



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.98
5 October 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ОСНОВНОЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

ЛЕСОТО

[28 мая 1998 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЯ	1 - 28	3
А. Территория	1 - 2	3
В. Население	3 - 19	3
С. Социально-экономические показатели	20 - 28	10
II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА	29 - 56	12
А. Историческая справка и государственный строй	29 - 42	12
В. Исполнительная власть	43 - 56	17
III. ОБЩАЯ ОСНОВА, ОБЕСПЕЧИВАЮЩАЯ ЗАЩИТУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	57 - 88	19
А. Правовая основа	57 - 61	19
В. Применение положений Пакта судами и другими трибуналами или административными органами	62 - 63	21
С. Судебные и другие административные компетентные органы, обладающие юрисдикцией в отношении прав человека	64 - 88	22
IV. ИНФОРМАЦИЯ И ПРОПАГАНДА	89 - 92	28
А. Правительственная деятельность	89 - 91	28
В. Неправительственная деятельность	92	29

I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

A. Территория

1. Лесото – небольшая страна, протянувшаяся в сторону южной оконечности Африки. Ее площадь – 30 000 км². Лесото – одна из самых маленьких стран на африканском континенте. Оно расположено между 28° и 31° южной широты и между 27° и 30° восточной долготы. Лесото со всех сторон окружено территорией Южно-Африканской Республики. На севере и западе Лесото граничит с Оранжевым свободным государством, население которого в основном говорит на языках сесуто и африкаанс, на юге – с Восточной Капской провинцией, где в основном говорят на языке коса, и на востоке – с провинцией Квазулу-Наталь, население которой говорит на языке зулу.

2. Хотя Лесото полностью окружено территорией Южной Африки, его топография резко отличается от топографии его соседа. Страна располагается на горном плато, самый высокий пик которого, гора Табана-Нтленьяна, возвышается на высоту 3 482 м над уровнем моря. Лесото – единственная страна в мире, где топографические отметки не опускаются ниже 1 400 м над уровнем моря. Между Восточным плато и так называемой низменностью на западе находятся горы Малути, представляющие собой цепь горных хребтов, изрезанных реками, которые текут по глубоким ущельям, как правило, в юго-западном направлении. В результате непрекращающегося интенсивного выпаса скота горы подвергаются сильной эрозии, которая, по оценкам, составляет 150–300%.

B. Население

1. Демография

3. По текущим оценкам, население Лесото насчитывает 2 028 750 человек, из которых 51% приходится на женщин. По оценкам 1986 года, естественный прирост населения Лесото составлял 2,6%, т.е. не изменился по сравнению с предыдущими пятью годами. По прогнозам, естественный прирост населения к 1996 году составил 2,8%. Можно ожидать, что при таком приросте численность населения к 2022 году увеличится более чем в два раза.

4. Это создаст значительные трудности, которыми чреват прирост населения. Будет возрастать нагрузка на уже истощающиеся природные ресурсы. Плотность населения на возделываемых землях, которые занимают всего лишь 9% территории, составляет 700 человек на один квадратный километр, что намного превышает показатели 1976 года, когда они соответственно равнялись 13% и 443 человека на квадратный километр. Прирост населения в Лесото грозит не только сокращением площади возделываемых земель. Следует ожидать, что безработица, и так находящаяся на уровне 35–40%, будет увеличиваться по мере того, как все больше молодых людей будут пополнять рынок труда.

5. Безработица является не единственной проблемой. Налицо такие проблемы, как увеличение спроса на социальные услуги, дефицит продовольствия, бездомность и замедление темпов общего экономического роста. Здесь также стоит отметить, что правительство Лесото разработало демографическую политику. Цель этой политики состоит в том, чтобы с помощью ряда политических и прагматических мер снизить коэффициент фертильности населения к 2011 году с текущего уровня 5,8 до 2,2.

2. Демографические данные

6. Численность населения, по оценкам 1995 года

Женщины	1 064 937
Мужчины	1 011 691
 Всего	 2 076 628

7. Перепись населения 1986 года

	Лесото	Городское население	Сельское население
Женщины	816 530	119 787	696 743
Мужчины	778 556	105 692	672 874
 Всего	 1 565 086	 225 479	 1 369 617

Последняя перепись населения была проведена в 1996 году, однако ее результаты пока еще разрабатываются. Они будут готовы в первом квартале 1998 года.

8. Процентная доля населения, проживающего в городах

1976 год	14,0
1994 год	18,5

9. Основные показатели за 1976, 1986 и 1994 годы

	1976 год	1986 год	1995 год
a) Общий коэффициент рождаемости (в расчете на 100 человек)	37	38	35
b) Общий коэффициент смертности (в расчете на 100 человек)	14	12	13

c)	Естественный прирост населения (в расчете на 100 человек)	2,3	2,6	2,3
d)	Период, за который численность населения удваивается (в годах)	30,4	27,0	29,2
e)	Подсчитанное общее количество живорождений	45 022	60 800	70 680
f)	Продолжительность предстоящей жизни в момент рождения			
	Женщины	52,7	57,2	57,2
	Мужчины	49,3	53,5	53,5
g)	Коэффициент младенческой смертности (в расчете на 1 000 человек)	-	85	80
h)	Коэффициент детской смертности (в расчете на 1 000 человек)	-	60	-
i)	Коэффициент материнской смертности (в расчете на 100 000 живорождений)	-	-	282
j)	Соотношение между численностью трудоспособного населения и количеством иждивенцев по возрасту	-	-	80,8
k)	Соотношение полов (общее)	93	95	95
l)	Общий коэффициент фертильности	5,9	5,3	5,3
10.	Средний размер домашних хозяйств в стране	1976 год	1986 год	
		5,0	5,2	

11. Демографический прогноз населения в 1995 году в разбивке по возрастным интервалам

Возрастной интервал	Женщины	%	Мужчины	%	Всего	%
0-4	151 221	14,2	152 765	15,1	303 986	14,6
5-9	136 312	12,8	136 578	13,5	272 890	13,1
10-14	132 052	12,4	131 520	13,0	263 572	12,7
15-19	115 013	10,8	111 286	11,0	226 299	10,9
20-24	99 039	9,3	89 029	8,8	188 068	9,1
25-29	83 631	7,8	72 842	7,2	156 473	7,5
30-34	67 091	6,3	61 713	6,1	128 804	6,2
35-39	53 247	5,0	52 608	5,2	105 855	5,1
40-44	42 597	4,0	45 526	4,5	88 123	4,2
45-49	36 208	3,4	38 444	3,8	74 652	3,6
50-54	35 143	3,3	37 433	3,7	72 576	3,5
55-59	29 818	2,8	27 316	2,8	57 134	2,6
60-64	21 799	2,0	17 199	1,7	38 998	1,9
65-69	20 234	1,9	15 175	1,5	35 409	1,7
70-74	15 974	1,5	10 117	1,0	26 091	1,3
75 +	25 558	2,4	12 140	1,2	37 698	1,8

12. Плотность населения на 1 км²

Год	Вся территория	Возделываемые земли
1976	40,0	306
1986	53,0	478
1995	68,0	760

3. Образование

13. Лесото является одной из немногих африканских стран, в которых наблюдается высокий уровень грамотности среди взрослых (72%). Перед системой образования Лесото стоят две основных цели: а) предоставление начального образования всему населению; и б) подготовка достаточного количества специалистов, имеющих необходимую квалификацию и технические и управленческие навыки, с целью обеспечить развитие современного сектора экономики.

14. Преподавание в начальных школах ведется на языке сесуто, хотя его начинают вытеснять английский язык в результате быстрого увеличения количества частных школ, в которых преподавание ведется на английском языке.

15. Министерство образования отвечает за разработку учебной программы для начальной школы, а также организацию экзаменов седьмого уровня (последний год обучения в начальной школе), который является естественным трамплином для получения среднего образования. Для получения среднего образования требуется три года, причем систему средних общеобразовательных школ курирует также министерство образования Королевства Свазиленд. Последняя ступень школьного образования, которая рассчитана на два года после второй ступени, находится в исключительном ведении Кембриджского университета в Англии, однако эта система постепенно переносится на местный уровень. Последняя ступень школьного образования в свою очередь служит трамплином для поступления в высшие учебные заведения, такие, как университет, педагогический колледж и профессионально-технические училища.

16. В настоящее время в стране насчитывается 1 209 начальных школ, 189 средних школ и 9 профессионально-технических училищ, 1 педагогический колледж и 1 университет. Большинство школ принадлежат церкви, которая, однако, получает государственные субсидии.

17. В 1993 году было зарегистрировано 354 275 учащихся начальной школы и 55 312 учащихся средней школы.

18. Данные о системе образования

- а) Количество учащихся начальной школы (ступени 1-7) в разбивке по полу и округам по состоянию на март 1993 года

Округ	Мальчики	Девочки	Всего
Бута-Буте	11 886	12 842	24 728
Лерибе	29 711	31 405	62 116
Береа	23 813	24 309	48 122
Масеру	34 513	37 264	71 777
Мафетенг	19 706	23 185	42 891
Мохалесхук	15 097	18 824	33 921
Цгутинг	9 977	12 662	22 639
Цгачаснек	6 727	8 543	15 270
Мохотлонг	5 710	8 708	14 418
Таба-Цека	7 564	11 829	19 393
Всего	22 565	32 747	55 312

- б) Соотношение между преподавателями и учащимися в начальных школах по состоянию на март 1993 года

Округ	Количество начальных школ	Количество учащихся	Количество преподавателей	Соотношение между преподавателями и учащимися
Бута-Буте	69	24 728	502	49:1
Лерибе	154	61 116	1 217	50:1
Береа	107	48 122	940	51:1
Масеру	199	71 777	1 546	46:1
Мафетенг	135	42 891	858	50:1
Мохалесхук	141	33 921	738	46:1
Цгутинг	111	22 639	436	52:1
Цгачаснек	83	15 270	297	51:1
Мохотлонг	95	14 418	360	40:1
Таба-Цека	115	19 393	398	49:1
Всего	1 209	354 275	7 292	49:1

- с) Количество школ второй ступени и соотношение между преподавателями и учащимися в школах второй ступени в разбивке по округам по состоянию на март 1993 года

Округ	Количество школ второй ступени	Количество учащихся	Количество преподавателей	Соотношение между учащимися и учителями
Бота-Боте	15	3 903	180	22:1
Лерибе	37	10 536	502	21:1
Береа	22	7 409	333	22:1
Масеру	41	14 904	662	23:1
Мафетенг	24	6 556	293	22:1
Мохалесхук	15	5 007	220	23:1
Цгутинг	12	2 977	133	22:1
Цгачеснек	6	1 335	65	21:1
Мохотлонг	8	1 510	71	21:1
Таба-Цека	7	1 175	67	17:1
Всего	187	55 312	2 526	22:1

- d) Соотношение между количеством школ и населением

	1991 год	1994 год
Начальная школа	1:1 595	1:1 678
Средняя школа	1:11 017	1:10 849

Источник: Министерство экономического планирования и труда.

4. Религия

19. Большинство Басуто – христиане, причем 99% верующих принадлежат к той или иной христианской церкви. Однако Басуто по-прежнему сохраняют некоторые традиционные африканские верования. Из 99% верующих примерно 45% являются католиками. К евангелической церкви Лесото (миссионеры которой первыми прибыли в страну) и к англиканской церкви принадлежат остальные 55% верующих, причем большая доля приходится на евангелическую церковь Лесото. Есть также приходы методистов, Африканских епископальных методистов, Адвентистов Седьмого дня, независимых пятидесятников/вновь возродившихся церквей, таких, как Собрания Господа, Свидетели Иеговы, бахаи и общины мусульман.

С. Социально-экономические показатели

1. Занятость

20. Экономика Лесото уникальна по сравнению с экономикой стран юга Африки, потому что это – единственная страна, в которой соотношение между ВВП и ВВП превышает единицу. Это означает, что население Лесото получает большую часть доходов из-за границы в виде денежных переводов рабочих из Южной Африки. На заработки в Южную Африку из Лесото выезжают около 116 129 неквалифицированных рабочих, т.е. примерно 22,7% всей рабочей силы, из которых 94 292 человека работают на рудниках. В самой стране самым крупным работодателем является правительство, обеспечивающее 10% рабочих мест, хотя его роль как самого крупного работодателя в Лесото начинает уменьшаться.

21. Экономика Южной Африки также переживает спад. В золотодобывающей промышленности происходит техническое переоснащение с целью добиться максимальной рентабельности при разработке сокращающихся запасов золота. Новое правительство Южной Африки в отличие от режима апартеида проводит политику, согласно которой рабочими местами обеспечиваются прежде всего свои граждане, а затем иностранцы. Среднее количество рабочих, ежегодно занятых на рудниках Южной Африки, сократилось в 1993 году на 14,6%, а в 1994 году – на 17,9%.

22. Второе место по количеству занятых в Лесото занимает обрабатывающий сектор. В 1966 году на этот сектор приходился всего лишь 1% ВВП, а в настоящее время его доля в ВВП составляет 14,2%.

23. Еще одним крупным работодателем в настоящее время является строительный сектор. Строительство высокогорного гидроэнергетического комплекса в Лесото, который позволит Лесото продавать излишки воды Южной Африке и получать электроэнергию для местных нужд, породило внезапный бум в строительном секторе. Создание этого комплекса стоимостью в несколько миллиардов долларов повлекло за собой строительство дорог и домов, которые предназначаются для его работников. Вторая очередь высокогорного гидроэнергетического комплекса в настоящее время включает строительство плотины Мохале.

2. Бедность

24. Бедность в Лесото еще не достигла того уровня, какой наблюдается в других странах субсахелианского региона, хотя она превращается в серьезную проблему, которая требует срочного внимания правительства. По оценкам, минимальный подушевой доход должен составлять 50 малоти в месяц, чтобы уровень жизни находился выше черты бедности. Обследование, проведенное фирмой "Сечаба консалтенс" с целью выявить "картину" бедности, продемонстрировало, что примерно в 65% домашних хозяйств месячный доход на человека составляет менее 50 малоти.

25. Другие интересные результаты этого исследования касались распределения бедности. Как показало это исследование, домашние хозяйства, главами которых являются женщины, в большей степени страдают от этой проблемы. У таких семей меньше возможностей для получения начального образования и медицинской помощи, а многие из этих домашних хозяйств не имеют даже собственной уборной.

3. Инфляция

26. Уровень инфляции, как и уровень бедности, не столь высок, как в других африканских странах. Отчасти это вызвано тем фактом, что экономика Лесото теснейшим образом связана с экономикой Южной Африки, которая, без сомнения, является самой экономически развитой страной в Африке.

27. В приводящейся ниже таблице отражена динамика инфляции в Лесото с 1992 года по 1994 год. Как свидетельствует эта таблица, темпы инфляции начали замедляться в первом квартале 1992 года, после того как они достигли рекордного уровня в 20% в последнем квартале 1991 года, однако во втором квартале 1994 года эта понижательная тенденция сменилась обратной тенденцией.

ТЕМПЫ ИНФЛЯЦИИ (изменения в процентах)

1992		1993		1994	1995	1996	1997
Октябрь	Июль	Октябрь	Июль	Октябрь	Октябрь	Октябрь	Июль
19,0	12,0	9,2	8,4	9,8	9,6	9,0	8,9

4. Внешний долг

28. Положение с внешним долгом Лесото находится под контролем, как и в то время, когда страна приступила к реализации программы структурной перестройки, предложенной МВФ. Внешний долг Лесото сократился на 1,1% в последнем квартале 1994 года, уменьшившись с 472,4 млн. долл. США в предыдущем квартале до 467,4 млн. долл. США. После такого сокращения он вновь увеличился на 6,4% в последнем квартале 1993 года. Большую часть кредитов Лесото предоставляют многосторонние организации.

ВНЕШНИЙ ДОЛГ ЛЕСОТО В РАЗБИВКЕ ПО КВАРТАЛАМ, 1993-1994 ГОДЫ
(в млн. долл. США)

	1993				1994		
	II	III	IV	I	II	III	IV
Общая сумма долга	418,0	427,3	439,3	492,1	471,0	472,4	467,4
А. Двусторонний	42,4	41,5	40,8	43,6	43,7	43,7	43,1
Задолженность по льготным кредитам	41,4	40,6	39,9	43,8	41,8	41,9	42,2
Задолженность по обычным кредитам	0,95	0,9	0,9	1,9	1,8	1,8	0,9
В. Многосторонний	353,7	366,3	382,1	430,6	411,3	406,5	410,0
Задолженность по льготным кредитам	332,2	345,5	359,6	399,8	381,9	378,6	381,8
Задолженность по обычным кредитам	21,5	21,1	22,5	30,8	29,4	27,9	28,2
С. Задолженность финансовым учреждениям	10,6	9,7	8,9	9,5	9,1	16,7	9,8
Задолженность по льготным кредитам	1,3	1,2	0,9	1,0	1,0	0,9	0,7
Задолженность по обычным кредитам	9,3	8,5	8,0	8,5	8,1	7,7	9,1
Д. Задолженность по коммерческим кредитам	11,3	9,8	7,5	6,3	7,0	5,5	4,5

II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

А. Историческая справка и государственный строй

29. Народы, известные сегодня как басуто, тсвана и пели принадлежат к одной культурной группе, которую мы будем называть в нашем документе "суто". Очагом этой цивилизации была территория, которая в настоящее время называется Южным и Западным Трансваалем. Племенное образование суто появилось в период между 900 и 1120 годами нашей эры. К 1450 году, а может быть и раньше, некоторые племена этого образования переселились на территорию, которая в конечном итоге стала называться Бапеди. Племена, которых позднее стали называть басуто, мигрировали на юг в Свободное государство и Лесото. Народ, который сегодня называют тсвана, остался жить на

территории Южного Трансваала или переселился на север Капской провинции и в Ботсвану, хотя в XIX веке некоторые племена вернулись в район Табанчу, находящийся в Свободном государстве. Эти племена приспособились к жизни в различных климатических зонах. Тсвана, которые жили на территории с сухим климатом, образовали многоклассовое общество, поскольку большие массы людей селились возле крупных источников воды или железной руды. С другой стороны, басуто были равномернее распределены по территории, потому что жили в более благоприятных экологических условиях хорошо увлажненных долин северной части Свободного государства и Лесото.

30. Одним из таких крупных ранних поселений было Нцоана-Цаци, располагавшееся недалеко от современного Фреде в северной части Свободного государства. Археологические раскопки свидетельствуют, что эта территория была заселена уже в 1350 году, вероятно, племенем бафокенг. Это племя, которое расселилось на большей части территории Свободного государства и Лесото, было первопроходцем среди суто. Оно жило рядом с племенем бароа, а также с предками бапхути, первыми из людей, заселившими долину реки Каледон в железном веке. Северная часть свободного государства является подлинным центром поселений суто. Лесото, каким мы его знаем сегодня, находилось на южной границе этой цивилизации, хотя северная часть долины реки Каледон была очень богата природными ресурсами и плодородными почвами.

31. Создавались и распадались различные племенные образования, но централизованное королевство, которое могло бы объединить народ суто, появилось лишь в XIX столетии. Хотя у каждого племенного образования и племени были свои особые исторические традиции и обычаи, они говорили практически на одном языке и, будучи ближайшими соседями, поддерживали обширные связи и свободно заключали межплеменные браки. Суто были не единственным племенем, которое проживало в этом районе. На этой территории по-прежнему проживают племена сен и некоторые племена кой, нередко поддерживая взаимовыгодные отношения с народом суто и другими земледельческими и скотоводческими племенами. Кроме того, вот уже более 100 лет среди суто живут народности хлуби и нгуни, пришедшие с восточных отрогов Драконовых гор.

32. В 20-х годах XIX столетия на территории, которая сегодня называется Нгуниленд, проживающие здесь племена вели между собой так называемые войны "лифагане". Когда разразился этот конфликт, никто не мог предсказать его последствий для всей истории юга Африки. Одним из последствий этой войны стало образование новых государств, например таких, как Басутоленд, созданного Мошеш, и Свазиленд, образованного Собхуза. Поэтому народность басуто сформировалась только в 1820 году.

33. Мошеш был прагматичным лидером, которому вместе с другими вождями удалось объединить свой народ и нанести поражение врагам с помощью дипломатии, а когда это требовалось, и военной силы. Он успешно правил начиная с 1824 года. Он также смог нанести военное поражение англичанам и бурам, но позднее был вынужден искать защиты у англичан, когда буры готовились силой захватить земли басуто, а поэтому 18 марта

1868 года Лесото было объявлено британским протекторатом. Сам Мошеш умер через два года после этого, 11 марта 1870 года. После него страной правили его сын Летсие I (1870–1891 годы), Леротולי (1891–1905 годы), Летсие II (1905–1913 годы), Гриффит (1913–1939 годы), Сеисо (1939–1940 годы), Регент Манцебо (1940–1960 годы), Мошеш III (1960–1990 годы), Летсие III (1990–1995 годы), Мошеш III (1995–1996 годы), Летсие II (1996 – по настоящее время). Он был коронован 31 октября 1997 года).

34. В 1835 году в Басутоленд стали прибывать белые фермеры из Капской провинции. В отличие от других иммигрантов эти люди не хотели становиться подданными короля Мошеша. В результате этого между басуто и вновь прибывшими произошел ряд конфликтов. Вначале басуто удалось нанести поражение своим противникам, однако со временем соотношение сил стало складываться в пользу буров. Басуто, как народу, удалось сохраниться после того, как Великобритания объявила Басутоленд британским протекторатом.

35. Когда умер Мошеш, экономика Лесото переживала сельскохозяйственный бум. Излишки зерна экспортировались в остальные страны юга Африки, где они продавались белым поселенцам за наличные (что положило начало использованию денег в Лесото вместо масла). Однако у белых поселенцев были другие планы в отношении басуто, которых они рассматривали в качестве рабочей силы для работы главным образом на алмазных копях близ Кимберли и других только что открытых месторождениях в Южной Африке. Поэтому правительство белых поселенцев запретило им покупать зерно у басуто и стало импортировать зерно из Европы. В результате этой меры резко упали местные цены на зерно. Этот расчетливый шаг поселенцев лишил басуто средств к существованию. Они были вынуждены искать работу на рудниках Южной Африки. Это стало началом нынешней миграции рабочей силы в Южную Африку, которая привела к упадку сельского хозяйства.

36. Сокращение сельскохозяйственного производства и начало миграции рабочей силы неизбежно повлекли за собой ослабление власти вождей. Теряя богатство и влияние, вожди стали налаживать отношения со своими колониальными хозяевами. Новая политика вождей, которые всегда играли роль поборников panaфриканизма, привела к тому, что их подданные оказались лишенными какого-либо законного руководства. Это обстоятельство и традиционные антиимпериалистические настроения басуто обусловили создание первой политической партии. Эта партия, известная под названием Лехотла ла Бафо, была сформирована неким Джоzielом Лефела, а нынешний премьер-министр Лесото д-р Нтсу Мокхехле вступил в ряды партии в 1942 году. Позднее д-р Мокхехле сформировал свою собственную политическую партию в 1952 году. Сформированная под влиянием идеологии panaфриканизма Партия конгресса Басутоленда (ПКБ) естественно рассматривалась как коммунистическая. Поэтому католическая церковь видела в ней врага религии, а Южная Африка рассматривала ее в качестве врага апартеида, а следовательно, и врага государства.

Поэтому неудивительно, что в 1960 году, кроме ПКБ, имевшей таких могущественных врагов, были образованы еще две новые партии – Национальная партия басуто (НПБ) и Партия свободы Марематлу (ПСМ). НПБ была создана для продления британского правления или по меньшей мере выступала с пробританских позиций; она выдвигала антикоммунистические лозунги и быстро нашла общий язык с католической церковью и вождями.

37. Потребовалось более 90 лет для того, чтобы басуто получили политическую власть, которая до этого находилась в руках британского комиссара. В 1966 году премьер-министром Лесото стал д-р Леабуа Джонатан, а первым конституционным монархом был провозглашен король Мошеш II. Новый демократический режим Лесото продержался менее пяти лет, поскольку д-р Джонатан отказался передать власть ПКБ, которая выиграла выборы 1970 года. Д-р Джонатан приостановил действие конституции 1966 года, объявил чрезвычайное положение и ввел прямое президентское правление, но в результате бескровного военного переворота в 1986 году он был отстранен от власти. В 1993 году военные передали власть гражданскому правительству, которое возглавил д-р Мокхехле. Это произошло после трехлетней подготовки к выборам, когда была пересмотрена конституция 1966 года и началась энергичная избирательная кампания, после которой 27 марта 1993 года были проведены выборы. ПКБ одержала убедительную победу, получив более 70% голосов во всех 65 округах. Явка на выборы была высокой, поскольку в них приняло участие более 70% всех зарегистрированных избирателей. Выборы были признаны свободными и справедливыми многими национальными и международными наблюдателями.

38. Вновь избранному правительству пришлось решать тяжелую задачу по восстановлению подлинного демократического общества и атмосферы ответственного и транспарентного правления, причем как на национальном, так и местном уровнях. Было нелегко ликвидировать антидемократическое наследие, образовавшееся за последние 20 лет. Во время первого года пребывания у власти новое правительство столкнулось с рядом кризисных ситуаций. Неоднократно вспыхивали мятежи среди сил безопасности, причем после одного такого мятежа между двумя соперничающими армейскими группировками произошли вооруженные столкновения, длившиеся весь день 23 января 1994 года. В апреле 1994 года без всякого судебного разбирательства был казнен заместитель премьер-министра г-н Селометси Бахоло.

39. В августе 1994 года король Летсие III приостановил действие Конституции и сформировал временное правительство. В знак протеста против этого переворота почти все население поддержало двухдневную забастовку, организованную Советом неправительственных организаций Лесото (СНПОЛ). Стало совершенно ясно, что страна не поддерживает узурпаторов, а когда Южная Африка, Ботсвана и Зимбабве прибегли к дипломатическим средствам, переворот окончательно провалился и власть демократически избранного правительства была восстановлена.

40. Хотя Государственный совет и главы церквей пытались содействовать установлению диалога и атмосферы примирения, в стране продолжали царить подозрительность и недоверие. Проблемы, сформулированные президентами Манделой, Мугабе и Масире, которые выступают в качестве гарантов урегулирования, были изложены в меморандуме о взаимопонимании, состоящего из восьми пунктов. Эти вопросы имели важное значение для Лесото, поскольку их решение положило бы конец продолжающейся серьезной поляризации. Эти восемь пунктов сводились к следующему:

1. Иностранные гаранты будут по-прежнему принимать прямое участие в этом процессе.
2. Будут проведены консультации с неправительственными, религиозными и традиционными организациями.
3. Комиссия по расследованию деятельности монархии будет упразднена, а король Мошеш II будет восстановлен на троне.
4. Будет соблюдаться Конституция 1993 года, особенно в том, что касается прав человека.
5. Не будет принято никаких санкций против короля Летсие III.
6. Членам августовского Временного совета будут предоставлены соответствующие гарантии.
7. Будут соблюдаться законы и положения Конституции, касающиеся государственных служащих и военнослужащих сил безопасности.
8. Все стороны будут соблюдать политический нейтралитет и сохранять лояльность сил безопасности и судебных органов.

41. Король Мошеш II был восстановлен на троне в 1995 году, но в январе 1996 года он погиб. Его наследником стал король Летсие III.

42. В июне 1997 года политическая борьба внутри правящей ПКБ завершилась образованием Конгресса Лесото за демократию (КЛД), лидером которого стал действующий премьер-министр д-р Мокхехле. Вновь образованная партия имела большинство в парламенте, а поэтому продолжала успешно возглавлять правительство. Д-р Мокхехле по-прежнему оставался главой правительства от КЛД. Некоторые юристы как внутри, так и за пределами Лесото, высказали мнение, что новая партия и правительство были неконституционными. Однако этот вопрос пока еще не рассматривался ни в одном суде.

В. Исполнительная власть

43. Структуру исполнительной власти можно охарактеризовать, опираясь на три четких категории: а) монархия, б) избираемые должностные лица и с) назначаемые должностные лица.

1. Монархия

44. В соответствии со статьей 44(1) Конституции король является конституционным монархом и главой государства. Он стоит над партийными интересами. Король Лесото назначается институтом вождей в соответствии с обычаями и традициями басуто. Согласно обычаям наследником престола является старший сын правящего монарха; если считается, что такой наследник не подходит для престола, то наследником становится следующий сын правящего монарха (статья 45(1) и (2) Конституции). В качестве главы государства король выполняет несколько функций. По рекомендации Государственного совета он назначает премьер-министра, министров и помощников министров (статья 87(1)), в том числе назначает судей Апелляционного суда и Высокого суда, омбудсмана по правам человека, Генерального прокурора и Директора публичных преследований.

45. Исполнительная власть в Лесото возложена на короля и регулируется положениями Конституции. Она осуществляется королем через должностных лиц или правительственные органы Лесото (статья 86).

2. Избираемые должностные лица

46. К ним относятся должностные лица, избираемые в Национальное собрание каждые пять лет на основе всеобщего избирательного права. К избираемым должностным лицам относятся премьер-министр, заместитель премьер-министра, министры, помощники министров и члены кабинета.

47. Премьер-министр назначается королем по рекомендации Государственного совета. В своей рекомендации королю Государственный совет рекомендует лидера партии, которая победила на выборах путем простого большинства. Премьер-министр возглавляет правительство, и на него возлагается повседневное руководство правительством. Одна из его функций заключается в том, чтобы информировать короля о вопросах, касающихся государственных дел. В качестве премьер-министра король назначает члена Национального собрания, который, по мнению Государственного совета, является лидером политической партии или коалиции политических партий, пользующихся поддержкой большинства членов Национального собрания (статья 87(2)).

48. Заместитель премьер-министра также назначается королем по рекомендации премьер-министра. Его основная функция заключается в том, чтобы выполнять обязанности премьер-министра в случае его нетрудоспособности.

49. На министров и их помощников возложена функция общего руководства работой государственных учреждений в соответствии с манифестом партии. Следует отметить, что некоторые из министров являются не членами Национального собрания, а членами назначаемого органа, который называется сенатом.

50. Кабинет состоит из премьер-министра и его министров. Кабинет консультирует короля по вопросам управления Лесото и несет коллективную ответственность перед двумя палатами парламента (статья 88(1) и (2)).

3. Назначаемые должностные лица

51. Назначаемые должностные лица в системе исполнительной власти подразделяются на две категории: должностные лица, которые назначаются в государственные органы, и должностные лица, которые назначаются на отдельные государственные посты. К первой категории, в частности, относятся члены Государственного совета, а ко второй – Главный секретарь, Государственный секретарь, Генеральный прокурор и Директор публичных преследований.

52. Государственный совет состоит не менее чем из десяти человек, включая премьер-министра, членов оппозиционных политических партий, судей Высокого суда, командующего силами обороны, комиссара полиции, главного вождя, трех гражданских лиц, юриста, занимающегося частной практикой, Генерального прокурора и спикера Национального собрания. Функции этого органа заключаются в том, чтобы помогать королю в выполнении его функций, некоторые из которых были уже перечислены.

53. Национальный совет по планированию состоит из видных специалистов, которые могли бы содействовать усилению функций Совета по планированию. В состав Совета по планированию могут входить не более чем 24 человека. В широком плане функции Совета сводятся к подготовке планов экономического развития с особым упором на охрану и рациональное использование земли и других природных ресурсов.

54. Поскольку на министров возлагается лишь общее руководство деятельностью возглавляемых ими министерств, созданная в соответствии со статьей 96 Конституции должность Главного секретаря имеет первостепенное значение. Главные секретари подотчетны перед своими министрами, и их главная функция заключается в повседневном руководстве деятельностью соответствующих министерств. Они являются связующим звеном между министрами и другими государственными чиновниками соответствующих министерств, и на них также возлагается ответственность за связи между министром и общественностью.

55. Государственный секретарь, с другой стороны, занимается делами кабинета, опираясь на указания премьер-министра (статья 97(1) и (2)).

4. Законодательная власть

56. Согласно статье 54 Конституции, парламент состоит из короля, сената и Национального собрания. Сенат состоит из 22 главных вождей и 11 сенаторов, назначаемых королем, который действует в соответствии с рекомендацией Государственного совета (статья 55 Конституции). Национальное собрание состоит из 80 членов, избираемых в соответствии с положениями Конституции (статья 56).

III. ОБЩАЯ ОСНОВА, ОБЕСПЕЧИВАЮЩАЯ ЗАЩИТУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Правовая основа

57. Демократически избранное правительство Лесото уделяет первостепенное внимание уважению, утверждению и защите прав человека. Поэтому в апреле 1993 года для достижения этой цели министерство юстиции и тюрем было преобразовано в министерство юстиции и прав человека. Кабинет утвердил создание Отдела по правам человека этого министерства 12 сентября 1995 года.

58. Основные права человека и свободы защищаются в главе II Конституции 1993 года, которая является основным законом страны. Такие права и свободы включают право на жизнь, право на личную свободу, право на свободу передвижения и выбора места жительства, свободу не подвергаться бесчеловечному обращению, рабству и принудительному труду, свободу от произвольного обыска или посягательства на неприкосновенность жилища, право на уважение частной и семейной жизни, право на беспристрастное судебное разбирательство, свободу совести, свободу выражения своего мнения, свободу на проведение мирных собраний, свободу ассоциации, свободу не подвергаться произвольному аресту собственности, свободу не подвергаться дискриминации, право на равенство перед законом и равную правовую защиту и право на участие в правительстве.

59. Кроме положений Конституции действуют законодательные акты, которые касаются упомянутых выше прав. Эти акты будут пересмотрены Комиссией по реформе законодательства, которая была создана в соответствии с Законом № 5 1993 года о Комиссии по реформе законодательства, в круг ведения которой включается пересмотр тех законов, которые противоречат Конституции 1993 года, подготовка предложений об отмене устаревших и неконституционных законов и консолидация законов. К законам, подлежащим пересмотру, относятся: часть III Закона № 24 1984 года о внутренней безопасности, которая касается задержания в целях расследования подрывной деятельности, статья 42 Закона об уголовном производстве и доказательствах 1981 года, в которой санкционируется применение оружия против подозреваемых лиц при попытке к побегу, статья 229(2) Закона об уголовном производстве и доказательствах, касающаяся приемлемости доказательств, которые в иных случаях являются неприемлемыми, статья 34 полицейского приказа 1971 года в отношении предписываемых действий, статья 178(6)

приказа № 17 1993 года о силах обороны; законы, регулирующие деятельность подразделений полиции, вооруженных сил и службы безопасности, будут предусматривать более строгую регламентацию применения оружия (эти законы должны фактически запретить ношение штатного оружия военнослужащими соответствующих подразделений, если они находятся не на службе); уставы упомянутых выше трех служб, в которых устанавливается кодекс поведения для тех лиц, которые производят арест, задержание и допрос подозреваемых лиц (в этом кодексе, в частности, будет запрещено применение пыток и бесчеловечное или унижающее достоинство обращение); инструкция № 37 о порядке проведения расследований 1954 года, преследующая цель наделить Директора публичных преследований полномочиями, касающимися проведения расследований, статья 30 финансового приказа 6 1988 года, связанная с наложением штрафов, если государству приходится выплачивать компенсацию жертвам насилия со стороны полиции или служб безопасности.

60. Принципы государственной политики изложены в главе 3 Конституции 1993 года. Однако они не исполняются судами, а зависят от экономического потенциала и развития Лесото. Эти принципы государственной политики охватывают социально-экономические права и включают равенство и справедливость, охрану здоровья, право на образование, трудоустройство, справедливые и благоприятные условия труда, защиту прав и интересов трудящихся, защиту детей и молодежи, реабилитацию, учебную подготовку и социальную реабилитацию инвалидов, равные экономические возможности, участие в культурной жизни и защиту окружающей среды.

61. Что касается отступлений, то в статье 21(1) Конституции предусматривается следующее:

- "1) ничто, содержащееся в акте парламента или содеянное в соответствии с ним, не нарушает или не противоречит статье 6 (право на личную свободу), статье 18 (свобода не подвергается дискриминации) или статье 19 (право на равенство перед законом и равную правовую защиту) настоящей Конституции, если в этом акте санкционируется принятие в течение любого периода, когда Лесото находится в состоянии войны или когда в соответствии со статьей 23 настоящей Конституции объявляется чрезвычайное положение, мер, которые необходимы с практической точки зрения в демократическом обществе для урегулирования ситуации, которая складывается в Лесото в течение этого периода.
- 2) Если задержание какого-либо лица производится на основании любого закона, упомянутого в подпункте I), применяются следующие положения:
 - а) в пределах разумного возможного срока после задержания задержанному предъявляется письменное постановление на понятном ему языке, в котором подробно излагаются основания его задержания;

- b) не позднее чем через 14 дней после задержания в официальном бюллетене публикуется уведомление о его заключении под стражу, в котором сообщается о его задержании и указываются конкретные положения закона, в соответствии с которым было санкционировано его заключение под стражу;
 - c) не позднее чем через месяц после его задержания, а впоследствии во время его содержания под стражей не позднее чем через шесть месяцев его дело рассматривается установленным законом независимым и беспристрастным судом под председательством лица, назначенного главным судьей;
 - d) ему предоставляются разумные возможности обращаться за консультациями к законному представителю по своему выбору, который может делать представление суду, назначенному для рассмотрения дела задержанного лица; и
 - e) при слушании его дела судом, назначенным для рассмотрения его дела, он может участвовать в судебном разбирательстве лично или через законного представителя по своему собственному выбору.
- 3) при рассмотрении дела задержанного лица судом в соответствии с настоящей статьей суд дает рекомендации органу, который вынес такое решение, относительно целесообразности дальнейшего содержания под стражей, но такой орган не обязан следовать такой рекомендации, если иное не предусматривается законом.

в. Исполнение положений Пакта судами и другими трибуналами или административными органами

62. В этом отношении Лесото придерживается подхода английского общего права, принятого в большинстве государств британского Содружества наций, согласно которому национальные суды прямо не ссылаются на положения международных конвенций и пактов, т.е. эти положения не являются самоисполнимыми. Чтобы исполняться, они должны быть закреплены во внутреннем законодательстве парламентом или в административных регламентах административными органами. Если международная норма конкретно не закреплена с помощью внутренних законотворческих процедур, то сама по себе она не является частью внутреннего права. Этот вопрос был поднят на семинаре по административному праву, проведенному "Лесото Сан" 21-23 августа 1995 года. Участники семинара отметили, что в качестве предлагаемого руководства по внутреннему применению международных норм в области прав человека будет взята Харарская декларация о правах человека 1989 года, которая закрепляет принципы Бангалорского плана действий 1988 года.

63. Принципы Бангалорского плана действий предусматривают, что для разрешения двусмысленности или неопределенности национальных конституций или законодательства национальные суды должны учитывать международные нормы в области прав человека в силу самого характера судопроизводства независимо от того, закреплены или не закреплены эти нормы во внутреннем праве. До настоящего времени ни один суд не рассматривал дела по этому вопросу.

С. Судебные и другие административные компетентные органы, обладающие юрисдикцией в отношении прав человека

64. В статье 118(1) главы XI Конституции 1993 года об отправлении правосудия предусматривается, что судебная власть осуществляется судами. В ней говорится, что судебная власть возлагается на суды Лесото, которые состоят из:

- a) Апелляционного суда;
- b) Высокого суда;
- c) нижестоящих судов и военных трибуналов;
- d) такие трибуналы выполняют любую судебную функцию, которую может устанавливать парламент.

В подпункте 2) Конституцией гарантируется независимость судебных органов, когда в нем говорится, что при исполнении своих функций в соответствии с Конституцией или другим законом суды независимы, не могут подвергаться воздействию и руководствуются только Конституцией и любым другим законом. В подпункте 3) предусматривается, что правительство оказывает такое содействие, которое может потребоваться судам, для того чтобы они могли защитить свою независимость и достоинство и обеспечить эффективность при условии соблюдения Конституции и любого другого закона.

1. Апелляционный суд

65. Апелляционный суд был образован в соответствии со статьей 123(1) Конституции, в которой говорится, что в Лесото образуется Апелляционный суд, обладающий юрисдикцией и полномочиями, которые могут возлагаться на него Конституцией или любым другим законом. В состав суда входят председатель и такое количество судей, какое может установить парламент. Председатель и члены Высокого суда являются таковыми в силу занимаемой должности (статья 123(2) а) и б); см. закон № 10 об Апелляционном суде 1978 года). Председатель суда назначается королем по рекомендации премьер-министра.

В статье 123(5) предусматривается, что Апелляционный суд заседает за пределами Лесото. Это объясняется, в частности, тем фактом, что в Апелляционном суде нет отечественных судей; большинство из них являются гражданами Южной Африки. Судьи Апелляционного суда назначаются королем по рекомендации Комиссии по вопросам судебной службы после консультаций с председателем Суда (статья 124(1) и (2)).

66. В состав Апелляционного суда назначаются судьи, являющиеся судьями судов, имеющих неограниченную юрисдикцию в отношении гражданских и уголовных дел в странах Содружества наций или любой другой страны за пределами Содружества, которая может быть установлена парламентом, или судов, обладающих юрисдикцией в отношении апелляций на решения такого суда. Такой судья должен занимать эту должность в течение не менее семи лет (статья 124(3) a) i) и ii)).

2. Высокий суд

67. Высокий суд был создан в соответствии со статьей 119(1) Конституции. В ней говорится: "Создается Высший суд, который обладает неограниченной юрисдикцией заслушивать и выносить решения по любому гражданскому или уголовному делу и который наделяется полномочиями по пересмотру решений или постановлений любого нижестоящего суда или суда низшей инстанции, военно-полевого суда, трибунала, совета или должностного лица, исполняющих судебные, квазисудебные или государственные административные функции в соответствии с любым законом и такой юрисдикцией и полномочиями, которые могут быть возложены на него настоящей Конституцией или в соответствии с любым другим законом" (см. закон № 5 о Высоком суде 1978 года).

68. Судьями Высокого суда являются главный судья, который назначается королем, действующим по рекомендации премьер-министра (статья 120(1)), и рядовые судьи, которые назначаются королем, действующим в соответствии с рекомендацией Комиссии по вопросам судебной службы.

69. Судьями Высокого суда могут назначаться лица, которые занимали должность судьи в суде, имеющем неограниченную юрисдикцию в отношении уголовных и гражданских дел в стране Содружества наций или в любой другой стране, установленную парламентом (статья 120(3)(1)), либо лица, являющиеся практикующими юристами по смыслу закона о практикующих юристах 1983 года в течение не менее пяти лет (статья 120 ii) и b)).

70. В настоящее время разрабатываются планы об учреждении апелляционного суда, рассматривающего решения военно-полевых судов. См. статью 3 первой поправки к закону № 1 о Конституции 1996 года.

3. Нижестоящие суды, военно-полевые суды и трибуналы

71. Эти суды были учреждены в соответствии со статьей 127 Конституции 1993 года, в которой говорится, что парламент может учреждать суды, военно-полевые суды и трибуналы, стоящие ниже Высокого суда, и любой такой суд или трибунал обладает, при условии соблюдения положений Конституции, такой юрисдикцией и такими полномочиями, которые могут быть возложены на него в соответствии с любым законом. (См., например, закон № 9 о нижестоящих судах 1988 года, инструкцию № 62 о центральных и местных судах 1938 года.)

72. Нижестоящие суды и трибуналы не могут толковать положения Конституции. Если нижестоящий суд или трибунал рассматривают этот вопрос и если в ходе производства возникает вопрос, касающийся толкования Конституции, и члены нижестоящего суда или трибунала придерживаются мнения, что этот вопрос сопряжен с существенным вопросом права, нижестоящий суд или трибунал по просьбе любой из сторон судебного разбирательства передает этот вопрос на рассмотрение Высокого суда (статья 128 Конституции).

4. Суд по трудовым спорам

73. Суд по трудовым спорам создан в соответствии с приказом № 24 о Трудовом кодексе 1992 года по смыслу статьи 22(1). Его возглавляет председатель, назначаемый в соответствии со статьей 23(1) а). Есть также положения, предусматривающие назначение заместителя председателя, если министр сочтет это необходимым, а также назначение двух рядовых членов суда (см. статью 23(1) б) и с)).

74. В соответствии со статьей 24 Суд по трудовым спорам имеет полномочия и гражданскую юрисдикцию, в частности, расследовать и принимать решения относительно прав и обязанностей работодателей, служащих и соответствующих организаций в связи с любыми вопросами, переданными на рассмотрение этого суда в соответствии с положениями Кодекса, и выносить соответствующие решения в случае их нарушений. Суд по трудовым спорам не является нижестоящим судом. Это – суд права справедливости, цель которого сохранить с точки зрения правосудия баланс противоречащих друг другу правопритязаний работодателей и служащих, как, например, в рассматривавшемся в 1995 году в Апелляционном суде деле № 29 по спору между Генеральным прокурором и профсоюзом преподавателей Лесото и другими.

5. Управление омбудсмена по правам человека

75. Это управление было создано в соответствии со статьей 134(1) Конституции 1993 года, в которой предусматривается учреждение должности омбудсмена по правам человека, который в соответствии с положениями подпункта 2) назначается королем, действующим на основании рекомендации премьер-министра, на срок, не превышающий четыре года. На омбудсмена могут возлагаться следующие функции:

- "1) ...
- a) расследовать действия, упомянутые в подпункте (2) любого должностного лица или органа, при исполнении ими административных функций в случаях, когда утверждается, что в результате такого действия были нарушены права какого-либо лица; и
 - b) выполнять другие обязанности и пользоваться такими полномочиями, которые могут быть возложены на него актом парламента.
- 2) Без ущерба таким исключениям и условиям, какие могут устанавливаться парламентом, положения подпункта (1) а) применяются в отношении любого действия, предпринятого следующими должностными лицами и органами:
- a) любого государственного ведомства и любого служащего такого ведомства;
 - b) любого государственного органа или членов и должностных лиц органа местного самоуправления;
 - c) любой предусмотренной законом корпорации и ее служащих и лиц, находящихся на службе этой предусмотренной законом корпорации.
- 3) Омбудсмен по правам человека составляет письменный доклад о любом предпринятом им расследовании, в который:
- a) включается изложение любых действий, при наличии таковых, предпринятых соответствующим должностным лицом или органом в результате такого расследования; и
 - b) может включаться рекомендация относительно мер защиты, включая выплату компенсации; омбудсмен по правам человека ежегодно представляет парламенту резюме таких докладов.
- 4) При исполнении своих функций в соответствии с этой статьей омбудсмен по правам человека не подчиняется каким-либо инструкциям или руководству со стороны какого-либо другого лица или органа. Настоящее положение предусматривает независимость Управления омбудсмена по правам человека".

76. В период с ноября 1993 года по март 1994 года Управление омбудсмена по правам человека получило 44 жалобы. Из них пять жалоб касались дел, ожидающих рассмотрения в суде, шесть случаев касались компетенции предусмотренных законом органов, а три – были признаны не заслуживающими расследования.

6. Комиссия по делам гражданской службы

77. Эта Комиссия является одним из компетентных органов, занимающихся правами человека. Комиссия по делам гражданской службы была учреждена в соответствии со статьей 136(1) главы XIII Конституции 1993 года, в которой говорится об ее учреждении. Комиссия состоит из председателя и не менее двух-четырех других членов, которые назначаются королем, действующим в соответствии с рекомендацией Комиссии по вопросам судебной службы.

78. На Комиссию по делам гражданской службы возложена ответственность за назначение государственных служащих. В статье 137(1) предусматривается, что при условии соблюдения положений Конституции полномочия по назначению лиц на государственные должности или лиц, исполняющих обязанности на таких должностях в системе государственной службы (включая полномочия подтверждать такие назначения), полномочия осуществлять дисциплинарный контроль за действиями лиц, занимающих такие должности, или исполняющих обязанности на таких должностях, а также полномочия увольнять таких лиц со службы предоставляются Комиссии по делам гражданской службы.

7. Комиссия по вопросам судебной службы

79. Комиссия по вопросам судебной службы была создана в соответствии со статьей 132(1) Конституции, в которой говорится, что учреждается Комиссия по вопросам судебной службы, состоящей из:

- a) Главного судьи в качестве ее председателя;
- b) Генерального прокурора;
- c) председателя Комиссии по делам государственной службы и некоторых других членов этой Комиссии, назначаемых ее председателем; и
- d) одного члена, назначаемого из числа занимающих или занимавших высокие судебные посты лиц, назначаемых королем, действующим в соответствии с рекомендацией Главного судьи; в дальнейшем этот член Комиссии именуется назначаемым членом.

8. Комиссия по делам обороны

80. Комиссия по делам обороны была создана в соответствии со статьей 145(1) Конституции. Ее функции перечисляются в подпункте 2), в котором говорится, что Комиссия отвечает за назначение, дисциплину и увольнение военнослужащих сил обороны, полиции и тюремной стражи.

81. Однако в Конституцию была внесена поправка (см. первую поправку к закону о Конституции № 1 1996 года), в силу которой в Конституцию вносится элемент гражданского контроля над силами обороны. В соответствии с этой поправкой Комиссия по делам обороны распускается.

9. Средства правовой защиты, имеющиеся у отдельных лиц

82. Лицо, которое утверждает, что было нарушено одно из его прав, может использовать следующие средства правовой защиты. Они включают процедуру хабеас корпус, залог, деклараторный приказ, судебный запрет и компенсацию ущерба. За исключением залога, который регламентируется статьями 99-117 Закона № 7 об уголовном производстве и доказательствах 1981 года, остальные средства правовой защиты относятся к средствам, которые называются средствами общего права. В данном случае не следует путать термин "общее право" с термином "английское общее право". Он охватывает юриспруденцию, разработанную и развитую голландскими юристами в рамках римского права.

83. В статье 99(1) Закона об уголовном производстве и доказательствах предусматривается, что каждый человек, преданный суду или наказанию за какое-либо правонарушение, за исключением мятежа, убийства или государственной измены, может выпускаться под залог по усмотрению магистрата. В соответствии со статьей 3 Закона № 33 1984 года, вносящего поправки в Закон об уголовном производстве и доказательствах (УСД), к этим правонарушениям были добавлены покушение на убийство и вооруженный грабёж. В подпункте 2 предусматривается, что отказ магистрата, который предаёт любое лицо суду, выпустить такое лицо под залог, не должен нарушать в соответствии со статьей 108 прав такого лица.

84. Что касается залога, что он не должен быть чрезмерным, иначе обвиняемый имеет право на апелляцию в соответствии со статьей 108. В этой статье говорится, что, если, по мнению обвиняемого, нарушены его права, поскольку а) магистрат отказался выпустить его под залог или б) установил чрезмерную сумму залога или предъявил неразумные условия, он может обратиться с апелляцией на решение магистрата в Высокий суд, который выносит такое решение, которое представляется справедливым в данных обстоятельствах.

85. Суд может установить очень строгие условия залога, если, по его мнению, лицо, являющееся, по утверждениям, жертвой преступления, по-прежнему борется за жизнь или серьезно больно в течение длительного времени или находится в состоянии комы в течение нескольких месяцев (см. Matsela Mongali and 14 Others v. The Director of Public Prosecution, Lesotho Law Reports and Legal Bulletin 1991-92, p. 106).

86. На практике ходатайства о залоге заслушиваются в высшем суде по понедельникам. Это делается исключительно в административных целях и не является каким-либо правовым требованием.

10. Институциональные механизмы, наделенные функцией надзора за осуществлением прав человека

87. В дополнение к упомянутому выше Отделу по правам человека будет создана комиссия по правам человека, создание которой было также одобрено. Этот Отдел обладает следующим кругом ведения:

- a) распространение информации, касающейся прав человека, среди правоприменяющих органов, неправительственных организаций и других заинтересованных групп и общественности в целом, в виде документов, листовок, бюллетеней и т.д.;
- b) реализация просветительских программ в области прав человека для правоприменяющих органов, неправительственных организаций и других заинтересованных групп;
- c) контроль за внутренним законодательством и его соответствием международно-правовым документам, насколько это позволяют культурные и исторические условия;
- d) предоставление докладов парламенту и комитетам Организации Объединенных Наций, контролирующим соблюдение положений ратифицированных Лесото международно-правовых документов по правам человека, например Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Конвенции о правах ребенка.

88. Создаваемой национальной комиссии по правам человека будет поручено расследовать нарушение прав человека, инспектировать и устанавливать места, где вероятнее всего могут иметь место такие нарушения, например тюрьмы и полицейские участки.

IV. ИНФОРМАЦИЯ И ПРОПАГАНДА

A. Правительственная деятельность

89. Одной из задач Отдела по правам человека является распространение информации в области прав человека среди правоприменяющих органов, неправительственных организаций и других заинтересованных групп, а также среди общественности в целом. Для этого в Отделе разработана программа сотрудничества в области прав человека с Датским центром по правам человека, состоящая из пяти пунктов. Она включает в себя следующие элементы:

- а) организация национального семинара по вопросам прав человека и демократии, проведенного 21-23 августа 1995 года;
- б) организация внутриведомственных учебных курсов по правам человека, судопроизводству по делам несовершеннолетних и отправлению правосудия, проведенных с октября 1995 года по ноябрь 1997 года;
- с) исследование коррупции и экономических преступлений в Лесото, проведенное с июля 1995 года по декабрь 1996 года;
- д) публикация докладов и бюллетеней по вопросам права, которые содержат принятые решения Высокого суда и Апелляционного суда в 1991-1992 годах и 1993-1994 годах; и
- е) оказание поддержки Общественному центру правовых ресурсов и консультаций; неправительственной организации, занимающейся параюридическим образованием.

90. Отдел также тесно сотрудничает с другими заинтересованными сторонами, включая аппарат дворца его Величества и министерство образования с целью возродить проект юридического просвещения на низовом уровне для средней и высшей школы, который призван повысить уровень правосознания и привлечь внимание к проблемам прав человека.

91. Министерство юстиции и прав человека поручило факультету африканских языков национального университета Лесото перевести основные международно-правовые документы по правам человека на язык сесуто. В ближайшее время они будут напечатаны для распространения.

В. Неправительственная деятельность

92. Общественный центр правовых ресурсов и консультаций активно участвует в реализации просветительских кампаний по правам человека в общинах. Он также организует параюридическую подготовку и публикует листовки на сесуто по отдельным правам. Путем проведения семинаров организация "Женщины-юристы южной части Африки" и другие организации делают немало для просвещения женщин в области прав человека.
