



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
24 September 2012
Russian
Original: English

**Общий базовый документ, являющийся
составной частью докладов государств-
участников**

Республика Молдова*

[15 сентября 2011 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не редактировался.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–9	3
II. Общая информация о Республике Молдова	10–152	4
A. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности Республики Молдова	10–95	4
B. Конституционная, политическая и правовая структура государства	96–152	31
III. Общая система защиты и поощрения прав человека	153–253	43
A. Принятие международных норм в области прав человека	153–155	43
B. Правовая основа защиты прав человека на национальном уровне	156–177	44
C. Система поощрения прав человека на национальном уровне	178–210	49
D. Представление национальных докладов	211–214	58
E. Информация о недискриминации и равенстве и эффективные средства правовой защиты	215–244	58

I. Введение

1. Республика Молдова расположена в центре Европы, на северо-востоке Балкан, и занимает территорию площадью 33 843,5 км². По состоянию на 1 января 2011 года стабильная численность населения составляла 3 560 400 человек. 27 августа 1991 года Республика Молдова стала независимым и суверенным государством. С 1992 года Республика Молдова является членом Организации Объединенных Наций, с 1995 года – членом Совета Европы. Республика Молдова ратифицировала практически все основные международные договоры по правам человека, всецело взяв на себя обязательства, которые частично отменяют действие внутренних законов, и периодически представляя национальные доклады о выполнении этих договоров.

2. Согласно Докладу о развитии человеческого потенциала (2010 год), индекс развития человеческого потенциала Молдовы в рамках категории государств со средним уровнем развития человеческого потенциала составляет 0,623, что ставит страну на 99-е место среди 169 стран и территорий, по которым проводились расчеты. За период с 1990 по 2010 год значение индекса развития человеческого потенциала возросло с 0,616 до 0,623, отражая повышение на 1%, или средний годовой рост примерно на 0,1%.

3. В последние годы Республика Молдова занимала различные позиции с точки зрения гендерного равенства: 17-е место (2006 год), 21-е место (2007 год), 20-е место (2008 год) и 36-е место (2009 год) в мире, согласно Докладу о гендерном разрыве, подготовленному Всемирным экономическим форумом. В 2010 году Молдова занимала 34-е место в мире и 16-е место среди стран Европы и Центральной Азии. По данным Доклада о развитии человеческого потенциала (2010 год), индекс гендерного неравенства составлял 0,429 (в 2008 году), что ставит страну на 40-е место среди 138 стран, по которым проводились расчеты.

4. В 2000 году Республика Молдова представила первоначальный национальный доклад об осуществлении в Молдове Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В 2006 году правительство представило Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин сводный второй и третий периодический доклад об осуществлении Конвенции в Молдове.

5. В соответствии с заключительными замечаниями Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (2006 год), Республика Молдова, будучи государством-участником, должна представить сводный четвертый–пятый периодический доклад в 2011 году. Настоящий документ содержит информацию об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин с 2006 года до текущего момента, а статистические показатели (если таковые имеются) охватывают период с 2003 по 2010 год, давая всестороннее представление о развитии страны по сравнению с предыдущим докладом. В соответствии с национальным законодательством при подготовке настоящего доклада использовались официальные статистические данные и результаты признанных действительными обследований.

6. Особое внимание уделялось рекомендациям, вынесенным Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин по итогам оценки сводного второго и третьего доклада Республики Молдова (см. CEDAW/C/MDA/CO/3 от

августа 2006 года). Для реализации вышеупомянутых положений был разработан План действий на 2008–2011 годы.

7. Сводный четвертый–пятый периодический доклад был подготовлен в соответствии с общими положениями статьи 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, касающимися формы и содержания периодических докладов, определенных Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, а также другими рекомендациями, принятыми Комитетом позднее. Кроме того, были учтены рекомендации о методологии составления таких докладов (HRI/GEN/2/Rev.6, 31 июня 2009 года). Таким образом, настоящий доклад состоит из двух частей: Общего базового документа и Доклада об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Молдове.

8. Настоящий доклад был подготовлен Министерством труда, социальной защиты и семьи при участии занимающихся гендерными вопросами координаторов, сотрудников министерств и других центральных государственных органов и содействию осуществляемого структурой "ООН-женщины" проекта под названием "Расширение экономических прав и возможностей женщин путем повышения их шансов на трудоустройство в Республике Молдова". Вышеупомянутые специалисты прошли подготовку по вопросам критериев/показателей составления докладов на основе Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (август 2010 года, апрель 2011 года). Помимо межведомственных консультаций при поддержке структуры "ООН-женщины", в процессе составления доклада проводились консультации с международными и национальными неправительственными организациями. В порядке соблюдения принципа широкого участия проект доклада был размещен на сайте www.mmpsf.gov.md и вынесен на обсуждение в рамках "круглого стола" с участием представителей соответствующих государственных ведомств, неправительственных организаций и международных органов (май 2011 года).

9. В соответствии с национальным законодательством сводный четвертый–пятый периодический доклад об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Республике Молдова был представлен и вынесен на обсуждение в ходе совещания Правительственного комитета по вопросам равенства между женщинами и мужчинами (июнь 2011 года) и был одобрен Национальной комиссией по первоначальным и периодическим докладом об осуществлении международных пактов, государством-участником которых является Республика Молдова (июнь 2011 года). Доклад был заслушан на совещании Парламентского комитета по вопросам социальной защиты, здравоохранения и семьи (июль 2011 года).

II. Общая информация о Республике Молдова

A. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности Республики Молдова

10. Демографическая ситуация в Республике Молдова резко и неуклонно ухудшалась с первой половины 1990-х годов на фоне политических, экономических и социальных изменений, вызванных преобразованиями социально-экономического характера. Этот неблагоприятный процесс происходил не только в Республике Молдова, но и практически во всех странах Западной и Юго-

Восточной Европы, которые пострадали от серьезных и преимущественно негативных изменений в демографической сфере.

11. Существенно изменилась эволюция демографических процессов в Молдове в течение 2003–2010 годов. Вследствие этого в стране ухудшилась демографическая ситуация, что выразилось в непрерывном сокращении численности населения, вызванном отрицательным естественным приростом¹ и усилением миграционных тенденций (таблица 1, приложение 1). Сокращение численности населения и ухудшение его возрастной структуры объясняются такими негативными факторами, как снижение рождаемости, эмиграция и рост общего коэффициента смертности населения. При этом сокращение рождаемости нарушило баланс возрастной структуры населения и активизировало процесс его старения.

12. Стабильная численность населения по состоянию на 1 января 2011 года составляла 3 560 400 человек, в том числе городского населения – 1 481 700 человек и сельского – 2 078 700 человек. На долю женщин приходится 51,9% общей численности населения, что указывает на небольшое снижение по сравнению с началом периода, когда этот показатель составлял 52,1%.

Таблица 1
Стабильная численность населения по состоянию на начало года

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Общая численность населения (в тыс. чел.)	3 607,4	3 600,4	3 589,9	3 581,1	3 572,7	3 567,5	3 563,7	3 560,4
в том числе:								
мужчин (в %)	47,9	47,9	47,9	48,1	48,1	48,1	48,1	48,1
женщин (в %)	52,1	52,1	52,1	51,9	51,9	51,9	51,9	51,9
в том числе:								
в городских районах (в %)	41,0	41,0	40,9	41,3	41,3	41,4	41,4	41,6
в сельских районах (в %)	59,0	59,0	59,1	58,7	58,7	58,6	58,6	58,4
Темпы прироста населения (в %)	-0,3	-0,2	-0,3	-0,2	-0,2	-0,1	-0,1	-0,1
Плотность населения	118,8	118,6	118,3	118,0	117,7	117,5	117,4	117,3
Возрастная структура населения:								
0–14 лет	19,8	19,0	18,3	18,2	17,6	17,1	16,7	16,4
65 лет и старше	9,9	9,9	9,8	10,3	10,3	10,2	10,1	10,0

Источник: Национальное бюро статистики (НБС).

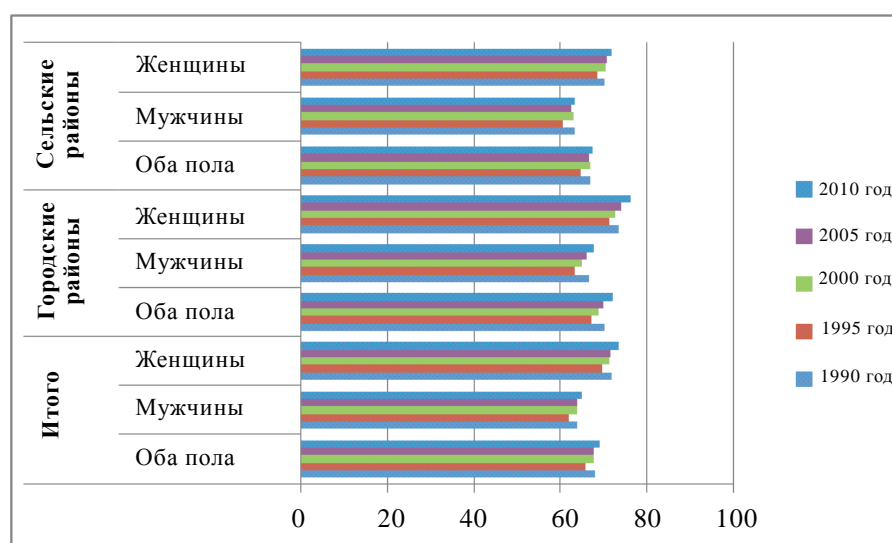
13. Данные о распределении населения по религиозной, языковой и национальной принадлежности основаны на итогах переписи населения 2004 года и включены в приложения (2–4). Так, согласно данным о религиозной принадлежности, большинство населения (93%) являются православными христианами. Что касается национальной принадлежности, то большую часть населения составляют молдаване (76,5%), русские (11,3%) и украинцы (5,5%).

¹ С 1997 года статистические данные не включают информацию о положении на левом берегу реки Днестр (Приднестровье).

14. Динамика ожидаемой продолжительности жизни при рождении за период 1990–2010 годов, которая анализировалась каждые пять лет, отражает явную тенденцию к увеличению ожидаемой продолжительности жизни при рождении для женщин на 2,77 года в городских районах и на 1,46 года в сельских районах. В то же время в 1995 году отмечалось сокращение ожидаемой продолжительности жизни при рождении как по районам проживания, так и по признаку пола, а в дальнейшем наблюдался постепенный рост (диаграмма 1).

Диаграмма 1

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в разбивке по районам и признаку пола в 1990, 1995, 2000, 2005 и 2010 годах



Источник: НБС.

15. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении для обоих полов в 2010 году составляла 69,1 года, или примерно на один год больше по сравнению с 2003 годом (таблица 2, приложение 5). В настоящее время средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении составляет 65,0 года для мужчин и 73,4 года для женщин. Однако по сравнению с государствами ЕС в Республике Молдова этот показатель ниже. Более высокая ожидаемая продолжительность жизни женщин, которая на 8,4 года выше, чем у мужчин, объясняется как высоким коэффициентом смертности среди мальчиков в течение первых лет жизни, так и высоким уровнем преждевременной смертности среди мужчин, вызванной социально-культурными факторами.

Таблица 2
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении и коэффициент рождаемости

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении для обоих полов								
оба пола	68,1	68,4	67,9	68,4	68,8	69,4	69,3	69,1
мужчины	64,5	64,5	63,8	64,6	65,0	65,6	65,3	65,0
женщины	71,6	72,2	71,7	72,2	72,6	73,2	73,4	73,4
Коэффициент рождаемости	1,22	1,26	1,22	1,23	1,26	1,28	1,33	1,31

Источник: НБС, Министерство здравоохранения (МЗ).

16. В связи с различиями в уровнях смертности средняя продолжительность жизни в городских районах выше, чем в сельских, на 3,5 года для мужчин и на 3,2 года для женщин.

17. Снижение рождаемости и высокая эмиграция вызвали сокращение численности молодого населения, что автоматически привело к увеличению доли населения более старшего возраста и демографическому старению. В 2010 году доля населения, не достигшего трудоспособного возраста, составляла 17,8% (в 2009 году – 18,2%; в 2008 году – 17,1%), трудоспособного возраста – 66,7% (в 2009 году – 66,5%) и пенсионного возраста – 15,5% (в 2009 году – 15,3%).

18. В 2010 году коэффициент старения составлял 14,4%. Важно отметить, что процесс старения заметнее проявляется в сельских районах, где доля лиц старше 60 лет и более составляет 15,2% по сравнению с 13,2% в городских районах. Среди лиц старше 60 лет большинство составляют женщины, на долю которых приходится 16,8%, между тем как мужчины составляют 11,8% (приложение 1). Пожилые женщины составляют 17,9% общей численности сельских женщин. Максимальный критический уровень этого показателя был превышен в 11 районах (из 32). Поэтому забота о населении требует дифференцированного подхода с учетом возрастных категорий и уделения большего внимания лицам пожилого возраста, с тем чтобы обеспечить их активное и безопасное старение.

19. Продолжительность жизни после выхода на пенсию составляет 20,52 года для женщин и 13,88 года для мужчин. Как показывают данные, в течение отчетного периода женщины составляли 60% всех пенсионеров (приложение 6). Их доля велика также в группе лиц, получающих пенсию по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца и лиц, имеющих выслугу лет в качестве государственных служащих. Женщины составляют меньшинство среди вышедших на пенсию членов и бывших членов правительства, выборных должностных лиц на местах, что обусловлено их социальным и служебным статусом.

20. Значительное ускорение процесса старения начнется в 2014 году, когда доля лиц в возрасте до 14 лет в рамках возрастной структуры сравняется с долей лиц старше 60 лет, после чего, как ожидается, первая переменная значительно сократится, а вторая будет постоянно расти примерно до 2050 года. Старение представляет собой структурную демографическую тенденцию, чреватую глубокими социальными и экономическими последствиями как для государственного бюджета, так и для населения. В наибольшей степени это скажется на

таких областях, как пенсионное обеспечение и здравоохранение. Гендерные диспропорции в одном из наиболее уязвимых сегментов населения, каким являются пожилые люди, потребуют дополнительных усилий от медицинских, психосоциальных и социальных служб ввиду их преимущественно женской специализации.

21. Эволюция демографических процессов в 2010 году отражает сокращение естественной убыли населения (с 6 600 человек в 2003 году до 3 300 – в 2010) и повышение коэффициента рождаемости, достигшего наивысшего значения за последние 10 лет (таблица 2).

22. В 2010 году количество живорождений составило 40 474, что на 329 (0,8%) меньше, чем в 2009 году, и на 4 003 (11,0%) больше, чем в 2003 году. В 2010 году коэффициент рождаемости равнялся 11,4 новорожденных на 1 000 жителей, в то время как в 2003 году он равнялся 10,1 новорожденных (таблица 3). Рождаемость в сельских районах выше, чем в городских: 12,2% и соответственно 10,2% в городских районах в 2010 году против 12,4% и, соответственно, 10,1% в 2009 году, в то время как в 2003 году этот показатель составлял 11,2% и 8,6% (приложение 7). Хотя за последние два года количество новорожденных увеличилось, общий показатель рождаемости все еще на 40% ниже уровня, необходимого для простого демографического воспроизводства в процессе смены поколений.

23. Ежегодно в общем числе новорожденных количество мальчиков превышает количество девочек (таблица 3).

Таблица 3

Коэффициент рождаемости в Республике Молдова в разбивке по признаку пола (на 1 000 жителей)

	<i>В том числе:</i>			<i>Городские районы</i>	<i>В том числе:</i>		<i>Сельские районы</i>	<i>В том числе:</i>	
	<i>Всего</i>	<i>мальчики</i>	<i>девочки</i>		<i>мальчики</i>	<i>девочки</i>		<i>мальчики</i>	<i>девочки</i>
2003 год	10,1	10,9	9,3	8,6	9,3	8,0	11,2	12,1	10,2
2004 год	10,6	11,5	9,8	9,4	10,3	8,7	11,5	12,3	10,6
2005 год	10,5	11,3	9,8	9,1	9,9	8,6	11,5	12,2	10,6
2006 год	10,5	11,2	9,8	9,2	9,8	8,6	11,4	12,2	10,6
2007 год	10,6	11,4	9,9	9,3	10,2	8,4	11,6	12,3	10,9
2008 год	10,9	11,7	10,2	9,7	10,6	8,8	11,8	12,4	11,2
2009 год	11,4	12,3	10,6	10,1	11,1	9,2	12,4	13,1	11,7
2010 год	11,4	12,1	10,6	10,2	11,3	9,3	12,2	12,7	11,6

Источник: МЗ.

24. За отчетный период увеличилось количество внебрачных детей, что в большей степени характерно для сельских районов (приложение 7). Законодательством Республики Молдова не предусмотрен статус матери-одиночки. Социальная защита всех семей, имеющих детей, основана на принципе социального равенства, не на категориях населения, а на методах оценки.

25. По показателю смертности (12,3%) Республика Молдова входит в группу государств региона Юго-Восточной Европы, но этот показатель несколько превышает соответствующий показатель государств – членов Европейского союза,

где средний показатель смертности составляет 9,7 случая на 1 000 жителей. Поэтому, хотя коэффициент рождаемости в 2010 году оставался на уровне 2009 года, естественный прирост населения был негативным и составлял -0,9% (приложение 8).

26. Общий показатель смертности в Республике Молдова за последние годы повысился: с 11,9 случая (2003 год) до 12,3 случая (2010 год) на 1 000 жителей (таблица 4), что превышает показатель 2000 года, когда он составлял 11,3 случая на 1 000 человек.

Таблица 4
Показатель смертности

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Показатель смертности на 1 000 жителей	11,9	11,6	12,4	12,0	12,0	11,8	11,8	12,3

Источник: НБС.

27. Показатель смертности среди мужчин выше (13,5%), чем среди женщин (11,0%) (приложение 8), что отчасти объясняется характером их профессий и занятий, связанных с высокой степенью риска для жизни, например, высокая смертность от травм в результате автомобильных аварий, на строительстве и т.д., а отчасти – антисоциальным поведением (алкоголизм и т.д.). В возрастной группе от 25 до 39 лет этот показатель для мужчин в три раза превышает показатель для женщин, а в возрастной группе от 40 до 69 лет он выше в два раза².

28. В 2010 году было зарегистрировано 26 500 браков, что на 1,1% меньше, чем в 2009 году. Таким образом, на 1 000 жителей приходится 7,4 брака, что указывает на увеличение числа заключенных браков на 0,5 пункта по сравнению с 2003 годом. Большинство людей, заключивших брак в 2010 году, входят в возрастную категорию от 20 до 24 лет (34,6% мужчин и 47,9% женщин). Средний возраст заключения первого брака составлял 26 лет для мужчин и 24 года для женщин.

29. В 2010 году было зарегистрировано 11 500 официальных разводов (на 3,2% меньше по сравнению с 2009 годом), т.е. в среднем 3,2 развода на 1 000 жителей, что на 0,9 пункта ниже показателя разводов в 2003 году. Динамика этого показателя свидетельствует об увеличении числа разводов применительно к бракам продолжительностью менее пяти лет и более 20 лет.

30. Таким образом, в 2010 году показатель заключения браков равнялся 7,4 брака на 1 000 жителей, а количество браков сократилось на 1,1%; показатель разводов составил 3,2 развода на 1 000 жителей, а количество разводов снизилось на 3,2% по сравнению с 2009 годом (приложение 9).

31. Демографическая ситуация в значительной степени определяется воздействием внешней миграции, которая особенно распространена среди молодежи и взрослого населения и активизирует процесс демографического старения. Согласно официальной статистике, за период 2003–2010 годов из страны эмигрировало на постоянное место жительства за границу 53 591 человек, 16 691 ино-

² Зеленая книга населения Республики Молдова/Национальная комиссия по народонаселению и развитию. ЮНФПА. Кишинев, 2009 год. www.unfpa.md.

странный гражданин иммигрировал в страну и 13 526 человек были репатриированы (приложение 10).

32. Несмотря на трудности, вызванные глобальным финансовым кризисом, количество мигрантов за период 2008–2009 годов не претерпело серьезных изменений. Как показало обследование рабочей силы, 311 000 человек либо работали по найму, либо занимались поиском работы за рубежом, что составляет 27,3% общей численности экономически активного населения (таблица 5):

Таблица 5
Лица, работающие за границей

Год	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Количество (в тыс. чел.)	291,0	345,0	394,5	310,0	335,0	309,7	294,9	311,0
Мужчины	199,0	231,0	262,8	197,0	219,0	201,5	185,8	198,0
Женщины	92,0	114,0	131,7	112,0	116,0	108,3	109,1	113,0

Источник: НБС.

33. В последние годы из страны выезжали преимущественно мужчины (порядка 30% экономически активных мужчин), которые в 2009 году начали возвращаться домой, в то время как женщины продолжали покидать страну в поисках работы³.

34. Как показывают исследования, средний возраст мигрантов составляет 35 лет, 64,6% из них проживали в сельских районах и 72,9% составляют мужчины. Мужчины эмигрируют преимущественно в Российскую Федерацию и на Украину (61,4%), а женщины предпочитают Западную Европу, Израиль и Турцию. Из всех стран ЕС самым популярным направлением является Италия, где в 2006–2008 годах работали 18,3% всех мигрантов. Доля женщин-мигрантов в этой стране составляет 70,1%, и такой показатель сохранялся в течение 2009–2010 годов⁴.

35. Эксперты отмечают, что, поскольку процесс миграции в большей степени охватывает мужчин, семьи, "затронутые" миграцией, чаще оказываются представлены женщинами. Пожилые люди более многочисленны в группе семей, "не затронутых" миграцией, так называемой "феминизированной" группе, что объясняется большей продолжительностью жизни женщин⁵.

36. Принимая во внимание процесс старения населения, характер миграционного процесса, качественные и количественные особенности мигрантского населения, интенсивность и продолжительность миграции, следует учитывать наличие в стране потенциальных мигрантов, готовность мигрантов вернуться домой или нет и другие аспекты, которые серьезно влияют на демографические и экономические процессы.

³ Национальный доклад о развитии человеческого потенциала. Республика Молдова: от социальной изоляции к инклюзивному развитию человеческого потенциала/ПРООН. Кишинев, 2011 год. www.undp.md.

⁴ Трудовая миграция, НБС. Кишинев, 2008 год.

⁵ Медицинское обслуживание молдавских мигрантов. Влияние фактора социально-экономического благосостояния. МОМ, ВОЗ, ЮНЭЙДС. Кишинев, 2010 год.

37. Характерными особенностями домашних хозяйств являются следующие: сравнительно стабильная эволюция доли домашних хозяйств, возглавляемых женщинами; кроме того, сравнительно стабильный показатель домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, в общем числе семей с одним родителем в 2008–2009 годах (таблица 6).

Таблица 6
Характерные особенности домашних хозяйств

	2006	2007	2008	2009	2010
Средний размер домашнего хозяйства (число членов)	2,8	2,7	2,6	2,7	2,6
Доля домашних хозяйств, возглавляемых женщинами (в %)	37,2	41,2	41,4	39,7	39,9
Доля домашних хозяйств с одним родителем, имеющих детей (в %)	2,6	3,1	2,5	2,3	2,0
Домашние хозяйства, возглавляемые женщинами, во всех семьях с одним родителем (в %)	86,3	90,4	87,7	87,6	89,1

Источник: НБС.

38. В Республике Молдова в течение отчетного периода во всех областях деятельности проводилась экономическая политика, направленная на укрепление социально-экономической стабильности, продолжение реформ и восстановление экономики, расширение частного сектора, преобразование хозяйствующих субъектов, укрепление налоговой дисциплины, сокращение задолженности по выплате заработной платы и пенсий, обеспечение социальной защиты населения. Этот период характеризовался также влиянием таких серьезных факторов, как затянувшийся экономический кризис, явный дисбаланс в уровне доходов населения и т.д.

39. В 2003–2010 годах экономика Республики Молдова развивалась удовлетворительным образом (таблица 7) и продолжалось осуществление экономических реформ. Экономический рост составлял от 3% до 7,8%. Экономический спад произошел только в 2009 году, когда невозможно было избежать воздействия глобального финансово-экономического кризиса на Республику Молдова, ВВП которой сократился на 6,5%. Однако, как показывают предварительные данные за 2010 год, экономика Республики Молдова постепенно восстанавливается, регистрируя рост на уровне 6,9%.

Таблица 7
Основные макроэкономические показатели

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
ВВП (в текущих ценах) (в млн. молд. леев)	27 619	32 032	37 652	44 754	53 430	62 922	60 043	71 849
ВВП на душу населения (в текущих ценах) (в молд. лаях)	7 646	8 890	10 475	12 483	14 937	17 625	16 839	20 171

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Прирост реального ВВП (в %)	+6,6	+7,4	+7,5	+4,8	+3,0	+7,8	-6,5	+6,9
ВВП (в текущих ценах) (в млн. долл. США)	1 981	2 598	2 988	3 408	4 402	6 056	5 404	5 810
ВВП на душу населения (в текущих ценах) (в долл. США)	549	721	831	951	1 231	1 696	1 516	1 631
Обменный курс молд. лея к долл. США	13,94	12,33	12,60	13,13	12,14	10,39	11,11	12,37

Источник: НБС.

40. В настоящее время на долю частного сектора приходится более 70% ВВП и более 75% всех лиц, работающих по найму в сфере экономики.

41. Денежные переводы стали одним из основных источников финансовой поддержки для многих развивающихся стран, включая Молдову (таблица 8), увеличивая доходы семей мигрантов и инвестиции в сферу здравоохранения, образования и малый бизнес. Денежные переводы непосредственно влияют на уровень благосостояния домашних хозяйств: в 2009 году благодаря им показатель абсолютной бедности снизился в среднем на 11,7 процентных пункта⁶. Несмотря на сокращение объемов денежных переводов, они по-прежнему играют важную роль в формировании ВВП.

Таблица 8
Денежные переводы в % от ВВП

Приток денежных переводов	2006	2007	2008	2009	2010
Согласно официальным данным (в % от ВВП)	34,5	33,9	31,2	22,0	23,4

Источник: Национальный банк.

42. Однако существует ряд проблем, препятствующих достижению ряда параметров экономического роста: условия жизни населения являются неудовлетворительными; доходы на душу населения по-прежнему одни из самых низких в Европе; показатели уровня жизни и социальные показатели имеют самые низкие значения по сравнению с другими странами с переходной экономикой.

43. В 2003 году средний располагаемый доход на члена семьи покрывал 67,3% прожиточного минимума; в 2010 году этот показатель обеспечивал 92,7% прожиточного минимума (увеличение более чем в три раза). Между тем эксперты рекомендуют провести качественный анализ соотношения между размером располагаемого дохода и величиной прожиточного минимума (приложение 11). Правительство планирует принять закон о минимальном прожиточном уровне и одновременно разработать новую методологию его расчета.

⁶ Особые потребности детей и пожилых людей, оставшихся без попечения родственников, работающих за границей. МТСЗС, ГУМ, МОМ, ЮНФПА, Агентство Чешской Республики по сотрудничеству в целях развития. Кишинев. 2011 год.
www.mmpsf.gov.md

44. Динамика уровня бедности в Республике Молдова на протяжении этих лет отличалась нестабильностью. С 1998 года масштабы бедности в Республике Молдова стремительно расширялись и достигли одного из самых высоких уровней (более 70%) среди стран СНГ. Начиная с 2000 года в динамике бедности наметилась тенденция противоположного характера и ее масштабы стали сокращаться быстрыми темпами. В 2005 году, несмотря на экономический рост, уровень бедности рос умеренными темпами, особенно в связи с ее распространением на сельские районы. В 2006 году (когда была внедрена новая методология оценки уровня бедности) в Республике Молдова около 1 млн. человек (30,2%) жили в абсолютной бедности и около 150 000 человек (4,5%) – в условиях крайней бедности. В 2007 году количество бедных сократилось. Однако в 2008 году повторился сценарий 2005 года – уровень бедности рос в связи с ее распространением на сельские районы. В 2009 году, несмотря на глобальный экономический кризис, уровень бедности в Молдове оставался на уровне 2008 года и составлял 26,3% против 26,4% годом ранее. В то же время в 2009 году продолжала расти бедность в сельских районах, достигнув уровня 36,3%. В 2010 году показатели абсолютной и крайней бедности снизились по сравнению с 2009 годом (таблица 9).

Таблица 9

Основные социально-экономические показатели доходов и уровня жизни населения

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Среднемесячная номинальная зарплата рабочего в сфере экономики (в молд. леях)	890,8	1 103,1	1 318,7	1 697,1	2 065	2 529,7	2 747,6	2 971,7
Располагаемый доход населения (среднемесячный размер на члена семьи) (в молд. леях)	422,4	491,3	568,6	839,6	1 018,7	1 188,6	1 166,1	1 273,7
Доля зарплаты в общем объеме располагаемого дохода (в %)				41,6	41,4	42,9	45,3	42,6
Ежемесячный прожиточный минимум (в молд. леях)	628,1	679,9	766,1	935,1	1 099,4	1 368,1	1 187,8	1 373,4
Порог абсолютной бедности (в молд. леях)	303,5	327,0	353,87	747,4	839,3	945,9	945,9	1 015,9
Порог крайней бедности (в молд. леях)	235,5	258,1	278,52	404,2	453,9	511,5	511,5	549,4
Соотношение между располагаемым доходом и прожиточным минимумом (в %)	67,3	72,3	74,2	89,8	92,7	86,9	98,2	92,7
Соотношение между среднемесячной зарплатой и прожиточным минимумом для дееспособных лиц (в %)	134,0	153,4	163,0	171,9	178,1	174,9	219,6	204,5

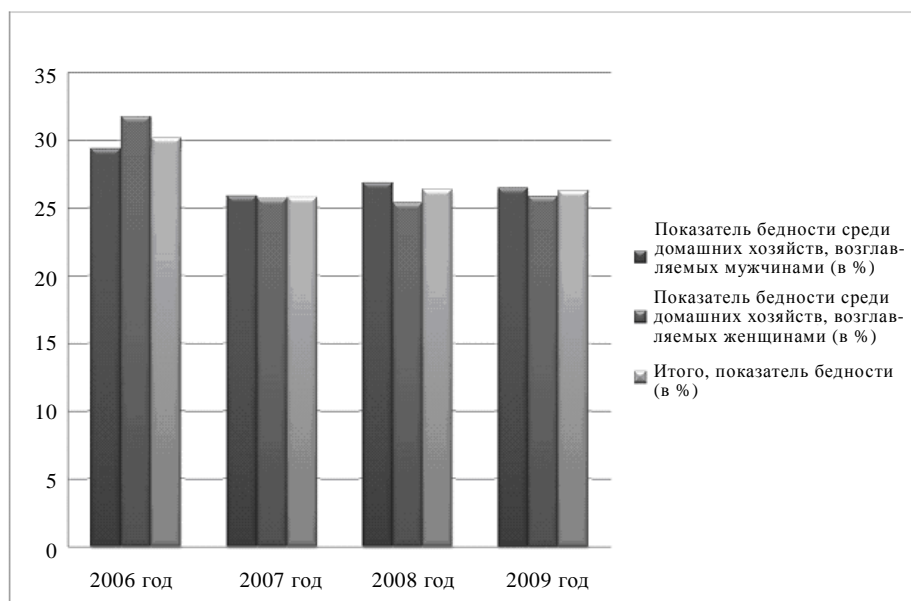
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Соотношение между среднемесячной пенсией и прожиточным минимумом для пенсионеров (в %)	39,1	56,4	50,1	47,9	46,9	47,0	63,2	68,5
Доля лиц, живущих ниже национального порога абсолютной бедности (показатель абсолютной бедности) (в %)	29,00	26,50	29,10	30,20	25,80	26,40	26,30	21,9
Доля лиц, живущих ниже минимального уровня продовольственного потребления в калориях (2 282 Ккал/в день) (показатель крайней бедности) (в %)	15,00	14,70	16,10	4,50	2,80	3,20	2,10	1,40
Коэффициент неравенства (Джини), подушевые потребительские расходы	0,356	0,361	0,378	0,315	0,298	0,292	0,309	0,302

Источник: НБС, Министерство экономики (МЭ).

45. С гендерной точки зрения не существует значительных различий между уровнями бедности среди мужчин и женщин. Домашние хозяйства, возглавляемые как мужчинами, так и женщинами, в равной степени подвержены риску бедности. Поэтому анализ данных в разбивке по признаку пола показывает, что показатель бедности для мужчин и женщин является практически одинаковым и составляет порядка 26% (диаграмма 2). Еще одной тенденцией последних лет является рост бедности среди домашних хозяйств, возглавляемых мужчинами. Ситуация различается в зависимости от места проживания. Жители деревень, будь то женщины или мужчины, в равной степени на 20% в большей степени подвержены риску бедности, чем жители городов⁷.

⁷ Второй доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Республика Молдова. Правительство Республики Молдова, ПРООН. Кишинев, 2010 год. www.undp.md

Диаграмма 2
Показатель абсолютной бедности с гендерной точки зрения (в %)



Источник: Второй доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Республика Молдова, 2010 год.

46. Несмотря на отсутствие серьезных различий между показателями бедности среди женщин и мужчин, анализ различных факторов воздействия бедности на наиболее уязвимые слои населения на основе Обследования бюджетов домашних хозяйств заставляет взглянуть на эту проблему с иной точки зрения. Так, наибольшие гендерные различия характерны для домашних хозяйств, живущих за счет пособий по безработице, причем те из них, которые возглавляют мужчины, нуждаются в меньшей степени, чем те, которые возглавляют женщины (приложение 12). Еще одно различие, хотя и менее заметное, характерно для домашних хозяйств, возглавляемых неграмотными мужчинами или мужчинами, не имеющими начального образования, и хозяйств, возглавляемых неграмотными женщинами или женщинами, не имеющими начального образования, при этом первые живут в условиях гораздо большей бедности. Что касается положения детей, то с гендерной точки зрения нет больших различий между детьми, не достигшими пятилетнего возраста, однако в группах более старшего возраста бедность среди домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, в 2009 году, как правило, была распространена в большей степени, чем среди хозяйств, возглавляемых мужчинами⁸.

47. Подобно ситуации с показателем бедности, нестабильной была динамика показателя неравенства в стране (таблица 9). В 2009 году впервые за три года показатель неравенства поднялся до 0,309, что означает увеличение разрыва в уровне жизни между богатыми и бедными.

⁸ Второй доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Республика Молдова, 2010 год.

48. Наиболее уязвимые категории населения, живущие в бедности, традиционны: большие и многодетные семьи, семьи, живущие за счет доходов от сельскохозяйственной деятельности, пожилые люди и инвалиды⁹. Например, среди лиц, живущих в абсолютной бедности, в 2009 году пожилые люди, составляющие 35,6% общей численности населения, жили в основном за счет социальных пособий (54,8%)¹⁰. В 2009 году показатель бедности среди домашних хозяйств, имеющих инвалидов, составлял 28,6%. Риск впасть в бедность, которому в большей степени подвержены мужчины-инвалиды (27,5%), превышает показатели по населению в целом¹¹.

49. По данным Министерства экономики, национальная экономика постепенно выходит из кризиса. Восстановление внешнего спроса и устранение административных ограничений содействуют восстановлению экономики с 2010 года. После увеличения ВВП в 2010 году на 6,9% в первом квартале 2011 года экономический рост превысил все прогнозы, достигнув 8,4% по сравнению с тем же кварталом предыдущего года. Оживление промышленного сектора, увеличение объема прямых иностранных инвестиций и рост экспорта темпами, превышающими темпы роста импорта, в значительной степени содействовали росту ВВП¹².

50. Статистические данные о структуре потребительских расходов в 2006–2010 годы показывают, что большую их часть составляют расходы на питание (40,8%), жилье (17,8%), одежду и обувь (10,8%) (таблица 10, приложение 13). Данные о социальных и жилищных условиях за 2003–2010 годы представлены в приложении 14. Следует также отметить, что ведется работа по осуществлению проекта "Строительство социального жилья", финансируемого Банком развития Совета Европы.

⁹ Второй доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Республика Молдова, 2010 год; Национальный доклад о развитии человеческого потенциала. Республика Молдова: от социальной изоляции к инклюзивному развитию человеческого потенциала/ПРООН. Кишинев, 2011 год. www.undp.md; Систематизация итогов исследований по вопросам уязвимости и возможные последствия политики децентрализации для уязвимых групп в Молдове. СПКМР правительства Молдовы, ПРООН и структура "ООН-женщины", финансируемая правительством Швеции. Кишинев, 2011 год.

¹⁰ Национальный доклад о развитии человеческого потенциала: Республика Молдова: от социальной изоляции к инклюзивному развитию человеческого потенциала/ПРООН, 2011 год.

¹¹ Второй доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Республика Молдова, 2010 год.

¹² "Правительственный монитор". Официальный вестник правительства. № 6 (10)/2011 год. <http://www.gov.md/doc.php?l=ro&idc=574&id=4191>

Таблица 10
Основные социально-экономические показатели доходов и уровня жизни населения

	2006	2007	2008	2009	2010
Общие потребительские расходы (среднемесячные подушевые) (в молд. лeyaх)	953,3	1119,1	1227,5	1217,4	1371,7
В том числе в % на:					
питание	44,4	43,8	40,2	40,8	40,8
алкогольные напитки, табачные изделия	2,7	2,5	1,9	1,8	1,8
одежда, обувь	11,9	12,0	12,7	12,3	10,8
жилищные расходы	13,7	13,5	16,3	16,2	17,8
накопления домашних хозяйств	4,7	4,8	4,8	3,9	3,9
медицинские услуги	5,3	5,4	5,6	6,2	6,4
транспорт	5,1	4,9	4,9	4,7	4,9
средства связи	3,9	4,3	4,9	5,0	4,6
развлечения	2,0	2,1	2,1	2,0	1,7
образование	0,4	0,4	0,4	0,5	1,3
гостиницы, рестораны, кафе и т.д.	2,6	2,5	2,3	2,5	2,2
Прочее	3,4	3,8	3,9	4,1	3,8

Источник: НБС.

51. За последние годы снизилась смертность среди детей в возрасте до 5 лет, в том числе младенческая смертность. Так, младенческая смертность в 2010 году составляла 11,7 на 1 000 живорождений (2003 год – 14,4%), смертность среди малолетних детей – 13,6 на 1 000 живорождений (2003 год – 17,8%) (таблица 11). Показатель младенческой смертности (на 1 000 живорождений, в %) составляет 13,8% для мальчиков и 9,5% для девочек (приложение 8).

Таблица 11
Показатели младенческой смертности и смертности среди детей в возрасте до 5 лет (на 1 000 живорождений)

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Младенческая смертность	14,4	12,2	12,4	11,8	11,3	12,2	12,1	11,7
Смертность среди детей в возрасте до 5 лет	17,8	15,3	15,6	14,0	14,0	14,4	14,3	13,6

Источник: НБС, МЗ.

52. В 2010 году умерли 476 детей в возрасте до одного года, в то время как в 2000 году эта цифра составляла 681, а показатель младенческой смертности составлял 11,7 случаев на 1 000 живорождений, что на 6,6 процентных пункта ниже по сравнению с 2000 годом, когда он составлял 18,3 случая на 1 000 живорождений. В то же время значительно снизилась смертность среди детей в возрасте до 5 лет, составившая в 2010 году 13,6 случая на 1 000 живорождений,

или на 0,7 процентных пункта ниже по сравнению с предыдущим годом и на 4,2 процентных пункта – по сравнению с 2003 годом.

53. За последние годы не произошло значительных изменений в структуре младенческой смертности в разбивке по основным причинам. С 2000 года главными причинами младенческой смертности были следующие болезни: болезни дыхательной системы – 55,8%; инфекционные и паразитарные болезни – 51,0%; перинатальные инфекции – 21,7%. По-прежнему стабильно высока смертность детей на первом году жизни и в возрасте до 5 лет в связи с врожденными пороками развития, занимая второе место после перинатальных болезней.

54. Следует отметить также социальный аспект этого вопроса, связанный с низким уровнем информированности некоторых родителей и их чувства ответственности за детей. Здоровье детей зависит не только от организации и качества медицинского обслуживания, но и от ухода немедицинского характера, в том числе повседневного режима и питания, особенно в течение первых пяти лет жизни. В связи с этим необходимо активнее просвещать родителей в вопросах ухода за детьми и привития им здорового образа жизни.

55. Коэффициент материнской смертности является комплексным показателем, отражающим ряд аспектов: медико-организационные, социально-экономические и влияние неблагоприятных экологических факторов на здоровье женщин в целом и на репродуктивное здоровье. В период 2003–2007 годов происходило снижение материнской смертности, которая в 2007 году достигла 15,8 на 100 000 живорождений. В то же время, несмотря на принятые меры, в 2008 году материнская смертность возросла до 38,4 на 100 000 живорождений (таблица 12, приложение 8). В 47% всех случаев материнская смертность была вызвана серьезными социальными проблемами, такими как: принадлежность к мигрантской среде – 13% случаев, работа женщин за границей – 27%, отсутствие медицинского обслуживания – 7%.

Таблица 12

Материнская смертность (на 100 000 живорождений)

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Материнская смертность на 100 000 живорождений	21,9	23,5	18,6	16,0	15,8	38,4	17,2	44,5

Источник: МЗ.

56. В течение 2010 года в стране наблюдался рост общей смертности в связи с повышением уровня заболеваемости, вызванным новым типом гриппа А (H1N1), в том числе смертности во время беременности, родов и в послеродовой период. Средние значения¹³ коэффициента материнской смертности за 2008–2010 годы составляли 32,4 случая на 100 000 живорождений против 22,9 случаев на 100 000 живорождений за 2007–2009 годы.

57. В 2010 году снизилась материнская смертность, напрямую вызванная акушерскими осложнениями. Так, материнская смертность от кровотечения снизилась в два раза (с 36% в 2009 году до 18% – в 2010) и в результате ослож-

¹³ Согласно рекомендациям ВОЗ, в странах с количеством рождений ниже 100 000 в год (включая Республику Молдова, где этот показатель составляет порядка 38 000–40 000 рождений в год) оценка ситуации с материнской смертностью должна проводиться раз в 3-5 лет с целью избежать ошибок, характерных для "малых чисел".

нений, вызванных сепсисом, – на 3% (с 20% в 2009 году до 17% – в 2010). Рост материнской смертности за отчетный период объясняется главным образом смертью в связи с непрямым акушерским риском (53%), вызванным пандемией гриппа (29,4%, или 5 случаев), с последующим заболеванием раком и возникновением опухоли (11,8% или 2 случая), инфарктом миокарда (5,9%, или один случай), керниктерусом (5,9%, или один случай).

58. Ситуация с использованием населением контрацептивов складывается следующим образом (таблица 13): использование внутриматочных средств сокращается, использование презервативов увеличивается. В то же время изучить качественные аспекты этого вопроса можно только на основе репрезентативных исследований, требующих финансовых ресурсов.

Таблица 13

Использование контрацептивов в течение отчетного периода 2003–2010 годов

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Внутриматочные средства, вводимые в амбулаторных и стационарных условиях	212 840	204 066	11 233	14 018	13 954	14 477	14 689	13 977
Гормональные контрацептивы (КОК)	65 598	72 612	...	...	...	...	1 692	1 625
Мужские презервативы	...	...	...	...	...	...	2 124	2 833

Источник: МЗ.

59. С точки зрения использования контрацептивов замужними женщинами в городских и сельских районах значительных различий нет (67–68%); в то же время городские женщины чаще используют современные методы (48% и 41% соответственно) и наоборот, сельские женщины чаще, чем городские, используют традиционные средства (27% против 19%). Использование контрацептивов повышается по мере повышения уровня профессиональной подготовки женщин (72% женщин с высшим образованием и 65% со средним). Использование контрацептивов возрастает по мере увеличения количества детей (36% замужних женщин, не имеющих детей, и 74% женщин, имеющих 3–4 ребенка)¹⁴.

60. Несмотря на общее сокращение за отчетный период количества абортов под общим наркозом и мини-абортов с 17 (2003 год) до 15 (2010 год) на 1 000 женщин детородного возраста (таблица 14) и количества абортов на 100 живорождений с 47 (2003 год) до 37 (2010 год), доля абортов в возрастной группе от 15 до 19 лет на протяжении последних лет остается практически неизменной, составляя порядка 10% от общего числа абортов среди женщин репродуктивного возраста (приложение 15). Это говорит о недостаточной информированности молодежи в вопросах планирования семьи.

¹⁴ Демографическое и медицинское обследование в Молдове. МЗСЗ, ННПЦПМ, ЮСАИД, ЮНИСЕФ, ЮНФПА. Кишинев, 2005 год.

Таблица 14
Показатели аборт

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Количество абортов (включая мини-аборты) (в тыс.)	17 551	17 965	16 642	15 742	15 843	15 900	14 634	14 785
на 1 000 женщин в возрасте от 15 до 49 лет	17	18	16	16	16	16	15	15

Источник: НБС.

61. Одной из приоритетных проблем здравоохранения в Республике Молдова является профилактика ВИЧ-инфекции. По классификации ВОЗ ВИЧ/СПИД находится на стадии локальной эпидемии. В последние годы распространение ВИЧ/СПИДа осуществлялось преимущественно половым путем (81,25%), что содействовало увеличению доли новых случаев заболевания среди сельского населения (34,9%) и мигрантов (34%) и уменьшению доли новых случаев заболевания среди лиц, употребляющих наркотики путем внутривенных инъекций.

62. На протяжении 1987¹⁵–2010 годов было зарегистрировано 6 404 ВИЧ-инфицированных, в том числе 2 041 – в Восточном регионе. В 2009 году количество новых случаев несколько снизилось – до 704 (17,12 на 100 000 человек) с 795 в 2008 году (19,27 соответственно). Для каждой административной территории характерны свои масштабы распространения ВИЧ-инфекции. В Восточном регионе распространенность ВИЧ-инфекции в 2,73 раза выше, чем на правом берегу реки Днестр, и составляет 453,59 в Тирасполе и 531,49 в Рыбницком районе.

63. Жертвами ВИЧ-инфекции становятся молодые трудоспособные и сексуально активные люди, и в результате 86,02% всех выявленных лиц относятся к возрастной группе от 15 до 39 лет, в том числе 23,77% – к возрастной группе от 20 до 24 лет и 24,99% – к возрастной группе от 25 до 29 лет. В течение 1989–2009 годов СПИД был диагностирован у 887 человек. Из общего числа лиц с ВИЧ/СПИДом за тот же период умерли 500 человек на правом берегу и 490 – на левом.

64. За отчетный период возросла заболеваемость ВИЧ/СПИДом как среди мужчин, так и среди женщин: в 2003 году количество мужчин в этой группе было почти в два раза выше; к 2010 году оно практически сравнялось (таблица 15). Следует отметить, что феминизация этой эпидемии привела к увеличению доли ВИЧ-инфицированных женщин с 26,5% в 2001 году до 43,9% – в 2009 году¹⁶. Около 80 новых случаев ВИЧ-инфицирования беременных женщин регистрируется ежегодно.

¹⁵ 1987 год является знаковым годом, когда были зарегистрированы первые случаи заболевания ВИЧ/СПИДом.

¹⁶ Уязвимость женщин в отношении ВИЧ и СПИДа в Республике Молдова, 2010 год. МЗ, МТСЗС, НЦМЗ, ЮНЭЙДС. Кишинев, 2010 год.

Таблица 15
**Заболееваемость ВИЧ/СПИДом в течение отчетного периода
 2003–2010 годов**

Год	Всего		Мужчины		Женщины	
	Случаи ВИЧ-инфицирования	Заболееваемость на 100 000 чел.	Случаи ВИЧ-инфицирования	Заболееваемость на 100 000 чел.	Случаи ВИЧ-инфицирования	Заболееваемость на 100 000 чел.
2003	171	4,72	110	6,35	61	3,23
2004	224	6,21	114	6,59	110	5,86
2005	310	8,61	177	10,26	133	7,11
2006	358	9,97	198	11,51	160	8,55
2007	412	11,5	233	13,54	179	9,62
2008	447	12,51	240	13,91	207	11,15
2009	445	12,47	252	14,69	193	10,42
2010	457	12,81	224	13,06	233	12,57

Источник: МЗ.

65. В эпидемической ситуации с сифилисом и гонореей прослеживается понижающаяся тенденция. Заболееваемость сифилисом на 100 000 человек в 2010 году составляла 70,3 против 80,7 в 2003 году, а гонореей – 36,0 и 47,8 соответственно (таблица 16, приложение 16). Заболееваемость гонореей (в общей численности населения) на 100 000 жителей среди мужчин выше (60,7), чем среди женщин (13,1); заболееваемость сифилисом (в общей численности населения) на 100 000 жителей среди мужчин также выше (79,0), чем среди женщин (62,2).

Таблица 16
Заболееваемость сифилисом и гонореей (на 100 000 жителей)

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Заболееваемость сифилисом (в общей численности населения) на 100 000 жителей:	80,7	71,3	69,6	68,8	77,3	71,5	69,6	70,3
мужчины					87,3	80,9	78,4	79,0
женщины					68,1	62,8	61,5	62,2
взрослые старше 18 лет		89,4	85,3	84,9	96,3	87,0	84,8	84,0
дети в возрасте до 17 лет, 11 месяцев и 29 дней		15,4	18,6	13,9	14,6	17,9	14,9	19,6
• сельские районы	63,4	64,2	66,5	65,3	71,5	61,4	61,8	66,8
• городские районы	105,2	81,4	74,0	73,8	85,3	85,8	80,7	75,3

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Заболеваемость гонореей (в об- щей численности населения) на 100 000 жителей:	47,8	51,4	53,6	50,8	48,8	46,7	42,8	36,0
мужчины					79,4	75,5	69,4	60,7
женщины					20,5	20,0	18,2	13,1
взрослые старше 18 лет		63,4	65,9	62,1	60,5	57,1	51,5	43,7
дети в возрасте до 17 лет, 11 месяцев и 29 дней		14,2	13,8	12,3	10,2	10,7	11,5	7,4
• сельские районы	32,0	34,1	38,1	38,3	34,5	31,2	32,3	26,1
• городские районы	70,1	75,9	75,6	68,6	69,2	68,6	57,6	50,0

Источник: МЗ.

66. Оценка хода осуществления Национальной программы профилактики и борьбы с ВИЧ/СПИДом и заболеваниями, передаваемыми половым путем, на 2006–2010 годы свидетельствует об актуальности этого вопроса, что содействует концентрации и мобилизации национальных и внешних ресурсов на осуществление и расширение стратегий и деятельности по профилактике, наблюдению и контролю, лечению, уходу и поддержке ВИЧ-инфицированных людей и членов их семей.

67. Особой проблемой для здравоохранения, затрагивающей женщин и особенно мужчин, являются социально обусловленные заболевания. Все большую остроту приобретает такая медико-социальная проблема, как зависимое поведение и главным образом алкоголизм, который, по данным ВОЗ, является важнейшим из десяти выявленных в Республике Молдова факторов риска. За последние годы количество алкоголиков, находящихся под медицинским наблюдением, возросло с 45 691 (2006 год) до 46 813 (2010 год). Количество женщин колеблется от 16,9% до 15,5% (таблица 17). На долю женщин приходится 14,7% вновь диагностированных пациентов (2010 год). Более 60% алкоголиков являются сельскими жителями (женщины – 62,3% и мужчины – 66,4%).

Таблица 17

Данные об алкогольном психозе и хронической алкогольной зависимости

	Находящиеся под наблюдением на конец года – всего		Вновь диагностированные – всего	
		в том числе женщины		в том числе женщины
2010 год	46 813	7 255 – 15,5%	4 321	638 – 14,7%
2009 год	49 398	7 349 – 14,9%	4 633	801 – 17,3%
2008 год	46 131	7 490 – 16,2%	3 987	730 – 18,3%
2007 год	46 507	7 637 – 16,4%	4 003	614 – 15,3%
2006 год	45 691	7 730 – 16,9%	3 849	667 – 17,3%

Источник: МЗ.

68. Проблема курения среди женщин и мужчин находится в центре внимания системы здравоохранения и образования. Согласно исследованиям¹⁷, доля курящих мужчин составляет 51% их общего числа (четвертое место в Европе), а женщин – 7,1% (в городских районах – 13,6%). Большинство курящих женщин (9,8%) входят в возрастную группу от 20 до 34 лет, т.е. наиболее фертильный и продуктивный возраст. В других возрастных группах доля курящих женщин является следующей: 15–19 лет – 4,3%, 35–49 лет – 5,8%. В отличие от мужчин, для которых нет значительных различий в распространенности курения в зависимости от места проживания – будь то городские или сельские районы, – в отношении женщин наблюдается явное различие: в городских районах курят 13,6% женщин, в то время как в сельских – только 2,3%. В Кишиневе наивысший показатель курящих женщин – 17,4%, т.е. каждая шестая женщина. Количество курящих женщин возрастает по мере роста доходов: с 1,2% в квинтильной группе с наименьшими показателями до 16,8% – с наивысшими.

69. В то же время, по оценкам специалистов, эта тенденция не будет подтверждена новым обследованием по многим показателям с применением гнездовой выборки, которое проводится в 2011 году, поскольку с 2008 года действует новое законодательство: Закон № 124-XVI от 11 мая 2007 года "О ратификации Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по контролю за табаком" и Закон № 278 от 14 декабря 2007 года "О табаке и табачных изделиях" (Официальный вестник № 47-48 от 7 марта 2008 года, статья 139).

70. По информации Национального центра общественного здоровья, в настоящее время проводится публичное обсуждение первой Национальной программы по контролю над табаком и начата работа над новым законом по контролю над табаком. Особое внимание следует уделить повышению уровня информированности о рисках, связанных с потреблением табака, его последствиях для здоровья и мерах защиты.

71. Анализ особенностей показателей смертности для обоих полов и основных причин смерти выявил следующие десять основных причин смертности: болезни сердечно-сосудистой системы, опухоли, болезни пищеварительной системы, травмы и отравления, болезни дыхательной системы, инфекционные и паразитарные болезни, болезни нервной системы, эндокринные болезни, болезни мочеполовой системы, врожденные пороки развития (приложение 8).

72. Структура смертности в разбивке по причинам смерти осталась прежней: как и в предыдущие годы, причиной смерти в большинстве случаев являются болезни сердечно-сосудистой системы (56,1%), далее следуют опухоли (13,6%), болезни пищеварительной системы (9,8%), несчастные случаи, отравления и травмы (8,2%), болезни дыхательной системы (5,5%)¹⁸. Показатели мужской смертности в разбивке по причинам смерти отличаются от показателей женской смертности: они в 3,1 раза выше применительно к несчастным случаям, отравлениям и травмам, в 2,7 раза выше в отношении инфекционных и паразитарных болезней, в 1,8 раза выше в отношении болезни дыхательной системы и в 1,2 раза выше в отношении опухолей. Повышенный уровень женской смертности наблюдается только в отношении болезней сердечно-сосудистой системы (в 1,3 раза выше). Значительный рост смертности из-за опухолей зарегистрирован среди женщин с раком груди – с 18,2 случаев на 100 000 женщин в 1990 году до 25,7 – в 2008 году. Вызывает беспокойство рост смертности от туберкулеза – с 4,6 случаев на 100 000 человек в 1990 году до 16,7 случаев –

¹⁷ Демографическое и медико-санитарное обследование по Молдове, 2005 год.

¹⁸ Статистический ежегодник Республики Молдова, 2010 год. НБС. Кишинев, 2010 год.

в 2008 году. Высокий показатель смертности от цирроза печени как следствия роста заболеваемости вирусным гепатитом¹⁹.

73. Одной из основных задач системы общественного здравоохранения является сокращение смертности среди лиц пожилого возраста, которые способны работать. Приоритетными направлениями в этой области являются профилактика травм и отравлений, раннее выявление и надлежащее лечение сердечно-сосудистых, онкологических и инфекционных (туберкулез) заболеваний.

74. В сфере образования за последние годы (2003–2010 годы) была зарегистрирована относительно стабильная динамика чистого коэффициента охвата образованием в системе как начального, так и среднего образования, который снизился по сравнению с 2003 годом. Эта ситуация определяется демографическими факторами. Было отмечено снижение численности населения в возрасте от 3 до 23 лет на 19,2% при сокращении на 21,7% количества лиц, охваченных процессом профессиональной подготовки (от 3 до 23 лет).

75. В 2009/10 учебном году контингент средних учебных заведений страны насчитывал 415 462 учащихся: 207 344 девочек и 208 118 мальчиков. Гендерные различия невелики: мальчиков – 88,5%, девочек – 87,1% (в системе начального образования); мальчиков – 83,65%, девочек – 83,1% (в системе среднего образования) (таблица 18).

Таблица 18

Чистый коэффициент охвата детей образованием

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Чистый коэффициент охвата детей начальным образованием, всего	92,4	91,0	87,8	87,6	87,7	87,5	87,6	87,8
Мальчики	91,9	91,3	87,8	88,1	88,5	88,2	87,8	88,5
Девочки	92,8	90,6	87,7	87,0	86,9	86,8	87,4	87,1
Чистый коэффициент охвата детей средним образованием, всего	87,5	88,5	86,8	86,2	85,6	84,6	84,0	83,3
Мальчики	86,9	88,4	86,2	86,4	85,7	84,9	84,5	83,6
Девочки	88,0	88,5	87,3	85,9	85,5	84,3	83,5	83,1
Соотношение учителей и учащихся в								
1–4 классах	19	18	17	17	16	16	16	16
5–9 классах	13	12	12	12	11	11	11	9

Источник: Министерство образования (МО).

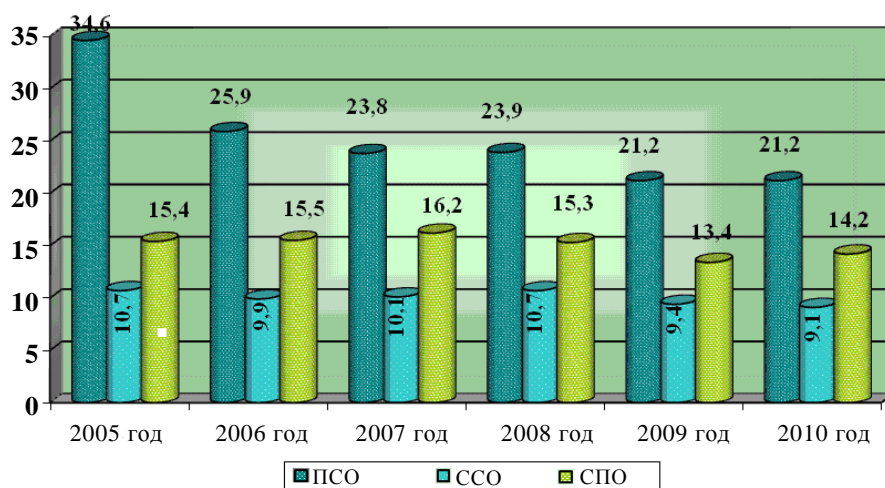
76. Гендерный баланс сохраняется на первых этапах образования (начального и неполного среднего). Различия возникают на этапе среднего профессионального образования, где в 2010/11 учебном году доля мальчиков была выше (69,4%). Девочек больше в старших классах средней школы (57,6%), в системе среднего специального образования (55,8%), высшего образования / в государственных учебных заведениях (57,7%), высшего образования / в негосударственных учебных заведениях (52,2%).

¹⁹ Зеленая книга о народонаселении Республики Молдова, 2009 год.

77. Динамика численности учеников и студентов свидетельствует о том, что предпочтение отдается полному среднему образованию (ПСО), далее следуют среднее профессиональное образование (СПО) и среднее специальное образование (ССО) (диаграмма 3).

Диаграмма 3

Динамика регистрации учеников и студентов в системе полного среднего, среднего специального и среднего профессионального образования в течение 2005–2010 годов (в тыс. чел.)



Источник: МО.

78. Уровень грамотности населения в последние годы был относительно стабильным и составлял 99,1%, однако повысился по сравнению с 2003 годом (97,9%). Гендерные различия остаются на уровне 1,2% (таблица 19). По мнению экспертов, это объясняется рядом факторов: демографической ситуацией, миграцией и т.д.

Таблица 19

Уровень грамотности

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Всего	98,7	98,9	99,0	99,0	99,1	99,1	99,1	99,1
Женщины	97,9	98,3	98,4	98,4	98,5	98,5	98,5	98,5
Мужчины	99,5	99,6	99,6	99,6	99,7	99,7	99,7	99,7

Источник: НБС.

79. В настоящее время женщины составляют 49,3% всего работающего населения. Общая картина положения женщин выглядит следующим образом: в течение 2003–2010 годов показатели экономической активности, занятости и безработицы для женщин снижались, и с 2006–2007 годов они ниже аналогичных показателей для мужчин (таблица 20, приложение 17).

Таблица 20
Уровень занятости

Год	Экономически активное население			Занятые			Безработные		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
2003	1 473,6	731,2	742,4	1 356,5	661,3	695,2	117,1	69,9	47,2
2004	1 432,5	701,6	730,9	1 316	631,5	684,6	116,5	70,1	46,4
2005	1 422,3	689,5	732,8	1 318,7	629,7	689	103,7	59,8	43,9
2006	1 357,2	690,2	666,9	1 257,3	628,6	628,7	99,9	61,7	38,2
2007	1 313,9	663,0	650,8	1 247,2	621,5	625,7	66,7	41,5	25,2
2008	1 302,8	658,8	644,0	1 251,0	628,8	622,3	51,7	30,0	21,8
2009	1 265,3	648,5	616,8	1 184,4	597,7	586,7	81,0	50,8	30,2
2010	1 235,4	630,6	604,8	1 143,4	573,3	570,1	92,0	57,3	34,4

Источник: МТСЗС.

80. В течение отчетного периода количество работающих по найму женщин превышало соответствующее количество мужчин; поэтому безработица среди женщин была меньше, чем среди мужчин. Согласно статистическим данным за 2010 год, уровень безработицы среди мужчин был почти в два раза выше, чем среди женщин.

81. Основная цель юридической защиты и поддержки женщин в сфере труда и занятости в Республике Молдова заключается не просто в создании особых условий для женщин, а в обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин в сфере трудоустройства. Поэтому на рынке труда принимаются активные меры по продвижению и поддержке женщин и девушек, особенно из сельских районов, а именно по оказанию им помощи в организации того или иного вида экономической деятельности, в профессиональной подготовке и трудоустройстве.

82. Хотя уровень безработицы среди мужчин выше (в 2009 году – 7,4%), чем среди женщин (4,9%), на рынке труда женщины сталкиваются с большими трудностями, чем мужчины, в том числе с проблемами гендерного характера. Уровень неработающих женщин выше соответствующего показателя для мужчин и составляет 55,4%. Следует отметить необходимость проведения расширенных исследований для выявления факторов, определяющих это явление.

83. Одновременно Национальное агентство занятости населения (НАЗН), в рамках соответствующего законодательства, принимает комплекс мер по повышению уровня занятости населения, в том числе женщин, на рынке труда. В соответствии с законами о трудоустройстве и социальной защите лиц, ищущих работу, неработающие могут обращаться в региональные агентства, расположенные в 35 регионах Молдовы: 32 – в районах, 2 – в муниципиях и 1 – в автономно-территориальном образовании Гагаузия, с тем чтобы воспользоваться мерами активного и пассивного характера. Заинтересованные лица могут получить информацию о возможности трудоустройства, наличии вакансий и т.д. по адресу: www.jobmarket.gov.md и телефону: 0 8000 1000 (по Молдове бесплатно).

84. Агентства оказывают лицам, ищущим работу, посреднические услуги как в форме предоставления информации о наличии вакансий и условиях трудоустройства, так и составляя короткий список кандидатов, отвечающих требованиям предлагаемых рабочих мест с учетом их образования, опыта и круга интересов. Благодаря услугам, предоставленным местными агентствами, были достигнуты следующие результаты (таблица 21).

Таблица 21
Динамика посреднических услуг по трудоустройству, 2007–2010 годы

	2007		2008		2009		2010	
	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины
Зарегистрированные безработные	48 396	24 325	46 230	23 973	79 241	39 856	81 523	40 960
Занятые	23 367	13 030	22 185	12 151	17 001	9 292	14 681	8 006
Пользователи посреднических услуг	69 978	35 554	67 121	35 509	105 488	53 803	104 457	54 155
Услуги по телефону	5 558	–	7 546	–	6 074	–	4 207	–
Практикумы и семинары	368	–	431	–	371	–	484	–
Информация о рынке труда (радио, телевидение, пресса)	1 314	–	1 329	–	683	–	694	–

Источник: НАЗН.

85. В целях содействия трудоустройству организовывались ярмарки вакансий с участием как работодателей, так и лиц, ищущих работу. После ярмарок количество безработных за период 2007–2010 годов возросло (таблица 22).

Таблица 22
Ярмарки вакансий, 2007–2010 годы

	2007	2008	2009	2010
Ярмарки вакансий	71	81	45	63
Количество предприятий, участвовавших в ярмарках вакансий	777	936	413	458
Количество вакансий, представленных на ярмарках вакансий	12 501	15 981	5 508	7 200
Количество человек, участвовавших в ярмарках вакансий	13 375	14 267	6 424	11 100
Количество человек, трудоустроившихся после ярмарок вакансий	2 529	3 182	1 444	1 785

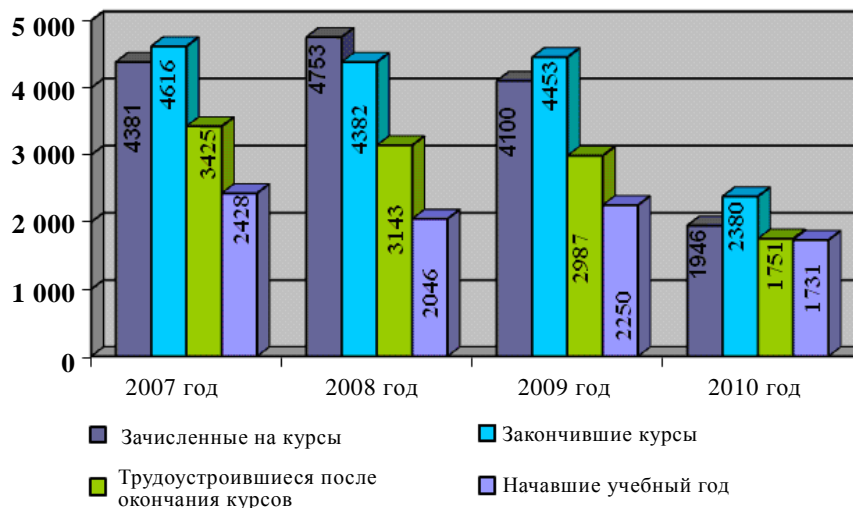
Источник: НАЗН.

86. Профессиональная подготовка содействует социальной интеграции безработных с учетом их профессиональных устремлений и потребностей рынка

труда, дает возможность менять специализацию в условиях экономических преобразований, социальной мобильности или изменений в структуре рабочей силы. В 2010 году после окончания таких курсов занятость достигла 73,6% (в 2009 году – 67%) (диаграмма 4).

Диаграмма 4

Профессиональная подготовка безработных в 2007–2010 годах

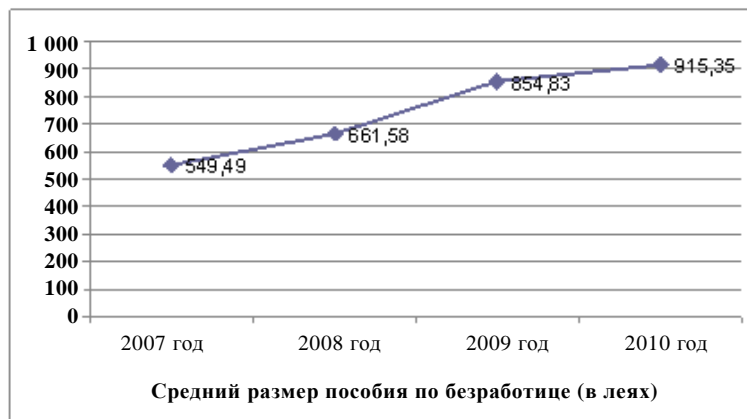


Источник: НАЗН.

87. К числу пассивных мер социальной защиты относится пособие на профессиональную интеграцию и реинтеграцию, призванное обеспечить материальную поддержку определенных категорий уязвимых безработных, не застрахованных от риска безработицы. Пособие на профессиональную интеграцию и реинтеграцию предоставляется в соответствии со статьей 34 Закона № 102-ХV "О занятости населения и социальной защите лиц, находящихся в поиске работы" определенным категориям лиц с длительным перерывом в трудовой деятельности. Пособие составляет 15% от средней заработной платы в отрасли за предыдущий год и предоставляется на девять месяцев. За последние годы пособие по безработице увеличилось (диаграмма 5).

Диаграмма 5

Динамика пособия по безработице (в леях), 2007–2010 годы



Источник: МТСЗС.

88. Заработная плата служит главным источником доходов для удовлетворения жизненных потребностей лиц наемного труда и членов их семей и является эффективной формой стимулирования труда. Заработная плата населения в течение 2006–2010 годов представлена в таблице ниже (таблица 23). В 2010 году основным направлением политики в этой области было укрепление нормативно-правовой базы в целях совершенствования и либерализации системы вознаграждения работников национальной экономики и обеспечения постоянного роста заработной платы всех лиц наемного труда.

Таблица 23
Динамика заработной платы

	2006	2007	2008	2009	2010
Подушевой среднемесячный располагаемый доход (в молд. леях),	839,6	1 018,7	1 188,6	1 166,1	1 273,7
в том числе заработная плата (в %)	41,6	41,4	42,9	43,5	42,6

Источник: Уровень жизни населения в 2005–2009 и 2010 годах, Статистический бюллетень. НБС, 2010 год.

89. На рынке труда существует гендерный разрыв в оплате (в 2010 году средняя заработная плата женщин составляла 76% от заработной платы мужчин). Это связано с рядом факторов, в частности с тем, что женщины работают в областях, в которых они традиционно составляют большинство (образование, медицинское обслуживание), где заработная плата ниже, чем в секторах, в которых доминируют мужчины (строительство, транспорт и т.д.). Законодательство не содержит дискриминационных положений о вознаграждении.

90. Женщины работают главным образом в сфере сельского хозяйства (28,4%), государственного управления, образования, медицинского обслуживания и социальной помощи (27,8%), а также в сфере торговли и ресторанно-гостиничного бизнеса (19,6%). Что касается распределения женщин по профессиональным группам, то наибольшую долю составляют неквалифицированные работники (23,6%), за ними следуют работники сферы обслуживания и торговли (19,4%) и высококвалифицированные специалисты (17,3%). С точки зрения профессионального статуса большинство из них работает по найму (71,0% против 0,6%, имеющих собственный бизнес, и 24,9% индивидуальных предпринимателей).

91. К "феминизированным" сферам экономической деятельности относятся следующие: здравоохранение и социальное обслуживание (79,4% наемных работников); образование (74,3% наемных работников); ресторанно-гостиничный бизнес (73,0% наемных работников); финансовая деятельность (65,8% наемных работников); организация отдыха и культурно-спортивных мероприятий (54,1% наемных работников).

92. Наконец, существующий разрыв в заработной плате ведет к низкой аккумуляции пенсионных средств, что впоследствии напрямую влияет на размер пенсий, негативно сказываясь на благосостоянии женщин и мужчин.

93. По данным Национальной конфедерации профсоюзов Молдовы (НКПМ), в последние годы на долю женщин приходится более половины общего числа членов профсоюзов, притом что их количество на ответственных должностях снизилось (таблица 24).

Таблица 24
Количество членов профсоюзов

	2007	2008	2009	2010
Количество членов НКПМ,	570 000 чел.	545 000 чел.	504 000 чел.	485 000 чел.
в том числе женщин	55,7%	56,3%	57,1%	58,3%
Количество членов Генерального совета НКПМ,	162 чел.	160 чел.	158 чел.	158 чел.
в том числе женщин	73 чел. (45,1%)	73 чел. (45,6%)	71 чел. (44,9%)	70 чел. (44,3%)
Количество членов Федеративного комитета НКПМ,	37 чел.	35 чел.	34 чел.	33 чел.
в том числе женщин	6 чел. (16,2%)	5 чел. (14,3%)	5 чел. (14,7%)	5 чел. (15,1%)

Источник: Национальная конфедерация профсоюзов.

94. Согласно данным, представленным в таблице 25, в 2010 году внутренний и внешний государственный долг увеличился на 5 811 800 молд. леев, или примерно в 1,4 раза, по сравнению с 2006 годом. Для улучшения и обеспечения совместного мониторинга внешней помощи правительство и его партнеры по развитию подписали Соглашение о принципах сотрудничества в целях повышения эффективности официальной помощи в целях развития, предоставляемой Молдове.

Таблица 25
Внутренний и внешний государственный долг Республики Молдова, 2006–2010 годы (в млн. молд. леев)

	2006	2007	2008	2009	2010
Внутренний государственный долг	9 268,8	8 668,2	8 094,5	9 517,5	13 565,9
Внешний государственный долг	3 790,2	3 748,7	3 509,9	5 104,9	5 304,9
Итого	13 059,0	12 416,9	11 604,4	14 622,4	18 870,8

Источник: МФ.

95. При этом, как явствует из приложения 18, расходы на социальные программы составляют наибольшую долю в общем объеме расходов национального государственного бюджета. Согласно информации, предоставленной Министерством финансов, ассигнования на цели социального страхования и помощи возросли с 11,5% ВВП в 2006 году до 14,3% – в 2010 году. Ассигнования на судебную систему увеличились с 0,4% до 0,5% ВВП. Расходы на поддержание общественного порядка, оборону и государственную безопасность сократились с 2,2% (2006 год) до 1,8% (2010 год) ВВП, особенно на органы внутренних дел: с 0,8% до 0,5% ВВП. На это также обращают внимание эксперты, которые отметили снижение эффективности работы органов общественного порядка из-за нехватки ресурсов.

В. Конституционная, политическая и правовая структура государства

96. Законодательная, исполнительная и судебная ветви власти разделены и взаимодействуют при осуществлении своих прерогатив в соответствии с положениями Конституции.

97. Конституция Республики Молдова является высшим законом страны (1994 год). Ни один закон или иной правовой акт, противоречащий положениям Конституции, не имеет юридической силы.

98. Республика Молдова обязуется соблюдать Устав Организации Объединенных Наций и договоры, одной из сторон которых она является, строить свои отношения с другими государствами на общепризнанных принципах и нормах международного права. Конституция Республики Молдова признает и гарантирует право всех своих граждан на сохранение, развитие и выражение своей этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности.

99. 1 января 2011 года в Республике Молдова были зарегистрированы 33 политические партии, четыре из которых после выборов в ноябре 2010 года стали парламентскими (Партия коммунистов (42 места), Либерал-демократическая партия (31), Демократическая партия (14) и Либеральная партия (12)). Среди лидеров зарегистрированных партий всего три женщины (Национал-либеральная партия, Партия за объединение Молдовы, Партия консерваторов).

100. В настоящее время Министерство юстиции не располагает данными о составе партий в разбивке по признаку пола, поскольку процедура регистрации не требует такой информации. Этот вопрос обсуждался на заседании Правительственного комитета по вопросам равенства между женщинами и мужчинами (гендерного равенства) (14 июня 2010 года), в ходе которого отмечалась необходимость сбора статистических данных о составе политических партий в разбивке по признаку пола. Обсуждалась также возможность отслеживания динамики состава зарегистрированных политических партий в разбивке по признаку пола. Члены Комитета (представители НПО) заявили, что фиксировать такие данные можно только в момент регистрации в связи с высоким уровнем текучести членского состава. Одновременно представители государственных ведомств отмечали имеющиеся недостатки в процессе сбора таких данных и отсутствие надлежащих ресурсов.

101. Конституция Республики Молдова гарантирует основные права и свободы в демократическом обществе. Граждане страны могут избирать и быть избранными независимо от расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения (статья 3 Избирательного кодекса). Избирательный кодекс (1997 года, с внесенными в него изменениями) является надежной основой для проведения демократических выборов.

102. Согласно Конституции Республики Молдова право избирать и быть избранными имеют граждане, достигшие 18-летнего возраста, за исключением лиц, признанных недееспособными или осужденных к лишению свободы окончательным судебным решением. Граждане, достигшие 25-летнего возраста, могут претендовать на должность мэра, а 18-летнего возраста – советника местного совета. Граждане Республики Молдова участвуют в выборах на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании. В соответствии с законодательством, в больницах и других заведениях

с числом избирателей не менее 30 будут открываться избирательные участки. По просьбе избирателей, на дом доставляются мобильные урны для голосования.

103. Согласно национальному законодательству выборы в местные органы власти и парламент проводятся раз в четыре года. Бюллетени печатаются на молдавском/румынском и русском языках, и на обоих языках был опубликован Избирательный кодекс. Начиная с 2010 года лицам, живущим за границей, должна предоставляться возможность проголосовать как в дипломатических представительствах, так и в консульствах. Эта поправка (2010 год) была принята в целях улучшения осуществления избирательного права для растущего числа молдавских граждан, живущих за рубежом.

104. Центральная избирательная комиссия представляет статистические данные, касающиеся количества избирателей, участвовавших в голосовании в ходе парламентских выборов 5 апреля 2009 года (коэффициент участия – 57,54%); парламентских выборов 29 июля 2009 года (коэффициент участия – 58,77%); парламентских выборов 28 октября 2011 года (коэффициент участия – 63,37%). В первом туре, состоявшемся 5 июня 2011 года, коэффициент участия составил 54,59%; во втором туре, прошедшем 19 июня 2011 года, этот коэффициент был 54,41%.

105. Для проведения парламентских выборов 28 ноября 2010 года, в соответствии со статьями 18, 26 (1)f), 48, 49 и 83 Избирательного кодекса, Центральная избирательная комиссия (решение № 3815 от 12 ноября) постановила напечатать и распространить 2 811 571 избирательный бюллетень, в том числе 2 113 766 экземпляров на официальном языке и 697 805 – на русском, в том числе 20 000 экземпляров для избирательных участков, на которых проголосовали граждане, живущие на левом берегу реки Днестр, и 130 530 экземпляров – для избирательных участков, созданных за рубежом (решения № 3816, 3864, 3914 и 3937)²⁰. Таким образом, всем гражданам была предоставлена возможность принять участие в голосовании.

106. Следует также отметить тот факт, что в настоящее время Центральная избирательная комиссия неправомочна готовить статистическую информацию об избирательной кампании в разбивке по признаку пола. Такая информация будет доступна только после реализации в полном объеме концепции Государственной автоматизированной информационной системы "Выборы" (ГАИС "Выборы"), принятой парламентом на основе Закона № 101-XVI от 15 мая 2008 года.

107. В ходе организации и проведения любых выборов Центральная избирательная комиссия рассматривает поступившие ходатайства, петиции и жалобы и выносит по ним решения. За время проведения выборов избирателями, кандидатами и другими лицами в Центральную избирательную комиссию было направлено 82 жалобы (в том числе три жалобы после завершения выборов). Комиссия получала информацию о нарушении избирательного законодательства кандидатами во время избирательной кампании, случаях ведения предвыборной агитации в день выборов и накануне, отсутствия в финансовых отчетах сведений о расходах на предвыборную агитацию или представления недостоверных сведений, использования административных ресурсов, непринятия мер по отстранению некоторых кандидатов от участия в выборах, некоторых ошибках в составлении списков избирателей, создания избирательных комитетов в участковых избирательных бюро за рубежом, а также о действии/бездействии других

²⁰ www.cec.md.

учреждений/организаций. Комиссия получала информацию о некоторых нарушениях в день выборов и в процессе голосования, а также при обработке итогов голосования. Предположительно имели место нарушения статей 13(3), 29(11), 38(2), 38(5), 38(7)–(9), 39, 47, 54, 641(6), 641(10) и 84 Избирательного кодекса.

108. Тем не менее цель и характер предполагаемых нарушений не имели отношения к гендерной проблематике. Центральная избирательная комиссия утверждает, что в ходе избирательной кампании она не получала информации о каких-либо нарушениях на гендерной почве.

109. В течение 2008–2010 годов Министерством информационных технологий и связи было зарегистрировано две петиции о нарушениях, совершенных в ходе парламентских выборов. Согласно закону, петиции должны храниться три года.

110. Избирательный кодекс требует создания Центра непрерывной подготовки в избирательной сфере в целях подготовки специалистов в области проведения выборов, что является главным фактором с точки зрения организации справедливых выборов и качественного избирательного процесса.

111. Согласно статистическим данным, ситуация с доступом к персональным компьютерам и Интернету выглядит следующим образом (таблица 26):

Таблица 26

Показатель доступа населения к персональным компьютерам и Интернету

<i>Доступ к персональным компьютерам</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>
Всего	8,46	9,22	13,10
Городское население	16,45	17,14	23,76
Сельское население	2,45	3,18	4,73
Доступ к Интернету	2,44	3,08	4,37

Источник: НБС [1].

112. Нормативно-правовыми актами признается деятельность неправительственных организаций, Законом № 837 "Об общественных объединениях" от 17 мая 1996 года устанавливаются процедуры их регистрации и функционирования. В 2008 году парламент утвердил Стратегию развития гражданского общества на 2009–2011 годы (постановление парламента № 267 от 11 декабря 2008 года), в которой организации гражданского общества признаются в качестве полноправных партнеров по сотрудничеству с государственными органами власти и экономическими субъектами как на национальном, так и на местном уровне. В этой связи важное значение имеет опыт созданного премьер-министром Национального совета по участию НПО. Ситуация определяется, с одной стороны, уровнем профессионализма, открытостью и активным участием организаций гражданского общества из различных областей в разрешении проблем, с которыми сталкивается правительство, и, с другой стороны, необходимостью внедрения европейских стандартов, которые требуют активного участия гражданского общества в процессе принятия решений.

113. К 2010 году в Министерстве юстиции было зарегистрировано порядка 5 000 неправительственных организаций различного масштаба деятельности; при этом многие из них можно, на первый взгляд, рассматривать как зримое свидетельство участия граждан. Однако лишь незначительная их часть является действующими организациями, и функционируют они главным образом в го-

родских районах и сосредоточивают свои усилия, прежде всего, на вопросах национальной значимости и в меньшей степени – на вопросах местного значения. Государство не финансирует организации гражданского общества, и они зависят от альтернативных финансовых ресурсов, особенно от средств международных доноров.

114. При этом следует упомянуть о положительном опыте Министерства молодежи и спорта, которое, в целях поддержки развития сети Молодежного информационного центра, НПО, местных молодежных советов, молодежных инициативных групп и диверсификации услуг в интересах молодежи, приступило к реализации Программы грантов. Благодаря этой программе в 2010 году около 64 проектов, осуществляемых НПО и инициативными группами, занимающимися неформальным образованием, получили материально-техническую и финансовую поддержку. В настоящее время они разрабатывают процедуру аккредитации различных служб, что позволит более эффективно использовать потенциал НПО.

115. Республика Молдова является парламентской республикой. В декабре 2010 года была создана следующая парламентская структура: Постоянное бюро (13 членов, в том числе три женщины), четыре парламентские фракции (председателем одной из них является женщина), десять постоянных комитетов (председателем одного из них является женщина). Президент Республики Молдова в качестве главы государства представляет его и является гарантом суверенитета, национальной независимости, единства и территориальной целостности страны. Правительство проводит внутреннюю и внешнюю политику государства, осуществляет руководство системой государственного управления и подотчетно парламенту. Кабинет министров является высшим органом исполнительной власти.

116. За последние несколько лет динамика увеличения количества женщин на руководящих должностях была положительной, но не стабильной (Таблица 27). Важно отметить, что в течение 2001–2005 годов должность спикера парламента занимала женщина. Что касается состава парламента Молдовы 19-го созыва, избранного 28 ноября 2010 года, то 19 мест (18,81%) принадлежит женщинам-парламентариям и, соответственно, 82 места (81,19%) – мужчинам-парламентариям. В апреле 2011 года после перестановок в правительстве гендерный состав парламента был следующим: 21 женщина (20,8%) и 80 мужчин (79,2%). С точки зрения политической принадлежности состав женской части парламента выглядит следующим образом: 12 парламентариев являются членами ПКРМ, 4 – ЛДПМ, 3 – ДПМ, 2 – ЛПМ.

Таблица 27

Женщины на руководящих должностях высшего уровня

Должность	2005	2009	2010
Член парламента	20,8%	25,7%	18,8%
Министр	6,7%	6,2%	6,2%

Источник: ЦИК.

117. В правительстве женщины представлены также неравномерно. В последние годы за редкими исключениями на должность, как минимум, одного министра назначалась женщина. Так, в 2008–2009 годах (первая половина) должности премьер-министра и трех министров занимали женщины. В апреле

2011 года министрами молдавского правительства были 15 мужчин и одна женщина (6,2%). Семь из 35 заместителей министра – женщины (20,0%).

118. В последние годы количество женщин на руководящих должностях на местном уровне постепенно росло (таблица 28).

Таблица 28

Женщины на руководящих должностях местного уровня, в %

<i>Должность</i>	<i>2003</i>	<i>2007</i>	<i>2011</i>
Глава района	3,1%	3,1%	9,3%
Мэр	15,3%	17,9%	18,04%
Районный советник	10%	16,48%	18,39%
Местный советник	–	26,5%	28,71%

Источник: ЦИК.

119. Представленность женщин на руководящих должностях в Республике Молдова отличается неравномерностью. В 2011 году на уровне местных органов государственной власти женщины увеличили свою представленность в качестве мэров (18,04%) и советников как на районном (18,39%), так и на местном уровне (28,71%). На местном уровне количество женщин на низшей иерархической ступени превышает количество мужчин, особенно на должности консультанта/специалиста (приложение 19).

120. На уровне законодательной власти, начиная с парламентских выборов 2009 года, для женщин складывается благоприятная ситуация. Так, рост количества женщин-парламентариев носил циклический характер. Что касается представленности женщин на руководящих должностях в центральном правительстве, то в Республике Молдова наблюдается следующая тенденция: хотя в министерствах и других центральных органах государственного управления, с точки зрения распределения рядовых сотрудников и даже сотрудников, занимающих руководящие должности, гендерный баланс существует, по мере повышения должности в иерархии принятия решений женщины встречаются реже, чем мужчины.

121. По мнению экспертов, несмотря на относительное увеличение представленности женщин в районных и местных советах, а также в парламенте, присутствие женщин в директивных органах вряд ли возможно, поскольку зависит главным образом от того, как каждая партия понимает вопросы обеспечения равных возможностей²¹.

122. В Республике Молдова отправление правосудия осуществляется именем закона только судебными инстанциями. Конституционный суд Республики Молдова находится вне законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти. Отправление правосудия осуществляется Высшей судебной палатой, апелляционными палатами и судами первой инстанции. Согласно закону, для отдельных категорий судебных дел могут действовать специализированные суды. Создание чрезвычайных судов запрещено.

²¹ Второй доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Республика Молдова, 2010 год.

123. Органическим законом устанавливаются организация и компетенция судебных инстанций и соответствующие судебные процедуры. Во всех судах судебные заседания проводятся открыто. Закрытые судебные разбирательства могут проводиться лишь в случаях, предусмотренных законом, с соблюдением всех правил судебной процедуры. Судопроизводство ведется на молдавском (официальном) языке. Лица, не владеющие молдавским языком или не говорящие на нем, имеют право ознакомиться со всеми документами и материалами дела и изъясняться в суде через переводчика. В соответствии с законом, судопроизводство может вестись и на языке, приемлемом для большинства лиц, участвующих в судебном процессе. Стороны судебного разбирательства и государственные органы власти могут обжаловать судебные решения в соответствии с законом.

124. За отчетный период число судей на 100 000 жителей составляло около 12 человек. Доля женщин, работающих в судебной системе, увеличилась с 31,35% в 2006 году до 36,9% в 2010 году (таблица 29).

Таблица 29
Число судей

	2006	2007	2008	2009	2010
Общее число судей	437	430	437	440	439
Число судей на 100 000 жителей	12,2	12,0	12,2	12,3	12,3
Число женщин в судебной системе	137	139	147	163	162

Источник: Высший совет магистратуры.

125. В июне 2011 года в Конституционный суд Республики Молдова входило шесть судей (четверо мужчин и две женщины). Высший совет магистратуры состоял из 12 членов (10 мужчин и двух женщин).

126. Согласно данным, предоставленным Департаментом по вопросам отправления правосудия Министерства юстиции, в 2010 году месячная нагрузка судей судов первой инстанции составляла 69 дел, судей Экономического суда – 84,3 дела; Апелляционного суда – 47,4 дела; Бельцкого апелляционного суда – 32,2 дела; Бендерского апелляционного суда – 18 дел, Кагулского апелляционного суда – 18,9 дел; Комратского апелляционного суда – 17,8 дел; из чего следует, что среднемесячная нагрузка каждого судьи составляет 33,6 дела. Соответствующая нагрузка судей Высшей судебной палаты составляет 22,5 дела. Таким образом, среднемесячная нагрузка судей судов высшей инстанции составляет 57,3 дела.

127. В настоящее время правительство в сотрудничестве с другими компетентными учреждениями и организациями гражданского общества разрабатывает Стратегию реформирования судебной системы.

128. Важная роль принадлежит прокуратуре; согласно статье 124 Конституции Республики Молдова, она представляет общие интересы общества и защищает правопорядок, а также права и свободы граждан, руководит уголовным преследованием и осуществляет его, представляет в соответствии с законом обвинение в судебных инстанциях, являясь в то же время одной из составных частей органов правосудия.

129. За отчетный период, согласно данным о штатном составе органов прокуратуры, число прокуроров на 100 000 жителей составляло около 20 человек (таблица 30). Наблюдается тенденция к увеличению числа женщин среди работников органов прокуратуры. Тем не менее женщины остаются недопредставленными по сравнению с мужчинами.

Таблица 30
Число прокуроров

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Общее число прокуроров	710	788	724	731	787	748	785	736
Число прокуроров на 100 000 жителей	19,7	21,9	20,2	20,4	22,0	21,0	22,0	20,7
Женщины	112	182	194	236	238	237	250	241
Мужчины	598	606	530	495	549	511	535	495

Источник: Генеральная прокуратура.

130. В правовой системе страны официально запрещаются все формы жестокого обращения, включая пытки. Эта норма обеспечивается на различных уровнях, начиная с Конституции, Уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса, Кодекса об исполнительном производстве, Закона о полиции и т.д. Эти правовые акты были изменены или скорректированы в соответствии с рекомендациями Комитета против пыток, Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания, Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и т.д. Республика Молдова является стороной наиболее важных договоров, касающихся борьбы с пытками, включая Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Женевские конвенции 1949 года и Дополнительные протоколы I и II, а также Римский статут (Международного уголовного суда).

131. Вопросами предупреждения пыток, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и борьбы с ними занимаются несколько национальных учреждений и механизмов:

а) Прокуратура – путем отслеживания соблюдения законов в местах предварительного содержания под стражей и в тюрьмах (надзор со стороны прокурора за местами содержания под стражей, находящимися в ведении полиции и Министерства юстиции) и путем осуществления, в соответствующих случаях, уголовного преследования. В 2010 году Генеральная прокуратура учредила Отдел по борьбе с пытками;

б) Центр по правам человека – путем рассмотрения жалоб, результатов осуществления поездок по установлению фактов, предложений о законодательных поправках, докладов и рекомендаций для органов государственной власти;

в) Национальный механизм по предупреждению пыток – путем осуществления периодических поездок и предоставления системных рекомендаций для всех мест заключения;

d) посещение представителями организаций гражданского общества мест содержания под стражей;

e) информирование лиц, находящихся в местах содержания под стражей, об их правах и процедурных гарантиях.

132. Согласно статье 88 Уголовного кодекса Республики Молдова, сроки лишения права на занятие определенных должностей и осуществление некоторых видов деятельности, а также тюремного заключения рассчитываются в месяцах и годах, а сроки безвозмездных общественных работ – в часах. Время содержания под стражей до рассмотрения дела в суде включается в общий срок тюремного заключения при расчете день за день, а в отношении общественных работ – при приравнивании одного дня досудебного содержания под стражей к двум часам безвозмездных общественных работ.

133. В статье 186 Уголовно-процессуального кодекса предусматривается, что срок содержания под стражей начинается с момента лишения свободы при дальнейшем содержании под стражей соответствующего лица, а в случае, когда содержание под стражей не имеет места, он начинается с момента исполнения судебного решения о применении этой меры пресечения. Период содержания под стражей в ходе уголовного разбирательства до представления дела в суд не должен превышать 30 дней, за исключением случаев, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом. Закон предусматривает в качестве максимального наказания пожизненное тюремное заключение. Пожизненное тюремное заключение не может быть применено в отношении женщин и несовершеннолетних (Уголовный кодекс, 71 (3)). Следует отметить, что в уголовном законодательстве Республики Молдова не предусматривается наказание в виде смертной казни.

134. За последние четыре года была проведена реформа пенитенциарной системы, основные цели которой сводились к следующему: совершенствование системы исполнения уголовных наказаний, улучшение условий содержания под стражей в соответствии с международными стандартами, увеличение численности персонала пенитенциарных учреждений, повышение транспарентности работы пенитенциарных учреждений и предупреждение пыток и жестокого обращения, причем процесс претворения в практику этих целей продолжается и соответствующая работа носит постоянный характер.

135. В этом контексте следует отметить существенное улучшение условий содержания под стражей в тюрьме Руска для женщин-рецидивисток (приложение 20), где был создан центр для женщин с детьми.

136. Статистические данные свидетельствуют о росте некоторых видов преступлений (приложение 20), что вызвано как сложными социально-экономическими условиями, так и пробелами в существующей правовой системе²².

137. Что касается расследования событий апреля 2009 года (когда имели место массовые демонстрации протеста), то компетентными органами проводится ряд мероприятий. Генеральная прокуратура зарегистрировала и рассмотрела 108 жалоб относительно предполагаемых случаев применения пыток, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания со стороны

²² Речь идет о доле тяжких преступлений, включая убийства, воровство, разбой. Большинство содержащихся под стражей составляют лица в возрасте 21–30 лет и 30–40 лет. Большинство содержащихся под стражей являются безработными, имеющими неполное среднее образование.

работников полиции. В итоге было возбуждено 58 уголовных дел, причем в 29 случаях уголовное преследование было возбуждено в соответствии со статьей 309 (1) Уголовного кодекса (Пытки), а в 17 случаях уголовное преследование было возбуждено в соответствии со статьей 328 (2) а) Уголовного кодекса (Превышение власти или превышение судебных полномочий). В общей сложности для передачи в суд было подготовлено 27 дел в отношении 43 работников полиции²³.

138. По делам, связанным с уголовным преследованием, прокуроры потребовали временно отстранить от исполнения служебных обязанностей 14 сотрудников МВД, и в настоящее время эта процедурная мера пресечения применена в отношении девяти ответчиков, поскольку другие пять ответчиков подали апелляцию, которая была удовлетворена судами.

139. Что касается возмещения жертвам, пострадавшим в ходе демонстраций в апреле 2009 года, путем предоставления надлежащей компенсации, то 15 апреля 2010 года была учреждена специальная комиссия в целях выявления гражданских лиц и полицейских, пострадавших в ходе событий 7 апреля 2009 года, а также в целях координации и выработки необходимых действий по оказанию помощи этим лицам. В настоящее время власти прорабатывают вопрос о возможности создания компенсационного фонда для оказания помощи жертвам любого насилия.

140. В целях недопущения подобных случаев в будущем осуществляется подготовка работников полиции по вопросам проведения специальных операций, таких как принятие мер по противодействию массовым беспорядкам в соответствии с европейскими стандартами и недопущению травм и гибели людей. В этом контексте организуются курсы подготовки в целях повышения квалификации работников полиции в вопросах управления толпой и контролирования массовых беспорядков, избегая при этом непропорционального применения силы в соответствии с международными стандартами.

141. Соблюдение прав человека и основных свобод, обеспечение общественного порядка, защита жизни и здоровья граждан являются одним из приоритетов работы правоохранительных органов.

142. Ниже приводится официальная статистика по числу убийств в Молдове (на 100 000 человек), отражающая существующую ситуацию в этой области (Таблица 31).

Таблица 31
Число убийств (на 100 000 человек)

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Убийства	9,9	8,4	7,5	7,1	6,0	6,5	6,7	7,4

Источник: НБС.

143. Данные о преступности подтверждают серьезность положения в этой области (таблица 32). Обращаем ваше внимание на неполный характер приводимых статистических данных в разбивке по полу и возрасту.

²³ Доклад Республики Молдова для Универсального периодического обзора, 2011 год.
<http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR%5CPAGES%5CMDSession12.aspx>.

Таблица 32
Динамика преступлений против жизни и здоровья людей, включая насилие в семье, за 2003–2010 годы

Год	Виновные в преступлении	Убийства/ в семье	Тяжкие телесные повреждения/ в семье	Телесные повреждения средней тяжести	Легкие телесные повреждения	Изнасило- вания	Сексуальное насилие
2003		279/51	382/48	827	98	240	65
2004		235/35	339/29	701	67	312	126
2005		218/14	351/25	774	28	247	98
2006		189/20	364/30	680	9	229	91
2007		174/14	365/16	788	7	231	111
2008	Итого	185/30	358/33	795	1	262	119
	Мужчины	145	275	524	1	200	73
	Женщины	14	30	29		1	
2009	Итого	189/17	354/29	812		219	100
	Мужчины	165	275	595		168	95
	Женщины	13	24	26		1	
2010	Итого	211/31	394/29	916		321	156
	Мужчины	120	256	633		260	86
	Женщины	21	24	38			3

Источник: МВД.

144. Полученные данные свидетельствуют о снижении числа зарегистрированных случаев торговли людьми (таблица 33). Так, в 2010 году было возбуждено 140 уголовных дел в связи с торговлей людьми, в 2007 году – 251 дело, в 2008 году – 215 дел и в 2009 году – 185 дел. Аналогичная позитивная тенденция отмечается также в том, что касается борьбы с торговлей детьми: в 2006 году было зарегистрировано 61 дело, в 2007 году – 47 дел, в 2008 году – 31 дело, в 2009 году – 21 дело и в 2010 году – 21 дело. Это в определенной степени вызвано совершенствованием упреждающих мер, направленных на недопущение этих ужасных преступлений. В то же время масштабы торговли людьми и детьми не снизились, что было вызвано рядом факторов:

а) изменением тенденций в торговле людьми (например, снижением продолжительности эксплуатации жертв в среднем до четырех месяцев, выплатой незначительной заработной платы жертвам со стороны лиц, занимающихся торговлей людьми, стокгольмским синдромом, от которого начинают страдать жертвы), в результате чего многие лица не идентифицируют себя в качестве жертв торговли людьми;

б) изменением статей Уголовного кодекса, по которым на различных стадиях уголовного разбирательства начинают рассматриваться дела, возбужденные в связи с торговлей людьми/детьми (переквалификацией на такие статьи, как проституция, незаконный вывоз детей из страны, организация незаконной миграции, принудительный труд);

в) другими факторами.

Таблица 33

Статистические данные по уголовным делам, касающимся торговли людьми (статья 165 Уголовного кодекса) и торговли детьми (статья 206 Уголовного кодекса), за 2007–2010 годы

	<i>Статья 165 УК (Торговля людьми)/статья 206 УК (Торговля детьми)</i>			
	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>
Число дел, по которым было возбуждено уголовное преследование	288 (245/43)	246 (215/31)	206 (185/21)	161 (140/21)
Число дел, переданных в суд	176 (150/26)	108 (96/12)	113 (102/11)	55 (45/10)
Число осужденных лиц	59 (52/7)	68 (63/5)	70 (66/4)	53 (48/5)
Число оправданных лиц	3	5	5	5
Число лиц, приговоренных к тюремному заключению	51	58	43	33

Источник: Ежегодный доклад (2010 год) правительства Республики Молдова о предупреждении торговли людьми и борьбе с ней.

145. Был отмечен рост числа изнасилований (на 100 000 жителей) (таблица 34). Это преступление наказуется по закону. Согласно статье 171 (1) Уголовного кодекса изнасилование или половые отношения, совершенные путем физического или психологического принуждения какого-либо лица, или использование его неспособности защитить себя или выразить свою волю, наказуются тюремным заключением сроком на три–пять лет. При наличии отягчающих обстоятельств изнасилование может быть наказано тюремным заключением сроком на 5–12 лет (статья 171 (2)), тюремным заключением сроком на 10–20 лет или же пожизненным тюремным заключением (статья 171 (3)).

Таблица 34

Число изнасилований (на 100 000 жителей)

	<i>2003</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>
Изнасилования	320	336	280	268	281	306	264	368

Источник: НБС.

146. Случаев калечащих операций на женских половых органах, убийств на почве оскорбленной чести и использования кислоты в Республике Молдова отмечено не было.

147. Ниже приводится статистическая информация о работе полиции по борьбе с преступностью, включая насилие в семье, за 2007–2010 годы (таблица 35).

Таблица 35
Показатели борьбы с преступностью, включая насилие в семье

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Общее число жалоб, рассмотренных ООС,	24 642	24 864	23 521	25 475	28 966	28 236	30 142	30 592
в том числе в связи с насилием в семье	4 281	3 707	3 083	2 855	2 519	2 992	2 862	2 765
Общее число протоколов, представленных ООС, в соответствии со статьей 78 Кодекса о правонарушениях (Нанесение легких телесных повреждений),	15 470	19 101	18 055	19 453	19 815	21 404	18 993	19 382
в том числе в семье	3 204	3 440	2 551	2 121	1 632	1 746	1 712	2 135
Были отмечены следующие случаи насилия в семье:	100	63	39	50	30	63	46	60
• убийства (статья 145 Уголовного кодекса)	52	35	16	20	14	30	17	31
• тяжкие телесные повреждения (статья 151 Уголовного кодекса)	48	28	23	30	16	33	29	29
Выявленные полицией лица, совершившие насилие в семье	5 598	5 292	5 468	5 345	5 449	4 681	4 745	4 569

Источник: МВД.

148. Анализ преступлений, представлявших угрозу жизни и здоровью людей, а также случаев насилия в семье свидетельствует о росте числа случаев умышленного нанесения телесных повреждений, изнасилований и убийств, совершенных в семье. Отмечается резкое увеличение числа жалоб со стороны жертв насилия в семье, поступивших в органы внутренних дел. Такие показатели преступности вызваны в том числе сохраняющимися социально-экономическими проблемами, такими как трудные условия жизни; злоупотребление алкоголем; нехватка рабочих мест/невозможность найти работу, с которой сталкиваются лица трудоспособного возраста; размывание моральных ценностей; разрушение семьи и т.д.

149. Эксперты также приводят в числе причин некоторые аспекты функционирования системы. Так, например, в большинстве случаев насилия в семье "примирение" между супругами наступает в силу того, что предусмотренное законом наказание в виде штрафов выплачивается из семейного бюджета жертвы и виновного лица, а методы воздействия на виновных не всегда достигают желаемых целей, в том что касается их перевоспитания и возвращения к нормам жизни, принятым в обществе. Существуют процедурные и системные барьеры, затрудняющие процесс вынесения и приведения в исполнение распо-

ряжений о защите в случаях насилия в семье (особенно связанные с усилением отчетности соответствующих работников за выявление и информирование о случаях насилия в семье). Существует также ряд факторов, связанных с человеческими отношениями (отношение к этой проблеме как к в вопросу, носящему частный характер; обвинение жертвы; зависимость жертвы от лица, совершившего насилие, и т.д.). В этом контексте необходимо выявить пробелы/несоответствия в системе действующих нормативных актов и внести соответствующие изменения в законодательство в целях укрепления защиты граждан от насилия и злоупотреблений.

150. Важным предварительным условием надлежащего функционирования системы является расширение возможностей соответствующих экспертов в этой области. За отчетный период МВД, МО и МТСЗС организовали подготовку по вопросам прав человека с охватом конкретных областей их компетенции (семинары, "круглые столы", конференции, учебные поездки). Были разработаны специальные руководящие принципы подготовки для сотрудников правоохранительных органов и прокуроров, включающие также вопросы прав человека.

151. За отчетный период отмечалось увеличение числа женщин, работающих в правоохранительных органах. В настоящее время соотношение женщин и мужчин в военных подразделениях и руководящих органах Национальной армии является следующим: на женщин приходится 40% от общего числа государственных служащих и 21% солдат-контрактников. При этом 39 военнослужащих из числа женщин занимают ответственные должности в Национальной армии. Женщины, служащие в Национальной армии, принимали участие в операциях по поддержанию мира в Грузии, Либерии и Кот-д'Ивуаре.

152. За последние годы доля женщин среди сотрудников Министерства внутренних дел составляла около 10%. В 2010 году 38 из 172 женщин занимали руководящие должности в центральном аппарате Министерства внутренних дел и подчиненных ему подразделениях. Например, 21 из 140 женщин, являвшихся сотрудниками Службы гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций, занимали руководящие должности, 88 женщин работали в командовании корпуса и войсках, а одна женщина занимала руководящую должность в Генеральном управлении Пограничной полиции. В полку "Щит" среди 589 человек личного состава и сотрудников, занимающихся личным досмотром, насчитывается 44 женщины.

III. Общая система защиты и поощрения прав человека

A. Принятие международных норм в области прав человека

153. Республика Молдова ратифицировала почти все основные международные договоры о правах человека, в полной мере приняв на себя обязательства, которые предусматривают частичную отмену действующих в стране законов, и периодически представляя национальные доклады об осуществлении этих договоров (приложение 21). В качестве государства – члена Совета Европы Республика Молдова ратифицировала Европейскую конвенцию по правам человека и большинство протоколов к ней, включая протоколы № 6 и 13, отменяющие смертную казнь, а также другие документы Совета Европы в этой области. Республика Молдова была первым государством, ратифицировавшим Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми. Республика Молдова так-

же ратифицировала основные конвенции Международной организации труда, включая конвенции, касающиеся принудительного и детского труда, а также международные договоры в области гуманитарного права.

154. Закрепленное в международных документах признание прав человека имело последствия для национального законодательства Республики Молдова, в том, что касается подтверждения соблюдения прав человека и совершенствования национального законодательства. Ратификация международных договоров о правах человека заложила основу новой правовой и социально-политической системы. В настоящее время наблюдается очевидная тенденция к созданию механизмов, направленных на претворение в практику национальной системы поощрения и соблюдения прав человека на основе международных правовых документов. Важной задачей в этом контексте остается осуществление международных правовых документов.

155. Республика Молдова присоединилась к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин путем принятия 28 мая 1994 года парламентом Республики Молдова постановления № 87-XIII, вступившего в силу 31 июля 1994 года. Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин был ратифицирован путем принятия Закона № 318-XVI от 15 декабря 2005 года, который вступил в силу 28 февраля 2006 года.

В. Правовая основа защиты прав человека на национальном уровне

156. В последние годы в Молдове наблюдался заметный прогресс в области прав человека, в том что касается нормативной основы, однако приведение в исполнение соответствующих положений, касающихся прав человека, по-прежнему требует значительных усилий. Государство признает, что соблюдение прав человека является неотъемлемым элементом, а также обязательным условием устойчивого развития (постановление парламента № 90 от 12 мая 2011 года).

157. В законодательстве Республики Молдова предусматриваются равные права женщин и мужчин во всех сферах государственной и частной жизни. За отчетный период проводилось непрерывное совершенствование институциональной и нормативной системы поощрения и защиты прав человека в соответствии с международными стандартами, национальными приоритетами и стремлением к европейской интеграции. Особое внимание уделяется совершенствованию системы соблюдения соответствующих правовых норм и обеспечения их эффективности.

158. Национальная правозащитная система основывается на Конституции Республики Молдова, принятой 29 июля 1994 года, национальном законодательстве²⁴ и международных договорах, участником которых является Респуб-

²⁴ Осуществление прав человека и основных свобод регламентируется главным образом следующими нормативными актами: Гражданский кодекс от 6 июня 2002 года, действующий с 12 июня 2003 года; Уголовный кодекс от 18 апреля 2002 года, действующий с 12 июня 2003 года; Гражданско-процессуальный кодекс от 30 мая 2003 года, действующий с 12 июня 2003 года; Закон "О судостроительстве" № 514-XIII от 6 июля 1995 года; Закон "О государственной должности и статусе государственного служащего" № 158-XVI от 4 июля 2008 года; Закон "О Кодексе поведения государственных служащих" № 25-XVI от 22 февраля 2008 года; Закон "Об

лика Молдова. В разделе II Конституции, озаглавленном "Основные права, свободы и обязанности", подробно оговариваются политические, гражданские, экономические, социальные и культурные права. Кроме того, в Конституции (пункт 2 статьи 54) предусматриваются ограничения в осуществлении ряда прав и свобод, которые должны быть соразмерны ситуации, на основании которой они были введены, и не могут повлиять на существование соответствующих прав или свобод. В Конституции также закрепляется верховенство международных норм в области прав человека по отношению к национальному законодательству, и в частности в статье 4 гарантируется, что "положения о правах и свободах человека толкуются и применяются в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека, пактами и другими договорами, одной из сторон которых является Республика Молдова. При наличии несоответствий между пактами и договорами об основных правах человека, одной из сторон которых является Республика Молдова, и внутренними законами приоритет имеют международные нормы".

159. После ратификации парламентом Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод от 12 сентября 1997 года Республика Молдова гарантирует своим гражданам право на подачу апелляции в Европейский суд в соответствии с этой Конвенцией. В результате в 1998–2010 годах Европейский суд по правам человека вынес в общей сложности 193 решения по Республике Молдова. В 2008 году ЕСПЧ вынес в общей сложности 28 судебных решений об осуждении по делам, касающимся Республики Молдова, что явилось снижением по сравнению с 2007 годом, когда было вынесено 54 таких судебных решения. В числе проблем, отмеченных ЕСПЧ, следует, в частности, выделить следующие:

- a) невыполнение или задержка в выполнении судебных решений национальных судов;
- b) плохие условия содержания в тюрьмах;
- c) жестокое обращение и применение пыток во время досудебного содержания под стражей;
- d) недостаточная мотивировка сохранения и содержания под стражей;
- e) нарушение неприкосновенности частной собственности;

омбудсменах" № 1349 от 17 октября 1997 года; Закон "О правах национальных меньшинств и правовом статусе их организаций" № 382-XV от 19 июня 2001 года; Закон "Об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин" № 5-XVI от 9 сентября 2006 года; Закон "О предупреждении и пресечении насилия в семье" № 45-XVI, принятый 1 марта 2007 года и вступивший в силу 18 сентября 2008 года; Закон "О защите свидетелей и других участников уголовного процесса" № 105-XVI от 16 мая 2008 года; Закон "О предупреждении и пресечении торговли людьми" № 241 от 20 октября 2005 года; Закон "Об обязательном медицинском страховании" № 1585-XIII от 27 февраля 1998 года; Закон "О профилактике ВИЧ/СПИДа" № 23 от 16 февраля 2007 года; Закон "О медицинском обслуживании" № 411-XIII от марта 1995 года; Закон "О занятости и социальной защите лиц, ищущих работу" № 102 -XV; Закон "О социальной помощи" № 133-XVI от 13 июня 2008 года; Закон "Об образовании" № 547 от 21 июля 1995 года; Закон "О предоставлении убежища в Республике Молдова" № 270 от 18 декабря 2008 года; Закон "О трудовой миграции" № 180-XVI от 10 июля 2008 года; Закон "О свободе совести, мысли и вероисповедания" № 125 от 11 мая 2007 года; Закон "О правах ребенка" № 338 от 15 декабря 1994 года и т.д.

f) нарушение правил подачи индивидуальной апелляции в ЕСПЧ и т.д. Что касается обеспечения прав женщин на справедливое отправление правосудия, то правительство в настоящее время рассматривает дела о насилии в семье (дело Мудрича и дело Еремия), которые были переданы ЕСПЧ.

160. Факультативный протокол к КЛДЖ вступил в силу в отношении Республики Молдова в феврале 2006 года. До настоящего времени этот протокол в качестве механизма защиты прав женщин в Молдове не применялся, поскольку граждане Молдовы используют механизм Европейского суда по правам человека. Использование этого механизма позволяет всем гражданам получить компенсацию за нарушение своих прав.

161. Особая важность свободы собраний подчеркивается в статье 40 Конституции, что придает ей статус одного из основных прав. Закон "О собраниях" № 26-XVI от 22 февраля 2008 года был оценен как прогрессивный, либеральный и соответствующий передовой практике в области предоставления свободы собраний. В то время как в 2007 году были отмечены случаи нарушения права на свободу собраний, в 2008 году наблюдалась позитивная динамика в соблюдении этого права, поскольку дела, получившие название проблемных, были скорее исключениями. Например, в то время как ранее местные органы власти обычно отклоняли заявки ЛГБТ-сообщества на организацию "парадов гордости" по причинам места их проведения, теперь эти заявки удовлетворяются.

162. Наблюдается постоянное совершенствование правовой практики в том, что касается обеспечения свободы собраний. В то же время, к сожалению, в некоторых случаях полиции не хватает надлежащих возможностей для обеспечения соблюдения права на свободу собраний и защиты от агрессивного вмешательства третьих сторон. Исправить существующее положение можно было бы путем расширения конструктивного диалога между органами власти и гражданским обществом, обмена мнениями, нахождения приемлемых решений и разработки оптимальных совместных программ, что оказало бы положительное воздействие на общество, делая его более зрелым.

163. Правовая основа обеспечения свободы выражения мнений за последние годы существенно улучшилась. В октябре 2010 года вступил в силу Закон "О свободе выражения мнения", которым в национальное законодательство переносится прецедентное право Европейского суда по правам человека. В связи с этим журналисты и учреждения СМИ освобождаются от ответственности за предположительно клеветнические статьи, опубликованные свыше года назад, за оценочные суждения, за критику лиц, занимающих государственные должности, государственных органов власти, государства и т.д. По этому же закону суд больше не может конфисковывать имущество издательства и арестовывать его банковские счета в порядке удовлетворения исков о компенсации за моральный ущерб. Граждане также имеют возможность критиковать органы власти, не подвергаясь судебному преследованию и какому-либо давлению.

164. В феврале 2011 года вступил в силу Закон "О разгосударствлении". Принятие этого закона ознаменовало важный успех национальных средств массовой информации. В этом законе содержится требование к органам государственной власти о приватизации газет, финансируемых из государственных источников, в целях обеспечения тем самым честной конкуренции в печатных средствах массовой информации.

165. В настоящее время в стране насчитывается около 17 агентств печати, 50 радиостанций, 63 телевизионных канала и 140 кабельных телеоператоров,

260 газет и журналов. Деятельность этих новых средств массовой информации наряду с новыми конкурентоспособными организациями СМИ, вышедшими на рынок в 2010 году, постепенно сводит на нет существовавший в медийном пространстве информационный вакуум и способствует развитию плюрализма в этом секторе.

166. В 2008 году постановлением № 239-XVI от 13 ноября 2008 года был принят Закон "О прозрачности процесса принятия решений", цель которого состоит в информировании населения о решениях государственных властей, а также в обеспечении прямого участия граждан и всех заинтересованных сторон в процессе принятия решений. Тем самым консолидация современного демократического государства, основанного на господстве права и соблюдении прав человека, будет обеспечиваться непрерывным повышением прозрачности процесса принятия политических и административных решений, расширением культурного сотрудничества с гражданским обществом и содействием проведению реформ, направленных на повышение доверия населения к органам государственной власти.

167. Правительство создало вебсайт в целях содействия внедрению в Республике Молдова инициатив и услуг электронного правительства. Кроме того, правительство также приняло решение о создании групп по информированию и связи со средствами массовой информации в 24 центральных органах государственной власти. Эти меры правительства направлены на повышение транспарентности процесса управления и облегчат доступ средств массовой информации в эти учреждения.

168. Закрепленные в Конституции принципы недискриминации, универсальности и равенства прав существенно важны и являются основой системы защиты прав человека в Молдове. Правовой системой предусматриваются положения, запрещающие дискриминацию по признаку расы, национальной или этнической принадлежности, языка, религии, социального происхождения, пола, политических или иных убеждений, имущественного положения или по любому другому признаку, направленному на ограничение или отказ в признании и осуществлении на условиях равенства прав человека и основных свобод или прав, признанных законом. Так, например, в национальной правовой системе предусмотрены положения о запрещении дискриминации по различным признакам, включенные в различные законы, однако необходимо провести работу по ее укреплению и приведению в соответствие с международными нормами в целях поощрения передовой практики в области недискриминационного поведения.

169. В целях укрепления существующих норм и создания реального и жизнеспособного механизма по осуществлению этих положений был разработан проект закона о предупреждении дискриминации и борьбе с ней. В этом проекте, среди прочего, содержится ориентировочный список дискриминационных критериев и говорится о создании Совета по предупреждению дискриминации и борьбе с ней. В то же время после принятия соответствующего нормативного акта по борьбе с дискриминацией будет ратифицирован Протокол № 12 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод и будет сделано заявление в соответствии со статьей 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

170. Республика Молдова является многонациональным государством (национальные меньшинства составляют 35,5% населения), и поэтому она продолжает принимать меры, направленные на уважение этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности каждого человека, относящегося к тому или ино-

му национальному меньшинству, а также на создание надлежащих условий для выражения, сохранения и развития ими этой самобытности.

171. В национальном законодательстве обеспечивается право выбора языка обучения и подготовки на всех ступенях образования. Право граждан на образование на своем родном языке обеспечивается путем создания необходимого числа образовательных учреждений, учебных классов и групп и разработки условий их функционирования. Сеть учебных заведений доуниверситетского уровня включает в Молдове 1 489 учреждений (начальных и средних школ), в том числе 280 учреждений с обучением на русском языке и 82 учреждения со смешанным обучением. В Молдове были разработаны три модели изучения языков национальных меньшинств в системе доуниверситетского образования:

- а) начальные и средние школы с обучением на русском языке;
- б) школы с обучением на русском языке с включением в учебную программу преподавания украинского, гагаузского, болгарского, польского, немецкого языков и иврита;
- в) экспериментальные учебные заведения, в которых языки национальных меньшинств используются в качестве языка обучения: две школы с обучением на украинском языке и одна школа с обучением на болгарском языке.

172. В целях более эффективной языковой интеграции представителей национальных меньшинств Национальная ассоциация европейских преподавателей Молдовы (АНТЕМ) совместно с Бюро межэтнических отношений и при поддержке Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств осуществляет долгосрочный проект "Обучение представителей национальных языковых меньшинств в Молдове". Целью этого проекта является социальная, языковая и профессиональная интеграция представителей групп меньшинств с охватом, прежде всего, гражданских служащих, полицейских, врачей и юристов.

173. Для создания необходимых условий социально-культурного развития рома правительство Республики Молдова осуществило План действий в поддержку рома Республики Молдова на период 2007–2010 годов, вслед за которым был принят План действий на период 2011–2015 годов, что свидетельствует о той работе, которая проводится в целях интеграции рома в активную социально-культурную жизнь страны. Новый план действий был разработан в рамках программы действий Европейского союза в отношении рома и в соответствии со Стратегией ОБСЕ/БДИПЧ по этой проблематике и докладом об осуществлении этой Стратегии в государствах – членах ОБСЕ (2008 год), а также рекомендациями Совета Европы и Организации Объединенных Наций. В этом документе указаны приоритеты, касающиеся образования, занятости, здравоохранения, социального обеспечения, культуры, государственного управления, поддержания общественного порядка, а также общинного развития и обеспечения жильем.

174. Общественная национальная телерадиовещательная компания "Телерадио-Молдова" обеспечивает общенациональный охват программами радио и телевидения на государственном языке и языках этнических групп. Целью этих программ является отражение жизни граждан разных национальностей, оказание поддержки сохранению национальной самобытности различных этнических групп, информирование о культурных мероприятиях, содействие созданию атмосферы толерантности и т.д. В стране также имеются местные теле- и радиостанции, передающие программы на языках национальных меньшинств. Каких-либо законодательных барьеров на пути публикации и распространения

газет и журналов на языках национальных меньшинств не существует. Они обычно издаются неправительственными организациями, в том числе на украинском, русском, гагаузском, болгарском, польском языках и иврите.

175. Доступ национальных меньшинств к официальной информации обеспечен, поскольку законы, постановления парламента, указы президента, постановления и решения правительства, акты Конституционного суда и Счетной палаты и других учреждений публикуются в Официальном вестнике Республики Молдова на официальном и русском языках.

176. Поощрение прав человека и основных свобод и обеспечение их соблюдения являются государственным приоритетом, что подтверждается деятельностью правительства и рамочной программой Национального плана действий по правам человека (НПДПЧ). Первый НПДПЧ, охватывающий период 2004–2008 годов, был принят на основании Венской декларации и Программы действий (1993 год). Целью НПДПЧ является осуществление единой стратегии и политики в государственных учреждениях и гражданском обществе в интересах улучшения ситуации в области прав человека путем выявления и формулирования приоритетных задач и мер, установления предельных сроков и оценочных критериев и т.д.

177. Второй НПДПЧ, охватывающий 2011–2014 годы, предусматривает преемственность политики, направленной на соблюдение международных договоров о правах человека; согласование национального законодательства с международными стандартами; обеспечение свободного доступа к органам отправления правосудия; совершенствование национального правозащитного механизма; эффективную защиту политических, гражданских, экономических, социальных и культурных прав; более активную защиту национальных меньшинств, этнических групп и людей, находящихся в трудном положении; совершенствование образования граждан в области прав человека с учетом профессиональных, моральных и дисциплинарных аспектов.

С. Система поощрения прав человека на национальном уровне

178. В Конституции Республики Молдова оговаривается разделение трех ветвей государственной власти – законодательной, исполнительной и судебной, а также четкое разграничение их обязанностей. Ответственность за выполнение национальных и международных обязательств в области прав человека лежит на государстве и его составных частях, включая трехуровневую судебную власть. Согласно Европейской конвенции по правам человека после исчерпания всех национальных способов подачи апелляции лица, чьи права были нарушены, могут подать апелляцию в Европейский суд по правам человека.

179. В структуре парламента Республики Молдова создан Постоянный комитет по правам человека и межнациональным отношениям. Основными вопросами, находящимися в его ведении, являются вопросы прав человека, национальных меньшинств, религиозных культов; гражданства, обеспечения правового регулирования вопросов миграции; гендерного равенства, защиты иностранных общин, жертв политических репрессий и беженцев.

180. Был создан ряд правозащитных структур и учреждений, действующих на национальном уровне, в число которых входят:

а) *Координационный совет этно-культурных организаций* – государственный орган, оказывающий консультативную помощь НПО национальных меньшинств и действующий в рамках Бюро межэтнических отношений. Основ-

ная задача этой структуры состоит в поддержании непрерывного диалога между правительством и этническими общинами;

b) *Национальный совет по участию (НСУ)* – создан по инициативе правительства в качестве консультативного органа, занимающегося вопросами налаживания и поощрения стратегического партнерства между органами государственной власти, гражданским обществом и частным сектором в целях укрепления демократии, основанной на принципах широкого участия;

c) *Национальный совет по защите прав ребенка* – правительственный орган, занимающийся консультированием и мониторингом центральных и местных органов власти и организаций гражданского общества в целях обеспечения соблюдения прав ребенка в Республике Молдова;

d) *Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми* – консультативный орган правительства, координирующий деятельность по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней и сотрудничеству органов государственной власти с международными организациями, НПО и другими учреждениями. Комитет имеет Постоянный секретариат, в задачи которого входят координация и регулирование деятельности по противодействию торговле людьми всех правительственных и неправительственных организаций, занимающихся этим вопросом;

e) *Правительственный комитет по вопросам равенства между женщинами и мужчинами (гендерного равенства)* – созданный правительством консультативный орган, в ведении которого находятся следующие вопросы: поощрение гендерного равенства; координация деятельности центральных и местных органов государственной власти по проблемам, связанным с гендерным равенством; развитие сотрудничества государственных структур с гражданским обществом по вопросам, связанным с гендерным равенством;

f) *Правительственный совет по делам инвалидов* – консультативный орган, занимающийся разработкой и продвижением государственной политики, программ, планов и мероприятий по профилактике инвалидности и реабилитации инвалидов, а также обеспечением равных возможностей инвалидов с другими гражданами Молдовы, с тем чтобы они могли пользоваться своими конституционными правами и свободами;

g) *Национальная комиссия по народонаселению и развитию* – консультативный орган, занимающийся координацией осуществления на местах среднесрочной и долгосрочной политики, программ и планов действий по вопросам демографической безопасности;

h) *Национальная комиссия по осуществлению Национального плана действий в области прав человека* – орган, занимающийся координацией, мониторингом и оценкой осуществления НПДПЧ (будет создан в соответствии с постановлением парламента № 90 от 5 декабря 2011 года);

i) *Правительственная комиссия по реинтеграции страны*, занимающаяся координацией мер, направленных на поиск решений проблем, связанных с Приднестровьем, и осуществлением этих мер.

181. *Центром по правам человека Молдовы (НПЧМ, или Институт омбудсменов)* является Независимый национальный институт по поощрению и защите прав человека, аккредитованный в соответствии с Парижскими принципами со статусом В. Во время срока действия своего мандата, который большинством голосов избранных членов парламента был установлен в размере пяти лет, омбудсмены будут обеспечивать соблюдение конституционных прав и свобод гра-

ждан в их отношениях с центральными и местными органами государственной власти, организациями и предприятиями независимо от вида собственности, общественными объединениями и лицами, занимающими руководящие должности любого уровня. Омбудсмены имеют право предоставлять соответствующую информацию Конституционному суду в целях рассмотрения им конституционности законов и постановлений парламента, указов президента Молдовы, решений и постановлений правительства в том, что касается их соответствия общепринятым принципам и международным правовым документам в области прав человека.

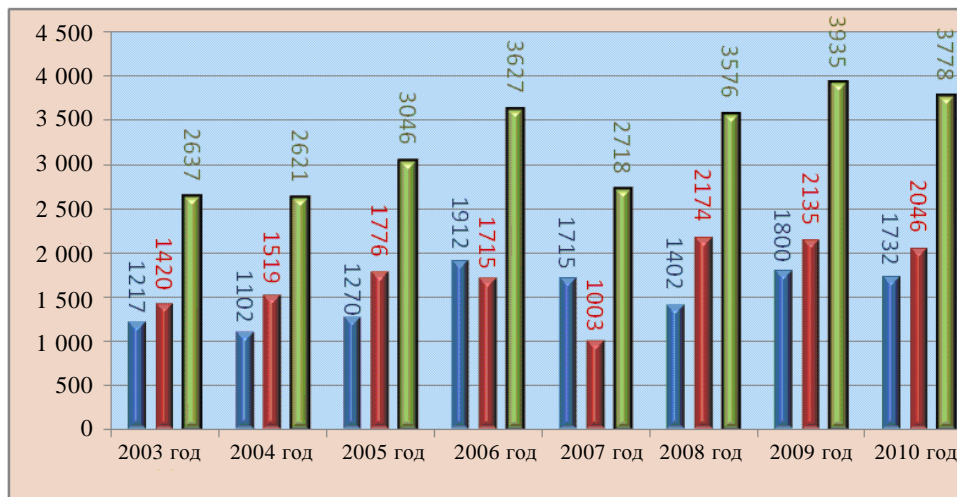
182. Центр по правам человека Молдовы (ЦПЧМ) состоит из четырех омбудсменов, имеющих одинаковые права, один из которых специализируется на защите прав ребенка (Омбудсмен по делам детей), административных сотрудников и трех отделений, расположенных в Бельцах, Кагуле и Комрате (автономно-территориальное образование Гагауз Ери), действующих в качестве территориальных отделений. За отчетный период, за небольшими исключениями, число женщин и мужчин среди омбудсменов было равным.

183. В июле 2007 года парламент Молдовы путем внесения поправки в Закон об омбудсменах учредил Национальный механизм по предупреждению пыток в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Позднее в рамках ЦПЧМ был создан Консультативный совет, в непосредственное ведение которого были переданы вопросы предупреждения и отслеживания применения пыток и других жестоких или бесчеловечных видов обращения и наказания.

184. В Диаграмме 6 указано число людей, которым была оказана помощь омбудсменами, и число петиций, рассмотренных в 2003–2010 годах.

Диаграмма 6

Петиции, рассмотренные омбудсменами



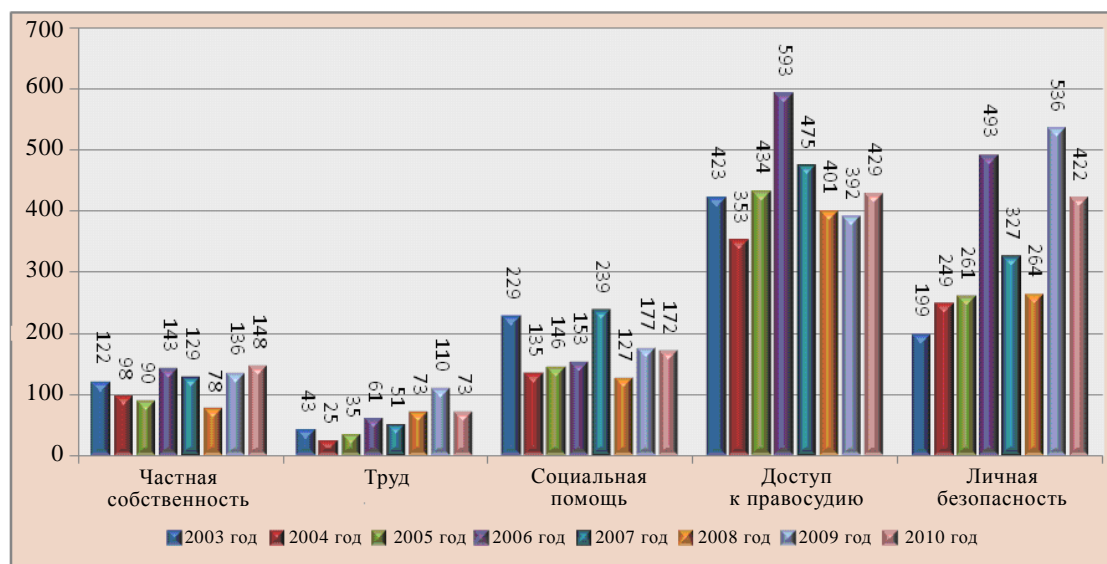
Источник: ЦПЧМ.

185. Следует отметить, что на протяжении всего времени деятельности омбудсменов самыми чувствительными областями для всех видов заявителей остаются вопросы, связанные с такими конституционными правами, как право на ча-

стную собственность, свободный доступ к правосудию, право на труд и право на защиту, право на социальную помощь и защиту, безопасность и личное достоинство. В Диаграмме 7 показано число петиций за 2003–2010 годы в разбивке по затронутым вопросам.

Диаграмма 7

Рассмотрение омбудсменами петиций в разбивке по вопросам



Источник: ЦПЧМ.

186. По мнению экспертов ЦПЧМ, существующая система сбора статистических данных больше не соответствует потребностям учреждения в обработке жалоб, а классификация ходатайств Центром не всегда с достаточной четкостью отражает их характер.

187. Кроме того, несмотря на предпринятые усилия по учреждению должности омбудсмена, специализирующегося на гендерных вопросах, эта должность так и не была создана.

188. Основным органом, в ведении которого находится система оказания правовой помощи, является *Национальный совет по юридической помощи* (НСЮП) и его территориальные отделения. Министерство юстиции является органом, вырабатывающим политику в этой области. Коллегия адвокатов сотрудничает с НСЮП в вопросах обеспечения правовой помощи. Деятельность НСЮП регулируется Постановлением о Национальном совете по юридической помощи, утвержденным на основании указа Министерства юстиции № 18 от 24 января 2008 года. Национальный совет состоит из семи членов (пяти мужчин и двух женщин). Механизм его работы по состоянию на настоящее время еще недостаточно отлажен.

189. Он отметил наличие альтернатив судебному разрешению споров (посредничество и арбитражное разбирательство) и разработал альтернативы содержанию под стражей (институт пробации), сократив тем самым число лиц, содержащихся под стражей.

190. За последние годы в Республике Молдова была разработана важная нормативно-правовая **система защиты и поощрения прав женщин**:

а) Закон № 241-XVI от 20 октября 2005 года "О предупреждении и пресечении торговли людьми" (Официальный вестник Республики Молдова, № 164-167/812 от 9 декабря 2005 года);

б) Закон № 5-XVI от 9 февраля 2006 года "Об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин" (Официальный вестник Республики Молдова, № 47-50/200 от 24 марта 2006 года);

с) Закон № 45-XVI от 1 марта 2007 года "О предупреждении и пресечении насилия в семье" (Официальный вестник Республики Молдова, № 55-56 от 18 марта 2008 года);

д) Национальный план действий по предупреждению и борьбе с насилием над детьми на 2009–2011 годы (постановление правительства № 1344 от 1 декабря 2008 года).

е) Стратегия Национальной системы перенаправления для предоставления защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми и План действий по реализации Стратегии Национальной системы перенаправления для предоставления защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми на 2009–2011 годы (постановление правительства № 257 от 5 декабря 2008 года);

ф) Национальная программа обеспечения гендерного равенства на 2010–2015 годы (постановление правительства № 933 от 31 декабря 2009 года), причем обеспечение гендерного равенства рассматривается в качестве сквозного вопроса в связи с обеспечением соблюдения прав человека.

191. В то же время, несмотря на создание нормативно-правовой базы, отмечаются определенные проблемы по ее претворению в жизнь: слабая подготовка экспертов по различным вопросам, связанным с выявлением, регистрацией и информированием о случаях насилия в семье; нехватка квалифицированных сотрудников и финансовых средств для предоставления помощи жертвам насилия в семье и работы с виновными; отсутствие механизмов выявления сексуальных домогательств; непроведение всех случаев насилия в семье через национальную систему перенаправления; нехватка служб оказания помощи и защиты жертв; отсутствие служб по возвращению виновных в насилие в семье к нормам жизни, принятым в обществе; несовершенство системы мониторинга и оценки применительно к вопросам насилия и торговли людьми и т.д.

192. Обеспечение гендерного равенства в экономической, политической и социальной жизни женщин и мужчин Молдовы лежит в основе деятельности по обеспечению соблюдения основных прав человека всех граждан. Важным шагом, подтверждающим политическую волю правительства Республики Молдова в вопросах поощрения и соблюдения принципа гендерного равенства, является укрепление национального механизма обеспечения гендерного равенства. В настоящее время в Республике Молдова действует **институциональный механизм**, определенный в Законе об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин (2006 год), в котором указываются конкретные органы власти и их соответствующие обязанности:

а) Правительственный комитет по вопросам равенства между женщинами и мужчинами (координирующий деятельность центральных и местных органов власти в области обеспечения гендерного равенства);

б) Управление политики по обеспечению гендерного равенства и предупреждению насилия (УПГРПН), МТСЗС (разрабатывающее и пропагандирующее политику в области обеспечения гендерного равенства и выполняющее функции секретариата Комитета);

с) координаторы по гендерным вопросам в профильных министерствах/управлениях (осуществляющие мониторинг соблюдения законодательства по вопросам обеспечения гендерного равенства со стороны центральных органов власти).

193. В 2010 году советы по вопросам гендерного равенства были созданы в профильных министерствах: МТСЗС, Министерстве финансов, Министерстве экономики.

194. В то время как ранее в работе по поощрению гендерного равенства основное внимание уделялось осуществлению проектов, направленных на улучшение положения женщин, в которых правительство было одним из партнеров, в настоящее время упор делается на то, чтобы правительство выступало в качестве катализатора и пропагандиста достигнутого опыта по учету проблематики гендерного равенства в национальной политике.

195. За отчетный период в работе Национального механизма был отмечен определенный прогресс: совершенствование работы Комиссии путем создания секретариата благодаря услугам, предоставляемым Управлением политики по обеспечению гендерного равенства и предупреждению насилия (МТСЗС), и активное участие представителей НПО. В рамках МТСЗС было создано и укреплено Управление политики по обеспечению гендерного равенства и предупреждению насилия. Важным шагом вперед в работе Правительственного комитета явилось включение в него представителей НПО, ведущих активную деятельность в области прав женщин и гендерного равенства, которые были отобраны на основе принципов транспарентности и участия. Была создана на национальном уровне сеть координаторов по гендерным вопросам. Потенциал координаторов по гендерным вопросам был усилен путем проведения подготовки по проблемам финансирования гендерных программ, осуществления и информирования о положениях КЛДЖ, ознакомления с Факультативным протоколом к КЛДЖ, стандартами и механизмом обеспечения гендерного равенства и т.д.

196. В то же время в деятельности сети координаторов по гендерным вопросам отмечается ряд недостатков: текучесть кадров, отсутствие непрерывной подготовки гражданских служащих по вопросам обеспечения гендерного равенства, нехватка людских и финансовых ресурсов. В силу нехватки ресурсов координаторы по гендерным вопросам не были введены в местных органах власти (как это предусматривается Законом № 5-XVI), однако на районном уровне эти функции выполняются специалистами Управления/Департамента социальной помощи и защиты семьи по проблемам семей с детьми, находящимся в группе риска. Согласно описанию должностных функций они имеют ряд других обязанностей, касающихся торговли людьми, положения лиц, относящихся к уязвимым социальным группам, и т.д. Имея довольно серьезный объем работы и не обладая соответствующей финансовой поддержкой (в районные бюджеты не поступают финансовые гранты на борьбу с вышеупомянутыми негативными явлениями), эффективности в осуществлении программ ликвидации дискриминации по признаку пола добиться трудно²⁵. Тем самым налицо разрыв в

²⁵ Доклад о сопоставимости законодательства в области обеспечения гендерного равенства, МТСЗС, 2009 год.

решении этих задач на национальном, районном и местном уровнях, что мешает эффективному функционированию институциональных механизмов.

197. Координаторы по гендерным вопросам, появившиеся в большинстве структур центральных органов государственной власти, не всегда осуществляют значительный объем работы. Их эффективность остается ограниченной в силу больших объемов работы (необходимость выполнять, помимо основных функций, дополнительную работу, за которую не предусматривается вознаграждение), текучести кадров (главным образом, в силу связанных с этим политических моментов), нехватки ресурсов, отсутствия надлежащих возможностей для работы в этой области.

198. Подготовка специалистов, в том числе из числа государственных служащих, и совершенствование их навыков являются важным условием обеспечения эффективной работы компетентных органов. За отчетный период в этой области было проведено много мероприятий по подготовке специалистов. В числе соответствующих стратегических направлений работы в этой области следует упомянуть проведение учебных семинаров и практикумов; организацию ознакомительных поездок; предоставление информационных материалов и т.д.

199. В течение 2006–2010 годов молдавские специалисты осуществляли ознакомительные поездки в Австрию и Румынию для ознакомления с опытом создания и совершенствования работы служб, работающих с жертвами и виновными в насилии в семье, а также взаимодействия между правительственными учреждениями, местными органами государственной власти и НПО в вопросах разрешения дел, связанных с насилием в семье. В результате были внесены поправки в нормативно-правовую базу (приняты Закон № 45-XVI и Закон № 167-XVI) и заложены основы для создания службы поддержки жертв насилия в семье. Десять специалистов (из числа государственных служащих и учителей) прошли в Москве подготовку по вопросам финансирования гендерных программ, разработали соответствующую учебную программу и включили курс по вопросам финансирования гендерных программ в программу подготовки магистров по линии Академии экономических исследований Молдовы, а также предоставили методологическую поддержку.

200. Только в 2010 году в рамках проекта под названием "Защита и расширение прав и возможностей жертв торговли людьми и насилия в семье" была предоставлена подготовка 21 врачу-инструктору (по вопросам насилия в семье и организации инструктажа для врачей) и 28 инструкторам из числа судей, прокуроров, адвокатов и т.д.; были организованы практикумы для междисциплинарных специалистов (22 социальных работников, 106 руководителей кадровых структур, 148 семейных врачей, 111 психологов/преподавателей, 28 священнослужителей, 180 судей, прокуроров и адвокатов) по вопросам осуществления Закона № 45-XIV "О предупреждении и пресечении насилия в семье" и Закона № 167. После осуществления этой подготовки в 28 целевых общинах были проведены мероприятия по мониторингу и контролю. Были разработаны руководящие принципы о действиях органов социальной помощи, внутренних дел и здравоохранения в случае насилия в семье. Все это способствовало ознакомлению вышеупомянутых экспертов с международными стандартами рассмотрения случаев насилия в семье с точки зрения прав человека и отработки специальных мер, применяемых в случае насилия в семье.

201. При поддержке национальных и международных партнеров на ежегодной основе проводилась подготовка координаторов по гендерным вопросам; в связи с этим особенно следует отметить проект Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ, являющегося в настоя-

шее время составной частью структуры "ООН-женщины") под названием "Содействие обеспечению гендерного равенства в национальной политике и программах в целях развития", деятельность в рамках которого в 2007–2009 годах была сосредоточена на повышении потенциала правительства в вопросах разработки политики, учитывающей гендерные аспекты. Благодаря информации и подготовке, полученных ими в ходе указанного периода, специалисты из центральных органов государственной власти смогли принять активное участие в разработке Национальной программы обеспечения гендерного равенства на 2010–2015 годы. Наконец, этот документ был утвержден постановлением правительства № 933 от 31 декабря 2009 года.

202. Семинары для координаторов по гендерным вопросам по проблемам финансирования гендерных программ, предоставления отчетов по критериям, предусмотренным в КЛДЖ, ВИЧ/СПИДа и т.д., проведенные при поддержке Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и структуры "ООН-женщины", смогли состояться лишь в 2010 году. В результате удалось улучшить качество подготовки документов по этому сектору.

203. За указанный период при поддержке ЮНИФЕМ (в настоящее время являющегося частью структуры "ООН-женщины") в Управлении политики по обеспечению гендерного равенства и предупреждению насилия (МСЗСР/МТСЗС) была создана библиотека различных местных и иностранных материалов по вопросам обеспечения гендерного равенства. Эти материалы доступны для специалистов в этой области, включая тех из них, которые работают в других министерствах. В то же время следует отметить нехватку средств для подготовки и публикации информационных материалов, и особенно методических и учебных пособий, для различных групп специалистов.

204. Для осуществления Заключительных замечаний Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по Республике Молдова (2006 год) правительственные учреждения, в партнерстве с организациями гражданского общества, провели подготовку работников правоохранительных органов и координаторов по гендерным вопросам по тематике КЛДЖ и Факультативного протокола. Так, в 2008–2010 годах в партнерстве с МТСЗС и политическим клубом "50/50" Гендерного центра и при поддержке со стороны миссии ОБСЕ в Молдове, Коалиции КАРАТ и компании "Оксфам Новиб" были организованы семинары под названием "КЛДЖ и ФП-КЛДЖ – договоры о защите прав женщин", подготовку на которых прошло около 200 человек.

205. В то же время, несмотря на вышеупомянутую работу, уровень знаний о КЛДЖ и ФП-КЛДЖ среди сотрудников правоохранительных и судебных органов по-прежнему нельзя назвать удовлетворительным. Об этом свидетельствует тот факт, что на Конвенцию не было ни одной ссылки в решениях судов.

206. Вопрос о правах человека включен в различные программы подготовки специалистов. При изучении тем "Гражданское воспитание" и "Мы и закон" в рамках системы доуниверситетского образования основное внимание уделяется ознакомлению молодых людей с их правами и обязанностями. 10 декабря каждого года отмечается День прав человека²⁶. Правительство признает необхо-

²⁶ Поощрение прав человека является одним из самых приоритетных направлений деятельности страновой группы Организации Объединенных Наций в Молдове. Начиная с 2004 года учреждения Организации Объединенных Наций в Молдове ежегодно предоставляли премии неправительственным организациям и средствам

димось укрепления академических учреждений, организаций гражданского общества и государственных структур, обеспечивая тем самым преемственность и долгосрочный характер образования и информирования по вопросам прав человека.

207. В течение нескольких лет правительственные учреждения, местные органы государственной власти в партнерстве с организациями гражданского общества и при поддержке международных организаций (Миссии ОБСЕ в Молдове, ЮНФПА, ПРООН, "ООН-женщины", ЮНЭЙДС, Международной организации труда и т.д.) участвуют в проведении различных мероприятий в рамках глобальной кампании под названием "16 дней активных действий против гендерного насилия", целью которой является информация населения о явлении насилия в семье как о нарушении прав человека, защите жертв насилия в семье и оказании им помощи, урегулировании случаев применения насилия и борьбе с такими насильственными действиями и т.д. С 2010 года МТСЗС стало главным координатором кампании в сотрудничестве со специализированными НПО и вышеупомянутыми международными организациями. В 2010 году кампанией было охвачено около 100 000 человек. Позитивным моментом является то, что некоторые мероприятия финансировались из бюджета местных органов власти.

208. Молдова отмечает Международный день семьи в соответствии с резолюцией 47/237 Генеральной Ассамблеи от 20 сентября 1993 года. С 2009 года в Молдове по инициативе МТСЗС и учреждений системы Организации Объединенных Наций ежегодно проводится фестиваль "Семья". Только в 2010 году в соответствующих мероприятиях приняло участие около 70 000 человек, что способствовало повышению осведомленности населения по таким вопросам, как семейные ценности, нулевая терпимость по отношению к насилию в семье, более активное привлечение мужчин к уходу за детьми и выполнению домашних обязанностей и т.д. В 2011 году фестиваль был еще более масштабным; в его организации и праздновании Международного дня семьи 15 мая приняли участие около 20 местных органов власти.

209. Эта деятельность нацелена на выполнение рекомендаций Комитета о ликвидации дискриминации в отношении женщин по организации кампаний, направленных на повышение осведомленности женщин и мужчин об их равных обязанностях в частной и общественной жизни, по поощрению средств массовой информации к формированию позитивного представления о женщинах и их статусе и т.д.

210. За отчетный период на нужды служб реабилитации жертв торговли людьми и насилия в семье из государственного бюджета были выделены значительные средства: в 2010 году было выделено 461 100 леев на содержание Центра по оказанию помощи и защите жертв и потенциальных жертв торговли людьми. В 2009 году из муниципального бюджета было выделено 447 800 леев на содержание Семейно-кризисного центра "СОТИС"; в 2010 году на эти нужды было выделено 526 900 леев. Эти меры свидетельствуют о той работе, которую проводят правительство и местные органы государственной власти в целях

массовой информации за наибольшие успехи в деле поощрения прав человека. Премии присуждаются на торжественной церемонии, посвященной правам человека, которая организуется ежегодно 10 декабря в День прав человека. Организацией конкурса занимается Страновая группа Организации Объединенных Наций в Молдове (СГООН). В предыдущие годы применялась процедура открытого представления заявок/выдвижения кандидатов – http://www.un.md/news_room/pr/2011/HRGala2011/index_eng.shtml.

обеспечения непрерывности предоставляемых услуг и ослабления зависимости от международных фондов.

D. Представление национальных докладов

211. 1 марта 2006 года правительство Республики Молдова приняло Постановление № 255 о Национальной комиссии по подготовке первоначальных и периодических докладов об осуществлении международных договоров, стороной которых является Республика Молдова. Этим постановлением был также утвержден состав Комиссии и ее регламент. В состав Комиссии входит абсолютное большинство членов кабинета министров, что обеспечивает охват всех областей, регулируемых международными договорами, стороной которых является Республика Молдова, в том виде, в каком они указаны в главе IV Постановления правительства № 255: права человека и отправление правосудия, экономический и социальный сектор и реальный сектор.

212. Со времени своего создания в 2006 году Комиссия провела ряд совещаний, на которых были созваны рабочие группы, рассмотрены проекты докладов, подлежащих представлению Комиссии, утверждены национальные доклады, утверждены планы действий по осуществлению заключительных замечаний тематических комитетов Организации Объединенных Наций и т.д. Следует отметить, что в работе всех совещаний Комиссии принимали участие представители НПО, работающих в области прав человека, которые имели возможность комментировать все рассматривавшиеся Комиссией документы и выводы которых были учтены членами Комиссии.

213. Доклад об осуществлении КЛДЖ в Молдове был разработан при поддержке координаторов по гендерным вопросам из профильных министерств и структур. Помимо межведомственных консультаций в процессе подготовки доклада при поддержке структуры "ООН-женщины" были проведены консультации с международными и национальными неправительственными организациями. Для обеспечения участия как можно более широких слоев населения проект доклада был размещен на сайте www.mmpsf.gov.md и обсужден на "круглом столе" с участием представителей правительственных учреждений, организаций гражданского общества и международных организаций.

214. Доклад об осуществлении КЛДЖ в Молдове был обсужден и утвержден на совещании Правительственного комитета по гендерному равенству (9 июня 2011 года). Согласно вышеупомянутым процедурам, документ был утвержден Национальной комиссией по подготовке первоначальных и периодических докладов об осуществлении международных договоров, стороной которых является Республика Молдова (30 июня 2011 года). В июле 2011 года доклад был заслушан на совещании Парламентского комитета по вопросам социальной защиты, здравоохранения и семьи.

E. Информация о недискриминации и равенстве и эффективные средства правовой защиты

215. Согласно национальному законодательству, государство и семья обязаны обеспечивать воспитание, поддержку, образование и защиту ребенка. На Национальный совет по защите прав ребенка (НСЗПР) возложены разработка и осуществление политики в области защиты прав ребенка и семьи и межсекторальная координация как на национальном, так и на местном уровнях. Кроме

того, важную роль в вопросах поощрения, защиты и мониторинга прав несовершеннолетних играет Омбудсмен по правам ребенка.

216. Дела о нарушении прав ребенка разрешаются главным образом через посредство органов опеки, работающих в каждом районе и муниципалитете. По законодательству в случае нарушения какого-либо из их прав дети с 14 лет могут непосредственно обратиться в эти учреждения. Кроме того, дети могут непосредственно направить жалобу в суд.

217. Социальная политика в области защиты детей регулируется Национальной стратегией защиты ребенка и семьи (2003 год) и Стратегией и Планом действий по реформированию системы детских интернатов на 2007–2012 годы. В них в качестве приоритетного направления было отмечено оказание защиты детям, находящимся в трудном положении, на уровне семей и общин. Помещение ребенка в интернат является вариантом, к которому прибегают в последнюю очередь в силу преобладающих негативных последствий, сказывающихся на психосоциальном развитии ребенка и его интеграции в общество после выхода из этого учреждения. Важной задачей в этой связи является определение механизмов переориентации средств от стационарного ухода на новые формы предоставления услуг на уровне общин и семьи.

218. Специалисты отмечают противоречивые последствия трудовой миграции родителей, которая, с одной стороны, приносит экономические и финансовые выгоды, а, с другой, негативно сказывается на оставленных детях. Дети и престарелые члены семей мигрантов часто подвергаются социальному отчуждению²⁷. Для снижения негативного воздействия миграции и максимального использования ее выгод для целей развития правительство включило в число своих приоритетов разработку политики и инициатив в этой области. Наряду с мерами по регулированию миграции и эффективному использованию денежных переводов, важным направлением работы является защита детей и пожилых людей, оставленных трудовыми мигрантами. В этом контексте правительство осуществляет Национальный план действий по защите детей, оставшихся без родительского ухода (2010–2011 годы). Что касается внешкольных программ и привлечения детей к принятию решений, то можно отметить следующие позитивные модели участия: местные советы детей, группа мониторинга по правам человека, создание групп сверстников-наставников по вопросам содействия здоровому образу жизни и т.д. В целях недопущения помещения детей в интернаты и содействия их выходу из таких учреждений были созданы комитеты по защите детей, находящихся в трудном положении.

219. Реформа системы ювенального правосудия охватывает все категории детей, например жертв из числа несовершеннолетних и детей, явившихся свидетелями преступлений. Кроме того, разрабатываются первичный и вторичный механизмы предупреждения первоначального и повторного совершения преступлений несовершеннолетними. В качестве альтернативы содержанию под стражей используются посреднические услуги на уровне общины, пробация и общественные работы. Они используются при совершении менее тяжких преступлений, когда можно избежать содержания под стражей.

220. Доступ отдельных лиц и групп лиц, находящихся в неблагоприятных условиях, к системе социальных гарантий государства является ключевым эле-

²⁷ Особые потребности детей и пожилых людей, оставшихся без ухода членов семьи, уехавших работать за границу. МТСЗС, ГУМ, МОМ, ЮНФПА, Агентство Чешской Республики по сотрудничеству в целях развития. Кишинев, 2011 год. www.mmpsf.gov.md.

ментом, свидетельствующим о недискриминационном обращении и равных возможностях для всех членов общества в вопросах получения правительственной помощи, направленной на снижение риска бедности. Важную роль в системе социальной защиты играет система услуг, поскольку она дополняет и иногда заменяет систему получения материальных выгод, в значительной степени способствуя более эффективному включению в жизнь общества.

221. Система социальной защиты в Республике Молдова находится в стадии перехода от системы помещения лиц с особыми потребностями в стационарные учреждения к системе оказания услуг на уровне общины. Создание услуг на уровне общины связано с затратами, а наличие двойной системы не способствует их совершенствованию. На ранней стадии процесс отказа от помещения в стационарные учреждения предполагает сохранение двойной системы: создание альтернативных услуг на уровне общины при сохранении существующей системы до полной интеграции соответствующих лиц в новую систему.

222. Осуществляется Национальная программа создания системы социальных услуг на 2008–2012 годы, цель которой состоит в расширении системы оказания услуг на уровне общины и специализированных социальных услуг и значительном повышении эффективности высокоспециализированных социальных услуг, сочетающих меры по профилактике и реабилитации. Для предоставления качественных социальных услуг власти разрабатывают механизм оценки и аккредитации для провайдеров социальных услуг.

223. В 2010 году Республика Молдова ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов путем принятия Закона № 166-XVIII от 9 июля 2010 года. В этом контексте и в связи с задачей претворения в жизнь пересмотренной Европейской социальной хартии одним из приоритетов местных и центральных органов власти и гражданского общества является интеграция инвалидов в жизнь общества. Для согласования нормативных актов по вопросам социальной защиты инвалидов Республики Молдова с положениями Конвенции Законом № 169-XVIII от 9 июля 2010 года была утверждена Стратегия социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями на 2010–2013 годы, которая содержит положения о реформе государственной политики в этой области и руководящие принципы согласования системы социальной защиты инвалидов со стандартами Европейского союза и положениями Конвенции.

224. В Молдове насчитывается свыше 179 000 инвалидов, в том числе 15 000 детей-инвалидов. В общем числе инвалидов на долю женщин приходится 49,0%, а на долю мужчин – 51,0%. Примерно 59% от общего числа инвалидов проживают в сельских районах. С точки зрения разбивки по возрастным группам наибольшее число инвалидов – свыше двух третей случаев – приходится на людей в возрасте 40–59 лет. По данным Национальной кассы социального страхования (НКСС), в 2006–2010 годах доля инвалидов среди стабильной численности населения и работающего населения Республики Молдова возрастала, составив в конце 2010 года, соответственно, 5,0% и 15,7% (таблица 36).

Таблица 36

Динамика роста населения и число инвалидов, 2006–2010 годы

	2006	2007	2008	2009	2010
Стабильная численность населения, в тыс. чел.	3 589,9	3 581,1	3 572,7	3 567,5	3 563,7
Работающее население, в тыс. чел.	1 257,3	1 247,2	1 251,0	1 184,4	1 143,4
Число инвалидов, в тыс. чел.	167,5	170,3	173,1	176,7	179,1
Доля инвалидов по отношению к стабильной численности населения, в %	4,7	4,8	4,8	5,0	5,0

	2006	2007	2008	2009	2010
Стабильная численность населения, в тыс. чел.	3 589,9	3 581,1	3 572,7	3 567,5	3 563,7
Доля инвалидов по отношению к работающему населению, в %	13,3	13,7	13,8	14,9	15,7
Доля детей в возрасте до 18 лет (до 16 лет в отношении 2006-2007 годов)	787,4	777,9	882,7	852,7	826,4
Доля детей-инвалидов, в тыс. чел.	12,6	12,7	14,1	15,2	15,1
Доля детей-инвалидов в общем числе детей, в %	1,6	1,6	1,6	1,8	1,8
Доля детей-инвалидов в общем числе инвалидов, в %	7,5	7,4	8,2	8,6	8,6

Источник: НБС, НКСС.

225. Правительство утвердило ряд концептуальных документов, касающихся предоставления социальных услуг, в том числе "Защищенный дом" и "Общинный дом". Эти услуги предусматривают предоставление жилых помещений взрослым лицам с незначительными психическими отклонениями, которые обладают полной правоспособностью, но не имеют жилья или нуждаются в улучшении своих жилищных условий и которые – при условии оказания периодической поддержки – могут самостоятельно проживать в общине, а также страхование лиц с психическими отклонениями, нуждающихся в предоставлении на постоянной основе минимальных средств существования, защите, уходе и поддержке в целях их воспитания и интеграции в жизнь общества.

226. В 2010 году Министерство труда, социальной защиты и семьи совместно с Министерством здравоохранения, центрами семейных врачей и группами/отделами по оказанию социальной помощи и семейной защиты провели исследование в целях установления числа инвалидов, нуждающихся в уходе и постоянном надзоре со стороны других лиц (результаты приводятся в таблицах 37 и 38). Статистические данные используются для разработки соответствующей политики и оценки предполагаемых расходов на совершенствование социальной службы по оказанию персональной помощи.

Таблица 37

Число, категории и характеристики инвалидов, нуждающихся в постоянном уходе

Итого, в тыс. чел.	Категория					Пол			Основной опекун	
	Дети-инвалиды	Инвалиды с детства	Лица, ставшие инвалидами в трудном возрасте	Лица, ставшие инвалидами после выхода на пенсию	Лица, вышедшие на пенсию по старости	Женщины	Мужчины	Родители	Другие родственники	Лица, не являющиеся родственниками
	1	2	3	4	5					
13,8	13%	17%	19%	15%	36%	54%	46%	29%	60%	11%
8,8 (1+2+3+4)	20%	27%	29%	23%	–	44%	56%	45%	47%	8%
4,2 (1+2)	43%	57%	–	–	–	44%	56%	78%	17%	4%

Источник: Исследование, проведенное МТСЗС, МЗ, ЦСВ, ГСПСЗ.

Таблица 38
Основные опекуны в разбивке по категориям

Категория	Основной опекун		
	Родители	Другие родственники	Лица, не являющиеся родственниками
Дети-инвалиды	91,1%	6,5%	2,4%
Инвалиды из числа взрослого населения	33,0%	57,8%	9,2%
Лица, вышедшие на пенсию по старости	0,4%	83,6%	16,0%

Источник: Исследование, проведенное МТСЗС, МЗ, ЦСВ, ГСПСЗ.

227. Несмотря на отмеченные позитивные моменты, социальная интеграция, особенно детей-инвалидов, встречается с трудностями, вызванными ограниченным физическим доступом в детские сады, школы, высшие учебные заведения и другие общественные учреждения, что препятствует осуществлению права таких лиц на образование и участие в социальной и культурной жизни общества, что затем негативно сказывается на возможностях трудоустройства и участия в жизни общества²⁸. Необходимо, среди прочего, создать национальную автоматизированную систему данных, включая систему данных в разбивке по полу, разработка которой в ведется настоящее время.

228. Для обеспечения права на социальную интеграцию (в следующих областях: социальная защита, занятость, медицинское обслуживание, образование, информация, доступ к инфраструктуре и т.д.) лиц с тяжелыми формами инвалидности, нуждающихся в уходе и постоянном надзоре со стороны другого лица, МТСЗС включило в проект закона о социальной интеграции инвалидов, который был представлен на рассмотрение и утверждение правительства, статью о создании и совершенствовании социальных услуг по оказанию "персональной помощи".

229. В июле 2011 года Министерство труда, социальной защиты и семьи представило "дорожную карту", касающуюся разработки новой методологии определения инвалидности в Республике Молдова. Эта "дорожная карта", разработанная при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), будет способствовать развертыванию реформ, направленных на обеспечение социальной интеграции инвалидов в соответствии с положениями Конвенции о правах инвалидов, и ее осуществлению различными центральными и местными органами власти.

230. Разработка комплексной системы социальных услуг повышает возможности социальной интеграции лиц, находящихся в трудном положении, при обеспечении соблюдения их основных прав. В 2010 году был принят Закон № 123 от 18 июня 2010 года "О социальных услугах". Этим законом создается общая основа для создания и функционирования комплексной системы социального обслуживания и определяются права и обязанности местных и центральных органов государственной власти, других юридических лиц и физических лиц, обладающих полномочиями по предоставлению социальных услуг, а также предусматривается защита прав получателей социальных услуг.

²⁸ Подходы к решению проблемы социального отчуждения в Молдове. Методологические и аналитические аспекты. НБС, ЮНИФЕМ, ПРООН. Кишинев, 2010 год. www.undp.md.

231. Согласно данным, предоставленным территориальными структурами по оказанию социальной помощи, в 2010 году в Молдове насчитывалось 108 социальных учреждений, предоставивших социальные услуги 5 240 человекам/семьям и инвалидам из числа взрослого населения. В настоящее время в качестве альтернативы стационарным социальным службам (диаграммы 8 и 9) создаются и совершенствуются социальные службы на уровне общины. Цель состоит в том, чтобы нуждающимся лицам и семьям было куда обратиться поблизости в рамках общины при том, что главная задача состоит в недопущении маргинализации и социального отчуждения и содействии реинтеграции нуждающихся лиц в семейную жизнь и в жизнь общины. На уровне общины предоставляется определенный ограниченный набор социальных услуг: уход на дому, общественные столовые, финансовая поддержка со стороны фонда социальной поддержки населения и услуги общинных центров.

Диаграмма 8

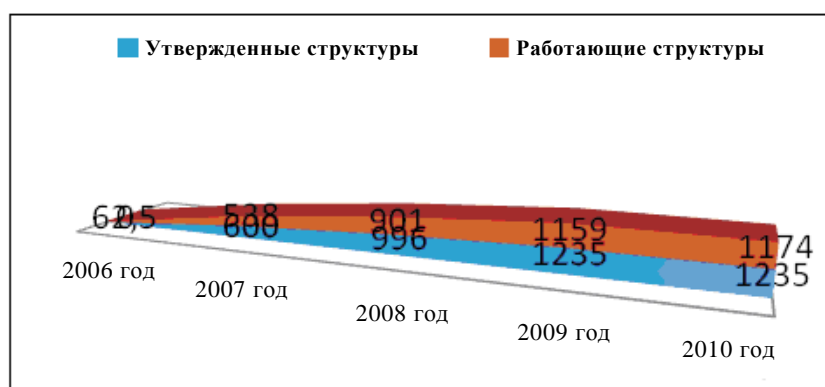
Динамика развития социальных услуг, 2006–2010 годы



Источник: МТСЗС.

Диаграмма 9

Динамика развития социальных услуг, 2006–2010 годы



Источник: МТСЗС.

232. В силу их возрастных особенностей, сказывающихся на их самостоятельности (трудности, связанные с чувственным восприятием, а также с физическим состоянием и способностью передвигаться), и в связи с их материальным

положением пожилые люди считаются одной из самых уязвимых групп населения, могущих подвергнуться социальному отчуждению. Доля пожилых людей в общей численности населения, постоянно проживающего в бедности, весьма велика – 24,8%, что объясняется их ограниченными возможностями в получении дополнительных доходов и небольшим размером пенсии. Поэтому они могут обратиться за поддержкой к своим детям, родственникам, соседям, способствуя тем самым социальной сплоченности. Так, например, пожилым людям легче получить или предоставить консультации или помощь в случае болезни; однако получение более стабильной финансовой поддержки в случаях, когда они нуждаются в экстренной помощи, представляется более трудным делом.

233. Пенсии, являющиеся основным источником поступлений денежных средств для пожилых людей, призваны компенсировать потерю доходов в связи с выходом на пенсию и в то же время свидетельствуют о платежеспособности системы социального обеспечения. Пенсии устанавливаются в размере лишь 26,3% оклада, имевшего место до выхода на пенсию, что соответствует примерно 55% прожиточного минимума для пенсионеров. Это позволяет сделать вывод, что пожилые люди сталкиваются с серьезными проблемами в получении и перераспределении средств²⁹.

234. За прошедшие годы в пенсионное законодательство был внесен ряд изменений. Первое изменение было внесено в 2010 году, когда парламент постановил, что лица, занимающие высшие должности, будут получать пенсию в размере 42% от их оклада, а не 75%, как это было ранее. С двух до четырех лет был повышен необходимый срок работы для министров для получения пенсии в рамках государственного социального страхования. 1 апреля 2011 года пенсии были индексированы на 7,8%. Средний размер пенсии для людей всех возрастов составляет 900 леев. Пенсия сельскохозяйственных работников составляет в среднем 570 леев, а остальных пенсионеров – 641 лей. С 1 июля стаж для получения пенсии по линии государственного социального страхования будет постепенно увеличиваться на шесть месяцев каждый год с 30 до 35 лет как для женщин, так и для мужчин. Судьи и работники прокуратуры будут уходить на пенсию в том же возрасте, что и другие государственные служащие: женщины – в возрасте 57 лет, мужчины – в возрасте 62 лет. Военнослужащие и полицейские будут уходить в отставку после 25 лет службы, а не после 20 лет службы, как это было ранее³⁰. Таким образом, правительство стремится привести пенсионную систему в соответствие с реальностями социального развития и сократить существующие несоответствия.

235. В соответствии с Законом № 499-XIV от 14 июля 1999 года "О государственных социальных пособиях некоторым категориям граждан" (с поправками) государственные социальные пособия выплачиваются ежемесячно из государственного бюджета по линии бюджета государственного социального страхования лицам, не отвечающим соответствующим требованиям для получения пенсии. Получателями социальных пособий являются наиболее уязвимые группы населения.

236. Для обеспечения прав лиц, страдающих от различных заболеваний и нуждающихся в специальной медицинской помощи, были созданы различные специализированные услуги. Был создан Национальный центр психического здоровья (постановление № 482 Министерства здравоохранения от 13 июля

²⁹ Подходы к проблеме социального отчуждения в Молдове. Методологические и аналитические аспекты, 2010 год. www.undp.md.

³⁰ <http://news.mail.ru/inworld/moldova/politics/6504477/>.

2010 года). Кроме того, было запланировано разработать национальную стратегию для интеграции услуг, касающихся психического здоровья, в первичное медицинское обслуживание и план мероприятий по улучшению доступа к уходу, связанному с психическим здоровьем. В рамках Республиканского наркологического диспансера создан Центр психосоциальной реабилитации наркоманов, в котором осуществляется всестороннее лечение от наркозависимости. Это лечение включает реабилитацию, которую осуществляет специальная группа по оказанию психотерапевтических услуг, состоящая из психологов, врачей, социальных работников и добровольцев (бывших наркоманов). Кроме того, была создана охватывающая всю страну сеть из десяти общинных центров в целях оказания поддержки больным туберкулезом.

237. В отношении ВИЧ-инфицированных проводятся мероприятия, в рамках которых основное внимание уделяется медико-санитарному лечению и уходу, в частности антиретровирусному лечению. В стране действует сеть отделений, предоставляющих консультации и проводящих добровольное тестирование на ВИЧ и гепатит В и С, в которых можно получить надлежащую информацию и пройти конфиденциальное и бесплатное тестирование. В целях предупреждения ВИЧ-инфицирования и заболевания СПИДом будущих детей обеспечен доступ беременных женщин к добровольным консультациям и тестированию, а также конфиденциальному и специальному лечению. Такие мероприятия позволили Молдове свести к минимуму риск перинатальной инфекции, который был сокращен с 40–50% до 1,92%.

238. Важным шагом явилось принятие Национальной программы пропаганды здорового образа жизни на период 2007–2015 годов. Особое внимание уделяется организации кампаний по информации населения, посвященных различным аспектам здоровья и конкретным памятным дням, таким как Всемирный день предотвращения самоубийств (10 сентября), Всемирный день без алкоголя (2 октября), Всемирный день психического здоровья (10 октября), Всемирный день памяти жертв дорожно-транспортных аварий (21 ноября), Всемирный день без табака (31 мая) и т.д.

239. Молдова ежегодно отмечает Международный день борьбы со СПИДом, когда проводятся массовые кампании по информации населения, подготовка экспертов и другие мероприятия. Мероприятия, проводившиеся в административных районах страны, были связаны с пропагандой мер профилактики, вопросами общения и солидарности с ВИЧ-инфицированными, привлечением молодых людей, подключением в рамках Международного проекта предупреждения ВИЧ сверстников-наставников, работающих в ансамбле "Dance 4 Life", что дало молодым людям реальную возможность подключиться к работе по предупреждению ВИЧ/СПИДа, ЗППП, наркомании и алкоголизма и борьбе с этими явлениями. В 2010 году в некоторых районах (Сороки, Анении Ной, Яловень) проводились конкурсы под лозунгом "Будь в ответе за свое здоровье и окажи поддержку людям, живущим с ВИЧ-инфекцией", в которых приняли участие дети и молодежь. Учебные заведения организовывали лекции и дискуссии и распространяли информационные материалы. Это мероприятие было организовано в форме концертов для молодых людей из районов Приднестровья, принимающих активное участие в мероприятиях по предупреждению ВИЧ-инфицирования. Так, например, только в одном 2010 году работники здравоохранения организовали 142 семинара и подготовили 110 информационных материалов. Работники здравоохранения приняли участие в 40 телевизионных программах и 28 радиопередачах. Было опубликовано 42 статьи, прочитаны 2 515 лекций, проведены 37 300 дискуссий, организованы 75 тематических ве-

черов и подготовлены 600 медицинских бюллетеней, материалов наглядной агитации и медицинских уголков.

240. Министерство здравоохранения в сотрудничестве с НПО осуществляет 49 программ и проектов, основываясь на стратегии в области сокращения рисков, предупреждения, реабилитации и оказания психологической помощи лицам, употребляющим наркотики путем внутривенных инъекций; содержащимся под стражей; лицам, проходящим метадоновую замещающую терапию; мигрантам; дальнбойщикам, работающим на международных маршрутах; работникам секс-индустрии; ВИЧ-инфицированным; представителям сексуальных меньшинств и т.д.

241. В Международный день инвалидов проводится выставка-продажа изделий лиц с особыми потребностями, включая тех, кто пользуется услугами соответствующих социальных учреждений. Это мероприятие организуется ежегодно МТСЗС в сотрудничестве с сетью НПО в социальной области.

242. В результате растет осведомленность населения по этим вопросам и люди более настойчиво требуют соблюдения своих прав на качественную социальную помощь и уход. В то же время следует отметить необходимость регулярного проведения мероприятий, что может позитивно сказаться на менталитете населения.

243. Республика Молдова является страной, переживающей переходный период, в которой полным ходом проводятся многочисленные реформы. Были внесены значительные усовершенствования в уголовное и административное законодательство, а также в законы, регулирующие такие вопросы, как проведение мирных собраний, доступ к правовой помощи, насилие в семье, предупреждение торговли людьми и борьба с ней, ювенальная юстиция и оказание социальной помощи. В то же время остается еще много проблем, включая проблемы, обнажившиеся после проведения выборов в апреле 2009 года, которые послужили испытанием способности государства соблюдать права человека и обусловили необходимость применения нового, упреждающего подхода. Эксперты обращают внимание на нехватку механизмов обеспечения соблюдения положений нормативно-правовых актов, отсутствие достаточных финансовых и людских ресурсов, живучесть некоторых стереотипов и предрассудков в отношении пола, этнического происхождения, религии и возраста.

244. Следует отметить, что Республика Молдова продолжает осуществлять международные стандарты в области прав человека и рекомендации Организации Объединенных Наций, Совета Европы, ОБСЕ и Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях.
