



**Международные договоры  
по правам человека**

Distr.: General  
8 September 2021  
Russian  
Original: Arabic

---

**Общий базовый документ, являющийся  
составной частью докладов государств-  
участников**

**Кувейт\***

[Дата получения: 20 декабря 2019 года]

---

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



## А. Общая информация о Кувейте

### Новые перспективы Кувейта на период до 2035 года

1. Цели заключаются в том, чтобы превратить Кувейт в финансовый и торговый центр, который будет привлекать инвестиции и в котором роль движущей силы экономической деятельности будет играть частный сектор; содействовать развитию духа конкуренции и повышению эффективности производства при институциональной поддержке государства; укреплять глубоко укоренившиеся ценности, сохранять социальную идентичность и добиваться сбалансированного развития человеческого потенциала; а также построить надлежащую инфраструктуру, ввести в действие передовое законодательство и создать благоприятную для бизнеса среду.

### Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики

#### Географическое положение и территория

2. Государство Кувейт расположено в северо-западном углу Аравийского залива между 28°30' и 30°06' северной широты и 46°30' и 48°30' восточной долготы. На севере и северо-западе оно граничит с Ираком, на юге и юго-западе — с Королевством Саудовская Аравия. Кувейт также омывается водами Аравийского залива. Его расположение на северо-востоке Аравийского полуострова, а также его роль природного коридора долгое время способствовали укреплению его торгового статуса. Площадь Кувейта составляет 17 818 квадратных километров.

#### Климат

3. Ввиду того, что географически Кувейт расположен в пустынном регионе, в стране преобладает континентальный климат, характеризующийся продолжительным, жарким и сухим летом и короткой умеренной зимой с нерегулярно выпадающими дождевыми осадками.

#### Население

4. В 2019 году население Кувейта, согласно оценкам, составляло 4 420 110 человек, при этом на граждан Кувейта приходилось около 30 процентов в населения, а на неграждан — около 70 процентов.



## Религия

5. В статье 2 Конституции говорится, что государственной религией является ислам, а основным источником законодательства — шариат. Статья 35 Конституции гласит, что свобода веры является абсолютной и что государство защищает свободу исповедовать религию в соответствии с установившимися обычаями и без ущерба для общественного порядка и общественной морали.



## Образование

6. Реальное богатство наций — человеческий капитал, являющийся источником креативности и инноваций, способствующих повышению конкурентоспособности. Поэтому в соответствии с исходным базовым посылом планов развития Кувейта инвестиции в человеческий капитал признаются необходимой предпосылкой к достижению Целей в области устойчивого развития. Решающее значение для создания инновационного человеческого капитала, способного увеличить потенциал роста кувейтской экономики, имеет образование.

7. Кувейт уделяет праву на образование особое внимание. В статье 13 Конституции говорится, что образование служит одной из основных предпосылок к прогрессивному развитию общества, и гарантируется и поощряется государством. Образование является бесплатным на всех уровнях, от детского сада до университета, и обязательным на начальном и среднем уровнях. Расходы на государственное образование увеличиваются. В 2016/17 году на соответствующие цели было выделено более 1,7 млрд кувейтских динаров, что составило около 10 процентов от общего объема государственных расходов.

8. В результате принятых мер по приведению числа школ во всех мухафазах Кувейта в соответствие с численностью населения коэффициент зачисления в начальные и средние школы равен 92 процентам. Государство добилось успехов в своих усилиях по искоренению неграмотности, уровень которой в 2017/18 году составил всего 2,9 процента. Полный спектр образовательных услуг предоставляется инвалидам. Некоторые из них интегрированы в обычные учебные заведения, в то время как другие посещают специальные школы.

Таблица 1

### Количество школ и колледжей в 2017/18 году

Данные	Школы	Классы	Учащиеся	Преподаватели
Общие данные по государственному и религиозному образованию	829	16 216	393 090	69 563
Частные школы	16	240	1 745	1 210

Данные	Школы	Классы	Учащиеся	Преподаватели
Общие данные по частному образованию	537	8 753	264 680	16 222

### Здравоохранение

9. Государство привержено обеспечению медицинского обслуживания на всех уровнях в качестве одного из прав человека в соответствии со статьями 10, 11 и 15 Конституции. Медицинские услуги предоставляются на справедливой и равной основе всем, включая граждан, проживающих в стране иностранцев, пожилых людей, детей, лиц с особыми потребностями, женщин, молодежь и трудящихся.

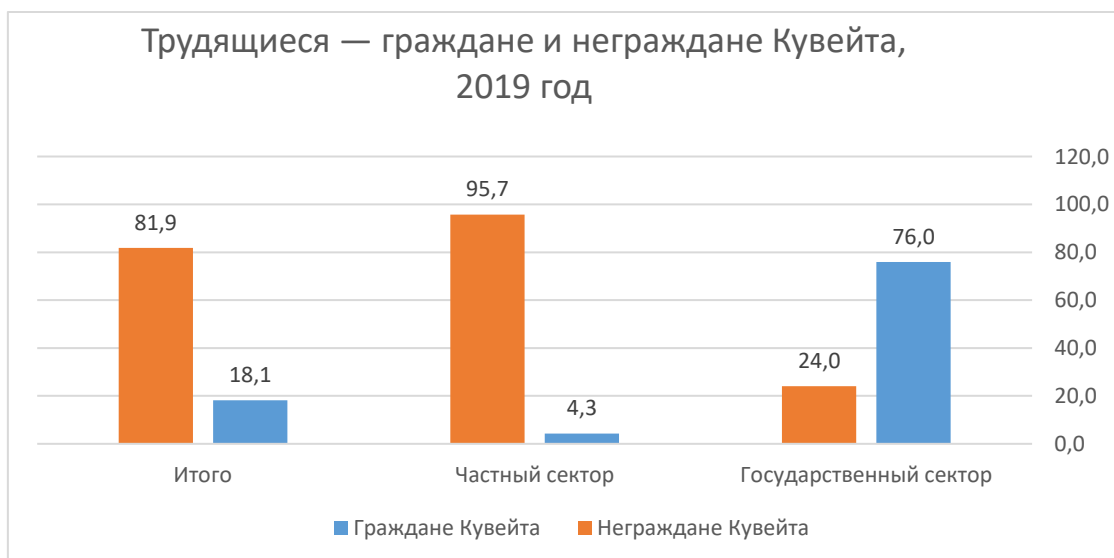
10. Вследствие этого расходы на оказание медицинских услуг в стране увеличились. Бюджетные ассигнования в 2016/17 году составили около 1,8 млрд кувейтских динаров (что эквивалентно примерно 8,8 процента государственных расходов за этот период). Согласно проекту бюджета на 2016/17 год, средние расходы на здравоохранение составили 336 кувейтских динаров на человека. Следует отметить, что доля государственных расходов, выделяемых на медицинское обслуживание, в период с 2012/13 по 2016/17 год возросла примерно с 7,8 до 8,8 процента.

11. Государственные больницы равномерно распределены между медико-санитарными округами. В каждом округе есть больница общего профиля, а также специализированные больницы. В 2018 году в стране насчитывалась 21 больница, в том числе 7 больниц общего профиля и 14 специализированных больниц, а также 99 центров первичной медико-санитарной помощи.

12. Государство приняло закон о создании компаний медицинского страхования (система социального обеспечения), которые предоставляют целый ряд медицинских услуг лицам, не являющимся гражданами Кувейта, и, в частности, предоставляют доступ в ряд больниц системы медицинского страхования. Существует также план страхования, известный как «Афия», которым руководит медицинская страховая компания, действующая в интересах вышедших на пенсию граждан Кувейта мужского и женского пола, которым предоставляются лечебные услуги.

### Занятость

13. Стабильный рост экономики Кувейта привел к появлению множества разнообразных возможностей для занятости и, соответственно, к увеличению спроса на рабочую силу — как среди кувейтских граждан, так и среди иностранцев — в ответ на потребности рынка труда в различных областях.



## Национальные поступления и расходы

14. Текущий план развития разработан по семи ключевым темам, одна из которых связана прежде всего с созданием диверсифицированной и устойчивой экономики, основанной на диверсификации производственного потенциала, поощрении деятельности частного сектора и малых и средних предприятий с целью достижения экономического роста в областях, не относящихся к нефтяному сектору, и обеспечения положительных темпов роста, способствующих повышению и поддержанию уровня жизни. План также направлен на дальнейшее развитие нефтяного сектора, увеличение его производственного потенциала и расширение цепочки добавленной стоимости смежных отраслей, особенно нефтехимической. В результате применения такого подхода уровень жизни граждан Кувейта остается высоким, о чем свидетельствует тот факт, что валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения в 2017 году составил более 26 000 долларов США.

15. План развития на период 2015/16–2019/20 годов направлен на повышение реальных темпов роста ВВП до 5,9 процента после реализации предусмотренных планом проектов. Этот целевой показатель позволит увеличить реальный доход на душу населения при том предположении, что годовые темпы прироста численности населения Кувейта составят 2,6 процента.

## Национальные счета, основные показатели (млн кувейтских динаров)

<i>(В текущих ценах)</i>	<i>2014 год</i>	<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>	<i>2017 год</i>
Совокупный валовой внутренний продукт	46 285,00	34 473,30	33 055,80	36 260,70
Совокупный валовой национальный продукт	50 736,30	38 292,20	36 916,50	42 018,00
Национальный располагаемый доход	41 982,20	30 415,60	31 678,40	37 569,20

## Жилье

16. Кувейт проявляет особый интерес к жилью с учетом признания важности права на него и влияния жилья на семейную жизнь населения страны. Правительство утвердило планы развития, основанные на его политике по обеспечению кувейтских семей надлежащим жильем. С 1954 года Кувейт предпринимает шаги к созданию жилищных единиц различных типов, в частности за счет выделения гражданам государственных домов и квартир или выдачи им специальных сертификатов на основе конкретных механизмов и правил, гарантирующих справедливость при предоставлении доступа к жилью. С той же целью Кувейтский кредитный банк предоставляет жилищные ссуды.

17. В соответствии с Законом № 47 1993 года в целях обеспечения бенефициаров различными вариантами жилья было создано Государственное управление жилищного обеспечения. Управление является исполнительным органом, реализующим жилищную политику правительства, а его цели неотъемлемым образом интегрированы в социально-экономический механизм государства.

## Охрана окружающей среды

18. Окружающая среда служит основой для всестороннего развития, а охрана окружающей среды является одной из ключевых целей на мировом и национальном уровне. Многие организации, работающие в Кувейте в области здравоохранения, промышленности, науки, техники и в других сферах, начали уделять первоочередное внимание экологическим исследованиям и данным.

19. В соответствии с Законом № 21 1995 года с поправками, внесенными Законом № 16 1996 года, было создано Государственное управление окружающей среды. В число его приоритетных целей входят разработка и осуществление политики

Кувейта в области охраны окружающей среды, а также разработка и мониторинг осуществления комплексного плана действий, охватывающего все краткосрочные и долгосрочные аспекты ее охраны, и всеобъемлющего плана, конкретно определяющего меры, необходимые для решения проблемы экологических бедствий.

### **Конституционная, политическая и правовая структура государства**

20. Кувейт является независимым и полностью суверенным арабским государством. Его религией является ислам, а официальным языком — арабский, при этом в стране действует демократическая система правления. Как указано в пояснительной записке к Конституции, эта демократическая система представляет собой нечто среднее между парламентской и президентской системами и воплощает в себе истинно демократические принципы. Соответственно, система правления в Кувейте основывается на конституционном принципе разделения властей и сотрудничества между ними.

21. Этим властям полностью посвящена одна из частей кувейтской Конституции, которая разделена на пять глав. В начале первой главы провозглашается, что в силу Конституции законодательная власть возлагается на эмира и Национальное собрание. Исполнительная власть возлагается на эмира, Совет министров и министров в их соответствующем качестве, а судебная власть — на суды, которые осуществляют свои полномочия от имени эмира и в пределах, установленных Конституцией.

22. Во второй главе определяются полномочия главы государства, который:

a) осуществляет свои полномочия через посредство министров, а также назначает премьер-министра и может освободить его от должности;

b) является главнокомандующим вооруженными силами;

c) принимает подзаконные акты для обеспечения исполнения законов, а также подзаконные акты, необходимые для организации государственных служб и ведомств государства;

d) назначает гражданских и военных должностных лиц государства и политических представителей в других государствах.

23. В дополнение к вышеперечисленным полномочиям эмир также обладает нижеследующими полномочиями.

a) **Законодательная власть.** Согласно статье 79 Конституции законодательную власть осуществляют эмир и Национальное собрание, которое состоит из 50 членов, избираемых прямым, тайным и всеобщим голосованием на четырехлетний срок. В соответствии с Конституцией Национальное собрание уполномочено принимать законодательные акты. Положения, касающиеся законодательной власти, изложены в третьей главе Конституции.

b) **Исполнительная власть.** Исполнительную власть осуществляют эмир и Совет министров. Совет руководит государственными ведомствами, разрабатывает общую политику правительства, следит за ее осуществлением и контролирует бесперебойность работы государственных административных органов. Каждый министр курирует дела своего министерства, осуществляет общую политику правительства, разрабатывает министерские распоряжения и контролирует их выполнение.

c) **Судебная власть.** Судебная власть возлагается на суды, которые осуществляют свои полномочия от имени эмира. Независимость судебной власти гарантируется Конституцией и законом на основе принципа, согласно которому уважение к судебной власти, честность и беспристрастность судей являются основой государственного правления и гарантией прав и свобод. В процессе отправления правосудия судьи не подчиняются никакой власти, а закон гарантирует независимость судебных органов и предусматривает гарантии и специальные положения для судей. Конституция гарантирует независимость судебной системы.

## В. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

24. Кувейт присоединился к нижеперечисленным международным договорам по правам человека.

<i>№</i>	<i>Название договора</i>
1.	Конвенция о рабстве 1926 года
2.	Протокол о внесении изменений в Конвенцию о рабстве 1926 года
3.	Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством
4.	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
5.	Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами
6.	Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказания за него
7.	Конвенция о правах ребенка и факультативные протоколы к ней
8.	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
9.	Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества
10.	Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказания за него
11.	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
12.	Международный пакт о гражданских и политических правах
13.	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
14.	Международная конвенция против апартеида в спорте
15.	Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах
16.	Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии
17.	Конвенция Международной организации труда (МОТ) о минимальном возрасте (№ 138) 1973 года
18.	Конвенция МОТ о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (№ 182) 1999 года
19.	Арабская хартия прав человека — во исполнение Закона № 84 2013 года
20.	Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности — во исполнение Закона № 5 2006 года, принятого 27 марта 2006 года
21.	Конвенция о правах инвалидов — во исполнение Закона № 35 2013 года

### Принципы, закрепленные в Конституции Кувейта

25. Конституция Кувейта может рассматриваться как политическая и юридическая основа для общих правил, регулирующих права человека в Кувейте. Ряд законов были введены в действие до принятия Конституции с целью обеспечения гарантий

правосудия лицам, находящимся в Кувейте. К этим законам относятся Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс, которые были приняты в 1960 году.

26. Статья 70 Конституции гласит: «Эмир заключает договоры путем издания постановлений и незамедлительно передает их в Национальное собрание, прилагая соответствующую резолюцию. Договор приобретает силу закона после его подписания, ратификации и публикации в "Официальном вестнике"».

27. С учетом важности прав человека в большинстве конституционных положений закреплены международно признанные принципы в этой области, изложенные в международных договорах. Защите этих прав и свобод и обеспечению их эффективного осуществления далее способствовало учреждение Конституционного суда на основании Закона № 14 1973 года. Права и свободы занимают в Конституции Кувейта заметное место: конкретные положения на их счет содержатся в большинстве ее статей. К ним относятся:

- статья 6, которая гласит, что народ является источником всей государственной власти и суверенитета;
- статья 7, в которой говорится о справедливости, равенстве и свободе;
- статьи 9 и 10, в которых гарантируется защита семьи, материнства, детства и молодежи;
- статья 11, которая предусматривает, что всем престарелым, больным и нетрудоспособным гражданам должны предоставляться уход и социальное обеспечение;
- статья 13, в которой гарантируется бесплатное государственное образование;
- статья 14, которая способствует развитию науки и искусства и стимулирует научные исследования;
- статья 15, в которой гарантируется право на медицинскую помощь;
- статьи 16 и 17, касающиеся права собственности на имущество и защиты и неприкосновенности государственной собственности;
- статья 18, касающаяся гарантирования частной собственности и принципа, согласно которому никто не может быть лишен своей собственности, за исключением случаев, когда это делается в общественных интересах, на условиях, установленных законом, и при условии предоставления справедливой компенсации;
- статья 26, касающаяся поступления на государственную службу.

### **Принципы прав человека, закрепленные в главе III Конституции**

28. В этой главе перечисляется ряд общих прав и обязанностей, а также содержится ряд принципов, закрепленных в международных договорах по правам человека, которые приведены ниже:

- никто не может быть незаконно лишен гражданства (ст. 27);
- ни один гражданин Кувейта не может быть выслан из страны (ст. 28);
- равенство и недискриминация по признакам пола, происхождения, языка или религии: все граждане равны перед законом в отношении общих прав и обязанностей (ст. 29);
- признание таких прав и свобод, как свобода личности (ст. 30), свобода убеждений (ст. 35), свобода мнений и научных исследований (ст. 36), свобода прессы, печати и публикаций (ст. 37), свобода частной и домашней жизни (ст. 38), свобода общения по почте, телеграфу и телефону и свобода создавать ассоциации и профсоюзы (ст. 43) и свобода собраний (ст. 44);
- принцип, согласно которому никто не может быть незаконно арестован или заключен под стражу, подвергнут истязаниям, быть объектом запрета покидать



место жительства, ограничен в свободе, выборе места проживания или возможности передвигаться, а также подвергнут пыткам или унижающему достоинство обращению (ст. 31);

- принцип *nulla poena sine lege* (ст. 32);
- принцип, согласно которому обвиняемый считается невиновным до тех пор, пока он не будет признан виновным в ходе законного судебного разбирательства при обеспечении полных гарантий права на защиту (ст. 34);
- право на бесплатное образование на всех этапах и обязательность образования на начальном этапе (ст. 40);
- право на труд (ст. 41);
- принцип невыдворения для политических беженцев (ст. 46);
- освобождение лиц с низкими доходами от налогообложения (ст. 48).

#### **Принципы, закрепленные в главе IV Конституции**

29. В частях 1, 2, 3, 4 и 5 этой главы изложены основные принципы, лежащие в основе системы правления в Кувейте, и подробно описаны три ветви государственной власти, их обязанности и функции. Статья 50 содержит отсылку к принципу разделения властей. Основополагающим принципам, регулирующим работу судебной системы, посвящена часть 5, где говорится, что основой системы правления и гарантией прав и обязанностей является беспристрастность судебной власти. В ней провозглашаются следующие принципы:

- принцип независимости судебной системы и иммунитета судей (ст. 163);
- принцип права на обращение в суд (статья 164).

30. Законом № 14 1973 года был учрежден Конституционный суд, который несет исключительную ответственность за толкование Конституции и разрешение споров о конституционности законов, постановлений и подзаконных актов. Решения Суда являются обязательными для всех сторон и судов. В 2014 году был принят Закон № 109 2014 года о расширении права на подачу апелляции в Суд. Этот закон предоставляет соответствующим лицам право оспаривать конституционность законов и подзаконных актов непосредственно в Суде.

#### **Организации гражданского общества в Государстве Кувейт**

31. Кувейт придает большое значение организациям гражданского общества и их роли в развитии общества. Организации гражданского общества в Кувейте делятся на различные категории. Некоторые из них являются профессиональными и благотворительными организациями, другие занимаются специализированной деятельностью, например в области здравоохранения, в социальной и экономической сферах.

32. Кувейт оказывает поддержку некоторым организациям гражданского общества, созданным до 1985 года. Объем финансовой поддержки варьируется от 12 000 до 120 000 кувейтских динаров в месяц, в зависимости от вида деятельности организации. Также оказывается поддержка в проведении конференций в стране и за рубежом. Большинство организаций, созданных после 1985 года, поддержки не получают.

33. Кувейт также принял ряд законов, способствующих поощрению прав человека, которые перечисляются ниже:

- Закон № 35 2013 года о присоединении к Факультативному протоколу к Конвенции о правах инвалидов;
- Закон № 84 2013 года об Арабской хартии прав человека;
- Закон № 91 2013 года о борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов;
- Закон № 21 2015 года о правах ребенка;

- Закон № 111 2015 года о введении в действие Закона о несовершеннолетних;
  - Закон № 12 2015 года о введении в действие Закона о судах по семейным делам;
  - Закон № 67 2015 года о Национальном управлении по правам человека;
  - Закон № 68 2015 года о занятости в качестве домашней прислуги.
-