



## **Международные договоры по правам человека**

Distr.: General  
18 January 2012

Original: Russian

---

### **Базовый документ, являющийся составной частью докладов государств-участников**

**Узбекистан\* \*\***

[25 октября 2010 года]

---

\* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

\*\* С приложениями можно ознакомиться в архивах секретариата.



## **Базовый документ, являющийся частью докладов государств-участников**

**Узбекистан\***

**2010 год**

---

\* В состав Рабочей группы по подготовке базового документа, являющегося частью докладов государств-участников, вошли А. Саидов, директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека, доктор юридических наук, профессор; А. Исмаилов, заместитель директора Национального центра Республики Узбекистан по правам человека; Ф. Бакаева, заведующая отделом анализа и исследований в области прав человека, кандидат юридических наук; М. Тиллабаев, заведующий отделом международного сотрудничества, кандидат юридических наук; К. Арсланова, главный консультант отдела анализа и исследований в области прав человека; А. Горохов, ведущий специалист отдела анализа и исследований в области прав человека.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–12	5
II. Общая информация о представляющем доклад государстве .....	13–92	8
A. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности государства .....	13–20	8
1. Историческая справка .....	15–18	9
2. Население .....	19–20	10
B. Конституционная, политическая и правовая структура государства .....	21–92	10
1. Законодательная власть .....	22–31	11
2. Исполнительная власть .....	32–40	12
3. Судебная власть .....	41–43	14
a) Избирательная система .....	44–52	15
b) Правовой статус и правовое регулирование деятельности НПО .....	53–60	16
c) Система отправления правосудия .....	61–78	17
d) Максимальные и средние сроки предварительного заключения .....	79–92	19
III. Общие рамки защиты и поощрения прав человека .....	93–245	21
A. Принятие международных норм в области прав человека .....	93–96	21
1. Ратификация других договоров ООН о правах человека и связанных с ними договоров .....	94	23
2. Ратификация других соответствующих международных договоров .....	95	24
3. Присоединение к международным документам различного характера .....	96	27
B. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне ..	97–178	27
1. Законодательная основа защиты прав человека .....	97–111	27
2. Место международных договоров по правам человека в национальном праве .....	112–119	29
3. Система государственных органов, принимающих решения по вопросам прав человека .....	120–138	30
4. Использование ссылок на международные договоры о правах человека судебными органами .....	139	34
5. Средства правовой защиты в случае нарушения прав человека .....	140–147	34

6.	Учреждения и национальные механизмы, наблюдающие за осуществлением прав человека .....	148–177	35
7.	Признание юрисдикции регионального суда по правам человека .....	178	40
C.	Рамки поощрения прав человека на национальном уровне .....	179–232	40
1.	Распространение договоров о правах человека .....	179	40
2.	Изучение прав человека государственными служащими и работниками правоохранительных органов .....	180–198	41
3.	Изучение прав человека в образовательных учреждениях различных категорий (школы, лицеи, колледжи, ВУЗы) .....	199–209	44
4.	Повышение информированности по вопросам прав человека через средства массовой информации .....	210–215	45
5.	Роль гражданского общества в деле поощрения и защиты прав человека.....	216–232	46
D.	Процесс представления докладов на национальном уровне.....	233–245	49
IV.	Информация о недискриминации и равенстве и об эффективных средствах правовой защиты.....	246–262	52
Приложения.....			55

## I. Введение

1. За годы независимого развития Республика Узбекистан прошла путь, состоящий из двух самостоятельных периодов, каждый из которых занимает свойственное ему место в истории страны. Первый этап с 1991 года по 2000 год – этап первоочередных реформ и преобразований переходного периода и формирования основ национальной государственности. В этот период была заложена правовая и организационная база построения в Узбекистане демократического правового государства, основы социально ориентированный рыночной экономики, сформирована государственная политика в сфере поощрения, соблюдения и защиты прав и свобод человека. Именно в эти годы Узбекистан присоединился к шести основным международным договорам Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека.

2. Не менее важную роль в демократическом развитии Узбекистана сыграл следующий этап, с 2001 по 2010 годы – период активного демократического обновления и модернизации страны. Этот период характеризуется, во-первых, усилением роли и влияния законодательной власти на основе создания и функционирования двухпалатного парламента, учитывающего при принятии законов общегосударственные и региональные интересы; во-вторых, повышением роли и влияния политических партий и институтов гражданского общества на принятие важнейших государственных решений, ростом авторитета и значения неправительственных организаций в осуществлении общественного мониторинга за деятельностью государственных структур; в-третьих, кардинальными реформами, направленными на либерализацию и гуманизацию судебно-правовой системы, исключением смертной казни из системы наказаний, укреплением независимости и эффективности судебной власти; в-четвертых, широкой информационно-просветительской работой в области образования прав человека.

3. В Республике Узбекистан с первых дней независимости утвердилось понимание того, что осуществление гражданских и политических прав может быть обеспечено лишь в том случае, если каждому человеку будут представлены равные возможности в удовлетворении своих жизненно важных потребностей в питании, жилье, охране здоровья, труде.

4. Реализация в Узбекистане экономических, социальных и культурных прав человека является приоритетным направлением деятельности государства и общества, которое в 2006–2010 годах развивалось на фоне значительного продвижения страны по пути формирования правового, демократического государства, совершенствования социально-экономической политики, позволившей успешно преодолеть последствия мирового финансово-экономического кризиса, обеспечить защиту, в первую очередь, экономических и социальных прав малообеспеченных граждан и социально уязвимых слоев населения.

5. В этот период приняты меры по совершенствованию правовой базы механизмов реализации политических, экономических, социальных и культурных прав человека, обновлению законодательства, регулирующего права граждан на образование, медицинское обслуживание, социальное обеспечение, труд и отдых, развитие физической культуры и спорта. Были внесены изменения и дополнения, направленные на усиление правовых гарантий реализации этих прав, а именно: приняты новые редакции законов "О социальной защищенности" инвалидов", "О пенсионном обеспечении граждан", "Об образовании", "Об охране труда", "О занятости населения" и др.

6. В последние годы продолжались реформы в судебной-правовой сфере:

а) С 1 января 2008 года в стране отменено наказание в виде смертной казни, что позволило заменить данный вид наказания на пожизненное и длительное лишение свободы и присоединиться ко Второму факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, посвященному вопросам отмены смертной казни. Следует отметить, что ЕС не только приветствовал отмену смертной казни в Узбекистане с 1 января 2008 года, но и выразил надежду, что данное решение послужит стимулом для других стран региона последовать этому примеру. ЕС отметил, что поддерживает узбекское правительство в полной реализации этого решения и в осуществлении дальнейших реформ судебной-правовой системы;

б) С 1 января 2008 года в Узбекистане введен институт "Хабеас корпус", согласно которому выдача санкции на заключение под стражу передана от органов прокуратуры судам, что усилило судебный контроль за соблюдением прав человека на предварительном следствии;

в) Принят Закон Республики Узбекистан "О противодействии торговле людьми", которым сформирована система органов в сфере борьбы с торговлей людьми, в Уголовный кодекс Республики Узбекистан внесена ст. 135 "Торговля людьми", которая определяет признаки этого преступления и меры наказания для лиц виновных в его совершении, принят Национальный план действий по повышению эффективности торговли людьми 2008–2010 годы и создан Республиканский реабилитационный центр для жертв торговли людьми;

г) На основе внесения изменений и дополнений в законы Республики Узбекистан "Об адвокатуре", "О гарантиях адвокатской деятельности и социальной защите адвокатов", в Уголовно-процессуальный кодекс и Кодекс об административной ответственности проведена реформа системы адвокатуры, которая способствовала обеспечению равенства процессуальных прав обвинения и защиты в уголовном процессе, внедрению демократического института "Правила Миранды", установлению ответственности за воспрепятствование деятельности адвокатов.

7. В Республике Узбекистан 40% населения составляют дети, а 64% – молодежь до 30 лет. В связи с этим приоритетным направлением государственной политики в сфере прав и свобод человека является создание наилучших и благоприятных условий для физического, интеллектуального и духовного развития детей и молодежи, а также всесторонняя поддержка многодетных семей, детей-сирот и детей, лишенных семейного окружения.

8. 7 января 2008 года, несмотря на то, что в Узбекистане более 100 законов регулируют те или иные права и свободы ребенка, вступил в силу Закон Республики Узбекистан "О гарантиях прав ребенка". Защита ребенка возведена данным Законом в ранг государственной политики. Им определен широкий круг основных направлений государственной политики по защите прав ребенка. Одним словом, Закон "О гарантиях прав ребенка" стал своеобразной детской Конституцией всех детей Узбекистана. Республика Узбекистан продолжает усилия по формированию активного гражданского общества, созданию системы партнерских отношений между государством и обществом, для чего:

а) сформирован и эффективно функционирует двухпалатный парламент, активно сотрудничающий с политическими партиями, ННО и органами самоуправления граждан;

б) 2009 году был ознаменован важным событием в политической жизни страны – были проведены выборы в Олий Мажлис Республики Узбекистан и местные представительные органы власти, которые еще раз продемонстрировали демократический характер избирательной системы и политическую активность избирателей;

с) приняты законы Республики Узбекистан "Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны" от 11.04.2007 года, который сформировал процедуры партийного контроля за назначением высших должностных лиц органов исполнительной власти, а также Закон Республики Узбекистан "О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций", представивший возможность получения ННО государственной помощи в виде социальных заказов, грантов и субсидий.

9. Законодательная палата и Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан приняли совместное Постановление "О мерах по усилению поддержки негосударственных некоммерческих организаций, других институтов гражданского общества" от 03.07.2008 года, которым созданы Общественный фонд по поддержке ННО и других институтов гражданского общества, а также Парламентская комиссия по управлению средствами фонда.

10. Заметным событием стало широкое празднование в стране 60-летия Всеобщей декларации прав человека. Этому событию был посвящен Указ Президента Республики Узбекистан от 1 мая 2008 года, который утвердил Программу мероприятий, содержащую целый комплекс законодательных, организационных и информационно-просветительских мер, которые были реализованы в течение всего года. В 2008 году были по рекомендации международных конвенционных органов приняты законы о присоединении Узбекистана к конвенциям МОТ № 138 и № 182, двум Факультативным протоколам к Конвенции о правах ребенка, Конвенции ООН против коррупции, Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и др.

11. Отдавая себе отчет в том, что Узбекистан как часть интегрированного глобального экономического пространства испытывает и будет далее испытывать негативные, все более жесткие последствия мирового кризиса, во второй половине 2008 года разработана Антикризисная программа мер на 2009–2012 годы с учетом конкретных условий и положения дел экономики страны. Значительное внимание государством уделяется принятию эффективных мер по смягчению для граждан страны последствий мирового финансово-экономического кризиса, проведению своевременной и упреждающей политики по защите экономики, социальной сферы и прав граждан от негативного влияния кризиса на уровень благополучия населения, особенно его социально уязвимых групп, женщин, детей, инвалидов, пенсионеров. В настоящее время продолжается сотрудничество и взаимодействие Узбекистана с международными договорными органами в сфере прав человека:

- в 2006 году рассмотрены: третий, четвертый и пятый периодические доклады Узбекистана по выполнению Международной конвенции о ликвидации расовой дискриминации; Второй периодический доклад Узбекистана о выполнении Конвенции о правах ребенка; Второй и Третий периодические доклады Республики Узбекистан о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;

- в 2007 году рассмотрен третий периодический доклад Узбекистана по выполнению положений Конвенции против пыток;
- в 2008 году Советом по правам человека рассмотрен национальный доклад Узбекистана в рамках универсального периодического обзора в соответствии с резолюцией 5/1 Совета по правам человека, который был утвержден 20 марта 2009 года;
- в 2009 году подготовлен и направлен в Комитет по правам ребенка третий и четвертый периодические доклады Узбекистана по выполнению положений Конвенции о правах ребенка;
- в 2010 году Комитетами рассмотрены: четвертый периодический доклад по выполнению Международной конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; третий периодический доклад по выполнению Международного пакта о гражданских и политических правах, шестой и седьмой периодические доклады Узбекистана по выполнению положений Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а также подготовлен и направлен в Комитет по экономическим, социальным и культурным правам второй периодический доклад Узбекистана о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

12. Республика Узбекистан с большим вниманием относится к Заключительным замечаниям и рекомендациям Комитетов ООН по итогам рассмотрения своих периодических докладов. По каждому заключительному документу конвенционного органа принимается Национальный план действий, направленный на реализацию его рекомендаций. Данный обновленный базовый документ подготовлен в 2010 году на основе руководящих принципов Организации Объединенных Наций, касающихся вступительных частей докладов государств-участников в соответствии с шестью основными международными договорами по правам человека, и нового документа Организации Объединенных Наций "Компиляция руководящих принципов в отношении формы и содержания докладов, представляемых государством-участником договоров по правам человека" и содержит дополненные сведения, по сравнению с предыдущим документом, представленным в 2004 году. Его структура соответствует содержащимся в этих указаниях предложениям. В нем Республика Узбекистан представлена в ее культурном, историческом, политическом и правовом разнообразии, т.е. составители доклада включили в него информацию о территории и населении, общеполитической структуре, основах построения демократического общества и защиты прав человека, информационной и пропагандистской деятельности и эффективных средствах правовой защиты.

## **II. Общая информация о представляющем доклад государстве**

### **A. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности государства**

13. Республика Узбекистан – государство, расположенное в Центральной Азии между двумя самыми крупными реками региона – Амударьей и Сырдарьей. Граничит с Казахстаном на севере и северо-востоке, с Туркменистаном – на юго-западе, Афганистаном – на юге, Таджикистаном – на юго-востоке и



Киргизией – на северо-востоке. Примерно 4/5 территории Узбекистана заняты пустынными равнинами, восточные и юго-восточные районы страны включают горы и предгорья Тянь-Шаня и Гиссарского хребта. В пределах Туранской плиты выделяются плато Устюрт, дельта Амударьи у южного побережья Аральского моря и огромная пустыня Кызылкум. Климат Узбекистана резко континентальный.

14. Территория Республики Узбекистан – 447,4 тыс. км<sup>2</sup>. В состав республики входят Республика Каракалпакстан, 12 вилоятов (областей) и город Ташкент, 121 город и 163 сельских района. Население – 27,5 млн. человек. Столица – город Ташкент.

## 1. Историческая справка

15. Первые исторические сведения о населении Центральной Азии, в том числе Узбекистана, относятся к середине I тысячелетия до н.э. В VI веке до н.э. в Центральной Азии установилась власть персидской династии Ахеменидов; в IV веке до н.э. ахеменидскую династию завоевал Александр Македонский. В дальнейшем территория Узбекистана полностью или частично входила последовательно в крупные государства древности: преемников Александра Македонского – Селевкидов (IV–III вв. до н.э.), Греко-Бактрийское царство (III–II вв. до н.э.), могущественное среднеиндийское государство Кушанов (конец I в. до н.э. – IV в. н.э.).

16. На формирование узбекского этноса, имеющего тюркские корни и являющегося титульной нацией, оказали влияние различные культуры и цивилизации. Историческое развитие узбеков происходило в условиях близких контактов и смешения с иранскими народами и культурой.

17. В VIII в. Центральная Азия, в том числе и территория Узбекистана, была завоевана арабами и присоединена к владениям Арабского халифата. Завоевание сопровождалось внедрением ислама. Новая религия быстро распространилась среди населения, хотя оно частично придерживалось зороастризма и некоторых других религий (буддизм, манихейство, христианство несторианского толка). Распространение ислама привело к вхождению данного региона к ареалу исламской цивилизации.

18. В конце IX в. господство арабов сменилось властью местных династий. С IX–XII на территории Узбекистана существовали государства Саманидов, Караханидов и Сельджукидов. В начале XIII в. Центральная Азия (наряду с Азербайджаном и Ираном) недолго входила в состав государства Хорезмшахов, прекратившего свое существование под ударом полчищ Чингисхана. Вскоре власть перешла к династии Темуридов. Это было временем наивысшего развития экономики и расцвета культуры (вторая половина XIV–XV вв.). Столицей государства Амира Темура был Самарканд. Государство Темуридов в Средние века объединило в своем составе огромную территорию, создав единое правовое и экономическое пространство. Эта эпоха и абсолютная монархия, сформировавшаяся в это время, может рассматриваться основой формирования национальной государственности Узбекистана. На рубеже XV–XVI вв. государство Темуридов сменило государство Шейбанидов, правившими до XVI в. Около четырех столетий, начиная с XVI в. и до завоевания Центральной Азии Россией во второй половине XIX в., на территории Узбекистана существовало три узбекских ханства: Бухарское ханство (с середины XVIII – эмират), Хивинское и Кокандское. Во второй половине XIX в. большая часть Центральной Азии, в том числе современного Узбекистана, была присоединена к России. Образовалось Туркестанское генерал-губернаторство. После революции в России,

в 1920 году образовались Бухарская и Хорезмская народные советские республики. В 1924 году было осуществлено национально-государственное размежевание Центральной Азии. Узбекская Советская Социалистическая Республика была образована 27 октября 1924 года. При национальном размежевании в состав Узбекской ССР вошли территории, населенные в основном узбеками. В республике оказалось 82% общего числа узбеков, живших в СССР; они составляли 76% всего населения вновь образованной республики. Около 70 лет Узбекистан входил в состав СССР, и особенности демографического и социально-экономического развития находилось под влиянием процессов, характерных для Советского Союза. 1 сентября 1991 года стало переломным моментом в истории страны, когда Узбекистан провозгласил свою государственную независимость. 31 августа 1991 года Верховный совет Республики Узбекистан принял постановление "О провозглашении государственной независимости Республики Узбекистан", а также Конституционный закон "Об основах государственной независимости Республики Узбекистан".

## **2. Население**

19. Основная часть населения (более 21 млн.) – узбеки, тюркоязычный народ с древней самобытной культурой. В республике также живет значительное число представителей других народов: казахов, таджиков, каракалпаков, киргизов, туркмен, русских, украинцев, татар, армян, корейцев, уйгур. В антропологическом отношении узбеки – народ смешанного происхождения, включивший как европеоидные, так и монголоидные компоненты. Антропологи относят узбеков к южным европеоидам типа Среднеазиатского междуречья. Узбекское население городов и древних земледельческих оазисов имеет сравнительно малую примесь монголоидных черт.

20. Государственным языком в Республике Узбекистан является узбекский язык. Литературный узбекский язык относится к карлукской группе западной ветви тюркских языков. Одна из характерных особенностей узбекского языка – его глубокая историческая связь с таджикским языком. Каракалпакский язык относится к кипчакской группе тюркских языков. По религиозной принадлежности верующая часть узбеков и каракалпаков – мусульмане-сунниты, относящиеся к ханифитскому мазхабу (правовой школе). Для ислама в Узбекистане, как и во всей Центральной Азии, было характерно слияние ортодоксальной его формы с мистическим направлением – суфизмом, а также присутствие доисламских верований.

## **В. Конституционная, политическая и правовая структура государства**

21. Республика Узбекистан образована 31 августа 1991 года на территории прежней Узбекской Советской Социалистической Республики, входившей в состав СССР. Узбекистан является унитарным государством с президентской формой правления. Обретение государственного суверенитета стало началом кардинальных реформ и политических преобразований. Конституция Республики Узбекистан, которая принята 8 декабря 1992 года, отражает волю, дух, общественное сознание и культуру народа. Прежде всего, следует отметить ее приверженность общечеловеческим ценностям, общепризнанным принципам и нормам международного права. В ней отсутствуют: одна политическая идеология, противопоставление классов, диктат партий. Нет и тотального господства

государства над гражданами. Конституцией установлен принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную.

## 1. Законодательная власть

22. Законодательную власть осуществляет Олий Мажлис – Парламент Республики – высший государственный представительный орган. После проведенного в стране референдума, в 2005 году был сформирован двухпалатный парламент, состоящий из Верхней палаты – Сената и нижней – Законодательной палаты Олий Мажлиса. Формирование двухпалатного парламента значительно укрепило устойчивость государственности Узбекистана. Во-первых, расширились конституционные полномочия Парламента, значительно совершенствуется механизм сдержек и противовесов между законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти. Во-вторых, расширилось демократическое представительство регионов во власти. В-третьих, значительно повысилось качество принимаемых законов. В-четвертых, осуществился переход к профессиональному парламенту. Порядок формирования и правовой статус Парламента Республики Узбекистан определен Конституцией Республики Узбекистан (ст.ст. 76–88), Конституционными законами "О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан" и "О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан", законами "О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан", "О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан".

23. Срок полномочий Законодательной палаты и Сената – пять лет. Законодательная палата Олий Мажлиса Республики Узбекистан состоит из 150 депутатов; 135 депутатов избираются по территориальным избирательным округам на многопартийной основе, 15 депутатов избираются от Экологического движения Узбекистана. Работа Законодательной палаты основана на профессиональной, постоянной деятельности всех депутатов палаты. Структурно Законодательная палата после выборов в 2009 году состоит из следующих комитетов: Комитет по бюджету и экономическим реформам, Комитет по законодательству и судебно-правовым вопросам, Комитет по труду и социальным вопросам, Комитет по вопросам обороны и безопасности, Комитет по международным делам и межпарламентским связям, Комитет по аграрным и водохозяйственным вопросам, Комитет по вопросам промышленности, строительства и торговли, Комитет по вопросам науки, образования, культуры и спорта, Комитет по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан, Комитет по вопросам информации и коммуникационных технологий, Комитет по вопросам экологии и охраны окружающей среды.

24. Комиссии Законодательной палаты создаются для выполнения конкретных задач из числа депутатов палаты.

25. Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан является палатой территориального представительства и состоит из членов Сената (сенаторов). Члены Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан избираются в равном количестве – по шесть человек – от Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента путем тайного голосования на соответствующих совместных заседаниях депутатов Жокаргы Кенеса (парламента) Республики Каракалпакстан, представительных органов государственной власти областей, районов и городов из числа этих депутатов. Шестнадцать членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан назначаются Президентом Республики Узбекистан из числа наиболее авторитетных граждан с большим практическим опытом и особыми заслугами в

области науки, искусства, литературы, производства и других сферах государственной и общественной деятельности.

#### *Политические партии*

26. В настоящее время в Законодательной палате представлены фракции четырех политических партий.

27. Социал-демократическая партия Узбекистана (СДПУ) "Адолат", созданная 18 апреля 1995 года. Количество членов партии на 1 августа 2009 года: 77 210 человек. Социал-демократическая партия Узбекистана "Адолат" опирается на средние и малообеспеченные слои населения, стремится представлять их политическую и социальную волю, способствует их социальной защите, опираясь на принципы социальной справедливости.

28. Демократическая партия Узбекистана "Миллий тикланиш" (ДПМТ) была создана 20 июня 2008 года решением объединенного съезда на основе слияния демократической партии Узбекистана "Миллий тикланиш" и Национально-демократической партии "Фидокорлар". Количество членов партии на 1 августа 2009 года: – 108 390 человека. Основные цели партии: создание благоприятных условий для роста национального самосознания, формирование и укрепление у граждан Республики Узбекистан чувства национальной гордости, преданности и любви к Родине; объединение в своих рядах патриотов своей страны, мобилизация их интеллектуального и творческого потенциала для служения Узбекистану и повышения его международного авторитета.

29. Движение предпринимателей и деловых людей – либерально-демократическая партия Узбекистана (УзЛиДеп). Создана 3 декабря 2003 года. Численность членов партии по состоянию на 1 августа 2009 года составляет 161 758 человек. УзЛиДеп является общенациональной политической организацией, выражающей и отстаивающей интересы класса собственников, представителей малого бизнеса, фермерских и дехканских хозяйств, высококвалифицированных специалистов производства, управления, деловых людей.

30. Народно-демократическая партия Узбекистана, основанная 1 ноября 1991 года, представляет левое крыло политических сил Узбекистана. НДПУ выражает политическую волю различных социальных слоев и групп. По состоянию на 1 июля 2009 года партия объединяла 364,8 тыс. членов. Партия по своему составу имеет многонациональный характер, объединяя представителей 53 национальностей, населяющих Узбекистан.

31. Деятельность политических партий в Республике Узбекистан регулируется Конституцией, Законом Республики Узбекистан "О политических партиях", Законом "О финансировании политических партий", Конституционным законом "Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны".

## **2. Исполнительная власть**

32. Президент Республики Узбекистан является главой государства, он избирается гражданами Республики Узбекистан на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на семь лет. Президентом Республики Узбекистан может быть избран гражданин Республики Узбекистан не моложе 35 лет, свободно владеющий государственным языком, постоянно проживающий на территории Узбекистана не менее 10 лет непосредственно перед выборами. Согласно конституционным установлениям од-

но и то же лицо не может быть Президентом Республики Узбекистан более двух сроков подряд (ст. 90 Конституции).

33. Согласно ст. 93 Конституции Президент Республики Узбекистан выступает гарантом прав и свобод граждан, Конституции и законов Республики Узбекистан. Кроме того, в круг полномочий Президента входит также:

- принятие мер, необходимых для охраны суверенитета, безопасности и территориальной целостности страны;
- представление республики внутри страны и в международных отношениях;
- ведение переговоров и подписание соглашений Республики Узбекистан, обеспечение их соблюдения;
- формирование аппарата исполнительной власти и руководство им;
- обеспечение взаимодействия высших органов власти и управления республики;
- образование и упразднение министерств, государственных комитетов, других органов государственного управления;
- назначение и освобождение от должности судей областных, межрайонных, районных, городских, военных и хозяйственных судов;
- формирование Службы Национальной безопасности и органов государственного контроля;
- решение вопросов гражданства и получения политического убежища и др.
- Президент является Верховным главнокомандующим Вооруженными силами республики.

34. Кабинет Министров Республики Узбекистан осуществляет исполнительную власть. Кабинет Министров Республики Узбекистан состоит из Премьер-министра Республики Узбекистан, его заместителей, министров, председателей государственных комитетов, а также главы правительства Республики Каракалпакстан.

35. Состав Кабинета Министров формируется Президентом Республики Узбекистан. Кандидатура Премьер-министра Республики Узбекистан рассматривается и утверждается палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан по представлению Президента Республики Узбекистан после проведения консультаций с каждой из фракций политических партий, представленных в Законодательной палате Олий Мажлиса и депутатами, представляющих Экологическое движение Узбекистана. Премьер-министр Республики Узбекистан может быть освобожден от должности по инициативе фракций политических партий в Законодательной палате Олий Мажлиса, если при постановке Президентом Республики Узбекистан на голосовании, он получит в Законодательной палате и Сенате Олий Мажлиса соответственно более двух третей голосов от общего числа депутатов обеих палат.

36. Кабинет Министров обеспечивает руководство экономикой, социальной и духовной сферой, обеспечивает исполнение Конституции, законов, иных решений Олий Мажлиса, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан и в соответствии с действующим законодательством издает постановления, распоряжения, обязательные к исполнению на всей территории

Республики Узбекистан всеми органами, предприятиями, организациями, должностными лицами и гражданами. Деятельность этого органа регламентируется Конституцией Республики Узбекистан (глава XX) и Законом "О Кабинете Министров Республики Узбекистан".

37. Свои полномочия Кабинет Министров слагает перед вновь избранным Олий Мажлисом.

38. Органы государственной власти на местах. Помимо высших представительных и исполнительных органов государственной власти – Олий Мажлиса, Президента Республики Узбекистан и Кабинета Министров – в систему органов государственной власти также входят местные органы власти, которые занимаются решением социальных проблем в масштабе области, района, города – Кенгаши народных депутатов и хокимы. Их права и полномочия так же закреплены Конституцией и Законом "О государственной власти на местах". Кандидатура хокима области представляется Президентом для утверждения областным Кенгашем народных депутатов после проведения консультаций с представителями партийных групп, работающих в Кенгашах. Партийные группы областных Кенгашей народных депутатов имеют право инициировать предоставление Президенту Республики Узбекистан заключений о неудовлетворительной деятельности хокима области.

39. Хокимы всех уровней осуществляют свои полномочия на принципах единоначалия. Хоким в пределах предоставленных ему полномочий принимает решения, которые обязательны для исполнения всеми предприятиями, учреждениями, организациями, объединениями, а также должностными лицами и гражданами на соответствующей территории (ст. 104 Конституции Республики Узбекистан).

40. Представительные органы на местах – Кенгаши народных депутатов осуществляют свои функции под руководством хокима.

### **3. Судебная власть**

41. Судебная власть в Узбекистане действует независимо от законодательной и исполнительной власти, политических партий, иных общественных объединений (ст.ст. 106–116 Конституция Республики). Судебная власть в республике осуществляется системой судебных органов:

a) Конституционный суд Республики Узбекистан, рассматривает дела о конституционности актов законодательной и исполнительной власти;

b) Верховный суд Республики Узбекистан, является высшим органом судебной власти в сфере гражданского, уголовного и административного судопроизводства;

c) Высший хозяйственный суд Республики Узбекистан, разрешает споры, возникающие в экономической сфере;

d) Верховный Суд Республики Каракалпакстан;

e) Хозяйственный Суд Республики Каракалпакстан;

f) Областные, Ташкентский городской, районные, городские и хозяйственные суды.

42. С 1 января 2000 года после принятия Указа Президента Республики Узбекистан "О совершенствовании судебной системы Республики Узбекистан" и внесения изменений и дополнений в Закон "О судах", была проведена специа-

лизация судов для отдельного рассмотрения ими гражданских и уголовных дел. Так, на базе судов общей юрисдикции были образованы: Верховный суд Республики Каракалпакстан по гражданским делам, Ташкентский городской суд, областные и межрайонные суды по гражданским делам. Соответственно были образованы: Верховный суд Республики Каракалпакстан по уголовным делам, Ташкентский городской суд, областные, районные и городские суды по уголовным делам.

43. В соответствии со ст. 112 Конституции и Законом "О судах": "Судьи независимы, подчиняются только закону. Какое-либо вмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону. Неприкосновенность судей гарантируется законом. Судьи не могут быть сенаторами, депутатами представительных органов государственной власти. Судьи не могут состоять членами политических партий, участвовать в политических движениях, а также заниматься какими-либо другими видами оплачиваемой деятельности, кроме научной и педагогической. До истечения срока полномочий судья может быть освобожден от должности лишь по основаниям, указанным в законе".

a) *Избирательная система Республики Узбекистан*

44. В Республике Узбекистан основы устройства избирательной системы и ее принципы нашли свое закрепление в Конституции, одна из глав которой целиком посвящена избирательной системе (XXIII), а также в законах "О референдуме в Республике Узбекистан" (1991 год), "О выборах Президента Республики Узбекистан" (1991 год), "О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан" (1993 год), "О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов" (1999 год), "О гарантиях избирательных прав граждан" (1994 год), "О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан".

45. Закрепляя принцип выборности, за каждым гражданином, Конституция устанавливает:

- a) право избирать и быть избранным в представительные органы государственной власти;
- b) равенство и свободу волеизъявления;
- c) право быть одновременно депутатом не более чем в двух представительных органах.

46. Конституционными правами пользуется каждый гражданин, который достиг 18-летнего возраста. Исключение установлено Основным законом лишь в отношении определенной категории лиц. В выборах не могут участвовать:

- a) граждане, которые признаны судом недееспособными;
- b) лица, которые содержатся в местах лишения свободы по приговору суда.

47. По итогам последних выборов Президента Республики Узбекистан, проведенных 23 декабря 2007 года, в стране избирательным правом обладают более 16 млн. человек.

48. Право выборов в Республике Узбекистан предоставляется только ее гражданам. Иностранцы и лица без гражданства таким правом не обладают.

49. Законом Республики Узбекистан "О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов" закреплены основные принципы, которые лежат в основе выборов:

- многопартийная основа выборности;
- всеобщее равное и прямое избирательное право;
- тайна голосования;
- гласность.

50. Все избиратели обладают единым правовым статусом. Все граждане Узбекистана, независимо от социального происхождения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, образования, личного, общественного, имущественного положения, обладают равным избирательным правом.

51. При выдвижении кандидата в депутаты согласно законодательству Узбекистана число женщин должно составлять не менее 30% от общего числа кандидатов в депутаты, выдвинутых в депутаты.

52. Избирательная система Узбекистана является одной из разновидностей мажоритарной системы. По Закону "О выборах в Олий Мажлис" избранным считается кандидат, за которого проголосовали более половины избирателей, участвовавших в выборах.

*b) Правовой статус и правовое регулирование деятельности неправительственных организаций*

53. На сегодняшний день Министерством юстиции Республики Узбекистан и его структурными подразделениями на местах официально зарегистрированы 1 587 негосударственных некоммерческих организаций (ННО), а также произведена учетная регистрация 3446 ННО. Правовое регулирование деятельности ННО основывается как на публичном, так и на частном праве.

54. Государство проводит политику социального партнерства, активно развивает институты гражданского общества. В соответствии с Законом "О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций" государство может оказывать поддержку деятельности негосударственных некоммерческих организаций в форме субсидий, грантов и социальных заказов. В июне 2005 года образована Национальная ассоциация негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана, которая представляет их интересы во взаимоотношениях с государством. 3 июля 2007 года Совместным Постановлением Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан "О мерах по усилению поддержки негосударственных некоммерческих организаций, других институтов гражданского общества" при Олий Мажлисе создан Общественный фонд по поддержке ННО и других институтов гражданского общества и Парламентская комиссия по Управлению средствами Фонда. Средства Фонда выделяются непосредственно в виде субсидий, грантов, социального заказа на основе заявок ННО и других институтов гражданского общества в соответствии с решениями Парламентской Комиссии, в которую входят не только депутаты и сенаторы, но и представители ННО.

55. В Республике Узбекистан принят ряд законодательных мер, закрепляющих и обеспечивающих деятельность неправительственных организаций: Конституция Республики Узбекистан (Глава XII), Гражданский кодекс, Закон "Об общественных объединениях", "О негосударственных некоммерческих организациях", "Об общественных фондах", "О товариществах частных собственников жилья", "Об органах самоуправления граждан", "О выборах председате-



лей (аксакалов) органов самоуправления граждан", "О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций", "О благотворительности".

56. В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан, государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, создает им равные правовые возможности для участия в общественной жизни. Вмешательство государственных органов и должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность государственных органов и должностных лиц не допускается. Согласно ст. 57 Конституции "запрещается создание и деятельность общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, выступающих против суверенитета, целостности и безопасности республики, конституционных прав и свобод ее граждан, пропагандирующих войну, социальную, национальную, расовую и религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа, а также военизированных объединений по национальному и религиозному признакам. Запрещается создание тайных обществ и объединений".

57. Согласно Конституции (ст. 62) роспуск, запрещение или ограничение деятельности общественных объединений могут иметь место только на основании решения суда.

58. Основным органом регистрации ННО является Министерство юстиции Республики Узбекистан. Согласно Закону "О негосударственных некоммерческих организациях" орган юстиции, принявший документы для государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации в двухмесячный срок рассматривает и принимает решение о государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации и выдает учредителям в течение трех дней с момента принятия решения свидетельство о государственной регистрации либо документ с указанием конкретных положений законодательства, нарушение которых повлекло отказ в государственной регистрации.

59. В соответствии со ст. 2 Закона "О негосударственных некоммерческих организациях" четко и последовательно регламентировано, что организация признается некоммерческой, если:

- а) основной целью ее деятельности не является извлечение дохода (прибыли);
- б) она не распределяет полученных доходов между своими участниками.

60. Налогообложение ННО осуществляется как для юридических лиц за вычетом финансирования общественно-полезной (уставной) деятельности. Налог с дохода (прибыли) уплачивается только с предпринимательской деятельности.

с) *Система отправления правосудия*

61. Конституция Республики Узбекистан закрепляет основные принципы судопроизводства и отправления правосудия:

- независимость суда и неприкосновенность судей (ст.ст. 106, 108);
- независимость судей и подчинение их только закону (ст. 112);
- несовместимость должности судьи с депутатским мандатом (ст.ст. 108, 112);
- несовместимость должности судьи с членством в политических партиях и движениях (ст.ст. 108, 112);

- открытость и гласность судебного разбирательства дел во всех судах; слушание дел в закрытом заседании допускается лишь в случаях, установленных законом (ст. 113);
- ведение судопроизводства на государственном языке и на национальных языках большинства населения в соответствующей местности (ст. 115);
- участие адвоката на любой стадии предварительного следствия и судопроизводства (ст. 116);
- обязательность актов судебной власти для всех государственных органов, предприятий, учреждений и организаций, общественных объединений, должностных лиц и граждан (ст.ст. 109,110,114).

62. Судебная система Республики Узбекистан состоит из трех звеньев, поскольку в состав страны входят Республика Каракалпакстан и 12 областей. Кроме того, городской суд Ташкента занимает положение областного суда и является вышестоящим относительно районных судов в пределах столицы республики.

63. В Республике Узбекистан при рассмотрении дел существует несколько инстанций. Так, районный суд по уголовным делам или межрайонный суд по уголовным делам осуществляет только одну функцию – суда первой инстанции. Верховный суд Республики Каракалпакстан, областные суды и Ташкентский городской суд рассматривают дела в пределах своих полномочий в качестве первой инстанции, в апелляционном, кассационном порядке и в порядке надзора. Они же осуществляют надзор за судебной деятельностью районных (городских) и межрайонных судов (ст. 30 Закона "О судах").

64. Верховный суд, являясь высшим органом судебной власти в сфере гражданского, уголовного и административного судопроизводства имеет право рассматривать дела как в качестве суда первой инстанции, так и в порядке надзора. Кроме того, дела, рассмотренные Верховным судом по первой инстанции, могут быть рассмотрены им в апелляционном или кассационном порядке. Дело, рассмотренное в апелляционном порядке, не подлежит рассмотрению в кассационном порядке (ст. 13 Закона "О судах").

65. В Республике Узбекистан суды при осуществлении правосудия руководствуются процессуальными правилами, закрепленными в ряде нормативно-правовых актов: Уголовно-процессуальном кодексе (1994 год), Гражданском процессуальном кодексе (1997 год), Хозяйственном процессуальном кодексе (1997 год).

66. По общему правилу, дело может быть рассмотрено в двух инстанциях – первой и второй. Пересмотр дел в порядке надзора не считается третьей инстанцией, так как допускается в исключительных случаях.

67. Рассмотрение дела судом первой инстанции – это разбирательство дела по существу с целью осуждения или оправдания подсудимого – по уголовному делу и удовлетворения иска или отказа в иске – по гражданскому делу. Дела по первой инстанции рассматривают все суды в пределах своей компетенции.

68. Наиболее сложные дела рассматриваются вышестоящими судами вплоть до Верховного суда Республики Узбекистан.

69. Для разбирательства дела по существу характерно, что суд с участием народных заседателей или без их участия<sup>1</sup> анализирует доказательства и устанавливает все важные для дела факты. В результате разбирательства уголовного дела суд постановляет приговор, а по гражданскому делу выносит решение.

70. Судебные акты до вступления их в законную силу могут быть обжалованы в вышестоящий суд в апелляционном порядке в течение 10 дней по уголовным делам и в течение 20 дней по гражданским делам со дня их вынесения.

71. Вступившие в законную силу решения и приговоры судов, не рассмотренные в апелляционном порядке, могут быть обжалованы в вышестоящий суд в кассационном порядке в течение одного года со дня вынесения судом решения.

72. Вступившие в законную силу судебные акты могут быть пересмотрены в порядке надзора, но лишь по протесту прокурора, председателя суда и их заместителей, которым это право предоставлено законодательством Республики Узбекистан.

73. Конституционное судопроизводство осуществляется в соответствии с Законом "О Конституционном суде Республики Узбекистан".

74. В соответствии со статьей 15 Уголовного кодекса Республики Узбекистан преступления классифицируются в зависимости от характера и степени общественной опасности, а именно: не представляющие большой общественной опасности, менее тяжкие, тяжкие; особо тяжкие.

75. К не представляющим большой общественной опасности относятся умышленные преступления, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы не свыше трех лет, а также преступления, совершенные по неосторожности, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы не свыше пяти лет.

76. К менее тяжким относятся умышленные преступления, за которые законом предусмотрены наказания в виде лишения свободы на срок более трех лет, но не свыше пяти лет, а также преступления, совершенные по неосторожности, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок более пяти лет.

77. К тяжким относятся умышленные преступления, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок более пяти лет, но не свыше десяти лет.

78. К особо тяжким относятся умышленные преступления, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет либо пожизненное лишение свободы.

*d) Максимальные и средние сроки предварительного заключения*

79. В ходе реформирования судебно-правовой системы сроки предварительного следствия по уголовным делам сокращены законом с 2-х лет до 1 года, а содержания обвиняемых под стражей – с 1,5 лет до 9 месяцев, в исключительных случаях – до 1 года, а также ограничена сфера применения данной меры пресечения.

<sup>1</sup> Уголовные дела о преступлениях, не представляющих большой общественной опасности, и менее тяжких преступлениях согласно ст. 13 Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан рассматриваются судьей единолично.

80. Кроме того, в целях обеспечения эффективной защиты конституционных прав и свобод человека на неприкосновенность личности, защиту от необоснованного уголовного преследования и на справедливое судебное разбирательство, в республике с 1 января 2008 года право выдачи санкции на заключение под стражу передано судам. Законом № 3 РУ-100 от 11 июля 2007 года в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан, регулирующие сроки содержания под стражей и порядок их продления, внесены соответствующие изменения и в настоящее время, согласно требованиям статьи 245 УПК Республики Узбекистан:

81. "Срок содержания под стражей при расследовании преступлений составляет не более трех месяцев.

82. Возможность продления установленного нормами закона трехмесячного срока содержания под стражей рассматривается судом по ходатайству:

- до 5 месяцев – прокурора Республики Каракалпакстан или прокурора области, города Ташкента и приравненных к ним прокуроров;
- до 9 месяцев – Генерального прокурора Республики Узбекистан;
- до одного года – Генерального прокурора Республики Узбекистан в случаях расследования дел особой сложности в отношении лиц, обвиняемых в совершении тяжких и особо тяжких преступлений. Дальнейшее продление срока не допускается. При рассмотрении всех указанных ходатайств суд учитывает обоснованность представленных материалов, а также соблюдение процессуальных норм и требований.

83. Статья 247 Уголовно-процессуального кодекса определяет порядок продления срока содержания под стражей.

84. Не менее чем за шесть суток до истечения установленного срока содержания обвиняемого под стражей соответствующий прокурор выносит постановление о возбуждении ходатайства о продлении срока содержания под стражей, которое направляется в суд. В постановлении о возбуждении ходатайства о продлении срока содержания под стражей должны быть указаны причины затянувшегося расследования, версии и обстоятельства, подлежащие проверке, испрашиваемый дополнительно срок.

85. Ходатайство о продлении срока содержания под стражей рассматривается единолично судьей районного (городского) суда по уголовным делам, окружного, территориального военного суда по месту совершения преступления или производства предварительного следствия, а в отсутствие судьи указанных судов либо при наличии обстоятельств, исключающих его участие в рассмотрении материала о продлении срока содержания под стражей, – судьей другого соответствующего суда по указанию председателя Верховного суда Республики Каракалпакстан по уголовным делам, областного, Ташкентского городского суда по уголовным делам, Военного суда Республики Узбекистан.

86. Ходатайство о продлении срока содержания под стражей рассматривается в закрытом судебном заседании в течение семидесяти двух часов с момента поступления материалов.

87. Ходатайство о продлении срока содержания под стражей рассматривается с участием прокурора, обвиняемого, защитника, если последний участвует в деле. При необходимости в суд может быть вызван следователь.

88. Ходатайство о продлении срока содержания под стражей может быть рассмотрено судом без участия обвиняемого в случае помещения его в медицин-

ское учреждение для проведения стационарной судебно-психиатрической экспертизы. При этом участие защитника обвиняемого в судебном заседании является обязательным.

89. Судья, рассмотрев ходатайство о продлении срока содержания под стражей, выносит одно из следующих определений:

- а) о продлении срока содержания под стражей;
- б) об отказе в продлении срока содержания под стражей.

90. Определение судьи о продлении срока или об отказе в продлении срока содержания под стражей вступает в силу с момента его оглашения и подлежит немедленному исполнению. Определение судьи направляется прокурору для исполнения, обвиняемому, защитнику – для сведения. Определение судьи может быть обжаловано, опротестовано в апелляционном порядке по правилам, предусмотренным частью второй статьи 241 настоящего Кодекса, в течение сорока двух часов.

91. Суд апелляционной инстанции, рассмотрев апелляционную жалобу, протест, вправе своим определением:

- а) оставить определение судьи без изменения, а жалобу или протест – без удовлетворения;
- б) отменить определение судьи и отказать в продлении срока содержания под стражей или продлить срок содержания под стражей. В случае продления срока содержания под стражей в отношении обвиняемого, освобожденного из-под стражи по истечении срока, суд должен применить в отношении него меру пресечения в виде заключения под стражу.

#### **Число сотрудников внутренних дел на 100 000 человек**

92. Численность сотрудников органов внутренних дел, осуществляющие борьбу с преступностью и охрану общественного порядка на 100 000 населения составляет 111 единиц.

### **III. Общие рамки защиты и поощрения прав человека**

#### **A. Принятие международных норм в области прав человека**

93. За годы независимости Республика Узбекистан присоединилась к следующим основным документам международного права в сфере прав человека:

Название договоров	Информация о присоединении	Отступления от обязательств, Оговорки и их сокращение заявления или ограничение	
		---	---
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), 1966 год	31.08.1995 года	---	---

Название договоров	Информация о присоединении	Оговорки и заявления	Отступления от обязательств, их сокращение или ограничение
Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), 1966 год	31.08.1995 года	---	---
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД), 1965 год	31.08.1995 года	---	---
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), 1979 год	06.05.1995 года	---	---
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), 1984 год	31.08.1995 года	---	---
Конвенция о правах ребенка (КПР), 1989 год	9.12.1992 года	---	---
Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКТМ), 1990 год	---	---	---
Факультативный протокол к КПР, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, 2000 год	12.12.2008 года	---	---
Факультативный протокол к КПР, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 2000 год	11.12.2008 года	---	---
Факультативный протокол к МПГПП, касающийся индивидуальных сообщений, 1966 год	31.08.1995 года	---	---
Второй факультативный протокол к МПГПП, касающийся отмены смертной казни, 1989 год	10.12.2008 года	---	---
Факультативный протокол к КЛДЖ, касающийся индивидуальных жалоб и процедур расследования, 1999 год	---	---	---
Факультативный протокол к КПП, касающийся регулярных посещений представителями национальных и международных учреждений мест содержания под стражей, 2002 год	---	---	---

# **1. Ратификация других договоров Организации Объединенных Наций о правах человека и связанных с ними договоров**

94. Республика Узбекистан присоединилась не только к 10 основным международным документам, но и к другим документам ООН по правам человека:

<i>Название договоров</i>	<i>Информация о присоединении</i>	<i>Оговорки и заявления</i>	<i>Отступления от обязательств, их сокращение или ограничение</i>
Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 года	20.08.1999 года	---	---
Конвенция о рабстве 1926 года с поправками от 1955 года		---	---
Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 года	12.12.2003 года	---	---
Конвенция о статусе беженцев 1951 года и протокол к ней 1967 года		---	---
Конвенция о статусе апатридов 1954 года		---	---
Конвенция о сокращении безгражданства 1961 года		---	---
Римский статут Международного уголовного суда 1998 года		---	---
Конвенция против транснациональной организованной преступности 2000 года	Подписана 13.12.2000 года Ратифицирована 30.08.2003 года	---	---
Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности	Подписан 28.06.2001 года	---	---
Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности	Подписан 28.06.2001 года Ратифицирован 08.07.2008 года	---	---

## 2. Ратификация других соответствующих международных договоров

95. Республика Узбекистан присоединилась к 13 конвенциям МОТ и Женевским конвенциям по международному гуманитарному праву:

Название договоров	Информация о присоединении	Оговорки и заявления	Отступления от обяза- тельств, их сокращение или ограниче- ние
Конвенции Международной организации труда			
Конвенция 1921 года о еженедельном отдыхе в промышленности (№ 14)		---	---
Конвенция 1930 года о принудительном труде (№ 29)	30.08.1997 года		---
Конвенция 1935 года о сокращении рабочего времени до сорока часов в неделю) № 47	06.05.1995 года		
Конвенция 1936 года о ежегодных оплачиваемых отпусках (№ 52)	06.05.1995 года		
Конвенция 1947 года об инспекции труда (№ 81)		---	---
Рекомендация 1949 года о трудящихся-мигрантах (№ 86)		---	---
Конвенция 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (№ 87)		---	---
Конвенция 1949 года о трудящихся-мигрантах (№ 97)		---	---
Конвенция 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (№ 98)	30.08.1997 года		
Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (№ 100)	30.08.1997 года		
Конвенция 1951 года о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102)	06.05.1995 года	---	---
Конвенция об охране материнства (пересмотренная в 1952 года) № 103			
Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда (№ 105)	30.08.1997 года		



<i>Название договоров</i>	<i>Информация о присоединении</i>	<i>Оговорки и заявления</i>	<i>Отступления от обяза- тельств, их сокращение или ограниче- ние</i>
Конвенция 1957 года о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях (№ 106)		---	---
Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111)	30.08.1997 года		
Конвенция 1962 года о равноправии в области социального обеспечения (№ 118)		---	---
Конвенция 1964 года о политике в области занятости (№ 122)	06.05.1995 года		
Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (№ 129)		---	---
Конвенция 1970 года об установлении минимальной заработной платы (№ 131)		---	---
Конвенция 1970 года (пересмотренная) об оплачиваемых отпусках (№ 132)		---	---
Конвенция 1971 года о защите прав представителей трудящихся и представляемых им возможностях ("135)	30.08.1997 года		
Конвенция 1973 года о минимальном возрасте (№ 138)	04.04.2008 года	---	---
Конвенция 1975 года о трудящихся- мигрантах (дополнительные положения) (№ 143)		---	---
Рекомендация 1975 года о трудящихся- мигрантах (№ 151)		---	---
Конвенция 1978 года о трудовых отношениях на государственной службе (№ 151)		---	---
Конвенция 1981 года о содействии коллективным переговорам (№ 154)	30.08.1997 года		
Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда (№ 155)		---	---

<i>Название договоров</i>	<i>Информация о присоединении</i>	<i>Оговорки и заявления</i>	<i>Отступления от обяза- тельств, их сокращение или ограниче- ние</i>
Конвенция 1981 года о равном обращении и равных возможностях для работников мужчин и женщин: работники с семейными обязанностями (№ 156)	---	---	---
Конвенция 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах (№ 169)	---	---	---
Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182)	08.04.2008 года	---	---
Конвенция 2000 года об охране материнства (№183)	---	---	---
Женевские конвенции и другие договоры по международному гуманитарному праву			
Женевская конвенция (I) 1949 года об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях	03.09.1993 года	---	---
Женевская конвенция (II) 1949 года об улучшении участи раненных, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море	03.09.1993 года	---	---
Женевская конвенция (III) 1949 года об обращении с военнопленными	03.09.1993 года	---	---
Женевская конвенция (IV) 1949 года о защите гражданского населения во время войны	03.09.1993 года	---	---
Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) 1977 года	03.09.1993 года	---	---

<i>Название договоров</i>	<i>Информация о присоединении</i>	<i>Оговорки и заявления</i>	<i>Отступления от обяза- тельств, их сокращение или ограниче- ние</i>
Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II) 1977 года	03.09.1993 года	---	---

### 3. Присоединение к международным документам различного характера

96. За годы независимости Узбекистан также присоединился к следующим международным документам, касающимся вопросов прав и свобод человека:

Всеобщая декларация прав человека (1948 год)	30.09.1991 года
Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей (1990 год)	19.12.1994 года
Декларация о праве народов на мир (1984 год)	30.08.1997 года
Декларация о праве на развитие (1986 год)	30.08.1997 года
Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (1981 год)	30.08.1997 года
Декларация принципов международного культурного сотрудничества (1966 год)	30.08.1997 года
Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1979 год)	30.08.1997 года
Основные принципы независимости судебных органов (1985 год)	30.08.1997 года
Гагская конвенция о гражданских аспектах международного похищения детей (1980 год)	01.05.1998 года
Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (1948 год)	20.08.1999 года

## В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне

### 1. Законодательная основа защиты прав человека

97. На 1 января 2010 года в Республике действуют 15 кодексов, 332 закона, 4 161 указ и 1 252 постановления Президента, 9 001 постановление Кабинета Министров, 2 058 ведомственных нормативных акта. Сформировавшийся в годы независимости массив законодательства заложил основы полноценного регулирования социально-экономических и общественно-политических отношений. Практически все положения Всеобщей декларации прав человека были за-

креплены в Конституции Республики Узбекистан и получили дальнейшее развитие в действующем законодательстве.

98. В Конституционном законе Республики Узбекистан "Об основах государственной независимости Республики Узбекистан" от 31 августа 1991 года было установлено: "На территории Республики Узбекистан устанавливается гражданство Республики Узбекистан в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека".

99. Все граждане Республики Узбекистан независимо от нации, народности, социальной принадлежности, вероисповедания и убеждений имеют одинаковые гражданские права и находятся под охраной Конституции республики и ее законов".

100. В Конституции органично взаимосвязаны народные, национальные, государственные ценности и все общепризнанные идеалы в правовой культуре человечества.

101. Особый статус общепризнанных норм о правах человека подтверждается в Преамбуле Конституции Республики Узбекистан, которая гласит: "Народ Узбекистана, торжественно провозглашая свою приверженность правам человека и принципам государственного суверенитета, осознавая высокую ответственность перед нынешним и будущими поколениями, опираясь на исторический опыт развития узбекской государственности, подтверждая свою верность идеалам демократии и социальной справедливости, признавая приоритет общепризнанных норм международного права, стремясь обеспечить достойную жизнь гражданам республики, ставя задачей создание гуманного демократического правового государства, в целях обеспечения гражданского мира и национального согласия принимает в лице своих полномочных представителей настоящую Конституцию".

102. Конституция Узбекистана исходит из базового постулата, что "человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права" являются "высшей ценностью" (статья 13). Эта основополагающая установка является одной из основ конституционного строя Узбекистана. Она предопределяет роль и значение, которое Конституция придает правам и свободам человека.

103. В соответствии со статьей 31 Конституции: "Свобода совести гарантируется для всех. Каждый имеет право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Недопустимо принудительное насаждение религиозных взглядов".

104. Статья 43 Конституции устанавливает обязанность государства обеспечивать права и свободы граждан, закрепленные Конституцией и законами. Согласно статье 44 Конституции каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, право обжалования в суд незаконных действий государственных органов, должностных лиц, общественных объединений.

105. Кроме этих общих норм о гарантиях, закрепление фактически каждого конкретного права и свободы сопровождается указанием на условия, способы их гарантирования.

106. Конституционные гарантии прав человека охватывают все правовые средства, обеспечивающие осуществление и охрану прав и свобод человека в разных отраслях права Республики Узбекистан.

107. Естественно, что гарантии прав и свобод граждан не ограничиваются лишь конституционным закреплением.

108. Законодательное закрепление прав человека в Республике Узбекистан осуществляется при помощи конституционных законов Республики Узбекистан, кодексов и целого блока законов прямого действия. Парламентом принято свыше 300 законов регламентирующих основные права и свободы человека. Общие ориентиры обеспечения и защиты прав и свобод граждан определены в нормах отраслевого законодательства республики. Наиболее важные принципы обеспечения прав и свобод человека закреплены в нормах Семейного, Трудового, Жилищного, Уголовного, Уголовно-процессуального кодексов и Кодекса об административных правонарушениях Республики Узбекистан.

109. Составной частью правовой системы страны являются социально ориентированные программы, ежегодно принимаемые Правительством по случаю объявления текущего года решению конкретных социальных задач. Обычно эти программы содержат законодательную часть, а также конкретные меры по улучшению благосостояния социально уязвимых групп населения, семьи, материнства, детства, престарелых, инвалидов, молодежи. Эти программы обеспечены государственным финансированием и в их реализации участвуют также неправительственные организации. 2010 год посвящен в Узбекистане Году гармонично развитого поколения и направлен на совершенствование правовых, социально-экономических и духовно-нравственных основ защиты прав и интересов детей и молодежи.

110. С января 2008 года вступили в силу законодательные акты, направленные на отмену смертной казни, о передаче санкции на арест судам, о гарантиях прав ребенка и о противодействии торговле людьми, конституционный закон об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны.

111. В практике Республики Узбекистан в качестве межведомственных имплементационных механизмов выступают Национальные программы и планы действий по исполнению рекомендаций договорных органов ООН по итогам рассмотрения национальных докладов Узбекистана.

## **2. Место международных договоров по правам человека в национальном праве**

112. На начало 2010 г. Республика Узбекистан заключила более 5 340 многосторонних и двусторонних договоров и соглашений, присоединилась к более чем 186 важнейшим международным конвенциям и договорам, в том числе к более чем 70 договорам в сфере защиты прав и свобод человека.

113. Анализ национального законодательства в сфере закрепления и реализации примата норм международного права над национальным показывает, что отраслевое законодательство республики в основном исходит из признания приоритета норм международных договоров перед национальными законами. Так, в соответствии со ст. 11 Уголовного кодекса Республики Узбекистан, уголовное законодательство Республики Узбекистан основано на Конституции и общепризнанных нормах международного права и состоит из настоящего Кодекса.

114. В форме императива дается редакция ст. 4 Уголовно-исполнительного кодекса: "Уголовно-исполнительное законодательство учитывает принципы и нормы международного права, относящиеся к исполнению наказания и обращению с осужденными."

115. Нормы уголовно-исполнительного законодательства не могут противоречить международным актам о защите от пыток и других бесчеловечных или унижающих видов обращения с осужденными.

116. Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные положения, чем те, которые предусмотрены уголовно-исполнительным законодательством, применяются положения международного договора".

117. Наиболее часто используется редакция предполагающая отсылку к нормам международного права вообще. Так, наиболее часто используется вариант ст. 9 Семейного кодекса Республики Узбекистан: "Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные правила, чем те, которые содержатся в семейном законодательстве Республики Узбекистан, то применяются правила международного договора". Здесь речь идет только о приоритете применения, когда договор устанавливает "иные правила" лишь для конкретного случая, не влияя на действие правил закона в целом, т.е. делает из него исключение для определенной ситуации. В последнем случае договор не обладает приоритетом над законом, ибо речь идет о приоритете применения в конкретном случае. Это дает основания считать, что имеются в виду "иные правила", которые отменяют или изменяют правила закона, а не делают исключения для конкретного случая.

118. Приоритетное применение международных договоров в конкретных ситуациях четко закреплено, например, в таких нормативных актах, как Трудовой, Земельный кодексы. Приоритет такого применения распространяется на правила всех вступивших в силу международных договоров Республики Узбекистан, поскольку правила таких договоров объявлены частью права Республики Узбекистан, следовательно, подлежат непосредственному применению.

119. Согласно закону Республики Узбекистан "О международных договорах Республики Узбекистан" от 25 декабря 1995 г. "Международные договоры Республики Узбекистан подлежат неукоснительному и обязательному соблюдению Республикой Узбекистан в соответствии с нормами международного права".

### **3. Система государственных органов, принимающих решение по вопросам прав человека**

120. В Республике Узбекистан к органам, обладающим полномочиями решать вопросы в области прав человека, относятся:

- Законодательная палата и Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, а также представительные органы государственной власти на местах;
- Президент Республики Узбекистан;
- Кабинет Министров Республики Узбекистан, министерства и ведомства, учреждения, относящиеся к органам исполнительной власти;
- органы судебной системы Республики Узбекистан;
- Генеральная прокуратура Республики Узбекистан.

121. Олий Мажлис – высший законодательный орган Республики Узбекистан, создающий правовую основу обеспечения и защиты прав человека. За годы независимости Олий Мажлисом разработаны и приняты более 1 000 законов, большая часть которых ориентирована на непосредственную защиту конкретных прав и свобод граждан. Ратификация международных договоров в сфере прав человека осуществляется Парламентом страны. Комитеты как нижней, так и верхней палаты Парламента Узбекистана регулярно осуществляют процедуры

парламентского контроля по выполнению международных договоров по правам человека, так и действующих законов в сфере прав человека. Так, в 2006 году Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан провел парламентский контроль о выполнении положений Конвенции о правах ребенка в областях Ферганской долины, в 2005-2006 гг. Комитет по межпарламентским связям Законодательной палаты провел контроль о выполнении положения Конвенции против пыток в Ташкентской области.

122. За период 2006–2009 годов в рамках контрольно-аналитической деятельности Законодательной палаты были проведены мониторинги исполнения положений Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка. В частности, Комитет по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан рассматривал выполнение Конвенции о правах ребенка Министерством здравоохранения Республики Узбекистан (2008 год), Министерством народного образования Республики Узбекистан (2007 год), в Сурхандарьинской области (2009 год); Комитет по международным делам и межпарламентским связям – в Кашкадарьинской области (2006 год).

123. В 1995 году в структуре Олий Мажлиса Республики Узбекистан была образована Комиссия по соблюдению конституционных прав и свобод граждан (позже реформированная в Комиссию по соблюдению конституционных прав и свобод граждан при Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека).

124. В 1995 году при Олий Мажлисе Республики Узбекистан был учрежден пост Уполномоченного по правам человека (омбудсмена), наделенного правами рассматривать жалобы на нарушения прав человека. Деятельность этого органа осуществляется в соответствии с законом. По полученным жалобам Омбудсмен проводит независимые расследования, по результатам которых должностным лицам и государственным органам направляются рекомендации по исправлению ситуации. На основе жалоб Омбудсмен осуществляет мониторинг случаев нарушения прав человека. Ежегодная статистика жалоб и анализ их содержания и принятых решений докладывается в виде отчета обеим палатам Олий Мажлиса Республики Узбекистан и публикуется в интернете.

125. В соответствии с п. 1 ст. 93 Конституции "Президент Республики Узбекистан выступает гарантом соблюдения прав и свобод граждан, Конституции и законов Республики Узбекистан".

126. Президент страны явился инициатором разработки национальной Концепции по реализации приоритетных направлений реформ в сфере реформирования и дальнейшей либерализации судебно-правовой системы. Принятие законов об отмене смертной казни и введении института "хабеас корпус" также были реализованы на основе права законодательной инициативы Президента. Национальные учреждения по правам человека также были учреждены по инициативе Президента. В выступлениях главы государства на совместных заседаниях Парламента всегда уделяется особое внимание обеспечению прав человека. Президентом Республики Узбекистан принят Указ от 1 мая 2008 года "О программе мероприятий, посвященных 60-летию принятия Всеобщей Декларации прав человека", содержащий целый комплекс организационно-правовых мер по усилению гарантий прав человека в Узбекистане. По его инициативе правительством принята и реализуется "Антикризисная программа по предотвращению и нейтрализации последствий мирового экономического кризиса на 2009–2012 годы".

127. Кабинет Министров Республики Узбекистан – высший орган исполнительной власти, осуществляет непосредственное исполнение законов и подзаконных актов, принимаемых парламентом страны, указов и распоряжений Президента Республики Узбекистан.

128. В целях реализации национальным законодательством общепринятых норм международного права в области прав человека и полномасштабной их реализации, Правительством Республики Узбекистан принят целый ряд социально ориентированных государственных программ.

129. В систему государственных органов по защите прав человека входят судебные органы. Немаловажную роль в ней играет Конституционный суд Республики Узбекистан, призванный рассматривать дела о конституционности актов законодательной власти и исполнительной власти. Со времени учреждения Конституционным судом принято 14 постановлений и решений, направленных на толкование норм законодательства и защиту тех или иных прав и свобод человека соответственно.

130. Система судов общей юрисдикции осуществляет защиту и восстановление нарушенных прав. Верховный суд Республики Узбекистан на заседаниях Пленума, рассматривая судебную практику, уделяет особое внимание защите всех видов прав человека. Решения, выносимые Пленумом Верховного суда, представляют собой акты толкования права и носят общеобязательный характер для всех правоохранительных и судебных органов. Так, в 2007 году в связи с введением института "хабеас корпус" в национальное законодательство и отменой смертной казни в Узбекистане, Пленумом Верховного суда были приняты постановления "О некоторых вопросах применения наказания в виде пожизненного лишения свободы" и "О применении судами меры пресечения в виде заключения под стражу на стадии досудебного производства".

131. В 2009 г. в связи с принятием закона "О противодействии торговле людьми" принято Постановление Пленума Верховного Суда Республики Узбекистан "О судебной практике по делам о торговле людьми".

132. Специализированную защиту прав участников уголовного процесса призваны осуществлять органы прокуратуры. Правовой статус прокуратуры определен Конституцией Республики Узбекистан и Законом "О Прокуратуре" от 29 августа 2001 г., в соответствии с которым "Генеральный прокурор Республики Узбекистан и подчиненные ему прокуроры осуществляют надзор за точным и единообразным исполнением законом всеми министерствами, государственными комитетами, ведомствами, органами государственного контроля, хокимами, а также учреждениями, предприятиями и организациями независимо от их подчиненности, принадлежности и форм собственности, воинскими частями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами". Помимо того, что прокуратура осуществляет общий надзор за законностью, в ее составе функционируют два специальных управления, напрямую связанных с правами человека – Управление по надзору за исполнением законов в местах содержания задержанных, предварительного заключения, при исполнении наказаний и иных мер принудительного характера, назначаемых судом и Управление по защите законных интересов личности, общества и государства.

133. Значительными полномочиями в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека наделено Министерство юстиции Республики Узбекистан. В соответствии с пп.2 и 6 Положения о Министерстве юстиции Республики Узбекистан, одной из основных задач Министерства является обеспечение защиты



прав и свобод человека, закрепленных Конституцией и законами, всемерного развития институтов гражданского общества, укрепления их правовых основ.

134. Специализированным подразделением Министерства юстиции Республики Узбекистан, занимающимся непосредственно защитой прав и свобод человека является Управление защиты прав человека. Управление образовано на основании Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 27 августа 2003 года № 370 "О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Министерства юстиции Республики Узбекистан". В соответствии с Постановлением в Министерстве юстиции Республики Каракалпакстан, управлениях юстиции и города Ташкента образованы отделы защиты прав человека, входящие в систему Управления.

135. Основными задачами Управления являются анализ законодательства в области прав человека и состояния его соблюдения, внесение предложений по совершенствованию законодательства в этой области и улучшению работ по их соблюдению, а также обеспечение защиты прав и свобод человека, закрепленных Конституцией и законами. Управление защиты прав человека Министерства юстиции разрабатывает меры по повышению правовых знаний населения в области прав и свобод человека, пропаганде идеи уважения прав человека в обществе, содействует усилению роли адвокатских структур в защите прав и свобод человека, развитию институтов гражданского общества и укреплению их правовых основ. Оно взаимодействует с действующими в Республике Узбекистан международными и неправительственными организациями по вопросам защиты прав человека.

136. В целях налаживания системы мониторинга за обеспечением соответствия формируемой правовой, законодательной базы и правоприменительной практики целям и задачам реформирования и модернизации страны Постановлением Президента Республики Узбекистан от 15 декабря 2005 г. в системе Министерства юстиции Республики Узбекистан был образован Центр по мониторингу за реализацией нормативно-правовых актов.

137. Важную роль в защите прав и свобод человека в Республике Узбекистан осуществляют органы внутренних дел. Расследование преступлений – то направление деятельности органов внутренних дел, где наиболее остро и часто затрагиваются права и свободы граждан, привлеченных к участию в уголовном процессе. В соответствии с п.п. 2 и 1 Положения о Министерстве внутренних дел Республики Узбекистан, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 25 октября 1991 г. "Министерство в пределах своей компетенции обеспечивает охрану прав и законных интересов граждан, общественного порядка, общественной безопасности и борьбу с преступностью".

138. Приказом Министра внутренних дел 2008 г. создано Управление по защите прав человека и юридическому обеспечению. Основными задачами Управления являются: осуществление совместно с Уполномоченным Олий Мажлиса по правам человека и Национальным центром по правам человека мониторинга соблюдения прав и свобод человека, сотрудничество и обмен информацией с международными организациями в сфере обеспечения прав и свобод человека, содействие в повышении правовой культуры сотрудников внутренних дел, информирование сотрудников с основными положениями в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека.

#### **4. Использование ссылок на международные договора о правах человека судебными органами**

139. В национальной правовой системе Республики Узбекистан признается приоритет международного права над национальным законодательством. Вместе с тем международный договор в целях его исполнения должен быть имплементирован в национальное законодательство. После имплементации нормы международного права становятся частью внутреннего законодательства и подлежат обязательному исполнению. Практика же использования прямой ссылки на тот или иной международный договор не является характерной для судебных органов Узбекистана и применяется крайне редко.

#### **5. Средства правовой защиты в случае нарушения прав человека**

140. В законодательстве Узбекистана четко определены средства правовой защиты от нарушений защищаемых прав. Эти средства представлены в таких законодательных актах, как: Гражданский кодекс, Гражданский процессуальный кодекс Республики Узбекистан, законы "О судах", "О прокуратуре", "Об обращениях граждан", "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан", "Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмене)", "Об адвокатуре", "О негосударственных некоммерческих организациях", Положение о "Министерстве юстиции Республики Узбекистан", Положение "О Министерстве внутренних дел".

141. В Республике Узбекистан существует несколько видов правовой защиты в случае нарушения прав человека, которые условно можно разделить на административные и судебные. Каждый из этих способов не противоречит и дополняет друг друга. Эти виды средств правовой защиты включают как процедуры посредничества и примирения, так и более официальные формы правового обеспечения.

142. Административный порядок обжалования факта нарушения прав человека. В случае нарушения права должностным лицом какого-либо учреждения индивид может обратиться в вышестоящую инстанцию. Жалоба должна быть рассмотрена в течение одного месяца, и лицу должен быть дан письменный аргументированный ответ. Данная процедура достаточно часто применяется и эффективно работающая.

143. При нарушении прав человека лицо может обратиться в прокуратуру, и данная жалоба также будет рассмотрена в течение месяца. Рассмотрение конкретной жалобы органами прокуратуры осуществляется в порядке прокурорского надзора и может завершиться предписанием прокурора о принятии мер юридического воздействия к чиновнику, нарушившему права человека. Обращение с жалобой в прокуратуру также является достаточно сильным и эффективным способом восстановления нарушенного права.

144. С 2005 года в структуре Министерства юстиции действует Управление по защите прав человека, одной функций которого является рассмотрение обращений и жалоб на нарушения прав человека. Услуги, оказываемые этой структурой, включают в себя бесплатную юридическую помощь при обращении в суд, если это необходимо. За последние годы большое количество юридической помощи оказано предпринимателям, фермерам и сельским жителям.

145. Внесудебной защитой прав граждан в системе государственных учреждений также занимаются Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмен) и Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека. Рассмотрение жалоб Уполномоченным сопровождается

ется специальным независимым расследованием, проводимым этим органом и подготовкой рекомендаций для должностных лиц, принимающим решение по делу. Количество жалоб в Омбудсмен и положительное решение вопросов вызывает доверие граждан к этому органу. Национальный центр по правам человека также рассматривает жалобы от населения по нарушенным правам, что является частью мониторинга в деятельности Центра.

146. Судебный порядок защиты нарушенного права. Использование административного порядка обжалования нарушенного права не исключает возможности обращения в суд для восстановления права. В отличие от административного, судебный порядок требует судебных издержек и связан с длительностью рассмотрения дела.

147. К средствам правовой защиты можно отнести институт адвокатуры, представляющий собой сеть негосударственных адвокатских фирм и контор. Кроме того, в республике при юридических факультетах действуют юридические клиники, где гражданам оказывается бесплатная юридическая помощь. Защита прав человека может осуществляться и общественными организациями, которые могут выступать в суде в качестве законных представителей лица.

#### **6. Учреждения и национальные механизмы, наблюдающие за осуществлением прав человека**

148. В соответствии с Венской декларацией и Программой действий в Узбекистане были созданы национальные институты по правам человека: Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмен), Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, Институт мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан.

149. Значительная роль в осуществлении контрольных функций за обеспечением соблюдения законодательства о правах человека принадлежит Уполномоченному Олий Мажлиса по правам человека, который предоставленными ему средствами способствует, в частности, не только восстановлению нарушенных прав, но и совершенствованию законодательства Республики Узбекистан.

150. Рассмотрение обращений граждан, оказание содействия в восстановлении их нарушенных прав и свобод являются одной из приоритетных задач Омбудсмана при осуществлении своей деятельности по дальнейшему развитию взаимодействия Уполномоченного по правам человека с государственными органами, судами и правоохранительными с целью полного и эффективного соблюдения и защиты прав и свобод человека в Узбекистане.

151. К примеру, в 2009 году в институт Омбудсмана поступило 10 409 обращений, в том числе в центральный офис – 7 394 обращений, региональным представителям – 1 294, 1 516 – повторно, 205 – по "телефону доверия" даны юридические консультации и разъяснения. Из поступивших на имя Уполномоченного по правам человека обращений о нарушении прав, свобод и законных интересов граждан взято на контроль 3 515 жалоб. За отчетный период 452 обращения решены положительно, остальные находятся на рассмотрении. В адрес Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека от иностранных граждан поступило 666 обращений, из мест лишения свободы – 48, с приема – 336.

152. 31 октября 1996 года Указом Президента Республики Узбекистан был создан Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека.

153. Данный орган создан с целью координации деятельности всех правительственных и неправительственных организаций, связанных с защитой прав человека. Центр осуществляет исследование различных аспектов защиты и обеспечения прав человека как на национальном, так и на международном уровнях; готовит национальные доклады по выполнению международных обязательств по правам человека в конвенционные органы ООН; осуществляет организацию семинаров, курсов лекций и учебных поездок; оказание содействия в разработке и осуществлении учебных программ по правам человека; обобщение и распространение информации о правах человека; развитие технического сотрудничества и информационных связей с международными центрами или организациями в области прав человека; координацию на месте деятельности международных агентств, предоставляющих техническую помощь в вопросах демократизации, управления и защиты прав человека; принимает и рассматривает жалобы от населения по вопросам нарушения прав человека.

154. Институт мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан является научно-экспертной и исследовательской структурой, которая осуществляет мониторинг законодательства, а также правовую экспертизу принимаемых законов, содействуя реализации права законодательной инициативы главы государства.

155. Исследовательский центр по демократизации и либерализации судебного законодательства и обеспечению независимости судебной системы является самостоятельным информационно-аналитическим и консультативным учреждением при Верховном суде Республики Узбекистан.

156. Вопросами социально-уязвимых детей в Узбекистане занимается Республиканский центр социальной адаптации детей. Он представляет собой организацию, образованную в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан для координации, мониторинга и оценки социальной защиты детей, анализа и разработки нормативных актов в сфере обеспечения и защиты прав и интересов социально-уязвимых групп детей.

157. В стране в тесном взаимодействии с государственными органами также действует сеть неправительственных организаций, занимающихся защитой и поощрением отдельных видов прав человека.

158. В 2005 году в целях координации деятельности ННО в Узбекистане была создана Национальная ассоциация негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана (НАННОУз), членами которой на сегодняшний день являются 330 ННО Узбекистана, которые охватывают все сферы жизни общества, работая по различным направлениям (социальная поддержка, правовое, женское, молодежное, экологическое).

159. Координирующие и консультационные функции по вопросам политики в отношении женщин осуществляет Комитет женщин Узбекистана. Комитет создан в 1991 году и является бюджетной организацией, финансируемой за счет государственных средств. Уникальность этого национального механизма состоит в том, что председатель Комитета женщин одновременно является заместителем Премьер-министра, что дает организации право осуществлять координацию социального партнерства государственных организаций с общественными и неправительственными организациями. Комитет женщин Узбекистана, имеющий свои отделения в регионах, инициирует, координирует и осуществляет политику, программы и проекты правительства, направленные на улучшение положения женщин, консультирует правительство по вопросам, касающимся женщин, и распространяет соответствующую информацию среди женщин.

160. Заметное место в системе защиты прав ребенка занимает Фонд "Форум культуры и искусства Узбекистана", основанный в феврале 2004 года. Он является добровольным самоуправляемым неправительственным открытым объединением граждан и общественных организаций, сплотившихся с целью оказания поддержки отечественной науке, культуре, образованию и спорту.

161. Фонд призван содействовать возрождению духовного наследия, национальных традиций узбекского народа, консолидации творческого потенциала видных деятелей общественности и культуры, поддержке юных дарований, талантливой молодежи творческих династий, а также донесению до мировой общественности объективной информации об уникальной национальной культуре, богатом историческом наследии и разнообразии современного искусства Узбекистана. В свою очередь Фонд знакомит общественность Узбекистана с тенденциями в мировом искусстве и культуре.

162. Основные направления деятельности Фонда включают: международные презентации; молодежные проекты и акции; детское творчество; мода и дизайн; продюсерские проекты; фестивали, выставки, концерты, совместные проекты; благотворительные акции и социальные проекты; спорт.

163. С 2006 года действует Центр молодежных инициатив (ЦМИ) "Келажак овози", созданный победителями различных молодежных проектов Фонда и активной молодежью. ЦМИ имеет сеть центров во всех регионах республики, которые объединяют более 5 тысяч активных юношей и девушек. Центр молодежных инициатив регулярно проводит молодежные форумы, учебные лагеря, телемосты и видеоконференции, семинары и тренинги по направлениям, молодежные социальные акции в Ташкенте и регионах.

164. На базе ЦМИ открыт ряд проектов, среди которых:

- Бюро международного молодежного туризма и сотрудничества "Келажак – Тур", которое содействует привлечению молодежи в сферу туризма, проводит презентации Узбекистана на международных туристических ярмарках и других мероприятиях за рубежом, оказывает техническую поддержку во время проведения крупных культурных мероприятий в Узбекистане.
- Школа молодых предпринимателей. Ежегодно юноши и девушки, принятые в "Школу" на конкурсной основе, проходят обучение у ведущих бизнес-тренеров и практиков, разрабатывают свои бизнес-планы и реализуют их при поддержке организаторов проекта и спонсоров. Наиболее успешным выпускникам выделяются гранты и кредиты на реализацию бизнес-плана.
- Языковой центр "Kelajak Lingvo". Позволяет активистам Центра молодежных инициатив "Келажак овози" бесплатно проходить обучение английскому, французскому, немецкому, арабскому и другим языкам.
- Центр по содействию трудоустройству молодежи. Оказывает поддержку в трудоустройстве на частичную, временную и постоянную работу в различные организации Узбекистана, развивает связи между выпускниками и работодателями, оказывает консультационную, информационную и другую помощь молодежи, проводит ярмарки вакансий, круглые столы по вопросам занятости молодежи и другие мероприятия. За 2 года более 200 молодых людей получили работу благодаря Центру.
- Молодежные телестудии "Келажак овози" работают в каждом регионе Узбекистана, где молодые журналисты готовят в эфир сюжеты и передачи

о жизни молодежи, передачи выходят регулярно на телеканалах сети НТТ.

- Дискуссионный клуб "Дилемма", созданный в 2008 году, направлен на развитие навыков обсуждения социальных проблем, формирование культуры речи, коммуникационных навыков, ведения дискуссий среди участников. Подобные клубы открыты также в региональных ЦМИ "Келажак овози", где регулярно проводятся дискуссионные турниры на региональном и республиканском уровнях.
- Газета "Келажак овози" издается с марта 2008 года на русском и узбекском языках на базе молодежного пресс-центра "Келажак овози". Творческая группа редакции состоит из участников ЦМИ, студентов факультетов журналистики и молодых корреспондентов. Газета освещает интересные события из жизни молодежи, крупные проекты ЦМИ "Келажак овози", выходят в свет материалы, затрагивающие вопросы образования, карьеры, досуга, юные журналисты ЦМИ работают над молодежным порталом [www.kelajakpress.uz](http://www.kelajakpress.uz) на русском, узбекском и английском языках.
- Молодежная театральная студия. Творческий проект участников ЦМИ – Театрально-экспериментальная студия "Крылья будущего" начала свою деятельность 1 ноября 2008 года. Студия оказывает содействие юным талантам в развитии навыков актерского мастерства, выступлений перед публикой и ораторского искусства, а также помогает побороть страх большой сцены, предоставляя возможность активного участия в деятельности Центра.

165. При Фонде Форуме созданы Центры детского творчества, которые приобщают подрастающее поколение к культурным ценностям узбекского народа, сохранению древних традиций и различных видов национального прикладного искусства, выявлению и поддержке юных талантов.

166. В 1993 году по инициативе широкой общественности был создан Международный неправительственный благотворительный фонд "Соглом авлод учун" ("За здоровое поколение"). Основная миссия Фонда – создание условий для рождения и воспитания гармонично развитой личности. Для этого Фонд работает над разработкой и реализацией гуманитарных, медицинских, образовательных программ, проектов по поддержке одаренных детей и пропаганде здорового образа жизни, программ которые охватывают уязвимые слои населения, детей и молодежь.

167. Фонд охватывает 14 регионов Узбекистана, более того, в каждом районе работают опорные пункты Фонда. Всего более 180 представительств на местах и свыше 250 человек по всей республике – медики, педагоги, экономисты, которые активно работают над реализацией существующих и разработкой новых программ. Основная деятельность осуществляется за счет поступления финансовых средств от спонсоров, как местных, так и международных, а также от уставной деятельности дочерних предприятий, созданных при Фонде.

168. Фонд является одним из учредителей печатных изданий, таких как журнал "Соглом авлод учун"; газет "Соглом авлод" ("Здоровое поколение"), "Оила ва жамият" ("Семья и общество"), "Тонг юлдузи" ("Утренняя звезда"), "Класс!".

169. Одной из самых крупных негосударственных организаций, занимающихся вопросами прав молодежи, является Общественное движение молодежи Узбекистана "Камолот". Основным приоритетом деятельности Движения является

объединение прогрессивной молодежи республики, формирование физически здоровых, духовно зрелых граждан независимого Узбекистана, воспитание их в духе приверженности национальной идее и идеологии, основанных на национальных и общечеловеческих ценностях, демократических принципах, представление и защита интересов молодых людей, превращение Движения в истинную опору молодежи.

170. Движение имеет разветвленную структуру, состоящую из 14 областных и 199 районных подразделений (1 200 штатных сотрудника). Первичные организации по работе с молодежью составляют 15,8 тысяч единиц и созданы во всех образовательных учреждениях республики, воинских частях, ведомствах, различных производствах, фермерских хозяйствах.

171. На сегодняшний день Движение объединяет более 4,5 млн. молодых людей (14–30 лет) и вместе с членами детского движения "Камалак" ("Радуга") (4 млн. детей в возрасте 10–14 лет) составляет одну из самых многочисленных общественных организаций, основанной на развитии различных форм самоуправления, способствующей формированию "первичных" институтов гражданского общества.

172. Государство активно поддерживает Движение "Камолот". Так, в 2006 году был принят Указ Президента Республики Узбекистан "О поддержке общественного движения "Камолот" и повышения эффективности его деятельности", согласно которому впервые на основе партнерства был сформирован Фонд, накапливающий средства, поступающие с малых предприятий. Кроме того, согласно договоренности с Министерством финансов, Налоговым комитетом и Центральным банком Республики Узбекистан структуры Движения освобождены от аудиторской проверки, а также уменьшена ставка банковских услуг.

173. Начиная с 2002 года в Узбекистане начал свою деятельность Республиканский общественный детский фонд "Sen Yolg'iz Emassan" ("Ты не одинок"). Основной миссией Фонда является оказание всесторонней помощи в создании условий для достойной жизни и полноценного развития детей, поддержание приоритета семьи и обеспечение необходимых действий по защите интересов детей, остро нуждающихся в поддержке общества (дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, беспризорные дети, дети-инвалиды, дети из малообеспеченных семей). Работа Фонда осуществляется в соответствии с долгосрочными благотворительными программами помощи детям. Финансирование деятельности Фонда происходит за счет благотворительных взносов резидентов Республики Узбекистан (юридических и физических лиц) и нерезидентов.

174. Узбекистан является многонациональной страной, где осуществляют свою деятельность более 140 национальных культурных центров. Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 10 от 10 января 1992 года учрежден Республиканский интернациональный культурный центр. Центр координирует деятельность и оказывает практическую и методическую помощь национальным культурным центрам и тем самым активно участвует в удовлетворении потребностей представителей различных наций и народностей, проживающих в стране. В настоящее время Центр насчитывает 33 сотрудника, финансируемых Министерством финансов Республики Узбекистан.

175. В 1991 году в Узбекистане было создано Узбекское общество инвалидов (УзОИ). Эта организация насчитывает 114 филиалов во всех областях Республики Узбекистан, членом которой являются 120 тыс. человек (в Республике Узбекистан насчитывается 850 тыс. инвалидов). В системе УзОИ функционируют

около 100 дочерних предприятий, в которых работают инвалиды. Основной деятельностью Общества является социальная реабилитация инвалидов, оказание помощи инвалидам в получении образования, создание равных возможностей для инвалидов в реализации их прав.

176. В целях повышения эффективности государственной политики, осуществляемой в Республике Узбекистан по социальной защите ветеранов, повышения их роли в обществе. Указом Президента Республики Узбекистан от 4 декабря 1996 года был создан фонд "Нуроний" по социальной поддержке ветеранов Узбекистана. Согласно Указу Президента и Уставу Фонда, он является самоуправляемым, самофинансируемым, осуществляющим самостоятельную деятельность неправительственным и некоммерческим объединением.

177. Основной задачей Фонда является активное участие в проведении в жизнь сильной социальной политики, особенно в проявлении уважения к ветеранам, к инвалидам и престарелым гражданам, создании для них благоприятной социально-бытовой обстановки, в мероприятиях по оказанию им материальной, медицинской и моральной поддержки.

#### **7. Признание юрисдикции регионального суда по правам человека**

178. Республика Узбекистан не является участницей региональных соглашений по правам человека и соответственно не признает юрисдикции региональных судов по правам человека.

### **С. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне**

#### **1. Распространение договоров о правах человека**

179. В Республике Узбекистан на узбекский язык переведены и изданы большим тиражом более 100 основных международно-правовых документов по правам человека в тесном сотрудничестве с такими международными партнерами как ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ОБСЕ, МККК. За последние восемь лет на узбекском и русском языках были изданы следующие сборники международных договоров:

- Декларация принципов толерантности. – Ташкент, 2000.
- Международные документы, касающиеся прав несовершеннолетних – Ташкент, 2002.
- Республика Узбекистан и международные договора по правам человека – Ташкент, "Адолат", 2002.
- Международное гуманитарное право: сборник Женевских конвенций – Ташкент, 2002 г.
- Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Человеческое измерение. Хельсинки 1975–1999. Ташкент, 2002 г.
- Документы по международным стандартам ЮНЕСКО. Ташкент, "Адолат", 2004.
- Международные документы, касающиеся деятельности правоохранительных органов. Ташкент, "Адолат", 2004.
- Международные документы по правам человека: сборник. Ташкент: "Адолат", 2004.



- Международные документы по правам человека. Ташкент, 2004 г.
- Конвенция о правах ребенка. Ташкент, 2004 г.
- Защита прав ребенка. Пособие для парламентариев. Ташкент: UNICEF, 2006 г.
- Права человека. Пособие для парламентариев. Ташкент, 2007 г.
- Демократия и парламент в XXI веке. Пособие для парламентариев. Ташкент, 2007 г.
- Сборник основополагающих конвенций и рекомендаций Международной Организации Труда. Ташкент, 2008 г.
- Искоренение наихудших форм детского труда: Практическое руководство по применению Конвенции МОТ № 182. Пособие для парламентариев № 3/2002. Ташкент, 2008 г.
- Юбилейное издание "Всеобщая декларация прав человека", Ташкент, 2008 г.
- Сборник "Конвенция ООН по правам ребенка. Закон Республики Узбекистан "О гарантиях прав ребенка", Ташкент, 2008 г.
- Конвенция о правах ребенка и факультативные протоколы к нему. Ташкент, 2009 г.
- Электронная книга "Права ребенка: сборник международных договоров", Ташкент, 2009 г.
- Комментарии к Закону Республики Узбекистан "О гарантиях прав ребенка". Ташкент, 2009 г.

## **2. Изучение прав человека государственными служащими и работниками правоохранительных органов**

180. В Республике Узбекистан действует сеть образовательных учреждений, занимающихся подготовкой и переподготовкой юристов и работников правоохранительных органов. В число таких учреждений входят юридические факультеты университетов, Ташкентский государственный юридический институт, Академия МВД, Институт СНБ, Центр повышения квалификации юристов, Высшие учебные курсы Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан.

181. В Академии государственного и общественного строительства при Президенте Республики Узбекистан для слушателей Академии преподаются дисциплины "Права человека". В рамках преподавания данного курса проводятся выездные практические занятия в Национальный центр по правам человека, офис Уполномоченного по правам человека.

182. В Академии МВД Республики вопросы применения норм международного права в деятельности органов внутренних дел преподаются в рамках предметов "Общая теория прав человека" (40 часов), "Уголовный процесс" (180 часов), Уголовное право (270 часов), "Международное право" (50 часов), "Предварительное следствие в органах внутренних дел" (234 часа).

183. Для слушателей Высших академических курсов по специальности "Организация управления органами внутренних дел" осуществляется преподавание курса "Международное сотрудничество по борьбе с преступностью" в объеме 24 часа. Также для слушателей Высших академических курсов осуществляется

преподавание курса "Права человека и деятельность органов внутренних дел" в объеме 30 часов.

184. В процессе подготовки сотрудников органов внутренних дел на Высших курсах по подготовке сержантского состава по направлению юридической подготовки осуществляется преподавание подраздела "Права человека и деятельность органов внутренних дел" в объеме 16 часов.

185. В рамках изучения вышеуказанных учебных курсов особое внимание уделено международно-правовым стандартам в области прав и свобод человека, в частности, международно-правовым гарантиям защиты прав обвиняемых, подсудимых и осужденных; минимальным стандартам и правилам обращения с заключенными; защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и др.

186. На Факультете повышения квалификации офицеров органов внутренних дел Академии МВД Республики Узбекистан регулярно проводятся занятия в объеме 176 часов, в том числе по темам "Международные стандарты по правам человека в области уголовного судопроизводства", "О применении норм уголовно-процессуального закона о допустимости применения норм уголовно-процессуального закона о допустимости доказательств в соответствии с Постановлением Пленума Верховного суда Республики Узбекистан № 12 от 24 сентября 2004 г."

187. Обучение по обеспечению прав человека в деятельности органов внутренних дел с учетом международных стандартов по правам человека проводится, прежде всего, для сотрудников непосредственно занимающихся раскрытием преступлений, а именно, следователей, инспекторов уголовного розыска и борьбы с терроризмом, участковых инспекторов профилактики и сотрудников органов исполнения наказаний.

188. Центр повышения квалификации юристов является государственным образовательным учреждением, которое осуществляет повышение квалификации и переподготовку работников юстиции, судов, адвокатуры, преподавателей права, а также работников юридических служб.

189. Вопросам пропаганды знаний о международно-правовой системе защиты прав и свобод человека в Центре уделяется особое внимание. В учебный план включены учебные программы: "Национальное законодательство Республики Узбекистан и международные стандарты в сфере правосудия", "Основы международного гуманитарного права", "Правовые основы борьбы с международной преступностью", "Место и роль международных стандартов в сфере защиты прав человека в деятельности правоохранительных органов", "Национальное законодательство Республики Узбекистан и международное право прав человека", "Международные и национальные механизмы защиты прав человека".

190. Слушателям дается теория и практика имплементации международных стандартов в национальное законодательство Республики Узбекистан, а именно: права на жизнь, права на свободу и личную неприкосновенность, права на защиту чести и достоинства, права на неприкосновенность частной жизни, права на справедливый суд и презумпцию невиновности, права на защиту от пыток, свободу мысли, слова, убеждений, свободу совести и вероисповедания.

191. Постановлением Президента Республики Узбекистан от 7 ноября 2007 года "Об образовании Высших учебных курсов Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан" Центр по проблемам укрепления законности и повышения квалификации прокурорско-следственных работников упразднен и на его

базе созданы Высшие учебные курсы Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан.

192. Программа переподготовки руководящих кадров предусматривает обучение продолжительностью 6 месяцев, а по программе повышения квалификации – до 1 месяца. Проводятся занятия по темам: "Международные стандарты отправления правосудия в отношении несовершеннолетних", "Проблемы имплементации института "хабеас корпус" в стадии предварительного следствия", "Взаимодействие органов прокуратуры и Омбудсмана в деле обеспечения прав и свобод граждан", "Международно-правовые акты в области человеческого измерения", "Стандарты ООН в отношении должностных лиц, производящих дознание и расследование преступлений" и др.

193. Учебным планом Института СНБ предусмотрено изучение предмета "Права человека" как самостоятельной учебной дисциплины в объеме 24 академических часа. В Институте СНБ существует Центр по праву вооруженных конфликтов, в котором также проводятся занятия и по правам человека.

194. Преподавание учебной дисциплины осуществляется на междисциплинарной основе и включает в себя как общие аспекты прав человека, так и конкретные практические требования их соблюдения, которыми должны руководствоваться будущие сотрудники органов Службы национальной безопасности в своей правоприменительной деятельности

195. Помимо самостоятельной дисциплины отдельные аспекты прав человека отражаются в других юридических учебных дисциплинах, таких как "теория государства и права", "уголовное право", "административное право", "гражданское право", "гражданский процесс".

196. В Университете мировой экономики и дипломатии Министерства иностранных дел Республики Узбекистан в бакалавриате в рамках учебного курса "Права человека", "Международное гуманитарное право" на факультете "Международное право" и "Международные отношения", а также в магистратуре изучаются: "Международное право прав человека", "Национальные институты по правам человека".

197. Помимо следственных работников и судей, вопросы изучения международных стандартов по правам человека включены в программу обучения в военно-образовательных учреждениях Министерства обороны Республики Узбекистан. Начиная с 2005 учебного года проводились факультативные занятия, а начиная с 2006 учебного года в блок "Основы военного права" включены разделы "Гуманитарное право" и "Право вооруженных конфликтов", где изучаются темы по правам человека в пределах 10–12 часов.

198. В процессе подготовки и переподготовки врачей в системе Министерства здравоохранения Республики Узбекистан уделяется определенное внимание вопросам изучения прав человека. В частности, во всех медицинских учебных заведениях в бакалавриате при преподавании предмета "Судебная медицина" разъясняются права специалиста, эксперта, а также подэкспертных лиц. Преподается предмет "Правовые основы деятельности врача". При этом особое внимание уделяется вопросам прав и свобод личности, в том числе, право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, право на защиту от посягательств, недопустимость применения пыток, насилия. Также разъясняется недопустимость проведения медицинских и научных опытов на человеке без его согласия. Эти вопросы рассматриваются как с позиции пациента, так и медицинских работников.

### 3. Изучение прав человека в образовательных учреждениях различных категорий (школы, лицеи, колледжи, университеты)

199. В соответствии с Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан "О Национальной программе повышения правовой культуры в обществе", "О Национальной программе по подготовке кадров" и закона "Об образовании" в Республике Узбекистан создана система непрерывного правового воспитания и образования, которая состоит из следующих этапов:

- I этап: правовое воспитание в семье;
- II этап: начальное воспитание и обучение в детских дошкольных образовательных учреждениях;
- III этап: правовое воспитание в средних образовательных учреждениях;
- IV этап: правовое воспитание и образование в академических лицеях и профессиональных колледжах;
- V этап: правовое воспитание и образование в высших учебных заведениях.

200. Первый этап правового образования и воспитания начинается с семьи. Так как семья является ячейкой общества, то она считается фундаментом в формировании личности ребенка и превращении его во всесторонне развитую духовную личность. Исходя из целей и задач, семья занимает свое особое место в формировании и развитии правового воспитания и образования на каждом этапе непрерывного правового образования и воспитания.

201. В детских дошкольных образовательных учреждениях начальное правовое образование и воспитание прививается во время ежедневных игр и занятий. Эти занятия проводятся для детей средних, старших и подготовительных групп. На занятия по "Урокам Конституции" в средних и старших группах по 16 занятий в год в форме игр, а также 7 утренников и 2 досуга, для подготовительных групп также 16 часов в год, но 8 утренников и 2 досуга.

202. В 1–4 классах средних общеобразовательных школ, исходя из возрастных особенностей учащихся, вводятся такие понятия как закон, долг, обязанность. Для изучения предмета "Азбука Конституции" отводится 40 часов в год.

203. В 5–7 классах средних общеобразовательных школ содержание обучения усложняется на основе анализа жизненных примеров взаимных отношений государства и личности, вводятся темы о личной самостоятельности, равноправии, правах на свободу слова, свободу получения информации, уголовной ответственности несовершеннолетних граждан. На изучение курса "Путешествие в мир Конституции" отводится 51 час в год в каждом классе.

204. В 8–9 классах средних общеобразовательных школ основная задача правового воспитания и образования граждан состоит:

- a) в формировании у учащихся системы знаний по социально-экономическому, политико-правовому, научно-культурному развитию государства;
- b) в воспитании творчески мыслящих, умеющих выразить свое отношение к жизненным проблемам личностей.

205. В этих классах на изучение "Основ конституционного права" отводится по 34 часа в году.

206. В 10–11 классах общеобразовательных школ даются знания по отраслям права на уроках "Правоведения" в объеме 68 часов в течение двух лет образования.

207. Министерством народного образования совместно с региональными филиалами Детского фонда Узбекистана ежегодно в ноябре месяце во всех школах, внешкольных учреждениях, домах "Меҳрибонлик" проводится неделя изучения "Конвенции о правах ребенка", в ходе которой проводятся такие конкурсы, как "Знаешь ли ты свои права?", "Что такое право?".

208. С 2005 года при содействии ЮНИСЕФ совместно с Министерством народного образования Республики Узбекистан внедряется программа "Школа дружелюбного отношения к ребенку", цель которой обучить учителей и учащихся умению решать возникающие проблемы на основе дружелюбия и толерантности, избегая конфликтных ситуаций, повышения информированности учителей по вопросам недопущения жестокого обращения с учащимися и др.

209. В соответствии с государственным образовательным стандартом в учебных планах в высших и средне-специальных учебных заведениях также предусмотрено изучение прав человека в рамках следующих дисциплин:

a) для студентов 4 курса бакалавриата: "Права человека" в объеме 81 час, "Правоведение", "Конституция Республики Узбекистан" в объеме 108 часов, "Конституционное право" в объеме 120 часов;

b) для студентов 2 курса магистратуры: "Права человека" в объеме 40 часов, "Конституция Республики Узбекистан" в объеме 27 часов;

c) для учащихся академических лицеев и профессиональных колледжей преподаются 2 курса: "Правоведение", "Конституция Республики Узбекистан" в объеме 80 часов.

#### **4. Повышение информированности по вопросам прав человека через средства массовой информации**

210. В Республике необходимые условия для освещения на каналах телевидения и радиовещания важнейших вопросов общественно-политического и социально-экономического развития страны, защиты прав и свобод человека обеспечивает Национальная телерадиокомпания Узбекистана. Компания осуществляет меры по широкому и системному информированию населения по вопросам прав человека путем создания различных телерадиопрограмм и их вещания через теле- и радиоканалы. При этом, в последние годы наблюдается неуклонный рост не только количественных, но и качественных показателей телерадиопрограмм, посвященных обеспечению экономических, социальных, культурных, личных и политических прав. Постоянное внимание уделяется повышению оперативности, содержательности и доходчивости разнообразных программ, направленных на широкое обсуждение проблем, связанных с повышением образовательного уровня граждан, их политической и правовой культуры.

211. Подготовка большинства телерадиопрограмм, посвященных вопросам прав человека, осуществляется по телерадиоканалу "O'zbekiston". Так, за 2005–2009 гг. общее количество выданных в эфир телерадиопрограмм, посвященных вопросам прав человека, составило 1 837. Общее количество цикловых телерадиопрограмм, посвященных обеспечению экономических, социальных, культурных, личных и политических прав – 752, телерадиопрограмм, где освещались вопросы, посвященные международным договорам по правам человека – 414, телерадиороликов, посвященных правам человека – 2 820. Следу-

ет отметить, что сюжеты и репортажи по данной теме регулярно передавались в эфир в таких информационных программах, как "Ахборот", "Тахлилнома", "Ассалом, Узбекистон!", "Окшом тулкинларида".

212. Телерадиопрограммы, посвященные вопросам прав человека, также систематически выдаются в эфир по телеканалам "Yoshlar", "Sport" и "Toshkent". В 2009 году общее количество выданных в эфир телерадиопрограмм по телеканалам сюжеты и репортажи по данной теме регулярно передавались в эфир в таких информационных программах, как "Давр", "Давр хафта ичида", "Пойтахт", "Машъал" и "Yoshlar" составило 410, телерадиоканалу "Sport" – 84, телерадиоканалу "Toshkent" – 34.

213. Большое внимание уделяется производству телевизионных роликов и рекламных материалов, посвященных правам человека. Общее количество роликов было посвящено 9 основным темам: защита прав потребителя; экология и здоровье, поддержка одаренных студентов; образовательные гранты; поддержка предпринимательства; права детей-сирот и детей-инвалидов; культура и искусство; поддержка преподавателей; права женщин.

214. В Республике Узбекистан издаются более 30 юридических газет и журналов с правозащитной тематикой.

215. Создана информационная база действующего законодательства Узбекистана, которая размещена в Интернете.

## **5. Роль гражданского общества в деле поощрения и защиты прав человека**

216. В Узбекистане создано более чем 5 000 общественных формирований граждан, многие из которых имеют свои региональные и местные представительства, обладают комплексом прав и обязанностей, позволяющим им активно участвовать в реформировании общества.

217. В ходе административной реформы в Узбекистане предпринимаются практические шаги по демократизации практики управленческого консультирования. В качестве эффективных форм консультативного взаимодействия органов исполнительной власти с организациями гражданского общества создаются совместные с общественными организациями рабочие группы; представители общественных организаций включаются в состав совещательных органов при органах исполнительной власти; создаются общественные комиссии для наблюдения за реализацией целевых программ; прорабатываются вопросы обеспечения доступа общественных некоммерческих организаций к конкретным процедурам, связанным с использованием бюджетных средств и др.

218. В системе организационно-правовых форм участия граждан в государственном управлении все большее значение приобретает общественная экспертиза решений органов исполнительной власти. Так, экологические общественные объединения вправе рекомендовать своих представителей для участия в государственной экологической экспертизе, проводить общественную экологическую экспертизу (становящуюся юридически обязательной после утверждения ее результатов органами государственной экспертизы); требовать назначения государственной экологической экспертизы и т.д.

219. В последнее время в деятельности Олий Мажлиса Республики Узбекистан расширяется практика проведения независимой экспертизы проектов законов с привлечением саморегулируемых организаций.

220. Национальные институты по правам человека, такие как Парламентский омбудсмен и Национальный центр по правам человека развивают и расширяют сотрудничество как с ННО, так и другими институтами гражданского общества.

221. Содействие этих институтов в совершенствовании деятельности ННО и оказание им всемерной поддержки в повышении уровня их компетентности в сфере прав человека осуществляется путем:

- проведения специальных семинаров и тренингов для ННО;
- привлечения их к участию в информационных мероприятиях по правам человека, проводимых для сотрудников правоохранительных структур;
- проведения мониторинга законодательства о правах человека с участием ННО;
- включения их в качестве исполнителей в Национальные планы действий по выполнению рекомендаций Комитетов ООН по рассмотрению национальных докладов о выполнении Узбекистаном своих международных обязательств в сфере прав человека;
- получения соответствующей информации о соблюдении прав человека для включения ее в национальные доклады Узбекистана в сфере обеспечения прав человека;
- проведения совместных информационно-просветительских мероприятий, направленных на повышение уровня образования населения по вопросам прав человека и др.

222. В Узбекистане правозащитной деятельностью в основном занимаются активисты различных ННО, которые защищают права не только своих членов, но и пришли к пониманию важности формирования в стране системы общественного мониторинга и контроля за деятельностью государственных органов. Это в первую очередь детские, женские, экологические ННО, организации инвалидов и престарелых граждан, гендерные центры, а также профессиональные общества, фонды, ассоциации, союзы, комитеты, объединяющие граждан по их интересам.

223. Например, в 2009 году в подготовке Третьего-Четвертого Национального доклада Узбекистана по выполнению положений Конвенции о правах ребенка приняло участие 20 ННО. В их числе: Комитет женщин Республики Узбекистан; Фонд "Форум культуры и искусства Узбекистана"; Национальная Ассоциация негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана (НАННОУз); Совет федерации профсоюзов Узбекистана; Интернациональный культурный центр; Общественный фонд поддержки и развития независимых печатных средств массовой информации и информационных агентств Узбекистана; Национальная ассоциация электронных СМИ; Палата адвокатов Узбекистана; Центр изучения общественного мнения "Ижтимоий фикр"; Общественное движение молодежи "Камолот"; Детский фонд Узбекистана; Фонд "Сен ёлгиз эмассан"; Фонд "Соглом авлод учун"; Фонд "Махалля"; Научно-практический центр "Оила"; Международный фонд "Экосан"; Экологическое движение Узбекистана; Общество инвалидов Узбекистана; Центр изучения правовых проблем; Центр поддержки гражданских инициатив.

224. В подготовке и обсуждении Национального плана действий по выполнению рекомендаций Совета ООН по правам человека по итогам рассмотрения Национального доклада Узбекистана в рамках Универсального периодического обзора (НПД по УПО) приняли участие такие ННО, как: Комитет женщин Рес-

публики Узбекистан, Центр изучения общественного мнения "Ижтимоий фикр", Национальная Ассоциация негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана, Палата адвокатов Узбекистана, Научно-практический центр "Ойла", Центр поддержки гражданских инициатив, Центр изучения правовых проблем, Общество инвалидов Узбекистана, Общественное движение молодежи "Камолот", Институт изучения гражданского общества и др.

225. Следует подчеркнуть, что в качестве исполнителей мероприятий, предусмотренных в НПД по УПО, задействованы Палата адвокатов, Ассоциация судей, Центр изучения правовых проблем, Детский фонд, Центр "Ижтимоий фикр", НАННОУз, ИИГО, Фонд "Махалла", Общество инвалидов и другие институты гражданского общества.

226. Большую работу в сфере проведения социологических исследований, затрагивающих те или иные аспекты прав человека, проводит Центр изучения общественного мнения "Ижтимоий фикр", результаты его исследований используются при анализе ситуации в сфере изучения причин и факторов, препятствующих реализации некоторых категорий прав человека. Важное значение имели такие социологические исследования, как "Общество и семья: духовный и нравственный мир", проведенное в феврале 2009 года в 12 областях страны; "Общественное мнение Узбекистана о преступлениях, связанных с торговлей людьми", организованное в марте–апреле 2009 года; "Женщина на нелегальном рынке труда", осуществленное в сентябре 2009 года среди женщин, ищущих работу на нелегальном рынке труда г. Ташкента.

227. ННО проводят информационно-образовательные мероприятия по вопросам прав человека. 26–30 мая 2009 года Национальная ассоциация негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана (НАННОУз) совместно с Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане провели тренинг на тему: "Формирование навыков написания отчетности по выполнению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин". На тренинге были рассмотрены темы: "Обзор международной системы по правам человека: ключевые черты и основные принципы Конвенции", "Механизмы и процедуры Конвенции", "Планирование доклада ННО: методология и инструментарий для подбора соответствующей информации", "Использование дополнительного доклада и процесса его подготовки как инструмента изменений".

228. 15 декабря 2009 года НАННОУз совместно с Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане в рамках проекта "Содействие усилению потенциала НАННОУз – 3 Фаза" провел "круглый стол" на тему: "Женщины и общество". В работе данного "круглого стола" приняли участие представители Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Институт изучения гражданского общества, Ассоциации "Олима аёллар", ОО "Аёллар Кенгаши", СМИ и других организаций, работающих в сфере активизации участия женщин в общественной жизни.

229. 19 июня 2009 года в Центре поддержки гражданских инициатив (ЦПГИ) прошел "круглый стол", посвященный целям и задачам проекта поддержанного Комиссией Европейского Совета в рамках программы IVPR "Повышение правовой культуры женщин Узбекистана". 22–23 сентября 2009 года Центр совместно с Латвийским Центром ресурсов для женщин "Марта" провел семинар-тренинг на тему: "Сенсибилизация представителей государственных и общественных институтов, занимающихся вопросами экономического благосостояния женщин".



230. В 2009 году Комитет женщин Узбекистана совместно с Национальным центром по правам человека и ПРООН издал книгу "Права женщин в вопросах и ответах" на узбекском, русском и каракалпакском языках.

231. Значительным вкладом в объединение усилий государственных органов и ННО в сфере обеспечения защиты прав человека стала, организованная Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека совместно с Комитетом по демократическим институтам, некоммерческим организациям и органам самоуправления граждан Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и неправительственным Центром изучения правовых проблем, международная научно-практическая конференция на тему: "Социальное партнерство государства и негосударственных некоммерческих организаций как условие развития гражданского общества в Узбекистане", состоявшаяся 25–26 сентября 2009 года.

232. Активное участие ННО принимают в разработке и совершенствовании проектов законов, направленных на определение правового статуса ННО, их взаимоотношений с государством. Непосредственное участие ННО принимали в обсуждении законов: "Об общественных объединениях"; "О негосударственных некоммерческих организациях"; "Об органах самоуправления граждан"; "Об общественных фондах"; "О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций"; "О благотворительности".

#### **D. Процесс представления докладов на национальном уровне**

233. В соответствии с Постановлением Правительства агентством осуществляющим сбор информации и подготовку национальных докладов по выполнению положений международных договоров по правам человека является Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека. Он является координирующим органом, в обязанности которого входит подготовка национальных докладов о выполнении Республикой Узбекистан своих международных обязательств в сфере прав человека.

234. За пятнадцатилетний период своей деятельности Национальному Центру по правам человека удалось создать адекватную систему сбора и анализа информации, включаемой в национальные доклады о правах человека, что позволило подготовить и своевременно направить их в соответствующие договорные органы ООН.

235. Подготовка национальных докладов осуществляется в соответствии со следующими документами:

- Руководящие принципы представления докладов органам по наблюдению за осуществлением международных договоров о правах человека;
- Рекомендации комитетов Общего порядка;
- Заключительные замечания конвенционных комитетов ООН по итогам рассмотрения периодических докладов Республики Узбекистан;
- Международные договора в области прав человека;
- Новые законодательные акты Республики Узбекистан по правам человека;
- Новейшая правоприменительная и правозащитная практика.

236. За время своей деятельности Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека выработал специальные процедуры подготовки национальных докладов о выполнении Узбекистаном своих международных обязательств в сфере прав человека. Реализацию этих процедур можно разделить на несколько этапов:

- Создание рабочей группы Национального Центра Республики Узбекистан по правам человека по разработке проекта Национального доклада;
- Запрашивание и получение Национальным Центром по правам человека информационно-аналитических, статистических и экспертных материалов из соответствующих государственных органов и неправительственных структур, необходимых для написания соответствующих разделов Национального доклада;
- Анализ действующих нормативно-правовых актов и практики их применения, изучение уровня выполнения Заключительных рекомендаций Комитетов ООН по итогам рассмотрения периодических докладов;
- Подготовка проекта Национального доклада на основе полученных материалов в соответствии с требованиями, установленными ООН для оформления доклада;
- Направление проекта Национального доклада на экспертизу в соответствующие государственные и негосударственные структуры;
- Доработка проекта Национального доклада с учетом замечаний и предложений, поступивших из соответствующих органов;
- Подготовка окончательного варианта Национального доклада и направление его в МИД для отсылки в установленном порядке в соответствующий Комитет ООН;
- Получение сообщения из Комитета ООН о дате рассмотрения Национального доклада на заседании Комитета и дополнительных вопросов Докладчика Комитета в связи с рассмотрением Доклада на сессии Комитета ООН;
- Направление дополнительных вопросов Докладчика Комитета ООН в соответствующие государственные и неправительственные структуры и получение ответов на них;
- Подготовка ответов на вопросы докладчика Комитета ООН в связи с рассмотрением им Национального доклада Республики Узбекистан и направление их в МИД для отправки в соответствующий Комитет ООН;
- Рассмотрение Национального доклада Узбекистана на сессии Комитета ООН и ответы на вопросы членов Комитета ООН;
- Получение заключительных замечаний и рекомендаций Комитета ООН по итогам рассмотрения Национального доклада;
- Подготовка комментариев по этим замечаниям и направление их в МИД;
- Подготовка Национального плана действий по реализации рекомендаций Комитета ООН;
- Постоянный мониторинг за реализацией положений Национального плана действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН.

237. Как видно из данного перечня, подготовка национальных докладов о выполнении Республикой Узбекистан своих международных обязательств является основой, сердцевинной деятельностью Национального Центра по правам человека, отражением его координирующей и аналитической составляющей системы возложенных на него функций. Подготовка такого важного документа как национальный доклад, занимает довольно продолжительное время и требует усилий большого числа государственных органов, неправительственных структур, научно-исследовательских учреждений, специалистов, экспертов различного профиля.

238. Комплексный подход к подготовке Национального доклада должен дополняться принципом достоверности и объективности, предоставляемой информации, гармоничным сочетанием использования источников информации получаемой, как из государственных, так и неправительственных структур. Именно такой подход к информации практикуется Национальным Центром при подготовке докладов. При этом большое значение придается материалам, полученным в результате глубоких научных и социологических исследований.

239. Изучив, различные мнения и взгляды по тому или иному вопросу обеспечения прав человека, разные толкования определений и категорий, связанных с правами человека, Национальный Центр по правам человека отражает в докладе развитие общественно-политической и правовой мысли о тех или иных аспектах прав человека, содействует пониманию международными структурами того, на каком этапе поощрения, соблюдения и защиты прав человека находится Узбекистан.

240. Существенное значение придается при подготовке докладов освещению правовых и организационных механизмов обеспечения прав человека в Узбекистане. В докладе дается полная характеристика действующего законодательства, раскрываются цели и задачи институтов, призванных применять на практике законодательные положения о правах человека, а также предоставляется информация о формах и направлениях координации деятельности государственных органов, ответственных за обеспечение прав человека. Именно эта информация дает четкое представление о национальных механизмах прав человека и эффективности имплементации международных стандартов в данной сфере.

241. Национальные планы действий по выполнению заключительных замечаний конвенционных органов ООН утверждаются Межведомственной рабочей группой по изучению состояния соблюдения правоохранительными органами прав человека, созданной распоряжением Правительства страны от 24 февраля 2004 года № 12-Р.

242. Данной Рабочей группой были обсуждены и одобрены:

- Национальный план действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по правам человека по итогам рассмотрения Второго-Третьего периодических докладов Республики Узбекистана;
- Национальный план действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам по итогам рассмотрения первого периодического доклада Республики Узбекистан;
- Национальный план действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации по итогам рассмотрения третьего-пятого периодического доклада Республики Узбекистан;
- Национальный план действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин по

итогах рассмотрения Четвертого периодического доклада Республики Узбекистан;

- Национальный план действий по выполнению рекомендаций Комитета по правам ребенка по итогам рассмотрения Второго периодического доклада Республики Узбекистан.

243. В августе 2009 года впервые утвержден Национальный план действий по выполнению рекомендаций Совета ООН по правам человека по итогам рассмотрения Национального доклада Республики Узбекистан в рамках Универсального периодического обзора на 2009–2011 годы.

244. На заседаниях Межведомственной рабочей группы регулярно обсуждается ход выполнения Национальных планов действий по выполнению Рекомендаций Комитетов ООН по правам человека.

245. В целях совершенствования деятельности Национального Центра по правам человека и других государственных органов по подготовке национальных докладов Узбекистана о выполнении международных обязательств в сфере прав человека регулярно проводятся круглые столы и семинары с участием представителей государственных и неправительственных структур по обсуждению актуальных проблем выполнения рекомендаций конвенционных органов ООН.

#### **IV. Информация о недискриминации и равенстве и об эффективных средствах правовой защиты**

246. Конституция Республики Узбекистан закрепляет идею равенства перед законом, равную защиту законов и запрещение дискриминации. Статья 18 Конституции гласит: "Все граждане Республики Узбекистан имеют одинаковые права и свободы и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения". Конституция закрепляет отдельной статьей равенство прав мужчин и женщин (статья 46).

247. Конституция имплементировала все основополагающие принципы равенства перед законом и запрета дискриминации, которые вытекают из международных документов, к которым присоединился Узбекистан. На сегодняшний день Республика Узбекистан является участницей и реализует положения следующих международных документов, направленных на запрещение дискриминации: Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин, Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования, Конвенции о дискриминации в области труда и занятости, Конвенция о политических правах женщин. Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений. Кроме того, являясь, членом ОБСЕ Республика Узбекистан, взяла на себя обязательства в отношении национальных меньшинств (статья VII Принципов Заключительного акта, Хельсинки 1975) и других документов ОБСЕ по человеческому измерению.

248. Концепция запрета дискриминации, закрепленная в правовой системе Узбекистана защищает не только права отдельных лиц, но и групп граждан как таковых. Статья 18 Конституции и Глава X Конституции Республики Узбекистан, посвященная гарантиям прав и свобод граждан преследует цель создать правовую базу для защиты не только индивидуальных, но и коллективных прав, по-

нимая под последним права таких категорий населения, как несовершеннолетние, престарелые, инвалиды.

249. Принцип равенства граждан перед законом и запрета дискриминации закреплён и в отраслевом законодательстве, регламентирующем личные, политические, экономические, социальные и культурные права: в Трудовом кодексе, Гражданском кодексе, Семейном кодексе, в Уголовном кодексе, в законе "Об образовании", "Об основах государственной молодежной политики в Республике Узбекистан", "Об обращениях граждан" и других. Данный принцип закреплён и в процессуальном законодательстве, в том числе в Уголовно-процессуальном кодексе (статья 16), Гражданском процессуальном кодексе (статья 6), Хозяйственном процессуальном кодексе (статья 7).

250. Принцип недискриминации и равенства прав реализуется не только через конкретные статьи, закрепляющие этот принцип, а гарантируются путем обеспечения всех прав и свобод, изложенных в Конституции, таких как право на жизнь, свободу, безопасность, свободу мысли. Статья 18 Конституции не создает отдельного права на равенство, а подчеркивает защищенность всех прав и свобод человека.

251. Правовая система Узбекистана содержит серьезные меры ответственности за нарушение равноправия граждан. Кодекс об административной ответственности определяет меру ответственности в виде штрафа за нарушение прав граждан на свободный выбор языка в воспитании и обучении, создание препятствий и ограничений в использовании языка, пренебрежение к государственному языку, а также к другим языкам наций и народностей, проживающих в Республике Узбекистан.

252. Статья 141 Уголовного кодекса предусматривает уголовное наказание за нарушение равноправия граждан. Причем, данный состав преступления находится в главе VII Уголовного кодекса, в котором предусмотрены преступления против конституционных прав и свобод граждан.

253. Следует отметить, что понятие дискриминации, данное в статье 141 Уголовного кодекса, практически соответствует статье 1 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Различие между этими определениями заключается в том, что конвенционное определение дает цель дискриминации: "уничтожение или умаление признания, использование или осуществление на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной и культурных областях общественной жизни". Отсутствие цели дискриминации в диспозиции статьи 141 УК не влияет на квалификацию самого деяния.

254. В соответствии со статьей 156 Уголовного Кодекса уголовная ответственность применяется за возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды, т.е. умышленные действия, унижающие национальную честь и достоинство, совершенные с целью возбуждения вражды, нетерпимости или розни к любым группам населения по национальным, расовым или этническим принципам, а также прямое или косвенное ограничение или установление прямых или косвенных преимуществ в зависимости от национальной, расовой и этнической принадлежности.

255. Статья 153 Уголовного Кодекса предусматривает наказание в виде лишения свободы от десяти до двадцати лет за геноцид, т.е. умышленное создание жизненных условий, рассчитанных на полное или частичное физическое истребление, насильственное сокращение деторождения либо передача детей из

одной человеческой группы в другую, а равно отдача приказа совершения таких действий.

256. Предупреждение дискриминации во всех ее формах и по всем ее признакам на уровне государственной политики осуществляется следующими мерами:

- во-первых, в запрещении организации политических партий по расовому и национальному признаку (статья 57 Конституции), а также в запрещении создания общественных объединений, деятельность которых направлена на пропаганду расовой и религиозной розни (статья 3 Закона "Об общественных объединениях");
- во-вторых, в запрете использования религии в целях возбуждения вражды, ненависти, межнациональной розни (статья 5 Закона "О свободе совести и религиозных организациях");
- в-третьих, в недопущении использования средств массовой информации с целью пропаганды национальной, расовой и религиозной вражды (Закон "О средствах массовой информации");
- в-четвертых, в Законе "О принципах и гарантиях свободы информации", который регулирует отношения, возникающие в СМИ в ходе реализации конституционного права каждого свободно и беспрепятственно искать, получать, исследовать, передавать и распространять информацию;
- в-пятых, в запрещении препятствовать осуществлению права граждан на свободный выбор языка в общении, воспитании и обучении (статья 24 Закона "О государственном языке");
- в-шестых, поощрение равенства мужчин и женщин в политической и общественной жизни. Так, согласно закону "О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан" выделяются определенные квоты для женщин (не менее 30%) в списке кандидатов в депутаты от каждой партии.

257. В последнее время каждый год посвящается решению какой-то большой социальной задачи общества и защите определенных уязвимых групп населения. К примеру, 1999 год был объявлен Годом женщин, 2000 год – Год "здорового поколения", 2002 год – Год защиты интересов старшего поколения, 2006 год – Год благотворительства и медицинских работников, 2007 год – Год социальной защиты, 2008 год объявлен Годом молодежи. 2009 год – Годом развития и благоустройства села, 2010 год – Годом гармонично развитого поколения. В соответствии с идеей и символом года Правительство принимает специальную общенациональную программу, включающую в себя комплекс мер и мероприятий, направленных на поддержку соответствующих уязвимых групп населения и предусматривающую конкретное финансирование этих мер и разработку нормативно-правовых актов.

258. Например, в рамках государственной программы "Год социальной защиты" 35 000 ветеранов оздоровлены в санаториях, 50 000 малообеспеченных семей получили в собственность крупный рогатый скот, создано 3 000 рабочих мест для трудоспособных инвалидов, оказана благотворительная помощь 3 млн. одиноким престарелым, инвалидам, пенсионерам и малообеспеченным семьям.

259. В рамках данной программы на финансирование образования выделено 40% от всех расходов государственного бюджета. В соответствии с этой программой осуществлен ремонт, оснащение мебелью, специальным оборудованием и транспортом всех детских домов для детей-сирот и инвалидов Узбекистана.

260. На реализацию Государственной Программы "Год развития и благоустройства села" было затрачено свыше 2 трлн. 612 млрд. сумов для более полного обеспечения интересов сельских жителей.

261. В целях защиты прав социально уязвимых слоев населения приняты Постановление Кабинета Министров от 7 декабря 1999 года № 520 "Программа мер на 2000–2005 годы по усилению адресной социальной защиты одиноких престарелых пенсионеров и инвалидов", Постановление Президента Республики Узбекистан от 7 сентября 2006 года № 459 "Программа мер по дальнейшему усилению адресной социальной защиты и социального обслуживания одиноких престарелых, пенсионеров и инвалидов в 2007–2010 годах", Указ Президента Республики Узбекистан от 19.03.2007 года № 3864 "О мерах по дальнейшему совершенствованию и укреплению системы социальной защиты населения", Указ Президента Республики Узбекистан от 18.05.2007 года № 3878 "О дополнительных мерах по материальной и моральной поддержке молодых семей", Постановление Президента Республики Узбекистан от 26 января 2009 года № 1047 "О дополнительных мерах по расширению производства продовольственных товаров и насыщению внутреннего рынка", Постановление Президента Республики Узбекистан от 13 апреля 2009 года № 1096 "О дополнительных мерах по охране здоровья матери и ребенка, формированию здорового поколения" и др.

262. В целях реализации мер по обеспечению равенства в Парламенте Узбекистана на стадии разработки и принятия находятся следующие законопроекты: "О гарантиях равных прав и возможностей мужчин и женщин", "О социальном партнерстве", "О социальной защите населения", "О Детском омбудсмене".

## Приложения

---