



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
30 April 2014
Russian
Original: English

**Общий базовый документ, являющийся
составной частью докладов государств-
участников**

Ирландия*

[Дата получения: 7 февраля 2014 года]

* Настоящий документ издается без официального редактирования.

GE.14-42962 (R) 230714 240714



* 1 4 4 2 9 6 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–4	3
I. Общая информация о государстве, представляющем доклад.....	5–75	4
А. Демографические, экономические, социальные и культурные показатели государства	5–33	4
В. Конституционная, политическая и правовая структура государства.....	34–75	8
II. Общие рамки поощрения и защиты прав человека	76–162	18
А. Принятие международных норм в области прав человека	76–84	18
В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне ..	85–130	20
С. Рамочная основа поощрения прав человека на национальном уровне.....	131–158	30
D. Процесс представления докладов на национальном уровне.....	159–161	36
E. Другая информация, касающаяся прав человека	162	37
III. Информация о недискриминации и равенстве и эффективных средствах защиты	163–260	37
Отдельные статистические приложения		59

Введение

1. Правительство Ирландии имеет честь представить свой общий базовый документ, являющийся составной частью его докладов, представляемых в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах (МПГПП), Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), Конвенцией о правах ребенка (КПР), Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД), Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения или наказания (КПП).

2. При подготовке своего общего базового документа Ирландия руководствовалась согласованными руководящими принципами представления докладов, подготовленными Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и пересмотренными в июне 2009 года (HRI/GEN/2/Rev.6). Общий базовый документ содержит информацию по широкому кругу вопросов, представляющих интерес для всех или отдельных договорных органов, и направлен на сокращение количества дублируемых материалов и общего объема докладов. Представленная информация верна на период подготовки настоящего доклада, которая в 2013 году заняла несколько месяцев. Поэтому данные, приведенные в докладе, дают общую картину положения в Ирландии в отличие от комплексного или полного описания нынешнего положения.

3. Общий базовый документ был подготовлен Министерством иностранных дел и торговли, которому поручено координировать подготовку докладов, подлежащих представлению в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах. Свою лепту в подготовку доклада внесли Министерство юстиции и равноправия, которое отвечает за подготовку докладов Ирландии в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, и Министерство по делам детей и молодежи, которое отвечает за подготовку докладов в соответствии с Конвенцией о правах ребенка. Кроме того, свои материалы и помощь предоставили Министерство образования и навыков, Министерство финансов, Министерство государственных расходов и реформ, Министерство обороны, Министерство охраны окружающей среды, по делам общин и местного самоуправления, Министерство Премьер-министра, Министерство социальной защиты, Министерство труда, по делам предприятий и инновациям и Центральное статистическое управление.

4. Правительство Ирландии признает и высоко оценивает важную роль неправительственных организаций (НПО) в деле поощрения и осуществления прав, закрепленных в этих договорах.

I. Общая информация о государстве, представляющем доклад

A. Демографические, экономические, социальные и культурные показатели государства

5. Остров Ирландия расположен к северо-западу от европейского континента; его площадь составляет 84 421 квадратных километров. Исторически страна разделена на четыре провинции, каждая из которых примерно соответствует четырем сторонам света на компасе, т.е. Ольстер (север), Манстер (юг), Коннахт (запад) и Ленстер (восток). Согласно статье 3 Конституции Ирландии действие законов, принимаемых ирландским Парламентом¹, распространяются на 26 из 32 графств острова Ирландия. Остальные северо-восточные графства подпадают под юрисдикцию Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. В статье 3 также предусматривается, что объединение национальной территории (32 графства) может быть осуществлено только мирными средствами при демократически выраженном согласии населения обеих юрисдикций на острове. Согласно статье 4 Конституции государство называется Эйре или на английском языке – Ирландия.

6. В 1921 году после войны за независимость с Соединенным Королевством был подписан договор, в соответствии с которым Ирландское Свободное Государство (26 графств) вышло из состава Соединенного Королевства, тогда как Северная Ирландия (6 графств) осталась в его составе. Принятие Конституции Ирландии в 1937 году и Закона о создании Ирландской Республики 1948 года окончательно разорвали последние символические связи с Соединенным Королевством. Ирландия не состоит ни в одном из военных союзов. Ирландия стала членом Организации Объединенных Наций в 1955 году и присоединилась к Европейским сообществам, нынешнему Европейскому союзу, в 1973 году.

Экономика

7. После интенсивного экономического роста в 1990-е годы с 2000 года и в последующий период экономика Ирландии стала терять свою конкурентоспособность, а в результате этого экономический рост стал обеспечиваться не отраслями, ориентированными на экспорт, а нестабильными источниками покрытия внутреннего спроса, в частности строительством. Разразившийся "строительный бум" привел к накоплению диспропорций в ирландской экономике, а это обусловило уязвимость перед "великой депрессией" – стремительным мировым экономическим спадом в 2008 и 2009 годах.

8. Крах мировой экономики наряду с потерей конкурентоспособности национальной экономикой был усугублен укреплением евро во время кризиса, а это отрицательно сказалось на большинстве экспортных секторов. Строительство жилья, которое уже и без того сократилось, резко замедлилось в результате падения спроса на жилье. Сильное падение доверия потребителей привело к небывалому сокращению личного потребления. На этом фоне в 2008, 2009 и 2010 годах было зарегистрировано резкое уменьшение реального годового валового внутреннего продукта (ВВП), составившего 10,7% за период с четвертого квартала 2007 года по четвертый квартал 2009 года, а затем в 2011 году возросшего на уровень 1,4%. Этого удалось добиться за счет увеличения экс-

¹ С подробным описанием состава парламента можно ознакомиться в пункте 37.

порта, обусловленного быстрым восстановлением конкурентоспособности Ирландии. В 2012 году второй год подряд был зарегистрирован экономический рост, который, по предварительным данным Центрального статистического управления (ЦСУ), составил 0,9%.

9. Ирландия успешно воспользовалась программой финансовой помощи ЕС-МВФ. Экономика продолжает восстанавливаться, государственные финансы находятся под контролем, происходит реструктуризация и мощная капитализация банковской системы, но самое важное, что создаются новые рабочие места. С другой стороны, еще не преодолены серьезные проблемы, но в этих целях в декабре 2013 года Правительство приняло Среднесрочную экономическую стратегию на период 2014–2020 годов.

10. За последние несколько лет значительно выросла безработица (нескорректированный уровень), увеличившись с 4,1% в четвертом квартале 2006 года до 13,7% в том же квартале 2012 года, причем длительная безработица выросла за тот же период с 1,3% до 8,2%.

Демографические тенденции

11. В 2011 году фактическое население Ирландии насчитывало 4 588 252 человека, что свидетельствует о значительном приросте за последние десять лет, причем общий показатель в период 2002–2011 годов увеличился примерно на 671 049 человек, или 17,1%. За тот же период количество детей в возрасте младше 18 лет возросло примерно с 1 013 031 до 1 148 687 детей – прирост, составивший примерно 13,4%. Хотя доля населения Ирландии в возрасте младше 18 лет резко сократилась в период между 1981 (36,2%) и 2002 (25,9%) годами, с тех пор она остается стабильной, и к 2011 году дети составили 25% всего населения. Коэффициент зависимости молодежи (доля возрастной категории от 0 до 14 лет в общем составе населения трудоспособного возраста) в 2011 году составляла 31,9%, увеличившись с 29,7% в 2006 году.

12. Согласно докладу Центрального статистического управления (ЦСУ) "Измеряя прогресс Ирландии, 2011 год", общий коэффициент фертильности у ирландских женщин был самым высоким в ЕС, составляя 2,07 в 2010 году по сравнению с 1,94 в 2006 году. За последние десять лет количество деторождений в Ирландии выросло на 29%, увеличившись с 57 854 в 2001 году до 74 650 в 2011 году. В 2012 году общий коэффициент рождаемости в Ирландии составил 0,8 на 1 000 жителей (на основе полученных предварительных данных за 2012 год). Самые последние данные о материнской смертности датируются 2010 годом, которая рассчитывается с учетом всех живорождений и мертворождений.

13. Население Ирландии стареет. Согласно изданию ЦСУ "Престарелые и молодые", количество лиц в возрасте 65 лет и старше выросло с 467 926 в 2006 году до 535 393 человек в 2011 году – прирост, составивший 14,4%. В настоящее время пожилые люди составляют 11,7% всего населения по сравнению с 11% в 2006 году. В 2011 году коэффициент зависимости пожилых людей составлял 17,4% по сравнению с 16,1% в 2006 году.

14. В 2012 году коэффициент смертности в Ирландии был равен 6,3 на 1 000 жителей (на основе полученных предварительных данных за 2012 год).

15. Самые последние показатели уровня продолжительности ожидаемой жизни при рождении в Ирландии составляют: 76,8 лет у мужчин и 81,6 лет у женщин.

16. На структуру населения Ирландии в последние годы оказало влияние миграционного сальдо, изменившееся с положительного на чисто отрицательное. В 2006 году чистая миграция составила 71 800 человек, однако к 2012 году эта тенденция сменилась отрицательной тенденцией, когда эмиграция составила 34 400 человек. По оценкам ЦСУ на 2012 год, отрицательная чистая миграция населения трудоспособного возраста (лиц в возрасте от 15 до 65 лет) составила 36 600 человек.

17. Такие демографические тенденции сулят растущую нагрузку на систему государственной помощи и социальную сферу.

18. В период между 2002 и 2006 годами, согласно переписи населения, количество жителей неирландского происхождения увеличилось с 224 261 до 419 733 человек (прирост, составивший 87%). Согласно переписи населения, в период между 2006–2011 годами население Ирландии неирландского происхождения выросло с 419 733 до 544 357 человек (прирост, составивший 29,7%).

19. В период с 1991 года по 2011 год количество жителей, не исповедующих католицизм, значительно увеличилось за счет растущего количества лиц, не исповедующих ни одной религии, а также иммигрантов, последователей религий стран Восточной Европы, Африки и Азии. В 2011 году доля католиков в населении продолжала сокращаться, достигнув самого низкого показателя на уровне 84,2%, хотя их паства насчитывала 3,86 млн. человек, достигнув наивысшего показателя за всю историю наблюдений.

20. В 2011 году из 3,8 миллионов католиков Ирландии 92% составляли ирландцы, а остальные 8% приходились на различные национальности. Среди католиков-неирландцев наибольшую группу составляют поляки, насчитывающую 110 410 человек, за которой следовали подданные Соединенного Королевства в количестве 49 761 человека, причем в совокупности на них приходилось более половины всех католиков неирландского происхождения.

<i>Религия</i>	<i>Перепись 2011 года</i>
Католики	3 860 000
Не религиозные/атеисты/агностики	277 237
Церковь Ирландии	129 039
Мусульмане	49 204
Православие	45 223
Пресвитериане	24 600
Апостольская церковь и пятидесятники	14 043
Индуисты	10 688
Буддисты	8 703
Методисты	6 842
Свидетели Иеговы	6 149
Лютеране	5 683
Евангелисты	4 188
Баптисты	3 531
Иудеи	1 984

21. В период с 1991 года по 2011 год количество лиц, не исповедующих никакой религии, атеистов и агностиков увеличилось в четыре раза, составив по состоянию на 2011 год 277 237 человек. К этой группе принадлежали 14 769 учащихся начальной школы и 14 478 учащихся средней школы. 4 690 детей в возрасте младше одного года не причислены к какой-либо религии.
22. По состоянию на апрель 2011 года было зарегистрировано 129 039 последователей Церкви Ирландии – прирост, составивший 6,4% по сравнению с 2006 годом. В этот показатель включались 13 667 детей младшего школьного возраста и 8 809 школьников средней школы.
23. По состоянию на апрель 2011 года в Ирландии насчитывалось 49 204 мусульман – резкое увеличение по сравнению с предыдущим пятилетним периодом. Мусульманское население Ирландии включало 8 322 детей младшего школьного возраста и 3 582 учащихся средней школы. С 1991 года доля мусульман в общем составе населения увеличилась примерно с 0,1 до 1,1%.
24. По состоянию на апрель 2011 года в Ирландии проживало 45 223 последователей православия, количество которых увеличилось в два раза по сравнению с предыдущим пятилетним периодом (20 798) и в четыре раза по сравнению с их количеством в 2002 году (10 437).
25. По состоянию на апрель 2011 года количество пресвитериан составляло 24 600 человек, что свидетельствовало о небольшом увеличении по сравнению с 2006 годом и тенденции в сторону увеличения, продолжавшейся с 2002 года после продолжительного периода сокращения их количества, длившегося до 1991 года.
26. В 2006 году в Ирландии насчитывалось 8116 последователей Апостольской церкви и пятидесятников по сравнению с 14 043 в 2011 году. В 2011 году более 60% из них (8 486) имели африканские корни, а 18,1% (2 546) свою национальную принадлежность указывали как "другие типы белой расы".
27. Согласно переписи 2011 года, в 2011 году в Ирландии проживало 10 688 индуистов, численность которых увеличилась в десять раз по сравнению с 1991 года.
28. Согласно докладу ЦСУ "Измеряя прогресс Ирландии, 2011 год", в 2011 году темпы прироста ВВП составляли 1,4%. В 2011 году дефицит государственного бюджета по отношению к ВВП составил 13,1%, т.е. был самым высоким среди государств – членов ЕС, хотя эта цифра свидетельствует о значительном улучшении по сравнению с 2010 годом, когда он составлял 31,2%. В 2011 году государственный долг значительно увеличился, достигнув 108,2% ВВП, что было третьим по величине соотношением государственного долга к ВВП, которое за четыре года до этого составляло всего лишь 24,8%. С другой стороны, в 2011 году Ирландия занимала четвертое место по ВВП на душу населения, который был на 27% выше среднего показателя по ЕС, хотя, если исходить из валового национального дохода (ВНД), Ирландия занимала одиннадцатое место, превышая средний показатель по ЕС на 2%.
29. В период 2007–2011 годов инфляция в Ирландии (измеренная по Согласованному индексу потребительских цен (СИПЦ)) была самой низкой в ЕС, хотя в 2011 году по уровню цен Ирландия занимала пятое место в ЕС, которые в 2011 году были на 17% выше средних цен в странах ЕС. Уровень занятости (среди лиц в возрасте 15–64 лет) вырос с 65,2% в 2002 году до 69,2% в 2007 году, а затем в 2012 году снизился до 59,1%, когда он был ниже среднего уровня в ЕС.

30. В 2012 году 49,2% населения в возрасте 35–34 лет имели третий уровень образования, когда Ирландия занимала третье место по этому показателю в ЕС. В 2012 году доля лиц в возрасте 18–24 лет, получивших среднее образование самой низкой ступени, составила 9,7%.

31. По уровню образования (1–500) средний скорректированный уровень образования взрослого населения Ирландии составляет 266 по сравнению со среднестатистическим показателем, равным 270. Уровень образования был подразделен на пять ступеней, и взрослое население Ирландии было классифицировано по следующим долям:

- a) ступень 1 или ниже (1–225) = 17,9%;
- b) ступень 2 (226–275) = 37,6%;
- c) ступень 3 (276–325) = 36%;
- d) ступень 4 (326–375) = 8,1%;
- e) ступень 5 (376–500) = 0,4%.

32. В 2006 году резко возросло жилищное строительство, достигнув пика в объеме почти 90 000 жилищ, а затем снизившись до 10 480 жилищ в 2011 году, что было ниже уровня 1970 года. В 2010 году выбросы парниковых газов в Ирландии составили 110% от уровней 1990 года, а это было ниже целевых показателей Киотского протокола 2008–2012 годов (на три процентных пункта). Более половины бытовых отходов вывозились на санитарные свалки, что превысило средний показатель ЕС, который был равен 37,1%.

33. С более подробными статистическими материалами, отражающими демографические, экономические, социальные и культурные тенденции в Ирландии, можно ознакомиться в статистических приложениях к настоящему документу и дополнительных материалах ЦСУ, имеющихся в открытом доступе на веб-странице по адресу www.cso.ie.

В. Конституционная, политическая и правовая структура государства

Конституция Ирландии

34. Конституция Ирландии (или на ирландском языке Bunreacht na hÉireann) является основным законом государства. Она была принята в ходе референдума в 1937 году, став преемницей Конституции Палаты представителей 1919 года и Конституции Свободного Ирландского государства 1922 года. Она учреждает институты и аппарат государства, а также предусматривает разделение властей на три ветви – исполнительную, законодательную и судебную. В Конституции определяются полномочия Президента и правительства, а также структура и полномочия судов. В Конституции указывается, что источником всей законодательной, исполнительной и судебной власти государства является народ. Конституция также гарантирует основные права граждан, которые суды обязаны строго толковать и соблюдать.

35. Конституция может быть изменена только путем принятия простым большинством обеими палатами Парламента законопроекта о поправках к Конституции и последующего одобрения этого предложения большинством населения, участвующего в референдуме. Путем референдумов Конституция изменялась 25 раз. В Конституции предусматривается, что обе палаты Парламента

не принимают никаких законов, которые в каком-либо отношении противоречат ее положениям. Любой принятый закон, который противоречит Конституции, является недействительным. Только Высокий и Верховный суды обладают юрисдикцией рассматривать вопрос о правовой действительности любого закона с точки зрения положений Конституции. Судебный обзор является одним из механизмов, с помощью которых любой гражданин может оспаривать конституционность законов; это средство защиты подробно рассматривается ниже (см. пункты 88–90).

36. Подписание Соглашения Страстной пятницы, ставшее составной частью мирного процесса в Северной Ирландии, обусловило необходимость изменения Конституции. 2 декабря 1999 года вступило в силу британско-ирландское соглашение (международное соглашение, в котором Правительство обязалось придать полную силу Соглашению Страстной пятницы), при этом вступили в силу поправки к Конституции, поддержанные населением на референдуме 22 мая 1998 года. В тот же день в соответствии с Соглашением были учреждены политические институты: Ассамблея и Исполнительный комитет Северной Ирландии, Совет министров Севера и Юга, Британско-ирландский совет и Британско-ирландская межправительственная конференция. Поправка к Конституции заменила статьи 2 и 3.1 (касающиеся ирландской национальности и прав на получение ирландского гражданства и отражающие новую реальность в связи с особым положением Северной Ирландии, основанным на принципе согласия). Ниже приводится их измененный текст:

Статья 2

Каждое лицо, родившееся на территории острова Ирландия, включая прилегающие острова и моря, имеет право на принадлежность к ирландскому народу по рождению. Правом на получение гражданства Ирландии пользуются также все другие лица, отвечающие иным квалификационным требованиям согласно закону. Ирландский народ дорожит своими особыми связями с проживающими за рубежом ирландцами, которые разделяют его культурную идентичность и наследие.

Статья 3

1. Твердая воля ирландского народа – на основе гармонии и дружбы объединить всех людей, совместно проживающих на территории острова Ирландия при всем разнообразии их идентичности и традиций, понимая, что объединение Ирландии может быть осуществлено исключительно мирными средствами на основе демократически выраженного согласия большинства населения обеих юрисдикций на острове. До этого момента все законы, принятые Парламентом, учрежденным настоящей Конституцией, касаются тех же областей и применяются к той же территории, как и законы, принятые Парламентом, который существовал до вступления в силу настоящей Конституции.

Государственное устройство Ирландии

37. Ирландия является суверенным, независимым, парламентским демократическим государством. Национальный Парламент (Oireachtas) состоит из Президента и двух палат: Палаты представителей (Dáil Éireann) и Сената (Seanad Éireann). Функции и полномочия Президента, Палаты представителей и Сената определяются Конституцией и законом. Парламент не может принимать законы, противоречащие Конституции.

38. Главой государства является Президент; Президент не имеет исполнительных функций. Президент, как правило, действует на основе рекомендаций и поручений Правительства. По представлению Палаты представителей Президент назначает Премьер-министра (Taoiseach), и по рекомендации Премьер-министра и предварительному одобрению Палаты представителей Президент назначает членов Правительства. Государственная политика и деятельность могут обсуждаться и подвергаться критике в обеих палатах, но в соответствии с Конституцией Правительство подотчетно только Палате представителей. Президент не может избираться на этот пост более двух сроков.

39. Палата представителей состоит из 166 членов, которые по-ирландски называются Teachtaí Dála ("T.D."). Члены Палаты избираются в 43 избирательных округах, на которые в настоящее время разделено государство, причем ни в одном округе не может быть избрано менее трех членов Палаты представителей. Общее количество парламентариев не может быть меньше, чем один член от каждых 30 000 избирателей, и больше, чем один член от каждых 20 000 избирателей. В последнем Законе о выборах (измененный) об избирательных округах 2013 года предусматривается сокращение количества членов Палаты представителей до 158 парламентариев и количества избирательных округов до 40. Новая система начнет действовать со следующих всеобщих выборов. Закон о выборах (измененный) (о финансировании политических партий) 2012 года содержит положение, согласно которому государственное финансирование политических партий сокращается на 50%, если на очередных всеобщих выборах списки их кандидатов не будут включать, по меньшей мере, 30% женщин и 30% мужчин. Еще через семь лет эта доля будет увеличена до 40%. В соответствии с Законом о выборах финансирование политических партий зависит от их результатов на всеобщих выборах.

40. Правительство состоит не более чем из 15 и не менее чем из 7 членов, т.е. Премьер-министра, Вице-премьера и 5–13 министров. Премьер-министр, Вице-премьер и Министр финансов должны быть членами Палаты представителей, а другие министры должны быть членами либо Палаты представителей, либо Сената, причем членами Сената могут быть не более двух членов кабинета. Правительство действует в качестве коллегиального органа и несет коллективную ответственность за деятельность государственных министерств, которыми руководят члены кабинета. Обычно оно собирается на заседания раз в неделю. Результаты заседаний правительства не подлежат разглашению. В период всеобщих выборов Правительство продолжает исполнять свои обязанности до тех пор, пока не будет назначен новый Премьер-министр.

41. Сенат состоит из 60 членов, из которых 11 сенаторов назначаются в палату непосредственно Премьер-министром, а 43 – Палатой представителей, членами Сената, срок полномочий которых истекает, пятью комиссиями советов графств и муниципалитетов, представляющими интересы работников культуры и образования, сельского хозяйства, рабочих, промышленности и торговли и административных органов. В каждую комиссию входят лица, обладающие знаниями и практическим опытом в защите интересов, представляемых соответствующей комиссией. Остальные шесть сенаторов избираются выпускниками университетов: три – выпускниками Национального университета Ирландии и три – выпускниками Дублинского университета. В соответствии с Конституцией Сенат наделяется меньшими полномочиями по сравнению с полномочиями Палаты представителей. Его полномочия дополняют полномочия Палаты представителей в таких широких областях, как отстранение Президента или судей от должности, введение или отмена чрезвычайного положения, внесение законопроектов, кроме бюджетных, и отмена подзаконных актов. Хотя Сенат не

обладает полномочиями вносить законопроекты по финансовым вопросам, он может давать свои рекомендации Палате представителей по таким законопроектам.

42. В Парламенте действует система парламентских комитетов. Традиционно назначаются четыре комитета: Комитет по отбору, Комитет по государственной отчетности, Комитет по процедуре и привилегиям и Комитет по консолидационным законопроектам. По решению одной или обеих палат могут учреждаться другие комитеты. Они уполномочены запрашивать официальные документы и заслушивать свидетельские показания отдельных граждан. Результаты их слушаний не имеют обязательной силы. Комитеты представляют свои доклады Парламенту, который решает, какие меры, если потребуется, необходимо принять. Парламент определяет количество и членский состав учреждаемых комитетов, а также круг их ведения.

Избирательная система

43. Граждане Ирландии имеют возможность принимать участие в политическом процессе путем голосования в рамках пяти процедур принятия решений:

- a) выборы Президента каждые семь лет, когда имеется более одного кандидата;
- b) референдумы по предлагаемым конституционным поправкам;
- c) выборы в органы местного самоуправления каждые пять лет;
- d) парламентские выборы, которые проводятся в соответствии с действующим законодательством, по меньшей мере, каждые пять лет;
- e) выборы в Европейский парламент каждые пять лет.

44. Минимальный возраст, дающий право на участие в голосовании, в Ирландии составляет 18 лет. Выборы членов Палаты представителей проводятся по системе пропорционального представительства с одним переносимым голосом по избирательным округам, от которых избираются несколько членов. Система одного переносимого голоса применяется также при выборах Президента, членов Европейского парламента, выборах в местные органы власти и выборах 49 из 60 членов Сената.

Гражданская служба

45. Правовая основа нынешней ирландской системы государственного управления изложена в Конституции Ирландии и Законе о министрах и секретарях 1924 года (Закон 1924 года). Согласно статье 28 Конституции министры возглавляют свои министерства. Закон 1924 года с внесенными в него последующими поправками определяет установленную законом классификацию функций различных государственных органов. Министры несут общую ответственность за деятельность своих министерств. Однако Верховный суд Ирландии подтвердил, что принцип Карлтоны распространяется на гражданскую службу Ирландии, т.е. официальные действия гражданского служащего квалифицируются как действия министра соответствующего министерства, даже если на этот счет служащему не было дано прямых указаний. Повседневное управление деятельностью конкретного министерства осуществляет его Генеральный секретарь, который является государственным служащим. Закон об управлении гражданской службой 1997 года (Закон 1997 года) закладывает нормативную основу для распределения полномочий, ответственности и отчетности как внутри государственных министерств, так и между ними.

46. При выполнении своих обязанностей гражданские служащие нейтральны по отношению к политическим партиям, причем государственным служащим старшего и среднего звена запрещено участвовать в деятельности политических партий. Набор на гражданскую службу проводится путем открытого публичного конкурса, проводимого независимой государственной комиссией. Гражданская служба подразделяется на несколько категорий, имеющих различные функции. Основными категориями являются: административная служба, отвечающая за разработку политики, научно-техническая служба, дающая экспертные рекомендации гражданской службе, исполнительская служба, отвечающая за реализацию политики, и канцелярская служба, выполняющая обязанности общего характера. В настоящее время гражданская служба насчитывает примерно 35 000 служащих. К тому же в соответствии с положениями Закона 1997 года министры могут назначать специальных консультантов.

Местное самоуправление

47. Местное самоуправление осуществляется 114 местными органами власти, которые финансируются за счет государственных субсидий, доходов от коммерческой деятельности, пошлин на товары и услуги и местных налогов на имущество. Местные органы власти представляют собой многофункциональные органы, отвечающие за широкий круг деятельности, включая землепользование (зонирование) и застройку, пожарную безопасность и пожарные и чрезвычайные службы, распределение муниципального жилья, содержание дорог, содействие экономическому развитию местных общин, содержание библиотек и ряд других услуг.

48. Закон о реформировании органов местного самоуправления 2014 года предусматривает широкую программу реформ в области местного самоуправления, включая меры по укреплению и совершенствованию структур, функций, ресурсов, работы и методов управления в системе местных органов власти.

49. В этой программе особый упор делается на укрепление структур регионального уровня, уровня графств и более низкого уровня; усиление роли местных органов власти; максимальное повышение оперативной и организационной эффективности; совершенствование системы управления; надзор; местное политическое и административное руководство, опережающее экономическое, социальное и общинное развитие; и эффективное и подотчетное представительство граждан и местных общин. После местных выборов, которые должны состояться в мае 2014 года, количество местных органов власти будет сокращено до 31 (т.е. советы графств и городов); при этом границы каждого графства будут изменены с учетом муниципальных округов, включая основные города и их пригороды. Будет создана единая исполнительная или операционная структура, обладающая собственными ресурсами на уровне графств и округов и наделенная широким кругом функций, которые будут исполняться избранными на окружном уровне представителями, а стратегические вопросы будут решаться на уровне графств. В настоящее время региональные структуры – восемь региональных органов власти и два региональных собрания – совершенствуются, причем их основная функция будет заключаться в стратегическом планировании и надзоре.

50. Предложения по реформе включают существенное повышение роли органов местного самоуправления в отношении программ местного и общинного развития в контексте более тесной увязки местного сектора развития и механизмов местного самоуправления. Такая повышенная роль органов местного самоуправления в части, касающейся надзорных функций в данной области, от-

вечает их предназначению по повышению благосостояния и качества жизни населения и общин. Органы местного самоуправления получают возможность теснее сотрудничать с местными субъектами и общинами, а также со структурами центрального правительства в целях повышения координации, результативности, эффективности местных программ и мер в области развития и руководства ими.

Отправление правосудия

Национальная полиция (An Garda Síochána)

51. Ирландия имеет единую полицейскую службу. В настоящее время личный состав полиции насчитывает 13 330 человек. К личному составу полиции следует добавить 1 087 резервистов и еще 173 курсантов полицейских училищ.

52. Уровень полицейского контроля определяется рядом переменных показателей, включая демографию, планы/схемы работы полиции, нужды самой службы и обеспечение безопасности государства. Необходимый минимальный личный состав в будущем остается неопределенной переменной величиной. Вопросы, касающиеся личного состава полиции, размещенного в различных районах страны, наряду с общей структурой полицейского контроля и оперативной стратегией постоянно контролируются и анализируются. Такой контроль обеспечивает оптимальное использование ресурсов полиции и максимально эффективное выполнение полицейских функций в интересах населения. На полицию возлагается ответственность за несение полицейской службы и обеспечение безопасности государства. Эти обязанности прописаны в разделе 7 Закона о полиции 2005 года в качестве одной (1) из ее служебных функций.

53. Национальная полиция учреждена в соответствии с законодательством, а ее внутренний распорядок регулируется инструкциями Министра юстиции и равноправия. Независимость деятельности полиции определяется общими финансовыми и нормативными рамками, установленными Министром.

54. В разделе 7 Закона о полиции определяются следующие служебные обязанности полиции:

- a) охрана мира и общественного порядка;
- b) защита жизни и собственности граждан;
- c) защита прав человека каждого человека;
- d) защита безопасности государства;
- e) предупреждение преступности;
- f) привлечение преступников к уголовной ответственности, в том числе путем расследования преступлений;
- g) регулирование и управление дорожным движением и повышение его безопасности; и
- h) другие обязанности, возложенные на полицию законом, включая обязанности, касающиеся иммигрантов.

55. Все старшие офицеры, включая Комиссара, назначаются Правительством. Демократический контроль за полицией был усилен положениями Закона о полиции 2005 года. Стратегические заявления Комиссара полиции и годовые планы полицейской деятельности подлежат утверждению Министром. При необходимости Комиссар должен отчитываться перед Министром. В свою очередь

Министр несет политическую ответственность перед Палатой представителей за действия полиции.

56. Были также приняты меры, предусматривающие подотчетность полиции на местном уровне в рамках объединенных комитетов полицейской службы, которые были созданы в каждом административном районе в соответствии с Законом о полиции 2005 года. Такие комитеты создают площадку для консультаций и сотрудничества между полицией и местными органами власти, избранными представителями от конкретного района и другими представителями общин по вопросам, связанным с деятельностью местных полицейских органов. Комитеты могут выносить рекомендации по вопросам компетенции полиции, в том числе в отношении мер, касающихся масштабов и тенденций антиобщественного поведения.

57. Полномочия полиции прописаны в уставе, а все ее действия подлежат контролю со стороны действующего конституционно независимого судебного органа. Имеется также независимый орган по рассмотрению жалоб на действия полиции, Комиссия Омбудсмана по делам полиции (см. пункт 110).

58. Право на возбуждение преследования лица за уголовное преступление принадлежит независимому чиновнику, Директору государственного обвинения (см. пункт 65).

59. Случаи преступлений на расовой почве регистрируются полицией и после расследования квалифицируются в качестве таковых. В 2009 году было зарегистрировано 128 преступлений, 127 преступлений в 2010 году, 142 преступления в 2011 году и 97 в 2012 году. Из 97 преступлений, совершенных в 2012 году, 24 были квалифицированы как разбойные нападения (мелкие), 16 относились к преступному причинению ущерба (кроме поджога) и 30 преступлений касались нарушения общественного порядка. В 2012 году в соответствии с Законом о запрещении призывов, разжигающих ненависть, 1989 года было возбуждено 11 уголовных дел.

60. В 2012 году в совершении разбойных нападений с причинением вреда здоровью подозревалось 1 168 мужчин и 147 женщин. В совершении краж с взломом подозревалось 3 388 мужчин и 178 женщин. По подозрению в совершении преступлений против общественного порядка было задержано 23 604 мужчин и 3 580 женщин.

61. В 2012 году жертвами нападений с причинением вреда здоровью стали 1 489 мужчин и 374 женщины. По сообщениям, от краж со взломом пострадало 12 426 мужчин и 9 013 женщин.

62. Согласно годовому докладу ирландской пенитенциарной службы, в 2012 году по приговорам судов к лишению свободы было приговорено 12 991 человек. Из них 8 837 получили сроки лишения свободы, не превышающие трех месяцев, и 1 734 были приговорены к лишению свободы сроком от трех до шести месяцев. 8,6% лиц, приговоренных к лишению свободы, приходилось на лиц в возрасте 18–21 лет и 70% – на лиц в возрасте 21–40 лет.

63. По состоянию на 30 ноября 2012 года в местах содержания под стражей находилось 3 710 человек. Из них 3 588 были мужчинами и 122 – женщинами. Из этого количества заключенных 305 человек были осуждены на пожизненное заключение и еще 290 человек отбывали наказание сроком на десять лет и больше. Наибольшее количество преступников, содержащихся под стражей, было осуждено за преступления, квалифицированные по Группе 10 преступлений, связанных с запрещенными наркотическими средствами.

64. С дополнительной информацией о преступности в Ирландии и другими статистическими показателями можно ознакомиться в приложении I.

Правовая система Ирландии

65. В Ирландии принята правовая система общего права. Конституция Ирландии является основным законом государства, имеющим преимущественную силу перед другими внутренними источниками права. Поэтому любая норма общего права или законодательное положение, вступающие в конфликт с Конституцией, являются ничтожными и не имеют юридической силы. Другими важными источниками права являются право ЕС, которое действует на надконституционном уровне, и законы, принимаемые Парламентом. Кроме того, поскольку Ирландия относится к странам общего права, важным источником права являются прецеденты, создаваемые судьями; в соответствии с доктриной прецедента или *stare decisis* предполагается, что суд руководствуется предыдущими судебными решениями, хотя в определенных обстоятельствах это правило может не соблюдаться.

Судебная система

66. Судебная система состоит из судов четырех уровней: районные суды, окружные суды, Высокий суд и Верховный суд. Последние два суда называются судами высшей инстанции, которые правомочны выносить решения по конституционным вопросам. Есть также Апелляционный суд по уголовным делам.

67. Кроме судов, упомянутых в предыдущем пункте, действует также созданный в 1972 году Специальный уголовный суд, который заседает без коллегии присяжных. Правительство постоянно следит за дальнейшей необходимостью этого суда для рассмотрения ряда преступлений, связанных с терроризмом и организованной преступностью. Такая необходимость постоянно анализируется.

68. 4 октября 2013 года ирландские избиратели проголосовали путем референдума за внесение в Конституцию поправки, предусматривающей учреждение Апелляционного суда. Перед учреждением нового суда Парламенту требуется принять имплементационное законодательство. В момент представления настоящего документа это законодательство еще разрабатывалось. Апелляционный суд будет занимать промежуточное положение между Высоким и Верховным судом. Он будет рассматривать апелляционные жалобы, которые в настоящее время рассматриваются в Верховном суде, практически все апелляции на решения Высокого суда и апелляции на решения всех остальных судов, если будут приняты законы, предусматривающие такую процедуру. Как правило, решение Апелляционного суда будет окончательным. Если Верховный суд устанавливает, что какое-либо решение затрагивает вопрос, имеющий большое общественное значение, или когда того требуют интересы правосудия, Апелляционный суд может обжаловать решения в Верховном суде; кроме того в Верховный суд с некоторыми прямыми апелляционными жалобами может обращаться Высокий суд, если возникают исключительные обстоятельства для таких прямых обращений.

Судебная власть

69. Судьи Ирландии независимы как от исполнительной, так и законодательной власти, и их независимость полностью гарантируется Конституцией. Судьи назначаются Президентом по рекомендации правительства, которое принимает свои решения с учетом рекомендаций Консультативной комиссии по назначе-

нию судей. Статья 35.2 Конституции предусматривает, что судьи при исполнении своих обязанностей независимы и руководствуются только Конституцией и законом. Они не могут быть членами Парламента или занимать какие-либо другие оплачиваемые должности или посты (статья 35.3). Они не могут отстраняться от исполнения должностных обязанностей кроме как в случае доказанного недостойного поведения или невозможности исполнять свои обязанности и только после решения обеих палат Парламента об их отстранении от должности (статья 35.4). Это право еще необходимо реализовать. За исключение права Парламента отстранять судей от должности вопросы дисциплинарных взысканий судей решаются судебной властью. В текущей программе правительства содержится обязательство в законодательном порядке учредить Судебный совет, и соответствующий законопроект планируется принять в 2014 году. В ноябре 2011 года судебная власть учредила временный судебный совет до опубликования и принятия предлагаемого закона.

Управление Директора государственного обвинения (ДГО)

70. Управление директора государственного обвинения было создано в соответствии с Законом о судебном преследовании за преступления 1974 года, который возложил на Директора государственного обвинения все обязанности государственного прокурора по уголовным вопросам непосредственно перед принятием этого закона. Его основной обязанностью является возбуждение преследования за уголовные преступления. При исполнении своих служебных обязанностей Директор (он/она) независим. Только Директор может возбуждать преследование за подсудные деяния, однако суммарные преступления, рассматриваются в упрощенном производстве соответствующими министрами, прокурорскими органами и отдельными гражданами, которые называются "истцами за всех". Частью его/ее функций по обеспечению надлежащего уголовного производства является назначение и инструктирование представителя стороны обвинения. Управление также определяет и выплачивает гонорар обвинителю, которому поручено действовать от имени Директора.

Среднее количество нерассмотренных дел в расчете на судью различных уровней судебной системы

71. Время ожидания рассмотрения дел районными и окружными судами варьируется в зависимости от судебного округа и определяется количеством и сложностью дел. Председатели различных судов решительно стремятся добиться сокращения времени ожидания и сотрудничают с Судебной службой в поиске судебных ресурсов в округах, в которых отмечает самое продолжительное время ожидания рассмотрения дел.

72. Председатель Высокого суда постоянно следит за графиком рассмотрения дел и в целях сокращения времени ожидания выдвинул ряд таких инициатив, как, например, организация выездных заседаний Высокого суда за пределами Дублина и проведение дополнительных заседаний в период судебных каникул. Кроме того передача работникам судов административных функций, которые до этого выполняли судьи Высокого суда, высвободит судей для предварительной работы. Эти инициативы продолжают анализироваться и расширяться. Несмотря на значительную нагрузку, время ожидания судопроизводства в целом значительно сократилось.

73. Однако сроки рассмотрения дел в Верховном суде по-прежнему сильно затягиваются и в настоящее время превышают четыре года. В настоящее время

срок рассмотрения срочных дел составляет 9–12 месяцев². Недавно Правительство одобрило назначение двух дополнительных судей Верховного суда в качестве временной меры для ликвидации накопившегося количества нерассмотренных дел в Верховном суде и Апелляционном суде. Предполагается, что создание Апелляционного суда позволит значительно сократить нынешние продолжительные задержки в рассмотрении апелляций в Верховном суде.

74. Закон об уголовном правосудии (правовая помощь) 1962 года и ряд нормативных актов, принятых на его основе, предусматривают, что проситель правовой помощи в судопроизводстве по уголовным делам должен представить суду убедительные доказательства, что его/ее средств недостаточно, чтобы оплатить услуги адвоката. Суд также должен установить, что в силу тяжести обвинения или исключительных обстоятельств крайне важно в интересах правосудия предоставить просителю правовую помощь. Конституционное право на правовую помощь было установлено в 1976 году в деле *State (Healy) v. Donoghue*. К тому же в статье 6(3) с) Европейской конвенции о защите прав человека предусматривается, что каждое лицо, обвиняемое в совершении уголовного преступления, имеет право защищать себя лично или с помощью адвоката по своему собственному выбору или, если у него/нее нет достаточных средств для оплаты услуг адвоката, право на бесплатную правовую помощь, когда того требуют интересы правосудия. Правовая помощь просителю услуг защитника, а в некоторых обстоятельствах двух адвокатов, предоставляется при подготовке и ведении защиты или подачи апелляции. За предоставление правовой помощи в рамках судебной системы отвечают суды.

75. Для оказания правовой помощи малоимущим лицам в Ирландии был создан Совет по правовой помощи. В 1979 году была принята Программа правовой помощи и консультирования, учрежденная после решения Европейского суда по правам человека, вынесенного по делу *Airey v. Ireland*, и рекомендаций Комитета Прингля, который был создан Министром юстиции для оказания ему консультативной помощи в деле реализации такой программы. На административном уровне она функционировала вплоть до принятия Закона о гражданской правовой помощи 1995 года. Первичной моделью оказания таких услуг является модель юридического центра, хотя по определенным вопросам она дополняется услугами частных адвокатов. Большинство гражданских дел подпадают под действие этой программы при относительно небольшом количестве исключений. Хотя Совет по правовой помощи рассматривает большинство вопросов гражданского права, в его компетенцию не входит программа правовой помощи, касающаяся дел, которые рассматриваются судами по делам о психическом здоровье. Такая программа находится в ведении Комиссии по вопросам психического здоровья. Правовая помощь по уголовным делам оказывается в соответствии с Законом об уголовном правосудии (правовая помощь) 1962 года. Основная программа оказания правовой помощи в настоящее время находится в ведении Министерства юстиции и равноправия, хотя ответственность за нее должна будет передана Совету по правовой помощи.

² С подробными статистическими данными о каждом судебном округе и правоприменительной практике за последние пять лет можно ознакомиться в годовых докладах, подготовленных Судебной службой, по адресу <http://www.courts.ie/courts.ie/library3.nsf/pagecurrent/5D12A39F06827AD080256DA60033FE87?opendocument&l=en>.

II. Общие рамки поощрения и защиты прав человека

A. Принятие международных норм в области прав человека

76. Ирландия подписала и ратифицировала большинство конвенций Организации Объединенных Наций по правам человека. В приводящейся ниже таблице перечисляются подписанные и ратифицированные договоры Организации Объединенных Наций по правам человека.

<i>Подписание</i>	<i>Ратификация</i>	<i>Оговорки/ Заявления</i>	<i>Доклады</i>
Международный пакт о гражданских и политических правах			
1 октября 1973 года	8 декабря 1989 года	Оговорки: пункт 2 статьи 10; пункт 1 статьи 20	Первый доклад: 1992 год; второй доклад: 1998 год; третий доклад: 2007год; четвертый доклад: 2012 год
Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах			
	8 декабря 1989 года	Оговорка: пункт 2 статьи 5	Д.н.
Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни			
	18 июня 1993 года	Нет	Д.н.
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах			
1 октября 1973 года	8 декабря 1989 года	Оговорки: пункт 2 статьи 2; пункт 2 а) статьи 13	Первый доклад: второй доклад: 2000 год третий доклад: 2012 год
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин			
	23 декабря 1985 года	Оговорки: статья 11 (1); статья 13 а); статья 16, 1 d) и f)	Первый доклад: 1987 год; сводные второй и третий доклады: 1997 год; сводные четвертый и пятый доклады: 2005 год
Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин			
7 сентября 2000 года	7 сентября 2000 года	Нет	Д.н.
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации			
21 марта 1968 года	29 декабря 2000 года	Оговорка: статья 4	Сводные первый и второй доклады: 2004 год; сводные третий и четвертый доклады: 2009 год

<i>Подписание</i>	<i>Ратификация</i>	<i>Оговорки/ Заявления</i>	<i>Доклады</i>
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания			
28 сентября 1992 года	11 апреля 2002 года	Заявления: статья 21; статья 22	Первый доклад: 2009 год
Международная конвенция о правах ребенка			
30 сентября 1990 года	28 сентября 1992 года	Нет	Первый доклад: 1996 год; второй доклад: 2005 год; сводные третий и четвертый доклады: 2013 год
Факультативный протокол к КПП, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах			
7 сентября 2000 года	18 ноября 2002 года	Заявление: пункт 2 статьи 3	Первый доклад: 2006 год

77. Ирландия не подписала и не ратифицировала Конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. С другой стороны, права трудящихся-мигрантов всесторонне защищаются действующим законодательством и Конституцией Ирландии, а также законодательством ЕС. К тому же права трудящихся-мигрантов и членов их семей защищаются обязательствами Ирландии по международным договорам в области прав человека, участницей которых она является. К таким международным договорам относятся Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

78. В настоящее время не планируется подписание и ратификация этой конвенции. Однако в том, что касается еще не ратифицированных международных договоров по правам человека, то вопрос о ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей будет тщательно изучаться.

79. Ирландия была в числе первой группы стран, подписавших Конвенцию о правах инвалидов, когда она была открыта для подписания 30 марта 2007 года. Правительство Ирландии намеревается ратифицировать эту Конвенцию в максимально короткие сроки, учитывая при этом необходимость обеспечить выполнение всех предусмотренных Конвенцией законодательных и административных требований. Продолжающаяся реализация нашей Национальной стратегии действий в интересах инвалидов во многих отношениях соответствует многим положениям Конвенции. Кроме того, для контроля за осуществлением оставшихся законодательных и административных мер, необходимых для ратификации, был создан межведомственный комитет.

80. Ирландия подписала Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (МКНИ) 29 марта 2007 года. Ирландия намеревается ратифицировать МКНИ, как только это станет возможным; весьма вероятно, что для ускорения процесса ратификации потребуются принятие соответствующих нормативных актов. Состояние дел в этом отношении в настоящее время изучается. Будет ускорено принятие всех необходимых нормативных актов, насколько это в целом позволяют законодательные приоритеты.

81. Ирландское Правительство проводит политику, в соответствии с которой вопрос об имеющихся оговорках к договорам по правам человека постоянно анализируется согласно Венской декларации и Программе действий. В настоящее время сохранение всех оговорок к этим статьям считается необходимым.

82. 17 мая 2011 года Правительство одобрило подготовку законодательства для ратификации Факультативного протокола к Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания. Продолжается работа над подготовкой программы законодательных мер, направленных на скорейшую ратификацию после их принятия.

83. Ирландия подписала Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах 23 марта 2012 года. Вопрос о ратификации Факультативного протокола находится на рассмотрении правительства.

84. Ирландия направила постоянное приглашение посетить Ирландию представителям всех специальных процедур Организации Объединенных Наций по правам человека. В январе 2011 года Ирландию посетил Независимый эксперт по вопросу о правах человека и крайней нищеты. В ноябре 2012 года в Ирландию приехал Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников.

В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне

Конституционная защита конкретных прав

85. В Конституции предусматривается защита многих конкретных прав человека. В основном, хотя и не только в этом разделе, они перечисляются в статьях 40–44 под рубрикой "Основные права". К ним относятся: а) равенство перед законом (статья 40.1); б) право на жизнь (статьи 40.3.2 и 3); с) право на защиту какого-либо лица (статья 40.3.2); d) право на хорошую репутацию (статья 40.3.2); e) имущественные права, включая право иметь, передавать, завещать и наследовать имущество (статья 40.3.2 в совокупности со статьей 43); f) право на личную свободу (статья 40.4); g) право на неприкосновенность жилища (статья 40.5); h) свобода выражения мнений (статья 40.6.1 i); i) свобода собраний (статья 40.6.1 ii); j) свобода ассоциации (статья 40.6.1 iii); k) семейные права (статья 41); l) право родителей обеспечивать образование своих детей (статья 42.1); m) право детей на получение определенного минимального образования (статья 42.3.2); n) свобода совести и свобода исповедовать свою религию и отправлять религиозные обряды (статья 44); o) право голосовать (статьи 12.2.2, 16.1 и 47.3); p) право добиваться своего избрания (статьи 12.4.1 и 16.1); q) право на равную значимость поданных голосов (статья 16); r) право на отправление публичного правосудия независимыми судьями (статьи 34 и 35); s) право на уголовное разбирательство в судебном порядке (статья 38.1); t) право на рассмотрение дела судом присяжных (статья 38.5); и u) право на то, чтобы деяние ретроспективно не объявлялось противоправным (статья 15.5.1).

86. Правительство Ирландии 10 ноября 2012 года провело референдум по вопросу о закреплении прав ребенка в Конституции. Большинство граждан, участвовавших в референдуме, проголосовали за включение в Конституцию статьи, которая непосредственно касается прав ребенка. В настоящее время в судах оспариваются результаты референдума. Вопрос о передаче законопроекта

та, принятого на референдуме, на подпись Президенту для придания ему силы закона и вступления в силу соответствующих изменений в Конституции должен быть отложен до решения судов по данному протесту.

Конституционная защита – конкретно не оговоренные права

87. В связи с вопросом о личных правах в Конституции констатируется:

Статья 40.3.1

Государство своими законами гарантирует соблюдение личных прав граждан и, насколько возможно, своими законами защищает и отстаивает эти права.

Статья 40.3.2

Государство, в частности, своими законами прилагает максимально возможные усилия, чтобы защитить каждого гражданина от несправедливых нападений, а в случае совершенной несправедливости защитить его права на жизнь, личную безопасность, доброе имя и имущественные права.

88. При толковании положений Конституции суды определили круг прав, которые, хотя явно не оговариваются в Конституции, тем не менее, ею предусматриваются. В частности, к таким явно не оговоренным конституционным правам относятся: а) право на физическую неприкосновенность; б) право на свободное передвижение в пределах государства; в) право на передвижение за рубежом; г) право на то, чтобы здоровье не подвергалось опасности со стороны государства и право не подвергаться пыткам или бесчеловечному или унижающему обращению или наказанию; е) право возбуждать разбирательство и иметь доступ к судам; ф) право на представительство адвоката; г) право на общение; h) право на вступление в брак; i) право на тайну семейной жизни; j) право на рождение ребенка; k) права незамужней матери на попечительство и уход за своим ребенком; l) права ребенка; m) право на законное представительство по некоторым уголовным делам; и n) право на справедливое разбирательство.

Конституционность

89. В соответствии со статьей 34 Конституции как Высокий, так и Верховный суды имеют право оценивать и определять законность любого закона на предмет его соответствия Конституции.

90. В случае если суд определит, что конкретный закон является неконституционным, такой закон теряет юридическую силу *ab initio*.

Конституционная реформа

91. Правительство, которое пришло к власти 9 марта 2011 года, созвало Конституционное собрание для рассмотрения вопроса о необходимости всеобъемлющего реформирования Конституции. Конституционное собрание было учреждено на основании резолюций обеих палат Парламента, а его первое заседание состоялось 1 декабря 2012 года. К середине апреля 2013 года Собрание рассмотрело пять вопросов, перечисленных в резолюциях, одобрил его учреждение, сократило срок пребывания Президента на этом посту до пяти лет и приурочило его выборы к местным и европейским выборам; понизило возраст участия в выборах до 17 лет; изменило оговорку к статье 41.2 о роли женщин в жизни домашнего хозяйства; поощрило активное участие женщин в общественной жизни и расширило их участие в политической деятельности; и изменило Конституцию в целях легализации гражданских браков между однополыми

парами. Собрание окончательно завершило подготовку своего доклада и рекомендаций по первым двум упомянутым выше вопросам и представило этот доклад на рассмотрение обеих палат. В соответствии с резолюциями, принятыми обеими палатами, правительству предоставлялось четыре месяца для ответа на рекомендации, содержащиеся в докладах, в том числе по вопросу о проведении референдума(ов).

Свидетельские показания

92. Согласно общепринятому правилу в Ирландии свидетельские показания, полученные в результате нарушения конституционных прав граждан, являются не приемлемыми.

Судебный обзор

93. Судебный обзор является средством защиты от действий должностных лиц или государственных органов (включая суды низшей инстанции), препятствующим противоправным действиям или принуждающим их действовать в соответствии с законом и следовать основным нормам естественного права и справедливым процессуальным принципам. Он охватывает сложившиеся средства защиты в системе общего права *certiorari*, *mandamus* и судебное запрещение. Современная система судебного обзора является оперативным средством, с помощью которого можно добиться отмены решения или действий такого органа или принудить его действовать в рамках закона или помешать его противоправным действиям.

94. Как уже упоминалось выше, лицо, которое оспаривает конституционность какого-либо закона, может добиваться этого в рамках судебного обзора. Однако процедура судебного обзора не ограничивается только случаями нарушения Конституции. Если акт Парламента может быть признан недействительным только в случае нарушения Конституции, то нормативный акт может также признаваться недействительным, если имеет место превышение полномочий соответствующего государственного органа, предоставленных действующим законодательством, т.е. на том основании, что нормативный акт нарушает действующий закон. Кроме того, в рамках судебного обзора могут быть опротестованы решения государственных и других органов, исполняющих государственные функции. Такие органы обязаны действовать в пределах своей компетенции и руководствоваться основными нормами естественного права и справедливыми процессуальными принципами. Любое нарушение этих норм может быть опротестовано с помощью судебного обзора, в частности, по таким основаниям, как незаконность, несоблюдение процедур и/или нарушение справедливых процессуальных принципов и норм естественного права.

95. В ирландском законодательстве существуют следующие конституционные средства защиты от нарушений прав человека: судебный обзор законодательства или предлагаемых законов на предмет конституционности, когда законодательство нарушает или может нарушать конституционно защищаемые права; судебный обзор передаваемых законодательных полномочий на предмет конституционности или совместимости с положением закона, санкционирующего передачу законодательных полномочий; судебный обзор действий административных органов на предмет их соответствия Конституции или других нарушений закона, включая несоблюдение норм естественного права; в том, что касается Закона о Европейской конвенции о защите прав человека 2003 года, то в той части, где невозможно толковать соответствующий акт, нормативный документ, норму общего права на основе, соответствующей Конвенции, в разде-

ле 5 этого Закона предусматривается положение, согласно которому суды высшей инстанции могут выносить определения о несоответствии, которые будут направляться на рассмотрении обеих палат Парламента. В разделе 5 (4) содержится положение, предусматривающее систему *ex gratia* компенсаций государства в случаях, когда сторона, участвующая в данном судопроизводстве направляет письменное заявление на имя генерального прокурора о причинении ему/ей физического вреда, потере или ущербе в результате указанного несоответствия.

Законодательство, конвенции и договоры

96. В статье 29.3 Конституции говорится, что "Ирландия признает общепризнанные принципы международного права в качестве своей нормы поведения в своих отношениях с другими государствами". Эти принципы включают международное право прав человека настолько, насколько они образуют часть международного обычного права. Ирландия имеет дуалистическую систему, согласно которой международные соглашения становятся частью внутреннего законодательства только по соответствующему решению Парламента в соответствии с законодательством.

97. Ирландия является участницей договоров по правам человека, принятых под эгидой Совета Европы, включая Европейскую конвенцию о защите прав человека. Дальнейшее закрепление этой Конвенции во внутреннем законодательстве было осуществлено на основании Закона о Европейской конвенции о защите прав человека 2003 года. Закон предусматривает защиту прав, содержащихся в Конвенции, непосредственно в ирландских судах.

98. Будучи государством-участником Европейской конвенции о защите прав человека, Ирландия обязана исполнять решения суда по делам, стороной которых она является. Согласно ряду решений, принятых не в пользу Ирландии, она была обязана в соответствии с постановлениями суда выплатить справедливую компенсацию потерпевшим. Под надзором Комитета министров Совета Европы Правительство будет и впредь принимать все необходимые меры для исполнения решений суда.

99. Будучи государством – членом Европейского союза, Ирландия обязана выполнять Хартию Европейского союза об основных правах. В Хартии признаются конкретные права, свободы и принципы (экономические и социальные, а также гражданские и политические), на которые имеют право граждане стран ЕС при осуществлении законодательства ЕС его учреждениями и государствами-членами. В декабре 2009 года после вступления в силу Лиссабонского договора Хартия приобрела такую же обязательную силу, как и другие договоры ЕС.

Учреждения и национальные механизмы

100. Правительство, признавая большое значение независимых надзорных, контрольных и инспекционных органов, учредило следующие подобные органы:

Комиссия по правам человека и Орган по вопросам равенства

101. Комиссия по правам человека была создана в июле 2001 года как прямой результат Соглашения Страстной пятницы. Комиссия является независимым органом, деятельность которого признается как деятельность учреждения, соответствующего Парижским принципам, при этом на нее возлагается ответственность за поощрение и защиту прав человека всего населения государства.

Она уполномочена давать рекомендации правительству, в том числе выдвигать законодательные инициативы, а также проводить свои расследования.

102. Орган по вопросам равенства направляет свою деятельность на ликвидацию дискриминации и создание равных возможностей в областях, на которые распространяется действие законов о равенстве. Его обязанности также включают предоставление информации населению по законам о равенстве, постоянное изучение такого законодательства и выдвижение предложений по его изменению. Орган по вопросам равенства является назначенным национальным органом по вопросам равенства в соответствии с антидискриминационным законодательством ЕС.

Суд по делам о равенстве

103. Суд по делам о равенстве (бывшее Управление Директора по расследованию нарушений равенства) является квазисудебным органом, предназначенным в соответствии с законами о равенстве выступать в качестве посредника, проводить расследования и заслушивать жалобы на незаконную дискриминацию. Он был учрежден на основании закона и действует в соответствии с нормами естественного права, и его базовыми принципами являются беспристрастность и профессионализм, доступность и своевременность.

104. В соответствии с выдвинутыми в 2011 году предложениями правительства о реформировании инфраструктуры отстаивания трудовых прав и средств защиты в случаях дискриминации в настоящее время осуществляется слияние существующих органов, занимающихся правами на труд и трудовыми отношениями. Планируется создание новой двухуровневой структуры по трудовым отношениям, которая будет состоять из двух независимых в соответствии с законом органов вместо нынешних пяти. Будет создан единый орган первой инстанции, а именно Комиссия по трудовым отношениям и отдельный апелляционный орган, которые по сути образуют расширенный суд по трудовым спорам. Подготовка закона, придающего силу этому решению, продвинулась далеко; при этом предусматривается объединение функций Суда по делам о равенстве, Национального органа по правам в сфере занятости, бывшей Комиссии по трудовым отношениям и функций первой инстанции Апелляционного суда по делам о занятости (АСДЗ) под эгидой Комиссии по трудовым отношениям. Апелляционные функции АСДЗ будут переданы реорганизованному суду по трудовым спорам.

105. Суд по делам о равенстве обладает широкой компетенцией. Его основная роль заключается в расследовании и урегулировании жалоб в связи с дискриминацией в сфере занятости, а также доступом к товарам и услугам, распоряжением собственностью и некоторыми аспектами образования. Такая защита от дискриминации охватывает все девять оснований для дискриминации, запрещенных законами о равенстве. Если жалобы на дискриминацию подтверждаются, может выплачиваться компенсация. В соответствии с частью VII Закона о пенсиях 1990 года Суд может также расследовать жалобы на дискриминацию по тем же основаниям, если не соблюдается принцип равного обращения в рамках программ профессиональных пособий. Суд обладает юрисдикцией во всех областях, охватываемых законами о равенстве, за исключением услуг лицензированных заведений, жалобы на которые должны направляться в окружной суд.

Ирландская комиссия по правам человека и вопросам равенства

106. Предложения правительства о создании новой Ирландской комиссии по правам человека и вопросам равенства были обнародованы в 2011 году. Чтобы

усилить защиту прав человека и содействовать равенству, действующая Комиссия по правам человека и Орган по вопросам равенства будут объединены в новый орган. Новая комиссия будет наделена расширенными полномочиями и будет подотчетна парламенту. Подготовка закона, придающего силу этому решению, уже продвинулась далеко. До создания новой Ирландской комиссии по правам человека и вопросам равенства Комиссия по правам человека и Орган по вопросам равенства будут продолжать свою работу. Назначенные члены Комиссии, отобранные на основе независимой от правительства процедуры, первоначально направлялись в эти органы, чтобы обеспечить работу этих организаций в качестве единого целого.

Национальный орган по правам в сфере занятости

107. Национальный орган по правам в сфере занятости (НОПСЗ) был создан в качестве временной структуры в феврале 2007 года, чтобы обеспечить более строгое соблюдение правовых требований, подкрепленное надлежащим контролем их соблюдения, и существенно повысить уровень доверия населения к системе их соблюдения. НОПСЗ стремится добиться добровольного соблюдения трудового законодательства путем информационно-просветительской работы, повышения уровня информированности, проверки кадровых ведомостей работодателей и принятия при необходимости правоприменительных мер.

Исполнительный орган по вопросам здравоохранения

108. В соответствии с Законом об охране здоровья 2004 года ответственность за предоставление медицинских услуг возлагается на Исполнительный орган по вопросам здравоохранения; в Законе говорится, что Исполнительный орган по вопросам здравоохранения отвечает за организацию и оказание медицинских услуг и индивидуального социального обслуживания или обеспечивает оказание таких услуг по его поручению. До создания Исполнительного органа по вопросам здравоохранения ответственность за оказание таких услуг возлагалась в соответствии с Законом об охране здоровья 1970 года на региональные советы здравоохранения и Восточный региональный орган здравоохранения (ВРОЗ) в соответствии с Законом об охране здоровья 1999 года.

Агентство по делам ребенка и семьи

109. Ответственность за оказание конкретных услуг детям и семьям возлагается на Агентство по делам ребенка и семьи в соответствии с Законом об Агентстве по делам детей и семьи 2013 года, в котором говорится, что Агентство отвечает, в частности, за организацию и оказание или обеспечение оказания от его имени таких услуг, призванных поддерживать и поощрять развитие, благополучие и защиту детей и эффективное функционирование семей и улучшение показателей посещаемости школ, охвата образованием и продолжения школьного образования. Агентство также контролирует и проверяет работу детских учреждений по присмотру за детьми дошкольного и школьного возраста, находящихся в ведении общин/добровольных организаций и коммерческого сектора.

Орган по вопросам охраны здоровья и труда

110. Орган по вопросам охраны здоровья и труда является созданным на основании закона национальным органом, отвечающим за исполнением законодательства в области охраны труда и здоровья работников, содействие сокращению масштабов травматизма на производстве и предоставление соответствующей

шей информации и консультативной помощи компаниям, организациям и физическим лицам. Этот орган также является национальным компетентным органом по РОРОХ (регистрации, оценке, разрешению и ограничению химикатов), а также отвечает за соблюдение законодательства в области оборота химических веществ. Орган также занимается предприятиями любых размеров во всех экономических секторах.

Национальный орган по делам инвалидов

111. Национальный орган по делам инвалидов дает экспертные рекомендации по вопросам политики практических мер в отношении инвалидов Министру юстиции и равноправия. Организации государственного сектора обязаны поощрять и поддерживать трудоустройство лиц с инвалидностью и придерживаться установленного законом целевого минимального показателя на уровне не менее 3% работников с инвалидностью. Орган следит за соблюдением этого требования государственными органами и может рекомендовать принятие конкретных мер, если государственный орган нарушает это требование.

Наблюдательный совет по психическому здоровью (уголовное право)

112. Наблюдательный совет по психическому здоровью (уголовное право) был создан в соответствии с Законом об уголовном праве (психические заболевания) 2006 года, который был изменен Законом об уголовном праве (психические заболевания) 2010 года. Задача Совета заключается в рассмотрении вопроса о содержании в назначенных центрах лиц, которые были направлены туда по решению суда, признавшего их недееспособными предстать перед судом, или освобождении от ответственности в силу их невменяемости. Совет также рассматривает вопросы содержания лиц, которые были переведены из тюрьмы в назначенный центр для ухода или лечения. В настоящее время единственным таким назначенным центром в государстве является Центральная психиатрическая больница.

Омбудсмен, Уполномоченный по вопросам информации и Уполномоченный по вопросам экологической информации

113. Законодательство о создании должности омбудсмана было принято еще в 1980 году в целях рассмотрения жалоб на административные действия государственных ведомств, Исполнительного органа по вопросам здравоохранения, государственных больниц и местных органов власти. Закон об Омбудсмене (измененный) 2012 года расширяет полномочия Омбудсмана и распространяет действие Закона, по меньшей мере, еще на 150 государственных органов, включая, например, все учреждения третьего уровня. Омбудсмен играет ключевую роль в защите прав граждан в их отношениях с государственными органами.

114. Хотя они формально не зависят друг от друга, Управление Омбудсмана и Управление Уполномоченного по вопросам информации возглавляет одно и то же лицо, причем оба управления функционируют совместно после создания в 1997 году Управления Уполномоченного по вопросам информации. В 2007 году к ним была добавлена должность Уполномоченного по вопросам экологической информации в связи с выполнением Ирландией положений Орхусской конвенции. Уполномоченный рассматривает (по требованию) решения государственных органов в связи с запросами о свободе и доступе к информации по экологическим вопросам и при необходимости принимает обязательные к исполнению новые решения; следит за применением законодательства о свободе информации, обеспечивая, чтобы государственные органы соблюдали положения

законодательства; готовит и публикует замечания о практическом применении этого законодательства. Уполномоченный по вопросам экологической информации может также передавать любой вопрос права, возникающий в результате подачи апелляционной жалобы в соответствии с этим законодательством в Высокий суд для принятия решения.

Омбудсмен по делам вооруженных сил

115. Созданное в соответствии с Законом об Омбудсмене (вооруженные силы) 2004 года Управление занимается рассмотрением жалоб военнослужащих и отставных военнослужащих в случаях, когда они исчерпывают внутренние процедуры рассмотрения жалоб.

Комиссия Омбудсмента по делам полиции

116. Независимый орган по рассмотрению жалоб на действия полиции, Комиссия Омбудсмента по делам полиции, уполномочен непосредственно проводить независимые расследования по жалобам на действия сотрудников полиции и другие случаи, когда полицейские, возможно, могли совершить правонарушения или когда их действия дают основания для проведения дисциплинарных разбирательств.

Омбудсмен по делам детей

117. Основными направлениями деятельности Управления Омбудсмента по делам детей является независимое рассмотрение жалоб молодых людей или жалоб взрослых, поданных от имени молодых людей; коммуникация и участие, включая помощь лицам, интересующимся информацией о правах детей и молодежи; и исследовательская работа и вопросы политики, в том числе рекомендации правительству по вопросам прав детей.

Уполномоченный по защите данных

118. Уполномоченный отвечает за защиту прав физических лиц, изложенных в законодательстве о защите данных, и соблюдение обязательств операторами данных. Уполномоченный независим при исполнении своих обязанностей. Лица, которые считают, что их права нарушены, могут обращаться с жалобами к Уполномоченному.

Омбудсмен и Совет по делам печати

119. Совет по делам печати Ирландии и Управление Омбудсмента по делам печати обеспечивают и поддерживают профессиональные и этические стандарты в ирландских газетах и журналах. Управление Омбудсмента по делам печати обеспечивает, чтобы каждый человек имел доступ к независимому механизму жалоб в сфере печати, который является оперативным, справедливым и бесплатным. Эти структуры призваны не допускать нарушений свободы печати и защищать общественные интересы.

Группа по контролю за осуществлением Национального плана действий в связи с резолюцией 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

120. Группа по контролю за осуществлением Национального плана действий Ирландии в связи с резолюцией 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций "Женщины, мир и безопасность" (2011–2014 годы) на 50% состоит из представителей научных организаций и организаций гражданского

общества и на 50% из представителей правительства и независимого председателя. Группа регулярно и систематически следит за ходом реализации поставленных целей, мер и целевых показателей НПД.

Уполномоченный по вопросам языков

121. Управление Уполномоченного по вопросам языков является полностью независимым органом в соответствии с Законом об официальных языках 2003 года. В Законе 2003 года определяются обязанности и полномочия Уполномоченного, которые в основном сводятся к контролю за соблюдением этого Закона государственными органами.

Инспектор тюрем

122. Инспектор регулярно проводит проверки 14 тюрем и мест содержания под стражей и составляет доклады о каждом проверенном учреждении. Эти доклады публикуются совместно с годовым докладом.

Орган по вопросам медико-санитарной информации и качества медицинских услуг

123. Орган по вопросам медико-санитарной информации и качества медицинских услуг (ОМИКМУ) является независимым органом, который был создан, чтобы обеспечить последовательное улучшение качества медицинских услуг и индивидуального социального обслуживания, следить за безопасностью и качеством этих услуг, а также содействовать ориентированному на человека обслуживанию всего населения. Мандат этого органа охватывает качество и безопасность услуг в государственном, частном (в рамках его социальных функций в сфере социального обслуживания) и добровольческом секторах. ОМИКМУ подотчетен Министру здравоохранения и Министру по делам детей и молодежи и в соответствии с законом выполняет следующие функции:

- a) установление стандартов медицинских и социальных услуг;
- b) регистрация и проверка домов для престарелых и домов инвалидов;
- c) контроль качества и безопасности медицинских услуг и индивидуального социального обслуживания; и
- d) изучение при необходимости серьезных проблем, связанных со здоровьем и благополучием лиц, пользующихся этими услугами.

Роль Органа по вопросам медико-санитарной информации и качества медицинских услуг также состоит в разработке стандартов и проверке деятельности детских служб. Он инспектирует службы охраны детства; проводит проверки в приемных семьях и домах ребенка систему надзора за детьми в центрах ребенка, включая закрытые отделения, где оказывается активная поддержка детям, содержащимся в закрытом учреждении, подведомственном Агентству по делам ребенка и семьи (ранее этим занимался ИОЗ). Он также инспектирует детские исправительные школы.

Омбудсмен по финансовым услугам

124. Омбудсмен по финансовым услугам занимается независимым рассмотрением неурегулированных жалоб потребителей, касающихся индивидуальных сделок с любыми поставщиками финансовых услуг, в том числе в связи с ипотечными и другими потребительскими кредитами.

Комиссия по вопросам психического здоровья и Инспекция психиатрических служб

125. Функции Комиссии по вопросам психического здоровья заключаются в том, чтобы развивать, поощрять и обеспечивать поддержание высоких стандартов и передовой практики оказания психиатрической помощи и принимать все разумные меры для защиты интересов пациентов психиатрических больниц.

126. Инспекция психиатрических служб обязана по закону ежегодно посещать и инспектировать каждый утвержденный центр и, если она считает целесообразным, любое другое предоставляющее психиатрические услуги учреждение. При проведении проверок Инспекция должна, в частности, выяснить степени соблюдения утвержденным центром любого действующего кодекса практики или нормативных положений закона.

Совет по общественной информации

127. Совет по общественной информации предоставляет бесплатную информацию, консультации и просветительские услуги по широкому кругу государственных и социальных услуг. Он также поддерживает добровольческую сеть из 113 общественных консультационных центров по всей стране, Телефонную службу общественной информации, Службу сурдоперевода и Национальную адвокатскую службу.

Консультативная служба по денежным и бюджетным вопросам (КСДБВ)

128. КСДБВ является национальной бесплатной, конфиденциальной и независимой службой, призванной оказывать помощь лицам, которые оказались или могут оказаться в долгах. Финансируемая Правительством через Совет по общественной информации, КСДБВ функционирует на основе сети центров на уровне местных общин, которые помогают населению в решении долговых проблем.

Совет по вопросам аренды частного жилья (САЧЖ) и Суд по делам об аренде жилья

129. САЧЖ был учрежден в соответствии с Законом о найме жилья 2004 года в целях управления национальной системой регистрации арендуемого жилья и урегулирования споров между владельцами жилья и квартиросъемщиками. Когда будет принят законопроект, вносящий поправку в Закон о найме жилья (№ 2) 2012 года, он расширит мандат САЧЖ, с тем чтобы жилье, арендуемое у лицензированных жилищных агентств съемщиками социального жилья, подпадало под действие Закона. Суд по делам об аренде жилья был создан в соответствии с Законом о жилье (жилье, сдаваемое в аренду частными лицами) (измененный) 1983 года в качестве арбитражного органа для определения условий найма жилья, арендная плата за которое до этого подлежала регулированию. Законопроект, вносящий поправку в Закон о найме жилья (№ 2) 2012 года, после его принятия придаст законную силу слиянию САЧЖ и Суда по делам об аренде жилья.

Гражданское общество

130. Ирландия целиком привержена принципам плюралистической и открытой демократии, ценностям и роли, которую в этом отношении играет многообразное и инклюзивное гражданское общество. Правительство понимает, какой вклад может внести социальный диалог в дело максимального углубления взаимопонимания между всеми слоями общества, особенно в преодолении

трудностей, которые страна испытывает в настоящий момент. Министры и их министерства продолжают регулярно взаимодействовать с представителями всех слоев общества. Сменяющие друг друга правительства неизменно придают большое значение правозащитной роли НПО. Чтобы заложить прочную основу для регулярного обмена мнениями между Министерством иностранных дел и торговли и сообществом НПО, был создан Постоянный совместный комитет МИД/НПО по правам человека, состоящий из представителей НПО и экспертов, а также сотрудников министерства. В дополнение к созданному Комитету ежегодно проводится форум по правам человека, на который приглашаются все заинтересованные НПО.

С. Рамочная основа поощрения прав человека на национальном уровне

Национальный и региональные парламенты и собрания

131. В Парламенте действует система многочисленных объединенных парламентских комитетов, которые рассматривают важные правозащитные и общественные вопросы. К таким объединенным комитетам относятся, в частности, Объединенный комитет по социальной защите, Объединенный комитет по здоровью и делам детей, Объединенный комитет по правосудию, защите и равенству и Объединенный комитет по иностранным делам, включающим Подкомитет по правам человека и Подкомитет по сотрудничеству в целях развития.

Распространение информации о договорах по правам человека

132. С информацией об основных конвенциях по правам человека, которые ратифицировала Ирландия, и национальными докладами, представляемыми Организации Объединенных Наций, о выполнении этих конвенций можно ознакомиться на веб-странице Министерства иностранных дел и торговли по адресу (www.dfa.ie). Ответственность за распространение информации также несут отдельные государственные министерства, отвечающие за осуществление и соблюдение договоров Организации Объединенных Наций по правам человека.

133. Была опубликована на двух официальных языках и широко распространена Всеобщая декларация прав человека. Экземпляры международных договоров по правам человека, которые ратифицировала Ирландия, также имеются в открытом доступе для населения и распространяются среди членов Палаты представителей.

Повышение уровня информированности государственных должностных лиц о правах человека

134. Правительство Ирландии стремится обеспечить, чтобы государственные должностные лица знали о своих обязательствах, вытекающих из договоров по правам человека. Для государственных должностных лиц организуется подготовка в области прав человека, включая сотрудников полиции, военнослужащих и тюремный персонал ирландской пенитенциарной службы. Ирландская комиссия по правам человека организует подготовку гражданских и государственных служащих, касающуюся их обязанностей в области прав человека.

135. Силы обороны Ирландии постоянно проводят подготовку своих военнослужащих и военнослужащих других армий в области прав человека в учебной школе Организации Объединенных Наций в Ирландии (ЮНТСИ) при учебном центре сил самообороны. Общий пакет учебных программ основывается на

программе, разработанной Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

136. Подготовка в области прав человека также образует главную часть официальных учебных подготовительных и служебных курсов персонала пенитенциарных учреждений. В ходе этих курсов используется любая возможность, чтобы сформировать и воспитать у персонала уважение к правам человека лиц, содержащихся под стражей. В базовой подготовке тюремного персонала существенный упор делается на права человека заключенных. Персоналу внушают, что лишение свободы является наиболее суровым и эффективным средством в руках государства, и оно всегда должно применяться с соблюдением законности и уважением достоинства и основных прав, которые присущи каждому человеку. В процессе профессиональной подготовки значительное внимание уделяется Европейской конвенции о защите прав человека, Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными Организации Объединенных Наций, Европейским пенитенциарным правилам и работе Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания.

137. Колледж Ирландской пенитенциарной службы работает на основе партнерства с Ирландской комиссией по правам человека, разработав специальный учебный курс по правам человека "Обучи инструктора", который построен по методологии участия при подготовке сотрудников по связи в каждой тюрьме. Подготовка включает соответствующие правозащитные рамки наряду с практическим применением таких правозащитных понятий, как достоинство, уважение, равенство, соразмерность и прозрачность. Это позволит инструкторам проводить двухчасовой учебный курс со всем персоналом пенитенциарных учреждений Ирландии и сконцентрировать внимание персонала тюрем на понятиях достоинства и уважения в их повседневном общении с заключенными. Эта программа должна начаться в декабре 2013 года.

138. Профессиональная подготовка в области прав человека образует главную часть подготовки поступающих на службу в полицию граждан и сотрудников полиции. В 1999 году было создано специальное Управление по правам человека, которое занимается подготовкой полицейских и образовательной политикой в области прав человека. Оно также проводит короткие консультации с неправительственными организациями и общественными группами по всей стране. Управление по правам человека также выполняет функции секретариата Стратегического консультативного комитета полиции по правам человека (СККППЧ). Главной задачей СККППЧ является выдвижение на первый план и формирование у сотрудников полиции культуры уважения прав человека.

139. СККППЧ состоит как из представителей государства, так и правозащитников гражданского общества. Представители государства включают: помощника Комиссара по управлению людскими ресурсами (УЛР) (председатель), старших офицеров полиции по кадровым вопросам, гражданских сотрудников полиции и управленцев, а также сотрудника Министерства юстиции и равноправия. Представители гражданского общества включают: членов Ирландской комиссии по правам человека (ИКПЧ), Ирландского совета по гражданским свободам (ИСГС), Органа по вопросам равенства и организации "Международная амнистия".

140. СККППЧ обладает следующим кругом ведения:

а) последовательное осуществление инициатив в области прав человека в целях изменения культуры прав человека в самой организации;

- b) продвижение политики и процедур в области прав человека (как на страновом, так и международном уровнях);
- c) принятие мер, направленных на то, чтобы правозащитная практика находилась в центре деятельности полиции.

141. Сотрудники полиции, прикомандированные к Национальному иммиграционному бюро полиции, проходят дополнительную подготовку, соответствующую их роли сотрудников иммиграционной службы. Аналогичным образом, гражданские служащие Ирландской службы натурализации и иммиграции, выполняющие свои обязанности на переднем крае иммиграционного контроля, также получают соответствующую подготовку в области прав человека. Учебные программы охватывают такие темы, как международные механизмы защиты прав человека, торговля людьми и развитие компетентности в отношении культурных особенностей.

142. В Ирландской программе иностранной помощи – Айриш Эйд, делается значительный упор на вовлечение граждан в процесс развития и поощрения прав человека. Во многом это осуществляется не только в виде работы на уровне начальной и средней школы, но и на уровне сектора неформального образования. Кроме того, Айриш Эйд использует различные виды пропагандистской и коммуникационной деятельности через Информационный и добровольческий центр Айриш Эйд, расположенный в центре Дублина.

Повышение уровня информированности о правах человека и государственная поддержка общественной информации

143. Вопросы прав человека освещаются как на начальном образовательном уровне, так и на последующих ступенях образования; кроме того, программы по правам человека включены в учебные курсы некоторых высших учебных заведений.

144. На начальном уровне ознакомление с правами человека может происходить по широкому кругу тем в рамках учебной программы, по которой учащиеся получают общее образование. На этом уровне главный упор делается на социальном, личностном и физическом воспитании (СЛФВ). Программа "Формирование гражданина" является базовым элементом этого обязательного предмета на всех ступенях образования детей младшего возраста вплоть до завершения начального образования.

145. Кроме сказанного выше, Министерство образования и навыков сотрудничает со многими заинтересованными сторонами в рамках Трансграничной инициативы начального образования в области прав человека (ЛИФТ ОФФ) совместно с Северной Ирландией. Этот проект является совместной инициативой отделения организации "Международная амнистия" в СК, ирландских секций и Национальной организации учителей (НОУ), Союза учителей Ольстера и организации "Международное образование" и учебных заведений к северу и югу от границы. Главной целью этой инициативы является содействие развитию культуры прав человека на острове Ирландия путем поддержки включения образования в области прав человека в систему начального образования Северной Ирландии и Ирландии.

146. Обучение правам человека можно также развивать на более высоких ступенях среднего и высшего образования в рамках ряда предметов учебной программы. Обычно они охватывают СЛФВ, историю, географию, коммерцию, и образование по предметам гражданской, социальной и политической сферы (ОГСПС). ОГСПС в настоящее время является предметом, по которому необхо-

димо сдавать экзамены, и который образует часть базовой учебной программы заведений системы среднего и высшего образования. Его цель – сформировать у учащихся глубокое понимание семи ключевых понятий, а именно понятий демократии, прав и обязанностей, достоинства человеческой личности, взаимозависимости, развития, верховенства закона и лидерства.

147. В новой Программе младшего цикла, опубликованной в октябре 2012 года, основой обучения в рамках младшего цикла является задача, изложенная в 24 Принципах обучения. Один из этих принципов заключается в том, чтобы к концу младшего цикла все учащиеся хорошо усвоили, что означает быть активными гражданами, имеющими права и обязанности в местном и более широком контексте. Кроме того, один из тезисов этой программы заключается в инклюзивном образовании, тогда как ключевые навыки работы в коллективе помогут избегать конфликтов, содействовать сотрудничеству, уважению различий и стремлениям сделать мир лучше. Все эти элементы относятся к ключевым навыкам в рамках нашего понимания и уровня информированности о правах человека. Постепенное внедрение новой программы начнется в сентябре 2014 года. Новый краткий курс ОГСПС будет готов для преподавания в школах в сентябре 2014 года.

148. В январе 2013 года Министр образования и навыков и Министр по делам детей и молодежи приняли новый план действий по борьбе с хулиганством. В этом плане определяются 12 мер, направленных на предупреждение и борьбу с хулиганством в начальных и средних школах. Он также призван сформировать уважение к разнообразию и инклюзивности в ирландских школах и общинах.

149. "Создание равных возможностей в школах" (СРВШ) является планом действий в целях охвата образованием. СРВШ призван обеспечить, чтобы самые неблагополучные школы получали полный объем помощи. СРВШ является элементом постоянного комплекса мер, направленных на устранение недостатков в секторе начального образования и последующих ступенях образования. Действует также система образования и профессиональной подготовки "второго шанса" и принимаются меры для расширения доступа взрослых в целях увеличения участия в процессе получения образования и профессиональной подготовки недостаточно представленных групп общества.

Высшее образование

150. В системе высшего образования преподается широкий круг программ, посвященных правам человека. Хотя изучение прав человека образует важный элемент учебных курсов по праву, политологии и международным отношениям, они включены во многие другие дисциплины, включая социологию, психологию, медико-биологические науки, педагогику и гендерные исследования. В Ирландии исследованиями прав человека занимаются два специальных центра: Центр уголовного правосудия и прав человека при Университетском колледже Корка (УКК) и Ирландский центр по правам человека при Национальном университете Ирландии в городе Галуэй (НУИГ), а также еще целый ряд центров при высших учебных заведениях, в которых основной упор делается на права человека, включая Центр по правосудию в постконфликтных ситуациях при Дублинском колледже Святой троицы (ДКСТ) и Центр по изучению проблем равенства при Университетском колледже Дублина (УКД).

151. На высшие учебные заведения возлагается обязанность поощрять и защищать права человека учащихся и преподавателей. В соответствии с Законом о равенстве 2004 года, Законом о равном статусе 2000 года и Закона об инвалидах 2005 года поставщики высшего образования обязаны предупреждать дис-

криминацию в отношении студентов и преподавательского состава и учитывать потребности лиц с ограниченными возможностями. Все высшие учебные заведения принимают меры и процедуры по рассмотрению жалоб на запугивание и преследования, а также располагают кодексами поведения и этики. Помощь, оказываемая в высших учебных заведениях, включает помощь инвалидам, консультирование и медицинское обслуживание, а также информационные услуги в режиме онлайн, причем все студенты имеют собственных наставников.

152. Имеется широкий круг инициатив и программ поддержки, призванных обеспечить равный доступ всех граждан к высшему образованию, в том числе обездоленных лиц и лиц, принадлежащих к группам меньшинств. В 2003 году Национальное управление по вопросам равного доступа к высшему образованию учредило Орган по вопросам высшего образования (ОВО), цель которого облегчить доступ к высшему образованию недостаточно представленным группам; и Национальное управление руководит Фондом помощи учащимся с ограниченными возможностями высших учебных заведений, который поддерживается Европейским социальным фондом (ЕСФ), а также Фондом помощи нуждающимся студентам. В *Национальном плане обеспечения равного доступа к высшему образованию на период 2008–2013 годов* сформулирована национальная задача обеспечить равный доступ к высшему образованию и определяются целевые показатели ее выполнения.

153. Во исполнение этого национального обязательства ОВО принял многочисленные программы доступа, используя Стратегический инновационный фонд (СИФ), включая пересмотр и широкое внедрение программы "Пути доступа к высшему образованию" (ПДВО)³; и программу "Пути доступа инвалидов к высшему образованию" (ПДИВО)⁴, которые облегчают доступ к высшему образованию соответственно социально и экономически неблагополучных групп учащихся и лиц с ограниченными возможностями, имеющих низкие баллы в аттестате о полученном образовании. Многие высшие учебные заведения приняли программы расширенного доступа, включая, например, программу "Связи с общинами" Дублинского технологического института (ДТИ), которая призвана помочь детям и взрослым, имеющим ограниченные возможности для поступления в высшие учебные заведения, получить доступ к высшему образованию; общественную инициативу Дублинского городского университета "ДГУ и община", в соответствии с которой был создан центр для всех желающих учащихся, призванного расширить образовательные возможности для членов местной общины; и программы доступа (ПРДСТ) ДКСТ.

154. Высшие учебные заведения энергично участвуют в формировании активной гражданской позиции у студентов и преподавательского состава. Ведущим заведением в этом отношении является НУИГ, программа которого по гражданскому воспитанию включена в его *Стратегический план на 2009–2014 годы*. С момента своего принятия в 2001 году инициатива НУИГ по распространению гражданских знаний (ИРГЗ) активно поощряет гражданское участие в рамках студенческой добровольческой программы "ЭЛАЙВ" путем включения в образовательные программы услуги по обучению, поддержки совместных исследований и обмена знаниями с общинными партнерами. Ежегодная награда президента ДГУ вручается за участие преподавательского состава и студентов в общественной жизни всего общества, а добровольческая программа наставничества ДКСТ позволяет студентам ДКСТ брать шефство над детьми и подростками местных общин в районе улицы Пирс и Рингсенд. Сеть обучения на базе

³ <http://www.accesscollege.ie/hear/>.

⁴ <http://www.accesscollege.ie/dare/>.

учебных заведений, возглавляемая НУИГ и финансируемая СИФ, позволила увеличить размер педагогической помощи и помощи в обучении населения и возможности студентов-добровольцев, а также активизировать пропаганду гражданского образования в ирландских университетах.

155. Хотя в *Национальной стратегии в области высшего образования на период до 2030 года* признаются достигнутые успехи этого сектора в деле пропаганды активной гражданской позиции, она призывает высшие учебные заведения решительнее участвовать в социально-экономической жизни общин, в которых они расположены и функционируют, а для этого ОВО поддерживает и расширяет Сеть обучения на базе учебных заведений в рамках национальной программы гражданского образования. К тому же программа оценки деятельности этого сектора, которую разрабатывает ОВО, будет поддерживать стратегическое расширение задач высших учебных заведений в воспитании гражданской позиции.

Роль гражданского общества и неправительственных организаций

156. Ирландия имеет активное сообщество НПО, которые играют центральную роль в системе образования в области прав человека. Они предоставляют правительству ценнейшую информацию о проблемах с правами человека, которые затрагивают простых людей, и используют для этого специальные правительственные совещания с представителями НПО, а также встречи на общем уровне. В то же время они являются инструментом ознакомления населения с программами по правам человека и имеющимися у него средствами защиты. Консультации с НПО составляют основную часть механизма отчетности в области прав человека.

Поощрение прав человека на международном уровне и в контексте сотрудничества в целях развития и помощи

157. Поощрение и защита прав человека и основных свобод всегда были краеугольным камнем внешней политики Ирландии. У Ирландии сложилась добрая репутация в деле оказания помощи развивающимся странам в целях преодоления нищеты, уязвимости и маргинализации. Ирландия делает упор на развитие институтов и потенциала развивающихся стран, позволяющих им самостоятельно добиваться выполнения этой задачи, руководствуясь целями тысячелетия в области развития. Программа официальной помощи Ирландии, Айриш Эйд, является составной частью деятельности Министерства иностранных дел и торговли. Она продолжает считаться одной из лучших в мире, поскольку в ней во главу угла поставлена борьба с нищетой; и при этом Ирландия продолжает прилагать усилия по сохранению своего значительного бюджета помощи, несмотря на нынешние серьезные экономические трудности. В 2012 году Ирландия ассигновала 0,48% своего ВНД на оказание официальной помощи в целях развития (ОПР). В правительственной программе (март 2011 года) было подтверждено обязательство выделить целевым назначением 0,7% ВВП на оказание ОПР; причем это обязательство было повторно подтверждено в новой политике Ирландии в области международного развития "Один мир – одно будущее", которая была принята к исполнению в мае 2013 года.

158. Ирландия признает, что осуществление всех прав человека – гражданских, культурных, экономических, политических и социальных – имеет первостепенное значение для развития. В рамках новой политики в области развития Ирландия демонстрирует твердое намерение увеличивать помощь поощрению прав человека, в том числе путем причисления прав человека и отчетности к

приоритетным направлений деятельности в рамках программы помощи, определяя приверженность правам человека в качестве критерия, на основе которого должны выбираться ключевые страны-партнеры Айриш Эйд, а также путем усиления акцента на обеспечение гендерного равенства и прав лиц с ограниченными возможностями. Айриш Эйд поддерживает правозащитную деятельность с помощью ряда важных средств. Например, расходы на государственное управление и развитие гражданского общества составляют примерно 15% всего нашего бюджета, что намного выше среднего показателя ОЭСР. Помощь также оказывается Управлению Верховного комиссара по правам человека и другим правозащитным организациям. По линии Айриш Эйд Ирландия финансирует широкий круг правозащитных НПО и поддерживает национальные комиссии по правам человека в ряде развивающихся стран.

D. Процесс представления докладов на национальном уровне

159. В приводящейся ниже таблице показаны ведущие государственные министерства, отвечающие за координацию представления докладов по выполнению основных договоров Организации Объединенных Наций по правам человека.

<i>Договор Организации Объединенных Наций</i>	<i>Ведущее государственное министерство</i>
МПГПП	Отдел прав человека, Министерство иностранных дел и торговли
МПЭСКН	Отдел прав человека, Министерство иностранных дел и торговли
КПП	Сектор пенитенциарной политики, Министерство юстиции и равноправия
КЛДЖ	Отдел гендерного равенства, Министерство юстиции и равноправия
КПР	Отдел политики, стратегии развития и поддержки предпринимательства, Министерство по делам детей и молодежи
КЛРД	Управление по содействию интеграции мигрантов, Министерство юстиции и равноправия

160. Первоначальный процесс подготовки всех докладов Ирландии по правам человека включает проведение межведомственных совещаний со всеми соответствующими государственными министерствами. На различных этапах процесса подготовки докладов проводятся широкие консультации с гражданским обществом. К консультациям по докладом также привлекается Ирландская комиссия по правам человека, причем к этому процессу будет также привлекаться ее приемник после своего создания.

161. Правительство Ирландии признает важную роль, которую играют НПО в деле поощрения и осуществления прав, закрепленных в договорах, а общая практика подготовки докладов включает проведение консультаций с широким кругом основных НПО.

Е. Другая информация, касающаяся прав человека

162. Ирландия впервые стала объектом рассмотрения в рамках процесса универсального периодического обзора (УПО) Организации Объединенных Наций в октябре 2011 года и представила добавление к докладу рабочей группы Организации Объединенных Наций в марте 2012 года. Из 127 рекомендаций, сделанных государствами – членами Организации Объединенных Наций, Ирландия приняла 91 рекомендацию, частично согласившись с 17 и отклонив 19 рекомендаций. Ирландия взяла добровольное обязательство представить в начале 2014 года среднесрочный доклад о ходе выполнения принятых рекомендаций.

III. Информация о недискриминации и равенстве и эффективных средствах защиты

163. Ирландия уже далеко продвинулась в деле поощрения и защиты принципов равенства и свободы от дискриминации. Принят целый ряд законов, призванных обеспечить равенство для всех. В таблице ниже перечисляются соответствующие первичные законы:

-
- о Конституция Ирландии (по-ирландски Bunreacht na hÉireann) – статья 40.1, статья 40.3.1, статья 40.3.2 и статья 44.2.3
 - о Законы о неправомерных увольнениях 1977–2007 годов
 - о Закон об Омбудсмене 1980 года
 - о Закон о запрещении призывов, разжигающих ненависть, 1989 года
 - о Закон о пенсиях 1990 года
 - о Закон об охране материнства 1994 года
 - о Закон об отпуске в связи с усыновлением ребенка 1995 года
 - о Закон о гражданской правовой помощи 1995 года
 - о Закон об отпуске по уходу за ребенком 1998 года
 - о Закон о равных возможностях трудоустройства 1998 года
 - о Закон об образовании 1998 года
 - о Закон о равном статусе 2000 года
 - о Закон о Комиссии по правам человека 2000 года
 - о Закон о крепких алкогольных напитках 2003 года
 - о Закон о выплатах при сокращении штатов 2003 года
 - о Закон о равенстве 2004 года
 - о Закон об аренде жилья 2004 года
 - о Закон о социальном обеспечении (различные положения) 2004 года
 - о Закон об управлении гражданской службой (прием и назначения) 2004 года
 - о Закон о защите занятости (исключительные коллективные увольнения и связанные с ними вопросы) 2007 года

- o Закон о гражданском праве (различные положения) 2008 года, часть 16
 - o Закон о торговом судоходстве 2010 года
 - o Закон о гражданском партнерстве и некоторых правах и обязанностях сожителей 2010 года
 - o Закон о гражданском праве (различные положения) 2011 года
 - o Закон о министрах и секретарях (измененный) 2011 года
 - o Закон о защите наемных работников (труд по временному договору) 2012 года
 - o Закон о равном статусе (измененный) 2012 года
 - o Кодекс практики по вопросам преследования и сексуальных домогательств на рабочих местах, нормативный акт № 208 2012 года
-

164. Основные принятые законы охватывают такие законодательные акты, как Закон о равных возможностях в сфере трудоустройства 1998 года и Закон о равном статусе 2000 и 2012 годов. Эти законы запрещают как прямую, так и косвенную дискриминацию в сфере занятости и доступа к товарам и услугам, включая доступ к жилью, медицинской помощи и образованию по девяти признакам: пола, гражданского состояния, семейного положения, сексуальной ориентации, религии, возраста, инвалидности, расы и принадлежности к общине "путешественников". Эти законы также запрещают виктимизацию, т.е. дискриминацию в отношении лица, которое обращается в суд или дает свидетельские показания по делам о равенстве или использует законные средства борьбы с дискриминацией, запрещенной этими законами.

165. Эти законы создают необходимые институциональные структуры в виде Органа по вопросам равенства или Суда по делам о равенстве в целях эффективного осуществления этого законодательства. Процесс развития этой инфраструктуры изложен выше в пунктах 101–106.

166. Последние поправки к законодательству по вопросам равенства в целях его совершенствования включают следующие изменения:

а) после внедрения процедуры регистрации гражданского партнерства однополых пар защита от дискриминации по признаку семейного положения была распространена и на такое зарегистрированное партнерство, а основание было переквалифицировано в "гражданское состояние";

б) был увеличен максимальный размер компенсации в случае дискриминации в области трудоустройства, чтобы увеличить уровень защиты низкооплачиваемых работников.

167. Эти законы придают внутреннюю законодательную силу международным обязательствам Ирландии как государства – члена Европейского союза по реализации инициатив Сообщества в соответствии директивами Совета 2000/43/ЕС, 2000/78/ЕС, и 2004/113/ЕС, которые были приняты в соответствии со статьей 13 Договора об ЕС, и директив Совета 2002/73/ЕС и 2006/54/ЕС, принятых в соответствии со статьей 141 этого договора. Эти директивы, широко известные как директивы по вопросам равенства, предусматривают равное обращение без всякой дискриминации по признакам пола, расового или этнического происхождения, религии или убеждений, инвалидности, возраста и сексуальной ориентации.

168. Общий посыл этих директив состоит в том, что государства-члены обязаны запрещать прямую и косвенную дискриминацию и преследования по признаку пола, расового или этнического происхождения, религии или убеждений, инвалидности, возраста и сексуальной ориентации в сфере занятости, самозанятости или профессиональной подготовки. Запрещаются также сексуальные домогательства и виктимизация. Дискриминация в отношении доступа к товарам и услугам по признакам расы и пола запрещается в соответствии с директивами 2000/43/ЕС и 2004/113/ЕС, а Директивой 2000/43/ЕС также запрещается расовая дискриминация в областях социальной защиты, социального обеспечения и образования.

Всесторонний учет фактора равенства

169. Согласно государственным процедурам во всех важных предложениях, представляемых на рассмотрение правительства, должны учитываться последствия для гендерного равенства, лиц с ограниченными возможностями и уязвимых групп.

170. Орган по вопросам равенства разработал для государственных министерств, органов местного самоуправления, поставщиков государственных услуг и других сторон ряд инструментов, которые гарантируют, что их действия не повлекут за собой непредсказуемые негативные последствия для каких-либо категорий населения, находящихся под защитой законов о равенстве, и обеспечат последовательность их политики и рациональное использование ресурсов. В последние годы Орган по вопросам равенства пополнил свой Справочник инструментов равного пользования благами. Это издание, которое предназначено как для государственного, так частного сектора, в общих чертах определяет эффективные меры, обеспечивающие равенство, и перечисляет ряд инструментов по его обеспечению с особым упором на предоставление услуг (политика равного статуса/обзор равного статуса, проверка положения с равенством, оценка воздействия на равенство). Распространяются образцы передовой практики, и с помощью таких инициатив, как Сеть государственной службы обучения началам равенства оказывается техническая помощь.

171. В 2007 году Орган по вопросам равенства учредил Группу экспертов, занимающихся всесторонним учетом факторов равенства, в качестве одной из инициатив в рамках Операционной программы вложений в людской капитал (ВЛК-ОП) на период 2007–2013 годов. ВЛК-ОП представляет собой план на сумму 1,36 млрд. евро, финансируемый Европейским социальным фондом, в целях удовлетворения потребностей рынка труда и развития людского капитала Ирландии на период 2007–2013 годов. Главное предназначение Группы экспертов, занимающихся всесторонним учетом факторов равенства, заключается в том, чтобы содействовать ликвидации дефицита рабочих мест на рынке труда Ирландии для конкретных групп населения, испытывающих трудности при оценке и участии в рабочей силе, в том числе трудностей, вызванных гендерным неравенством и другими более общими видами неравенства. Эта программа состоит из комплекса мер, которые призваны улучшить доступ на рынок труда и участие в рабочей силе групп, подвергающихся дискриминации по девяти признакам, перечисленных в ирландском законодательстве о равенстве.

172. Законодательные инициативы правительства включают создание Ирландской комиссии по вопросам прав человека и равенства (ИКПЧР), а также возложение прямой обязанности на государственные органы уделять должное внимание вопросам прав человека и равенства при исполнении своих обязанностей. Цель состоит в том, чтобы обязать каждый государственный орган офици-

ально рассматривать вопросы прав человека и равенства, имеющие отношение к его деятельности, излагать свое видение соответствующих проблем в своем стратегическом плане и докладывать о соответствующих проблемах и событиях в своем годовом докладе. Помощь и руководство будет обеспечивать ИКПЧР. Более подробная информация приводится в пункте 110.

Инициативы по поощрению гендерного равенства

173. Национальная стратегия действий в интересах женщин (НСЖ) на период 2007–2016 годов является общегосударственной стратегией, принятой тогдашним парламентом в апреле 2007 года. Ее подготовкой занимался межведомственный комитет, находившийся под эгидой тогдашнего Министерства юстиции, равноправия и законодательных реформ, в соответствии с обязательствами правительства, вытекающими из Пекинской платформы действий. Подготовительный этап включал интенсивные консультации с гражданским обществом.

174. Главной целью НСЖ является: "Ирландия, в которой все женщины пользуются равными правами наравне с мужчинами и могут раскрыть весь свой потенциал, живя безопасной и полноценной жизнью". Стратегия, которая включает 20 ключевых задач и свыше 200 мер, подразделяется на три основных подтемы: создание равных социально-экономических возможностей для женщин; обеспечение их благосостояния и вовлечение женщин в жизнь общества в качестве равных и активных граждан.

175. Тема 1, призванная *обеспечить равные социально-экономические возможности для женщин*, охватывает следующие десять целей/подцелей:

Создание равных социально-экономических возможностей для женщин

- 1-А. Расширение участия женщин в рабочей силе
 - 1-В. Сокращение гендерного разрыва в оплате труда
 - 2. Содействие выходу женщин на рынок рабочей силы
 - 3. Увеличение поддержки женщин-предпринимателей
 - 4. Меры, принимаемые с целью обеспечить, чтобы женщины и девушки могли раскрыть весь свой потенциал в системе образования
 - 5-А. Принятие мер в целях оптимизации социального обеспечения детей для удовлетворения потребностей как детей, так и их родителей
 - 5-В. Принятие мер, обеспечивающих, чтобы инфраструктура ухода за детьми поддерживала участие женщин в социально-экономической жизни
 - 6-А. Сокращение количества женщин, живущих в условиях нищеты
 - 6-В. Сокращение количества одиноких женщин с детьми, живущих в условиях нищеты
 - 6-С. Сокращение количества женщин, живущих в условиях нищеты, за счет увеличения размеров пенсий
-

176. Тема 2, призванная обеспечить благосостояние женщин, включает следующие 11 целей/подцелей:

Обеспечение благосостояния женщин

7. Увеличение соотношения трудовой деятельности/жизни женщин
 - 8-А. Улучшение состояния здоровья ирландских женщин путем целенаправленной гендерной политики
 - 8-В. Улучшение состояния физического здоровья ирландских женщин
 - 8-С. Улучшение состояния репродуктивного и сексуального здоровья ирландских женщин
 - 8-Д. Улучшение состояния психического здоровья ирландских женщин
 - 8-Е. Пропаганда здорового образа жизни среди ирландских женщин
 9. Увеличение количества ирландских женщин, занимающихся спортом и физкультурой
 10. Принятие мер по охране здоровья и обеспечения безопасности труда работающих беременных женщин и кормящих грудью матерей
 11. Защита женщин от запугивания и преследований на рабочих местах
 12. Борьба с насилием в отношении женщин путем улучшения помощи жертвам одновременно с эффективным предупреждением и судебным преследованием виновных
 13. Решение проблемы торговли женщинами и детьми
-

177. Тема 3, призванная обеспечить вовлечение женщин в жизнь общества в качестве равных и активных граждан, включает следующие 7 целей/подцелей:

Вовлечение женщин в жизнь общества в качестве равных и активных граждан

14. Увеличение количества ирландских женщин, занимающих руководящие посты
 15. Увеличение количества ирландских женщин, участвующих в творческой деятельности
 16. Активное привлечение средств массовой информации к поддержке обеспечения гендерного равенства и улучшения положения женщин
 - 17-А. Содействие продвижению целей тысячелетия Организации Объединенных Наций в области развития по линии Айриш Эйд
 - 17-В. Использование многосторонней помощи и политики в области развития для повышения роли женщин и обеспечения гендерного равенства в развивающихся странах
 - 17-С. Увеличение потенциала Айриш Эйд и партнеров по развитию в целях борьбы с гендерным насилием в странах, охваченных вооруженными конфликтами, постконфликтных и развивающихся странах
 - 17-Д. Принятие мер, направленных на включение гендерной тематики в деятельность всех частей системы Организации Объединенных Наций
-

178. В Стратегии также содержатся меры, которые будут способствовать ее реализации и повышению уровня информированности о проблемах гендерного равенства в увязке с формированием политики по всем направлениям деятельности правительства.

179. Реализацию Стратегии контролирует межведомственный комитет под эгидой Министерства юстиции, равноправия и законодательных реформ и комитет по мониторингу Национальной стратегии действий в интересах женщин, который состоит из представителей социальных партнеров и который функционирует под председательством государственного министра, отвечающим за социальную защиту инвалидов, равноправие, психическое здоровье и социальное обеспечение престарелых.

Программа мер по обеспечению равенства женщин (ПМРЖ)

180. Программа мер по обеспечению равенства женщин (ПМРЖ) представляет собой программу позитивных мер, направленных на продвижение гендерного равенства путем ряда проектов, реализуемых в основном местными общественными группами. ПМРЖ получает помощь от Европейского социального фонда (ЕСФ) по линии Операционной программы вложений в людской капитал и аналогичных целевых фондов Министерства финансов. Задачи программы мер (включающей три направления) состоят в том, чтобы мобилизовать финансовые средства на проекты поддержки позитивных действий, которые: расширят доступ женщин к образованию, профессиональной подготовке и развитию личности в целях трудоустройства; оказание помощи женщинам, занимающимся предпринимательской деятельностью; и содействие женщинам в продвижении по службе.

181. Экономический спад ограничил финансирование по линии целевых фондов Министерства финансов, которое выделяется на поддержку Программы мер по обеспечению гендерного равенства, в результате этого его объемы оказались меньше, чем это планировалось изначально. Первоначально финансовая помощь предоставлялась примерно 40 общинным группам, однако в 2013 году возникла необходимость сократить финансирование до 25 проектов, которые охватывают временно безработных женщин, а также еще двух предпринимательских проектов, которые ежегодно финансировались со значительным успехом.

182. Начиная с 2009 года ПМРЖ помогла в общей сложности 11 350 женщинам повысить свою квалификацию, в результате чего они смогли повторно трудоустроиться или возвратиться в государственную систему образования и профессиональной подготовки.

183. Например, в 2012 году, как показывает статистика функционирования ПМРЖ:

а) в курсах в целях возвращения на рынок труда (Направление 1 ПМРЖ) приняли участие 1 964 женщины;

б) в 2012 году в общей сложности 566 участникам (28,8%) мероприятий Направления 1 ПМРЖ удалось трудоустроиться или попасть в другую продвинутую программу образования/профессиональной подготовки;

в) в 2012 году из 1 069 женщин, участвовавших в организованной общинными группами подготовке к предпринимательской деятельности, 197 женщинам (18,4%) удалось начать свое дело.

Национальное управление по профилактике семейно-бытового, сексуального и гендерного насилия

184. Национальное управление по профилактике семейно-бытового, сексуального и гендерного насилия было учреждено ирландским Правительством в июне 2007 года в целях координации мер борьбы государства с семейно-бытовым, сексуальным и гендерным насилием, которому несоразмерно подвергаются женщины. В Национальной стратегии борьбы с семейно-бытовым, сексуальным и гендерным насилием на 2010–2014 годы содержится целый комплекс мер, направленных на раннее предупреждение, распознавание и понимание причин такого насилия, а также вторичные формы вмешательства по таким вопросам, как уведомление, обращение и обеспечение надлежащего отпора актам насилия.

Национальный женский совет Ирландии

185. Созданный в 1973 году Национальный женский совет Ирландии является головной женской организацией Ирландии. НЖСИ стремится добиться полного равенства между мужчинами и женщинами. НЖСИ защищает интересы женщин и действует в соответствии с мандатом своих членов, состоящих из 165 коллективных групп, члены которых имеют различное происхождение, принадлежат к различным слоям общества и проживают в разных районах, на *выражение их взглядов и убеждений и принимает меры для того, чтобы их голос был услышан при принятии решений, затрагивающих жизнь женщин во всем ее разнообразии*. Полное членство открыто для всех организаций с членским составом как минимум десять индивидуальных членов, которые разделяют философию, цели и ценности НЖСИ, и в процессе своей деятельности на практике доказали свою приверженность делу продвижения равенства в Ирландии (путем прямых услуг, политики, правозащитной деятельности или других заявленных средств). Организации должны функционировать, по меньшей мере, в течение года до подачи заявления о вступлении в Совет.

186. Ирландское Министерство финансов продолжает оказывать основную финансовую помощь НЖСИ. НЖСИ является зонтичным органом, в который входят примерно 150 женских НПО, представляющих интересы и проблемы женщин. Правительство признает его в качестве ключевого органа, который защищает женщин от проблем и борется за их перспективы. Он получает почти все основное финансирование из государственного бюджета. В 2013 его объем составит 300 000 евро. Будучи политически независимым от правительства и отвечая только перед собственным избранным исполнительным комитетом и своими членами, Совет получает государственное финансирование по рекомендации, сделанной в 1992 году тогдашним Правительством, согласно которой НЖСИ: образует форум для женских организаций местного, регионального и национального уровня, на котором женщины могут обмениваться мнениями, взглядами, опытом и перспективами и формулировать их развитие; путем своей деятельности на национальном уровне НЖСИ может на основе своих взглядов и инициатив оказывать влияние на политику и принятие решений, и в то же самое время стимулировать и поддерживать деятельность своих филиалов и других женских групп на местном и региональном уровне; и укреплять руководящую роль и разрабатывать программы развития в интересах женских групп по всей стране.

187. В дополнение к его роли в области развития он считается информированным и конструктивным органом, вносящим свой вклад в реализацию и обзор политических инициатив, а его руководство нередко взаимодействуют с ведущими политиками и лицами, формулирующими политику.

Представленность женщин в государственных органах

188. Программа правительства в области национального восстановления на 2011–2016 годы отражает принятое в 1993 году обязательство правительства принять меры для того, чтобы персонал всех государственных органов состоял, по меньшей мере, из 40% работников обоих полов. Это обязательство закреплено в Национальной стратегии действий в интересах женщин на период 2007–2016 годов и увязано как с ключевыми целями Европейского союза, так Организации Объединенных Наций по вовлечению женщин в процесс принятия решений.

189. В апреле 2011 года Правительство согласилось, что будущие объявления о вакансиях в государственных советах должны размещаться на веб-сайтах соответствующих государственных министерств и что объявления о приеме на работу будут содержать следующую строку: "При рассмотрении заявлений о приеме на работу должное внимание будет уделяться государственной политике в области гендерной сбалансированности штатов государственных органов".

190. Ход выполнения этого решения контролируется ежегодно. Сводные данные о доли женщин в государственных органах свидетельствуют о том, что женщины занимают примерно 34% мест в этих учреждениях, а это говорит об улучшении состояния дел по сравнению с июнем 2002 года, когда зарегистрированный показатель составлял 29%. Однако прогресс в деле достижения этого гендерного показателя был медленным, причем среди государственных министерств по-прежнему хронически сохраняются значительные отклонения. В последнее время возникла тенденция, в соответствии с которой растет представленность женщин в учреждениях социального профиля и уменьшается их представительство в учреждениях экономической или коммерческой специализации.

191. Ниже приводятся основные статические данные о кадровом составе государственных органов по состоянию на 31 декабря 2011 года:

а) представленность женщин в государственных советах в 2001 году составляло 33,9% (аналогично показателю 2009 года), продемонстрировав небольшое сокращение по сравнению с 34,67% в 2010 году; и

б) гендерная разбивка руководителей государственных органов в 2010 году составляла 79% для мужчин и 21% у женщин. Это показывает увеличение количества руководителей женского пола в размере чуть более 1% по сравнению с концом 2010 года.

Общая информация о положении с правами человека лиц, принадлежащих к уязвимым группам населения**Лица с ограниченными возможностями**

192. Благодаря рекомендациям, содержащимся в докладе Комиссии по положению лиц с ограниченными возможностями, положение инвалидов Ирландии значительно изменилось.

193. В июне 2000 года Правительство приняло межведомственную инициативу, в соответствии с которой государственные органы обязаны в максимально возможной степени оказывать лицам с ограниченными возможностями такой же объем услуг, какой они оказывают другим гражданам.

194. Национальный орган по делам инвалидов (НОИ) был учрежден нормативным актом в июне 2000 года для разработки стандартов обслуживания лиц с ограниченными возможностями и консультирования и практики в области социальной политики в отношении инвалидов. Деятельность НОИ финансирует Правительство.

195. В соответствии с Законом о Совете 2000 года в качестве основного источника информации был создан совет, который финансируется Министерством по социальным делам и делам семьи. Это ведомство по закону обязано помогать и поддерживать граждан, особенно инвалидов, в определении и понимании своих потребностей и возможностей их удовлетворения, а также оценке своих прав на социальное обеспечение. Закон об общественной информации 2007 года внес изменения в Закон о Совете, изменив его название на Совет по общественной информации. Закон о социальной защите (различные положения) 2008 года еще больше расширил мандат Совета по общественной информации, включив в его компетенцию рассмотрение финансовых и бюджетных вопросов. В 2013 году объем финансирования Совета по общественной информации увеличился по сравнению с 2010 годом с 44,986 млн. евро до 47,540 млн. евро.

196. В ноябре 2011 Министр, ведающий вопросами социальной защиты инвалидов, равноправия, психического здоровья и социального обеспечения престарелых, создала новую группу, призванную помочь ей в реализации Национальной стратегии действий в интересах инвалидов, которая начала реализовываться в 2004 году и в которой акцент по-прежнему делается на правительственной политике в этом секторе. Эта новая группа называется Национальная группа по реализации Национальной стратегии действий в интересах инвалидов (состоящая из представителей 11 государственных министерств, Ассоциации руководителей администрации городов и графств и Национального общества инвалидов). В июле 2013 года был опубликован план реализации Национальной стратегии действий в интересах инвалидов. Этот план включает официальные процедуры контроля.

197. Эти инициативы дополняют антидискриминационное законодательство Ирландии и другие антидискриминационные инициативы.

198. К ключевым элементам этой стратегии относятся:

- a) Закон об инвалидах 2005 года;
- b) Закон об общественной информации 2007, который уполномочивает Совет по общественной информации (бывший Comhairle) оказывать индивидуальные консультационные услуги лицам с ограниченными возможностями;
- c) Закон об образовании лиц с особыми образовательными потребностями;
- d) ведомственные планы шести государственных министерств.

199. Закон об инвалидах 2005 года является сквозным законодательным актом и алгоритмом позитивных действий, предназначенных содействовать оказанию особых услуг лицам с ограниченными возможностями и расширить доступ инвалидов к общенациональным государственным услугам. Для разработки этого законодательства Правительство обеспечило проведение широких консультаций в масштабах всей страны. Соблюдение Закона об инвалидах всеми государственными министерствами является обязательным требованием.

200. Закон об инвалидах 2005 года закладывает законодательную основу для принятия различных мер позитивного характера в целях улучшения положения лиц с ограниченными возможностями в ирландском обществе, том числе:

а) независимая оценка потребностей граждан в медицинском обслуживании (и образовании там, где это необходимо) и соответствующее заявление о медицинских услугах, которые требуется оказать с учетом независимых жалоб, апелляций и исполнительного производства;

б) обязанность обеспечить доступ в общественные здания и к доступным услугам, а также требование, предъявляемое шести ключевым государственным министерствам, публиковать свои ведомственные планы оказания услуг и информацию о соответствующем механизме подачи жалоб и обеспечить доступ к Омбудсмену;

в) обязанность государственных органов активнее принимать на работу лиц с ограниченными возможностями. В части 5 Закона закладывается нормативная целевая квота, установленная в настоящее время на уровне 3%, на наем и трудоустройство лиц с ограниченными возможностями в государственном секторе. Государственные органы обязаны представлять комитетам контроля годовые доклады о соблюдении этой квоты;

г) ограничение на использование данных генетических анализов при трудоустройстве и страховании; и

е) создание Центра передового опыта в области создания модели доступной для всех среды (ЦПОДС). ЦПОДС был создан в рамках НОДИ в начале 2007 года в соответствии с частью 6 этого Закона. "Модель доступной для всех среды" означает планирование и конструирование среды, которая была бы доступной, понятной и максимально комфортной для всех людей независимо от их возраста, комплекции или инвалидности. Задачей ЦПОДС является поощрение созданию такой среды.

201. Многие положения Закона об образовании лиц с особыми образовательными потребностями (ОЛООП) уже вступили в действие, в частности положения, касающиеся учреждения Национального совета по специальному образованию (НССО), и положения о поощрении инклюзивного подхода к образованию детей с особыми образовательными потребностями. Остальные статьи Закона еще не вступили в действие. Правительство собирается разработать план по реализации целей Закона об ОЛООП для повышения успеваемости учащихся с особыми образовательными потребностями.

202. Правительство Ирландии намеревается ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов в максимально короткие сроки, принимая во внимание, что необходимо обеспечить выполнение всех законодательных и административных требований в соответствии с Конвенцией. Ирландия не становится участницей договоров, пока она не в состоянии соблюдать обязательства, вытекающие из конкретного договора, включая обязательное изменение своего внутреннего законодательства.

203. Осуществление Национальной стратегии действий в интересах инвалидов Ирландии во многих отношениях дублирует многие положения Конвенции. К тому же Межведомственный комитет по Конвенции следит за необходимостью принятия недостающих законодательных и административных мер, требующихся для ее ратификации. Комитет определил в качестве одного из направлений своей рабочей программы вопросы, которые необходимо рассмотреть различным государственным министерствам, и эта работа постоянно про-

водится всеми министерствами. По просьбе Комитета, Национальный орган по делам инвалидов, являющийся ведущей созданной в соответствии с законом организацией в этой области, помогает Комитету в оценке условий, требующихся для ратификации, чтобы окончательно обеспечить решение всех этих вопросов.

204. Одним из главных условий в этом отношении является принятие законодательства о правоспособности. Программа правительства содержит обязательство принять законопроект в соответствии с Конвенцией. Законопроект, который был опубликован в июле 2013 года, основывается на принципах, закрепленных в Конвенции, которые предполагают оказание помощи психически больным людям в принятии решений и осуществлении своих основных прав. Пересмотренное название этого законопроекта, Законопроект об оказании помощи в принятии решений (правоспособность), свидетельствует о таком подходе.

Члены общины "путешественников"

205. С точки зрения статуса оседлости под термином "путешественники" понимаются "ирландские путешественники" согласно определению, содержащемуся в Законе о равном статусе 2000 года:

Под "общиной путешественников" понимается община людей, которых обыкновенно называют "путешественники" и которые причисляются (как ими самими, так и другими) к людям, разделяющим историю, культуру и традиции, включая исторически сложившийся кочевой образ жизни на острове Ирландия.

206. В ряде законодательных, административных и институциональных документах Правительство признало особое положение общины "путешественников" в Ирландии; кроме законодательства по вопросам равенства к ним относятся законы о предоставлении жилья "путешественникам местными органами власти, а также стратегия действий в интересах "путешественников в области здравоохранения, образования и жилищного обеспечения, разработанная при содействии организаций "путешественников".

207. В соответствии с Конституцией "путешественники" в Ирландии пользуются теми же гражданскими и политическими правами, как и остальные граждане. К антидискриминационным мерам относятся Закон о запрещении призывов, разжигающих ненависть 1989 года, Закон о неправомерных увольнениях 1977 года, Закон о равенстве в сфере занятости и Закон о равном статусе, в которых "путешественники" прямо квалифицируются как защищаемая группа. Закон о равенстве 2004 года, который закрепляет положения Директивы ЕС о равном статусе, прописывает все средства защиты этой Директивы от дискриминации по девяти признакам, запрещенным в законодательстве, в том числе в отношении общины "путешественников". Все способы защиты, предоставляемые национальным меньшинствам в директивах ЕС и международных конвенциях, применяются в отношении "путешественников", поскольку ирландское законодательство вводит в действие те международные инструменты, которые гарантированно защищают "путешественников".

208. Правительство привержено борьбе с дискриминацией в отношении "путешественников" и квалифицирует принадлежность к общине "путешественников" как отдельный незаконный признак дискриминации, запрещенный законами о равенстве. Это не означает, что этим предусматривается меньшая степень защиты "путешественников" по сравнению с защитой, предусмотренной для других национальных меньшинств. Напротив, выделение "путешественников"

в отдельную группу в законодательстве о равенстве гарантирует, что они надежно защищены.

Национальная принадлежность "путешественников"

209. В ходе рассмотрения доклада Ирландии рабочей группой Совета по правам человека Организации Объединенных Наций этому Совету, подготовленного в рамках процедуры универсального периодического обзора Совета, Министру юстиции и равноправия г-ну Алану Шаттеру среди многих других вопросов был задан вопрос о положении "путешественников" в ирландском обществе. Одна из делегаций в связи с этим рекомендовала Ирландии признать "путешественников" в качестве отдельного национального меньшинства; в других выступлениях прозвучали более общие рекомендации. Министр ответил, что вопросу о таком признании уделяется серьезное внимание. Рассмотрение этого вопроса продолжается.

Группа высокого уровня по проблемам "путешественников"

210. В декабре 2003 года по просьбе Премьер-министра под эгидой Правительственного комитета по вопросам социальной интеграции была создана Группа высокого уровня по проблемам "путешественников". Ее мандат заключается в том, чтобы следить за тем, как соответствующие ведомства, оказывающие "путешественникам" специальные услуги, могли бы сконцентрироваться на улучшении комплексного обслуживания на местном уровне. В марте 2006 года Группа представила правительству свой доклад.

211. В марте 2006 года Правительство одобрило доклад Группы высокого уровня по проблемам "путешественников". Главный аспект рекомендованного Группой высокого уровня подхода заключается в повышении эффективности координации действий ведомств, функционирующих в системе 34 Советов развития городов и графств (СГГ) в сочетании с тесными консультациями с общиной "путешественников" и их представителями. После 2006 года для координации усилий государственных ведомств и других заинтересованных сторон под эгидой каждого СГГ были созданы межведомственные группы по проблемам "путешественников".

Национальные соглашения и планы

212. В Программе правительства на 2011–2016 годы подчеркивается необходимость улучшения социального обеспечения "путешественников". В Национальной программе реформ в рамках Европейской стратегии "Европа 2020" "путешественники" определяются как наиболее уязвимая группа, и при этом констатируется, что для нее будут разработаны целевые программы социальной интеграции. Национальное соглашение о социальном партнерстве между Правительством и социальными партнерами "Вперед к 2016 году", опубликованное в 2006 году, содержит обязательство сосредоточить больше внимания на улучшении положения "путешественников", а в результате этого в 2007 году был учрежден Национальный консультативный комитет по контролю за положением "путешественников" (НКККП). НКККП состоит из представителей групп "путешественников" и государственных министерств и независимого председателя. Хотя Национального социального партнерства больше нет, регулярно ведется диалог между министрами, их министерствами и секторальными кругами. *Национальный план действий по социальной интеграции на 2007–2016 годы* правительства содержит ряд целевых показателей и мер, направленных на улучшение условий жизни "путешественников" путем охвата надлежащим образованием, медицинским обслуживанием и предоставления жилья и устранения всех

остающихся препятствий для полноценного участия представителей общины "путешественников" в трудовой и общественной жизни страны.

Место "путешественников" в системе образования

213. Массовое вовлечение является одним из десяти основных элементов, на которые сделан упор в Стратегии мультикультурного образования системы ирландского образования. Исторически, например, дети "путешественников" и дети с особыми образовательными потребностями получали образование в отдельных школах. *Доклад и рекомендации относительно стратегии в области образования для "путешественников" (2006 года)* охватывает все ступени образования начиная от дошкольного, среднего, высшего образования и кончая обучением на протяжении всей жизни. Главным посылом доклада является интеграция с особым упором на равенство и разнообразие и применение межкультурного подхода. В основу будущих мероприятий будет положен принцип индивидуальных образовательных потребностей, включая выделение ресурсов, а не принцип "идентичности путешественников". Цель министерства – установить приоритеты выделения имеющихся ресурсов, чтобы добиться в секторе образования максимальных результатов обучения всех детей и взрослых, в том числе "путешественников". В контексте *Программы правительства – Правительство национального восстановления 2011–2016 годы* и в соответствии с докладом Правительство приняло решение предоставить образовательную помощь учащимся из числа "путешественников" на той же основе, на какой ее получают другие школьники. В рамках существующей школьной системы дополнительных занятий оказывается дополнительная учебная помощь.

214. Согласно результатам *Обследования охвата образованием "путешественников" в ирландских школах (2006 год)*, большинство детей "путешественников" в начальной и средней школе не достигают уровня своих сверстников в оседлых общинах. Вместе с тем в начальных и средних школах, в которых учатся дети "путешественников" им оказываются комплексные образовательные услуги наравне с другими учащимися. Однако в некоторых случаях в качестве краткосрочной меры требуется принятие позитивных действий, чтобы учащиеся из числа "путешественников" могли получить навыки и знания наравне со своими оседлыми сверстниками, позволяющие им обучаться в общей системе образования, проходить профессиональную подготовку или участвовать в трудовой деятельности на равной основе. Чтобы помочь школам с большим контингентом учащихся из числа "путешественников", после отмены финансирования учительских должностей для обучения детей "путешественников" принимаются следующие меры: частичное смягчение нуждаемости или корректировка. К тому же набор "путешественников" включен в общий набор учащихся в целях выделения дополнительных преподавателей под эгидой МОН начиная с 2011/12 учебного года в соответствии с пересмотренной Общей моделью распределения учебной поддержки в связи с большим количеством учащихся с особыми образовательными потребностями.

215. Министерство образования и навыков учредило Группу по осуществлению рекомендаций в отношении образования "путешественников", которая следит за исполнением рекомендаций, содержащихся в докладе. Информационный и консультативный форум Стратегии в области образования "путешественников" продолжает выявлять соответствующие проблемы, включая существующие препятствия для реализации рекомендаций в отношении Стратегии в области образования "путешественников", анализирует соответствующую реакцию на выявленные проблемы и представляет свой доклад министерской Группе по осуществлению рекомендаций в отношении образования "путешественников",

чтобы заострить внимание на вызывающих беспокойство ключевых проблемах.

Жилищное обеспечение "путешественников"

216. Государственная политика по обеспечению "путешественников" жильем реализуется на основе Закона о жилье (жилищное обеспечение "путешественников") 1998 года. Чтобы ускорить темпы жилищного обеспечения "путешественников", все местные органы власти в соответствии с этим Законом обязаны принимать и осуществлять многолетние программы жилищного обеспечения "путешественников". Первая очередь программ жилищного обеспечения "путешественников" охватывала период 2000–2004 годов. Вторая очередь была рассчитана на четырехлетний период 2005–2008 годов. В начале 2009 года местные органы власти приняли третью очередь программ жилищного обеспечения, которая будет охватывать период 2009–2013 годов. Реализация четвертой очереди должна начаться в 2014 году, и предполагается, что следующая очередь будет рассчитана на период с 1 января 2014 года по 31 декабря 2018 года.

217. В Законе о жилье (жилищное обеспечение "путешественников") 1998 года особый упор делается на консультации со всеми заинтересованными сторонами. Программы жилищного обеспечения "путешественников" должны разрабатываться в консультации с другими государственными властями, общинами и другими органами и "путешественниками" через местные консультативные комитеты и населением в целом. "Путешественники" участвуют в работе консультативных комитетов, касающейся жилищного обеспечения "путешественников", как на национальном, так и региональном уровнях через Национальный консультативный комитет по вопросам жилищного обеспечения "путешественников" и Местный консультативный комитет по вопросам жилищного обеспечения "путешественников".

218. На обеспечение "путешественников" жильем были израсходованы значительные суммы. В период, охватывавший первую очередь программ (2000–2004 годы) на такое жилье (новое и отремонтированное) было израсходовано 130 млн. евро. В период, охватывавший вторую очередь программ (2005–2008 годы) на жилищное обеспечение "путешественников" было израсходовано еще 142,5 млн. евро. В период 2009–2012 годов было израсходовано 49,026 млн. евро. Срок третьей программы истекает в конце 2013 года. Ассигнования на жилье для "путешественников", которые выделяются в соответствии с жилищными нормами местных властей, осуществляются отдельно через Управление социального жилья Министерства охраны окружающей среды, по делам общин и местного самоуправления. Любой гражданин государства, отвечающий квалификационным требованиям, может обратиться в местные органы власти с ходатайством о предоставлении муниципального типового жилья. Типовое жилье распределяется местными органами власти на основе плана приоритетов аренды жилья, и "путешественники" имеют такой же доступ к стандартному жилью, как и остальное население.

219. Наблюдается существенное увеличение количества семей, проживающих в жилищах, арендуемых у частных лиц, а это свидетельствует о том, что рынок частного арендуемого жилья стал более открытым для квартиросъемщиков из числа "путешественников". Подавляющее большинство (95%) из 2 829 семей, арендующих жилье у частных лиц, получают помощь для оплаты жилья, арендуемого у частных владельцев, либо в виде доплаты к размеру квартирной платы (от Министерства социальной защиты), либо помощи по линии Программы по аренде жилья. В результате постоянного увеличения количества семей, при-

бегающих к помощи Программы по аренде жилья, вариант долгосрочной аренды жилья у частных лиц стал более реальным и надежным. "Путешественники", проживающие в арендуемом у частных лиц жилье, остаются в списке очередников местных органов власти и получают постоянное жилье в соответствии с оценкой их нуждаемости в жилье и программой распределения муниципального жилья.

220. В 2014 году местные органы власти будут обязаны принять новые программы жилищного обеспечения "путешественников". Соответствующие жилищные органы начнут проверку потребностей в жилье семей "путешественников" в целях их удовлетворения по линии новых программ. Этот процесс должен увязываться с существующим жилищным спросом и спросом, который возникнет в период реализации программ широкого круга жилья, включая типовое жилье, групповое жилье, постоянные обустроенные для проживания стоянки караванов и временные площадки, предоставляемые непосредственно жилищными властями, или утвержденными жилищными органами или частными лицами при содействии жилищных властей или без него. Каждая программа будет содержать годовые целевые показатели, и эффективность деятельности местных органов власти отслеживается по докладам о ходе выполнения Министерством охраны окружающей среды, по делам общин и местного самоуправления и Национальным консультативным комитетом по вопросам жилищного обеспечения "путешественников".

221. "Путешественники" могут свободно выбирать между традиционным жильем и общим социальным жильем в рамках обязательной оценки социального жилья, осуществляемой местными органами власти. Результаты оценки потребностей в жилье доводятся до сведения Программ по жилищному обеспечению "путешественников", которые реализуются местными органами власти; при этом эти результаты показали, что подавляющее большинство "путешественников" предпочитают типовое или групповое жилье. Следует также отметить, что большинство "путешественников уже живут в типовых жилищах, либо в муниципальных типовых жилищах или жилищах, приобретенных за собственный счет или при помощи местных органов власти. Хотя некоторые группы поддержки "путешественников" утверждают, что местные органы власти не предоставляют достаточных стояночных мест, Оценка потребностей в жилье свидетельствует о том, что спрос на стояночные места значительно снизился. Министерство охраны окружающей среды, по делам общин и местного управления также получило ряд обращений "путешественников" с просьбой переоборудовать существующие стоянки в площадки для группового жилья.

222. Ответственность за жилищное обеспечение "путешественников", включая временные стоянки, возлагается на отдельные жилищные органы. Закон о жилье (жилищное обеспечение "путешественников") 1998 года напрямую обязывает органы местного самоуправления уделять внимание организации временных стоянок в ходе подготовки своих Программ жилищного обеспечения "путешественников". В августе 2008 года Министерство охраны окружающей среды, по делам общин и местного самоуправления выпустило меморандум для всех органов местного самоуправления, в котором им предлагалось уделять внимание устройству временных стоянок при подготовке, принятии и реализации своих программ жилищного обеспечения "путешественников" на период 2009–2013 годов. Вопрос о временных стоянках обсуждался третьим Национальным консультативным комитетом по вопросам жилищного обеспечения "путешественников", а также был включен в программу работы четвертого комитета.

223. В 2013 году Министр, курирующий жилищные вопросы, должен назначить пятый Национальный консультативный комитет по вопросам жилищного обеспечения "путешественников". Мандат нового комитета рассчитан на период 2013–2016 годов. В его состав входят государственные чиновники и представители "путешественников". В нормативных актах, регулирующих его деятельность, особый упор делается на консультациях со всеми заинтересованными сторонами. Поэтому программы жилищного обеспечения "путешественников" должны готовиться в консультации с другими государственными органами, общинами и другими учреждениями, "путешественниками" через их местные консультативные комитеты и населением в целом.

224. В 2014 году каждый орган местного самоуправления сформировал новый местный консультативный комитет по вопросам жилищного обеспечения "путешественников". В членский состав комитетов входят "путешественники" и члены групп поддержки "путешественников", избранные члены органа местного самоуправления и сотрудники местных органов власти.

Медицинское обслуживание "путешественников"

225. Состояние здоровья "путешественников" и их медицинское обслуживание является приоритетным направлением деятельности Министерства здравоохранения в партнерстве с Исполнительным органом по вопросам здравоохранения, и в этой области была проделана большая работа. Целевые ассигнования на медицинское обслуживание "путешественников" ежегодно составляют более 9,5 млн. евро. Был создан широкий круг специальных медицинских учреждений для медицинского обслуживания "путешественников, в частности такие, как пункты охраны здоровья "путешественников" и проекты медико-санитарной помощи "путешественникам". Для обеспечения эффективного оказания услуг были организованы соответствующие структуры.

226. Консультативный комитет по вопросам охраны здоровья "путешественников" (ККОЗП) консультирует Министра здравоохранения по вопросам политики, касающейся здоровья "путешественников". В членский состав Комитета входят представители Министерства здравоохранения, Министерства юстиции и равноправия, Исполнительного органа по вопросам здравоохранения, "путешественники" и представители их организаций. Кроме того, в каждом районе ответственности Исполнительного органа по вопросам здравоохранения действуют пункты охраны здоровья "путешественников". Эти пункты включают представителей руководства Исполнительного органа по вопросам здравоохранения и представителей "путешественников". Эти пункты функционируют в партнерстве с местными организациями и общиной "путешественников". Значительные инвестиции в систему охраны здоровья "путешественников" позволили назначать государственных медицинских сестер для "путешественников" и также начать проекты первичной медико-санитарной помощи "путешественникам", которые заложили модель участия "путешественников" в развитии медицинского обслуживания.

227. В целях укрепления здоровья "путешественников" в феврале 2002 года ККОЗП разработал и опубликовал документ "Здоровье "путешественников – Национальная стратегия на 2002–2005 годы. Хотя срок действия этой стратегии истек, она по-прежнему определяет политику в этой области.

228. Ключевым элементом принятого подхода к адресному медицинскому обслуживанию "путешественников" стала разработка модели участия "путешественников" в развитии медицинских услуг. Этого удалось добиться с помощью проектов первичной медико-санитарной помощи "путешественникам", которые

играют ключевую роль в их медицинском обеспечении. Эти проекты относятся к категории коллегиальных инициатив и играют неоценимую роль в принимаемых мерах по укреплению здоровья общины "путешественников".

229. Для работы и профессиональной подготовки в качестве социальных медицинских работников в этих проектах набираются "путешественники, главным образом женщины. Это позволяет развивать первичную медико-санитарную помощь, опираясь на ценности и представления общины "путешественников", чтобы добиться положительных результатов, позволяя им улучшить состояние своего здоровья благодаря квалифицированной медицинской помощи, самопомощи и взаимопомощи. Проекты получают высокую оценку за реальную и существенную пользу, которую они приносят общинам "путешественников" в местах их проживания. Реализация этих проектов началась в 1994 году, и теперь их число превышает 40 проектов, в которых участвуют 450 человек. Основные учебные пособия для проектов первичной медико-санитарной помощи "путешественникам" в 2008 году заслужили аккредитацию уровня 3 ФЕТАК.

230. Решительное намерение содействовать улучшению здоровья "путешественников" проявляется также в значительных ресурсах, выделенных на проведение *Всеирландского обследования здоровья "путешественников"*, результаты которого были опубликованы 2 сентября 2010 года. Это стало первым таким обследованием состояния здоровья "путешественников" после 1987 года и первым обследованием, в котором приняли участие "путешественники" как севера, так и юга Ирландии. Это обследование финансировалось совместно Министерством здравоохранения Ирландии и Министерством здравоохранения, социального обслуживания и общественной безопасности Северной Ирландии при поддержке Исполнительного органа по вопросам здравоохранения.

231. Один из выводов обследования заключается в том, что уровень смертности среди "путешественников" всех возрастных групп по-прежнему превышает смертность среди остального населения, причем мужчины "путешественников" в настоящее время живут в среднем на 15 лет меньше, чем остальные ирландские мужчины, а женщины из числа "путешественников" живут на 11,5 лет меньше, чем остальные ирландские женщины. Заметно увеличилась смертность "путешественников" от респираторных, сердечнососудистых заболеваний и самоубийств по сравнению с остальным населением. К положительным результатам обследования относились данные об улучшении доступа к медицинским услугам и улучшении состояния здоровья женщин из числа "путешественников".

Беженцы и просители убежища

232. Система предоставления убежища в Ирландии основывается на ряде ключевых принципов:

- a) выполнение наших обязательств, вытекающих из норм международного права, в частности Конвенции о статусе беженцев 1951 года;
- b) принятие мер для того, чтобы лица, в отношении которых после справедливой и оперативной проверки было установлено, что они не нуждаются в защите, были отправлены в страны своего происхождения настолько быстро, насколько это может быть организовано;
- c) принятие мер для того, чтобы у нас действовали надежные системы для недопущения злоупотребления нашей системой защиты лицами, въезжающими в страну не для поиска защиты от преследований, а совсем в иных целях.

233. Рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища и получении разрешения на пребывание в стране проводится на хорошо прописанной национальной и международной правовой основе (Конвенция о статусе беженцев 1951 года, директивы и правила ЕС), которая подлежит безусловному соблюдению. Соответственно, все ходатайства о предоставлении статуса беженца рассматриваются согласно нормативным требованиям, изложенным в Законе о беженцах 1996 года и различных подзаконных актах, регулирующих порядок рассмотрения ходатайств. Если есть убедительное основание полагать, что проситель может подвергнуться преследованию, ему будет предоставлен статус беженца.

234. Закон о беженцах 1996 года (с внесенными в него поправками) вступил в полную силу 20 ноября 2000 года. Закон заложил нормативную основу для процедур рассмотрения ходатайств о предоставлении статуса беженца и способствовал созданию двух независимых управлений, которые дают рекомендации Министру юстиции и равноправия по вопросу о предоставлении такого статуса или в его отказе:

а) Уполномоченный по ходатайствам беженцев, который занимается рассмотрением их ходатайств в первой инстанции;

б) Суд по делам об апелляциях беженцев, который рассматривает их апелляции на отрицательные заключения Уполномоченного по ходатайствам беженцев.

235. Закон имеет широкую сферу применения; он распространяется на решения и апелляционные жалобы в первой инстанции и охватывает право на услуги адвоката и переводчика, и конкретно предусматривает прямой вклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в процесс решения вопроса о предоставлении убежища.

236. 10 октября 2006 года во внутреннем законодательстве были закреплены Правила Европейских сообществ (право на защиту). Эти Правила ввели в действие в ирландском праве положения Директивы Совета Европейского союза 2004/83/ЕС от 29 апреля 2004 года о минимальных стандартах для квалификации и статуса граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве беженцев или лиц, нуждающихся в иной форме международной защиты, и содержания предоставляемой защиты.

237. 1 марта 2011 года вступили в действие Правила Европейских сообществ (процедуры предоставления убежища) 2011 года и положения Закона о беженцах (процедуры предоставления убежища) 1996 года, в целях окончательного закрепления в ирландском праве Директивы Совета Европейского союза 2005/85/ЕС от 1 декабря 2005 года о минимальных стандартах для процедур государств-членов по предоставлению и отмене статуса беженца (Директива о процедурах предоставления убежища).

238. Совет по правовой помощи является специализированной службой, которая дает независимые и конфиденциальные консультации правового характера и оказывает помощь просителям убежища в Ирландии на всех этапах процедуры предоставления убежища. Заявители могут обращаться в Совет на любом этапе процедуры предоставления убежища: в момент подачи ходатайства, подачи апелляционной жалобы и после процедуры предоставления убежища по таким вопросам, как прошение о разрешении на пребывание в стране по гуманитарным основаниям.

239. Ниже приводится ежегодное количество ходатайств о предоставлении убежища, поданных с 1998 года. Следует отметить, что количество ходатайств из года в год уменьшается начиная с 2002 года, когда их количество достигло рекордного уровня в количестве 11 634 ходатайства. В 2012 году было получено 956 ходатайств о получении убежища, что свидетельствует о сокращении на 25,9% по сравнению с 2011 годом и является самым низким годовым показателем за все время после 1995 года.

1998	4 626	2003	7 900	2008	3 866
1999	7 724	2004	4 766	2009	2 689
2000	10 938	2005	4 323	2010	1 939
2001	10 325	2006	4 314	2011	1 290
2002	11 634	2007	3 985	2012	956

240. По состоянию на конец декабря 2012 года на рассмотрении Управления Уполномоченного по ходатайствам беженцев (ОРАК) находилось 219 ходатайств о предоставлении убежища, тогда как рассмотрения в Суде по апелляциям беженцев (САБ) ожидало 602 дела.

241. В 2012 году Министр принял 1 023 решения о статусе беженцев. В 2012 году среднее время рассмотрения ходатайств о предоставлении статуса беженцев с момента подачи ходатайства в ОРАК, включая время рассмотрения апелляции в САБ и принятия окончательного решения Министром составляло 8,3 месяцев. Время рассмотрения ходатайств определяется рядом таких факторов, как растущее количество дел и иногда процедуры судебного обзора.

242. Лица, которым было отказано в предоставлении убежища, прибегают к процедуре "разрешений на дальнейшее пребывание в стране" в соответствии с разделом 3 Закона об иммиграции 1999 года. Это процесс протекает отдельно от процедуры предоставления убежища или статуса беженцев.

243. Процесс выдачи разрешений на дальнейшее пребывания в стране включает рассмотрение заявлений о предоставлении дополнительной защиты или заявлений по этому вопросу на других основаниях, которые могут подавать просители убежища, не получившие разрешения, для того, чтобы остаться в государстве. Рассмотрение таких дел носит сложный характер и требует значительных ресурсов и строго соблюдения Конституции наряду с соблюдением соответствующих международных договоров, например, Европейской конвенции о защите прав человека.

244. ИСНИ продолжает изучать возможности совершенствования процедуры рассмотрения ходатайств с учетом конкретного обязательства, содержащегося в государственной программе "...провести комплексное реформирование системы иммиграции, проживания и убежища, которое будет охватывать нормативную систему апелляций и прописывать права и обязанности на транспарантной основе". Законопроект об иммиграции, разрешении на проживание и дополнительной защите, который Министр намеривается опубликовать повторно, должен значительно упростить и оптимизировать существующие механизмы предоставления убежища и дополнительной защиты путем принятия единой процедуры, чтобы заявителям можно было получить решение по их заявлениям на упрощенной и оперативной основе.

245. До принятия и введение в действие нового законодательства, а также в целях совершенствования производства в области международной защиты предлагается внедрить новые механизмы рассмотрения ходатайств о дополни-

тельной защите в свете последних решений Верховного суда. Министерство юстиции и равноправия в консультации с Генеральной прокуратурой разрабатывает новые законодательные и административные рамки рассмотрения нынешних и будущих ходатайств о дополнительной защите.

246. Кроме того, для оптимизации управления и рассмотрения судами заявлений в рамках судебного обзора в области предоставления убежища и иммиграции предлагается выдвинуть предложения о внесении поправок в нормативные акты, регулирующие вопросы судебного обзора, которые содержатся в Законе о незаконных иммигрантах (незаконный провоз) 2000 года.

247. Ниже приводятся решения о предоставлении или отказе в предоставлении статуса беженца в первой инстанции (ОРАК) и ход рассмотрения апелляций в САБ в 2006–2012 годы:

<i>Год</i>	<i>Решения о предоставлении статуса беженца</i>	<i>Решения об отказе в статусе беженца</i>	<i>Общее количество решений</i>	<i>Доля положительных решений</i>
2006	648	5 461	6 109	10,6%
2007	581	4 964	5 545	10,5%
2008	588	5 934	6 522	9,0%
2009	363	6 398	6 761	5,4%
2010	153	4 465	4 618	3,3%
2011	132	2 698	2 830	4,9%
2012	92	931	1 023	9,0%
Всего	2 557	30 851	33 408	7,6%

248. Доля положительных решений в 2012 году несколько превысила 9%. Тенденция в этот период служит иллюстрацией того, что доля положительных решений может колебаться как вверх, так и вниз соразмерно сути или иным характеристикам поданных ходатайств. Это вопрос можно подробнее проиллюстрировать, указав долю положительных решений, которая по состоянию на 2013 год (январь–май) составила 19,4%.

249. Ходатайства о предоставлении статуса беженца в государстве рассматриваются в первой инстанции Управлением Уполномоченного по ходатайствам беженцев в соответствии с предписанной правовой процедурой и исключительно по их сути с учетом субъективных и объективных элементов.

250. 90% решений, принятых Судом по делам об апелляциях беженцев в 2012 году, были поддержаны ОРАК. Это соответствует процентной доли положительных решений принятых ОРАК по апелляциям в последние пять лет.

Расизм

251. Правительство Ирландии твердо намерено проводить политику интеграции национальных меньшинств в Ирландии, способствующую социальной интеграции, равенству, разнообразию и участию иммигрантов в экономической, социальной, политической и культурной жизни их общин. Для реализации этого обязательства проводится активная деятельность.

252. Ряд ключевых министерств и ведомств разработали конкретные стратегии, чтобы их услуги соответствовали изменившейся демографической ситуации на межкультурной, компетентной и всеобъемлющей основе. Разработанные

стратегии включают: Стратегию в области мультикультурного здравоохранения; Стратегию в области мультикультурного образования; Политику и стратегию в области культуры и искусства; Стратегию действий полиции с учетом фактора разнообразия и Стратегию действий в отношении интеграции рабочих мест.

253. В период между 2008 и 2012 годами Управление по содействию интеграции мигрантов предоставило на интеграционные цели безвозмездное финансирование в размере 12 607 210 евро. Ниже в таблице приводятся в широкой разбивке источники финансирования за последние пять лет:

*Управление по содействию интеграции мигрантов:
Финансирование в период 2008–2012 годов*

Национальные спортивные организации	1760 941 евро
Советы городов/графств	3 282 027 евро
Религиозные организации	93 600 евро
Интеграционные фонды, субсидии другим организациям	7 470 642 евро
Всего	12 607 210 евро

254. Управление по содействию интеграции мигрантов также создало свой веб-сайт, который был запущен в 2009 году. Эта веб-страница предоставляет информацию мигрантам по широкому кругу вопросов, включая информацию о тенденциях в области интеграции/политики мультикультурализма, информацию для мигрантов, а также для действующих соответствующих органов, которые занимаются расследованием актов расизма или расовой дискриминации.

255. Национальная стратегия в области мультикультурного здравоохранения ИОЗ на 2007–2012 годы закладывает основу, в рамках которой удовлетворяются потребности людей, принадлежащих к различным культурам и национальностям, в медицинском обслуживании и уходе; причем эти услуги оказываются внимательным, хорошо знающим культурные особенности этих людей персоналом.

256. В 2013 году была запущена комплексная государственная стратегия "Здоровая Ирландия", которая нацелена на улучшение состояния здоровья и повышение уровня благосостояния всех граждан и содержит твердое обязательство улучшить состояние здоровья социально неблагополучных общин. Для достижения этой цели в ней предусматривается повышение эффективности межправительственной работы и сотрудничества на основе партнерства с ключевыми заинтересованными сторонами, в том числе путем улучшения контроля результатов медицинских мероприятий. В настоящее время разрабатывается более подробная программа работы для достижения этой цели.

257. Реализация рекомендаций, содержащихся в стратегии, осуществляется на поэтапной основе, рассчитанной на пятилетний период. К приоритетным задачам, которые необходимо решить, относятся перевод информации, работа по разработке стандартизованных моделей перевода и обучения персонала и поддержки. В этих областях принятый подход состоит в выдвижении на первый план мер, направленных на расширение равного доступа всех потребителей услуг.

258. В соответствии с обязательством, принятом на Всемирной конференции по борьбе против расизма в 2001 году в Дурбане, была учреждена Стратегическая группа по контролю за осуществлением Национального плана действий по борьбе против расизма. В январе 2005 года Премьер-министр и Министр юсти-

ции, равноправия и законодательных реформ выпустили доклад "Планирование в интересах разнообразия – Национальный план действий по борьбе против расизма на 2005–2007 годы", который, в частности, содержит десять целевых показателей в секторе образования, одним из которых является "разработка национальной стратегии в области мультикультурного образования с учетом факторов равноправия/разнообразия".

259. В 2008 году на Министра образования и навыков и государственного Министра по вопросам равноправия, интеграции и прав человека была возложена ответственность за разработку стратегии в области мультикультурного образования. Состоялись широкие консультации, и была разработана "Стратегия в области мультикультурного образования, 2010–2015 годы". Цель Стратегии в области мультикультурного образования (СМО) состоит в том чтобы:

а) все учащиеся получали образование, в рамках которого им прививается "уважение к разнообразию ценностей, убеждений, языков и традиций ирландского общества и воспитывались в духе партнерства" (Закон об образовании 1998 года); и

б) всем учебным заведениям оказывалась помощь, заключающаяся в том, чтобы приобщение и интеграция в атмосфере мультикультурного обучения стали нормой.

СМО была разработана в связи со значительными демографическими изменениями в структуре ирландского общества, которые отражаются в системе образования. Стратегия строится на проводящейся в настоящее время работе в этой области и должна быть актуальной для всех областей образования в соответствии с наиболее амбициозной целью Министерства образования и навыков, заключающейся в том, чтобы "поддерживать и улучшать качество, актуальность и инклюзивность образования каждого учащегося в наших школах".

260. На Управление по содействию интеграции мигрантов и Министерство юстиции и равноправия возлагается ответственность за руководство и координацию работы по интеграции проживающих в стране на законных основаниях иммигрантов. Хотя основное финансирование интеграции осуществляется главными министерствами, предоставляющими услуги на широкой основе, Управление по содействию интеграции мигрантов обеспечивает начальное финансирование в ключевых областях в целях упрощения интеграции и борьбы с расизмом.

Отдельные статистические приложения

Таблица 1
Зарегистрированное количество преступлений и процентное изменение по группам преступлений с годовой динамикой на 4-й квартал 2011 года и 2012 год

Группы преступлений в соответствии с ICCSq	Общая годовая динамика в 4-м квартале			%
	2011 год	2012 год	Изменение	
Убийства	66	78	+12	+18,2
Сексуальные преступления	2 014	2 059	+45	+2,2
Покушения на убийство или угрозы убийством, нападения, домогательства и приравненные к ним преступления	17 062	15 313	-1 749	-10,3
Опасные действия и действия, совершенные по небрежности	9 946	9 012	-934	-9,4
Похищение и приравненные к ним преступления	109	98	-11	-10,1
Ограбления, вымогательство и похищения людей	2 932	2 818	-114	-3,9
Кражи с взломом и приравненные к ним преступления	27 695	27 774	+79	+0,3
Кражи и приравненные к ним преступления	76 975	76 549	-426	-0,6
Мошенничество, подлог и приравненные к ним преступления	5 370	5 544	+174	+3,2
Преступления, связанные с запрещенными наркотическими средствами	17 695	16 471	-1 224	-6,9
Преступления, связанные с незаконным оборотом оружия и взрывчатых веществ	3 484	3 011	-473	-13,6
Нанесение ущерба собственности и окружающей среде	35 575	32 609	-2 966	-8,3
Преступления против общественного порядка и другие антиобщественные преступления	49 060	43 780	-5 280	-10,8
Преступления против государственного управления, преступления против правосудия и организация преступления	10 178	8 852	-1 326	-13,0

Таблица 2
Показатели неравенства доходов в разбивки по годам

	2007	2008	2009	2010	2011
	%	%	%	%	%
Коэффициент Джини (%)	31,7	30,7	29,3	31,6	31,1
Риск оказаться за чертой бедности 60% от среднего дохода	евро	евро	евро	евро	евро
	11 890	12 455	12 064	11 155	10 889

Таблица 3
Доля потребительских расходов (домохозяйств) на продукты питания, жилье, медицинские услуги и образование

	<i>Продукты питания</i>	<i>Жилье</i>	<i>Медицина</i>
Пол референтного члена домохозяйства			
Мужской	18,3	22,3	3,1
Женский	15,7	19,5	2,5
Возрастная группа референтного члена домохозяйства			
Младше 25 лет	16,0	26,5	1,7
25–34 лет	14,3	25,5	1,9
35–44 лет	14,7	21,9	2,3
45–54 лет	15,9	15,6	2,9
55–64 лет	16,3	12,9	3,5
65 лет и старше	20,5	11,1	3,7
Местожительство			
Город	15,6	19,6	2,6
Сельский район	17,2	15,7	2,7
Дециль валового дохода домохозяйств			
1-й дециль ≤238,00	18,8	20,3	2,1
2-й дециль –381,12	19,2	20,6	1,7
3-й дециль –494,88	20,2	19,1	1,7
4-й дециль –626,68	19,7	19,2	2,1
5-й дециль –784,68	18,4	18,3	2,3
6-й дециль –976,24	17,2	18,5	2,7
7-й дециль –1 218,10	16,0	18,0	2,7
8-й дециль –1 541,05	15,6	18,2	2,9
9-й дециль –2 047,67	14,8	16,0	3,3
10-й дециль >2 047,67	12,9	18,2	3,1
Регион			
Пограничный	16,7	17,0	2,0
Дублинский	14,8	20,9	2,9
Средневосточный	15,6	19,1	3,0
Среднезападный	16,8	15,5	3,2
Центральный	18,2	17,3	2,7
Юго-восточный	17,0	16,7	2,2
Юго-западный	16,9	16,2	2,8
Западный	17,7	17,1	2,2
Статус квартиросъемщика			
Полный собственник	18,9	7,3	3,7
Собственник жилья с обременением	13,9	22,5	2,7
Наниматель муниципального жилья	21,2	14,5	1,1

	Продукты питания	Жилье	Медицина
Наниматель у частных домовладельцев	16,2	26,3	1,5
Бесплатное жилье	18,8	4,6	3,2
Источники средств к существованию референтного лица			
Самозанятые	16,2	16,4	3,2
Занятые	14,5	19,2	2,7
Безработные	18,9	20,9	1,4
На пенсии	19,9	11,0	3,4
Прочие	19,1	19,3	2,3
Состав домохозяйства			
1 взрослый	15,3	23,1	2,3
1 взрослый с детьми	17,3	23,8	1,3
2 взрослых	15,7	17,9	2,8
2 взрослых с 1–3 детьми	15,2	22,4	2,3
3 + взрослых	17,2	13,1	3,1
Прочие домохозяйства с детьми	17,1	16,4	2,8
Размер домохозяйств			
1 человек	15,3	23,1	2,3
2 человека	15,7	18,3	2,7
3 человека	16,5	17,5	2,7
4 человека	16,4	17,4	2,8
5 человек	16,8	17,2	2,5
6 + человек	16,9	16,9	2,9
Государство	16,2	18,2	2,7

Таблица 4

Население, расчетное количество домохозяйств и расчетное количество человек на одно жилище

	Q1 '11	Q2 '11	Q3 '11	Q4 '11	Q1 '12	Q2 '12	Q3 '12	Q4 '12	Q1 '13	Q2 '13
Все население (тысяч)	4 571,3	4 576,1	4 579,7	4 581,5	4 584,2	4 585,9	4 593,3	4 597,3	4 598,6	4 593,8
Количество домо- хозяйств (тысяч)	1 657,0	1 662,7	1 665,7	1 671,1	1 669,1	1 668,3	1 679,9	1 687,5	1 687,0	1 690,1
Средний размер домашних хозяйств	2,76	2,75	2,75	2,74	2,75	2,75	2,73	2,72	2,73	2,72

Таблица 5

Расчетное количество взрослых членов семей в разбивке по составу семьи, экономическому статусу МОТ и полу⁵

<i>Тип семьи/экономический статус МОТ/ пол</i>	<i>Q2 11</i>	<i>Q3 11</i>	<i>Q4 11</i>	<i>Q1 12</i>	<i>Q2 12</i>	<i>Q3 12</i>	<i>Q4 12</i>	<i>Q1 13</i>	<i>Q2 13</i>
Супружеская пара без детей									
Занятые									
Мужчины	194,7	192,2	195,9	191,4	190,2	191,4	197,9	196,2	191,5
Женщины	174,8	172,7	175,0	172,0	167,5	167,3	165,6	166,3	167,0
Всего	369,4	365,0	370,9	363,4	357,7	358,7	363,5	362,5	358,5
Безработные									
Мужчины	23,3	21,3	22,1	23,2	22,3	19,6	19,7	19,5	20,4
Женщины	13,1	13,4	12,1	14,5	12,6	14,4	13,1	14,4	11,2
Всего	36,3	34,7	34,1	37,7	34,9	34,0	32,8	33,9	31,6
Не входящие в состав рабочей силы									
Мужчины	157,2	162,3	166,1	167,8	167,5	172,7	170,0	173,3	171,2
Женщины	179,5	183,4	191,3	189,6	191,9	195,8	204,4	202,1	201,0
Всего	336,7	345,7	357,4	357,3	359,5	368,5	374,4	375,3	372,2
Мужчины	375,1	375,8	384,1	382,3	380,0	383,7	387,6	388,9	383,1
Женщины	367,4	369,6	378,3	376,1	372,0	377,5	383,1	382,8	379,1
Всего	742,5	745,3	762,4	758,5	752,0	761,2	770,7	771,7	762,3
Супружеская пара с детьми									
Занятые									
Мужчины	500,1	497,4	497,2	498,1	503,5	511,0	506,7	512,3	520,3
Женщины	372,4	364,6	373,6	370,8	370,8	371,8	374,6	374,1	377,9
Всего	872,5	862,0	870,8	869,0	874,3	882,8	881,3	886,4	898,1
Безработные									
Мужчины	80,6	80,3	80,4	86,6	83,5	84,3	78,6	76,6	71,5
Женщины	33,6	39,4	34,7	38,6	36,3	38,6	35,5	37,2	38,8
Всего	114,2	119,7	115,1	125,3	119,8	122,9	114,0	113,8	110,3
Не входящие в состав рабочей силы									
Мужчины	97,0	97,1	96,5	93,2	93,5	91,2	93,5	89,2	85,4
Женщины	253,4	252,7	252,5	248,7	247,2	250,7	244,8	244,5	244,1
Всего	350,3	349,8	349,1	341,9	340,7	341,9	338,3	333,7	329,4

⁵ *Примечание:* В целях настоящей таблицы взрослый определяется либо как одинокий родитель, либо как член супружеской пары. Лица, никогда не вступавшие в брак (независимо от возраста) и проживающие совместно с родителем или родителями, определяются как дети при условии, что они сами не являются членами отдельной семьи. К тому же пользователям следует иметь в виду, что поправочные коэффициенты, применяемые к каждому супругу, могут различаться.

<i>Тип семьи/экономический статус МОТ/ пол</i>	<i>Q2 11</i>	<i>Q3 11</i>	<i>Q4 11</i>	<i>Q1 12</i>	<i>Q2 12</i>	<i>Q3 12</i>	<i>Q4 12</i>	<i>Q1 13</i>	<i>Q2 13</i>
Мужчины	677,8	674,8	674,1	678,0	680,4	686,5	678,8	678,1	677,2
Женщины	659,3	656,6	660,9	658,2	654,2	661,1	654,9	655,8	660,7
Всего	1 337,1	1 331,4	1 335,0	1 336,2	1 334,7	1 347,6	1 333,7	1 333,9	1 337,9
Одинокий родитель									
Занятые									
Мужчины	11,5	10,6	10,9	10,4	10,4	11,5	11,3	10,1	11,8
Женщины	85,9	85,5	86,7	84,7	87,0	84,3	88,5	87,2	87,4
Всего	97,4	96,0	97,6	95,0	97,4	95,8	99,8	97,4	99,2
Безработные									
Мужчины	[3,8]	[4,0]	4,6	[4,1]	[3,2]	[3,1]	[2,7]	[3,4]	[3,3]
Женщины	17,3	20,2	19,8	19,9	18,2	19,1	19,0	19,8	20,4
Всего	21,0	24,2	24,4	24,0	21,4	22,3	21,7	23,3	23,7
Не входящие в состав рабочей силы									
Мужчины	11,8	11,6	11,2	11,6	12,8	12,2	12,9	11,5	11,7
Женщины	95,7	100,2	96,0	96,6	97,5	96,7	92,3	88,8	84,2
Всего	107,5	111,8	107,2	108,2	110,3	109,0	105,3	100,3	95,9
Мужчины	27,0	26,1	26,7	26,0	26,4	26,8	27,0	25,1	26,7
Женщины	198,8	205,9	202,6	201,2	202,7	200,2	199,9	195,9	192,1
Всего	225,9	232,0	229,3	227,2	229,1	227,1	226,8	221,0	218,8
Все типы семей									
Занятые									
Мужчины	706,2	700,2	704,0	699,9	704,0	713,9	715,9	718,6	723,6
Женщины	633,1	622,8	635,4	627,5	625,3	623,5	628,7	627,7	632,3
Всего	1 339,3	1 323,0	1 339,4	1 327,4	1 329,3	1 337,3	1 344,7	1 346,3	1 355,9
Безработные									
Мужчины	107,7	105,6	107,0	113,9	109,0	107,0	101,1	99,5	95,2
Женщины	63,9	73,0	66,6	73,1	67,1	72,1	67,5	71,5	70,4
Всего	171,6	178,5	173,6	187,0	176,1	179,2	168,6	171,0	165,5
Не входящие в состав рабочей силы									
Мужчины	266,0	270,9	273,8	272,6	273,8	276,1	276,4	274,0	268,3
Женщины	528,5	536,3	539,8	534,9	536,7	543,2	541,6	535,4	529,3
Всего	794,5	807,2	813,6	807,4	810,4	819,4	818,1	809,3	797,6
Мужчины	1 079,9	1 076,7	1 084,9	1 086,4	1 086,8	1 097,0	1 093,4	1 092,2	1 087,0
Женщины	1 225,5	1 232,0	1 241,8	1 235,5	1 229,0	1 238,9	1 237,9	1 234,5	1 231,9
Всего	2 305,4	2 308,7	2 326,6	2 321,9	2 315,8	2 335,9	2 331,3	2 326,6	2 319,0

Таблица 6
**Лица в возрасте 18–64 лет в разбивке по экономическому статусу МОТ,
 возрасту, высшему достигнутому уровню образования и полу⁶**

<i>Возрастная группа/высший достигнутый уровень образования/пол/экономический статус МОТ</i>	<i>Q2 11</i>	<i>Q3 11</i>	<i>Q4 11</i>	<i>Q1 12</i>	<i>Q2 12</i>	<i>Q3 12</i>	<i>Q4 12</i>	<i>Q1 13</i>	<i>Q2 13</i>
Лица в возрасте 18–24 лет									
Лица в возрасте 18–24 лет, имеющие незаконченное среднее и профессионально-техническое образование									
Мужчины									
Занятые	26	22	25	22	27	23	27	31	35
Безработные	45	49	48	52	47	47	44	40	39
Не входящие в состав рабочей силы	29	29	27	26	27	31	29	30	27
Женщины									
Занятые	26	22	23	21	24	21	27	29	22
Безработные	22	20	20	29	23	22	23	22	23
Не входящие в состав рабочей силы	53	59	58	50	52	57	51	49	55
Все лица									
Занятые	26	22	24	22	26	22	27	30	30
Безработные	36	37	36	43	37	36	35	32	33
Не входящие в состав рабочей силы	38	42	40	36	38	42	38	38	38
Прочие лица в возрасте 18–24 лет									
Мужчины									
Занятые	40	42	41	36	38	41	39	39	40
Безработные	17	18	17	16	19	19	16	14	17
Не входящие в состав рабочей силы	43	40	42	49	43	40	45	47	43
Женщины									
Занятые	45	44	43	43	43	45	43	40	43
Безработные	12	12	11	10	14	14	10	10	14
Не входящие в состав рабочей силы	44	44	46	47	43	42	47	49	43
Все граждане									
Занятые	42	43	42	39	41	43	41	39	42
Безработные	14	15	14	13	16	16	13	12	15
Не входящие в состав рабочей силы	43	42	44	48	43	41	46	48	43

⁶ *Примечание:* Процентная доля безработных выражается как процентное отношение к общей численности населения, т.е. не сопоставляется с уровнем безработицы. Лица, чей уровень образования неизвестен или не указан, в эту категорию не включаются. Лица, преждевременно бросившие образование и профессиональную подготовку, определяются как лица в возрасте 18–24 лет, чей высший достигнутый уровень образования ограничивается низшей ступенью среднего образования или ниже и которые не получили образования (либо формального, либо неформального) за четыре недели до проведения обследования. Примененное определение соответствует определению, которым пользуется Европейское статистическое бюро (Евростат) с первого квартала 2010 года, и в целях сопоставления это определение используется для получения показателя для предыдущего периода.

*Возрастная группа/высший достигнутый
уровень образования/пол/экономический
статус МОТ*

Q2 11 Q3 11 Q4 11 Q1 12 Q2 12 Q3 12 Q4 12 Q1 13 Q2 13

Лица в возрасте 25–64 лет

**Лица в возрасте 25–64 лет, получившие низкую ступень
среднего образования или ниже в качестве высшего
образовательного уровня**

Мужчины

Занятые	54	53	52	52	51	52	52	55	56
Безработные	18	18	18	20	19	20	19	18	17
Не входящие в состав рабочей силы	28	29	30	29	30	28	29	28	27

Женщины

Занятые	35	34	34	33	33	32	32	33	33
Безработная	6	6	6	7	6	6	5	6	6
Не входящие в состав рабочей силы	59	60	60	61	62	62	62	61	61

Все граждане

Занятые	46	45	44	43	43	43	43	45	46
Безработные	13	13	13	14	13	14	13	13	12
Не входящие в состав рабочей силы	42	43	43	43	44	43	44	42	42

Прочие лица в возрасте 25–64 лет

Мужчины

Занятые	78	78	78	78	78	78	79	78	78
Безработные	12	12	12	12	12	12	11	11	11
Не входящие в состав рабочей силы	10	10	10	10	10	10	11	11	11

Женщины

Занятые	69	68	69	68	69	68	68	68	68
Безработные	6	7	6	7	6	7	6	7	7
Не входящие в состав рабочей силы	26	25	25	26	25	26	25	26	25

Все лица

Занятые	73	73	73	73	73	73	73	73	73
Безработные	9	9	9	9	9	9	8	9	9
Не входящие в состав рабочей силы	18	18	18	18	18	18	18	19	18