



作为签约国报告组成部分的核心文件

秘鲁*

[2010年7月8日]

* 按照已通知各缔约国的报告处理办法，本文件在送交联合国翻译部门前未经正式编辑。

目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-4	3
二. 国家概况.....	5-36	3
A. 人口、经济、社会和文化状况	5-11	3
B. 宪法、政治和法律框架	12-36	18
三. 保护和促进人权的总体框架.....	37-72	24
A. 接受国际人权标准	37-41	24
B. 在全国范围内保护人权的法律框架.....	42-57	26
C. 在全国范围内促进人权的总体框架.....	58-65	28
D. 提交国家报告的过程	66-72	29

一. 引言

1. 本报告的大部分内容仍在《2021 年秘鲁计划——国家战略发展计划》¹ 的范围内。该计划是由秘鲁国家战略规划中心于今年提交的，并由各行政管理部门和民间社会进行审查。
2. 《2021 年秘鲁计划》采用了《世界人权宣言》、各种宣扬自由的活动以及秘鲁国家政策所支持的各项人权标准。《2021 年秘鲁计划》也应与秘鲁国内重要的、未经公开的规划文书保持一致：这也是很重要的。整个民主体系应通过强有力的组织机构，在制止侵犯人权行为的同时，促进和强化人权。
3. 根据 2007 年以来的实际情况，秘鲁将旨在强化对国民基本需求予以关注和照顾的战略项目所产生的预算列为国家公共预算的重点之一。这一举措具有多重意义：优化了国家预算支出的结构和效果；对行政管理机构进行了改革；加快了新兴科技的应用进程；减少了政治对行政管理的影响；对政治和行政权力进行下放。除了上述意义之外，秘鲁还采取了其他一些积极行动：限于篇幅，不再赘述。除了上述积极意义之外，秘鲁在全国范围内取得的一项重大成果就是使国民都意识到并做到对人权的充分尊重。
4. 根据《2021 年秘鲁计划》的表述：秘鲁尊重联合国提出的“人类发展”的概念。“人类发展”是一个全面的概念，政治自由、公民权利、经济和社会发展机会、对个人的保护以及公共管理的透明都是这一概念的组成部分。

二. 国家概况

A. 人口、经济、社会和文化状况

5. 从秘鲁近年来的主要宏观经济指标来看，秘鲁经济较为稳定：这就意味着，旨在改善包括残疾人在内的弱势群体生活质量的公共政策的覆盖面正在拓宽。
6. 这一系列新政策告诉人们，秘鲁正在深化公共管理改革的进程，并将改善对公民的服务品质作为工作重点。部长会议办公室于 2007 年批准通过的最高法令，确定了公共单位和部门必须履行的一些国家政策。同样在 2007 年，秘鲁开始执行“结果预算法”，实施这一方法的目的，是重点落实联合国千年发展目标，并改善国家预算支出的结构和效果。
7. 实施社会政策是基于一定的观念框架的。目前，这种观念框架已从原先的以援助为主，转变为重视人力资本的开发，并将对可持续开展的项目和有民间社会参与的项目进行资助作为第一要务。民间社会的参与对落实和加强公民监督是十分重要的，并有助于公共信息的公开与获取和在公共部门中减少腐败现象。国际

¹ 参见 www.ceplan.gob.pe。

社会和秘鲁政府都很重视民间社会的参与，并一致认为反腐败斗争与公务员的道德水平和国家的司法制度与环境的稳定有着直接的关系。其中，稳定的司法制度与环境会促进私人投资和境外投资，并对秘鲁的就业率产生重大影响。

8. 这里还是要再强调一下：秘鲁目前的政治环境十分稳定。秘鲁人民的意志可以通过每五年一次的大选，以及区域级和市级选举得以表达，并在此后的执政周期中得到自由体现，这不仅成就了秘鲁稳定的政治环境，还使得秘鲁在近些年中加快了权力下放的步伐，从而真正实现了各种职能、职权和预算的公开透明。

1. 人口指标

9. 请参见下列图表：

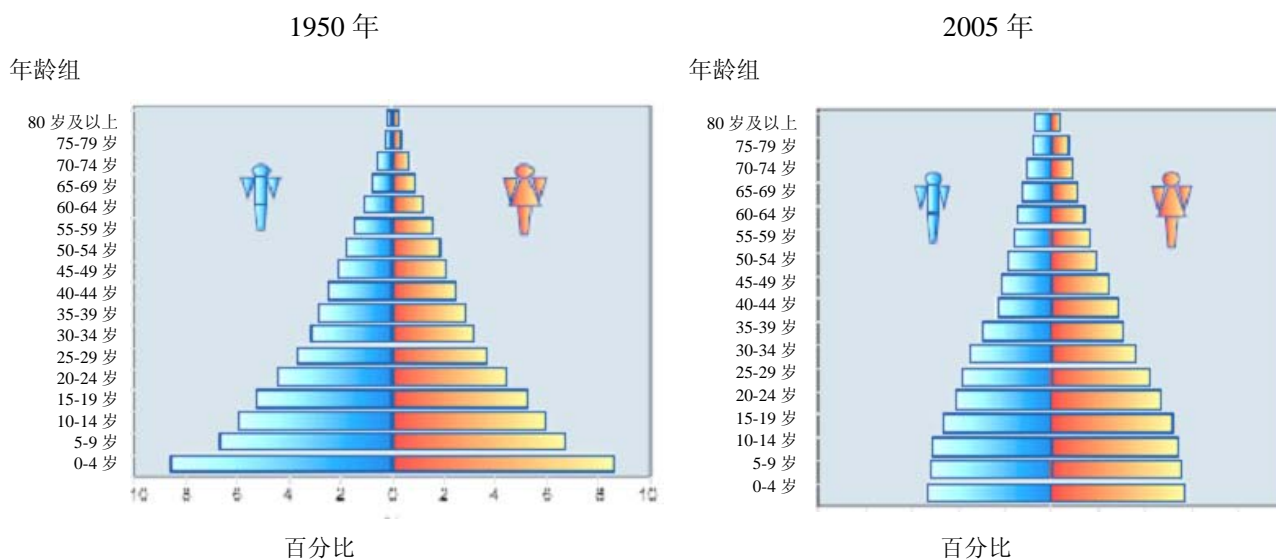
秘鲁人口、人口登记增长率和预计增长率

(单位：千人)

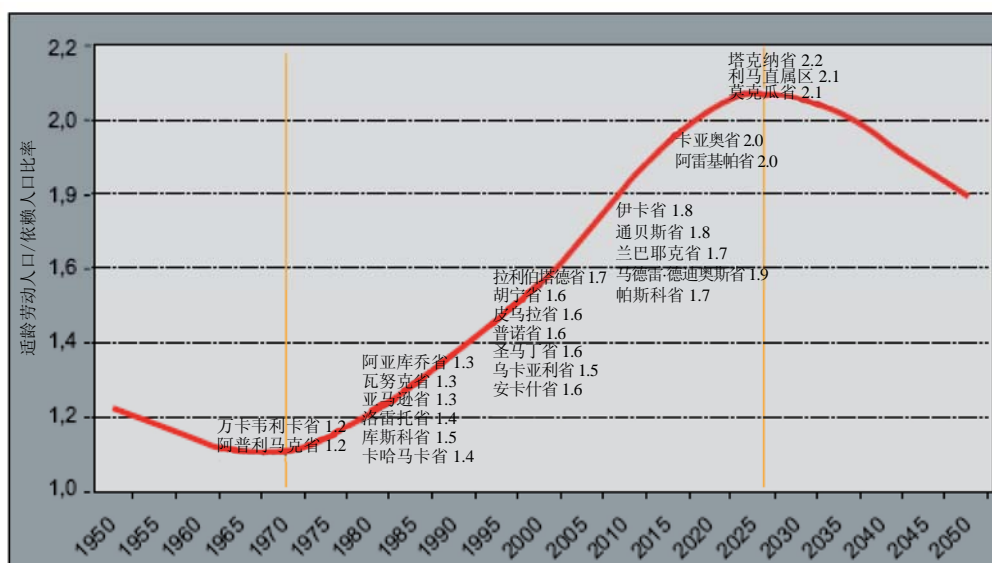
年份	1940年	1961年	1972年	1981年	1993年	2007年	2011年	2021年	2050年
人口数	7 023	10 217	13 953	17 760	23 073	28 482	29 798	33 149	40 111

时期	1940-1961年	1961-1972年	1972-1981年	1981-1993年	1993-2007年	2007-2011年	2011-2021年	2021-2050年
人口增长率(%)	1.80	2.87	2.72	2.20	1.52	1.14	1.07	0.66 2050年: 0.33

1950年7月和2005年7月的秘鲁人口结构



1950-2050 年期间秘鲁的抚养比，以及 2007 年各省的抚养比



秘鲁按地域划分的人口分布

地理区域	人口	分布百分比
北部	7 057 807	25.7
南部	4 446 651	16.2
中部	4 047 364	14.8
东部	2 538 247	9.3
首都利马	8 482 619	30.9
利马省	839 469	3.1
总计	27 412 157	100

2007 年秘鲁的主要人口指标

(百分比)

关键变量	数值		地理区域					全国总计
	最大值	最小值	利马和卡亚奥	北部	中部	南部	东部	
1993-2007 年期间的人口增长率	3.5	0.4	2.1	1.3	1.4	1.3	2.1	1.6
1981-1993 年期间的人口增长率	6.1	-0.2	2.7	2.2	1.3	2.1	4.4	2.2
人口密度(人/平方公里)	5 966	1.3	利马: 242.7	50.4	21.2	16.6	6.3	22.0
			卡亚奥: 5 966.0					

秘鲁和世界的人口状况对比

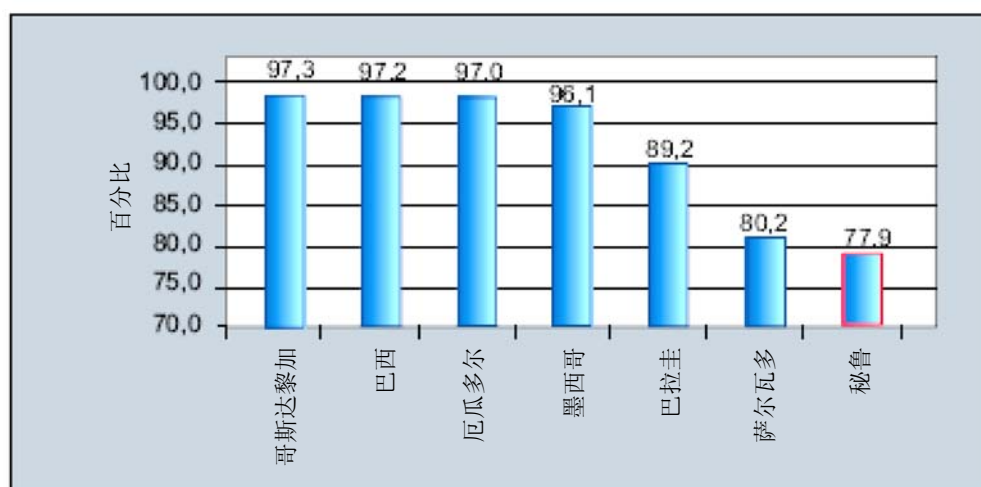
变量	秘鲁	拉丁美洲	发展中国家	经合组织	全世界
2005 年的出生时预期寿命(岁)	70.7	72.8	66.1	78.3	68.1
15 岁及以上人口识字率(1995-2005 年)	87.9	90.3	76.7		78.6
1975-2005 年期间的人口增长率(%)	2	1.8	1.9	0.8	1.6
2005-2015 年期间的人口增长率(%)	1.2	1.2	1.3	0.5	1.1
15 岁以下人口百分比(2005 年)	31.8	29.8	30.9	19.4	28.3
15 岁以下人口百分比(2015 年)	27.4	26.3	28	17.8	26
65 岁以上人口百分比(2005 年)	5.6	6.3	5.5	13.8	7.3
65 岁以上人口百分比(2015 年)	6.7	7.7	6.4	16.1	8.3
1970-1975 年期间的生育率(每位妇女生育子女数)	6	5	5.4	2.6	4.5
2000-2005 年期间的生育率(每位妇女生育子女数)	2.7	2.5	2.9	1.7	2.6
拥有较好卫生条件的人口百分比(2004 年)	63	77	49	96	59
使用改善水源的人口百分比(2004 年)	83	91	79	99	83
营养不良人口百分比(2002-2004 年)	12	10	17		17
城市人口百分比(2005 年)	72.6	77.3	42.7	75.6	48.6
城市人口百分比(2015 年)	74.9	80.6	47.9	78.2	52.8

公共服务

秘鲁 2003-2007 年期间饮用水和下水道的普及率

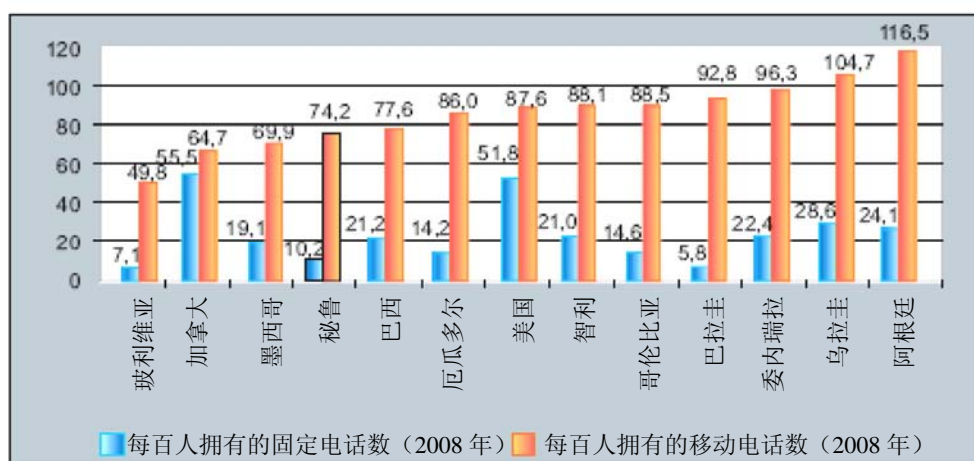
服务	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年
饮用水					
合计	68.6	68.0	67.2	68.6	68.6
城市地区	84.7	85.1	85.6	86.3	86.8
农村地区	38.7	36.3	33.0	35.7	34.6
排水设施					
合计	49.4	50.9	51.3	52.2	53.3
城市地区	73.5	75.4	75.6	77.2	77.8
农村地区	4.7	5.5	6	5.8	7.7

供电设施覆盖率及与指定国家的对比(2005 年)



电信服务的普及率

(百分比)



秘鲁电信设施普及率指标

指标	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
固定电话密度(每 100 名居民) ^{1,2}	6.3	6.2	6.0	6.2	6.8	7.4	8.1	8.5	9.3	10.3
拥有固定电话的住房比例(%) ³									27.7	
公用电话密度(每 1 000 名居民) ²	2.5	3.2	3.6	4.1	4.7	5.1	5.3	5.6	5.9	7.0
移动电话密度(每 100 名居民) ⁴	4.1	5.1	6.8	8.6	10.7	14.7	20.5	31.9	55.6	74.9
拥有移动电话的住宅比例(%) ³									42.9	
有线电视用户(单位: 千户) ⁵	327	349	352	359	434	511	583	631	769	未知
拥有有线电视的住宅比例(%) ³									15.5	
因特网注册用户(单位: 千户) ^{6,7}	121	135	157	385	556	673	833	934	733	未知

秘鲁各省住房总缺口数(2005 年)

省份	住房短缺			比例(%)
	住房数量不足	住房质量不达标	合计	
亚马逊	1 495	26 218	27 713	1.84
安卡什	13 926	41 123	55 049	3.66
阿普利马克	604	30 473	31 077	2.07
阿雷基帕	11 728	53 787	65 515	4.36
阿亚库乔	1 930	49 428	51 358	3.42
卡哈马卡	3 352	101 618	104 970	6.98
卡亚奥	11 787	16 419	28 206	1.88
库斯科	2 909	80 921	83 830	5.58
万卡韦利卡	1 060	34 173	35 233	2.34
瓦努克	3 321	65 417	68 738	4.57
伊卡	8 395	21 612	30 007	2.00
胡宁	6 024	57 177	63 201	4.20
拉利伯塔德	12 383	59 144	71 527	4.76
兰巴耶克	11 031	42 680	53 711	3.57
利马直属区	124 803	198 067	322 870	21.48
洛雷托	6 328	64 781	71 109	4.73
马德雷·德迪奥斯	313	7 109	7 422	0.49
莫克瓜	2 932	8 822	11 754	0.78
帕斯科	1 115	20 538	21 653	1.44
皮乌拉	16 186	91 166	107 352	7.14
普诺	3 790	75 337	79 127	5.26
圣马丁	6 471	46 771	53 242	3.54
塔克纳	5 405	10 221	15 626	1.04
通贝斯	1 466	8 171	9 637	0.64
乌卡亚利	2 173	31 148	33 321	2.22
总计	260 927	1 242 321	1 503 248	100.00

秘鲁按区域划分的住房短缺情况(2005 年)

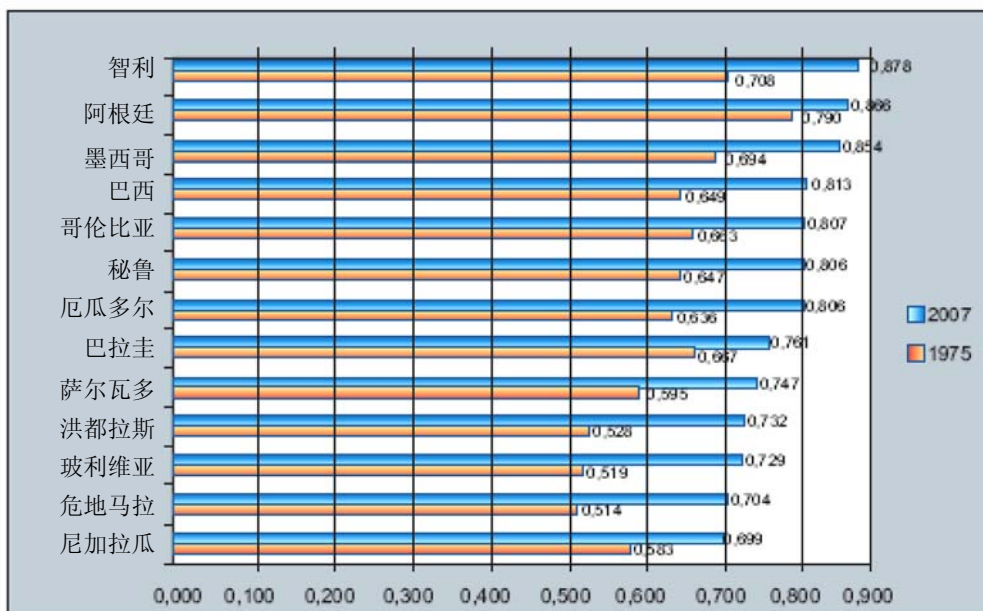
区域	户数	比例(%)
城市地区	897 635	59.7
农村地区	605 613	40.3
总计	1 503 248	100.0

2. 社会、经济和文化指标

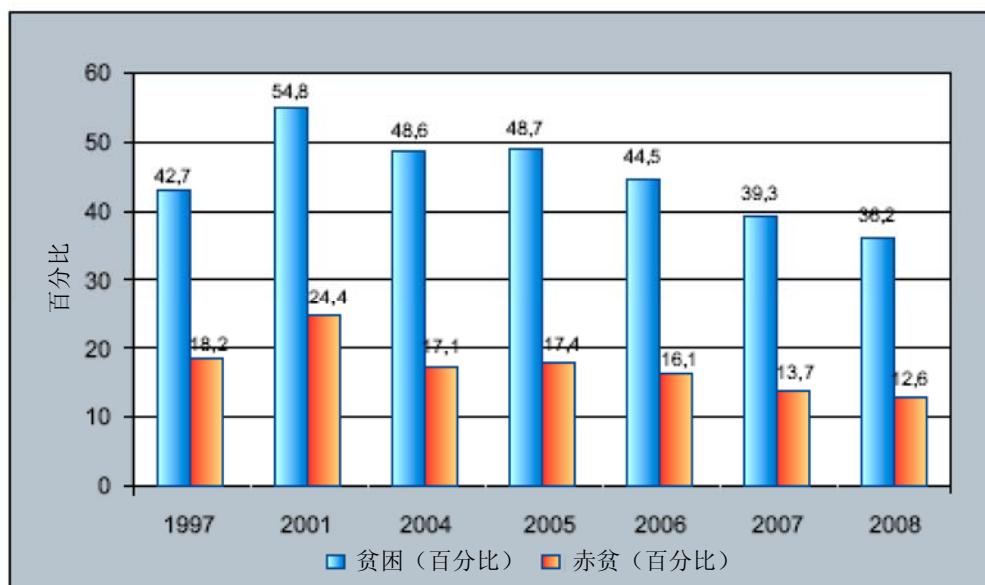
10. 国际社会用来体现生活质量的指标是联合国制定的人类发展指数。该指数综合了出生预期寿命值、儿童入学率和文盲率以及人均收入。该指数的范围从 0 至

1, 其中 1 代表最佳状态。2007 年, 秘鲁的人类发展指数为 0.806, 在 182 个国家中排名第 78 位。根据下图, 在南美国家中, 秘鲁的人类发展指数低于智利、阿根廷、墨西哥、巴西和哥伦比亚, 但高于巴拉圭、玻利维亚和一些中美洲国家。

人类发展指数(1975-2007 年)



1997-2008 年期间秘鲁的贫困状况演变



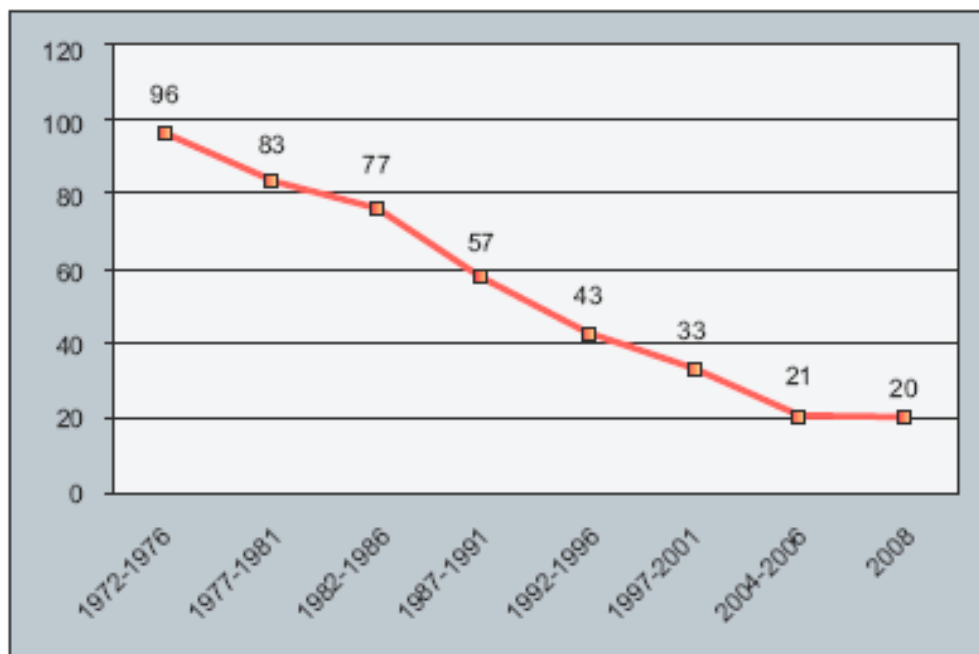
2004-2008 年期间秘鲁的收入不平等状况

(基尼系数)

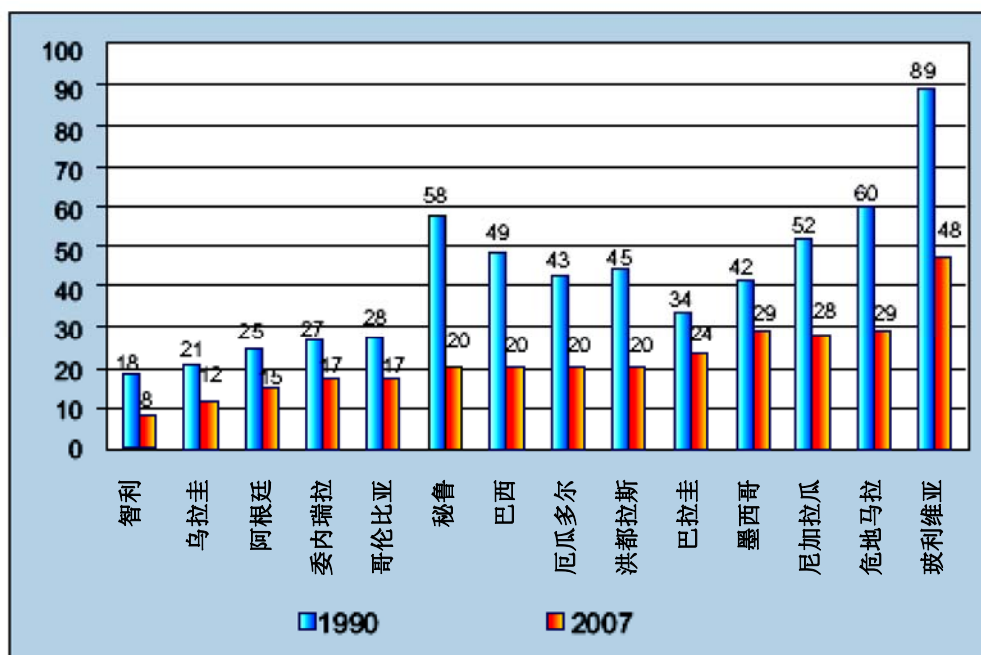
地理区域	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
总计	0.492	0.508	0.499	0.507	0.479
城市地区	0.448	0.473	0.454	0.455	0.431
农村地区	0.404	0.410	0.411	0.432	0.425
不同区域的情况					
首都利马市	0.442	0.497	0.460	0.452	0.426
其他城市地区	0.423	0.428	0.421	0.439	0.419
农村地区	0.404	0.410	0.411	0.432	0.425
地区					
沿海城市地区	0.405	0.396	0.393	0.422	0.384
沿海农村地区	0.395	0.357	0.370	0.388	0.376
山区城市地区	0.444	0.465	0.444	0.452	0.458
山区农村地区	0.394	0.416	0.401	0.421	0.415
热带雨林城市地区	0.401	0.414	0.428	0.447	0.425
热带雨林农村地区	0.365	0.365	0.400	0.423	0.418
首都利马市	0.442	0.497	0.460	0.452	0.426

秘鲁死亡率演变图

(每千名活产儿)

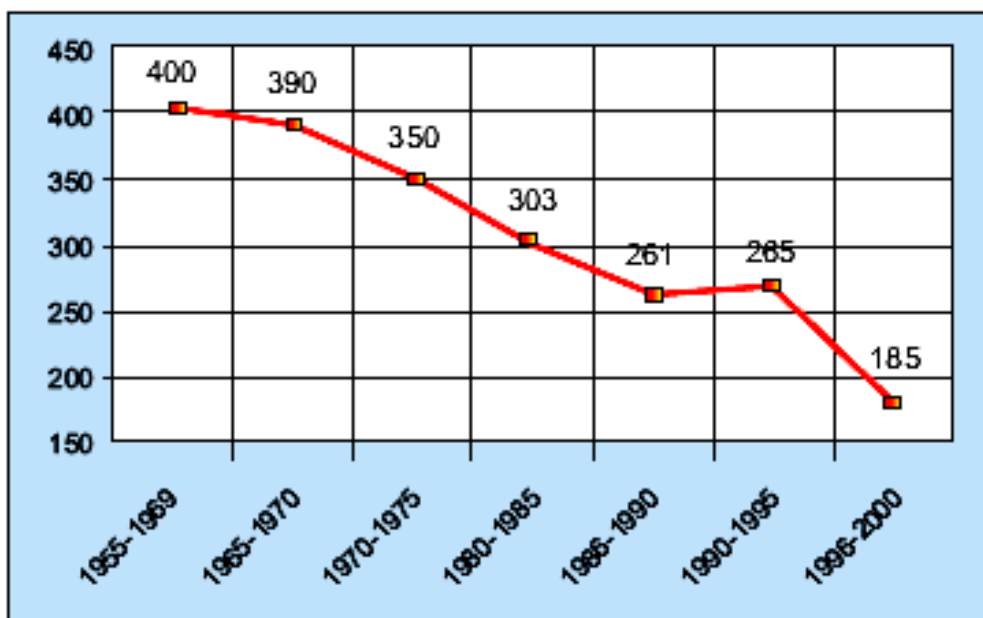


1 岁以下婴儿死亡率：从出生至 1 岁的婴儿死亡概率(单位：每千名活产儿)



秘鲁的产妇死亡率

(每 100 000 次生产)



秘鲁的霍乱发病率

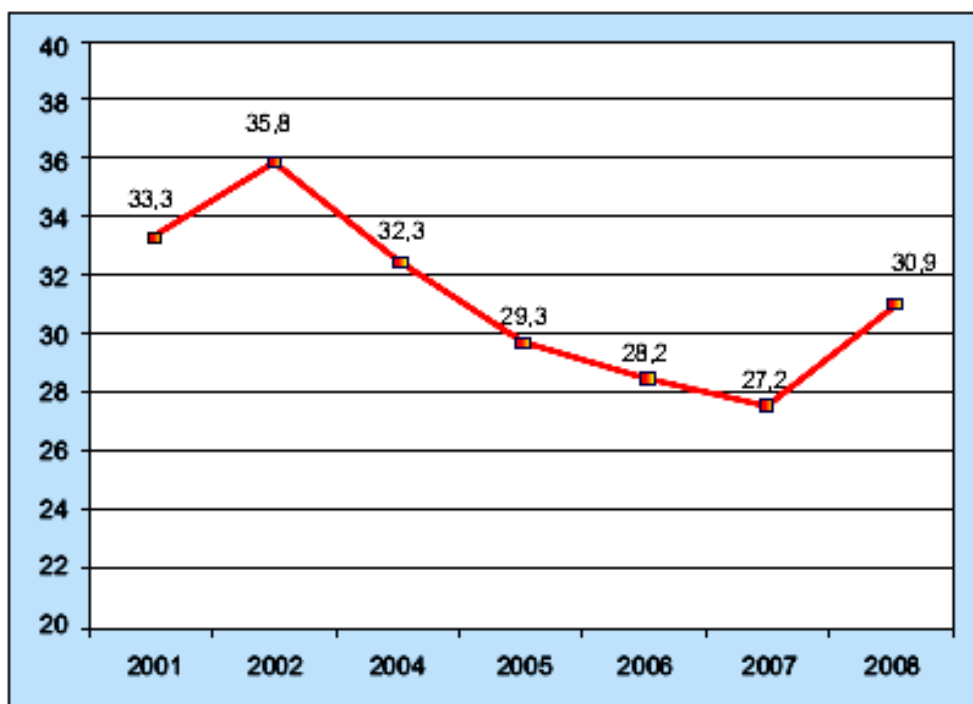
1998 年	247 229	996.9
1999 年	201 273	797.7
2000 年	57 264	223.1
2001 年	86 400	331.2
2002 年	85 788	320.9
2003 年	79 530	295.1
2004 年	81 844	297.1
2005 年	87 805	314.2
2006 年	60 884	214.4
2007 年	50 958	184.7

秘鲁的结核病死亡率

年份	死亡率 ¹	各类结核病死亡率 ²	BK+肺结核死亡率 ³
1990 年	198.6	183.3	116.1
1991 年	202.3	192.0	109.2
1992 年	256.1	243.2	148.7
1993 年	248.6	233.5	161.1
1994 年	227.9	215.7	150.5
1995 年	208.8	196.7	139.4
1996 年	198.1	161.5	111.9
1997 年	193.1	158.3	112.8
1998 年	186.4	156.6	111.7
1999 年	165.4	141.4	97.1
2000 年	155.6	133.6	88.0
2001 年	146.7	126.8	83.1
2002 年	140.3	121.2	77.4
2003 年	122.6	106.7	68.4
2004 年	119.2	103.1	63.7
2005 年	112.1	94.9	58.8
2006 年	104.5	88.8	54.2

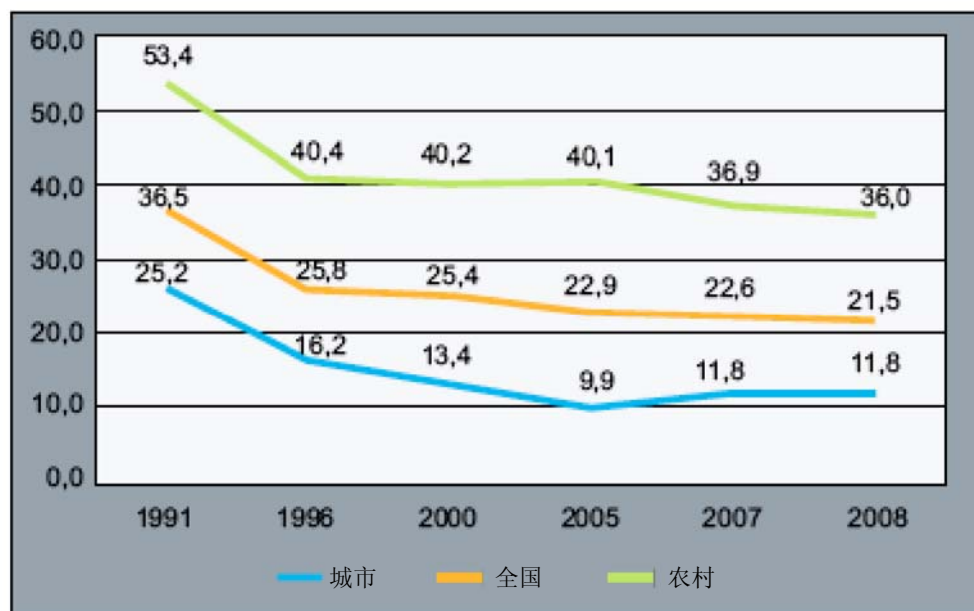
秘鲁热量摄入不足人口演化趋势图

(占总人口的百分比)



秘鲁的慢性营养不良患病率

(占5岁以下儿童的百分比)



秘鲁的小学和中学教育完成率

(按年龄组计算的百分比)

详情	小学教育完成率				中学教育完成率			
	12至14岁		15至19岁		17至19岁		20至24岁	
	2003年	2007年	2003年	2007年	2003年	2007年	2003年	2007年
秘鲁	72.5	77.6	91.8	93.9	51.3	60.3	65.7	71.0
按性别分列								
女性	73.2	78.4	90.4	92.7	52.0	61.5	65.0	69.8
男性	71.8	76.8	93.2	95.1	50.6	59.0	66.4	72.2
按地区和性别分列								
城市地区	82.8	86.2	96.3	96.7	64.2	72.0	78.4	81.3
女性	83.0	86.8	96.3	96.1	66.9	74.4	78.7	81.2
男性	82.6	85.6	96.3	97.4	61.7	69.6	78.0	81.4
农村地区	58.5	65.7	83.2	88.6	24.3	36.0	34.9	45.5
女性	59.3	67.1	78.0	86.1	19.6	33.0	29.5	39.0
男性	57.8	64.3	87.6	90.9	28.4	38.8	40.1	51.3
按贫困程度分列								
非贫困	86.5	88.0	96.5	96.9	68.0	72.0	80.6	82.3
贫困	73.1	72.9	93.1	91.9	45.0	46.2	55.8	54.2
赤贫	53.7	55.9	78.5	82.9	17.4	21.7	26.6	27.4

秘鲁土著人口的教育普及率

(按年龄组计算的百分比)

详情	3至5岁		6至11岁		12至16岁	
	1993年	2006年	1993年	2006年	1993年	2006年
秘鲁	34.8	42.8	79.8	94.8	74.2	86.6
按土著语言分列						
克丘亚语	33.4	45.6	79.1	95.8	73.4	87.4
阿伊马拉语	46.9	40.8	89.1	97.4	82.0	91.1
阿沙宁卡语	-	28.4	-	88.7	-	66.8
阿瓜鲁纳语	-	28.5	-	86.6	-	80.4
西皮波-科尼波语	-	58.2	-	93.0	-	85.3
其他语言	32.3	24.0	73.0	83.9	68.2	75.9
按性别分列						
女性	34.4	43.4	34.4	94.6	34.4	84.2
男性	35.1	42.1	35.1	95.0	35.1	89.1

秘鲁的文盲率

年份	2002年	2003年	2004年	2005年	2006年	2007年
15岁以上人口的文盲率	11.9	12.0	11.9	11.7	11.1	10.5
城市地区	5.9	5.5	5.8	5.9	5.7	5.1
农村地区	25.0	26.4	25.1	24.2	22.9	22.0

教育、科学与技术

指标	阿根廷	巴西	智利	哥伦比亚	墨西哥	秘鲁	西班牙	美国
竞争力指标排名								
高等教育和职业培训	55	58	45	71	74	81	33	7
科技素质	68	46	42	66	71	77	29	13
创新力	86	43	49	63	78	109	40	1
高等教育毛入学率 ² (百分率)	67	30	52	32	27	35	69	82
教育公共支出占国内生产总值的比例 ³ (百分率)	4.5	5.1	3.4	4.9	5.5	2.5	4.3	5.7
专门用于I+D(创新+开发)的资金在国内 生产总值中的比例 ⁴ (%)	0.49	0.82	0.67	0.17	0.5	0.15	1.21	2.7
每百万名居民中研究人员数量 ⁴	692.9	401.7	440	81.3	230	220	2 002	4 605
世界百强大学数 ⁵ (根据2009年世界大学 学术排名)	无	无	无	无	无	无	无	55
世界五百强大学数(根据2009年世界大 学学术排名) ⁵	1	6	2	无	1	无	11	152
达到一定学术质量的研究机构数 ⁶	12	27	11	5	14	1	137	433

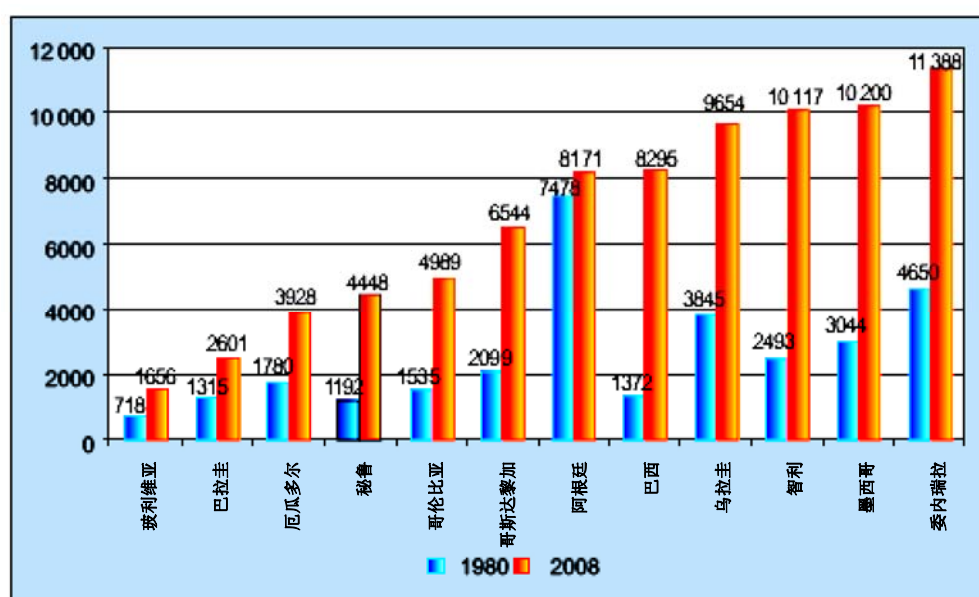
秘鲁各职能部门的公共支出分布情况(1997-2007年)

职能部门	平均值							
	1997-2000年	2001年	2002年	2003年	2004年	2005年	2006年	2007年
一. 经济部门	10.5	8.5	7.5	7.0	7.6	7.6	8.0	9.2
能源和矿产资源部	0.9	0.7	0.4	0.6	0.8	1.3	0.9	1.2
工业、商业与服务部	0.4	0.3	0.3	0.3	0.6	0.6	0.6	0.6
渔业部	0.3	0.3	0.3	0.2	0.2	0.2	0.2	0.3
农业部	3.7	3.4	3.0	2.2	2.1	1.8	2.5	2.7
交通部	5.0	3.6	3.4	3.6	3.6	3.4	3.5	4.2
通信部	0.2	0.1	0.1	0.2	0.3	0.2	0.3	0.2
二. 社会支出部门	44.5	47.8	51.2	51.5	48.9	50.0	48.0	50.5
教育和文化部	15.2	15.6	17.0	15.9	17.2	17.2	16.8	18.1
医疗卫生与保健部	8.1	8.7	9.1	7.9	8.7	8.6	9.1	9.3
社会保障和福利部	20.7	23.1	24.4	26.8	22.0	23.2	21.3	21.9
劳动部	0.1	0.1	0.4	0.7	0.6	0.6	0.5	0.5
住房和人类发展部	0.4	0.3	0.3	0.3	0.4	0.4	0.4	0.7
三. 国内秩序与国家安全	15.5	13.9	12.7	11.6	11.0	11.4	11.4	11.1
国防和国家安全部	15.5	13.9	12.7	11.6	11.0	11.4	11.4	11.1

职能部门	平均值							
	1997-2000年	2001年	2002年	2003年	2004年	2005年	2006年	2007年
四. 行政机关	29.5	29.7	28.6	29.9	32.4	31.0	32.6	29.2
立法机关	0.6	0.7	0.7	0.6	0.5	0.5	0.5	0.5
司法机关	2.0	2.2	2.2	2.2	2.4	2.5	2.7	2.7
行政管理和规划部	25.9	25.8	24.6	26.0	28.7	27.1	28.6	25.1
外交部	1.0	1.2	1.0	1.0	1.0	0.9	0.9	0.9
支出合计	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

1980-2008年期间秘鲁的人均国内生产总值与拉丁美洲主要国家的比较情况

(按当前美元汇率计算)



秘鲁的年均通胀率和货币贬值率

(百分比)

年份	通胀率	货币贬值率
1990年	7481.7	4545.0
1991年	409.5	278.8
1992年	73.5	60.8
1993年	48.6	59.1
1994年	23.7	10.4
1995年	11.1	2.7
1996年	11.5	8.8
1997年	8.5	8.5
1998年	7.3	10.0
1999年	3.5	15.5
2000年	3.8	3.1

年份	通胀率	货币贬值率
2001 年	2.0	0.5
2002 年	0.2	0.3
2003 年	2.3	-1.1
2004 年	3.7	-1.9
2005 年	1.6	-3.4
2006 年	2.0	-0.7
2007 年	1.8	-4.5
2008 年	5.8	-6.5

秘鲁的经济活动人口和国内生产总值在各行业中的分布结构

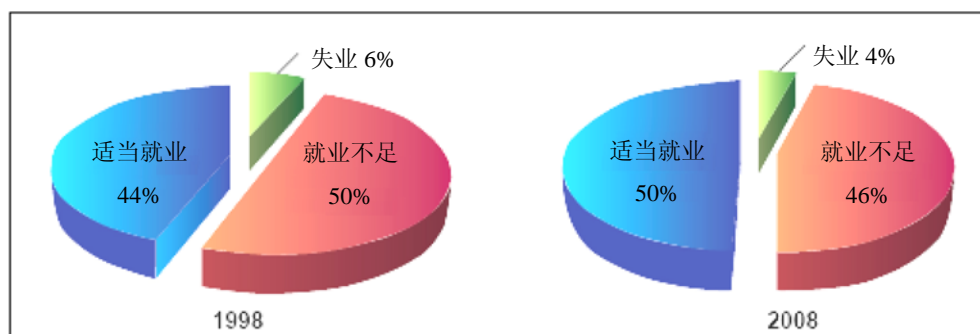
(百分比)

国内生产总值按行业分布情况	1981 年		1993 年		2007 年	
	经济活动人口	国内生产总值	经济活动人口	国内生产总值	经济活动人口	国内生产总值
农业和渔业	36.4	6.5	27.5	8.5	22.6	9.3
矿业和石油业	1.8	5.6	1.0	4.4	1.3	6.5
制造业	10.5	15.8	10.8	16.1	8.9	17.3
水电业	0.3	2.0	0.3	1.9	0.2	2.3
建筑业	3.7	4.1	3.5	4.0	5.3	6.2
商业	12.0	15.0	17.7	14.5	17.8	16.2
服务业	35.3	51.0	39.2	50.6	44.0	42.4
总计	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

秘鲁的经济活动人口在生产体制中的分布情况

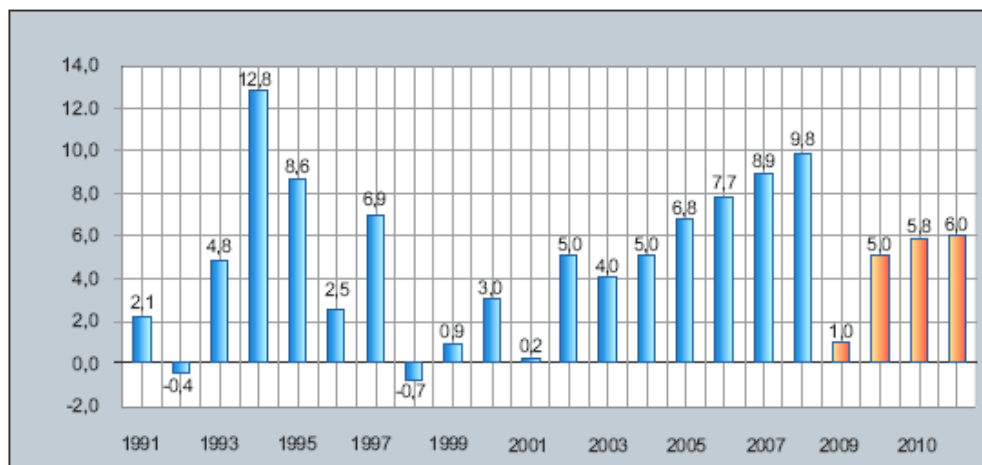
生产体制	1981 年		1993 年		2007 年	
	人数	比例(%)	人数	比例(%)	人数	比例(%)
市场化部门	2 252 759	43.4	3 304 966	46.5	5 108 133	48.2
雇主	53 678	1.0	168 198	2.4	207 837	2.0
一般工人	1 142 229	22.0	1 401 649	19.7	1 865 245	17.6
雇员	1 056 852	20.4	1 735 119	24.4	3 035 051	28.7
非市场化部门	2 936 901	56.6	3 804 561	53.5	5 479 312	51.8
独立劳动者	2 115 887	40.8	2 362 856	33.2	4 022 837	38.0
无酬家务劳动者	261 676	5.0	656 354	9.2	672 071	6.3
家政工作者	170 432	3.3	238 412	3.4	314 008	3.0
求职者, 非特定	388 906	7.5	546 939	7.7	470 396	4.4
经济活动人口总数	5 189 660	100.0	7 109 527	100.0	10 587 445	100.0
经济活动人口占总人口的比例 (%)	29.2		31.4		38.6	

秘鲁的就业水平(1998年和2008年)



秘鲁的国内生产总值增长趋势和 2009-2012 年期间的增长预期

(年增长率, 单位: %)



11. 公债状况请见下表(单位: 十亿美元):

年份	外债	内债
2005 年	22 279	7 688
2006 年	21 972	8 518
2007 年	20 081	11 789
2008 年	19 237	11 411

B. 宪法、政治和法律框架

12. 根据民主制宪国会²于 1993 年批准通过的《政治宪法》，秘鲁形成了现行的政治框架和司法组织。根据《政治宪法》的规定，秘鲁共和国是一个民主、社会化、独立的主权国家；秘鲁政府是统一政府，代表各方利益，并根据三权分立和权力下放的原则进行组建。

² 参见 www.tc.gob.pe/legconperu/constitucion.html。

13. 《宪法》第 1 条规定：对人类的保护和对人类尊严的尊重，是社会和国家的最高目的。

14. 国家的主要职责包括：保护国家主权；确保充分尊重人权；保护人民安全免受各种威胁；在正义、司法及国家全面均衡发展的基础上，全面推进国民福利。

15. 同时，国家也有责任制定和执行边境政策，推动各方面、尤其是拉丁美洲地区的融合，并依据国家的对外政策，推动边境地区的发展和凝聚力。

16. 在国家的结构方面，秘鲁《宪法》做了如下规定：

1. 立法机关

17. 秘鲁采取一院制。国会共有一百二十名国会议员。根据法律，每五年对国会议员进行一次选举。国会议员代表国家，不受强制命令的约束，也可以不接受质询。国会代表均有权要求国家部门的部长、全国选举委员会成员、总审计长、中央储备银行、银行及保险业监督局、地方政府和法律提及的各级机构提交必要的报告。

18. 国会的职权有：

- 发布法律和立法决议(决议种类繁多，如：对现行法律进行解释、修订或废止的决议等)。
- 对宪法和法律的执行情况进行监督，并制定相应的法律对违法者的责任进行有效的追究。
- 依据《宪法》批准通过各种条约。
- 批准通过国家预算和总账目。
- 依据《宪法》，授权发放各种贷款。
- 执行大赦。
- 批准通过行政机关提出的领土划界方案。
- 在不对国家主权产生任何影响的前提下，同意外国军队进入秘鲁共和国境内。
- 授权共和国总统离开本国。
- 履行《宪法》赋予的其他职权和立法方面的职能。

2. 行政机关

19. 共和国总统是秘鲁的国家元首，并代表整个国家。总统通过直接普选产生，任期五(5)年，不得连任。前总统至少应经过一个大选周期方可再次参加竞选，且当选和执政条件不变。

20. 大选年的 7 月 28 日，当选的共和国总统应向法律宣誓，并在国会面前宣誓承担起总统职责。总统的职责如下：

- 履行(同时也要求他人履行)宪法、条约、法律和其他法令；
- 在共和国内外代表国家；
- 领导政府的全局政策；
- 关心共和国的国内秩序和外部防卫安全；
- 根据法律规定，组织举行共和国总统、国会议员、市长和市议员选举；
- 签署特别召集令，召集国会召开特别立法会议；
- 在年度普通立法生效时，必须亲笔签署给国会的国情咨文。年度咨文应包含共和国各方面的具体情况，以及总统认为应采取的改革和改良措施，以提交国会审议。共和国总统提交的国情咨文(上任后的第一份除外)，应由部长会议批准通过；
- 在不超越法律界限和不改变法律性质的前提下，行使对法律的规范权，并在职权范围内，发布相关的法令和决议；
- 执行(同时也要求他人执行)司法审判机构作出的审判和决议；
- 执行(同时也要求他人执行)全国选举委员会作出的各种决议；
- 领导共和国的对外政策和国际关系，签署并批准有关条约；
- 经部长会议批准通过后，任命驻外使节和全权代表，并向国会进行报告；
- 接见各国外交官，授权各国领事行使其职权；
- 主持国防体系的工作，组织、分配和安排武装力量和国家警察的工作；
- 采取必要措施，保护共和国的领土完整和国家主权；
- 根据国会的授权，宣战和签署和平条约；
- 管理公共财政；
- 就债务问题进行协商；
- 根据国家利益的需求，通过具有法律效力的法令，颁布经济和财政方面的特别措施，并负责向国会报告。国会有权修改或废除相关的紧急法令；
- 规范关税；

- 授予豁免权，并对判决和刑罚进行修正。如涉及总统的案件调查期超过两届总统任期和法律规定的延长调查期，那么总统可享受豁免权；
- 根据部长会议的决定，以国家的名义进行授勋；
- 授权秘鲁人在外国军队中服役；
- 根据《宪法》和法律的授权，行使其他政府职能和管理权限。

21. 部长会议负责公共事务的领导和管理，其具体职责如下：

- 核准共和国总统向国会递交的法律草案；
- 核准共和国总统颁布的立法法令和紧急法令、法律草案以及与法律相关的法令和决议；
- 对涉及公共利益的事务作出决定；
- 《宪法》和法律赋予的其他职责。

3. 司法机关

22. 司法管理的权力来自于人民，并由司法机关通过根据《宪法》和法律建立的各级司法机关来具体行使。

23. 在所有的诉讼过程中，如出现《宪法》和一般法律标准不一的情况，法官应以《宪法》为准。同样，上位法的法律效力高于下位法。从这个意义上来说，《政治宪法》是秘鲁的“法中之法”。

24. 秘鲁的司法管辖权主要遵循下列原则：

- 司法管辖权具有统一性和排他性；
- 除了军事管辖权和仲裁管辖权之外，不存在也不能建立任何形式的独立管辖权；
- 不得通过委员会、代理人或代表来进行司法诉讼；
- 各级司法机关应独立履行司法管辖权。任何权威机构或当局不得将本应由下级司法机关审理的案件提来自理，或干涉其司法管辖权的行使过程。同时，也不得推翻或废止负责既判案件的权威当局作出的决议，终止正在办理的司法程序，修改审判或推迟执行。这些规定并不影响国会的豁免权和调查权。但是，国会在行使上述权利时，不得干涉司法诉讼过程，或对司法审判产生任何实质影响；
- 应遵守司法程序和司法保护规定；
- 任何人不得在法律事先规定的管辖权之外获得特权；不得对任何人采取事先规定的诉讼程序之外的手段和程序进行审理；也不得由任何名义和名称的特别司法机关或特别委员会来进行审判；

- 应确保诉讼过程的公开(与法律规定有冲突的情况除外);
- 涉及国家官员、媒体犯罪和《宪法》保障的各项基本权利的诉讼过程必须公开;
- 除了适用法律明文规定的程序法和涉及基本事实的法令之外, 各级司法决议均应以书面方式说明其原因;
- 审理级别的多样性;
- 以法律规定的形式, 对刑事诉讼过程中的司法和判决失误、以及任意拘留行为进行赔偿。做出此类赔偿后, 仍可追究当事人的责任;
- 在法律真空或缺失领域仍应进行司法管理。在这种情况下, 应使用法律的一般性原则和习惯法;
- 不得使用《刑法》和其他限制权利的法律法规的规定进行类推的原则;
- 不经过司法程序不得判刑的原则;
- 在案件有疑问或不同刑事法律之间有矛盾时, 应适用对被告人最有利的法律;
- 不得缺席审判的原则;
- 对已执行的结案案件, 不得要求重审。大赦, 豁免, 开除或免职, 及某些责任、义务、权利的失效, 均可产生与既判案例相同的效力;
- 在诉讼的任何阶段, 均不得剥夺当事人的辩护权。在实施拘捕或拘留时, 应以书面形式当场告知当事人拘捕或拘留的原因。自被任何当局传唤或拘留之日起, 当事人有权与自己选定的律师或辩护人进行当面交流, 并接受其提供的咨询意见;
- 在实施拘捕或拘留时, 应遵循以书面形式当场告知当事人拘捕或拘留原因的原则;
- 对法律规定的各种案件中, 对经济困难的当事人提供免费法律服务和免费辩护的原则;
- 根据法律, 邀请民众参与法官和审判员的任免流程;
- 行政机构有义务在必要时对某些诉讼予以配合;
- 禁止由未经《宪法》或法律事先任命的人员行使司法权或职能。各级司法机构也不得向这类人授予职权;
- 所有人均有权在法律规定的范围内, 对司法决议和判决进行分析和批评;
- 囚犯和受审者有权占据一定的空间与设施;

- 监狱系统的目的，是对犯人进行再教育和改造，并帮助他们重新融入社会。

25. 秘鲁由“全国司法委员会”负责对法官和检察官的挑选和任命(选举法官和检察官除外)。

26. 检察院是另一个十分重要的司法机关。检察院是一个自主机关，由国家总检察长负责领导；这些都是检察院的独特之处。在检察院的职责中，需要特别强调的有：在司法审判进程中代表社会，对司法机关的独立性、以及是否能正确履行职权并匡扶正义进行监督。

27. 在保护公民与社区的宪法权利，监督国家行政机构履职情况和有关部门为公民提供服务的状况的另一个自主机构是公民权利监察员办公室。该办公室拥有决定权，监察员由国会依法通过选举进行任免(须获得三分之二多数)。公民权利监察员享有与国会议员同等的豁免权和特权。

4. 选举体制

28. 秘鲁的选举体制由全国选举委员会、全国选举进程办公室和全国身份和婚姻状况登记处构成。上述机构在自主开展工作的同时，也根据各自的职责进行跨部门协调。

29. 全国选举委员会的职责包括：对选举的合法性和选举、各种形式的公民投票和选民登记册的制定过程进行监督；对政治组织进行注册登记和监督；对政治组织执行法律状况和其他涉及选举的各项规定的执行情况进行监督；对选举事务进行司法管理；宣布当选候选人名单。

30. 全国选举进程办公室负责组织各种选举和公民投票，提交须审议的各种记录、证书和其他必要的材料，并宣布选举结果。

31. 全国身份和婚姻状况登记处负责对出生、结婚、离婚、死亡和其他足以改变个人身份状况的事实进行登记。登记处会签发各种相关证明。在选举时，登记处负责制备选民登记册，并确保其信息为最新。同时，还会向全国选举委员会和全国选举进程办公室提供各种必要的信息，以确保它们履行各自的职责。登记处对公民的身份进行登记，并签发可以证明身份的文件和证件。

32. 《宪法》还规定，为了实现“国家整体发展”这一基本目标，权力下放将是国家的一项长久性的政策。为此，《宪法》规定了各级地区和地方政府的职责，并确定这些级别的政府在政策制定、经济发展和行政管理上均拥有自主权。

33. 最后，秘鲁大宪章规定，宪法法院是对《宪法》及其执行情况进行监督的机构。宪法法院是唯一负责甄别违宪行为的机构。在驳回或否决人身保护令、宪法保护、人身保护数据和执法行动时，宪法法院是终审裁决机构。根据法律，宪法法院也应负责对管辖权或由宪法赋予的权利之间的冲突进行处理。

34. 此外，《宪法》对各种宪法保障措施和修宪程序进行了规定。其中，最根本的有六条：人身保护令、宪法保护、人身保护数据、违宪行动、民众行动和落实行动。

35. 为了给非政府组织的创建和运行创造有利条件，非政府组织可以获得国家提供的注册司法代理人。司法代理人会要求相关非政府组织提供用以说明其董事会构成、法定代表人的委任情况和作为非盈利机构的工作目的的各种文件。

36. 此后，经过认定的非政府组织可以根据其组建文书所规定的属性，签订各种协议。协议内容可以包括与国际组织之间开展的技术和资金方面的合作与管理。在这种情况下，其司法代理人也必须获得秘鲁国际合作署³的认证。秘鲁国际合作署是对各级政府和民间社会的各种无偿国际合作项目的供求关系进行指导和提供咨询的公共领导机构，致力于在高效和透明的基础上，提供优质服务，并配合国家采取各种措施，实现秘鲁的可持续发展。

三. 保护和促进人权的总体框架

A. 接受国际人权标准

37. 根据《政治宪法》，经国家签署、并在有效期内的各种条约属于国家法律的一部分。条约须经国会通过，方可由共和国总统正式批准。条约主要涉及以下方面：人权；国家的主权、国家的领土或完整性；国防；国家的财政责任和义务。

38. 涉及税收的建立、修改和废除的条约，对某部法律进行修订或废止的条约和在执行过程中需要采取立法措施的条约，也应得到国会通过。

39. 对于上述条款规定内容之外的条约，共和国总统可以不经国会的事先通过就予以签署、批准或准予加入。但是，总统仍应就此通知国会。

40. 如条约涉及或影响宪法的有关规定，应采用修宪程序对其进行审核与通过，然后才能交共和国总统批准。

41. 共和国总统有权废除某些条约，同时也应通知国会。对于经国会核准的条约，废除时也应事先经过国会的审议通过。

国际条约的状况

人权方面的国际公约和议定书	批准状况	是否接受其修正案	是否接受其任择程序	是否提出保留意见	是否暂停、限制或有条件执行该条约
《经济、社会及文化权利国际公约》	于 1978 年 4 月 28 日完成	-	-	否	否
《公民及政治权利国际公约》	于 1978 年 4 月 28 日完成	-	-	否	否
《消除一切形式种族歧视国际公约》	于 1971 年 9 月 29 日完成	-	-	否	否

³ 参见 www.apci.gob.pe/contenido_servicio1.php?ID=803&TIPO=Registro&CATE=ONGD。

人权方面的国际公约和议定书	批准状况	是否接受 其修正案	是否接受 其任择程序	是否提出保 留意见	是否暂停、限制或有 条件执行该条约
《消除对妇女一切形式歧视公约》	于 1982 年 8 月 20 日完成	-	-	否	否
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚公约》	于 1988 年 7 月 7 日完成	-	-	否	否
《儿童权利公约》	于 1990 年 9 月 4 日完成	-	-	否	否
《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》	于 2005 年 9 月 14 日完成	-	-	否	否
《儿童权利公约》关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书	于 2002 年 5 月 8 日完成	-	-	否	否
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题任择议定书》	于 2002 年 5 月 8 日完成	-	-	否	否
《公民及政治权利国际公约任择议定书》	于 1980 年 10 月 3 日完成	-	-	否	否
《旨在废除死刑的公民及政治权利国际公约第二项任择议定书》	尚未签署	-	-	-	-
《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》	于 2001 年 4 月 9 日完成	-	-	否	否

人权方面的其他公约及与联合国有关的公约	批准状况
《防止和惩治灭绝种族罪行公约》	于 1960 年 2 月 24 日完成
《禁奴公约》(1926 年提出, 后于 1955 年修订)	尚未签署
《禁止贩卖人口及取缔意图营利使人卖淫的公约》	尚未签署
《关于难民地位的公约》及《关于难民地位的议定书》	于 1964 年 12 月 21 日完成
《关于无国籍人地位的公约》	尚未签署
《减少无国籍状态公约》	尚未签署
《国际刑事法院罗马规约》	于 2001 年 11 月 10 日完成
《联合国打击跨国组织犯罪公约》(2000 年), 《关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》, 《关于防止、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》(上述两份议定书是公约的补充)	于 2002 年 2 月 24 日完成

国际劳工组织的公约	批准状况
《每周休息公约(工业企业)》(1921 年第 14 号公约)	于 1945 年 10 月 10 日完成
《强迫或强制劳动公约》(1930 年第 29 号公约)	于 1960 年 2 月 1 日完成
《劳动监察公约》(1947 年第 81 号公约)	于 1960 年 2 月 1 日完成
《关于移徙工人的建议》(1949 年第 86 号建议)	于 1960 年 3 月 2 日完成
《结社自由及保护组织权公约》(1948 年第 87 号公约)	于 1960 年 3 月 2 日完成
《移徙工人公约》(1949 年第 97 号公约)	于 1959 年 7 月 9 日以 3-0-A/6 号文正式向国会提出
《组织权利和集体谈判权利公约》(1949 年第 98 号公约)	于 1964 年 3 月 13 日完成
《同工同酬公约》(1951 年第 100 号公约)	于 1960 年 2 月 1 日完成
《社会保障最低标准公约》(1952 年第 102 号公约)	于 1961 年 8 月 23 日完成
《废止强迫劳动公约》(1957 年第 105 号公约)	于 1960 年 12 月 3 日完成
《每周休息公约(商业和办公场所)》(1957 年第 106 号公约)	-

国际劳工组织的公约	批准状况
《消除就业和职业歧视公约》(1958年第111号公约)	于1970年8月10日完成
《社会保障同等待遇公约》(1962年第118号公约)	于1966年6月17日以3-0-A/7号文正式向国会提出
《就业政策公约》(1964年第122号公约)	于1967年7月27日完成
《准予就业最低年龄公约》(1973年第138号公约)	于2002年11月13日完成
《移徙工人(补充规定)公约》(1975年第143号公约)	尚未签署
《有家庭责任的男女工人同等机会同等待遇公约》(1981年第156号公约)	于1986年6月13日完成
《独立国家土著和部落公民公约》(1989年第169号公约)	于1994年2月2日完成
《禁止最恶劣形式的童工劳动公约》(1999年第182号公约)	于2002年1月10日完成
《保护产妇公约》(2000年第183号公约)	于2002年2月9日通过第051-2002-RE号最高决议向共和国国会提出
<hr/>	
联合国组织在教育、科学和文化方面的公约	批准状况
《取缔教育歧视公约》(1960年)	于1966年12月19日完成
<hr/>	
《日内瓦公约》和其他国际人道主义法条约	批准状况
《改善战地武装部队伤者病者境遇的公约》(《日内瓦第一公约》，1949年)	于1956年2月15日完成
《改善海上武装部队伤者病者及遇船难者境遇的公约》(《日内瓦第二公约》，1949年)	于1956年2月15日完成
《关于战俘待遇的公约》(《日内瓦第三公约》，1949年)	于1956年2月15日完成
《关于战时保护平民的公约》(《日内瓦第四公约》，1949年)	于1956年2月15日完成
《1949年8月12日日内瓦第四公约关于保护国际性武装冲突受难者的附加议定书》(《第一议定书》，1977年)	于1989年7月14日完成
《1949年8月12日日内瓦第四公约关于保护非国际性武装冲突受难者的附加议定书》(《第二议定书》，1977年)	于1989年7月14日完成
《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》(《渥太华公约》，1987年)	于1998年6月17日完成

B. 在全国范围内保护人权的法律框架

42. 在制定公共机构的行动计划和方案时，秘鲁执行了一系列特别计划，以确保其行动的贯通性，并对预算承诺进行核查。秘鲁制定了《机会平等法》、《消除对妇女暴力行为计划》、《儿童和青少年行动计划》、《老年人计划》、《全国家庭援助计划》、《残疾人机会平等计划》等法规和计划。根据各部门的职责，

落实了各自的监督部门⁴，由它们在一定时期内(平均期限为五年)对这些清晰、明确和有效的法规和计划进行跟踪。

43. 值得一提的是，上述行动受秘鲁《宪法》保护，符合《2021 年秘鲁计划》的规划内容，并得到了《世界人权宣言》的支持。

44. 秘鲁正在根据自己对国际社会的承诺，逐渐将人权文书的内容纳入本国法律。这些人权文书经常被司法界引用，并作为支持规范有待国会的通过。就残疾人问题而言，《机会平等计划》和“多部门常务委员会”的组建就体现了这些人权文书的要旨，其具体效果会在相关文件中予以阐述。

45. 有些国际文书尚未在国内得到正式认可。为此，我们要提到秘鲁的改革进程。这一进程中就包含“将国内的法律法规与秘鲁签署的相关国际法和规范予以统一”这一目标。

46. 在司法界，宪法法庭、总检察院、全国司法委员会、公民权利监察员办公室及所有的自主机关组建班子和任命负责人时，均须在国会和行政机构获得广泛认可。这里，应当提一下针对一些具体主题成立的、由杰出公民组成的特别委员会，如：真相与和解委员会，以及最近成立的“纪念地”建设委员会。其中，“纪念地”是为了纪念发生在秘鲁的政治暴力的受害者而建的，并将作为一本“独一无二的成熟公民意识读物”。

47. 在行政管理方面，每个部门的部长都应在各自的职责范围内作为本部门的负责人，领导本部门以适当的方式提供公民所需的各种服务。

48. 各级法院会引用国际人权文书。其中，国际社会关注的、最著名的案件，就是前总统阿尔维托·藤森的案件。在藤森案中，检察官和公诉人强烈呼吁对藤森判刑；而判刑的依据就是其犯罪属性——危害人类罪。

49. 但是，新的《刑事诉讼法》于 2009 年在秘鲁正式生效，从而使整个司法体制产生了积极的变化，如：结案周期缩短，以及公开听证会上所体现出的更高的透明度和更多的口头陈述。

50. 认为自己的某些权利受侵害者可以向公共司法领域设立的免费法律咨询办公室(公民权利监察员办公室、妇女和社会发展部)寻求帮助，也可以从非政府组织和其他一些专业机构那里得到相应的援助和服务。民间社会往往会结成一定的公共伙伴关系，共同关注家庭暴力、歧视、遗弃、儿童监护、养老金、因政治暴力产生的流亡、任意解雇等案件。

51. 在性别平等、及对弱势群体和受排斥群体进行保护并帮助他们在社会中获得发展机会方面，妇女和社会发展部是这类公共政策的领导部门，并负责保障这些群体正常行使他们的权利，从而为他们提供更多的机会，改善他们的生活质量，并帮助他们实现个人和社会发展目标。

⁴ 参见 www.mimdes.gob.pe。

52. 在妇女和社会发展部管理和实行的项目中⁵，比较重要的有“社会发展合作基金”和 Wawa Wasi 国家项目。“社会发展合作基金”在 2006 年 7 月至 2010 年 2 月期间共计投资 56 353 860 新索尔(约合 19 499 000 美元)，其重点投资项目包括基础设施项目(占总投资的 49%)和能力建设项目(占总投资的 51%)。Wawa Wasi 国家项目的直接受益人为四岁以下、因父母在外工作或寻找工作而导致身边无成人专门负责照顾、或受照顾不周的男童和女童。

53. 截至 2010 年 2 月，Wawa Wasi 国家项目已在全国 24 个省、96 个州(占全国总数的 49.4%)和 271 个地区(占全国 1 834 个地区的 14.7%)中开展。

54. 同样，秘鲁制定了《消除家庭暴力和性暴力全国计划》。截至 2010 年 3 月，该计划已通过分布在各地的 90 个妇女紧急援助中心为受害妇女提供了援助和关怀。2006 年 7 月至 2010 年 2 月期间，该计划所需的投资为 8 251 445 新索尔。

55. 在社会干预方面的另一条行动主线是《全国粮食援助计划》。该计划对处于一定生命周期的人群和人力资本重点保护人群提供援助，援助重点包括：三岁以下的男童和女童，贫困和赤贫的孕妇和哺乳期母亲，以及营养不良高风险人群。

56. 此外，秘鲁还实行了《全国家庭福利综合计划》。截至 2009 年 12 月，该计划已成立了 35 个家庭综合发展中心，35 个家庭式收容点，43 个街道教育点和 101 个公共慈善机构和社会参与委员会：这些机构在全国的 24 个省、101 个州和 139 个地区发挥了应有的作用。

57. 秘鲁批准了《美洲人权公约》，并承认美洲人权法院的管辖权。

C. 在全国范围内促进人权的总体框架

58. 在本专题中，将阐述秘鲁在建立推进人权框架方面所取得的进步。在推进人权框架内，秘鲁采取了一系列具体的相关措施，来建立一个机构框架，从而确保对各种有利于充分尊重和有效实施人权的政策进行资助。

59. 从实际情况来看，最主要的还是经济框架。在这样的经济框架下，将能够为推动和宣传被秘鲁《政治宪法》和已签署的各种国际条约所认可的人权的项目制定预算。

60. 其实，上述这些行动还不是根本；要真实反映秘鲁的人权状况，还要提到秘鲁发展战略的制定。从十一世纪以来，秘鲁就通过发展战略来更好地保障各种人权，并与可能将秘鲁置于危险境地的政府极权行为作斗争。

61. 也许，我们会觉得这些努力还有所欠缺。但是，这些措施的目标是明确的：它们对维持经济和公共财政的稳定起到了重要作用；而稳定的经济和财政正是形成共融和机会平等社会的基本条件。虽然基尼系数显示，秘鲁目前仍存在收入分

⁵ 参见 www.mimdes.gob.pe/files/DIRECCIONES/DGPDS/boletines/lima.pdf。

配不均的现象，但秘鲁也呈现出了这样的倾向：一方面，国家有意建立一定的监管机制和框架，来促进私人投资；另一方面，通过引入一些管理模式，使得公共机构和体系跟上现代化的脚步。在联合国发展署-秘鲁最近发布的《2009 年人类发展报告》中，就强调了管理模式的重要性。该报告在引用“服务战略”时就指出：“这是一种专门构建管理框架的政府机构。这种管理框架会改善区域和地方政府的公共管理水平。”

62. 秘鲁不会对全面社会政策充耳不闻，而是会在全国范围内采取各种行动和干预措施。这些行动和措施的核心并不是简单的援助，而是提高公民能力，使秘鲁公民有更多的参与权，甚至可以对公共账目进行审计和检查。同样，秘鲁也充分认识到基于“有条件转移”(名为“一起来”的社会项目)的各种战略的重要性。有条件转移使得国家行为与联合国千年发展目标的实现联系在一起。这些目标一旦开始落实，就意味着秘鲁达到了本国在 2008 年报告中提到的、可接受的完成水平。⁶

63. 在此，我们坚持认为目前采用的“结果预算法”会产生一定的积极影响和效果。虽然该方法表面看来是个技术性很强的问题，但实际上会对有效落实、推进和尊重人权起到重要作用。在进行规划时，我们已经开始理解并做到以多年度计划为基础，将政治协商作为政府体系的一个组成部分，并确保公共账目的公开透明。

64. 因此，我们的分析不应仅仅基于某些体现结果的地方，而是应当深入我们所采取的各种扶持措施：这些措施正逐渐使秘鲁成为一个现代化和真正民主的国家。民主国家可以接受和容忍财政水平的限制，但必须有清晰的目标和愿景，与世界的最新发展潮流保持一致。只有跟上了潮流，才能确保经济增长和人类发展。而人类发展又是与尊重人的尊严密不可分的。

65. 但是，正如在第 F 节中所描述的那样，对咨询材料各项内容的后续跟踪文书还没有最终完成，这就要求我们从现在起形成一个良好的组织结构(尽管各部门都有各自的规范，但组织结构还必须是多部门的)，来确保持续提供各种与在秘鲁领土上推进和宣传人权有关的各种资料。

D. 提交国家报告的过程

66. 秘鲁通过第 080-2008-PCM 号最高法令形成了目前的《宪法》。为了履行宪法规定的各种义务，秘鲁采取了一系列措施。而撰写本报告的全国性协调机构，就是负责采取这些措施的多部门常务委员会。

67. 多部门常务委员会委托全国残疾人融合理事会编写一些必要的文件，并要求各国家部门、公共自治机构、省政府和区域级政府提供必要的资料和信息。

⁶ 参见 www.onu.org.pe/Publico/odm/odm_peru.aspx。

68. 按规定, 报告会在多部门常务委员会的会议上进行评审并获得通过。为此, 组织方已经向参加委员会的各部门代表和来自各行业的残疾人代表寄发了名为《特别文件初稿》的提案。值得一提的是, 国家立法机关(共和国国会)也通过其残疾人特别委员会参与了多部门常务委员会的工作。

69. 在联合国发展署-秘鲁的主持下, 今年在国内不同地区已举办了 14 场公开听证会。期间, 来自共和国国会特别委员会和全国残疾人融合理事会的专家对残疾人, 以及由他们组成的行业公会、地方和市政官员进行了《残疾人权利公约》方面的专题培训。在不同的培训课程中, 还收集了参与者的各种要求、意见和建议。

70. 从今年起, 全国残疾人融合理事会为《残疾人权利公约》的宣传推广制定了具体的预算目标, 其宣传方式包括全国范围内的课堂和宣传工作室、会议、研讨会和面谈。理事会在现有的 11 座当地办公室的基础上, 又新设立了 12 座区域级办公室, 从而完善了理事会及其服务对全国的覆盖, 并将工作重点放在“为有效地关注残疾人事务(同时也是对预算目标的有效执行), 与区域和地方政府结成战略联盟”之上。这些措施都有助于理事会实现各项既定目标。

71. 在宣传工作方面, 理事会还利用了每周在秘鲁国家电台播出的、名为“无障碍”的节目。该节目引导和教育民众遵守与残疾人有关的各项现行法律法规, 从而推动公民通过良好行为和做法, 共建更具包容性的社会。该节目会对全国残疾人融合理事会主办的各项活动进行宣传, 并播出医学人士、行业公会和组织领导人、公共和私人部门官员的访谈, 同时还会接听全国各地公众的电话。目前, 全国残疾人融合理事会正在和秘鲁广播电视局就合作事宜进行商谈。在双方签订协议后, “无障碍”的电视版将很快播出。

72. 需要指出的是, 共和国国会残疾人特别委员会⁷和全国残疾人融合理事会的网站上设立了参与论坛和在线投票。这些栏目是专门用来宣传《残疾人权利公约》的执行情况的, 并通过对《公约》内容的宣传, 号召民间社会组织参与其中。

⁷ 参见 www.codis.pe/convencionypio.php。