



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.50/Rev.1
13 July 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

ЭСТОНИЯ

[7 июня 2001 года]

СОДЕРЖАНИЕ

| | <u>Пункты</u> | <u>Стр.</u> |
|--|---------------|-------------|
| Введение..... | 1 | 2 |
| I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ..... | 2 - 24 | 2 |
| A. Территория..... | 2 - 4 | 2 |
| B. Население..... | 5 - 24 | 2 |
| II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА..... | 25 - 71 | 10 |
| A. История | 25 - 34 | 10 |
| B. Информация о государственном устройстве..... | 35 - 71 | 12 |
| III. ОБЩЕПРАВОВЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА | 72 - 108 | 18 |
| A. Органы, обладающие юрисдикцией в вопросах прав человека..... | 72 - 89 | 18 |
| B. Средства правовой защиты, имеющиеся в распоряжении лиц, утверждающих, что их права были нарушены..... | 90 - 101 | 21 |
| C. Защита прав человека в правовой системе Эстонии .. | 102 - 104 | 25 |
| D. Статус международного права во внутригосударственном правопорядке | 105 - 108 | 25 |
| IV. ИНФОРМАЦИЯ И ПРОПАГАНДА | 109 - 131 | 25 |

Введение

1. Настоящий документ представлен взамен предыдущего базового документа, который не содержал всей соответствующей информации. В данном документе изложена информация в соответствии со сводными руководящими принципами, касающимися вступительной части докладов государств-участников. В соответствии с включенной в руководящие принципы рекомендацией информация представлена по четырем разделам: территория и население; общая политическая структура; общеправовые рамки защиты прав человека; а также информация и пропаганда.

I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

A. Территория

2. Эстония расположена в северной Европе на восточном побережье Балтийского моря. Территория Эстонии составляет 45 227 км². Приблизительно одну десятую (4 133 км²) территории занимают острова, и 47,6% территории составляют лесные массивы. В стране имеется около 1 200 озер (5% эстонской территории).

3. Занимая часть Восточно-Европейской равнины, Эстония отличается плоским топографическим рельефом. Климат мягкий из-за влияния Гольфстрима. Средняя температура в самом холодном месяце - феврале - составляет от -3,5 до -7°C, в то время как в наиболее теплом месяце - июле - наблюдается температура от 16 до 18°C.

4. Эстония поделена на 15 уездов, 207 городских муниципалитетов и 47 городов. Самым крупным городом является столица страны Таллинн, в котором на начало 2000 года проживали 403 981 человек.

B. Население

Состав населения

5. Согласно оценкам, на начало 2000 года население Эстонии составляло приблизительно 1 439 000 человек. С 1989 года население сократилось на 8%. 46,5% населения составляют мужчины, а 53,9% - женщины.

6. В первой половине 90-х годов в Эстонии отмечалось снижение средней ожидаемой при рождении продолжительности жизни. К 1994 году она сократилась на 4,5 года, главным образом за счет сокращения продолжительности жизни мужчин. С 1995 года эта

тенденция изменилась на противоположную. В 1998 году средняя ожидаемая при рождении продолжительность жизни составила 64,4 года для мужчин и 75,5 года для женщин. Средняя продолжительность жизни эстонских женщин значительно выше, чем соответствующий показатель для эстонских мужчин.

7. Основными причинами смерти в период 1992-1999 годов являлись злокачественные опухоли, травмы и отравления, а также сердечно-сосудистые заболевания. Уровень смертности среди мужчин в результате этих причин выше, чем уровень смертности среди женщин. Резко возросшая в середине 90-х годов смертность стала заметно сокращаться в 1996 году. Такая тенденция стала в первую очередь результатом изменения числа лиц, умерших от травм или отравлений, а также сердечно-сосудистых заболеваний. Вместе с тем показатель смертности в результате злокачественных опухолей оставался относительно стабильным.

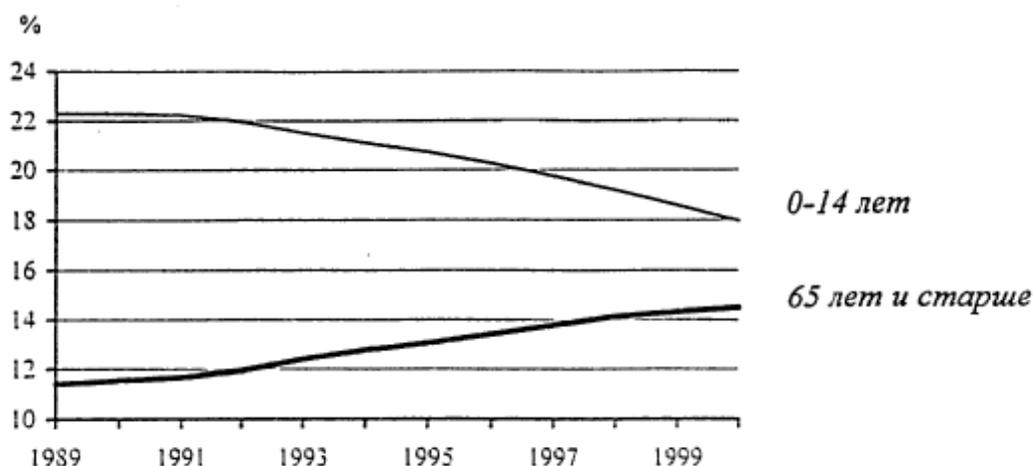
Таблица 1. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, 1990 и 1995-1999 годы

| Год | Мужчины | Женщины |
|------|---------|---------|
| 1990 | 64,6 | 74,6 |
| 1995 | 61,7 | 74,3 |
| 1996 | 64,5 | 75,5 |
| 1997 | 64,7 | 76,0 |
| 1998 | 64,4 | 75,5 |
| 1999 | 65,4 | 76,1 |

Источник: Статистическое управление Эстонии.

8. Изменения в возрастной структуре населения свидетельствуют о постоянной тенденции в направлении его старения. В 1989 году 23% населения составляли люди в возрасте моложе 15 лет и 15,6% в возрасте старше 60 лет. В 1998 году доля этих возрастных групп примерно сравнялась, и в начале 2000 года людей в возрасте моложе 15 лет было уже меньше, чем лиц в возрасте старше 60 лет.

Таблица 2. Доля молодого и пожилого населения в процентах, 1989-1999 годы (по состоянию на начало года)



Источник: Статистическое управление Эстонии.

9. В 1999 году естественный прирост населения составил -4,1%. Впервые за 11 лет в 1999 году количество рождений было несколько выше по сравнению с предыдущим годом. После длительного спада наблюдался рост уровня рождаемости, который в 1999 году составил 1,24 ребенка на одну женщину по сравнению с 1,21 в 1998 году. С 1989 года вдвое сократилась младенческая смертность. Уровень младенческой смертности на 1 000 живорождений составлял 14,8 в 1989 году и 9,5 в 1999 году.

10. Уровень материнской смертности сократился после 1995 года (0,47 на 100 000 населения), составив 0,14 в 1998 году и 0,13 в 1999 году.

11. Плотность населения в Эстонии составляет 32 жителя на 1 км². Более двух третей населения проживает в городах, в то время как население столицы, Таллинна, составляет более 40% всего городского населения. На Таллинн вместе с пригородным уездом Харью приходится более трети всего населения Эстонии, и 45% городского населения проживает в этом районе. Плотность населения в городах является относительно высокой. В сельских районах плотность населения низка, причем в некоторых районах на 1 км² приходится лишь 7 жителей.

**Таблица 3. Плотность населения и распределение населения по полу,
1 января 1999 года**

| Административная единица | Всего | Доля от общей численности населения в % | Мужчины | Женщины | Число женщин на 1 000 мужчин | Территория (в км ²) | Плотность населения |
|--------------------------|---------|---|---------|---------|------------------------------|---------------------------------|---------------------|
| ВСЕГО | 1 445,6 | 100,0 | 672,7 | 777,9 | 1 149 | 45 227 | 32 |
| Города | 999,6 | 69,1 | 455,7 | 543,9 | 1 193 | 743 | 1 346 |
| Таллин (столица) | 411,6 | 28,5 | 188,6 | 223,0 | 1 183 | 158 | 2 601 |
| Сельская местность | 446,0 | 30,9 | 217,0 | 229,0 | 1 056 | 42 688 | 10 |

Источник: Статистическое управление Эстонии.

Государственный язык

12. Согласно статье 6 Конституции Эстонии государственным языком Эстонии является эстонский.

13. Каждый имеет право сохранять свою национальную принадлежность (статья 49 Конституции). Использование иностранных языков, в том числе языков национальных меньшинств, в государственных учреждениях и в процессе судебного и досудебного производства устанавливается законом (статья 52 Конституции).

14. Согласно Закону о культурной автономии национальных меньшинств лица, относящиеся к национальному меньшинству, имеют право сохранять свою этническую принадлежность, культурные традиции, язык и религиозные верования. Они имеют право распространять информацию и обмениваться ею на своем родном языке, а также пользоваться языком меньшинства в деловых отношениях в рамках, установленных Законом о языке.

Таблица 4. Этнический состав населения в начале 2000 года

| | |
|--------------------------------------|-----------|
| Все население | 1 439 197 |
| Эстонцы | 939 310 |
| Русские | 403 925 |
| Украинцы | 36 467 |
| Беларусы | 21 125 |
| Финны | 12 762 |
| Евреи | 2 275 |
| Татары | 3 232 |
| Немцы | 1 228 |
| Латвийцы | 2 638 |
| Поляки | 2 290 |
| Литовцы | 2 188 |
| Представители других национальностей | 11 757 |

Источник: Статистическое управление Эстонии

Религия

15. Эстонская Конституция предусматривает гарантии защиты прав и свобод, связанных со свободой совести, вероисповедания и мысли. В Конституции указано, что "каждый обладает свободой совести, вероисповедания и мысли. Принадлежность к церкви и религиозным общинам свободна. Государственной церкви нет. Каждый волен как сам, так и вместе с другими публично или приватно исполнять религиозные обряды, если это не наносит ущерба общественному порядку, здоровью или нравственности" (статья 40). В статье 41 Конституции предусматривается, что "каждый вправе сохранять верность своим мнениям и убеждениям. Никого нельзя принуждать изменить их". Кроме того, в статье 130 Конституции предусматривается, что свобода совести, вероисповедания и мысли, а также право сохранять верность своим мнениям и убеждениям не должны ограничиваться даже во время чрезвычайного или военного положения в интересах государственной безопасности и общественного порядка.

Таблица 5. Основные религии в Эстонии

| | |
|----------------------|---------|
| Лютеранская | 170 000 |
| Русская православная | 30 000 |
| Баптистская | 6 100 |
| Старообрядческая | 5 100 |
| Католическая | 3 500 |

Источник: Министерство внутренних дел.

Экономика

16. Эстония приступила к переходу от плановой экономики к рыночной с начала 90-х годов, когда были предприняты крупные реформы после проведения денежной реформы 1992 года, в результате которой в качестве собственной валюты в Эстонии была введена крона. Успешные реформы позволили обеспечить на ранней стадии макроэкономическую стабилизацию и создать благоприятные условия для экономического развития. Экономическая структура Эстонии стала вполне сопоставимой со структурой промышленно развитых стран.

17. В процессе реформ и экономической реструктуризации (1992-1994 годы) валовой внутренний продукт (в постоянных ценах) сократился почти на одну четверть. После первоначальной стабилизации средние темпы роста реального ВВП в эстонской экономике составляли приблизительно 6% в период 1995-1998 годов и достигли максимального уровня в 10,6% в 1997 году. ВВП на душу населения на основе паритета покупательной способности составил в 1997 году 7 003 долл. США, что равнялось 23% от соответствующего уровня в Соединенных Штатах Америки. В основе роста лежали быстрый рост экспорта и высокий уровень инвестиций. В 1999 году экономический рост прекратился в результате ухудшения экономической конъюнктуры, и ВВП сократился на 1%. В 2000 году экономическая ситуация улучшилась и прогнозируемый рост ВВП на 2000 год составляет 6%.

18. Процесс упорядочения цен, типичный для стран с переходной экономикой, привел в 90-е годы к значительному росту потребительских цен. Год от года этот рост замедлялся и в 1999 году составлял 3,3%. Уровень инфляции, показанный как рост потребительских цен по отношению к предыдущему году, составил 11,2% в 1997 году, сократившись до 8,2% в 1998 году. 1999 год характеризовался резким замедлением инфляции, и среднегодовой рост потребительских цен не превысил 3,3%.

19. После введения кроны номинальная заработная плата и личные денежные доходы членов домашних хозяйств возросли. В 1999 году средняя номинальная заработная плата составляла 4 440 крон в месяц. Рост заработной платы превысил рост потребительских цен, что привело к росту реальной заработной платы. Денежные доходы из расчета на каждого члена домашнего хозяйства увеличились с 913 крон (в 1994 году) до 2 000 крон (в 1999 году).

Таблица 6. Средний располагаемый доход домашних хозяйств в кронах из расчета на каждого члена домашнего хозяйства в год

| | 1997 | | 1998 | | 1999 | |
|---------------------------------|----------|-----|----------|-----|----------|-----|
| | в кронах | в % | в кронах | в % | в кронах | в % |
| Доходы от трудовой деятельности | 11 888 | 61 | 14 468 | 64 | 14 568 | 61 |
| Доходы за счет самозанятости | 2 174 | 11 | 1 406 | 6 | 1 331 | 5 |
| Доходы от имущества | 46 | 0 | 90 | 0 | 151 | 1 |
| Переводы | 4 878 | 25 | 5 455 | 24 | 6 547 | 27 |
| Прочие доходы | 267 | 1 | 354 | 2 | 372 | 2 |
| Нефинансовые доходы | 311 | 2 | 899 | 4 | 1 026 | 4 |
| Располагаемые доходы (нетто) | 19 564 | 100 | 22 673 | 100 | 23 995 | 100 |

Источник: Статистическое управление Эстонии.

Таблица 7. Показатели эстонской экономики, 1994-1999 годы

| | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999* |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| ВВП в млрд. крон | 29,6 | 40,1 | 52,4 | 64,3 | 73,2 | 75,4 |
| Темпы роста реального ВВП в % | -2,0 | 4,3 | 3,9 | 10,6 | 4,0 | -1,1 |
| Объем промышленного производства в % | -3,0 | 2,0 | 3,5 | 15,2 | 3,2 | -3,8 |
| Средняя заработная плата брутто в кронах | 1 734 | 2 375 | 2 985 | 3 573 | 4 125 | 4 440 |
| Объем экспорта в млрд. крон | 15,6 | 19,0 | 21,2 | 31,6 | 37,5 | 35,8 |
| Объем импорта в млрд. крон | 20,1 | 27,4 | 34,7 | 48,9 | 55,2 | 50,5 |

* предварительные данные

Источник: Статистическое управление Эстонии, Банк Эстонии.

Занятость

20. Период экономических преобразований в Эстонии характеризовался постоянным сокращением занятости. Наибольшие изменения произошли во время первоначальных экономических реформ в 1993 и 1994 годах, когда общая занятость сократилась соответственно на 5,3% и 7,5%. За период 1989-1997 годов число занятых сократилось на 193 800 человек, или 23,1%, что сопровождалось сокращением занятости с 76,4% до 61,5%. Это преимущественно объясняется отрицательным уровнем рождаемости эстонского населения и изменившимися экономическими условиями. Наблюдался быстрый рост занятости в третичном секторе (торговля, услуги) на фоне ощутимого спада в первичном секторе (сельское хозяйство, промысловая охота, лесное хозяйство, рыболовство) и во вторичном секторе (добывающая промышленность, обрабатывающая промышленность, энергетика, строительство, газо- и водоснабжение). Сокращение уровня занятости и рост безработицы привели к возникновению дополнительных социальных проблем. Некоторые из работников, число которых оказалось избыточным в первичном и во вторичном секторах, трудоустроились в секторе услуг. Вместе с тем, как правило, эти лица недостаточно квалифицированы и не готовы к перемене мест в поисках работы.

21. Безработица в Эстонии стала результатом перехода от одной экономической системы к другой. Помимо макроэкономического шока, безработица возросла в результате неспособности людей к прохождению переподготовки, низкой мобильности рабочей силы и психологической неприспособленности к условиям рыночной экономики. Согласно Обследованию рабочей силы в Эстонии (ОРСЭ), уровень безработицы во втором квартале 1998 года составил 10,1% и во втором квартале 1999 года - 12,1%.

22. Согласно ОРСЭ, доля мужчин среди безработных в возрастной группе 15-69 лет значительно выше, чем доля женщин. Во втором квартале 1998 года доля мужчин среди безработных составляла 57%. В то же время доля женщин среди всех желающих трудоустроиться безработных, зарегистрированных государственными службами занятости, была значительно выше, чем для мужчин (61%).

23. Данные о безработице по возрастным группам показывают, что основной проблемой является высокий уровень безработицы среди молодежи в возрасте от 15 до 24 лет (14,5% в 1998 году). В предстоящие годы ожидается, что безработица среди молодежи будет расти. Это объясняется структурными недостатками в системе профессионального обучения.

24. Уровни безработицы могут различаться по регионам в два-три раза. Наиболее пострадавшие от индустриальной перестройки регионы не смогли смягчить возникшие в них проблемы безработицы. Традиционно наиболее высокая безработица отмечалась на северо-востоке и на юго-востоке Эстонии.

Таблица 8. Уровень безработицы, второй квартал, 1997-1999 годы

| Год | Доля мужчин в % | Доля женщин в % | Доля мужчин и женщин в % |
|------|-----------------|-----------------|--------------------------|
| 1997 | 11,4 | 10,2 | 10,9 |
| 1998 | 10,8 | 9,2 | 10,1 |
| 1999 | 13,1 | 11,0 | 12,1 |

Источник: Статистическое управление Эстонии.

II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

A. История

25. Начиная с XIII века Эстония находилась под управлением ряда иностранных держав. Независимая Республика Эстония стала реальностью только после распада Российской империи в результате войны и революций. 28 ноября 1917 года эстонский парламент (Мааряев) провозгласил себя верховной властью в Эстонии. В феврале 1918 года был образован Комитет спасения Эстонии, который 24 февраля 1918 года провозгласил независимость Эстонии. Эта дата считается датой образования Эстонской Республики.

26. Однако вскоре после этого Эстония была оккупирована Германией в ходе первой мировой войны, и только в ноябре 1918 года после поражения Германии и окончания немецкой оккупации правительство Эстонии смогло приступить к исполнению своих обязанностей. В ноябре 1918 года Эстония подверглась нападению со стороны вооруженных сил Советской России, и эстонцам пришлось сражаться за свою независимость в Войне за независимость (1918-1920 годы) и в войне против Landeswehr в 1919 году. После победы эстонских войск 2 февраля 1920 года в Тарту был заключен мирный договор с Советской Россией, по которому Советская Россия признала независимость Эстонии "навечно".

27. В апреле 1919 года, пока еще шла война, была образована Конституционная ассамблея, которая в 1920 году утвердила первую эстонскую Конституцию. Тем самым была учреждена парламентская система Эстонии, в соответствии с которой государственная власть возлагалась на правительство в составе главы государства и

министров, подотчетное парламенту. Новое государство признало всех жителей Эстонии своими гражданами. По итогам референдума 1933 года в Конституцию были внесены поправки, значительно расширившие полномочия главы государства. В результате этих поправок Эстония была преобразована в президентскую республику. Вместе с тем в 1938 году вступила в силу третья Конституция Эстонии, по которой предусматривалось более сбалансированное распределение полномочий и которая де-юре оставалась в силе на протяжении всего периода советской оккупации (1940-1991 годы). В августе 1939 года СССР и нацистская Германия заключили так называемый "Пакт Молотова-Риббентропа", содержащий секретные протоколы, по которым Восточная Европа разделялась на советскую и германскую сферы влияния и Эстония была включена в сферу влияния Советского Союза.

28. В сентябре 1939 года Советский Союз предъявил Эстонии ультиматум - разрешить Советскому Союзу дислоцировать свои вооруженные силы на территории Эстонии и заключить договор о размещении военных баз.

29. 17 июня 1940 года СССР оккупировал Эстонию. В июне 1940 года было создано марионеточное правительство и инсценированы недемократические парламентские выборы. 6 августа 1940 года незаконный парламент обратился с просьбой о вхождении Эстонии в состав СССР.

30. Советская оккупация Эстонии была временно приостановлена в 1941 году, когда Эстония была оккупирована немецкими войсками. Осенью 1944 года Эстония вновь была оккупирована советскими войсками. Попытки некоторых эстонских политиков восстановить независимость Эстонии после ухода немецких войск в 1944 году не увенчались успехом.

31. До 1940 года Эстония была независимой республикой и полноправным членом Лиги Наций и многих других международных организаций. Оккупация и аннексия Эстонии Советским Союзом привели к полному распаду государственной системы и общества Эстонской Республики. Существование де-юре Эстонской Республики признавалось западными державами, которые отказались рассматривать оккупированную Эстонию в качестве законной части Советского Союза.

32. 20 августа 1991 года во время попытки государственного переворота в Москве существовавший в то время Верховный Совет принял решение о восстановлении независимости на основе исторической непрерывности государственности. За ним последовало быстрое признание независимости Эстонии многими государствами мира, включая Советский Союз.

33. Новая демократическая Конституция была одобрена на национальном референдуме 28 июня 1992 года и вступила в силу 3 июля 1992 года.

34. Первые полностью свободные и демократические национальные парламентские и президентские выборы после восстановления независимости состоялись 20 сентября 1992 года.

В. Информация о государственном устройстве

35. Эстония является парламентской республикой, которая была провозглашена 24 февраля 1918 года (и восстановила свою независимость на основе правовой преемственности государственности 20 августа 1991 года). Политически Эстония является унитарным государством.

36. Верховную государственную власть осуществляет народ через граждан, обладающих правом голоса:

- путем выборов в государственное собрание (*Рийгикогу*);
- путем референдума.

37. Правом голоса обладают граждане Эстонии, достигшие 18-летнего возраста (статьи 56 и 57 Конституции).

38. Деятельность государственного собрания, президента республики, правительства республики и судов осуществляется по принципу разделения и сбалансированности властей (статья 4 Конституции).

Парламент

39. Законодательная власть принадлежит государственному собранию (статья 59 Конституции), в которое входит 101 депутат, избираемый каждые четыре года (статья 60 Конституции).

40. Государственное собрание принимает законы и постановления, решает вопрос о проведении референдума, а также избирает и назначает ряд высших государственных официальных лиц, включая президента республики. Кроме того, государственное собрание имеет право выступать с заявлениями, декларациями и обращениями к народу Эстонии, к другим государствам и международным организациям.

41. Наиболее важной функцией государственного собрания является законодательная. Влияние государственного собрания на управление страной преимущественно сводится к определению доходов и расходов государства (установлению налогов и принятию бюджета). Кроме того, государственное собрание имеет право ратифицировать и денонсировать международные договоры, а также принимать решения о государственных займах.

42. В соответствии с Конституцией государственное собрание образует комиссии. Члены государственного собрания имеют право объединяться во фракции.

Президент республики

43. Президент республики является главой эстонского государства (статья 77 Конституции) и избирается государственным собранием каждые пять лет. Президент представляет страну в международных сношениях, публикует законы и подписывает ратификационные грамоты. Президент инициирует поправки к Конституции и имеет право издавать указы в соответствии с Конституцией. Президент является верховным главнокомандующим национальных сил обороны.

Правительство республики

44. Исполнительная государственная власть в Эстонии принадлежит правительству республики (статья 86 Конституции). Правительство осуществляет внутреннюю и внешнюю политику государства, направляет и координирует деятельность правительственных учреждений и организует исполнение законов, постановлений государственного собрания и актов президента (статья 87).

45. Правительство республики утверждается в должности президентом после того, как государственное собрание предоставляет кандидату в премьер-министры полномочия на формирование правительства (статья 89 Конституции).

46. Государственная канцелярия Эстонской Республики является правительственным учреждением в составе правительства республики. Государственную канцелярию возглавляет государственный секретарь.

Местное самоуправление

47. Согласно статье 154 Конституции, решением всех вопросов местной жизни и ее устройством занимаются органы местного самоуправления, действующие на основании законов самостоятельно.

48. Единицами местного самоуправления являются волости и города. Иные единицы местного самоуправления могут образовываться на основе и в порядке, установленных законом. Представительным органом местного самоуправления является совет, избираемый на свободных выборах всеобщим, равным, прямым и тайным голосованием сроком на три года. Органы местного самоуправления имеют право образовывать вместе с другими органами местного самоуправления союзы и совместные учреждения. Порядок работы органов местного самоуправления и надзор за их деятельностью устанавливаются законом.

Государственный контроль

49. Государственный контроль является независимым государственным органом, осуществляющим контроль за хозяйственной деятельностью (статья 132 Конституции). Государственный контроль проверяет хозяйственную деятельность государственных учреждений, государственных предприятий и иных государственных организаций; использование и сохранность государственного имущества; использование и распоряжение государственным имуществом, переданным во владение местных органов самоуправления; хозяйственную деятельность тех предприятий, в которых государство имеет более половины голосов, определенных паями и акциями, либо тех, кредиты и выполнение договорных обязательств которых гарантируются государством.

50. Государственным контролем руководит государственный контролер, назначаемый на должность государственным собранием по представлению президента республики.

Канцлер юстиции

51. Канцлер юстиции является независимым должностным лицом, осуществляющим надзор за соответствием правовых актов законодательной и исполнительной государственной власти и местных органов самоуправления Конституции и законам (статья 139 Конституции). Канцлер юстиции осуществляет анализ предложений, внесенных ему/ей в целях изменения законов, принятия новых законов, а также

предложений, касающихся работы государственных учреждений, и в случае необходимости представляет государственному собранию доклад.

52. Канцлер юстиции назначается на должность сроком на семь лет государственным собранием по предложению президента республики. Подробно функции канцлера юстиции изложены в Законе о должности канцлера юстиции.

53. Если канцлер юстиции приходит к выводу, что какой-либо правообразующий акт законодательной или исполнительной государственной власти либо органа местного самоуправления противоречит Конституции или закону, он предлагает органу, принявшему этот акт, привести его в соответствие с Конституцией или законом. Если акт не приведен в соответствие с Конституцией или законом, канцлер юстиции входит в Государственный суд с представлением признать этот акт недействительным (статья 142 Конституции).

54. Кроме того, канцлер юстиции выполняет функции омбудсмана. Каждый имеет право обратиться к канцлеру юстиции с просьбой об осуществлении надзора за деятельностью государственных учреждений, включая гарантии конституционных прав и свобод личности (статья 19 Закона о должности канцлера юстиции). Деятельность канцлера юстиции в качестве омбудсмана излагается более подробно в пунктах 72-80.

55. Правосудие осуществляется только судом. Суд независим в своей деятельности и осуществляет правосудие в соответствии с Конституцией и законами (статья 146 Конституции). Судебная система Эстонии регулируется главой 13 Конституции, а также Законом о судах и Законом о статусе судей.

56. В Эстонии существует трехступенчатая судебная система:

- уездные, городские и административные суды (суды первой инстанции);
- окружные суды (суды второй инстанции, которые рассматривают решения судов первой инстанции в рамках апелляционной процедуры);
- государственный суд (суд высшей инстанции, который рассматривает судебные решения в рамках кассационной процедуры, а также рассматривает случаи, связанные с конституционными конфликтами).

57. Вопросы создания специальных судов, наделенных специальной юрисдикцией, регулируются законом. Создание чрезвычайных судов запрещено.

58. В Эстонии имеются 18 уездных и городских судов и три административных суда, в которых в общей сложности работают 177 судей, а также три окружных суда, в составе которых работают 44 судьи.

Надзор за конституционностью законодательства

59. Судом конституционного надзора является Государственный суд, в составе которого имеется Палата конституционного надзора (статья 2 Закона о процедуре конституционного надзора). Государственный суд признает недействительным полностью или частично любой закон или иной правовой акт, если он противоречит положениям и смыслу Конституции (статья 3).

60. Запрос о проведении оценки конституционности законов, иных правовых актов или международных договоров может быть направлен непосредственно в Государственный суд президентом, канцлером юстиции и нижестоящим судом.

61. Согласно статье 15 Конституции, каждый может при рассмотрении его судебного дела потребовать объявления любого относящегося к этому делу закона, иного правового акта или действия, противоречащими Конституции. Если суд после обсуждения данного вопроса придет к заключению, что применяемый закон или иное законодательство противоречит Конституции, он признает это законодательство не соответствующим Конституции и не применяет его; суд также информирует Государственный суд и канцлера юстиции о своем решении, после чего в Государственном суде возбуждается процедура оценки конституционности законодательства (статья 5 Закона о процедуре конституционного надзора).

62. Государственный суд уполномочен либо отклонить апелляцию, либо признать закон недействительным полностью или частично. Отмена правового акта является исключительной прерогативой Государственного суда; прочие суды могут признать любой акт неконституционным и отказаться применять его.

Государственный суд

63. В состав Государственного суда входят 17 судей. Председатель Государственного суда назначается на должность государственным собранием по представлению президента Республики. Члены Государственного суда назначаются на должность государственным собранием по представлению председателя. Судьи назначаются пожизненно.

64. Государственный суд осуществляет свои функции через отдельные палаты, каждая из которых рассматривает дела в рамках групп в составе не менее трех судей. По решению пленума Государственного суда судьи распределены по трем классическим палатам: уголовно-правовая палата, гражданско-правовая палата и административно-правовая палата. Для рассмотрения заявлений, касающихся конституционности законодательства была образована палата конституционного надзора в составе пяти членов, которая проводит свои заседания по мере необходимости. Заявления могут также рассматриваться специально созданной группой или пленумом Государственного суда.

65. Высшим органом Государственного суда является пленум Государственного суда. В состав пленума Государственного суда входят все судьи, и он имеет право принимать решения, если на заседании присутствуют по крайней мере 11 его членов.

66. Вопросы, связанные с принятием к рассмотрению заявлений, решаются Комитетом по отбору заявлений в составе трех судей. Кроме того, в рамках Государственного суда функционируют Судебная дисциплинарная комиссия и Судебно-следственная комиссия.

67. Работой Государственного суда и его персонала руководит председатель Верховного суда, который является ex officio председателем его пленарных сессий, а также председателем Палаты конституционного надзора.

68. Административный персонал Государственного суда возглавляет канцлер Государственного суда. Государственный суд имеет свой собственный бюджет и независим в своей деятельности.

Судьи и судебные ассессоры

69. Кандидатами на должности судей могут являться лица, окончившие Тартусский университет по специальности права или имеющие иную равную квалификацию. Кроме того, кандидатами могут быть только добросовестные лица, имеющие профессиональный опыт юридической работы и достигшие по крайней мере 25-летнего возраста (30 лет для Государственного суда). На основании доклада экзаменационной комиссии Государственный суд принимает решения относительно рекомендации кандидата на назначение в должности судьи президентом Республики.

70. Судебные ассессоры избираются советами местного самоуправления. Судебные ассессоры участвуют в отправлении правосудия в судах первой инстанции в соответствии с нормами гражданской и уголовной процедуры. При отправлении правосудия судебные ассессоры имеют те же права, что и судьи.

71. В уездных и городских судах рассмотрение гражданских дел производится от имени суда одним судьей. При рассмотрении исков на судебных заседаниях в состав суда, помимо судьи, входят два судебных асессора, если этого требует по меньшей мере одна из сторон или если судья считает присутствие судебных асессоров необходимым для рассмотрения дела.

III. ОБЩЕПРАВОВЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Органы, обладающие юрисдикцией, в вопросах прав человека

Канцлер юстиции

72. Согласно принятому в 1999 году новому Закону о должности канцлера юстиции, канцлер юстиции выполняет функции омбудсмена. Каждый имеет право как лично, так и через своего представителя обратиться с заявлением к канцлеру юстиции и обжаловать действия должностных лиц государственных учреждений или органов местного самоуправления, нарушающие конституционные права или свободы личности. Содержание заявления, направленного канцлеру юстиции лицом, находящимся в заключении, лицом, призванным на военную службу, или лицом, содержащимся в медицинском учреждении, в учреждении специального или общего ухода, в учреждении, предназначенном для содержания детей или молодежи, а также содержание ответов канцлера юстиции не подлежит просмотру и безотлагательно препровождается адресату. Ни одно судебное решение не может вступать в силу в связи с предметом такого заявления, и вопрос, по которому сделано заявление, не может параллельно являться предметом процедуры досудебного обжалования или судопроизводства.

73. Канцлер юстиции приступает к разбирательству на основании полученного им/ею заявления или по собственной инициативе на основании поступившей к нему информации и принимает необходимые меры в интересах справедливого и безотлагательного урегулирования вопроса, используя также в случае необходимости право обращаться с заявлениями и петициями в государственные учреждения, органы местного самоуправления и к их должностным лицам.

74. Канцлер юстиции уведомляет заявителя в течение одного месяца о действиях, которые он предпринял или считает необходимым предпринять в связи с заявлением или жалобой. Если канцлер юстиции приступает к разбирательству по своей собственной инициативе, он/она уведомляет соответствующее учреждение о причинах и целях начала разбирательства.

75. Канцлер юстиции имеет право востребовать информацию, необходимую для выполнения его/ее обязанностей. Все государственные учреждения и органы местного самоуправления обязаны предоставлять канцлеру юстиции необходимую информацию в указанные им/ею сроки. Канцлер юстиции имеет право получать информацию, содержащую государственные секреты, на основании и с учетом предусмотренной законом процедуры.
76. Канцлер юстиции может потребовать от предусмотренного в Законе учреждения представить ему/ей письменные разъяснения в отношении заявления. Соответствующее учреждение обязано выполнить это требование в течение указанного канцлером юстиции срока.
77. В ходе разбирательства Канцлер юстиции может получать устные показания от всех лиц, в отношении которых имеется информация о том, что им известны факты, касающиеся рассматриваемого дела, и которые могут дать правдивые показания в отношении таких фактов. Лицо, к которому поступила просьба о даче устных показаний, должно явиться по вызову к канцлеру юстиции.
78. В ходе разбирательства канцлер юстиции имеет неограниченный доступ к документам, материалам и помещениям, находящимся в ведении предусмотренных в Законе учреждений. Соответствующие учреждения должны безоговорочно и безотлагательно предоставлять канцлеру юстиции доступ ко всем документам, материалам и помещениям, находящимся в их владении или ведении.
79. Канцлер юстиции уведомляет заявителя о недостатках, вскрытых в ходе рассмотрения заявления, о предложениях по их устранению и результатах устранения этих недостатков.
80. В случае если канцлер юстиции сочтет, что какое-либо должностное лицо нарушило Конституцию или законодательство, он/она уведомляет об этом в письменной форме следственные или другие компетентные органы и в случае необходимости передает такому органу всю имеющуюся в его/ее распоряжении информацию и документацию.

Суды

81. Судебная система Эстонской Республики более подробно описана в разделе, касающемся общей политической структуры.

82. Все суды правомочны заниматься вопросами прав человека. В Конституции указано, что суд при рассмотрении судебного дела не применяет никаких законов или иных правовых актов, противоречащих Конституции. Государственный суд признает недействительным любой закон или иной правовой акт, если он противоречит положениям и смыслу Конституции (статья 152 Конституции).

83. В порядке апелляции решения уездных, городских и административных судов могут быть пересмотрены окружным судом. На заседаниях палат окружных судов для рассмотрения вопросов в порядке процедуры апелляции присутствуют по крайней мере трое судей. Председатель окружного суда имеет право включать в их состав уездных или городских судей того же округа, не принимавших участие в слушании дела в суде первой инстанции.

84. В слушании дел в порядке кассационной процедуры на заседаниях палаты Государственного суда присутствуют по крайней мере трое судей. Государственный суд рассматривает судебные решения в порядке кассационной процедуры. При рассмотрении дел в порядке процедуры, установленной законом, Государственный суд рассматривает ходатайства о пересмотре, представленные в отношении судебных решений, и исправляет судебные ошибки. Государственный суд является также судом конституционного надзора.

Административный суд

85. Каждый, кто считает, что его права были нарушены или что его свободы были ограничены в результате какого-либо административного акта или административной меры, имеет право обратиться с иском в административный суд. К административным актам, в отношении которых может быть подан иск или заявлен протест в административный суд, относятся акты, регламентирующие отдельные дела в публично-правовых отношениях, изданные учреждениями, должностными лицами или иными лицами, осуществляющими административные функции в сфере публичного права. Любое объединение частных лиц, включая объединение, не являющееся юридическим лицом, может обратиться с иском в административный суд в интересах своих членов или других лиц, если соответствующее право предоставлено этой ассоциации по закону.

Другие государственные учреждения, занимающиеся вопросами прав человека

86. Другими государственными учреждениями, занимающимися вопросами прав человека, являются различные министерства. Наиболее часто такие вопросы приходится

решать министерству иностранных дел, министерству юстиции, министерству социальных дел и министру по вопросам народонаселения.

87. Министерство юстиции осуществляет национальную правовую политику в рамках своих основных задач. Министерство иностранных дел занимается вопросами прав человека в международном контексте.

88. В задачи министерства социальных дел входит создание в обществе условий, для формирования среды, способствующей укреплению здоровья, обеспечению занятости и социальной защиты и улучшению качества жизни населения. С 1996 года в департаменте европейской интеграции министерства социальных дел существует отдел по вопросам равенства. К основным функциям отдела относится координация обеспечения принципа равенства между мужчинами и женщинами в процессе социально-политического развития, организация проведения междисциплинарных исследований по вопросам положения мужчин и женщин (исследований, посвященных вопросам здравоохранения, труда, гендерных факторов, насилия в семье, равенства мужчин и женщин в области занятости и т.д.). Отдел по вопросам равенства также занимается разработкой и осуществлением законодательства, касающегося равенства между мужчинами и женщинами, созданием соответствующих структур, а также подготовкой направленных на обеспечение равенства между мужчинами и женщинами планов действий и программ, отвечающих требованиям Организации Объединенных Наций, Совета Европы и Европейского союза.

89. В 1997 году была учреждена должность министра без портфеля, ответственного за вопросы народонаселения, включая интеграцию меньшинств. В обязанности министра входит координация разработки и осуществления политики в области народонаселения; координация политики интеграции неэстонцев в эстонское общество; координация процесса предоставления гражданства в порядке натурализации; координация проведения оценок и переписей населения; координация эмиграции и регистрации иностранцев; а также меры в области предоставления убежища.

В. Средства правовой защиты, имеющиеся в распоряжении лиц, утверждающих, что их права были нарушены

Право на равное отношение

90. Конституция Эстонии предусматривает, что права, свободы и обязанности всех и каждого распространяются в равной степени как на граждан Эстонии, так и на

пребывающих в Эстонии граждан иностранных государств и лиц без гражданства (статья 9). Согласно Конституции, перед законом все равны. Никто не может быть подвергнут дискриминации из-за его национальной, расовой принадлежности, цвета кожи, пола, языка, происхождения, вероисповедания, политических или иных убеждений, а также имущественного и социального положения или по другим обстоятельствам. Разжигание национальной, расовой, религиозной или политической ненависти, насилия и дискриминации запрещается и карается по закону (статья 12). Каждый имеет право в установленном законом порядке обжаловать вынесенный ему приговор в вышестоящем суде (статья 24).

91. Каждый имеет право на защиту со стороны государства и закона (статья 13 Конституции). Обеспечение прав и свобод является обязанностью законодательной, исполнительной и судебной властей, а также органов местного самоуправления (статья 14). Каждый имеет право обратиться в случае нарушения его прав и свобод в суд. Каждый может при рассмотрении его судебного дела потребовать объявления любого относящегося к этому делу закона, иного правового акта или процессуального действия не соответствующим Конституции (статья 15).

92. Аналогичные принципы перечислены в Законе о суде, в котором также указано, что пребывающие в Эстонии иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами судебной защиты наравне с гражданами Эстонии, если международными договорами, заключенными Эстонской Республикой, не предусмотрено иное.

93. Помимо Конституции и Закона о суде, равенство прав в отношении обращения в суд независимо от национальности, расы, цвета кожи, пола, языка, происхождения и других признаков предусмотрено в Процессуальном кодексе административного суда, в Гражданско-процессуальном кодексе, в Уголовно-процессуальном кодексе, в Уголовном кодексе и в других законах.

Системы компенсации и возмещения причиненного жертвам ущерба

94. В соответствии со статьей 25 Конституции каждый имеет право на возмещение противоправно причиненного ему кем бы то ни было морального и материального ущерба.

95. Защита личной жизни осуществляется на основе общих принципов, изложенных в Законе о Гражданском кодексе, в котором указывается, что каждый имеет право потребовать прекращения нарушения неприкосновенности его/ее личной жизни и потребовать возмещения причиненного морального и имущественного ущерба (статья 24).

Кроме того, возмещения ущерба может требовать любое лицо, чьи интересы пострадали в результате использования его имени или публично известного псевдонима (статья 25).

96. В соответствии с Законом о компенсации ущерба, причиненного государством частному лицу в результате необоснованного лишения свободы, компенсация за причиненный ущерб предоставляется лицу:

- которое было арестовано на основании судебной санкции и по делу которого было отменено решение о возбуждении уголовного судопроизводства, было прекращено производство на стадии предварительного следствия или расследования или на организационном заседании суда, или в отношении которого было принято оправдательное решение;
- которое было помещено под стражу в качестве подозреваемого в совершении преступления и было освобождено в связи со снятием обвинений;
- которое отбывало срок тюремного заключения и по делу которого было принято решение об отмене обвинительного приговора и производство по уголовному делу было прекращено или было принято решение о признании его невиновным;
- которое находилось в тюремном заключении дольше срока, предусмотренного первоначально вынесенным приговором;
- которое было помещено в психиатрическую лечебницу без оснований по решению суда в связи с совершением данным лицом деяния, имеющего признаки правонарушения, и по делу которого постановление суда было отменено;
- которое находилось под административным арестом и решение об аресте которого было отменено;
- которое было лишено свободы без оснований или без проведения дисциплинарного и административного или уголовного производства на основании решения должностного лица, уполномоченного санкционировать лишение свободы, в случае если подобное производство являлось обязательным (статья 1).

97. Министерство социальных дел представило в правительство раздел национальной программы по предупреждению преступности, озаглавленный "Создание системы оказания помощи жертвам преступлений". К жертвам преступлений относятся люди, пострадавшие в результате небрежного отношения или жестокого обращения или физического, психического или сексуального насилия, например люди, которым были причинены страдания или ущерб другим лицом, группой лиц или организацией, независимо от того, было ли установлено лицо, причинившее ущерб, и было ли возбуждено уголовное судопроизводство в отношении данного лица. Целью этого раздела программы является создание организованной системы оказания помощи жертвам преступлений.

98. В настоящее время в Эстонии имеются службы по оказанию помощи жертвам преступлений: в стране существует Общество оказания поддержки жертвам преступлений "Ohvriabi", а также имеются приюты. Центр социальной реабилитации и Общество по оказанию поддержки жертвам преступлений предоставляют консультативные услуги жертвам, представляют их в суде, оказывают им финансовую помощь и организуют оказание помощи в кризисных ситуациях.

99. Главным законом для осуществления данного раздела программы является Закон о выплате государственной компенсации жертвам преступлений. Целью закона является облегчение финансовой ситуации жертв жестоких преступлений, совершенных с применением насилия, за счет выплаты государственной компенсации. Кроме того, государство оказывает помощь жертвам в рамках систем социального обеспечения и социального страхования, однако эти системы не охватывают всех нуждающихся в помощи жертв или всего объема ущерба, причиненного в результате преступлений. Предусмотренная в Законе система выплаты компенсаций является важным дополнительным элементом помощи, оказываемой жертвам преступлений как единой целевой группе в рамках социального законодательства. Компенсация выплачивается только тем жертвам преступлений, которые не получают компенсации из других источников за причиненный в результате преступлений ущерб.

100. Граждане Эстонии и проживающие в Эстонии на основании временных или постоянных видов на жительство иностранцы имеют право на компенсацию за ущерб, причиненный в результате преступления, совершенного с применением насилия. Целью выплаты компенсации является не возмещение в полном объеме ущерба, причиненного пострадавшему лицу, а оказание ему финансовой помощи.

101. В соответствии с законом размеры выплачиваемой государством компенсации составляют 50% от суммы ущерба, которая используется в качестве основы при расчете

компенсации. При подсчете ущерба в проекте закона предлагается исходить из индивидуального положения каждого пострадавшего лица и его иждивенцев, т.е. прежде всего учитывать доходы жертв до совершения преступления с применением насилия.

С. Защита прав человека в правовой системе Эстонии

102. Глава 2 Конституции Эстонии содержит перечень основных существующих в Эстонской Республике прав и свобод. В главе содержится 48 статей, образующих основу для защиты гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав.

103. Согласно статье 11 Конституции, права и свободы могут быть ограничены только в соответствии с Конституцией, и такие ограничения должны быть необходимыми в демократическом обществе и не должны искажать сущности ограничиваемых прав и свобод. В ряде статей главы 2 Конституции указано, что гарантируемые в них права и свободы могут быть ограничены только в случаях и в порядке, установленных законом: статья 20, пункт 2 (неприкосновенность личности), статья 21, пункт 1 (право лица, подозреваемого в совершении преступления, сообщить о лишении свободы своим близким), статья 26 (неприкосновенность семейной и частной жизни), статья 32, пункты 1 и 2 (неприкосновенность собственности), статья 33 (неприкосновенность жилья, недвижимой или личной собственности или места трудовой деятельности), статья 34 (свобода передвижения), статья 35 (право покинуть Эстонию), статья 43 (конфиденциальность корреспонденции), статья 44 (получение информации в государственных учреждениях), статья 45 (свобода слова), статья 47 (свобода собраний), статья 48 (свобода ассоциации). В ряде других статей Конституции также указано, что законом могут быть предусмотрены исключения в отношении осуществления основных прав и свобод.

104. Согласно статье 130 Конституции, во время чрезвычайного или военного положения в интересах государственной безопасности и общественного порядка в случаях и в порядке, установленных законом, права и свободы лиц могут быть ограничены и на них могут быть возложены обязанности. Не могут быть ограничены предусмотренные Конституцией основные права и свободы (право гражданства по рождению, равенство всех лиц, право на жизнь и т.п.).

Д. Статус международного права во внутригосударственном правопорядке

105. Согласно статье 3 Конституции Эстонии, общепризнанные принципы и нормы международного права являются неотъемлемой частью правовой системы Эстонии. Если законы и иные акты Эстонской Республики противоречат ратифицированным

государственным собранием международным договорам (включая международные конвенции по правам человека), применяются положения международных договоров (статья 123). Эстония является государством-участником наиболее важных международных договоров.

106. В соответствии с Законом о международных отношениях ответственность за выполнение международных договоров возложена на правительство Республики. Если какой-либо правовой акт Эстонии противоречит международному договору, то правительство либо представляет в государственное собрание законопроект о внесении в этот акт поправок, либо приводит находящиеся в его компетенции другие правовые акты в соответствие с договором.

107. Статья 9 Гражданского процессуального кодекса предусматривает, что выносимые судами решения должны быть основаны на нормах международного права, ратифицированных Эстонской Республикой, и на эстонском законодательстве. Если какой-либо договор или конвенция, стороной которых является Эстония, предусматривает процессуальные нормы, отличающиеся от норм, установленных законами, регулирующими процедуру гражданского судопроизводства в Эстонской Республике, то применяются процессуальные нормы, установленные в договоре или в конвенции.

108. На основе вышеизложенного и в соответствии с положениями Конституции Эстонии, предусматривающими, что общепризнанные принципы и нормы международного права являются неотъемлемой частью правовой системы Эстонии, положения международных договоров являются нормами прямого действия.

IV. ИНФОРМАЦИЯ И ПРОПАГАНДА

109. По распоряжению правительства Республики работа по составлению докладов распределена между различными министерствами. Ответственность за подготовку докладов несут в основном министерство социальных дел, министерство юстиции и министерство иностранных дел. В целях сбора информации эти министерства поддерживают тесное сотрудничество с другими государственными учреждениями и ведомствами. По вопросу о системе докладов проводятся совещания с участием правительственных должностных лиц из различных министерств. Кроме того, проводятся учебные мероприятия по вопросу подготовки докладов. После завершения работы над докладом его содержание размещается для открытого доступа в Интернете.

Наличие информации на местных языках

110. Законы о ратификации и денонсации международных договоров и тексты самих международных договоров публикуются в части II "Riigi Teataja" ("Государственная газета"), которая является одной из официальных публикаций Эстонской Республики.

111. Газета "Riigi Teataja" распространяется издателем по подписке и поступает в розничную продажу для распространения через систему торговли информационными публикациями. Подписная и розничная цена газеты "Riigi Teataja" устанавливается государственным секретарем с учетом расходов, связанных с публикацией и распространением.

112. Для содействия использованию электронной базы данных газеты "Riigi Teataja", позволяющей получить доступ к публикуемым текстам, а также к информации для пользователей, в газете "Riigi Teataja" публикуется адрес базы данных. Для обеспечения наличия газеты "Riigi Teataja" бесплатные экземпляры издания поступают в сельские муниципалитеты и городские органы самоуправления, в эстонскую национальную библиотеку и в публичные библиотеки. Соответствующие расходы покрываются за счет государственного бюджета. Каждый имеет право бесплатно пользоваться экземплярами этой газеты, имеющимися в национальной библиотеке Эстонии и в публичных библиотеках, в сельских муниципалитетах и в городских органах самоуправления, а также использовать электронную базу данных "Riigi Teataja" в электронной сети.

113. Все тексты также размещаются на различных базах данных по правовым вопросам в Интернете. Кроме того, тексты имеются на русском и английском языках.

Пропаганда

114. В 1998 году по случаю пятидесятой годовщины Всеобщей декларации прав человека по инициативе министерства иностранных дел министерство образования издало брошюру с текстом Всеобщей декларации на эстонском, английском и русском языках. Публикация была распространена среди выпускников общеобразовательных школ. Это издание было подготовлено министерством иностранных дел, и финансовую помощь для его публикации оказало представительство Программы развития Организации Объединенных Наций в Эстонии.

115. Национальная библиотека выполняет функцию парламентской библиотеки, задача которой состоит в обеспечении информационного обслуживания парламента, правительства и других установленных по Конституции учреждений. В этих целях

осуществляется сбор правовой, экономической и политической информации, а также подготовка баз данных. Девять международных организаций предоставили библиотеке статус коллекции-книгохранилища. В 1995 году в здании национальной библиотеки был открыт Информационно-документационный центр Совета Европы, а в 1998 году - Информационный центр Европейского союза.

116. Кроме того, ряд неправительственных организаций участвуют в распространении информации и в информировании населения. Ниже приводятся сведения о наиболее важных из них.

Неправительственные организации

117. Центр юридической информации по правам человека (ЦЮИПЧ) был создан в 1994 году в качестве общественной некоммерческой организации. Непосредственное участие в создании и укреплении ЦЮИПЧ принимали такие датские НПО, как Датский центр по правам человека, Датская группа по правам меньшинств и Центр информации по Восточной Европе Копенгагенского университета; в процессе создания Центра участвовали также такие эстонские общественные организации, как Президентский "круглый стол" национальных меньшинств и Представительная ассамблея лиц, не являющихся гражданами Эстонии. Материальная помощь была предоставлена правительством города Таллин.

118. ЦЮИПЧ, который приступил к своей деятельности в начале января 1995 года, был образован для содействия конструктивному диалогу и расширению осведомленности по вопросам прав человека в эстонском обществе. Основными направлениями деятельности ЦЮИПЧ являются предоставление бесплатных юридических консультаций, а также сбор, анализ и распространение информации по вопросам прав человека. ЦЮИПЧ осуществляет свою деятельность в контакте и сотрудничестве с правительством и парламентом Эстонии, политическими партиями, НПО, учебными и исследовательскими учреждениями и с международными общественными организациями.

119. Деятельность ЦЮИПЧ направлена на содействие укреплению безопасности, доверия и равноправия в обществе. Основная задача ЦЮИПЧ заключается в обеспечении контроля за ситуацией в области осуществления прав жителей Эстонии, а также в противодействии негативным факторам, препятствующим развитию демократических процессов.

120. Центр стремится оказывать поддержку распространению связанных с правами человека знаний и традиций в эстонском обществе, а также способствует налаживанию

конструктивного диалога по проблемам прав человека как на местном, так и на международном уровне, поддерживая сотрудничество с международными и национальными правозащитными органами и организациями. В его задачи входит сбор и распространение информации по правам человека.

121. Институт прав человека был создан в 1992 году. Институт является неправительственной некоммерческой ассоциацией, цель которой заключается в осуществлении мониторинга положения в области прав человека в Эстонии и во всем мире. Институт участвует в правозащитной деятельности, осуществляемой в Эстонии и в других странах. Институт готовит и публикует доклады и монографии, посвященные положению в области прав человека в Эстонии и в других странах, как по собственной инициативе, так и по запросам других организаций.

122. Поддерживая контакты с международными и национальными организациями, занимающимися поощрением прав человека, Институт прав человека обращается за помощью международных экспертов для изучения положения в области прав человека в Эстонии, привлекает международных экспертов по правам человека к правозащитной деятельности и знакомит представителей других стран с имеющимися в Эстонии проблемами, ситуацией и достижениями в области защиты прав человека.

123. Для предоставления информации по правам человека и оказания юридической помощи в Таллине, Ёхви и Пярну были открыты службы юридической помощи. Службы юридической помощи функционируют при финансовой поддержке со стороны Фонда "Открытая Эстония".

124. Институт прав человека осуществляет тесное сотрудничество с другими организациями. Многие работы по правам человека и международные документы по вопросам прав человека были переведены на эстонский язык. В сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций подготавливаются доклады о положении в различных сферах жизни в Эстонии, а также исследовательские материалы. Был организован целый ряд международных мероприятий, а также выпущен видеофильм под названием "Нарушаются ли права человека в Эстонии?".

125. По инициативе президента Республики 10 июля 1993 года был учрежден Президентский "круглый стол", являющийся постоянно действующим форумом, участие в котором принимают представители проживающих в Эстонии этнических меньшинств и лиц, не имеющих гражданства, а также представители политических партий.

126. Задачей "круглого стола" является обсуждение вопросов государственной и социальной жизни, включая национальные, экономические и социально-политические вопросы. Кроме того, "круглый стол" способствует решению социально-экономических, культурных и юридических проблем, с которыми сталкиваются постоянно проживающие в Эстонии иностранцы и лица, не имеющие гражданства, а также проблем этнических меньшинств. Эта организация стремится также оказывать помощь лицам, обращающимся за получением эстонского гражданства, и помогает решать вопросы, связанные с изучением и использованием эстонского языка.

127. 31 марта 1998 года правительство Республики учредило Фонд для интеграции неэстонцев. Целью Фонда является организация и поддержка проектов, направленных на интеграцию неэстонцев в эстонском обществе, а также координация эффективного использования различных ресурсов в данной области.

128. Управление деятельностью Фонда интеграции осуществляется Советом в составе 12 членов под председательством министра по вопросам народонаселения Эстонской Республики, и в него входят члены эстонского правительства, депутаты парламента и представители Программы развития Организации Объединенных Наций, а также представители высших учебных заведений Эстонии и органа местного самоуправления уезда Ида-Виру.

129. Институт Яана Тёниссона является некоммерческим, неправительственным исследовательским и учебным центром, который был образован 17 апреля 1991 года. Целью института является содействие демократическому развитию и укрепление гражданского общества в Эстонии. Институт организует исследовательские программы, учебные семинары, курсы, рабочие совещания и различные виды информационного обслуживания для преподавателей, политиков, правительственных и местных органов власти, а также членов неправительственных организаций.

130. Для достижения своих целей Институт образовал следующие четыре центра: центр гражданско-правового образования, центр анализа проблем коррупции, центр прав человека и учебный центр.

131. Для поощрения демократических ценностей в обществе Институт сформулировал программу образования по гражданско-правовым вопросам и вопросам прав человека, разрабатывает учебные программы и готовит преподавателей как для эстонских, так и для русскоязычных школ в Эстонии. Эта программа осуществляется на протяжении уже ряда лет, и в последнее время Институт сосредоточил свое внимание на изучении межэтнических и межкультурных проблем в Эстонии. Важное место в деятельности

Института занимает сотрудничество с другими организациями как в Эстонии, так за рубежом. Институт сотрудничает с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Европейской комиссией, Вестминстерским фондом в поддержку демократии Соединенного Королевства, различными эстонскими министерствами (министерством образования, министерством иностранных дел), с фондом "Открытая Эстония" и с Институтом культуры Дании.
