



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ  
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ  
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.  
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.99/Rev.1  
10 November 1999

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

ОСНОВНОЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ  
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

СУДАН

[Язык оригинала: арабский]  
[8 мая 1998 года]  
[13 июля 1999 года]

## I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

1. Республика Судан – государство, расположенное в северо-восточной части африканского континента. Его территория площадью 967 498 квадратных миль простирается приблизительно между 3° и 22° северной широты и между 22° и 38° восточной долготы.
2. Судан граничит в девятью государствами: с Египтом на севере, с Ливийской Арабской Джамахирией на северо-западе, с Чадом и Центральноафриканской Республикой на западе, с Демократической Республикой Конго на юго-западе, с Угандой на юге, с Кенией на юго-востоке и Эритреей и Эфиопией на востоке.
3. Климат в Судане тропический. Здесь полуденное солнце достигает зенита над всей территорией страны дважды в год. Климатические зоны разнообразны: от пустынных на севере до экваториальных на дальнем юге.
4. Согласно результатам последней переписи, проведенной в 1992 году, численность населения Республики Судан составляет 27 млн. жителей из более чем 570 племен, объединенных общей отчизной, целью и судьбой.
5. Судан в значительной степени зависит от сельского хозяйства: в этой отрасли занято свыше 66% населения страны, и на долю сельскохозяйственной продукции приходится 90% экспорта Судана. Существование нескольких различных природных зон в этой стране позволяет диверсифицировать сельскохозяйственное производство и культуры. По центральной части территории страны течет великая река Нил, которая используется в качестве источника орошения сельскохозяйственных земель, расположенных вдоль ее берегов.
6. Еще 15% населения страны занято в пастбищном хозяйстве в тех районах, где климат неблагоприятен для сельского хозяйства и оседлого образа жизни. поголовье скота в Судане: крупного рогатого – приблизительно 24 065 000 голов, верблюдов – 4 414 000, овец – 22 358 000 и коз – 18 604 000.
7. Промышленность также играет важную роль в экономике Судана: в стране есть целый ряд современных предприятий легкой промышленности, а также конверсионные отрасли.
8. Как и другие страны, Судан поддерживает многочисленные торговые контакты с зарубежными государствами, куда он экспортирует излишки своей продукции и откуда импортирует товары для удовлетворения своих потребностей.

## II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

9. Суданское государство является общей родиной для представителей нескольких расовых групп и культур, живущих в духе гармонии и религиозной терпимости. Большинство населения исповедует ислам, хотя в стране имеются многочисленные последователи христианства и традиционных верований. Судан является федеральной республикой, высшие органы власти которой формируют федеральную систему, опирающуюся, в соответствии с Конституцией, на национальный центр и провинциальные органы. На низовом уровне в соответствии с законодательством управление осуществляют местные органы власти, задача которых заключается в обеспечении участия населения, его консультировании, мобилизации и в справедливом распределении власти и богатства.

10. Политическая система ориентирована на достижение следующих пяти целей:

1. Создание народной демократии посредством предоставления всем гражданам возможности играть эффективную роль в жизни страны.
2. Объединение национальных сил и мобилизация усилий для восстановления страны и стимулирования развития.
3. Восстановление механизмов принятия политических и законодательных решений в интересах граждан с участием всех оппозиционных сил в стране.
4. Активизация политических процессов с помощью секторальных конгрессов с участием всех социальных сил, особенно тех из них, которые появились на политической арене недавно, например профессиональных союзов, федераций, ассоциаций и лиг, занимающихся различными вопросами.
5. Разработка основы для политических действий, которая обеспечит свободу, возможности для развития партнерских отношений и использования консультативных механизмов, равенство и справедливость для всех граждан.

11. В свете этой инициативы и принятого подхода были проведены выборы, необходимые для формирования структуры политической системы, в результате чего была создана Национальная ассамблея, выборы в которую состоялись в марте 1996 года в соответствии с положениями Закона о всеобщих выборах от 1995 года.

12. Президент Республики был также избран в результате всеобщих выборов, проведенных в мае 1996 года.

### Судебная система

13. В качестве первого шага в своей работе законодательный орган Судана установил принцип независимости судебных органов, а также сформулировал свод гарантий, призванных обеспечить верховенство закона и суверенность судебной власти. В Законе

о судебной системе от 1986 года предусматривается, что судебная власть в Судане принадлежит независимым судебным органам (статья 8 Закона). В целях обеспечения этой независимости был принят свод гарантий, включая принцип, согласно которому судебная власть не подчиняется исполнительной власти. Кроме того, в соответствии с Законом о судебной системе от 1986 года надзор за судопроизводством возлагается на Высокий совет судей, который несет ответственность за рассмотрение вопросов, связанных с назначением, увольнением, переводом, повышением по службе и подотчетности. Этот закон гарантирует также независимость судебных органов посредством конкретного указания в своих положениях, что судьи получают вознаграждение в соответствии с прилагаемой к этому закону шкале (статья 33) и что судьи пользуются иммунитетом от уголовного преследования (статья 70).

14. В Судане судьи осуществляют свои функции в условиях независимости; они обладают полными судебскими полномочиями в пределах своей компетенции и при вынесении своих решений не должны подвергаться никакому прямому или косвенному воздействию. Статья 101 новой Конституции Судана, которая начала действовать с 1 января 1999 года, подтверждая независимость судебных органов, гласит следующее: "Судьи обладают независимостью при выполнении своих функций и осуществляют всю полноту судебной власти в пределах своей компетенции. При вынесении своих решений они не подвергаются никакому влиянию".

15. Впервые в истории Судана был учрежден Конституционный суд в соответствии с новой Конституцией 1998 года, статья 105 которой гласит следующее: "Учреждается независимый Конституционный суд, Председатель и члены которого назначаются Президентом Республики из числа лиц, обладающих опытом в конституционной области. Он обеспечивает соблюдение Конституции, будучи правомочен заслушивать любой касающийся ее вопрос и выносить по нему решение".

16. Положения статьи 68 Тринадцатого конституционного указа от 1995 года подтверждают принцип господства права, в соответствии с которым конституционность любого закона, промульгированного Национальной ассамблеей, может быть оспорена в Верховном суде, как и временное постановление Президента Республики или закон, промульгированный советом штата, при условии, что поводом для оспаривания служит нарушение границ конституциональной федеральной системы или закрепленных в Конституции прав человека.

#### Исполнительная власть

17. Исполнительная власть возглавляется Президентом Республики и осуществляется федеральными министерствами, которые разрабатывают национальные планы и программы, касающиеся государства и общества. Органы исполнительной власти рассматривают также федеральные законопроекты, предложения по общему бюджету и международные договоры до их представления Национальной ассамблеей для окончательного утверждения.

### Законодательная власть

18. Законодательный орган несет ответственность за принятие и введение в действие нормативных актов и законов, утверждение общего бюджета страны и контроль за функционированием исполнительной власти. Его члены избираются в ходе свободных прямых выборов, проводимых по территориальным и секторальным избирательным округам (избирательные округа, охватывающие всю страну).

### III. ОБЩАЯ ПРАВОВАЯ ОСНОВА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

19. Уважение и соблюдение прав человека в Судане объясняются главным образом приверженностью суданского общества своим ценностям и высоким идеалам, а также принципам, основанным на его духовном, нравственном и культурном наследии.

20. Новая Конституция Судана содержит билль о правах, который охватывает такие вопросы, как социальная справедливость и солидарность, общественное здравоохранение, спорт, окружающая среда, дети, молодежь, семья и женщины (статьи 11, 13, 14 и 15). В главе II упомянутой Конституции речь идет о свободах, различных аспектах неприкосновенности, правах и обязанностях в соответствии с положениями договоров и протоколов, принятых с этой целью Организацией Объединенных Наций (прилагаются к Конституции).

21. Согласно статье 26 новой Конституции Судана граждане обладают правом создавать ассоциации и организации, занимающиеся культурной, социальной, экономической, профессиональной или профсоюзной деятельностью без каких-либо ограничений за исключением тех, которые предусмотрены законодательством. Пункт 2 той же статьи Конституции далее гласит, что граждане обладают гарантированным и неограниченным правом создавать политические ассоциации и организации, и единственным условием при этом является проведение консультаций и обеспечение демократического характера их руководящих органов, использование методов убеждения, а не физической силы в случае взаимных споров и приверженность принципам, заложенным в Конституции, в соответствии с законодательством.

22. Учитывая, что в конечном счете правовые системы являются отражением самобытности, принципов и обычаев народа, законодательный орган власти в Судане стремился интегрировать эти ценности в законодательные структуры страны и в ее действующие законы, имеющие обязательную силу для всех граждан, будь то руководители или подчиненные, отдельные лица или группы лиц. Таким образом, эти системы и законодательные акты в совокупности образуют комплексный и эффективный свод основных гарантий, обеспечивающих надлежащую защиту гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав человека.

#### IV. ИНФОРМИРОВАНИЕ И ПРОПАГАНДА

23. В соответствии с резолюцией, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, о повышении осведомленности в вопросах прав человека правительство Судана приступило к подготовке плана действий, с тем чтобы комитеты по просветительской деятельности в области прав человека в различных штатах Судана могли содействовать реализации национального плана, осуществляемого Консультативным советом в пределах географических границ каждого штата в соответствии с конкретными программами действий, направленными на устранение препятствий в деле информирования по вопросам прав человека.

24. Перед страной стоят следующие задачи:

- a) укреплять механизмы защиты прав человека и основных свобод как неотъемлемого права всех жителей планеты и распространять информацию о договорах по правам человека;
- b) стремиться ликвидировать существующий разрыв между провозглашенными и реально имеющимися возможностями для пользования основными правами, составлять и опубликовывать доклады и статистические данные по этому вопросу;
- c) убеждать граждан в необходимости участвовать в процессе культурного, экономического, политического и социального развития и пользоваться его результатами, а также повышать их информированность о своем праве на это;
- d) сотрудничать и координировать свою деятельность с правозащитными организациями и органами и соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций в целях укрепления и рационализации структур и деятельности, направленных на повышение осведомленности о правах человека, а также для предупреждения дублирования усилий;
- e) содействовать продолжению четкой и активной политики, учитывающей гендерную проблематику во всех стратегиях и программах, в целях провозглашения принципа гарантии прав человека женщин и обеспечения их использования в полном объеме;
- f) составить всеобъемлющую программу консультативных услуг, технической и профессиональной помощи, подготовки докладов и разработки мер по планированию, координации усилий и просветительской деятельности в области прав человека и играть активную роль в реализации этой программы наряду с общими и специальными учебными программами, семинарами и совещаниями;
- g) обратиться к Суданскому консультативному совету по правам человека и Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека с призывом развивать эффективное сотрудничество в деле осуществления плана действий,

представленного в связи с проведением Организацией Объединенных Наций Десятилетия образования в области прав человека;

h) обеспечить осуществление нижеперечисленных видов деятельности правительствами штатов, политическими органами, профессиональными организациями, организациями работодателей, неправительственными организациями и местными организациями:

- i) разрабатывать и осуществлять программы по повышению осведомленности входящих в их состав членов в вопросах прав человека, закрепленных в международных документах и договорах;
- ii) проводить курсы подготовки в целях обеспечения соблюдения прав человека в процессе разработки стратегий и планов и утверждения программ;
- iii) мобилизовывать усилия входящих в их состав членов в целях распространения информации о программах по повышению осведомленности в вопросах прав человека;
- iv) предпринимать шаги для разработки рекомендаций о реформах законодательных и административных органов в целях обеспечения всем гражданам возможностей пользоваться своими основными правами человека;
- v) рекомендовать разработку учебных программ и выпуск учебных материалов в целях обеспечения более широкого осознания всеми гражданами своих основных прав и более глубокого их понимания;
- vi) повышать осведомленность общественности о ценностях и критериях в области прав человека.

25. Как и другие развивающиеся страны, Судан сталкивается с проблемами, обусловленными нищетой, нестабильностью, отсутствием безопасности и бременем внешнего долга. Поэтому он крайне зависит от зарубежной помощи по линии международных организаций и финансовых учреждений для реализации программ охраны детства и осуществления положений Международного билля о правах человека. Однако тот факт, что такая помощь либо незначительна, либо зачастую полностью отсутствует, является очень серьезным препятствием на пути осуществления прав человека и создает неимоверные трудности для претворения в жизнь разрабатываемых в этой связи планов и программ.

---