



**Международные
договоры по правам
человека**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.37
2 February 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

ФИЛИППИНЫ

[21 сентября 1993 года]

1. СТРАНА И НАРОД

1. Филиппины – это архипелаг, состоящий из свыше 7 100 островов и расположенный в 966 км от южных берегов Азии. Филиппины находятся неподалеку от экватора. С запада и севера они омываются водами Южно-Китайского моря; с востока – Тихого океана, а с юга – прибрежными водами острова Борнео. Общая площадь суши составляет порядка 300 тыс. кв. км, а протяженность с севера на юг – 17 460 км. Площадь территориальных вод составляет 2,2 млн. кв. км. Общая длина береговой линии – самой протяженной в мире – достигает 34 600 км.
2. Страна состоит из трех крупных островных групп: Лусон, Висаяс и Минданао. Она делится на 15 административных округов с 76 провинциями, 61 городом, 1 543 муниципалитетами и 41 876 барангаями (деревнями).
3. Страна подвержена стихийным бедствиям. Она расположена в тихоокеанском сейсмическом поясе. На ее территории находится 21 действующий вулкан. В среднем каждый год здесь бывает 19 тайфунов.
4. По своим расовым признакам филиппинцы относятся к южномонголоидному малайскому типу. Национальная культура сформировалась под воздействием малайских, китайских, японских, арабских, испанских и американских культурных традиций.
5. В стране существует 110 этнолингвистических групп, представители которых говорят по меньшей мере на 70 зарегистрированных языках и наречиях. Основных языков восемь, а официальными рабочими языками являются тагальский (государственный) язык и английский.
6. Христианство (в основном католицизм) исповедуют 85% филиппинцев. Немногим более 10% населения исповедует ислам, а остальные принадлежат к другим религиям или сектам.
7. По численности населения Филиппины занимают 14-е место в мире. Согласно переписи населения 1990 года, в стране проживало 60,68 млн. человек. Среднегодовые темпы прироста населения в последнее десятилетие составляли порядка 2,3%. В 1990 году порядка 47,2% от общей численности населения (28,9 млн. человек) было моложе 18 лет.
8. Плотность населения составляет 202 человека на кв. км. Примерно половина населения сосредоточена в городах. В крупных городах есть районы трущоб. Население городских трущоб и скваттерских районов составляет порядка 17% от общей численности населения и 40% от численности городского населения.
9. В экономике страны преобладают сельское хозяйство и легкая промышленность. Основные виды сельскохозяйственной продукции включают в себя рис, кукурузу, кокос, ананас и сахар. Большие запасы полезных ископаемых, в том числе меди, кобальта, никеля, серебра, железа и золота, являются важным источником внешних поступлений. Основные виды производимой в стране промышленной продукции включают в себя продукцию пищевой промышленности, текстиль, одежду, продукцию лесной промышленности и бытовую технику. Основными источниками экспортных поступлений

являются аквакультура, готовая одежда, микросхемы и полупроводники, а также мебель из ротанга и других местных материалов.

10. В 80-е годы экономика Филиппин пережила несколько потрясений и периодов адаптации. Ко времени разработки Среднесрочного плана развития Филиппин на 1987-1992 годы страна сталкивалась с самым глубоким кризисом платежного баланса за всю послевоенную историю. Поэтому одна из основных задач Плана заключалась в том, чтобы вновь поставить на ноги экономику. Экономическое оздоровление было главной целью на ближайшее время, а на среднесрочную перспективу была поставлена задача обеспечения устойчивого развития. Устойчивый рост предполагалось достичь через рыночную стратегию, ориентированную на стимулирование занятости и опережающее развитие сельских районов.

11. Благодаря осуществлению Плана среднегодовые темпы прироста валового национального продукта достигли 7,2% в 1988 году. Однако в последующие годы темпы роста снизились, упав до 0,6% в 1992 году. Причинами такого падения были непредвиденные внешние факторы и узкие места в экономике. Они включали в себя медленный рост в промышленно развитых странах, войну в Заливе и внутреннюю структурную слабость. Ситуацию дополнительно усугубили крупные стихийные бедствия.

12. Опыт последних шести лет свидетельствует о необходимости укрепления способности экономики противостоять как внешним, так и внутренним потрясениям и трудностям.

13. Несмотря на экономические трудности, правительство не прекращало усилий по содействию социальному развитию. Доля расходов на социальные нужды в госбюджете увеличилась с 17,7% в 1987 году до 21,8% в 1991 году. Самой приоритетной областью являлась сфера образования, ассигнования в которую в 1991 году составили 13% государственного бюджета.

14. Правительство обеспечивает социальную помощь в таких областях, как здравоохранение, питание, образование, жилье, водоснабжение и санитария. Особое внимание уделяется предоставлению основных услуг в интересах детей. Правительство принимает активные меры в целях комплексного решения проблем развития людских ресурсов путем разработки принципов социального развития, которые будут положены в основу планирования и осуществления мероприятий по развитию людских ресурсов в период 1993-1998 годов. Эти принципы учитывают демографические, экономические, социальные и культурные факторы, которые влияют на достижение общих целей развития людских ресурсов на Филиппинах.

15. Начиная с 1986 года задача борьбы с нищетой превратилась в одну из приоритетных целей правительства в области развития. В 1988 году доля филиппинских семей, живущих ниже черты бедности, составила 55,2%, снизившись по сравнению с 1985 годом на три процентных пункта.

16. Для принятия мер в целях ликвидации нищеты и создания источников средств к существованию правительство учредило комиссию по борьбе с нищетой. Была поставлена задача снижения доли семей, живущих за чертой бедности, до 30% к 1998 году.

II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

17. Филиппины представляют собой демократическую республику. Суверенитет принадлежит народу, который является источником всей власти. В 1987 году филиппинский народ ратифицировал новую Конституцию.
18. Филиппины имеют президентскую форму правления. Исполнительной властью наделен президент, который также является главой государства. Исполнительная ветвь представлена 21 министерством.
19. Законодательная власть принадлежит двухпалатному конгрессу, состоящему из сената и палаты представителей. Первый состоит из 24 сенаторов, а в последнюю входят до 200 представителей, избираемых от законодательных округов провинций, городов и района Большой Манилы пропорционально численности их населения. В соответствии с Конституцией президент Филиппин назначает в палату представителей секторальных представителей от трудящихся, крестьян, городской бедноты, коренных народностей, женщин и молодежи, а также таких других секторов, которые могут быть предусмотрены законодательством, за исключением религиозных общин.
20. Судебная власть принадлежит Верховному суду и другим судам, которые могут создаваться в соответствии с законом. В судебную систему Филиппин входят апелляционный суд, региональные суды, муниципальные суды и муниципальные окружные суды.
21. На местах властные функции осуществляются соответствующими органами местного самоуправления в каждом административном районе, т.е. на уровне провинции, города, муниципалитета или барангая (деревня). Каждый местный орган власти состоит как из избранных, так и из назначенных представителей.
22. Положение Конституции, согласно которому государство выступает гарантом самостоятельности органов местного самоуправления, способствовало упрочению демократических начал и структур. В 1991 году был принят новый закон об органах местного самоуправления в порядке осуществления положения Конституции о том, что конгресс посредством законодательства о местных органах власти способствует созданию более гибкой структуры органов местного самоуправления с четким разграничением предметов ведения. В соответствии с этим законом предоставление основных услуг в области сельского хозяйства, здравоохранения, социального благосостояния и развития, общественных работ, окружающей среды и природных ресурсов было передано в ведение местных органов власти.

III. ОБЩИЕ ПРАВОВЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

23. Государство защищает достоинство каждого человека и гарантирует полное уважение его прав. Таков один из главных ориентиров государственной политики, провозглашенных в Конституции. Билль о правах прямо запрещает применение пыток, насилия, угроз или запугивания либо любых других методов воздействия на лиц, находящихся под следствием в связи с совершением правонарушения.
24. Одно из ключевых различий между Конституцией 1973 года и Конституцией 1987 года заключается в том, что в последнюю включена статья о социальной справедливости и правах человека. В соответствии с положениями этой статьи Конгресс обязан уделять

первоочередное внимание принятию мер для защиты и поощрения права каждого на уважение его человеческого достоинства, для сокращения социального, экономического и политического неравенства и устранения неравенства в области культуры путем справедливого распределения богатства и политической власти на всеобщее благо.

25. Еще до утверждения Конституции 1987 года был принят ряд законов о защите прав человека. Самыми важными среди них были гражданский кодекс Филиппин, пересмотренный уголовный кодекс, трудовой кодекс и кодекс законов о детях и молодежи.

26. Гражданский кодекс регламентирует частные отношения членов гражданского общества и определяет их соответствующие права и обязанности по отношению к лицам, имуществу и гражданским актам. В соответствии с его положениями каждый человек при осуществлении своих прав и обязанностей должен руководствоваться принципами справедливости, должного уважения к каждому, порядочности и добросовестности. Кроме того, предусмотрена ответственность всякого государственного служащего и любого частного лица за прямое или косвенное нарушение, отрицание или умаление перечисленных в кодексе прав или свобод.

27. В пересмотренном уголовном кодексе предусмотрены санкции за такие нарушения прав человека, как неосновательное лишение свободы, задержка с освобождением из-под стражи или доставкой арестованных в надлежащие судебные органы, запрещение, нарушение и разгон мирных собраний, жестокое обращение с заключенными, похищение людей и тяжкое незаконное задержание, менее тяжкое незаконное задержание и неосновательный арест и т.д.

28. Кодекс законов о детях и молодежи, известный как "Великая хартия прав детей", определяет права и обязанности детей, их родителей, семьи в целом, общины, ассоциации, школы, церкви и государства в обеспечении надлежащего развития и воспитания ребенка. В нем излагаются административные меры и программы в интересах детей, нуждающихся в особой защите, включая иждивенцев, детей, брошенных родителями, беспризорников и работающих детей, умственно отсталых детей, детей с физическими недостатками или эмоционально неуравновешенных детей, а также душевнобольных и малолетних преступников.

29. Трудовой кодекс дополняет конституционные положения о поддержании надлежащих трудовых отношений, социальной справедливости и защите трудящихся.

30. Филиппины являются участником основных международных договоров о правах человека, которые гарантируют основополагающие права всех людей, независимо от расы, цвета кожи, религии, национальности или социального происхождения. Общепризнанные принципы международного права являются частью внутригосударственного законодательства. На эти договоры можно ссылаться в филиппинских судах, других судебных или административных органах, и они применяются непосредственно.

31. Все правительственные учреждения Филиппин так или иначе несут ответственность за поощрение и защиту прав человека. Правительственными органами, которые непосредственно отвечают за вопросы прав человека, являются: Комиссия по правам человека, министерство юстиции и так называемый "танодбаян" (омбудсмен). В соответствии с Конституцией была создана Комиссия по правам человека в качестве независимого органа со следующими полномочиями и функциями: расследование по

собственной инициативе или по жалобе какой-либо стороны любых нарушений гражданских или политических прав; принятие своих собственных руководящих принципов и правил процедуры, нарушение которых преследуется в судебном порядке; предоставление надлежащих средств защиты прав человека всем жителям Филиппин и филиппинцам, проживающим за границей, а также профилактика правонарушений и оказание юридической помощи лицам, ставшим жертвами нарушений прав человека или нуждающимся в защите; право посещения тюрем или других мест содержания под стражей; осуществление на постоянной основе программы исследований, просвещения и информирования общественности по вопросам прав человека; вхождение в конгресс с рекомендациями относительно эффективных мер поощрения прав человека; контроль за соблюдением правительством Филиппин обязательств, вытекающих из международных договоров о правах человека; и предоставление иммунитета от судебного преследования любым лицам, показания, документы или другие свидетельства которых необходимы для установления истины в любом расследовании, проводимом ею или под ее руководством.

32. Комиссия по правам человека приняла необходимые юридические меры для гарантирования прав филиппинцев в соответствии с принципами Конституции и международных договоров, в которых участвуют Филиппины. В более конкретном плане Комиссия, в частности, занимается рассмотрением утверждений о казнях, исчезновениях, незаконном аресте и задержании, а также пытках.

33. Министерство юстиции играет важнейшую роль в осуществлении и поощрении прав человека через свои управления, отделы и комитеты. К ним относятся президентский комитет по правам человека, национальная служба уголовного преследования, национальное бюро расследований, иммиграционное бюро, управление государственного атторнея и управление генерального солиситора.

34. Кроме того, вопросами соблюдения прав человека ведает так называемый "танодбаян" (омбудсмен), главной функцией которого является пресечение злоупотреблений властью со стороны правительственных служащих и должностных лиц.

35. Осуществлению и применению прав человека способствует ряд других административных органов, включая министерство труда и занятости, которое осуществляет надзор за соблюдением прав трудящихся и принимает меры в целях повышения их благосостояния. Совет по вопросам благосостояния детей координирует осуществление и применение исполнительной властью всех законов по вопросам охраны детства.

36. Кроме того, вопросами прав человека занимаются неправительственные организации. К ним относятся Ассоциация задержанных, филиппинская ассоциация правозащитников и филиппинское отделение "Международной амнистии". Основными организациями, занимающимися охраной прав детей, являются филиппинское управление организации "Чилдрен интернэшнл", Комиссия Габриэлы по вопросам семьи и детства, а также организации "Салинлахи".

IV. ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

37. Принимаются конкретные меры для повышения осведомленности работников соответствующих органов и общественности в целом о правах человека, провозглашенных в

различных международных договорах. Они включают в себя кампании общественной информации, программы подготовки кадров и учебные семинары.

38. В сотрудничестве с министерством просвещения, культуры и спорта Комиссия по правам человека подготовила учебные пособия по вопросам прав человека для их использования в начальных и средних школах.

39. Комиссия издала ряд публикаций, в том числе азбуку прав человека на тагальском и английском языках. Кроме того, готовятся и широко распространяются другие печатные материалы, включая плакаты и брошюры. Был также проведен ряд консультаций и встреч с представителями правительственных учреждений и неправительственных организаций, занимающихся вопросами прав человека.

40. Проблематика прав человека включена в регулярную программу подготовки служащих вооруженных сил и национальной полиции Филиппин.

41. Информационно-пропагандистские материалы по правам человека, включая справочники, плакаты, брошюры, бюллетени и другие издания, также готовятся неправительственными организациями.
