



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.58
29 June 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

ДАНИЯ

[20 апреля 1995 года]

СОДЕРЖАНИЕ

		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I.	ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ	1 - 14	3
II.	ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА	15 - 52	4
	А. Государственное устройство	15 - 38	4
	В. Судебная система	39 - 52	10
III.	ОБЩИЕ ПРАВОВЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ..	53 - 108	13
	А. Органы, компетентные заниматься вопросами прав человека	53 - 58	13
	В. Защита прав, возмещение и восстановление нарушенных прав	59 - 75	14
	С. Права человека, гарантированные Конституцией и законодательством	76 - 102	19
	D. Применение международных договоров о правах человека и их инкорпорация во внутреннее законодательство	103 - 104	25
	E. Информация и пропаганда в области прав человека	105 - 108	25

Г. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

1. Площадь Дании составляет 43 094 км². Население – 5,19 млн. человек, из которых 85% проживают в городах.
2. Датчане составляют 96,4% населения, и датский язык является родным языком для подавляющего большинства из них. К основным группам иммигрантов относятся выходцы из Турции, Соединенного Королевства, бывшей Югославии, Норвегии, лица без гражданства, немцы и шведы.
3. Хотя в Дании существует светское общество, приблизительно 88% населения (87% мужчин и 90% женщин) принадлежат к датской лютеранской церкви, которой они платят церковную подать. Большинство из них принадлежит к ней по рождению в силу принадлежности родителей. Остальные либо входят в состав небольших религиозных общин, либо не исповедуют религии.
4. Грамотность взрослого населения считается стопроцентной.
5. Продолжительность жизни в Дании высока и составляет 72,4 года для мужчин и 77,8 года для женщин. Коэффициент рождаемости равняется 1,76 (1993 год). Коэффициент младенческой смертности составляет 8,1 на 1 000 живорождений для мальчиков и 6,0 для девочек (1991 год). Абсолютный показатель материнской смертности вот уже в течение многих лет составляет меньше 10 смертных случаев в год.
6. Доля населения в возрасте старше 65 лет составляет 15,4%, в том числе мужчин – 12,9% и женщин – 17,9%. Доля населения в возрасте моложе 15 лет составляет 17,1% населения, в том числе мальчиков – 17,8 и девочек – 16,5.
7. В 1993 году 76% женщин в возрасте 16–66 лет и 83% мужчин этого возраста числились в составе рабочей силы.
8. По состоянию на 1 января 1994 года в Дании насчитывалось 2,3 млн. домашних хозяйств, из которых 35,5% состояли только из одного члена. 23,8% домашних хозяйств возглавлялись женщинами и 15,5% – одинокими мужчинами. На долю домашних хозяйств в составе матери с детьми приходится 3,5% от общего числа домашних хозяйств; для мужчин подобный показатель составляет 0,5%.
9. Уровень безработицы (число зарегистрированных безработных в процентах от общей численности рабочей силы) в 1993 году составлял 11,3% для мужчин и 13,7% для женщин, а в совокупности – 12,4%. С 1991 года безработица, как и во всех других странах Европейского союза сильно выросла.

10. В конце XIX и начале XX века Дания из аграрной страны превратилась в страну индустриальную. Это позволило населению достичь высоких показателей уровня жизни. В 1993 году средний доход на душу населения составлял 169 900 датских крон (28 144 долл. США).

11. В 1993 году валовой внутренний продукт Дании составил 881,8 млрд. датских крон (146 072 млрд. долл. США). Внешний долг за вычетом акционерной задолженности составлял 273 млрд. датских крон (45 223 млрд. долл. США), или 31% от валового внутреннего продукта. В 1993 году инфляция составила 1,2%.

12. Вышеприведенные статистические данные не относятся к Фарерским островам и Гренландии.

13. Площадь Фарерских островов составляет 1 399 км², а население по состоянию на 1 января 1994 года – 45 347 человек (23 489 мужчин и 21 858 женщин). Средняя продолжительность жизни равняется 72,8 года для мужчин и 79,6 года для женщин (1986–1990 годы). Младенческая смертность в этот же период составляла 10,8 для мальчиков и 8,0 для девочек. Общий коэффициент рождаемости в 1993 году составлял 2,53%. Грамотность взрослого населения считается всеобщей. В 1992 году валовой внутренний продукт Фарерских островов оценивался в 5 500 млн. датских крон (911 млн. долл. США). Уровень инфляции в 1993 году составил 0,8%.

14. Гренландия занимает территорию площадью в 2 175 600 км², а численность ее населения составляла на 1 января 1994 года 55 419 человек (29 624 мужчин и 25 795 женщин). 99,4% населения имеют датское гражданство, хотя только 87% являются уроженцами острова. Почти все остальные жители – это уроженцы самой Дании. Продолжительность жизни равняется 60,7 года для мужчин и 68,4 года для женщин (1990 год). Младенческая смертность в том же году составляла 27,3 для мальчиков и 20,8 для девочек. Общий коэффициент рождаемости составляет 2,58%. Уровень грамотности взрослых в 1992 году оценивался в 100%. В 1992 году валовой внутренний продукт Гренландии составил 6,4 млрд. датских крон (1,06 млрд. долл. США). Уровень инфляции составил 1,0% в 1993 году.

II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

A. Государственное устройство

15. Дания – конституционная монархия с давними традициями независимой, представительной демократии. Парламентаризм в Дании начал складываться в XIX веке, когда политическая власть перешла от монарха к парламенту. Принцип разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную был впервые закреплен в Конституции 1849 года.

16. На протяжении двадцатого столетия Дания постепенно превратилась из преимущественно аграрной страны в высокоразвитое промышленное государство. В этот же период в Дании было построено государство всеобщего благосостояния. Эти годы отмечались неуклонным укреплением датской системы социального обеспечения и процессом повсеместного экономического развития.

1. Конституция Дании

17. Основным законом Государства Дании является Конституция, принятая путем референдума в 1953 году. Она заменила собой Конституцию 1849 года. В Конституции изложены основные принципы функционирования важнейших институтов государства, правительства, парламента и судебной власти, а также принципы взаимоотношений между ними. В Конституции признается существование ассоциаций, а следовательно и политических партий, которые являются первоосновой плюралистической демократии. В ней также определяются структура и полномочия судов и общие гарантии основных прав граждан в виде перечня основных положений о защите гражданских, политических, социальных и культурных прав. Подробнее об этом см. часть III.C.

18. Конституция может быть изменена только в порядке принятия законопроекта о новом конституционном положении. Если правительство пожелает выступить инициатором такого законопроекта, то должны быть объявлены новые парламентские выборы. Если после выборов новый состав парламента принимает такой законопроект без изменений, то этот проект в течение шести месяцев с даты его окончательного утверждения должен быть либо одобрен, либо отклонен избирателями в ходе референдума. Если большинство избирателей, участвовавших в голосовании, и не менее 40% общего списочного состава избирателей проголосуют за принятие законопроекта, уже утвержденного парламентом, и такой законопроект будет затем подтвержден королевским указом, то он будет провозглашен в качестве составной части Конституции. Конституция пересматривалась только четырежды, последний раз – в 1953 году.

2. Законодательная власть

19. Законодательные полномочия осуществляются совместно правительством и парламентом. Правительство и любой член парламента могут выступать с законодательной инициативой. Все законы, принятые парламентом, должны соответствовать Конституции. Право установления налогов и распределения государственных средств принадлежит только законодателю, который может использовать его только при принятии ежегодного закона о финансах. Конституция запрещает делегирование кому бы то ни было полномочий в области налогообложения. Во всей своей законодательной деятельности парламента подотчетен избирателям.

20. В 1973 году Дания вступила в Европейское сообщество и является ныне членом Европейского союза. Европейскому союзу передана часть законодательных полномочий. Так, законодательство Европейского союза включает в себя постановления, имеющие обязательную юридическую силу и прямое применение во всех государствах-членах. Оно также содержит директивы, которые обязательны в смысле конечного результата, который должен быть достигнут в каждом государстве-члене, но оставляют для национальных парламентов свободу выбора формы и метода достижения этого результата. Членство Дании в Европейском сообществе не распространяется на Фарерские острова и Гренландию.

21. Для принятия законопроекта требуется, чтобы он прошел три чтения в парламенте. На этапе первого чтения законопроект рассматривается в общих чертах. Перед вторым чтением законопроект, как правило, проходит экспертизу в одном из постоянных комитетов, о чем готовится соответствующий доклад. Этот доклад кладется в основу второго чтения, во время которого по законопроекту в целом проводятся прения и предлагаются поправки. Законопроект непосредственно принимается после третьего чтения, причем для его принятия требуется присутствие не менее половины членов парламента (90 членов). Принятый парламентом законопроект становится законом только в том случае, если он в 30-дневный срок подписывается правительством и монархом. Исполнительная власть также несет ответственность за промульгацию законов и обеспечение их вступления в силу.

22. Заседания парламента являются открытыми, и на них могут присутствовать журналисты и публика. Отчеты о парламентахских дебатах публикуются в официальных ведомостях.

3. Выборы парламента и его состав

23. Датский парламента является однопалатным органом в составе 179 депутатов. Согласно Конституции, 175 депутатов избираются в парламента от самой Дании, а еще по два депутата избираются от Фарерских островов и Гренландии по особым правилам. Депутаты избираются путем всеобщих прямых выборов при тайном голосовании. Порядок осуществления гражданами своих избирательных прав регламентируется Законом о выборах. Правом участвовать в выборах парламента и быть избранными обладают все граждане, достигшие 18-летнего возраста и постоянно проживающие в Дании, в том числе иностранцы, получившие датское гражданство. Иностранцы имеют право голоса на муниципальных выборах. Голосование не является обязательным, но во всеобщих выборах, как правило, участвует большинство электората (обычно свыше 80%).

24. Парламент избирается по системе пропорционального представительства. Эта система ставит своей целью обеспечение математически справедливого распределения мест сверх минимального процента голосов, необходимого для получения партией представительства в парламенте. Независимые кандидаты также могут баллотироваться на выборах. Распределение мест между районами и многомандатными избирательными округами в первую очередь зависит от общей численности и плотности населения в соответствующих районах страны и постоянно корректируется с учетом демографических изменений. После всеобщих выборов течение срока полномочий нового состава парламента начинается с даты официального открытия первой сессии парламента, и срок этот не может превышать четырех лет.

25. В качестве средства оказания политического нажима правительство наделено полномочиями по роспуску парламента. Так, исполнительная власть может издать распоряжение о проведении новых выборов, даже не потерпев поражения в парламенте, и это означает, что нынешние его члены должны будут освободить свои места после выборов. Если же правительство не получает вотума доверия со стороны большинства членов парламента, то правительство, по сложившейся традиции, уходит в отставку.

26. В парламенте входят представители сравнительно большого числа политических партий. По закону только партии, за которых проголосовало не менее 2% избирателей, могут получить места в парламенте. Парламент в основном состоит из членов четырех крупнейших партий: Социально-демократической партии, Консервативной партии, Либеральной партии и Социалистической народной партии. В настоящее время в составе парламента есть представители восьми партий.

27. В соответствии с существующим порядком в октябре, в начале ежегодного сессионного цикла, назначаются парламентские комитеты. Порядок таких назначений определяется правилами процедуры парламента. Компетенция комитетов соответствует компетенции министерств, количество которых варьируется от правительства к правительству. В настоящее время существует 20 министерств. Основные функции комитетов заключаются в активном участии в законотворческой деятельности, а также в осуществлении обычного политического контроля за деятельностью в соответствующей области. Одними из наиболее важных комитетов являются Комитет по финансовым вопросам, Комитет по европейским делам и Комитет по иностранным делам. Другие комитеты могут учреждаться при необходимости по решению парламента. Из числа депутатов избираются государственные аудиторы для проверки ежегодных докладов об исполнении государственного бюджета.

28. Члены парламента в своих действиях руководствуются только своей совестью, а не указаниями избирателей. Депутат не может подлежать уголовному преследованию и лишению свободы, за исключением случая, когда его застигли на месте совершения преступления и парламент дает свое согласие на привлечение такого депутата к ответственности. За стенами парламента депутат не несет ответственности за любые высказывания, сделанные им в парламенте, если только последний не принимает решения привлечь его к ответственности.

4. Исполнительная власть

29. Исполнительная власть принадлежит правительству в составе всех министров, действующих под руководством премьер-министра. Правительство назначается по решению парламента. При разногласиях между партиями правительство назначается после консультаций с королем, после которых проводятся переговоры в парламенте. Не может быть назначено правительство, если доподлинно известно, что ему сразу же будет вынесен вотум недоверия. Король по представлению премьер-министра назначает и увольняет министров, а также распределяет обязанности между ними. Министры несут ответственность за все действия возглавляемых ими министерств. Повседневной административной деятельностью министерств ведают секретариаты в составе гражданских служащих.

30. Прерогативы правительства определены в Конституции, и парламент не может вмешиваться в их осуществление. Так, правительство уполномочено действовать от имени короля в международных делах, включая подписание международных конвенций.

31. В общей сложности 273 коммуны ведают вопросами государственного жилья, водоснабжения и санитарии, ремонта дорог, социального обеспечения и предоставления ряда других услуг. Эти услуги частично финансируются за счет государственных субсидий и частично – за счет муниципальных налогов. Медицинское обслуживание организовано на уровне 14 амтов, органы которых также ведают другими региональными вопросами. Два амта, Копенгаген и Фредедиксборг, намного превосходят по численности населения другие датские амты и поэтому наделены особыми функциями, относящимися как к муниципальным, так и к региональным вопросам.

5. Парламентский контроль за действиями исполнительной власти и контроль со стороны омбудсмена

32. Для контроля за правительством парламенту нужна информация о его деятельности. Парламент может получать такую информацию, например, из отчетов министров, парламентских расследований или парламентских запросов, на которые должен быть дан либо устный, либо письменный ответ. Кроме того, для некоторых конкретных действий правительства, особенно в сфере внешней политики, необходима санкция парламента.

Кроме того, своими решениями парламент также может влиять на правительство или ограничивать возможности для его действий. Постоянные парламентские комитеты, упомянутые в пункте 27, также являются средством контроля за деятельностью исполнительной власти. Парламент может рассматривать и критиковать политические и административные действия правительства.

33. С 1901 года существовала устойчивая конституционная практика, в соответствии с которой правительство уходит в отставку, если оно оказывается в меньшинстве в датском парламенте. При пересмотре Конституции в 1953 году принцип ответственности кабинета был подтвержден и непосредственно включен в основной закон. Согласно Конституции, дела об импичменте министров в случае злоупотребления властью могут возбуждаться в Высоком суде Короны.

34. Прежде чем принимать любые важные внешнеполитические решения, правительство обязано проконсультироваться с Комитетом по иностранным делам, учрежденным специальным указом парламента. Функции этого Комитета заключаются в организации парламентских слушаний по соответствующим вопросам до завершения международных переговоров. Комитет имеет статус консультативного органа, и правительство юридически не связано указаниями его членов.

35. Правительство уполномочено действовать от имени Дании в международных делах, но нуждается в санкции парламента, если такие действия имеют своим следствием либо увеличение, либо уменьшение национальной территории. Однако в случае вооруженного нападения на Данию или на датские вооруженные силы правительство может действовать без непосредственной санкции парламента.

36. Омбудсмен избирается парламентом, но обладает независимостью от него, и он уполномочен осуществлять надзор за любыми действиями администрации. Омбудсмен обязан информировать министров и парламента о крупных административных ошибках и злоупотреблениях (см. пункт 58 ниже).

6. Фарерские острова и Гренландия

37. Фарерские острова и Гренландия расположены в Северной Атлантике и являются самостоятельными общинами в рамках Королевства Дании. Закон о самоуправлении 1948 года и Закон о самоуправлении 1978 года наделили соответственно Фарерские острова и Гренландию почти полной внутренней автономией. Исполнительная власть принадлежит местным правительствам (ландsstюри), избираемым местными парламентами (леггингами) Фарерских островов и Гренландии.

38. С 1953 года пересмотренная Конституция Дании предусматривает, что ее положения применяются на всех территориях Королевства. С тех пор самоуправляющиеся общины Фарерских островов и Гренландии представлены в датском парламенте двумя постоянными членами каждая. Конституционный статус Фарерских островов и Гренландии как частей Королевства налагает определенные ограничения на пределы самоуправления: суверенная власть по-прежнему принадлежит центральным властям Королевства, и некоторые дела государства не могут входить в компетенцию местных властей. К таким исключительным вопросам относятся, в частности, внешняя политика, оборона, монетарная политика и отправление правосудия.

В. Судебная система

1. Общие суды

39. Принципы судостроительства и функционирования законодательной власти установлены в Конституции. Процессуальные нормы излагаются в Законе 1916 года о правосудии с последующими поправками к нему.

40. Судьи назначаются монархом по рекомендации правительства (министра юстиции). В суды низшей инстанции судьи, как правило, набираются из числа сотрудников министерства юстиции и заседателей. Ограниченное число судей набирается из числа преподавателей юридических вузов и практикующих юристов. Конституция гарантирует судьям полную независимость от исполнительной власти при осуществлении своих обязанностей и предусматривает, что в своих действиях они должны руководствоваться только законом. В соответствии с общим правилом судьи не могут быть переведены на другое место без их согласия и могут быть отрешены от должности только на основании судебного постановления. Решение об отрешении судьи принимается специальным судом по предъявлению обвинений и пересмотру судебных решений в составе трех дипломированных судей: одного из Верховного суда, одного из высокого суда и одного из низшего суда. Судьи в Дании выходят в отставку в возрасте 70 лет. Вознаграждение судей не может быть уменьшено в период их пребывания в должности.

41. В соответствии с общим правилом Конституции решения администрации могут быть обжалованы в общие суды. Контроль за административными решениями гарантирует соблюдение принципа законности. Суды уполномочены рассматривать вопрос о конституционности законов и постановлений.

42. Общегражданские дела рассматриваются только дипломированными судьями. В тех областях гражданского права, где возникает потребность в специальных экспертных знаниях, суд может прибегать к услугам недипломированных судей с квалификацией в соответствующей области, например специалистов по детской психологии при рассмотрении дел о несовершеннолетних. Непрофессиональные судьи широко участвуют в уголовном процессе как в качестве присяжных в делах о тяжких правонарушениях, так и в качестве заседателей в делах о менее значительных правонарушениях. Кроме того, в некоторых гражданских и уголовных делах участвуют эксперты, например по коммерческим или морским вопросам.

а) Юрисдикция

43. Все общее производство по гражданским, уголовным и административным делам входит в компетенцию районных судов, высоких судов и Верховного суда. С учетом апелляции дела обычно рассматриваются по двум инстанциям, но для подачи апелляции по малозначительным уголовным и гражданским делам может требоваться разрешение министерства юстиции.

44. В соответствии с Законом о правосудии гражданские дела обычно слушаются по первой инстанции районными судами. Высокие суды занимаются рассмотрением по первой инстанции гражданских дел, сумма иска по которым превышает 500 000 датских крон (80 000 долларов), дел о пересмотре решений, принятых государственными комиссиями по рассмотрению жалоб или министерствами. Районные суды могут передавать подсудные им дела в высокий суд по просьбе одной или обеих сторон гражданского спора, если дело, например, касается спорного вопроса права, имеет важные последствия для сторон или затрагивает вопрос, имеющий большую общественную важность.

45. Как правило, уголовные дела рассматриваются по первой инстанции районными судами. Дела о тяжких уголовных правонарушениях рассматриваются по первой инстанции высокими судами с участием присяжных.

б) Районные суды

46. Районные суды обладают местной, ограниченной и первоначальной юрисдикцией. Дания поделена на 82 района, в каждом из которых в ряде мест может заседать районный суд. В более крупных районах имеется по два судьи или более. Обязанности судьи районного суда включают в себя, помимо непосредственного отправления правосудия, выполнение функций судебного пристава, попечителя над наследственным имуществом, нотариуса, а также регистратора актов гражданского состояния и закладных.

с) Высокие суды

47. В Дании имеется два высоких суда, обладающих полной первоначальной юрисдикцией и компетенцией при рассмотрении всех вопросов права или факта. Эти суды могут рассматривать апелляции на решения районных судов. Высокий суд восточных земель заседает в Копенгагене и обладает юрисдикцией в отношении восточных островов Дании; Высокий суд западных земель заседает в Виборге, и в его юрисдикцию входит Ютландия. В состав Высокого суда восточных земель в настоящее время входит 46 судей, а Высокого суда западных земель – 23 судьи. Любое дело рассматривается в Высоком суде с участием трех судей. Специальный высокий суд Гренландии рассматривает по апелляционной инстанции решения местных районных судов.

d) Верховный суд

48. Высшим судебным органом Дании является Верховный суд. Он не обладает первоначальной юрисдикцией и функционирует только как высшая апелляционная инстанция по всем уголовным, гражданским и административным делам. В настоящее время в состав этого суда входят 16 судей, и в нем обычно работают две коллегии в составе не менее пяти судей каждая. Наиболее важные дела обычно рассматриваются в присутствии большего числа судей, чаще всего с участием семи судей.

2. Специализированные суды

49. Помимо вышеупомянутых судов, существует ряд судов или административных органов для окончательного или промежуточного урегулирования ряда специальных вопросов, где требуются особые экспертные знания. Так, суд по морским и коммерческим делам рассматривает дела, требующие специальных знаний в морских и коммерческих вопросах, а налоговые дела рассматриваются налоговым судом. Трудовой суд занимается урегулированием трудовых споров. Специальный суд по предъявлению обвинений и пересмотру уголовных дел главным образом занимается рассмотрением должностных проступков членов судебного корпуса и принимает решения о повторном открытии уголовных дел. Решения некоторых из этих специальных органов могут быть обжалованы в общие суды, однако решения, принятые, например, трудовым судом, являются окончательными.

50. Конституция запрещает создание чрезвычайных органов с судебными функциями. Поэтому для рассмотрения конкретных вопросов могут создаваться комиссии по расследованиям, которые, впрочем, не уполномочены принимать судебных решений.

3. Международные суды

51. Как на члена Европейского союза на Данию распространяется юрисдикция Суда Европейских сообществ. Юрисдикция этого Суда ограничена делами о применении Договора о Европейском союзе или источниками права, проистекающими из него. Как правило, право Европейского союза входит в компетенцию национальных судов. Однако Договор предусматривает, что окончательная компетенция в вопросах интерпретации и применения обязательных для государств-членов актов Европейского союза принадлежит Суду Европейских сообществ. Важность этого Суда растет по мере увеличения числа законодательных актов Европейского союза.

52. Дания ратифицировала Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод и признала право отдельных лиц на обращение в Европейскую комиссию по правам человека, а также компетенцию Европейского суда по правам человека.

III. ОБЩИЕ ПРАВОВЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Органы, компетентные заниматься вопросами прав человека

53. В порядке осуществления своих функций все датские власти, включая парламент, суды и административные органы обязаны обеспечивать соблюдение принципов и норм прав человека, предусмотренных Конституцией и международными договорами, ратифицированными Данией. Отдельные конвенции могут быть инкорпорированы во внутреннее законодательство (см. раздел D ниже). Обладание правами и свободами является неотъемлемой частью принадлежности к датскому обществу.

54. Парламент подлежит контролю со стороны судебной власти. Датские суды правомочны объявлять принятые парламентом решения неконституционными. Если суды находят, что принятый парламентом закон несовместим с принципами и нормами прав человека, предусмотренными ратифицированными Данией международными договорами, суды могут подтвердить этот закон только в той степени, в которой может быть доказано, что парламент отдавал себе отчет о данном противоречии в момент принятия закона и имел своим намерением приостановить действие международно-правовых обязательств Дании.

55. Административные органы подлежат контролю со стороны судов и парламентского омбудсмена. Суды несут ответственность за осуществление правосудия. Независимость и беспристрастность судов гарантирована Конституцией, Законом об отправлении правосудия и ратифицированными Данией договорами о правах человека, в частности статьей 6 Европейской конвенции о правах человека и статьей 14 Международного пакта о гражданских и политических правах.

56. Суды компетентны пересматривать решения и распоряжения административных органов. Объем такого пересмотра зависит от обстоятельств дела и существа соответствующих законов и правил. Однако, как правило, такие надзорные полномочия достаточно широки. Проверка соблюдения административными органами своих обязательств в области прав человека всегда входит в компетенцию датских судов.

57. В уголовных делах суды участвуют в проведении расследования только в той степени, в которой следствие нуждается в принятии принудительных мер, таких, как прослушивание, проведение обысков, заключение под стражу в виде меры пресечения и т.д., когда необходима санкция судебной власти в соответствии с законом об отправлении правосудия. Суды должны убедиться в том, что обстоятельства дела действительно требуют принятия подобных мер и эти меры не приведут к нарушению гарантий прав человека, предусмотренных в Конституции или международных договорах о правах человека, ратифицированных Данией. При разбирательстве уголовного дела суды должны гарантировать уважение прав человека подсудимого и исключить осуждение кого бы то ни было без того, чтобы его вина была доказана вне разумного сомнения.

58. Омбудсмен является независимым должностным лицом, избираемым парламентом и уполномоченным расследовать любые административные действия гражданского центрального правительства, вооруженных сил и, как общее правило, местных органов власти. Омбудсмен может проводить расследование либо по жалобе потерпевшего от определенных административных действий, либо по своей собственной инициативе. Никакие ссылки на конфиденциальность административных мер не могут препятствовать деятельности омбудсмена. Омбудсмен не может принимать обязательных решений по существу дела. Он вправе принимать такого рода меры, как обращение к соответствующему органу с просьбой пересмотреть решение, вынесение рекомендации и информирование компетентных органов о нарушениях. На практике омбудсмен оказывает большое влияние на административную деятельность государственных органов власти.

В. Защита прав, возмещение и восстановление нарушенных прав

59. Как уже отмечалось в разделе А, вопросы прав человека могут передаваться на рассмотрение судов в порядке гражданских исков к административным властям. Датская судебная система является конечным и самым эффективным средством защиты от нарушений прав человека. Правом обращения в суд с гражданским иском обычно наделены только лица, непосредственно затрагиваемые административной мерой или постановлением, служащим основанием для такого обращения. Жалобы на дискриминацию в трудовой сфере должны подаваться в суд по трудовым спорам, упомянутый выше в пункте 49.

60. В соответствии с общими нормами датского деликтного права, содержащимися в Законе об ответственности за ущерб, который был разработан на основе судебных прецедентов, любой человек имеет право на получение компенсации за любую потерю или вред, причиненные в результате нарушения прав человека по вине датских властей. То же

самое касается и нарушений, совершенных отдельными лицами. Суды компетентны присуждать компенсацию. Что касается экспроприации, то в Конституции предусмотрено, что имущество может быть экспроприровано только при условии выплаты в соответствии с законодательством полной компенсации. Вопрос об определении размера компенсации входит в компетенцию судов.

61. Помимо судов, лицо, считающее себя жертвой нарушения прав человека в результате действий административных органов, может пользоваться другими средствами защиты, включая обращение к омбудсмену, о котором говорится выше, в разделе А. Различные независимые советы, финансируемые государством, могут заниматься расследованием утверждений о нарушении различных прав человека (см. раздел С ниже). Эти советы могут расследовать как нарушения прав человека, совершенные государством, так и нарушения, совершенные физическими лицами.

1. Юридическая помощь

62. Все, в том числе иностранцы, нуждающиеся в юридической помощи или юридическом представительстве в суде, могут претендовать на бесплатное получение такой помощи. Юридическая помощь в гражданском процессе может быть предоставлена лицам, которые по уровню доходов отвечают требованиям, предусмотренным в законе об отправлении правосудия. Как правило, возмещение расходов на юридическую помощь охватывает все соответствующие расходы на судопроизводство, включая услуги адвоката. Лицо, претендующее на такое возмещение, должно доказать, что оно имело разумные основания для обращения в суд. Как правило, юридическая помощь также включает в себя расходы выигравшего дело ответчика по иску стороны, получающей юридическую помощь.

63. Согласно закону об отправлении правосудия суд может постановить, что сторона в гражданском процессе, не представленная адвокатом, обязана быть представлена адвокатом, если суд посчитает это необходимым с учетом конкретных обстоятельств дела. Если особые обстоятельства требуют этого, суд может назначить адвоката бесплатно в случае выполнения вышеупомянутых условий для оказания юридической помощи.

64. В стране существует множество консультаций, оказывающих бесплатную юридическую помощь. Такие юридические консультации финансируются из различных источников, в том числе из государственного бюджета. Они уделяют много внимания проблемам в области жилья, занятости, социального обеспечения и иммиграции. В консультациях обычно работают профессиональные юристы и студенты юридических факультетов, которые не получают за свои услуги вознаграждения.

65. В уголовном процессе, за исключением малозначительных правонарушений, уже на стадии предварительного производства в отношении применения мер пресечения и при решении вопроса о выдаче суд обязан бесплатно назначить обвиняемому государственного защитника, если обвиняемый еще не представлен адвокатом. В случае признания

подсудимого виновным, суд, впрочем, может обязать его оплатить судебные издержки. Подсудимый может выбирать защитника из списка имеющихся адвокатов. Назначение защитника является обязательным в большинстве уголовных дел; если защитник не назначается и если подсудимый не был представлен адвокатом, то обвинительный приговор подсудимому может быть отменен апелляционной инстанцией.

2. Статус потерпевших от преступлений

66. Если какое-либо лицо считает себя потерпевшим от преступления, то в соответствии с датским законодательством оно может устно или письменно сообщить об этом в полицию, которая будет обязана провести расследование по такому заявлению. Полиция также обязана проводить расследования *ex officio*. Если следствие приходит к выводу о наличии оснований полагать, что преступление действительно имело место, то государственный прокурор издает постановление о возбуждении уголовного дела против подозреваемых. Такая процедура обычно соблюдается как в случае правонарушений, совершенных отдельными лицами, так и в случае правонарушений, совершенных административными органами.

67. Преследование обычно осуществляется государственным прокурором, за исключением ряда особых составов, таких, как диффамация, когда потерпевшие сами должны возбуждать уголовное преследование. Датский уголовно-процессуальный закон основан на принципе целесообразности, в соответствии с которым прокурор имеет дискреционные полномочия по осуществлению преследования в уголовных делах, но его решение может быть обжаловано соответственно государственному прокурору или генеральному прокурору. Только в случаях явных ошибок, превышения власти или заинтересованности прокурора суды могут требовать повторного рассмотрения решения об отказе от возбуждения уголовного преследования. Датские суды ни при каких обстоятельствах не могут обязать прокурора возбудить уголовное преследование. В уголовном процессе суд может присудить потерпевшему убытки, если потерпевший обратился с такой просьбой. В делах о наиболее тяжких преступлениях, рассматриваемых с участием присяжных, потерпевший может просить прокурора подготовить и принести иск о возмещении убытков потерпевшему непосредственно во время уголовного разбирательства. В других уголовных делах потерпевший извещается о дате судебного слушания и о его праве лично принести в суд иск о возмещении вреда.

68. При рассмотрении уголовных дел о половых преступлениях потерпевший вправе просить суд назначить ему адвоката. В делах, связанных с применением насилия и лишением свободы, потерпевший может просить суд назначить ему адвоката, если того требуют обстоятельства дела.

3. Жалобы на действия полиции

69. Жалобы на действия полиции рассматриваются местным полицейским советом. Такие жалобы могут подаваться непосредственно в этот совет, начальнику соответствующего отделения полиции или в суд во время уголовного процесса. Совет должен принять решение о том, должно ли по жалобе проводиться дополнительное расследование либо судебными органами, либо органами прокуратуры. Совет также может по своей собственной инициативе без получения официальной жалобы принять решение о проведении расследования. Совет не компетентен решать, должны ли полицейскому, предположительно совершившему правонарушение, быть предъявлены уголовные обвинения или же на него должно быть наложено дисциплинарное взыскание начальником соответствующего отделения полиции. Недавно комитет правительственных экспертов подготовил доклад с обзором действующих в этой области правил. Ожидается, что министерство юстиции подготовит новые правила, в соответствии с которыми состав и обязанности Совета будут изменены.

4. Обжалование и средства защиты от неправоудного осуждения

70. Закон об отправлении правосудия содержит общие гарантии права обжалования в суд более высокой инстанции приговоров по гражданским и уголовным делам. Однако для обжалования решения по делу о малозначительном правонарушении требуется получение разрешения от министерства юстиции. В соответствии с положениями законодательства жалобы на приговоры по уголовным делам, как правило, могут приноситься как осужденным, так и прокурором.

71. Лицо, которое было признано судом виновным в совершении уголовного правонарушения и считает себя жертвой судебной ошибки, может ходатайствовать о повторном рассмотрении дела в Специальный суд по предъявлению обвинений и пересмотру судебных решений. Этот суд может принять решение возобновить дело на основании вновь открывшихся обстоятельств, если считается, что, будь такие обстоятельства известны во время судебного разбирательства, могло бы быть принято решение об оправдании подсудимого или применения к нему положений Уголовного кодекса, предусматривающих намного более мягкое наказание; если доказано, что во время судебного разбирательства использовались подложные или сфальсифицированные доказательства, и если считается, что это обстоятельство стало причиной обвинительного приговора или усугубило его; или если существуют другого рода особые обстоятельства, которые с большой вероятностью могли повлиять на неправильную оценку судом имеющихся доказательств.

72. Если возобновление дела приводит к оправданию осужденного или применению более мягкого положения Уголовного кодекса, потерпевший от неправоудного осуждения имеет право на получение компенсации. Компенсация охватывает как материальный, так и нематериальный ущерб. Компенсация может быть уменьшена или в ней может быть отказано, если обвинительный приговор был обусловлен поведением самого потерпевшего.

5. Средства защиты от противоправного лишения свободы или применения других мер пресечения во время проведения следствия по уголовным делам

73. В соответствии с законом об отправлении правосудия подозреваемые, подвергнутые аресту, задержанию или другим мерам пресечения во время проведения следствия по уголовным делам, имеют право на получение компенсации, если им после этого не предъявляются официальные обвинения. Возмещение охватывает как материальный, так и нематериальный ущерб. Компенсация может быть уменьшена или в ней может быть отказано, если причиной применения таких мер стало поведение самого подозреваемого. Лица, которые, не будучи подозреваемыми, стали объектом применения мер пресечения, также могут иметь право на компенсацию, если того требуют обстоятельства. Ходатайство о компенсации должно быть подано прокурору. Если прокурор отказывается присудить компенсацию, то заявитель может потребовать от прокурора передачи дела в суд. Заявитель может потребовать от суда бесплатно назначить ему адвоката. Однако суд может присудить заявителю судебные издержки, если его ходатайство отклоняется. В 1987 году Дания ратифицировала Европейскую конвенцию о выплате компенсации жертвам преступлений, связанных с насилием.

6. Эффективные международные средства правовой защиты

74. Любой потерпевший от нарушения прав человека, подпадающего под действие Европейской конвенции о правах человека, может после исчерпания в Дании всех действенных средств правовой защиты подать жалобу в Европейскую комиссию по правам человека (см. статью 25 Конвенции, где говорится о так называемом праве обращения с петицией). Если дело передается на рассмотрение Европейского суда по правам человека, то последний может принять решение, имеющее для Дании обязательную юридическую силу (см. статью 46 Конвенции). Дания признает право на петицию и компетенцию Суда. Европейский суд по правам человека компетентен присуждать компенсацию отдельному лицу, которое стало жертвой нарушения прав человека, подпадающего под сферу действия Конвенции, если соответствующее лицо не может иным образом получить компенсацию от государства (см. статью 50 Конвенции).

75. Дания является участником Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, в соответствии с которым отдельные лица, считающие себя жертвой нарушения любого из прав, перечисленных в Пакте, и исчерпавшие все эффективные внутренние средства правовой защиты, могут подавать письменные сообщения в Комитет по правам человека. Право на индивидуальную петицию также признается в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

С. Права человека, гарантированные Конституцией и законодательством

1. Конституция

76. Основополагающие права человека защищаются Конституцией Дании. Речь идет о гражданских, политических, экономических, культурных и социальных правах. Конституционная защита носит главным образом формальный характер в том смысле, что материальные гарантии такой защиты, как правило, предусмотрены дополнительными законодательными актами.

2. Законодательство

77. Для выполнения своих обязательств по международным договорам Дания приняла дополнительные законодательные акты, призванные укрепить защиту соответствующих прав человека:

а) Недискриминация

78. Основополагающий принцип равенства является первоосновой всех отраслей датского законодательства.

79. В 1983 году Дания ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Равенство мужчин и женщин является одной из основных целей датского общества, и деятельность по достижению этой цели в первую очередь основана на осознании необходимости гарантирования прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской и любой другой областях всем гражданам, независимо от пола.

80. Дания приняла различные законодательные акты во имя обеспечения равенства мужчин и женщин. Они поощряют и защищают равенство возможностей в обществе и на рынке труда. В некоторых ограниченных областях законодательство предусматривает систему квот для устранения существующего неравенства.

81. В 1978 году был учрежден Совет по вопросам равноправия. Этот Совет призван содействовать обеспечению равенства женщин и мужчин. Кроме того, Совет может рассматривать случаи дискриминации либо по своей собственной инициативе, либо по жалобам отдельных лиц. Наниматели, лица, работающие по найму, и их организации обязаны по запросу предоставлять Совету любую информацию, которая может ему потребоваться. Однако этот орган не уполномочен принимать санкции в случае дискриминации.

82. В соответствии с актами Европейского союза Дания обязана искоренять любые проявления дискриминации в рамках государственной системы социального обеспечения путем страхования на случай заболеваний, безработицы, инвалидности, выхода на пенсию, несчастных случаев на производстве или профессиональных заболеваний. Дания инкорпорировала положения соответствующих актов в свою систему социального страхования.

83. С целью ликвидации всех форм расовой дискриминации и аналогичных видов дискриминации или неравноправного обращения Дания в 1971 году приняла Закон о запрещении дискриминации по расовому признаку. Этот Закон укрепляет защиту, обеспечиваемую в рамках Международной конвенции 1965 года о ликвидации всех форм расовой дискриминации, поскольку он запрещает любую дискриминацию по признаку расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, религии или сексуальной ориентации при осуществлении любой коммерческой или общественной деятельности. Этот Закон допускает уголовные санкции в виде тюремного заключения на срок до шести месяцев. Защита от дискриминации в трудовой сфере оговаривается в соглашениях между участниками рынка труда. В соответствии с общим правилом, содержащимся в Законе 1987 года об информации частного характера, коммерческие предприятия не могут собирать информацию о частной жизни, включая данные о расовой принадлежности, цвете кожи, религии и сексуальной ориентации.

84. С тем чтобы не допустить разжигания расовой ненависти, соответствующее положение было также включено в Уголовный кодекс. Таким образом, объявляются противозаконными любые заявления, содержащие угрозы или оскорбления в адрес какой-либо группы людей по признаку расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, религии или сексуальной ориентации. Вышеупомянутое положение предусматривает для нарушителей уголовные санкции в виде лишения свободы на срок до двух лет. В конце 1994 года правительство предложило законопроект, делающий наказание в виде тюремного заключения обязательным, если суд установит, что данное правонарушение может быть квалифицировано как пропаганда идей расовой ненависти.

85. В соответствии с Законом 1993 года об этническом равенстве был создан механизм для пресечения неравенства во всех сферах этнических отношений и обеспечения равных возможностей для всех этнических групп в обществе. Созданный на основании этого Закона Совет может по своей собственной инициативе или по жалобам проводить расследования по общим вопросам, входящим в сферу его компетенции. Этот орган не занимается рассмотрением конкретных дел. Он оказывает консультативную помощь всем другим органам, которые могут выступать с разоблачениями и противодействовать любой дискриминации на этнической почве.

b) Гражданские и политические права

86. защите гражданских и политических прав уделяется большое внимание в датском законодательстве и обществе. Растущее внимание уделяется защите граждан от любых посягательств на личную неприкосновенность со стороны государства, а также их защите от нарушений гражданских и политических прав в результате, к примеру, применения передовых технологий.

87. Личная свобода и неприкосновенность. Дания ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в 1987 году. Датское законодательство было признано соответствующим положениям этой Конвенции благодаря наличию в Уголовном кодексе гарантий защиты личности от насилия, жестокого обращения и посягательств. Запрещены как физические, так и психические пытки. Уголовный кодекс также гарантирует право на жизнь, запрещая лишение человека жизни. Смертная казнь отменена, и в 1994 году Дания ратифицировала Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни. Законом 1992 года запрещены биомедицинские эксперименты над людьми или клетками человека без санкции регионального или центрального комитета по научной этике. С 1973 года женщинам предоставлено право на бесплатный аборт. Все женщины, живущие в Дании, могут воспользоваться этим правом до истечения двенадцатой недели беременности. После двенадцатой недели для искусственного прерывания беременности требуется специальное разрешение двух советов, занимающихся этими вопросами.

88. В соответствии с Конституцией никто не может быть лишен свободы в нарушение законодательства. В Законе об отправлении правосудия перечислены основания для производства ареста. В соответствии с этим Законом никто не может быть арестован или лишен свободы произвольно. Арестованный должен быть доставлен к судье для предварительного рассмотрения дела в течение 24 часов после ареста либо освобожден. Положения этого Закона исчерпывающим образом регламентируют условия применения меры пресечения в виде лишения свободы. Судьи руководствуются принципом беспристрастности. Поэтому в решении вопроса о виновности во время судебного разбирательства не может участвовать тот судья, который до этого постановил лишить свободы данное лицо на основании явно обоснованного подозрения, что им было совершено преступление. При оценке доказательств судьи свободны в том смысле, что никакое доказательство не имеет предрешенной юридической силы. Суд обязан руководствоваться принципом соразмерности наказания преступлению, а также принципом установления истины. Последний вменяет установление истины в обязанность суда. Суд также обязан руководствоваться принципом, согласно которому любое сомнение толкуется в пользу обвиняемого. Иностранцы имеют право на бесплатные услуги переводчика.

89. Уголовная ответственность наступает с 15 лет. Следовательно, до достижения 15-летнего возраста подростки не подлежат уголовному преследованию. Допросы несовершеннолетних (в возрасте 15–17 лет) не могут проводиться без согласия представителей местных органов власти, которым должна быть предоставлена возможность присутствовать на таком допросе. Санкции за уголовно наказуемые деяния несовершеннолетних могут быть существенно смягчены, если считается, что они будут чрезмерными или способны повредить здоровью подростка. Гренландия не подлежит датской уголовной юрисдикции. Уголовный закон Гренландии основан на правовых обычаях местных коренных жителей.

90. За рамками уголовного процесса суд по просьбе заинтересованной стороны обязан рассмотреть законность лишения кого бы то ни было свободы по решению административных властей. Закон 1989 года о лишении свободы и другом применении принудительных мер в психиатрии предусматривает создание в каждом амте специального контрольного совета по рассмотрению жалоб пациентов. По просьбе больного администрация больницы обязана препровождать в этот совет любые жалобы о применении принудительных мер во время лечения в стационаре.

91. Уголовный кодекс содержит гарантии сохранения тайны переписки, телефонных и любых других переговоров частного характера. Он также обеспечивает неприкосновенность жилища и запрещает наблюдение и производство обысков в частных помещениях, а также разглашение информации частного характера. Закон 1982 года запрещает частное телевизионное наблюдение в общественных местах. Только предприятия могут использовать такое наблюдение в целях пресечения краж и других злоупотреблений. Закон об отправлении правосудия предусматривает в качестве общего правила, что для приостановления вышеупомянутых гарантий полиции необходимо получить санкцию суда. Такая санкция не является обязательной только в том случае, если соответствующие меры необходимы для предотвращения преступления или поимки преступника. После завершения таких действий полиция обычно обязана уведомить о них соответствующих лиц. Положения о личной неприкосновенности содержатся в Законе об информации частного характера, которым, среди прочего, регламентируется использование компьютерных файлов с информацией личного характера. Административные власти, как правило, обязаны предоставлять частным лицам доступ к документам, содержащим о них информацию.

92. В соответствии с Законом об иностранцах 1983 года беженцы получают вид на жительство в Дании, если на них распространяются положения Конвенции Организации Объединенных Наций 1951 года о статусе беженцев или если они находятся в аналогичной ситуации и не могут возвратиться в страну своего происхождения в условиях безопасности. Жалобы, касающиеся применения этого закона, могут подаваться в Совет по жалобам беженцев.

93. Конституция не содержит запрета на принятие уголовного законодательства, имеющего обратную силу. Однако в соответствии с общим законодательным принципом законодательные акты, предусматривающие какие-либо обязательства, не должны иметь обратной силы. Таким образом, уголовный кодекс в соответствии с международным правом запрещает ретроактивное ужесточение уголовных санкций.

94. Закон об отправлении правосудия предусматривает, что осуществление правосудия, как правило, должно быть публичным. Суд может принять решение о проведении слушания по гражданским или уголовным делам в закрытых заседаниях, если того требуют обстоятельства. Суд также может запретить распространение любой информации о личности сторон разбирательства. Также может быть принято решение о запрете на разглашение информации о ходе судебного разбирательства.

95. Свобода выражения, ассоциаций и собраний. Конституционное положение о свободе выражения само по себе не содержит материальных норм о защите данной свободы. Эта свобода не абсолютна, поскольку ее осуществление напрямую связано с обязательствами перед судом. В соответствии с этим Уголовный кодекс содержит ряд положений о санкциях за клевету, а также ложные обвинения. С другой стороны, Конституция содержит абсолютный запрет цензуры. Свобода печати является частью законодательного положения о свободе выражения, хотя непосредственно не упоминается в нем. В 1991 году был принят Закон об ответственности средств массовой информации. Он ограничивает систему ответственности по Уголовному кодексу и тем самым расширяет свободу выражения мнений в средствах массовой информации. Эти свободы также защищаются положением об ограничении обязанности журналистов давать показания в суде. Кодекс этики печати был оформлен в виде закона и осуществляется под контролем Совета по печати. Однако полномочия этого Совета по принятию санкций ограничены дисциплинарными мерами.

96. Свобода создания ассоциаций для любых законных целей провозглашена в Конституции. Однако данное положение не содержит материальных норм права. В 1982 году был принят Закон о защите от увольнения по причине членства в ассоциации.

97. В соответствии с конституционным положением о свободе собраний все граждане могут собираться вместе без оружия и без необходимости в получении предварительного разрешения. Однако, в соответствии с правилами поддержания общественного порядка, для проведения собраний в общественных местах и на улицах необходимо предварительное уведомление.

с) Экономические, социальные и культурные права

98. Защите экономических, культурных и особенно социальных прав традиционно уделялось в Дании большое внимание в рамках датской системы социального обеспечения.

99. Составной частью этой системы является право каждого на социальное страхование при выполнении определенных критериев, касающихся материального положения. Так, закон о социальном страховании обеспечивает чрезвычайно широкую защиту безработных, пенсионеров, одиноких родителей, студентов и других экономически ущемленных групп. Все лица, имеющие постоянное место жительства в Дании, вправе пользоваться системой страхования медицинского обслуживания, которое в большинстве случаев оказывается бесплатно. Специальные советы занимаются жалобами отдельных лиц на нарушения при осуществлении этих законов. Все родители ежегодно получают пособия на воспитание детей.

100. Специальные законы были приняты для обеспечения всем инвалидам равных возможностей в обществе и в сфере труда. Так, инвалидам обеспечивается специальная подготовка и индивидуальная помощь в вопросах трудоустройства с целью ограничения негативных последствий инвалидности. Между детьми, рожденными в браке и вне его, не проводится никаких различий в вопросах наследования.

101. Участники рынка труда в коллективных договорах оговаривают условия труда. При помощи так называемого Генерального соглашения стороны разработали правила, касающиеся забастовок, блокад, локаутов и бойкотов. Специальная арбитражная группа была создана государством помимо суда по трудовым спорам для оказания помощи в урегулировании трудовых конфликтов. Конкретное законодательство о работе по найму было принято в соответствии с директивами Европейского союза. Право на работу в справедливых и благоприятных условиях обеспечено Законом 1985 года об охране здоровья и безопасных условиях труда. Он обязывает нанимателей обеспечивать определенный минимум безопасных и здоровых условий труда. Подростки младше 15 лет могут использоваться только на легких работах. Жалобы рассматриваются Инспекционным советом. Принятый в 1992 году Закон о страховании на случай производственных травм обязывает нанимателей обеспечивать такое страхование для всех работников.

3. Приостановление действия законов

102. В Конституции нет положений об объявлении чрезвычайного положения. В теории считается, что чрезвычайное положение может быть объявлено при существовании неминуемой угрозы. В такого рода исключительных обстоятельствах осуществление некоторых конституционных свобод может быть приостановлено на временной основе.

D. Применение международных договоров о правах человека и их инкорпорация во внутреннее законодательство

103. Так называемая "дуалистическая" правовая система Дании не предусматривает автоматической инкорпорации международных соглашений после присоединения к ним Дании во внутригосударственное право. Поэтому, если Дания желает присоединиться к какому-либо международному соглашению, она должна привести свое внутреннее законодательство в соответствие с ним. Однако никто не оспаривает того факта, что международное право, включая конвенции, является действительным источником права в Дании. Поэтому на положения конвенций о правах человека можно ссылаться в датских судах и административных органах.

104. В конце 70-х и в 80-х годах в Дании широко обсуждался вопрос о месте в датском законодательстве некоторых конвенций о правах человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах и Европейскую конвенцию о правах человека (ЕКПЧ), ввиду особого характера этих договоров как договоров о правах человека в отличие от других международных соглашений. Влияние ЕКПЧ на законодательную и судебную деятельность внутри страны в течение длительного периода времени было довольно ограниченным, и был поставлен вопрос о том, не препятствует ли "дуалистический" подход эффективному применению и осуществлению ЕКПЧ национальными судами. В 1990 году для рассмотрения этой ситуации был создан комитет экспертов в составе видных специалистов в области прав человека, и в апреле 1992 года парламент принял законопроект об инкорпорации во внутреннее законодательство ЕКПЧ и протоколов 1-8 к нему. ЕКПЧ инкорпорирован в качестве обычного статута. Основная цель при этом заключалась в прояснении правовой ситуации посредством принятия статута и обеспечения четкой основы для его применения в Дании, уточнении места ЕКПЧ в правовой системе и содействии распространению более подробной информации о ЕКПЧ в интересах пропаганды принципов защиты прав человека. Этот шаг скорее имел психологическое значение, позволив обратить внимание юристов на ЕКПЧ и органы Конвенции и расширить возможности защиты прав человека в национальных судах.

E. Информация и пропаганда в области прав человека

105. Международные соглашения, заключенные Данией, публикуются в переводе на датский язык в "Официальной правительственной газете" наряду с датскими законодательными актами, принимаемыми для их имплементации. Всеобщая декларация прав человека широко распространяется на официальном языке Дании, Фарерских островов и Гренландии. Международные пакты о гражданских и политических, а также экономических, социальных и культурных правах и ЕКПЧ перед их ратификацией были распространены среди министерств и правительственных ведомств. В связи с инкорпорацией ЕКПЧ в 1992 году уточненный перевод Конвенции был опубликован в качестве приложения к закону об инкорпорации.

106. Правительство Дании несет ответственность за выполнение Данией своих обязательств по договорам о правах человека, участником которых является Дания, и за подготовку докладов, требуемых в соответствии с различными договорами. От имени правительства непосредственной подготовкой таких докладов занимается министерство иностранных дел в сотрудничестве с соответствующими ведомствами.

107. С момента своего создания в 1987 году Датский центр по правам человека стал важнейшим координационным центром деятельности в области прав человека, в том числе мероприятий по распространению информации среди общественности и специалистов. Центр является самостоятельным и независимым органом, финансируемым датским парламентом, и он преследует следующие цели:

- a) содействие проведению в Дании независимых научных исследований в области прав человека;
- b) организация и поддержка просвещения в области прав человека на всех уровнях;
- c) распространение информации для неправительственных организаций, научных работников, государственных институтов и широкой общественности, включая создание публичной компьютеризированной библиотеки и справочных служб;
- d) координация деятельности неправительственных организаций в области прав человека и сбор документации о правах человека;
- e) поощрение и развитие международного сотрудничества в области прав человека.

Центр действует под руководством Совета в составе представителей неправительственных организаций, университетов и парламентских политических партий.

108. Распространение информации о правах человека имеет критически важное значение для защиты прав человека во всех сферах жизни общества. Прилагаются активные усилия по более широкому распространению такой информации путем просвещения на всех уровнях государственной системы образования в Дании, а также в рамках подготовки юристов в высших учебных заведениях. Датский центр по правам человека также содействует распространению информации о правах человека в рамках сотрудничества с различными учебными заведениями.
