



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
17 February 2021
Russian
Original: Arabic

**Общий базовый документ, являющийся
составной частью докладов
государств-участников**

Марокко*

[Дата получения: 12 ноября 2020 года]

* Настоящий документ издается без официального редактирования.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения	1–52	3
A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики	4–18	3
B. Конституционное, политическое и правовое устройство	19–52	11
II. Общие основы защиты и поощрения прав человека	53–198	17
A. Принятие международных стандартов в области прав человека	53–61	17
B. Правовые и институциональные рамки защиты прав человека на национальном уровне	62–92	25
C. Национальная основа защиты прав человека	93–194	32
D. Процесс подготовки докладов на национальном уровне	195–198	54
III. Информация о недискриминации, равенстве и эффективных средствах правовой защиты	199–252	56
A. Недискриминация и равенство	199–219	56
B. Эффективные средства правовой защиты	220–252	61

I. Общие сведения

1. Королевство Марокко является исламским государством, расположенным в северо-западной части африканского континента между 21° и 36° северной широты и 1° и 17° западной долготы от Гринвичского меридиана, с площадью 710 850 квадратных километров. Оно омывается на севере водами Средиземного моря, а на западе — Атлантического океана. На востоке Марокко граничит с Алжиром, а на юге — с Мавританией. Страна отличается разнообразием проявлений национальной самобытности, обусловленным смешением ее арабо-исламского, амазигского и сахарско-хасанийского наследия, а также богатством ее африканских, андалузских, иудейских и средиземноморских традиций. Марокканская самобытность также определяется центральной ролью ислама на фоне стойкой приверженности марокканского народа ценностям открытости, умеренности, терпимости, диалога и взаимопонимания между всеми культурами и цивилизациями. Двумя официальными языками государства являются арабский и амазигский.

2. Согласно преамбуле к Конституции, которая является ее неотъемлемой частью, «Королевство Марокко, являясь активным членом международных организаций, обязуется следовать принципам, правам и обязательствам, указанным в соответствующих хартиях и конвенциях, и подтверждает свою готовность соблюдать международно-признанные права человека. Оно также подтверждает свою решимость продолжать работу по поддержанию мира и безопасности во всем мире».

3. Королевство Марокко также подтверждает свою приверженность защите, поощрению и развитию системы прав человека и международного гуманитарного права с учетом универсального характера этих прав и их неделимости, а также запрещению всех форм дискриминации по признаку пола, цвета кожи, убеждений, культурной, социальной или территориальной принадлежности, языка, инвалидности или какого бы то ни было личного статуса и борьбе с такой дискриминацией. Марокко обязуется придавать международным конвенциям, ратифицированных им в соответствии с Конституцией и законами Королевства и при уважении его неизменной национальной самобытности, преимущественную силу над законодательством страны сразу же после их опубликования и согласовывать с ними соответствующие положения своего законодательства.

A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики

4. По результатам всеобщей переписи населения и домохозяйств 2014 года численность законно проживающего в стране населения достигла 33 848 242 человек. По состоянию на понедельник, 26 октября 2020 года, численность населения Марокко, согласно счетчику населения, составляла 36 068 164 жителя¹.

5. Согласно переписи 2014 года, численность лиц с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) составляет 1 354 428, т. е. 4,1 % населения, причем:

- 56 % (758 085 человек) проживают в городах;
- 44 % (596 343 человека) проживают в сельской местности;
- женщин с инвалидностью больше (52,5 %), чем мужчин (47,5 %).

6. Если рассматривать эти данные в разбивке по возрасту, то 50,6 % лиц с ОВЗ — это люди в возрасте 60 лет и старше, 38,3 % — от 15 до 59 лет и 10,9 % — младше 15 лет.

7. Рост инвалидности отмечается в областях Гулимим — Уэд-Нун (4,8 %), Фес-Мекнес (4,6 %), Танжер — Тетуан — Эль-Хосейма (4,5 %), Драа — Тафилалет

¹ См. https://www.hcp.ma/Indices-statistiques_r102.html.

(4,4 %) и Восточном (4,3 %). Он является относительно низким в областях Дахла — Уэд-эд-Дахаб (1,7 %) и Эль-Аюн — Сегиет-эль-Хамра (3 %)².

8. По состоянию на 18 июля 2019 года на территории Королевства законно проживают 782 128 иностранца, т. е. 0,35 % от общей численности населения страны³.

9. Мигранты с урегулированным статусом в основном живут в крупных городах. Что касается их национального состава, то большую часть составляют французы (31 047 человек), т. е. примерно 24,7 %⁴. Второе место занимает сенегальская община — 7,6% (9544 человека), за которой следуют алжирцы — 5,66 % (7120 человек), ивуарийцы — 2,7 % (4919 человек), сирийцы — 3,4 % (4294 человека), испанцы — 2,7 % (3407 человек), гвинейцы — 2,5 % (3229 человек), мавританцы — 2,5 % (3183 человек), малийцы — 2,4 % (3014 человек), тунисцы — 2,2 % (2750 человек), конголезцы — 2,1 % (2595 человек), американцы — 2 % (2430 человек), китайцы — 1,6 % (2054 человека), итальянцы — 1,6 % (1990 человек), камерунцы — 1,54 % (1946 человек), египтяне — 1,49 % (1875 человек), филиппинцы — 1,4 % (1785 человек), выходцы из Демократической Республики Конго — 1,3 % (1642 человека), бельгийцы — 1,3 % (1637 человек) и ливийцы — 1,27 % (1598 человек)⁵.

10. Кроме того, в Марокко на законном основании проживают порядка 15 500 мигрантов из стран Африки к югу от Сахары, большинство из которых являются студентами и пребывают в стране в течение периода от трех до четырех лет⁶.

11. По состоянию на 1 января 2019 года Представительство Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев в Марокко зарегистрировало 6689 беженцев и 2505 просителей убежища (в общей сложности 8994 человека), которые проживают в 49 городах Королевства. В их числе 3695 сирийцев, 637 ивуарийцев, 868 йеменцев, 736 камерунцев, 306 конголезцев, 570 гвинейцев и 2182 выходца из других стран⁷.

12. Сведения о языках, на которых говорят жители различных районов и областей Марокко, можно резюмировать следующим образом:

- 89,8 % населения говорят на дариже⁸ (96,0 % населения городских районов и 80,2 % жителей сельских районов);
- 26,7 % говорят на языке амазигов (шилхский — 15 %, тамазигхтский — 7,6 % и рифский — 4,1 %);
- на дариже говорят 99,1 % населения региона Касабланка — Сеттат, за которым следуют Рабат — Сале — Кенитра (98,6 %) и Танжер — Тетуан — Эль-Хосейма (97,3 %);
- 70,2 % жителей региона Сус — Масса говорят на шилхском языке;
- 48,8 % жителей региона Драа — Тафилалет — на тамазигхтском;
- рифским языком владеют 38,4 % жителей Восточного региона и 8,2 % жителей региона Танжер — Тетуан — Эль-Хосейма;

² С результатами всеобщей переписи населения и домохозяйств в разбивке по демографическим характеристикам, наличию инвалидности, уровню образования, уровню неграмотности, используемым местным языкам, видам трудовой деятельности и жилищным условиям на уровне общин, провинций, областей, городских центров и в масштабе всей страны можно ознакомиться по адресу <http://rgphentableaux.hcp.ma/Default1/>.

³ Данные Министерства внутренних дел.

⁴ Исследование «Иностранцы граждане, проживающие в Марокко», подготовленное по результатам всеобщей переписи населения и домохозяйств 2014 года. Высшая комиссия по планированию.

⁵ Данные Министерства внутренних дел.

⁶ Обзорный доклад о миграции в Марокко, результаты исследования в рамках национальной стратегии в области миграции и предоставления убежища, 10 сентября 2014 года.

⁷ Данные Министерства внутренних дел.

⁸ Магрибский диалект арабского языка.

- диалектом хасани пользуются 36,9 % жителей региона Эль-Аюн — Сегиет-эль-Хамра, 20,4 % жителей Гулимим — Уэд-Нун и 18,4 % жителей Дахла — Уэд-эд-Дахаб.

13. Демографические данные и их динамику за последние несколько лет можно представить следующим образом:

	Средний показатель по годам						
	2008–2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1. Демографический показатель							
Численность населения (тыс.) (1)	32 071	33 848	34 125	34 487	34 852	35 220	35 587
Доля городского населения (%)	58,1	60,3	60,8	61,3	61,9	62,4	62,9
Доля женщин (%)	50,3	50,2	50,2	50,2	50,2	50,2	50,2
Возрастной состав (%)							
На национальном уровне							
0–14 лет	27,3	28,2	27,8	27,4	27,0	26,6	26,3
15–24 года	19,7	18,0	17,8	17,5	17,3	17,0	16,8
25–59 лет	44,4	44,4	44,8	45,2	45,5	45,8	46,0
60 лет и старше	8,5	9,4	9,6	9,9	10,2	10,5	10,9
Среди городского населения							
0–14 лет	25,1	26,1	25,7	25,3	24,9	24,5	24,2
15–24 года	18,4	17,6	17,3	17,0	16,6	16,3	15,9
25–59 лет	48,1	47,1	47,5	47,9	48,3	48,6	48,8
60 лет и старше	8,5	9,2	9,6	9,9	10,2	10,6	11,1
Число домохозяйств (2)	6 594	7 314	7 503	7 690	7 877	8 064	8 251
Доля проживающих в городах	64,2	65,7	66,3	66,8	67,4	67,9	68,4
Средняя численность домохозяйств							
В городских районах	4,9	4,6	4,6	4,5	4,5	4,4	4,4
В сельской местности	4,4	4,2	4,2	4,1	4,1	4,0	4,0
В сельской местности	5,7	5,3	5,5	5,4	5,3	5,2	5,2

14. Показатели рождаемости выглядят следующим образом:

	Средний показатель по годам						
	2008–2013	2014	2015	2016	2017	2018	
2. Коэффициент рождаемости							
В городских районах	2,27	2,20	2,19	2,17	2,15	2,38	
В сельской местности	1,93	2,00	1,99	1,98	1,96	2,12	
В сельской местности	2,77	2,50	2,49	2,48	2,46	2,80	
	Средний показатель по годам						
	2008–2013	2013–2014	2014–2015	2015–2016	2016–2017	2017–2018	2018–2019
2.1 Общий коэффициент рождаемости (на 1 000 жителей)							
В городах	18,7	18,1	17,8	17,6	17,4	17,2	16,9
В сельской местности	16,5	16,1	16,7	16,6	16,5	16,4	16,2
В сельской местности	21,8	21,1	19,5	19,1	18,8	18,5	18,1
2.2 Общий коэффициент смертности (на 1 000 жителей)							
	5,3	5,1	5,6	5,4	5,2	5,1	5,1
2.3 Общий прирост населения (на 1 000 жителей)							
	13,4	13,0	12,2	12,2	12,2	12,1	11,8

15. В нижеследующей таблице представлены данные об охвате образованием и профессиональной подготовкой и выделенных на эти цели бюджетных средствах:

	Средний показатель по годам						
	2008/13	2013/14	2014/15	2015/16	2016/17	2017/18	2018/19
3. Образование и профессиональная подготовка							
3.1 Уровень охвата базовым школьным образованием (6–11 лет) (%) (3)	96,3	99,5	99,1	96,6	98,1	99,5	99,8
В сельской местности	96,3	98,6	96,2	99,3	101,1	102,7	103,6
Среди девочек в сельской местности	94,7	97,3	94,6	97,9	99,5	101,9	103,3
3.2 Количество учащихся дошкольных учреждений	700 760	745 991	735 582	658 789	726 917	699 265	799 937
В том числе в рамках современной системы образования (%)	34,8	34,6	34,4	39,5	36,7	37,3	38,6
3.3 Количество учащихся и студентов							
Базовое образование	3 969 668	4 030 142	4 039 392	4 101 743	4 210 676	4 322 623	4 432 229
Учащиеся государственных учебных заведений (%)	88,3	85,7	84,8	84,1	83,3	83,0	82,7
Первый цикл среднего образования	1 479 436	1 618 105	1 627 381	1 645 241	1 681 124	1 694 501	1 737 240
Учащиеся государственных учебных заведений (%)	93,5	92,2	91,6	91,1	90,7	90,2	90,1
Второй цикл среднего образования	902 399	988 134	975 294	979 921	1 011 847	1 014 231	1 018 477
Учащиеся государственных учебных заведений (%)	92,2	91,6	91,2	90,9	90,9	90,5	90,0
Высшее образование (вузы) (4) ⁹	389 928	607 145	677 391	750 130	781 505	820 430	876 005
3.4 Динамика численности преподавательского состава государственных образовательных учреждений							
Базовое образование	127 465	125 496	124 120	119 823	113 017	129 398	134 951
Первый цикл среднего образования	55 891	55 688	55 633	53 633	50 974	57 961	58 890
Второй цикл среднего образования	40 866	44 895	46 513	49 280	49 208	53 183	52 943
Высшее образование (штатные сотрудники)	10 949	12 256	12 820	13 170	13 820	13 954	14 400

⁹ Источники: Министерство национального образования, подготовки кадров, высшего образования и научных исследований; Высшая комиссия по планированию.

1) Прогнозы Центра демографических исследований.

2) Без учета кочевых общин.

3) Доля детей в возрасте от 6 до 11 лет, охваченных школьным образованием, независимо от его уровня.

4) Не включая подготовку кадров и профессиональную подготовку после бакалавриата.

	Средний показатель по годам						
	2008/13	2013/14	2014/15	2015/16	2016/17	2017/18	2018/19
3.5 Число лиц, получающих педагогическую подготовку	6 686	7 105	8 045	10 375	12 083	20 981	16 169
Преподаватели начальной школы (%)	36,1	33,3	26,3	23,6	60,7	59,4	50,4
Специалисты по вопросам профессиональной ориентации и планирования в сфере образования (%)	2,8	1,4	–	1,1	1,95	1,1	1,5
Преподаватели первого цикла среднего образования (%)	30,7	30,3	31,4	33,7	29,6	36,0	42,4
Преподаватели второго цикла среднего образования (%)	22,7	34,2	42,3	36,4	–	–	–
Инспекторы образования (%)	3,5	0,015	–	3,0	2,65	1,4	2,5
Преподаватели вузов (%)	4,2	0,6	–	2,2	5,1	2,1	3,2
3.6 Динамика численности обучающихся на курсах профессионально-технической подготовки (1)¹⁰	277 745	319 586	359 672	388 785	391 858	396 129	
Техническая подготовка (%)	63,0	66,9	67,2	67,6	66,7	65,4	
	1982	2004	2008	2009	2010	2012	2014
3.7 Уровень неграмотности (%)	65,0	42,7	40,5	39,7	38,1	36,7	32,0
Мужчины	51,0	30,8	28,6	28,1	26,9	25,3	22,1
Женщины	78,0	55,0	51,9	50,8	48,8	47,6	41,9
	Средний показатель по годам						
	2008–2013	2014	2015	2016	2017	2018	
3.8 Бюджетные ассигнования							
3.8.1 Динамика операционного бюджета Министерства национального образования (млн дирхамов)	41 883	43 667	43 852	42 734	40 172	43 658	
Его доля в общем государственном бюджете (%)	24,8	26,0	27,8	29,0	26,6	27,2	
3.8.2 Динамика инвестиционного бюджета Министерства национального образования (млн дирхамов)	3 097	3 119	3 268	3 812	4 855		

¹⁰ Источники: Министерство экономики, финансов и административной реформы; Высшая комиссия по планированию. В государственном и частном секторе.

	Средний показатель по годам					
	2008–2013	2014	2015	2016	2017	2018
Его доля в общем государственном бюджете (%)	6,9	6,5	6,0	6,2	7,6	
3.8.3 Динамика совокупного бюджета Министерства национального образования (млн дирхамов)	44 980	45 985	46 319	45 364	43 998	
Его доля в общем государственном бюджете (%)	21,0	22,1	22,8	23,1	21,8	

16. Ниже представлены данные по здравоохранению:

	2010	2013	2015	2016	2017	2018	2019
4. Здравоохранение							
Число жителей на одного врача (в государственном и частном секторе)	1 630	1 542	–	–	1 466	–	1 438
Число жителей на одно учреждение первичного медико-санитарного обслуживания	12 094	11 815	12 266	–	12 238	–	12 429
Всего дней лечения (тыс.)	4 747	4 878	4 817	4 807	–	–	–
Динамика числа учреждений первичного медико-санитарного обслуживания	2 661	2 759	2 792	–	2 865	–	2 888
	1994	2004	2010	2014	2015	2020	
4.1 Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)	67,9	71,7	73,1	75,6	75,8	76,6	
Мужчины	66,3	70,6	73,9	74,0	74,2	74,9	
Женщины	69,5	73,0	74,4	77,3	77,4	78,3	
	1992	1995	1997		2004	2011	2018
4.2 Уровень использования противозачаточных средств (%)	41,5	50,3	58,4		63,0	67,4	70,8
В городских районах	54,4	64,2	65,8		65,5	68,9	71,1
В сельских районах	31,5	39,2	51,7		59,7	65,5	70,3

17. Ниже представлены данные о занятости и уровне безработицы:

	Средний показатель по годам						
	2008–2013	2014	2015	2016	2017	2018	
5. Экономически активное население							
5.1 Численность занятого в экономике населения (тыс.)		10 420	10 646	10 679	10 642	10 699	10 809
В городских районах		5 204	5 373	5 402	5 428	5 872	6 026
В сельских районах		5 217	5 273	5 277	5 213	4 827	4 784

	Средний показатель по годам					
	2008–2013	2014	2015	2016	2017	2018
5.2 Возрастной состав занятого населения (%)						
На национальном уровне						
15–24 года	17,6	15,3	14,0	12,7	11,6	
25–44 года	51,1	52,2	53,1	54,0	52,7	
45–59 лет	24,6	25,4	25,6	25,4	27,3	
В городских районах						
15–24 года	11,6	8,9	8,3	7,5	7,9	
25–44 года	56,8	57,3	57,8	58,7	57,0	
45–59 лет	27,7	29,1	29,1	28,6	29,4	
В сельских районах						
15–24 года	23,6	21,8	19,8	18,1	16,0	
25–44 года	45,4	47,0	48,3	49,2	47,4	
45–59 лет	21,5	21,6	22,0	22,0	24,7	
5.3 Структура занятого городского населения по видам экономической деятельности (%)						
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	40,0	39,4	39,0	38,0	35,1	35,0
Промышленность	12,0	11,1	11,2	11,3	11,7	11,7
Строительство и общественные работы	9,6	9,3	9,4	9,8	10,8	10,8
Услуги	38,4	40,3	40,4	40,9	42,3	42,5
5.4 Численность безработного экономически активного населения (тыс.)	1 049	1 167	1 148	1 106	1 216	1 137
В городских районах	835	935	924	879	1 015	961
В сельских районах	213	233	224	227	201	176
5.5 Доля женщин среди безработного экономически активного населения	28,5	28,6	29,2	30,6	35,1	35,1
Среди городского населения	31,8	32,3	32,3	32,3	32,3	32,3
В сельской местности	15,4	14,0	16,8	18,5	20,9	19,0
5.6 Уровень безработицы в разбивке по полу (%)						
В целом по стране	9,2	9,9	9,7	9,4	10,2	9,5
Мужчины	8,9	9,7	9,4	8,9	8,8	8,4
Женщины	9,8	10,4	10,5	10,9	14,7	14,0
В городских районах	13,8	14,8	14,6	13,9	14,7	13,8
Мужчины	12,0	12,8	12,8	12,8	12,8	12,8
Женщины	1,9	10,4	10,5	10,9	14,7	14,0
В сельских районах	3,9	4,2	4,1	4,2	4,0	3,6
Мужчины	4,9	5,4	5,1	5,0	4,3	3,9
Женщины	1,9	1,8	2,1	2,4	3,1	2,5
5.7 Уровень безработицы в городских районах по возрастным группам (%)						
15–24 лет	32,8	38,1	39,0	41,0	42,8	43,2
25–34 года	19,5	20,9	21,1	20,1	21,6	21,2

	Средний показатель по годам					
	2008–2013	2014	2015	2016	2017	2018
35–44 года	7,5	8,4	7,6	6,7	7,0	6,6
45 лет и старше	3,0	4,4	4,5	4,1	3,7	3,7
5.8 Уровень безработицы в сельских районах по возрастным группам (%)						
15–24 года	8,6	8,9	9,3	10,3	11,4	10,4
25–34 года	4,2	4,5	4,6	5,0	5,0	4,5
35–44 года	2,1	2,7	2,3	2,0	1,9	1,6
45 лет и старше	1,0	1,5	1,3	1,1	0,9	0,9
5.9 Уровень безработицы в городских районах в разбивке по уровню образования						
Не имеющие диплома	7,7	8,1	7,3	6,4	6,7	6,2
С дипломом о среднем образовании	18,7	18,8	18,6	16,8	17,6	
С дипломом о высшем образовании	18,4	20,7	20,9	21,1	22,9	
С дипломом	18,6	19,5	19,5	19,4	19,6	19,1
5.10 Уровень безработицы в городских районах в разбивке по уровню образования						
Не имеющие диплома	2,4	2,7	2,3	2,1	1,9	1,6
С дипломом	11,2	10,0	10,5	10,9	10,7	9,8

18. Что касается уровня жизни и базовой инфраструктуры, то можно привести следующие данные¹¹:

	1985	1994	2004	2007	2008	2011	2014
б. Уровень жизни и базовая инфраструктура							
Уровень бедности (%)	21,0	16,5	14,2	8,9	8,8	6,2	4,8
В городских районах	13,3	10,4	7,9	4,9	4,7	3,5	1,6
В сельских районах	26,8	23,0	22,0	14,4	14,2	10,0	9,5
	1991	1998	2001	2007	2008	2011	2014
Децили домохозяйств по общему уровню расходов							
10 % беднейших семей	1,9	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	2,8
10 % самых обеспеченных семей	30,5	28,8	32,1	33,1	33,0	30,0	31,3
Разница между децилями	12,2	11,8	12,3	12,7	12,0	11,5	11,2

¹¹ *Источники:* Высшая комиссия по планированию, Министерство здравоохранения, Национальное управление водо- и электроснабжения. Для получения общей информации по этим данным см. <https://www.finances.gov.ma/ArMa/Pages/Statistiques.aspx?m=%D9%85%D9%87%D9%86%D9%86%D8%A7&m2=%D8%A7%D9%84%D8%AF%D8%B1%D8%A7%D8%B3%D8%A7%D8%AA%20%D9%88%D8%A7%D9%84%D8%A5%D8%AD%D8%B5%D8%A7%D8%A6%D9%8A%D8%A7%D8%AA>.

	1991	2000	2010	2013	2014	2015	2018
6.1 Уровень электрификации жилищ (%)	51,1	65,9	93,7	95,6	96,5	97,3	97,2
В городских районах	88,7	91,3	97,9	98,8	98,9	99,3	99,1
В сельских районах	11,9	25,8	86,4	89,7	91,8	93,4	93,8
	1996	2000	2010	2015	2016	2017	2018
6.2 Доля сельского населения, охваченная услугами питьевого водоснабжения	30,0	43,0	91,0	95,0	96,0	96,6	97,0
6.3 Программа электрификации сельских районов							
Уровень электрификации сельских районов (%)	22,0	45,0	96,8	99,2	99,4	99,5	99,6
Количество пользователей (тыс.)	72	595	1 958	2 139	2 100	2 111	2 195
Количество деревень	557	6 246	36 813	42 699	39 445	39 943	45 019

В. Конституционное, политическое и правовое устройство

19. По форме государственного правления Марокко является конституционной, демократической, парламентской и социальной монархией. После всенародного референдума в июле 2011 года Марокко приняло новую Конституцию, которая при голосовании была одобрена подавляющим большинством. В соответствии с действующей Конституцией конституционная система Королевства основана на разделении, сбалансированности и сотрудничестве ветвей власти, демократии и участии граждан, а также на принципах надлежащего управления, увязывающего ответственность с подотчетностью. В территориальном отношении Королевство организовано как децентрализованная система на базе развитой системы административного деления.

20. В соответствии с Конституцией народ осуществляет свой суверенитет непосредственно через референдумы и косвенно через своих представителей. Народ избирает своих представителей в выборные органы посредством свободного, справедливого и организованного голосования. Закон является верховным выражением воли народа, причем все равны перед законом и обязаны соблюдать его. Политические партии, которые могут свободно образовываться и свободно осуществлять свою деятельность на основе уважения Конституции и закона, работают над политическим просвещением и обучением граждан, способствуют их вовлечению в политическую жизнь и участию в делах государства, способствуют выражению воли избирателей и участвуют в осуществлении власти на основе плюрализма и ротации демократическим образом в рамках конституционных институтов. Профсоюзы, профессиональные ассоциации и профессиональные организации способствуют процессу защиты и продвижения прав и интересов социальных и экономических групп, которые они представляют, и могут свободно создаваться и играть свою роль, соблюдая Конституцию и законы. Конституция также гарантирует статус парламентской оппозиции, наделяя ее соответствующими правами, с тем чтобы она имела возможность выполнять свои обязанности в рамках парламентской деятельности и политической жизни.

21. Король — Повелитель правоверных, защитник религиозного сообщества и религии и гарант свободы отправления религиозных культов. Он также является главой государства и его верховным представителем, символом единства нации, гарантом ее нерушимости и целостности, а также верховным арбитром в отношениях между ее институтами. Он обеспечивает уважение Конституции, бесперебойную

работу конституционных институтов, сохранение демократического выбора, права и свободы граждан и групп и уважение международных обязательств Королевства.

22. Законодательную власть осуществляет Парламент. Он состоит из двух палат — Палаты представителей и Палаты советников, и его члены наделены своими полномочиями от имени народа. Члены Палаты представителей избираются прямым всеобщим голосованием на пятилетний срок, а члены Палаты советников избираются непрямым всеобщим голосованием на шестилетний срок, причем три пятых (3/5) их числа представляют территориальные общины, состоящие из советов регионов, префектур, провинций и общин, а оставшиеся две пятых (2/5) членов избираются в каждой провинции коллегией выборщиков, состоящей из лиц, избранных профессиональными ассоциациями и наиболее представительными организациями трудящихся, а члены, избираемые на национальном уровне, выбираются коллегией выборщиков, состоящей из штатных представителей трудящихся, получающих жалование.

23. Правительство состоит из главы правительства и министров, осуществляющих исполнительную власть. С этой целью правительство под руководством Премьер-министра работает над выполнением правительственной программы, обеспечивает применение законов и руководит административным процессом. Правительство также осуществляет надзор над государственными институтами и предприятиями, а глава правительства обладает распорядительными полномочиями и правом делегировать часть своих полномочий министрам.

24. Судебная ветвь является независимой от законодательной и исполнительной ветвей власти. Судьи назначаются Королем по предложению Верховного совета судей, который обеспечивает возложенное на него обеспечение гарантий. Судьи защищают права, свободы и судебные гарантии лиц и групп, применяют закон и могут отрешаться от должности или переводиться с места на место только в соответствии с законом. Запрещено любое вмешательство в рассмотрение дел судами.

25. В соответствии с Органическим законом № 100-13 от 2016 года в состав Высшего совета магистратуры во главе с Королем входят первый председатель Кассационного суда в качестве заместителя Председателя, Королевский Генеральный прокурор при Кассационном суде, Председатель Первой палаты кассационного суда, четыре представителя судей апелляционных судов, которые избираются этими судьями между собой, и шесть представителей судей судов первой инстанции, избранных этими судьями между собой. Согласно статьям 23 и 45 Органического закона женщины-судьи должны в обязательном порядке входить в число этих десяти избранных членов пропорционально их представленности в судебной системе. Кроме того, в состав Совета входят Председатель Национального совета по правам человека и пять избранных Королем деятелей, известных своей компетентностью, беспристрастностью, порядочностью и выдающимся стремлением к независимости судебной власти и правопорядку, причем кандидатуру одного из них предлагает Генеральный секретарь Высшего научного совета.

26. Королевство не сбавляет усилий по обеспечению надлежащего функционирования своих судов. С одной стороны, в 2016 году был обнародован Органический закон № 106-13 о статусе судей, закрепляющий права, обязанности и статус судей и предоставляемые им гарантии, а с другой, страна продолжает принимать меры по восполнению нехватки судей.

27. Говоря об этой проблеме, следует отметить, что общее число судей в Марокко составляет 4150, включая 2851 магистрата. В 2019 году Высший совет магистратуры решил пополнить их ряды, назначив в рамках 42 набора 160 новых судей, занявших должности при различных судах Королевства. В том же году было принято 874 решения о назначении следственных судей, судей по делам несовершеннолетних нарушителей, исполнению наказаний, вопросам нотариата, делам несовершеннолетних и лиц с ограниченной дееспособностью и вопросам семейного правосудия, а также 40 решений о выборе и назначении 2 судей-раввинов (Иудейская палата суда первой инстанции в Касабланке) и 9 судей военного суда.

28. Сотрудники государственной прокуратуры, общая численность которых составляет 997 человек, образуют порядка 25 % от общего числа судей, и 159 из них — женщины (т. е. 16 % работников прокуратуры). Они распределяются следующим образом:

- кассационный суд: 46 судей (4,61 %);
- обычные апелляционные суды: 257 судей (25,77 %);
- коммерческие апелляционные суды: 6 судей (0,60 %);
- обычные суды первой инстанции и местные судебные центры: 671 судья (67,30 %);
- коммерческие суды: 17 судей (1,70 %).

29. Конституционный суд был создан на основании Конституции 2011 года и является преемником Конституционного совета. Он состоит из 12 членов, которые назначаются на девятилетний срок без права продления. Роль Конституционного суда в деле защиты прав и свобод была усилена благодаря расширению его сферы его компетенции. В дополнение к имеющимся полномочиям (включая контроль конституционности органических законов, обычных законов, правил процедуры обеих палат парламента, контроль законности выборов членов парламента и проведения референдумов, лишение статуса парламентария), он стал осуществлять последующий контроль за конституционностью законов. Проект органического закона № 86-15 определяет условия и критерии применения статьи 133 Конституции, в отношении законов, которые затрагивают права и свободы, закрепленные в Конституции. Кроме того, в полномочия Конституционного суда был включен конституционный контроль международных конвенций и внутренних регламентов конституционных институтов, создаваемых в соответствии с органическим законом, до их вступления в силу, а также проверка правильности процедур конституционного контроля.

30. В территориальном отношении Королевство делится на области, префектуры, провинции и общины, а также другие территориальные единицы, созданные в соответствии с законом. Органы управления территориальных единиц являются юридическими лицами, деятельность которых регулируется публичным правом, и выполняют свои обязанности на демократической основе. Советы областей и общин избираются прямым всеобщим голосованием. По состоянию на 2015 год в стране было 12 областей, 75 префектур и провинций и 1503 общины, включая 221 городскую и 1282 сельские. В плане административного устройства территория Королевства делится на вилайи, состоящие из префектур и провинций, разделенных на округа, подразделяющиеся на административные районы и каидаты.

31. Конституция 2011 года и Закон об общественных свободах с дополнениями и поправками гарантируют свободу создания организаций гражданского общества и свободное осуществление ими своей деятельности в рамках уважения Конституции и законности. В этом отношении правовая система Марокко предусматривает исключительно заявительный режим.

32. В рамках заявительной процедуры каждая ассоциация должна подавать заявление в главное отделение местного административного органа, к которому относится ее штаб-квартира, напрямую или воспользовавшись правовой помощью, для получения временного свидетельства с печатью и датой. Вышеупомянутый местный орган власти направляет в прокуратуру при компетентном суде первой инстанции копию вышеупомянутого заявления и прилагаемых к нему документов. После обработки заявления в соответствии с установленными процедурами постоянное свидетельство выдается в обязательном порядке в течение периода не более 60 дней. В случае невыдачи свидетельства в течение этого периода ассоциация вправе осуществлять свою деятельность в соответствии с целями, изложенными в ее уставе.

33. Закон гарантирует ассоциациям право обращаться к административному судье с ходатайством об отмене любого административного решения, которое они считают

произвольным. Ассоциации и организации не могут быть распущены государственными органами, кроме как на основании судебного решения.

34. Для укрепления роли гражданского общества в 2013 и 2014 годах в стране был проведен широкий национальный диалог о гражданском обществе и новых конституционных ролях. В рамках этого диалога был организован ряд научных встреч и семинаров с представителями гражданского общества, завершившихся подготовкой юридической основы в качестве отправной точки для разработки нормативно-правовой базы по вопросам представительной демократии, публичных консультаций и деятельности общественных объединений.

35. В соответствии со статьями 13, 14 и 15 Конституции, наделяющими женщин и мужчин правами на участие в разработке, внедрении, реализации и оценке государственной политики, был издан Органический закон № 64-14, определяющий условия и порядок осуществления права подавать ходатайства в сфере законодательства, и Органический закон № 44-14, определяющий условия и порядок осуществления права подавать петиции в государственные органы¹².

36. На местном и региональном уровне, в соответствии со статьей 139 Конституции, органические законы, касающиеся территориальных подразделений, предусматривают создание консультативных органов для налаживания диалога с советами областей, префектур, провинций и общин и наделяют граждан и объединения правом подавать прошения о постановке в повестку дня совета интересующего их вопроса в пределах полномочий, которыми обладает совет того или иного территориального подразделения¹³.

37. Благодаря этой правовой и конституционной защите отмечается рост числа гражданских инициатив и расширение круга поднимаемых вопросов. По состоянию на 2019 год в стране насчитывалось примерно 209 657 гражданских ассоциаций и формирований.

38. Сознавая социальную и экономическую роль, которую играют профсоюзы в качестве активных участников процесса развития национальной экономики, и принимая во внимание ратификацию Королевством конвенций Международной организации труда, Марокко позаботилось о защите и укреплении свободы профсоюзов путем принятия ряда правовых положений, включая статью 8 Конституции, которая закрепляет право на организацию профсоюзов и защиту социальных и экономических прав и интересов групп, представленных профсоюзами, профессиональными ассоциациями и профессиональными организациями работодателей.

39. Что касается вопроса в пункте b) Компиляции руководящих принципов в отношении формы и содержания докладов, представляемых государствами — участниками международных договоров по правам человека (HRI/GEN/2/Rev.6) о том, инкорпорированы ли договоры по правам человека в национальную правовую систему, то изучение многочисленных постановлений и решений, вынесенных марокканскими судами различных типов и уровней, позволяет заключить, что деятельность судебных органов претерпела существенные преобразования в плане подготовки судебных постановлений и решений и их качества. Этот прогресс во многом связан с конституционными и правовыми реформами в Королевстве Марокко, в рамках которых были закреплены независимость судебной власти, гарантии справедливого судебного разбирательства и права и свободы сторон в судебном процессе, а также провозглашено, что роль судебной власти заключается в исполнении закона и защите прав и свобод.

¹² Официальный бюллетень № 6492 от 14 зу-л-када 1437 года (18 августа 2016 года) и указ № 2.16.403, определяющий формат петиции, подаваемой главе общественного совета, и документов, которые должны быть приложены к ней (Официальный бюллетень № 6511 от 22 мухаррама 1438 года (24 октября 2016 года)).

¹³ Органический закон № 113-14 об общинах, Органический закон № 112-14 о префектурах и провинциях и Органический закон № 111-14 об областях. Эти законы были опубликованы в Официальном бюллетене № 6380 от 23 июля 2015 года.

40. На уровне судебной практики это можно проиллюстрировать на следующих примерах:

- гарантии права на защиту в соответствии с международными принципами (статья 11 Всеобщей декларации прав человека и статья 14 Международного пакта о гражданских и политических правах) и конституционными нормами предусматривают совместное прочтение статей 23, 120 и 121 Конституции. Правила интерпретации требуют, чтобы эти положения толковались в совокупности со ссылкой на международное право, как указано в преамбуле к Конституции, которая считается ее неотъемлемой частью и имеет тот же авторитет и юридическую силу (Постановление № 4594 Административного суда Рабата, отдел отмены судебных решений, 13 декабря 2012 года);
- административные постановления закрепляют равенство между мужчинами и женщинами. Так, с постановлением Административного суда Рабата от 10 октября 2013 года сельские женщины (сулалит) обрели право на коллективные земли в соответствии с конституционными принципами и международными стандартами, которые имеют преимущественную силу обычаями и внутренними законами. Суд отклонил аргументы, опирающиеся на племенные обычаи, руководствуясь принципом равенства и гендерным подходом, закрепленными в главах 6, 19 и 32 Конституции.

41. В 2019 году, в интересах наилучшего обеспечения интересов ребенка, защищаемых статьей 32 Конституции, административными судами Рабата, Марракеша, Танжера и других городов были изданы срочные постановления об обязательной записи детей в образовательные учреждения под угрозой штрафа за каждый день просрочки в исполнении.

42. Следует также отметить некоторые решения Высшего совета по аудиовизуальной коммуникации, в частности его решение от 17 сентября 2019 года о снятии с эфира радиопрограммы, в которой содержались стигматизирующие женщин высказывания и закреплялись дискриминационные стереотипы, принижающие ценность женщины как человека и ее роль как члена общества.

43. Что касается показателей преступности и отправления правосудия, перечисленных в добавлении 3 к Компилации руководящих принципов (HRI/GEN/2/Rev.6), то Марокко представило механизму обзорный доклад о состоянии выполнения Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции за 2010–2015 годы¹⁴.

44. Что касается облегчения доступа к закону и правосудию за счет использования юридической помощи, то число решений о предоставлении юридической помощи в последние годы значительно увеличилось, особенно после опубликования указа № 2-15-801 о применении второго пункта статьи 41 закона № 28-08 о внесении поправок в закон об адвокатской деятельности, в котором определен порядок выделения средств на цели оказания юридической помощи и их выплаты, ставки в зависимости от уровня рассмотрения дела и документы, которые необходимо представить для получения гонорара¹⁵.

45. В соответствии с совместным решением министра юстиции и министра экономики, финансов и административной реформы № 2787-19 о пересмотре вознаграждения адвокатов, ставка оплаты труда адвоката в связи с оказанием юридической помощи по делу, переданному в Кассационный суд, была увеличена с 2500 дирхамов до 3500 дирхамов, в апелляционный суд — с 2000 дирхамов до 3000 дирхамов, а в суды первой инстанции — с 1500 дирхамов до 2500 дирхамов.

¹⁴ См. доклад по ссылке https://www.mmsp.gov.ma/uploads/file/Morocco_Final_Arabic_Report.pdf.

¹⁵ Количество решений о предоставлении юридической помощи увеличилось с 9302 в 2018 году до 13 844 в 2019 году. Проект закона о государственных финансах на 2020 год дает основания ожидать, что число этих решений составит порядка 16 000.

Эти новые ставки вступили в силу 1 января 2020 года после опубликования в Официальном бюллетене совместного решения об их повышении¹⁶.

46. Провозглашенные в Конституции гарантии дополняют рекомендации Комиссии по вопросам справедливости и примирения на 2004 год. В качестве национального механизма правосудия переходного периода этой Комиссии предстоит преодолеть бремя совершенных в прошлом вопиющих нарушений прав человека путем раскрытия правды, возмещения индивидуального и коллективного ущерба и принятия гарантий неповторения.

47. Число случаев насильственных или недобровольных исчезновений, рассмотренных Комиссией по вопросам справедливости и примирения и Комитетом по последующим действиям, достигло 805. Следует отметить, что этот показатель выше числа запросов, поданных в Комиссию семьями жертв и национальными и международными НПО. Из них:

- в 702 случаях истинные обстоятельства были полностью раскрыты Комиссией по вопросам справедливости и примирения и Комитетом по последующим действиям;
- в 101 случае обстоятельства были раскрыты, но еще не были получены необходимые юридические документы для идентификации правообладателей, каждому из которых надлежало представить свидетельство о праве на наследство, выписку из свидетельства о рождении и копию национального удостоверения личности;
- в 2 случаях Комитет по последующим действиям заключил, что проведенное расследование не позволяет установить причастность какого-либо государственного органа к исчезновению или его ответственность в этой связи.

48. С момента создания Комиссии по вопросам справедливости и примирения Национальный совет по правам человека в координации с органами власти продолжает сотрудничать с Международным комитетом Красного Креста для получения запрашиваемой информации и документов о случаях исчезновения в связи с вооруженным конфликтом в южных провинциях, которые передаются марокканским властям. Эта деятельность осуществляется на основании Устава Международного движения Красного Креста, Женевских конвенций 1949 года и дополнительных протоколов к ним, в соответствии с которыми Международный комитет Красного Креста (МККК) принимает меры в связи с делами о пропавших без вести марокканских гражданах на территориях Марокко и Алжира.

49. В этой связи Национальный совет провел с Международным комитетом Красного Креста 23 встречи в своей штаб-квартире в Рабате и 1 встречу в городе Эль-Аюн. В ходе этих встреч были рассмотрены случаи исчезновения в связи с вооруженным конфликтом в южных провинциях, информация о которых была передана Международным комитетом Красного Креста властям Марокко. В общей сложности было рассмотрено 427 дел со следующими итогами:

- тринадцать (13) дел, дублирующих уже зарегистрированные случаи, были исключены;
- в четырех (4) случаях было сделано заключение о том, что пропавшие без вести лица живы;
- 121 гражданское лицо скончалось во время содержания под стражей;
- 123 военнослужащих погибли в ходе вооруженных столкновений;

¹⁶ Совместное решение министра юстиции и министра экономики, финансов и административной реформы № 19-2787 от 15 раби I 1441 года (13 ноября 2019 года) о пересмотре размеров сумм, считающихся расходами, которые адвокаты несут в связи с оказанием услуг юридической помощи. Официальный бюллетень № 6840 (22 раби II 1441 года (19 декабря 2019 года)).

- в 165 случаях источник не предоставил достаточно сведений для проведения более обстоятельного расследования в отношении личности пропавших.

50. Во исполнение решений Комиссии по вопросам справедливости и примирения 19 983 человека получили финансовую компенсацию на общую сумму 969 778 728,80 дирхамов. Если включить в эти данные получателей финансового возмещения во исполнение решений Независимой арбитражной комиссии по выплате компенсации жертвам насильственных исчезновений и произвольных задержаний — предшественницы Комиссии по вопросам справедливости и примирения (7780 человек при общей сумме выплат 960 000 000 дирхамов), то общая численность жертв серьезных нарушений прав человека в прошлом и иных правообладателей, получивших финансовую компенсацию, составляет 27 763 человека, а совокупная сумма выплат — 1 929 778 728,80 дирхамов.

51. В продолжение этих усилий в 2019 году Национальный совет присудил компенсацию 624 жертвам и иным правообладателям, включая 80 гражданских лиц, похищенных элементами Фронта ПОЛИСАРИО.

52. Для сохранения исторической памяти Национальный совет продолжил работу в отношении мест памяти в регионах, указанных в рекомендациях Комиссии по вопросам справедливости и примирения, и провел ряд совещаний и встреч с соответствующими должностными лицами в целях ускорения реализации предложенных в этой связи проектов.

II. Общие основы защиты и поощрения прав человека

A. Принятие международных стандартов в области прав человека

53. Со времени обретения независимости в 1956 году Марокко активно участвовало в разработке международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, содействуя подготовке некоторых конвенций и протоколов, а также путем подписания и ратификации или присоединения к большинству международных конвенций и протоколов к ним, а также выполняя международные обязательства, вытекающие из них, путем согласования национального законодательства с международными стандартами, представления докладов в договорные органы и выполнения их рекомендаций. Кроме того, в 1992 году национальная Конституция провозгласила приверженность правам человека, пользующимся универсальным признанием. Этот подход был закреплен в Конституции 2011 года, которая является основным документом, гарантирующим всеобщую и комплексную защиту прав человека и осуществление международного гуманитарного права в соответствии с международными нормами. Марокко неуклонно работает над приведением своей конституционной и правовой системы в соответствие с международными нормами в области прав человека и демократии, итогом чего является приверженность страны международной системе прав человека и международного гуманитарного права.

54. В этой связи следует напомнить, что Марокко ратифицировало большинство международных договоров в этой области или присоединилось к ним, как указано в нижеследующей таблице:

• Основные конвенции в области прав человека и прилагаемые к ним протоколы

<i>Международные договоры</i>	<i>Дата ратификации/присоединения</i>
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	18 декабря 1970 года
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	3 мая 1979 года

<i>Международные договоры</i>	<i>Дата ратификации/присоединения</i>
Международный пакт о гражданских и политических правах	3 мая 1979 года
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	21 июня 1993 года
Конвенция о правах ребенка	21 июня 1993 года
Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей	21 июня 1993 года
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	21 июня 1993 года
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	2 октября 2001 года
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	22 мая 2002 года
Конвенция о правах инвалидов	8 апреля 2009 года
Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов	8 апреля 2009 года
Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений	14 мая 2013 года
Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	14 ноября 2014 года

• **Конвенции международного гуманитарного права**

<i>Международные договоры</i>	<i>Дата присоединения/ратификации</i>
Женевская конвенция (I) об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях	26 июля 1956 года
Женевская конвенция (II) об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море	26 июля 1956 года
Женевская конвенция (III) об обращении с военнопленными	26 июля 1956 года
Женевская конвенция (IV) о защите гражданского населения во время войны	26 июля 1956 года
Первый Дополнительный протокол, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов	3 июня 2011 года
Второй дополнительный протокол, касающийся защиты жертв немеждународных вооруженных конфликтов	3 июня 2011 года

<i>Международные договоры</i>	<i>Дата присоединения/ратификации</i>
Гаагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта	30 августа 1968 года
Первый протокол к Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта	30 августа 1968 года
Второй протокол к Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта	5 декабря 2013 года
Конвенция о пресечении преступления геноцида и наказании за него	24 января 1958 года
Конвенция о статусе беженцев	26 августа 1957 года
Протокол, касающийся статуса беженцев	20 апреля 1971 года
Протокол о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств	13 октября 1970 года
Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении	28 декабря 1995 года
Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении	21 марта 2002 года
Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие	19 марта 2002 года
Второй протокол к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств	19 марта 2002 года
Четвертый протокол к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, об ослепляющем лазерном оружии	19 марта 2002 года

• **Другие конвенции в области прав человека**

<i>Дата ратификации/присоединения</i>	<i>Международные договоры</i>
19 июня 1973 года	Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 года

<i>Дата ратификации/присоединения</i>	<i>Международные договоры</i>
19 сентября 2002 года	Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года
5 марта 2011 года	Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, 2000 года
8 апреля 2009 года	Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, 2001 года

• **Конвенции Международной организации труда**

55. Марокко ратифицировало или присоединилось к 65 конвенциям Международной организации труда, включая 7 основных конвенций:

<i>Дата ратификации/присоединения</i>	<i>Конвенция</i>	<i>№</i>
14 октября 1960 года	Конвенция о безработице	2
13 июня 1956 года	Конвенция о труде женщин в ночное время	4
20 мая 1957 года	Конвенция о праве на организацию и объединение трудящихся в сельском хозяйстве	11
20 сентября 1956 года	Конвенция о возмещении при несчастных случаях на работе в сельском хозяйстве	12
13 июня 1956 года	Конвенция об использовании свинцовых белил в малярном деле	13
20 сентября 1956 года	Конвенция о еженедельном отдыхе на промышленных предприятиях	14
14 марта 1958 года	Конвенция о минимальном возрасте допуска подростков на работу в качестве грузчиков угля или кочегаров во флоте	15
20 сентября 1956 года	Конвенция о возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве	17
20 сентября 1956 года	Конвенция о возмещении трудящимся при профессиональных заболеваниях	18
13 июня 1956 года	Конвенция о равноправии граждан страны и иностранцев в области возмещения трудящимся при несчастных случаях	19
14 марта 1958 года	Конвенция о трудовых договорах моряков	22
14 марта 1958 года	Конвенция о создании процедуры установления минимальной заработной платы	26
20 сентября 1956 года	Конвенция об указании веса тяжелых грузов, перевозимых на судах	27

<i>Дата ратификации/ присоединения</i>	<i>Конвенция</i>	<i>№</i>
20 мая 1957 года	Конвенция относительно принудительного или обязательного труда	29
23 августа 2018 года	Марокко также инициировало процедуру ратификации Протокола 2014 года к Конвенции Международной организации труда № 29 относительно принудительного или обязательного труда, после ее утверждения парламентом 24 июля 2018 года и в соответствии с Законом № 81-16, опубликованным в Официальном бюллетене № 6702.	
22 июня 1974 года	Конвенция о регламентации рабочего времени в торговле и в учреждениях	30
13 июня 1956 года	Конвенция о труде женщин в ночное время (пересмотренная)	41
20 мая 1957 года	Конвенция о возмещении работникам в случае профессиональных заболеваний (пересмотренная)	42
20 сентября 1956 года	Конвенция о применении труда женщин на подземных работах в шахтах любого рода	45
20 сентября 1956 года	Конвенция о ежегодных оплачиваемых отпусках	52
14 марта 1958 года	Конвенция об обязательствах судовладельца в случае болезни, травмы или смерти моряков	55
27 марта 1963 года	Конвенция об отмене уголовных санкций за нарушение трудовых договоров работниками коренного населения	65
20 мая 1957 года	Конвенция о частичном пересмотре Конвенций, принятых Генеральной конференцией Международной организации труда на своих первых 28 сессиях с целью обеспечения выполнения в будущем некоторых формальных обязанностей, возложенных упомянутыми конвенциями на Генерального секретаря Лиги Наций, и внесения в эти Конвенции некоторых дополнительных поправок, вытекающих из ликвидации Лиги Наций и пересмотра Устава Международной организации труда	80
14 марта 1958 года	Конвенция об инспекции труда в промышленности и торговле	81
20 сентября 1956 года	Конвенция о трудовых статьях в договорах, заключаемых государственными органами власти	94
14 июня 2019 года	Конвенция о трудящихся-мигрантах (пересмотренная)	97

<i>Дата ратификации/ присоединения</i>	<i>Конвенция</i>	<i>№</i>
20 мая 1957 года	Конвенция о применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров	98
14 октября 1960 года	Конвенция о процедуре установления минимальной заработной платы в сельском хозяйстве	99
11 мая 1979 года	Конвенция относительно равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности	100
14 октября 1960 года	Конвенция об оплачиваемых отпусках в сельском хозяйстве	101
14 июня 2019 года	Конвенция о минимальных нормах социального обеспечения	102
27 марта 1963 года	Конвенция об отмене уголовных санкций за нарушение трудовых договоров работниками коренного населения	104
1 декабря 1966 года	Конвенция об упразднении принудительного труда	105
22 июля 1974 года	Конвенция о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях	106
15 октября 2001 года	Конвенция о национальных удостоверениях личности моряков	108
27 марта 1963 года	Конвенция о дискриминации в области труда и занятий	111
14 ноября 1962 года	Конвенция о частичном пересмотре конвенций, принятых Генеральной конференцией Международной организации труда на своих первых 32 сессиях, с целью унификации положений о подготовке Административным советом Международного бюро труда докладов о применении конвенций	116
22 июля 1974 года	Конвенция о снабжении машин защитными приспособлениями	119
11 мая 1979 года	Конвенция о политике в области занятости	122
11 мая 1979 года	Конвенция об инспекции труда в сельском хозяйстве	129
16 мая 2013 года	Конвенция об установлении минимальной заработной платы с особым учетом развивающихся стран	131
5 апреля 2002 года	Конвенция о защите прав представителей работников на предприятии и предоставляемых им возможностях	135
22 июля 1974 года	Конвенция о защите от опасности отравления бензолом	136

<i>Дата ратификации/ присоединения</i>	<i>Конвенция</i>	<i>№</i>
6 января 2000 года	Конвенция о минимальном возрасте для приема на работу	138
16 мая 2013 года	Конвенция о трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм	144
7 марта 1980 года	Конвенция о непрерывности занятости моряков	145
10 июля 1980 года	Конвенция о ежегодных оплачиваемых отпусках морякам	146
15 июня 1981 года	Конвенция о минимальных нормах на торговых судах	147
3 апреля 2009 года	Конвенция о регулировании вопросов труда: роль, функции и организация	150
4 июня 2013 года	Конвенция о защите права на организацию и процедурах определения условий занятости на государственной службе	151
3 апреля 2009 года	Конвенция о содействии коллективным переговорам	154
7 октября 1993 года	Конвенция о прекращении трудовых отношений по инициативе предпринимателя	158
13 апреля 2011 года	Конвенция об охране труда при использовании асбеста	162
10 сентября 2012 года	Конвенция о социально-бытовом обслуживании моряков в море и порту	163
10 сентября 2012 года	Конвенция о здравоохранении и медицинском обслуживании моряков	164
10 сентября 2012 года	Конвенция о репатриации моряков (пересмотренная)	166
4 июня 2013 года	Конвенция о безопасности и гигиене труда на шахтах	176
1 декабря 2000 года	Конвенция об инспекции условий труда и быта моряков	178
1 декабря 2000 года	Конвенция о найме и трудоустройстве моряков	179
1 декабря 2000 года	Конвенция о продолжительности рабочего времени моряков и укомплектовании судов экипажами	180
10 мая 1999 года	Конвенция о частных агентствах занятости	181
26 января 2001 года	Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда	182
13 апреля 2011 года	Конвенция о пересмотре Конвенции (пересмотренной) об охране материнства	183

<i>Дата ратификации/ присоединения</i>	<i>Конвенция</i>	<i>№</i>
10 сентября 2012 года	Конвенция о труде в морском судоходстве	КТМС
16 мая 2013 года	Конвенция о труде в рыболовном секторе	188

56. Что касается других основных международных договоров о правах человека, следует напомнить, что Марокко подписало Римский статут Международного уголовного суда, а 28 февраля 2012 года подписало также третий Протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений¹⁷. Оно также инициировало процедуры присоединения к двум другим факультативным протоколам, связанным с представлением индивидуальных сообщений — Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах¹⁸ и Факультативному протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин¹⁹.

57. Кроме того, 19 мая 2017 года Королевство Марокко приступило к процедуре ратификации Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года и Конвенции о статусе апатридов 1954 года.

58. Помимо этого, следует отметить, что Марокко проголосовало за резолюцию 73/195 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 19 декабря 2018 года, которой был одобрен Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, также известный как Марракешское соглашение о миграции и принятый на Межправительственной конференции, которая проводилась в Марракеше 10 и 11 декабря 2018 года. Королевство также проголосовало за резолюцию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 17 декабря 2018 года, в которой государства — члены Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций одобрили новый международный рамочный документ, известный как Глобальный договор о беженцах.

59. В дополнение к этому в 2011 году Королевство Марокко сняло свои оговорки в отношении пункта 2 статьи 9 и статьи 16 Международной конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, поскольку эти оговорки были сведены на нет реформами Закона о гражданстве и Семейного кодекса.

60. С 2000 года Марокко посетили 12 мандатариев специальных процедур, включая специальных докладчиков, независимых экспертов и рабочие группы, занимающимися различными вопросами прав человека. В период с принятия Конституции в 2011 году до конца 2018 года Марокко посетили восемь мандатариев специальных процедур, включая Независимого эксперта в области культурных прав (2011 год), Специального докладчика по вопросу о пытках (2012 год), Рабочую группу по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике (2012 год), Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми (2013 год), Рабочую группу по произвольным задержаниям (2013 год), Специального докладчика по вопросу о праве на питание (2015 год),

¹⁷ Совет министров 12 июля 2012 года одобрил проект закона № 59-12 об утверждении Факультативного протокола, Палата представителей одобрила его 18 декабря 2012 года, а Палата советников — 12 февраля 2013 года. 13 марта 2013 года был издан Дахир № 1-13-40 о промульгации Закона № 59-12, который был опубликован 4 апреля 2013 года в Официальном бюллетене № 6140.

¹⁸ Совет министров 1 ноября 2012 года одобрил проект закона № 126-12 об утверждении Факультативного протокола, Палата представителей одобрила его 7 июля 2015 года, а Палата советников — 21 июля 2015 года. 4 августа 2015 года был издан Дахир № 1-15-113 о промульгации Закона № 126-12, который был опубликован 17 августа 2015 года в Официальном бюллетене № 6387.

¹⁹ Совет министров 1 ноября 2012 года одобрил законопроект № 125-12 об утверждении Факультативного протокола, Палата представителей одобрила его 7 июля 2015 года, а Палата советников — 21 июля 2015 года. 4 августа 2015 года был издан Дахир № 1-15-112 о промульгации Закона № 125-12, который был опубликован 17 августа 2015 года в Официальном бюллетене № 6387.

Независимого эксперта по вопросу о правах человека и международной солидарности (2016 год) и Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (2018 год).

61. Кроме того, в октябре 2017 года Королевство посетили представители Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Марокко постаралось создать все условия для выполнения Подкомитетом своей миссии, содействуя его перемещениям и визитам во все места лишения свободы, которые он хотел посетить. По просьбе Подкомиссии Королевство дало согласие на рассекречивание доклада о посещении и распространение среди широкой общественности.

В. Правовые и институциональные рамки защиты прав человека на национальном уровне

62. В соответствии со своими международными обязательствами в области прав человека Марокко осуществляет процесс дальнейшего укрепления нормативных и институциональных рамок защиты прав человека, который начался в 1990-е годы. Темпы реформ в стране ускорились в результате принятия поправок к Конституции, введения в действие новых законов и приведения законодательства в соответствие с международными договорами, к которым присоединилось Марокко. Также были созданы правительственные структуры и независимые национальные институты для гарантирования защиты и продвижения прав человека.

Конституционные гарантии в области прав человека

63. Конституция 2011 года закрепляет основы, принципы и гарантии конституционной защиты прав человека, подтверждая в преамбуле приверженность Королевства Марокко универсально признанным правам человека, принципам, правам и обязанностям, содержащимся в международных конвенциях, защите и продвижению прав человека и международного гуманитарного права, а также их развитию с учетом их неделимости и универсальности. В Конституции также провозглашены принципы запрещения и борьбы против всех форм дискриминации на основе пола, цвета кожи или вероисповедания, культурной или социальной или региональной принадлежности, языка или инвалидности или любого личного статуса. Кроме того, в Конституции закрепляется верховенство международных конвенций, ратифицированных Королевством, над законодательством страны немедленно после их опубликования, а также необходимость приведения такого законодательства в соответствие с этими конвенциями после их ратификации.

64. Вторая глава Конституции посвящена основным правам и свободам, и ее 22 статьи, а также другие отдельные статьи закрепляют конституционные гарантии защиты прав и свобод отдельных лиц и групп людей. В числе этих прав и свобод принципы равенства, равных возможностей и отсутствия у закона обратной силы, защита права на жизнь и свобода мысли, выражения, мнений, ассоциаций и собраний, мирных демонстраций, творчества, печати и журналистики, свободная конкуренция, право на физическую неприкосновенность и уважение семейной жизни, защита собственности, доступ к информации, право на забастовку, право голосовать и быть избранным, право на образование, здравоохранение, жилье и занятость, владение собственностью и развитие. Конституция также запрещает жестокое, бесчеловечное и унижающее обращение, которое является вызовом человеческому достоинству; арест, задержание, судебное преследование или признание виновности любого лица вне рамок закона; она запрещает дискриминацию, ненависть, расизм и насилие; криминализует произвольные и тайные задержания, насильственные исчезновения и пытки, преступление геноцида, преступления против человечности, военные преступления и грубые нарушения прав человека. Конституция гарантирует принципы справедливого судебного разбирательства, права сторон в судебном процессе и правила отправления правосудия. В ней также предусмотрено равенство между женщинами и мужчинами и обеспечение соблюдения принципа паритетности между ними путем создания организации для обеспечения паритетности и борьбы против

всех форм дискриминации и провозглашаются права отдельных групп населения, в частности детей, молодежи, лиц с инвалидностью, мигрантов и беженцев.

65. Для закрепления этих достижений в области прав человека в Конституцию 2011 года в качестве одной из констант нации был включен демократический выбор. Провозглашенные в Конституции свободы и основные права защищены от всякого рода отступлений, поскольку никакой конституционный контроль, каким бы глубоким он ни был, не может затрагивать демократический выбор нации и достижения в области прав человека. Основные свободы и права, закрепленные в Конституции, гарантируются даже в случае объявления чрезвычайного положения в силу угрозы территориальной неприкосновенности или в результате событий, препятствующих нормальному функционированию конституционных институтов.

Укрепление институциональных рамок защиты прав человека

• Конституционные институты

66. В порядке выполнения своих международных обязательств в области прав человека Марокко с 2011 года прилагает усилия для модернизации и укрепления институциональной основы защиты и продвижения прав человека. В этой связи были созданы новые конституционные институты, и в их разряд был переведен также ряд существующих учреждений.

• Национальный совет по правам человека

67. Национальный совет по правам человека считается конституционным, государственным, плюралистическим и независимым учреждением. Он был создан в марте 2011 года на смену Консультативному совету по правам человека, учрежденному в 1990 году. С 1999 года Совет являлся национальным правозащитным учреждением уровня «А» согласно аккредитации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, ранее известного как Международный координационный комитет, что свидетельствует о полном соблюдении им Парижских принципов, касающихся деятельности таких учреждений. Совет представлен во всех все регионах Марокко. Помимо штаб-квартиры в столице Рабате, в его состав входят 12 региональных комитетов.

68. В соответствии со статьей 171 Конституции 22 февраля 2018 года был принят закон № 76-15 о реорганизации Национального совета по правам человека²⁰. Этот закон расширил полномочия Совета, в частности в области защиты прав человека, за счет создания следующих трех национальных механизмов, предусмотренных в международных договорах по правам человека, ратифицированных Марокко:

- национальный механизм по предупреждению пыток, учрежденный во исполнение обязательств, содержащихся в Факультативном протоколе к Конвенции против пыток, ратифицированном в ноябре 2014 года. Этот механизм предусматривает регулярное посещение различных мест, где содержатся или могут содержаться лица, лишённые свободы, вынесение любых рекомендаций, направленных на улучшение обращения и условий содержания лиц, лишённых свободы, и предотвращение пыток, а также представление любых предложений или замечаний по действующему законодательству, законопроектам или предложениям, касающимся предупреждения пыток;
- национальный механизм рассмотрения жалоб детей, ставших жертвами нарушений прав ребенка, был создан в соответствии с требованиями Конвенции о правах ребенка, ратифицированной 21 июня 1993 года. В сферу компетенции этого механизма входит прием жалоб, представляемых либо непосредственно детьми, ставшими жертвами нарушения, либо их законными представителями, либо другими лицами; проведение любых необходимых расследований в связи с такими жалобами, их рассмотрение, обработка и вынесение по ним решений; организация слушаний и приглашение сторон, имеющих отношение к

²⁰ Закон № 76-15, опубликованный в Официальном бюллетене № 6652 от 1 марта 2018 года.

нарушению или жалобе, а также свидетелей, экспертов и любых лиц, присутствие которых на слушании будет сочтено целесообразным. Этот механизм может также по собственной инициативе рассматривать любые случаи ущемления или нарушения прав ребенка, о которых ему становится известно;

- механизм защиты прав лиц с ограниченными возможностями здоровья, созданный в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 33 Конвенции о правах инвалидов, ратифицированной 8 апреля 2009 года. В сферу компетенции этого механизма входит прием жалоб, представляемых либо непосредственно лицами с инвалидностью, права которых были нарушены, либо их представителями, либо другими лицами; проведение любых надлежащих расследований в связи с такими жалобами, их рассмотрение, обработка и вынесение по ним решений; организация слушаний и приглашение сторон, имеющих отношение к нарушению или жалобе, а также свидетелей, экспертов и любых лиц, присутствие которых на слушании будет сочтено целесообразным. Этот механизм может также по собственной инициативе рассматривать любые случаи ущемления или нарушения прав лиц с ОВЗ, о которых ему становится известно.

• Институт посредника

69. В соответствии со статьей 162 Конституции институт посредника был преобразован в конституционный институт защиты и поощрения прав человека, на который возложены функции защиты прав граждан в их взаимоотношениях с административными органами, исправления положения в случаях превышения властных полномочий, укрепления принципов справедливости и беспристрастности, укрепления основ общественной жизни, поощрения транспарентности и благого управления государственными учреждениями, а также облегчения взаимодействия между гражданами и учреждениями и между государственными органами. Институт посредника был основан в качестве независимого специализированного национального учреждения в 2011 году, сменившего учрежденный в 2001 году Диван аль-Мадалим.

70. Для усиления роли Института посредника в деле защиты граждан на основе принципов справедливости и равенства был принят Закон № 14-16 о реорганизации этого учреждения²¹. Цель этого закона — консолидировать деятельность Института посредника в качестве современного и эффективного конституционного института охраны прав граждан, в качестве средства защиты от любого произвола, злоупотреблений или нарушений со стороны администрации, а также поведения, противоречащего принципам справедливости и беспристрастности, и в качестве механизма, наделенного полномочиями выносить предложения, касающиеся реформы и модернизации административных органов. Закон предусматривает ряд изменений, наиболее важным из которых является возможность задействования Института посредника для сокращения сроков обжалования и приостановления срока давности, с тем чтобы жалоба была рассмотрена в период менее шести месяцев, и применения дисциплинарных мер или судебного запрета в отношении государственных должностных лиц, совершивших злоупотребления.

• Совет по экономическим, социальным и экологическим вопросам

71. Совет по экономическим, социальным и экологическим вопросам является независимым конституционным учреждением, функция которого заключается в консультировании и вынесении заключений по основным вариантам развития и государственной политики в экономической и социальной областях, в сфере устойчивого развития и применительно к системе развитой регионализации. С учетом специфики и социо-профессионального опыта образующих его сторон Совет проводит в жизнь принцип участия, основанный на учете мнений, обсуждении и обобщении позиций различных экономических и социальных групп и организаций гражданского

²¹ Закон № 14-16, опубликованный в Официальном бюллетене № 6765 от 1 апреля 2019 года.

общества в целях создания инклюзивного социального пакта для всех граждан. При подготовке докладов и заключений для правительства и обеих палат парламента Совет руководствуется комплексным подходом, в рамках которого интеграция экономической, социальной и экологической сфер опирается на перспективное видение.

72. В рамках своих полномочий Совет готовит заключения, доклады и исследования по запросам правительства, Палаты представителей или Палаты советников или по собственной инициативе. Председатель Совета представляет Его Величеству королю ежегодный доклад об экономической, социальной и экологической ситуации в стране, а также о деятельности Совета после его одобрения Генеральной ассамблеей. Этот доклад также направляется главе правительства, председателю Палаты представителей и председателю Палаты советников до его опубликования в Официальном бюллетене²².

- **Совет по делам марокканской общины за рубежом**

73. В соответствии с положениями главы 163 Конституции 2011 года Совет по делам марокканской общины за рубежом был возведен в статус конституционного учреждения, которое высказывает мнения по вопросам миграции, в частности, по вопросам, волнующих марокканских граждан, проживающих за рубежом, обеспечивает мониторинг и оценку государственной политики в отношении проживающих за рубежом марокканцев и содействует их участию в политической, экономической, культурной и социальной жизни страны.

74. В связи с этим на этот Совет была возложена задача подготовки брифингов и прогнозов по проблемам миграции, а также содействие развитию отношений между Марокко и правительствами и обществом стран проживания марокканских иммигрантов. Он выносит заключения по предварительным проектам законодательных или нормативных актов, затрагивающим тему миграции и вопросы, представляющие интерес для марокканских иммигрантов, по основным направлениям государственной политики, направленной на сохранение проживающими за рубежом марокканцами своей национальной самобытности, особенно в плане преподавания языка, религиозного образования и культурных мероприятий, а также по мерам, направленным на обеспечение прав и защиту интересов марокканцев, проживающих за рубежом.

- **Управление по вопросам равенства и борьбе со всеми формами дискриминации**

75. В рамках выполнения международных обязательств, вытекающих из международных конвенций по правам человека, которые Марокко ратифицировало или к которым оно присоединилось, в частности Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в качестве конституционного института было учреждено Управление по вопросам равенства и борьбе со всеми формами дискриминации. Соответствующий закон, обнародованный в сентябре 2017 года²³, устанавливает полномочия, состав, организационную структуру и порядок деятельности Управления. Ему поручено, в частности, представлять правительству или той или иной палате парламента любые предложения или рекомендации в целях поощрения, поддержки и распространения ценностей равенства, паритетности и недискриминации; получать жалобы на дискриминацию, направляемые в Управление любым лицом, которое считает себя жертвой дискриминации, высказывать мнение по предложениям, законопроектам и проектам нормативных актов и выносить любые рекомендации, которые позволят привести национальную правовую систему в соответствие с положениями ратифицированных международных конвенций.

²² Органический закон № 128-12, опубликованный в Официальном бюллетене № 6282 от 14 августа 2014 года.

²³ Закон № 79-14, опубликованный в Официальном бюллетене № 6612 от 12 октября 2017 года.

• **Высший совет по аудиовизуальной коммуникации**

76. Высший совет по аудиовизуальной коммуникации был создан в 2002 году для предотвращения всех форм монополизации аудиовизуальных средств массовой информации. С целью расширить роль этого органа в контроле за соблюдением принципа плюрализма взглядов и установок при выражении мнений и обеспечить его средствами, которые позволят ему закрепить плюрализм марокканского общества в 2011 году он был преобразован в конституционное учреждение. Кроме того, был подготовлены новые нормативно-правовые акты для усиления его функций в области контроля, регулирования, наблюдения и назначения санкций в соответствии с Законом № 11-15 о Высшем совете по аудиовизуальной коммуникации²⁴, Законом № 07-03 об аудиовизуальной коммуникации с изменениями и дополнениями и Дахиром № 1-04-257, изданным 25 зу-л-када 1425 года (7 января 2005 года) и вводящим в действие Закон № 77-03 об аудиовизуальной коммуникации²⁵.

• **Совет по вопросам конкуренции**

77. В 2001 году соответствии с Законом № 06-99 о свободе цен и конкуренции был учрежден Совет по вопросам конкуренции, который должен высказывать мнения в отношении свободы конкуренции, создания монополий, а также введения стандартной практики в отношении ценообразования и условий продажи. В 2011 году Совету был придан статус конституционного учреждения в рамках осуществляемой Марокко деятельности по реформированию правовой базы, касающейся свободы цен и конкуренции²⁶, и расширению компетенции и сферы деятельности Совета по вопросам конкуренции²⁷. Он был уполномочен принимать решения, проводить расследования и назначать штрафные санкции в связи с антиконкурентной и незаконной деловой практикой, процессами экономической концентрации и созданием монополий.

78. Правительство в обязательном порядке консультируется с Советом по вопросам конкуренции в отношении проектов законодательных или нормативных актов, касающихся создания новой системы или изменения существующей системы и непосредственно направленных на:

1. введение количественных ограничений на занятие профессиями или выход на рынок;
2. установление монополий или других исключительных или специальных прав на территории Марокко или значительной ее части;
3. введение единообразной практики в отношении ценообразования и условий продажи;
4. предоставление субсидий государством или территориальным подразделением согласно применимому законодательству.

• **Национальное управление по обеспечению неподкупности и предупреждению и противодействию коррупции**

79. После того как в 2007 году Марокко ратифицировало Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, оно учредило в том же году Центральное управление по предупреждению коррупции. После принятия Конституции 2011 года оно было преобразовано в конституционный институт под названием «Национальное управление по обеспечению неподкупности и предупреждению и противодействию коррупции». В соответствии с Законом № 113-12²⁸ на этот орган возложена задача инициировать, координировать, контролировать и обеспечивать осуществление

²⁴ Закон № 11-15, опубликованный в Официальном бюллетене № 6502 от 22 сентября 2016 года.

²⁵ Опубликован в Официальном бюллетене № 5288 в четверг, 3 февраля 2005 года.

²⁶ Закон № 104-12 о свободе цен и конкуренции, опубликованный в Официальном бюллетене № 6280 7 августа 2014 года.

²⁷ Закон № 20-13 о Совете по вопросам конкуренции, опубликованный в Официальном бюллетене № 6276 от 24 июля 2014 года.

²⁸ Закон № 113-12, опубликованный в Официальном бюллетене № 6374 от 2 июля 2015 года.

политики в области борьбы с коррупцией, собирать и распространять информацию в этой области, укреплять основы общественной жизни, добросовестное управление, культуру государственной службы и ответственное гражданское поведение.

80. Кроме того, следует напомнить, что в четверг, 11 июня 2020 года, Совет министров одобрил проект закона № 46-19 о Национальном управлении по обеспечению неподкупности и предупреждению и противодействию коррупции, который был передан Палате представителей на обсуждение 2 июля 2020 года. В этом проекте Национальное управление наделяется новыми полномочиями, включая возможность получения от любой стороны сообщений, жалоб и информации о коррупционных преступлениях и административных и финансовых правонарушениях, а также проведения обысков, расследований и передачи дел в Государственную прокуратуру (раздел четвертый). Законопроект предусматривает также расширение определения коррупционных преступлений путем включения в него различных действий, входящих в сферу его охвата в соответствии с требованиями Конституции, законодательства страны и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (раздел второй). В рамках этого проекта Национальному управлению было поручено «осуществлять на национальном уровне координацию и контроль за выполнением международных обязательств, вытекающих из международных договоров в области предупреждения коррупции и борьбы с ней, ратифицированных Марокко».

81. В 2019 году был опубликован первый ежегодный доклад Национального управления по обеспечению неподкупности и предупреждению и противодействию коррупции, в котором представлена комплексная рамочная основа, используемая Управлением в целях подготовки почвы для смены парадигмы борьбы с коррупцией в соответствии с комплексным стратегическим видением, опирающимся на соответствующие конституционные требования и подкрепляемым целенаправленной институциональной интеграцией²⁹.

- **Высший совет по вопросам образования, профессиональной подготовки и научных исследований**

82. Высший совет по вопросам образования, профессиональной подготовки и научных исследований был создан как независимый конституционный орган в соответствии со статьей 168 Конституции и в соответствии с Законом № 105-12 об этом совете, изданным 19 мая 2014 года³⁰. Он считается консультативным органом, которому поручено выносить заключения по всем вопросам государственной политики и национальным вопросам, касающимся образования, профессиональной подготовки и научных исследований, а также по задачам и функционированию государственных органов, отвечающих за эти области, и содействовать проведению оценки государственной политики и программ в этой сфере.

- **Консультативный совет по вопросам семьи и детства**

83. Консультативный совет по вопросам семьи и детства был создан в качестве конституционного органа в соответствии с главой 32 Конституции и положениями Закона № 78-14 от июля 2016 года³¹. Ему поручено осуществлять мониторинг положения семей и детей, высказывать мнение о затрагивающих их национальных планах, стимулировать общественное обсуждение государственной политики в области семьи и следить реализацией и результатами соответствующих национальных программ.

²⁹ См. доклад по ссылке:

http://www.icpc.ma/wps/portal/Details_arabe_vr/?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/wps/wcm/connect/internetipc_ar/ICPC_AR/Accueil/Espace+Publication/Rapports/Rapports+ICPC/.

³⁰ Закон № 105-12 о Высшем совете по вопросам образования, профессиональной подготовки и научных исследований, опубликованный в Официальном бюллетене № 2657 от 19 мая 2014 года.

³¹ Закон № 78-14, опубликованный в Официальном бюллетене № 6491 от 15 августа 2016 года.

- **Консультативный совет по делам молодежи и деятельности ассоциаций**

84. Консультативный совет по делам молодежи и деятельности ассоциаций был создан в качестве конституционного органа в соответствии с главой 33 Конституции и положениями Закона № 89-15 от 18 января 2018 года³². Он является консультативным органом по защите молодежи и содействию деятельности ассоциаций, которому поручено изучать и отслеживать вопросы, имеющие отношение к этим областям, вносить предложения в экономической, социальной и культурной сферах, непосредственно связанные с поддержкой молодежи и деятельности ассоциаций, развитием их творческого потенциала и их мотивации к участию в жизни страны в духе ответственного гражданства.

- **Национальный совет по марокканским языкам и культуре**

85. В соответствии со статьей 5 Конституции 2011 года был создан Национальный совет по марокканским языкам и культуре³³. Его миссия заключается, в частности, в защите и развитии арабского и амазигского языков и различных форм культурного самовыражения марокканского народа, поскольку они представляют собой его самобытное наследие и продукт современного творчества. Ему надлежит также определять стратегические направления деятельности государства в области языковой и культурной политики, развивать и продвигать национальную культуру в ее различных проявлениях, содействовать сохранению и поддержанию культурного наследия, поощрять изучение и освоение наиболее широко распространенных в мире иностранных языков и осуществлять мониторинг ориентации на эти тенденции по согласованию с соответствующими органами и учреждениями. В состав Совета входят различные учреждения, занимающиеся этими вопросами, включая учрежденный в 2001 году Королевский институт культуры амазигов, который высказывает мнения в отношении мер по сохранению и развитию культуры амазигов во всех ее проявлениях и по обеспечению ей достойного места в национальном, региональном и местном социальном, культурном и информационном пространстве.

- **Структуры, образующие институциональную основу в области прав человека**

- **Национальный комитет по международному гуманитарному праву**

86. В 2008 году был учрежден Национальный комитет по международному гуманитарному праву, которому была поручена задача оказания содействия государственным органам в осуществлении международного гуманитарного права, сбора и распространения информации о нем, работа по согласованию законодательства страны с положениями международного гуманитарного права и присоединению к международным конвенциям в этой области.

- **Национальная комиссия по вопросам защиты персональных данных**

87. В соответствии с Законом № 09-08 о защите физических лиц в отношении обработки личных данных в 2009 году была создана Национальная комиссия по вопросам защиты персональных данных. Она обеспечивает осведомленность об индивидуальных правах в связи с обработкой персональных данных, дает отдельным лицам указания и рекомендации для защиты от любого произвольного использования их личных данных, доводит до сведения государственных и частных учреждений предусмотренные законом обязательства и информацию о наилучших путях и средствах обработки данных, а также разъясняет правила и механизмы, регулирующие передачу личных данных за границу в интересах экономических субъектов.

88. Согласно Закону № 09-08 Национальная комиссия по вопросам защиты персональных данных уполномочена следить за тем, чтобы государственные и частные учреждения до и во время обработки личных данных придерживались

³² Закон № 89-15, опубликованный в Официальном бюллетене № 6640 от 18 января 2018 года.

³³ Дахир № 1-20-34 от 5 шабана 1441 года (30 марта 2020 года), обнародующий Органический закон № 16-04 о Национальном совете по марокканским языкам и культуре. Официальный бюллетень № 6870 от 8 шабана 1441 года (2 апреля 2020 года).

действующих на этот счет правил. В случае их несоблюдения лицами, ответственными за обработку личных данных, Национальная комиссия обеспечивает рассмотрение индивидуальных жалоб и оказывает заявителям помощь в осуществлении своих прав путем привлечения к ответственности лиц, ответственных за обработку личных данных, надзора за органами, использующими личные данные на местах, и, в случае необходимости, применения санкций³⁴.

89. В рамках деятельности по повышению осведомленности в целях насаждения культуры защиты персональных данных на общенациональном уровне Национальная комиссия опубликовала в июне 2020 года первый выпуск своего периодического бюллетеня под названием «Доверенная третья сторона в цифровом пространстве». Она также ежегодно отмечает Международный день защиты данных. На последней церемонии, организованной 28 января 2019 года в Фесе, был представлен проект цифровой платформы для защиты детей и подростков в условиях жизни в цифровой эпохе, который предусматривает участие различных организаций и субъектов гражданского общества.

90. После проведения двух церемоний для молодежи, активно использующей социальные медийные каналы, Комиссия организовала в период с 3 ноября по 19 декабря 2019 года третью церемонию Национальной премии за повышение осведомленности о защите неприкосновенности частной жизни и данных личного характера. Видеоматериалы, подготовленные в рамках этого конкурса, направлены на повышение осведомленности о проблемах и рисках, связанных с неправомерным использованием личных данных.

- **Королевский консультативный совет по делам Сахары**

91. Королевский консультативный совет по делам Сахары был создан в 2005 году для оказания содействия во всех случаях, касающихся защиты территориальной целостности Королевства, обеспечения экономического и социального развития южных провинций и сохранения их самобытности.

- **Межправительственный механизм защиты прав человека**

92. В соответствии с подходом, направленным на обеспечение для Марокко последовательной, современной и эффективной национальной системы прав человека, 11 апреля 2011 года была создана Межведомственная группа по правам человека, которой были поручены подготовка и координация правительственной политики в области защиты, охраны и продвижения прав человека и международного гуманитарного права, выдвижение мер для гарантированного применения международных конвенций по правам человека и инструментов международного гуманитарного права, сторонами которых является Марокко, и осуществление мер и инициатив в поддержку уважения прав человека. В целях усиления координации государственной политики в области прав человека в апреле 2017 года было создано Государственное министерство по правам человека.

С. Национальная основа защиты прав человека

- **Меры и действия по защите прав человека**

- **Стратегическое планирование в области прав человека**

93. В соответствии с рекомендациями Венской декларации и Программы действий 1993 года, в частности ее рекомендацией 71, Марокко подготовило национальный план под названием «Национальный план действий в области демократии и прав человека на 2018–2021 годы», который является результатом совместной работы, официально начатой в апреле 2008 года и продолженной впоследствии на поэтапной основе. Этот план, составленный с опорой Конституцию Королевства, его

³⁴ С Комиссией можно связаться по этому вопросу по следующему адресу <https://www.cndp.ma/ar/service-en-ligne/personnes-concernees/modeles-de-courrier.html>.

международные обязательства в области прав человека и рекомендации Комиссии по вопросам справедливости и примирения, в контексте совокупного национального потенциала в области подготовки и утверждения планов, стратегий и программ по правам человека и с учетом содержания государственной программы, был официально одобрен на заседании Совета министров 21 декабря 2017 года.

94. Этот план направлен на консолидацию процесса политических реформ, институционализацию прав человека, активизацию деятельности по повышению осведомленности о правах человека и поддержку инициатив, которые способствуют формированию представительной демократии. Он включает четырех основных направлений: 1) демократия и управление; 2) экономические, социальные, культурные и экологические права; 3) защита и поощрение коллективных прав; и 4) правовая и институциональная основа. В рамках каждого направления выделяются приоритетные темы, соответствующие участники, которые определяются как партнеры по сотрудничеству, а также охватываемые планом цели и сроки их достижения. Планируется принять 435 мер, которые распределены по следующим категориям: законодательные, институциональные, пропагандистские, коммуникационные или направленные на укрепление потенциала участников.

95. В целях содействия осуществлению мер, предложенных в настоящем Национальном плане, был подготовлен план реализации и начата подготовка местных оперативных планов на уровне регионов Королевства, в целях определения особенностей каждого региона и его основных приоритетов в области прав человека.

- **Государственная политика в области прав человека**

- **Реформа системы правосудия**

96. В соответствии с положениями Конституции и соответствующими международными стандартами Марокко провело в 2013 году глубокую реформу системы правосудия, создав независимую судебную систему, которая гарантирует уважение прав человека и верховенство закона путем принятия Хартии реформирования системы правосудия после серии широких национальных консультаций с различными сторонами.

97. В целях укрепления принципа независимости судебных органов и обеспечения средств правовой защиты в случае злоупотреблений со стороны властей были приняты Органический закон о Высшем совете магистратуры³⁵ и Органический закон о статусе судей³⁶, касающиеся независимости судей, их назначения, продвижения по службе, выхода на пенсию и дисциплинарных мерах, а также условия их представительства в Высшем судебном совете.

98. Проект закона № 38-15 об организации судебной системы Королевства дополняет арсенал юридических инструментов для реализации проекта реформы судебной системы. Он призван регулировать взаимоотношения между судебными органами, Генеральной прокуратурой и Министерством юстиции в судах и определить компетенцию Министерства в сфере управления системой отправления правосудия³⁷.

99. В рамках осуществления рекомендаций Хартии реформирования системы правосудия были подготовлены новые проекты Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса, которые содержат положения, направленные на поощрение прав человека путем учета прав сторон в судебном процессе, признанных в

³⁵ Органический закон № 100-13 о Высшем судебном совете, опубликованный в Официальном бюллетене № 6456 от 14 апреля 2016 года.

³⁶ Органический закон № 106-13 о статусе судей, опубликованный в Официальном бюллетене № 6456 от 14 апреля 2016 года.

³⁷ Проект закона № 38-15 об организации судебной системы Королевства, был одобрен Палатой советников 10 зу-л-када 1439 года (24 июля 2018 года) и Палатой представителей во втором чтении большинством голосов 16 октября 2018 года. После этого Премьер-министр направил его 16 января 2019 года в Конституционный суд для принятия решения о его соответствии Конституции, который вынес решение № 89/19 от 8 ноября 2019 года.

Конституции и международных договорах, в частности права на судебное разбирательство в разумные сроки и права на защиту, а также гарантирование прав потерпевших и подсудимых.

100. В целях укрепления независимости судебной власти в соответствии с положениями статьи 80 Органического закона о Верховном совете магистратуры Палата представителей приняла 25 июля 2017 года Закон № 33-17 о полномочиях и статусе Генеральной прокуратуры. Независимость была укреплена посредством передачи полномочий Министерства юстиции Генеральному королевскому прокурору. Как только Главный прокурор приступил к исполнению своих обязанностей, он опубликовал циркуляр для королевских прокуроров в различных судах Марокко по вопросу о приоритетах политики в области уголовного правосудия, в котором он требует заслушивать истцов, строго следить за ведением дел и обеспечивать соблюдение закона о защите лиц, сообщающих о нарушениях, защищать права и свободы, укреплять основы общественной жизни, защищать общественный порядок, обеспечивать безопасность граждан и укреплять сотрудничество между судебными органами. Кроме того, Главный прокурор также подготовил адресованные королевским прокурорам циркуляры по вопросам защиты жертв торговли людьми, ведения дел, связанных с досудебным содержанием под стражей, борьбы с насилием в отношении женщин и другим вопросам³⁸.

101. Уголовно-процессуальный кодекс также поощряет справедливое судебное разбирательство, прямо предусматривая другие гарантии, в том числе:

- необходимость привлечения сотрудником судебной полиции переводчика, если заслушиваемое лицо изъясняется на языке или диалекте, которым сотрудник судебной полиции не владеет, или, если речь идет о глухих или немых людях, обращения за помощью к тому, кто обладает необходимыми навыками общения. Протокол подписывается переводчиком (ст. 21);
- эта гарантия также действует на уровне прокуратуры (ст. 47), а также следственных и судебных органов;
- усиление роли адвоката в рамках проводимого прокуратурой допроса обвиняемого в случае задержания на месте преступления: адвокат имеет право потребовать медицинского осмотра своего клиента, представлять от его имени документы или письменные доказательства и ходатайствовать о его освобождении под залог (ст. 73 и 74).

102. Усилена защита несовершеннолетних правонарушителей. Так, согласно статье 473 лицо, не достигшее 12-летнего возраста, не может быть помещено в пенитенциарное учреждение, даже на временной основе, независимо от характера правонарушения. Несовершеннолетний в возрасте от 12 до 18 лет также не может быть помещен в пенитенциарное учреждение, даже временно, кроме как если такая мера представляется необходимой или если нет возможности принять альтернативные меры. В этом случае несовершеннолетний содержится в специальном отделении, а если таковое отсутствует — в месте, изолированном от мест содержания взрослых. В ночное время суток несовершеннолетние по возможности содержатся в уединении. Судья по делам несовершеннолетних посещает несовершеннолетних, находящихся в местах содержания под стражей и в специализированных детских учреждениях (ст. 471). Если речь идет о проступке, то судья по делам несовершеннолетних лично проводит или назначает расследование с целью определения мер, призванных защитить и уберечь несовершеннолетнего (ст. 474)³⁹.

³⁸ Дахир № 1-11-164 от 19 зу-л-када 1432 года (17 октября 2011 года), обнародующий Закон № 37-10, изменяющий и дополняющий Закон № 22-01 об уголовном судопроизводстве в отношении защиты потерпевших, свидетелей, экспертов и осведомителей в связи с преступлениями коррупции, растраты, торговли влиянием и др. Официальный бюллетень № 5988, выпущенный 22 зу-л-када 1432 года (20 октября 2011 года).

³⁹ Уголовно-процессуальный кодекс. Публикации Центра исследования политики в области уголовного правосудия при Управлении по уголовным делам и амнистии Министерства юстиции. Серия правовых документов, март 2018 года, выпуск № 13.

- **Планы правительства по обеспечению равенства мужчин и женщин «Икрам-I» и «Икрам-II»**

103. План правительства по обеспечению равенства мужчин и женщин на 2012–2016 годы «Икрам I» служит общей основой для всех инициатив, предпринимаемых в интересах учета прав женщин в государственной политике. Он охватывает 8 областей деятельности, в основе которых лежат 24 цели и 156 мер. В 2014 году был создан межведомственный комитет по вопросам равенства в качестве механизма контроля за выполнением этого плана, а также учрежден межведомственный технический комитет для обработки информации, необходимой для мониторинга. Если говорить о результатах, то в окончательном докладе об оценке осуществления Плана, подготовленном в 2016 году, указано, что 75 % предусмотренных мер были выполнены полностью, тогда как остальные находятся на продвинутом этапе реализации. В рамках оценки этих наработок 20 июля 2018 года Министерским комитетом по вопросам равенства был принят План правительства по обеспечению равенства мужчин и женщин на 2017–2021 годы «Икрам II». Он служит важнейшим правительственным рабочим документом, обеспечивающим взаимодополняемость государственной политики в области гендерного равенства, и основополагающим механизмом, охватывающим направления деятельности, цели и качественные и количественные показатели для реализации конституционных требований в этой области на местах. Правительственный план по обеспечению равенства «Икрам-II» был разработан в соответствии с принципом широкого участия по итогам оценки осуществления первого плана «Икрам-I». «Икрам-II» охватывает 7 направлений деятельности, включая 4 тематических направления и 3 сквозных направления, поддерживаемых системой управления, мониторинга и оценки осуществления плана, а также 23 цели и 83 меры, подкрепляемые показателями для оценки результативности и отдачи от мер, предусмотренных планом.

- **Комплексная государственная политика в области защиты детей**

104. Эта политика была принята в 2015 году в результате совместной промежуточной оценки Национального плана в интересах детей от 2011 года, которая выявила недостатки этого плана в области защиты. Она основана на пяти стратегических направлениях, ориентированных на защиту детей от всех форм насилия, жестокого обращения, безнадзорности и эксплуатации, включая сексуальную эксплуатацию. Согласно промежуточной оценке, порядка 56 % мер, предусмотренных в Национальном оперативном плане на 2015–2020 годы, были реализованы.

- **Комплексная государственная политика по продвижению прав людей с инвалидностью**

105. После обширного диалога и консультаций правительство позаботилось о принятии в 2015 году комплексной государственной политики по продвижению прав людей с ОВЗ. Эта политика, для мониторинга которой был создан соответствующий правительственный механизм, направлена на расширение доступа лиц с инвалидностью к своим правам и поощрение их участия в общественной жизни. Она охватывает девять сквозных областей и пять тематических стратегических областей, включая область, объединяющую аспекты взаимодополняемости, управления и руководства. Был также подготовлен план действий правительства по реализации этой политики, который включает 6 направлений, 24 рабочих совещания и 150 проектов.

106. В целях приведения нормативно-правовых положений, касающихся инвалидности, в соответствие с обязательствами Марокко по Международной конвенции о правах инвалидов и Протоколу к ней, был принят рамочный Закон № 97-13 от 27 апреля 2016 года о защите и поощрении прав людей с инвалидностью. Кроме того, был пересмотрен Закон № 10-03 от 12 мая 2003 года о доступе.

- **Национальная политика в области миграции и предоставления убежища**

107. В сентябре 2013 года было начато осуществление новой политики в области миграции и предоставления убежища⁴⁰. Она проводится во исполнение королевских директив, в которых воплощено стремление Марокко выполнять свои международные обязательства в области прав человека путем проведения гуманитарной политики, основанной на комплексном подходе и играющей ведущую роль на региональном уровне, в частности в Африке. Эта политика выражается также в активном участии Марокко в международных усилиях и его солидарности в борьбе с нарушениями прав человека, являющимися результатом кризисов в сфере миграции и поиска убежища. В координации с министром иностранных дел и международного сотрудничества и министром по делам марокканцев, проживающих за рубежом, и вопросам миграции, а также такими учреждениями, как Фонд Хасана II для марокканцев, проживающих за рубежом, и Совет марокканской общины за рубежом, правительство подготовило комплексную национальную стратегию защиты прав этой категории граждан, предусматривающую создание программ экономической, социальной, культурной, образовательной и юридической направленности с целью защиты и продвижения их прав.

108. Параллельно с этой новой политикой с 2014 года принимаются административные меры по урегулированию статуса иностранцев. По состоянию на июль 2019 года был урегулирован статус 803 просителей убежища, зарегистрированных при отделении Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в Рабате. Если говорить о легализации нерегулярных мигрантов в исключительном порядке, то в период с 2 января 2000 года по 31 декабря 2014 года власти начали упорядочивать административный статус мигрантов, не имеющих законных оснований для проживания в стране. В рамках этого процесса было удовлетворено 23 096 заявлений, т. е. 83 % от общего числа поданных заявлений. В соответствии с Королевским указом в период с 15 декабря 2016 года по 31 декабря 2017 года осуществлялся второй этап процесса урегулирования статуса иностранцев, находящихся в стране без законных оснований. От граждан 113 стран было получено 28 400 заявлений, 20 000 из которых были удовлетворены компетентными комитетами, а остальные находятся на рассмотрении Национальной апелляционной комиссии, которая была создана в 2014 году при Национальном совете по правам человека.

109. Для укрепления правовых рамок, регулирующих статус иностранцев в Марокко, 25 августа 2016 года был издан Закон № 27-14 о борьбе с торговлей людьми и подготовлены проект закона № 66-17 об убежище и условиях его предоставления и проект закона № 72-17, касающийся въезда и пребывания иностранцев в Королевстве Марокко и миграции, дополняющий и изменяющий Закон № 02-03 от 2003 года о въезде и пребывании иностранцев в Королевстве Марокко и нерегулярной миграции.

- **Стратегическая концепция реформы системы образования и профессиональной подготовки**

110. В 1999 году была принята Национальный пакт в сфере образования и профессиональной подготовки в качестве согласованного широкомасштабного проекта обновления системы образования и профессиональной подготовки. В 2014 году Высший совет по вопросам образования и профессиональной подготовки подготовил всеобъемлющий аналитический доклад об осуществлении этого пакта в период 2000–2013 годов, в частности в том, что касается управления процессом реформирования и соответствующими мерами, слабого участия всех заинтересованных сторон в решении вопросов образования и отсутствия механизмов мониторинга и оценки. В соответствии с выводами этого доклада Совет, руководствуясь принципом участия и проведя всеобъемлющие консультации, подготовил в 2015 году Стратегическую концепцию реформы на 2015–2030 годы, которая основана на трех руководящих принципах: равноправие и равенство возможностей, качество, развитие личности и общества. Эти принципы нашли свое

40

отражение в 23 направлениях преобразований. В этой концепции рекомендовалось преобразовать заложенные в ней варианты и цели стратегий в рамочный закон, закрепляющий обязательный для всех национальный пакт.

111. Во исполнение Конституции, ратифицированных Королевством международных конвенций по правам человека и рекомендаций, содержащейся в Стратегической концепции реформы на период 2015–2030 годов эта область была усилена принятием рамочного Закона № 51-17 о системе образования, профессиональной подготовке и научных исследованиях. Цель состоит в том, чтобы создать открытую для всех новую школу, которая будет поддерживать развитие человеческого капитала на основе принципов равноправия и равных возможностей и обеспечивать качественную подготовку для всех в интересах воспитания личности и прогресса общества. В этой связи наиболее важными точками приложения усилий являются:

- повсеместное инклюзивное и солидарное образование для всех детей без дискриминации;
- превращение школы в пространство для воспитания гражданственности, уважения прав человека и гражданского поведения;
- обязательный характер начального образования на уровне государства и семьи;
- позитивная дискриминация в интересах детей в сельских и полугородских районах, а также в отстающих районах и районах с высоким уровнем бедности;
- гарантированное право на доступ к образованию и подготовке для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей в особых жизненных ситуациях;
- продолжение усилий, направленных на решение проблемы прекращения учебы в школы, а также создание программ, направленных на мобилизацию и повышение осведомленности семей об опасности выбывания детей из школы в раннем возрасте;
- создание необходимых условий для искоренения неграмотности⁴¹.

• **Национальная стратегия в области занятости и план ее реализации**

112. Принимаемые в стране меры по борьбе с безработицей нацелены на то, чтобы на фоне происходящих в марокканском обществе демографических изменений снизить ее уровень в 2021 году в среднем до 8,5 %. К этим изменениям относятся рост доли населения трудоспособного возраста, которое составляет 63 % от общей численности населения и ежегодно увеличивается на 370 000 человек, и приток сельского населения в городские районы. В целях устранения трудностей, с которыми сталкиваются дипломированные специалисты при выходе на рынок труда, включая разобщенность между их профессиональными навыками и компетенциями и потребностями рынка труда, особенно в частном секторе, Марокко подготовило Национальную стратегию в области занятости на период до 2025 года и утвердило механизм ее реализации, каковым является Национальный план содействия занятости на период до 2021 года.

113. Помимо укрепления законодательной и нормативной базы в сфере труда путем усиления гарантий, содержащихся в Трудовом кодексе 2003 года, были обнародованы новые законы, в частности Закон от 10 августа 2016 года, устанавливающий условия труда и порядок найма домашних работников, и Закон от 29 декабря 2014 года о компенсации в связи с несчастными случаями на производстве. Наряду с этим продолжалось осуществление программ содействия занятости, включая программу

⁴¹ Дахир № 1-19-113, изданный 7 зу-л-хиджжа 1440 года (9 августа 2019 года), обнародующий Закон № 51-17 о системе образования, профессиональной подготовки и научных исследований (Официальный бюллетень № 6805 от 17 зу-л-хиджжа 1440 года (19 августа 2019 года)).

повышения квалификаций⁴², программу самозанятости⁴³, программу интеграции⁴⁴ и программу стимулирования⁴⁵.

114. Что касается права на заключение коллективных договоров как механизма обеспечения стабильности и установления сбалансированных трудовых отношений между всеми сторонами, то была разработана национальная программа содействия заключению коллективных договоров и развитию договорного права, благодаря которой в период 2012–2018 годов было подписано 39 коллективных трудовых соглашений.

115. В то же время в период с 2012 по 2017 год число работников, зарегистрированных в Национальном фонде социального обеспечения, увеличилось с 2,71 млн до 3,38 млн, а число предприятий, участвующих в Фонде за тот же период, возросло со 156 665 до 217 534. Иными словами, в последние годы отмечается рост участия предприятий и наемных работников в Национальном фонде социального обеспечения, причем среднегодовой прирост составляет 7 %.

116. В соответствии с обязательствами по Конвенции 1970 года о минимальной заработной плате (№ 131) Международной организации труда, которую Марокко ратифицировало в 2013 году, и в целях поддержания покупательной способности трудящихся и улучшения условий их жизни, установленный законом минимальный размер оплаты труда в частном секторе в 2011, 2014 и 2019–2020 годах увеличивался соответственно на 15 %, 10 % и 10 %.

117. Кроме того, в соответствии с Указом № 2-19-424, определяющим размеры установленной законом минимальной заработной платы в промышленности, торговле, свободных профессиях и сельском хозяйстве, который был опубликован в Официальном бюллетене № 6790 от 27 июня 2019 года, с 1 июля 2019 года размер установленной законом минимальной почасовой заработной платы в этих секторах

⁴² Эта программа направлена на улучшение перспектив трудоустройства выпускников, ищущих работу, за счет приобретения ими профессиональных квалификаций для заполнения конкретных должностей или вакансий. Эта программа включает три вида подготовки:

1) обучение на договорной основе, ориентированное на трудоустройство; 2) переподготовка или обучение для смены профессии; 3) подготовка с ориентацией на перспективные отрасли.

⁴³ Национальная программа поддержки развития предприятий с одной стороны, направлена на оказание поддержки предпринимателям, а с другой — на постепенное обеспечение устойчивости региональной экономической структуры с помощью системы мониторинга молодых предприятий, особенно в критический период начала осуществления проекта. Она предусматривает меры поддержки в период до, во время и после создания проектов, а также предоставление беспроцентного аванса, составляющего максимум 10 % от суммы инвестиций (в пределах 15 000 дирхамов) и погашаемого в течение шести лет, включая три года отсрочки по выплатам. Эта программа самозанятости способствовала созданию 12 702 новых рабочих мест в период 2012–2018 годов.

⁴⁴ Программа интеграционной подготовки направлена на расширение возможностей трудоустройства для дипломированных соискателей путем развития их профессиональных навыков и получения ими первоначального опыта работы, что помогает им включиться в трудовую жизнь и позволяет предприятиям развивать людские ресурсы и повышать квалификацию рабочей силы.

⁴⁵ Государство приняло пакет мер в интересах предприятий, компаний и кооперативов, включая следующие три меры стимулирования занятости.

1. Государство покрывает долю работодателя в социальных взносах в Национальный фонд социального обеспечения, а также в сборах, связанных с налогом на профессиональную подготовку, для каждого работника-бенефициара в течение 24 месяцев (до 10 сотрудников предприятий, объединений и кооперативов, созданных в период с 31 января 2015 года по 31 декабря 2022 года).

2. Государство покрывает долю работодателя в социальных взносах в Национальный фонд социального обеспечения, а также в обязательствах, связанных с налогом на профессиональную подготовку, для каждого работника-бенефициара в течение 12 месяцев при условии, что стажер начинает работу по трудовому договору в течение или после периода обучения.

3. Государство покрывает долю работодателя и работника по взносам в систему обязательного медицинского страхования для каждого стажера в течение 24 месяцев.

был установлен на уровне 14,13 дирхама и увеличен с 1 июля 2020 года до 14,81 дирхама.

118. Размер установленной законом минимальной заработной платы, выплачиваемой наличными за один день работы в сельскохозяйственном секторе, составил с 1 июля 2019 года 73,22 дирхама, причем это не повлекло за собой упразднения или сокращения вознаграждения натурой, предоставляемого работникам сельскохозяйственного сектора. С 1 июля 2020 года эта сумма будет увеличена до 76,70 дирхама.

119. Что касается государственной службы, то среднемесячная чистая заработная плата в период с 2009 по 2019 год возросла на 32,21 %, что эквивалентно ежегодному процентному повышению на 2,83 %. В числовом выражении речь идет об увеличении с 6051 дирхама в 2009 году до 8000 дирхамов в 2019 году. После недавнего повышения заработной платы сотрудников в рамках Соглашения о социальном диалоге от 25 апреля 2019 года среднемесячная чистая заработная плата государственных служащих в период с 2018 по 2019 год увеличилась на 5,97 %.

120. Соглашение о социальном диалоге от апреля 2019 года, которое является пятым по счету с 1996 года, привело к следующим изменениям:

- повышение заработной платы на 400–500 дирхамов в виде трех выплат в пользу 800 000 сотрудников государственной администрации, местных органов власти и учреждений административного характера при общем объеме финансовых ассигнований 2,5 млрд дирхамов, который к 2021 году планируется увеличить до 7 млрд дирхамов;
- увеличение минимальной заработной платы в частном секторе на 10 %;
- увеличение семейных пособий для работников государственного и частного секторов на 100 дирхамов на каждого из первых трех детей (порядка 400 000 бенефициаров), при ежегодных финансовых ассигнованиях в размере 1 млрд дирхамов;
- создание новой категории сотрудников более низкой ступени и улучшение условий для продвижения по службе ряда групп в секторе национального образования — процесс, в котором приняли участие более 24 000 сотрудников и бюджет которого превысил 200 млн дирхамов.

121. Помимо повышения уровня доходов, Трехстороннее соглашение 2019–2021 годов предусматривает и другие меры, связанные с институционализацией социального диалога, укреплением механизмов урегулирования споров, поощрением свобод профсоюзов, социальной защитой, реформой пенсионной системы, консультациями по вопросу о заключении социального пакта и продолжением осуществления оставшихся положений соглашения от 26 апреля 2011 года.

• **Комплексная программа поддержки и финансирования молодежного предпринимательства «Интилака»**

122. В соответствии с королевскими распоряжениями в понедельник, 3 февраля 2020 года, было официально объявлено о начале реализации Комплексной программы поддержки и финансирования предпринимательской деятельности в Марокко («Интилака»). Она направлена на предоставление микропредприятиям, молодым предпринимателям, сельским районам, неформальному сектору и экспортным предприятиям нового спектра финансовых гарантий и услуг. Кроме того, она призвана активизировать поддержку инициатив в области предпринимательства и содействовать социально-экономической интеграции молодежи, особенно в сельских районах.

123. Речь идет о поддержке следующих трех продуктов:

- гарантийный продукт «Гарантия старта», предназначенный для самозанятых, частных предпринимателей и микропредприятий;

- гарантийный продукт «Гарантия старта для сельских инвесторов», предназначенный для мелких фермерских хозяйств, микропредприятий, частных предпринимателей и самозанятых трудящихся в сельских районах;
- финансовый продукт «СТАРТ-ТПЕ», представляющий собой пятилетний беспроцентный необеспеченный заем для самозанятых трудящихся, частных предпринимателей и микропредприятий.

124. Для обеспечения ликвидности программы в течение следующих трех лет банковский сектор выделил 3 млрд дирхамов для ее финансирования. Еще 3 млрд дирхамов было выделено из государственного бюджета, не считая 2 млрд дирхамов, предоставленных Фондом экономического и социального развития имени Хасана II в качестве дополнительного вклада в комплексную программу. Таким образом, общий объем финансирования составил 8 млрд дирхамов.

125. В рамках этой программы займы будут предоставляться по низким процентным ставкам в размере 1,75 % для бенефициаров в сельской местности и 2 % — для бенефициаров в городских районах. Финансирование по линии этой программы по указанным процентным ставкам может достичь 1,2 млн дирхамов, а Центральный гарантийный фонд гарантирует 80 % займа.

• Программы обеспечения доступности жилья

126. С 1960-х годов в Марокко наблюдалось ускорение процесса урбанизации и миграции сельских жителей в города, что привело к постепенному росту явления незаконного жилья, трущоб и расширению поясов нищеты на окраинах крупных городов. В последние годы государственные органы приступили к мобилизации всех заинтересованных сторон, включая частных застройщиков, государственные учреждения и предприятия, выборные советы и целевые группы населения, в целях ускорения темпов жилищного строительства с помощью ряда финансовых, налоговых и нормативных мер и стимулов. При этом был проведен тщательный анализ государственного вмешательства в жилищный сектор. Благодаря принятым государством мерам нехватку достаточного жилья удалось сократить с 1 240 000 единиц в 2002 году до 425 000 единиц в 2018 году. Наиболее важными программами по облегчению доступа к жилью являются следующие.

• Программа «Города без трущоб»

127. Старт программы «Города без трущоб» в 2004 году ознаменовал собой значительный шаг вперед в деле ликвидации необустроенного жилья и улучшения жилищных условий семей-бенефициаров. На эти цели были выделены значительные финансовые ресурсы на общую сумму 32 млрд дирхамов. Помощь по линии этой программы с начала ее осуществления получили 471 259 семей, проживающих в 85 городах и городских центрах. К концу 2018 года 59 городов были объявлены городами, свободными от трущоб. Ожидается, что к началу 2020 года еще семь городов будут объявлены городами без трущоб.

• Программы социального жилья

128. В рамках принятой в 2002 году политики, направленной на предоставление достойного жилья, соответствующего градостроительным и архитектурным нормам, по сниженным ценам, были созданы две программы: программа строительства недорогого жилья стоимостью 140 000 дирхамов (обновлена в 2008 году) и программа социального жилья стоимостью 250 000 дирхамов (обновлена в 2010 году). В рамках этих двух программ было построено большое число единиц жилья, а дефицит жилья сократился почти на 50 %.

• Всеобъемлющая программа устойчивого благоустройства укрепленных поселений (ксаров) и крепостей (касб)

129. Реализация этой программы является частью усилий по сохранению материального, нематериального и культурного исторического наследия Королевства, а также продиктована необходимостью сохранения архитектурного облика каждого из

его регионов. Она направлена на увеличение предложения и сокращение дефицита жилья в этой области путем благоустройства жилья, несоответствующего применимым стандартам. В этой связи власти продолжают работу по осуществлению в партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Всеобъемлющей программы устойчивого благоустройства ксаров и касб. С 2015 года ведутся работы по восстановлению 16 знаковых объектов, где проживает 21 400 человек. На эти цели было выделено 134 млн дирхамов.

130. Для поддержки этих программ и достижения намеченных целей Королевство пересмотрело ряд нормативных правовых актов, касающихся нарушения строительных норм⁴⁶, сноса аварийных сооружений, организации работ по обновлению городской инфраструктуры⁴⁷, системы долевой собственности⁴⁸, регулирования договорных отношений между арендодателями и арендаторами⁴⁹ и продажи объектов незавершенного строительства⁵⁰.

- **Укрепление социальной защиты**

131. Система социальной защиты в Марокко как основной механизм уменьшения различных форм нищеты, уязвимости и социальной изоляции и улучшения условий жизни населения включает следующие компоненты: а) компонент социального страхования на основе взносов и участия, который охватывает медицинское обслуживание, пенсионное обеспечение и весь спектр социальных пособий; б) компонент социальной помощи, которая не связана с уплатой взносов и включает все механизмы и фонды, предназначенные для оказания прямой или косвенной поддержки беднейшим и наиболее уязвимым группам общества.

- **На уровне социального страхования**

132. Система социального страхования была создана в 1959 году для защиты застрахованных лиц от риска потери дохода. Она охватывает семейные пособия, краткосрочные пособия (ежедневные пособия по болезни и пособия по беременности и родам), долгосрочные пособия (пенсии по старости, по инвалидности и по случаю потери кормильца), обязательное медицинское страхование, медицинское обслуживание и выплаты при потере работы. Управление этой системой было доверено Национальному фонду социального обеспечения. Вначале, т. е. с 1961 года, бенефициарами этой системы являлись работники промышленности и торговли и лица свободных профессий, а впоследствии она была распространена на сельское хозяйство и ремесленный сектор. В соответствии с Законом № 117-12, дополняющим королевский дахир, которым был обнародован Закон № 1-72-184 о системе социального страхования от 27 июля 1972 года, лица, вышедшие на пенсию в период после 2000 года и не накопившие 3240 дней взносов, равно как и те, к кому переходят их права в случае их смерти, имеют право на возмещение этих взносов.

133. В соответствии с положениями статей 53 и 59 Трудового кодекса, был принят и вступил в силу 1 декабря 2014 года Закон № 03-14 об изменении и дополнении дахира, которым был обнародован Закон № 1-72-184 от 27 июля 1972 года о системе социального обеспечения. Он предусматривает укрепление системы социальной защиты в интересах значительной части трудящихся, которые являются безработными по не зависящим от них причинам, в соответствии с положениями Конвенции № 102 Международной организации труда о минимальных нормах социального обеспечения 1952 года. Работник имеет право на пособие в связи с потерей занятости в размере

⁴⁶ Закон № 66-12 «О контроле и пресечении нарушений норм городского планирования и строительства» от 25 августа 2016 года.

⁴⁷ Закон № 94-12 «О сооружениях в аварийном состоянии и модернизации городских районов» от 27 апреля 2016 года.

⁴⁸ Закон № 106-12 об изменении и дополнении Закона № 00-18 «О системе долевой собственности для построенных объектов недвижимости» от 27 апреля 2016 года.

⁴⁹ Закон № 67-12 «О регулировании договорных отношений между арендодателями и арендаторами помещений жилого или профессионального назначения» от 19 ноября 2013 года.

⁵⁰ Закон № 107-12 «Об изменении и дополнении Закона № 00-44 «О продаже объектов незавершенного строительства»» от 3 февраля 2016 года.

70 % от среднемесячной заработной платы за 36 месяцев, предшествующие потере работы, с сохранением права на обязательное медицинское страхование, семейные пособия и учет периода получения пособия для целей пенсионного обеспечения.

134. Число получателей социального обеспечения из различных пенсионных фондов увеличилось как среди работников государственного и полугосударственного сектора, так и среди государственных служащих и работников частного сектора, а минимальный размер пенсии по возрасту был увеличен до 1500 дирхамов для государственного сектора. На начало 2018 года в Пенсионном фонде Марокко было зарегистрировано 74 000 пенсионеров.

135. С передачей этой системы в управление Национальному фонду социального обеспечения охват социальным и медицинским страхованием был расширен за счет включения категорий специалистов и самозанятых лиц.

136. Наиболее важные меры, принятые в этой связи, содержатся в Законе № 99-15 от 21 декабря 2017 года о создании пенсионной системы для категорий профессионалов, независимых работников и лиц, не занимающихся оплачиваемой деятельностью.

137. В стране началась реформа пенсионных систем, призванная обеспечить устойчивость предоставляемых услуг и устранить недостатки в административном и финансовом управлении, а также смягчить последствия многообразия пенсионных программ, работающих по разным принципам. Несмотря на стандартные реформы Пенсионного фонда Марокко, показатель демографической нагрузки не улучшился. Так, если в 1982 году на одного пенсионера приходилось 12,5 работающих, то в 2000 году это соотношение составляло 1:6. В 2016 году оно достигло 1:2,24, а в 2017 году — 1:2,12. В этой связи целесообразно повысить средний уровень охвата категорий экономически активного населения, продолжить реформу пенсионных систем и сформировать единый полюс для государственного сектора в целях создания пенсионной системы, отвечающей требованиям сбалансированности, устойчивости и добросовестного управления.

- **В рамках системы социальной помощи**

- **Фонд поддержки социальной сплоченности**

138. Фонд поддержки социальной сплоченности был учрежден в соответствии со статьей 18 Закона о бюджете 2012 года в целях активизации мер поддержки в интересах нуждающегося населения. Позднее положения указанной статьи были изменены последующими законами в этой сфере, с тем чтобы обеспечить Фонд более значительными ресурсами, расширить сферу его деятельности и увеличить число бенефициаров его услуг. Соответственно, расходы Фонда ежегодно возрастали на 14 %, увеличившись в период 2015–2017 годов с 2,19 млрд дирхамов до 2,87 млрд дирхамов. Средства Фонда расходовались на следующие цели:

- покрытие расходов, связанных с осуществлением программы медицинской помощи;
- покрытие расходов по программе «Тайсир»;
- покрытие расходов на финансирование инициативы «Миллион школьных портфелей»;
- оказание помощи лицам с ОВЗ. Общий объем средств, выделенных Фондом для оказания услуг лицам с инвалидностью в период 2015–2019 годов, составил 714,5 млн дирхамов;
- оказание непосредственной помощи находящимся в уязвимом положении вдовам с детьми на иждивении. До 2019 года прямую помощь по этой линии получали 179 000 сирот и 105 268 вдов с детьми.

139. По состоянию на 2018 год ассигнования на программу медицинской помощи составили 49,2 % от общих расходов Фонда поддержки социальной сплоченности, ассигнования на программу «Тайсир» и Королевскую инициативу «Миллион школьных портфелей» — 36 %, а ассигнования на программу прямой помощи вдовам

в уязвимом положении — 11,8 %. Объем средств на помощь лицам с ОВЗ не превысил 3 %.

• **Фонд семейной солидарности**

140. Фонд семейной солидарности был создан на основании Закона № 41-10 от 13 декабря 2010 года об условиях и порядке получения пособий за счет средств Фонда, в целях обеспечения прав малоимущих матерей и защиты детей от бездомности в результате развода родителей. Этот Закон был пересмотрен Законом № 83-17 от 22 февраля 2018 года, расширившим круг бенефициаров Фонда, в число которых входят:

- дети, на которых причитается содержание после расторжения брака или в период брачных отношений, после признания матери неимущей;
- дети, на которых причитается содержание после смерти матери;
- дети, которые были переданы на воспитание в рамках системы «кафала» и на которых причитается содержание;
- малоимущие жены, которым причитается содержание.

141. В период 2011–2018 годов объем средств Фонда составил более 1,2 млрд дирхамов, а его расходы с 2012 года по июнь 2019 года превысили 269 млн дирхамов. В 2019 году Фонду было выделено 160 млн дирхамов. По состоянию на август 2018 года помощь за счет его средств получали 21 830 бенефициаров.

• **Размещение лиц, находящихся в крайне тяжелой жизненной ситуации**

142. Учреждения социального обеспечения предоставляют приют лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Они являются одной из основ системы социального обеспечения Марокко и механизмом, способствующим поддержанию социальной стабильности. Размещение в этих учреждениях является исключительной мерой, к которой прибегают после того, как все попытки реинтеграции в семью потерпели неудачу.

143. Правовая база для этих учреждений была впервые создана в 2006 году Законом № 14-05 «Об условиях создания и управления учреждениями социального обеспечения», который определил их цель как заботу о лицах, находящихся в трудном или нестабильном положении или в крайней нужде. Для того чтобы устранить некоторые недостатки этого закона, в частности недостатки, на которые указывали ассоциации гражданского общества, управляющие этими учреждениями, 12 апреля 2018 года был обнародован новый Закон № 65-15 «Об учреждениях социального обеспечения».

144. По состоянию на декабрь 2016 года в стране насчитывалось 1051 зарегистрированное учреждение социальной защиты, в общей сложности рассчитанное на прием 92 163 человек и насчитывающее более 8500 сотрудников (включая 61 детское учреждение, в которых могут быть размещены 5335 детей). В настоящее время в Марокко действует 845 учреждений, поддерживающих систему образования и профессиональной подготовки, и 1155 учреждений, работающих с лицами, находящимися в тяжелой жизненной ситуации, и оказывающих помощь главным образом лицам с ОВЗ, престарелым людям, безнадзорным детям, а также детям и женщинам в трудных ситуациях.

• **Компенсационный фонд**

145. Компенсационный фонд является государственным учреждением, которое было создано в 1941 году в целях поддержания стабильных цен на ряд потребительских товаров и, соответственно, повышения покупательной способности семей. В проекте закона о бюджете на 2019 год на поддержание цен на базовые продукты было выделено 17,67 млрд дирхамов по сравнению с 15,58 млрд дирхамов в 2017 году.

146. Марокко поставило перед собой задачу создания адресной и комплексной системы социальной защиты. Проанализировав 135 существующих программ социальной защиты, у которых отмечаются слабая координация, малоэффективное управление и ограниченность результатов, а также нехватка финансовых средств, в 2018 году правительство приступило к пересмотру этой системы, начав с подготовки проекта закона № 72-18 о системе целенаправленной социальной защиты, который направлен на:

- создание национального реестра населения, который будет охватывать всех граждан и законно проживающих в Марокко иностранцев, с уникальным гражданско-социальным цифровым идентификатором для каждого физического лица. Составление этого реестра будет осуществляться на основе имеющихся в настоящее время административных данных, в частности реестра актов гражданского состояния, национального реестра биометрических карт и реестра иностранцев, проживающих в Марокко;
- формирование единого социального реестра, содержащего информацию о социально-экономическом положении отдельных лиц и семей, что позволит выявить наиболее уязвимые группы, удовлетворяющие критериям для получения социальных пособий. Этот реестр позволит также разрабатывать согласованные комплексные программы социальной поддержки, отвечающие потребностям целевых групп, и улучшить управление этими программами⁵¹.

147. Различные социальные секторы получают поддержку не только в финансовой форме, но и в виде данных, стратегий, политики и отраслевых программ, включая новый План развития здравоохранения на период до 2025 года, Национальный план содействия занятости, Комплексную государственную политику защиты детей (2015–2025 годы), Комплексную национальную программу расширения экономических прав и возможностей женщин к 2030 году и Программу сокращения социального и территориального неравенства в сельской местности (2017–2023 годы) и другие. Что касается государственных инвестиций в экономическое и социальное развитие, то правительство прилагает значительные усилия в этой области, предоставляя дополнительные финансовые резервы. При этом общий объем государственных инвестиций увеличился со 135 млрд дирхамов в 2009 году до 195 млрд дирхамов в 2019 году⁵².

• Национальный план водоснабжения

148. Национальный план водоснабжения направлен на более эффективное управление риском нехватки воды и спросом на питьевую воду путем повышения средней отдачи от систем водораспределения до 80 % к 2025 году и ее сохранения на том же уровне до 2030 года. Для этого будут проведены работы по восстановлению и техническому обслуживанию распределительных сетей, а также разработаны системы измерения потребления. Эта мера позволит снизить потребность в питьевой воде примерно на 120 млн м³ в год на период до 2030 года.

149. В целях увязки национальных и отраслевых программ и планов, а также в дополнение к мерам плана «Зеленое Марокко» был принят Национальный водный план, направленный на переход от поверхностного к локализованному орошению с темпом 50 000 га в год для достижения к 2020 году целевого показателя в 550 000 га, а также на проведение водосберегающих ирригационных мероприятий для экономии 2,4 млрд кубометров воды к 2020 году. Марокко также продолжает реализацию программ по сохранению подземных и поверхностных вод и природной среды и борьбе с загрязнением окружающей среды посредством мер, связанных с искусственным пополнением водных запасов, защитой естественных озер и

⁵¹ Палата советников одобрила проект закона № 72-18 о системе целенаправленной помощи бенефициарам программ социальной поддержки и о создании Национального управления реестров, на пленарном заседании, состоявшемся 16 июня 2020 года, а Палата представителей утвердила его 20 июля 2020 года.

⁵² *Источник:* Журнал «Финансы» Министерства экономики и финансов, специальный выпуск, апрель 2019 года.

сохранением оазисов и водно-болотных угодий. Продолжается осуществление Национального плана защиты от наводнений.

150. Для достижения целей вышеупомянутого национального плана был принят Закон № 36-15 о воде⁵³. Он направлен на укрепление управленческого потенциала и руководства и предусматривает, в частности, упрощение норм, утилизацию дождевой воды и сточных вод, создание правовой основы для опреснения морской воды, выявление препятствий для эффективного и непрерывного управления водными ресурсами и последствиями изменения климата, закладку принципов эффективного управления, а также консультации и привлечение заинтересованных сторон.

151. С учетом большой важности этого вопроса 13 января 2020 года под председательством Его Величества короля состоялась церемония подписания рамочного соглашения о реализации Национальной программы питьевого водоснабжения и ирригации на период 2020–2027 годов, которая потребует мобилизации инвестиций в размере 115,4 млрд дирхамов. Рамочное соглашение определяет условия и порядок реализации и финансирования этой программы, целью которой является укрепление и диверсификация источников снабжения питьевой водой, удовлетворение спроса на этот ценный ресурс, обеспечение водной безопасности и смягчение последствий изменения климата.

152. Эта национальная программа направлена на развитие системы водоснабжения, в частности, путем строительства плотин (61 млрд дирхамов), управления спросом на воду и ее валоризации, особенно в сельскохозяйственном секторе (25,1 млрд дирхамов), улучшения питьевого водоснабжения в сельских районах (26,9 млрд дирхамов), использования очищенных сточных вод для полива зеленых насаждений (2,3 млрд дирхамов), а также информирования и повышения осведомленности о важности сохранения водных ресурсов и их рационального использования (50 млн дирхамов).

153. В соглашении также определены аспекты финансирования этой программы, 60 % которого будет обеспечиваться за счет государственного бюджета, 39 % — за счет взносов заинтересованных сторон, а остальное — в рамках государственно-частного партнерства. Созданный механизм реализации и мониторинга будет управляться совместными комитетами, включая руководящий комитет под председательством главы правительства, техническую комиссию под председательством министра оборудования, транспорта, логистики и водных ресурсов и региональные комиссии под председательством губернаторов регионов.

• **Стратегия, предусмотренная Планом «Зеленое Марокко»**

154. Марокко продолжает реализацию национальной стратегии развития сельского хозяйства в рамках плана «Зеленое Марокко», который основан на двух основополагающих принципах, сочетающих потребности в области развития и экономические и социальные потребности с необходимостью охраны окружающей среды: современное сельское хозяйство и солидарное сельское хозяйство.

155. Солидарное сельское хозяйство направлено на борьбу с бедностью за счет повышения сельскохозяйственных доходов наиболее уязвимых фермеров, особенно в периферийных районах. Фонд развития сельского хозяйства нацелен на поощрение частных инвестиций в сельскохозяйственный сектор, который был преобразован в соответствии с планом «Зеленое Марокко», чтобы отвести более значительную роль мелким фермерам. Так, почти половина фермеров, получивших субсидии из Фонда в период 2012–2014 годов, являются мелкими фермерами с площадью угодий менее 10 гектаров.

⁵³ Закон № 36-15 о воде, опубликованный в Официальном бюллетене № 6494 от 25 августа 2016 года, который заменяет Закон № 10-95, опубликованный в Официальном бюллетене № 4325 от 20 сентября 1995 года.

156. План «Зеленое Марокко» также придал новый импульс занятости. По количеству рабочих дней занятость в сельскохозяйственном секторе увеличилась на 16 % в период 2012–2015 годов по сравнению 2005–2007 годами.

157. Через План «Зеленое Марокко» осуществляется целый ряд программ, направленных на борьбу с региональным неравенством, бедностью и маргинализацией, например, программа «Кочевник» для мелких фермеров и безземельных животноводов, а также программы расширения оазисов и защиты уязвимых аргановых деревьев, валоризации природных ресурсов, охраны окружающей среды и сохранения экосистем.

158. План «Зеленое Марокко» способствует сохранению и экономному использованию водных ресурсов через Национальную программу экономии поливной воды, которая направлена на рационализацию поверхностного орошения и применение опрыскивания и капельного орошения, что позволит экономить воду на площади порядка 550 000 га в течение следующих десяти лет. Площадь угодий, оснащенных системами капельного орошения, увеличилась со 160 000 гектаров в 2008 году до 450 000 гектаров в 2015 году. Таким образом, показатель выполнения целей, намеченных в плане «Зеленое Марокко» к 2020 году, составил 82 %. При этом площадь 80 % сельскохозяйственных угодий, эксплуатируемых в рамках этого проекта, не превышает 5 га.

159. В начале ноября 2020 года Марокко также приступило к реализации новой стратегии развития сельскохозяйственного сектора под названием «Зеленое поколение 2020–2030» и стратегии развития водного и лесного хозяйства «Леса Марокко». Они были разработаны на основе объективной оценки результатов осуществления Плана «Зеленое Марокко» в целях закрепления достигнутых результатов и сохранения динамики развития сельского хозяйства на основе инициатив, отвечающих нынешним и будущим потребностям этого сектора.

160. Эта стратегия направлена на формирование нового поколения молодых предпринимателей в сельскохозяйственном секторе путем мобилизации и валоризации миллиона гектаров общинных земель в соответствии с королевскими указами, появление 350 000 землепользователей и предпринимателей в секторе сельского хозяйства и связанных с ним услуг, подготовку свыше 150 000 работников сельского хозяйства и создание нового поколения инновационных сельскохозяйственных предприятий. Для этого необходимо удвоить показатели организации фермеров в сельскохозяйственные кооперативы нового поколения и укрепить независимость профессиональных объединений, чтобы они могли играть свою роль в разработке, подготовке и реализации сельскохозяйственных проектов, запущенных в рамках новой сельскохозяйственной стратегии.

- **Национальная стратегия устойчивого развития на период до 2030 года**

161. Тогда как отраслевые подходы продемонстрировали свою ограниченность в плане восстановления экономики и социальной сферы и создания рычагов для ускорения развития Марокко, Конституция 2011 года стала основой для заключения договоров, имеющих конституционную ценность с точки зрения устойчивого экономического и социального развития. В этом контексте в 2014 году был принят рамочный закон № 99-12 о Национальном пакте по окружающей среде и устойчивому развитию⁵⁴, который предусматривает разработку национальной стратегии устойчивого развития с целью создания условий для «зеленой» экономики, защиты прав будущих поколений, уменьшения социального и территориального неравенства, решения проблем, вызванных изменением климата, борьбы с опустыниванием и защиты биоразнообразия⁵⁵.

⁵⁴ Рамочный закон № 99-12 о Национальном пакте по окружающей среде и устойчивому развитию, опубликованный в Официальном бюллетене № 6240 от 20 марта 2014 года.

⁵⁵ Закон № 11-03 об охране и освоении окружающей среды (Официальный бюллетень № 5118 от 19 июня 2003 года), Закон № 12-03 об экологической экспертизе (Официальный бюллетень № 5118 от 19 июня 2003 года), Закон № 13-03 о борьбе с загрязнением воздуха

162. Соответственно, была подготовлена Национальная стратегия устойчивого развития на период 2017–2030 годов, одобренная Советом министров 25 июня 2017 года. В ней определено семь стратегических задач, в том числе ускорение реализации национальной политики в области изменения климата. Для оперативного выполнения этой задачи в ней были выделены три стратегических компонента — улучшение управления последствиями изменения климата, широкое внедрение территориальных климатических планов и совершенствование существующей финансовой системы.

• **Рабочие совещания по линии Национальной инициативы по развитию человеческого потенциала**

163. Реализация Национальной инициативы по развитию человеческого потенциала началась 18 мая 2005 года в виде серии конференций под покровительством короля, касающихся борьбы с бедностью и отсутствием безопасности. Она ориентирована на те группы населения, у которых меньше всего возможностей для осуществления базовых экономических и социальных прав. Эта инициатива завоевала доверие граждан и похвалу международного сообщества и является плодом марокканских инноваций на службе развития человеческого потенциала. Ее основная цель заключается в установлении социальной и территориальной справедливости и защите достоинства всех граждан.

164. После первых двух этапов реализации национальной стратегии в 2005–2010 и соответственно 2011–2018 годах, в среду, 19 сентября 2018 года, официально начался третий этап (2019–2023 годы). Для него предусмотрена новая архитектура и целенаправленный подход с ориентацией на программы, направленные на развитие человеческого капитала. На этом этапе были выделены ассигнования в объеме 18 млрд дирхамов для финансирования четырех программ, а именно:

- программа сокращения дефицита базовой инфраструктуры и услуг в наименее оснащенных районах с помощью проектов в области здравоохранения, образования, сельской электрификации, снабжения питьевой водой и строительства дорог и мостов;
- программа поддержки лиц в уязвимом положении: по ее линии предусмотрены мероприятия в пользу 11 приоритетных категорий лиц, находящихся в уязвимом положении;
- программа повышения доходов и экономической интеграции молодежи, основная цель которой заключается в обеспечении доходов и создании рабочих мест для молодежи, в частности путем поддержки в виде подготовки предпринимателей и их сопровождения при выходе на рынок, а также содействия социально-экономической интеграции молодежи;
- программа поддержки развития человеческого потенциала, ориентированная на подрастающее поколение, с уделением основного внимания развитию детей в раннем возрасте и поддержке детей и молодежи.

• **Программа по сокращению социального и территориального неравенства в сельских районах**

165. С 1995 года национальные программы строительства сельских дорог являются одним из способов преодоления изоляции сельских районов. В рамках первой программы в 1995–2005 годах было проложено 11 000 км сельских дорог, а в рамках начавшейся в 2005 году второй программы — еще 15 000 км. Программа развития территорий на период 2011–2015 годов предусматривала строительство 766 км и восстановление 1547 км дорог, а также строительство 90 мостовых сооружений, из которых 68 являются изолированными объектами. По состоянию на 2018 год

(Официальный бюллетень № 5118 от 19 июня 2003 года), Закон № 28-00 об управлении отходами и их утилизации (Официальный бюллетень № 5480 от 7 декабря 2006 года) и Закон № 81-12 о прибрежных районах (Официальный бюллетень № 6384 от 6 августа 2015 года).

показатель связуемости сельских районов с национальной дорожной сетью достиг 79 %, благодаря чему почти 2,7 млн человек были выведены из изоляции от внешнего мира.

166. Программа сокращения территориального и социального неравенства в сельских районах, начатая в соответствии с королевскими директивами и осуществляемая правительством, рассчитана на семилетний период (2017–2023 годы) при общей сметной стоимости 50 млрд дирхамов. Она финансируется при поддержке Фонда развития сельских и горных районов (21 %), региональных советов (40 %), Национальной инициативы в области развития человеческого потенциала (8 %), Национального управления электроснабжения и питьевой воды (5 %) и различных государственных секторов (26 %). Средства, необходимые для реализации проектов в рамках этой программы, начали выделяться с 10 августа 2017 года, а бюджет на 2017 год составил порядка 8,34 млрд дирхамов, из которых 3,46 млрд дирхамов были предоставлены Фондом развития сельских и горных районов. Общий бюджет программы на 2018 год составил примерно 7,2 млрд дирхамов, из которых 3,48 млрд поступило из Фонда развития сельских и горных регионов. После завершения работ более 5190 дуаров обретут связь с внешним миром, и более 6 млн жителей в 1100 общинах получат доступ к услугам здравоохранения, образования, водоснабжения и электроснабжения. На мероприятия, запланированные в рамках этой программы на 2019 год, в общей сложности выделено 6,53 млрд, причем порядка 52 % средств предоставляется Фондом развития сельских и горных районов.

167. В рамках Программы по сокращению социального и территориального неравенства в сельских районах был разработан план реконструкции сельских дорог и строительства соответствующих объектов инфраструктуры. В этой связи из Фонда развития сельских районов было выделено 36 млрд дирхамов на строительство 25 000 км и восстановление 10 000 км дорог в течение десяти лет (2016–2025 годы).

- **Комплексная программа электрификации сельских районов**

168. В 1996 году началось осуществление комплексной программы электрификации сельских районов. В ноябре 2018 года уровень электрификации достиг 99,63 % по сравнению с 18 % в 1995 году и увеличился до 99,86 % после завершения электрификации 951 дуаров (25 086 жилищ) в период 2019–2020 годов.

- **Национальная стратегия борьбы с коррупцией**

169. В контексте укрепления нравственных основ общественной жизни, в том числе применительно к государственному обслуживанию, национальных моральных устоев и порядочности, распространения культуры транспарентности и подотчетности и принципов благого управления на государственной службе, в соответствии с положениями статьи 2 указа № 2-17-582 от 6 ноября 2017 года была принята Национальная стратегия борьбы с коррупцией на 2016–2025 годы и создан Национальный антикоррупционный комитет. Он возглавляется премьер-министром и состоит из представителей государственных органов, соответствующих комитетов и организаций, частного сектора и гражданского общества. Постоянный секретариат обеспечивается Департаментом по реформе административной и гражданской службы.

170. Эта стратегия включает 187 проектов, распределенных по 10 программам, включая программу улучшения обслуживания граждан, программу цифровизации административных услуг, программу обеспечения транспарентности и доступа к информации, программу контроля и подотчетности, а также предусматривает создание Национального антикоррупционного комитета в качестве институционального механизма контроля за осуществлением стратегии. В целях обеспечения стабильного функционирования системы государственной службы и повышения качества услуг, предоставляемых пользователям, эта стратегия предусматривает создание правовой основы для декларирования коллизии интересов, принятие кодекса этики и профессионального поведения на государственной службе, пересмотр системы декларирования активов, определение перечня соответствующих должностей, а также введение электронной системы отчетности и публикаций. Кроме

того, были созданы механизмы и процедуры для сообщения о случаях коррупции и взяточничества.

171. Благодаря этим усилиям рейтинг Марокко по индексу восприятия коррупции улучшился, и страна переместилась с 89-го места в 2009 году на 73-е в 2018 году. По индексу Всемирного банка «Ведение бизнеса 2020» она поднялась на 53-е место в мире.

Законодательные меры защиты прав и свобод⁵⁶

• Законодательная защита прав женщин

172. В последние 20 лет в Марокко были приняты новые законодательные акты, охватывающие все аспекты прав и свобод. Равноправие мужчин и женщин было закреплено Законом № 70-03 о Семейном кодексе 2004 года и Закон о гражданстве Марокко 2006 года. Кроме того, 22 февраля 2018 года был принят Закон № 103-13 о борьбе с насилием в отношении женщин, призванный защищать женщин от всех форм сексуального, физического, психологического и экономического насилия.

173. В целях расширения участия женщин в общественной и политической жизни на национальном и региональном уровнях был принят ряд новых законов, предусматривающих следующие меры:

- создание единого избирательного округа, по которому избираются 60 женщин в соответствии с Органическим законом № 16-20 о внесении изменений и дополнений в Органический закон № 27-11 от 2016 года о Палате представителей. Его статья 23 предусматривает включение во вторую часть национального списка тридцати (30) кандидатов обоих полов тогда, как в законе 2011 года в эту часть списка могли быть включены только кандидаты мужского пола, что позволило повысить представленность женщин;
- на уровне Палаты советников: статья 24 организационного закона № 28-11 о Палате советников, измененная и дополненная 23 июля 2015 года, на основе принципа гендерной ротации, закрепила принцип чередования полов, в соответствии с которым ни в один список кандидатов не могут быть последовательно включены имена двух кандидатов одного и того же пола;
- на уровне местных органов власти: Органический закон № 34-15 о внесении изменений и дополнений в Органический закон № 59-11 о выборах членов советов местных органов власти, принятый в 2015 году, включает в себя следующие наиболее важные изменения;
- в региональных советах не менее одной трети мест в каждом избирательном округе закреплено за женщинами;
- что касается общинных и районных советов, то в каждом из них женщинам в дополнение к установленному числу мест выделяется определенное число дополнительных мест при минимальном числе мест, равном четырем;
- члены региональных советов, а также советов муниципалитетов и округов избираются по спискам, каждый из которых состоит из двух частей: во вторую часть включаются имена женщин-кандидатов, число которых должно соответствовать числу мест, закрепленных за женщинами в соответствующем избирательном округе. Они в обоих случаях сохраняют за собой право выдвигать свою кандидатуру на другие места. Женщина, чье имя значится первым в части списка, предусмотренной для женщин, считается его главой и имеет те же права, что и глава соответствующего списка кандидатов.

174. В целях укрепления и расширения политической представленности женщин были приняты нормативные меры по предоставлению финансовых стимулов

⁵⁶ Речь идет о наиболее важных законодательных разработках в области защиты основных прав и свобод, и в зависимости от рассматриваемой темы ссылки делаются на различные правовые и нормативные тексты.

политическим партиям для поощрения состоящих в них женщин к участию в общих, парламентских, общинных и региональных выборах по спискам избирателей или на места, не зарезервированные для женщин.

175. В 2009 году был создан Фонд поддержки и поощрения представленности женщин с целью расширения возможностей женщин в этом отношении путем привлечения политических партий и ассоциаций гражданского общества к реализации предлагаемых программ и мероприятий в данной области. После оценки этого первого опыта в октябре 2013 года был издан новый указ о расширении сферы деятельности Фонда, а в 2013 и 2014 годах в его нормативную базу были внесены изменения, призванные повысить эффективность и результативность его деятельности. В июне 2017 года в соответствии с действующими нормативными требованиями были назначены новые члены комитета, которому поручено управлять работой Фонда поддержки.

• Законодательная защита прав ребенка

176. С 2002 года Марокко последовательно обновляло все аспекты законодательства, затрагивающие права ребенка, путем учета международных обязательств Королевства в области прав человека для адаптации действующих законов, а также путем подготовки специальных законов. Изменения затрагивают:

- Закон № 70-03 о Семейном кодексе, принятый 3 февраля 2004 года;
- Закон № 37-99 о гражданском состоянии, принятый 3 октября 2002 года;
- Закон № 15-01 о приеме на воспитание детей, лишенных родительской опеки («кафала»), обнародованный 13 июня 2002 года;
- Закон № 62-06 о введении в действие Закона о марокканском гражданстве от 23 марта 2007 года;
- Закон № 65-15 об учреждениях социальной защиты, обнародованный 23 апреля 2018 года;
- Закон № 19-12, определяющий условия труда и занятости домашних работников, обнародованный 23 августа 2016 года;
- Указ № 2-17-355, которым вводится типовой трудовой договор для домашних работников, обнародованный 31 августа 2017 года;
- Указ № 2-17-356, дополняющий перечень работ, на которых запрещено использовать домашних работников в возрасте от 16 до 18 лет, обнародованный 27 сентября 2017 года.

• Защита физической неприкосновенности и предотвращение пыток

177. В дополнение к правовым гарантиям, которые направлены на усиление защиты лиц от пыток и жестокого обращения и были введены путем внесения поправок в статью 293 Уголовно-процессуального кодекса 2003 года о непризнании признаний, полученных в результате насилия или принуждения, и промульгации Закона № 43-04 от 2006 года о криминализации пыток, изменяющего и дополняющего статью 231-1 Уголовного кодекса, которая криминализирует пытки как таковые и предусматривает наказание виновных в соответствии с положениями Конвенции против пыток, статья 22 Конституции 2011 года гласит: «Физическая или моральная неприкосновенность какого-либо лица не может быть нарушена ни при каких обстоятельствах никаким иным лицом, будь то частным или должностным. Никто не вправе подвергать других людей ни при каких обстоятельствах жестокому, бесчеловечному, унижающему или посягающему на достоинство обращению. Все формы пыток при любых обстоятельствах являются преступлением, наказуемым по закону».

178. Последовательные реформы системы уголовного правосудия позволили усилить правозащитные аспекты содержания под стражей и упорядочить применение предварительного заключения, которое остается исключительной мерой. Кроме того,

была усилена борьба с пытками. Так, после уведомления прокуратуры сотрудник судебной полиции обязан направить задержанного на медицинское освидетельствование в случае обнаружения симптомов заболевания или любых признаков, оправдывающих применение такой меры. Был усилен также судебный надзор за работой судебной полиции.

- **Пересмотр определений преступлений, представляющих собой грубое нарушение прав человека, и наказаний за них**

179. Согласно статье 23 Конституции, обязательствам Марокко в соответствии с международными конвенциями по правам человека и гуманитарному праву, его международным обязательствам в области борьбы с коррупцией и положениям Римского статута Международного уголовного суда, был подготовлен проект закона № 10-16, изменяющий и дополняющий Уголовный кодекс в целях расширения круга уголовных деяний в рамках национальной уголовной системы и выработки их определений сообразно международным нормам. Речь идет, в частности, о преступлении насильственного исчезновения (ст. 231-9), незаконном ввозе мигрантов (ст. 231-18), незаконном обогащении (ст. 256-7), преступлении геноцида (ст. 448-1), преступлениях против человечности (ст. 448-3) и военных преступлениях (ст. 448-6). Он также предусматривает пересмотр конкретных положений, касающихся таких правонарушений, как аборт (ст. 449–453) и дискриминация (ст. 431-1) и преступления сексуального надругательства над детьми (ст. 448 и 497).

- **Борьба с торговлей людьми**

180. Закон № 27-14 о борьбе с торговлей людьми, обнародованный 25 августа 2016 года, содержит определение преступления торговли людьми и всех связанных с ней форм эксплуатации, в соответствии с Дополнительным протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, который Марокко ратифицировало в 2011 году. Этот закон изменяет и дополняет ряд уголовных законов и Закон № 22-01 об уголовном судопроизводстве в борьбе с торговлей людьми и предусматривает — в соответствии с требованиями о защите жертв торговли людьми — специальные положения, касающиеся наказания виновных и обеспечения жертвам механизмов защиты, включая оказание медицинской и психологической помощи, предоставление жилья и необходимой юридической поддержки и содействие интеграции в социальную жизнь. В этой связи был создан Национальный комитет по координации мер в области предотвращения торговли людьми и борьбы с ней. Указ № 2-17-740 от 6 июля 2018 года определяет состав этого комитета и порядок его работы, а 23 мая 2019 года глава правительства взял под контроль назначение членов этого комитета.

- **Доступ к информации**

181. В соответствии со статьей 27 Конституции, 22 февраля 2018 года был принят Закон № 31-13 о праве на доступ к информации, определяющий сферу применения права на доступ к информации, находящейся в распоряжении государственной администрации, выборных органов и учреждений, осуществляющих полномочия органов государственной власти. Закон обязывает соответствующие учреждения и органы публиковать — в рамках своих полномочий и по мере возможности — максимальный объем информации, которой они располагают и на которую не распространяются предусмотренные законом исключения, всеми возможными способами, включая электронные средства, в частности национальные открытые информационные порталы. Статья 4 наделяет любое лицо, проживающее в Королевстве Марокко на законных основаниях, правом доступа к информации в соответствии с условиями и процедурами, предусмотренными этим Законом. В соответствии с положениями главы V этого закона 13 марта 2019 года при аппарате главы правительства была создана Комиссия по праву доступа к информации под председательством руководителя Национальной комиссии по контролю за защитой личных данных.

• Свобода печати и издательской деятельности

182. Закон о печати и издательской деятельности № 88-13 от 15 августа 2016 года, содержит ряд гарантий, закрепляющих свободу мнений и их выражения. Он предусматривает, в частности, расширение свободы СМИ, укрепление принципов профессиональной ответственности, необходимость идти в ногу с техническим прогрессом и осознавать его влияние на печать при сохранении и укреплении достижений в области свободы печати и укрепление гарантий свободы в журналистской практике за счет отмены наказаний, предусматривающих лишение свободы, и их замену умеренными штрафами в противоположность Закону № 77-00 о печати и издательской деятельности от 2002 года, который включал 31 наказание, связанное с тюремным заключением. Речь идет также о защите прав и свобод общества и отдельных лиц и введении положений, запрещающих подстрекательство к ненависти, дискриминации и насилию, нарушение права на неприкосновенность частной жизни и всякую рекламу с негативными стереотипными представлениями о женщинах, детях и лицах с ограниченными возможностями здоровья. Судебные органы наделены исключительными полномочиями в вопросах печати, усилена их роль в защите свободы печати и поощрении свободы электронной прессы, которые получила юридическое признание и имеет право на осуществление журналистской деятельности. В целях привлечения инвестиций обеспечения транспарентности в этой области предусматривается также укрепление гарантий свободы инициативы, поощрение капиталовложений в средства массовой информации и печать, применение принципов прозрачности, равенства состязательных возможностей и беспристрастности в контексте получения государственной поддержки.

183. Закон № 89-13 о профессиональной деятельности журналистов от 19 мая 2016 года⁵⁷ содержит ряд положений, признающих и закрепляющих права и свободы профессиональных журналистов, включая судебную защиту конфиденциальности их источников и право на получение информации. Он поощряет их независимость, способствует улучшению условий, в которых они осуществляют свою деятельность, и обеспечивает им социальную защиту.

184. В целях укрепления институциональной защиты свободы печати и издательской деятельности в соответствии со статьей 1 Закона № 90-13 от 10 марта 2016 года был создан Национальный совет по вопросам печати, наделенный правосубъектностью и финансовой автономией. В сферу компетенции Совета включена деятельность профессиональных журналистов и органов печати, и ему поручено охранять принципы, на которых держится честь профессии, и следить за соблюдением кодекса профессиональной этики, а также законов и постановлений, касающихся журналистской деятельности.

185. На основе положений статьи 5 Закона № 90-13 и результатов выборов в члены Совета, проведенных 22 июня 2018 года, в соответствии с решением № 7-18 Комитета по наблюдению за выборами представителей профессиональных журналистов и газетных издателей от 14 июля 2018 года в пятницу, 5 октября 2018 года, были избраны председатель и заместитель председателя Национального совета по вопросам печати.

186. Сразу после создания Совет приступил к работе над проектом кодекса профессиональной этики. После консультаций со специализированными гражданскими организациями, академическими кругами, представителями правозащитных организаций и СМИ по поводу первоначального проекта и с учетом многочисленных материалов, полученных от журналистов, Национальный совет одобрил кодекс на своем заседании 7 марта 2019 года⁵⁸.

⁵⁷ 28 февраля 2019 года было утверждено два исполнительных акта к этому закону, а именно Указ № 2-19-121, определяющий порядок выдачи и продления срока действия удостоверения журналиста и Указ № 2-19-122, определяющий порядок выдачи и продления срока действия удостоверения аккредитованного журналиста.

⁵⁸ Кодекс профессиональной этики журналиста был опубликован в Официальном бюллетене № 6799 от 29 июля 2019 года.

187. Были утверждены правила процедуры Национального совета по вопросам печати⁵⁹.

188. По-прежнему в рамках обеспечения согласованности национальных законов с международными стандартами был принят ряд других законов, связанных с защитой прав, в частности законы о защите потребителей, свободном установлении цен и конкуренции, о защите жертв, свидетелей, экспертов и лиц, заявляющих о правонарушениях, связанных с подкупом и использованием служебного положения в личных целях, а также об обязательном декларировании находящегося в собственности имущества для некоторых высокопоставленных должностных лиц и сотрудников государственных учреждений.

• **Повышение осведомленности о культуре прав человека**

189. Что касается средств массовой информации и печати, то правительство опубликовало в Официальном бюллетене и на официальных веб-сайтах международные конвенции по правам человека и международному гуманитарному праву и протоколы к ним, которые были ратифицированы Марокко. Административные структуры, центры, работающие под контролем правительственных органов, и национальные институты предлагают исследовательские и учебные программы в области прав человека и публикуют и распространяют информацию о международных конвенциях в этой области и протоколах к ним, а также различные доклады и рекомендации, связанные с обязательствами Марокко перед правозащитной системой Организации Объединенных Наций.

190. С марта 2016 года Марокко продолжает осуществлять национальную программу мобилизации общества вокруг школы гражданственности, являющуюся частью проекта № 18 по реализации Стратегической концепции реформы на период 2015–2030 годов, направленной на укрепление гражданских и демократических ценностей и равноправия мужчин и женщин в системе образования. Эта программа направлена на укрепление потенциала и повышение социальной, образовательной, культурной и гражданской роли марокканской школы, создание в учебных заведениях клубов гражданского и нравственного воспитания и прав человека, укрепление их позиций и роли в школьной среде и их развитие на региональном и местном уровнях, а также мобилизацию социальных, культурных, образовательных и медийных партнеров для участия в деятельности по продвижению принципов гражданственности, прав человека и мирного сосуществования в школьной среде и за ее пределами.

191. В рамках партнерства между национальным сектором образования и Ассоциацией улемов «Мухаммадия» и при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций Марокко продолжает осуществлять Программу поддержки воспитания терпимости, чувства гражданского долга и гражданских ценностей в школьной среде и профилактики рискованного поведения (АРТ2С) на 2018–2022 годы. Эта программа направлена на укрепление потенциала сети школьных координаторов по вопросам воспитания толерантности и гражданственности и освоение и использование современных технологий для формирования у молодежи подлинных гражданских ценностей, обеспечения ее эффективной и гармоничной интеграции в школьную и профессиональную среду, предупреждения девиаций и уменьшения рискованного поведения в школах.

192. В контексте осуществления мер, предусмотренных Национальным планом действий в области демократии и прав человека на 2018–2021 годы, Марокко создало в октябре 2019 года новый механизм участия, объединяющий институциональные и гражданские субъекты в рамках программы «Развитие школы прав человека на 2019–2021 годы». Эта программа направлена на мобилизацию и восстановление роли различных составляющих школьной жизни и соответствующих образовательных,

⁵⁹ Указ № 2-19-896 от 17 рамадана 1441 года по хиджре (11 мая 2020 года). Официальный бюллетень № 6885 от 2 шаввала 1441 года по хиджре (25 мая 2020 года).

культурных, социальных и медийных партнеров для реализации и консолидации ценностей и принципов прав человека в учебных программах и образовательных среде. Она предусматривает также укрепление потенциала и роли марокканской школы в продвижении культуры прав человека путем подготовки программ, мероприятий и основных направлений повышения осведомленности, образования и просвещения в этой области, а также развитие сети образовательных клубов по вопросам прав человека при учебных заведениях, укрепление их позиций и роли в образовательной среде и расширение их деятельности на уровне регионов и провинций.

193. В том же контексте повышения осведомленности о культуре прав человека Национальный совет по правам человека основал в 2015 году Национальный институт прав человека (Институт имени Дрисса Бензекри). В мае 2019 года Институт был реструктурирован путем создания научного комитета, состоящего из марокканских и иностранных экспертов, исследователей, профессоров и юристов. Реструктуризация имела целью не только превратить Институт в информационно-справочный центр по проблематике прав человека и укрепить его потенциал, но и создать пространство для обсуждения вопросов прав человека и центр исследований и публикаций в этой области, в том числе за счет использования современных коммуникационных технологий и консолидации знаний в области прав человека. С момента своего создания в 2015 году институт организовал более 300 учебных курсов для членов Совета, сотрудников, государственных служащих, работников правоохранительных органов, а также организаций гражданского общества, частного сектора и других заинтересованных сторон в области прав человека в Марокко и за его пределами.

194. Что касается поддержки межконфессионального и межкультурного диалога, распространения ценностей умеренности и уважения к другим, борьбы с ненавистническими высказываниями и подстрекательством к дискриминации, вражде и насилию и поощрения ценностей религиозной и духовной терпимости в Королевстве, где религии сосуществуют уже более 12 веков (о чем свидетельствуют многочисленные мечети, церкви и храмы в различных городах страны), то Марокко уделяет особое внимание этому вопросу как на национальном, так и на международном уровнях. Этот интерес выражается в активной роли Королевства в диалоге на высоком уровне по вопросам межконфессионального и межкультурного взаимопонимания и сотрудничества во имя мира, а также в его вкладе в разработку и контроль за выполнением Рабатского плана действий о запрете пропаганды национальной, расовой и религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде и насилию, принятого в 2012 году⁶⁰. В этой связи следует отметить также значимость исторического визита Папы Римского Франциска в Королевство Марокко в марте 2019 года и принятие в июле 2019 года Генеральной Ассамблеей ООН предложенного Марокко проекта резолюции по борьбе с ненавистническими высказываниями под названием: «Борьба с ненавистническими высказываниями: поощрение межрелигиозного и межкультурного диалога и терпимости»⁶¹.

D. Процесс подготовки докладов на национальном уровне

195. Правительство Марокко работало над выполнением своих международных обязательств в отношении подготовки и представления национальных докладов, возлагая на соответствующие государственные органы задачу подготовки секторальных докладов согласно их специализации. Однако вследствие задержек, происшедших при подготовке некоторых докладов, в ответ на рекомендации национальных институтов в области прав человека и по просьбе организаций гражданского общества, 11 апреля 2011 года была учреждена Межведомственная

⁶⁰ Текст Рабатского плана действий см. в документе A/HRC/22/17/Add.4.

⁶¹ Резолюция № 73/328 Генеральной Ассамблеи о поощрении межрелигиозного и межкультурного диалога и терпимости в контексте борьбы с ненавистническими высказываниями (A/RES/73/328).

группа по правам человека, которая была наделена полномочиями осуществлять координацию правительственной политики в области прав человека и международного гуманитарного права, и в частности принимать меры и осуществлять инициативы по продвижению уважения прав человека, вносить предложения о любых мерах, направленных на осуществление международных конвенций по правам человека и международному гуманитарному праву, стороной которых является Марокко. Эти задачи должны выполняться путем содействия ратификации или присоединению к международным договорам по правам человека и контролю за их эффективным осуществлением, рассмотрения сделанных оговорок, подготовки национальных периодических докладов, контроля за осуществлением рекомендаций, вынесенных международными органами, и осуществления последующих мер в связи с сообщениями и докладами, поступающими от правительств и международных организаций.

196. На Группу также была возложена ответственность за развитие сотрудничества с национальными и международными организациями, действующими в области прав человека, помощь в развитии потенциала национальных организаций гражданского общества, действующих в этой области, и содействие их участию в международных форумах по правам человека, в дополнение к подготовке заключений и поддержке деятельности правительства по согласованию национального законодательства с международными нормами по правам человека, координации работы правительства по продвижению культуры прав человека и обеспечению образования и подготовки в этой области.

197. В нижеследующей таблице приводится информация о положении дел с представлением Марокко докладов договорным органам в связи с его присоединением к международным договорам по правам человека.

<i>Конвенция</i>	<i>Номер доклада</i>	<i>Дата представления доклада</i>
Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	Первоначальный доклад	17 января 1972 года
	Второй доклад	7 февраля 1974 года
	Третий доклад	9 декабря 1976 года
	Четвертый доклад	7 октября 1977 года
	Пятый доклад	23 января 1980 года
	Шестой доклад	29 октября 1982 года
	Седьмой доклад	7 сентября 1984 года
	Восьмой доклад	14 июля 1986 года
	Доклады 9, 10 и 11	22 апреля 1993 года
	Доклады 12 и 13	6 ноября 1997 года
	Доклады 14, 15 и 16	31 января 2002 года
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	Доклады 17 и 18	12 января 2009 года
	Доклады 19, 20 и 21	30 июля 2019 года
	Первоначальный доклад	16 марта 1993 года
	Второй доклад	27 августа 1998 года
Международный пакт о гражданских и политических правах	Третий доклад	27 октября 2004 года
	Четвертый доклад	24 января 2013 года
	Первоначальный доклад	9 февраля 1981 года
	Второй доклад	22 марта 1990 года
	Третий доклад	20 июля 1993 года

<i>Конвенция</i>	<i>Номер доклада</i>	<i>Дата представления доклада</i>
	Четвертый доклад	27 января 1997 года
	Пятый доклад	10 марта 2004 года
	Шестой доклад	7 июля 2015 года
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	Первоначальный доклад	14 сентября 1994 года
	Второй доклад	29 февраля 2000 года
	Доклады 3 и 4	18 сентября 2006 года
	Доклады 5 и 6	30 декабря 2019 года
Конвенция против пыток	Первоначальный доклад	28 июля 1994 года
	Второй доклад	2 сентября 1998 года
	Третий доклад	24 марта 2003 года
	Четвертый доклад	27 апреля 2009 года
Конвенция о правах ребенка	Первоначальный доклад	27 июля 1995 года
	Второй доклад	4 сентября 2000 года
	Доклады 3 и 4	30 мая 2012 года
Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов	Первоначальный доклад	12 июля 2012 года
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	Первоначальный доклад	28 июля 2004 года
	Второй доклад	30 мая 2012 года
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	Первоначальный доклад	30 мая 2012 года
Конвенция о правах инвалидов	Первоначальный доклад	17 марта 2014 года

198. Что касается продолжения деятельности по подготовке докладов и соблюдения сроков их представления, то к концу 2020 года будут представлены еще три доклада, а именно: пятый периодический доклад по Конвенции против пыток, первый доклад по Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и второй периодический доклад по Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

III. Информация о недискриминации, равенстве и эффективных средствах правовой защиты

A. Недискриминация и равенство

199. Помимо конституционного и юридического признания равенства и запрета всех форм дискриминации по признаку пола, цвета кожи, вероисповедания, культуры, социальной или региональной принадлежности, языка, инвалидности или личного статуса и борьбы с ними, интеграция гендерного подхода послужила основой для разработки и осуществления национальной политики и программ. Этот подход уже не ограничивается государственной политикой в области прав женщин, а охватывает все государственные стратегии, национальные планы и секторальные программы. Таким

образом, этот подход был институционализирован на уровне национальной и территориальной политики.

- **Расширение политических прав и возможностей женщин**

200. Участие женщин в политической жизни и их представленность в выборных органах претерпели значительные изменения. Благодаря последовательным законодательным реформам, в частности после принятия Конституции 2011 года, число женщин, избранных в Палату представителей по итогам выборов в законодательных органы, увеличилось с 34 в 2007 году до 81 в 2016 году. Таким образом, их представленность возросла с 10 % до 21 %.

201. Что касается Палаты советников, то благодаря механизмам повышения представленности женщин, их доля в 2016 году достигла 11,67 %. Хотя эта доля невелика, она является значимой, поскольку в Палате советников предыдущего состава представленность женщин не превышала 2,2 %.

202. Меры, предусмотренные органическими законами о местных и региональных органах власти, позволили увеличить долю женщин в этих советах с 12,38 % на выборах 2009 года до 21 % на выборах 2015 года в советы местных и региональных органов власти.

- **Поощрение гендерного подхода на государственной службе**

203. Доля женщин, поступающих на работу в органы государственного управления, возросла. Показатель феминизации государственной службы увеличился с 38,5 % в 2012 году до 40 % в 2019 году. Что касается распределения работающих женщин по уровню квалификации, то 76 % из них занимают штатные должности, из которых 15 % — управленческие должности, а 19 % — исполнительные должности. Что касается доступа женщин к управленческим и высоким должностям, то они занимают 23,02 % от общего числа ответственных постов.

204. В целях контроля за мерами, направленными на повышение представленности женщин на высоких и ответственных должностях, а также на руководящих должностях государственной службы, в 2014 году был создан Центр наблюдения за гендерным подходом на государственной службе с целью проведения исследований и сбора и анализа данных и показателей, касающихся положения дел с представленностью женщин на государственных должностях.

- **Экономическое раскрепощение**

205. В рамках мер по содействию занятости по состоянию на конец декабря 2018 года Программа интеграции позволила вывести на рынок труда 102 773 человека, половина которых женщины. Что касается программы повышения квалификации, то в период до декабря 2018 года ею воспользовались 27 125 ищущих работу лиц, причем женщины составили 60 % от общего числа бенефициаров этой программы по линии «обучения на договорной основе, ориентированного на трудоустройство». Что касается программы самозанятости, направленной на оживление и стимулирование создания микропредприятий, то в 2018 году поддержку в виде сопровождения получали 2785 предпринимателей, 30 % которых — женщины. Вместе с тем участие женщин на рынке труда нуждается в дальнейшем развитии, поскольку в 2018 году доля работающих женщин составляла 22,2 %, а мужчин — 70,9 %. Коэффициент участия женщин в рабочей силе снизился с 28,1 % в 2000 году до 22,2 % в 2018 году.

- **Право на образование**

206. Налицо значительное повышение индекса гендерного равенства в системе государственного начального образования на национальном уровне, который увеличился с 0,84 в 2000/01 учебном году до 0,95 (т. е. 95 девочек на 100 мальчиков) в 2018/19 учебном году. На уровне среднего и неполного среднего образования этот показатель за те же учебные годы увеличился с 0,75 до 0,90. Для второго цикла среднего образования показатель гендерного равенства возрос с 0,85 в

2000/01 учебном году до 1,00 в 2018/19 учебном году. Несмотря на позитивную динамику, на уровне среднего образования по-прежнему существует гендерный разрыв между первой ступенью и полным циклом. Доля девочек в возрасте от 12 до 14 лет, посещающих школу, составляет порядка 86,7 % в целом по стране и 72,3 % в сельских районах. Охват школьным обучением девочек-подростков в возрасте от 15 до 17 лет составляет 63,6 % в масштабах страны и 33 % в сельских районах.

207. В доступе к высшему образованию был достигнут паритет, поскольку доля девушек в общем числе учащихся высших учебных заведений в 2018/19 учебном году достигла 49 %. Следует отметить, что в некоторых вузах уровень феминизации превышает 50 %. Доля женщин в общем числе дипломированных выпускников в 2017/18 учебном году составила 49,75 %.

• **Доступ к медицинским услугам⁶²**

208. Согласно данным национального исследования в области народонаселения и охраны здоровья семьи за 2018 год Марокко удалось добиться значительного улучшения ключевых показателей доступа к медицинскому обслуживанию. Показатель родовых обследований составил 88,5 %, а доля родов, принятых квалифицированным медицинским персоналом, — 86,6 %. В 2019 году доля женщин, получающих медицинскую помощь, составляла 52 % от общего числа бенефициаров системы здравоохранения.

• **Борьба с насилием в отношении женщин**

209. Правительство приступило к осуществлению Национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин на период 2018–2030 годов с использованием подхода, предусматривающего участие всех субъектов государственного сектора, гражданского общества, правозащитных ассоциаций, учреждений по вопросам развития, территориальных групп, средств массовой информации, а также представителей целевых групп, включая женщин, подвергшихся насилию, юношей и мужчин. Основные цели этой стратегии сводятся к следующему:

- разработать план действий правительства в рамках четкой и разделяемой сторонами стратегической концепции;
- консолидировать концепции и рабочие подходы и обеспечить согласованность и взаимодополняемость принимаемых мер в целях эффективной борьбы с насилием в отношении женщин;
- осуществлять сопровождение правовых реформ в области защиты женщин от насилия, дискриминации, эксплуатации, пыток и торговли людьми;
- содействовать достижению целей национальных стратегий в области прав человека, в частности, правительственного плана по обеспечению равенства (2017–2021 годы) и национального плана действий в области демократии и прав человека (2018–2021 годы), в дополнение к другим секторальным стратегиям и международным конвенциям, ратифицированным Марокко;
- укрепить превентивный подход и ограничительные, социальные, институциональные и культурные меры, усиливающие защиту женщин от всех форм гендерного насилия;
- содействовать защите и расширению прав и возможностей женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации, включая женщин из числа наемных работников, беженцев и мигрантов и женщин, ставших жертвами сексуальной эксплуатации и торговли людьми;
- содействовать пересмотру ценностей и культурных ориентиров, подпитывающих проявления насилия и различные виды дискриминационной практики, основанные на стереотипных представлениях о ролях мужчин и женщин. Такой пересмотр осуществляется на основе целостной концепции

⁶² Численные показатели в области здравоохранения см. в пункте 16 выше.

борьбы с насилием в отношении женщин, превентивно-защитного подхода, принципов равенства и уважения прав человека и перспективного видения социальных преобразований.

210. Принятие закона № 103-13 о борьбе с насилием в отношении женщин является поворотным моментом в развитии национального правового арсенала и служит в Марокко всеобъемлющей правовой основой для борьбы с таким насилием. Этот закон, вступивший в силу в сентябре 2018 года, направлен на обеспечение правовой защиты женщин, ставших жертвами насилия, по четырем направлениям: профилактика, защита, судебный запрет и забота о жертвах.

211. Что касается превентивных и защитных мер в борьбе с насилием в отношении женщин, то в Законе № 103-13 рекомендовалось создать институциональные механизмы для оказания помощи женщинам, пострадавшим от насилия. 5 сентября 2019 года был создан Национальный комитет по делам женщин, ставших жертвами насилия, в состав которого вошли представители 19 государственных секторов и центральных органов власти. Тем самым в рамках комплексного подхода к борьбе с проявлениями насилия в отношении женщин удалось объединить все соответствующие заинтересованные стороны. Кроме того, при судах, государственных больницах, центрах безопасности и королевской жандармерии были созданы подразделения по оказанию помощи женщинам и детям, ставшим жертвами насилия, что является еще одним свидетельством мобилизации национальных усилий для борьбы с этим явлением и заботе о его жертвах.

212. Кроме того, в соответствии с министерским постановлением № 2852-14 от 10 шавваля 1435 года (7 августа 2014 года) был создан Национальный наблюдательный центр по борьбе с насилием в отношении женщин. Он является специализированным национальным механизмом, в состав которого входят институциональные партнеры от государственного сектора, участвующие в борьбе с насилием в отношении женщин, а также представители университетских научно-исследовательских центров. Он является основой для разработки и укрепления основанного на широком участии подхода, применяемого различными субъектами, участвующими в борьбе с насилием в отношении женщин, и служит стратегическим инструментом мониторинга и отслеживания различных аспектов этого явления, повышения информированности о нем, а также распространения культуры уважения прав женщин.

213. Сеть учреждений социальной помощи женщинам, находящимся в трудной жизненной ситуации, расширяется с 2015 года, и в 2019 году насчитывала 40 центров. Ее развитие продолжается за счет создания 25 дополнительных центров, охватывающих различные регионы и территории Королевства, а также открытия на территориальном уровне многофункциональных учреждений по оказанию помощи женщинам, пострадавшим от насилия. Эти учреждения представляют собой общинные социальные центры, которые оказывают многочисленные услуги женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, включая приют, уход, сопровождение, развитие навыков, повышение осведомленности о своих правах и предоставление жилья. Марокко стремится к тому, чтобы распространить эту сеть на уровне всех провинций и регионов Королевства, и повысить качество обслуживания, обеспечиваемого на основе специального перечня требований, разработанного в соответствии с международными стандартами в области управления социальными центрами приема и размещения.

214. По случаю Международного дня борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин 25 ноября Марокко ежегодно организует национальную кампанию по борьбе с насилием в отношении женщин. Для семнадцатой кампании в 2019 году был выбран лозунг «Молодежь — партнер в борьбе с насилием в отношении женщин и девочек». Он был выбран по различным соображениям, включая необходимость изменить взаимоотношения с молодежью, затронутой этим явлением, — как жертвами, так и правонарушителями, — путем ее привлечения к участию и превращения в позитивную силу для изменения мужского менталитета и установления принципов равенства, справедливости и равноправия.

215. Вместе с тем данные предварительных результатов второго национального исследования распространенности насилия в отношении женщин в Марокко, опубликованного в мае 2019 года, свидетельствуют о том, что меры, принимаемые для сокращения масштабов гендерного насилия, нуждаются в дальнейшем укреплении. Так, показатель распространенности насилия в отношении женщин за 12 месяцев, предшествовавших дате исследования, в среднем составлял 54,4 %, причем среди женщин в городских районах он был выше (55,8 %), чем в сельской местности (51,6 %).

• **Улучшение образа женщин в средствах массовой информации**

216. С принятием в 2005 году Национальной хартии для улучшения образа женщин в средствах массовой информации Марокко добилось значительных успехов в этой области и в борьбе со стереотипами благодаря следующим мерам:

- принятие Закона № 83-13 от 4 августа 2015 года, дополняющего Закон № 77-03 об аудиовизуальной коммуникации. Этот Закон запрещает рекламу, содержание которой наносит ущерб образу женщины, способствует распространению негативных стереотипов и представлений о неполноценности женщин или служит подстрекательством к дискриминации в отношении женщин по признаку их пола. Операторам аудиовизуальных средств коммуникации надлежит внести свой вклад в борьбу с гендерной дискриминацией, включая гендерные стереотипы, и в продвижение культуры гендерного равенства. Прямое или косвенное подстрекательство к дискриминации в отношении женщин и унижение их достоинства запрещены;
- принятие Закона № 88-13 «О печати и публикациях» от 10 августа 2016 года, в статье 64 которого говорится, что «при уважении свободы творчества запрещается всякая реклама в печатных или электронных средствах массовой информации, которая (...) оскорбляет и унижает людей по признаку вероисповедания, пола или цвета кожи, оскорбляет и унижает женщин, закрепляя представления об их неполноценности, способствует дискриминации в отношении женщин на основе их пола, оскорбляет и унижает молодежь или содержит посыл, который может причинить вред личности несовершеннолетнего, подтолкнуть его к девиантному поведению или негативно повлиять на него, либо поощряет дискриминацию в отношении детей по признаку их пола»;
- принятие Закона № 11-15 о реорганизации Высшего совета по аудиовизуальной коммуникации, в статьях 2, 6 и 9 которого предусматривается, что он обеспечивает создание аудиовизуального пространства, в котором уважаются плюрализм (...) и человеческое достоинство, принимает меры для борьбы со всеми формами дискриминации и насилия и вносит вклад в продвижение культуры равенства между мужчинами и женщинами и ликвидацию всех форм дискриминации и стереотипов, унижающих достоинство женщин;
- подготовка руководящих указаний для каналов публичного вещания в отношении их содержания, включая требования, призванные способствовать расширению представленности женщин, улучшению их образа и повышению их статуса в средствах массовой информации;
- создание Национального центра мониторинга образа женщин в средствах массовой информации в соответствии с министерским постановлением № 2852-14 от 10 шаввала 1435 года (7 августа 2014 года), который является национальным механизмом для отслеживания и мониторинга представления женщин в различных СМИ (печать, аудиовизуальные и цифровые материалы). Он организован на трехсторонней основе и включает в себя представителей государственных ведомств, ассоциаций гражданского общества и профессиональных объединений, а также научного сообщества и академических кругов;

- создание Комитета справедливости и бдительности при Национальной телерадиокомпании в 2017 году для закрепления ценностей равенства и равных возможностей для мужчин и женщин.

• Составление бюджета с учетом гендерного фактора

217. Центр передового опыта в области составления бюджета с учетом гендерного фактора, созданный в феврале 2013 года, представляет собой платформу для партнерства, сотрудничества и обмена знаниями в области составления бюджета с учетом гендерных аспектов. Одним из преимуществ в этой связи является использование горизонтального анализа, который основывается на комплексном подходе и учитывает принцип единства и неделимости прав человека. Разработка бюджета с учетом гендерной проблематики является частью подхода, основанного на демократии и принципах благого управления, и предусматривает определение потребностей различных социальных групп (в частности, детей, людей с ограниченными возможностями здоровья и мигрантов) при учете взаимосвязей между гендером, изменением климата и территориальными вопросами.

218. Марокко продолжает начатую в 2002 году работу по учету гендерной проблематики при составлении бюджета, и 33 государственных сектора вносят вклад в подготовку бюджета, ориентированного на конкретные результаты, с учетом гендерных аспектов, указанных в законе о бюджете. С 2011 финансового года государственные ведомства в сфере экономики и финансов готовят отчет о бюджете, ориентированном на результаты, с учетом гендерных аспектов.

219. Меры, принимаемые Марокко в связи с составлением бюджета с учетом гендерной проблематики, были также подкреплены принятием 1 января 2016 года Органического закона № 130-13 о Законе о финансах, благодаря которому министерства получили беспрецедентные возможности в плане подготовки бюджета на основе принципов эффективности и справедливости. Новый формат доклада о бюджете, ориентированного на конкретные результаты и учитывающего гендерные аспекты, который сопровождает проект закона о бюджете на 2020 год, ознаменовал собой начало позитивных изменений, поскольку речь идет о новом подходе, предусматривающем анализ экономических выгод от сокращения гендерного неравенства.

В. Эффективные средства правовой защиты

• Возмещение ущерба в судебном порядке

220. Лица, чьи права были нарушены, могут обращаться за возмещением в суд. Это возможно в случае нарушения прав, закрепленных в Конституции, конвенциях, стороной которых является Марокко, и договорах, которые признаны на основании закона. В таких случаях можно обращаться в гражданский, уголовный или административный суды в зависимости от характера нарушенного права.

221. Судустройство в Марокко регулируется Законом-указом от 15 июля 1974 года об организации судов в Королевстве с поправками и изменениями. Судебная система состоит из Кассационного суда (ранее Верховный совет), апелляционных судов, административных апелляционных судов, коммерческих апелляционных судов, судов первой инстанции, административных судов и коммерческих судов. В порядке пополнения арсенала системы правосудия был подготовлен проект закона № 38-15 о судустройстве⁶³, который призван определить порядок управления судебной администрацией, обеспечить ее эффективность и впредь способствовать повышению доступности правосудия для сторон в судебном процессе.

⁶³ Относительно проекта закона № 38-15 о судустройстве Королевства, см. п. 32 выше.

• Суды первой инстанции

222. Каждый суд первой инстанции состоит из председателя, судей, обвинителей и секретаря суда. Судам первой инстанции подсудны все дела, касающиеся любых сторон, за исключением тех, которые по закону должны представлять перед другим судебным органом. Таким образом, они обладают общей юрисдикцией во всех гражданских, имущественных, уголовных, социальных делах и делах, связанных с личным статусом.

223. Согласно структуре судебной системы эти суды рассматривают мелкие правонарушения и правонарушения в сфере уголовного правосудия. Суды первой инстанции также рассматривают дела, связанные с заключением брака, разводами и наследованием в рамках семейного права, имеют компетенцию в делах, связанных с трудовыми спорами, несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями в социальной сфере, и обладают полномочиями рассматривать дела, связанные с гражданскими сделками купли-продажи, аренды, залога имущества и ипотеки, за исключением коммерческих сделок, которые подпадают под юрисдикцию коммерческих судов. В стране действует 83 суда первой инстанции.

• Апелляционные суды

224. Эти суды состоят из председателя, судей, государственного обвинителя и секретаря суда и рассматривают жалобы на решения судов первой инстанции и апелляции на постановления председателей этих судов. Через свои палаты предварительного и апелляционного производства они также рассматривают тяжкие преступления и заслушивают апелляции, касающиеся решений следственных судей и других должностных лиц. В Марокко 22 апелляционных суда.

• Кассационный суд

225. Кассационный суд является высшим судебным органом Марокко, которому подсудна вся территория страны. Он создан в соответствии с Законом № 58-11 «О кассационном суде» от 25 октября 2011 года.

226. Кассационный суд рассматривает дела коллегиально в составе пяти советников, один из которых выполняет функции председателя палаты. В некоторых случаях для усиления коллегиального характера судопроизводства решения принимаются составом двух или всех палат на пленарном слушании.

227. Основная роль этого судебного органа заключается в контроле за применением судами первой инстанции законов, касающихся как существа, так и процедурной формы. В этом качестве Кассационный суд рассматривает жалобы на решения апелляционного суда, окончательные решения апелляционных и других судов, а также ходатайства об отмене решений административных органов на основании заявлений о злоупотреблении властными полномочиями.

228. Кассационный суд рассматривает также:

- жалобы на превышение судьями своих полномочий;
- юрисдикционные споры между различными судами, над которыми не существует более высокой инстанции, помимо Кассационного суда;
- ходатайства о пересмотре решений по уголовных или дисциплинарным делам в порядке, предусмотренным Уголовно-процессуальным кодексом;
- жалобы, поданные против судей и других судов, помимо Кассационного суда;
- дела, в связи с которыми ставится под сомнение беспристрастность судебного решения;
- дела, которые должны быть изъяты из ведения конкретного суда в интересах общественной безопасности;
- запросы об экстрадиции преступников за границу.

• Военная юстиция

229. Принятие Закона № 108-13 о военной юстиции, обнародованного 1 января 2015 года, является важной частью процесса реформирования системы военной юстиции в Марокко. Он действует в соответствии с положениями Конституции 2011 года, статья 127 которой запрещает создание чрезвычайных судов. Этот закон является важным шагом в реформировании системы правосудия, поскольку он в нем всесторонне пересмотрены положения Закона о военной юстиции, принятого в 1956 году, в частности в том, что касается закрепления статуса военной юстиции как специализированной судебной системы, уважающей гарантии справедливого судебного разбирательства и соответствующей международным стандартам, имеющим отношение к военному правосудию.

230. Этот пересмотр охватывал материальную и персональную юрисдикцию военного суда, а также другие аспекты, связанные с его организацией, составом и функционированием. В соответствии с этим законом был создан специализированный военный суд для рассмотрения переданных ему дел в первой и апелляционной инстанциях. Решения военного суда могут быть обжалованы в Кассационном суде (ст. 122), а его юрисдикция ограничивается военными преступлениями, преступлениями, совершенными военнопленными, и преступлениями, совершенными во время военных действий.

231. Он не обладает юрисдикцией в отношении общеуголовных преступлений, совершенных военнослужащими и членами военизированных формирований, правонарушений, совершенных кадрами офицерского и младшего офицерского состава и служащими Королевской жандармерии при исполнении своих обязанностей в рамках деятельности судебной и административной полиции, деяний, вменяемых в вину лицам, не достигшим 18-летнего возраста на момент совершения правонарушения, и действий, совершенными гражданскими лицами, занятыми на службе в Королевских вооруженных силах.

232. Военный суд компетентен рассматривать дела о преступлениях, совершенных военнослужащими и членами военизированных формирований, которым был присвоен такой статус в соответствии с применимыми положениями и которые состоят на службе, преступлениях, совершенных военнопленными, независимо от их статуса, преступлениях, совершенных во время военного положения, и в случаях, прямо предусмотренных законом. Лицами, состоящими на службе, считаются новобранцы Королевских вооруженных сил, служащие и повторно призванные на военную службу, временно демобилизованные по причине болезни или инвалидности, а также военнослужащие различных рангов в бессрочном отпуске, увольнении или резерве, повторно призванные на службу в Королевских вооруженных силах (ст. 3–6 Закона).

• Конституционное правосудие

233. С принятием Конституции 2011 года институциональная структура защиты прав человека была усилена благодаря укреплению гарантий прав и свобод за счет расширения конституционного контроля над законами. Концепция конституционного правосудия впервые была воплощена в Марокко в 1962 году и выразилась в создании Конституционной палаты Верховного суда и ее развитии согласно требованиям конституционного пересмотра в начале 1990-х годов. В результате в соответствии с разделом VI Конституции 1992 года был создан Конституционный совет, который в соответствии с разделом VIII Конституции 2011 года был преобразован в Конституционный суд.

234. Роль Конституционного суда в деле защиты прав и свобод была усилена благодаря расширению его полномочий. Таким образом, в дополнение к полномочиям, унаследованным от Конституционного совета (включая контроль конституционности органических законов до издания указа об их осуществлении; рассмотрение правил процедуры обеих палат парламента до их введения в действие; рассмотрение обычных законов после их передачи соответствующими сторонами на рассмотрение Совета и до издания указа об их осуществлении; контроль законности выборов членов

парламента и проведения референдумов и лишение статуса парламентария), Конституция 2011 года расширила полномочия Суда по контролю за конституционностью законов, который стал осуществляться после их вступления в силу. Органический закон № 86-15⁶⁴ определяет условия и критерии применения статьи 133 Конституции, в отношении законов, которые затрагивают права и свободы, закрепленные в Конституции, а в юрисдикцию Конституционного суда был включен также конституционный контроль международных конвенций и внутренних регламентов конституционных институтов, созданных в соответствии с органическим законом, до их вступления в силу, а также проверка правильности процедур конституционного контроля.

235. Наряду с расширением сферы компетенции Конституционного суда по защите прав отдельных лиц и групп согласно статье 132 Конституции 2011 года, были упрощены условия для передачи обычных законов в Конституционный суд перед изданием постановления об их проммуляции.

• Местные суды

236. В 2011 году местные суды заменили общинные и районные суды в соответствии с Законом № 42-10 об организации местных судов и определении их полномочий. Они представляют одну из категорий судов первой инстанции и обладают юрисдикцией по гражданским делам на суммы до 5000 дирхамов, за исключением споров, подпадающих под действие Семейного кодекса, дел, касающихся недвижимости или относящихся к социальной сфере, и дел о выселении. Окружные суды также обладают юрисдикцией в уголовных делах, однако назначаемое ими наказание не может превышать штрафа в размере 1200 дирхамов. Местные суды выносят окончательное решение в течение 30 дней; апелляция не предусмотрена, но председателю суда первой инстанции могут подаваться ходатайства об отмене судебного решения.

• Отделы по вопросам семейного правосудия

237. Отделы семейного правосудия начали создаваться при судах первой инстанции с 2001 года, и их организация приобрела систематический характер с февраля 2004 года с введением в действие Семейного кодекса, который регулирует вопросы семьи, детства и личного статуса и заменяет действовавший до этого Закон о личном статусе. В соответствии с Законом № 73-03 об изменении структуры отделов по вопросам семейного правосудия эти отделы рассматривают вопросы личного статуса, наследования, гражданского состояния, выдачи документов, а также вопросы, касающиеся несовершеннолетних, передачи на воспитание (кафала), охраны и защиты семьи.

238. В целях реорганизации отделов по вопросам семейного правосудия, которые в 2013–2014 годах насчитывали лишь 29 специализированных структур, и в соответствии с Хартией реформирования судебной системы, количество судов первой инстанции, при которых будут функционировать отделы по вопросам семейного правосудия, будет постепенно доведено до 83 начиная с 2018 года после утверждения правительством 16 ноября 2017 года Указа № 2-17-68 о внесении поправок в Указ № 2-74-498 о судоустройстве Королевства, цель которого состоит в увеличении количества судов и их надлежащем географическом распределении во всех регионах Марокко.

239. Объявленная правительством Программа реорганизации отделов по вопросам семейного правосудия предусматривает создание при этих отделах новых структур для реализации инициатив, связанных с консультированием и примирением семей (обеспечение благоприятных условий для принятия мер по примирению супругов и надежных мест для размещения детей), а также подготовку кадров по вопросам семейного правосудия и медиации.

⁶⁴ Законопроект находится на этапе утверждения после отмены некоторых статей в соответствии с решением Конституционного суда № 70/18 от 6 марта 2018 года по делу № 18/024.

- **Административные суды**

240. Административные суды были созданы в 1993 году в соответствии с Законом № 41-90 для рассмотрения ходатайств об отмене неправомерных административных решений, связанных со злоупотреблением полномочиями, исков о возмещении ущерба, причиненного действиями государственных органов, споров в отношении административных договоров, налоговых споров, споров в связи с местными выборами и споров, возникающих в результате применения положений о пенсиях и компенсации в случае смерти государственных служащих, дел, касающихся местных общин, государственных институтов и администрации Палаты представителей. Создание этих специальных судов в рамках усиления правопорядка ставит правосудие ближе к сторонам в споре и обеспечивает лучшее уважение прав человека. Эти суды рассматривают дела коллегиально и состоят из председателя, судей, королевского уполномоченного и секретаря суда. Каждый суд поделен на специализированные отделы; в настоящее время существует семь административных судов.

241. В 2007 году в соответствии с законом № 80-03 были созданы апелляционные административные суды, которые были наделены полномочиями заслушивать апелляции в отношении решений административных судов и распоряжений их председателей. Апелляционные административные суды состоят из первого председателя, председателей палат, советников, королевского уполномоченного по вопросам соблюдения закона и секретаря суда. Административное прецедентное право выиграло от применения международных конвенций по правам человека, ратифицированных Марокко, в частности в том, что касается борьбы против злоупотребления властью, защиты от вреда, причиненного действиями государственных органов, уважения законности административных решений, касающихся гражданских служащих, и требования обоснованности административных решений. Апелляционные суды по административным делам были созданы в Рабате и Марракеше.

- **Коммерческие суды**

242. Коммерческие и коммерческие апелляционные суды были созданы в соответствии с Законом № 53-95 от 1997 года. Они компетентны рассматривать споры коммерческого характера. Коммерческих судов насчитывается восемь, а коммерческих апелляционных судов — три (в Фесе, Касабланке и Марракеше).

Квасисудебные апелляционные органы

- **Квасисудебные полномочия Национального совета по правам человека**

243. Марокко приняло решение наделить Национальный совет по правам человека квазисудебной юрисдикцией, а закон о реорганизации Совета устанавливает для него полномочия, связанные с проведением необходимых расследований нарушений прав человека и подготовкой докладов о проделанной работе, которые Совет направляет компетентным органам вместе со своими рекомендациями.

244. Совет рассматривает все случаи нарушений прав человека либо по своей собственной инициативе, либо на основании полученной жалобы. Жалобы рассматриваются и обрабатываются, последующие меры отслеживаются, а заинтересованные лица информируются об исходе дела. Органы власти, учреждения и все стороны, имеющие отношение к предмету жалобы, переданной им Советом, должны в течение 90 дней информировать Совет обо всех мерах, принятых в связи с жалобой. Если Совет сочтет дело срочным, то этот срок может быть сокращен до 60 дней. Совет может проводить слушания, на которые он приглашает стороны, заинтересованные в предмете нарушения или жалобы, а также свидетелей, экспертов и любых лиц, чьи показания могут быть полезны, и может запрашивать у соответствующих административных учреждений, государственных ведомств или частных структур отчеты, данные или информацию в связи с жалобами, переданными ему на рассмотрение, или делами, которыми он занимается по собственной инициативе.

245. Совет может передать сделанные выводы компетентной государственной прокуратуре, если будет установлено, что речь идет об уголовно-наказуемых деяниях. Если Совет считает, что поданная на его рассмотрение жалоба выходит за рамки его компетенции, он препровождает ее компетентному органу или учреждению и информирует об этом заявителя. В рамках последующей деятельности в связи с переданными ему жалобами Совет информирует заявителей о состоянии жалобы, предоставляет им консультации, а также принимает все необходимые меры для оказания им помощи в пределах своей компетенции⁶⁵.

- **Жалобы в Управление Уполномоченного по правам человека**

246. На основе положений Конституции и с учетом накопленного опыта Совета по жалобам, а также в соответствии с требованиями Указа об учреждении Управления Уполномоченного по правам человека в качестве независимого национального института это Управление вправе получать заявления и жалобы, касающиеся всех случаев, в которых физическим или юридическим лицам, марокканским или иностранным, был причинен ущерб в результате какого-либо действия администрации, противоречащего закону, особенно действий, связанных со злоупотреблением или неправомерным использованием властных полномочий или противоречащих принципам справедливости и равенства.

247. В Указе, регулирующем деятельность Управления Уполномоченного по правам человека⁶⁶, особое внимание уделяется получению, обработке и расследованию жалоб и заявлений, поскольку речь идет о реализации фундаментального права на подачу ходатайств, признаваемого за лицами и группами, которым нанесен ущерб в результате действий органов государственного управления. В этом контексте Указ предусматривает права потерпевших сторон подавать жалобы, определяет условия приемлемости, ответственные учреждения, рабочие механизмы, меры урегулирования и средства защиты, имеющиеся в распоряжении Управления Уполномоченного по правам человека. В целях обеспечения эффективности политики доступности в Указе предусматриваются региональный и местный компоненты деятельности Управления Уполномоченного по правам человека в целях обеспечения ему возможностей для рассмотрения жалоб и заявлений через уполномоченных по правам человека на местах и также создаются три специальные группы: по доступу к информации; доступу к государственным службам; и отслеживанию осуществления судебных решений в отношении администрации.

- **Прием и рассмотрение жалоб государственными органами**

248. Во исполнение положений статьи 156 Конституции, в которой говорится, что «государственные органы получают и учитывают замечания, предложения и жалобы пользователей их услуг», в соответствии с распоряжениями Его Величества короля в этой связи⁶⁷ и с учетом того, что обязанность консультировать и инструктировать пользователей является одним из постоянных принципов административного права, 23 июня 2017 года был принят Указ № 2-17-265, определяющий порядок получения, отслеживания и рассмотрения замечаний, предложений и жалоб пользователей в целях развития и укрепления комплексной системы рассмотрения жалоб, направляемых в органы государственного управления, и вовлечения граждан в деятельность по повышению качества государственных услуг.

⁶⁵ https://cndh.ma/sites/default/files/lnzm_ldkhly_cndh_2.pdf.

⁶⁶ Закон № 14-16 об Управлении Уполномоченного по правам человека от 11 марта 2019 года, опубликованный в Официальном бюллетене № 6765 от 1 апреля 2019 года.

⁶⁷ «[...] Недопустимо, чтобы администрация не реагировала на жалобы и запросы людей, как если бы гражданин ничего не стоил или был крошечным элементом общей концепции административного пространства. Без гражданина не было бы и администрации. Он вправе получать ответы на свои запросы и рассчитывать на решение доведенных до ее сведения проблем. Администрация обязана давать людям разъяснения и обосновывать свои решения, которые должны приниматься в соответствии с законом [...]». Выдержка из текста выступления Его Величества по случаю открытия парламента 14 октября 2016 года.

249. В целях упрощения процедуры приема замечаний и жалоб заявителей, которое никоим образом не исключает права лиц прибегать ко всем возможным средствам правовой защиты, был создан национальный портал для приема жалоб в электронной форме. В соответствующих случаях замечания и жалобы могут подаваться через специальный контактный центр этого портала или в письменной форме в виде обычной или заказной почтовой корреспонденции. Во исполнение статьи 13 вышеупомянутого указа, которая предусматривала создание одного или нескольких подразделений для приема и обработки жалоб на уровне каждого государственного учреждения и каждой центральной администрации соответствующего министерства, а при необходимости — и на уровне децентрализованных департаментов, к январю 2019 года такие подразделения были созданы при 119 органах государственной администрации.

250. В период с официального открытия Национального портала жалоб 9 января 2018 года и до января 2020 года государственные ведомства получили через этот портал 719 185 жалоб. Доля обработанных жалоб в среднем составила 30,67 %, 20 738 жалоб были поданы повторно, а на их обработку в среднем потребовалось 29 дней. Показатель удовлетворенности рассмотрением жалоб оценивается в 59,56 % с учетом того, что максимальный срок обработки жалобы и уведомления заявителя установлен указом на уровне 60 дней.

- **Прием и рассмотрение жалоб специализированными национальными механизмами**

251. Кроме того, в деле рассмотрения различных жалоб и предотвращения нарушений прав человека был реализован принцип разграничения компетенций, выражающийся в создании трех специализированных национальных механизмов. Так, в соответствии с применимыми законами прием и рассмотрение жалоб от отдельных лиц, групп и организаций гражданского общества были возложены на Комиссию по вопросам равенства и борьбы со всеми формами дискриминации, Консультативный совет по делам молодежи и деятельности ассоциаций и Консультативный совет по вопросам семьи и детства.

- **Признание процедур рассмотрения жалоб на уровне правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций**

252. Помимо взаимодействия с механизмами специальных процедур в связи с получением и рассмотрением жалоб, с 2006 года Марокко начало признавать правомочность ряда договорных органов получать индивидуальные и коллективные сообщения. Так, 19 октября 2006 года Королевство информировало Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о том, что оно признает компетенцию Комитета против пыток и Комитета по ликвидации расовой дискриминации получать жалобы, а 8 апреля 2009 года Марокко присоединилось к Факультативному протоколу к Конвенции о правах инвалидов. Королевство предприняло весьма активные шаги по присоединению к четырем процедурным протоколам, а именно: третьему Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений (дата присоединения — 28 февраля 2012 года)⁶⁸, Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (дата присоединения — 24 ноября 2014 года)⁶⁹, Факультативному протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и первому Протоколу к Пакту о гражданских и политических правах⁷⁰.

⁶⁸ См. https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-11-d&chapter=4&clang=_fr.

⁶⁹ См. https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-9-b&chapter=4&clang=_fr.

⁷⁰ Официальный бюллетень № 6387 от 1 зу-л-када 1436 года по хиджре (17 августа 2015 года).