



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ  
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ  
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.  
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.56/Rev.1  
30 June 1997

RUSSIAN  
Original: SPANISH

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ  
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

КОЛУМБИЯ

[4 ноября 1996 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ .....	1 - 33	3
А. Этнические и социальные характеристики .....	1 - 7	3
В. Демографические характеристики .....	8 - 32	6
С. Отдельные социально-экономические показатели .....	33	11
II. ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА .....	34 - 68	23
А. Форма правления .....	34 - 37	23
В. Государственное устройство Колумбии .....	38 - 68	24
III. ОБЩАЯ НОРМАТИВНАЯ ОСНОВА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА .....	69 - 130	31
А. Права, гарантии и обязанности .....	69 - 75	31

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
В. Компетентные правозащитные органы .....	76 - 87	35
С. Специальные мероприятия, проводимые правительством в интересах защиты и содействия осуществлению прав человека, и законодательные меры и инициативы последнего времени .....	88 - 130	39

## I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

### A. Этнические и социальные характеристики

#### Этнические характеристики

1. Согласно результатам исследований, проведенных Колумбийским институтом антропологии, 58% населения Колумбии составляют метисы, 20% – белые, 14% – мулаты, 4% – чернокожее население, 1,7% – коренные народы и 2,3% – представители других рас.

2. Для Колумбии характерно одновременно разнообразие регионов и культур. Существует пять крупных регионов: атлантическое побережье, биогеографический район Чоко (или тихоокеанское побережье), бассейн реки Ориноко, Амазония и горный район Анд. Население страны насчитывает 35 млн. человек, которые в культурном отношении относятся преимущественно к метисам.

3. Можно выделить две крупные социально-этнические группы, которые в географическом и культурном отношении отличаются от основной части населения. К ним, в частности, относятся афро-колумбийские общины, которые насчитывают приблизительно 1 млн. человек, населяющих в основном тихоокеанское побережье и отдельные районы атлантического побережья, а также приблизительно 82 коренных народа (американские индейцы), общая численность которых составляет 700 000 человек, населяющих отдельные районы Анд и обширные низменности (бассейн реки Ориноко, Амазония, Чоко и полуостров Гуахира). К этим группам относятся также коренные жители островов Сан-Андрес и Providencia (1 000 человек) (см. приложения\*, карты и таблицы № 1 и 2).

#### Язык

4. Государственным языком Колумбии является испанский; вместе с тем страна располагает богатым лингвистическим наследием общин коренных народов. Насчитывается 64 соответствующих языка, которые относятся к 13 языковым семьям (чибча, араваки, карибы, макро-тукано, уитото, сикуани, кечуа, камса, кофан, нукак-маку, бора, салива и пуинабе). В соответствии с Конституцией 1991 года (статья 10) на территориях проживания этнических групп языки и диалекты этих групп признаются официальными, при этом предусматривается право на двуязычное обучение представителей общин, имеющих собственные лингвистические традиции; кроме того, в настоящее время осуществляется ряд образовательных программ, учитывающих особые этнические и этнообразовательные характеристики различных общин.

---

\* С приложениями можно ознакомиться в Центре по правам человека.

### Религия

5. Статья 16 Конституции гласит: "Гарантируется свобода культов. Каждый человек имеет право свободно исповедовать свою религию как единолично, так и сообща с другими". Согласно последним демографическим данным 95% населения исповедуют римско-католическую религию, а остальные 5% исповедуют другие религии.

### Образование

6. Статья 67 Национальной конституции гласит: "Каждый человек имеет право на образование, являющееся предоставляемой государством услугой, которая выполняет одну из социальных функций... Государство, общество и семья несут ответственность за обеспечение образования, которое является обязательным для детей в возрасте от 5 до 15 лет, и включает не менее одного года дошкольного обучения и 9 лет основного обучения".

7. Ниже приводятся последние официальные данные по состоянию на 1993 год, касающиеся числа учащихся, преподавателей и учебных заведений в городских и сельских районах, в государственном и негосударственном секторах, на дошкольном, базовом, начальном и среднем уровнях.

Колумбия: Показатели в сфере образования

Распределение учащихся, преподавателей и учебных заведений  
в зависимости от уровней, районов и секторов,  
по состоянию на 1993 год

ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ	ЧИСЛО УЧАЩИХСЯ	%	ЧИСЛО ПРЕПОДА- ВАТЕЛЕЙ	%	ЧИСЛО УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ	%
1. Дошкольное обучение	501 665	100	20 579	100	9 786	100
Городские районы	466 510	92,9	19 038	92,5	8 812	90,1
Сельские районы	35 155	7,0	1 541	7,48	974	9,9
Государственный сектор	217 128	43,3	8 047	39,1	5 123	52,4
Негосударственный сектор	284 537	56,7	12 532	60,9	4 663	47,6
2. Базовое начальное образование	4 598 592	100	166 123	100	44 693	100
Городские районы	3 046 351	66,2	105 337	63,4	12 903	28,9
Сельские районы	1 552 241	33,7	60 786	36,6	31 790	71,1
Государственный сектор	3 808 484	82,8	135 505	81,6	39 290	87,9
Негосударственный сектор	790 108	17,2	30 618	18,4	5 403	12,1
3. Базовое среднее и профессионально-техническое образование	2 792 110	100	133 567	100	6 518	100
Городские районы	2 627 439	94,1	122 230	91,5	5 548	85,1
Сельские районы	164 671	5,9	11 337	8,48	972	14,9
Государственный сектор	1 742 087	62,4	79 718	59,7	3 440	52,8
Негосударственный сектор	1 050 023	37,6	53 849	40,3	3 078	47,2

Источник: НСУ-УДС (Отдел образования). Министерство просвещения. Данные подтверждены секретариатом по вопросам образования.

В. Демографические характеристики

8. Стандартизированные ряды данных о населении, подготовленные в 1991 году на основе субнационального демографического прогноза, дают представление о демографической динамике второй половины нынешнего столетия.

9. Колумбия – одна из стран Латинской Америки, которая ускоренными темпами преодолевая различные этапы переходного демографического процесса, перешла от высоких уровней рождаемости и смертности в начале рассматриваемого периода (см. таблицу) к снижению уровня рождаемости и относительно низкому уровню смертности в конце упомянутого периода.

10. В результате улучшения условий жизни и санитарного состояния населения за счет использования медицинских технологий страна достигла значительных успехов в области здравоохранения. Все это в сочетании с расширением участия женщин в сфере образования и труда привело к значительным изменениям репродуктивных тенденций (применение методов планирования, повышение среднего возраста матерей при рождении первого ребенка, уменьшение величины семьи и т.д.) и позволило стране ускоренными темпами преодолеть все этапы переходного демографического процесса, для чего некоторым развитым странам потребовалось более одного столетия, а Колумбии – всего лишь три десятилетия.

11. Кроме того, расширение доступа к источникам питьевой воды и к системе медицинского обслуживания, а также расширение знаний в области продуктов питания и их употребления, явились теми факторами, которые в сочетании с проводимыми государством кампаниями всеобщей вакцинации способствовали существенному снижению уровня детской смертности, в частности с 123,2 случая в начале рассматриваемого периода (1950–1994 годы) до 27,3 случая на 1 000 в конце упомянутого периода.

Демографические показатели на даты, близкие  
к проведению переписей населения

Показатели	1950	1965	1975	1985	1994
Темпы роста	2,8	3,0	2,1	1,8	1,7
Общий уровень рождаемости	47,3	44,2	32,6	25,9	24,0
Совокупный показатель фертильности	6,8	6,8	4,7	2,9	2,7
Общий показатель смертности	16,7	11,5	8,6	6,1	5,9
Уровень детской смертности	123,2	92,1	73,0	30,1	27,3
Распределение по возрастным группам в %					
до 15 лет	42,7	46,4	46,0	37,0	35,4
от 15 до 64 лет	53,7	50,4	50,7	59,1	60,4
от 65 лет и старше	3,6	3,2	3,3	3,9	4,2
Распределение в %					
Столица	38,7	52,0	59,3	67,2	72,9 р
Остальные районы	61,3	48,0	40,7	32,8	27,1 р
Вероятная продолжительность жизни при рождении					
Мужчины и женщины	50,6	57,9	61,6	68,2	69,2
Мужчины	49,0	56,2	59,9	65,5	66,4
Женщины	52,3	59,7	63,4	71,1	72,3

Источник: ДАНЕ, "Censos ajustados de Población 1951-1964-1973 y 1985".  
ДАНЕ, "COLOMBIA: Proyecciones Subnacionales de Población 1985-2000".

р: ориентировочные данные.

### Прирост населения

12. Ускоренные темпы сокращения рождаемости и смертности, определяющие прирост населения, сказались на этом показателе (ежегодный прирост  $-r-$ ), который с 3% в период, близкий к проведению переписи 1964 года, снизился в настоящее время до 1,7%. При нынешних темпах сокращения прироста этот показатель к 2000 году составит 1,4%.

13. Ускоренный процесс урбанизации, происходящий в стране, приводит к изменению долей городского и сельского населения, в частности если в 1951 году сельское население составляло 61,3%, то в 1993 году доля городского населения достигла 72,9%.

### Фертильность

14. Ускоренное сокращение показателя фертильности (совокупный показатель фертильности, составивший в 1951 году 6,8, сократится предположительно до 2,7 в нынешнем году) в значительной степени способствовало снижению уровня прироста населения страны.

15. Хотя демографические изменения были характерны для всей территории страны, показатели рождаемости изменялись непропорционально в зависимости от того или иного региона. В крупных городах этот процесс происходил значительно быстрее с учетом возможностей доступа к обширной информации о методах планирования семьи и новых нормах поведения.

16. Если проанализировать динамику изменения показателя фертильности, то окажется, что в сельских районах, где в 1986 году фертильность составляла 4,9, а в 1990 году – 3,8, динамика фертильности была более значительной, чем в городских районах, где в 1986 году фертильность составляла 2,8, а в 1990 году – 2,5.

17. Пропаганда и применение противозачаточных средств способствовали значительному сокращению числа детей в семье и изменению репродуктивного поведения женщин (о чем уже говорилось выше), что привело к повышению среднего возраста женщины при рождении первого ребенка с 16,9 лет в начале 60-х годов до 22,1 года в настоящее время.

18. В то же время анализ изменения общего показателя рождаемости, который является наиболее общим и простым показателем фертильности, свидетельствует о том, что за базисный период этот показатель сократился вдвое, т.е. с 47,3 на начальном этапе до 24 рождений на 1 000 жителей на завершающем этапе. Такое сокращение приводит к уменьшению базы пирамиды населения, в результате чего доля пятилетних детей постепенно сокращается (по сравнению с последующими возрастными группами), что приводит к повышению среднего возраста населения страны.



## Смертность

19. В Колумбии показатели общей смертности сократились до уровней, сопоставимых с уровнями, зарегистрированными в странах с более высоким уровнем развития, и составили 5,9 случая на тысячу в настоящее время по сравнению приблизительно с 17 случаями на тысячу в период 1950–1955 годов. Если сравнить уровень смертности среди мужчин и женщин, то окажется, что этот показатель выше среди мужчин всех возрастных групп, особенно на начальной и завершающей стадии жизни.

20. В период 1953–1988 годов число случаев смерти постоянно сокращалось: если в 1953 году этот показатель составлял 13,5 на 1 000 человек, то к 1988 году он снизился до 5,0 на 1 000 человек и стабилизировался на этом уровне, что, возможно, объясняется совершенствованием методики регистрации случаев смерти, изменением возрастной структуры населения и продолжением процесса урбанизации. Смертность среди мужчин выше, чем среди женщин. За последние годы изменилась возрастная структура показателя смертности: если в 1954 году половина случаев смерти приходилась на детей в возрасте до 5 лет, то к 1991 году эта доля сократилась до 10,3%, в то время как доля смертных случаев среди лиц в возрасте старше 60 лет увеличилась с 20% в 1954 году до 46,3% в 1991 году.

21. Одним из показателей, который изменился больше всего в лучшую сторону в последнее десятилетие, является показатель детской смертности. Так, в первое пятилетие рассматриваемого периода ежегодный показатель смертности среди детей в возрасте до одного года составлял 123,2 случая на тысячу живорождений, в то время как в настоящее время он составляет приблизительно 27 случаев на тысячу живорождений. Это сокращение, которое свидетельствует об улучшении качества жизни населения (здравоохранение, питание, вакцинация и т.д.) и неразрывно связано с уровнем развития страны, сказывается непосредственно на увеличении показателя вероятной продолжительности жизни при рождении.

22. Несмотря на отсутствие этого показателя в разбивке по зонам, известно, что вследствие неодинакового уровня развития городских и сельских районов уровень смертности среди детей в возрасте до одного года выше в сельских районах.

23. Демографический анализ полового состава населения свидетельствует о том, что в Колумбии на каждые 100 женщин приходится 105 мужчин, хотя вероятность смерти при рождении и в течение первого года жизни среди мужского населения значительно выше, в результате чего коэффициент выживаемости в течение первого года жизни (равно как в последующие годы) среди женского населения выше.

## Вероятная продолжительность жизни при рождении

24. В 1900 году средняя продолжительность жителя Колумбии составляла 28 лет, а из каждой тысячи новорожденных не менее 250 детей умирали в течение первого года жизни. По прошествии трех десятилетий вероятная продолжительность жизни достигла в среднем

36 лет. За период с 1940 по 1960 год этот показатель возрос до 58 лет. О существенном прогрессе в этой области свидетельствует тот факт, что в настоящее время средняя продолжительность жизни составляет 69 лет: 67,1 – для мужчин и 71,0 – для женщин. Из динамики этого показателя за период 1980–1993 годов явствует, что менее чем за пять лет он возрос с 64,7 до 69,0.

25. Анализ вероятной продолжительности жизни по половому признаку явно свидетельствует о том, что среди женского населения этот показатель значительно выше независимо от возрастных категорий и что темпы годового прироста среди них также были выше в течение всего упомянутого периода: если прирост среди женского населения в течение упомянутого периода составил 20 лет, то среди мужчин – приблизительно 17 лет. Кроме того, разница показателей, характерных для обоих полов, явно увеличилась: с трех лет в начале ряда до почти шести лет в его конце, что четко свидетельствует о превосходстве жизненного потенциала женского населения по сравнению с мужским.

	МУЖЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ	ВСЕГО
1980	62,8	66,7	64,7
1985	65,3	69,3	67,3
1993	67,1	71,0	69,0

#### Возрастной состав населения

26. Одним из наиболее существенных результатов сокращения рождаемости и смертности явилось изменение возрастного состава населения. Доля детей в возрасте до 15 лет, которые примерно в 1973 году составляли 46% всего населения, в настоящее время снизилась до 35%, при этом доля промежуточных групп населения (от 15 до 64 лет) возросла за аналогичный период с 51% до 60%. То же самое относится и к возрастной категории старше 65 лет, доля которой возросла с 3% до 4%.

27. Согласно прогнозам, в 2000 году доля населения в возрасте до 15 лет составит приблизительно 30%, на долю промежуточных групп населения будет приходиться 65%, а население в возрасте 65 лет и старше составит 5%.

#### Распределение населения по районам проживания

28. Одним из наиболее ярко выраженных процессов, наблюдавшихся в стране в последние десятилетия, был процесс урбанизации и концентрации населения в муниципальных центрах, что привело к значительным изменениям территориального распределения населения в течение рассматриваемого периода.

29. Анализ данных, содержащихся в таблице демографических показателей, свидетельствует о значительном увеличении числа жителей в муниципальных центрах при одновременном сокращении численности населения в остальных районах страны. Если в начале 50-х годов в городах проживало 38,7% всего населения страны, то эта доля, согласно результатам последней переписи, возросла в настоящее время приблизительно до 73% (ориентировочная цифра). В то же время сельское население, которое в начале статистического ряда составляло 61,3%, сократилось в его конце и составило всего лишь 27,1% от всего населения.

30. Численность и доля городского населения все время увеличивается. Если в 1973 году в населенных пунктах численностью более 1 500 жителей проживало 60% населения, то в настоящее время этот показатель повысился до 75%.

31. Замедление темпов роста численности населения характерно для всей страны при неравнозначности показателей территориального распределения; в частности, наблюдается значительный прирост населения в департаментах атлантического побережья, Мета, Эль-Валье и в национальных территориях (в которых в целом зарегистрированы наиболее высокие темпы роста) на фоне неизменной или несколько снижающейся численности населения в горном районе Анд и хронического сокращения прироста в восточных, южных и западных районах страны (за исключением Валье-дель-Каука).

32. В заключение следует отметить, что начиная со второй половины нынешнего столетия территориальное распределение населения характеризовалось сокращением численности населения в сельских районах Анд, заселением обширных равнин и ярко выраженным процессом урбанизации и концентрации населения в крупных городах.

#### С. Отдельные социально-экономические показатели

33. Ниже приводятся отдельные социально-экономические показатели, которые позволяют составить общее представление о положении в стране и проследить за осуществлением целей, стратегий, программ и секторальных планов, предусмотренных программами развития.

Уровень безработицы

Население семи крупных городских районов	Всего
Население трудоспособного возраста	8 848 132
Экономически активное население	5 350 645
Занятое население	4 806 800
Незанятое население	543 845
Экономически неактивное население	3 497 487
Уровень безработицы	10,16%
Совокупный показатель участия	60,47%

Источник: ДАНЕ, Национальная перепись домохозяйств, этап 83, март 1994 года.

Население сельских районов страны	Всего
Население трудоспособного возраста	10 420 269
Экономически активное население	5 603 178
Занятое население	5 355 980
Незанятое население	247 198
Экономически неактивное население	4 817 091
Уровень безработицы	4,41%
Совокупный показатель участия	53,77%

Источник: ДАНЕ, Национальная перепись домохозяйств в сельских районах, сентябрь 1994 года.

Обменный курс

(Среднегодовой валютный курс в долл. США)

1990	502,26
1991	633,05
1992	680,40
1993	863,30

Источник: Республиканский банк, финансовая статистика.

Внешняя государственная и частная задолженность

Год	Остаток погашенной задолженности на конец рассматриваемого периода			Обслуживание долга		
	Государственный долг <u>1/</u>	Частный долг	Итого	Государственный долг	Частный долг <u>2/</u>	Итого
1985	10 811	3 415	14 226	1 449	433	1 882
1986	12 691	2 989	15 680	1 843	426	2 269
1987	13 947	3 100	17 047	2 353	316	2 669
1988	14 011	3 348	17 359	2 780	303	3 083
1989	14 071	2 936	17 007	2 903	781	3 684
1990	14 809	2 747	17 556	3 147	595	3 742
1991	14 661	2 314	16 975	3 287	448	3 735
1992	13 831	3 002	16 833	3 451	376	3 827
1993	13 627	3 809	17 436	653	49	702

Источник: Республиканский банк, статистика внешней торговли.

1/ В том числе частные долги, гарантированные государством и краткосрочные долги.

2/ Зарегистрированные долги. Данные за 1993 год по состоянию на 30 июня.

Общий валовой внутренний продукт и валовой внутренний продукт на душу населения 1980–1993 годы (рр.)

Годы	Общий валовой внутренний продукт						Валовой внутренний продукт на душу населения			
	В текущих ценах		В постоянных ценах 1975 года		В текущих ценах		В постоянных ценах 1975 года			
	Млн. песо	Изменение в %	Млн. песо	Изменение в %	Песо	Изменение в %	Песо	Изменение в %		
1980	1 579 130	32,8	525 765	4,1	26 524 871	59 534	30,0	19 822	1,8	
1981	1 982 773	25,6	537 736	2,3	27 091 375	73 188	22,9	19 849	0,1	
1982	2 497 298	25,9	542 836	0,9	27 669 979	90 253	23,3	19 618	-1,2	
1983	3 054 137	22,3	551 380	1,6	28 260 939	108 069	19,7	19 510	-0,6	
1984	3 856 584	26,3	569 855	3,4	28 864 522	133 610	23,6	19 742	1,2	
1985	4 965 883	28,8	587 561	3,1	29 480 995	168 444	26,1	19 930	1,0	
1986	6 787 956	36,7	621 781	5,8	30 024 352	226 082	34,2	20 709	3,9	
1987	8 824 408	30,0	655 154	5,4	30 577 724	288 589	27,6	21 426	3,5	
1988	11 731 348	32,9	681 791	4,1	31 141 294	376 714	30,5	21 893	2,2	
1989	15 126 718	28,9	705 068	3,4	31 715 252	476 954	26,6	22 231	1,5	
1990	20 228 122	33,7	735 259	4,3	32 299 788	626 262	31,3	22 764	2,4	
1991	26 106 698	29,1	749 976	2,0	32 841 125	794 939	26,9	22 836	0,3	
1992 р	33 143 590	27,0	778 709	3,8	33 391 535	992 575	24,9	23 321	2,1	
1993 рг	41 986 492	26,7	819 777	5,3	33 951 170	1 236 673	24,6	24 146	3,5	

Источник: ДАНЕ, Национальные счета.

рг: ориентировочные данные.

р: предварительные данные.

Рост ВВП в разбивке по видам хозяйственной деятельности в постоянных ценах  
1975 - 1992 - 1993 годов

Отрасли	Изменение в процентах 1992/1991	Изменение в процентах 1993/1992
Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота и рыболовство	-1,85	2,70
Горнодобывающие предприятия	-2,76	-2,80
Обрабатывающая промышленность	5,89	2,30
Электроэнергетика, газо- и водоснабжение	-6,08	11,70
Строительство	8,36	7,00
Торговля, гостинично-ресторанный сектор	4,43	5,02
Транспорт, складское хозяйство и связь	5,24	4,03
Финансовые учреждения, страховые компании	4,06	7,08
Производственные строения и службы		
Банки, производственное страхование и услуги	5,41	10,41
Съем жилья	2,50	3,10
Сектор коммунальных, общественных и индивидуальных услуг	3,76	6,41
Государственные службы	4,70	7,66
Индивидуальные и бытовые услуги	2,00	4,00
За вычетом оказанных банковских услуг	4,40	10,27
Добавленная стоимость	2,90	3,95
Плюс пошлины и налог на импорт	36,18	40,00
Валовой внутренний продукт (ВВП)	3,83	5,27

Источник: ДАНЕ, Национальные счета.

Обобщенная статистическая таблица основных переменных производственных показателей в промышленности по наиболее важным отраслям промышленности, 1991-1992 годы

Промышленные отрасли

Предприятия

Занятость

Валовое производство

Чистые инвестиции

Промежуточное потребление

Количество	%	Количество	%	Стоимость	%	Стоимость	%
Стоимость	%						

Производство продуктов питания 1/

Производство напитков

Текстильная промышленность

Производство бумаги и бумажных изделий

Производство химикатов промышленного назначения

Прочее химическое производство

Производство продуктов нефтепереработки

Производство прочих неметаллических продуктов минерального происхождения

Производство металлоизделий, за исключением оборудования и машин

Производство транспортных средств и оборудования

Прочие отрасли

Всего по стране

Производство продуктов питания 1/

Производство напитков

Текстильная промышленность

Производство бумаги и бумажных изделий

Производство химикатов промышленного назначения

Прочее химическое производство

Производство продуктов нефтепереработки

Производство прочих неметаллических продуктов минерального происхождения

Производство металлоизделий, за исключением оборудования и машин

Производство транспортных средств и оборудования

Прочие отрасли

Всего по стране

Источник: ДАНЕ, Ежегодное промышленное исследование, 1991-1992 годы.

1/ Производство продуктов питания, за исключением напитков и различного корма для животных и других целей.

p: Ориентировочные данные.

n.d.: Соответствующая информация отсутствует.



Колумбия: внешняя торговля (январь-июль 1994-1993 годов) (р)  
(в млн. долл. США)

	1994 год			1993 год		
	Экспорт	Импорт	Торговый баланс	Экспорт	Импорт	Торговый баланс
	долл. США в ценах фоб			долл. США в ценах фоб		
Всего	4 326,60	5 882,70	(1 556,10)	4 119,40	5 270,40	(1 151,00)

Источник: ДАНЕ-ДИАН, Статистика внешней торговли.

р: Ориентировочные данные.

Колумбия: внешняя торговля (январь-июль 1993 года) р)  
(Процентное изменение объема в стоимостном выражении)

	Экспорт	Импорт
Всего	5,00	11,30

Источник: ДАНЕ-ДИАН, Статистика внешней торговли.

р: Ориентировочные данные.

Колумбия: традиционные и нетрадиционные предметы экспорта (январь-июль 1994-1993 годов) (р)

(Млн. долл. США в ценах фоб)

	1994 год	1993 год	Изменение в %
Традиционные товары экспорта	1 898,40	1 836,90	3,30
Кофе	863,40	615,80	40,20
Нефть и нефтепродукты	674,90	858,00	-21,30
Уголь	863,40	615,80	40,20
Ферроникель	67,80	63,00	7,60
Нетрадиционные товары	2 428,20	2 282,50	6,40
Всего	4 326,60	4 119,40	5,00

Источник: ДАНЕ, Статистика внешней торговли.

р: Ориентировочные данные.

Счет валового внутреннего продукта и валовых внутренних издержек (1987-1992р годы)

Статьи	Млн. песо					
	1987	1988	1989	1990	1991	1992р
Заработная плата лицам наемного труда	3 351 499	4 465 880	5 788 472	7 555 360	9 846 486	13 079 397
Валовая добавленная стоимость	4 439 895	6 011 023	7 742 394	10 682 053	13 799 330	16 817 031
Косвенные налоги	1 076 166	1 313 527	1 666 449	2 099 540	2 610 355	3 365 915
За вычетом субсидий	43 152	59 082	70 597	108 831	149 473	118 753
Валовой внутренний продукт	8 824 408	11 731 348	15 126 718	20 228 122	26 106 698	33 143 590
Конечное потребление	6 787 878	8 895 897	11 539 127	15 346 717	20 032 486	26 839 429
Валовые внутренние капиталовложения	1 764 660	2 579 693	3 021 676	3 751 655	4 164 394	5 707 176
Совокупный экспорт	1 588 458	2 058 766	2 866 278	4 389 942	5 901 970	6 255 407
За вычетом совокупного объема импорта	1 316 588	1 803 008	2 300 363	3 260 192	3 992 151	5 658 422
Расходы, относящиеся к ВВП	8 824 408	11 731 348	15 126 718	20 228 122	26 106 698	33 143 590

Источник: ДАНЕ, Национальные счета.

р: Ориентировочные данные.

Основные сводные макроэкономические показатели в постоянных  
ценах 1975 года (1987-1992р годы)

Статьи	Млн. песо					
	1987	1988	1989	1990	1991	1992р
Конечное потребление	521 409	545 080	564 484	581 568	592 078	618 997
Домохозяйства на национальной территории <u>1/</u>	453 079	470 019	485 203	499 839	507 693	528 842
Государственная администрация	68 330	75 061	79 281	81 729	84 385	90 155
Национальные инвестиции (ФБК)	116 901	126 264	117 013	115 641	105 537	146 659
Валовые вложения в основной капитал	101 471	112 502	106 611	103 046	96 685	112 841
Изменения товарной наличности	15 430	13 762	10 402	12 595	8 852	33 818
Экспорт	119 215	119 514	129 559	152 353	170 573	179 598
Импорт	102 361	109 067	105 988	114 303	118 212	166 545
Валовой внутренний продукт	655 164	681 791	705 068	735 259	749 976	778 709

Источник: DANE, национальные счета.

1/ Относится к конечному потреблению, осуществленному на национальной территории экономическими единицами, являющимися как резидентами, так и нерезидентами страны.

р: Ориентировочные данные.

Счет внешних нефинансовых операций (1987-1992гг)

Статьи	Млн. песо					
	1987	1988	1989	1990	1991	1992г
Общий объем экспорта	1 588 458	2 058 766	2 866 278	4 389 942	5 901 970	6 255 407
Заработная плата резидентам	3 566	4 996	6 198	9 091	18 422	18 099
Доход от собственности и предприятий	48 085	75 840	109 950	174 033	247 333	304 616
Прочие текущие трансферты	247 899	297 285	354 834	523 707	1 103 090	1 272 960
Общие поступления из-за границы	1 888 008	2 436 887	3 337 260	5 096 773	7 270 815	7 851 082
Общий объем импорта	1 316 588	1 803 008	2 300 363	3 260 192	3 992 151	3 658 422
Заработная плата нерезидентам	22 078	10 950	17 216	36 163	84 639	58 038
Доход от собственности и предприятий	459 042	553 704	865 259	1 222 200	1 409 865	1 547 162
Прочие текущие трансферты	5 071	9 005	11 209	8 137	28 677	93 283
Положительное или отрицательное сальдо по текущим статьям баланса	85 229	60 220	143 213	570 081	1 755 483	494 177
Общий объем используемых поступлений	1 888 008	2 436 887	3 337 260	5 096 773	7 270 815	5 851 082

Источник: ДАНЕ, Национальные счета.

р: Ориентировочные данные

Инфляция

ГОД	ИНФЛЯЦИЯ В %
1980	25,9
1981	26,5
1982	24,1
1983	16,6
1984	18,3
1985	22,5
1986	21,0
1987	24,0
1988	28,1
1989	26,1
1990	32,4
1991	26,8
1992	25,1
1993	22,6

Источник: ДАНЕ, Индекс розничных цен.

Уровень безработицы

Население семи крупных городских районов	Всего
Население трудоспособного возраста	8 848 132
Экономически активное население	5 350 645
Занятое население	4 806 800
Незанятое население	543 845
Экономически неактивное население	3 497 487
Уровень безработицы	10,16%
Совокупный показатель участия	60,47%

Источник: ДАНЕ, Национальная перепись домохозяйств, этап 83, март 1994 года.

Население сельских районов страны	Всего
Население трудоспособного возраста	10 420 269
Экономически активное население	5 603 178
Занятое население	5 355 980
Незанятое население	247 198
Экономически неактивное население	4 817 091
Уровень безработицы	4,41%
Совокупный показатель участия	53,77%

Источник: ДАНЕ, Национальная перепись домохозяйств в сельских районах, сентябрь 1994 года.

Внешняя государственная и частная задолженность

Год	Остаток непогашенной задолженности на конец рассматриваемого периода			Обслуживание долга		
	Государственный долг <u>1/</u>	Частный долг	Итого	Государственный долг	Частный долг <u>2/</u>	Итого
1985	10 811	3 415	14 226	1 449	433	1 882
1986	12 691	2 989	15 680	1 843	426	2 269
1987	13 947	3 100	17 047	2 353	316	2 669
1988	14 011	3 348	17 359	2 780	303	3 083
1989	14 071	2 936	17 007	2 903	781	3 684
1990	14 809	2 747	17 556	3 147	595	3 742
1991	14 661	2 314	16 975	3 287	448	3 735
1992	13 831	3 002	16 833	3 451	376	3 827
1993	13 627	3 809	17 436	653	49	702

Источник: Республиканский банк, Статистика внешней торговли.

1/ В том числе частные долги, гарантированные государством, и краткосрочные долги.

2/ Зарегистрированные долги. Данные за 1993 год по состоянию на 30 июня.

Обменный курс

(Среднегодовой валютный курс в долл. США)

1990	502,26
1991	633,05
1992	680,40
1993	863,30

Источник: Республиканский банк, Финансовая статистика.

II. ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

A. Форма правления

34. Колумбия, в соответствии с положениями первой статьи Конституции 1991 года, является социально-правовым государством, организованным как унитарная децентрализованная республика с автономными территориальными образованиями, основывающаяся на принципах демократии, участия, плюрализма, уважения человеческого достоинства, труда и солидарности ее граждан при преобладающей силе общих интересов.

35. В стране существует президентская форма правления; глава государства является также главой правительства, высшим должностным лицом государства и верховным главнокомандующим вооруженных сил и полиции. Конституция предусматривает разделение государственной власти на три ветви, характерные для традиционного либерально-демократического режима: законодательную, исполнительную и судебную, которые в конституционном порядке согласованно сотрудничают в осуществлении задач государства.

36. Суверенитет принадлежит исключительно народу, от которого исходит государственная власть. Народ осуществляет эту власть непосредственно или через своих представителей в установленном Конституцией порядке.

37. В Колумбии действует Политическая конституция, закрепляющая широкий круг индивидуальных прав и социальных гарантий; 85 из 380 статей посвящены правам, гарантиям и обязанностям граждан без ущерба для других прав человека, признанных международными пактами, ратифицированными Колумбией. Национальная конституция предусматривает специальные гарантии в отношении коренных народов, афро-колумбийских и прочих коренных общин.

## В. Государственное устройство Колумбии

38. В соответствии с Конституцией в колумбийском государстве существует три ветви государственной власти, в том числе: законодательная, исполнительная и судебная. Кроме того, существуют другие независимые автономные органы, осуществляющие, в частности, надзор (Государственная прокуратура и Главное контрольное управление Республики), Избирательная комиссия, Республиканский банк и Национальный комитет по телевидению.

39. Законодательная ветвь государственной власти включает Конгресс Республики, который уполномочен вносить изменения в Конституцию, издавать законы и осуществлять политический контроль за деятельностью правительства и администрации. Конгресс состоит из двух палат: Сената и Палаты представителей; члены Сената избираются на основе общих национальных выборов, а члены Палаты представителей – на основе выборов по избирательным округам; имеются также специальные избирательные округа для индейцев и этнических меньшинств, на базе которых их представители избираются в состав обеих палат Конгресса.

40. Исполнительная власть осуществляется президентом Республики, который является главой государства, главой правительства, главнокомандующим вооруженными силами и носителем высшей административной власти. Министры Кабинета и руководители административных департаментов, действуя в качестве исполнителей воли президента Республики, руководят и ведают сферой государственного управления. Президент и соответствующие министры или руководители административного департамента образуют соответствующее правительство. Губернаторы департаментов и окружные и муниципальные советы, члены которых избираются на основе всеобщего прямого голосования, а также суперинтендантства, государственные учреждения, коммерческие и промышленные предприятия государства также являются частью исполнительной ветви власти.

41. Судебная власть осуществляется Конституционным судом, Верховным судом в составе гражданской, уголовной и трудовой коллегии, Государственным советом, выполняющим функции высшего административного суда, Верховным советом юстиции в качестве высшего административного и дисциплинарного органа судебной системы, Генеральной инспекцией Республики, высшими окружными судами и судьями и муниципальными судьями.

42. Органами государственного контроля являются Государственная прокуратура и Главное контрольное управление Республики. Государственная прокуратура осуществляет свои функции через государственного прокурора, омбудсмана, уполномоченных прокуроров, сотрудников государственной прокуратуры, муниципальных советников и прочих должностных лиц, которые определяются законом. Прокуратура обеспечивает охрану и содействие осуществлению прав человека, защиту государственных интересов и надзор за



надлежащим выполнением государственных функций. Главное контрольное управление Республики осуществляет контроль за финансовой деятельностью и ведением хозяйственных дел.

1. Состав и функции законодательной власти

43. Функции законодательной власти излагаются в статьях 132–187 части VI Конституции. Члены Сената и Палаты представителей избираются всеобщим прямым голосованием на четыре года. Основой государственного устройства Колумбии является представительская демократия; избранные народом в своих действиях руководствуются принципами справедливости и общего блага и несут перед обществом и своими избирателями ответственность за выполнение своих обязанностей.

44. Полномочия палат изложены в статье 135 Национальной конституции и включают в себя, в частности, следующее:

1. Выборы своих руководящих органов.
2. Выборы генерального секретаря.
3. Принятие решений о проведении закрытых заседаний.
4. Учреждение должностей, предусмотренных законом.
5. Обеспечение сотрудничества государственной службы с правительством в целях надлежащего выполнения им своих функций.
6. Направление требований о явке министров на заседания.
7. Выступление с инициативой наказания министров в связи с вопросами, входящими в круг их ведения.

Наряду с этим Конгрессу Республики, согласно статье 136, запрещается:

1. Вмешиваться посредством принятия решений или издания законов в дела, находящиеся в исключительной компетенции других правительственных органов.
2. Требовать от правительства информации об инструкциях, данных дипломатическим агентам или о переговорах секретного характера.
3. Голосовать в поддержку правительственных актов и т.д.

45. Определенные в Конституции порядок проведения заседаний и функции Конгресса уточняются в законах № 3 и 5 1992 года. По собственному праву Конгресс проводит две очередные сессии в год, составляющие единую законодательную сессию. Он также может проводить чрезвычайные сессии по созыву правительства и на указанный срок. Следует также отметить, что Конгресс имеет право утверждать решения по предложениям о наказании министров Кабинета и может вызывать государственных чиновников для участия в дебатах по вопросам ведения государственных дел.

46. В соответствии с регламентом Конгресса (статьи 55, 56 и 57 Закона № 5 1992 года) в Конгрессе существуют юридические комиссии по правам человека и аудиторские комитеты, в функции которых входит защита прав человека, надзор и контроль за деятельностью любых органов власти, наблюдающих за соблюдением прав человека, возбуждение процедур с целью разбирательства в уголовном и дисциплинарном порядке случаев нарушения основных прав, проведение специальных заседаний с целью заслушивания граждан и представителей общественных организаций, обработка замечаний граждан по законопроектам и законам и вопросам, касающимся внесения изменений в Конституцию.

47. Конгресс проводит совместные заседания обеих палат, посвященные официальному введению в должность президента Республики, приему глав государств и правительств других стран, выборам Главного контролера Республики и вице-президента, когда необходимо произвести замену избранного всенародным голосованием президента, а также принятию решений по предложениям о наказании министров. По соображениям эффективности каждая палата избирает постоянные законодательные комиссии для первого чтения представляемых ей проектов. Во время пленарных заседаний Конгресса палаты и их комиссии не могут заседать, если присутствует менее четверти их членов, при этом принятие решений требует простого большинства голосов присутствующих, за исключением тех случаев, когда Конституцией предусматривается квалифицированное большинство.

#### Издание законов

48. В порядке осуществления законодательной власти Конгресс принимает законы и выполняет, таким образом, следующие функции:

1. Толкует, изменяет и отменяет законы.
2. Издает и изменяет кодексы по всем отраслям законодательства.
3. Утверждает планы национального развития и государственных инвестиций.
4. Определяет общее административное деление территории (создает, изменяет, упраздняет или укрупняет территориальные образования и устанавливает их компетенцию).

5. Предоставляет особые полномочия департаментским собраниям.
6. Изменяет местонахождение резиденций высших органов государственной власти.
7. Определяет структуру государственной администрации.
8. Уполномочивает правительство на заключение соглашений, ведение переговоров о займах и распоряжение национальным имуществом.
9. Наделяет президента Республики на период до шести месяцев конкретными чрезвычайными полномочиями по изданию имеющих силу закона распоряжений, когда того требуют необходимость или высшие интересы государства.
10. Устанавливает национальные доходы и определяет расходы администрации.
11. Утверждает или отклоняет договоры, заключаемые правительством с другими государствами.
12. Издает законы об экономической интервенции, предусмотренные Конституцией.

В целом в порядке осуществления законодательной власти Конгресс выполняет 25 функций, 12 из которых, в силу их значимости, перечислены в настоящем докладе (статья 150 Конституции).

#### Порядок издания законов

49. Законодательная инициатива в Колумбии исходит от любой из двух палат по предложению ее членов или национального правительства, либо по инициативе общественности в случаях, предусмотренных Национальной конституцией. После ознакомления Конгресса с законопроектом он, до его рассмотрения соответствующей комиссией, должен быть официально опубликован. Затем законопроект представляется для рассмотрения в первом чтении соответствующей комиссии каждой палаты, после чего выносится на пленарное заседание каждой палаты для рассмотрения во втором чтении и только после этого, наконец, утверждается правительством. В Конституции устанавливаются весьма ограниченные сроки для принятия законов (статьи 157 и 160 Конституции). Согласно Конституции (статья 164), Конгресс обязан в первую очередь рассматривать законопроекты, касающиеся заключения договоров в области прав человека, которые представляются ему правительством.

## 2. Исполнительная власть

### Президент

50. В качестве главы государственной исполнительной власти президент Республики является единственным представителем всей нации, главой государства, главой правительства и носителем высшей административной власти. Он назначает министров Кабинета и руководителей административных департаментов, определяет направленность международных отношений и, будучи верховным главнокомандующим вооруженными силами, обеспечивает общественный порядок. Его функции четко изложены в статье 189 Конституции.

51. Президент Республики избирается прямым голосованием граждан на четыре года. Он избирается абсолютным большинством голосов, поданных в ходе прямого тайного голосования в день выборов. Если ни один из кандидатов не получает абсолютного большинства голосов в ходе первого тура голосования, то через три недели проводятся дополнительные выборы между двумя кандидатами, набравшими наибольшее число голосов в первом туре. Кандидат, получивший большинство голосов во втором туре, становится президентом.

52. Президент и вице-президент Республики должны быть колумбийцами по рождению, обладать полной гражданской правоспособностью и быть не моложе 30 лет.

53. Президент вводится в должность Конгрессом и приносит присягу. В Конституции предусматривается процедура замены президента и вице-президента в случае их постоянной или временной неспособности выполнять свои функции.

### Вице-президент

54. Вице-президент также избирается голосованием граждан в тот же день и в соответствии с той же процедурой, что и президент. В случае проведения второго тура голосования сохраняется процедура первого тура. Срок его конституционных полномочий совпадает со сроком полномочий президента, которого он замещает в случае постоянной или временной неспособности последнего выполнять свои обязанности. На него могут быть также возложены особые задачи и поручения в любых секторах исполнительной или административной власти.

### Министры и руководители административных департаментов

55. Число, категории и порядок старшинства министерств и административных департаментов определяются законом. Министры и руководители административных департаментов отвечают за руководство своими соответствующими ведомствами и обязаны определять соответствующую политику, направлять административную деятельность и обеспечивать выполнение закона под руководством президента Республики. В отношениях с

Конгрессом они выступают в качестве представителей правительства, представляют законопроекты, присутствуют на заседаниях по вызову Конгресса и участвуют в прениях лично или через заместителей министров.

56. Согласно статьям 209 и 210 Конституции, государственная администрация на всех уровнях должна служить общим интересам, руководствуясь принципами равенства, высокой морали, эффективности, экономичности, оперативности, беспристрастности и открытости, используя при этом процедуры децентрализации, делегирования и передачи административных функций.

57. Государственная администрация располагает внутренними средствами контроля, которые используются в соответствии с законом.

#### Силы по поддержанию порядка

58. Силы по поддержанию порядка состоят исключительно из вооруженных сил и национальной полиции. Когда этого требует государственная необходимость, все колумбийцы обязаны с оружием в руках защищать демократию, отечественные институты и национальную независимость.

59. Вооруженные силы Колумбии состоят из сухопутных войск, военно-морского флота и военно-воздушных сил.

60. Вооруженные силы защищают суверенитет, независимость, территориальную целостность и конституционный порядок. Национальная полиция представляет собой действующий на постоянной основе гражданский вооруженный контингент, несущий ответственность за поддержание условий, которые необходимы для осуществления прав и свобод гражданами, и за обеспечение мира среди населения. Конституция запрещает служащим сил по поддержанию порядка участвовать в выборах в период их нахождения на действительной службе, а также участвовать в политических обсуждениях или мероприятиях (статья 216 и последующие статьи Конституции).

#### 3. Судебная власть

61. Положения, касающиеся государственной судебной власти, содержатся в части VIII Конституции. Для целей отправления правосудия в Колумбии действуют три вида юрисдикции: обычная, административная и конституционная. Власти коренных народов могут осуществлять судебские функции в рамках своей территории.

#### Обычная юрисдикция

62. Отправление правосудия является функцией государства. Все решения при этом принимаются независимо, а функционирование судебной власти децентрализовано и автономно. В своих решениях судьи руководствуются только лишь требованиями закона.

63. Верховный суд является высшим судом обычной юрисдикции и подразделяется на палаты по гражданским, трудовым и уголовным делам, каждая из которых рассматривает соответствующие вопросы.

#### Административная юрисдикция

64. Высшим судом административной юстиции является Государственный совет. Он подразделяется на палаты и коллегии: пленарную палату по административным делам и палату по консультациям и гражданской службе. Пленарная палата по административным делам состоит из шести коллегий: по конституционным, трудовым вопросам, вопросам государственной ответственности, налогообложения, выборов и аграрным вопросам.

#### Конституционная юрисдикция

65. Конституционный суд обеспечивает целостность Конституции. В его состав входит установленное законом нечетное число судей, избираемых Сенатом Республики по спискам из трех кандидатов, представляемым президентом Республики, Верховным судом и Государственным советом. Этот суд выносит решение, в частности, о конституционности законов, конституционных реформах, референдумах и международных договорах и является судом последней инстанции для судебных решений, касающихся гарантий основных прав.

#### Специальная юрисдикция

66. Соответствующие органы коренных народов могут осуществлять юрисдикцию на своей территории в соответствии со своими нормами и процедурами при условии, что они не противоречат конституции и законам Республики.

#### Генеральная инспекция Республики

67. Генеральная инспекция Республики включает Генерального инспектора, уполномоченных инспекторов и других должностных лиц, определенных законом. Генеральный инспектор избирается Верховным судом на четыре года по списку из трех кандидатов, представленному президентом Республики. Генеральная инспекция Республики является частью судебной власти и занимается проведением расследований, изучением обстоятельств дела и поддержкой обвинения против подозреваемых правонарушителей в компетентных судах и трибуналах. Она обязана учитывать как благоприятные, так и неблагоприятные для обвиняемого обстоятельства и обеспечивать уважение основных прав и соблюдение процессуальных гарантий.

#### Верховный совет юстиции

68. Верховный совет юстиции подразделяется на две палаты: административную и дисциплинарную. Он также является частью судебной власти. В число его главных функций входят:

1. Надзор за надлежащим выполнением своих функций сотрудниками судебных органов.
2. Составление списков кандидатов для назначения на вакантные должности.
3. Проведение служебных расследований в случае упущений, допущенных должностными лицами судебных органов и адвокатами, и привлечение их к ответственности.
4. Надзор за работой судебных органов и учреждений.
5. Урегулирование споров, касающихся различных юрисдикций (статья 256 Конституции).

### III. ОБЩАЯ НОРМАТИВНАЯ ОСНОВА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

#### A. Права, гарантии и обязанности

69. Часть II Национальной конституции состоит из 5 глав и 85 статей, посвященных защите, содействию осуществлению и обеспечению прав человека, в частности:

- Глава 1. Об основных правах (статьи 11-41).
- Глава 2. О социальных, экономических и культурных правах (статьи 42-77).
- Глава 3. О коллективных правах и окружающей среде (статьи 78-82).
- Глава 4. О защите и применении прав (статьи 83-94).
- Глава 5. Об обязанностях и обязательствах (статья 95).

70. Глава 1. Об основных правах. Гарантируется право на жизнь. Смертная казнь не применяется. Никто не может быть объектом насильственного исчезновения, не применяется: Никто не может быть объектом насильственного исчезновения, пыток, жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания. Все граждане рождаются свободными и равными перед законом и имеют право на равное обращение со стороны властей и обладают одинаковыми правами, свободами и возможностями без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, расы,

национального или семейного происхождения, языка, религии, политических или философских убеждений. Каждый человек имеет право на признание своей правосубъектности, право на личную и семейную жизнь, доброе имя, пополнение и исправление информации, содержащейся в банках данных, и право на неприкосновенность личной корреспонденции. Гарантируется право на свободное развитие личности. Запрещается рабство, подневольное состояние и торговля людьми. Гарантируется свобода совести, культов и выражения мнений. Гарантируется право на достоинство и свободу передвижения. Мир устанавливается в качестве права и неотъемлемой обязанности. Каждый имеет право представлять властям ходатайства по вопросам общего или частного характера и ожидать вынесения по ним скорейших решений. Труд является правом и социальной обязанностью и пользуется особой защитой государства. Гарантируется свобода просвещения, обучения и преподавания и свободный выбор профессии и занятий. Гарантируется надлежащий процесс с соблюдением юридических норм. Ни один человек не может подвергаться преследованиям в форме посягательств на него самого или членов его семьи, подлежать заключению или аресту или задержанию или обыску жилища кроме как на основании письменного распоряжения компетентного судебного органа власти. Лицо, содержащееся в режиме предварительного заключения, подлежит освобождению на основании распоряжения компетентного суда по истечении 36 часов с момента его задержания. Не применяется задержание, тюремное заключение или арест по причине задолженности, равно как наказание и меры, не предусмотренные законом. Устанавливается процедура хабеас корпус. Гарантируется принцип благоприятного режима в уголовных вопросах и презумпция невиновности. Гарантируется право на защиту и профессиональную помощь. Любой судебный приговор может быть, в принципе, обжалован или пересмотрен, и в тех случаях, когда единственной апеллирующей стороной является обвиняемый, суд более высокой инстанции не может вынести более строгого приговора (*Reformatio in pejus*). Никто не может быть принужден давать показания против себя самого или против членов своей семьи. Запрещается выдача граждан, ссылка и пожизненное заключение. Признается право на убежище. Гарантируется право на публичные мирные демонстрации. Гарантируется свобода ассоциации для занятия законной деятельностью, право на создание профессиональных союзов и на участие в политической деятельности. Все граждане имеют право принимать участие в формировании и работе органов политической власти и контроле за их деятельностью.

71. Глава 2. О социальных, экономических и культурных правах. Семья признается основной ячейкой общества, и государство гарантирует ее защиту. Женщины и мужчины обладают равными правами и возможностями. Признаются особые права детей, подростков, пожилых людей и лиц с физическими и умственными недостатками. Социальное обеспечение гарантируется в качестве обязательной государственной услуги, предоставляемой, координируемой и контролируемой государством. На государство возлагаются функции здравоохранения и защиты окружающей среды. Каждый ребенок в возрасте до одного года имеет право на бесплатное медицинское обслуживание в любых медицинских учреждениях, субсидируемых государством. Признается право на достойное жилье и право на отдых. Гарантируется право на труд, защиту трудовых гарантий,



проведение забастовок и ведение коллективных переговоров. Поощряется участие трудящихся в управлении предприятиями. Гарантируется частная собственность и другие благоприобретенные права, право на интеллектуальную собственность и пользование общими благами. Государство способствует расширению доступа к собственности и содействует развитию кооперативных и коллективных форм собственности. Собственность является социальной функцией, предполагающей выполнение определенных обязанностей. Особой защитой у государства пользуется сельское хозяйство. Государство, общество и семья несут ответственность за образование, являющееся обязательным для детей в возрасте от 5 до 15 лет и включающее, как минимум, дошкольное обучение в течение одного года и основное обучение в течение 9 лет. Образование в государственных учебных заведениях является бесплатным, без ущерба для тех, кто в состоянии нести часть расходов. Обеспечивается свобода занятий. Профессиональная тайна является неприкосновенной. Гарантируется право на университетскую автономию и свободное художественное творчество. Расширение и развитие доступа всех колумбийцев к культуре является долгом колумбийского государства. Гарантируется право каждого человека на доступ к государственным документам и защита журналистской деятельности. Гарантируется равенство возможностей в сфере использования средств электромагнитной связи.

72. Глава 3. О коллективных правах и окружающей среде. Закон регулирует контроль за качеством товаров и услуг, предоставляемых населению. Любое лицо имеет право пользоваться здоровой окружающей средой. Государство планирует потребление и рациональное использование природных ресурсов. Государство сотрудничает с другими странами в вопросах защиты экосистем. Производство, импорт, владение и применение химического, биологического и ядерного оружия запрещены. Государство регулирует ввоз в страну и вывоз из нее генетических ресурсов и их использование.

73. Глава 4. О защите и применении прав. Каждый человек может обратиться к судебной власти для обеспечения соблюдения того или иного закона или административного акта. В этой связи предусматривается следующее:

а) Правовая защита. Конституцией определяется процедура правовой защиты, "в соответствии с которой любое лицо может потребовать от судей Республики в любой момент и в любом месте, предпочтительно в порядке суммарного разбирательства, самостоятельно или через своего представителя немедленного обеспечения защиты его основных конституционных прав, если оно опасается, что последние могут быть поставлены под угрозу в результате действия или бездействия какого-либо государственного органа". Такая защита обеспечивается распоряжением судьи, содержащим требование к лицам, от которых испрашивается защита, совершить или воздержаться от совершения каких-либо действий. Такое распоряжение, которое подлежит немедленному выполнению, может быть оспорено у компетентного судьи в обязательном порядке, направляющего его в Конституционный суд для возможного пересмотра. Эти действия осуществляются лишь в

том случае, когда пострадавшая сторона не располагает другими средствами судебной защиты. Ни при каких обстоятельствах срок рассмотрения просьбы о защите не может превышать 10 дней с момента поступления заявления.

b) Право на предъявление иска любым лицом. Это право предусмотрено для защиты коллективных прав и интересов, связанных с общественной собственностью и местами общего пользования, безопасностью и здравоохранением общества, соблюдением норм морали административными органами, охраной окружающей среды, свободой экономической конкуренции и другими аналогичными аспектами. Осуществление этого права регламентируется законом.

c) Ответственность государства. Колумбийское государство несет общую материальную ответственность за любой неправомерный ущерб, который может быть ему вменен в результате действия или бездействия государственных органов, при этом может быть возбуждено судебное преследование виновного должностного лица.

d) Преимущественная сила международных договоров по правам человека. Ратифицированные Конгрессом международные договоры и конвенции, провозглашающие права человека и запрещающие их ограничение во время чрезвычайного положения, имеют преимущественную силу перед внутренним законодательством. Права человека практикуются в соответствии с международными договорами, ратифицированными Колумбией.

74. Глава 5. Об обязанностях и обязательствах. Осуществление прав, закрепленных в Конституции, предполагает следующие обязанности:

1. Уважать права других людей и не злоупотреблять своими собственными.
2. Действовать в соответствии с принципом общественной солидарности.
3. Уважать и поддерживать законные демократические органы власти.
4. Защищать и пропагандировать права человека в качестве основы сосуществования.
5. Участвовать в политической, гражданской и общественной жизни страны.
6. Бороться за установление и сохранение мира.
7. Способствовать надлежащему функционированию системы отправления правосудия.
8. Охранять культурные и экологические ресурсы.

9. Содействовать использованию государственных расходов и инвестиций на основе принципов справедливости и равенства.

75. Национальной конституцией предусматривается целый ряд специальных гарантий в отношении коренных народов, афро-кolumбийских и прочих коренных общин, которые в общих чертах изложены во второй части этого доклада.

#### В. Компетентные правозащитные органы

##### Государственная прокуратура

76. К государственной прокуратуре относится Генеральный прокурор Республики, являющийся ее высшим должностным лицом, Омбудсмен и муниципальные советники. Согласно Конституции, Государственная прокуратура является контрольным органом государства, полностью независимым от всех трех традиционных ветвей государственной власти (законодательной, исполнительной и судебной).

77. Компетенцией в области прав человека обладают Государственная прокуратура и от ее имени Генеральный прокурор Республики. В соответствии со статьей 275 и последующими статьями Национальной конституции Генеральный прокурор Республики сам или через своих уполномоченных и агентов осуществляет следующие функции:

1. Надзор за соблюдением Конституции, законов, судебных и административных решений.
2. Защита прав человека и обеспечение их осуществления с помощью Омбудсмана.
3. Защита интересов общества.
4. Защита коллективных интересов.
5. Надзор за надлежащим и эффективным выполнением административных функций.
6. Осуществление надзора на высшем уровне за служебной деятельностью государственных должностных лиц, в том числе избираемых народом.
7. Вмешательство, вплоть до обращения в судебные и административные органы, если это необходимо для защиты общественного порядка, государственной собственности или основных прав и гарантий.
8. Другие функции, предусмотренные законом.

Генеральная прокуратура Республики

78. В целях осуществления конституционных функций Генеральная прокуратура Республики включает следующие отделы, занимающиеся конкретными вопросами:

- Отдел по правам человека;
- Отдел национальной полиции;
- Отдел вооруженных сил;
- Отдел надзора за судебными органами;
- Отдел судебной полиции;
- Отдел по аграрным вопросам;
- Отдел по вопросам окружающей среды;
- Отдел по вопросам государственной прокуратуры;
- Отдел по делам муниципальных советников;
- Отдел по делам несовершеннолетних и семьи;
- Отдел специальных расследований.

79. Кроме того, в каждом департаменте – политико-территориальной единице – и в каждой провинции – подразделении в рамках департамента – Генеральная прокуратура Республики представлена прокуратурой департамента или провинции для охвата всей национальной территории и обеспечения всех граждан услугами Генеральной прокуратуры Республики.

80. Следует отметить также, что Прокуратура создала постоянные отделения по правам человека, работающие круглосуточно в течение всего года в городах Санта-Фе-де-Богота, Медельин, Кали и Кукута в сотрудничестве с муниципальными административными органами и советниками, аппаратом Омбудсмана и Президентским советом по правам человека.

81. В порядке защиты прав человека Прокуратура участвует в судебных разбирательствах, гарантируя надлежащее судопроизводство, основные права подсудимых, права жертв и общества; осуществляет надзор за служебной деятельностью государственных должностных лиц, выполнением ими своих обязанностей и привлекает их к дисциплинарной ответственности. Она проводит расследования по заявлениям граждан для наложения

взыскания на государственных служащих и, благодаря своей функции судебной полиции, может передавать полученные ею доказательства прокурорам и судьям, работающим по тому или иному уголовному делу. В этой связи Прокуратура гарантирует и обеспечивает независимость расследования по заявлениям о нарушении прав человека от любого вмешательства со стороны правительства и самих государственных служащих.

#### Аппарат Омбудсмена

82. Омбудсмен входит в состав Государственной прокуратуры и под общим руководством Генерального прокурора Республики осуществляет следующие функции:

1. Предоставление жителям Колумбии и колумбийцам, проживающим за границей консультаций и информации по вопросам осуществления и защиты их прав в отношениях с компетентными властями или частными организациями.
2. Пропаганда прав человека и разработка рекомендаций относительно порядка их преподавания.
3. Осуществление права хабеас корпус и обеспечение принятия правозащитных мер без ущерба для права оказывать помощь заинтересованным сторонам.
4. Организация аппарата Омбудсмена и руководство им в соответствии с законом.
5. Привлечение общественности к решению вопросов его компетенции.
6. Решение других вопросов, предусмотренных законом.

83. Омбудсмен, будучи должностным лицом Государственной прокуратуры, осуществляет свои конституционные и законные функции под руководством Генерального прокурора, пользуясь при этом полной административной и бюджетной автономией. Аппарат Омбудсмена, функции, организация и управление которым регулируются законом № 24 1992 года, осуществляет свою деятельность по соответствующим направлениям и регионам.

84. Существуют следующие управления и отделы аппарата Омбудсмена:

Национальное управление аппарата Омбудсмена;

Национальное управление по мерам судебной защиты и судебным делам;

Национальное управление по рассмотрению жалоб;

Национальное управление по содействию осуществлению и пропаганде прав человека;

Отдел по правам детей, женщин и престарелых;

Отдел по вопросам здравоохранения и социального обеспечения;

Отдел по вопросам окружающей среды, прав потребителя и пользователя государственных услуг;

Отдел политики в отношении уголовной преступности;

Отдел по делам коренных народов и этнических меньшинств;

Отдел по конституционным вопросам.

85. По аналогии с Прокуратурой аппарат Омбудсмена располагает региональными и окружными отделениями на всей территории страны, которые обеспечивают доступ к его услугам для всех граждан.

86. Аппарат Омбудсмена содействует осуществлению и обеспечивает пропаганду прав человека посредством организации курсов, семинаров, издания книг и журналов; он рассматривает жалобы граждан в связи с нарушением прав человека, запрашивает информацию по конкретным фактам у государственных и правительственных органов, оценивает полученные ответы и доводит до сведения Конгресса Республики свои выводы; он дает оценку государственным мероприятиям в области прав человека и осуществляет надзор за ними в связи с вопросами, входящими в компетенцию его национальных управлений и отделов.

#### Муниципальные советники

87. Муниципальные советники выступают в роли омбудсменов, защитников прав человека и гражданских контролеров в 1 040 муниципальных округах страны. В 1994 году Кодекс политического и муниципального режима подвергся изменениям с принятием закона № 136, который предоставил административную и бюджетную автономию муниципальным советникам и реорганизовал их функции. Вследствие создания Отдела прокуратуры по делам муниципальных советников Государственная прокуратура будет заниматься разработкой программ консультаций, поддержки и координации деятельности советников.

C. Специальные мероприятия, проводимые правительством в интересах защиты и содействия осуществлению прав человека, и законодательные меры и инициативы последнего времени

План развития и права человека

88. Впервые за историю Колумбии в Национальном плане развития и инвестиций нашла отражение тематика прав человека и международного гуманитарного права.

Отношения с международным сообществом

89. Правительство Колумбии официально предложило ряду органов и сотрудникам системы охраны прав человека Организации Объединенных Наций посетить страну в 1995 году и подготовить предложения и рекомендации в рамках соответствующей сферы компетенции. Соответствующие официальные приглашения получили следующие органы и должностные лица:

Рабочая группа по произвольным задержаниям;

Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов;

Специальный докладчик по внесудебным казням, казням без надлежащего судебного разбирательства и произвольным казням;

Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям;

Представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по проблемам лиц, перемещенных внутри страны.

90. По приглашению правительства страны в конце августа 1995 года Колумбию посетили два уполномоченных Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека с целью разработки рабочего плана относительно возможности создания в Колумбии постоянного бюро Верховного комиссара. Впоследствии в рамках деятельности по развитию сотрудничества и поддержанию конструктивных рабочих отношений с Организацией Объединенных Наций с целью урегулирования различных проблем в этой области президент Республики официально предложил Верховному комиссару создать в стране постоянное бюро. 29 ноября 1996 года было подписано соглашение о создании такого бюро, функции которого заключаются в оказании технических консультативных услуг и разработке совместно с правительством стратегий, программ и мероприятий по укреплению и защите прав человека, а также в надзоре за их соблюдением. Кроме того, бюро может рассматривать жалобы, представляемые в связи с нарушениями прав человека, совершаемыми должностными лицами, а также в связи с нарушениями основных прав человека и нарушениями норм международного гуманитарного права, совершаемыми частными лицами в контексте продолжающегося в стране внутреннего конфликта. Следует

отметить, что вся эта деятельность отнюдь не умаляет обязанности компетентных государственных органов. Работа этого бюро будет способствовать получению цельного и объективного представления о положении в Колумбии.

91. Правительство Колумбии официально предложило организации "Международная амнистия" открыть в Колумбии постоянное бюро по наблюдению за положением в области прав человека. "Международная амнистия", с благодарностью откликнувшись на это предложение, заявила, что по практическим соображениям не предусматривает открытия такого бюро, однако намеревается расширить свое присутствие в стране в 1995 году. В этой связи делегация этой авторитетной международной неправительственной организации посетила Колумбию 7 октября – 7 ноября 1995 года с целью получения представления о положении в области прав человека через беседы с высокопоставленными представителями правительства, государственных контрольных органов и правозащитных неправительственных организаций.

92. На рассмотрение Конгресса был представлен законопроект, позволяющий правительству выплачивать компенсации в связи с нарушениями прав человека на основе решений Межамериканской комиссии прав человека и Комитета по правам человека Организации Объединенных Наций. 1 ноября 1995 года вышеупомянутый законопроект был одобрен в целом в первом чтении второй сенатской комиссией и пленарным комитетом Сената Республики и в настоящее время находится на рассмотрении Палаты представителей. Правительство принимает меры по ускорению процесса утверждения этого законопроекта.

93. 31 июля 1995 года Президентским указом № 1290/95 была учреждена аналитическая и консультативная комиссия по вопросам применения рекомендаций, сформулированных правозащитными международными органами. В состав комиссии входят министр иностранных дел, являющийся ее председателем, министр внутренних дел и министр юстиции и права, министр обороны, директор национального департамента планирования, директор административного департамента безопасности (ДАС), президентский советник по вопросам национальной безопасности, представитель канцелярии Верховного уполномоченного по вопросам сохранения мира и президентский советник по правам человека, выполняющий функции технического секретаря.

94. Этот орган высокого уровня, созданный в октябре 1995 года, систематически собирается для проведения заседаний. Его функция заключается прежде всего в содействии применению рекомендаций, сформулированных межправительственными органами по правам человека и назначенными этими органами экспертами в отношении стратегии, которой должно придерживаться правительство страны в области прав человека (и в особенности гражданских и политических прав) и, в частности, в содействии применению содержащихся в этих рекомендациях положений, находящих свое отражение в Политической конституции, действующих правовых нормах или международных договорах, участником которых является Колумбия.



95. При содействии комиссий по правам человека и аудиторских комитетов обеих законодательных палат осуществляется анализ международных договоров по правам человека, к которым Колумбия еще не присоединилась, с целью приведения внутреннего законодательства в соответствие с последними разработками компетентных межправительственных органов в сфере международной нормотворческой деятельности.

#### Урегулирование внутреннего вооруженного конфликта

96. На основе Закона № 171 1994 года Конгресс принял в конце прошлого года Дополнительный протокол II к Женевским конвенциям 1949 года. Закон был принят по распоряжению президента Республики от 16 декабря 1994 года; 14 августа 1995 года был депонирован документ о присоединении к Дополнительному протоколу II 1977 года, и 15 февраля 1996 года этот международный документ вступил для Колумбии в силу. При присоединении к этому международному договору Колумбия не сделала никаких оговорок или заявлений о толковании. Следует также отметить, что до этого Колумбия присоединилась к Дополнительному протоколу I 1977 года, который вступил для нее в силу 1 марта 1994 года.

97. После принятия Закона № 171 1994 года правительство выступило с заявлением о том, что считает себя обязанным, по крайне веским этическим, политическим и юридическим причинам, в одностороннем порядке – т.е. независимо от соответствующего поведения повстанческих групп – соблюдать нормы гуманитарного права и положения об урегулировании конфликтов, хотя Протокол II 1977 года не имеет международной юридической силы. По понятной причине правительство считает, что, после того как Протокол II 1977 года вступил для Колумбии в силу, его нормы подлежат соблюдению всеми государственными структурами по поддержанию правопорядка.

98. Кроме того, правительство заявило, что без ущерба для вышеуказанных мер оно предполагает активизировать процесс применения норм международного гуманитарного права, что имеет крайне важное значение для урегулирования вооруженного конфликта в стране на основе переговоров.

99. С этой целью правительство обнародовало заявление о том, что оно готово к тому, чтобы независимый, беспристрастный, объективный и авторитетный орган, каковым является, например, Международный комитет Красного Креста, провел проверку на предмет соблюдения в стране норм международного гуманитарного права представителями государственных служб и членами повстанческих групп.

100. Правительственная рабочая группа, в состав которой входят специалисты министерства иностранных дел и министерства обороны, члены Совета по правам человека и сотрудники Управления верховного уполномоченного по проблемам сохранения мира, занимаются разработкой плана действий с целью принятия и развертывания на национальном уровне мероприятий по применению норм международного гуманитарного

права. Со своей стороны Совет по правам человека подписал с факультетом международных отношений боготинского университета "Хорхе Тадео Лосано" и о колумбийским Комитетом Красного Креста соглашение о подготовке научного исследования о национальных мероприятиях по применению норм международного гуманитарного права, который должен послужить базой для подготовки вышеупомянутого плана действий.

101. Кроме того, правительство страны занимается разработкой законопроекта, согласно которому нарушения норм международного гуманитарного права относятся к сфере компетенции обычного уголовного правосудия.

102. Следует также отметить, что в проекте военно-уголовного кодекса, упоминаемого в разделе, посвященном борьбе с безнаказанностью, содержится глава, в которой нарушения норм гуманитарного международного права квалифицируются в качестве преступлений.

#### Борьба с безнаказанностью нарушителей прав человека

103. При поддержке национального правительства Генеральной инспекцией Республики было создано Общенациональное инспекционное управление по правам человека. В функции этого специального подразделения, в состав которого входят наиболее компетентные специалисты, входит проведение объективных и доскональных расследований по фактам наиболее тяжких нарушений прав человека в стране.

104. На основе соответствующего Президентского указа правительство учредило Комиссию по подготовке проекта пересмотра военно-уголовного кодекса и военного уголовно-процессуального кодекса с целью приведения содержащихся в них норм в соответствие с положениями Политической конституции 1991 года. 15 августа текущего года Комиссия завершила свою работу и в октябре представила отчет о проделанной работе национальному правительству, которому надлежит принять окончательное решение по вопросам, не согласованным Комиссией в ходе своей работы (речь идет, в частности, об определении преступлений, связанных с исполнением служебных обязанностей и ограничении сферы применения принципа надлежащего подчинения), и представить соответствующий законопроект на рассмотрение Конгресса Республики.

105. Следует отметить, что в состав этой Комиссии входят высокопоставленные сотрудники государственных следственных и надзорных органов (в частности, Генеральной прокуратуры Республики, аппарата омбудсмена и Генеральной инспекции Республики) и правительственных подразделений, а также представители высшего состава вооруженных сил и полиции и директор такой авторитетной правозащитной неправительственной организации, как Андская комиссия юристов. В нижеследующих разделах настоящего доклада приводится более подробная информация о результатах работы этой Комиссии.

106. Правительство приняло рекомендации Специальной следственной комиссии по актам насилия в муниципии Трухильо, в состав которой вошли представители целого ряда государственных надзорных органов, правительственных подразделений и правозащитных

неправительственных организаций. Эта комиссия была создана в рамках процесса урегулирования находившегося на рассмотрении Межамериканской комиссии по правам человека дела о нескольких десятках случаях убийств и насильственных исчезновений, имевших место в муниципии Трухильо, департамент Валье-дель-Каука, в период с конца 1989 по начало 1990 года. Президент Республики признал ответственность государства за действия и бездействие в связи с нарушениями прав человека 34 пострадавших, о которых идет речь в докладе, и обязался возместить им или членам их семей причиненный ущерб и разработать для соответствующего района специальный план субсидий и инвестиций, который был представлен на рассмотрение районных и муниципальных властей 10 ноября 1995 года. К настоящему времени правительство страны уже выполнило большую часть взятых на себя в этой связи обязательств.

107. 7 сентября текущего года правительство согласовало с представителями лиц, пострадавших в результате событий, являющихся объектом рассмотрения Межамериканской комиссией по правам человека, вопрос о создании комитета по надзору за соблюдением рекомендаций Следственной комиссии по событиям в Трухильо, которая должна представить отчет указанному международному органу на одной из его будущих сессий.

108. Представители правительства входят в состав Комиссии по наблюдению за положением в области прав человека и соблюдению норм гуманитарного международного права в департаменте Мета; эта Комиссия была создана на основании Акта о взаимопонимании, подписанного 29 августа 1996 года представителями широкого круга государственных, неправительственных и правительственных организаций. Цель Комиссии заключается в выявлении и определении динамики серьезных нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права в регионе, изучении различных факторов и движущих сил, воздействующих на эту проблему, и разработке рекомендаций с целью вывода этого района из той серьезной ситуации, в которой он оказался.

109. Правительство добивается мирного урегулирования трех случаев нарушения прав человека, которые в настоящее время рассматриваются Межамериканской комиссией по правам человека. На основе Акта о взаимопонимании, подписанного 7 сентября 1995 года представителями организаций, представивших соответствующие петиции в Межамериканскую комиссию по правам человека (Комитет по правам человека "Эктор Абад Гомес" (Антиокия), Ассоциация адвокатов "Хосе Алвеар Рестрепо" и Колумбийское отделение Андской комиссии юристов), а также президентским советником по правам человека и МКПП в качестве компетентных наблюдателей, было принято решение о создании комитета действий в поддержку процесса отправления правосудия в связи с событиями в Вильятине, Калото и Лос-Увосе.

### Защита прав человека

110. При финансовой и технической поддержке со стороны правительства Нидерландов в стране была создана система связи по обмену информацией между государственными, правительственными и неправительственными организациями, занимающимися правами человека, что позволяет собирать и распространять по всей территории страны данные о жалобах и случаях нарушения соответствующих прав, препровождать их следственным и инспекционным органам, предпринимать срочные действия по защите пострадавших и осуществлять систематическое наблюдение за соответствующими процедурами. В стране разработана межведомственная система обмена информацией, и для этой цели была закуплена большая часть оборудования, определены правозащитные учреждения, которые, в принципе, могут быть подключены к этой системе, и заключены соответствующие межведомственные соглашения. В июле 1997 года к системе будет подключен целый ряд учреждений общенационального уровня, которые сформируют базовый оперативный комитет: инспекция, прокуратура, аппарат омбудсмана, Совет по правам человека и министерства внутренних дел, иностранных дел и национальной обороны. Ожидается, что в течение следующих трех лет к этой системе будет подключено более 500 пунктов сбора и передачи информации, охватывающих всю территорию страны.

111. На основании Закона № 199 от 22 июля 1995 года министерство общественного порядка было преобразовано в министерство внутренних дел, которому было поручено осуществлять функции по координации деятельности всех исполнительных органов, занимающихся вопросами защиты, охраны и поощрения прав человека. Тот же закон предусматривает создание специального административного подразделения с целью внедрения системы рассмотрения заявлений о защите гражданских прав.

112. В рамках своей компетенции вышеупомянутое специальное административное подразделение сосредоточит первоочередное внимание на осуществлении мер по следующим направлениям деятельности:

- a) разработка программ по защите прав человека и граждан;
- b) обеспечение общей координации осуществляемых правительством стратегий по оказанию помощи лицам, перемещенным в результате актов насилия;
- c) профилактика нарушений прав человека и граждан;
- d) защита лиц, которым угрожает опасность по причине насилия на политической почве.

113. В своей работе по защите находящихся под угрозой лиц специальное административное подразделение будет уделять особое внимание защите руководителей и активистов политических групп (в частности, оппозиционных политических групп),

руководителей и активистов общественных организаций, правозащитников и свидетелей грубых нарушений прав человека или норм международного гуманитарного права.

#### Борьба с полувоенными формированиями

114. Возобновила свою деятельность комиссия, созданная в 1989 году на основании Указа № 813. Эта комиссия, возглавляемая министром внутренних дел и включающая генерального инспектора Республики, некоторых других министров, главнокомандующего вооруженными силами и начальника национальной полиции, должна разработать комплексный план борьбы с так называемыми "полувоенными" формированиями. Особое внимание уделяется проведению Генеральной инспекцией Республики расследований по фактам массовых злодеяний и серий убийств и исчезновений, совершенных полувоенными группами или группами возмездия; при этом государство оказывает силам по поддержанию правопорядка самую активную поддержку в деле исполнения распоряжений о задержании соответствующих лиц.

#### Оказание помощи лицам, перемещенным вследствие актов насилия

115. 13 сентября 1995 года Национальный совет по вопросам социально-экономической политики (КОНПЕС) утвердил "Национальную программу всесторонней помощи населению, перемещенному вследствие актов насилия". Эта программа предусматривает осуществление мероприятий по следующим пяти направлениям:

1. Предупреждение случаев перемещения.
2. Защита перемещенных лиц, жизнь и безопасность которых остаются под угрозой.
3. Оказание перемещенным лицам срочной гуманитарной помощи.
4. Осуществление среднесрочных социальных программ, в основном, по линии Социальной системы солидарности.
5. Распределение земельных участков.

116. В рамках разработки соответствующей комплексной стратегии и с учетом процесса утверждения вышеупомянутого закона в министерстве внутренних дел правительство обеспечило, чтобы в число предусмотренных этим законом обязанностей существующей в этом министерстве Специальной административной службы по устранению последствий стихийных бедствий и катастроф была включена задача по оказанию помощи лицам, перемещенным вследствие актов насилия, на соответствующих этапах осуществления чрезвычайных гуманитарных мер. Кроме того, правительство содействовало проведению

недавно завершено Колумбийской епископальной конференцией исследования по проблеме вынужденных переселенцев и досконально изучило его результаты в качестве основы для разработки стратегий в этой области.

#### Образование в области прав человека

117. В рамках мероприятий по пропаганде и применению Закона о всеобщем образовании предпринимаются скромные, но вместе с тем целенаправленные усилия – с перспективой выхода на межведомственный уровень – по разработке общих принципов учебного процесса по вопросам этики, демократии и прав человека. В ближайшее время предполагается предпринять решительные усилия по превращению системы образования в генератор проектов по развитию демократии и укреплению механизмов поощрения прав человека.

118. Министерство национальной обороны и Президентский совет по правам человека осуществляют совместную деятельность по совершенствованию программ, направленных на ознакомление сотрудников правоохранительных органов с проблемами защиты прав человека. Издание министерством обороны директивы № 24 от 5 июля 1995 года позволило расширить сферу охвата этих программ и повысить качество их содержания. Параллельно с этим министерство обороны, Колумбийский Красный Крест и Международный комитет Красного Креста осуществляют на основе взаимной договоренности специальную программу по пропаганде норм международного гуманитарного права среди военнослужащих и сотрудников полиции.

#### Безопасность граждан

119. В этой связи следует упомянуть о деятельности Комиссии по пересмотру национального полицейского кодекса ("Комиссия гражданского согласия"), целью которой является обеспечение соответствия этого документа положениям Конституции 1991 года. Комиссия предполагает придать этому кодексу статус договора о национальном согласии, регламентирующего осуществление гражданских свобод и прав человека. В состав Комиссии входят представители целого ряда министерств, президентских советов по правам человека и национальной безопасности, национальной полиции, аппарата омбудсмана, Колумбийской федерации муниципий и Конференции губернаторов. Комиссия начала свою работу 18 сентября 1995 года и предполагает завершить порученную ей работу через шесть месяцев.

#### Связи с правозащитными неправительственными организациями

120. Свои отношения с национальными и международными правозащитными неправительственными организациями правительство строит на принципах открытости, откровенности и гласности.

121. На заседаниях созданной на основании Указа № 1533 1994 года Национальной комиссии по правам человека, которую возглавляет министр внутренних дел и в состав которой входят представители многочисленных государственных, правительственных и неправительственных учреждений, обсуждается широкий круг проблем в области прав человека. Деятельность Комиссии охватывает следующие четыре основные направления: сохранение мира, международное и гуманитарное право, проблема безнаказанности, защита прав человека. Формулируемые Комиссией предложения официально изучаются на правительственном уровне и способствуют поиску решений, позволяющих находить компромиссы, улаживать разногласия и успешно решать стоящие перед Комиссией задачи.

122. Кроме того, следует отметить, что в рамках Комиссии по правам человека правительство стремится найти удовлетворяющие все заинтересованные стороны формы работы с организациями, в которые объединяются пострадавшие или их родственники или их друзья с целью активизации уголовных и дисциплинарных процессов, связанных со случаями убийств, насильственных исчезновений и пыток, жертвами которых становятся, в частности, профсоюзные активисты, представители оппозиционных политических групп, члены организаций коренных народов и правозащитники. Вместе с тем неправительственные организации, входящие в состав Комиссии, заявили о своем выходе из нее в знак протеста против объявленного правительством особого положения в связи с гражданскими беспорядками. Министр внутренних дел, являющийся председателем этого органа, отстаивал на заседаниях Комиссии обоснованность распоряжения о введении особого положения и просил неправительственные организации пересмотреть свою позицию. Правительство надеется, что этот конфликт удастся урегулировать, и в Национальной комиссии по правам человека вновь возобладает дух конструктивных и деловых отношений, характерный для ее прошлой деятельности.

123. В настоящее время правительство занимается разработкой президентской директивы, позволяющей облегчить и ускорить процесс представления неправительственными правозащитными организациями исков в государственные, гражданские и военные структуры, относящиеся к системе общенациональной исполнительной власти.

#### Трудности и препятствия на пути осуществления правительством политики в области защиты прав человека

124. Правительство Колумбии полностью осознает тот факт, что несмотря на усилия гражданского общества, правоохранительных государственных органов, органов правосудия и самого правительства в стране сохраняется весьма сложное положение в области прав человека. Вместе с тем не следует упускать из виду признаки некоторых позитивных изменений в этой области. В этой связи следует отметить, что предварительный сравнительный анализ статистических данных о случаях нарушения прав человека государственными служащими, которые приводятся в третьем и четвертом докладах Генеральной прокуратуры Республики о положении в области прав человека, свидетельствует о существенном сокращении в некоторых районах случаев убийств, насильственных исчезновений и массовых расправ. При этом в некоторых других районах наблюдается

тенденция к увеличению числа жалоб в связи со случаями применения пыток и жестокого обращения. Четвертый доклад Генеральной прокуратуры Республики о положении в области прав человека был опубликован в феврале 1996 года (приложение 11).

125. Несмотря на наличие некоторых позитивных признаков, следует обратить внимание на следующие тревожные симптомы, которые необходимо изучить и проанализировать:

а) **Показатель смертности в результате насилия является в Колумбии одним из самых высоких в мире** (76 случаев на 100 000 жителей за год). Столь высокий уровень посягательства на жизнь означает, что органам полиции и правосудия в Колумбии приходится выявлять, расследовать и рассматривать почти столько же случаев убийства, сколько происходит в Соединенных Штатах Америки (примерно 30 000 убийств в год). Вместе с тем различия между первой индустриальной державой планеты и развивающейся страной в плане обеспеченности финансовыми, техническими и людскими ресурсами не нуждаются в комментариях. Однако такое объяснение ни в коем случае не следует понимать, что правительство снимает с себя ответственность и вину за царящий в стране произвол. Вышеприведенное пояснение следует понимать всего лишь как констатацию тех трудностей, с которыми сталкиваются власти в своей деятельности по защите прав жителей Колумбии. Весьма характерным аспектом этой ситуации является то, что доля случаев насильственной смерти по политическим и предположительно политическим мотивам и в связи с вооруженным конфликтом является относительно невысокой, поскольку, согласно различным источникам, показатель насильственной смерти в результате других причин колеблется на уровне 8–14%. Помимо политического насилия, масштабы которого имеют тенденцию к существенному сокращению, в Колумбии существует другое явление, которое за отсутствием более точного термина именуется "бытовым насилием". Речь идет о насилии в кругу семьи, уличном насилии, спровоцированном ссорами, агрессивным или вызывающим поведением, насилии в контексте противозаконной деятельности частных правоохранительных структур, узконаправленном насилии в форме сведения счетов между бандами торговцев наркотиками и уголовными преступниками, насилии повстанческих групп и насилии уголовных элементов, практикующих рэкет и похищения.

б) **Ни одна латиноамериканская страна не сталкивалась в нынешнем веке с таким количеством серьезных форм насилия, с которыми сталкивается в настоящее время Колумбия.** За исключением стран, пострадавших в результате широкомасштабных вооруженных конфликтов, к числу которых относятся две мировые войны, пожалуй, ни одна другая страна и ни одно правительство не сталкивались с такой огромной волной насилия в форме совершаемых наркомафией и повстанцами актов терроризма, наносящих сокрушительный удар по системе правосудия, которая не способна справиться с проблемами столь огромного размаха. Недееспособность судебной системы, в свою очередь, способствует росту насилия в форме самоличного вершения правосудия, сведения счетов и актов мести. Помимо этого, государственная система правосудия и полиция должны противостоять разрушительной подрывной силе огромных финансовых средств,



сосредоточенных в руках наркомафии. Правительство ведет борьбу по всем этим направлениям, стараясь не допустить того, чтобы в стране воцарилась атмосфера произвола.

с) **В Колумбии имеет место вооруженный конфликт**, и правительство пытается урегулировать его на основе политических переговоров. Со временем этот вооруженный конфликт полностью утратил цивилизованный характер по причине систематического применения его участниками незаконных методов и средств ведения боевых действий, совершения актов терроризма и нарушения норм международного гуманитарного права. Отнюдь не снимая с представителей государства ответственности за соответствующие действия, правительство Колумбии вместе с тем считает, что в данном случае речь идет об отдельных инцидентах, по которым следует проводить скорейшее и эффективное расследование и судебное разбирательство.

#### Борьба с явлением безнаказанности и укрепление системы отправления правосудия

126. В целях борьбы с огромной волной насилия, по прихотливому стечению обстоятельств захлестнувшей страну, в которой наблюдается устойчивый экономический рост и которая путем настойчивых усилий добивается значительного прогресса в деле борьбы с бедностью и нищетой, колумбийскому государству и правительству пришлось разработать действенную программу по укреплению системы отправления правосудия.

127. В качестве первого шага была обеспечена абсолютная независимость представителей судебной власти посредством закрепления в Конституции соответствующих норм, превращения дознавательной уголовной системы в обвинительную уголовную систему под началом Генерального инспектора Республики и включения этого следственно-обвинительного органа в систему судебной власти.

128. Во-вторых, после включения в Конституцию нормы о создании Верховного совета юстиции в рамках судебной власти предполагается создать собственную административную систему, не зависящую от других ветвей государственной власти и способную автономно решать вопросы, касающиеся судебской карьеры и собственного бюджета. Генеральная инспекция Республики также пользуется бюджетной и административной автономией.

129. В-третьих, государство взяло на себя политическое и моральное обязательство по финансовому укреплению судебной системы, существенному повышению оплаты труда прокуроров, судей, магистратов и вспомогательных и административных работников, созданию условий для профессиональной подготовки судебного персонала и укомплектации кадрами соответствующих подразделений. Кроме того, при Генеральной инспекции Республики была создана и введена в действие техническая следственная служба с правами судебной полиции, призванная оказывать обвинителям содействие при осуществлении следственного процесса в сотрудничестве и при участии соответствующих подразделений в национальной судебной полиции. Все перечисленные мероприятия осуществляются при весьма ощутимой поддержке правительств других стран в крайне напряженной обстановке,

характеризующейся разгулом преступности и насилия, жертвами которого становятся также судьи, прокуроры и вспомогательный персонал правоохранительных органов. Мощная волна международной преступности, обусловленная подрывной деятельностью наркомафии, представляет собой крайне серьезную угрозу для колумбийского государства, его институтов и колумбийского общества в целом.

Роль правоохранительных государственных органов в области поощрения и защиты прав человека

130. В своем докладе правительство Колумбии не может не обратить внимание международного сообщества на ту неоценимую роль в деле охраны прав человека, которую играют государственные правоохранительные органы и в первую очередь учреждения, занимающиеся вопросами защиты, охраны и укрепления прав человека. В этой связи представляется необходимым признать не только заслуги соответствующих учреждений, но и личный вклад и гражданское мужество прокуроров, омбудсменов и муниципальных работников, которые по-прежнему страдают от актов насилия, сопутствующих деятельности этих учреждений. Ни для кого не секрет, что прокуроры и другие служащие прокуратуры становятся жертвами угроз и преследований, а в некоторых случаях их даже убивают при исполнении ими своих служебных обязанностей.

-----