



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
2 January 2014
Russian
Original: French

**Базовый документ, являющийся составной
частью докладов государств-участников**

Нигер*

[16 октября 2013 года]

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.

GE.14-40026 (R) 180314 210314



* 1 4 4 0 0 2 6 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения о стране.....	1–29	3
A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики государства.....	1–5	3
B. Демографические, социальные и культурные характеристики.....	6–9	3
C. Экономические характеристики	10–12	5
D. Конституционная, политическая и правовая структура государства.....	13–29	7
II. Основы поощрения и защиты прав человека.....	30–70	10
A. Принятие международных норм в области прав человека.....	30–37	10
B. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне...	38–49	13
C. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне	50–63	16
D. Процесс представления докладов на национальном уровне.....	64–70	19
III. Информация о недискриминации, равенстве и эффективных средствах правовой защиты	71–100	20
A. Недискриминация и равенство	71–76	20
B. Уязвимые группы.....	77–100	21

I. Общие сведения о стране

A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики государства

1. Территория Нигера, страны, расположенной в восточной части Западной Африки к югу от Сахары и не имеющей доступа к морскому побережью, составляет 1 267 000 км². Зона Сахары покрывает две трети ее территории.
2. Нигер граничит с семью соседними странами: на севере – с Алжиром и Ливией; на юге – с Нигерией и Бенином; на востоке – с Чадом, и на западе – с Мали и Буркина-Фасо.
3. Гидрографическую сеть страны формируют крупные реки Нигер и Комадугу-Йобе, большие озера Чад, Мадарунфа и Гидимуни, сезонный водоток (так называемый гульби) Нмаради и многочисленные мелкие непересыхающие и пересыхающие озера. При этом ряд факторов препятствуют развитию ирригации и удовлетворению потребности в воде людей и животных, в том числе уменьшение объема стока в реке Нигер и ее запесочивание.
4. Будучи слаборазвитой страной, Нигер также сталкивается с многочисленными природными проблемами, которые имеют тенденцию ухудшать состояние среды обитания. Истощение ресурсов окружающей среды является следствием деятельности человека, а также климатических изменений. Канализационные сети находятся в неисправном состоянии: в 2006 году лишь 8% семей пользовались санузлами, отвечающими гигиеническим нормам, а 11% использовали рудиментарные выносные туалеты; отвод канализационных и дождевых стоков и удаление бытовых отходов представляют серьезную проблему для страны.
5. Промышленные отходы попадают в реки, почву и воздушный бассейн, загрязняя окружающую среду и подрывая социальное благополучие. Подобные случаи зарегистрированы в городах Арлит, Аокан, Агадес, Ниамей и ряде других. Нехватка энергетических ресурсов, разрушение биологического разнообразия фауны и флоры служат определяющими факторами, оказывающими отрицательное воздействие на окружающую среду страны.

B. Демографические, социальные и культурные характеристики

6. В Нигере проживает этнически разнообразное население, формируемое девятью народностями, живущими в гармонии друг с другом: хауса, джерма, туареги, пель, арабы, канури, тубу, гурманче и будума. Подавляющее большинство этих этнолингвистических сообществ концентрируется на западе и юге страны, где расположены более пригодные для возделывания и плодородные земли.
7. Темпы роста населения составляют 3,3% в год.

Таблица 1
Демографические показатели

Показатели	Единица измерения	Перепись населения 1977 года	Перепись населения 1988 года	Обследование численности и здоровья населения 1992 года	Обследование численности и здоровья населения 1998 года	Перепись населения 2001 года	Обследование численности и здоровья населения по множественным показателям 2006 года	Прогноз на 2010 год	Прогноз на 2011 год
Доля населения моложе 15 лет	%	44	49,5	49,6	50,6	47,6	54,1	51,9	49,2
Доля населения в возрасте 65 лет и старше	%	2,9	3,1	3,7	3,4	2,9	3,6	2,5	2,7
Брутто-коэффициент рождаемости	‰	52	53			46,1		46,01	46,01
Брутто-коэффициент смертности	‰	25	19			11,6		11,06	11,06
Коэффициент естественного прироста населения	%	2,7	3,4	3,4	3,4	3,3	3,3	3,3	3,3
Коэффициент детской смертности	‰	200	134	123,1	123	–	81	81	81
Коэффициент детско-юношеской смертности	‰			318,2	274		198	198	198
Коэффициент материнской смертности	На 100 000 родов			652	–		648	554	–
Сводный показатель фертильности	Количество детей на одну женщину		7,5	7,4	7,5	7,2	7,1	7,1	7,1
Доля городского населения	%	13	15			16,3		20,4	21,0
Прогнозируемая продолжительность жизни при рождении	лет	41	47,7			56,9		58	58,8

Источник: "Нигер в цифрах", Национальный институт статистики, 2010 год, обновленное издание 2011 года.

8. Согласно демографическому прогнозу, в 2011 году численность населения страны составит приблизительно 15 730 754 жителя. Основная часть приходится на сельское население. Дисбаланса в численном соотношении полов практически не наблюдается (49,9% мужчин и 50,1% женщин).

Таблица 2
Распределение населения (прогноз на 2010 год)

<i>Распределение по полу</i>	<i>Численность в тыс. чел</i>	<i>%</i>
Мужской	7 595	49,9
Женский	7 609	50,1
Всего	15 204	100,0

Таблица 3
Распределение населения между городскими и сельскими районами

Сельские районы (в тыс. чел.)	12 099	79,6
Городские районы (в тыс. чел.)	3 105	20,4

Источник: "Нигер в цифрах", Национальный институт статистики, 2010 год.

9. Согласно другой характеристике, значительная часть населения Нигера живет в бедности. В настоящее время показатель бедности составляет 59,5%. Тем не менее в период с 2005 года по 2008 год наблюдалась некоторая положительная динамика.

Таблица 4
Население, имевшее статус бедного в 2007–2008 году, в разбивке по регионам

<i>Регионы</i>	<i>Наличие статуса бедного населения</i>		<i>в %</i>
	<i>Имевших статус</i>	<i>Не имевших статуса</i>	<i>Всего</i>
Агадес	16,1	83,9	100
Диффа	18,3	81,7	100
Доссо	66,9	33,1	100
Маради	73,4	26,6	100
Тахуа	57,6	42,4	100
Тиллабери	71,7	28,3	100
Зиндер	53,8	46,2	100
Ниамей	27,8	72,2	100
Всего	59,5	40,5	100

Источник: Статистический ежегодник, Национальный институт статистики, издание 2008 года.

С. Экономические характеристики

10. Недр Нигера богаты полезными ископаемыми, в том числе ураном, углем, железом, фосфатами и нефтью. Разработка четвертого месторождения урановой руды в Иморарене должно вывести страну на второе место по ее добыче в мире.

11. Использование этих различных ресурсов, вместе с нефтепродуктами, должно способствовать повышению уровня жизни населения. В настоящее

время по индексу развития человеческого потенциала (ИРЧП) Нигер занимает 167-е место из 169 рецензируемых стран.

12. Согласно анкетированию, проведенному Национальным институтом статистики, в период 2002–2005 годов, бедность, характеризовавшая положение 62,1% населения, действительно, оставалось массовым явлением в стране; ввиду сложившейся тревожной ситуации государство взяло на себя обязательство улучшить – за счет осуществления стратегии борьбы с бедностью – социальные показатели и снизить уровень нищеты в стране до 42% к 2012 году. Это позволит поднять уровень жизни населения и забыть о том шатком равновесии, которое является следствием неудачного выбора экономической политики.

Таблица 5
Макроэкономические данные

<i>Макроэкономические показатели</i>	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>	<i>2011 год</i>
Рост валового внутреннего продукта (ВВП)			
Номинальный ВВП (в млрд. франков КФА)	2 533,4	2 809,1	3 004,4
Номинальный ВВП в пересчете на душу населения (в тыс. франков КФА)	172,4	184,8	191,0
Увеличение реального ВВП (%)	-0,7	8,2	2,1
Увеличение реального ВВП на душу населения (%)	-4,1	4,6	-1,2
Распределение ВВП по отраслям экономики (в %)			
Первичный сектор	39,0	42,1	39,2
Сельское хозяйство	22,5	27,1	24,1
Животноводство	12,0	10,5	10,7
Лесное хозяйство и рыболовство	4,4	4,5	4,5
Вторичный сектор	15,0	14,5	14,6
Непроизводственный сектор	38,7	35,9	37,3
Налоги на различные виды продукции	7,3	7,5	8,9
Прочие коэффициенты и показатели национальной экономики			
Валовой национальный доход (в млрд. франков КФА)	2 515,1	2 787,8	2 990,6
Уровень валовых внутренних сбережений (%)	9,9	14,4	10,0
Уровень капиталовложений (%)	36,5	42,0	37,6
Частное потребление (% от ВВП)	73,7	70,8	73,2
Доля неформального сектора экономики в ВВП (%)	69,2	70,7	68,9
Среднегодовая инфляция (%)	4,3	0,9	2,9
Изменение дефлятора ВВП (%)	5,5	2,4	4,8
Договорная цена за кг урана (во франках КФА)	55 000	55 000	70 000
Бюджетные поступления (% от ВВП)	14,4	13,7	16,8
Налоговые поступления (% от ВВП)	13,5	12,9	16,2
Общие расходы (% от ВВП)	24,1	20,8	23,9
Текущие расходы (% от ВВП)	9,8	11,5	14,8
Оставшаяся внешняя задолженность (% от ВВП)	23,8	21,7	23,2

<i>Макроэкономические показатели</i>	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>	<i>2011 год</i>
Торговый баланс FOB/F (% от ВВП)	-14,9	-13,5	-15,0
Коэффициент покрытия внешней торговли (%)	43,4	42,5	44,1
Кредиты на развитие экономики (в млрд. франков КФА)	310,9	350,5	418,8
Уровень ликвидности экономики (%)	18,7	20,5	19,7
Скорость обращения денежной массы	5,4	4,9	5,1

Источник: "Нигер в цифрах", Национальный институт статистики, обновленное издание 2011 года.

D. Конституционная, политическая и правовая структура государства

13. Нигер провозгласил независимость 3 августа 1960 года. С момента обретения независимости и до начала 1990-х годов в стране действовала однопартийная система, а у власти находился военный режим.

14. По итогам Национальной конференции 1991 года были образованы переходные органы власти – Высший совет Республики, выполнявший парламентские функции, и переходное правительство под руководством назначенного премьер-министра, сосредоточившего в своих руках реальную власть и получившего мандат на организацию всеобщих выборов 1993 года, по результатам которых были сформированы первые демократически избранные органы власти Третьей республики.

15. Однако этот демократический процесс был трижды прерван вмешательством армии в политическую жизнь (в 1996, 1999 и 2010 годах).

16. В 1993 году Альянс сил за перемены (АСП) одержал победу на президентских выборах и выборах в законодательные органы власти, получив большинство в парламенте. Последовавший затем раскол в АСП привел к серьезному политическому кризису на вершине государственной власти, связанному с невозможностью совместной работы правительства и главы государства. На политическую сцену вышла армия Нигера, положившая конец этому режиму. Совет национального спасения (СНС), руководящий орган, поставленный армией во главе государства, принял 12 мая 1996 года Конституцию Четвертой республики. В июле 1996 года состоялись президентские выборы, на которых победу одержал председатель СНС, заручившийся помощью Национального комитета поддержки. Оппозиционные партии, посчитав, что выборы проходили с нарушением закона, объединились в рамках Фронта за восстановление и защиту демократии (ФВЗД). В ноябре 1996 года состоялись выборы в законодательные органы власти, в которых оппозиция отказалась участвовать, спровоцировав этим новый период политической нестабильности.

17. В целях примирения в 1998 году на основе консенсуса были организованы выборы в местные органы власти. Однако Верховный суд аннулировал большую часть результатов этих выборов, которые выиграла оппозиция, что привело к острому политическому кризису. 9 апреля 1999 года армия вновь появилась на политической сцене, чтобы прекратить кризисное противостояние. Новая Конституция страны была принята референдумом 18 июля 1999 года. В октябре и ноябре 1999 года состоялись выборы президента и законодательных органов власти, ознаменовав, таким образом, начало Пятой республики.

18. Для того чтобы сохранить за собой свой президентский пост, по истечении двух мандатов Президент Республики принял решение принять новую Конституцию, закрепляющую новый политический режим, Шестую республику, и разрешающую продлить президентский мандат еще на три года, несмотря на отрицательное заключение Конституционного суда. Пытаясь придать легитимный характер своему правлению, Президент организовал новые выборы в законодательные и местные органы власти, окончательно оформившие процесс перехода к режиму Шестой республики.

19. 18 февраля 2010 года этот процесс был прерван военным государственным переворотом, осуществленным Высшим советом восстановления демократии (ВСВД), верховным органом, отвечающим за разработку и ориентацию политики переходного периода. Этот орган поставил перед собой следующие цели: восстановление демократии, оздоровление государственных финансов и борьба с коррупцией.

20. Переходный режим дал стране новую Конституцию от 25 ноября 2010 года и организовал местные, парламентские и президентские выборы.

21. Первый Президент Седьмой республики принес присягу 7 апреля 2011 года.

22. В настоящее время система конституционных структур страны выглядит следующим образом:

Исполнительная власть

23. Исполнительную власть осуществляют:

- Президент Республики, являющийся гарантом национальной независимости, национального единства, целостности территории, уважения Конституции, международных договоров и соглашений. Он обеспечивает бесперебойную работу органов государственной власти и преемственность государства.
- Правительство: его направляет и им руководит премьер-министр, глава правительства; он координирует действия правительства.

Законодательная власть

24. Законодательную власть осуществляет однопалатный парламент, называемый Национальное собрание, члены которого имеют статус депутатов. Национальное собрание голосует за законы и принимает решения по налогообложению. Оно контролирует действия правительства.

Судебная власть

25. В Нигере судебная власть независима от законодательной и исполнительной властей. Судебную власть осуществляет Конституционный суд, Кассационный суд, Государственный совет, Счетная палата и суды низовых инстанций. К основным судебным органам, предусмотренным Конституцией, можно отнести:

- *Конституционный суд*: он обладает компетенцией в конституционной и избирательной областях. Ему поручено выносить решения о конституционности законов и постановлений, а также о соответствии международных договоров и соглашений Конституции Нигера;

- *Кассационный суд*: он является высшей судебной инстанцией Республики;
- *Государственный совет*: Государственный совет служит высшей инстанцией в административной сфере. Он выносит решения в первой и последней инстанции о превышении власти административными органами, а также по ходатайствам о разъяснении и законности действий администрации;
- *Счетная палата*: она является высшей контрольной инстанцией в сфере государственных финансов; Счетная палата обладает компетенцией в судебной и контрольной сферах, а также действует как консультативный орган;
- *Высокая палата правосудия*: Высокая палата правосудия является судебным органом при Национальном собрании; она компетентна выносить судебные решения в отношении членов правительства в связи с деяниями, квалифицируемыми как преступления или правонарушения, совершенными ими при исполнении или в связи с исполнением их должностных обязанностей.

Другие органы

26. Существуют другие органы:

- *Экономический, социальный и культурный совет (ЭСКС)*: он обладает компетенцией в рассмотрении проектов и предложений законов в экономической, социальной сфере и области культуры, исключая финансовые законы;
- *Высший совет по коммуникации (ВСК)*: он является независимым органом административной власти; задачей Совета является обеспечение гарантий свободы и независимости аудиовизуальных средств связи, печатной и электронной прессы при соблюдении ими закона.

27. Необходимо отметить, что в своей деятельности судебная система пользуется двумя источниками права: позитивным правом и обычаем. В сфере гражданского состояния лиц, а именно брака, развода, а также наследования, судебные органы широко применяют существующие обычаи; тем не менее, согласно Конституции, "закон устанавливает процессуальные правила, на основании которых происходит констатация обычаев и приведение их в соответствие с основными принципами Конституции".

Избирательное право

28. Передача и осуществление власти происходят путем выборов, которые могут быть прямыми или непрямыми. Голосование является всеобщим, свободным, равным и тайным. В соответствии с основным законом правом голоса на условиях, определенных законом, обладают граждане Нигера обоих полов, достигшие возраста 18 лет на момент голосования, или дееспособные несовершеннолетние, пользующиеся гражданскими и политическими правами.

Свобода ассоциации

29. В рамках свободы ассоциации, признанной и гарантируемой Конституцией, политические партии и их объединения, профсоюзы, неправительственные организации (НПО) и другие общественные организации или их объединения свободно образуются и осуществляют свою деятельность при соблюдении дей-

ствующих законов и постановлений. В соответствии с ордонансом № 84-06 от 1 марта 1984 года, устанавливающим режим деятельности ассоциаций, условием для начала деятельности любой общественной организации является предварительное заявление о ее создании и получение разрешения.

II. Основы поощрения и защиты прав человека

A. Принятие международных норм в области прав человека

30. В рамках уважения и поощрения универсальных ценностей прав человека Республика Нигер подписала следующие международные и региональные договоры:

На международном уровне

31. Подписаны следующие международные договоры:

- Международная конвенция о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами, принятая в октябре 1933 года. Нигер принял ее и присоединился к ней 25 августа 1961 года;
- Конвенция о рабстве, принятая в Женеве в сентябре 1926 года. Нигер присоединился к ней в качестве правопреемника 25 августа 1961 года;
- Конвенция МОТ о принудительном труде, принятая 28 июня 1930 года; ратифицирована Нигером 12 марта 1962 года;
- Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, принятая в апреле 1956 года; ратифицирована Нигером 22 июля 1963 года;
- Четыре Женевские конвенции (1949 года) о международном гуманитарном праве; Нигер присоединился к ним 16 августа 1964 года;
- Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков; Нигер присоединился к ней 1 декабря 1964 года;
- Конвенция о политических правах женщин, принятая в марте 1953 года; Нигер присоединился к ней 7 декабря 1964 года;
- Протокол о внесении изменений в Конвенцию относительно рабства, принятый в октябре 1953 года. Принят Нигером 7 декабря 1964 года;
- Конвенция МОТ № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности; ратифицирована Нигером в 1966 году;
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, принятая 21 декабря 1956 года; ратифицирована Нигером 27 апреля 1967 года;
- Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования, принятая 14 декабря 1960 года; Нигер присоединился к ней 16 июля 1968 года;
- Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами, принятая в декабре 1949 года. Она была ратифицирована Нигером 10 июня 1977 года;

- Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него, принятая в ноябре 1973 года; ратифицирована Нигером 28 июня 1978 года;
- Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый 16 декабря 1966 года; Нигер присоединился к нему 7 марта 1986 года;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принятый 16 декабря 1966 года; Нигер присоединился к нему 7 марта 1986 года;
- Международная конвенция против апартеида в спорте, принятая в декабре 1985 года; ратифицирована Нигером 2 сентября 1986 года;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятая 20 декабря 1984 года; ратифицирована Нигером 5 октября 1986 года;
- Конвенция о правах ребенка, принятая в ноябре 1989 года; ратифицирована Нигером 30 сентября 1990 года;
- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, принятая в декабре 1990 года;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятая 18 декабря 1979 года. Нигер присоединился к Конвенции 8 октября 1999 года. Первоначальный доклад Нигера был рассмотрен в 2007 году. Первый периодический доклад был представлен Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин;
- Конвенция МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда. Нигер ратифицировал эту конвенцию 4 августа 2000 года;
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии; ратифицирован Нигером в 2003 году;
- Конвенция о борьбе с захватом заложников, принятая в декабре 1979 года; ратифицирована Нигером 17 декабря 2003 года;
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, принятый в июне 2000 года; ратифицирован Нигером 14 сентября 2004 года;
- Дополнительный протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принятый в ноябре 2000 года; ратифицирован Нигером 29 июля 2004 года;
- Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней; Нигер ратифицировал эти два договора 3 июня 2008 года;
- Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; ратифицирован Нигером 24 декабря 2008 года;

- Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, принятая в декабре 1985 года; ратифицирована Нигером 27 января 2009 года.

32. На международном уровне Государство Нигер не является участником некоторых договоров, в том числе:

- Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах;
- Второго факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни, который еще не ратифицирован;
- Факультативного протокола и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (только подписание в 2007 году);
- Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

33. Нигер ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, но с оговорками в отношении пяти статей (2, 5, 15, 16 и 29). Самые важные из них относятся к:

- принятию соответствующих мер по изменению или отмене любого закона или установившейся практики, представляющих собой дискриминацию в отношении к женщинам, в частности в сфере наследования;
- изменению социальных и культурных моделей поведения мужчины и женщины;
- праву женщины на выбор места проживания и местожительства, исключая все, что касается одиноких женщин;
- праву женщины на равные с мужчиной права и ответственность во время брака и при его расторжении, на одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рождениями, а также на право выбора фамилии.

34. Нигер – страна с сильными исламскими традициями и социокультурными устоями, в которой для изменения мышления требуются большие усилия. С этой целью в течение многих лет в стране ведется разъяснительная работа, чтобы добиться изменения устоявшихся схем мышления и, в частности, снятия упомянутых оговорок.

На региональном уровне

35. Подписаны следующие международные договоры:

а) Конвенция Организации африканского единства (ОАЕ) по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке, принятая в сентябре 1969 года; ратифицирована Нигером 21 сентября 1971 года;

б) Протокол Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) о свободном передвижении лиц и о праве на жительство и

регистрацию, принятый в мае 1979 года; ратифицирован Нигером 29 ноября 1979 года;

с) Конвенция ОАЕ о ликвидации наемничества в Африке, принятая в 1977 году; ратифицирована Нигером 19 июня 1980 года;

д) Африканская хартия прав человека и народов, принятая 27 июня 1981 года; ратифицирована Нигером 21 июля 1986 года;

е) Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка, принятая в июле 1990 года; ратифицирована Нигером 11 декабря 1992 года.

36. Кроме подписания этих региональных и международных юридических актов, власти Нигера приняли ряд законодательных мер и нормативных актов, с помощью которых происходит выполнение обязательств, взятых страной на региональном и международном уровнях для защиты и поощрения прав человека любого гражданина Нигера или иностранца, проживающего на его территории.

37. На региональном уровне Нигер не является, в частности, участником Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин Африки. Отказ от ратификации этого договора объясняется сохраняющимся влиянием социальных и культурных устоев.

В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне

38. В преамбуле Конституции Нигера подтверждается приверженность принципам плюралистической демократии и правам человека, определенным во Всеобщей декларации прав человека 1948 года, Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 года, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 года и Африканской хартии прав человека и народов 1981 года.

39. В соответствии со статьей 171 Конституции в должном порядке ратифицированные международные договоры и соглашения с момента их опубликования имеют преимущественную силу над законами страны при условии выполнения этих договоров и соглашений другой стороной.

40. Государство обеспечивает включение международных договоров о правах человека во внутреннее право страны путем принятия новых или согласования существующих законов.

41. В институциональном плане Нигер создал определенный ряд структур, перед которыми поставлена цель защиты и поощрения прав человека.

Судебная система

42. В Нигере отправление правосудия осуществляется гражданскими судами малой инстанции (30), гражданскими судами большой инстанции (10), апелляционными судами (2), Верховным судом и Конституционным судом. Граждане, ставшие жертвами нарушений прав человека, могут обратиться в суд и использовать имеющиеся средства правовой защиты.

43. Система включает 10 судов по трудовым спорам, 10 судов по делам несовершеннолетних, 10 торговых судов, 10 судов по земельным вопросам и 10 административных судов, распределенных по тому же принципу, что суды по тру-

довым спросам, а также 34 суда малой инстанции, выполняющие функции судов по делам несовершеннолетних. В этих судах работают 314 судей.

44. В 2011 году в стране насчитывалось 119 адвокатов, предоставлявших услуги по защите в суде. Государство учредило систему бесплатных назначаемых адвокатов (работающих на добровольной основе и назначаемых указом Министра юстиции) для обеспечения защиты лиц, которые не могут оплатить услуги адвоката.

45. В стране существуют также другие внесудебные структуры, которым поручены защита и поощрение прав человека. К ним относятся:

- *Управление по правам человека и социальной поддержке*: Постановлением № 017MJ/GS/PPG/SG от 1 марта 2012 года об организации служб центральной администрации Министерства юстиции это Управление было преобразовано в Генеральное управление по правам человека, судебной защите несовершеннолетних и социальной поддержке с предоставлением ему расширенных полномочий, охватывающих несколько направлений деятельности, а именно права человека, судебную защиту несовершеннолетних и социальную поддержку. Данная служба, которая отныне обладает компетенцией по трем указанным направлениям, уполномочена обеспечивать осуществление и контроль за осуществлением политики в области прав человека и ювенальной юстиции, координировать работу по составлению первоначальных и периодических докладов договорным органам, следить за эффективным применением международных, региональных и национальных договоров о правах человека, оказывать, среди прочих задач, юридическую и судебную помощь; она также призвана предупреждать нарушения прав человека путем информирования, образования, привлечения внимания, проведения расследований, определения правовых рамок и координирования действий государственных органов и гражданского общества.
- *Управление пенитенциарной администрации и социальной реинтеграции*: Оно было преобразовано вышеупомянутым постановлением в Генеральное управление администрации, пенитенциарной безопасности и реадaptации и имеет в своем подчинении три управления, основные задачи которых состоят в контроле за положением в области прав человека в тюрьмах, разработке и применении регламентирующих положений для пенитенциарных учреждений, выработке стратегии и программ профилактики рисков в местах заключения, разработке и применении программ реинтеграции, включая, среди прочего, политику профессиональной подготовки и доступа к занятости для заключенных. Оно также обеспечивает профессиональную подготовку персонала пенитенциарных учреждений и управление местами содержания под стражей, контролируя, в частности, вопросы соблюдения норм питания и здоровья заключенных, а также осуществление других прав, признанных декретом о правилах внутреннего распорядка тюрем.
- *Управление по защите детей*: Оно было преобразовано в ранг Генерального управления по защите детей, социальной защите и гуманитарным вопросам. К числу его задач относятся выработка и осуществление политики, стратегий, планов и программ по защите детей, социальной защите и гуманитарным вопросам. Помимо этого, Управление контролирует применение положений Конвенции о правах ребенка, Конвенции о правах инвалидов и Африканской хартии прав и основ благосостояния ребенка.

- *Управление по улучшению положения женщины*: Эта служба Министерства народонаселения, по правам женщин и защиты детей была преобразована в Генеральное управление по улучшению положения женщин и гендерного равенства. Задачей Генерального управления является контроль за осуществлением национальной политики по улучшению положения женщин и обеспечению гендерного равенства, внесением элементов гендерной политики в планы и программы развития. Она также следит за применением Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
- *Полиция*: Была создана указом № 0045MI/S/D/AR/DGPN Центральной службы защиты несовершеннолетних и женщин от 28 января 2011 года. Эта служба включает в себя секретариат, отдел защиты несовершеннолетних, отдел защиты женщин, отдел документации, отдел расследований, специальные бригады по защите несовершеннолетних и женщин на региональном, департаментском и коммунальном уровнях, а также специальные комиссариаты и пограничные полицейские посты. Эти отделы полиции получают и обрабатывают жалобы несовершеннолетних жертв и принимают несовершеннолетних, совершивших уголовно наказуемые правонарушения; эта функция выполняется бригадой по делам несовершеннолетних, занимающейся, среди прочего, выявлением и диагностикой признаков склонности к правонарушениям среди детей в ситуациях бездомности и/или разрыва связей с семейной средой, констатацией и борьбой с любыми формами агрессии и/или жестокого обращения с детьми в семейной среде или вне ее, сексуальной эксплуатацией, сексуальным насилием, случаями педофилии или педофильной порнографии, похищения детей, вербовки, а также борьбой с любыми уголовно наказуемыми правонарушениями, совершенными несовершеннолетними или в их отношении, контролем за помещением несовершеннолетних, находящихся в опасности, в специальные государственные или частные учреждения защиты детей.
- *Гражданская оборона*: Службы гражданской обороны руководствуются в своей деятельности постановлением № 086/MI/SP/D/AR от 14 февраля 2012 года об организации центральных служб Министерства внутренних дел. Они контролируют защиту лиц, имущества и окружающей среды от рисков бедствий и катастроф антропогенного или природного происхождения в обстоятельствах, относящихся к компетенции гражданской обороны. Они изучают и разрабатывают меры гражданской безопасности в национальном масштабе, организуют и координируют чрезвычайные меры. Они осуществляют гуманитарные акции, необходимые для защиты населения в периоды кризисов или войн.
- *Национальная гвардия Нигера*: Помимо функций защиты общественных зданий, поддержания и восстановления правопорядка, оперативной защиты территории, лиц и их имущества, эта служба выполняет административные функции, а также функции управления и надзора за учреждениями пенитенциарной системы. В результате реформирования этой службы отныне она уполномочена принимать жалобы от жертв правонарушений в наиболее отдаленных районах Нигера.
- *Образовательная судебно-превентивная служба (ОСПС)*: Учрежденная указом № 08 от 30 апреля 2007 года ОСПС является службой, находящейся в ведомственном подчинении Министерства народонаселения, по правам женщин и защиты детей. Она имеет свои отделения во многих горо-

дах страны для того, чтобы оказывать помощь несовершеннолетним, нарушающим закон или находящимся в опасности, и консультировать их; ее роль, преимущественно превентивная и образовательная, выражается, в частности, в оказании упреждающей помощи в любой опасной для ребенка ситуации, образовательной поддержке, социальной реабилитации и проведении социального анкетирования.

- *Социальная служба при судах и коммунальных социальных органах:* Эта служба проводит проверки морального облика по запросам судей в рамках ведения дел, ожидающих рассмотрения в судах.

46. В судебных инстанциях или в органах администрации можно использовать ссылки на положения международных договоров о правах человека. В Нигере имеется судебная практика в этой области. Речь идет о Конвенции о правах ребенка: на нее может быть сделана ссылка в судебных и административных органах, когда речь идет о высших интересах ребенка.

Доступ к правосудию

47. Доступ к правосудию является свободным и бесплатным. Всеобщая декларация прав человека интегрирована во внутреннее право Нигера, и на нее может быть сделана ссылка в судах Нигера точно так же, как в них регулярно происходит отсылка к положениям Конвенции о правах ребенка, когда речь идет о высших интересах ребенка, особенно в области усыновления и попечения о ребенке.

48. Несмотря на утверждение указанного принципа, имеют место трудности, обусловленные удаленностью судебных органов от тяжущихся сторон, протяженностью и замкнутостью некоторых сельских районов, особенно труднодоступных, в сезон дождей. К этим проблемам добавляются медлительность судебной процедуры, техничность и сложность понимания юридического языка, а также высокий процент неграмотных среди населения Нигера.

Региональные инстанции, признанные страной

49. Нигер признает компетенцию Суда ЭКОВАС. 14 сентября 2007 года гражданка Нигера Хаджату Мани Корау обратилась в Суд ЭКОВАС с иском о признании Республики Нигер виновной в нарушении ее прав (рабство). Решением суда женщина добилась признания нанесенного ей ущерба, и Суд приговорил государство Нигер к выплате ей в качестве возмещения причиненного ущерба суммы в 10 млн. франков КФА. Указанное решение суда было исполнено.

С. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне

Парламенты и совещательные национальные и региональные инстанции

50. В силу своих полномочий парламентарии способствуют поощрению прав человека, содействуя скорейшей ратификации международных договоров или контролируя действия правительства путем официальных запросов и устных обсуждений случаев нарушения прав человека. Они организуют парламентские расследования для проверки таких нарушений, доведенных до их сведения и требующих их посредничества.

51. С целью расширения их возможностей организуются парламентские информационные, учебные и агитационно-пропагандистские дни. В этой перспек-

тиве Министерство юстиции в сотрудничестве с техническими и финансовыми партнерами собирается включить в свой План работы на 2011 год день подготовки и ознакомления парламентариев с нормами в области прав человека.

52. После государственного переворота, произошедшего в феврале 2010 года, Национальная комиссия по правам человека и основным свободам была распущена и заменена в дальнейшем Национальным центром по наблюдению за соблюдением прав человека и основным свободам. Речь идет об органе административной власти, который следит за защитой прав и свобод и эффективностью их осуществления. Учрежденный 30 марта 2010 года в соответствии с ордонансом № 2010-27 от 20 мая 2010 года, измененным ордонансом № 2010-45 от 20 июля 2010 года, он приступил к работе в сентябре 2010 года и состоит из 12 членов, в том числе 10 от гражданского общества (от Коллегии адвокатов, Конфедерации и женских общественных организаций женщин в защиту прав человека, органов печати, факультета права, Коллегии врачей, профсоюзов, Объединения организаций и ассоциаций защиты прав человека и поощрения демократии, Ассоциации старейшин).

53. Конституцией предусмотрено создание национальной комиссии, контролирующей поощрение и эффективность осуществления прав и свобод. Речь идет о независимом административном органе, который будет учрежден в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Закон уточняет, что комиссия представляет Национальному собранию свой ежегодный доклад о правах человека. Отныне в своем плане действий по поощрению прав человека (проект по реализации меры 2) Министерство юстиции в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) выделяет специальный блок по созданию этого органа. В настоящее время проходят консультации.

Распространение информации о договорах о правах человека

54. В последние годы была предпринята следующая просветительская и образовательная деятельность:

- подготовка кадров всех министерств по вопросам применения правозащитного подхода и деятельности договорных органов;
- подготовка членов межминистерского комитета по составлению первоначальных и периодических докладов правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций;
- образование по вопросам прав человека для служащих сил обороны и безопасности;
- подготовка неправительственных организаций (НПО) по универсальному периодическому обзору и повышение их информированности о нем;
- проведение с 2006 года "16 дней активных действий" (в период с 25 ноября по 10 декабря), посвященной правам женщины совместной инициативы государства, гражданского общества, технических и финансовых партнеров;
- "Караван защиты" в составе адвокатов, предоставляющих на местах бесплатные юридические услуги обвиняемым в совершении правонарушений и населению в целом;

- "Караван правосудия" в составе юристов и составителей сообщений, участвующих в просветительской деятельности по правам женщины и ребенка во время дней "открытых дверей" в судах; в ходе обсуждений; и при показе видеоматериалов.

Роль гражданского общества, в том числе неправительственных организаций (НПО)

55. Гражданское общество играет решающую роль в поощрении и защите прав человека в Нигере. Сознвая эту роль, государство приняло различные меры для облегчения не только процесса создания НПО, но и тех видов деятельности, которые они проводят. В соответствии со статьей 8 ордонанса № 84-06 от 1 марта 1984 года, устанавливающего порядок создания общественных организаций, организации физических лиц образуются в Нигере по добровольному согласию путем подачи заявления об их создании и получения соответствующего разрешения и наделяются правосубъектностью.

56. В целях содействия качественному участию в политической и общественной жизни в Нигере были созданы механизмы диалога и социального партнерства, в частности, за счет учреждения Национального совета политического диалога и Национальной комиссии социального диалога, а также посредством систематического подключения участников гражданского общества к деятельности государственных институтов.

57. На 31 декабря 2010 года в Нигере насчитывалось 1 167 НПО и ассоциаций развития.

Сотрудничество и помощь в области развития

58. Являясь развивающейся страной с высоким уровнем бедности, Нигер, тем не менее, прилагает огромные усилия в области поощрения и защиты прав человека. В международном плане сотрудничество выражается, прежде всего, в ратификации международных договоров о правах человека и представлении докладов договорным органам, с тем чтобы наладить обмен информацией о целях, которые предстоит достичь в данной области. Страна также участвует в нескольких соглашениях, в том числе конвенциях МОТ. При этом она пользуется поддержкой технических и финансовых партнеров, имеющих представительства в Нигере. Имеются в виду ПРООН, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и другие учреждения системы ООН. Их участие охватывает многие сферы деятельности, в том числе здравоохранение, образование, охрану окружающей среды, образование в области прав человека.

59. С 2008 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в сотрудничестве со Страновой группой ООН поддержало осуществление проекта по реализации меры 2 в партнерстве с Министерством юстиции, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНИСЕФ, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-Женщины) и Всемирной продовольственной программой (ВПП).

60. Страна также участвует в международных встречах, в ходе которых она заимствует положительный практический опыт в области поощрения прав человека. Так было во время встреч в Рабате и Дакаре, посвященных универсальному периодическому обзору.

61. В 2010 году в рамках обмена опытом по вопросам защиты детей, находящихся в конфликте с законом, и доступа к правосудию детей, ставших жертвами злоупотреблений, в Нигер приезжала делегация Бенина.

62. В рамках деятельности по улучшению положения женщин ежегодно в стране проводится Салон африканской женщины, основная цель которого заключается в расширении прав и возможностей африканских женщин.

63. В рамках поощрения права детей на досуг и доступ к культуре каждый год в Нигере организуется встреча "сукабе" ("сукабе" означает ребенок) объединяющая детей данного субрегиона.

D. Процесс представления докладов на национальном уровне

64. В рамках выработки и представления докладов надзорным механизмам Нигер в сотрудничестве со структурами ООН, размещенными в стране, инициировал консультации с национальными партнерами и начал обсуждение вопроса о необходимости создания структуры, которой будет поручена подготовка докладов Нигера договорным органам. Такой подход стал необходимым вследствие значительной задержки страны с выполнением своих международных обязательств.

65. Так было принято решение создать межминистерский комитет в рамках основанного на широком участии подхода, с тем чтобы объединить все соответствующие государственные структуры для совместной деятельности.

66. Это решение нашло свое практическое выражение, прежде всего, в организации учебной подготовки для сотрудников министерств и ведомств Республики с целью ознакомления их с механизмами составления первоначальных и периодических докладов для договорных органов, которая проходила в Ниамее с 10 по 13 ноября 2009 года, а затем и в учреждении Межминистерского комитета постановлением № 0013/MJ/DH/DDH/AS от 17 марта 2010 года.

67. Задачи Комитета определены в статье 3 вышеупомянутого постановления. Члены Комитета в количестве 25 человек были назначены постановлением № 0031/MJ/DH/DDH/AS от 30 апреля 2010 года, а 12 мая 2010 года Комитет официально приступил к работе после церемонии его открытия, организованной Министерством юстиции совместно со Страновой группой ООН в Нигере.

68. Для привлечения к деятельности Комитета всех регионов страны в рамках региональных совещаний были проведены расширенные консультации. Так было, в частности, при подготовке доклада для универсального периодического обзора Нигера, когда к работе подключились региональные и местные кадры, НПО и общественные правозащитные организации на всей территории страны. Нигер рассчитывает продолжить и сделать постоянной практикой привлечения к этой работе органов администрации и государственной власти на национальном, региональном и местном уровнях.

69. Если говорить, в частности, о НПО и общественных организациях, то они вовлечены в работу на всех этапах процесса:

- прежде всего, на подготовительном этапе: НПО привлечены и проходят обучение в ходе составления доклада;
- затем, в ходе национальных совещаний по одобрению докладов: они участвуют в одобрении;

- и наконец, в процессе контроля за выполнением рекомендаций: они следят за их осуществлением.

70. В Нигере составленные доклады сначала одобряются на национальных совещаниях, а затем передаются правительству для принятия декретом Совета министров.

III. Информация о недискриминации, равенстве и эффективных средствах правовой защиты

A. Недискриминация и равенство

71. Присоединившись ко многим международным договорам о правах человека, Нигер подтверждает в новой Конституции страны свою приверженность принципу правового государства. В статье 8 Конституции уточняется, что "Республика Нигер является правовым государством. Она обеспечивает всем равенство перед законом независимо от пола, социального, расового, этнического или религиозного происхождения. Она уважает и защищает все вероисповедания. Ни одна религия и ни одно вероисповедание не может ни присваивать себе политическую власть, ни вмешиваться в государственные дела".

72. В статье 117 Конституции сказано: "Правосудие осуществляется на территории государства от имени народа и с четким соблюдением правовых норм, а также прав и свобод каждого гражданина. Судебные решения, обязательные для всех, как для органов государственной власти, так и для граждан. Их можно критиковать только в порядке, разрешенном законом". Статья 118 гласит: "При исполнении своих служебных обязанностей судьи независимы и подчиняются только закону".

73. Таким образом, любое лицо, полагающее, что его права были нарушены, может обратиться в суд с иском о возмещении ущерба. В случае если решение не удовлетворяет его, такое лицо может использовать средства защиты, предусмотренные законом. Архитектура созданных для этого юридических и институциональных структур гарантирует наилучшие условия для соблюдения принципа равенства. Речь идет о:

- полиции и жандармерии, которые производят первоначальное дознание;
- структурах, состоящих из судов разных инстанций; на этом уровне закон предусматривает и гарантирует соблюдение принципов справедливого судебного разбирательства, в частности права на защиту, отсутствие как преступления, так и наказания без указания на то в законе, презумпцию невиновности. В случае необходимости могут быть использованы средства правовой защиты, в частности апелляция и кассационное обжалование.

74. По примеру Комиссии по правам человека Управление по правам человека и социальной поддержке, Управление по защите детей и Управление по улучшению положения женщин способствуют своими полномочиями поощрению прав человека и ликвидации дискриминации во всех ее формах, особенно в отношении наиболее уязвимых слоев населения.

75. В Уголовном кодексе содержатся положения, касающиеся дискриминации, в частности:

- Статья 102. Любое действие, квалифицируемое как расовая или этническая дискриминация, а также любая местническая пропаганда, любое

проявление, противоречащее свободе совести и свободе культа, способное восстановить одну группу граждан против других, наказуемо тюремным заключением на срок от одного года до пяти лет и запретом на пребывание на данной территории. Если расовая или этническая дискриминация, местническая пропаганда либо проявление, противоречащее свободе совести или культа, имеет целью или результатом совершение одного из преступлений или правонарушений, ставящих под угрозу безопасность государства или целостность территории Республики, его исполнитель или подстрекатель будет преследуем по закону как соучастник или, в зависимости от случая, как сообщник.

- Статья 208.3. Составляющими военные преступления, караемые в соответствии с положениями настоящей статьи, являются нижеперечисленные серьезные правонарушения, причиняющие в результате действий или бездействия ущерб лицам и имуществу, защищаемым Женевскими конвенциями от 12 августа 1949 года и Дополнительными протоколами I и II к ним, принятыми в Женеве 8 июня 1977 года: факт использования практики апартеида или других бесчеловечных или унижающих достоинство видов практики, основанных на расовой дискриминации и ведущих к оскорблению личного достоинства человека.

76. Для уменьшения экономического, социального и географического разрыва между сельскими и городскими районами государство приняло решение о децентрализации как способе организации территории и управления ею.

В. Уязвимые группы

77. К уязвимым группам населения, которым власти уделяют особое внимание, в частности, относятся дети, женщины и инвалиды.

Дети

78. Статья 21 Конституции, принятой 25 ноября 2010 года, предусматривает, что государство и государственные органы обязаны следить за физическим, умственным и моральным здоровьем семьи, в особенности матери и ребенка.

79. Кроме того, в соответствии со статьей 22 Конституции государство принимает меры по борьбе с насилием в отношении женщин и детей в публичной и частной жизни.

80. В статье 24 Конституции от 25 ноября 2010 года предусмотрено, что молодые граждане страны защищены государством и государственными органами от эксплуатации и отказа от них.

81. Государство принимает меры для всестороннего материального и интеллектуального развития молодежи. Оно делает все необходимое для поощрения обучения и занятости молодежи, а также для их профессиональной интеграции.

82. Несмотря на наличие благоприятных условий для защиты детей, ряд сохраняющихся ситуаций продолжает представлять собой посягательство на их права.

83. В 2006 году доля детей в возрасте до 5 лет, чье рождение было зарегистрировано в службах записи актов гражданского состояния, составляла 32%. Из них 25% были зарегистрированы в сельской местности, а 75% – в городах.

84. В Нигере детский труд является реальностью. В 2006 году работали 47% детей в возрасте от 5 до 14 лет. В 2000 году их доля составляла 70%. Существует значительная разница между сельскими районами, где работают 59% детей, и городами, где работают 37% детей. Многие дети заняты на опасных работах. В таких условиях, в частности, работают дети в возрасте от 5 до 17 лет, занятые на промывке золота на приисках Комабангу и М'банга.

85. В 2006 году, по сведениям региональных управлений Министерства по правам женщин и защиты ребенка, в стране насчитывалось 11 042 бездомных ребенка. Согласно проведенному Обследованию численности и здоровья населения по множественным показателям, в 2006 году 31% детей жил отдельно по меньшей мере от одного из своих биологических родителей, а в 2000 году эта цифра составляла 17,4%. Дети из семей, находящихся в неблагоприятном положении, принимаются на полное государственное обеспечение в специальном центре в Ниамее. В 2008 году в этот центр были приняты 38 детей против 17 в 2000 году.

86. В 2008 году в 37 местах заключения, имеющихся в стране, содержалось 207 несовершеннолетних, преступивших закон, в том числе 181 юноша и 26 девушек.

87. Ранние и принудительные браки продолжают оставаться реальностью Нигера. Действительно, согласно данным Обследования численности и здоровья населения по множественным показателям (EDSN/MICS) 2006 года, среди женщин в возрасте от 25 до 49 лет половина вышла замуж в возрасте моложе 15 с половиной лет. Средний возраст вступления в первый брак немного увеличился с 1998 года, когда он составлял 15,1 лет. В 2006 году распространенность калечащих операций на женских половых органах/эксцизии составляла 2,2%, что вдвое меньше, чем в 1998 году, когда она достигала 5,6%.

Женщины

88. Поощрение и защита прав женщины являются предметом постоянного внимания со стороны государственных властей. Пересмотр Уголовного кодекса, предпринятый в 2003 году, позволил учесть некоторые вопросы, связанные с положением женщин. Так, сексуальное домогательство, калечащие операции на женских половых органах, рабство, сводничество, принуждение к проституции, изнасилование сурово караются законом.

89. Закон о квотах фигурирует среди основных законодательных актов, касающихся поощрения прав женщины. Была начата работа над кодексом личного статуса. Обсуждение вопроса о его принятии остается актуальным. Два основных направления политики способствуют эффективности прав женщины. Речь идет о Национальной гендерной политике, принятой в 2008 году, и Национальной политике социального развития, одна из секторных стратегий которой включает в себя деятельность по улучшению положения женщин.

90. Несмотря на существование этих законов, случаи насилия в отношении женщин продолжают иметь место.

91. Масштабы физического, словесного и психологического насилия в Нигере трудно оценить. В этой области не существует никакой официальной статистики. Тем не менее, согласно некоторым исследованиям, это явление представляется неотъемлемой частью жизненного опыта женщин.

92. Регистрируются и другие типы насилия, к которым общество относится терпимо, так как они связаны с обычаями. Речь идет о злоупотреблениях, свя-

занных с односторонним разводом со стороны мужчины, и принудительных браках.

93. В соответствии с обычаями в отдельных этнических сообществах при разделе наследства женщины исключаются из наследования некоторых видов имущества, в том числе земли.

94. Экономическая эксплуатация женщин посредством лишения их некоторых основных видов имущества, воспрепятствование осуществлению ими деятельности, способствующей развитию, злоупотребление положением женщин, выполняющих основную работу по дому, и торговля женщинами составляют основные формы встречающегося насилия.

Инвалиды

95. Присоединившись к Конвенции о правах инвалидов, Нигер гарантирует соблюдение прав инвалидов статьями 22 и 26 своей Конституции, которые гласят:

- Статья 22. Государство прилагает усилия к искоренению любых форм дискриминации в отношении женщин, девочек и инвалидов. Государственная политика во всех этих областях обеспечивает условия для их всестороннего развития и участия в национальном развитии.
- Статья 26. Государство прилагает усилия к обеспечению равенства возможностей инвалидов с целью улучшения их положения и (или) их социальной интеграции.

96. Ордонанс № 93-012 определяет минимальные правила социальной защиты инвалидов. На основании этого ордонанса в 2010 году были приняты два декрета, один из которых направлен на создание национального комитета по улучшению положения инвалидов. Кроме того, статья 9 декрета № 96-4546/PRN/MSP полностью освобождает инвалидов от покрытия расходов по госпитализации.

97. На основании статьи 21 ордонанса любое государственное учреждение или частное предприятие, использующее не менее 20 наемных работников, обязано резервировать 5% рабочих мест для инвалидов. Применение положений этой статьи позволило в 2007–2009 годах принять на работу 150 дипломированных инвалидов.

98. По результатам всеобщей переписи населения 2001 года, 0,73% всего населения Нигера являлись инвалидами, в том числе 44 025 мужчин и 36 010 женщин. Среди детей-инвалидов 45% составляют девочки. Наиболее распространенными видами инвалидности являются отсутствие одной нижней конечности (13,37%), глухота (10,61%), слепота (11,47%) и отставание в умственном развитии (10,23%). Значительная часть детей-инвалидов (33,44%) имеют более одного вида инвалидности.

99. Основной нормой насилия, от которой страдают инвалиды, является их стигматизация со стороны общества. В некоторых случаях они также становятся жертвами дискриминации в области занятости.

100. Реализация национальной политики социального развития позволила государству, среди прочего, осуществить проект по оказанию поддержки 1 350 женщинам и 13 мужчинам, являющимся инвалидами, в районах Тиллабери, Доссо и Ниамей.
