



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
17 March 2016
Russian
Original: Spanish

**Базовый документ,
являющийся составной частью
докладов государств-участников**

Парагвай*

[Дата получения: 18 января 2016 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.16-04209 (EXT)



* 1 6 0 4 2 0 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общая информация о Республике Парагвай	3
A. Общие характеристики страны	3
B. Конституционная, политическая и правовая структура государства	30
II. Общая основа защиты и поощрения прав человека	48
A. Принятие международных норм в области прав человека	48
B. Правовые рамки поощрения прав человека на национальном уровне	56
C. Процесс подготовки докладов на национальном уровне	62
D. Другая информация, касающаяся прав человека и последующей деятельности в связи с решениями международных конференций	63
III. Информация о мерах по недопущению дискриминации и обеспечению равенства	64

I. Общая информация о Республике Парагвай

A. Общие характеристики страны

1. Географические характеристики

1. Республика Парагвай расположена в районе между 54° 19' и 63° 38' западной долготы и 19° 18' и 27° 30' южной широты; на севере и на северо-востоке она граничит с Бразилией, на юге и юго-западе – с Аргентиной и на севере и северо-западе – с Многонациональным Государством Боливия. Площадь территории Республики – 406 752 кв. километров. Парагвай является внутриконтинентальной страной и имеет выход к морю через реки Парагвай, Парана и эстуарий Ла-Плата (1 600 км) и по суше через Бразилию (порт Паранагуа) (1 200 км). В Парагвае нет гор; самые высокие возвышенности страны не превышают 800 м над уровнем моря.

2. Река Парагвай делит страну на две различные по своим природным характеристикам части: западную и восточную. Западная часть страны, площадь которой составляет 246 925 кв. км и которая также известна под названием Чако, представляет собой полузасушливый район, занятый в основном пойменной низменностью с равнинным рельефом местности. Для него характерны экстремальные показатели влажности и засушливости, а из-за водонепроницаемости подпочвенного слоя значительная часть бассейнов рек Парагвай и Пилькомайо заболочена. В районе Чако проживает 2,7% всего населения Республики; плотность населения в этом районе составляет 0,7 человека на 1 квадратный километр (по состоянию на 2012 год). Основным видом экономической деятельности в этом регионе является экстенсивное животноводство, однако в центральной части региона, в меннонитских колониях, получили развитие также смешанные формы земледелия и животноводства.

3. Площадь восточного региона, который включает в себя часть бассейнов рек Парагвай и Парана, составляет 159 827 кв. км, или 39% всей территории страны. В этом регионе с холмистым рельефом местности проживает 97,3% всего населения страны, при этом плотность населения составляет здесь 40,6 человека на 1 квадратный километр (по состоянию на 2012 год). В этом регионе осуществляется основная часть всей экономической деятельности страны, главное место в которой занимают сельское хозяйство, лесозаготовки и лесопереработка. Парагвай располагает ценными ресурсами почв, воды, растительного и животного мира.

2. Этнический состав населения

4. Парагвай является полиэтнической страной, в которой проживают автохтонные коренные народы, существенное воздействие на которых оказала испанская культура. С основанием города Асунсьона в 1537 году сформировалось основное ядро населения Парагвая, состоящее из испанцев и индейцев гуарани. Интенсивный процесс метисации привел к появлению новой национальности, для которой характерны двуязычие и смешение обеих культур.

3. Этнический состав автохтонного населения

5. В 2012 году была проведена третья национальная перепись населения и домашних хозяйств лиц из числа коренных народов, согласно которой численность автохтонного населения страны составляет 117 150 человек, которые

принадлежат к пяти следующим языковым семьям, состоящим из различных этнических групп, у каждой из которых имеется своя собственная культура:

- гуарани: аче, ава гуарани, мбья гуарани, пай тавирета, гуарайо, тапиете и гуарани ньяндева;
- ленгуа маской: тоба маской, ленгуа энтлет (север), ленгуа энтлет (юг), сан-напана-ангаите, гуана;
- матако-матагуайо: нивакле, мака, манхуи;
- самуко: айорео, чамакоко ибитосо, чамакоко томарао, изирт;
- тоба-гуайкуру: тоба-ком.

Таблица 1

Коренное население в разбивке по языковым семьям

<i>Языковые семьи</i>	<i>(%)</i>
Всего	100,0
Гуарани	54,7
Маской	23,6
Матако/матагуайо	15,2
Самуко	4,0
Гуайкуру	1,7

Источник: La Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos (DGEEC), Censo 2012.

6. Это богатое культурное разнообразие является одной из основных особенностей Парагвая.

4. Демографические характеристики страны и ее населения

7. Согласно данным Постоянного обследования домашних хозяйств (ПОДХ 2014), общая численность населения страны составляет 6 818 180 человек, в том числе городского населения – 4 091 361 человек и сельского – 2 726 819 человек; доля мужчин в общей численности населения – 49,3% и женщин – 50,7%. Установлено, что в городских районах женщин проживает больше, чем мужчин.

8. Демографическая структура страны отражает масштабные изменения в обществе, происходившие в течение последних десятилетий под влиянием высоких темпов урбанизации, в результате которой Парагвай превратился из страны, в которой более половины населения жило и работало в сельской местности, в страну с большинством городского населения. В результате переписи населения 1992 года было впервые отмечено, что в городских районах проживало несколько более половины всего населения страны – 50,3%, а в 2013 году доля этой части населения увеличилась до 59,9%.

Таблица 2
**Прогнозная оценка численности населения в течение календарного года
 в разбивке по полу**

<i>Департаменты</i>	<i>Всего</i>	<i>Численность населения</i>	
		<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
Страна в целом	7 015 498	3 548 193	3 472 971
Асунсьон	511 523	235 885	275 637
Консепсьон	189 083	95 962	93 120
Сан-Педро	364 275	192 792	171 482
Кордильера	291 971	150 741	141 228
Гуайра	199 490	103 962	95 528
Каагуасу	486 331	254 702	231 629
Каасапа	151 570	80 313	71 258
Итапуа	561 418	293 157	268 261
Мисьонес	121 537	62 371	59 166
Парагуари	239 665	125 106	114 559
Альто-Парана	841 372	431 079	410 294
Сентраль	2 450 360	1 202 965	1 247 395
Ньезмбуку	84 539	43 383	41 156
Амамбай	125 989	62 785	63 205
Канендию	207 499	115 631	97 533
Пресиденте-Аес	111 886	57 313	54 573
Бокерон	66 125	34 324	31 801
Альто-Парагвай	10 866	5 721	5 144

Источник: DGEEC, Paraguay.

9. Что касается глав домашних хозяйств, то в последние годы доля хозяйств, возглавляемых женщинами, увеличилась с 25,3% (2000 год) до 31,8% (2013 год); причем это явление зарегистрировано как городских, так и в сельских районах. Отмеченные демографические изменения сказываются различным образом на мужчинах и женщинах.

10. При разделении труда по признаку пола для женщин отводятся, в основном, обязанности по уходу за иждивенцами, причем в связи с процессом старения населения, если политика в вопросах разделения труда не изменится, женщинам придется уделять уходу по дому еще больше сил и времени, что негативно отразится на их возможностях обучения и трудовой занятости. В то же время снижение доли детей в общей численности населения создает для женщин более благоприятные условия для выхода на рынок трудовых ресурсов. Для домохозяйств, возглавляемых женщинами, присущи характеристики, отличающие их от домашних хозяйств, возглавляемых мужчинами.

11. Вероятность того, что женщины смогут воспользоваться своего рода "демографическим бонусом", зависит от того, насколько проводимая политика будет способствовать их включению в систему образования и в трудовые отношения (как это описано в последующих разделах данного доклада), приведут ли

происходящие демографические изменения к улучшению показателей образования женского населения и к улучшению условий их доступа на рынок труда.

12. В период 2010–2013 годов наиболее высокая смертность была отмечена в связи с заболеваниями сердечно-сосудистой системы, а именно ежегодно умирало свыше 100 человек на 100 000 человек населения; второй по числу умерших причиной смертности населения Парагвая являются злокачественные новообразования. На приводимой ниже таблице представлены основные показатели смертности населения, относящиеся к периоду 2009–2013 годов.

Таблица 3
Показатели смертности, 2009–2013 годы

<i>Показатели смертности</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>
Общий коэффициент смертности (на 1 000 жителей)	4,0	4,1	3,9	3,8	4,1
Коэффициент детской смертности (на 1 000 живорождений)	15,4	16,3	15,2	14,7	14,6
Коэффициент неонатальной смертности (на 1 000 живорождений)	11,0	11,7	11,2	10,7	10,6
Коэффициент перинатальной смертности (на 1 000 живорождений)	18,2	18,4	17,8	17,9	17,4
Коэффициент материнской смертности (на 100 000 живорождений)	125,3	100,8	88,8	84,9	96,3
Коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет (на 1 000 живорождений)	18,7	19,3	17,5	16,9	17,0
Коэффициент смертности детей в возрасте от 1 до 4 лет (на 1 000 живорождений)	56,8	51,2	42,1	41,4	43,4
Коэффициент смертности от сердечно-сосудистых заболеваний (на 100 000 человек населения)	111,5	114,3	109,1	104,6	108,4
Коэффициент смертности от онкологических заболеваний (на 100 000 человек населения)	55,9	58,2	57,1	56,4	59,6
Уровень смертности от внешних причин (на 100 000 человек населения)	49,2	47,0	44,5	43,7	44,6
Уровень смертности от инфекционных заболеваний (на 100 000 человек населения)	35,0	34,1	33,8	28,5	32,3
Уровень смертности от заболеваний в перинатальный период (на 1 000 живорождений)	9,0	9,2	8,6	7,9	7,9
Уровень смертности от респираторных заболеваний (на 100 000 человек населения)	28,1	27,9	27,3	26,1	25,0
Уровень ранней неонатальной смертности (0–6 дней) (на 1 000 живорождений)	8,8	9,1	8,9	8,2	8,4
Уровень поздней неонатальной смертности (7–27 дней) (на 1 000 живорождений)	2,2	2,6	2,3	2,5	2,2
Уровень смертности от острых респираторных инфекций детей в возрасте до 5 лет (на 100 000 живорождений)	12,7	10,0	10,4	10,1	9,1
Уровень смертности от злокачественных новообразований (на 100 000 человек населения)	52,7	54,8	53,4	51,2	54,8
Уровень смертности от остальных причин (на 100 000 человек населения)	31,7	34,3	38,0	28,6	45,7

<i>Показатели смертности</i>	2009	2010	2011	2012	2013
Доля смертей по неопределенным причинам (в %)	12,8	11,9	10,4	10,2	11,2

Источник: Информационная подсистема статистики естественного движения населения. Дирекция статистики здравоохранения – Управление стратегической информации в области здравоохранения. Министерство здравоохранения и социального обеспечения (МЗСО).

13. За шестилетний период – с 2008 по 2013 годы – уровень детской смертности существенно снизился. В сельской местности уровень детской смертности выше, чем в городских районах, и смертность среди мальчиков выше, чем среди девочек. Эти данные приведены ниже по стране в целом и в разбивке по районам проживания и по полу.

Таблица 4

Показатели детской смертности (на 1 000 живорождений)

<i>Год</i>	<i>Общий показатель</i>	<i>Район проживания</i>		<i>Пол</i>	
		<i>Городские районы</i>	<i>Сельские районы</i>	<i>Мужской</i>	<i>Женский</i>
2008	16,9	16,3	18,4	18,4	15,1
2009	15,4	14,5	17,8	16,5	14,0
2010	16,3	15,3	19,3	17,8	14,4
2011	15,2	14,1	18,4	16,9	13,3
2012	14,7	14,4	15,4	15,9	13,1
2013	14,6	15,1	13,3	16,0	13,0

Источник: Информационная подсистема статистики естественного движения населения. Дирекция статистики здравоохранения – Управление стратегической информации в области здравоохранения. Министерство здравоохранения и социального обеспечения.

14. На протяжении многих лет динамика материнской смертности была нестабильной, однако начиная с 2008 года наблюдается тенденция к его систематическому снижению, и в 2013 году этот показатель составил 96,3 на 100 000 живорождений.

15. Данные в разбивке по районам проживания свидетельствуют о больших различиях между показателями материнской смертности в сельских и городских районах; в городах этот показатель ниже, чем в сельских районах.

Таблица 5

Показатели материнской смертности (на 100 000 живорождений)

<i>Годы</i>	<i>Общий показатель</i>	<i>Район проживания</i>	
		<i>Городские районы</i>	<i>Сельские районы</i>
2008	117,4	99,0	164,7
2009	125,3	115,2	152,7
2010	100,8	85,3	145,6
2011	88,8	80,4	174,2

Годы	Общий показатель	Район проживания	
		Городские районы	Сельские районы
2012	84,9	68,6	127,8
2013	96,3	86,7	118,8

Источник: Информационная подсистема статистики естественного движения населения. Дирекция статистики здравоохранения – Управление стратегической информации в области здравоохранения. Министерство здравоохранения и социального обеспечения.

16. Улучшилась ресурсная база Министерства здравоохранения и социального обеспечения (МЗСО) и качество медицинского обслуживания населения. В последние годы количество медицинских учреждений постоянно увеличивалось и в 2013 году составило в общей сложности 1 403 учреждения.

17. Также возросло количество родов, проходивших в медицинских учреждениях, и проведенных хирургических операций. В 2010 году количество таких родов составило 61 240, в 2011 году – 62 131, в 2012 году – 65 813 и в 2013 году – 61 518.

18. Согласно официальным статистическим данным Министерства здравоохранения и социального обеспечения, в период 2010–2013 годов происходили значительные изменения масштабов охвата детей в возрасте до одного года прививками "ПЕНТАКСИМ", ОПВ и БЦЖ.

19. Согласно последним имеющимся данным (МЗСО, 2013 год), в 2011 году показатель смертности детей в возрасте до 5 лет составлял 17,5 на 1 000 живорождений. Более половины отмеченных смертей приходилось на первые 28 дней; основные причины смертей - родовые травмы, инфекции и недоношенность (UNICEF, 2018. Estado Mundial de la infancia).

Таблица 6

Показатели смертности детей в возрасте до пяти лет

Смертность	Показатели
Неонатальная	11,2
Младенческая	15,2
Детская (до пяти лет)	17,5

Источник: MSP y BS (2013) Indicadores Básicos de Salud año 2011.

Таблица 7

Медицинские услуги: ресурсы и охват населения (2010–2013 годы)

Медицинские услуги: ресурсы и охват населения	2010	2011	2012	2013
Общее число медицинских учреждений, находящихся в ведении МЗСО	1 167	1 363	1 353	1 403
Общее число медицинских стационаров, находящихся в ведении МЗСО	356	266	235*	225*
Количество больничных коек (МЗСО)	4 843	4 837	4 998*	5 164*
Количество амбулаторных обследований населения в год (МЗСО)	1,3	1,3	1,4	1,5

<i>Медицинские услуги: ресурсы и охват населения</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>
Количество госпитализаций на 1 000 жителей в год (МЗСО)	185 909	202 679 (*)	202 638 (*)	131 137 (*)
Доля (в %) родов, проходивших в медицинских учреждениях, в общем числе живорождений	94,4	95,0	95,7	96,2
Общее число родов, проходивших в медицинских учреждениях (МЗСО)	61 240	62 131	65 813	61 518
Общее число родов путем кесарева сечения (МЗСО)	19 963	20 680	23 149	21 877
Общее число хирургических операций (МЗСО)	37 981	36 164	46 858	52 516
Доля (в %) беременных женщин, пользующихся медицинскими услугами женской консультации до четвертого месяца беременности, в общем числе беременных женщин	29,4	31,3		
Охват детей в возрасте до одного года прививкой ПЕНТАКСИМ (%)	71,9	75,4	74,4	72,6
Охват детей в возрасте до одного года прививкой ОПВ (%)	71,9	75,4	74,3	71,2
Охват детей в возрасте до одного года прививкой БЦЖ (%)	70,5	76,1	75,2	72,5
Охват детей в возрасте до одного года прививкой ККП (%)	76,7	76,5	74	75

* Данные о количестве госпитализаций за 2011, 2012 и 2013 годы – предварительные и могут быть скорректированы. (*) Предварительные данные.

Источники: Система информации о движении пациентов больниц. Система учета выписки пациентов из больниц. Информационная подсистема статистики естественного движения населения. Дирекция статистики здравоохранения – Управление стратегической информации в области здравоохранения. Министерство здравоохранения и социального обеспечения. Данные о вакцинации представлены Расширенной программой иммунизации Парагвая.

5. Социально-экономические показатели

20. В последние пять лет в стране отмечены высокие темпы экономического роста, за исключением 2012 года (был отмечен спад – 1,2%); наивысший рост был достигнут в 2013 году, когда он составил 14,2%. Это позволяет предположить, что в среднесрочной перспективе рост экономики Парагвая продолжится и будет стабильным.

21. В течение 2013 года в стране наблюдалась экономическая ситуация, коренным образом отличающаяся от ситуации в 2012 году, и динамика преодоления разрыва объема производства была весьма высокой. На изменение ситуации в экономике оказывают влияние целый ряд факторов в области денежно-кредитной политики. С одной стороны, в стране был получен хороший урожай основных экспортных культур, которые были реализованы по ценам значительно выше среднего уровня за прошлые периоды. Положительную роль сыграли также факт возвращения Парагвая на международный рынок мяса, увеличение притока капитала и хорошие макроэкономические показатели страны в целом.

Эти факторы позволили стране впервые и весьма успешно разместить на международном рынке свои суверенные облигации, что, однако, способствовало снижению ожиданий в отношении функционирования экономики в будущем и повышению риска инфляционного давления.

22. Ситуация в национальной экономике в 2014 году подтверждает хорошие перспективы развития, хотя после сильного роста в 2013 году темпы роста возвращаются к уровням, приближающимся к показателям долгосрочного тренда. В последние месяцы 2014 года на международном валютном рынке наблюдалась некоторая нестабильность, в силу которой произошла не очень значительная коррекция некоторых цен на товары повседневного спроса. Помимо этого восстановление наиболее важных международных рынков мяса, повышение цен на некоторые услуги публичного сектора и минимальной заработной платы в экономике страны оказывают значительное инфляционное давление на перспективы денежно-кредитной политики.

23. Экономический рост в Парагвае в 2014 году составил 4%, а в 2015 году прогнозируется рост на уровне 4,5%. Указанное увеличение темпов роста объясняется, в основном, расширением масштабов животноводства и производства мяса и мясопродуктов, увеличением объемов как публичного, так и частного строительства, развитием промышленного производства и сектора услуг.

Таблица 8

Динамика валового внутреннего продукта (ВВП) Парагвая, 2004–2015 годы



Источник: Центральный банк Парагвая.

Таблица 9

Прогноз роста ВВП в 2015 году (в %)

Секторы	Оценка – 2015 год
Первичный	1,7
Вторичный + двунациональный	6
Третичный	4,9
Налоги	6
Общий рост ВВП	4,5

Источник: Центральный банк Парагвая.

24. По оценкам Министерства сельского хозяйства и животноводства, в 2014/15 году ожидается положительный, но умеренный рост производства основных сельскохозяйственных культур. Эти оценки исходят из того, что накануне были получены рекордные урожаи, по своему уровню близкие к предельно возможным, и в этих условиях дополнительный вклад этого сектора в рост валового продукта страны в 2015 году будет незначительным.

25. Сектор животноводства развивается под влиянием своей диверсификации и восстановления важных рынков сбыта. Согласно последней информации, под влиянием значительного роста внешнего спроса в стране осуществляется масштабный забой крупного рогатого скота и увеличиваются объемы экспорта мяса.

26. Ожидается, что рост обрабатывающей промышленности составит 5,6%, в первую очередь в результате развития мясоперерабатывающей отрасли, переработки нефти и производства неметаллических изделий. Это будет способствовать ускоренной диверсификации производственной структуры экономики Парагвая и товаров ее экспортной корзины.

27. Другим важным сектором, обеспечивающим динамичное развитие экономики, является сектор услуг. По оценкам, рост этого сектора в 2015 году составит 4,9%, в частности, под влиянием роста торговли (5,5%), услуг в области финансового посредничества (7%) и услуг ресторанов и гостиниц (10%).

28. Большие надежды возлагаются на развитие в 2015 году сектора строительства. Бурное развитие этого сектора ожидается, в основном, в связи с реализацией по государственной линии крупных инфраструктурных проектов на фоне наблюдающегося бума в строительстве гостиниц и корпоративных предприятий частного сектора.

29. Ожидается рост налоговых поступлений (6%) в результате мер по стимулированию уплаты подоходного налога физических лиц и налога на доходы от сельскохозяйственной деятельности.

Таблица 10

Рост ВВП в разбивке по секторам экономики, в реальном выражении

<i>Секторы</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>
Первичный сектор	7,2	0,9	-4,9	8,3	0,8	0,4
Вторичный сектор	1,2	-0,1	0,5	1,2	1,4	1,0
Сектор водных ресурсов и электроэнергии + двенадцатинальные ГЭС	0,0	0,9	0,6	0,2	-0,7	0,5
Сектор услуг	3,9	2,4	2,6	4,1	2,1	2,1
Налоги на продукты	0,8	0,2	0,0	0,5	0,4	0,4
ВВП по рыночным ценам	13,1	4,3	-1,2	14,2	4,0	4,5

Источник: Центральный банк Парагвая.

30. Что касается спроса, то ожидается, что рост парагвайской экономики будет осуществляться в основном на основе внутреннего спроса. Предполагается, что темпы роста внутреннего спроса превысят средний уровень, прогнозируемый для всех стран Латинской Америки и Карибского бассейна (2,2%).

31. Предполагается, что рост инвестиций продолжится на уровне примерно 7,2%, что придаст дополнительный импульс развитию экономики в рассматриваемый период. Эти высокие темпы роста связаны с реализацией крупных проектов государственных и частных инвестиций¹, увеличением прямых иностранных инвестиций (в различные отрасли, в том числе в такие как металлургическая промышленность и производство запчастей для автомобилей) и с эксплуатацией объектов недвижимости сетями крупных транснациональных корпораций.

32. Что касается частного потребления, то, по оптимистичным ожиданиям роста доходов потребителей, оно вырастет примерно на 4,5%. Хотя в этом году ожидается непростая ситуация на внешнем рынке, прогнозируемый рост экспорта должен составить примерно 4,3%, тогда как в 2014 году этот показатель составлял 2,7%. По расчетам, объем импорта увеличится на 4,4%, т.е. меньше, чем в 2014 году, когда был зарегистрирован рост на 4,9%. Что касается расходов, то в 2015 году вклад в рост ВВП за счет роста внутреннего спроса составит 4,3%, а за счет чистого внешнего спроса – 0,1%.

Таблица 11

Факторы роста ВВП, включая вклад двунациональных ГЭС (в %)

Тип расходов	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Внутренний спрос	14,2	6,3	0,8	7,5	5,0	4,3
Частное потребление	9,0	3,7	1,9	3,2	2,6	2,9
Потребление публичного сектора	1,0	0,4	1,8	0,5	0,3	0,3
Валовые внутренние инвестиции	4,1	2,1	-2,8	3,7	2,1	1,1
Чистый внешний спрос	-1,1	-1,9	-2,1	6,7	-1,0	0,1
Экспорт	11,2	3,7	-4,1	10,6	1,6	2,5
Импорт	-12,3	5,7	-2,0	3,9	2,6	2,4
ВВП	13,1	4,3	-1,2	14,2	4,0	4,5

Источник: Центральный банк Парагвая.

33. В 2014 году совокупное сальдо государственного долга составило 18% ВВП. В декабре 2014 года соответствующая сумма достигла 4 830 млн. долл. США, в том числе 3 314 млн. долл. США по линии внешнего долга и 1 517 млн. долл. США – внутреннего долга². В структуре выплат по внешнему долгу основные платежи приходятся на долю сектора инфраструктуры (54%), на оплату заимствований в связи с антикризисным планом (27,3%), заимствований на развитие частного сектора (12,4%), образования (3,4%), туризма (1,9%) и сектора социальных услуг (1%). Что касается выплат по внутреннему долгу, то они на 100% состоят из выплат по облигациям.

34. С мая 2011 года Центральным банком Парагвая принят новый подход в проведении денежно-кредитной политики – "таргетирование инфляции",

¹ Большинство таких инвестиций ожидается в формате государственно-частного партнерства.

² Что касается валютной структуры долга, то его основную массу составляли суммы в долларах США и в парагвайских гуарани (соответственно, 63,9% и 31,4% общей суммы долга) и 3,3% – в японских йенах.

главной целью которого является контроль над уровнем инфляции в стране, осуществляемый в условиях транспарентности и подотчетности.

35. Целевой уровень инфляции, измеряемый в показателях изменения индекса потребительских цен (ИПЦ) за соответствующий год, установлен в размере 4,5% плюс-минус 2%. Такие параметры допускают некоторый диапазон колебаний величины инфляции вокруг установленного целевого уровня; они отражают высокую подверженность парагвайской экономики воздействию внешних шоков. За период с января 2014 года до февраля 2015 года целевой уровень инфляции и пределы его допустимых колебаний были снижены; первоначально они составляли, соответственно, 5% и плюс-минус 2,5%.

36. В 2012 году общий уровень инфляции составил 4%, т.е. он был ниже центра принятого целевого диапазона инфляции и ниже уровня инфляции 2011 года, составившего 4,9%. В 2013 году уровень инфляции составил 3,7%, а в 2014 году – 4,2%. В целом, за восемь последних лет средний уровень инфляции оказался в пределах расчетного целевого диапазона (6,5%). Наконец, уровень накопленной инфляции в феврале 2015 года снизился до 1,1%, тогда как в 2014 году аналогичный показатель был на уровне 2%.

Таблица 12
Уровень инфляции (2012–2015 годы)

Месяцы	2012 год			2013 год			2014 год			2015 год		
	Мес.	Нако- плен.	Про- меж.									
Январь	1,1	1,1	4,4	1,2	1,2	4,1	1,4	1,4	3,9	0,6	0,6	3,4
Февраль	1,5	2,6	4,5	-0,8	0,4	1,7	0,7	2,0	5,4	0,5	1,1	3,2
Март	0,5	3,1	3,3	-0,1	0,3	1,2	0,5	2,6	6,1			
Апрель	-0,2	2,8	3,3	0,2	0,5	1,6	0,4	3,0	6,4			
Май	0,4	3,2	3,8	-0,3	0,2	0,9	0,3	3,3	7,0			
Июнь	-0,4	2,8	3,9	0,5	0,6	1,7	-0,1	3,2	6,4			
Июль	0,1	2,9	4,0	0,5	1,2	2,2	-0,3	2,9	5,5			
Август	-0,2	2,7	2,8	0,6	1,8	3,1	-0,4	2,5	4,4			
Сентябрь	0,2	2,8	2,8	0,3	2,1	3,2	0,0	2,5	4,1			
Октябрь	-0,2	2,6	3,4	0,8	3,0	4,4	0,2	2,7	3,5			
Ноябрь	0,6	3,2	4,1	0,7	3,7	4,4	0,7	3,5	3,5			
Декабрь	0,7	4,0	4,0	0,1	3,7	3,7	0,7	4,2	4,2			

Источник: Центральный банк Парагвая.

37. Приведенные данные свидетельствуют о том, что в стране сформировалась благоприятная среда для инвестиций, характерная для прогнозируемой экономики с контролируемым уровнем инфляции. Это подтверждают заключения престижных международных рейтинговых агентств: в феврале 2014 года агентство "Мудис инвесторс сервис" повысило рейтинг странового риска Парагвая до уровня Вa2, а в июне того же года агентство "Стэндард энд Пурс" присвоило стране рейтинг на уровне ВВ. Помимо этого страна провела второе успешное размещение своих облигаций на международном рынке по повышенным процентным ставкам и по более высоким ценам на активы.

38. По данным Постоянного обследования домохозяйств, проводимого Главным управлением статистики, обследований и переписей Парагвая, в 2013 году в условиях бедности, а именно в домохозяйствах, доходы которых были ниже стоимости базовой потребительской корзины за соответствующий год, жило 23,8% всего населения страны, т.е. около 1 600 тыс. человек.

Таблица 13
Парагвай: бедность среди населения

<i>Уровень бедности</i>	<i>Численность</i>	<i>Доля (в %)</i>
Все население	6 672 517	100,0
Крайне бедное население	677 089	10,1
Малоимущее население	911 738	13,7
Небедное население	5 083 690	76,2

Источник: Главное управление статистики, обследований и переписей (DGEEC).
Постоянное обследование домашних хозяйств, 2013 год.

Таблица 14
Показатели абсолютной и относительной бедности населения (2013 год)

<i>Район</i>	<i>Общая численность населения</i>	<i>Численность малоимущего населения</i>	<i>Доля малоимущего населения (в %)</i>	<i>Численность крайне бедного населения</i>	<i>Доля крайне бедного населения (в %)</i>
Вся страна	6 672 517	1 588 827	23,8	677 089	10,1
Городские районы	3 976 953	676 556	17,0	202 264	5,1
Асунсьон и Централь (городские районы)	2 473 443	422 386	17,1	111 033	4,5
Остальные городские районы	1 503 510	254 170	16,9	91 231	6,1
Сельские районы	2 695 564	912 271	33,8	474 825	17,6

Источник: Главное управление статистики, обследований и переписей.

39. В том же 2013 году в сельских районах доля малоимущего населения составляла примерно 33,8%, а в городских районах доля лиц, проживающих в условиях бедности, была меньше и составляла 17%.

40. Основная масса малоимущего населения, а именно примерно 912 тыс. человек, живет в сельских районах, а в городских районах в условиях бедности проживают примерно 676 тыс. человек (т.е. численность малоимущего населения в сельских районах на 26% выше, чем в городских районах). Следовательно, в сельских районах в условиях бедности проживает большее число людей и большая часть всего населения соответствующих районов, чем в городских районах.

41. Численность населения, проживающего в условиях крайней бедности или нищеты (чьи доходы не превышают стоимости минимальной потребительской корзины), составляет примерно 677 тыс. человек, причем их доля в общей численности населения сельских районов (17,6% всех жителей соответствующих районов) выше, чем в общей численности населения городских районов (5,1%). Наименьшая доля лиц, проживающих в условиях крайней бедности, наблюдается среди населения Асунсьона и городских районов департамента Централь. Основная масса (примерно 70%) лиц крайне бедного населения, составляющая примерно 475 тысяч человек, проживает в сельских районах. В целом, в сельских районах проживает как относительное (в %), так и абсолютное (по числу конкретных людей) большинство лиц, условия жизни которых подпадают под определение крайней бедности.

Таблица 15

Распределение малоимущего населения по географическим районам страны (в %)



Источник: Главное управление статистики, обследований и переписей, 2013 год.

42. Как видно на приводимой диаграмме, в течение 2007–2013 годов на национальном уровне наблюдалась устойчивая тенденция к снижению общей доли малоимущего населения, а именно эта доля снизилась с 41,2% до 23,8%. Наиболее значительное снижение доли малоимущего населения наблюдалось в 2011–2013 годах в сельских районах, где это снижение составило 11 процентных пунктов, тогда как снижение этого показателя в городских районах составило 7 процентных пунктов.

Таблица 16

Изменение показателей общей бедности населения в различных районах проживания (в %)

Источник: Главное управление статистики, обследований и переписей, 2013 год.

43. На приводимой диаграмме видно, что в 2007–2013 годах в динамике показателей крайней бедности наблюдалась тенденция, аналогичная сложившейся в отношении показателей общей бедности населения.

Таблица 17

Изменение показателей крайней бедности населения в различных районах проживания (в %)

Источник: Главное управление статистики, обследований и переписей, 2013 год.

44. Как видно из приводимой таблицы, основным источником доходов парагвайских семей, независимо от уровня получаемых ими доходов, являются доходы от трудовой деятельности (трудовые доходы). Доля этой категории доходов колеблется от примерно 83,3% до 89,1% общих доходов во всех квинтилях населения, классифицируемых по уровню доходов.

45. Денежные переводы от родственников, проживающих в стране, составляют в среднем 2,5% от общего объема доходов, и эти доходы имеют большое значение для домашних хозяйств, относящихся к первому квинтилю (7,4%). На долю помощи со стороны родственников, проживающих за пределами стра-

ны, приходится примерно 1% общих располагаемых доходов, причем эта доля не отличается существенным образом по всем квинтилям населения. Пенсионные выплаты составляют относительно большую часть доходов домашних хозяйств с высокими доходами (4,7% в высшей квинтили населения по уровню доходов).

Таблица 18

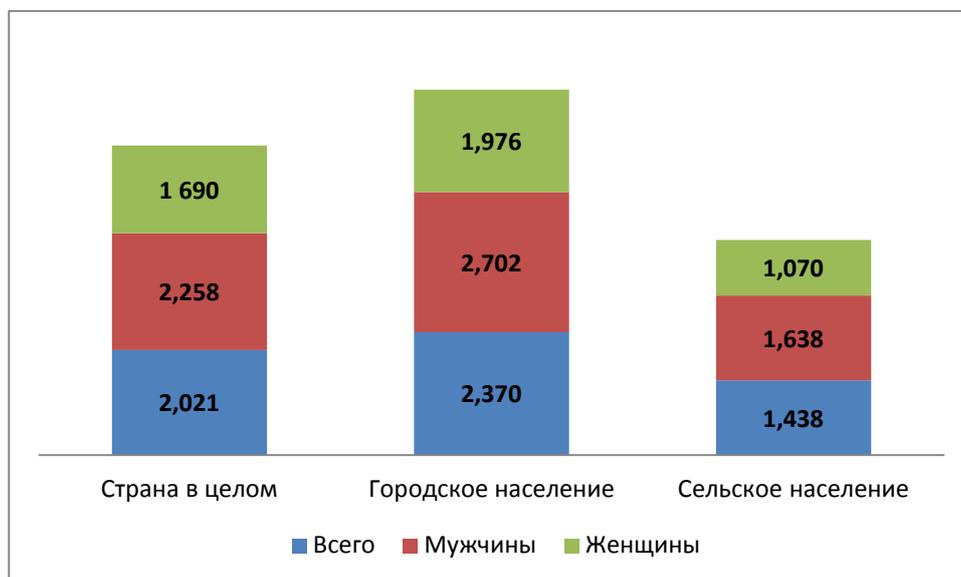
Структура ежемесячных доходов в разбивке по квинтилям, классифицируемым по уровню месячных доходов (в %), 2013 год

Источники доходов	Всего	Самые бедные				
		20%	Следующие 20%	Следующие 20%	Следующие 20%	Следующие 20%
Доходы от трудовой деятельности	87,0	83,3	86,5	88,2	89,1	86,3
Доход от помощи родственников внутри страны	2,5	7,4	3,9	3,8	3,0	1,4
Доход от помощи родственников из-за границы	1,0	1,7	1,6	1,4	1,0	0,8
Пенсионные выплаты	3,7	0,2	2,1	2,2	3,1	4,7
Социальные целевые денежные субсидии (Текопора)	0,1	1,7	0,6	0,1	0,0	0,0
Денежные пособия для престарелых лиц	0,4	1,4	1,8	1,0	0,3	0,1
Другие доходы	5,2	4,4	3,6	3,2	3,3	6,7
Итого	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: Главное управление статистики, обследований и переписей, 2013 год.

46. Данные приводимой таблицы свидетельствуют о том, что среднемесячный доход занятого населения составляет примерно 2 021 тыс. парагвайских гуарани, причем в городах заработки выше, чем в сельских районах (2 млн. 370 тысяч гуарани в городе и 1 438 тыс. гуарани в сельских районах). Анализ данных о среднемесячных доходах в разбивке по полу показывает, что мужчины зарабатывают больше, чем женщины, и на национальном уровне разрыв в соответствующих показателях в пользу мужчин составляет примерно 560 тыс. гуарани. Такая ситуация наблюдается как в городских, так и в сельских районах.

Таблица 19
Среднемесячные доходы занятого населения в разбивке по районам проживания и по полу (в тыс. гуарани), 2013 год



Источник: Главное управление статистики, обследований и переписей, 2013 год.

47. Согласно данным приводимой ниже таблицы 20, в 2013 году средний месячный располагаемый доход парагвайского домашнего хозяйства составлял примерно 4 295 тыс. гуарани. Сравнение среднемесячного располагаемого дохода квинтилей населения по уровню доходов показывает, что уровень располагаемых доходов квинтиля самых богатых семей превышает соответствующий уровень самого бедного квинтиля в 9 раз.

48. Средний месячный доход домохозяйств от основной трудовой деятельности составляет 3 766 тыс. гуарани; он колеблется от 938 тыс. гуарани в квинтиле самого бедного населения до 7 610 тыс. гуарани в квинтиле самой богатой части населения.

49. Средний месячный доход домашних хозяйств, получаемый ими в результате денежных переводов от родственников внутри страны и/или за границей, составляет, соответственно, 693 тыс. и 524 тыс. гуарани. Чем выше квинтиль, тем больше размер денежных переводов оказывающих помощь родственникам как внутри страны, так и из-за границы.

50. Среднемесячные доходы домашних хозяйств, не получающих помимо своих пенсионных выплат никаких дополнительных доходов, составляют, в среднем, около 2 704 тыс. гуарани.

Таблица 20
Средние месячные доходы (в тыс. гуарани) населения в разбивке по квинтилям, классифицируемым по уровню доходов в расчете на душу населения, и по источникам доходов, 2013 год

Источник доходов	Всего	Самые	Следующие	Следующие	Следующие	Следующие
		бедные	20%	20%	20%	20%
Доходы от трудовой деятельности	4 031	982	1 097	2 680	3 910	8 353
Дох. от помощи родственников внутри страны	693	391	451	587	825	1 353
Дох. от помощи родственников из-за границы	524	188	310	398	594	1 115
Пенсионные выплаты	2 074	542	1 317	1 391	2 026	3 734
Социальные целевые денежные субсидии (Текопора)	182	177	190	163	249	298
Денежные пособия для престарелых лиц	508	431	499	550	517	521
Другие доходы	883	197	273	358	575	2 282
Средний размер располагаемого дохода семьи	4 295	1 061	2 025	2 856	4 059	9 126

Источник: Главное управление статистики, обследований и переписей.

51. Обычно для оценки равномерности распределения доходов среди населения используется коэффициент Джини³. Одна из причин сохраняющегося высокого уровня бедности – неравенство в распределении доходов среди населения. На национальном уровне в 2011 году величина коэффициента Джини составляла 0,5199. За 2007–2013 годы величина этого показателя для населения городских районов снизилась с 0,4719 до 0,4480, а в сельских районах – с 0,5762 до 0,4892.

Таблица 21
Коэффициент Джини для различных районов проживания населения, 2009–2013 годы

Год	Городские районы	Сельские районы	Страна в целом
2009	0,4226	0,5537	0,4872
2010	0,4586	0,5575	0,5124
2011	0,4696	0,5657	0,5199
2012	0,4147	0,5273	0,4755
2013	0,4480	0,4892	0,4776

Источник: Главное управление статистики, обследований и переписей.

³ Величина коэффициента Джини может быть в пределах от нуля до единицы. Чем ближе значение коэффициента к нулю, тем более равномерно распределяются доходы, и чем ближе оно к единице, тем больше неравенство в распределении доходов.

52. В 2014 году население города Асунсьон и городских районов департамента Централь составляло около 2 560 000 человек. Примерно 82,9% этого населения (2 126 739 человек) имело возраст старше 10 лет.

53. Согласно официальным данным, в конце 2014 года доля экономически активного населения⁴ составляла 64,9%, что на 1,2 процентных пункта ниже уровня, зарегистрированного в тот же период 2013 года (66,1%). Таким образом, численность экономически активного населения составляла примерно 1 379 000 человек.

54. По состоянию на конец 2014 года уровень открытой безработицы⁵ составил 7,9%; он не претерпел существенных изменений, по сравнению с уровнем, зафиксированным в конце 2013 года (7,7%). В 2014 году в стране насчитывалось примерно 109 тысяч официально зарегистрированных безработных.

55. В конце 2014 года в ходе постоянного обследования занятости, проводимого Главным управлением статистики, обследований и переписей Парагвая, было установлено, что примерно 15,9% экономически активного населения заняты не полностью. Это означает, что примерно 219 тыс. человек либо заняты менее 30 часов в неделю, хотя они хотели бы и в состоянии работать больше часов (открытая неполная занятость, проявляющаяся в неполном количестве часов занятости), либо работают 30 и более часов в неделю, но получают доход ниже установленного действующим законом минимального уровня оплаты труда за отработанные часы (невидимая неполная занятость, масштабы которой могут оценить только сами соответствующие работники). В части неполной занятости ситуация в 2014 году аналогична отмеченной в 2013 году и характеризуется сходными абсолютными и относительными показателями (16,1%, по сравнению с 15,9%).

56. Что касается структуры занятости населения в разбивке по секторам экономической активности, то в 2014 году ни в одном из секторов не отмечено существенных отклонений от параметров занятости, сложившихся в предыдущие годы. Из каждых 10 занятых лиц примерно 8 человек работали в третичном секторе⁶ и 2 человека – во вторичном секторе⁷.

⁴ Отношение численности экономически активного населения к численности населения в возрасте старше 10 лет.

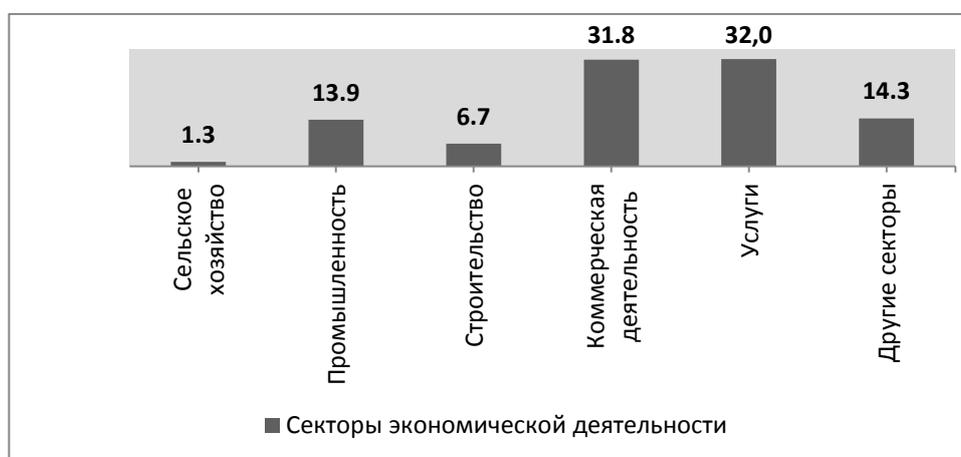
⁵ Доля официальных безработных в экономически активном населении.

⁶ Коммерция, услуги и др.

⁷ Обработывающая промышленность и строительство.

Таблица 22

Структура занятости населения в разбивке по секторам экономической деятельности (в %)

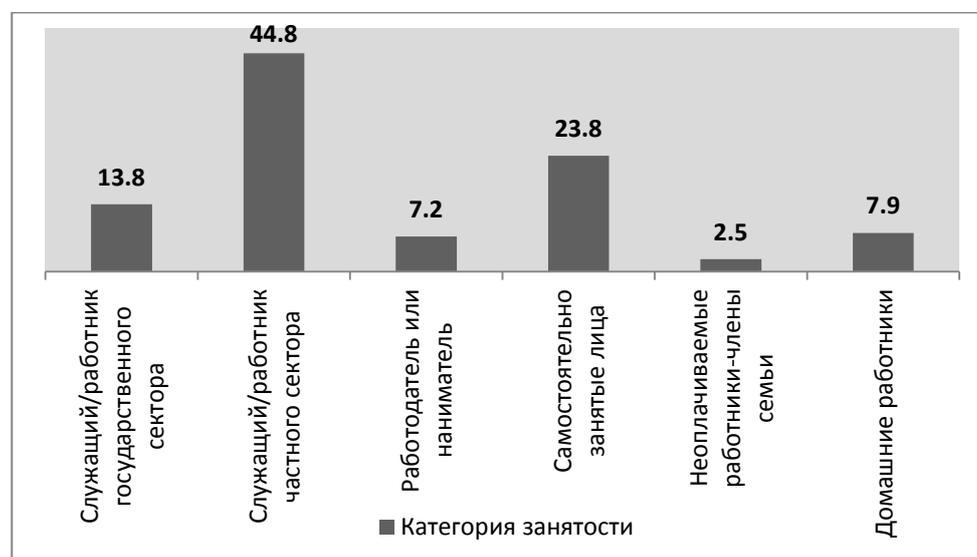


Источник: Главное управление статистики, обследований и переписей, 2014 год.

57. Сохраняется и структура производственной занятости трудящихся. С учетом занятости домашних работников, в стране функционируют 10 секторов экономической деятельности, в 7 из которых заняты лица, работающие по найму, и в 3 заняты независимые предприниматели.

Таблица 23

Структура занятости населения в разбивке по категориям занятости (в %)



Источник: Главное управление статистики, обследований и переписей, 2014 год.

58. В конце 2014 года среднемесячный (постоянный) доход занятого населения составлял примерно 2 353 тыс. гуарани, что несколько выше (на 1,1%) уровня дохода занятого населения в аналогичный период 2013 года (2 327 тыс. гуарани).

59. За 2013–2014 годы произошли некоторые изменения в уровнях оплаты различных категорий работников, а именно месячные доходы служащих и работников государственного сектора снизились на 8,5% (с 3 259 тыс. гуарани до 3 млн. гуарани), а наиболее значительно увеличились доходы самостоятельно занятых работников.

Таблица 24

Среднемесячный стабильный доход (в тыс. гуарани) занятого населения по категориям трудовой занятости

<i>Категория занятости</i>	<i>2013 год</i>	<i>2014 год</i>
Все категории	2 327,8	2 353,0
Служащие/работники государственного сектора	3 259,3	3 003,5
Служащие/работники частного сектора	2 204,6	2 268,8
Самозанятые	2 369,2	2 487,8
Домашние работники	1 239,3	1 242,2

Источник: Главное управление статистики, обследований и переписей.

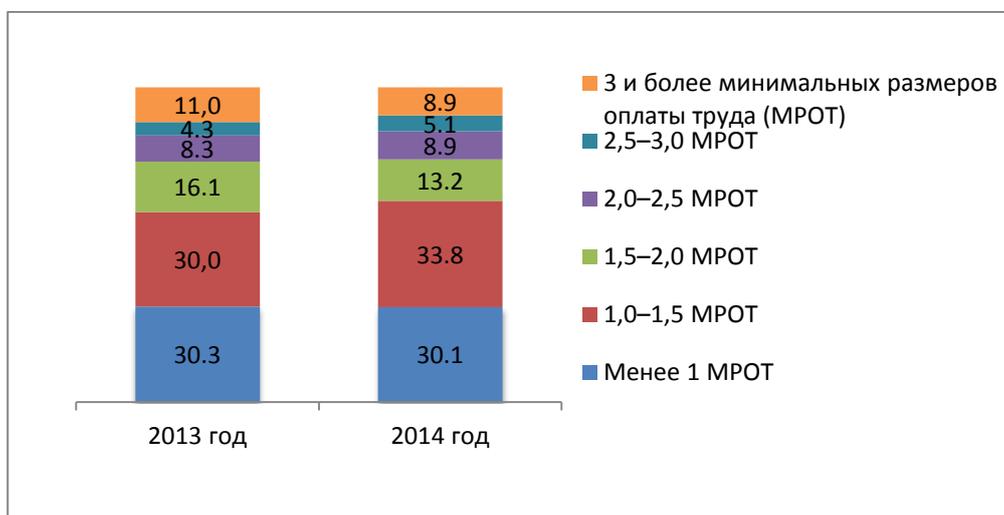
60. Согласно данным, приведенным в таблице 25, в 2014 году доля занятых по найму работников, зарабатывающих меньше установленного минимального размера оплаты труда, практически сохранилась на уровне 2013 года (30,3% в 2013 году и 30,1% в 2014 году). Доходы лиц, зарплаты которых превышают минимальный размер оплаты труда в три и более раз, снизились на 2,1%; следует отметить, что произошло некоторое перераспределение доходов различных категорий работников, в частности, у категории лиц, зарплаты которых составляют от одного до 1,5 минимальных размеров заработной платы, доходы увеличились на 3,8 процентных пункта.

61. В масштабах страны доля лиц, живущих в крайней бедности, составляет 10,1%, при этом в городских районах она находится на уровне 5,1%, а в сельской местности – 17,6%. Доля малоимущего населения составляет 13,7% всего населения страны (в городских районах – 11,9% и в сельской местности – 16,2%).

62. Анализ данных о масштабах крайней бедности в разбивке по полу показывает, что в городских районах доля проживающих в условиях крайней бедности мужчин составляет 5,1%, а женщин – 5,0%, т.е. существенных различий между ними не наблюдается; в то же время в сельской местности различия между этими группами населения существенные: доля мужчин, живущих в крайней бедности, составляет 16,8%, а женщин – 18,5%.

Таблица 25

Структура работающего по найму населения (служащие и работники государственного и частного секторов) по размерам ежемесячного дохода (в %), 2013–2014 годы



Источник: Главное управление статистики, обследований и переписей.

Таблица 26

Структура населения страны в разбивке по району проживания, полу и степени бедности

Пол и степень бедности	Местонахождение			Районы проживания		
	Всего	Асунсьон и городские районы департамента		Остальные городские районы	Сельские районы	
		Сентраль	Города		Сельские районы	Сельские районы
Всего	6 672 517	2 473 443	1 503 510	2 695 564	3 976 953	2 695 564
Население, живущее в крайней бедности	10,1	4,5	6,1	17,6	5,1	17,6
Малоимущее население	13,7	12,6	10,8	16,2	11,9	16,2
Небедное население	76,2	82,9	83,1	66,2	83,0	66,2
Мужчины	3 326 950	1 192 978	731 003	1 402 969	1 923 981	1 402 969
Крайняя бедность	10,0	4,4	6,3	16,8	5,1	16,8
Малоимущие	13,1	12,0	10,5	15,4	11,4	15,4
Небедные	76,8	83,6	83,2	67,8	83,4	67,8
Женщины	3 345 567	1 280 465	772 507	1 292 595	2 052 972	1 292 595
Крайняя бедность	10,3	4,5	5,9	18,5	5,0	18,5

Пол и степень бедности	Местонахождение			Районы проживания		
	Всего	Асунсьон и городские районы департамента		Сельские районы	Города	Сельские районы
		Сенраль	Остальные городские районы			
Малоимущие	14,2	13,2	11,1	17,1	12,4	17,1
Небедные	75,5	82,3	83,0	64,4	82,6	64,4

Источник: Главное управление статистики, обследований и переписей. Постоянное обследование домашних хозяйств 2013 года (Без учета данных по департаментам Бокерон и Альто-Парагвай и доходов домашних работников).

63. Что касается доли малоимущих лиц, проживающих в городских районах, то разрыв показателей, касающихся мужчин и женщин, составляет 1,0%, а именно среди мужчин – 11,4%, а среди женщин – 12,4%. В сельских районах существует более значительный разрыв между соответствующими показателями; среди мужчин он равен 15,4%, а среди женщин – 17,1%.

Таблица 27

Занятость населения согласно данным Постоянного обследования домохозяйств (ПОДХ), 2003–2013 годы

Уровень занятости	2003			2008			2013		
	Все насел.	Муж.	Жен.	Все насел.	Муж.	Жен.	Все насел.	Муж.	Жен.
Все насел.	59,8	74,3	45,7	61,7	75,8	47,9	62,6	73,8	51,9
Город. р-ны	59,2	70,7	48,9	61,5	73,7	50,2	62,1	70,6	54,6
Сельск. р-ны	60,7	78,7	41,0	62,0	78,8	44,3	63,4	78,3	47,2
Откр. безраб.	8,1	6,7	10,1	5,7	4,6	7,4	5,0	4,5	5,7
Неполная занят. (НЗ)	24,1	21,5	28,3	26,5	25,0	28,9	19,0	16,2	23,0
Откр. НЗ	7,6	5,1	11,6	6,9	4,8	10,2	5,8	3,7	8,7
Невид. НЗ	16,5	16,4	16,7	19,6	20,2	18,7	13,3	12,5	14,3

64. В течение десятилетия 2003–2013 годов уровень занятости среди женской части населения страны в целом увеличился, в том числе в городских районах – на 5,7% и в сельских районах – на 6,2%; наряду с этим занятость среди мужского населения страны несколько снизилась, как в городских, так и в сельских районах, соответственно, на 0,1% и 0,5%.

65. Что касается неполной занятости, то за период 2003–2013 годов доля неполностью занятых женщин существенно уменьшилась – с 28,3% до 23,0%, однако сохранился значительный разрыв между показателями неполной занятости мужчин и женщин – 16,2% среди мужчин и 23,0% среди женщин. По-видимому, неполная занятость распространена в основном среди работающих женщин. 19% экономически активного населения имеет неполную трудовую занятость, т.е. более 650 000 человек заняты трудовой деятельностью менее 30 часов в неделю, хотя они хотели бы работать больше и имеют возможности

для такой работы, или они работают 30 и более часов в неделю, но получают доход ниже установленного минимального размера оплаты труда. (ПОДХ-2013).

66. В связи со структурными особенностями экономики страны, а именно в связи с преобладанием в ней малых и средних предприятий, примерно 65,9% всех парагвайских работников заняты на малых и средних предприятиях, в которых насчитывается не более 10 наемных работников и где в большинстве случаев трудящиеся работают на неформальной основе.

Таблица 28

Основные категории занятости в разбивке по району проживания и полу (в %)

Категория занятости ²	В целом по стране ¹			Городские районы			Сельские районы		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
Всего	3 274 819	1 904 474	1 370 345	1 948 856	1 045 066	903 790	1 325 963	859 408	466 555
Служащие/работники государственного сектора	11,1	9,3	13,7	15,0	13,0	17,5	5,3	4,8	6,4
Служащие/работники частного сектора	36,5	44,6	25,2	43,1	53,6	31,1	26,7	33,7	13,9
Работодатели или наниматели	6,2	7,7	4,1	7,6	9,9	4,9	4,1	4,9	2,6
Самозанятые	30,9	29,6	32,8	22,1	20,2	24,4	43,9	41,1	49,1
Неоплачиваемые работники-родственники	8,0	7,9	8,1	3,6	2,5	4,9	14,4	14,5	14,1
Домашняя прислуга	7,2	0,9	16,0	8,3	0,8	17,1	5,5	(*)	13,9
Данные отсутствуют	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2	0,0	0,1	–

Источник: Главное управление статистики, обследований и переписей. Постоянное обследование домашних хозяйств, 2013 год.

¹Без учета данных по департаментам Бокерон и Альто Парагвай

²Учитывается только занятость на основной работе

(*) Некачественная выборка (менее 30 объектов)

67. В первичном, или добывающем, секторе экономики работают 23,4% всех занятых, во вторичном – 16,6% и в третичном секторе – 59,9%. Примерно 75,6% занятых женщин работают в третичном секторе, а мужчины – в основном, в третичном и первичном секторах (соответственно, 48,7% и 22,8%).

6. Показатели в области культуры

68. Школьное образование в Парагвае состоит из трех уровней: начального образования, базового школьного образования (БШО) и среднего школьного образования (СШО).

69. Базовое школьное образование (БШО) является обязательным, предусматривает обучение с первого по девятый класс и состоит из трех циклов продолжительностью три года каждый. После реформы системы образования 1994 года обучение в 7–9 классах стало обязательным, в то время как прежде оно не являлось таковым и считалось элементом среднего образования. Кроме того, в результате упомянутой реформы были внесены изменения в учебную школьную программу путем включения в нее новых предметов и обновления программ обучения; кроме того, стали применяться новые методы оценки знаний. Среднее школьное образование (СШО) представляет собой образование второго уровня, и его программа рассчитана на три года обучения. В соответствии с Законом № 4088/2010 обучение на начальном уровне (в детских садах и на дошкольном уровне) и на уровне среднего школьного образования предоставляется бесплатно.

70. В 2009–2013 годах динамика охвата детей школьным образованием в рамках различных уровней и циклов была нестабильной, со спадами и всплесками в различные годы.

71. Что касается первого и второго циклов обучения, то различия в показателях по районам проживания учащихся относительно незначительнее. Что же касается третьего цикла, то показатель охвата детей школьным образованием в городах в два раза превышает соответствующий показатель по сельским районам, а показатель охвата средним школьным образованием (СШО) – в три раза.

Таблица 29

Число учащихся в разбивке по уровням образования и районам проживания на всей территории страны, 2009–2013 годы

Год	Районы проживания								
	Городские районы			Сельские районы					
	Базовое школьное образование			Базовое школьное образование			Среднее школьное образование		
	Дошкольное образование	1 и 2 циклы	3°цикл	Среднее школьное образование	Дошкольное образование	1 и 2 циклы			
2009	68 409	462 956	215 122	169 941	49 972	387 617	106 416	55 969	
2010	68 495	455 004	218 767	172 272	50 877	378 483	110 515	56 799	
2011	67 242	445 390	220 129	181 201	48 569	369 261	114 043	61 027	
2012	69 234	461 218	222 218	187 380	43 639	341 323	108 179	61 219	
2013	69 146	455 525	214 248	190 117	41 757	333 175	106 441	64 072	

Источник: MEC-DGPE. SIEC 2009-2013.

Таблица 30

Уровень грамотности населения в возрасте старше 15 лет, в разбивке по районам проживания

Уровень грамотности	По стране в целом		
	Всего	Городские районы	Сельские районы
Всего	4 781 821	2 932 379	1 849 442
Грамотные	95	96,9	91,1
Неграмотные	5	3,1	8,9

Источник: Главное управление статистики, обследований и переписей. Постоянное обследование домохозяйств, 2013 год.

72. В соответствии с данными, представленными Главным управлением статистики, обследований и переписей, основная часть неграмотных живет в сельской местности, где их почти на 5 процентных пунктов больше, чем в городских районах.

73. Что касается школьников-второгодников, то наиболее высокая доля таких учащихся приходится на классы первого и второго циклов базового обучения, где их число доходит до 5% от общего числа учащихся, а на уровне третьего цикла базового обучения и на уровне среднего образования доля таких учащихся колеблется около 1%.

Таблица 31
Доля второгодников на разных уровнях и циклах обучения, 2009–2013 годы

Год	Базовое школьное обучение		Среднее образование
	1 и 2 циклы	3 цикл	
2009	5,2%	1,0%	0,8%
2010	4,8%	1,1%	0,9%
2011	4,6%	1,1%	0,6%
2012	4,6%	1,3%	0,9%
2013	4,4%	1,3%	0,9%

Источник: MEC-DGPE. SIEC 2009–2013.

74. По данным Министерства образования и культуры, численность школьников-переростков в классах базового цикла обучения постепенно снижается, а на уровне среднего образования в последние три года несколько увеличилась. Тем не менее, до сих пор доля учащихся-переростков все еще высока как в классах базового цикла, так и на уровне средней школы, что вызывает серьезную обеспокоенность, поскольку у этих детей повышенный риск стать второгодниками или бросить школу.

Таблица 32
Доля в % переростков в классах различных уровней и циклов школьного обучения, 2009–2013 годы

Год	Базовое школьное образование			Среднее образование
	Дошкольное образование	1 и 2 циклы	3 цикл	
2009	0,8%	17,9%	17,9%	16,5%
2010	0,7%	17,4%	17,3%	15,8%
2011	0,6%	16,3%	17,2%	15,4%
2012	0,7%	16,0%	17,2%	16,9%
2013	0,6%	15,8%	17,3%	17,4%

Источник: MEC-DGPE. SIEC 2009–2013.

75. Что касается показателей отсева учащихся⁸, то наиболее высокими они являются на уровне третьего цикла БШО, за которым следует среднее школьное образование. Важно отметить, что в последние годы несколько снизились показатели отсева на уровне базового образования и более существенно снизился отсев на уровне среднего образования.

⁸ Учащиеся, зачисленные в школы и колледжи, но не закончившие соответствующее обучение.

Таблица 33
Доля отсева учащихся на различных уровнях и циклах обучения,
2009–2013 годы

Год	Базовое школьное образование		Среднее образование
	1 и 2 циклы	3 цикл	
2009	3,7%	4,8%	4,6%
2010	3,6%	4,6%	4,4%
2011	3,5%	4,8%	5,0%
2012	3,3%	4,9%	4,6%
2013	3,1%	4,8%	3,8%

Источник: MEC-SIEC, 2009-2013.

Таблица 34
Доля учащихся, продолжающих обучение (на различных уровнях обучения)

Уровень обучения	Контингент	Доля учащихся, продолживших обучение	Коэффициент выпуска учащихся
Базовое школьное образование	2004–2012	55,3	49,7
Среднее образование	2010–2012	78,9	75,0
Базовое и среднее образование	2001–2012	36,6	34,7

Источник: MEC-DGPE. SIEC 2004–2012.

76. В последние 16 лет в стране достигнут значительный прогресс в обеспечении равенства мужчин и женщин в области образования⁹; в частности, в результате реализации политики и программ, направленных на включение женщин в процессы развития на местах и сокращение существующего разрыва в образовании мужчин и женщин, достигнут серьезный прогресс в обеспечении равного доступа к обучению для девочек и мальчиков в школах начального и среднего уровней обучения.

77. Данные за 1997/8–2013 годы свидетельствуют о том, что в целом в указанный период Индекс гендерного равенства (ИГР)¹⁰ для Парагвая колебался в интервале 0,97–1,03, который считается означающим достижение гендерного равенства¹¹.

⁹ Имеется в виду равное участие групп населения обоих полов в получении образования различных уровней.

¹⁰ Определяется как отношение общего числа проходящих обучение девочек к общему числу обучающихся мальчиков.

¹¹ Всемирный атлас по вопросам гендерного равенства в области образования.

Таблица 35

Индекс гендерного равенства (ИГР), рассчитанный на основе показателей общей посещаемости мальчиками и девочками школ начального и среднего образования (уровни 1, 2 и 3 по Международной стандартной классификации образования (МСКО))



Источник: DGEES: Encuesta Integrada de Hogares. 1997/98, 2000/01, y, Encuesta Permanente de Hogares. 1999, 2002–2014.

78. В целом, наблюдается равенство показателей общей посещаемости школ мальчиками и девочками. В 2013 году на рассматриваемых трех уровнях обучения (МСКО 1, 2 и 3) на 100 обучающихся девочек приходилось 100 мальчиков, т.е. было обеспечено полное равенство.

79. В стране в целом достигнут паритет в участии мужчин и женщин в сфере образования, что проявляется в сокращении разрывов между показателями их представленности на разных уровнях образовательной деятельности. Однако эти достижения еще предстоит закрепить, особенно в том, что касается обучения в сельских районах и на уровне среднего образования.

80. Анализ показателей участия мальчиков и девочек в образовательной деятельности показывает, что по признакам охвата школьным образованием, а также по показателям доступа к образованию, удержания в школе и успеваемости, девочки не уступают мальчикам или даже превосходят их; однако этого недостаточно для уравнивания возможностей выбора жизненного пути детей в целях построения более справедливого и равноправного общества. Эти показатели указывают на отсутствие дискриминации в образовательной деятельности; при этом следует иметь в виду, что школьное обучение формирует и укрепляет стереотипы и представления, которые передаются затем в семьи и общины.

81. Индекс гендерного равенства по признакам уровня грамотности женщин и мужчин в возрасте от 15 до 24 лет в период 1997/98–2014 годов удерживался на одном уровне, близком или равном единице, что указывает на равенство между женщинами и мужчинами на уровне всей страны, независимо от района проживания и уровня бедности.

Таблица 36

Корреляция между уровнем грамотности женщин и мужчин в возрасте от 15 до 24 лет и уровнем бедности

Источники: DGEEC: Encuesta Integrada de Hogares. 1997/98, 2000/01, y Encuesta Permanente de Hogares. 1999, 2002–2014.

В. Конституционная, политическая и правовая структура государства

1. Историко-политический очерк

82. Начав завоевание Южной Америки, испанцы продвигались все дальше в центр континента и в 1537 году на берегах реки Парагвай основали крепость Нуэстра-Сеньора-де-ла-Асунсьон, которая стала опорным пунктом для последующего освоения района эстуария Ла-Плата. Из Асунсьона вышли практически все экспедиции, в результате которых были основаны города, играющие сегодня важную роль в Южной Америке. Именно поэтому Асунсьон считается "Матерью городов".

83. Испанцы основывали города/крепости, распространяли христианство и испанскую культуру, создавая при этом органы "представительного" ограниченного управления – своего рода городские или муниципальные советы, которые играли важную роль в политической и социальной жизни колонии.

84. Члены городских советов из числа наиболее уважаемых членов соответствующего общества: нотариусов, коммерсантов, фермеров-скотоводов, землевладельцев и т.д. назначались губернаторами. Впоследствии стали создаваться "открытые городские советы", которые представляли собой настоящие народные собрания, решавшие важнейшие вопросы; таким, например, был Открытый совет Асунсьона, который стал опорой восстания комунерос во главе с лидерами Антекерой и Момпо.

85. Преобразованию колоний в государства и тем более их подготовке к политической жизни с "участием народа" способствовали не вице-короли, губернаторы, оидоры, рехидоры или аудиенсии, а органы управления городов, общин и муниципий.

86. Попытки, предпринимаемые Буэнос-Айресом с 25 мая 1810 года, аннексировать Парагвай и превратить его в одну из своих провинций, бездействие испанского губернатора Бернардо де Веласко, сносившегося с португальскими войсками, и победа парагвайских войск над аргентинской армией, стремившейся аннексировать Парагвай, послужили толчком к восстанию 14–15 мая 1811 года, в результате которого Парагвай стал независимым государством.

87. После периода политической нестабильности к власти пришел д-р Хосе Гаспар Родригес де Франсиа, просвещенный деятель и борец за независимость, который правил страной с 1814 года по 1840 год сначала в качестве члена триумvirата, а затем временного и далее пожизненного верховного правителя. В этот период Парагвай закрыл свои границы и избегал каких-либо контактов с иностранными государствами и их влияния.

88. Страна и ее население были вынуждены сами обеспечивать себя всем необходимым, при этом торговля основывалась главным образом на натуральном обмене. Торговые операции, в отношении которых действовали многочисленные ограничения, находились под строгим контролем верховного правителя. В этот период культура и образование практически не играли какой-либо заметной роли, поскольку д-р Франсиа приказал закрыть школы и препятствовал распространению любых печатных изданий.

89. Однако целостность территории колонии была сохранена благодаря жесткому военному контролю на границах с соседними странами, который препятствовал проникновению в страну какого-либо иностранного влияния, способного дестабилизировать существовавший в стране режим. Соседние же страны в этот период переживали политические потрясения.

90. После того как в Парагвае сменилось несколько правителей, в 1844 году страной стал править первый конституционно избранный президент Парагвая Дон Карлос Антонио Лопес, который устранил барьеры на пути развития торговли и модернизации страны, способствовал развитию искусства и наук, посылал своих граждан для учебы за границу; однако до самой смерти в 1862 году он так и не решил вопрос о делимитации границ с Бразилией и Аргентиной.

91. Дона Карлоса Антонио Лопеса сменил его сын, бригадный генерал Франциско Солано Лопес, благодаря посредническим услугам которого была прекращена гражданская война в Аргентине (в 1859 году в Сан-Хосе-де-Флорес было заключено соглашение, позволившее предотвратить кровопролитие); однако он не смог заключить приемлемое для Парагвая соглашение о делимитации границ, несмотря на имевшиеся для этого законные основания. Страна оказалась во враждебном окружении – был сформирован тройственный союз между вооруженными силами Аргентины, Бразилии и Уругвая, который первоначально носил секретный характер и цель которого заключалась в аннексии значительной части парагвайской территории.

92. Парагвай был разрушен, опустошен, разграблен и ввергнут в полную нищету. Тем не менее временному правительству, находившемуся под контролем оккупационных сил, при посредничестве президента Соединенных Штатов Ратерфорда Б. Хейса удалось сохранить часть Чако (западный регион), на которую претендовала Аргентина, захватившая, как и Бразилия, огромные богатые территории.

93. Затем до 1912 года и позднее в период 1920–1924 годов в стране сменилось множество правительств, которые в своем большинстве были весьма нестабильными. В 1932 году началась Чакская война с Боливией, претендовавшей на территорию этого западного района. Благодаря героизму населения Параг-

вай, не имея почти никакого вооружения, одержал в этой войне решительную победу.

94. Впоследствии в стране сменился ряд правительств, которые, исходя из продолжительности их правления, можно назвать нестабильными, а в 1954 году к власти пришел генерал Альфредо Стресснер, который ввел режим постоянного чрезвычайного положения и сосредоточил все властные полномочия у исполнительной власти.

95. Государственные учреждения погрязли в коррупции, а государственный аппарат превратился в один из элементов поддержания власти диктатора и использовался главным образом для манипулирования электоратом. Было сформировано внешне демократическое правительство, которое заигрывало с оппозицией и ее представителями, принимая их в правящую партию. Все, кто выступал против правительства, преследовались, подвергались арестам, пыткам, отправлялись в ссылку или высылались из страны.

96. В этой обстановке в ночь со 2 на 3 февраля 1989 года был совершен государственный переворот, который привел к свержению прежнего режима и формированию правительства, заявившего о своей приверженности законности, уважению прав человека и права на свободу мнений и их свободное выражение.

97. После переворота в Парагвае начался процесс демократических преобразований. В результате первых выборов президентом страны был избран генерал Андрес Родригес, в период правления которого в 1992 году Национальная конституция 1970 года была заменена ныне действующей Конституцией Республики Парагвай. В этой Конституции отмечено, что ее приняли законные представители народа Парагвая в Национальном учредительном собрании, исходя из понимания, что основой для обеспечения свободы, равенства и справедливости является уважение человеческого достоинства, и подтверждая приверженность народа Парагвая принципам представительной республиканской демократии, участия всех граждан в политической жизни и политического плюрализма, принципам суверенитета и независимости страны и ценностям международного сообщества.

98. Конституция Республики Парагвай устанавливает, что Республика является социальным правовым государством, где действует система представительной демократии, в рамках которой, в соответствии с современными доктринами, политическая демократия дополняется демократией в социальной и экономической сферах. С приходом к власти правительства Андреса Родригеса и до 1999 года политическая обстановка в стране была относительно стабильной.

99. В марте 1999 года в связи с убийством вице-президента Республики доктора Луиса Марии Арганьи в стране начался политический кризис, который привел к отставке президента Рауля Кубаса Грау, находившегося у власти менее одного года. Вместо Кубаса президентом стал Председатель Национального конгресса Хуан Анхель Гонсалес Макчи, который исполнял обязанности президента до 2003 года, т.е. до даты, когда должен был истечь срок полномочий президента Кубаса и вице-президента Арганьи.

100. В результате выборов, состоявшихся в 2003 году, президентом Республики стал Никанор Дуарте Фрутос, и в стране вновь наступил период политической стабильности.

101. Выборы, состоявшиеся 20 апреля 2008 года, ознаменовали конец гегемонии Национально-республиканской ассоциации (НРА), или партии "Колорадо",

которая управляла страной на протяжении более 60 лет. Это стало возможно благодаря победе Патриотического альянса за перемены – политического движения, возглавляемого бывшим епископом Сан-Педро Доном Фернандо Луго, поддержку которому оказали Подлинная либерально-радикальная партия (ПЛРП), или Либеральная партия, являющаяся основной оппозиционной и второй по значимости политической партией в стране, а также более мелкие партии и левые социалисты.

102. В июне 2012 года, действуя в соответствии с нормами Национальной конституции, Национальный конгресс вынес решение об импичменте президенту Фернандо Луго за совершение им должностных преступлений. Национальный конгресс возложил исполнение функций президента Республики на доктора Федерико Франко, который был избран всенародным голосованием на пост вице-президента в паре с Фернандо Луго.

103. Впоследствии, в апреле 2013 года, на состоявшихся в соответствии с Конституцией всеобщих выборах был избран новый президент Республики Парагвай – Орисио Картес, который вступил в должность президента в августе 2013 года.

104. За период после 1989 года в области прав человека был достигнут значительный прогресс. На сегодняшний день Парагвай ратифицировал большинство международных договоров о правах человека, а также присоединился к целому ряду конвенций, протоколов и пактов и путем принятия соответствующих законов создал надлежащую правовую основу для их реального осуществления.

105. Большинство лиц, виновных в нарушениях прав человека в период диктатуры, привлечено к судебной ответственности. Кроме того, в соответствии с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания жертвам нарушений прав человека, совершенных в указанный период, выплачена или выплачивается компенсация.

2. Исполнительная власть

106. Парагвайское государство представляет собой республику с демократической избирательной системой и президентской формой правления. В соответствии с принципом разделения властей законодательная и судебная ветви власти уравнивают исполнительную власть и осуществляют необходимые контрольные функции.

107. Демократические преобразования, начавшиеся в Парагвае в 1989 году, способствовали укреплению и реструктуризации ряда политических и институциональных структур, а также принятию новой Национальной конституции, которая гарантирует полное уважение прав человека.

108. Статья 1 общих положений Конституции Республики Парагвай гласит: "Республика Парагвай есть и всегда будет свободным и независимым государством, образующим единое и неделимое и децентрализованное социальное правовое государство, форма которого устанавливается настоящей Конституцией и законами. Республика Парагвай принимает в качестве своей формы правления представительную демократию, основанную на принципах участия всех граждан в политической жизни и политического плюрализма и уважения достоинства человека".

109. Согласно статье 2 Конституции Республики, "В Республике Парагвай суверенитет принадлежит народу, который осуществляет его в соответствии с настоящей Конституцией".

3. Законодательная власть

110. Статья 182 главы I "Законодательная власть" раздела II "Государственное устройство" Национальной конституции устанавливает, что законодательная власть осуществляется Национальным конгрессом. Обязанности и полномочия¹² Национального конгресса установлены в статье 202 Конституции. Национальный конгресс состоит из Сената (45 сенаторов) и Палаты депутатов (80 депутатов). Сенаторы и депутаты избираются в ходе всеобщих выборов с использованием системы закрытых списков, при этом места распределяются пропорционально количеству голосов, набранному соответствующей партией, с применением при распределении мандатов метода Д'Ондта. Как сенаторы, так и депутаты избираются сроком на пять лет и могут переизбираться.

111. Обе палаты проводят ежегодные очередные сессии, продолжающиеся с 1 июля каждого года по 30 июня следующего года; в их работе объявляется перерыв, который длится с 21 декабря по 1 марта, т.е. по дату, когда, согласно положениям статьи 184, они должны представлять доклад президенту Республики.

112. Кроме того, та же статья предусматривает, что обе палаты могут созывать внеочередные сессии или продлевать работу своих сессий на основе решений, принимаемых четвертью голосов членов любой из палат, или решений, принимаемых двумя третями голосов членов Постоянной комиссии Конгресса, или на

¹² "а) следить за соблюдением Конституции и законов; б) издавать кодексы и другие законы, изменять или отменять их в соответствии с положениями Конституции; в) определять административно-территориальное деление Республики и структуру региональных, департаментских и муниципальных органов власти; д) издавать законы о налогах; е) утверждать на ежегодной основе закон о государственном бюджете; ф) издавать закон о выборах; г) определять правовой режим отчуждения и приобретения имущества государства, департаментов и муниципий; h) принимать внутренние постановления и решения, а также делать заявления в соответствии со своими полномочиями; и) утверждать или отклонять международные договоры и другие соглашения, подписанные исполнительной властью; j) утверждать или отклонять соглашения о займах; k) разрешать выдачу на строго определенный срок концессий на эксплуатацию национальных и многонациональных объектов и управление государственным имуществом, а также концессий на добычу и обработку твердых, жидких и газообразных полезных ископаемых; l) издавать законы по вопросам организации управления Республикой, создания децентрализованных структур и упорядочения системы государственного кредита; m) принимать чрезвычайные законы в случае катастроф или национальных стихийных бедствий; n) приводить к присяге Президента Республики, Вице-президента и других должностных лиц в соответствии с положениями Конституции; o) заслушивать ежегодные отчеты Президента Республики об общем положении в стране, его управлении и планах правительства; p) принимать или отклонять отставку Президента Республики и Вице-президента; q) утверждать и осуществлять назначения, предусмотренные настоящей Конституцией, а также назначать представителей Конгресса для участия в работе других государственных органов; r) объявлять амнистии; s) принимать решения о переносе столицы Республики в другой пункт национальной территории абсолютным большинством в две трети голосов членов каждой палаты; t) утверждать или отклонять полностью или частично и на основе предварительного доклада Главного контрольного управления Республики смету и обоснование государственных доходов и расходов с учетом информации об исполнении бюджета; u) регламентировать речную, морскую, воздушную и космическую навигацию; v) выполнять другие обязанности и полномочия, установленные настоящей Конституцией".

основе декрета исполнительной власти. Председатель Конгресса или Постоянной комиссии созывает такие сессии в течение 48 часов.

113. Продление работы сессий обеих палат осуществляется аналогичным образом. Чрезвычайные сессии созываются для рассмотрения четко определенной повестки дня и закрываются после завершения рассмотрения всех заявленных в ней вопросов.

114. Каждая палата образует свои выборные органы и назначает их должностных лиц в соответствии с положениями статьи 200 Конституции.

115. Статья 203 раздела II "Разработка и принятие законов", касающаяся права законодательной инициативы, устанавливает, что с законодательными предложениями могут выступать любая из палат Конгресса по предложениям их членов, либо исполнительная власть, либо это может быть народная инициатива или инициатива Верховного суда; это может производиться в ситуациях и при соблюдении условий, предусмотренных Национальной конституцией и законом. Исключения в отношении права законодательной инициативы в пользу той или иной палаты Национального конгресса или исполнительной власти четко регламентируются Конституцией. Все законопроекты должны представляться с обоснованием мотивов, по которым их необходимо принять.

116. Статья 204, касающаяся утверждения и промульгации законопроектов, устанавливает, что проект, утвержденный палатой, от которой исходит законодательная инициатива, незамедлительно передается на рассмотрение другой палаты. В случае его утверждения последней законопроект считается принятым, а в случае его утверждения исполнительной властью она промульгирует его в качестве закона, после чего он подлежит опубликованию в течение пяти дней.

117. Согласно статье 205, касающейся автоматической промульгации, законопроект считается утвержденным исполнительной властью, если он не был отклонен или возвращен в палату, выступившую с законодательной инициативой, в течение шести рабочих дней в случае, если законопроект содержит до десяти статей, и 12 рабочих дней, если в нем содержится более 20 статей. Во всех этих случаях законопроект автоматически промульгируется и подлежит опубликованию.

118. К исключительным полномочиям Палаты депутатов, в соответствии с положениями статьи 222 Конституции, относятся, в частности, а) внесение на рассмотрение законопроектов, касающихся законодательства департаментов и муниципий; б) назначение и представление кандидатов на должности судей и должностных лиц в соответствии с Конституцией и законом.

119. Что касается исключительных полномочий Сената, то согласно статье 224 Конституции он полномочен: а) вносить на рассмотрение законопроекты, касающиеся утверждения международных договоров и соглашений; б) утверждать решения о повышении в звании военнослужащих и сотрудников национальной полиции, начиная со звания полковника сухопутных войск или его эквивалента в других родах войск и главного комиссара в национальной полиции; в) утверждать назначения послов и полномочных представителей; г) назначать или предлагать кандидатуры судей и должностных лиц в соответствии с Конституцией; д) разрешать отправку вооруженных сил Парагвая за пределы страны, а также вступление иностранных вооруженных сил на территорию страны; е) утверждать назначение Председателя и директоров Центрального банка Парагвая; г) утверждать назначение граждан Парагвая в качестве директоров дву-

национальных учреждений; h) осуществлять другие исключительные полномочия, установленные в Конституции.

4. Исполнительная власть

120. Статья 226 раздела I "Президент и Вице-президент Республики" главы II "Исполнительная власть" Национальной конституции устанавливает, что исполнительная власть осуществляется Президентом Республики. В соответствии со статьей 228 Конституции, для того чтобы занять пост Президента или Вице-президента Республики, необходимо быть парагвайским гражданином по рождению, быть в возрасте не менее полных 35 лет и обладать полной гражданской и политической дееспособностью.

121. Что касается Вице-президента, то статья 227 устанавливает следующее: "В случае неспособности Президента исполнять свои обязанности, его временного отсутствия или в случае досрочной вакансии поста Президента его незамедлительно заменяет Вице-президент, на которого возлагаются все полномочия Президента".

122. Статья 229 гласит, что Президент и Вице-президент Республики избираются на пятилетний срок, исчисляемый с 15 августа после проведения выборов, причем срок их полномочий не может быть продлен. Ни при каких обстоятельствах они не могут быть избраны еще на один срок. Вице-президент может быть избран Президентом на последующий срок, если он выйдет в отставку за шесть месяцев до проведения всеобщих выборов. Лицо, занимавшее пост Президента в течение более 12 месяцев, не может быть избрано Вице-президентом Республики.

123. В соответствии со статьей 230 Конституции, касающейся выборов Президента, Президент и Вице-президент Республики избираются одновременно простым большинством голосов в рамках прямых всеобщих выборов, которые проводятся за 90–120 дней до истечения нынешнего срока их полномочий согласно Конституции, после чего при вступлении в должность в присутствии членов Конгресса они приносят присягу и обещают честно и патриотично выполнять свои конституционные обязанности. Если в назначенный день в Конгрессе отсутствует кворум для проведения такой церемонии, то она осуществляется в присутствии членов Верховного суда (статья 232).

124. Полномочия и обязанности Президента Республики установлены в статье 238¹³ Конституции.

¹³ "a) представлять государство и осуществлять общее руководство страной; b) соблюдать настоящую Конституцию и другие законы и обеспечивать их соблюдение; c) участвовать в разработке законов и, в соответствии с Конституцией, промульгировать их и обеспечивать их публикацию, издавать постановления, необходимые для выполнения этих законов, и контролировать их выполнение; d) налагать полное или частичное вето на законы, утвержденные Конгрессом, вынося при этом такие определения и замечания, которые он считает необходимыми; e) издавать декреты, которые вступают в силу после их подписания соответствующим министром; f) назначать и смещать по своему усмотрению министров, Генерального прокурора Республики и всех других должностных лиц администрации, в отношении которых Конституция или законы не устанавливают иного порядка назначения или смещения; g) руководить внешними сношениями Республики. В случае внешней агрессии, на основе предварительного разрешения Конгресса, объявлять военное положение в стране или заключать мир; h) вести переговоры и подписывать международные договоры; i) принимать глав дипломатических миссий иностранных государств и разрешать деятельность их

125. В соответствии со статьей 239 Конституции, обязанности и полномочия Вице-президента Республики являются следующими: а) незамедлительно замещать Президента Республики в случаях, предусмотренных Конституцией; б) по поручению Президента Республики представлять его на национальном и международном уровнях и иметь при этом все его прерогативы; в) участвовать в заседаниях Совета министров и координировать отношения между исполнительной и законодательной ветвями властями.

126. Согласно статье 240 раздела II Национальной конституции "Министры и Совет министров", ведение государственных дел и управление ими поручено министрам, число и функции которых устанавливаются законом.

127. Что касается обязанностей и полномочий министров, то, согласно статье 242 Национальной конституции, министры являются главами администрации в своих соответствующих областях деятельности и в этом качестве под руководством Президента Республики они разрабатывают и осуществляют политику по вопросам, относящимся к сфере их компетенции. Они несут солидарную ответственность за решения, принимаемые правительством. Ежегодно они представляют Президенту Республики отчеты о своей деятельности, которые доводятся до сведения Национального конгресса.

128. По решению Президента Республики министры собираются на заседания Совета министров в целях координации деятельности по достижению поставленных задач, обеспечения осуществления государственной политики и принятия коллективных решений. Совет министров компетентен: а) обсуждать все дела государственной важности, которые Президент Республики представляет на его рассмотрение, действуя при этом в качестве консультативного органа, а также рассматривать инициативы в законодательной области, б) обеспечивать периодическую публикацию своих решений.

129. Статьи 244–246 раздела III Национальной конституции регламентируют деятельность Генеральной прокуратуры Республики, которую возглавляет Генеральный прокурор, назначаемый и смещаемый Президентом Республики.

консулов, а также назначать с согласия Конгресса послов; ж) представлять Конгрессу в начале каждой ежегодной сессии отчет о своем управлении, а также информировать его об общем положении дел в Республике и планах на будущее; к) осуществлять верховное командование вооруженными силами страны, причем эти полномочия не делегируются. В соответствии с законом издавать военные уставы, руководить вооруженными силами, определять их организацию и размещение. Назначать и смещать по своему усмотрению руководителей органов государственной безопасности. Принимать меры, необходимые для национальной обороны. Единолично присваивать воинские звания вплоть до полковника или эквивалентного ранга во всех родах войск и, с согласия Сената, – высшие воинские звания; л) освобождать от наказания и смягчать меры наказания, назначаемые судьями и судами Республики, в соответствии с законом и с уведомлением Верховного суда; м) созывать чрезвычайные сессии Конгресса, любой из Палат или обеих Палат одновременно, с тем чтобы они занимались только теми вопросами, которые были вынесены на их рассмотрение; н) направлять на рассмотрение Конгресса законопроекты, причем эти законопроекты могут представляться вместе с просьбой об их незамедлительном рассмотрении в соответствии с положениями Конституции; о) распоряжаться сбором и расходованием доходов Республики в соответствии с общим бюджетом страны и законами, представляя при этом Конгрессу ежегодный отчет; п) подготавливать и представлять на рассмотрение Палат ежегодный проект общего бюджета Республики; q) обеспечивать выполнение распоряжений органов, созданных в соответствии с Конституцией; r) осуществлять другие полномочия и исполнять обязанности, установленные в Конституции".

5. Генеральный прокурор Республики

130. Установлены следующие обязанности и полномочия Генерального прокурора Республики: а) представлять и защищать имущественные интересы Республики как в судебном, так и во внесудебном порядке; б) выносить определения в случаях и в порядке, установленных законом; в) оказывать администрации Республики юридическую помощь в форме, определенной законом; г) осуществлять другие полномочия и исполнять обязанности, установленные законом.

6. Судебная власть

131. Статья 247, содержащаяся в разделе I "Общие положения" главы III "Судебная власть" и касающаяся функций и состава органов судебной власти, устанавливает, что судебная власть стоит на страже Конституции – она руководствуется ее положениями, соблюдает их и обеспечивает их соблюдение. Отправление правосудия является обязанностью судебной власти, которая осуществляется Верховным судом, нижестоящими судами и судебными органами в порядке, установленном Конституцией и законом.

132. Согласно статье 249, судебная власть имеет самостоятельный бюджет. В государственном бюджете ей выделяется не менее 3% от бюджета центральных органов власти и управления. Бюджет судебной власти утверждается Конгрессом, а Главное контрольное управление Республики осуществляет проверку всех доходов и расходов.

133. Статья 250 Конституции устанавливает, что члены Верховного суда при вступлении в должность приносят присягу в Конгрессе. Члены других судов приносят присягу в Верховном суде. Члены всех судов Республики назначаются Верховным судом по представлению Совета судей (Конституция, статья 251).

134. В течение срока, на который они назначаются, судьи несменяемы с точки зрения занимаемой должности, места работы или звания. Они не могут переводиться на другую работу или повышаться по службе без их предварительного и прямого согласия. Судьи назначаются первоначально на пятилетний срок, исчисляемый с даты назначения. Любой судья, утвержденный после этого еще на два срока, становится несменяемым до достижения им обязательного возраста выхода в отставку, определенного для членов Верховного суда (Конституция, статья 252).

135. Судьи могут преследоваться в судебном порядке и отстраняться от должности за совершение преступлений или ненадлежащее выполнение своих функций, определенное законом, лишь по решению Судейской дисциплинарной коллегии. В состав Коллегии входят два члена Верховного суда, два члена Совета судей, два сенатора и два депутата, причем четверо последних должны быть юристами. Деятельность Судейской дисциплинарной коллегии регулируется законом (статья 253).

136. Что касается формы судебных слушаний, то, согласно статье 256 Национальной конституции, они могут быть устными и публичными, при этом они проводятся в порядке и на основании, установленных законом. Любой судебный приговор должен выноситься на основе Конституции и закона. Гарантируется свобода критики судебных решений. Судопроизводство по трудовым спорам ведется устно на основе принципов оперативности, экономии и концентрации усилий.

137. Раздел II посвящен Верховному суду, который, согласно статье 258 Конституции, состоит из девяти членов и действует в составе коллегий, одной из которых является Конституционная коллегия. Каждый год члены Верховного суда избирают из своей среды Председателя. Члены Верховного суда могут быть смещены только в порядке отрешения от должности. Срок их полномочий истекает по достижении ими возраста 65 лет.

138. Обязанности и полномочия Верховного суда¹⁴ установлены в статье 259 Конституции.

139. Обязанности и полномочия Конституционной коллегии¹⁵ Верховного суда установлены в статье 260 Конституции.

7. Совет судей (магистратов)

140. Еще одним конституционным судебным органом, учрежденным в части III главы "Судебная власть", является Совет судей, состав¹⁶ которого установлен в статье 262 Национальной конституции.

141. Обязанности и полномочия Совета судей определены в статье 264¹⁷ Национальной конституции.

¹⁴ "а) осуществлять надзор за деятельностью всех органов судебной власти и, в качестве единственной инстанции, разрешать в соответствии с законом коллизии подсудности; б) устанавливать свой внутренний регламент. Ежегодно представлять исполнительной и законодательной властям доклад о своей деятельности и о состоянии и нуждах правосудия; в) рассматривать в порядке, установленном законом, жалобы, поданные до исполнения судебных решений, и выносить по ним решения; г) рассматривать по первой инстанции ходатайства о применении процедуры хабеас корпус и выносить по ним решения без ущерба для подсудности других судебных органов; д) рассматривать дела о проверке конституционности и выносить по ним решения; е) рассматривать кассационные жалобы и принимать по ним решения в форме и порядке, установленных законом; ж) по своей инициативе или по представлению Судейской дисциплинарной коллегии, принятому абсолютным большинством голосов ее членов, временно отстранять от исполнения обязанностей привлеченных к судебной ответственности судей, вплоть до вынесения окончательного решения по делу; з) осуществлять надзор за деятельностью пенитенциарных учреждений; и) рассматривать коллизии подсудности между исполнительной властью и властями департаментов, а также между властями департаментов и муниципий; л) осуществлять другие полномочия и исполнять обязанности, установленные Конституцией и другими законами".

¹⁵ "а) рассматривать дела о проверке конституционности законов и других нормативных актов и выносить по ним решения, принимать в каждом конкретном случае постановление о неприменимости положений, противоречащих Конституции, которое действует в отношении лишь соответствующего дела; б) принимать решения о проверке конституционности окончательных или промежуточных судебных постановлений, вынося определения о недействительности тех из них, которые противоречат Конституции; в) соответствующее дело может возбуждаться путем подачи ходатайства в Конституционную палату Верховного суда, а также путем заявления возражения в любой инстанции, которые затем передают соответствующее дело в Верховный суд".

¹⁶ "а) член Верховного суда, назначаемый Верховным судом; б) представитель исполнительной власти; в) один сенатор и один депутат, назначаемые соответствующими палатами Национального конгресса; г) два практикующих адвоката, которые назначаются коллегией путем прямых выборов; д) профессор кафедры права Национального университета, избираемый его коллегами; е) профессор кафедры права одного из частных университетов со стажем работы не менее 20 лет, избираемый его коллегами".

8. Прокуратура

142. Статья 267 раздела IV Национальной конституции посвящена прокуратуре, которая представляет общество в судебных органах государства, пользуясь при этом в рамках осуществления своих обязанностей и полномочий организационной и административной самостоятельностью. Эти обязанности и полномочия осуществляют Генеральный прокурор и другие сотрудники прокуратуры в порядке, установленном законом.

143. Обязанности и полномочия прокуратуры¹⁸ установлены в статье 268 Национальной конституции.

144. Генеральный прокурор несменяем. Срок его полномочий составляет пять лет, после чего он может быть переизбран на новый срок. Генеральный прокурор назначается исполнительной властью с согласия Сената, из числа трех кандидатов, представляемых Советом судей, как это предусмотрено в статье 269 Конституции.

9. Органы правосудия по делам о выборах

145. Статья 273 раздела V Национальной конституции "Об органах правосудия по делам о выборах" устанавливает, что все вопросы, касающиеся назначения, планирования и организации всеобщих выборов, выборов в департаментах и муниципиях, надзора и контроля за их проведением, и решение связанных с выборами вопросов и надзор за соблюдением прав лиц, избранных в результате таких выборов, относятся к исключительной компетенции органов правосудия по делам о выборах. К их компетенции также относятся вопросы, касающиеся проведения любых референдумов, равно как и выборов и деятельности политических партий и движений.

146. В соответствии со статьей 274 к органам правосудия по делам о выборах относятся: Высший избирательный суд, трибуналы, суды, прокуратуры и другие органы, предусмотренные законодательством, которое также определяет их организацию и функции.

¹⁷ "а) предлагать по три кандидата на одно место в Верховном суде, проводя при этом предварительный отбор кандидатов с учетом их профессиональных и личных качеств, и представлять их Сенату для принятия решения о назначении, по согласованию с исполнительной властью; б) предлагать Верховному суду, после проведения аналогичного предварительного отбора, по три кандидата на одно место членов суда более низкой инстанции, на каждый пост судьи и прокурора; в) устанавливать свой внутренний регламент; д) осуществлять другие полномочия и исполнять обязанности, установленные Конституцией и другими законами".

¹⁸ "а) осуществлять надзор за соблюдением конституционных прав и гарантий; б) возбуждать уголовное преследование в целях защиты национального и общественного достоинства, окружающей среды и других общественных интересов, а также прав коренных народов; в) возбуждать уголовное преследование в тех случаях, когда для этого не требуется заявления третьей стороны, без ущерба для возбуждения таких дел судами или судьями в порядке, установленном законом; д) запрашивать у государственных должностных лиц информацию в целях более действенного выполнения ими возложенных на них функций; е) осуществлять другие полномочия и исполнять обязанности, установленные законом".

147. Согласно статье 275, Высший избирательный суд состоит из трех членов, которые избираются и сменяются по процедуре, установленной для членов Верховного суда.

148. Члены Высшего избирательного суда должны удовлетворять следующим требованиям: быть гражданином Парагвая в возрасте не менее 35 полных лет, иметь высшее юридическое образование и не менее чем 10-летний стаж работы по специальности, либо работы в суде, либо преподавания на кафедре права в университете, исчисляемый одновременно, раздельно или в любой последовательности.

10. Управление Народного защитника

149. Статья 276 в разделе I "Управление Народного защитника" главы IV "Прочие государственные органы" Национальной конституции устанавливает, что Народный защитник является уполномоченным Парламентом лицом, чьи функции состоят в защите прав человека, адресном препровождении претензий населения и в защите общественных интересов; при этом он не выполняет функции судебного органа и не имеет исполнительных полномочий.

150. Народный защитник пользуется самостоятельностью и несменяем. Он назначается Палатой депутатов Национального конгресса большинством в две трети голосов из трех кандидатур, предложенных Сенатом. Срок его полномочий составляет пять лет, т.е. столько же, сколько и срок полномочий Конгресса. Он может переизбираться. Он может быть также отстранен от должности за ненадлежащее выполнение своих функций на основе процедуры импичмента, предусмотренной Конституцией.

151. Обязанности и полномочия Народного защитника¹⁹ установлены в статье 279 Конституции.

Таблица 37

Конституционная организация исполнительной власти

<i>Ветвь власти и органы</i>	<i>Состав</i>
Исполнительная власть	Президент Республики Вице-президент Республики
Министры и государственные секретари	1. Министерство внутренних дел 2. Министерство иностранных дел

¹⁹ "а) получать и расследовать сообщения, жалобы и заявления, касающиеся нарушений прав человека и других деяний, как это предусмотрено Конституцией и законом; б) запрашивать у органов различных уровней, включая органы полиции и безопасности в целом, информацию, необходимую ему для более эффективного выполнения своих функций, при том, что такие запросы не могут отклоняться ни при каких обстоятельствах, и посещать места предположительного совершения упомянутых нарушений. Он также полномочен действовать по собственной инициативе; в) выступать с публичным осуждением актов или поведения, нарушающих права человека; д) ежегодно представлять доклады о своей деятельности обеим палатам Национального конгресса; е) подготавливать и распространять доклады о положении в области прав человека, которые, по его мнению, требуют безотлагательного внимания со стороны общественности, и осуществлять другие полномочия и исполнять обязанности, установленные законом".

*Ветвь власти
и органы*

Состав

3. Министерство финансов
4. Министерство образования и культуры
5. Министерство сельского хозяйства и животноводства
6. Министерство общественных работ и коммуникаций
7. Министерство национальной обороны
8. Министерство здравоохранения и социального обеспечения
9. Министерство юстиции
10. Министерство труда, занятости и социальной защиты
11. Министерство промышленности и торговли
12. Министерство по делам женщин
13. Технический секретариат по вопросам планирования экономического и социального развития
14. Национальный секретариат по делам туризма
15. Национальный секретариат по борьбе с наркотиками
16. Секретариат по социальным делам
17. Секретариат по охране окружающей среды
18. Секретариат по делам государственной службы
19. Национальный секретариат по делам детей и подростков
20. Секретариат по вопросам развития в интересах репатриантов и соотечественников-беженцев
21. Национальный секретариат по делам спорта
22. Национальный секретариат по чрезвычайным ситуациям
23. Национальный секретариат по вопросам культуры
24. Секретариат по вопросам информации и коммуникационной деятельности в целях развития
25. Национальный секретариат по вопросам жилья и среды обитания

<i>Ветвь власти и органы</i>	<i>Состав</i>
	26. Национальный секретариат по вопросам информационных и коммуникационных технологий
	27. Национальный секретариат по вопросам языковой политики
	28. Национальный секретариат по борьбе с коррупцией
	29. Секретариат по правам человека инвалидов
	30. Секретариат по борьбе с отмыванием денег
	31. Национальный секретариат по делам молодежи

Источник: Portal Paraguay. 2014.

Таблица 38

Конституционная организация законодательной власти

<i>Ветвь власти и органы</i>	<i>Состав</i>
Законодательная власть	Сенат
	Председатель и заместители Председателя
	Председатель
	Первый заместитель Председателя
	Второй заместитель Председателя
	Секретари Парламента
	Первый секретарь Парламента
	Второй секретарь Парламента
	Третий секретарь Парламента
	Секретариаты
	Генеральный секретариат
	Административный секретариат
	Постоянные комиссии
	1) по вопросам Конституции, национальной обороны и безопасности;
	2) по вопросам законодательства, кодификации, правосудия и трудовых отношений;
	3) по финансовым и бюджетным вопросам;
	4) по иностранным делам и международным связям;
	5) по работе с обращениями и по вопросам полномочий и регламента;
	6) по вопросам культуры, образования, культов и спорта;

*Ветвь власти
и органы*

Состав

		7) по правам человека;
		8) по вопросам экономики, кооперативов, развития и экономической интеграции;
		9) по вопросам аграрной реформы и благосостояния сельских районов;
		10) по вопросам здравоохранения и социального обеспечения;
		11) по делам департаментов, муниципальных, районов и регионов;
		12) по общественным работам и коммуникациям;
		13) по вопросам энергетики, природных ресурсов, народонаселения, экологии, устойчивого развития и устойчивых производств;
		14) по вопросам гендерного равенства и справедливости;
		15) по вопросам стиля работы;
		16) по контролю счетов и финансовой деятельности государственной администрации;
		17) по делам промышленности, торговли и туризма;
		18) по профилактике и борьбе с незаконным оборотом наркотиков и со связанными с ним преступлениями;
		19) по вопросам социального развития;
		20) по делам коренных народов;
Палата депутатов	Председатель и заместители Председателя	Председатель Первый заместитель Председателя Второй заместитель Председателя
	Секретари Парламента	Первый секретарь Парламента Второй секретарь Парламента Третий секретарь Парламента
	Секретариаты	Генеральный секретариат Административный секретариат
	Постоянные комиссии	1) по конституционным вопросам;

*Ветвь власти
и органы*

Состав

- 2) по экономическим и финансовым вопросам;
- 3) по законодательству и кодификации;
- 4) по международным отношениям;
- 5) по вопросам правосудия, труда и социального обеспечения;
- 6) по правам человека;
- 7) по вопросам образования, культуры и культов;
- 8) по вопросам общественных работ и услуг и коммуникаций;
- 9) по делам прессы, социальной коммуникации, искусств и развлечений;
- 10) по сельскому хозяйству и животноводству;
- 11) по вопросам национальной обороны, безопасности и внутреннего правопорядка;
- 12) по делам промышленности, торговли, туризма и кооперативов;
- 13) по вопросам здравоохранения;
- 14) по вопросам муниципий и департаментов;
- 15) по вопросам социального развития, народонаселения и жилья;
- 16) по бюджетным вопросам;
- 17) по вопросам счетов и исполнения государственного бюджета;
- 18) по работе с обращениями, по вопросам полномочий, регламентов и по редакционным вопросам;
- 19) по борьбе с незаконным оборотом наркотиков;
- 20) по науке и технике;
- 21) по вопросам энергетики, шахт и углеводородного сырья;
- 22) по вопросам экологии, природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- 23) по вопросам обеспечения благосостояния сельских районов;

<i>Ветвь власти и органы</i>	<i>Состав</i>
	24) по вопросам социального и гендерного равенства;
	25) по вопросам развития спорта;
	26) по делам коренных народов;
	27) по делам двунациональных гидроэлектростанций;
	28) по делам мигрантов и развития.

Источник: www.senado.gov.py; www.diputados.gov.py.

Таблица 39

Конституционная организация судебной власти

<i>Ветвь власти и органы</i>	<i>Состав</i>
Судебная власть	Конституционная коллегия Коллегия по гражданским делам Коллегия по уголовным делам
Верхов- ный суд	Управляющий совет Верховного суда
Коллегии	Области юрис- дикции
	Апелляционные суды Высший аудиторский суд Суды первой инстанции Суды уголовного судопроизводства Мировые суды в составе профессиональ- ных судей в столице Мировые суды Оказание юридической помощи Общий судебный архив Главное бюджетное управление судов Надзор за местами лишения свободы Бюро судебно-технической экспертизы Мониторинг и координация устных слушаний Приемная для судов первой и второй инстан- ции Национальная система помощников по делам судопроизводства Отдел по вопросам примирения Главное управление по вопросам конститу- ционных гарантий и права выкупа залога

<i>Ветвь власти и органы</i>	<i>Состав</i>
	Органы исполнения судебных решений
	Судопроизводство по делам о несостоятельности
Вопросы регистрации	Главное управление государственных реестров Главное управление регистрации автотранспортных средств Управление товарных марок и знаков
Технико-административные вопросы	Главное административное и финансовое управление Группа по закупкам и контрактам Управление планирования и развития Главное управление кадров Управление информационных технологий и систем Служба статистики Служба протокола и связей с общественностью Служба внутренней безопасности
Вопросы стратегической и институциональной поддержки	Управление по вопросам международного межинституционального сотрудничества Управление Центра документации и архива (Музей правосудия) Международный центр судебной экспертизы Управление коммуникационной деятельности Управление прав человека Секретариат по гендерным вопросам
Надзорные органы	Главное надзорное управление по вопросам судопроизводства Главное управление внутреннего аудита Главное управление аудита судопроизводства Служба внутреннего контроля Служба по работе с жалобами и претензиями Служба по вопросам судебной этики

<i>Ветвь власти и органы</i>	<i>Состав</i>
Судебные округи страны	Административный совет Вопросы юрисдикции Вопросы регистрации Технические и административные вопросы

Источник: www.pj.gov.py/organigrama.

II. Общая основа защиты и поощрения прав человека

152. Долгие годы диктатуры, от которой страдала страна, привели к усилению централизации принятия решений, росту бедности и социально-экономическому и культурному отчуждению широких слоев населения. Как следствие, общественные и общинные организации оказались неспособны отстаивать свои права и активно участвовать в общественной, политической, экономической и социальной жизни страны. По этим причинам унаследованные с тех времен государственные учреждения были недееспособными и не могли выполнять своих обязанностей в области обеспечения уважения, защиты и осуществления прав человека всех парагвайцев без какой-либо дискриминации.

153. В этих условиях было создано Национальное учредительное собрание, промульгировавшее Национальную конституцию 1992 года, которая на конституционном уровне закрепляет демократические нормы и гарантирует права человека. Она закрепляет основные права, которые вытекают из достоинства, присущего человеческой личности, устанавливает четкую систему гарантий их осуществления и защиты на основе закона и гарантирует принцип разделения властей.

154. Права человека, признаваемые и гарантируемые в Национальной конституции, полностью соответствуют правам, закрепленным в международных договорах и других правовых актах о правах человека, которые имеют преимущественную силу по отношению к законодательству государства.

A. Принятие международных норм в области прав человека

155. В соответствии с положениями Национальной конституции международные договоры, которые были заключены надлежащим образом, утверждены путем принятия закона Национальным конгрессом, и документы о ратификации которых были сданы на хранение, становятся неотъемлемой частью законодательства и имеют иерархический статус, установленный в статье 137 Конституции.

156. Кроме того, согласно статье 142, международные договоры о правах человека могут быть расторгнуты лишь на основе процедуры, которая используется для внесения поправок в Конституцию.

157. В своих международных отношениях Республика Парагвай признает международное право и руководствуется принципами: а) национальной независимости; б) самоопределения народов; в) юридического равенства государств; д) солидарности и международного сотрудничества; е) международной защиты

прав человека; f) свободы навигации по международным рекам; g) невмешательства; h) осуждения диктатуры, колониализма и империализма во всех возможных проявлениях.

158. Республика Парагвай отвергает войну, однако поддерживает принцип законной обороны. Такая позиция, согласно положениям статьи 144 Конституции, не противоречит правам и обязанностям Парагвая как члена Организации Объединенных Наций и ОАГ, а также как участника интеграционных соглашений.

159. Статья 145 Конституции предусматривает, что Республика Парагвай, на равной основе с другими государствами, признает наднациональный правовой порядок, гарантирующий соблюдение прав человека, мир, справедливость, сотрудничество и развитие в политической, экономической, социальной и культурной областях. Решения на этот счет принимаются абсолютным большинством голосов каждой из палат Национального конгресса.

160. В Конституции Парагвая признаются права, обязанности и гарантии, касающиеся жизни и окружающей среды, свободы, равенства, прав семьи, коренных народов, здоровья, образования и культуры, труда, экономических прав и аграрной реформы, политических прав и обязанностей, а также конституционные обязанности и гарантии.

161. Статья 131 гласит, что в целях осуществления прав, закрепленных в Конституции, устанавливаются содержащиеся в соответствующей главе и регулируемые законом конституционные гарантии.

162. В этом контексте Верховный суд, согласно положениям 132 Конституции, полномочен объявлять неконституционными юридические нормы и судебные решения в порядке и объеме, установленных Конституцией и законом.

163. В приводимой ниже таблице перечисляются международные договоры в области прав человека, подписанные Парагваем.

Таблица 40

Состояние международных договоров в области прав человека, заключенных в рамках Организации Объединенных Наций

<i>N°</i>	<i>Название документа</i>	<i>Место и дата принятия</i>	<i>Место и дата подписания</i>	<i>Ратификация Парагваем (закон)</i>	<i>Сдача документов о ратификации или присоединении на хранение</i>
1	Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него	Нью-Йорк 9/12/1948	Нью-Йорк 11/12/1948	1748 14/08/2001	3/10/2001
2	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	Нью-Йорк 21/12/1965	13/09/2000	2128 7/07/2003	18/07/2003
2.a	Поправка к статье 8 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации	Принята 15/01/1992	нет	-	нет

<i>N°</i>	<i>Название документа</i>	<i>Место и дата принятия</i>	<i>Место и дата подписания</i>	<i>Ратификация Парагваем (закон)</i>	<i>Сдача документов о ратификации или присоединении на хранение</i>
3	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. (COVENANT)	Нью-Йорк 19/12/1966	нет	4 9/04/1992	(a) 10/06/1992
3.a	Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах	10/12/2008	06/10/2009	-	-
4	Международный пакт о гражданских и политических правах	Нью-Йорк 19/12/1966	нет	5 9/04/1992	(a) 10/06/1992
5	Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах	Нью-Йорк 19/12/1966	нет	400 26/08/1994	(a) 10/01/1995
6	Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества	Нью-Йорк 26/11/1986	нет	3458 09/04/2008	(a) 23/09/2008
7	Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказания за него	Нью-Йорк 30/11/1973	нет	2806 28/10/2005	02/12/2005
8	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)	Нью-Йорк 18/12/1979	нет	1215 28/11/1986	6/04/1987
8.a	Поправка к пункту 1 статьи 20 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	22/12/1995	нет	-	нет
8.b	Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	Нью-Йорк 6/10/1999	28/12/1999	1683 25/04/2001	(r) 14/05/2001
9	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	Нью-Йорк 10/12/1984	23/10/1989	69/89 23/01/1990	12/03/1990

<i>N°</i>	<i>Название документа</i>	<i>Место и дата принятия</i>	<i>Место и дата подписания</i>	<i>Ратификация Парагваем (закон)</i>	<i>Сдача документов о ратификации или присоединении на хранение</i>
9.a	Поправки к пункту 7 статьи 17 и пункту 5 статьи 18 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	8/09/1992	нет	-	нет
9.b	Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	Нью-Йорк 18/12/2002	22/09/2004	2754 18/10/2005	(r) 02/12/2005
10	Международная конвенция против апартеида в спорте	10/12/1985	нет	-	нет
11	Конвенция о правах ребенка	Нью-Йорк 20/11/1989	4/04/1990	57 20/09/1990	(r) 25/09/1990
11.a	Поправка к пункту 2 статьи 43 Конвенции о правах ребенка	Нью-Йорк 12/12/1995	нет	2292 7/11/2003	12/12/2003
11.b.	Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	Нью-Йорк 25/05/2000	Нью-Йорк 13/09/2000	1897 27/05/2002	(r) 27/09/2002
11.c	Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	Нью-Йорк 25/05/2000	13/09/2000	2134 22/09/2003	(r) 18/08/2003
11.d	Факультативный протокол о сообщениях от отдельных лиц	Нью-Йорк 19/12/2011	26/09/2012	-	-
12	Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни	15/12/1989	нет	2131 22/07/2003	18/08/2003
13	Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей	Нью-Йорк 18/12/1990	13/09/2000	3452 09/04/2008	(r) 23/09/2008

<i>N°</i>	<i>Название документа</i>	<i>Место и дата принятия</i>	<i>Место и дата подписания</i>	<i>Ратификация Парагваем (закон)</i>	<i>Сдача документов о ратификации или присоединении на хранение</i>
14	Договор о создании Фонда для развития коренных народов Латинской Америки и Карибского бассейна	Мадрид 24/07/1992	Мадрид 24/07/1992	370 28/06/1994	(г) 1/12/1994
15	Конвенция о правах инвалидов	Нью-Йорк 13/12/2006	30/03/2007	3540 24/07/2008	(г) 03/09/2008
15.a	Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов	Нью-Йорк 13/12/2006	30/03/2007	3540 24/07/2008	(г) 03/09/2008
16	Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений	Нью-Йорк 20/12/2006	Париж, Франция 06/02/2007	3977 10/05/2010	3/08/2010

Источник: Управление международных договоров, Министерство иностранных дел.

Таблица 41

Состояние международных договоров о правах человека, заключенных в рамках Организации американских государств

<i>№</i>	<i>Название документа</i>	<i>Место и дата принятия</i>	<i>Место и дата подписания</i>	<i>Ратификация Парагваем (закон)</i>	<i>Сдача документов о ратификации или присоединении на хранение</i>
1	Международная конвенция против апартеида в спорте (Пакт Сан-Хосе, Коста-Рика)	Сан-Хосе 22/11/1969	22/11/1969	Закон № 01 08/08/1989	24/08/1989
2	Дополнительный протокол к Американской конвенции о правах человека в области экономических, социальных и культурных прав (Протокол Сан-Сальвадор)	Сан-Сальвадор 17/11/1988	Сан-Сальвадор 26/08/1996	Закон № 1040 16/04/1997	3/06/1997
3	Протокол к Американской конвенции о правах человека, касающийся отмены смертной казни	Асунсьон 08/06/1990	Гватемала 08/06/1999	Закон № 1557 06/06/2000	07/12/2000
4	Межамериканская конвенция о насильственном исчезновении лиц	Белем-ду-Пара 09/06/1994	08/11/1995	Закон № 933 13/08/1996	26/11/1996

<i>№</i>	<i>Название документа</i>	<i>Место и дата принятия</i>	<i>Место и дата подписания</i>	<i>Ратификация Парагваем (закон)</i>	<i>Сдача документов о ратификации или присоединении на хранение</i>
5	Межамериканская конвенция о запрещении пыток и наказании за них	Картахена 09/12/1985	25/10/1989	Закон № 56 16/01/1990	09/03/1990
6	Межамериканская конвенция о предоставлении гражданских прав женщинам	Богота 02/05/1948	2/05/1948	Закон № 104 25/08/1951	19/12/1951
7	Межамериканская конвенция о предоставлении политических прав женщинам	Богота 02/05/1948	20/08/1951	Закон № 876 28/06/1963	05/08/1963
8	Межамериканская конвенция о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Беленская конвенция)	Белем-ду-Пара 09/06/1994	17/10/1995	Закон № 605 21/06/1995	18/10/1995
9	Межамериканская конвенция об обязательствах в области выплаты алиментов	Монтевидео 15/07/1989	15/07/1989	Закон № 899 31/07/1996	20/05/1997
10	Межамериканская конвенция о международном возвращении детей	Монтевидео 15/07/1989	15/07/1989	Закон № 928 20/08/1996	8/10/1996
11	Межамериканская конвенция относительно коллизий законов об усыновлении несовершеннолетних	Ла-Пас 24/05/1984	07/08/1996	-	-
12	Межамериканская конвенция о международной торговле несовершеннолетними	Мехико 18/03/1994	7/08/1996	Закон №1062 16/06/1997	12/08/1998

Источник: Управление международных договоров, Министерство иностранных дел.

Таблица 42

Состояние других международных договоров по правам человека

<i>№</i>	<i>Название документа</i>	<i>Место и дата принятия</i>	<i>Место и дата подписания</i>	<i>Ратификация Парагваем (закон)</i>	<i>Сдача документов о ратификации или присоединении на хранение</i>
1	Всеобщая декларация прав человека	Париж 10/12/1948	10/12/1948	-	-

<i>№</i>	<i>Название документа</i>	<i>Место и дата принятия</i>	<i>Место и дата подписания</i>	<i>Ратификация Парагваем (закон)</i>	<i>Сдача документов о ратификации или присоединении на хранение</i>
2	Американская конвенция о правах человека	Богота 1948	Богота 1948	-	-
3	Программа технического сотрудничества с Правительством Парагвая в области защиты прав человека (ООН-ПРООН)	Асунсьон 18/04/1990	-	-	-
4	Совместное заявление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Министерства иностранных дел Республики Парагвай по вопросам технического сотрудничества в области поощрения и защиты прав человека в Республике Парагвай	Женева, Швейцария 19/03/2003	-	-	-
5	Иberoамериканская конвенция о правах молодежи	Бадахос, Испания 11/10/2005	11/10/2005	-	-
6	Соглашение о техническом сотрудничестве в области прав человека между Правительством Республики Парагвай и Организацией Объединенных Наций	Асунсьон 6/09/1991	Асунсьон 6/09/1991	-	-
7	Гагская конвенция о гражданских аспектах международного похищения детей	Гаага 25/10/1980	нет	Закон № 983 7/11/1996	13/05/1998 (присоединение)
8	Конвенция о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления/удочерения	Гаага 29/05/1993	нет	Закон № 900 31/07/1996	13/05/1998 (присоединение)
9	Конвенция о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей от 19 октября 1996 года	Гаага 19/10/1996	нет	-	-
10	Всемирная декларация об обеспечении, защиты и развития детей и План действий по осуществлению Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в 90-е годы, принятые на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей	Нью-Йорк, 30/09/1990	-	-	-

<i>№</i>	<i>Название документа</i>	<i>Место и дата принятия</i>	<i>Место и дата подписания</i>	<i>Ратификация Парагваем (закон)</i>	<i>Сдача документов о ратификации или присоединении на хранение</i>
11	Конвенция о создании Межамериканского института по вопросам индейского населения	Мехико 29/11/1940	нет	Не зарегистрир.	17/06/1941 (присоединение)
12	Асунсьонский протокол, касающийся обязательств поощрять и защищать права человека в странах МЕРКОСУР		Асунсьон, 20/06/2005	Аргентина Закон № 26109 06-09-06	3/04/10
				Бразилия Закон № 592 27-08-09	Грамота сдана 04-03-10
				Парагвай Закон № 3034 24-10-06	Грамота сдана 18-12-06
				Уругвай Закон № 18296 22-05-08	Грамота сдана 10-03-09

Источник: Управление международных договоров, Министерство иностранных дел.

Таблица 43

Международные договоры о защите лиц без гражданства и беженцев

<i>№</i>	<i>Название документа</i>	<i>Место и дата принятия</i>	<i>Место и дата подписания</i>	<i>Ратификация Парагваем (закон)</i>	<i>Сдача документов о ратификации или присоединении на хранение</i>
1	Меморандум о взаимопонимании по расселению беженцев в Парагвае между Правительством Республики Парагвай и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ)	Асунсьон 28/06/2007	Подписавшие стороны	-	-
2	Устав Международной организации по делам беженцев	Нью-Йорк 15/12/1946	нет	нет	нет

<i>N°</i>	<i>Название документа</i>	<i>Место и дата принятия</i>	<i>Место и дата подписания</i>	<i>Ратификация Парагваем (закон)</i>	<i>Сдача документов о ратификации или присоединении на хранение</i>
3	Конвенция о статусе беженцев	Женева 28/07/1951	нет	Закон N°136 11/10/1969	1/04/1970 (присоединение)
4	Конвенция о статусе апатридов	Нью-Йорк 28/09/1954	нет	Закон N°5164 6/05/2014	-
5	Конвенция о сокращении безгражданства	Нью-Йорк 30/08/1961	нет	Закон N°4564 16/01/2012	6/06/2012 (присоединение)
6	Протокол о статусе беженцев	Нью-Йорк 31/01/1967	нет	Закон N°136 11/10/1969	1/04/1970 (присоединение)

Источник: Управление международных договоров, Министерство иностранных дел.

В. Правовые рамки поощрения прав человека на национальном уровне

164. В целях модернизации государственного аппарата в ряде национальных учреждений были созданы специальные подразделения, а также межведомственные комиссии и группы по правам человека. На основе Закона № 5115 от 29 ноября 2013 года, после его промульгации, Министерство юстиции и труда было разделено на Министерство труда, занятости и социального обеспечения и Министерство юстиции, которое было уполномочено по линии своего Главного управления по правам человека пропагандировать, координировать, разрабатывать и осуществлять меры в целях поощрения, защиты и осуществления прав человека, а также осуществлять координацию действий Сети прав человека в органах исполнительной власти. На рассмотрении органов исполнительной власти находится проект закона о создании Министерства юстиции и прав человека, которое бы способствовало укреплению институциональных рамок и оказывало влияние на формирование государственной политики и стратегии по вопросам поощрения и защиты прав человека на национальном уровне. В июне 2015 года указанный законопроект был представлен для информации в соответствующие государственные учреждения и организации гражданского общества.

165. В Министерстве иностранных дел вопросами прав человека несколько лет занималось Управление по правам человека в рамках Главного управления по вопросам внешней политики многостороннего сотрудничества. Распоряжением министра № 61 от 18 января 2013 года в целях усиления возможностей Министерства и Национальной канцелярии по тематике прав человека и международного гуманитарного права в Министерстве создано Главное управление по правам человека, которое подчиняется напрямую Заместителю министра иностранных дел.

166. На указанное Главное управление возложены следующие задачи:

- a) разработка и осуществление в рамках своих функциональных обязанностей и под руководством Министерства иностранных дел внешней политики в области прав человека;
- b) координация межведомственных отношений Министерства иностранных дел с другими государственными учреждениями, обладающими компетенцией в области прав человека, в целях разработки инициативных предложений, определения государственной позиции и осуществления внешней политики Парагвая в области прав человека и международного гуманитарного права;
- c) координация участия Парагвая в двусторонних совещаниях и в работе международных органов и механизмов по правам человека и международному гуманитарному праву, а также координация работы делегаций Парагвая в таких совещаниях и последующей деятельности по их итогам;
- d) получение и обработка сообщений, а также предоставление ответов на жалобы, обращения, запросы и иски против Парагвайского государства, направленные гражданами в международные органы по правам человека; эта работа должна осуществляться в координации с Департаментом права Министерства иностранных дел и с другими государственными учреждениями, обладающими компетенцией в области прав человека;
- e) организация и координация посещений Парагвая специальными докладчиками и представителями других специальных механизмов системы Организации Объединенных Наций и Организации американских государств, а также сопровождение их в ходе этих посещений;
- f) координация подготовки и представления докладов правительства Парагвая в соответствии с его обязательствами по международным договорам о правах человека, участником которых является Парагвай;
- g) поощрение и обеспечение координации действенных связей между Министерством иностранных дел и организациями гражданского общества, осуществляющими деятельность в области прав человека, с тем чтобы знать их мнение относительно внешней политики Парагвая в этой области, а также по вопросам, касающимся сообщений, прошений, конкретных дел и запросов, находящихся на рассмотрении в международных инстанциях;
- h) представление Министерству иностранных дел, по установленным каналам, предложений относительно подписания и ратификации существующих международных договоров о правах человека и присоединения к ним, а также содействие участию правительства Парагвая в переговорах по новым международным договорам и осуществлению положений международных договоров внутри страны.

167. В соответствии с положениями постановления № 1288/2006 в структуре Главного управления по правам человека Министерства иностранных дел созданы следующие подразделения: Отдел обращений и судебных дел, Отдел по обеспечению выполнения рекомендаций, судебных решений и договоров, Отдел по политическим вопросам и по подготовке докладов для договорных органов и Департамент международных органов по правам человека.

168. В структуре Верховного суда также имеется Управление по правам человека, задача которого состоит в институционализации прав человека в рамках системы отправления правосудия. Работа по этому направлению проводится в сотрудничестве с различными правительственными и неправительственными учреждениями и предусматривает наращивание потенциала в целях поиска ре-

шений проблем, с которыми повседневно сталкиваются сотрудники органов правосудия, посредством оказания им консультативной технической многодисциплинарной помощи по самым различным вопросам и проведения всесторонней исследовательской и аналитической работы по концептуальным аспектам.

169. В 2000 году на основе постановления № 759/2000 при Верховном суде было создано подразделение по правам человека, которое являлось специализированным техническим и административным органом Верховного суда и называлось группой по правам человека (ГПЧ). Функции этой Группы включали в себя мониторинг, сбор информации, проведение расследований и анализа и распространение полученных результатов. Эта группа координировала реализацию различных проектов, взаимодействуя при этом на постоянной и динамичной основе с внутренними подразделениями и внешними учреждениями, что способствовало более эффективному отправлению правосудия и осуществлению Программы в области укрепления судебной власти. Впоследствии эти функции были расширены (постановление № 31/2002 пленарной сессии Верховного суда об утверждении Стратегического плана работы ГПЧ на 2002–2005 годы) путем включения в них вопросов оказания технической консультативной помощи и разработки и осуществления программ повышения квалификации кадров.

170. В 2006 году указанная Группа была преобразована в Управление по правам человека (УПЧ), в связи с чем были внесены изменения в схему ее оперативной деятельности и скорректированы направления ее стратегической деятельности с акцентом на поощрение и защиту прав человека в деятельности органов судебной власти, в основном, в части обеспечения доступа к правосудию. Эта деятельность напрямую связана с реализацией Стратегической цели № 6 плана работы Верховного суда на 2010–2015 годы, "Способствовать расширению применения и следить за соблюдением прав человека в политике, решениях, постановлениях и действиях судебных органов, а также отчитываться по этим вопросам перед общественностью и на соответствующих форумах".

171. В числе стратегических направлений деятельности Управления по правам человека можно назвать разработку и обеспечение осуществления программ и проектов, в рамках которых основной акцент делается на тематические области работы, предоставление работникам органов правосудия консультативной технической помощи по различным аспектам доктрины прав человека и ее применения в рамках отправления правосудия и проведение расследований и мониторинга в связи с жалобами, подаваемыми на парагвайское государство.

172. Соответствующая деятельность в Управлении по правам человека организована по четырем программным направлениям: Международные системы защиты прав человека; Обеспечение прав человека в судебной политике; Координация и развитие проектной деятельности и Доступ к правосудию.

173. В рамках программы Доступ к правосудию УПЧ также способствует осуществлению "100 бразильских правил", принятых Верховным судом в постановлении № 633/10; общими целями этих правил являются облегчение доступа к правосудию для лиц, находящихся в ситуации уязвимости в силу своего возраста, инвалидности, принадлежности к общинам коренных народов, пола, торговли людьми; устранение препятствий для обеспечения эффективного доступа к правосудию без всякой дискриминации групп населения, находящихся в ситуации уязвимости, и привлечение внимания к их нуждам лиц, оказывающих услуги в сфере правосудия.

174. Кроме того, одной из целей развития правосудия является внедрение в систему отправления правосудия "Показателей соблюдения права на справедливое судебное разбирательство", в связи с чем органам судебной власти предстоит сформулировать и решить целый ряд задач судебного и административного характера.

175. В настоящее время в Генеральной прокуратуре также имеется Департамент по правам человека, подотчетный Совету по вопросам доступа к правосудию, который в свою очередь в соответствии с постановлением № 1831 от 30 апреля 2015 года подчиняется напрямую Генеральному прокурору. На Управление возложены функции консультирования прокуроров всех рангов на территории всей страны, а также предоставления технической помощи в разработке политики и стратегий деятельности по осуществлению прав человека на институциональном уровне. В соответствии с постановлением от 22 августа 2010 года в рамках Генеральной прокуратуры также создана Специальная прокурорская группа, которая занимается нарушениями прав человека, представляющими собой уголовно наказуемые деяния.

176. В целях включения вопросов соблюдения и защиты прав человека во все аспекты государственной деятельности Генеральный прокурор предложил уделять особое внимание нарушениям в области прав человека, в частности, таким, как пытки, нанесение телесных повреждений при исполнении служебных обязанностей, принуждение к даче показаний, захват заложников, преследование невинных людей, геноцид и военные преступления; для этого, в частности, была создана упомянутая выше Специальная прокурорская группа и в 2012 году были внесены изменения в организационную структуру Генеральной прокуратуры, в которую впоследствии были внесены поправки в соответствии с постановлением № 1831/15.

177. В состав Специальной прокурорской группы по нарушениям прав человека, представляющим собой уголовно наказуемые деяния, в настоящее время входят три сотрудника прокуратуры, а ее компетенция распространяется на всю территорию Республики. Суть проводимой Генеральной прокуратурой политики в области защиты прав человека состоит в предотвращении нарушений прав человека, представляющих собой уголовно наказуемые деяния. Указанная Специальная группа является элементом системы, регулирующей инспекционные посещения тюрем и военных учреждений страны. Прокуроры дежурят по сменам продолжительностью в 24 часа.

178. Кроме того, при Генеральной прокуратуре создан центр оказания помощи жертвам со штатом профессиональных психологов и социальных работников, которые оказывают бесплатную помощь жертвам уголовно наказуемых деяний и их семьям и имеют в своем распоряжении новые и специально приспособленные для этих целей помещения. Помимо этого создано Управление программы защиты свидетелей (в соответствии с Законом № 4083/11) в целях обеспечения строгого соблюдения указанного закона, а также Органического закона и международных обязательств в области прав человека.

179. Что касается защиты уязвимых групп, то Управление по правам человека организует инспекционные посещения пенитенциарных и исправительных учреждений в соответствии с положениями статьи 15 Закона № 1562/00 "Органическая структура Генеральной прокуратуры" и постановлением № 1352/03 Генеральной прокуратуры, касающимися защиты прав лиц, лишенных свободы, а также контроля за соблюдением режима работы пенитенциарных учреждений. В Генеральной прокуратуре имеется также Отдел по правам этнических групп, основной функцией которого является оказание специализированной техниче-

ской помощи работникам прокуратуры в проведении расследований и обеспечении эффективного выполнения положений Конституции, в частности, касающихся применения в отношении представителей коренных народов уголовно наказуемых процедур или процедур, не учитывающих права коренных народов.

180. Что касается деятельности в области прав человека на международном уровне, то по линии своего Управления по правам человека, в соответствии с действующими национальными юридическими нормами, по запросам международных органов или специальных докладчиков региональной или универсальной систем защиты прав человека или по запросам других государственных учреждений Генеральная прокуратура занимается подготовкой докладов по тематике, связанной с правами человека и касающейся прокуратуры, особенно по вопросам соблюдения международных договоров, а также по вопросам, касающимся сообщений, ходатайств, запросов дел и обеспечения исполнения решений международных судов по правам человека.

181. Следует отметить, что Генеральная прокуратура обладает функциональной и административной автономией в плане разработки институциональной политики в области прав человека и осуществления контроля за надлежащим соблюдением конституционных гарантий в соответствии с полномочиями, установленными Конституцией; в качестве примера упомянутой автономии можно отметить подписание, совместно с Министерством внутренних дел и Службой национальной полиции, Плана совместных действий в случае актов незаконного вторжения в пределы чужой собственности, предусматривающего и направленного на выработку общей и конкретной политики по соответствующим вопросам, подлежащей применению при расследовании и судебном преследовании случаев нарушений нормы о недопустимости вторжения в чужие помещения.

182. В соответствии с постановлением № 768/2001 Палаты депутатов в октябре 2001 года был назначен Народный защитник. Ему пришлось начинать свою деятельность в весьма неблагоприятных условиях, которые характеризовались ограниченностью бюджетных средств, в связи с чем он смог сформировать штат своего офиса лишь 2 января 2002 года. Тем не менее Народный защитник подготовил ряд постановлений в целях развития структуры своего учреждения, что способствовало наращиванию ресурсной базы Управления.

183. Органический закон № 631 "Об Управлении Народного защитника" был принят еще в 1995 году, а в 1996 году – Закон № 838/96 "О реабилитации жертв нарушений прав человека в период диктатуры 1954–1989 годов". Однако, несмотря на все эти законодательные инициативы, Народный защитник был назначен лишь через девять лет после вступления в силу Национальной конституции.

184. Основная цель, которую поставило перед собой Управление Народного защитника, состоит в том, чтобы люди, чьи права были нарушены, не испытывали чувства безысходности и недовольства, для чего следует добиваться справедливости с помощью всех средств и исходя из положений Национальной конституции и законов.

185. В контексте межведомственного взаимодействия в области прав человека следует отметить Сеть учреждений исполнительной власти по правам человека, созданную в соответствии с Президентским декретом № 2290 от 19 июня 2009 года; координация деятельности этой сети возложена на Министерство юстиции; целью деятельности указанной Сети является координация и разработка органами исполнительной власти мер политики, планов и программ,

направленных на повышение эффективности механизмов для поощрения, защиты и осуществления прав человека, и на повышение общественного признания деятельности в области прав человека, в том числе путем: а) разработки национального плана в области прав человека; б) составления ежегодного доклада общего характера о соблюдении прав человека в Парагвае на основе докладов ведомств-участников Сети; в) поощрения культуры и практики соблюдения прав человека; г) обеспечения уважения и соблюдения международных договоров и конвенций в области прав человека на основе приведения деятельности парагвайского государства в соответствие с требованиями международного правопорядка; д) сотрудничества в процессах подготовки докладов региональным и международным органам в области прав человека; е) создания постоянно действующей обсерватории по правам человека; ж) выработки и продвижения законопроектов, касающихся приведения нормативно-правовой базы Парагвая в соответствие с международными инструментами, ратифицированными Парагваем; и з) координация действий с органами власти департаментов и с местными властями по разработке мероприятий, способствующих поощрению прав человека.

186. Правительство страны инициировало ряд мер в целях распространения доклада Комиссии по установлению истины и восстановлению справедливости (КУИВС), которая была создана в соответствии с Законом № 2225/03 и в состав которой вошли представители исполнительной и законодательной властей и представители гражданского общества. КУИВС была учреждена в июле 2004 года; она провела обстоятельную, длившуюся почти четыре года работу по расследованию нарушений прав человека, имевших место в период диктатуры. Заключительный доклад Комиссии был представлен 28 августа 2008 года.

187. 23 апреля 2009 года был издан декрет № 1875, в котором было объявлено, что указанный Заключительный доклад представляет общенациональный интерес. В соответствии с этим указом ряду государственных органов и учреждений поручалось сотрудничать с Главным управлением по вопросам установления истины, восстановления справедливости и компенсации жертв, которое было создано при Управлении Народного защитника, в целях осуществления рекомендаций и мер по возмещению ущерба, сформулированных в Заключительном докладе КУИВС, а также его распространения на национальном и международном уровнях, с тем чтобы не допустить забвения имевших место исторических фактов и повторения таких нарушений прав человека в будущем.

188. 26 февраля 2009 года на основе декрета № 1595 была учреждена Межведомственная исполнительная комиссия по обеспечению выполнения международных решений (КИКСИ); впоследствии в это решение были внесены три модификации, а именно: декретом № 10449 от 28 декабря 2012 года функции координатора Комиссии были переданы Министерству юстиции, а декретом № 10744 от 5 марта 2013 года круг полномочий Комиссии был расширен в соответствии с рекомендациями договорных органов, механизмов и специальных докладчиков системы защиты прав человека Организации Объединенных Наций. В обязанности Межведомственной комиссии входит принятие мер по обеспечению исполнения приговоров, вынесенных международными судами. Комиссии, в состав которой входят лица, уполномоченные принимать решения, поручено также устранение препятствий и принятие мер по обеспечению исполнения международных приговоров и рекомендаций, вынесенных международными органами в области прав человека. Наконец, в соответствии с декретом № 4367 от 9 ноября 2015 года была изменена организационная структура Комиссии, а именно функции председателя Комиссии были переданы Ви-

це-президенту Республики, а вопросы общей координации работы Комиссии поручены Министерству иностранных дел.

189. К числу других межведомственных органов на национальном и на международном уровнях относятся: Национальная комиссия по предупреждению и искоренению детского труда и защите трудящихся-подростков (КОНАЭТИ); Комиссия по основным правам в сфере труда и предупреждению принудительного труда; Национальная комиссия по делам беженцев (КОНАРЕ); Межведомственная комиссия по изучению и применению норм международного гуманитарного права; Латиноамериканская сеть по предотвращению геноцида и массовых злодеяний; Межведомственная комиссия по созданию сети исторических и памятных мест Республики Парагвай; Национальная группа по расследованию, розыску и идентификации исчезнувших и казненных во внесудебном порядке лиц, задержанных в период 1954–1989 годов (НГРРИ).

С. Процесс подготовки докладов на национальном уровне

190. Подготовку национальных докладов для международных договорных органов осуществляет Министерство иностранных дел, которое руководствуется при этом положениями статей 2, 3 и пунктов b) и c) статьи 4 Органического закона Министерства иностранных дел № 1635/00.

191. Подготовку национальных докладов для международных договорных органов осуществляет Министерство иностранных дел, которое руководствуется при этом положениями статей 2, 3 и пунктов b) и c) статьи 4 Органического закона Министерства иностранных дел № 1635/00.

192. С учетом этих правовых рамок Министерство иностранных дел в сотрудничестве с другими государственными органами инициирует процесс подготовки докладов по правам человека, которые должна представлять страна. В ходе этого процесса со всеми учреждениями, деятельность которых связана с тематикой доклада, проводятся консультации, после чего из их представителей формируются рабочие группы для подготовки соответствующих докладов.

193. Во главе каждой рабочей группы назначается председатель, который руководит процессом сбора, систематизации и обработки информации для подготовки проекта доклада с участием всех соответствующих учреждений. Полученные замечания и комментарии учитываются в окончательном варианте доклада, и лишь затем он препровождается соответствующему органу.

194. В этом процессе принимает участие и Сеть учреждений исполнительной власти по правам человека. По мнению этой Сети, необходимо в приоритетном порядке создать систему мониторинга и контроля за деятельностью по соблюдению и осуществлению обязательств, содержащихся в международных договорах о правах человека, и рекомендаций, вынесенных в рамках международных систем защиты прав человека. С этой целью упомянутая выше Сеть организует учебные семинары и курсы по вопросам подготовки докладов.

195. Следует также отметить запуск разработанной национальными институтами Парагвая при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека "Системы контроля за выполнением рекомендаций" (СИМОРЕ).

196. Система "СИМОРЕ" представляет собой средство программного обеспечения, с помощью которого представители общественности могут контролировать осуществление международных рекомендаций в области прав человека,

сформулированных для Парагвая механизмами защиты прав человека, такими как Организация Объединенных Наций и Межамериканский суд по правам человека. Презентация этой системы состоялась в июне 2014 года; в настоящее время в ней насчитывается примерно 900 адресованных Парагваю рекомендаций, и соответствующие ведомства вводят в систему информацию о мерах, принятых для выполнения этих рекомендаций.

197. 9 ноября 2015 года был принят декрет № 4368, в котором установлен официальный статус системы "СИМОРЕ" и ее координаторами назначены Министерство иностранных дел и Министерство юстиции.

D. Другая информация, касающаяся прав человека и последующей деятельности в связи с решениями международных конференций

198. К настоящему времени Парагвай представил различным договорным органам ряд национальных докладов согласно приводимой ниже таблице.

Таблица 44

Доклады, представленные к настоящему времени

<i>Механизм</i>	<i>Доклад</i>	<i>Презентация</i>
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	Первоначальный доклад	20 октября 2010 года
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	Первоначальный доклад	20 октября 2010 года
Комитет по делам инвалидов (КПИ)	Первоначальный доклад	20 октября 2010 года
Комитет по правам человека (КПЧ)	Третий доклад	31 декабря 2010 года
Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (КТМ)	Первоначальный доклад	10 января 2011 года
Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСМП)	Четвертый доклад	7 октября 2011 года
Комитет по насильственным исчезновениям (КНИ)	Первоначальный доклад	21 августа 2013 года
Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД)	Объединенные четвертый-шестой доклады	октябрь 2015 года
Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)	Седьмой доклад	ноябрь 2015 года
Комитет против пыток	Седьмой доклад	январь 2016 года
Среднесрочный доклад в рамках Универсального периодического обзора Совета по правам человека	Первый доклад	сентябрь 2014 года

<i>Механизм</i>	<i>Доклад</i>	<i>Презентация</i>
Универсальный периодический обзор (УПО) Совета по правам человека	Национальный доклад в рамках второго цикла УПО	октябрь 2015 года

III. Информация о мерах по недопущению дискриминации и обеспечению равенства

199. Исполнительная власть через свой Секретариат по делам государственной службы представила Руководство по инклюзивной и недискриминационной практике работы государственной службы, с целью преобразования последней в инструмент, который будет содействовать процессу перехода от эксклюзивной к инклюзивной культуре государственного управления, а также Постановление № 942/09 "Об основах политики недискриминации и социальной интеграции на государственной службе". В рамках указанного Постановления также регламентируются функции Главного управления по вопросам политики равенства и социальной интеграции Секретариата по делам государственной службы, учрежденного в соответствии с декретом № 2226/09.

200. В настоящее время в Парагвае в соответствии с законами №№ 2479/2004 и 3585/2008 в сотрудничестве с организациями гражданского общества разрабатывается план предоставления инвалидам доступа к работе на государственной службе и организации их соответствующей подготовки.