



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
1 June 2022
Russian
Original: English

**Общий базовый документ, являющийся
составной частью докладов государств-
участников**

Шри-Ланка*

[Дата получения: 25 апреля 2022 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Сокращения

АСЗ	Акушерка системы здравоохранения
БШЛТР	Бюро Шри-Ланки по трудоустройству за рубежом
ВВП	Валовое внутреннее производство
ВНД	Валовой национальный доход
ГМЖРДДНИО	Государственное министерство по делам женщин и развитию детей, дошкольного и начального образования, школьной инфраструктуры и образовательных услуг
ГН	Гендерное насилие
ГПК	Государственная профессиональная квалификация
ГрН	Грама Ниладри
ДВЖ	Домохозяйства, возглавляемые женщинами
ДМО	Демографическое и медицинское обследование
ДПНС	Департамент переписи населения и статистики
ДТ	Департамент труда
ДЧР	Доклад о человеческом развитии
Закон о ДН	Закон о домашнем насилии
ЗМБР	Закон о мусульманском браке и разводе
ЗППП	Заболевание, передающееся половым путем
ИГН	Индекс гендерного неравенства
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
ИРГФ	Индекс развития с учетом гендерного фактора
ИТ	Информационная технология
ИЧР	Индекс человеческого развития
КВПО	Комиссия по высшему и профессиональному образованию
КПЧ	Комиссия по правам человека
МДЖД	Министерство по делам женщин и детей
МЗ	Министерство здравоохранения
МИРС	Министерство по делам иностранной рабочей силы
Млн	Миллион
МОТ	Международная организация труда
МСП	Малые и средние предприятия
НОПУПО	Национальный орган по подготовке учеников и производственному обучению
НПБЗС	Национальная программа по борьбе с ЗППП/СПИДом
НПД	Национальный план действий
НПО	Неправительственные организации
НТИМ	Наука, техника, инженерное дело и математика
ОАО ОУ	Общий аттестат об образовании, обычный уровень
ОАО ПУ	Общий аттестат об образовании, продвинутый уровень

ОГО	Организация гражданского общества
ОРЖ	Общества по развитию женщин
ОРС	Обследование рабочей силы
ОСП	Отчет о семейном положении
ПМС	Показатель материнской смертности
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПШЛ	Правительство Шри-Ланки
СГН	Сексуальное и гендерное насилие
СРЖ	Сотрудники по вопросам развития женщин
ТПОП	Техническое и профессиональное образование и подготовка
УУРС	Уровень участия в составе рабочей силы
ФРЖ	Федерация развития женщин
ЦУР	Цели в области устойчивого развития
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

I. Общая информация о представляющем доклад государстве

A. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности государства

1. Демократическая Социалистическая Республика Шри-Ланка — это островное государство, расположенное у южного побережья Индии в северной части Индийского океана Южной Азии, отделенное от Индийского субконтинента узкой полосой мелководья, известной как Полкский пролив. Шри-Ланка расположена между северными широтами 50 55' – 90 50' и восточными долготами 790 42' – 810 52'. Ее общая площадь составляет 65 610 кв. км, включая 2905 кв. км внутренних вод.

Площадь

	Сухопутная площадь кв. км	Площадь внутренних вод кв. км	Максимальная длина км	Максимальная ширина км
Общая площадь кв. км	62 705	2 905	435	225

Ссылка: Статистические материалы 2020 года, Департамент переписи населения и статистики.

2. На климатические условия страны также влияют ее близость к экватору и высота над уровнем моря и муссоны. Средняя температура колеблется от 26,5 °C до 28,5 °C (79,70 F — 83,30 F) в низменной части страны и от 14 °C до 24 °C (58,0 F — 75,0 F) в горной части. Ежегодно на Шри-Ланке выпадает в среднем 2000 мм осадков, что составляет около 130 млрд куб. м воды. Горная часть страны, а также юго-западный регион получают достаточное количество осадков¹.

3. Для административных целей Шри-Ланка разделена на 9 провинций, 25 округов и 332 подразделения окружных секретариатов. В Шри-Ланке существуют централизованная система управления, а также децентрализованная система, действующая через девять советов провинций.

4. В Шри-Ланке больше женщин — 51,58 % (11 306 000), в то время как мужчины составляют 48,42 % (10 613 000), согласно оценке населения, проведенной в середине 2020 года². Статистика всегда показывала чуть более высокую долю женского населения: в 2016 (51,59 %), 2017 (51,59 %), 2018 (51,58 %), 2019 (51,58 %) годах соответственно³. По данным Центрального банка Шри-Ланки, темпы роста населения в середине года в 2020 году снизились до 0,62 % в 2019 году по сравнению с 1,05 % в 2018 году. В течение всего отчетного периода показатели смертности среди женщин были ниже, чем среди мужчин.

Население

	2016	2017	2018	2019	2020
Всего (тыс.)	21 203	21 444	21 670	21 803	21 919
Мужчины (тыс.)	10 265	10 382	10 492	10 556	10 613
Женщины (тыс.)	10 938	11 062	11 178	11 247	11 306
Плотность населения (на кв. км)	338	342	346	348	

¹ Ежегодный бюллетень здравоохранения, 2018 год, МЗ.

² Источник: Департамент регистрации актов гражданского состояния, URL: <http://www.statistics.gov.lk/Population/StaticInformation/VitalStatistics>.

³ Источник: Департамент регистрации актов гражданского состояния, URL: <http://www.statistics.gov.lk/Population/StaticInformation/VitalStatistics>.

	2016	2017	2018	2019	2020
Показатель роста населения	1,1	1,1	1,05	0,62	
Коэффициент зависимости	49,4	49,4	49,4	49,4	

Источник: Статистические материалы, 2020 год, Департамент переписи населения и статистики.

Согласно данным переписи населения 2012 года Департамента переписи и статистики.

Население по возрастным группам	%
0–14 лет	25,2
15–59 лет	62,4
60 лет и старше	12,4

В отчетном периоде коэффициент зависимости продолжал составлять 49,4.

Статистические данные о естественном движении населения

	2016	2017	2018	2019
Число живорождений	331 073	326 052	328 112	319 010
Мужской пол	169 177	165 926	166 946	163 019
Женский пол	161 896	160 126	161 166	155 991
Соотношение полов при рождении ⁴	104,5	103,6	103,6	104,5
Общий коэффициент рождаемости (на 1 000 чел.)	15,6	15,2	15,1	14,6
Число смертей	130 765	139 822	139 498	146 056
Мужской пол	73 056	77 206	77 311	79 728
Женский пол	57 709	62 616	62 187	66 328
Общий коэффициент рождаемости (на 1 000 чел.)	62	65	64	67

Источник: Департамент регистрации актов гражданского состояния.

Ссылка: Статистические материалы, 2020 год, Департамент переписи населения и статистики.

5. В результате снижения общего уровня смертности и младенческой смертности продолжительность жизни постоянно увеличивается (у женщин — 80,3 года, у мужчин 73,6 года в 2019 году). В то же время низкий уровень рождаемости (2,19 в 2019 году) и высокая продолжительность жизни привели к снижению доли детей и увеличению доли пожилых людей.

Этнический состав населения

Год	Сингалы	Шри-ланкийские тамилы	Индийские тамилы	Шри-ланкийские мавры	Прочие
2012	74,9 %	11,2 %	4,1 %	9,3 %	0,5 %

Источник: Департамент переписи населения и статистики.

6. Население в разбивке по религии: буддисты — 70,1 %, индуисты — 12,6 %, мусульмане — 9,7 %, христиане и римские католики — 7,6 % (Источник: Отчет Центрального банка за 2019 год).

7. В 2019 году городское население составило 18,2 %, сельское население — 77,4 %, а население, проживающее на плантациях — 4,4 %. В сельской местности

⁴ Число родившихся детей мужского пола на 100 родившихся детей женского пола.

проживает больше людей, чем в городах. Больше всего женщин проживает в сельской местности (62,5 %) по сравнению с городскими районами (37,5 %)⁵. Это также можно объяснить миграционной структурой рабочей силы в стране.

8. Шри-Ланка значительно опережает своих соседей по Южной Азии в достижении целей человеческого развития. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в настоящее время составляет 72 года и близка к расчетной продолжительности жизни в развитых странах. Высокий уровень грамотности, низкий уровень смертности и неуклонно снижающийся рост населения отражают прогресс страны в области социального развития. Все эти показатели человеческого развития являются заслугой сети социальных услуг Шри-Ланки, которая была создана во второй половине 1940-х годов, обеспечивая разумную образовательную политику, широкую программу здравоохранения и эффективную систему медицинского обслуживания для всех слоев нации⁶.

Коэффициент грамотности

Показатель	2016	2017	2018	2019
Средний уровень грамотности взрослых	92,39	91,90	91,71	92,9
Коэффициент грамотности мужчин	93,46	92,98	92,77	93,6
Коэффициент грамотности женщин	91,49	90,97	90,80	92,3
Средний уровень компьютерной грамотности	27,6	28,6	29,0	30,8
Компьютерная грамотность мужчин		31,1	31,0	32,9
Компьютерная грамотность женщин		26,4	27,2	28,9
Средний уровень цифровой грамотности				46,0
Средний уровень цифровой грамотности мужчин				49,7
Средний уровень цифровой грамотности женщин				42,6

Источник: Ежегодный отчет о рабочей силе, 2019 год, Департамент переписи населения и статистики.

9. Что касается цифровой грамотности, то ею обладают 46,0 % населения (в возрасте от 5 до 69 лет). Показатель цифровой грамотности выше показателя компьютерной грамотности на всех дезагрегированных уровнях, что свидетельствует о переходе от персональных компьютеров к смартфонам/планшетам. Однако по показателям грамотности взрослых, компьютерной грамотности и цифровой грамотности показатели у мужчин выше, чем у женщин.

Другие социально-экономические показатели, включенные в Доклад о человеческом развитии

Индекс человеческого развития

Показатель	2017	2018	2019
ИЧР	0,776 — 76 место	0,780 — 71 место	0,782 — 72 место
ИЧР — женщины	0,738	0,749	0,759
ИЧР — мужчины	0,789	0,799	0,794

Источник: Доклады о человеческом развитии, 2019 и 2020 годы.

⁵ Ежегодный отчет о рабочей силе, 2019 год, Департамент переписи населения и статистики.

⁶ Демографическое обследование здоровья, 2016 год, Департамент переписи населения и статистики.

10. Согласно докладу о человеческом развитии, в 2019 году ИЧР составил 0,782, что ставит Шри-Ланку на 72 место среди 189 стран. Значение индекса человеческого развития (ИЧР) для женщин в Шри-Ланке составляет 0,759 в отличие от 0,794 для мужчин. ИЧР в 2018 году составил 0,799 (71 место), что лучше, чем в 2017 году. ИЧР для женщин в 2018 году составил 0,749 против 0,799 для мужчин. Видно, что ИЧР женщин увеличился в 2018 и 2019 годах. Прогресс в рейтинге Шри-Ланки по ИЧР был замечен в 2018 году — 71 место по сравнению с 76 местом в предыдущем году. Доклад о человеческом развитии показывает, что ИЧР Шри-Ланки в 2018 году составляет 0,780, что выше среднего показателя 0,750 для стран группы и выше среднего показателя 0,642 для стран Южной Азии. Шри-Ланка занимает 71 место, опережая Индию и Пакистан, которые в 2018 году занимали 129 и 152 места соответственно и этот прогресс обусловлен инвестициями в социально-экономическое развитие.

Индекс развития с учетом гендерного фактора

Показатель	2017	2018	2019
ИРГФ	0,935	0,938	0,955
Ожидаемая продолжительность жизни женщин	78,8	80,1	80,3
Ожидаемая продолжительность жизни мужчин	72,1	73,4	73,6
Ожидаемые годы обучения в школе — женщины	14,1	14,2	14,5
Ожидаемые годы обучения в школе — мужчины	13,6	13,7	13,8
Среднее количество лет обучения — женщины	10,3	10,5	10,6
Среднее количество лет обучения — мужчины	11,4	11,6	10,5
ВНД на душу населения женщины ППС, долл. США	6 462	6 766	7 433
ВНД на душу населения мужчины	16 581	16 852	18 423

Источник: Доклады о человеческом развитии 2019 и 2020 годы.

11. ИРГФ за 2019 год составил 0,955. В 2017 и 2018 годах индекс развития с учетом гендерного фактора (ИРГФ) Шри-Ланки составлял 0,935 и 0,938 соответственно. На протяжении всех лет ВНД на душу населения у женщин был значительно ниже, чем у мужчин. Ожидаемая продолжительность жизни и ожидаемые годы обучения в школе у женщин на протяжении многих лет были несколько выше, чем у мужчин. В целом в 2018 году показатели по всем измерениям были лучше, а ИРГФ более высоким — 0,938 по сравнению с 0,935 в 2017 году.

Индекс гендерного неравенства

Индикатор	2017	2018	2019, значение и рейтинг
ИГН	0,354 80 место	0,380 86 место	0,401 90 место
Показатель материнской смертности ⁷	30	32	36
Показатель рождаемости среди подростков	14,1	20,9	20,9
Доля мест в парламенте, занимаемых женщинами	5,8	5,8 %	5,3 %
Получение среднего образования — женщины	82,6	82,6 %	79,2 %
Получение среднего образования — мужчины	83,1	83,1 %	81,0 %
Рабочая сила коэффициент участия (% 15 лет и старше) женщины	35,1 %	34,9 %	35,4 %

⁷ Смертность на 100 000 живорождений.

Индикатор			2019, значение и рейтинг
	2017	2018	
Рабочая сила коэффициент участия (% 15 лет и старше) мужчины	74,1 %	72,2 %	74,6 %

Источник: Доклады о человеческом развитии, 2018, 2019 и 2020 годы.

12. К 2019 году значение индекса гендерного неравенства (ИГН) в Шри-Ланке составило 0,401, что позволило ей занять 90-е место среди 162 стран. В 2017 году значение ИГН Шри-Ланки составило 0,354, что перевело ее на 80-е место среди 160 стран, а в 2018 году — 0,380, что соответствовало 86-му месту. ИГН можно интерпретировать как потери в развитии человеческого потенциала из-за неравенства между достижениями женщин и мужчин в трех компонентах ИГН — репродуктивном здоровье, образовании и расширении экономических возможностей. Доля мест в парламенте, занимаемых женщинами, снизилась на 5 % в 2019 году, что вызывает обеспокоенность, учитывая и без того низкое значение этого показателя. Низкий уровень участия женщин в рабочей силе сохранился и в 2019 году, что отразилось на гендерных показателях в Докладе о человеческом развитии. ПМС (смертность на 100 000 живорожденных) также увеличился на 4 в 2019 году, что вызывает обеспокоенность в секторе здравоохранения. Однако сектор здравоохранения уже принял меры к снижению этого показателя и начал систематическое расследование каждого случая смерти беременных матерей.

Гендерный разрыв в течение жизни (соотношение женщин и мужчин)

Показатель	2018	2019
Соотношение полов (число родившихся мужчин и женщин)	1,04	1,04
Дошкольное образование (общее соотношение числа зачисленных учеников женского и мужского пола)	0,97	0,99
Начальная школа (валовое соотношение числа зачисленных учеников женского и мужского пола)	0,99	0,99
Средняя школа (валовое соотношение числа зачисленных учеников женского и мужского пола)	1,05	1,05
Безработица среди молодежи (соотношение женщин и мужчин)	1,76	1,77
Население, имеющее хотя бы среднее образование (соотношение женщин и мужчин)	0,99	0,98
Общий уровень безработицы (соотношение женщин и мужчин)	2,33	2,33
Доля занятости женщин в несельскохозяйственном секторе (% от общей занятости в несельскохозяйственном секторе)	32,5	32,5
Доля мест в парламенте, занимаемых женщинами	5,8	5,3
Доля мест в местных органах власти, занимаемых женщинами	10,9	10,9

13. Доля мест в местных органах власти, занимаемых женщинами, увеличилась до 10,9 с ранее занимаемых 1,9 (2017 год) благодаря 25-процентной обязательной квоте для женщин, предоставленной на выборах в местные органы власти в начале 2018 года.

14. Согласно показателям расширения прав и возможностей женщин, представленным в Докладе о человеческом развитии за 2020 год, Шри-Ланка находится в верхней или средней категории, за исключением показателя «Доля женщин, занятых в сфере управления высшего и среднего звена», который составляет 22,5 % и по которому Шри-Ланка находится в нижней трети.

15. Средний размер домохозяйств в Шри-Ланке составлял 3,8 человека, а средний ежемесячный доход домохозяйства — 62 237 рупий в 2016 году. Среднемесячный доход домохозяйств, проживающих в городах, сельских районах и на плантациях,

составил соответственно 88 692, 58 137 и 34 804 рупий. При сравнении провинций в Западной провинции был отмечен самый высокий уровень доходов домохозяйств, который более чем в два раза превысил показатели Восточной провинции с самыми низкими значениями как медианного, так и среднего дохода. Если рассматривать показатели по районам, то район Коломбо показал самый высокий ежемесячный доход домохозяйств как по среднему значению, так и по медиане (104 581 рупий по среднему значению и 70 000 рупий по медиане). Средние расходы домохозяйств по стране составили 54 999 рупий⁸.

Основные экономические показатели

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019 a)
ВВП по текущей рыночной цене (млрд рупий)	9 592	10 361	10 951	11 996	13 328 d)	14 366 a) d)	15 016
ВНД по текущей рыночной цене (млрд рупий)	9 366	10 125	10 676	11 676	12 975 d)	13 977 a) d)	14 584
ВВП по текущей рыночной цене (млрд долл. США)	74,3	79,4	80,6	82,4	87,4 d)	88,4 a) d)	84,0
ВНД по текущей рыночной цене (млрд долл. США)	72,5	77,6	78,5	80,2	85,1 d)	86,0 a) d)	81,6
ВВП на душу населения по текущим рыночным ценам (рупий) h)	465 976	498 660	522 204	565 773	621 531 d)	662 949 a) d)	688 719
ВНД на душу населения по текущим рыночным ценам (рупий) h)	454 993	487 298	509 103	550 697	605 076 d)	644 970 a) d)	668 894
ВВП на душу населения по текущим рыночным ценам (долл. США) h)	3 609	3 819	3 841	3 886	4 077 d)	4 079 a) d)	3 852
ВНД на душу населения по текущим рыночным ценам (долл. США) h)	3 524	3 732	3 745	3 782	3 969 d)	3 968 a) d)	3 741
ВВП	3,4	5,0	5,0	4,5	3,6 d)	3,3 a) d)	2,3
Основные виды экономической деятельности ВВП							
Сельское хозяйство	3,2	4,6	4,7	-3,7	-0,4 d)	6,5 a) d)	0,6
Промышленность	4,1	4,7	2,2	5,7	4,7 d)	1,2 a) d)	2,7
Услуги	3,8	4,8	6,0	4,8	3,6 d)	4,6 a) d)	2,3
ВНД	2,8	5,1	4,8	4,3	3,6 d)	3,2 a) d)	2,2

Источник: Годовой отчет Центрального банка Шри-Ланки за 2020 год.

16. В течение 2019 года валовой внутренний продукт (ВВП) в постоянных рыночных ценах показал более медленный рост (2,3 %) по сравнению с ростом, зафиксированным в 2018 году (3,3 %). «Теракты в Пасхальное воскресенье оказали серьезное влияние на туристический сектор, и их негативные побочные эффекты ощущались во всей экономике, усугубляя ее вялый рост и еще больше подрывая доверие деловых кругов»⁹. ВВП в постоянных ценах оценивался в 9889,4 млрд рупий

⁸ Департамент переписи населения и статистики, Обследование доходов и расходов домохозяйств за 2016 год:

a) предварительные данные;

d) пересмотренные данные;

h) оценки обновляются с учетом последних данных о численности населения.

⁹ Годовой отчет Центрального банка Шри-Ланки за 2019 год.

в 2019 году по сравнению с 9668,6 млрд рупий в 2018 году. Рост ВВП составил 4,5 % в 2016 году, 3,6 % в 2017 году, 3,3 % в 2018 году и 2,3 % в 2019 году.

17. Показатель численности бедных в Шри-Ланке составил 4,1 % в 2016 году, и он различался по секторам: население городов — 1,9 %, население сельских районов — 4,3 % и население, проживающее на плантациях — 8,8 %. Индекс численности бедных женщин составил 3,9 % в 2016 году по сравнению с 4,1 % бедных мужчин. Коэффициент зависимости в 2016 году составлял 49,4 % и с тех пор не имел значительных изменений. Хотя бедные составляют всего 4,1 % населения, значительная часть уязвимого населения сгруппирована чуть выше черты бедности, сталкиваясь с риском оказаться в состоянии бедности из-за различных потрясений, таких как стихийные бедствия (например, наводнения, засухи и оползни). Важно повысить сопротивляемость бедных и уязвимых слоев населения, особенно учитывая растущую частоту связанных с климатом экстремальных явлений в стране, влияющих на жизнь и средства к существованию домохозяйств (задача 1.5 ЦУР)¹⁰.

18. Статистика бедности в Шри-Ланке показывает, что есть районы, где показатели численности бедных и показатели бедности домохозяйств высоки. По данным проведенного в 2016 году обследования доходов и расходов домохозяйств, среди живущих на плантациях отмечается самый высокий показатель бедности по сравнению с городским (1,9 %) и сельским (4,3 %) населением. В округе Килиноччи самый высокий показатель бедности — 18,2 %, в то время как в Коломбо он составляет 0,9 %. Показатель численности бедных в других округах на севере и востоке страны следующий: Муллатхиву — 12,7 %, Баттикалоа — 11,3 %, Тринкомали — 10,0 % и Джафна — 7,7 %. В других районах высокий показатель бедности наблюдается в таких округах, как Кегалле — 7,1 %, Бадулла — 6,8 %, Ратнапура — 6,5 %, Нуvara Элия — 6,3 %, Монерагала — 5,8 % и Канди — 5,5 %. Они выше среднего показателя по стране, составляющего 4,1 %. Процент бедных домохозяйств также высок в этих районах по сравнению с другими районами. По данным того же источника, общее число домохозяйств, живущих в бедности в Шри-Ланке, составляет 169 392. Из них большинство расположено в сельской местности — 142 312, в секторе плантаций — 15 603, и в городском секторе — 11 477¹¹.

19. К 2017 году почти 45 % пожилого населения (в возрасте старше 60 лет) охвачены социальной защитой, при этом охват пожилых женщин несколько выше (46,4 % по сравнению с мужчинами (41,9 %))¹².

20. Проведенное в 2016 году исследование доходов и расходов домохозяйств стало последним подобным исследованием, проведенным в Шри-Ланке за отчетный период.

Домохозяйства, возглавляемые женщинами

21. К 2018 году из 5,4 млн домохозяйств в Шри-Ланке 1 414 164 возглавляли женщины. В следующей таблице показано увеличение их числа за отчетный период.

<i>Год</i>	<i>Домохозяйства, возглавляемые женщинами</i>	<i>Вдовы</i>
2016	1 414 164	1 112 079
2017	1 448 168	1 148 574
2018	1 460 367	762 596

Источник: Ежегодные обследования рабочей силы, 2016, 2017, 2018 годы, Департамент переписи населения и статистики.

¹⁰ Добровольный национальный обзор Шри-Ланки о ходе реализации Целей в области устойчивого развития за 2018 год.

¹¹ Обследование доходов и расходов домохозяйств в 2016 году, Департамент переписи населения и статистики.

¹² Департамент переписи населения и статистики.

22. Данные показывают следующее распределение женщин-глав домохозяйств по возрасту:

- 15 лет — 4 года 509 948;
- 50–59 лет 304 611;
- старше 60 лет 645 808.

23. Большой процент женщин, возглавляющих домохозяйства, составляют лица в возрастной категории старше 60 лет, и их способность получать доход относительно низка. Из 1 460 367 женщин, возглавлявших домохозяйства в 2018 году, 36,3 % были замужем, 5 % никогда не были замужем, 52 % были вдовами, 1,5 % были разведены и 4,8 % никогда не состояли в браке. К 2018 году наблюдается снижение числа вдов.

24. Учитывая ситуацию с бедностью этих ДВЖ, только 2,8 % были ниже официальной черты бедности Шри-Ланки (официальная черта бедности составляла в 2016 году 4166 рупий в месяц). Половина женщин, возглавляющих эти очень бедные домохозяйства, были вдовами¹³. МДЖД разработало Национальный план действий по улучшению положения ДВЖ, который реализуется с 2016 года.

Данные по занятости населения Шри-Ланки

Занятое население	2016	2017	2018	2019
Всего	7 947 683	8 208 179	8 015 166	8 180 693
Мужчины	5 149 948	5 279 158	5 300 310	5 368 869
Женщины	2 797 735	2 929 021	2 714 855	2 811 796

Источник: Ежегодное обследование рабочей силы за 2019 год, Департамент переписи населения и статистики.

Экономически активное/неактивное население с разбивкой по полу, 2019 год

	Количество экономически активных		Количество экономически неактивных	
		%		%
Всего	8 592 010	100,0	7 832 006	100,0
Мужчины	5 554 192	64,6	2 055 920	26,3
Женщины	3 037 818	35,4	5 776 085	73,7

Источник: Ежегодное обследование рабочей силы за 2019 год, Департамент переписи населения и статистики.

25. По оценкам, экономически активное население Шри-Ланки составило порядка 8,5 млн человек в последнем квартале 2019 года. Из них 64,6 % — мужчины и 35,4 % — женщины. Экономически неактивное население составляет около 7,8 млн человек. Из экономически неактивного населения 26,3 % составляют мужчины и 73,3 % — женщины. Во всех группах населения — жители городов, сельских районов и плантаций — женщины в большей степени экономически неактивны, чем мужчины. Самый высокий уровень участия среди мужчин отмечается в возрастной группе 40–44 лет (96,2 %), а среди женщин — в возрастной группе 45–49 лет (45,4 %)¹⁴.

¹³ Ежегодное обследование рабочей силы за 2018 год, Департамент переписи населения и статистики.

¹⁴ Обследование рабочей силы, 2-й квартал 2020 года, Департамент переписи населения и статистики.

Показатели рабочей силы

	2016	2017	2018	2019	2-й квартал 2020
Уровень участия в составе рабочей силы					
Всего	53,8	54,1	51,8	52,3	50,2
Мужчины	75,1	74,5	73,0	73,0	71,7
Женщины	35,9	36,6	33,6	34,5	31,6
По жилому сектору					
Всего	53,8	54,1	51,8	52,3	50,2
Городское население	49,8	50,5	49,6	50,2	46,4
Сельское население	54,6	54,8	52,3	52,7	51,0
Уровень безработицы					
Всего	4,4	4,2	4,4	4,8	5,4
Мужчины	2,9	2,9	3,0	3,3	4,1
Женщины	7,0	6,5	7,1	7,4	8,2
Безработица — ОАО ПУ и выше					
Всего	8,3	8,1	9,1	8,5	10,0
Мужчины	4,7	5,0	5,1	5,0	6,3
Женщины	11,9	11,3	13,2	11,9	14,2

Источник: Отчеты по обследованию рабочей силы за 2016–2020 годы, Департамент переписи населения и статистики.

26. Уровень участия женщин в рабочей силе был ниже, чем у мужчин в течение всего отчетного периода, и это коррелирует с уровнем безработицы между мужчинами и женщинами. Также вызывает озабоченность тот факт, что уровень безработицы среди образованных женщин выше, чем среди образованных мужчин. В течение всего отчетного периода уровень безработицы среди женщин с квалификацией ОАО ПУ и выше более чем в два раза превышал уровень безработицы среди квалифицированных мужчин.

По отраслевым группам

	2016		2017		2018		2019		2-й квартал 2020	
	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины
Сельское хозяйство	25,4	31,7	25,5	29,7	23,9	28,0	27,4	26,5	26,4	28,4
Промышленность	26,6	23,9	28,8	27,4	29,4	27,4	26,5	27,5	27,0	26,7
Услуги	48,0	44,3	45,8	42,9	46,8	44,6	46,1	46,0	46,5	44,9

Источник: Отчеты по обследованию рабочей силы за 2016–2020 годы, Департамент переписи населения и статистики.

27. Наибольшая доля занятости приходится на сектор услуг, причем это справедливо как для мужчин (46,5 %), так и для женщин (44,9 %), а наименьшая доля приходится на промышленный сектор (27 % у мужчин и 26,7 % у женщин). Среди женщин 28,4 % заняты в сельском хозяйстве, а среди мужчин эта доля составляет 26,4 %. Одной из причин такого положения может быть то, что женщины могут заниматься сельскохозяйственной деятельностью, одновременно выполняя работу по дому. Однако женщины в основном заняты в мелком фермерском хозяйстве, а не в коммерческом сельском хозяйстве. Доля занятости женщин в несельскохозяйственном

секторе составляет 32,5 %. Женщин, работающих в промышленном секторе, меньше, чем мужчин, несмотря на высокую занятость женщин в сфере экспорта.

28. Данные ОРС за 2018 год показывают, что женщины выполняют безвозмездную работу на принадлежащей им семье земле, и среди работающих членов семьи¹⁵ женщины составляют 78,9 %, а мужчины — 21,1 %¹⁶. Женщины также работают в качестве поденных рабочих на других фермах и сельскохозяйственных предприятиях, в качестве работников на плантациях полный или неполный рабочий день (экономически активное население в секторе плантаций составляет 44,7 % женщин и 55,3 % мужчин)¹⁷ или занимаются переработкой продуктов питания на предприятиях или на дому. Несмотря на такое участие и вклад, женщины по-прежнему не воспринимаются как фермеры или работники рыболовного сектора, или как основные производители сельскохозяйственной продукции в Шри-Ланке. Хотя сельское хозяйство остается важным сектором для обеспечения средств к существованию семей, экономики и продовольственного снабжения страны, это также сектор, в котором производительность и доходы низки¹⁸.

Занятость в формальном и неформальном секторе, 2019 год

Пол	Сектор					
	Всего занятых		Формальный		Неформальный	
	Количество	%	Количество	%	Количество	%
Всего	8 180 693	100,0	3 482 505	42,6	4 698 187	57,4
Мужчины	5 368 896	100,0	2 106 990	39,2	3 261 906	60,8
Женщины	2 811 796	100,0	1 375 515	48,9	1 436 281	51,1

Источник: Ежегодное обследование рабочей силы за 2019 год, Департамент переписи населения и статистики.

29. Согласно приведенной выше таблице, большинство занятых мужчин и женщин работает в неформальном секторе. Процентное соотношение составляет 60,8 % для мужчин и 51,1 % для женщин. Участие женщин в формальном секторе выше по сравнению с мужчинами, если рассматривать в процентном соотношении. Однако среди занятого населения женщин больше в неформальном секторе (51,1 %), чем в формальном (48,9 %).

Руководители, старшие должностные лица и законодатели, занятые в 2016 году

Год	% мужчин	% женщин
2016	6,7	4,9
2019	8,4	6,0

Источник: Ежегодные обследования рабочей силы 2016, 2019 годы, Департамент переписи населения и статистики.

¹⁵ Когда один из членов домохозяйства занимается семейным бизнесом или фермерством, а другие члены домохозяйства, которые занимаются этой деятельностью без какой-либо оплаты, определяются как работающие члены семьи.

¹⁶ Обследование рабочей силы Шри-Ланки, годовой отчет 2018 года.

¹⁷ Обследование рабочей силы Шри-Ланки, 4-й квартал 2018 года.

¹⁸ Шри-Ланка, Диагностика гендерного равенства по отдельным секторам, 2016 год, АБР.

Женщины на административной службе, 2017 год

<i>Классы должностей</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>	<i>% женщин</i>
Высший класс	256	130	386	33
Класс 1	314	298	612	8,6
Класс 11	219	384	598	64,0
Класс 111	324	512	836	61,4
	1 108	1 324	2 432	54,44

Источник: Департамент переписи населения и статистики.

Занятое население по профессиям и полу, 2019 год

<i>Профессия</i>	<i>Пол</i>		<i>Вклад женщин в общую занятость (%)</i>
	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	
Всего	100	100	34,4
Руководители, старшие должностные лица и законодатели	7,6	8,4	27,2
Специалисты	7,4	4,3	62,4
Технические работники и другие специалисты со средним уровнем квалификации	9,1	8,9	35,6
Клерки и вспомогательные канцелярские работники	3,8	2,8	51,9
Работники сферы обслуживания и продаж	8,7	9,2	30,2
Квалифицированные работники сельского, лесного и рыбного хозяйства	16,8	17,6	31,4
Работники ремесел и смежных профессий	16,0	16,6	31,7
Операторы машин и установок; сборщики машин и оборудования	8,7	11,5	13,3
Неквалифицированные работники	21,5	20,1	38,5
Военнослужащие	0,4	0,6	14,6

Источник: Ежегодное обследование рабочей силы за 2019 год, Департамент переписи населения и статистики.

30. По данным обследования рабочей силы за 2019 год, 6 % женщин было занято в профессиональной категории «Руководители, старшие должностные лица и законодатели», что больше, чем 4,9 % в 2016 году. В целом в этой профессиональной группе наблюдается рост как мужчин, так и женщин. Более 35 % женщин работают в качестве дополнительных секретарей, но только 12,5 % работают в качестве секретарей. Выбиться на высокие должности женщинам по-прежнему сложно.

Сектор миграции для трудоустройства и факторы, влияющие на вовлечение женщин в этот сектор

31. Сектор трудовой миграции Шри-Ланки вносит значительный вклад в процесс роста и развития страны. Он продолжает оставаться важным и необходимым сектором, который снижает давление на занятость в стране. Трудовые мигранты являются основным источником иностранной валюты для экономики Шри-Ланки на протяжении почти четырех десятилетий. В 2018 году объем частных денежных переводов в Шри-Ланку составил 7,0 млрд долл. США, что соответствует 7,9 % ВВП страны¹⁹.

¹⁹ Институт политических исследований, Блог, посвященный денежным переводам.

32. В Шри-Ланке управление сектором трудовой миграции осуществляет Министерство по делам иностранной рабочей силы и Бюро Шри-Ланки по трудоустройству за рубежом, созданное на основании закона парламента в 1985 году. Оно действует через местные и иностранные учреждения по трудоустройству, к помощи которых страна прибегает при поиске работы за рубежом и удовлетворении спроса на иностранную рабочую силу внутри страны. Правительство также имеет свое собственное Агентство по найму, которое действует как государственное агентство по трудоустройству.

33. В 2014 году ежегодное число зарегистрированных выездов превысило 300 000, но с тех пор оно снижается, что обусловлено различными факторами, помимо экономического спада и реформ рынка труда в странах назначения. В число этих факторов входят определенные ограничения категорий трудящихся-мигрантов. Согласно предварительной статистике Бюро Шри-Ланки по трудоустройству за рубежом (БШЛТР) за 2018 год, в 2018 году было зарегистрировано самое незначительно число отъехавших с 2006 года.

34. Показатели 2018 года по сектору миграции для целей занятости:

- в 2018 году общее число покинувших страну для целей трудоустройства составило 211 461 человек, из которых 61,37 % — мужчины, а 38,63 % или 81 687 — женщины. Из этого числа 64 940 женщин устроились в качестве домработниц;
- в 2018 году общее количество отъездов из страны сократилось на 25 % по сравнению с 2017 годом (т. е. 211 990 в 2017 году и 211 461 в 2018 году);
- согласно данным Центрального банка Шри-Ланки, объем денежных переводов трудящихся достиг 7015 долл. США в 2018 году, что ниже по сравнению с 7164 долл. США в 2017 году.

35. Некоторые из правил, вводимых в течение целого ряда лет, также способствовали дискриминации женщин в секторе трудовой миграции. Введенный правительством в 2013/2014 годах отчет о семейном положении для потенциальных домашних работниц, привел к сокращению оттока женщин, мигрирующих с целью работы в качестве домашней прислуги, и не обязательно действует как мера защиты, как предполагалось изначально. Многие исследования и опыт работы на местах показывают, что такие правила вынуждают женщин искать нелегальные или нерегулярные каналы для выезда из страны в поисках работы, что делает их и их семьи уязвимыми.

36. Новая национальная политика и план действий в области миграции в целях трудоустройства для Шри-Ланки на 2021–2023 годы уже разработаны и ожидают утверждения кабинетом министров. Эта политика имеет четыре основных направления:

i) управление трудовой миграцией в целях содействия достойной и продуктивной занятости осуществляется на основе следующего постулата: «Шри-Ланка выигрывает от хорошо управляемого сектора трудовой миграции, который способствует достойной, безопасной и продуктивной занятости»;

ii) обеспечение прав и защиты трудящихся-мигрантов и обеспечение благосостояния их семей осуществляется на основе следующего постулата: «Шри-Ланка укрепляет все права трудящихся-мигрантов, содействуя защите, социальному обеспечению и благосостоянию всех трудящихся-мигрантов и их семей на всех этапах трудовой миграции»;

iii) содействие возможностям трудоустройства квалифицированных и полуквалифицированных рабочих-мигрантов в местной и глобальной экономике осуществляется на основе следующего постулата: «Шри-Ланка способствует тому, чтобы ее рабочая сила имела эффективный доступ к возможностям глобального рынка труда и получала больше социально-экономических выгод»;

iv) повышение выгод от миграции и ее связь с национальным развитием осуществляется на основе следующего постулата: «Шри-Ланка эффективно позиционирует миграцию для целей трудоустройства как продуктивный сектор в развитии страны».

37. В новой политике рассматриваются основные горизонтальные связи между миграционной политикой и другими формами национальной политики, такими как Национальная политика достойного труда в Шри-Ланке 2006 года, Национальная политика в области человеческих ресурсов и занятости для Шри-Ланки 2017 года, Национальная молодежная политика 2014 года, Политика в области ТПОП 2016 года, Политика в области МСП 2017 года.

38. В новой политике гендерное равенство рассматривается как предпосылка, требующая первоочередного внимания. Важно уделять больше внимания стратегиям, изложенным в новой политике, которая предлагает гендерно справедливые результаты и итоги.

39. В попытке найти более безопасные альтернативы миграционный сектор стремится продвигать более высококвалифицированную работу для потенциальных трудящихся женщин-мигрантов в сфере ухода и гостиничного сектора. Для мужчин-мигрантов поощряются рабочие места в определенных технических областях, таких как механическая и электронная инженерия и производство. Спрос на работников с определенными навыками и компетенциями настолько высок, что после завершения обязательного периода трудоустройства страны назначения, испытывающие острую нехватку квалифицированной рабочей силы, также предлагают натурализацию для получения постоянного гражданства. Такие рабочие места будут иметь достойные условия труда и более высокую заработную плату, что компенсирует потери от снижения числа выезжающих с точки зрения денежных переводов. Правительство заключило двусторонние соглашения с такими странами, как Соединенные Штаты Америки, Республика Корея и Япония, по вопросам ухода за больными и техническим сферам работы. Страна заинтересована в том, чтобы содействовать развитию таких рабочих мест и способствовать обучению навыкам и повышению осведомленности для удовлетворения этих потребностей.

40. Национальная рамочная политика «Концепция процветания и величия» (2020–2025 годы) предлагает следующие стратегии в рамках миграционного сектора:

i) создание программ по направлению квалифицированных работников вместо неквалифицированных;

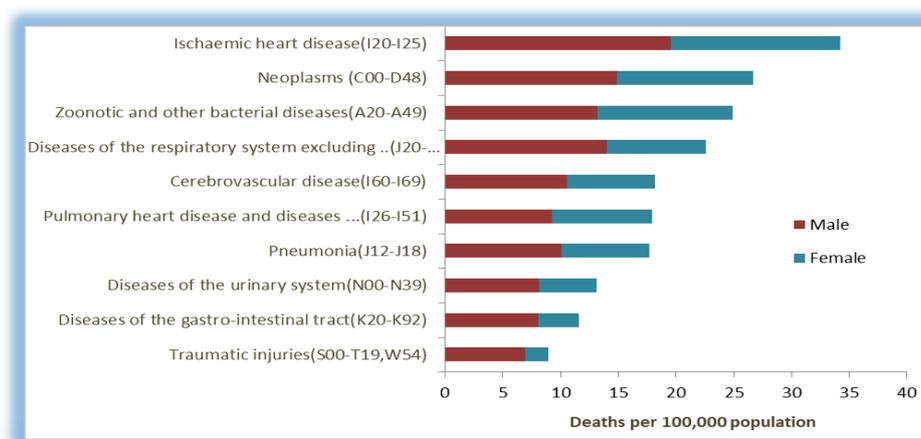
ii) разработка программы подготовки женщин к востребованным и конкурентоспособным в глобальном масштабе профессиям, таким как медсестры;

iii) повышение ответственности посольств Шри-Ланки на Ближнем Востоке за защиту шри-ланкийских домработниц, работающих в этих странах.

Сектор здравоохранения

41. В настоящее время все медицинские услуги, включая лечебные и профилактические, равномерно предоставляются в каждом районе страны. Страна разделена на 353 местных отдела здравоохранения, которые называются районами ответственности Медицинского сотрудника здравоохранения. Акушерки системы здравоохранения (АСЗ), являясь низовыми поставщиками медицинских услуг на местном уровне, обслуживают 3000–5000 человек на предмет удовлетворения потребностей женщин в репродуктивном здоровье. АСЗ предоставляют комплексный пакет услуг по охране здоровья матери и ребенка, включающий в себя уход до зачатия, дородовой уход, уход во время беременности, послеродовой уход, услуги женской консультации, планирование семьи, профилактику СГН и поддержку жертв СГН. Домашний уход предоставляется АСЗ по всей стране.

2018 Десять основных причин смерти среди мужчин и женщин²⁰



42. Ишемическая болезнь сердца является основной причиной смерти в Шри-Ланке, и ее распространенность среди мужчин выше, чем среди женщин. Новообразования занимали второе место среди основных причин смерти в 2018 году. Зоонозные и другие бактериальные заболевания заняли третье место в рейтинге 2018 года. Цереброваскулярные заболевания, которые были шестой по распространенности причиной смерти в 2015 и 2016 годах, в 2018 году заняли пятое место²¹. Травматические повреждения как основная причина смерти сравнительно выше среди мужчин, чем среди женщин.

43. Неинфекционные заболевания (НИЗ) представляют собой серьезную проблему общественного здравоохранения, угрожающую благополучию людей и устойчивому развитию Шри-Ланки. Проблема НИЗ усугубляется тем, что среди населения растет доля пожилых людей. Борьба со сложными факторами риска НИЗ — табакокурением, недостаточной физической активностью, злоупотреблением алкоголем, нездоровым питанием и загрязнением воздуха — требует многосекторальных ответных мер, которые сложно реализовать²².

Общий коэффициент рождаемости

44. Согласно данным Демографического и медицинского обследования ДМО за 2016 год, суммарный коэффициент рождаемости (СКР) за три года, предшествующих исследованию, составил 2,2 рождения на одну женщину. Рождаемость среди женщин в возрасте 25–34 лет увеличилась, в то время как среди женщин других возрастных групп она снизилась за последние 20 лет. Различия в СКР: СКР для квинтиля самых богатых составляет 2,3, а для квинтиля самых бедных — 2,2. Среднее число когда-либо рожденных детей в возрасте 40–49 лет составляет 2,7 в самом низком и 2,1 в самом высоком квинтиле, что свидетельствует о высоком уровне рождаемости в прошлом среди женщин из беднейших домохозяйств — ситуации, которая, похоже, изменилась в более молодых когортах женщин из беднейших домохозяйств. Женщины в возрасте 40–49 лет в Килиноччи, Баттикалоа и Тринкомали имеют в среднем более 3 детей. Более половины родов (помимо первых) в стране происходит в течение пяти лет после предыдущих родов, причем 33 % родов приходится на интервал в 24–27 месяцев. Подростковая беременность: в возрасте 15–19 лет впервые родили тридцать женщин из тысячи. Коэффициент рождаемости в Шри-Ланке в 2019 году составил 2,194 рождений на одну женщину, что на 0,72 % меньше, чем в 2018 году. Коэффициент рождаемости в Шри-Ланке в 2018 году составил 2,210 рождений на одну женщину, что на 0,05 % меньше, чем в 2017 году.

²⁰ Ежегодный бюллетень здравоохранения, 2018 год, МЗ.

²¹ Там же.

²² Профилактика и контроль неинфекционных заболеваний, Мыслить глобально — действовать локально; Уроки Шри-Ланки, 2018 год, МЗ.

Данные по репродуктивному здоровью²³

Показатели	2015	2016	2017	2018	2019
Коэффициент рождаемости (на 1 000 населения)	17,9	16,9	16	16	15,2
Процент беременных матерей, зарегистрированных до 8 недель беременности	77,08	78,47	79,4	79,8	80,6
Процент зарегистрированных беременных матерей подросткового возраста	5,25	4,85	4,6	4,4	4,4
Процент зарегистрированных матерей, родивших впервые	32,68	32,71	32,6	32,6	32,3
Процент беременных матерей, привитых от краснухи	97,57	96,63	98,2	98,5	98,5
Процент беременных матерей, привитых от столбняка	99,3	100	99,3	99,5	99,6
Процент матерей, прошедших тест на венерические заболевания во время родов	98,66	100	98,7	99,2	99,5
Определение у беременных матерей группы крови и резус-фактора	98,98	100	99,3	99,6	99,7
Процент беременных матерей, которых хотя бы раз на дому посетила акушерка системы здравоохранения (АСЗ)	88,49	91,07	90,9	91,9	94,3
Процент беременных матерей, посещавших клиники хотя бы один раз во время беременности	94,65	94,7	96,9	95,8	95,4
Среднее количество посещений клиники матерью	6,42	6,5	6,4	6,5	6,4
Процент беременных матерей с низким ИМТ на 12 неделе беременности или ранее	20,2	18,8	17,5	16,6	15,5
Процент матерей с антенатальной патологией	27,04	32,1	35,4	39,4	42
Процент институциональных родов	99,9	99,9	99,9	99,9	99,9
Процент зарегистрированных домашних родов	0,09	0,1	0,08	0,08	0,09
Процент родов путем кесарева сечения	34,53	36,3	37,3	39,1	40,5
Процент зарегистрированных родов без прохождения подготовки	0,06	0,08	0,06	0,06	0,06
Процент матерей послеродового периода, которых хотя бы один раз посетили на дому в течение первых 10 послеродовых дней	92,75	78,5	80,7	84,2	82,6
Среднее количество послеродовых посещений в течение первых 10 дней	1,73	1,7	1,7	1,8	1,7
Процент матерей, которых АСЗ посетили в течение приблизительно 42 дней после родов	75,62	79	77,5	79,2	83
Процент матерей, получающих мегадозу витамина А после родов	93,31	96,4	95,3	89,7	88,6
Процент беременных матерей, сообщивших о послеродовых заболеваниях	11,28	10,8	11	11,4	12
Процент младенцев, которых акушерка системы здравоохранения посетила хотя бы один раз на дому через 42 дня после рождения	53,74	53,35	77,5	–	51,4
Процент младенцев, хотя бы один раз посетивших клинику	100	100	100	100	110
Среднее количество посещений клиники младенцем	4,5	4,7	4,7	4,9	5,1
Процент детей, получивших мегадозу витамина А в 18 месяцев	74,89	80,6	86,1	86,1	78,6
Процент детей, получивших мегадозу витамина А в возрасте 3 лет	74,47	90,5	91,2	92,9	83,1
Процент детей, имевших низкий вес при рождении	11,36	11,2	11,8	11,9	12,3
Процент взвешенных младенцев	88,16	88,5	87,5	88,1	73,5

²³ <https://www.fhb.health.gov.lk/index.php/en/statistics>.

Показатели	2015	2016	2017	2018	2019
Процент младенцев с недостаточным весом	6,94	6,47	6,2	6,6	6,4
Процент детей младшего возраста (1–2 года) с недостаточным весом	11,38	14,25	12,8	12,4	12,4
Процент взвешенных дошкольников (2–5 лет)	52,45	80,35	80,3	80,2	81,7
Процент дошкольников (2–5 лет) с недостаточным весом	16,97	21,23	20,5	19,8	19,7
Процент школ, в которых проводилось обследование состояния здоровья	97,64	96,1	93,6	98,2	99,6
Процент детей, прошедших школьный медицинский осмотр	80,01	78,23	74,74	–	97
Процент семей, использующих какой-либо метод контрацепции (все методы)	65,32	66,45	67,3	67,7	66,9
Процент семей, использующих современные методы	55,93	57,01	57,9	58,4	57,9
Процент семей, использующих традиционные методы	9,4	9,44	9,4	9,2	9
Процент семей с неудовлетворенными потребностями в планировании семьи	6,55	6,22	6,3	6,1	5,8
Процент женщин в возрастной когорте 35 лет, посещавших женские консультации	45,1	52,8	53,3	61,2	59,1
Коэффициент неонатальной смертности (на 1 000 живорождений)	6,59	5,8	6,3	6,5	7
Коэффициент младенческой смертности (на 1 000 живорождений)	9,16	8,2	9	9,1	10,1
Коэффициент мертворожденных (на 1 000 рождений)	6,54	5,92	6,1	6,1	6,5
Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет (на 1 000 живорождений)	10,75	9,27	10,9	10,5	11
Коэффициент материнской смертности (на 100 000 живорождений)	33,7	33,8	39,0	32,0	
Процент зарегистрированных беременных матерей в возрасте >35 лет	11,0	11,5	12,0	12,7	12,9

<https://www.fhb.health.gov.lk/index.php/en/statistics>

45. В Шри-Ланке зарегистрирован очень высокий процент родов в институциональных учреждениях — 99 % и только 0,009 домашних родов в 2019 году. В настоящее время реализуется «Национальный стратегический план по охране здоровья женщин на 2019–2023 годы», разработанный Бюро по охране здоровья семьи при поддержке отделения ЮНФПА в Шри-Ланке. Этот план соответствует Национальной стратегической рамочной программе развития услуг здравоохранения на 2016–2025 годы, Национальному многосекторному плану действий по профилактике НИЗ и борьбе с ними на 2016–2020 годы, Национальной политике и стратегической рамочной программе по профилактике рака и борьбе с ним — Шри-Ланка 2015 год, а также обязательствам правительства по достижению Целей в области устойчивого развития.

46. Программа репродуктивного и материнского здоровья и здоровья новорожденных, детей, подростков и молодежи (РМНДПМЗ) развивалась на протяжении многих десятилетий. Истоки программы восходят к 1926 году, когда в Калутаре была создана первая система медицинских пунктов на местах. К 2018 году программа РМНДПМЗ охватила почти все семьи в стране, обеспечив хорошо организованную систему медицинского ухода, объединяющую 353 района, в которых работают работники здравоохранения (РЗ). Программа РМНДПМЗ в Шри-Ланке включает предоставление услуг в области репродуктивного и материнского здоровья и здоровья новорожденных, детей, подростков и молодежи. Она также включает гендерные компоненты и компоненты женского здоровья. Материнский компонент охватывает организации по наблюдению за дородовой, внутриутробной, послеродовой и материнской заболеваемостью и смертностью. Компонент детского здоровья включает в себя уход за новорожденными, питание детей, развитие и особые

потребности детей, профилактику детской заболеваемости и смертности и элементы эпидемнадзора. Кроме того, программа РМНДПМЗ включает компонент услуг по уходу за полостью рта матери и ребенка. Программа РМНДПМЗ предоставляет услуги примерно 54 % населения, которое включает беременных матерей, младенцев, детей, подростков, молодежь и женщин в репродуктивном возрасте.

47. Бюро семейного здоровья Министерства здравоохранения в сотрудничестве с Бюро укрепления здоровья Министерства здравоохранения готовят и распространяют информацию о сексуальном здоровье, применимую к женщинам и девочкам. Эта информация доступна для девочек и женщин в стране. Она предоставляется различными путями в зависимости от целевой группы населения. Например, с помощью плакатов, листовок, кампаний в социальных сетях, семинаров в СМИ, веб-сайтов, групповых обсуждений, мастер-классов, рабочих совещаний.

48. Выборочные данные по репродуктивному здоровью на районном уровне из Ежегодного отчета Бюро по охране здоровья семьи за 2018 год по 4 различным районам (эти данные отражают отсутствие существенной разницы в предоставлении услуг между округами).

Округ	% пар, использующих современные методы планирования семьи	% беременных матерей, зарегистрированных до 8 недель беременности	% женщин возрастной когорты 35 лет, посетивших женские консультации	Общее количество выявленных новых жертв ГН	Особенности округа
Баттикалоа	45,7	79,2	77	844	Ранее затронутый конфликтом
Коломбо	55,6	71,4	80,4	486	Столица, главный округ
Джафна	51,4	85,4	70,7	442	Ранее затронутый конфликтом
Нуvara Элия	68,7	68,7	121,1	281	Состоит из населения плантаций

Медицинские услуги в секторе плантаций

49. В пяти провинциях страны в секторе плантаций проживают около 220 000 семей общей численностью около 930 000 человек. Большинство населения плантаций проживают в районе Нуvara Элия. Сектор плантаций вносит важный вклад в ВВП, поэтому здоровье и благополучие этих групп населения является приоритетной потребностью страны. Если рассматривать население плантаций, то, согласно данным Демографического и медицинского обследования 2016 года, около 40 % проживающих там женщин входят в возрастную группу от 15 до 45 лет. Получив гражданство в конце 1970-х годов, население плантаций пользуется всеми медицинскими услугами и льготами без какой-либо дискриминации. В секторе плантаций, как и для всех других сообществ, услуги профилактического здравоохранения предоставляются на низовом уровне через акушерок общественного здравоохранения. Услуги по охране здоровья матери и ребенка были значительно улучшены: 99 % женщин получают квалифицированную помощь при родах. Кроме того, согласно данным ДМО 2016 года, 97 % женщин в репродуктивном возрасте слышали хотя бы об одном современном методе контрацепции. Нуvara Элия, где наибольшую долю населения составляют жители плантаций, стал первым на острове, где в 2018 году стали предоставляться услуги женских консультаций. В настоящее время в Шри-Ланке идет процесс передачи всех медицинских учреждений плантаций в государственный сектор. Это будет еще больше способствовать тому, что население плантаций сможет пользоваться преимуществами бесплатного медицинского обслуживания в Шри-Ланке.

Программы управления психосоциальными травмами

50. На острове существует хорошо налаженное государственное больничное обслуживание и общинные/домашние службы психического здоровья. Услуги предоставляются специалистами в лице психиатра-консультанта, врача-психиатра и медсестры-психиатра. Эти специалисты базируются в больницах.

ВИЧ

51. С 2017 года в Шри-Ланке не было зарегистрировано ни одного случая передачи ВИЧ от матери ребенку, а число случаев врожденного сифилиса в стране постоянно составляет два на 100 000 живорождений, что гораздо меньше пятидесяти на 100 000 живорождений, необходимых для сертификации ликвидации этого явления, согласно выводам Всемирного консультативного комитета по сертификации. В ноябре 2019 года Шри-Ланка прошла сертификацию ликвидации передачи ВИЧ от матери ребенку и врожденного сифилиса, став третьей страной, добившись этого в регионе Юго-Восточной Азии, после Таиланда и Мальдивских островов.

Зарегистрированные случаи ВИЧ

52. В таблице ниже представлены случаи ВИЧ, зарегистрированные Национальной программой по борьбе с ЗППП/СПИДом (НПБЗС) в период 2018–2020 годов.

<i>Возрастная группа</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>
0–14 лет	1	3	2
15–24 года	3	6	4
25–49 лет	44	54	48
>50 лет	16	17	11
Всего	64	80	65

53. В число мероприятий по раннему выявлению ВИЧ среди женщин входят следующие: в рамках НПБЗС проводится добровольное обследование на ВИЧ; на швейных фабриках проводятся информационные программы по ВИЧ и предлагается обследование на ВИЧ; обследование на ВИЧ беременных матерей на добровольной основе; перед приемом на работу в государственные учреждения проводится обследование на ЗППП; являясь обязательным требованием для выезда в некоторые страны, обследование на ВИЧ представляет собой один из элементов проверки для получения виз; на ВИЧ проверяются доноры крови, а также женщины, проходящие субфертильные исследования; проверка пациентов на ВИЧ происходит перед любыми серьезными хирургическими или медицинскими вмешательствами; на ВИЧ проверяются военнослужащие вооруженных сил, супруги военнослужащих-мужчин, все больные туберкулезом, а также заключенные в тюрьмах.

Географическое распределение женщин, живущих с ВИЧ, в 2018–2020 годах (по округам)

<i>Округ</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>Округ</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>
Ампара	2	1	2	Калиноччи	0	1	0
Анурадхапура	1	0	6	Курунегала	2	2	3
Бадулла	1	1	2	Маннар	0	0	1
Баттикалоа	0	3	3	Матале	2	2	1
Коломбо	14	20	13	Матара	3	3	5
Галле	3	2	2	Монарагала	0	0	3
Гампаха	10	14	7	Муллативу	0	0	0
Хамбантота	1	2	1	Нувара Элия	2	1	3
Джафна	1	2	3	Полоннарува	4	4	2

Округ	2018	2019	2020	Округ	2018	2019	2020
Калутара	5	4	2	Путлум	0	3	1
Канди	5	2	0	Ратнапура	2	6	2
Кегалле	4	5	1	Тринкомали	0	0	2

Источник: МЗ.

Доступ к услугам по планированию семьи

54. Согласно Национальному обзору программы планирования семьи — Шри-Ланка 2016²⁴, «бедные женщины несут транспортные расходы, чтобы получить выбранный ими метод, если он недоступен вблизи дома, или расходы на оплату услуг поставщиков частного сектора, если выбранный ими метод недоступен в государственном секторе». В обзоре также указывается, что, «хотя большинство жителей Шри-Ланки знают хотя бы об одном методе контрацепции, существует большой разрыв между знаниями о контрацептивах и их использованием в Шри-Ланке. Использованию современных контрацептивов мешают неправильные представления или дезинформация о побочных эффектах, а в некоторых сообществах барьерами также служат культурные традиции и религиозные убеждения».

55. Важно также отметить следующий вывод: «Количество нежелательных беременностей, приводящих к нежелательным родам и абортам, является наиболее очевидным свидетельством неудовлетворенной потребности в планировании семьи среди женщин репродуктивного возраста. Хотя существуют значительные проблемы в измерении обоих этих явлений, есть некоторые оценки масштабов этих проблем»²⁵.

Аборты

56. Законопроект о либерализации действующего закона об абортах по-прежнему включает положение о прерывании беременности для спасения жизни женщины при угрожающих жизни медицинских показаниях. В нем также рекомендуется расширить исключение, добавив в него изнасилование и врожденные аномалии плода.

57. Достоверные данные об абортах в системе здравоохранения отсутствуют. Аборт является уголовным преступлением согласно статье 303 Уголовного кодекса 1883 года, за исключением случаев, когда он производится для спасения жизни матери. «Добровольное вызывание выкидыша» является преступлением, наказуемым лишением свободы на срок до трех лет и/или лишением свободы на срок от пяти до семи лет, если это происходит на позднем месяце беременности. Если в результате этого женщина умирает, это приобретает характер тяжкого преступления, которое наказывается сроком до 20 лет и штрафом.

58. В рамках недавно проведенного исследования²⁶ под названием «Восприятие законов об абортах в Шри-Ланке — исследование на базе общин в городе Коломбо» был сделан вывод о том, что «осведомленность взрослого населения Шри-Ланки, проживающего в выбранном географическом районе, о действующем законодательстве об абортах является весьма низкой. В целом респонденты придерживаются консервативных взглядов на либерализацию аборт. Однако большинство респондентов поддержали легализацию аборт при изнасиловании, инцесте и смертельных аномалиях плода. Менее одной десятой респондентов выступили в поддержку легализации искусственного аборта в других ситуациях, таких как плохие экономические условия, неэффективность контрацепции, по желанию пары или женщины».

²⁴ Национальный обзор программы планирования семьи — Шри-Ланка 2016, ЮНФПА, опубликован в 2017 году.

²⁵ Национальный обзор программы планирования семьи — Шри-Ланка 2016, ЮНФПА, опубликован в 2017 году.

²⁶ Ceylon Medical Journal 2016; 61: 171-175 <http://doi.org/10.4038/cmj.v61i4.8384>.

Сектор образования

59. Благодаря вниманию, уделяемому сменявшимися правительствами с 1990-х годов, показатели зачисления, посещения и удержания в школе девочек превысили показатели мальчиков. Шри-Ланка добилась почти всеобщего охвата базовым и средним образованием. Уровень женской грамотности составляет 92,9 % (2019 год) и почти равен уровню мужской грамотности (93,6 %), что является результатом бесплатного образования и расширения числа образовательных учреждений²⁷.

60. В секторе образования Шри-Ланки отмечаются высокие достижения женщин на всех уровнях — начальном, среднем и высшем. В 2019 году ожидаемое количество лет обучения для женщин составило 14,5, а для мужчин — 13,8 (в 2018 году — 14,2 для женщин и 13,7 для мужчин). В 2019 году среднее количество лет обучения составило у женщин 10,6 и у мужчин 10,6 (в 2018 году — 10,5 у женщин и 11,6 у мужчин).

61. Что касается охвата школьным образованием, то в 2019 году охват начальным образованием составил 49,3 % для женщин и 50,7 % для мужчин. В младших классах средней школы он составил 49,8 % для женщин и 50,2 % для мужчин, а в старших классах средней школы женщин было 55,6 %, а мужчин 44,4 %. Это свидетельствует о высоком уровне отсева учащихся мужского пола в старших классах средней школы по сравнению с учащимися женского пола.

Уровень охвата школьным образованием в 2019 году

Вид образования	Мужчины	Женщины
Начальный уровень	50,7	49,3 %
Неполная средняя школа	50,2	49,8 %
Полная средняя школа	49,5 %	50,5 %
Старшие классы средней школы (12 и 13 классы)	44,4 %	55,6 %

Источник: Школьная перепись, Министерство образования, 2019 год.

62. Таблица показывает почти равное число учащихся мужского и женского пола до уровня неполной средней школы. В полной средней школе женщин больше, чем мужчин, и это еще более заметно в старших классах средней школы (12 и 13 классы) — 55,6 %.

63. Группу не посещающих школу составляют дети из беднейших семей, проживающих в городских и сельских районах и на плантациях, а также дети с инвалидностью. Дети, проживающие на плантациях и ранее находившиеся в неблагоприятном положении, в настоящее время имеют высокий уровень представленности в учреждениях начального образования.

Зачисление учащихся в 12 и 13 классы

Продвинутый уровень	Мужчины	Женщины
Биологические науки	29,1 %	70,9 %
Физические науки	62,4 %	36,6 %
Гуманитарные дисциплины	33,3 %	66,7 %
Торговля	48,3 %	51,7 %
Биотехнология	45,1 %	54,9 %
Инженерная техника	86,5 %	13,5 %
Профессионально-техническое образование	62,2 %	37,8 %

Источник: Школьная перепись, Министерство образования, 2019 год.

²⁷ Департамент переписи населения и статистики.

64. В 12 и 13 классах представленность девочек выше и составляет 55,6 %. Девочки заметно представлены в гуманитарных и биологических науках, в то время как мальчиков больше представлено в физических и технических науках. Девочки составляют лишь около одной трети учащихся, изучающих физические науки.

65. Что касается школьных учителей, то в 2019 году из общего числа учителей 74,7 % составляют женщины.

Категория	% мужчин	% женщин
Директора школ	71,5	28,5
Преподаватели	25,3	74,7

Источник: Ежегодная школьная перепись, 2019 год, Министерство образования.

66. Очевидным является тот факт, что, несмотря на большое количество женщин в штате учителей, директора школ в основном мужчины. Этот вопрос требует внимания для обеспечения большего гендерного баланса.

67. Сектор технического образования и профессионального обучения (ТОПО) был модернизирован путем введения семиуровневой системы Государственной профессиональной квалификации (ГПК). Несмотря на увеличение числа женщин, поступающих в профессионально-технические заведения, навыки, получаемые ими в этих учебных учреждениях, ограничены теми профессиями, которые социально определяются как женский труд. Однако с помощью средств массовой информации и информационных программ, а также посредством консультаций по вопросам карьеры, проводимых Министерством по развитию навыков и профессиональному обучению, женщин поощряют к участию в нетрадиционных профессиях.

Данные о поступлении в высшие учебные заведения

	2015/16	% женщин	2016/17	% женщин
Инжиниринг	393/1 766	22,25	425/1 808	24,88
Информатика/ИТ	716/1 421	50,38	736/1 562	47,11
Технологии	833/1 825	45,64	840/2 016	41,66
Наука	2 496/5 011	49,81	2 851/5 797	49,18
Архитектура/обмер выполненных работ	155/366	42,34	169/386	43,78
Гуманитарные науки	7 534/9 141	82,41	7 181/8 702	82,52

Источник: Данные по поступлению в высшие учебные заведения в 2015/16 и 2016/17 годах, Комиссия по университетским грантам.

68. В течение всего отчетного периода число женщин, изучающих инжиниринг, было ниже, чем число мужчин. В сфере гуманитарных наук преобладают женщины, и это одна из причин безработицы среди образованных женщин. В настоящее время спрос на рабочую силу в большей степени зависит от технических компетенций, поэтому выпускникам гуманитарных вузов трудно найти хорошую работу из-за несоответствия навыков.

Сектор профессионально-технического образования

69. Несоответствие навыков, безработица и неполная занятость, а также многие другие недостатки, включая неравенство в оплате труда женщин и мужчин за одну и ту же работу, все еще сохраняются во многих секторах Шри-Ланки и ведут к некоторому застою в уровне участия в составе рабочей силы (УУРС) и низкой производительности, особенно среди женщин и молодежи.

70. Тенденции на местном рынке труда также изменились в связи с ростом популярности гиг-экономики²⁸, когда рынок труда характеризуется краткосрочными контрактами и внештатной работой, а постоянных вакансий предлагается все меньше и меньше, что устраняет неопределенность на рынке труда. Многие компании также начинают работать в рамках экономики платформ, когда услуги запрашиваются и предоставляются через веб-платформы. Чаще всего работа выполняется в отдельно расположенном помещении, и человек не имеет возможности общаться со своими коллегами лицом к лицу. Разработка веб-приложений для конкретных клиентов, услуги по доставке еды и такси — вот несколько известных примеров деятельности в Шри-Ланке, объем которой увеличился во время изоляции, связанной с COVID-19.

71. В связи с этим меняются и навыки, необходимые на современном рынке труда. Вместо того чтобы ограничиваться только образовательными квалификациями, работодатели теперь также ищут конкретные компетенции, которые дополняют такие квалификации, и ищут людей, обладающих множеством навыков. Хотя они могут сдать экзамены и получить квалификацию, многим из них не хватает коммуникативных навыков и компетенций для работы в команде и достижения необходимых результатов. Наличие коммуникативных навыков становится обязательным требованием. Это отражено в некоторых учебных программах, предлагаемых национальными государственными и частными профессионально-техническими учебными заведениями, которые теперь предлагают обучение, основанное на оценке коммуникативных навыков. К сожалению, система общего и высшего образования в стране еще не перестроена для удовлетворения таких возникающих потребностей.

72. В некоторых ситуациях сотрудники обладают избыточной квалификацией для работы, на которую они наняты, и поэтому не полностью реализуют свой потенциал, что приводит к их недостаточной занятости. Неравенство в оплате труда может быть дискриминационным и лишаящим мотивации, особенно для женщин, что приводит к их отказу от работы.

73. Сектор развития навыков в Шри-Ланке привлекал большое внимание сменявшихся правительств в связи с его важным вкладом в рынок труда и, следовательно, в экономику и благосостояние страны. Он получил значительный толчок в конце 1990-х годов и с тех пор развивается скачкообразно, совершенствуя системы и стандарты, которые сопоставимы с международными.

74. В настоящее время Сектор развития профессиональных навыков готовит 10-летний Национальный план действий по развитию профессиональных навыков в Шри-Ланке. Кроме того, в рамках национальной политики «Концепция процветания и величия» приоритетное внимание уделяется развитию навыков через компонент политики «На пути к квалифицированному обществу», который включает стратегию обеспечения подготовленной, энергичной рабочей силы для достижения ускоренного развития с целью сокращения численности неквалифицированной рабочей силы. Эта стратегия предусматривает следующие ключевые виды деятельности:

- i) предоставление возможностей для профессионального и технического обучения нуждающимся студентам независимо от успеваемости;
- ii) рационализация существующих учреждений профессионально-технического образования путем применения концепции «единого ТПОП» и создание должным образом распределенных технических университетских колледжей;
- iii) расширение существующей системы сертификатов ГПК с 7 до 10 уровней и соответствующий пересмотр квалификационных рамок Шри-Ланки;
- iv) предоставление существующим работникам более широких возможностей для повышения квалификации.

²⁸ Рынок труда, характеризующийся преобладанием краткосрочных контрактов или внештатной работы в противовес постоянной работе.

75. Что касается увеличения числа женщин в составе рабочей силы, то в рамках той же национальной политики и плана предусмотрены следующие виды деятельности:

- i) регулирование, стандартизация и расширение учреждений по уходу за детьми для увеличения числа женщин в составе рабочей силе;
- ii) введение гибкого графика работы для молодых матерей;
- iii) создание банка данных о молодежных людских ресурсах;
- iv) искоренение культуры издевательств над новичками в учебных заведениях;
- v) продвижение отечественных отраслей, ориентированных на экспорт.

Сексуальное и гендерное насилие в Шри-Ланке

76. Ниже приведены данные о случаях НОЖ и СГН за отчетный период, собранные через отделы по делам детей и женщин полиции Шри-Ланки.

Зарегистрированные мелкие правонарушения против женщин

Правонарушение	Год				
	2016	2017	2018	2019	2020
Сексуальное домогательство	2 594	2 443	2 312	2 144	2 440
Аборты и схожие правонарушения	64	32	30	8	27
Нанесение увечий	4 079	4 210	3 865	3 667	3 411
Словесные оскорбления и угрозы	341	462	262	219	200
Судебное преследование в соответствии с Законом о предотвращении насилия в семье	481	540	564	536	562
Публикация оскорблений или негативных замечаний	1	3	3	2	1
Проституция	37	59	56	53	12
Другие правонарушения	345	348	241	183	178
Всего	7 942	8 097	7 333	6 812	6 831

Зарегистрированные тяжкие преступления против женщин

Правонарушение	Год				
	2016	2017	2018	2019	2020
Убийство	81	75	96	96	74
Покушение на убийство	24	15	09	7	16
Нанесение тяжелых травм	276	284	261	236	180
Похищение	98	76	69	53	37
Изнасилование	273	220	252	188	215
Инцест или попытка инцеста	4	7	4	10	8
Контрабанда	7	2	2	3	7
Торговля людьми	12	10	10	0	0
Противоестественные преступления	5	4	6	2	1
Жестокое обращение	1	0	0	1	0
Жестокое сексуальное надругательство	39	24	33	45	20
Прочие				5	4
Всего	820	717	742	646	562

Источник: Бюро по делам детей и женщин полиции Шри-Ланки.

77. Полиция Шри-Ланки чаще всего является первой контактной инстанцией в Шри-Ланке для женщин, стремящихся получить возмещение ущерба от актов насилия, включая сексуальное насилие. Бюро по делам детей и женщин (БДЖ), имеющее оптимальный охват, играет решающую роль в рассмотрении случаев насилия в отношении женщин и детей, о которых сообщается в полицию. В каждом из 492 полицейских участков есть отдел по работе с детьми и женщинами, возглавляемый женщиной-полицейским. Помимо решения вопросов, связанных с СГН, эти подразделения также отвечают за профилактику и повышение осведомленности в школах, государственных учреждениях и среди групп риска. БДЖ ведет базу данных о случаях, поступивших в каждый полицейский участок по всей стране.

78. Жертвам СГН предлагают сообщать об инцидентах в полицейские участки, и принимаются немедленные меры для возмещения ущерба. Ответные меры включают направление для получения медицинской и психосоциальной помощи, оказание юридической помощи через комиссию по правовой помощи, судебное преследование виновных и направление в приюты. Сотрудники этих отделов по работе с детьми и женщинами регулярно проходят подготовку по вопросам реагирования с учетом гендерных факторов. Однако в отделах полиции не хватает сотрудников, а также существует языковой барьер для рассмотрения жалоб представителей различных этнических групп. Этими вопросами занимается недавно созданное Министерство общественной безопасности. Это министерство, наделенное соответствующими мандатами и обязанностями, придало больший вес вопросам общественной безопасности. Одним из приоритетных направлений деятельности этого министерства является обеспечение защиты всех граждан, особенно женщин и детей, с тем чтобы их жизнь была свободной и безопасной.

79. Созданная в 2014 году горячая линия министерства «1938» работает круглосуточно, что позволяет пострадавшим обращаться с жалобами в любое время. После проведения рекламных и информационно-просветительских кампаний количество жалоб, поступающих на горячую линию «1938», увеличилось, о чем свидетельствуют представленные ниже цифры.

Жалобы, полученные за 2014–2020 годы по горячей линии «1938» МДЖД

Вид жалобы	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Сексуальные домогательства	5	5	22	13	14	5	42
Опека				2	6	15	4
Жестокое обращение с детьми	2	1	0	3	2	1	11
Содействие занятости	4	11	7	4	2	10	23
Земельные споры	5	14	15	12	9	17	19
Изнасилование	5	7	12	14	5	5	10
Содержание и развод	10	22	27	26	23	27	97
Нарушение прав человека	3	3	4	3	1	1	
Убийство и причинение ущерба	19	25	39	35	68	58	187
Трудоустройство за рубежом	2	4	3	2	2	1	
Разное	140	286	409	305	312	387	764
Семейные споры	154	293	544	550	564	786	1 109
Домашнее насилие	49	106	247	204	282	387	1 215
Киберпреступность			53	31	47	106	290
	398	777	1 382	1 204	1 337	1 806	3 771

Источник: Национальный комитет по делам женщин, 2020 год.

80. Из таблицы видно, что количество полученных жалоб за период с 2014 по 2020 год увеличилось. За последние годы оно увеличилось с 398 до 3771. Этот рост был значительным во время пандемии COVID-19. НКЖ провел кампании в СМИ и способствовал повышению осведомленности о проблемах СГН среди сотрудников по вопросам развития женщин, работающих на районном и областном уровнях. СРЖ проявляют большой интерес к поддержке жертв и направляют их к поставщикам услуг. Было также выявлено, что большинство случаев связаны с семейными спорами и домашним насилием, когда женщины обращаются за возмещением ущерба/консультацией в качестве механизма облегчения пережитых страданий. Рост кибернасилия также является значительным и недавним явлением среди молодежи мужского и женского пола.

81. Общеизвестно, что распространенность СГН гораздо выше, чем фактическое количество случаев, о которых сообщается в полицейские участки. В недавно опубликованном «Национальном исследовании благосостояния женщин» Департамента переписи и статистики приводятся следующие данные:

Женщины, которые когда-либо находились в партнерских отношениях, испытали:

- физическое насилие — 18,9 %;
- сексуальное насилие — 6,8 %;
- психологическое насилие — 27,9 %;
- экономическое насилие — 18,1 %.

Каждая пятая шри-ланкийская женщина за свою жизнь пережила более одной формы насилия:

- 19,1 % женщин испытывали контроль над их поведением;
- все формы насилия были наиболее распространены среди молодых женщин;
- 14,6 % женщин, столкнувшихся с насилием, пытались покончить жизнь самоубийством;
- из числа детей женщин, столкнувшихся с насилием, 4,5 % бросили школу, 21,2 % жаловались на ночные кошмары;
- показатели СГН по секторам являются следующими: среди проживающих на плантациях — 37,9 %, в сельских районах — 18,6 %, в городских районах — 15,7 %;
- 47,5 % женщин считают, что мужчина должен показать, что он босс;
- 46,5 % женщин считают, что женщина должна подчиняться мужу, даже если она с ним не согласна;
- 39,5 % женщин считают, что жена обязана заниматься сексом с мужем, даже если ей этого не хочется;
- самый большой риск представляют мужчины в состоянии алкогольного опьянения, мужчины, устраивающие драки с другими мужчинами, мужчины с внебрачными связями.

82. В рамках межведомственного Национального плана действий по борьбе с сексуальным и гендерным насилием на 2016–2020 годы 13 различных министерств взаимодействуют с Министерством по делам женщин для решения проблем, связанных с СГН, в Шри-Ланке. В ключевых министерствах, в частности здравоохранения, образования, юстиции, труда, по чрезвычайным ситуациям и средств массовой информации, разработаны собственные ведомственные планы действий по борьбе с национальной угрозой. В настоящее время Национальный план действий по борьбе с сексуальным и гендерным насилием на 2016–2020 годы пересматривается. Было установлено, что к настоящему моменту в сфере здравоохранения было реализовано 65,5 % запланированных мероприятий в рамках более широких направлений деятельности по профилактике, лечению и пропаганде

политики. Государственные учреждения, занимающиеся профессиональной подготовкой, реализовали 42 % запланированных мероприятий, а Министерство труда и трудовых отношений и связанные с ним учреждения осуществили 46,25 % мероприятий, включенных в Национальный план действий в рамках стратегий в сфере труда. МДЖД выполнило большую часть НПД. В настоящее время НПД пересматривается. Министерство общественной безопасности планирует поддерживать эту межведомственную деятельность по борьбе с сексуальным и гендерным насилием и защите женщин и детей, предоставляя руководящие указания. Учреждения Организации Объединенных Наций, МНПО, НПО и гражданское общество также вносят существенный вклад в борьбу с сексуальным и гендерным насилием в стране.

Меры реагирования на СГН в Шри-Ланке

83. Результаты последнего анализа услуг, предоставляемых жертвам СГН, который был проведен при поддержке ЮНФПА, показывают, что²⁹:

- деятельность по предупреждению СГН в четырех провинциях осуществляется сотрудниками отдела по делам женщин и детей МДЖД и консультационного отдела Министерства добывающей промышленности и расширения социальных прав и возможностей (МДПРС) районного секретариата, медицинскими работниками и волонтерами в клиниках поддержки жертв «Митуру Пийаса»/«Натпу Нилайам» (МП/НН) в государственных больницах, сотрудниками подразделений полиции по делам женщин и детей, адвокатами Комиссии по правовой помощи и НПО;
- информация о кризисных ситуациях бесплатно предоставляется в обычное рабочее время в отделах по делам женщин и детей и консультационных отделах районных секретариатов, клиниках поддержки жертв МП/НН, кризисных центрах НПО и региональных центрах Комиссии по правовой помощи. Поставщики услуг первичной помощи (сотрудники районных и окружных отделов МДЖД и МДПРС, клиники поддержки жертв «Митуру Пийаса»/«Натпу Нилайам» (МП/НН) в государственных больницах, сотрудницы подразделений полиции по делам женщин и детей, региональные отделения Комиссии по правовой помощи и НПО) предоставляют информацию о чрезвычайных ситуациях через службы экстренной помощи/«горячие линии» и в ходе личных контактов с клиентами. Некоторые услуги не предоставляются в нерабочее время, а также в выходные и праздничные дни. Информация о кризисных ситуациях также предоставляется в информационных, образовательных и коммуникационных материалах (плакаты, брошюры и буклеты) в клиниках МП/НН и кризисных центрах НПО, а также в теле- и радиопрограммах, на веб-сайтах организаций и в социальных сетях;
- кризисное консультирование бесплатно проводится сотрудниками отдела по делам женщин и детей и консультационного отдела, клиник МП/НН, кризисных центров НПО и региональных центров Комиссии по правовой помощи. Консультационную помощь сотрудников районных секретариатов можно получить в понедельник и среду в порядке живой очереди по направлению или по предварительной записи, а в остальные три дня недели — в ходе проводимых ими консультаций на местах. Кризисное консультирование позволяет пострадавшим женщинам и девочкам получить эмоциональную поддержку и информацию о других поставщиках услуг, при этом к другим специалистам их могут направить только по их собственной просьбе, что свидетельствует о соблюдении прав пострадавших;
- недостаток круглосуточных бесплатных «горячих линий» (таблица 2), в которые можно обратиться из любого района острова, заключается в том, что, будучи линиями общего обслуживания, они должны направлять женщин в

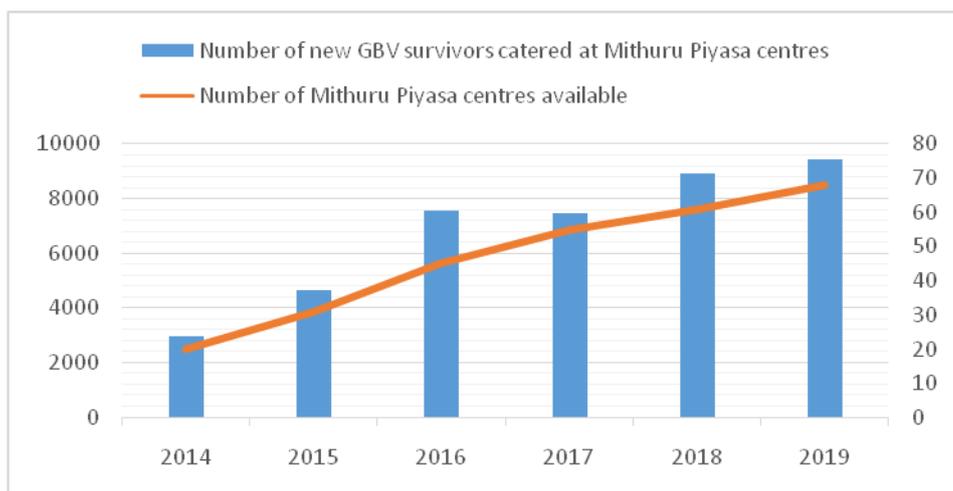
²⁹ Mapping of social services sector for the prevention and response to sexual and gender based violence affecting women and girls, 2019, UNFPA.

специализированные службы кризисной поддержки в зависимости от конкретного случая, связанного с СГН. «Горячие линии»/службы экстренной помощи, как правило, позволяют связать женщин со службами поддержки, что особенно актуально в кризисных ситуациях, когда физический доступ к службам затруднен из-за расстояния, транспортных ограничений и опасности дальнейшего обострения насилия;

- приюты позволяют обеспечить безопасное и надежное размещение в кризисных ситуациях (100 %), располагаются в неизвестных широкому кругу лиц местах (83 %), имеют охрану (50 %), используют протоколы доступа для входа в приют и выхода из него (83 %), предоставляют бесплатное размещение, отвечающее базовым потребностям (100 %), и приспособлены для приема девочек и женщин с инвалидностью (33 %). В приютах отсутствует система безопасности.

84. Отдел по гендерным вопросам и охране здоровья женщин Бюро по охране здоровья семьи при Министерстве здравоохранения занимается противодействием СГН в Шри-Ланке посредством предупреждения гендерного насилия и оказания помощи жертвам. Одним из основных средств оказания помощи пострадавшим является создание на базе больниц центров помощи жертвам ГН под названием «Митуру Пийаса». В настоящее время во всех провинциях страны работают в общей сложности 76 таких центров. Они располагаются в амбулаторном отделении больницы или рядом с ним, чтобы в них можно было легко попасть и свести к минимуму стигму. Их услуги являются бесплатными. Услуги пострадавшим предоставляют врачи и медсестры, прошедшие в Бюро по охране здоровья семьи специальную подготовку по уходу за жертвами ГН. Каждое обратившееся лицо получает реальную помощь благодаря внимательному отношению и базовой эмоциональной поддержке. Им обеспечивается максимальная приватность и конфиденциальность. В случае необходимости и согласия обратившегося лица его направляют в другие соответствующие отделения в самой больнице (судебно-медицинское, хирургическое, врачебное и психиатрическое) и структуры за ее пределами, такие как полиция, юридические службы, социальные службы. В центрах «Митуру Пийаса» осуществляется также последующее наблюдение.

Меры реагирования на уровне «Митуру Пийаса» в 2014–2019 годах



Источник: Отдел по охране здоровья женщин Бюро по охране здоровья семьи, МЗ.

COVID-19 и его влияние на распространение СГН в Шри-Ланке

85. Достоверно подтверждено, что эпидемия и режим ограничений, сопряженный с потерей дохода, который имеет ключевое значение для выживания семьи, изоляция от общества и друзей, повсеместная неопределенность и широко распространенная в этот период паника создали благодатную почву для насилия и жестокости в семье, жертвами которых стали многие женщины и дети. Такие условия могут провоцировать

насилие в тех семьях, где раньше его не было, и ухудшить положение в семьях, где проблема неправомерного обращения и насилия уже существовала. Усугубить семейно-бытовое насилие могут также другие факторы, например меньшее количество возможностей укрыться в безопасном месте или обратиться за помощью. До пандемии лицо, пострадавшее от насилия, могло укрыться у родственников или найти иной приют. В условиях режима изоляции многие жертвы оказываются замкнутыми в порочном круге нарастающей напряженности и насилия.

86. Еще до пандемии, в предшествующие ей 12 месяцев 17,4 % замужних женщин в возрасте 15–45 лет подвергались в Шри-Ланке той или иной форме насилия со стороны интимного партнера³⁰. Вполне вероятно, что положение в Шри-Ланке во время пандемии и режима изоляции будет отражать общую картину: неопубликованная информация и отдельные свидетельства указывают на распространение гендерного насилия, в том числе в Шри-Ланке.

87. Министерство по делам женщин и детей и социального обеспечения приняло упреждающие меры, обеспечив круглосуточную работу своей горячей линии «1938», а некоторые центры комплексной помощи жертвам гендерного насилия «Митуру Пийаса»/«Натпу Нилайам», Служба по вопросам психического здоровья и ряд НПО расширили свои онлайн- и офлайн-услуги по оказанию поддержки пострадавшим.

88. Эти меры соответствуют Национальной рамочной политике правительства под названием «Концепция процветания и величия» (2019 года), в которой признается необходимость «сократить все виды сексуального и гендерного насилия в отношении женщин и создать круглосуточную службу эмоциональной поддержки и консультативной помощи».

В. Конституционная, политическая и правовая структура государства

Первая республиканская конституция Шри-Ланки 1972 года

89. Первая Конституция Шри-Ланки появилась в 1972 году. Впоследствии ее также стали называть первой республиканской конституцией. Шри-Ланка полностью освободилась от своей вассальной зависимости от британского правления и стала суверенной и независимой республикой. К основным элементам, предусмотренным Конституцией 1972 года, относятся:

i) Президент. Президент являлся главой государства, главой исполнительной власти и главнокомандующим вооруженными силами. Президент назначался премьер-министром и должен был действовать по рекомендациям премьер-министра. Президент обладал лишь номинальной исполнительной властью и имел иммунитет от гражданского и уголовного преследования на период пребывания в должности;

ii) Премьер-министр. Он являлся реальным главой государства. Президент объявлял о чрезвычайном положении в соответствии с Указом об общественной безопасности по рекомендациям премьер-министра;

iii) Национальная государственная ассамблея. Учредительное собрание было переименовано в Национальную государственную ассамблею. Члены Учредительного собрания и Палаты представителей стали членами Национальной государственной ассамблеи. Их срок полномочий составлял шесть лет. Первоначально она состояла из 151 члена.

³⁰ Демографическое и медицинское обследование (ДМО, 2016 год), Департамент здравоохранения и Департамент переписи населения и статистики Шри-Ланки.

90. Кроме того, она содержала следующие важные положения:

- i) конституционные традиции были закреплены в Конституции;
- ii) государственная служба была реорганизована;
- iii) общественная безопасность стала играть важную роль;

iv) в результате отмены судебного контроля за законодательством парламент получил верховенство, а роль судебной власти как хранителя Конституции, соответственно, была ограничена.

Вторая республиканская конституция Шри-Ланки

91. В настоящее время в стране действует Конституция Демократической Социалистической Республики Шри-Ланка 1978 года, которая известна как вторая республиканская конституция Шри-Ланки. В преамбуле к Конституции закреплены принципы свободы, равенства, справедливости, основных прав человека и независимости судебной власти в качестве нематериального наследия нынешнего и будущих поколений. Конституция содержит следующие важные главы:

Глава первая: народ, государство и суверенитет. Она содержит общие положения, касающиеся народа, государства и суверенитета. Народ обладает суверенной властью, которая предполагает следующее: i) законодательную власть народа, осуществляемую парламентом; ii) исполнительную власть народа, осуществляемую президентом; iii) судебную власть народа, осуществляемую судами, трибуналами и уполномоченными учреждениями; iv) основные права/избирательное право. Вышеуказанные три вида власти осуществляются не индивидуально или напрямую, а коллективно, через представителей. Основные права и избирательное право осуществляются индивидуально.

Глава третья посвящена основным правам. В Конституции закреплены основные права и свободы. Они изложены в статьях 10–14 Конституции и не могут быть нарушены ни одним органом или представителем исполнительной и административной власти. Удовлетворение претензий в связи с нарушением или угрозой нарушения основных прав возможно только в отношении действий исполнительной и административной власти. В статье 126 Конституции, где описан порядок правовой защиты, указано, что юрисдикцией в отношении основных прав обладает только Верховный суд. Вместе с тем в Конституции описан ряд случаев, когда различные основные права могут быть ограничены на законном основании.

Глава седьмая посвящена исполнительной власти президента Республики и его полномочиям. Должность президента установлена в соответствии с Конституцией 1978 года Демократической Социалистической Республики Шри-Ланки. Он является главой государства, главой исполнительной власти и правительства и главнокомандующим вооруженными силами. Президент Шри-Ланки избирается населением на шестилетний срок. Одно и то же лицо не может занимать должность президента более двух сроков. Порядок выборов президента определен в статье 31 Конституции.

Поправки

92. С момента принятия Конституции до настоящего времени в нее было внесено восемнадцать поправок.

В Конституции 1978 года закреплен принцип гендерного равенства

93. Принцип гендерного равенства закреплен в следующих статьях Конституции 1978 года:

«Статья 12 (пункт 1): все люди равны перед законом и имеют право на равную защиту закона.»

Статья 12 (пункт 2): ни один гражданин не может подвергаться дискриминации по признаку расы, религии, языка, касты, пола, политических убеждений, места рождения или любому такому признаку.

Статья 12 (пункт 4): ничто в настоящей статье не мешает принимать в законодательном порядке специальное положение, подзаконный акт или акт исполнительной власти для улучшения положения женщин, детей или инвалидов.

Статья 4 (пункт е): каждый гражданин, который достиг восемнадцатилетнего возраста и, получив право быть избирателем, как это предусмотрено ниже, был внесен в список избирателей, может осуществить свое суверенное избирательное право.

Статья 90: любое лицо, имеющее право быть избирателем, имеет право быть избранным в качестве члена парламента, если только оно не было лишено этого права в соответствии с положениями статьи 91».

94. Однако в Конституции не предусмотрено право не подвергаться дискриминации по другим важнейшим признакам, таким как гендер, семейное положение, материнство, инвалидность, родительский статус, сексуальная ориентация, трансгендерный статус или положительный ВИЧ-статус. Избирательные права рабочих-мигрантов (около 60 % из которых составляют женщины) не признаются и, если не вводятся специальные положения, то эта группа лишается этих прав.

Поправки, внесенные в Конституцию в течение отчетного периода

95. В парламент в 2015 году новым правительством был внесен законопроект о 19-й поправке в Конституцию прежде всего с целью ограничения исполнительной власти президента, чтобы он был более подотчетным парламенту и судебной власти, а также для обеспечения независимости комиссий. 19-я поправка была принята при широкой поддержке парламента: за нее проголосовали 215 депутатов. Главным новшеством этой поправки было учреждение Конституционного совета, который пришел на смену Парламентскому совету, созданному в соответствии с 18-й поправкой. Основная роль Конституционного совета — поддерживать и контролировать деятельность независимых комиссий (таких, как избирательная комиссия, комиссия по государственной службе, комиссия по борьбе со взяточничеством и комиссия по правам человека). На Совет возложены многочисленные функции, в частности важная функция по осуществлению контроля за назначением лиц на ряд важных должностей, включая членов этих комиссий (статья 41В Конституции), а также на такие должности, как судья Верховного суда, судья Апелляционного суда, Генеральный прокурор и Генеральный инспектор полиции (статья 41С Конституции).

96. Структура Совета позволяет обеспечить наличие в его составе самых разнообразных представителей, в том числе от многочисленных политических партий. На первом этапе реформ после президентских выборов 2015 года в результате внесения 19-й поправки в Конституцию изменились исполнительные полномочия президента и, следовательно, сам характер Конституции 1978 года: страна перешла от системы правления с широкими полномочиями президента к парламентско-президентской форме правления с широкими полномочиями парламента.

97. Принятая 19-я поправка ввела ограничение на численность членов парламента, которые могут быть назначены на должности министров, входящих в кабинет министров (всего 30), и старших министров, не входящих в кабинет (всего 40) (пункт 1 статьи 46 Конституции).

98. Кроме того, 19-я поправка ввела ограничение на срок, когда президент может распустить парламент: это возможно лишь через четыре с половиной года пребывания в должности в рамках своего пятилетнего срока полномочий. До этого момента президент может распустить парламент только на основании представленной ему резолюции с просьбой о таком роспуске, которая должна быть подписана не менее чем 2/3 членов парламента (пункт 1 статьи 70).

99. Законопроект о внесении 20-й поправки в Конституцию, опубликованный в Дополнении к Официальному вестнику от 2 сентября 2020 года и обнародованный 3 сентября 2020 года, был предложен нынешним правительством. В соответствии с 20-й поправкой Конституционный совет был заменен существовавшим ранее Парламентским советом, который был учрежден согласно 18-й поправке. Парламентский совет состоит из членов парламента, в то время как в Конституционный совет входят также три члена *ex officio*.

100. Ниже перечислены 3 основных элемента, которые были введены 19-й поправкой и оставлены без изменений в соответствии с предложенной 20-й поправкой:

- в соответствии с 19-й поправкой право на информацию было закреплено в статье 14А главы «Основные права» Конституции Шри-Ланки. Предложенная 20-я поправка не отменяет это право;
- до принятия 19-й поправки президентские и парламентские выборы в Шри-Ланке проводились каждые 6 лет. После ее принятия президентские и парламентские выборы проводятся каждые 5 лет («Срок полномочий президента» — пункт 2 статьи 30, «Срок полномочий парламента» — пункт 2 статьи 62). Предложенная поправка не изменила эти положения;
- до принятия 18-й поправки в Конституции существовало ограничение, согласно которому ни одно лицо, пребывавшее на посту президента два срока, не имеет права выдвигать свою кандидатуру на эту должность в третий раз (два срока полномочий президента). Предложенная поправка оставила это положение в силе.

101. Проект новой конституции: после представления законопроекта о 20-й поправке к Конституции 2 сентября 2020 года президентом были назначены члены экспертного комитета, которому поручено подготовить предварительный проект новой конституции Шри-Ланки. В настоящее время экспертный комитет занимается разработкой проекта новой конституции и принимает в этой связи предложения от населения в соответствии с изложенными в Официальном вестнике указаниями. Ряд групп гражданского общества и движений в защиту прав женщин работают над предложениями для представления экспертному комитету.

Многопартийность и избирательная система в Шри-Ланке

102. В Шри-Ланке насчитывается 70 признанных и зарегистрированных на национальном уровне политических партий. При этом в ходе последних президентских выборов, состоявшихся в 2019 году, большинство голосов получили кандидаты от двух партий — Народный фронт Шри-Ланки (52,25 % голосов) и Новый демократический фронт (41,9 % голосов). На парламентских выборах 2020 года Народный альянс свободы Шри-Ланки, представлявший 13 политических партий, получил 59,09 % голосов, а Объединенная национальная сила, представлявшая 9 политических партий, получила 23,90 % голосов. Другие более мелкие альянсы получили незначительное число голосов.

103. Всего в стране 22 избирательных округа, при этом в Гампахе и Коломбо сконцентрировано наибольшее число избирателей. Наименьшее их число насчитывается в избирательном округе Ванни. В настоящее время 225 членов парламента Шри-Ланки избираются по единому избирательному бюллетеню: 196 депутатов избираются по 22 многомандатным избирательным округам, а 29 депутатов попадают в парламента по национальным партийным спискам. Каждый избиратель имеет право выбрать до трех кандидатов (без установления их приоритетности) от выбранной им партии в качестве предпочтительных представителей в своем избирательном округе. Такая форма называется «преференциальным голосованием».

104. В течение отчетного периода 10 февраля 2018 года в Шри-Ланке состоялись местные выборы. 15,7 млн шриланкийцев смогли проголосовать за 8327 членов,

избранных в 340 местных органах власти (24 муниципальных совета, 41 городской совет и 275 сельских советов) страны.

105. В результате пересмотра законодательства об органах местного самоуправления была установлена квота для женщин в советах, и по итогам местных выборов 2018 года женщины получили 29,1 % мест в советах против 1,9 % в 2011 году. Согласно Закону о выборах в местные органы власти (поправки) 2017 года в каждом совете женщины должны составлять не менее 25 %. В статье 27F этого Закона указано, что женщины должны составлять 10 % от общего числа кандидатов, приписанных к каждой палате, и 50 % от общего числа лиц, включенных в дополнительный список кандидатов. По итогам выборов 25 % мест, закрепленных за женщинами, должны быть заполнены победившими кандидатами по палатам и из дополнительного списка. Единственным исключением является случай, когда партия получает не более трех мест.

106. По итогам выборов 2018 года доля женщин в советах составила 29,1 %, при этом 6,2 % из них (535 из 8690) были избраны прямым голосованием и их доля была увеличена за счет назначения еще 1991 членов из партийных списков для соблюдения установленного минимального требования. 15 советов в северной и северо-восточной частях страны не смогли соблюсти 25-процентную квоту из-за того, что ряд партий, участвовавших в выборах, получил не более трех мест. Это значительно больше, чем по итогам выборов 2011 года, когда женщины составили примерно 1,8 % (85 из 4600) и 2008 года, когда они также составили 1,8 % (64 из 3622).

Структура управления

107. Шри-Ланка — унитарная демократическая республика с тремя уровнями государственного управления: национальным, провинциальным и местным. Принцип местного самоуправления закреплен в 13-й поправке к Конституции. Деятельность провинциальных органов власти регулируется Законом 1987 года о провинциальных советах. К основным законам, регулирующим деятельность местных органов власти, относятся Указ 1939 года о городских советах, Указ 1947 года о муниципальных советах и Закон № 15 о «прадешия сабха» от 1987 года. Всего в стране девять провинциальных советов и 341 орган местного самоуправления: 24 муниципальных совета, 41 городской совет и 276 сельских советов («прадешия сабха»).

Правовая структура

108. В соответствии с Конституцией высшим судебным органом является Верховный суд, возглавляемый Председателем и состоящий из 11 членов. Судьи Верховного суда, Апелляционного суда и Высокого суда назначаются президентом. Судьи Верховного суда и Апелляционного суда могут быть сняты с должности в связи с их некомпетентностью или совершением правонарушения на основании решения, принятого большинством голосов членов парламента, а судьи Высокого суда могут быть сняты с должности только по решению судебной комиссии, состоящей из Председателя Верховного суда и двух его членов. Верховный суд наделяется полномочиями правовой оценки законопроектов; он может решать, соответствует ли акт парламента конституционным принципам и необходимо ли проводить референдум по тому или иному законопроекту.

II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

A. Принятие международных норм в области прав человека

109. Шри-Ланка ратифицировала все основные международные договоры по правам человека Организации Объединенных Наций. В отношении них не было сделано никаких оговорок.

110. Шри-Ланка взаимодействует со всеми комитетами, созданными в соответствии с этими договорами, и на периодической основе представляет свои доклады.

111. Последним из таких договоров стал Факультативный протокол к Конвенции против пыток (ФПКПП), к которому Шри-Ланка присоединилась 5 декабря 2017 года. Он вступил в силу 4 января 2018 года. Основная цель Факультативного протокола заключается в создании системы регулярных посещений, осуществляемых независимыми международными и национальными органами, мест лишения свободы.

<i>Договор</i>	<i>Дата подписания</i>	<i>Дата ратификации/ присоединения а)</i>
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), 1966 год		11 июня 1980 года а)
Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), 1966 год		11 июня 1980 года а)
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), 1979 год	17 июля 1980 года	5 октября 1981 года
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), 1984 год		3 января 1994 года а)
Конвенция о правах ребенка (КПР), 1989 год	26 января 1990 года	12 июля 1991 года
Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКТМ), 1990 год		11 марта 1996 года а)
Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (МКЗНИ), 2006 год	10 декабря 2015 года	25 мая 2016 года
Конвенция о правах инвалидов (КПИ)		8 февраля 2016 года
Факультативный протокол к КПР, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, 2000 год	21 августа 2000 года	8 сентября 2000 года
Факультативный протокол к КПР, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 2000 год	8 мая 2002 года	22 сентября 2006 года
Факультативный протокол к МПГПП, касающийся индивидуальных сообщений, 1966 год		3 октября 1997 года
Факультативный протокол к КЛДЖ, касающийся индивидуальных жалоб и процедур расследования, 1999 год		5 октября 2002 года
Факультативный протокол к КПП, касающийся регулярных посещений представителями национальных и международных учреждений мест содержания под стражей, 2002 год		5 декабря 2017 года

Источник: Министерство иностранных дел, Шри-Ланка.

112. Кроме того, Шри-Ланка подписала Конвенцию МОТ № 100 о равном вознаграждении 1951 года, Конвенцию МОТ № 103 об охране материнства (пересмотренную в 1952 году) и принятые в 1983 году поправки, Международную конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе с торговлей женщинами и

Декларацию Организации Объединенных Наций об искоренении насилия в отношении женщин. Несмотря на то, что Шри-Ланка подписала вышеуказанные международные договоры по правам человека и правовые стандарты, в некоторых случаях возникает противоречие между применением норм общего права, персональных законов и внутрисударственных нормативных актов и требуется поиск компромисса. Это касается, в частности, оплаты труда женщин и мужчин, занятых на поденных работах.

В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне

113. В Шри-Ланке действуют как нормы римско-голландского права, так и английского права, которые применяются к большинству населения страны. Римско-голландское и английское право в значительной степени гарантирует гендерное равенство и охватывает вопросы равноправия в сфере брака и собственности. Законы о браке запрещают двоеженство, детские браки и предусматривают равные права на содержание. Однако в трех других действующих в Шри-Ланке правовых системах — кандийской, тамильской (для тамиллов Джафны) и мусульманской — некоторые положения, как правило, дискриминируют женщин.

114. В рамках общего права, согласно Указу 1923 года о собственности замужних женщин, замужняя женщина может приобретать любое движимое или недвижимое имущество, а также владеть и распоряжаться им, как если бы она была незамужней женщиной, без согласия или вмешательства со стороны ее мужа. Это относится ко всему имуществу, принадлежащему ей на момент вступления в брак, а также к имуществу, приобретенному ею или перешедшему к ней после вступления в брак. Кроме того, она также имеет те же средства правовой защиты и возмещения ущерба посредством уголовного судопроизводства для защиты своего отдельного имущества (16).

115. Однако в рамках норм тамильского права, согласно Указу Джафны 1911 года о супружеских правах и наследовании с поправками, внесенными в 1947 году, движимое или недвижимое имущество, приобретенное женщиной во время или до брака, остается ее отдельной собственностью. Женщина имеет право распоряжаться своим движимым имуществом в течение всей своей жизни без согласия мужа. Однако замужняя женщина может распоряжаться любым недвижимым имуществом, на которое она имеет право, только с письменного согласия своего мужа, за исключением случаев, когда речь идет о завещании.

116. Например, эти персональные законы, касающиеся совершеннолетних лиц, в частности законы в отношении брака, развода и соответствующих прав, права наследования, дееспособности, усыновления и легитимности могут дискриминировать женщин.

117. Указ 1938 года о провозглашении и изменении положений кандийского права с поправками, внесенными в 1944 году, который применяется к сингалам Канди в вопросах собственности, гласит: законные сыновья и дочери наследуют имущество своих родителей в равных долях, при этом дочь, которая выходит замуж по модели «дига», когда жена переезжает жить в дом мужа или его родителей, после смерти своего отца должна передать любое недвижимое имущество, которое она унаследовала от него, своим братьям или сестрам, состоящим в браке по модели «бинна» (когда муж живет в доме жены), по их соответствующей просьбе (16).

118. Указ 1931 года о мусульманском порядке наследования незавещанного имущества, согласно которому в отношении представителей каждого течения применяются их собственные законы, гласит: почти во всех течениях наследницы получают меньшую долю наследства, чем наследники той же степени родства с умершим лицом. Вдова наследует в два раза меньшую долю, чем вдовец. Мать умершего лица имеет право на половину доли отца умершего лица. Хотя дочери не лишены права наследования, они получают меньшую долю, чем их братья (16).

119. В персональных законах культурные права преобладают над правами женщин. Следует отметить, что при нынешнем правительстве Министерство юстиции учредило 11 комитетов для изучения возможностей реформирования законодательства, при этом один из них уполномочен изучать дискриминационные мусульманские законы, которые необходимо изменить. Мусульманская община и правозащитники выразили обеспокоенность по поводу Мусульманского закона о браке и разводе. В связи с этим Министерство юстиции предложило рассмотреть возможность внесения поправок в положения мусульманских законов, с тем чтобы: i) установить возраст вступления в брак на уровне 18 лет как для мужчин, так и для женщин; ii) ввести положение об обязательном получении согласия невесты для признания брака действительным; iii) ввести положение о том, чтобы свидетельство о браке подписывалось также женой; iv) изменить требования, которым должны соответствовать «кази» (мусульманские судьи); v) ввести положение о назначении «кази» из числа женщин в соответствии с установленными требованиями; vii) ввести требование об указании размера приданого в свидетельстве о регистрации брака; и viii) ввести положения, касающиеся выплаты постоянных алиментов в связи с заключением временного брака «мута».

Рамки поощрения прав человека на национальном уровне

Национальные механизмы обеспечения гендерного равенства и выполнения обязательств государства в соответствии с положениями Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

120. Во внеочередном выпуске Официального вестника 9 августа 2020 года было опубликовано уведомление об изменениях в работе национальных механизмов, которые затронули, в частности, созданное ранее Министерство по делам женщин и детей и социального обеспечения. Согласно этому уведомлению при Министерстве образования было учреждено Государственное министерство по делам женщин и развитию детей, дошкольного и начального образования, школьной инфраструктуры и образовательных услуг (ГМЖРДДНИО).

121. Несмотря на это недавнее изменение, затронувшее указанное ведомство, ранее созданный национальный механизм по обеспечению гендерного равенства в Шри-Ланке продолжает функционировать с некоторыми изменениями в отношении состава входящих в него структур и партнеров.

122. Координацию деятельности по вопросам гендерного равенства осуществляет ГМЖРДДНИО, которому поручено разрабатывать политику, руководящие принципы, а также национальные планы действий и программы по продвижению прав женщин и девочек в стране. Стратегическая концепция Министерства заключается в формировании в стране «значимой полноправной группы женщин и детей, содействующих устойчивому развитию». В структуру указанного министерства входят также Бюро по делам женщин, Национальный комитет по делам женщин, Департамент по вопросам условно-досрочного освобождения и надзора за детьми, Национальное управление по защите детей и Секретариат по делам детей.

123. Бюро по делам женщин призвано стать неотъемлемой частью этого национального механизма, работающего в соответствии с государственной политикой в интересах благополучия женщин. Бюро способствует расширению социальных и экономических прав и возможностей женщин посредством проведения хорошо спланированных мероприятий по информированию женщин и предоставлению им иной социально-экономической поддержки на всех уровнях. Бюро осуществляет свою деятельность также на местном уровне через выстроенную систему женских обществ, осуществляющих свою деятельность на разных уровнях: сельском, районном, окружном. Такая структура позволяет Министерству работать с женщинами на разных уровнях управления в стране. Бюро осуществляет программы по таким ключевым вопросам как расширение экономических и социальных возможностей семей, возглавляемых женщинами, предупреждение гендерного насилия и обеспечение равенства. Основным руководящим документом Бюро является Женская хартия. В Бюро работает штат сотрудников по вопросам развития женщин, которые

занимаются расширением социально-экономических и политических прав и возможностей женщин, а также оказанием поддержки женщинам и членам общин в борьбе с СГН.

124. Национальный комитет по делам женщин (НКЖ), созданный в 1993 году в соответствии с Женской хартией, играет важную роль и отвечает, в частности, за подготовку рекомендаций и оказание помощи в разработке законодательства и стратегий, направленных на защиту и поощрение прав шри-ланкийских женщин, а также обеспечение надлежащего качества, содействие всестороннему развитию женщин и надлежащей реализации, мониторингу и оценке соответствующих мер. Работа НКЖ по надзору за реализацией политики способствует защите прав женщин в стране.

125. Помимо создания этих ключевых национальных механизмов по поощрению гендерного равенства и прав женщин в стране, сообщество доноров установило надежные партнерские связи по различным направлениям с Государственным министерством по делам женщин и развитию детей, дошкольного и начального образования, школьной инфраструктуры и образовательных услуг. Партнерство с сообществом доноров позволило добиться успехов в области формулирования политики, разработки национальных планов, развития потенциала отраслевых министерств по учету гендерной проблематики и составлению бюджета с учетом гендерных факторов, а также способствовало повышению уровня технического ноу-хау по гендерным вопросам Министерства по делам женщин и детей.

126. Группы доноров предоставили финансовые средства и техническую помощь для разработки следующих недавних стратегий и планов:

- i) Многосекторной национальной рамочной политики и Национального плана действий по борьбе с СГН;
- ii) Плана по осуществлению Закона № 34 о предупреждении семейно-бытового насилия;
- iii) Национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 СБ ООН;
- iv) Национального плана действий по решению проблем домохозяйств, возглавляемых женщинами.

127. Партнерство с Организацией Объединенных Наций и МНПО способствовало продвижению вперед в достижении ЦУР 5, реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире, а также финансированию деятельности по расширению прав и возможностей женщин и подготовке бюджетов с учетом гендерных факторов, чего, как правило, трудно достичь в национальном контексте, исключительно за счет усилий национальных механизмов по делам женщин. Такое партнерство и солидарность со стороны сообщества доноров, учреждений системы Организации Объединенных Наций, МНПО и других учреждений, финансируемых из-за рубежа, а также местных НПО очень ценны для Государственного министерства по делам женщин и развитию детей, дошкольного и начального образования, школьной инфраструктуры и образовательных услуг.

128. ГМЖРДНИО также конструктивно сотрудничает с научными кругами и исследовательскими учреждениями. Исследовательский центр Университета Коломбо оказал Министерству поддержку в разработке всеобъемлющей политики по вопросам прав женщин, которую давно ждали в Шри-Ланке. В настоящее время ее готовят к представлению кабинету министров для утверждения.

129. Национальный механизм обеспечения гендерного равенства также связан с другими отраслевыми министерствами посредством руководящих принципов в области политики, которые были утверждены кабинетом министров. В соответствии с Меморандумом кабинета № 01/2017 Министерство по делам женщин и детей назначило координаторов по гендерным вопросам на высоком уровне (на уровне помощника министра) во всех отраслевых министерствах, а также сотрудников, оказывающих поддержку координаторам, на среднем уровне. Такая структура

позволяет эффективно решать задачи обеспечения гендерного равенства в рамках работы по другим направлениям развития. В соответствии с тем же меморандумом кабинета отраслевым министерствам было поручено создать комитеты по борьбе с притеснениями на рабочем месте. Координационный механизм по гендерным вопросам также содействует реализации стратегии составления бюджета с учетом гендерных факторов. Шри-Ланка считает это межотраслевое партнерство важнейшим инструментом для продвижения гендерного равенства в стране. Проблемы СГН решаются в рамках межсекторального сотрудничества, которое позволяет эффективно возмещать ущерб жертвам, а также предотвращать случаи СГН и реагировать на них.

130. Национальный механизм по делам женщин тесно взаимодействует с Финансовой комиссией и Казначейством в целях содействия реализации стратегии составления бюджета с учетом гендерных факторов в Шри-Ланке и предпринял ряд шагов для увязки ЦУР 5 и других межотраслевых показателей с ежегодными процессами планирования на субнациональном и национальном уровнях.

Комплексный подход к развитию и учет гендерных факторов

131. Недавно было отмечено, что неотъемлемой частью процесса национального развития в Шри-Ланке является реализация и регулирование программ развития на всех уровнях — от национального до сельского — на основе хорошо скоординированного комплексного подхода. Национальная политика и план действий под названием «Концепция процветания и величия» представляет собой план развития, содержащий руководящие указания в отношении применения этого комплексного подхода к развитию, при котором гендерные аспекты учитываются во всех секторах. Основная цель этого комплексного подхода заключается в минимизации различий в развитии на провинциальном и окружном уровнях и укреплении совместного межсекторального подхода к предоставлению услуг населению. При реализации целей в области развития поощряется использование подхода, ориентированного на интересы людей.

132. Соответственно, группе ключевых отраслевых министерств поручена реализация краткосрочных и долгосрочных целей в области развития в сотрудничестве со структурами субнационального уровня и в тесной консультации с женщинами и мужчинами на местном уровне. ГМЖРДНИО играет ключевую роль в этих коллективных усилиях министерств, выдвигая вопросы прав женщин на передний план в ходе консультаций и содействуя использованию механизмов возмещения ущерба при поддержке других отраслевых министерств. Это гораздо более быстрый и эффективный способ реагирования на запросы женщин.

133. Президентская целевая группа по экономическому возрождению и борьбе с бедностью отвечает за эффективный мониторинг работы этого комплексного механизма и обеспечение практической реализации согласованных мероприятий министерствами для достижения общей цели. Основная задача Группы заключается в возрождении экономики и искоренении бедности с уделением особого внимания проблемам и возможностям, появившимся в Шри-Ланке после вспышки COVID-19. Кроме того, другой задачей Группы является проведение совместных операций по формированию экономики, ориентированной на интересы людей и способствующей развитию отечественной промышленности и предпринимателей. Женщины-предприниматели получают больше грантов и средств через систему сельских кооперативов.

134. Кроме того, в соответствии с политической декларацией правительства были созданы четыре комитета, в состав которых входят министерства кабинета и государственные министерства, для реализации Национальной программы экономического строительства, предполагающей охват всех округов в целях формирования сельской экономики. К ним относятся: Комитет по развитию общинной инфраструктуры, Комитет по обеспечению средств к существованию, Комитет по развитию отечественной обрабатывающей промышленности и Комитет по развитию сельской инфраструктуры. Эти комитеты тесно взаимодействуют с Государственным

министерством по делам женщин и развитию детей, дошкольного и начального образования, школьной инфраструктуры и образовательных услуг и его Бюро по делам женщин для содействия экономическому развитию в интересах женщин. Отмечается увеличение бюджетных ассигнований на развитие женского предпринимательства, несмотря на то, что входившее в состав кабинета Министерство по делам женщин было заменено соответствующим государственным министерством.

135. Разнообразная совместная работа и развитие партнерских отношений позволили национальному механизму плодотворно и эффективно работать и обеспечить подотчетность государственных органов за поощрение прав женщин и девочек. Созданные на сельском уровне общества по развитию женщин, а также соответствующие женские федерации на районном и окружном уровнях способствуют проведению более активных консультаций с женскими группами и анализу проблем женщин на уровне общин.

136. Основная ответственность за подготовку докладов для Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин возложена на Государственное министерство по делам женщин и развитию детей, дошкольного и начального образования, школьной инфраструктуры и образовательных услуг, которое проводит эту работу в сотрудничестве с Министерством иностранных дел и при поддержке Структуры «ООН-женщины».

Комиссия по правам человека Шри-Ланки

137. Стратегическая концепция Комиссии по правам человека (КПЧ) Шри-Ланки состоит в формировании общества, признающего разнообразие и уважающего права человека всех людей, а ее задача заключается в руководстве осуществляемой в Шри-Ланке деятельностью по поощрению и защите прав человека, человеческого достоинства и верховенства права в рамках демократии, основанной на суверенитете народа. Одной из основных ценностей для КПЧ является равенство и недискриминация.

138. Перед КПЧ стоят следующие стратегические задачи: i) обеспечение доступа всех людей, в том числе из малоимущих и маргинализированных слоев населения, к своим услугам, ii) обеспечение всестороннего учета гендерной проблематики в рамках работы КПЧ и посредством ее программ и услуг, iii) обеспечение признания и уважения многообразия в рамках работы КПЧ и посредством ее программ и услуг. КПЧ уделяет приоритетное внимание нарушениям прав женщин в стране.

139. Комиссия была создана в 1996 году на основании Закона № 21 о Комиссии по правам человека Шри-Ланки от 1996 года. В нем установлены правовая основа и принципы работы КПЧ. Ее создание было предусмотрено 19-й поправкой к Конституции Шри-Ланки, но официально Конституция не содержит положений о ее учреждении. Комиссия по правам человека — это независимый орган, созданный для поощрения и защиты прав человека в стране и подотчетный парламенту. В законе о ее создании установлена юрисдикция Комиссии в отношении основных прав и прав человека. К основным правам относятся определенные гражданские и политические права, а также экономические, социальные и культурные права, закрепленные в главе III Конституции Демократической Социалистической Республики Шри-Ланка. КПЧ занимается главным образом расследованием нарушений прав человека и вынесением рекомендаций правительству, с тем чтобы оно приняло меры по обеспечению соблюдения прав человека и международных норм.

140. В состав руководства КПЧ входят Председатель и другие члены. Информационно-разъяснительная работа осуществляется десятью региональными офисами и шестью подразделениями. Организационная структура Комиссии позволяет людям легко получить доступ к ее услугам. Отделения на местах отвечают за прием жалоб, проведение расследований по заявлениям о нарушениях, предоставление консультаций в связи с предполагаемыми нарушениями прав человека, посредничество в урегулировании споров, передачу дел о нарушениях в головной офис для вынесения рекомендаций, проведение мониторинга, проведение

информационно-разъяснительных мероприятий на региональном уровне, взаимодействие и координацию действий с организациями гражданского общества.

141. В головном офисе КПЧ работают четыре подкомитета: i) по правам работников на плантациях; ii) по гендерным правам; iii) по правам трудящихся-мигрантов; iv) по правам представителей ЛГБТИК-сообщества.

142. За отчетный период КПЧ удалось достичь следующих основных результатов:

2020 год

- В 2020 году в ознаменование Международного дня в поддержку жертв пыток Комиссия по правам человека Шри-Ланки организовала вебинар на тему «Пытки и другие формы насилия в шри-ланкийском обществе: разные формы одного и того явления?»;
- в декабре 2020 года президент назначил нового председателя и членов КПЧ.

2019 год

- После серии скоординированных взрывов, совершенных в Пасхальное воскресенье, 21 апреля 2019 года, террористами-смертниками в трех церквях, расположенных в разных частях Шри-Ланки, и трех элитных отелях Коломбо, КПЧ предприняла многочисленные действия по защите прав населения, в частности, по обеспечению того, чтобы законы о чрезвычайном положении применялись без дискриминации и с учетом культурных и религиозных особенностей. Комиссия поспешила отреагировать: она обратилась к населению с призывом воздержаться от ответного насилия, обратила внимание различных государственных субъектов на необходимость прекратить дискриминационное обращение с членами мусульманской общины (включая недопущение мусульманок в традиционной одежде в общественные места, предполагаемое воспрепятствование коммерческой деятельности мусульманских торговцев), посещала общины, пострадавшие от насилия, проводила и поддерживала межобщинные диалоги на всей территории острова и проводила расследования по поданным в Комиссию жалобам;
- в связи с общественными протестами против беженцев из числа мусульман и ахмадийцев после взрывов Комиссия также посетила Центр временного содержания мигрантов в Мириане и центры временного размещения беженцев и просителей убежища в различных районах страны, чтобы изучить условия их содержания и при необходимости принять меры по улучшению их положения в области прав человека;
- 30 апреля 2019 года в штаб-квартире Комиссии состоялось специальное совещание для координации действий между соответствующими государственными структурами, учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями (НПО) в ответ на общественные протесты против беженцев, которые стали нарастать в стране после совершенных 21 апреля нападений;
- в 2019 году Комиссия получила 8983 жалобы и рассмотрела 5096 дел (включая жалобы, принятые в предыдущие годы). Из 5096 рассмотренных дел Комиссия путем посредничества смогла успешно урегулировать 635 споров. Комиссия вынесла 77 рекомендаций в связи с поданными ей индивидуальными жалобами;
- в 2019 году Комиссия успешно провела целый ряд информационно-просветительских программ, направленных на повышение уровня осведомленности населения по вопросам прав человека;
- кроме того, КПЧ также способствовала взаимодействию между различными этническими группами для формирования гармоничных межрелигиозных и межэтнических отношений и, в частности, для устранения вражды между общинами;

- Комиссия также уделяла большое внимание возможности реализации избирательного права на инклюзивной основе во время президентских выборов, состоявшихся в ноябре 2019 года.

2018 год

- В мае 2018 года Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений (ГАНПЗУ) присвоил КПЧ статус «А» (полное соответствие правозащитного учреждения Парижским принципам);
- в 2018 году Комиссия получила 6641 жалобу и рассмотрела 5687 дел (включая жалобы, принятые в предыдущие годы). Из 5687 рассмотренных дел Комиссия путем посредничества смогла успешно урегулировать 628 споров. Комиссия вынесла 93 рекомендации в связи с поданными ей индивидуальными жалобами, что значительно больше, чем в предыдущие годы: 44 в 2016 году и 84 в 2017 году;
- Комиссия также вынесла беспрецедентную рекомендацию, касающуюся равного доступа инвалидов к высшему образованию. Комиссия рассмотрела жалобу студентки с инвалидностью, которая поступила в Институт медицины коренных народов Университета Коломбо;
- одним из наиболее значимых информационно-просветительских мероприятий, проведенных за отчетный период, стал молодежный лагерь по правам человека. Комиссия открыла свой первый в истории ежегодный Молодежный лагерь по правам человека (25–29 сентября 2018 года), подчеркнув, что она понимает, как важно просвещать молодежь по вопросам прав человека;
- в 2018 году Комиссия успешно провела целый ряд информационно-просветительских программ, направленных на повышение уровня осведомленности населения о правах человека³¹.

2017 год

- КПЧ доработала и приняла свой стратегический план, разработка которого началась в 2016 году;
- в 2017 году Комиссия получила 7711 жалоб и рассмотрела 5711 дел. Из 5711 рассмотренных дел Комиссия путем посредничества смогла успешно урегулировать 1332 спора. Комиссия вынесла 84 рекомендации в связи с поданными ей индивидуальными жалобами.

2016 год

- КПЧ провела региональный семинар по вопросам поощрения и защиты прав человека в связи с сексуальной ориентацией, гендерной идентичностью и половыми признаками, который был организован Азиатско-Тихоокеанским форумом и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) с целью укрепления потенциала НПЗУ и организаций гражданского общества в регионе по работе с сообществами ЛГБТИК для усиления пропаганды поощрения и защиты их прав человека. Он включал в себя курс смешанного обучения, состоящий из двух компонентов: онлайн-курс и очный семинар. Обучение проходило с 12 по 16 декабря 2016 года в Коломбо. В нем приняли участие представители семи стран;
- была вынесена рекомендация об отмене смертной казни в Шри-Ланке в соответствии с обязательствами Шри-Ланки по формированию более гуманного общества в соответствии с принципами и ценностями прав человека;
- Комиссия рекомендовала Министерству здравоохранения издать циркуляр, позволяющий трансгендерным людям менять информацию о своем поле в личных документах, таких как удостоверение личности. Начальник Службы

³¹ Ежегодный доклад Комиссии по правам человека Шри-Ланки, 2018 год.

записей актов гражданского состояния издал циркуляр № 06/2016 от 28 июля 2016 года, предписывающий всем сотрудникам, регистрирующим акты гражданского состояния, на всей территории страны вносить изменения в данные свидетельства о рождении о поле и имени и фамилии соответствующих лиц на основании их свидетельства о признании гендерного статуса;

- Комиссия по правам человека издала директивы, касающиеся задержания и содержания под стражей лиц в соответствии с Законом № 48 о предупреждении терроризма (временные положения) от 1979 года;
- Комиссия по правам человека Шри-Ланки в своем публичном заявлении приветствовала принятие Закона о Бюро по делам пропавших без вести лиц (учреждение, управление и порядок работы) и повторила ряд важных элементов, которым необходимо уделить повышенное внимание при учреждении Бюро³².

143. Необходимо отметить, что Комиссия по правам человека Шри-Ланки расследует случаи нарушения прав женщин и гендерных прав и выносит рекомендации правительству в соответствии с положениями КЛДЖ.

144. В рамках усилий по расширению обязательств правительства в области прав человека на основе консультаций с широким кругом заинтересованных сторон, включая представителей правительства, независимых учреждений, в том числе Комиссии по правам человека Шри-Ланки и Избирательной комиссии, гражданского общества и широкой общественности, был подготовлен Национальный план действий в области прав человека (НПДПЧ) на 2017–2021 годы. В Плате отражена шри-ланкийская концепция прав человека на 2017–2021 годы и отдельный раздел посвящен правам женщин.

Процесс представления докладов на национальном уровне

145. В статьях 17–30 КЛДЖ определены обязательства государств по выполнению положений Конвенции и представлению соответствующих периодических докладов Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Настоящий девятый доклад государства-участника подготовлен в соответствии со статьей 18 КЛДЖ.

146. Девятый доклад был подготовлен следующим образом:

i) были изучены вторичные сведения и данные в рамках всестороннего обзора публикаций для сбора качественной и количественной информации, подлежащей включению в общий базовый документ и документ по конкретному договору. Кроме того, был проведен обзор стратегий и программ, реализуемых государственными и негосударственными заинтересованными сторонами в связи с заключительными замечаниями Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин;

ii) проведены консультации с государственными учреждениями на национальном, провинциальном и окружном уровнях: через ГМЖРДНИО были проведены консультации для получения информации из первоисточника о реализации программ/проектов на различных уровнях, которые имеют непосредственное отношение к положениям КЛДЖ. Проведены консультативные совещания с помощью платформы Zoom в связи с распространением в стране COVID-19, и на каждом уровне была запрошена информация в отношении выполнения заключительных замечаний и положений КЛДЖ. На основе вопросов, поднятых в заключительных замечаниях, были составлены отдельные вопросники для каждого из нижеуказанных совещаний:

- на национальном уровне: проведены обсуждения с Министерством юстиции, Министерством финансов, Министерством обороны, Министерством труда, Министерством здравоохранения, Министерством образования, Министерством по делам иностранной рабочей силы, а также с

³² Ежегодный доклад Комиссии по правам человека Шри-Ланки, 2016 год.

соответствующими входящими в их круг ведения государственными министерствами;

- на провинциальном уровне: рассмотрены доклады о работе по гендерным вопросам и вопросам развития в Восточной и Южной провинциях;
- на окружном уровне: проведены виртуальные обсуждения с сотрудниками секретариатов округов Анурадхапура, Килиноччи и Нуvara Элия;

iii) консультации с гражданским обществом и женскими группами: в ряде округов были проведены дискуссии с женскими группами и обществами по развитию женщин (ОРЖ) и были получены ответы от общинных групп с особым упором на вопросы, поднятые в докладе о сельских женщинах. Были получены письменные материалы от учреждений Организации Объединенных Наций, МНПО и ОГО, которые являются членами форума по борьбе с гендерным насилием, работающего под руководством ЮНФПА.

147. В дополнение к вышеизложенному был проведен сбор вторичных данных и обзор информации о национальном механизме по делам женщин и последних изменениях в его работе, а также о степени учета гендерных факторов при разработке политики и программ, ежегодном планировании и распределении бюджетных средств, создании комитетов по борьбе с сексуальными домогательствами на рабочем месте, женщинах на руководящих должностях в министерствах и учреждениях. Кроме того, состоялись дискуссии с государственными должностными лицами о задержках в создании Национальной комиссии по делам женщин, о том, как проблемы женщин учитываются в повестке дня правительства, а также о политической воле. С представителями гражданского общества также обсуждались аспекты культурных барьеров, препятствующих расширению прав и возможностей женщин, с особым упором на патриархальные взгляды и дискриминационные стереотипы.

148. ГМЖРДДНИО провело виртуальное рабочее совещание с кабинетом министров и государственными министерствами для утверждения вопросов, имеющих отношение к осуществлению КЛДЖ. В нем приняли участие также представители ключевых учреждений Организации Объединенных Наций. Комментарии и предложения, высказанные в ходе рабочего совещания, были включены в часть I, касающуюся общего базового документа, и часть II, касающуюся документа по конкретному договору.

Другая информация, связанная с правами человека

149. Комиссия по оказанию юридической помощи: Комиссия по оказанию юридической помощи Шри-Ланки была создана в соответствии с Законом № 27 от 1978 года. Она состоит из девяти членов, трое из которых назначаются министром юстиции, а шесть членов выдвигаются Советом адвокатов Шри-Ланки. Комиссия оказывает юридическую помощь всем нуждающимся в ней жителям острова независимо от национальности, касты, верования, религии, места проживания или политической принадлежности. Комиссия по оказанию юридической помощи предоставляет юридические консультации и помощь имеющим на нее право лицам и представляет их интересы в спорах, в частности предоставляет услуги адвокатов и другую помощь, которая может потребоваться при судопроизводстве.

150. Полномочия и функции Комиссии по оказанию юридической помощи распространяются на такие области, как изучение вопросов, связанных с такой помощью, представление материалов организациям, занимающимся судебной реформой законодательства как в Шри-Ланке, так и за рубежом, а также государству, предоставление информации общественности о наличии юридической помощи, сотрудничество с учреждениями и органами, отвечающими за образование и профессиональную подготовку юристов-консультантов и т. д.

151. Комиссия по оказанию юридической помощи с самого начала своего существования выполняла свои функции за счет небольшой государственной субсидии и дополнительного ограниченного финансирования со стороны финансовых учреждений. Однако в 2006 году началась новая страница в истории Комиссии: государство впервые предоставило ей существенную субсидию в размере 27 млн рупий. Дополнительные средства также были получены из ряда других источников финансирования.

III. Информация о недискриминации и равенстве и об эффективных средствах правовой защиты

152. Женские группы в течение длительного периода времени посредством проведения информационно-разъяснительных кампаний, в частности в СМИ, пытались добиться введения определенной квоты для женщин во всех политических органах. Это требование было включено в женские манифесты, подготовленные в предвыборный период. Кроме того, оно было включено в манифесты политических партий. В результате проведенной агитации удалось добиться 25 % квоты для женщин в органах местного самоуправления, которая была установлена путем внесения поправок в Закон № 1 от 2016 года о выборах в местные органы власти (поправки). Это позволило увеличить долю женщин в органах местного самоуправления с 1,9 % в 2017 году до 22 % в 2018 году.

153. Выделение конкретных бюджетных средств на нужды женщин с 2016 года: в целях расширения экономических возможностей женщин в соответствии с Меморандумом кабинета министров № 15/1983/740/005 от 18 декабря 2015 года, представленным министром по делам женщин и детей и утвержденным кабинетом 9 марта 2016 года, конкретным министерствам было поручено зарезервировать не менее 25 % всех ассигнований на развитие сельских районов для развития и улучшения экономического положения женщин. Этот документ был распространен среди всех министерств и провинциальных советов. Эти меры позволили добиться существенных результатов.

154. В 2017 году из общего годового бюджета Восточной провинции, сформированного за счет провинциальных субсидий на развитие и субсидий с четкими критериями, на мероприятия по развитию женщин и устранению гендерного разрыва было выделено 16,3 % ассигнований. Из бюджетных средств 2017 года, предназначенных для органов местного самоуправления и развития сельских районов, почти 45 %, т. е. 157 млн рупий, были выделены на расширение экономических возможностей женщин. Из бюджета туристического сектора на нужды женщин было выделено не менее 25 %. В области здравоохранения и социальных услуг на нужды женщин было выделено 50 % от общего объема ассигнований, т. е. 12,50 млн рупий. В секторе сельского хозяйства и ирригации на сельскохозяйственные проекты/ мероприятия в интересах женщин было выделено около 40 % ассигнований, т. е. 141 млн рупий; кроме того, на мероприятия в интересах женщин, главным образом на расширение экономических возможностей семей, возглавляемых женщинами, было выделено 65 % бюджетных ассигнований на животноводство в размере 65 млн рупий.