



**Международные договоры  
по правам человека**

Distr.: General  
3 January 2013  
Russian  
Original: French

---

**Базовый документ, являющийся составной  
частью докладов государств-участников**

**Бельгия\***

[2 октября 2012 года]

---

\* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не редактировался.



## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общая информация о представляющем доклад государстве .....	1–113	3
A. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности государства.....	1–16	3
B. Конституционная, политическая и правовая структура государства.....	17–113	5
II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека .....	114–178	18
A. Принятие международных норм в области прав человека .....	114	18
B. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне ..	115–116	23
C. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне .....	149–167	28
D. Процесс подготовки докладов на национальном уровне .....	168–177	34
E. Другие сведения о правах человека.....	178	35
III. Сведения о недискриминации и равенстве, а также об эффективных средствах правовой защиты .....	179–224	35
A. Недискриминация и равенство .....	155–164	35
B. Борьба с расизмом, экстремизмом, ксенофобией и антисемитизмом.....	165–169	38
C. Права лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов в Бельгии .....	170–173	39
D. Равенство мужчин и женщин и борьба с дискриминацией по признаку пола .....	174–193	40
E. Права инвалидов.....	194–199	43
Приложение		
Схематическая пирамида судебных органов в Бельгии		

## **I. Общая информация о представляющем доклад государстве**

### **A. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности государства**

#### **1. Общие сведения**

1. Бельгия, территория которой составляет 30 519 км<sup>2</sup>, граничит на севере с Нидерландами, на востоке – с Германией и Великим Герцогством Люксембург, а на юге – с Францией.

2. Бельгия расположена не только в одном из наиболее густонаселенных и оживленных торговых районов мира, но и в центре крупнейшей экономической зоны городских агломераций. Речь идет о весьма насыщенной городами зоне, которая простирается от Лондона до Милана, охватывая половину крупных европейских городов, т.е. более 80 городских агломераций с населением более 200 000 человек, а также является основной осью коммуникаций и торговли в Европе.

3. Таким образом, Бельгия находится на перекрестке между европейской полосой высокоразвитых экономических и городских структур и важным прибрежным поясом, который проходит вдоль берега Северного моря, от Гавра до Гамбурга. На территории Бельгии созданы разнообразные и развитые системы коммуникаций, которые связывают всю страну, а также соседние страны, облегчая внутренние перемещения и международные контакты.

4. Благодаря своему географическому положению Бельгия на протяжении всей своей истории всегда была местом встреч и контактов, а также страной, в которой люди находили убежище и где осуществлялись различные начинания.

5. Уже давно страна открыта для международного сотрудничества. Еще в 1921 году, подписав с Великим Герцогством Люксембург соглашение о снятии ограничений в отношении торговли, о введении единого таможенного тарифа и об общей финансовой и торговой политике, Бельгия заложила основы для будущего строительства Европы. В 1951 году она стала одним из основателей Европейского объединения угля и стали (ЕОУС), которое планировало ввести свободное перемещение этой продукции между шестью странами – участниками Объединения. В Брюсселе находятся штаб-квартиры целого ряда европейских учреждений, Организации Североатлантического договора (НАТО), а также около 850 международных неправительственных организаций.

6. В рамках Бельгийско-люксембургского экономического союза (БЛЭС) у Бельгии, в расчете на душу населения, самый высокий в мире объем экспорта. На БЛЭС приходится 3,4% от общего объема мирового экспорта, что соответствует девятому месту среди промышленно развитых стран мира. В рамках БЛЭС, торговый оборот внутри которого равен приблизительно 2/3 ВВП, доля экспорта в другие промышленно развитые страны составляет 90%, в том числе 75% – в государства – члены Европейского союза. При этом экспортируется самая различная продукция: транспортное оборудование, драгоценные металлы, машины и электрооборудование, химическая и фармацевтическая продукция, пластмассы, текстиль, драгоценные камни и т.д.

## 2. Население

7. В 2005 году численность населения Бельгии превысила 10,5 млн. человек. Столетие назад в стране было около 6 млн. жителей, и население стабильно увеличивалось на 1% в год.

8. В настоящее время население страны составляет приблизительно 10,8 млн. человек. Согласно последним прогнозам Бюро по вопросам планирования, в 2020 году население Бельгии составит 11,5 млн. человек, а к 2050 году может возрасти до 12,6 млн. Эволюция численности населения будет в значительной степени зависеть от количества иммигрантов.

9. На протяжении всего прошлого века доля иностранцев среди населения росла быстрыми темпами. В 1920 году она составляла не более 2% от общей численности населения. Сейчас доля иностранцев превышает 9%, и можно предположить, что она еще возрастет. В течение последних 10 лет годовой миграционный поток увеличился в пять раз: с приблизительно 11 700 человек в 1998 году до 63 900 в 2008 году.

10. Однако еще более важными, чем рост населения, будут изменения в его структуре. В середине прошлого века доля жителей в возрасте 65 лет едва составляла десятую часть населения (11%); сегодня она равна одной пятой (17%), а к 2050 году может превысить четверть (26%).

11. Это явление называют "старением населения". Оно отмечается почти во всех промышленно развитых странах. Вместе с тем в Бельгии оно находится на весьма продвинутой стадии. Согласно докладу Организации Объединенных Наций о старении населения, применительно к доле жителей в возрасте 60 лет и старше Бельгия входит в число первых стран мира с наиболее старым населением (23,0%).

12. Причины старения населения общеизвестны: снижение уровней смертности и рождаемости. В течение прошлого века в Бельгии резко снизился уровень младенческой смертности среди детей в возрасте до одного года – с более чем 150 детей на 1 000 живорождений в 1900 году до менее 10 детей на 1 000 живорождений в 2010 году (8/1 000 для мальчиков и 6/1 000 для девочек). Одновременно существенно возросла продолжительность жизни – со среднего показателя в 45 лет в начале века до 79 лет сегодня (77 лет – для мужчин и 82 года – для женщин).

13. Другой причиной старения населения является снижение уровня рождаемости. Как и в большинстве промышленно развитых стран, с 60-х годов XX века в Бельгии рождаемость снизилась до уровня менее двух детей. С 2,64 ребенка в среднем на одну женщину в период 1960–1964 годов за несколько лет рождаемость сократилась до лишь 1,6 ребенка в 1980–1999 годах. В настоящее время рождаемость несколько выросла приблизительно до уровня 1,8 ребенка. Согласно прогнозам, через несколько лет этот уровень возрастет до 1,85 ребенка, но, как и в большинстве других промышленно развитых стран, по крайней мере до 2050 года он останется, весьма вероятно, ниже порога смены поколений (2,1 ребенка).

14. Внесем несколько уточнений о количестве жителей по регионам и происхождению иностранцев. На 1 января 2010 года население Бельгии насчитывало 10 839 905 человек, из которых 5 527 684 – женщины и 5 312 221 – мужчины. Этот цифровой показатель учитывает всех бельгийцев и постоянно живущих в стране иностранцев, за исключением международных и имеющих аналогич-

ный статус сотрудников, а также иностранных военнослужащих, расквартированных на территории страны.

15. В 2010 году во Фландрии проживали 6 251 983 человека, в Валлонии, включая немецкоговорящий регион, – 3 498 380 человек, а в Брюссельском столичном регионе – 1 089 538 человек.

16. На 1 января 2006 года численность проживающих в Бельгии выходцев из стран Европейского союза составляла 625 000 человек, т.е. 65% от всех иностранцев. Что же касается иностранцев из других стран, то больше всего выходцев из следующих пяти стран: Марокко, Турции, Соединенных Штатов, Демократической Республики Конго и Алжира. Выходцы из стран Магриба и Турции составляют 29% от общего числа иностранцев. 37% иностранцев, обосновавшихся в Бельгии, живут во Фландрии, 35% – в Валлонии и 28% – в Брюссельском столичном регионе.

## **В. Конституционная, политическая и правовая структура государства**

### **1. Общие сведения**

17. В 1831 году Конституция Бельгии провозгласила демократическое государство, основанное на гибком разделении властей и имеющее форму парламентарной монархии и унитарного децентрализованного государства (государство, провинции, коммуны).

18. Это государственное устройство претерпело изменения вследствие образования федерального государства, состоящего из сообществ и регионов.

19. Распределение государственных полномочий основано главным образом на делегировании предметной и территориальной компетенции, которую осуществляют федеральные органы власти, сообщества и регионы.

20. Сообщества и регионы не являются, по примеру провинций и коммун, подчиненными административно-территориальными образованиями, а находятся на том же уровне власти, что и федеральные органы. В рамках своей компетенции эти образования располагают такой же властью, что и федеральные органы, поскольку законодательные нормы, которые они разрабатывают – декреты и постановления – имеют статус, тождественный закону.

21. Конституция 1994 года гласит, что Бельгия состоит из:

- a) трех сообществ: французского, фламандского и немецкоязычного;
- b) трех регионов: Валлонии, Фландрии и Брюссельского столичного региона;
- c) четырех языковых регионов: франкоязычного, нидерландскоязычного, двуязычного Брюссельского столичного и немецкоязычного. Каждая коммуна Королевства входит в состав одного из этих языковых регионов.

Сообщества и регионы являются федеральными субъектами, обладающими политическими органами. Языковые регионы – просто политические образования на территории Бельгии.

22. Компетенция федеральной власти не распространяется лишь на те вопросы, которые официально определены как таковые Конституцией и принятыми

в соответствии с Конституцией законами. Они обладают также компетенцией, которой однозначно не наделены сообщества и регионы.

23. Институциональное соглашение от 11 октября 2011 года, заключенное между восемью политическими партиями, из которых шесть входят в нынешнее правительство, предусматривает проведение масштабной реформы государственного управления, которая должна повысить эффективность федерального государства и самостоятельность его субъектов. Федеральные полномочия, касающиеся рынка труда, здравоохранения и социальной помощи, семейных пособий и сферы правосудия, будут переданы на уровень сообществ и регионов. Система финансирования сообществ и регионов также будет радикально пересмотрена с целью увеличения финансовой ответственности федеральных субъектов и обеспечения надлежащего финансирования брюссельских учреждений. Кроме того, было найдено решение проблемы избирательного округа Брюссель-Аль-Вильворд. На данный момент (июнь 2012 года) законопроекты, предусматривающие передачу указанных полномочий, в парламент еще представлены не были.

## **2. Федеральная законодательная власть**

24. Эта власть осуществляется совместно Королем, Палатой представителей и Сенатом.

25. Депутаты обеих палат представляют всю нацию, а не только тех, кто их избрал. В случаях, определенных в Конституции, избранные члены каждой палаты образуют в установленном законом порядке французскую и нидерландскую языковые группы.

26. Согласно закону палаты собираются ежегодно на сессии продолжительностью не менее 40 дней. О закрытии сессии объявляет Король. В установленном Конституцией порядке он может отсрочить заседания палат или распустить их. Любой член парламента, которого Король назначил министром, не участвует после этого в работе палаты, и его мандат возобновляется лишь после сложения им функций министра.

27. Правом законодательной инициативы обладает каждая из ветвей федеральной законодательной власти [внесение в одну из палат проектов (текстов, подготовленных исполнительной властью) и предложений (подготовленных по инициативе парламента)].

28. За исключением бюджета, а также законов, для принятия которых необходимо наличие специального большинства, действует так называемый механизм "звонка тревоги", направленный на предотвращение принятия проекта или предложения закона, положения которых могут нанести серьезный ущерб отношениям между языковыми группами. В этом случае парламента процедура приостанавливается на 30 дней до получения мотивированного заключения Совета министров.

29. Палата представителей состоит из 150 членов, избираемых путем прямых всеобщих выборов. Чтобы быть избранным, необходимо удовлетворять следующим критериям:

- быть бельгийцем,
- пользоваться гражданскими и политическими правами,
- быть старше 21 года и постоянно проживать в Бельгии.

30. Срок мандата депутата составляет четыре года, и мандат не совместим, в частности, с мандатом советника на уровне региона или сообщества, а также с выполнением функций министра.

31. Палата представителей осуществляет полный политический контроль за политической деятельностью федерального правительства (с использованием инвеституры и вотума недоверия). Кроме того, она имеет исключительную компетенцию в вопросах бюджета, поскольку принимает закон о выполнении бюджета и утверждает бюджет. Палата располагает также исключительной компетенцией, в том что касается натурализации, уголовной и гражданской ответственности министров и установления численности вооруженных сил.

32. В состав Сената входит 71 член:

- 40 сенаторов, из которых 25 избираются путем прямых выборов нидерландскоязычными избирателями, а 15 – франкоязычными избирателями;
- 21 сенатор, назначаемый советами сообществ из числа их членов: 10 – Советом фламандского сообщества, 10 – Советом франкоязычного сообщества и 1 – Советом германоязычного сообщества;
- 10 кооптируемых сенаторов, избираемых двумя предшествующими категориями: 6 – нидерландскоязычными и 4 – франкоязычными членами Сената;
- сенаторы по праву, к которым относятся дети королевской семьи, становящиеся членами Сената в 18 лет и приобретающие право решающего голоса лишь по достижении возраста 21 года.

33. Структура Сената призвана удовлетворять одновременно трем принципам: демократической законности (избрание членов части Сената путем прямых выборов); представительства федеральных субъектов (назначение членов Сената советами сообществ); символического паритета (равное количество членов, назначенных советами сообществ).

34. Возраст лиц, имеющих право быть избранными в Сенат, составляет не менее 21 года.

35. В определенных вопросах Сенат наделен полномочиями, аналогичными полномочиям Палаты представителей (принцип двухпалатности парламента): он вправе объявлять о пересмотре Конституции и внесении в нее изменений; принимать определенные законы, которые, как считается, затрагивают основополагающие структуры и интересы государства; рассматривать некоторые вопросы, касающиеся международных отношений (законы о присоединении к международным договорам); решать вопросы, касающиеся организация судов и трибуналов, а также законодательных актов о Государственном совете; принимать законы об утверждении соглашений о сотрудничестве, заключенные между государством, сообществами и регионами.

36. Сенат наделен исключительной компетенцией в том, что касается урегулирования конфликтов интересов между федеральными и региональными представительными органами. Кроме того, проекты о ратификации международных договоров, которые должны приниматься обеими палатами, вносятся правительством сначала в Сенат, а затем в Палату представителей, что должно позволить Сенату играть более важную роль в вопросах международного характера.

### 3. Федеральная исполнительная власть

37. Федеральной исполнительной властью в том виде, в котором она закреплена в Конституции, обладает Король. На практике исполнительная власть по своей структуре разделена, поскольку ее осуществляет и Король, и министры. Конституция признает за Королем несколько прав, сфера действия которых со временем эволюционировала, хотя текст Конституции не менялся.

38. Особа Короля неприкосновенна:

- с гражданско-правовой точки зрения – против него не может быть возбужден никакой иск, за исключением вопросов, касающихся его наследства, когда его интересы представляет администратор его гражданского листа;
- с уголовно-правовой точки зрения – против него не может быть возбуждено никакое преследование;
- с политической точки зрения – ответственность несет лишь министр, который скрепляет подписью акт Короля или дает на него свое согласие. Эти привилегии предоставляются лишь самому Королю и не распространяются на членов его семьи.

39. Король вступает на трон лишь после присяги, принесенной на совместном заседании обеих палат. Король назначает и отзывает министров, функции которых могут выполнять только лица, имеющие бельгийское гражданство.

40. В состав Совета министров входят максимум 15 членов: равное число франкоязычных и нидерландскоязычных министров (принцип паритета) с возможным исключением для Премьер-министра.

41. Министры подотчетны Палате представителей. Никто из министров не может быть подвергнут преследованию или привлечен к ответственности на основании тех мнений, которые он мог высказать при исполнении своих функций.

42. Правонарушения, совершенные министрами при исполнении их функций, рассматриваются исключительно Апелляционным судом. Аналогичным образом дело обстоит с правонарушениями, которые совершили министры вне рамок исполнения их функций и за которые они привлекаются к судебной ответственности во время исполнения своих функций. Порядок разбирательства их дел как во время преследования, так и при вынесении судебных решений определяется законом.

43. Король назначает и отзывает федеральных государственных секретарей, которые, являясь заместителями министра, входят в состав федерального правительства, но не являются членами Совета министров.

44. Король присваивает звания военнослужащим, а также назначает на должности в общие административные органы и на дипломатическую службу, за исключением должностей, определенных законом.

45. Король издает нормативные акты и декреты, необходимые для выполнения законов. Он утверждает и обнародует законы.

46. Король назначает судей и обеспечивает выполнение постановлений и судебных решений, а также обладает правом помилования. Кроме того, в соответствии с законом он обладает правом чеканить монеты, наделять дворянскими титулами, не увязывая их с какими-либо привилегиями, и награждать военными орденами, соблюдая соответствующие предписания закона.



#### 4. Сообщества

47. В каждом сообществе и регионе действуют парламент и правительство.

48. Органы фламандского сообщества наделены полномочиями по фламандскому региону. Таким образом, обеспечивается единство учреждений фламандского сообщества и фламандского региона. Иначе обстоит дело в других административных единицах, каковыми являются французское сообщество, германоязычное сообщество, валлонский регион и Брюссельский столичный регион.

##### *а) Парламенты*

49. Фламандский парламент насчитывает 124 депутата, из которых 118 избираются путем прямого голосования во фламандском регионе, и 6 – назначаются Брюссельским региональным советом из числа депутатов-фламандцев парламента Брюсселя.

50. Парламент французского сообщества насчитывает 94 депутата, из которых 75 – члены парламента валлонского региона и 19 – избраны французской языковой группой парламента Брюссельского регионального совета.

51. Парламент германоязычного сообщества состоит из 25 депутатов, избираемых путем прямого голосования.

52. Мандат депутата парламента в принципе не совместим с мандатом члена Палаты представителей или Сената, за исключением тех членов Сената, которые представляют свое сообщество в федеральном Сенате. Запрещение совмещения двух мандатов касается лишь федеральных парламентских функций и парламентских функций регионов или сообществ. Таким образом, по Конституции сохраняется возможность совмещения членства в Совете региона и в Совете сообщества.

53. В определенных пределах три парламента (фламандский, французского сообщества и валлонского региона) обладают правообразующей автономией, т.е. декреты, которые они принимают специальным большинством, могут регламентировать вопросы, касающиеся выборов, состава и деятельности советов и их правительства.

54. Члены парламентов сообществ и регионов избираются на пятилетний срок. Парламенты полностью обновляются раз в пять лет и не могут быть распущены до окончания срока их полномочий.

##### *б) Правительства*

55. Члены каждого из правительств региона или сообщества избираются их парламентом и необязательно из числа депутатов парламента. Члены правительства дают присягу в присутствии председателя избравшего их парламента. Политические и судебные полномочия членов этих исполнительных органов аналогичны тем, которые закреплены на федеральном уровне.

##### *с) Предметная компетенция сообществ*

56. Эта компетенция охватывает перечисляемые ниже сферы.

57. Сфера культуры. В Конституции не приводится подробный перечень вопросов, относимых к "сфере культуры". Исходя из закона, принятого специальным большинством, законодательный орган отнес к этой сфере 17 вопросов, таких как защита языка, изобразительное искусство, культурное наследие, поддержка прессы, молодежная политика, организация отдыха, интеллектуальное, нравственное, художественное и социальное воспитание.

58. Образование. Почти все вопросы, касающиеся образования, начиная с начальной школы и заканчивая университетами, были переданы в ведение сообществ, полномочия которых касаются как организации учебного процесса, так и выделения и распределения субсидий на образование, направляемых другими заинтересованными органами.

59. В этой области полномочия федеральной власти ограничиваются определением рамок обязательного школьного обучения и минимальных условий для выдачи дипломов, а также установлением порядка выделения стипендий.

60. Использование языков. В статье 30 Конституции говорится, что использование языков носит факультативный характер; оно может регламентироваться только законом и касаться лишь функционирования государственных органов и судов.

61. Французское и фламандское сообщества имеют право регламентировать использование языков в трех сферах: в административной области; в преподавании в учреждениях, созданных и субсидируемых государственными органами; в общественных отношениях между работодателями и их работниками, а также в тех актах и документах предприятий, которые предписаны законом и нормативными актами.

62. Эти полномочия на уровне сообществ осуществляются лишь на более ограниченной территории по сравнению с другими полномочиями. Федеральный парламент полномочен решать вопросы, которые касаются двуязычного Брюссельского столичного региона, германоязычного региона, органов, чья деятельность выходит за рамки языкового региона, где они находятся, определенных законом федеральных и международных учреждений, действующих в нескольких сообществах, а также коммун с особым языковым режимом.

63. Сообщества осуществляют также международные полномочия в затрагивающих их интересы вопросах.

64. Территория Бельгии состоит из четырех языковых регионов:

а) региона нидерландского языка, состоящего из пяти фламандских провинций;

б) региона французского языка, состоящего из пяти валлонских провинций, за исключением девяти коммун региона немецкого языка, которые в то же время входят в состав провинции Льеж;

в) двуязычного Брюссельского столичного региона, состоящего из девятнадцати коммун одноименного округа;

г) германоязычного сообщества со специальным статусом.

65. Конституция наделяет германоязычное сообщество такими же полномочиями, какими располагают два других сообщества, но эти полномочия определяются законом, принимаемым простым большинством.

66. Это сообщество может также осуществлять определенные полномочия в отношении валлонского региона в соответствии с соглашениями, заключенными между правительствами этих двух административных единиц.

67. Во избежание увеличения числа инстанций Конституция оставила за законодательным органом право поручать германоязычному сообществу некоторые задачи, обычно входящие в компетенцию других административных органов.

68. Парламент германоязычного сообщества состоит из 25 депутатов, избираемых путем всеобщего голосования, и административное управление осуществляет правительство сообщества, которое состоит из четырех членов, избираемых Советом.

69. Законодательный орган наделил специальным статусом в форме определенных языковых "льгот" коммуны, которые прилегают к границам языковых регионов и расположены вокруг Брюсселя и имеют более или менее многочисленные языковые меньшинства.

70. Личностные вопросы. Под этим термином понимаются те вопросы, которые по своему характеру тесно связаны с индивидуальным и общественным развитием личности.

71. Специальный закон подразделяет личностные вопросы на две категории:

а) политика в области здравоохранения, которая охватывает организацию медицинских услуг, санитарное воспитание и профилактические мероприятия;

б) помощь конкретным лицам, под которой понимаются политика на уровне семьи, социальная помощь, прием и интеграция иммигрантов, политика в отношении инвалидов, престарелых, молодежи и социальная помощь заключенным.

72. Эти полномочия на уровне сообществ сопровождаются исключениями, в отношении которых сохраняется компетенция федеральной власти. В компетенцию этой власти входят страхование на случай болезни или потери трудоспособности в рамках политики в области здравоохранения, а также некоторые вопросы гражданского права, уголовного права и судопроизводства в сфере, касающейся молодежи. Кроме того, компетенция сообществ затрагивает также осуществление права любого лица на получение социальной помощи, в частности через посредство государственных центров социальной помощи (ГЦСП).

73. На своем уровне сообщества наделены также полномочиями в сфере научных исследований, сотрудничества в целях развития и административного контроля за деятельностью подотчетных административно-территориальных образований (провинций и коммун).

## **5. Регионы**

74. Бельгия состоит из трех регионов, отличающихся от трех сообществ: фламандского региона, валлонского региона и Брюссельского столичного региона. У первых двух регионов соответствующие полномочия и компетенции идентичны, а для Брюссельского столичного региона характерны особые механизмы, обусловленные, в частности, фактом совместного проживания на его территории франкоговорящего и фламандскоговорящего населения, а также его столичным статусом.

75. Во Фландрии региональные полномочия осуществляются парламентом и правительством фламандского сообщества.

76. В валлонском и Брюссельском столичном регионе действуют особые, свойственные только им органы (парламент и правительства).

77. Региональные полномочия охватывают следующие вопросы (за исключениями в пользу федерального уровня):

- a) обустройство территории, включая охрану памятников и ландшафтов;
- b) основные полномочия, связанные с окружающей средой и водными ресурсами;
- c) развитие сельских районов и сохранение природы;
- d) жилищное строительство и надлежащий ремонт жилищ, которые представляют опасность с точки зрения гигиены и здоровья жителей;
- e) различные вопросы, касающиеся сельскохозяйственной политики и морского рыболовства;
- f) полномочия экономического характера, такие как экономическая политика, региональные аспекты политики в области кредитования, политика в области рынков сбыта и экспорта, а также природные богатства. В этой связи следует отметить, что регионы должны осуществлять свои полномочия в рамках экономического и валютного союза, гарантом которого остается федеральное государство и принципы которого закреплены в законодательстве и международных договорах (в рамках Европейского союза). Федеральная власть обладает, в частности, исключительной компетенцией в следующих областях: денежно-кредитная политика, финансовая политика и защита сбережений, политика в области цен и доходов, право в области конкуренции и право в сфере коммерческой практики, торговое право и право в области акционерных обществ, условия доступа к профессиональной деятельности, промышленная и интеллектуальная собственность, квоты и лицензии, право на труд и социальное обеспечение;
- g) политика в области энергетики;
- h) важные прерогативы в отношении местных административно-территориальных образований (финансирование, организация и помощь);
- i) полномочия в области занятости (трудоустройство рабочих, разработка программ по сокращению безработицы, осуществление правовых норм, касающихся иностранцев);
- j) общественные работы и транспорт (дороги, водоканалы, порты, общественный транспорт), оборудование и эксплуатация государственных аэропортов, за исключением Национального брюссельского аэропорта;
- к) в рамках их компетенции, как и в случае с сообществами, научные исследования, включая исследования, проводимые в соответствии с международными и межрегиональными договорами или соглашениями, а также сотрудничество в целях развития;
- l) международные отношения в том, что касается свойственной только им компетенции.

78. Следует напомнить о том, что в нынешней ситуации сообщества и регионы имеют лишь распределительные полномочия, рамки которых были определены специальным законом. Кроме того, они наделены правом собирать налоги и обладают дополнительными полномочиями, которые позволяют им, в частности:

- a) принимать меры в отношении инфраструктуры, необходимой для осуществления их полномочий;

b) создавать децентрализованные службы, учреждения и предприятия или выступать в роли акционеров;

c) принимать декреты для квалификации в качестве нарушений случаев невыполнения их решений и в определенных рамках выносить наказания за подобные нарушения;

d) осуществлять государственную экспроприацию.

a) *Особый статус Брюссельского столичного региона*

79. Брюссельский столичный регион, который состоит из 19 коммун и является федеральной столицей страны, имеет такие же полномочия, как и два других региона, и на его территории действуют парламент и правительство (состоящее из пяти членов). Вследствие его двойственного характера Брюссельский столичный регион не наделен конститутивной автономией. Поэтому парламент не может изменить ни своего состава, ни принципа своего функционирования, ни статуса своих членов.

80. Организационная структура парламента основана на принципе представительства двух языковых групп, которые осуществляют свои собственные полномочия и распределяют между собой ответственность в различных органах парламента. В состав парламента входят 89 депутатов (72 – от французской языковой группы и 17 – от нидерландской языковой группы). За исключением Председателя, состав правительства определяется на паритетной основе: два франкоязычных и два нидерландскоязычных члена. К этим пяти министрам следует добавить трех не входящих в состав правительства государственных секретарей, из которых по крайней мере один принадлежит к нидерландской языковой группе.

81. Ответственность за осуществление полномочий сообществ на территории двуязычного Брюссельского столичного региона несут официально созданные учреждения. К ним относятся Комиссия французского сообщества, Комиссия фламандского сообщества и Общая комиссия сообществ.

82. Вопросы, которые касаются одного из двух сообществ – либо французского, либо фламандского, называются "внутренними" и решаются Комиссией либо французского, либо фламандского сообщества под контролем соответствующего сообщества.

83. Личностные вопросы, которые не могут быть увязаны исключительно с одним конкретным сообществом, называются "общеличностными" и решаются Общей комиссией сообществ, которая, кроме того, обладает компетенцией в вопросах, представляющих общий интерес для сообществ.

84. Вопросы культуры, которые не касаются одного конкретного сообщества, относятся к "общекультурному" сектору, управляемому федеральной властью (крупные инфраструктуры для мероприятий в области искусства).

b) *Сотрудничество внутри федеральной системы Бельгии и урегулирование конфликтов*

85. В Конституции Бельгии закреплён принцип федеральной лояльности, который заключается в том, что ни федерация, ни субъекты федерации не должны при осуществлении своих полномочий наносить ущерб сбалансированности системы в целом. Для реализации этой цели, которая обуславливает конструктивные отношения между учрежденными в Бельгии многочисленными институциональными органами, создана весьма густая сеть механизмов и процедур.

86. Созданы, в частности, три механизма для предотвращения и урегулирования, при необходимости, конфликтов интересов между этими органами. Конфликты такого рода возникают вследствие различного в политическом плане подхода административных органов (внесение элемента, ущемляющего интересы другого или нескольких других органов), а не в результате нарушения какой-либо правовой нормы:

а) Согласительный комитет, состоящий из 12 членов, из которых шесть представляют федеральное правительство, а остальные шесть – правительства Сообщества и Региона. Этот орган, полномочия которого определяются законом, принимает решения на основе консенсуса;

б) 15 межминистерских комиссий, которые являются гибкими структурами для достижения согласия и налаживания диалога, а также эффективными форумами для ведения переговоров на предмет заключения соглашений о сотрудничестве;

с) соглашения о сотрудничестве, которые государственные органы полномочны и в некоторых случаях даже обязаны заключать и которые могут, в частности, касаться создания общих служб и учреждений и совместного управления ими, совместного осуществления полномочий или совместной разработки инициатив. Так, например, в области международных отношений между различными органами заключены соглашения о представительстве Бельгии в международных организациях и о порядке заключения международных договоров.

87. Конституционный суд, в частности, уполномочен выносить решения относительно коллизий компетенции. Этот Суд, состоящий из 12 членов (шесть франкоязычных и шесть нидерландскоязычных членов, причем половина – профессиональные юристы, а другая половина – представители парламентских кругов), выносит решения в виде постановлений, если какая-либо законодательная инстанция нарушила юридические нормы распределения компетенции или некоторые конкретные статьи Конституции, касающиеся, в частности, соблюдения принципа недискриминации и защиты меньшинств, придерживающихся различных философских убеждений и идеологических взглядов.

88. В Конституционный суд могут обращаться различные правительства и председатели парламентов по просьбе двух третей их членов. Кроме того, решения Суда могут быть обжалованы любым частным лицом, доказавшим свою личную заинтересованность, в течение шести месяцев после официального извещения о рассмотрении соответствующей правовой нормы.

## **6. Судебная система**

89. В соответствии с Конституцией организация бельгийских судов и трибуналов относится к федеральной компетенции.

90. Задача "магистратов" – так называют судей трибуналов и советников судов – заключается в урегулировании споров. Судебный кодекс определяет, сколько профессиональных магистратов – один или три – входят в состав судебных органов. Непрофессиональные магистраты входят в состав трибуналов по трудовым спорам, коммерческих трибуналов, трибуналов по вопросам исполнения наказаний, судов по трудовым спорам и судов присяжных.

91. Прокуратура и прокуроры обеспечивают соблюдение законов и интересов общества и призваны осуществлять преследование правонарушителей в целях

обеспечения применения закона судьями. Споры, касающиеся гражданских прав, относятся к исключительной компетенции трибуналов.

92. Споры, касающиеся политических прав, относятся к компетенции трибуналов за исключением случаев, определенных в законе. Судебный орган может быть создан лишь на основании закона. Заседания судебных органов являются в принципе открытыми. Любое судебное решение должно быть мотивированным. Оно выносится на открытом заседании.

a) *Статус магистратов*

93. Магистраты назначаются Королем. Конституция предусматривает, что назначения магистратов и руководителей подразделений производится по мотивированному представлению Высшего судебного совета. Высший судебный совет является *sui generis* независимым органом с тройственным мандатом:

- осуществлять внешний контроль за финансированием судебной системы, включая рассмотрение жалоб;
- давать заключения для политических руководителей в целях улучшения функционирования судебных органов;
- играть определяющую роль в политике назначения сотрудников судебных органов и действовать при этом объективно.

94. В соответствии с Судебным кодексом магистраты назначаются в один или несколько трибуналов первой инстанции, в один или несколько трибуналов по трудовым спорам, в одну или несколько прокуратур либо в одну или несколько коллегий аудиторов по трудовым спорам. Возможное назначение дополнительных судей относится к компетенции апелляционных судов или судов по трудовым спорам. Есть три возможности стать магистратом:

a) сдать вступительный экзамен для прохождения судебной практики, предназначенный для юристов, имеющих по крайней мере однолетний опыт работы. Продолжительность судебной практики, предоставляющей одновременно прямой доступ к работе в судебных органах или прокуратуре, составляет три года. Продолжительность практики, предоставляющей лишь прямой доступ к работе в прокуратуре, составляет 18 месяцев;

b) сдать экзамен на профессиональную пригодность, который предназначен для опытных юристов и открывает прямой доступ для работы в судебных органах, если кандидат представляет доказательства наличия профессионального опыта, накопленного в течение того количества лет, которое определено в Судебном кодексе. Речь, в частности, идет о десятилетнем адвокатском опыте, чтобы стать магистратом, и о пятилетнем адвокатском опыте, чтобы работать в прокуратуре;

c) сдать устный квалификационный экзамен, предназначенный для адвокатов, которые осуществляли свою профессиональную деятельность на постоянной основе в течение по крайней мере 20 лет или которые занимались ею в течение 15 лет и, кроме того по крайней мере в течение 5 лет выполняли функции, требующие углубленных знаний в области права.

95. Эти экзамены организуются Высшим судебным советом.

96. Конституция Бельгии гарантирует независимость магистратов при исполнении ими судебных полномочий. Прокуратура независима при проведении индивидуальных расследований и преследований без ущерба для права компетентного министра инициировать преследование или принимать принудитель-

ные меры уголовного характера, в том числе в отношении процедур расследования и преследования. Конституция также предусматривает, что статус сотрудников судебных органов, а также их пенсионный возраст должны определяться законом. Магистраты могут быть отправлены в отставку или отстранены от должности лишь по судебному решению. В зависимости от судебного органа, в котором работают магистраты, компетенцией увольнять их Судебный кодекс наделяет апелляционные суды, суды по трудовым спорам или Кассационный суд. Перевод какого-либо судьи на другое место работы может производиться лишь посредством его нового назначения и с его согласия.

*b) Магистраты и судебные органы*

97. Судебные инстанции образуют целую иерархическую систему. Ее высшим звеном является Кассационный суд. Он не рассматривает дела по существу, но обеспечивает строгое осуществление норм права. Затем следуют судебные органы, рассматривающие споры по существу со всеми их фактическими и правовыми элементами. Различают судебные органы первой ступени, которые изначально рассматривают дела, и судебные органы второй ступени или апелляционные органы, которые занимаются разбирательством дел, уже рассмотренных в первой инстанции.

*c) Схематичная пирамида судебных органов в Бельгии*

[См. приложение.]

98. Судебными органами первой ступени являются трибуналы первой инстанции, трибуналы по трудовым спорам, коммерческие трибуналы, мировые суды и полицейские трибуналы. Судебными органами второй ступени являются апелляционные суды и суды по трудовым спорам.

99. Трибунал первой инстанции разделен на палаты по гражданским делам, по уголовным делам и по делам молодежи. Палаты, называемые "трибуналом по исполнению наказаний", созданы при трибуналах первой инстанции Антверпена, Брюсселя, Гента, Монса и Льежа. Помимо председателя и заместителя либо заместителей председателя, в состав трибунала первой инстанции входит один или несколько судей по делам молодежи, следственных судей и судей по делам, связанным с арестом имущества. Ассессоры по вопросам исполнения наказаний – один специализируется на пенитенциарных вопросах, другой – в вопросах социальной реабилитации – назначаются в трибуналы по исполнению наказаний для совместной работы с судьями трибунала по исполнению наказаний.

100. Гражданский трибунал и коммерческий трибунал рассматривают, с учетом особенностей конкретных дел, в апелляционном порядке решения, вынесенные мировым судьей и полицейским трибуналом. Исправительный трибунал рассматривает в апелляционном порядке решения, вынесенные полицейским трибуналом.

101. Территория Бельгии разделена на пять крупных судебных округов: Антверпен, Брюссель, Гент, Монс и Льеж. В каждом округе есть апелляционный суд и суд по трудовым спорам. Эти округа разбиты на 27 судебных районов. В каждом районе есть трибунал первой инстанции, трибунал по трудовым спорам и коммерческий трибунал. Трибуналы по трудовым спорам сгруппированы в 21 судебный орган, а коммерческие трибуналы – в 23 судебных органа.

102. Непрофессиональные магистраты, назначаемые на пятилетний срок с учетом их соответствующей профессиональной категории, работают вместе с профессиональными магистратами в судебных органах по трудовым спорам



(судьями и социальными советниками) и в коммерческих трибуналах (судьями коммерческих трибуналов).

103. В каждом судебном кантоне есть мировой суд. Всего таких судов 187. В каждом судебном районе есть, по крайней мере, один полицейский трибунал. Всего таких трибуналов 31.

104. В каждой из десяти провинций, а также в административном округе Брюссельского столичного региона действует суд присяжных. Суд присяжных учреждается всякий раз, когда перед ним предстают обвиняемые. Он состоит из трех профессиональных магистратов (председателя и двух ассессоров) и двенадцати присяжных, а также одного или нескольких заместителей, избираемых среди жителей по жребию.

105. Кассационный суд, являющийся гарантом соблюдения норм прав судами и трибуналами, имеет три палаты: палату по уголовным делам, палату по делам, касающимся права на труд, и палату по гражданским и коммерческим делам.

d) *Прокуратура*

106. Прокурорские функции выполняют магистраты, которые состоят в штате прокуратуры (обладающие компетенцией по вопросам уголовного права) или в штате коллегии аудиторов (обладающие компетенцией по вопросам трудового права) и которые при исполнении своих функций выполняют свои служебные обязанности в суде или трибунале соответствующего округа.

107. В каждом трибунале первой инстанции прокурорские функции выполняют Королевский прокурор, его первые заместители и заместители. Есть заместители, специализирующиеся на фискальных вопросах, заместители, специализирующиеся на коммерческих делах, заместители, назначенные для исполнения прокурорских функций при трибунале по делам молодежи, а также заместители, специализирующиеся на вопросах исполнения наказаний, в Антверпене, Брюсселе, Генте, Монсе и Льеже.

108. В апелляционных судах функции генеральной прокуратуры выполняют генеральный прокурор, который следит за исполнением указаний в области уголовной политики в рамках его округа, а также направляет и контролирует работу магистратов генеральной прокуратуры и генеральной коллегии аудиторов по трудовым спорам. Ему помогают главный генеральный адвокат и генеральные адвокаты, а также заместители генерального прокурора.

109. Коллегия аудиторов по трудовым спорам, создаваемая при трибуналах по трудовым спорам, состоит из аудитора по трудовым спорам, его первых заместителей и заместителей.

110. Генеральную коллегию аудиторов, создаваемую при суде по трудовым спорам, возглавляет генеральный прокурор при апелляционном суде. Ему помогают главный генеральный адвокат, генеральные адвокаты и их заместители.

111. Прокурорские функции в суде присяжных выполняет генеральный прокурор при суде присяжных, который может делегировать свои функции.

112. В Кассационном суде прокурорские функции выполняет генеральный прокурор при Кассационном суде, которому помогает главный генеральный адвокат и генеральные адвокаты. Он не возбуждает публичные иски, а выполняет роль консультанта при Суде.

113. Функции федеральной прокуратуры выполняют федеральный прокурор и федеральные магистраты. В случаях, определенных законом, федеральный про-

курор выполняет все прокурорские функции при рассмотрении уголовных дел в апелляционных судах, судах присяжных, трибуналах первой инстанции и полицейских трибуналах.

## **II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека**

### **A. Принятие международных норм в области прав человека**

#### **1. Ратификация основных международных договоров о правах человека**

114. В этом разделе использованы следующие сокращения:

- МКЛРД – Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- МПЭСКОП – Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- ФП-МПЭСКОП – Факультативный протокол к МПЭСКОП;
- МПГПП – Международный пакт о гражданских и политических правах;
- ФП1-МПГПП – первый Факультативный протокол к МПГПП;
- ФП2-МПГПП – второй Факультативный протокол к МПГПП, направленный на отмену смертной казни;
- КЛДЖ – Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- ФП-КЛДЖ – Факультативный протокол к КЛДЖ;
- КПП – Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- ФП-КПП – Факультативный протокол к КПП;
- КПР – Конвенция о правах ребенка;
- ФП-КПР-ВК – Факультативный протокол к КПР, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах;
- ФП-КПР-ТД – Факультативный протокол к КПР, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;
- МКПТМ – Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;
- КПИ – Конвенция о правах инвалидов;
- ФП-КПИ – Факультативный протокол к КПИ;
- КНИ – Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

<i>Основные международные договоры о правах человека</i>	<i>Дата ратификации, присоединения или правопреемства</i>	<i>Заявления/оговорки</i>	<i>Комментарии</i>
МКЛРД	7 августа 1975 года	Заявление (статья 4)	
МПЭСКП	21 апреля 1983 года	Заявление (статья 2)	
ФП-МПЭСКП			Подписан в 2009 году
МПГПП	21 апреля 1983 года	Оговорка (статьи 10, 14, 19, 21, 22) Заявление о толковании (статьи 20 и 23)	
ФП1-МПГПП	17 мая 1994 года		
ФП2-МПГПП	8 декабря 1998 года		
КЛДЖ	10 июля 1985 года		
ФП-КЛДЖ	17 июня 2004 года	Заявление	
КПП	25 июня 1999 года		
ФП-КПП			Подписан в 2005 году
КПР	16 декабря 1991 года	Заявление (статьи 2, 13, 15, 40 и 14)	
ФП-КПР-ВК	6 мая 2002 года	Обязывающее заявление по статье 3: 18 лет	
ФП-КПР-ТД	17 марта 2006 года	Заявление	
МКПТМ			
КПИ	2 июля 2009 года	Заявление	
ФП-КПИ	2 июля 2009 года		
КНИ	2 июня 2011 года		

## 2. Ратификация других документов Организации Объединенных Наций по правам человека

<i>Другие договоры Организации Объединенных Наций о правах человека</i>	<i>Дата ратификации, присоединения или правопреемства</i>
Конвенция о предупреждении преступлений геноцида и наказании за него 1948 года	5 сентября 1951 года
Конвенция о рабстве 1926 года с поправками, внесенными в 1955 году	23 сентября 1923 года
Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 года	22 июня 1965 года
Конвенция о статусе беженцев 1951 года	22 июля 1953 года
Протокол, касающийся статуса беженцев 1967 года	8 апреля 1969 года
Конвенция о статусе апатридов 1954 года	27 мая 1960 года

<i>Другие договоры Организации Объединенных Наций о правах человека</i>	<i>Дата ратификации, присоединения или правопреемства</i>
---	---

Конвенция о сокращении безгражданства 1961 года	Нет
Римский статут Международного уголовного суда 1998 года	28 июня 2000 года
Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее	11 августа 2004 года

### 3. Конвенции Международной организации труда

<i>Конвенции Международной организации труда</i>	<i>Дата ратификации, присоединения или правопреемства</i>
--	---

Конвенция 1921 года (№ 14) о еженедельном отдыхе в промышленности	19 августа 1926 года
Конвенция 1930 года (№ 29) о принудительном труде	20 января 1944 года
Конвенция 1947 года (№ 81) об инспекции труда	5 апреля 1957 года
Конвенция 1948 года (№ 87) о свободе ассоциаций и защите права на организацию	23 октября 1951 года
Конвенция 1949 года (№ 97) о трудящихся-мигрантах	27 июля 1953 года
Конвенция 1949 года (№ 98) о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров	10 декабря 1953 года
Конвенция 1951 года (№ 100) о равном вознаграждении	23 мая 1952 года
Конвенция 1952 года (№ 102) о минимальных нормах социального обеспечения	26 ноября 1959 года
Конвенция 1957 года (№ 105) об упразднении принудительного труда	23 января 1961 года
Конвенция 1958 года (№ 111) о дискриминации в области труда и занятий	23 марта 1977 года
Конвенция 1964 года (№ 122) о политике в области занятости	8 июля 1969 года
Конвенция 1969 года (№ 129) об инспекции труда в сельском хозяйстве	8 сентября 1997 года
Конвенция (пересмотренная) 1970 года (№ 132) об оплачиваемых отпусках	2 июня 2003 года
Конвенция 1973 года (№ 138) о минимальном возрасте	19 апреля 1988 года
Конвенция 1978 года (№ 151) о трудовых отношениях на государственной службе	21 мая 1991 года

<i>Конвенции Международной организации труда</i>	<i>Дата ратификации, присоединения или правопреемства</i>
Конвенция 1981 года (№ 155) о безопасности и гигиене труда	28 февраля 2011 года
Конвенция 1999 года (№ 182) о наихудших формах детского труда	8 мая 2002 года
<b>4. Конвенции Организации Объединенных Наций по вопросам, образования, науки и культуры</b>	
<i>Конвенции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры</i>	<i>Дата ратификации, присоединения или правопреемства</i>
Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 года	Нет
<b>5. Конвенции, принятые Гаагской конференцией по международному частному праву</b>	
<i>Конвенции, принятые Гаагской конференцией по международному частному праву</i>	<i>Дата ратификации, присоединения или правопреемства</i>
Конвенция об урегулировании коллизий между правом гражданства и правом проживания 1955 года	2 мая 1962 года
Конвенция о праве, применимом к обязательствам по содержанию детей 1956 года	26 августа 1970 года
Конвенция о признании и приведении в исполнение решений, касающихся обязательств по содержанию детей, 1958 года	19 ноября 1961 года
Конвенция о гражданско-правовых аспектах международных похищений детей 1980 года	9 февраля 1999 года
Конвенция о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления (удочерения) 1993 года	26 мая 2005 года
<b>6. Женевские конвенции и другие договоры в области международного гуманитарного права</b>	
<i>Женевские конвенции и другие договоры о международном гуманитарном праве</i>	<i>Дата ратификации, присоединения или правопреемства</i>
Первая Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях 1949 года	3 сентября 1952 года
Вторая Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, претерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море 1949 года	9 сентября 1952 года

<i>Женевские конвенции и другие договоры о международном гуманитарном праве</i>	<i>Дата ратификации, присоединения или правопреемства</i>
Третья Женевская конвенция об обращении с военнопленными 1949 года	9 сентября 1952 года
Четвертая Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны 1949 года	9 сентября 1952 года
Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) 1977 года	20 мая 1986 года
Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол II) 1977 года	20 мая 1986 года
Оттавская конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных наземных мин и их уничтожении 1987 года	4 сентября 1998 года

#### **7. Ратификация региональных документов по правам человека**

<i>Конвенции Совета Европы</i>	<i>Дата ратификации, присоединения или правопреемства</i>
Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года	14 июня 1955 года
Протокол к Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1952 года	14 июня 1955 года
Европейская социальная хартия 1961 года	16 октября 1990 года
Четвертый Протокол к Конвенции о защите прав человека и основных свобод об обеспечении некоторых иных прав и свобод, помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и в первый Протокол к ней 1963 года	21 сентября 1970 года
Шестой Протокол к Конвенции о защите прав человека и основных свобод относительно отмены смертной казни 1983 года	10 декабря 1998 года
Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания 1987 года	23 июля 1991 года
Тринадцатый Протокол к Конвенции о защите прав человека и основных свобод относительно отмены смертной казни при любых обстоятельствах 2002 года	23 июня 2003 года
Европейская социальная хартия (пересмотренная) 1996 года	2 марта 2004 года

<i>Конвенции Совета Европы</i>	<i>Дата ратификации, присоединения или правопреемства</i>
Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми 2005 года	27 апреля 2009 года

## **В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне**

### **1. Конституционные положения о правах человека**

115. В части II "О бельгийцах и их правах" (статьи 8–32) Конституции Бельгии провозглашен целый ряд основных гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав.

116. Гарантируемые Конституцией права предусматривают, в частности:

- равенство перед законом (статья 10) и пользование признанными за бельгийцами правами и свободами без дискриминации (статья 11);
- равенство мужчин и женщин с поощрением, в частности, их равного доступа к избираемым и государственным должностям (статья 11-бис);
- личную свободу (статья 12);
- право на установленную законом судебную защиту (статья 13);
- вынесение наказаний только на основании закона (статья 14);
- отмену смертной казни (статья 14-бис);
- неприкосновенность жилища (статья 15);
- право обладать собственностью (статья 16);
- свободу мысли, совести или вероисповедания и свободу выражения мнений (статьи 19 и 20);
- уважение высших интересов ребенка (статья 22-бис);
- право вести жизнь, соответствующую человеческому достоинству, из которого вытекает право на труд, на социальное страхование, на достойное жилище, на здоровую окружающую среду и на культурное и социальное процветание (статья 23);
- свободу образования (статья 24);
- свободу прессы (статья 25);
- право собираться "мирно и без оружия" (статья 26);
- право на объединения (статья 27);
- право обращаться к государственным властям с петициями (статья 28);
- тайну переписки (статья 29);
- свободу пользования языками (статья 30);
- защиту иностранцев наравне с гражданами (статья 191).

## 2. Инкорпорация международных договоров о правах человека во внутригосударственное право

117. Юридическое действие норм какого-либо международного договора зависит также от статуса, который за ними признается в иерархии внутригосударственного правопорядка в случае коллизии с нормами национального происхождения. В Бельгии при внесении изменений в Конституцию было совершено несколько попыток закрепить законодательно общий принцип согласования действия международных договоров и действия положений внутригосударственного права. До настоящего времени все эти попытки не увенчались успехом. Поэтому соответствующее решение было принято Кассационным судом в его постановлении, вынесенном 27 мая 1971 года по делу АО "Фромажри франко-сюис Ле Ски". Суд подтвердил примат норм международных договоров, имеющих прямое действие во внутригосударственном праве, над нормами национального законодательства, даже если они приняты позже. Таким образом, бельгийские судьи могут применять лишь те национальные нормы, которые совместимы с нормами международных договоров, имеющих прямое действие во внутригосударственном праве.

## 3. Компетентные органы в области прав человека

118. При исполнении своих функций все бельгийские власти правомочны применять права человека, провозглашенные в международных договорах, ратифицированных Бельгией, а также права человека, закрепленные в Конституции и законах Бельгии.

119. Контроль за уважением прав человека возложен на описываемые ниже судебные органы.

### а) Конституционный суд

120. Специальным законом от 9 марта 2003 года о внесении изменений в Специальный закон от 6 января 1989 года об Арбитражном суде (М.Б., 11/04/2003) был изменен круг полномочий Арбитражного суда, который после конституционной реформы 7 мая 2007 года был преобразован в Конституционный суд.

121. Конституционный суд рассматривает ходатайства об отмене вынесенных решений и преюдициальные вопросы, касающиеся, в частности, соответствия нормативных положений (законов, декретов и постановлений) определенным положениям Конституции<sup>1</sup>.

122. В то время как раньше такой контроль проводился на соответствие лишь статьям 10, 11 и 24 Конституции, сейчас в этот перечень также включены:

- часть II "О бельгийцах и их правах" (статьи 8–32), где провозглашаются многочисленные основные права и свободы (принцип недискриминации, защита от вмешательства в частную и семейную жизнь, физическая, нравственная и психическая неприкосновенность, право на образование...);

---

<sup>1</sup> Конституционный суд также правомочен рассматривать соответствие какого-либо закона, декрета или постановления нормам, установленным Конституцией или в соответствии с Конституцией, для определения соответствующей компетенции государства, сообществ и регионов, а также любые коллизии между декретами или постановлениями, принятыми различными законодательными органами, если такие коллизии вытекают из их соответствующей сферы действия.



- статья 170 о соблюдении принципа установления порядка налогообложения только на основании закона;
- статья 172, предусматривающая, что в области налогообложения не могут предоставляться никакие привилегии и что любое налоговое исключение или послабление может быть установлено только на основании закона;
- статья 191, которая гарантирует, что любой иностранец, находящийся на территории Бельгии, пользуется защитой своей личности и имущества, за исключением случаев, определенных законом.

123. Следует отметить, что в соответствии с установившейся практикой Конституционного суда в Бельгии гарантируется без какой бы то ни было дискриминации уважение основных прав и свобод, провозглашенных в Конституции, а также основных прав, предусмотренных в международных договорах, которые имеют прямое действие в бельгийском праве. Из этой судебной практики вытекает, что Конституционный суд уже считает себя правомочным контролировать соответствие законов, декретов и постановлений конституционным правам и свободам посредством проверки их соответствия статьям 10, 11 и 24 Конституции (исначальная компетенция Конституционного суда).

*б) Административные судебные органы*

124. Государственный совет – учреждение, которое носит одновременно консультативный и судебный характер и находится на пересечении законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, – обязан своим созданием, главным образом, стремлению законодателя обеспечить всем физическим или юридическим лицам эффективное средство защиты от неправомочных административных действий, причинивших им ущерб.

125. Таким образом, основные полномочия Государственного совета заключаются в приостановлении и отмене действия административных актов (индивидуальных актов и предписаний), которые противоречат действующим правовым нормам. Он принимает решения, издавая постановления и заключения по внесенным ходатайствам.

126. Защита от административного произвола не является, однако, единственной задачей Совета. Он выполняет также функции консультативного органа по законодательным и нормативным вопросам.

127. Кроме того, Государственный совет является кассационным органом, который рассматривает апелляции на решения нижестоящих административных судебных инстанций.

128. Следует также упомянуть о другом административном судебном органе, каковым является Совет по разрешению споров, касающихся иностранцев.

129. Будучи компетентным рассматривать апелляции на отдельные решения, принятые в соответствии с законами о въезде на территорию, пребывании, поселении и высылке иностранцев, в том числе апелляции на решения, принятые по ходатайствам о предоставлении убежища Управлением Генерального комиссара по делам беженцев и апатридов, Совет действует как судебный орган, обладающий правом рассматривать весь комплекс судебных споров, т.е. он вправе отменять или подтверждать принятые решения. Кроме того, выявляя серьезные процедурные нарушения, он полномочен удовлетворять ходатайства об отмене не только решений Управления Генерального комиссара по делам беженцев и апатридов.

130. Постановления Совета по разрешению споров, касающихся иностранцев, могут быть оспорены в кассационном административном порядке в Государственном совете.

*с) Возможность ссылаться на международные договоры в национальных судебных органах*

131. Если никакое положение международного договора не определяет *expressis verbis*, имеют ли все либо отдельные его нормы прямое действие во внутригосударственном праве договаривающихся государств, то по бельгийским законам решать, имеет ли какая-либо норма международного договора прямое действие или нет, надлежит суду. Речь идет о проблеме толкования, которую суд должен решать, опираясь, в частности, на статьи 31–33 Венской конвенции от 23 мая 1969 года о праве международных договоров. В Бельгии, как правило, допускается, что международная норма имеет прямое действие, если она в ясной и исчерпывающей форме обязывает бельгийское государство либо воздерживаться от каких-либо действий, либо действовать определенным образом, а также может быть упомянута как источник права частными лицами без необходимости внесения какого бы то ни было дополнения в законодательство, с тем чтобы это было возможно.

132. Так, например, Международный пакт о гражданских и политических правах ясно не определяет, имеют ли его нормы прямое действие. Поэтому в соответствии с изложенными выше принципами вопрос о прямом действии надлежит решать суду. Именно это и сделал Кассационный суд Бельгии в своем постановлении от 17 января 1984 года, подтвердив, что пункт 2 статьи 9 Пакта имеет прямое действие во внутригосударственном праве для частных лиц. Затем Кассационный суд подтвердил прямое действие и других положений Пакта.

#### **4. Средства правовой защиты потерпевших лиц**

*а) Предоставляемые жертвам правонарушения возможности для отстаивания их прав*

133. Статья 4 Вступительной части Кодекса уголовного расследования предоставляет жертвам правонарушения возможность подать иск либо в уголовный, либо в гражданский суд. Этот выбор является для жертвы абсолютно свободным. Гражданский иск и уголовный иск существенно отличаются друг от друга: уголовный иск может быть подан, даже если правонарушение не причинило ущерба или если жертва правонарушения не подает ходатайство о возмещении материального и морального ущерба; гражданский иск может быть подан даже без возбуждения уголовного дела.

134. Гражданский иск может быть в принципе подан и в уголовный суд при условии, что "одновременно в этот же суд" поступил уголовный иск. Для уголовного суда гражданский иск является дополнением уголовного иска.

*б) В рамках процедур уголовного судопроизводства*

135. Жертвы правонарушения располагают различными возможностями в рамках процедуры уголовного разбирательства. Эти процедуры кратко излагаются ниже.

*с) Статус потерпевшего лица*

136. Статус потерпевшего лица можно приобрести, сделав заявление лично или через посредство адвоката в секретариат Прокуратуры. Потерпевшее лицо имеет право на получение информации о возможном отклонении его ходатайст-

ва и о причинах такого отклонения, об открытии уголовного дела и об определении даты рассмотрения его дела в следственном или судебном органе. Оно может также добиваться приобщения к материалам дела всех документов, которые оно сочтет необходимыми.

137. Если дело выносится на рассмотрение суда, то факт подачи жалобы или приобретения статуса потерпевшего лица недостаточен для получения компенсации за понесенный ущерб.

138. Потерпевшее лицо должно обратиться в суд, предъявив гражданский иск, т.е. стать стороной по гражданскому делу, или может также выбрать чисто гражданское производство, обратившись в гражданский суд (см. выше).

*d) Ущерб и гражданский иск*

139. Предъявив гражданский иск, потерпевшее лицо может не только требовать компенсации, но и пользоваться целым рядом прав в рамках уголовного судопроизводства:

i) при определенных условиях и в конкретные моменты оно может потребовать от следственного судьи ознакомить его с материалами уголовного дела, а именно с теми материалами, которые касаются фактов, приведших к предъявлению гражданского иска;

ii) при определенных условиях оно может также потребовать от следственного судьи проведения дополнительных следственных мероприятий.

140. Если суд признает его гражданский иск приемлемым и обоснованным, это лицо может также пользоваться целым рядом прав на стадии исполнения наказания.

141. Потерпевший может стать стороной гражданского судопроизводства различным образом и на разных этапах.

142. Он может сделать это, подав простое заявление следственному судье. Если никакого расследования не проводится, он должен внести для этого определенную денежную сумму (залог). Если расследование проводится, гражданский истец присоединяется к уголовному иску. Потерпевший может также стать стороной гражданского судопроизводства в момент рассмотрения дела совещательной палатой или на заседании суда.

*e) Прямой вызов в суд*

143. В случае совершения правонарушений и преступлений потерпевшие могут использовать процедуру прямого вызова в суд. Для этого необходимо, чтобы судебный исполнитель назвал на заседании суда лицо, совершившее деяние, а пострадавший предъявил гражданский иск.

*f) Обжалование*

144. Возможность обжалования существует. Потерпевший может подать апелляцию на том основании, что:

- судебный орган отклонил его ходатайство о компенсации ущерба;
- потерпевшее лицо полагает, что сумма назначенной компенсации недостаточна.

145. Потерпевшее лицо не может, однако, подать апелляцию на том основании, что оно не согласно с вынесенным наказанием. Это вправе сделать лишь

Прокуратура. После подачи апелляции дело пересматривается вышестоящей инстанцией.

g) *В рамках гражданского судопроизводства*

146. Потерпевшее лицо может также выбрать предъявление чисто гражданского иска в гражданский суд. В этом случае оно должно представить доказательства совершения противоправного действия, а гражданский суд – дожидаться судебного разбирательства по данному делу.

h) *Признание компетенции регионального суда по правам человека*

147. Бельгия подписала и ратифицировала Европейскую конвенцию о защите прав человека, в соответствии с которой был учрежден Европейский суд по правам человека, уполномоченный следить за соблюдением положений Конвенции ратифицировавшими ее государствами. После первой реструктуризации Европейского суда по правам человека, осуществленной на основании Одиннадцатого протокола, недавно в соответствии с Четырнадцатым протоколом была проведена вторая реформа, которая должна содействовать решению проблемы постоянно растущего числа индивидуальных жалоб.

148. Решения, вынесенные Европейским судом по правам человека в отношении Бельгии, повлекли за собой некоторые изменения в бельгийском законодательстве. Так, например, Суд заключил, что отказ суда присяжных поставить перед коллегией присяжных заседателей дифференцированные вопросы о наличии отягчающих обстоятельств стал нарушением статьи 6 Конвенции, которая гарантирует право на справедливое судебное разбирательство<sup>2</sup>. С этого момента суд присяжных дифференцирует вопросы, касающиеся отягчающих обстоятельств, а Бельгия внесла изменение в ее Кодекс уголовного расследования, чтобы позволить возобновлять уголовное судопроизводство в случае констатации нарушения. Другой пример касается уведомления о процедурах и формах обжалования судебного разбирательства в отсутствие ответчика, что Европейский суд по правам человека также квалифицировал как нарушение статьи 6 Конвенции<sup>3</sup>. Был утвержден специальный циркуляр о том, чтобы заинтересованные лица информировались о формах и сроках обжалования в случае осуждения в отсутствие ответчика сразу же после уведомления о вынесенном решении.

## **С. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне**

### **1. Национальные и региональные парламенты и совещательные инстанции**

149. Важную роль в поощрении прав человека играют бельгийские парламенты на всех уровнях власти. Они располагают разными механизмами и используют их дифференцированным образом:

а) принимают законодательные акты в интересах детей: речь идет об обеспечении максимально эффективной защиты прав детей посредством внесения изменений и принятия новых законодательных актов, позволяющих реализовывать эти права. Парламенты принимают множество законов ("декретов" или "постановлений" на уровне Сообществ и Регионов) и резолюций. Речь, в

<sup>2</sup> Решение Европейского суда по правам человека по делу *Гектене против Бельгии*, от 2 июня 2005 года.

<sup>3</sup> Решение Европейского суда по правам человека по делу *Да Лус Домингес Ферейра против Бельгии*, от 24 мая 2007 года.

частности, идет о правах детей, госпитализированных в педиатрических и психиатрических учреждениях, а также о других вопросах, относящихся к принципам Межведомственного центра по правам ребенка (МЦПР);

b) принимают другие законодательные меры в рамках своей компетенции;

c) контролируют деятельность правительств: члены парламентов задают многочисленные вопросы в устной и письменной форме, делают запросы и осуществляют контроль за деятельностью правительств в области прав человека. Кроме того, в парламентах регулярно заслушиваются министры, в частности по планам действий в области прав ребенка и другим межведомственным планам, по периодическим докладам государства-участника, по докладам о деятельности омбудсменов по правам человека и по правам ребенка;

d) контролируют выделение средств: речь идет о том, что члены парламентов осуществляют надзор за выделением средств на проведение политики, влияющей на эффективность защиты прав человека. Это направление деятельности парламентов следует, по всей вероятности, усилить, хотя в некоторых планах действий в области прав ребенка конкретно указаны выделяемые бюджетные средства;

e) проводят разъяснительную работу среди населения: речь, в частности, идет об организации манифестаций и открытых обсуждений, в том числе в рамках защиты прав ребенка, посредством создания на некоторых уровнях власти детских или ученических парламентов, и об учете рекомендаций детей в работе парламентов. Кроме того, различные парламенты проводят адресные информационно-разъяснительные мероприятия среди детей и взрослых. В ряде случаев члены парламентов учреждают также специальные рабочие группы по правам ребенка, например в рамках межпарламентских контактов с гражданским обществом.

## 2. Национальные правозащитные учреждения

150. Хотя национальное правозащитное учреждение еще не создано, есть несколько специальных механизмов, занимающихся вопросами прав человека:

a) *Центр по обеспечению равенства возможностей и борьбе с расизмом* призван обеспечивать равенство возможностей и вести борьбу со всеми формами проведения различий, исключений, ограничений или предпочтений на основе определенных критериев<sup>4</sup>, контролировать уважение основных прав иностранцев и поощрять борьбу с торговлей людьми и контрабандными перевозками людей. Кроме того, он также уполномочен выполнять любые поручения государственных органов. В этих рамках Центр был признан органом, уполномоченным выполнять задачи, которые определены в пункте 2 статьи 33 Конвенции ООН о правах инвалидов. Центр получил статус В в Подкомитете по аккредитации Международного координационного комитета национальных учреждений по правам человека;

<sup>4</sup> Национальность, предполагаемая расовая принадлежность, цвет кожи, родство, национальное или этническое происхождение, сексуальная ориентация, гражданское состояние, рождение, имущественное положение, возраст, религиозные или философские убеждения, нынешнее или будущее состояние здоровья, инвалидность, политические убеждения, физические или генетические особенности и социальное происхождение.

b) **Институт по вопросам равенства мужчин и женщин** призван обеспечивать и поощрять равенство мужчин и женщин и вести борьбу со всеми формами дискриминации и неравенства по признаку пола. Институт формулирует свои рекомендации для государственных органов, организует поддержку ассоциаций, действующих в данной области, и может участвовать в судебных разбирательствах по спорам, имеющим отношение к равенству мужчин и женщин;

c) **Федеральный посредник**, а также посредники федеральных субъектов, подотчетные своим соответствующим парламентам, рассматривают жалобы на действия и деятельность административных органов на территории их округа. Так, они могут рассматривать жалобы на возможные нарушения прав человека, совершенные административными органами;

d) **Постоянный комитет по контролю за полицейскими службами (Комитет П)** является независимым органом, уполномоченным контролировать деятельность полицейских служб в целом, инспектировать или контролировать выполнение полицейских функций всеми компетентными сотрудниками. Комитет подотчетен парламенту;

e) **Комиссия по защите частной жизни** уполномочена следить за защитой частной жизни при обработке данных личного характера. Ее главная задача – отвечать на запросы информации и рассматривать жалобы, представленные ей на основе Закона от 8 декабря 1992 года о защите частной жизни в связи с обработкой данных личного характера;

f) **Межминистерская комиссия по гуманитарному праву** координирует принятие мер во исполнение международных договоров о гуманитарном праве;

g) **Национальная комиссия по правам ребенка**, учрежденная в 2005 году и начавшая работу в 2007 году, является органом по координации усилий властей на федеральном уровне и на уровне сообществ и регионов, а также ассоциаций, занимающихся вопросами прав ребенка. Ее главная задача – готовить и представлять раз в пять лет доклад об осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка и вносить вклад в подготовку других документов, касающихся прав ребенка, которые Бельгия обязана представлять в международные инстанции. Комиссия рассматривает, а также контролирует выполнение рекомендаций Комитета по правам ребенка и может формулировать предложения и необязательные для исполнения рекомендации для компетентных органов власти<sup>5</sup>;

h) **Независимые правозащитные учреждения на уровне регионов:** Управление Комиссара по правам ребенка при парламенте Фландрии<sup>6</sup> и Генеральный уполномоченный по правам ребенка, назначаемый правительством Французского сообщества. В рамках своего мандата они получают и рассматривают жалобы и могут формулировать рекомендации.

<sup>5</sup> Закон от 1 мая 2006 года об утверждении Соглашения о сотрудничестве между государством, фламандским сообществом, фламандским регионом, французским сообществом, валлонским регионом, германоязычным сообществом, Брюссельским столичным регионом, Общей комиссией сообществ и Комиссией французского сообщества относительно создания Национальной комиссии по правам ребенка от 19 сентября 2005 года ("Монитор бельж" от 10 ноября 2006 года).

<sup>6</sup> Декрет о создании Управления Комиссара по правам ребенка и об определении функций Комиссара по правам ребенка ("Монитор бельж" от 7 октября 1997 года).

### **3. Распространение документов о правах человека**

151. На всех уровнях власти официальные документы, касающиеся осуществления прав человека, переведены на официальные языки государства-участника, распространены среди различных парламентов, а также по разным каналам среди органов власти, государственных и профессиональных учреждений, которые на местах реализуют права человека. Официальные документы также регулярно размещаются на вебсайтах различных вышеупомянутых учреждений.

152. Кроме того, некоторые государственные органы инициировали еще два параллельных процесса: погашение расходов на публикацию и распространение альтернативных докладов или оценок НПО о правах человека и перевод на тот или иной язык в форме, доступной для детей либо взрослых, которые не умеют читать или испытывают особые потребности, официальных документов или рекомендаций ООН, касающихся прав человека.

### **4. Разъяснительная работа по правам человека среди государственных служащих и других специалистов**

153. Различные органы государственной власти по-разному организуют разъяснительную работу и подготовку в области прав человека. Некоторые категории специалистов проходят одновременно первоначальную подготовку и весьма подробную, непрерывную системную подготовку, в рамках которой рассматриваются и оцениваются полномочия, имеющие отношение к правам человека. Речь идет, например, о преподавателях и адвокатах, специализирующихся на ювенальном праве на определенных уровнях власти, а также о воспитателях в группах продленного дня и лагерях отдыха на других уровнях. Предстоит, однако, еще проделать работу по более эффективной систематизации и активизации этих действий применительно к соответствующим категориям специалистов.

### **5. Разъяснительная работа по правам человека в рамках образовательных программ и распространения информации при поддержке государственных органов**

154. Полномочия, касающиеся прав человека, рассматриваются и оцениваются как цели образования на определенных уровнях власти. Так, во фламандском сообществе принят декрет, в котором определен ряд конечных целей в области прав человека, прав ребенка и активной гражданской позиции. Кроме того, разные сообщества уделяют большое внимание тому, чтобы учащиеся никогда не забывали о преступлениях геноцида.

155. В государстве-участнике будет достигнут в ближайшее время серьезный прогресс, поскольку в последние годы информированию, образованию и подготовке по правам человека и конкретно по правам ребенка уделяется повышенное внимание. Так, это направление деятельности признается приоритетным в планах действий на разных уровнях – в стране, регионах и сообществах.

### **6. Разъяснительная работа по правам человека в средствах массовой информации**

156. Средства массовой информации играют весьма активную роль в информировании и образовании по правам человека, регулярно присоединяясь к усилиям соответствующих учреждений и ассоциаций, с тем чтобы широкие слои населения были лучше осведомлены о принципах прав человека. Эти действия

осуществляются полностью автономно, хотя их финансирование либо субсидирование возможно в рамках политики, проводимой на различных уровнях власти (европейском, федеральном, в субъектах федерации).

## 7. Роль гражданского общества, включая неправительственные организации

157. Роль гражданского общества в поощрении прав человека на всех уровнях власти находит признание и поддержку, и ему выделяются необходимые людские и финансовые ресурсы.

158. Гражданское общество играет важную роль в процессе принятия решений, который позволяет обеспечивать основные права в Бельгии, поскольку оно является официальным партнером различных государственных органов власти в рамках использования инструментов контроля, наблюдения и оценки уважения, защиты и осуществления основных прав. Участие гражданского общества имеет место до, во время и после принятия государственными органами решений, касающихся политики в области поощрения прав человека.

159. Речь, в частности, идет о:

a) *Lige прав человека/de Liga voor Mensenrechten*: эти две организации ведут борьбу с проявлениями несправедливости и посягательствами на основные права. Они разъясняют населению вопросы, касающиеся уважения этих прав (об институциональном насилии, доступе к правосудию, уважении меньшинств, правах женщин и т.д.), привлекают к ним внимание государственных органов власти, организуют подготовку для взрослых (в рамках их постоянной просветительской деятельности) и внедряют новые педагогические и учебные методы для преподавателей;

b) *КЗПР/de Kinderrechtencoalitie Vlaanderen vzw*: эти две организации являются сетями ассоциаций, общей особенностью которых является осуществление мероприятий по поощрению и защите прав ребенка в Бельгии и во всем мире;

c) *ЮНИСЕФ-Бельгия*: эта организация представляет собой бельгийское отделение ЮНИСЕФ. В области прав ребенка она прилагает усилия для пропаганды деятельности Межведомственного центра по правам ребенка, особенно среди детей. В рамках проекта "What Do You Think?" ("Что вы думаете?") она стремится к тому, чтобы мнения детей были услышаны в Комитете по правам ребенка. Исходя из результатов проекта, ЮНИСЕФ-Бельгия готовит совместно с советами по делам молодежи доклад о положении детей и молодежи в Бельгии, который препровождается Комитету по правам ребенка в рамках рассмотрения периодического доклада Бельгии;

d) *La vzw Vormen*: эта организация является экспертным центром по вопросам образования в области прав ребенка и прав человека во фламандском сообществе, которое оказывает ему финансовую поддержку. Эта благотворительная ассоциация готовит учебные и методические материалы для рассмотрения различной проблематики в школах и других местах;

e) *La vzw Kenniscentrum Kinderrechten (KeKi) и Межведомственном центре по правам ребенка (МЦПР)*: эти две организации являются партнерами, которые проводят, в частности, исследования и организуют подготовку в целях широкого распространения накопленных знаний в области прав ребенка и поощрения многодисциплинарного анализа.

160. Существует также целый ряд органов (высших советов, консультативных комиссий), составленных на многоведомственной основе: в них входят пред-



ставители правительств, научные эксперты и представители гражданского общества, которые призваны контактировать с правительственными учреждениями и информировать их о вопросах, касающихся прав человека.

#### **8. Выделение бюджетных средств и связанные с этим изменения**

161. С учетом сложной организации институциональных структур Бельгии совокупный объем бюджетных средств, выделяемых непосредственно на выполнение обязательств, взятых страной в области прав человека, определить невозможно.

#### **9. Сотрудничество и помощь в области развития**

162. Усилия Бельгии в области сотрудничества в целях развития вписываются в рамки выполнения Целей развития тысячелетия (ЦРТ), направленных на устойчивое развитие людских ресурсов и на борьбу с нищетой. По мнению Бельгии, достижение ЦРТ прямо связано с поощрением и уважением прав человека в ее странах-партнерах. Почти все усилия Главного управления по вопросам развития прямо Федеральной государственной службы иностранных дел прямо или косвенно способствуют осуществлению социальных и экономических прав.

163. Ежегодно в рамках осуществляемого Бельгией сотрудничества в целях развития субсидируются конкретные мероприятия, связанные с правами человека в развивающихся странах, например в рамках оказания помощи в проведении выборов или поддержки органов правосудия.

164. По линии многостороннего сотрудничества в целях развития поддерживаются и финансируются организации, занимающиеся поощрением прав человека, в частности Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), ЮНИСЕФ (права ребенка), ЮНИФЕМ ООН (равенство мужчин и женщин и приобретение женщинами самостоятельности), ЮНФПА (сексуальное и репродуктивное здоровье).

165. По линии двустороннего сотрудничества Бельгии в целях развития осуществляется разнообразная деятельность в области поощрения и защиты прав человека в 18 странах-партнерах. Министр, занимающийся вопросами сотрудничества в целях развития, готовит для парламента Бельгии ежегодные доклады о положении в области прав человека в этих странах. Права человека регулярно рассматриваются и затрагиваются в рамках политического диалога как на европейском, так и на двустороннем уровнях. В новые ориентировочные программы сотрудничества (ОПС) со странами-партнерами систематически включается положение о том, что обе страны обязуются поощрять благое управление, уважение прав человека, развитие демократии и укрепление правового государства.

166. В рамках осуществляемого Бельгией сотрудничества оказывается также поддержка НПО и организациям гражданского общества, занимающимся поощрением прав человека. Это может принимать форму прямой помощи организациям гражданского общества в странах-партнерах, а также форму поддержку программ косвенно заинтересованных бельгийских организаций (НПО, профсоюзов...), которые в свою очередь оказывают помощь своим партнерским организациям в пропаганде и уважении прав человека в их странах. Также через косвенно заинтересованные организации субсидируются несколько инициатив по проведению среди бельгийского населения информационно-разъяснительной работы по проблематике прав человека в развивающихся странах.

167. Межсекторальными темами в деятельности Бельгии по сотрудничеству в целях развития являются обеспечение равенства мужчин и женщин, расширение

ние прав и возможностей женщин и соблюдение прав детей. Так, с 2009 года Бельгия увеличила в четыре раза объем своих факультативных взносов в ЮНИСЕФ и финансирует программу, которая касается серьезных нарушений прав ребенка, в том числе проявлений сексуального насилия во время вооруженных конфликтов. Что касается женщин, то усилия Бельгии затрагивают прежде всего здоровье, сексуальные и репродуктивные права женщин; вопросы, касающиеся женщин, мира и безопасности, включая борьбу с сексуальным насилием в отношении женщин, образование для девочек и профессиональную подготовку для женщин, а также обеспечение экономической самостоятельности женщин из сельских районов.

#### **D. Процесс подготовки докладов на национальном уровне**

168. На национальном уровне партнерским и контактным учреждением Организации Объединенных Наций в плане подготовки и представления докладов является ФГС иностранных дел, которая также конкретно занимается процессом подготовки таких докладов.

169. Первый этап процесса подготовки докладов заключается в составлении перечня тем, которые будут рассматриваться в данном докладе, и в определении по каждой теме компетентных или затрагиваемых органов власти, министерств или инстанций. Затем по каждой теме предлагается какой-либо "компетентный орган", который, как считается, имеет самое полное представление о рассматриваемой теме. Этому "компетентному органу" будет поручено подготовить материалы по рассматриваемой теме, которые будут включены в общий доклад. Решение о выборе этого органа принимается в рамках совместной процедуры (совместного совещания): оно, соответственно, должно быть принято консенсусом.

170. В этой связи следует сделать два замечания:

а) в таком федеративном государстве, как Бельгия, органы власти, министерства и инстанции, компетентные или имеющие отношение к какой-либо теме в целом, могут быть самыми разными и многочисленными. Именно на этом уровне процесс координации усилий приобретает свою важность и значение. Данный процесс должен быть широким в плане охвата его участников и нейтральным, ибо учет различных точек зрения действительно важен;

б) следует также уточнить, что выступать от имени государственной власти призваны инстанции или административные органы, относящиеся к исполнительной власти на федеральном уровне или уровне субъектов федерации. Представительные или консультативные инстанции не вправе связывать обещания государственную власть и выступать от ее имени, даже если их вклад в этот процесс приветствуется. Представительные и консультативные инстанции могут, конечно же, выражать свои мнения и доводить их до сведения "компетентного органа". Таким образом, проекты документов, как и их окончательные варианты, готовят органы исполнительной власти.

171. Далее компетентные органы составляют свой проект документа. Для этого они могут собрать всю информацию, которая представляется им полезной. А другие органы власти, инстанции или административные органы вправе направлять им материалы, представляющие, по их мнению, интерес.

172. Затем эти различные проекты материалов обобщаются и рассматриваются на консультативной встрече в рамках постоянно действующей консультативной структуры "Coormulti", которая создана при Министерстве иностранных

дел. Таким образом, на данной стадии органы власти, инстанции или административные компетентные либо затрагиваемые органы имеют возможность доводить до сведения компетентного органа, которому поручено составление проекта, свои замечания и предложения.

173. При необходимости материалы перерабатываются, и конечный вариант может в свою очередь стать предметом согласительной процедуры в целях его окончательного утверждения.

174. Следует отметить, что в рамках подготовки докладов о правах человека проводятся регулярные консультации с гражданским обществом. В этой связи ведущие организации гражданского общества являются привилегированными, но не единственными партнерами.

175. С учетом принятых обязательств окончательный доклад может стать предметом последующего политического утверждения на уровне различных правительств, как федерального, и так и правительств субъектов федерации, чтобы придать ему более важный политический вес. В процессе согласования участвуют компетентные правительства и министры, что обеспечивает соответствующему докладу политическую поддержку.

176. В то же время процесс составления периодического доклада Бельгии об осуществлении КПП целиком координируется Национальной комиссией по правам ребенка, отличительной чертой которой является широкое представительство гражданского общества.

177. Перечисленные выше принципы и правила применялись также и при подготовке базового документа.

#### **Е. Другие сведения о правах человека**

178. Политика Бельгии в области прав человека вписывается в более общие рамки усилий по поощрению и защите прав человека на уровне Европейского союза. Права человека, демократия и правовое государство – важнейшие ценности для Союза. Эти ценности были провозглашены в Договоре о создании ЕС и получили дальнейшее развитие благодаря принятию Хартии основных прав. Государства-члены и государства, желающие вступить в Европейский союз, должны уважать права человека. Политика Союза в области прав человека охватывает гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права. Кроме того, она направлена на поощрение прав женщин и детей, а также на уважение прав меньшинств и перемещенных лиц.

### **III. Сведения о недискриминации и равенстве, а также об эффективных средствах правовой защиты**

#### **А. Недискриминация и равенство**

179. В соответствии с европейскими директивами (2000/43 и 2000/78) в Бельгии осуществлено законодательное согласование мер, направленных на борьбу с дискриминацией как на уровне федерального государства, так и на уровне субъектов федерации. Различные законодательные органы приняли весьма схожие положения, что облегчает их понимание, несмотря на великое множество документов по этим вопросам:

- Закон от 30 июля 1981 года о пресечении некоторых актов, мотивированных расизмом и ксенофобией, с изменениями, внесенными Законом от 10 мая 2007 года;
- Декрет фламандского сообщества от 8 мая 2002 года (с изменениями, внесенными в 2004, 2007 и 2009 годах) о пропорциональном доступе на рынок труда;
- Декрет германоязычного сообщества от 17 мая 2004 года (с изменениями, внесенными в 2007 году) о гарантированном обращении на рынке труда;
- Декрет Комиссии французского сообщества от 22 марта 2007 года о равном обращении с лицами в рамках профессиональной подготовки;
- Закон от 10 мая 2007 года о борьбе с некоторыми формами дискриминации;
- Декрет фламандского сообщества от 10 июля 2008 года о создании основы для равенства возможностей и равного обращения во Фландрии;
- Постановление Брюссельского столичного региона от 4 сентября 2008 года о поощрении разнообразия и о борьбе с дискриминацией на государственной службе;
- Постановление Брюссельского столичного региона от 4 сентября 2008 года о борьбе с дискриминацией и равном обращении в сфере занятости;
- Декрет валлонского региона от 6 ноября 2008 года (с изменениями, внесенными Декретом от 19 марта 2009 года с изменениями, внесенными Декретом от 12 января 2012 года) о борьбе с некоторыми формами дискриминации;
- Декрет французского сообщества от 12 декабря 2008 года о борьбе с некоторыми формами дискриминации;
- Постановление Брюссельского столичного региона от 19 марта 2009 года о внесении изменений в Жилищный кодекс Брюсселя;
- Декрет Комиссии французского сообщества от 3 июля 2010 года о борьбе с некоторыми формами дискриминации и о применении принципа равного обращения;
- Декрет германоязычного сообщества от 19 марта 2012 года о борьбе с некоторыми формами дискриминации.

180. *Подлежащие защите признаки*: предполагаемая расовая принадлежность, цвет кожи, родство, национальное или этническое происхождение, сексуальная ориентация, гражданское состояние, рождение, имущественное положение, религиозные или философские убеждения, нынешнее или будущее состояние здоровья, инвалидность, политические убеждения, физические или генетические особенности и социальное происхождение. В соответствии с решением Конституционного суда в Закон от 10 мая 2007 года в этот перечень был дополнительно включен признак "профсоюзные убеждения".

181. *Запрещенные действия*: прямая дискриминация, косвенная дискриминация, приказ подвергнуть дискриминации, домогательства и отказ принять разумные меры для создания условий, благоприятствующих инвалидам. Предусмотрен механизм обновления тех или иных действий, причем предъявляемые требования зависят как от подлежащего защите признака, так и от сферы применения. Отрицательная мотивация является отягчающим обстоятельством

применительно ко всем уголовно-наказуемым деяниям. Закон о борьбе с расизмом (30 июля 1981 года) предусматривает также наказания за особые уголовные правонарушения.

182. *Области применения:* сфера занятости, товаров и услуг, социальное обеспечение и социальная защита, ссылки в официальных документах или протоколах, а также участие в любой доступной для населения политической, экономической, социальной или экономической деятельности.

183. *Наказания:* в рамках гражданского судопроизводства предусмотрено прекращение противоправного деяния. Так, может быть вынесено решение о прекращении какого-либо акта дискриминации (возможно, в принудительном порядке), о компенсации морального и материального ущерба жертвы, об отмене дискриминационного положения или об обеспечении публикации либо вывешивания текста судебного решения. В рамках уголовного судопроизводства предусмотрены меры наказания в виде штрафа и/или тюремного заключения. Следует также отметить возможность вынесения решения о лишении гражданских и политических прав.

184. *Механизмы защиты:* при определенных (формальных) условиях жертвам и свидетелям может быть предоставлена защита от возможных преследований как в сфере занятости, так и в других областях.

185. *Право предъявлять иск в суде* признается за ассоциациями, которые защищают права человека и/или ведут борьбу против дискриминации, за представительными или профессиональными (профсоюзы и т.д.) организациями, а также за Центром по обеспечению равенства возможностей и борьбе с расизмом. Следует, однако, отметить, что Центр может предъявлять иск в суде только в связи с федеральным законодательством.

186. После принятия антидискриминационных законов в Валлонии (6 ноября 2008 года) и во французском сообществе (12 декабря 2008 года) между этими двумя субъектами федерации и Центром по обеспечению равенства возможностей и борьбе с расизмом и Институтом по вопросам равенства мужчин и женщин были подписаны (в 2009 году) два протокола о сотрудничестве. В основных фламандских городах созданы 14 контактных центров (meldpunten). Речь идет о том, чтобы каждый гражданин мог легко получить информацию и поддержку в случаях проявлений дискриминации или расизма. В рамках постановлений, касающихся занятости в Брюссельском столичном регионе, было также подписано соглашение между Территориальным пактом по содействию занятости и Центром по обеспечению равенства возможностей. Определены формы сотрудничества по вопросам, имеющим отношение к борьбе против дискриминации и к политике в области разнообразия. Наконец, в германоязычном сообществе благотворительная ассоциация "ПРИСМА" и Экономический и Социальный Совет были уполномочены осуществлять декрет об обеспечении равного обращения на рынке труда.

187. На основании Закона от 15 февраля 1993 года был учрежден Центр по обеспечению равенства возможностей и борьбе с расизмом. Ежегодно Центр публикует статистические данные об инцидентах и делах, которые он рассматривает в рамках своей компетенции. В этих статистических данных отражаются сведения в разбивке как по отдельным признакам, так и по конкретным секторам (занятость, жилищная сфера...). Выделяются также некоторые специфические проявления (антисемитизм, исламофобия, проявления ненависти в Интернете...). Наконец, в ежегодных докладах Центра публикуются также сведения,

полученные от полиции и прокуратуры в связи с актами дискриминации и мотивированными ненавистью правонарушениями.

188. Центр по обеспечению равенства возможностей и борьбе с расизмом вносит свой вклад в поощрение равенства и в борьбу с дискриминацией, организуя учебные курсы, готовя и распространяя информационные материалы (брошюры, публикации в Интернете...) и проводя информационно-просветительские кампании.

## **В. Борьба с расизмом, экстремизмом, ксенофобией и антисемитизмом**

### **1. Борьба с расизмом, ксенофобией и экстремизмом**

189. 14 июля 2004 года федеральное правительство утвердило принципы общенациональной деятельности по борьбе с насилием, мотивированным расизмом, ксенофобией и антисемитизмом, в целях выполнения рекомендаций Всемирной конференции по борьбе с расизмом (Дурбан, 2001 год).

190. План действий, предусматривающий участие всех правительств, содержит 10 следующих разделов: осуществление законодательства, Интернет как средство распространения расистских и антисемитских технологий, рассмотрение жалоб, борьба с предрассудками, средства массовой информации, полиция, меры по защите целевых групп и создание "барометра" терпимости.

191. Координировать выполнение этого плана поручено Центру по обеспечению равенства возможностей и борьбе с расизмом.

192. Что касается рассмотрения жалоб, то в каждом судебном округе назначен специальный судья по делам, касающимся расизма и дискриминации.

### **2. Борьба с антисемитизмом**

193. Бельгийские власти признают масштабы проблемы антисемитизма и приняли меры для ее решения, в частности посредством создания социального надзорного органа. 26 апреля 2004 года учреждена "группа по борьбе с антисемитизмом", в состав которой вошли представители правительства и еврейской общины. Председательские и секретариатские функции поручено выполнять Центру по обеспечению равенства возможностей и борьбе с расизмом.

194. Помимо обсуждения тенденций и рассмотрения инициированных дел определены следующие приоритетные направления:

- борьба с антисемитизмом и отрицанием Холокоста в Интернете;
- подготовка специального циркуляра для более точной идентификации правонарушений, мотивированных расизмом;
- борьба с организованным расизмом с акцентом на борьбу с расистскими и антисемитскими идеями во время неонацистских сборищ;
- исследование на тему "Последствия конфликта в секторе Газа для межкультурных отношений и уровня антисемитизма в Бельгии".

## С. Права лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов в Бельгии

195. В конце 1980-х годов прошлого века, после того как в Дании в 1989 году были разрешены однополые браки, началось предметное обсуждение вопроса о юридическом признании такого совместного проживания. В то время речь шла о признании однополых браков и о последующем предоставлении им гарантий, аналогичных тем, которые имеют гетеросексуальные супружеские пары. Так называемые "годы СПИДа" отчетливо выявили непрочность юридического и социального статуса однополых браков: проблемы с наследованием, правопреемством, признанием брака близкими и т.д. Принятие в Бельгии 23 ноября 1998 года Закона о законном совместном проживании стало первым шагом к обеспечению юридического равенства между гомосексуальными и гетеросексуальными супружескими парами, и в 2007 году был урегулирован вопрос о последствиях совместного проживания в плане наследования.

196. Предоставление в 2003 году лицам одного пола возможности вступать в гражданский брак явило собой начало утверждения реального равенства прав в том, что касается прав наследования, процедуры расторжения брака, декларации общего налога и т.д. Однако при этом сохраняется одно различие. Когда в гетеросексуальном браке жена рождает ребенка, его отцом считается муж. Иначе обстоит дело в гомосексуальных браках. Если состоящая в браке лесбиянка рождает ребенка, то ее жена не будет считаться вторым родителем. Тем не менее Бельгия стала второй страной в мире, признавшей право заключать гомосексуальные браки. Очевидно, что, поскольку в целом ряде других государств лица одного пола не могут вступать в брак, нередко гомосексуальные пары сталкиваются с проблемой признания их брака за границей.

197. Еще одним шагом на пути к равенству стала инкорпорация Бельгией в 2003 году Европейской антидискриминационной директивы 2000/78; Бельгия воспользовалась этой возможностью, чтобы создать более широкую базу, чем это требуется в Европе. Так, была запрещена дискриминация не только в сфере занятости, но и в доступе к товарам и услугам. Принятый антидискриминационный закон предусматривал как уголовные, так и гражданско-правовые механизмы борьбы с дискриминацией и преступлениями на почве ненависти, связанными, в частности, с сексуальной ориентацией. Вследствие подачи в Конституционный суд ходатайства о его отмене Законом от 10 мая 2007 года в антидискриминационное законодательство были внесены изменения, но подтверждены его принципы. Процесс инкорпорации различными субъектами федерации, за некоторыми исключениями, завершен, что позволяет применять принцип недискриминации в различных сферах компетенции сообществ и регионов.

198. Последним решался вопрос об усыновлении/удочерении, и это право было признано в мае 2006 года. В первом десятилетии XXI века за однополыми супружескими парами было признано право на усыновление/удочерение в различных странах: Нидерландах, Дании и т.д. В связи с правом на усыновление/удочерение встает вопрос о признании многочисленных фактических обстоятельств, обусловленных такими конкретными случаями, как оплодотворение одного из двух партнеров или усыновление/удочерение одним из родителей.

## **D. Равенство мужчин и женщин и борьба с дискриминацией по признаку пола**

### **1. Общие рамки**

199. С февраля 2002 года Конституция Бельгии прямо гарантирует принцип равенства мужчин и женщин. Кроме того, законодатели в различных органах власти призваны применять конкретные меры, обеспечивающие гражданам и гражданкам равное осуществление прав и свобод, а также поощрять равный доступ женщин и мужчин к избираемым и государственным должностям.

200. Благодаря введению квот, установленных с 2002 года несколькими законами и декретами об обязательном паритете в избирательных списках и о чередовании кандидатов разного пола на первых двух позициях в этих списках, был достигнут весьма существенный прогресс в интересах женщин в области принятия политических решений. Кроме того, в отношении состава административных и консультативных органов введена общая обязательная пропорция в 1/3-2/3.

201. Различные органы власти принимают нормативные акты и проводят политику в целях обеспечения равенства мужчин и женщин в рамках своей соответствующей компетенции.

202. В 2007 и 2008 годах на всех уровнях власти была осуществлена коренная реформа законодательства, направленного на борьбу с различными формами дискриминации, включая дискриминацию по признаку пола, для улучшения защиты отдельных лиц. За акты дискриминации по признаку пола, включая беременность, материнство, роды и смену пола, а также за побуждение к дискриминации предусмотрены наказания в уголовном и гражданском праве.

203. Значительно укреплены институциональные механизмы борьбы с дискриминацией по признаку пола и поощрения равенства мужчин и женщин.

204. В конце 2002 года на федеральном уровне был создан Институт по вопросам равенства мужчин и женщин для контроля за соблюдением равенства мужчин и женщин и для борьбы со всеми проявлениями дискриминации и неравенства по признаку пола. Это учреждение, в частности, уполномочено оказывать помощь и сопровождать жертв дискриминации в их усилиях в рамках судебных разбирательств, проводить исследования и формулировать рекомендации для государственных органов власти.

205. Бюро по рассмотрению жалоб на дискриминацию открыты в 12 городах Фландрии, и с июля 2008 года такое бюро работает и в Брюсселе. В соответствии с протоколами, заключенными с валлонским регионом и французским сообществом, Институт по вопросам равенства мужчин и женщин создает аналогичную сеть в Валлонии. В 2003 году валлонское правительство учредило Совет по равенству мужчин и женщин, который выполняет консультативные функции. С 2001 года в Брюссельском столичном регионе открыт антидискриминационный центр для лиц, стремящихся найти работу, и работодателей.

206. Большинство органов власти официально утвердили стратегию *действий по интеграции гендерных аспектов*. В качестве примера можно привести Федеральный закон от 12 января 2007 года (его называют "*законом об интеграции гендерных аспектов*"), который предусматривает обязательный межотраслевой и систематический учет гендерных аспектов на различных стадиях процесса принятия решений и оперативной деятельности.



## 2. Равенство мужчин и женщин на рабочих местах

207. На протяжении ряда лет устранение различий в заработной плате между мужчинами и женщинами является одним из главных приоритетов политических лидеров и социальных партнеров в Бельгии. В этой связи ежегодно публикуется специальный доклад<sup>7</sup>. В соответствии с докладом 2010 года<sup>8</sup> женщины в среднем зарабатывают в час на 11% меньше мужчин. В годовом исчислении эта разница возрастает до 24%, поскольку женщины работают неполный рабочий день. Цифровые данные о различиях в заработной плате за 2007 год сопоставимы с данными 2006 года, но по отношению к 2004 и 2005 годам отмечается явное сокращение.

208. Кроме того, в Бельгии осуществлен проект, направленный на разработку системы классификации должностей – нейтральной с гендерной точки зрения основы для определения размера заработной платы. Действительно, зачастую применявшиеся системы недооценивали типично женские функции и функциональные особенности, а упомянутый инструмент оценки<sup>9</sup> позволяет работодателям легко контролировать их систему.

209. В Бельгии принят также ряд мер для расширения участия женщин в различных сферах общественной жизни<sup>10</sup>. В проведенном в 2008 году исследовании под названием "Женщины в высших эшелонах"<sup>11</sup> было, в частности, проанализировано представительство женщин в различных секторах<sup>12</sup>. Кроме того, для поощрения конкретной *интеграции гендерных аспектов* была обновлена база данных о подготовке по гендерным вопросам (база данных Genderbase), а база данных о женщинах-специалистах в различных областях (база данных VEGA) была размещена в Интернете.

210. В сентябре 2009 года заключенная профсоюзами Хартия об *интеграции гендерных аспектов* получила широкое освещение по случаю пятилетней годовщины ее принятия. Цель Хартии – побудить профсоюзы уделять больше внимания гендерному аспекту их деятельности, что позволяет обратить внимание работодателей на необходимость равного обращения с мужчинами и женщинами.

<sup>7</sup> С докладом 2010 года о различиях в заработной плате в Бельгии можно ознакомиться на следующих сайтах: [www.iefh.belgium.be](http://www.iefh.belgium.be); [www.statbel.fgov.be](http://www.statbel.fgov.be); [www.emploi.belgique.be](http://www.emploi.belgique.be).

<sup>8</sup> В докладе 2010 года использованы результаты исследования, проведенного в 2007 году. Соответственно, эти цифровые данные еще не отражают потенциальные последствия экономического кризиса для различий в заработной плате.

<sup>9</sup> Этот инструмент под названием "нейтральный с гендерной точки зрения контрольный перечень для оценки и классификации функций" состоит из двух частей: самого контрольного перечня и руководства, где излагаются подлежащие учету аспекты для обеспечения гендерной нейтральности подобной системы. Более подробную информацию см. на сайтах: <http://www.emploi.belgique.be/WorkArea/showcontent.aspx?id=8560> et <http://www.emploi.belgique.be/WorkArea/showcontent.aspx?id=8562>.

<sup>10</sup> Принятый в июне 2011 года закон направлен на введение квоты, в соответствии с которой одну треть членом советов управляющих государственных предприятий, котируемых на бирже, должны составлять женщины.

<sup>11</sup> С этим исследованием можно ознакомиться на сайте: [http://igvmiefh.belgium.be/fr/etudes/vrouwen\\_aan\\_de\\_top\\_in\\_belgi\\_.jsp?referer=tcm:337-85311-64](http://igvmiefh.belgium.be/fr/etudes/vrouwen_aan_de_top_in_belgi_.jsp?referer=tcm:337-85311-64)

<sup>12</sup> Среди которых мы можем назвать предприятия, организации трудящихся и работодателей, средства массовой информации и редакции, руководящие инстанции учебных заведений, объединения представителей либеральных профессий, НПО, мир политики, судебную власть, армию, государственную службу и Национальный банк.

211. Во время выполнения председательских функций в Совете ЕС (второе полугодие 2010 года) Бельгия, совместно с другими государствами – членами Европейского союза, придала новый импульс решению проблемы неравенства заработной платы.

### **3. Защита прав человека транссексуалов**

212. Бельгия располагает правовой базой для обеспечения уважения прав транссексуалов и для их защиты от дискриминации по признаку смены пола.

213. Закон от 10 мая 2007 года ("Монитор бельж" от 11 июля 2007 года) о транссексуалах предусматривает, что лица с внутренней, постоянной и необратимой убежденностью принадлежности к полу, противоположному тому, который указан в их свидетельстве о рождении, могут при определенных условиях, изложенных в Гражданском кодексе, и посредством простой административной процедуры изменить название их пола в свидетельстве о рождении. Кроме того, Закон от 15 мая 1987 года об именах и фамилиях предусматривает для этих лиц возможность – также при определенных условиях – подать ходатайство об изменении имени, поскольку смена имени является не привилегией, а одним из основополагающих прав.

214. В связи с проблемой защиты от дискриминации по признаку смены пола как в федеральном государстве, так и субъектах федерации приняты антидискриминационные законы, которые обеспечивают защиту прав транссексуалов. В качестве примеров можно привести Федеральный закон от 10 мая 2007 года ("Монитор бельж" от 30 мая 2007 года) о борьбе с дискриминацией между мужчинами и женщинами (пункт 2 статьи 4), декрет Валлонского региона от 6 ноября о борьбе с некоторыми формами дискриминации, в том числе дискриминации между мужчинами и женщинами в сферах экономики, занятости и профессиональной подготовки (пункт 2 статьи 3), декрет французского сообщества от 12 декабря 2008 года о борьбе с некоторыми формами дискриминации (пункт 3 статьи 2), декрет фламандского сообщества от 10 июля 2008 года об основах политики Фландрии по обеспечению равенства возможностей и обращения (пункт 5 статьи 16) и постановления Брюссельского столичного региона от 4 сентября 2008 года о поощрении разнообразия и о борьбе с дискриминацией в государственных учреждениях Брюссельского региона, а также о равном обращении в сфере занятости.

### **4. Борьба с гендерным насилием и с насилием в целом**

215. С 2001 года бельгийское законодательство карает применение или поощрение практики калечения женских половых органов, с согласия женщины или без такового, наказанием в виде тюремного заключения на срок от трех до пяти лет. В 2007 году в Бельгии был также принят законодательный акт, который устанавливает уголовную ответственность за принуждение к вступлению в брак.

216. 23 ноября 2010 года в Бельгии принят новый Национальный план действий по борьбе с насилием в семье и с другими формами внутрисемейного насилия на период 2010–2014 годов. Этот План охватывает акты насилия между партнерами, принудительные браки, проявления насилия, связанные с поруганной честью, и практику калечения женских половых органов.

217. В рамках этого нового плана, объединяющего усилия федерального государства, сообществ и регионов, Бельгия обязалась осуществить более 120 новых мер по следующим пяти основным направлениям: углубление знаний и лучшее понимание данной проблематики; информирование и разъяснительная

работа; профилактика и выявление; оказание помощи жертвам и соответствующий надзор за правонарушителями и, наконец, разработка адекватного подхода со стороны полиции и судебных органов.

218. Кроме того, борьба с насилием (в целом) является одной из приоритетных задач полиции. Так, Национальный план по обеспечению безопасности на 2008–2011 годы требует, в частности, чтобы Прокуратура и полиция активно и эффективно занимались серьезными случаями неорганизованного проявления насилия (например, умышленными и неумышленными убийствами), сексуальными преступлениями (например, изнасилованиями) и другими серьезными посягательствами на физическую неприкосновенность.

## **Е. Права инвалидов**

219. 2 июля 2009 года Бельгия ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней. Затем в соответствии со статьей 33 Конвенции различные компетентные органы разработали механизмы контроля для содействия представлению докладов (в 2011 году Бельгия направила Комитету по правам инвалидов ее первый периодический доклад в рамках этой Конвенции) и для поощрения осуществления Конвенции:

- на разных уровнях власти созданы различные координационные центры;
- в структуре ФГС социального обеспечения действует межфедеральный координационный центр;
- независимый механизм: между федеральным правительством и различными сообществами и регионами заключено соглашение о том, что предусмотренные в пункте 2 статьи 33 Конвенции задачи возлагаются на Центр по обеспечению равенства возможностей и борьбе с расизмом (ЦРВБР);
- участие гражданского общества: осуществляется тесное сотрудничество с самими инвалидами и их представителями, а также с другими ассоциациями, действующими в области обеспечения равенства возможностей, борьбы с дискриминацией, защиты прав человека и т.д.

220. Практическое осуществление этой работы будет содействовать широко-масштабной и согласованной политике, направленной на более эффективное уважение прав человека инвалидов.

221. Равенство инвалидов и их защита от дискриминации предусмотрены в Конституции Бельгии (в статьях 10 и 11) и в законодательных актах, принятых на разных уровнях власти. На федеральном уровне антидискриминационный механизм предусмотрен в трех антидискриминационных законах от 10 мая 2007 года: в Общем законе о борьбе с дискриминацией, в Законе о борьбе с расизмом и в Законе о гендерных аспектах. Закон от 10 мая 2007 года о борьбе с некоторыми формами дискриминации запрещает любые формы прямой или косвенной дискриминации, приказы подвергнуть дискриминации или запугать, в частности по признаку инвалидности или нынешнего либо будущего состояния здоровья. Закон обязывает принять разумные меры для создания условий, благоприятствующих инвалидам. Отказ от принятия этих мер может также квалифицироваться как акт дискриминации. Антидискриминационный закон охватывает многие сферы общественной жизни: сферу занятости, сектор товаров и услуг, любую экономическую, социальную, культурную или политическую дея-

тельность, социальное обеспечение и социальную защиту. Он позволяет жертвам дискриминации отстаивать их права и обращаться в гражданские трибуналы: трибунал по трудовым спорам, коммерческий трибунал или трибунал первой инстанции.

222. В соответствии с Законом от 15 февраля 1993 года о создании Центра по обеспечению равенства возможностей борьбе с расизмом (ЦРВБР) с изменениями, внесенными Законами от 25 февраля 2003 года и от 10 мая 2007 года, ЦРВБР поручено рассматривать случаи дискриминации, в том числе по признаку инвалидности. В середине 2009 года в ЦРВБР начала действовать новая электронная система регистрации и обработки индивидуальных обращений и дел, имеющих отношение к антидискриминационному законодательству (система METIS). Соответствующие цифровые данные включаются в ежегодные доклады и отчеты о работе ЦРВБР. Таким образом, рассмотрение всех сообщений об актах дискриминации осуществляется в Бельгии в централизованном порядке.

223. Помимо того, что компетенция в отношении инвалидов распределена между субъектами федерации и федеральным государством, политические выступления и законодательные инициативы на протяжении десятка лет однозначно направлены на более широкую интеграцию инвалидов в обычное общество и на удовлетворение их потребностей в целом ряде сфер жизни (интеграцию аспектов инвалидности, которую также называют "handistreaming"). Это гармонично вписывается в рамки предусмотренного в Конвенции Организации Объединенных Наций изменения парадигмы.

224. В связи с равенством возможностей для всех, а также с учетом специфических потребностей инвалидов особое внимание уделяется обеспечению доступа к зданиям, транспортным средствам и информационным и коммуникационным технологиям (имеющие обязательную силу нормы), занятости инвалидов (активизация мер и устранение барьеров при приеме на работу, осуществление мер по поддержке занятости) и оказанию помощи учащимся с ограниченными функциональными возможностями (в рамках не только специального обучения, но и общего обучения, в том числе в высших учебных заведениях).

## Приложение

### Схематичная пирамида судебных органов в Бельгии

