



Международные договоры по правам человека

Distr.: General
11 January 2013
Russian
Original: English

Общий базовый документ, являющийся составной частью докладов государств- участников

Малави*

[4 апреля 2012 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не редактировался.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общая фактологическая и статистическая информация о Малави	1–16	3
А. Демографические и социальные данные	1–12	3
В. Экономические данные	13–16	7
II. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия	17–29	8
III. Уровень преступности	30–33	12
IV. ВИЧ/СПИД	34–41	14
V. Конституционная, политическая и правовая система Малави	42–76	16
VI. Общие рамки защиты и поощрения прав человека	77–120	22
VII. Равенство, недискриминация и эффективные средства правовой защиты	121–131	33
А. Равенство и недискриминация	121–128	33
В. Эффективные средства правовой защиты	129–131	35
Приложения		36

I. Общая фактологическая и статистическая информация о Малави

A. Демографические и социальные данные

1. Малави – африканская страна, находящаяся к югу от Сахары и экватора. На севере и северо-востоке она граничит с Объединенной Республикой Танзания, на востоке, юге и юго-западе – с Республикой Мозамбик, а на западе и северо-западе с Республикой Замбия.

2. Протяженность страны с севера на юг составляет 901 км, а с запада на восток – от 80 до 161 километра. Общая площадь составляет примерно 118 484 кв. км, из которых 94 276 кв. км приходится на сушу. Остальную часть территории занимает в основном озеро Малави протяженностью примерно 475 км, по которому проходит восточная граница с Мозамбиком. Наиболее примечательной топографической особенностью Малави является Рифтовая долина, которая протянулась через всю страну от озера Малави в Северной и Центральной провинциях до долины реки Шире на юге. Река Шире вытекает из озера Малави и впадает в реку Замбези в Мозамбике. К западу и югу от озера Малави лежат плодородные равнины и горные цепи, вершины которых находятся на высоте от 1 700 до 3 000 м над уровнем моря.

3. Территория страны разделена на три провинции – Северную, Центральную и Южную, которые в свою очередь подразделены на 28 округов. Шесть округов находятся в Северной провинции, девять – в Центральной провинции и тринадцать – в Южной провинции. В административном отношении округа подразделяются на традиционные районы (ТР), во главе которых стоят вожди. Каждый традиционный район состоит из поселений, являющихся самой мелкой административной единицей. Возглавляет поселение поселковый староста.

4. Климат Малави – тропический континентальный с морским влиянием. Количество осадков и температура в значительной степени зависят от высоты и близости к озеру. С мая по август стоит прохладная и сухая погода. Период с сентября по ноябрь характеризуется высокими температурами. Сезон дождей начинается в октябре или ноябре и продолжается до апреля.

5. Малави – многонациональная страна. Последняя перепись населения и домохозяйств (пятая за период после обретения независимости) проводилась в июне 2008 года. Из таблицы 1 видно, что численность населения увеличилась с 4 039 583 человек в 1966 году до 13 077 160 человек в 2008 году, т.е. на 9 млн. человек. Перепись 2008 года рассматривается в качестве одного из важнейших инструментов для оценки прогресса Малави в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Таблица 1
Население Малави с 1901 года

Год переписи	Численность населения	Средний ежегодный прирост населения в период между переписями (%)
1901	737 153*	–
1911	970 430*	2,8
1921	1 201 983*	2,2
1926	1 263 291	1,5
1931	1 573 454	4,4
1945	2 049 914	2,2
1966	4 039 583	3,3
1977	5 547 460	2,9
1987	7 988 507	3,7
1998	9 933 868	2,0
2008	13 077 160	2,8

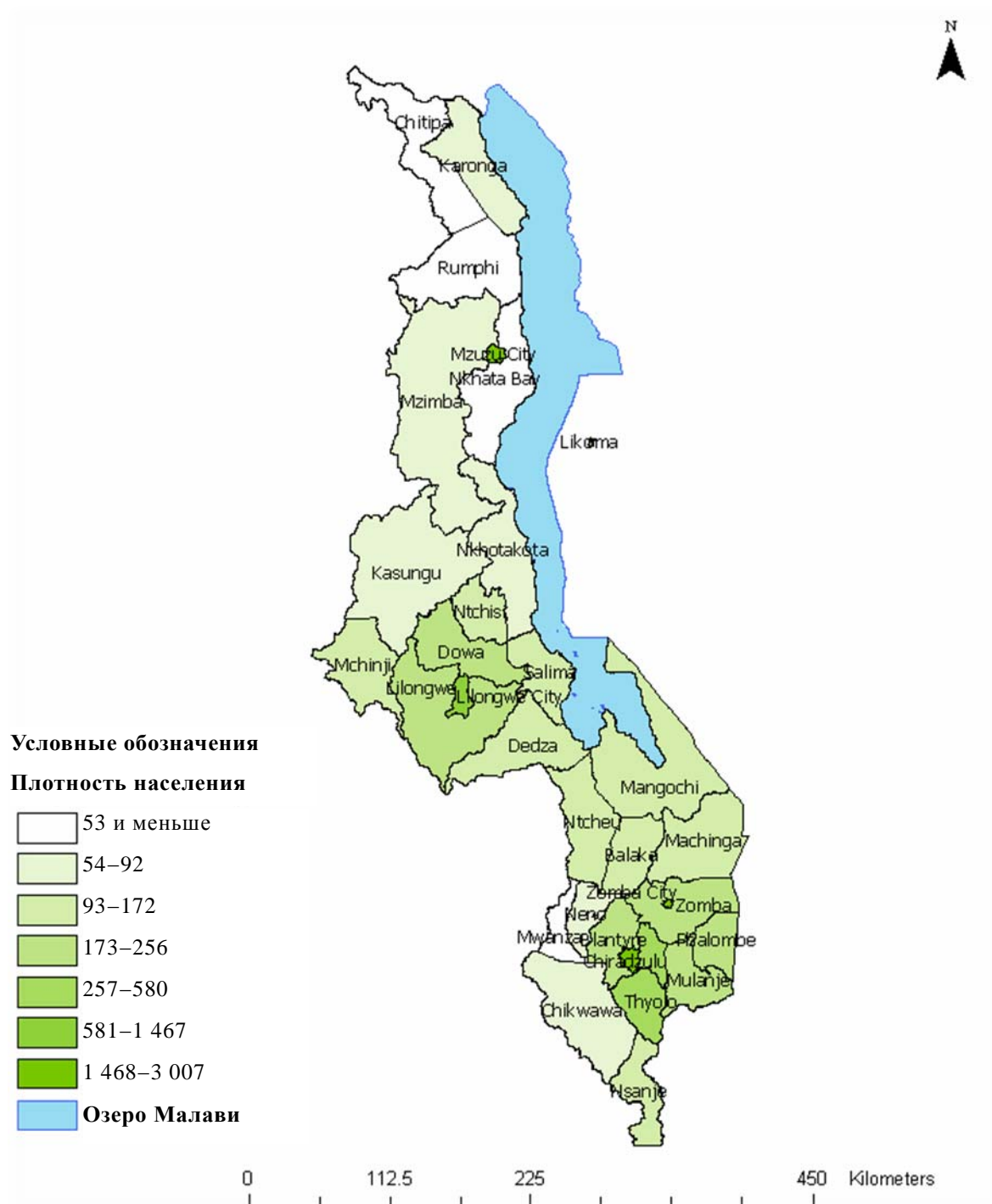
Источник: Национальное статистическое управление.

6. **Распределение населения на возрасту и полу.** Результаты переписи 2008 года показывают, что в возрастную группу до пяти лет входят 2,8 млн. человек, а свыше 18 лет – более 6 млн. человек. Результаты национальной переписи свидетельствуют о том, что 7% населения Малави состоит из младенцев в возрасте до одного года, 22% составляют дети в возрасте до пяти лет, а примерно 46% – это жители в возрасте 18 лет и старше; жители в возрасте 65 лет и старше составляют 4% населения. Средний возраст населения Малави составляет 17 лет, т.е. население страны весьма молодо.

7. **Инвалиды.** Инвалидность определяется как наличие трудностей или проблем со зрением, слухом, речью и ходьбой (или с несколькими функциями одновременно). Общее число инвалидов составляет 498 122 человека, или 4% населения. Число инвалидов распределено неравномерно по городам и сельской местности. Из общего числа инвалидов 452 743 человека проживают в сельской местности и 45 379 человек – в городах. 133 273 человека (26,7%) имеют проблемы со зрением, 108 870 человек (21,9%) испытывают трудности при ходьбе, 82 180 человек (16,5%) имеют проблемы со слухом и 30 198 человек (менее 1%) испытывают трудности с речью.

8. **Плотность населения.** Плотность населения выражается числом жителей на один квадратный километр. На рис. 1 показана плотность населения по провинциям и округам по состоянию на 2008 год. В течение последних трех десятилетий плотность населения увеличивалась. Она возросла с 85 человек на один квадратный километр в 1987 году до 105 человек на один квадратный километр в 1998 году и до 139 человек на один квадратный километр в 2008 году. Если сравнивать провинции, то наибольшая плотность населения отмечается в Южной провинции (184), за ней идут Центральная провинция (155) и Северная провинция (63).

Рис. 1
Плотность населения в Малави



Источник: Национальное статистическое управление, 2008 год.

9. **Рождаемость и смертность.** Общий коэффициент рождаемости (ОКР) определяется как число рождений в конкретный год на 1 000 человек населения. В течение года до переписи всеми женщинами было рождено 516 629 детей. Это дает нескорректированный общий коэффициент рождаемости 39,5 рождений на 1 000 человек. ОКР выше в сельской местности (40,4), чем в городах (34,6). ОКР составлял 39,9 рождений на 1 000 человек в Северной провинции, 40,5 в Центральной провинции и 38,6 в Южной провинции. Общий коэффициент фертильности (ОКФ) представляет собой число детей, которых женщина могла бы родить в течение репродуктивного периода (от 15 до 49 лет), при сохранении наблюдаемых в настоящее время коэффициентов фертильности по возрастным группам. В 1998 году нескорректированный ОКФ составлял 5,2 ребенка на одну женщину.

10. **Общий коэффициент смертности (ОКС).** ОКС показывает число смертей в течение календарного года на 1 000 человек населения. Перепись 1998 года показала, что за 12-месячный период до переписи в Малави было зарегистрировано 208 000 смертей. Следовательно, ОКС в Малави в то время составлял 21,1 смерти на 1 000 человек. Согласно результатам переписи 2008 года за 12 месяцев до переписи было зарегистрировано 135 865 смертей, что составляет десять смертей на 1 000 человек. В таблице 8 приведены показатели смертности детей в раннем возрасте за три пятилетних периода, предшествовавших обследованию, проведенному в 2010 году. За пять лет, непосредственно предшествовавших обследованию (2005–2010 годы), младенческая смертность составляла 66 смертей на 1 000 живорождений. Расчетный показатель детской смертности (дети в возрасте от одного года до четырех лет) составляет 50 смертей на 1 000 живорождений, а общий показатель смертности для детей в возрасте до 5 лет за тот же период составляет 112 смертей на 1 000 живорождений. Неонатальная смертность составляет 31 смерть на 1 000 родившихся живыми. Постнеонатальная смертность составляет 35 смертей на 1 000 живорождений. Анализ показателей смертности за три последующих пятилетних периода свидетельствует о том, что смертность среди детей в возрасте до пяти лет сократилась со 180 смертей на 1 000 живорождений в конце 1990-х годов (1995–2000 годы) до 112 смертей на 1 000 живорождений во второй половине десятилетия (2005–2010 годы). Наибольшее сокращение показателя смертности произошло за пределами неонатального и постнеонатального возраста. В тот же период младенческая смертность сократилась с 92 до 66 смертей на 1 000 родившихся живыми.

11. **Грамотность.** Грамотность определяется как умение читать и писать на любом языке. В ходе переписи респондентам в возрасте трех лет и старше задавали вопросы, связанные с образованием и грамотностью. Численность населения в возрасте пяти лет и старше составляла 10,6 млн. человек. Из них 6,8 млн. (64%) были грамотными. В Южной провинции насчитывалось 2,9 млн. грамотных, в Центральной провинции – 2,8 млн. и в Северной провинции – 1,1 миллиона. В период проведения переписи в Малави насчитывалось 5,4 млн. (59%) грамотных женщин и 5,2 млн. (69%) грамотных мужчин. Официальный возраст поступления в начальную школу в Малави установлен в шесть лет. Согласно результатам переписи 2008 года, из 10 241 359 детей в возрасте шести лет и старше 2 856 101 (28%) посещали школу. Из посещающих школу в настоящее время 2,1 млн. (74%) относятся к возрастной группе 6–13 лет, 581 606 (20%) к возрастной группе 14–17 лет и 170 114 (6%) относятся к возрастной группе 18 лет и старше.

12. **Религия.** В таблице 2 показано распределение населения Малави по вероисповеданию. Из нее видно, что основными религиями в стране являются христианство и ислам.

Таблица 2

Распределение населения по вероисповеданию (де-юре), 2008 год

	<i>Всего</i>	<i>Христиане</i>	<i>Мусульмане</i>	<i>Другие</i>	<i>Неверующие</i>
Малави	13 029 498	10 770 229	1 690 087	242 503	326 679
Городское население	1 946 637	1 680 834	234 261	17 408	14 134
Сельское население	11 082 861	9 089 395	1 455 826	225 095	312 545
Мужчины	6 370 935	5 213 900	821 139	120 930	214 966
Городское население	986 845	845 237	122 277	9 126	10 205
Сельское население	5 384 090	4 368 663	698 862	111 804	204 761
Женщины	6 658 563	5 556 329	868 948	121 573	111 713
Городское население	959 792	835 597	111 984	8 282	3 929
Сельское население	5 698 771	4 720 732	756 964	113 291	107 784

Источник: Национальное статистическое управление, 2008 год.

В. Экономические данные

13. Основой экономики Малави является сельское хозяйство, на которое приходится 30% валового внутреннего продукта (ВВП). Основными экспортными товарами страны являются табак, чай и сахар, которые составляют примерно 85% малавийского экспорта.

14. В 2000 году Малави приступила к осуществлению программы "Перспектива-2020", которая представляет собой стратегию, содержащую долгосрочные планы развития страны. В документе отмечается, что к 2020 году "В Малави как религиозной стране будут обеспечены безопасность, зрелая демократия, устойчивая окружающая среда, будет реализован принцип опоры на собственные силы, обеспечены равные возможности для активного участия в жизни общества всех граждан, обеспечены социальные услуги, укоренятся основополагающие культурные и религиозные ценности, а экономика на основе развития технологий обеспечит населению средний уровень доходов".

15. Малавийская стратегия обеспечения роста и развития (МСРР) является важнейшим оперативным среднесрочным документом, нацеленным на обеспечение экономического роста и развития страны к 2020 году посредством производства материальных ценностей на основе устойчивого экономического роста и развития инфраструктуры, что позволит сократить масштабы нищеты. В стратегии, озаглавленной "От нищеты к процветанию: 2006–2011 годы" выделены пять тем, представляющих особую важность для успешного осуществления всей стратегии: устойчивый экономический рост, социальная защита, социальное развитие, развитие инфраструктуры и совершенствование управления. В стратегии признано, что социально-экономическое развитие в значительной степени зависит от благого управления. На странице 60 отмечено, что:

"Успех предлагаемых стратегий... в значительной мере зависит от укрепления благого управления. Основными элементами благого управления являются рациональное управление государственным сектором, отсутст-

вие коррупции и мошенничества, децентрализация, справедливость и верховенство права, безопасность, благое корпоративное управление и соблюдение прав человека. Помимо этого, достижению экономического процветания и сокращению масштабов нищеты будет способствовать проявление политической воли и изменение менталитета в условиях демократического политического процесса. Исходя из этого, Малави будет стремиться решать проблемы в этих областях, имеющих большое значение для достижения всех целей экономического роста и социального развития в среднесрочной перспективе".

16. Основными стратегическими документами, на основе которых Малави принимает меры для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, являются Документ о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН), принятый в 2002 году, и Малавийская стратегия экономического роста (МСЭР), утвержденная в 2004 году.

II. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

17. В своем стремлении принять решительные меры для сокращения масштабов нищеты и повышения благосостояния своего населения правительство вместе с другими главами государств и правительств подписало Декларацию тысячелетия, принятую Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в сентябре 2000 года в Нью-Йорке. Цель этой инициативы – сократить масштабы крайней нищеты, от которой страдает более одной шестой населения планеты.

18. Достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, обеспечивается в Малави на основе среднесрочной стратегии развития, известной под названием Малавийская стратегия обеспечения роста и развития (МСРР). Целью стратегии, охватывающей период с 2006 по 2011 год, является создание материальных ценностей на основе устойчивого экономического роста в качестве средства сокращения масштабов нищеты. Поскольку срок действия МСРР истек в 2011 году, правительство уже разработало МСРР II, осуществление которой предполагается начать в 2012 году.

19. Первоначально стратегия включала шесть приоритетных областей, число которых после 2009 года было увеличено до девяти. Правительство считает, что успешное решение задач в приоритетных областях будет содействовать достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и улучшению других важных показателей развития.

20. Участники деятельности в области развития в различных секторах экономики, в том числе в сельском хозяйстве и обеспечении продовольственной безопасности, здравоохранении, образовании, сохранении окружающей среды, обеспечении равенства мужчин и женщин, с удовлетворением увидят результаты своих усилий в содержащихся в настоящем докладе количественных оценках.

21. В этой части документа выделены успехи в достижении ЦРДТ. Правительство знает о существовании проблем на этом пути и прилагает колоссальные усилия для их решения, с тем чтобы обеспечить достижение страной ЦРДТ к 2015 году.

22. Ликвидация крайней нищеты и голода.

- Доля населения, имеющая доход менее 1 доллара в день. Исходный показатель в 2000 году – 53,9%. Показатель на октябрь 2011 года – 39%. Целевой показатель на 2015 год – 27%.
- Коэффициент нищеты. Исходный показатель в 2000 году – 18,6%. Показатель на октябрь 2011 года – 17,8%. Целевой показатель на 2015 год – 8%.
- Доля беднейшей квинтили населения в структуре национального потребления. Исходный показатель в 2000 году – 10%. Показатель на октябрь 2011 года – 10,1%. Целевой показатель на 2015 год – 20%.
- Доля детей с пониженной массой тела. Исходный показатель в 2000 году – 25,4%. Показатель на октябрь 2011 года – 12,8%. Целевой показатель на 2015 год – 14%.
- Доля населения, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня. Исходный показатель в 2000 году – 23,6%. Показатель на 2011 год – 15%. Целевой показатель на 2015 год – 11,8%.

Исходя из этой информации, сделан вывод о том, что цель ликвидации крайней нищеты и голода может быть достигнута.

23. Обеспечение всеобщего начального образования.

- Чистый коэффициент охвата начальным образованием. Исходный показатель в 2000 году – 78%. По состоянию на октябрь 2011 года он увеличился до 80,2%. Целевой показатель на 2015 год – 100%.
- Доля учащихся первого класса, достигающих последнего класса начальной школы. Исходный показатель в 2000 году – 69%. По состоянию на октябрь 2011 года он увеличился до 73,5%. Целевой показатель на 2015 год – 100%.
- Процент грамотных среди 15–24-летних женщин и мужчин. Исходный показатель в 2000 году – 68,1%. По состоянию на 2011 год он увеличился до 84%. Целевой показатель на 2015 год – 100%.

Цель обеспечения всеобщего начального образования к 2015 году, вероятно, не будет достигнута.

24. Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин.

- Соотношение "девочки/мальчики" в системе начального образования. Исходный показатель в 2000 году – 0,91. По состоянию на октябрь 2011 года показатель увеличился до 1. Целевой показатель на 2015 год – 1.
- Соотношение "девочки/мальчики" в системе среднего образования. Исходный показатель в 2000 году – 0,6. По состоянию на октябрь 2011 года он увеличился до 0,78. Целевой показатель на 2015 год – 1.
- Соотношение грамотных 15–24-летних мужчин и женщин. Исходный показатель в 2000 году – 0,82. По состоянию на октябрь 2011 года он увеличился до 0,94. Целевой показатель на 2015 год – 1.
- Доля женщин, занимающихся оплачиваемым трудом в несельскохозяйственном секторе. Исходный показатель в 2000 году – 13,1%. По состоянию на октябрь 2011 года показатель увеличился до 15%. Целевой показатель на 2015 год – 50%.

- Доля мест, занимаемых женщинами в парламенте. Исходный показатель в 2000 году – 9,3%. По состоянию на октябрь 2011 года показатель увеличился до 22%. Целевой показатель на 2015 год – 50%.

Цель поощрения равенства мужчин и женщин и расширения прав и возможностей женщин, вероятно, не будет достигнута.

25. Сокращение детской смертности.

- Коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет (на 1 000 человек населения). Исходный показатель в 2000 году – 189. По состоянию на октябрь 2011 года показатель сократился до 112. Целевой показатель на 2015 год – 78.
- Коэффициент младенческой смертности (на 1 000 человек населения). Исходный показатель в 2000 году – 103. По состоянию на октябрь 2011 года показатель сократился до 66. Целевой показатель на 2015 год – 44,7.
- Доля детей годовалого возраста, которым сделаны прививки от кори. Исходный показатель в 2000 году – 83,1%. По состоянию на октябрь 2011 года он увеличился до 93%. Целевой показатель на 2015 год – 100%.

Цель сокращения детской смертности, вероятно, будет достигнута.

26. Улучшение охраны материнства.

- Коэффициент материнской смертности (на 100 000 человек населения). Исходный показатель в 2000 году – 1 120. По состоянию на октябрь 2011 года показатель сократился до 675. Целевой показатель на 2015 год – 155.
- Доля деторождений при квалифицированном родовспоможении. Исходный показатель в 2000 году – 55,6%. По состоянию на октябрь 2011 года показатель увеличился до 73%. Целевой показатель на 2015 год – 100%.

Цель улучшения охраны материнства, вероятно, не будет достигнута.

27. Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями.

- Доля ВИЧ-инфицированных среди 15–24-летних беременных женщин. Исходный показатель в 2000 году – 24,1%. По состоянию на октябрь 2011 года показатель сократился до 12%. Целевой показатель на 2015 год – 0%.
- Соотношение детей-сирот и детей, имеющих родителей, в школе. Исходный показатель в 2000 году – 0,121. По состоянию на октябрь 2011 года показатель сократился до 0,12.
- Показатели смертности от малярии. Исходный показатель в 2000 году – 3,6%. По состоянию на октябрь 2011 года показатель сократился до 2,8%.
- Доступ к средствам лечения малярии. Исходный показатель в 2000 году – 8%. По состоянию на октябрь 2011 года показатель сократился до 2,8%.
- Доля домашних хозяйств, имеющих хотя бы одну обработанную инсектицидами сетку (ОИС). Исходный показатель в 2000 году – 31%. По состоянию на октябрь 2011 года показатель увеличился до 56,8%.
- Смертность от туберкулеза. Исходный показатель в 2000 году – 22%. По состоянию на октябрь 2011 года показатель сократился до 7%.

- Доля случаев заболевания туберкулезом, лечение которых производилось в ходе краткого курса лечения под непосредственным наблюдением врача. Исходный показатель в 2000 году – 57%. По состоянию на октябрь 2011 года показатель увеличился до 87%.

Цель в области борьбы с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями, вероятно, будет достигнута.

28. Обеспечение экологической устойчивости.

- Доля земельных площадей, покрытых лесом. Исходный показатель в 2000 году – 37,9%. По состоянию на октябрь 2011 года показатель сократился до 36,2%. Целевой показатель на 2015 год – 50%.
- Доля охраняемых районов с целью сохранения биологического разнообразия. Исходный показатель в 2000 году – 0,16%. По состоянию на октябрь 2011 года показатель не изменился – 0,16%. Целевой показатель на 2015 год – 0,18%.
- Доля населения, использующего твердые виды топлива. Исходный показатель в 2000 году – 97,9%. По состоянию на октябрь 2011 года показатель увеличился до 98%. Целевой показатель на 2015 год – 0%.
- Доля населения, пользующегося источником питьевой воды более высокого качества. Исходный показатель в 2000 году – 47%. По состоянию на октябрь 2011 года показатель увеличился до 81%. Целевой показатель на 2015 год – 74%.
- Доля населения, пользующегося улучшенными санитарно-техническими средствами. Исходный показатель в 2000 году – 81,4%. По состоянию на октябрь 2011 года показатель увеличился до 93%. Целевой показатель на 2015 год – 86,2%.
- Доля городского населения, проживающего в трущобах. Исходный показатель в 2000 году – 92%. По состоянию на октябрь 2011 года показатель сократился до 67,7%.

Возможность достижения цели обеспечения экологической устойчивости носит неопределенный характер.

29. Формирование глобального партнерства в целях развития.

- Чистый объем ОПР в процентах от валового внутреннего продукта в реальном выражении. Исходный показатель в 2000 году – 12%. По состоянию на октябрь 2011 года показатель увеличился до 13%.
- Доля безработных среди 15–24-летних (городское население). Исходный показатель в 2000 году – 1%. По состоянию на октябрь 2011 года он увеличился до 4%.
- Доля владельцев сотовых телефонов на 1 000 человек населения. Исходный показатель в 2000 году – 1,8%. По состоянию на октябрь 2011 года он увеличился до 22,5%.
- Доля владельцев стационарных телефонов на 1 000 человек населения. Исходный показатель в 2000 году – 0,57%. По состоянию на октябрь 2011 года показатель увеличился до 1,19%.
- Доля населения, пользующегося Интернетом, на 1 000 человек. Исходный показатель в 2000 году – 0,007%. По состоянию на 2011 год показатель увеличился до 16,8%.

Цель формирования глобального партнерства в целях развития, вероятно, будет достигнута.

III. Уровень преступности

30. Одной из целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, является сокращение масштабов преступности в целях обеспечения безопасности граждан страны. На приведенной ниже диаграмме показана динамика уровня преступности в Малави в период с 2006 по 2010 год. Уровень преступности представляет собой общее число преступлений, зарегистрированных в полиции в конкретный год, поделенное на общую численность населения и умноженное на 100 000. Исходные оценочные данные за 2010 год свидетельствуют о наличии тенденции к снижению уровня преступности – он сократился с 726 на 100 000 человек населения в 2006 году до 719 в 2007 году, т.е. на 1%. Однако в 2008 году уровень преступности увеличился до 757 случаев на 100 000 человек населения или на 5%, а в 2009 году вновь сократился до 691 случая на 100 000 человек населения, т.е. на 9%, а затем до 615 случаев в 2010 году, т.е. на 11%. Анализ показывает, что уровень преступности снижается; сохранение этих темпов сокращения преступности может привести к дальнейшему улучшению результатов.

31. Особого внимания заслуживают преступления сексуального характера: в 2010 году полицией было зарегистрировано 1 679 преступлений на сексуальной почве по сравнению с 1 183 преступлениями, зарегистрированными в 2009 году. Число преступлений сексуального характера увеличилось на 42%, что дает в среднем примерно 140 преступлений сексуального характера в месяц (*Управление национальной полиции, 2010 год*).

Диаграмма 1

Уровень преступности в расчете на 100 000 человек населения в 2006–2010 годах (по данным полиции)



Источник: Базовое обследование, проведенное Министерством юстиции Малави в 2011 году.

32. В интересах осуществления реформ и разработки высокоэффективных мер по борьбе с преступностью проведен анализ с целью дать ответ на вопрос о том, число каких преступлений увеличивается или уменьшается; для этого использовались категории стандартной классификации преступлений (см. диаграмму 2 ниже). Из диаграммы видно, что в период с 2008 по 2010 год доля имущественных преступлений сократилась. Аналогичная тенденция отмечена и по другим видам преступлений, хотя число преступлений с применением насилия, по-видимому, увеличивается с 2006 года.

Диаграмма 2

Динамика уровня преступности в Малави по данным полиции, 2006–2010 годы



Источник: Базовое обследование, проведенное Министерством юстиции Малави в 2011 году.

33. Уровень раскрываемости преступлений – это показатель, который может способствовать снижению уровня преступности. Уровень раскрываемости преступлений представляет собой число преступлений, по которым проведено расследование, предъявлены обвинения и дела по которым переданы в суд, поделенное на общее число преступлений, зарегистрированных полицией. Базовая оценка показывает, что в 2010 году уровень раскрываемости составлял примерно 86% всех преступлений, зарегистрированных полицией; динамика свидетельствует о том, что в 2006 году уровень раскрываемости составлял 63%, в 2007 году – 79%, а в 2009 году он увеличился до 94%. Это говорит об улучшении положения дел по сравнению с исходным показателем 24% в 2005 году (МСРР, 2006 год). По данным видно, что когда уровень раскрываемости преступлений повышается, соответственно снижается уровень преступности.

Диаграмма 3

Динамика уровня раскрываемости преступлений, 2006–2010 годы



IV. ВИЧ/СПИД

34. Первый случай инфицирования вирусом иммунодефицита человека был отмечен в Малави в 1985 году. На начальном этапе для борьбы с новым заболеванием был выбран биомедицинский подход. В 1989 году при Министерстве здравоохранения было создано Национальное агентство по борьбе со СПИДом (НАБС). Поскольку агентство в значительной мере придерживалось биомедицинского подхода, то возник ряд проблем управленческого и структурного характера. Кроме того, у агентства отсутствовали полномочия, необходимые для того чтобы оперативно и решительно реагировать на быстро разрастающуюся эпидемию.

35. В 2001 году правительство учредило публичный доверительный фонд под названием Национальная комиссия по борьбе со СПИДом (НКБС), которая заменила собой НАБС и в задачи которой входила пропаганда нового подхода к борьбе с ВИЧ/СПИДом, выходящего за пределы чисто биомедицинских мер. До 2002 года НКБС действовала при Министерстве здравоохранения и подчинялась Комитету по борьбе с ВИЧ/СПИДом и здравоохранению при Кабинете министров. В августе того же года порядок подчиненности был изменен, и НКБС через Администрацию Президента и Кабинет перешла в подчинение к министру, ответственному за борьбу с ВИЧ/СПИДом, т.е. лично к Президенту страны. Изменение структуры подотчетности НКБС и ее переход в подчинение Администрации Президента и Кабинета были проведены для того, чтобы в полной мере использовать возможности высшего политического органа для борьбы с эпидемией и обеспечить контроль правительства на самом высоком политическом уровне. В результате этих изменений НКБС через государственного министра по делам Президента перешла в прямое подчинение Президента.

36. В апреле 2003 года было создано министерство, отвечающее исключительно за борьбу с ВИЧ/СПИДом. В результате председатель НКБС перешел в прямое подчинение к министру. После всеобщих выборов, состоявшихся в мае 2004 года, Министерство по борьбе с ВИЧ/СПИДом было упразднено, и в тот

же год был создан Департамент по вопросам питания и борьбы с ВИЧ/СПИДом, находившийся в подчинении Администрации Президента и Кабинета министров. В правительстве пришли к пониманию того, что в такой стране, как Малави, проблемы ВИЧ/СПИДа не могут решаться в отрыве от проблем питания. В соответствии с закрепленными в Конституции принципами национальной политики было решено, что использование питания в качестве дополнительного средства борьбы с распространением ВИЧ инфекции будет в значительной степени способствовать продлению жизни и повышению вероятности выживания ВИЧ-инфицированных.

37. В задачи Департамента входит разработка директивных указаний и рекомендаций, содействие включению соответствующей проблематики в основные направления деятельности правительства и контроль за этой работой, а также создание оперативных структур по вопросам питания и борьбы с ВИЧ/СПИДом. Департамент также призван содействовать принятию и обеспечению выполнения законодательных актов и созданию сетей по вопросам питания и борьбы с ВИЧ/СПИДом. В обязанности Департамента также входят разработка и пересмотр политики по вопросам питания и борьбы с ВИЧ/СПИДом и осуществление соответствующих стратегий; подготовка рекомендаций и обеспечение поддержки в осуществлении государственной политики по вопросам питания и борьбы с ВИЧ/СПИДом; мониторинг и оценка осуществления государственной политики в области питания и борьбы с ВИЧ/СПИДом.

38. В 2003 году в Малави был принят первый программный документ по вопросам борьбы с ВИЧ/СПИДом "Призыв к активизации действий". На основе этого документа предполагалось осуществить на национальном уровне комплекс мер по предотвращению дальнейшего распространения ВИЧ-инфекции и смягчению последствий эпидемии ВИЧ/СПИДа для социально-экономической сферы, а также для граждан, семей, общин и государства. Срок его действия истек в 2008 году, после чего он был переработан. Новый программный документ вступит в силу после утверждения его правительством.

39. Новый программный документ будет использован для формирования и укрепления национальной политики в области борьбы с ВИЧ/СПИДом на основе накопленного опыта и с учетом новых проблем, вызовов и угроз, а также уроков, извлеченных в ходе осуществления первого национального программного документа по борьбе с ВИЧ/СПИДом; он придаст импульс широкому распространению подкрепленных практикой новых подходов, способствующих более тесной увязке национальной политики в области борьбы с ВИЧ/СПИДом с нынешней повесткой дня правительства в области развития.

40. Что касается законодательной сферы, в 2007 году Комиссия по вопросам права по представлению Национальной комиссии по вопросам СПИДа и Департамента по вопросам питания и ВИЧ/СПИДа учредила специальную юридическую комиссию для разработки законодательства в области ВИЧ/СПИДа. Эта комиссия приняла решение использовать триединый подход, объединяющий аспекты здравоохранения, прав человека и уголовного законодательства. Подготовленные ею доклад и законопроекты, несмотря на дискуссию, возникшую после опубликования доклада, предусматривают широкое использование правозащитного подхода к профилактике ВИЧ/СПИДа и борьбе с ним. По мнению специальной юридической комиссии, для борьбы с эпидемией необходимо мобилизовать все имеющиеся средства.

41. Однако предлагаемые законодательные меры вопреки позиции, высказанной в ходе общественного обсуждения, не предусматривают обязательного тестирования. Более того, предлагаемые законопроекты запрещают обязательное

тестирование. Исключения предусмотрены, в частности, для беременных женщин и их сексуальных партнеров, граждан, намеревающихся вступить в полигамный брак, лиц, совершивших преступления на сексуальной почве, и доноров крови и тканей. В отношении личного состава вооруженных сил и военизированных формирований, а также домашней прислуги в определенных обстоятельствах допускается тестирование при приеме на службу или работу, однако такое тестирование не носит обязательного или принудительного характера. В соответствии с предлагаемым законодательством также запрещается и карается по закону дискриминация предполагаемых или действительных носителей ВИЧ-инфекции. В предлагаемых законопроектах в соответствии с Конституцией также предусмотрены эффективные средства правовой защиты для лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека умышленно или в результате пренебрежения или неосторожности. Эти средства обеспечиваются введением уголовного наказания за подобные деяния. По мнению комиссии, это положение дополнит другие меры, специально направленные на поощрение профилактики распространения ВИЧ-инфекции.

Доклад, работа над которым была завершена в декабре 2008 года, в настоящее время находится на рассмотрении Кабинета министров, который в случае положительного решения вынесет его на утверждение парламента.

V. Конституционная, политическая и правовая система Малави

42. До обретения политической независимости Малави была колонией Великобритании. В 1891 году она получила статус британского колониального протектората под названием Ньясаленд. В 1953 году Ньясаленд вошел в состав Федерации Родезии и Ньясаленда, которая включала территории Южной Родезии (Зимбабве) и Северной Родезии (Замбия). Федерация прекратила существование 31 декабря 1962 года, а в 1963 году Ньясаленд стал самоуправляемой территорией во главе с первым премьер-министром д-ром Хейстингсом Камузу Бандой.

43. Шестого июля 1964 года Ньясаленд был провозглашен независимым государством Малави с британским монархом в качестве главы государства. В 1966 году Малави обрела полноценный статус республики, а ее Президентом стал д-р Хейстингс Камузу Банда.

44. После провозглашения независимости Ньясаленда в стране была принята Конституция, включавшая Билль о правах. Став в 1966 году республикой, страна приняла новую Конституцию, в которой Билля о правах не было. Малави также превратилось в однопартийное государство, где единственной признанной законной партией была Партия конгресса Малави.

45. Страна фактически стала однопартийной автократией, где отсутствовал механизм контроля за соблюдением и осуществлением прав человека, и в результате на протяжении почти 30 лет совершались грубые нарушения прав граждан. В 1971 году Хейстингс Камузу Банда был провозглашен пожизненным президентом, хотя в стране по существу действовала парламентская система правления.

46. Политические перемены начались в 1992 году после публикации пасторского послания католических епископов "Жить с верой". После этого в Малави вернулся Чакуфва Чихана, единственной целью которого было бросить вызов утвердившейся автократии. По прибытии он был арестован, предан суду за ан-

типравительственную агитацию и приговорен к лишению свободы. Поскольку давление на правительство с требованием политических перемен увеличивалось, Президент объявил о проведении референдума, на котором перед малавийцами был поставлен вопрос, хотят ли они сохранения однопартийного государства или выступают за политический плюрализм. Большинство в 67% страна проголосовала за политический плюрализм.

47. Правительство согласилось с результатами референдума и приступило к процессу трансформации политической системы в плюралистическую, который завершился проведением в 1994 году первых всеобщих выборов на многопартийной основе. На всеобщих выборах основными конкурентами были Альянс за демократию (АД) во главе с Чакуфвой Чиханой, основной базой которого была Северная провинция, Партия конгресса Малави (ПКМ) во главе с тогдашним Президентом д-ром Хейстингсом Камузу Бандой, у которой были прочные позиции в Центральной провинции, и Объединенный демократический фронт (ОДФ) во главе с Элсоном Бакили Мулузи, большая часть сторонников которого находилась в густонаселенной Южной провинции.

48. Г-н Бакили Мулузи и ОДФ одержали убедительную победу и сформировали правительство. ОДФ одерживал победы на последующих двух всеобщих выборах сначала под руководством Бакили Мулузи, а затем – после его неудавшейся попытки получить третий и бессрочный мандат – под руководством д-ра Бинги ва Мутарики, представлявшего ту же партию. Через год после победы на третьих всеобщих выборах д-р Бинга ва Мутарика вышел из ОДФ и позднее сформировал Демократическую прогрессивную партию (ДПП). ОДФ немедленно перешел в оппозицию. На четвертых после 1994 года всеобщих выборах ДПП во главе с Президентом Бингой ва Мутарикой одержала безоговорочную победу.

49. После 1994 года в результате политических преобразований в Малави увеличилось число политических партий, участвующих во всеобщих выборах и в политической жизни страны в целом. Регистрация политических партий осуществляется секретарем-регистратором политических партий, являющимся сотрудником Управления главного секретаря-регистратора при Министерстве юстиции и конституционных вопросов. Хотя процесс регистрации проходит относительно гладко, в ряде случаев решение секретаря-регистратора политических партий оспаривалось другими субъектами, и решение о регистрации принималось судом¹.

50. Помимо партий, которым удавалось завоевать значительное число мест в Национальном собрании, в его составе постоянно присутствуют представители небольших партий, имеющих одно или два места.

51. Введение многопартийной системы в 1993 году потребовало пересмотра Конституции с целью отмены однопартийной системы правления и закрепления прав других политических партий. В мае 1994 года была принята новая временная Конституция со сроком действия один год. Временная Конституция полностью изменила отношения между гражданином и государством и между государственными институтами. Для граждан основным событием, в частности, стало принятие принципов национальной политики и Билля о правах, а институты государства были укреплены посредством укоренения концепции разделения власти между тремя ветвями – исполнительной, законодательной и судеб-

¹ Такое произошло с Народной партией, регистрация которой оспаривалась другими политическими партиями из-за сходства ее названия с названиями других партий.

ной. В соответствии со статьей 5 Конституции на смену верховной власти парламента пришла верховная власть Конституции².

52. Конституция окончательно вступила в силу в мае 1995 года. В ней предусмотрены три ветви власти.

Исполнительная власть

53. В статье 7 Конституции указано, что исполнительная власть несет ответственность за разработку политики и законопроектов, следит за соблюдением всех законов, воплощающих ясно выраженную волю народа Малави, а также содействует укоренению конституционных принципов.

54. Президент в качестве главы исполнительной ветви власти осуществляет руководство делами государства в интересах национального единства в соответствии с Конституцией и законами Республики³. Президент также является главой государства и правительства и главнокомандующим вооруженными силами Малави. В соответствии со статьей 88(1) Конституции на Президента возложена обязанность по обеспечению соблюдения Конституции исполнительной ветвью власти; он также должен защищать и отстаивать Конституцию, являющуюся высшим законом государства.

55. Президентская власть включает должности Президента, вице-президента и второго вице-президента. Должность Президента установлена в соответствии со статьей 78 Конституции, а должность вице-президента – в соответствии со статьей 79. Согласно статье 79 Конституции, вице-президент должен оказывать Президенту помощь в осуществлении его полномочий и выполнять функции, возложенные на него или нее Конституцией, законодательным актом парламента или Президентом. Президент, вице-президент и второй вице-президент могут занимать должность в течение не более двух последовательных пятилетних сроков.

56. Кабинет формируется на основании статьи 92(1) Конституции, и в его состав входят Президент, вице-президент, второй вице-президент, а также министры и заместители министров, назначаемые Президентом.

57. Кабинет оказывает консультативную помощь Президенту, направляет, координирует и контролирует деятельность министерств и полугосударственных организаций, вносит законопроекты на рассмотрение Национального собрания и разъясняет их, готовит, разъясняет и выносит на рассмотрение парламента бюджет государства и экономические программы, отвечает на все запросы парламента и участвует во всех дискуссиях, касающихся содержания политики правительства, консультирует Президента по вопросам заключения международных соглашений или присоединения к ним и информирует об этом парламент, несет ответственность за исполнение законов и выполняет иные функции, необходимые для осуществления своих обязанностей в соответствии с Конституцией, которые могут быть возложены на него законодательным актом или Президентом⁴.

² В статье 5 указано, что "Любой акт правительства или любой закон, не соответствующий положениям настоящей Конституции, признается в силу наличия такого несоответствия недействительным".

³ См. статью 88(2) Конституции.

⁴ См. статью 96(1) Конституции.

Законодательная власть

58. В 1994 году законодательная власть включала Президента, Национальное собрание и Сенат. Сенат так и не был создан и был формально распущен в 2001 году. Сейчас в состав законодательной ветви власти входит Национальное собрание и Президент в качестве главы государства⁵. Национальное собрание представляет собой палату в составе 193 депутатов, которые напрямую избираются народом Малави в соответствии с Конституцией и избирательным законодательством. Согласно статье 62 Конституции, число мест в Национальном собрании соответствует числу избирательных округов в Малави, границы которых устанавливаются избирательной комиссией. Задача законодательной ветви власти заключается в принятии законов, отражающих коренные интересы народа Малави и опирающихся на ценности Конституции⁶.

59. Хотя в Конституции об этом прямо не говорится, Национальное собрание возглавляет спикер, у которого есть два заместителя. Спикер избирается большинством голосов членов палаты на первом заседании после роспуска предыдущего состава Национального собрания. Спикер является независимым должностным лицом и в соответствии с положениями внутреннего регламента Национального собрания не должен при исполнении своих функций и обязанностей руководствоваться указаниями или советами какого бы то ни было физического лица или органа. Основной задачей спикера является руководство заседаниями Национального собрания.

60. Основной функцией парламента является рассмотрение законодательных предложений и законопроектов. Почти на 90% деятельность законодательного органа состоит из рассмотрения законодательных инициатив (включая законопроекты), поступающих от исполнительной власти (государственные служащие и министры Кабинета), которая несет прямую ответственность за инициирование новых и пересмотр действующих законов. Однако у депутатов есть возможность влиять на принятие законов в ходе их обсуждения, особенно в комитетах парламента, куда законопроекты иногда направляются после первого чтения в палате. На заседании соответствующего отраслевого комитета любой член парламента или представитель заинтересованной группы могут предлагать поправки, которые в соответствующее время будут рассмотрены Национальным собранием. Предполагается, что эти поправки должны соответствовать планам национального развития.

61. В соответствии с Конституцией парламента также обладает полномочиями по надзору за расходованием государственных средств. Эта контрольная функция дает парламента возможность регулировать расходование правительством государственных ресурсов через бюджетный процесс и использование других инструментов контроля и требовать от правительства отчет о проводимой им политике и административной практике в области использования государственных средств на благо развития страны.

62. Парламент через депутатов, которые являются избранными представителями, должен внимательно следить за ходом дел в избирательных округах, обеспечивать руководство и принимать участие в деятельности и официальных мероприятиях на местах. Члены парламента должны мобилизовать население на поиски решений определенных проблем собственными силами и в то же время привлекать дополнительную поддержку со стороны государства и других заинтересованных участников процесса развития.

⁵ См. статью 49 Конституции.

⁶ См. статью 8 Конституции.

63. На парламент также возложена обязанность ежегодно утверждать расходы правительства. Депутаты несут ответственность за рассмотрение, обсуждение и утверждение сметы расходов (бюджета) и мер по налогообложению, направленных на увеличение доходов государства с целью финансирования государственных программ и проектов в области развития, предлагаемых исполнительной ветвью власти. Это означает, что парламент играет свою роль в обеспечении правительства ресурсами, необходимыми для благого управления и национального развития.

Судебная власть

64. До 1994 года в Малави наряду со структурой высоких судов действовала система традиционных судов. Традиционные суды были учреждены на основании Закона о традиционных судах⁷, который не был отменен после принятия Конституции 1994 года. В то же время деятельность традиционных судов была приостановлена до принятия в 2011 году Закона о местных судах⁸. Приостановление деятельности традиционных судов в 1994 году было основано главным образом на положениях статьи 103(3) Конституции, в которой говорится, что "В стране не должно быть судов более высокой или параллельной юрисдикции по сравнению с Высшим апелляционным судом или Высоким судом".

65. Задача судебной власти – толковать, защищать и обеспечивать соблюдение Конституции и всех законов в соответствии с Конституцией независимым и беспристрастным образом, руководствуясь только существенными с точки зрения юриспруденции фактами и предписаниями закона⁹.

66. Судебная власть располагает достаточными полномочиями для обеспечения верховенства Конституции, соблюдения прав человека и объявления недействительными законов и действий правительства, которые противоречат Конституции. Для эффективного выполнения этой задачи судам необходимо проявлять бдительность и смелость. По словам Дж. Капанды, произнесенным в ходе процесса по делу *Джамбе и Мвула против Генерального прокурора* (конституционные дела 1 и 2 2005 года): "Если суды не будут сохранять бдительность, невозможно будет остановить государство в его безотчетном стремлении нарушать права человека".

67. Иерархически судебная система выстроена следующим образом: Высший апелляционный суд, Высокий суд и нижестоящие суды, включая суд по трудовым отношениям, магистратские суды и местные суды.

68. Высший апелляционный суд, учрежденный в соответствии со статьей 104 Конституции, является высшим апелляционным судом Малави и не обладает первоначальной юрисдикцией по каким бы то ни было делам. Высший апелляционный суд является высшим судом письменного производства, который может обладать любыми полномочиями, возложенными на него Конституцией или любым законом. В Высший апелляционный суд дела поступают из Высокого суда или любого иного суда, созданного в соответствии с парламентским актом.

69. На уровне Высокого суда и нижестоящих судов судебная власть в административном плане подразделяется на судебные канцелярии. Главная канцелярия Высокого суда расположена в Блантайре в Южной провинции. Окружная канцелярия Восточной провинции находится в Зомбе, окружная канцелярия

⁷ Глава 3:0.

⁸ Закон № 9 2011 года.

⁹ См. статью 9 Конституции.

Центральной провинции – в Лилонгве, а окружная канцелярия Северной провинции – в Мзузу. Во главе каждой канцелярии Высокого суда стоит самый старший по возрасту судья, который называется судья-председатель.

70. Высокий суд, со своей стороны, обладает неограниченной первоначальной юрисдикцией и может разбирать и выносить решения по любым гражданским и уголовным делам в соответствии с любым законом¹⁰.

71. Помимо первоначальной и апелляционной юрисдикции Высокий суд осуществляет общий надзор за деятельностью нижестоящих судов и может пересматривать решения магистратских судов на любом этапе производства в нижестоящем суде. Кроме того, Высокий суд в силу своих надзорных полномочий обязан утверждать решения магистратских судов. В последнее время в Высоком суде помимо отдела общей юрисдикции на основании законодательства созданы отдел коммерческого судопроизводства, который занимается исключительно коммерческими делами, и отдел конституционного судопроизводства, который разбирает споры конституционного характера.

72. Статья 110(1) Конституции допускает создание судов более низкой по отношению к Высокому суду инстанции на основании акта парламента. Магистратский суд может возглавлять как профессиональный, так и непрофессиональный судья.

73. В статье 110(2) Конституции предусмотрено создание суда по трудовым отношениям, который находится в ведении Высокого суда и обладает первоначальной юрисдикцией в отношении трудовых споров и других дел, связанных с трудовыми правоотношениями.

74. На основании Закона о местных судах учреждаются местные суды для рассмотрения незначительных уголовных правонарушений. Эти суды создаются в соответствии с Конституцией и имеют целью улучшить доступ к судопроизводству на низовом уровне, поскольку они должны быть легкодоступны для населения сельских районов.

75. Конституция является высшим законом Малави, и ниже ее в законодательной структуре располагаются акты парламента, подзаконные акты, международно-правовые акты и нормы обычного права. Подзаконные акты могут приниматься Национальным собранием или под его эгидой. Международно-правовые акты как обязательного, так и иного характера, не являются элементами национальной законодательной системы, на которые можно ссылаться в суде, если иное не установлено законодательным актом. В этом отношении Малави является государством с дуалистической правовой системой. В нормах обычного права в Малави отсутствует единообразие, поскольку в стране проживают разные этносы. Однако обычное право признано в качестве такового, и в некоторых случаях оно учитывается в законодательстве.

76. В рамках действующего законодательства правительство проводит в жизнь тщательно обоснованную политику, опирающуюся на масштабную программу под названием Малавийская стратегия обеспечения роста и развития (МСРР). Срок действия первой Малавийской стратегии обеспечения роста и развития, вступившей в силу в 2006 году, истек в 2011 году. После этого правительство разработало ее продолжение – МСРР II, осуществление которой начнется в 2012 году. В рамках этой стратегии правительство будет осуществлять несколько отраслевых программ в таких областях, как борьба с ВИЧ/СПИДом,

¹⁰ См. статью 108(1) Конституции.

обеспечение равенства мужчин и женщин, обеспечение права на сексуальное и репродуктивное здоровье, социальная поддержка, образование, дети и сельское хозяйство.

VI. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

77. Общие рамки в области прав человека разработаны в соответствии с Конституцией. Конституция, в которой содержится большая часть конкретных прав, устанавливает модель, включающую как институциональные, так и правоприменительные рамки, в том числе право обращения в суд, особые права, ограничения прав и исключения из прав. Можно утверждать, что Конституцией также предусмотрены и права прямого действия, представляющие собой принципы национальной политики, которые в Конституции характеризуются как "директивные", однако суды имеют право ссылаться на них при толковании и применении любых положений Конституции или законов, когда необходимо установить правомерность решений исполнительной власти, а также при толковании самой Конституции.

78. В рамках институциональной и правоприменительной системы действует ряд уже упомянутых учреждений, таких как суды, Управление омбудсмана, Комиссия по правам человека и другие государственные органы. В этом плане такие учреждения, как Комиссия по правовым вопросам, которая уполномочена вносить поправки в любые законы, в том числе и в Конституцию, и пересматривать их, играют свою роль в поощрении и защите прав человека. Поскольку согласно Конституции дискриминация и ее пропаганда караются по закону, то такие институты, как полиция и исправительные учреждения, также играют свою роль в системе защиты прав человека. Но функции этих учреждений этим не ограничиваются.

79. Хотя конституционный режим предусматривает ограничения на право возбуждать дело в суде с целью поощрения, защиты и соблюдения прав человека, суды постепенно смягчают требование "достаточной заинтересованности" для истцов, стремящихся добиться соблюдения своих прав или наказания нарушивших эти права.

80. В статье 13 Конституции указаны некоторые права директивного характера. К их числу относятся права, связанные с равноправием мужчин и женщин, питанием, окружающей средой, образованием, мирным урегулированием споров, а также права пожилых лиц. Некоторые из этих принципов были прямо наделены статусом прав, включая равноправие полов, права детей и право на образование. В отношении всех принципов национальной политики основным носителем обязанностей является государство. В соответствии с Биллем о правах (глава IV) существует гражданские и политические права, а также экономические, социальные и культурные права.

81. Билль о правах также функционирует в рамках международной системы обеспечения прав человека, где принят ряд международных, континентальных и региональных правовых актов. В число наиболее важных международных документов по правам человека входят Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Африканская хартия прав человека и народов и Протокол САДК о гендерной политике и развитии. Однако применять международно-правовые акты можно только в соответствии с Конституцией. В этом плане, если международно-правовой акт не подкреплён

внутренним законодательным актом, то ссылаться на него в местных судах невозможно.

82. Гарантия прав не носит абсолютного характера во всех случаях или в отношении всех прав. В Конституции указаны строго определенные условия ограничения конституционных прав – когда такое ограничение предусмотрено законом общего применения, когда оно имеет разумные обоснования, когда оно не отрицает основного содержания прав, когда оно не противоречит международным нормам в области прав человека и когда оно необходимо в интересах открытого и демократического общества.

83. В соответствии с основными международными договорами по правам человека Конституция допускает в период чрезвычайного положения приостановление действия некоторых прав, таких, как право на свободу выражения мнения, свободу информации, свободу передвижения, свободу собраний. Также может быть ограничено право на безотлагательную доставку в суд и требование не содержать под стражей без решения суда. Однако такие исключения должны соответствовать обязательствам Малави по международному праву. Кроме того, все исключения, в том числе содержание подозреваемых под стражей без решения суда, могут быть оспорены или обжалованы в Высоком суде.

Универсальный периодический обзор

84. Совет по правам человека Организации Объединенных Наций провел универсальный периодический обзор в отношении Малави в 2010 году. Для координации процесса подготовки доклада была создана национальная целевая группа. В состав целевой группы вошли представители Министерства юстиции (в качестве председателя), Министерства иностранных дел, Администрации Президента и Кабинета, Министерства внутренней безопасности, Министерства образования, Министерства информации, Министерства труда, Министерства финансов, Министерства здравоохранения, Комиссии по правовым вопросам, Комиссии по правам человека, Управления омбудсмена, Национального собрания, организаций гражданского общества. Национальная целевая группа разрабатывает план выполнения рекомендаций, поскольку в ноябре 2012 года Малави должна будет представить промежуточный доклад.

Международные договоры о правах человека и их включение во внутреннее законодательство

85. Малави уделяет большое внимание поощрению и защите прав человека в качестве общепризнанных принципов и норм, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и других соответствующих документах о правах человека. Все международные соглашения, участником которых Малави стала до 1994 года, являются неотъемлемой частью законодательства страны. Международно-правовые акты, ратифицированные Малави после 1994 года, входят в состав внутреннего законодательства только на основании законодательного акта парламента. В приложении 2 перечислены некоторые международно-правовые акты в области прав человека и международного гуманитарного права, участником которых является Малави.

Судебная система

86. В соответствии со статьей 11 при толковании положений Конституции суды Малави учитывают "действующие нормы международного публичного права и сопоставимую правоприменительную практику иностранных государств". В своих комментариях о применении во внутреннем законодательстве

действующих норм международного публичного права и сопоставимой правоприменительной практики иностранных государств Высший апелляционный суд Малави отметил:

"Статья 11 Конституции прямо уполномочивает данный суд разрабатывать принципы толкования применительно к Конституции. Разрабатываемые нами принципы должны содействовать утверждению ценностей открытого и демократического общества, мы должны в полной мере учитывать положения основополагающих конституционных принципов и правозащитных норм. Кроме того, Конституция прямо предписывает нам в случае необходимости учитывать действующие нормы международного публичного права и сопоставимую правоприменительную практику иностранных государств. Мы сознаем, что принципы толкования, которые мы разрабатываем, должны соответствовать уникальному и высшему характеру Конституции. Конституция Малави является высшим законом страны. Мы полагаем, что разрабатываемые нами принципы толкования должны укреплять основы Конституции и способствовать утверждению ценностей открытого и демократического общества, на которые опирается вся конституционная система Малави. Мы отдаем себе отчет в том, что должны руководствоваться Конституцией в целом, чтобы понять, как авторы Конституции намеревались обеспечить реализацию ее главной цели. Очевидно, что главной целью Конституции является формирование демократических основ, с помощью которых граждане могут свободно участвовать в выборах своего правительства. Реализация этой цели закладывает фундамент открытого и демократического общества".

87. Таким образом, судебная система Малави располагает достаточными полномочиями для применения международных норм в области прав человека.

88. В соответствии с Конституцией создан ряд независимых правозащитных учреждений, перед которыми поставлена задача поощрения, защиты и мониторинга соблюдения прав и свобод человека. В их число входят Комиссия по правам человека, Управление омбудсмена и Комиссия по правовым вопросам.

Комиссия по правам человека

89. Комиссия по правам человека является независимым органом, созданным в соответствии со статьей 129 Конституции, который уполномочен проводить расследования и вносить рекомендации, в разумной мере необходимые для эффективного поощрения прав человека. Комиссия имеет право анализировать законы, судебные решения, административные положения, законопроекты и административные предложения на предмет их соответствия основополагающим принципам в области прав человека. В рамках своих полномочий Комиссия рассматривает жалобы, проводит расследования и организует разбирательство случаев нарушения прав человека.

Управление омбудсмена

90. Управление омбудсмена учреждено в соответствии со статьей 120 Конституции. Управление является независимым органом: никто не имеет права вмешиваться в его деятельность или давать ему указания; Управление омбудсмена подотчетно парламенту. Управление омбудсмена уполномочено рассматривать любые случаи, где утверждается, что в отношении физического лица была совершена несправедливость, и у этого лица, по всей видимости, нет средств правовой защиты в виде обращения в суд или обжалования решения суда, а также иных возможных средств правовой защиты. Полномочия омбудсме-

на не заменяют юрисдикции суда, а его решения могут быть пересмотрены Высшим судом. В 2010 году впервые в истории страны омбудсменом была назначена женщина.

Комиссия по правовым вопросам

91. Комиссия по правовым вопросам, учрежденная на основании главы XII Конституции и закона о Комиссии по правовым вопросам (глава 3:09), начала свою деятельность после назначения первого уполномоченного по вопросам законодательства в 1996 году. В соответствии с Конституцией Комиссия рассматривает любые вопросы, касающиеся законов Малави и их соответствия Конституции и применяемым нормам международного права, а также вносит соответствующие рекомендации; рассматривает любые вопросы, имеющие отношение к Конституции, и вносит соответствующие рекомендации; рассматривает обращения физических лиц или органов, касающиеся законов или Конституции Малави; информирует парламент через министра юстиции о своих выводах и рекомендациях.

92. В соответствии со статьей 6 Закона о Комиссии по правовым вопросам Комиссия наряду с конституционными функциями уполномочена анализировать законодательство Малави с целью его систематического развития и реформирования, в частности посредством:

- i) модернизации законов через приведение их в соответствие с действующими национальными и международными условиями и нормами;
- ii) устранения имеющихся в законах недочетов процедурного, содержательного или политического характера;
- iii) упрощения законов;
- iv) внесения рекомендаций относительно новых или более эффективных методов и процедур применения правовых норм;
- v) внесения рекомендаций относительно объединения или согласования норм обычного права с другими законами Малави;
- vi) внесения рекомендаций относительно кодификации отраслей права или норм обычного права; расширения осведомленности населения и должностных лиц правительства и других органов и организаций о законах и Конституции.

93. В состав секретариата Комиссии входят уполномоченный по правовым вопросам в качестве исполнительного главы учреждения и другие подчиненные ему должностные лица. Уполномоченного по правовым вопросам назначает Президент по рекомендации Комиссии по судебной системе сроком на пять лет с возможностью переизбрания. Другие должностные лица назначаются Комиссией и считаются государственными служащими.

94. В структуру Комиссии входят два основных отдела: отдел реформирования законодательства и отдел общеорганизационного обслуживания. Основной задачей учреждения является реформирование законодательства. Этот процесс включает правовые исследования, разработку законов, анализ законов, подготовку законопроектов и воспитание гражданственности. Отдел общеорганизационного обслуживания оказывает поддержку в вопросах общего администрирования и управления кадровыми ресурсами.

95. В соответствии с Законом о Комиссии по правовым вопросам Комиссия периодически разрабатывает план работы на конкретный период, не превышающий одного календарного года, в который требующие рассмотрения вопросы включаются в качестве приоритетных.

96. Комиссия по правовым вопросам совместно с Комиссией по судебной системе по мере необходимости назначают членов специальных юридических комиссий, которые проводят анализ законодательства на пленарных заседаниях, а также посредством правовых исследований, расследований и консультаций. Затем специальная юридическая комиссия готовит к публикации доклад. В докладе выделяются проблемные области, излагается ход работы по совершенствованию малавийских законов, включая инкорпорирование во внутреннее законодательство международно-правовых актов, и приводятся выводы и рекомендации специальной юридической комиссии относительно реформирования законодательства с учетом результатов проведенных ею исследований, информации, полученной от заинтересованных сторон, соответствующей политики правительства и правовых тенденций в сопоставимых иностранных и региональных юрисдикциях.

97. Доклад, содержащий законодательное предложение (законопроект), направляется министру юстиции, который публикует его в официальном органе за своей подписью, после чего опубликованный доклад передается министром в парламент. Министр также направляет доклад Кабинету министров, и в случае согласия Кабинета с рекомендациями Комиссии предлагаемый законодательный акт оформляется в виде законопроекта правительства и выносится на рассмотрение парламента.

98. Разработанная Комиссией по правовым вопросам после ее создания в 1996 году программа реформирования законодательства была оформлена в виде таблицы, которая представлена в приложении 1 к настоящему документу.

99. В соответствии со своей программой работы на 2012 год Комиссия по правовым вопросам проведет анализ некоторых законов, вызывающих обеспокоенность, включая статью 35 Закона о полиции, статью 10 Гражданско-процессуального закона (иски, предъявляемые правительству или правительством), Закон о местных судах, статьи 137А, 153–156 Уголовного кодекса с учетом особого интереса к этим положениям со стороны различных групп населения. Комиссия планирует тщательно изучить эти вопросы и внести соответствующие рекомендации относительно реформирования указанных положений и законов. В соответствии с программой работы Комиссия по правовым вопросам на основании представления Департамента тюрем проведет анализ Закона о местах лишения свободы.

Избирательная комиссия

100. Избирательная комиссия (ИК) учреждена в соответствии со статьей 75(1) Конституции в качестве органа, на который возложены обязанности по проведению выборов в Малави. Председателем Комиссии является судья, назначаемый Комиссией по судебной системе. В статье 76(2) Конституции перечислены функции ИК, в число которых входит определение на беспристрастной основе границ избирательных округов с задачей добиваться того, чтобы во всех округах было примерно одинаковое число избирателей, имеющих право голоса; пересмотр границ избирательных округов не реже одного раза в пять лет; рассмотрение жалоб и обращений избирателей по вопросам проведения выборов; обеспечение соблюдения положений Конституции и других законодательных

актов; выполнение любых иных функций, которые могут быть возложены на нее Конституцией или актом парламента.

101. С 1994 года в Малави четыре раза проводились парламентские и президентские выборы. В целом выборы были признаны свободными и справедливыми, хотя сохраняются определенные претензии к проведению выборов, касающиеся ограниченности возможностей ИК, независимости ИК, деятельности средств массовой информации и нецелевого использования государственных средств в ходе избирательных кампаний.

Пенитенциарная система

102. В Конституции пенитенциарной системе посвящена статья 163, Управлению главного комиссара тюрем – статья 164, Комиссии по пенитенциарной системе – статья 167 и инспекции тюрем – статья 169. Пенитенциарную систему возглавляет главный комиссар, в задачи которого входит обеспечение надлежащего и эффективного управления местами лишения свободы, защита прав человека, выполнение судебных решений и постановлений и соблюдение норм международного права.

103. В соответствии со статьей 8 Закона о местах лишения свободы пенитенциарная система Малави включает все исправительные учреждения, трудовые лагеря, специальные школы и школы строго режима, а также другие учреждения, используемые для содержания и исправления лиц, приговоренных к лишению свободы в любой форме, кроме камер временного содержания в полицейских участках. Закон о местах лишения свободы был принят в 1955 году и нуждается в глубоком реформировании. В законе указана структура пенитенциарной системы и порядок управления ею.

104. Руководящий орган пенитенциарной системы находится в городе Зомба, а региональные отделения, возглавляемые региональными комиссарами, – в Южной, Центральной и Северной провинциях. Во главе каждой тюрьмы стоит начальник, в функции которого входят контроль и надзор за персоналом тюрьмы и заключенными. Помощь начальнику оказывают сотрудники тюрьмы, на которых возложены разные обязанности. Надзор за тюрьмами осуществляют Комиссия по пенитенциарной системе и инспекция тюрем. Основная обязанность главного комиссара тюрем состоит в обеспечении надлежащего и эффективного управления исправительными учреждениями, которые входят в состав пенитенциарной системы Малави. Согласно статье 2 Закона о местах лишения свободы заключенным считается любое лицо, содержащееся в любой тюрьме независимо от наличия или отсутствия решения суда. Под неосужденным заключенным подразумевается любое лицо, которое не было приговорено судом, но было подвергнуто временному заключению под стражу на основании решения, постановления или приказа любого суда или на основании ордера, выданного любым уполномоченным на то законом лицом, либо ордера, выданного военным трибуналом.

105. В пенитенциарной системе много проблем, и главная из них – нехватка мест в тюрьмах. В 2010 году число сотрудников тюрем составляло 1 109 человек, в том числе 886 мужчин и 223 женщины. Важным показателем является соотношение числа надзирателей и заключенных. В 2005 году этот показатель составлял 1:16. Результаты проведенного в 2010 году базового обследования показали, что это соотношение установилось на уровне 1:11. С учетом гендерного фактора это соотношение лучше для женщин – 1:1,4, в то время как для мужчин оно составляет 1:13. В Малави действуют 32 тюрьмы, большинство из которых построено до обретения страной независимости. В таблице 3 ниже приведены

данные о числе тюрем, сотрудников тюрем и заключенных в период с 2006 по 2010 годы.

Таблица 3

Число тюрем, сотрудников тюрем и заключенных, 2006–2010 годы

Показатель		2006.	2007	2008	2009	2010
Число тюрем, исправительных учреждений	Число	32	32	32	32	32
Численность сотрудников тюрем	Всего	763	791	855	1 002	1 109
	Мужчин	623	630	689	812	886
	Женщин	140	161	166	190	223
Число заключенных	Осужденных	9 004	9 382	9 567	9 511	11 050
	Ожидающих суда	3 087	3 255	3 550	3 787	3 424
Число осужденных заключенных	Всего	10 078	10 368	10 691	11 722	11 864
	Мужчин	9 912	10 187	10 481	11 452	11 558
	Женщин	166	181	210	270	306
Соотношение числа надзирателей и заключенных	Всего	13,2	13,1	12,5	11,7	10,7
	Мужчины	15,9	16,2	15,2	14,1	13,0
	Женщины	1,2	1,1	1,3	1,4	1,4

106. Одной из основных проблем малавийских тюрем является перенаселенность. В своем докладе о правах человека за 2010 год организация "Международная амнистия" следующим образом охарактеризовала общее состояние малавийских тюрем:

"Тюрьмы переполнены, в большинстве камер число заключенных более чем в два раза превышает их вместимость. Например, в декабре в тюрьме "Маула" (Центральная провинция), рассчитанной на 700 заключенных, содержалось около 2200 человек; в тюрьме города Зомба (Южная провинция), рассчитанной на 900 заключенных, содержалось 2 176 человек; в тюрьме "Чичири" в Блантайре, рассчитанной на 700 заключенных, содержалось 1 800 человек, а в тюрьме города Мзузу (Северная провинция), рассчитанной на 200 заключенных, содержалось 412. Чрезмерная скученность заключенных привела к распространению инфекционных заболеваний, в частности туберкулеза и чесотки".

107. Исходя из этого, правительство приняло ряд мер, включая разработку законопроекта о тюрьмах на замену действующему Закону о тюрьмах, и приняло несколько программ по улучшению общих условий содержания в тюрьмах. В городе Мзимба на севере Малави построена образцовая тюрьма. Имеются планы строительства новых тюрем строгого режима в Лилонгве и Блантайре, которые должны заменить устаревшие тюрьмы "Маула" и "Чичири".

Полицейская служба

108. Полицейская служба Малави создана в соответствии со статьей 152 Конституции в качестве независимого органа исполнительной власти, на который возложена обязанность по охране общественной безопасности и прав личности в Малави в соответствии с Конституцией и статусным правом страны. Политическое руководство полицией осуществляет министр внутренней безопасности и общественного порядка, а возглавляет ее генеральный инспектор, назначаемый Президентом с одобрения парламента в соответствии со статьей 154(2). Полицейская служба в ее оперативной части имеет следующую организационную структуру:

- i) Главное управление национальной полиции;
- ii) управлении в провинциях;
- iii) полицейские участки;
- iv) подразделения полицейских участков;
- v) полицейские посты;
- vi) полицейские группы.

109. Главному управлению национальной полиции, которое расположено в Лилонгве, подчинены четыре региональных управления в южной, восточной, центральной и северной частях страны. Во главе каждого регионального управления стоит комиссар. В настоящее время на территории страны действуют 34 полицейских участка. Административным руководителем полицейского участка является начальник участка, у которого в подчинении находится заместитель, занимающийся повседневной работой, в том числе сообщениями о преступлениях. Основными задачами полицейской службы Малави в соответствии со статьей 4(1) Закона о полиции 2010 года являются предотвращение, расследование и раскрытие преступлений, задержание преступников и возбуждение против них уголовных дел, поддержание законности и порядка, охрана жизни, имущества, основных свобод и прав граждан и обеспечение соблюдения всех законов, непосредственно входящих в сферу компетенции полиции.

110. Важно подчеркнуть, что полицейская служба существует для защиты жизни граждан Малави и обеспечения полноценного осуществления ими своих прав. Поэтому полиция не является инструментом подавления. На протяжении недолгой истории Малави возникали препятствия на пути создания профессиональной и компетентной службы полиции. Хотя в Конституции 1994 года подробно перечислены функции полицейской службы, реальное положение дел не соответствует идеалам, закрепленным в законодательстве. Принятие в 2010 году Закона о полиции имело целью устранить это несоответствие с помощью радикальных реформ.

111. Законом предусмотрено создание независимой комиссии по рассмотрению обращений граждан, которая должна расследовать жалобы на жестокие действия полиции, нарушения закона ее сотрудниками и случаи смерти задержанных. Комиссия еще не создана. В законе также говорится о создании групп общественных инспекторов при каждом полицейском участке, в состав которых входят представители местного населения, которые должны проверять условия содержания в полицейских участках. Помимо этого, в законе подробно прописаны действия полиции во время массовых мероприятий и демонстраций, а также методы контроля болельщиков во время футбольных матчей.

112. Перед службой по-прежнему стоит немало проблем, главной из которых является нехватка ресурсов и кадров. Проведенное в 2010 году в Малави базовое обследование состояния системы правосудия показало, что индекс соотношения численности населения и полицейских в Малави сохраняется на высоком уровне и составляет более 1 000 человек на одного полицейского. В 2010 году этот показатель составлял 1 450 человек при рекомендованном целевом показателе 500 человек на одного полицейского. Положение в сельских районах еще хуже – здесь на одного полицейского приходится 6 455 человек, тогда как в городах этот показатель составляет 266 человек.

Министерство юстиции и конституционных вопросов

113. Министерство юстиции и конституционных вопросов играет важную роль в защите прав человека и обеспечении правопорядка в Малави. Недавно в министерстве создано структурное подразделение по защите прав человека, которое будет координировать деятельность в этой области, опираясь на отчетность государственных органов. Однако подразделение испытывает дефицит кадров, и его возможности ограничены. В структуре Министерства юстиции имеется Управление государственного прокурорского надзора, в компетенцию которого входят все уголовные дела, возбужденные в Малави. Полномочия этого управления закреплены в статьях 99–102 Конституции, в соответствии с которыми оно возбуждает или прекращает уголовные дела, принимает дела к производству и обеспечивает процессуальный контроль за расследованием уголовных дел. Директор управления назначается Президентом с одобрения парламентского комитета по назначениям на государственные должности. На Управление государственного прокурорского надзора возложена обязанность обеспечивать соблюдение конституционных прав подозреваемых в уголовных преступлениях, включая проведение судебных разбирательств в разумные сроки. Однако вследствие нехватки ресурсов это вызывает значительные затруднения, особенно в связи с серьезными делами, такими как убийства. За последние несколько лет усилиями созданной рабочей группы по преступлениям, связанным с убийством, в состав которой входят старшие должностные лица системы уголовного судопроизводства, достигнуты определенные успехи. В результате с 2009 года были расследованы 1272 дела, связанные с убийством.

114. В структуре Министерства юстиции традиционно имеется департамент правовой помощи, на который возложена обязанность по оказанию правовой помощи гражданам Малави. С принятием в начале 2011 года Закона о правовой помощи коренным образом изменилось юридическое обеспечение и структура служб правовой помощи в Малави, поскольку в нем предусмотрено создание Агентства правовой помощи в качестве самостоятельной структуры, независимой от Министерства юстиции. После создания Агентства правовой помощи оно будет исполнять возложенные на него функции и обязанности без вмешательства со стороны каких бы то ни было лиц или органов. Агентство будет возглавлять директор, которому будет помогать заместитель директора. Создание этого агентства нацелено на ликвидацию огромного дефицита правовой помощи для граждан Малави, особенно в плане доступности этих услуг для тех, кто более всего в них нуждается. Исходя из этого, деятельность агентства будет децентрализована посредством создания центров по оказанию правовой помощи на территории всей страны, тогда как в настоящее время отделения департамента правовой помощи имеются только в городах Блантайр, Лилонгве и Мзузу.

115. Согласно статье 4 закона в обязанности и функции агентства входит оказание правовой помощи, установление контактов и налаживание сотрудничества с организациями гражданского общества и другими органами, занимающимися оказанием правовой помощи, проведение исследований по аспектам правовой помощи, подготовка докладов и рекомендаций для министра.

116. Правовая помощь в широком смысле включает консультирование по вопросам права, правовое содействие, представительство в судах, трибуналах и аналогичных органах, гражданское образование и распространение информации о законодательстве. Агентство располагает широкими полномочиями, особенно после включения в его обязанности вопросов гражданского образования и распространения информации о законодательстве в рамках оказания правовой помощи. Агентство также планирует открыть дополнительные отделения в различных районах страны, с тем чтобы сделать правовую помощь более доступной. В соответствии со статьей 28 закона агентство имеет право заключать так называемые соглашения о сотрудничестве с организациями гражданского общества в целях оказания правовой помощи. Это положение имеет существенное значение, учитывая активную роль организаций гражданского общества в системе отправления правосудия. Роль гражданского общества и ранее была ощутима и заметна, однако специальное положение о сотрудничестве агентства с организациями гражданского общества впервые открывает перед последними возможность юридического признания в рамках системы уголовного правосудия.

Гражданское общество

117. В Малави активно действуют организации гражданского общества, влияние которых в последние годы возрастает.

118. Деятельность организаций гражданского общества, известных как неправительственные организации (НПО), регулируется Законом о неправительственных организациях (глава 5:05 законодательства Малави), [именуемым далее Законом об НПО]. Закон об НПО касается деятельности учреждений и организаций, созданных в интересах общественного блага, и в их число намеренно не включены церкви, религиозные организации, политические партии, профсоюзы и общественные клубы. Закон в качестве нормативно-правовой основы деятельности НПО нацелен на содействие развитию и укоренению ценностей сильного и независимого гражданского общества. В основу закона положены три ключевых элемента нормативно-правового регулирования системы НПО. В их число входит регистрация, контроль, выявление случаев злоупотребления и принятие соответствующих мер. Статьи 20–24 части VI Закона об НПО касаются регистрации НПО в Малави. Согласно закону для регистрации необходимо представить правоустанавливающий документ НПО, план деятельности НПО, данные об источнике финансирования, последние ежегодные проверенные финансовые ведомости, доказательство членства НПО в Совете неправительственных организаций Малави, который является рамочной структурой для всех НПО Малави. В целях контроля и выявления злоупотреблений закон требует от НПО представлять в Совет НПО отчет о своей деятельности, ежегодные проверенные финансовые ведомости, раскрывать информацию об источниках финансирования и представлять план деятельности на год.

Агентство по борьбе с коррупцией

119. В рамках борьбы с коррупцией правительство создало в 1998 году Агентство по борьбе с коррупцией, которое является независимым государственным органом. Оно уполномочено расследовать случаи коррупции, злоупотребления служебным положением и другие преступления, связанные с коррупцией, и возбуждать по ним уголовные дела. В 2005 году правительство провозгласило политику абсолютной нетерпимости в отношении коррупции. В таблице 4 ниже приведены данные о числе дел о коррупции, которые прошли через Агентство по борьбе с коррупцией с 2005 года.

Таблица 4

Число случаев коррупции, рассмотренных Агентством по борьбе с коррупцией в 2005–2011 годах

	2005/2006	2006/2007	2007/2008	2008/2009	2009/2010	2010/2011	Всего
Получено жалоб	1 008	795	938	1 553	2 104	1 961	8 359
Жалобы, принятые к рассмотрению	175	301	134	304	351	251	1 516
Жалобы, ожидающие решения	56	42	333	834	1 225	1 293	3 673
Жалобы, по которым проведено расследование	255	246	276	480	634	463	2 354
Закрытые/пересмотренные дела	1 024	–	–	–	–	219	1 243
Дела, переданные в прокуратуру	82	68	95	128	152	153	678
Закрытые дела, в том числе на основании юридического заключения	168	178	198	352	482	310	1 688
Случаи, требующие принятия административных мер	5	–	–	–	–	–	5
Жалобы, переданные директору государственного прокурорского надзора	–	–	–	–	–	–	0
Завершенные дела	22	16	21	20	25	34	138
Обвинительные приговоры	15	10	9	9	10	23	76
Оправдательные приговоры	5	5	8	7	12	4	41
Отозванные/непринятые жалобы	2	1	4	4	3	10	24

Источник: Агентство по борьбе с коррупцией, 2012 год.

120. В число завершенных расследований включены расследования по профилактике коррупции. Число завершенных расследований превышает число принятых к рассмотрению случаев, поскольку часть последних перенесена из предшествующих лет. Доля завершенных расследований, переданных в прокуратуру, продолжает увеличиваться. В настоящее время на рассмотрении в судах находится свыше 70 дел.

VII. Равенство, недискриминация и эффективные средства правовой защиты

A. Равенство и недискриминация

121. В статье 20 Конституции Малави содержится основное положение о равенстве всех граждан перед законом и равной защите без какой бы то ни было дискриминации. В ней также говорится о запрете на дискриминацию граждан в любой форме и гарантиях для всех граждан согласно законодательству на равную и эффективную защиту от дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, политических или иных убеждений, национальности, этнического или социального происхождения, инвалидности, имущественного положения, рождения или иным признакам. Далее в ней говорится о возможности принятия законов о борьбе с неравенством в обществе и запрете дискриминационной практики и пропаганды такой практики, которая может быть признана караемой по закону.

122. Статья 4 Конституции гласит, что в соответствии с Конституцией все органы исполнительной, законодательной и судебной власти государства на всех уровнях обязаны обеспечивать гражданам Малави равную защиту Конституции и принятых в соответствии с ней законов.

123. В статье 41(1) Конституции указано, что каждый гражданин имеет право на признание правосубъектности. Право на равенство защиты и признание правосубъектности не допускает никаких отступлений.

124. В соответствии с принципами национальной политики, закрепленными в статье 13 Конституции, государство обязано активно содействовать обеспечению благосостояния и развитию народа Малави посредством последовательного принятия и проведения в жизнь основополагающих мер и законов, направленных на достижение равенства мужчин и женщин посредством:

- a) обеспечения полноценного участия женщин во всех сферах жизни малавийского общества на основе равенства с мужчинами;
- b) осуществления принципов недискриминации и иных необходимых мер;
- c) проведения в жизнь политики, направленной на решение социальных проблем, таких как бытовое насилие, безопасность личности, нехватка детских пособий, экономическая эксплуатация и права собственности.

125. Инвалидам также обеспечена равная защита в соответствии со статьей 20 Конституции. Помимо этого в статье 13 указано, что правительство должно проводить политику, гарантирующую им необходимый и удобный доступ к общественным местам, равные возможности трудоустройства и полноценное участие во всех сферах жизни общества. В 2009 году Малави ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов. В настоящее время на рассмотрении Кабинета находится законопроект, касающийся инвалидов, который затем будет передан на рассмотрение парламента. В статье 23 особо оговаривается, что дети-инвалиды имеют право на обеспечение безопасности и в соответствующих случаях на помощь государства. Несмотря на солидную конституционную основу равенства и недискриминации в Малави по-прежнему сохраняются проблемы, связанные с неравенством и дискриминацией, особенно в отношении уязвимых групп населения, таких как женщины и дети.

126. В Малави приняты законы, правительством утверждены политика и программы, направленные на ликвидацию неравенства и активное поощрение недискриминации. Ниже приведен ряд примеров:

- a) Закон о предотвращении бытового насилия;
- b) вступление в силу в 2011 году Закона о завещаниях, наследстве и защите имущества умерших;
- c) пересмотр дискриминационных законов о браке и разводе, в результате которого подготовлен законопроект о браке, разводе и семейных отношениях;
- d) национальная политика в отношении сирот и детей, находящихся в уязвимом положении, способствует координации усилий по обеспечению воспитания, защиты и развития сирот и детей, находящихся в уязвимом положении, с целью создания для них среды, в которой они могут полностью реализовать свои права и потенциал;
- e) принятая Министерством образования программа ускоренного образования девочек, предусматривающая совершенствование санитарно-гигиенического оборудования школ с учетом особых потребностей девочек;
- f) принятие мер позитивной дискриминации при назначении стипендий нуждающимся учащимся. В настоящее время предпочтение отдается девочкам в целях устранения неравенства в доступе к образованию в пользу мальчиков;
- g) действует также программа возвращения в школу молодых матерей, нацеленная на обеспечение их права на образование несмотря на рождение ребенка до окончания школы;
- h) Министерство образования также целенаправленно принимает меры для обеспечения равных возможностей для девочек и мальчиков при переходе из начальной в среднюю школу, которые ранее отсутствовали;
- i) основы политики инвестирования в развитие образования, которые представляют собой национальные стратегические рамки в области образования, содействующие поощрению равенства в сфере образования посредством создания инклюзивной среды, отвечающей потребностям мальчиков и девочек, а также детей с особыми потребностями и тяжелой формой инвалидности;
- j) новая система квот при отборе абитуриентов для поступления в Малавийский университет представляет собой целенаправленную политику по ликвидации существующего неравенства/перекосов в доступе к высшему образованию;
- k) оказание субсидированной сельскохозяйственной помощи, в частности в виде поставок удобрений, пожилым людям, неимущим, инвалидам и другим социально обездоленным группам населения также имеет целью исправить положение, характеризующееся неравенством в доступе к ресурсам для ведения сельского хозяйства, а следовательно к продуктам питания.

127. В настоящее время в Малави в процессе рассмотрения находится законопроект о равенстве мужчин и женщин, в котором, среди прочего, предусмотрена отмена пагубной культурной практики дискриминационного характера, наносящей вред физическому и психологическому развитию детей, особенно девочек.

128. Малави также ратифицировала Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Учитывая расхождения между положениями Конституции, применимыми международными документами и реальным положением дел, правительство на основании рекомендаций Комиссии по правовым вопросам проводит в жизнь меры, направленные на запрещение вредной социальной и культурной практики, закрепляющей подчиненное положение женщины и поощряющей их сексуальную эксплуатацию. Правительство рекомендует довести долю женщин, занятых на государственной службе, до 40% от численности сотрудников любого государственного органа, а также обеспечить равенство в доступе к образованию и профессиональной подготовке, в том числе к стипендиям. Оно также рекомендует принимать активные меры, обеспечивающие зачисление в высшие учебные заведения не менее 40% абитуриентов женского пола. Эти рекомендации будут включены в законопроект о равенстве мужчин и женщин, который будет рассмотрен Кабинетом министров, а затем передан в парламент.

В. Эффективные средства правовой защиты

129. Конституция Малави содержит основные положения о возмещении ущерба при нарушении прав и свобод. В статье 15(1) Конституции указано, что все три ветви власти должны обеспечивать соблюдение и защиту всех закрепленных в Конституции прав и свобод. В Конституции предусмотрены эффективные средства правовой защиты при нарушении прав или угрозе их нарушения. Такие средства правовой защиты обеспечиваются судами, Комиссией по правам человека, Управлением омбудсмена и другими органами власти. Статья 41(3) Конституции предусматривает возможность эффективной защиты от любого ущемления каких бы то ни было прав или просто угрозы их нарушения.

130. Статья 43 Конституции предусматривает право на справедливое административное правосудие. Решения органов власти могут быть оспорены в суде, который уполномочен обеспечивать эффективную правовую защиту при нарушении прав.

131. Так, истцы имеют возможность обратиться в суд с требованием возмещения ущерба во многих случаях, когда они были неправомерно лишены свободы, как это имело место в деле *Мартин Мачиписа Мунтали против Генерального прокурора* (гражданское дело № 52 1993 года), по результатам рассмотрения которого суд постановил возместить ущерб истцу, который на основании неправомерного приговора находился в заключении в течение 27 лет. В деле *Феликс Ката против Генерального прокурора* (гражданское дело № 988 2007 года) суд также постановил возместить истцу ущерб за неправомерное двухмесячное тюремное заключение.

Приложения

Приложение I

Ход осуществления программ реформирования законодательства (1996–2011 годы)

№	Наименование документа	Год опубликования	Предлагаемое законодательство	Статус
1.	Пересмотр некоторых законов о растлении малолетних девочек, о завещаниях и наследстве, о гражданстве, о браке и об установлении отцовства	Октябрь 1996 года	1) Законопроект о внесении поправок в Уголовный кодекс 2) Законопроект о внесении поправок в Закон о завещаниях и наследстве 3) Законопроект о внесении поправок в Закон о гражданстве 4) Законопроект о внесении поправок в Закон о браке 5) Законопроект о внесении поправок в закон об установлении отцовства	Принят в 1997 и 1998 годах Принят в 1997 и 1998 годах Принят в 1997 и 1998 годах Принят в 1997 и 1998 годах Принят в 1997 и 1998 годах
2.	Технический пересмотр Конституции	Ноябрь 1998 года	Законопроект о внесении поправок в Конституцию	Принят в виде Закона № 11 в 2010 году
3.	Реформа уголовного судопроизводства в части руководящих принципов освобождения под залог	Февраль 2000 года	Законопроект о руководящих принципах освобождения под залог	Принят в виде Закона № 14 в 2005 году
4.	Пересмотр Уголовного кодекса	Июнь 2000 года	Законопроект о внесении поправок в Уголовный кодекс	Принят в виде Закона № 1 в 2011 году
5.	Пересмотр Закона об армии	Июль 2001 года	Законопроект о силах самообороны	Принят в виде Закона № 11 в 2004 году
6.	Пересмотр Закона о цензуре и контроле над индустрией развлечений	Август 2001 года	Законопроект о классификации публичных мероприятий развлекательного характера и о публикациях	Находится на рассмотрении Кабинета министров
7.	Пересмотр Закона о юридическом образовании и практикующих юристах	Сентябрь 2002 года	Законопроект о внесении поправок в Закон о юридическом образовании и практикующих юристах	Принят в виде Закона № 9 в 2004 году

№	Наименование документа	Год опубликования	Предлагаемое законодательство	Статус
8.	Пересмотр Закона о коррупционной практике	Ноябрь 2002 года	Законопроект о внесении поправок в Закон о коррупционной практике	Принят в виде Закона № 17 в 2004 году
9.	Пересмотр Закона о полиции	Июль 2003 года	Проект закона о полиции	Принят в виде Закона № 12 в 2010 году
10.	Пересмотр Уголовно-процессуального и доказательственного кодекса	Декабрь 2003 года	Законопроект о внесении поправок в Уголовно-процессуальный и доказательственный кодекс	Принят в виде Закона № 14 в 2010 году
11.	Реформа уголовного судопроизводства в части пересчета штрафов	Декабрь 2003 года	Законопроект о пересчете штрафов	Принят в виде Закона № 10 в 2005 году
12.	Пересмотр Закона о завещаниях и наследстве	Январь 2004 года	1. Законопроект об имуществе умерших (завещания, наследство и защита) 2. Законопроект о внесении поправок в Закон о налоге на наследство	Принят в виде Закона № 14 в 2011 году
13.	Пересмотр Закона о правовой помощи	Июль 2005 года	Проект закона о правовой помощи	Принят в виде Закона № 7 в 2011 году
14.	Пересмотр Закона о детях и молодежи	Октябрь 2005 года	Проект закона о воспитании и защите детей и правосудии по делам несовершеннолетних	Принят в виде Закона № 22 в 2010 году
15.	Пересмотр законов, связанных с землей	Март 2010 года	1. Проект закона о земле 2. Проект закона о традиционных формах землевладения 3. Законопроект о кадастровых землях (поправка) 4. Проект закона о территориальном планировании 5. Законопроект о лесах (поправка) 6. Законопроект об общественных дорогах (поправка) 7. Законопроект о горнодобывающей промышленности и полезных ископаемых (поправка) 8. Проект закона о земельном кадастре 9. Законопроект о приобретении земли (поправка) 10. Законопроект о местном самоуправлении (поправка)	На рассмотрении Кабинета министров

№	Наименование документа	Год опубликования	Предлагаемое законодательство	Статус
			11. Законопроект о Малавийской домо- строительной корпорации (поправка)	
			12. Законопроект о компаниях (поправ- ка)	
16.	Пересмотр законов о браке и разводе	Июнь 2006 года	1. Проект закона о браке, разводе и се- мейных отношениях 2. Законопроект о внесении поправок в Уголовный кодекс	На рассмотре- нии парламента
17.	Пересмотр Закона о традиционных судах	Сентябрь 2007 года	Проект закона о местных судах	Принят в виде Закона № 9 в 2011 году
18.	Пересмотр Конституции	Сентябрь 2007 года	1) Законопроект о внесении поправок в Конституцию 2) Законопроект о внесении поправок в Конституцию (№ 2) 3) Проект закона об импичменте Прези- дента 4) Законопроект о регистрации и регу- лировании деятельности политических партий (поправка) 5) Законопроект об избирательной ко- миссии (поправка) 6) Законопроект о парламентских и пре- зидентских выборах (поправка) 7) Законопроект о судах (поправка) 8) Законопроект об омбудсмене (по- правка)	На рассмотре- нии Кабинета министров
19.	Разработка законода- тельства о декларирова- нии доходов, расходов и деловых интересов государственными слу- жащими и лицами, за- мещающими выборные должности	Август 2008 года	1) Проект закона о декларировании го- сударственными служащими доходов, расходов и деловых интересов 2) Законопроект о парламентских и пре- зидентских выборах (поправка) 3) Законопроект о выборах в органы местного самоуправления (поправка)	На рассмотре- нии Кабинета министров
20.	Разработка законода- тельства о борьбе с ВИЧ/СПИДом	Декабрь 2008 года	1) Проект закона о борьбе с ВИЧ/СПИДом (профилактика и управ- ление) 2) Законопроект о трудоустройстве (поправка)	На рассмотре- нии Кабинета министров

<i>№</i>	<i>Наименование документа</i>	<i>Год опубликования</i>	<i>Предлагаемое законодательство</i>	<i>Статус</i>
21.	Пересмотр Закона об образовании	Март 2010 года	Проект закона об образовании	На рассмотрении Кабинета министров
22.	Разработка статута о равенстве мужчин и женщин		Проект закона о равенстве мужчин и женщин	На рассмотрении Кабинета министров
23.	Разработка законодательства о борьбе с торговлей людьми	Февраль 2011 года	1. Проект закона о борьбе с торговлей людьми 2. Законопроект о туризме и гостиничном деле (поправка) 3. Законопроект об иммиграции (поправка) 4. Законопроект о внесении поправок в Уголовный кодекс 5. Законопроект об экстрадиции (поправка) 6. Проект закона о воспитании и защите детей и правосудии по делам несовершеннолетних	На рассмотрении Кабинета министров

Приложение II

Список договоров о правах человека, участником которых является Малави

<i>Договор</i>	<i>Дата</i>
1 Международный пакт о гражданских и политических правах	22 декабря 1993 года
2 Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	22 декабря 1993 года
3 Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах	11 июня 1996 года
4 Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	11 июня 1996 года
5 Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	17 марта 1987 года
6 Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	17 марта 2005 года
7 Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	17 марта 2005 года
8 Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.	17 марта 2005 года
9 Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством	2 августа 1965 года
10 Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами	13 октября 1965 года
11 Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	17 ноября 1996 года
12 Конвенция о правах ребенка	2 января 1991 года
13 Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда	19 ноября 2000 года
14 Конвенция о статусе беженцев	10 декабря 1987 года
15 Протокол, касающийся статуса беженцев	10 декабря 1987 года
16 Римский статут Международного уголовного суда	1 декабря 2002 года
17 Женевские конвенции от 12 августа 1949 года	5 января 1968 года

<i>Договор</i>	<i>Дата</i>
18 Протокол о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств, 17 июня 1925 года	14 сентября 1970 года
19 Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду, 10 декабря 1976 года	5 октября 1978 года
20 Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II), 8 июня 1977 года	7 апреля 1997 года
21 Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении	14 июня 1998 года
22 Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении	13 августа 1998 года
23 Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, Париж, 13 января 1993 года	11 июня 1998 года
24 Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, 25 мая 2000 года	21 сентября 2010 года
25 Конвенция по кассетным боеприпасам, 30 мая 2008 года	7 октября 2009 года
26 Международная конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, 1970 год	21 декабря 1972 года
27 Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, 1963 год	28 декабря 1972 года
28 Международная конвенция о борьбе с захватом заложников, 1979 год	17 марта 1986 года
29 Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, 1973 год	14 марта 1977 года
30 Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом, 1997 год	11 августа 2003 года
31 Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма, 1999 год	11 августа 2003 года
32 Конвенция, регулирующая специфические аспекты проблемы беженцев в Африке, 1974 год	4 ноября 1987 года
33 Африканская хартия прав человека и народов	17 ноября 1989 года
34 Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка	17 ноября 1999 года