



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.27/Rev.1
3 October 1996

RUSSIAN
Original: FRENCH

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИЙ СОБОЙ ПЕРВУЮ ЧАСТЬ
ДОКЛАДОВ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

ЛИВАН

[6 июня 1996 года]

I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

1. Следует отметить, что в связи с военными действиями в период 1975–1990 годов в Ливане отсутствуют надежные статистические данные. В настоящее время Центральное статистическое управление занимается обновлением официальных статистических данных, которые будут в наличии в ноябре 1996 года. Со своей стороны местные отделения специализированных учреждений и вспомогательных органов Организации Объединенных Наций проводят опросы в различных областях, результаты которых будут получены в ближайшее время.
2. По имеющимся оценкам, численность ливанцев, проживающих на территории страны, площадь которой составляет 10 452 км², незначительно превышает 3 млн. человек. Полоса территории на юге страны шириной 8–10 км общей площадью порядка 850 км² по-прежнему занимает израильская армия вопреки резолюции 425 (1978) Совета Безопасности от 19 марта 1978 года.
3. Годовой доход на душу населения оценивается в 2 150 долл. США.
4. Валовой национальный продукт оценивается в 6,2 млрд. долл. США.
5. Годовые темпы роста инфляции, составлявшие 32,95% в 1992 году, в настоящее время составляют 9,45%.
6. В ноябре 1995 года размер внешней задолженности, по оценкам, составлял 1 276 млн. долл. США, а внутренний государственный долг – 6 млрд. долл. США.
7. Согласно оценкам, уровень безработицы в настоящее время составляет 10% населения.
8. Уровень грамотности среди взрослого населения, оценивавшийся ЮНЕСКО в 1991 году в 80,1%, повышается. В настоящее время он составляет 94,7% для мужчин и 90,3% для женщин.
9. Ливанцы принадлежат к той или иной из официально признанных в стране религиозных общин. О численности каждой общины свидетельствует число мест в палате депутатов, на которое имеет право каждая из них в соответствии с действующим законом о выборах. В соответствии с законодательством 128 мест в парламенте фактически распределяются следующим образом:

Мусульмане

Сунниты	27
Шииты	27
Друзы	8
Алауиты	2

Христиане

Марониты	34
Греко-католики (мелькиты)	8
Православные греки	14
Евангелисты	1
Армяно-католики	1
Православные армяне	5
Меньшинства	1
<u>Итого</u>	128

10. Родным языком ливанцев является арабский, который также является официальным языком. Однако значительная часть предметов школьной программы преподается либо на французском, либо на английском языках, в зависимости от учебных заведений.
11. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении составляет 68,1 года для мужчин и 71,7 года для женщин (статистические данные ЮНФПА).
12. Коэффициент смертности среди детей младше пяти лет оценивается в 47 на 1 000 мальчиков и 36 на 1 000 девочек. Коэффициент смертности среди детей в возрасте до одного года составляет 29 на 1 000 (ЮНИСЕФ, Бейрут).
13. Коэффициент фертильности (среднее число детей, приходящееся на каждую женщину) в 1995 году составлял, по оценкам, 2,92.
14. В 1988 году возраст 42,6% населения составлял менее 15 лет; 52,3% - от 15 до 64 лет и 5,1% - свыше 65 лет (статистические данные Лиги арабских государств, ЭСКЗА).
15. В 1995 году 87% населения проживало в городах, а уровень урбанизации в этом же году составил 2,3% (ЮНФПА).
16. В 1988-1990 годах женщины составляли 27,2% от общей численности рабочей силы (1992 год, ПРООН).

II. Общая политическая структура

17. После крушения Османской империи в 1918 году Ливан, на основании решения Лиги Наций, оказался под мандатом Франции (мандат категории А). В 1926 году в стране была принята Республиканская конституция парламентского типа. Ливан получил независимость в 1943 году. Получение независимости сопровождалось принятием ливанцами неписаного Национального пакта, основанного на принципе сосуществования религиозных общин страны в едином, суверенном и независимом государстве - члене Лиги арабских государств.

18. Ливан является одним из членов – основателей Лиги арабских государств и Организации Объединенных Наций. В 1949 году, так же, как Египет, Иордания и Сирийская Арабская Республика, он подписал с Израилем Соглашение об общем перемирии под эгидой Организации Объединенных Наций и во исполнение решения Совета Безопасности (резолюция 62 (1948) от 16 ноября 1948 года). В 1958 году в Ливане имел место первый внутренний кризис, обусловленный происходившими в регионе событиями, начало которым было положено суэцкой войной 1956 года. Ливану удалось быстро преодолеть последствия этих событий и добиться новых результатов в области экономического развития. Однако вскоре после этого ему пришлось столкнуться с трудностями, вызванными палестинской проблемой, арабо-израильскими войнами 1967 и 1973 годов, ликвидацией присутствия палестинской армии в Иордании в сентябре 1970 года и прибытием все возрастающего числа палестинских беженцев на его территорию.

19. С 1975 года в Ливане происходит ряд вооруженных конфликтов, спровоцированных вмешательством извне. В результате встреч на высшем уровне в Эр-Рияде и Каире (1976 год) было принято решение о направлении Ливан арабских сил сдерживания, которые вскоре стали состоять исключительно из сирийских военнослужащих.

20. В марте 1978 года израильская армия оккупировала юг Ливана, подвергнув артиллерийскому обстрелу территорию в 220 км², на которой находились 358 деревень. В резолюции 425 (1978) Совет Безопасности призвал к строгому соблюдению территориальной целостности, суверенитета и политической независимости Ливана, потребовал вывода израильских войск и постановил создать Временные силы ООН в Ливане (ВСООНЛ).

21. В июне 1982 года ливанская территория была вновь оккупирована Израилем. В этой связи Совет Безопасности принял резолюцию 509 (1982) от 6 июня 1982 года, которая "требует, чтобы Израиль незамедлительно и безоговорочно вывел все свои вооруженные силы за международно признанные границы Ливана". Однако в ту пору эта резолюция осталась невыполненной. Она не выполняется до сих пор в части, касающейся приграничной полосы, называемой "зоной безопасности".

22. 14 сентября 1982 года вновь избранный президент Республики г-н Бешир Жмайель, который еще не приступил к исполнению своих обязанностей, был убит в результате взрыва. В этот же день израильские войска заняли западную часть Бейрута, а 16-18 сентября было совершено массовое убийство в палестинских лагерях Сабра и Шатила. 21 августа – 3 сентября 1982 года от 3 000 до 4 000 бойцов Организации освобождения Палестины покинули Ливан под защитой многонациональных сил, созданных с этой целью на основе двусторонних соглашений с Францией, Соединенными Штатами Америки, Великобританией и Италией.

23. После отказа правительства Ливана ратифицировать соглашение от 17 мая 1983 года, подписанное с Израилем, израильские войска были выведены с части оккупированных ими территорий, однако этот вывод не был скоординирован с ливанской армией. В освобожденных районах вспыхнули вооруженные столкновения и начали совершаться массовые убийства, повлекшие за собой перемещение значительной части жителей этих районов.

24. 1 июня 1987 года председатель Совета министров г-н Рашид Караме был убит в результате взрыва вертолета, на борту которого он находился.

25. 23 сентября 1988 года срок полномочий Президента Республики г-на Амина Жмайеля истек, однако Палата представителей не смогла избрать нового главу государства. Незадолго до истечения срока своих полномочий г-н Жмайель назначил генерала Мишеля Ауна на посту главы военного правительства, которое на основании Конституции должно было временно исполнять обязанности канцелярии Президента Республики. Это назначение было оспорено тогдашним правительством, в результате чего в стране оказалось два конкурирующих правительства (в состав одного из которых входили лишь трое военных).

26. 22 октября 1989 года депутаты ливанского парламента, собравшиеся в Саудовской Аравии в городе Таеф, приняли документ о национальном согласии, содержащий положения, касающиеся политических, административных, экономических, социальных, образовательных и военных вопросов, и предусматривающие установление дружественных отношений с Сирийской Арабской Республикой.

27. Месяц спустя вновь избранный Президент Республики г-н Рене Моава был убит в результате покушения с использованием начиненной взрывчаткой автомашины. После проведения новых выборов главой государства стал г-н Ильяс Храуи. 21 сентября 1990 года Конституция Ливана была пересмотрена в свете положений соглашения, достигнутого в Таефе. Однако волнения и вооруженные столкновения на этом не закончились. Вместе с тем 13 октября этого же года был положен конец существованию двух правительств. С ликвидацией вооруженных групп начался процесс возвращения к мирной жизни.

28. С 25 июля 1993 года и в течение семи дней и ночей израильская армия в ответ на сопротивление, развернутые в связи с оккупацией юга Ливана Израилем, подвергала интенсивному артиллерийскому обстрелу, бомбардировкам с воздуха и обстрелам с моря более 60 ливанских городов и деревень. Более 250 000 жителей южных районов были вынуждены покинуть родные места.

29. Аналогичная операция проводилась Израилем с 11 апреля 1996 года, вызвав перемещение 400 000 жителей в города Сайда и Бейрут, где они, как и в первый раз, были размещены в учебных заведениях и общественных зданиях.

30. В результате войн в период 1975-1990 годов в Ливане погибло 150 000-200 000 человек, а 300 000 (половина из которых остались инвалидами) получили ранение.
31. В настоящее время перед ливанским правительством стоит ряд первоочередных задач.
32. Прежде всего оно должно воспрепятствовать любому воссозданию условий, которые спровоцировали или сопровождали войну 1975-1990 годов, когда государственная власть подвергалась давлению со всех сторон (вооруженные группировки или параллельное правительство). В этой связи оно старается добиться включения всех партий в политическую жизнь как в рядах большинства, так и в рядах оппозиции на основе признания демократических "правил игры". Это приобретает особое значение в преддверии парламентских выборов, намеченных на осень 1996 года.
33. С другой стороны, ему надлежит содействовать возвращению лиц, перемещенных в результате имевших место событий, в частности в сентябре 1983 года, в их родные города и деревни. В этой связи оно разработало программу коллективного примирения и предоставления субсидий на восстановление разрушенных или поврежденных жилищ.
34. Правительство должно также обеспечить восстановление инфраструктуры страны: государственных зданий, дорожной сети и портов, аэропорта, электростанций и телефонных узлов, а также распределительных сетей и т.д.
35. В то же самое время оно должно воспрепятствовать возвращению галопирующей инфляции, имевшей место в стране в 1984-1993 годах.
36. Наконец, с помощью своих друзей оно должно продолжать поиск глобального, справедливого и прочного мира с Израилем.
37. Необходимость не допустить возвращения беспорядков, обеспечить реконструкцию, а также валютную стабильность, обуславливает ту твердость, с которой правительство подчас рассматривает некоторые требования, а именно чрезмерные требования о повышении заработной платы (Всеобщая конфедерация труда требует увеличения заработной платы на 76%), требования проведения демонстраций и т.д.
38. Политическая структура Ливанской Республики состоит из нижеследующих элементов.
39. Исполнительная власть осуществляется президентом Республики и председателем Совета министров и министрами. Президент Республики избирается на шестилетний срок Палатой депутатов. В политическом отношении он не осуществляет важных функций. Он может председательствовать на заседаниях Совета министров без права голоса. Президент промульгирует законы, ратифицирует договоры с согласия главы правительства, подписывает указы совместно с премьер-министром и соответствующими министрами. После направления уведомления Совету министров он может возвращать законопроекты в Палату

депутатов для повторного рассмотрения, а также просить Совет министров о роспуске Палаты для истечения легислатуры, в тех случаях, когда она воздерживается от проведения заседаний или полностью отклоняет проект бюджета с целью парализовать деятельность правительства.

40. Шестилетний срок полномочий президента Республики был недавно продлен на три года на основании чрезвычайной поправки к Конституции на одноразовой основе.

41. Председатель Совета министров назначается президентом Республики в консультации с председателем Палаты депутатов, а также после проведения обязательных консультаций с депутатами.

42. Исполнительная власть осуществляется коллегиально Советом министров. Министры могут назначаться из числа депутатов. Правительство несет политическую ответственность перед Палатой депутатов. Совместно с этим органом оно имеет право законодательной инициативы.

43. Законодательная власть осуществляется однопалатным органом. Палата депутатов состоит из 128 членов, избираемых на четыре года всеобщим голосованием. Председатель и заместитель председателя Палаты, избираемые депутатами, также осуществляют свои функции в течение четырех лет.

44. Судебная власть является независимой. Она осуществляется обычными судами, апелляционными судами и кассационным судом (в составе палат по гражданским и уголовным делам). Государственный совет, являющийся независимым органом, рассматривает ходатайства об отмене незаконных административных постановлений и иски, возбужденные против государства.

45. Кроме того, существует Высший суд, в функции которого входит рассмотрение дел президентов и министров.

46. В соответствии с законом № 250 от 14 июля 1993 года и на основании поправки к Конституции от 21 сентября 1990 года (новая редакция статьи 19 Конституции) был создан Конституционный совет. В его функции входят контроль за конституционностью законов и вынесение решений по спорам, касающимся проведения президентских и парламентских выборов. По первому вопросу в Совет могут обращаться президент Республики, председатель Палаты депутатов, премьер-министр или группа депутатов в составе не менее десяти человек. Духовные руководители законно признанных религиозных общин также могут обращаться в Совет, однако лишь по вопросам, касающимся личного статуса, свободы вероисповеданий, свободы культов и свободы религиозного образования.

47. Обращение в Конституционный совет для рассмотрения вопроса о конституционности какого-либо закона должно осуществляться в течение не более 15 дней после публикации соответствующего закона.

III. ОБЩИЕ ПРАВОВЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

48. Договоры, официально ратифицированные Ливаном, имеют обязательную юридическую силу во внутреннем праве на основе простого обмена ратификационными грамотами (в случае двусторонних договоров) или сдачи на хранение документов о ратификации или присоединении (в случае многосторонних договоров). Для включения договоров во внутреннее законодательство не требуется никакой другой дополнительной процедуры. Положения этих договоров, которые являются достаточно конкретными и точными, подлежат непосредственному применению. Что касается положений, требующих принятия законодательных или административных мер, то в этом случае государство обязано их принимать.

49. 3 ноября 1972 года Ливан сдал на хранение документы о присоединении к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и Международному пакту о гражданских и политических правах. Таким образом, он обязан принимать законодательные и административные меры, а также практические шаги, требуемые этими двумя Пактами.

50. В пункте b) преамбулы Конституции Ливана, принятой на основе конституционной поправки 21 сентября 1990 года, упоминается, что Ливан связан обязательствами по Пактам Организации Объединенных Наций и по Всеобщей декларации прав человека.

51. Органами, компетентными в вопросах прав человека, являются Палата депутатов (при которой функционируют недавно созданные Комиссия по внутреннему урегулированию и правам человека и Комиссия по правам ребенка), Совет министров, министерства юстиции, внутренних дел, здравоохранения, социальных дел, труда, национального образования, молодежи и спорта, культуры и высшего образования, окружающей среды, информации, по вопросам населенных пунктов и кооперативов, по делам перемещенных лиц, Национальный фонд социального обеспечения, а также парламентские комиссии, занимающиеся этими же вопросами, муниципалитеты, прокуратура (генеральный прокурор при Кассационном суде), Государственный совет, Конституционный совет, Высший суд по рассмотрению дел, касающихся президентов и министров, Экономический и Социальный Совет, который создается в соответствии с Соглашением, заключенным в Таефе (Документ о национальном согласии).
