



**Международные договоры  
по правам человека**

Distr.: General  
19 July 2011  
Russian  
Original: English

---

**Базовый документ, являющийся составной  
частью докладов государств-участников**

**Лаосская Народно-Демократическая  
Республика\* \*\***

[11 февраля 2011 года]

---

\* Общий базовый документ по отчетности в соответствии с международными договорами по правам человека, участником которых является Лаосская Народно-Демократическая Республика, подготовлен и представлен в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам о правах человека.

\*\* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
1. Информация и статистические данные о Лаосской Народной-Демократической Республике .....	3
А. Краткие сведения о стране, население, экономика и общество.....	3
Страна и население .....	3
Экономика .....	6
Культурная и социальная сферы .....	8
Рабочая сила и создание рабочих мест .....	12
Культура .....	13
В. Конституция, политика и правовые структуры .....	13
2. Общие рамки поощрения и защиты прав человека .....	16
А. Принятие международных правозащитных норм .....	16
В. Общие правовые рамки, в которых права человека защищаются на национальном уровне .....	18
С. Общие рамки, в которых права человека поощряются на национальном уровне .....	21
D. Роль процесса подготовки докладов в поощрении прав человека на национальном уровне .....	22
E. Прочая информация по правам человека .....	23
F. Недискриминация и равенство .....	24

# 1. Информация и статистические данные о Лаосской Народно-Демократической Республике

## A. Краткие сведения о стране, население, экономика и общество

### Страна и население

1. Лаосская Народно-Демократическая Республика (Лаосская НДР) расположена в Юго-Восточной Азии и занимает площадь 236 800 км<sup>2</sup>. Она граничит с Китайской Народной Республикой на севере, Королевством Камбоджа на юге, Социалистической Республикой Вьетнам на востоке, Королевством Таиланд на западе и с Республикой Союз Мьянма на северо-западе.

2. За 20 лет численность населения Лаосской Народно-Демократической Республики возросла на 55,6% с 3,6 млн. в 1985 году до 4,6 млн. в 1995 году и 5,62 млн. в 2005 году, включая 2,82 млн. женщин и 2,08 млн. мужчин. После переписи 1995 года численность населения увеличивалась на 1 млн. в год, т.е. на 2,1%. Плотность населения составляет 25 человек на км<sup>2</sup>, причем самыми густонаселенными районами являются долины вдоль реки Меконг и его притоков. В целом с точки зрения возрастной структуры население Лаоса молодо – примерно 50% населения составляет возрастная группа до 20 лет. В то же время процент населения в возрасте до 15 лет сократился с 44% в 1995 году до 39% в 2005 году (см. таблицу 1).

Таблица 1

### Естественный прирост населения, 1995–2005 годы

Год переписи	Численность населения по переписи	Прирост между переписями		Число рождений, смертей и естественный прирост за период между переписями, по оценкам			Чистая миграция по оценкам (в тыс.)	Естественный ежегодный прирост (в %)
		Абсолютная численность (в тыс.)	Годовой прирост (в %)	Рождения (в тыс.)	Смерти (в тыс.)	Естественный прирост (в тыс.)		
1985	3 584 000							
1995	4 575 000	991	2,5					
2005	5 622 000	1 047	2,1	1 775	590	1 185	-138	2,5

Источник: Перепись 2005 года.

3. Лаос является одной из древнейших наций в регионе и во всем мире. Лаосцы живут и проходят различные этапы своего существования, эволюции и развития в своем родном краю в течение долгого времени. В середине XIV века Король Фа Нгум объединил поселения Лаоса и основал Королевство Лансанг, которое позднее стало процветающей нацией, несмотря на то, что в различные периоды истории в страну вторгались иностранные захватчики. Лаос был территорией-вассалом и колонией иностранных держав в течение почти полутора столетий. В XX веке, в частности после Второй мировой войны, Народно-революционная партия Лаоса возглавила героическую революционную борьбу многоэтнического населения Лаоса за освобождение страны.

4. 2 декабря 1975 года после долгой борьбы, исполненной трудностей и жертв, народ Лаоса одержал победу и завоевал национальную независимость. Создав Лаосскую Народно-Демократическую Республику на основе принципа самоопределения, народ Лаоса стал хозяином своей страны, которая является независимым суверенным государством и полноправным членом международного сообщества.

5. Административно Лаосская Народно-Демократическая Республика делится на 16 провинций и столичный округ Вьентьян. Столичный округ и каждая из провинций разделены на районы. В стране насчитывается 143 района. Каждый из районов делится на села. В настоящее время в стране в целом насчитывается 8 955 сел. Национальная администрация действует на четырех уровнях: государственном, провинциальном/столичном, районном и сельском. На уровне государства главой государства и главой правительства являются соответственно президент и премьер-министр. Провинциями управляют губернаторы провинций, а столичным округом Вьентьян управляет мэр. Районами руководят главы районов, а селами – сельские главы. Губернаторы провинций назначаются президентом, главы районов назначаются премьер-министром по рекомендации соответствующих губернаторов провинций, а сельские главы избираются напрямую жителями сел. Столичный округ Вьентьян, провинции и районы имеют вертикальные и горизонтальные административные структуры, включающие департаменты и управления. Вертикальные департаменты и управления провинций и районов технически подчинены центральным министерствам и ведомствам, а административно – губернаторам провинций и главам районов соответственно.

6. Лаосская Народно-Демократическая Республика является одной из наиболее разнообразных по своему этническому составу стран в мире. Среди населения страны насчитывается 49 этнических групп, которые объединяются в четыре более крупные этнолингвистические группы: лао-тай (66,7%); мон-кхмер (20,6%); хмонг-яо мьен (8,4%); китайско-тибетская (3,3%) и другие (1%). С древних времен этнические группы в Лаосе живут на нашей земле в гармонии с любовью, заботой и солидарностью друг к другу без дискриминации на какой бы то ни было почве, включая этническую принадлежность. Различные этнические группы можно видеть во всех районах страны как с севера до юга, так и с востока до запада. Из 49 этнических групп ни одна не живет на обширной территории самостоятельно и отдельно от других этнических групп.

7. Население также включает небольшое число иностранцев (см. таблицу 2).

Таблица 2

**Распределение населения по полу и гражданству**

Национальность	Цифры населения			Процент
	Женщины	Мужчины	Итого	
Лаосцы	2 811 990	2 789 621	<b>5 601 611</b>	99,6
Камбоджийцы	471	508	<b>979</b>	0,0
Китайцы	780	1 045	<b>1 825</b>	0,0
Мьянманцы	73	81	<b>154</b>	0,0
Тайцы	372	614	<b>986</b>	0,0
Вьетнамцы	4 473	4 322	<b>8 795</b>	0,2

Национальность	Цифры населения			Процент
	Женщины	Мужчины	Итого	
Граждане других стран Азии	50	77	127	0,0
Европейцы	78	113	191	0,0
Африканцы	9	10	19	0,0
Американцы	175	226	401	0,0
Австралийцы	8	8	16	0,0
Граждане других стран	42	42	84	0,0
Не сообщается	2 910	3 884	6 794	0,1
<b>Итого</b>	<b>2 821 431</b>	<b>2 800 551</b>	<b>5 621 982</b>	<b>100</b>

Источник: Перепись 2005 года.

8. Большинство жителей Лаоса (67%) исповедуют буддизм. В стране насчитывается примерно 4 млн. буддистов, 4 937 храмов теравада-буддизма и 8 храмов махаяна-буддизма. 1,5% населения составляют христиане; в стране существует 552 церкви. Менее 1% населения приходится на мусульман и бахаев. В стране существует 2 мечети и 5 клубов дхарма-сабха (молельных домов). Примерно 30,9% населения составляют анимисты.

9. В 2005 году доля населения в возрасте моложе 15 лет составляла 39%, а население в трудоспособном возрасте (15–64 года) составляло 57%. Ожидается, что в 2015 году эти показатели изменятся и составят 33% и 63%, соответственно. Посредством сравнения населения в возрастных группах 0–14 лет и старше 65 лет с населением в возрасте 15–64 года можно заметить рост доли трудящегося населения по сравнению с долей иждивенцев. В настоящее время Лаосская Народно-Демократическая Республика уже переживает период первого демографического дивиденда, который, как предполагается, продлится еще 30 лет, после чего начнется старение населения (см. таблицу 3).

Таблица 3

**Население с разбивкой по возрасту и полу в 1995 и 2005 годах**

Возрастная группа	Перепись 1995 года			Перепись 2005 года		
	Женщины	Мужчины	Итого	Женщины	Мужчины	Итого
0–14	43	45	44	39	40	39
15–64	53	51	53	57	56	57
65+	4	4	4	4	4	4
<b>Итого</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Источник: Перепись 2005 года.

10. За период с 1995 по 2005 год продолжительность жизни увеличилась с 50 до 59 лет для мужчин и с 52 до 63 лет для женщин. За тот же период общая рождаемость сократилась с 5,6 до 4,6 на женщину детородного возраста. Рождаемость для женщин, проживающих в сельских районах, достигает 5,4%, тогда как для женщин, проживающих в городских районах, она составляет лишь 2,8%.

11. В среднем домашнем хозяйстве в Лаосской Народно-Демократической Республике насчитывается 8–10 человек в силу того, что лаосцы предпочитают жить в составе расширенных семей, а не только с ближайшими родственниками. Большинство населения проживает в сельских районах. В то же время доля городского населения растет, причем не только в столице, но и в средних городах. В то же время продолжение экономического роста повышает привлекательность Лаосской Народно-Демократической Республики для внутренней миграции.

### **Экономика**

12. Экономика Лаосской Народно-Демократической Республики невелика, недостаточно развита и основана на сельском хозяйстве. Она отличается преобладанием натуральной и полунатуральной форм производства. Несмотря на изменения, происходящие в структуре национальной экономики, сельское хозяйство по-прежнему является ее основной составной частью. В 2005/06 финансовом году доля сельскохозяйственного производства составляла 45,4%, доля промышленности – 28,2%, а доля сектора услуг – 26,4% (2005 год).

13. Страна включена в список наименее развитых стран (НРС) мира, ее соответствующий показатель составил 810 долл. США в 2008 году, 580 долл. США в 2007 году и 491 долл. США в 2005 году. 71% населения живут на доход в размере менее 2 долл. США в день, а 23% – на доход менее 1 долл. США в день (Всемирный банк, 2005 год). Согласно Докладу Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) о развитии людских ресурсов за 2005 год, Лаосская Народно-Демократическая Республика занимает 133 место по развитию среди 177 стран.

14. В целях развития экономики правительство Лаоса разработало концепцию социально-экономического развития на 2001–2010 годы, цель которой заключается в том, чтобы к 2020 году вывести страну из числа НРС. Концепция развития осуществляется на основе принятия и претворения в жизнь шестого пятилетнего Национального плана социально-экономического развития (НПСЭР) на 2006–2010 годы, который был сосредоточен на сокращении бедности, развитии сельских районов и экономическом росте. Уже разработан основной на Целях развития тысячелетия (ЦРТ) седьмой пятилетний Национальный план социально-экономического развития на 2011–2015 годы, который будет принят Национальным собранием седьмого созыва в 2011 году.

15. В последние годы в своем экономическом развитии Лаосская Народно-Демократическая Республика сосредоточила все усилия на преодолении различных трудностей, с которыми сталкивается страна, включая последствия мирового экономического и финансового кризиса и дефицита финансовых ресурсов.

16. Благодаря таким усилиям и надлежащей политике правительства в национальной экономике наблюдается стабильный рост. Несмотря на последствия всемирного экономического и финансового кризиса, ВВП неуклонно растет, в частности, на 6,5% в 2006–2007 году, на 7,5% в 2005–2006 году, на 7,9% в 2007–2008 году и на 7,7% в 2008–2009 году. В целом основным источником роста остается промышленность (включая горнодобывающую, строительную и перерабатывающую), рост которой составил 12,5%. Рост услуг составил 7,7%, а сельского хозяйства (включая производство продовольствия, другие культуры, лесное хозяйство и рыболовство) – 3,1%. Предпринимаются дальнейшие меры по улучшению климата для предпринимательства и стимулирования инвестиций в экономику Лаоса. Согласно экономическим прогнозам Всемирного банка,

несмотря на замедленные темпы выхода глобальной экономики из экономического спада, в экономике Лаоса будет продолжаться энергичный рост.

17. В целом Лаосская Народно-Демократическая Республика идет по верному пути к достижению ЦРТ к 2015 году и реализации концепции развития к 2020 году. Осуществление ЦРТ-1 (сокращение бедности) в Лаосской Народно-Демократической Республике происходит удовлетворительными темпами. Доля населения, проживающего ниже национального порога бедности, с годами сократилась с 46% в 1997 году до 39% в 1999 году и до 33% в 2002 году соответственно. В 2005 году она составила 28,7%, а в 2007 году – 26,9% (см. таблицы 4 и 5).

Таблица 4

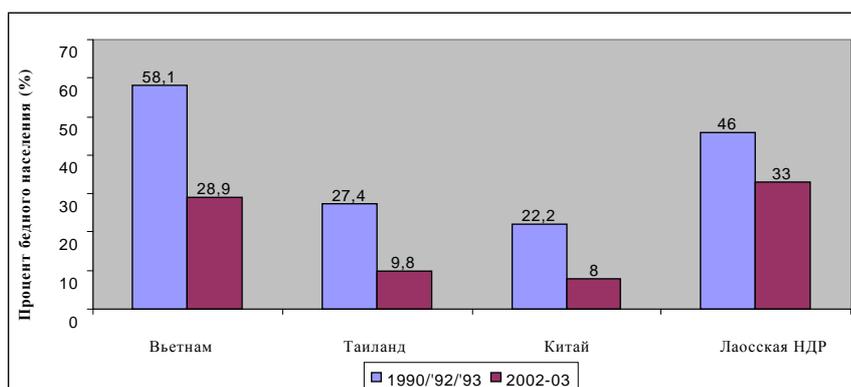
**Доля населения с доходом ниже 1 долл. США в день**

Показатель	1992	1997	2002	2005	2008	2010
Доля населения ниже национального порога бедности	46	39	33	28.7	26.9	24.25
Коэффициент бедности (распространенность и степень бедности)	11	10	8	данные отсутствуют	данные отсутствуют	данные отсутствуют
Доля беднейшего квинтиля населения в национальном потреблении	9	8	8	данные отсутствуют	данные отсутствуют	данные отсутствуют

*Источники:* ЛОРП 1 (Лаосское обследование расходов и потребления), ЛОРП 2, ЛОРП 3 и Национальный руководящий комитет по развитию сельских районов и сокращению бедности.

Таблица 5

**Сокращение бедности в Лаосской Народно-Демократической Республике и других странах региона**



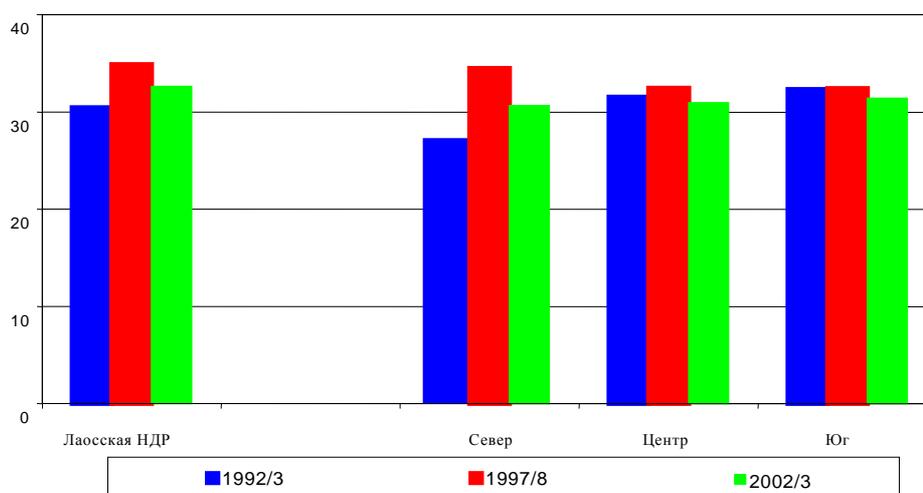
*Источник:* Всемирный банк (2006 год).

18. За период 1992–2003 годов продовольственная бедность сокращалась быстрее, чем бедность в целом – среднее количество месяцев при отсутствии достаточного количества риса в деревнях также сокращалось. В то же время недоедание остается в Лаосской Народно-Демократической Республике предметом озабоченности. По оценкам, несмотря на усилия по решению этой проблемы, 37% детей в возрасте до пяти лет не имеют достаточного веса, и серьезной

проблемой в настоящее время является крайнее недоедание, от которого страдают 40% детей в возрасте до пяти лет. Многие домашние хозяйства по-прежнему не имеют достаточно продовольствия для удовлетворения своих энергетических потребностей (2 100 калорий на душу населения в сутки). Что касается качества, питание в основном состоит из продуктов, постоянно присутствующих в рационе, что приводит к дисбалансу приема питательных веществ.

19. Уровни экономического развития в различных регионах различны; наблюдаются диспропорции. Коэффициент Джини возрос на 3,8%. Хотя бедность по стране в целом сокращается, север по-прежнему отстает от других регионов (см. таблицу 6).

Таблица 6

**Коэффициент Джини по регионам**

Источник: Доклад по ЦРТ 2008 года.

20. В последние годы структура экономики меняется. Доля сельскохозяйственного производства, на которую в прошлом приходилась основная часть ВВП, сократилась с 51,9% в 2000 году до 45,5% в 2005 году. Доля промышленности за тот же период возросла с 22,4% до 28,2%, а доля услуг – с 25,7% до 26,4%. В результате параллельно с прогрессом, достигаемым в структуре экономики, структура рабочей силы также меняется. Доля рабочей силы, занятой в сельском и лесном хозяйстве, несколько сократилась с 78,6% в 2000 году до 76,6% в 2005 году, тогда как доля занятых в строительстве возросла с 6,9% в 2000 году до 7,75 в 2005 году, а в сфере обслуживания – с 14,5% до 15,6%.

21. Укрепление национальной безопасности и развитие Лаосской Народно-Демократической Республики принесли за последние три десятилетия значительные дивиденды, обеспечив мир и стабильность для страны. Темпы социально-экономического развития непрерывно ускоряются, что выражается в постепенном росте национальной экономики, надлежащем распределении фондов, стабильности национальной валюты кипа, сокращении бедности и прогрессе на пути к достижению ЦРТ.

## Культурная и социальная сферы

### Образование

22. В политике правительства Лаосской Народно-Демократической Республики образованию придается первоочередное значение. Воплощение такого приоритетного внимания в жизнь является одной из основных забот правительства, поскольку образование имеет решающее значение для развития всех других секторов. В Конституции и Законе об образовании предусматривается, что образование является как индивидуальным, так и коллективным правом и обязанностью граждан и общин.

23. В Законе об образовании предусмотрено обязательное начальное образование. Цель образования заключается в привитии морали, знаний и навыков и воспитании добропорядочных граждан Лаоса. Государство и общество занимаются развитием высококачественной национальной системы образования с тем, чтобы создать возможности и условия для всех в плане доступа к образованию, особенно для тех, кто живет в отдаленных и сельских районах, этнических групп, женщин, детей и лиц, находящихся в неблагоприятном положении. Государство поощряет и стимулирует капиталовложения частного сектора в национальное образование, разрешая работу частных школ с условием их соответствия нормам, устанавливаемым государством, при разработке учебной программы. В сотрудничестве с населением государство строит школы в целях всеобъемлющей систематизации национальной системы образования и охвата районов, населенных этническими группами. Кроме того, доноры и дружественные страны оказали неоценимую помощь в развитии системы образования в Лаосской Народно-Демократической Республике, особенно в строительстве начальных школ для детей во многих районах страны.

24. Развитие системы образования является неотъемлемой частью Национальной стратегии роста и искоренения бедности (НСРИБ); оно включает улучшение доступа к образованию и сокращение неграмотности среди женщин, особенно среди женщин этнических групп, на основе выделения дополнительных бюджетных ассигнований на нужды образования (см. таблицу 7). Правительство находится в процессе осуществления Стратегии образования до 2020 года и Программы всеобщего образования. Национальная система образования включает формальное и неформальное образование. Формальная система образования состоит из пяти уровней: дошкольное образование, начальное образование, среднее образование, профессионально-техническое образование и высшее (третичное) образование.

Таблица 7

#### Тенденция в выделении государственных средств на нужды образования

	1990/91	1994/95	1999/2000	2004/05	2005/06	2006/07
Ассигнования на образование в качестве процента ВВП	1,9	3,6	1,4	2,3	3,2	3,2
Ассигнования на образование в качестве процента общих государственных расходов	7,2	13,9	7,2	11,0	14,0	15,0

Источник: Национальный доклад ЦРТ 2008 года.

25. В целом в системе образования наблюдается как качественное, так и количественное положительное развитие. В настоящее время отстроены и отремонтированы начальные школы в отдаленных районах и в 94% всех сел по всей стране. Доля зачисления в начальные школы составляет 91,6%, в средние школы нижнего уровня – 62,7% и в средние школы верхнего уровня – 36,8%. Доля зачисления детей в возрасте шесть лет составляет 86%. В настоящее время уровень грамотности населения в возрасте старше 15 лет составляет 77,09%, что выше показателя 2005 года, когда грамотность составляла 73%. В настоящее время в стране существует 1 123 ясель и детских садов, 8 871 начальная школа, 1 125 средних школ (722 средние школы нижнего уровня, 35 средних школ верхнего уровня и 368 полных средних школ), 39 профессионально-технических училищ, 152 высших школ и колледжей. Последние существуют как в государственном, так и в частном секторе.

#### *Здравоохранение*

26. В рамках НСРИБ правительством был принят Стратегический план государственного здравоохранения на период 2000–2020 годов. В этой стратегии (концепции) излагаются общие цели и программы, направленные на удовлетворение потребностей в здравоохранении многоэтнического народа Лаосской Народно-Демократической Республики. В государственном здравоохранении поставлены следующие общие цели:

- всеобщее, справедливое и равное здравоохранение по всей стране независимо от пола, возраста, социального положения, традиций, религии, этнической принадлежности и места жительства;
- базовое здравоохранение должно соответствовать нуждам и чаяниям народа;
- улучшение здоровья народа, в частности бедных.

27. В НСРИБ правительство определило приоритетные задачи и стратегии по искоренению бедности на основе улучшения здравоохранения с упором на 47 беднейших районов страны. Определены следующие приоритеты и стратегии:

- улучшение доступа к услугам здравоохранения;
- расширение использования чистой воды и туалетов;
- сокращение детской смертности;
- стимулирование производства и применения традиционных лекарств;
- достижение к 2010 году 100-процентного охвата базовыми услугами здравоохранения в 72 беднейших районах.

28. Правительство приняло 12 стратегических программ, направленных на сокращение бедности в контексте здравоохранения: 1) просвещение и информация о здравоохранении; 2) сеть базовых услуг здравоохранения; 3) наращивание потенциала: подготовка медицинских кадров с упором на подготовку этнических медицинских кадров, стимулирование гендерных аспектов и выделение квалифицированных медицинских кадров для работы на местах; 4) стимулирование охраны здоровья матери и ребенка; 5) вакцинации женщин и детей; 6) обеспечение чистой водой и создание здоровой среды; 7) борьба с инфекционными болезнями; 8) борьба с распространением ВИЧ/СПИДа; 9) создание возобновляемых запасов медицинских комплектов; 10) контроль за продовольствием и фармацевтической продукцией в целях обеспечения безопасности по-

требителей; 11) стимулирование использования традиционной медицины в сочетании с методами современной медицины; 12) повышение устойчивости государственного здравоохранения.

29. Правительство намерено расширить сеть учреждений государственного здравоохранения, распространив ее не только на центральные районы, но и на местный уровень с особым упором на низовой уровень. Основными объектами услуг государственного здравоохранения являются села и группы сел. В то же время стимулируются и переживающие рост услуги частного здравоохранения. Национальное фармацевтическое производство удовлетворяет 48% национальных потребностей.

30. В осуществлении программ государственного здравоохранения достигнут прогресс и получены результаты. В стране существует 813 центров здравоохранения, а в 5 785 сел, расположенных вдали от существующих медицинских центров, предоставлены комплекты медицинской помощи. 77% населения имеют доступ к безопасной воде, а 50% населения имеют туалеты для семейного пользования. Результативность лечения пациентов медицинскими кадрами составляет 92%. В районах, подверженных малярии, предоставлено 1,5 млн. прошедших медицинскую обработку противокмарных сеток. В результате борьбы с вирусами гриппа H1N1 и H5N1 их воздействие в стране было сокращено.

31. Улучшены показатели материнской и детской смертности. В период 1995–2005 годов детская смертность в возрасте до пяти лет сократилась с 170 до 98 на 1 000 живых рождений, а младенческая смертность сократилась со 140 до 70 на 100 000 рождений. Материнская смертность сократилась с 650 на 100 000 рождений в 1995 году до 580 в 2000 году и 405 в 2005 году. Большинство связанных с беременностью смертей происходили в околородовой период либо вскоре после прерывания беременности. Возросла доля рождений, помощь при которых оказывали квалифицированные кадры (см. таблицы 8 и 9).

Таблица 8

**Младенческая и детская смертность**

	1995 год	2000 год	2005 год	Задача на 2015 год
Смертность в возрасте до 5 лет	170	107	98	80
Младенческая смертность	104	82	70	49
Иммунизация детей в возрасте 1 года от кори	68	60	69	90

*Источник:* Доклад по ЦРТ 2008 года

Таблица 9

**Материнская смертность**

	1995 год	2000 год	2005 год	Задача на 2015 год
Материнская смертность (количество смертей на 100 000 живорожденных)	650	530	405	260
Процент родов при помощи квалифицированных акушерок	14 (1994)	17	23	50

*Источник:* Доклад по ЦРТ 2008 года.

32. Доля ВИЧ-инфицированных составляет менее 0,1% населения (см. таблицу 10). Лаосская Народно-Демократическая Республика окружена странами с высоким уровнем распространения ВИЧ, и, поскольку в стране наблюдается

рост мобильности населения в трудоспособном возрасте внутри страны и через границы, угроза роста эпидемии ВИЧ в стране остается реальной. Основными инфекционными заболеваниями в стране являются малярия и туберкулез (см. таблицу 11). Распространенными инфекционными и неинфекционными заболеваниями являются дифтерия, коклюш, столбняк, гепатит В и человеческий грипп В.

Таблица 10

**Всеобщий доступ к лечению ВИЧ/СПИДа**

	1990 год	1995 год	2000 год	2003 год	Показатель на 2015 год
Доля инфицированных ВИЧ в населении в целом (%)			0,06 (2001)	0,1 (2007)	<1
Доля инфицированных ВИЧ в группе риска 15–24 года (%)*			0,4 (2001)	данные отсутствуют	<5
Число заболеваемости СПИДом среди "женщин в сфере обслуживания" в возрасте от 15 до 49 лет			0,9 (2001)	2 (2004)	<5
Доля использования презервативов среди "женщин в сфере обслуживания"			данные отсутствуют	54,4 (2004)	

*Источник:* Доклад по ЦРТ 2008 года.

33. Десятью основными причинами смерти в больницах в 2006 году по всей стране были пневмония (25,1%), инсульт (8,8%), травмы головы (7,2%), малярия (5,3%), старость (3,2%), телесные повреждения и несчастные случаи (2,0%), менингит (1,6%), дорожно-транспортные происшествия (1,5%), диарея (1,2%), пернициозная малярия и церебральная малярия (1,1%) и другие заболевания (42,9%).

**Рабочая сила и создание рабочих мест**

34. Политика либерализации капиталовложений привела к росту показателя создаваемых новых рабочих мест. На общенациональном уровне безработица в Лаосской Народно-Демократической Республике составляет около 1,4%. За последнее время более 100 000 человек прошли профессиональную подготовку и обучение профессиональным навыкам. Государство разрешает частному сектору строить центры профессионального обучения. В настоящее время в стране существует 152 профессиональных центра обучения, включая 60 государственных и 92 частных.

35. По мере того как структура экономики меняется в соответствии с политической национальной модернизации и индустриализации, были созданы благоприятные условия для региональной интеграции и конкуренции. (См. пункт 18 выше.) Состав рабочей силы также меняется вместе со структурой экономики. Численность рабочей силы, занятой в сельском хозяйстве, сократилась с 78,6% в 2000 году до 76,6% в 2005 году, а численность рабочей силы, занятой в промышленности, возросла с 6,9% в 2000 году до 7,7% в 2005 году. Численность рабочей силы в сфере обслуживания увеличилась с 14,5% до 15,6%. К 2005 году общая численность рабочей силы, занятой во всех основных секторах, увеличилась до 2,71 млн.

## Культура

36. Политика правительства Лаоса в сфере культуры направлена на стимулирование национальной лаосской культуры и построение духовного цивилизованного лаосского общества. Правительство уделяет внимание защите национальной культуры и сохранению и стимулированию культуры и традиций всех этнических групп.

37. Правительство пытается распространить культурные мероприятия на низовой уровень, в частности при помощи строительства образцовых культурных сел. Помимо сохранения культурных объектов и национального наследия, многоэтничный народ Лаосской Народно-Демократической Республики активно участвует в строительстве образцовых культурных сел. В настоящее время более 150 000 домашних хозяйств присвоен статус "культурных домашних хозяйств"; более чем 580 селам и группам сел присвоен статус культурных сел; в стране организовано 35 культурных центров для детей.

38. Государством был также расширен охват средств массовой информации. В настоящее время радио- и телевизионным вещанием охвачена почти вся территория страны. Вещание центральными радио- и телевизионными станциями, а также некоторыми местными станциями ведется на лаосском языке и на некоторых этнических диалектах.

## В. Конституция, политика и правовые структуры

39. По достижении независимости в 1975 году на первом съезде народных депутатов были провозглашены упразднение монархии и Лаосская Народно-Демократическая Республика, Президент которой является главой государства, Премьер-министр – главой правительства, а Народный верховный совет – органом, представляющим права и интересы многоэтничного лаосского народа. Для представления интересов народа на местном уровне были созданы местные советы.

40. В 1991 году Народным верховным советом была принята первая Конституция, и в стране, которая до того управлялась указами, было провозглашено управление на основе Конституции и законов. Руководствуясь закрепленными в Конституции принципами, отражающими волю и чаяния народа, правительство Лаоса проводит политику построения правового государства. Позднее были приняты законы и подзаконные акты, регулирующие деятельность и общественные отношения в различных областях. В 2003 году в Конституцию были внесены поправки, соответствующие потребностям новой эпохи национального развития.

41. В соответствии с Конституцией 2003 года Лаосская Народно-Демократическая Республика является независимым и суверенным государством, обладающим территориальной целостностью. Это неделимая страна, принадлежащая всем этническим группам, которые составляют народ Лаоса в целом. Лаосская Народно-Демократическая Республика представляет собой государство народной демократии. Вся власть принадлежит народу и осуществляется народом в интересах многоэтничного народа Лаоса. Право многоэтничного народа Лаоса как хозяина своей страны осуществляется и обеспечивается посредством функционирования политической системы, руководящим ядром которой является Народно-революционная партия Лаоса. Национальное собрание (законодательный орган, учрежденный Конституцией, который пришел на смену Народному верховному совету) и другие государственные органы учреж-

дены и функционируют на основе принципа демократического централизма. Государство защищает неотъемлемые свободы и демократические права народа.

42. Национальное собрание является представителем прав и интересов многоэтнического народа Лаоса. Это высший орган государственной власти, а также законодательный орган, который принимает Конституцию, законы, выносит постановления по основополагающим национальным вопросам, осуществляет надзор над действиями и работой органов исполнительной власти, народных судов и народных прокуроров, а также ратифицирует международные договоры. В соответствии с Конституцией право предлагать законопроекты имеют следующие организации и лица: Президент государства, Постоянный комитет Национального собрания, правительство, Народный верховный суд, Верховная народная прокуратура, Фронт национального строительства Лаоса и массовые организации центрального уровня. До настоящего времени Национальное собрание приняло около 90 законов, относящихся к государственной администрации, судебным, экономическим, социальным, культурным и трудовым вопросам.

43. Выборы депутатов в Национальное собрание проводятся на основе всеобщего, равного, прямого и тайного голосования. Избиратели имеют право инициировать отзыв своих представителей, если их поведение не соответствует их почетному положению и если они утрачивают доверие народа. Выборы в нынешний состав Национального собрания состоялись в 2006 году при явке избирателей 99%. Срок полномочий каждого созыва Национального собрания составляет пять лет.

44. Постепенно растет число женщин-депутатов. В Национальном собрании первого созыва было 45 членов, включая 4 женщин; второго созыва – 79 членов, включая 5 женщин; третьего созыва – 85 членов, включая 8 женщин; четвертого созыва – 99 членов, включая 21 женщину; а пятого созыва – 109 членов, включая 25 женщин. В нынешнем составе Национального собрания шестого созыва работают 29 женщин-депутатов, что составляет 27% от общего числа 115 членов Национального собрания. Кроме того, в Национальном собрании был создан актив женщин-депутатов, который способствует актуализации гендерного баланса в высшем государственном органе. Ожидается, что доля женщин-депутатов в Национальном собрании седьмого созыва возрастет до 30%.

45. Президент является главой государства Лаосской Народно-Демократической Республики и представляет многоэтнический народ Лаоса как внутри страны, так и за рубежом. Президент избирается Национальным собранием на пятилетний срок и уполномочен выступать с предложениями к Национальному собранию по утверждению и назначению либо снятию с должности высокопоставленных должностных лиц государства, а именно Премьер-министра, заместителей Премьер-министра и министров. В отсутствие Президента его обязанности выполняет Вице-президент, на которого одновременно возложены другие конкретные обязанности в соответствии с Конституцией и законами. Президент уполномочен вводить в действие законы, принимаемые Национальным собранием, издавать президентские указы и постановления, а также вводить в действие постановления о ратификации договоров.

46. Правительство является исполнительным органом государственной власти. Правительство проводит в жизнь Конституцию, законы и подзаконные акты и осуществляет политику государства во всех областях, включая политическую, экономическую, культурную и социальную сферу, национальную оборону и безопасность, а также иностранные дела. Правительство уполномочено подписывать договоры и соглашения и направлять их осуществление. Главой правительства является Премьер-министр. Правительство состоит из министров и

председателей организаций министерского уровня. Премьер-министр, заместители премьер-министра и министры избираются Национальным собранием на пятилетний срок. Правительство проводит регулярные ежемесячные совещания и может в случае необходимости созывать чрезвычайные совещания. Совещания правительства проходят под председательством Премьер-министра. По особым случаям или в случае необходимости председательствовать на совещаниях правительства имеет право и Президент. Правительство подотчетно Президенту и Национальному собранию. Премьер-министр отчитывается о работе правительства перед Национальным собранием. Члены Национального собрания имеют право задавать вопросы премьер-министру и другим членам правительства по важным национальным вопросам, связанным с деятельностью органов исполнительной власти.

47. Народные суды являются органами судебной власти государства, включая Народный верховный суд, региональные народные суды, народные суды провинций, зональные народные суды и военный трибунал. В случае необходимости Постоянный комитет Национального собрания имеет право принимать решения об учреждении особых судов. Народный верховный суд в качестве судебного органа государства осуществляет руководство народными судами всех уровней и рассматривает их приговоры.

48. Система народных прокуроров включает Верховного народного прокурора, региональных народных прокуроров, народных прокуроров провинций, зональных народных прокуроров и военного прокурора. Народная прокуратура является государственным органом, который имеет право следить за правильным и единообразным претворением в жизнь законов и норм всеми министерствами, организациями министерского уровня, организациями при правительстве, Фронтом национального строительства Лаоса, массовыми организациями, общественными организациями, местными органами власти, предприятиями, гражданскими служащими и гражданами. Прокуратура также выполняет функции государственного обвинителя.

49. В целях разрешения споров между жителями сел и сокращения числа дел, разбираемых в судах, были созданы сельские группы по примирению и посредничеству. В состав таких групп входят сельский глава, должностное лицо села по безопасности и по одному представителю от Сельского фронта, Союза молодежи и Союза женщин. Система посредничества и примирения в селах функционирует в качестве неформального органа правосудия и занимается урегулированием мелких споров.

50. В Лаосской Народно-Демократической Республике существует смешанная система гражданских и социалистических правовых традиций при преобладании гражданского права. В 1993 году правительством был издан Указ об иерархии правовых документов Лаосской Народно-Демократической Республики, который служит справочным документом для государства, а также для массовых и общественных организаций в том, что касается предложений законопроектов/проектов нормативных актов в их соответствующих областях. В 2003 году президентом было издано Постановление Президента о подготовке правовых документов, в котором изложена иерархия правовых и официальных документов Лаосской Народно-Демократической Республики:

1. Конституция.
2. Законы, принятые Национальным собранием.
3. Постановления Национального собрания.

4. Постановления и рекомендации Постоянного комитета Национального собрания.
5. Президентские постановления и указы.
6. Постановления и указы правительства.
7. Указы, решения, распоряжения и рекомендации Премьер-министра.
8. Решения, распоряжения, инструкции и уведомления министров, председателей организаций министерского уровня, глав организаций при правительстве, Председателя Народного верховного суда, Верховного народного прокурора, губернаторов провинций, мэра столицы, постоянных секретарей, генеральных директоров, глав районов и мэров муниципальных образований.
9. Сельские установления.

51. В 2009 году Президентом было издано президентское Постановление о подготовке и осуществлении международных договоров, а также об участии в них Лаосской Народно-Демократической Республики. В Постановлении содержатся правила и процедуры в отношении переговоров по договорам, их подписания, ратификации, присоединения к ним, их осуществления, мониторинга и отчетности по ним. В Постановлении четко определен статус договоров в правовой системе Лаоса. В частности, Постановление предусматривает, что а) принятие законов, подзаконных актов и норм не противоречит обязательствам Лаосской Народно-Демократической Республики в соответствии с договорами, участником которых она является; б) договоры, положения которых не соответствуют законам, принятым Национальным собранием, или которые пока не отражены в законах, отражаются во внутреннем законодательстве и приобретают силу на национальном уровне; в) в случае конфликта между внутренним правом и договором превалирует последний, однако такое превалирование договора над внутренним законодательством должно соответствовать национальной Конституции и оговоркам, сделанным Лаосской Народно-Демократической Республикой; г) договоры, которые соответствуют Конституции Лаосской Народно-Демократической Республики и законам, могут применяться прямо. В настоящее время Лаосская Народно-Демократическая Республика является участником сотен международных правовых документов, включая многосторонние, региональные и двусторонние договоры и соглашения. За последние годы Лаосская Народно-Демократическая Республика прилагала усилия по преобразованию договорных обязательств в национальное законодательство, и прогресс был достигнут по многим аспектам. Принятие президентского Постановления позволяет Лаосской Народно-Демократической Республике более эффективно и успешно осуществлять свои международные правовые обязательства.

## **2. Общие рамки поощрения и защиты прав человека**

### **А. Принятие международных правозащитных норм**

52. Из основных правозащитных договоров Организации Объединенных Наций Лаосская Народно-Демократическая Республика является участником шести конвенций и двух протоколов: Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международного пакта о гражданских и политических правах, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отноше-

нии женщин (КЛДЖ), Конвенции о правах ребенка и Конвенции о правах инвалидов. Двумя протоколами, участником которых является Лаосская Народно-Демократическая Республика, являются Факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка: касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии; и касающийся участия детей в вооруженных конфликтах. Лаосская Народно-Демократическая Республика также подписала Международную конвенцию о защите всех лиц от насильственных исчезновений и Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Кроме того, Лаосская Народно-Демократическая Республика является участником других конвенций в сфере поощрения и защиты прав человека, включая Конвенцию о предотвращении преступления геноцида и наказании за него, Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством; Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него; Конвенции о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества; и Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами.

53. Лаосская Народно-Демократическая Республика является государством – участником других конвенций, относящихся к правам человека и гуманитарному праву, включая Женевские конвенции 1949 года и два Дополнительных протокола к ним, а именно Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) и Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II). Кроме того, Лаосская Народно-Демократическая Республика является также участником девяти конвенций Международной организации труда (Конвенций № 4, 6, 13, 29, 100, 111, 138, 144 и 182). В настоящее время Лаосская Народно-Демократическая Республика находится в процессе рассмотрения других основных конвенций МОТ. Страна является участницей Палермской конвенции и трех Протоколов к ней. Лаосская Народно-Демократическая Республика является также участником Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Будучи страной, пострадавшей от войн, Лаосская Народно-Демократическая Республика принимала активное участие и играла важную роль в процессе разработки Конвенции по кассетным боеприпасам, которая была ратифицирована Лаосской Народно-Демократической Республикой вскоре после ее подписания. Лаосская Народно-Демократическая Республика успешно выступила в качестве принимающей стороны первой Конференции государств – участников Конвенции по кассетным боеприпасам, которая состоялась во Вьентьяне в 2010 году.

54. В 1997 году Лаосская Народно-Демократическая Республика стала членом АСЕАН, а в 2004 году являлась Председателем АСЕАН и принимающей стороной успешного десятого Саммита АСЕАН. Лаосская Народно-Демократическая Республика является участником многочисленных соглашений АСЕАН, включая Договор о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии и Устав АСЕАН (Лаосская Народно-Демократическая Республика была четвертой страной, ратифицировавшей Устав АСЕАН). В статье 14 Устава АСЕАН предусмотрено учреждение органа АСЕАН по правам человека. Лаосская Народно-Демократическая Республика приняла активное участие в разработке круга ведения учрежденной Межправительственной комиссии АСЕАН по правам человека (МКАПЧ).

55. Лаосская Народно-Демократическая Республика не выступала с оговорками и/или заявлениями в отношении правозащитных конвенций, участником которых она является, за исключением Международного пакта о гражданских и политических правах (статьи 1, 18 и 22). Правительство Лаосской Народно-Демократической Республики готово придерживаться всеобщих правозащитных норм, изложенных в этих Конвенциях, и добросовестно проводить их в жизнь с учетом национального контекста и реальности Лаосской Народно-Демократической Республики. В своем осуществлении правозащитных договоров Лаосская Народно-Демократическая Республика никогда не приостанавливала действие каких бы то ни было договорных положений.

56. Лаосская Народно-Демократическая Республика прошла через процедуру универсального периодического обзора (УПО) в Совете по правам человека. Из 107 рекомендаций, которые были в целом вынесены в отношении Лаосской Народно-Демократической Республики, 71 рекомендация была принята полностью, 15 рекомендаций были приняты частично, а 21 рекомендация не получила поддержки Лаосской Народно-Демократической Республики, поскольку они не отражают реальности в стране либо страна находится на этапе, не позволяющем их осуществить.

## **В. Общие правовые рамки, в которых права человека защищаются на национальном уровне**

57. Конституция Лаосской Народно-Демократической Республики (Раздел IV) прямо обеспечивает основные права и обязанности граждан Лаоса (статья 34–51). В частности, граждане Лаоса равны перед законом независимо от пола, социального положения, образования, убеждений и принадлежности к этническим группам (статья 34); граждане Лаоса обоих полов имеют равные права в политической, экономической, культурной и социальной сфере, а также в семейных делах (статья 37). Конституция Лаосской Народно-Демократической Республики предусматривает право избирать и быть избранным, право на образование, право на труд, право на здравоохранение, право на отдых, свободу передвижения и выбора места жительства, свободу подавать петиции и жалобы и высказывать свое мнение в соответствующих органах, право на личную неприкосновенность, достоинство и жилье, свободу исповедовать или не исповедовать религию, право на свободу слова, печати, собраний, ассоциаций и на организацию демонстраций, не противоречащих законам, право на свободу научных исследований, на применение научно-технических достижений и технологий, право на художественное и литературное творчество и на участие в деятельности, которая не противоречит закону. Законом Лаосской Народно-Демократической Республики защищены и иностранцы, и лица без гражданства.

58. На данный момент Национальным собранием принято более 90 законов, включая законы, прямо или косвенно связанные с поощрением и защитой прав человека, в том числе Закон о защите прав и интересов детей, Закон о развитии и защите женщин, Закон о гражданстве, Закон о семье, Закон о подаче жалоб и исков, Закон об уголовном праве, Закон об уголовно-процессуальном праве, Закон о народных судах, Закон о народных прокурорах, Закон о выборах депутатов Национального собрания, Закон о труде, Закон о профессиональных союзах, Закон об образовании, Закон о продовольствии, Закон о медицинской помощи, Закон о гигиене, профилактике заболеваний и здравоохранении, Закон о средст-

вах массовой информации, Закон о Фронте национального строительства Лаоса, Закон о защите прав потребителей и т.п.

59. Осуществление правозащитных договоров, участником которых является Лаосская Народно-Демократическая Республика, в стране связано с отражением договорных обязательств в конкретном национальном законодательстве. Таким образом, положения Конвенции о правах ребенка были отражены в Законе о защите прав и интересов детей, положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин – в Законе о развитии и защите женщин, а положения Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации – в Законе об уголовном праве. Положения Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах нашли свое отражение в национальной Конституции и соответствующих законах Лаосской Народно-Демократической Республики. Помимо законов, принятых Национальным собранием, существуют многочисленные правовые документы, изданные Президентом Республики, правительством, министерствами, организациями министерского уровня и местными органами власти. Подзаконными актами, непосредственно относящимися к осуществлению прав человека, является Указ Премьер-министра о регулировании религиозной деятельности и Указ Премьер-министра об ассоциациях. Правительство находится на завершающем этапе разработки указа о правах инвалидов, направленного на осуществление Конвенции о защите прав инвалидов.

60. В числе национальных механизмов, ведающих защитой прав человека, следует отметить Департамент по петициям и вопросам национальности Национального собрания и Народную прокуратуру. Процессы юридической защиты в случае нарушений прав человека закреплены в Законе о жалобах и исках, Законе об уголовно-процессуальном праве и в других соответствующих законах. Если человек не удовлетворен постановлением суда по его делу, он имеет право подавать на кассацию в апелляционные суды вплоть до Народного верховного суда. Как правило, постановления Народного верховного суда окончательны, но у человека, недовольного решением Народного верховного суда, сохраняется возможность добиваться правосудия в Национальном собрании через Департамент по петициям и вопросам национальности.

61. Народный суд представляет собой орган судебной власти государства и обладает юрисдикцией на судебное разбирательство в случае нарушения закона, включая действия органов исполнительной власти, посягающие на права и достоинство граждан. В Законе об уголовном праве конкретизированы преступления против прав и свобод граждан (глава 3), включая принуждение, незаконный арест и задержание, похищение и торговлю людьми, нарушение индивидуальных свобод слова и ассоциации, нарушение неприкосновенности жилища, нарушение права на личную жизнь, воспрепятствование осуществлению права избирать и быть избранным, а также подделку или уничтожение избирательных документов. В поправки к Закону об уголовном праве 2005 года включены обязательства Лаосской Народно-Демократической Республики в соответствии с правозащитными договорами. Этими поправками введена уголовная ответственность за дискриминацию против членов этнических групп и женщин, а также за торговлю людьми. В народных судах созданы коллегии по делам семьи и молодежи, которые рассматривают дела несовершеннолетних и семейные дела.

62. Народная прокуратура осуществляет контроль за надлежащим применением закона следственно-дознательными органами и народными судами в целях обеспечения правосудия при разбирательстве, а также защиты прав челове-

ка обвиняемых. Народная прокуратура также несет ответственность за правосудие по делам несовершеннолетних, включая применение к детям мер, не связанных с содержанием под стражей.

63. Лаосская ассоциация адвокатов (ЛАА) играет всю более активную роль в системе правосудия Лаосской Народно-Демократической Республики. ЛАА оказывает юридическую помощь обвиняемым по уголовным делам, включая предоставление бесплатной юридической помощи неимущим. При ЛАА создан Отдел юридической помощи, который оказывает бесплатные юридические услуги неимущим, права которых нарушаются.

64. В системе правосудия Лаосской Народно-Демократической Республики народные суды не применяют напрямую договорных положений при разбирательстве дел, но в прошлом практика заключалась в том, что народные суды применяли национальное законодательство в соответствии с договорными обязательствами страны.

65. Для решения проблемы надзора за осуществлением правозащитных договоров в стране существует ряд институциональных процедур. Налажены межведомственные процедуры, которые охватывают Национальную комиссию по делам матери и ребенка, Национальную комиссию по развитию женщин, Национальный руководящий комитет по международным пактам по правам человека, Национальный руководящий комитет по Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Национальный комитет по делам инвалидов, Национальный руководящий комитет по борьбе с торговлей людьми и Национальный руководящий комитет по универсальному периодическому обзору (УПО) Совета по правам человека.

66. В Лаосской Народно-Демократической Республике жизненно важную роль в защите прав человека играют Лаосский фронт национального строительства и другие массовые организации. К таким массовым организациям можно отнести Союз женщин Лаоса, Союз молодежи Лаоса, Федерацию лаосских профсоюзов и Лаосскую федерацию ветеранов войны. Фронт национального строительства Лаоса является политической организацией, которая занимается укреплением солидарности между всеми этническими группами, представителями различных религий и социальных слоев в Лаосской Народно-Демократической Республике. В частности, Фронт занимается защитой прав человека всех этнических групп и религиозных свобод. Союз женщин Лаоса представляет собой организацию, которая мобилизует всех женщин Лаоса на участие в национальном развитии и на борьбу с бедностью среди женщин. На Союз женщин Лаоса возложены следующие конкретные задачи: удовлетворять потребности развития женщин Лаоса, укреплять статус и роль женщин, развивать солидарность между женщинами всех этнических групп и всеми социальными слоями общества. Федерация лаосских профсоюзов является массовой организацией, которая защищает права и интересы трудящихся Лаосской Народно-Демократической Республики, включая право на работу, на справедливые условия труда, профсоюзные права и социальное обеспечение. Союз молодежи Лаоса является массовой организацией, перед которой поставлены задачи по защите прав и интересов молодежи, чтобы она могла полностью развивать свой потенциал и вносить свой вклад в национальное развитие страны. Союз молодежи Лаоса, в частности, занимается защитой молодежи от торговли людьми и оказанием надлежащей помощи жертвам такой торговли. Лаосская федерация ветеранов войны защищает права и интересы тех, кто жертвовал собой во имя освобождения и обороны страны.

### **С. Общие рамки, в которых права человека поощряются на национальном уровне**

67. Правительство Лаосской Народно-Демократической Республики уделяет большое внимание поощрению прав человека при том понимании, что повышение уровня осведомленности государственных должностных лиц и лаосского общества в целом по вопросам прав человека и человеческого достоинства способствует уважению прав человека и ведет к сокращению числа их нарушений. Упомянутые выше сложившиеся межведомственные процедуры преследуют цель поощрения прав человека в рамках своих мандатов. Кроме того, в каждом профильном министерстве и учреждении создана координационная группа по правам человека, в которую входят 2–5 должностных лиц, ответственных, в частности, за поощрение прав человека в соответствии с Конституцией, законами и международными договорами, относящимися к работе данного министерства/учреждения. В Министерстве иностранных дел за координацию работы по правам человека в рамках межведомственной координации отвечает отдел прав человека в составе договорно-правового департамента. При поддержке проекта международного права ([www.ilr.gov.la](http://www.ilr.gov.la)), который был инициирован ПРООН и финансируется правительством Финляндии и ЕС, Министерство иностранных дел активно распространяет тексты правозащитных договоров, участником которых является Лаосская Народно-Демократическая Республика, а также договоров, которые рассматриваются Лаосской Народно-Демократической Республикой, среди различных целевых групп, включая должностных лиц правительства, членов Национального собрания, судей, прокуроров, сотрудников полиции на центральном и местном уровнях, юристов, ученых, исследователей, студентов, членов массовых организаций и организаций гражданского общества, а также среди общественности в целом. Проект международного права оказался настолько успешным, что региональным центром ПРООН в Бангкоке было проведено его предметное исследование в качестве успешного примера работы в области прав человека. Все основные договоры по правам человека и Всеобщая декларация прав человека переведены на лаосский язык. Было издано два тома с текстами договоров по правам человека (том I и II), которые получили широкое распространение; по всей стране проводятся многочисленные семинары и рабочие совещания по различным аспектам прав человека.

68. Среди основных мероприятий по повышению уровня осведомленности лаосского общества в области прав человека следует отметить празднование пятидесятой и шестидесятой годовщин Всеобщей декларации прав человека соответственно в 1998 и 2008 годах. Следует особо отметить парадную церемонию под председательством заместителя Премьер-министра, Министра иностранных дел и Координатора-резидента Организации Объединенных Наций в Лаосской Народно-Демократической Республике, которая состоялась в 2008 году по случаю шестидесятой годовщины Всеобщей декларации с участием более чем 1 300 человек.

69. Распространением информации по правам человека активно занимаются и другие организации, включая Союз женщин Лаоса и Национальную комиссию по улучшению положения женщин, Национальную комиссию по делам матери и ребенка и Национальный комитет по делам инвалидов. Кроме того, при Министерстве юстиции (МЮ) создан информационный центр по правам ребенка. Народная прокуратура, в частности, ведет информационно-просветительскую работу среди несовершеннолетних. Лаосская ассоциация адвокатов распространяет информацию по правам человека среди различных этнических групп. Ассоциация инвалидов Лаоса выступает в защиту прав челове-

ка и прав инвалидов. Центр прав человека при Национальной академии общественных наук проводит исследования по вопросам прав человека и организует семинары по различным аспектам прав человека. На факультете права и политологии Национального университета Лаоса создана группа по правам человека, которая отвечает за включение вопросов прав человека в учебную программу факультета. В Министерстве образования ведется работа над учебником по правам человека, который будет использоваться в школах.

70. Средства массовой информации, включая государственные и частные газеты, журналы, телевизионные и радиостанции, играют все более активную роль в поощрении прав человека путем распространения информации о правах человека в соответствии с Конституцией и законами, а также договорами по правам человека. Отдельные телевизионные и радиопередачи посвящаются правам женщин и детей.

71. В Лаосской Народно-Демократической Республике не существует независимого учреждения по правам человека в соответствии с Парижскими принципами. В то же время существующие институциональные процедуры и механизмы постепенно укрепляются и считаются наиболее подходящими для поощрения и защиты прав человека на данном этапе развития страны с учетом ее условий. Кроме того, учреждены неправительственные организации в форме общественных и профессиональных объединений. С принятием Указа Премьер-министра об ассоциациях возрастет число организаций гражданского общества, которые внесут дальнейший вклад в национальное социально-экономическое развитие и сокращение бедности, а также в поощрение прав человека лаосского народа и всех его этнических групп. В настоящее время активную работу по оказанию помощи Лаосской Народно-Демократической Республике в различных областях национального развития ведут около 160 МНПО.

#### **D. Роль процесса подготовки докладов в поощрении прав человека на национальном уровне**

72. В процессе подготовки докладов в соответствии с конвенциями по правам человека, а также в рамках универсального периодического обзора Совета Организации Объединенных Наций по правам человека правительство Лаосской Народно-Демократической Республики уделяет особое внимание участию всех заинтересованных сторон, включая соответствующие правительственные органы и массовые, общественные, профессиональные и научно-исследовательские организации. Институциональные межведомственные процедуры, о которых говорилось выше, предназначены для контроля за подготовкой докладов в рамках соответствующих правозащитных договоров. Активную роль в процессе подготовки докладов в соответствии с договорами по правам человека и УПО, включая настоящий обобщенный документ, играли представители негосударственных организаций, а именно Фронта национального строительства Лаоса, Союза женщин Лаоса, Союза молодежи Лаоса, Федерации лаосских профсоюзов, Лаосской ассоциации юристов, Лаосской ассоциации инвалидов, Центра по правам человека при Национальной академии общественных наук, Национального университета Лаоса и других общественных и профессиональных организаций и фондов. Международные организации и международные неправительственные организации, действующие в Лаосской Народно-Демократической Республике, также получили возможность прокомментировать проекты докладов в рамках правозащитных договоров и УПО. В частности, экспертов соответствующих договорных органов просили выступить в ка-

честве ведущих на рабочих совещаниях, организованных для обсуждения проектов докладов в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах. Лаосская Народно-Демократическая Республика намерена пригласить экспертов из Комитета по правам человека и Комитета по правам инвалидов, чтобы возглавить информационную работу на предстоящих рабочих совещаниях, которые будут посвящены проектам докладов в соответствии с этими договорами.

73. В процессе подготовки докладов по правам человека сбор данных и информации осуществлялся как на центральном, так и на местном уровне. Проводились собеседования с соответствующими группами. В качестве примера при подготовке докладов в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин данные и информация поступали из источника, т.е. от людей, живущих в различных провинциях; в том что касается доклада в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, сбор информации проводился на центральном и местном уровне, включая посещение крупных проектов национального развития, которые оказывают влияние на жизнь общин на местах.

74. Национальные доклады в соответствии с договорами по правам человека и УПО, а также заключительные замечания, комментарии и рекомендации соответствующих договорных органов и Совета по правам человека публикуются на лаосском языке, который является официальным языком страны, и широко распространяются в обществе. Правительство уделяет большое внимание последующим действиям в свете рекомендаций договорных органов и Совета по правам человека в отношении УПО. Консультации, семинары и рабочие совещания по последующим действиям проводятся с активным участием министерств, массовых организаций и организаций гражданского общества.

75. Такой построенный на участии заинтересованных сторон процесс подготовки докладов по правам человека, публикация национальных докладов по правам человека, а также меры, принимаемые правительством по последующим действиям в свете рекомендаций договорных органов и рекомендаций в рамках УПО, включая рабочие совещания, семинары и консультации, эффективно способствовал дальнейшему повышению осведомленности по вопросам прав человека в лаосском обществе, содействуя поощрению и защите прав человека в стране.

## **Е. Прочая информация по правам человека**

76. Правительство Лаосской Народно-Демократической Республики активно сотрудничает с международным сообществом в различных областях, связанных с поощрением и защитой прав человека. В частности правительство уделяет большое внимание проведению всемирных конференций, включая Всемирную встречу на высшем уровне в интересах детей (1990 год), Конференцию Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (1992 год), Международную конференцию по народонаселению и развитию (1994 год), Всемирную встречу на высшем уровне в интересах социального развития (1995 год), четвертую Всемирную конференцию по положению женщин (1995 год), вторую Конференцию Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (1996 год), Саммит тысячелетия Организации Объединенных Наций (2000 год) и последующие саммиты (2005 год и 2010 год), Конференцию

Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (2001 год), Всемирную конференцию по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (2001 год), Всемирную встречу деловых кругов на высшем уровне по вопросам изменения климата (2009 год) и т.д.

77. Пекинская платформа действий полностью учтена в политике и действиях Лаосской Народно-Демократической Республики, которые увенчались учреждением Национальной комиссии по улучшению положения женщин. Правительство приняло Национальную стратегию по улучшению положения женщин (2006–2010 годы), которая состоит из пяти Планов действий. Период 2009–2010 годов является заключительным годом осуществления Национальной стратегии по улучшению положения женщин (2006–2010 годы). Национальная Комиссия по улучшению положения женщин проводит рассмотрение и оценку итогов осуществления каждого из Планов действий и дорабатывает содержание стратегии содействия улучшению положения женщин, чтобы использовать его в новой стратегии на 2011–2015 годы в соответствии с седьмым Национальным планом социально-экономического развития.

78. Реализация прав человека лаосского народа достигается на основе осуществления итогового документа Встречи на высшем уровне по целям развития тысячелетия (2000 год), и в частности на основе национальных усилий по достижению ЦРТ. Лаосская Народно-Демократическая Республика уже представила свои два доклада по осуществлению ЦРТ. Второй доклад был посвящен среднесрочному обзору хода работы по достижению ЦРТ в Лаосской Народно-Демократической Республике. В период после первого доклада Лаосской Народно-Демократической Республике удалось бесперебойно поддерживать темпы роста своей экономики. Рост экономики является одним из основных факторов искоренения бедности. Хотя Лаосская Народно-Демократическая Республика добилась немалого прогресса и вероятность достижения задач ЦРТ по предоставлению начального образования и сокращению младенческой смертности высока, по-прежнему сохраняются проблемы с выполнением других задач ЦРТ, в частности по ликвидации голода. Достижение ЦРТ взаимосвязано с осуществлением правозащитных договоров, участником которых является Лаосская Народно-Демократическая Республика, и усилия в этих сферах имеют взаимоукрепляющий эффект.

## **Е. Недискриминация и равенство**

79. Проводя политику поощрения и защиты прав человека, правительство уделяет большую важность принципам недискриминации и равенства, которые воплощены в Конституции и законах. Статья 35 Конституции гласит, что "все граждане Лаоса, независимо от их гендера, социального положения, уровня образования, религиозных убеждений и этнической принадлежности, равны перед законом". В статье 34 Конституции говорится, что "любое лицо, имеющее гражданство Лаоса, считается лаосским гражданином в соответствии с определением, установленным законом". Гражданство Лаоса можно получить по рождению, по присвоению и на других основаниях, как это определено в статьях 11–14 Закона о гражданстве Лаоса. Лица на территории Лаосской Народно-Демократической Республики, не являющиеся гражданами Лаоса, также пользуются защитой своих прав и обязанностей на основе Конституции и законов Лаосской Народно-Демократической Республики. В частности, статья 50 Конституции гласит, что "иностранцы и лица без гражданства также имеют право на защиту их прав и свобод, как это определено в законах Лаосской Народно-

Демократической Республики, на подачу исков и жалоб в суды и соответствующие ведомства Лаосской Народно-Демократической Республики и несут обязанность соблюдать Конституцию и законы Лаосской Народно-Демократической Республики".

80. Статья 6 Закона о народных судах гарантирует равенство всех перед законом: "Все граждане Лаоса равны перед законом и судом независимо от происхождения, социального и экономического положения, расы, этнической принадлежности, языка, пола, образования, рода занятий, религии, места проживания и прочего". В статье 6 Уголовно-процессуального закона говорится, что "...постановления по уголовным делам выносятся на основе равенства всех граждан Лаоса перед законом и судом независимо от их происхождения, социально-экономического положения, расы, этнической принадлежности, языка, пола, религии, образования, рода занятий, места жительства и прочего. Народные суды создают условия для лиц, особенно для обвиняемых, правонарушителей и подсудимых по гражданским делам, обеспечивающие осуществление их прав с целью проведения правильного и объективного разбирательства"; статья 3 Закона о гражданской процедуре предусматривает, что "только суд обладает юрисдикцией по гражданским делам и постановления выносятся на основе равенства граждан Лаоса"; статья 6 того же Закона предусматривает для всех граждан равенство перед законом и судом: "Гражданское разбирательство осуществляется, исходя из равенства всех граждан перед законом и судом без какой-либо дискриминации на почве пола, расы, этнической принадлежности, социально-экономического положения, языка, образования, рода занятий, убеждений, места жительства и прочего. Народный суд создает условия, в которых граждане, в частности стороны по иску, осуществляют свои права на равное обращение с целью обеспечения должного и объективного характера разбирательства".

81. Гендерное равенство и недискриминация подробно закреплены в Законе о развитии и защите женщин. Статья 13 этого Закона гласит, что "гендерное равенство является непреложным условием саморазвития; женщины и мужчины обладают одинаковой ценностью и одинаковыми возможностями в политической, экономической и социально-культурной сферах, а также в вопросах семьи, обороны и безопасности и иностранных дел, как это предусмотрено в Конституции и законах".

82. Конституцией и законами гарантируется равенство и недискриминация этнических групп. Все 49 этнических групп равны перед законом. Статья 8 Конституции Лаосской Народно-Демократической Республики предусматривает, что "государство проводит политику солидарности и равенства этнических групп. Все этнические группы имеют право на сохранение и развитие своих обычаев, традиций и культуры страны и их собственных общин. Акты розни и дискриминации между этническими группами запрещаются". В Законе об уголовном праве содержится положение, предусматривающее уголовную ответственность за преступление дискриминации против этнических групп и преступления сеяния розни и подрыва солидарности между этническими группами (статья 66 и статья 176).

83. Правительство уделяет особое внимание гарантиям равенства и недискриминации в отношении инвалидов, многие из которых являются жертвами неразорвавшихся боеприпасов (НРБ), касетных боеприпасов и других остатков войны. Правительство поощряет создание благоприятных условий для инвалидов с тем, чтобы они могли осуществлять свои права на основе равенства с другими гражданами в политической, хозяйственной, социальной и культурной

жизни страны. Инвалиды получают поддержку от государства и общества в решении таких проблем, как здравоохранение, реабилитация, занятость и осуществление их других прав в соответствии с законом. В настоящее время ведется подготовка подзаконного акта о правах инвалидов, который будет издан в форме указа Премьер-министра и создаст необходимую правовую основу посредством подробного изложения правил и процедур эффективного обеспечения прав инвалидов в Лаосской Народно-Демократической Республике.

---