



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
10 January 2012
Russian
Original: English

**Базовый документ, являющийся составной
частью докладов государств-участников**

Румыния* **

[12 октября 2011 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

** С приложением можно ознакомиться в архивах секретариата.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общая информация о Румынии	1–102	3
A. Географическое положение	1–2	3
B. Исторический контекст	3–9	3
C. Демографические особенности	10–16	4
D. Демографические данные	17–18	6
E. Социальные и демографические особенности	19–60	6
F. Особенности экономики	61–81	20
G. Сведения о политической жизни	82–93	25
H. Статистические данные о преступности и особенности судебной системы	94–100	29
I. Прочие сведения	101	31
J. Число признанных неправительственных организаций	102	31
II. Конституционное, политическое и правовое устройство	103–163	31
A. Конституция и форма правления Румынии	103–106	31
B. Государственное руководство	107–163	32
III. Общие рамки защиты и поощрения прав человека в Румынии	164–165	41
Принятие и ратификация международных и региональных договоров о правах человека	164–165	41
IV. Правовые и институциональные рамки защиты и поощрения прав человека на национальном уровне	166–237	47
A. Договор о Европейском союзе	166–169	47
B. Перечень основных прав и ограничений на права	170–211	48
C. Соотношение между договорами и внутренним законодательством о правах человека	212–214	53
D. Государственные органы, уполномоченные обеспечивать защиту прав человека, и правовые аспекты такой защиты	215–237	54
V. Процесс представления докладов на национальном уровне	238–249	58
A. Информация о недискриминации и равенстве	241–243	58
B. Организационные аспекты защиты равенства и недискриминации	244–245	59
C. Просветительские программы и информационные кампании	246–249	59
VI. Средства правовой защиты	250–251	60

Приложение

Подробные статистические данные о количестве избирателей, принявших участие в первом и втором турах президентских выборов 2009 года

I. Общая информация о Румынии

A. Географическое положение

1. Румыния расположена в юго-восточной части Центральной Европы и охватывает территорию 237 500 км². Она расположена на пространстве с координатами от 43°37'07" до 48°15'06" с. ш. и от 20°15'44" до 29°41'24" в. д.
2. Для Румынии характерен умеренно континентальный климат с четырьмя отчетливо выраженными временами года. Среднегодовая температура зависит от широты и находится в диапазоне от 8 °С на севере до 11 °С на юге; в горах такая температура составляет 2.6 °С, а на равнине – 12 °С.

B. Исторический контекст

3. Первым документом румынского государства в его современной форме, где были зафиксированы права человека, стала Конституция 1866 года. Вторая глава (раздел) Конституции называлась "О правах румын". В Конституции содержался запрет на использование дворянских титулов, провозглашалось равенство граждан перед законом. В ней были гарантированы право собственности, свобода выражения мнений, свобода религии и совести, свобода ассоциации. Кроме того, Конституция предусматривала отмену смертной казни в мирное время. Она не содержала гарантий всеобщего избирательного права или социальных прав. Власть в государстве была закреплена за народом. Государственным устройством Румынии была конституционная монархия.
4. После первой мировой войны, в 1923 году, Конституция подверглась пересмотру. Пересмотр коснулся и второй главы "О правах румын". При сохранении гарантий, предусмотренных прежней Конституцией, в нее были включены положения о всеобщем избирательном праве для мужчин и о защите социальных прав. Государственное устройство в форме конституционной монархии сохранялось.
5. Конституционное устройство оказалось недолговечным. В 1938 году король Румынии Кароль II установил режим личной власти и принял закрепляющую этот режим новую конституцию. Хотя в ней по-прежнему провозглашались права граждан и впервые было предоставлено право голоса женщинам, она вводила авторитарный режим. Этот режим был ликвидирован в сентябре 1940 года. При новом диктаторском режиме, который был возглавлен генералом Ионом Антонеску (провозгласил себя "вождем государства"), новая конституция не была принята, а управление страной осуществлялось посредством указов. Действие прав граждан было приостановлено, и режимом был принят ряд дискриминационных мер в отношении евреев.
6. После окончания второй мировой войны, в 1947 году, Румыния стала коммунистическим государством. В 1948, 1952 и 1965 годах были приняты конституции, где гражданам был гарантирован ряд гражданских, политических и социальных прав. Тем не менее государство и общество были поставлены под власть Румынской коммунистической партии (в конституциях 1952 и 1965 годов она была названа "руководящей силой"). В течение всего периода с 1947 по 1989 год права человека подавлялись.

7. После свержения коммунистического режима в ходе революции 1989 года первым парламентом Румынии в 1991 году была принята новая конституция. В ней гражданам были гарантированы гражданские, политические и социальные права. Кроме того, в ней содержались конкретные положения о плюрализме как условии и гарантии конституционной демократии.

8. Статья 20 Конституции гласит: "1) Конституционные положения о правах и свободах граждан толкуются и применяются в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека, с пактами и другими договорами, стороной которых Румыния является. 2) В случае расхождений между пактами и договорами об основных правах человека, стороной которых Румыния является, и внутренним законодательством преимущественной силой обладают международные нормы, если только положения Конституции или внутреннего законодательства не являются более благоприятными".

9. В 2003 году в Конституцию были внесены некоторые поправки, призванные отразить моменты, связанные со вступлением страны в Европейский союз и НАТО. Положения, касающиеся основных прав, остались неизменными, и были добавлены новые положения, касающиеся прав граждан других государств Европейского союза (ЕС), проживающих на территории Румынии, а также прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

С. Демографические особенности

10. В этническом отношении население Румынии состоит на 89,5% из румын, на 7,1% из венгров, на 1,8% из цыган и на 1,6% из представителей других национальностей.

Состав населения в разбивке по этническому признаку на 2002 год¹

<i>Итого</i>	<i>Румыны</i>	<i>Венгры</i>	<i>Цыгане</i>	<i>Немцы</i>	<i>Украинцы</i>	<i>Остальные 22 этниче- ские группы</i>
21 681,0	19 399,6	1 431,8	535,1	59,8	61,1	193,6

Источник: Национальный институт статистики Румынии.

11. Двадцатый год в Румынии продолжается демографический спад. Текущие данные об уровне смертности и рождаемости, взятые в непосредственной увязке с данными о миграционных процессах, подводят к выводу о том, что процесс убыли населения фактически продолжается, что объясняется кумулятивным действием и усугублением негативных факторов, порожденных перекосами в возрастной структуре населения.

12. Негативный естественный прирост и негативный баланс в миграционной сфере стали причиной того, что в период с 2005 по 2009 (1 июля) год численность населения сократилась почти на 154 000 человек. Основными факторами, определившими общее сокращение численности населения, являются: изменение репродуктивных тенденций среди молодых пар, относительное повышение показателей смертности, а также эмиграция.

¹ Данные переписи населения и местожительства за март 2002 года.

Рост населения в период 2005–2009 годов

	<i>Естественный прирост</i>		<i>Чистый мигр. баланс</i>		<i>Суммарный рост</i>	
	<i>в тыс. на 1 000 жителей</i>					
2005 год	-41,1	-1,9	-7,2	-0,30	-48,3	-2,2
2006 год	-38,6	-1,8	-6,5	-0,30	-45,1	-2,1
2007 год	-37,2	-1,7	+0,7	+0,03	-36,5	-1,7
2008 год	-31,3	-1,5	+1,3	+0,06	-30,0	-1,4
2009 год	-34,8	-34,8	+0,3	0,00	-34,5	-1,6

Источник: Национальный институт статистики Румынии (демографические данные).

13. В 2009 году (на 1 июля) численность населения Румынии составляла 21 470 тысяч человек, что на 34,5 тысячи меньше, чем 2008 году (на 1 июля), в том числе 10 457 тысяч мужчин (48,7%) и 11 027 тысяч женщин (51,3%).

14. За последние десятилетия в составе населения Румынии наблюдались существенные тревожные изменения, свидетельствующие о долгосрочных негативных тенденциях. В период 2005–2009 годов общая численность населения продолжала сокращаться, причем ежегодно убыль составляла в среднем 0,7 процента.

15. На 1 января 2010 года в сравнении с 1 января 2009 года доля молодых (возрастная группа до 14 лет) и престарелых (возрастная группа от 65 лет) в составе населения осталась неизменной, составив соответственно 5,2 процента и 14,9 процента. На долю взрослого населения (возрастная группа от 15 до 64 лет) приходилось 69,9 процента общей численности населения, что на 7,4 тысячи человек меньше, чем в 2009 году.

16. На начало 2010 года число женщин в возрастной группе от 80 лет на 2,0 процента превышало число мужчин, причем это явление было более заметным в сельской местности. На селе число жителей в возрасте свыше 65 лет достигло почти 19 процентов, причем среди женщин этот показатель еще выше (22,0 процента от общего числа женщин, проживающих в сельской местности).

Доля иждивенцев в 2005–2009 годах

2005 год	43,6
2006 год	43,3
2007 год	43,1
2008 год	43,0
2009 год	42,9

Источник: Национальный институт статистики Румынии.

D. Демографические данные

17. Продолжается процесс старения населения, что в основном объясняется снижением процентной доли молодежи. Коэффициент старения (число лиц от 65 лет на 100 человек в возрасте до 15 лет) достиг в 2009 году 98,7.

18. Наблюдается сокращение не только общей численности населения, но и численности сегмента молодежи и взрослого населения. Единственным исключением является группа населения в возрасте свыше 65 лет, где по сравнению с предыдущим годом отмечается небольшой рост в 6 000 человек (данные на 1 июля) при неизменности ее процентной доли (14,9% и в 2008, и в 2009 году).

E. Социальные и демографические особенности

19. Нынешняя демографическая ситуация определяется кумулятивным действием сложных тенденций в области рождаемости (фертильности), смертности и эмиграции, зафиксированных в 1990-х годах и в первом десятилетии XXI века. Нынешние тенденции нельзя назвать обнадеживающими, однако в нашем анализе не стоит ограничиваться этим общим заявлением. Повышение смертности среди взрослых мужчин и темпов эмиграции можно отнести на счет кризисного положения в социально-экономической области. Что касается рождаемости, то здесь ситуация сложнее. Во второй половине XX века наблюдались высокие темпы рождаемости, определявшиеся воздействием проводившейся тогдашним режимом принудительной политики стимулирования рождаемости. Результаты этой политики отразились также и на эволюции показателей рождаемости после 1989 года, когда сказались последствия как резкого перелома на стыке 1990 и 1991 годов, когда были отменены все ограничения на применение противозачаточных средств и аборты, так и изменений в численности и структуре группы населения фертильного возраста.

20. Факторы, определяющие убыль населения, идентичны тем, что начиная с 1960-х и 1970-х годов вызвали масштабное сокращение рождаемости почти во всех развитых европейских странах, несмотря на непрерывный прогресс в социально-экономической области: это эмансипация женщин и расширение их участия в экономической деятельности за рамками домашнего хозяйства; увеличение продолжительности и повышение уровня образования; ослабление воздействия культурных, и в особенности религиозных, норм; повышение социальной мобильности; высокая стоимость воспитания детей; снижение роли детей в экономической жизни, и особенно в обеспечении экономической безопасности пожилых; появление современных противозачаточных средств.

21. Как и во всех, будь то лучших или худших, сегментах общества в постиндустриальных капиталистических странах, в обществах, которые ускоренными темпами перенимают систему ценностей и отношений, характерную для развитых стран, молодые пары в своем репродуктивном поведении начинают следовать правилу – иметь меньше детей, желательно, не более одного, и заводить их в более позднем возрасте. В Румынии люди в своем поведении в вопросах брака, семьи и детей все еще придерживаются сложившихся культурных норм, хотя и не столь строго, как прежде. Поэтому при задействовании надлежащих механизмов регулирования соотношения экономических и демографических факторов рождаемость можно несколько повысить, если это будет сопровождаться значительным повышением жизненного уровня, а также проду-

манной и грамотно реализуемой демографической политикой, зиждущейся на экономических мерах поддержки семьи и детей. Такая политика, которая будет чрезвычайно дорогостоящей, должна будет опираться на ресурсы, являющиеся продуктом мощного и устойчивого экономического роста. Какова будет динамика рождаемости, по-прежнему неясно, но только ее повышение способно изменить к лучшему демографическое положение в стране и в потенциале обуздать тенденцию к демографическому спаду.

**Коэффициент фертильности по типу местности в 2005–2008 годах
(число родов на 1 000 женщин)**

	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
По стране в целом	39,4	39,5	38,9	40,6
В городах	34,1	34,9	34,6	36,7
В сельской местности	474,9	46,7	45,8	46,5

Источник: Национальный институт статистики Румынии (демографические данные).

22. Однако после 2003 года под воздействием новых программ по поддержке семей с детьми (например, выплата пособия на новорожденных, возмещение расходов по воспитанию детей, выплата премии матери/отцу, возвращающемуся к трудовой деятельности в период отпуска по уходу за ребенком, выдача набора предметов первой необходимости в связи с рождением ребенка, дополнительное пособие на семью, а также выплата пособия неполным семьям) заметны позитивные сдвиги в группе работающих женщин, а также в виде увеличения числа детей, главным образом в городах.

23. Увеличение числа живорожденных среди работающих женщин после 2003 года дает основания говорить о некоторых примечательных переменах:

а) в 2003 году наиболее значительный рост наблюдался среди женщин, принадлежавших к первому разряду (бездетные женщины, решившие завести первого ребенка), а также, но в меньшей степени, ко второму разряду (пересмотр решения иметь лишь одного ребенка);

б) в 2004 году при сохранении роста рождаемости в группе родивших первого ребенка больший рост наблюдался в группе решивших завести второго и третьего ребенка;

с) в 2005 году рост отмечался в основном в группе родивших второго и третьего ребенка;

д) в 2006, 2007 и 2008 годах наблюдалось незначительное увеличение только в группе родивших первого ребенка.

24. Напрашивается вывод, что введение стимулов поначалу подвигло ряд бездетных работающих женщин, главным образом из городов, завести первого ребенка и, в меньшей степени, – некоторых женщин, уже имеющих одного ребенка, завести второго.

25. В 2008 году число живорожденных составило 222,4 тыс., что на 488 живорожденных больше, чем в 2007 году. Удельный общий коэффициент рождаемости по женщинам в возрастной категории 15–49 лет достиг 10,3 рождений на 1 000 жителей (по сравнению с 10 рожденьями на 1 000 жителей в предыдущем году). Коэффициент фертильности, составивший

40,6 живорожденных на 1 000 женщин в возрастной категории 15–49 лет, возрос по сравнению с 2007 годом (38,9%).

Число новорожденных в разбивке по мальчикам и девочкам в 2005–2008 годах

	<i>Всего</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>
2005 год	221 020	113 884	107 136
2006 год	219 483	112 779	106 704
2007 год	214 728	110 459	104 269
2008 год	221 900	114 337	107 563
2009 год	222 388	114 422	107 966

Источник: Национальный институт статистики Румынии (демографические данные).

26. В большинстве случаев новорожденные появились у матерей, принадлежащих к возрастной группе 25–29 лет, и у отцов, принадлежащих к возрастной группе 25–34 года. У 30 с лишним процентов новорожденных матери принадлежали к возрастной группе свыше 30 лет (31,5% в 2008 году и 30,5% в 2007 году). За последние десятилетия суммарный коэффициент фертильности постоянно снижался. Начиная с 1995 года величина суммарного коэффициента фертильности оставалась на уровне порядка 1,3, что значительно ниже уровня восстановления.

27. В 2008 году число внебрачных детей достигло 60,7 тыс. (27,4%), причем одна треть из них родилась у матерей, не достигших двадцатилетнего возраста. В 2008 году средний возраст женщин на момент первых родов составлял 20,5 года (некоторое, на 0,2 года, увеличение по сравнению с 2007 годом). Средний возраст на момент рождения ребенка составлял 27,1 года, что на 0,1 года больше, чем в 2007 году.

28. Число легальных аборт имеет тенденцию к сокращению. Число аборт на 1 000 живорожденных постоянно снижается. Соответственно, суммарный коэффициент аборт достиг в общей сложности 0,8 искусственных аборт на одну женщину на протяжении фертильного периода.

Коэффициент аборт в 2005–2008 годах

	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>
Коэффициент аборт (число аборт на 1 000 живорожденных)	73,5	68,4	63,8	57,8

Источник: Национальный институт статистики Румынии (демографические данные).

29. Расширение доступа к услугам по планированию семьи и сокращение числа нежеланных детей положительно сказались на здоровье детей, родившихся после 1989 года, а также на здоровье женщин в целом. Тем не менее состояние здоровья населения и наблюдающийся уровень смертности по-прежнему вызывают беспокойство.

30. Смертность в Румынии всегда была высокой, но в будущем она, как ожидается, снизится. Основным фактором, способствовавшим росту ожидаемой

продолжительности жизни при рождении после 1996 года, было сокращение смертности среди взрослых и пожилых людей и – в меньшей степени – сокращение показателей смертности среди молодежи. Следует подчеркнуть, что показатели смертности по возрастным группам применительно к жителям, родившимся после 1989 года, значительно ниже, чем по тем же возрастным группам применительно к жителям, родившимся до 1990 года.

31. Несмотря на увеличение продолжительности жизни и улучшение других показателей состояния здоровья, они все еще значительно отстают от средних показателей по ЕС и по региону. Это отчасти объясняется тем, что страна в начале переходного процесса стартовала с низкого уровня, а также тем, что с созданием новой системы здравоохранения не удалось обратить вспять некоторые из прежних тенденций.

32. Показатели младенческой смертности значительно снизились за период с 1994 года (26,9 на 1 000 живорожденных) по 2009 год (10,1 на 1 000 новорожденных); вместе с тем они все еще превышают показатели по ЕС и средние цифры по странам Центральной и Восточной Европы.

Уровень младенческой смертности в 2005–2009 годах (количество умерших младенцев на 1 000 живорожденных)

2005 год	15,0
2006 год	13,9
2007 год	12,0
2008 год	11,0
2009 год	10,1

Источник: Национальный институт статистики Румынии (демографические данные).

33. В большинстве случаев гибель младенцев объясняется предродовыми состояниями и пороками (более половины), но высока и доля погибших от заболеваний дыхательных путей (более одной трети).

34. Показатель материнской смертности в Румынии с 1990-х годов заметно снизился.

Уровень материнской смертности в 2005–2008 годах (число умерших матерей на 100 000 живорожденных)

2005 год	16,7
2006 год	15,5
2007 год	15,4
2008 год	13,5

Источник: Национальный институт статистики Румынии (демографические данные).

35. Несмотря на указанную позитивную тенденцию, по нынешнему уровню материнской смертности Румыния в настоящий момент все еще входит во вторую квинтильную группу в Европейском регионе.

36. По-прежнему весьма высоки показатели смертности. Все еще широки масштабы распространения поддающихся профилактике заболеваний – тубер-

кулеза и сердечно-сосудистых заболеваний. Заболеваемость туберкулезом с 2003 года снизилась.

37. В эпидемиологическом отношении Румыния следует по стопам всех индустриально развитых стран. В ней не наблюдается широкого распространения инфекционных болезней, но растет доля сердечно-сосудистых заболеваний, рака и смертных случаев от внешних причин, включая насилие и травмы, а также от болезней, обусловленных предотвратимыми факторами образа жизни, в особенности табакокурением, злоупотреблением алкоголем и вредными пищевыми привычками. Лидируют среди причин смерти неинфекционные болезни, к числу которых относятся: ишемическая болезнь сердца, церебрально-сосудистые заболевания, гипертензивная кардиопатия, цирроз печени, рак легких, инфекции нижних дыхательных путей и рак груди. Особенно серьезную обеспокоенность вызывает высокая смертность от сердечно-сосудистых заболеваний. Основными факторами риска с точки зрения их весомости (расчетная процентная доля от общего числа смертных случаев) являются гипертония, табакокурение, высокий сывороточный холестерин, высокий индекс массы тела, потребление алкоголя, диета, низкое потребление фруктов и овощей и гиподинамия.

38. Мужчины чаще умирают от ишемической болезни, новообразований, туберкулеза, травматических повреждений и отравлений, инфекционных и паразитарных болезней, а также от психических и поведенческих расстройств. Показатели женской смертности выше, чем мужской, по заболеваниям системы кровообращения (особенно церебрально-сосудистые заболевания), эндокринной системы, системы пищеварения и обмена веществ.

Число смертных случаев в разбивке по причинам смерти в период 2005–2009 годов

	2005 год		2006 год		2007 год		2008 год		2009 год	
	Мужчины	Женщины								
Общее число:	138 461	123 640	136 264	121 830	133 405	118 560	135 410	117 792	137 550	119 663
включая:										
инфекционные и паразитарные заболевания,	1 925	664	1 902	610	1 746	629	1 832	653	1 750	608
включая:										
• туберкулез	1 454	330	1 398	306	1 331	275	1 341	298	1 278	245
новообразования	26 292	18 614	26 591	18 854	26 753	18 630	27 705	18 781	28 110	19 279
заболевания системы кровообращения,	77 216	85 781	75 982	84 344	73 263	81 253	72 949	80 188	73 559	80 982
включая:										
• ишемическую болезнь сердца	28 012	26 633	28 030	26 587	27 279	25 676	27 069	25 465	26 687	25 588
• церебрально-сосудистые заболевания	25 249	30 635	24 585	29 956	22 982	28 041	22 060	26 522	22 273	26 534
заболевания дыхательных путей	8 311	5 040	7 840	4 833	7 927	4 730	7 898	4 412	8 223	4 669
заболевания системы пищеварения	9 068	5 645	8 658	5 547	8 723	5 845	9 325	6 129	10 112	6 345
заболевания мочеполовой системы	1 364	1 012	1 343	1 023	1 329	965	1 370	1 055	1 343	1 122
травмы, отравления и прочие смертные случаи от внешних причин	9 818	3 223	9 732	3 037	9 343	2 914	9 908	2 892	9 510	2 675

Примечание. Обновленные данные, выведенные в соответствии с Международной классификацией болезней десятого пересмотра, 1994 год.

Источник: Национальный институт статистики Румынии (демографические данные).

39. В 2009 году было зарегистрировано 257,2 тыс. смертных случаев, что на 4 000 больше, чем в 2008 году. Общий коэффициент смертности несколько возрос – с 11,8% в 2008 году до 12,0% в 2009 году. Считается, что по европейским меркам смертность остается на высоком уровне.

40. Почти во всех возрастных группах наблюдается явление "избыточной смертности" среди мужчин, причем показатели наиболее высоки в возрастных группах от 20 до 69 лет. В возрастных группах от 15 до 64 лет общий коэффициент смертности по мужчинам вдвое выше, чем по женщинам.

41. В 2009 году ожидаемая продолжительность жизни при рождении составляла 73,33 года. Ожидаемая продолжительность жизни у женщин была выше, чем у мужчин на 7,41 года, что выше, чем в предыдущий период (7,19 года). Этот показатель повысился и по мужчинам, и по женщинам (на 0,41 года по женщинам и 0,19 года по мужчинам).

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в разбивке по мужчинам и женщинам в период 2005–2008 годов

<i>Годы</i>	<i>Общий показатель</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
2005	71,76	68,19	75,47
2006	72,22	68,74	75,80
2007	72,61	69,17	76,14
2008	73,03	69,49	76,68
2009	73,33	69,68	77,09

Источник: Национальный институт статистики Румынии (демографические данные).

42. По мужчинам, принадлежащим к возрастной группе от 40 лет и выше, наблюдается некоторое отклонение по части вероятности выживания, относимое на счет стресса, жизненного уровня, ненадежности трудоустройства, загрязнения окружающей среды, злоупотребления алкоголем и табакокурения.

Структура общих потребительских расходов в период 2005–2009 годов

	<i>Годы</i>	<i>Все семьи</i>
Общие потребительские расходы		
Среднемесячная сумма на семью (в леях),	2005	863,89
	2006	962,50
	2007	1 104,70
	2008	1 365,36
	2009	1 468,60

в том числе процентная доля, истраченная на:

продукты питания и безалкогольные напитки	2005	44,2
	2006	42,3

	<i>Годы</i>	<i>Все семьи</i>
	2007	41,7
	2008	40,9
	2009	40,9
оплату жилья	2005	15,6
	2006	16,4
	2007	15,5
	2008	15,6
	2009	15,8
медицину	2005	3,8
	2006	4,1
	2007	3,9
	2008	4,1
	2009	4,5
образование	2005	0,9
	2006	0,8
	2007	0,8
	2008	0,8
	2009	0,9

43. Если исходить из стандартной Классификация индивидуального потребления по целям (КИПЦ), самой крупной статьёй потребительских расходов семьи в период 2005–2009 годов были продукты питания и безалкогольные напитки, хотя доля этих расходов снизилась с 44,2% в 2005 году до 40,9% в 2009 году.

44. Другой относительно крупной статьёй потребительских расходов была оплата жилья. В рассмотренный период на эти цели уходило 15–16% потребительских расходов, причем эта сумма в основном включала оплату коммунальных услуг, привязанных к конкретной жилой точке (водоснабжение, электричество и теплоснабжение, природный газ и прочие виды топлива), т. е. расходов, в значительной степени неизбежных для семей.

45. Расходы, производимые семьями на медицинские и образовательные цели, находились на низком уровне, главным образом по той причине, что соответствующие потребности удовлетворяются за счет государственных служб, услугами которых люди пользуются по линии системы социального страхования или бесплатно.

1. Охрана здоровья

Медико-санитарный персонал

	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
Врачи ¹	47 388	46 936	48 199	50 267
в том числе женщины ¹	32 543	31 786	33 303	34 897
Число жителей на одного врача	456	460	447	428
Число врачей на 10 000 жителей	21,9	21,7	22,4	23,4
Стоматологи,	10 249	10 620	11 651	11 901
в том числе женщины	6 624	6 829	7 456	7 553
Число жителей на одного стоматолога	2 110	2 032	1 849	1 807
Число стоматологов на 10 000 жителей	4,7	4,9	5,4	5,5
Фармацевты,	9 283	9 932	11 108	11 704
в том числе женщины	8 505	9 177	10 224	10 705
Число жителей на одного фармацевта	2 329	2 173	1 939	1 837
Число фармацевтов на 10 000 жителей	4,3	4,6	5,2	5,4
Младший медицинский персонал,	123 455	126 613	136 353	132 464
в том числе женщины	112 920	115 555	123 608	121 175
Число жителей на одного младшего медика	175	170	158	162
Число младших медиков на 10 000 жителей	57,1	58,7	63,3	61,6
Число младших медиков на одного врача	2,6	2,7	2,8	2,6
Вспомогательный медицинский персонал,	59 199	59 124	62 292	66 339
в том числе женщины	50 482	50 398	52 882	56 122

¹ Исключая стоматологов.

Источник: Национальный институт статистики.

46. В 2008 году в системе здравоохранения было задействовано 272 675 медико-санитарных работников. Из них 73 872 работника (27,1%) имели высшее образование (врачи, стоматологи, фармацевты), 132 464 (48,6%) относились к числу медико-санитарных работников со средним образованием, а 66 339 (24,3%) принадлежали к категории вспомогательного медицинского персонала.

47. В 2008 году каждый медико-санитарный специалист обслуживал в среднем следующее число жителей: врачи – 428 человек; стоматологи – 1 807 человек; фармацевты – 1 837 человек; младшие медицинские работники – 162 человека.

48. В среднем на 10 000 человек приходилось 5,4 фармацевта, 5,5 стоматолога, 23,4 врача и 61,6 младших медицинских работников.

49. Из вышеприведенных данных следует, что в 2008 году по сравнению с 2005 годом число людей, обслуживаемых одним врачом, сократилось на 28 человек, стоматологом – на 303 человека, фармацевтом – на 492 человека, а одним младшим медицинским работником – на 13 человек.

Вновь выявленные случаи основных инфекционных и паразитарных заболеваний

	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
Туберкулез	22 348	20 396	18 914	18 774
Сифилис	6 862	5 661	4 887	4 015
Гемолитическая стрептококковая ангина	15 040	15 229	14 728	13 256
Сибирская язва	2	1	3	–
Диарея	71 851	70 892	69 011	73 551
Ботулизм	18	14	38	32
Бруцеллез	2	1	4	2
Дифтерия	–	–	–	–
Дизентерия	765	599	735	371
Тифоидная лихорадка	2	15	3	2
Австралийская лихорадка Q	–	–	–	–
Лептоспироз	451	386	316	200
Вирусный гепатит (общее число случаев),	11 171	7 809	6 854	4 832
в том числе:				
вирусный гепатит типа А	8 278	5 351	4 990	3 161
вирусный гепатит типа В	1 620	1 279	932	735
вирусный гепатит "ни А, ни В"	1 032	892	730	766
Цереброспинальный менингит	187	145	145	113
Инфекционный паротит	59 893	14 671	5 295	2 302
Полиомиелит	–	–	–	–
Бешенство	1	–	–	1
Краснуха	6 801	3 553	2 958	1 746
Корь	5 041	3 524	350	12
Трихинеллез	574	350	432	503
Столбняк	8	10	12	11
Коклюш	57	37	35	51
Пищевое отравление	2 426	2 404	2 348	1 781
Сальмонеллез	716	645	620	624
Скарлатина	2 923	3 178	3 577	3 106
Ветрянка	51 438	45 917	70 410	49 809

Источник данных: Министерство здравоохранения, Национальный центр по организации и ведению деятельности в области информации и информатики в сфере здравоохранения.

50. Туберкулез и гепатит – это болезни, распространение которых прямо коррелирует с масштабами бедности; они часто встречаются в Румынии. Однако с 2005 по 2008 год число новых случаев заболевания туберкулезом сократилось с 22 348 в 2005 году до 18 774 в 2008 году (сокращение на 3 574 случая).

51. Было отмечено значительное сокращение числа новых случаев заболевания вирусным гепатитом – с 11 171 случая в 2005 году до 4 832 в 2008 году, или на 6 339 случаев.

Выявленные случаи недоедания среди детей в возрасте до 3 лет

	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
Выявленные случаи белково-калорийной недостаточности среди детей в возрасте до 3 лет (число новых случаев на 100 000 детей в возрасте до 2 лет)	1 600,8	1 857,8	996,9	947,1

Источник данных: Министерство здравоохранения, Национальный центр по организации и ведению деятельности в области информации и информатики в сфере здравоохранения.

Количество новых случаев заболевания туберкулезом, зарегистрированных в период 2005–2008 годов, в разбивке по мужчинам и женщинам и по возрастным группам

Пол/возрастная группа	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
Всего	22 348	20 396	18 914	18 774
0–14 лет	1 082	1 042	997	916
15–17 лет	905	923	722	583
18–19 лет	736	816	820	787
20–24 года	1 971	1 772	1 680	1 624
25 лет и старше	17 654	15 843	14 695	14 864
Мужчины	14 789	13 215	12 325	12 397
0–14 лет	580	538	531	443
15–17 лет	427	438	354	290
18–19 лет	399	444	417	416
20–24 года	1 033	980	884	918
25 лет и старше	12 350	10 815	10 139	10 330
Женщины	7 559	7 181	6 589	6 377
0–14 лет	502	504	466	473
15–17 лет	478	485	368	293
18–19 лет	337	372	403	371
20–24 года	938	792	796	706
25 лет и старше	5 304	5 028	4 556	4 534

Источник: Министерство здравоохранения, Институт пневмологии им. Мариуса Насты.

Число новых случаев заболевания болезнями, передающимися половым путем, зарегистрированных в период 2005–2008 годов, в разбивке по мужчинам и женщинам и по возрастным группам

<i>Пол/возрастная группа</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>
Итого, новые случаи заболевания болезнями, передающимися половым путем	8 695	7 247	5 817	4 774
0–14 лет	113	63	76	41
15–19 лет	1 196	1 000	687	529
20–24 года	2 040	1 562	1 145	1 043
25 лет и старше	5 346	4 622	3 909	3 161
Мужчины	5 053	4 234	3 279	2 546
0–14 лет	36	19	25	17
15–19 лет	482	404	265	176
20–24 года	1 127	845	601	520
25 лет и старше	3 408	2 966	2 388	1 833
Женщины	3 642	3 013	2 538	2 228
0–14 лет	77	44	51	24
15–19 лет	714	596	422	353
20–24 года	913	717	544	523
25 лет и старше	1 938	1 656	1 521	1 328
В том числе:				
Сифилис	6 862	5 661	4 887	4 015
0–14 лет	100	54	69	37
15–19 лет	827	668	517	398
20–24 года	1 505	1 103	867	805
25 лет и старше	4 430	3 836	3 434	2 775
Мужчины	3 531	2 936	2 494	1 901
0–14 лет	31	17	22	14
15–19 лет	215	179	140	87
20–24 года	657	458	358	312
25 лет и старше	2 628	2 282	1 974	1 488
Женщины	3 331	2 725	2 393	2 114
0–14 лет	69	37	47	23
15–19 лет	612	489	377	311
20–24 года	848	645	509	493
25 лет и старше	1 802	1 554	1 460	1 287
Гонорея	1 678	1 348	815	631
0–14 лет	13	9	6	4
15–19 лет	345	299	155	113
20–24 года	484	392	245	193
25 лет и старше	836	648	409	321

<i>Пол/возрастная группа</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>
Мужчины	1 396	1 114	696	553
0–14 лет	5	2	2	3
15–19 лет	253	209	115	82
20–24 года	427	339	215	174
25 лет и старше	711	564	364	294
Женщины	282	234	119	78
0–14 лет	8	7	4	1
15–19 лет	92	90	40	31
20–24 года	57	53	30	19
25 лет и старше	125	84	45	27
Хламидиоз	155	238	115	128
0–14 лет	0	0	1	0
15–19 лет	24	33	15	18
20–24 года	51	67	33	45
25 лет и старше	80	138	66	65
Мужчины	126	184	89	92
0–14 лет	0	0	1	0
15–19 лет	14	16	10	7
20–24 года	43	48	28	34
25 лет и старше	69	120	50	51
Женщины	29	54	26	36
0–14 лет	0	0	0	0
15–19 лет	10	17	5	11
20–24 года	8	19	5	11
25 лет и старше	11	18	16	14

Источник: Министерство здравоохранения.

52. В Румынии наблюдается спад заболеваний, передающихся половым путем. Каждый год регистрируется все меньше новых случаев инфекций, передающихся половым путем; их число сократилось с 8 695 в 2005 году до 4 774 в 2008 году.

53. В 2008 году среди молодежи в возрастной группе до 14 лет был зарегистрирован 41 новый случай заражения заболеваниями, передающимися половым путем, что на 72 случая меньше, чем в 2005 году, а в возрастной группе от 15 до 19 лет было зафиксировано 529 новых случаев, что на 667 случаев меньше, чем в 2005 году.

54. На протяжении 2008 года было зарегистрировано 4 015 новых случаев заражения сифилисом, что меньше чем в 2005 году, когда было зарегистрировано 2 847 новых случаев.

55. За рассматриваемый период число случаев первичного заражения гонореей сократилось на 1 047, а хламидиозом – на 27.

2. Образование

56. Значение показателя общей посещаемости школ зависело от ступени системы образования. В последние годы наблюдалось постепенное снижение этого показателя, более выраженное на более высоких ступенях образовательной системы. И по девочкам, и по мальчикам по-прежнему отмечались более высокие показатели на уровне начальной школы, а также на нижних ступенях средней школы.

Показатель общей посещаемости школ в разбивке по ступеням образовательной системы

Ступень системы образования	2002/03 год	2005/06 год	2006/07 год	2007/08 год	2008/09 год
Начальная школа	103,7	106,1	103,8	97,8	97,4
Девочки	102,5	105,4	103,2	96,9	96,5
Мальчики	104,8	106,7	104,4	98,7	98,1
Нижняя ступень средней школы	93,7	97,4	96,7	100,5	99,5
Девочки	93,2	96,4	95,5	99,7	98,8
Мальчики	94,0	98,2	97,6	101,1	100,2
Высшая ступень средней школы	75,0	75,2	80,2	84,9	89,4
Девочки	77,1	76,2	80,2	84,4	89,0
Мальчики	73,0	74,4	80,2	85,4	89,6

57. В период 2005–2008 годов наблюдалась тенденция к повышению уровня отсева из школ, которая была характерна как для начальных и нижних ступеней средних школ, так и для каждой ступени образовательного цикла. В этот период показатель по начальным школам снизился с 1,5% (в 2005/06 учебном году) до 1,4% (в 2008/09 учебном году), а по низшей ступени средних школ в тот же период – с 2,1% до 1,9%.

Коэффициент отсева в разбивке по полу учащихся и ступени образовательной системы в период 2005/06–2008/09 учебных годов

Ступень системы образования	2005/06 год	2006/07 год	2007/08 год	2008/09 год
Начальная школа	1,5	1,7	1,8	1,4
Девочки	1,3	1,5	1,5	1,3
Мальчики	1,7	1,9	2,0	1,6
Нижняя ступень средней школы	2,1	2,3	2,2	1,9
Девочки	1,8	2,1	2,0	1,8
Мальчики	2,3	2,5	2,5	2,0
Высшая ступень средней школы	4,0	4,5	4,1	3,6
Девочки	3,4	3,6	3,4	2,9
Мальчики	4,5	5,3	4,8	4,2

Источник: Национальный институт статистики (статистические данные о системе образования).

Примечательны более высокие показатели по мальчикам.

58. В 2008/09 учебном году преподавательской деятельностью были заняты 275 400 преподавателей. Доля женщин от общего количества преподавателей возросла с 72,2% в 2005/06 учебном году до 72,9% в 2008/09 учебном году.

59. 74,2% преподавателей работают в системе начального и среднего образования.

60. Число учащихся на одного преподавателя в начальной школе сократилось с 17 (в 2005/06 учебном году) до 16 (в 2008/09 учебном году).

Число учащихся на одного преподавателя в разбивке по ступеням образовательной системы в период 2005/06–2008/09 учебных годов

Ступень системы образования	2005/06 год	2006/07 год	2007/08 год	2008/09 год
Начальная школа	17	17	16	16
Нижняя ступень средней школы	11	11	11	11
Высшая ступень средней школы	15	15	15	15

Источник: Национальный институт статистики (статистические данные о системе образования).

Е. Особенности экономики

1. Масштабы бедности

Масштабы относительной бедности в Румынии (2005–2008 годы)

	Годы			
	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
Риск относительной бедности (в %)	18,2	18,6	18,5	18,2
Коэффициент Джини (в %)	31,1	32,6	31,7	30,5

Источник: оценочные данные по итогам опроса на тему о семейном бюджете.

61. Показатели относительной бедности зависят от структуры распределения доходов. Если доходы всех граждан увеличиваются (или уменьшаются) приблизительно в равной мере, средняя величина дохода меняется в той же пропорции, но процентная доля лиц, находящихся ниже черты относительной бедности, не меняется. Изменение показателей относительной бедности отражает изменение не уровня благосостояния, а неравномерности распределения доходов.

62. Для периода 2005–2009 годов на национальном уровне была характерна стабильность показателя риска впасть в относительную бедность, который составил 18% с небольшим повышением на 0,3–0,4 процентных пункта в 2006 и 2007 годах.

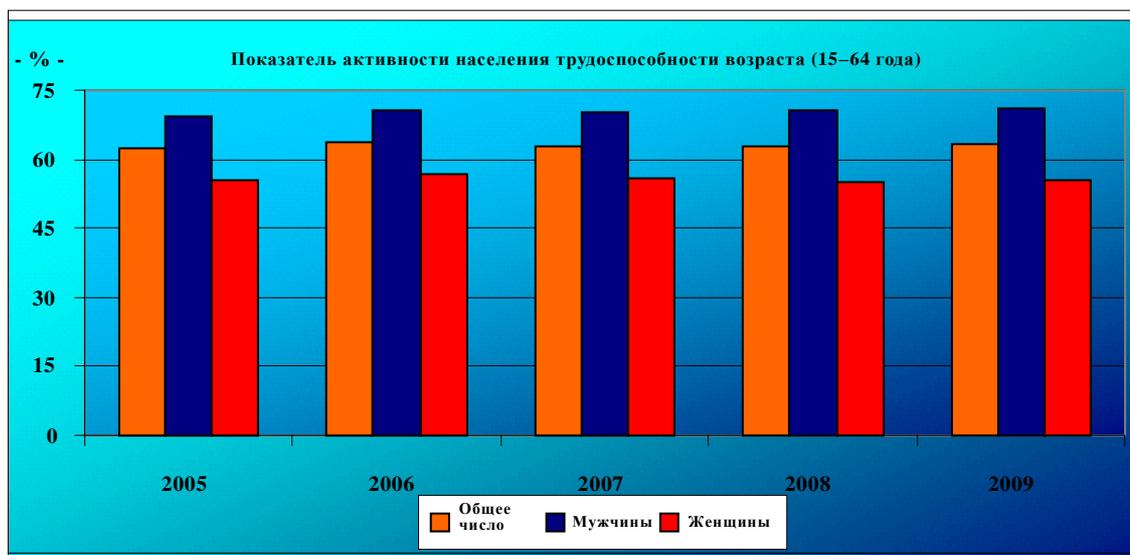
63. Коэффициент Джини является показателем уровня бедности; он характеризует неравномерность распределения доходов между гражданами страны. Значения этого показателя находятся в диапазоне от 0 до 100%. Если показатель приближается к 100% – это свидетельствует о наличии глубокого неравенства, когда значительная часть доходов концентрируется в руках небольшой группы лиц; если же показатель стремится к 0%, бедность не носит крайних форм.

64. В рассматриваемый период динамика коэффициента Джини указывало на рост неравенства; так дело обстояло на 2006 год, после чего значение коэффициента стало падать, достигнув уровня в 30,5% в 2008 году.

2. Экономически активное население (трудовые резервы)

65. Лица в возрасте 15 лет и старше, которые трудятся (имеют работу) или активно заняты поисками работы (безработные), считаются экономически активными.

66. Следует отметить, что в Румынии за последние несколько лет по сравнению с 1996 и 2000 годами наблюдалось сокращение численности экономически активного населения и что в период 2005–2009 годов численность экономически неактивного населения превышала численность экономически активного.



Источник: Национальный институт статистики (данные опроса на тему о трудовых резервах).

67. Показатель активности по лицам в возрасте 15 лет и старше в 2009 году составлял 54,4%, что на 0,4 процентных пункта выше, чем в 2005 году (когда, впрочем, был зарегистрирован самый низкий уровень за весь период). Независимо от года, показатели активности по мужчинам были выше, чем по женщинам, приблизительно на 15–16 п.п. На протяжении всего периода показатели активности по сельским районам превышали показатели по городам, причем цифры колебались в зависимости от года. В 2009 году показатель активности по городам составил 53,7%, а по сельской местности 55,4%.

3. Занятость

68. В 2009 году численность работающих оценивалась в 9 243 000 человек, что на 97 000 больше, чем в 2005 году.

69. Данные по занятости в разбивке по критерию пола свидетельствуют о том, что на протяжении всего периода 2005–2009 годов цифры занятости по мужчинам неизменно находились на уровне около 55% от общего числа занятого населения. Взятые в разбивке по городам/сельской местности данные свидетельствуют о том, что доля работающего населения, проживающего в го-

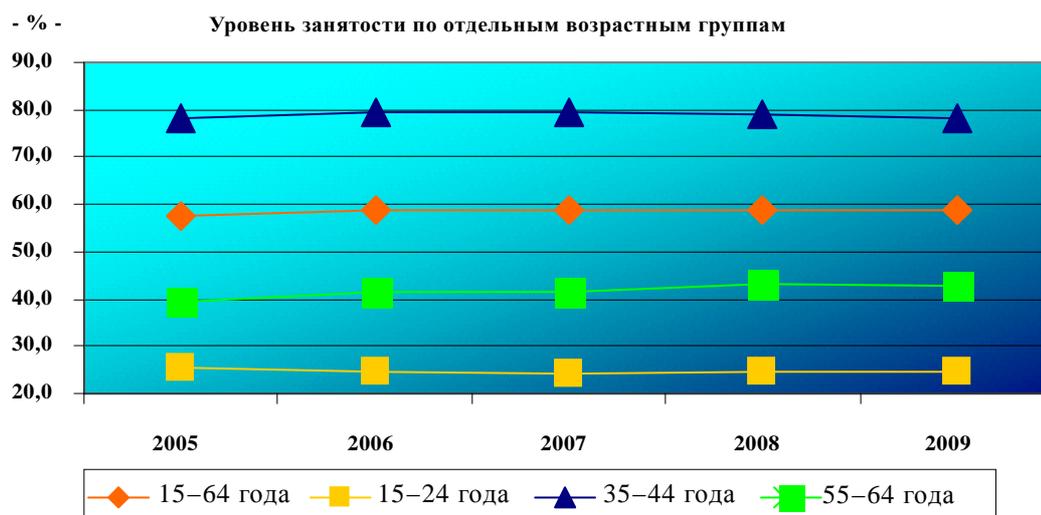
родах, в общей численности занятого населения возросла на 1 п.п. с 53,4% до 54,4%.

70. В 2005–2009 годах уровень занятости среди лиц в возрасте 15 лет и старше постепенно возрастал и по мужчинам, и по женщинам (за исключением 2009 года, когда уровень занятости сократился на 0,6–0,7 п.п. по сравнению с предыдущим годом). Разрыв в уровне занятости между мужчинами и женщинами оставался неизменным в течение всего периода, причем по мужчинам он был выше на величину в диапазоне от 12,7 до 14,1 п.п.

71. Данные, взятые в разбивке по городам/сельской местности, говорят о повышении уровня занятости в городах и его снижении в сельской местности: так, в 2009 году разрыв между этими двумя показателями сократился до 3,0 п.п., составив 49,4% по городам по сравнению с 52,4% по сельской местности.

72. Наблюдаются существенные различия в уровне занятости в зависимости от возрастной группы и пола.

73. За первые четыре года рассматриваемого периода (2005–2008 годы) уровень занятости среди населения трудоспособного возраста (15–64 года) медленно возрастал. В 2009 году этот уровень составил 58,6%, что на 0,9 п.п. выше показателя за 2005 год, но на 0,4 п.п. ниже, чем в 2008 году.



Источник: Национальный институт статистики (данные опроса на тему о трудовых резервах).

74. Среди молодежи (возрастная группа 15–24 года) уровень занятости имел тенденцию к снижению, сократившись с 25,6% в 2005 году до 24,5% в 2009 году; это отчасти объясняется тем, что молодые люди заняты образованием. Тенденция к снижению была характерна и для юношей, и для девушек, но носила несколько более выраженный характер применительно к юношам (1,1 п.п.) по сравнению с девушками (1,0 п.п.).

75. Для возрастной группы 35–44 года характерен высокий уровень занятости (около 80%), причем показатели выше по мужчинам и по жителям городов.

76. В период 2005–2009 годов среди работников старшего возраста (возрастная группа 55–64 года) уровень занятости вырос на 3,2 п.п. с 39,4% до 42,6%.

Этот рост был более заметным по мужчинам (на 5,6 п.п.) по сравнению с женщинами (1,0 п.п.). Уровень занятости среди жителей этой категории значительно вырос в городах (на 6,8 п.п.), тогда как в сельской местности рост был мало заметным (1,6 п.п.).

4. Уровень безработицы, исчисляемый по критериям МОТ²

77. В период 2005–2008 годов наблюдалось снижение числа лиц, считающихся безработными в соответствии с критериями МОТ. В 2009 году их число составило 681 000 (тенденция в этом году была обратной тенденции, зафиксированной в остальную часть рассматриваемого периода, то есть показатель по сравнению с 2008 годом возрос на 18,3%); из этого числа 62,3% приходилось на долю мужчин, а 65,0% на долю жителей городов. Наиболее высокий уровень безработицы по критериям МОТ наблюдался в 2006 году (7,3%), а наиболее низкий – в 2008 году (5,8%). В 2009 году безработица находилась на уровне 6,9%, что на 1,1 п.п. выше, чем в предыдущем году, но ниже показателей, зафиксированных в первые годы рассматриваемого периода. Уровень безработицы по критериям МОТ во всех случаях был выше по мужчинам, чем по женщинам (в 2009 году – примерно на 1,9 п.п.). К тому же этот уровень был неизменно и значительно выше в городах по сравнению с сельской местностью; это можно объяснить спецификой тенденций занятости в городах и на селе. С годами выявилась позитивная тенденция к сокращению разрыва в уровнях занятости по этим двум категориям.



78. Безработица носит более выраженный характер среди лиц с низким и средним уровнем образования. В 2009 году из общего числа безработных по критериям МОТ 27,2% имели низкий образовательный уровень, а примерно две трети (63,2%) – средний образовательный уровень.

² Определяется по критериям Международной организации труда.

ВНД, ВВП, ИПЦ

	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год*)	2009 год**)
Валовой национальный доход на душу населения (в леех)	12 970,11461743	15 433,1387557614	18 622,4133157498	23 236,0597870896	22 496,5683446345
Валовой внутренний продукт (в млн. леев в текущих ценах)	288 954,6	34 4650,6	416 006,8	514 654	491 273,7
Валовой внутренний продукт (ежегодный темп прироста в %)	4,15	7,87	6,31	7,34	-7,1
Индекс потребительских цен	109	106,56	104,84	107,85	105,59

* Неокончательные данные;

** Предварительные данные.

5. Экономические показатели и государственный долг

79. После неуклонного улучшения экономических показателей в период 2005–2008 годов, в 2009 году под воздействием экономического кризиса эти показатели значительно снизились.

80. Что касается государственного долга (ниже приводятся данные Евростата за период 2005–2009 годов), то после недолгого снижения его уровня в 2006–2007 годах с наступлением экономического кризиса начался его рост.

	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год
Суммарный государственный долг (в млн. евро)	12 397,6	12 598,6	14 485,4	17 047,8	27 482,6
В % от ВВП	15,8	12,4	12,6	13,3	23,7

6. Официальная помощь в целях развития

81. С 2007 года роль Румынии в сфере сотрудничества в целях развития радикально изменилась: из страны-получателя она превратилась в страну – донора официальной помощи в целях развития (ОПР). Несмотря на финансово-экономический кризис, Румыния по-прежнему полна решимости прилагать усилия к достижению намеченных на 2015 год целей по части ОПР за счет ежегодного наращивания объема оказываемой помощи.

Взнос Румынии в ОПР (в млн. евро)	2007 год	2008 год	2009 год
	80	94	99

G. Сведения о политической жизни

1. Число зарегистрированных на национальном уровне политических партий

82. Ниже перечислены 39 политических партий национального уровня, зарегистрированных в "Реестре политических партий"³:

<i>№</i>	<i>Политические партии</i>
1	Национал-либеральная партия
2	Социал-демократическая партия
3	Демократическая либеральная партия
4	Христианско-демократическая национальная крестьянская партия
5	Партия экологической альтернативы
6	Христианско-демократическая партия
7	Народная партия социальной защиты
8	Партия "За великую Румынию"
9	Партия румынской молодежи
10	Социал-демократическая партия Константина Тителя Петреску
11	Румынская социалистическая партия
12	Консервативная партия
13	Экологическая партия Румынии
14	Партия единства румынской нации
15	Сила справедливости
16	Национал-демократическая христианская партия
17	Народная партия
18	Партия нового поколения – христианские демократы
19	Румынская партия возрождения
20	Партия национального достоинства
21	Партия "Социалистический альянс"
22	Республиканская партия
23	Демократическая сила
24	Партия "За отечество"
25	Партия законности и справедливости

³ С дополнительной информацией о зарегистрированных политических партиях можно ознакомиться на сайте: www.tmb.ro/getmc.php?param=registrul_partidelor_politice_nou.

№	Политические партии
26	Христианско-социалистический союз
27	Гражданская сила
28	Партия национального достоинства
29	Партия национальной инициативы
30	Партия зеленых
31	Единая левая партия
32	Коммунистическая партия (непецеришти)
33	Народная аграрная партия
34	Консервативное движение Румынии
35	Социалистический христианский народный союз
36	Партия европейской Румынии
37	Гражданская партия венгров
38	Партия экологического союза Румынии
39	Национальный союз за прогресс Румынии

2. Доля жителей, обладающих правом голоса

83. Доля жителей, обладающих правом голоса, составляет 82%. Этот показатель выведен на основе числа избирателей, зарегистрированных в постоянных избирательных списках (18 347 397), по отношению к общей численности населения на конец 2009 года (22 362 415).

84. В 2007 году в связи с выборами в Европейский парламент число жителей, наделенных правом голоса, составило 18 224 597 человек. Два года спустя этим правом обладали 18 197 316 человек. В связи с парламентскими выборами, состоявшимися в ноябре 2008 года, в стране было зарегистрировано 18 464 274 человека, пользующихся правом голоса.

85. Для участия в президентских выборах и национальном референдуме, которые прошли в ноябре 2009 года, было зарегистрировано 18 303 224 человека.

Доля совершеннолетних неграждан, зарегистрированных для участия в голосовании

86. В связи с выборами в Европейский парламент 2009 года в специальных списках избирателей были зарегистрированы 84 гражданина европейских стран (приблизительно 0,00046%).

3. Число зарегистрированных жалоб, касающихся процедур проведения выборов, в разбивке по видам вменяемых в вину нарушений

87. В Румынии действует трехуровневая система разрешения электоральных споров: избирательные бюро избирательных участков (почти 18 000), избирательные бюро избирательных округов (43–49 в зависимости от вида выборов)

и Центральное избирательное бюро. Предаются гласности только решения Центрального избирательного бюро. Поэтому представленные статистические данные основаны лишь на решениях этого органа.

<i>Вид выборов</i>	<i>Жалобы</i>				
	<i>По поводу предвыборной кампании</i>	<i>По поводу состава избирательных бюро</i>	<i>По поводу подсчета голосов</i>	<i>По поводу аннулирования выборов/подтасовок</i>	<i>Избирательные бюллетени, избирательные плакаты, марки и т.п.</i>
Парламентские выборы 2008 года	41 ⁴	19 ⁵	13 ⁶	10 ⁷	7 ⁸
Местные выборы 2008 года	20 ⁹	17 ¹⁰	14 ¹¹	128 ¹²	17 ¹³
Президентские выборы 2009 года	65 ¹⁴	37 ¹⁵	3 ¹⁶		6 ¹⁷

4. Распределение мест в законодательном органе между партиями

88. В результате последних парламентских выборов, состоявшихся в 2008 году, места в законодательном органе распределились следующим образом:

⁴ Решения № 44, 48, 49, 53, 56, 57, 59, 60, 61, 62, 63, 68, 69, 75, 76, 77, 79, 80, 81, 82, 83, 86, 87, 88, 89, 90, 100, 101, 102, 106, 107, 108, 110, 111, 117, 118, 131, 132, 133, 136, 138.

⁵ Решения № 42, 43, 45, 78, 92, 98, 99, 103, 105, 109, 122, 123, 128, 130, 134, 137, 142, 143.

⁶ Решения № 151, 152, 153, 154, 155, 156, 158, 164, 165, 149, 148, 147, 146.

⁷ Решения № 150, 157, 159, 160, 161, 162, 163, 145, 140, 139.

⁸ Решения № 124, 116, 115, 114, 113, 112, 73.

⁹ Решения № 117, 115, 113, 108, 94-92, 88, 87, 82, 80-78, 70-67, 65, 61, 30.

¹⁰ Решения № 298, 296, 292, 203, 159, 121, 116, 112, 104, 103, 101, 71, 24, 46, 50, 52, 45.

¹¹ Решения № 293, 288, 194, 175, 174, 173, 171, 166, 158, 154, 145, 142, 140, 133.

¹² Решения № 300, 295, 290, 291, 286-282, 280-259, 257-226, 224-222, 220-217, 215-211, 209-206, 196, 195, 193-190, 187-180, 178, 177, 172, 170-167, 165-160, 157, 156, 153/150, 146, 143, 141, 139-137, 134.

¹³ Решения № 289, 281, 225, 210, 216, 176, 155, 144, 119, 118, 110, 91, 89, 85, 77, 63, 55.

¹⁴ Решения № 58, 59, 61, 64-81, 92, 95, 96, 106-108, 110, 117, 118, 129, 137, 139-141, 144, 146, 154-158, 161, 167, 169-172, 174-178, 180, 182-184, 186, 187, 190-193, 195.

¹⁵ Решения № 2, 52-55, 98, 99, 113-116, 119-125, 128, 130-133, 136, 138, 142, 145, 147-151, 160, 164, 173, 181, 188.

¹⁶ Решения № 194, 168, 165.

¹⁷ Решения № 57, 60, 135, 166, 185, 189.

Название партии, политического блока, избирательного блока	Места в Палате депутатов		Места в Сенате	
	Количество	%	Количество	%
Демократическая либеральная партия	115	36,39	51	37,22
Политический блок Социал-демократической партии и Консервативной партии	114	36,07	49	35,76
Национал-либеральная партия	65	20,56	28	20,43
Демократический союз венгров в Румынии	22	6,96	9	6,56
Всего	316	100	137	100

5. Доля женщин в парламенте

89. Женщинам принадлежат 36 мест в Палате депутатов и 8 мест в Сенате, что составляет 9,71%.

6. Доля общенациональных и субнациональных выборов, проведенных в сроки, установленные законом

90. Эта доля составляет 100%, поскольку все виды выборов были проведены в сроки, установленные законом.

91. В 2007 году выборы в Европейский парламент в Румынии были перенесены с 13 мая на 25 ноября, с тем чтобы обеспечить временной разрыв между состоявшимся в Румынии всенародным голосованием по импичменту президенту (19 мая) и предвыборной кампанией в связи с выборами в Европарламент.

7. Средние показатели явки избирателей на общенациональных и субнациональных выборах по административным единицам (например, штаты, или провинции, уезды, муниципальные образования и села)

92. Ниже приводится общий обзор явки избирателей в национальном масштабе на последних семи общенациональных выборах.

Год	Вид выборов	Дата	Явка избирателей в %
2007 год	Всенародное голосование по импичменту президенту	19 мая	44,45%
	Выборы в Европейский парламент	25 ноября	29,47%
2008 год	Парламентские выборы	30 ноября	39,20%
	Местные выборы	1 июня	49,38%
2009 год		15 июня	47,42%
	Выборы в Европейский парламент	7 июня	27,67%
	Общерумынский референдум по вопросу о парламентской реформе	22 ноября	50,94%
	Президентские выборы	22 ноября	54,37%
		6 декабря	58,02%

93. С подробными статистическими данными в разбивке по уездам, городам и селам применительно к некоторым видам выборов можно ознакомиться в приложении.

Н. Статистические данные о преступности и особенности судебной системы

Количество известных случаев насильственной смерти и преступлений против жизни на 100 000 жителей

	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год
Количество преступлений					
Убийство	2,1	2,0	1,9	2,2	1,8
Посягательство на убийство	2,1	2,2	2,1	1,9	1,8
Нападение со смертельным исходом	0,5	0,6	0,5	0,4	0,4
Тяжкие телесные повреждения	3,3	3,1	3,2	2,6	2,7

Источник: Генеральная инспекция румынской полиции.

94. Приведенные цифры отражают преступления, расследованные и раскрытые полицией в соответствующем году.

95. В целом в период 2005–2009 годов частотность случаев насильственной смерти и преступлений против жизни оставалась неизменной.

Количество известных случаев насилия на сексуальной почве

	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год
Изнасилования	1 013	1 116	1 048	1 016	1 007
Коэффициент изнасилований	4,67	5,18	4,87	5,19	4,68

Источник: Генеральная инспекция румынской полиции.

96. Максимальное значение коэффициента изнасилований (5,19) было отмечено в 2008 году. В целом цифры колебались вокруг значения 4,68.

Количество заключенных в разбивке по срокам заключения

	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год
Всего	31 122	29 756	26 443	23 100	22 308
До одного года	1 343	1 124	821	692	658
1–2 года	2 197	2 053	1 647	1 418	1 499
2–5 лет	12 426	11 748	10 063	8 327	8 224
5–10 лет	8 931	8 663	7 925	6 884	6 241
10–15 лет	2 732	2 770	2 686	2 621	2 576
15–20 лет	2 555	2 431	2 338	2 198	2 120
Более 20 лет	809	833	833	827	846
Пожизненное заключение	129	134	130	133	144

Источник: Министерство юстиции (Национальное управление пенитенциарных заведений).

97. В 2005–2009 годах больших колебаний в процентной доле заключенных в разбивке по срокам заключения не наблюдалось.

Количество судей на 100 000 жителей

	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год
Количество судей	3 671	3 799	4 111	4 142	3 904
Количество судей на 100 000 жителей	17	18	19	19	18

Источник: Высший совет магистратуры.

98. Примечательно, что после определенного периода, когда число судей возрастало, в 2009 году их стало меньше. Это привело к увеличению числа уголовных и гражданских дел, приходившихся на одного судью, в 2009 году до 488.

Средняя цифра дел, приходившихся на одного судью, в разных звеньях судебной системы

	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год
Число дел, поступивших в суды страны	1 597 433	1 728 864	1 532 208	1 596 881	1 903 435
Уголовные	370 131	332 594	246 119	238 951	239 282
Гражданские	1 227 302	1 396 270	1 286 089	1 357 930	1 664 153
Число уголовных и гражданских дел, приходившихся на одного судью	435	455	373	386	488

Источник: Высший совет магистратуры.

99. В приложении приводится таблица, содержащая статистические данные о количестве обвиняемых, чьи дела рассматривались судами в период 2005–2009 годов.

Число сотрудников полиции/служб охраны общественного порядка и безопасности на 100 000 жителей

100. В 2010 году в органах охраны общественного порядка и общественной безопасности министерства администрации и внутренних дел проходили службу 101 668 человек, в том числе 96 419 сотрудников полиции и военнослужащих. На 100 000 жителей приходилось примерно 444 полицейских/военнослужащих, проходивших службу в органах охраны общественного порядка и общественной безопасности министерства администрации и внутренних дел.

I. Прочие сведения

Аудитория, охватываемая основными органами массовой информации (электронные, печатные, радиовещательные и пр.), и сведения об их владельцах

101. Официальная румынская статистика не содержит сведений о числе жителей, пользующихся наиболее важными органами массовой информации, в том числе электронными, а также печатными и радиовещательными СМИ.

J. Число признанных неправительственных организаций

102. По данным, позаимствованным из Национального реестра некоммерческих юридических лиц, в стране существуют 266 ассоциаций, 55 фондов, 5 федераций и 5 союзов, занимающихся вопросами прав человека. Среди них у 83 ассоциаций и 21 фонда в названии/определении цели/определении содержания деятельности фигурирует выражение "поощрение прав человека", а у 183 ассоциаций, 34 фондов, 5 федераций и 5 союзов – выражение "защита прав человека".

II. Конституционное, политическое и правовое устройство

A. Конституция и форма правления Румынии

103. Первая конституция Румынии была принята в 1866 году; вслед за этим новые редакции конституции были приняты в 1923, 1938, 1948, 1952, 1965 и 1991 годах.

104. Седьмая конституция Румынии была принята парламентом Румынии (414 голосами против 95) 21 ноября 1991 года после крушения коммунистического режима в декабре 1989 года и отмены Конституции Социалистической Республики Румыния 1965 года и утверждена на референдуме, который состоялся 8 декабря 1991 года ("за" проголосовали 77,3% участвовавших в референдуме).

105. В 2003 году законом № 429/2003 о пересмотре Конституции Румынии в нее была внесена поправка; текст закона был опубликован в "Официальном вестнике" Румынии, часть I, № 758 от 29 октября 2003 года (переиздан Законодательным советом на основании статьи 152 Конституции с обновленными наименованиями и новой нумерацией статей). Закон № 429/2003 был утвержден на общенациональном референдуме, который состоялся 18–19 октября 2003 года, и вступил в силу 29 октября 2003 года, в день публикации в "Официальном вестнике" Румынии, часть I, № 758 от 29 октября 2003 года решения Конституционного суда № 3 от 22 октября 2003 года об утверждении результатов национального референдума, состоявшегося 18–19 октября 2003 года.

106. Нынешняя конституция содержит 156 статей, разбитых на восемь глав (I – Общие принципы; II – Основные права, свободы и обязанности; III – Государственные органы; IV – Экономика и государственные финансы; V – Конституционный суд; VI – Евroatлантическая интеграция; VII – Пересмотр Конституции; VIII – Заключительные и временные положения). В Конституции говорится, что Румыния является парламентской республикой, где обеспечиваются плюрализм, разделение полномочий между ветвями власти, рыночная экономика и уважение прав человека.

В. Государственное руководство

107. Президент Румынии избирается прямым всенародным голосованием не более чем на два пятилетних срока. Он представляет страну на международной арене и является командующим вооруженными силами. Президент не должен принадлежать к какой-либо политической партии.

1. Исполнительная власть

108. Президент назначает премьер-министра, возглавляющего правительство; как правило, премьер-министром является лидер партии, обладающей большинством мест в парламенте. Премьер-министр отвечает за подбор членов кабинета.

109. Кандидат на пост премьер-министра в десятидневный срок после своего назначения обязан представить на одобрение парламента программу и полный списочный состав правительства.

110. Программа и списочный состав правительства рассматриваются на совместном заседании Палаты депутатов и Сената. Парламент выносит правительству вотум доверия большинством голосов членов Палаты депутатов и Сената.

2. Законодательная власть

111. Румыния – это парламентская республика, законодательный орган которой состоит из двух палат: Сената и Палаты депутатов. Члены обеих палат парламента избираются на четырехлетний срок на основе модифицированной системы пропорционального представительства. В парламенте представлены также этнические меньшинства.

3. Судебная власть

112. Высшим судебным органом Румынии является Высший кассационный суд. Его члены назначаются Президентом по предложению Высшего совета магистратуры. В каждом из 40 уездов и в особом округе Бухарест имеется уездный суд и несколько судов более низкой, первой инстанции. Кроме того, в стране функционируют 15 уездных апелляционных судов, которые рассматривают апелляции на решения, вынесенные местными судами; имеется также возможность обжаловать решение апелляционного суда в Высший кассационный суд.

113. В Румынии существует Конституционный суд, который выступает гарантом примата конституции. В его состав входят девять судей, назначаемых на девятилетний срок без возможности его продления или повторного назначения. Три судьи назначаются Палатой депутатов, три – Сенатом и три – Президентом Румынии.

114. Высшим должностным лицом системы юстиции в Румынии является генеральный прокурор, который подотчетен парламенту и назначается им на четырехлетний срок.

115. Смертная казнь была отменена в декабре 1989 года и запрещена Конституцией 1991 года.

4. Демократия и плюрализм

116. Согласно статье 8 Конституции Румынии, плюрализм является условием и гарантией конституционной демократии.

117. Политические партии формируются в соответствии с законом и способствуют определению и проявлению политической воли граждан. Они обязаны уважать национальный суверенитет, территориальную целостность, правопорядок и принципы демократии.

118. В законе № 14/2003 о политических партиях определяются критерии, которым должны удовлетворять организации политического характера, с тем чтобы иметь возможность функционировать в качестве политических партий. Такие объединения должны выступать за национальный суверенитет, независимость и единство государства, территориальную целостность, верховенство права и принципы конституционной демократии; не должны допускать, чтобы их устав, программа, пропагандируемые ими идеи или иная деятельность нарушали их обязательства согласно пункту 7 статьи 30 и пунктам 2 и 4 статьи 37 Конституции; не должны объединяться с зарубежными организациями, если это делается в нарушение любого из изложенных выше принципов; не должны вести военной или военизированной деятельности или любой иной деятельности, запрещенной законом.

5. Избирательная система

а) Избирательные права согласно Конституции 1991 года

119. В статьях 34 и 35 Конституции 1991 года провозглашено право избирать и быть избранным. Правом голоса наделены все граждане, достигшие на день выборов включительно 18 лет. Лица могут быть лишены избирательного права лишь на основании окончательного судебного решения. Правом быть избранными наделены все граждане, имеющие право голоса, если только им не запрещено вступать в политические партии¹⁸. Для избрания в Палату депутатов или в органы местной администрации кандидатам на день выборов включительно должно исполниться не менее 23 лет. Для выборов в Сенат или на пост Президента Румынии кандидатам на день выборов включительно должно исполниться не менее 35 лет.

б) Пересмотр конституции

120. В связи с пересмотром Конституции в 2003 году был внесен ряд поправок в положения, касающиеся выборов.

121. Согласно пункту 2 статьи 2 пересмотренной конституции национальный суверенитет принадлежит румынскому народу, который осуществляет его через свои представительные органы, формируемые по результатам периодически проводимых свободных и честных выборов, а также через референдумы.

122. В одной из поправок к Конституции провозглашается право граждан Европейского союза участвовать в голосовании и быть избранными в органы местной администрации Румынии (пункт 4 статьи 16), а также право румынских граждан быть избранными в Европейский парламент согласно условиям присоединения Румынии к Европейскому союзу (статья 38).

¹⁸ По румынскому законодательству гражданские служащие, находящиеся на срочной службе в рядах вооруженных сил, а также дипломаты не имеют право вступать в политические партии.

123. В пункте 3 статьи 73 пересмотренной конституции предусматривается, что избирательная система регулируется лишь органическим законом.

124. Был внесен ряд поправок, касающихся выборов в Палату депутатов и Сенат; речь идет о:

а) гарантиях равных возможностей для занятия мужчинами и женщинами государственных должностей (пункт 3 статьи 16);

б) снижении возрастного барьера для кандидатов на избрание в Сенат с 35 лет, как было установлено прежде, до 33 (пункт 2 статьи 37);

в) учреждении Постоянного избирательного органа (пункт 3 а) статьи 37);

г) в пересмотренной конституции предусматривается также увеличение срока пребывания у власти Президента Румынии с 4 до 5 лет;

д) статьях 36 и 37 Конституции, которые регулируют право румынских граждан избирать и быть избранными.

125. После пересмотра Конституции были отменены закон № 68/1992 о выборах в Палату депутатов и Сенат, закон № 69/1992 о выборах президента Румынии и закон № 70/1991 о местных выборах; на смену им пришли закон № 370/2004 о выборах президента Румынии, закон № 373/2004 о выборах в Палату депутатов и Сенат и закон № 67/2004 о выборах в органы местной администрации.

с) Избирательные права иностранцев

126. Граждане ЕС, которым на день выборов включительно исполнилось 18 лет, которые временно или постоянно проживают в Румынии и которые не были лишены избирательных прав, имеют право на участие в голосовании.

127. Граждане ЕС, имеющие право голоса, которым на день голосования включительно исполнилось 23 года, имеют право быть избранными, если они проживают на территории того административно-территориального образования, от которого они намерены избираться, и если они имеют право состоять членами политической партии согласно пункту 3 статьи 40 обновленной румынской конституции. Кроме того, граждане ЕС имеют право быть избранными лишь на должности членов местных советов и советов уездов.

128. Граждане ЕС, которые постоянно проживают или имеют бессрочный вид на жительство в Румынии, имеют право участвовать в выборах в Европейский парламент и баллотироваться на них в качестве депутата от Румынии, если они удовлетворяют соответствующим юридическим требованиям. Так, граждане ЕС, желающие отдать свой голос в Румынии, могут голосовать за румынских кандидатов, пройдя регистрацию с их занесением в особый избирательный список. Граждане ЕС (не являющиеся румынскими гражданами и постоянно проживающие в Румынии) обязаны зарегистрироваться в особом избирательном списке не менее чем за 60 календарных дней до даты выборов. С этой целью им следует направить мэру своей административной единицы составленное в письменном виде заявление, приложив к нему копию любого снабженного фотографией удостоверения личности.

129. Граждане ЕС, желающие баллотироваться в Европейский парламент в качестве кандидата от Румынии, должны помимо стандартного набора необходимых документов представить следующее: письменное заявление с указанием гражданства, адреса в Румынии и заверением в том, что они не баллотируются

в качестве кандидата в депутаты Европейского парламента в каком-либо другом государстве-члене; выданное компетентными национальными органами страны происхождения документальное подтверждение того, что против заявителя не вынесено никакого судебного постановления, запрещающего ему баллотироваться в качестве кандидата; действительное удостоверение личности, снабженное фотографией.

d) Новый закон о выборах в Палату депутатов и Сенат

130. После состоявшегося в 2007 году общенационального референдума по вопросу о введении одномандатной избирательной системы в контексте выборов в парламент, закон № 68/1692 о выборах в Палату депутатов и Сенат был заменен законом № 35/2008 о выборах в Палату депутатов и Сенат и о внесении поправок и дополнений в закон № 67/2004 о выборах в местные органы административного управления, в закон № 215/2001 и в закон № 393/2004 о статусе выборных должностных лиц местных органов¹⁹.

131. Соответственно, на парламентских выборах 2008 года прежняя система, основанная на списках, была заменена своеобразной одномандатной избирательной системой. Несмотря на название, эта система не относится к мажоритарным избирательным системам, поскольку она ставит целью обеспечить пропорциональное соотношение между поданными голосами и числом парламентских мандатов.

132. Члены Палаты депутатов и Сената избираются по одномандатным участкам при голосовании по одномандатной системе в соответствии с принципом пропорционального представительства. Норма представительства на выборах в Палату депутатов составляет 1 депутат от 70 000 жителей, а на выборах в Сенат – 1 сенатор от 160 000 жителей.

133. Каждый уезд и муниципальное образование Бухарест представляют собой самостоятельный избирательный округ. Граждане Румынии, проживающие за границей, образуют отдельный избирательный округ.

134. Определение границ одномандатных избирательных участков должно производиться по следующим правилам:

a) избирательный округ может состоять лишь из цельных одномандатных избирательных участков;

b) территория одномандатного избирательного участка должна вписываться в территорию одного и того же уезда или муниципального образования Бухарест;

c) в составе того или иного территориального образования могут содержаться только полные одномандатные избирательные участки;

d) одномандатный избирательный участок может состоять лишь из одного или нескольких цельных территориальных образований;

e) в муниципальном образовании Бухарест одномандатные избирательные участки не должны выходить за границы районов Бухареста;

f) избирательный округ для румынских граждан, проживающих за рубежом, состоит из четырех одномандатных избирательных участков в связи с

¹⁹ Опубликован в "Официальном вестнике" № 196 от 13 марта 2008 года.

выборами в Палату депутатов и из двух одномандатных избирательных участков в связи с выборами в Сенат;

g) в рамках одного избирательного округа одномандатные избирательные участки могут отличаться друг от друга по размерам не более, чем на 30 процентов;

h) одномандатный избирательный участок по выборам в Сенат состоит лишь из цельных прилежащих друг к другу одномандатных избирательных участков, формируемых для выборов в Палату депутатов.

135. Порог для прохождения в парламент составляет 5% от общего числа действительных голосов, поданных по всей стране за все политические партии, политические или избирательные блоки и организации граждан, принадлежащих к национальному меньшинству. Что касается политических и избирательных блоков, то к пятипроцентному барьеру следует добавить на второго члена блока еще 3% действительных голосов, поданных по всей стране, а на каждого члена блока начиная с третьего – по 1% действительных голосов, поданных по всей стране, до максимума в 10% голосов.

136. Кроме того, требуется набрать в качестве избирательного барьера 6 побед на одномандатных избирательных участках в контексте выборов в Палату депутатов и 3 победы на одномандатных избирательных участках в контексте выборов в Сенат.

137. После того как определены политические силы, которые преодолели барьер для прохождения в соответствующий орган, уездное избирательное бюро определяет, отдельно по Палате депутатов и по Сенату, избирательный коэффициент по данному округу путем деления общего числа действительных голосов, поданных за все конкурировавшие стороны, которые преодолели барьер, и за независимых кандидатов, которые получили большинство действительных голосов, поданных на одномандатном избирательном участке, где они баллотировались, на число членов Палаты депутатов или, соответственно, сенаторов, которое расписано этому избирательному округу.

138. По каждой конкурировавшей на выборах стороне производится деление общего числа действительных голосов, поданных в данном избирательном округе за всех баллотировавшихся от нее кандидатов, на избирательный коэффициент по данному округу с округлением до целых величин. Частное от деления представляет собой количество мандатов, начисленных уездным избирательным бюро соответствующей конкурировавшей на выборах стороне. Всем кандидатам, за которых было подано большинство действительных голосов в том одномандатном избирательном участке, где они баллотировались, начисляется один мандат.

139. Информация об остальных голосах, поданных за конкурировавшие на выборах стороны, а также о мандатах, которые не были присуждены уездным избирательным бюро, передается в Центральное избирательное бюро, которое распределяет оставшиеся мандаты на втором этапе.

140. Центральное избирательное бюро суммирует в масштабах всей страны, отдельно по Палате депутатов и по Сенату, число неиспользованных голосов и число голосов, не достигающее избирательного коэффициента по избирательному округу, применительно ко всем избирательным округам по каждой политической партии, политическому или избирательному блоку, которые преодолели избирательный барьер. Полученное таким образом число голосов по каждой политической партии, политическому и избирательному блоку, делится на 1, 2,

3, 4 и т. д. до цифры, соответствующей количеству мандатов, которые не удалось распределить на уровне избирательных округов. Коэффициенты, получаемые в результате такого деления, независимо от того, за счет какой конкурировавшей на выборах стороны получены эти цифры, расставляются в порядке убывания до числа нераспределенных мандатов. Самый малый из этих коэффициентов представляет собой общенациональный избирательный коэффициент – отдельно по членам Палаты депутатов и по сенаторам. Каждой конкурировавшей на выборах стороне начисляется определенное количество мандатов члена Палаты депутатов или сенатора, в зависимости от случая, соответствующее частному от деления общего числа действительных голосов, поданных за соответствующую политическую партию, политический или избирательный блок на общенациональном уровне, которое представляет собой сумму неиспользованных голосов и голосов, не дотянувших до избирательного коэффициента по избирательному округу, на общенациональный избирательный коэффициент.

141. Уточненное распределение мандатов по избирательным округам производится Центральным избирательным бюро в следующем порядке:

а) применительно к каждой политической партии, политическому или избирательному блоку, который преодолел избирательный барьер, по каждому избирательному округу число неиспользованных голосов и число голосов, не достигшее избирательного коэффициента по данному округу, делится на общее число действительных голосов, поданных за данную политическую партию, политический или избирательный блок, которые были учтены при распределении мандатов на общенациональном уровне. Результат, полученный по каждому избирательному округу, умножается на число мандатов, причитающихся данной политической партии, политическому или избирательному блоку. Полученные результаты фиксируются в порядке убывания на общенациональном уровне и отдельно, в порядке убывания, – по каждому избирательному округу. По каждому избирательному округу учитываются первые политические партии, политические или избирательные блоки в пределах тех мандатов, которые остались нераспределенными по данному избирательному округу. Последняя цифра в этой операции представляет собой коэффициент распределения по данному избирательному округу. Затем Центральное избирательное бюро приступает к распределению мандатов по избирательным округам, руководствуясь порядком очередности, в котором политические партии, политические или избирательные блоки, а также избирательные округа числятся в общенациональном списке; это делается следующим образом: наибольшее число из фигурирующих в общенациональном порядковом списке делится на коэффициент распределения, выведенный в том избирательном округе, к которому оно относится; в результате получается то число мандатов, которое отходит данному избирательному округу. Затем такие же операции производятся в отношении тех, кто стоит под следующими номерами в общенациональном списке очередности. Если число мандатов, причитающееся той или иной политической партии, политическому или избирательному блоку либо отводимое тому или иному избирательному округу, исчерпано, то расчеты продолжаются без них. Если числа, отраженные в общенациональном списке очередности, ниже коэффициента распределения по избирательному округу, то производится начисление мандата;

б) если произвести начисление мандата в указанном выше порядке не представляется возможным, то Центральное избирательное бюро принимает во внимание тот избирательный округ, где какая-то политическая партия, политический или избирательный блок имеет наибольшее число кандидатов, а если и в этом случае остаются мандаты, не распределенные по избирательным округам, – тот избирательный округ, где политическая партия, политический или

избирательный блок имеет наибольшее число неиспользованных голосов и число голосов, не достигающее избирательного коэффициента по данному избирательному округу;

с) если остаются мандаты, не начисленные избирательным округам, Центральное избирательное бюро производит их закрепление на основе соглашения между политическими партиями, политическими или избирательными блоками, которым эти мандаты причитаются, а в отсутствие договоренности между ними закрепление производится по жребию в двадцатичетырехчасовой срок после завершения предыдущих операций.

142. На этом этапе уездное избирательное бюро составляет список, где указываются кандидаты, которым на первом этапе мандаты начислены не были. Кандидаты перечисляются в порядке убывания коэффициента, отражающего отношение числа действительных голосов, поданных на одномандатных избирательных участках, где баллотировались эти кандидаты, к избирательному коэффициенту по данному избирательному округу, исчисленному с точностью до восьмого десятичного знака.

143. Если число мандатов, полученных той или иной конкурировавшей на выборах стороной, за которую было отдано наибольшее число голосов на одномандатных избирательных участках, превышает или равно числу причитающихся ей мандатов после процедуры начисления, то данная конкурирующая сторона сохраняет мандаты, завоеванные ее кандидатами, без начисления ей на втором этапе дополнительных мандатов.

144. По каждой конкурировавшей на выборах стороне, которая преодолела избирательный порог, из числа мандатов, расписанных данному избирательному округу, вычитается число мандатов, непосредственно завоеванных ее кандидатами, а остаток представляет собой число мандатов, которые должны быть распределены между конкурировавшими на выборах сторонами по данному избирательному округу на втором этапе процесса распределения. Число мандатов начисляется кандидатам от каждой конкурировавшей на выборах стороны в порядке убывания в зависимости от очередности, в которой стороны фигурируют в списке. Если следующий по составленному списку кандидат, которому должен быть начислен мандат, относится к той конкурировавшей на выборах стороне, которая исчерпала причитающееся ей число мандатов по данному избирательному округу, или если на том одномандатном избирательном участке, где баллотировался кандидат, мандат уже закреплен, уездное избирательное бюро переходит к следующему из перечисленных в составленном списке кандидату, до тех пор пока все мандаты не будут распределены.

145. Если одной или несколькими из конкурировавших на выборах сторон, которые преодолели избирательный барьер, не выделены все мандаты, они имеют право на получение того количества мандатов, которое им причитается. За теми кандидатами от конкурировавших на выборах сторон, стоящих на более высоком месте в составленном списке, которые не получили мандата на одномандатном избирательном участке, где они баллотировались, закрепляются дополнительные мандаты посредством адекватного увеличения числа мандатов в данном избирательном округе.

146. В случае смерти члена Палаты депутатов или сенатора либо сложения им с себя своих полномочий на соответствующем избирательном участке проводятся дополнительные выборы. Выборы проводятся, только если до даты назначенных парламентских выборов остается не менее 6 месяцев. Выборы про-

водятся в один тур, причем победителем признается кандидат, получивший большинство голосов.

e) Меры, нацеленные на повышение роли женщин в политической жизни

147. В рамках прежней системы, основанной на закрытых избирательных списках, которая применялась в контексте парламентских выборов, политические партии были обязаны составлять списки кандидатов, баллотирующихся в члены Палаты депутатов и сенаторы, таким образом, чтобы в них фигурировали представители обоих полов.

148. То же касается и местных выборов, на которых политические партии должны составлять списки кандидатов на избрание в местные советы и советы уездов таким образом, чтобы обеспечить представительство и мужчин, и женщин.

f) Представительство меньшинств

149. В связи с парламентскими выборами организации граждан, принадлежащих к тому или иному национальному меньшинству, которые не преодолели избирательный порог, по закону имеют право на один депутатский мандат. С тем чтобы определить число голосов, полученных организациями граждан, принадлежащих к национальным меньшинствам, требуется предпринять ряд шагов. Так, Центральное избирательное бюро определяет на общенациональном уровне избирательный коэффициент, который отражает среднее число действительных голосов, необходимых для избрания депутата. Избирательный коэффициент выводится путем деления общего числа действительных голосов, поданных по всей стране на выборах в Палату депутатов, на общее число одномандатных избирательных участков, сформированных для выборов членов Палаты депутатов. Организация, которая получила по меньшей мере 10% от избирательного коэффициента, имеет право быть представленной в Палате депутатов. Представитель организации граждан, принадлежащих к тому или иному национальному меньшинству, который набрал наибольшее число голосов, объявляется избранным.

150. По итогам парламентских выборов 2008 года организации граждан, принадлежащих к национальным меньшинствам, завоевали 18 мест (по одному на каждое меньшинство) в Палате депутатов.

151. Кроме того, если на местных выборах ни одна из организаций граждан, принадлежащих к национальным меньшинствам, за исключением организации граждан венгерского происхождения, не получила хотя бы одного мандата, из числа мандатов, оставшихся после первого этапа, один мандат члена совета выделяется той организации, которая преодолела избирательный барьер и получила наибольшее число действительных голосов среди всех таких организаций.

152. Демократический союз венгров в Румынии завоевал девять мест в Сенате и 22 места в Палате депутатов.

g) Новые избирательные права, касающиеся выборов в местные органы государственного управления

153. В связи с принятием закона № 215/2001 о местных органах государственного управления румынские граждане получили возможность требовать организации референдума с целью роспуска местного/уездного совета или отстранения от должности мэра своего территориального образования. Референдум организуется по адресованному "префекту" требованию на этот счет, подписан-

ному по меньшей мере 25% граждан, обладающих правом голоса, которые зарегистрированы в списках избирателей данной административно-территориальной единицы.

154. Закон № 35/2008 о выборах в Палату депутатов и Сенат и о внесении поправок и дополнений в закон № 67/2004 о выборах в местные органы административного управления, в закон № 215/2001 и в закон № 393/2004 о статусе выборных должностных лиц местных органов предусматривает введение прямых выборов председателей советов уездов начиная с местных выборов 2008 года.

h) Референдумы

155. Организация общенациональных и местных референдумов регулируется законом № 3/2000.

156. За время, истекшее после представления предыдущего доклада, в Румынии были проведены четыре общенациональных референдума (референдум по пересмотру конституции в 2003 году и всенародное голосование по вопросу о смещении президента в мае 2007 года, оба из которых носили постановляющий характер, консультативный референдум о введении одномандатной системы голосования на парламентских выборах, который состоялся в 2007 году, и консультативный референдум о сокращении числа депутатов парламента и преобразовании парламента в однопалатный), а также многочисленные местные референдумы.

6. Регистрация неправительственных организаций

157. Основные моменты, касающиеся неправительственных организаций, регулируются постановлением правительства № 26/2002 об ассоциациях и фондах, которое определяет порядок создания, регистрации, организации и функционирования частных некоммерческих организаций.

158. Для приобретения правосубъектности члены ассоциации совершают учредительный акт и принимают ее устав; эти действия совершаются в установленном порядке и оформляются юристом, причем этот порядок предусматривает некоторые обязательные элементы, без которых соответствующие процедурные действия будут признаны ничтожными.

159. Любые члены ассоциации, которые наделены соответствующими полномочиями, оговоренными в подпункте "h" пункта 2 статьи 6 постановления правительства № 26/2000, могут обратиться с заявлением о ее регистрации в Регистре ассоциаций и фондов, который ведется соответствующим судом территориального образования, где будет расположена штаб-квартира ассоциации.

160. К заявлению прилагаются следующие документы:

- a) учредительный акт;
- b) устав ассоциации;
- c) документы, подтверждающие факт учреждения и первоначальные активы;
- d) выданное министерством юстиции свидетельство о том, что запрошенное название не присвоено какой-либо другой ассоциации, или, в соответствующих случаях, об аргументированном отказе.

161. В трехдневный срок после подачи заявления и документов, указанных в пункте 2 статьи 7, судья, назначенный председателем суда, проверяет представленные документы на предмет их законной силы и соответствия установленным требованиям, после чего выносится постановление о включении ассоциации в Реестр ассоциаций и фондов.

162. По занесении ассоциации в Реестр ассоциаций и фондов, который ведется судом территориального образования, в котором расположена ассоциация, она приобретает правосубъектность.

163. Данные о регистрации автоматически направляются в местную фининспекцию того территориального образования, где находится ассоциация, с указанием порядкового номера записи в Реестре ассоциаций и фондов. Когда решение о регистрации приобретает необратимый характер, выдается свидетельство о регистрации, где указываются: название ассоциации, ее юридический адрес, срок, на который она создается, порядковый номер и дата регистрации в Реестре ассоциаций и фондов.

III. Общие рамки защиты и поощрения прав человека в Румынии

Принятие и ратификация международных и региональных договоров о правах человека

164. Ниже приводятся таблицы, отражающие данные о принятии и ратификации Румынией международных и региональных договоров о правах человека.

1. Основные международные соглашения по правам человека

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Подписание (Пс) Ратификация (Р) Присоединение (Пр)</i>	<i>Заявления</i>
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, 1966 год	Р 9/12/1974	Заявления: <p>а) Положения пункта 1 статьи 26 несовместимы с принципом, согласно которому многосторонние международные договоры, которые по своим целям касаются всего международного сообщества, должны быть открыты для всеобщего участия.</p> <p>б) Удержание в состоянии зависимости некоторых территорий, упомянутых в пункте 3 статьи 1 и статье 14 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, несовместимо с Уставом Организации Объединенных Наций и принятыми ею договорами о предоставлении независимости колониальным странам и народам, включая Декларацию о принципах международного права в отношении дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, которая была единогласно принята Ге-</p>

Конвенция/протокол	Подписание (Пс) Ратификация (Р) Присоединение (Пр)	Заявления
Международный пакт о гражданских и политических правах, 1966 год	Р 9/12/1974	<p>неральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в силу ее резолюции 2625 (XXV) от 1970 года и в которой торжественно провозглашается обязанность государств содействовать осуществлению принципа равных прав и самоопределения народов с целью незамедлительно положить конец колониализму.</p> <p>Заявления:</p> <p>а) Положения пункта 1 статьи 48 Международного пакта о гражданских и политических правах несовместимы с принципом, согласно которому многосторонние международные договоры, которые по своим целям касаются всего международного сообщества, должны быть открыты для всеобщего участия.</p> <p>б) Удержание в состоянии зависимости некоторых территорий, упомянутых в пункте 3 статьи 1 Международного пакта о гражданских и политических правах, несовместимо с Уставом Организации Объединенных Наций и принятыми ею договорами о предоставлении независимости колониальным странам и народам, включая Декларацию о принципах международного права в отношении дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, которая была единогласно принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в силу ее резолюции 2625 (XXV) от 1970 года и в которой торжественно провозглашается обязанность государств содействовать осуществлению принципа равных прав и самоопределения народов с целью незамедлительно положить конец колониализму.</p>
Международная конвенция 1965 года о ликвидации всех форм расовой дискриминации	Пр 15/09/1970	<p>Заявление:</p> <p>Положения статей 17 и 18 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации не соответствуют принципу, согласно которому многосторонние договоры, задачи и цели которых касаются всего международного сообщества, должны быть открыты для участия всех государств.</p>
Конвенция 1979 года о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	Р 7/01/1982	

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Подписание (Пс) Ратификация (Р) Присоединение (Пр)</i>	<i>Заявления</i>
Конвенция 1984 года против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	Пр 18/12/1990	
Конвенция 1989 года о правах ребенка	Р 28/09/1990	
Факультативный протокол 1966 года к Международному пакту о гражданских и политических правах	Пр 20/07/1993	Румыния считает, что в соответствии с пунктом 2а статьи 5 Протокола Комитет по правам человека не уполномочен рассматривать индивидуальные сообщения, если этот же вопрос рассматривается или уже был рассмотрен в соответствии с другой процедурой международного разбирательства или урегулирования.
Факультативный протокол 1999 года к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	Р 25/08/2003	
Факультативный протокол 2002 года к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	Р 2/07/ 2009	Руководствуясь пунктом 1 статьи 24 Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Румыния заявляет, что откладывает на три года выполнение предусмотренных частью IV Факультативного протокола обязательств, касающихся национальных превентивных механизмов.
Факультативный протокол 2000 года к Конвенции о правах ребенка, касающийся вовлечения детей в вооруженные конфликты	Р 10/11/2001	Заявление: Согласно законодательству воинская служба является обязательной для румынских граждан мужского пола, достигших 20-летнего возраста, за тем исключением, что в случае войны или по соответствующему требованию в мирное время граждане могут призываться по достижении 18-летнего возраста.
Факультативный протокол 2000 года к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	Р 18/10/ 2001	
Второй факультативный протокол 1989 года к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни	Р 27/02/1991	

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Подписание (Пс) Ратификация (Р) Присоединение (Пр) Заявления</i>
Конвенция о правах инвалидов	Р 31/01/2011

165. Кроме того, Румыния подписала Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

2. Прочие конвенции о правах человека и связанные с ними конвенции

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Подписание (Пс) Ратификация (Р) Присоединение (Пр)</i>
Конвенция 1948 года о предупреждении преступления геноцида и наказании за него	Пр 02/11/1950
Конвенция 1950 года о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами	Пр 15/02/ 1955
Конвенция 1926 года о рабстве с поправками к ней 1953 года	Р 13/11/ 1957
Римский статут Международного уголовного суда, 1998 года	Р 11/04/2002
Конвенция 1951 года о статусе беженцев и Протокол к ней 1967 года	Пр 07/08/1991
Конвенция 1954 года о статусе апатридов	Пр 27/01/2006
Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства	Пр 27/01/2006
Конвенция Организации Объединенных Наций 2000 года против транснациональной организованной преступности	Р 04.12.2002
Протокол 2000 года о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	Р 04.12.2002
Протокол 2000 года против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	Р 04.12.2002
Протокол 2001 года против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	Пр 16/04/2004
Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества	Р 15/09/1969
Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказания за него	Р 15/08/1978

3. Конвенции Международной организации труда

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Подписание (Пс) Ратификация (Р) Присоединение (Пр)</i>
Конвенция № 14 1921 года о еженедельном отдыхе в промышленности	Р 18/08/1923
Конвенция № 29 1930 года о принудительном труде	Р 28/05/1957
Конвенция № 81 1947 года об инспекции труда	Р 06/06/1973
Конвенция № 87 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию	Р 28/05/1957
Конвенция № 98 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров	Р 26/11/1958
Конвенция № 100 1951 года о равном вознаграждении	Р 28/05/1957
Конвенция № 102 1952 г. о минимальных нормах социального обеспечения	Р 15/10/2009
Конвенция № 105 1957 года об упразднении принудительного труда	Р 03/08/1998
Конвенция № 111 1958 года о дискриминации в области труда и занятий	Р 06/06/1973
Конвенция № 122 1964 года о политике в области занятости	Р 06/06/1973
Конвенция № 129 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве	Р 28/10/1975
Конвенция № 131 1970 года об установлении минимальной заработной платы	Р 28/10/1975
Конвенция № 138 1973 года о минимальном возрасте	Р 19/11/1975
Конвенция № 182 1999 года о наихудших формах детского труда	Р 13/12/2000
Конвенция № 183 2000 года об охране материнства	Р 23/10/2002

4. Конвенции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Подписание (Пс) Ратификация (Р) Присоединение (Пр)</i>
Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования	Р 09/07/1964

5. Конвенции Гаагской конференции по международному частному праву

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Подписание (Пс) Ратификация (Р) Присоединение (Пр)</i>
Конвенция 1980 года о гражданских аспектах международного похищения детей	Пр 01/02/1990
Конвенция 1980 года о международном доступе к правосудию	Пр 01/11/2003
Конвенция 1993 года о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления	Р 01/05/1955
Конвенция 1996 года о юрисдикции, применимом праве, признании, правоприменении и сотрудничестве в вопросах родительской ответственности и мерах по защите детей	Пс

6. Женевские конвенции и прочие договоры о международном гуманитарном праве

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Подписание (Пс) Ратификация (Р) Присоединение (Пр)</i>
Женевская конвенция 1949 года об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (Первая конвенция)	Р 01/06/1954
Женевская конвенция 1949 года об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море (Вторая конвенция)	Р 01/06/1954
Женевская конвенция 1949 года об обращении с военнопленными (Третья конвенция)	Р 01/06/1954
Женевская конвенция 1949 года о защите гражданского населения во время войны (Четвертая конвенция)	Р 01/06/1954
Дополнительный протокол 1977 года к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I)	Р 21/06/1990
Дополнительный протокол 1977 года к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II)	Р 21/06/1990
Конвенция 1987 года о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении	Р 30/11/2000

7. Региональные конвенции о правах человека

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Подписание (Пс) Ратификация (Р) Присоединение (Пр)</i>
Европейская конвенция 1950 года о защите прав человека и основных свобод	Р 20/06/1994
Европейская социальная хартия 1961 года	Р 07/05/1999
Европейская конвенция 1987 года по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания	Р 04/10/1994
Европейская хартия региональных языков и языков меньшинств 1992 года	Р 29/01/2008
Рамочная конвенция 1995 года о защите национальных меньшинств	Р 11/05/1995

IV. Правовые и институциональные рамки защиты и поощрения прав человека на национальном уровне

A. Договор о Европейском союзе

166. Румыния вступила в Европейский союз 1 января 2007 года и ратифицировала Лиссабонский договор Законом № 13 от 7 февраля 2008 года.

167. В договоре о ЕС принципы свободы, демократии, уважения прав человека и основных свобод отнесены к числу ключевых ценностей Союза.

168. Лиссабонский договор, который вступил в силу 1 декабря 2009 года, укрепляет принципы, касающиеся прав человека и основных свобод:

a) в статью 6 (ранее статья F) Договора о ЕС были внесены поправки, призванные подтвердить принцип уважения прав человека и основных свобод;

b) установлен порядок действий в тех случаях, когда то или иное государство-член допустило нарушение принципов, на которых зиждется Союз;

c) предусматриваются более эффективные меры по борьбе с дискриминацией не только по признаку гражданства, но и по признаку пола, расового или этнического происхождения, религии или убеждений, инвалидности, возраста или сексуальной ориентации;

d) в Договор о Европейском союзе включены новые положения, касающиеся равно обращения с мужчинами и женщинами;

e) частным гражданам обеспечивается большая защита по части обработки и беспрепятственного раскрытия личных данных;

f) в связи с принятием Заключительного акта были сделаны декларации об отмене смертной казни, уважении статуса церквей и идеологических или нерелигиозных организаций, а также о нуждах инвалидов.

169. Кроме того, Лиссабонский договор придает юридически обязательный характер Хартии Европейского союза об основных правах (документ, где изложены положения, касающиеся прав человека), которая была торжественно при-

нята Европейским парламентом, Советом Европейского союза и Европейской комиссией 7 декабря 2000 года.

В. Перечень основных прав и ограничений на права

170. В Конституции Румынии содержится отдельный раздел, посвященный основным правам и свободам. Согласно статье 15, все граждане пользуются правами и свободами, провозглашенными в Конституции и других законах.

171. Прямо оговорены следующие права и свободы: право на жизнь, право на физическую и психическую неприкосновенность, свобода личности, право на защиту, свобода передвижения, неприкосновенность частной и семейной жизни, неприкосновенность жилища, тайна переписки, свобода совести, свобода выражения мнений, право на информацию, право на образование, доступ к культуре, право на охрану здоровья, право на здоровую окружающую среду, право голоса, право быть избранным, свобода собраний, право на ассоциацию, право на труд и социальную защиту труда, запрет на принудительный труд, право на забастовку, право на частную собственность, свобода экономической деятельности, право наследования, право на достойный уровень жизни, защита детей и молодежи, защита инвалидов, право на подачу ходатайств, права лиц, пострадавших от действий государственных органов.

172. Конституция требует, чтобы граждане Румынии, иностранные граждане и апатриды осуществляли свои конституционные права и свободы добросовестно, без ущемления прав и свобод других.

173. Многочисленные положения, гарантирующие права человека и основные свободы, содержатся в различных органических и обычных законах.

174. Согласно статье 53 Конституции, ограничение некоторых прав и свобод допускается лишь в случаях, оговоренных в законе, и только если это будет признано необходимым в демократическом обществе, а также когда это требуется в интересах защиты национальной безопасности, общественного порядка, здоровья граждан или общественной нравственности, прав и свобод граждан, проведения уголовного расследования, а также преодоления последствий стихийного бедствия, аварии или катастрофы крупных масштабов. Степень ограничения должна быть соразмерной масштабу вызвавшей его ситуации; ограничение должно применяться без дискриминации и не должно затрагивать само существование соответствующего права.

175. Статья 19 румынской Конституции в пересмотренном варианте гарантирует законность процедур высылки и экстрадиции. Румынский гражданин не может быть выдан иностранному государству или выслан из Румынии. Иностранные граждане и апатриды могут быть выданы иностранному государству только на основании международного соглашения или на условиях взаимности. Решение о высылке и выдаче принимает суд.

1. Гражданские и политические права

176. Статья 22 Конституции гарантирует право на жизнь и право на физическую и психическую неприкосновенность и запрещает смертную казнь.

177. Согласно той же статье, никто не может быть подвергнут пыткам или любому виду бесчеловечного или унижающего достоинство наказания или обращения.

178. Статья 41 румынской Конституции в пересмотренном варианте запрещает как-либо ограничивать право на труд и гарантирует свободу выбора профессии или рабочего места. Статья 42 запрещает принудительный труд. Принудительным трудом не считаются:

а) прохождение воинской службы, а также заменяющая ее деятельность, предусмотренная законом для тех, кто отказывается от воинской службы по религиозным мотивам или соображениям совести;

б) труд осужденного лица, осуществляемый в нормальных условиях в период заключения или условного освобождения;

в) любые повинности, требуемые в интересах борьбы с тем или иным бедствием либо иной опасностью, а также в рамках выполнения обычных гражданских обязанностей, установленных законом.

179. Статья 23 румынской конституции провозглашает неприкосновенность личных свобод и безопасности личности. Обыск, задержание или арест лица допускаются только в случаях и в порядке, предусмотренных законом

180. Если имеются веские основания считать, что то или иное лицо совершило преступление, оно может быть задержано полицией на срок не свыше 24 часов. В постановлении о помещении под стражу должны быть указаны дата и час приведения его в исполнение, а в постановлении об освобождении из-под стражи – дата и час окончания срока применения данной меры. Если органы уголовного следствия считают необходимым применить такую меру, как превентивное заключение, они должны обратиться в прокуратуру с аргументированным запросом.

181. Поскольку в пункте 13 статьи 23 предусматривается, что наказание в виде лишения свободы применяется только в случае уголовных преступлений, заключение в тюрьму за нарушение договорных обязательств недопустимо.

182. К числу основных прав румынских граждан, провозглашенных в статье 25 румынской Конституции в ее пересмотренном варианте, относится право на свободу передвижения по стране и за ее пределы. Реализация права на свободное передвижение подразумевает свободу выезда граждан из своей страны и возвращения в нее, а также право на обоснование на временной или постоянной основе в любом месте внутри страны. Условия для реализации этого права прописаны в законе.

183. В пункте 3 статьи 21 румынской Конституции предусмотрено, что все граждане имеют право на справедливое судебное разбирательство и на вынесенные решения по их делу в разумные сроки.

184. Каждый имеет право обращаться в суд за защитой его законных прав, свобод и интересов. Реализация этого права не может быть ограничена тем или иным законом. Кроме того, в статье 16 Конституции провозглашен принцип равенства перед законом и государственными органами без каких-либо привилегий или дискриминации.

185. Статья 26 Конституции гласит, что "каждое физическое лицо имеет право располагать самим собой, если это не ущемляет прав и свобод других лиц, общественный порядок или интересы нравственности". Более того, государственные органы "уважают и охраняют неприкосновенность личной, семейной и частной жизни".

186. В статье 27 пересмотренной Конституции говорится о неприкосновенности места временного или постоянного проживания: "Недопустимо чье-либо вторжение или пребывание в месте временного или постоянного проживания того или иного лица без его согласия". Закон предусматривает следующие исключения из этих правил:

- a) исполнение ордера на арест или судебного решения;
- b) устранение угрозы для жизни, физической неприкосновенности или имущества того или иного лица;
- c) защита национальной безопасности или общественного порядка;
- d) предотвращение распространения эпидемии.

187. В статье 27 также предусматривается, что обыск может проводиться лишь по постановлению судьи, причем на условиях и в порядке, установленных законом. Запрещаются обыски в ночное время, за исключением случаев, когда предпринимаются действия по горячим следам.

188. В статье 28 Конституции закрепляется тайна переписки: переписка, телеграфные сообщения и другие почтовые отправления, телефонные переговоры и контакты с использованием любых других законных средств связи неприкосновенны.

189. В статье 29 содержатся конституционные положения, касающиеся свободы мысли, выражения мнений и религиозных убеждений. Эта статья гласит:

- 1) "Не допускается ограничение в какой бы то ни было форме свободы мысли, выражения мнений и религиозных убеждений. Никто не может быть принужден к принятию мнения или религии, противоречащей его собственным убеждениям.
- 2) Свобода совести гарантируется; она должна реализовываться в духе терпимости и взаимного уважения.
- ...
- б) Родители или законные опекуны имеют право обеспечивать, руководствуясь своими собственными убеждениями, воспитание несовершеннолетних детей, за которых они несут ответственность".

190. Кроме того, в Конституции Румынии провозглашен принцип равенства всех граждан независимо от их религиозных убеждений и, соответственно, запрещается дискриминация в любой форме на почве религии (пункт 2 статьи 4 и статья 16), а также любое подстрекательство к религиозной ненависти (пункт 7 статьи 30).

191. В пункте 1 статьи 30 Конституции содержатся регулирующие положения, касающиеся свободы выражения мнений: "Недопустимо нарушение свободы выражения мыслей, мнений или убеждений, а также свободы творчества в любой форме – в виде слов, письменных текстов, изобразительными средствами, с помощью звуков или других средств общения с людьми". В этой статье содержатся также основные положения, гарантирующие свободу печати (свобода учреждения печатных органов, запрет на цензуру, запрет на пресечение деятельности любого печатного органа).

192. На свободу выражения мнений распространяются некоторые ограничения, установленные законодательством. Так, в Конституции предусматривается, что свобода выражения мнений не должна наносить ущерб достоинству, чести,

неприкосновенности частной жизни того или иного лица, а также его праву на формирование собственного образа. Кроме того, закон запрещает любого рода клевету на страну и народ, любое подстрекательство к агрессивной войне, национальной, расовой, классовой или религиозной ненависти, к дискриминации, территориальному сепаратизму или публичному насилию, а также любые непристойные действия, противоречащие нравственности.

193. Статья 31 Конституции закрепляет право на информацию: "Недопустимо ограничение права любого лица на доступ к любой информации, представляющей общественный интерес". Вместе с тем право на информацию должно осуществляться не в ущерб мерам по защите молодежи или национальной безопасности.

194. Согласно статье 39 Конституции Румынии, публичные митинги, шествия, демонстрации или собрания в иных формах могут организовываться и проводиться без ограничений, но только мирно и без какого бы то ни было оружия.

195. В Конституции Румынии зафиксировано право на ассоциацию. Согласно пункту 1 статьи 40 "граждане могут беспрепятственно объединяться в политические партии, профсоюзы, ассоциации нанимателей и объединения в иных формах".

196. В Конституции Румынии также заложено признание семьи в качестве одного из базовых элементов общества. Основополагающими принципами создания семьи являются: брак, заключенный по свободному согласию супругов, их полное равенство, а также право и обязанность родителей вырастить своих детей, обеспечить их воспитание и дать им образование.

197. В Конституции прописаны основные права ребенка. Так, статья 49 гласит:

- 1) "Дети и молодежь пользуются особой защитой и содействием в реализации их прав.
- 2) Государство предоставляет пособия на детей и льготы для целей ухода за больными детьми и детьми-инвалидами. Другие формы социальной защиты детей и молодежи устанавливаются законом.
- 3) Эксплуатация несовершеннолетних и их привлечение к деятельности, способной нанести ущерб их здоровью или нравственности либо создать угрозу для их жизни и нормального развития, запрещаются.
- 4) Привлечение к платному труду несовершеннолетних в возрасте до 15 лет не допускается.
- 5) Государственные органы обязаны содействовать созданию условий для беспрепятственного участия молодежи в политической, социальной, экономической, культурной и спортивной жизни страны".

198. Согласно пункту 2 статьи 2 пересмотренной конституции национальный суверенитет принадлежит румынскому народу, который осуществляет его через свои представительные органы, формируемые по результатам периодически проводимых свободных и честных выборов, а также через референдумы. Статьи 36, 37 и 38 посвящены праву голоса, праву быть избранным и праву баллотироваться в Европейский парламент.

2. Экономические права

199. Статья 44 Конституции предусматривает охрану частной собственности и определяет основания для ее экспроприации. Далее, в статье 136 провозглашается принцип неприкосновенности частной собственности.

200. Статья 45 Конституции предусматривает охрану экономической свободы граждан и гарантирует свободу доступа к экономической деятельности, свободу предпринимательства, а также возможность пользования этим в соответствии с законом.

201. Статья 9 посвящена профсоюзам, ассоциациям нанимателей и профессиональным объединениям. Их деятельность призвана содействовать защите прав и продвижению профессиональных, экономических и социальных интересов их членов.

3. Культурные права

202. Статья 32 Конституции гарантирует право на образование. В пункте 3 лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, гарантируется право изучать родной язык и право получать образование на этом языке. Образование в государственных учебных заведениях является бесплатным (пункт 4), причем обучение на всех ступенях ведется в государственных, частных и религиозных учебных заведениях (пункт 5).

203. Государство обеспечивает свободу религиозного образования согласно особым требованиям каждого культа (пункт 7).

204. В пункте 6 статьи 32 гарантируется автономия университетов.

205. В статье 33 Конституции Румынии признается и гарантируется право каждого гражданина на участие в культурной жизни. Второй пункт запрещает ограничивать свободу духовного развития граждан и свободу их доступа к ценностям национальной и мировой культуры, а третий пункт обязывает государство обеспечивать сохранение духовной самобытности, поддерживать национальную культуру, развивать искусство, охранять и сохранять культурное наследие, развивать творческий подход и содействовать продвижению румынских культурных и художественных ценностей во всем мире.

4. Социальные права

206. Особое значение придается неприкосновенности человеческой личности. В пункте 1 статьи 22 зафиксированы гарантии права на жизнь, а также права на физическую и психическую неприкосновенность личности. Никто не может быть подвергнут пыткам либо любому виду бесчеловечного или унижающего достоинство наказания или обращения, а смертная казнь запрещена (пункты 2 и 3). Тот же принцип неприкосновенности человеческой личности заложен в положениях статьи 23, где подчеркивается незыблемость свободы и безопасности личности.

207. Заботой о человеке проникнуты положения статьи 34 Конституции, которая гарантирует право на охрану здоровья и возлагает на государство обязанность принимать меры по охране здоровья, организации системы медицинского обслуживания и социального обеспечения, а также другие меры по охране физического и психического здоровья граждан.

208. Статьи 41, 42 и 43 посвящены социальному измерению права на труд. Эти статьи гарантируют право на труд, определяют продолжительность рабоче-

го дня, запрещают принудительный труд и закрепляют за работниками право на забастовку.

209. Важное положение о защите личности содержится в пункте 1 статьи 47, которая требует принятия мер по экономическому развитию и социальной защите с целью обеспечить гражданам страны достойный уровень жизни. В пункте 2 устанавливается право на получение пенсии, на оплачиваемый декретный отпуск, на получение медицинской помощи в государственных медицинских учреждениях, на пособие по безработице и на пользование услугами системы социального обеспечения по государственной или частной линии в иных формах.

210. В статье 48 Конституции изложены социальные принципы, лежащие в основе института семьи, права ребенка и провозглашен принцип равенства перед законом внебрачных детей и детей, рожденных в браке. Права ребенка определяются также положениями статьи 49. В первом пункте говорится, что дети и молодежь пользуются особой защитой и поддержкой в реализации их прав.. Второй пункт посвящен пособиям на детей и льготам для целей ухода за больными детьми и детьми-инвалидами, а в третьем пункте запрещена эксплуатация несовершеннолетних и их привлечение к деятельности, способной нанести ущерб их здоровью или нравственности либо создать угрозу для их жизни и нормального развития. Привлечение к платному труду несовершеннолетних в возрасте до 15 лет не допускается (пункт 4). Кроме того, государственные органы обязаны содействовать созданию условий для беспрепятственного участия молодежи в политической, социальной, экономической, культурной и спортивной жизни страны (пункт 5).

211. Права инвалидов определяются в статье 50. Такие лица пользуются особой защитой; государство проводит на общенациональном уровне политику равных возможностей, предупреждения инвалидности и лечения инвалидов, с тем чтобы инвалиды могли эффективно участвовать в жизни общества, принимая во внимание права и обязанности их родителей или законных опекунов.

С. Соотношение между договорами и внутренним законодательством о правах человека

212. В Конституции оговорено, что договоры, ратифицированные парламентом, являются составной частью внутреннего права. Соответственно, права и свободы, провозглашенные в международно-правовых документах о правах человека, участником которых Румыния является, переносятся в национальное законодательство.

213. Кроме того, в статье 20 Конституции предусматривается, что конституционные положения о правах и свободах граждан толкуются и применяются в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека, с пактами и другими договорами, стороной которых Румыния является.

214. В случае расхождений между пактами и договорами об основных правах человека, стороной которых Румыния является, и внутренним законодательством, преимущественной силой обладают международные нормы, если только положения Конституции или внутреннего законодательства не являются более благоприятными.

D. Государственные органы, уполномоченные обеспечивать защиту прав человека, и правовые аспекты такой защиты

1. Государственные органы, относящиеся к системе правосудия

215. Гарантом защиты и поощрения прав человека служит широкая сеть судебных, наделенных некоторыми судебными функциями и других национальных органов. Как указано в статье 21 Конституции, каждый имеет право обращаться в суд за защитой его законных прав, свобод и интересов.

216. Судебная система Румынии включает суды, трибуналы, специальные трибуналы, апелляционные суды и Высший кассационный суд.

217. Конституционный суд является гарантом примата конституции. Этот суд наделен, в частности, полномочиями ставить вопрос о неконституционности законов и постановлений в связи с делами, рассматриваемыми судами или коммерческими арбитражными инстанциями, в том числе касающимися соблюдения прав человека и основных свобод. Положения действующих законов и постановлений, признанные неконституционными, либо приводятся в соответствие с положениями конституции, либо утрачивают свою юридическую силу. Ратификация договоров и международных соглашений, признанных противоречащими конституции, не допускается.

218. В 1999 году был учрежден институт омбудсмена (адвокат народа, или АН); его задача – отстаивать права и свободы частных лиц в их отношениях с государственными органами. АН пользуется автономией и действует независимо от любых государственных органов. Он выполняет свои обязанности либо по собственной инициативе, либо по обращению лиц, чьи права и свободы были ущемлены тем или иным государственным органом. С такими заявлениями могут обратиться любые физические лица независимо от их гражданства, возраста, пола, принадлежности к политическим партиям или религиозных убеждений. Ежедневно АН проводит прием посетителей, который является основной формой диалога с гражданами. АН наделен правом проведения собственных расследований и обращения к государственным органам с требованием представить информацию или документацию, необходимую для надлежащего проведения расследований. В порядке выполнения своих обязанностей АН выносит также рекомендации, которые не подлежат парламентскому или судебному контролю, и ставит государственные органы в известность о противоправности тех или иных административных актов или действий. Если АН приходит к выводу, что жалоба является обоснованной и нарушение прав человека имело место, он предлагает ответственному за это государственному органу пересмотреть или отменить соответствующее административное решение, предоставить компенсацию за нанесенный ущерб и обеспечить возврат к исходному положению (*restitutio in integrum*). При этом, если АН приходит к выводу о том, что жалоба содержит факты, представляющие интерес для суда, он может перенаправить ее в министерство юстиции, прокуратуру или председателю того или иного суда, которые обязаны сообщить ему о принятых мерах. АН представляет доклады парламенту на ежегодной основе или по запросу. Эти доклады могут включать рекомендации о внесении поправок в действующее законодательство или предложения о мерах по защите прав и свобод граждан. Кроме того, АН может довести до сведения Конституционного суда свое мнение о неконституционности законов, принятых парламентом, до их обнародования президентом; может обратиться в Конституционный суд с заявлением о неконституционности действующих законов и постановлений; может выступать с консультативными заключениями о неконституционности законов и постановлений, касающихся

прав человека и свобод, по запросу Конституционного суда. Бюро АН имеет 14 территориальных отделений, каждое из которых охватывает территорию, совпадающую с территориальной юрисдикцией соответствующего апелляционного суда.

219. В 2001 году правительством был учрежден Национальный совет по борьбе с дискриминацией (НСБД) в качестве главного специального органа в составе центральной государственной администрации, отвечающего за проведение в жизнь и соблюдение антидискриминационного законодательства. Совет является автономным государственным органом, который наделен правосубъектностью и функционирует под парламентским контролем. Другие государственные органы или ведомства не имеют права каким-либо образом ограничивать его деятельность или оказывать на него давление. Ежегодно доклад Совета выносятся на обсуждение и утверждение парламента. НСБД является инструментом, который предназначен конкретно для целей борьбы с любыми формами дискриминации. Он уполномочен проводить расследование, устанавливать факты и принимать санкции по делам о дискриминации. В то же время Совет разрабатывает и проводит в жизнь государственную политику в сфере борьбы с дискриминацией. НСБД принимает и рассматривает обращения и жалобы, касающиеся нарушения юридических норм и принципов равноправия и недискриминации, от частных лиц, групп лиц, НПО, других юридических лиц и государственных учреждений. В контексте выполнения своей директивной роли руководящий совет НСБД анализирует содержание поступивших обращений и жалоб и принимает соответствующие меры по итогам расследований, проведенных его специалистами (инспекционная группа). После принятия решения руководящий совет определяет санкции в виде возможного предупреждения или штрафа. Кроме того, он определяет конкретную сумму, подлежащую выплате физическим или юридическим лицом за совершенный дискриминационный акт. Такое решение НСБД может быть обжаловано в порядке, предусмотренном нормами обычного права.

2. Правовые аспекты защиты

220. Суды принимают к рассмотрению аргументацию и выносят решения с прямыми ссылками на положения различных договоров о правах человека, участником которых Румыния является.

221. В стране нет отдельной системы выплаты компенсации по делам о нарушении прав человека, но действуют общие положения. Потерпевший может требовать компенсации от государства.

3. Прочие государственные учреждения, ответственные за защиту прав человека

222. Помимо упомянутых выше органов, таких, как адвокат народа и Национальный совет по борьбе с дискриминацией, в Румынии имеется широкий спектр учреждений, осуществляющих надзор в сфере реализации прав человека.

223. В 2001 году был учрежден Департамент по межэтническим связям (ДМС), который является специализированным центральным административным органом в составе румынского правительства. Среди его основных задач – разработка внятной политики в области межэтнических отношений на основе подлинной децентрализации и партнерских отношений с местными органами управления и гражданским обществом. Департамент вносит вклад в реализацию конкретных программ, нацеленных на углубление взаимопонимания и диа-

лога между титульным населением и национальными меньшинствами. ДМС также имеет территориальные отделения в основных районах проживания этнических групп в стране.

224. В 1993 году был создан Совет по делам национальных меньшинств, который выполняет консультативные функции в составе румынской администрации. Он содействует поддержанию постоянных отношений с организациями лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, поскольку в его состав входят представители всех организаций национальных меньшинств, представленных в парламенте.

225. В 2004 году было учреждено Национальное агентство по делам рома в качестве специального учреждения в составе румынской администрации; оно наделено правосубъектностью и отвечает за разработку, координацию, наблюдение за реализацией и оценку государственной политики в отношении цыганского меньшинства в Румынии.

226. Министерство администрации и внутренних дел отвечает за вопросы, касающиеся беженцев, внутренне перемещенных лиц, трудящихся-мигрантов, иностранцев и неграждан.

227. Национальный совет по аудиовизуальной информации является автономным государственным учреждением, которое работает под контролем парламента; Совет уполномочен принимать директивные решения, организовывать собеседования и принимать меры пресечения в порядке выполнения своих функций по обеспечению, в частности, реализации антидискриминационной политики в сфере распространения аудиовизуальной информации.

228. Почти всеми вышеназванными учреждениями разработаны стратегии и планы действий по обеспечению прав человека с учетом специфики соответствующего сектора.

4. Региональные суды

229. С момента присоединения Румынии к Европейской конвенции о правах человека (1994 год) всем лицам, находящимся под юрисдикцией румынского государства, был обеспечен доступ в Европейский суд по правам человека, который отстаивает права и свободы, провозглашенные в Конвенции. Однако иск в этот суд может быть подан только после исчерпания всех внутренних средств правовой защиты. В период с 1 января 1998 года по 31 декабря 2008 года 24 097 человек возбудили иски против Румынии в Европейском суде по правам человека. Суд счел приемлемыми всего лишь 283 ходатайства и вынес решения по 279 делам. В 14 случаях между правительством и заявителями было достигнуто частичное или полное мировое соглашение. На начало 2008 года на рассмотрении Суда находилось 8 300 исков против Румынии. В основном предметом судебных решений стало нарушение права на справедливое судебное разбирательство и права на защиту имущества. В ряде случаев суд установил факт нарушения запрета на бесчеловечное и унижающее достоинство обращение, нарушения права на уважение неприкосновенности частной и семейной жизни, жилища и тайны переписки, непроведения эффективного расследования или чрезмерной продолжительности процессуальных действий, а также этнической дискриминации (цыгане). Во исполнение постановлений и решений, вынесенных Судом в 2009 году, правительство выплатило в общей сложности около 12 млн. евро. Кроме того, были внесены поправки в ряд законов, в том числе в положения гражданского процессуального и уголовного кодексов.

230. После вступления Румынии в 2007 году в Европейский союз защита прав человека в некоторых особых обстоятельствах обеспечивается также Судом Европейского союза. Дополнительный эшелон защиты появится, когда ЕС, руководствуясь пунктом 2 статьи 6 Договора о Европейском союзе, присоединится к Европейской конвенции о правах человека.

5. Информация и публикации на тему прав человека

231. Государственные учреждения используют семинары и прочие публичные мероприятия по тематике прав человека, а также различные Интернет-сайты в качестве важных каналов распространения информации о договорах по правам человека.

232. И крупные газеты, и местная пресса публикуют статьи на правозащитные темы.

6. Просвещение в области прав человека

233. Просвещение в области прав человека обеспечивается в Румынии на до-вузовском уровне по линии официальной учебной программы, а также через неофициальные внеклассные мероприятия. Официальная учебная программа предусматривает систематические учебные мероприятия, характер которых определяется в зависимости от ступени образования, и привлечение специалистов (воспитатели в детских садах и начальных школах, а также преподаватели). Проблематика прав человека отражена в программе по следующим дисциплинам: воспитание гражданственности и гражданской культуры, социология, философия, обществоведение и межкультурное образование.

234. Неофициальные внеклассные мероприятия – это учебные мероприятия, проводимые за рамками системы формального образования самой школой или в партнерстве с местными властями, НПО или другими учреждениями.

235. Учебные мероприятия по вопросам прав человека регулярно проводятся министерствами и ведомствами. Такие мероприятия носят как обязательный, так и факультативный характер.

7. Популяризаторская работа по тематике прав человека, проводимая средствами массовой информации

236. В рамках кампании "Скажем "нет" дискриминации", проводимой Советом Европы во взаимодействии с министерством администрации и внутренних дел, министерство вносило вклад в популяризацию основных идей этой кампании через прессу на местном уровне.

8. Сотрудничество с неправительственными организациями

237. Государственными органами, ответственными за вопросы прав человека, подписаны протоколы о сотрудничестве с НПО, руководствуясь которыми они организуют учебные мероприятия или информационные кампании.

V. Процесс представления докладов на национальном уровне

238. Общий базовый документ и доклады Румынии договорным органам по правам человека, представленные в прошлом, были подготовлены профильными министерствами и ведомствами, в зависимости от тематики доклада, при ко-

ординирующей роли министерства иностранных дел. Подготовка вклада, предназначенного для включения в доклад, как правило, предполагает проведение нескольких раундов совещаний представителей всех министерств и ведомств, ответственных за подготовку доклада, а также дискуссии с НПО. Установленных правил сотрудничества между организациями при проведении такой работы не существует, как не создано для этого и каких-либо официальных организационных рамок.

239. В таком же порядке проводится и выполнение рекомендаций, вынесенных любыми договорными органами.

240. Законодательный орган страны не участвует в процессе подготовки доклада договорным органам. Однако он может подключиться к работе на стадии выполнения рекомендаций.

A. Информация о недискриминации и равенстве

Юридические положения

241. В результате пересмотра Конституции Румынии в 2003 году в положения о недопущении дискриминации был внесен ряд изменений. В статье 4 указывается, что государство зиждется на единстве румынского народа и солидарности его граждан и что Румыния является общей и неделимой родиной для всех своих граждан без различий, в частности, по признаку расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, мировоззрения, политических убеждений, имущественного положения или социального происхождения.

242. В статье 16 Конституции Румынии провозглашается принцип равноправия ("Граждане равны перед законом и государственными органами без каких-либо привилегий или дискриминации") и принцип законности ("Никто не стоит выше закона"). Кроме того, все важнейшие законы содержат положения о борьбе с дискриминацией и обеспечении равного доступа к пользованию правами и свободами.

243. Конституция гарантирует равенство возможностей для женщин и мужчин. В пункте 3 статьи 16 предусматривается, что "путь к занятию должностей или выполнению функций в государственных органах либо на гражданской или военной службе открыт, согласно закону, для лиц, имеющих румынское гражданство и проживающих в Румынии. Румынское государство гарантирует мужчинам и женщинам равные возможности для занятия таких должностей и выполнения таких функций". Помимо этого в пункте 4 статьи 41 предусматривается, что "женщинам и мужчинам назначается равная плата за равный труд", а в пункте 1 статьи 48 говорится, что "основополагающими принципами создания семьи являются: брак, заключенный по свободному согласию супругов, их полное равенство, а также право и обязанность родителей вырастить своих детей, обеспечить их воспитание и дать им образование".

B. Организационные аспекты защиты равенства и недискриминации

244. В организационно-административном плане румынская система обеспечения равноправия и борьбы с дискриминацией является сложной. Помимо Национального совета по борьбе с дискриминацией, которому было поручено заниматься именно вопросами равноправия и недискриминации и который отве-

чает за применение и соблюдение антидискриминационного законодательства и за сбор данных по этому вопросу, имеется ряд других учреждений, занимающихся стратегическими вопросами и вопросами реализации, таких, как: Департамент по межэтническим связям, которому поручено осуществлять конкретные программы с целью укреплять взаимопонимание и диалог между титульным населением и национальными меньшинствами, а также Национальное агентство по делам рома, которое отвечает за разработку, координацию, наблюдение за реализацией и оценку государственной политики в отношении цыганского меньшинства в Румынии. В дополнение к вышеупомянутым учреждениям ряд министерств осуществляют программы по борьбе с дискриминацией, адаптированные к их соответствующей сфере деятельности (например, образование, молодежь, спорт, здравоохранение, культура и т.п.).

245. В области СМИ на Национальный совет по аудиовизуальной информации возложена функция по обеспечению, в частности, реализации антидискриминационной политики в сфере распространения аудиовизуальной информации.

С. Просветительские программы и информационные кампании

246. Следует упомянуть о проведенных в Румынии важных информационных кампаниях. В 2005 году Национальное агентство по стимулированию занятости населения совместно с Национальным агентством по делам рома выступило с инициативой "Караван в поддержку трудоустройства цыган", которая ставит целью повысить осведомленность цыган о своих правах и о тех службах, которые способны помочь им в поисках работы.

247. Заслуживает внимания антидискриминационная кампания ПППЦ ("Покончим с предрассудками против цыган!"); это всесторонний комплексный проект по решению проблем цыган, который ставит целью ознакомление целевой аудитории из числа цыган об их правах при одновременном ознакомлении нецыганского населения об условиях жизни цыган. Одним из итогов этой кампании стало составление учебника по истории цыганского меньшинства для четвертого класса, к которому прилагается справочник с историческими материалами, предназначенный для преподавателей.

248. В октябре 2007 года был дан старт кампании "Школа без дискриминации", инициатором которой выступил Национальный совет по борьбе с дискриминацией совместно с Национальным агентством по делам рома; ее цель – не допустить формирования расистского отношения, предубеждений и сегрегации в начальных и средних учебных заведениях за счет проведения межкультурных мероприятий.

249. Национальным агентством по равным возможностям были приняты различные меры, призванные повысить осведомленность женщин об их правах, а также противодействовать формированию гендерных стереотипов. Агентство выступило организатором успешных информационно-пропагандистских кампаний, таких, как ориентированная на широкую публику, и в частности на женщин, кампания 2007 года "Принимайте участие в принятии решений", которая включала размещение видеороликов, плакатов и распространение брошюр. Еще одним примером является распространение рекламных листовок (например, "Женщины, знайте свои права!"), в которых содержатся полезные подборки соответствующих законодательных текстов и сведений о путях сигнализирования о случаях дискриминации на гендерной почве.

VI. Средства правовой защиты

250. Во всех случаях дискриминации жертва имеет право обратиться в суд с иском о принятии мер на основе общего права о возмещении ущерба, соразмерном содеянному, а также о восстановлении положения, существовавшего до акта дискриминации, или об обращении вспять положения, порожденного дискриминацией. Важным элементом является возложение на противоположную сторону, т.е. на лицо, против которого подан иск, бремени доказательства при рассмотрении дел о дискриминации.

251. Если жертва желает избежать обращения в суд, то она может воспользоваться административными или квазисудебными механизмами рассмотрения жалоб, такими, как омбудсмен или Национальный совет по борьбе с дискриминацией, о которых упоминалось в одном из предыдущих разделов. Плата за судебные издержки в связи с исками о возмещении ущерба не взимается, и при их возбуждении не требуется предъявлять каких-либо заключений, вынесенных Национальным советом по борьбе с дискриминацией.
