



**Международные
договоры по правам
человека**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.26
24 June 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ОСНОВНОЙ ДОКУМЕНТ, СОСТАВЛЯЮЩИЙ ЧАСТЬ
ДОКЛАДОВ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ

ИСЛАНДИЯ

[22 апреля 1993 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. Исландия и ее народ	1 - 18	2
II. Экономика	19 - 21	4
III. Конституционная структура и система власти.....	22 - 44	6
IV. Средства правовой защиты от нарушений прав человека	45 - 52	9
V. Международные конвенции о правах человека и законодательство Исландии	53 - 66	11

I. Исландия и ее народ

1. Исландия - это остров площадью в 103 тыс. кв.км. Примерно три четверти страны расположено на высоте свыше 200 метров над уровнем моря, и значительную территорию занимает пустынное плоскогорье с возвышающимися на нем отдельными горами и горными кряжами. В общей сложности 11 200 кв.км. покрыто ледниковыми массивами, а общая площадь возделываемых земель составляет 1 400 кв.км. Население страны в основном сосредоточено на побережье, а центральные плоскогорные районы не заселены. Численность населения составляет чуть менее 260 тыс. человек, из которых около половины проживают в столице страны Рейкьявике или его пригородах.

Краткие сведения об исландской истории

2. Исландия была заселена в последнюю четверть IX века н.э. поселенцами, которые прибывали главным образом из Норвегии, а также из Швеции и скандинавских поселений на Британских островах. Среди них, по-видимому, были и ирландцы, в том числе ввезенные в качестве рабов, однако письменные источники не дают об этом подробных сведений.

3. В эпоху заселения Исландии на острове не было коренных жителей. Однако там, возможно, проживало некоторое количество ирландских монахов. Современные жители Исландии - это потомки скандинавских и ирландских поселенцев. С XII века и вплоть до последних десятилетий иммиграции на остров практически не было. Поэтому национальный состав страны довольно однороден и состоит из представителей европеоидной расы, которые говорят на исландском языке и в основном являются протестантами по вероисповеданию. Иммиграция в Исландию представителей других расовых групп происходила только в последние 20-30 лет. Кроме того, в числе детей, усыновленных исландскими семьями, были представители всех регионов мира.

4. Считается, что первый поселенец прибыл в Исландию в 874 году н.э. и остров был полностью заселен к 930 году. В этом же году было создано народное собрание - альтинг, в котором собирались со своей свитой родоплеменные вожди, или так называемые "годы". Первоначально в нем заседало 36 "годов", но потом их число возросло до 39. Мужчины могли заключать союз с любым "годом", а потом в любое время расторгать его по своему желанию. Границы владений, по крайней мере до более позднего времени, здесь не играли решающей роли. Поэтому жители Исландии имели своего рода представительную систему власти.

5. Альтинг истолковывал законодательство и провозглашал новые законы, решал юридические споры и издавал судебные постановления. Однако из-за отсутствия в стране какой-либо централизованной исполнительной или полицейской власти каждый человек должен был сам отстаивать свои интересы при помощи своего "года".

6. Христианство было мирно принято в 999 или 1000 году, а в 1096 году было введено церковное десятинное право. Десятинные подати поступали в казну церкви, в некоторых случаях косвенно перераспределялись светской знати, а также шли на нужды бедноты.

7. Административная система "годов" позволяла какому-либо одному "году" узурпировать территориальные и властные полномочия других "годов". В результате продажи и покупки титулов они скапливались в руках всего лишь нескольких "годов", каждый из которых пытался подчинить себе всю страну.

В силу отсутствия в стране центральной власти "годы" просили короля Норвегии положить конец их междоусобицам и принесли ему присягу на верность. В итоге исландцы стали подданными этого короля на основании так называемой "Старой унии", заключенной в 1264 году. Это было необходимо не только для установления мира, но и для обеспечения сообщения между Исландией и Европой, поскольку из-за нехватки корабельного леса у исландцев в то время не было морских судов.

8. Исландия находилась под норвежским господством до подчинения Норвегии Данией в 1383 году. С той поры и вплоть до XX столетия Исландия оставалась под владычеством Дании. В 1550 году была проведена Реформация, которая во многом упрочила королевскую власть за счет церкви.

9. В 1662 году Исландия оказалась под властью абсолютной монархии, которая была установлена в Дании в XVII веке. Она просуществовала до 1848 года. До эпохи абсолютизма альтинг сохранял за собой часть законодательных полномочий, но в XVIII веке он превратился в чисто судебный орган и трибуну для прокламаций. В 1800 году он был упразднен.

10. В 1845 году альтинг был восстановлен в качестве совещательного органа. Вскоре после этого началась борьба исландцев за независимость. В 1874 году король принял конституцию по вопросам Исландии, наделявшую альтинг полномочиями по принятию с согласия короля бюджетных и законодательных решений. В 1904 году Исландия добилась автономии после учреждения поста министра по делам Исландии, постоянно находившегося в стране.

11. В 1918 году Исландия стала независимым суверенным государством на началах личной унии с Данией. Однако в вопросах внешних сношений Дания продолжала действовать от имени Исландии. 17 июня 1944 года Исландия была официально провозглашена республикой. Вся борьба за независимость обошлась без какого-либо кровопролития.

Продолжительность жизни

12. Продолжительность жизни в 1989-1990 годах составила 75,1 года для мужчин и 80,3 года для женщин.

Детская смертность

13. В 1990 году коэффициент детской смертности составил 3,3 на 1 000 живорождений для мальчиков и 2,1 - для девочек.

Фертильность

14. В 1990 году коэффициент фертильности составил 2,31 ребенка на женщину.

Доля населения в возрасте младше 15 и старше 65 лет

15. В 1990 и 1991 годах на долю лиц младше 15 лет приходилось 24,71% от общей численности населения (25,16% от численности мужчин и 24,26% от численности женщин); на долю лиц старше 65 лет приходилось 10,78% от численности населения (10,14% от численности мужчин и 11,99% от численности женщин).

Городское и сельское населения

16. В 1990 году 90,7% населения проживало в городских районах и 9,3% - в сельских. Городским районом считается населенный пункт с численностью населения свыше 200 человек. В 1991 году в городских районах проживало 91,1% населения.

Религия

17. В 1991 году 92,2% населения принадлежало к национальной церкви (евангельские лютеране); 0,99% исповедовало католицизм; 4,2% принадлежало к другим ветвям христианства; 1,25% - к другим религиям и верованиям; и 1,36% считались не принадлежащими ни к одной религиозной группе.

Образование

18. В Исландии существует система обязательного десятилетнего начального образования для детей в возрасте от 6 до 16 лет. Многие учащиеся продолжают учебу после окончания начальной школы. За начальной школой следует средняя школа, обучение в которой не является обязательным и продолжается четыре года. Начальное и среднее образование является бесплатным. За обучение в Исландском университете взимается низкая плата. Студенты высших учебных заведений имеют право на получение студенческих займов.

II. Экономика

Основные виды занятий

19. Самой важной отраслью промышленности является рыбный промысел. Экспорт рыбопродукции дает 60% валютных поступлений. Доля рыбной промышленности в общем объеме экспорта составляет 90%. Сельское хозяйство ориентировано главным образом на удовлетворение внутренних потребностей. Доля обрабатывающей промышленности сравнительно невелика, и на нее приходится немногим более 10% общего объема валютных поступлений. Растет значение сектора услуг. Из-за своего географического положения и малочисленности населения Исландия вынуждена импортировать многие сельскохозяйственные и промышленные товары, которые не могут производиться внутри страны.

Минеральные и энергетические ресурсы

20. Исландия имеет бедную базу минеральных ресурсов. Наиболее важными источниками энергии являются геотермальная энергия и гидроэнергия. Однако пока еще освоена лишь небольшая доля энергетического потенциала. В Исландии достигнут самый высокий в мире показатель использования геотермальной энергии на душу населения и одни из самых высоких в мире показателей душевого потребления электроэнергии. В 1988 году в общем объеме потребляемой в Исландии энергии 37% приходилось на гидроэнергию, 30% - на геотермальную энергию, 30% - на нефтепродукты и 3% - на уголь.

Валовой национальный продукт на душу населения в долларах США

1980 год	13 887
1981 год	14 095
1982 год	12 496
1983 год	10 596
1984 год	10 948
1985 год	11 348
1986 год	15 203
1987 год	21 078
1988 год	22 758
1989 год	20 235
1990 год	22 638
1991 год	24 322

Внешний долг в процентах от валового национального продукта

1980 год	33,1%
1981 год	34,4%
1982 год	44,2%
1983 год	53,3%
1984 год	54,4%
1985 год	61,8%
1986 год	54,5%
1987 год	47,3%
1988 год	47,9%
1989 год	55,0%
1990 год	55,2%
1991 год	55,5%

Среднегодовые темпы инфляции

1980 год	64,7%
1981 год	41,1%
1982 год	63,6%
1983 год	70,8%
1984 год	23,1%
1985 год	34,1%
1986 год	12,8%
1987 год	26,1%
1988 год	18,2%
1989 год	23,7%
1990 год	7,3%
1991 год	7,2%

Безработица

21. В целом показатели безработицы в период 1980-1990 годов колебались в пределах от 0,3% до 1,7% от общей численности рабочей силы. Доля безработных в разные годы была различной, но в целом росла. Норма безработицы значительно варьируется в зависимости от сезона, района и сектора экономики. Она увеличилась в 1992 году и ожидается ее дальнейший рост, особенно в связи с прогнозируемым на ближайшие несколько лет значительным сокращением улова рыбы. В 1992 году безработица в Исландии составила порядка 2,5% численности рабочей силы.

III. Конституционная структура и система власти

22. Исландия является республикой с парламентской системой правления. Президент республики, члены альтинга и местных органов власти избираются на проводимых раз в четыре года выборах.

1. Конституция республики

23. Конституция Исландии была принята в 1944 году, когда были окончательно разорваны конституционные связи с Данией. Многие из ее положений были разработаны намного раньше, а некоторые - еще в 1874 году, когда была принята первая Конституция. Положения об экономических и гражданских правах относятся к числу старейших положений Конституции.

24. Высказываются различные мнения по поводу необходимости пересмотра Конституции, в том числе ее положений о гражданских правах. К настоящему времени были внесены лишь небольшие изменения, включая поправки, касающиеся строения и порядка работы альтинга, а также различных вопросов проведения выборов. Однако это не препятствовало постоянному принятию, особенно в последнее десятилетие, законодательных поправок в целях защиты и укрепления прав человека, что отражало растущее признание их важности правительством и общественностью.

25. Конституция Исландии содержит положения о защите лиц, находящихся под арестом, ограничении предварительного содержания под стражей, защите неприкосновенности жилища и права на владение имуществом, свободы предпринимательства, свободы печати, свободы религии, свободы ассоциации и свободы собраний. С этими положениями можно ознакомиться в тексте Конституции, который воспроизводится в переводе на английский язык в приложении к настоящему докладу.

26. Статья 2 Конституции предусматривает разделение трех основных ветвей власти. Сейчас такое разделение строго соблюдается применительно к судебной власти, однако полномочия законодательных и исполнительных органов в различных областях могут пересекаться. Так, президент республики формально является главой как законодательной, так и исполнительной власти. Однако на практике его полномочия ограничены, и его роль больше напоминает роль короля или королевы в парламентских монархиях Скандинавии, чем роль выборных глав государств большинства других стран. Своей подписью президент ратифицирует законы, принимаемые альтингом. До сих пор он не пользовался предоставленным ему правом вето, следствием чего явилось бы вынесение законопроекта на референдум. В Конституции прямо предусмотрено, что президент делегирует свои полномочия министрам и не несет ответственности за исполнительные акты.

27. На должности министров правительств обычно назначаются члены альтинга, которые сохраняют свое членство в альтинге во время нахождения на этих постах. Важные законопроекты обычно представляются министрами и разрабатываются по их инициативе. Таким образом, во многих отношениях они напрямую осуществляют законодательные функции.

2. Законодательная власть

28. В соответствии со статьей 2 Конституции законодательной властью одновременно облечены альтинг и президент республики. Члены альтинга в составе 63 человек избираются тайным голосованием на всенародных выборах на

четырёхлетний срок по восьми избирательным округам страны. Они также входят в состав различных государственных советов и комиссий. Альтинг также назначает или избирает различных должностных лиц. Поэтому можно сказать, что функции законодательных и исполнительных органов отчасти смыкаются.

29. После выборов 1991 года в альтинге представлено пять политических партий или группировок. Партия независимости, являющаяся партией правого крыла, имеет 26 депутатов, Прогрессивная партия, выступающая с центристских позиций, представлена 13 членами, и Социал-демократическая партия - 10 членами. Народный союз - социал-демократическая партия, преемник коммунистической партии, - представлен 9 членами, а Женская партия - 5 членами.

3. Исполнительная власть

Министры

30. Министры являются старшими исполнительными должностными лицами в соответствующей области. В стране существует 14 министерств, но самих министров меньше (как правило, их число составляет порядка 10 человек), и, следовательно, некоторые министры возглавляют более одного министерства. Определенными вопросами по закону занимается премьер-министр, однако в других отношениях его роль заключается в руководстве деятельностью правительства. Все важные вопросы обсуждаются на заседаниях кабинета; для принятия официальных решений под председательством президента республики проводятся заседания государственного совета. На положение премьер-министра в известной степени воздействует то обстоятельство, что за всю историю республики ни одной из партий не удавалось получить большинство в альтинге, и, следовательно, у власти, как правило, находилось коалиционное правительство. Правительства, сформированные партиями меньшинства, находились у власти лишь в течение непродолжительных периодов времени.

Магистраты

31. Магистраты являются представителями исполнительной власти на окружном уровне. Закон о разделении судебной и исполнительной власти на окружном уровне № 92/1989, который вступил в силу 1 июля 1992 года, значительно изменил роль и функции магистратов. Эти изменения более подробно рассматриваются в пунктах 40-44, посвященных судебной системе.

32. Страна поделена на 27 округов, в каждом из которых имеется по одному магистрату. Их функции включают в себя руководство деятельностью полиции и таможни, сбор государственных налогов, социальное обеспечение, регистрацию браков и разводов, принятие решений по делам об опеке над детьми, алиментные платежи, решение вопросов, касающихся совершеннолетия, регистрацию недвижимости, регистрацию смерти и различные акты, касающиеся наследования недвижимости в случае смерти, исполнение судебных решений, принудительную продажу, нотариальные функции, заочное голосование, регистрацию компаний и различных других ассоциаций, урегулирование некоторых частных правовых споров и выдачу различных лицензий, а также определенное участие в решении вопросов местного управления.

33. В Рейкьявике существуют отдельные должности начальника полиции, начальника таможни и магистрата. В некоторых из более крупных городов также существуют отдельные органы, которые вместо местных магистратов занимаются сбором государственных поступлений.

34. Действия магистрата во многих случаях могут непосредственно оспариваться в суде. В других случаях они подлежат административному обжалованию в министерство юстиции. Это главным образом касается решений магистратов по вопросам совершеннолетия и семейного права.

Следствие по уголовным делам и уголовное преследование

35. Расследованием всех уголовных дел в районе Большого Рейкьявика занимается государственная уголовно-следственная полиция (ГУСП). Она также оказывает помощь местным полицейским уполномоченным в других районах, если они об этом просят, и начальник ГУСП или руководитель департамента уголовного преследования считает это необходимым. На практике расследование всех сложных или серьезных уголовных дел всегда поручается ГУСП. В отделениях полиции, подчиненных ГУСП, существуют отделы по расследованию дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил уличного движения, а также нарушений полицейских распоряжений и Закона о спиртных напитках (за исключением дел, связанных с контрабандой спиртного). В управлении полиции Рейкьявика также существует специальный отдел по борьбе с торговлей наркотиками. Предварительное расследование по делам, связанным с нарушением налоговых и таможенных правил, обычно проводится налоговыми и таможенными службами.

36. Директор департамента уголовного преследования наделен высшими прокурорскими полномочиями. Это касается всех уголовных правонарушений, за исключением нарушений законов о спиртных напитках и о правилах дорожного движения, которые относятся к компетенции магистратов и начальника полиции Рейкьявика и могут наказываться штрафом, конфискацией имущества или лишением свободы. Директор департамента уголовного преследования осуществляет контроль за деятельностью других работников прокуратуры.

Местные органы власти

37. По состоянию на 1 октября 1992 года в Исландии насчитывалось 197 муниципальных округов. Численность их населения варьируется от нескольких сот человек до десятков тысяч человек. Правительство проводит политику сокращения числа муниципальных округов путем их объединения. Распределение полномочий между государственными и местными органами власти установлено законом.

4. Судебная власть

38. 1 июля 1992 года вступило в силу новое, всеобъемлющее законодательство о процедуре и устройстве судов низшей инстанции, которое существенным образом отличается от прежнего законодательства. По сути дела речь идет о самой радикальной реформе исландской судебной системы с времен монархии. Главной целью этих изменений является полное разделение административных и судебных полномочий.

39. До 1 июля 1992 года магистраты за пределами Рейкьявика осуществляли как судебные, так и административные функции. Это означало, в частности, что одно и то же должностное лицо занималось рассмотрением уголовных дел как в качестве уполномоченного полиции, так и в качестве председателя суда, а также решало споры о законности государственных сборов и одновременно их собирало. Такая система уходила своими корнями в эпоху абсолютной монархии, когда все нити правления сходились в руках короля. В прошлом полному разграничению полномочий судебной и административной власти препятствовали практические

соображения, связанные с низкой плотностью населения Исландии. Однако такая система подверглась критике как в корне противоречащая основополагающим принципам беспристрастности суда.

40. Закон о разделении функций судебных и исполнительных органов власти на окружном уровне № 92/1989 заложил основы для реформы судебной системы. Этот закон учредил восемь окружных судов, - по одному в каждом избирательном округе страны. Им подсудны гражданские и уголовные дела, вопросы банкротства и споры, возникающие при разбирательстве наиболее важных дел, производимом магистратами. Судебные органы также разрешают все споры, касающиеся объема административных полномочий. С 1 июля 1992 года судьи окружных судов исполняют только судебные функции. Судебные полномочия, которыми в прошлом были наделены магистраты за пределами Рейкьявика, теперь переданы новым окружным судам.

41. Вслед за законом о разделении полномочий 1 июля 1992 года также вступило в силу новое процессуальное законодательство. Оно соответствовало новому распределению полномочий между магистратами и судами и отменило множество законов, которые уже давно устарели. Новые законы можно разделить на три группы:

- судебный процесс;
- решение споров о недвижимости;
- обращение к исполнению в рамках полномочий магистратов.

42. В числе этих новых законов, которые имеют непосредственное отношение к обсуждению положений Пакта, можно упомянуть об Уголовно-процессуальном законе № 19/1991. В старое законодательство были внесены различные изменения, главным образом нацеленные на улучшение и уточнение правового статуса обвиняемого. Уголовный процесс в настоящее время приобрел публичный характер, в то время как прежний уголовно-процессуальный кодекс содержал множество положений, являвшихся пережитками закрытого уголовного процесса прежних времен.

43. Приговоры восьми окружных судов могут быть обжалованы в Верховный суд. Верховный суд является единственным апелляционным судом с общенациональной юрисдикцией. Приговоры по уголовным делам могут обжаловаться в Верховном суде без каких-либо ограничений, а для обжалования решений по гражданским делам существуют незначительные требования, связанные с минимальной суммой спора.

44. Закон о разделении властей обеспечивает независимость и беспристрастность суда и в соответствии со статьей 61 Конституции гарантирует всем судьям защиту от увольнения на основании решения административных органов.

IV. Средства правовой защиты от нарушений прав человека

1. Суды

45. Любой гражданин, считающий, что его права человека были нарушены будь то государственными органами или каким-либо другим лицом, может обратиться в суд или принести иск о возмещении. Он может, в частности, потребовать выплаты фактических убытков, опровержения порочащих или клеветнических высказываний, компенсации нефинансовых потерь и отмены административных решений, если он утверждает, что его права были ущемлены в результате таких решений. В Исландии нет отдельного конституционного суда, который рассматривал бы дела о нарушении конституционно гарантированных прав человека.

46. Суды считают себя вправе определять конституционность принимаемых законов, хотя такие полномочия прямо не оговариваются в Конституции. Если суд решит, что какой-либо закон не соответствует положениям Конституции о правах человека, то он не будет руководствоваться этим законом. Однако суды некомпетентны официально объявлять законы недействительными, даже если они считают, что такие законы вступают в противоречие с Конституцией.

2. Административные органы

47. Различные решения, затрагивающие права и обязанности граждан, принимаются административными органами. Если такие решения принимаются административной властью более низкого уровня, например магистратом либо комитетом или комиссией какого-либо министерства, то обычно существует возможность обжалования этого решения в соответствующее министерство, обладающее полномочиями по окончательному пересмотру. Однако в некоторых областях, например в налоговой области, существует особый режим, наделяющий налоговые органы полномочиями окончательного решения в случае жалоб в отношении суммы налога. Такие жалобы не могут подаваться в вышестоящие административные органы. Споры о налоговой ответственности и базе налогообложения всегда могут быть переданы на рассмотрение судов.

48. В последние годы в исландском законодательстве просматривалась тенденция к делегированию административных полномочий министерств на более низкий административный уровень. Это оставляет открытой возможность обжалования решения нижестоящего административного органа в министерство, в результате чего ранее принятое решение может быть пересмотрено и, при необходимости, изменено.

49. В соответствии со статьей 60 Конституции суды решают споры об объеме административных полномочий. Административные решения могут рассматриваться судами на предмет их отмены. Хотя суды не могут пересматривать дискреционные полномочия административных органов, на основе которых принимается решение, они компетентны оценивать законность действий административного органа и правомерность соображений, положенных в основу административного решения, например, было ли обеспечено соблюдение принципа равенства в административной системе или получили ли стороны возможность изложить свою точку зрения. Если действия административных органов не соответствовали предъявляемым требованиям, суды вправе аннулировать их решения и предписать соответствующим органам принять новое решение, соответствующее требованиям законности.

3. Омбудсмен

50. В 1988 году в альтинге была учреждена должность омбудсмана. Омбудсмен избирается альтингом и представляет ему ежегодный доклад о своей работе. В остальном он является независимым должностным лицом. Функции омбудсмана заключаются в надзоре за исполнением административных функций государственными и муниципальными органами власти в качестве представителя альтинга. Одна из его обязанностей заключается в обеспечении соблюдения прав граждан административными органами. Омбудсмен проводит расследование по административным делам на основании жалобы или по своей собственной инициативе. Он также следит за соответствием законов Конституции или другим актам, включая конвенции о правах человека, участником которых является Исландия. В своих докладах он обращал внимание на необходимость пересмотра положений Конституции, касающихся прав человека. Роль омбудсмана более подробно охарактеризована в связи со статьей 2 Пакта.

51. Мнения омбудсмана не являются обязательными для административных властей, и он не может в официальном порядке объявлять их решения недействительными. Тем не менее его заключения обладают большим весом, побуждая административные органы руководствоваться его мнениями, что они почти всегда делают.

4. Европейский суд по правам человека

52. Исландия является участницей Европейской конвенции о правах человека от 4 ноября 1950 года и признала юрисдикцию Европейского суда по правам человека. Европейская комиссия по правам человека в соответствии со статьей 25 Конвенции может получать ходатайства или жалобы от любого лица, частной организации или группы, утверждающих, что Исландия нарушила права, провозглашенные в этой Конвенции. В соответствии со статьей 26 Конвенции такие жалобы могут подаваться только после того, как будут исчерпаны все внутренние средства правовой защиты и, к примеру, все возможности для обжалования и будет вынесено окончательное решение. Эта Конвенция и ее воздействие на исландское право будут более подробно охарактеризованы в разделе V ниже.

V. Международные конвенции о правах человека и законодательство Исландии

1. Конвенции, участником которых является Исландия

53. Исландия является участником многочисленных договоров о правах человека, заключенных в рамках Организации Объединенных Наций. Исландия также является участником конвенций Совета Европы в области прав человека. Ниже перечисляются наиболее важные из этих документов:

- Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него от 9 декабря 1948 года;
- Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, от 7 сентября 1956 года;
- Конвенция о гражданстве замужней женщины от 20 февраля 1957 года;
- Конвенция о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков от 10 декабря 1962 года;
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 7 марта 1966 года;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 19 декабря 1966 года;
- Международный пакт о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 года, включая два факультативных протокола к нему;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 года;
- Различные конвенции Международной организации труда, включая Конвенцию о свободе ассоциации и защите права на организацию 1948 года (№ 87);

- Европейская социальная хартия от 18 октября 1961 года;
- Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года, включая протоколы № 1 - 8: Исландия признала юрисдикцию Европейского суда по правам человека до 2 сентября 1994 года;
- Конвенция о защите частных лиц в связи с автоматизированной обработкой данных личного характера от 28 января 1981 года;
- Европейская конвенция о предупреждении пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 26 ноября 1987 года;
- Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 года.

2. Осуществление конвенций о правах человека

54. Исландия придерживается правовой доктрины, согласно которой международные договоры, даже в случае их ратификации, не приобретают силы внутреннего права, но являются обязательными только по международному праву. Конвенции о правах человека не были инкорпорированы в исландское законодательство и, следовательно, не могут непосредственно применяться судами.

55. Однако согласно одному из принципов правовой системы, внутреннее право должно соответствовать международному праву, хотя в случаях коллизий преимущество, как правило, отдается внутреннему праву. Тем не менее представляется, что в последние несколько лет судебная практика Верховного суда претерпела определенные изменения, в результате которых возросло значение придается международным договорам. Главным образом это касается Европейской конвенции о правах человека. Верховный суд ссылаясь на положения этой Конвенции в своих определениях и, таким образом, прямо обосновывал свои заключения ее положениями.

56. Исландия всегда считала, что внутреннее право соответствует конвенциям, которые она ратифицировала, в отсутствие прямой оговорки об обратном. В течение долгого времени отношения Исландии с Судом и Комиссией по правам человека были безупречными.

3. Европейская конвенция о правах человека

57. В 1987 году Европейской комиссией по правам человека было рассмотрено дело исландского гражданина, осужденного окружным судом за нарушение правил дорожного движения. Рассмотрев апелляционную жалобу, Верховный суд утвердил приговор. В соответствии с действовавшими тогда процедурами его дело было рассмотрено заместителем городского магистрата (1 июля 1992 года должность городского магистрата была упразднена и заменена должностью магистрата), который вынес по делу свое решение. Заместитель магистрата был подотчетен городскому магистрату, которому также подчинялась и полиция. В поданном в Комиссию заявлении утверждалось, что дело вышеупомянутого обвиняемого не было рассмотрено беспристрастным судьей в суде нижней инстанции, что представляет собой нарушение статьи 6 Конвенции. Комиссия приняла решение о приемлемости упомянутого дела, дав тем самым ясно понять, что упомянутая процедура является нарушением Конвенции. В тот же год в Исландии началась подготовка к принятию новых законов, направленных на радикальное изменение судостроительства. В 1989 году Комиссия сделала вывод о том, что в рамках действовавшей в то

время системы судопроизводства было допущено нарушение статьи 6 Конвенции. Дело было передано в Европейский суд по правам человека, и в конце 1989 года спор между Исландией и заявителем был разрешен с выплатой последнему компенсации.

58. В 1990 году при рассмотрении аналогичного дела Верховный суд принял решение с учетом, в частности, заключения Европейской комиссии по правам человека о том, что заместитель городского магистрата (полицейского комиссара) не должен был участвовать в принятии решения по уголовному делу в силу отсутствия у него компетенции, поскольку он одновременно выполнял функции заместителя комиссара полиции и судьи. Сразу после принятия этого решения был принят закон о назначении специальных окружных судей на всей территории Исландии в целях предварительного решения этой проблемы до 1 июля 1992 года, когда должна была вступить в силу новая система судопроизводства.

59. Нет сомнений в том, что решение о разработке изменений в системе судопроизводства, а также тот факт, что в настоящее время они уже претворены в жизнь, стали возможны во многом благодаря Европейской конвенции о правах человека и намеченному разбирательству в Европейском суде по правам человека.

60. В последние годы увеличилось число заявлений в Европейскую комиссию по правам человека. Впервые решение Европейского суда по правам человека по делу против Исландии было вынесено в июне 1992 года. Суд постановил, что вынесение уголовного приговора за утверждения против полицейских является излишним в демократическом обществе и несовместимым с положением Конвенции, касающимся свободы выражения мнений. Сразу после этого министр юстиции учредил комитет для изучения вопроса о необходимости изменения соответствующих национальных законов, а также вопроса о целесообразности включения всей совокупности положений Конвенции в законодательство Исландии. По всей видимости этот комитет завершит свою работу до конца текущего года.

61. В июле 1992 года Комиссия приняла решение передать дело против Исландии, касающееся свободы ассоциаций, в Европейский суд по правам человека. Комиссия пришла к заключению о том, что положения законодательства, в соответствии с которыми лицензии на эксплуатацию такси выдавались при условии членства в определенном профессиональном союзе, представляют собой нарушение статьи 11 Европейской конвенции о правах человека. Ранее Верховный суд вынес постановление о том, что упомянутые положения законодательства не противоречат Конституции.

4. Информация и публикации по правам человека

62. Правительственные органы не учредили каких-либо специальных программ распространения информации по правам человека. Вместе с тем существуют все основания полагать, что вопросы прав человека являются частью общественного сознания и интерес к ним возрос в свете того воздействия, которое оказывает Европейская конвенция о правах человека. В этом контексте следует особо упомянуть изменения в системе судопроизводства, введенные 1 июля 1992 года, и широкое освещение средствами массовой информации касающихся Исландии дел, которые в последнее время рассматривались или были назначены к рассмотрению в Европейском суде по правам человека.

63. Текст Европейской конвенции о правах человека полностью опубликован в последнем сборнике внутренних законов Исландии, принятых после 1990 года, и, кроме того, издан в виде отдельной брошюры, которую можно получить бесплатно в

министерстве юстиции. Международные конвенции по правам человека, ратифицированные Исландией, публикуются в разделе С Бюллетеня официальных постановлений Исландии. Все законы публикуются в разделе А этого Бюллетеня, а большая часть административных распоряжений, и в частности инструкций, публикуются в разделе В этого издания.

64. Объявления в отношении ратификации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международного пакта о гражданских и политических правах были опубликованы в разделе С Бюллетеня официальных постановлений № 10/1979. Тексты обоих Пактов были опубликованы там же полностью на исландском и английском языках. Объявление в отношении ратификации второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах было опубликовано в разделе С Бюллетеня № 11/1991. После этого тексты обоих Пактов не публиковались и каким-либо особым образом, в частности через средства массовой информации, не распространялись.

65. При обсуждении отдельных статей Пакта в части II настоящего доклада по мере необходимости будут цитироваться положения Европейской конвенции о правах человека и исландского законодательства. Нет сомнений в том, что толкование исландского законодательства судами Исландии осуществляется в соответствии с Европейской конвенцией о правах человека. Это ясно видно из принятых недавно судебных решений.

66. Несмотря на то, что в Исландии не предпринимается широких официальных мер по распространению информации по правам человека, в стране всегда уделялось большое внимание некоторым аспектам прав человека. В этой связи следует особо отметить права женщин, свободу выражения мнений и право на собственность. Многие жители страны знакомы с соответствующими положениями Конституции.
