



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
5 August 2016
Russian
Original: English

**Общий базовый документ,
являющийся составной частью докладов
государств-участников**

Лесото*

[Дата получения: 7 апреля 2016 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.16-13573 (EXT)



* 1 6 1 3 5 7 3 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Страна и ее жители	4
А. Страна	4
В. Жители страны	4
С. Ресурсы и социально-экономические показатели	6
II. Общая конституционная и политическая система правления и ее функционирование	21
А. Законодательный орган/Парламент	21
В. Исполнительная власть	22
С. Судебная власть	22
III. Основные инициативы и программы в области добросовестного управления	24
А. Концепция национального развития на период до 2020 года	24
В. Цели развития тысячелетия	24
С. Национальный стратегический план в области развития (НСПР) [2012/13–2016/17 годы]	25
IV. Национальный механизм по обеспечению ответственности за осуществление прав человека	25
А. Независимая избирательная комиссия	25
В. Омбудсмен	26
С. Управление по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями (УБКЭП)	26
D. Орган по рассмотрению жалоб на действия полиции	26
E. Группа по правам человека	27
V. Общая нормативно-правовая основа, обеспечивающая защиту прав человека	27
А. Конституция	27
В. Законодательство	28
VI. Положение дел с ратификацией международных договоров по правам человека, процесс их включения во внутреннее законодательство и механизмы коллегиального обзора их выполнения	29
А. Положение дел с ратификацией и включением во внутреннее законодательство	29
В. Региональные и международные конвенции по правам человека и их включение во внутреннее законодательство	29
С. Конвенции по международному гуманитарному праву	30
D. Конвенции Международной организации труда	31
E. Механизмы подготовки докладов государства-участника	31
F. Механизмы коллегиального обзора	32

VII.	Информация и ее распространение	32
A.	Усилия правительства по поощрению прав человека и распространению информации о них	32
B.	Представление докладов различным договорным органам по правам человека	33

I. Страна и ее жители

A. Страна

1. Лесото расположена в южной части Африки и занимает территорию площадью примерно 30 000–30 555 кв. км. Страна находится между 28 градусами и 31 градусом южной широты и между 27 градусами и 30 градусами восточной долготы. В силу своего местонахождения Лесото является анклавом на территории Южно-Африканской Республики.

2. Хотя Лесото целиком находится на территории и окружена границами Южно-Африканской Республики, по своему рельефу она существенно отличается от соседней страны. Лесото является горной страной, самая высокая точка – гора Тхабана-Нтленьяна, высота которой составляет 3 482 м над уровнем моря. Лесото является единственной страной в мире, ни один район которой не расположен ниже 1 400 м над уровнем моря. Между восточным плато и так называемыми низменностями на западе протянулась горная система Драконовы горы и Малути, высота которых достигает 3 500 метров. С этих гор по глубоким ущельям стекают реки в юго-западном направлении. Четвертую часть территории страны занимают низменности, расположенные на высоте от 1 500 до 2 000 метров. Остальные 75% территории представляют собой гористую местность. Таким образом, Лесото является уникальной в мире страной, наиболее низменные районы которой находятся на столь большой высоте. Страна сталкивается с серьезной проблемой эрозии почв, вызванной чрезмерным выпасом скота на пастбищах и интенсивным использованием зеленых насаждений, составляющим по оценкам от 150% до 300%. Горные районы отличаются суровой зимой с сильными снегопадами, из-за которых население этих районов часто бывает отрезано от базового медицинского обслуживания и снабжения продуктами питания. Земли, пригодные для возделывания, весьма ограничены и составляют 9% всей территории. На каждые 700 жителей приходится всего 1 кв. м пахотных угодий.

B. Жители страны

1. Население

3. Согласно Национальной переписи населения и жилищного фонда 2006 года, численность населения составляет порядка 1 867 633 человек, что согласуется с оценкой в 1,88 млн. человек по данным подготовленного в 2008 году доклада о ходе реализации Целей развития тысячелетия. В период с 1986 по 1996 год было отмечено заметное снижение численности населения с ежегодного показателя прироста в 1,5% до 0,8%. В период с 1996 по 2006 год ежегодные темпы прироста населения составляли по оценкам 0,116%¹. Такое снижение темпов роста населения можно объяснить быстро распространяющейся пандемией ВИЧ/СПИДа. Среди взрослого населения Лесото число лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, в настоящее время составляет от 23,3% до 23,6%. На численности населения также заметно сказалась миграция в основном представителей племени басуто в Южно-Африканскую Республику

¹ Population and Housing Census 2006.

и за границу с различной целью, в том числе в поисках работы, а также по другим социально-экономическим причинам.

2. Демографические данные

Таблица 1

Общая численность населения по результатам переписи 2006 года и обследования 2011 года

Годы	2006	2011
Женщины	963 835	934 357
Мужчины	912 798	959 837
Итого	1 876 633	1 894 194

4. Из приведенной выше таблицы видно, что, по данным проводившегося в 2011 году обследования демографического положения Лесото, в стране насчитывалось в общей сложности 1 894 194 жителя, включая 934 357 мужчин и 959 837 женщин. В период с 1976 по 1986 год численность населения возросла на 388 362 человека, в период с 1986 по 1996 год численность населения возросла на 257 098 человек, и в период с 1996 по 2006 год – на 14 358 человек; в период с 2006 по 2011 год население увеличилось на 470 390 мужчин, в то время как численность женского населения снизилась на 294 078 человек. В 2016 году планируется проведение переписи населения, и уже начались такие предварительные мероприятия, как набор сотрудников и их подготовка.

3. Распределение населения между городскими и сельскими районами

5. Примерно 76,3% населения проживает в сельских районах страны, а остальные – в городских районах. При этом за последние 15 лет наметился рост миграции из сельских в городские районы, в результате чего доля городского населения заметно возросла с 16,9% в 1996 году до 22,6% в 2006 году и 26,3% в 2011 году. Этот процесс определяется поисками работы и более благоприятных условий жизни.

4. Религия

6. В разделе 13 (1) Конституции провозглашается свобода совести. Он предусматривает, что: «Каждый человек имеет право по своему собственному усмотрению беспрепятственно пользоваться свободой совести, включая свободу мысли и религии, свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, учении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов». В соответствии с разделом 13 (2) каждая религиозная община имеет право руководить любыми своими учебными заведениями.

7. Представители племени басуто являются в основном христианами, так как к этой вере принадлежит 99% басуто. Из этого числа примерно 45% являются католиками, а остальные 55% приходятся на Евангелическую церковь Лесото, Англиканскую церковь, Методистскую церковь, Африканскую методистскую и епископальную церковь, Адвентистов седьмого дня, Независимую церковь пятидесятников, харизматические и возрожденные церкви, такие как Ассамблеи Бога, Свидетели Иеговы, Вернувшиеся к Богу, Последователи Авен-Езера и многие другие. К прочим религиозным течениям относятся беха-

изм, ислам и мусульманство. В то же время многие представители племени ба-суто все еще прочно придерживаются традиционных африканских верований, смешивая их в своих повседневных обычаях с христианскими догмами.

С. Ресурсы и социально-экономические показатели

1. Ресурсы

а) Алмазы

8. В Лесото имеются полезные ископаемые. В число добываемых полезных ископаемых входят алмазы, уран, основные металлы, высококачественный песчаник и глина. Правительство выступило с рядом программных инициатив, призванных обеспечить более активное участие частного сектора в горнодобывающей промышленности. Значительный интерес вызвала добывающая отрасль, в которой новым компаниям предоставляются концессии на добычу полезных ископаемых. В результате проведенного в Лесото геологического обследования было обнаружено 33 кимберлитовых трубки и 140 даек, из которых 24 являются алмазоносными.

9. Добыча алмазов в Лесото в последние годы возросла и к 2015 году может составить 8,5% от ВВП согласно текущим прогнозам². Когда на алмазной шахте «Летсенг» в 2000 году была возобновлена добыча, ей принадлежало 76% акций, в то время как 24% принадлежали правительству³. Алмазная шахта «Летсенг» находится на высоте свыше 3 000 м над уровнем моря и является одной из наиболее высоко расположенных алмазных шахт в мире, а именно на высоте 3 100 м над уровнем моря.

10. С 2005 года 70% акций шахты «Летсенг» принадлежат компании «Джем даймондс Лтд. (Пти)», а остальные 30% принадлежат правительству Лесото⁴. Промышленная эксплуатация на шахте ведется с 2004 года, общий объем добычи составляет 5 млн. т в год. Общее количество добываемых алмазов составляет примерно 100 000 карат в год, в силу чего она является седьмой по объему добычи кимберлитовой шахтой в мире. Первоначально объем производства оценивался в 50 000 карат в год.

11. В настоящее время в стране зарегистрированы следующие добывающие компании и их операторы: «Летсенг-ла-Терае», которой принадлежит 70% акций, а остальные 30% – правительству; горнодобывающая компания «Лихобонг», которой принадлежит 75% акций, в то время как 25% принадлежат правительству; компания «Намаквабатла даймондс (Као)», которой принадлежит 93% акций, а остальные 7% – правительству; компания «Мотае даймондс» с 75% акций, в то время как остальные 25% принадлежат правительству. Индекс добычи алмазов вырос приблизительно с 60 пунктов в 2005 году до 549,4 пункта в 2008 году, что свидетельствует о неизменно прочных позициях алмазодобывающей промышленности.

б) Водные ресурсы

12. Законом о водных ресурсах 1978 года предусмотрено приоритетное использование воды для бытовых нужд по сравнению с другими видами использования. В 1998 году Лесото разработала Национальную природоохранную

² Source: Commissioner of Mines.

³ MDG Status Report 2008.

⁴ Source: Commissioner of Mines.

стратегию, которая предусматривает разработку политики в отношении водных ресурсов. В ней учитываются периодические продолжительные засухи и нехватка воды для сельского хозяйства, а также загрязнение земель и водотоков. Эта политика нацелена на обеспечение доступа всего населения к питьевой воде. Она также вводит принцип «загрязнитель платит». Кроме того, в 1999 году была разработана Стратегия регулирования водных ресурсов, направленная на выработку комплексных, скоординированных и эффективных подходов к сохранению и использованию водных ресурсов и обеспечению их наличия в достаточном количестве на долгосрочной и устойчивой основе.

13. Кроме того, в 2007 году Министерство природных ресурсов разработало Стратегию Лесото в области водных ресурсов и санитарии, которая предусматривает доступ к чистой воде. На национальном уровне была поставлена задача обеспечить каждого гражданина 30 л чистой воды в день, а также добиться того, чтобы расстояние до ближайшего источника чистой воды не превышало 150 м. Далее, в 2008 году был принят Закон о водных ресурсах, который предусматривает регулирование, защиту, разработку мер экономного расходования и устойчивое использование водных ресурсов.

14. Расширение снабжения чистой питьевой водой и соблюдение санитарных требований определены в качестве стратегических задач, реализация которых поручена Министерству природных ресурсов через Департамент водоснабжения сельских районов (ДВСП), Корпорацию по водоснабжению и водоотведению (КВВ) и Отдел санитарного состояния окружающей среды.

15. ДВСП разработал стратегию достижения установленных целей в области охвата водоснабжением и его обеспечения. Два основных элемента этой стратегии состоят в наращивании темпов снабжения общин безопасной водой в достаточном объеме и создании эффективного механизма по обеспечению долгосрочной устойчивости систем водоснабжения по завершении создания их сети. Департамент также занимается разработкой, развитием и поддержанием в должном состоянии инфраструктуры для снабжения водой сельских районов. Стратегия снабжения водой сельских районов основывается на подаче воды в общины с учетом их потребностей и плановом сотрудничестве с ними; таким образом, при решении вопросов, касающихся выбора той или иной системы водоснабжения, уровня предоставляемых услуг и долгосрочного управления работой систем водоснабжения на всех этапах активно привлекаются представители общин.

16. ДВСП продолжает отвечать за капитальный ремонт или расширение систем водоснабжения, причем правительство покрывает не более 90% всех расходов, а остальную часть выплачивает община. Разработанная ДВСП Стратегия последующего ухода призвана содействовать устойчивости систем водоснабжения и повышению ответственности общин за их функционирование и эксплуатацию. К числу основных элементов Стратегии последующего ухода относятся распределение ответственности по контролю и наблюдению за работой систем водоснабжения между общинными советами (ОС) и сельскими комитетами по вопросам водоснабжения и санитарии (СКВС), которые учреждаются в рамках ОС и отвечают за план функционирования и эксплуатации, а также за просвещение по вопросам гигиены.

17. КВВ в свою очередь отвечает за снабжение питьевой водой и оборудование для сбора сточных вод и утилизации жидких отходов в городских районах как в низменных, так и в высокогорных областях. КВВ не обеспечивает подачу воды для сельскохозяйственных и ирригационных целей. Она регулирует работу системы распределения воды, неучтенные водные ресурсы, а также отвечает

за взятие лабораторных проб и анализ качества воды. В ее ведение также входят юридические аспекты владения, эксплуатации и обслуживания систем водоснабжения и водоотведения в городских районах. В них существуют три категории оказываемых услуг, а именно водораспределительные пункты, общие пункты водоснабжения и система подачи воды с предварительной оплатой. Имеются две тарифных сетки – одна для внутренних потребителей и другая для внешних, которые устанавливаются и регулируются Национальным управлением Лесото по охране водных ресурсов и электроснабжению, с тем чтобы не допустить установления монополий и обеспечить доступность воды для всех. Тарифы для внешних пользователей выше, чем тарифы для внутреннего потребления. КВВ следит за качеством воды и обеспечивает регулярную очистку вод, поступающих в городские районы.

18. Отдел санитарного состояния окружающей среды разработал стратегии в области просветительской деятельности по вопросам охраны окружающей среды. Такого рода деятельность призвана помочь сектору здравоохранения в деле расширения знаний и повышения осведомленности жителей общин в вопросах взаимосвязи между состоянием окружающей среды, здоровьем и качеством воды. Программа санитарного просвещения включает освоение домашними хозяйствами методов гигиеничного использования объектов водоснабжения и водоудаления; ознакомление со средствами личной гигиены, включая мытье рук после посещения туалета, а также перед приготовлением пищи; снабжение безопасной питьевой водой; нормальное функционирование систем санитарного контроля и отстранение переносчиков заболеваний от работы с продуктами питания. Эти программы предусматривают восстановление существующих водопроводов и резервуаров в городских районах.

19. Лесото не испытывает нехватки водных ресурсов с тех пор, как в 1989 году подписала с Южной Африкой соглашение о снабжении Южно-Африканской Республики водой в рамках Проекта снабжения водными ресурсами высокогорных районов Лесото (ПВРВРЛ), разработанного в соответствии с распоряжением Управления по развитию горных районов Лесото от 1986 года. ПВРВРЛ является основным источником инвестиций, которые способствуют макроэкономической стабильности в стране.

20. ПВРВРЛ внес исключительный вклад в строительство плотин в Мохале, Катсе и Матсоку. Лесото продает излишки воды Южной Африке и получает за это как фиксированные, так и изменяющиеся по размерам платежи. В среднем размер платежей составляет порядка 937 500 долл. США в месяц. Еще одним вкладом стала выработка электроэнергии для потребления местными жителями за счет строительства гидроэлектростанции Муэла, что вызвало внезапный бум в строительном секторе. Этот многомиллиардный проект способствовал строительству объектов инфраструктуры и социально-экономическому развитию, так как большинство работников заняты на этом проекте на срок более 10 лет. В результате осуществления этого проекта в период с 2005 по 2007 год плотина Мохале дала излишек воды впервые за все время после наполнения водохранилища в ноябре 2002 года. Со времени начала осуществления ПВРВРЛ было пройдено немало важных рубежей и этапов и достигнуты определенные полезные результаты, в том числе содействие обеспечению устойчивости и развитию биоразнообразия в Лесото в рамках общинных программ. Было также обеспечено повышение информированности в вопросах рационального природопользования и сохранения окружающей среды.

21. В ходе реализации проекта переселения в рамках ПВРВРЛ были построены современные жилые дома с учетом размеров жилищ затронутого населения. Подвергшиеся переселению семьи получают ежегодную компенсацию за потерю пригодных к обработке участков земли по достаточно щедрым расценкам наличными или натурой, т.е. в виде кукурузы или бобов, в зависимости от пожеланий получателя. Для того чтобы представители общин, затронутых ПВРВРЛ, могли получить работу в рамках проекта, были созданы тысячи рабочих мест в строительных и других секторах экономики Лесото.

22. В августе 2010 года между правительством Королевства Лесото и Южно-Африканской Республикой было подписано заявление о намерениях, касающееся перехода к этапу 2 реализации проекта ПВРВРЛ, который предусматривает строительство плотины Полихали в районе Мокотлонг, в связи с чем уже проводятся консультации и подготовительная работа на местах.

23. Правительство приняло меры для дальнейшего улучшения водоснабжения и водоотвода в городских и сельских районах за счет строительства плотины Метолонг. По завершении строительства этой плотины в сентябре 2014 года обеспечено снабжение чистой водой для потребления домашними хозяйствами в населенных пунктах Рома, Мазенод, Мариджа, Масеру и Тейтеяненг. Кроме того, в городских районах к питьевой воде было подключено 6 тыс. домашних хозяйств; было построено 97 систем водоснабжения и установлено 500 ручных насосов в сельских районах, обслуживающих 60 738 человек. В целях улучшения санитарии было построено 8 000 благоустроенных туалетов с вентилируемым выгребом, которыми могут пользоваться 58 000 жителей сельских районов, а в городских районах было проложено 600 канализационных труб.

2. Социально-экономические показатели

а) Занятость

24. Занятость необходима для нормального функционирования экономики. Экономика Лесото состоит из трех секторов – первичного, вторичного и третичного. В первичный сектор входят сельское хозяйство и горнодобывающая промышленность. Вторичный сектор состоит из обрабатывающей промышленности и строительства зданий и сооружений. Наконец, третичный сектор включает розничную торговлю, телекоммуникации, недвижимое имущество и органы государственного управления. Государство является крупнейшим работодателем, однако обрабатывающий сектор опередил его в качестве крупнейшего работодателя в 2012 году. Из-за высокого уровня безработицы в стране представители народности басуто вынуждены мигрировать в Южную Африку и за границу в поисках работы.

і) Государственный сектор

25. Правительство Лесото является крупнейшим работодателем, и его присутствие в экономике весьма заметно; так, в 2012 году на государственные потребительские расходы пришлось 39% от ВВП.

ii) Частный сектор

26. Правительство Лесото признает важность развития частного сектора в целях сокращения высоких уровней безработицы и содействия устойчивому экономическому росту. Развитие частного сектора способствует сокращению безработицы и коррупции, которая оказывает заметное воздействие на социально-экономическое положение населения страны. Рабочие места, создаваемые предприятиями частного сектора, приводят к экономическому распределению роста и оказывают непосредственное влияние на сокращение масштабов нищеты. Частный сектор также является основным источником налоговых поступлений, за счет чего обеспечивается финансирование здравоохранения, снабжение питьевой водой, продовольствием и такими факторами сельскохозяйственного производства, как семена для нуждающихся, а также удовлетворение других нужд⁵. Частные предприятия не только стимулируют экономический рост и сокращение масштабов нищеты, но и во многом способствуют созданию возможностей в области занятости для неимущих, а также повышению уровня жизни. Таким образом, поддержка развития частного сектора за счет создания благоприятных условий и расширения предпринимательских возможностей является важнейшим шагом на пути к достижению устойчивого экономического роста в Лесото⁶. Крупнейшим частным работодателем является текстильная и швейная промышленность, и приблизительно 36 000 басуто, в основном женщин, работают на фабриках по пошиву одежды на экспорт в Южную Африку и США.

Анализ занятости

Таблица 2

Тенденции в сфере занятости с декабря 2012 года по декабрь 2015 года

Источник: База данных НОРЛ.

27. Показатели занятости имеют тенденцию к снижению в период с декабря 2014 года по декабрь 2015 года. Это объясняется задержкой с подтверждением Закона об обеспечении роста и возможностей в Африке (ЗРВА), что затронуло заказы, которые были размещены за девять месяцев до этого. Тем не менее последующее принятие ЗРВА и ослабление обменного курса между рэндом и долларом скорее всего приведут к росту уровня занятости. Благодаря ослаблению

⁵ Данные взяты из «Экономического обзора» Центрального банка Лесото, ноябрь 2009 года.

⁶ Там же, сноска 5 выше.

рэнда по отношению к доллару США товары местного производства становятся дешевле на рынках США, что может привести к увеличению объемов продаж. В то же время полное восстановление этой отрасли ожидается лишь в 2016 году в силу сезонной динамики текстильной промышленности.

28. Анализ занятости по отраслевой классификации приводится в нижеследующей таблице. По имеющимся данным, с 2014 года по 2015 год занятость возросла в обувной, набивной и швейной отраслях. Занятость сократилась в гостиничной индустрии, текстильной отрасли, фасовочно-упаковочной отрасли, агропромышленном комплексе, секторе строительных материалов, в радиоэлектронной и инженерно-технической отрасли и в секторе предметов санитарно-гигиенического назначения и домашнего обихода. В целом занятость снизилась в период с 2014 по 2015 год на 3%, причем наибольшее сокращение было отмечено в агропромышленном секторе и составило 85% из-за закрытия одной компании. 87% занятости в обрабатывающем секторе приходится на швейную и текстильную промышленность. На эту отрасль приходится также 58% компаний, входящих в Национальное объединение по вопросам развития Лесото (НОРЛ). За швейной и текстильной промышленностью идет обувная, где рост занятости составил 4%.

Таблица 3
Уровни занятости по отраслям

Отрасль	Число компаний в декабре 2015 года	Занятость (октябрь-декабрь)			Рост занятости (декабрь) (2014–2015 годы)	Показатели по отраслям (декабрь 2015 года)
		2013 год	2014 год	2015 год		
Кожевенно-обувная	3	2 230	1,694	1 832	8%	4,1%
Текстильная	47	38 207	39 516	38 284	-3%	86,7%
Фасовочно-упаковочная	4	242	216	149	-45%	0,3%
Агропром	3	540	887	479	-85%	1,1%
Строительные материалы	5	350	423	350	-21%	0,8%
Радиоэлектронная и инженерно-техническая	3	1 331	965	879	-10%	2,0%
Набивная и швейная	3	127	71	102	30%	0,2%
Предметы санитарно-гигиенического назначения и домашнего обихода	3	105	93	67	-39%	0,2%
Гостиничная индустрия	1	411	413	366	-13%	0,8%
Прочие ⁷	9	698	1 109	1 655	33%	3,7%
Итого	81	44 241	45 387	44 163	3%	

Источник: База данных НОРЛ.

⁷ В эту категорию входят изготовление зонтиков, рекламное дело, производство сигарет, «зеленая промышленность», производство автотранспортных средств и прочие отрасли.

iii) Неформальный сектор

29. В этом секторе объединены по своему роду занятий уличные торговцы, фермеры, люди, работающие домашней прислужкой, пастухи и прочие лица. Некоторые из этих видов деятельности регулируются; например, уличным торговцам необходимо иметь лицензию, а для домашней прислужки установлены ставки оплаты труда.

b) Трудящиеся-мигранты

30. Трудящиеся-мигранты из Лесото работают в Южной Африке и других странах. В число таких трудящихся-мигрантов входят работники здравоохранения и представители других профессий, однако никаких обобщенных и подробных данных по ним не имеется. То обстоятельство, что Лесото находится в пределах границ Южно-Африканской Республики, сыграло основную роль в определении ее параметров занятости, так как на протяжении целого ряда лет представители народности басуто мигрируют в Южную Африку в поисках работы. В приводимой ниже таблице отражена миграционная динамика представителей народности басуто, зарегистрированных в Министерстве труда для работы в Южной Африке, с 2009 по 2015 год.

Таблица 4

Миграционная динамика басуто за период 2009–2015 годов

Год	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Шахтеры	97 000	35 1	30 402	23 252	28 233	25 734	5 130
Другие трудящиеся	5 109	1 678	6 758	4 672	3 919	1 042	Данных нет

Источник: Уполномоченный по трудовым отношениям.

31. Из-за все более частых увольнений на шахтах число трудящихся-мигрантов, работающих в этой отрасли, неуклонно снижается с примерно 97 000 в 2009 году до 5 130 в 2015 году. Многие шахтеры из числа басуто попали в результате под увольнения. Сокращение числа мигрантов, работающих на шахтах, привело к высокому уровню безработицы и нехватке альтернативных источников дохода в стране.

32. По данным организации Национальные рамки действий в защиту денежных переводов мигрантов в рамках созданного в Лесото в 2013 году проекта по вопросам миграции в южной части Африки, представители басуто не только работают на шахтах Южной Африки, но и заняты в различных других секторах: 10% занимаются квалифицированным трудом, 10% работают в качестве домашней прислужки и 6% заняты в сельском хозяйстве и на работах, требующих ручного труда.

33. Разделом 140 Трудового кодекса предусмотрено функционирование агентств по найму рабочей силы. В настоящее время существует три категории таких агентств для набора рабочей силы в горнодобывающем, фермерском и других секторах. В 2015 году Лесото подписала с Южной Африкой заявление о намерениях, которое содержит положения, предусматривающие выдачу специальных разрешений для урегулирования статуса неквалифицированных трудящихся-мигрантов из числа басуто.

i) Денежные переводы мигрантов

34. Денежные переводы составляют значительную долю ВВП. По данным Всемирного банка, зарегистрированные в Лесото в 2012 году денежные переводы составили 29% от ВВП. Большинство домашних хозяйств во многом зависят от денежных переводов шахтеров, фермеров, специалистов в области здравоохранения и лиц, работающих домашней прислугой. Денежные переводы шахтеров из числа мигрантов на протяжении десятилетий составляли значительную часть от общего объема национального дохода Лесото, хотя в последние годы их объем снижается из-за увольнений. Несмотря на это сокращение, денежные переводы шахтеров по-прежнему вносят заметный вклад в совокупный располагаемый доход страны.

с) Обрабатывающая промышленность

35. В отчете о состоянии дел в этой отрасли за квартал, завершившийся в декабре 2015 года, содержится анализ результатов деятельности в этом секторе с точки зрения занятости и экспорта, внутрипроизводственных отношений, а также общий экономический анализ. В настоящее время большинство компаний располагают заказами на период до декабря 2016 года, хотя некоторые из них имеют неподтвержденные заказы. В долгосрочном плане это должно обеспечить позитивный рост экономики с точки зрения экспорта на рынок США как по стоимости, так и по объему. Уровень заказов для рынка Южной Африки остается относительно стабильным и даже растет, о чем свидетельствует увеличение стоимости экспортных товаров, предназначенных для рынка ЮАР, в январе–июле 2015 года по сравнению с январем–июлем 2014 года.

i) Функционирование экспортных рынков

36. Рынок США остается крупнейшим для экспорта текстильных изделий и одежды из Лесото. В приводимой ниже таблице содержатся самые последние данные по экспорту с точки зрения объема и стоимости. Экспорт одежды на рынок Соединенных Штатов из Лесото возрос как по стоимости, так и по объему.

Таблица 5

Экспорт одежды в США (январь 2014 года – ноябрь 2015 года)

Страна	Январь–ноябрь 2014 года		Январь–ноябрь 2015 года		Рост в %	
	млн. малоти	млн. долл. США	млн. малоти	млн. долл. США	млн. малоти	млн. долл. США
Лесото	60,032	269,138	61,121	271,339	1,81%	0,82%

Источник: US-Africa Trade Report, January 2016.

37. В то же время экспорт из стран Восточной Азии на рынок Соединенных Штатов характеризуется значительным ростом, что, возможно, вызвано переносом заказов в их регион из стран Африки, расположенных к югу от Сахары. Более заметный рост наблюдался во Вьетнаме, странах, входящих в ЦПИ, и Бангладеш, что видно из приводимой ниже таблицы.

Таблица 6
Экспорт из стран Восточной Азии

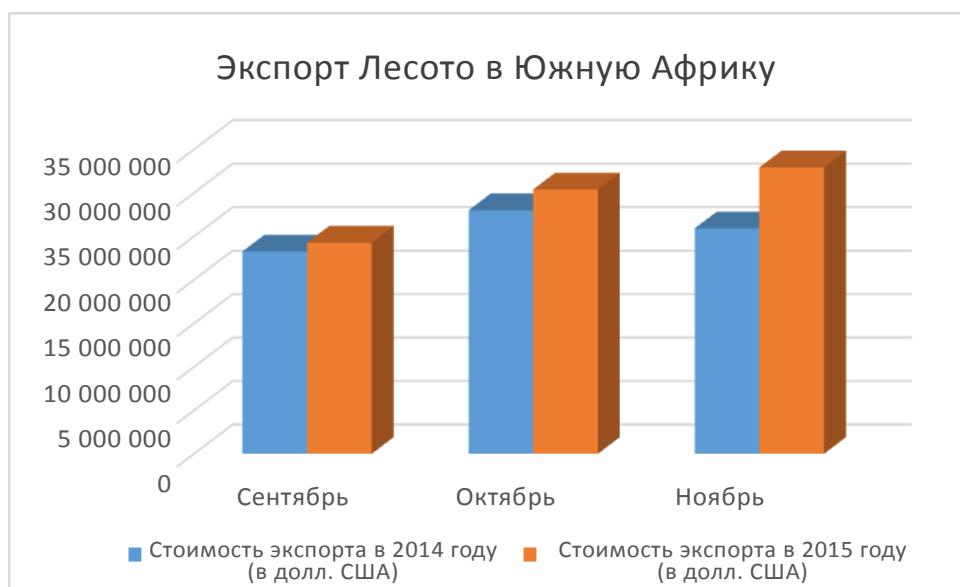
Регион/ страна	Январь–октябрь 2014 года	Январь–октябрь 2015 года	Рост в %
	млн. малоти	млн. малоти	
Вьетнам	2 536,810	2 898,273	14,25%
ЦПИ (без ЗСТКА)	289,490	309,825	7,02%
Бангладеш	1 488,378	1 725,771	15,95%
Индия	890,908	952,095	6,87%
Китай	10 007,150	10 577,360	5,70%
Камбоджа	951,229	972,805	2,27%
Страны Африки к югу от Сахары	237,680	228,846	-3,72%

Источник: US-Africa Trade Report, January 2016.

38. Экспорт из Китая и Вьетнама угрожает сокращением рыночной доли Африки, поскольку они экспортируют товары той же категории, что и Африка, и их доля со временем существенно возросла, хотя они действуют не на беспощинной основе. После недавнего одобрения Соглашения о транстихоокеанском партнерстве (СТП) Вьетнам скорее всего создаст новые угрозы для ЗРВА.

39. Рынок ЮАР также остается одним из основных для экспорта из Лесото. На диаграмме ниже в краткой и наглядной форме отражена торговля между Лесото и ЮАР в период между двумя кварталами – сентябрь-ноябрь 2014 года и сентябрь-ноябрь 2015 года. В ноябре 2015 года был отмечен заметный рост экспорта из-за возросшего объема экспортных поставок текстиля и одежды, так как некоторые компании, традиционно поставлявшие эти товары в США, переключились на рынок Южной Африки.

Диаграмма 2
Экспорт Лесото в Южную Африку
(сентябрь-ноябрь 2014 года – сентябрь-ноябрь 2015 года)



Источник: КОМТРЕЙД ООН.

ii) Рынок ЕС

40. Экспорт из Лесото в ЕС состоит главным образом из необработанных алмазов.

iii) Экспортируемые товары

41. Экспорт Лесото в США по-прежнему сосредоточен на текстильных изделиях и одежде, в то время как экспортные товары в ЮАР поступают из нескольких секторов. В 2016 году в перечне товаров, экспортируемых в ЮАР, помимо прочих статей фигурируют необработанная шерсть и мохер, текстильные изделия и одежда, кожа и изделия из кожи, замороженная рыба и гранит.

d) *Здравоохранение*

42. Медицинское обслуживание в Лесото включает лечебно-профилактические и реабилитационные услуги, предоставляемые как государством, так и частными больницами, клиниками и оздоровительными центрами. В их число входят специализированные больницы для лечения психических заболеваний и проказы и специализированные лечебные центры для больных ВИЧ/СПИДом. Традиционные знахари могут заниматься лечением после получения соответствующих лицензий, хотя никаких сводных данных по выданным лицензиям нет.

43. Благодаря взносам доноров правительству удается выполнять свои обязательства в плане реализации права на здоровье. Из этих взносов 2 млн. евро представляют собой субсидию, выделенную Европейским союзом организации «Швейная промышленность Лесото против СПИДа» (АЛАФА) для ухода за инфицированными ВИЧ и больными СПИДом из числа работников, прежде всего швейной отрасли. Кроме того, через Счет для достижения целей тысячелетия правительство получило средства, необходимые для ремонта имеющихся и строительства новых лечебных центров.

i) ВИЧ/СПИД

44. Лесото является одной из тех стран мира, которые в наибольшей степени пострадали от ВИЧ, и занимает второе место по числу инфицированных. Доля ВИЧ-инфицированного населения составляла в 2013 году 22,9%; этот показатель слегка вырос по сравнению с 22% в 2005 году. В Лесото примерно 360 000 человек живут с ВИЧ, а в 2013 году 16 000 умерли от заболеваний, связанных со СПИДом. Доля инфицированных несколько снизилась – с 30 000 новых инфекций в 2005 году до 26 000 в 2013 году⁸. Правительством был принят ряд усилий, направленных на создание условий, способствующих борьбе с ВИЧ и СПИДом; например, в 2006 году был принят Закон о внесении поправок в Трудовой кодекс, с тем чтобы покончить с дискриминацией инфицированных и больных на рабочем месте. Кроме того, принятое в 2003 году предписание к Трудовому кодексу (Кодексы добросовестной практики) предусматривает запрет на увольнение какого-либо лица лишь на том основании, что он болен ВИЧ/СПИДом.

45. Пандемия ВИЧ/СПИДа является одним из факторов, способствующих увеличению числа сирот. Количество сирот выросло с 99 082 в 2004 году до 122 769 в 2006 году. Был отмечен также рост учащихся со 128 257 до 424 855, т.е. на 30,1%. Примерно половина этих сирот, а именно 56,6%, по-

⁸ UNAIDS (2014) «The Gap Report».

теряли отца, в то время как 18,9% из них остались без матери. Число сирот, потерявших обоих родителей, составляет порядка 22,5%.

е) *Сельскохозяйственный сектор*

46. Лесото является преимущественно сельской страной, где 76% населения занимаются земледелием в сельских районах. Ее основным сектором является сельское хозяйство, а к числу главных видов сельскохозяйственной продукции относятся кукуруза, пшеница, сорго, ячмень, горох и бобовые, домашний скот и продукты животноводства, такие как шерсть, мохер, яйца, молоко и мясо. Хотя вклад сельского хозяйства в ВВП не является надежным показателем функционирования этого сектора, наблюдается тенденция к его снижению. Согласно опубликованным в 2014 году национальным счетам доля сельского хозяйства в ВВП составляет 6,9%. Подобная ситуация объясняется продолжительными неблагоприятными погодными условиями, что отрицательным образом складывается на производстве в обоих подсекторах сельского хозяйства – возделывании сельскохозяйственных культур и животноводстве.

47. Хотя пригодные для возделывания земли составляют всего 9% от общей площади территории страны, на этих землях возникают самые различные проблемы, включая эрозию и деградацию почв. В 2012–2013 году примерно 725 500 человек нуждались в продовольственной помощи, вследствие чего Премьер-министр объявил чрезвычайную продовольственную ситуацию. На протяжении двух лет подряд, а именно в 2014–2015 году и 2015–2016 году в стране произошла серьезная засуха, которая затронула южный регион. Засуха 2015–2016 году стала особенно суровой в истории страны. Натуральное сельское хозяйство в стране практически полностью зависит от дождей. Это означает, что чрезмерная засуха отрицательным образом сказывается на сельском хозяйстве и, в конечном счете, на других секторах экономики.

48. Правительство предпринимает шаги для возрождения сельскохозяйственного сектора и диверсификации сельскохозяйственного производства в целях повышения его отдачи и развития. В качестве одного из механизмов коммерциализации и возрождения сельскохозяйственного сектора была внедрена система коллективного ведения хозяйства при выделении определенных субсидий. Со времени начала осуществления этой стратегии и системы коллективного хозяйства показатели сектора заметно улучшились. При разумном использовании богатых природных ресурсов страны, таких, как вода для орошения, внутреннего использования и экспорта в Южно-Африканскую Республику, возникают приемлемые варианты экономической диверсификации.

49. В настоящее время Лесото не в состоянии производить достаточно продовольственных товаров для удовлетворения внутреннего спроса, который покрывается собственным производством всего на 20%. Почти 70% ежегодных потребностей в зерне удовлетворяются за счет импорта, главным образом из Южной Африки. Большинство населения, особенно в сельских районах во многом зависит от ведения натурального фермерского хозяйства. Значительная доля населения сельских районов живет в условиях нищеты, поскольку скудные урожаи и практически полное отсутствие ресурсов не позволяет приобретать импортное продовольствие. Согласно подготовленному в 2014 году докладу Комитета по оценке уязвимости Лесото порядка 24% населения испытывают хроническую нехватку продовольствия.

50. Проблемы с сельскохозяйственным производством сохраняются на протяжении целого ряда лет в силу сочетания нескольких факторов: нехватка пахотных земель; повторяющиеся засухи; крайне нестабильные погодные условия

и устаревшие методы ведения сельского хозяйства. По данным, собранным Центральным банком Лесото в 2004 году, объем производства сельскохозяйственных культур сократился на 1,9%; в 2005 году – на 1,7%; в 2006 году он возрос на 1,7%, а предварительные данные по 2007 году свидетельствуют о сокращении его объема на 8,6%. Это означает, что страна все больше зависит от импорта зерновых культур, овощей и фруктов, а также от продовольственной помощи со стороны международного сообщества.

51. Для решения этой проблемы Министерству сельского хозяйства и продовольственной безопасности было выделено 11% от общего объема бюджетных ассигнований на цели активизации подготовки и укрепления служб распространения знаний и опыта, восстановления ирригационных сооружений и поощрения берегающего земледелия там, где это целесообразно. Кроме того, эти ассигнования направляются на закупки дополнительной сельскохозяйственной техники и инвентаря, укрепление возможностей фермеров и оказание им своевременной помощи в проведении сельскохозяйственных работ и уборке урожая, а также на восстановление сельскохозяйственного колледжа Лесото и центров подготовки для фермеров. Тем не менее задача повышения сельскохозяйственного производства пока еще не решена. Любые задержки в этой области препятствуют мерам по борьбе с нищетой и достижению продовольственной безопасности.

f) *Нищета*

52. Проблема нищеты в Лесото проявляется в зависимости от пола, размеров домашнего хозяйства и доступа к таким основным услугам, как водоснабжение и жилье. Основными причинами нищеты являются безработица и неравномерное распределение доходов. Кроме того, низкопродуктивное неорошаемое земледелие и животноводство требуют больших затрат труда и не обеспечивают достаточных средств для жизни без дополнительной поддержки за счет работы в других секторах и денежных переводов мигрантов. В то же время сельскохозяйственный сектор остается главным источником средств к существованию и доходов для бедных слоев населения сельских районов. В стране наблюдается заметное ухудшение состояния природных ресурсов и неустойчивые экологические условия. На экономике сельских районов по-прежнему серьезным образом сказываются низкий уровень сельскохозяйственного производства, неразвитость инфраструктуры и продолжительные засухи.

53. Трансформация экономики Лесото из преимущественно сельскохозяйственной в обрабатывающую способствовала повышению уровня жизни в городском секторе. Однако этим были серьезно подорваны возможности сельского и сельскохозяйственного сектора в качестве источника средств к существованию, занятости и дохода. Поэтому потребуются принять меры для восстановления источников средств к существованию для населения сельских районов.

g) *Образование*

54. Правительство Лесото приняло Закон об образовании 2010 года, который предусматривает право на бесплатное и обязательное образование. Речь идет о многообещающем этапе в деле достижения Целей развития тысячелетия, предусматривающих всеобщее начальное образование. Бесплатное начальное образование уже было установлено в 2000 году в качестве одного из важнейших стратегических этапов на пути к достижению целей всеобщего начального образования и образования для всех. Поскольку оно не было объявлено обязательным, некоторые родители все еще не отдавали своих детей в школу.

55. В разделе 3 1) Конституции Лесото 1993 года провозглашается, что «официальными языками Лесото являются сесото и английский». Это также два официальных языка преподавания в школах, включая начальную, среднюю, вторую ступень средней школы, высшую, а также уровень профессионально-технического обучения. Открытие многочисленных английских средних школ также потребовало широкого применения английского языка в процессе обучения.

56. Министерство образования отвечает за подготовку учебной программы начальных школ, в то время как экзамены в седьмом выпускном классе стандартной начальной школы проводятся Экзаменационным советом Лесото (ЭСЛ). На среднее образование отводится три года, и оно находится в совместном ведении с Министерством образования Королевства Свазиленд. Средняя школа второй ступени, обучение в которой продолжается два года, находилась в полном ведении Кембриджского университета в Англии, и в настоящее время эта система переводится на местную основу. Средняя школа второй ступени открывает дорогу в высшие учебные заведения, такие как университеты, педагогические институты и профессионально-технические училища.

57. Согласно данным из доклада Министерства образования за 2014 год в Лесото имеется 1 477 начальных школ, в которых обучается 366 048 учащихся, примерно поровну состоящих из мальчиков и девочек, и работает 11 167 преподавателей, из которых 8 463 являются дипломированными педагогами. В стране имеется около 339 средних школ с 128 473 учащимися и 5 267 преподавателями, из которых 5 043 являются дипломированными педагогами. На этом уровне учащиеся из числа девушек составляют большинство.

58. Помимо уже упоминавшегося Кембриджского аттестата о среднем образовании для учащихся-иностранцев, который в настоящее время известен в Лесото под названием «свидетельство об окончании среднего учебного заведения» (СОСУЗ), имеются и учебные заведения более высокого уровня, в частности высшие учебные заведения. В настоящее время правительством Лесото признаны 14 таких учебных заведений, из которых 9 являются государственными и 5 – частными. В 2012–2013 учебном году в этих заведениях обучалось в общей сложности 24 073 студента; из этого числа 58,6% были женщины и 41,4% – мужчины. 85,4% этих студентов обучались в Национальном университете Лесото, Университете креативных технологий Лимкоквинг, Политехническом институте Леротолли и Педагогическом колледже Лесото. Около 59% студентов высших учебных заведений составляли женщины.

59. При изучении списков учащихся, зачисленных в зарегистрированные начальные школы различных районов в 2012–2014 годах было отмечено, что наибольшее число учащихся – 82 487 человек – было зачислено в школы округа Масеру, затем следует округ Лерибе с 55 915 учащихся, затем Берья – 44 601 и Мафетенг – 30 102 учащихся в 2014 году. В том же году самый низкий уровень зачисления был отмечен в Цгачас-Нек и составил 15 384 человека. Наблюдались также расхождения в гендерном составе в различных округах и районах. В низменных районах было зачислено больше мальчиков, чем девочек, в то время как в горных районах наблюдалась противоположная картина.

60. Как показывает распределение школ по округам, наибольшее число школ – 252 находится в Масеру, затем идет Лерибе со 199 школами, а в округе Мохалес-Хук насчитывается 171 школа. Наименьшее число школ – 82 было отмечено в округе Бута-Буте. В горных районах имеется много небольших школ, разбросанных по всему региону, с незначительным количеством зачисленных учеников.

Количество учащихся, зачисленных в зарегистрированные начальные школы, по округам, полу и годам, 2012–2014 годы

Районы	2012 год			2013 год			2014 год		
	Мужской	Женский	Всего	Мужской	Женский	Всего	Мужской	Женский	Всего
Бута-Буте	11 572	10 823	22 395	114 266	107 787	222 043	114 367	108 235	222 592
Лерибе	30 696	28 445	59 141	29 567	273 343	569 101	289 102	270 056	559 158
Берья	24 525	22 345	46 870	23 695	21 631	453 264	232 652	213 363	446 015
Масеру	43 186	41 314	84 500	42 445	40 478	829 237	424 075	400 803	824 878
Мафетенг	30 323	18 508	38 831	19 529	18 069	375 980	192 866	178 060	371 026
Мохалес-Хук	17 332	1 707	34 409	16 275	16 100	323 750	163 330	160 106	323 436
Цгутинг	11 859	11 573	23 432	11 280	11 101	223 811	112 281	108 467	220 748
Цгачас-Нек	8 146	7 893	16 039	7 974	7 755	157 290	7 870	7 510	153 809
Мокотлонг	11 097	12 161	23 258	10 801	11 911	227 120	109 976	118 865	228 831
Таба-Цека	16 113	16 702	32 815	15 058	16 253	313 112	148 649	161 403	310 042
Всего	194 849	1 868 417	381 690	188 050	181 419 36 946	978 18 660	623 17 944	232 36 604	855

Источник: Статистический доклад Министерства образования за 2014 год.

h) Сектор туризма

61. На сектор туризма Лесото приходится около 4% от ВВП страны. Туристов привлекают горы, культура и широты, на которых расположена Лесото. Трансграничный район охраны и рационального использования природных ресурсов охватывает высокогорные районы Малоти и горную систему Драконовы горы в провинции Квазулу-Наталь, Южная Африка. Это стало возможным благодаря сотрудничеству между Лесото и Южной Африкой в деле сохранения природного и культурного наследия мирового значения вместе с живописными ландшафтами этого района.

62. Выпадающий в горных районах снег в зимнее время привлекает многих туристов, и в результате в 2010 году был официально открыт горнолыжный курорт «Махласела Афри-ски». Курорт функционирует главным образом в зимнее время, однако сейчас ведется подготовка к тому, чтобы он мог принимать туристов круглый год; там сооружается самая высокая в Африке канатная дорога, которую предполагается ввести в действие предстоящей зимой (июнь 2016 года). Курорт «Афри-ски» может принимать в среднем более 500 человек в день и размещать порядка 300 человек.

63. К 2005 году в ведение Лесото перешли такие объекты Управления Лесото по освоению горных районов (УЛГР), как Центр культурного наследия Лифо-фунг, Природный заповедник Тселханьян и природный заповедник Боконг. К числу других достопримечательностей относится Национальный парк Сехлабатебе, который был открыт в 1970-е годы и после проведенных в нем ТПМД работ по благоустройству носит в настоящее время название Парк Малути-Дракензберг – первый такого рода парк, который был объявлен объектом всемирного наследия и включен в соответствующий перечень, являющийся крупнейшим охраняемым районом Большого уступа Южной Африки. Он выполняет следующие функции: является природоохранным центром, где можно встретить исчезнувшие и вымершие виды флоры и фауны (биоразнообразие)

и исчезнувшие виды животных, служит в качестве научно-исследовательской базы и располагает возможностями для приема и размещения посетителей.

64. Привлекают туристов своей красотой и пещеры Кома – памятник живого наследия, насчитывающий 200 лет. Кроме того, объектом наследия и одновременно музеем является историческое горное плато Таба-Босиу, так как именно здесь королем Мошоеше I была основана нация басуто. На вершине горы сохраняется историческое поселение, где жил король, а под горой расположена культурная деревня, которая позволяет получить представление об образе жизни басуто. Гостиница «Малеалеа» и многие другие разбросанные по стране места отдыха позволяют туристам насладиться чистым свежим воздухом.

65. Примерно 30 лет назад в результате осуществления первого этапа проекта по освоению водных ресурсов в горных районах Лесото были построены две крупных плотины, предназначенные главным образом для сбора воды, которая продается в Южную Африку для бытового потребления, а также для выработки электроэнергии для представителей народности басуто на гидроэлектростанции Муэла – это плотина Катсе в округе Лерибе и плотина Мохале в округе Масеру. Плотина Мохале имеет остров под названием Таба-Шитья, на который можно попасть только вертолетом или лодкой. Плотина Катсе представляет собой водосборный бассейн, где ведется лов форели, в основном на экспорт. Рыба является экологически чистой и экспортируется даже в Японию. Эти плотины были награждены международными премиями как сооружения, построенные с применением наилучших технических решений, и как самые высокие искусственные плотины в мире. В рамках второго этапа начались предварительные консультации и работа на местах в целях строительства будущих объектов инфраструктуры и жилых зданий и гостиниц. С 2008 года ведется строительство жилья для лиц с низким уровнем доходов, которые жители деревень называют дворами, тогда как в городских районах их называют гостевыми домами и гостиницами типа «постель и завтрак».

66. Водопад Малецуньяне является самым высоким низвергающимся единым потоком водопадом в южной части Африки и внесен в книгу рекордов Гиннеса как самое высокое место, куда можно добраться по канатной дороге. Музей Мориджа является старейшим музеем в стране, построенным свыше 150 лет назад, и сохраняет богатое историческое наследие, рассказывающее о прошлом этой страны; к числу экспонатов относятся первая больница, типография, школы, где размещались первые миссионеры, а также жилище короля.

67. В секторе туризма планируется разработать маршруты, где между различными посещаемыми туристами объектами будут размещаться базы отдыха. Постепенно складывающаяся система дорог будет в значительной степени способствовать развитию этого сектора. В Лесото находится самая высокая обитаемая точка в Африке и самая высокая автодорога в Тлаенге, округ Мокотлонг.

68. Развитию туризма в стране способствует и такое мероприятие, как «крыша Африки». Его начали проводить 49 лет назад, обычно с ноября по декабрь; оно привлекает не менее 3 000 человек.

69. Корпорация по развитию туризма в Лесото (КРТЛ) была создана для привлечения туристов в страну и создания туристического рынка, в том числе за счет формирования инфраструктуры, распространения информации и вынесения рекомендаций правительству по всем вопросам, связанным с этой отраслью. Рекламно-коммерческая деятельность осуществляется также через торговые и туристские выставки, которые обычно проводятся в течение четырех дней, а именно выставку «Индаба» в Дурбане, Южная Африка, Международ-

ную туристскую выставку в Соединенном Королевстве или в Кейптауне, а также через туристические веб-сайты, рассказывающие о красоте Лесото.

i) Государственные доходы

70. Государственные доходы в весьма значительной степени зависят от переводов из Южной Африки. В 2012 году 44% государственных доходов было получено за счет таможенных пошлин в рамках Таможенного союза южной части Африки. Правительство Южной Африки также вносит плату за воду, перекачиваемую в Южную Африку из системы плотин и резервуаров в Лесото. В то же время правительство продолжает укреплять свою систему налогообложения, с тем чтобы уменьшить зависимость от таможенных пошлин и других трансфертов. Распределение доходов в Лесото остается неравномерным. Лесото импортирует 90% потребляемых товаров из Южной Африки, включая большинство видов сельскохозяйственной продукции.

j) Обменные курсы

71. В ходе четвертого квартала 2014 года курс рэнда и, соответственно, лоти снизился по отношению к доллару США и фунту стерлингов и одновременно вырос по отношению к евро. Снижение курса рэнда привело к росту спроса на активы, деноминированные в долларах, и, соответственно, к росту курса доллара США. Снижение курса рэнда по отношению к доллару США было вызвано ожиданиями того, что Федеральная резервная система США начнет проводить более жесткую кредитно-финансовую политику во второй половине года. Лоти также оставался уязвимым в условиях недостаточных данных о торгах, перебоев с электроснабжением и вялыми перспективами внутреннего роста в Южной Африке. Обменный курс снизился на 4,2% и 0,2% по отношению к доллару США и фунту стерлингов, соответственно, и вырос на 5,6% по отношению к евро в том же году. Обменный курс доллара США к лоти Лесото вырос на 4,185 или 36,61% в течение первых 12 месяцев с 11,43 в феврале 2015 года. В прошлом обменный курс валюты страны достигал уровня в 16,87 в январе 2016 года и рекордно низкого показателя в 2,51 в ноябре 1990 года.

II. Общая конституционная и политическая система правления и ее функционирование

72. Лесото является конституционной монархией. Она получила независимость от Великобритании 4 октября 1966 года. Главой государства является Король. Правительство состоит из трех ветвей – законодательной, исполнительной и судебной, с тем чтобы обеспечить систему сдержек и противовесов. Главой правительства является Премьер-министр.

A. Законодательный орган/Парламент

73. Разделом 54 Конституции учреждается Парламент, состоящий из Сената и Национального собрания. В состав Сената входят 22 традиционных вождя и еще 11 сенаторов, назначаемых Королем после согласования с Государственным советом (раздел 55 Конституции). Национальное собрание состоит из 80 депутатов, избираемых в соответствии с положениями Конституции (раздел 56).

74. Парламент Лесото состоит из двух палат, а именно верхней палаты – Сената и нижней палаты – Национального собрания. В Национальном собрании насчитывается 120 мест.

75. Право на участие в общественной жизни страны осуществляется через представительство парламентариев и наделение их соответствующим мандатом в ходе всеобщих или дополнительных выборов. Парламентские комитеты по распределению портфелей связаны с различными министерствами и следят за функционированием государственной службы, обеспечивая подотчетность ее структур.

В. Исполнительная власть

76. С годами в Лесото происходит становление демократии, которая порой оказывается неустойчивой. Это проявляется в тех проблемах, которые возникают после проведения некоторых выборов. В отдельных случаях это приводило к приостановлению действия Конституции, временным диктатурам и нарушениям прав человека. Лесото проводила свои демократически выборы в 1965, 1970, 1993 и 1998 годах по вестминстерской модели на основе многопартийной демократии. Лесото использует мажоритарную систему, при которой побеждает кандидат, набравший наибольшее число голосов избирателей. Хотя это модель принята и используется во многих других демократических странах, по мнению некоторых, она не позволяет воплотить результаты национального голосования в приемлемое распределение мест в Национальном собрании. Опыт 1990-х годов показал, что эта избирательная модель устраивает не все партии. В 1993 году в Лесото произошел новый политический сдвиг в виде проведения первых демократических выборов и подготовки новой Конституции.

77. После выборов 1998 года в стране начались политические волнения. В результате мажоритарная система была отменена как характеризующаяся недостаточной открытостью; вместо нее была введена смешанная пропорциональная избирательная система, при которой 40 мест распределяются по партийным спискам и 80 мест заполняются путем выборов на мажоритарной основе. Лесото следовало этой модели на всеобщих выборах в 2002, 2007 и 2012 годах соответственно. Она хорошо зарекомендовала себя и способствовала налаживанию межпартийного диалога, интеграции и более широкому представительству в Национальном собрании. В результате выборов 2012 года впервые было создано коалиционное правительство, которое оставалось у власти в течение двух лет, после чего в Лесото в феврале 2015 года были проведены досрочные выборы, которые стали ее шестыми по счету демократическими выборами и в результате которых к власти пришло нынешнее правительство многопартийного состава.

С. Судебная власть

78. Основные свободы и неотъемлемые права человека гарантируются независимой судебной властью, которая представлена Апелляционным судом, Высшим судом, судами более низкой инстанции и специализированными трибуналами, которые осуществляют судебные функции в соответствии с Конституцией.

79. При выполнении своих функций суды свободны от вмешательства и следуют лишь Конституции и другим законам. Правительство в качестве исполни-

тельной власти оказывает помощь, которая помогает обеспечивать независимость, неподкупность, достоинство и эффективность. Исполнительная и законодательная власти обязаны уважать и соблюдать независимость судебной власти. Суды рассматривают передаваемые им дела непредвзятым образом на основе фактов в соответствии с законом без какого-либо неправомерного вмешательства, угроз, давления или ограничений. В ходе проведения справедливых судебных разбирательств обеспечивается соблюдение прав всех сторон. Высший суд заседает в качестве Конституционного суда при рассмотрении дел, связанных исключительно с нарушениями прав человека и конституционными вопросами. Лесото приняла Закон об отправлении правосудия 2011 года, который включает основополагающие принципы, обеспечивающие независимость судебной власти, и устанавливает порядок отправления правосудия и осуществления функций судебной власти. Этот Закон также наделяет Парламент полномочиями выделять бюджетные ассигнования непосредственно в судебную систему в отличие от ситуации, которая имело место в прошлом, когда судебная система находилась в ведении Министерства юстиции.

80. В этом отношении Лесото следует принятой в Англии системе общего права, которая действует в большинстве государств Британского содружества наций и в соответствии с которой на международные конвенции и договоры нельзя прямо ссылаться во внутренних судах, так как они не обладают сами по себе исполнительной силой. Они приводятся в исполнение путем издания соответствующих законов Парламентом или путем принятия нормативных актов соответствующими административными органами. Без осуществления специальных внутренних правовых процедур международная норма сама по себе не может приобрести силу внутреннего закона. В соответствии с Бангалорскими принципами в силу самого характера судебного разбирательства национальные суды должны учитывать международно-правовые нормы в области прав человека, даже если они не включены во внутреннее законодательство, в целях устранения двусмысленности или неясности в национальных конституциях и законах. До настоящего времени при рассмотрении каких-либо дел в судах такого рода вопрос не возникал.

81. Трудовой кодекс 1992 года в разделе 4 с) предусматривает, что «в случае возникновения двусмысленности положения настоящего Кодекса и любых других норм и правил, принятых в соответствии с ним, толкуются таким образом, чтобы это как можно более точным образом соответствовало положениям конвенций, принятых Конференцией Международной организации труда, и рекомендаций, принятых Конференцией Международной организации труда». Тем самым делается ссылка на применение международных конвенций по вопросам труда в тех случаях, когда внутренние законы не защищают права трудящихся. В упомянутом разделе прямо указано, что в тех случаях, когда национальные законы, касающиеся трудовых норм, не позволяют найти решение, применяются международные трудовые нормы. На конвенции МОТ, которые не были ратифицированы Лесото, также можно ссылаться в тех случаях, когда они могут помочь устранить двусмысленность во внутреннем законодательстве.

82. Недавно в судебной системе произошли некоторые изменения в соответствии с проектом реформы гражданского судопроизводства в рамках программ Счет для достижения целей тысячелетия – Лесото и Счет для достижения целей тысячелетия – США, призванных содействовать улучшению работы частного сектора. Проект реформы гражданского судопроизводства направлен в первую очередь на повышение эффективности функционирования суда по коммерческим делам, создание механизма по альтернативному разрешению споров (АРС) и суда для мелких тяжб и более эффективную организацию рассмотрения

гражданских, уголовных и коммерческих дел. Для оказания содействия судебному сектору в деле осуществления этой программы была привлечена консультативная фирма из Уганды.

III. Основные инициативы и программы в области добросовестного управления

A. Концепция национального развития на период до 2020 года

83. Была принята Концепция национального развития на период до 2020 года, которая содержит стратегию развития страны и в соответствии с которой «к 2020 году Лесото станет стабильной демократией, единой и процветающей нацией, живущей в мире с собой и со своими соседями. Она будет располагать здоровой и хорошо развитой базой людских ресурсов. В ней будет эффективно работать экономика; будут обеспечены рациональное природопользование и технологическое развитие».

84. Концепция национального развития предусматривает долгосрочную стратегию развития Лесото, выходящую за рамки краткосрочных и среднесрочных планов и программ макроэкономической корректировки. В ней намечены пути достижения прогресса в области экономики, социально-политической сфере и развитии человеческого потенциала до 2020 года. В ней определены альтернативные стратегии развития с учетом ситуации в Лесото, которые будут способствовать, среди прочего, укреплению демократии, мира и безопасности, стабильности в стране и в регионе, формированию здоровой и хорошо развитой базы людских ресурсов, эффективной работе экономики при достойном уровне жизни, рациональному природопользованию и технологическому развитию наряду с добросовестным управлением, достижению значительного прогресса в деле развития человеческого потенциала (в широком смысле этого понятия). Эта Концепция основывается на принципах демократии, добросовестного управления и прав человека. С учетом изменения параметров вследствие глобального финансово-экономического кризиса, который весьма отрицательным образом сказался на наименее развитых странах (НРС), таких как Лесото, со всей очевидностью возникает необходимость в пересмотре стратегической основы. Концепцию дополняет среднесрочный план развития под названием Стратегия национального роста (СНР).

B. Цели развития тысячелетия

85. Лесото подписала Декларацию тысячелетия, которая была принята Организацией Объединенных Наций в 2000 году. Несмотря на проблемы, которые испытывает Лесото в борьбе с пандемией ВИЧ/СПИДа, крайней нищетой и голодом, страна по-прежнему привержена достижению Целей развития тысячелетия.

86. Успехи Лесото и ее прогресс в этой области были недавно отмечены в докладе Лесото по достижению Целей развития тысячелетия за 2010 год, который был представлен на сессии Генеральной Ассамблеи в Нью-Йорке, Соединенные Штаты Америки, в 2010 году Дistinguished Премьер-министром Лесото.

С. Национальный стратегический план в области развития (НСПР) [2012/13–2016/17 годы]

87. НСПР заменяет Документ о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН) и Временные национальные рамки в области развития (ВНПР). Как ДССН и ВНПР, она также служит в качестве стратегии осуществления Концепции национального развития на период до 2020 года в течение следующих пяти лет. Предполагается, что НСПР будет способствовать сокращению масштабов нищеты и достижению целей устойчивого развития. Стратегические задачи НСПР состоят в обеспечении высоких темпов экономического роста, способствующих расширению занятости, развитию основных объектов инфраструктуры, укреплению базы для подготовки квалифицированных специалистов, разработке и применению инновационных технологий, повышению качества медицинского обслуживания, борьбе с ВИЧ и СПИДом и уменьшению уязвимости, обращению вспять процесса экологической деградации и адаптации к изменению климата, а также укреплению мира, демократического правления и созданию эффективных институтов.

88. Благодаря Концепции национального развития на период до 2020 года и Национальной стратегии сокращения масштабов нищеты была провозглашена децентрализация национальных служб в области развития на основе местных структур управления путем принятия Закона о местных органах управления 1997 года, который и определил структуры децентрализации. Создание таких структур призвано способствовать укреплению представительной демократии и привлечению местных общин к решению своих собственных дел.

89. В 2005 году были впервые проведены демократические выборы в местные органы управления. Правительство предприняло усилия по содействию выдвижению кандидатур из числа женщин на выборах в местные органы власти за счет принятия поправки к Избирательному закону 2005 года о закреплении за такими женщинами-кандидатами 30-процентной квоты. Благодаря этому Закону женщины получили в ходе выборов 58% мест. Одна из проблем, которая возникла в связи с этими выборами, состояла в том, что явка избирателей не была такой высокой, как в ходе общенациональных выборов.

IV. Национальный механизм по обеспечению ответственности за осуществление прав человека

A. Независимая избирательная комиссия

90. Независимая избирательная комиссия (НИК) была создана на основании второй поправки к Конституции 1997 года. Поправка к Закону о выборах в Национальное собрание от 2001 года учреждает Комиссию и определяет ее функции, которые включают среди прочего определение границ избирательных участков, составление списков избирателей, организацию проведения выборов в Национальное собрание, выборов в местные органы власти и *референдумов*. НИК организовала и провела первые выборы в Национальное собрание в 1998 году и последующие выборы в 1992 и 2007 годах; первые выборы в местные органы власти были проведены в 2005 году. Помимо выполнения функций, связанных с избирательным процессом, НИК занимается распространением информации для избирателей через СМИ и популяризацией избирательного права в Лесото.

В. Омбудсмен

91. Управление Омбудсмана было создано в соответствии с разделом 134 Конституции. Предполагается, что Омбудсмен дополняет деятельность судебной системы. Он занимается оказанием авторитетной, хотя и неформальной помощи в ускоренном порядке, обеспечивающем оперативный доступ к процедурам рассмотрения и урегулирования споров.

92. Омбудсмен наделен конституционным и правовым мандатом, вытекающим из Закона об институте Омбудсмана 1996 года и состоящем в расследовании жалоб на неправомерные действия административных должностных лиц, а также отстаивании прав лиц, которые считают, что они стали жертвой несправедливости со стороны органов государственной власти и учрежденных специальными законами корпораций. В то же время Управление выносит лишь рекомендации и не располагает правоприменительными полномочиями.

С. Управление по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями (УБКЭП)

93. УБКЭП было учреждено в качестве надзорного органа по обеспечению подотчетности и транспарентности в деле управления и распоряжения государственным имуществом. Правительство приняло в 1999 году Закон о предотвращении коррупции и экономических преступлений, которым учреждается Управление по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями в целях расследования предполагаемых случаев коррупции. Со времени начала своей деятельности УБКЭП сумело укрепить внутренние процедуры и меры контроля, направленные на сдерживание коррупции и содействие выявлению коррупционной практики и привлечению виновных в ней к ответственности. Поправкой к Закону о предотвращении коррупции и экономических преступлений от 2006 года была введена декларация имущества и доходов, которую должны подавать все лица, работающие на государственной службе, и предусмотрено дальнейшее укрепление оперативной независимости Управления.

Д. Орган по рассмотрению жалоб на действия полиции

94. Орган по рассмотрению жалоб на действия полиции (ОЖП) является одним из учреждений, содействующих поощрению и защите прав человека в Лесото. Он был учрежден Законом о полицейской службе 1998 года. ОЖП правомочен расследовать любые жалобы населения на действия сотрудников полицейской службы с точки зрения коррупции и нарушения прав человека и представлять доклад в Департамент полиции или Комиссару полиции. Задача этого органа заключается в том, чтобы содействовать эффективной деятельности полиции и соблюдению ее сотрудниками прав человека.

95. Для обеспечения удобства обслуживания ОЖП издал стандартные оперативные процедуры, которые позволяют избегать проблем, связанных с подачей жалоб на действия полиции Министру или Комиссару. Эти процедуры допускают подачу жалоб в окружные полицейские участки, которые затем препровождают жалобы в ОЖП для расследования. Этот орган поддерживает связь с полицией и проводит учебные семинары по вопросам защиты прав человека, хищения скота и работы с населением. Об успехах в деятельности этого органа можно судить по докладам с мест, в которых приводится отчетность о соблюдении сотрудниками полиции прав человека.

Е. Группа по правам человека

96. Группа по правам человека была создана в 1995 году. Ее задача состоит в том, чтобы формировать культуру соблюдения и уважения прав человека. Группа принимает жалобы от населения и проводит расследования в связи с заявлениями о нарушении прав человека и при необходимости передает дела в другие инстанции; проводит мероприятия по повышению осведомленности населения в вопросах прав человека и обзоры законодательства и политики на предмет их соответствия международной практике. Группа содействует правозащитной подготовке сотрудников правоохранительных органов, членов парламента, сотрудников судебной системы, преподавателей и молодежи. Учебные занятия проводились в сотрудничестве с организациями гражданского общества, неправительственными организациями и партнерами в области развития. Группа участвует в организации ежегодного проведения Международного дня прав человека. Она также занимается подборкой, внесением и представлением международных и региональных договоров по правам человека, участницей которых является Лесото.

97. В рамках Программы упрочения демократии и добросовестного управления, финансируемой Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Ирландской программой помощи, правительству была оказана поддержка в создании в 2008 году Национальной комиссии по правам человека. В 2011 году указанная комиссия была учреждена шестой поправкой к Конституции. Уполномочивающее законодательство находится на рассмотрении Парламента девятого созыва. В законопроекте определяются состав Комиссии, ее полномочия и порядок работы. Завершена также подготовка оперативных методов и административного механизма для функционирования Комиссии с точки зрения бюджетных издержек и потребностей в людских ресурсах. На Комиссию будет возложена задача отслеживания положения в области прав человека и расследования нарушений прав человека; она будет инспектировать и проверять места, где могут произойти нарушения прав человека, в том числе исправительные центры, полицейские участки и любые другие места содержания под стражей или лишения свободы.

V. Общая нормативно-правовая основа, обеспечивающая защиту прав человека

A. Конституция

98. Правительство Лесото уделяет повышенное внимание соблюдению, а также поощрению и защите прав человека. Основные права человека и свободы защищены в главе II Конституции Лесото 1993 года, которая является основным законом страны. К числу таких прав относятся право на жизнь, право на неприкосновенность личности, право на свободу передвижения и выбора местожительства, право не подвергаться бесчеловечному обращению, свобода от рабства и принудительного труда, право не подвергаться произвольному обыску или вторжению в жилище, право на защиту личной и семейной жизни, право на справедливое судебное разбирательство, свобода совести, свобода выражения мнений, свобода мирных собраний, свобода ассоциаций, право на защиту от произвольного лишения имущества, свобода от дискриминации, право на равенство перед законом и право на равную защиту закона и право на участие в государственном управлении.

В. Законодательство

99. Помимо Конституции принят ряд новых законов, защищающих права человека:

- Закон о сексуальных преступлениях 2003 года охватывает те области, которые не хвачены деликтом в форме изнасилования по определению общего права. В нем учитываются права жертв такого преступления, права инвалидов, мужчин, женщин и детей;
- Закон об ускоренном судебном производстве 2002 года обеспечивает защиту прав обвиняемых на справедливое и оперативное судебное разбирательство в разумные сроки;
- Закон о правоспособности состоящих в браке лиц 2006 года отменяет не-самостоятельный статус замужних женщин и супружескую опеку мужа над личностью и имуществом жены при совместном ведении хозяйства;
- Закон о защите и благосостоянии детей 2011 года защищает права детей в целом и обеспечивает их общее благополучие. Закон предусматривает также создание Суда по делам детей, который приступил к своей работе в сентябре 2011 года в рамках инициативы правительства по созданию благоприятной для детей среды при обращении с теми детьми, которые вступили в конфликт с законом;
- Закон о расовых отношениях (поправка) 2005 года обеспечивает защиту от проявлений расовой ненависти;
- Закон об окружающей среде 2008 года защищает право на чистую и здоровую окружающую среду;
- Закон о земле 2010 года касается недискриминации и расширения прав и возможностей женщин; в настоящее время замужние женщины могут получить доступ к земле как к производительному ресурсу и осуществлять контроль над ней;
- Закон об образовании 2010 года обеспечивает бесплатное и обязательное образование для всех детей школьного возраста. Он также предусматривает наказание родителей/опекунов, которые препятствуют посещению школы ребенком. Закон также запрещает бесчеловечное и унижающее достоинство обращение, включая телесные наказания детей;
- Уголовный кодекс, который был принят в 2010 году, регламентирует все случаи физических посягательств, включая насилие в семье. Однако он не обеспечивает комплексную защиту от насилия в сфере семейной жизни, поскольку предусматривает защиту лишь в общем плане;
- Закон о борьбе с торговлей людьми 2011 года запрещает и наказывает любые формы такой торговли и требует принятия мер по защите жертв торговли людьми. Закон предусматривает создание по всей стране центров по уходу. Он обеспечивает защиту жертв торговли людьми от преследования за незаконные действия, совершенные как прямое следствие такой торговли; обеспечивает жертвам из числа иностранцев возможность постоянного проживания в качестве правовой альтернативы их высылке; и призывает жертвы оказывать содействие в расследовании действий лиц, занимающихся торговлей людьми;
- Закон о порядке отправления правосудия предусматривает независимость судебных органов.

VI. Положение дел с ратификацией международных договоров по правам человека, процесс их включения во внутреннее законодательство и механизмы коллегиального обзора их выполнения

A. Положение дел с ратификацией и включением во внутреннее законодательство

100. В Лесото международные договоры и нормы в области прав человека не обладают сами по себе исполнительной силой и не могут непосредственно применяться в судебной практике страны. Для того чтобы они могли вступить в силу, они должны быть перенесены в национальные законы или административные положения, за исключением соглашений Международной организации труда. Задержки с включением некоторых конвенций во внутреннее право были вызваны ограниченными возможностями. Однако Бангалорские принципы 1989 года и Декларация Харраре 1990 года в рамках Британского содружества наций предусматривают такое включение и толкование норм в области прав человека.

B. Региональные и международные конвенции по правам человека и их включение во внутреннее законодательство

101. Лесото ратифицировала все основные международные и региональные договоры в области прав человека, в том числе:

- Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) – ратифицирован в 1992 году;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) – ратифицирован в 1992 году;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) – ратифицирована в 1995 году с оговоркой в отношении статьи 2;
- Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД) – ратифицирована в 1971 году;
- Конвенция о правах ребенка (КПР) – ратифицирована в 1992 году;
- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей – ратифицирована в 2006 году;
- Конвенция о правах инвалидов (КПИ) – присоединилась в 2008 году;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП) – ратифицирована в 2001 году;
- Конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений – ратифицирована в 2013 году;
- Конвенция МОТ об искоренении детского труда – ратифицирована в 2001 году;

- Конвенция МОТ № 111 о дискриминации в области труда и занятий – ратифицирована в 2000 году;
- Африканская хартия прав человека и народов – ратифицирована в 1992 году;
- Африканская хартия прав и благосостояния ребенка – ратифицирована в 1999 году; и
- Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке – ратифицирован в 2004 году.

102. Лесото представляла доклады о ходе выполнения следующих договоров: МПГПП в 1999 году, МКЛРД в 2000 году, КПП в 2001 году, КЛДЖ в 2010 году и Африканская хартия прав и благосостояния ребенка в 2015 году. Задержки с представлением докладов по другим договорам связаны с серьезной нехваткой возможностей. В настоящее время подготовлены проекты докладов по МПЭСКП, КПП и Африканской хартии прав человека и народов, а также периодические доклады по КПП, МПГПП и МКЛРД.

С. Конвенции по международному гуманитарному праву

103. В своем заявлении о правопреемстве от 20 мая 1958 года Соединенное Королевство подписало и ратифицировало четыре Женевских конвенций по международному гуманитарному праву, которые относятся к нормам международного гуманитарного права, обязательным для Лесото. Следующие четыре Женевских конвенции являются обязательными для Лесото: Конвенция об обращении с военнопленными от 12 августа 1949 года, Конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море от 12 августа 1949 года, Конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях и Конвенция о защите гражданского населения во время войны.

104. Действие этих Конвенций стало обязательным для Лесото ретроактивно с 4 октября 1966 года, т.е. на дату получения страной независимости. Лесото также присоединилась к Дополнительным протоколам к четырем Женевским конвенциям в 1977 году. Эти протоколы касаются защиты исторических, культурных и художественных памятников, включая национальные символы, в ситуациях внутренних и внешних вооруженных конфликтов. Женевская конвенция (I) об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях 1949 года, Женевская конвенция (II) об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море 1949 года, Женевская конвенция (III) об обращении с военнопленными 1949 года, Женевская конвенция (IV) о защите гражданского населения во время войны 1949 года, Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), 1977 год, Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол II), 1977 год, Оттавская конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 1987 года были включены в мандат Общества Красного Креста Законом от 1967 года.

105. На национальном уровне в марте 2001 года был создан специальный национальный комитет по гуманитарному праву. В него вошли представители различных министерств, в то числе иностранных дел, обороны, законодатель-

ства, конституционных дел и по правам человека, внутренних дел, здравоохранения, образования, полиции и общественной безопасности, а также Общества Красного Креста Лесото. Этот комитет будет играть ведущую роль в вынесении правительству рекомендаций по вопросам, касающимся ратификации или присоединения к конвенциям по гуманитарным вопросам; определению содержания программ в области образования и подготовки кадров; подготовке исследований по проблемам международного гуманитарного права; выявлении и подготовке мер по реализации норм международного гуманитарного права, включая контроль за ходом осуществления норм международного гуманитарного права.

D. Конвенции Международной организации труда

106. Лесото является членом Международной организации труда (МОТ) и государством – участником большинства международных документов, касающихся минимальных стандартов трудовых отношений и защиты прав трудящихся. Лесото ратифицировала почти все важные документы МОТ, такие как Конвенция 1919 года о минимальном возрасте для приема на работу в промышленности, Конвенция 1921 года о праве на объединение в сельском хозяйстве, Конвенция 1921 года о еженедельном отдыхе в промышленности, Конвенция 1925 года о равноправии в области возмещения при несчастных случаях, Конвенция 1928 года о процедуре установления минимальной заработной платы, Конвенция 1930 года о принудительном труде, Конвенция 1939 года о трудовых договорах трудящихся коренного населения, Конвенция 1939 года об уголовных санкциях для трудящихся коренного населения, Конвенция 1947 года об инспекции труда, Конвенция 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию, Конвенция 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров, Конвенция 1957 года о равном вознаграждении, Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий, Конвенция 1971 года о представителях трудящихся, Конвенция 1973 года о минимальном возрасте, Конвенция 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы), Конвенция 1979 года о регулировании вопросов труда, Конвенция 1981 года о технике безопасности и гигиене труда, Конвенция 1988 года о прекращении трудовых отношений, Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда⁹. Лесото также является участницей различных международных стандартов, относящихся к безопасности и гигиене труда, в частности Конвенции № 155 о безопасности и гигиене труда 1981 года и Конвенции № 167 о безопасности и гигиене труда в строительстве 1988 года.

E. Механизмы подготовки докладов государства-участника

107. Группой по правам человека был учрежден Межсекторальный комитет по правам человека для наблюдения за этим процессом. Однако этот процесс не получил развития, так как члены Комитета, прошедшие подготовку по вопросам составления докладов об осуществлении договоров в области прав человека, покинули его по различным причинам и в разное время. С 2008 года Лесото использует целевой метод подготовки докладов, а именно для целей подборки материалов и составления конкретного доклада создаются редакционные комитеты по вопросам прав человека, гуманитарного права и конвенций МОТ, которые затем распускаются после подготовки доклада и не уполномочены

⁹ Сведения о положении дел с ратификацией конвенций МОТ заимствованы из доклада АМКО.

ны заниматься дальнейшей работой над докладом, будь то при представлении его договорным органам или же выполнении полученных от таких органов рекомендаций.

F. Механизмы коллегиального обзора

108. Лесото принимает участие в таких механизмах обзора, как Африканский механизм коллегиального обзора (АМКО) и Универсальный периодический обзор.

1. Африканский механизм коллегиального обзора (АМКО)

109. Лесото присоединилась к Африканскому механизму коллегиального обзора (АМКО) 4 июля 2004 года, продемонстрировав твердую приверженность цели достижения демократического правления. Процесс обзора начался с проведения национального консультативного семинара в Масеру в 2005 году. Был создан министерский подкомитет и учрежден Национальный координационный центр Африканского механизма коллегиального обзора. Для направления процесса АМКО в стране был учрежден также Национальный руководящий совет по АМКО широкого и универсального состава.

2. Универсальный периодический обзор

110. Впервые Лесото участвовало в работе этого механизма в мае 2010 года. Он предусматривает периодический обзор деятельности страны в области прав человека с целью улучшения ситуации с правами человека и решения проблем, связанных с нарушениями прав человека, если таковые имеют место. Последующий обзор в рамках второго цикла данного механизма проходил в январе 2015 года, когда страна отчитывалась о выполнении рекомендаций, вынесенных в ходе первого цикла.

VII. Информация и ее распространение

A. Усилия правительства по поощрению прав человека и распространению информации о них

111. Правительство распространяет информацию о правах человека по всей стране через Группу по правам человека, которая располагает мандатом на поощрение и защиту прав человека и представление докладов по этому вопросу.

112. В течение 2008–2013 годов Группа имела возможность проводить кампании по повышению информированности и учебные занятия в области прав человека при поддержке ПРООН и Ирландской программы помощи в рамках укрепления Программы упрочения демократии и добросовестного управления. Эти мероприятия проводились в сотрудничестве с такими организациями гражданского общества, как Совет неправительственных организаций Лесото, Консультационный центр по вопросам преобразования и Организация по оказанию юридической помощи женщинам в странах юга Африки.

В. Представление докладов различным договорным органам по правам человека

113. Группа по правам человека имеет в своем штате трех занятых полный рабочий день сотрудников по правам человека с 1995 года по настоящее время. Поскольку Группа занимается поощрением и защитой прав, а также представлением докладов, трех сотрудников явно недостаточно для эффективного выполнения порученного мандата. Подготовка докладов требует обстоятельного обучения лиц, которым поручено составление докладов, по крайней мере в отношении основных и наиболее важных документов по правам человека.

114. Несмотря на то, что Министерство пытается получить соответствующие результаты за счет подготовки, сотрудникам Группы трудно вовремя выполнять обязательства по подготовке докладов, поскольку выполняемые ими в Группе функции носят общий, а не специализированный характер. Для того чтобы избежать серьезной задержки с выполнением обязательств Лесото по представлению докладов договорным органам ООН и региональным организациям, потребуется создание специализированной группы. В этой связи может помочь скорейшее учреждение Комиссии по правам человека, так как в ее функции будет входить поощрение и защита прав человека.

115. Существует также необходимость создания центрального хранилища данных в дополнение к Статистическому управлению, где можно было бы найти любые необходимые сведения по вопросам, связанным с деятельностью законодательных, судебных и административных органов, а также программно-оперативную информацию в ходе подготовки докладов государства-участника.