



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.9/Rev.1
30 September 1996

RUSSIAN
Original: SPANISH

ОСНОВНОЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ СОСТАВНОЙ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

УРУГВАЙ

[2 августа 1995 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ	1 - 7	3
А. Географические и демографические особенности	1 - 6	3
В. Экономические, социальные и культурные особенности	7	4
II. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО	8 - 35	5
А. История политического и экономического развития	8 - 13	5
В. Государственное устройство	14 - 35	6
III. ОБЩЕНОРМАТИВНАЯ ОСНОВА ПРАВООЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	36 - 53	11
А. Органы, уполномоченные осуществлять надзор за соблюдением прав человека	38 - 40	12

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
В. Средства правовой защиты, имеющиеся в распоряжении жертв нарушения прав человека, и порядок возмещения ущерба	41 - 50	12
С. Международные правозащитные нормы и внутреннее право	51 - 53	15
IV. ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	54 - 56	15
V. РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ	57	16

I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

A. Географические и демографические особенности

1. Восточная Республика Уругвай, занимающая левобережную часть залива Ла-Плата и реки Уругвай, граничит с Аргентинской Республикой и Федеративной Республикой Бразилией. Столица – Монтевидео.

2. Территория:

Общая площадь: 318 392 км²;

Площадь суши: 176 215 км² (±64 км²);

Площадь островов на реке Уругвай: 105 км² (±4 км²);

Акватории, находящиеся под юрисдикцией государства:

река Уругвай – 528 км² (±40 км²);

Акватории, находящиеся под юрисдикцией государства:

оз. Лагуна-Мерим – 1 031 км² (±20 км²);

Акватории, находящиеся под юрисдикцией государства:

залив Ла-Плата – 15 240 км² (±20 км²);

Территориальные воды: 125 057 км² (±9 км²);

Площадь района Артигас: 237 км² (±6 км²);

Средняя высота над уровнем моря: 116,70 м;

Максимальная высота над уровнем моря: вершина Серро-Катедраль

в горах Сьерра-де-Карапе – 513,66 м;

Координаты: широта –34°22'58";

долгота +54°40'26".

3. В стране преобладает белое население, которое составляют потомки выходцев из Европы (французы, итальянцы, испанцы), прибывших в период массовой иммиграции в конце прошлого века и начале нынешнего столетия. Темнокожее население, составляющее приблизительно 10%, сосредоточено преимущественно в столице и в приграничных с Федеративной Республикой Бразилией районах. Коренное население было полностью истреблено в середине прошлого века, вследствие чего в настоящее время в стране представителей коренного населения не сохранилось.

4. Государственный язык – испанский.

5. Демографический состав:

		Монтевидео	Остальные районы страны
Все население	2 955 200	1 312 000	1 643 200
Мужчины	1 439 000	610 400	828 400
Женщины	1 516 200	701 400	814 800
Процентная доля от всего населения	100	44,4	55,6

Источник: Главное управление по статистике и переписи населения, 1985 год (точные данные).

6. В соответствии со статьей 5, которая была включена в текст Конституции в 1918 году, все религиозные культы в Уругвае свободны, и государство не поддерживает ни одной религии.

B. Экономические, социальные и культурные особенности

1988 год

7. ВВП в текущих рыночных ценах
(в млн. уругвайских песо) 2 855 324

ВВП в текущей факторной стоимости
в расчете на душу населения
(в млн. уругвайских песо) 785 280

Второе полугодие

Доля экономически активного населения	57,1
Уровень занятости	52,4
Уровень безработицы	8,3
Уровень неполной занятости	7,6
Платежный баланс (в млн. долл. США)	73,1

Сумма внешнего долга по состоянию на 31 декабря 1987 года (в млн. долл. США)	6 330,5
Индекс потребительских цен (среднегодовой показатель: за основу взят март 1973 года = 100)	360,94
Доля неграмотного населения (на 1985 год)	4,25%

II. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

A. История политического и экономического развития

8. Восточная Республика Уругвай с давних времен отличалась весьма прогрессивным для своего времени законодательством в социальной сфере. Специальное законодательство в области прав ребенка относится к 1934 году, т.е. к тому году, когда был принят и вступил в силу Кодекс ребенка.

9. В 30-60-е годы показатели экономического развития были высокими, а показатели детской смертности и неграмотности были важнейшими социальными ориентирами для оценки условий жизни большинства граждан Уругвая. 70-е и 80-е годы отмечены подрывом государственных институтов и господством в стране военной диктатуры, что соответствующим образом отразилось на сфере уважения прав человека и основных свобод.

10. Мирное урегулирование и ненасильственный переход власти в 1985 году были следствием значительных усилий всех слоев общества по залечиванию ран прошлого и выработке перспективного политического курса, способного воодушевить страну и преодолеть экономические трудности. Курс на улучшение условий жизни получил мощный импульс после 1985 года и превратился в постоянный процесс, который продолжается и по сей день. Уровень инфляции значительно снизился. Если в 1990 году инфляция составляла 128,9%, то в 1994 году она снизилась до 44%. В свою очередь в период 1990-1994 годов было отмечено повышение реальной заработной платы на 1,5%.

11. Правительство считает, что успех его деятельности обусловлен политикой открытой торговли, которая сопровождалась расширением предложения потребительских товаров по более низким ценам и улучшением условий жизни средних и низших слоев общества. Экономическая политика была сориентирована главным образом на сокращение государственных расходов, снижение бюджетного дефицита, поощрение социально ориентированной политики, и в частности на строительство жилья для самых малоимущих слоев населения и осуществление реформы государственного сектора путем приватизации государственных банков.

12. В связи с вышеупомянутыми показателями можно сказать, что численность населения с неудовлетворенными основными потребностями значительно снизилась в столице страны: с 10,4% в 1984 году до 4,8% в 1993 году, а в других городах – с 22,5% до 14% в 1993 году.

13. В региональном плане ставка на вступление в Общий рынок Южного конуса говорит о том, что свое развитие Уругвай видит на путях экономической солидарности и равноправных переговоров, в ходе которых вырабатываются соответствующие соглашения. Далеко идущие цели Меркосур послужат общему благу уругвайских, аргентинских, бразильских и парагвайских детей.

В. Государственное устройство

14. В разделе IV Конституции Республики, озаглавленном "Форма правления и разделение властей", содержится ряд глав, определяющих полномочия различных органов государственной власти и их взаимоотношения. В статье 82 указывается, что "Нация принимает демократическо-республиканскую форму правления. Ее суверенитет осуществляется непосредственно избирательным корпусом путем выборов, законодательной инициативы и референдумов или косвенным путем – представительными властями, учреждаемыми настоящей Конституцией, и в обоих случаях в соответствии с установленными в Конституции правилами".

1. Законодательная власть

15. Законодательная власть осуществляется Генеральным собранием, которое состоит из двух палат: Палаты представителей, или депутатов, и Сената. В компетенцию Генерального собрания, в частности, входит:

а) издание законов, относящихся к независимости, безопасности, спокойствию и достоинству Республики; защите всех прав личности, а также развитию просвещения, сельского хозяйства, промышленности, внутренней и внешней торговли (пункт 3 статьи 85);

б) объявление войны и утверждение или отклонение большинством голосов каждой из Палат мирных договоров, договоров о союзе и торговле, а также любых конвенций или соглашений, которые исполнительная власть заключает с иностранными державами (пункт 7 статьи 85);

с) введение необходимых налогов для покрытия бюджетных расходов, их распределение, установление порядка сбора и использования, отмена, изменение или увеличение существующих налогов (пункт 4 статьи 85);

d) избрание на совместном заседании обеих Палат членов Верховного суда, Суда по избирательным делам и Суда по административным делам и Счетной палаты (пункт 19 статьи 85).

a) Палата представителей

16. Палата представителей состоит из 99 членов, непосредственно избираемых народом в порядке пропорционального представительства, при котором принимаются в расчет голоса, поданные за каждую политическую партию во всей стране (статья 88). Члены Палаты представителей сохраняют свои полномочия в течение пяти лет (статья 89). Членом Палаты представителей может быть гражданин по рождению или по закону, не менее пяти лет осуществляющий гражданские права и обязанности и достигший полных 25 лет (статья 90).

17. Случаи, когда граждане не могут быть депутатами, приводятся ниже. Статья 91 Конституции гласит, что депутатами не могут быть:

a) Президент и вице-президент Республики, представители судебной власти, члены Счетной палаты, Суда по административным делам, Суда по избирательным делам, советов или директоров автономных учреждений и децентрализованных ведомств, департаментских хунт, местных хунт и главы муниципалитетов;

b) находящиеся на жаловании военные или гражданские служащие законодательных, исполнительных или судебных органов, Суда по избирательным делам, Суда по административным делам и Счетной палаты, органов управления департаментами, автономных учреждений и децентрализованных ведомств, за исключением находящихся в отставке или на пенсии. Это положение не распространяется на преподавателей университетов или лиц с высшим образованием, работающих в качестве преподавателей, при том, однако, условии, что, если избранный захочет сохранить свою должность, он не может получать по ней вознаграждение в течение всего срока действия его мандата. Военнослужащие, отказавшиеся от должности и содержания для вступления в законодательный корпус, сохраняют воинское звание, но, пока продолжаются их законодательные полномочия, не могут получать повышения по военной службе, освобождаются от всякого военного подчинения и время, в течение которого они выполняют законодательные функции, не зачитывается им в выслугу лет при производстве.

18. Палата представителей наделена исключительным правом привлечения к ответственности перед Сенатом членов обеих Палат, государственных министров, Президента и вице-президента Республики, членов Верховного суда, Суда по административным делам, Счетной палаты и Суда по избирательным делам за нарушение Конституции или другие тяжкие преступления, после того как по ходатайству одного или группы членов Палаты будет проведено расследование дела и объявлено о наличии оснований для привлечения к ответственности (статья 93).

b) Сенат

19. Сенат состоит из 30 членов, непосредственно избираемых народом в рамках единого избирательного округа по системе интегрального пропорционального представительства. В состав Сената входит также вице-президент Республики, наделенный правом голоса и избирательными правами и являющийся одновременно председателем Сената и Генерального собрания (статья 94). Сенаторы сохраняют свои полномочия в течение пяти лет (статья 97). Сенатором может быть гражданин по рождению или не менее семи лет пользующийся правоспособностью гражданина по закону, достигший полных 30 лет (статья 98). Помимо уже перечисленных положений о несовместимости, не могут быть сенаторами судьи и прокуроры, полицейские должностные лица, военнослужащие, командующие воинскими частями или занимающие какую-либо военную должность, за исключением тех из них, кто за три месяца до выборов подает в отставку. Граждане могут избираться на второй срок полномочий, если это подтверждается волеизъявлением народа в ходе выборов.

20. Сенат полномочен осуществлять публичное рассмотрение дел в отношении лиц, обвиненных в соответствующих случаях Палатой представителей или департаментской хунтой, и выносить квалифицированным большинством в две трети голосов своего полного состава постановление лишь об отстранении их от постов (статья 102).

2. Исполнительная власть

21. Исполнительная власть осуществляется Президентом Республики при содействии одного или нескольких соответствующих министров или же Совета министров (статья 149). Вице-президент Республики замещает Президента в случае временной или постоянной вакансии и является одновременно председателем Генерального собрания и Сената (статья 150).

22. Как Президент, так и вице-президент Республики избираются непосредственно народом (избирательный корпус) простым большинством голосов по системе двойного одновременного голосования и недопущения каких бы то ни было случаев объединения списков (списков различных партий) (статья 151).

23. Президентом или вице-президентом может быть гражданин по рождению, достигший полных 35 лет. Он выполняет свои функции в течение пяти лет и может быть переизбран, если с момента первых выборов прошло пять лет. Вице-президент Республики одновременно является председателем Генерального собрания и Сената.

24. Совет министров состоит из лиц, возглавляющих соответствующие министерства, и наделен исключительными полномочиями в отношении всех правительственных и административных актов, предлагаемых Президентом Республики или его министрами по вопросам, входящим в их компетенцию (статья 160). На членов Совета министров

распространяются те же требования и положения о несовместимости, что и на сенаторов. В настоящее время в стране действуют следующие министерства:

- министерство национальной обороны;
- министерство внутренних дел;
- министерство иностранных дел;
- министерство труда и социального обеспечения;
- министерство сельского хозяйства и рыболовства;
- министерство транспорта и общественных работ;
- министерство промышленности, энергетики и минеральных ресурсов;
- министерство здравоохранения;
- министерство просвещения и культуры;
- министерство туризма;
- министерство жилищного строительства, городского развития и окружающей среды.

25. Президент Республики назначает министров из числа граждан, которым при поддержке парламента было бы обеспечено пребывание в должности (статья 174).

3. Судебная власть

26. Судебная власть осуществляется Верховным судом и другими судами в порядке, установленном законом (статья 233).

27. Верховный суд состоит из пяти членов (статья 234). Членами Верховного суда могут быть лица, отвечающие следующим условиям (статья 235): а) имеющие полных пятьдесят лет; б) являющиеся правоспособными гражданами по рождению или в течение десяти лет правоспособными гражданами по закону, проживающими в стране 25 лет; и с) имеющие десятилетнюю адвокатскую практику или в течение восьми лет состоявшие на службе в судебных органах или прокуратуре. Назначение осуществляется Генеральным собранием на десятилетний срок. Верховный суд компетентен абсолютным большинством голосов своего состава назначать судей всех рангов и категорий.

28. Судебная власть имеет следующую структуру:

- Верховный суд;
- апелляционные суды;
- суды первой инстанции;
- мировые суды;
- уголовные суды.

Для работы во всех перечисленных судебных органах требуется наличие звания адвоката или государственного нотариуса.

29. Согласно статье 254 для лиц, которые в соответствии с законом признаны неимущими, правосудие осуществляется бесплатно.

30. Компетенция Верховного суда установлена в статье 239 Конституции.

4. Автономные учреждения и децентрализованные ведомства

31. Различные ведомства, осуществляющие промышленную и торговую деятельность государства, управляются генеральными директоратами или правлениями и имеют степень децентрализации, определенную Конституцией. К автономным учреждениям относятся Центральный банк Уругвая, Банк социального обеспечения, АНКАП, ОСЕ, Ипотечный банк Уругвая и т.д.

5. Управление департаментами

32. Управление и административная деятельность в 18 департаментах осуществляются, за исключением службы государственной безопасности, департаментскими хунтами и мэрами (статья 262). Выборы департаментских властей осуществляются одновременно с выборами национальных органов власти. Департаментские хунты состоят из 31 члена (статья 263). Члены департаментской хунты должны отвечать следующим условиям: иметь полных 23 года; являться гражданами по рождению или не менее трех лет правоспособными гражданами по закону, быть уроженцами департамента или проживать в нем не менее трех предыдущих лет (статья 264). Мэры должны отвечать тем же условиям, что и сенаторы, и, кроме того, должны быть уроженцами данного департамента или проживать в нем не менее трех предыдущих лет (статья 267).

33. Департаментская хунта осуществляет законодательные функции и контроль за управлением департаментом (статья 273), а мэр – исполнительные и административные функции по управлению департаментом (статья 274). Департаментские власти имеют административную и финансовую самостоятельность по отношению к национальному правительству (статья 297).

6. Суд по административным делам

34. Суд по административным делам рассматривает жалобы о признании недействительными административных актов, принятых с нарушением норм права или превышением власти со стороны администрации (статья 309). Осуществляет юрисдикционный контроль за деятельностью государства и состоит из пяти членов. Иск о признании недействительности какого-либо акта может быть предъявлен только лицом, прямые, личные и законные права или интересы которого нарушены или ущемлены принятым административным актом (статья 309). В случае признания административного акта недействительным начинается разбирательство дела о возмещении ущерба с целью определения размеров причиненного ущерба. Эти вопросы входят в компетенцию судов по административным делам.

7. Суд по избирательным делам

35. Суд по избирательным делам состоит из девяти членов, пять из которых назначаются Генеральным собранием; они должны быть гражданами, политические взгляды и положение которых гарантируют их беспристрастие. Четыре других члена являются представителями политических партий большинства (два из них избираются по списку большинства партии, которая получила на выборах наибольшее число голосов, и два – по списку большинства партии, которая занимает второе место по числу полученных голосов) (статья 322). Суд по избирательным делам уполномочен рассматривать все вопросы, связанные с избирательными актами и процедурой, и осуществляет дисциплинарный и экономический надзор за избирательными органами.

III. ОБЩЕНОРМАТИВНАЯ ОСНОВА ПРАВОЗАЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

36. Права, признанные в различных международных договорах о защите прав человека, участником которых является Республика, были закреплены в национальной Конституции, а их осуществление в большинстве случаев регламентируется законом. Несмотря на отсутствие специальных законодательных норм, регулирующих вопрос непосредственного применения положений международного договора во внутреннем праве, уругвайская правовая доктрина позволяет бесконфликтно решать этот вопрос. В принципе тот или иной действующий договор, ратифицированный Республикой, находит непосредственное отражение во внутреннем праве и на него можно ссылаться в национальных судах, если он не противоречит внутреннему праву и если международная норма по своей структуре вписывается во внутреннее право.

37. Что касается нормативного статуса договора во внутреннем праве, то следует отметить, что он соответствует статусу обычного права.

А. Органы, уполномоченные осуществлять надзор за
соблюдением прав человека

38. Основные права человека гарантируются содержательной частью действующей Конституции. Перечень прав и гарантий включает гражданские и политические права (статьи 7-40) и экономические, социальные и культурные права (статьи 40-71). В свою очередь статья 72 Конституции признает, что этот перечень не является исчерпывающим или раз и навсегда заданным, поскольку нельзя лишать государственной защиты другие права, присущие человеческой личности или проистекающие из республиканской формы правления.

39. В силу упомянутого положения и учитывая нормативный характер обычного права, который приобретают во внутреннем праве международные договоры, ратифицированные Республикой, можно сказать, что та категория прав, которая пользуется внутренней защитой, является динамичной и постоянно развивающейся.

40. Таким образом, все ветви государственной власти обязаны уважать Конституцию и закон. Нарушения прав человека, составляющие преступление или правонарушение, подлежат рассмотрению беспристрастными и независимыми органами судебной власти. Если нарушение или преступление квалифицировано, то оно подпадает под действие статьи 331 Конституции, которая гласит:

"Положения настоящей Конституции, устанавливающие права личности и определяющие полномочия и обязанности органов публичной власти, должны применяться даже при отсутствии соответствующей регламентации; такая регламентация восполняется путем обращения к основам аналогичных законов, общим принципам права и общепринятым доктринам".

В. Средства правовой защиты, имеющиеся в распоряжении жертв
нарушения прав человека, и порядок возмещения ущерба

41. Существующие средства правовой защиты открывают целый ряд возможностей в зависимости от характера права, подвергшегося нарушению, источника нарушения и активного субъекта нарушения:

а) судебная власть, уголовное правосудие, суды первой инстанции, столичный суд по уголовным делам и суды первой инстанции в остальных районах страны, исходя из объективного критерия, обеспечивают целостность уголовного процесса и соблюдают все необходимые юридические формальности в отношении деяний, квалифицируемых как преступления;

b) судебная власть, гражданское правосудие, гражданские суды первой инстанции в столице и в остальных районах страны рассматривают все гражданские последствия преступлений, связанных с процедурой ампаро. Это средство правовой защиты предоставляется с целью защиты каких бы то ни было нарушенных прав в случае отсутствия в законодательстве других соответствующих средств правовой защиты;

c) правовая система возмещения имущественного ущерба, причиненного административными актами третьим лицам.

Юридический характер права, подвергшегося нарушению

42. Нарушения таких основных прав, как право на жизнь, личную неприкосновенность и свободу, являются уголовными преступлениями, которые караются в соответствии с законом. Во внутреннем праве Уругвая закреплено средство *habeas corpus*, являющееся механизмом защиты личной свободы. Статья 17 Конституции гласит:

"В случае необоснованного ареста заинтересованное или любое другое лицо может обратиться к компетентному судье с требованием об издании приказа *habeas corpus*, с тем чтобы орган власти, произведший арест, немедленно разъяснил основания и подтвердил законность последнего, причем для указанного органа решение судьи является обязательным".

43. С другой стороны, существует и процедура ампаро, которая была юридически закреплена относительно недавно. Закон № 16.011 от 19 декабря 1988 года устанавливает, что "любое действие, бездействие или акт государственных или полугосударственных органов или же частных лиц, который фактически или неизбежно причиняет ущерб, ограничивает, изменяет или в явно незаконной форме угрожает любому из прав и свобод, открыто признаваемых или подразумеваемых Конституцией, позволяет прибегать к процедуре ампаро".

Источник нарушения

44. Источники нарушения могут быть различными: а) закон; б) указ; в) административный акт или решение. Если источником нарушения является закон, то перед высшим национальным органом судебной власти, т.е. Верховным судом, можно ставить вопрос о неконституционности. Любое лицо, которое считает, что прямые, личные и законные интересы ущемлены, имеет право предъявлять иск или подавать требование об отмене закона на основании его неконституционности.

45. Решение суда относится к данному конкретному делу и не имеет общего действия, а его применение ограничивается только тем разбирательством, по которому оно было вынесено. Избирательный корпус может предъявлять иски о неконституционности. Статья 79 действующей Конституции устанавливает механизм прямой демократии, каковым

является институт референдума. 25% от общего списочного состава избирателей, имеющих право голоса, в течение года после принятия тех или иных законов могут потребовать проведения референдума по отмене этих законов и осуществить право законодательной инициативы (разработки законов) через органы законодательной власти.

46. Это средство может использоваться против всего закона в целом или против его отдельных статей, и рассмотрение данного вопроса относится к исключительной компетенции высшего органа избирательного правосудия – Суда по избирательным делам.

47. Если источником нарушения является указ исполнительной власти, то иск о его отзыве или отмене может быть возбужден в Суде по административным делам.

48. Статья 303 Конституции гласит, что декреты департаментских хунт, которые выступают в качестве законодательных актов местного значения, могут быть обжалованы в органе законодательной власти (Палате представителей).

49. Административные акты могут быть обжалованы с помощью процедуры аннулирования, причем жалоба подается в тот орган, который принял эти акты. Если речь идет об органах, подчиненных вышестоящим инстанциям, то требование об аннулировании должно одновременно подаваться и в вышестоящую инстанцию. Если оба требования рассмотрены не в пользу подателя жалобы, то он имеет право после обращения в административные органы возбудить иск о признании недействительности этих актов. Иск о признании недействительности подается после того, как будут исчерпаны все административные средства защиты, и его рассмотрение входит в компетенцию Суда по административным делам, который осуществляет юрисдикционный контроль за административными решениями. Суд рассматривает требования о признании недействительности тех актов, принятых администрацией при осуществлении ею своих функций, которые противоречат каким-либо нормам права или принимаются с превышением власти.

Система возмещения ущерба жертвам

50. Жертва нарушения прав человека может в гражданском или административном порядке требовать возмещения причиненного ущерба. Если ущерб причинен государственным служащим, то жертва подает иск против самого государства, которое несет гражданскую ответственность за ущерб, причем это не препятствует действиям государства по взысканию компенсации с данного государственного служащего, когда с его стороны имеет место серьезная вина или обман (статья 25 Конституции).

С. Международные правозащитные нормы и внутреннее право

51. Внутреннее право Уругвая дает полномочия исполнительной власти подписывать через своих представителей международные договоры. После их одобрения в парламенте исполнительный орган может сдать на хранение ратификационные грамоты или документы о присоединении.

52. Таким образом, в Уругвае механизм принятия государственных решений относительно взятия международных обязательств требует закона об их утверждении во внутреннем законодательстве. Это означает, что для того, чтобы какой-либо договор стал составной частью национального позитивного права, требуется принятие обычного закона.

53. При отсутствии ясно выраженного конституционного или юридического положения, которое решало бы проблему нормативного статуса какого-либо договора для Уругвая, правовая доктрина страны допускает приравнивание всех договоров к обычным законам. В настоящее время наблюдается явственная тенденция к тому, что наши суды в прямой форме применяют положения международных конвенций в сфере внутренней юрисдикции.

IV. ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

54. Во внутригосударственной структуре нет какого-либо органа, на который были бы возложены конкретные обязанности в правозащитной области. Как уже говорилось выше, во внутренней сфере защита прав обеспечивается сочетанием функций и полномочий исполнительной, законодательной и судебной властей. Свидетельством тому является настоящий доклад, поскольку, хотя его подготовка и была поручена отделу по правам человека министерства иностранных дел, свой вклад в этот процесс внесли различные государственные органы и неправительственные организации, пожелавшие предложить свою помощь.

55. Распространение сведений, касающихся Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, а также всех остальных документов всеобщей системы защиты прав человека, является одной из целей и обязательств демократического правительства.

56. Стремясь расширить масштабы распространения сведений, касающихся Пакта, и повысить техническую подготовку персонала, которому поручено применять на практике его положения, в июле 1991 года министерство иностранных дел Уругвая и Центр по правам человека подписали соглашение о техническом сотрудничестве в деле поощрения прав человека (CHR/ADV.SER/1991/5). В настоящее время в рамках осуществления этого соглашения была достигнута договоренность о приобретении компьютерной техники и изданий для общей библиотеки отдела по правам человека. Кроме того, были подписаны трудовые соглашения с двумя национальными экспертами и организован курс подготовки в

вопросах прав человека для вспомогательного персонала судебных органов. В 1992 году планируется провести еще два курса с расширенной учебной программой: первый – для судей и государственных защитников (апрель), второй – для сотрудников пенитенциарных учреждений (май).

**v. РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И
КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ**

57. В 1990 году члены Президентского совета, занимающиеся вопросами Программы социальных инвестиций, учредили консультативную комиссию, в состав которой вошли сотрудники министерства просвещения и культуры, министерства здравоохранения и управления по вопросам планирования и бюджета, с целью оказания помощи Административной комиссии социально-инвестиционного Фонда и осуществления контроля за ее деятельностью. Этой Административной Комиссии надлежит обеспечить комплексное осуществление разработанной ПРООН Программы социальных инвестиций (URU 90/001), направленной на оказание помощи наименее обеспеченным слоям населения. Международное сотрудничество было и будет направлено на оказание помощи наиболее нуждающимся слоям общества.
