



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
22 February 2017
Russian
Original: Spanish

**Общий базовый документ, являющийся
составной частью докладов государств-
участников**

Мексика*

[Дата получения: 21 декабря 2016 года]

* Настоящий документ публикуется без официального редактирования.

GE.17-02917 (R) 050517 090517



* 1 7 0 2 9 1 7 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
Аббревиатуры и акронимы	3
I. Общая информация о государстве	5
A. Демографические, экономические и социальные характеристики государства	5
B. Конституционная, политическая и правовая структура государства	14
II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека	18
A. Принятие международных норм в области прав человека	18
B. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне	24
C. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне	30
D. Процесс представления докладов на национальном уровне	30
E. Процедура представления национальных докладов	31
III. Информация о недопущении дискриминации и обеспечении равенства	32

Аббревиатуры и акронимы

БАНХИКО	Банк Мексики
ВВП	внутренний валовой продукт
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ВС	Верховный суд
ГМЕХ	город Мехико (прежде Федеральный округ – ФО)
ИНАЛИ	Национальный институт языков коренных народов
ИНАПАМ	Национальный институт по делам престарелых
ИНДЕСОЛ	Национальный институт социального развития
ИНЕА	Национальный институт образования для взрослых
ИНЕГИ	Национальный институт статистики и географии
ИНМУХЕРЕС	Национальный институт по делам женщин
ИНПК	Национальный индекс биржевых цен и курсов акций
ИПЦ	индекс потребительских цен
ИСССТЕ	Институт социального обеспечения и социальных услуг для государственных служащих
КГППЧ	Комиссия по государственной политике в области прав человека
КОНАВИМ	Национальная комиссия по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин
КОНАДИС	Национальный совет по вопросам развития и интеграции инвалидов
КОНАПО	Национальный совет по вопросам народонаселения
КОНАПРЕД	Национальный совет по предупреждению дискриминации
КОНЕВАЛ	Национальный совет по оценке политики в области социального развития
КРК	Национальная комиссия по развитию коренных народов
МГО	Министерство государственного образования
Минздрав	Министерство здравоохранения
МИСС	Мексиканский институт социального страхования
МКПЧ	Межамериканская комиссия по правам человека
МСР	Министерство социального развития
МТСО	Министерство труда и социального обеспечения
МФГК	Министерство финансов и государственного кредитования
НБОД	Национальное бюджетное обследование домохозяйств
НКБ	Национальная комиссия по вопросам безопасности
НКПЧ	Национальная комиссия по правам человека
НОПЗ	Национальное обследование по проблемам занятости и трудоустройства

НППЧ	Национальная программа в области прав человека
НПР	Национальный план развития
НРДПЛ	Национальный реестр данных о пропавших без вести лицах
НСКР	Национальная система комплексного развития семьи
НСНТ	Национальный совет по науке и технике
НСОБ	Национальный совет общественной безопасности
НСППНИНЖ	Национальная система предупреждения, пресечения, наказания и искоренения насилия в отношении женщин
ОАГ	Организация американских государств
ОВФ	Официальный вестник Федерации
ОГО	организации гражданского общества
ОЗДЖЖБН	Общий закон о доступе женщин к жизни без насилия
ОЗСР	Общий закон о социальном развитии
ОИИПОБ	Общественный исследовательский институт по проблемам отсутствия безопасности
ООН	Организация Объединенных Наций
ПКИМ	Федеральный пенитенциарный комплекс «Ислас-Мариас»
ПКМСШ	Политическая конституция Мексиканских Соединенных Штатов
ПРОИГУАЛДАД	Национальная программа обеспечения равенства возможностей и недискриминации в отношении женщин
СЕДАТУ	Министерство аграрного, территориального и городского развития
СЕНСИДА	Национальный центр профилактики и контроля ВИЧ/СПИДа
СПИД	синдром приобретенного иммунодефицита
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
ФГА	Федеральная государственная администрация
ФЗПДОГО	Федеральный закон о поощрении деятельности организаций гражданского общества
ФЗПЛД	Федеральный закон о предупреждении и ликвидации дискриминации
ФО	Федеральный округ (в настоящее время город Мехико – ГМEX)
ЭАН	экономически активное население
ЭНДИРЕО	Национальный опрос о динамике взаимоотношений в домохозяйствах
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

I. Общая информация о государстве

A. Демографические, экономические и социальные характеристики государства

1. Демографические характеристики

1. Демографическая ситуация в Мексике находится на переходном этапе своего развития: ее динамика характеризуется историческими сдвигами в коэффициентах рождаемости и смертности населения, в результате которых их высокие уровни сменяются низкими. Эта тенденция сохраняется уже как минимум 30 лет, однако в последнее десятилетие темпы таких изменений нарастают. Сокращение как рождаемости, так и смертности влияет на рост ожидаемой продолжительности жизни мексиканского населения, но в тоже время обуславливает процесс постепенного старения населения.

2. Демографическая ситуация в Мексике формируется под влиянием важных изменений в уровнях рождаемости, смертности и миграции. Согласно данным Национального института статистики и географии (ИНЕГИ), за последние 65 лет население Мексики увеличилось почти в пять раз. В 1950 году в стране проживало 25,8 млн. чел., а в 2015 году мексиканское население насчитывало уже 119,5 млн. чел., из которых 61,5 млн. чел. (51,4%) составляют женщины, а 58,0 млн. чел. (48,6%) – мужчины.

Социально-демографическая статистика – население в разбивке по полу

Год	Мужчины	Женщины	Всего
2000	47 592 253	49 891 159	97 483 412
2005	50 249 955	53 013 433	103 263 388
2010	54 855 231	57 481 307	112 336 538
2015	58 056 133	61 474 620	119 530 753

Источник: ИНЕГИ, 12-я общая перепись населения и жилого фонда, 2000 год; 2-е обследование населения и жилого фонда, 2005 год; перепись населения и жилого фонда, 2010 год; обследование в межпереписной период, 2015 год.

3. В 2005–2010 годах среднегодовой прирост населения составил 1,8%, превысив показатель предыдущего пятилетия, который был равен 1%. Вместе с тем в 2010–2015 годы показатель такого прироста составил 1,4% (ИНЕГИ, обследование в межпереписной период, 2015 год).

4. Данные о возрастной структуре населения показывают, что в 2000 году на возрастную группу 0–14 лет приходилось 34,1% общего населения страны, тогда как в 2010 году этот показатель снизился до 29,3%. В 2000 году лица в возрасте 60 лет и старше составляли 7,3% всего населения, а в 2010 году их доля увеличилась до 9,1%. В 2015 году на возрастную группу 0–14 лет приходилось 27,4% общего населения страны, а доля лиц в возрасте 60 лет и старше составила 10,4% (ИНЕГИ, обследование в межпереписной период, 2015 год).

Долевое распределение населения страны в разбивке по крупным возрастным группам и по полу

Возрастные группы	2000			2005			2010			2015		
	М	Ж	В	М	Ж	В	М	Ж	В	М	Ж	В
Всего	48,79	51,21	100	48,62	51,38	100	48,82	51,18	100	48,57	51,43	100
0–4 года	5,66	5,48	11,14	5,15	4,99	10,14	4,82	4,67	9,49	4,47	4,34	8,81
5–9 лет	5,95	5,8	11,75	5,32	5,15	10,46	5,05	4,91	9,96	4,67	4,53	9,21
10–14 лет	5,7	5,55	11,25	5,52	5,38	10,9	5	4,86	9,86	4,75	4,65	9,4

Возрастные группы	2000			2005			2010			2015		
	М	Ж	В	М	Ж	В	М	Ж	В	М	Ж	В
15–19 лет	5,14	5,33	10,47	4,97	5,09	10,06	4,98	4,96	9,94	4,53	4,49	9,02
20–24 года	4,51	5	9,51	4,23	4,69	8,92	4,34	4,58	8,92	4,38	4,55	8,93
25–29 лет	4,05	4,5	8,55	3,79	4,28	8,07	3,79	4,13	7,92	3,7	4,04	7,75
30–34 года	3,55	3,93	7,48	3,73	4,17	7,9	3,63	4,01	7,64	3,54	3,93	7,48
35–39 лет	3,17	3,49	6,66	3,36	3,72	7,08	3,57	3,9	7,48	3,4	3,81	7,21
40–44 года	2,61	2,83	5,44	2,86	3,13	5,99	3,02	3,3	6,32	3,27	3,6	6,87
45–49 лет	2,05	2,22	4,27	2,38	2,62	4,99	2,55	2,8	5,34	2,69	3,01	5,7
50–54 года	1,7	1,82	3,52	1,95	2,12	4,07	2,17	2,4	4,56	2,43	2,73	5,15
55–59 лет	1,29	1,39	2,68	1,49	1,61	3,1	1,69	1,83	3,51	1,91	2,15	4,06
60–64 года	1,1	1,21	2,3	1,24	1,37	2,61	1,33	1,48	2,81	1,53	1,73	3,26
65–69 лет	0,82	0,92	1,74	0,92	1,03	1,95	0,99	1,1	2,09	1,17	1,33	2,5
70–74 года	0,62	0,69	1,31	0,7	0,79	1,49	0,79	0,9	1,69	0,86	0,99	1,85
75–79 лет	0,43	0,48	0,91	0,49	0,55	1,04	0,52	0,6	1,12	0,59	0,68	1,27
80–84 года	0,23	0,28	0,51	0,3	0,36	0,65	0,32	0,4	0,72	0,36	0,45	0,81
85 лет и старше	0,22	0,3	0,52	0,24	0,32	0,55	0,27	0,36	0,63	0,3	0,42	0,72

Источник: ИНМУХЕРЕС: подсчеты на основе данных ИНЕГИ, полученных в ходе 12-й общей переписи населения и жилого фонда 2000 года; ИНМУХЕРЕС: подсчеты на основе данных ИНЕГИ, полученных в ходе 2-го обследования населения и жилого фонда в 2005 году; ИНМУХЕРЕС: подсчеты на основе данных ИНЕГИ, полученных в ходе переписи населения и жилого фонда в 2010 году; ИНМУХЕРЕС: подсчеты на основе данных ИНЕГИ, полученных в ходе обследования в межпереписной период в 2015 году. Микроданные.

5. По сравнению с 2005 годом отмечается рост среднего возраста населения обоих полов: в 2005 году средний возраст мужчин составлял 23 года, тогда как в 2010 году этот возраст достиг 25 лет; в случае женщин этот показатель составлял 25 лет в 2005 году и 26 лет в 2010 году. В 2015 году средний возраст лиц обоего пола был равен 27 годам (обследование в межпереписной период, 2015 год).

6. Анализ по федеральным субъектам показывает, что доля детей и подростков в общей численности населения выше всего в штатах Чьяпас (43,4%), Герреро (41,0%), Агуаскальентес (39,4%), Дуранго, Пуэбла и Оахака (38,8%). В то же время федеральными субъектами с наименьшей долей несовершеннолетних среди их общего населения являются город Мехико (27,3%), штаты Нуэво-Леон (34,6%), Юкатан (34,8%) и Морелос (34,7%), а также Нижняя Калифорния Южная (35,3%). В 2015 году наиболее молодежная структура населения отмечалась в штате Чьяпас, где средний возраст жителей составляет 23 года, тогда как федеральным субъектом, в структуре населения которого преобладают люди старшего возраста, является город Мехико, где средний возраст жителей составляет 33 года (обследование в межпереписной период, 2015 год, и Обзор социально-демографической ситуации в Мексике, 2015 год).

7. Одним из факторов, влияющих на структуру населения, является фертильность. В последние два десятилетия отмечалась тенденция к постоянному снижению среднего количества детей у мексиканских женщин. Так, общий коэффициент фертильности сократился с 3,2 ребенка в 1992 году до 2,21 ребенка в трехлетний период 2011–2013 годов. Что касается коэффициентов фертильности среди конкретных групп, то в трехлетний период 2011–2013 годов самая высокая фертильность отмечалась среди женщин в возрасте от 20 до 24 лет при 126 живорождениях на 1 000 женщин, а на втором месте находились женщины в возрасте от 25 до 29 лет при 113 живорождениях на 1 000 женщин этой возрастной группы (ИНЕГИ-КОНАПО).

8. В свою очередь общий уровень рождаемости снижается более быстрыми темпами, что в значительной мере обусловлено все более широким применением противозачаточных средств. В 1990 году уровень рождаемости в Мексике достигал показателя в 27,9 рождения на 1 000 жителей, тогда как в 2006 году он значительно сократился, составив 21,1 рождения, а впоследствии в 2013 году – 19,0 рождения, что означает снижение на 31,9% по сравнению с 1990 годом и на 10,0% – с 2006 годом. В 2015 году его снижение составило 18,5% (КОНАПО, основные демографические показатели в 1990–2010 годах и прогнозы численности населения на 2010–2050 годы).

9. Детская смертность является одним из основных социально-демографических показателей, отражающих условия жизни и уровень социально-экономического развития населения. За период с 2000 по 2013 год этот показатель в целом по стране снизился на 38,8%, а именно с 20,9 до 12,8 случая смерти на 1 000 рождений. Существенное сокращение детской смертности в Мексике сыграло весьма важную роль в росте ожидаемой продолжительности жизни. К 2015 году уровень смертности среди младенцев в возрасте до одного года сократился до 12 случаев на 1 000 жителей (КОНАПО, прогнозы численности населения на 2010–2030 годы).

10. Снижение уровней общей и детской смертностей отражается главным образом, в росте ожидаемой продолжительности жизни при рождении. В период 1990–2013 годов прирост средней продолжительности жизни мексиканского населения составил 4,1 года, соответственно увеличившись с 70,4 до 74,5 года. Практически повсюду в мире показатели ожидаемой продолжительности жизни в разбивке по полу отражают тот факт, что женщины, как правило, живут дольше. Что касается Мексики, то в 2015 году женщины жили в среднем на 5,3 года дольше мужчин (КОНАПО, прогнозы численности населения на 2010–2030 годы).

11. В 2000 году ожидаемая продолжительность жизни при рождении составляла 73,2 года (70,5 года для мужчин и 76,1 года для женщин), а к 2013 году в среднем увеличилась до 74,5 года (71,7 года для мужчин и 77,4 года для женщин). В 2015 году средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении достигла 74,9 года и в зависимости от пола варьируется от 72,3 года среди мужчин до 77,7 года среди женщин (КОНАПО, прогнозы численности населения на 2010–2030 годы).

12. Изменения в структуре смертности позволяют сделать вывод о том, что теперь люди умирают в более преклонном возрасте. На рубеже 2000 года было зарегистрировано 437 667 случаев смерти, из которых в 244 302 случаях умерли мужчины и в 193 253 случаях женщины, при этом 112 случаев смерти были зарегистрированы без указания пола. В 2015 году было зарегистрировано в общей сложности 655 688 случаев смерти, из которых в 363 732 случаях умерли мужчины и в 291 637 случаях женщины, при этом 319 случаев смерти были зарегистрированы без указания пола (ИНЕГИ, статистика смертности).

13. Аналогичным образом для 2000 и 2010 годов уровень смертности был рассчитан, соответственно, как 5,1 и 5,6 случая смерти на 1 000 жителей, тогда как в 2013, 2014 и 2015 годах этот показатель регистрировался на уровне 5,7 случая на 1 000 жителей (КОНАПО, прогнозы численности населения на 2010–2030 годы).

14. Тенденции последних лет в динамике фертильности и смертности не только являются определяющим фактором роста численности населения и изменений в его возрастном составе, но и объясняют происходящий в стране процесс постепенного старения населения.

15. Еще одним демографическим фактором, влияющим на изменение численности, структуры и территориального распределения населения, является миграция. Для Мексиканской Республики миграция имеет важное значение как с точки зрения передвижения мексиканского населения внутри страны, так и в

связи с постоянно возрастающим и непрерывным оттоком жителей за рубеж, в особенности в Соединенные Штаты.

16. С 2007 по 2010 год число лиц, ежегодно эмигрирующих в Соединенные Штаты, сократилось с 751 000 до 376 000 человек, снизившись за трехлетний период на 50%. Согласно данным Национального обследования демографической динамики (НОДД), в период 2009–2014 годов чистый отток населения в результате международной миграции составил 391 000 человек.

Миграция между Мексикой и Соединенными Штатами Америки (США)

(в тыс. чел.)

Год	Международные эмигранты, выехавшие в США	Международные иммигранты, прибывшие из США	Итого чистый отток из Мексики в США
2006	941 048	428 821	-512 227
2007	751 473	393 264	-358 209
2008	604 976	395 459	-209 517
2009	477 223	330 032	-147 191
2010	375 852	280 508	-95 344

Источник: Оценки Центра изучения миграционных потоков при Национальном институте миграции.

2. Экономические характеристики

17. ВВП

Валовой внутренний продукт в постоянных ценах по кварталам

Год	Период	Всего
2013	I	0,99
	II	1,75
	III	1,57
	IV	1,14
2014	I	2,28
	II	1,76
	III	2,32
	IV	2,69
2015	I	2,6
	II	2,48
	III	2,7
	IV	2,45
2016	I	2,26
	II	2,58
	III	2,04

Источник: ИНЕГИ. Система национальных счетов Мексики.

18. Национальный индекс потребительских цен (НИПЦ)

Годовой уровень инфляции, рассчитанный на основе Национального индекса биржевых цен и курсов акций (ИНПК) – общего индекса

2003	3,98
2004	5,19
2005	3,33
2006	4,05
2007	3,76
2008	6,53
2009	3,57
2010	4,40
2011	3,82
2012	3,57
2013	3,97
2014	4,08
2015	2,13

Источник: БАНХИКО.

19. Чистая задолженность Федерального правительства

Задолженности Федерального правительства

	2000	2005	2010	2015
Внутренний долг				
Чистый внутренний долг (в песо)	606 182,2	1 183 310,7	2 808 920,2	4 814 120,1
Валовой внутренний долг (в песо)	675 106,7	1 242 154,1	2 888 277,2	5 074 023,1
Внешняя задолженность				
Чистая внешняя задолженность (в долл.)	51 190,5	53 970,6	52 339,0	82 320,3
Валовая внешняя задолженность (в долл.)	62 822,0	58 373,6	57 187,0	82 588,3
Общая задолженность				
Чистая (в песо)	1 096 187,9	1 764 989,6	3 455 678,5	6 230 564,4
Чистая (в долл.)	114 517,9	163 763,1	279 651,3	362 105,3
Валовая (в песо)	1 276 451,4	1 871 287,2	3 594 942,7	6 495 078,7
Валовая (в долл.)	133 349,9	173 625,8	290 921,2	377 478,2

Источник: МФГК.

20. Объем денежной массы в обращении

Объем денежной массы в обращении

29/12/2000	208 943,1
30/12/2005	380 033,7
31/12/2010	693 423,2
27/11/2015	1 117 632,9

Источник: МФГК.

21. Чистые международные активы

Официальные валютные резервы

<i>Дата</i>	<i>Млн. долл.</i>
Дек. 2000	35 585,160
Дек. 2005	74 110,126
Дек. 2010	120 587,482
Дек. 2015	177 596,709

Источник: БАНХИКО.

22. Согласно данным Национального обследования по проблемам занятости и трудоустройства (НОПЗТ), проведенного в 2015 году, к числу экономически активного относилось 59,7% населения.

Уровень участия в экономической жизни населения в возрасте 15 лет и старше в разбивке по полу

Возрастные группы	2005			2010			2015		
	М	Ж	В	М	Ж	В	М	Ж	В
Итого	79,83	40,56	58,88	79,33	43,13	60,29	77,94	43,11	59,67
15–19 лет	47,79	24,12	35,74	47,87	22,49	35,18	40,9	19,44	30,35
20–29 лет	85,61	46,88	64,96	85,13	49,48	66,64	83,77	48,47	65,71
30–39 лет	96,29	50,77	71,47	96,24	54,98	74,19	95,62	56,05	74,55
40–49 лет	95,81	51,67	72,13	95,05	55,94	74,3	94,75	56,92	74,61
50–59 лет	89,35	39,62	62,88	88,69	44,38	64,93	88,5	46,16	65,7
60 лет и старше	54,11	18,17	34,71	52,9	19,9	35,19	51,68	19,37	34,27

Источник: ИНМУХЕРЕС: подсчеты на основе данных ИНЕГИ, полученных в ходе Национального обследования по проблемам занятости и трудоустройства в 2005, 2010 и 2015 годах. Второй квартал.

23. По состоянию на 2016 год 96% экономически активного населения, в том числе 96,1% мужчин и 95,8% женщин, были трудоустроены. Среди экономически неактивного населения готовность работать выразили 15,4%, включая 18,0% мужчин и 14,5% женщин (ИНЕГИ–НОПЗТ).

3. Социальные характеристики*Домохозяйства и жилой фонд*

24. По данным проведенной ИНЕГИ переписи населения и жилого фонда, в 2010 году насчитывалось 28 607 568 заселенных частных жилищ¹, на каждое из которых приходилось в среднем 3,9 человек. Что касается условий в этих жилищах, то 86,9% имели стены, сооруженные из твердых материалов, 6,2% – земляные полы, 88,7% – водопровод и 98,3% – электричество. По состоянию на 2015 год имелось 31 949 709 заселенных частных жилищ, на каждое из которых приходилось в среднем 3,7 человек. Что касается условий в этих жилищах, то 3,6% имели земляные полы, 94,5% – водопровод, 93,2% – канализацию и 98,7% – электричество (Обзор социально-демографической ситуации в Мексике, 2010 и 2015 годы, ИНЕГИ. Обследование в межпереписной период, 2015 год. Базовые показатели).

¹ Заселенное частное жилище определяется как частное жилище, в котором на момент проведения переписи постоянно проживают лица, образующие домохозяйство. Это понятие включает любое обитаемое строение, здание, помещение или сооружение временного или импровизированного характера.

25. Данные ИНЕГИ показывают, что в 2010 году количество охваченных переписью мексиканских домохозяйств² составляло 28,2 млн., среди которых главами 21,2 млн. домохозяйств являлись мужчины, а в остальных 6,9 млн. – женщины. 64% всех домохозяйств являлись нуклеарными, 24% – расширенными, 1% – составными, 1% – партнерскими и 9% – состоящими из одного человека (ИНЕГИ)³. К 2015 году насчитывалось в общей сложности 31,95 млн. домохозяйств, из которых 28,39 млн. были семейными домохозяйствами⁴. Из всех домохозяйств 22,68 млн. возглавлялись мужчинами, а 9,26 млн. – женщинами (Обследование в межпереписной период, 2015 год).

Здравоохранение

26. За период 2010–2015 годов доля населения, которое, по данным проведенных опросов, охвачено медицинским обслуживанием или имеет на него право, увеличилась с 64,6% до 82,2%. В настоящее время к тому или иному медицинскому учреждению прикреплены 98,2 млн. человек.

Оценки общей численности населения и его процентного распределения по службам и учреждениям здравоохранения в разбивке по размеру населенных пунктов, полу и пятилетним возрастным группам

	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Итого</i>
Общее население	58 056 133	61 474 620	119 530 753
Всего	80,55	83,71	82,18
МИСС	40,39	38,09	39,18
ИСССТЕ и ИСССТЕ (государств.)	7,25	8,12	7,71
Медслужбы ПЕМЕКС, министерств обороны и морского флота	1,19	1,12	1,15
Система народного страхования и «Новое поколение» ³	48,88	50,84	49,90
Частные учреждения	3,43	3,12	3,27
Другие учреждения ⁴	1,60	1,51	1,55
Не охвачены	18,87	15,72	17,25
Данные отсутствуют	0,58	0,56	0,57

Источник: ИНЕГИ.

27. В 2011 году доля лиц мужского пола среди всех умерших составила 56,31%, тогда как доля женщин – только 43,59%. Несмотря на некоторые изменения в сравнении с 2007 годом (соответственно, 55,38% для мужчин и 44,58% для женщин), продолжает отмечаться превышение показателей смертности среди мужчин в сопоставлении с женской смертностью (ИНЕГИ). В 2015 году было зарегистрировано в общей сложности 655 688 умерших, из них 363 732 муж-

² Домохозяйство определяется как единица, образуемая одним или несколькими лицами, как связанными, так и не связанными родственными отношениями, которые обычно проживают в одном и том же частном жилище.

³ Нуклеарными являются домохозяйства, состоящие из обоих родителей или одного родителя с детьми; при этом совместно проживающая бездетная пара также образует нуклеарное домохозяйство. Расширенными являются домохозяйства, в состав которых входят нуклеарные домохозяйства и другие родственники (дяди и тети, двоюродные и родные братья и сестры, родители мужа или жены и т.д.). Составное домохозяйство включает нуклеарное или расширенное домохозяйство, а также лиц, не имеющих родственных отношений с главой домохозяйства. Единоличными являются домохозяйства, в состав которых входит один человек, или домохозяйства, образованные двумя и более лицами, не связанными родственными отношениями.

⁴ Несемейным является домохозяйство, члены которого не связаны родством, или домохозяйство, состоящее из одного человека.

чины и 291 637 женщин (319 случаев смерти зарегистрированы без разбивки по полу) (ИНЕГИ).

28. Что касается несовершеннолетних, то по-прежнему отмечаются высокие показатели смертности детей в возрасте до одного года в результате некоторых заболеваний перинатального периода, главным образом, проблемы с дыханием новорожденных и других респираторных расстройств в перинатальный период. В дошкольном возрасте уровни смертности обусловлены несчастными случаями и врожденными пороками сердечно-сосудистой системы, а также заболеванием пневмонией и гриппом. Основными причинами смерти детей в возрасте 5–14 лет являются дорожно-транспортные происшествия и лейкемия (Минздрав).

29. Еще одним заслуживающим внимания аспектом является поиск решений для профилактики высоких уровней смертности среди подростков и молодежи вследствие дорожно-транспортных происшествий и умышленных телесных повреждений. Кроме того, были приняты важные меры для профилактики инфекционных и паразитарных заболеваний среди мужчин в возрасте 25–44 года, в том числе обусловленных распространением ВИЧ/СПИДа (вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита), которое порождает новые вызовы для мексиканской системы здравоохранения.

30. Все большее распространение в Мексике приобретают желудочно-кишечные заболевания, в первую очередь среди мужчин старше 45 лет, включая пожилых мужчин. Среди таких заболеваний выделяются цирроз и хронические заболевания печени, в значительной степени связанные с потреблением алкогольных напитков (КОНАПО).

31. Вместе с тем во исполнение Постановления 5 очередной XXX сессии Национального совета общественной безопасности (НСОБ), состоявшейся 30 июня 2011 года, была учреждена Группа по разработке предложений по проблемам борьбы с зависимостью и альтернативным методам воспитания молодежи, цель которой состоит в определении общих для Федерации и федеральных субъектов задач в сфере профилактики зависимости и соответствующего лечения, более активного привлечения молодежи к учебе в системах среднего и полного среднего образования, а также ее привлечения на рынок труда.

Образование

32. В 2015 году доля неграмотных среди населения в возрасте 15 лет и старше, которые не умеют читать и писать, составляла 5,5%, в том числе 2,1% среди мужчин и 3,4% среди женщин. По состоянию на 2015 год насчитывалось 4 749 057 таких лиц. Это означает сокращение по сравнению с 2010 годом, когда их доля составляла 6,9%, а их количество – 5 393 665 человек (обследование в межпереписной период, 2015 год). Основные показатели функционирования национальной системы образования приводятся в следующих таблицах.

Уровень посещаемости учебных заведений в разбивке по возрастным группам и полу

Возрастные группы	2000			2005			2010			2015		
	М	Ж	В	М	Ж	В	М	Ж	В	М	Ж	В
Всего	64,1	61,0	62,5	67,3	65,1	66,2	67,3	66,4	66,9	67,7	66,9	67,3
6–12 лет	93,8	93,8	93,9	96,0	96,1	96,1	96,1	96,4	96,2	97,4	97,6	97,5
13–15 лет	77,7	75,4	76,6	82,4	82,5	82,5	85,3	86,4	85,9	88,2	89,0	88,6
16–18 лет	45,4	44,1	44,8	51,6	51,8	51,7	54,9	56,5	55,7	62,3	62,8	62,5
19–24 года	21,1	18,4	19,7	24,3	21,9	23,1	25,1	23,7	24,4	28,7	27,1	27,9

Источник: ИНМУХЕРЕС: подсчеты на основе данных ИНЕГИ, полученных в ходе XII Общей переписи населения и жилого фонда, 2000 год. ИНМУХЕРЕС: подсчеты на основе данных ИНЕГИ, полученных в ходе 2-го обследования населения и жилого фонда, 2005 год. ИНМУХЕРЕС: подсчеты на основе данных ИНЕГИ, полученные в ходе переписи населения и жилого фонда, 2010 год. ИНМУХЕРЕС: подсчеты на основе данных ИНЕГИ, полученных в ходе обследования в межпереписной период, 2015 год. Микроданные.

33. В 2015 году средняя продолжительность получения образования населением в возрасте 15 лет и старше в целом составляла 9,1 года, при этом для мужчин – 9,3 года, а для женщин – 9 лет. Это означает увеличение продолжительности образования по сравнению с показателями 2010 года, когда ее среднее значение было равно 8,6 года, в том числе для мужчин – 8,8 года и для женщин – 8,5 года (обследование в межпереписной период, 2015 год).

Средняя продолжительность получения образования населением в возрасте 15 лет и старше в разбивке по полу, 2000–2015 годы

Год	2000	2005	2010	2015
Всего	7,5	8,1	8,6	9,1
Мужчины	7,7	8,4	8,8	9,3
Женщины	7,2	7,9	8,5	9

Источник: ИНЕГИ, XII Общая перепись населения и жилого фонда, 2000 год. 2-е обследование населения и жилого фонда, 2005 год. ИНЕГИ, перепись населения и жилого фонда, 2010 год. ИНЕГИ, обследование в межпереписной период, 2015 год. Микроданные.

34. Бюджетные ассигнования на образование в Мексике увеличились с 519 023 млн. песо в 2007 году до 623 814,22 млн. песо в 2014 году, из которых 384 616,85 млн. песо выделялись на базовое образование, 84 302,74 млн. песо – на высшую ступень средней школы и 109 822,62 млн. песо – на высшее образование; остальные средства – на другие образовательные услуги. В 2015 году на образование были направлены средства в размере 648 139,4 млн. песо⁵.

35. Определяющим показателем для измерения количества учащихся среди детей и молодежи является чистый коэффициент охвата образованием, исчисляемый по соотношению числа учащихся в возрасте, обычном для того или иного уровня образования, ко всему населению этой же возрастной группы, что позволяет выявить масштабы охвата населения официального школьного возраста. Согласно расчетам Министерства государственного образования, в 2014–2015 учебном году чистый коэффициент охвата базовым образованием населения в возрасте 3–14 лет достигал 94,9%, тогда как в случае населения 15–17 лет показатель посещаемости высшей ступени средней школы составлял 57,0%. Анализ результатов определения чистого коэффициента охвата образованием в разбивке по полу позволяет выявить достигнутый уровень равенства полов, поскольку для женщин охват базовым образованием составляет 95,7%, а для мужчин – 94,0%, тогда как на высшей ступени среднего образования увеличилась посещаемость женщин и регистрируются показатели соответственно на уровне 58,5% и 55,5%.

Бедность и неравенство

36. За период 2012–2014 годов количество нуждающихся возросло от 53,3 млн. чел. до 55,3 млн. человек.

Долевое распределение малообеспеченных категорий лиц в разбивке по полу

	2010			2012			2014		
	М	Ж	В	М	Ж	В	М	Ж	В
Население, живущее в условиях бедности	46	46,2	46,1	45,1	45,9	45,5	46	46,3	46,2
Население, живущее в условиях умеренной бедности	34,7	34,9	34,8	35,3	36	35,7	36,5	36,7	36,6

⁵ Данные заимствованы на сайте http://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/work/models/PTP/Home/Ultimas_Publicaciones/PEF_ciudadano_2015.pdf.

	2010			2012			2014		
	М	Ж	В	М	Ж	В	М	Ж	В
Население, живущее в условиях крайней бедности	11,3	11,3	11,3	9,8	9,85	9,83	9,43	9,65	9,54
Население, уязвимое ввиду неудовлетворенных социальных потребностей	29,1	27,1	28,1	29,9	27,3	28,6	27,3	25,3	26,3
Население, уязвимое ввиду низких доходов	5,65	6,11	5,89	5,76	6,55	6,16	6,65	7,47	7,07
Население, не относящееся к категориям бедных и уязвимых лиц	19,2	20,6	19,9	19,3	20,3	19,8	20,1	20,9	20,5

Источник: ИНМУХЕРЕС: подсчеты на основе данных КОНЕВАЛ. Измерение уровня бедности, Мексиканские Соединенные Штаты, 2008 год. Онлайн-программа расчета по адресу <http://web.coneval.gob.mx/>. ИНМУХЕРЕС: подсчеты на основе данных КОНЕВАЛ. Измерение уровня бедности, Мексиканские Соединенные Штаты, 2010–2014 годы.

37. Первоначальные ассигнования на программы борьбы с бедностью составили в 2014 году 2 670,5 млн. песо. В период с января по декабрь того же года было израсходовано 2 654,8 млн. песо, что означает абсолютное годовое отклонение –15,7% в сравнении с изначальной годовой суммой⁶.

38. В соответствии с положениями Общего закона о социальном развитии (ОЗСР) измерение уровня бедности производится с учетом двух основных аспектов: а) доход домохозяйств; и б) факторы социального неблагополучия в сферах образования, доступа к услугам системы здравоохранения, доступа к социальному обеспечению, качественному жилью достаточной площади, доступа к основным услугам в жилищной сфере, доступа к питанию и в области социальной сплоченности. Сокращение дохода в дециле более бедного населения способствовало сокращению масштабов крайней бедности. Показатели бедности и крайней бедности в период 2012–2014 годов могут в значительной мере объясняться уровнем дохода, а также эволюцией факторов социального неблагополучия и демографической динамикой.

39. С 2012 по 2014 год прирост категории бедных лиц составил 2 млн. чел., так как их количество возросло от 53,3 млн. чел. до 55,3 млн. человек. В 2012–2014 годах население, живущее в условиях крайней бедности, сократилось с 11,5 млн. чел. (9,8% от общего населения) до 11,4 млн. чел. (9,5%).

В. Конституционная, политическая и правовая структура государства

40. Политическая конституция устанавливает, что Мексиканские Соединенные Штаты являются представительной, демократической и федеративной республикой в составе 31 штата и Федерального округа (в настоящее время – города Мехико), в котором находится Федеральное правительство. Все штаты Республики являются свободными, суверенными и автономными и имеют свою собственную конституцию.

41. По своим функциям власти Федерации делятся на исполнительную, законодательную и судебную ветви власти. Такое же разделение властей существует на местном уровне.

⁶ Данные заимствованы на сайте <http://www.economia.gob.mx/files/transparencia/reglas/pob4it14.pdf>.

1. Исполнительная власть

42. Главой исполнительной власти является Президент Республики, который избирается сроком на шесть лет прямым голосованием населения в возрасте старше 18 лет. Президент назначает правительство, в настоящее время состоящее из 18 министров, 3 из которых являются женщинами, и Генерального прокурора.

2. Законодательная власть

43. Федеральный орган законодательной власти состоит из двух палат – Палаты депутатов и Палаты сенаторов. В состав первой из них входит 500 депутатов, 300 из которых избираются путем прямого голосования, а 200 – по принципу пропорционального представительства; срок полномочий депутатов составляет три года без возможности переизбрания. В состав Палаты сенаторов входит 128 сенаторов: 64 из них представляют парламентское большинство, 32 – первую по численности депутатов оппозиционную партию и еще 32 депутата избираются по многомандатным округам. Каждый штат Республики и ГМEX представлены тремя сенаторами (всего 96 сенаторов). Сенаторы избираются на шестилетний срок.

3. Судебная власть

44. Осуществление судебной власти Федерации возлагается на Верховный суд, Избирательный суд, коллегиальные и единоличные окружные суды, районные суды и Федеральный совет судей. Верховный суд (ВС) включает 11 судей, в число которых в настоящее время входят 2 женщины, и рассматривает дела на пленуме или в палатах.

4. Отношения с организованным гражданским обществом

45. В Мексике организации гражданского общества (ОГО) признаются в соответствии с Федеральным законом о поощрении деятельности организаций гражданского общества (ФЗПДОГО)⁷, опубликованным в Официальном вестнике Федерации (ОВФ) 9 февраля 2004 года.

46. Осуществлением данного закона на федеральном уровне занимается Национальный институт социального развития (ИНДЕСОЛ); вместе с тем закон вменяет в обязанность учреждениям и ведомствам Федеральной государственной администрации (ФГА) оказывать содействие деятельности ОГО, рассматривая это направление работы как задачу всего правительства, а не только как отдельную функцию конкретного учреждения. К числу предусмотренных ФЗПДОГО полномочий относится также создание Федерального реестра организаций гражданского общества – инструмента, который позволяет получать

⁷ Сферы деятельности ОГО, подпадающие под действие этого Закона: i) социальная помощь; ii) продовольственная помощь населению; iii) мероприятия в сфере общественной жизни; iv) правовая помощь; v) помощь общинам коренного населения; vi) содействие в обеспечении гендерного равенства; vii) помощь инвалидам; viii) сотрудничество в интересах развития общин; ix) помощь в защите и обеспечении прав человека; x) содействие в развитии спорта; xi) содействие в развитии и оказание услуг в сфере здравоохранения и санитарии; xii) содействие в охране окружающей среды и в обеспечении устойчивого развития на региональном уровне и уровне общин; xiii) содействие в использовании природных ресурсов, охране окружающей среды, растительного и животного мира, в поддержании и восстановлении экологического равновесия, равно как и в обеспечении устойчивого развития на уровне регионов и общин в городских и сельских районах; xiv) помощь и содействие в сферах образования, культуры, искусства, науки и техники; xv) содействие в улучшении экономического положения населения; xvi) участие в мероприятиях по защите гражданского населения; xvii) предоставление услуг в создании и укреплении организаций, занимающихся поощрением упомянутой деятельности.

достоверную информацию о количестве действующих в стране ОГО и об их деятельности.

47. При Национальном институте по делам престарелых (ИНАПАМ) функционируют Общественный совет и Совет межучрежденческой координации по вопросам престарелых, который наблюдает за осуществлением соответствующих программ, получает от граждан и представляет Совету управляющих предложения граждан в отношении лиц пожилого возраста, с тем чтобы они учитывались в государственной политике, направленной на поощрение здоровой старости.

5. Уровень преступности и отправление правосудия

48. Виктимизация является фактором, который необходимо учитывать при оценке количества преступлений, совершаемых в пределах определенной территории в течение определенного периода, которая позволяет приблизительно рассчитать показатели уровня преступности и выделить важные элементы для проведения диагностического анализа как основы разработки стратегии и государственной политики по обеспечению безопасности граждан.

49. Отправным пунктом в деле определения конкретных механизмов и мер для борьбы с преступностью является получение количественных данных и качественной информации о криминогенной ситуации и ее последствиях и воздействии на общество. Количество заявлений о совершении преступлений по стране уменьшилось с 1 707 441 в 2010 году до 1 511 292 в 2015 году (Исполнительный секретариат НСОБ).

6. Национальная пенитенциарная система

50. Федеральная пенитенциарная система насчитывает 21 пенитенциарный центр в составе 15 федеральных центров социальной реадaptации⁸; федерального центра психосоциальной реабилитации, а также комплекса на островах Лас-Трес-Мариас, объединяющего еще 6 центров⁹.

51. В соответствии с Федеральным уголовным кодексом наказание в виде тюремного заключения состоит в физическом лишении свободы. Его срок может составлять от трех дней до 60 лет, при этом дополнительное наказание, превышающее максимальный срок, может назначаться только в случае совершения нового преступления в местах содержания под стражей. Наказание отбывается в пенитенциарных колониях, учреждениях или местах лишения свободы, предусмотренных законодательством либо избранных органами исполнения наказаний на основании соответствующего судебного приговора.

7. Общественное мнение о проблемах безопасности

52. Национальное обследование по виктимизации и общественному мнению о проблемах безопасности (ЭНВИПЕ), проведенное ИНЕГИ в 2016 году, выявило, что в 2015 году имелось 11,4 млн. домохозяйств, в которых хоть 1 человек стал жертвой преступления (34%), 23,3 млн. лиц, пострадавших вследствие преступлений, а также тот факт, что мнение об отсутствии безопасности разделяли 72% респондентов, опрошенных в марте и апреле 2015 года.

⁸ Из которых Федеральный центр социальной реадaptации № 16 «СПЦ Морелос» предназначен исключительно для женщин.

⁹ Федеральный центр психосоциальной реабилитации; федеральный пенитенциарный комплекс «Ислас Мариас»; федеральный центр социальной реадaptации общего режима ПККИМ «Асеррадеро»; федеральный центр социальной реадaptации ПККИМ «Морелос»; федеральный центр социальной реадaptации ПККИМ «Бугамбилиас»; федеральный центр социальной реадaptации строгого режима ПККИМ «Лагуна-дель-Торо».

Количество преступлений на 100 000 жителей в разбивке по федеральным субъектам и полу жертвы, 2015 год

<i>Федеральный субъект</i>	<i>Общее количество преступлений</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
Мексиканские Соединенные Штаты	28 202	30 181	26 467
Агуаскальентес	30 721	33 472	28 327
Нижняя Калифорния	30 786	29 854	31 612
Нижняя Калифорния Южная	24 212	24 414	24 001
Кампече	19 469	21 848	17 113
Коауила-де-Сарагоса	21 501	22 458	20 592
Колима	24 244	25 014	23 586
Чьяпас	14 347	16 477	12 389
Чиуауа	23 993	25 158	22 819
Город Мехико	38 475	40 515	36 767
Дуранго	22 260	23 039	21 545
Гуанахуато	28 035	29 417	26 896
Герреро	31 344	33 505	29 489
Идальго	19 245	17 924	20 319
Халиско	33 800	36 749	31 090
Штат Мехико	45 795	51 555	40 653
Мичоакан-де-Окампо	19 784	21 331	18 482
Морелос	29 139	30 151	28 274
Наярит	19 941	19 736	20 130
Нуэво-Леон	25 203	26 790	23 805
Оахака	18 382	18 983	17 871
Пуэбла	22 959	24 222	21 881
Керетаро	28 128	29 607	26 789
Кинтана-Роо	29 321	30 808	27 965
Сан-Луис-Потоси	21 280	22 086	20 628
Синалоа	20 263	19 807	20 681
Сонора	29 587	32 865	26 711
Табаско	25 910	27 216	24 765
Тамаулипас	18 908	17 741	19 921
Тласкала	26 905	30 460	23 932
Веракрус-де-Игнасио-де-ла-Льяве	18 422	19 060	17 897
Юкатан	20 491	22 355	18 848
Сакатекас	17 635	21 570	14 024

Источник: ИНЕГИ. Национальное обследование по виктимизации и общественному мнению о проблемах безопасности, 2016 год. НССГИ. Информация по вопросам, затрагивающим национальные интересы.

53. Методы преступников становятся все более разнообразными, что позволяет им оказываться вне сферы действия профилактических и карательных мер, которые принимают учреждения, занимающиеся обеспечением безопасности в стране. С учетом этого Мексиканское государство ставит перед собой задачу сделать меры, принимаемые силами различных ведомств и различных органов власти, равно как и скоординированную работу федеральных органов власти и

органов власти уровня штатов, города Мехико – ранее Федеральный округ – и муниципалитетов основой государственной политики, направленной на обеспечение безопасности, в которой нуждается общество.

54. 2 января 2013 года ОВФ опубликовал указ об изменении, дополнении и отмене различных положений, касающихся ФГА. В рамках этой реформы было упразднено Министерство общественной безопасности, а его полномочия были переданы Министерству внутренних дел, осуществляющему их в лице вновь созданной Национальной комиссии по вопросам безопасности (НКБ).

55. В Мексике действует Единая информационная система по вопросам преступности (ЕИСВП), предназначенная для содействия силам полиции путем предоставления им информации и сведений о зарегистрированных уголовных преступлениях, которые содержатся в базах данных, созданных как самими органами полиции, так и другими учреждениями и организациями, занимающимися проблемами общественной безопасности. К ЕИСВП имеют доступ 32 федеральных субъекта, которые получают от нее данные по следующим категориям: картотеки полиции, судебные решения и постановления органов прокуратуры, водительские удостоверения, Государственный реестр транспортных средств (ГРТС), реестр угнанных и обнаруженных транспортных средств, реестр лиц, содержащихся в местах заключения, реестр оружия, дактилоскопическая картотека, картотека голосов и т.д.

II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

A. Принятие международных норм в области прав человека

56. Мексика является государством – участником девяти основополагающих международных договоров в области прав человека и шести действующих Факультативных протоколов к ним¹⁰. Кроме того, она признает компетенцию органов, созданных в соответствии с этими договорами, получать индивидуальные жалобы и сообщения¹¹ и проводить расследования¹². Мексика выполняет обязательства в отношении представления периодических докладов и стремится своевременно реагировать на замечания и рекомендации, которые формулируют эти договорные органы. Она также является государством – участником других соответствующих договоров в области международного гуманитарного права, права беженцев и апатридов, международного уголовного права, трудового права и других конвенций Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

57. Помимо этого, Мексика является государством – участником основных межамериканских договоров в области прав человека и в 1998 году признала компетенцию Межамериканского суда по правам человека в области рассмотре-

¹⁰ Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, касающийся индивидуальных сообщений; второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни; Факультативный протокол к КЛДЖ, касающийся индивидуальных жалоб и процедур расследования; Факультативный протокол к Конвенции против пыток, касающийся регулярных посещений представителями национальных и международных учреждений мест содержания под стражей; Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах; Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

¹¹ Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД); Комитет по правам человека (КПЧ); Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ); Комитет против пыток (КПП); Комитет по правам инвалидов (КПИ); Комитет по насильственным исчезновениям (КНИ); Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (КТМ).

¹² КЛДЖ и КПП.

ния споров. Мексика участвует в спорах в межамериканской системе, предпочитая полюбовное урегулирование с учетом предложения пострадавшим дополнительных возможностей. Кроме того, страна обеспечила создание федеральными органами власти и органами власти штатов действенной системы обеспечительных мер и временных мер защиты.

58. В таблице ниже представлены сведения о договорных обязательствах Мексики в области прав человека.

Основные договоры по правам человека, государством-участником которых является Мексика *Год вступления в силу, год ратификации Мексикой и количество государств-участников*

Универсальная система защиты прав человека

Международный пакт о гражданских и политических правах	Год вступления в силу: 1976 Год ратификации Мексикой: 1981
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	Год вступления в силу: 1976 Год ратификации Мексикой: 1981
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	Год вступления в силу: 1987 Год ратификации Мексикой: 1986
Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	Год вступления в силу: 1969 Год ратификации Мексикой: 1975
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	Год вступления в силу: 1981 Год ратификации Мексикой: 1981
Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений	Год вступления в силу: 1981 Год ратификации Мексикой: 2008
Конвенция о правах ребенка	Год вступления в силу: 1990 Год ратификации Мексикой: 1990
Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей	Год вступления в силу: 2003 Год ратификации Мексикой: 1999
Конвенция о правах инвалидов	Год вступления в силу: 2008 Год ратификации Мексикой: 2007
Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений	Год вступления в силу: 1980 Год ратификации Мексикой: 2008

Межамериканская система защиты прав человека

Конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений	Год вступления в силу: 2010 Год ратификации Мексикой: 2008
Американская конвенция о правах человека (Пакт Сан-Хосе)	Год вступления в силу: 1978 Год ратификации Мексикой: 1981
Межамериканская конвенция о предупреждении и искоренении насилия	Год вступления в силу: 1994

<i>Основные договоры по правам человека, государством-участником которых является Мексика</i>	<i>Год вступления в силу, год ратификации Мексикой и количество государств-участников</i>
в отношении женщин и наказании за него (Конвенция Белен-ду-Пара)	Год ратификации Мексикой: 1998
Межамериканская конвенция о насильственном исчезновении лиц	Год вступления в силу: 1996 Год ратификации Мексикой: 2002
Межамериканская конвенция о предупреждении пыток и наказании за них	Год вступления в силу: 1987 Год ратификации Мексикой: 1987
Дополнительный протокол к Американской конвенции о правах человека, касающийся экономических, социальных и культурных прав (Сан-Сальвадорский протокол)	Год вступления в силу: 1999 Год ратификации Мексикой: 1996
Протокол к Американской конвенции о правах человека, направленный на отмену смертной казни	Год вступления в силу: 1990/с момента присоединения Год ратификации Мексикой: 2007
Межамериканская конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении инвалидов	Год вступления в силу: 2001 Год ратификации Мексикой: 2000

59. В таблице ниже представлены данные о состоянии ратификации международных договоров, государством-участником которых является Мексика, в частности имеющих отношение к: i) конвенциям Гаагской конференции по международному частному праву и ii) Женевским конвенциям и другим договорам в области международного гуманитарного права.

<i>Договор</i>	<i>Ратификация</i>
Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей	20 июня 1991 года
Конвенция о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления/удочерения	14 сентября 1994 года
Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (Первая конвенция)	29 октября 1952 года
Женевская конвенция об обращении с военнопленными (Третья конвенция)	29 октября 1952 года
Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (Четвертая конвенция)	29 октября 1952 года
Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I)	10 марта 1983 года
Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся принятия дополнительной отличительной эмблемы (Протокол III)	7 июля 2008 года
Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (Оттавская конвенция)	9 июня 1998 года

<i>Договор</i>	<i>Ратификация</i>
Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении	8 апреля 1974 года
Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (КНО)	11 февраля 1982 года
Протокол о необнаруживаемых осколках (Протокол I к КНО)	11 февраля 1982 года
Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств (Протокол II к КНО)	11 февраля 1982 года
Протокол о запрещении или ограничении применения зажигательного оружия (Протокол III к КНО)	11 февраля 1982 года
Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении	29 августа 1994 года
Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении	9 июня 1998 года
Конвенция по кассетным боеприпасам	6 мая 2009 года
Конвенция МОТ № 138 о минимальном возрасте для приема на работу	10 июня 2015 года

60. Ниже приводится перечень периодических докладов, представленных Мексиканским государством начиная с 2007 года с учетом замечаний и рекомендаций, сформулированных договорными органами.

Доклады Мексики, представленные и рассмотренные в 2007–2016 годах

1. Пятый периодический доклад об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах (представленный в июле 2008 года и рассмотренный в марте 2010 года)
2. Объединенные пятый и шестой периодические доклады об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (доклад находится в процессе подготовки и будет представлен в первом полугодии 2015 года)
3. Первоначальный доклад по Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах (представленный в октябре 2008 года и рассмотренный в январе 2011 года)
4. Первоначальный доклад по Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (представленный в ноябре 2008 года и рассмотренный в январе 2011 года)
5. Второй доклад об осуществлении Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (представленный в январе 2010 года и рассмотренный в марте 2011 года)
6. Сводный шестнадцатый–семнадцатый доклад по Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (представленный в июне 2010 года)

Доклады Мексики, представленные и рассмотренные в 2007–2016 годах

и рассмотренный в феврале 2012 года). Был подготовлен доклад о последующих мерах в связи с рекомендациями, содержащимися в пункте 10 (о лицах африканского происхождения) и пункте 17 (о праве на консультацию) замечаний Комитета (представленный в ноябре 2013 года)

7. Сводный седьмой–восьмой доклад по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (представленный в октябре 2010 года и рассмотренный в июле 2012 года). В марте/апреле 2015 года был представлен доклад о последующих мерах по осуществлению КЛДЖ в соответствии с заключительными замечаниями Комитета, принятыми по итогам рассмотрения доклада в 2012 году

8. Сводный пятый–шестой доклад по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (представленный в марте 2011 года и рассмотренный в октябре/ноябре 2012 года). Был подготовлен доклад о последующих мерах в связи с рекомендациями Комитета против пыток, принятыми по итогам этого рассмотрения (представлен в декабре 2013 года)

9. Первоначальный доклад об осуществлении Конвенции о правах инвалидов (представленный в апреле 2011 года и рассмотренный в сентябре 2014 года)

10. Сводный четвертый–пятый доклад об осуществлении Конвенции о правах ребенка (представленный в июле 2012 года. В июле 2014 года было представлено добавление к этому докладу, и оба документа будут рассмотрены в мае 2015 года)

11. Доклад об осуществлении Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (представленный в марте 2014 года и рассмотренный в феврале 2015 года)

12. Механизм универсального периодического обзора (УПО):

а) первый доклад Мексики по процедуре УПО (представленный в ноябре 2008 года и рассмотренный 10 февраля 2009 года). *Добавление* к докладу было представлено в июне 2009 года;

б) второй доклад Мексики по процедуре УПО (представленный в июле 2013 года и рассмотренный в октябре 2013 года). *Добавление* к докладу было представлено в марте 2014 года

13. Первоначальный доклад об осуществлении первой группы прав, закрепленных в Дополнительном протоколе к Американской конвенции о правах человека, касающемся экономических, социальных и культурных прав (Сан-Сальвадорский протокол), а именно прав на здоровье, социальное обеспечение и образование, представленный в апреле 2015 года

14. Объединенные пятый и шестой периодические доклады Мексики об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, представленные в июне 2016 года

61. В 2001 году Мексика направила всем международным правозащитным механизмам универсального и регионального характера открытое и постоянно действующее приглашение посетить страну. До настоящего времени представители таких механизмов, а также Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) неоднократно посещали Мексику. Открытость для международного контроля распространяется и на гражданское общество.

62. С 2012 года Мексику посетили следующие представители механизмов Организации Объединенных Наций:

- 1) Рабочая группа по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека (29 августа – 7 сентября 2016 года);
- 2) Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания (21 апреля – 2 мая 2014 года);
- 3) Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях (22 апреля – 2 мая 2013 года);
- 4) Специальный докладчик по вопросу о праве на питание (14 ноября 2012 года);
- 5) Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях (22 апреля – 2 мая 2012 года);
- 6) Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение (7 февраля 2012 года).

63. С 2012 года Мексика приняла следующие официальные посещения представителей Межамериканской комиссии по правам человека (МКПЧ) Организации американских государств (ОАГ):

- 1) сорок восьмую внеочередную сессию Межамериканского суда по правам человека (27–11 октября 2013 года);
- 2) сессию МКПЧ в Мексике (11–15 августа 2014 года);
- 3) Докладчика по Мексике и по вопросу о правах лиц, лишенных свободы Межамериканской комиссии по правам человека (17–19 сентября 2014 года);
- 4) Докладчика по вопросу о правах детей и подростков Межамериканской комиссии по правам человека (6–14 октября 2014 года);
- 5) Докладчика по Мексике и по вопросу о правах лиц, лишенных свободы Межамериканской комиссии по правам человека (22–25 сентября 2015 года);
- 6) поездку на места членов МКПЧ (28 сентября – 2 октября 2015 года);
- 7) внеочередную сессию Межамериканского суда по правам человека (23–26 августа 2016 года).

64. В свою очередь, лица в должности Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека совершили в страну следующие поездки:

- 1) посещение Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека г-на Зейд Раад аль-Хуссейна (4–7 октября 2015 года);
- 2) посещение Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека г-жи Нави Пиллей (2–9 июля 2011 года);
- 3) посещение Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека г-жи Луизы Арбур (5–8 февраля 2008 года) по случаю подписания Соглашения между УВКПЧ и Мексиканскими Соединенными Штатами о продлении деятельности Управления в Мексике;
- 4) посещение Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека г-жи Луизы Арбур (30 июня – 1 июля 2005 года);

5) посещение Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека г-жи Мэри Робинсон (30 июня – 2 июля 2002 года) по случаю подписания Соглашения между Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и правительством Мексиканских Соединенных Штатов о создании отделения Управления в Мексике;

6) посещение Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека г-жи Мэри Робинсон (2 декабря 2000 года) по случаю подписания соглашения о техническом сотрудничестве с Мексикой.

65. Мексику также посетили представители многих международных неправительственных организаций, в частности: организации «Международная амнистия» (август 2007 года, сентябрь 2008 года, январь и июнь 2009 года и февраль 2014 года); Международного центра борьбы против цензуры «Статья 19» (2013 год); Международной миссии по сбору документов о нападениях на журналистов и средства массовой информации (апрель 2008 года); Комитета по правам человека Коллегии адвокатов Англии и Уэльса (ноябрь 2009 года); организации «Международные бригады мира» (ноябрь 2010 года); Комитета по защите журналистов (июнь 2008 года и сентябрь 2010 года); «Хьюман райтс уотч» (февраль 2008 года, апрель и октябрь 2009 года, февраль и декабрь 2010 года и ноябрь 2011 года); Генерального совета испанских адвокатов (октябрь 2009 года); организации «Инициативы женщин – лауреатов Нобелевской премии» (февраль 2010 года и ноябрь 2014 года); Межамериканской ассоциации прессы (март 2007 года и сентябрь 2010 года) и Комиссии гражданского общества по наблюдению за соблюдением прав человека (февраль 2008 года).

66. Кроме того, по приглашению правительства Мексики в 2002 году в стране было открыто отделение УВКПЧ, организовавшее, в частности, такие мероприятия, как проведение в 2003 году Диагностической оценки положения в области прав человека в Мексике, а также консультирование в процессе разработки Национальной программы в области прав человека на 2008–2012 годы (НППЧ). Представительство поддерживает контакты и широкие связи с органами исполнительной, законодательной и судебной власти, властями штатов, академическими институтами и гражданским обществом.

67. В 1998 году свое представительство в Мексике учредил Международный комитет Красного Креста; а в 2002 году оно было преобразовано в региональное бюро.

68. Мексика отстаивает самые высокие международные стандарты в области прав человека в Совете по правам человека и в ходе заседаний Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, способствует участию ОГО в этой работе и поощряет учет гендерной проблематики. Мексика вносит инициативы, касающиеся прав человека мигрантов, инвалидов, коренных жителей, поощрения и защиты прав человека и основных свобод в ходе борьбы против терроризма, ликвидации дискриминации в отношении женщин, регистрации рождений, права каждого человека на признание его правосубъектности и в последнее время – борьбы со злоупотреблениями и насилием в отношении детей.

69. Мексиканское государство своим постановлением, опубликованным в ОВФ 24 февраля 1999 года, признало компетенцию Межамериканского суда по правам человека в сфере рассмотрения споров; таким образом, Мексиканские Соединенные Штаты де-юре признают обязательной компетенцию Межамериканского суда в отношении дел, связанных с толкованием или применением Американской конвенции о правах человека.

В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне

70. Мексиканское правительство твердо убеждено в том, что залогом укрепления демократии является признание и неукоснительное соблюдение прав че-

ловека, поскольку только таким образом можно обеспечить всестороннее развитие и подлинное благополучие как каждого отдельного человека, так и общества в целом.

71. В Мексике действует широкая нормативно-институциональная база в области защиты прав человека, которая эволюционирует и укрепляется по мере изменения социальной ситуации как в стране, так и на международном уровне и все больше характеризуется развитием диалога между гражданским обществом и правительством. Благодаря этому в последние десять лет формируется все более глубокое коллективное и индивидуальное осознание необходимости поощрения, соблюдения и защиты прав человека.

72. Права человека, вписанные в национальную и международную повестку дня мексиканского общества, приобрели для правительства Мексики первостепенный характер. Так, было положено начало процессу важных преобразований в политической жизни Мексики, который позволил к настоящему времени добиться существенных успехов в развитии нормативно-правовых и институциональных рамок защиты и поощрения прав человека.

73. В течение последнего десятилетия в Политическую конституцию Мексиканских Соединенных Штатов (ПКМСШ)¹³ был внесен ряд изменений, отвечающих потребностям населения. В этот период были приняты, в числе прочих, следующие важные меры (в хронологическом порядке): статьей 18 была реформирована система ювенальной юстиции (2005 год)¹⁴; статьей 22 была отменена смертная казнь (2005 год)¹⁵; в статье 6 закреплены основы и принципы осуществления права на доступ к информации (2007 год); в статье 16 признано право на защиту персональных данных (2009 год)¹⁶; в статье 17 закреплены механизмы обеспечения возмещения в случае причинения ущерба (2010 год)¹⁷; в статье 19 была введена уголовная ответственность за торговлю людьми (2010 год)¹⁸; в статье 4 было предусмотрено, что деятельность государства соответствует наилучшим интересам детей (2011 год)¹⁹; в статье 4 было признано право на питание (2011 год)²⁰; в статье 4 закреплена обязанность государства обеспечивать право на воду и здоровую окружающую среду (2011 год)²¹; в статье 3 обязательное бесплатное базовое образование продлено до уровня высшей ступени среднего образования (2012 год)²²; в статью 73 внесена квалификация правонарушений в связи с ущемлением права на информацию или свободу выражения мнений и свободу печати²³; в статье 3 заложены институциональные

¹³ С ПКМСШ можно ознакомиться по ссылке <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Constitucion/cn16.pdf>.

¹⁴ С этими изменениями в статье 18 можно ознакомиться по ссылке <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Publicaciones/CDs2009/CDConstitucion/html/r-165.html>.

¹⁵ С этими изменениями в статье 22 можно ознакомиться по ссылке <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Publicaciones/CDs2009/CDConstitucion/html/r-164a.html>.

¹⁶ С этими изменениями в статье 16 можно ознакомиться по ссылке <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Publicaciones/CDs2009/CDConstitucion/html/r-187.html>.

¹⁷ С этими изменениями в статье 17 можно ознакомиться по ссылке <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Constitucion/reformas/DEC29710.doc>.

¹⁸ С этими изменениями в статье 19 можно ознакомиться по ссылке <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Constitucion/reformas/DEC14711.doc>.

¹⁹ С этими изменениями в статье 4 можно ознакомиться по ссылке <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Constitucion/reformas/DECB121011.doc>.

²⁰ С этими изменениями в статье 4 можно ознакомиться по ссылке <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Constitucion/reformas/DEC13102011.doc>.

²¹ С этими изменениями в статье 4 можно ознакомиться по ссылке <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Constitucion/reformas/DEC08022012.doc>.

²² С этими изменениями в статье 3 можно ознакомиться по ссылке <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Constitucion/reformas/DEC09022012.doc>.

²³ С этими изменениями в статье 73 можно ознакомиться по ссылке <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Constitucion/reformas/DEC25062012.doc>.

основы качественного образования (2013 год)²⁴; в статье 4 недвусмысленно признано право каждого человека на идентичность и на регистрацию с момента рождения (2014 год)²⁵; в статье 123 минимальный возраст приема на работу увеличен с 14 до 15 лет (2014 год)²⁶; в статье 2 было признано право коренных женщин и мужчин на осуществление своего права голоса и права избираться голосованием в условиях равенства, а также на участие в занятии государственных должностей и всенародных выборах (2015 год)²⁷ и в статье 73 определены полномочия Союзного конгресса принимать общие законы, как минимум, устанавливающие уголовную ответственность и меры наказания за насильственные исчезновения лиц, другие формы лишения свободы и применение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих видов обращения или наказания (2015 год)²⁸.

74. Следует отметить проведение трех важнейших конституционных реформ, оказавших позитивное воздействие на положение в области прав человека: осуществление реформы системы общественной безопасности и уголовной юстиции (2008 год), реформирование процедуры ампаро (2011 год) и внесение изменений в законодательство о правах человека (2011 год); при этом неуклонное внедрение этих преобразований является важным шагом вперед в деле приведения правовой системы страны в соответствие с международными нормами в области прав человека.

75. Эти конституционные реформы и успешные законодательные изменения призваны стать первым значительным шагом вперед на долгом пути, поскольку для их воплощения в жизнь требуются глубокие структурные преобразования и изменения в функционировании государственного аппарата. Вместе с тем эволюцию мексиканских правовых рамок защиты прав человека необходимо, с одной стороны, рассматривать как достижение не только государственных институтов, но и всего гражданского общества, а с другой – неуклонно продолжать в русле деятельности, для осуществления которой требуются совместные усилия и сотрудничество всех заинтересованных сторон.

76. 18 июня 2008 года в ОВФ была обнародована реформа в области прав человека, заложившая основы для создания новой системы уголовного правосудия в Мексике. Эта реформа предусматривает создание системы, в которой будут защищаться права как жертв и потерпевших, так и подозреваемых, что будет способствовать укреплению надлежащих правовых процедур. 18 июня 2016 года завершился срок, установленный в конституционных поправках для внедрения на территории всей страны системы состязательного уголовного судопроизводства.

77. Благодаря координации и объединению усилий органов трех уровней государственной власти новая модель обеспечения безопасности и отправления правосудия реализуется на всей территории Мексиканской Республики в предусмотренные сроки и таким образом, чтобы мексиканцы имели более транспарентную, гибкую модель отправления правосудия подготовленным персоналом, гарантирующую надлежащее судопроизводство и соблюдение прав человека. Одним из главных компонентов институциональных преобразований, необходимых для достижения этой цели, является реформа полицейских сил трех уровней государственной власти. Действие состязательной системы уголовного правосудия подчеркнуло роль полиции в качестве первой ответственной ин-

²⁴ С этими изменениями в статье 3 можно ознакомиться по ссылке <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Constitucion/reformas/o1050673.doc>.

²⁵ С этими изменениями в статье 4 можно ознакомиться по ссылке <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Constitucion/reformas/DEC18062014.doc>.

²⁶ С этими изменениями в статье 123 можно ознакомиться по ссылке <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Constitucion/reformas/DEC20062014.doc>.

²⁷ С этими изменениями в статье 2 можно ознакомиться по ссылке <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Documentos/Federal/wo103033.doc>.

²⁸ С этими изменениями в статье 73 можно ознакомиться по ссылке <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Documentos/Federal/wo104305.doc>.

станции, а именно органа, который первым имеет дело с предполагаемыми преступлениями и находится в постоянном контакте с гражданами в целях соблюдения и защиты их прав. В целом подразделения полиции являются первым звеном уголовного судопроизводства, направленного на обеспечение эффективного отправления правосудия.

78. В этом контексте федеральные, штатные и муниципальные учреждения также берут на себя обязательство предоставить всем сотрудникам нашей полиции все необходимые полномочия и профессиональные навыки согласно требованиям Национального уголовно-процессуального кодекса и нашей Конституции.

79. В частности, реформа уголовного права стимулирует переход от инквизиционной уголовной системы к состязательному устному разбирательству, что предполагает закрепление принципа презумпции невиновности обвиняемого лица до тех пор, пока оно не будет признано виновным по приговору судьи, проводящего разбирательство по делу. К числу других изменений относится признание права любого обвиняемого делать заявления или хранить молчание; при этом запрещается содержание обвиняемого без права общения с внешним миром, его запугивание или пытки; не признается доказательная сила признания, полученного в отсутствие адвоката, а также любых улик, полученных с нарушением основных прав человека; устанавливаются разумные сроки для проведения судебного разбирательства с учетом тяжести преступления; признается право обвиняемого на необходимую защиту и обязанность государства такую защиту предоставить; признается право обвиняемого на открытый суд; устанавливаются предельные сроки пребывания в предварительном заключении (под судебным арестом); появляется должность надзорного судьи; дается определение задержанию с поличным; вводится положение, обязывающее сотрудников прокуратуры обращаться в судебные органы с запросом о выдаче ордера на обыск; вводится система регулирования в отношении частной коммуникации. Наконец, реформа, проведенная в 2008 году, предусматривает создание альтернативных механизмов урегулирования споров по уголовным делам; вводит нормы возмещения ущерба в таких делах; изменяет систему социальной реинтеграции и вводит в действие принцип соразмерности наказания преступлению, за которое оно назначается, а также ущерб, причиненному законным правам.

80. 29 декабря 2014 года в ОВФ был опубликован Национальный закон об альтернативных механизмах урегулирования споров по уголовным делам, которым на Генеральную прокуратуру Республики возлагается обязанность создать подведомственный ей специальный орган по альтернативным механизмам урегулирования споров по уголовным делам. Во исполнение этого поручения с января по март 2015 года осуществлялась разработка проекта постановления о создании упомянутого специального органа. В итоге 15 января 2016 года в ОВФ было опубликовано Постановление о создании Специального децентрализованного административного органа по альтернативным механизмам урегулирования споров по уголовным делам. Впоследствии 21 августа 2015 года Национальная конференция по вопросам отправления правосудия (НКОП) утвердила «Основные направления подготовки, оценки, сертификации и возобновления сертификации посредников специальных органов по альтернативным механизмам урегулирования споров по уголовным делам учреждений отправления правосудия в федерации и федеральных субъектах».

81. В целях согласования обеспечения прав человека участников уголовного судопроизводства на территории всей страны 8 октября 2013 года Союзный конгресс был уполномочен на принятие единого законодательства, касающегося уголовно-процессуальных действий, альтернативных механизмов урегулирования споров, исполнения наказаний и уголовной юстиции в отношении подростков²⁹, которым регулируется в Республике ювенальное правосудие в федеральных органах и судах общей юрисдикции.

²⁹ Реформа от 2 июля 2015 года.

82. Как уже упоминалось, еще одним достижением в деле разработки законодательства в области прав человека является проведение конституционной реформы процедуры ампаро, закрепленной в новом Законе об ампаро, опубликованном в ОВФ 6 июня 2011 года, которым предусматривается внесение изменений в статьи 94, 103, 104 и 107. Важность этой реформы заключается в изменении объекта защиты по процедуре ампаро; если ранее защита ограничивалась индивидуальными гарантиями, то сегодня ее объектом являются права человека, закрепленные как в Конституции, так и во всех международных договорах в этой области, государством-участником которых является Мексика. Кроме того, была создана возможность для применения коллективной процедуры ампаро, поскольку под ее действие теперь попадают не только непосредственно пострадавшие лица, благодаря замене понятия «правовой интерес» (наличие прямого личного ущерба), которое в настоящее время необходимо, чтобы инициировать процедуру ампаро, понятием «законный интерес» (ущерб индивидуальным или коллективным интересам правового характера).

83. Благодаря этой реформе в большинстве случаев при нарушении закона ампаро будет применяться в отношении всех лиц, предположительно находящихся в аналогичном положении, а не только в отношении стороны, представившей такое ходатайство. Таким образом, реформа предусматривает, что посредством процедуры ампаро лица будут получать защиту от применения в их отношении общих норм, а также от действий или бездействия государственных органов власти или частных лиц, а поскольку эта защита предоставляется индивидуально или совместно для двух и более лиц, вырабатывается концепция общего ущерба, имеющая основное значение для применимости ампаро в целях защиты социальных прав. Кроме того, реформой предусматриваются санкции, призванные повысить эффективность выполнения решений судов, например касающихся отстранения от должности чиновника или представителя власти, отказавшихся выполнить решение о предоставлении ампаро, или передачи их дела на рассмотрение судьи по уголовным делам.

84. Наконец, реформирование процедуры ампаро предусматривает, что Союзный конгресс в течение четырех месяцев после опубликования документа о реформе в ОВФ обязан внести в подзаконные акты изменения и дополнения, вытекающие из этой конституционной реформы. Предполагается, что данная реформа позволит обеспечить совершенствование отправления правосудия и конституционной защиты в интересах всего общества и расширение полномочий судебных институтов в сфере защиты и обеспечения прав человека, закрепленных как в Конституции, так и в международных договорах. Кроме того, Верховный суд рассматривает дела, касающиеся конституционных споров и действий, противоречащих или не соответствующих Конституции.

85. Помимо этого, провозглашенная 10 июня 2011 года реформа правозащитных положений Конституции стала важным достижением в области прав человека, которое позволило Мексике войти в число стран, стоящих на позициях соблюдения и признания этих прав. В рамках данной реформы изменения и дополнения были внесены в статьи 1, 3, 11, 15, 18, 29, 33, 89 и 102 ПКМСШ.

86. Первый раздел Конституции Мексики «О гарантиях прав личности» провозглашает обязательство гарантировать всем находящимся под юрисдикцией государства лицам возможность осуществления в полном объеме прав человека, которые признаются Конституцией и международными договорами о правах человека, подписанными Мексиканским государством. Кроме того, реформа предусматривает включение проблематики прав человека в государственные образовательные программы, а также устанавливает обязательство органов власти пропагандировать, соблюдать, защищать и гарантировать эти права.

87. Реформа регулирует случаи ограничений прав человека, запрещает приостановление действия этих прав и определяет круг прав, не подлежащих ограничению ни при каких обстоятельствах. Проведенная реформа также предусматривает внесение в Конституцию изменений в отношении иностранных граждан. Признается, что они пользуются правами, предоставленными им Кон-

ституцией, в том числе, с одной стороны, правом на убежище, а с другой – правом обратиться в суд, прежде чем органы исполнительной власти смогут реализовать свои полномочия по их высылке из страны.

88. Наконец, объектом защиты становится также деятельность организаций, занимающихся защитой прав человека. Теперь органы власти Мексики обязаны объяснять, по каким причинам они в тех или иных ситуациях не следовали рекомендациям вышеупомянутых организаций. Кроме того, органы власти всех субъектов Республики обязаны гарантировать неприкосновенность уставных фондов, собственности и статус юридического лица этих организаций. Наконец, предлагается обеспечить участие общественности в выборах членов Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ). Эта Комиссия получает право проводить расследования по фактам грубых нарушений прав человека в тех случаях, когда она сочтет это уместным, или по просьбе исполнительной власти.

89. НКПЧ была создана в 1990 году, ей была присвоена категория «А», и ее деятельность соответствует Парижским принципам. Кроме того, в федеральных субъектах и Федеральном округе (в настоящее время – город Мехико) были созданы 32 правозащитных учреждения. Конституционная реформа 2011 года в области прав человека способствовала укреплению самостоятельности государственных органов по правам человека, действующих в федеральных субъектах, определив обязанность местных законодательных органов гарантировать их самостоятельность в вопросах управления и бюджета, а также предоставив им статус юридического лица и право располагать своей собственностью.

90. Особое место среди внесенных в законодательство изменений занимают опубликованные в марте 2014 года поправки к Национальному уголовно-процессуальному кодексу, которыми были упразднены 33 кодекса, существовавшие в стране, и предусматривались новые нормы по отправлению уголовного правосудия. Так, в целях унификации норм, регламентирующих уголовно-процессуальные действия в стране, действие Кодекса было распространено на всю национальную территорию. Следует также отметить ряд поправок к Федеральному уголовному кодексу, и в частности вступившую в силу в 2013 году поправку, согласно которой глава Федерации может предоставлять помилование лицу, осужденному за какое-либо преступление в федеральном или общегосударственном суде города Мехико, при наличии достоверных признаков грубых нарушений прав человека осужденного лица. В частности, поправкой, принятой в августе 2010 года, расширяются рамки возмещения ущерба в случаях преступлений против свободного развития личности, свободы и нормального психического и сексуального развития личности; не допускается досрочное освобождение лиц, совершивших преступления, состоящие в актах коррупции, порнографии, сексуальном туризме, сводничестве и растлении лиц мужского пола младше 18 лет, а сами преступления, связанные с коррупцией, порнографией, сексуальным туризмом, сводничеством и растлением лиц мужского пола младше 18 лет, квалифицируются как тяжкие.

91. Следует упомянуть, что в октябре 2013 года в ОВФ был опубликован декрет о внесении поправок в статью 73 ПКМСШ, в соответствии с которыми федеральные органы наделяются полномочиями по расследованию преступлений общегосударственной подсудности в случаях, когда они связаны с федеральными преступлениями или преступлениями против журналистов, лиц или объектов, совершение которых приводит к ущемлению, ограничению или нарушению права на информацию или свободу мнений и их свободное выражение.

92. Содержащийся в Федеральной конституции перечень прав полностью включен в конституции 32 федеральных субъектов страны либо путем принятия прямого положения о включении прав, закрепленных в Федеральной конституции или международных договорах, либо посредством широкого перечня признаваемых прав. Тем не менее до сих пор существуют проблемы, связанные с унификацией норм конституций федеральных субъектов в области прав человека и приведением их в соответствие с местными подзаконными актами.

93. В 2005 году во второй пункт статьи 14 и в первый пункт статьи 22 ПКСШ были внесены поправки об отмене смертной казни. Смертная казнь не применяется в Мексике с 1961 года, и в рамках мер по укреплению защиты прав человека 16 апреля 2004 года Сенат Республики утвердил поправку об исключении этой меры из Военно-судебного кодекса страны. Кроме того, в 2007 году Мексика сдала на хранение документ о ратификации Второго факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни. Протокол, который был принят в Нью-Йорке 15 декабря 1989 года, предусматривает обязательство участвующих в нем государств не подвергать смертной казни ни одно лицо, находящееся под их юрисдикцией, и принимать все необходимые меры для отмены смертной казни в рамках их юрисдикции.

С. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне

94. Среди наиболее важных достижений, реализованных с учетом замечаний и рекомендаций, следует особо выделить конституционные реформы в области прав человека (2011 год). Концепция прав человека нашла в Основном законе свое прочное закрепление, при котором на конституционном уровне обеспечиваются права, предусмотренные международными договорами, государством-участником которых является Мексика. В Конституции были отражены обязательства государства по предупреждению, расследованию, пресечению нарушений прав человека и предоставлению возмещения в связи с ними, а также предусмотрено, что органы власти, в частности, обязаны поощрять, соблюдать, защищать и гарантировать эти права.

95. Что касается конституционной реформы в области применения процедуры ампаро (2011 год), то было обеспечено расширение действия прав и доступа к правосудию. Было введено понятие «законного интереса», позволяющее лицу, которое считает свои права ущемленными, без удостоверения наличия правового интереса ходатайствовать о применении процедуры ампаро и защите в рамках федеральной юрисдикции, а также были предусмотрены возможность применения процедуры ампаро в случаях бездействия властей и ущемления коллективных интересов и полномочия ВС выносить общие заключения о неконституционности тех или иных норм при наличии таких прецедентов в судебной практике.

Д. Процесс представления докладов на национальном уровне

96. Национальный план развития на 2013–2018 годы (НПР), выполнение которого обязательно для ФГА, в своей цели 1 «Обеспечение мира в Мексике» предусматривает в качестве одной из приоритетных задач правительства осуществление государственной политики в области прав человека, призванной гарантировать практическое повседневное соблюдение и обеспечение прав человека всеми органами власти.

97. В рамках усилий по консолидации системы обеспечения прав человека на территории страны правительство Мексики 30 апреля 2014 года опубликовало в ОВФ Национальную программу по правам человека (НППЧ) на 2014–2018 годы, разработанную в процессе широких консультаций. Она предусматривает создание сети в составе 45 ведомств и учреждений ФГА и организацию форумов по проведению ими консультаций с гражданским обществом, направленных на формирование консультативной рабочей группы.

98. НППЧ предусматривает выявление проблем в осуществлении прав человека в Мексике, их причин и связанных с ними последствий, а также определяет пять основных целей и сопряженные с ними стратегии, направления деятельности, показатели и задачи. Эти цели состоят в следующем: i) обеспечение эффективного осуществления конституционной реформы в области прав чело-

века; ii) предупреждение нарушений прав человека; iii) обеспечение осуществления прав человека и пользование ими; iv) укрепление защиты прав человека и v) поощрение надлежащей координации деятельности заинтересованных сторон, участвующих в осуществлении государственной политики в области прав человека.

99. Все учреждения ФГА обязаны выполнять Программу в сфере своей компетенции, при этом Министерству внутренних дел поручается периодически контролировать ход выполнения Программы, результаты ее осуществления, а также ее воздействие на достижение целей НПР. Кроме того, она обязательна к исполнению контролируемым государством учреждениями и организациями, деятельность которых координируется этим Министерством в соответствии с применимым законодательством.

100. 11 марта 2003 года была учреждена Комиссия по государственной политике в области прав человека (КГППЧ), задача которой состоит в координации деятельности ведомств и учреждений ФГА в области прав человека как на национальном, так и на международном уровне. Она является постоянно действующим учреждением и форумом для диалога между органами ФГА и организациями гражданского общества, на котором обсуждается разработка государственной политики в области прав человека.

101. На своем пленарном заседании 18 декабря 2008 года КГППЧ постановила создать Подкомиссию по оценке и мониторингу осуществления НППЧ, в состав которой входят четыре рабочие группы по мониторингу и оценке осуществления каждой из целей НППЧ и техническая группа. Эта Подкомиссия была создана 29 января 2009 года и объединяет представителей 38 учреждений федерального правительства и 25 ОГО³⁰.

102. Кроме того, с 2003 года в Мексике действует Федеральный институт доступа к государственной информации, уполномоченный гарантировать доступ всех лиц к государственной информации, а также поощрять высокую культуру и гласность государственного управления и представлять соответствующие отчеты.

Е. Процедура представления национальных докладов

103. В соответствии с положениями о представлении докладов в договорные органы Организации Объединенных Наций (ООН) и в порядке выполнения обязательств, взятых на себя государствами-участниками при подписании и/или ратификации международных договоров, Мексиканское государство всегда строго придерживалось установленной процедуры представления докладов.

104. В настоящее время ответственность за подготовку доклада, запрошенного договорным органом, возложена на все ведущие отраслевые учреждения, занимающиеся данной темой; вместе с тем Министерство иностранных дел оказывает содействие в подготовке докладов или же само занимается их подготовкой, как это было в случае докладов, представленных Комитету по экономическим, социальным и культурным правам, а также доклада для механизма универсального периодического обзора Совета по правам человека.

³⁰ С более подробной информацией можно ознакомиться по ссылке http://www.derechoshumanos.gob.mx/es/Derechos_Humanos/Comision_de_Politica_Gubernamental_en_Materia_de_Derechos_Humanos.

III. Информация о недопущении дискриминации и обеспечении равенства

105. Защита и поощрение прав человека, и особенно меры по ликвидации дискриминации в любой ее форме, являются приоритетной задачей правительства Мексики.

106. Мексика подписала и ратифицировала Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Эта Конвенция была принята Генеральной Ассамблеей ООН и открыта для подписания и ратификации 21 декабря 1965 года. В соответствии с ее статьей 19 Конвенция вступила в силу 4 января 1969 года. Мексика подписала Конвенцию 1 ноября 1966 года, а ратифицировала ее 20 февраля 1975 года.

107. 16 сентября 1996 года Мексика поддержала поправки к статье 8 Конвенции, которые были приняты 15 января 1992 года на четырнадцатом Совещании государств – участников Конвенции.

108. 17 января 2002 года в ОВФ был опубликован декрет об утверждении заявления Мексики о признании компетенции Комитета по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) в соответствии с процедурой, предусмотренной статьей 14 этой Конвенции.

109. К настоящему времени правительство Мексики выполнило свои обязательства по представлению всех периодических докладов об осуществлении Конвенции. Последними из них были шестнадцатый и семнадцатый объединенные периодические доклады, представленные в июне 2010 года и рассмотренные в феврале 2012 года.

110. Борьба с дискриминацией является существенно важным направлением укрепления демократии в Мексике. В этом отношении правительство принимает законодательные, правовые, административные и иные меры, исходя из признания существования дискриминации в стране. Целью законодательных реформ, проводимых в рамках борьбы с дискриминацией, является создание механизмов защиты, которые позволяют положить конец традиционным формам дискриминации и в то же время предупреждать и преодолевать негативные последствия этого явления и возникающие проблемы. В этой связи мексиканское законодательство запрещает любые формы и проявления дискриминации, включая расовую дискриминацию и ксенофобию.

111. 14 августа 2001 года были опубликованы поправки к статье 1 ПКМСШ. Они заключаются в добавлении к этой статье третьего пункта, который содержит положение о запрещении любой дискриминации по признакам этнического или национального происхождения, пола, возраста, инвалидности, социального положения, состояния здоровья, религиозных убеждений, мнений, предпочтений, гражданского состояния и любой другой дискриминации, ущемляющей человеческое достоинство и имеющей своей целью или следствием уничтожение или умаление прав и свобод лиц. Эта мера призвана обеспечить защиту и возмещение для всех лиц и групп, которые в силу тех или иных предрассудков и различных традиционно сложившихся условий оказываются в неблагоприятном положении.

112. 26 ноября 2002 года по инициативе федеральной исполнительной власти был внесен на рассмотрение Федеральный закон о предупреждении и ликвидации дискриминации (ФЗПЛД), который был единогласно принят и опубликован в ОВФ 11 июня 2003 года. На основании этого закона был создан Национальный совет по предупреждению дискриминации (КОНАПРЕД), который 27 марта 2004 года официально приступил к своей работе в качестве органа Мексиканского государства, облеченного полномочиями осуществлять антидискриминационную политику на всей территории страны. В 2014 году в ФЗПЛД были внесены существенные поправки, внедряющие более широкие гарантии права на недискриминацию, в частности в сферах представления жа-

лоб, принятия мер по обеспечению равенства, выполнения обязательств трех ветвей государственной власти и принятия мер по предоставлению возмещения.

113. ФЗПЛД содержит положения, направленные как на предупреждение и ликвидацию всех форм дискриминации, так и на поощрение равенства возможностей и равного обращения. В законе также перечисляются виды поведения, признаваемые дискриминационными, и содержатся предписания в отношении мер обеспечения равенства, интеграции и позитивных действий, которые должны принимать федеральные государственные власти и учреждения в сферах своей ответственности и компетенции, с тем чтобы гарантировать всем лицам реальное равенство возможностей и право на недискриминацию. 20 мая 2014 года в ОВФ был опубликован декрет об изменении, дополнении и отмене различных положений ФЗПЛД. Эти изменения предусматривают унификацию процедуры представления исков и жалоб, позволяющую согласовать меры по борьбе с дискриминационными актами государственных служащих и отдельных лиц в Мексике, а также внесение новых положений, укрепляющих нормативные рамки обеспечения равенства и недискриминации.

114. В этом Законе определяется, что под дискриминацией подразумевается любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, которые вследствие умышленного или неумышленного действия или бездействия не носят объективного, разумного или соразмерного характера и имеют своей целью или следствием воспрепятствовать, ограничивать, мешать, умалять или отменять признание, пользование или осуществление прав и свобод человека, когда они обоснованы одним или несколькими из следующих признаков: этнического или национального происхождения, цвета кожи, культурной принадлежности, пола, гендерной принадлежности, возраста, инвалидности, социального, экономического положения, состояния здоровья или юридического статуса, религиозных убеждений, внешнего вида, генетических характеристик, миграционного статуса, беременности, наречия, мнений, сексуальных предпочтений, политической идентичности или принадлежности, гражданского состояния, семейного положения, семейных обязанностей, языка, уголовного прошлого или любого другого признака. Кроме того, в качестве дискриминации квалифицируются гомофобия, женоненавистничество, любые проявления ксенофобии, расовая сегрегация, антисемитизм, равно как и расовая дискриминация и связанные с ней формы нетерпимости.

115. Конституционные основы недопущения дискриминации и нормы ФЗПЛД в этой области нашли свое отражение в других недавно принятых законодательных положениях.

116. После дополнения статьи 1 Конституции третьим пунктом в 2001 году ряд федеральных штатов внесли в свои конституции поправки, в которых прямо запрещается дискриминация или содержатся ссылки на право на равенство.

117. В настоящее время антидискриминационные законы действуют в 31 федеральном субъекте³¹. Кроме того, в местных конституциях 25 федеральных субъектов имеются положения по борьбе с дискриминацией.

Антидискриминационные законы штатов

<i>№</i>	<i>Федеральный субъект</i>	<i>Название закона</i>	<i>Дата опубликования</i>
1	Агуаскальентес	Закон штата Агуаскальентес о предупреждении и искоренении дискриминации	23/04/2012

³¹ Агуаскальентес, Нижняя Калифорния, Нижняя Калифорния Южная, Кампече, Чьяпас, Чиуауа, Коауила, Колима, город Мехико, Дуранго, Гуанахуато, Герреро, Идальго, Халиско, штат Мехико, Мичоакан, Морелос, Найрит, Оахака, Пуэбла, Керетаро, Кинтана-Роо, Сан-Луис-Потоси, Синалоа, Сонора, Тамаулипас, Табаско, Тласкала, Веракрус, Юкатан и Сакатекас.

<i>№</i>	<i>Федеральный субъект</i>	<i>Название закона</i>	<i>Дата опубликования</i>
2	Нижняя Калифорния	Закон о предупреждении и искоренении дискриминации в штате Нижняя Калифорния	31/08/2012
3	Нижняя Калифорния Южная	Закон штата Нижняя Калифорния Южная о предупреждении и ликвидации дискриминации	31/12/2006
4	Кампече	Закон о предупреждении и пресечении всех форм дискриминации и наказании за них в штате Кампече	04/07/2007
5	Чьяпас	Закон, касающийся предупреждения дискриминации и борьбы с ней в штате Чьяпас	03/04/2009
6	Чиуауа	Закон о предупреждении и ликвидации дискриминации в штате Чиуауа	07/07/2007
7	Город Мехико	Закон Федерального округа о предупреждении и ликвидации дискриминации	19/07/2011
8	Коауила	Закон о поощрении равенства и предупреждении дискриминации в штате Коауила-де-Сарагоса	24/08/2007
9	Колима	Закон, касающийся предупреждения, пресечения и ликвидации дискриминации в штате Колима	14/06/2008
10	Дуранго	Закон штата о предупреждении и ликвидации дискриминации	24/12/2009
11	Гуанахуато	Закон о предупреждении, мониторинге и искоренении дискриминации в штате Гуанахуато	27/06/2014
12	Герреро	Закон № 375 о предупреждении и ликвидации дискриминации в штате Герреро	20/02/2016
13	Идальго	Закон о предупреждении, мониторинге, ликвидации дискриминации и наказании за нее в штате Идальго	08/04/2013
14	Халиско	Закон о поощрении равенства, предупреждении и ликвидации дискриминации в Халиско	17/12/2015
15	Штат Мехико	Закон о предупреждении, пресечении и ликвидации актов дискриминации в штате Мехико	29/09/2007
16	Мичоакан	Закон о предупреждении и ликвидации дискриминации и насилия в штате Мичоакан-де-Окампо	02/01/2009
17	Морелос	Закон о предупреждении и ликвидации дискриминации в штате Морелос	14/08/2015
18	Наярит	Закон о предупреждении и искоренении дискриминации в штате Наярит	10/12/2005
19	Оахака	Закон о мониторинге, предупреждении и ликвидации дискриминации в штате Оахака	09/12/2013
20	Пуэбла	Закон свободного и суверенного штата Пуэбла о предупреждении и ликвидации дискриминации	27/11/2013

<i>№</i>	<i>Федеральный субъект</i>	<i>Название закона</i>	<i>Дата опубликования</i>
21	Керетаро	Закон о предупреждении и ликвидации всех форм дискриминации в штате Керетаро	30/08/2012
22	Кинтана-Роо	Закон о предупреждении, мониторинге и ликвидации дискриминации в штате Кинтана-Роо	31/12/2012
23	Сан-Луис-Потоси	Закон штата Сан-Луис-Потоси о предупреждении и искоренении дискриминации	19/09/2009
24	Синалоа	Закон штата Синалоа о предупреждении и ликвидации дискриминации	03/07/2013
25	Сонора	Закон о предупреждении, пресечении и ликвидации актов дискриминации в штате Сонора	24/11/2014
26	Тамаулипас	Закон о предупреждении и искоренении дискриминации в штате Тамаулипас	29/12/2004
27	Тласкала	Закон о предупреждении и искоренении дискриминации в штате Тласкала	06/12/2013
28	Табаско	Закон о предупреждении и ликвидации дискриминации в штате Табаско	14/05/2016
29	Веракрус	Закон о предупреждении и ликвидации дискриминации в штате Веракрус-де-Игнасио-де-ла-Льяве	16/08/2013
30	Юкатан	Закон о предупреждении и ликвидации дискриминации в штате Юкатан	06/07/2010
31	Сакатекас	Закон о предупреждении и искоренении всех форм дискриминации в штате Сакатекас	29/07/2006

118. По состоянию на третий квартал 2016 года уголовное законодательство 31 федерального субъекта³² предусматривало запрещение расовой дискриминации³³.

119. Что касается позитивных действий, то правительство следует своему обязательству создавать механизмы для возмещения ущерба и содействия осуществлению прав лиц, принадлежащих к группам, которые исторически подвергались маргинализации и дискриминации. Глава 3 ФЗПЛД конкретизирует обязанности государства по обеспечению равенства возможностей для некоторых групп в уязвимом положении.

120. Посредством упомянутых реформ ФЗПЛД был согласован с международными договорами в этой области и предусматривает обязательство трех ветвей государственной власти и самостоятельных организаций разрабатывать и осуществлять меры по достижению равноправия, равенства возможностей и интеграции и позитивные действия в интересах групп, подвергающихся дискриминации.

³² За исключением Нуэво-Леон.

³³ Во внимание принимаются следующие элементы расовой дискриминации, предусмотренные в статье 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации: различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни.

121. 1 мая 2014 года в ОВФ была опубликована Национальная программа по обеспечению равенства и недопущению дискриминации на 2014–2018 годы³⁴, в которой формулируется антидискриминационная политика Мексиканского государства. Она предусматривает конкретные направления деятельности учреждений и ведомств ФГА, которые они должны осуществлять для пересмотра, внедрения, адаптирования и укрепления своих нормативов и практики в целях отмены служебных и административных предписаний, которые способствуют дискриминационной практике или поощряют примирительное отношение к ней, а также для обеспечения равенства обращения и равных возможностей для всех.

³⁴ Можно ознакомиться по адресу http://www.conapred.org.mx/userfiles/files/Pronaid_Hechz_INACCSS.pdf.