



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
2 August 2016
Russian
Original: Spanish

**Общий базовый документ,
являющийся составной частью докладов
государств-участников**

Мексика*

[Дата получения: 8 июня 2016 года]

* Настоящий документ публикуется без официального редактирования.

GE.16-13297 (EXT)



* 1 6 1 3 2 9 7 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Содержание

	<i>Стр.</i>
Аббревиатуры и акронимы	3
I. Общая информация о государстве	6
A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики государства	6
B. Конституционная, политическая и правовая структура государства	21
C. Отношения с организованным гражданским обществом	24
II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека.....	25
A. Принятие международных норм в области прав человека	25
B. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне.....	46
C. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне.....	52
D. Процесс представления национальных докладов	53
E. Информация о недопущении дискриминации и обеспечении равенства.....	53

Аббревиатуры и акронимы

БАНХИКО	Банк Мексики
ВВП	внутренний валовой продукт
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ВС	Верховный суд
ГРТС	Государственный реестр транспортных средств
ЕИСВП	Единая информационная система по вопросам преступности
ЕКФРОГО	Единый код Федерального реестра организаций гражданского общества
ИНАДУТОР	Национальный институт авторского права
ИНАЛИ	Национальный институт языков коренных народов
ИНАПАМ	Национальный институт по делам престарелых
ИНДЕСОЛ	Национальный институт социального развития
ИНЕА	Национальный институт образования для взрослых
ИНЕГИ	Национальный институт статистики и географии
ИНПК	Национальный индекс биржевых цен и курсов акций
ИНФОНАВИТ	Институт национального фонда жилья для трудящихся
ИПЦ	индекс потребительских цен
ИСССТЕ	Институт социального обеспечения и социальных услуг для государственных служащих
ИССФАМ	Институт социального страхования Вооруженных сил Мексики
КГППЧ	Комиссия по государственной политике в области прав человека
КОНАВИ	Национальная комиссия по вопросам жилья
КОНАДИС	Национальный совет по вопросам развития и интеграции инвалидов
КОНАКУЛЬТА	Национальный совет по делам культуры и искусства (в настоящее время Министерство культуры)
КОНАПО	Национальный совет по вопросам народонаселения
КОНАПРЕД	Национальный совет по предупреждению дискриминации
КОНЕВАЛ	Национальный совет по оценке политики в области социального развития
КОФЕПРИС	Федеральная комиссия по защите от рисков для здоровья
КРК	Национальная комиссия по развитию коренных народов
МГО	Министерство государственного образования

МДТ	модуль «Детский труд»
Минздрав	Министерство здравоохранения
МИПС	Мексиканский институт промышленной собственности
МИСС	Мексиканский институт социального страхования
МКПЧ	Межамериканская комиссия по правам человека
МОБ	Министерство общественной безопасности
МСР	Министерство социального развития
МТСО	Министерство труда и социального обеспечения
МФГК	Министерство финансов и государственного кредитования
НБОД	Национальное бюджетное обследование домохозяйств
НКБ	Национальная комиссия по вопросам безопасности
НКПЧ	Национальная комиссия по правам человека
НКПЧ	Национальная комиссия прав человека
НКЦСВО	Национальный координационный центр по стипендиям в системе высшего образования
НОПЗТ	Национальное обследование по проблемам занятости и трудоустройства
НППЧ	Национальная программа в области прав человека
НПР	Национальный план развития
НСКРС	Национальная система комплексного развития семьи
НСНТ	Национальный совет по науке и технике
НСОБ	Национальный совет общественной безопасности
ОАГ	Организация американских государств
ОВФ	Официальный вестник Федерации
ОГО	организации гражданского общества
ОЗСР	Общий закон о социальном развитии
ОИИПОБ	Общественный исследовательский институт по проблемам отсутствия безопасности
ОМГМ-Север	Обследование по вопросам миграции на северной границе Мексики
ООН	Организация Объединенных Наций
ПКМСШ	Политическая конституция Мексиканских Соединенных Штатов
САГАРПА	Министерство сельского хозяйства, животноводства, развития сельских районов, рыболовства и продовольствия
СЕДАТУ	Министерство аграрного, территориального и городского развития
СП	Силы полиции

СПИД	синдром приобретенного иммунодефицита
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
ФГА	Федеральная государственная администрация
ФЗПДОГО	Федеральный закон о поощрении деятельности организаций гражданского общества
ФЗПЛД	Федеральный закон о предупреждении и ликвидации дискриминации
ФО	Федеральный округ
ЭАН	экономически активное население
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

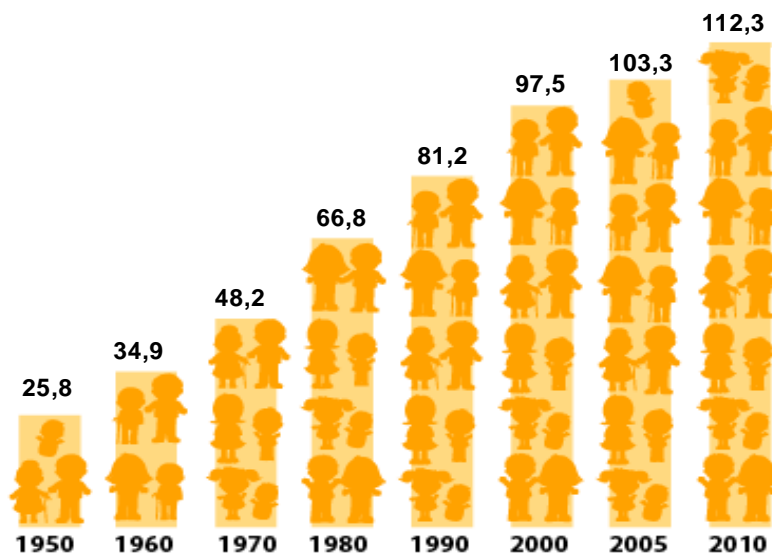
I. Общая информация о государстве

A. Демографические, социальные и экономические характеристики государства

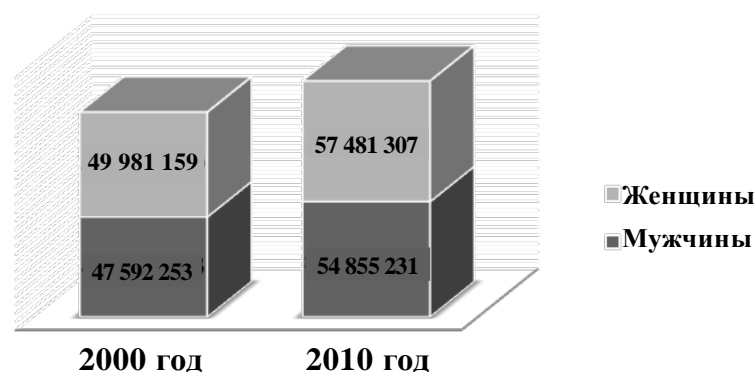
1. Демографические характеристики

1. Демографическая ситуация в Мексике находится на переходном этапе своего развития: в стране отмечается снижение рождаемости и умеренное сокращение смертности. Эта тенденция сохраняется уже как минимум 30 лет, однако в последнее десятилетие темпы таких изменений нарастают. Сокращение как рождаемости, так и смертности влияет на рост ожидаемой продолжительности жизни мексиканского населения, но в тоже время обуславливает процесс постепенного старения населения.

2. Демографическая ситуация в Мексике формируется под влиянием важных изменений в уровнях рождаемости, смертности и миграции. Согласно данным Национального института статистики и географии (ИНЕГИ), за последние 60 лет население Мексики увеличилось в пять раз. В 1950 году в стране проживали 25,8 млн. чел., в 2000 году мексиканское население насчитывало уже 97 483 412 чел., а в 2010 году его численность достигла 112 336 538 чел. Из них 57 481 307 чел. составляют женщины, а 54 855 231 чел. – мужчины.



Источник: ИНЕГИ. Социально-демографическая статистика.
Общая численность населения в разбивке по полу за период с 1950 по 2005 год. [Ссылка](#)



Источник: ИНЕГИ, переписи населения и жилого фонда, 2000 и 2010 годы.

3. В 2005–2010 годах среднегодовой прирост населения составлял 1,8%, превысив показатель предыдущего пятилетия, который был равен 1%.

4. Данные о возрастной структуре населения показывают, что в 2000 году на возрастную группу 0–14 лет приходилось 34,3% общего населения страны, тогда как в 2010 году этот показатель снизился до 29,4%. В 2000 году лица в возрасте 60 лет и старше представляли 7,2% всего населения, а в 2010 году – 9,1%, что отражает переживаемый страной процесс старения населения.

Долевое распределение населения страны в разбивке по крупным возрастным группам

Возраст	2000 год	2010 год
0–14	34,3	29,4
1–24	19,9	18,9
2–44	28,1	33,9
4–59	10,5	13,4
60 и старше	7,2	9,1

Источник: Оценки Национального совета по вопросам народонаселения, сделанные на основе переписи населения и жилого фонда в 2000 и 2012 годах.

5. По сравнению с 2005 годом отмечается рост среднего возраста населения обоих полов: в 2005 году средний возраст мужчин составлял 23 года, тогда как в 2010 году этот возраст достиг 25 лет; в случае женщин этот показатель составлял 25 лет в 2005 году и 26 лет в 2010 году.

6. Что касается возрастных групп детей, то в 2010 году было зарегистрировано 10 528 322 ребенка младше 4 лет; 11 047 537 детей в возрасте 5–9 лет; 10 939 937 – в возрасте 10–14 лет и 11 026 112 – в возрастной группе от 15 лет до 19 лет. Распределение детей по полу является следующим: 16 498 731 ребенок мужского пола и 16 017 065 детей женского пола, что составляет, соответственно, 50,74% и 49,25% от общего количества детей.

7. Анализ по федеральным субъектам показывает, что доля детей и подростков в общей численности населения выше всего в штатах Чьяпас (40,5%), Герреро (39,7%), Агуаскальентес (37,7%) и Оахака (37,6%). В то же время федеральными субъектами с наименьшей долей несовершеннолетних среди их об-

шего населения являются Федеральный округ (26,9%), а также штаты Нуэво-Леон (32,3%) и Нижняя Калифорния Южная (32,6%).

8. Одним из факторов, влияющих на структуру населения, является рождаемость. В последние два десятилетия отмечалась тенденция к постоянному снижению среднего количества детей у мексиканских женщин. Так, общий коэффициент рождаемости сократился от 3,2 ребенка в 1992 году до 2,2 ребенка в 2013 году. Пик рождаемости по-прежнему приходится на группу женщин в возрасте от 20 до 24 лет, хотя он постепенно смещается в сторону возрастной группы 25–29 лет.

9. В свою очередь общий уровень рождаемости снижается более быстрыми темпами, что в значительной мере обусловлено все более широким применением противозачаточных средств. В 1990 году уровень рождаемости в Мексике достигал показателя в 27,9 рождения на тысячу жителей, тогда как в 2006 году он значительно сократился, составив 21,1 рождения, и впоследствии в 2013 году – 18,9 рождения, что означает снижение на 32,26% по сравнению с 1990 годом и на 10,43% с 2006 годом (ИНЕГИ).

10. Детская смертность является одним из основных социально-демографических показателей, отражающих условия жизни и уровень социально-экономического развития населения. За период с 2000 года по 2013 год этот показатель в целом по стране снизился на 34,36%, а именно с 19,5 до 12,8 случая смерти на тысячу рождений. Существенное сокращение детской смертности в Мексике сыграло весьма важную роль в росте ожидаемой продолжительности жизни (ИНЕГИ).

11. Снижение уровней общей и детской смертностей отражается, главным образом, в росте ожидаемой продолжительности жизни при рождении. В период 1990–2013 годов прирост средней продолжительности жизни мексиканского населения составил 4,5 года, соответственно увеличившись с 70,6 до 74,5 года. Практически повсюду в мире показатели ожидаемой продолжительности жизни в разбивке по полу отражают тот факт, что женщины, как правило, живут дольше. Что касается Мексики, то в 2013 году женщины, по данным ИНЕГИ, жили в среднем на шесть лет дольше мужчин.

12. Изменения в структуре смертности позволяют сделать вывод о том, что теперь люди умирают в более преклонном возрасте. На рубеже 2000 года было зарегистрировано 437 667 случаев смерти; 11 лет спустя их число оценивается на уровне примерно 590 000 случаев.

13. Аналогичным образом для 2000 и 2010 годов уровень смертности был рассчитан, соответственно, как 5,1 и 5,6 случая на одну тысячу жителей, тогда как в 2013 году этот показатель составил 5,7 случая смерти.

14. В 2000 году ожидаемая продолжительность жизни при рождении достигла 73,6 года (70,9 года для мужчин и 76,4 года для женщин), а в 2013 году она возросла до 74,5 года (71,7 года для мужчин и 77,4 года для женщин).

15. Тенденции последних лет в динамике рождаемости и смертности не только являются определяющим фактором роста численности населения и изменений в его возрастном составе, но и объясняют происходящий в стране процесс постепенного старения населения.

16. Еще одним демографическим фактором, влияющим на изменение размера, структуры и территориального распределения населения, является миграция. Для Мексиканской Республики миграция имеет важное значение как с точки зрения передвижения мексиканского населения внутри страны, так и в связи

с постоянно возрастающим и непрерывным оттоком жителей за рубеж, в особенности в Соединенные Штаты.

17. Данные Национального обследования по проблемам занятости и трудоустройства (НОПЗТ), проведенного ИНЕГИ, показывают, что за период 2007–2010 годов число лиц, эмигрировавших в Соединенные Штаты, сократилось с 751 000 человек до 376 000 человек в год, снизившись за трехлетний период на 50%.

Миграция между Мексикой и Соединенными Штатами Америки (США)

(в тыс. чел.)

Год	Международные эмигранты, выехавшие в США	Международные иммигранты, прибывшие из США	Итого чистый отток из Мексики в США
2006	941 048	428 821	-512 227
2007	751 473	393 264	-358 209
2008	604 976	395 459	-209 517
2009	477 223	330 032	-147 191
2010	375 852	280 508	-95 344

Источник: Оценки Центра изучения миграционных потоков при Национальном институте миграции, сделанные по итогам Национального обследования по проблемам занятости и трудоустройства (НОПЗТ), проведенного ИНЕГИ в 2006–2010 годах поквартально.

2. Социальные характеристики

Домохозяйства и жилой фонд

18. По данным проведенной ИНЕГИ переписи населения и жилого фонда, в 2010 году насчитывалось 28 614 991 заселенных частных жилищ¹, на каждое из которых приходилось в среднем 3,9 чел. Что касается условий в этих жилищах, то 86,9% имели стены, сооруженные из твердых материалов, 6,2% – земляные полы, 88,7% – водопровод и 98,2% – электричество.

19. Данные ИНЕГИ показывают, что в 2010 году количество охваченных переписью мексиканских домохозяйств² составляло 28,2 млн., в которых главами 21,2 млн. домохозяйств являются мужчины, а в остальных 6,9 млн. – женщины. 64% всех домохозяйств являются нуклеарными, 24% – расширенными, 1% – составными, 1% – партнерскими и 9% – состоящими из одного человека (ИНЕГИ)³.

¹ Заселенное частное жилище определяется как частное жилище, в котором на момент проведения переписи постоянно проживают лица, образующие домохозяйство. Это понятие включает любое обитаемое строение, здание, помещение или сооружение временного или импровизированного характера.

² Домохозяйство определяется как единица, образуемая одним или несколькими лицами, как связанными, так и не связанными родственными отношениями, которые обычно проживают в одном и том же частном жилище.

³ Нуклеарными являются домохозяйства, состоящие из обоих родителей или одного родителя с детьми; при этом совместно проживающая бездетная пара также образует нуклеарное домохозяйство. Расширенными являются домохозяйства, в состав которых входят нуклеарные домохозяйства и другие родственники (дяди и тети, двоюродные и родные братья и сестры, родители мужа или жены и т.д.). Составное домохозяйство

Здравоохранение

20. В соответствии с данными Министерства здравоохранения на конец второго полугодия 2014 года услугами Системы народного страхования воспользовались 57 300 000 человек в 31 федеральном субъекте и городе Мехико. В таблице ниже приведены ежегодные данные с учетом обновленной информации.

<i>Показатель</i>	<i>Единица измерения</i>	<i>Данные</i>
Население, охваченное услугами системы здравоохранения, 2012 год	Количество человек	122 432 979
Число членов МИСС, 2013 год	Количество человек	58 402 935
Число членов ИСССТЕ, 2011 год	Количество человек	12 206 730
Число участников Системы народного страхования, 2014 год	Количество семей	57 300 000
Количество медицинского персонала в государственных медицинских учреждениях, 2010 год	Количество семей	195 728
Женщины в возрасте 15–49 лет, пользующиеся противозачаточными средствами, 2009 год	Доля в процентах от всех женщин в возрасте 15–49 лет	72,5
Численность инвалидов, 2011 год	Количество человек	5 739 270
Численность инвалидов, 2011 год	Доля в процентах от общей численности населения	5,13%
Уровень детской смертности, 2013 год	На одну тысячу живорождений	12,8
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, 2013 год	Годы	74,5
Государственные расходы на здравоохранение, 2013 год	Доля в процентах от общего ВВП	3,6
Расходы частного сектора на здравоохранение, 2012 год	Доля в процентах от общего ВВП	6,1

Источник: ИНЕГИ: <http://www.inegi.org.mx/est/contenidos/espanol/proyectos/integracion/inegi324.asp?s=est&c=11722#seis> <http://www.inegi.org.mx/sistemas/mexicocifras/default.aspx?src=487> <http://datos.bancomundial.org/indicador/SN.XPD.TOTL.ZS>.

21. В 2011 году доля лиц мужского пола среди всех умерших составила 56,31%, тогда как доля женщин – только 43,58%. Несмотря на некоторые изменения в сравнении с 2007 годом (соответственно 55,38% для мужчин и 44,58% для женщин), продолжает отмечаться превышение показателей смертности среди мужчин в сопоставлении с женской смертностью (ИНЕГИ).

22. Что касается несовершеннолетних, то высокие уровни смертности по-прежнему объясняются респираторными и сердечно-сосудистыми заболеваниями, врожденными нарушениями системы кровообращения и инфекционными заболеваниями детей младше одного года. Основными причинами смертности

включает нуклеарное или расширенное домохозяйство, а также лиц, не имеющих родственных отношений с главой домохозяйства. Единоличными являются домохозяйства, в состав которых входит один человек, или домохозяйства, образованные двумя и более лицами, не связанными родственными отношениями.

детей дошкольного возраста являются инфекционные кишечные заболевания и дорожно-транспортные происшествия, за ними следуют врожденные нарушения и инфекционные желудочно-кишечные заболевания, на профилактику которых не требуется значительных затрат.

23. Еще одним заслуживающим пристального внимания аспектом является поиск решений для профилактики высоких уровней смертности среди подростков и молодежи вследствие дорожно-транспортных происшествий и умышленных телесных повреждений. Кроме того, были приняты важные меры для профилактики инфекционных и паразитарных заболеваний среди мужчин в возрасте 25–44 года, в том числе обусловленных распространением ВИЧ/СПИДа (вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита), которое порождает новые вызовы для мексиканской системы здравоохранения.

Новые случаи и рецидивы заболевания СПИДом в разбивке по возрастным группам и годам определения диагноза

	1985–2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
0–4	127	49	40	54	50	72	58	30	30	21	36
5–9	57	7	19	9	12	24	12	23	9	13	11
10–14	24	2	4	5	3	7	5	3	11	9	10
15–19	367	98	90	147	126	138	187	216	210	230	222
20–24	1 387	363	319	463	446	554	562	686	748	838	807
25–29	1 532	422	369	509	502	681	666	716	792	843	897
30–34	1 404	362	349	428	444	598	558	602	635	726	751
35–39	921	228	225	327	380	431	410	483	481	521	553
40–44	558	163	183	262	227	292	268	317	324	336	382
45–49	358	90	81	114	119	176	179	203	192	246	281
50–54	202	58	66	82	93	92	110	123	134	129	149
55–59	105	31	28	44	40	83	55	68	53	70	83
60–64	66	22	16	26	24	38	34	40	33	37	34
65 и старше	74	21	21	26	23	34	36	30	31	41	39
Неизвестно	195	10	11	8	5	4	0	0	0	1	0
Всего	7 377	1 926	1 821	2 504	2 494	3 224	3 146	3 533	3 687	4 061	4 255

Источник: Минздрав/Главное управление эпидемиологии (ГУЭ). Национальный реестр случаев заболевания СПИДом. Данные по состоянию на 31 декабря 2011 года. Обработано: Минздрав/СЕНСИДА.

24. В 2013 году в целом по стране зарегистрировано в общей сложности 2 114 новых случаев заболевания СПИДом. Наиболее широкое распространение этого заболевания отмечалось в следующих штатах: штат Мехико – 17 554 случая; Веракрус – 15 099 случаев; Халиско – 12 352 случая; Чьяпас – 7 567 случаев и Федеральный округ – 25 410 случаев.

25. Все большее распространение в Мексике приобретают желудочно-кишечные заболевания, в первую очередь среди мужчин старше 45 лет, включая пожилых мужчин. Среди таких заболеваний выделяются цирроз и хронические заболевания печени, в значительной степени связанные с потреблением алкогольных напитков (КОНАПО).

26. Вместе с тем во исполнение Постановления 5 очередной XXX сессии Национального совета общественной безопасности (НСОБ), состоявшейся 30 июня 2011 года, была учреждена *Группа по разработке предложений по проблемам борьбы с зависимостью и альтернативным методам воспитания молодежи*, цель которых состоит в определении общих для федерации и федеральных субъектов задач в сфере профилактики зависимости и соответствующего лечения, более активного привлечения молодежи к учебе в системах среднего и полного среднего образования, а также ее привлечения на рынок труда.

Образование

27. Основные показатели функционирования национальной системы образования приводятся в следующих таблицах

Показатель в сфере образования ¹	2006–2007	2007–2008	2008–2009	2009–2010	2010–2011 ^p	2011–2012 ^e	2012–2013 ^e	2013–2014	
Всего учащихся в системе образования	32 956 583	33 447 443	33 609 314	33 976 261	34 384 971	34 895 427	35 404 946	35 745 871	
Базовое образование	25 380 505	25 516 150	25 603 563	25 596 861	25 666 451	25 851 143	26 080 357	25 939 193	
Доля (в %) учащихся, получающих базовое образование, среди всех учащихся	%	77,0	76,3	76,2	75,3	74,6	74,1	73,7	72,6
Охват (3–14 лет)	%	96,8	98,5	100,2	101,7	103,5	105,9	108,5	96,2
Охват (3–15 лет)	%	89,4	91,0	92,5	93,7	95,3	97,4	99,7	--
Чистый показатель приема в учебные заведения (3–14 лет)	%	94,3	96,1	97,8	99,4	104,5	105,0	104,8	94,4
Дошкольное образование	4 739 234	4 745 741	4 634 412	4 608 255	4 641 060	4 670 216	4 684 975	4 786 956	
В процентах от общего числа учащихся	%	14,4	14,2	13,8	13,6	13,5	13,4	13,2	13,4
В возрасте 3 лет	%	30,6	34,3	38,3	39,5	43,4	46,4	49,4	39,9
В возрасте 4 лет	%	88,9	93,1	97,2	98,9	101,1	100,0	100,0	88,7
В возрасте 5 лет	%	96,8	99,8	96,2	98,4	97,7	100,0	100,0	84,9
В возрасте 3, 4 и 5 лет	%	73,0	76,4	77,6	79,1	80,9	82,2	83,2	71,3
Охват (3–5 лет)	%	73,9	77,2	78,0	79,3	81,1	82,4	83,4	71,5
Чистый показатель зачисления (3–5 лет)	%	73,0	76,4	77,6	79,1	80,9	82,2	83,2	71,3
Начальное образование	14 585 804	14 654 135	14 815 735	14 860 704	14 887 845	14 984 921	14 978 480	14 580 739	
В процентах от общего числа учащихся	%	44,3	43,8	44,1	43,7	43,3	42,9	42,3	40,8
Отсев	%	1,5	1,1	1,0	0,8	0,8	0,7	0,7	0,6
Доля учащихся, не перешедших на следующий уровень	%	4,2	4,1	3,8	3,5	3,4	3,3	3,2	0,3
Доля учащихся, не перешедших на следующий уровень повторно	%	16,9	16,4	15,9	16,3	15,0	14,5	14,1	5,2
Успешное завершение	%	91,7	92,4	94,0	94,5	95,0	94,8	95,6	96,8
Коэффициент завершения	%	103,6	103,5	102,3	103,3	103,8	109,2	111,4	110,4
Охват (6–11 лет)	%	110,0	110,7	113,0	115,1	117,7	121,5	125,2	108,0

<i>Показатель в сфере образования¹</i>		2006–2007	2007–2008	2008–2009	2009–2010	2010–2011 ^p	2011–2012 ^e	2012–2013 ^e	2013–2014
Охват (6–12 лет)	%	94,4	95,1	97,0	98,6	100,6	103,4	105,8	--
Чистый показатель зачисления (6–11 лет)	%	101,2	101,4	103,3	105,5	108,1	111,6	115,0	99,4
Школы неполного цикла обучения	%	15,8	15,3	15,2	15,4	15,3	15,3	15,3	--
Единые школы	%	22,3	22,4	22,1	22,1	22,6	22,5	22,4	--
Среднее образование		6 055 467	6 116 274	6 153 416	6 127 902	6 137 546	6 196 006	6 416 902	6 571 858
В процентах от общего числа учащихся	%	18,4	18,3	18,3	18,0	17,8	17,8	18,1	18,4
Прием	%	95,4	95,2	95,5	95,7	96,5	98,0	98,6	97,0
Отсев	%	7,4	7,1	6,4	6,0	5,6	5,4	5,1	4,7
Успешное завершение	%	78,2	78,6	81,4	82,2	82,9	83,7	84,4	85,9
Коэффициент завершения	%	76,7	78,2	81,9	83,3	84,1	84,1	86,3	82,4
Степень удовлетворения потенциального спроса	%	91,4	91,7	92,0	92,6	93,2	94,1	94,6	--
Охват (12–14 лет)	%	92,5	93,8	94,8	94,9	95,5	96,5	99,3	97,1
Охват (13–15 лет)	%	93,0	94,2	95,2	95,3	95,9	97,2	100,8	--
Чистый показатель зачисления (12–14 лет)	%	80,0	81,5	82,4	82,8	83,7	84,9	87,2	84,9
Высшая ступень среднего образования		3 742 943	3 830 042	3 923 822	4 054 709	4 187 528	4 282 987	4 335 894	4 682 336
В процентах от общего числа учащихся	%	11,4	11,5	11,7	11,9	12,2	12,3	12,2	13,1
Прием	%	95,6	95,4	96,9	96,4	96,7	96,8	97,0	105,6
Отсев	%	16,3	16,3	15,9	14,9	14,5	13,9	13,1	13,1
Доля учащихся, не перешедших на следующий уровень	%	34,9	34,3	35,0	33,6	33,2	32,7	32,1	14,2
Успешное завершение	%	58,0	58,9	60,9	62,0	63,3	63,7	65,3	64,7
Степень удовлетворения потенциального спроса	%	84,7	84,8	85,3	85,5	86,3	86,6	87,0	--
Коэффициент завершения	%	42,7	44,1	45,4	47,1	49,6	52,3	54,4	52,1
Охват (15–17 лет)	%	58,8	60,1	61,6	63,8	66,2	68,0	69,1	69,4
Охват (16–18 лет)	%	59,7	60,9	62,3	64,4	66,7	68,5	69,6	--
Чистый показатель зачисления (15–17 лет)	%	46,2	47,8	48,9	51,7	53,2	54,5	55,7	54,8
Высшее образование		2 528 664	2 623 367	2 705 190	2 847 376	2 981 313	3 145 806	3 312 140	3 419 391
В процентах от общего числа учащихся	%	7,7	7,8	8,0	8,4	8,7	9,0	9,4	9,7
Прием	%	78,7	80,1	79,4	82,5	83,0	83,9	83,8	74,8
Отсев	%	7,5	9,6	7,6	8,3	8,2	8,0	7,9	6,9
Охват (с учетом аспирантов) (18–23 года)	%	21,4	22,1	22,7	23,8	24,8	26,1	27,5	26,5
Охват (без учета аспирантов) (18–22 года)	%	23,9	24,6	25,1	26,3	27,5	28,9	30,4	29,4
Охват (с учетом аспирантов) (19–24 года)	%	21,8	22,5	23,1	24,2	25,2	26,5	27,8	--

Показатель в сфере образования ¹	2006–2007	2007–2008	2008–2009	2009–2010	2010–2011 ^p	2011–2012 ^e	2012–2013 ^e	2013–2014
Охват (без учета аспирантов) (19–23 года) %	24,3	25,0	25,6	26,8	27,9	29,3	30,8	33,1
Профессиональная подготовка	1 304 471	1 477 884	1 376 739	1 477 315	1 549 679	1 615 491	1 676 555	
В процентах от общего числа учащихся %	4,0	4,4	4,1	4,3	4,5	4,6	4,7	4,7
Другие показатели								
Неграмотность ² %	8,1	7,9	7,7	7,6	7,4	0,0	0,0	6,0
Средний показатель уровня полученного образования	8,3	8,4	8,5	8,6	8,7	8,8	8,9	9,0

Источник: ГУПБ/МГО; форматы 911; ИНЕА.

¹ За исключением среднего показателя полученного образования, измеряемого в количестве законченных классов.

² Информация по состоянию на 31 декабря каждого года, ИНЕА.

^e Расчетные данные.

^p Предварительные данные без учета сведений о профессиональном образовании по результатам 2010/11 учебного года.

Доля населения (в процентах) в возрасте 5 лет и старше, обучающегося в учебных заведениях, в разбивке по возрасту и полу

Половозрастные группы	2000 год	2005 год	2010 год
Всего	31,9	31,7	30,4
Мужчины	33,3	32,9	31,4
Женщины	30,6	30,5	29,4
5 лет	71	85,3	87,3
Мужчины	70,8	85,2	87,2
Женщины	71,2	85,4	87,5
6–12 лет	93,8	96,1	96,2
Мужчины	93,9	96	96,1
Женщины	93,8	96,1	96,4
13–15 лет	76,6	82,5	85,9
Мужчины	77,7	82,4	85,3
Женщины	75,4	82,5	86,4
16–19 лет	41,4	47,8	51,2
Мужчины	42,3	47,9	50,7
Женщины	40,6	47,6	51,7
20–24 года	17,7	20,8	22
Мужчины	19,1	22,2	22,8
Женщины	16,4	19,6	21,3
25–29 лет	6	5,9	6,1
Мужчины	6,7	6,5	6,6
Женщины	5,3	5,3	5,6

Половозрастные группы	2000 год	2005 год	2010 год
30 лет и старше	2	2,1	1,7
Мужчины	2	1,9	1,5
Женщины	2	2,2	1,8

Источник: ИНЕГИ. Переписи населения и жилого фонда, 2000 и 2010 годы/
II обследование населения и жилого фонда, 2005 год.

Население школьного возраста (3–24 года) в разбивке по полу и возрастным группам

Половозрастные группы	2000 год	2005 год	2010 год
Всего	45 460 324	44 898 388	47 276 312
3–5 лет	6 696 125	6 506 759	6 535 234
6–12 лет	15 494 206	14 968 088	15 516 889
13–15 лет	6 296 758	6 537 062	6 570 144
16–19 лет	7 902 101	7 921 850	8 761 774
20–24 года	9 071 134	8 964 629	9 892 271
Мужчины	22 579 345	22 346 374	23 699 432
3–5 лет	3 394 484	3 302 950	3 316 316
6–12 лет	7 857 769	7 602 066	7 876 190
13–15 лет	3 157 403	3 290 541	3 314 466
16–19 лет	3 866 089	3 897 377	4 379 256
20–24 года	4 303 600	4 253 440	4 813 204
Женщины	22 880 979	22 552 014	23 576 880
3–5 лет	3 301 641	3 203 809	3 218 918
6–12 лет	7 636 437	7 366 022	7 640 699
13–15 лет	3 139 355	3 246 521	3 255 678
16–19 лет	4 036 012	4 024 473	4 382 518
20–24 года	4 767 534	4 711 189	5 079 067

Источник: ИНЕГИ. Переписи населения и жилого фонда, 2000 и 2010 годы/
II обследование населения и жилого фонда, 2005 год.

Процентное распределение населения в возрасте 15 лет и старше по уровню образования в разбивке по полу

Показатель	2000 год	2005 год	2010 год
Население в возрасте 15 лет и старше	62 842 638	68 802 564	78 423 336
Без образования ^a	10,2	8,4	7,2
Незаконченное начальное ^b	18	14,3	12,6
Законченное начальное ^c	19,1	17,7	16
Незаконченное среднее ^d	5,3	4,3	5,2
Законченное среднее ^e	18,9	21,7	22,3
Высшая ступень средней школы ^f	16,7	18,5	19,3

Показатель	2000 год	2005 год	2010 год
Высшее^g	10,9	13,6	16,5
Мужчины	30 043 824	32 782 806	37 656 281
Без образования ^a	8,7	7,2	6,2
Незаконченное начальное ^b	17,7	14,2	12,4
Законченное начальное ^c	18,4	16,9	15,5
Незаконченное среднее ^d	6	4,9	5,8
Законченное среднее ^e	19,6	22,3	22,7
Высшая ступень средней школы ^f	16,2	18,4	19,3
Высшее ^g	12,6	14,8	17,2
Женщины	32 798 814	36 019 758	40 767 055
Без образования ^a	11,6	9,6	8,1
Незаконченное начальное ^b	18,2	14,5	12,7
Законченное начальное ^c	19,9	18,4	16,5
Незаконченное среднее ^d	4,6	3,7	4,6
Законченное среднее ^e	18,2	21	21,9
Высшая ступень средней школы ^f	17,1	18,6	19,3
Высшее ^g	9,4	12,4	15,9

Данные о процентном распределении населения в возрасте 15 лет и старше по уровню образования в разбивке по полу в сумме не равны 100%, поскольку в некоторых случаях соответствующие сведения не были указаны. Данные приводятся на следующие даты проведения переписей: 14 февраля (2000 года); 17 октября (2005 года) и 12 июня (2010 года).

^a Включая детей дошкольного возраста или детей, посещающих детский сад.

^b Включая лиц, получивших образование в пределах от одного до пяти классов начальной школы.

^c Включая лиц, закончивших шесть классов начальной школы.

^d Включая лиц, получивших образование в пределах от одного до двух классов средней школы или эквивалентное образование.

^e Включая лиц, закончивших три класса средней школы или получивших эквивалентное образование.

^f Включая лиц, получивших образование на уровне не ниже бакалавра или эквивалентное образование.

^g Включая лиц, получивших образование на уровне не ниже лицензиата или эквивалентное образование, а также имеющих какую-либо степень уровня после высшего образования.

Источник: ИНЕГИ. Переписи населения и жилого фонда, 2000 и 2010 годы/
II обследование населения и жилого фонда, 2005 год.

28. Бюджетные ассигнования на образование увеличились с 519 023 млн. песо в 2007 году до 623 814,22 млн. песо в 2014 году, из которых 384 616,85 млн. песо выделялись на базовое образование, 84 302,74 млн. песо – на высшую ступень средней школы, 109 822,62 млн. песо – на высшее образование, а остальные средства – на другие образовательные услуги. В 2013/14 учебном году на образование были направлены средства в размере 3,55% валового внутреннего продукта (ВВП)⁴.

⁴ <http://www.diputados.gob.mx/sedia/sia/se/SAE-ISS-04-14.pdf>.

Бедность и неравенство

29. За период 2012–2014 годов количество нуждающихся возросло, соответственно, от 53,3 млн. чел. до 55,3 млн. человек.

Показатели бедности, включая доленое распределение и численность малообеспеченных категорий лиц и усредненные коэффициенты нуждаемости, 2012–2014 годы

Показатели	Доля в процентах		Млн. человек		Усредненные коэффициенты нуждаемости	
	2012	2014	2012	2014	2012	2014
Уровень бедности						
Население, живущее в условиях бедности	45,5	46,2	53,3	55,3	2,4	2,3
Население, живущее в условиях умеренной бедности	35,7	36,6	41,8	43,9	2,0	1,9
Население, живущее в условиях крайней бедности	9,8	9,5	11,5	11,4	3,7	3,6
Население, уязвимое ввиду неудовлетворенных социальных потребностей	28,6	26,3	33,5	31,5	1,8	1,8
Население, уязвимое ввиду низких доходов	6,2	7,1	7,2	8,5	0,0	0,0
Население, не относящееся к категориям бедных и уязвимых лиц	19,8	20,5	23,2	24,6	0,0	0,0
Социальная обездоленность						
Население под воздействием не менее одного фактора социального неблагополучия	74,1	72,4	86,9	86,8	2,2	2,1
Население под воздействием не менее трех факторов социального неблагополучия	23,9	22,1	28,1	26,5	3,5	3,5
Показатели социального неблагополучия						
Трудности в получении образования	19,2	18,7	22,6	22,4	2,9	2,8
Недоступность услуг здравоохранения	21,5	18,2	25,3	21,8	2,8	2,8
Недоступность услуг социального обеспечения	61,2	58,5	71,8	70,1	2,3	2,3
Отсутствие жилья надлежащего качества и площади	13,6	12,3	15,9	14,8	3,4	3,3
Недоступность основных услуг в жилищной сфере	21,2	21,2	24,9	25,4	3,2	3,1
Недостаточный доступ к питанию	23,3	23,4	27,4	28,0	2,9	2,8
Благосостояние						
Население, уровень доходов которого ниже стоимости минимальной продовольственной корзины	20,0	20,6	23,5	24,6	2,5	2,5
Население, уровень доходов которого ниже минимального потребительского бюджета	51,6	53,2	60,6	63,8	2,1	2,0

Источник: Оценки КОНЕВАЛ на основе Модуля социально-экономического положения (МСЭП) НБОД за 2012 и 2014 годы.

30. Первоначальные ассигнования на программы борьбы с бедностью составили в 2014 году 2 670,5 млн. песо. В период с января по декабрь того же года было израсходовано 2 654,8 млн. песо, что означает абсолютное годовое отклонение $-15,7\%$ в сравнении с изначальной годовой суммой⁵.

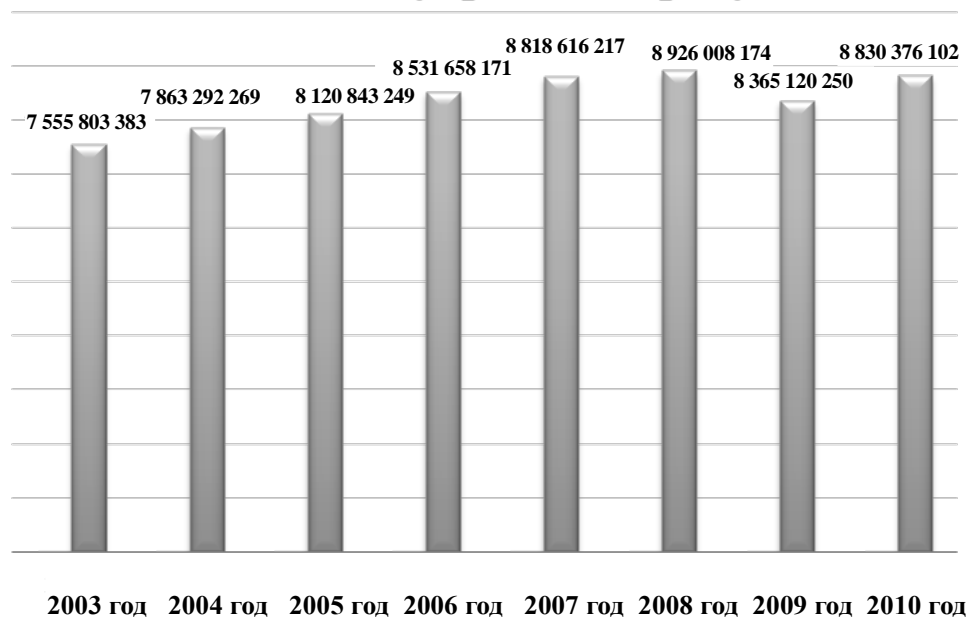
31. С 2012 по 2014 год прирост категории бедных лиц составил 2,0 млн. чел., так как их количество возросло от 53,3 млн. чел. до 55,3 млн. чел. В 2012–2014 годах население, живущее в условиях крайней бедности, сократилось с 11,5 млн. чел. (9,8% от общего населения) до 11,4 млн. чел. (9,5%).

32. В соответствии с положениями Общего закона о социальном развитии (ОЗСР) измерение уровня бедности производится с учетом двух основных аспектов: а) доход домохозяйств и б) факторы социального неблагополучия в сферах образования, доступа к услугам системы здравоохранения, доступа к социальному обеспечению, качественному жилью достаточной площади, доступа к основным услугам в жилищной сфере, доступа к питанию и в области социальной сплоченности. Сокращение дохода в дециле более бедного населения способствовало сокращению масштабов крайней бедности. Показатели бедности и крайней бедности в период 2012–2014 годов могут в значительной мере объясняться уровнем дохода, а также эволюцией факторов социального неблагополучия и демографической динамикой.

3. Экономические характеристики

33. ВВП.

Валовой внутренний продукт



Источник: НЕГИ. Валовой внутренний продукт в рыночных ценах (в тыс. песо по ценам 2003 года).

⁵ <http://www.economia.gob.mx/files/transparencia/reglas/pob4it14.pdf>.

34. В свою очередь в марте 2014 года национальный индекс потребительских цен (НИПЦ) изменился на 3,76% по сравнению с тем же периодом предыдущего года. Показатели инфляции колебались, при этом их наиболее высокие уровни были зарегистрированы в 2004 и 2008 годах. Ниже представлены статистические данные об инфляции в 2003–2011 годах.

<i>Годовой уровень инфляции, рассчитанный на основе Национального индекса биржевых цен и курсов акций (ИНПК) – общего индекса</i>	
2003 год	3,98
2004 год	5,19
2005 год	3,33
2006 год	4,05
2007 год	3,76
2008 год	6,53
2009 год	3,57
2010 год	4,40
2011 год	3,82
2012 год	3,57
2013 год	3,97

Источник: БАНХИКО.

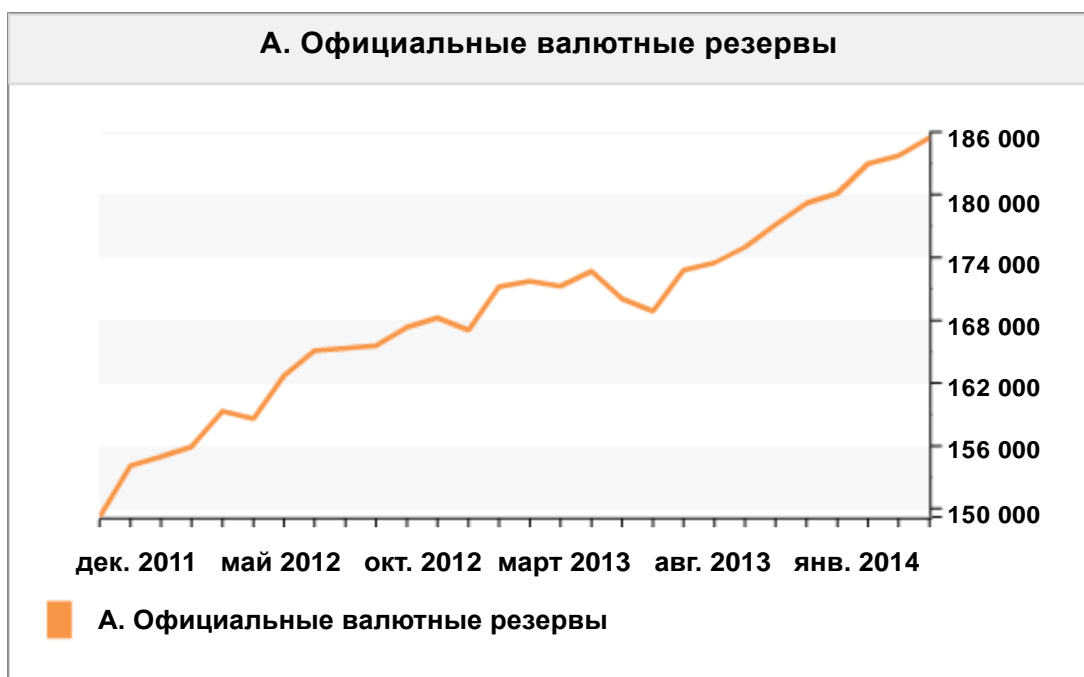
35. По состоянию на конец первого квартала 2013 года чистая задолженность Федерального правительства составляла 4 319 341,7 млн. песо. Из этой суммы 80,9% приходится на внутренний долг, а 19,1% – на внешнюю задолженность. В процентах от ВВП внутренний долг Федерального правительства составляет 22,5%, тогда как внешняя задолженность соответствует 5,3% (МФГК).

Национальный индекс потребительских цен в разбивке по показателям потребления семей по состоянию на декабрь 2013 года

<i>Показатель потребления семей</i>	<i>Данные за вторую половину декабря 2010 года =100</i>
Общий индекс	111,508
a) Продукты питания, напитки и табачные изделия	117,313
b) Одежда, обувь и аксессуары	107,768
c) Жилье	105,253
d) Мебель, бытовая техника и хозяйственно-бытовые принадлежности	108,284
e) Медицинские услуги и личный уход	109,337
f) Транспорт	117,705
g) Образование и досуг	110,198
h) Другие услуги	113,561

36. В мае 2014 года объем находящейся в обращении денежной массы составлял 873 289,8 млн. песо. По сравнению с маем 2013 года ее рост составил 13,09% в реальном выражении. В апреле 2014 года отмечалось отрицательное сальдо чистого внутреннего кредита в размере 1 599 216,4 млн. песо, что в абсолютном реальном выражении было на 19,94% меньше отрицательного сальдо в размере 1 333 315 млн. песо, зарегистрированного в апреле 2013 года.

37. Что касается чистых валютных резервов, то в апреле 2014 года они составляли 188 873,2 млн. песо, что означало увеличение на 16 140,4 млн. песо в сопоставлении с апрелем 2013 года (ИНЕГИ, БАНХИКО).



38. Согласно данным Национального обследования по проблемам занятости и трудоустройства (НОПЗТ), проведенного ИНЕГИ в марте 2014 года, к числу экономически активного населения в стране (показатель участия в экономической жизни) относилось 58,81% населения в возрасте 14 лет и старше. Этот показатель превысил аналогичный показатель того же месяца 2013 года, который был равен 57,83%.

39. На момент проведения обследования доля трудоустроенного экономически активного населения составляла 95,2%. Вместе с тем среди этой группы населения была выделена подборка лиц, которые заявили, что испытывают необходимость и способны работать больше времени, вследствие чего они были отнесены к группе недостаточно занятого населения, доля которого в занятом населении на март 2014 года составляла 8,3%, увеличившись на 0,28 процентных пунктов по сравнению с февралем того же года.

40. В январе 2014 года количество трудящихся, охваченных услугами Мексиканского института социального обеспечения (МИСС), достигло 16 781 325 человек, что соответствует 85,7% занятого населения, работающего в формальном секторе.

В. Конституционная, политическая и правовая структура государства

41. Политическая конституция устанавливает, что Мексиканские Соединенные Штаты являются представительной, демократической и федеративной республикой в составе 31 штата и Федерального округа, в котором находится Федеральное правительство. Все штаты Республики являются свободными, суверенными и автономными и имеют свою собственную конституцию.

42. По своим функциям власти Федерации делятся на исполнительную, законодательную и судебную ветви власти. Такое же разделение властей существует на местном уровне.

1. Исполнительная власть

43. Главой исполнительной власти является Президент Республики, который избирается сроком на 6 лет прямым голосованием населения в возрасте старше 18 лет. Президент назначает правительство, в настоящее время состоящее из 16 министров.

2. Законодательная власть

44. Федеральный орган законодательной власти состоит из двух палат – Палаты депутатов и Палаты сенаторов. В состав первой из них входит 500 депутатов, 300 из которых избираются путем прямого голосования, а 200 – по принципу пропорционального представительства; срок полномочий депутатов составляет три года без возможности переизбрания. В состав Палаты сенаторов входит 128 сенаторов: 64 из них представляют парламентское большинство, 32 – первую по численности депутатов оппозиционную партию и еще 32 депутата избираются по многомандатным округам. Каждый штат Республики и Федеральный округ представлены тремя сенаторами (77% палаты – 96 сенаторов). Сенаторы избираются на шестилетний срок.

3. Судебная власть

45. Осуществление судебной власти Федерации возлагается на Верховный суд, Избирательный суд, коллегиальные и единоличные окружные суды, районные суды и Федеральный совет судей. Верховный суд включает 11 судей и рассматривает дела на пленуме или в палатах.

Уровень преступности и отправление правосудия

46. Виктимизация является фактором, который необходимо учитывать при оценке количества преступлений, совершаемых в пределах определенной территории в течение определенного периода, которая позволяет приблизительно рассчитать показатели уровня преступности и выделить важные элементы для проведения диагностического анализа как основы разработки стратегии и государственной политики по обеспечению безопасности граждан.

47. Отправным пунктом в деле определения конкретных механизмов и мер для борьбы с преступностью является получение количественных данных и качественной информации о криминогенной ситуации и ее последствиях и воздействии на общество. Количество заявлений о совершении преступлений по стране уменьшилось с 132 227 в 2010 году до 68 533 в 2012 году.

48. До 2014 года показатель количества заявлений о совершении противозаконных деяний составлял 1 533 заявления на каждые 100 000 жителей. По данным того же года, федеральными субъектами, в которых отмечалось наибольшее количество жалоб на противоправные действия в расчете на 100 000 жителей, были такие штаты, как Нижняя Калифорния, Мичоакан, Тласкала, Чьяпас, Веракрус и Наярит.

Национальная пенитенциарная система

49. Федеральная пенитенциарная система насчитывает 21 центр с тремя видами режима: i) 11 центров социальной реадaptации (ФЦПСР); ii) 3 центра социального участия (ЦСУ) и iii) 1 центр психосоциальной реадaptации (ФЦППСР), а также комплекс на островах Лас-Трес-Мариас, объединяющий еще шесть центров.

50. До 2013 года во всей стране имелись 101 пенитенциарный центр, в которых содержалось значительное количество заключенных, в том числе женские, мужские и смешанные центры в 32 федеральных субъектах, в которых в то время общее количество заключенных составляло 169 995 человек. В 17 федеральных центрах насчитывалось 20 298 заключенных, тогда как в трех военных тюрьмах было зарегистрировано 818 заключенных. Считается, что приведенные данные охватывают 79,93% всех лиц, содержащихся в заключении в стране⁶.

51. Из всех заключенных 32,91% человек были осуждены судами общей юрисдикции, тогда как всего лишь 10,75% – федеральными судами⁷.

52. В соответствии с Федеральным уголовным кодексом наказание в виде тюремного заключения состоит в физическом лишении свободы. Его срок может составлять от трех дней до 60 лет, при этом дополнительное наказание, превышающее максимальный срок, может назначаться только в случае совершения нового преступления в местах содержания под стражей. Наказание отбывается в пенитенциарных колониях, учреждениях или местах лишения свободы, предусмотренных законодательством либо избранных органами исполнения наказаний на основании судебного приговора.

Судебная статистика по уголовным делам

53. По поручению правительства Мексики ИНЕГИ на постоянной основе ведет статистический учет судопроизводства по уголовным делам в целях надлежащего реагирования на растущее количество запросов в отношении обновленной и сопоставимой социально-демографической информации на национальном уровне, уровне штатов и муниципальном уровне за продолжительные отрезки времени.

54. В 2010 году были опубликованы материалы судебной статистики по уголовным делам Мексиканских Соединенных Штатов⁸ относительно реестра обвиняемых и осужденных лиц на основе данных, предоставленных уголовными

⁶ Национальная пенитенциарная системы состоит из 4 479 мест заключения, 6 из которых подведомственны федеральному правительству. Их общая вместимость составляет 194 118 мест.

⁷ <http://www.ssp.gob.mx/portalWebApp/ShowBinary?nodeId=/BEA%20Repository/365162//archivo>.

⁸ С этой публикацией можно ознакомиться на следующем сайте: http://www.inegi.org.mx/prod_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/continuas/sociales/judiciales/2011/judiciales_2010.pdf.

судами первой инстанции. Эта информация позволяет получить общее представление о демографических и социальных характеристиках лиц, обвиняемых в совершении преступлений, и выявить характер уголовной ответственности за правонарушения, в связи с которыми они были привлечены к суду.

Обвиняемые в разбивке по категориям судов и году регистрации

	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Суды общей юрисдикции	181 006	176 927	180 222	177 261	167 906	157 836
Федеральные суды	33 147	31 442	31 829	34 856	37 417	41 976
Всего	214 153	208 369	212 051	212 117	205 323	199 812

Источник: Материалы судебной статистики по уголовным делам Мексиканских Соединенных Штатов, ИНЕГИ, 2010 год.

Осужденные в разбивке по категориям судов и году регистрации

	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Суды общей юрисдикции	139 524	133 689	135 446	134 221	126 264	120 177
Федеральные суды	28 694	29 300	28 464	28 010	28 700	36 224
Всего	168 218	162 989	163 910	162 231	154 964	156 401

Источник: Материалы судебной статистики по уголовным делам Мексиканских Соединенных Штатов, ИНЕГИ, 2010 год.

Общественное мнение о проблемах безопасности

55. Население страны по-прежнему испытывает опасения в отношении возможности стать жертвой того или иного преступления. Седьмое национальное обследование по проблемам отсутствия безопасности, проведенное ИНЕГИ в 2010 году, показывает, что из всей выборки, охватывающей занятое население⁹, 11,5% лиц заявили, что они стали жертвой того или иного преступления. В городских районах 64,2% опрошенных¹⁰ утверждали, что они не чувствуют себя в безопасности в тех городах, где они живут. В повседневных ситуациях люди чувствуют себя в наименьшей безопасности, когда они выходят в ночное время (41,82%) и носят при себе деньги наличными (33,6%). С другой стороны, наиболее безопасным местом опрошенные считали свой дом (71%).

Успехи в сфере предупреждения преступности и обеспечения безопасности граждан

56. Методы действий преступников становятся все более разнообразными, что позволяет им оказываться вне сферы действия профилактических и карательных мер, которые принимают учреждения, занимающиеся обеспечением безопасности в стране. С учетом этого Мексиканское государство ставит перед собой задачу сделать меры, принимаемые силами различных ведомств и различных органов власти, равно как и скоординированную работу федеральных органов власти и органов власти уровня штатов, ФО и муниципалитетов осно-

⁹ Эта выборка включает 43 569 666 человек старше 18 лет, в том числе 15 906 097 женщин и 27 663 569 мужчин.

¹⁰ Общее количество жителей, охваченных обследованием в Мексиканских Соединенных Штатах, составило 71 483 902 человек.

вой государственной политики, направленной на обеспечение безопасности, в которой нуждается общество.

57. 2 января 2013 года ОВФ опубликовал указ об изменении, дополнении и отмене различных положений, касающихся Федеральной государственной администрации. В соответствии с этими изменениями было упразднено Министерство общественной безопасности, а его полномочия были переданы Министерству внутренних дел, осуществляющему их в лице вновь созданной Национальной комиссии по вопросам безопасности (НКБ).

58. В Мексике действует Единая информационная система по вопросам преступности (ЕИСВП), предназначенная для содействия силам полиции путем предоставления им информации и сведений о зарегистрированных уголовных преступлениях, которые содержатся в базах данных, созданных как самими органами полиции, так и другими учреждениями и организациями, занимающимися проблемами общественной безопасности. К ЕИСВП имеют доступ 32 федеральных субъекта, которые получают от нее данные по следующим категориям: картотеки полиции, судебные решения и постановления органов прокуратуры, водительские удостоверения, Государственный реестр транспортных средств (ГРТС), реестр угнанных и обнаруженных транспортных средств, реестр лиц, содержащихся в местах заключения, реестр оружия, дактилоскопическая картотека, картотека голосов и т.д.

59. Помимо прогресса в области получения и накопления достоверной информации о криминогенной ситуации, Мексиканское государство в рамках своих усилий по обеспечению безопасности населения также уделяет пристальное внимание повышению уровня профессиональной подготовки сотрудников полиции. В первом докладе о своей работе НКБ отчиталась о подготовке в области прав человека 16 000 сотрудников Федеральной полиции, отметив, что Комиссия ставит перед собой задачу к июню 2014 года охватить такой подготовкой весь подведомственный ей персонал. С этой целью для сотрудников Федеральной полиции были разработаны программы курсов по 12 узкоспециализированным направлениям, включая тематику пропавших без вести лиц, торговли людьми и похищений.

60. Важно отметить, что ассигнования из федерального бюджета на 2014 финансовый год, выделяемые на мероприятия по предупреждению преступности, включая координацию деятельности учреждений, входящих в Национальную систему общественной безопасности, составляют в общей сложности 131 842 480 391 песо.

С. Отношения с организованным гражданским обществом

61. В Мексике организации гражданского общества (ОГО) признаются в соответствии с Федеральным законом о поощрении деятельности организаций гражданского общества (ФЗПДОГО)¹¹, опубликованным в Официальном вестнике Федерации (ОВФ) 9 февраля.

¹¹ Сферы деятельности ОГО, подпадающие под действие ФЗПДОГО: i) социальная помощь; ii) продовольственная помощь населению; iii) мероприятия в сфере общественной жизни; iv) правовая помощь; v) помощь общинам коренного населения; vi) содействие в обеспечении гендерного равенства; vii) помощь инвалидам; viii) сотрудничество в интересах развития общин; ix) помощь в защите и обеспечении прав человека; x) содействие в развитии спорта; xi) содействие в развитии и оказание

62. Осуществлением данного закона на федеральном уровне занимается Национальный институт социального развития (ИНДЕСОЛ); вместе с тем закон вменяет в обязанность учреждениям и ведомствам Федеральной государственной администрации (ФГА) оказывать содействие деятельности ОГО, рассматривая это направление работы как задачу всего правительства, а не только как отдельную функцию конкретного учреждения. В число предусмотренных ФЗПДОГО полномочий относится также создание Федерального реестра организаций гражданского общества – инструмента, который позволяет получать достоверную информацию о количестве действующих в стране ОГО и об их деятельности.

63. При Национальном институте по делам престарелых (ИНАПАМ) функционируют Совет межучрежденческой координации по вопросам престарелых и Общественный совет, который наблюдает за осуществлением соответствующих программ, получает от граждан и представляет Совету управляющих предложения граждан в отношении лиц пожилого возраста, с тем чтобы они учитывались в государственной политике, направленной на поощрение здоровой старости.

II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

A. Принятие международных норм в области прав человека

64. Мексика является государством – участником девяти основополагающих международных договоров в области прав человека и шести действующих Факультативных протоколов к ним¹². Кроме того, она признает компетенцию органов, созданных в соответствии с этими договорами, получать индивидуальные жалобы и сообщения¹³ и проводить расследования¹⁴. Она также является госу-

услуг в сфере здравоохранения и санитарии; xii) содействие в охране окружающей среды и в обеспечении устойчивого развития на региональном уровне и уровне общин; xiii) содействие в использовании природных ресурсов, охране окружающей среды, растительного и животного мира, в поддержании и восстановлении экологического равновесия, равно как и в обеспечении устойчивого развития на уровне регионов и общин в городских и сельских районах; xiv) помощь и содействие в сферах образования, культуры, искусства, науки и техники; xv) содействие в улучшении экономического положения населения; xvi) участие в мероприятиях по защите гражданского населения; xvii) предоставление услуг в создании и укреплении организаций, занимающихся поощрением упомянутой деятельности.

¹² Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, касающийся индивидуальных сообщений; второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни; Факультативный протокол к КЛДЖ, касающийся индивидуальных жалоб и процедур расследования; Факультативный протокол к Конвенции против пыток, касающийся регулярных посещений представителями национальных и международных учреждений мест содержания под стражей; Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах; Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

¹³ Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД); Комитет по правам человека (КПЧ); Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ); Комитет против пыток (КПП); Комитет по правам инвалидов (КПИ); Комитет

дарством – участником других соответствующих договоров в области международного гуманитарного права, права беженцев и апатридов, международного уголовного права, трудового права и других конвенций Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

65. Помимо этого, Мексика является государством – участником основных межамериканских договоров в области прав человека и в 1998 году признала компетенцию Межамериканского суда по правам человека в области рассмотрения споров. Мексика участвует в спорах в межамериканской системе, предпочитая полюбовное урегулирование с учетом предложения пострадавшим дополнительных возможностей. Кроме того, страна обеспечила создание федеральными органами власти и органами власти штатов действенной системы обеспечительных мер и временных мер защиты.

66. В 2001 году Мексика направила всем международным правозащитным механизмам универсального и регионального характера открытое и постоянно действующее приглашение посетить страну. До настоящего времени представители таких механизмов приезжали в Мексику 53 раза (28 раз – представители Организации Объединенных Наций и 19 раз – представители межамериканских органов), помимо шести посещений руководителей Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Открытость для международного контроля распространяется и на гражданское общество.

67. Начиная с 2001 года Мексику посетили следующие представители механизмов Организации Объединенных Наций:

- 1) Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания (21 апреля – 2 мая 2014 года);
- 2) Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях (22 апреля – 2 мая 2013 года);
- 3) Специальный докладчик по вопросу о праве на питание (14 ноября 2012 года);
- 4) Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях (22 апреля – 2 мая 2012 года);
- 5) Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение (7 февраля 2012 года);
- 6) Специальный докладчик по вопросу о праве на питание (13 – 20 июня 2011 года);
- 7) Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям (18–31 марта 2011 года);
- 8) Специальный докладчик ООН по вопросу о независимости судей и адвокатов (1–15 октября 2010 года);

по насильственным исчезновениям (КНИ); Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (КТМ).

¹⁴ КЛДЖ и КПП.

- 9) Специальный докладчик по вопросу о праве на образование (8–18 февраля 2010 года);
 - 10) Подкомитет по предупреждению пыток (28 августа – 13 сентября 2008 года) в соответствии со статьей 16 Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
 - 11) Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов (9–18 марта 2008 года);
 - 12) Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии (4–14 мая 2007 года);
 - 13) Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях (21–25 февраля 2005 года);
 - 14) Миссия экспертов Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности – посещение Сьюдад-Хуареса, Чиуауа (октябрь 2003 года);
 - 15) Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (19–25 октября 2003 года) в соответствии со статьей 8 Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
 - 16) Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов (1–18 июня 2003 года);
 - 17) Рабочая группа по произвольным задержаниям (27 октября – 10 ноября 2002 года);
 - 18) Представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека лиц, перемещенных внутри страны (18–28 августа 2002 года);
 - 19) Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов (25 февраля – 6 марта 2002 года и 7–18 марта 2002 года);
 - 20) Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилье как компоненте права на достаточный жизненный уровень (4–15 марта 2002 года);
 - 21) Комитет против пыток (23 августа – 12 сентября 2001 года);
 - 22) Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов (13–23 мая 2001 года).
68. С 2001 по 2011 годы Мексика приняла следующие официальные посещения представителей Межамериканской комиссии по правам человека (МКПЧ) Организации американских государств (ОАГ):
- 1) Межамериканская комиссия по правам человека (28 сентября – 2 октября 2015 года);
 - 2) Докладчик по вопросу о правах лиц, лишенных свободы (22–24 сентября 2015 года);
 - 3) Докладчик по вопросу о правах детей и подростков (6–14 октября 2014 года);
 - 4) Межамериканская комиссия по правам человека (11–15 августа 2014 года);

- 5) Генеральный секретарь Организации американских государств (31 января 2013 года);
- 6) Межамериканский суд по правам человека (7–11 октября 2012 года);
- 7) Специальный докладчик по Мексике (сентябрь 2011 года);
- 8) Специальный докладчик по вопросу о трудящихся-мигрантах и членах их семей (25 июля – 2 августа 2011 года);
- 9) Специальный докладчик по Мексике и Координатор по Центральноамериканскому региону (26 и 30 сентября 2011 года);
- 10) Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу слова (9–24 августа 2010 года);
- 11) Председатель Межамериканской комиссии по правам человека и Специальный докладчик по Мексике (6–11 августа 2007 года);
- 12) Председатель МКПЧ и Специальный докладчик по Мексике (11–13 апреля 2007 года);
- 13) Специальный докладчик по Мексике и по вопросу о правах человека и основных свободах коренных народов (24–31 августа 2005 года);
- 14) Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу слова (18–26 августа 2003 года);
- 15) Специальный докладчик по вопросу о трудящихся-мигрантах и членах их семей (25 июля – 1 августа 2002 года);
- 16) Специальный докладчик по вопросу о правах женщин (11–13 февраля 2002 года);
- 17) Председатель МКПЧ (2–5 июля 2001 года).

69. С 2007 по 2009 год осуществлялись такие частные визиты представителей механизмов Организации Объединенных Наций и ОАГ и научные мероприятия с их участием:

- 1) Специальный докладчик по вопросу о правах лиц, лишенных свободы (2014 год); по вопросу о праве на свободу слова (2009 год);
- 2) Специальные докладчики ОАГ и ООН по вопросу о праве на свободу мнений и их свободное выражение (совместное посещение в 2010 году);
- 3) Специальный докладчик МКПЧ (ОАГ) по вопросу о праве на свободу слова (2009 год);
- 4) Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу убеждений и их свободное выражение (2009 год);
- 5) Специальный докладчик по вопросу о праве на питание (2009 год);
- 6) Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов (2007 год);
- 7) Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилье (2007 год).

70. В свою очередь, лица в должности Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека совершили в страну следующие поездки:

- 1) посещение Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека г-на Зейд Раад аль-Хуссейна (4–7 октября 2015 года);
- 2) посещение Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека г-жи Нави Пиллей (2–9 июля 2011 года);
- 3) посещение Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека г-жи Луизы Арбур (5–8 февраля 2008 года) по случаю подписания Соглашения между УВКПЧ и Мексиканскими Соединенными Штатами о продлении деятельности Управления в Мексике;
- 4) посещение Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека г-жи Луизы Арбур (30 июня – 1 июля 2005 года);
- 5) посещение Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека г-жи Мэри Робинсон (30 июня – 2 июля 2002 года) по случаю подписания Соглашения между Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и правительством Мексиканских Соединенных Штатов о создании отделения Управления в Мексике;
- 6) посещение Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека г-жи Мэри Робинсон (2 декабря 2000 года) по случаю подписания соглашения о техническом сотрудничестве с Мексикой.

71. Мексику также посетили представители многих международных неправительственных организаций, в частности: организации «Международная амнистия» (август 2007 года, сентябрь 2008 года, январь и июнь 2009 года и февраль 2014 года); Международного центра борьбы против цензуры «Статья 19» (2013 год); Международной миссии по сбору документов о нападениях на журналистов и средства массовой информации (апрель 2008 года); Комитета по правам человека Коллегии адвокатов Англии и Уэльса (ноябрь 2009 года); организации «Международные бригады мира» (ноябрь 2010 года); Комитета по защите журналистов (июнь 2008 года и сентябрь 2010 года); «Хьюман райтс уотч» (февраль 2008 года, апрель и октябрь 2009 года, февраль и декабрь 2010 года и ноябрь 2011 года); Генерального совета испанских адвокатов (октябрь 2009 года); организации «Инициативы женщин – лауреатов Нобелевской премии» (февраль 2010 года); Межамериканской ассоциации прессы (март 2007 года и сентябрь 2010 года) и Комиссии гражданского общества по наблюдению за соблюдением прав человека (февраль 2008 года).

72. Кроме того, по приглашению правительства Мексики в 2002 году в стране было открыто отделение УВКПЧ, организовавшее, в частности, такие мероприятия, как проведение в 2003 году Диагностической оценки положения в области прав человека в Мексике, а также консультирование в процессе разработки Национальной программы в области прав человека на 2008–2012 годы (НППЧ). Представительство поддерживает контакты и широкие связи с органами исполнительной, законодательной и судебной власти, властями штатов, академическими институтами и гражданским обществом.

73. 6 февраля 2008 года было подписано новое соглашение с УВКПЧ о продлении до 2012 года деятельности Управления в Мексике; этим соглашением определяются полномочия и обязательства по наблюдению за положением в области прав человека в стране, а также приоритетные направления сотрудничества с правительством.

74. В 1998 году свое представительство в Мексике учредил Международный комитет Красного Креста; а в 2002 году оно было преобразовано в региональное бюро.

75. Мексика отстаивает самые высокие международные стандарты в области прав человека в Совете по правам человека и в ходе заседаний Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, способствует участию ОГО в этой работе и поощряет учет гендерной проблематики. Мексика вносит инициативы, касающиеся прав человека мигрантов, инвалидов, коренных жителей, поощрения и защиты прав человека и основных свобод в ходе борьбы против терроризма, ликвидации дискриминации в отношении женщин, регистрации рождений, права каждого человека на признание его правосубъектности и в последнее время – борьбы со злоупотреблениями и насилием в отношении детей.

76. В таблице ниже представлена информация о состоянии ратификации международных инструментов по правам человека, государством-участником которых является Мексика:

<i>Инструмент</i>	<i>Ратификация</i>	<i>Принятие поправок</i>	<i>Оговорки и заявления</i>	<i>Приостановление, ограничение или сужение сферы действия</i>
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), 1966 год	23 марта 1981 года		Правительство Мексики одобрило Конвенцию при том понимании, что статья 8 должна применяться в Мексиканской Республике в соответствии с процедурами, предусмотренными Политической конституцией Мексиканских Соединенных Штатов.	Нет
Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), 1966 год	23 марта 1981 года		Да	Нет
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД), 1965 год	Подписана 1 ноября 1966 года Ратифицирована 20 февраля 1975 года		Нет	Нет
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), 1979 год	Подписана 17 июля 1980 года Ратифицирована 23 марта 1981 года	16 сентября 1996 года	Правительство Мексики одобрило положения Конвенции, и они применяются в Мексике в порядке и в соответствии с процедурами, предусмотренными законодательством Мексики.	Нет

<i>Инструмент</i>	<i>Ратификация</i>	<i>Принятие поправок</i>	<i>Оговорки и заявления</i>	<i>Приостановление, ограничение или сужение сферы действия</i>
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), 1984 год	Подписана 18 марта 1985 года Ратифицирована 23 января 1986 года	15 марта 2002 года	Нет	Нет
Конвенция о правах ребенка (КПР), 1989 год	Подписана 26 января 1990 года Ратифицирована 21 сентября 1990 года	22 сентября 1997 года	Нет	Нет
Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКТМ), 1990 год	Подписана 22 мая 1991 года Ратифицирована 8 марта 1999 года		Заявление: Ратифицировав Конвенцию, правительство Мексики вновь заявляет о своей приверженности политике, направленной на обеспечение международной защиты прав всех трудящихся-мигрантов. Все положения Конвенции будут применяться в соответствии с национальным законодательством. Оговорки: Правительство Мексики сделало оговорку по поводу пункта 4 статьи 22 Конвенции в связи с применением статьи 33 Конституции Мексики и статьи 125 Общего закона о населении.	Нет
Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней	Подписаны 30 марта 2007 года Ратифицированы 30 марта 2007 года		Нет	Нет
Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, касающийся индивидуальных сообщений	15 марта 2002 года		Нет	Нет

<i>Инструмент</i>	<i>Ратификация</i>	<i>Принятие поправок</i>	<i>Оговорки и заявления</i>	<i>Приостановление, ограничение или сужение сферы действия</i>
Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни	26 сентября 2007 года		Нет	Нет
Факультативный протокол к КЛДЖ, касающийся индивидуальных жалоб и процедур расследования	Подписан 10 декабря 1999 года Ратифицирован 15 марта 2002 года		Нет	Нет
Факультативный протокол к Конвенции против пыток, касающийся регулярных посещений представителями национальных и международных учреждений мест содержания под стражей, 2002 год	Подписан 23 сентября 2003 года Ратифицирован 11 апреля 2005 года		Нет	Нет
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	Подписан 7 сентября 2000 года Ратифицирован 15 марта 2002 года		Правительство Мексики сделало заявление в отношении пункта 2 статьи 3 Факультативного протокола, в котором перечисляются условия, позволяющие считать призыв на военную службу добровольным, равно как и исключения для лиц, которые могут быть призваны до достижения определенного возраста. Правительство Мексики сформулировало заявление о толковании статьи 4 Протокола, согласно которому неправительственные вооруженные группы, вербующие и использующие в военных действиях лиц, не достигших 18-летнего возраста, несут за это полную ответственность.	Нет

<i>Инструмент</i>	<i>Ратификация</i>	<i>Принятие поправок</i>	<i>Оговорки и заявления</i>	<i>Приостановление, ограничение или сужение сферы действия</i>
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	Подписан 7 сентября 2000 года Ратифицирован 15 марта 2002 года		Нет	Нет

77. Конвенции Международной организации труда (МОТ), подписанные и ратифицированные Мексикой.

<i>Инструмент</i>	<i>Ратификация</i>	<i>Принятие поправок</i>	<i>Оговорки и заявления</i>	<i>Приостановление, ограничение или сужение сферы действия</i>
№ 6. Конвенция о ночном труде подростков в промышленности, 1919 год	Ратифицирована 20 мая 1937 года и денонсирована 20 июня 1956 года для ратификации Конвенции № 90.	Конвенция пересмотрена для приведения в соответствие с требованиями современности – принята Конвенция № 90.	Правительство Мексики ратифицировало Конвенцию № 90, принятую вместо Конвенции № 6. В представленном Мексикой в МОТ Заявлении содержится ссылка на Первый раздел статьи VII Конвенции и указывается, что 16 лет является минимальным возрастом, предусмотренным законодательством Мексики.	
№ 7. Конвенция о минимальном возрасте для работы в море, 1920 год	Ратифицирована 17 августа 1948 года и денонсирована 18 июля 1952 года в связи с ратификацией Конвенции № 58, которая представляет собой пересмотренный вариант Конвенции № 7.	Конвенция пересмотрена для приведения в соответствие с требованиями современности – принята Конвенция № 58.	В Заявлении указано, что данная Конвенция была денонсирована, для того чтобы ратифицировать Конвенцию № 58.	Изменения в мексиканский закон внесены декретом от 20 ноября 1962 года. Пункт А раздела II статьи 123 Конституции запрещает использовать детей младше 16 лет на нездоровых или вредных работах, а раздел III запрещает труд детей младше 14 лет. Эти же ограничения действуют в отношении работы в море.

<i>Инструмент</i>	<i>Ратификация</i>	<i>Принятие поправок</i>	<i>Оговорки и заявления</i>	<i>Приостановление, ограничение или сужение сферы действия</i>
№ 8. Конвенция о пособиях по безработице в случае кораблекрушения, 1920 год	Ратифицирована 20 мая 1947 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствуют.
№ 9. Конвенция о трудоустройстве моряков, 1920 год	Ратифицирована 1 сентября 1939 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствуют.
№ 11. Конвенция о праве на объединение в сельском хозяйстве, 1921 год	Ратифицирована 20 мая 1937 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствуют.
№ 12. Конвенция о возмещении при несчастных случаях в сельском хозяйстве, 1921 год	Ратифицирована 1 ноября 1937 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствуют.
№ 13. Конвенция о свинцовых белилах в малярном деле, 1921 год	Ратифицирована 17 января 1938 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствуют.
№ 14. Конвенция о еженедельном отдыхе в промышленности, 1921 год	Ратифицирована 7 января 1938 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствуют.
№ 16. Конвенция о медицинском освидетельствовании подростков на борту судов, 1921 год	Ратифицирована 9 марта 1938 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствуют.

<i>Инструмент</i>	<i>Ратификация</i>	<i>Принятие поправок</i>	<i>Оговорки и заявления</i>	<i>Приостановление, ограничение или сужение сферы действия</i>
№ 17. Конвенция о возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве, 1925 год	Ратифицирована 12 мая 1934 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствуют.
№ 19. Конвенция о равноправии в области возмещения при несчастных случаях, 1925 год	Ратифицирована 12 мая 1934 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствуют.
№ 21. Конвенция об инспекции эмигрантов, 1926 год	Ратифицирована 9 марта 1938 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствуют.
№ 22. Конвенция о трудовых договорах моряков, 1926 год	Ратифицирована 12 мая 1934 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствуют.
№ 23. Конвенция о репатриации моряков, 1926 год	Ратифицирована 12 мая 1934 года и денонсирована 15 марта 2002 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	Конвенция была денонсирована для того, чтобы ратифицировать Конвенцию № 166 (пересмотренную) 1987 года о репатриации моряков.
№ 26. Конвенция о процедуре установления минимальной заработной платы, 1928 год	Ратифицирована 12 мая 1934 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствуют.
№ 27. Конвенция об указании веса грузов, перевозимых на судах, 1929 год	Ратифицирована 12 мая 1934 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствуют.

<i>Инструмент</i>	<i>Ратификация</i>	<i>Принятие поправок</i>	<i>Оговорки и заявления</i>	<i>Приостановление, ограничение или сужение сферы действия</i>
№ 29. Конвенция о принудительном труде, 1930 год	Ратифицирована 12 мая 1934 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствуют.
№ 30. Конвенция о рабочем времени в торговле и в учреждениях, 1930 год	Ратифицирована 12 мая 1934 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствуют.
№ 32. Конвенция (пересмотренная) о защите докеров от несчастных случаев, 1932 год	Ратифицирована 12 мая 1934 года и денонсирована 10 февраля 1982 года для ратификации Конвенции № 152.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Правительство Мексики денонсировало данную Конвенцию, поскольку она была пересмотрена в целях принятия Конвенции № 152, ратифицированной Мексикой.	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствуют.
№ 34. Конвенция о платных бюро найма, 1933 год	Ратифицирована 21 февраля 1938 года и денонсирована 1 марта 1991 года для ратификации Конвенции № 96.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Мексика денонсировала Конвенцию № 34 для ратификации Конвенции № 96.	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствуют.
№ 42. Конвенция (пересмотренная) о возмещении в случае профессиональных заболеваний, 1934 год	Ратифицирована 20 мая 1937 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствуют.
№ 43. Конвенция о заводах по производству листового стекла, 1934 год	Ратифицирована 9 марта 1938 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствуют.
№ 45. Конвенция о применении труда женщин на подземных работах, 1935 год	Ратифицирована 21 февраля 1938 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствуют.

<i>Инструмент</i>	<i>Ратификация</i>	<i>Принятие поправок</i>	<i>Оговорки и заявления</i>	<i>Приостановление, ограничение или сужение сферы действия</i>
№ 49. Конвенция о сокращении рабочего времени на стеклодувных предприятиях, 1935 год	Ратифицирована 21 февраля 1938 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствует.
№ 52. Конвенция об оплачиваемых отпусках, 1936 год	Ратифицирована 9 марта 1938 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствует.
№ 53. Конвенция о свидетельствах о квалификации лиц командного состава торговых судов, 1936 год	Ратифицирована 1 сентября 1939 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствует.
№ 55. Конвенция об обязательствах судовладельцев в случае болезни или травмы у моряков, 1936 год	Ратифицирована 15 сентября 1939 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствует.
№ 56. Конвенция о страховании моряков по болезни, 1936 год	Ратифицирована 1 февраля 1984 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствует.
№ 58. Конвенция (пересмотренная) о минимальном возрасте для работы в море, 1936 год	Ратифицирована 18 июля 1952 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствует.
№ 62. Конвенция о технике безопасности в строительстве, 1937 год	Ратифицирована 4 июля 1941 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	5 октября 1991 года автоматически денонсирована для ратификации Конвенции № 167.	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствует.

<i>Инструмент</i>	<i>Ратификация</i>	<i>Принятие поправок</i>	<i>Оговорки и заявления</i>	<i>Приостановление, ограничение или сужение сферы действия</i>
№ 63. Конвенция о статистике заработной платы и рабочего времени, 1938 год	Ратифицирована 16 июля 1942 года и денонсирована 24 апреля 1988 года для ратификации Конвенции № 160.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Правительство Мексики денонсировало Конвенцию № 63 для ратификации Конвенции № 160.	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствует.
№ 80. Конвенция о пересмотре заключительных статей, 1946 год	Ратифицирована 20 апреля 1948 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствует.
№ 87. Конвенция о свободе ассоциации и защите права на организацию, 1948 год	Ратифицирована 1 апреля 1950 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствует.
№ 90. Конвенция (пересмотренная) о ночном труде подростков в промышленности, 1948 год	Ратифицирована 20 июня 1956 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствует.
№ 95. Конвенция об охране заработной платы, 1949 год	Ратифицирована 27 сентября 1955 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Статья 11 была исключена вследствие ратификации Конвенции № 173 (принята часть II).	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствует.
№ 96. Конвенция (пересмотренная) о платных бюро по найму, 1949 год	Ратифицирована 1 марта 1991 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Приняты положения части III.	Приостановление, ограничение или сужение сферы действия отсутствует.
№ 99. Конвенция о процедуре установления минимальной заработной платы в сельском хозяйстве, 1951 год	23 августа 1952 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	

<i>Инструмент</i>	<i>Ратификация</i>	<i>Принятие поправок</i>	<i>Оговорки и заявления</i>	<i>Приостановление, ограничение или сужение сферы действия</i>
№ 100. Конвенция о равном вознаграждении, 1951 год	23 августа 1952 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	
№ 102. Конвенция о минимальных нормах социального обеспечения, 1952 год	12 октября 1961 года.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	
№ 105. Конвенция об упразднении принудительного труда, 1957 год	1 июня 1959 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	
№ 106. Конвенция о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях, 1957 год	1 июня 1959 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Правительство заявило о том, что Конвенция также применяется в отношении работников учреждений и организаций, перечисленных в пункте 1 статьи 3.	
№ 107. Конвенция о коренном и другом населении, ведущем племенной образ жизни, 1957 год	1 июня 1959 года и денонсирована 5 сентября 1990 года для ратификации Конвенции № 169.	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	5 декабря 1991 года автоматически денонсирована для ратификации Конвенции № 169.	
№ 108. Конвенция об удостоверениях личности моряков, 1958 год	11 сентября 1961 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	
№ 110. Конвенция о плантациях, 1958 год	20 июня 1960 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	
№ 111. Конвенция о дискриминации в области труда и занятий, 1958 год	11 сентября 1961 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	
№ 112. Конвенция о минимальном возрасте рыбаков, 1959 год	9 августа 1961 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	
№ 115. Конвенция о защите от радиации, 1960 год	19 октября 1983 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	

<i>Инструмент</i>	<i>Ратификация</i>	<i>Принятие поправок</i>	<i>Оговорки и заявления</i>	<i>Приостановление, ограничение или сужение сферы действия</i>
№ 116. Конвенция о пересмотре заключительных статей, 1961 год	3 ноября 1966 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	
№ 118. Конвенция о равноправии в области социального обеспечения, 1962 год	6 января 1978 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	
№ 120. Конвенция о гигиене в торговле и учреждениях, 1964 год	18 июня 1968 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	
№ 123. Конвенция о минимальном возрасте допуска на подземные работы, 1965 год	29 августа 1968 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Установленный минимальный возраст – 16 лет.	
№ 124. Конвенция о медицинском освидетельствовании молодых людей для подземных работ, 1965 год	29 августа 1968 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	
Конвенция № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах	5 сентября 1990 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	
№ 131. Конвенция об установлении минимальной заработной платы, 1970 год	18 апреля 1973 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	
№ 134. Конвенция о предупреждении несчастных случаев (моряки), 1970 год	2 мая 1974 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	
№ 135. Конвенция о представителях трудящихся, 1971 год	2 мая 1974 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	
№ 140. Конвенция об оплачиваемых учебных отпусках, 1974 год	17 февраля 1977 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	

<i>Инструмент</i>	<i>Ратификация</i>	<i>Принятие поправок</i>	<i>Оговорки и заявления</i>	<i>Приостановление, ограничение или сужение сферы действия</i>
№ 141. Конвенция об организациях сельских трудящихся, 1975 год	28 июня 1978 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	
№ 142. Конвенция о развитии людских ресурсов, 1975 год	28 июня 1978 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	
№ 144. Конвенция о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы), 1976 год	28 июня 1978 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	
№ 150. Конвенция о регулировании вопросов труда, 1978 год	10 февраля 1982 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	
№ 152. Конвенция о технике безопасности и гигиене труда (портные работы), 1979 год	10 февраля 1982 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	
№ 153. Конвенция о продолжительности рабочего времени и периодах отдыха на дорожном транспорте, 1979 год	10 февраля 1982 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	
№ 155. Конвенция о безопасности и гигиене труда, 1981 год	1 февраля 1984 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	
№ 159. Конвенция о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов, 1983 год	5 апреля 2001 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	
№ 160. Конвенция о статистике труда, 1985 год	18 апреля 1988 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	В соответствии с пунктом 2 статьи 16 Конвенции приняты статьи 7–9, 11, 12, 14 и 15 части II.	
№ 161. Конвенция о службах гигиены труда, 1985 год	17 февраля 1987 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	

<i>Инструмент</i>	<i>Ратификация</i>	<i>Принятие поправок</i>	<i>Оговорки и заявления</i>	<i>Приостановление, ограничение или сужение сферы действия</i>
№ 163. Конвенция о социально-бытовом обслуживании моряков, 1987 год	5 октября 1990 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	
№ 164. Конвенция о здравоохранении и медицинском обслуживании моряков, 1987 год	5 октября 1990 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	
№ 166. Конвенция (пересмотренная) о репатриации моряков, 1988 год	5 октября 1990 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	
№ 167. Конвенция о безопасности и гигиене труда в строительстве, 1988 год	5 октября 1990 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	
№ 169. Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 год	5 сентября 1990 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	
№ 170. Конвенция о химических веществах, 1990 год	17 сентября 1992 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	
№ 172. Конвенция об условиях труда в гостиницах и ресторанах, 1991 год	7 июня 1993 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	
№ 173. Конвенция о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности их предпринимателя, 1992 год	24 сентября 1993 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Правительство Мексики приняло на себя обязательства, предусмотренные частью II.	
№ 182. Конвенция о наихудших формах детского труда, 1999 год	30 июня 2000 года	МОТ не вносит поправок в Конвенции.	Оговорки и заявления отсутствуют.	

78. В таблице ниже представлены данные о состоянии ратификации международных конвенций, участницей которых является Мексика, и, в частности, i) конвенций Гаагской конференции по международному частному праву и ii) Женевских конвенций и других договоров по вопросам международного гуманитарного права.

<i>Инструмент</i>	<i>Ратификация</i>	<i>Принятие поправок</i>	<i>Оговорки и заявления</i>	<i>Приостановление, ограничение или сужение сферы действия</i>
Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей	20 июня 1991 года			
Конвенция о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления/удочерения	14 сентября 1994 года		Мексика представила заявление в отношении статей 6, 17, 21, 22, 28, 34.	
Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (Первая конвенция)	29 октября 1952 года			
Конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море (Вторая конвенция)	29 октября 1952 года			
Женевская конвенция об обращении с военнопленными (Третья конвенция)	29 октября 1952 года			
Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (Четвертая конвенция)	29 октября 1952 года			

Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Первый протокол)	10 марта 1983 года	
Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся принятия дополнительной отличительной эмблемы (Третий протокол)	7 июля 2008 года	
Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (Оттавская конвенция)	9 июня 1998 года	
Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении	8 апреля 1974 года	
Конвенция о запрещении или ограничении применения конкрет- ных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные поврежде- ния или имеющими неизбирательное действие (ККВОО)	11 февраля 1982 года	22 мая 2003 года Мексика приняла поправку, внесенную в статью 1.
Протокол о необнаруживаемых осколках (Протокол I к ККВОО)	11 февраля 1982 года	

Протокол
о запрещении
или ограничении
применения мин,
мин-ловушек
и других устройств
(Протокол II к ККВОО) 11 февраля 1982 года

Протокол
о запрещении
или ограничении
применения
зажигательного оружия
(Протокол III
к ККВОО) 11 февраля 1982 года

Конвенция
о запрещении разра-
ботки, производства,
накопления
и применения
химического оружия
и о его уничтожении 29 августа 1994 года

Конвенция
о запрещении
применения,
накопления запасов,
производства
и передачи
противопехотных мин
и об их уничтожении 9 июня 1998 года

Конвенция
по кассетным
боеприпасам 6 мая 2009 года

Конвенция МОТ № 138
о минимальном
возрасте для приема
на работу 10 июня 2015 года

79. Мексиканское государство своим постановлением, опубликованным в ОВФ 24 февраля 1999 года, признало компетенцию Межамериканского суда по правам человека в сфере рассмотрения споров, и, таким образом, Мексиканские Соединенные Штаты де-юре признают обязательной компетенцию Межамериканского суда в отношении дел, связанных с толкованием или применением Американской конвенции о правах человека.

80. В таблице ниже приводятся данные о делах в отношении Мексики, находившихся на рассмотрении Межамериканской комиссии по правам человека и Межамериканского суда по правам человека по состоянию на май 2014 года.

Межамериканская комиссия по правам человека и Межамериканский суд по правам человека

Дела на рассмотрении Межамериканской комиссии по правам человека (МКПЧ):	282
Петиции, рассматриваемые на предмет приемлемости	113
Дела, рассматриваемые по существу	20
Дела, требующие конфиденциального доклада	1
Дела под контролем в связи с выполнением рекомендаций, вытекающих из опубликованного доклада	10
Дела или петиции под контролем в связи с достижением полюбовного разрешения	19
Защитительные меры:	
Предписанные МКПЧ	52
На стадии принятия решения	67
Дела на рассмотрении Межамериканского суда по правам человека:	10
Дела, рассмотренные Судом и находящиеся под контролем на предмет выполнения решения	6
Временные меры, предписанные Судом, вступившие в действие и принятые к исполнению власти Мексики	4
Всего	292

В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне

81. Федеральное правительство твердо убеждено в том, что залогом укрепления демократии является признание и неукоснительное соблюдение прав человека, поскольку только таким образом можно обеспечить всестороннее развитие и подлинное благополучие как каждого отдельного человека, так и общества в целом.

82. В Мексике действует широкая нормативно-институциональная база в области защиты прав человека, которая эволюционирует и укрепляется по мере изменения социальной ситуации как в стране, так и на международном уровне и все больше характеризуется развитием диалога между гражданским обществом и правительством. Благодаря этому в последние десять лет формируется все более глубокое коллективное и индивидуальное осознание необходимости поощрения, соблюдения и защиты прав человека.

83. Права человека, вписанные в национальную и международную повестку дня мексиканского общества, приобрели для правительства Мексики первостепенный характер. Так, было положено начало процессу важных преобразований в политической жизни Мексики, который позволил к настоящему времени добиться существенных успехов в развитии нормативно-правовых и институциональных рамок защиты и поощрения прав человека.

84. В течение последнего десятилетия в ПКМСШ¹⁵ был внесен ряд изменений, отвечающих потребностям населения. В этот период были приняты, в чис-

¹⁵ С ПКМСШ можно ознакомиться по ссылке: <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Constitucion/cn16.pdf>.

ле прочих, следующие важные меры (в хронологическом порядке): статьей 18 была реформирована система ювенальной юстиции (2005 год)¹⁶; статьей 22 была отменена смертная казнь (2005 год)¹⁷; в статье 6 закреплены основы и принципы осуществления права на доступ к информации (2007 год); в статье 16 признано право на защиту персональных данных (2009 год)¹⁸; в статье 17 закреплены механизмы обеспечения возмещения в случае причинения ущерба (2010 год)¹⁹; в статье 19 была введена уголовная ответственность за торговлю людьми (2010 год)²⁰; в статье 4 было предусмотрено, что деятельность государства соответствует наилучшим интересам детей (2011 год)²¹; в статье 4 было признано право на питание (2011 год)²²; в статье 4 закреплена обязанность государства обеспечивать право на воду и здоровую окружающую среду (2011 год)²³; в статье 3 обязательное бесплатное базовое образование продлено до уровня высшей ступени среднего образования (2012 год)²⁴; в статью 73 внесена квалификация правонарушений в связи с ущемлением права на информацию или свободу выражения мнений и свободу печати²⁵; в статье 3 заложены институциональные основы качественного образования (2013 год)²⁶; в статье 4 недвусмысленно признано право каждого человека на идентичность и на регистрацию с момента рождения (2014 год)²⁷; в статье 123 минимальный возраст приема на работу увеличен с 14 до 15 лет (2014 год)²⁸; в статье 2 было признано право коренных женщин и мужчин на осуществление своего права голоса и права избираться голосованием в условиях равенства, а также на участие в занятии государственных должностей и всенародных выборах (2015 год)²⁹ и в статье 73 определены полномочия Союзного конгресса принимать общие законы, как минимум, устанавливающие уголовную ответственность и меры наказания за насильственные исчезновения лиц, другие формы лишения свобо-

¹⁶ С этими изменениями в статье 18 можно ознакомиться по ссылке <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Publicaciones/CDs2009/CDConstitucion/html/r-165.html>.

¹⁷ С этими изменениями в статье 22 можно ознакомиться по ссылке <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Publicaciones/CDs2009/CDConstitucion/html/r-164a.html>.

¹⁸ С этими изменениями в статье 16 можно ознакомиться по ссылке <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Publicaciones/CDs2009/CDConstitucion/html/r-187.html>.

¹⁹ С этими изменениями в статье 17 можно ознакомиться по ссылке <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Constitucion/reformas/DEC29710.doc>.

²⁰ С этими изменениями в статье 19 можно ознакомиться по ссылке <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Constitucion/reformas/DEC14711.doc>.

²¹ С этими изменениями в статье 4 можно ознакомиться по ссылке <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Constitucion/reformas/DEC121011.doc>.

²² С этими изменениями в статье 4 можно ознакомиться по ссылке <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Constitucion/reformas/DEC13102011.doc>.

²³ С этими изменениями в статье 4 можно ознакомиться по ссылке <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Constitucion/reformas/DEC08022012.doc>.

²⁴ С этими изменениями в статье 3 можно ознакомиться по ссылке <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Constitucion/reformas/DEC09022012.doc>.

²⁵ С этими изменениями в статье 73 можно ознакомиться по ссылке <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Constitucion/reformas/DEC25062012.doc>.

²⁶ С этими изменениями в статье 3 можно ознакомиться по ссылке <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Constitucion/reformas/o1050673.doc>.

²⁷ С этими изменениями в статье 4 можно ознакомиться по ссылке <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Constitucion/reformas/DEC18062014.doc>.

²⁸ С этими изменениями в статье 123 можно ознакомиться по ссылке <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Constitucion/reformas/DEC20062014.doc>.

²⁹ С этими изменениями в статье 2 можно ознакомиться по ссылке <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Documentos/Federal/wo103033.doc>.

ды и применение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих видов обращения или наказания (2015 год)³⁰.

85. Следует отметить проведение трех важнейших конституционных реформ, оказавших позитивное воздействие на положение в области прав человека: реформу системы общественной безопасности и уголовной юстиции (2008 год), реформирование процедуры ампаро (2011 год) и внесение изменений в законодательство о правах человека (2011 год); при этом неуклонное осуществление этих преобразований является важным шагом вперед в деле приведения правовой системы страны в соответствие с международными нормами в области прав человека.

86. Эти конституционные реформы и успешные законодательные изменения призваны стать первым значительным шагом вперед на долгом пути, поскольку для их воплощения в жизнь требуются глубокие структурные преобразования и изменения в функционировании государственного аппарата. Вместе с тем эволюцию мексиканских правовых рамок защиты прав человека необходимо, с одной стороны, рассматривать как достижение не только государственных институтов, но и всего гражданского общества, а с другой – неуклонно продолжать в русле деятельности, для осуществления которой требуются совместные усилия и сотрудничество всех заинтересованных сторон.

87. 18 июня 2008 года в ОВФ была обнародована реформа в области прав человека, заложившая основы для создания новой системы уголовного правосудия в Мексике. Эта реформа предусматривает создание системы, в которой будут защищаться права как жертв и потерпевших, так и подозреваемых, что будет способствовать укреплению надлежащих правовых процедур.

88. В частности, реформа уголовного права стимулирует переход от инквизиционной уголовной системы к состязательному устному разбирательству, что предполагает закрепление принципа презумпции невиновности обвиняемого лица до тех пор, пока оно не будет признано виновным по приговору судьи, проводящего разбирательство по делу. К числу других изменений относится признание права любого обвиняемого делать заявления или хранить молчание; при этом запрещается содержание обвиняемого без права общения с внешним миром, его запугивание или пытки; не признается доказательная сила признания, полученного в отсутствие адвоката, а также любых улик, полученных с нарушением основных прав человека; устанавливаются разумные сроки для проведения судебного разбирательства с учетом тяжести преступления; признается право обвиняемого на необходимую защиту и обязанность государства такую защиту предоставить; признается право обвиняемого на открытый суд; устанавливаются предельные сроки пребывания в предварительном заключении (под судебным арестом); появляется должность надзорного судьи; дается определение задержанию с личным; вводится положение, обязывающее сотрудников прокуратуры обращаться в судебные органы с запросом о выдаче ордера на обыск; вводится система регулирования в отношении частной коммуникации. Наконец, реформа, проведенная в 2008 году, предусматривает создание альтернативных механизмов урегулирования споров по уголовным делам; вводит нормы возмещения ущерба в уголовных делах; изменяет систему социальной реинтеграции и вводит в действие принцип соразмерности наказания преступлению, за которое оно назначается, а также ущерб, причиненному законным правам. 29 декабря 2014 года в ОВФ был опубликован Национальный за-

³⁰ С этими изменениями в статье 73 можно ознакомиться по ссылке <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Documentos/Federal/wo104305.doc>.

кон об альтернативных механизмах урегулирования споров по уголовным делам, которым на Генеральную прокуратуру Республики возлагается обязанность создать подведомственный ей специальный орган по альтернативным механизмам урегулирования споров по уголовным делам. Во исполнение этого поручения с января по март 2015 года осуществлялась разработка проекта постановления о создании упомянутого специального органа. В итоге 15 января 2016 года в ОВФ было опубликовано Постановление о создании Специального децентрализованного административного органа по альтернативным механизмам урегулирования споров по уголовным делам. Впоследствии 21 августа 2015 года Национальная конференция по вопросам отправления правосудия (НКОП) утвердила «Основные направления подготовки, оценки, сертификации и возобновления сертификации посредников специальных органов по альтернативным механизмам урегулирования споров по уголовным делам учреждений отправления правосудия в федерации и федеральных субъектах».

89. Что касается местного уровня, то в настоящее время состязательная система уголовного правосудия полностью действует в шести федеральных субъектах. Еще в 25 федеральных субъектах она действует частично. Предусмотрено, что в 2016 году она начнет действовать еще в одном субъекте. На федеральном уровне ССУП с ноября 2014 года действует в штатах Пуэбла и Дуранго. С марта 2015 года она была внедрена в штатах Юкатан и Сакатекас, а начиная с 1 августа 2015 года она вступила в действие в штатах Нижняя Калифорния Южная, Гуанахуато, Керетаро и Сан-Луис-Потоси, 30 ноября 2015 года – в штатах Чиуауа, Наярит, Оахака, Синалоа и Тласкала, 29 февраля 2016 года – в штатах Агуаскальентес, Колима, Мехико, Идальго, Морелос, Нуэво-Леон и в настоящее время на экспериментальной основе – в штатах Кампече, Мичоакан, Герреро и Нижняя Калифорния. Это означает, что для шести из каждых десяти мексиканцев ССУП уже является реальностью. Следует надеяться, что еще до окончания конституционного срока в июне 2016 года состязательная система начнет функционировать на всей территории федеральных субъектов и федерации.

90. В целях согласования обеспечения прав человека участников уголовного судопроизводства на территории всей страны 8 октября 2013 года Союзный конгресс был уполномочен на принятие единого законодательства, касающегося уголовно-процессуальных действий, альтернативных механизмов урегулирования споров, исполнения наказаний и уголовной юстиции в отношении подростков. Собственно, речь идет о реформе от 2 июня 2015 года, которая регулирует в Республике ювенальное правосудие в федеральных органах и судах общей юрисдикции.

91. Еще одним достижением в деле разработки законодательства в области прав человека является проведение конституционной реформы процедуры ампаро, закрепленной в Новом законе об ампаро, опубликованном в ОВФ 6 июня 2011 года, которым предусматривается внесение изменений в статьи 94, 103, 104 и 107. Важность этой реформы заключается в изменении объекта защиты по процедуре ампаро; если ранее защита ограничивалась индивидуальными гарантиями, то сегодня ее объектом являются права человека, закрепленные как в Конституции, так и во всех международных договорах в этой области, государством-участником которых является Мексика. Кроме того, была создана возможность для применения коллективной процедуры ампаро, поскольку под ее действие теперь попадают не только непосредственно пострадавшие лица, благодаря замене понятия «правовой интерес» (наличие прямого личного ущерба), которое в настоящее время необходимо, чтобы инициировать проце-

дуру ампаро, понятием «законный интерес» (ущерб индивидуальным или коллективным интересам правового характера).

92. Следствием этой реформы станет то, что в большинстве случаев при нарушении закона ампаро будет применяться в отношении всех лиц, предположительно находящихся в аналогичном положении, а не только в отношении стороны, представившей такое ходатайство. Таким образом, реформа предусматривает, что посредством процедуры ампаро лица будут получать защиту от применения в их отношении общих норм, а также от действий или бездействия государственных органов власти или частных лиц, а поскольку эта защита предоставляется индивидуально или совместно для двух и более лиц, вырабатывается концепция общего ущерба, имеющая основное значение для применимости ампаро в целях защиты социальных прав. Кроме того, реформой предусматриваются санкции, призванные повысить эффективность выполнения решений судов, например, касающихся отстранения от должности чиновника или представителя власти, отказавшихся выполнить решение о предоставлении ампаро, или передачи их дела на рассмотрение судьи по уголовным делам.

93. Наконец, реформирование процедуры ампаро предусматривает, что Союзный конгресс в течение четырех месяцев после опубликования документа о реформе в ОВФ обязан внести в подзаконные акты изменения и дополнения, вытекающие из этой конституционной реформы. Предполагается, что данная реформа позволит обеспечить совершенствование отправления правосудия и конституционной защиты в интересах всего общества и расширение полномочий судебных институтов в сфере защиты и обеспечения прав человека, закрепленных как в Конституции, так и в международных договорах. Посредством процедуры ампаро гарантируется соблюдение прав человека, признаваемых в Федеральной конституции и международных договорах, государством-участником которых является Мексика. Кроме того, Верховный суд рассматривает дела, касающиеся конституционных споров и действий, противоречащих или не соответствующих Конституции.

94. Помимо этого, провозглашенная 10 июня 2011 года реформа правозащитных положений Конституции стала важным достижением в области прав человека, которое позволило Мексике войти в число стран, стоящих на позициях соблюдения и признания этих прав. В рамках данной реформы изменения и дополнения были внесены в статьи 1, 3, 11, 15, 18, 29, 33, 89 и 102 ПКМСШ.

95. Первый раздел Конституции Мексики «О гарантиях прав личности» провозглашает обязательство гарантировать всем находящимся под юрисдикцией государства лицам возможность осуществления в полном объеме прав человека, которые признаются Конституцией и международными договорами о правах человека, подписанными Мексиканским государством. Кроме того, реформа предусматривает включение проблематики прав человека в государственные образовательные программы, а также устанавливает обязательство органов власти пропагандировать, соблюдать, защищать и гарантировать эти права.

96. Реформа регулирует случаи ограничений прав человека, запрещает приостановление действия этих прав и определяет круг прав, не подлежащих ограничению ни при каких обстоятельствах. Проведенная реформа также предусматривает внесение в Конституцию изменений в отношении иностранных граждан. Признается, что иностранные граждане пользуются правами, предоставленными им Конституцией, в том числе, с одной стороны, правом на убежище, а с другой – правом обратиться в суд, прежде чем органы исполнительной власти смогут реализовать свои полномочия по их высылке из страны.

97. Наконец, объектом защиты также становится деятельность организаций, занимающихся защитой прав человека. Теперь органы власти Мексики обязаны объяснять, по каким причинам они в тех или иных ситуациях не следовали рекомендациям, вышеупомянутых организаций. Кроме того, все субъекты Республики обязаны гарантировать неприкосновенность уставных фондов, собственности и статус юридического лица этих организаций. Наконец, предлагается обеспечить участие общественности в выборах членов Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ), которая получает право проводить расследования по фактам грубых нарушений прав человека в тех случаях, когда она сочтет это уместным или по просьбе исполнительной власти.

98. Особое место среди внесенных в законодательство изменений занимают опубликованные в марте 2014 года поправки к Национальному уголовно-процессуальному кодексу, которыми были упразднены 33 кодекса, существовавшие в стране, и предусматривались новые нормы по отправлению уголовного правосудия. Так, в целях унификации норм, регламентирующих уголовно-процессуальные действия в стране, действие Кодекса было распространено на всю национальную территорию. Следует также отметить ряд поправок к Федеральному уголовному кодексу, и в частности вступившую в силу в октябре 2013 года поправку, согласно которой глава Федерации может предоставлять помилование лицу, осужденному за какое-либо преступление в федеральном или общенациональном суде, при наличии достоверных признаков грубых нарушений прав человека осужденного лица. Кроме того, поправкой, принятой в августе 2010 года, расширяются рамки возмещения ущерба в случаях преступлений против свободного развития личности, свободы и нормального психического и сексуального развития личности; не допускается досрочное освобождение лиц, совершивших преступления, состоящие в актах коррупции, порнографии, сексуальном туризме, сводничестве и растлении лиц мужского пола младше 18 лет, а сами преступления, связанные с коррупцией, порнографией, сексуальным туризмом, сводничеством и растлением лиц мужского пола младше 18 лет, квалифицируются как тяжкие.

99. Следует упомянуть, что в октябре 2013 года в ОВФ был опубликован декрет о внесении поправок в статью 73 ПКМСШ, в соответствии с которыми федеральные органы наделяются полномочиями по расследованию преступлений общенациональной подсудности в случаях, когда они связаны с федеральными преступлениями или преступлениями против журналистов, лиц или объектов, совершение которых приводит к ущемлению, ограничению или нарушению права на информацию или свободу мнений и их свободное выражение.

100. Помимо этого, содержащийся в Федеральной конституции перечень прав полностью включен в конституции 32 федеральных субъектов страны либо путем принятия прямого положения о включении прав, закрепленных в Федеральной конституции или международных договорах, либо посредством широкого перечня признаваемых прав. Тем не менее до сих пор существуют проблемы, связанные с унификацией норм конституций федеральных субъектов в области прав человека и приведением их в соответствие с местными подзаконными актами.

101. Следует отметить, что в 2005 году во второй пункт статьи 14 и в первый пункт статьи 22 ПКМСШ были внесены поправки об отмене смертной казни. Смертная казнь не применяется в Мексике с 1961 года, и в рамках мер по укреплению защиты прав человека 16 апреля 2004 года Сенат Республики утвердил поправку об исключении этой меры из Военно-судебного кодекса страны. Кроме того, в 2007 году Мексика сдала на хранение документ о рати-

фикации Второго факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни. Протокол, который был принят в Нью-Йорке 15 декабря 1989 года, предусматривает обязательство участвующих в нем государств не подвергать смертной казни ни одно лицо, находящееся под их юрисдикцией, и принимать все необходимые меры для отмены смертной казни в рамках их юрисдикции.

С. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне

102. Национальный план развития на 2013–2018 годы (НПР), выполнение которого обязательно для ФГА, в своей цели 1 «Обеспечение мира в Мексике» предусматривает в качестве одной из приоритетных задач правительства осуществление государственной политики в области прав человека, призванной гарантировать практическое повседневное соблюдение и обеспечение прав человека всеми органами власти.

103. В рамках усилий по консолидации системы обеспечения прав человека на территории страны правительство Мексики 30 апреля 2014 года опубликовало в ОВФ Национальную программу по правам человека (НППЧ) на 2014–2018 годы, разработанную в процессе широких консультаций. Она предусматривает создание сети в составе 45 ведомств и учреждений Федеральной государственной администрации и организацию форумов по проведению ими консультаций с гражданским обществом, направленных на формирование консультативной рабочей группы с участием академических кругов.

104. НППЧ предусматривает выявление проблем в осуществлении прав человека в Мексике, их причин и связанных с ними последствий, а также определяет пять основных целей и сопряженные с ними стратегии, направления деятельности, показатели и задачи. Эти цели состоят в следующем: i) обеспечение эффективного осуществления конституционной реформы в области прав человека; ii) предупреждение нарушений прав человека; iii) обеспечение осуществления прав человека и пользование ими; iv) укрепление защиты прав человека и v) поощрение надлежащей координации деятельности заинтересованных сторон, участвующих в осуществлении государственной политики в области прав человека.

105. Все учреждения ФГА обязаны выполнять Программу в сфере своей компетенции, при этом Министерству внутренних дел поручается периодически контролировать ход выполнения Программы, результаты ее осуществления, а также ее воздействие на достижение целей НПР. Кроме того, она обязательна к исполнению контролируемые государством учреждениями и организациями, деятельность которых координируется этим Министерством в соответствии с применимым законодательством.

106. 11 марта 2003 года была создана Комиссия по государственной политике в области прав человека (КГППЧ), задача которой состоит в координации деятельности ведомств и учреждений ФГА в области прав человека как на национальном, так и на международном уровне. Она является постоянно действующим учреждением и форумом для диалога между органами ФГА и организациями гражданского общества, на котором обсуждается разработка государственной политики в области прав человека.

107. На своем пленарном заседании 18 декабря 2008 года КГППЧ постановила создать Подкомиссию по оценке и мониторингу осуществления НППЧ, в составе которой входят четыре рабочие группы по мониторингу и оценке осуществ-

ления каждой из целей НППЧ и техническая группа. 29 января 2009 года Подкомиссия приступила к своей работе с участием представителей 38 учреждений федерального правительства и 25 ОГО³¹.

108. Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) была создана в 1990 году. НКПЧ относится к учреждениям категории «А» и соответствует Парижским принципам. Кроме того, в федеральных субъектах и ФО было создано 32 правозащитных учреждения. Конституционная реформа 2011 года в области прав человека способствовала укреплению самостоятельности государственных органов по правам человека, действующих в федеральных субъектах, определив обязанность местных законодательных органов гарантировать их самостоятельность в вопросах управления и бюджета, а также предоставив им статус юридического лица и право располагать своей собственностью.

109. Кроме того, с 2003 года в Мексике действует Федеральный институт доступа к государственной информации, уполномоченный гарантировать доступ всех лиц к государственной информации, а также поощрять высокую культуру и гласность государственного управления и представлять соответствующие отчеты.

D. Процесс представления национальных докладов

110. В соответствии с положениями о представлении докладов в договорные органы Организации Объединенных Наций (ООН) и в порядке выполнения обязательств, взятых на себя государствами-участниками при подписании и/или ратификации международных договоров, Мексиканское государство всегда строго придерживалось установленной процедуры представления докладов.

111. В настоящее время ответственность за подготовку доклада, запрошенного договорным органом, возложена на ведущее отраслевое учреждение, занимающееся данной темой; вместе с тем Министерство иностранных дел оказывает содействие в подготовке докладов или же само занимается их подготовкой, как это было в случае докладов, представленных Комитету по экономическим, социальным и культурным правам, а также доклада для механизма универсального периодического обзора Совета по правам человека.

112. Что касается особого случая Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, то Министерству иностранных дел было поручено подготовить 5-й и 6-й объединенные периодические доклады Мексики по осуществлению Пакта в консультации с учреждениями и ведомствами, под сферу компетенции которых подпадают связанные с этим вопросы.

E. Информация о недопущении дискриминации и обеспечении равенства

113. Защита и поощрение прав человека, и особенно меры по ликвидации дискриминации в любой ее форме, являются приоритетной задачей правительства Мексики.

³¹ С более подробной информацией можно ознакомиться по ссылке http://www.derechoshumanos.gob.mx/es/Derechos_Humanos/Comision_de_Politica_Gubernamental_en_Materia_de_Derechos_Humanos.

114. Мексика подписала и ратифицировала Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Эта Конвенция была принята Генеральной Ассамблеей ООН и открыта для подписания и ратификации 21 декабря 1965 года. В соответствии с ее статьей 19 Конвенция вступила в силу 4 января 1969 года. Мексика подписала Конвенцию 1 ноября 1966 года, а ратифицировала ее 20 февраля 1975 года.

115. 16 сентября 1996 года Мексика поддержала поправки к статье 8 Конвенции, которые были приняты 15 января 1992 года на четырнадцатом Совещании государств – участников Конвенции.

116. 17 января 2002 года в ОВФ был опубликован декрет об утверждении заявления Мексики о признании компетенции Комитета по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) в соответствии с процедурой, предусмотренной статьей 14 этой Конвенции.

117. К настоящему времени правительство Мексики выполнило свои обязательства по представлению всех периодических докладов об осуществлении Конвенции. Последними из них были шестнадцатый и семнадцатый объединенные периодические доклады, представленные в июне 2010 года и рассмотренные в феврале 2012 года.

118. Борьба с дискриминацией является существенно важным направлением укрепления демократии в Мексике. В этом отношении правительство принимает законодательные, правовые, административные и иные меры, исходя из признания существования дискриминации в стране. Целью законодательных реформ, проведенных в рамках борьбы с дискриминацией, является создание механизмов защиты, которые позволяют положить конец традиционным формам дискриминации и в то же время предупреждать и преодолевать негативные последствия этого явления и возникающие проблемы. В этой связи мексиканское законодательство запрещает любые формы и проявления дискриминации, включая расовую дискриминацию и ксенофобию.

119. 14 августа 2001 года были опубликованы поправки к статье 1 ПКМСШ. Они заключаются в добавлении к этой статье третьего пункта, который содержит положение о запрещении любой дискриминации по признакам этнического или национального происхождения, пола, возраста, инвалидности, социального положения, состояния здоровья, религиозных убеждений, мнений, предпочтений, гражданского состояния и любой другой дискриминации, ущемляющей человеческое достоинство и имеющей своей целью или следствием уничтожение или умаление прав и свобод лиц. Эта мера призвана обеспечить защиту и возмещение для всех лиц и групп, которые в силу тех или иных предрассудков и различных традиционно сложившихся условий оказываются в неблагоприятном положении.

120. 26 ноября 2002 года по инициативе федеральной исполнительной власти был внесен на рассмотрение Федеральный закон о предупреждении и ликвидации дискриминации (ФЗПЛД), который был единогласно принят и опубликован в ОВФ 11 июня 2003 года. На основании этого закона был создан Национальный совет по предупреждению дискриминации (КОНАПРЕД), который 27 марта 2004 года официально приступил к своей работе в качестве органа Мексиканского государства, облеченного полномочиями осуществлять антидискриминационную политику на всей территории страны. В 2014 году в ФЗПЛД были внесены существенные поправки, в соответствии с которыми внедряются более широкие гарантии права на недискриминацию, в частности в сферах представления жалоб, принятия мер по обеспечению равенства, вы-

полнения обязательств трех ветвей государственной власти и принятия мер по предоставлению возмещения.

121. ФЗПЛД содержит положения, направленные как на предупреждение и ликвидацию всех форм дискриминации, так и на поощрение равенства возможностей и равного обращения. В законе также перечисляются виды поведения, признаваемые дискриминационными, и содержатся предписания в отношении мер обеспечения равенства, интеграции и позитивных действий, которые должны принимать федеральные государственные власти и учреждения в сферах своей ответственности и компетенции, с тем чтобы гарантировать всем лицам реальное равенство возможностей и право на недискриминацию. 20 мая 2014 года в ОВФ был опубликован декрет об изменении, дополнении и отмене различных положений ФЗПЛД. Эти изменения предусматривают унификацию процедуры представления исков и жалоб, позволяющую согласовать меры по борьбе с дискриминационными актами государственных служащих и отдельных лиц в Мексике, а также внесение новых положений, укрепляющих нормативные рамки обеспечения равенства и недискриминации.

122. В этом законе определяется, что под дискриминацией подразумевается любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, которые вследствие умышленного или неумышленного действия или бездействия не носят объективного, разумного или соразмерного характера и имеют своей целью или следствием воспрепятствовать, ограничивать, мешать, умалять или отменять признание, пользование или осуществление прав и свобод человека, когда они обоснованы одним или несколькими из следующих признаков: этнического или национального происхождения, цвета кожи, культурной принадлежности, пола, гендерной принадлежности, возраста, инвалидности, социального, экономического положения, состояния здоровья или юридического статуса, религиозных убеждений, внешнего вида, генетических характеристик, миграционного статуса, беременности, наречия, мнений, сексуальных предпочтений, политической идентичности или принадлежности, гражданского состояния, семейного положения, семейных обязанностей, языка, уголовного прошлого или любого другого признака. Кроме того, в качестве дискриминации квалифицируются гомофобия, женоненавистничество, любые проявления ксенофобии, расовая сегрегация, антисемитизм, равно как и расовая дискриминация и связанные с ней формы нетерпимости.

123. Конституционные основы недопущения дискриминации и нормы ФЗПЛД в этой области нашли свое отражение в других недавно принятых законодательных положениях.

124. После дополнения статьи 1 Конституции третьим пунктом в 2001 году ряд федеральных штатов внесли в свои конституции поправки, в которых прямо запрещается дискриминация или содержатся ссылки на право на равенство.

125. В конце 2015 года насчитывалось 30 федеральных субъектов, принявших антидискриминационные законы. Кроме этого, в 22 федеральных субъектах прямо запрещаются любые формы дискриминации в формулировках, аналогичных положениям статьи 4 Федерального закона о предупреждении дискриминации³²; а в законодательстве 28 федеральных субъектов содержится квалификация

³² Нижняя Калифорния Южная, Кампече, Чьяпас, Коауила, Колима, Дуранго, Мехико, Гуанахуато, Идальго, Халиско, Мичоакан, Морелос, Нуэво-Леон, Оахака, Пуэбла, Кинтана-Роо, Сан-Луис-Потоси, Синалоа, Табаско, Тласкала, Юкатан и Сакатекас.

ция дискриминации в общих формулировках, с указанием ее признаков или конкретных условий³³.

Антидискриминационные законы штатов, 2015 год

<i>№</i>	<i>Федеральный субъект</i>	<i>Название закона</i>	<i>Дата опубликования</i>	<i>Последние поправки</i>
1	Агуаскальентес	Закон штата Агуаскальентес о предупреждении и искоренении дискриминации	23/04/2012	25/05/2015
2	Нижняя Калифорния	Закон о предупреждении и искоренении дискриминации в штате Нижняя Калифорния	31/08/2012	26/10/2012
3	Нижняя Калифорния Южная	Закон штата Нижняя Калифорния Южная о предупреждении и ликвидации дискриминации	31/12/2006	30/04/2014
4	Кампече	Закон о предупреждении и пресечении всех форм дискриминации и наказании за них в штате Кампече	04/07/2007	29/04/2013
5	Чьяпас	Закон, касающийся предупреждения дискриминации и борьбы с ней в штате Чьяпас	03/04/2009	11/05/2011
6	Чиуауа	Закон о предупреждении и ликвидации дискриминации в штате Чиуауа	07/07/2007	09/02/2013
7	Коауила	Закон о поощрении равенства и предупреждении дискриминации в штате Коауила-де-Сарагоса	24/08/2007	13/11/2015
8	Колима	Закон, касающийся предупреждения, пресечения и ликвидации дискриминации в штате Колима	14/06/2008	10/05/2014
9	Федеральный округ	Закон Федерального округа о предупреждении и ликвидации дискриминации	19/07/2006 24/02/2011	18/11/2015
10	Дуранго	Закон штата о предупрежде-	24/12/2009	06/09/2015

³³ Агуаскальентес, Нижняя Калифорния, Нижняя Калифорния Южная, Кампече, Чьяпас, Чиуауа, Коауила, Колима, Федеральный округ, Дуранго, Мехико, Герреро, Халиско, Мичоакан, Наярит, Нуэво-Леон, Оахака, Пуэбла, Керетаро, Кинтана-Роо, Сан-Луис-Потоси, Синалоа, Табаско, Тамаулипас, Тласкала, Веракрус, Юкатан и Сакатекас.

<i>№</i>	<i>Федеральный субъект</i>	<i>Название закона</i>	<i>Дата опубликования</i>	<i>Последние поправки</i>
		нии и ликвидации дискриминации		
11	Гуанахуато	Закон о предупреждении, мониторинге и искоренении дискриминации в штате Гуанахуато	27/06/2014	-----
12	Герреро	Закон № 375 о предупреждении и ликвидации дискриминации в штате Герреро	20/02/2009	-----
13	Идальго	Закон о предупреждении, мониторинге, ликвидации дискриминации и наказании за нее в штате Идальго	08/04/2013 10/03/2008	02/09/2013
14	Халиско	Закон о поощрении равенства, предупреждении и ликвидации дискриминации в Халиско	17/12/2015	-----
15	Мехико	Закон о предупреждении, пресечении и ликвидации актов дискриминации в штате Мехико	29/09/2006	16/12/2014
16	Мичоакан	Закон о предупреждении и ликвидации дискриминации и насилия в штате Мичоакан-де-Окампо	02/01/2009	-----
17	Морелос	Закон о предупреждении и ликвидации дискриминации в штате Морелос	14/08/2013 20/05/2015	-----
18	Наярит	Закон о предупреждении и искоренении дискриминации в штате Наярит	10/12/2005	21/05/2014
19	Оахака	Закон о мониторинге, предупреждении и ликвидации дискриминации в штате Оахака	09/12/2013	-----
20	Пуэбла	Закон свободного и суверенного штата Пуэбла о предупреждении и ликвидации дискриминации	27/11/2013	-----
21	Керетаро	Закон о предупреждении и ликвидации всех форм дискриминации в штате Керетаро	30/08/2012	-----

<i>№</i>	<i>Федеральный субъект</i>	<i>Название закона</i>	<i>Дата опубликования</i>	<i>Последние поправки</i>
22	Кинтана-Роо	Закон о предупреждении, мониторинге и ликвидации дискриминации в штате Кинтана-Роо	31/12/2012	-----
23	Сан-Луис-Потоси	Закон штата Сан-Луис-Потоси о предупреждении и искоренении дискриминации	19/09/2009	06/04/2013
24	Синалоа	Закон штата Синалоа о предупреждении и ликвидации дискриминации	03/07/2013	-----
25	Сонора	Закон о предупреждении, пресечении и ликвидации актов дискриминации в штате Сонора	24/11/2014	-----
26	Тамаулипас	Закон о предупреждении и искоренении дискриминации в штате Тамаулипас	29/12/2004	09/07/2014
27	Тласкала	Закон о предупреждении и искоренении дискриминации в штате Тласкала	06/12/2013	-----
28	Веракрус	Закон о предупреждении и ликвидации дискриминации в штате Веракрус-де-Игнасио-де-ла-Льяве	16/08/2013	-----
29	Юкатан	Закон о предупреждении и ликвидации дискриминации в штате Юкатан	06/07/2010	12/06/2015
30	Сакатекас	Закон о предупреждении и искоренении всех форм дискриминации в штате Сакатекас	29/07/2006	23/03/2013

126. К концу 2015 года проведение различий по мотивам расовой дискриминации³⁴ было запрещено уголовным законодательством 26 следующих федеральных субъектов: Агуаскальентес, Нижняя Калифорния Южная, Кампече, Чьяпас, Чиуауа, Коауила, Колима, Федеральный округ, Дуранго, Мехико, Халиско, Мичоакан, Морелос, Наярит, Нуэво-Леон, Пуэбла, Керетаро, Кинтана-Роо, Сан-Луис-Потоси, Синалоа, Табаско, Тамаулипас, Тласкала, Веракрус, Юкатан и Сакатекас.

127. Что касается позитивных действий, то правительство следует своему обязательству создавать механизмы для возмещения ущерба и содействия осуществлению прав лиц, принадлежащих к группам, которые исторически подвергались маргинализации и дискриминации. Глава 3 ФЗПД конкретизирует обязанности государства по обеспечению равенства возможностей для некоторых групп в уязвимом положении.

128. Помимо этого, посредством упомянутых реформ ФЗПД был согласован с международными договорами в этой области и предусматривает обязательство трех ветвей государственной власти и самостоятельных организаций разрабатывать и осуществлять меры по достижению равноправия, равенства возможностей и интеграции и позитивные действия в интересах групп, подвергающихся дискриминации.

129. 1 мая 2014 года в ОВФ была опубликована Национальная программа по обеспечению равенства и недопущению дискриминации на 2014–2018 годы³⁵, в которой формулируется антидискриминационная политика Мексиканского государства. Она предусматривает конкретные направления деятельности учреждений и ведомств ФГА, которые они должны осуществлять для пересмотра, внедрения, адаптирования и укрепления своих нормативов и практики в целях отмены служебных и административных предписаний, которые способствуют дискриминационной практике или поощряют примирительное отношение к ней, а также для обеспечения равенства обращения и равных возможностей для всех.

³⁴ Во внимание принимаются следующие элементы расовой дискриминации, предусмотренные в статье 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации: различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни.

³⁵ Можно ознакомиться по адресу http://www.conapred.org.mx/userfiles/files/Pronaid_Hechz_INACCSS.pdf.