



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
5 August 2016
Russian
Original: English

**Общий базовый документ,
являющийся составной частью докладов
государств-участников**

Либерия*

[Дата получения: 23 мая 2016 года]

* Настоящий документ издается без официального редактирования.

GE.16-13569 (EXT)



* 1 6 1 3 5 6 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
Сокращения.....	3
I. Введение.....	5
II. Общие сведения о Либерии.....	5
A. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности	5
B. Конституционная, политическая и правовая структура.....	46
III. Общие принципы поощрения и защиты прав человека.....	66
A. Признание международных норм в области прав человека.....	66
B. Ратификация других соответствующих международных конвенций	68
C. Ратификация региональных конвенций по правам человека	69
D. Членство в региональных и международных организациях.....	70
E. Нормативно-правовая база в области защиты прав человека на национальном уровне	70
F. Признание юрисдикции международных и региональных судов по правам человека	77
G. Рамки содействия развитию прав человека на национальном уровне	77
H. Текущие проблемы на пути осуществления прав человека.....	81
I. Процесс представления докладов на национальном уровне	81

Сокращения

ВСЛ	Вооруженные силы Либерии
ПП	Программа преобразований
АС	Африканский союз
БРИУ	Бюро по вопросам реабилитации и делам исправительных учреждений
КПП	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КЛРД	Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
ВМС	Всеобъемлющее мирное соглашение
КПР	Конвенция о правах ребенка
КПИ	Конвенция о правах инвалидов
ОГО	Организация гражданского общества
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств
ГЛЭ	Геморрагическая лихорадка Эбола
ПЛ	Правительство Либерии
СПЧЗ	Секция по правам человека и защите Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии
ГПЧ	Группа по правам человека Министерства юстиции
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МПЭСКП	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
ННКПЧ	Независимая национальная комиссия по правам человека
ИТДПЛ	Инициатива по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности Либерии
ЛИСГИ	Либерийский институт статистики и геоинформационных обследований
ЛНП	Либерийская национальная полиция
КПР	Комиссия по правовой реформе
МИКТ	Министерство информации, культуры и туризма
МО	Министерство образования
МГРДСЗ	Министерство по вопросам гендерного равенства, по делам детей и социальной защите

МЗСО	Министерство здравоохранения и социального обеспечения ¹
МЮ	Министерство юстиции
НКБС	Национальная комиссия по борьбе со СПИДом
НКИ	Национальная комиссия по делам инвалидов
НИК	Национальная избирательная комиссия
НПО	Неправительственная организация
НПДПЧ	Национальный план действий в области прав человека
НСОИ	Национальный союз организаций инвалидов
ССН	Стратегия сокращения масштабов нищеты
СГН	Сексуальное и гендерное насилие
КУИП	Комиссия по установлению истины и примирению
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
МООНЧРЭ	Миссия Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу
МООНЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии
УПО	Универсальный периодический обзор
ВСГ	Водоснабжение, санитария и гигиена
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

¹ В 2016 году название «Министерство здравоохранения и социального обеспечения» было сокращено до «Министерство здравоохранения».

I. Введение

1. Республика Либерия с удовлетворением представляет настоящий общий базовый документ, подготовленный в соответствии с согласованными руководящими принципами, изданными Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в мае 2006 года (HRI/MC/2006/3). Республика Либерия привержена делу защиты и содействия развитию прав человека и глубоко признательна за эту возможность сделать значительный шаг на пути к выполнению своих обязательств по представлению докладов в соответствии с международными договорами по правам человека.

2. Настоящий общий базовый документ является результатом совместных усилий, охватывающих несколько секторов в Либерии. Процессы сбора данных и составления документа координировало Министерство юстиции (МЮ). Документ был широко распространен среди партнеров, представляющих правительство и гражданское общество, в октябре 2015 года. Заключительное обсуждение с участием представителей ключевых министерств и ведомств, Независимой национальной комиссии по правам человека (ННКПЧ) и организаций гражданского общества было проведено 28 октября 2015 года. Окончательный документ отражает вклад всех участников. В ходе сбора данных, составления документа и его проверки техническую поддержку правительству Либерии оказывала Секция по правам человека и защите (СПЧЗ) Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ).

II. Общие сведения о Либерии

A. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности

1. Географические и климатические условия

3. Республика Либерия, основанная в 1847 году, является старейшей независимой республикой в Африке. Либерия расположена в Западной Африке недалеко от экватора (между четвертой и восьмой параллелями северной широты); общая территория страны составляет 37 420 кв. миль (96 917 кв. км)². На западе она граничит с Республикой Сьерра-Леоне, на севере – с Гвинейской Республикой, на востоке – с Республикой Кот-д’Ивуар, а на юге – омывается водами Атлантического океана. Совместно Либерия, Сьерра-Леоне и Гвинея образуют Союз стран бассейна реки Мано³.

² Rep. Liber., Agenda for Transformation: Steps Towards Liberia Rising 2030, at 15 (2013) [hereinafter – «AFT»]; Liberia Institute of Statistics and Geo-Information Services [LISGIS], 2008 Population and Housing Census: Final Results 10 (May 2009), с текстом документа можно ознакомиться по адресу http://www.lisgis.net/page_info.php?&7d5f44532cbfc489b8db9e12e44eb820=MzQy (дата последней проверки доступности – 23 ноября 2015 года) [далее – «LISGIS census»].

³ Союз стран бассейна реки Мано – межправительственная организация, целью которой является «укрепление потенциала государств-членов по интеграции их экономик и координации программ развития в области укрепления мира в качестве необходимого условия для любого развития, стимулирования сферы торговли, развития промышленности, энергетики, сельского хозяйства, добычи природных

4. Климат северных районов Либерии – тропический, а в отдельных южных районах – экваториальный. На большей части территории Либерии можно четко различить два сезона: сухой сезон (с декабря по апрель) и сезон дождей (с мая по ноябрь). Со стороны Сахары в период с ноября по март иногда дует сухой пыльный ветер, известный как «харматтан». В южных экваториальных районах Либерии дожди идут на протяжении всего года⁴. В Либерии один из самых высоких в мире показателей интенсивности дождевых осадков – в среднем 4 000 мм ежегодно⁵. Из-за плохого состояния большинства дорог некоторые районы страны во время сезона дождей практически недоступны, поскольку дороги могут становиться непроходимыми или размываться.

5. Климат Либерии благоприятен для мангровых лесов, растущих вдоль простирающегося примерно на 350 миль Атлантического побережья, на котором расположен ряд крупнейших городов страны, включая Монровию, Бьюкенен, Харпер и Робертспорт. Густые тропические леса, занимающие около 45% суши Либерии, охватывают большую часть внутренних районов страны и обеспечивают наличие значительных запасов древесины. Горные плато составляют приблизительно 27% суши и являются источником ряда других природных ресурсов, включая железную руду, алмазы и золото⁶.

6. Либерия делится на 15 административных единиц, называемых «графствами»⁷. Графства, в свою очередь, делятся на 136 округов⁸, которые подразделяются на кланы⁹. Столица страны, Монровия, является на сегодняшний день самым густонаселенным городом Либерии и местом пребывания правительства, а также экономическим, социальным, политическим и культурным центром страны.

2. История

7. **Ранняя история.** Вплоть до XV века Либерия была малонаселенной в связи, как полагают историки, с климатическими и географическими факторами (включая густые тропические леса Либерии, горные плато, обильные осадки, а также распространенность болезней, переносимых комарами). Хотя

ресурсов, развития транспорта и телекоммуникаций, финансовых дел и политики в целом, а также всех аспектов экономической и социальной жизни государственных членов». См. <http://www.manoriverunion.int/> (дата последней проверки доступности – 23 ноября 2015 года).

⁴ UNDP Climate Change Country Profiles: Liberia, с текстом документа можно ознакомиться по адресу http://www.geog.ox.ac.uk/research/climate/projects/undp-cp/UNDP_reports/Liberia/Liberia.hires.report.pdf (дата последней проверки доступности – 23 ноября 2015 года).

⁵ Ministry of Health and Social Welfare, Country Situational Analysis Report 5 (July 2011), с текстом документа можно ознакомиться по адресу <http://www.mohsw.gov.lr/documents/Country%20Situational%20Analysis%20Report.pdf> (дата последней проверки доступности – 23 ноября 2015 года).

⁶ AFT, *supra* note 2, at 15.

⁷ 15 графств Либерии: Боми, Бонг, Гбарполу, Гранд-Баса, Гранд-Кейп-Маунт, Гранд-Геде, Гранд-Кру, Лофа, Маргиби, Мэриленд, Монтсеррадо, Нимба, Ривер-Сесс, Ривер-Ги и Синоэ.

⁸ LISGIS census, *supra* note 2, at 12–15 (Table 6: Population by County, District, and Sex).

⁹ Rep. Liber., Ministry of Information, Culture, and Tourism (MICAT), «About the Republic of Liberia – Counties and Districts», <http://www.micatliberia.com/index.php/home/republic-of-liberia/about-liberia/84-about-the-republic-of-liberia.html?showall=&start=3> (дата последней проверки доступности – 23 ноября 2015 года).

данная область и была заселена по крайней мере с 600 года до нашей эры, самая большая волна миграции в тот регион, который в настоящее время является Либерией, произошел после распада суданских империй в XV и XVI веках. В этом районе поселились и создали ряд клановых государств с организованной политической и социально-экономической структурой местные племена, принадлежащие, в числе прочих, к языковым группам ква, манде и мел. Домашнее рабство в этих сообществах представляло собой обычную практику и зачастую являлось частью их системы управления. Еще одной общей чертой этих клановых государств было создание тайных обществ, поро (для мужчин) и санде (для женщин), которые существуют и по сей день и управляют т.н. «лесными школами», предназначенными для инициации молодежи и принятия юношей и девушек в полноправные члены клана. Ко второй половине XV века коренные клановые государства Либерии также начали заниматься торговлей с европейцами, которые прибыли на берега Западной Африки в поисках риса, золота и рабов, но не создали каких-либо постоянных поселений в регионе¹⁰.

8. **Создание Республики Либерия.** В 1822 году Американское колонизационное общество (АКО) основало поселение под названием «Либерия» в качестве форпоста для освобожденных рабов и их потомков, возвращающихся из Соединенных Штатов, где некоторые сторонники аболиционизма считали возвращение бывших рабов в Африку решением проблемы рабства; многие американцы, включая Президента Джеймса Монро (в честь которого и получил свое название город Монровия), также полагали, что в обществе нет места для свободных людей другого цвета кожи, и рассматривали поселение в Либерии как средство, позволяющее избежать проблем, связанных с интеграцией¹¹. АКО получало земли у местных клановых государств главным образом силой, навязывая правила поселенцев и руководствуясь миссией «приобщения к цивилизации» и христианизации, и продолжало отправлять свободных афроамериканцев в Либерию вплоть до 1838 года. Невольники-африканцы, обнаруженные на борту невольничьих судов, направлявшихся в Северную Америку, но перехваченных Военно-морским флотом США¹², также отправлялись в Либерию. Потомки этих поселенцев и освобожденных пленников стали называться «американо-либерийцами» или «народом Конго»¹³. Данный период заложил основу для последующих конфликтов и разногласий между коренными народами и американо-либерийцами: хотя последняя группа составляла менее 5% населения, в рамках своего взаимодействия с коренными либерийцами (со-

¹⁰ Rep. Liber., Truth and Reconciliation Commission [TRC], Consolidated Final Report: Volume Two, 94–97 (2009) [hereinafter – «TRC Final Report»].

¹¹ Для ознакомления с общей информацией см. James Ciment, *Another America: The Story of Liberia and the Former Slaves Who Ruled It* (Hill & Wang, 2014); Peter Dennis, Int'l Ctr. Transitional Justice, Briefing Paper, «A Brief History of Liberia», (May 2006), с текстом документа можно ознакомиться по адресу <http://ictj.org/sites/default/files/ICTJ-Liberia-Brief-History-2006-English.pdf> (дата последней проверки доступности – 23 ноября 2015 года).

¹² Закон Конгресса 1807 года запретил ввоз в США новых рабов. Хотя данный закон и остался в значительной степени неисполненным, ряд военных кораблей Военно-морского флота США присоединились к британским кораблям для осуществления «блокады Африки» с целью перехвата невольничьих судов, нарушающих данный запрет. См., например, Donald Canney, *Africa Squadron: The U.S. Navy and the Slave Trade, 1842–1861* (Potomac Books, Inc., 2006); Adam Hochschild, *Bury the Chains: Prophets and Rebels in the Fight to Free an Empire's Slaves* (Mariner Books, 2006).

¹³ *Примечание:* Термин «американо-либерийцы» применяется в современной Либерии наиболее часто и будет использоваться при всех последующих упоминаниях данной группы населения в настоящем документе.

ставлявшими как минимум 95% населения) она приняла колониальную философию и продолжала осуществлять экономическое, социальное и политическое управление страной вплоть до переворота 1980 года¹⁴.

9. Республика Либерия была образована 26 июля 1847 года, когда страна объявила о своей независимости, и до 1980 года находилась под однопартийным управлением Партии истинных вигов¹⁵. Национальный герб Либерии, на котором изображен корабль, приближающийся к берегу с девизом «Любовь к свободе привела нас сюда», отражает то значимое влияние, которое данные поселенцы оказали на ход истории Либерии. Тогда, как и сейчас, политическая и экономическая власть в значительной степени была сконцентрирована в столице страны, Монровии. В законодательном и политическом плане коренное население на протяжении более столетия систематически подвергалось дискриминации: Конституция 1847 года, например, ограничивала избирательные права собственников земли (тем самым исключая из избирательного процесса коренных либерийцев, которые владели землей совместно в соответствии с нормами обычного права)¹⁶; а принятые в 1949 году нормы, регулирующие управление внутренними районами Либерии, законодательно устанавливали двухуровневую систему правосудия для «цивилизованных» и «коренных» граждан¹⁷.

10. **История XX века и переворот 1980 года.** Центральное правительство в Монровии продолжало расширять территорию страны вплоть до XX века, когда карта Либерии приобрела свои нынешние очертания. Тем не менее, хотя физическое и политическое состояние Либерии в течение этого времени, возможно, и укрепилось, это было достигнуто ценой национальной разобщенности. Лидеры из числа коренных жителей и политические диссиденты часто подвергались репрессиям и актам возмездия. Уильям В.Ш. Табмен, Президент Либерии, дольше всех находившийся на этом посту, ввел меры по сплочению либерийцев, включая принятие в 1946 году всеобщего избирательного права для лиц, достигших совершеннолетия. Тем не менее его режим являлся авторитарным и характеризовался жестокими мерами¹⁸. К 1970-м годам напряженные отношения между коренным населением, составляющим большинство, и властной элитой американско-либерийцев начали выходить из-под контроля. Преемник Табмена Уильям Р. Толберт попытался провести ряд реформ, но его решение о повышении цен на импортируемый рис привело в апреле 1979 года к так называемым «рисовым бунтам». В то время когда менее чем 4% населения принадлежало почти 60% всех богатств страны, предлагаемый налог на рис (основу рациона рядовых либерийцев) был встречен открытым протестом. 14 апреля 1979 года государственные службы охраны правопорядка, получившие приказ «стрелять на поражение» и дислоцированные по всей Монровии для подавления бунта, открыли огонь по толпе, состоявшей в основном из безоружных гражданских лиц, что в результате привело к нескольким сотням жертв. Хотя

¹⁴ TRC Final Report, *supra* note 10, at 99–107; Dennis, *supra* note 11, at 1.

¹⁵ Dennis, *supra* note 11.

¹⁶ TRC Final Report, *supra* note 10, at 110–111.

¹⁷ Revised Rules and Regulations Governing the Hinterland of Liberia (Jan. 7, 2001), с текстом документа можно ознакомиться по адресу <http://landwise.landesa.org/record/409> [далее – «Hinterland Regulations»]. Нормы, регулирующие управление внутренними районами, были пересмотрены в 2001 году. См. также TRC Final Report, *supra* note 10, at 400 (в котором рекомендуется, чтобы правительство Либерии заменило данные национальные обозначения иными, более характерными для либерийского населения в целом).

¹⁸ TRC Final Report, *supra* note 10, at 116–119.

реакция властей положила конец рисовым бунтам, напряженность оставалась высокой, а стабильность и доверие к администрации Толберта были безвозвратно утрачены¹⁹.

11. 12 апреля 1980 года администрация Толберта была свергнута в результате военного переворота, возглавляемого Сэмюэлем К. Доу, мастер-сержантом Вооруженных сил Либерии (ВСЛ). Силы Доу вторглись в резиденцию Президента и убили Толберта. 10 дней спустя 13 высокопоставленных членов администрации Толберта, включая министра юстиции, министра иностранных дел и главного судью Верховного суда, были публично казнены без судебного разбирательства по приказу «Совета народного спасения» под председательством Доу²⁰. Десятки известных американско-либерийцев были заключены в тюрьмы, их имущество было конфисковано, а действие Конституции 1847 года было приостановлено²¹. Впоследствии Доу стал первым Президентом Либерии, не являвшимся американско-либерийцем, и занимал эту должность вплоть до 1990 года²².

12. **Убийство Президента Доу и гражданские войны в Либерии (1989–1997 и 1999–2003 годы).** Правление Доу носило чуть менее авторитарный характер по сравнению с правлением его предшественников и характеризовалось коррупцией, политической нетерпимостью и нарушением прав человека. В обстановке, характеризующейся продолжающимися слухами о возможности переворота, Доу казнил ряд своих политических соперников. Ослабление стабильности его правления привело к борьбе за власть, кульминация которой наступила 24 декабря 1989 года, когда Чарльз Тейлор привел в страну из соседнего Кот-д'Ивуара группировку повстанцев «Национального патриотического фронта Либерии» (НПФЛ), погрузив тем самым Либерию в гражданский конфликт, длившийся 14 лет²³. На протяжении 1990 года силы Тейлора, терроризируя гражданское население, продвигались в сторону Монровии²⁴. В июле этого же года группировка НПФЛ осадила город. Примерно в это же время отколовшаяся от повстанцев Тейлора группа во главе с принцем Йеду Джонсоном образовала Независимый национальный патриотический фронт Либерии (ННПФЛ). В сентябре 1990 года группировка ННПФЛ захватила Доу во время посещения им штаб-квартиры ЭКОМОГ²⁵, многосторонних миротворческих сил, развернутых в Либерии под эгидой Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). Джонсон и подчинявшиеся ему силы ННПФЛ подвергли Доу пыткам, а затем убили. Поддерживаемому ЭКОВАС Временному правительству национального единства не удалось восстановить мир, а по мере продолжения боевых действий возникло еще большее число различных повстанческих группировок. К 1995 году друг с другом конфликтовали уже семь группировок, и страна погрузилась в полномасштабную гражданскую войну²⁶.

¹⁹ TRC Final Report, *supra* note 10, at 133–135.

²⁰ Dennis, *supra* note 11, at 1–2.

²¹ Действующая Конституция Либерии была принята в 1986 году, заменив Конституцию 1847 года.

²² TRC Final Report, *supra* note 10, at 44.

²³ TRC Final Report, *supra* note 10, at 143–46; Dennis, *supra* note 11, at 3–5.

²⁴ TRC Final Report, *supra* note 10, at 154.

²⁵ ЭКОМОГ или Группа военных наблюдателей Экономического сообщества западноафриканских государств состояла в основном из военнослужащих из Нигерии.

²⁶ Dennis, *supra* note 11, at 3–4. Этими семью группировками являлись НПФЛ, Центральный революционный совет НПФЛ (ЦРС-НПФЛ), Силы обороны Лофы (СОЛ), две фракции Объединенного освободительного движения Либерии за демократию (УЛИМО-Д и УЛИМО-К), Либерийский совет мира (ЛСМ) и Вооруженные силы Либерии (ВСЛ).

13. Несмотря на договоренности о прекращении огня, достигнутые в рамках Абуджийских соглашений в сентябре 1995 года, война активно продолжалась. В июле 1997 года, в соответствии с графиком, предусмотренным Абуджийскими соглашениями, в стране были проведены выборы. Тейлор был избран на пост Президента, получив 75% голосов, при этом существует широко распространенное мнение, что многие либерийцы проголосовали за него в надежде избежать жестоких последствий, ожидаемых в случае его поражения на выборах²⁷. В течение этого времени Тейлор также поддерживал гражданский конфликт в Сьерра-Леоне. Его действия в Либерии и Сьерра-Леоне привели к тому, что ООН ввела санкции в отношении Тейлора и нескольких членов его администрации²⁸. Внутренняя оппозиция против Тейлора оставалась сильной, и мир, последовавший за выборами 1997 года, оказался весьма кратковременным. Война вновь вспыхнула в 1999 году; на следующий год силы оппозиционной группировки «Объединенные либерийцы за примирение и демократию» (ЛУРД) контролировали почти 80% страны и участвовали в вооруженном конфликте с ВСЛ, имевшем целью установление контроля над Монровией²⁹.

14. **Всеобъемлющее мирное соглашение.** В 2003 году, когда оппозиционные силы уже наступали на Монровию и требовали отставки Президента, Тейлор согласился принять участие в мирном саммите под эгидой ЭКОВАС в Гане. В соответствии со Всеобъемлющим мирным соглашением (ВМС), заключенным в Аккре, в августе 2003 года Тейлор ушел в отставку с поста Президента и отправился в изгнание в Нигерию. После его отставки с поста Президента было создано Переходное национальное правительство Либерии под председательством Джуде Брайанта³⁰. ВМС предусматривало наличие в Национальном переходном правительстве постов для представителей конфликтующих группировок, политических партий, гражданского общества и графств, а также устанавливало график проведения национальных выборов, которые должны были пройти в 2005 году. ВМС предусматривало также всеобщую амнистию для членов противоборствующих сторон, но оно при этом предполагало создание Комиссии по установлению истины и примирению (КУИП) для решения вопросов о безнаказанности³¹. Кроме того, ВМС предусматривало создание Комиссии

²⁷ TRC Final Report, *supra* note 10, at 164. В докладе отмечается, что «Тейлор в буквальном смысле угрожал развязать войну, если не будет избран президентом... Страх того, что Тейлор мог бы предпринять в случае поражения на выборах, очевидно, сыграл важную роль в том, что многие проголосовали за него из опасений возможных последствий». Id.

²⁸ Dennis, *supra* note 11, at 4. Санкции ООН состояли в запрете на импорт оружия, запрете на торговлю «кровавыми алмазами» и в запрете на выезд для Тейлора лично, а также для высокопоставленных членов его правительства и членов их семей. Id.

²⁹ Id. Вторая повстанческая группировка, Движение за демократию в Либерии (MODEL), отколовшаяся от ЛУРД в 2003 году. Id.

³⁰ Id.; см. также: Совет Безопасности ООН, письмо от 27 августа 2003 года Постоянного представителя Ганы при Организации Объединенных Наций на имя Председателя Совета Безопасности, U.N. Doc. S/2003/850 (29 августа 2003 года) (содержащее текст Всеобъемлющего мирного соглашения, заключенного в Аккре) [далее – «ВМС»].

³¹ ВМС, см. примечание 30 выше, статья 34 («Амнистия») гласит, что Национальное переходное правительство «принимает во внимание рекомендации, сделанные в отношении всеобщей амнистии для всех лиц и сторон, принимавших участие или причастных к военным действиям в ходе либерийского гражданского конфликта...». Статья 13 касается создания КУИП.

по благому управлению и Независимой национальной комиссии по правам человека³².

15. В соответствии с условиями ВМС³³ в октябре 2003 года Совет Безопасности принял резолюцию 1509 об учреждении Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) для контроля за исполнением ВМС и содействия усилиям по восстановлению и укреплению мира³⁴. С этого времени МООНЛ сохраняет свое постоянное присутствие в Либерии. По состоянию на 30 июня 2015 года в состав миссии входили 5 934 сотрудника силовых структур (военнослужащие, военные наблюдатели и полицейские) и 1 389 местных и международных гражданских сотрудников³⁵. 30 июня 2016 года Правительство Либерии примет на себя от МООНЛ всю ответственность за поддержание мира и безопасности в стране³⁶.

16. **Ответственность за нарушения прав человека и гуманитарного права во время гражданской войны.** 14-летний период гражданского конфликта (1989–2003 годы) опустошил Либерию. По оценкам, погибло около 250 000 человек (при этом население страны до войны составляло около трех миллионов), в десятки раз большее число людей были ранены. Полтора миллиона человек были перемещены внутри страны или нашли убежище в других государствах. Множество женщин и девушек подверглись сексуальному насилию (по одной из оценок, сделанных в 2005 году, изнасилование в военное время пережили 75% либерийских женщин и девушек)³⁷. Примерно 15 000 детей были использованы в качестве солдат, причем возраст некоторых из них составлял всего шесть или семь лет, что в значительной степени способствовало разрушению социальной структуры Либерии. Ключевые объекты инфраструктуры также были разрушены, а природные ресурсы разграблены в целях личного обогащения³⁸.

17. В соответствии с положениями ВМС в 2005 году была создана Комиссия по установлению истины и примирению (КУИП), наделенная полномочиями в области «содействия миру, безопасности, единству и примирению на национальном уровне» в ходе расследования кровавых преступлений против прав человека, совершенных во время войны³⁹. КУИП установила, что «характер и масштабы чудовищных преступлений, особенно в отношении женщин и детей, совершенных различными воюющими группировками (включая правительственные силы), имели колоссальные масштабы»⁴⁰. В заключительном докладе

³² Id., arts. 12, 16. Оба эти учреждения были созданы в послевоенные годы, и их деятельность будет более подробно рассмотрена в последующих разделах настоящего документа.

³³ Id., art. 33.

³⁴ Резолюция 1509 Совета Безопасности ООН, принятая 19 сентября 2003 года, U.N. Doc. S/Res/1509 (2003); для ознакомления с соответствующей общей информацией см.: United Nations Mission in Liberia, «UNMIL Facts and Figures», <http://www.un.org/en/peacekeeping/missions/unmil/facts.shtml> (дата последней проверки доступности – 23 ноября 2015 года).

³⁵ United Nations Mission in Liberia, «UNMIL Facts and Figures», *supra* note 34.

³⁶ Резолюция 2190 Совета Безопасности ООН, принятая 15 декабря 2014 года, U.N. Doc. S/Res/2190 (2014).

³⁷ TRC Consolidated Final Report: Volume Three, Title I: Women and the Conflict 77.

³⁸ TRC Final Report, *supra* note 10, at 282.

³⁹ An Act to Establish the Truth and Reconciliation Commission of Liberia, May 12, 2005, art. IV, «Mandate of the Commission», с текстом документа можно ознакомиться по адресу <http://trcofliberia.org/about/trc-mandate>.

⁴⁰ TRC Final Report, *supra* note 10, at 44.

КУИП, опубликованном в 2009 году, документально подтверждались тысячи случаев чудовищных преступлений и выявлялись группы и отдельные лица, ответственные за грубые нарушения международного гуманитарного права, международного законодательства в области прав человека, а также внутригосударственного законодательства. В докладе рекомендовалось, в частности, подвергнуть уголовному преследованию лиц, несущих наибольшую ответственность за данные преступления, и/или не допустить, чтобы они занимали политические должности. Кроме того, Комиссия рекомендовала, чтобы жертвам была выплачена компенсация⁴¹.

18. В марте 2006 года Чарльз Тейлор был экстрадирован из Нигерии, чтобы предстать перед Специальным судом по Сьерра-Леоне (СССЛ) в Гааге по обвинениям в участии в конфликте в Сьерра-Леоне. В апреле 2012 года Тейлор был признан виновным по 11 пунктам обвинения в пособничестве и подстрекательстве к совершению военных преступлений и преступлений против человечности и приговорен к 50 годам лишения свободы; вынесенный в его отношении приговор был оставлен в силе в 2013 году⁴². В настоящее время он отбывает наказание в Великобритании, при этом ему так и не были предъявлены обвинения в любых возможных преступлениях, совершенных в Либерии.

19. **События с 2005 года по настоящее время.** Первые после конфликта выборы в Либерии прошли в 2005 году. Как президентские, так и парламентские выборы большинством местных и международных наблюдателей были признаны свободными и справедливыми. На президентских выборах победила Элен Джонсон-Серлиф, набравшая 59% голосов и ставшая первой избранной в Африке женщиной – главой государства. В 2011 году Серлиф была переизбрана на пост Президента, и в том же году ей и Лейме Гбови, участнице движения за мир в Либерии и активистке движения по защите прав женщин, была присуждена Нобелевская премия мира. Продолжительность пребывания президентов Либерии в должности ограничена двумя шестилетними сроками; следующий тур президентских выборов в Либерии намечен на 2017 год.

20. После своей инаугурации в 2006 году Президент Серлиф начала реализацию амбициозной программы развития, привлекая значительную помощь со стороны международных донорских организаций. В 2008 году правительство Либерии начало реализацию Стратегии сокращения масштабов нищеты (ССН), которая стремится заложить основу для восстановления страны после войны и для ее дальнейшего развития посредством обозначения и достижения ключевых целей в области укрепления мира и безопасности, управления и верховенства закона, оживления экономики, восстановления жизненно важных объектов инфраструктуры, а также предоставления основных услуг⁴³. В 2012 году ССН сменила Программа преобразований – концепция развития на период до 2030 года: ПОДЪЕМ ЛИБЕРИИ, глобальный, всеобъемлющий план преобразования Либерии к 2030 году для превращения ее в страну со средним уровнем дохода. Также в 2012 году была запущена Стратегическая дорожная карта по национальному оздоровлению, построению мира и примирению (далее «Дорожная карта по примирению»), целью которой является достижение к 2030 году устойчивого мира путем рассмотрения и реализации ряда сделанных КУИП рекомендаций с уделением особого внимания тем рекомендациям,

⁴¹ Для ознакомления с соответствующей общей информацией см. TRC Final Report, *supra* note 10.

⁴² Special Court for Sierra Leone, Appeals Chamber, Prosecutor Against Charles Ghankay Taylor (Case No. SCSL-03-01-A), Judgment (Sept. 26, 2013).

⁴³ AFT, *supra* note 2, at 3–4.

которые наиболее совместимы с реституционным правосудием. В 2013 году Либерия отметила важную веху в истории страны – 10 лет мира. Тем не менее ввиду своего нынешнего статуса «постконфликтного государства» Либерия продолжает сталкиваться с рядом трудностей, включая коррупцию, отсутствие общественного доверия к полиции и судебной системе, высокий уровень безработицы, ограниченные возможности для повышения квалификации и получения образования, нехватку ресурсов для реализации важнейших инициатив по правам человека, а также нестабильную обстановку в плане безопасности.

21. Кризис, вызванный лихорадкой Эбола. В марте 2014 года Либерия подтвердила первые случаи лихорадки Эбола. К июлю 2014 года масштабы лихорадки Эбола увеличились в геометрической прогрессии, что повергло страну в самый большой кризис со времен гражданской войны. В августе 2014 года Президент Серлиф объявила о введении в стране на 90 дней чрезвычайного положения и приостановила реализацию основных прав, закрепленных статьями 12, 13, 14, 15, 17 и 24 Конституции. В попытке остановить распространение болезни правительство ввело комендантский час, карантин и ограничения на перемещения. Карантин в окрестностях Вест-Пойнта привел к ожесточенным столкновениям с правительственными силами охраны правопорядка, в результате чего был застрелен безоружный подросток. Школы и университеты были закрыты до марта 2015 года. Сенаторские выборы, проведение которых было назначено на октябрь 2014 года, были отложены до декабря 2014 года. Объем торговли значительно уменьшился, что привело к инфляции цен на многие основные услуги и товары. Система здравоохранения, уже нестабильная до вызванного лихорадкой Эбола кризиса, не могла справиться с навалившейся на нее непосильной нагрузкой, что повлекло огромные потери среди медицинских работников (по состоянию на май 2016 года от этой болезни скончались, по крайней мере, 180 медицинских работников). Кроме того, вследствие кризиса люди, выжившие после лихорадки, медицинский персонал, а также члены их семей столкнулись с социальным отторжением и дискриминацией. 9 мая 2015 года Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) объявила Либерию страной, свободной от лихорадки Эбола, тем не менее в стране имели место три дополнительные небольшие вспышки заболевания в июле и ноябре 2015 года, а также в марте 2016 года. Совокупное общее число подозрений на болезнь, а также вероятных и подтвержденных случаев заболевания лихорадкой Эбола в Либерии составляет, по меньшей мере, 10 675 человек, при этом число людей, умерших от болезни, составляет 4 809 человек.

3. Народонаселение и демографические данные

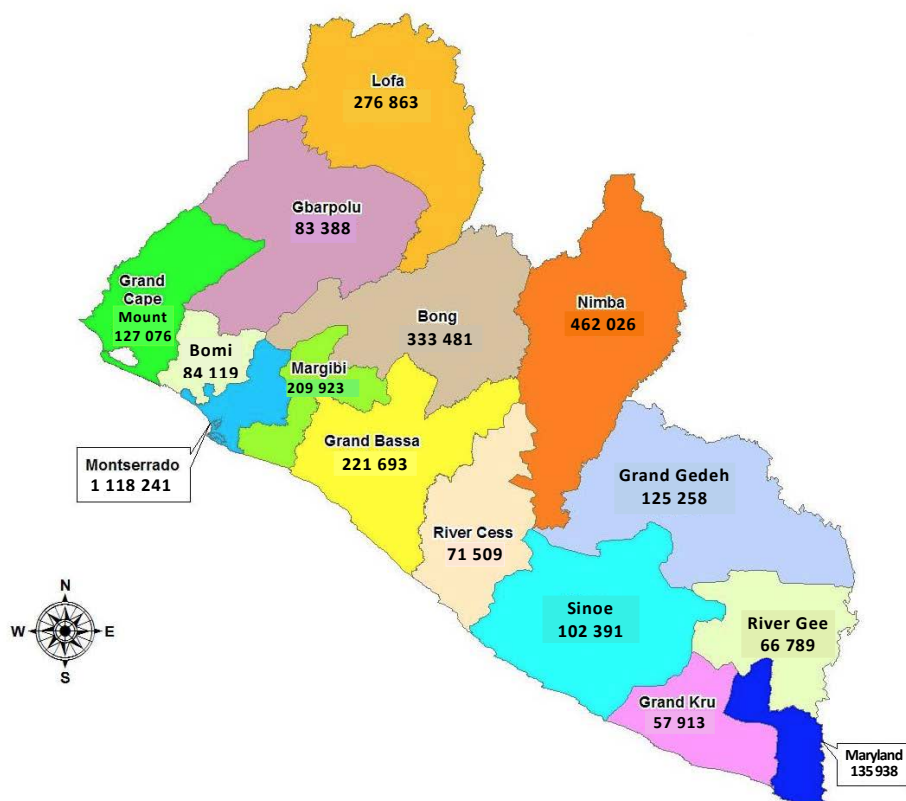
22. Национальная перепись населения. Последняя перепись населения в Либерии была проведена в 2008 году. Это была первая национальная перепись населения с 1984 года, поскольку в последующие годы проведение какой-либо переписи населения сделал невозможным гражданский конфликт. Либерийский институт статистики и геоинформационных обследований (ЛИСГИ), который проводил перепись в 2008 году, определил, что численность населения страны составляет 3 476 608 человек⁴⁴.

23. Распределение населения по графствам. Графство Монтсеррадо, где расположена столица Монровия, пусть и самое маленькое с точки зрения территории (1,9%), на сегодняшний день является самым густонаселенным графством Либерии (население составляет 1 118 241 человек или 32,2% от общего

⁴⁴ LISGIS Census, *supra* note 2, at 4.

числа населения страны), следом идут графство Нимба (462 026 человек), графство Бонг (333 481 человек), графство Лофа (276 863 человека), графство Гранд-Баса (221 693 человека) и графство Маргиби (209 923 человека)⁴⁵. Эти шесть самых густонаселенных графств составляют 44% территории Либерии, при этом на них проживает 75,4% общего населения страны. На территории трех самых густонаселенных графств (Монтсеррадо, Нимба и Бонг) проживает 55% населения страны.

Результаты переписи населения 2008 года в разбивке по графствам



Источник: Национальная перепись населения и жилищного фонда, проведенная ЛИСГИ в 2008 году.

24. **Урбанизация и плотность населения.** Население Либерии является высоко урбанизированным, почти половина всех либерийцев проживает в городских районах (48,7%). В столице страны, Монровии, проживает более четверти населения страны (28%). Хотя на ее территории исторически уже проживала непропорционально большая часть населения, со времен гражданского конфликта в 1989–2003 годах, когда многие либерийцы бежали из сельской местности (где шли ожесточенные бои) в городские центры, Монровия стала еще более густонаселенной⁴⁶. Плотность населения графства Монтсеррадо в период с 1984 по 2008 год увеличилась более чем в два раза, с 676 до 1 540 человек на кв. милю. Поскольку в Монровии имеется значительно больше возможностей для поиска работы и получения социально-бытового обслуживания, многие либерийцы, мигрировавшие в город во время войны, в свои графства боль-

⁴⁵ LISGIS Census, *supra* note 2, at 2–3; AFT, *supra* note 2, at 15.

⁴⁶ AFT, *supra* note 2, at 17.

ше не вернулись. Предполагается сохранение тенденции, направленной на дальнейшую урбанизацию, наряду с оценочными годовыми темпами роста городского населения Либерии на уровне 3,36% в период с 2010 по 2015 год.⁴⁷

25. Общая плотность населения Либерии считается умеренной по сравнению с другими странами Африки, расположенными к югу от пустыни Сахара, 93 человека на кв. милю, хотя она и значительно увеличилась (66%) по сравнению с предыдущими результатами национальной переписи населения, проведенной в 1984 году⁴⁸. В густонаселенных графствах за пределами Монтсерадо (Бомб, Маргиби, Мэриленд и Нимбе, где проживает 100–210 человек на кв. милю) такие факторы, как улучшение транспортной и коммуникационной инфраструктуры, наличие плодородных земель для сельского хозяйства, наличие предприятий международной горнодобывающей промышленности и сельскохозяйственных производств, а также возможности для трансграничной торговли с Гвинейской Республикой и Республикой Кот-д'Ивуар, привлекают все большие группы населения. Умеренно заселенные графства (Бонг, Гранд-Баса, Гранд-Кейп-Маунт и Лофа, где проживает 50–99 человек на кв. милю) также обладают некоторой развитой инфраструктурой и экономическими возможностями в виде добычи полезных ископаемых и ведения сельского хозяйства. В малонаселенных графствах (Гбарполу, Гранд-Джиде, Гранд-Кру, Ривер-Сесс, Ривер-Джи и Сино, в которых проживает 22–40 человек на кв. милю) в силу ряда факторов (включая сложный рельеф местности, минимальное число объектов транспортной и информационно-коммуникационной инфраструктуры, а также небольшие возможности для получения социально-бытовых услуг и возможности трудоустройства) проживает небольшое количество населения⁴⁹.

Таблица 1

Распределение населения в разбивке по графствам, площади и плотности (1984 и 2008 годы)

Графство	Население (1984 год)	Население (2008 год)	Процент от общего от общего населения населения		Площадь (кв. м)	Плотность (1984 год)	Плотность (2008 год)
			страны (1984 год)	страны (2008 год)			
Бомб	66 420	84 119	3,2	2,4	746	89	113
Бонг	255 813	333 481	12,2	9,6	3 380	76	99
Гбарполу	48 399	83 388	2,3	2,4	3 843	13	22
Гранд-Баса	159 648	221 693	7,6	6,4	3 017	53	73
Гранд-Кейп-Маунт	79 322	127 076	3,8	3,7	1 846	43	69
Гранд-Джиде	63 028	125 258	3,0	3,6	4 191	15	30
Гранд-Кру	62 791	57 913	3,0	1,7	1 504	42	39
Лофа	199 242	276 863	9,5	8,0	3 854	52	72

⁴⁷ Центральное разведывательное управление [ЦРУ], «Справочник ЦРУ по странам мира: Либерия», <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/li.html> (дата последней проверки доступности – 23 ноября 2015 года) [далее – «Справочник ЦРУ по странам мира»].

⁴⁸ В соседних странах, в частности в Сьерра-Леоне и Кот-д'Ивуаре, плотность населения составляет 177 и 143 человек на квадратную милю, соответственно. LISGIS census, *supra* note 2, at 6, 10.

⁴⁹ LISGIS Census, *supra* note 2, at 10–11.

Графство	Население (1984 год)	Население (2008 год)	Процент от общего от общего населения населения		Площадь (кв. м)	Плотность (1984 год)	Плотность (2008 год)
			страны (1984 год)	страны (2008 год)			
Маргиби	151 792	209 923	7,2	6,0	1 039	146	202
Мэриленд	69 267	135 938	3,3	3,9	887	78	153
Монтсеррадо	491 078	1 118 241	23,4	32,2	726	676	1 540
Нимба	313 050	462 026	14,9	13,3	4 460	70	104
Ривер-Сесс	37 849	71 509	1,8	2,1	2 183	17	33
Ривер-Джи	39 782	66 789	1,9	1,9	1 974	20	34
Сино	64 147	64 147	3,1	2,9	3 770	17	27
Итого по стране	2 101 628	3 476 608	100,0	100,0	37 420	56	93

Источник: Национальная перепись населения и жилищного фонда, проведенная ЛИСГИ в 2008 году (10).

26. **Возраст и соотношение полов.** Очень большой процент населения Либерии составляют дети и молодежь: почти 42% населения составляют дети в возрасте до 15 лет, более 35% населения составляет молодежь в возрасте от 15 до 34 лет⁵⁰. В общей сложности около 77% либерийцев не достигло 35 лет. Количество мужчин и женщин на национальном уровне практически равно, и численное процентное соотношение полов составляет 100,2.

Таблица 2

Возрастной состав и гендерное распределение (2008 год)

Возрастная группа	Процент от общей		Количество мужчин	Количество		Количество женщин
	Общее количество	численности населения		мужчин в %	Количество женщин	
Лица в возрасте до 15 лет	1 458 072	41,9	736 834	50,5	721 238	49,5
Лица в возрасте 15–24 лет	718 625	20,7	351 358	48,9	367 267	51,1
Лица в возрасте 25–34 лет	511 490	14,7	248 332	48,6	263 158	51,4
Лица в возрасте 35–64 лет	670 310	19,3	345 951	51,6	324 359	48,4
Лица в возрасте 65 лет и старше	118 111	3,4	57 470	48,7	60 641	51,3
Итого	3 476 608	--	1 739 945	50,0	1 736 663	50,0

Источник: Национальная перепись населения и жилищного фонда, проведенная ЛИСГИ в 2008 году (A1-4).

⁵⁰ Примечание: Правительство Либерии считает «молодежью» граждан в возрасте 15–35 лет.

27. **Показатели рождаемости и темпов роста.** Текущие ежегодные темпы прироста населения Либерии составляют 2,1%. Предполагается, что при сохранении данной тенденции население Либерии удвоится к 2041 году⁵¹. В Либерии высокий коэффициент рождаемости, в среднем по стране – 5,8 ребенка на одну женщину. Тем не менее, как демонстрируется в таблице ниже, между городским и сельским населением имеются значительные различия в показателях рождаемости и смертности.

Таблица 3

Статистические данные о рождаемости, смертности и грамотности среди городского и сельского населения (за 2008 год)

	Показатели рождаемости (количество детей на одну женщину)	Темпы прироста населения		Смертность среди детей		Уровень грамотности (среди взрослых)	Общая численность населения
		Младенческая смертность (на 1 000 ро- дивившихся детей)	Материнская смертность (на 100,00 ро- дивившихся детей)	до 5 лет (на 1 000 ро- дивившихся детей)			
					показатели за 1984– 2008 годы		
Либерия	5,8	2,1	78	890	119	55,9	3 476 608
В городах	4,9	--	68	686	95	70,4	1 633 824
В сель- ской местности	6,5	--	84	1057	125	50,9	1 842 889

Источник: Республика Либерия, Программа преобразований (стр. 17–18).

28. **Размер и распределение домохозяйств.** В соответствии с переписью населения, проведенной в 2008 года, средний размер домашних хозяйств составляет 5,0 человека⁵². Размер домохозяйств в целом сопоставим как в сельской местности (5,0), так и в городах (4,9). 21% всех домохозяйств в Либерии составляют домохозяйства, возглавляемые женщинами⁵³.

29. **Показатель числа иждивенцев.** Показатель числа иждивенцев в целом⁵⁴ является относительно высоким и составляет 84 (на 100 работающих). Для городских домохозяйств данный показатель несколько ниже и составляет 74, но в сельских домохозяйствах он выше – 95⁵⁵. Главным образом, это связано с высоким соотношением детей в возрасте до 15 лет (которые составляют около 42% населения). Общий процент иждивенцев (определяемый как число лиц, не достигших возраста 15 лет, а также лиц в возрасте 65 лет и старше) составляет 45,3% от общей численности населения.

30. **Национальные тенденции в отношении рождаемости и смертности в долгосрочной перспективе.** За последние несколько лет Либерия добилась значительного прогресса в снижении уровня материнской, младенческой и детской смертности. В период с 2008 по 2012 год смертность детей в возрасте

⁵¹ LISGIS Census, *supra* note 2, at 4.

⁵² Id. at 8.

⁵³ LISGIS, Report on the Labour Force Survey 2010, at 14 (2011), с текстом документа можно ознакомиться по адресу http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/presentation/wcms_156366.pdf (дата последней проверки доступности – 23 ноября 2015 года) [далее – «LISGIS Labour Force Survey»].

⁵⁴ Определяемый как число иждивенцев на 100 человек населения продуктивного трудоспособного возраста (т.е. в возрасте 15–64 лет).

⁵⁵ LISGIS Labour Force Survey, *supra* note 53, at 14.

до одного года была сокращена почти в два раза, равно как и смертность детей в возрасте до пяти лет. Показатели материнской смертности и рождаемости среди подростков в послевоенные годы также снижались.

Таблица 4

**Национальные тенденции в отношении рождаемости и смертности
(2009–2013 годы)**

	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Ежегодная рождаемость (в тысячах)	149	154	157	150	152
Ежегодная смертность детей младше 5 лет (в тысячах)	16	15	12	11	10
Уровень смертности детей в возрасте до 5 лет (на 1 000 человек)	112	103	78	75	71
Уровень младенческой смертности в возрасте до 1 года (на 1 000 человек)	80	74	58	56	54
Уровень материнской смертности (на 100 000 родившихся живыми детей)	990	770	---	---	640
Общая ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)	59	59	57	60	61
Общий показатель рождаемости (число рождений на одну женщину)	5,0	5,2	5,2	4,9	4,8
Показатель рождаемости среди подростков (число рождений на 1 000 женщин в возрасте 15–19 лет) (по данным Всемирного банка)	132	127	122	117	114

Источники: ЮНИСЕФ, Положение детей в мире в 2010–2015 годах; Показатели развития Всемирного банка (декабрь 2015 года).

4. Язык, религия и культура

31. **Язык.** Официальным языком Либерии является английский. Большинство либерийцев говорят на местном диалекте английского языка. Многие либерийцы также говорят на языках коренного населения, которых насчитывается более 20⁵⁶.

32. **Религия.** Большинство жителей Либерии (85,6% населения) исповедует христианство. Меньшее, но существенное число либерийцев (12,2% населения) исповедует ислам. Менее 1% населения практикует традиционные африканские (0,6%) или иные религии (0,2%). 1,5% жителей не заявили о своей принадлежности к какой-либо религии⁵⁷. Свобода вероисповедания гарантируется Конституцией⁵⁸.

33. **Культура.** Население Либерии состоит по меньшей мере из 17 этнических групп⁵⁹, самыми значительными из которых являются кпелле (20,3%), басса (13,4%), гребо (10,0%), гио (8,0%), мано (7,9%) и кру (6%). Аме-

⁵⁶ TRC Final Report, *supra* note 10, at 13.

⁵⁷ LISGIS census, *supra* note 2, at 85–86.

⁵⁸ Конституция Либерии, статья 14.

⁵⁹ Включая американо-либерийскую этническую группу.

риканско-либерийцы исторически составляли менее 5% населения⁶⁰. Кроме того, в регионе также проживает значительное число ливанских и индийских меньшинств, а также несколько тысяч эмигрантов со всего земного шара⁶¹. Конституция, тем не менее, предусматривает предоставление либерийского гражданства лишь тем лицам, которые являются «неграми или имеют негритянское происхождение»⁶².

Таблица 5
Этническая принадлежность (2008 год)

<i>Этническая принадлежность</i>	<i>Общее количество</i>	<i>Процент от общего населения страны</i>
Басса	466 477	13,4
Белле	26 516	0,8
Дей	11 783	0,3
Гбанди	105 250	3,0
Гио	276 923	8,0
Гола	152 925	4,4
Гребо	348 758	10,0
Кпелле	705 554	20,3
Кисси	167 980	4,8
Кран	139 085	4,0
Кру	209 993	6,0
Лорма	178 443	5,1
Мандинго	110 596	3,2
Мано	273 439	7,9
Менде	46 413	1,3
Сапо	43 327	1,2
Ваи	140 251	4,0
Прочие либерийцы	20 934	0,6
Прочие африканцы	47 453	1,4
Лица неафриканского происхождения	4 508	0,1

Источник: Национальная перепись населения и жилищного фонда, проведенная ЛИСГИ в 2008 году (89–90).

5. Экономика и трудовая занятость

34. **Обзор.** До гражданского конфликта Либерия была на пороге создания экономики со средним уровнем дохода. В период с 1955 по 1975 год среднегодовые темпы роста ВВП в стране составляли более 7%, а к 1980 году ВВП на душу населения достигал 1 765 долл. США⁶³, при этом данный уровень

⁶⁰ В перепись населения, проведенную ЛИСГИ в 2008 году, американо-либерийцы в качестве отдельной этнической группы не включались. Поэтому установить их точное количество не представляется возможным.

⁶¹ Справочник ЦРУ по странам мира, см. сноску 47 выше.

⁶² Конституция Либерии, статья 27 b).

⁶³ В паритете покупательной способности (ППС), в постоянном выражении.

не достигнут до сих пор, несмотря на значительный рост экономики в послевоенные годы. Тем не менее положение большей части населения Либерии за эти годы роста, который в основном был обусловлен экспортом железной руды, каучука и других товаров, никак не улучшилось. Менее 4% либерийцев владели почти 60% богатств страны, что приводило к значительному неравенству доходов, высокому уровню бедности и стало основным фактором последующих гражданских беспорядков в Либерии⁶⁴. После переворота 1980 года экономический рост резко сократился, поскольку уменьшилось поступление иностранных инвестиций. Гражданские войны 1989–2003 годов разрушили экономику. Ключевые объекты инфраструктуры, в особенности в районе Монровии, были разрушены и до сих пор полностью не восстановлены. Тем не менее после заключения Всеобъемлющего мирного соглашения в 2003 году в Либерии наблюдается устойчивый экономический рост. В период с 2006 по 2010 год, например, ВВП вырастал в среднем на 7%, несмотря на тот факт, что основная экспортная и инвестиционная деятельность довоенных уровней не достигла⁶⁵. Как отражено в приведенной ниже таблице, в период с 2008 по 2013 год ежегодные темпы роста ВВП составляли (за исключением 2011 года) более 10%, а с 2008 года ВВП на душу населения увеличился почти в два раза. Будущий рост в значительной степени будет зависеть от бережного и справедливого управления природными ресурсами Либерии и от поддержания мира и безопасности в стране. В настоящее время по стандартам ОЭСР Либерия считается нестабильным государством⁶⁶.

Таблица 6

Тенденции в области экономического роста (2010–2014 годы)

	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
ВВП (в долларах США в текущих ценах)	1 292 697 080	1 545 400 000	1 733 828 404,7	1 946 500 00	2 027 000 000
Темпы роста ВВП (% в год)	6,1	8,2	8,0	8,7	0,5
ВВП на душу населения (в долларах США в текущих ценах)	326,6	378,8	414,2	453,3	461,0
ВНД, рассчитанный методом, используемым при составлении Атласа Всемирного Банка (в долларах США в текущих ценах)	991 314 491	1 320 785 057	1 508 153 233	1 606 704 795	1 641 098 423
ВНД на душу населения, рассчитанный методом, используемым при составлении Атласа Всемирного Банка (в долларах США)	250	320	360	370	370

⁶⁴ AFT, *supra* note 2, at 2.

⁶⁵ Id. at 2, 9.

⁶⁶ OECD, States of Fragility Report (2014), текст документа доступен по адресу <http://www.oecd.org/dac/governance-peace/conflictandfragility/rf.htm/> (дата последней проверки доступности – 23 ноября 2015 года).

	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
ВНД, ППС (в долларах США в текущих мировых ценах)	2 330 843 144	2 747 378 537	2 994 214 789	3 063 457 349	3 088 978 705
ВНД на душу населения, ППС (в долларах США в текущих мировых ценах)	590	670	710	710	700
Инфляция потребительских цен (% в год)	7,3	8,5	6,8	7,6	9,8

Источник: Показатели развития Всемирного банка (декабрь 2015 года).

35. **Программа преобразований.** В 2012 году правительство Либерии начало реализацию своей «Программы преобразований» (ПП) в качестве составной части проекта «Развитие Либерии: видение на 2030 год» с целью направить Либерию на курс достижения к 2030 году статуса страны со средним уровнем дохода. ПП основывается на принципах, выработанных ранее в рамках Стратегии сокращения масштабов нищеты на 2008–2011 годы (часть проекта «Подъем Либерии»), в которой основное внимание уделялось переходу от неотложных мер по восстановлению страны после войны к оздоровлению экономики. ПП представляет собой широкую, комплексную национальную стратегию, содержащую несколько наиболее значимых опорных элементов, являющихся основополагающими для устойчивого развития в Либерии, а именно – установление мира, безопасности и верховенства закона (Опорный элемент I); экономические преобразования (Опорный элемент II); развитие человеческого потенциала (Опорный элемент III); управленческие и государственные учреждения (Опорный элемент IV); а также рассматривающую другие многосторонние проблемы, имеющие отношение к правам человека, представителям уязвимых групп, а также к вопросам неравенства (Опорный элемент V). Исполнение ПП будет обеспечиваться всеми правительственными министерствами и ведомствами, а его успешная реализация потребует долгосрочной приверженности и инвестиций со стороны внутригосударственных субъектов и международных партнеров⁶⁷.

36. **Помощь в целях развития и государственный долг.** В свете гражданского конфликта Либерия в значительной степени полагалась на получение помощи в целях развития. В период с 2003 по 2012 год Либерия получила в общей сложности 5,1 млрд. долл. США в качестве официальной помощи в целях развития (ОПР) (оказавшись в итоге на 49-м месте среди всех стран, получавших официальную помощь в целях развития). В 2012 году страна получила в качестве помощи в общей сложности 571 млн. долл. США, из которых 73 млн. долл. США составляла гуманитарная помощь (что сделало Либерию в 2012 году 29-м по величине получателем гуманитарной помощи). В том же году гуманитарную помощь выделили три наиболее значимые финансирующие организации – учреждения ЕС (19 млн. долл. США), Соединенные Штаты (14 млн. долл. США) и Германия (9,3 млн. долл. США). В 2014 году Либерия, Гвинея и Сьерра-Леоне создали план по мерам в отношении лихорадки Эбола, представляющий собой мероприятия, реализуемые на региональном уровне в ответ на кризис, вызванный заболеванием. На реализацию Плана в период с октября 2014 года по июнь 2015 года требовалось 2,27 млрд. долл. США

⁶⁷ Для ознакомления с соответствующей общей информацией см. AFT, *supra* note 2.

в виде гуманитарной помощи. На сегодняшний день выделено 1,56 млрд. долл. США⁶⁸.

37. Согласно последнему национальному бюджету (на 2015/16 финансовый год), совокупные выплаты в счет обслуживания долга составляют 815 528 110 долл. США, из которых сумма в размере 284 103 443 долл. США является внутренней задолженностью, а 531 424 667 – внешней⁶⁹. В 2010 году Либерия завершила программу по предоставлению помощи странам с наибольшим долгом и добилась частичного списания задолженности на общую сумму более 4,6 млрд. долл. США, тем самым уменьшив свой государственный долг более чем на 90%, что составляет примерно 15% ВВП⁷⁰.

Таблица 7

**Показатели помощи в целях развития и государственный долг
(2009–2013 годы)**

	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Чистый объем полученной ОНР (в долларах США в текущих ценах)	512 570 000	1 417 010 000	764 840 000	570 970 000	534 220 000
Чистый объем полученной ОНР (% от ВВП)	50,7	127,3	53,8	36,1	32,5
Чистый объем полученной ОНР на душу населения (в долларах США в текущих ценах)	134	358	187	136	124
Общая внешняя задолженность (непогашенная задолженность по предоставлен- ным кредитам в долларах США в текущих ценах)	1 850 282 000	418 852 000	448 431 000	487 147 000	541 530 000

⁶⁸ Financial Tracking Service, «Ebola Virus Outbreak – West Africa – April 2014», <https://fts.unocha.org/pageloader.aspx?page=emerg-emergencyDetails&emergID=16506> (дата последней проверки доступности – 8 декабря 2015 года).

⁶⁹ Министерство финансов и планирования развития, 2014–2015 отчетный год, государственный бюджет, Правительство Республики Либерии 384 (2014) [далее – «Государственный бюджет»].

⁷⁰ Международный валютный фонд [МВФ], Liberia Wins \$4.6 Billion in Debt Relief from IMF, World Bank, <http://www.imf.org/external/pubs/ft/survey/so/2010/car062910a.htm> (дата последней проверки доступности – 23 ноября 2015 года).

	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Общий долг центрального правительства (% от ВВП)	----	----	0,5	0,4	----
Совокупные выплаты в счет обслуживания долга (процент от экспорта товаров, услуг, а также от основного дохода)	2,7	0,6	0,2	0,3	0,3

Источник: Показатели развития Всемирного банка (декабрь 2015 года).

38. **Природные ресурсы и сельское хозяйство.** В Либерии имеется значительные природные ресурсы, которые являются ключевым элементом ее текущего и будущего экономического роста. В настоящее время основополагающим элементом либерийской экономики является добыча полезных ископаемых, сельское хозяйство и торговля. Либерия обладает богатыми месторождениями полезных ископаемых, включая железную руду, алмазы и золото. Кроме того, она начала нефтепоисковые работы. Либерия обладает богатыми запасами древесины, поскольку почти 45% страны (более 42 000 кв. км) покрыты тропическими лесами⁷¹. Тем не менее ввиду крупных сельскохозяйственных и концессионных соглашений на эксплуатацию сельскохозяйственных и лесных угодий существует определенный риск вырубке лесов.

39. Исторически сложилось так, что прибыль от добычи данных ресурсов не распределялась справедливо среди либерийского народа. Конституция 1986 года гласит, что «Республика в соответствии с принципами свободы личности и социальной справедливости, закрепленными в настоящей Конституции, управляет экономикой страны и природными ресурсами Либерии таким образом, который в максимально возможной степени обеспечивает равное участие либерийских граждан в таком управлении в целях содействия общему благосостоянию либерийского народа и экономическому развитию страны»⁷². Страна предприняла конкретные шаги для реализации данного положения Конституции, которые нашли воплощение в Инициативе по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности Либерии (ИТДПЛ), разработанной в 2009 году на основании закона Национального собрания в целях обеспечения лучших гарантий того, что выплаты за природные ресурсы страны являются проверяемыми и должным образом учитываются и что они используются на благо всех либерийцев на справедливой и устойчивой основе⁷³. Кроме того, с 2007 года Либерия является участником Кимберлийского процесса⁷⁴.

⁷¹ AFT, *supra* note 2, at 15.

⁷² Конституция Либерии, статья 7.

⁷³ An Act to Establish the Liberia Extractive Industries Transparency Initiative (LEITI), утвержден 10 июля 2009 года, at § 3.1.

⁷⁴ См. Kimberley Process, <http://www.kimberleyprocess.com/en/Liberia> (дата последней проверки доступности – 23 ноября 2015 года).

40. Основной формой занятости в Либерии является сельское хозяйство. Производимые сельскохозяйственные продукты включают в себя каучук, кофе, какао, рис, маниоку, пальмовое масло, ядра кокосового ореха, сахарный тростник, бананы, плантаны, скот и домашнюю птицу. Кроме этого, в Либерии также имеются очень богатые морские ресурсы⁷⁵. Сельскохозяйственный потенциал страны является очень высоким, хотя и не реализованным в полной мере: в настоящее время постоянно культивируется лишь 5% земель, орошается менее 1%. Ряд крупных сельскохозяйственных компаний, таких как каучуковые плантации Firestone и плантации по производству пальмового масла Golden Veroleum, добились на соответствующих сельскохозяйственных территориях значительных урожаев и занимают большую долю в производстве сельскохозяйственных товаров. Деятельность мелких фермерских хозяйств, тем не менее, ограничивается такими факторами, как отсутствие доступа к кредитам, сельскохозяйственной технике, удобрениям и предприятиям по обработке пищевых продуктов, а также плохая транспортная инфраструктура. Ненадежность земле- владения также отпугивает некоторых либерийцев от занятия сельским хозяйством. В результате пищевой на сегодняшний день обеспечено⁷⁶ менее половины населения, выживание которого в значительной степени зависит от внешних рынков продуктов питания (в Либерию импортируется до двух третей потребляемых пищевых продуктов). По состоянию на 2010 год 41% получаемых населением пищевых продуктов рассматривался как пища, имеющая уровень ниже приемлемого⁷⁷.

41. **Уровень бедности и неравенство доходов.** В настоящее время Либерия остается страной с низким уровнем дохода и в значительной степени зависит от поступления иностранной помощи. В 2014 году Либерия заняла 174-е место из 186 по индексу развития человеческого потенциала (ИРЧП). Тем не менее данный показатель представляет собой недавнее повышение уровня на восемь позиций по сравнению с 182-м местом, которое она занимала в 2011 году⁷⁸. По имеющимся оценкам, около 300 000 семей (или 48% семей по всей стране) проживают в условиях крайней нищеты⁷⁹, а еще 16% семей находятся ниже черты абсолютной бедности и подвергаются риску попасть в условия крайней нищеты⁸⁰. Почти 85% активной рабочей силы трудится на нестабильной работе и не имеет гарантий трудовой занятости или таких пособий, как пенсионные

⁷⁵ AFT, *supra* note 2, at 15.

⁷⁶ Id. at 76–77. *Примечание:* во время войны многие свидетельства, подтверждающие право частной собственности на землю, были уничтожены. Кроме того, в Либерии исторически действует двойной правовой режим, в рамках которого используется как система общего, так и система обычного права. В соответствии с общим правом владение землей осуществляется в рамках безусловного права собственности и других правовых положений о частном имуществе, но в соответствии с обычным правом землей владеет община; данные нормы привели к коллизии утверждений относительно того, кто именно владеет землей в большей части Либерии. Земельная комиссия осуществляет контроль за усилиями по конкретизации права пользования землей и за проводимой в Либерии реформой земельного законодательства.

⁷⁷ Rep. Liber., The State of Food and Nutrition Insecurity in Liberia 3 (Oct. 2010), с текстом документа можно ознакомиться по адресу <http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/ena/wfp231357.pdf> (дата последней проверки доступности – 23 ноября 2015 года).

⁷⁸ Программа развития Организации Объединенных Наций [ПРООН], Доклады о развитии человеческого потенциала (2011–2014 годы)

⁷⁹ AFT, *supra* note 2, at 96.

⁸⁰ Id.

выплаты или медицинское страхование⁸¹. Программа ООН по населенным пунктам оценила Монровию как находящуюся в нижней части применяемого ей индекса благосостояния городов и отметила, что по состоянию на 2009 год 68,3% городского населения Либерии проживало в трущобах⁸².

42. **Показатели уровня жизни и расходов домашних хозяйств.** По имеющимся оценкам, лишь 9,8% населения имеет доступ к электричеству⁸³ и лишь 0,5% – к Интернету⁸⁴. По данным национальной переписи населения, проведенной в 2008 году, уровень владения многими основными предметами быта и транспортными средствами также в целом довольно низок. Как было установлено при проведении переписи, уровень владения необходимыми предметами быта (например матрас, радио и основная мебель) является очень низким, со средним показателем нехватки по стране примерно 85%. Уровень владения предметами быта не первой необходимости (например телевизор, автомобиль, мотоцикл, сотовый телефон) также является очень низким, с показателем нехватки по стране примерно 96%. В масштабе всей страны 61,5% населения подпадает под индекс неудовлетворенных основных потребностей (НОП); в графствах, которые являются географически изолированными и имеют недостаточные возможности для обеспечения занятости и доступа транспорта, данная цифра значительно выше (самый высокий показатель – в графстве Ривер-Сесс, который составляет 82%, сразу же за ним следуют графство Гранд-Кру, где данный показатель составляет 78%, затем графства Гбарполу и Ривер-Джи, в обоих данный показатель равен 75%)⁸⁵.

Таблица 8

**Уровень владения предметами быта и транспортными средствами
(2008 год)**

<i>Удобства/ транспортные средства</i>	<i>Процент городских домохозяйств</i>	<i>Процент сельских домохозяйств</i>	<i>Процент всех домохозяйств по стране</i>
Автомобиль	4,9	0,5	2,6
Мотоцикл	4,9	1,4	3,1
Мобильный телефон	50,9	10,1	30,0
Телевизор	13,9	1,3	7,4
Радиоприемник	51,0	29,9	40,2
Холодильник	3,3	0,5	1,8
Мебель	31,8	17,2	24,3
Матрас	76,1	40,1	57,7

Источник: Национальная перепись населения и жилищного фонда, проведенная ЛИСГИ в 2008 году (А-9 294).

⁸¹ Id.

⁸² Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Состояние городов мира в 2012–2013 годах, стр. 123–124.

⁸³ Расчетный показатель за 2012 год. Показатели развития Всемирного банка (December 2015), с текстом документа можно ознакомиться по адресу <http://data.worldbank.org/indicator/EG.ELC.ACCS.ZS?display=default> (дата последней проверки доступности – 7 декабря 2015 года).

⁸⁴ AFT, *supra* note 2, at 12.

⁸⁵ Id., 20–21.

43. По последним оценкам, индекс Джини в стране (2007 год) составляет 36,5⁸⁶. В среднем было отмечено, что либерийские домохозяйства расходуют 53,3% общих доходов на продукты питания и 46,7% — на непродовольственные товары и услуги, такие как транспорт (9,3%), гигиена (6,7%), приобретение одежды (4,8%), услуги связи (3,8%) и жилье (2,0%).

44. **Показатели трудовой занятости.** При общей численности населения, составляющей 3 476 608 человек, 1 804 000 из них (или 51,9% общей численности населения) считаются удовлетворяющими критериям привлечения к трудовой деятельности (такowymi считаются лица в возрасте 15 лет и старше). Из работоспособного населения 62,8% представляют собой часть действующей рабочей силы, из которой 96,3% считаются трудоустроенными работниками⁸⁷.

Таблица 9

Показатели рынка труда – в абсолютных цифрах (лица в возрасте 15 лет и старше) (2010 год)

	Общая численность населения, удовлетворяющего критериям привлечения к трудовой деятельности	Трудоспособное население	Нетрудоспособное население	Работающее население	Безработные лица
Либерия	1 804 000	1 133 000	671 000	1 091 000	42 000
Городские районы	932 000	512 000	420 000	484 000	28 000
Сельские районы	873 000	621 000	251 000	607 000	14 000
Мужчины	849 000	561 000	288 000	542 000	19 000
Женщины	956 000	573 000	383 000	549 000	23 000
Большая Монровия	569 000	301 000	269 000	281 000	20 000

Источник: ЛИСГИ, Обследование трудовых ресурсов в 2010 год (пункт xiii).

45. В соответствии с «нестрогим» международным определением безработицы⁸⁸ уровень безработицы в Либерии составляет примерно 3,7%⁸⁹. Почти три четверти миллиона человек в Либерии работают в неофициальном секторе (включающем в себя сельское хозяйство), что составляет 68% всех рабочих мест в стране. Неофициальная занятость больше распространена в сельской

⁸⁶ Показатели развития Всемирного банка, с текстом документа можно ознакомиться по адресу <http://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.GINI?page=1&display=default> (дата последней проверки доступности – 7 декабря 2015 года).

⁸⁷ LISGIS Labour Force Survey, *supra* note 53, at xiii.

⁸⁸ Id. (««Строгое» определение безработицы требует, чтобы соответствующее лицо в отчетный период не осуществляло никаких видов трудовой деятельности, было готово взяться за работу и занималось ее поиском. Данное последнее условие было сделано «нестрогим», и его несоблюдение не обуславливало возможность признания лица безработным. Поскольку большинство людей в развивающихся странах не могут позволить себе оставаться без трудовой занятости и не выполнять никакой работы вообще, уровень безработицы не является надлежащим индикатором состояния рынка труда. В развивающейся экономике важно обращать внимание на другие показатели, такие как показатели, полученные из анализа статуса каждого лица в сфере занятости»).

⁸⁹ Id.

местности (где составляет 75% всех рабочих мест, доступных в сельской местности), чем в городских районах (где составляет 59,3% всех трудовых мест), и несколько выше среди женщин (74,7%), чем среди мужчин (61,3%). Работники с нестабильной занятостью, определяемые как лица, работающие на себя (работники, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью), либо как лица, не получающие заработной платы за работу в рамках их собственного домашнего хозяйства (неоплачиваемые домашние работники), составляют 77,9% в масштабах всей страны; такое положение вещей в большей степени характерно для сельской местности (86,1%), чем для городских районов (67,5%), а также для женщин (87,3%), чем для мужчин (68,3%). В соответствии с Конституцией 1986 года правительство Либерии обязано «направлять свою политику на предоставление всем гражданам, без какой-либо дискриминации, возможностей для трудовой занятости и получения средств к существованию на справедливых и гуманных условиях, а также на содействие обеспечению безопасности, охраны здоровья и социально-бытовых объектов в сфере занятости»⁹⁰. Тем не менее, принимая во внимание высокие показатели неофициальной занятости в стране, реализация данного положения является непростой задачей.

Таблица 10

Ключевые показатели рынка труда (2010 год)

	Уровень экономической активности (%)	Показатель неактивности (%)	Доля занятого населения (%)	Уровень безработицы (%)	Уровень нестабильной занятости (%)	Уровень неофициальной занятости (%)
Либерия	62,8	37,2	60,5	3,7	77,9	68,0
Городские районы	54,9	45,1	52,0	5,5	67,5	59,3
Сельские районы	71,2	28,8	69,6	2,3	86,1	75,0
Мужчины	66,1	33,9	63,8	3,4	68,3	61,3
Женщины	59,9	40,1	57,5	4,1	87,3	74,7
Большая Монровия	52,8	47,2	49,3	6,5	63,2	56,6

Источник: ЛИСГИ, Обследование трудовых ресурсов в 2010 год (пункт хiii).

46. Наиболее значимой формой занятости в Либерии является сельское хозяйство, которое также представляет собой основной источник неофициальной и нестабильной занятости, за ним следуют оптовая или розничная торговля.

Таблица 11

Показатель занятости в разбивке по основным секторам экономической активности, включая процент нестабильно занятых, и по полу (2010 год)

Сектор	Процент			Процент нестабильно занятых		Процент нестабильно занятых
	Общее количество	нестабильно занятых	Количество мужчин	мужчин	Количество женщин	женщин
Сельское хозяйство, лесное хозяйство	508 000	94,1	252 000	91,9	255 000	96,2

⁹⁰ Конституция Либерии, статья 8.

Сектор	Процент		Количество мужчин	Процент нестабильно		Количество женщин	Процент нестабильно	
	Общее количество	нестабильно занятых		занятых мужчин	занятых женщин			
и рыболовство								
Добыча полезных ископаемых и разработка карьеров	17 000	69,3	13 000	65,5	4 000		81,8	
Обрабатывающая промышленность	69 000	59,6	48 000	49,4	21 000		83,7	
Электричество, газ, пар, кондиционеры	2 000	4,5	2 000	5,2	*		0,0	
Строительство	26 000	47,7	22 000	46,2	4 000		55,6	
Оптовая или розничная торговля, авторемонт	270 000	92,0	82 000	83,4	188 000		95,7	
Транспортировка и хранение	24 000	42,1	20 000	35,0	5000		72,9	
Услуги в области жилья и общественного питания	28 000	81,1	9 000	66,2	20 000		87,7	
Информация и связь	50 000	34,7	5 000	34,5	1 000		36,0	
Финансы и страхование	11 000	11,9	9 000	10,6	2 000		16,3	
Профессиональные, научные и технические услуги	4 000	21,4	3 000	26,4	1 000		7,4	
Административное и вспомогательное обслуживание	24 000	2,1	18 000	1,2	6 000		5,0	
Государственное управление и оборона	7 000	1,1	5 000	1,6	2 000		0,0	
Образование	40 000	3,1	27 000	2,5	12 000		4,4	
Здравоохранение и социальная работа	16 000	19,1	9 000	23,3	7 000		13,6	
Искусство, развлечения и рекреационные услуги	3 000	60,3	2 000	62,6	*		41,9	
Оказание прочих видов услуг	11 000	58,1	7 000	56,6	4 000		60,8	
Домохозяйства в качестве работодателей	4 000	16,4	2 000	20,1	20 00		13,3	
Итого	1 071 000	78,8	536 000	68,8	535 000		88,8	

Источник: ЛИСГИ, Обследование трудовых ресурсов в 2010 год (стр. 34).

47. **Профсоюзы.** По данным обследования трудовых ресурсов, среди всех работающих на платной основе (или получающих жалование) сотрудников (всего 195 000 человек, или 17,9% от занятой рабочей силы), 20,1% (или 39 000 человек) заявили, что являются членами профсоюзов⁹¹. Члены профсою-

⁹¹ LISGIS Labour Force Survey, *supra* note 53, at 40.

зов составляют примерно 3,6% от занятой рабочей силы. Министерство труда назначило помощника министра по делам профсоюзов. Профсоюзы в Либерии входят в состав Конгресса национальных профсоюзов Либерии (CONATUL) и Либерийской федерации профсоюзов (LFLU). Большинство работников профсоюзов в Либерии заняты в концессиях.

48. **Экономические последствия лихорадки Эбола.** Кризис, вызванный лихорадкой Эбола, который достиг своего пика в 2014 году, привел к существенному экономическому ущербу, поскольку инвестиции в страну и ее развитие были приостановлены. Тем не менее в 2015 году экономика Либерии постепенно возвращается в свое нормальное состояние. В апреле 2015 года Всемирный банк оценил потери ВВП Либерии в 240 млн. долл. США, что намного ниже соседней Гвинеи (535 млн. долл. США) и Сьерра-Леоне (1,4 млрд. долл. США), где меры по ликвидации лихорадки Эбола были предприняты с задержкой. Сектора добычи полезных ископаемых и сельского хозяйства в Либерии продемонстрировали признаки устойчивого развития, и рост ВВП в 2015 году прогнозируется на уровне 3%, что значительно ниже тех 6,8%, которые имели место до лихорадки Эбола, но выше, чем показатели в размере 1%, достигнутые в 2014 году. Тем не менее из-за уменьшившихся доходов и увеличения расходов, связанных с лихорадкой Эбола, прогнозируемый дефицит бюджета Либерии на 2015 год оценивается в размере 12,8%. Всемирный банк отмечает, что для оказания Либерии помощи в восстановлении экономики от потерь, понесенных во время вызванного лихорадкой Эбола кризиса, а также для достижения меньшей уязвимости экономики страны в долгосрочной перспективе потребуются активная и устойчивая финансовая поддержка со стороны сообщества, занимающегося вопросами развития⁹².

6. Здравоохранение

49. **Обзор.** С 2003 года сектор здравоохранения Либерии перешел от принятия неотложных мер по восстановлению в фазу переустройства и развития. Чтобы возобновить предоставление основных медицинских услуг после прекращения войны и заложить основы для разработки более адекватных и доступных медицинских услуг, параллельно с национальной Стратегией сокращения масштабов нищеты (ССН) были разработаны Национальная политика и План в области здравоохранения (НППЗ). Либерия добилась заметного прогресса в области охраны здоровья детей: смертность детей в возрасте до пяти лет снизилась в два раза (с 146 случаев в 2003 году до 73 случаев в 2014 году), равно как и заболеваемость малярией среди детей до пяти лет, которая снизилась с 66% в 2006 году до 32% в 2011 году⁹³. Количество функциональных медицинских учреждений почти удвоилось, увеличившись с 354 в 2005 году⁹⁴ до почти 700 по состоянию на 2014 год⁹⁵. Число учреждений, предоставляющих базовый пакет медицинских услуг (БПМУ)⁹⁶, в период с 2008 по 2011 год вы-

⁹² World Bank Group, Update on the Economic Impact of the 2014–2015 Ebola epidemic on Liberia, Sierra Leone, and Guinea 2–3 (15 апреля 2015 года), с текстом документа можно ознакомиться по адресу <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/958040WP0OUO900e0April150Box385458B.pdf> (дата последней проверки доступности – 8 декабря 2015 года).

⁹³ Показатели мирового развития Всемирного банка (декабрь 2015 года); AFT, *supra* note 2, at 93.

⁹⁴ AFT, *supra* note 2, at 93.

⁹⁵ МЗСО, Ежегодный доклад за 2014 год, 75 (2014).

⁹⁶ Основным приоритетом БПМУ является предоставление услуг в следующих шести областях: здоровье матери и ребенка, охрана здоровья детей, репродуктивное

росло более чем в два раза, с 36% в 2008 году до 84% в 2011 году⁹⁷. Кроме того, количество медицинского персонала в стране увеличилось с примерно 5 000 человек в 2008 году до почти 8 000 человек к 2011 году⁹⁸.

50. Несмотря на вышеупомянутые достижения в секторе здравоохранения, доступность медицинских услуг остается проблемой с меньшим количеством возможностей для сельского населения и тех, кто не может позволить себе частное медицинское обслуживание. В то время как 85% городских домохозяйств находятся в пределах одного часа ходьбы от медицинского учреждения, примерно 66% сельских домохозяйств, для того чтобы добраться до медицинского учреждения, потребуется более часа. Особую опасность это представляет для беременных женщин и младенцев: в то время как 77% родов в городских районах проходят под контролем квалифицированных практикующих врачей, в сельской местности аналогичным образом проводится лишь 32% родов, что приводит к повышенным показателям материнской и младенческой смертности в сельских районах Либерии.

51. Дополнительные имеющиеся проблемы включают в себя проблемы питания и продовольственной безопасности, которые оказывают серьезное воздействие на здоровье человека. По имеющимся оценкам, недоедают более 40% либерийских детей, а почти 30% случаев смерти детей в возрасте до пяти лет можно (по крайней мере частично) отнести к недостаточному питанию. Малярия также является серьезной проблемой общественного здравоохранения, поскольку на ее долю приходится 42% всех случаев смерти госпитализированных пациентов и поскольку она является одной из основных причин заболеваемости и смертности в стране⁹⁹. По данным ВОЗ, в первую десятку причин смерти в Либерии (по состоянию на 2012 год) входят инфекции нижних дыхательных путей (12,2% или 4 200 человек), малярия (8,4% или 2 900 человек), туберкулез (5,6% или 1 900 человек), ВИЧ и СПИД (5,6% или 1 900 человек), инсульт (5,3% или 1 800 человек), желудочно-кишечные заболевания (4,7% или 1 600 человек), асфиксия и родовые травмы (4% или 1 400 человек), ишемическая болезнь сердца (3,5% или 1 200 человек), осложнения при преждевременных родах (3,5% или 1 200 человек), а также осложнения при родах (2,9% или 1 000 человек). В период с 2014 по 2015 год одной из основных причин смертности также стала лихорадка Эбола, унесшая жизни по меньшей мере 4 809 либерийцев¹⁰⁰.

52. В целях содействия дальнейшему развитию сектора здравоохранения, правительство Либерии приступило к осуществлению Национальной политики и плана здравоохранения и социального обеспечения на 2011–2021 годы (НППЗСО). НППЗСО предусматривает большую доступность качественных услуг здравоохранения для всех либерийцев, независимо от их социального положения или местонахождения на территории страны. ПП также включает в се-

здравоохранение и здоровье подростков, борьба с инфекционными заболеваниями, психическими расстройствами, а также оказание неотложной медицинской помощи. MOHSW, Country Situational Analysis Report 34 (July 2011).

⁹⁷ AFT, *supra* note 2, at 93.

⁹⁸ Id.

⁹⁹ Id., 93–94.

¹⁰⁰ Центры по контролю и профилактике заболеваний [ЦКПЗ], 2014 год. Ebola outbreak in West Africa – Reported Cases Graphs, <http://www.cdc.gov/vhf/ebola/outbreaks/2014-west-africa/cumulative-cases-graphs.html> (дата последней проверки доступности – 8 декабря 2015 года).

бя в качестве национального приоритета меры по совершенствованию сектора здравоохранения в рамках Опорного элемента III («Развитие человеческого потенциала»), имеющие в перспективе ключевое значение для устойчивого национального развития и безопасности.

53. Государственные расходы на здравоохранение. Действуя в соответствии с повышенной приоритетностью предоставления адекватных и доступных медицинских услуг, правительство Либерии увеличило долю государственных расходов на сектор здравоохранения. В целом, в период с 2006/07 по 2013/14 финансовый год бюджетные ассигнования правительства на здравоохранение увеличились в пять раз, с 10,9 млн. долл. США до 53,6 млн. долл. США. Расходы на здравоохранение в пересчете на душу населения в 2006/07 финансовом году также выросли, о чем свидетельствуют приведенные ниже таблицы.

Таблица 12

**Государственные расходы на здравоохранение
(2006/07–2014/15 финансовый год)**

	06/07	07/08	08/09	09/10	10/11	11/12	12/13	13/14	14/15	15/16
	фин. год	фин. год	фин. год	фин. год	фин. год	фин. год	фин. год	фин. год	фин. год	фин. год
Бюджетные ассигнования ПЛ на здравоохранение (в млн. долл. США)	10,9	18,7	22,9	27,1	39,8	49,2	54,9	53,6	78,7	72,5
Процент ассигнований на здравоохранение в национальном бюджете	8,40	8,96	7,68	7,82	10,77	9,53	8,40	11,5	12,4	11,6
Объем государственных расходов на здравоохранение на душу населения (в долларах США)	3,3	5,5	6,6	7,6	11	13,2	14,5	17,2	22,5	20,7

Источники: Министерство здравоохранения и социального обеспечения, Ежегодные отчеты за 2013 и 2014 годы; Национальные бюджеты на 2014/15, 2015/16 финансовые годы.

Таблица 13

Государственные и частные расходы на здравоохранение (2010–2013 годы)

	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Государственные расходы на здравоохранение в % от ВВП	2,7	5,0	3,2	3,6
Расходы на здравоохранение на душу населения (в долларах США в текущих ценах)	38	46	39	44
Государственные расходы на здравоохранение (в % от общих расходов на здравоохранение)	23,8	41,4	34,5	35,9

Источник: Показатели развития Всемирного банка (декабрь 2015 года).

54. В рамках своих обязательств по расширению доступа к услугам здравоохранения правительство Либерии обязалось выделять на сектор здравоохранения 15% своего национального бюджета, первый раз в 2001 году на встрече глав государств и правительств Африканского союза (АС), а затем в 2006 году на Специальной встрече глав государств и правительств АС на высшем уровне и на 15-й очередной сессии Ассамблеи АС в 2010 году¹⁰¹. Хотя правительству Либерии все еще не удалось достичь этих показателей, оно увеличило финансирование здравоохранения и стремится вносить улучшения в этой области для всех либерийцев.

55. **Обеспечение персоналом и медицинскими учреждениями.** Показатели обеспечения персоналом и медицинскими учреждениями в течение последних нескольких лет увеличились. В период с 2009 по 2010 год инфраструктура здравоохранения увеличилась на 20,7%, что привело к снижению соотношения количества медицинских учреждений и граждан (в 2006 году, например, на каждые 8 000 человек имелось лишь одно медицинское учреждение, а к 2010 году количество медицинских учреждений увеличилось до одного медицинского учреждения на 5 500 человек). По данным Министерства здравоохранения и социального обеспечения, в настоящее время подготовку в сфере оказания медицинской помощи в Либерии и за ее пределами проходят около 470 человек, но для преодоления существующего разрыва между имеющимся и необходимым медицинским персоналом потребуются дополнительное обучение и переподготовка многих других учащихся. По состоянию на 2012 год на население более 3,5 млн. человек в стране насчитывалось 82 врача, 308 фельдшеров, 1 455 медсестер и 645 акушеров¹⁰².

Таблица 14

Распределение медицинских учреждений в разбивке по графствам и форме собственности (2011 год)

<i>Графство</i>	<i>Государственные учреждения</i>	<i>Некоммерческие учреждения</i>	<i>Частные коммерческие учреждения</i>	<i>Н/Д</i>	<i>Итого</i>
Боми	20	2	2		24
Бонг	32	5	1		38
Гбарполу	14	0	0		14
Гранд-Баса	21	7	2		30
Гранд-Кейп-Маунт	32	0	0		32
Гранд-Джиде	17	1	0		18
Гранд-Кру	17	0	0		17
Лофа	53	3	0		56
Маргиби	18	2	14		34
Мэриленд	20	4	0		24

¹⁰¹ Liberia Civil Society National Budget and Human Rights Forum, «Briefing Paper Three: To Liberia's Legislators and Cabinet Officials Responsible for Public Finance Management», at 2–3 (Jun. 27, 2013).

¹⁰² Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Рассмотрение докладов, представляемых государствами-участниками в соответствии со статьей 18 Конвенции, Седьмой и восьмой периодические доклады, которые должны были быть представлены в 2013 году, Либерия, at 29, U.N. Doc. CEDAW/C/LBR/7-8 (Apr. 10, 2014) [далее – «CEDAW Report»].

Графство	Государственные учреждения	Некоммерческие учреждения	Частные коммерческие учреждения	Н/Д	Итого
Монтсеррадо	47	34	75	49	205
Нимба	42	12	4	2	60
Ривер-Сесс	16	1	0		17
Ривер-Джи	16	1	0		17
Сино	31	1	0		32
Итого	396	73	98	51	618

Источник: МЗСО, Доклад по анализу текущего состояния дел в стране (24).

56. **Здоровье и питание детей.** Право ребенка на охрану здоровья закреплено в либерийском законодательстве: Закон о защите детей 2011 года, перенимающий многие ключевые положения Конвенции о правах ребенка (КПР), предусматривает, что «каждый ребенок имеет право на доступ к любой необходимой ему по медицинским показаниям медико-санитарной помощи»¹⁰³, а также право «на доступ к достаточному питанию, безопасной и чистой воде и пище»¹⁰⁴. Министерство здравоохранения и социального обеспечения и Министерство внутренних дел являются ведущими министерствами, несущими в соответствии с законом о защите детей ответственность за разработку и реализацию «программ, приводящих к прогрессирующему снижению недоедания, уровня детских заболеваний, а также смертности родителей и детей»¹⁰⁵.

57. Либерия добилась значительного прогресса в проведении вакцинации детей. В период с 2007 по 2013 год показатель полной вакцинации детей в возрасте 12–23 месяцев вырос с 39% до 55%¹⁰⁶. Тем не менее более 40% либерийских детей страдают от недоедания, что является одним из основных факторов смертности среди детей в возрасте до пяти лет (по имеющимся оценкам, около 30% случаев смерти детей в возрасте до пяти лет могут быть связаны с недоеданием из-за его воздействия на физическую силу и иммунитет)¹⁰⁷. В период с 2009 по 2013 год вес 60% либерийских детей оценивался как умеренно или сильно пониженный. 42% либерийских детей могут быть классифицированы как «имеющие задержки в росте» и 3% – как «имеющие синдром истощения»¹⁰⁸.

58. **Женское здоровье; сексуальное и репродуктивное здоровье.** Либерия страдает от высокого уровня материнской смертности по различным причинам, включая послеродовые кровотечения, роды при наличии механического препятствия прохождению плода или затяжные роды, эклампсию, осложнения после

¹⁰³ An Act to Establish the Children's Law of Liberia, 2011, art. 3, § 8.1 (июль 2011 года) [далее – «Закон о защите детей»].

¹⁰⁴ Id., art. 3, § 10.1.

¹⁰⁵ Id., art. 3, § 8.2.

¹⁰⁶ Liberia Demographic and Health Survey [DHS] 2007, at 125; Liberia DHS 2013, at 137.

¹⁰⁷ AFT, *supra* note 2, at 93–94.

¹⁰⁸ Показатель задержки в росте определяется как «процент детей в возрасте 0–59 месяцев, имеющих рост ниже минус двух стандартных отклонений от средних детских стандартов роста, предусмотренных ВОЗ для соответствующей возрастной группы». Показатель истощения определяется как «процент детей в возрасте 0–59 месяцев, имеющих вес ниже минус двух стандартных отклонений от средних детских стандартов веса, предусмотренных ВОЗ для детей соответствующего роста». Детский фонд Организации Объединенных Наций [ЮНИСЕФ], State of the World's Children 2015.

абортов в небезопасных условиях и осложнения из-за болезней, включая малярию и анемию. Показатель материнской смертности снизился за последние несколько лет, поскольку прошел обучение и приступил к работе в сфере охраны материнства более квалифицированный персонал: например в период с 2010 по 2012 год число родов в условиях специализированных медицинских учреждений выросло на 15,3%¹⁰⁹. Показатель материнской смертности снизился с 994 человек на 100 000 родившихся живыми детей в 2009 году до 640 человек на 100 000 родившихся живыми детей в 2013 году¹¹⁰. Среди либерийских женщин фертильного возраста средства контрацепции используют 27,7%, 31,1% имеют остающиеся неудовлетворенными потребности в области планировании семьи¹¹¹.

59. Клиническое и психосоциальное управление сексуальным и гендерным насилием (СГН) является одним из ключевых приоритетов в рамках национальной политики в области здравоохранения и БПМУ. В общей сложности 173 медицинских работника и 120 медицинских учреждений прошли подготовку в клинической практике лечения изнасилований, а 325 членов 12 различных общин прошли подготовку по вопросам оказания психосоциальной помощи и направления жертв изнасилования в медицинские учреждения¹¹². Правительство Либерии также содержит ряд конспиративных домов для жертв СГН, в которых предоставляется комплексный пакет медицинских, психосоциальных и юридических услуг¹¹³.

60. **Инвалиды.** В Либерии проживает около 110 260 инвалидов, что составляет примерно 3,2% общей численности населения. Более высокая доля инвалидов наблюдается среди мужчин.

Таблица 15

Количество и процент инвалидов среди населения с разбивкой по возрасту и полу (2008 год)

Возраст			Инвалидов в % от общей численности населения		Женщины- инвалиды в %		Мужчины- инвалиды в %	
	Всего инвалидов	Всего неинвалидов	Женщины- инвалиды	Женщины- инвалиды	Мужчины- инвалиды	Мужчины- инвалиды	Женщины- инвалиды	Мужчины- инвалиды
0–14	17 858	1 440 214	1,2	8 208	46,0	9 650	54,0	
15–24	14 569	704 056	2,0	7 229	49,6	7 340	50,4	
25–54	44 933	1 027 577	4,4	21 895	48,7	23 038	51,3	
55–64	11 387	97 903	10,4	5 523	48,5	5 864	51,5	
65 и старше	21 513	96 598	18,2	10 843	50,4	10 670	49,6	
Итого	110 260	3 366 348	3,2	53 698	48,7	56 562	51,3	

Источник: Национальная перепись населения и жилищного фонда, проведенная ЛИСГИ в 2008 году (A-8 205).

¹⁰⁹ CEDAW Report, *supra* note 102, at 28.

¹¹⁰ UNICEF, The State of the World's Children, 2010–2015.

¹¹¹ Liberia DHS 2013, *supra* note 106, at 92, 110.

¹¹² *Id.*, 30–31.

¹¹³ Информация, представленная Отделом по вопросам сексуального и гендерного насилия, Министерство юстиции Республики Либерии (2015 год).

61. После гражданской войны в Либерии появилось значительное число инвалидов (13 665 человек, что составляет более 10% населения Либерии). Кроме того, ведущими причинами инвалидности в Либерии также являются врожденные аномалии, болезни (включая полиомиелит) и несчастные случаи. Инвалиды сталкиваются с культурной стигматизацией и получают питание, вакцинацию, а также доступ к медицинскому обслуживанию, образованию и занятости ниже среднего уровня¹¹⁴. В 2005 году правительством Либерии была учреждена Национальная комиссия по делам инвалидов с целью добиться более адекватной реакции на потребности инвалидов и поиска решения их проблем. Либерия ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов (КПИ) и включила положения об инвалидах в свою Стратегию сокращения масштабов нищеты, Программу преобразований и Национальный план действий в области прав человека. Закон о защите детей 2011 года также отдельно предусматривает защиту и поощрение прав детей-инвалидов¹¹⁵.

Таблица 16

Распределение инвалидов в разбивке по причинам инвалидности и возрасту (2008 год)

Причины инвалидности											
	С рож- рождения	Полио- миелит	Ин- сульт	Эпи- лепсия	Война	Произ- вод- ствен- ная травма	Транс- порт- ное проис- шествие	Прочие проис- шествия	Ста- рение	Прочие при- чины	Прочие заболе- вания
Возраст											
0–14	3 068	999	149	528	922	226	238	645	----	2 719	8 364
15–24	1 734	880	198	735	1 600	397	333	812	----	2 742	5 138
25–54	3 101	1 742	752	842	7 011	1 999	1 350	3 134	2 173	11 614	11 969
55–64	462	216	394	90	1 624	554	322	705	2 641	2 482	2 501
65 и старше	517	329	651	125	2 508	864	411	816	5 085	4 066	4 476
Итого	8 882	4 166	2 144	2 320	13 665	4 040	2 654	6 419	9 899	23 623	32 448

Источник: Национальная перепись населения и жилищного фонда, проведенная ЛИСГИ в 2008 году (A-8 225).

62. **Распространенность ВИЧ-инфекции, СПИДа и других инфекционных заболеваний.** Официальная распространенность ВИЧ-инфекции и СПИДа среди населения составляет 1,9%. Масштабы заболевания постепенно увеличивались на протяжении многих лет. В настоящее время число людей, живущих с ВИЧ (ЛЖВ) в Либерии, составляет по меньшей мере 33 000 человек (2014 год). Среди женщин и мужчин, вместе взятых, распространенность ВИЧ-инфекции выше в городских районах (2,6%), чем в сельской местности (0,8%). Среди городских жителей распространенность ВИЧ-инфекции в Большом Монровии выше (3,2%), чем в других городских районах (1,7%). Распространенность ВИЧ-инфекции выше среди беременных женщин в возрасте 15–49 лет

¹¹⁴ AFT, *supra* note 2, at 130–31.

¹¹⁵ Children's Law, art. 7, §4.1 et seq. («Каждый ребенок-инвалид имеет право на полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают уважение его достоинства, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в деятельности общины или поселения»).

(4,6%), чем среди тех, кто не является беременными или не уверены в своей беременности (1,8%). Показатель передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку составляет 2,6% (2011 год, НКБС). Текущая оценка распространенности туберкулеза (ТБ) в Либерии составляет 453 случая на 100 000 человек, что указывает на то, что показатели распространенности туберкулеза в стране по сравнению с другими африканскими регионами выше среднего (средний показатель в которых составляет 299 случаев на 100 000 человек). По состоянию на 2012 год Всемирная организация здравоохранения оценивает уровень смертности от ВИЧ-инфекции и СПИДа в Либерии в размере 45,8 случаев на 100 000 человек, что представляет собой значительное снижение по сравнению с уровнем 2000 года – 74,8 случаев на 100 000 человек¹¹⁶.

Таблица 17

Доля инфицированных ВИЧ, СПИДом, туберкулезом (ТБ)

Оценочный коэффициент распространенности ВИЧ-инфекции среди взрослого населения (в возрасте 15–49 лет), 2013 год (по данным демографического и медицинского обследования)	1,9%
Оценочное число людей (всех возрастов), живущих с ВИЧ, 2013 год (в тыс. человек) (по данным НКБС)	более 33 000
Оценочное число женщин (в возрасте 15 лет и старше), живущих с ВИЧ, 2012 год (в тыс. человек) (по данным ЮНИСЕФ за 2014 год)	11
Оценочное число детей (в возрасте от 0 до 14 лет), живущих с ВИЧ, 2012 год (в тыс. человек) (по данным ЮНИСЕФ за 2014 год)	4
Распространенность ВИЧ-инфекции среди юношей (в возрасте 15–24 лет), 2013 год (по данным демографического и медицинского обследования)	0,5%
Распространенность ВИЧ-инфекции среди девушек (в возрасте 15–24 лет), 2013 год (по данным демографического и медицинского обследования)	1,4%
Распространенность ВИЧ-инфекции среди детей младшего возраста (процент детей, рожденных с ВИЧ-положительным статусом), 2013 год (по данным НКБС)	2,6%
Распространенность туберкулеза (на 100 000 человек) (по данным МЗСО)	453
Уровень смертности от туберкулеза (на 100 000 человек) (по данным МЗСО)	43

Источники: Республика Либерия, статистические данные Национальной комиссии по борьбе со СПИДом (за 2013 год); Министерство здравоохранения и социального обеспечения, Ежегодный доклад за 2013 год; демографическое и медицинское обследования в Либерии, 2013 год; ЮНИСЕФ, Положение детей в мире в 2015 год

63. В 2010 году Национальное собрание приняло Закон о ВИЧ¹¹⁷, который запрещает дискриминацию и диффамацию человека на основании его фактического или предполагаемого ВИЧ-положительного статуса. В законе также конкретизируются права и обязанности всех лиц, проживающих на территории Республики Либерии, в отношении ВИЧ-инфекции и СПИДа.

¹¹⁶ Всемирная организация здравоохранения [ВОЗ], Либерия: WHO Statistical Profile, с текстом документа можно ознакомиться по адресу www.who.int/gho/countries/lbr.pdf?ua=1 (дата последней проверки доступности – 4 декабря 2015 года).

¹¹⁷ Закон о внесении поправок в Закон об общественном здравоохранении, раздел 33, пересмотренный Свод законодательства Либерии (1976 год), на основании которого была внесена новая глава 18, предусматривающая «Осуществление контроля за вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) и синдромом приобретенного иммунодефицита (СПИД)» (2010 год).

64. В целях координации межведомственных мер по борьбе с ВИЧ и СПИДом в 2007 году была создана Национальная комиссия по борьбе со СПИДом (НКБС). НКБС является независимым органом при Канцелярии Президента Либерии и обладает полномочиями по координации мер, связанных с профилактикой ВИЧ и СПИДа, уходом, лечением и предоставлением вспомогательных услуг в стране¹¹⁸. 25 апреля 2013 года НКБС, действуя в рамках своих партнерских полномочий, создала Платформу по ВИЧ и правам человека. Цель платформы заключается в содействии, поддержании и координации действий заинтересованных сторон в отношении вопросов прав человека, связанных с ВИЧ, и в отношении нарушений, которые вызывают социальное отторжение и дискриминация. Платформу возглавляет министр юстиции, а его сопредседателем является председатель НКБС. Платформа координирует эффективные меры, принимаемые на национальном уровне, включая обеспечение соблюдения закона о ВИЧ, поощрение права на здоровье, а также снижение уровня социального отторжения и дискриминации людей, живущих с ВИЧ. В настоящее время платформа сотрудничает с Межрелигиозным советом Либерии с целью добиться осведомленности религиозных общин о национальных мерах по борьбе с ВИЧ и их участия в таких мерах.

65. **Водоснабжение, санитария и гигиена (ВСГ).** Инфраструктура ВСГ была сильно повреждена во время войны. Лишь в одной Монровии количество бытовых подключений к водопроводной воде уменьшилось на 90%. В последующие годы имели место некоторые меры по восстановлению, при этом по состоянию на 2010 год 68% населения был предоставлен доступ к источникам воды более высокого качества. Подсчитано, что доступ к защищенным источникам воды имеют 62% либерийских жителей. Тем не менее примерно лишь одна треть либерийцев имеет доступ к источникам воды надлежащего качества на протяжении всего года. Кроме того, по имеющимся оценкам, 63% семей практикуют небезопасные методы хранения воды (в открытых емкостях), что подвергает их риску заражения¹¹⁹.

66. Обеспечение надлежащего санитарного состояния остается актуальной задачей. Лишь примерно 25% домохозяйств по всей стране (53% городских и 17% сельских домохозяйств) имеют доступ к улучшенным санитарным услугам. Отсутствие средств утилизации твердых отходов и канализационных коллекторов, а также ненадлежащее отведение канализационных вод и несвоевременный вывоз мусора представляют собой опасность для здоровья и окружающей среды (в частности, из-за загрязнения воды). Определенный прогресс в этом отношении был достигнут в Монровии после создания экологически приемлемой мусорной свалки, но подобный вариант не может быть реализован в графствах. Республика Либерия признала необходимость внесения улучшений в данной области и в 2011 году приступила к реализации программы в области ВСГ «Вода и санитария для всех: глобальные рамки действий» с целью серьезного изучения данных вопросов. Вопросы ВСГ также включены в ПП в качестве ключевой области для устойчивого развития в рамках основного компонента «Развитие человеческого потенциала»¹²⁰.

67. **Вспышка лихорадки Эбола и ее влияние на сектор здравоохранения.** Эпидемия лихорадки Эбола 2014–2015 годов потрясла либерийский сектор

¹¹⁸ Национальная комиссия по борьбе со СПИДом [НКБС], «Mandate of the National AIDS Commission, <http://www.nacliberia.org/2content.php?sub=104&related=1&third=104&pg=sp> (дата последней проверки доступности – 23 ноября 2015 года).

¹¹⁹ AFT, *supra* note 2, at 13, 98.

¹²⁰ Id., 98–99.

здравоохранения. Либерия оказалась не готова ни к чрезвычайной ситуации в области здравоохранения, ни к масштабам эпидемии; кроме того, эпидемия выявила серьезные недостатки в системе здравоохранения. По состоянию на 2 декабря 2015 года Либерия сообщила в общей сложности о 10 675 подозреваемых, вероятных и подтвержденных случаях лихорадки Эбола, 4 809 из которых закончились смертельным исходом¹²¹. Вышеуказанные цифры включают в себя по меньшей мере 372 медицинских работника, из которых заболели по меньшей мере 180 человек¹²², что нанесло сокрушительный удар по и без того хрупкой системе здравоохранения, остро нуждающейся в квалифицированном медицинском персонале.

68. В момент представления настоящего Общего базового документа вспышка лихорадки Эбола в Либерии была практически ликвидирована. Большинство лечебно-диагностических подразделений по борьбе с лихорадкой Эбола (ЛДП) были распущены, а государственные и частные медицинские учреждения вновь стали функционировать в полном объеме. Тем не менее эпидемия может иметь долгосрочные негативные последствия для сектора здравоохранения. По произведенным оценкам, значительная потеря специалистов в области здравоохранения может привести к увеличению материнской смертности на 11% и увеличению смертности детей в возрасте до пяти лет на 28%¹²³.

7. Образование

69. **Обзор.** Статья 6 Конституции Либерии предусматривает планомерную реализацию права на равный доступ к образованию, глася, что «Республика ввиду той жизненно важной роли, которая в соответствии с настоящей Конституцией отводится отдельным гражданам в рамках обеспечения социального, экономического и политического благополучия Либерии, обеспечивает, в объеме имеющихся ресурсов, всем гражданам равный доступ к возможностям и средствам получения образования». Конституция также включает в себя обязательства по ликвидации неграмотности и введению массового образования либерийского народа в качестве ключевых национальных приоритетов.¹²⁴ Надзор за национальной системой образования осуществляет Министерство образования (МО).

70. Закон о новой реформе образования 2011 года предусматривает бесплатное обязательное образование в государственных школах для учеников начальных (1–6) классов и средних (7–9) классов. Закон о защите детей 2011 года так-

¹²¹ CDC, *supra* note 100.

¹²² Министерство здравоохранения и социального обеспечения, Liberia Ebola Daily Sitrep No. 301 for 12th March 2015, с текстом документа можно ознакомиться по адресу <http://www.mohsw.gov.lr/documents/Sitrep%20301%20March%2012th%202015%20Final.pdf> (дата последней проверки доступности – 23 ноября 2015 года).
Примечание: ВОЗ сообщает о меньшем количестве (83 человек) умерших медицинских работников, определяемых как «врачи, медсестры и акушерки». ВОЗ, Health Worker Infections in Guinea, Liberia, and Sierra Leone: A Preliminary Report (2015), с текстом документа можно ознакомиться по адресу <http://www.who.int/csr/resources/publications/ebola/health-worker-infections/en/> (дата последней проверки доступности – 8 декабря 2015 года).

¹²³ Cathryn Streifel, CSIS Global Health Policy Center, How Did Ebola Impact Maternal and Child Health in Liberia and Sierra Leone? (октябрь 2015 года), с текстом документа можно ознакомиться по адресу http://csis.org/files/publication/151019_Streifell_EbolaLiberiaSierraLeone_Web.pdf (дата последней проверки доступности – 8 декабря 2015 года).

¹²⁴ Конституция Либерии, статья 6.

же закрепляет право ребенка на получение образования и предусматривает планомерную реализацию ряда образовательных целей, имеющих решающее значение для содействия доступу к образованию в Либерии¹²⁵.

71. Официальным школьным возрастом детей в Либерии является 6–11 лет для начальных классов, и 12–17 лет – для средних классов. Тем не менее из-за перерывов в получении образования, вызванных войной, а также ввиду низкого уровня эффективности образования (низкая успеваемость в школах и повторение обучающимися этапов обучения) большая часть обучающихся состоит из великовозрастных учеников¹²⁶.

72. **Государственные расходы на образование.** По самым последним оценкам Всемирного банка (2012 год), общие расходы правительства на образование в процентах от ВВП составили 2,8%¹²⁷. Размер государственных бюджетных ассигнований на образование отражен в таблице ниже.

Таблица 18
**Государственные расходы на образование
(2012/13–2015/16 финансовый год)**

	12/13 фин. год	13/14 фин. год	14/15 фин. год	15/16 фин. год
Общий объем ассигнований на образование (млн. долл. США)	76,8	76,2	65,6	83,9
Доля бюджетных расходов, выделенных на образование	11,8	13,1	10,3	13,5
Государственные расходы на образование на душу населения* (в долларах США)	21,9	21,8	18,7	24,0

Источники: Национальные бюджеты на 2012/13–2015/16 финансовый год.

* Рассчитано в отношении всего населения страны, а не только детей в возрасте до 18 лет.

73. **Уровень грамотности.** Показатели грамотности в Либерии остаются на низком уровне. Общий уровень грамотности взрослого населения (определяемого как число лиц в возрасте 15 лет и старше) составляет 59,4%. Мужчины имеют более высокий уровень грамотности (72,4%), чем женщины (47,9%). У пожилых людей гендерное неравенство в области распространения грамотности значительно больше; тем не менее уровень грамотности среди молодых слоев населения имеет тенденцию к сглаживанию. Кроме того, существует значительный разрыв между показателями грамотности среди взрослых слоев населения в сельских и городских районах (43,1% и 74,7%, соответственно).

¹²⁵ Children's Law, art. 9.

¹²⁶ Министерство образования [MO], Education Statistics for the Republic of Liberia: National Statistical Booklet 2013, 11 (2013) с текстом документа можно ознакомиться по адресу www.moe.gov.lr (дата последней проверки доступности – 14 апреля 2015 года) [далее – «Статистические данные МО за 2013 год»]; см. также AFT, *supra* note 2, at 91–93.

¹²⁷ Показатели мирового развития Всемирного банка, декабрь 2015 года.

Таблица 19

Уровень грамотности (в %) в разбивке по возрасту, полу и территориальному признаку (2010 год)

Возрастная группа	В городах			В сельской местности			В стране в целом		
	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого
5–14	65,2	65,9	65,6	33,9	36,8	38,5	51,8	52,5	52,1
15–24	92,5	85,6	88,8	77,7	54,9	65,7	86,4	73,0	79,3
25–34	89,5	65,3	75,5	60,7	25,3	40,7	75,3	46,1	58,7
35–54	80,2	52,2	65,8	56,3	19,6	37,1	68,0	35,2	51,0
55–64	70,4	34,5	53,0	39,1	7,0	23,5	53,5	19,5	37,0
65 и старше	56,5	15,0	36,4	21,5	7,0	14,8	34,1	10,1	22,9
Все возрастные группы от 5 лет и старше	78,9	65,6	71,9	52,3	31,2	41,6	65,6	49,2	57,1
Все возрастные группы от 15 лет и старше	85,1	65,4	74,7	58,9	29,0	43,1	72,4	47,9	59,4

Источник: ЛИСГИ, Обследование трудовых ресурсов в 2010 год (стр. 16).

74. **Чистый коэффициент охвата начальным и средним образованием (ЧКО).** В 2013 году из 718 967 проживающих в стране детей в возрасте 6–11 лет в школу были зачислены 146 696 человек, чистый коэффициент охвата образованием составил 20,4%. Среди удовлетворяющих критериям лиц мужского пола (366 549 человек) в школу были зачислены 75 772 человека, и чистый коэффициент охвата образованием составил 20,7%. Среди удовлетворяющих критериям лиц женского пола (352 418 человек) в школу были зачислены 70 924 человека, и чистый коэффициент охвата образованием составил 20,1%. В целом ЧКО колебался от низкого уровня в 13,5% в графстве Сино и 13,6% в графстве Ривер-Сесс (сельских и малонаселенных) до высокого уровня 31,4% в графстве Гранд-Кру. Данный низкий уровень ЧКО может свидетельствовать о том, что многие дети не посещают школы или о том, что они учатся в частных или общинных школах (которые в образовательную перепись включены не были)¹²⁸.

75. В Либерии имеется 776 средних школ, большинство из которых являются государственными (53,3%). Значимые сегменты среднего образования в Либерии также представляют собой частные школы (20,2%) и религиозные/миссионерские школы (18,9%)¹²⁹. В среднем по стране ЧКО учащихся средних школ составляет 9%. Графства с особенно низким ЧКО средним образованием включают в себя Ривер-Сесс, Сино и Мэриленд, где ЧКО составляет менее 5%. Графствами с самым высоким уровнем ЧКО являются Боми (23,1%), Маргиби (15,3%), и Монтсеррадо (включая центральную школьную систему Монровии или ЦШСМ) (11,6%). Во всех 15 графствах Либерии ЧКО средним

¹²⁸ MOE 2013 statistics, *supra* note 126, at 36.

¹²⁹ Id., 74.

образованием выше среди мужчин, чем среди женщин; на национальном уровне это в среднем составляет 9,5% для мужчин и 8,3% для женщин. Подавляющее большинство учащихся средних школ являются великовозрастными учениками (94,4%)¹³⁰.

76. **Показатель отсева в государственных школах**¹³¹. Показатель отсева в государственных школах является относительно высоким в силу ряда факторов, которые включают в себя высокий уровень великовозрастных учащихся либо учащихся, не имеющих практически никакого начального образования и не подготовленных к получению начального образования надлежащим образом. Как в отношении начального, так и в отношении среднего образования показатели отсева для обучающихся мужчин и женщин примерно сопоставимы¹³².

Таблица 20

Показатели отсева в государственных начальных школах с разбивкой по классам и полу (2013 год)

	1–2 класс	2–3 класс	3–4 класс	4–5 класс	5–6 класс
Лица мужского пола	32,2%	21,3%	23,0%	23,7%	24,3%
Лица женского пола	31,9%	21,3%	23,4%	25,6%	23,8%
Итого	32,1%	21,3%	23,2%	24,5%	23,7%

Источник: Статистика Министерства образования за 2013 год (65–66).

Таблица 21

Показатели отсева в государственных средних школах, с разбивкой по классам и полу (2013 год)

	7–8 класс	8–9 класс	9–10 класс	10–11 класс	11–12 класс
Мужчины	14,1%	15,1%	27,8%	20,5%	20,5%
Женщины	12,7%	17,5%	24,4%	24,1%	21,3%
Итого	13,5%	16,0%	26,5%	21,8%	20,8%

Источник: Статистика Министерства образования за 2013 год (101–102).

77. **Гендерное равенство в образовании.** Гендерное равенство среди учащихся значительно снижается на уровне средней школы. Лица женского пола составляют менее 50% от общего количества учащихся средних классов во всех 15 графствах Либерии. Доля учащихся лиц женского пола является самой низкой в сельских и малонаселенных графствах Сино (30,0%) и Ривер-Сесс (34,1%), и самой высокой в графстве Монтсеррадо (44,0%), где имеется гораздо больше возможностей для получения образования.

¹³⁰ Id., 70, 74.

¹³¹ *Примечание:* Министерство образования не собирает данные о посещаемости школ; в настоящее время доступны данные лишь о проценте отсева учащихся.

¹³² Id.

Таблица 22

Количество учащихся в государственных средних школах, с разбивкой по графствам и полу (2013 год)

Графство	Общее количество учащихся лиц		Процент учащихся лиц	
	Общее количество учащихся	мужского пола	мужского пола	женского пола
Боми	2 277	1 305	57,3	972
Бонг	7 029	4 425	63,0	2 604
Гбарполу	1 224	698	57,0	526
Гранд-Баса	788	481	61,0	307
Гранд-Кейп-Маунт	1 965	1 177	59,9	788
Гранд-Джиде	3 140	1 956	62,3	1 184
Гранд-Кру	1 798	1 159	64,5	639
Лофа	7 004	4 484	64,0	2 520
Маргиби	4 808	2 703	56,2	2 105
Мэриленд	2 996	1 921	64,1	1 075
ЦШСМ	7 525	4 330	57,5	3 195
Монтсеррадо	9 630	5 392	56,0	4 238
Нимба	13 007	7 643	58,8	5 364
Ривер-Сесс	610	402	65,9	208
Ривер-Джи	1 666	1 070	64,2	596
Сино	1 131	792	70,0	339
По стране	66 598	39 938	60,0	26 660

Источник: Статистика Министерства образования за 2013 год (95).

78. **Повышение квалификации учителей, гендерное распределение и соотношение между числом учащихся и учителей (СУУ).** Либерия нуждается в большем количестве квалифицированных преподавателей и большем гендерном балансе среди учителей как в рамках начального, так и в рамках среднего образования. В настоящее время лишь 54,3% учителей начальной школы получили официальную подготовку в педагогическом институте, 33,5% не обладают никакой подготовкой вообще¹³³. На уровне средней школы соответствующую подготовку прошел больший процент учителей (примерно 71%), однако более одной четверти учителей средних школ педагогического образования не получали (27,2%)¹³⁴.

79. Среднее по стране соотношение учащихся и учителей в начальных школах составляет 23,8. Данный показатель несколько выше для государственных школ (24,8), и ниже для негосударственных (21,6). Соотношение учащихся и учителей в начальных школах колеблется от низкого уровня (17,7) в графстве Сино до максимального уровня (35,1) в графстве Гранд-Баса¹³⁵. В средних школах соотношение учащихся и учителей в целом ниже, чем в начальных,

¹³³ Id., 44.

¹³⁴ Id., 77.

¹³⁵ Id., 47.

и в среднем по стране составляет 17,2 (17,6 – государственные школы, и 16,8 – негосударственные школы)¹³⁶.

80. На всех уровнях образования в Либерии подавляющим большинством учителей являются мужчины: мужчинами являются 88% учителей начальной школы и более 95% учителей средней школы. Республика Либерия признает, что такое положение вещей является неприемлемым и предпринимает шаги для найма, подготовки и удержания на рабочих местах более квалифицированных учителей женского пола, реализуя в этих целях такие инициативы, как Программа подготовки учителей Либерии (ППУЛ).

Таблица 23

Количество и гендерное распределение преподавателей государственных начальных школ и соотношение учащихся и учителей в разбивке по графствам (2013 год)

<i>Графство</i>	<i>Общее количество преподавателей</i>	<i>Общее количество преподавателей-мужчин</i>	<i>Мужчины Преподаватели (%)</i>	<i>Общее количество преподавателей-женщин</i>	<i>Женщины Преподаватели (%)</i>	<i>Соотношение учащихся и преподавателей</i>
Боми	279	251	90,0	28	10,0	32,9
Бонг	1 280	1 134	88,6	146	11,4	23,4
Гбарполу	357	340	95,2	17	4,8	28,0
Гранд-Баса	361	326	90,3	35	9,7	40,8
Гранд-Кейп-Маунт	389	358	92,0	31	8,0	31,5
Гранд-Джиде	509	451	88,6	58	11,4	25,2
Гранд-Кру	487	468	96,1	19	3,9	20,7
Лофа	1 324	1 252	94,6	72	5,4	23,5
Маргиби	440	394	89,5	46	10,5	31,7
Мэриленд	432	359	83,1	73	16,9	27,3
ЦШСМ*	411	261	63,5	150	36,5	28,5
Монтсеррадо	925	732	79,1	193	20,9	24,5
Нимба	2 396	2 057	85,9	339	14,1	23,2
Ривер-Сесс	366	347	94,8	19	5,2	19,3
Ривер-Джи	410	380	92,7	30	7,3	19,8
Сино	486	443	91,2	43	8,2	17,5
По стране	10 852	9 553	88,0	1 299	12,0	24,8

Источник: Статистика Министерства образования за 2013 год (60).

* *Примечание:* ЦШСМ – Центральная школьная система Монровии.

¹³⁶ Id., 80.

Таблица 24

Количество и гендерное распределение преподавателей всех средних школ (государственных и частных) и соотношение учащихся и преподавателей в разбивке по графствам (2013 год)

Графство	Общее количество преподавателей		Мужчины Преподаватели (%)	Общее количество преподавателей-женщин		Соотношение учащихся и преподавателей
	Общее количество преподавателей	Общее количество преподавателей-мужчин		Женщины Преподаватели (%)		
Бомби	158	153	96,8	5	3,2	24,7
Бонг	579	558	96,4	21	3,6	15,1
Гбарполу	100	96	96,0	4	4,0	13,3
Гранд-Баса	182	177	97,3	5	2,7	23,5
Гранд-Кейп-Маунт	144	138	95,8	6	4,2	15,7
Гранд-Джиде	257	242	94,2	15	5,8	15,6
Гранд-Кру	216	212	98,1	4	1,9	9,0
Лофа	506	500	98,8	6	1,2	18,8
Маргиби	518	482	93,1	36	6,9	19,0
Мэриленд	231	223	96,5	8	3,5	21,5
ЦШСМ	238	222	93,3	16	6,7	31,6
Монтсеррадо	2 538	2 389	94,1	149	5,9	15,9
Нимба	1 227	1 164	94,9	63	5,1	17,1
Ривер-Сесс	52	52	100,0	0	0,0	12,1
Ривер-Джи	74	71	95,9	3	4,1	23,7
Сино	177	172	97,2	5	2,8	11,8
По стране	7 197	6 851	95,2	346	4,8	17,2

Источник: Статистика Министерства образования за 2013 год (75, 80).

81. **Доступ к образованию для сельских и городских домохозяйств.** Как показано в таблице ниже, почти две трети городских домохозяйств расположены в 20 минутах пути до ближайшей начальной школы. Напротив, в 20 минутах пути до начальной школы расположены менее половины сельских домохозяйств, и почти 20% учащихся, проживающих в сельской местности, вынуждены тратить на дорогу до начальной школы 80 минут или более.

Таблица 25

Время в пути до начальной школы в процентном отношении по домохозяйствам и территориям (2008 год)

Время в пути до начальной школы	Географический район		
	В городах	В сельской местности	Итого
Менее 20 минут	64,4%	48,4%	56,2%
20–39 минут	21,3%	14,7%	17,9%

Время в пути до начальной школы	Географический район		
	В городах	В сельской местности	Итого
40–59 минут	6,1%	8,0%	7,1%
60–79 минут	2,8%	7,4%	5,2%
80 минут или более	2,7%	19,5%	11,3%
Не указано	2,7%	1,9%	2,3%

Источник: Национальная перепись населения и жилищного фонда, проведенная ЛИСГИ в 2008 году (А-9 287).

82. **Возможность получения доступа к образованию для инвалидов.** При попытках реализовать в Либерии свое право на образование инвалиды сталкиваются с дополнительными проблемами, включая физические, материально-технические и культурные барьеры. Строительные нормы и правила не требуют обеспечения доступа для инвалидов, в существующих зданиях редко имеются адекватные средства доступа, а модернизация зданий зачастую является непомерно дорогой. Кроме того, очень мало специализированных преподавателей и учреждений. Инвалиды также сталкиваются со значительным уровнем социального отторжения и дискриминации¹³⁷. Соответственно, процент обучающихся в школе инвалидов является довольно низким. По всей стране инвалидами являются 0,6% учащихся начальной школы (0,6% мужчин, 0,5% женщин), и лишь 0,4% учащихся средних школ¹³⁸. Данные цифры не отражают доли инвалидов среди населения страны (в целом 3,2%).

83. Кроме того, как показано в таблице ниже, существуют значительные гендерные различия в уровне грамотности и в возможности получения доступа к образованию среди всех жителей Либерии, за исключением самых молодых представителей населения. Например, общий уровень грамотности женщин-инвалидов составляет 29,3%, в то время как общий уровень грамотности среди мужчин-инвалидов составляет 53,8%. Более 70% женщин-инвалидов в Либерии никогда не посещали школу (при этом никогда не посещали школу лишь 46,5% мужчин-инвалидов). Хотя некоторые из этих различий представляют собой исторически сложившуюся дискриминацию и в последние годы наблюдается некоторое улучшение показателей уровня грамотности и доступа к образованию, Республика Либерия признает, что в данной области существует необходимость значительных улучшений, и взяла на себя обязательство по содействию расширению возможностей инвалидов в рамках реализуемых национальных политических инициатив, включая ПП¹³⁹.

¹³⁷ AFT, *supra* note 2, at 131.

¹³⁸ МОЕ 2013 statistics, *supra* note 126, at 40, 73.

¹³⁹ См., например, AFT, *supra* note 2, at 130–132.

Таблица 26

Доступ к образованию и уровень грамотности среди инвалидов в возрасте 10 лет и старше в разбивке по полу и возрастным интервалам (2008 год)

Возраст- ной интер- вал (лет)	Никогда не посещали школу (%)						Закончили школу (%)						Бросили школу (%)						Посещают школу в настоящее время (%)						Уровень грамотности (%)					
	Лица обоих полов			Лица обоих полов			Лица обоих полов			Лица обоих полов			Лица обоих полов			Лица обоих полов			Лица обоих полов			Лица обоих полов			Лица обоих полов			Лица обоих полов		
	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж
10–14	34,2	36,2	35,1	2,3	2,7	2,5	3,5	3,2	3,4	60,0	57,9	59,0	56,7	55,9	56,4															
15–19	32,8	39,9	36,1	2,6	2,3	2,5	7,8	10,2	8,9	56,9	47,6	52,5	66,0	59,0	62,7															
20–24	34,5	49,3	42,1	6,2	5,0	5,5	18,4	17,8	18,1	41,0	28,0	34,3	66,3	50,6	58,2															
25–29	40,0	59,7	49,8	11,3	7,2	9,2	27,5	19,6	23,6	21,2	13,5	17,4	60,7	40,0	50,4															
30–34	41,0	61,4	51,1	14,2	8,8	11,5	33,5	21,6	27,6	11,2	8,2	9,7	59,9	37,8	48,9															
35–39	39,9	66,6	53,3	17,5	9,1	13,3	36,4	20,2	28,2	6,2	4,1	5,2	61,5	34,1	47,7															
40–44	34,0	68,1	50,7	26,1	11,3	18,9	35,9	18,2	27,2	4,1	2,4	3,3	66,9	32,3	50,0															
45–49	35,8	72,6	53,3	27,8	10,4	19,6	32,9	15,0	24,4	3,4	2,0	2,7	65,3	27,6	47,4															
50–54	38,8	78,0	56,8	28,5	8,3	19,2	30,1	12,3	21,9	2,6	1,4	2,0	62,2	22,2	43,8															
55–59	43,8	84,6	61,8	24,9	5,8	16,5	29,6	8,7	20,4	1,7	0,9	1,3	57,8	15,9	39,3															
60–64	58,4	90,8	75,3	16,9	3,9	10,1	23,6	4,6	13,7	1,1	0,7	0,9	43,3	10,0	25,7															
65 и старше	75,3	93,7	84,6	8,7	2,4	5,5	15,9	3,1	9,1	0,8	0,7	0,7	26,3	6,5	16,3															
Итого	46,5	70,2	58,1	14,6	5,6	10,4	23,3	11,8	17,7	15,7	12,0	13,9	53,8	29,3	41,8															

Источник: Национальная перепись населения и жилищного фонда, проведенная ЛИСГИ в 2008 году (227).

В. Конституционная, политическая и правовая структура

1. Конституционная структура

84. **Обзор.** Либерия представляет собой республику с избираемым демократическим путем Президентом и двухпалатным законодательным органом (состоящим из Сената и Палаты представителей). Высшим законом на территории страны служит Конституция 1986 года, заменившая собой Конституцию 1847 года, действие которой было приостановлено после переворота в 1980 году.

85. Конституция 1986 года в настоящее время подвергается пересмотру под эгидой Комитета по пересмотру Конституции (КПК). После консультаций, проведенных с представителями всех 15 графств Либерии и с либерийской диаспорой, в апреле 2015 года КПК созвал национальную конференцию для рассмотрения предложенных конституционных поправок. В августе 2015 года КПК направил свой окончательный доклад о проведенной национальной конференции Президенту Либерии. Доклад включал в себя 25 предложенных поправок, подлежащих рассмотрению Национальным собранием в целях проведения всеобщего референдума. Глава государства выразила свою поддержку 19 из них,

включая положения о правах женщин и лиц с ограниченными возможностями, а также положения об отмене предоставления гражданства на основании расы. Президент представила свои рекомендации на рассмотрение Национальному собранию. Ожидается, что в 2016 или в 2017 году Национальное собрание в соответствии со статьей 91 Конституции вынесет предложенные поправки на национальный референдум.

86. Правительство Либерии состоит из трех ветвей власти: исполнительной, законодательной и судебной, каждая из которых конкретно предусмотрена Конституцией 1986 года. Конституция обеспечивает разделение властей, явным образом предусматривая, что никто не может занимать должность одновременно в двух ветвях власти¹⁴⁰.

87. **Исполнительная власть.** Глава VI Конституции 1986 года предусматривает наделение правительства исполнительной властью. Осуществление исполнительной власти возложено на Президента, который выступает в качестве главы государства, главы правительства и главнокомандующего Вооруженными силами Либерии. Президент избирается всеобщим голосованием сроком на шесть лет и не может занимать свою должность более двух сроков¹⁴¹. Президент имеет право предлагать на должность и, с одобрения Сената, назначать членов Кабинета министров, консулов, послов, глав исполнительной власти в графствах (суперинтендатов), судей Верховного суда, судей судов нижестоящей инстанции, а также высокопоставленных членов вооруженных сил и Либерийской национальной полиции. Кроме того, Президент имеет право заниматься иностранными делами страны и заключать, с согласия большинства обеих палат Национального собрания, договоры, конвенции и прочие международные соглашения.

88. В настоящее время Кабинет министров Либерии состоит из следующих министров и руководителей государственных учреждений:

- Руководитель Управления общего обслуживания;
- Руководитель Национальной инвестиционной комиссии;
- Министр сельского хозяйства;
- Министр торговли и промышленности;
- Министр информации, культуры и туризма;
- Министр образования;
- Министр финансов и планирования развития;
- Министр иностранных дел;
- Министр по вопросам гендерного равенства, по делам детей и социальной защите;
- Министр здравоохранения и социального обеспечения;
- Министр внутренних дел;
- Министр юстиции и Генеральный прокурор;
- Министр труда;
- Министр земель, горнорудной промышленности и энергетики;

¹⁴⁰ Конституция Либерии, статья 3.

¹⁴¹ Конституция Либерии, статья 50.

- Министр национальной обороны;
- Министр почты и связи;
- Министр общественных работ;
- Государственный министр по делам Президента;
- Государственный министр без портфеля;
- Министр транспорта;
- Министр по делам молодежи и спорта.

89. **Законодательная власть.** Статья 29 Конституции устанавливает двухпалатный законодательный орган (Национальное собрание), состоящий из Сената и Палаты представителей, через которые должны проходить все законодательные акты перед тем, как они будут переданы Президенту для окончательного подписания.

90. В соответствии со статьей 34 Конституции, законодательный орган имеет право:

- устанавливать новые границы графств и иных административно-территориальных образований, а также корректировать существующие границы политико-административного деления;
- обеспечивать безопасность Республики;
- обеспечивать совместную оборону, объявлять войну и уполномочивать исполнительную власть на заключение мира, проводить мобилизацию и содержать вооруженные силы, создавать правила управления вооруженными силами;
- облагать граждан налогами и иными сборами;
- учреждать суды, нижестоящие по отношению к Верховному суду;
- утверждать международные договоры и прочие международные соглашения;
- регулировать торговлю и бизнес между Либерией и другими государствами;
- принимать законодательство о выборах;
- подготавливать и принимать законы, связанные с Уголовным кодексом и другими сферами.

91. Сенат состоит из 30 членов. От каждого графства лицами, имеющими право голосовать на выборах в соответствующих регионах, избирается по два сенатора. Сенаторы занимают свою должность в течение девяти лет¹⁴². Сенат возглавляет избираемый членами Сената Временный председатель Сената, который занимает свою должность в течение шести лет¹⁴³.

92. Палата представителей состоит из 73 членов, представляющих 15 избирательных округов (графств), избираемых в своих графствах лицами, имеющими право голосовать на выборах. Представители выполняют свои

¹⁴² Конституция Либерии, статья 45.

¹⁴³ Конституция Либерии, статья 47.

функции в течение шести лет¹⁴⁴. Палату возглавляет спикер, избираемый другими представителями на шестилетний срок¹⁴⁵.

93. **Судебная власть.** Судебная власть в стране регулируется Главой VII Конституции. Верховный суд вправе осуществлять судебный пересмотр и может объявлять ничтожными и не имеющими юридической силы противоречащие Конституции договоры, законы, нормативные акты или иные положения или документы в объеме таких противоречий¹⁴⁶. Верховный суд является судом окончательной инстанции в области конституционных вопросов и судом первой инстанции по всем делам, связанным с послами, министрами или теми делами, участником которых является государство. Постановления Верховного суда являются окончательными и обязательными к исполнению и не могут являться предметом пересмотра другими ветвями власти¹⁴⁷.

94. Верховный суд состоит из одного главного судьи и четырех членов Верховного суда. Судьи выдвигаются Президентом и назначаются с согласия Сената¹⁴⁸. Они могут быть отстранены от занимаемой должности посредством объявления импичмента или в случае обязательного выхода на пенсию (в 70 лет)¹⁴⁹ и имеют право на получение гражданского и уголовного иммунитета в отношении решений и заявлений, сделанных в ходе своей работы в качестве судьи¹⁵⁰.

95. В соответствии со статьей 65 Конституции осуществление судебной власти также возлагается на «нижестоящие суды, учреждаемые законодательным органом». Как Верховный суд, так и суды нижестоящей инстанции должны применять общее и обычное право в соответствии с любыми применимыми положениями, установленными Национальным собранием¹⁵¹. Судьи судов нижестоящей инстанции назначаются Президентом с консультационной помощью и с согласия Сената¹⁵². Все судьи сохраняют свою должность при условии «надлежащего исполнения своих обязанностей». Судьи могут быть отстранены от исполнения своих обязанностей после объявления им импичмента и осуждения законодательным органом ввиду «доказанного проступка, грубого нарушения служебных обязанностей, неспособности выполнять предусмотренные занимаемой должностью функции либо ввиду осуждения судом за государственную измену, взяточничество или совершение иных порочащих преступлений»¹⁵³.

2. Политическая структура

96. **Многопартийная демократия.** Глава VIII Конституции («Политические партии и выборы») определяет Либерию в качестве демократического государства¹⁵⁴ и предусматривает справедливую и демократическую политическую структуру, включая запрет любых «законов, нормативных актов, постановлений или иных мер, которые могли бы иметь эффект создания однопартийного госу-

¹⁴⁴ Конституция Либерии, статья 48.

¹⁴⁵ Конституция Либерии, статья 49.

¹⁴⁶ Конституция Либерии, статья 2.

¹⁴⁷ Конституция Либерии, статьи. 65–66.

¹⁴⁸ Конституция Либерии, статья 67.

¹⁴⁹ Конституция Либерии, статья 72 b).

¹⁵⁰ Конституция Либерии, статья 73.

¹⁵¹ Конституция Либерии, статья 65.

¹⁵² Конституция Либерии, статья 69.

¹⁵³ Конституция Либерии, статья 71.

¹⁵⁴ Конституция Либерии, статья 77 a).

дарства...»¹⁵⁵. Кроме того, Конституция запрещает регистрацию политических партий, намеревающихся «нарушить или уничтожить свободное демократическое общество Либерии либо поставить под угрозу существование Республики...»¹⁵⁶ либо использующих физическую силу или принуждение при продвижении своих целей или интересов (либо способствующих возникновению соответствующих обоснованных подозрений)¹⁵⁷.

97. Предоставление избирательных прав, регистрация избирателей и пассивное избирательное право. Всеобщее избирательное право было введено в 1946 году при Президенте Табмене¹⁵⁸. Все либерийские граждане, достигшие 18-летнего возраста, имеют право голоса и право на регистрацию на выборах в качестве избирателя. В период с января по февраль 2011 года в преддверии национальных выборов, проводимых в октябре, в стране была проведена регистрации избирателей. В целях облегчения процесса регистрации по всей стране были созданы 1 780 центров регистрации избирателей. Ко дню выборов 2011 года в стране насчитывалось 1 798 930 зарегистрированных избирателей, 878 482 (или 49%) из которых являлись женщины и 920 448 (или 51%) – мужчины¹⁵⁹. На момент представления настоящего Общего базового документа для участия в голосовании зарегистрировался 1 879 531 либериец¹⁶⁰.

98. Лица, не являющиеся гражданами страны, права голоса не имеют. Национальное собрание может принимать законы, запрещающие определенным категориям либерийцев становиться членами политических партий¹⁶¹. Все либерийские граждане имеют право выдвигать свои кандидатуры на выборные должности и вести предвыборную кампанию, если они не лишены соответствующих прав в соответствии с другими положениями Конституции¹⁶².

99. Национальные выборы. Все выборы государственных должностных лиц проводятся при абсолютном большинстве голосов. Если абсолютного большинства нет, то для определения победителя проводится еще один тур выборов с участием двух ведущих кандидатов¹⁶³. В соответствии с требованиями Конституции законодательные и президентские выборы в стране проводятся во второй вторник октября каждого года выборов¹⁶⁴. С момента окончания гражданского конфликта были успешно проведены три тура национальных выборов (в 2005, 2011 и 2014 годах); национальные и международные наблюдатели в целом расценили эти выборы как свободные и справедливые. Тем не менее с 1986 года в рамках конституционно установленного графика были проведены лишь президентские и парламентские выборы 2011 года. Выборы, проведенные в 2005 году (президентские выборы и выборы в законодательный орган), и выборы, проведенные в 2014 году (выборы в Сенат), были проведены вне конституционно установленного графика. Последние выборы из упомянутых выше, которые должны были быть проведены в октябре 2014 года, т.е. в разгар кризи-

¹⁵⁵ Конституция Либерии, статья 77 а).

¹⁵⁶ Конституция Либерии, статья 80 а).

¹⁵⁷ Конституция Либерии, статья 80 б).

¹⁵⁸ См. ниже пункт I(A) ii).

¹⁵⁹ Национальная избирательная комиссия [НИК], 2011 Annual Report 28, с текстом документа можно ознакомиться по адресу www.nec.gov.lr (дата последней проверки доступности – 23 ноября 2015 года).

¹⁶⁰ Данные Национальной избирательной комиссии.

¹⁶¹ Конституция Либерии, статья 77 б).

¹⁶² Конституция Либерии, статья 81.

¹⁶³ Конституция Либерии, статья 83 б).

¹⁶⁴ Конституция Либерии, статья 83 а).

са, вызванного лихорадкой Эбола, были отложены до декабря того же года в целях снижения риска распространения заболевания. Кроме того, по причинам, вызванным необходимостью охраны общественного здоровья, в преддверии выборов в декабре 2014 года было ограничено проведение политических митингов и иных собраний. Явка избирателей была низкой (примерно 25% от общего числа зарегистрированных избирателей), в основном, можно полагать, по причине опасений заражения лихорадкой Эбола. 10 из 15 лиц, уже занимавших должность и баллотировавшихся вновь, потерпели на выборах поражение, что свидетельствует о том, что избиратели в целом желали изменений в представлении своих интересов на уровне Сената.

Таблица 27

Явка избирателей на внеочередные выборы в Сенат в декабре 2014 года

<i>Графство</i>	<i>Общая явка избирателей</i>	<i>Процент зарегистрированных избирателей</i>	<i>Победитель</i>	<i>Занимающий должность проиграл? (Да/Нет)</i>
Боми			Моррис Гато Саятумах (ПЕ)	Да
	20 155	35,4		
Бонг			Джуэл С. Говард-Тейлор (НПП)	Нет
	41 573	23,2		
Гбарполу			Дэниел Ф. Naatehn, старший (АНК)	Да
	12 645	30,1		
Гранд-Баса			Джонатан Л. Кайпей (ПС)	Да
	30 153	23,2		
Гранд-Кейп-Маунт			Варни год Шерман (ПЕ)	Да
	23 458	38,2		
Гранд-Джиде			А. Маршалл Деннис (КДП)	Занимающий должность не выдвигал свою кандидатуру
	18 168	33,5		
Гранд-Кру			Альберт Т. Чие (независимый кандидат)	Занимающий должность не выдвигал свою кандидатуру
	13 303	37,5		
Лофа			Стивен Дж.Х. Зарго (ПС)	Да
	52 226	31,8		
Маргиби			Джим У. Торнонлах (НПЕ)	Да
	27 339	20,7		
Мэриленд			Дж. Гблех-бо Браун (независимый кандидат)	Да
	16 824	33,2		
Монтсеррадо			Джордж М. Веа (КДП)	Да
	130 616	20,1		
Нимба			Принц Йорми Джонсон	Нет
	59 418	24,6		

<i>Графство</i>	<i>Общая явка избирателей</i>	<i>Процент зарегистрированных избирателей</i>	<i>Победитель</i>	<i>Занимающий должность проиграл? (Да/Нет)</i>
			(независимый кандидат)	
Ривер-Сесс	9 176	29,1	Фрэнсис С. Пайе (НДК)	Да
Ривер-Джи				Занимающий должность не выдвигал свою кандидатуру
	10 726	34,0	Конмани Б. Уессех (ПЕ)	
Сино			Джуоджуле Милтон Теахджей (ПЕ)	Да
	14 156	33,2		
Итого	479 936	25,2	----	10 проигравших

Источник: Национальная избирательная комиссия Либерии (2015 год).

100. В ходе первого тура выборов в 2011 году явка избирателей была сравнительно высокой, в среднем по всей стране проголосовали 71,6% зарегистрированных избирателей. Явка избирателей значительно снизилась на последнем туре президентских выборов с участием двух ведущих кандидатов – Элен Джонсон-Серлиф и Уинстона Табмена, после публичных критических замечаний последнего в отношении выборов и призывов бойкотировать второй тур. Впоследствии ноябрьские выборы легко выиграла Серлиф, получив более 90% голосов.

Таблица 28

Явка избирателей на национальные президентские выборы и выборы в законодательный орган в 2011 году

<i>Графство</i>	<i>Общая явка избирателей на выборы 11 октября</i>	<i>Процент зарегистрированных избирателей</i>	<i>Общая явка избирателей на второй тур выборов 8 ноября</i>	<i>Процент зарегистрированных избирателей</i>
Боми	35 883	75,4	22 428	47,1
Бонг	124 422	72,5	65 963	38,4
Гбарполу	26 254	69,4	17 103	45,2
Гранд-Баса	81 369	65,5	30 277	24,4
Гранд-Кейп-Маунт	40 326	71,4	22 049	39,0
Гранд-Джиде	31 464	63,3	17 026	34,3
Гранд-Кру	19 724	69,5	16 137	56,8
Лофа	100 499	64,0	81 614	52,0

<i>Графство</i>	<i>Общая явка избирателей на выборы 11 октября</i>	<i>Процент зарегистрированных избирателей</i>	<i>Общая явка избирателей на второй тур выборов 8 ноября</i>	<i>Процент зарегистрированных избирателей</i>
Маргиби	86 498	71,0	40 235	33,0
Мэриленд	31 868	66,5	15 589	32,5
Монтсеррадо	472 550	75,0	214 690	34,1
Нимба	174 775	75,9	120 683	52,4
Ривер-Сесс	19 159	67,1	7449	26,1
Ривер-Джи	19 160	65,2	10 422	35,4
Сино	24 765	65,3	12 747	33,6
По стране	1 288 716	71,6	694 412	38,6

Источник: Национальная избирательная комиссия Либерии (2015 год).

Таблицы 29–30

Результаты президентских выборов 2011 года (национальный подсчет голосов)

Результаты: Выборы 11 октября

<i>Кандидат</i>	<i>Политическая партия</i>	<i>Общее количество голосов</i>	<i>Процент полученных голосов</i>
Элен Джонсон-Серлиф	Партия единства (ПЕ)	530 020	43,9
Уинстон А. Табмен	Конгресс за демократические перемены (КДП)	394 370	32,7
Принц Йорми Джонсон	Национальный союз за демократический прогресс (НСДП)	139 786	11,6

Источник: Национальная избирательная комиссия Либерии (2015 год).

Результаты: Второй тур выборов 8 ноября

<i>Кандидат</i>	<i>Политическая партия</i>	<i>Общее количество голосов</i>	<i>Процент полученных голосов</i>
Элен Джонсон-Серлиф	Партия единства (ПЕ)	607 618	90,7
Уинстон А. Табмен	Конгресс за демократические перемены (КДП)	62 207	9,3

Источник: Национальная избирательная комиссия Либерии (2015 год).

101. Нарушения в процессе голосования. Национальная избирательная комиссия (НИК) координирует и курирует все выборы в стране, а также отвечает за прием и рассмотрение жалоб на нарушения, допущенные в ходе голосования. Соответствующие жалобы могут быть направлены в НИК не позднее семи дней

после объявления результатов выборов¹⁶⁵. НИК должна провести беспристрастное расследование всех полученных жалоб и вынести свое решение в течение 30 дней с момента поступления жалобы. НИК может либо отклонить жалобу, либо отменить результаты выборов¹⁶⁶. Политическая партия или кандидат, пострадавшие от такого решения, могут подать апелляционную жалобу в Верховный суд, но должны сделать это в течение семи дней со дня вынесения НИК соответствующего решения¹⁶⁷. В ходе выборов 2014 года в НИК было направлено 19 жалоб¹⁶⁸. В 2011 году до проведения, в ходе проведения и после выборов в общей сложности была получена 91 жалоба. Изучение десяти жалоб было признано безотлагательным, и до объявления окончательных результатов голосования был проведен пересчет голосов. На основании данных десяти пересчетов голосов в четырех случаях в результаты голосования были внесены исправления. Было заявлено о шести случаях нарушения избирательного законодательства и прочих неправомерных действий со стороны сотрудников НИК¹⁶⁹.

102. Региональные выборы и назначения. В соответствии с Конституцией, для управления каждым графством Президент Либерии назначает одного суперинтенданта¹⁷⁰. Кроме того, Конституция предусматривает, что высшее руководство, а также клановые и городские руководители избираются в своих населенных пунктах на шестилетний срок. Тем не менее ввиду гражданских конфликтов и бюджетных ограничений данные выборы не проводились с 1985 года¹⁷¹. В отсутствие проведения муниципальных выборов Верховный суд вынес постановление в пользу разрешения Президенту назначать «исполняющих обязанности мэров» для выполнения некоторых соответствующих обязанностей до того момента, пока национальный бюджет не позволит провести муниципальные выборы¹⁷².

103. Количество политических партий, признанных на национальном уровне. В настоящее время имеется 15 признанных на национальном уровне партий, наиболее широко представленными из которых являются: «Партия единства» (ПЕ) Президента Серлиф, которая занимает 33% мест в Сенате и более 35% мест в Палате представителей, и оппозиционная партия «Конгресс за демократические перемены» (КДП), которая занимает около 13% мест как в Сенате, так и в Палате представителей. Статьи 79–82 Конституции включают в себя положения о создании политических партий, которые для признания их на национальном уровне должны быть зарегистрированы в НИК и отвечать определенным установленным требованиям.

¹⁶⁵ Конституция Либерии, статья 83 с).

¹⁶⁶ Конституция Либерии, статья 83 с).

¹⁶⁷ Id.

¹⁶⁸ Речь идет о неофициальном подсчете. На момент написания настоящего документа НИК еще не предоставила более подробную информацию о количестве и видах жалоб, их характере и т.д.

¹⁶⁹ NEC, *supra* note 159.

¹⁷⁰ Конституция Либерии, статья 54, 56 а).

¹⁷¹ Конституция Либерии, статья 56 б).

¹⁷² Министерство информации, культуры и туризма [МИКТ], «About the Republic of Liberia – Counties and Districts», <http://www.micatliberia.com/index.php/home/republic-of-liberia/about-liberia/84-about-the-republic-of-liberia.html?showall=&start=3> (дата последней проверки доступности – 25 ноября 2015 года).

Таблица 31

**Распределение мест в Сенате в разбивке по политическим партиям
(по итогам выборов, проведенных в декабре 2014 года)**

<i>Партия</i>	<i>Количество мест</i>	<i>Процент от общего количества мест</i>
Партия единства (ПЕ)	9	33
Конгресс за демократические перемены (КДП)*	4	13
Национальная патриотическая партия (НПП)	4	13
Партия свободы (ПС)	3	10
Национально-демократическая коалиция (НДК)	2	6
Альянс в поддержку мира и демократии (АПМД)	1	3
Альтернативный национальный конгресс (АНК)	1	3
Партия «Судьба Либерии» (ПСЛ)	1	3
Национальный союз за демократический прогресс (НСДП)	1	3
Народная партия единения (НПЕ)	1	3
Независимые кандидаты	3	10
Итого	30	--

* Одна из членов КДП, Джеральдин Доу Шериф, в 2014 году вышла из партии.

Таблица 32

**Распределение мест в Палате представителей в разбивке по политическим партиям
(по итогам выборов, проведенных в 2011 году)**

<i>Политическая партия</i>	<i>Количество мест</i>	<i>Процент от общего количества мест</i>
Партия единства (ПЕ)	26	35,6
Конгресс за демократические перемены (КДП)	9	12,3
Партия свободы (ПС)	6	8,2
Национальный союз за демократический прогресс (НСДП)	6	8,2
Национально-демократическая коалиция (НДК)*	5	6,9
Альянс в поддержку мира и демократии (АПМД)	3	4,1
Национальная патриотическая партия (НПП)	3	4,1
Движение за прогрессивные перемены (ДПП)	2	2,7
Партия «Судьба Либерии» (ПСЛ)	1	1,4
Партия преобразования Либерии (ППЛ)	1	1,4
Партия национальной реформации (ПНР)	1	1,4
Независимые кандидаты	10	13,7
Итого	73	--

104. **Гендерный состав кандидатов и парламентариев.** Доля женщин-кандидатов и женщин-парламентариев в Либерии остается низкой. На всех выборах, проведенных в 2011 году, лишь 104 из 909 кандидатов (примерно 11%) были женщинами. Из них 11 из 99 (или 11%) являлись кандидатами в Сенат, 90 из 794 (вновь примерно 11%) являлись кандидатами в Палату представителей и 3 из 16 (или 19%) были участниками президентских выборов¹⁷³. После выборов 2011 года женщины заняли 16,7% мест в Сенате и 12,5% мест в Палате представителей¹⁷⁴. Как показано в таблице ниже, данные цифры с того времени снизились.

Таблица 33

Гендерный состав Национального собрания (январь 2015 год)

<i>Палата</i>	<i>Количество женщин</i>		<i>Количество мужчин</i>	
	<i>Количество женщин</i>	<i>Процент от общего количества мест (женщины)</i>	<i>Количество мужчин</i>	<i>Процент от общего количества мест (мужчины)</i>
Сенат	3	10,0	27	90,0
Палата представителей	8	12,3	65	87,7
Итого	11	10,7	92	89,3

105. В целях поощрения и расширения участия женщин во всех уровнях власти в Либерии перед проведением выборов 2011 года НИК создала Секцию по гендерным вопросам¹⁷⁵. Кроме того, в Национальное собрание также был представлен проект закона о гендерном равенстве, который должен был установить минимальный пороговый уровень представительства женщин в органах власти.

106. **Гендерный состав в исполнительных органах государственной власти.** По состоянию на ноябрь 2015 года, шестью членами Кабинета министров являлись женщины. Женщины занимали в Кабинете министров следующие должности: Министр сельского хозяйства; Министр по вопросам гендерного равенства, по делам детей и социальной защите; Министр здравоохранения и социального обеспечения; Министр транспорта; руководитель Управления общего обслуживания; руководитель Национальной инвестиционной комиссии. Кроме того, примерно одна треть суперинтендатов графств (назначаемых Президентом) являются женщинами.

107. **Владение СМИ и доступ к информации.** Все медиакомпании должны зарегистрироваться в Министерстве информации, культуры и туризма (МИКТ), осуществляющем контроль за лицензированием средств массовой информации.

108. Либерийские средства массовой информации в значительной степени сосредоточены в столице Монровии и вокруг нее. В МИКТ зарегистрированы 37 частных печатных изданий (газет). Газеты могут распространяться в графствах на такси (доставка организуется Министерством транспорта) либо иногда авиатранспортом при совершении МООНЛ полетов в более малонаселенные и отдаленные районы. Правительственная газета «New Liberia Newspaper» выходит три раза в неделю. Она сосредоточивает внимание в основном на проек-

¹⁷³ NEC 2011 Annual Report, *supra* note 159, at 21.

¹⁷⁴ *Id.*, 26.

¹⁷⁵ *Id.*, 26.

тах и программах в области развития и распространяется в государственных министерствах и ведомствах¹⁷⁶.

109. Популярным средством массовой информации в Либерии является радио. Имеется 21 частная радиостанция, зарегистрированная МИКТ, некоторые имеют религиозную принадлежность. МООНЛ владеет собственной радиостанцией и обычно предоставляет к ней свободный доступ правительственным учреждениям и неправительственным организациям (НПО), которые хотели бы воспользоваться радио для проведения широких информационных кампаний. Правительство Либерии использует одну радиостанцию (радио «ELBC»). За выдачу лицензий на эксплуатацию радиостанций в стране отвечает телекоммуникационное ведомство Либерии (ТВЛ).

110. Вещание ведут пять телевизионных станций, одна из которых находится в государственной собственности («Liberia Broadcasting System» или LBS). Доступ к телевидению, тем не менее, у большинства либерийцев ограничен; собственный телевизор имеют лишь 7,4% домохозяйств по всей стране¹⁷⁷.

111. Информационным агентством правительства Либерии является Новостное агентство Либерии (НАЛ). Оно занимается сбором и распространением информации о правительственных программах и политике. Чтобы гарантировать, что информация распространяется среди сельского населения, проживающего за пределами Монровии, НАЛ имеет филиалы в шести графствах.

112. Союз журналистов Либерии (СЖЛ) представляет собой большое количество журналистов, работающих в Либерии, и выступает за права журналистов.

113. Уровень доступа к различным видам средств массовой информации в Либерии все еще является относительно низким. По имеющимся оценкам, по состоянию на 2014 год лишь 5,4% либерийцев имели доступ к Интернету¹⁷⁸. Уровень владения радиоприемниками и телевизорами также сравнительно низок; как показано в таблице ниже, имеются значительные различия между городскими и сельскими домохозяйствами.

Таблица 34

Уровень владения основными средствами получения доступа к массовой информации в разбивке по территориальному признаку (2008 год)

Средство получения доступа к массовой информации	Общее количество городских домохозяйств	Количество и процент городских домохозяйств, не имеющих средств получения доступа к СМИ в собственности		Количество и процент сельских домохозяйств, не имеющих средств получения доступа к СМИ в собственности		Общее количество и процент домохозяйств, не имеющих средств получения доступа к СМИ в собственности	
		Общее количество городских домохозяйств	Общее количество сельских домохозяйств	Общее количество сельских домохозяйств	Общее количество и процент домохозяйств (по всей стране)	Общее количество и процент домохозяйств	Общее количество и процент домохозяйств
Радиоприемник	326 960	166 627 (51,0%)	343 335	102 548 (29,9%)	670 295	269 175 (40,2%)	
Телевизор	326 960	45 314 (13,9%)	343 335	4 459 (1,3%)	670 295	49 773 (7,4%)	

Источник: Национальная перепись населения и жилищного фонда, проведенная ЛИСГИ в 2008 году.

¹⁷⁶ МИКТ.

¹⁷⁷ LISGIS Census, *supra* note 2.

¹⁷⁸ Показатели мирового развития Всемирного банка (декабрь 2015 года).

3. Структура права

114. Правовая система Либерии сочетает в себе элементы общего права (в частности, американского общего права) и обычного права. Судебная власть осуществляется Верховным судом, который возглавляет Главный судья и четыре члена Верховного суда. Верховный суд осуществляет юрисдикцию суда первой инстанции в отношении конституционных вопросов и является апелляционным судом для судов графств, которые являются следующими по уровню судами в иерархии судебной власти. Кроме того, законодательный орган может учреждать другие суды – последним примером реализации данных полномочий является создание уголовного суда «Е» для преследования за преступления сексуального и гендерного характера¹⁷⁹.

115. Либерия имеет унитарную форму правления: все суды могут применять как официальные (или установленные законом) нормы, так и нормы обычного права. Все официальные суды включены в национальную судебную систему и находятся под надзором Верховного суда. Система обычного права признается в Законе о судебных органах (1972 год). Традиционная система правосудия управляется в соответствии с Пересмотренными правилами и положениями, регулирующими управление внутренними районами Либерии (2000 год), и особенно часто применяется в сельской местности.

116. Основными источниками права являются Конституция, пересмотренное гражданско-процессуальное законодательство, типовой уголовный кодекс и уголовно-процессуальный кодекс. Источники вторичного права включают в себя либерийские сборники судебных решений.

117. Что касается международного права, то в Либерии существует дуалистическая система, и, следовательно, чтобы иметь силу закона в Либерии, международные договоры должны быть включены в состав национального законодательства законодательным органом страны.

118. В Либерии имеется 15 судов графств (по одному на каждое графство), каждый из которых возглавляется судьей суда графства. В соответствии с Законом о судебных органах, суды графств обладают юрисдикцией суда первой инстанции по всем делам, в отношении которых юрисдикция суда первой инстанции явным образом не передается какому-либо иному суду в соответствии с конституционными или законодательными положениями.

119. Магистратские суды возглавляют магистратные судьи-стипендиаты (которые, в соответствии с либерийским законодательством, должны быть квалифицированными юристами), а также два члена магистратского суда (которые квалифицированными юристами могут и не являться). Магистратские суды обладают юрисдикцией в отношении несущественных гражданских и уголовных дел, рассмотрение которых не требует суда присяжных. Те дела, которые требуют суда присяжных, после завершения предварительных слушаний должны рассматриваться судами графств. В Либерии имеется около 80 магистратских судов. Мировые суды могут рассматривать ограниченное число несущественных гражданских и уголовных дел.

¹⁷⁹ Конституция Либерии, статья 34 е).

120. Кроме того, в Либерии имеется ряд специальных судов. К ним относятся суд по делам несовершеннолетних (работающий только в Монровии); уголовный суд «Е» (также работающий только в Монровии), который обладает юрисдикцией в отношении случаев сексуального и гендерного насилия; и прочие специальные суды, занимающиеся вопросами налогового и трудового права.

121. Прокурор графства является ведущим прокурором в своем соответствующем графстве. Соответственно, в стране имеется 15 прокуроров графств. Дополнительные прокуроры и городские солиситоры могут назначаться в суды по мере необходимости или при их наличии.

122. Право на предоставление помощи адвоката, независимо от платежеспособности клиента, закреплено в Конституции. Пункт (i) статьи 21 предусматривает, что государство обязано предоставлять неплатежеспособным обвиняемым бесплатную юридическую помощь. В настоящее время по всей стране имеется 29 государственных защитников, представляющих интересы клиентов, которые не могут позволить себе заплатить за юридические услуги.

123. В Либерии существует лишь один юридический факультет, школа права Луи Артура Граймса при Университете Либерии в Монровии, который каждый год выпускает лишь несколько десятков человек, что привело к острой нехватке квалифицированных юристов в стране. Институт Джеймса А.А. Пьера проводит правовое обучение в целях повышения стандартов профессиональной юридической подготовки в стране. Кроме того, существуют два основных профессиональных объединения юристов: Либерийская национальная ассоциация адвокатов (ЛНАА) и Ассоциация женщин-юристов в Либерии (АЖЮЛ), которые способствуют повышению квалификации и спонсируют инициативы в таких областях, как обеспечение верховенства права, предоставление доступа к правосудию, реформирование законодательства и защита прав человека в стране.

4. Организации гражданского общества и неправительственные организации

124. Национальный совет гражданского общества Либерии (НСГОЛ) является головной организацией, представляющей интересы ОГО в Либерии. В 2012 году под эгидой Национального консультативного комитета ОГО¹⁸⁰ была проведена перепись организаций гражданского общества по всей стране, в ходе которой было установлено, что на территории Либерии в общей сложности зарегистрировано 1 452 ОГО. Наибольшее число ОГО находится в графстве Монтсеррадо (172 или 11,85%), за ним следуют графство Маргиби (163 или 11,23%), графство Гранд-Баса (118 или 8,13%), графство Ривер-Джи (116 или 7,99%) и графство Лофа (113 или 7,78%).

125. Любая организация, желающая быть признанной в качестве НПО, должна обратиться в Реестр организаций Либерии, осуществляющий свою деятельность при содействии Министерства торговли, Министерства иностранных дел и Министерства финансов и планирования развития. Последнее несет ответственность за аккредитацию НПО в Либерии.

¹⁸⁰ Деятельность Национального консультативного комитета ОГО привела к созданию Национального совета гражданского общества Либерии (НСГОЛ).

5. Показатели преступности и отправление правосудия

126. **Предварительное заключение.** Либерия имеет чрезвычайно высокие показатели количества лиц, содержащихся в предварительном заключении, что обусловлено главным образом отсутствием соответствующих возможностей в рамках судебной системы. В течение последних нескольких лет в стране удалось добиться некоторого улучшения в сокращении применения предварительного заключения, в частности, за счет внедрения Программы заседаний магистратских судов (ПЗМС, также известной как «суд с ускоренным производством»). В период с 2009 года, когда была введена программа, до начала 2014 года количество случаев применения предварительного заключения уменьшилось с 87% до 72%. ПЗМС действует только в графстве Монтсеррадо в центральной тюрьме Монровии, где содержится примерно половина всех заключенных Либерии (примерно 1 600 человек). На целевую рабочую группу по вопросам предварительного заключения под руководством Министерства юстиции возлагается ответственность за решение вопроса о высоких показателях применения предварительного заключения. Во время кризиса, вызванного лихорадкой Эбола, показатели применения предварительного заключения значительно снизились после директив, изданных Главным судьей Верховного суда (в которых содержался призыв к применению мер, альтернативных тюремному заключению, во всех случаях, когда это только возможно) и Генеральным солиситором (в которых запрещалось выносить постановления о заключении под стражу по незначительным делам) в попытке уменьшить переполненность тюрем и сопутствующий риск увеличения случаев передачи заболевания.

Таблица 35

Средние показатели применения предварительного заключения по стране (2010–2014 годы)

	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Количество лиц, находящихся в предварительном заключении (в среднем)	1 196	1 175	1 350	1 446	1 303
Количество осужденных заключенных (в среднем)	232	307	350	405	507
Общая численность заключенных (в среднем)	1 428	1 482	1 700	1 851	1 810
Лица, находящиеся в предварительном заключении (в процентах от общего числа заключенных)	84%	79%	79%	78%	72%

Источники: Бюро по вопросам реабилитации и делам исправительных учреждений, Министерство юстиции и Консультативная группа по исправительным учреждениям, МООНЛ.

127. Смертность в местах лишения свободы является низкой: при общей численности заключенных, составляющей примерно 1 600 человек, в 2014 году было зарегистрировано лишь восемь случаев смерти.

Таблица 36

Количество случаев смерти в заключении (2010–2014 годы)

Год	Общее количество		Приговоренные к тюремному заключению ¹⁸¹		Содержащиеся под стражей		Взрослые	Несовершеннолетние
	Мужчины	Женщины						
2010	9	9	0	—	—	9	0	
2011	21	21	0	—	—	21	0	
2012	11	11	0	—	—	11	0	
2013	15	14	1	7	8	15	0	
2014	8	8	0	4	4	8	0	
Итого	64	63	1	11	12	64	0	

Источники: Бюро по вопросам реабилитации и делам исправительных учреждений, Министерство юстиции и Консультативная группа по исправительным учреждениям, МООНЛ.

128. **Судьи, прокуроры, государственные защитники и другие специалисты в области права.** В Либерии имеется острая нехватка квалифицированных и подготовленных юристов, вызванная проблемами, связанными с гражданской войной, когда большая часть интеллигенции покинула страну. В настоящее время в стране работает лишь 69 прокуроров и 29 государственных защитников, которые должны удовлетворить потребности почти четырехмиллионного населения. Это привело к значительному количеству ожидающих рассмотрения дел. Кроме того, представительство женщин в органах судебной власти является низким. Прием на работу, подготовка и удержание на рабочих местах квалифицированных специалистов в области права являются приоритетными направлениями Программы преобразований (ПП), и будут оставаться актуальной задачей отправления правосудия в краткосрочной перспективе.

Таблица 37

Количество и гендерное распределение судей и магистратов (2014 год)

<i>Судьи Верховного суда</i>		
<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Итого</i>
3 (включая главного судью) (60%)*	2 (40%)	5
<i>Судьи окружных судов</i>		
<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Итого</i>
18 (78%)	5 (22%)	23
<i>Судьи специальных судов</i>		
<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Итого</i>
35 (90%)	4 (10%)	39

¹⁸¹ *Примечание:* недоступны данные о статусе умерших в тюрьме заключенных до 2013 года (лицо, содержащееся в предварительном заключении/осужденное/приговоренное к тюремному заключению).

<i>Магистратные судьи-стипендиаты</i>		
<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Итого</i>
91 (98%)	2 (2%)	93
<i>Младшие магистраты</i>		
<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Итого</i>
205 (97%)	7 (3%)	212
<i>Все судьи и магистраты</i>		
<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Итого</i>
352 (95%)	20 (5%)	372

Источники: Канцелярия судебного администратора, Верховный суд Либерии, Управление Генерального солиситора, Министерство юстиции.

* Процентное соотношение округлено до ближайшего целого числа.

Таблица 38

Количество дел, рассмотренных с привлечением государственных защитников (2014 год)

<i>Срок правомочий суда данного состава</i>	<i>Количество дел</i>	<i>Среднее количество дел, рассмотренных с привлечением государственного защитника?</i>
Февраль	222	7,65
Май	144	4,97
Август	326	11,24
Ноябрь	на рассмотрении	--
Итого	692 (плюс те, что находятся на рассмотрении)	23,86

Источник: Канцелярия судебного администратора, Верховный суд Либерии.

Таблица 39

Состояние дел, назначенных к рассмотрению в окружных судах Либерии (2011–2012 годы)

<i>Год</i>	<i>Количество дел, назначенных к рассмотрению</i>	<i>Фактическое количество дел*</i>	<i>Судопроизводство</i>		<i>Находятся на рассмотрении (количество и %)</i>	<i>Процент (%) рассмотренных и урегулированных дел</i>
			<i>завершено (количество и %)</i>	<i>урегулированы без полноценного судебного процесса (количество и %)</i>		
2011	2 118	736	44 (6%)	51 (7%)	641 (87%)	13%
2012	2 131	676	48 (7%)	82 (12%)	546 (81%)	19%

Источники: Канцелярия судебного администратора, Верховный суд Либерии, МООНЛ, Канцелярия заместителя Специального представителя Генерального секретаря по вопросам верховенства права.

* После уменьшения на количество дел, перенесенных из одного периода в другой.

Таблица 40

Доля национального бюджета, выделяемого на судебную власть (2010–2015 годы)

<i>Финансовый год</i>	<i>Государственный бюджет (в долларах США)</i>	<i>Ассигнования на судебную власть (в долларах США)</i>	<i>Процент от общего бюджета</i>
2010–2011	347 106 000	12 087 461	3,48
2011–2012	516 480 000	12 715 824	2,46
2012–2013	672 050 415	12 251 319	1,82
2013–2014	553 000 000	16 000 498	2,89
2014–2015	660 236 000	19 313 767	2,93

Источник: Канцелярия судебного администратора, Верховный суд Либерии.

129. **Данные о сотрудниках полиции и службы безопасности.** Ожидается, что правительство Либерии до 30 июня 2016 года возьмет на себя полную ответственность за свою безопасность, сняв соответствующие обязанности с МООНЛ. Государственные расходы на сотрудников полиции и службы безопасности, как ожидается, соответственно увеличатся по сравнению с предыдущими годами. В 2014/15 финансовом году бюджетные ассигнования правительства на обеспечение безопасности и соблюдение законности составили 83,7 млн. долл. США (13,2% от национального бюджета или 23,9 долл. США на душу населения), а в 2015/16 финансовом году они составили 98,9 млн. долл. США (15,9% от национального бюджета или 28,3 долл. США на душу населения).

130. По данным ежегодного отчета Либерийской национальной полиции (ЛНП) за 2014 год, всего в полиции работает 4 809 сотрудников, из которых мужчинами являются 3 972 человек (82,6%), а женщинами – 837 человек (17,4%). Прогнозируемое количество сотрудников ЛНП к 2016 году составляет 8 000 человек.

Таблица 42

Укомплектование полиции персоналом в разбивке по полу и рангу (2014 год)

<i>Ранг</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Итого</i>
Главный инспектор	1	0	1
Заместитель главного инспектора	2	0	2
Комиссар	5	0	5
Заместитель комиссара	29	3	32
Помощник комиссара	36	8	44
Старший суперинтендант	63	5	68
Суперинтендант	93	9	102

<i>Ранг</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Итого</i>
Главный инспектор	139	7	146
Инспектор	190	19	209
Сержант	262	45	307
Капрал	155	25	180
Патрульный	2 997	716	3 713
Итого	3 972 (82,6%)	837 (17,4%)	4 809

Источник: Ежегодный доклад ЛНП за 2014 год.

Таблица 43

Укомплектование полиции персоналом в разбивке по графствам (2014 год)

<i>Графство</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Итого</i>
Боми	55	7	62
Бонг	91	10	101
Гбарполу	30	5	35
Гранд-Баса	73	16	89
Гранд-Кейп-Маунт	27	12	39
Гранд-Кру	21	4	25
Гранд-Джиде	56	10	66
Лофа	84	5	89
Маргиби	128	55	153
Мэриленд	44	11	55
Монтсеррадо	3 114	690	3 804
Нимба	142	27	169
Ривер-Джи	34	5	39
Ривер-Сесс	35	4	39
Сино	38	6	44
Итого	3 972	837	4 809

Источник: Ежегодный доклад ЛНП за 2014 год.

131. Уровень сексуального и гендерного насилия (СГН) в Либерии является высоким. Подавляющее большинство случаев остаются незарегистрированными, и их реальная частота больше, чем приведенные ниже показатели. Секция по вопросам защиты женщин и детей (СЗЖД) в составе ЛНП отвечает за получение, учет и расследование сообщений о случаях СГН. В настоящее время по всей стране имеется 61 подразделение СЗЖД.

Таблица 44

**Все связанные с СГН преступления, зарегистрированные в СЗЖД
(2010–2014 годы)**

Год	Покуше- ние на изна- сирование	Изнасило- вание	Групповое изнасило- вание	Изнаси- лование по ста- тутному праву	Развра- щение мало- летних	Содомия по прину- ждению*	Посяга- тельство	Сексуаль- ное домо- гатель- ство**	Торговля людьми	
							Содомия по прину- ждению			характе- ра
2010	4	190	14	103	72	4	2	31	1	2
2011	0	268	13	40	42	5	1	27	1	6
2012	2	298	22	15	46	6	0	16	0	6
2013	0	290	23	24	47	9	0	34	4	8
2014	0	255	28	32	55	5	1	22	8	4

Источник: СЗЖД/КУР/ЛНП.

* *Примечание:* Содомия по согласию признается в Либерии незаконной и, следова-
тельно, является связанным с СГН преступлением, подлежащем регистрации в ЛНП.

** Не является идентичным международному юридическому определению сексуаль-
ного домогательства.

Таблица 45

**Все связанные с СГН преступления, зарегистрированные в СЗЖД,
в разбивке по стадии вынесения по ним решения (2010–2014 годы)**

Год	Назначены к рассмотрению в суде	Решение принято	Находятся на рассмотрении	Итого
2010	568	1 419	832	2 819
2011	509	828	878	2 215
2012	484	936	715	2 135
2013	484	1 013	731	2 228
2014	496	1 126	824	2 446

Источник: Секция по вопросам защиты женщин и детей (СЗЖД) и КУР в составе
ЛНП.

Таблица 46

**Количество зарегистрированных в стране насильственных преступлений
в сравнении с количеством ненасильственных преступлений
(2010–2014 годы)**

Год	Насильственные преступления	Ненасильственные преступления	Всего зарегистрированных преступлений
2010	3 862	8 381	12 243
2011	4 685	10 158	14 843
2012	4 134	9 613	13 747
2013	5 594	10 934	16 528
2014	5 458	11 127	16 585

Источник: Ежегодный доклад ЛНП за 2014 год.

Таблица 47

Сводка зарегистрированных преступлений в разбивке по стадии вынесения по ним решения (2010–2014 годы)

<i>Год</i>	<i>Назначены к рассмотрению в суде</i>	<i>Решение принято</i>	<i>Находятся на рассмотрении</i>	<i>Неизвестно</i>	<i>Итого</i>
2010	5 513	6 188	1 998	439	14 138
2011	5 710	6 177	2 869	87	14 843
2012	5 577	5 184	2 757	229	13 747
2013	6 824	3 412	6 199	93	16 528
2014	6 246	3 509	6 734	96	16 585

Источник: Ежегодный доклад ЛНП за 2014 год.

132. **Ответственность за неправомерные действия полиции и надзор в области соблюдения прав человека в структуре ЛНП.** В ЛНП имеются два подразделения, уполномоченные рассматривать неправомерные действия полиции и вопросы нарушения прав человека. Отдел профессиональных стандартов (ОПС) при ЛНП состоит из трех секций (Секция по внутренним делам, Секция инспекции и контроля и Подразделение по рассмотрению жалоб) и несет ответственность за мониторинг и контроль за поведением сотрудников полиции, расследование жалоб на их неправомерное поведение, а также, в случае необходимости, за предложение соответствующих дисциплинарных мер. В 2013 году ОПС получил 615 жалоб на неправомерные действия полиции; в 2014 году число таких жалоб выросло до 987.

133. С 2014 года в ОПС было интегрировано подразделение по обучению и мониторингу в области прав человека, задача которого состоит в выявлении и решении проблем в области прав человека, к которым причастны сотрудники ЛНП. С помощью данного подразделения ОПС также оказывает поддержку совершенствованию обучения в области прав человека в полицейской академии, применяя разработанные сценарии в области прав человека, взятые из реальных случаев с участием ЛНП.

III. Общие принципы поощрения и защиты прав человека

A. Признание международных норм в области прав человека

1. Ратификация основных международных договоров по правам человека

134. В целях реализации своей приверженности защите прав человека и соблюдению законности, Республика Либерия ратифицировала или присоединилась к семи основным договорам Организации Объединенных Наций по правам человека и двум связанным с ними протоколам. Этими договорами являются:

- Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) (2004 год);
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) (2004 год);

- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) (1984 год);
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП) (2004 год);
- Конвенция о правах ребенка (КПР) (1993 год);
- Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД) (1976 год)¹⁸²;
- Конвенция о правах инвалидов (КПИ) (2012 год);
- Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (МГПП-ФП-II) (2005 год);
- Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ФП-КПП) (2004 год).

135. Республика Либерия подписала, но еще не ратифицировала следующие договоры:

- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКЗПТМ) (2004 год);
- Первый Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (2004 год);
- Факультативный протокол к Конвенции об экономических, социальных и культурных правах (2004 год);
- Факультативный протокол к Конвенции ООН о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (2004 год);
- Факультативный протокол к Конвенции ООН о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2004 год);
- Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (2004 год);
- Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов (2007 год).

136. Либерия до сих пор не подписала Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (МКЗЛНИ).

137. **Оговорки и заявления.** Либерия стала участником вышеупомянутых договоров в области прав человека без каких-либо оговорок, заявлений, отступлений, сокращений или ограничений.

2. Ратификация других договоров Организации Объединенных Наций в области прав человека и связанных с ними договоров

138. Либерия является участником следующих договоров ООН в области прав человека и связанных с ними договоров:

- Конвенция ООН против коррупции (2005 год);

¹⁸² Не включая статью 14 Декларации, которую Либерия не ратифицировала.

- Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (2004 год), Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху (2004 год) и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющие Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (2004 год);
- Конвенция ООН о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков (2005 год);
- Конвенция ООН о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (1950 год);
- Конвенция о статусе апатридов (1964 год);
- Конвенция о статусе беженцев (1964 год) и Протокол, касающийся статуса беженцев (1980 год);
- Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказания за него (1976 год);
- Римский статут Международного уголовного суда (2004 год);
- Конвенция о рабстве 1926 года (1953 год).

139. Либерия подписала, но не ратифицировала Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (1950 год).

В. Ратификация других соответствующих международных конвенций

140. С 1919 года Либерия является членом Международной организации труда (МОТ) и ратифицировала следующие ключевые конвенции МОТ, имеющие значения для прав человека:

- Конвенция о принудительном или обязательном труде 1930 года (№ 29) (1931 год);
- Конвенция об инспекции труда в промышленности и торговле 1947 года (№ 81) (2003 год);
- Конвенция о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы 1948 года (№ 87) (1962 год);
- Конвенция о применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров (№ 98) (1962 год);
- Конвенция об упразднении принудительного труда 1957 года (№ 105) (1962 год);
- Конвенция о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (№ 111) (1959 год);
- Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда 1999 года (№ 182) (2003 год).

141. Кроме того, в настоящее время национальным законодательным органом рассматривается вопрос о ратификации двух конвенций МОТ – Конвенции об установлении минимальной заработной платы 1970 года (№ 131) и Конвен-

ции о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности 1951 года (№ 100).

142. Либерия также ратифицировала Конвенцию ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования (1962 год). Либерия не является государством – членом Гаагской конференции и ратифицировала лишь одну из ее конвенций – Конвенцию 5 октября 1961 года, отменяющую требование легализации иностранных официальных документов.

143. Либерия ратифицировала основные конвенции международного гуманитарного права, включая следующие документы:

- XI Гаагская конвенция о некоторых ограничениях в пользовании правом захвата в морской войне 1907 года (1914 год);
- Женевские конвенции от 12 августа 1949 года (I–IV) (1954 год);
- Дополнительный протокол к Женевским конвенциям, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) (1988 год);
- Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв немеждународных вооруженных конфликтов (Протокол II) (1988 год);
- Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (Оттавская конвенция) 1987 года (1999 год);
- Международная конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников 1989 года (2005 год).

С. Ратификация региональных конвенций по правам человека

144. Либерия ратифицировала следующие региональные конвенции по правам человека и связанные с ними конвенции:

- Африканская хартия прав человека и народов (1982 год);
- Протокол к Статуту Африканского суда справедливости и прав человека (2014 год)¹⁸³;
- Протокол 2003 год о правах женщин к Африканской хартии прав человека и народов (2007 год);
- Африканская хартия прав и благополучия ребенка (ратификация в 2007 год);
- Конвенция Организации африканского единства (ОАЕ), регулирующая специфические аспекты проблемы беженцев в Африке (1971 год);
- Конвенция Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней (2007 год);
- Конвенция Африканского союза по защите внутренне перемещенных лиц (Кампальская конвенция) (2014 год);
- Второе пересмотренное Соглашение Котону 2010 год (2014 год);

¹⁸³ Либерия подписала Протокол 31 мая 2011 года; ратификация не завершена.

- Африканская хартия по вопросам демократии, выборов и управления (2014 год);
- Конвенция ОАЕ о ликвидации наемничества в Африке 1977 год (2014 год).

D. Членство в региональных и международных организациях

145. Либерия является членом следующих региональных и международных организаций:

- Организация Объединенных Наций (ООН);
- Африканский союз (АС);
- Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС);
- Союз государств реки Мано (СГРМ);
- Движение неприсоединения (ДН);
- Группа государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (страны АКТ).

E. Нормативно-правовая база в области защиты прав человека на национальном уровне

1. Защита прав в Конституции и в национальном законодательстве; положения об отступлении

146. **Общие принципы национальной политики и основные права.** Глава II Конституции 1986 года («Общие принципы национальной политики») перечисляет целый ряд принципов, которые должны являться «фундаментальными принципами управления государством и руководством по созданию и выполнению законодательных, исполнительных и административных директив, а также политических стратегий»¹⁸⁴ и которые имеют значение для защиты прав человека, а именно:

- Усиление национальной интеграции и единства и поощрение широкого гражданского участия в управлении государством (пункт а) статьи 5);
- Сохранение, защита и поощрение либерийской традиционной культуры с обеспечением того, чтобы традиционные ценности были «совместимы с государственной политикой и национальным прогрессом» в контексте меняющихся потребностей либерийского общества (пункт b) статьи 5);
- Искоренение межплеменной вражды, сектантства и злоупотребления властью, включая ненадлежащее использование государственных ресурсов, кумовства и коррупции (пункт с) статьи 5);
- Постепенное предоставление равного доступа к образовательным возможностям и образовательным учреждениям сообразно имеющимся ресурсам, с акцентом на предоставление всем либерийцам массового образования и ликвидацию неграмотности (статья 6);

¹⁸⁴ Конституция Либерии, статья 4.

- Управление экономикой страны и природными ресурсами Либерии «таким образом, который в максимально возможной степени обеспечивает равное участие либерийских граждан в таком управлении, в целях содействия общему благосостоянию либерийского народа и экономическому развитию страны» (статья 7);
- Предоставление всем гражданам, без какой-либо дискриминации, возможностей для трудовой занятости и получения средств к существованию «на справедливых и гуманных условиях», а также содействие «обеспечению безопасности, охраны здоровья и социально-бытовых объектов в сфере занятости» (статья 8);
- Продвижение двустороннего и регионального сотрудничества и участия в региональных организациях, «направленных на культурное, социальное, политическое и экономическое развитие народов Африки и других стран мира» (статья 9);
- Опубликование и распространение Конституции страны, просвещение и повышение осведомленности общественности о ее положениях (статья 10).

147. **Основные права, закрепленные Конституцией.** В главе III («Основные права») Конституции указывается, что «все люди рождаются одинаково свободными и независимыми и имеют определенные естественные, присущие им и неотъемлемые права., подлежащие ограничению в случаях, предусмотренных настоящей Конституцией¹⁸⁵», а именно:

- Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность (статья 11 а));
- Право на свободу от дискриминации (по признаку этнической принадлежности, расы, пола, вероисповедания, места происхождения или политических убеждений) (пункт b) статьи 11);
- Право на равенство перед законом и равную защиту закона (пункт c) статьи 11);
- Право на свободу от рабства или принудительного труда (с учетом исключений, описанных ранее в настоящем документе) (статья 12);
- Право на свободу передвижения в пределах государства, а также при въезде в страну и при выезде из страны (с учетом исключений, указанных ранее в настоящем документе) (статья 13);
- Право на свободу мысли, совести и религии (с учетом указанных выше исключений), а также запрет на установление государственной религии, в соответствии с принципом отделения церкви от государства (статья 14);
- Право на свободу выражения мнений и свободу прессы, включая отсутствие посягательств правительства на личную переписку (с учетом указанных выше исключений) (статья 15);
- Право общественности на получение информации о правительстве (статья 15);
- Право на неприкосновенность частной жизни (статья 16);
- Право на свободу собраний и объединений, включая право объединяться в политические партии, профсоюзы и иные организации (статья 17);

¹⁸⁵ Конституция Либерии, статья 11 а).

- Право на свободу от дискриминации в сфере труда и занятости по признаку пола, вероисповедания, религии, этнической принадлежности, места происхождения или политической принадлежности, а также право на равное вознаграждение за равноценный труд (статья 18);
- Право гражданских лиц не подвергаться применению законов военного времени (статья 19);
- Право на надлежащее отправление правосудия, включая право подачи апелляционной жалобы (статья 20);
- Право не подвергаться наказанию на основании законов о лишении гражданских и имущественных прав за государственную измену или на основании законов, не имеющих на момент совершения правонарушения юридической силы (пункт а) статьи 21);
- Право не подвергаться необоснованному обыску и задержанию (пункт б) статьи 21);
- Права задержанных лиц, включая право на получение информации о выдвинутых против них обвинениях, право на доступ к адвокату (и, если обвиняемый не может позволить себе адвоката, право на получение бесплатной юридической помощи), право на освобождение под залог (за исключением тяжких преступлений или преступлений, караемых смертной казнью), право на ознакомление с предъявленными обвинениями или освобождение в течение 48 часов, право на средство правовой защиты «habeas corpus», право на справедливое и безотлагательное судебное разбирательство (включая право оспорить показания свидетелей, показывающих против обвиняемого), право на неприменение пыток и бесчеловечного обращения (статья 21);
- Право на владение имуществом, с учетом ранее описанных исключений, предусмотренных статьей 24, за исключением владения полезными ископаемыми и природными ресурсами, находящимися под землей и в море, а также владения судоходными путями (являющимися собственностью правительства) (пункт а) статьи 11, статья 22);
- Право наследования, в том числе для супругов, чьи браки были заключены на основании общего и обычного права, а также для их детей (статья 23);
- Запрет нарушения правительством договорных обязательств (статья 24);
- Право опротестовать конституционность судебных решений и иных судебных постановлений и добиваться в суде предоставления компенсации за ущерб, причиненный такими решениями и постановлениями (статья 2).

148. **Положения, предусматривающие возможность отступления; чрезвычайные полномочия.** В соответствии с главой IX Конституции Президент может, по согласованию с председателем Палаты представителей и Временным председателем Сената, объявлять чрезвычайное положение. Согласно пункту б) статьи 86 во исполнение объявленного чрезвычайного положения «Президент может приостанавливать или ограничивать реализацию определенных прав, свобод и гарантий, содержащихся в настоящей Конституции, а также осуществлять иные чрезвычайные полномочия, которые могут являться необходимыми и обоснованными в целях ликвидации чрезвычайной ситуации, с учетом, тем не менее, ограничений, содержащихся в настоящей главе». Согласно пункту б)

статьи 87 «чрезвычайное положение может объявляться лишь тогда, когда существует явная и реальная угроза войны или ее фактическое начало; либо в тех случаях, когда в стране происходят гражданские беспорядки, влияющие на существование, безопасность или благополучие Республики». Кроме того, во время чрезвычайного положения правительство не может приостановить, отменить действие Конституции или внести в нее изменения¹⁸⁶.

149. Глава IX не указывает, какие именно права являются неотъемлемыми, за исключением пункта b) статьи 87, который гарантирует право на средство правовой защиты «habeas corpus» без каких-либо ограничений. Некоторые положения главы III («Основные права») явно указывают, что осуществление определенных прав может быть приостановлено или ограничено во время введения чрезвычайного положения или по иной соответствующей причине. К их числу относятся:

- Статья 12, отменяющая рабство и принудительный труд, но предусматривающая «разумно необходимый» труд в соответствии с постановлением суда в связи с несением военной службы, а также в связи с «работой или службой, являющейся частью несения обычных гражданских обязанностей или службы, обязательных в случае чрезвычайного положения или бедствия, угрожающего жизни или благополучию сообщества»;
- Статья 13, предусматривающая свободу передвижения с учетом необходимости «охраны общественной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения или прав и свобод других лиц»;
- Статья 14, предусматривающая право на свободу мысли, совести и религии и отсутствие ограничений при реализации данных прав, «за исключением случаев, когда такое ограничение может потребоваться в соответствии с законом для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья или нравственности населения или основных прав и свобод других лиц»;
- Статья 15, предусматривающая свободу выражения мнения, которая «не может быть сокращена, ограничена или запрещена правительством, кроме как на время введения чрезвычайного положения, объявленного в соответствии с настоящей Конституцией», либо, в случае «ограничения», ...в судебном порядке в рамках судопроизводства по делу о клевете или о нарушении права на личную жизнь и права на публичное использование, а также, в коммерческом контексте выражения мнения, в случае обмана, ложной рекламы и нарушения авторских прав»;
- Статья 20, предусматривающая, что никто не может быть лишен жизни, свободы, личной неприкосновенности, имущества или иных прав или привилегий, «кроме как на основании решения, вынесенного в рамках судебного слушания в соответствии с положениями, изложенными в настоящей Конституции, и в соответствии с принципами надлежащего отправление правосудия»;
- Статья 24, гласящая, что право собственности на имущество подлежит экспроприации со стороны государства в тех случаях, когда «под угрозой находится безопасность нации в случае вооруженного конфликта, в целях охраны здравоохранения или общественной безопасности, либо в любых иных общественных целях», при условии что для такой экспроприации

¹⁸⁶ Конституция Либерии, статья 87 а).

имеются надлежащие основания, что владелец имущества получает соответствующую компенсацию и что размер такой компенсации может быть оспорен собственником имущества в суде, а также при том условии, что собственнику имущества предоставляется преимущественное право повторно приобрести данное имущество в том случае, если правительство перестает использовать его в общественных интересах.

150. Если Президент желает объявить чрезвычайное положение, он должен в течение семи дней после объявления чрезвычайного положения информировать законодательные органы о конкретных правах, действие которых он желает приостановить или ограничить, а также указать соответствующие обоснования для своего решения об объявлении чрезвычайного положения. Обе палаты законодательного органа должны поддержать заявление двумя третями путем голосов, в противном случае объявление чрезвычайного положения будет считаться недействительным¹⁸⁷.

151. В августе 2014 года Президент Серлиф, сославшись на положения Конституции в области здравоохранения и обеспечения безопасности, объявила о введении в стране на 90 дней чрезвычайного положения в ответ на кризис, вызванный лихорадкой Эбола, и временно приостановила реализацию основных прав, закрепленных статьями 12, 13, 14, 15, 17 и 24 Конституции. Чрезвычайное положение было отменено в ноябре 2014 года, и на момент представления настоящего Общего базового документа реализация каких-либо конституционных прав не приостановлена.

2. Международные соглашения в отношении прав человека, включенные в национальную правовую систему

152. Либерия приняла ряд законов, включающих в национальную правовую систему основные положения международных договоров в области прав человека, в том числе Закон о групповом изнасиловании, в соответствии с которым был учрежден уголовный суд «Е» и подразделение МЮ по борьбе с сексуальным и гендерным насилием (адаптация к национальному законодательству положений КЛДЖ); Закон о борьбе с торговлей людьми (адаптация к национальному законодательству положений МПГПП, КЛДЖ и КПР); Закон о свободе информации (адаптация к национальному законодательству положений МПГПП); Закон о защите детей (адаптация к национальному законодательству положений КПР); и Закон о новой реформе образования (адаптация к национальному законодательству положений КПР и МПЭСКП). Проект закона о достойном труде прошел рассмотрение в Палате представителей и, в случае принятия его Сенатом, будет включать в себя ряд положений, относящихся к правам трудящихся и праву на достаточный жизненный уровень, содержащимся в МПЭСКП.

153. В законодательном органе в настоящее время рассматривается ряд законопроектов, которые, в случае их принятия, введут в национальную правовую систему дополнительные обязательства в области прав человека. К ним относятся: Закон о запрещении и предотвращении применения пыток и жестокого обращения в Либерии (имплементирующий в национальное законодательство нормы КПП); Закон о бытовом насилии (имплементирующий в национальное законодательство положения КПР и КЛДЖ); Закон о равенстве полов в политической жизни (имплементирующий в национальное законодательство положения КЛДЖ); и проект Закона об отмене всего репрессивного законодательства,

¹⁸⁷ Конституция Либерии, статья 88.

направленный на отмену законодательных актов, принятых режимом Президента Доу, которые ограничивали свободу слова и свободу прессы (имплементирующий в национальное законодательство положения МПГПП).

3. Судебные, административные и иные органы, обладающие полномочиями в областях, затрагивающих вопросы прав человека, и объем их полномочий

154. Основным компетентным органом по вопросам прав человека в Либерии является ННКПЧ.

155. Группа по правам человека в Минюсте может расследовать случаи предполагаемых нарушений прав человека сотрудниками полиции, службы безопасности и других органов, а также занимается мониторингом тюрем по всей стране. ГПЧ может сообщать о нарушениях Министру юстиции/Генеральному прокурору и рекомендовать проведение правовых мероприятий и/или принятие корректирующих мер.

156. В составе Министерстве труда в целях решения проблем принудительного труда имеется секретариат по борьбе с детским трудом и рабочая группа по борьбе с торговлей людьми.

157. Подразделения по борьбе с сексуальным и гендерным насилием при Минюсте и МГРДСЗ, а также при СЗЖД при ЛНП, имеют право расследовать случаи СГН и подготавливать рекомендации для привлечения виновных к ответственности в уголовном суде «Е».

158. В Национальном собрании имеется два комитета, обладающие компетенцией в вопросах решения проблем, связанных с нарушением прав человека. Комитет Сената по судебной системе, правам человека, жалобам и петициям наделен полномочиями в области получения всех законодательных актов, сообщений, меморандумов, а также в области рассмотрения иных вопросов, касающихся «отправления правосудия в Республике; внесения поправок в Конституцию и конституционных вопросов, выборного законодательства и руководящих принципов; судов и судей Республики; заключенных, тюрем и тюремных реформ; отмены, внесения изменений, пересмотра и кодификации законодательства, а также иных правовых вопросов...». Комитет Палаты представителей по правам человека и гражданским правам наделен полномочиями в области получения «всех сообщений и иных документов от Президента, групп гражданского общества, местных и международных групп по защите прав человека и гражданских прав, а также в области рассмотрения любых иных вопросов, касающихся прав человека и гражданина»¹⁸⁸.

4. Положения документов по правам человека, на которые ссылаются или которые применяют (могут ссылаться или применять) суды, трибуналы или административные органы

159. Судебное делопроизводство в Либерии ограничено (в частности, не публикуется на регулярной основе сборник судебных решений); в силу вышеизложенного, сложно оценить, какие положения о правах человека могли быть применены или фактически применялись судами, трибуналами и другими административными органами¹⁸⁹.

¹⁸⁸ Национальное собрание Республики Либерия, www.legislature.gov.lr.

¹⁸⁹ Хотя регулярное опубликование сборника судебных решений отсутствует, Институт правовой информации Либерии ведет комплексную и бесплатную базу данных,

5. Доступные физическим лицам средства правовой защиты для обжалования нарушений их прав, механизмы возмещения ущерба, предоставления компенсации и/или реабилитация потерпевших

160. В Либерии не имеется как такового специального суда для рассмотрения исков о возмещении ущерба за нарушения прав человека. В Монровии имеется отдельный гражданский суд, но во всех других графствах окружные суды функционируют в качестве уголовных и гражданских и могут рассматривать дела о нарушениях прав человека, которые представляют собой одновременно гражданские и уголовные правонарушения.

161. В 2008 году был учрежден специальный уголовный суд (уголовный суд «Е»), задача которого состоит исключительно в рассмотрении дел о сексуальном и гендерном насилии (СГН). Подразделение по борьбе с сексуальным и гендерным насилием при Министерстве юстиции содержит по всей стране ряд конспиративных домов и предоставляет комплексную медицинскую и психологическую помощь лицам, пострадавшим от СГН.

162. В Министерстве труда имеется механизм рассмотрения жалоб по вопросам прав трудящихся, а в состав министерства входит Департамент инспекции труда, который расследует заявления о нарушениях трудового законодательства. Кроме того, в Монровии существует специальный суд, рассматривающий трудовые споры.

163. В соответствии с рекомендациями КУИП в 2012 году ННКПЧ был запущен механизм «Хижина Палава», который позволяет общинам высказывать свое недовольство и добиваться примирения в отношении нарушений прав человека, совершенных во время гражданской войны, на уровне города/села. Тем не менее механизм «Хижина Палава» не предоставляет потерпевшим какие-либо официальные средства правовой защиты.

164. Предлагаемый законопроект о запрете применения пыток, в настоящее время находящийся на рассмотрении национального законодательного органа, предусматривает предоставление финансовой помощи и средств правовой защиты лицам, пострадавшим от пыток.

6. Учреждения, ответственные за надзор за выполнением обязательств в отношении прав человека

165. Со стороны правительства, главным ведомством, отвечающим за надзор за осуществлением прав человека, является Министерство юстиции, хотя определенную роль в реализации прав человека в рамках НПКПЧ играют почти все правительственные министерства. Министерство по вопросам гендерного равенства, например, является ведущим министерством, занимающимся реализацией прав женщин и детей. Комиссия по правовой реформе также отвечает за надзор за соблюдением прав человека посредством осуществляемой ей поддержки реформы национального законодательства в законодательном органе и за счет ее роли консультанта по вопросам ратификации, адаптации к нацио-

содержащую правовую информацию по Либерии, включая предоставление доступа к заключениям Верховного суда Либерии, кодифицированному и некодифицированному законодательству, ведомственным нормативным правовым актам, концессионным соглашениям, судебным регламентам, договорам, а также к целому ряду других либерийских правовых ресурсов.

нальному законодательству и имплементации региональных и международных документов в области прав человека.

166. Действуя в качестве независимого института, НКПЧ также играет ключевую роль в контроле за ходом осуществления правительством мер по реализации прав человека и выступает за совершенствование правительственных мероприятий по поощрению и защите прав человека.

167. Полномочия по поощрению прав уязвимых групп имеет еще ряд государственных учреждений. К ним относятся: Национальная комиссия по борьбе со СПИДом (НКБС), Национальная комиссия по делам инвалидов (НКИ) и Либерийская комиссия по делам беженцев, репатриации и расселению (ЛКБРР).

Е. Признание юрисдикции международных и региональных судов по правам человека

168. Либерия ратифицировала Римский статут и признает юрисдикцию Международного уголовного суда. Также Либерия принимает с оговорками обязательную юрисдикцию Международного Суда. Кроме того, Либерия признает юрисдикцию двух региональных судов. Физические лица могут обжаловать решения по своим делам, включая случаи нарушения прав человека, в Суде Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). В 2014 году Либерия ратифицировала на национальном уровне Протокол к Африканской хартии прав человека и народов об учреждении Африканского суда по правам человека и народов, тем самым приняв юрисдикцию данного Суда.

169. На момент представления настоящего Общего базового документа на рассмотрении любого международного или регионального суда, осуществляющего юрисдикцию в отношении Либерии, не находилось ни одного дела в ее отношении.

Г. Рамки содействия развитию прав человека на национальном уровне

1. Национальный законодательный орган

170. В составе национального законодательного органа имеются два комитета, наделенные полномочиями по осуществлению надзора за решением вопросов, связанных с правами человека: Комитет Сената по судебной системе, правам человека, жалобам и петициям и Комитет Палаты представителей по правам человека и гражданским правам. Данные комитеты отвечают за рассмотрение законопроектов и содействие принятию соответствующих законов в целях адаптации и имплементации в рамках национального законодательства региональных и международных обязательств Либерии в области прав человека. Кроме того, они несут ответственность за оказание консультативной помощи Национальному собранию по вопросам ратификации новых документов по правам человека. В дополнение к этим комитетам, в 2010 году Временным председателем Сената была учреждена Либерийская ассоциация сотрудников законодательных органов по правам человека. Ассоциация состоит из штатных сотрудников (не являющихся сенаторами или представителями) и осуществляет в рамках законодательного органа деятельность по экспертизе законодательства с целью выявления вопросов и проблем в области прав человека, а также выступает за содействие принятию законодательства в области прав человека.

2. Национальный план действий в области прав человека для Либерии (НПДПЧ) и другие планы действий в области прав человека

171. Исполнение Национального плана действий в области прав человека для Либерии (НПДПЧ) было начато в декабре 2013 года; он представляет собой широкую и всеобъемлющую стратегию по реализации обязательств Либерии в области прав человека. НПДПЧ включает в себя рекомендации, сделанные в ходе первого цикла применения механизма Универсального периодического обзора (УПО), а также конкретные положения документов по правам человека, участником которых является Либерия, и преобразовывает их в тематические и конкретные «ключевые цели», которые подлежат реализации различными «проводниками перемен», определенными в рамках национальной конференции по их проверке. Он включает в себя положения в отношении представления докладов в соответствии с международными договорами, включения в состав национального законодательства и ратификации международных документов; гражданских и политических прав; экономических, социальных и культурных прав, а также прав уязвимых групп. Руководящий комитет (РКНПДПЧ), осуществляющий свою деятельность под совместным председательством Министра юстиции и Министра иностранных дел, и в составе представителей министерств, ведомств и представителей организаций гражданского общества раз в два месяца проводит совещания в целях координации осуществления плана. В структуре РКНПДПЧ также имеется целый ряд подкомитетов, включая технический подкомитет по предоставлению докладов в соответствии с международными договорами, который внес свой вклад в сбор данных для второго национального доклада в рамках УПО и в процесс его подготовки.

172. В дополнение к НПДПЧ Либерия приняла ряд других планов действий в области прав человека, включая Национальный план действий по правам инвалидов, Национальный план действий по резолюции 1325 ООН по проблемам женщин, мира и безопасности, а также Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми.

3. Национальные органы по защите прав человека

173. 28 октября 2010 года, в соответствии с положениями Всеобъемлющего мирного соглашения 2003 года, была учреждена Независимая национальная комиссия по правам человека (ННКПЧ), в состав которой было назначено семь комиссаров, включая одного председателя. Первоначально в комиссию были назначены четыре мужчины и три женщины. В процесс выдвижения кандидатур было широко вовлечено гражданское общество. Экспертному комитету, состоящему главным образом из представителей организаций гражданского общества, было поручено проведение проверки и предварительного отбора членов Комиссии.

174. ННКПЧ, помимо выполнения прочих обязанностей, обладает широкими полномочиями в области получения жалоб на нарушения прав человека, в области контроля и подготовки докладов о ситуации с правами человека, в области предложения политики и законов, содействующих приведению национального законодательства и практик в соответствие с международными документами в области прав человека, а также в области оказания помощи в реализации инициатив по просвещению и информированию общественности по вопросам прав человека. В целях мониторинга и исследования проблем обеспечения прав человека, включая условия содержания в тюрьмах, чрезмерную продолжительность предварительного заключения, а также случаев пагубной традиционной практики, ННКПЧ подготовила и назначила на должность 14 наблюдателей

по правам человека в восьми из 15 графств. В порядке начала реализации Дорожной карты по примирению на ННКПЧ также была возложена ответственность за осуществление руководства в отношении реализации программы «Хижина Палава», процесса достижения примирения на уровне общин. Тем не менее из-за оперативных проблем, включая недостаток финансирования, ННКПЧ с момента ее создания в 2010 году так и не смогла работать в оптимальном режиме.

175. Группа по правам человека Министерства юстиции, помимо выполнения прочих обязанностей, является Секретариатом Национального плана действий в области прав человека (НПДПЧ) и обладает полномочиями в области получения и расследования жалоб о нарушениях прав человека, ведения наблюдения за соблюдением прав человека в местах лишения свободы, а также в области координации мер, осуществляемых Министерством в рамках международных и региональных правозащитных механизмов. Группа по правам человека Министерства по вопросам гендерного равенства, по делам детей и социальной защите имеет право получать жалобы на нарушения прав человека, а также обладает полномочиями в области разработки и поддержания политики и мероприятий по поощрению и защите прав и благополучия женщин и детей. В целях просвещения и повышения осведомленности в области прав человека в секторе безопасности, группы по правам человека также были созданы в Вооруженных силах Либерии (ВСЛ) и в Либерийской национальной полиции (ЛНП).

4. Опубликование текстов договоров о правах человека

176. В соответствии со своим учредительным актом Независимая национальная комиссия по правам человека (ННКПЧ) обладает полномочиями в области содействия опубликованию и распространению в стране документов по правам человека¹⁹⁰. Тем не менее из-за нехватки ресурсов ННКПЧ так и не смогла надлежащим образом опубликовать и распространить соответствующие основные международные документы. Министерство образования и Секция по правам человека и защите (СПЧЗ) МООНЛ заключили партнерские отношения в целях создания учебных материалов в области прав человека, которые будут распространяться среди всех государственных школ в Либерии. Данные учебные материалы включают в себя полные тексты основных международных документов по правам человека с аннотациями и упражнениями и призваны способствовать пониманию учащимися вопросов прав человека.

5. Повышение осведомленности о правах человека среди государственных служащих и прочих специалистов

177. Просвещение в вопросах прав человека остается приоритетным направлением деятельности правительства Либерии, но его возможности в этой области ограничены. СПЧЗ/МООНЛ оказывали техническую поддержку при подготовке сотрудников Либерийской национальной полиции (ЛНП), Вооруженных сил Либерии (ВСЛ), ННКПЧ и других государственных служащих в области мониторинга прав человека, соблюдения прав человека и прав в сфере предпринимательской деятельности, а также в области интеграции в их деятельность подхода, основанного на уважении прав человека. Кроме того, были проведены образовательные мероприятия в области прав человека на тему сексуального и гендерного насилия (СГН) для юристов, медицинских и социальных

¹⁹⁰ An Act to Establish the Independent National Commission on Human Rights, art. IV, §§12, 14 (2005).

работников, а также для членов Секции защиты прав женщин и детей (СЗЖД) ЛНП, ответственных за прием и учет жалоб на случаи СГН.

6. Повышение осведомленности о правах человека посредством образовательных программ и спонсируемых правительством мер по информированию общественности

178. В целях борьбы с негативным восприятием женщин в либерийском обществе (коренной причины высокого уровня СГН в Либерии), правительство Либерии спонсировало ряд широко освещаемых информационно-разъяснительных кампаний и кампаний по информированию общественности о правах человека, в частности, в области СГН. В 2013 году Президент Серлиф начала Национальную кампанию по борьбе с изнасилованиями, которая осуждала изнасилования и СГН посредством соответствующих радиопередач, проведения общественных форумов, диалога с традиционными лидерами и иных мероприятий, а также просвещала общественность в отношении законодательства об изнасиловании. В прошлом, в попытке изменить отношение общества к насилию и дискриминации в отношении женщин, МГРДСЗ, учреждения ООН и партнеры, представляющие гражданское общество, использовали радиопостановки, ток-шоу и короткие информационные ролики. Кроме того, с целью расширения доступа женщин к правосудию за счет лучшего понимания законодательства и доступных им средств правовой защиты проводились соответствующие информационно-разъяснительные кампании. Комиссия по правовой реформе и другие партнеры, например, в попытке обеспечить доступ более широкого круга либерийских женщин к законам об изнасиловании и наследовании, распространяли упрощенные версии данных законов. Начиная с 2013 года Группа по правам человека и Секция правосудия в отношении детей Министерства юстиции также сотрудничают в целях способствования пониманию несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом, своих прав. Секция правосудия в отношении детей обеспечивает в ряде школ деятельность правовых кружков, целью которых является просвещение подростков об их правах и содействие повышению осведомленности об альтернативах содержанию под стражей. Кроме того, Министерство образования заключило партнерские отношения с СПЧЗ/МООНЛ в целях создания для школ учебной программы по правам человека и распространения среди учащихся соответствующих учебных материалов.

7. Повышение осведомленности о правах человека через средства массовой информации

179. Министерство по вопросам гендерного равенства использовало средства массовой информации, в частности радио, для борьбы с губительными стереотипами в отношении женщин и для доведения до всеобщего сведения информации, касающейся прав женщин, в частности, информации по поводу проводимой кампании по борьбе с изнасилованиями. Министерство юстиции также использовало радио для повышения осведомленности несовершеннолетних правонарушителей об их правах. Кроме того, НКПЧ обладает полномочиями в области содействия повышению осведомленности в вопросах прав человека через средства массовой информации и приняло участие в ряде инициатив в СМИ, включая информационно-разъяснительные мероприятия и кампании по информированию общественности о программе «Хижина Палава».

Н. Текущие проблемы на пути осуществления прав человека

180. Либерия продолжает сталкиваться с различными политическими, экономическими и социальными проблемами, присущими ее статусу постконфликтного государства. Данные проблемы включают в себя повсеместную коррупцию и культуру безнаказанности; высокий уровень неграмотности и безработицы; низкую профессиональную подготовку; отсутствие осведомленности о правах человека среди общества в целом; продолжающееся существование системы двойного правосудия и дискриминационного законодательства и практик; отсутствие доверия общества к судебной системе и правоохранительным органам, что часто приводит к самосуду; сохранившиеся задержки в принятии в рамках национального законодательства региональных и международных норм в области прав человека; ненадлежащие кадровые и финансовые ресурсы, не позволяющие в полной мере реализовать важные инициативы в области прав человека; а также все еще хрупкую ситуацию в области безопасности. Недавняя вспышка лихорадки Эбола представляла собой наиболее серьезную угрозу национальной безопасности и экономическому развитию страны со времен гражданской войны.

I. Процесс представления докладов на национальном уровне

1. Национальные структуры координации представления докладов в соответствии с международными договорами

181. Исторически сложилось так, что Либерия, в силу ряда факторов, включающих в себя политическую нестабильность, гражданскую войну, отсутствие политической воли, а также недостаток кадровых и технических ресурсов, не своевременно выполняет свои обязательства по представлению докладов, закрепленные в региональных и международных договорах. Тем не менее в последние годы Либерия возобновила выполнение своих обязательств по представлению докладов в области прав человека в соответствии с международными договорами. В настоящее время страна соблюдает свои обязательства по представлению докладов в соответствии с КЛДЖ, например, она представила соответствующие доклады в 2008 и 2014 годах. Либерия также осведомлена о своих обязательствах по представлению докладов в соответствии с КПП. Кроме того, Либерия принимала участие в первом и втором циклах применения механизма Универсального периодического обзора (УПО) в 2011 и 2015 годах, соответственно. В 2012 году Либерия также представила в Африканскую комиссию по правам человека и народов первый национальный доклад, а в мае 2014 года либерийская делегация во главе с исполняющим обязанности Министра юстиции представила свой доклад на 55-й сессии Африканской комиссии по правам человека и народов в Луанде, Ангола.

182. Хотя Республика Либерия с удовлетворением отмечает достигнутые результаты, она, тем не менее, признает, что должна выполнить оставшиеся договорные обязательства по представлению докладов. На момент представления настоящего Общего базового документа все отчеты (первоначальные и периодические) для МПГПП, МПЭСКИ, КЛРД, КПИ и КПП являются просроченными. Признавая необходимость создания координированного, устойчивого механизма по предоставлению докладов в соответствии с международными договорами, а также стратегии по ратификации и внедрению в национальное законодательство международных и региональных договоров по правам человека, в 2014 году правительство Либерии разработало Национальную стратегию

по выполнению региональных и международных договорных обязательств в области прав человека. В целях контроля за координацией предоставления докладов в соответствии с международными договорами и за выполнением других договорных обязательств Национальная стратегия предлагает создать национальный орган по договорным обязательствам, возглавляемый Министерством юстиции и Министерством иностранных дел. Предлагаемый Национальный орган будет состоять из двух координаторов по правам человека из соответствующих подчиненных правительственных министерств и ведомств, при этом по крайней мере один из координаторов должен будет занимать должность на уровне заместителя или помощника министра и нести ответственность за предоставление соответствующей информации и исходных данных, полученных от соответствующих министерств и ведомств. Предлагаемым секретариатом Национального органа является Группа по правам человека при Министерстве юстиции. Национальная стратегия также включает в себя предлагаемые сроки подготовки в соответствии с национальными приоритетами предусмотренных международными договорами докладов и рекомендует ратифицировать дополнительные документы в области прав человека, включая МКЗПТМ, МКЗЛНИ и оставшиеся факультативные протоколы к МПГПП, МПЭСКП, КЛДЖ, КПР и КПИ.

183. В настоящее время сбор данных и подготовка национальных докладов в договорные органы и в Совет по правам человека координируются в рамках Руководящего комитета Национального плана действий в области прав человека (НПДПЧ) через секретариат НПДПЧ, Группу по правам человека Министерства юстиции. Национальные доклады Либерии, направляемые в соответствии с КЛДЖ и КПР, координировались МГРДСЗ в связи с имеющимся у данного министерства опытом в данной области (защита прав женщин и детей).

2. Участие ведомств, учреждений и должностных лиц в управлении на национальном, региональном и местном уровнях

184. Информация и исходные данные в ходе сбора данных и процесса подготовки докладов поступают от широкого круга государственных и общественных структур, а также от членов Независимой национальной комиссии по правам человека (ННКПЧ) в рамках консультативного процесса. После подготовки доклада ведущим учреждением, отвечающим за его подготовку, проводится конференция по его проверке, направленная на получение обратной связи по документу и достижению консенсуса между правительством, гражданским обществом и ННКПЧ в отношении точности представленных в документе данных. После включения полученных замечаний в проект доклада, окончательный документ представляется на рассмотрение Министру юстиции и Министру иностранных дел. Национальные доклады должны представляться на рассмотрение Министра юстиции и Министра иностранных дел до их направления в соответствующих договорные органы по правам человека. Кроме того, доклады также рассматриваются законодательным органом в рамках консультативного процесса (тем не менее их передача в законодательный орган или их утверждение законодательным органом до момента их представления не являются необходимым условием). Правительство Либерии старается включить в процесс обсуждения и утверждения доклада представителей всех графств, и в ходе подготовки национального доклада для первого цикла применения механизма УПО в 2010 году провело ряд консультаций в сельских районах Либерии. Правительство намеревалось в полной мере повторить данный процесс в 2014 году в ходе подготовки национального доклада ко второму циклу, но ему помешала вспышка лихорадки Эбола, которая серьезно ограничила возможности всех заинтере-

сованных сторон по безопасному проведению встреч и совершению поездок в пределах страны.

185. В целях содействия более широкому участию в предоставлении докладов в области прав человека в соответствии с международными договорами и координации соответствующих мероприятий Министерство юстиции в настоящее время осуществляет контроль за назначением координаторов по правам человека в ряде ключевых правительственных министерств и ведомств, включая Министерство сельского хозяйства, Министерство образования, Министерство финансов и планирования развития, Министерство иностранных дел, Министерство по вопросам гендерного равенства, Министерство по делам детей и социальной защите, Министерство здравоохранения и социального обеспечения, Министерство внутренних дел, Министерство труда, Министерство земель, горнорудной промышленности и энергетики, а также Министерство молодежи и спорта. Просьба о назначении координаторов также была направлена в государственные учреждения, включая Правительственную комиссию, Комиссию по правовой реформе, Инициативу по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности Либерии, Национальную комиссию по борьбе со СПИДом и Национальную комиссию по делам инвалидов, а также представителям всех трех ветвей власти, включая судебный корпус, законодательный орган, правоохранительные органы и службы безопасности.

186. В целях содействия более глубокому пониманию и участию в процессах по предоставлению докладов в соответствии с международными договорами (включая УПО) СПЧЗ/МООНЛ, в сотрудничестве с Группой по правам человека (ГПЧ) при Министерстве юстиции (МЮ), провели в рамках соответствующего семинара в декабре 2013 года предметное обучение по предоставлению докладов для представителей правительства, гражданского общества и ННКПЧ. Данный семинар также предоставил возможность для проведения консультаций и обсуждений предлагаемой Национальной стратегии. После назначения всех координаторов по правам человека, упомянутых в предыдущем абзаце, СПЧЗ/МООНЛ и ГПЧ/МЮ намереваются провести дополнительное обучение в области предоставления докладов в соответствии с международными договорами.

3. Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями договорных органов по правам человека

187. Рекомендации, данные Советом по правам человека после первого цикла применения механизма УПО, формируют основу либерийского Национального плана действий в области прав человека (НПДПЧ), который был широко распространен среди партнеров, представляющих правительство и гражданское общество, а также среди сотрудников ННКПЧ. В настоящее время Руководящий комитет НПДПЧ (РКНПДПЧ) взаимодействует с «проводниками перемен», назначенными ответственными за реализацию данных рекомендаций и за контроль процесса реализации. РКНПДПЧ планирует распространить рекомендации, сделанные в ходе второго цикла применения механизма УПО в мае 2015 года, и включить их в существующую структуру НПДПЧ.