



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/NIC/2008
2 October 2008

RUSSIAN
Original: SPANISH

**БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, СОСТАВЛЯЮЩИЙ ЧАСТЬ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ**

НИКАРАГУА* **

[2 июня 2007 года]

* В настоящем документе содержится информация, представленная государством-участником. Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

** С приложениями можно ознакомиться в архиве секретариата.

ПРЕАМБУЛА

Правительство национального единства и примирения, осознавая важность содействия защите прав человека всех жителей Никарагуа и мира, а также в свете недавнего избрания государства в состав Совета по правам человека на срок с 2007 по 2010 год, представляет вниманию различных договорных органов системы Организации Объединенных Наций общий базовый документ и 13 периодических докладов, подготовленных с опозданием: четыре доклада, представляемых в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах (третий-шестой доклады), пять - в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации (десятый-четырнадцатый доклады), три - в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (второй-четвертый доклады) и первоначальный доклад, подлежащий представлению в соответствии с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Хотя прежние правительства принимали попытки осуществить обязательство никарагуанского государства представлять комитетам периодические доклады, этот гигантский труд удалось проделать только благодаря правительству национального единства и примирения, которое приступило к проведению просветительской кампании среди различных сторон, вовлеченных в этот процесс.

К настоящему времени создан Межведомственный комитет по правам человека (МКПЧ), которому поручено проводить постоянную оценку эффективности применения положений, содержащихся в законодательстве и международных договорах, подписанных в целях защиты прав человека.

Заинтересованность нашего правительства выходит далеко за пределы международного обязательства по представлению докладов: оно стремится укрепить повестку дня в области прав человека и сделать ее стержнем всех общественных стратегий, с тем чтобы преобразования брали свое начало в самих правительственных учреждениях и неправительственных организациях с уделением особого внимания вопросам гражданского участия.

Правительство приложит усилия для создания эффективных механизмов с целью соблюдения и эффективного применения национальных и международных норм в области прав человека с уделением особого внимания уязвимым группам и меньшинствам.

РЕЗЮМЕ

А. Общая информация о никарагуанском государстве

Площадь:	130 373,4 км ²
Численность населения:	5 142 098 чел.
Плотность населения:	42,7 человека на 1 км ²
Городское население:	44,1%
Ожидаемая продолжительность жизни:	72,89 года
Показатель материнской смертности:	86,47
Показатель детской смертности:	22 случая на 1 000 живорождений
Коэффициент рождаемости:	2,76 ребенка на одну женщину
Доля коренного населения:	8,6%
Среднее число членов домохозяйства:	4,9
Доля домохозяйств, главами которых являются женщины:	28%
Коэффициент Джини:	0,56
ВВП на душу населения:	971,2 долл. США

Доля населения, проживающего за чертой бедности, составляет 46%, при том что показатель калорийности рациона питания населения на 15% ниже минимально допустимого уровня, что означает, что эта часть населения проживает в условиях крайней нищеты.

Для 10% детей в возрасте до пяти лет характерны общее недоедание или дефицит массы тела, а для 20% - хроническое недоедание.

Уровень неграмотности составляет 20,5%, а показатель посещаемости учебных заведений среди населения в возрасте от 6 до 29 лет равен 51,7%.

Доля участия населения в возрасте от 10 лет и старше в трудовой деятельности составляет, по приблизительным данным, 52%, а уровень безработицы держится на отметке 5,2%. При этом примерно 64% населения, занятого полный рабочий день, трудятся в неформальном секторе.

Никарагуа относится к числу светских государств; господствующая религия - католицизм (58,5%).

В. Защита и поощрение прав человека

За последние десятилетия одним из наиболее значительных достижений никарагуанского государства в плане защиты и поощрения прав человека стало приведение правовых рамок в соответствие с международными нормами в области прав человека.

В Никарагуа на национальном уровне установлена общеправовая основа защиты прав человека и соблюдаются принципы недопущения дискриминации и равенства всех граждан. Большинство прав, упоминаемых в различных документах по правам человека, защищаются Политической конституцией Никарагуа и другими конкретными законами, которые разрабатывались на протяжении этого периода.

В статье 46 Политической конституции, выступающей в качестве высшего закона Республики, закрепляется гарантия соблюдения прав человека, предусмотренных во Всеобщей декларации прав человека и других международных документах, ратифицированных государством.

Система защиты прав человека в Никарагуа формировалась на основе законодательства, предусматривающего создание учреждений, обеспечивающих применение содержащихся в указанных законах положений, таких, как Управление по защите прав человека (УЗПЧ).

УЗПЧ было создано в качестве государственного института, призванного обеспечивать поощрение и защиту прав человека наряду со специальными управлениями по делам детей и молодежи, женщин, коренных народов и этнических общин, инвалидов или заключенных и по вопросам гражданского участия.

Кроме того, были созданы различные учреждения и организации для гарантии осуществления прав этих групп меньшинств. В их числе можно упомянуть Национальный совет по обеспечению всестороннего ухода за детьми и подростками и их защите (КОНАПИНА), Никарагуанский институт по делам женщин (ИНИМ), Никарагуанскую комиссию по борьбе со СПИДом (КОНСИДА) и Министерство по делам семьи.

Следует отметить, что права общин атлантического побережья всесторонне защищены никарагуанской Политической конституцией и другими конкретными законами, включая Статут об автономии самоуправляемых районов атлантического побережья, Закон о режиме общинной собственности коренных народов и этнических общин атлантического побережья Никарагуа.

В области отправления правосудия в качестве значительного достижения можно отметить осуществлявшийся в последнее время процесс модернизации. Были предприняты важные усилия для принятия законодательных и административных норм в области защиты прав человека, включая Органический закон о судебной власти и Закон о статусе сотрудников судебных органов, Ювенальный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс, благодаря которым стал возможен переход от следственной судебной системы к моделям, в большей степени гарантирующим соблюдение прав, в том числе к обвинительной системе, при которой первостепенное внимание уделяется соблюдению основных прав жертвы и обвиняемого.

Было создано Управление государственных защитников, которое от имени государства берет на себя защиту тех лиц, которые не в состоянии обеспечить свою защиту самостоятельно; были разделены функции Государственной прокуратуры Республики и Министерства внутренних дел, с тем чтобы не смешивать интересы государства и общества или собственно потерпевших.

Все вышеописанное служит примером усилий, предпринимаемых Никарагуа для создания надлежащей среды для осуществления в полном объеме всех прав человека в стране. Вместе с тем, безусловно, предстоит еще многое сделать, в первую очередь для того, чтобы на поступательной основе обеспечить осуществление экономических и социальных прав, несоблюдение которых пагубно сказывается на населении Никарагуа.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 14	8
II. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ГОСУДАРСТВЕ	15 - 146	10
A. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности государства	15 - 68	10
B. Конституционная, политическая и правовая структура государства	69 - 146	22
III. ОБЩИЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ И ПООЩРЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ	147 - 283	40
A. Принятие международных норм в области прав человека	147 - 152	40
B. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне	153 - 231	62
C. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне	232 - 263	78
D. Процесс представления докладов на национальном уровне	264 - 283	85
IV. ИНФОРМАЦИЯ О НЕДОПУЩЕНИИ, ДИСКРИМИНАЦИИ РАВЕНСТВЕ И ЭФФЕКТИВНЫХ СРЕДСТВАХ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ	284 - 367	89
A. Надлежащие меры, содействующие всестороннему развитию и улучшению положения женщин	287 - 308	92
B. Равенство в политической и общественной жизни на национальном и международном уровнях	309 - 320	96

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
C. Равноправие в области образования и профессиональной подготовки	321 - 331	98
D. Равный доступ к трудоустройству	332 - 340	100
E. Равный доступ к здравоохранению	341 - 355	101
F. Равенство перед законом	356 - 359	105
G. Насилие в отношении женщин	360 - 365	106
H. Другие меры, предпринимаемые для достижения равенства	366 - 367	107
V. ВЫВОДЫ	368 - 383	107
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ УКАЗАТЕЛЬ		110
ПРИЛОЖЕНИЯ		114

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Общество Никарагуа на протяжении своей истории неоднократно переживало иностранное вмешательство во внутренние политические дела, которое зачастую выливалось в конфликты, подрывавшие экономику страны. Вдобавок к этому на жизни никарагуанцев пагубно сказываются стихийные бедствия.
2. Рыночная экономика и меры экономического оздоровления, предписанные международными финансовыми учреждениями, не охватывают группы населения, находящиеся в наиболее неблагоприятном положении. Таким образом, Никарагуа относится к числу беднейших стран Латинской Америки с высоким уровнем неравенства и маргинализации уязвимых групп. Правительство национального единства и примирения стремится исправить такое положение, взяв на себя серьезное обязательство бороться с нищетой, поскольку из всех прав в Никарагуа в наибольшей степени ущемляется право на достойную жизнь.
3. Борьба с нищетой и крайней нищетой является одной из основных задач правительственного плана на ближайшие пять лет и осуществляется на различных направлениях, состоящих в борьбе с голодом, обеспечении бесплатного государственного образования и бесплатного доступа к здравоохранению и содействию занятости среди всех никарагуанцев.
4. При этом, как это видно из настоящего доклада, Никарагуа, признавая, поощряя и соблюдая права человека и основные свободы всех никарагуанцев, укрепляет административную и правовую базу и работает над созданием учреждений, обеспечивающих выполнение национальных и международных норм в области прав человека, уделяя особое внимание наиболее уязвимым секторам населения, как то: дети, подростки, женщины, коренные народы, инвалиды и мигранты.
5. Вместе с тем мы отдаем себе отчет в насущной необходимости продолжать укреплять повестку дня в области прав человека в стране. В этой сфере мы опираемся на поддержку международного сообщества, которое в рамках сотрудничества содействует укреплению национального потенциала в области поощрения и защиты прав человека.
6. Правительство национального единства и примирения Никарагуа вновь заявляет о своей неизменной приверженности эффективному поощрению и защите всех прав человека в рамках международного сотрудничества и солидарности. Тот факт, что наша страна была недавно избрана в состав Совета прав человека, открывает перед нами возможность активно содействовать проведению деятельности этого органа, с тем чтобы

гарантировать осуществление всеми людьми всех прав человека, гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие.

7. Наша работа начинается с нашей собственной страны, поэтому во исполнение международных обязательств, взятых в соответствии с каждым из подписанных международных договоров, наша страна представляет различным комитетам договорных органов Организации Объединенных Наций общий базовый документ в качестве неотъемлемой части докладов о выполнении договоров по правам человека, участником которых является Никарагуа.

8. Никарагуа является государством - участником семи основных договоров по правам человека: Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД), Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), Конвенции о правах ребенка (КПР) и Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (КТМ). Кроме того, Никарагуа ратифицировала первый Факультативный протокол к МПГПП и стала государством - участником двух факультативных протоколов к КПР. С началом работы текущей администрации Никарагуа присоединилась к ФП-КПП.

9. Никарагуанское государство с опозданием выполнило свое обязательство по представлению периодических докладов о применении положений соответствующих договоров. Вместе с тем, благодаря сотрудничеству с Королевством Дании, удалось создать институциональную базу для подготовки соответствующих докладов путем создания Управления по вопросам осуществления международных конвенций (УСКИ) при Министерстве иностранных дел и Межведомственного комитета по правам человека (МКПЧ) в составе представителей государственных учреждений и гражданского общества.

10. Главной целью этого постоянного механизма межведомственного сотрудничества помимо поощрения норм в области прав человека является обеспечение последующей деятельности по осуществлению международных договоров и рекомендаций соответствующих договорных органов Организации Объединенных Наций в качестве основы для подготовки государственной политики развития, в особенности в интересах маргинализированных и уязвимых групп населения.

11. Следует отметить ценный вклад в осуществление сложной задачи подготовки обновленных докладов, который вносят государственные учреждения и представители гражданского общества, участвующие в этом процессе, а также техническое содействие Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), которое в рамках проекта "Укрепление национального правозащитного потенциала" способствовало созданию группы по УСКИ и МКПЧ и подготовке ее членов.

12. Структура настоящего базового документа построена на основе согласованных руководящих принципов представления докладов согласно международным договорам о правах человека, подготовленных Межкомитетской технической рабочей группой, учрежденной пятым межкомитетским совещанием и восемнадцатым совещанием председателей договорных органов по правам человека (документ HRI/MC/2006/3 и Corr.1).

13. В нем содержится раздел с общей информацией о государстве, включая демографические особенности; конституционную, политическую и правовую структуру; общие рамки защиты и поощрения прав человека с учетом международных норм и национальных правовых рамок; рамки поощрения прав человека на национальном уровне и процесс представления Никарагуа соответствующих докладов. Кроме того, предусмотрен раздел, в котором описываются достижения государства с точки зрения недопущения дискриминации, обеспечения равенства и эффективных средств правовой защиты.

14. Наконец, в заключительном разделе доклада рассказывается о недостатках системы защиты прав человека в стране и вновь подтверждается готовность государства устранить эти недостатки при поддержке международного сообщества.

II. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ГОСУДАРСТВЕ

A. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности государства

1. Историческая справка

15. История Никарагуа делится на три больших периода: доиспанский период, период завоевания (в ходе испанской конкисты) и колонизации и современный период независимости.

16. **Доиспанский период** начинается с первых поселений в Центральной Америке приблизительно двадцать тысяч лет тому назад и длится вплоть до испанского завоевания. Территорию Никарагуа населяли разные народы. Так, например, в районе тихоокеанского побережья проживали марибио или сутиава, манге или чоротегга и науа или никарао. В районе атлантического побережья селились сумо или суму, мискито и рама.

17. **Завоевание и колонизация.** Адмирал Христофор Колумб открыл Никарагуа в ходе своего четвертого и последнего мореплавания 12 сентября 1502 года. Испанское завоевание началось в 1523 году с прибытием капитана Хиля Гонсалеса де Авилы на перешеек Ривас, где он встретился с касиком Никарао. К концу 1524 года Франсиско Эрнандес де Кордоба завершил завоевание региона и основал города Леон и Гранада. Никарагуа стало частью испанской империи и находилось в составе генерал-капитанства Гватемалы вплоть до провозглашения Центральной Америки своей независимости в 1821 году.

18. История карибского побережья Никарагуа сложилась иначе. В 1625 году его захватили англичане, присвоив ему статус британского протектората. Это положило начало соперничеству между Испанией и Англией.

19. Кроме того, до карибского побережья добирались потерпевшие кораблекрушение выходцы из Африки, в результате чего образовалась еще одна этническая группа – гарифуна. Вот каков состав многообразного с этнической и культурной точки зрения населения Никарагуа: коренные народы, выходцы из Европы и выходцы из Африки.

20. **Никарагуа в современный период независимости.** Никарагуа стала независимым государством в 1838 году, отделившись от Мексики, а впоследствии выйдя из состава Федерации объединенных провинций Центральной Америки.

21. В первой половине XIX века знатные семьи Леона и Гранады вели множество гражданских войн за контроль и руководящие посты, что задерживало институциональный рост и экономическое развитие.

22. С 1854 по 1856 год в Никарагуа шла национальная война против Уильяма Уокера, североамериканского авантюриста, возглавлявшего армию наемных солдат и провозгласившего себя президентом Никарагуа. Одержать победу в этой войне Никарагуа смогла благодаря поддержке армий центральноамериканских стран.

23. После войны наступил период тридцатилетнего правления консерваторов; эти тридцать лет считаются периодом стабильности и упорядоченного демократического перехода власти от правительства к правительству, на протяжении которого экономика

Никарагуа развивалась благодаря экспорту кофе и изначальному созданию инфраструктуры, включая строительство дорог, железных дорог и телеграфных станций.

24. С 1893 по 1909 год в стране господствовал либеральный режим генерала Хосе Сантоса Селаи. В период его правления были реформированы все сферы системы государственного управления, продолжался рост экономики и развивалась экономическая инфраструктура; к территории Никарагуа вновь отошла Москития; было объявлено о независимости церкви от государства. Кроме того, была принята Политическая конституция в качестве институциональной основы государства.

25. В 1912 году Соединенные Штаты Америки впервые вторглись в Никарагуа. Второй раз США вторглись в страну в 1926 году во время войны (Guerra Constitutionalista) между либеральными и консервативными лидерами страны. В 1927 году под предводительством генерала Аугусто С. Сандино началась борьба с иностранной интервенцией.

26. Оккупация Никарагуа прекратилась в 1933 году, когда Сандино согласился сложить оружие в обмен на обещание либералов и консерваторов всеми силами сохранять политическую и экономическую независимость и суверенитет Никарагуа.

27. В 1937 году президентом Республики был провозглашен генерал Анастасио Сомоса Гарсиа, возглавлявший Национальную гвардию. С этого времени берет отсчет период военно-политической диктатуры, продолжавшийся вплоть до 1979 года, когда в результате народной революции к власти пришел Сандинистский фронт национального освобождения, возобновивший борьбу генерала Сандино, и в стране было учреждено правительство национального возрождения Никарагуа (ПНВН), что положило начало созданию в стране новых властных структур.

28. В 1984 году были проведены первые выборы, и президентом Никарагуа был избран Даниэль Ортега Сааведра. Для его правления были характерны централизация государства и государственное управление экономикой. В течение этого периода были приняты меры по улучшению и расширению охвата населения медицинским обслуживанием и образованием, положено начало сельскохозяйственной реформе, проведена кампания по ликвидации неграмотности, в результате которой удалось снизить уровень неграмотных с 50% до 12,6%.

29. 25 февраля 1990 года победу на президентских выборах одержала Виолета Барриос де Чаморро, представительница Оппозиционного национального союза (ОНС). Г-жа Чаморро стала единственной за всю историю страны женщиной, избранной в качестве главы исполнительной власти. Во время ее пребывания у власти было

достигнуто национальное примирение различных политических сил и был завершен процесс демобилизации и разоружения оппозиционных группировок, а также значительно сокращен объем внешнего долга.

30. В результате президентских выборов 1996 года, на которых баллотировались 23 партии и альянса, президентом страны был избран доктор Арнольдо Алеман Лакайо, возглавлявший Либерал-конституционную партию.

31. По итогам выборов 2001 года президентом стал инженер Энрике Боляньюс Гейер.

32. На президентских выборах 2006 года, отличавшихся активным участием населения и транспарентностью, победу одержал команданте Даниэль Ортега Сааведра, представлявший партию Сандинистский фронт национального освобождения и Никарагуанский триумфальный альянс.

33. 10 января 2007 года президент Ортега вступил в должность и учредил правительство национального примирения и единства, основными задачами которого, среди прочего, являются сокращение масштабов нищеты, поощрение и защита прав человека, борьба с коррупцией, поощрение прав коренных народов и выходцев из Африки, проживающих на атлантическом побережье.

2. Территория

34. Никарагуа расположена в середине центральноамериканского перешейка, который, словно узкий мост, соединяет два огромных материка – Северную и Южную Америку – и отделяет Тихий океан от Карибского моря. Страна лежит в северных районах тропической зоны, между Эквадором и тропиком Рака в северном полушарии и, как и все остальные страны Америки, также расположена в западном полушарии.

35. Республика Никарагуа граничит с республиками Гондурас и Коста-Рика, Сальвадором, Колумбией (морская граница с Колумбией, проходящая по Карибскому морю, представляет собой континентальную срединную линию между континентальным шельфом и исключительной экономической зоной обеих стран в соответствии с принципом равноправия и с учетом соответствующих обстоятельств, признанных в общем международном праве) и Ямайкой. Территория включает в себя острова, малые острова, рифы, прилегающие берега, сушу и недра, территориальные воды, исключительную экономическую зону, континентальный шельф и воздушное пространство¹.

¹ Как предусмотрено в статье 10 Политической конституции Никарагуа и Законе № 420 о морском пространстве Никарагуа.

36. Республика Никарагуа признает действие исключительно тех международных обязательств на своей территории, которые были добровольно приняты и соответствуют Политической конституции Республики Никарагуа и нормам международного права. Таким же образом она не признает подписанные другими странами договоры, стороной которых она не является².

37. Площадь Никарагуа составляет 130 373,4 км². На ее территории расположены два больших озера: Ксолотлан или Лаго-де-Манагуа (имеющее площадь - 1 100 км²), и озеро Косиболка, известное как озеро Никарагуа (площадь - 8 264 км²).

38. На территории Никарагуа находятся различные экосистемы с горами, сельвами, реками, озерами, вулканами, обильной флорой и фауной. На тихоокеанском побережье находится вулканическая цепь Марибьос с действующими вулканами, такими, как Сантьяго и Серро-Негро. В центральном регионе расположен горный хребет Изабелья; эта зона богата географическими достопримечательностями, и в ней преобладает влажный тропический климат. В регионе Карибского моря находятся тропические влажные леса, простирающиеся от реки Коко на севере до реки Сан-Хуан, правый берег которой ниже по течению образует границу с Республикой Коста-Рика.

39. В Никарагуа существует система заповедных районов, общая площадь которых составляет примерно 18% национальной территории; 8 экопарков; 44 частных заповедника дикой природы и 8 объектов, занесенных в Рамсарский список³.

3. Демографические аспекты⁴

40. Население Никарагуа составляет более пяти миллионов человек⁵. Темпы роста населения во второй половине XX века существенно превышают аналогичные показатели за первую половину века, что обусловлено естественным приростом населения. Тем не менее, согласно результатам последней переписи населения, в последние годы

² Никарагуанский институт территориальных исследований (ИНЕТЕР).

³ Водно-болотные угодья, имеющие международное значение.

⁴ Данные представлены Никарагуанским институтом статистики и переписи населения.

⁵ По данным последней переписи населения и жилищного фонда, проведенной в 2005 году, общая численность населения Никарагуа составляет 5 142 098 человек.

наблюдается значительное снижение темпов роста, о чем наглядно свидетельствует тот факт, что показатели роста населения за периоды с 1971-1995 годов и 1995-2005 годов составляли соответственно 3,5% и 1,7%. Тем не менее, темпы роста населения в Никарагуа по-прежнему относятся к числу самых высоких в Латинской Америке.

41. Население страны преимущественно городское (55,8%), а на сельских жителей приходится 44,1%. Плотность населения составляет 42,7 чел. на 1 км².

Таблица 1

Численность населения, показатель прироста, плотность населения, показатель числа иждивенцев и относительная численность мужчин

Перепись	Период между переписями	Численность населения	Показатель прироста (в %)	Плотность населения (чел./км ²)	Показатель числа иждивенцев	Относительный показатель числа мужчин
1971		1 877 952		15,6	104	96,1
	24 года		3,5			
1995		4 357 099		36,2	95	97,3
	10 лет		1,7			
2005		5 142 098		42,7	72	97,2

Источник: Переписи населения страны и ИНЕТЕР.

42. В целом по стране отмечается некоторое преобладание женщин: относительная численность мужчин составляет 97,2 мужчин на 100 женщин. Из результатов переписи населения следует, что возрастная структура населения начинает отражать недавнее снижение коэффициента плодovitости населения, однако процентная доля детей в возрасте до 15 лет до сих пор велика (37,3%). Таким образом, Никарагуа является страной с относительно молодым населением, однако в ней начинает постепенно ощущаться сдвиг в сторону увеличения относительной доли лиц трудоспособного возраста (58,4%).

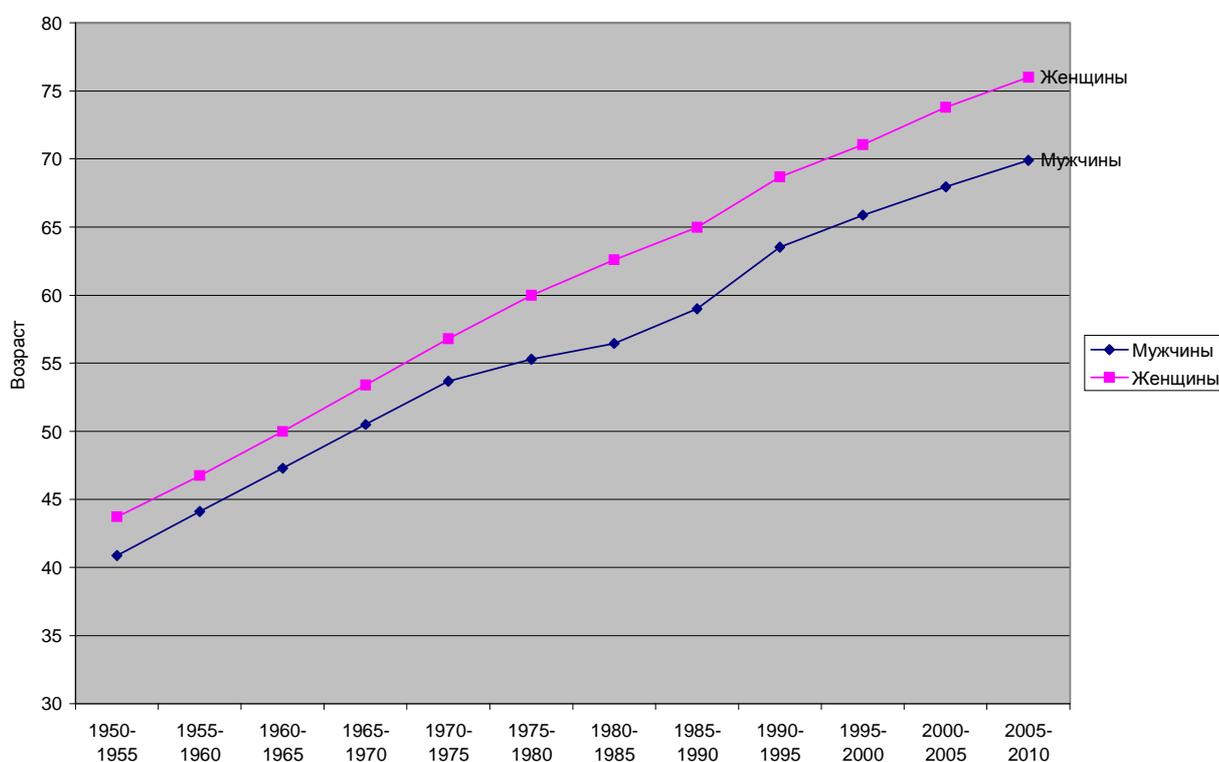
43. Кроме того, такое изменение возрастной структуры отслеживается по показателю числа иждивенцев, который снизился с 104 пожилых иждивенцев на каждые 100 человек трудоспособного возраста до 72 на 100.

44. Сегодняшняя численность населения, показатель его прироста и структура по признаку пола и возраста отражают события, происходившие в стране за последнее столетие. С начала 1980-х годов неуклонно снижается уровень смертности. Согласно последним оценкам населения (2006 год), показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении вырос с 42,28 лет в первой половине 1950-х годов до 72,89 лет в

текущий пятилетний период. Это в первую очередь объясняется снижением уровня смертности в течение первых лет жизни, что обусловлено урбанизацией населения, повышением уровня его образования и экономическими и социальными изменениями и изменениями в области здравоохранения, имевшими место в последние годы.

45. Кроме того, сыграли положительную роль меры по иммунизации от предотвратимых заболеваний в младенчестве и профилактика наиболее распространенных болезней, таких, как диарея и респираторные инфекции, а также расширение охвата населения школьным образованием. В результате за текущий пятилетний период показатель детской смертности снизился с 90 случаев на 1 000 живорождений (1975-1980 годы) до 22.

Рост ожидаемой продолжительности жизни в разбивке по полу



46. Заметнее стал разрыв между показателями смертности среди мужчин и женщин: так, показатель смертности женщин детородного возраста снизился, хотя при этом несколько увеличился соответствующий коэффициент смертности в результате хронических наследственных заболеваний.

Таблица 2

**Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, детская смертность
и общий коэффициент плодородности**

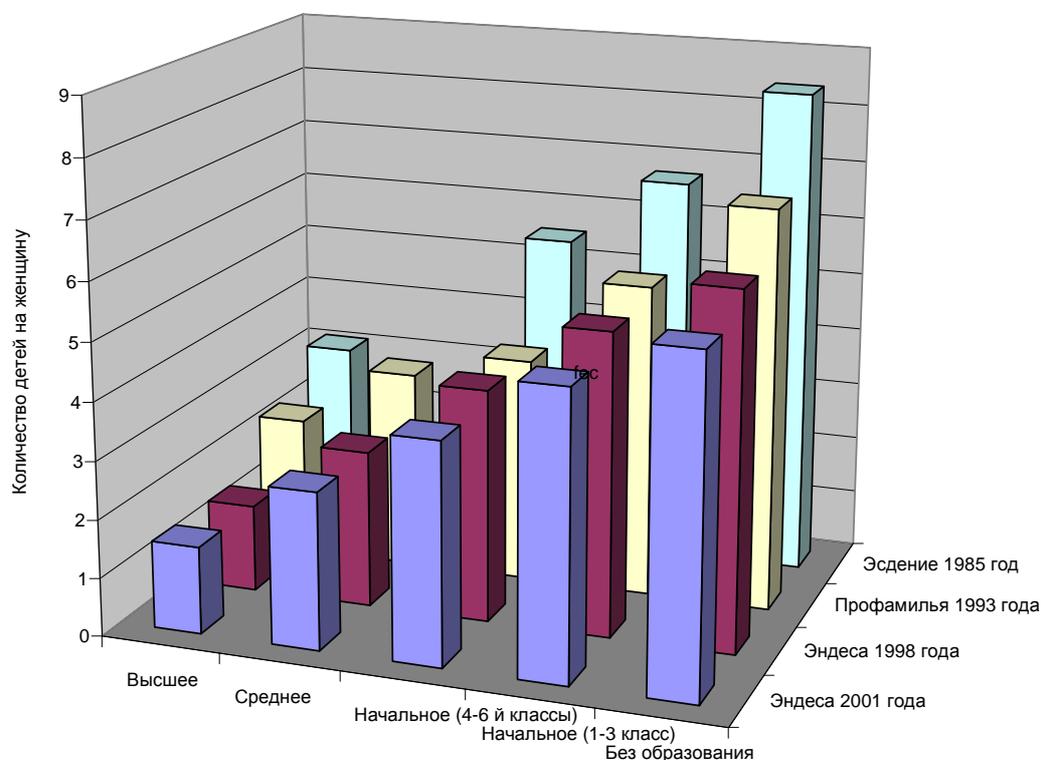
Пятилетние периоды	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	Детская смертность (на 1000 живорождений)	Общий коэффициент плодородности (число детей на женщину)
70-75	55,22	97,9	6,79
75-80	57,59	90,1	6,35
80-85	59,46	79,8	5,85
85-90	62,17	65,0	5,00
90-95	66,05	48,0	4,50
95-100	68,41	33,6	3,60
100-105	70,82	26,4	3,00
105-110	72,89	21,5	2,76

Источник: СЕЛАДЕ-ИНЕК: демографические оценки и прогнозы, пересмотренные в 2006 году.

47. Совсем недавно Никарагуа относилась к числу стран с высокими показателями плодородности и высокой смертностью. Коэффициент плодородности начал заметно снижаться, как и в других латиноамериканских странах. Широкое использование контрацептивов привело к гораздо более резкому снижению этого показателя, чем в европейских странах: по данным Обследования по вопросам демографии и здравоохранения 2001 года (ЭНДЕСА), 46% женщин детородного возраста пользуются контрацептивными средствами, при том что их число возрастает до 69%, если объединить эти цифры с показателями среди замужних женщин.

48. При общем снижении показателя плодородности особо значительный спад наблюдается в связи с повышением уровня образования, как это видно из результатов различных обследований, проводимых в стране с середины 1980-х годов, и как это отражено в приводимом ниже графике. В Никарагуа, как и во многих других странах, образование, безусловно, оказывает влияние на поведение населения.

Динамика общего коэффициента плодovitости в зависимости от уровня образования по данным различных обследований



49. Миграция, будучи одной из переменных, отражающихся на росте населения, сыграла важную роль в плане показателей роста населения страны. Со второй половины XX века в страну неизменно течет поток мигрантов, число которых возросло в 1980-е годы по политическим причинам, а в более поздний период и по настоящее время - по причинам экономического характера. За последние 30 лет показатель чистой миграции вырос более чем в два раза.

50. В настоящее время жители Никарагуа продолжают эмигрировать, в первую очередь в Коста-Рику и Соединенные Штаты Америки. Ввиду географического расположения стран назначения и простоты перемещения многие решаются на переезд вместе с детьми и родственниками, таким образом в некоторых случаях эмигрируют целые домашние хозяйства.

51. Массовая эмиграция имеет положительные и отрицательные последствия для страны, поскольку, с одной стороны, благодаря ей в страну поступают денежные переводы, которые, согласно оценкам, являются одним из крупнейших источников

поступления средств в ВВП (хотя в целом на экономике страны это не очень отразилось), а с другой стороны, она влечет за собой распад никарагуанских семей.

4. Социальные, экономические и культурные аспекты

52. Согласно статистическим данным⁶, лишь 4,7% населения указали в качестве родного языка не испанский, а какой-то другой язык. При этом доля лиц, которые отнесли себя к коренной общине или этнической группе, составляет 8,6%. Однако следует отметить, что 11% населения, которые причисляют себя к таким группам, затрудняются ответить, к какой именно этнической группе они принадлежат, а вместе с лицами, чья принадлежность не установлена, они составляют 15% такого населения. Это явно свидетельствует о необходимости повысить осведомленность общества в целом и помочь соответствующим лицам установить свое происхождение.

53. На первом месте по численности стоят мискито (27,2%), за ними следуют метисы Карибского побережья (25,3%), чоротеганауа-манге (10,4%), креолы (4,5%), сю-сутиава (4,5%), какаопера-матагальпа (3,4%), науа-никарао (2,5%) и маянья-сумо (2,2%).

54. В отличие от населения в целом в своем большинстве это жители сельских районов (56,8%), образ жизни которых зависит от принадлежности к тому или иному коренному народу или этнической общине. Креолы относятся к четко выраженному городскому населению (90,5%), за ними следуют сю-сутиава (80,4%), гарифы и ульва (по 62%).

55. Что касается показателя численности никарагуанского домохозяйства, то он составляет в среднем 4,9 человека на домохозяйство, что несколько меньше, чем было зарегистрировано в 2001 году, когда этот показатель составлял 5,3 человека на домохозяйство⁷. Однако этот показатель возрастает в домохозяйствах, члены которых проживают в условиях нищеты (6,7), и еще более возрастает в домохозяйствах, члены которых живут в условиях крайней нищеты (7,4).

56. Доля лиц, живущих за чертой бедности, составляет 46%, при том что показатель калорийности рациона питания населения на 15% ниже минимально допустимого уровня, что означает, что эта категория населения живет в условиях крайней нищеты.

⁶ Восьмая перепись населения и четвертая перепись жилищного фонда 2005 года.

⁷ Согласно данным обследования оценки уровня жизни (2001 год).

57. Хотя 28% домохозяйств возглавляют женщины, это не означает, как в других случаях, что в наиболее бедных домохозяйствах доля женщин, являющихся главами семей, возрастает.

58. 80% потребительских расходов домохозяйств Никарагуа покрывают следующие три статьи: питание, жилище и персональные услуги. Как правило, 48% потребительских расходов приходится на продукты питания, 7% - на жилище, 6% - на медицинские услуги и еще столько же - на образование. Как можно отметить, доля расходов на питание достаточно велика и растет по мере того, как усугубляется нищета. Это, с одной стороны, свидетельствует о малообеспеченности большинства населения, а с другой - о неравном распределении доходов. За период 1998-2001 годов уровень доходов лиц, не относящихся к категории малоимущих, вырос, чего нельзя сказать о бедных группах населения. Таким образом, соответствующий рост положительно сказался на населении с большими доходами, о чем свидетельствует коэффициент Джини, который составил в 2001 году 0,56.

59. Важным показателем, отражающим условия жизни семьи, в первую очередь с точки зрения калорийности рациона питания, является доля недоедающих детей в возрасте до пяти лет. Для чуть менее 10% детей в возрасте до пяти лет характерно общее недоедание или дефицит массы тела, а для 20% - хроническое недоедание (замедление развития), при том что этот процесс практически необратим в случае детей до трех лет⁸.

60. Неадекватное питание дошкольников в силу принципа порочного круга негативно влияет на ситуацию в области образования. Уровень грамотности среди детей в возрасте от 10 лет составляет 20,5%⁹, а уровень посещаемости учебных заведений среди лиц в возрасте от 6 до 29 лет составляет 51,7%¹⁰. Эти данные свидетельствуют о некотором прогрессе, достигнутом в предыдущие годы, однако положение могло бы быть лучше.

61. Уровень участия населения в возрасте от 10 лет в трудовой деятельности, по оценкам, составляет 52%, а уровень безработицы держится на отметке 5,2%. Семь из десяти трудящихся заняты в секторе сельского, лесного или рыбного хозяйства, в обрабатывающей промышленности или в сфере бытовых и персональных услуг. На сектор сельского, лесного и рыбного хозяйства приходится 29% трудящихся. Следует

⁸ Данные взяты из Обследования по вопросам демографии и здравоохранения 2001 года.

⁹ См. развернутую информацию в разделе "Равноправие в области образования и профессиональной подготовки".

¹⁰ ИНЕК, перепись населения 2005 года.

отметить, что примерно 64% населения, занятого полный рабочий день, трудятся в неформальном секторе¹¹.

62. Трудящиеся имеют право создавать профсоюзы. По состоянию на 2005 год, численность трудящихся, состоящих в профсоюзах, составляла 39 357 человек, при этом в стране насчитывалось 665 профсоюзных комитетов.

63. Что касается религиозной принадлежности, то начиная с 1995 года произошли значительные изменения в плане того, к каким религиозным группам относят себя люди. В течение десяти лет количество лиц, исповедующих католическую религию, снизилось на 14% (с 72,9% в 1995 году до 58,5% в 2005 году). В свою очередь число лиц, относящих себя к евангелистам, возросло примерно на 7% с 15,1% в 1995 году до 21% в 2005 году. Последователи "Моравских братьев" сохранили свои позиции, при этом отмечается рост числа лиц, не относящих себя к последователям какой-либо религии (15,7%).

64. Валовой национальный доход на душу населения в Никарагуа вырос с 728,42 долл. США в 2002 году до 946,37 долл. в 2006 году¹². Объем реального внутреннего валового продукта (ВВП) в 2002 году составлял 28 087,5 млн. кордоб и возрос до 32 651,2 млн. кордоб в 2006 году. В настоящее время ВВП на душу населения держится на отметке 971,2 долл. США.

65. Национальный внутренний долг правительства составляет 1 266,9 млрд. долл. США. Что касается внешнего долга, то Никарагуа удалось сократить его объем с 6 372,75 млрд. долл. США в 2002 году до 4 400,2 млрд. долл. США в 2006 году.

66. Индекс потребительских цен держится на отметке 160,86 долл. США.

67. Что касается расходов на социальные нужды в процентах от ВВП и общего объема государственных расходов, то в целом в последние годы отмечается некоторый рост этого показателя.

¹¹ Согласно обследованию по вопросам занятости 2006 года.

¹² По данным, представленным Центральным банком Никарагуа. Данные за 2006 год представляют собой оценочные данные, пересмотренные в ноябре 2006 года.

Статьи	2002	2003	2004	2005
Расходы на социальные нужды в процентах от ВВП	8,5	10,2	10,3	11,1
Жилищные и коммунальные услуги	0,7	0,9	1,4	1,8
Здравоохранение	3,1	3,49	3,18	3,43
Образование	4,0	4,7	4,3	4,9
Социальные услуги и социальное обеспечение	0,6	1,0	1,2	1,0
Организация досуга и проведение культурных мероприятий	0,1	0,1	0,1	0,1
Расходы на социальные нужды в процентах от общего объема государственных расходов	37,1	35,5	41,2	43
Жилищные и коммунальные услуги	3,2	3,1	5,7	7,1
Здравоохранение	13,3	12,2	12,8	13,3
Образование	17,5	16,4	17,4	18,2
Социальные услуги и социальное обеспечение	2,7	3,5	4,8	3,9
Организация досуга и проведение культурных мероприятий	0,4	0,3	0,5	0,5

68. Международная помощь в процентах от ВВП составляет 9%, из которых 4,7% приходится на займы, а 4,3% - на донорскую помощь. В процентах от государственного бюджета международная помощь составляет 32,7%: 17% составляют займы, а 15,8% - донорскую помощь.

В. Конституционная, политическая и правовая структура государства

1. Политическая организация

69. Согласно Политической конституции страны¹³ Никарагуа является независимым, свободным, суверенным, унитарным и неделимым государством. Оно представляет собой демократическую республику, основанную на принципах участия и представительства населения и в организационном плане является социально-правовым государством.

70. Правительство имеет четыре ветви власти: исполнительную, законодательную, судебную и избирательную; они независимы друг от друга, гармонично сотрудничают и

¹³ Статья 6.

подчиняются исключительно высшим интересам государства и положениям Конституции Республики.

71. Исполнительную власть осуществляет президент Республики, который является главой государства, главой правительства и Верховным главнокомандующим сил обороны и безопасности Никарагуа. Президент избирается сроком на пять лет. Вице-президент Республики исполняет обязанности, предписанные в Политической конституции и порученные ему непосредственно президентом Республики или на основании закона.

72. Законодательную власть осуществляет Национальная ассамблея в силу полномочий, делегированных ей народом. В ее состав входят 90 депутатов, избираемых на основе всеобщего, равного, свободного и тайного голосования по системе пропорционального представительства. В состав Национальной ассамблеи также в качестве депутатов, соответственно занимающих основную должность и должность заместителя, входят бывший президент Республики и бывший вице-президент, избранные на предыдущий срок. Депутаты также избираются на пятилетний срок.

73. Судебная власть представлена судами, учреждаемыми в соответствии с Законом о судебной власти (Закон № 260)¹⁴; суды подразделяются на окружные, районные и местные суды, апелляционные суды и Верховный суд (ВС), являющийся высшим судебным органом. В состав ВС входят 16 судей, избираемых Национальной ассамблей из числа кандидатов, выдвигаемых президентом Республики и депутатами Национальной ассамблеи по согласованию с соответствующими гражданскими ассоциациями. Судьи ВС большинством голосов выбирают председателя из своего числа¹⁵.

74. Судебной власти отводится 4% общего бюджета Республики.

75. Деятельность судей регламентируется на основании Закона о статусе сотрудников судебных органов (Закон № 501)¹⁶.

¹⁴ Принят 7 июля 1998 года и опубликован в официальном вестнике "Ла гасета" № 137 от 23 июля 1998 года.

¹⁵ См. более подробную информацию в разделе 3, касающемся отправления правосудия.

¹⁶ Принят 14 октября 2004 года и опубликован в официальном вестнике "Ла гасета" № 9, 10 и 11 от 13, 14 и 17 января 2005 года.

76. Избирательная власть несет исключительную ответственность за организацию и проведение выборов, всенародных опросов и референдумов и контроль за их ходом. Избирательную власть представляет Высший избирательный совет в составе семи судей и их заместителей, избираемых Национальной ассамблеей, и другие подчиненные избирательные органы. Члены Высшего избирательного совета выбирают из своего числа председателя и заместителя председателя.

77. В административном отношении никарагуанская территория делится на автономные области атлантического побережья и муниципии, которые являются основной единицей административно-территориального деления страны. В Никарагуа насчитывается 153 муниципии в рамках 15 департаментов и двух автономных областей. Город Манагуа является столицей Республики и правительственным центром.

78. Контрольными конституционными органами являются Главная ревизионная служба Республики, Прокуратура, Управление по защите прав человека и Управление банков.

2. Регистрация неправительственных организаций и контроль за их деятельностью

79. Регистрация неправительственных организаций и контроль за их деятельностью в Никарагуа осуществляются на основании Общего закона № 147 о некоммерческих юридических лицах от 19 марта 1992 года¹⁷. Положениями этого закона регламентируются создание, выдача лицензии, функционирование и прекращение деятельности всех религиозных организаций и юридических лиц, существующих в стране.

80. Статус юридического лица предоставляется и аннулируется на основании указа Национальной ассамблеи.

81. Для получения статуса юридического лица необходимо выполнить следующую процедуру:

а) обратиться с ходатайством в секретариат Национальной ассамблеи, приложив официальный акт, подтверждающий создание ассоциации, в котором, среди прочих реквизитов, должны указываться цель, назначение и последствия ее существования с точки зрения гражданской или религиозной жизни страны;

¹⁷ Опубликован в официальном вестнике "Ла гасета" № 102 от 29 мая 1992 года.

- b) в случае одобрения ходатайства в официальном вестнике "Ла гасета" публикуется указ о присвоении статуса юридического лица;
- c) с момента опубликования такого заинтересованной стороне предоставляется 15 дней для того, чтобы обратиться в Департамент регистрации некоммерческих юридических лиц Министерства внутренних дел;
- d) если организация выполнила все обязательства, установленные по закону, то Департамент регистрации ассоциаций и контроля за их деятельностью выдает свидетельство о законности, позволяющее ей осуществлять свои права и брать на себя обязательства для выполнения своих целей и задач.

82. Ассоциациям, обладающим статусом юридического лица, присвоенным за рубежом, и проводящим или желающим проводить деятельность в Никарагуа, требуется предоставить соответствующие документы в Департамент регистрации ассоциаций и контроля за их деятельностью Министерства внутренних дел для получения соответствующего разрешения.

83. Иностранные юридические лица, действующие в стране на основании международных договоров, конвенций, соглашений и протоколов, подчиняются положениям таковых.

84. Национальная ассамблея может принять решение об аннулировании статуса юридического лица той или иной ассоциации после консультации с Министерством внутренних дел в случае ее использования для совершения незаконных действий; использования для нарушения общественного порядка; сокращения числа членов ассоциации ниже установленного по закону минимума; проведения деятельности, не соответствующей целям, для которых она создавалась; препятствия контролю и надзору со стороны Департамента регистрации ассоциаций и контроля за их деятельностью; и в случае, когда это согласовано с ее высшим руководящим органом в соответствии с ее уставом.

85. В настоящее время в реестр Министерства внутренних дел внесены 3 990 некоммерческих предприятий¹⁸.

¹⁸ Департамент регистрации ассоциаций и контроля за их деятельностью Министерства внутренних дел. Ассоциации, зарегистрированные по состоянию на 5 марта 2007 года.

3. Отправление правосудия

86. В Никарагуа суды образуют единую систему, высшим органом которой выступает Верховный суд. Юрисдикционные полномочия выносить приговоры и обеспечивать их исполнение принадлежат исключительно судебной власти.

87. В военных судах разбираются только нарушения и преступления, носящие строго военный характер, без ущерба для других инстанций и обращения к средствам правовой защиты в Верховном суде.

88. Как указывалось выше, судебная власть представлена Верховным судом, апелляционными судами, окружными и местными судами. В состав Верховного суда входят четыре специализированные палаты по вопросам уголовного, гражданского, конституционного и административного производства. Он обладает национальной компетенцией и находится на верхней ступени судебной системы.

89. Всего существует девять апелляционных судов, приписанных к каждому из судебных округов страны. В состав каждого апелляционного суда входят по меньшей мере пять судей, а сам он подразделяется как минимум на две палаты, рассматривающие гражданские и уголовные дела и трудовые вопросы. Всего в стране насчитывается 21 палата.

90. В государстве насчитывается 334 суда, которые подразделяются на 122 окружных и 197 местных суда. Эти суды занимаются уголовными, гражданскими и трудовыми вопросами. В их компетенцию также входит рассмотрение вопросов, связанных с реформой прав собственности и семейным правом. Что касается вопросов административного производства, то единственным судом, наделенным компетенцией рассматривать таковые, является Палата по вопросам административного производства ВС¹⁹.

91. За период с 2000 по 2007 год число судов первой инстанции выросло с 226 до 334. Такой рост особенно заметен на примере уголовных судов первой инстанции, число которых увеличилось с 47 до 139²⁰.

¹⁹ Согласно действующей части Закона об административных спорах.

²⁰ К ним относятся вновь созданные или преобразованные должности следственных судей, судей, проводящих устные слушания, и исполнительных судей, которые стали необходимы с учетом вступления в силу нового Уголовного-процессуального кодекса (УПК), а также специальных судей по делам несовершеннолетних.

92. Число специализированных гражданских судов возросло с 39 в 2000 году до 61 в 2007 году.

93. Число судов, специализирующихся на трудовых вопросах, увеличилось с трех в 2000 году до пяти в 2007 году.

94. Число общих или смешанных судов выросло с 141 (2000 год) до 153 (2003 год), однако в 2007 году снизилось до 127. Подобное снижение не означает, что такие суды исчезли, напротив, они были преобразованы в специализированные уголовные или гражданские суды. Следовательно, снижение их числа (на 10%) привело к росту числа специализированных судов.

95. Если говорить о соотношении числа судов и количестве жителей, то, учитывая, что численность населения Никарагуа на конец 2005 года, по оценкам, составила 5 483 447 человек, на каждый суд приходится по 16 417 жителей; другими словами, это соотношение выражается как 5,81 судов на каждые 100 000 жителей, что является достаточно низким показателем в Латинской Америке.

Таблица 3

Окружные и местные суды первой инстанции

Число судов на каждые 100 000 жителей по округам	
Центральный округ	9,8
Лас-Сеговьяс	7,3
Южный	7,2
Восточный	6,8
РААН	6,0
РААС	5,5
Западный	5,3
Северный	4,9
Манагуа	3,6
Средний показатель по стране	5,81

Источник: ВС, Управление информации и планирования.

96. Как видно из таблицы, услуги судебной власти в стране оказываются неравномерно. В центральном округе на каждые 100 000 человек приходится 9,8 судов, а в Манагуа, где отмечен самый низкий показатель, на 100 000 жителей приходится 3,6 судов.

97. С учетом вышеприведенных данных представляется, что ожидаемый рост количества судов позволит уравнивать эти показатели, и в этой связи прилагаются огромные усилия для улучшения качества судебных услуг.

98. С другой стороны, считаем необходимым подчеркнуть, что оценку судебной власти нельзя давать исключительно исходя из количества судов, поскольку при этом следует руководствоваться эффективностью ее деятельности. В некоторых случаях низкое количество судов в расчете на число жителей объясняет чрезмерную загруженность судов; при этом ни в коем случае не следует забывать о существовании других факторов, которые также способствуют ухудшению ситуации, включая, среди прочего, неэффективные разбирательства, ненадлежащее затягивание производства и недостаточное применение альтернативных способов разрешения споров.

99. Ниже приводятся данные об оказании судебных услуг в разбивке по населению каждого округа, на основе которых выводится число судей в расчете на соответствующее население. В Никарагуа в среднем один окружной судья приходится на 40 921 жителя, и один местный судья - на 29 640 жителя. Однако между средними показателями существуют некоторые расхождения. Так, например, районом страны, в котором эффективнее всего оказываются судебные услуги с точки зрения количества окружных судей, является Карасо на востоке страны, где на 16 103 жителей приходится один окружной судья. И наоборот, наиболее низкие показатели наблюдаются в Манагуа, где на 62 742 жителей приходится один судья.

Таблица 4

**Оказание судебных услуг на национальном уровне;
количество окружных судей**

Номер	Округ	Департамент	Окружные судьи	Население	Соотношение между числом судей и числом жителей
1	Атлантико-Норте	РААН	9	249 716	27,746
2	Атлантико-Сур	РААС	11	382 079	34,734
3	Северный	Матагальпа	8	484 902	60,612
		Хинотега	5	297 270	59,454

Номер	Округ	Департамент	Окружные судьи	Население	Соотношение между числом судей и числом жителей
4	Лас-Сеговьяс	Мадрис	4	133 250	33,312
		Нуэва-Сеговья	4	211 233	52,808
		Эстели	5	215 384	43,076
5	Центральный	Рио-Сан-Хуан	3	95 546	31,848
		Боако	5	168 590	33,718
		Чонталес	7	182 019	26,002
6	Западный	Чинандега	9	441 308	49,034
		Леон	9	389 628	43,292
7	Южный	Ривас	5	166 938	33,387
		Гранада	5	190 604	38,120
8	Восточный	Карасо	11	177 142	16,103
		Масая	4	317 499	79,374
9	Манагуа	Манагуа	30	1 380 339	46,011
	Всего			5 483 447	40,921

Источник: Оценки и расчеты Управления социально-демографической статистики, основанные на ИНЕК-СЕЛАДЕ. Неизданный документ. "Никарагуа: демографические оценки и прогнозы на период 1950-2050 годов". Сентябрь 1999 года.
<http://www.inec.gob.ni/compendio/pdf/inec214.pdf>.

100. Что касается специализации, то чаще всего судебные услуги оказываются в уголовной сфере. Из 319 единоличных судов, существующих в настоящее время, 41,06% рассматривают уголовные дела, при этом только 61 единоличный суд занимается гражданскими и трудовыми вопросами (19,12%). Еще 127 судов, составляющих 39,81%, не имеют конкретной специализации и разбирают все категории дел (гражданские, уголовные, трудовые).

101. Гражданские судьи в стране обладают остаточной компетенцией, т.е. рассматривают все вопросы в рамках других специализаций, за исключением уголовной. Такое положение обусловлено тем, что специализация по семейным делам еще только разрабатывается, а специалистов в сфере трудовых вопросов насчитывается не более пяти по всей стране. Не существует судов, специализирующихся на коммерческих или торговых вопросах или вопросах, связанных с сельским хозяйством. Таким образом, именно на гражданских судей ложится обязательство разрешать разные виды споров. Наибольшей компетенцией, безусловно, обладают единоличные местные суды, которым приходится рассматривать все виды дел.

102. Для разрешения имущественных споров, в первую очередь вызванных аграрной и городской реформой, назначены пять третейских судей по вопросам собственности (1,5% от общего числа единоличных судей), которые рассматривают исключительно указанные дела.

Показатель преступности в привязке к численности населения²¹

103. Никарагуа относится к числу стран с наиболее низким уровнем преступности по сравнению с остальными странами Центральной Америки; в Никарагуа соответствующий средний показатель составляет 2 343 преступлений на 100 000 жителей.

104. За последние десять лет показатель количества убийств менялся. В 1997 году было зарегистрировано 15 случаев убийств на каждые 100 000 жителей - наиболее низкий показатель (9/100 000) приходится на 2000 год, - а в 2006 году этот показатель составлял 14 случаев убийств на каждые 100 000 жителей.

105. Число задержанных на каждые 100 000 жителей остается примерно на той же отметке: в 1997 году оно составляло 771 человек, а в 2006 году - 790.

106. Наблюдается рост сексуальных преступлений на национальном уровне: 3,12 - в 1997 году и 4,076 - в 2006 году. К числу преступлений, подпадающих под эту категорию, относятся: изнасилования, покушения на изнасилование, попытки изнасилования, насилие, инцесты, попытки инцеста, похищение, непристойные действия и сексуальное домогательство.

Управление государственных защитников

107. Обеспечение государственной защиты является еще одной обязанностью судебной власти. Этот институт создавался для содействия - в условиях социального и демократического правового государства, а впоследствии в контексте демократизации страны - соблюдению принципа равенства всех лиц, надлежащего отправления правосудия и права на защиту, и в его рамках бесплатно предоставляются юридические услуги лицам, не имеющим достаточных финансовых средств для оплаты услуг адвоката.

108. За последние годы кадры управления государственных защитников существенно выросли, что, несомненно, является результатом уголовно-процессуальной реформы. В 1999 году в стране имелось лишь 12 защитников, в настоящее время их число выросло

²¹ Согласно статистическим данным, представленным национальной полицией.

до 136; и хотя их численность по-прежнему недостаточна, наблюдающийся рост свидетельствует о предпринимаемых государством целенаправленных усилиях по обеспечению доступа населения к правосудию.

109. Как уже было отмечено, трудности, с которыми сталкивается служба государственной защиты, выражаются в неадекватном территориальном охвате и недостаточном числе защитников. Если говорить точнее, то управление государственных защитников представлено лишь в 45 из 153 муниципий страны. В этих муниципиях проживают 3 186 096 человек (58,1% населения страны). Кроме того, юридическая защита предоставляется в основном при рассмотрении уголовных дел, на долю которых приходится 88,4% всех задействованных в настоящее время кадров.

110. Для решения проблемы нехватки государственных защитников принимаются меры по внедрению механизма, позволяющего прибегать к услугам назначаемых судом адвокатов, которые по сути являются частными защитниками, привлекаемыми для выполнения этой функции. Хотя эта система еще не отлажена, такой вариант представляется заслуживающим интереса способом восполнить нехватку в стране государственных защитников.

Уголовные окружные суды по делам несовершеннолетних

111. После принятия Ювенального кодекса были созданы суды по делам несовершеннолетних в силу необходимости в судебном порядке рассматривать правонарушения, совершаемые этой категорией лиц.

112. Ювенальный кодекс опирается на положения Конвенции о правах ребенка, вступившей в силу в 1989 году. Закон № 287, известный как Ювенальный кодекс, был одобрен Национальной ассамблеей Никарагуа в 1992 году. Первый суд по делам несовершеннолетних был учрежден в Манагуа в ноябре 1998 года. В настоящее время в стране действуют 15 уголовных окружных судов по делам несовершеннолетних.

Прокуратура

113. Как уже было указано в предыдущих пунктах, за последние десять лет Республика Никарагуа пережила процесс преобразований в рамках всеобщей уголовно-процессуальной реформы, охватившей страны Центральной и Южной Америки, в ходе которой был совершен переход от следственной судебной системы к моделям, в большей степени гарантирующим соблюдение прав, включая внедрение обвинительной системы (в чистом или смешанном виде), при которой приоритетное внимание уделяется

соблюдению основных прав жертвы и обвиняемого лица и гарантиям надлежащего отправления правосудия.

114. Кроме того, обвинительная модель предполагает создание системы сдержек и противовесов между различными сторонами, участвующими в расследовании, преследовании и проведении судебного разбирательства, конечной целью которой является институциональное оформление перехода к транспарентной, оперативной и эффективной системе отправления правосудия.

115. Ориентируясь на действующие в регионе руководящие указания и принципы, никарагуанское государство начало предпринимать первые шаги по обновлению правовой базы для деятельности различных учреждений и созданию новых институтов, играющих ключевую роль в уголовно-процессуальной реформе.

116. В этой связи в контексте демократизации системы уголовного судопроизводства Никарагуа 17 октября 2000 года была институционально оформлена Прокуратура Никарагуа на основании Органического закона № 346 о Прокуратуре, в статье 1 которого предусматривается следующее:

"Прокуратура создается в качестве независимого органа, обладающего структурной, функциональной и административной самостоятельностью, в обязанности которого входит выполнение обвинительной функции и представление интересов общества и жертвы преступления в ходе судебного расследования силами Генеральной прокуратуры Республики. Ее деятельность подчиняется Политической конституции Республики и закону".

117. Кроме того, как установлено в Законе № 346, функция возбуждения уголовного преследования в связи с преступлением в целях защиты общества осуществляется в рамках обвинительной системы.

118. 13 ноября 2001 года Национальная ассамблея приняла Закон № 406, содержащий Уголовно-процессуальный кодекс Республики Никарагуа; с его вступлением в силу 24 декабря 2002 года в Никарагуа была установлена обвинительная система уголовного судопроизводства в соответствии с Политической конституцией и закрепленными в ней правами человека²². Таким образом, была введена новая процессуальная норма и обозначены новые органы с четко определенными функциями и обязанностями с целью

²² См. статью 46 Политической конституции Никарагуа.

контроля за правомерностью всех этапов расследования, возбуждения уголовного преследования и проведения судебного разбирательства.

119. Согласно Органическому закону, Уголовно-процессуальный кодекс способствует осуществлению функций Прокуратуры, при том что в его статье 88 уточняется, что при возбуждении уголовного дела следует неукоснительно соблюдать права и гарантии, закрепленные в Политической конституции, международных договорах и конвенциях в области прав человека, ратифицированных Никарагуа и упоминаемых в указанном Кодексе.

120. При возбуждении уголовного дела по обвинительной модели Прокуратура выполняет функции расследования и уголовного преследования, которые вкуче с функциями, осуществляемыми национальной полицией, служат делу выяснения фактов в уголовном процессе на принципах строгого соблюдения целей уголовного преследования.

121. Ввиду этого при осуществлении полномочий, предоставляемых ей Органическим законом и Уголовно-процессуальным кодексом, Прокуратура в судебном порядке координирует проводимые национальной полицией расследования, с тем чтобы по завершении таковых принять решение относительно необходимости возбуждения уголовного дела. Кроме того, она принимает решение относительно применимости, если таковые имели место, проявлений принципа усмотрения, предусмотренных в Уголовно-процессуальном кодексе, что подпадает под рамки конституциональных гарантий, действующих как до процесса, так и в его ходе.

122. Что касается бюджета, выделяемого этому учреждению, то следует отметить, что его объем пока еще не соответствует реальным и потенциальным потребностям Прокуратуры с учетом процесса ее укрепления. Несмотря на недостаточные кадровые и финансовые ресурсы, проводится эффективная повседневная деятельность в целях гарантии прав человека граждан, которые нуждаются в услугах Прокуратуры.

Таблица 4

Зарегистрированные Прокуратурой дела

ПРЕДМЕТ	2003	2004	2005	2006
Жалобы и представленные национальной полицией рапорты	16 869	20 277	43 115	46 893
Жалобы, полученные Прокуратурой	1 632	1 471	3 824	3 544
ОБЩЕЕ ЧИСЛО ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ ДЕЛ	18 501	21 748	46 939	50 437
Непринятие к рассмотрению, отклонение за отсутствием состава преступления, находятся на рассмотрении	2 265	7 231	2 610	3 014
Отсутствие состава преступления	0	0	8 988	314
Находятся на рассмотрении	0	0	796	411
Возвращены национальной полиции для проведения дополнительного расследования	896	1 673	2 989	5 088
Множественные обвинения	5 308	6 154	15 141	17 977
Ожидают рассмотрения в Прокуратуре	7 759	1 684	8 476	7 106
Переданы в органы по делам несовершеннолетних	1 544	3 887	2 891	3 254
Переданы в местный суд	463	884	0	0
Предварительное урегулирование путем посредничества	266	223	4 635	3 801
Отказ в возбуждении уголовного дела	0	12	17	24
Нарушения	0	0	396	448
ИТОГО	18 501	21 748	46 939	50 437

123. Стоит отметить, что Прокуратура Никарагуа, в качестве гаранта прав человека и надлежащей профессиональной подготовки своих кадров, организовала для всех своих сотрудников и служащих курсы подготовки с учетом выполняемых ими функций. Такая практика стала важным вкладом в развитие институциональной базы страны.

124. Кроме того, Прокуратура в целях укрепления межведомственных связей и расширения обмена опытом в областях, представляющих общий интерес, координирует свою деятельность с армией Никарагуа, национальной полицией и прочими учреждениями, связанными с выполняемой ею функцией, что позволило повысить уровень прокурорской работы на территориях, где существуют органы системы уголовного правосудия. Было разработано руководство по применению Уголовно-процессуального кодекса и процедуры действий в случаях насилия в семье, сексуального насилия и т.п. Укрепляется сотрудничество с сельскими третейскими судьями²³, что

²³ Программа по расширению доступа населения к системе отправления правосудия в сельских районах, известная как Программа сельских третейских судей, внедряется на основе соглашения о сотрудничестве между Организацией американских государств и Верховным судом от 2003 года.

содействует принятию в сельских районах решений по делам, связанным с земельной собственностью, окружающей средой и мелкими правонарушениями.

125. В настоящее время существует сеть сельских судебных сотрудников, в которую входят 627 человек, причем 127 из них женщины (20%). Они заседают в 68 муниципиях страны, в первую очередь в бедных и крайне бедных районах. Иными словами, их услуги охватывают 45% национальной территории²⁴.

126. Кроме того, в целях обеспечения специализации своих кадров Прокуратура приняла решение укрепить следующие специальные подразделения и содействовать повышению квалификации их сотрудников:

127. **Специальное подразделение по вопросам интеллектуальной собственности** было создано в 2002 году для борьбы с противоправными деяниями в области промышленной собственности как в контексте прав автора, так и в контексте смежных прав.

128. **Подразделение по борьбе с организованной преступностью** было учреждено в конце 2004 года для расследования таких преступлений, как наркоторговля, отмывание денег, торговля иммигрантами, торговля людьми, торговля оружием и угон транспортных средств. Деятельность этого подразделения осуществляется в непосредственной координации с деятельностью специальных подразделений национальной полиции.

129. **Специальное подразделение по вопросам гендерного насилия** было создано в начале июня 2006 года для борьбы с преступными деяниями, связанными с насилием в семье и сексуальным насилием.

130. **Специальное подразделение по делам детей и подростков** уполномочено расследовать преступления, совершенные подростками и указанные в специальном законодательстве, каковым является Ювенальный кодекс.

131. **Специальное подразделение по борьбе с коррупцией** было создано на основании постановления № 712 от 22 мая 2006 года. Его функция заключается в возбуждении уголовных дел по всем случаям незаконных действий, совершенных государственными служащими и должностными лицами и определенных в Законе № 419 о внесении изменений и добавлений в Уголовный кодекс Республики Никарагуа²⁵.

²⁴ Информационный справочник о деятельности судебной власти Никарагуа.

²⁵ Опубликован в официальном вестнике "Ла гасета" № 121 от 28 июня 2002 года.

132. **Специальное подразделение по апелляционному, кассационному и ревизионному рассмотрению дел функционирует** на национальном уровне и призвано осуществлять все виды апелляционных процедур как по делам, заведенным в Манагуа, так и в связи с кассацией и пересмотром дел на национальном уровне.

133. **Специальное подразделение по вопросам неуплаты алиментов** было создано в мае 2005 года для обеспечения применения уголовных норм в случае преднамеренной неуплаты алиментов лицом, которое обязано их выплачивать согласно судебному постановлению по гражданскому делу. Это подразделение осуществляет свою деятельность под эгидой Испанского агентства международного сотрудничества.

134. **Специальное подразделение по борьбе с преступлениями против окружающей среды и природных ресурсов** было создано 5 июня 2006 года для решения новых проблем, с которыми сталкивается страна в области окружающей среды, в том числе посредством:

а) вступления в силу Закона № 559 о преступлениях против окружающей среды от 20 мая 2006 года;

б) ожидаемого обнародования нового Уголовного кодекса, содержащего главу об экологических преступлениях.

135. Это подразделение отвечает также за разработку, согласование и формулирование стратегий уголовного преследования в связи с экологическими преступлениями. Кроме того, ему будет поручена координация межведомственной деятельности с гражданским обществом в целях содействия решению соответствующих проблем.

136. Все специальные подразделения ведут свою основную деятельность в главном управлении в составе двух прокуроров и обязательных технических групп и рассматривают заявления о происшествиях, имевших место в Манагуа, а также консультируют помощников прокуроров в составе департаментских и окружных отделений Прокуратуры.

137. В области правовой безопасности Прокуратура подготовила ряд административных мероприятий, призванных обеспечить соблюдение прав человека участников уголовного процесса. В их числе следует отметить наиболее значимые:

Распоряжения

138. **Распоряжение № FG-001-03 о следственных действиях, нарушающих основные права.** Это распоряжение было принято для обеспечения надлежащего баланса между эффективностью уголовного преследования и основными правами и гарантиями обвиняемого и соблюдения Конституции и соответствующих законов в ходе процесса.

139. **Распоряжение № 01-2004 по вопросам насилия в семье.** Это распоряжение имеет целью принятие надлежащих действий в связи с преступлениями, связанными с насилием в семье, от которых страдает общество и которые, как правило, не отражаются в статистических данных, касающихся телесных повреждений, изнасилований, убийств, непристойных действий, аборт и угроз убийством.

140. **Распоряжение № 02-2004 о принятии окончательных решений.** Это распоряжение было принято в целях повышения эффективности юридического анализа всех дел на этапе расследования, с тем чтобы ускорить по ним производство. Кроме того, из распоряжения вытекает необходимость принять меры с целью ускорить работу в рамках большого числа еще не рассмотренных дел, подследственные по которым находятся на свободе, а оперативное рассмотрение которых и вынесение по ним решений невозможно ввиду нехватки прокуроров; в этой связи Прокуратура полагает, что принимаемые ею меры позволят ей более эффективно защищать интересы общества в этой сфере.

141. **Распоряжение № 04-2004: руководящие принципы функционального и оперативного характера в отношении рассмотрения менее тяжких преступлений.** Согласно данному документу, производство по менее тяжким преступлениям должно соответствовать производству, предусмотренному законом в отношении тяжких преступлений.

142. **Распоряжение № 01-2005 относительно неуплаты алиментов.** Это распоряжение призвано обеспечить более эффективное судебное преследование в отношении данной категории противоправных деяний, вследствие чего оно предписывает специальным прокурорам, которым поручено обеспечивать соблюдение соответствующих правовых гарантий, расследовать и преследовать в судебном порядке такие действия, а также оговаривает применение в надлежащих случаях принципа усмотрения.

Директивы

143. **Директива № FG-001-2003 об участии прокурора в процессе рассмотрения ходатайства о принятии, изменении или отмене мер пресечения.** В этой ситуации, равно как и в других случаях ограничения индивидуальных прав и гарантий, прокурор должен выполнять важную функцию по соблюдению и обеспечению соблюдения основных прав, закрепленных в Конституции. Прокурор следит за тем, чтобы принятие, изменение или отмена мер пресечения осуществлялись в порядке, предусмотренном процедурными нормами.

144. **Директива № FG-02-2003 относительно примирительной процедуры при уголовном судопроизводстве.** Эта директива призвана обеспечить единообразное толкование сотрудниками Прокуратуры статей 61 и 62 Уголовно-процессуального кодекса, регламентирующих применение примирительной процедуры в качестве одного из основных проявлений принципа усмотрения в новой системе уголовного судопроизводства Никарагуа.

Управление Генерального прокурора Республики

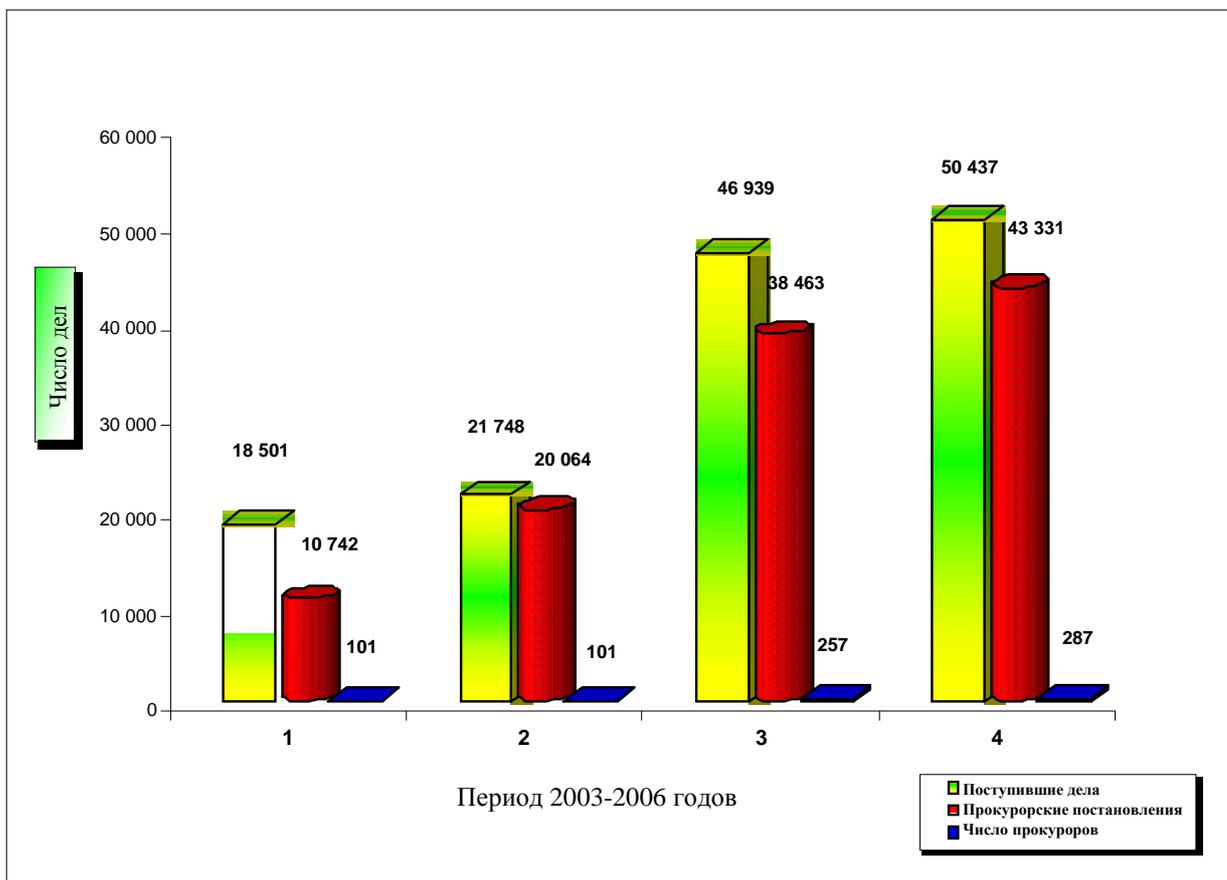
145. Эта структура относится к органам исполнительной власти, но обладает функциональной независимостью; Управлению поручено юридическое представительство интересов Республики Никарагуа. Кроме того, оно выполняет особые консультационные функции и оказывает консультационные услуги органам и учреждениям в рамках системы исполнительной власти²⁶.

146. Что касается сферы прав человека, то этой структуре по закону предписано "рассматривать прокурорские постановления с точки зрения защиты прав человека и оказывать государственным органам необходимую консультационную помощь для их надлежащего исполнения"²⁷.

²⁶ Статья 1 Органического закона об Управлении Генерального прокурора Республики. Официальный вестник "Ла гасета" № 244 от 24 декабря 2001 года.

²⁷ Пункт 7 статьи 2 Органического закона об Управлении Генерального прокурора Республики.

**Сравнительные статистические данные за 2003-2006 годы, касающиеся
поступивших дел, вынесенных прокурорами постановлений
и числа прокуроров**



III. ОБЩИЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ И ПООЩРЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

А. Принятие международных норм в области прав человека

1. Ратификация основных международных договоров по правам человека

147. См. нижеприведенную таблицу.

Многосторонние договоры	Место и дата заключения	Дата подписания	Дата сдачи на хранение ратификационной грамоты	Комментарии
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	Нью-Йорк (Соединенные Штаты Америки), 16 декабря 1966 года.	Никарагуа не принадлежит к числу государств, первоначально подписавших договор.	12 марта 1980 года (присоединение).	Принятие и присоединение на основании Указа ПНВН № 255, опубликованного в официальном вестнике "Ла гасета" № 25 от 30 января 1980 года, стр. 234. Текст опубликован в вестнике "Ла гасета" № 65 от 17 марта 1980, стр. 698. В статье 46 Политической конституции Никарагуа признается его действие в полном объеме. Закон № 201 содействует ознакомлению с правами человека и положениями Политической конституции (вестник "Ла гасета" № 179 от 26 сентября 1995 года).
Международный пакт о гражданских и политических правах	Нью-Йорк (Соединенные Штаты Америки), 16 декабря 1966 года.	Никарагуа не принадлежит к числу государств, первоначально подписавших договор.	12 марта 1980 года (присоединение).	Принятие и присоединение на основании Указа ПНВН № 255, опубликованного в официальном вестнике "Ла гасета" № 25 от 30 января 1980 года, стр. 234. В статье 46 Политической конституции Никарагуа признается его действие в полном объеме. Никарагуа информировало Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о временном отступлении от своих обязательств по

Многосторонние договоры	Место и дата заключения	Дата подписания	Дата сдачи на хранение ратификационной грамоты	Комментарии
				Международному пакту в соответствии с пунктом 3 статьи 4 при объявлении чрезвычайного положения 4 июня 1980 года; 14 февраля 1982 года; 8 июня 1982 года; 14 декабря 1982 года; 1 августа 1984 года; 22 августа 1984 года; 13 ноября 1985 года; 30 января 1987 года; 13 мая 1987 года; 8 февраля 1988 года; 20 мая 1993 года и 13 августа 1993 года.
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	Нью-Йорк (Соединенные Штаты Америки), 7 марта 1966 года.	Никарагуа не принадлежит к числу государств, первоначально подписавших договор.	15 февраля 1978 года (присоединение).	Принятие и присоединение на основании распоряжения исполнительной власти № 15 от 19 сентября 1977 года и резолюции конгресса № 63 от 26 ноября 1977 года. Ратифицирована на основании Указа № 17 от 3 декабря 1977 года.
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)	Нью-Йорк (Соединенные Штаты Америки), 18 декабря 1979 года.	17 июля 1980 года.	27 октября 1981 года (ратификация).	Принятие и ратификация на основании Указа № 789, опубликованного в официальном вестнике "Ла гасета" № 191 от 25 августа 1981 года, стр. 1770. Текст опубликован в вестнике "Ла гасета" № 258 13 ноября 1981 года, стр. 3174.
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	Нью-Йорк (Соединенные Штаты Америки), 10 декабря 1984 года.	15 апреля 1985 года.	5 июля 2005 года (ратификация).	Принятие на основании Указа НА № 4216, опубликованного в официальном вестнике "Ла гасета" № 92 13 мая 2005 года, и ратификация на основании Указа № 30-2005, опубликованного в официальном вестнике "Ла гасета" № 110 8 июня 2005 года.

Многосторонние договоры	Место и дата заключения	Дата подписания	Дата сдачи на хранение ратификационной грамоты	Комментарии
Конвенция о правах ребенка	Нью-Йорк (Соединенные Штаты Америки), 20 ноября 1989 года.	6 февраля 1990 года.	5 октября 1990 года (ратификация).	Принятие. Указ НА № 324. Официальный вестник "Ла гасета" № 180 от 20 сентября 1990 года, стр. 1847. Ратификация. Указ № 4. Официальный вестник "Ла " № 199 от 17 октября 1990 года, стр. 2007. В статье 71 Политической конституции Никарагуа признается ее действие в полном объеме.
Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей	Нью-Йорк (Соединенные Штаты Америки), 18 декабря 1990 года.		26 октября 2005 года (присоединение).	Присоединение на основании Указа № 107-2004. Официальный вестник "Ла гасета" № 191 от 1 октября 2004 года. Присоединение одобрено на основании Указа НА № 4336. Официальный вестник "Ла гасета" № 136 от 14 июля 2005 года. Никарагуа сделала оговорку при сдаче на хранение документа о присоединении.
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребёнка, касающийся участия детей в вооружённых конфликтах	Нью-Йорк (Соединенные Штаты Америки), 25 мая 2000 года.		17 марта 2005 года (ратификация).	Присоединение на основании Указа № 37-2002, опубликованного в официальном вестнике "Ла гасета" № 82 от 6 мая 2002 года, стр. 3077.
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	Нью-Йорк (Соединенные Штаты Америки), 25 мая 2000 года.	Никарагуа не принадлежит к числу государств, первоначально подписавших договор.	2 декабря 2004 года (присоединение).	Присоединение на основании Указа № 37-2002, опубликованного в официальном вестнике "Ла гасета" № 82 от 6 мая 2002 года, стр. 3077.

Многосторонние договоры	Место и дата заключения	Дата подписания	Дата сдачи на хранение ратификационной грамоты	Комментарии
Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах	Нью-Йорк (Соединенные Штаты Америки), 16 декабря 1966 года	Никарагуа не принадлежит к числу государств, первоначально подписавших договор.	12 марта 1980 года (присоединение).	Принятие и присоединение на основании Указа ПНВН № 255, опубликованного в официальном вестнике "Ла гасета" № 25 от 30 января 1980 года, стр. 234.
Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни	Нью-Йорк (Соединенные Штаты Америки), 15 декабря 1989 года.	Никарагуа подписала его 21 февраля 1990 года.		Ратификация ожидается в ближайшее время.
Поправка к пункту 2 статьи 43 Конвенции о правах ребенка	Нью-Йорк (Соединенные Штаты Америки), 12 декабря 1995 года.		Никарагуа приняла ее 23 января 2003 года.	Указ НА № 2431. Принята 21 декабря 1995 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, опубликована в официальном вестнике "Ла гасета" № 238 от 14 декабря 1999 года.
Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	Нью-Йорк (Соединенные Штаты Америки), 18 декабря 2002 года.	Никарагуа присоединилась к нему 14 марта 2007 года.		

2. Ратификация других договоров Организации Объединенных Наций о правах человека и связанных с ними договоров

148. См. нижеприведенную таблицу.

Многосторонние договоры	Место и дата заключения	Дата подписания	Дата сдачи на хранение ратификационной грамоты	Комментарии
Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказания за него	Нью-Йорк (Соединенные Штаты Америки), 9 декабря 1948 года	Никарагуа не принадлежит к числу государств, первоначально подписавших договор.	29 января 1952 года (присоединение)	Решение о присоединении опубликовано в официальном вестнике "Ла гасета" № 242 от 14 ноября 1950 года, стр. 2301.
Конвенция о рабстве	Женева (Швейцария), 25 сентября 1926 года; изменения внесены в 1955 году.		3 октября 1927 года (ратификация или окончательное присоединение)	
Конвенция, касающаяся статуса беженцев	Нью-Йорк (Соединенные Штаты Америки), 28 июля 1951 года	Никарагуа не принадлежит к числу государств, первоначально подписавших договор.	28 марта 1980 года (присоединение)	Присоединение на основании Указа № 297, опубликованного в официальном вестнике "Ла гасета" № 39 от 15 февраля 1980, стр. 379. Текст Конвенции опубликован в вестнике "Ла гасета" № 69, 70, 71 и 72 соответственно от 21, 22, 24 и 25 марта 1980 года.

Многосторонние договоры	Место и дата заключения	Дата подписания	Дата сдачи на хранение ратификационной грамоты	Комментарии
Протокол, касающийся статуса беженцев	Нью-Йорк (Соединенные Штаты Америки), 31 января 1967 года	Никарагуа не принадлежит к числу государств, первоначально подписавших договор.	28 марта 1980 года (присоединение)	Присоединение на основании Указа № 297, опубликованного в официальном вестнике "Ла гасета" № 39 от 15 февраля 1980, стр. 379. Текст Протокола опубликован в вестнике "Ла гасета" № 69, 70, 71 и 72 соответственно от 21, 22, 24 и 25 марта 1980 года.
Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	Нью-Йорк (Соединенные Штаты Америки), 15 ноября 2000 года	Никарагуа подписала договор 14 декабря 2000 года.	9 сентября 2002 года (ратификация)	<p>Принята в Нью-Йорке на основании резолюции A/RES/55/25, была открыта к подписанию во Дворце правосудия в Палермо (Италия) с 12 по 15 декабря 2000 года и в центральных учреждениях в Нью-Йорке до 12 декабря 2002 года.</p> <p>Принятие: Указ НА № 3246. Официальный вестник "Ла гасета" № 38 от 25 февраля 2002 года, стр. 1225.</p> <p>Ратификация: Указ № 62-2002. Официальный вестник "Ла гасета" № 121 от 28 июня 2002 года, стр. 4453.</p> <p>Никарагуа заявила, что меры, необходимые для приведения внутригосударственного законодательства в соответствие с Конвенцией, будут приняты в рамках процесса пересмотра уголовного законодательства, который осуществляется в настоящее время и будет продолжен в будущем. Тем не менее никарагуанское государство оставляет за собой право в момент сдачи документа о ратификации настоящей Конвенции сослаться в соответствии с основными принципами международного права на статью 19 Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года (касающуюся права делать оговорки).</p>

Многосторонние договоры	Место и дата заключения	Дата подписания	Дата сдачи на хранение ратификационной грамоты	Комментарии
Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	Нью-Йорк (Соединенные Штаты Америки), 15 ноября 2000 года	Никарагуа не принадлежит к числу государств, первоначально подписавших договор.	12 октября 2004 года (присоединение)	117 подписавших государств и 95 государств-участников. Присоединение: Указ № 11-2004. Официальный вестник "Ла гасета" № 38 от 24 февраля 2004 года, стр. 946. Принятие: Указ НА 3925. Официальный вестник "Ла гасета" № 134 от 9 июля 2004 года, стр. 3523.
Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	Нью-Йорк (Соединенные Штаты Америки), 15 ноября 2000 года	Никарагуа не принадлежит к числу государств, первоначально подписавших договор.	15 февраля 2006 года (присоединение)	112 подписавших государств и 85 государств-участников. Присоединение: Указ № 66-2004. "Ла гасета" № 134 от 9 июля 2004 года, стр. 3525. Принятие: Указ НА № 4376. "Ла гасета" № 214 от 4 ноября 2005 года.

3. Ратификация других соответствующих международных договоров

а) Конвенции Международной организации труда

149. В общей сложности Никарагуа ратифицировала 59 конвенций МОТ, из них 54 остаются в действии, а пять конвенций были денонсированы²⁸.

Конвенции МОТ	Место и дата заключения	Ратификация	Дата регистрации в МОТ
Конвенция о рабочем времени (в промышленности) (№ 1)	Первая сессия Международной конференции труда, 1919 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 206 от 13 сентября 1934 года	12 апреля 1934 года
Конвенция о безработице (№ 2)	Первая сессия Международной конференции труда, 1919 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 206 от 13 сентября 1934 года	12 апреля 1934 года
Конвенция об охране материнства (№ 3) ²⁹	Первая сессия Международной конференции труда, 1919 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 206 от 13 сентября 1934 года	12 апреля 1934 года
Конвенция о труде (женщин) в ночное время (№ 4) ³⁰	Первая сессия Международной конференции труда, 1919 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 206 от 13 сентября 1934 года	12 апреля 1934 года

²⁸ Конвенция 1919 года о минимальном возрасте для приема на работу (в промышленности) (№ 5), Конвенция 1920 года о минимальном возрасте (для работы в море) (№ 7), Конвенция 1921 года о минимальном возрасте (в сельском хозяйстве) (№ 10) и Конвенция 1921 года о минимальном возрасте (для грузчиков угля и кочегаров во флоте) (№ 15) были денонсированы 2 ноября 1981 года. Все эти конвенции были денонсированы автоматически в силу ратификации Конвенции № 138 о минимальном возрасте для приема на работу, применимой в целом, а не к ограниченным экономическим секторам. Конвенция 1925 года о ночной работе (в булочных) (№ 20) была денонсирована 19 сентября 1950 года в порядке прямой денонсации.

²⁹ Пересмотрена в рамках Конвенции об охране материнства № 103 и впоследствии Конвенции № 183.

³⁰ Далее эта норма развивается в Конвенции (пересмотренной) № 89 о ночном труде женщин и Конвенции № 171 о ночном труде.

Конвенции МОТ	Место и дата заключения	Ратификация	Дата регистрации в МОТ
Конвенция о ночном труде подростков (в промышленности) (№ 6)	Первая сессия Международной конференции труда, 1919 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 206 от 13 сентября 1934 года	12 апреля 1934 года
Конвенция о пособиях по безработице (в случае кораблекрушения) (№ 8)	Вторая сессия Международной конференции труда, 1920 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 206 от 13 сентября 1934 года	12 апреля 1934 года
Конвенция о трудоустройстве моряков (№ 9) ³¹	Вторая сессия Международной конференции труда, 1920 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 206 от 13 сентября 1934 года	12 апреля 1934 года
Конвенция о праве на объединение (в сельском хозяйстве) (№ 11)	Третья сессия Международной конференции труда, 1921 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 206 от 13 сентября 1934 года	12 апреля 1934 года
Конвенция о возмещении при несчастных случаях (№ 12) ³²	Третья сессия Международной конференции труда, 1921 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 206 от 13 сентября 1934 года	12 апреля 1934 года
Конвенция о свинцовых белилах (в малярном деле) (№ 13)	Третья сессия Международной конференции труда, 1921 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 206 от 13 сентября 1934 года	12 апреля 1934 года
Конвенция о еженедельном отдыхе (в промышленности) (№ 14)	Третья сессия Международной конференции труда, 1921 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 206 от 13 сентября 1934 года	12 апреля 1934 года
Конвенция о медицинском освидетельствовании подростков (на борту судов) (№ 16)	Третья сессия Международной конференции труда, 1921 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 206 от 13 сентября 1934 года	12 апреля 1934 года
Конвенция о возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве (№ 17) ³³	Седьмая сессия Международной конференции труда, 1925 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 206 от 13 сентября 1934 года	12 апреля 1934 года
Конвенция о профессиональных заболеваниях (№ 18) ³⁴	Седьмая сессия Международной конференции труда, 1925 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 206 от 13 сентября 1934 года	12 апреля 1934 года

³¹ Пересмотрена в рамках Конвенции № 179 о найме и трудоустройстве моряков.

³² Пересмотрена в рамках Конвенции № 121 о пособиях при несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях.

³³ Там же.

³⁴ Там же.

Конвенции МОТ	Место и дата заключения	Ратификация	Дата регистрации в МОТ
Конвенция о равноправии в области возмещения (при несчастных случаях) (№ 19)	Седьмая сессия Международной конференции труда, 1925 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 206 от 13 сентября 1934 года	12 апреля 1934 года
Конвенция об инспекции эмигрантов (№ 21)	Восьмая сессия Международной конференции труда, 1926 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 206 от 13 сентября 1934 года	12 апреля 1934 года
Конвенция о трудовых договорах моряков (№ 22)	Девятая сессия Международной конференции труда, 1926 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 206 от 13 сентября 1934 года	12 апреля 1934 года
Конвенция о репатриации моряков (№ 23) ³⁵	Девятая сессия Международной конференции труда, 1926 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 206 от 13 сентября 1934 года	12 апреля 1934 года
Конвенция о страховании по болезни (в промышленности) (№ 24) ³⁶	Десятая сессия Международной конференции труда, 1927 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 206 от 13 сентября 1934 года	12 апреля 1934 года
Конвенция о страховании по болезни (№ 25) ³⁷	Десятая сессия Международной конференции труда, 1927 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 206 от 13 сентября 1934 года	12 апреля 1934 года
Конвенция о процедуре установления минимальной заработной платы (№ 26)	Одиннадцатая сессия Международной конференции труда, 1928 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 206 от 13 сентября 1934 года	12 апреля 1934 года
Конвенция об указании веса грузов, перевозимых на судах (№ 27)	Двенадцатая сессия Международной конференции труда, 1929 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 206 от 13 сентября 1934 года	12 апреля 1934 года
Конвенция о защите докеров от несчастных случаев (№ 28) ³⁸	Двенадцатая сессия Международной конференции труда, 1929 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 206 от 13 сентября 1934 года	12 апреля 1934 года

³⁵ Пересмотрена в рамках Конвенции № 166 о репатриации моряков.

³⁶ Пересмотрена в рамках Конвенции № 130 о медицинской помощи и пособиях по болезни.

³⁷ Там же.

³⁸ Пересмотрена в рамках Конвенции № 152 о технике безопасности и гигиене труда (портовые работы).

Конвенции МОТ	Место и дата заключения	Ратификация	Дата регистрации в МОТ
Конвенция о принудительном или обязательном труде (№ 29)	Четырнадцатая сессия Международной конференции труда, 1930 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 206 от 13 сентября 1934 года	12 апреля 1934 года
Конвенция о рабочем времени (в торговле и в учреждениях) (№ 30)	Четырнадцатая сессия Международной конференции труда, 1930 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 206 от 13 сентября 1934 года	12 апреля 1934 года
Конвенция о применении труда (женщин) на подземных работах (№ 45)	Девятнадцатая сессия Международной конференции труда, 1935 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 202 от 10 сентября 1975 года	1 марта 1976 года
Конвенция о статистике заработной платы и рабочего времени (№ 63) ³⁹	Двадцать четвертая сессия Международной конференции труда, 1938 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 111 от 23 мая 1981 года	1 октября 1981 года
Конвенция о медицинском освидетельствовании подростков (в промышленности) (№ 77)	Двадцать девятая сессия Международной конференции труда, 1946 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 202 от 10 сентября 1975 года	1 марта 1976 года
Конвенция о медицинском освидетельствовании подростков (на непромышленных работах) (№ 78)	Двадцать девятая сессия Международной конференции труда, 1946 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 202 от 10 сентября 1975 года	1 марта 1976 года
Конвенция о свободе ассоциации и защите права на организацию (№ 87)	Тридцать первая сессия Международной конференции труда, 1948 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 202 от 5 сентября 1967 года	31 октября 1967 года
Конвенция об организации службы занятости (№ 88)	Тридцать первая сессия Международной конференции труда, 1948 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 111 от 23 мая 1981 года	1 октября 1981 года
Конвенция об охране заработной платы (№ 95)	Тридцать вторая сессия Международной конференции труда, 1949 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 202 от 10 сентября 1975 года	1 марта 1976 года
Конвенция о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (№ 98)	Тридцать вторая сессия Международной конференции труда, 1949 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 202 от 5 сентября 1967 года	31 октября 1967 года

³⁹ Данная норма пересмотрена в рамках Конвенции № 160 о статистике труда.

Конвенции МОТ	Место и дата заключения	Ратификация	Дата регистрации в МОТ
Конвенция о равном вознаграждении (№ 100)	Тридцать четвертая сессия Международной конференции труда, 1951 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 202 от 5 сентября 1967 года	31 октября 1967 года
Конвенция об упразднении принудительного труда (№ 105)	Сороковая сессия Международной конференции труда, 1957 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 202 от 5 сентября 1967 года	31 октября 1967 года
Конвенция о плантациях (№ 110) ⁴⁰	Сорок вторая сессия Международной конференции труда, 1958 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 111 от 23 мая 1981 года	1 октября 1981 года
Конвенция о дискриминации (в области труда и занятий) (№ 111)	Сорок вторая сессия Международной конференции труда, 1958 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 202 от 5 сентября 1967 года	31 октября 1967 года
Конвенция о защите от радиации (№ 115)	Сорок четвертая сессия Международной конференции труда, 1960 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 111 от 23 мая 1981 года	1 октября 1981 года
Конвенция об основных целях и нормах социальной политики (№ 117)	Сорок шестая сессия Международной конференции труда, 1962 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 111 от 23 мая 1981 года	1 октября 1981 года
Конвенция о снабжении машин защитными приспособлениями (№ 119)	Сорок седьмая сессия Международной конференции труда, 1963 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 111 от 23 мая 1981 года	1 октября 1981 года
Конвенция о политике в области занятости (№ 122)	Сорок восьмая сессия Международной конференции труда, 1964 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 111 от 23 мая 1981 года	1 октября 1981 года
Конвенция о максимальном грузе (№ 127)	Пятьдесят первая сессия Международной конференции труда, 1967 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 202, 10 сентября 1975 года Официальный вестник "Ла гасета" № 79 от 2 апреля 1976 года	1 марта 1976 года
Конвенция об установлении минимальной заработной платы (№ 131)	Пятьдесят четвертая сессия Международной конференции труда, 1970 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 202 от 10 сентября 1975 года	1 марта 1976 года

⁴⁰ Конвенция дополняется Протоколом 1982 года.

Конвенции МОТ	Место и дата заключения	Ратификация	Дата регистрации в МОТ
Конвенция о представителях трудящихся (№ 135)	Пятьдесят шестая сессия Международной конференции труда, 1971 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 111 от 23 мая 1981 года	1 октября 1981 года
Конвенция о бензоле (№ 136)	Пятьдесят шестая сессия Международной конференции труда, 1971 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 111 от 23 мая 1981 года	1 октября 1981 года
Конвенция о портовых работах (№ 137)	Пятьдесят восьмая сессия Международной конференции труда, 1973 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 111 от 23 мая 1981 года	1 октября 1981 года
Конвенция о минимальном возрасте (№ 138)	Пятьдесят восьмая сессия Международной конференции труда, 1973 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 111 от 23 мая 1981 года	2 ноября 1981 года
Конвенция о профессиональных раковых заболеваниях (№ 139)	Пятьдесят девятая сессия Международной конференции труда, 1974 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 111 от 23 мая 1981 года	1 октября 1981 года
Конвенция об оплачиваемых учебных отпусках (№ 140)	Пятьдесят девятая сессия Международной конференции труда, 1974 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 111 от 23 мая 1981 года	1 октября 1981 года
Конвенция об организациях сельских трудящихся (№ 141)	Шестидесятая сессия Международной конференции труда, 1975 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 111 от 23 мая 1981 года	1 октября 1981 года
Конвенция о развитии людских ресурсов (№ 142)	Шестидесятая сессия Международной конференции труда, 1975 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 79 от 2 апреля 1976 года	4 ноября 1977 года
Конвенция о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (№ 144)	Шестидесят первая сессия Международной конференции труда, 1976 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 111 от 23 мая 1981 года	1 октября 1981 года
Конвенция об оплачиваемых отпусках (морякам) (№ 146)	Шестидесят вторая сессия Международной конференции труда, 1976 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 111 от 23 мая 1981 года	1 октября 1981 года
Конвенция о наихудших формах детского труда (№ 182)	Восемьдесят седьмая сессия Международной конференции труда, 1999 год	Официальный вестник "Ла гасета" № 171 от 8 сентября 2000 года	6 ноября 2000 года

б) Конвенции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

150. См. нижеприведенную таблицу.

Многосторонние договоры	Место и дата заключения	Дата подписания	Дата сдачи на хранение ратификационной грамоты	Комментарии
Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования	Нью-Йорк (Соединенные Штаты Америки), 15 декабря 1960 года	Никарагуа не принимала участие в ее первоначальном подписании.	29 января 1952 года (присоединение)	Опубликована в официальном вестнике "Ла гасета" № 242 21 сентября 1981 года.

с) Женевские конвенции и другие договоры по международному гуманитарному праву

151. См. нижеприведенную таблицу.

Многосторонние договоры	Место и дата заключения	Дата подписания	Дата сдачи на хранение ратификационной грамоты	Комментарии
Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (Конвенция I)	Женевская дипломатическая конференция (Швейцария), 12 августа 1949 года	12 августа 1949 года		Принятие: Указ № 4 от 26 апреля 1952 года. Опубликована в официальном вестнике "Ла гасета" № 195 от 26 августа 1952 года.
Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море (Конвенция II)	Женевская дипломатическая конференция (Швейцария), 12 августа 1949 года	12 августа 1949 года		Принятие: Указ № 4 от 26 апреля 1952 года. Опубликована в официальном вестнике "Ла гасета" № 195 от 26 августа 1952 года.

Многосторонние договоры	Место и дата заключения	Дата подписания	Дата сдачи на хранение ратификационной грамоты	Комментарии
Женевская конвенция об обращении с военнопленными (Конвенция III)	Женевская дипломатическая конференция (Швейцария), 12 августа 1949 года	12 августа 1949 года		Принятие: Указ № 4 от 26 апреля 1952 года. Опубликована в официальном вестнике "Ла гасета" № 195 от 26 августа 1952 года.
Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (Конвенция IV)	Женевская дипломатическая конференция (Швейцария), 12 августа 1949 года	12 августа 1949 года		Принятие: Указ № 4 от 26 апреля 1952 года. Опубликована в официальном вестнике "Ла гасета" № 195 от 26 августа 1952 года.
Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I)	Женевская дипломатическая конференция (Швейцария), 1974-1977 годы			Ратификация: Указ № 25-1999. Опубликован в официальном вестнике "Ла гасета" № 53 от 17 марта 1999 года.
Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II)	Женевская дипломатическая конференция (Швейцария), 1974-1977 годы			Ратификация: Указ № 25-1999. Опубликован в официальном вестнике "Ла гасета" № 53 от 17 марта 1999 года.
Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении	Оттава, Осло, 18 сентября 1997 года			Принятие: Президентский указ № 63-1998. Опубликована в официальном вестнике "Ла гасета" № 190 от 9 октября 1998 года.

4. Ратификация региональных конвенций по правам человека

152. См. нижеприведенную таблицу.

Многосторонние договоры	Место и дата заключения	Дата подписания	Дата сдачи на хранение ратификационной грамоты	Комментарии
УСТАВ ОАГ				
Устав Организации американских государств (ОАГ)	Богота (Колумбия), 30 апреля 1948 года	30 апреля 1948 года	26 июля 1956 года	Устав ОАГ: официальный вестник "Ла гасета" № 170 от 17 августа 1950 года, стр. 1614.
Картахенский протокол об изменениях в уставе Организации американских государств	Картахена (Колумбия)	5 декабря 1985 года	16 ноября 1988 года	Принятие: Указ НА № 36. Официальный вестник "Ла гасета" № 225 от 25 ноября 1988 года, стр. 1392.
Вашингтонский протокол об изменениях в уставе Организации американских государств	Вашингтон (Соединенные Штаты Америки), 14 декабря 1992 года	14 декабря 1992 года	30 мая 1995 года	Принятие: Указ № 948. Официальный вестник "Ла гасета" № 68 от 6 апреля 1995 года, стр. 1133. Ратификация: Указ № 16-95. Официальный вестник "Ла гасета" № 90 от 17 мая 1995 года, стр. 1633.
Манагуанский протокол об изменениях в уставе Организации американских государств	Манагуа (Никарагуа), 10 июня 1993 года	10 июня 1993 года	30 мая 1995 года	Принятие: Указ № 950. Официальный вестник "Ла гасета" № 68 от 6 апреля 1995 года, стр. 1134. Ратификация: Указ № 16-95. Официальный вестник "Ла гасета" № 90 от 17 мая 1995 года, стр. 1633.

Многосторонние договоры	Место и дата заключения	Дата подписания	Дата сдачи на хранение ратификационной грамоты	Комментарии
Буэнос-айресский протокол об изменениях в уставе Организации американских государств	Буэнос-Айрес (Аргентина), 27 февраля 1967 года	27 февраля 1967 года	23 сентября 1968 года	Текст: официальный вестник "Ла гасета" № 178 от 7 августа 1968 года, стр. 2337. Принятие: официальный вестник "Ла гасета" № 111 от 20 мая 1968 года, с. 1505. Ратификация: официальный вестник "Ла гасета" № 210 от 13 сентября 1968 года, стр. 2738.
Соглашение о привилегиях и иммунитетах Организации американских государств (ОАГ)	Вашингтон (Соединенные Штаты Америки), 15 мая 1949 года	Никарагуа не принадлежит к числу государств, первоначально подписавших договор	25 января 1961 года (присоединение)	Принятие: официальный вестник "Ла гасета" № 230 от 30 октября 1950 года, стр. 2161. Ратификация: официальный вестник "Ла гасета" № 256 от 9 ноября 1960 года, стр. 2377.
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА				
Американская конвенция о правах человека (Пакт Сан-Хосе)	Сан-Хосе (Коста-Рика), 22 ноября 1969 года	22 ноября 1969 года	25 сентября 1979 года	Принятие и ратификация: Указ № 174 ПНВН, официальный вестник "Ла гасета" № 67 от 26 ноября 1979 года. В статье 46 Политической конституции Никарагуа признается ее действие в полном объеме. 12 февраля 1991 года правительство Никарагуа сдало на хранение в Генеральный секретариат ОАГ ратификационную грамоту от 15 января 1991 года, в которой

Многосторонние договоры	Место и дата заключения	Дата подписания	Дата сдачи на хранение ратификационной грамоты	Комментарии
				<p>заявлялось:</p> <p>I. Правительство Никарагуа в полной мере признает обязательную и не требующую специального соглашения юрисдикцию Межамериканского суда по правам человека, в особенности в отношении всех вопросов, касающихся толкования или применения настоящей Межамериканской конвенции о правах человека, или Пакта Сан-Хосе, как это предусмотрено в пункте 1 статьи 62 таковой.</p> <p>II. Подписавшись под содержанием пункта 1 настоящей Декларации, правительство Никарагуа отдает себе отчет в том, что признает юрисдикцию Межамериканского суда по правам человека на неопределенный срок на общих основаниях, на условиях взаимности и при понимании того, что к делам, в отношении которых признается юрисдикция, относятся лишь ранее совершенные деяния или деяния, начало совершения которых предшествует дате сдачи настоящей декларации в</p>

Многосторонние договоры	Место и дата заключения	Дата подписания	Дата сдачи на хранение ратификационной грамоты	Комментарии
				<p> Генеральный секретариат Организации американских государств. Декларация Никарагуа. Добавление к Декларации Никарагуа № 49 опубликовано в официальном вестнике "Ла гасета" № 27 от 7 февраля 1991 года; пункт третий гласит: III. Правительство Никарагуа заявляет, что признает компетенцию Межамериканского суда по правам человека принимать и рассматривать сообщения, в которых одно государство-участник утверждает о том, что другое государство-участник допустило нарушения прав человека, закрепленных в настоящей Конвенции, в соответствии с положениями статьи 45 упомянутого Пакта". Официальный вестник "Ла гасета" № 22 от 31 января 2006 года, стр. 656. </p>
<p> Дополнительный протокол к Американской конвенции о правах человека в области экономических, социальных и культурных прав (Сан-Сальвадорский протокол) </p>	<p> Сан-Сальвадор (Сальвадор), 17 ноября 1988 года </p>	<p>17 ноября 1988 года</p>	<p>Никарагуа не ратифицировала протокол.</p>	

Многосторонние договоры	Место и дата заключения	Дата подписания	Дата сдачи на хранение ратификационной грамоты	Комментарии
Дополнительный протокол к Американской конвенции о правах человека, касающийся отмены смертной казни	Асунсьон (Парагвай), 8 июня 1990 года	30 августа 1990 года	9 ноября 1999 года	Принятие: Указ НА № 2080. Официальный вестник "Ла гасета" № 216 от 12 ноября 1998 года, стр. 9450. Ратификация: Указ № 43-99. Официальный вестник "Ла гасета" № 68 от 14 апреля 1999 года, стр. 1614.
Межамериканская конвенция о предотвращении пыток и наказании за их применение	Картахена (Колумбия), 9 декабря 1985 года	29 сентября 1987 года	Никарагуа не ратифицировала Конвенцию.	
Межамериканская конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении инвалидов	Гватемала (Гватемала), 7 июня 1999 года	8 июня 1999 года	25 ноября 2002 года	Принятие: Указ НА № 3091. Официальный вестник "Ла гасета" № 211 от 7 ноября 2001 года, стр. 6116. Ратификация: Указ 60-2002. Официальный вестник "Ла гасета" № 121 от 28 июня 2002 года, стр. 4453.
Межамериканская конвенция о насильственном исчезновении лиц	Белем-ду-Пара (Бразилия), 9 июня 1994 года	10 июня 1994 года	Никарагуа не ратифицировала Конвенцию	В 2002 году было подготовлено обоснование ее ратификации.
Межамериканская конвенция о предоставлении политических прав женщинам	Богота (Колумбия), 2 мая 1948 года	Никарагуа подписала ее 24 апреля 1956 года	22 августа 1956 года (ратификация)	Ратификация: официальный вестник "Ла гасета" № 128 от 9 июня 1956 года, стр. 1370. Текст: официальный вестник "Ла гасета" № 153 от 9 июля 1956 года, стр. 1641.

Многосторонние договоры	Место и дата заключения	Дата подписания	Дата сдачи на хранение ратификационной грамоты	Комментарии
ПРАВА ЖЕНЩИН				
Межамериканская конвенция о предоставлении гражданских прав женщинам	Богота (Колумбия), 2 мая 1948 года	2 мая 1948 года	22 августа 1956 года	Ратификация: официальный вестник "Ла гасета" № 128 от 9 июня 1956 года, стр. 1370.
Межамериканская конвенция о предоставлении политических прав женщинам	Богота (Колумбия), 2 мая 1948 года	24 апреля 1956 года	22 августа 1956 года	Ратификация: официальный вестник "Ла гасета" № 128 от 9 июня 1956 года, стр. 1370. Текст: официальный вестник "Ла гасета" № 153 от 9 июля 1956 года, стр. 1641.
Межамериканская конвенция о предупреждении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин (Конвенция Белем-ду-Пара)	Белем-ду-Пара (Бразилия), 9 июня 1994 года	9 июня 1994 года	12 декабря 1995 года	Принятие: Указ НА № 1015. Официальный вестник "Ла гасета" № 179 от 26 сентября 1995 года, стр. 3525. Ратификация: Указ № 52-95. Официальный вестник "Ла гасета" № 203 от 30 октября 1995 года, стр. 3985.
ПРАВА ДЕТЕЙ				
Межамериканская конвенция о международном возвращении несовершеннолетних	Монтевидео (Уругвай), 15 июля 1989 года	Никарагуа не принадлежит к числу государств, первоначально подписавших договор	6 декабря 2004 года (присоединение)	Присоединение: Указ № 58-2002. Официальный вестник "Ла гасета" № 118 от 25 июня 2002 года, стр. 4361.

Многосторонние договоры	Место и дата заключения	Дата подписания	Дата сдачи на хранение ратификационной грамоты	Комментарии
Межамериканская конвенция о международной торговле несовершеннолетними	Мехико (Мексика), 18 марта 1994 года	Никарагуа не принадлежит к числу государств, первоначально подписавших договор	18 ноября 2005 года (присоединение)	Присоединение: Указ № 106-2004. Официальный вестник "Ла гасета" № 191 от 1° октября 2004 года, стр. 5430. Присоединение одобрено на основании Указа НА № 4345. Официальный вестник "Ла гасета" № 159 от 17 августа 2005 года, стр. 5594.
Межамериканская конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении инвалидов	Вашингтон (Соединенные Штаты Америки), 14 ноября 1997 года	Никарагуа подписала Конвенцию 14 ноября 1997 года	9 ноября 1999 года (ратификация)	Принятие: Указ НА № 3091. Официальный вестник "Ла гасета" № 211 от 7 ноября 2001 года, стр. 6116. Ратификация: Указ 60-2002. Официальный вестник "Ла гасета" № 121 от 28 июня 2002 года, стр. 4453.

В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне

153. В Конституции Никарагуа гарантируется равенство людей перед законом, а также обеспечивается защита и обладание политическими правами без какой-либо дискриминации по признаку происхождения, гражданства, политических убеждений, расовой принадлежности, пола. Государство обязано устранять препятствия, затрудняющие действенное участие никарагуанцев в политической, экономической и общественной жизни страны.

154. В соответствии со статьей 46 Политической конституции каждый человек находится под защитой государства, ему гарантируются его неотъемлемые права, обеспечивается безоговорочное уважение, поощрение и защита прав человека и полное соблюдение прав, предусмотренных во Всеобщей декларации прав человека, Американской декларации прав и обязанностей человека, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Международном пакте о гражданских и политических правах, Американской конвенции о правах человека Организации американских государств, а также в Конвенции о правах ребенка (статья 71 Конституции).

155. Следует отметить, что большинство прав, упоминаемых в различных документах по правам человека, охраняются Политической конституцией Никарагуа и другими специальными законами, которые разрабатывались на протяжении этого периода.

156. С тем чтобы гарантировать никарагуанским гражданам эти основные права, в Политической конституции дается следующая классификация и перечень прав и обязанностей, закрепленных в Разделе IV:

- a) Глава I, касающаяся индивидуальных прав;
- b) Глава II, касающаяся политических прав;
- c) Глава III, касающаяся социальных прав;
- d) Глава IV, касающаяся семейных прав;
- e) Глава V, касающаяся прав трудящихся;
- f) Глава VI, устанавливающая автономию общин атлантического побережья.

157. Следует отметить, что включение прав общин атлантического побережья является новшеством для конституций стран Латинской Америки. Никарагуанская конституция стала первой конституцией, в которой признавалось, что жители соответствующих общин составляют неотъемлемую часть никарагуанского общества, а также признавалась их автономия на основе их традиционных ценностей и обычаев.

158. Правовым последствием включения прав человека в Политическую конституцию Никарагуа стало то, что все закрепленные в ней права охраняются на самом высоком уровне. С учетом того, что Конституция является основным законом Республики, эти права обязательны к соблюдению со стороны государства и влекут за собой право граждан ходатайствовать об их восстановлении в случае их нарушения или несоблюдения государством или другими гражданами.

159. В Конституции охватывается ряд правовых принципов, гарантирующих права отдельных лиц, включая, среди прочего, принцип законности, принцип презумпции невиновности, право обжалования, принцип уважения человеческого достоинства и принцип соразмерности.

160. Как уже было указано, защита прав человека, закрепленных в Конституции, подкрепляется рядом законодательных актов, которые были разработаны в целях обеспечения соблюдения таковых, а именно:

161. В области индивидуальных прав:

- a) Уголовный кодекс;
- b) Уголовно-процессуальный кодекс;
- c) Гражданский кодекс;
- d) Гражданско-процессуальный кодекс;
- e) Ювенальный кодекс;
- f) Закон об ампаро (охватывает хабеас корпус, рассмотрение административных дел в порядке ампаро и ходатайство о неконституционности закона);
- g) Закон о выдаче;
- h) Закон о миграции и иностранцах;
- i) Закон о Национальной пенитенциарной системе;
- j) Закон об учреждении Управления по защите прав человека;
- k) Закон о национальной полиции;
- l) Закон о равенстве прав и возможностей (законопроект) и т.д.

162. В области политических прав:

- a) Закон о выборах;
- b) Закон о муниципиях;
- c) Ювенальный кодекс;
- d) Закон об автономных регионах атлантического побережья Никарагуа.

163. В области социальных прав:

- a) Закон об уходе за лицами с инвалидностями;
- b) Общий закон об образовании;
- c) Общий закон о здравоохранении;
- d) Общий закон об окружающей среде и природных ресурсах;
- e) Регламент лесопользования;
- f) Закон о социальном обеспечении;
- g) Закон о собственности;
- h) Закон о сельскохозяйственной реформе;
- i) Закон об охвате образованием;
- j) Закон о средствах массовой информации.

164. В области семейных прав:

- a) Закон об алиментах;
- b) Закон, регламентирующий отношения между родителями и ребенком;
- c) Ювенальный кодекс;
- d) Закон о расторжении брака в одностороннем порядке;
- e) Общий закон о здравоохранении (в части, касающейся воспроизводства населения);
- f) Закон об учреждении центров охраны детства;
- g) Закон о всеобъемлющей защите несовершеннолетних.

165. В области прав трудящихся:

- a) Трудовой кодекс;
- b) Закон о минимальной заработной плате (в процессе утверждения);
- c) Гражданско-процессуальный кодекс;
- d) Договоры и конвенции, заключенные государством с МОТ;
- e) Закон о преподавательской карьере;
- f) Закон, регламентирующий детский труд (законопроект);
- g) Закон о государственной службе и службе на административных должностях.

166. В области прав общин атлантического побережья:

- a) Закон об автономном статусе двух регионов атлантического побережья Никарагуа;
- b) Регламент лесопользования;

- c) Рыболовное законодательство;
- d) Закон о коллективных формах общинной собственности коренных народов и этнических общин автономных регионов атлантического побережья Никарагуа и районов рек Бокай, Коко, Индио и Маис (Закон № 445).

167. Все перечисленные законодательные акты и другие сопутствующие законы, не упоминаемые в настоящем докладе, образуют правовую базу защиты прав человека наряду с международными конвенциями, договорами и другими документами, стороной которых является никарагуанское государство. Кроме того, разрабатывается ряд конституционных законов, касающихся различных гарантий, включая гарантию личной свободы и возможность оспаривания конституционности законов, которые предполагается принять в будущем, а также право прибегать к процедуре ампаро в связи с административными распоряжениями. Соответствующие нормы содержатся в статьях 187-189 Конституции, касающихся конституционного контроля.

1. Система защиты прав человека в Никарагуа

168. Система защиты прав человека в Никарагуа формировалась на основе законодательства, предусматривающего создание учреждений, отвечающих за соблюдение положений, содержащихся в данных законах. Ниже приводится краткое описание основных учреждений.

а) Управление по защите прав человека (УЗПЧ)

169. УЗПЧ было создано в политическом контексте конституционной реформы 1995 года⁴¹. Кроме того, в рамках этой реформы были расширены полномочия Национальной ассамблеи (законодательная власть) для достижения надлежащего баланса между остальными ветвями государственной власти, включая, в частности, исполнительную власть. Была создана новая должность - Уполномоченный по защите прав человека.

170. Позднее был принят Закон № 212 от 1996 года об Управлении по защите прав человека⁴².

⁴¹ В Политическую конституцию 1987 года были внесены изменения на основании Закона № 192/95, опубликованного в газете "Нуэво-Диарь" 4 июля 1995 года.

⁴² Опубликован в официальном вестнике "Ла гасета" № 7, Манагуа (Никарагуа), среда, 10 января 1996 года.

171. Стоит отметить, что УЗПЧ создавалось в качестве независимого органа, сотрудники которого выведены из подчинения каких бы то ни было органов власти и деятельность которого диктуется исключительно нормами Политической конституции и законов страны.

172. УЗПЧ выполняет функции по поощрению, защите и обеспечению конституционных гарантий граждан и их прав человека, признаваемых в Политической конституции, международных договорах и законах Республики, и представляет собой высший государственный орган, выдающий вопросами поощрения прав человека с уделением особого внимания уязвимым группам населения.

173. Озабоченность положением уязвимых групп отражена в организационной структуре УЗПЧ, в состав которого входит уполномоченный по правам человека, заместитель уполномоченного и следующие управления специальных уполномоченных: Управление специального уполномоченного по делам детей и молодежи, Управление специального уполномоченного по делам женщин, Управление специального уполномоченного по вопросам коренных народов и этнических общин и Управление специального уполномоченного по делам заключенных. Кроме того, УЗПЧ структурно подразделяется на четыре департамента: департамент защиты, департамент пропаганды, административный департамент и департамент по вопросам планирования.

174. Среди основных функций УЗПЧ можно особо отметить:

- a) распространение среди населения знаний о правах человека, содействие их соблюдению и защите;
- b) представление правительству предложений по разрешению ситуаций, в которых нарушаются права человека;
- c) рассмотрение жалоб лиц, права которых предположительно нарушены, при соблюдении необходимой степени конфиденциальности;
- d) консультирование лиц, дела которых не подпадают под компетенцию Управления;
- e) достижение примирения сторон;
- f) охрана и защита прав всех людей;

g) возбуждение официальных расследований в случае явных нарушений прав человека;

h) выработка для государственной администрации практических мер и рекомендаций в целях отмены или приостановления действия законов, нарушающих права человека.

175. Жалобы должны подаваться заинтересованным лицом с указанием своего имени, фамилии и места проживания и с изложением фактов, в отношении которых оформляется жалоба. Жалобу можно направлять в письменном виде на обычной бумаге по почте, факсу или электронной почте, передать устно по телефону как лично, так и через представителя.

176. Следует отметить, что все действия Управления по правам человека не влекут за собой никаких расходов со стороны заинтересованного лица и не требуют обращения за правовой помощью без ущерба для права заинтересованного лица на помощь адвоката.

177. Кроме того, представляется важным отметить, что любая корреспонденция, поступающая в адрес УЗПЧ из мест содержания под стражей, предприятий, учебных заведений, исправительных учреждений или военных частей, не подлежит никакой цензуре.

178. УЗПЧ вправе вмешиваться в деятельность любых органов государственного управления в силу наличия полномочий осуществлять надзор за их деятельностью с точки зрения соблюдения прав человека, и при этом оно обладает абсолютной независимостью⁴³.

179. Все ранее изложенное позволяет нам утверждать, что в Никарагуа Управление по защите прав человека является не обычным административным органом, наделенным государственными полномочиями, а полноценным органом с конституционным статусом,

⁴³ Статья 1 Закона об Управлении по защите прав человека (Закон № 212) от 10 января 1996 года гласит: "Управление по защите прав человека учреждается в качестве независимого органа, являющегося самостоятельным юридическим лицом и обладающего оперативной и административной автономией...".

Кроме того, пункт 2 статьи 2 укрепляет его статус среди государственных органов, поскольку в нем говорится, что "уполномоченный по правам человека и заместитель уполномоченного при осуществлении своей деятельности являются независимыми, не подчиняются никакому органу власти и руководствуются исключительно положениями Конституции и законов".

который осуществляет как функции защиты прав человека, так и надзор за органами государственного управления в духе действующего демократического режима и соблюдения законности.

180. Таким образом, основной целью Управления является содействие построению более свободного и справедливого общества, в котором возможно развитие более прочных моральных и политических ценностей; оно предпринимает значительные усилия для поддержки сферы образования, защиты, поощрения и популяризации прав человека в самой широком смысле, содействуя вовлечению в этот процесс представителей всех слоев общества.

181. Что касается мониторинга и надзора за деятельностью органов государственного управления, то УЗПЧ проводит процедуру расследования, которая возбуждается на основании обычной жалобы или заявления либо от гражданина, либо от общественной или действующей на официальной основе группы⁴⁴.

182. Следует отметить, что Закон № 212 относится к числу наиболее прогрессивных законодательных актов по сравнению с законами, вводящими должность уполномоченных по правам человека, в других латиноамериканских странах, ввиду того, что в нем предусмотрен ряд вспомогательных должностей, включая специальных уполномоченных, содействующих деятельности уполномоченного и заместителя уполномоченного.

в) Другие правозащитные учреждения Никарагуа

183. В настоящее время помимо Управления по защите прав человека действует ряд других учреждений и организаций, которым поручена защита прав человека с позиций конкретных прав и групп меньшинств.

184. На основании мандата, предусмотренного в Ювенальном кодексе⁴⁵, в качестве руководящего органа высшего уровня был учрежден **Национальный совет по**

⁴⁴ Эта процедура описывается в статьях 24-45 закона об учреждении Управления и охватывает порядок оформления заявления, проведение расследований и инспекций на местах, варианты решений, которые оно может принять, включая надлежащее уведомление и извещение заинтересованных сторон и широкой общественности. Вместе с тем с административной точки зрения процедура расследования представляет собой гораздо более масштабный процесс.

⁴⁵ Статья 62 раздела II второго тома Ювенального кодекса; регламентируется Законом № 351.

обеспечению всестороннего ухода за детьми и подростками и их защите (КОНАПИНА), который в своей деятельности руководствуется принципом наилучших интересов детей, равенством и недопущением дискриминации, защитой, комплексной подготовкой и участием, упоминаемыми в Конвенции о правах ребенка и Ювенальном кодексе.

185. Указанный орган провел ряд мероприятий, направленных на укрепление политики, планов и программ, которые на практике гарантируют применение Ювенального кодекса и соблюдение принципа всесторонней защиты в государственных и частных службах, работающих с детьми.

186. **Никарагуанский институт по делам женщин (ИНИМ)** был учрежден на основании Закона 1987 года № 293⁴⁶, в котором говорится, что цель института состоит в координации деятельности и обеспечении технической поддержки в плане разработки, укрепления и расширения общеполитического курса правительства, закладывающего основу для ликвидации всех форм угнетения и дискриминации в отношении женщин. Кроме того, институт содействует формированию новых форматов социальных и личностных отношений, например борьбе с дискриминационными идеями, с тем чтобы обеспечить полную интеграцию женщин в общественную жизнь страны и решение конкретных проблем. Он также способствует достижению лучших экономических, социальных и организационных условий, необходимых для обеспечения эффективного равенства возможностей женщин и их включения в процесс преобразований и экономического, социального и политического развития страны.

187. **Комиссия Никарагуа по борьбе со СПИДом (КОНИСИДА)** учреждена на основании Закона № 238⁴⁷; в ее состав входят представители государственных и частных учреждений и неправительственных организаций страны.

188. Представляется важным отметить, что соблюдение прав человека групп населения, относящихся к категории "меньшинств" (мигранты, внутренне перемещенные лица, коренное население, беженцы и т.д.) обеспечивается благодаря неопределимой работе никарагуанских и зарубежных организаций гражданского общества, которые бескорыстно оказывают населению помощь в области защиты прав человека.

⁴⁶ Закон об учреждении Никарагуанского института по делам женщин, Указ № 293 от 22 декабря 1987 года, опубликованный в официальном вестнике "Ла гасета" № 277 от 29 декабря 1987 года.

⁴⁷ Закон о поощрении, защите и соблюдении прав человека в связи с проблемой СПИДа, официальный вестник "Ла гасета" № 191 от 9 октября 1996 года.

Министерство по делам семьи (Минсемьи)

189. Министерство по делам семьи было учреждено в 1998 году; ему поручено на комплексной основе обеспечивать социальную защиту детей, подверженных риску или находящихся в уязвимом положении, в соответствии с мандатом, предусмотренным Законом № 290 об организации, компетенции и процедурах исполнительной власти⁴⁸. Кроме того, это ведомство следит за обеспечением всесторонней помощи семьям, в особенности семьям, находящимся в наиболее уязвимом положении и подверженным высокому социальному риску.

190. В соответствии со статьей 92 Ювенального кодекса Минсемьи является надзорным органом, контролирующим деятельность всех правительственных и неправительственных организаций, ответственных за обеспечение защиты детей и подростков в семьях, домах, центрах и селениях, находящихся под его опекой.

191. Кроме того, Министерство по делам семьи формулирует, регламентирует и проводит мероприятия и программы, направленные на предоставление помощи и защиты уязвимых групп, причем приоритетное внимание уделяется семьям и детям, подверженным высокому социальному риску и проживающим в условиях крайней нищеты. Оно обеспечивает особую защиту прав детей и подростков с помощью центров защиты, систем патронатных семей, обеспечения выплаты алиментов, процедур возвращения детей в семью и усыновления.

192. Минсемьи проводит деятельность в области профилактики и обеспечения ухода в соответствии с нижеописываемой моделью всестороннего ухода за соответствующими группами населения:

1. Профилактика

193. Меры по профилактике проводятся в общинах, требующих приоритетного внимания, в сотрудничестве с семьями, правительственными и неправительственными организациями и гражданским обществом с целью снижения степени социального риска, которому подвержены дети и подростки. В первую очередь такая деятельность ориентирована на развитие человеческого потенциала, укрепление семьи и расширение участия общины в поиске альтернативных решений для наиболее уязвимых групп населения. Разработаны следующие стратегии предупреждения:

⁴⁸ . Опубликовано в вестнике "Ла гасета" № 102 от 3 июня 1998 года.

i) Модель профилактики психосоциальных рисков

194. Модель направлена на предупреждение рисков, связанных, среди прочего, с употреблением наркотиков, коммерческой сексуальной эксплуатацией, семейными и социальными отношениями. В ее рамках проводится диагностика психосоциальных рисков в каждой общине и вырабатывается план действий для поощрения и усиления факторов защиты детей и семей. Кроме того, формируются общинные сети профилактики, с тем чтобы члены общин могли на добровольной основе содействовать проведению профилактических мероприятий на основе этой модели.

ii) Семейные консультанты

195. Семейные консультанты отбираются местными отделениями Минсемьи в рамках программ социальной добровольной деятельности и сети социальных работников и проходят учебный семинар по вопросам предоставления психосоциальных консультативных услуг целевым группам населения.

196. Консультанты помогают членам своих общин искать решения проблем, связанных с актами насилия, а также информируют население о доступных услугах и содействуют доступу к ним. Их деятельность направлена на поощрение культуры мира и мирного разрешения конфликтов в контексте соблюдения прав человека.

iii) Социальные работники

197. Эта сеть расширяется за счет включения десяти социальных работников в каждое из 24 местных отделений Минсемьи. Задача социальных работников состоит в содействии осуществлению профилактических мер в соответствующих общинах.

iv) Клубы для подростков

198. Деятельность клубов охватывает три направления: консультационные услуги, библиотечное дело и культурные мероприятия. В них предусмотрены зоны отдыха, проводятся культурные и спортивные мероприятия. Образуются группы по интересам, предоставляется психологическая консультация и принимаются профилактические меры.

v) Школы для родителей

199. Такие школы посещаются отцами и матерями, с тем чтобы способствовать переменам в семейной жизни, позволяющим укрепить семейные связи и улучшить

общение и интеграцию, разобраться в причинах и последствиях насилия в отношении женщин и детей, избежать злоупотребления властью, приводящего к насилию, и обеспечить надлежащее обращение с жертвами насилия.

2. Всесторонний уход

200. Минсемьи осуществляет инициативы по всестороннему уходу за детьми, подростками и семьями в контексте наркозависимости, детского труда, коммерческой сексуальной эксплуатации, рисков инвалидности и преступности среди малолетних. Задача состоит в улучшении психосоциальных условий при уделении особого внимания мерам по укреплению института семьи и участию общины в развитии человеческого потенциала, нацеленным на соответствующие группы населения.

201. Для обеспечения всестороннего ухода требуется проведение конкретных процессов и практических мер, которые описываются ниже:

i) Вовлечение в общественную жизнь и социальная интеграция

202. В рамках этой процедуры 24 местным отделениям Минсемьи поручено посещать места, где могут находиться лица, относящиеся к группам риска (перекрестки, рынки, общественные места, бары, автобусные остановки, пограничные пункты и т.д.), с тем чтобы проводить разъяснительную деятельность среди этой категории населения, вовлекать его в общественную жизнь, выявлять наиболее нуждающихся в поддержке и направлять их в государственные и негосударственные учреждения для целей всесторонней помощи. Результаты этой процедуры позволяют разрабатывать индивидуальные диагностики, социальные отчеты и индивидуальные планы социального ухода, что дает возможность перейти к осуществлению следующего этапа.

ii) Направление к специалистам, снятие с учета и последующее наблюдение за целевыми группами населения

a) Оказание медицинской помощи

203. На основе механизмов координации с Минздравом и неправительственными организациями целевым группам населения предоставляется первичная медицинская помощь, психосоциальная помощь и реабилитация.

204. Кроме того, предусматривается выделение финансовых средств для оплаты специализированных обследований и покупки медикаментов в конкретных случаях, требующих неотложной помощи.

b) Включение в образовательную систему, содействие посещаемости и учебному процессу

205. Эта деятельность ведется в сотрудничестве с Министерством образования, культуры и спорта в целях охвата целевых групп населения системой формального образования и предусматривает среди прочего меры по обеспечению учащихся школьными принадлежностями (тетради, карандаши, школьная форма и обувь, портфели и т.д.).

Профессионально-техническое обучение

206. Под профессионально-техническим обучением понимается комплексная профессионально-техническая подготовка как подростков, так и их родителей и опекунов для работы в сельскохозяйственном секторе, пищевой промышленности, обрабатывающей промышленности и сфере услуг, а также занятия другими ремесленными специальностями, востребованными на рынке труда. Продолжительность таких ежегодных курсов подготовки составляет от шести до двенадцати месяцев.

207. Система комплексной подготовки включает финансовое содействие, в том числе в форме наличных выплат для покрытия расходов на транспорт, питание, учебные материалы и оборудование и т.д.

Выход на рынок труда

208. На последующем этапе осуществляется межведомственное и межсекторальное сотрудничество для целей трудоустройства имеющих соответствующую подготовку лиц и содействия повышению их уровня жизни.

c) Участие в культурных, рекреационных и спортивных мероприятиях

209. Привлечение детей и подростков к участию в культурных, рекреационных и спортивных мероприятиях осуществляется в сотрудничестве с мэриями. Предоставляется спортивное оборудование и выделяются средства для проведения культурных и рекреационных мероприятий по случаю недели детства и иных событий.

Работа с семьей

210. Работа с семьей направлена на то, чтобы повысить ответственность родителей и привить им новые личностные, семейные и общественные ценности. Кроме того, ведется работа по искоренению насилия в семье с целью создания культуры мира, способствующей укреплению семейных отношений на основе нового видения прав и обязанностей детей и подростков.

211. Ситуация со стратегиями социальной защиты и особой защиты, разрабатываемыми Минсемьи, выглядит следующим образом:

- a) выработана стратегия ответственного исполнения родительских обязанностей;
- b) подготовлен проект закона об ответственном исполнении родительских обязанностей, в настоящее время он рассматривается в Национальной ассамблее на предмет принятия;
- c) выработан национальный программный документ по вопросам пожилых людей, и продолжается разработка плана действий, стратегические направления которого рассматриваются техническим комитетом Национального совета по вопросам пожилых людей (КНАМ);
- d) с общественными учреждениями и другими заинтересованными сторонами проводятся консультации по поводу осуществления Стратегии ухода за инвалидами.

d) Имеющиеся ресурсы для защиты прав человека

212. Как уже было отмечено, в силу провозглашения Конституции Никарагуа основным законом Республики она имеет главенство над всеми остальными законами⁴⁹. Закон, положения которого противоречат Конституции, не имеет никакой юридической силы.

213. Для закрепления такого преимущества в самой Конституции предусматривается возможность принятия конституционных законов; имеются в виду обязательные к исполнению законы, верховенствующие над всеми остальными законами, принимаемыми государством (в данном случае законодательной властью). В частности, речь идет о законах, упоминаемых в статье 184 Конституции: Законе о выборах, Законе о чрезвычайном положении и Законе об ампаро.

⁴⁹ Статья 182 Политической конституции Никарагуа.

214. Следует отметить, что в соответствии со статьей 52 Политической конституции каждый гражданин имеет право обращаться с ходатайствами в органы государственного управления⁵⁰. Кроме того, данные органы в соответствии с положениями законодательства и действующими в каждом конкретном случае предписаниями обязаны отвечать на такие ходатайства.

215. После получения ответа от административного органа гражданин может прибегнуть к Закону об ампаро (Закон № 49) от ноября 1988 года. Этот закон предусматривает защиту, охрану и восстановление прав человека с помощью одного из следующих трех средств правовой защиты, применяемых различными судебными органами:

- a) ходатайство о неконституционности закона;
- b) рассмотрение дела в порядке ампаро;
- c) habeas corpus или право на неприкосновенность личности.

216. В случае защиты основных прав предусматривается возможность применения процедуры habeas corpus; эта процедура призвана защищать права лиц, чья свобода и физическая неприкосновенность и безопасность были нарушены или находятся под угрозой нарушения. По Закону № 49 суды обязаны обеспечивать верховенство Политической конституции над любым другим законом или международным договором.

217. Ходатайство о применении **процедуры habeas corpus** подается в Апелляционный суд по месту проживания обращающегося лица любым необходимым, по его мнению, способом (в письменном виде, в форме телеграммы или устно) и может возбуждаться любым лицом, которое считает, что его права или права другого лица могли быть нарушены.

218. После представления ходатайства Апелляционный суд назначает исполнительного судью, который связывается с учреждением, в отношении которого подана жалоба. После получения информации от соответствующего учреждения суд выносит решение в пользу или против применения средства правовой защиты, исполнение которого обязательно для уведомленного учреждения.

⁵⁰ Статья 52 Политической конституции Никарагуа: "Граждане имеют право обращаться с ходатайствами, сообщать о нарушениях и доводить конструктивную критику как в индивидуальном, так и в коллективном порядке до сведения государственных властей или иных органов власти; рассчитывать на скорейшее решение или ответ, в котором сообщается о решении, в течение установленных законом сроков".

219. **Ходатайство о неконституционности закона** может возбуждаться в отношении любого закона, декрета-закона или постановления, положения которого противоречат Политической конституции, и подается во властный орган, издавший указанный закон. Хотя такое ходатайство подается на имя издавшего закон органа, решение выносится Верховным судом в полном составе при участии Генерального прокурора. Этим средством правовой защиты можно воспользоваться по истечении 72 дней с момента вступления в силу закона, который представляется неконституционным. После этого в течение 15 дней с момента подачи ходатайства Верховный суд должен дать ответ относительно приемлемости такового и принять решение относительно применения средства правовой защиты в течение 70 дней с момента уведомления о приемлемости ходатайства.

220. Что касается **процедуры ампаро**, то она возбуждается в отношении какого-либо распоряжения, акта или решения, которое является следствием действия или бездействия государственного служащего и ставит под угрозу права человека и гарантии, закрепленные в Политической конституции. Ходатайство о применении процедуры ампаро подается в Апелляционный суд по истечении 30 дней с момента уведомления о принятии решения, наносящего ущерб интересам граждан, при этом окончательное решение по делу о превышении должностных полномочий принимает Верховный суд (в случаях, когда Апелляционный суд постановляет не рассматривать дело). Верховный суд в качестве высшего судебного органа выносит решения по существу дел, в частности, путем постановлений о восстановлении нарушенных прав, отменяя тем самым решения, послужившие основанием для возбуждения процедуры ампаро.

221. Еще одним средством правовой защиты, доступным лицам, считающим себя жертвами нарушения прав человека, является подача жалобы в Управление по защите прав человека, о котором речь шла в предыдущем разделе и которое, как отмечалось, не только следит за соблюдением прав человека, но также осуществляет надзор и контроль за деятельностью органов государственного управления.

222. Тем не менее следует пояснить, что между этими функциями необходимо проводить различие, в особенности с точки зрения юрисдикции. Управление по защите прав человека в силу характера своих полномочий проводит внесудебное расследование, которое не следует путать с расследованием, проводимым другими уполномоченными ею органами. Последние, представляя общественные интересы в судебном процессе, подают жалобы и пытаются доказать наличие уголовной или гражданской ответственности подсудимого.

223. Проводимые Управлением расследования призваны выявлять нарушения прав человека и несоблюдение обязанностей сотрудников органов государственного управления, к числу которых, как правило, относятся превышение полномочий или халатное выполнение функций, при этом основной целью расследований является защита лиц, восстановление их прав, отмена произвольных и принятых по халатности актов и получение возмещения или компенсации в случаях, если таковая полагается. Это не препятствует выдвижению Управлением по защите прав человека требований о возбуждении судебного дела или применении соответствующих административных мер; напротив, она обязана содействовать осуществлению правосудия в случаях, когда нарушения прав человека или действия, состоящие в злоупотреблении, носят характер преступлений.

224. В таком случае при наличии признаков преступного деяния Уполномоченный по защите прав человека обязан приостановить свои действия и передать дело в Генеральную прокуратуру, при этом УЗПЧ продолжает осуществлять за ним надзор. Аналогичный порядок действий предусмотрен в случае возникновения гражданской ответственности: дело перенаправляется заинтересованному лицу, с тем чтобы он представил его судье по гражданским делам, и, в случае необходимости, УЗПЧ следит за осуществлением последним своих должностных функций.

225. Следует особо отметить, что, несмотря на то, что Закон № 212 является наиболее прогрессивным по сравнению с законами об аналогичных институтах в остальных латиноамериканских странах, компетенция Управления в отношении дел, находящихся на рассмотрении судебных властей, все же в некоторой степени ограничена. Эти ограничения предусмотрены в статье 28 Закона № 212, в которой указывается, что Управление не может рассматривать дела, в отношении которых ожидается судебное решение, за исключением случаев задержек с отправлением правосудия.

2. Компетенция Межамериканского суда по правам человека в Никарагуа

226. Что касается регионального уровня, то с 25 сентября 1979 года никарагуанское государство является государством – участником Американской конвенции прав и обязанностей человека, а 12 февраля 1991 года оно признало компетенцию по рассмотрению споров Межамериканского суда по правам человека. В статье 68.1 Конвенции предусмотрено следующее:

"Государства – участники Конвенции обязуются исполнять постановления Суда по всем делам, сторонами которых они являются".

227. В этих целях государства должны обеспечивать применение на национальном уровне предписаний, содержащихся в решениях Межамериканского суда.

228. В этой связи государства – участники Конвенции обязаны гарантировать выполнение ее положений и принятие надлежащих мер (*effet utile*) для целей соблюдения соответствующих прав на внутригосударственном уровне. Этот принцип действует не только в отношении существенных норм договоров по правам человека (речь идет о нормах, касающихся гарантированных прав), но и в отношении процессуальных норм, касающихся, например, выполнения решений Суда. Это обязательство должно толковаться и применяться так, чтобы это обеспечивало достижение подлинно эффективных и практических результатов с учетом особой природы договоров по правам человека.

229. Государства – участники Конвенции, признавшие обязательную юрисдикцию Суда, должны исполнять обязательства, установленные Судом. К их числу относится обязательство государства уведомлять Суд о мерах, принятых для выполнения предписаний соответствующих судебных решений. Государство должно надлежащим образом соблюдать обязательство информировать Суд о выполнении каждого из пунктов вынесенного по нему решения, поскольку это необходимо для оценки исполнения решения в целом.

230. К настоящему времени Межамериканский суд по правам человека вынес в отношении Никарагуа всего три решения, подтверждающих нарушение прав истцов; последним из них стало решение по делу о политической группировке ЯТАМА, которое было вынесено Судом 23 июня 2005 года.

231. Помимо этих трех дел, в отношении Никарагуа в данную инстанцию поступило примерно 35 жалоб, большая часть которых была отклонена Комиссией или повлекла за собой возбуждение специальных процедур, в ходе которых Межамериканская комиссия добивается полюбовного урегулирования спора или распоряжается о принятии мер пресечения, также обязательных к выполнению государствами, поскольку в противном случае им придется давать объяснения на международном уровне в Организации американских государств.

С. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне

232. За последние десятилетия в Никарагуа достигнут значительный прогресс в плане поощрения прав человека и предпринят целый ряд усилий, начиная с принятия законодательных актов и кончая разъяснительными кампаниями среди служащих и

общественности в целом, направленных на развитие культуры понимания и уважения прав человека во всех слоях населения.

233. Права человека и нормы Политической конституции Никарагуа включены в обязательную учебную программу в рамках подсистемы начального и среднего образования в соответствии с Законом о поощрении прав человека и преподавании Политической конституции Республики Никарагуа (Закон № 201)⁵¹, призванном обеспечить знание всеми членами нашего общества своих прав, свобод, обязанностей и гарантий.

234. В статье 4 указанного закона устанавливается обязанность военных и полицейских училищ и центров, готовящих руководящий и командный состав, преподавать Политическую конституцию и права человека на основе соответствующих программ и материалов, подготовленных в сотрудничестве с Министерством образования.

235. Кроме того, в статье 5 указывается, что на Министерстве образования лежит ответственность за подготовку программ, методических пособий и пропагандистских материалов по Политической конституции и правам человека для изучения этого документа на уровне дошкольного, начального, среднего и профессионально-технического образования. В автономных регионах соответствующие программы и тексты должны также разрабатываться на местных языках в сотрудничестве с органами образования автономных регионов.

236. В 1996 году эти материалы были включены в программу начального и среднего образования и впоследствии усовершенствованы и расширены благодаря внесению изменений в учебный план, а также осуществлению мероприятий по подготовке преподавателей.

237. Среди принятых в этой области усилий стоит особо отметить перевод Закона о поощрении, защите и соблюдении прав человека в связи с проблемой СПИДа (Закон № 238) на языки мискито и маянья и на английский язык. Этот закон наряду с другими сопутствующими нормативными актами пропагандировался по линии выездной школы, в рамках которой три активиста, в распоряжение которых были предоставлены автомобили, оборудованные аудио- и видеотехникой, посещали учебные центры, где читали лекции по соответствующей тематике, что свидетельствует о применении новаторских подходов к процессу образования в общинах на основе прогрессивной методики и принципах доступности, участия и гибкости.

⁵¹ Опубликован в официальном вестнике "Ла гасета" № 179 от 26 сентября 1995 года.

238. Кроме того, Управление по защите прав человека, имея целью содействие соблюдению прав человека и разработке образовательных программ для всех членов общества в соответствии с Законом № 201, приступило к работе по налаживанию тесных связей с государственными органами, отвечающими за образование.

239. В 2001 году деятельность в соответствии с этим законом проводилась совместно с различными подразделениями Министерства образования, культуры и спорта (Минобразования), Министерством обороны и Министерством внутренних дел. В этой связи за год были достигнуты следующие результаты:

a) были разработаны дидактические пособия для преподавания прав человека во втором, третьем, четвертом, пятом и шестом классах начальной школы. Это стало возможным благодаря средствам, предоставленным Фондом спасения детей, и совместной работе Минобразования и УЗПЧ;

b) была осуществлена подготовка преподавателей и различных работников Министерства образования для целей проведения Дня Политической конституции (первый понедельник сентября каждого года). В этот день УЗПЧ проверяет, насколько эффективно применяются положения соответствующего закона. Кроме того, удалось включить празднование этого дня в академический календарь Минобразования;

c) было налажено сотрудничество и взаимодействие между отделениями Минобразования на уровне департаментов и муниципий в Леоне, Чинандеге, Сан-Маркосе, Хинотепе, Масайе, Хинотеге и Матагальпе;

d) был разработан межведомственный план Минобразования-УЗПЧ по осуществлению мероприятий в области формального и неформального просвещения по вопросам прав человека в масштабах общенациональной системы образования.

240. Такая деятельность проводится УЗПЧ силами его Департамента пропаганды и просвещения под лозунгом "Воспитание и разъяснение вместо принуждения", который, по мнению Управления, отражает подход, основанный на доброй воле и готовности к переменам со стороны, среди прочего, органов государственного управления, крупных экономических структур, религиозных объединений и их членов.

241. В состав Департамента пропаганды и просвещения входит отдел подготовки, отдел педагогических материалов (в проекте) и центр документации⁵²; была начата разъяснительная и просветительская деятельность среди представителей гражданского общества (федерации профсоюзов, неправительственные организации, различные религиозные группы, сети правозащитников и общественных деятелей), а также среди служащих и сотрудников органов государственного управления, в первую очередь органов системы правосудия, государственных университетов, академий национальной полиции и национальной армии, Министерства образования, культуры и спорта, местных правительств, Министерства труда, Национального университетского совета, Никарагуанского института социального обеспечения, Министерства здравоохранения, Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов и т.д.

242. Новый формат деятельности позволил обеспечить участие специальных уполномоченных как из центрального отделения, так и с карибского побережья (РААС, РААН, "треугольник", горнодобычи), отвечающих за соответствующие вопросы и подведомственные территории.

243. Также представляется важным упомянуть, что правительство национального единства и примирения, будучи приверженным интересам населения Никарагуа и делу борьбы с нищетой, в числе своих первых шагов взяло на себя обязательство обеспечить бесплатное образование в стране в соответствии с положениями Политической конституции Никарагуа⁵³.

⁵² В центре насчитывается 486 наименований документов, что соответствует 816 книгам, поступившим в качестве пожертвований, купленным или приобретенным путем обмена с другими учреждениями; 65 наименований документов, соответствующих 311 книгам и необходимых для создания базовой библиотеки в каждом из трех отделений УЗПЧ на карибском побережье (Блуфилдз, Пуэрто-Кабесас и Сиуна); 190 документов, обработанных электронно и включенных в базу библиографических данных (БИБЛИО) и базу систематизированных данных (БСД).

⁵³ В статьях 58 и 121 Политической конституции Никарагуа говорится: "Никарагуанцы имеют право на образование и культуру". "Все никарагуанцы имеют свободный и равный доступ к образованию. В государственных учебных заведениях начальное образование является бесплатным и обязательным. Среднее образование является бесплатным в государственных учебных заведениях, что не лишает родителей возможности вносить добровольные взносы. Никто не может быть лишен в той или иной форме возможности посещать государственные учебные заведения по экономическим причинам. В соответствии с законом коренные народы и члены этнических общин атлантического побережья имеют право получать в своем регионе межкультурное образование на родном языке".

244. В этой связи УЗПЧ осуществило план проверки реестров учащихся на национальном уровне и учредило институт уполномоченных по школьным вопросам, с тем чтобы оказать Министерству образования содействие в его работе по обеспечению бесплатного образования в начальных школах и отдельных средних школах.

1. Деятельность Департамента пропаганды и просвещения УЗПЧ в 2006 году

245. В течение 2006 года Департамент пропаганды и просвещения УЗПЧ провел 85 семинаров по подготовке социальных работников и служащих органов государственного управления в различных муниципиях страны.

246. *Охваченные темы:* введение в курс прав человека; Закон об Управлении по защите прав человека (Закон № 212); гражданское участие; права человека женщин; ВИЧ/СПИД и права человека; меры политического воздействия и общественная политика; права человека детей и подростков; Политическая конституция и права человека; права человека инвалидов; права человека коренных народов и общин выходцев из Африки.

247. Что касается *пропаганды договоров по правам человека*, то УЗПЧ при поддержке донорских учреждений публикует договоры по правам человека для целей информирования широкой общественности. Кроме того, на английский язык и язык мискито были переведены Политическая конституция и Закон № 212, а также тематические плакаты с информацией о различных правах человека, что способствовало укреплению межкультурных взаимосвязей.

248. Кроме того, Никарагуанский институт по делам женщин (ИНИМ), Управление специального уполномоченного по делам женщин, а также другие государственные учреждения и организации гражданского общества опубликовали, помимо прочего, полные тексты КЛДЖ, Межамериканской конвенции о предупреждении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин (Белемская конвенция), пекинской Платформы действий и Национального плана по предупреждению насилия в семье и

сексуального насилия⁵⁴. Тираж КЛДЖ, выпущенный ИНИМ Никарагуа, составил приблизительно 4 000 экземпляров⁵⁵.

249. В столицах департаментов и муниципий страны распространяются соответствующие просветительские материалы. Так, 45 информационных центров имеют возможность пользоваться справочными материалами, составляемыми УЗПЧ.

250. Что касается разъяснительной деятельности в средствах массовой информации, то важно отметить, что, несмотря на то, что в Законе № 201 закрепляется обязательство поощрять и соблюдать права человека, в рамках системы средств массовой информации не проводится никакой правозащитной политики и политики по поощрению прав человека. Вместе с тем осуществляются значительные усилия, направленные на изменение приоритетов в системе СМИ. В этой связи УЗПЧ удалось добиться освещения целого ряда мероприятий по поощрению прав человека более чем 40 органами массовой информации.

251. Кроме того, в краткосрочной и среднесрочной перспективе предполагается установить более широкие и систематические связи с соответствующими секторами, а также наладить сотрудничество с владельцами и руководителями средств массовой информации, журналистами, частными университетами, частными компаниями, предоставляющими услуги в области телефонной связи, электро- и водоснабжения, и с будущими государственными учреждениями, которые должны будут регламентировать деятельность таких компаний. Это позволит привлечь гражданское общество к информационно-разъяснительной деятельности Управления, что будет способствовать, как уже отмечалось выше, ознакомлению населения с правами человека.

252. Мероприятия в рамках УЗПЧ охватывают 1 300 внутренних и внешних пользователей.

⁵⁴ Национальный план предупреждения насилия в семье и сексуального насилия (на 2001–2006 годы) представляет собой инструмент государственной политики, направленной на содействие принятию мер по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин, детей и подростков. Правовую основу Плана составляет Декрет президента № 116-200 от 22 ноября 2000 года, предусматривавший учреждение Национальной комиссии по борьбе с насилием в отношении женщин, детей и подростков. (ИНИМ: Шестой доклад, представляемый КЛДЖ).

⁵⁵ Никарагуанский институт по делам женщин (ИНИМ). Периодический доклад Никарагуа (1999-2002 годы). Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, стр. 13.

253. Приняты меры по расширению участия общества в заседаниях Сети документационно-информационных центров по вопросам материнства и детства (РЕСИМУНИ). Это позволит приобрести обновленные библиографические материалы, расширить институциональный охват УЗПЧ и обогатить практический опыт входящих в Сеть учреждений.

254. Документационный центр УЗПЧ был включен в библиографический бюллетень РЕСИМУНИ на 2000-2005 годы (бюллетень охватывает 35 учреждений, входящих в Сети, и размещен на вебстраницах восьми учреждений).

а) Другие достижения Департамента пропаганды и просвещения УЗПЧ

Сеть консультантов по вопросам поощрения прав

255. Руководство Департамента пропаганды предприняло меры с целью организации для представителей гражданского общества учебно-просветительских курсов по различным темам: женщины, дети, инвалиды, коренные народы, общины выходцев из Африки и т.д. В столицах департаментов были проведены заседания, посвященные важности создания сетей в каждом департаменте, с тем чтобы общество могло упорядоченно расширять и защищать свои права.

256. Кроме того, организуются учебные курсы по основным правозащитным темам. В общей сложности проведено 36 семинаров, в которых в целом приняли участие 483 человека, входящих в Сеть консультантов-добровольцев по вопросам поощрения прав, 61% из которых составляют женщины.

257. Сеть консультантов по вопросам поощрения прав при поддержке УЗПЧ создало три службы по правозащитным вопросам в Коринто, Чинандеге и Леоне (Субьяба), что способствует активизации деятельности Управления в интересах населения страны.

258. Лица, входящие в состав Сети консультантов по вопросам поощрения прав, имеют формальное разрешение на проведение соответствующей деятельности и пользуются поддержкой УЗПЧ при обращении в органы государственного управления.

Выездные управления по защите прав человека

259. УЗПЧ ввел новый формат правозащитной деятельности, создав институт выездных управлений по защите прав человека. Такой формат, опирающийся на стратегию

сближения УЗПЧ с организованным населением и его привлечения к участию, изначально предполагал участие соответствующих структур в деятельности Департамента защиты, в функции которого входят поощрение, распространение, обеспечение и защита прав человека в тех районах страны, где отсутствуют отделения УЗПЧ.

260. Опираясь на специализированные группы, которые посещают столицы департаментов и муниципий, выездное управление по защите прав человека содействует созданию общественных сетей, организаций гражданского общества и государственных учреждений, обеспечивающих соблюдение прав человека на местах. Сделаны первые шаги на пути децентрализации услуг, предоставляемых УЗПЧ, в целях создания более свободного и справедливого общества, позволяющего укреплять прогрессивные ценности.

261. Важным аспектом, имеющим значение для работы выездных управлений, стало установление связи с различными социальными субъектами в посещаемых районах с целью создания базы данных о лицах, организациях и учреждениях, занимающихся поощрением и защитой прав человека; создание рабочих органов или участие в работе уже существующих структур в этих районах; создание надлежащих материальных условий для работы сотрудников выездных управлений и формирование сетей, позволяющих разрабатывать и применять рабочие механизмы, договоренности и обязанности как местных субъектов, так и сотрудников УЗПЧ.

262. В этой связи в каждой из посещенных муниципий, в которых проводятся дни защиты прав человека, вся деятельность предварительно согласуется с местными властями, органами государственного управления, представленными в этих районах, и правозащитными организациями; кроме того, при посещении каждого места проводится заседание или рабочая встреча с соответствующими организациями и учреждениями.

263. Кроме того, следует отметить включение Управления по защите прав человека в число организаций - членов Национальной комиссии по борьбе со СПИДом (КОНИСИДА) и Координационного механизма страны (КМС) (Глобальный фонд).

D. Процесс представления докладов на национальном уровне

264. Министерство иностранных дел (МИД) является органом, отвечающим за выработку и осуществление внешней политики государства, а также за ведение переговоров и подписание по прямому указанию президента Республики международно-правовых документов, которые в соответствии с Законом № 290 об организации, компетенции и процедурах исполнительной власти не подпадают под компетенцию Министерства

развития, промышленности и торговли и Министерства финансов и общественного кредита.

265. В этом контексте на МИД ложится обязательство составлять периодические доклады, в которых перечисляются положения, которыми руководствуется никарагуанское государство при применении прав, признанных в основных конвенциях и договорах по правам человека, а также отражается прогресс, достигнутый в плане осуществления прав человека в целом.

266. В силу нехватки денежных средств МИД столкнулся с ограничениями при выполнении некоторых обязательств, целей и стратегических планов, касающихся, например, создания в своем составе структуры, позволяющей выполнять обязанности и обязательства, взятые Никарагуа в рамках Организации Объединенных Наций в области прав человека и других областях, относящихся к компетенции Министерства.

267. К настоящему времени представлению подлежат 13 периодических докладов, подготовленных с опозданием: четыре доклада о применении Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) (третий-шестой доклады), пять докладов, представляемых в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД) (десятый-четырнадцатый доклады), три - в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (МЭСКП) (второй-четвертый доклады) и первоначальный доклад, подлежащий представлению в соответствии с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП).

268. Активное содействие посольства Королевства Дании позволило Министерству иностранных дел создать Генеральное управление международных организаций и конференций и Управление по вопросам осуществления международных конвенций (УСКИ) по правам человека, с тем чтобы обеспечить выполнение обязательств, взятых на себя Никарагуа.

269. За подготовку докладов относительно осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка отвечают соответственно Никарагуанский институт по делам женщин (ИНИМ) и Национальный совет по обеспечению всестороннего ухода за детьми и подростками и их защите (КОНАПИНА).

270. УСКИ начало свою деятельность в 2006 году. В июле того же года под эгидой Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам

человека был проведен семинар/практикум по вопросам подготовки и представления докладов договорным наблюдательным органам по правам человека, в котором приняли участие представители основных правозащитных организаций.

271. Был создан Межведомственный комитет по правам человека (МКПЧ), в состав которого вошли представители государственных учреждений и гражданского общества и основной целью которого является обеспечение участия всех слоев населения в осуществлении положений договоров о правах человека. Учреждение Межведомственного комитета способствовало налаживанию процесса получения, анализа и обработки информации, поступающей из различных государственных источников и от организаций гражданского общества. Наличие такого комитета позволит готовить доклады на принципах общенационального консенсуса⁵⁶.

272. УСКИ обеспечило скоординированный сбор информации, установив конкретные сроки, в рамках которых все соответствующие министерства и ведомства должны были представлять запрашиваемую у них базовую информацию по статьям договора, имеющего отношение к сфере их компетенции.

273. После этого был проведен ряд рабочих совещаний при участии членов МКПЧ и УСКИ для уточнения, расширения и редактирования разделов доклада, относящихся к сфере полномочий каждого из соответствующих ведомств, министерств или учреждений.

274. К НПО была обращена просьба направлять, с учетом сферы их компетенции, имеющуюся в их распоряжении информацию, вносить вклад в подготовку докладов и давать рекомендации с целью надлежащего учета их роли в различных докладах, над которыми велась работа.

275. Затем было организовано совещание для распространения черновых вариантов докладов среди членов Межведомственного комитета по правам человека (МКПЧ), с тем чтобы дать им возможность представить свои комментарии и замечания. Совещание проходило под председательством заместителя министра иностранных дел и резидента-представителя системы Организации Объединенных Наций в Никарагуа г-на Альфредо Миссаира, который взял на себя обязательство по привлечению необходимых финансовых ресурсов для укрепления системы прав человека в стране. В рамках совещания было выделено время для вопросов и ответов, и участники высказали свои соображения относительно процесса подготовки докладов.

⁵⁶ См. Приложение 1. Список членов Межведомственного комитета по правам человека (МКПЧ).

276. Число участников совещания превзошло все ожидания: в его работе приняли участие 85 представителей из 45 учреждений и множество представителей НПО, что составило более 90% из общего списка приглашенных.

Создание сайта в Экстранете

277. При финансовой поддержке Организации Объединенных Наций и Программы развития Организации Объединенных Наций удалось создать сайт в экстранете для целей связи и обмена информацией между членами Межведомственного комитета по правам человека, в частности в ходе согласования проектов доклада.

278. Зайти на сайт можно через вебстраницу администрации президента (www.cancilleria.gob.ni) или напрямую по адресу: usci.cancilleria.gob.ni.

279. На главной странице размещены папки, содержащие информацию о различных пактах и конвенциях, которыми занимается Управление по вопросам осуществления международных конвенций, включая информацию, касающуюся дат принятия и ратификации, представленных и подлежащих представлению докладов, текста договоров и т.д.

280. В период обсуждения докладов на этом сайте фигурировал раздел "Консультации", в котором приводились проекты каждого доклада. Доступ к этому разделу был разрешен только зарегистрированным пользователям, т.е. членам МКПЧ, с тем чтобы они могли представлять свои комментарии.

281. Такие комментарии могли прочитать остальные зарегистрированные пользователи, что давало возможность вести обсуждения и согласовывать размещаемую информацию.

282. Сайт в экстранете создан на основе бесплатного программного обеспечения "Plone". Этот операционный инструмент позволил также создать дополнительные механизмы последующей деятельности в контексте разработки докладов, а также механизмы принятия мер по итогам заключительных замечаний и комментариев рассматривающих доклады договорных органов в целях создания в стране надлежащих рамок для поощрения и защиты прав человека.

283. На базе этого ресурса предполагается сформулировать государственные стратегии, призванные исправить ситуацию в областях, где возникают проблемы с соблюдением прав человека либо из-за нехватки средств, либо из-за незнания этих прав. Кроме того,

планируется проводить разъяснительную работу во всех учреждениях, с тем чтобы гарантировать в дальнейшем более эффективное соблюдение прав человека.

IV. ИНФОРМАЦИЯ О НЕДОПУЩЕНИИ ДИСКРИМИНАЦИИ, РАВЕНСТВЕ И ЭФФЕКТИВНЫХ СРЕДСТВАХ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ

284. Как уже отмечалось ранее, в последние десятилетия в Никарагуа наблюдался значительный прогресс в плане принятия законодательных и административных мер с целью искоренения в стране всех форм дискриминации. Соблюдение этого неотъемлемого права каждого человека в правовой системе страны закреплено на самом высоком правовом уровне - в Политической конституции Никарагуа. Кроме того, многочисленные конвенции, ратификация которых позволила обеспечить их применение во внутреннем законодательстве, служат в существующих правовых рамках важными инструментами для недопущения дискриминации и обеспечения равенства всех граждан страны.

285. Формальное и субстантивное равенство всех лиц, находящихся под юрисдикцией государства, закреплено в следующих статьях Конституции, являющейся высшим законом страны:

Статья 4. "Государство поощряет и гарантирует социальный и политический прогресс в целях обеспечения всеобщего блага, стремясь к поощрению развития человеческого потенциала всех граждан Никарагуа, защищая их от любой формы эксплуатации, дискриминации и изоляции".

Статья 5. "... Государство признает существование коренных народов, которые имеют права, обязанности и гарантии, закрепленные в Конституции, в частности те из них, которые связаны с сохранением и развитием их самобытности и культуры, возможностью иметь собственные формы социальной организации, самоуправлением на местном уровне, а также сохранением коллективных форм владения землями, и их освоением, использованием и эксплуатацией в соответствии с законом...".

Статья 8. "Народ Никарагуа имеет многоэтнический состав и является неотъемлемой частью центральноамериканской нации".

Статья 27. "Все люди равны перед законом и имеют право на равную защиту. Не допускается дискриминация по любым признакам, будь то по признаку

происхождения, гражданства, политических убеждений, расовой принадлежности, пола, языка, взглядов, экономического или социального положения. Иностранцы имеют те же права и обязанности, что и никарагуанцы, за исключением политических прав и иных прав, устанавливаемых законом. Иностранцы не могут участвовать в политических делах страны".

Статья 29. "Каждый имеет право на свободу совести и свободу мысли и право исповедовать любую религию. Никто не может подвергаться принудительным мерам, которые могут ущемлять эти права, или принуждаться к тому, чтобы заявлять о своей вере, идеологии или убеждениях".

Статья 36. "Каждый имеет право на уважение его физической, психической и нравственной неприкосновенности. Никто не может быть подвергнут пыткам и жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство действиям и видам наказания и обращения. Нарушение этого права является преступлением, наказуемым по закону".

Статья 46. "На национальной территории каждый человек находится под защитой государства, ему гарантируются его неотъемлемые права, обеспечивается безоговорочное уважение, поощрение и защита прав человека и полное соблюдение прав, предусмотренных во Всеобщей декларации прав человека, Американской декларации прав и обязанностей человека, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и Международном пакте о гражданских и политических правах Организации Объединенных Наций и Американской конвенции о правах человека Организации американских государств", а также в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о правах ребенка, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и других договорах по правам человека, ратифицированных Никарагуа.

Статья 48. "Устанавливается безусловное равенство всех никарагуанцев в отношении обладания политическими правами, осуществления таковых и выполнения ими своих обязанностей и обязательств. Существует абсолютное равенство между мужчинами и женщинами. Государство обязано устранять препятствия для равноправия никарагуанцев и их эффективного участия в политической, экономической и общественной жизни страны".

Статья 56. "Во всех своих стратегических мерах государство уделяет особое внимание инвалидам и семьям погибших и жертвам войны в целом".

Статья 71. "... Дети пользуются особой защитой и всеми правами, вытекающими из их положения. В этих целях в полном объеме осуществляется Международная конвенция о правах ребенка".

Статья 59. "Никарагуанцы имеют равное право на охрану здоровья. Государство создает базовые условия для содействия укреплению, охране, восстановления и сохранения здоровья".

Статья 89. "Общины атлантического побережья составляют неотъемлемую часть никарагуанского населения и поэтому обладают такими же правами и имеют такие же обязанности. Общины атлантического побережья имеют право на сохранение и развитие своего культурного своеобразия в условиях общенационального единства и на то, чтобы иметь собственные формы организации общественной жизни и вести свои дела согласно своим традициям".

Статья 91. "Государство обязано принимать законы, направленные на поощрение мер, благодаря которым ни один гражданин Никарагуа не будет подвергаться дискриминации по признаку языковой принадлежности, культуры и происхождения".

Статья 121. "Все никарагуанцы имеют свободный и равный доступ к образованию. В государственных учебных заведениях начальное образование является бесплатным и обязательным. Среднее образование является бесплатным в государственных учебных заведениях, что не лишает родителей возможности вносить добровольные взносы. Никто не может быть лишен той или иной возможности посещать государственные учебные заведения по экономическим причинам. В соответствии с законом коренные народы и члены этнических общин атлантического побережья имеют право получать в своем регионе межкультурное образование на родном языке".

286. Из вышеизложенного следует, что Конституция Никарагуа защищает все основные принципы, гарантирующие равенство и недопущение дискриминации на территории страны. Стремление страны защищать права человека опирается на прочные правовые рамки и процесс, направленный на всемерное осуществление конституционных норм на базе современного законодательства, которое постоянно совершенствуется с учетом потребностей граждан.

**А. Надлежащие меры, содействующие всестороннему развитию
и улучшению положения женщин**

287. Как было указано в предыдущих пунктах, в соответствии с Законом № 212 Управлением по защите прав человека была учреждена должность специального уполномоченного по делам женщин. К настоящему моменту на эту должность назначались два уполномоченных в периоды 2002-2004 годов и 2005-2007 годов. К числу главных направлений деятельности уполномоченных относятся меры по расширению прав и возможностей, содействие осуществлению демократических принципов, обеспечение транспарентности и соблюдения государственными учреждениями прав человека женщин.

288. Статья 74 Политической конституции Республики Никарагуа гласит:

"Государство обеспечивает особую защиту процесса воспроизводства населения. Женщине обеспечивается особая защита в течение беременности и предоставляются оплачиваемый отпуск по беременности и родам и надлежащие социальные пособия. Женщине не может быть отказано в трудоустройстве на основании беременности, она не может быть уволена в течение беременности и послеродовой период согласно положениям закона".

289. Трудовой кодекс защищает право беременной женщины на труд и на пособия по материнству. Кроме того, в нем закрепляется право на декретный отпуск в течение четырех недель до родов и восьми недель после родов (или десяти недель в случае рождения нескольких детей) и предусматривается, что в этот период женщина не может быть уволена без веских оснований, одобренных Минтруда.

290. Никарагуанский институт по делам женщин (ИНИМ) в рамках осуществления своих полномочий продолжает деятельность, призванную содействовать улучшению положения женщин и их развитию. В этой связи ИНИМ координировал выработку **Национальной программы гендерного равенства (НПГР)**, которая была официально инициирована путем принятия Президентского указа № 36-2006, опубликованного в вестнике "Ла гасета" № 139 от 18 июля 2006 года.

291. Задача НПГР состоит в осуществлении мероприятий по содействию равенству мужчин и женщин в Никарагуа на период 2006-2010 годов. В настоящее время при участии государственных учреждений и гражданского общества разрабатывается план дальнейших действий НПГР.

292. Нынешнее правительство национального единства и примирения, возглавляемое Президентом Даниэлем Ортегой, в числе одной из первых мер по укреплению национального правозащитного механизма возвратило ИНИМ его автономный статус.

293. Кроме того, для целей оперативной реализации НПГР институт разработал организационную стратегию, основанную на активном участии женщин в общественной деятельности на всех уровнях, в результате чего был создан Руководящий совет ИНИМ по улучшению положения женщин. К деятельности этого Совета предполагается привлечь другие ветви государственной власти, а также все национальные организации и ассоциации по защите прав женщин. Этот механизм должен стать инструментом для достижения консенсуса и платформой для принятия решений относительно тех направлений деятельности, которые могли бы помочь правительству национального единства и примирения покончить с дискриминацией в отношении женщин.

294. ИНИМ продолжает координировать деятельность по обучению и подготовке государственных служащих силами своего департамента по вопросам повышения квалификации. Кроме того, ИНИМ поддерживает соответствующую деятельность различных государственных учреждений, что способствует ускорению процесса обеспечения повсеместного учета гендерного фактора, в частности в рамках межведомственных структур - Комиссии по делам сельских женщин и Национальной комиссии по борьбе с насилием, которые переводят в практическую плоскость решения государственных учреждений и органов, позволяющих налаживать контакты и связи с целью постепенного выполнения обязательств в области гендерного равноправия, принятых на себя различными отраслевыми министерствами и центральными государственными органами.

295. В настоящее время осуществляется Программа по искоренению голода, в рамках которой ИНИМ отвечает за направления, касающиеся повсеместного поощрения гендерного равенства. Экспериментальный этап этой программы будет осуществлен в 20 самых бедных муниципиях на севере Никарагуа в первом квартале 2007 года.

296. Среди реализованных ИНИМ мероприятий можно отметить, в частности, следующие: анализ стратегии повышения производительности сельскохозяйственного сектора в свете отражения гендерных аспектов в Программе развития сельских районов (ПРОРУРАЛ); поощрение технического партнерства на региональном и общенациональном уровне в рамках региональной программы "Экономическая повестка дня женщин"; участие в работе Комиссии по труду и занятости для целей пересмотра используемых государственными учреждениями подходов к проблемам, касающимся положения женщин.

297. ИНИМ входит в состав межведомственной группы по учету гендерных факторов в бюджете, которой поручено разрабатывать методологические предложения относительно учета гендерной проблематики при составлении государственного бюджета.

298. В рамках Проекта по вопросам экономического развития регионов и обеспечения продовольственной безопасности (ПРОДЕЛЬСА) был обеспечен учет гендерной проблематики в оперативных планах и директивах.

299. ИНИМ удалось добиться успеха в укреплении межведомственного и многоотраслевого сотрудничества с Национальной комиссией по борьбе с насилием в отношении женщин, детей и подростков при содействии комитетов, специализирующихся на вопросах выявления, привлечения к ответственности, ухода и профилактики и имеющих в своем составе представителей различных учреждений, высших учебных заведений и органов государственной власти; кроме того, ИНИМ осуществляет административную и консультативную деятельность по оказанию помощи государственным учреждениям, разрабатывающим и применяющим политику гендерного равенства и соответствующие планы действий.

300. В рамках деятельности по укреплению межведомственных комиссий в качестве базовых организационных структур и платформ для достижения консенсуса между государством и гражданским обществом были созданы соответствующие консультационные службы. В контексте этих процессов следует особо отметить работу, проводимую с неправительственными организациями, включая Сеть женщин против насилия и Координационный центр неправительственных организаций, которые занимаются проблемами детей и подростков.

301. Национальная полиция Никарагуа в контексте процесса реформирования содействует более широкому применению гендерного подхода - в качестве краеугольного элемента и основополагающей стратегии - на уровне институциональной политики и на практике. Гендерная тематика получает практическое измерение во всех руководствах по планированию, управлению и осуществлению деятельности полиции. Недавно вышла в свет книга "История, заслуживающая внимания: Институциональные преобразования в национальной полиции Никарагуа с целью учета принципа гендерного равенства в период 1996-2005 годов". В конце 2006 года на должность комиссара полиции (высший руководящий пост в национальной полиции) была впервые назначена женщина.

302. Разработана Национальная стратегия в области занятости и достойного труда на основе гендерного подхода⁵⁷, с помощью которой предполагается максимально укрепить и использовать кадровые ресурсы нации, обеспечив мужчинам и женщинам возможность достойного труда и достойные условия жизни.

303. В секторе образования продолжается осуществление Национального плана в области образования на 2001-2015 годы, задающего базисные ориентиры в системе национального образования на последующий 15-летний период и призванного повысить качество обучения.

304. Была разработана Стратегия борьбы с сексуальной коммерческой эксплуатацией детей и подростков на 2003-2007 годы, которая стала основой для действий различных органов государственной власти и организаций гражданского общества, разрабатывающих и осуществляющих меры с целью решения этой проблемы. В этой стратегии нашли отражение рекомендации, вынесенные на первом Всемирном конгрессе по вопросам борьбы с коммерческой эксплуатацией детей, состоявшемся в Стокгольме в 1996 году.

305. В Никарагуа действуют национальное законодательство и международные нормы, направленные на поощрение грудного вскармливания, включая Закон о поощрении, защите и поддержке грудного вскармливания и регулировании торговли заменителями грудного молока.

306. Никарагуанский институт по делам женщин, равно как и другие государственные органы власти центрального и местного уровня и организации гражданского общества, содействовал проведению общественных кампаний в области гендерного и равноправия, включая инициативы по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин и девочек.

307. Кроме того, государственные органы и общественные организации распространяли публикации, плакаты и буклеты и содействовали подготовке радио- и телевизионных программ и театральных постановок с целью пропаганды прав женщин.

308. Управление по вопросам собственности в рамках проекта по упорядочению отношений собственности (ПРОДЕП) сыграло важную роль в изменении порядка регистрации и оформления прав собственности. Гендерное равенство обеспечивается

⁵⁷ Президентский указ № 30-2006, официальный вестник "Ла гасета" от 18 мая 2006 года.

путем применения гендерного подхода в рамках усилий по изменению и переводу в цифровую форму форматов кадастров, учету гендерных аспектов в существующих инструментах сбора информации, организации учебных курсов для лиц, владеющих собственностью, и оказанию помощи сотрудникам ПРОДЕП при проведении информационно-разъяснительных семинаров по гендерной проблематике, организуемых для технических сотрудников отделов кадастровых агентств. Благодаря этому процессу доля собственников среди женщин увеличилась с 32% до 40%, при этом следует иметь в виду, что речь идет о разных формах собственности: совместной, коллективной и индивидуальной.

В. Равенство в политической и общественной жизни на национальном и международном уровнях

309. В статье 49 Конституции предусматривается право на создание организаций, которым наделяются трудящиеся городских и сельских районов, женщины, молодежь, фермеры, ремесленники, профессиональные работники, люди технических, интеллектуальных и творческих профессий, религиозные деятели, представители общин атлантического побережья и жители в целом без какой-либо дискриминации, с тем чтобы позволить им претворять в жизнь свои устремления в зависимости от сферы интересов и принимать участие в строительстве нового общества.

310. Далее в статье 50 говорится, что граждане имеют право участвовать на равных условиях в ведении государственных дел и государственном управлении. Законом гарантируется эффективное участие граждан на национальном и местном уровнях.

311. В статье 51 закрепляется право граждан быть избранными на периодически проводимых выборах и занимать государственные должности с учетом ограничений, предусмотренных в Конституции. В статье 55 указывается, что граждане имеют право организовывать политические партии или вступать в таковые, с тем чтобы участвовать в осуществлении властных функций, осуществлять их или претендовать на их осуществление.

312. В Никарагуа осуществляется соответствующая стратегия и действует Закон об участии граждан⁵⁸, направленный на поощрение участия граждан в политической, социальной, экономической и культурной жизни.

⁵⁸ Закон № 475 об участии граждан был опубликован в официальном вестнике "Ла гасета" № 241 от 19 декабря 2003 года.

313. С 1955 года никарагуанское государство гарантирует женщинам гражданское право голосовать в ходе выборов и свободно избирать органы власти.

314. Сандинистский фронт и Либерально-конституционная партия установили квоты на участие женщин в политической жизни. Первая из них определила в настоящее время минимальную квоту для участия женщин в размере 30% постов как на уровне ящиков административных должностей, так и на уровне публично избираемых кандидатов. Среди членов Руководящего совета 38,8% составляют женщины. Вторая из вышеупомянутых партий установила квоту в 40% для женщин и девушек, причем в ее Руководящем совете женщины составляют 20%. В правительстве президента Даниэля Ортеги пять женщин занимают посты министров и еще три женщины - посты заместителей министров.

315. Из 900 человек, баллотировавшихся от пяти партий на выборах 5 ноября 2006 годов, 271 были женщинами.

316. Из 90 выборных мест в Национальной ассамблее 20 мест отдается "национальным" депутатам, а другие 70 - распределяются путем выборов по департаментам. В результате выборов 5 ноября 2006 года 17 женщин стали полноправными депутатами Национальной ассамблеи, а 19 - заместителями депутатов.

317. В состав Руководящего совета Национальной ассамблеи в период 2007-2008 годов входят шесть мужчин и одна женщина, занимающая должность второго секретаря.

318. В Никарагуа существует более 60 женских организаций, которые, среди прочего, занимаются поощрением и защитой прав женщин, а также принимают меры по включению гендерной проблематики в программы деятельности своих организаций.

319. На местном уровне примерно в 60% муниципий осуществляется деятельность по улучшению положения женщин и детей, в том числе по линии комитетов женщин или комитетов по гендерным вопросам, в состав которых входят представители различных правительственных учреждений и организаций гражданского общества; кроме того, в стране существуют женские организации, занимающиеся поощрением и защитой прав и интересов женщин и населения в целом. Такие организации также оказывают содействие общинам сельских районов, с тем чтобы местные женщины знали свои права и участвовали в процессах принятия решений.

320. Участие женщин в деятельности на международной арене осуществляется в соответствии с Законом о заграничной службе. В стране не существует специальных стратегий или механизмов, которые предусматривали бы участие женщин в этой сфере деятельности

или их исключение из нее. Как женщины, так и мужчины могут на конкурсной основе претендовать на дипломатические должности или на должности в постоянных представительствах и консульских отделах.

С. Равноправие в области образования и профессиональной подготовки

321. В Политической конституции Никарагуа⁵⁹ говорится, что образование является неделимым, демократичным, творческим процессом, предполагающим широкое участие населения, связывающим теорию с практикой, ручной труд с интеллектуальным, содействующим научным исследованиям. Кроме того, определяется формат участия семьи, общины и населения в образовании и гарантируется соответствующая поддержка со стороны средств массовой информации. Предоставление образования является непреложной обязанностью государства. Национальная система образования функционирует в качестве единого целого в соответствии с положениями национальных планов. Ее структура и функционирование определяются законом.

322. В реформах системы образования отражена новая концепция образования, в соответствии с которой предполагается переход от пассивной модели образования к активной и предусматривающей участие модели образования, направленной на интеграцию учащихся и взаимодействие тандема педагогов и учащихся с целью обмена знаниями и совместного развития.

323. Задачи и стратегии Национального плана в области образования (на 2001–2015 годы) заключаются в обеспечении доступа к бесплатному и обязательному качественному обучению до шестого класса для всех мальчиков и девочек при уделении первоочередного внимания детям, живущим в условиях крайней бедности, а также детям из числа этнических меньшинств; увеличении к 2015 году числа грамотных взрослых, в особенности женщин, на 50%; увеличении привлекаемых из внутренних и внешних источников средств на цели образования, прежде всего базового, в государственной и неофициальной системах (с начального уровня обучения до третьего года обучения в средней школе) и расширении технического образования на всех уровнях; а также искоренении всех форм дискриминации по признаку пола или социально-экономического положения.

324. Образование является одним из средств искоренения нищеты, борьбы с неравенством и повышения уровня жизни и благосостояния населения.

⁵⁹ Статьи 117-119 раздела VII об образовании и культуре.

325. Что касается ликвидации неграмотности, то в Конституции устанавливается, что взрослым предоставляется возможность получения образования и развития своих способностей посредством программ профессиональной подготовки и обучения.

326. Как уже отмечалось выше, уровень неграмотности в 2005 году среди группы населения в возрасте от 10 лет и старше составлял 20,5%. В разбивке по полу этот показатель составляет 20,7% среди мужчин и 20,3% среди женщин. В разбивке по району проживания эти данные выглядят следующим образом: в городах этот показатель находится на отметке 11,1% (10,3% - для мужчин и 11,7% - для женщин); в сельской местности - 33,6% (мужчины - 38,2%, женщины - 33,3%). В группе населения в возрасте от 15 лет и старше показатель неграмотности составляет приблизительно 22% для обоих полов. Мужчины составляют 21,9% неграмотных, а среди женщин этот показатель составляет 22,1%.

327. Среди той же возрастной группы в городах уровень неграмотности составляет приблизительно 12,1% (мужчины - 11,1%, женщины - 13%); в сельской местности этот показатель находится на отметке 36,5% (мужчины - 36,1%, женщины - 33,9%). Эти данные свидетельствуют о том, что процесс распространения грамотности в стране в отличие от других стран Латинской Америки имеет своим следствием сокращение различий между полами: явной разницы между процентной долей неграмотных лиц среди мужчин и женщин не наблюдается. Если говорить о месте проживания, то доля неграмотных лиц выше в сельской местности, чем в городах.

328. Наиболее высокий показатель неграмотности отмечается среди женщин в возрасте от 45 до 49 лет (соотношение по отношению с мужчинами - один к трем), в особенности в сельских районах, что отражается на положении в области здравоохранения и контроля за рождаемостью. Вместе с тем следует отметить, что на женщин, проживающих в городах и имеющих более высокий уровень образования, приходится по 2,6 ребенка.

329. У 13% молодых людей нет образования, 38,8% - с разной степенью успеха закончили начальную школу, а 34,4% - получили среднее образование. Приблизительно 50% экономически активного населения составляют молодые люди в возрасте до 24 лет, являющиеся безработными или не полностью занятыми.

330. В 2003 году приблизительно 800 000 детей не были охвачены системой образования, а в 2005 году количество детей школьного возраста, не охваченных системой школьного образования, составило 500 000.

331. 22 марта 2006 года был принят первый за историю Никарагуа Общий закон об образовании. Согласно этому закону система образования делится на подсистемы формального, неформального и технического образования. Кроме того, в соответствии с этим законом обретает официальный статус Национальный совет по вопросам образования (НСО).

Д. Равный доступ к трудоустройству

332. Правовые рамки в сфере занятости определяются целым рядом нормативных актов, включая Политическую конституцию Республики, международные договоры МОТ, Трудовой кодекс и другие общие законы, касающиеся трудовых отношений, а также административные предписания.

333. В Конституции закреплён ряд прав в этой сфере, включая: право на труд и на равную оплату за равный труд, запрет налагать арест на минимальную заработную плату и социальные пособия, страхование рабочих рисков, восьмичасовой рабочий день, перерывы в работе с сохранением заработной платы, отпуска, тринадцатую зарплату, сохранение занятости, защиту прав беременных женщин, право на забастовку и свободу профсоюзной деятельности.

334. В 1996 году правительство Никарагуа приняло новый Трудовой кодекс, заменивший кодекс 1945 года и содержащий положения о защите основных прав и административных и судебных процедурах.

335. Министерство труда отвечает за выработку и осуществление политики в области занятости. Кроме того, оно даёт оценку её осуществлению экономическими и социальными субъектами. В соответствии с Законом № 290 это Министерство обязано следить за четким соблюдением трудового законодательства с помощью общенациональной системы инспектирования труда.

336. В случае нарушения трудовых прав, касающихся профсоюзов, беременных женщин, условий труда и увольнения на законном основании, затрагиваемые лица подают жалобы в инспекционную службу Министерства, которая является первой административной инстанцией по урегулированию трудовых конфликтов. Её отделения функционируют в различных департаментах страны.

337. В 2003 году был принят соответствующий Закон № 476 о государственной службе и службе на административных должностях, призванный обеспечить более стабильное положение для сотрудников министерств и государственных учреждений.

338. Домашний труд важен для экономики страны, и в основном им занимаются женщины. В статье 145 Трудового кодекса Республики Никарагуа домашние работники определяются как лица, предоставляющие на постоянной или регулярной основе другому лицу или семье услуги по дому, где это лицо или семья проживает, при этом их труд не может быть прямым источником прибыли работодателя и использоваться им в целях предпринимательства.

339. Не всегда представляется возможным охватить услугами инспекции труда всех лиц, занимающихся домашним трудом, поэтому на практике оказывается достаточно сложно гарантировать выполнение трудовых прав таких лиц. Один из разделов Трудового кодекса посвящен ряду особых условий труда, включая домашний труд, и в нем закрепляются следующие гарантии:

а) вознаграждение лица, работающего на дому, в соответствующих случаях включает предоставление комнаты и питание. Взносы выплачиваются в среднем из расчета 50% от суммы заработной платы, получаемой в денежном выражении;

б) лица, работающие на дому, имеют право как минимум на 12 часов полноценного отдыха, причем 8 часов отдыха без перерыва должны приходиться на ночное время. Они также имеют право на один день еженедельного отдыха после шести дней непрерывной рабочей недели, который предоставляется остальным трудящимся в соответствии с трудовым законодательством;

с) работодатель обязан завести на работника карточку социального страхования и в соответствующих случаях несет ответственность за невыполнение установленных законом требований.

340. Кроме того, в соглашении, устанавливающем минимальный размер заработной платы, предусматривается в качестве отдельной категории труд домашней прислуги.

Е. Равный доступ к здравоохранению

341. В статье 59 Конституции Республики и в Законе об автономном статусе атлантического побережья закрепляется право всех граждан на здоровье и обязанность государства бесплатно предоставлять медицинское обслуживание и планировать меры в этой области совместно с общинами. Никарагуанское государство ратифицировало международные нормы по правам женщин и детей, касающиеся здравоохранения.

342. В статье 17 Общего закона № 423 о здравоохранении⁶⁰ постановляется, что Министерство здравоохранения определяет меры и предпринимает действия, необходимые для содействия надлежащему питанию, а также реализует меры для предотвращения недоедания и нехватки витаминов среди населения в целом и детей, беременных женщин и пожилых людей в частности. Статья 32 предусматривает осуществление Программы всестороннего ухода за женщинами, детьми и подростками, в рамках которой принимаются, среди прочего, меры по уходу в период беременности, родовспоможению, уходу в послеродовой период, уходу за новорожденным и ранней диагностике рака шейки матки и груди.

343. В Национальной политике в области здравоохранения в качестве общего элемента учитывается гендерное равенство и предусматривается равное и справедливое обращение.

344. К числу приоритетов Пятилетнего плана в области здравоохранения относятся: борьба с материнской смертностью, регулирование рождаемости, ВИЧ/СПИД, раковые заболевания среди женщин и насилие. При разработке стратегий и проведении мероприятий эта проблематика учитывается с практической точки зрения. Проблемы насилия в семье и сексуального насилия предполагается решать с помощью кампаний по предупреждению и подготовке медицинского персонала для всестороннего ухода за жертвами насилия; помимо традиционных мер предусматривается осуществление стратегий в области сексуального и репродуктивного здоровья на национальном уровне с упором на гендерные и возрастные аспекты. Кроме того, предлагаются меры по решению проблем, характерных для мужчин, например заболеваний предстательной железы.

345. В Пятилетнем плане также подчеркивается важное значение поощрения грудного вскармливания. Аналогичным образом в рамках обозначенных в нем направлений действий предполагается принятие мер по улучшению гигиены труда женщин, а также уделение надлежащего внимания охране репродуктивного здоровья.

346. Участие населения получило институциональное оформление в рамках деятельности Национального совета по вопросам здравоохранения⁶¹, который выступает в качестве национального инструмента, влияющего на формулирование и осуществление стратегий в области здравоохранения и контроля за их осуществлением. Хотя на субнациональном уровне не предусмотрено отдельных инстанций, департаментские комитеты по вопросам

⁶⁰ Официальный вестник "Ла гасета" № 91 от 17 мая 2002 года.

⁶¹ Упоминается в Общем законе о здравоохранении.

здравоохранения, региональные советы и комитеты муниципий тесно связаны с Национальным советом социально-экономического планирования (КОНПЕС).

347. Что касается вопросов питания, то Министерство здравоохранения принимает меры и предпринимает необходимые усилия для содействия надлежащему питанию. Оно также реализует меры для предотвращения недоедания и нехватки витаминов среди населения в целом и детей, беременных женщин и пожилых людей в частности⁶².

348. Министерство здравоохранения на правах главного ведомства, руководящего предоставлением этих услуг, осуществляет Национальную политику в области здравоохранения и Национальный план в области здравоохранения, основными элементами которых являются гендерный подход и социальное участие и в которых упоминается равное и справедливое обращение и признается равный потенциал мужчин и женщин и равноправное распределение между ними обязанностей и полномочий.

349. Национальная политика в области здравоохранения на 2004-2015 годы основана на понимании того, что укрепление сферы здравоохранения является вкладом в развитие общества, напрямую способствует экономическому росту и сокращению масштабов нищеты, будучи одним из главных и необходимых факторов роста занятости, инвестиций и производительности труда⁶³.

350. В основе деятельности, услуг и результативности сектора здравоохранения лежат принципы равенства (Минздрав), гендерного подхода, высокого качества и бесперебойности, призванные обеспечить доступ к соответствующим услугам со стороны населения в целом и со стороны социальных групп, проживающих в условиях нищеты и крайней нищеты, в частности, а также со стороны слоев населения, находящихся в особо уязвимом положении в силу своего этнического происхождения, наследственных и приобретенных заболеваний, чрезвычайных ситуаций и т.д.

351. Минздрав в своей деятельности учитывает гендерный фактор; в этой связи, среди прочего, можно отметить специальные нормы в отношении помощи жертвам бытового насилия (в настоящее время эти нормы пересматриваются), применяемые во всех медицинских учреждениях для целей уделения таким жертвам особого внимания. В рамках субрегионального проекта "Борьба с гендерным неравенством в сфере

⁶² Статья 17 Общего закона о здравоохранении.

⁶³ Национальная политика в области здравоохранения на 2004-2015 годы. Манагуа, май 2004 года.

медицинских услуг", осуществляемого под эгидой Панамериканской организации здравоохранения (ПАОЗ), была разработана вчерне процедура оказания помощи жертвам сексуального насилия с целью повышения эффективности предоставляемых населению услуг. В настоящее время данный документ проходит проверку на основе методологии, применяемой в сетевых медицинских центрах локальных систем комплексной охраны здоровья населения (СИЛАИС) в Эстели и Масая и в госпитале "Велес-Паис" в Манагуа⁶⁴.

352. В число "дежурных пунктов" было включено пять больниц, в которые направляются все лица, подвергшиеся какому-либо виду насилия (больничные учреждения в Хинотеге, Леоне и Карасо а также госпитали "Велес-Паис" и "Ленин Фонсека"). В Минздраве с помощью собственной информационной системы ведется учет лиц, которым была оказана помощь, включая, в частности, жертв насилия в семье.

353. Согласно статистической базе данных Минздрава, с 1987 года по декабрь 2003 года был диагностирован 1 231 случай заболевания ВИЧ/СПИДом, из них 849 приходилось на мужчин и 307 - на женщин⁶⁵. Показатель распространения ВИЧ составляет 4,12; другими словами, риску заболевания подвержены четыре человека на каждые 100 000 жителей. Скорость распространения этого заболевания в стране вызывает особую озабоченность с учетом того, что еще пять лет назад этот показатель составлял 1,34 человека на 100 000 жителей.

354. Что касается заболеваний, передаваемых половым путем (ЗППП), то здесь наблюдается значительное снижение заболеваемости благодаря применению новой стратегии в рамках Национальной программы охраны здоровья. В 2003 году были зарегистрированы 4 603 случая ЗППП; иными словами, соответствующий показатель заболеваемости составляет 84 человека на 100 000 жителей (для сравнения в период 1999-2001 годов этот показатель превышал 100 случаев на 100 000 жителей).

355. Никарагуанское государство совместно с организациями гражданского общества, а также лицами, инфицированными ВИЧ/СПИДом, разработало следующие меры по борьбе с этой эпидемией:

а) осуществление политики в области здравоохранения, направленной на оказание комплексной помощи и профилактику заболеваний, передаваемых половым

⁶⁴ Доклад отдела по оказанию помощи женщинам, Минздрав, 2005 год.

⁶⁵ Отдел по гендерной проблематике, Минздрав.

путем, а также на всестороннее изучение и лечение этих заболеваний с целью предупреждения ВИЧ/СПИДа;

- b) разработка необходимых правовых рамок согласно Закону № 238 и соответствующим подзаконным актам;
- c) учреждение Никарагуанской комиссии по борьбе со СПИДом (КОНСИДА);
- d) разработка Национального стратегического плана по борьбе с заболеваниями, передаваемыми половым путем, и ВИЧ/СПИДом.

Г. Равенство перед законом

356. Статья 27 Конституции Никарагуа провозглашает равенство всех никарагуанских граждан перед законом. Никарагуа ратифицировала Международный пакт о гражданских и политических правах и Факультативный протокол к нему, а также Американскую конвенцию о правах человека, в которых за женщинами признается равенство с мужчинами перед законом.

357. Судопроизводство по гражданским делам охватывает рассмотрение дел и урегулирование конфликтов, связанных с имущественными, семейными и торговыми вопросами. Оно является основным элементом отправления правосудия в силу того, что большинство дел, заводимых в прокуратуре, носят гражданский характер, и на их долю приходится 33% дел, рассматриваемых национальными судами, и 15,5% дел, поступающих в апелляционные суды.

358. Гражданский кодекс Никарагуа, действующий с 1904 года, гарантирует женщинам одинаковую с мужчинами правоспособность и возможности для ее реализации, в частности право свободно заключать договоры, в том числе с собственным супругом, управлять своим имуществом и лично участвовать в судебных разбирательствах для осуществления своих прав, не нуждаясь в представительстве своих интересов в суде.

359. Верховный суд осуществил комплекс мер по обеспечению женщинам доступа к правосудию: а) разработан пилотный проект по содействию доступу к правосудию со стороны представителей малообеспеченных социальных слоев населения некоторых регионов страны; б) с целью обеспечения сельским женщинам доступа к правосудию расширена программа подготовки сельских консультантов по судебным вопросам, для которых было составлено пособие по предварительному урегулированию споров путем посредничества; в) созданы центры по оказанию правовой помощи, посредничеству в

урегулировании споров, информированию и консультированию населения, целью которых является альтернативное досудебное разрешение конфликтов в отдаленных районах атлантического побережья на основе норм обычного права и привлечения общественности в целях посредничества; d) разработана и введена в действие Программа оказания помощи жертвам насилия в семье и сексуального насилия в автономных областях карибского побережья Никарагуа.

Г. Насилие в отношении женщин

360. Что касается проблемы насилия в отношении женщин, то правительство Никарагуа, опираясь на инициативы женских организаций и при тесном взаимодействии всех государственных секторов и ведомств, проводит работу с целью четкого признания того факта, что насилие в отношении женщин – это нарушение прав человека, которое оказывает негативное воздействие на качество жизни людей, в особенности женщин. Борьба с насилием относится к числу первоочередных задач государства в плане охраны здоровья и безопасности граждан, причем акты насилия в отношении женщин являются уголовно наказуемыми деяниями.

361. Национальный комитет по борьбе с насилием в отношении женщин, детей и подростков, функции исполнительного секретариата которого выполняет ИНИМ, координирует деятельность государственных учреждений и организаций гражданского общества с целью объединения усилий по борьбе с бытовым насилием. В его состав входят высокопоставленные должностные лица, представляющие 18 государственных учреждений, представители четырех организаций гражданского общества.

362. Этот комитет отвечает за осуществление Национального плана предотвращения бытового насилия и Национальной программы по борьбе с насилием по признаку пола.

363. Прокуратура на основании министерского постановления учредила первый Специальный отдел по расследованию преступлений, связанных с насилием в семье.

364. Национальная полиция продолжает открывать при комиссариатах отделения по делам матери и ребенка для расследования случаев бытового и сексуального насилия; на данный момент в масштабах страны действуют 27 таких отделений, причем их деятельность способствовала тому, что проблематика бытового насилия стала одним из основных пунктов общественной и государственной повестки дня.

365. Хотя в этой области отмечаются важные достижения, проблема насилия в семье и сексуального насилия по-прежнему вызывает особую озабоченность.

Н. Другие меры, предпринимаемые для достижения равенства

366. Участие организаций гражданского общества в разработке соответствующей общей государственной политики обеспечивалось преимущественно через Национальный совет социального развития (КОНАДЕС) и Национальный совет социально-экономического планирования (КОНПЕС)⁶⁶.

367. Особого внимания заслуживают утвержденная в 2002 году Политика борьбы с сексуальной эксплуатацией женщин, девочек и подростков в коммерческих целях (на 2003–2007 годы); Национальная политика в интересах всестороннего развития молодежи (2001 год); Национальный план действий в интересах детей и подростков (на 2002–2011 годы); Политика гражданского участия (2001 год), упомянутый выше Национальный план в области образования (на 2001–2015 годы); пересмотренная Национальная политика всестороннего ухода за детьми и подростками (2001 год) и Национальный стратегический план пресечения и искоренения детского труда и защиты трудящихся-подростков (на 2001–2005 годы). Все эти программы и стратегии являются руководством к действию для различных государственных учреждений и организаций гражданского общества, деятельность которых посвящена укреплению прав человека в стране.

V. ВЫВОДЫ

368. Как показано в настоящем докладе, Никарагуа предпринимает значительные усилия для содействия соблюдению и поощрению прав человека в стране. Тем не менее нехватка бюджетных средств препятствует эффективному и неукоснительному выполнению обязательств, взятых на себя Никарагуа, что сказывается на нормальном ходе деятельности таких учреждений, как Управление по защите прав человека.

369. Мы признаем необходимость принятия более активных усилий для защиты уязвимых групп населения, таких, как женщины, дети, мигранты, заключенные лица, коренные народы и выходцы из Африки.

370. Что касается женщин, то необходимо активизировать деятельность по дальнейшему приведению национального законодательства в соответствие с ратифицированными международными договорами в области обеспечения и защиты прав женщин, а также по более эффективному применению уже действующих законов и облегчению доступа к

⁶⁶ Учрежден в соответствии с Конституцией в 1995 году.

правосудию для женщин, прежде всего тех, которые относятся к наименее защищенным группам населения (неимущие, сельские, коренные женщины и несовершеннолетние девушки).

371. Правительство национального единства и примирения приняло решение расширить участие женщин в общественной жизни страны, в частности путем введения для них 50% квоты на представительство в органах власти, о чем наглядно свидетельствует представленность женщин в различных министерствах и государственных учреждениях.

372. Вопросы, связанные с коренными народами и выходцами из Африки, также занимают важное место в правительственной повестке дня. Налажено взаимодействие с представителями соответствующих общин в целях содействия их развитию с помощью государственных инвестиций и определения направлений сотрудничества, направленного на удовлетворение реальных потребностей этих групп населения, охрану их культурного наследия и сохранение их языков и обычаев.

373. Мы хотим донести до международного сообщества наше стремление совместно работать в формате "правительство - гражданское общество и благоприятствующие доноры" с целью создания необходимых базовых благоприятных условий для поощрения и защиты прав человека в Никарагуа.

374. В короткие сроки удалось восполнить информационные пробелы, существовавшие более 15 лет, из-за которых за Никарагуа закрепилась репутация государства-нарушителя вследствие невыполнения страной взятых на себя обязательств.

375. Это стало возможным благодаря совместной работе в рамках кампании "Единство Никарагуа - залог успеха". Речь идет о скоординированных усилиях более чем 50 правительственных и неправительственных организаций, занимающихся вопросами прав человека. Были проведены широкие консультации, с тем чтобы обеспечить участие в этой деятельности организаций гражданского общества.

376. Никарагуа подписала Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, дав согласие на периодическое посещение мест лишения свободы; кроме того, была подписана Конвенция о правах инвалидов.

377. Тем не менее представляется важным не просто подписать соответствующие договоры, а добиться их ратификации Национальной ассамблеей и включения в национальное законодательство, а также обеспечить необходимую политическую волю со

стороны всех общественных секторов, с тем чтобы сделать реальностью соблюдение этих прав на практике.

378. Нам следует активизировать процесс оформления нормативных рамок, согласующихся с нормами Политической конституции и обеспечивающих всеохватную защиту прав человека всех жителей страны.

379. Планируется провести консультации на предмет подписания и ратификации Конвенции № 169 МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни.

380. Кроме того, мы намерены подписать и ратифицировать Дополнительный протокол к Американской конвенции об экономических, социальных и культурных правах.

381. Мы берем на себя твердое обязательство урегулировать дела, касающиеся членов общин Ятама и Аvas-Тингни, в рамках поэтапного исполнения решений, вынесенных в отношении никарагуанского государства, а также других обязательств в области прав человека.

382. Мы намерены предпринять усилия с целью институционализации и активизации деятельности Межведомственного комитета по правам человека в качестве платформы для участия представителей всех секторов общества.

383. Кроме того, Никарагуа не допустит впредь никаких отставаний в плане выполнения своих международных обязательств в области прав человека. Управление по вопросам последующей деятельности продолжит свою работу в сотрудничестве с Комитетом по правам человека, с тем чтобы принять последующие меры для осуществления рекомендаций соответствующих международных органов и обеспечить проведение государственной политики, благоприятствующей культуре уважения прав человека в Никарагуа, и в первую очередь прав уязвимых групп населения.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ УКАЗАТЕЛЬ

Документы и другие материалы

HRI/MC/2006/3. Согласованные руководящие принципы представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам. Доклад Межкомитетской технической рабочей группы. 10 мая 2006 года. Организация Объединенных Наций.

HRI/GEN/2/Rev.3. Компиляция руководящих принципов в отношении формы и содержания докладов, представляемых государствами – участниками международных договоров по правам человека. Доклад Генерального секретаря. 8 мая 2006 года. Организация Объединенных Наций.

Руководство по подготовке докладов по правам человека. Организация Объединенных Наций, Женева, 1998 год.

Восьмая перепись населения и четвертая перепись жилищного фонда. Перепись 2005 года. Резюме. Национальные переписи за 2005 год: население, жилищный фонд, домохозяйства. Никарагуа, октябрь 2006 года.

Права человека в Никарагуа. Никарагуанский центр по правам человека (НЦПЧ), 2006 год.

Торрес, Олимпиа и Бараона Милагрос. Переселение никарагуанцев за рубеж: анализ с гендерной точки зрения. Население и развитие. Вклад в государственную политику, 2004 год.

Доклад о развитии человеческого потенциала за 2005 год. Автономные регионы карибского побережья. Признает ли Никарагуа свое многообразие? ПРООН.

Развитие человеческого потенциала в Никарагуа в 2002 году: условия, вселяющие надежду. ПРООН.

Информационный справочник о деятельности судебной власти Никарагуа, 2006 год.

Статистический ежегодник за 2005 год. Национальная полиция.

Национальный план по предупреждению насилия в семье и сексуального насилия (2001-2006 годы).

Периодический доклад Никарагуа (1999-2002 годы). Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Никарагуанский институт по делам женщин (ИНИМ), стр. 13.

Национальный план в области образования (2001-2015 годы).

Политика борьбы с сексуальной эксплуатацией женщин, девочек и подростков в коммерческих целях (2003-2007 годы).

Национальная политика в области здравоохранения на 2004-2015 годы. Манагуа, май 2004 года.

Доклад отдела по оказанию помощи женщинам. Минздрав, 2005 год.

Шестой доклад о мерах, принятых Никарагуа с целью выполнения положений КЛДЖ в период 1999-2002 годов.

Американская конвенция о правах человека (Пакт Сан-Хосе). Сан-Хосе (Коста-Рика), 7-22 ноября 1969 года. Организация американских государств.

Информационный справочник о деятельности судебной власти Никарагуа.

Законодательные акты

Политическая конституция Никарагуа, издание от мая 2005 года.

Общий закон № 147 о некоммерческих юридических лицах. Официальный вестник "Ла гасета" № 102 от 29 мая 1992 года.

Закон № 201 о поощрении прав человека и преподавании Политической конституции Республики Никарагуа, опубликованный в официальном вестнике "Ла гасета" № 179 от 26 сентября 1995 года.

Закон № 212 об Управлении омбудсмена по правам человека. Официальный вестник "Ла гасета" № 7 от 10 января 1996 года.

Закон № 230 о поправках и дополнениях к Уголовному кодексу. Официальный вестник "Ла гасета" № 191 от 9 октября 1996 года.

Закон № 238 о поощрении, защите и соблюдении прав человека в связи с проблемой СПИДа. Официальный вестник "Ла гасета" № 232 от 6 декабря 1996 года.

Органический закон № 260 о судебной власти. Официальный вестник "Ла гасета" № 137 от 23 июля 1998 года.

Регламент к Органическому закону № 260 о судебной власти (Указ № 63–99). Официальный вестник "Ла гасета" № 104 от 2 июня 1999 года.

Закон № 290 об организации, компетенции и процедурах исполнительной власти, опубликованный в официальном вестнике "Ла гасета" № 102 от 3 июня 1998 года.

Регламент к Закону № 290 об организации, компетенции и процедурах исполнительной власти. Официальный вестник "Ла гасета" № 205 от 30 октября 1998 года.

Закон № 287: Ювенальный кодекс. Официальный вестник "Ла гасета" № 97 от 27 мая 1998 года.

Закон № 293 об учреждении Никарагуанского института по делам женщин. Указ № 293 от 22 декабря 1987 года, опубликованный в вестнике "Ла гасета" № 227 от 29 декабря 1987 года.

Органический закон № 346 о прокуратуре. Официальный вестник "Ла гасета" № 196 от 17 октября 2000 года.

Закон № 351 о создании Национального совета по обеспечению всестороннего ухода за детьми и подростками и их защите (КОНАПИНА). Официальный вестник "Ла гасета" № 102 от 31 мая 2000 года.

Закон № 406: Уголовно-процессуальный кодекс. Официальный вестник "Ла гасета" № 243 и 244 от 21 и 24 декабря 2001 года.

Органический закон № 411 о Генеральной прокуратуре Республики. Официальный вестник "Ла гасета" № 244 от 24 декабря 2001 года.

Общий закон № 423 о здравоохранении. Официальный вестник "Ла гасета" № 91 от 17 мая 2002 года.

Закон № 476 о государственной службе и службе на административных должностях. Официальный вестник "Ла гасета" № 235 от 11 декабря 2003 года.

Президентский указ № 36-2006: Национальная программа гендерного равенства (НПГР). Официальный вестник "Ла гасета" № 139 от 18 июля 2006 года.

Справочные вебсайты

www.ineter.gob.ni

www.ministeriopublico.gob.ni

www.procuraduriaddhh.gob.ni

www.inec.gob.ni

www.hacienda.gob.ni

www.cancilleria.gob.ni

www.poderjudicial.gob.ni

www.mifamilia.gob.ni

www.minsa.gob.ni

www.bcn.gob.ni

www.mitrab.gob.ni

www.cancilleria.gob.ni/tmp2007/docs/manual_opertivo.pdf

www.undp.org.ni

www.policia.gob.ni

www.un.org

www.ohchr.org

www.oas.org/juridico/spanish/tratados/b-32.html

ПРИЛОЖЕНИЯ

1. Список членов Межведомственного комитета по правам человека (МКПЧ)
2. Политическая конституция Республики Никарагуа с внесенными в нее поправками
3. Закон о поощрении прав человека и преподавании Политической конституции Республики Никарагуа
4. Закон об Управлении по защите прав человека (УЗПЧ)
5. Закон о поощрении, защите и соблюдении прав человека в связи с проблемой СПИДа
6. Органический закон о судебной власти
7. Закон об организации, компетенции и процедурах исполнительной власти
8. Ювенальный кодекс
9. Закон об учреждении Никарагуанского института по делам женщин
10. Органический закон о прокуратуре
11. Закон о создании КОНАПИНА.
12. Органический закон о Генеральной прокуратуре Республики
13. Национальная программа гендерного равенства (НПГР)
14. Статистические данные национальной полиции
15. Преступления на сексуальной почве в разбивке по департаментам. Национальная полиция
