



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
26 July 2011
Russian
Original: Spanish

**Базовый документ, являющийся составной
частью докладов государств-участников**

Перу*

[8 июля 2010 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	3
II. Общая информация о представляющем доклад государстве	5–36	3
A. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности	5–11	3
B. Конституционная, политическая и правовая структура	12–36	21
III. Общие рамки защиты и поощрения прав человека	37–72	28
A. Принятие международных норм в области прав человека	37–41	28
B. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне ..	42–57	33
C. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне	58–65	35
D. Процесс представления докладов на национальном уровне	66–72	36

I. Введение

1. Настоящий доклад в значительной мере базируется на содержании документа под названием "План Перу-2021: Стратегический план национального развития"¹, который был в текущем году представлен перуанским Национальным центром стратегического планирования и находится сейчас на рассмотрении в различных государственных ведомствах и организациях гражданского общества.

2. В основе плана "Перу-2021" лежат принципы Всеобщей декларации прав человека, концепция развития как условия обретения свободы и политика государства национального согласия. Достижение консенсуса по столь значимому программному документу, не имеющему аналогов в истории Перу, рассматривается как весьма важная задача. Любой демократический строй должен опираться на прочные институты, не только ограждающие права человека от нарушений, но и обеспечивающие их поддержку и укрепление.

3. Если говорить о практических примерах, то начиная с 2007 года в Перу внедряется подход к составлению государственного бюджета, ориентированный на конкретные результаты, который обеспечивает выработку стратегических программ, ставящих во главу угла базовые нужды населения. Это подразумевает повышение эффективности затрат, реформирование административных структур, ускоренное внедрение достижений науки и техники, деполитизацию управления, децентрализацию политической власти и властных полномочий, а также другие меры позитивного характера; помимо непосредственных полезных результатов это способствует решению такой важнейшей общенациональной задачи, как воспитание безусловного уважения к правам человека и обеспечение их неукоснительного соблюдения.

4. Подход, основанный на таком уважении к правам человека, позволит воплотить в жизнь принятую Организацией Объединенных Наций концепцию развития человеческого потенциала, которая носит комплексный характер, вбирая в себя понятия политической свободы, гражданских прав, широких экономических и социальных возможностей, защиты личности и транспарентности государственного управления. Именно так эта концепция трактуется в плане "Перу-2021".

II. Общая информация о представляющем доклад государстве

A. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности

5. Динамика основных макроэкономических показателей Перу указывает на наличие в стране стабильной экономики, позволяющей государству активнее проводить курс на повышение качества жизни уязвимых групп населения, включая меры социальной интеграции инвалидов.

6. В этой новой ситуации появляются предпосылки для углубления реформ государственного аппарата, в ходе которых основные усилия направляются

¹ Размещен по адресу: www.ceplan.gob.pe.

на улучшение качества предоставляемых гражданам услуг; на общенациональном уровне были приняты соответствующие программные документы, имеющие обязательную силу для государственных учреждений (декрет Верховной власти, утвержденный Председателем Совета министров в 2007 году); в том же году началось внедрение методики составления бюджетов, ориентированной на результаты, цель которой – придать первоочередной характер усилиям по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и повысить эффективность расходования государственных средств.

7. В социальной политике было решено отойти от концепции, сводившейся к оказанию помощи нуждающимся, и перенести акцент на первоочередное развитие "человеческого капитала", при котором предпочтение отдается финансированию проектов, носящих устойчивый характер и рассчитанных на реализацию с участием гражданского общества; это принципиально важно для поощрения активной и бдительной гражданской позиции, способствующей повышению транспарентности и расширению доступа к общественной информации, а также для снижения уровня коррупции в государственном секторе, чему международное сообщество и государственные органы Перу придают особое значение, учитывая прямую связь усилий по борьбе с коррупцией с этическим поведением государственных служащих и созданием атмосферы правовой стабильности, которая в свою очередь способствует привлечению в экономику страны частных, в том числе иностранных, капиталовложений, столь важных для расширения занятости.

8. Нельзя не упомянуть и об обстановке политической стабильности, в которой сейчас живет Перу благодаря свободному волеизъявлению народа на проводимых каждые пять лет всеобщих выборах, а также на выборах в региональные и муниципальные органы власти, способствующих укреплению процесса децентрализации, который в последние годы приводит к реальной передаче на места функций, полномочий и бюджетных ресурсов.

1. Демографические показатели

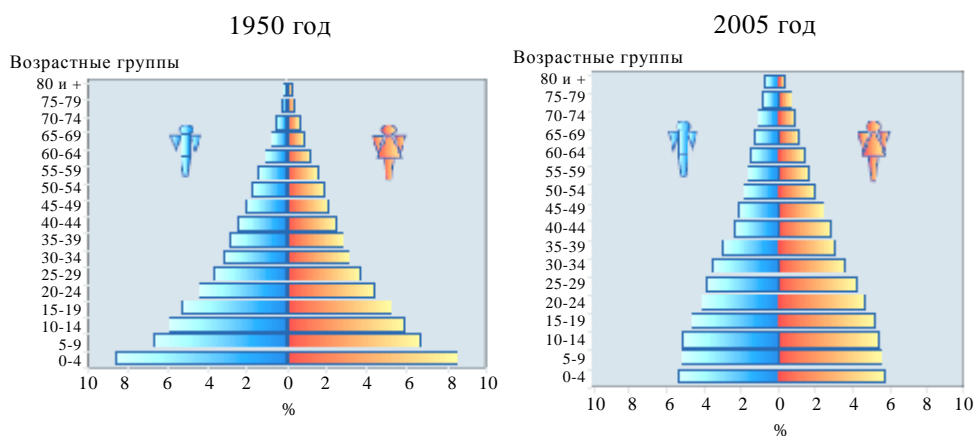
9. Соответствующие данные приводятся ниже.

Численность населения, фактические и прогнозируемые показатели роста численности населения Перу

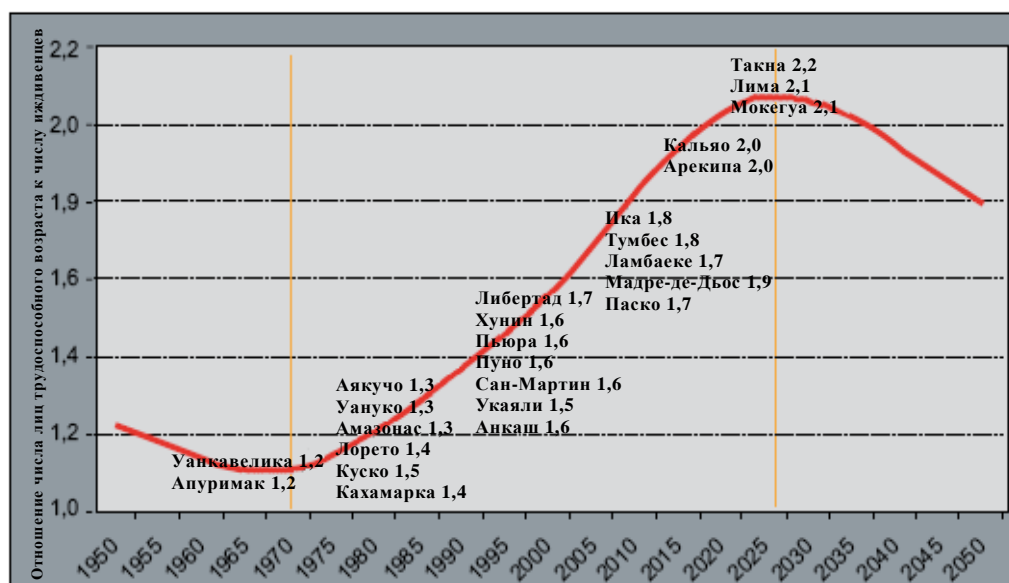
(в тыс. человек)

Год	1940	1961	1972	1981	1993	2007	2011	2021	2050
Численность населения	7 023	10 217	13 953	17 760	23 073	28 482	29 798	33 149	40 111
Годы	1940–1961	1961–1972	1972–1981	1981–1993	1993–2007	2007–2011	2011–2021	2021–2050	
Темпы роста численности населения за соответствующий период (в процентах)	1,80	2,87	2,72	2,20	1,52	1,14	1,07	2050: 0,33	0,66

Возрастная структура населения Перу по состоянию на июль 1950 года и июль 2005 года



Количество иждивенцев на одного трудоспособного жителя Перу: динамика в масштабах страны в 1950–2050 годах и данные по департаментам за 2007 год



Численность населения Перу по географическим регионам

<i>Географический регион</i>	<i>Численность населения</i>	<i>Доля (в процентах)</i>
Север	7 057 807	25,7
Юг	4 446 651	16,2
Центр	4 047 364	14,8
Восток	2 538 247	9,3
Лима (город)	8 482 619	30,9
Лима (провинции)	839 469	3,1
Всего	27 412 157	100

**Основные демографические показатели Перу, 2007 год
(в процентах)**

<i>Показатель</i>	<i>Уровень</i>		<i>Географический регион</i>					<i>Всего по стране</i>
	<i>Высший</i>	<i>Низший</i>	<i>Лима и Кальяо</i>	<i>Север</i>	<i>Центр</i>	<i>Юг</i>	<i>Восток</i>	
Темпы роста численности населения, 1993–2007 годы	3,5	0,4	2,1	1,3	1,4	1,3	2,1	1,6
Темпы роста численности населения, 1981–1993 годы	6,1	-0,2	2,7	2,2	1,3	2,1	4,4	2,2
Плотность населения (количество жителей на км ²)	5 966	1,3	Лима: 242,7 Кальяо: 5 966,0	50,4	21,2	16,6	6,3	22,0

Демографическая ситуация в Перу в сравнении с общемировой

<i>Показатель</i>	<i>Развивающиеся страны</i>					<i>Весь мир</i>
	<i>Перу</i>	<i>Латинская Америка</i>	<i>Страны ОЭСР</i>	<i>Страны</i>		
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (в годах), 2005 год	70,7	72,8	66,1	78,3		68,1
Уровень грамотности (в процентах от численности населения старше 15 лет), 1995–2005 годы	87,9	90,3	76,7			78,6
Темпы роста численности населения, 1975–2005 годы (в процентах)	2	1,8	1,9	0,8		1,6
Темпы роста численности населения, 2005–2015 годы (в процентах)	1,2	1,2	1,3	0,5		1,1
Численность населения моложе 15 лет в 2005 году (в процентах)	31,8	29,8	30,9	19,4		28,3
Численность населения моложе 15 лет к 2015 году (в процентах)	27,4	26,3	28	17,8		26
Численность населения старше 65 лет в 2005 году (в процентах)	5,6	6,3	5,5	13,8		7,3
Численность населения старше 65 лет к 2015 году (в процентах)	6,7	7,7	6,4	16,1		8,3

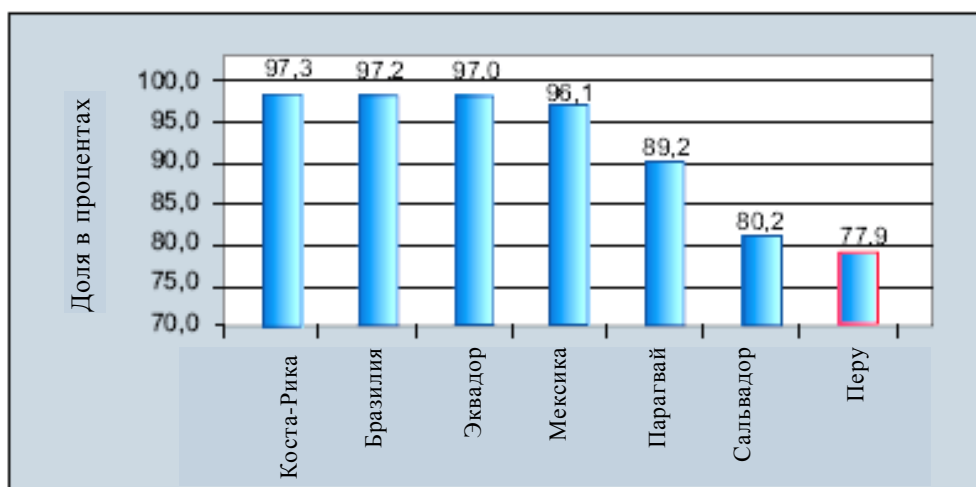
Показатель	Развиваю-				Весь мир
	Перу	Латинская Америка	щиея страны	Страны ОЭСР	
Коэффициент фертильности (количество рождений на одну женщину), 1970–1975 годы	6	5	5,4	2,6	4,5
Коэффициент фертильности (количество рождений на одну женщину), 2000–2005 годы	2,7	2,5	2,9	1,7	2,6
Доля населения, имеющего доступ к улучшенной санитарии, 2004 год (в процентах)	63	77	49	96	59
Доля населения, имеющего доступ к улучшенным источникам водоснабжения, 2004 год (в процентах)	83	91	79	99	83
Доля населения, страдающего от недоедания, 2002–2004 годы (в процентах)	12	10	17		17
Удельный вес городского населения, 2005 год (в процентах)	72,6	77,3	42,7	75,6	48,6
Удельный вес городского населения к 2015 году (в процентах)	74,9	80,6	47,9	78,2	52,8

Коммунальные службы

Обеспеченность населения Перу системами водопровода и канализации, 2003–2007 годы

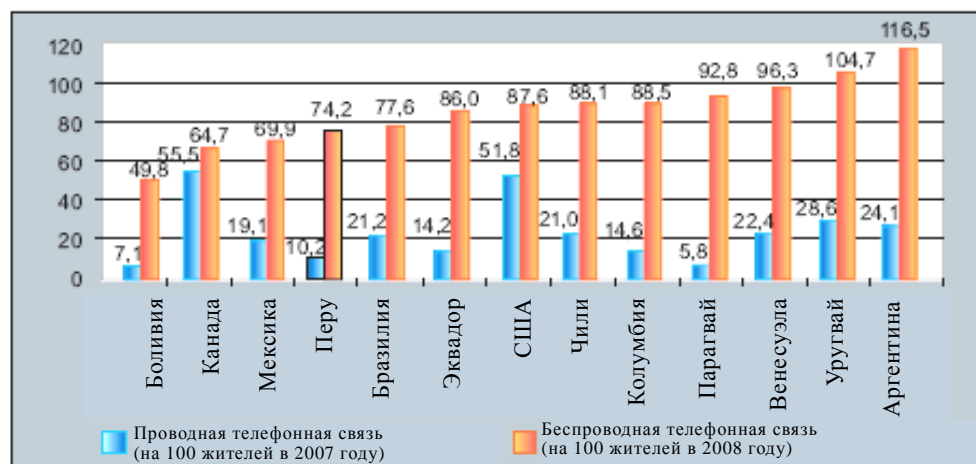
Вид услуг	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
Водоснабжение					
Всего	68,6	68,0	67,2	68,6	68,6
Городские районы	84,7	85,1	85,6	86,3	86,8
Сельские районы	38,7	36,3	33,0	35,7	34,6
Канализация					
Всего	49,4	50,9	51,3	52,2	53,3
Городские районы	73,5	75,4	75,6	77,2	77,8
Сельские районы	4,7	5,5	6	5,8	7,7

Обеспеченность населения электроэнергией в разных странах, 2005 год



Охват населения телекоммуникационными услугами

(в процентах)



Показатели охвата населения Перу телекоммуникационными услугами

Показатель	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Плотность проводной телефонной сети (на 100 жителей) ^{1, 2}	6,3	6,2	6,0	6,2	6,8	7,4	8,1	8,5	9,3	10,3
Процент жилищ, подключенных к проводной телефонной сети ³									27,7	
Плотность телефонной сети общего пользования (на 1 000 жителей) ²	2,5	3,2	3,6	4,1	4,7	5,1	5,3	5,6	5,9	7,0
Плотность беспроводной телефонной сети (на 100 жителей) ⁴	4,1	5,1	6,8	8,6	10,7	14,7	20,5	31,9	55,6	74,9
Процент домохозяйств, пользующихся услугами мобильной телефонной связи ³									42,9	

Показатель	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Количество абонентов кабельного телевидения (в тыс.) ⁵	327	349	352	359	434	511	583	631	769	-
Количество жилищ, охваченных услугами кабельного телевидения ³									15,5	
Количество абонентов Интернет-провайдеров (в тыс.) ^{6, 7}	121	135	157	385	556	673	833	934	733	-

Общий дефицит жилья в Перу (данные по департаментам за 2005 год)

Департамент	Дефицит			
	Количественный	Качественный	Общий	В процентах
Амазонас	1 495	26 218	27 713	1,84
Анкаш	13 926	41 123	55 049	3,66
Апуримак	604	30 473	31 077	2,07
Арекипа	11 728	53 787	65 515	4,36
Аякучо	1 930	49 428	51 358	3,42
Кахамарка	3 352	101 618	104 970	6,98
Кальяо	11 787	16 419	28 206	1,88
Куско	2 909	80 921	83 830	5,58
Уанкавелика	1 060	34 173	35 233	2,34
Уануко	3 321	65 417	68 738	4,57
Ика	8 395	21 612	30 007	2,00
Хунино	6 024	57 177	63 201	4,20
Либертад	12 383	59 144	71 527	4,76
Ламбаеке	11 031	42 680	53 711	3,57
Лима	124 803	198 067	322 870	21,48
Лорето	6 328	64 781	71 109	4,73
Мадре-де-Дьос	313	7 109	7 422	0,49
Мокегуа	2 932	8 822	11 754	0,78
Паско	1 115	20 538	21 653	1,44
Пьюра	16 186	91 166	107 352	7,14
Пуно	3 790	75 337	79 127	5,26
Сан-Мартин	6 471	46 771	53 242	3,54
Такна	5 405	10 221	15 626	1,04
Тумбес	1 466	8 171	9 637	0,64
Укаяли	2 173	31 148	33 321	2,22
Всего	260 927	1 242 321	1 503 248	100,00

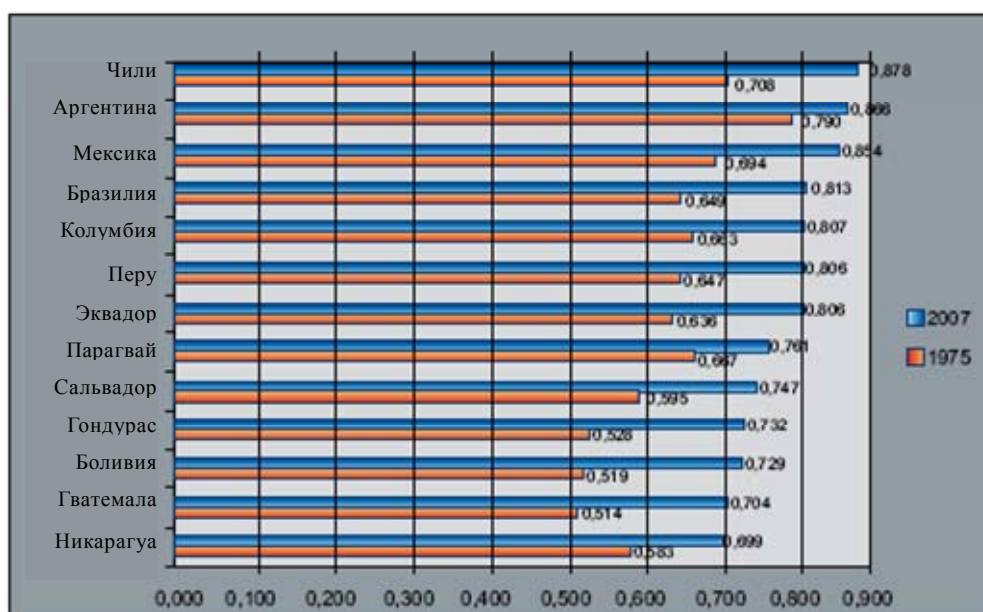
Дефицит жилья в городских и сельских районах Перу, 2005 год

Районы	Количество единиц жилья	В процентах
Городские	897 635	59,7
Сельские	605 613	40,3
Всего	1 503 248	100,0

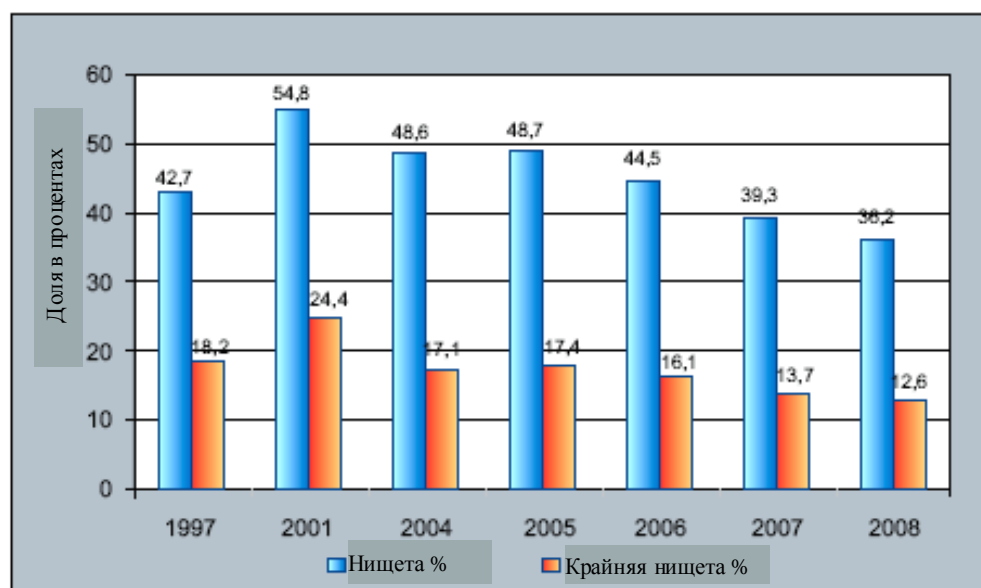
2. Социальные, экономические и культурные показатели

10. Международным показателем качества жизни служит разработанный Организацией Объединенных Наций индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП), рассчитываемый с учетом ожидаемой продолжительности жизни при рождении, охвата населения школьным обучением, уровня грамотности и дохода на душу населения. Для Перу этот показатель, минимальным значением которого является ноль, а максимальным, т.е. наилучшим, – единица, в 2007 году был равен 0,806; страна занимала по нему 78 место среди 182 государств. Как видно из приведенной ниже таблицы, в Южной Америке она уступала Чили, Аргентине, Мексике, Бразилии и Колумбии, опережая при этом Парагвай, Многонациональное Государство Боливия и ряд центральноамериканских стран.

Индекс развития человеческого потенциала, 1975–2007 годы

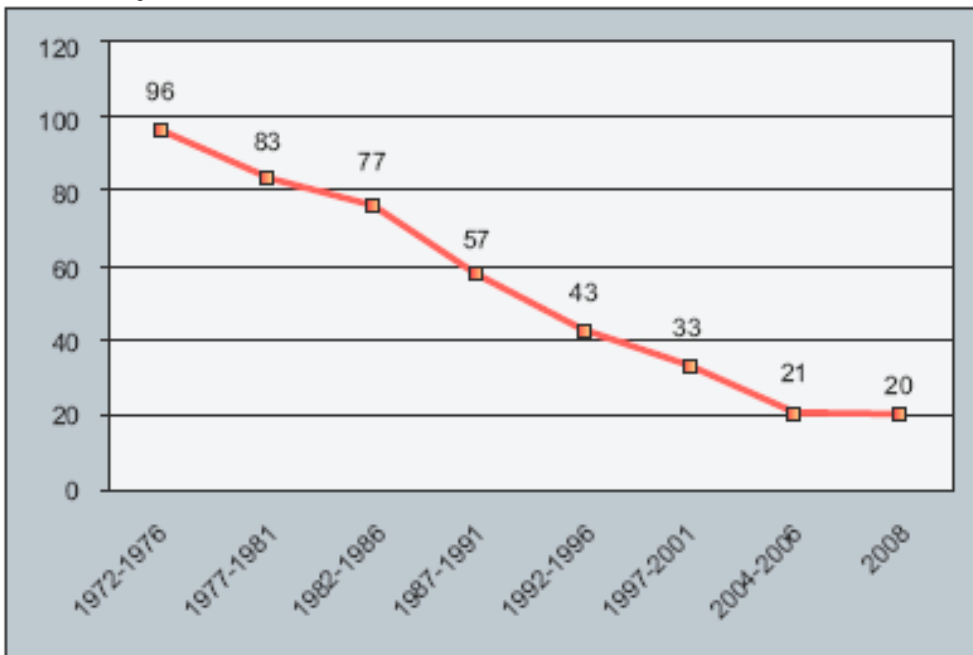


Динамика уровня нищеты в Перу, 1997–2008 годы

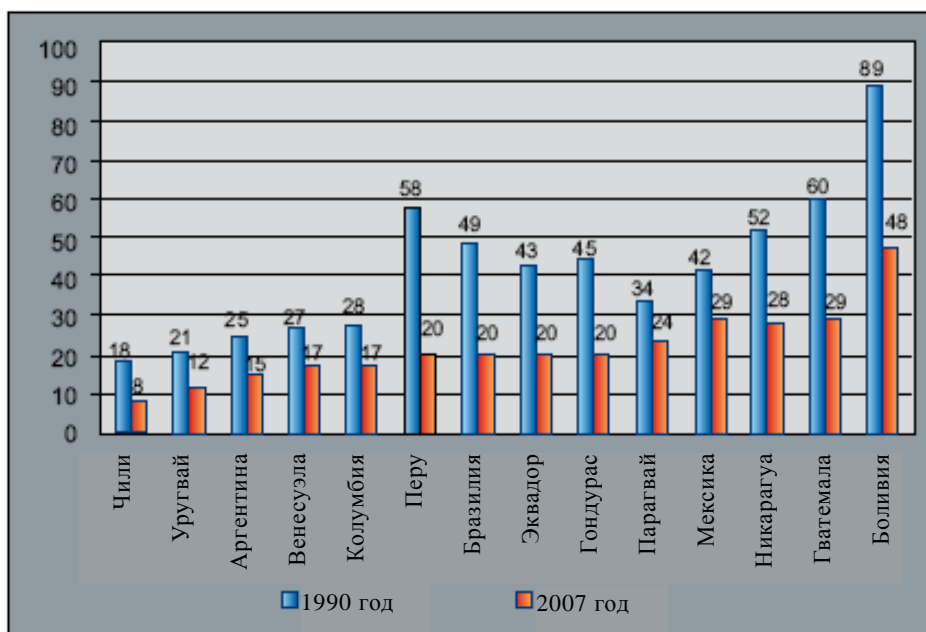
Динамика показателя неравенства доходов населения Перу, 2004–2008 годы
(коэффициент Джини)

Географические зоны	2004	2005	2006	2007	2008
Всего	0,492	0,508	0,499	0,507	0,479
Города	0,448	0,473	0,454	0,455	0,431
Сельская местность	0,404	0,410	0,411	0,432	0,425
Районы					
Лима	0,442	0,497	0,460	0,452	0,426
Другие города	0,423	0,428	0,421	0,439	0,419
Сельская местность	0,404	0,410	0,411	0,432	0,425
Территории					
Урбанизированные прибрежные	0,405	0,396	0,393	0,422	0,384
Сельские прибрежные	0,395	0,357	0,370	0,388	0,376
Урбанизированные горные	0,444	0,465	0,444	0,452	0,458
Сельские горные	0,394	0,416	0,401	0,421	0,415
Урбанизированные равнинные	0,401	0,414	0,428	0,447	0,425
Сельские равнинные	0,365	0,365	0,400	0,423	0,418
Лима	0,442	0,497	0,460	0,452	0,426

Динамика детской смертности в Перу
(на 1 000 живорождений)

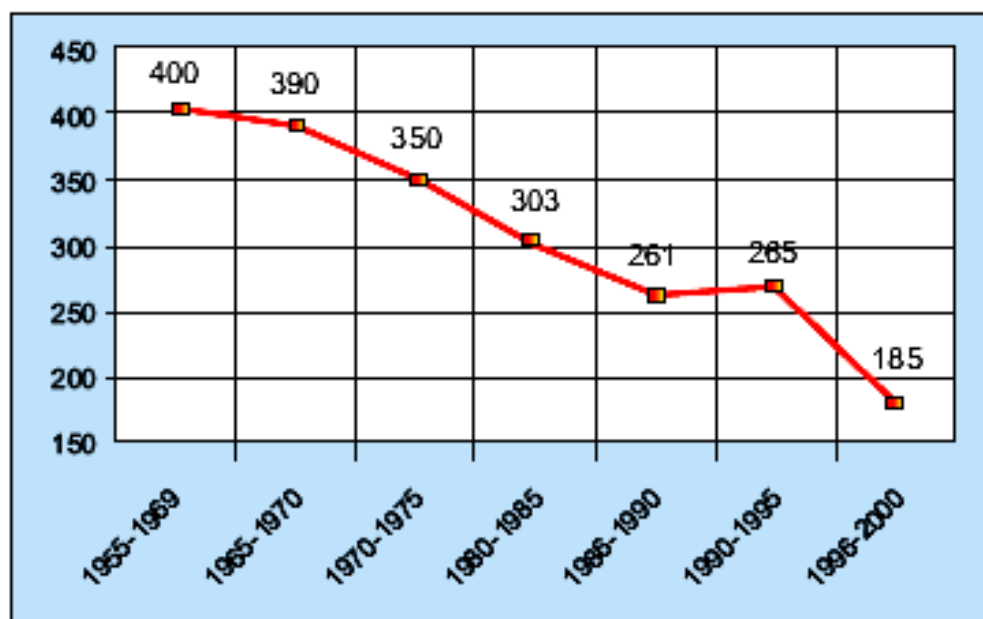


Уровень детской смертности (в возрасте до одного года). Количество смертей на первом году жизни, на каждые 1 000 живорождений



Коэффициент материнской смертности в Перу

(на каждые 100 000 рождений)



Заболееваемость малярией в Перу

1998	247 229	996,9
1999	201 273	797,7
2000	57 264	223,1
2001	86 400	331,2
2002	85 788	320,9
2003	79 530	295,1
2004	81 844	297,1
2005	87 805	314,2
2006	60 884	214,4
2007	50 958	184,7

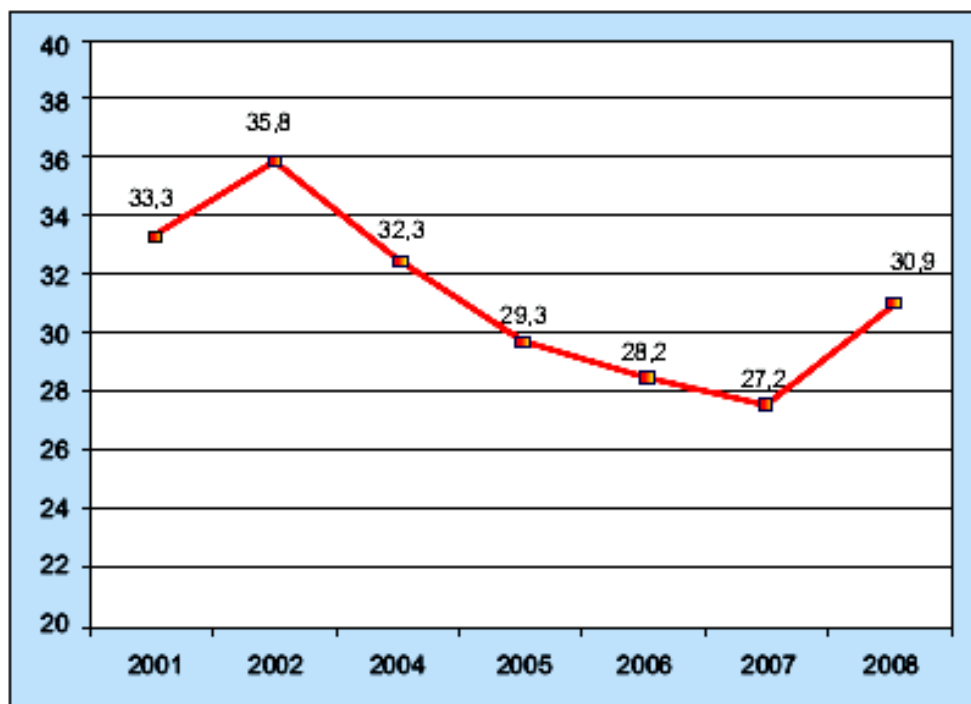
Смертность от туберкулеза в Перу

Год	Уровень смертности ¹	Все формы туберкулеза ²	Открытая форма туберкулеза легких ³
1990	198,6	183,3	116,1
1991	202,3	192,0	109,2
1992	256,1	243,2	148,7
1993	248,6	233,5	161,1
1994	227,9	215,7	150,5
1995	208,8	196,7	139,4
1996	198,1	161,5	111,9
1997	193,1	158,3	112,8

Год	Уровень смертности ¹	Все формы туберкулеза ²	Открытая форма туберкулеза легких ³
1998	186,4	156,6	111,7
1999	165,4	141,4	97,1
2000	155,6	133,6	88,0
2001	146,7	126,8	83,1
2002	140,3	121,2	77,4
2003	122,6	106,7	68,4
2004	119,2	103,1	63,7
2005	112,1	94,9	58,8
2006	104,5	88,8	54,2

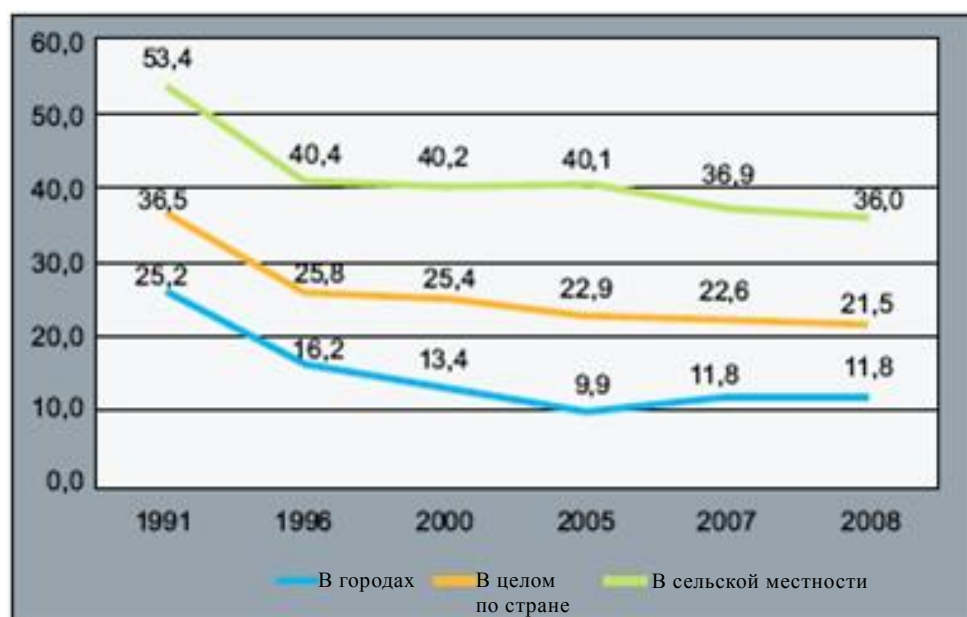
Доля населения Перу, калорийность рациона которого ниже минимально допустимого уровня

(в процентах от общей численности населения)



Статистика хронического недоедания в Перу

(в процентах от общей численности детей в возрасте до 5 лет)



Доля лиц, получивших начальное и среднее образование

(в процентах от общей численности, по возрастным группам)

Группы населения	Начальное образование				Среднее образование			
	от 12 до 14 лет		от 15 до 19 лет		от 17 до 19 лет		от 20 до 24 лет	
	2003 год	2007 год	2003 год	2007 год	2003 год	2007 год	2003 год	2007 год
Всего по стране	72,5	77,6	91,8	93,9	51,3	60,3	65,7	71,0
Пол								
Женщины	73,2	78,4	90,4	92,7	52,0	61,5	65,0	69,8
Мужчины	71,8	76,8	93,2	95,1	50,6	59,0	66,4	72,2
Пол и район проживания								
Города	82,8	86,2	96,3	96,7	64,2	72,0	78,4	81,3
Женщины	83,0	86,8	96,3	96,1	66,9	74,4	78,7	81,2
Мужчины	82,6	85,6	96,3	97,4	61,7	69,6	78,0	81,4
Сельские районы	58,5	65,7	83,2	88,6	24,3	36,0	34,9	45,5
Женщины	59,3	67,1	78,0	86,1	19,6	33,0	29,5	39,0
Мужчины	57,8	64,3	87,6	90,9	28,4	38,8	40,1	51,3
Степень нищеты								
Свободны от нищеты	86,5	88,0	96,5	96,9	68,0	72,0	80,6	82,3

Группы населения	Начальное образование				Среднее образование			
	от 12 до 14 лет		от 15 до 19 лет		от 17 до 19 лет		от 20 до 24 лет	
	2003 год	2007 год	2003 год	2007 год	2003 год	2007 год	2003 год	2007 год
Живут в нищете	73,1	72,9	93,1	91,9	45,0	46,2	55,8	54,2
Живут в крайней нищете	53,7	55,9	78,5	82,9	17,4	21,7	26,6	27,4

Охват коренного населения Перу школьным образованием

(в процентах, по возрастным группам)

Группы населения	от 3 до 5 лет		от 6 до 11 лет		от 12 до 16 лет	
	1993 год	2006 год	1993 год	2006 год	1993 год	2006 год
Всего по стране	34,8	42,8	79,8	94,8	74,2	86,6
Родной язык						
Кечуа	33,4	45,6	79,1	95,8	73,4	87,4
Аймара	46,9	40,8	89,1	97,4	82,0	91,1
Ашанинка	-	28,4	-	88,7	-	66,8
Агуаруна	-	28,5	-	86,6	-	80,4
Шипибо-Конибо	-	58,2	-	93,0	-	85,3
Другой	32,3	24,0	73,0	83,9	68,2	75,9
Пол						
Женщины	34,4	43,4	34,4	94,6	34,4	84,2
Мужчины	35,1	42,1	35,1	95,0	35,1	89,1

Уровень неграмотности в Перу

Год	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Процентная доля неграмотных (среди лиц старше 15 лет)	11,9	12,0	11,9	11,7	11,1	10,5
Городские районы	5,9	5,5	5,8	5,9	5,7	5,1
Сельские районы	25,0	26,4	25,1	24,2	22,9	22,0

Образование, наука и техника

Показатель	Аргентина	Бразилия	Чили	Колумбия	Мексика	Перу	Испания	США
Параметры оценки конкурентоспособности ¹								
Высшее образование и повышение квалификации	55	58	45	71	74	81	33	7
Профессионально-техническое обучение	68	46	42	66	71	77	29	13
Инновации	86	43	49	63	78	109	40	1

Показатель	Аргентина	Бразилия	Чили	Колумбия	Мексика	Перу	Испания	США
Общий процент поступающих в вузы ²	67	30	52	32	27	35	69	82
Государственные расходы на образование, в процентах от ВВП ³	4,5	5,1	3,4	4,9	5,5	2,5	4,3	5,7
Расходы на НИОКР ⁴ (в процентах от ВВП)	0,49	0,82	0,67	0,17	0,5	0,15	1,21	2,7
Количество научных работников на миллион жителей ⁴	692,9	401,7	440	81,3	230	220	2 002	4 605
Количество университетов, вошедших в 100 лучших согласно Академическому рейтингу университетов мира за 2009 год ⁵	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	55
Количество университетов, вошедших в 500 лучших согласно Академическому рейтингу университетов мира за 2009 год ⁵	1	6	2	Нет	1	Нет	11	152
Количество научных учреждений, включенных в общемировой рейтинг качества исследований ⁶	12	27	11	5	14	1	137	433

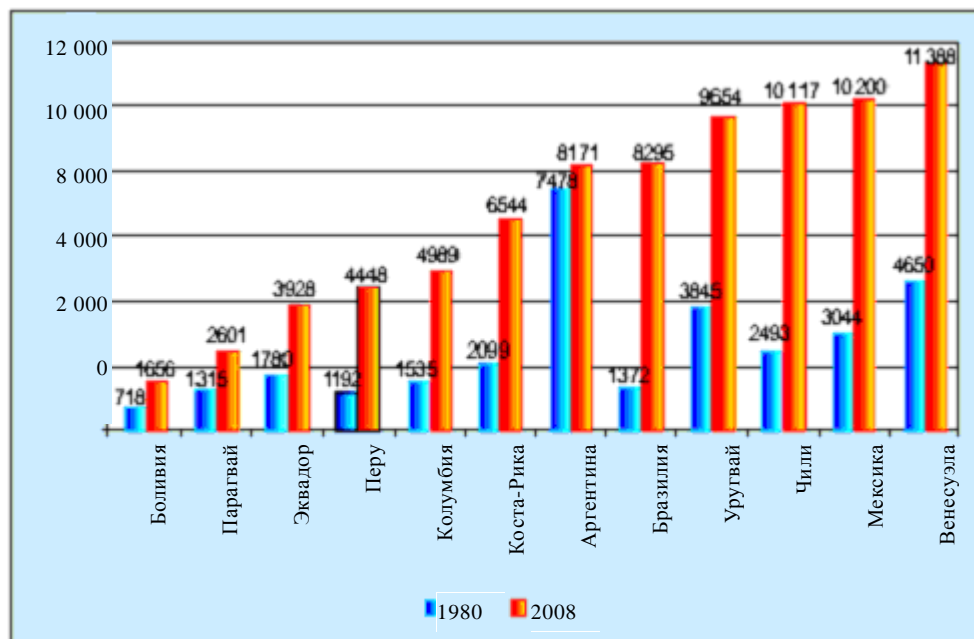
**Распределение государственных расходов Перу по секторам,
1997–2007 годы**
(в процентах)

Сектор	1997–2000 годы							
	(в среднем)	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
I. Развитие экономики	10,5	8,5	7,5	7,0	7,6	7,6	8,0	9,2
Энергетика и добывающие отрасли	0,9	0,7	0,4	0,6	0,8	1,3	0,9	1,2
Промышленность, торговля и сфера услуг	0,4	0,3	0,3	0,3	0,6	0,6	0,6	0,6
Рыболовство	0,3	0,3	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3
Сельское хозяйство	3,7	3,4	3,0	2,2	2,1	1,8	2,5	2,7
Транспорт	5,0	3,6	3,4	3,6	3,6	3,4	3,5	4,2
Связь	0,2	0,1	0,1	0,2	0,3	0,2	0,3	0,2
II. Социальные расходы	44,5	47,8	51,2	51,5	48,9	50,0	48,0	50,5
Образование и культура	15,2	15,6	17,0	15,9	17,2	17,2	16,8	18,1
Здравоохранение и санитария	8,1	8,7	9,1	7,9	8,7	8,6	9,1	9,3
Социальная поддержка и социальное обеспечение	20,7	23,1	24,4	26,8	22,0	23,2	21,3	21,9
Занятость и трудовые отношения	0,1	0,1	0,4	0,7	0,6	0,6	0,5	0,5
Жилье и развитие человеческого потенциала	0,4	0,3	0,3	0,3	0,4	0,4	0,4	0,7

Сектор	1997–2000 годы							
	(в среднем)	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
III. Внутренние дела и национальная безопасность	15,5	13,9	12,7	11,6	11,0	11,4	11,4	11,1
Оборона и национальная безопасность	15,5	13,9	12,7	11,6	11,0	11,4	11,4	11,1
IV. Государственный аппарат	29,5	29,7	28,6	29,9	32,4	31,0	32,6	29,2
Законодательные органы	0,6	0,7	0,7	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5
Судебные органы	2,0	2,2	2,2	2,2	2,4	2,5	2,7	2,7
Управление и планирование	25,9	25,8	24,6	26,0	28,7	27,1	28,6	25,1
Внешние сношения	1,0	1,2	1,0	1,0	1,0	0,9	0,9	0,9
Общий объем расходов	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Показатель ВВП на душу населения в странах Латинской Америки в 1980 и 2008 годах

(в долл. США по текущему курсу)



Среднегодовые темпы инфляции и девальвации национальной валюты в Перу

(в процентах)

Год	Инфляция	Девальвация
1990	7 481,7	4 545,0
1991	409,5	278,8
1992	73,5	60,8
1993	48,6	59,1
1994	23,7	10,4

Год	Инфляция	Девальвация
1995	11,1	2,7
1996	11,5	8,8
1997	8,5	8,5
1998	7,3	10,0
1999	3,5	15,5
2000	3,8	3,1
2001	2,0	0,5
2002	0,2	0,3
2003	2,3	-1,1
2004	3,7	-1,9
2005	1,6	-3,4
2006	2,0	-0,7
2007	1,8	-4,5
2008	5,8	-6,5

Распределение экономически активного населения (ЭАН) и ВВП по отраслям экономики Перу
(в процентах)

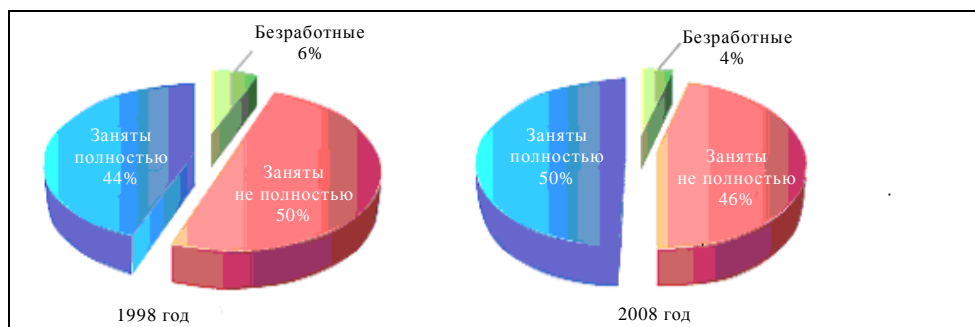
Отрасли экономики	1981 год		1993 год		2007 год	
	ЭАН	ВВП	ЭАН	ВВП	ЭАН	ВВП
Сельское хозяйство и рыболовство	36,4	6,5	27,5	8,5	22,6	9,3
Горнодобывающая и нефтегазовая промышленность	1,8	5,6	1,0	4,4	1,3	6,5
Обрабатывающая промышленность	10,5	15,8	10,8	16,1	8,9	17,3
Электроэнергетика, водное хозяйство	0,3	2,0	0,3	1,9	0,2	2,3
Строительство	3,7	4,1	3,5	4,0	5,3	6,2
Торговля	12,0	15,0	17,7	14,5	17,8	16,2
Услуги	35,3	51,0	39,2	50,6	44,0	42,4
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Категории экономически активного населения Перу

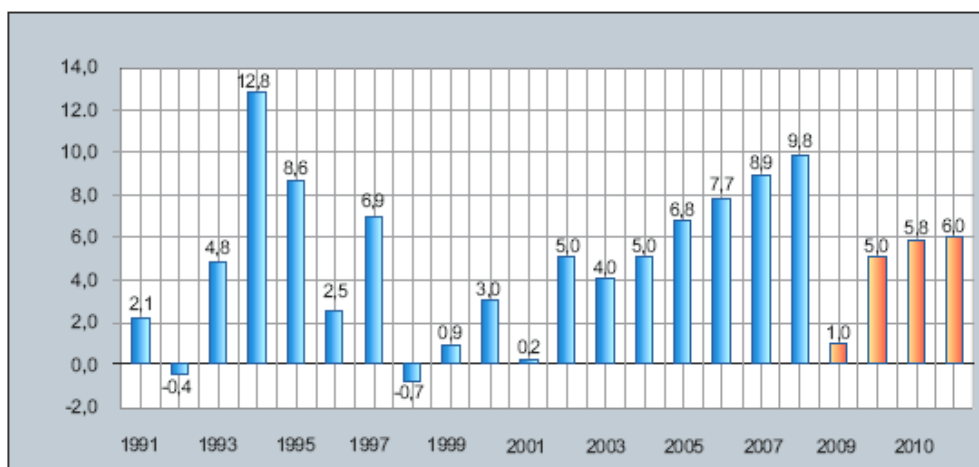
Категория	1981 год		1993 год		2007 год	
	Численность	В процентах	Численность	В процентах	Численность	В процентах
Рыночные виды деятельности	2 252 759	43,4	3 304 966	46,5	5 108 133	48,2
Предприниматели	53 678	1,0	168 198	2,4	207 837	2,0
Рабочие	1 142 229	22,0	1 401 649	19,7	1 865 245	17,6
Служащие	1 056 852	20,4	1 735 119	24,4	3 035 051	28,7
Нерыночные виды деятельности	2 936 901	56,6	3 804 561	53,5	5 479 312	51,8

Категория	1981 год		1993 год		2007 год	
	Численность	В процентах	Численность	В процентах	Численность	В процентах
Лица, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью	2 115 887	40,8	2 362 856	33,2	4 022 837	38,0
Лица, занимающиеся неоплачиваемым домашним трудом	261 676	5,0	656 354	9,2	672 071	6,3
Работники, занятые в домашнем хозяйстве	170 432	3,3	238 412	3,4	314 008	3,0
Временно не работающие; статус не указан	388 906	7,5	546 939	7,7	470 396	4,4
Всего ЭАН	5 189 660	100,0	7 109 527	100,0	10 587 445	100,0
Доля ЭАН в общей численности населения (в процентах)		29,2		31,4		38,6

Уровни занятости в Перу в 1998 и 2008 годах



Фактическая и прогнозируемая динамика ВВП в Перу, 2009–2012 годы
(годовые изменения в %)



11. Данные о государственном долге представлены в таблице ниже
(в млрд. долл.):

Год	Внешний государственный долг	Внутренний государственный долг
2005	22 279	7 688
2006	21 972	8 518
2007	20 081	11 789
2008	19 237	11 411

В. Конституционная, политическая и правовая структура

12. Основой политического строя и правовой системы Перу является Конституция, принятая в 1993 году Демократическим учредительным конгрессом². В ней Республика Перу провозглашается демократическим, социальным, независимым и суверенным государством; ее государственное устройство носит унитарный, представительный и децентрализованный характер и основано на принципе разделения властей.

13. Согласно статье 1 Конституции, высшей целью общества и государства являются защита человеческой личности и обеспечение уважения ее достоинства.

14. К числу основных обязанностей государства относятся охрана национального суверенитета, обеспечение осуществления прав человека в полном объеме, защита населения от угроз его безопасности и содействие благосостоянию народа на основе справедливости, правопорядка и комплексного, сбалансированного развития страны.

15. В обязанности государства также входят установление и поддержание государственных границ, содействие международной интеграции, прежде всего

² См. www.tc.gob.pe/legconperu/constitucion.html.

между латиноамериканскими странами, а также развитие и интеграция приграничных районов, согласованные с внешней политикой страны.

16. В части, касающейся государственного устройства, Конституция Перу устанавливает следующее.

1. Законодательная власть

17. Законодательным органом является однопалатный Конгресс. Он состоит из 120 депутатов, избираемых согласно установленным законом процедурам на пятилетний срок. Депутаты как избранники народа пользуются иммунитетом от судебного преследования и личной неприкосновенностью. Каждый депутат Конгресса имеет право запрашивать у членов правительства, Национальной избирательной комиссии, Генеральной государственной инспекции, Центрального банка, Управления банков и ценных бумаг, местных органов власти и других перечисленных в законе учреждений любые доклады, которые он сочтет необходимыми.

18. Конгресс наделен следующими полномочиями:

- принимать законы и подзаконные акты, а также толковать, изменять или отменять существующее законодательство;
- следить за соблюдением Конституции и законодательства и принимать необходимые меры для привлечения к ответственности виновных в их нарушении лиц;
- ратифицировать международные договоры в соответствии с положениями Конституции;
- утверждать государственный бюджет и отчеты о его исполнении;
- санкционировать в соответствии с положениями Конституции привлечение государственных займов;
- объявлять амнистию;
- утверждать предложения органов исполнительной власти по вопросам территориального деления;
- давать согласие на ввод на территорию Республики иностранных войск при условии, что это никоим образом не затрагивает ее государственный суверенитет;
- давать Президенту Республики разрешение на выезд из страны;
- осуществлять другие полномочия, предусмотренные Конституцией и соответствующие его законодательным функциям.

2. Исполнительная власть

19. Президент Республики является главой государства и олицетворением нации. Он избирается прямым голосованием на пятилетний срок и не может быть избран на два срока подряд. По прошествии как минимум одного срока президентских полномочий бывший президент может вновь баллотироваться на этот пост с соблюдением тех же условий.

20. Церемония приведения к присяге и вступления в должность Президента Республики проводится на заседании Конгресса, созываемом 28 июля того года, в котором состоялись президентские выборы. Функции Президента заключаются в следующем:

- исполнять и обеспечивать исполнение положений Конституции, международных договоров, законов и других законодательных положений;
- представлять государство внутри страны и за рубежом;
- осуществлять общее политическое руководство деятельностью правительства;
- наблюдать за внутренним порядком и внешней безопасностью Республики;
- назначать выборы Президента Республики и депутатов Конгресса, а также председателей и членов муниципальных советов и других должностных лиц в соответствии с законом;
- созывать внеочередные сессии Конгресса и подписывать в этих целях указы об их созыве;
- обращаться к Конгрессу с посланиями в любое время, и в том числе – в обязательном порядке – с личным письменным посланием в связи с началом первой в году очередной сессии. В таких ежегодных посланиях подробно освещается положение в стране и излагаются меры по его улучшению и проведению реформ, которые Президент считает необходимым и целесообразным вынести на рассмотрение Конгресса. Послания Президента Республики, за исключением первого такого послания, подлежат утверждению Советом Министров;
- осуществлять полномочия по обеспечению исполнения законов, неукоснительно придерживаясь их буквы и духа, и издавать сообразно с ними декреты и постановления;
- исполнять и обеспечивать исполнение решений и постановлений судебных органов;
- исполнять и обеспечивать исполнение решений Национальной избирательной комиссии;
- осуществлять руководство в области внешней политики и международных отношений; заключать и ратифицировать международные договоры;
- назначать послов и полномочных представителей с одобрения Совета Министров и после уведомления Конгресса;
- принимать верительные грамоты дипломатических представителей иностранных государств и выдавать патенты консульским представителям;
- руководить системой национальной обороны, организовывать вооруженные силы и национальную полицию и решать вопросы их развертывания и использования;
- принимать необходимые меры для обороны Республики, защиты ее территориальной целостности и государственного суверенитета;
- с согласия Конгресса объявлять войну и заключать мир;
- управлять государственными финансами;

- вести переговоры о привлечении государственных займов;
- издавать экстренные распоряжения в форме чрезвычайных декретов, имеющих силу закона, по вопросам экономики и финансов, когда того требуют интересы страны, с обязательным уведомлением Конгресса. Конгресс имеет право вносить изменения в такие чрезвычайные декреты или отменять их;
- регулировать ставки таможенных пошлин;
- принимать решения об освобождении от уголовного наказания и смягчении приговоров. Осуществлять право помилования в отношении обвиняемых, период нахождения которых под следствием вдвое превысил основной и дополнительный сроки, установленные законом;
- присваивать с согласия Совета Министров государственные награды;
- давать гражданам Перу разрешение на службу в вооруженных силах других государств;
- осуществлять другие функции государственного и административного управления, возложенные на него Конституцией и законодательством.

21. Руководство и управление деятельностью государственных служб осуществляет Совет Министров, который наделен следующими полномочиями:

- одобрять законопроекты, представляемые Президентом Республики на рассмотрение Конгресса;
- одобрять законодательные и чрезвычайные декреты, изданные Президентом Республики, а также законопроекты, указы и постановления в соответствии с положениями законодательства;
- обсуждать вопросы, имеющие общественную значимость;
- осуществлять другие полномочия и функции, предоставленные ему Конституцией и законами.

3. Судебная власть

22. Правосудие является народным и отправляется судебной властью через иерархическую систему судебных органов, подчиняющихся Конституции и закону.

23. При возникновении любых коллизий между конституционными нормами и нормами законодательства суды признают преимущественную силу Конституции. Аналогичным образом, положения закона имеют преимущественную силу по отношению к положениям любых подзаконных актов. Таким образом, Конституция представляет собой Основной закон государства.

24. В основе функционирования судебной власти лежат следующие принципы и права:

- единство и обособленность судебной системы;
- вне судебной системы не существует и не может существовать никаких судебных органов, кроме органов военной юстиции и арбитражных судов;
- судебное разбирательство не может осуществляться опосредованно или по поручению;

- судебные органы пользуются независимостью при осуществлении своих функций. Ни один орган власти не имеет права брать на себя рассмотрение дел, рассматриваемых в судебной инстанции, или вмешиваться в исполнение ею своих полномочий. Не допускается ни уклонение от исполнения вступивших в законную силу решений суда, ни прерывание начатого судом производства по делу, ни внесение изменений в судебные решения или затягивание их исполнения. Данные положения не затрагивают право помилования, а также полномочия Конгресса по проведению расследований, осуществление которых, однако, не должно приводить к вмешательству в процесс судопроизводства или как-либо влиять на решения суда;
- соблюдение процессуальных норм и судебная защита;
- никто не может быть изъят из-под законной юрисдикции судебных органов или подвергнут судебным процедурам, отличающимся от установленных, или быть судим чрезвычайным судом или специальной комиссией, созданными для этой цели, независимо от их названия;
- судебные процессы должны быть открытыми, если это не противоречит закону;
- судебные процессы над государственными должностными лицами, а также процессы по делам о преступлениях, совершенных с использованием средств массовой информации, и преступлениях против основных конституционных прав, всегда являются открытыми;
- все решения судебных органов, за исключением чисто процессуальных, сопровождаются письменным обоснованием, в котором указываются применимое законодательство и факты, на которых основано данное решение;
- возможность обжалования решений суда в других судебных инстанциях;
- предоставление компенсации в форме, установленной законом, лицам, пострадавшим от судебных ошибок при рассмотрении уголовных дел или подвергнутым произвольному задержанию, не освобождающее таких лиц от возможной ответственности перед законом;
- принцип, согласно которому отсутствие в законе необходимой нормы или наличие правовых лагун не может служить основанием для отказа в отправлении правосудия; в подобных случаях надлежит руководствоваться общими правовыми принципами и прецедентным правом;
- принцип, согласно которому положения уголовного права и нормы, ограничивающие права граждан, не могут применяться по аналогии;
- принцип, согласно которому никто не может быть подвергнут наказанию во внесудебном порядке;
- при наличии сомнений или коллизии уголовно-правовых норм применяется норма, более мягкая по отношению к обвиняемому;
- принцип, согласно которому никто не может быть осужден заочно;
- недопустимость повторного рассмотрения дел, по которым суд вынес решение, вступившее в законную силу. Решения о помиловании, освобождении от наказания, отказе в рассмотрении дела и прекращении дела за истечением срока давности носят окончательный характер;

- принцип, согласно которому никто не может быть лишен права на защиту на каком-либо из этапов судопроизводства. Любой задержанный незамедлительно уведомляется в письменной форме о причине или основаниях своего задержания. Задержанный имеет право на личный контакт с защитником по своему выбору и на помощь защитника с момента вызова в суд или заключения под стражу любым органом власти;
- принцип, согласно которому каждый задержанный должен быть незамедлительно уведомлен в письменной форме о причине или основаниях своего задержания;
- принцип бесплатного отправления правосудия и бесплатного предоставления услуг защитника лицам, не способным оплатить эти услуги, а также всем лицам в случаях, предусмотренных законом;
- участие граждан в процессе назначения и смещения судей в соответствии с законом;
- обязанность органов исполнительной власти оказывать необходимое содействие судопроизводству;
- недопустимость осуществления судебных функций лицом, не уполномоченным на это в форме, предусмотренной Конституцией или законом. Назначение таких лиц на судебские должности запрещается и влечет за собой ответственность;
- право любого лица подвергать решения и постановления суда анализу и критике в пределах, установленных законом;
- право задержанных и осужденных на содержание в соответствующих учреждениях;
- принцип, согласно которому система исполнения наказаний имеет своей целью перевоспитание, исправление и социальную реинтеграцию осужденных.

25. Функции подбора и назначения судей и прокуроров, за исключением случаев, когда они избираются народом, возложены на Национальный совет магистратуры.

26. Другим важнейшим институтом судебной власти является Государственная прокуратура – автономный орган, возглавляемый Национальным прокурором. Среди его функций следует отметить представление интересов общества в судебном разбирательстве, а также охрану независимости судебных органов и законности отправления правосудия.

27. Еще одним независимым институтом, играющим ключевую роль в деле охраны конституционных прав личности и общества, а также осуществления надзора за выполнением государственными органами своих обязанностей и оказанием гражданам необходимых общественных услуг, является Служба народного защитника; возглавляющее ее лицо избирается и смещается решением Конгресса, принимаемым большинством в две трети его полного состава. Народный защитник пользуется такой же неприкосновенностью и теми же привилегиями, что и депутаты Конгресса.

4. Избирательная система

28. В состав избирательной системы входят Национальная избирательная коллегия, Национальное бюро по избирательным процессам и Национальный

реестр удостоверений личности и актов гражданского состояния. Все три ведомства функционируют автономно, координируя свои действия между собой в соответствии с возложенными на них полномочиями.

29. В компетенцию Национальной избирательной коллегии входят надзор за соблюдением законности в том, что касается избирательных прав граждан и осуществления электоральных процедур, проведения референдумов и других форм народного волеизъявления, а также составления списков избирателей; регистрация и учет политических партий и организаций; контроль за соблюдением законодательства, регулирующего деятельность политических партий и организаций, а также других положений, имеющих отношение к выборам; функции судебной инстанции по вопросам, связанным с выборами, и официальное объявление имен победивших на выборах кандидатов.

30. Национальное бюро по избирательным процессам занимается организацией всех выборов, референдумов и других форм народного волеизъявления, рассылкой бюллетеней и другой избирательной документации и представлением информации об итогах выборов.

31. В задачи Национального реестра удостоверений личности и актов гражданского состояния входят запись актов о рождении, браке, разводе и смерти, а также других актов гражданского состояния и выдача соответствующих свидетельств. Он также готовит и выверяет списки избирателей, обеспечивая Национальную избирательную коллегию и Национальное бюро избирательных процессов информацией, необходимой для выполнения их функций. Кроме того, здесь ведется учет идентификационных данных граждан и выдаются удостоверения личности.

32. В Конституции также зафиксировано, что государство неуклонно проводит политику децентрализации, основная цель которой заключается в обеспечении всестороннего развития страны. Эта политика задает направление деятельности региональных и местных органов власти, пользующихся автономией в политическом, экономическом и административном отношении.

33. Наконец, в Основном законе закреплён статус Конституционного суда как органа, осуществляющего контроль за соблюдением Конституции. Он обладает исключительным правом определять конституционность законов и других нормативных актов, в последней инстанции рассматривать ходатайства об обжаловании судебных решений в связи с нарушениями конституционных прав, принципов хабеас корпус и хабеас дата и ходатайства об обеспечении исполнения, а также рассматривать в соответствии с положениями закона дела о коллизии компетенций или конституционных полномочий.

34. Предусмотрены также соответствующие конституционные гарантии и порядок внесения изменений в Конституцию. Шестью конституционными гарантиями являются процедура хабеас корпус, процедура ампаро, процедура хабеас дата, процедура проверки на соответствие Конституции, процедура возбуждения иска любым лицом и процедура обеспечения исполнения.

35. В целях создания благоприятных условий для образования и функционирования неправительственных организаций (НПО) установлен порядок, в соответствии с которым такие организации могут получить статус юридического лица путем регистрации в государственном реестре, для чего необходимо представить документы, подтверждающие формирование правления и назначение юридического представителя, а также содержащие изложение целей и задач некоммерческой организации.

36. После этого надлежащим образом зарегистрированная организация может принимать на себя обязательства, вытекающие из ее уставных документов, в том числе по выполнению управленческих функций в связи с технической и финансовой помощью, предоставляемой международными организациями, для чего необходимо, чтобы соответствующее юридическое лицо также имело аккредитацию при Перуанском агентстве по международному сотрудничеству (ПАМС)³ – государственном регулирующем органе, который занимается изучением и координацией спроса и предложения в области безвозмездной международной помощи на различных уровнях государственного аппарата и гражданского общества на базе децентрализованного подхода в целях предоставления высококачественных услуг в соответствии с принципами эффективности и транспарентности, способствуя тем самым успеху национальных усилий по обеспечению устойчивого развития страны.

III. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

A. Принятие международных норм в области прав человека

37. Согласно Конституции Перу, заключенные государством и вступившие в силу международные договоры становятся частью национального законодательства. При этом одобрению Конгрессом и последующей ратификации Президентом Республики подлежат все договоры, затрагивающие вопросы прав человека, государственного суверенитета, государственной собственности или территориальной целостности государства, обороны страны и государственных финансовых обязательств.

38. Одобрению Конгрессом подлежат также договоры, имеющие своим следствием введение, изменение или отмену налогов, требующие изменения или отмены каких-либо законодательных актов, а также соглашения, для осуществления которых необходимо принятие законодательных мер.

39. Президент Республики уполномочен заключать и ратифицировать международные договоры либо принимать решения о присоединении к ним без предварительного согласия Конгресса, если эти договоры не касаются вопросов, перечисленных в предыдущей статье. Обо всех таких случаях он обязан информировать Конгресс.

40. Международные договоры, затрагивающие положения Конституции, подлежат одобрению в соответствии с процедурой, предусмотренной для внесения поправок в Конституцию, после чего их ратифицирует Президент Республики.

41. Правом расторжения договоров наделен Президент Республики, который обязан уведомлять об этом Конгресс. Для расторжения договоров, заключаемых с одобрения Конгресса, необходимо предварительное согласие последнего.

³ Подробнее см. по адресу www.apci.gob.pe/contenido_servicio1.php?ID=803&TIPO=Registro&CATE=ONGD.

Статус основных международных договоров в области прав человека

<i>Основные международные договоры о правах человека и протоколы к ним</i>	<i>Ратификация</i>	<i>Принятие поправок</i>	<i>Принятие фа- культативных процедур</i>	<i>Оговорки</i>	<i>Отступления от обяза- тельств, их сокращение или ограниче- ние</i>
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	Ратификационные грамоты сданы 28 апреля 1978 года	-	-	Нет	Нет
Международный пакт о гражданских и политических правах	Ратификационные грамоты сданы 28 апреля 1978 года	-	-	Нет	Нет
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	Ратификационные грамоты сданы 29 сентября 1971 года	-	-	Нет	Нет
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	Ратификационные грамоты сданы 20 августа 1982 года	-	-	Нет	Нет
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	Ратификационные грамоты сданы 7 июля 1988 года	-	-	Нет	Нет
Конвенция о правах ребенка	Ратификационные грамоты сданы 4 сентября 1990 года	-	-	Нет	Нет
Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей	Ратификационные грамоты сданы 14 сентября 2005 года	-	-	Нет	Нет
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	Ратификационные грамоты сданы 8 мая 2002 года	-	-	Нет	Нет
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	Ратификационные грамоты сданы 8 мая 2002 года	-	-	Нет	Нет
Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах	Ратификационные грамоты сданы 3 октября 1980 года	-	-	Нет	Нет

<i>Основные международные договоры о правах человека и протоколы к ним</i>	<i>Ратификация</i>	<i>Принятие поправок</i>	<i>Принятие факультативных процедур</i>	<i>Оговорки</i>	<i>Отступления от обязательств, их сокращение или ограничение</i>
Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни	Не подписан	-	-		
Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	Ратификационные грамоты сданы 9 апреля 2001 года	-	-	Нет	Нет

Другие договоры Организации Объединенных Наций о правах человека и связанные с ними договоры

	<i>Ратификация</i>
Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него	Ратификационные грамоты сданы 24 февраля 1960 года
Конвенция 1926 года о рабстве, с изменениями, внесенными в нее в 1955 году	Не подписана
Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами	Не подписана
Конвенция о статусе беженцев и Протокол, касающийся статуса беженцев	Ратификационные грамоты сданы 21 декабря 1964 года
Конвенция о статусе апатридов	Не подписана
Конвенция о сокращении безгражданства	Не подписана
Римский статут Международного уголовного суда	Ратификационные грамоты сданы 10 ноября 2001 года
Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года и дополняющие ее Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее	Ратификационные грамоты сданы 24 февраля 2002 года

<i>Конвенции Международной организации труда</i>	<i>Ратификация</i>
Конвенция 1921 года о еженедельном отдыхе в промышленности (№ 14)	Ратификационные грамоты сданы 10 октября 1945 года
Конвенция 1930 года о принудительном или обязательном труде (№ 29)	Ратификационные грамоты сданы 1 февраля 1960 года
Конвенция 1947 года об инспекции труда (№ 81)	Ратификационные грамоты сданы 1 февраля 1960 года
Рекомендация 1949 года о трудящихся-мигрантах (№ 86)	Ратификационные грамоты сданы 2 марта 1960 года
Конвенция 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (№ 87)	Ратификационные грамоты сданы 2 марта 1960 года
Конвенция 1949 года о трудящихся-мигрантах (№ 97)	Передана в Конгресс в сопровождении письма № 3-0-A/6 от 9 июля 1959 года
Конвенция 1949 года о праве на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров (№ 98)	Ратификационные грамоты сданы 13 марта 1964 года
Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (№ 100)	Ратификационные грамоты сданы 1 февраля 1960 года
Конвенция 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102)	Ратификационные грамоты сданы 23 августа 1961 года
Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда (№ 105)	Ратификационные грамоты сданы 3 декабря 1960 года
Конвенция 1957 года о еженедельном отдыхе в торговле и в учреждениях (№ 106)	
Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111)	Ратификационные грамоты сданы 10 августа 1970 года
Конвенция 1962 года о равноправии в области социального обеспечения (№ 118)	Передана в Конгресс в сопровождении письма № 3-0-A/7 от 17 июня 1966 года
Конвенция 1964 года о политике в области занятости (№ 122)	Ратификационные грамоты сданы 27 июля 1967 года
Конвенция 1973 года о минимальном возрасте (№ 138)	Ратификационные грамоты сданы 13 ноября 2002 года
Конвенция 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (№ 143)	Не подписаны
Конвенция 1981 года о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями (№ 156)	Ратификационные грамоты сданы 13 июня 1986 года

<i>Конвенции Международной организации труда</i>	<i>Ратификация</i>
Конвенции 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах (№ 169)	Ратификационные грамоты сданы 2 февраля 1994 года
Конвенция 1999 года о запрещении наихудших форм детского труда (№ 182)	Ратификационные грамоты сданы 10 января 2002 года
Конвенция 2000 года об охране материнства (№ 183)	Передана в Конгресс Республики (Декрет Верховной власти № 051-2002-RE от 9 февраля 2002 года)
<i>Конвенции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры</i>	<i>Ратификация</i>
Конвенция 1960 года о борьбе с дискриминацией в области образования	Ратификационные грамоты сданы 19 декабря 1966 года
<i>Женевские конвенции и другие договоры по международному гуманитарному праву</i>	<i>Ратификация</i>
Женевская конвенция 1949 года об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (Конвенция I)	Ратификационные грамоты сданы 15 февраля 1956 года
Женевская конвенция 1949 года об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море (Конвенция II)	Ратификационные грамоты сданы 15 февраля 1956 года
Женевская конвенция 1949 года об обращении с военнопленными (Конвенция III)	Ратификационные грамоты сданы 15 февраля 1956 года
Женевская конвенция 1949 года о защите гражданского населения во время войны (Конвенция IV)	Ратификационные грамоты сданы 15 февраля 1956 года
Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), 1977 год	Ратификационные грамоты сданы 14 июля 1989 года
Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II), 1977 год	Ратификационные грамоты сданы 14 июля 1989 года
Конвенция 1987 года о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (Оттавская конвенция)	Ратификационные грамоты сданы 17 июня 1998 года

В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне

42. В рамках программ работы государственных учреждений осуществляются конкретные планы, направленные на систематический учет вопросов прав человека, включая принятие подпадающих под контроль обязательств по выделению бюджетных средств. В стране приняты Закон о равных возможностях, План действий по борьбе с насилием в отношении женщин, План действий по защите детей и подростков, План действий по поддержке лиц пожилого возраста, Национальный план поддержки семьи, План по обеспечению равных возможностей для инвалидов и другие программные документы; все они вступили в силу, и ход их осуществления подлежит промежуточному обзору один раз в пять лет; связанные с этим функции мониторинга возложены на соответствующие профильные министерства⁴.

43. Как уже отмечалось, вышеупомянутые инициативы направлены на достижение целей, закрепленных в Конституции Перу, и как и положения плана "Перу-2021" базируются на принципах Всеобщей декларации прав человека.

44. В соответствии с международными обязательствами Республики Перу осуществляется постепенный процесс включения положений международных документов о правах человека в правовую систему страны. В частности, эти документы были использованы в качестве основания и нормативно-правовой базы для принятия Плана по обеспечению равных возможностей для инвалидов и создания межотраслевых постоянных комиссий по данному вопросу; о результатах этих инициатив подробно говорится в документе по соответствующей теме.

45. Приведение внутренних нормативно-правовых документов в соответствие с юридически обязательными положениями договоров, подписанных правительством Перу, остается одной из целей текущего процесса реформ в стране.

46. Судебная власть представлена такими органами, как Конституционный суд, Государственная прокуратура, Национальный совет магистратуры и институт Народного защитника; для формирования каждого из этих автономных органов и назначения их руководителей требуется согласие парламента, а также органов исполнительной власти. В этой связи нельзя не упомянуть и о специальных комиссиях, которые созываются для рассмотрения конкретных проблем и в состав которых входят видные деятели страны. Примерами являются Комиссия по установлению истины и примирению и недавно сформированная комиссия по сооружению мемориала в память жертв политического насилия, который должен служить делу воспитания в обществе чувства гражданской ответственности за то, чтобы подобные события никогда не повторились.

47. В административном плане ответственность за своевременное предоставление гражданам необходимых услуг несет каждое из соответствующих министерств в рамках своей компетенции.

48. Положения договоров о правах человека применяются при рассмотрении судебных дел. Весьма показательным примером в этом отношении может служить обвинительное заключение, подготовленное Государственной прокуратурой и Министерством юстиции по получившему мировую огласку делу бывшего президента страны Альберто Фухимори, в котором деяния последнего были квалифицированы как преступления против человечности.

⁴ См. www.mimdes.gob.pe.

49. Начиная с 2009 года в Перу действует новый Уголовно-процессуальный кодекс, привнесший в систему юстиции ряд позитивных изменений, таких как сокращение сроков рассмотрения дел, устный характер судопроизводства и повышение его прозрачности путем проведения открытых слушаний.

50. Любое лицо, считающее, что его права были нарушены, может воспользоваться бесплатными услугами юридических консультаций, функционирующих при соответствующих государственных учреждениях (Институт народного защитника, Министерство по делам женщин и социального развития), а также помощью специализирующихся в этой области неправительственных организаций; такие механизмы, во многих случаях основанные на партнерских связях между государственными властями и гражданским обществом, используются при рассмотрении дел о насилии в семье, дискриминации, оставлении детей, лишении родительских прав, выплате пенсий, положении лиц, перемещенных вследствие политического насилия в стране, незаконных увольнений и т.д.

51. Министерство по делам женщин и социального развития является головным государственным учреждением, ответственным за вопросы равенства женщин и мужчин, защиты и развития уязвимых и социально отчужденных групп населения и выступает гарантом их прав, стремясь к расширению предоставляемых им возможностей, улучшению качества их жизни и обеспечению их личной и социальной самореализации.

52. В число программ, осуществляемых по линии данного министерства⁵, входят Фонд сотрудничества в целях социального развития (ФОНКОДЕС), позволивший за период с июля 2006 по февраль 2010 года привлечь инвестиции в размере 56 353 860 новых солей (приблизительно 19 499 000 долл. США), прежде всего в проекты по развитию социальной инфраструктуры (49%) и созданию потенциала (51%); национальная программа "Уава Уаси" по оказанию непосредственной помощи детям в возрасте до четырех лет, родители которых работают или ищут работу и которые поэтому лишены постоянной заботы и всестороннего внимания взрослых.

53. По состоянию на февраль 2010 года мероприятия по программе "Уава Уаси" осуществлялись в 24 департаментах, 96 провинциях (49,4%) и 271 (14,7%) из 1 834 округов Перу.

54. В стране осуществляется также Национальная программа по борьбе с бытовым и сексуальным насилием, в рамках которой к марту 2010 года были открыты 90 центров экстренной помощи женщинам. За период с июля 2006 по февраль 2010 года на реализацию этой программы было израсходовано 8 251 445 новых солей.

55. Еще одним механизмом социальной поддержки является Национальная программа продовольственной помощи (НППП), основополагающий принцип которой состоит в защите "человеческого капитала"; по линии этой программы оказывается целевая помощь различным возрастным и социальным группам, и прежде всего детям в возрасте до трех лет, беременным и кормящим матерям из малоимущих и беднейших слоев населения, а также лицам, подвергающимся особому риску недоедания.

56. Наряду с этим осуществляется Национальная комплексная программа благосостояния семьи (НКПБС), в рамках которой по состоянию на декабрь 2009 года действовали 35 центров всестороннего развития семьи, 35 домов и

⁵ Подробнее см. по адресу www.mimdes.gob.pe/files/DIRECCIONES/DGPDS/boletines/lima.pdf.

приютов, 43 пропагандиста-консультанта, а также ассоциации социальной поддержки и советы по социальной интеграции, общее число которых составляло 101; в целом по стране соответствующая работа ведется в 24 департаментах, 101 провинции и 139 округах.

57. Перу ратифицировала Межамериканскую конвенцию о правах человека и признает юрисдикцию Межамериканского суда по правам человека.

С. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне

58. Данный тематический раздел посвящен тому, что сделано в нашей стране в целях создания нормативно-правовой базы защиты прав человека, и в частности конкретным усилиям по созданию организационно-правовых структур, обеспечивающих финансовую поддержку политики, направленной на всестороннее уважение и полную реализацию прав человека.

59. Таким образом, фактически речь идет об экономических предпосылках, позволяющих выделять необходимые бюджетные средства на мероприятия по информированию общественности и пропаганде прав человека, закрепленных в Конституции страны и в ратифицированных Перу международных договорах.

60. Картина положения с правами человека в Перу была бы неполной без упоминания о выработке стратегии развития, которая с первых лет нового тысячелетия все более отчетливо выдвигается на передний план как основная гарантия общества от тоталитаризма, в результате которого в прошлом уже оказывались под угрозой основы нашего общества и государства.

61. Речь идет о предпринимаемых в стране усилиях, которые, даже не будучи достаточными сами по себе, тем не менее твердо нацелены на поддержание стабильности в экономике и здорового состояния государственных финансов как важнейшей предпосылки построения общества, предоставляющего равные возможности всем своим членам; в условиях, когда такие показатели, как коэффициент Джини, свидетельствуют о сохранении резких диспропорций в уровнях доходов. Все это служит обнадеживающим признаком заинтересованности государства в создании механизмов регулирования, способствующих расширению частных инвестиций, модернизации государственного аппарата с применением подходов к управлению, о которых говорится в недавно выпущенном отделе ПРООН в Перу *Докладе о развитии человеческого потенциала за 2009 год*, где, в частности, упоминается о стратегии СЕРВИР – государственной инициативе по подготовке управленческих кадров в целях повышения эффективности работы региональных и местных администраций.

62. Государство также не обходит вниманием вопросы проведения комплексной социальной политики, облеченной в форму общенациональных программ и мероприятий, которые вместо простого оказания помощи ориентированы на укрепление имеющегося потенциала и повышение активности граждан до уровня, предполагающего определенную степень надзора и контроля за расходованием государственных средств. Важная роль в этом смысле принадлежит также стратегиям, предусматривающим целевые денежные отчисления (социальная программа "Вместе"), которые подкрепляют и усиливают принимаемые правительством меры по достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; в связи с этим уместно отметить, что, как следует из доклада за

2008 год⁶, степень достижения этих целей в Перу на сегодняшний день рассматривается как удовлетворительная.

63. Необходимо подчеркнуть значительный эффект, ожидаемый в связи с внедрением новых методов, таких как составление бюджетов, ориентированных на результаты; данный аспект, при всем его, на первый взгляд, техническом характере, имеет большое значение в плане осуществления, поддержки и соблюдения прав человека – в первую очередь потому, что речь идет о возможности перехода к многолетнему циклу планирования в сочетании с большей целенаправленностью политических усилий, предпринимаемых органами государственной власти, и увеличением прозрачности государственных финансов.

64. Таким образом, представляется важным сосредоточить внимание не столько на демонстрации эффективных показателей, сколько на конструктивных мерах, шаг за шагом закладывающих фундамент современного, подлинно демократического государства, которое, сознавая ограниченность своих финансовых возможностей, тем не менее четко видит перед собой долгосрочные цели, тесно увязанные с новыми тенденциями мирового развития, ставящего во главу угла не просто экономический рост, но рост, сопровождающийся развитием людского потенциала, которое, в свою очередь, неотделимо от уважения достоинства человеческой личности.

65. Вместе с тем, как отмечается в разделе F, на повестке дня остается задача совершенствования механизмов контроля за соблюдением положений, о которых идет речь; это подводит нас к теме структурно-организационного обеспечения (в рамках различных секторов, включая соответствующую нормативно-правовую базу) деятельности по систематическому представлению данных об усилиях, направленных на поддержку прав человека в нашей стране.

D. Процесс представления докладов на национальном уровне

66. Работу над настоящим докладом в Перу координировала Постоянная межсекторальная комиссия, учрежденная декретом Верховной власти № 080-2008-PCM для принятия мер во исполнение обязательств, предусмотренных в Конвенции.

67. Постоянная межсекторальная комиссия поручила составление двух требуемых документов Национальному совету по вопросам социальной интеграции инвалидов (КОНАДИС), уполномочив его обращаться за необходимой информацией к министерствам, автономным государственным органам, органам власти регионов и провинций.

68. Подготовленные доклады должны были быть рассмотрены и утверждены на заседании Постоянной межсекторальной комиссии; в этих целях проект *Первоначального документа по Конвенции* был разослан представителям всех входящих в состав Комиссии министерств, а также аккредитованных при ней организаций инвалидов; в связи с этим следует отметить, что законодательная власть (Конгресс Республики) также участвует в работе Постоянной межсекторальной комиссии через специальную комиссию Конгресса по делам инвалидов.

69. В течение этого года в различных регионах страны под эгидой отделения ПРООН в Перу было проведено 14 публичных мероприятий, в ходе которых

⁶ См. по адресу: www/onu.org/pe/Publico/odm/odm_peru.aspx.

эксперты Специальной комиссии Конгресса Республики и КОНАДИС знакомят инвалидов, работников ассоциаций, выражающих их интересы, а также должностных лиц регионального и муниципального уровня с информацией по вопросам, связанным с Конвенцией о правах инвалидов; в ходе этих мероприятий, проводившихся на основе децентрализованного подхода, также выявлялись потребности их участников, фиксировались их предложения и замечания.

70. Начиная с текущего года в бюджете КОНАДИС предусмотрена специальная статья расходов на информационно-пропагандистскую работу по тематике Конвенции, включая проведение на национальном уровне рабочих совещаний, конференций, семинаров и бесед; этому будет способствовать открытие еще 12 отделений КОНАДИС в регионах в дополнение к 11 уже существующим; таким образом, будет обеспечен охват территории всей страны с акцентом на стратегическом партнерстве с региональными и местными администрациями в интересах эффективного решения проблем инвалидов (и выделения на эти цели необходимых бюджетных средств).

71. Целям распространения информации служит также еженедельная программа перуанского национального радио под названием "Без преград", знакомящая слушателей с действующими нормативно-правовыми актами по поддержке инвалидов и практикой их осуществления и способствующая распространению передового опыта совместных гражданских усилий по построению общества, более открытого для всех его членов. Программа содержит информацию о мероприятиях, планируемых КОНАДИС, и интервью со специалистами-медиками, лидерами общественных организаций, работниками государственных и частных структур, которые также отвечают на звонки радиослушателей из всех районов страны. Скоро начнет выходить в эфир телевизионная передача "Без преград", о производстве которой уже подписан договор между КОНАДИС и Перуанским институтом радио и телевидения.

72. Следует отметить, что на официальных вебсайтах Специальной комиссии Конгресса Республики по делам инвалидов⁷ и КОНАДИС имеются форумы посетителей и возможности для информационных запросов в режиме онлайн, непосредственно предназначенные для того, чтобы содействовать более эффективному выполнению требований Конвенции относительно пропаганды ее положений и поощрять участие организаций гражданского общества.

⁷ См. по адресу: www/codis.pe/convencionypio.php.