



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.46
8 June 1994

RUSSIAN
Original: FRENCH

ОСНОВНОЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ ПЕРВОЙ ЧАСТЬЮ
ДОКЛАДОВ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

ТУНИС

[16 мая 1994 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ	1 - 46	3
А. Географические и исторические данные	1 - 23	3
В. Демографические и экономические данные	24 - 46	7
II. ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА	47 - 77	12
А. Общая политическая эволюция	47 - 58	12
В. Современные конституционные и правовые рамки	59 - 77	14
III. ОБЩИЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	78 - 106	20
А. Политические и административные органы, компетентные в области прав человека	78 - 80	20
В. Судебные органы по вопросам защиты прав человека	81 - 93	20
С. Другие учреждения и органы, которым поручено следить за соблюдением прав человека	94 - 103	23
D. Преимущественная сила международных конвенций по сравнению с внутренним законодательством и их непосредственное применение в Тунисе	104 - 106	24
IV. ИНФОРМАЦИЯ И ПРОПАГАНДА	107 - 118	26

I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

A. Географические и исторические данные

1. Тунис занимает выгодное положение в центре средиземноморского бассейна. Его рельеф разнообразен и включает заснеженные зимой горные вершины, песчаную пустыню на юге и песчаное побережье, простирающееся на сотни километров. Климат Туниса умеренный. Тунис расположен на северо-восточной оконечности Африки между 37-м и 30-м градусами северной широты, его площадь составляет 164 150 кв. километров. Страна омывается с севера и востока Средиземным морем, а длина ее побережья составляет более 1 300 километров. Она граничит с Алжиром на западе и с Ливийской Арабской Джамахирией на юге.
2. Тунис – страна древней цивилизации, история которой насчитывает более 3 000 лет. Ее первые жители – амазиты или ливийцы, называемые также берберами, смешались с другими национальностями, и в частности с арабами, прибывавшими в Тунис в течение столетий. Из этого смешения образовался тунисский народ, в котором преобладает арабо-исламское влияние.
3. В 814 году до н.э. финикийцы, пришедшие из Тира, основали город Карфаген. В результате их смешения с берберами образовалась новая раса – пунийцы. Будучи хорошими торговцами и мореплавателями, карфагенцы занимались развитием торговли и ремесленничества, строительством мостов и путей сообщения, возведением городов и распространением знаний.
4. Все более острое соперничество между карфагенцами и римлянами за владение Средиземным морем привело к Пуническим войнам (264–146 годы до н.э.), завершившимся победой римлян, которые взяли и сожгли Карфаген и управляли страной до 439 года н.э. Среди сохранившихся до настоящего времени памятников римской эпохи – Дугга, Булла Регия, Эль-Джем, Сбейтла и т.д.
5. В 439 году вандалы захватили Тунис, которым они управляли до 533 года, однако от их эпохи не осталось никаких следов. Византийцам, установившим свое владычество в стране до середины седьмого столетия, пришлось столкнуться с большим количеством восстаний и религиозных волнений.
6. После 30 лет войн и волнений мусульманам удалось завоевать Тунис. Из арабских правителей, сменявшихся во главе страны до конца VIII столетия, наиболее известными являются Окба Ибн Нарайя, основавший город Кайруан в 670 году, Хасан Ибн Ноуман, создавший арсенал Туниса и Муса Ибн Нуссаир, завершивший завоевание Магриба. В 800 году Ибрахим Ибн аль-Аглаб основывает первую независимую арабскую династию в Ифрикии. При Аглабидах основное внимание уделялось строительству городов, где воздвигались религиозные и военные памятники (мечети и рибаты), созданию торгового и военного флота и развитию ремесленничества, сельского хозяйства и ирригационных сооружений. Интеллектуальная жизнь была весьма активной. Наиболее известными

фигурами являлись имам Сихнун и Асад Ибн аль-Фурат (право), Яхья Ибн Салам (толкование корана), Ибн аль-Джаззар (медицина).

7. В 909 году при поддержке со стороны некоторых берберских племен Фатимидам удалось одержать победу над Аглабидами. В 910 году Убейдаллах аль-Махди вошел в Кайруан и провозгласил Фатимидский халифат в Магрибе. Город Махдия, который он основал в 916 году, стал столицей новой династии. В 969 году аль-Моизз, завоевав Египет, перенес туда центр Фатимидского халифата и сделал его столицей город Каир, который он основал в 973 году. Правление Фатимидов было для Ифрикии, за исключением восстания Хариджитов, эпохой экономического и социального процветания, а также духовного и культурного прогресса.

8. После перевода центра Фатимидского халифата в Египет аль-Муизз передал власть в Магрибе Бологгину Ибн Зири – берберскому вождю племени санхайя. В эпоху правления Зиридов в Ифрикии наблюдался подъем экономики, литературы и науки. Процветали сельское хозяйство, промышленность и торговля. В бурной духовной жизни участвовали многие писатели, поэты, юристы: Ибн Рашик, Ибн Шараф, аль-Хусари, Ибн Аби Зайд, аль-Мазири и др. Однако династия Зиридов пережила крупные потрясения, которые привели к ее падению. Наиболее серьезными были хилалитское вторжение в 1050 году и завоевание норманнами тунисского побережья начиная с 1130 года. Прибыв из Марокко на помощь Ифрикии, Халиф Альмохад Абдельмумин Ибн Али изгнал норманнов в 1160 году и восстановил единство Магриба.

9. Прежде чем вернуться в Марокко, Абдельмумин передал Ифрикию новому правителю: Абу Мухамеду Ибн Аби Хафсу. Его сын, принц Абу Закария, вскоре провозгласил независимость. После Махдии и Кайруана Тунис стал столицей новой династии. В эпоху Хафсидов Ифрикия переживала невиданный экономический подъем. Развивались ремесленничество и сельское хозяйство. Проводились работы по водоснабжению, процветала культурная жизнь. Крупнейшими фигурами культурной жизни были Ибн Хальдун, Ибн Арафа, Ибн Рашид аль-Кафси.

10. Начиная со второй половины XVI столетия, династия Хафсидов, ослабленная внутренними распрями, восстанием кочевых племен и походами христиан на прибрежные районы, начинает слабеть. Хафсидский султан, власть которого распространялась лишь на северо-запад Туниса, в конечном счете признал сюзеренитет испанцев, которые захватили Тунис в 1535 году. Изгнанные турками в 1569 году они вновь вернули себе Тунис в 1573 году. В 1574 году турецкий флот под командованием Сенана Паши окончательно изгнал испанцев из Туниса и положил конец династии Хафсидов.

11. С 1574 года Тунис становится Оттоманской провинцией, управляемой военачальниками турецкого происхождения. В середине XVII века беи Мурадиты захватили власть и основали практически независимую династию Оттоманского халифата. В 1702 году турецкий военачальник Ибрахим Шериф захватил власть, однако не смог долго ее удерживать. В июле 1705 года он был побежден и взят в плен алжирской армией.

12. После поражения Ибрахима Шерифа представители населения Туниса согласились заменить его беём Хусейном Ибн Турки. Он пришел к власти 13 июля 1705 года и организовал наследование трона для своих потомков по принципу старшинства. Принцы-хусейниты, которые после царствования Хаммуда Паши (1782-1814 годы) до правления Садока Бея (1859-1882 годы) пользовались практически полной независимостью, осуществили в XIX веке многочисленные внутренние реформы. Ахмед Бей (1837-1855 годы) основал Политехнический институт в Бардо (1840 год), организовал обучение в мечети Зейтуна (1842 год), создал современную регулярную армию (1843 год) и издал декрет об отмене рабства (1846 год). Мохамед Бей (1855-1859 годы) провозгласил "Фундаментальный пакт" (сентябрь 1857 года), который представляет собой подлинную декларацию прав человека.

13. Реформы были продолжены в эпоху правления Садока Бея и, в частности, при министерстве Хайрадина: была провозглашена Конституция 1861 года, создан Большой совет (парламент), основан Колледж Садики (1875 год) и проведена реформа зейтунского образования (1876 год).

14. Несмотря на все эти реформы, в стране начались многочисленные восстания; среди них одним из крупнейших было восстание 1864 года. В 1867 году в стране распространились голод и эпидемии. С другой стороны, увеличение внешней задолженности вызвало глубокий экономический и финансовый кризис, который поставил страну на грань банкротства. Франция воспользовалась этим для того, чтобы навязать стране свой протекторат на основе Бардоского договора, подписанного 12 мая 1881 года с Садоком Беём.

15. Национальное сопротивление приобретало различные формы. В течение трех лет (1881-1884 годы) тунисцы вели вооруженную борьбу с иностранной оккупацией. После поражения вооруженной борьбы национальное движение приобрело культурный характер: проводилась деятельность по распространению образования и культуры и развитию общества. В начале XX века рупором политических требований тунисских националистов выступило младотунисское движение, возглавлявшееся молодым адвокатом Али Башхамбой.

16. В результате событий в Джелазе (ноябрь 1911 года) и "бойкота трамваев" (февраль 1912 года) руководители младотунисского движения были высланы колониальными властями, была запрещена национальная пресса и введено осадное положение. После первой мировой войны в 1920 году под руководством шейха Абдальазиза Таальби была создана Либеральная конституционная партия. Она, в частности, требовала повышения роли тунисского парламента и правительства. Власти протектората приняли ответные меры, подвергнув националистических лидеров высылке, лишению свободы и запугиванию.

17. В начале 30-х годов под воздействием колониального гнета и экономического кризиса, который переживала страна, националистическое движение стало менее активным. В ходе этого периода значительное количество представителей молодой интеллигенции, вернувшихся в Тунис после получения образования за рубежом, вступили в Либеральную конституционную партию и пытались активизировать ее, вдохнув в нее новые силы. В результате разногласий, проявившихся между "патриархами" и "новичками" в отношении методов партийной работы, последние созвали внеочередной конгресс 2 марта 1934 года и выбрали во главе новой Либеральной конституционной партии политическое бюро, в которое, в частности, вошли

Хабиб Бургиба, Махмуд Матери и Тахар Сфар. Новая организация отличалась динамизмом, который она придала партии, а также своими методами пропаганды, деятельности и мобилизации народных масс. Недовольные этим новым видом борьбы, французские власти арестовали членов политического бюро, которые были сосланы на юг страны.

18. В условиях упорного националистического сопротивления правительство протектората в апреле 1936 года было вынуждено отменить меру наказания, применявшуюся к высланным лидерам. Через два года после событий 9 апреля 1938 года националистические лидеры вновь были арестованы и брошены в тюрьмы, откуда они вышли лишь после поражения Франции в ходе второй мировой войны. Национальное движение возобновило свою деятельность при правлении Монсефа Бея – правителя-мученика, которого французские войска сместили 14 мая 1943 года, поскольку он поддерживал национальное движение. Эта мера произвола вызвала возмущение тунисского народа и усилила его решимость в борьбе за независимость.

19. В конце второй мировой войны партия Новый дестур попыталась совместно с французским правительством найти мирные средства удовлетворения требований тунисцев. Эта попытка закончилась безрезультатно. Решающая борьба началась 18 января 1952 года после ареста лидера Хабиба Бургибы и его соратников. Народное сопротивление, продолжавшееся в течение трех лет, приостановилось лишь 31 июля 1954 года, когда французское правительство в лице председателя совета министров Мендеса Франса заявило о своей готовности предоставить Тунису внутреннюю автономию.

20. После продолжительных и трудных переговоров 3 июня 1955 года были подписаны франко-тунисские соглашения. Они предусматривали передачу тунисскому правительству всех полномочий, за исключением сферы иностранных дел и обороны. Несмотря на оппозицию лидера Салаха Бен Юсефа, исключенного впоследствии из партии, эти соглашения были одобрены на съезде партии Новый дестур, состоявшемся в Сфаксе 15 ноября 1955 года. Национальное движение получило новый импульс после победы левых сил на парламентских выборах во Франции и выступило с просьбой о предоставлении независимости Тунису. Начавшиеся в Париже переговоры между французским и тунисским правительствами быстро завершились подписанием протокола от 15 марта 1956 года, который отменил Бардоский договор и признал независимость Туниса.

21. После выборов в Национальное учредительное собрание было образовано новое национальное правительство во главе с лидером Хабибом Бургибой. Оно незамедлительно приняло необходимые меры для конкретизации и завершения процесса обретения суверенитета, предусмотренного протоколом о независимости. За несколько лет были достигнуты следующие результаты: создание национальной армии (июнь 1956 года); принятие Кодекса гражданского состояния (13 августа 1956 года); унификация судебной системы (7 июля 1957 года); ликвидация режима беев и провозглашение Республики (25 июля 1957 года); провозглашение Конституции (1 июня 1959 года); эвакуация иностранных войск (15 октября 1963 года); тунисификация сельскохозяйственных угодий (12 мая 1964 года).

22. После провозглашения Республики Национальное собрание поручило лидеру Хабибу Бургибе, председателю Совета министров, выполнять функции главы государства до вступления

в силу Конституции. После провозглашения Конституции Бургиба был избран первым президентом Тунисской Республики в ноябре 1959 года. Он выполнял эти обязанности до 7 ноября 1987 года.

23. 7 ноября 1987 года президент Зин аль-Абидин бен Али принял на себя исполнение функций президента Республики в рамках конституционной законности. Он начал свою деятельность провозглашением Декларации 7 ноября 1987 года, в которой он утверждал, что независимость страны, целостность ее территории, неприкосновенность родины и процветание народа являются делом всех тунисцев, что тунисский народ со всеми составляющими его элементами и группами способен внести свой вклад в дело развития и в управление делами страны и что республиканский режим, придающий институтам всю полноту власти, гарантирует условия демократии на основе суверенитета народа, многопартийности и плюрализма массовых организаций. Президент бен Али, заявивший также о своем стремлении следить за надлежащим применением и верховенством закона, на практике осуществил пересмотр законов, регулирующих политическую жизнь.

В. Демографические и экономические данные

24. В 1991 году в Тунисе насчитывалось 8,2 млн. жителей. Тунисцы исповедуют ислам суннитского толка, главным образом маликитского обряда. В Тунисе также насчитывается несколько тысяч иудеев и христиан.

25. Основные демографические показатели свидетельствуют о том, что коэффициент фертильности постоянно снижался начиная с 60-х годов благодаря улучшению условий жизни, повышению уровня образования, возросшей роли женщины на рынке труда и в особенности благодаря улучшению медицинского и социального обслуживания населения.

26. За истекшие 30 лет число жителей увеличилось вдвое с 4,1 млн. человек в 1961 году до 8,2 млн. человек в 1991 году, несмотря на быстрое снижение рождаемости в последние годы. Естественный прирост населения сократился в этой связи с 2,5% в 1986 году до 1,9% в 1990 году.

27. Согласно прогнозам, основанным на постепенном снижении фертильности и рождаемости и приемлемом сокращении уровня смертности, а также на факторе отсутствия внешней эмиграции, среднегодовой прирост населения может составить 1,8% в течение следующего десятилетия, а затем будет последовательно снижаться и стабилизируется на уровне 0,9% в год в период 2001–2026 годов. Согласно этим прогнозам, число жителей увеличится с 8,2 млн. в 1991 году до 9 млн. в 1996 году, а затем до 9,8 млн. в 2000 году и 13,1 млн. в 2026 году.

28. Последовательное снижение фертильности и постоянный рост средней продолжительности жизни при рождении подтверждают характеристики переходного демографического этапа, на котором находится страна в течение 30 лет, что явствует из следующих определяющих показателей:

- сокращение числа детей, не доживающих до пятилетнего возраста, с 18,6% по отношению ко всей совокупности населения в 1966 году до 13% - в 1989 году и, согласно имеющимся прогнозам, до 10,5% в 2001 году, а затем до 7,5% в 2026 году;
- значительный рост самодеятельного населения (в возрасте 15 лет и старше), которое удвоилось (увеличившись с 2,4 млн. до 4,9 млн.) в период 1966-1989 годов, в связи с чем его доля в общей численности населения увеличилась с 53,5% до 62%. Согласно прогнозам на 2001 и 2026 годы этот показатель составит соответственно 69% и 77%.
- заметная динамика общей численности населения в возрасте старше 60 лет (которое более чем удвоилось, увеличившись с 250 000 до 590 000 человек) за истекшие 30 лет. Доля этой возрастной категории в общей численности населения, согласно прогнозам, увеличится с 7,6% в 1989 году до 8% в 2001 году, а затем приблизительно до 13% к 2026 году.

29. Молодежь является, по своим запросам и устремлениям, демографической категорией, которая более чем любая другая воплощает изменения, происходящие в обществе, поскольку эта часть населения в возрасте от 15 до 29 лет представляет собой более четверти общего числа жителей. Действительно, эта категория возросла до 2,2 млн. человек по сравнению с приблизительно 1 млн. в 1966 году и составляет 20% от общей численности населения, причем в 2026 году в стране, согласно прогнозам, будет насчитываться 3 млн. молодых людей. Такая эволюция, влекущая за собой рост потребностей на фоне новых, возросших требований демократии и участия, вместе с тем представляет собой позитивный фактор в процессе развития благодаря потенциальной энергии молодежи, являющейся наиболее динамичным элементом и движущей силой происходящих в стране изменений.

30. Тем не менее уровень безработицы остается высоким и, согласно статистике, составлял в 1989 году 15,3% от общей численности самодеятельного населения; другими словами, в стране насчитывалось около 317 000 безработных. В том случае, если этот показатель стабилизируется на его нынешнем уровне, то в течение следующего десятилетия дополнительный спрос на рабочие места достигнет 75 000 в год. Однако стабилизация этого показателя, по-видимому, маловероятна ввиду снижения уровня безработицы в последние годы и предполагаемого увеличения числа учащихся и студентов в учебных заведениях начальной, средней и высшей ступеней. Учитывая эти данные, предполагается, что система подготовки и образования в результате своего развития будет содействовать сокращению дополнительного спроса на рабочие места для приблизительно 10 000 молодых людей ежегодно. В этой связи дополнительный спрос на деле составит порядка 65 000 в год в течение десятилетия (1992-2001 годы).

31. Прогнозы, касающиеся дипломированных специалистов различных средних и высших учебных заведений, показывают, что в большей степени чем когда-либо следует учитывать новую структуру спроса на рабочие места, характеризующуюся увеличением числа дипломированных специалистов, закончивших средние и высшие учебные заведения. В самом деле число выпускников системы высшего образования увеличится с 7 500 в 1991 году до

10 000 в 1996 году, а потом до 16 000 в 2001 году. В течение следующих пяти лет будет подготовлено 5 000 инженеров по различным специальностям, 4 300 врачей и фармацевтов, 15 000 техников и лиц, имеющих высшую техническую подготовку, а также 11 000 лицензиатов в области экономических, юридических и общественных наук, не считая выпускников системы профессионального и специального образования, что позволит улучшить кадровый состав предприятий и поднять уровень профессионализма.

32. Более двух третей учащихся средних и высших учебных заведений владеют одновременно арабским и французским языками (67,8%), в то время как число лиц, владеющих лишь арабским языком, достигает 22,4%. Этот показатель составляет 8,2% для лиц, владеющих одновременно арабским, французским и английским языками. Что касается численности учащихся, то 64% из них обучаются в системе начального образования, 32% – в системе среднего образования и 4% – в системе высшего образования.

33. Географическое распределение населения характеризуется двумя важными процессами. Во-первых, ростом плотности населения на побережье Сахеля, доля которого возросла с 61% до 65% за период 1966–1989 годов. Во-вторых, быстрым ростом городского населения, доля которого увеличилась с 40% от общей численности населения в 1966 году до примерно 59% в 1989 году.

34. С другой стороны, демографические изменения и урбанизация вызывают рост потребностей в области различных социальных услуг, в особенности в сферах образования, профессиональной подготовки, культуры, здравоохранения, социального обеспечения и жилья. Для удовлетворения этих потребностей надлежит мобилизовать значительные финансовые ресурсы. В качестве примера можно указать, что на следующие пять лет следует утроить объем капиталовложений, выделяемых для обучения студентов-первокурсников системы высшего образования, для того чтобы обеспечить удовлетворение этих потребностей в социальных услугах при постоянных ценах и применительно к достижениям пяти последних лет.

35. Вместе с тем увеличение численности взрослых и сокращение рождаемости требуют повышенного внимания со стороны государственной системы здравоохранения и социального обеспечения, которой предстоит приспособиться к новым условиям. Услуги в области здравоохранения должны предусматривать лечение новых заболеваний при сохранении сбалансированного функционирования касс социального обеспечения.

36. В результате деятельности в области развития за последние три десятилетия удалось достичь целого ряда экономических и социальных результатов, как об этом свидетельствуют глубокие структурные изменения, характеризующие экономику и общество в целом.

37. Наиболее важными изменениями являются:

а) повышение доходов и улучшение условий жизни: в самом деле доход на душу населения возрос на 125% в постоянных ценах за последние три десятилетия, а число семей, проживающих ниже уровня бедности, за период с момента получения независимости до 1990 года сократилось с 75% до всего лишь 6,7%;

b) диверсификация экономики в результате появления новых секторов, таких, как обрабатывающая промышленность и туризм. Удельный вес этих отраслей в ВВП постоянно увеличивался, в то время как доля сельского хозяйства имела тенденцию к понижению;

c) развитие процесса урбанизации;

d) существенное снижение уровня смертности;

e) развитие системы образования, воспитания и профессиональной подготовки, обусловившее снижение уровня неграмотности населения;

f) значительный рост средних слоев.

38. В 1986 году в Тунисе была принята программа крупномасштабной структурной перестройки, которая, наряду с краткосрочными мерами с целью затормозить ухудшение экономического положения, включает целый ряд структурных реформ, направленных на реадaptацию экономики к новой ситуации посредством обеспечения большей гибкости экономических структур, либерализации инициативы и реабилитации рыночных механизмов. Эта программа являлась краеугольным камнем экономической политики на период VII плана (1987-1991 годы).

39. Реформы коснулись ряда чувствительных областей, среди которых:

a) либерализация инвестиционной деятельности и пересмотр различных нормативных актов, регулирующих эту деятельность;

b) последовательная либерализация цен на стадии производства и распределения;

c) последовательная либерализация импорта путем устранения барьеров на ввоз оборудования, сырья и полуфабрикатов;

d) налоговая реформа посредством введения налога на добавленную стоимость и единого подоходного налога;

e) начало реформы валютно-финансовой системы;

f) начало осуществления программы структурной перестройки и приватизации государственных предприятий в рамках политики пересмотра роли государства и методов государственного регулирования.

40. Общие результаты VII плана ясно свидетельствуют о переходе процесса развития в решающую стадию и о радикальных изменениях политики по сравнению с прошлым. В самом деле, общие показатели факторов производства в несельскохозяйственных секторах существенно улучшились и продолжали улучшаться, увеличиваясь в среднем на 2,2% ежегодно в ходе осуществления указанного плана, в то время как в прошлом они, как правило, характеризовались отрицательными величинами. Это улучшение продемонстрировало результаты

реформ и политики, проводившихся с целью обеспечения рационального использования имеющегося производственного потенциала, и способствовало переориентации капиталовложений на секторы производства.

41. Хорошие показатели тунистской экономики в 1992 и 1993 годах не сопровождались положительной эволюцией внешней торговли, в частности экспорта, что отчасти объяснялось международной конъюнктурой, отмеченной продолжением спада в большинстве промышленно развитых стран. В самом деле, после роста, составившего 11% ежегодно в период 1990-1991 годов, экспорт характеризовался умеренным увеличением, составившим 4,4% в 1992 году и 12% в 1993 году, в то время как импорт, сократившийся на 0,8% в 1991 году, существенно возрастал и составил 18,8% в 1992 году и 12% в 1993 году. В этой связи показатели уровня покрытия импорта экспортом существенно ухудшились, сократившись с 71% в 1991 году до 62,7% в 1993 году. Для изменения этой тенденции в 1993 году были еще более усилены меры, принимавшиеся в 1992 году. Они были направлены, в частности, на укрепление гарантий от экспортных рисков, расширение фонда поддержки экспорта и динамизацию предприятий, входящих в систему международной торговли.

42. Существенное улучшение, характерное для уровня финансовых балансов и параметров задолженности, является третьим основным и структурным элементом итогов выполнения VII плана. В самом деле, текущий дефицит платежного баланса и дефицит государственного бюджета были доведены до умеренных уровней, совместимых с возможностями финансирования. Аналогичным образом структура задолженности существенно улучшилась по отношению к ВВП, причем ее сокращение в значительной степени превысило предварительные прогнозы.

43. Эти достижения позволили обеспечить уровень роста в размере 4,2% в год, превышающий первоначально предусматривавшийся уровень в 4%, несмотря на острые трудности конъюнктурного порядка в период выполнения плана и, в частности, засуху и войну в Персидском заливе. Несмотря ни на что, в последний год осуществления плана удалось добиться оживления капиталовложений и туризма.

44. Итоги выполнения VIII плана в целом подтверждают правильность новой ориентации, основанной на либерализации частной инициативы, ограничении протекционизма на внутреннем рынке и повышении роли внешней торговли в качестве фактора динамизации и интенсификации развития. В самом деле, эта ориентация позволила усилить возможности экономики противостоять внешним потрясениям и добиться существенно лучших результатов, нежели те, которых удавалось достичь с помощью прежней политики, основанной на внутреннем спросе.

45. Средний рост, намеченный для VIII плана, основывается на ощутимом повышении общей эффективности использования факторов производства благодаря, в частности, лучшему использованию имеющихся возможностей и соответствующей инвестиционной политике, суть которой состоит в том, чтобы убедиться в рациональном использовании уже имеющихся возможностей прежде, чем разрабатывать новые проекты.

46. Предварительные исследования показывают, что среди основных секторов, располагающих производственным потенциалом, который используется недостаточно, находятся сельское хозяйство, обрабатывающая промышленность и туризм.

II. ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

A. Общая политическая эволюция

47. Первая форма политической организации в Тунисе появилась более чем 2800 лет назад, поскольку первой конституцией Туниса была Карфагенская конституция, текст которой цитировал Аристотель в своем известном труде: "Политика" параллельно с конституцией греческого города Спарты.

48. С годами эта конституция позволила карфагенцам осуществлять демократическое правление и создать кодифицированную институциональную систему. Эта система характеризовалась главным образом ежегодными выборами двух депутатов от народа, созданием сената в составе 300 избираемых пожизненно членов, народного собрания и обществ духовной и профессиональной деятельности (сисситии), роль которых состояла в том, чтобы позволить высказывать различные взгляды и идеи и оказывать влияние на принятие решений выборными органами. Поэтому историки единодушно признают, что Карфаген сыграл роль пионера свободы и демократии в мире.

49. Вторая тунисская конституция была провозглашена 26 апреля 1861 года после принятия "Фундаментального пакта" 10 декабря 1857 года, который, в определенном смысле, был Хартией прав гражданина. В обеих конституциях проявилась либеральная тенденция, характерная для соответствующей эпохи, в соответствии с которой провозглашалась свобода действий человека, недискриминация в отношении иностранцев и этнических меньшинств, гармоничное сочетание арабо-исламской культуры с политическим и экономическим либерализмом.

50. Между этими двумя историческими периодами Тунис пережил римскую эпоху, внедрение ряда систем, варьировавшихся в зависимости от регионов и направленных на увековечение римского присутствия. Тунису были также известны системы авторитаризма и произвола вандалов и византийцев. С утверждением ислама Тунис стал составной частью исламского халифата и управлялся различными арабскими, берберскими и тюркскими династиями. Это были династии аглобидов, затем фатимидов, зиридов, альмохадов, хафсидов и хусейнитов. Последний бей был смещен 25 июля 1957 года, после чего была провозглашена Республика. За исключением династии фатимидов, власть которых была абсолютной, жестокой и нетерпимой, против которой решительно выступали тунисцы, другие политические системы основывались на строго соблюдавшемся принципе "шуры" (консультаций) в рамках ограниченных по составу собраний. Отметим, что все сменявшие друг друга эмиры в указанных выше династиях соблюдали определенные нормы, стремясь заручиться поддержкой улемов, нотаблей и вождей племен, прежде чем прийти к власти.

51. В период Протектората двойной суверенитет оставил место для прямого правления. Западное влияние ощущалось в администрации, управлении экономикой и правовой системе.

Система образования подготовила либеральную элиту, влияние которой все еще ощутимо и которая боролась против чопорного и боязливого пуританизма, свойственного некоторым кругам в предшествующие периоды.

52. После обретения Тунисом независимости в 1956 году было образовано Национальное учредительное собрание для разработки конституции, которая была обнародована 1 июня 1959 года. С этих пор политическая система Туниса, по образу и подобию западных демократий, стала системой либерального толка.

53. В Конституции был сделан выбор в пользу республиканского режима, основанного на суверенитете народа, принципе разделения властей и унитарности государства. В первом пункте преамбулы предусматриваются права и основные гарантии для личности.

54. В Конституцию был внесен ряд поправок, важнейшей из которых является поправка от 8 апреля 1976 года, в соответствии с которой правительство было наделено особыми полномочиями в отправлении исполнительной власти и оказании содействия главе государства. Палата депутатов получила право контроля за деятельностью правительства, вопрос о доверии которому ставился неоднократно. Вслед за этим в соответствии с поправкой от 25 июля 1988 года пост президента перестал быть пожизненным, возможность переизбрания президента Республики была ограничена двумя сроками, а также была уточнена соответствующая роль исполнительной и законодательной власти.

55. В политическом плане можно сказать, что первый президент Тунисской Республики Хабиб Бургиба постарался добиться национального единства и заложить институциональные основы современного государства, развернув в то же время широкую деятельность по развитию образования и эмансипации женщин. Он проводил политику модернизации, боролся против традиционного и религиозного пуританизма, дискриминационных националистических тенденций и тоталитарного марксизма. Однако обстановка в регионе, где расположен Тунис, отчасти сдерживала проведение в жизнь этих модернистских и либеральных тенденций. Кроме того, появление панарабских движений и экстремистских течений исламского фундаментализма, выступавших против такого типа общества, вызвало очевидное ужесточение находившегося у власти режима и ослабило его политику, которую его противники называли распущенным и прозападным. Кроме того, преклонный возраст президента Бургибы и заболевание, которым он страдал в возрасте 80 лет, привели к некоторой дезорганизации государства, открыв, таким образом, дорогу растущей персонализации власти, попустительству и глубокому кризису общества.

56. 7 ноября 1987 года в соответствии с положениями Конституции о передаче власти в случае неспособности президента выполнять свои президентские функции, президентом Республики стал Зин аль-Абидин бен Али, который положил начало новому стилю правления.

57. 2 апреля 1989 года состоялись президентские и парламентские выборы, в которых, помимо различных независимых организаций, участвовали семь политических партий. Конституционное демократическое объединение получило более 80% голосов на парламентских выборах, однако мажоритарная избирательная система позволила ему получить все места в

Палате депутатов, а попытки представить на первых выборах после 7 ноября 1987 года коалиционные списки, представляющие все партии, не получили дальнейшего развития. Изменения, недавно внесенные в избирательную систему, как раз и направлены на то, чтобы содействовать представительству оппозиционных партий в Палате депутатов.

58. 10 июня 1990 года на основе новой избирательной системы пропорционального представительства состоялись муниципальные выборы. Они позволили обеспечить представительство в избираемых муниципальных советах некоторого числа независимых депутатов, а некоторые другие коммуны, в частности "Шебба", находятся в руках оппозиции, имеющей в них большинство.

В. Современные конституционные и правовые рамки

59. Действующая Конституция Туниса была принята 1 июня 1959 года. Она провозглашает суверенитет народа и устанавливает республиканский режим, основанный на принципе разделения властей. Она провозглашает также невозможность изменения формы республиканского режима, который обеспечивает расцвет гражданского общества и охраняет его от возможных попыток разрушить это конституционное здание, которые могли бы быть предприняты силами, исповедующими экстремистскую политическую или религиозную идеологию, враждебную демократии и правам человека.

60. Неоднократно в Конституцию вносились важные поправки. 8 апреля 1976 года президентский режим был видоизменен в результате введения некоторых форм парламентского контроля за деятельностью правительства. В соответствии с изменениями, внесенными 25 июля 1988 года, пост президента утратил пожизненный характер, возможность переизбрания президента Республики была ограничена двумя сроками продолжительностью по пять лет каждый, а максимальный возраст кандидата на высшую государственную должность составляет 70 лет.

61. Главе государства оказывает содействие назначаемый им премьер-министр.

62. Премьер-министр направляет и координирует деятельность правительства. В случае необходимости он замещает президента Республики и председательствует в совете министров или любом другом совете. Правительство несет ответственность за свою политику перед президентом Республики. Палата депутатов контролирует осуществление правительством политики, намеченной президентом Республики, и может выразить недоверие правительству путем голосования резолюции порицания, если, по мнению Палаты, оно не действует в соответствии с общеполитической линией государства и основными направлениями, определенными президентом Республики. Резолюция порицания является приемлемой лишь в том случае, если она обоснована и подписана по меньшей мере половиной членов Палаты депутатов. Голосование может быть проведено лишь спустя 48 часов после внесения резолюции порицания. Если резолюция порицания принимается большинством в две трети депутатов, то президент Республики принимает отставку правительства, представляемую премьер-министром.

63. Законодательная власть осуществляется Палатой депутатов, члены которой избираются на основе всеобщего, свободного, прямого и тайного голосования. Минимальный возраст, требуемый для избрания в Палату депутатов, был снижен с 28 до 25 лет. Депутаты избираются на пятилетний срок. Количество мандатов не ограничивается. В соответствии с Органическим законом № 93-118 от 27 декабря 1993 года были внесены изменения и поправки в Избирательный кодекс. В этом законе сохраняется мажоритарная система голосования в один тур и вводится система пропорционального представительства на национальном уровне. Благодаря этой поправке партии оппозиции могут иметь места в палате депутатов впервые в истории Туниса. Число мест в Палате депутатов было увеличено со 141 до 163 в соответствии с законом № 94 от 10 января 1994 года.

64. Следует подчеркнуть, что Палата депутатов сохраняет за собой одну область, охраняемую Конституцией, которая входит в сферу ее компетенции. Речь идет о правах и основных свободах, гражданском статусе, налогах и других важных секторах. Это предполагает, что в этих областях исполнительная власть не может брать на себя инициативу без соответствующего делегирования полномочий со стороны палаты депутатов. На практике Палата депутатов никогда не предоставляла полномочий такого рода.

65. В Конституции закреплён принцип независимости судебной власти. В Конституции говорится, что "судьи независимы и при отправлении правосудия руководствуются исключительно законом". Высший совет магистратуры следит за реализацией этой независимости, осуществляя надзор над назначением судей, их продвижением по службе, их переводом и наказанием. Этот Совет состоит из членов, избираемых действующими судьями всех рангов.

66. Политическая система Туниса не предусматривает какой-либо декларации, за исключением Декларации прав человека. Эти права провозглашены в Конституции, которая имеет особое значение, поскольку является высшей правовой нормой государства, что предполагает торжественное обязательство уважать провозглашенные права и свободы. Государство, таким образом, воздерживается от провозглашения любого закона или от начала любой процедуры, способной нарушить положения Конституции. Некоторые права упоминаются в преамбуле Конституции, а другие – включены в ее текст.

67. Конституционная система закрепляет компетенцию законодательной власти в отношении ратификации международных договоров, касающихся законодательной сферы, что включает свободы, права и обязанности граждан.

68. Статья 32 Конституции гласит следующее: "Договоры имеют силу закона только после их ратификации. Надлежащим образом ратифицированные договоры имеют преимущественную силу перед законами". Из этого следует, что в Конституции Туниса закрепляется основной принцип, а именно принцип преимущественной силы договоров над внутренним законодательством. Из этого принципа вытекает, что в случае коллизии между законом и внутренним законодательством силу закона имеет договор.

69. Тунисская система характеризуется также непосредственным применением договоров в рамках внутреннего законодательства таким образом, что положения самого договора

применяются во внутреннем праве судьями и правоприменительными органами, причем отсутствует необходимость посвящать им дополнительный закон, как это имеет место в большинстве стран мира.

70. В Тунисе истец имеет возможность сослаться на положения международного права в национальных учреждениях, включая судебные органы. Он обладает такой возможностью в связи с тем, что Конституция закрепляет преимущественную силу международных договоров над внутренним законодательством, а также в связи с непосредственным применением этих договоров во внутреннем праве.

71. После своего вступления в высшую государственную должность президент Зин аль-Абидин бен Али учредил Конституционный совет. Будучи консультативным органом, Совет уполномочен рассматривать законопроекты, представляемые ему президентом Республики, и касающиеся общих условий применения Конституции, а также гражданства, гражданского состояния, обязательств, определения преступлений и применяемой к ним меры наказания, процедуры разбирательства в различных судебных органах, амнистии, общих принципов режима собственности и реальных прав, образования, здравоохранения, труда и социального обеспечения. Совет может давать консультации по любому другому законопроекту.

72. Полномочия этого Совета были расширены после принятия решения относительно обязательной консультации по проектам органических законов, касающихся прав и обязанностей граждан. Полный текст заключения Конституционного совета прилагается к соответствующему законопроекту в момент его вынесения на рассмотрение Палаты депутатов.

73. С целью рационализации политических отношений между различными политическими течениями в Тунисе, включая внепартийные движения, а также в целях развития национального согласия между всеми тунисцами 7 ноября 1988 года, т.е. через год после смены власти, все политические и общественные течения разработали, обсудили и ратифицировали Национальный пакт. В некотором роде он является кодексом чести в области политики, воплощая общие ценности и великие принципы и идеалы, способные объединить тунисцев и осуждая все, что может их разъединить. Основными ценностями и принципами являются: запрещение насилия при осуществлении политической деятельности, обеспечение нейтралитета мечетей и учебных заведений применительно к политической практике и использование средств массовой информации в высших интересах Туниса. Был создан Высший совет Пакта, ставший в феврале 1992 года "Высшим комитетом", который собирается регулярно и периодически для вынесения решений по наиболее важным делам страны. Объединяя наиболее влиятельные партии и организации, он представляет свое заключение президенту Республики.

74. Высший комитет Национального пакта провел свое первое заседание 13 августа 1992 года в правительственной резиденции в Касбахе в присутствии представителей признанных законом политических партий, а также представителей национальных организаций. Проходившее под председательством премьер-министра первое заседание ограничилось обсуждением некоторых организационных вопросов, связанных с выбором докладчика. Было принято решение, что этот докладчик будет избираться поочередно из числа членов Комитета на основе чередования. Кроме того, было принято решение посвятить заседания вопросам,

касающимся информации и некоторых текстов законов, в частности закона о выборах. Темой второго заседания была "Информация и Кодекс о печати". Два заседания, состоявшихся 4 и 9 мая 1992 года, были посвящены этому вопросу. В этой же связи на заседании, состоявшемся 23 июня 1992 года, Комитет рассмотрел вопрос о внесении поправок в Кодекс печати. Доклад об информации и Кодексе печати был представлен главе государства в июле 1992 года. В докладе рассматривались многочисленные вопросы, связанные со свободой информации и ролью печати в целом, а основной упор был сделан, в частности, на телевизионную информацию. 29 июня Комитет приступил к рассмотрению Избирательного кодекса. Во исполнение указаний, данных президентом Республики в его речь от 27 декабря 1992 года в Палате депутатов, и в целях обеспечения плюрализма парламентского представительства законодательные и президентские выборы были намечены на март 1994 года, в соответствии с поправками о дополнении мажоритарной системы голосования пропорциональной системы.

75. Непосредственно после смены власти были освобождены политические заключенные, а 3 июля 1989 года провозглашена всеобщая амнистия. Около 20 000 человек были охвачены мерами по амнистии, восстановлению в правах и реабилитации.

76. Правительство провело целый ряд мероприятий для укрепления правового государства, которое подразумевает примат Конституции, уважение законности и, в особенности, подчинение политической власти и верховенство закона. Среди этих мероприятий можно упомянуть следующие:

а) принятие 26 ноября 1987 года новых положений Уголовно-процессуального кодекса, ограничивающих продолжительность содержания под стражей и предварительного заключения. Содержание под стражей отныне ограничивается четырьмя сутками, причем этот период может продляться по письменному решению прокурора Республики один раз на тот же срок, а в случае чрезвычайной необходимости – вторично лишь на срок в двое суток. Срок предварительного заключения ограничен шестью месяцами. Оно может возобновляться по решению следственного судьи с согласия прокурора Республики один раз и на тот же срок в случае правонарушения и дважды – в случае преступления. В соответствии с поправкой к Уголовно-процессуальному кодексу, принятой Палатой депутатов (Закон № 93-114 от 22 ноября 1993 года), был сокращен срок предварительного заключения. Новая статья 85 Кодекса гласит, что этот период в принципе не должен превышать шести месяцев. Однако, если того требуют интересы расследования, этот срок может быть продлен однократно не более, чем на три месяца в случае правонарушения и дважды – в случае преступления, причем каждый из периодов не может превышать четырех месяцев. Уголовный кодекс был дополнен Законом № 93-112 от 22 ноября 1993 года. Включенная в этот Кодекс статья 52-бис гласит, что "лицо, виновное в совершении преступления, квалифицируемого в качестве террористического, подлежит наказанию, предусмотренному за такое деяние, причем мера наказания не может уменьшаться более чем наполовину". Далее в статье говорится, что "в качестве террористического характеризуется любое преступление, связанное с индивидуальным или коллективным деянием, имеющим целью нанести ущерб лицам или имуществу путем запугивания или террора". В статье также говорится, что "аналогичным образом рассматриваются акты подстрекательства к ненависти и к расовому или религиозному фанатизму, независимо от используемых средств";

b) провозглашение 3 мая 1988 года закона об образовании политических партий. Право на создание политических партий признается и гарантируется тогда, когда оно осуществляется при уважении республиканского характера государства и принципа суверенитета народа, когда оно направлено на сохранение национальных достижений, в частности в области гражданского состояния, равенства между мужчинами и женщинами и защиты ребенка, когда оно исключает насилие и фанатизм и не основывается на конфессиональных, расовых, региональных или языковых принципах;

c) поправка от 2 августа 1988 года к закону об ассоциациях от 7 ноября 1959 года. Новый закон предоставляет гражданам возможность создавать ассоциации на основе простого уведомления, направляемого компетентным органам. Через три месяца, начиная с даты сдачи на хранение уведомления, и в случае отсутствия ответа со стороны администрации "ассоциация считается образованной на законном основании и может начинать свою деятельность после публикации выдержек из ее устава в Официальном вестнике Тунисской Республики". 2 апреля 1992 года в этот закон была внесена поправка, направленная на обеспечение независимости ассоциаций и их защиту от политических столкновений и партийной борьбы;

d) поправки от 28 декабря 1988 года и 4 мая 1990 года к Избирательному кодексу, касающиеся установления гарантий внесения в избирательные списки и, в особенности, введения гибкого пропорционального представительства с целью обеспечить доступ небольшим партиям в муниципальные советы. Это изменение дало возможность независимым кандидатам выдвигать свои кандидатуры на муниципальных выборах. Избирательный кодекс был еще раз изменен и дополнен 27 декабря 1993 года введением для парламентских выборов новой системы голосования наряду с мажоритарным голосованием в один тур с целью закрепить политический плюрализм в парламенте;

e) поправка от 2 августа 1988 года к Кодексу о печати. Отныне администрация не сможет принимать решение о приостановлении выпуска какого-либо периодического издания. Это решение относится исключительно к сфере компетенции органов правосудия. Кодекс о печати был еще раз изменен 23 июля 1993 года. Внесенные поправки касаются свободы выражения своего мнения, сокращения количества нарушений и установления принципа доказательства по факту диффамации во всех случаях;

f) принятие 29 июля 1993 года закона о реформе системы образования. Согласно этому закону основная цель всей системы образования и воспитания состоит в подготовке молодых людей к жизни, в которой нет места никакой форме дискриминации или сегрегации по признаку пола, социального происхождения, расы или религии. Курсы по правам человека читаются на всех уровнях системы образования, а именно на начальной, средней и высшей ступенях;

g) поправка от 12 июля 1993 года к Кодексу о гражданском состоянии для обеспечения равенства прав между мужчиной и женщиной в различных областях. Так например, ведение семейных дел, которое до принятия этой поправки относилось к сфере правовой ответственности отца в качестве главы семьи, отныне становится коллективным делом двух супругов. В новой статье 23 Кодекса о гражданском состоянии говорится, что "супруги

сотрудничают в вопросах ведения семейных дел, надлежащего воспитания детей, а также в управлении делами детей, включая образование, поездки и финансовые операции". В статье далее говорится, что "муж, в качестве главы семьи, должен обеспечивать потребности супруги и детей посредством уплаты алиментов в меру своих средств и в зависимости от их положения". В ней говорится также, что "женщина должна нести свою часть расходов семьи, если она располагает средствами";

h) поправка к Кодексу о гражданстве. Закон № 93-62 от 23 декабря 1993 года об изменениях статьи 12 Кодекса о тунисском гражданстве позволяет тунисской женщине, находящейся замужем за нетунисцем и проживающей за границей, передавать гражданство своему ребенку. Этот закон гласит: "Ребенок, родившийся за границей от матери-туниски и отца-иностранца, приобретает тунисское гражданство на основании соответствующего запроса, подаваемого за год до наступления совершеннолетия. Однако до достижения возраста 19 лет заявитель приобретает тунисское гражданство после подачи совместного заявления его матерью и отцом";

i) изменение Кодекса о труде согласно закону № 93-66 от 5 июля 1993 года. В статье 5-бис этого Кодекса говорится, что "не допускается дискриминация по половому признаку при применении положений этого Кодекса и инструкций по его применению". Следует также отметить, что в соответствии с законом № 93-65 от 5 июля 1993 года был создан фонд алиментов и ренты на случай развода, которые выплачиваются разведенным женщинам и их детям на основании судебного постановления и согласно условиям, предусмотренным в настоящем законе;

j) изменение Уголовного кодекса в плане усиления наказаний в отношении лиц, виновных в совершении насильственных действий и применении грубого обращения в отношении своих жен.

77. Были приняты также другие меры. Они направлены на укрепление таких существующих органов, как Экономический и Социальный Совет и создание ряда высших органов, так или иначе занимающихся вопросами политической жизни и прав человека. Это стремление характеризуют следующие мероприятия:

а) расширение функций и укрепление роли Экономического и Социального Совета. Совет является консультативным органом, предусмотренным Конституцией. Функции этого органа расширились дважды - 7 мая 1989 года и 7 августа 1990 года. Благодаря своему составу (в нем представлены все политические течения и социальные категории) Совет играет основополагающую роль в защите и укреплении прав человека, в частности экономических и социальных прав. Консультации с этим органом являются обязательными по законопроектам экономического и социального характера. Он дает свои заключения по планам экономического развития и условиям их осуществления. Он представляет ежегодный доклад президенту Республики;

б) создание в соответствии с декретом № 89-238 от 30 января 1989 года Высшего совета по вопросам средств информации и коммуникации. Этот документ был недавно изменен и дополнен в соответствии с законом № 92-1758 от 5 октября 1992 года, который

расширил полномочия Совета и укрепил его состав благодаря введению дополнительных сфер компетенции в целях развития плюрализма и на основе единственного критерия – профессионализма.

III. ОБЩИЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Политические и административные органы, компетентные в области прав человека

78. 19 июня 1991 года президент Республики назначил Главного советника по правам человека при главе государства, в задачу которого входит обеспечение развития политики президента Республики, направленной на защиту прав человека. Главный советник предоставляет президенту Республики информацию о состоянии в области прав человека в Тунисе и руководит исследованиями, касающимися осуществления политики главы государства в этой области. Его мнение запрашивается также по вопросам формальностей и процедур ратификации и опубликования международных договоров по правам человека. Наряду с этим он наблюдает за ходом работы международных и региональных органов, занимающихся вопросами прав человека, а также за деятельностью неправительственных организаций. Главный советник руководит также деятельностью правительства в этой области и обеспечивает координацию отделов по правам человека, созданных в различных министерствах.

79. Отделы по правам человека, созданные в марте 1992 года соответственно в министерстве иностранных дел, внутренних дел, юстиции, а также министерстве по социальным делам, уполномочены в тесном сотрудничестве рассматривать вопросы, связанные с правами человека, готовить доклады по правам человека, представляемые Тунисом в различные международные инстанции, и обеспечивать распространение информации о правах человека. Им также поручено отвечать на запросы граждан, исчерпавших обычные средства правовой защиты, а также вести переписку с членами гуманитарных организаций по утверждениям о нарушении прав человека.

80. Советник премьер-министра по юридическим вопросам и законодательству координирует деятельность по подготовке национальных докладов по правам человека, представляемых компетентным органам Организации Объединенных Наций. Периодически он напоминает о сроках представления докладов. Он предоставляет необходимые средства для подготовки этих докладов.

B. Судебные органы по вопросам защиты прав человека

81. Судебный аппарат является естественным гарантом прав человека ввиду всеобъемлющего характера его функций и сферы распространения его структур. В течение продолжительного времени Тунис славится своей развитой судебной системой и наличием поколения судей, ревниво оберегающих свою независимость и способных обеспечивать для сторон эффективное осуществление правосудия.

82. Судебная власть независима; судьи при исполнении своих функций подчиняются лишь власти закона. Судебные органы общего права содействуют обеспечению судебной защиты граждан. Аналогичным образом дело обстоит с Административным судом.

Суды общего права

83. Прежде всего следует подчеркнуть отмену президентом Республики Суда по делам о государственной безопасности буквально через несколько дней после смены власти, т.е. 29 ноября 1987 года. Этот судебный орган не обеспечивал достаточных гарантий для обвиняемых и не гарантировал независимость судебной власти. В то же самое время президент Республики отменил должность Генерального прокурора Республики, служившую инструментом вмешательства в процесс отправления правосудия.

84. В настоящее время в Тунисе существуют кантональные суды, число которых составляет порядка 70, суды первой инстанции в провинциях в количестве 23, а также восемь апелляционных судов. Все эти судебные органы подчиняются единственной инстанции – Кассационному суду, который находится в столице.

85. Государство стремится увеличить число судебных инстанций и приблизить отправление правосудия к гражданам, а также облегчить процесс отправления правосудия посредством усиления судейского корпуса, который включает в настоящее время 1 023 судьи; таким образом, один судья приходится менее чем на 8 000 жителей. В настоящее время в Тунисе насчитывается также около 1 700 адвокатов, столько же судебных экспертов и около 1 000 судебных исполнителей.

86. Высший институт магистратуры был укреплен для обеспечения надлежащей квалификации и непрерывного образования судей. Институт участвовал в ряде семинаров по правам человека, а его учебная программа включает значительный раздел, посвященный правам человека.

87. Министерство юстиции опубликовало ряд руководств для ориентации сторон судебного разбирательства: руководство о выписках из оригинала судебного постановления, руководство для кантональных судов, руководство по принятию временных процессуальных мер в неотложных случаях, руководство по получению некоторых документов в коммерческой области, руководство по подтверждению гражданства, руководство по исправлению ошибок в области актов гражданского состояния, руководство по вынесению судом распоряжений об уплате, руководство по погашению гражданских обязательств в отношении окладов и заработной платы, руководство по искам о расторжении брака, руководство по выдаче свидетельств о смерти.

88. В соответствии с новым декретом 1992 года об организации министерства юстиции при министерстве был создан научно-исследовательский центр по судебным вопросам, в задачу которого, среди прочего, входит распространение культуры в области прав человека посредством подготовки исследований и публикаций.

89. После смены власти 7 ноября и в рамках программы помощи гражданам в каждом суде первой инстанции и в каждом апелляционном суде были созданы бюро по приему граждан с целью предоставления им консультаций в отношении шагов, которые надлежит предпринимать в контактах с судебными или административными службами, обеспечения представления полных досье и затребования необходимых им документов. Предоставление этого вида услуг

было впоследствии улучшено и усовершенствовано, а бюро приняли форму подлинного института, деятельность которого распространяется на основные судебные органы Республики. Так, например, одному из сотрудников прокуратуры поручается информировать граждан и содействовать им в осуществлении их демаршей, не давая при этом какого-либо заключения или толкования, с тем чтобы не вторгаться в прерогативы правосудия.

2. Административный суд

90. В функции Административного суда входит распространение действия закона на администрацию, а также защита отдельных лиц от любых злоупотреблений со стороны административных органов. Суд выносит консультативные заключения для административных властей. С ним в обязательном порядке проводятся консультации по нормативным актам, учитывая, что эти акты не могут быть оспорены.

91. С начала своей консультативной деятельности в 1974 году и до 31 декабря 1990 года Административный суд провел 4 381 консультацию, из которых 1 252 консультации императивного характера. Это число постоянно увеличивается и составляло 312 консультаций в 1988 году, 380 - в 1989 году и 494 - в 1990 году.

92. Административный суд наделен также судебной компетенцией, составляющей основу его деятельности. В самом деле, он уполномочен выносить решения по делам о злоупотреблении властью, с одной стороны, и по возмещению ущерба в некоторых спорах с участием государственных органов - с другой.

93. С 1975 года и по 31 декабря 1991 года Административный суд рассмотрел 6 141 жалобу, из которых 3 150 касаются отмены административных решений, 435 - приостановления выполнения, 1 301 - обжалование судебных постановлений и 1 189 - обжалования в кассационном порядке. За четыре последних года число дел, вынесенных на рассмотрение Административного суда, увеличилось и достигло порядка 600 дел ежегодно.

с. ДРУГИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ И ОРГАНЫ, КОТОРЫМ ПОРУЧЕНО СЛЕДИТЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

94. Высший комитет по правам человека и основным свободам, созданный на основании декрета № 91-54 от 7 января 1991 года, является консультативным органом при президенте Республики, которому он оказывает содействие в деле развития и поощрения прав человека. Высший комитет выносит свои заключения по вопросам прав человека, которые передает на его рассмотрение президент Республики, и формулирует соответствующие предложения. Он также готовит исследования в области прав человека и выполняет любые другие задачи, возлагаемые на него главой государства. На основании декрета № 92-2141 от 10 декабря 1992 года был изменен и дополнен декрет № 91-54 от 7 января 1991 года. Статья 2 декрета от 10 декабря 1992 года гласит, что "на основании особого мандата президента Республики председатель Высшего комитета посещает тюрьмы, места содержания под стражей, а также приемники и исправительные учреждения для несовершеннолетних с целью проверки соблюдения законности и правовых норм, регулирующих содержание под стражей, тюремное

заклучение, размещение или надзор за несовершеннолетними. После каждой инспекционной поездки председатель Комитета представляет доклад президенту Республики".

95. Высший комитет включает десять граждан страны, известных своей честностью, компетентностью и опытом в области прав человека и основных свобод, среди которых два депутата и восемь других членов, известных своей деятельностью в области прав человека и основных свобод и принадлежащих к крупнейшим ассоциациям и органам, занимающимся этой проблематикой. Комитет включает также представителей министерств юстиции, иностранных дел, внутренних дел, образования и науки, культуры, информации, здравоохранения, по социальным делам и по делам молодежи и детства. Президент Республики назначает членов Комитета, а также его председателя, причем только они имеют право голоса.

96. Высший комитет выносит свои заключения и мнения единогласно или большинством голосов. Высший комитет собирается два раза в год, а также, если потребуется, по просьбе своего председателя или двух третей его членов, имеющих право голоса. Высший комитет может запрашивать в случае необходимости и по конкретному вопросу мнение специалистов по своему выбору.

97. Высший комитет принимает также индивидуальные жалобы. Как правило, он передает их в соответствующие управления министерств и включает их резюме в свой ежегодный доклад президенту Республики, поскольку он не уполномочен рассматривать эти жалобы. Действуя таким образом, Комитет смог найти решение значительного числа проблем.

98. Когда 20 июня 1991 года президент Республики после ряда заявлений о злоупотреблениях в области прав человека постановил создать Комиссию по расследованию таких заявлений, он поручил руководство ею председателю Высшего комитета, оставив ему полную свободу выбора членов этой Комиссии. 25 июня 1991 года был определен состав Комиссии по расследованию, которая, помимо своего председателя, включала шесть членов Высшего комитета по правам человека и основным свободам.

99. Помимо четырнадцати заседаний, которые она провела в июне, июле, августе и сентябре 1991 года, Комиссия имела многочисленные контакты с министерством внутренних дел и заслушала председателя и генерального секретаря Тунисской лиги защиты прав человека, а также некоторых адвокатов и представителей Совета коллегии адвокатов. Она провела также рабочие заседания с рядом соответствующих прокуроров Республики. Комиссия приняла выводы и рекомендации по этому вопросу, публикация которых была санкционирована президентом Республики 19 октября 1991 года. По просьбе президента Республики Комитет подготовил второй доклад о выполнении рекомендаций Комиссии по расследованию. Этот доклад был представлен президенту Республики 13 июля 1992 года и обнародован всеми средствами массовой информации Туниса 21 июля 1992 года.

100. Должность Административного посредника при президенте Республики была учреждена на основании президентского указа № 92-2743 от 10 декабря 1992 года. Административный посредник уполномочен получать индивидуальные жалобы от физических лиц по касающимся их административным делам. Посредник вступает в контакт по существу этих жалоб с

компетентными административными службами. Он должен быть информирован в сроки, которые он сам устанавливает, о мерах, принятых в результате его посредничества. В случае отсутствия ответа он может направить президенту Республики доклад со своими рекомендациями.

101. В статье 1 указа № 93-147 от 18 января 1993 года о создании нового органа – Группы граждан-контролеров – говорится, что "при канцелярии премьер-министра создается группа по контролю за качеством работы государственной службы". Выполняя свои функции, члены Группы, как и любой гражданин, обращаются в государственные службы с целью проверки качества обслуживания в административных инстанциях и наблюдения за деятельностью государственных служащих. Гражданин-контролер осуществляет свои функции, обращаясь в государственные службы, государственные учреждения, местные органы власти и, в целом, в любые органы, прямо или косвенно контролируемые государством или местными органами власти. Учреждение Группы граждан-контролеров вписывается в рамки административной реформы, начатой государством после смены власти, и направлена прежде всего на улучшение деятельности и услуг, оказываемых гражданам административными органами.

102. На основании указа от 26 июля 1993 года при каждом министерстве и в каждой провинции были созданы бюро, подчиняющиеся непосредственно министру или губернатору и называемые бюро по связям с гражданами. Эти бюро призваны содействовать гражданам в преодолении трудностей, с которыми они могут столкнуться в своих контактах с различными административными службами и помогать им в получении требуемых административных услуг в рамках действующего законодательства и правил.

103. В Тунисе существует целый ряд неправительственных учреждений, занимающихся правами человека. Среди них, в частности, следующие: Тунисская лига защиты прав человека, Арабский институт прав человека, Тунисская ассоциация прав человека и основных свобод, Тунисская секция организации "Международная амнистия". В Тунисе существуют также другие ассоциации, занимающиеся конкретными аспектами прав человека, такие, как Тунисский Красный крест, Арабская организация содействия семье, Тунисская организация по вопросам детства, Ассоциация помощи тунисцам за границей, Ассоциация "Здоровье для всех", Тунисская секция Всемирного движения матерей и Форум гуманитарного права.

D. Преимущественная сила международных конвенций по сравнению с внутренним законодательством и их непосредственное применение в Тунисе

104. В Тунисе ратифицированная конвенция имеет преимущественную силу по сравнению с внутренним законодательством. Так, например, если положение какой-либо конвенции и положение внутреннего законодательства вступают в коллизию, то преимущественную силу имеют положения Конвенции. В статье 32 Конституции Туниса говорится, что "договоры имеют силу закона лишь после их ратификации. Должным образом ратифицированные договоры имеют преимущественную силу над законами".

105. Хотя публикация конвенции в "Официальном вестнике" является необходимой для того, чтобы судья или какой-либо другой орган знали о ней, ссылались на нее и применяли ее положения, правовая практика развивается в направлении признания конвенций, текст которых не был опубликован в "Официальном вестнике". Если какому-либо лицу из официальных документов Организации Объединенных Наций или других международных организаций, членом которых является Тунис, или из какого-либо иного источника информации становится известно о существовании какой-либо конвенции, ратифицированной его государством, это лицо может ходатайствовать о ее применении для обеспечения своих прав. Судья информирует министерство иностранных дел о существовании конвенции, изучает обязательства и ограничения, а затем учитывает их в своих судебных решениях до тех пор, пока министерство иностранных дел не представило опровержения в отношении заявлений указанного лица. Если администрация выдвигает возражения, основанные на том, что текст конвенции не был опубликован в "Официальном вестнике", она не может опираться на этот аргумент в отношениях с лицами, которые могут не быть в курсе дела, если только судью не убедили весомые извинения, касающиеся конфиденциального характера положений конвенции. Эта ограничительная клаузула не относится к положениям договоров по правам человека.

106. Тунис ратифицировал большое количество международных конвенций о правах человека. Он заявил о своем обязательстве соблюдать эти договоры. Тунис обеспечил их широкое распространение внутри страны, чтобы тунисцы могли ссылаться на положения этих договоров, обращаясь в судебные инстанции и другие учреждения, компетентные в области прав человека. Среди этих договоров можно отметить следующие:

- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (ратифицирована на основании закона № 66-70 от 28 ноября 1966 года);
- Международный пакт о гражданских и политических правах (ратифицирован на основании закона от 29 ноября 1968 года). 23 июня 1993 года Тунис сделал заявление, предусмотренное в статье 41 этого Пакта;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (ратифицирован на основании закона от 29 ноября 1968 года);
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ратифицирована на основании закона № 85-68 от 12 июля 1985 года). Тунис сделал заявление, предусмотренное статьями 21 и 22 этой Конвенции;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (ратифицирована на основании закона № 85-68 от 12 июля 1985 года);
- Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него (Тунис присоединился к этой Конвенции на основании закона № 76-89 от 4 ноября 1976 года);

- Международная конвенция против апартеида в спорте (ратифицирована в 1989 году);
- Конвенция о правах ребенка (ратифицирована на основании закона № 91-92 от 29 ноября 1991 года);
- Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования (ратифицирована в 1969 году);
- Конвенция о статусе беженцев (ратифицирована на основании указа от 2 июня 1955 года);
- Конвенция о статусе апатридов (ратифицирована на основании закона № 69-27 от 9 мая 1969 года);
- Конвенция о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков (ратифицирована на основании закона № 67-41 от 21 ноября 1967 года);
- Конвенция о гражданстве замужней женщины (ратифицирована на основании закона № 67-41 от 21 ноября 1967 года);
- Конвенция о политических правах женщин (ратифицирована на основании закона № 41 от 21 ноября 1967 года);
- Конвенция МОТ № 87 о свободе ассоциаций и защите права на организацию (ратифицирована на основании указа от 11 июня 1957 года);
- Конвенция МОТ № 100 о равном вознаграждении (ратифицирована на основании закона № 68-21 от 2 июля 1968 года);
- Конвенция МОТ № 105 об упразднении принудительного труда (ратифицирована на основании закона № 138 от 23 декабря 1958 года);
- Конвенция МОТ № 111 о дискриминации в области труда и занятий (ратифицирована на основании закона № 59-94 от 20 августа 1959 года);
- Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования (ратифицирована на основании закона № 69-40 от 26 июля 1969 года).

IV. ИНФОРМАЦИЯ И ПРОПАГАНДА

107. Государственный секретариат по вопросам информации при премьер-министре прежде всего призван осуществлять политику правительства в области информации, содействуя плюрализму идей и мнений в целях дальнейшего углубления гражданского самосознания и укрепления основ гражданского общества. В данном случае речь идет о закреплении

терпимости, содействии развитию диалога в национальном масштабе и поощрении более широкого участия граждан в деятельности по развитию страны путем широкого распространения информации и просветительской работы. Государственный секретариат стремится довести до сведения широкой общественности содержание национальных законов, международных договоров и докладов по правам человека через посредство печатной, звуковой и визуальной информации.

108. На Тунисское агентство по внешним связям, созданное на основании закона № 90-76 от 7 августа 1990 года, возложена задача расширения присутствия средств массовой информации Туниса за границей и распространения информации о национальной политике во всех областях. Агентство играет также важную роль в деле распространения среди широкой общественности культуры прав человека благодаря публикации различных работ, документов и проспектов, рассказывающих о достижениях Туниса в области прав человека. Оно обеспечивает также широкую пропаганду международных договоров, ратифицируемых Тунисом.

109. Агентство "Тунис-Африка пресс" (ТАП) обеспечивает освещение событий национальной жизни и передает в зарубежные страны информацию из Туниса. Оно обеспечивает также сбор информации международного характера и ее распространение через свои бюро за границей и линии связи с различными странами мира. Посредством своих публикаций оно содействует также расширению осведомленности общественности в вопросах прав человека.

110. Печатная пресса (115 периодических изданий всех направлений) благодаря поддержке, а также финансовым, правовым и административным стимулам со стороны государства сообщает, анализирует и комментирует новости, позиции и решения, касающиеся прав человека.

111. Радиовещание со своей стороны распространяет через свои программы (одна национальная, одна международная и четыре региональные программы) всю информацию, связанную с вопросами прав человека, и раскрывает слушателям значение этой темы.

112. Тунисское телевидение, которое весьма популярно в стране, также способствует расширению осведомленности общественности в вопросах прав человека, транслируя многочисленные передачи по этой теме.

113. Что касается систематического и официального распространения договоров по правам человека, то оно осуществляется посредством публикации в "Официальном вестнике" Тунисской Республики и в официальных специализированных периодических изданиях (Бюллетень Палаты депутатов, Бюллетень по правовым вопросам...).

114. Национальный центр документации со своей стороны также способствует распространению и популяризации информации в области прав человека наряду с информацией по различным аспектам национальной и международной жизни.

115. Национальные учебные заведения проводят широкую деятельность по включению вопросов прав человека в программы обучения и распространению культуры прав человека среди детей и молодежи на всех уровнях системы образования, включая университеты.

В соответствии с решением президента Республики от октября 1991 года на четырех юридических факультетах были введены кафедры прав человека.

116. Специализированные учреждения, включая школы по подготовке сотрудников безопасности, Высший институт магистратуры и Национальную школу администрации, включили в свои программы дисциплины и циклы подготовки по вопросам прав человека.

117. Арабский институт прав человека в течение уже трех лет оказывает большие услуги в области популяризации прав человека, профессиональной подготовки, информации и издательского дела.

118. Информация играет в Тунисе основополагающую роль в области распространения культуры прав человека и информирования отдельных лиц в отношении их прав и обязанностей. Несмотря на усилия, предпринимаемые в этом направлении, остается еще многое сделать, и расширение информации требует содействия всех учреждений в различных областях политической, экономической и культурной жизни.
