



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
18 February 2010
Russian
Original: English

**Базовый документ, являющийся составной
частью докладов государств-участников**

Норвегия*

[25 ноября 2009 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.



Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общая информация о Норвегии	1–90	5
A. Географические, экономические, демографические, социальные и культурные показатели	1–68	5
1. Географические показатели	1–5	5
2. Экономические показатели	6–20	6
3. Демографические характеристики	21–30	12
4. Историческая справка	31–32	15
5. Социальные и культурные характеристики	33–68	15
B. Конституционная, политическая и правовая структура государства	69–90	27
1. Форма правления	69–71	27
2. Демократия, политические партии и избирательная система ..	72–77	28
3. Норвежское правительство.....	78–79	30
4. Фюльке и муниципалитеты	80	30
5. Правовая структура	81–84	30
6. Членство в Европейском экономическом пространстве	85–89	31
7. Признание неправительственных организаций	90	32
II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека	91–181	32
C. Принятие международных норм в области прав человека	91–97	32
1. Основные международные конвенции и протоколы по правам человека	91	32
2. Другие конвенции Организации Объединенных Наций по правам человека и связанные с ними конвенции	92	36
3. Конвенции Международной организации труда	93	36
4. Конвенции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	94	37
5. Конвенции Гаагской конференции по международному частному праву	95	37
6. Женевские конвенции и другие договоры по международному гуманитарному праву	96	38
7. Региональные конвенции о правах человека	97	39
D. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне ..	98–110	39
1. Законодательство	98–106	39
2. Компетенция судебных, административных и других государственных органов власти в области прав человека	107	41
3. Средства судебной защиты	108–109	41

4.	Европейский суд по правам человека и другие международные механизмы для рассмотрения индивидуальных жалоб	110	42
E.	Рамки, в которых права человека поощряются на национальном уровне	111–171	42
1.	Введение	111–114	42
2.	Стортинг (Парламент Норвегии)	115–117	43
3.	Органы власти на уровне фюльке и муниципалитетов.....	118–128	43
4.	Национальные учреждения по правам человека	129–150	45
5.	Распространение договоров о правах человека	151–153	48
6.	Повышение информированности о правах человека государственных должностных лиц и работников других структур	154–156	49
7.	Повышение информированности о правах человека по линии учебных программ и финансируемой правительством информационно-просветительской деятельности	157–164	50
8.	Повышение информированности о правах человека через средства массовой информации	165	51
9.	Роль гражданского общества, в том числе неправительственных организаций	166–168	51
10.	Бюджетные ассигнования и тенденции	169	52
11.	Сотрудничество и помощь в целях развития	170–171	52
F.	Процесс представления докладов на национальном уровне	172–181	53
1.	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания ..	172	53
2.	Международный пакт о гражданских и политических правах ..	173	53
3.	Конвенция о правах ребенка	174–175	53
4.	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	176	53
5.	Международный пакт о ликвидации всех форм расовой дискриминации	177–178	54
6.	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	179–180	54
7.	Конвенция о правах инвалидов	181	55
III.	Информация о недискриминации и равенстве и об эффективных средствах правовой защиты	182–287	55
G.	Защита от дискриминации - введение в норвежскую правовую систему	182–229	55
1.	Закон о гендерном равенстве	190–193	56
2.	Закон о борьбе с дискриминацией	194–204	57

3.	Закон о борьбе с дискриминацией и об обеспечении доступности	205–212	58
4.	Закон об условиях труда (глава 13)	213–214	59
5.	Омбудсмен по вопросам равенства и недискриминации	215–219	59
6.	Трибунал по вопросам равенства и недискриминации	220–225	60
7.	Комиссия по подготовке предложений о более широком антидискриминационном законодательстве	226–227	61
8.	Ратификация Протокола № 12 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод	228–229	61
Н.	Организация действий правительства по поощрению равных прав и предупреждению дискриминации	230–287	62
1.	Гендерное равенство	232–235	62
2.	Равные права геев, лесбиянок, бисексуалов и транссексуалов	236–241	63
3.	Равные права для инвалидов	242–243	63
4.	Равные права этнических меньшинств	244–249	64
5.	Коренные народы и национальные меньшинства	250–261	65
6.	Иммигранты	262–265	66
7.	Просители убежища	266–268	67
8.	Трудящиеся-мигранты	269–282	68
9.	Свобода выбора места проживания	283–287	70

I. Общая информация о Норвегии

A. Географические, экономические, демографические, социальные и культурные показатели

1. Географические показатели

1. Норвегия – это основанное на принципах монархии государство, находящееся в Северной Европе. Оно включает западную и северную части Скандинавского полуострова, северные территории Ян-Майен и архипелаг Свальбард, а также остров Буве, остров Петра I и Землю Королевы Мод в Антарктике. На востоке Норвегия граничит со Швецией, Финляндией и Россией, а северная, западная и южная части страны окружены океаном, а именно Баренцевым морем, Норвежским морем и Северным морем, а также проливом Скагеррак. Протяженность континентального побережья Норвегии, включая фьорды и заливы, составляет более 20 000 км. Являясь по своей площади шестой в числе самых крупных стран Европы, Норвегия, тем не менее, представляет собой слабо населенную территорию и по количеству населения занимает только двадцать восьмое место.

2. Норвегия делится на 19 фюльке и 430 муниципалитетов (2008 год).

3. Велика протяженность страны – расстояние между самой южной точкой и Северным мысом составляет порядка 2 500 км. Ландшафт характеризуется огромным разнообразием и включает фьорды, ледники, водопады, горы, равнины, сельскохозяйственные районы и леса большой протяженности. Норвегия является одной из немногих стран мира, имеющих фьорды – глубоко врезавшиеся в прибрежную линию заливы и образовавшиеся в результате эрозионного воздействия ледников миллионы лет тому назад. Самой высокой точкой является гора Галдхопигген (2 469 м над уровнем моря). 60% материковой части находится менее чем на 600 м выше уровня моря, 20% – на 600–900 м выше уровня моря, и 20% – более чем на 900 м выше уровня моря.

4. Погода характеризуется значительными ежегодными колебаниями, особенно в северной части, которая находится на краю глобальной температурной зоны. В то же время благодаря нахождению страны в районе крайнего севера ее континентальный климат является удивительно мягким. Норвегия – это самая северная страна в мире, которая омывается открытым морем. Это объясняется пассатами, которые дуют в направлении с востока на запад через Атлантический океан в направлении Американского континента, и теплыми течениями от экватора до Норвежского моря, где угловая конфигурация норвежского побережья и открытый выход в Северный Ледовитый океан определяют движение теплого воздуха и вод в направлении более северных широт.

5. Территория Норвегии составляет 385 155 км². Из 4 812 000 жителей Норвегии (2009 год) 79% проживают в городских населенных пунктах (919 городских населенных пунктов с населением не менее 200 человек). В 2008 году пропорциональный прирост числа жителей городских поселений превышал пропорциональный прирост общей площади, занятой этими поселениями, что свидетельствует о более эффективном использовании земель. На 1 января 2009 года средняя плотность населения в городских населенных пунктах Норвегии составляла 1 615 человек по сравнению с 1 595 по состоянию на 1 января 2008 года.

2. Экономические показатели

а) Общие замечания

6. Лишь небольшой процент территории Норвегии подходит для земледелия. В то же время страна богата природными ресурсами, включая офшорные месторождения нефти и природного газа, различные руды, рыбу, древесину (75 000 км² территории покрыто продуктивными лесами) и гидроэлектроэнергию. Норвегия является шестым самым крупным производителем гидроэлектроэнергии в мире. Норвежская гидроэнергетическая система была спроектирована таким образом, чтобы обеспечивать разнообразные виды естественной подачи воды к электростанциям и учитывать при производстве энергии сезонные колебания спроса на нее. Отчасти благодаря этим ресурсам Норвегия вошла в число самых богатых стран мира по ВВП на душу населения, особенно в офшорном секторе. Отчасти это объясняется ее близостью к важным рынкам Западной Европы, наличием легкодоступной энергии, хорошо развитым промышленным сектором, политической стабильностью и ее высокими стандартами в сфере образования.

7. Для Норвегии характерна диверсификация отраслей промышленности, в стране существует развитая рыночная экономика и, как правило, применяются низкие торговые барьеры. Значительную часть норвежской экономики составляет сфера обслуживания, включая оптовые и розничные отрасли, банковское дело, страхование, инженерно-техническое обслуживание, транспорт и коммуникации, а также услуги государственного сектора. В 2008 году на долю сектора услуг в целом приходилось примерно 48% ВВП. На долю нефтяной промышленности Норвегии, включая разведку и добычу, приходилось 26% ВВП и порядка 49% экспорта. Доля машиностроительной промышленности составляла чуть менее 9% ВВП.

8. Основными отраслями обрабатывающей промышленности являются машиностроение, судостроение и сооружение нефтяных платформ, производство бумажной продукции, металлоизделий, основных химикатов, электрооборудования и электроники. Все эти отрасли промышленности в значительной мере ориентированы на экспорт. Бумажная, металлообрабатывающая и химическая отрасли находятся в выгодном положении благодаря беспрепятственному доступу к гидроэлектроэнергии и в определенной мере к сырью.

9. Открытие значительных нефтяных месторождений в норвежском секторе Северного моря в конце 1960-х годов и начало добычи нефти в Северном море в 1971 году привели к появлению высокоразвитого нефтяного сектора. С начала 1970-х годов этот сектор характеризовался самыми высокими темпами роста в экономике страны.

10. Эксплуатация нефтяных ресурсов на норвежском континентальном шельфе оказала существенное влияние на экономику, и в 2008 году общий объем добычи норвежской нефти составил приблизительно 242 млн. стандартных м³ нефтяного эквивалента (станд. м³ н.э.). Норвегия является пятым крупнейшим в мире экспортером нефти и третьим крупнейшим экспортером газа.

б) Экономический потенциал

11. В 2008 году ВВП Норвегии составил 2 548 млрд. норвежских крон или приблизительно 452 млрд. долл. США (по среднему обменному курсу 2008 года). В 2008 году ВВП был на 2,1% выше по сравнению с 2007 годом в постоянных ценах. В 2007 году общие активы иностранной валюты составляли

5 548 млрд. норвежских крон, а обязательства – 1 350 млрд. норвежских крон, т.е. чистая внешняя задолженность была равна 4 198 млрд. норвежских крон.

	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год*	2008 год*
Валовой внутренний продукт (ВВП) в млн. норвежских крон	1 743 041	1 945 716	2 159 573	2 277 111	2 548 322
Ежегодный показатель роста	3,9	2,7	2,3	3,1	2,1
Валовой национальный доход (ВНД) в млн. норвежских крон	1 746 397	1 959 166	2 161 141	2 293 478	2 571 585
ВВП на душу населения в норвежских кронах	379 600	420 851	463 360	483 550	534 440
ВНД на душу населения в норвежских кронах	380 331	423 760	463 697	487 026	539 319

12. С 1970 года ежегодный экономический рост составлял в среднем 3,4%. В период с 2003 по 2007 год в Норвегии наблюдался мощный экономический рост, при этом среднегодовые темпы роста ВВП на материковой части страны составляли 5%. В 2007 году темпы роста экономики на материковой части страны достигли 6%, однако, согласно предварительным данным национальных счетов, снизились в 2008 году до 3,2%.

13. Циклическое пиковое значение пришлось на период 2007/2008 годов, и в настоящее время норвежская экономика характеризуется понижательной тенденцией. Поворот начался с замедления темпов инвестирования в жилищное строительство и приобрел более ярко выраженный характер в 2008 году. Затем последовало снижение спроса на потребительские товары длительного пользования, и в 2008 году наблюдался явный сдвиг в сторону снижения объема потребления. Этот поворот усугубился в результате международного финансового кризиса и глобального экономического спада. В то же время последствия этого кризиса не были в Норвегии столь суровыми по сравнению с большинством других стран, и подобная ситуация, как ожидается, в будущем сохранится. Предполагается, что воздействие на спрос стимулов в области денежно-кредитной и налоговой политики позволит ограничить экономический спад, и при этом прогнозируется возобновление роста частного потребления в течение 2009 года. Ожидается, что в 2009 году инвестиции в нефтегазовую промышленность сохранятся на высоком уровне. Менее активной станет экономическая деятельность в области экспорта, предпринимательских инвестиций, инвестиций в жилищное строительство на материковой части страны. Прогнозируется, что ВВП в материковой Норвегии сократится на 1% в этом году, однако вновь возрастет в 2010 году на оценочную величину в 0,75%.

14. Государственное управление: расходы

	2004 год		2005 год		2006 год		2007 год		2008 год	
	(в млн. норвежских крон)	%	(в млн. норвежских крон)	%	(в млн. норвежских крон)	%	(в млн. норвежских крон)	%	(в млн. норвежских крон)	%
СОФ06 Жилищное строительство и общины	5 727	0,8	3 887	0,5	4 639	0,6	5 190	0,6	6 461	0,7
СОФ07 Здорово-охранение	126 654	17	132 897	17,3	140 684	17,1	152 618	17,5	161 970	16,9
СОФ09 Образование	104 207	14	107 306	14	112 792	13,7	119 160	13,6	128 107	13,4

	2004 год		2005 год		2006 год		2007 год		2008 год	
	(в млн. норвежских крон)	%								
COF10 Социальные услуги	301 082	40,5	311 426	40,6	328 638	40	349 863	40	381 891	39,9
Социальные расходы	537 670	72,3	555 516	72,4	586 753	71,4	626 831	71,7	678 429	70,9
ВВП	1 743 041		1 945 716		2 159 573		2 277 111		2 548 322	
Социальные расходы/ВВП		0,31		0,29		0,27		0,28		0,27
Государственные расходы/ ВВП		0,43		0,39		0,38		0,38		0,38

15. Государственный пенсионный фонд был учрежден в 2006 году и включает бывший Государственный фонд нефтегазовой промышленности и Фонд национальной системы страхования. Цель Государственного пенсионного фонда заключается в содействии росту правительственных накоплений, необходимых для покрытия быстрорастущих расходов на государственные пенсии в ближайшие годы и поддержки долгосрочного управления доходами нефтегазовой промышленности.

16. Государственный пенсионный фонд находится в ведении Министерства финансов. Министерство определяет общую инвестиционную стратегию Пенсионного фонда и его этические и корпоративные принципы управления. Оперативное управление Государственным пенсионным фондом (Глобальный охват) было поручено Норгес банку, а Государственным пенсионным фондом (Норвегия) – Folketrygdfondet.

17. Активы Государственного пенсионного фонда составляли по рыночной стоимости на конец 2008 года 2 363 млрд. норвежских крон, т.е. на 227 млрд. норвежских крон больше по сравнению с 2007 годом. Приток поступлений за счет прибыли нефтегазовой промышленности составил 384 млрд. норвежских крон, однако негативные события на финансовых рынках снизили активы Фонда приблизительно на 663 млрд. норвежских крон. Существенное снижение курса норвежской кроны, оцениваемой по валютной корзине Государственного пенсионного фонда (Глобальный охват), повысило рыночную стоимость Фонда на 506 млрд. норвежских крон. Вместе с тем изменения обменного курса норвежской кроны не сказываются на уровне международной покупательной способности Фонда.

18. Общие начисленные налоги в процентном выражении от ВВП оцениваются в 43,6% по состоянию на 2007 год, а после корректировки применительно к деятельности нефтегазовой промышленности налоговый уровень – в 46,2%. Главная цель налоговой системы заключается в финансировании государственных услуг и перераспределении доходов. Налоговая система предназначена для повышения государственных доходов таким образом, чтобы обеспечить максимальное использование трудовых, финансовых и природных ресурсов.

19. В период с 2007 года по 2008 год в Норвегии заметно выросла инфляция. В частности, резкий рост цен на энергоносители привел к инфляции потребительских цен (ИПЦ), которая увеличилась с 0,8% до 3,8%. Повышение цен на энергоносители явилось причиной повышения цен на другие товары. Длительный экономический рост привел к относительно резкому повышению стоимостных показателей и способствовал более высокой инфляции, исключая энергопродукты. Исходная инфляция потребительских цен, измеряемая в показателях

ИПЦ, скорректированных применительно к изменениям в акцизных сборах и без учета энергоносителей (ИПЦ-АТЕ), с лета 2008 года несколько превысила целевой показатель инфляции. Экономический спад и снижение цен на энергоносители, по всей видимости, приведет к уменьшению инфляции к концу 2009 года. ИПЦ-АТЕ прогнозируется на уровне 2,4%, а максимальная инфляция – 1,8%.

Индекс потребительских цен

<i>Год</i>	<i>Среднегодовой индекс для ИПЦ</i>	<i>Показатель изменения</i>
1980	40,2	11,0
1981	45,6	13,4
1982	50,8	11,4
1983	55,1	8,5
1984	58,6	6,4
1985	61,9	5,6
1986	66,3	7,1
1987	72,1	8,7
1988	76,9	6,7
1989	80,4	4,6
1990	83,7	4,1
1991	86,6	3,5
1992	88,6	2,3
1993	90,6	2,3
1994	91,9	1,4
1995	94,2	2,5
1996	95,3	1,2
1997	97,8	2,6
1998	100,0	2,2
1999	102,3	2,3
2000	105,5	3,1
2001	108,7	3,0
2002	110,1	1,3
2003	112,8	2,5
2004	113,3	0,4
2005	115,1	1,6
2006	117,7	2,3
2007	118,6	0,8
2008	123,1	11,0

с) *Занятость*

20. С 2008 года наблюдалось значительное увеличение уровня безработицы после того, как в третьем квартале года она достигла самого низкого за последние 20 лет показателя в 2,4%. Так, в первом квартале 2009 года безработица возросла до 3,1%. Экономические прогнозы показывают, что показатель безработицы увеличится до 4,25% к концу 2009 года и в среднем до 4,75% в 2010 году. В настоящее время в стране трудовой деятельностью занимаются семь из каждых десяти женщин и почти восемь из каждых десяти мужчин. В текущий период неполный рабочий день характерен для меньшего числа женщин и большего числа мужчин по сравнению с данными десятилетней давности: в настоя-

щее время в режиме неполного рабочего дня заняты 43% работающих женщин и 13% работающих мужчин. Показатель безработицы среди иммигрантов увеличился с 63,3% в четвертом квартале 2007 года до 64,2% в четвертом квартале 2008 года.

Процентная доля работающего населения от общего числа населения и процентная доля безработных от общего числа работающих

	Среднегодовой показатель 2006 года		Среднегодовой показатель 2007 года		Среднегодовой показатель 2008 года			
	Рабочая сила	Безра- ботные	Рабочая сила	Безра- ботные	Рабочая сила	Безра- ботные		
	72,0	3,4	72,8	2,5	73,9	2,6		
15–19 лет	43,2	11,6	15–19 лет	44,8	10,4	15–19 лет	49,9	11,8
20–29 лет	80,3	5,5	20–29 лет	80,6	4,0	20–29 лет	81,8	3,9
30–39 лет	87,9	3,4	30–39 лет	88,7	2,0	30–39 лет	89,8	2,0
40–49 лет	87,8	2,4	40–49 лет	88,6	1,7	40–49 лет	89,4	1,5
50–59 лет	81,1	1,4	50–59 лет	81,9	1,1	50–59 лет	82,8	1,3
60–66 лет	51,0	1,3	60–66 лет	53,8	1,1	60–66 лет	54,0	0,9
67–74 лет	9,0	0,9	67–74 лет	10,5	0,7	67–74 лет	11,3	0,1
Мужчины			Мужчины			Мужчины		
	75,6	3,5		76,0	2,6		77,1	2,8
15–19 лет	41,0	12,1	15–19 лет	42,6	11,2	15–19 лет	48,5	13,2
20–29 лет	83,5	5,5	20–29 лет	82,7	4,1	20–29 лет	83,7	4,3
30–39 лет	91,8	3,5	30–39 лет	92,3	1,9	30–39 лет	93,2	1,8
40–49 лет	91,1	2,6	40–49 лет	91,7	1,8	40–49 лет	92,1	1,6
50–59 лет	85,3	1,4	50–59 лет	85,9	1,2	50–59 лет	86,3	1,5
60–66 лет	56,9	1,4	60–66 лет	58,8	1,4	60–66 лет	59,8	1,2
67–74 лет	12,0	-	67–74 лет	14,0	1,0	67–74 лет	14,7	0,2
Женщины			Женщины			Женщины		
	68,3	3,4		69,5	2,5		70,7	2,4
15–19 лет	45,6	11,1	15–19 лет	47,0	9,8	15–19 лет	51,4	10,4
20–29 лет	77,0	5,5	20–29 лет	78,4	3,9	20–29 лет	79,7	3,5
30–39 лет	83,8	3,3	30–39 лет	84,9	2,1	30–39 лет	86,2	2,2
40–49 лет	84,5	2,1	40–49 лет	85,4	1,6	40–49 лет	86,6	1,3
50–59 лет	76,7	1,4	50–59 лет	77,8	1,0	50–59 лет	79,3	1,1
60–66 лет	45,0	1,2	60–66 лет	48,7	0,8	60–66 лет	48,3	0,7
67–74 лет	6,2	2,4	67–74 лет	7,4	0,2	67–74 лет	8,2	-

Число работающих в разбивке по основным отраслям промышленности и возрасту

Среднегодовой показатель 2008 года	15–19 лет	20–29 лет	30–39 лет	40–49 лет	50–59 лет	60–66 лет	67–74 лет	
Всего (в тыс.)	2 524	139	464	601	601	495	194	30
Данные не указаны								
	1	0	1	0	0	0	0	-
Мужчины	1	0	0	0	0	0	0	-
Женщины	1	0	0	-	0	0	0	-

<i>Среднегодовой показатель 2008 года</i>	<i>15–19 лет</i>	<i>20–29 лет</i>	<i>30–39 лет</i>	<i>40–49 лет</i>	<i>50–59 лет</i>	<i>60–66 лет</i>	<i>67–74 лет</i>	
01–02 Сельское и лесное хозяйство								
	56	5	4	8	15	13	8	3
Мужчины	41	4	3	6	11	9	6	2
Женщины	15	2	1	2	4	3	2	1
05 Рыбный промысел								
	14	1	2	3	3	3	1	0
Мужчины	13	1	2	3	3	3	1	0
Женщины	1	-	0	0	0	0	0	-
11 Добыча нефти и газа								
	37	0	4	10	14	8	1	-
Мужчины	29	0	4	7	11	7	1	-
Женщины	8	0	1	3	3	1	0	-
10.12–14 Горнодобывающая промышленность и карьерные разработки								
	5	0	1	2	1	1	0	-
Мужчины	4	0	1	1	1	1	0	-
Женщины	0	-	-	0	0	0	0	-
15–37 Обрабатывающая промышленность								
	286	11	46	72	73	59	22	3
Мужчины	213	7	33	54	55	44	17	2
Женщины	73	4	12	18	18	14	5	1
40–41 Электричество, газ, водоснабжение								
	18	1	3	3	5	5	1	-
Мужчины	14	0	2	2	4	4	1	-
Женщины	5	0	1	1	1	1	0	-
45 Строительство								
	183	11	42	42	46	31	11	1
Мужчины	172	10	41	40	42	29	10	1
Женщины	11	1	1	2	4	2	1	0
50–55 Домашняя прислуга, гостиницы, рестораны								
	430	65	111	93	82	52	24	4
Мужчины	214	25	51	50	45	28	12	3
Женщины	217	39	60	43	37	24	12	1
60–64 Транспорт и коммуникации								
	156	4	29	37	38	33	14	1
Мужчины	117	3	20	28	28	26	11	1
Женщины	39	1	9	9	11	7	2	0

<i>Среднегодовой показатель 2008 года</i>	<i>15–19 лет</i>	<i>20–29 лет</i>	<i>30–39 лет</i>	<i>40–49 лет</i>	<i>50–59 лет</i>	<i>60–66 лет</i>	<i>67–74 лет</i>	
65–67 Финансовое посредничество, недвижимость, предпринимательская деятельность								
	55	0	7	15	15	13	5	0
Мужчины	29	0	3	9	7	6	3	0
Женщины	26	-	3	6	8	6	2	0
70–74 Недвижимость, аренда, предпринимательская деятельность								
	290	8	55	79	72	51	21	5
Мужчины	187	4	33	51	46	34	15	4
Женщины	103	4	22	27	26	17	6	1
75 Государственное управление и оборона								
	162	6	21	36	41	41	16	1
Мужчины	85	5	14	16	21	22	7	1
Женщины	78	1	8	20	21	19	9	0
80 Образование								
	220	2	28	56	45	60	25	3
Мужчины	77	1	10	18	16	19	11	2
Женщины	143	1	18	38	30	41	14	2
85 Здравоохранение и социальное обслуживание								
	502	17	86	122	127	108	37	6
Мужчины	86	5	15	23	19	17	7	1
Женщины	416	12	71	100	108	90	30	4
90–99 Прочие виды деятельности								
	109	9	25	23	23	18	9	2
Мужчины	51	4	11	10	11	10	4	1
Женщины	58	5	14	13	13	8	4	0

3. Демографические характеристики

21. Численность населения Норвегии составляет 4 812 000 человек (апрель 2009 года). Население Осло – столицы и самого большого города страны – составляло на 1 января 2009 года 575 475 человек.

<i>Год</i>	<i>Численность населения (в млн.)</i>	<i>Показатель роста населения (%)</i>	<i>Число жителей (на кв. км)</i>
2009	4 799 252	1,013	16
2008	4 737 171	1,012	16
2007	4 681 134	1,009	15
2006	4 640 219	1,007	15
2005	4 606 363	1,006	15
2004	4 577 457	1,006	15
2003	4 552 252		15

22. В нижеследующей таблице показана численность населения в сельских и городских районах.

Год	Численность населения в сельских районах (в млн.)		Численность населения в городских районах (в млн.)	
	М	Ж	М	Ж
2009	1 009 435		3 780 068	
2008	1 000 943		3 722 786	
2007	1 012 003		3 655 391	
2006	1 016 736		3 607 813	
2005	1 027 690		3 560 137	
2004	1 020 840		3 536 454	
2003	1 014 854		3 514 417	

23. Что касается доли иждивенцев (% населения до 15 и старше 65 лет), то на лиц в возрасте до 20 лет приходится примерно 26% населения, а доля лиц старше 66 лет составляет приблизительно 13%. На женщин приходится 50,1% населения, а на мужчин – 49,9%.

Год	Мужчины		Женщины	
	>15	65<	>15	65<
2009	0,104	0,063	0,099	0,084
2008	0,105	0,063	0,100	0,084
2007	0,106	0,062	0,101	0,084
2006	0,107	0,062	0,102	0,085
2005	0,108	0,062	0,103	0,085

24. В нижеследующей таблице приводятся показатели рождаемости и смертности:

Год	Показатель рождаемости (число живорожденных на 1 000 жителей)		Смертность (число смертей на 1 000 жителей)	
	М	Ж	М	Ж
2008			12,7	8,7
2007			12,4	8,9
2006			12,6	8,9
2005			12,3	8,9
2004			12,4	9,0
2003			12,3	9,3

25. Ожидаемая продолжительность жизни женщин при рождении составляет 83 года, а мужчин - 78,3 года (2008 год).

Год	2003		2004		2005		2006		2007		2008	
	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж
0	77,04	81,93	77,5	82,33	77,72	82,52	78,12	82,66	78,24	82,66	78,31	82,95
1	76,32	81,18	76,76	81,59	76,98	81,75	77,41	81,87	77,49	81,9	77,57	82,13
2	75,36	80,22	75,8	80,61	76	80,78	76,43	80,9	76,51	80,92	76,59	81,14
3	74,37	79,24	74,81	79,62	75,04	79,78	75,44	79,91	75,52	79,95	75,62	80,16
4	73,38	78,25	73,83	78,63	74,05	78,79	74,46	78,91	74,53	78,95	74,62	79,17

26. Показатель фертильности (число живорожденных на 1 000 женщин) составляет 1,96 (2008 год).

Год	1991–1995	1996–2000	2001–2005
Возраст (число лет)	(число живорожденных на 1 000 женщин)	(число живорожденных на 1 000 женщин)	(число живорожденных на 1 000 женщин)
15–19	15,2	12,4	9,3
20–24	82,6	70,6	59,9
25–29	137,7	130,9	123,3
30–34	100,2	107,8	113,2
35–39	37,2	43,5	47
40–44	5,6	6,9	7,8
45–49	0,2	0,2	0,3

27. В нижеследующей таблице показан состав домашних хозяйств в период 2005–2009 годов.

Год	Средний размер домашнего хозяйства (число лиц)	Процентная доля одиноких родителей в общей численности семей
2009	2,2	8,7
2008	2,2	8,6
2007	2,2	8,8
2006	2,3	8,8
2005	2,3	8,8

28. Большую часть населения составляют норвежцы, и норвежский язык является их родным языком. Иммигранты (423 000 чел.) и норвежцы, рожденные от родителей-иммигрантов (86 000 чел.), составляют 10,6% населения (2009 год). С точки зрения географии происхождения 203 000 жителей являются выходцами из Европы, из них 60 500 человек являются выходцами из стран, находящихся за пределами ЕС/ЕЭП. В общей сложности 186 000 жителей являются выходцами из Азии, 61 000 – из Африки, 17 000 – из Латинской Америки и 10 500 – из Северной Америки и Океании. Самые большие группы иммигрантов составляют выходцы из Польши, Швеции, Германии и Ирака. 36% иммигрантов имеют норвежское гражданство.

29. Основным официальным языком является норвежский язык (существует два письменных варианта норвежского языка – *букмол* и *нюноршк*). В некоторых районах также официальным языком является язык саами (язык коренного населения Норвегии).

30. Коренное население Норвегии – народ саами. Саами имеют свой собственный парламент и живут главным образом в фюльке Финнмарк в северной части Норвегии. Традиционными занятиями саами являются оленеводство, охота и рыболовство, однако в 2007 году только 7,5% саами зарабатывали на жизнь таким образом. С тех пор в связи с правом на неприкосновенность частной жизни не существует более всеобщей регистрации саами и поэтому трудно установить точное число саами, живущих в Норвегии, однако, как правило, их численность оценивается приблизительно в 37 760 человек (2007 год).

4. Историческая справка

31. В 1814 году после того, как Норвегия в течение более четырех столетий находилась в союзе с Данией, Дания уступила Норвегию Швеции в конце наполеоновских войн в соответствии с Кильским мирным договором. Желая вновь обрести свою независимость, Норвегия разработала и приняла Конституцию, которая действует до сих пор (Конституция от 17 мая 1814 года). Швеция согласилась с тем, что Норвегия может сохранить свою Конституцию, если станет партнером в рамках союза во главе с королем Швеции. Однако Норвегия располагала своей собственной парламентской ассамблеей и была в значительной мере автономной страной. В 1905 году уния со Швецией была формально расторгнута, и с тех пор Норвегия является независимой. День принятия Конституции, а именно 17 мая, является национальным праздником Норвегии.

32. В 1900-е годы наблюдался стабильный рост благосостояния Норвегии. Развитие гидроэлектроэнергетики началось в 1905 году, а в 1970-х годах началась разведка и эксплуатация нефтяных и газовых месторождений. Норвегия также имеет старинные морские традиции и является шестой из самых крупных судоходных держав (2009 год).

5. Социальные и культурные характеристики

а) Показатель грамотности и образование

33. Показатель грамотности в Норвегии фактически равен 100%. Поскольку доля неграмотного населения считается близкой к нулю, отсутствуют какие-либо статистические данные или показатели относительно уровня грамотности. В то же время Норвегия включена в Обследование уровня грамотности и жизненных навыков взрослых (АЛЛ) и Международный обзор уровня грамотности взрослого населения (ИАЛС). Несмотря на то, что по данным обзора, проведенного в 2003 году, Норвегия находится на первом месте среди стран-участников, этот обзор показывает тем не менее, что в Норвегии 430 000 взрослых лиц не обладают достаточными навыками чтения и понимания цифр для того, чтобы решать те проблемы, с которыми они сталкиваются сегодня в процессе трудовой деятельности.

34. В 2007 году 79% от всего населения Норвегии в возрасте от 25 до 64 лет получили законченное среднее или высшее образование. За последние 20 лет происходило снижение доли лиц, закончивших лишь младшие классы средней школы, и в 2007 году только 30% лиц из этой группы имели уровень образования ниже старших классов средней школы по сравнению с 45% в 1985 году. За последние два десятилетия доля населения, получившего высшее образование, удвоилась - с 13% в 1985 году до 26% в 2007 году. 57% учащихся старших классов средней школы завершили образование в стандартный период времени (три года), в то время как семь учащихся из десяти завершили такое образование после пяти лет учебы (2007 год). Каждый четвертый учащийся получил высшее образование. Доля женщин в высших учебных заведениях составляет 60% (2007 год).

35. В нижеследующей таблице приводятся показатели, касающиеся учащихся начальных и средних школ:

Школьный/учебный год 2004-2005		Население на 1 января 2005 года	Доля учащихся начальных и средних школ		
			МСКО 1 (начальное образование)	МСКО 2 (младшие классы средней школы)	МСКО 3 (старшие классы средней школы)
5-14 лет*	Мужчины	318 491	69,4	20,2	0,0
	Женщины	301 681	69,5	20,3	0,0
15-24 лет	Мужчины	287 410	-	10,9	36,4
	Женщины	275 539	-	10,9	35,5
25-34 лет	Мужчины	318 649	-	-	1,2
	Женщины	313 000	-	-	1,5
35-44 лет	Мужчины	348 813	-	-	0,4
	Женщины	334 993	-	-	0,8
45-54 лет	Мужчины	313 256	-	-	0,1
	Женщины	303 543	-	-	0,3
55-64 лет	Мужчины	264 310	-	-	0,0
	Женщины	259 812	-	-	0,1
65 лет +	Мужчины	292 719	-	-	0,0
	Женщины	414 724	-	-	0,0

Школьный/учебный год 2005-2006		Население на 1 января 2006 года	Доля учащихся начальных и средних школ		
			МСКО 1	МСКО 2	МСКО 3
5-14 лет	Мужчины	318 110	69.2	20.4	0.0
	Женщины	301 318	69.6	20.3	0.1
15-24 лет	Мужчины	293 022	-	11.0	37.7
	Женщины	281 161	-	10.9	35.9
25-34 лет	Мужчины	314 464	-	-	1.1
	Женщины	309 226	-	-	1,3
35-44 лет	Мужчины	352 844	-	-	0,4
	Женщины	339 081	-	-	0,7
45-54 лет	Мужчины	315 383	-	-	0,1
	Женщины	305 670	-	-	0,3
55-64 лет	Мужчины	272 706	-	-	0,0
	Женщины	267 382	-	-	0,0
65 лет +	Мужчины	296 328	-	-	0,0
	Женщины	416 933	-	-	0,0

Школьный/учебный год 2006-2007		Население на 1 января 2007 года	Доля учащихся начальных и средних школ		
			МСКО 1	МСКО 2	МСКО 3
5-14 лет	Мужчины	316 206	70,0	20,4	0,0
	Женщины	299 940	70,0	20,3	0,0
15-24 лет	Мужчины	299 979	-	11,0	38,8
	Женщины	286 788	-	10,8	36,8

25–34 лет	Мужчины	311 297	-	-	1,2
	Женщины	305 549	-	-	1,3
35–44 лет	Мужчины	357 990	-	-	0,4
	Женщины	343 613	-	-	0,8
45–54 лет	Мужчины	319 133	-	-	0,1
	Женщины	308 965	-	-	0,4
55–64 лет	Мужчины	281 416	-	-	0,0
	Женщины	274 876	-	-	0,1
65 лет +	Мужчины	299 676	-	-	0,0
	Женщины	417 784	-	-	0,0

Школьный/учебный год 2007-2008		Население на 1 января 2008 года	Доля учащихся начальных и средних школ		
			МСКО 1	МСКО 2	МСКО 3
5–14 лет	Мужчины	314 397	70,0	20,4	0,0
	Женщины	299 177	70,0	20,4	0,0
15–24 лет	Мужчины	307 454	-	10,8	38,6
	Женщины	292 690	-	10,5	36,5
25–34 лет	Мужчины	313 306	-	-	1,2
	Женщины	304 699	-	-	1,3
35–44 лет	Мужчины	365 114	-	-	0,4
	Женщины	348 160	-	-	0,7
45–54 лет	Мужчины	323 715	-	-	0,1
	Женщины	311 471	-	-	0,3
55–64 лет	Мужчины	288 551	-	-	0,0
	Женщины	281 326	-	-	0,1
65 лет +	Мужчины	305 111	-	-	0,0
	Женщины	421 469	-	-	0,0

Школьный/учебный год 2008-2009		Население на 1 января 2009 года	Доля учащихся начальной и средней школ		
			МСКО 1	МСКО 2	МСКО 3
5–14 лет	Мужчины	314 370	69,5	20,7	0,0
	Женщины	299 386	69,6	20,5	0,0
15–24 лет	Мужчины	314 355	-	10,2	37,9
	Женщины	299 595	-	10,3	35,3
25–34 лет	Мужчины	316 390	-	-	1,0
	Женщины	306 035	-	-	1,1
35–44 лет	Мужчины	370 599	-	-	0,3
	Женщины	351 076	-	-	0,5
45–54 лет	Мужчины	328 575	-	-	0,1
	Женщины	314 813	-	-	0,3

55–64 лет	Мужчины	293 920	-	-	0,0
	Женщины	286 866	-	-	0,0
65 лет +	Мужчины	304 000	-	-	0,0
	Женщины	400 812	-	-	0,0

36. В нижеследующих таблицах приводятся показатели посещаемости и отсева в начальных и средних школах Норвегии с 2000 по 2003 годы. МСКО 1 и МСКО 2 являются обязательными в Норвегии, и показатели посещаемости и отсева на этих двух уровнях образования составляют, согласно имеющимся данным, 100% и 0%, соответственно.

Базовые годы	Общее число учащихся в разбивке по школьным годам	Законченное общее или профессиональное образование ¹ (МСКО 3А и 3С)		Незаконченное общее или профессиональное образование (МСКО 3А и 3С)			
		Законченное образование в течение номинального срока учебы (%)	Законченное образование сверх номинального срока учебы (%)	Все еще в старшем средней школы (%)	Зачислен на последний год, но не сдал экзамены (%)	Отсев из школы до начала или в течение последнего года (%)	
2000	Всего	51 982	56	13	6	7	17
	Мужчины	26 521	48	15	7	7	22
	Женщины	25 461	64	11	5	6	15
2001	Всего	52 704	57	12	7	6	19
	Мужчины	27 006	50	13	8	7	24
	Женщины	25 698	65	10	5	6	14
2002	Всего	54 519	57	12	7	7	19
	Мужчины	27 996	48	14	8	8	22
	Женщины	26 523	65	9	5	7	14
2003	Всего	56 271	56	12	6	8	19
	Мужчины	28 745	48	14	7	8	22
	Женщины	27 526	65	10	4	7	14

В нижеследующей таблице показано соотношение преподаватели/учащиеся в государственных школах.

Базовые годы	Соотношение преподаватели/учащиеся в государственных школах				
	МСКО 0	МСКО 1	МСКО 2	МСКО 3 и 4	МСКО 5 и 6
2007	m	11,0	10,2	9,8	10,0
2006	m	10,9	10,2	9,7	10,5
2005	m	m	m	m	m
2004	m	11,9	10,5	9,6	12,0
2003	m	11,7	10,4	9,2	11,9

б) *Бедность*

37. Общее число частных домашних хозяйств равно 2 143 000, при этом в среднем на одно домашнее хозяйство приходится 2,2 человека. Домашние хозяйства с одним человеком составляют 18% от их общей численности. Из обще-

го числа домашних хозяйств 21,5% составляют семьи с одним родителем; из них 17,5% состоят из матери-одиночки и 3,95% – отца-одиночки.

Коэффициент Джини для дохода домашнего хозяйства за вычетом налогов в расчете на одну единицу потребления (масштаб ЕС)

	2004	2005	2006	2007
<18 лет	0,269	0,314	0,215	0,225
18–24 года	0,259	0,316	0,249	0,257
25–34 года	0,228	0,262	0,220	0,230
35–44 года	0,262	0,295	0,225	0,230
45–54 года	0,284	0,340	0,233	0,245
55–66 лет	0,284	0,340	0,240	0,249
67 лет	0,236	0,291	0,214	0,225
Все	0,276	0,319	0,235	0,244

(Исключены лица из домашних хозяйств учащихся)

38. Доля лиц с доходом, за вычетом налогов в расчете на единицу потребления, в качестве процентной доли среднего дохода является следующей:

	Женщины	Мужчины	Все лица
<i>2004</i>			
<18 лет	8	8	8
18–24 года	19	15	17
25–34 года	9	9	9
35–44 года	6	7	7
45–54 года	5	6	5
55–66 лет	6	5	6
67 лет	26	10	19
Все лица	10	8	9
<i>2005</i>			
<18 лет	8	8	8
18–24 года	19	15	17
25–34 года	10	10	10
35–44 года	7	8	7
45–54 года	5	6	6
55–66 года	6	5	6
67 лет	26	10	19
Все лица	11	8	10
<i>2006</i>			
<18 лет	9	9	9
18–24 года	20	16	18
25–34 года	10	10	10
35–44 года	7	8	7
45–54 года	5	6	6

	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Все лица</i>
55–66 лет	6	5	6
67 лет	25	9	19
Все лица	11	9	10
<i>2007</i>			
<18 лет	9	9	9
18–24 года	21	16	18
25–34 года	11	11	11
35–44 года	7	8	8
45–54 года	5	7	6
55–66 лет	6	5	6
67 лет	25	9	18
Все лица	11	9	10

с) *Здравоохранение*

39. Показатель младенческой смертности (число смертных случаев среди детей в течение первого года жизни на 1 000 живорожденных) составляет 2,7 (2008 год).

Младенческая смертность в Норвегии, 1966–2005 годы

<i>Год</i>	<i>Смертные случаи в возрасте до 1 года на 1 000 живорожденных</i>
1966–1970	13,9
1971–1975	11,6
1976–1980	9,0
1981–1985	8,1
1986–1990	7,8
1991–1995	5,2
1996–2000	4,0
2001–2004	3,5
2001–2005	3,4

40. В нижеследующей таблице приводятся показатели материнской смертности за период 1998–2007 годов.

Материнская смертность на 100 000, 1998–2007 годы

<i>Год</i>	
1998	6,9
1999	8,4
2000	3,4
2001	5,3
2002	3,6
2003	12,4
2004	0

Год	
2005	3,5
2006	8,5
2007	6,8

41. В нижеследующей таблице показана доля искусственных абортот от общего числа живорожденных за период 1998–2007 годов.

Искусственные аборты, 1998–2007 годы

	Процентная доля искусственных абортов от общего числа живорожденных
1998	24,1
1999	24,2
2000	24,7
2001	24,5
2002	24,5
2003	24,6
2004	24,7
2005	24,6
2006	25,0
2007	25,9

42. Болезни

Количество новых случаев ВИЧ, СПИДа, сифилиса и гонореи в разбивке по годам, всем возрастным группам + две избранные группы в возрасте 15–24 года и 25–44 года

Болезнь	Пол	2003	2004	2005	2006	2007	2008
ВИЧ	Мужчины	145	148	97	179	166	182
	Женщины	93	104	97	97	82	117
СПИД	Мужчины	28	26	18	24	6	11
	Женщины	16	10	14	8	3	7
Сифилис	Мужчины	53	36	23	63	60	51
	Женщины	11	7	1	2	1	5
Гонорея	Мужчины	206	228	226	205	209	260
	Женщины	35	37	52	31	29	41

Количество новых случаев инфекционных заболеваний, 2004–2008 годы

Инфекционные заболевания	2004	2005	2006	2007	2008
СПИД	36	32	32	11	18
Ботулизм	1	6	2	-	-
Бруцеллез	2	1	3	-	-
Кампилобациллярный энтерит	2 301	2 632	2 588	2 836	2 876

<i>Инфекционные заболевания</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>
Генитальный энтерит	-	18 867	21 259	22 847	23 488
Дифтерия	-	-	-	-	4
Коли-энтерит	66	78	158	113	157
Эхинококкоз	-	1	-	-	2
Энцефалит	103	177	181	138	133
Сыпной тиф	-	-	-	-	-
Лямблиоз	1 580	428	294	290	270
Гонорея	264	278	236	238	301
Желтая лихорадка	-	-	-	-	-
Геморрагическая лихорадка	-	-	-	-	-
Гепатит А	180	57	41	29	49
Острый гепатит В	188	139	149	120	103
Хронический гепатит В	707	570	544	509	676
Гепатит С	173	166	183	289	3 409
ВИЧ-инфекция	250	219	276	248	299
Грипп типа А (H1N1)	-	-	-	-	-
Коклюш	6 710	4 492	6 579	5 373	3 892
Холера	-	1	1	1	-
Оспа	-	-	-	-	-
Свинка	7	8	24	23	16
Легионеллез	24	129	27	35	41
Проказа	-	-	-	-	-
Листерия	23	14	27	50	34
Болезнь Лайма	255	280	316	328	345
Малярия	61	36	44	28	32
Корь	7	-	-	20	4
Сибирская язва	-	-	-	-	-
Золотистый стафилококк, устойчивый к пенициллину (MRSA)	229	265	336	342	349
Носитель золотистого стафилококка, устойчивого к пенициллину	-	205	273	252	304
Эндемическая нефропатия	41	64	22	76	50
Паратиф	23	18	16	17	17
Чума	-	-	-	-	-
Полиомиелит	-	-	-	-	-
Заболевание, вызываемое прионами	8	7	6	6	6
Пневмококк/носитель, устойчивый к пенициллину	3	26	36	23	14
Бешенство	-	-	-	-	-
Краснуха	2	1	2	-	1
Сальмонеллез	1 587	1 488	1 805	1 649	1 941
ОРВИ	-	-	-	-	-

<i>Инфекционные заболевания</i>	2004	2005	2006	2007	2008
Шигеллез	155	165	137	148	134
Сифилис	43	24	67	61	56
Стрептококковые заболевания группы А	253	260	160	132	172
Стрептококковые заболевания группы В	161	164	176	184	178
Грипп типа Н					
Гемофильные инфекции	79	82	78	83	75
Менингококковые заболевания	37	39	35	30	36
Пневмококковые заболевания	1 126	1 083	1 015	958	855
Столбняк	-	-	-	2	2
Туберкулез	-	-	-	306	324
Туляремия	19	17	13	49	66
Брюшной тиф	14	22	20	29	16
Инфекция/носитель, резистентные к ванкомицину	4	10	4	8	6
Иерсинеоз	97	125	86	71	50
Всего	16 819	32 676	37 251	37 952	40 801

43. Причины смертности в Норвегии

<i>Десять самых важных причин смертности в Норвегии</i>	2003	2004	2005	2006	2007
Инфаркт	4 312	4 075	3 932	3 727	3 775
Иерсинеоз	2 252	2 097	2 143	1 938	1 961
Женщины	2 060	1 978	1 789	1 789	1 814
Злокачественная опухоль легких	1 913	1 911	1 966	2 001	2 098
Мужчины	1 203	1 172	1 186	1 209	1 223
Женщины	710	739	780	792	875
Хроническая ишемическая болезнь сердца	2 193	1 984	1 885	1 921	1 845
Мужчины	1 170	1 059	1 055	998	1 017
Женщины	1 023	925	830	923	828
Неспецифическая пневмония	1 772	1 426	1 877	1 755	1 829
Мужчины	758	610	805	795	810
Женщины	1 014	816	1 072	960	1 019
Другие виды хронической обструктивной пневмонии	1 508	1 517	1 583	1 653	1 769
Мужчины	813	817	895	869	925
Женщины	695	700	688	784	844
Инфаркт, не определенный в качестве кровоизлияния или инфаркта	2 195	2 044	1 816	1 743	1 711
Мужчины	766	733	663	600	583
Женщины	1 429	1 311	1 153	1 143	1 128
Сердечная недостаточность	1 676	1 734	1 420	1 384	1 461
Мужчины	622	630	537	511	580
Женщины	1 054	1 104	883	873	881

<i>Десять самых важных причин смертности в Норвегии</i>	2003	2004	2005	2006	2007
Старческое слабоумие	940	950	1 101	1 203	1 293
Мужчины	253	249	305	335	415
Женщины	687	701	796	868	878
Злокачественная опухоль позвоночника	1 096	1 170	1 052	1 160	1 146
Мужчины	455	562	492	535	536
Женщины	641	608	560	625	610
Злокачественная опухоль простаты	1 070	1 074	1 041	1 042	1 090
Мужчины	1 070	1 074	1 041	1 042	1 090

44. Новые случаи туберкулеза на 100 000 населения, 1990–2006 годы

<i>Год</i>	
1989	6,0
1990	6,7
1991	6,8
1992	6,7
1993	6,0
1994	5,6
1995	5,4
1996	5,0
1997	4,7
1998	5,5
1999	6,1
2000	5,3
2001	6,6
2002	5,7
2003	7,5
2004	6,6
2005	6,3
2006	6,4

d) *Национальная система страхования*

45. Норвежская Национальная система страхования является уникальной системой. Это означает, что такое страхование, как правило, является обязательным для всех тех, кто либо живет, либо работает в Норвегии, независимо от гражданства, места жительства, пола, возраста, сексуальной ориентации, политических убеждений, религиозных убеждений, цвета кожи или того, проживает ли данное лицо в сельской местности или в городском районе. Данная система охватывает все девять традиционных областей социального обеспечения, изложенных в Конвенции № 102 МОТ.

46. Системы социального страхования по определению предназначены для всех уязвимых групп, поскольку их целью является улучшение условий жизни лиц, которые столкнулись с одной или с несколькими конкретными непредви-

денными ситуациями, которые, как выяснилось, часто являются причиной тяжелого положения, например болезни, инвалидности, безработицы, материнства.

47. В последующих разделах мы уделим главное внимание пожилым лицам. Для более всесторонней презентации норвежской Национальной системы страхования просим обратиться к обзору "Норвежская система социального страхования", который размещен на следующем сайте: http://www.regjeringen.no/en/dep/aid/doc/veiledninger_brosjyrer.html?id=2122.

48. См. также самый последний доклад Норвегии об осуществлении Конвенции № 102 МОТ.

49. В настоящее время возраст выхода на пенсию в Норвегии составляет 67 лет, при этом в рамках Национальной системы страхования нет ни одного варианта более раннего выхода на пенсию.

50. Пенсия по возрасту состоит из базовой пенсии, дополнительной пенсии и/или специальной надбавки, а в некоторых случаях – надбавок на детей и супругов. Размер базовой пенсии и специальной надбавки определяются на основании критерия постоянного местожительства, в то время как размер дополнительной пенсии определяется предыдущим доходом.

51. Право на получение пенсии имеют лица, которые застрахованы для целей получения пенсии и которые имеют общий страховой период минимум в три года в возрастных пределах от 16 до 66 лет.

52. Для получения полной пенсии минимальный страховой период составляет 40 лет. Если страховой период является более коротким, то размер пенсии уменьшается в соответствующей пропорции. Полная минимальная пенсия по социальному страхованию по состоянию на 1 мая 2009 года составляет 143 568 норвежских крон в год для одиноких лиц и 265 272 норвежские кроны для супружеских пар (132 636 норвежских крон на каждого из супругов).

53. Общая сумма расходов на выплату пенсий в соответствии с Национальной системой страхования составила в 2008 году 264 197 млн. норвежских крон. Эта сумма составляет примерно 35,2% от совокупных бюджетов государственного и национального страхования и 10,2% ВВП. В 2008 году бюджетные ассигнования на национальную систему страхования составили 68 026 млн. норвежских крон или 25,8% всех расходов этой системы.

54. Дополнительно к национальной системе страхования была введена дополнительная система выплат. Эта система также является недискриминационной. Ее цель заключается в обеспечении финансовой поддержки пожилых лиц в режиме более коротких периодов страхования согласно нормам Национальной системы страхования.

55. Как упоминалось выше, общая Национальная система страхования охватывает в принципе всех жителей Норвегии. В то же время, поскольку согласно критерию постоянного местожительства для получения полноценной пенсии требуется 40 лет постоянного проживания до достижения 67 лет, те лица, которые жили в Норвегии в течение более короткого периода времени, могут не соответствовать критериям получения пенсии, размеры которой являются достаточными для достойной жизни. Новая система дополнительных выплат предназначена для гарантирования минимального дохода, необходимого для обеспечения средств к существованию лиц, которые достигли возраста в 67 лет и которые не получают достаточную пенсию или не имеют других финансовых средств поддержки, поскольку срок их постоянного проживания в стране мень-

ше 40 лет. Лица, которые соответствуют этому критерию – это те лица, которые достигли пенсионного возраста и постоянно проживают в Норвегии.

56. Максимальный размер надбавки соответствует минимальной пенсии по социальному страхованию (см. выше). Эта надбавка положена после строгой проверки имеющихся средств и снижается в том случае, если данное лицо или его супруга/супруг или сожитель имеет другой доход от трудовой деятельности или ценных бумаг или получает норвежскую или иностранную пенсию. При проверке учитываются недвижимое имущество и другие виды собственности.

57. Данная надбавка дополняет обычные пенсионные льготы по Национальной системе страхования, однако исключает лиц, которые получают регулярные полноценные, т.е. несокращенные обычные льготы.

58. Данная надбавка не зависит от квалификационного периода или полного периода страхования.

е) Преступность и правосудие

59. В 2008 году на 100 000 жителей приходилось 171,3 полицейских.

60. В 2009 году в судах первой инстанции насчитывалось 366 штатных судей и 161 заместитель судьи, в судах второй инстанции – 154 судьи, а в Верховном суде – 19 судей.

61. В 2007 году в отношении 307 000 лиц было применено 357 000 санкций, т.е. на 3% больше по сравнению с предшествующим годом. В общей сложности одна или несколько санкций применялись в отношении 8% населения в возрасте старше 15 лет. Наблюдается некоторое уменьшение числа санкций, примененных судами. Из общего числа санкций 322 000 были связаны с мелкими правонарушениями, а к 28 900 лицам было применено 35 100 санкций за совершение преступлений.

62. Статистические данные за 2007 год показывают, что в отношении 11,7% от общей численности проживающих в стране мужчин старше 15 лет применялась одна или несколько санкций по сравнению с 3,4% от общей численности проживающих в стране женщин. Из общего числа лиц, в отношении которых применялись санкции за мелкие правонарушения, 77% составляли мужчины, в то время как соответствующая цифра по мужчинам, наказанным за совершение более серьезных преступлений, составляла 83%. Эти процентные показатели практически идентичны показателям за 2006 год. В 2007 году судами было применено 23 400 санкций, т.е. на 1,8% меньше по сравнению с 2006 годом. Самое большое процентное сокращение касалось условных приговоров (7 500): по сравнению с предыдущим годом соответствующее сокращение составило 4%. Впервые с момента ее введения в 2002 году применение системы исполнения приговоров на общинном уровне (2 700) характеризовалось их сокращением на 3%. Распределение видов санкций, применяемых судами, было почти таким же, что и в предыдущем году: 45% – тюремное заключение без права отсрочки, 32% – условное тюремное заключение, 12% – приговоры на общинном уровне и 12% – штрафы.

63. В 2007 году в среднем в норвежских тюрьмах находились 3 349 человек, что является увеличением на 6% по сравнению с предыдущим годом и на 24% за период с 2001 года. Более высокий показатель за период с 2006 года объясняется, главным образом, увеличением сроков предварительного заключения. По показателю среднего числа дней 2 535 лиц отбывали приговор в виде тюремного заключения, 76 – находились под стражей в превентивном порядке/в условиях строгого режима, 75 – отбывали наказание за неуплату штрафа и 662 – были

подвергнуты временному ограничению свободы. По сравнению с предыдущим годом доля заключенных, отбывающих тюремные сроки, выросла на 3,5%. При 16-процентном увеличении с 2006 года среднее число заключенных, подвергнутых временному ограничению свободы в 2007 году, являлось аналогичным пиковому значению, достигнутому в 2002 году. Доля женщин в общей численности заключенных (5,4%) находилась приблизительно на том же уровне, что и в предыдущем году. На 1 января 2007 года число заключенных в возрасте 25 и более лет было на 3,6% выше по сравнению с предыдущим годом, при этом число заключенных до 25 лет сократилось на 2,4%.

64. В 2008 году полицией было зарегистрировано более 264 000 преступлений и 122 000 мисдиминоров, что по сравнению с 2007 годом является сокращением на 2,8% и 3,5% соответственно. Произошло значительное уменьшение числа преступлений, совершенных ради выгоды (2,7%), преступлений, связанных с наркотиками (8%), и мелких дорожных нарушений (5,1%). В 2008 году полиция зарегистрировала 26 200 случаев угроз и других насильственных преступлений, что почти на 2% превышает аналогичный показатель за предыдущий год. Если принимать во внимание увеличение численности населения, то на рубеже нового тысячелетия доля зарегистрированных полицией насильственных преступлений сохранялась на относительно стабильном уровне и составила 5,5 случаев на 1 000 жителей. В течение последних нескольких лет вплоть до 2008 года сокращалось число зарегистрированных полицией случаев угроз и возрастало число инцидентов, связанных с применением физического насилия. В то же время в 2008 году число случаев угроз и физического насилия увеличилось по сравнению с предыдущим годом почти на 2%.

65. В Норвегии не применяется смертная казнь.

66. В 2008 году полиция зарегистрировала более 3 900 случаев преступлений на сексуальной почве, что почти на 4% превышает соответствующий показатель за предыдущий год. В 2008 году полицией было зарегистрировано 810 случаев половых контактов с детьми, 93 случая инцеста, что аналогично соответствующим показателям за предыдущие пять лет.

67. В 2008 году полиция зарегистрировала более 175 000 краж и других преступлений ради выгоды, что почти на 4 900 случаев меньше по сравнению с предыдущим годом. Уменьшение числа преступлений ради выгоды объясняется, главным образом, снижением на 8% краж при отягчающих обстоятельствах. Число краж при отягчающих обстоятельствах из домов, населенных одной семьей, возросло с 2 200 в 2007 году до 3 400 в 2008 году, т.е. на 53%.

68. В 2008 году было зарегистрировано 11 случаев смерти в тюрьмах. Шесть случаев смерти были зарегистрированы за пределами тюрем (по дороге в больницу или во время отпуска).

В. Конституционная, политическая и правовая структура государства

1. Форма правления

69. Норвегия является конституционной монархией с парламентской формой правления. Норвежская Конституция основана на принципе разделения властей между независимыми друг от друга законодательными, исполнительными и судебными органами власти. Вместе с тем после введения в действие в 1884 году принципа парламентского правления нельзя более считать, что исполнительная

власть является независимой от законодательного органа, поскольку она не может править без выражения доверия со стороны законодательного собрания. Вместе с обычным правом Конституция образует правовую основу политической системы Норвегии.

70. Норвегия имеет государственную церковь, основанную на евангелическо-лютеранском вероисповедании. Несмотря на неотделение церкви от государства в соответствии с поправкой к Конституции 1964 года, существует свобода религии. Приблизительно 81% норвежского населения является членами Церкви Норвегии (2008 год).

71. Норвегия располагает хорошо развитой системой обычного права. Для того чтобы соответствовать требованиям обычного права, обычай должен последовательно практиковаться в течение длительного периода времени, и как практикующие юристы, так и общество в целом, должны рассматривать данный обычай в качестве юридически обязательного. В Норвегии обычное право до сих пор является существенным элементом правовой системы, особенно в рамках законодательства об ущербе, законодательства о правонарушениях, договорного права, законодательства о государственном управлении и конституционном праве.

2. Демократия, политические партии и избирательная система

72. Законодательным собранием Норвегии является стортинг. В стортинге насчитывается 169 членов, а парламентские выборы проводятся раз в четыре года. Дополнительные выборы не проводятся, и Конституцией не предусматривается роспуск стортинга в период между выборами. Поскольку в Норвегии существует парламентская форма правления, стортинг определяет состав правительства. Стортинг также решает вопрос о том, следует ли проводить или не проводить референдум по конкретному вопросу. Стортинг имеет Президиум, который возглавляется президентом стортинга и в круг обязанностей которого входит определение порядка работы стортинга и обеспечение соблюдения конституционных норм во всех вопросах. По мере возможности Президент избегает занятия позиции по чисто политическим вопросам, по которым существуют противоположные мнения. Стортинг вводит в действие законы, и обычно это делается на основе законопроекта, представленного правительством.

73. Выборы в стортинг проводятся раз в четыре года. В настоящее время возрастом совершеннолетия является возраст в 18 лет. В Норвегии проводится всеобщее голосование. Любое лицо, которое имеет право голоса и до этого проживало в Норвегии не менее десяти лет, имеет право на выдвижение своей кандидатуры на выборах. Норвежская избирательная система основана на принципах прямых выборов и пропорционального представительства в многочисленных избирательных округах, которыми являются фюльке. На октябрь 2009 года в стортинге представлены семь политических партий (Рабочая партия – 64 представителя; Партия прогресса – 41 представитель; Консервативная партия – 30 представителей; Социалистическая левая партия – 11 представителей; Партия центра – 11 представителей; Христианско-демократическая партия – 10 представителей и Либеральная партия – 2 представителя). Имеется ряд более мелких политических партий, которые не представлены в стортинге. Группы, не являющиеся политическими партиями, могут также формировать списки кандидатов для выборов. На всеобщих выборах в сентябре 2009 года явка избирателей составила 76,4%, и 42% из 3 688 кандидатов составляли женщины. В стортинге нынешнего состава 39,6% депутатов являются женщинами.

Распределение мест в стортинге в разбивке по партиям

<i>Партия</i>	<i>Период выборов</i>	<i>Число мест</i>
Социалистическая левая партия (Sosialistisk venstreparti)	2005–2009	15
	2001–2005	23
Рабочая партия (Det norske arbeiderparti)	2005–2009	61
	2001–2005	43
Партия Центра (Senterpartiet)	2005–2009	11
	2001–2005	10
Христианско-демократическая партия (Kristelig folkeparti)	2005–2009	11
	2001–2005	22
Либералы (Venstre)	2005–2009	10
	2001–2005	2
Консервативная партия (Høyre)	2005–2009	23
	2001–2005	38
Партия прогресса (Fremskrittspartiet)	2005–2009	38
	2001–2005	24
Прибрежная партия (Kystpartiet)	2005–2009	0
	2001–2005	1
Независимые представители (Uavhengige stortingsrepresentanter)	2005–2009	0
	2001–2005	2

74. Число признанных национальных политических партий

<i>Год</i>	<i>Число партий</i>
2005–2009	18
2001–2009	18

75. Число и процент лиц, имеющих право голоса

<i>Год выборов</i>	<i>Число</i>	<i>Процент</i>
2009	3 528 000	0,735
2005	3 421 500	0,743
2001	3 353 500	0,745

76. Процентная доля женщин – депутатов стортинга

<i>Парламентский период</i>	
2005–2009	37,9
2001–2005	36,4

77. В Норвегии было проведено шесть национальных референдумов и традиционно явка избирателей была выше по сравнению с выборами в стортинг, и она достигла рекордной цифры в 89%, когда Норвегия проголосовала против членства в Европейском союзе (ЕС) в 1994 году. В 1905 году норвежцы прого-

лосовали за разрыв унии со Швецией и предложение трона принцу Карлу Датскому (который согласился на это и стал Королем Хоконом VII). На референдуме в 1919 году норвежцы проголосовали за введение запрета на спиртные напитки, однако после нового референдума в 1926 году этот запрет был отменен. В 1972 году Норвегия проголосовала против членства в Европейском экономическом сообществе (ЕЭС), а в 1994 году – против членства в ЕС.

3. Норвежское правительство

78. Правительство формируется партией или партиями, которые имеют большинство мест в стортинге или составляют большинство, способное управлять. Таким образом, правительство косвенно избирается электоратом. В состав правительства входят премьер-министр и ряд министров (20 министров в ноябре 2009 года). Канцелярия премьер-министра оказывает помощь премьер-министру в руководстве работой правительства и ее координации. Министерство отвечает за осуществление политики, утвержденной министрами, по различным секторам государственного управления. Официальные решения правительства принимаются в виде королевских указов.

79. Исполнительная власть принадлежит Королю, однако королевские указы принимаются Королем в Совете, который состоит из государственных министров. Король выполняет важную символическую функцию в качестве главы государства и официального представителя Норвегии.

4. Фюльке и муниципалитеты

80. Норвегия подразделяется на 19 фюльке и 430 муниципалитетов (2008 год), и ряд политических решений принимаются на этих двух уровнях. Правительство делегирует автономные полномочия в определенных сферах политики советам фюльке и муниципальным советам, и эти сферы оговорены в законодательстве. Значительная часть государственного управления осуществляется также на этих уровнях. Выборы в муниципальные советы и советы фюльке проводятся раз в четыре года. В 2007 году явка избирателей на выборах в советы фюльке и муниципальные советы составила 61,2%. В отличие от выборов в стортинг, на которых подавляющее большинство кандидатов являются представителями зарегистрированных партий, списки местных независимых кандидатов являются весьма обычным явлением на выборах на уровне фюльке и муниципалитетов.

5. Правовая структура

81. Отправление правосудия осуществляется судами на трех уровнях: Районный суд первой инстанции, Апелляционный суд и Верховный суд на высшем уровне. Гражданские и уголовные дела рассматриваются на всех уровнях. Гражданские дела представляются в суд сторонами дела, в то время как уголовные дела представляются в суд органом уголовного преследования. Большинство гражданских споров первоначально рассматриваются в согласительном совете, который должен существовать в каждом муниципалитете и состоять из рядовых жителей. Обычные суды дополняются специальными судами, включая Суд по трудовым спорам и суды по вопросам землеустройства.

82. Суды сохранили полную независимость от других конституционных органов власти. В Норвегии не существует процедурного права. Таким образом, законный характер административных решений подлежит контролю со стороны суда.

83. В 2002 году административный контроль за судами был передан из Министерства правосудия, которое занималось этим с момента создания норвежского государства в 1814 году, в Национальную судебную администрацию. Этот орган был учрежден для гарантирования независимости судов по отношению к другим ветвям управления. Министерство юстиции не имеет права давать инструкции Национальной судебной администрации, однако несет основную ответственность за разработку законодательства, касающегося деятельности судов.

84. Надзор за деятельностью учреждений государственной администрации осуществляется также парламентским Омбудсменом по вопросам государственного управления. Омбудсмен расследует жалобы граждан, касающиеся случаев несправедливости, имевших место в государственном учреждении. Омбудсмен рассматривает жалобы, касающиеся административных решений, принятых на уровне правительства, фюльке или муниципалитета, и может также являться инициатором расследования того или иного дела.

6. Членство в Европейском экономическом пространстве

85. Норвегия является участником Соглашения о Европейском экономическом пространстве (ЕЭП), согласно которому страна участвует во внутреннем рынке Европейского союза (ЕС). Норвегия также является членом Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ).

86. Соглашение о Европейском экономическом пространстве, которое является соглашением между государствами – членами Европейского союза (ЕС) и существующими государствами ЕАСТ (кроме Швейцарии), вступило в силу 1 января 1994 года. Цель этого соглашения заключается в создании всеобъемлющего экономического партнерства, благодаря которому внутренний рынок ЕС распространяется на государства – участники ЕАСТ, которые в целом составляют Европейское экономическое пространство. Соглашением о Европейском экономическом пространстве предусматривается свободное движение товаров, лиц, услуг и капитала между подписавшими это соглашение странами. Расширение территории ЕС на 1 мая 2004 года и 1 января 2007 года имело непосредственные последствия для Соглашения, в котором четко говорится о том, что страна, которая становится членом ЕС, должна также подать заявку на членство в Европейском экономическом пространстве. Начиная с 2007 года насчитывается три государства ЕАСТ (Исландия, Лихтенштейн и Норвегия) и 27 государств – членов ЕС, участвующих в Европейском экономическом пространстве (ЕЭП).

87. Сотрудничество в рамках Соглашения о Европейском экономическом пространстве не распространяется на совместную деятельность государств, входящих в ЕЭП и ЕАСТ, в определенных областях, таких как Единая сельскохозяйственная политика ЕС, Общая политика в области рыболовства, Экономический и финансовый союз, а также налоговые вопросы и Таможенный союз ЕС. В то же время в качестве члена Соглашения о Европейском экономическом пространстве Норвегия также обязана соблюдать принципы четырех свобод в соответствующих областях, например в области антидискриминационного законодательства.

88. В декабре 1996 года Исландия и Норвегия подписали соглашение о сотрудничестве с "государствами шенгенской зоны" – группой из 13 государств – членов ЕС. Сотрудничество в шенгенской зоне предусматривает общее правило для движения лиц в страны-участники и между ними. 1 мая 1999 года сотрудничество в шенгенской зоне было включено в рамки ЕС, и Норвегия и Исландия провели переговоры о соглашении по институциональным решениям, ка-

сающимся продолжения сотрудничества в рамках шенгенской зоны после ее интеграции в ЕС. Соответствующее соглашение вступило в силу 25 марта 2001 года.

89. Помимо ЕЭП Норвегия является членом нескольких других международных организаций, включая Международный валютный фонд (МВФ), Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Всемирный банк и Всемирную торговую организацию. Норвегия является одним из основателей Организации Объединенных Наций и ее вспомогательных учреждений, а с 1949 года является членом Организации Североатлантического договора (НАТО). Норвегия является также членом Межамериканского банка развития (МБР), Африканского банка развития (АФБР), Азиатского банка развития (АБР), Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), Банка развития Совета Европы (БРСЕ), Инвестиционного банка Северных стран (ИБСС), Фонда развития Северных стран (ФРСС), Северного совета, Фонда проекта Северных стран (ФПСС) и Корпорации Северных стран по финансированию природоохранных проектов (НЕФКО).

7. Признание неправительственных организаций

90. В декабре 2008 года был создан Норвежский реестр некоммерческих организаций, в котором зарегистрировано более 13 000 некоммерческих организаций. Реестр находится в ведении Министерства культуры и по делам церкви, а его деятельностью руководит Центр регистрации *Vgøppøysund*. Регистрация является добровольной. Одна из главных целей реестра заключается в упрощении и улучшении взаимодействия между правительством и добровольным сектором.

II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

C. Принятие международных норм в области прав человека

1. Основные международные конвенции и протоколы по правам человека

91. Положение с ратификацией

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подписание (П)</i>		<i>Принятие факультативных процедур</i>
	<i>Ратификация (Р)</i>	<i>Оговорки</i>	
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), 1966 год	Р 13/09/1972	Согласно оговорке к пункту 1 d) статьи 8 "в связи с тем, что существующая в Норвегии практика направления трудовых споров на рассмотрение в Государственный совет по вопросам заработной платы (постоянная трехсторонняя арбитражная комиссия по вопросам заработной платы) на основании Акта парламента по конкретному конфликту не должна рассматриваться в качестве несовместимой с правом на забастовку, поскольку это право полностью признается в Норвегии".	
Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), 1966 год	Р 13/09/1972	Подлежит оговоркам к пункту 2 b) и пункту 3 статьи 10 "в отношении обязательства содержать несовершеннолетних обвиняемых и несовершеннолетних правонарушителей отдельно от совершенно-	31 августа 1972 года Норвегия признает компетенцию Комитета по правам человека, упомянутую в статье 28

Конвенция/Протокол	Подписание (П)		Принятие факультативных процедур
	Ратификация (Р)	Оговорки	
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД), 1965 год	Р 06/08/1970	<p>летних", а также к пунктам 5 и 7 статьи 14 и к пункту 1 статьи 20.</p> <p>19 сентября 1995 года</p> <p>[Правительство Норвегии заявляет, что] в связи со вступлением в силу поправки к Закону об уголовном судопроизводстве, которая вводит в действие право на пересмотр приговора судом высшей инстанции, в любом случае оговорка, сделанная Королевством Норвегии в отношении пункта 5 статьи 14 Пакта, должна по-прежнему применяться только в следующих исключительных обстоятельствах:</p> <p>1. "Riksrett" (Суд импичмента)</p> <p>Согласно статье 86 норвежской Конституции, заседание специального суда по уголовным делам проводится против членов правительства, стортинга (парламента) или Верховного суда без какого-либо права на обжалование.</p> <p>2. Осуждение Апелляционным судом</p> <p>В тех случаях когда обвиняемый был оправдан в первой инстанции, но осужден Апелляционным судом, данный приговор не может быть обжалован на основании ошибки в оценке доказательств, связанного с вопросом вины. Если Апелляционным судом, осудившим обвиняемого, является Верховный суд, то приговор не может быть обжалован ни при каких обстоятельствах.</p>	<p>Пакта, получать и рассматривать сообщения в связи с тем, что государство-участник заявляет о том, что другое государство-участник не выполняет своих обязательств согласно Пакту.</p> <p>Норвегия признает компетенцию Комитета по ликвидации расовой дискриминации принимать и рассматривать сообщения отдельных лиц или групп лиц, на которых распространяется юрисдикция Норвегии в соответствии со статьей 14, с той оговоркой, что Комитет не рассматривает сообщение отдельного лица или группы лиц, если он не удостоверится, что этот же самый вопрос не рассматривается или не рассматривался согласно другой процедуре международного разбирательства или урегулирования.</p>

Конвенция/Протокол	Подписание (П)		Принятие факультативных процедур
	Ратификация (Р)	Оговорки	
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), 1979 год	Р 21/05/1981		
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), 1984 год	Р 09/07/1986		Норвегия признает компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения лиц, находящихся под его юрисдикцией, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения государством-участником положений Конвенции.
Конвенция о правах ребенка (КПР), 1989 год	Р 08/01/1991		
Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКТМ), 1990 год			Норвегия постановила не ратифицировать Конвенцию в 2002 году, поскольку формулировка Конвенции была сочтена настолько туманной и неточной по ряду пунктов, что будет трудно разъяснить последствия и обязательства, которые повлечет за собой ратификация. Мы были также обеспокоены тем, что Конвенция может подорвать существующие обязательства согласно Международному пакту о гражданских и политических правах и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Дублирование существующих прав с определенной степенью отличий может создать проблемы, поскольку это может привести к двусмысленности. Норвегия уже ратифицировала все основные договоры по правам человека и основные конвенции МОТ о правах трудящихся. Они также применяются к иностранным гражданам, проживающим в Норвегии. Норвегия активно участвует в работе ООН и различных международных форумов, в повестке дня которых стоит вопрос о правах мигрантов, включая Глобальный форум по миграции и развитию. Норвегия придает приоритетное значение усилиям по совершенствованию трудовых норм, которые также имеют жизненно важное значение в контексте прав мигрантов.

Конвенция/Протокол	Подписание (П)		Принятие факультативных процедур
	Ратификация (Р)	Оговорки	
Факультативный протокол к КПП, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, 2000 год	Р 23/09/2003	"Согласно пункту 2 статьи 3 Протокола Королевство Норвегия заявляет, что минимальный возраст для добровольного призыва в вооруженные силы составляет 18 лет".	
Факультативный протокол к КПП, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 2000 год	Р 02/10/2001		
Факультативный протокол к МПГПП, касающийся индивидуальных сообщений, 1966 год	Р 13/09/1972	Подлежит следующей оговорке к пункту 2 статьи 5: "... Комитет не обладает компетенцией рассматривать сообщение отдельного лица, если данный вопрос уже рассматривался согласно другим процедурам международного разбирательства или урегулирования".	
Второй факультативный протокол к МПГПП, касающийся отмены смертной казни, 1989 год	Р 05/09/1991		
Факультативный протокол к КЛДЖ, касающийся индивидуальных жалоб и процедур расследования, 1999 год	Р 05/03/2002		
Факультативный протокол к КПП, касающийся регулярных посещений национальными и международными учреждениями мест содержания под стражей, 2002 год	П 24/09/2003	Норвегия планирует завершить ратификацию Факультативного протокола к КПП в самое ближайшее время.	

2. Другие конвенции Организации Объединенных Наций по правам человека и связанные с ними конвенции

92. Положение с ратификацией

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подписание (П) Ратификация (Р) Присоединение (А)</i>
Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, 1948 год	Р 22/07/1949
Конвенция о рабстве 1926 года с поправками, внесенными в 1955 году	Р 11/04/1957
Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, 1949 год	А 23/01/1952
Конвенция о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней 1967 года	Р 23/03/1953
Конвенция о статусе апатридов, 1954 год	Р 19/11/1956
Конвенция о сокращении безгражданства, 1961 год	А 11/08/1971
Римский статут Международного уголовного суда, 1998 год	Р 16/02/2000
Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года и дополняющие ее Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за него	Р 23/09/2003

3. Конвенции Международной организации труда

93. Положение с ратификацией

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подписание (П) Ратификация (Р)</i>
Конвенция о еженедельном отдыхе в промышленности, 1921 год (№ 14)	Р 07/07/1937
Конвенция о принудительном или обязательном труде, 1930 год (№ 29)	Р 01/07/1932
Конвенция об инспекции труда, 1947 год (№ 81)	Р 05/01/1949
Рекомендация о трудящихся-мигрантах, 1949 год (№ 86)	Р 17/02/1955
Конвенция о свободе ассоциации и защите права на организацию, 1948 год (№ 87)	Р 04/07/1949
Конвенция о трудящихся-мигрантах, 1949 год (№ 97)	Р 17/02/1955
Конвенция о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров, 1949 год (№ 98)	Р 17/02/1955
Конвенция о равном вознаграждении, 1951 год (№ 100)	Р 24/09/1959
Конвенция о минимальных нормах социального обеспечения, 1952 год (№ 102)	Р 30/09/1954
Конвенция об упразднении принудительного труда, 1957 год (№ 105)	Р 14/04/1958
Конвенция о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях, 1957 год (№ 106)	

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подписание (П) Ратификация (Р)</i>
Конвенция о дискриминации в области труда и занятий, 1958 год (№ 111)	Р 24/09/1959
Конвенция о равноправии в области социального обеспечения, 1962 год (№ 118)	Р 28/08/1963
Конвенция о политике в области занятости, 1964 год (№ 122)	Р 06/06/1966
Конвенция об инспекции труда в сельском хозяйстве, 1969 год (№ 129)	Р 14/04/1971
Конвенция об установлении минимальной заработной платы, 1970 год (№ 131)	
Конвенция (пересмотренная) об оплачиваемых отпусках, 1970 год (№ 132)	Р 22/06/1973
Конвенция о минимальном возрасте, 1973 год (№ 138)	Р 08/07/1980
Конвенция о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения), 1975 год (№ 143)	Р 24/01/1979
Рекомендация о трудящихся-мигрантах, 1975 год (№ 151)	
Конвенция о трудовых отношениях на государственной службе, 1978 год (№ 151)	Р 19/03/1980
Конвенция о безопасности и гигиене труда, 1981 год (№ 155)	Р 22/06/1982
Конвенция о равном обращении и равных возможностях для работников мужчин и женщин: работники с семейными обязанностями, 1981 год (№ 156)	Р 22/06/1982
Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, 1989 год (№ 169)	Р 19/06/1990
Конвенция о наихудших формах детского труда, 1999 год (№ 182)	Р 21/12/2000
Конвенция об охране материнства, 2000 год (№ 183)	

4. Конвенции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

94. Положение с ратификацией

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подпись (П) Ратификация (Р)</i>
Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования, 1960 год	Р 08/01/1963

5. Конвенции Гаагской конференции по международному частному праву

95. Положение с ратификацией

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подпись (П) Ратификация (Р)</i>
Конвенция об урегулировании коллизий между правом гражданства и правом domicilio, 1955 год	
Конвенция о праве, применимом к алиментным обязательствам в отношении детей, 1956 год	П 24/10/1956
Конвенция о признании и исполнении решений по делам об алиментных обязательствах в отношении детей, 1958 год	Р 02/09/1965

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подпись (П) Ратификация (Р)</i>
Конвенция о компетенции властей и применимом праве в отношении защиты несовершеннолетних, 1961 год	
Конвенция о юрисдикции, применимом праве и признании актов, касающихся усыновления, 1965 год	
Конвенция о праве, применимом к обязательствам по содержанию ребенка, 1973 год	
Конвенция о признании развода и судебного разлучения супругов, 1970 год	Р 15/08/1978
Конвенция о признании и исполнении решений, касающихся обязательств по содержанию ребенка, 1973 год	Р 12/04/1978
Конвенция о гражданских аспектах трансграничного посещения детей, 1980 год	Р 09/01/1989
Конвенция о заключении брака и признании его действительным, 1978 год	
Конвенция о праве, применимом к имуществу супругов, 1978 год	
Конвенция об обеспечении доступа к правосудию за границей, 1980 год	
Конвенция о праве, применимом к наследованию имущества умерших, 1989 год	
Конвенция о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления (удочерения), 1993 год	Р 25/09/1997
Конвенция о юрисдикции, применимом праве, признании, правоприменении и сотрудничестве в вопросах родительской ответственности и мерах по защите детей, 1996 год	
Конвенция о международной защите совершеннолетних, 2002 год	

6. Женевские конвенции и другие договоры по международному гуманитарному праву

96. Положение с ратификацией.

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подпись (П) Ратификация (Р)</i>
Женевская конвенция (I) об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях, 1949 год	Р 03/08/1951
Женевская конвенция (II) об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море, 1949 год	Р 03/08/1951
Женевская конвенция (III) об обращении с военнопленными, 1949 год	Р 03/08/1951
Женевская конвенция (IV) о защите гражданского населения во время войны, 1949 год	Р 03/08/1951
Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), 1977 год	Р 14/12/1981
Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II), 1977 год	Р 14/12/1981

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подпись (П) Ратификация (Р)</i>
Оттавская конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, 1997 год	Р 09/07/1998
Конвенция по кассетным боеприпасам, 2008 год	Р 03/12/2008

7. Региональные конвенции о правах человека

Конвенции Совета Европы (выборка)

97. Положение с ратификацией

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подпись (П) Ратификация (Р)</i>
Конвенция о защите прав человека и основных свобод, 1950 год	Р 15/1/1952
Европейская социальная хартия, 1961 год	Р 26/10/1962
Европейская конвенция о предупреждении пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 1987 год	Р 21/4/1989
Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств, 1992 год	Р 10/11/1993
Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств, 1995 год	Р 17/3/1999

D. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне

1. Законодательство

Введение

98. Права человека защищаются в соответствии с Конституцией, Законом о правах человека и конкретным законодательством в определенных областях.

99. В Норвегии действует принцип дуализма. Для того чтобы непосредственно применяться в норвежском праве, международные конвенции о правах человека должны быть в принципе инкорпорированы в норвежское право или преобразованы в его положения. Инкорпорация означает, что Конвенция как таковая инкорпорируется в норвежское право посредством конкретных положений, например, в Законе о правах человека. Преобразование означает, что национальное законодательство формулируется таким образом, чтобы соответствовать данной конвенции. Преобразование может быть либо активным, либо пассивным. В случае активного преобразования стортинг применяет новое законодательство или вносит поправки в существующие, с тем чтобы оно соответствовало данной конвенции, в то время как в случае пассивного преобразования стортинг считает, что существующее норвежское законодательство уже соответствует данной конвенции.

100. Кроме того, согласно принципу общего норвежского законодательства норвежское право следует толковать в соответствии с обязательствами по международному публичному праву, которые являются обязательными для Норвегии. Этот принцип является особенно строгим в отношении международных обязательств в области прав человека. Этот принцип неоднократно упоминался в Верховном суде Норвегии.

101. В некоторых областях правового сектора применяется принцип монизма, т.е. однозначно констатируется, что положения конкретного закона применяются с ограничениями, которые вытекают из международного публичного права, включая права человека. Примерами подобных законодательных актов являются норвежский Закон о гражданском судопроизводстве и Общегражданский уголовный кодекс.

Норвежская Конституция

102. Норвежская Конституция, которая была разработана в 1814 году, основана на принципах суверенитета народа, разделения властей и уважения прав человека и основных свобод. Конституция 1814 года не содержала, однако, полного билля прав, а лишь упоминала те права человека и основные свободы, которые были согласованы в то время. В последние годы в Конституцию были добавлены статьи, касающиеся прав человека. Конституция также предусматривает *общую обязанность* для всех органов государственной власти уважать и гарантировать права человека, в том числе права человека, которые не прописаны в Конституции.

Комитет по правам человека, назначенный стортингом

103. 18 июня 2009 года стортинг назначил комитет для подготовки предложений по ограниченному пересмотру Конституции с целью укрепления позиции прав человека.

104. Комитет по правам человека состоит из выдающихся представителей норвежской общественности, и его работа будет частично входить в планы стортинга по празднованию 200-ой годовщины Конституции. Доклад Комитета подлежит представлению 1 января 2012 года.

Закон о правах человека от 21 мая 1999 года

105. Согласно Закону о правах человека от 21 мая 1999 года в норвежское законодательство будут инкорпорированы следующие конвенции:

- Конвенция Совета Европы о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года с последующими поправками, включая следующие дополнительные протоколы:
 - Протокол № 1 от 20 марта 1952 года;
 - Протокол № 4 от 16 сентября 1963 года, гарантирующий определенные права и свободы, помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней;
 - Протокол № 6 от 28 апреля 1983 года, касающийся отмены смертной казни;
 - Протокол № 7 от 22 ноября 1984 года;
 - Протокол № 13 от 21 февраля 2002 года, касающийся отмены смертной казни.
- Международный пакт Организации Объединенных Наций об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года;
- Международный пакт Организации Объединенных Наций о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года, включая следующие дополнительные протоколы:
 - Факультативный протокол от 16 декабря 1966 года

- второй Факультативный протокол от 15 декабря 1989 года, направленный на отмену смертной казни
- Международная конвенция Организации Объединенных Наций о правах ребенка от 20 ноября 1989 года, включая следующие дополнительные протоколы:
 - Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, от 25 мая 2000 года
 - Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, от 25 мая 2000 года
- Международная конвенция Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 года, включая Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 6 октября 1999 года.

Другие законодательные акты

106. В норвежское законодательство был также инкорпорирован или внесен в преобразованном виде ряд других конвенций, касающихся прав человека. Например, Конвенция Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации была инкорпорирована в норвежское право посредством раздела 2 Закона о дискриминации от 3 июня 2005 года, а Конвенция Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания была преобразована в норвежское законодательство посредством Уголовного кодекса.

2. Компетенция судебных, административных и других государственных органов власти в области прав человека

107. Все органы государственной власти обязаны соблюдать и гарантировать обязательства по правам человека, независимо от того, вытекают ли они из Конституции, норвежского законодательства или международных конвенций, которые являются обязательными для Норвегии (см. статью 110 с) норвежской Конституции). Некоторые органы государственной власти несут ответственность более общего характера; например, норвежский министр юстиции отвечает за соблюдение Закона о правах человека, парламентский Омбудсмен обязан способствовать обеспечению того, чтобы все органы государственной власти соблюдали и гарантировали права человека.

3. Средства судебной защиты

108. Существует множество возможностей, посредством которых вопрос о правах человека может быть передан на рассмотрение норвежского суда или административного органа, например в связи с гражданским иском или гражданским или уголовным судопроизводством, таким как иск о компенсации, в качестве основания для объявления административного или судебного решения недействительным или в качестве процедурного вопроса (например, принципа справедливого судебного разбирательства) в ходе гражданского или уголовного судопроизводства. Кроме того, отдельное лицо, которое считает, что его права человека были нарушены, может при условии соблюдения обычных ограничений, предусмотренных Законом о гражданском судопроизводстве, потребовать, чтобы любой суд вынес решение по данному делу.

109. Несколько органов государственной власти и механизмы рассмотрения жалоб занимаются проблемами прав человека более конкретным образом. В более конкретном плане отдельное лицо имеет право подать жалобу парламентскому Омбудсмену относительно предполагаемой несправедливости, включая нарушение прав человека, совершенной любым органом государственной власти. Омбудсмен может указать на то, что органом государственной власти была совершена ошибка или проявлена халатность. Он может также указать, что данное решение является, очевидно, неразумным или противоречит положительной административной практике. При наличии достаточных оснований он может рекомендовать выплату компенсации. Мнение Омбудсмана не является юридически обязательным, однако на практике его часто учитывают.

4. Европейский суд по правам человека и другие международные механизмы для рассмотрения индивидуальных жалоб

110. На региональном уровне Норвегия ратифицировала Европейскую конвенцию о правах человека и признала юрисдикцию Европейского суда по правам человека. В рамках системы Организации Объединенных Наций Норвегия также признала юрисдикцию нескольких других механизмов по рассмотрению жалоб¹.

Е. Рамки, в которых права человека поощряются на национальном уровне

1. Введение

111. Главная задача конституционного правительства заключается в защите отдельных лиц от злоупотребления властью и произвольного обращения со стороны органов государственной власти, а также в обеспечении равного обращения, благосостояния, демократии. Как правительство, так и государственная администрация на национальном, региональном и местном уровнях при осуществлении своих полномочий связаны обязательствами Норвегии в области прав человека. Этот принцип действует также в отношении стортинга и судебных органов. В пункте 79 дается описание осуществления договоров по правам человека в рамках норвежского права и их статуса в правовой системе.

112. Судебные органы являются независимыми от исполнительной и законодательной власти и имеют право рассматривать вопрос о конституционности актов, принятых стортингом, а также вопрос о том, является ли законодательство совместимым с обязательствами Норвегии в области прав человека. Они также могут пересматривать административные решения². Ходатайство об обжаловании административных решений может быть подано в более высокую административную инстанцию или Омбудсмену³.

113. Ответственность за осуществление обязательств по правам человека на национальном уровне делится между министерствами, которые в своей сово-

¹ Например, Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 22) и Конвенцию Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации (статья 14).

² См. раздел D выше.

³ См. ниже.

купности несут ответственность за принятие последующих мер по рекомендациям различных договорных органов в пределах их компетенции. Нормы прав человека интегрируются и включаются в основную деятельность всех секторов правительства и системы управления. Все министерства и административные органы обязаны учитывать права человека при разработке законопроектов, директивных указаний по административной практике и при принятии решений.

114. Тем не менее Министерство юстиции несет особую ответственность за обеспечение того, чтобы норвежское законодательство и административная практика соответствовали обязательствам Норвегии в области прав человека. Все законопроекты рассматриваются Министерством юстиции, с тем чтобы дать оценку их совместимости с Конституцией и международными обязательствами в области прав человека. Министерство юстиции также дает рекомендации другим министерствам и правительственным органам в отношении толкования норм по правам человека в соответствии с секторальным законодательством и административной практикой.

2. Стортинг (Парламент Норвегии)

115. В норвежской парламентской системе правительство подотчетно стортингу, который осуществляет постоянный контроль за деятельностью правительства, включая защиту и поощрение прав человека.

116. В стортинге, как и во всех правительственных структурах, права человека включаются в основную деятельность и учитываются каждым комитетом, а также в ходе пленарных заседаний при рассмотрении законодательных актов и принятии решений. Стортинг не располагает никаким отдельным органом, таким как комитет по правам человека.

117. Парламентский Омбудсмен играет важную роль в осуществлении от имени стортинга надзора за соблюдением органами государственного управления международных норм в области прав человека. В 2007 году в Закон о парламентском Омбудсмене были внесены поправки, с тем чтобы усилить мандат по правам человека и повысить роль Омбудсмена в обеспечении соблюдения и защиты прав человека органами государственной власти⁴.

3. Органы власти на уровне фюльке и муниципалитетов

118. В Норвегии существует двухуровневая система местного управления, состоящая из 19 фюльке и 430 муниципалитетов. Органы власти фюльке и муниципалитетов имеют одинаковый административный статус, в то время как центральное правительство обладает высшей властью и осуществляет надзор за управлением на уровне фюльке и муниципалитетов. Главным представителем центрального правительства, который осуществляет надзор за деятельностью местных властей, является губернатор фюльке.

119. Закон о местном управлении № 107 от 25 сентября 1992 года⁵ содержит основные принципы организации органов власти на уровне фюльке и муниципалитетов, их работы и отношений с надзорными государственными органами. В целом правила являются одними и теми же для фюльке и муниципалитетов. Закон предоставляет фюльке и муниципалитетам широкие полномочия в отношении организации их политических и административных структур.

⁴ О парламентском Омбудсмене см. ниже.

⁵ <http://www.regjeringen.no/en/doc/Laws/Acts/Local-Government-Act.html?id=439600>.

120. Законом о местном управлении не предусматриваются обязанности, которые должны выполняться на местном уровне. Эти вопросы регулируются отдельными положениями. В настоящее время распределение обязанностей по некоторым из основных видов обслуживания является следующим.

121. Обязанности центрального правительства

- Национальная система страхования;
- Специализированное медицинское обслуживание (больницы и т.д.);
- Высшее образование/университеты, рынок труда, беженцы и иммигранты;
- Национальная сеть автомобильных дорог, железные дороги, сельское хозяйство и окружающая среда;
- Полиция, суды, тюрьмы, вооруженные силы, внешняя политика;
- Специализированное социальное обслуживание.

122. Обязанности фюльке

- Старшие классы средних школ;
- Региональное развитие;
- Дороги фюльке и общественный транспорт;
- Региональное планирование;
- Развитие предпринимательства;
- Культура (музеи, библиотеки, спорт).

123. Обязанности муниципалитетов

- Начальные школы и младшие классы средних школ
- дошкольные учебные заведения/детские сады;
- первичная медицинская помощь, забота о пожилых и инвалидах, социальное обслуживание;
- местное планирование (землепользование), сельское хозяйство, окружающая среда, муниципальные дороги, гавани;
- вода и санитария;
- культура и развитие предпринимательства.

124. В соответствии с принципом местной автономии каждый орган местной власти организует свою работу таким образом, который представляется ему наилучшим, однако как и на уровне центрального правительства поощрением и защитой прав человека должны заниматься все органы местной власти в их соответствующих областях ответственности.

125. В целях обеспечения прав граждан и законности принятых решений государство осуществляет надзор и контроль за деятельностью органов власти фюльке и муниципалитетов.

126. Главным представителем центрального правительства, который осуществляет надзор за местными властями, является губернатор фюльке. Согласно разделу 59 Закона о местном управлении губернатор фюльке рассматривает вопрос о законности решений фюльке и муниципалитетов либо по запросу по меньшей мере трех членов совета фюльке или муниципалитета, либо в силу за-

нимаемой должности. Кроме того, на основании законодательства соответствующего сектора губернатор фюльке занимается также рассмотрением апелляций населения в отношении определенных решений фюльке или муниципалитетов.

127. Губернатор фюльке выступает в качестве защитника прав человека. Он может рассматривать решения фюльке или муниципалитетов, касающиеся прав любого отдельного лица в области здравоохранения и социального благосостояния, образования, строительства и планирования, и может изменить это решение на обратное в интересах данного отдельного лица.

128. В некоторых областях секторальное законодательство наделяет правами центрального контроля за деятельностью фюльке и муниципалитетов органы, обладающие конкретной компетенцией в данной области. Примерами этого являются Совет по вопросам здравоохранения, который осуществляет надзор за местными властями в области медицинского обслуживания, и совет фюльке по социальному благосостоянию, который в соответствии с Законом о благосостоянии ребенка проводит анализ определенных административных решений⁶.

4. Национальные учреждения по правам человека

a) *Норвежский центр по правам человека*

129. Национальным учреждением по правам человека в Норвегии является Норвежский центр по правам человека (НЦПЧ). Центру присвоен статус А согласно стандартам Международного координационного комитета (МКК) учреждений по правам человека. НЦПЧ является частью международной сети национальных учреждений по правам человека и работает в тесном контакте с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека в Женеве.

130. Норвежский центр по правам человека организован в качестве многодисциплинарного центра при факультете права Университета Осло. Королевским указом от 21 сентября 2001 года норвежское правительство присвоило Норвежскому центру по правам человека статус национального учреждения по правам человека, определению которому дается Парижскими принципами (резолюция 48/134 Генеральной Ассамблеи) (UN E/C.12/Q/NOR/2, 21 мая 2004 года, пункт 2).

131. Круг ведения НЦПЧ включает поощрение и мониторинг защиты и осуществления прав человека в Норвегии. В деятельность Центра входят проведение исследований и научной работы, мониторинг, предоставление консультаций, просвещение и информация по вопросам, касающимся положения в области прав человека в стране. Он выпускает заявления и дополнительные доклады в связи с представлением Норвегией докладов в международные договорные органы, а также делает замечания и вносит предложения по законопроектам и другим предложениям правительства. Центр также организует семинары, курсы и лекции по положению в области прав человека и публикует ежегодник по правам человека в Норвегии.

132. НЦПЧ сотрудничает с аналогичными научно-исследовательскими учреждениями, омбудсменами, неправительственными организациями и другими действующими лицами гражданского общества, а также с рядом международных партнеров. В стране функционирует консультативный совет с широким представительством гражданского общества, включая омбудсменов, НПО, профсоюзы и средства массовой информации.

⁶ <http://www.regjeringen.no/en/doc/Laws/Acts/the-child-welfare-act.html?id=448398>.

133. В компетенцию НЦПЧ не входит рассмотрение жалоб от отдельных лиц, касающихся предполагаемых нарушений прав человека в Норвегии. Это входит в компетенцию парламентского Омбудсмена и других омбудсменов.

b) Парламентский Омбудсмен

134. Институт омбудсменов играет важную роль в мониторинге выполнения норвежскими властями их обязательств по правам человека. Должность парламентского Омбудсмена для государственной администрации была учреждена в 1962 году, и в круг его ведения входит рассмотрение жалоб от граждан в отношении неправомерных действий со стороны государственной администрации на любом из трех уровней: правительство, фюльке или муниципалитет. Омбудсмен может также ставить вопросы по собственной инициативе.

135. Функции парламентского Омбудсмена изложены в Конституции, в пункте 1 раздела 75 Закона № 8 о парламентском Омбудсмене для государственной администрации от 22 июня 1962 года⁷ и в Инструкциях № 9862 для парламентского Омбудсмена от государственной администрации от 19 февраля 1980 года. Омбудсмен назначается стортингом и находится в его административном подчинении, однако выступает в качестве независимого органа при осуществлении своих функций.

136. В 2007 году в Закон о парламентском Омбудсмене были внесены поправки, с тем чтобы укрепить мандат парламентского Омбудсмена в области прав человека. Согласно измененному варианту раздела 3 Закона Омбудсмен "действует с целью обеспечения того, чтобы органы государственной власти не обращались несправедливо с отдельными гражданами, а также с целью содействия обеспечению того, чтобы органы государственной власти уважали и защищали права человека".

137. Мнения Омбудсмена не являются юридически обязательными для органов государственной власти, однако они пользуются широким уважением и учитываются при принятии решений. Эти мнения публикуются на вебсайте и в Ежегоднике парламентского Омбудсмена для государственной администрации.

c) Омбудсмен по вопросам равенства и недискриминации и Суд по вопросам равенства и недискриминации

138. **Должность Омбудсмена по вопросам равенства и недискриминации** была учреждена в 2006 году⁸, он несет ответственность за поощрение равенства возможностей и равное обращение, а также рассматривает вопросы, связанные с дискриминацией. Задача Омбудсмена заключается в активизации усилий по поощрению равенства и борьбе с дискриминацией, основанной на таких факторах, как пол, этническая принадлежность, инвалидность, сексуальная ориентация и возраст.

139. Омбудсмен по вопросам равенства и недискриминации следит за соблюдением следующих законов:

⁷ С текстом Закона на английском языке, включая поправки до 2004 года, но без поправки 2007 года, можно ознакомиться по адресу: <http://www.ub.uio.no/cgi-bin/ujur/ulov/sok.cgi>.

⁸ См. Закон № 40 об Омбудсмене по вопросам равенства и недискриминации и Суде по вопросам равенства и недискриминации от 10 июня 2005 года, <http://www.regjeringen.no/en/doc/Laws/Acts/The-Act-on-the-Equality-and-Anti-Discrim.html?id=451952>.

- Закон о гендерном равенстве⁹;
- Закон о запрещении дискриминации по признакам этнической принадлежности, религии и т.д. (Антидискриминационный закон)¹⁰;
- Закон о запрещении дискриминации на основе инвалидности (Закон о недискриминации и доступности);
- правовые нормы о равном обращении, принятые в соответствии с Законом об условиях труда¹¹, за исключением норм, касающихся дискриминации по признаку временной или неполной занятости;
- антидискриминационные положения, содержащиеся в строительном законодательстве.

140. Омбудсмен также отвечает за работу по обеспечению того, чтобы норвежское законодательство и практика соответствовали обязательствам Норвегии согласно Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД).

141. Отдельное лицо, которое утверждает о том, что имела место дискриминация в его отношении, может подать жалобу Омбудсмену, который делает административное заявление. Подобное заявление может быть обжаловано в Трибунале по вопросам равенства и недискриминации. В отличие от заявлений Омбудсмена постановления Трибунала имеют обязательную юридическую силу, и данный Трибунал может наложить штраф в рамках мер по устранению нарушения. Однако ни Омбудсмен, ни Трибунал не могут отменить законодательный акт или аннулировать административное решение на том основании, что оно противоречит антидискриминационному законодательству. При осуществлении своих функций Омбудсмен и Трибунал действуют независимо как от стортинга, так и правительства.

142. Омбудсмен также дает общие правовые рекомендации и руководящие указания по делам, связанным с дискриминацией. В рамках своей работы по поощрению равенства Омбудсмен будет выявлять ситуации или факторы, которые мешают равным возможностям и равному обращению, повышать уровень осведомленности и воздействовать на подходы и поведение. Омбудсмен также дает рекомендации и руководящие указания работодателям из государственного и частного секторов по вопросам разнообразия в области занятости.

143. Омбудсмен регистрирует случаи дискриминации и способствует приобретению большего опыта. Он также действует в качестве форума и информационного центра для поощрения сотрудничества между различными субъектами. Омбудсмен играет активную роль в публичных прениях по вопросам равенства и дискриминации.

144. Информация о Трибунале по вопросам равенства и недискриминации приводится в пунктах 220–225.

⁹ Закон № 45 о гендерном равенстве от 9 июня 1978 года, <http://www.regjeringen.no/en/doc/Laws/Acts/The-Act-relating-to-Gender-Equality-the-.html?id=454568>.

¹⁰ Закон № 33 о запрещении дискриминации по признакам этнического происхождения, религии и других обстоятельств от 3 июня 2005 года, <http://www.regjeringen.no/en/doc/Laws/Acts/the-act-on-prohibition-of-discrimination.html?id=449184>.

¹¹ Закон № 62 об условиях труда, рабочем времени и защите занятости от 17 июня 2005 года, <http://www.arbeidstilsynet.no/binfil/download.php?tid=42156>.

d) *Омбудсмен по делам детей*

145. В 1981 году Норвегия впервые в мире учредила пост **Омбудсмена по делам детей**¹². Главными задачами Омбудсмена является поощрение прав детей в государственном и частном секторах и мониторинг изменений в условиях жизни детей. Омбудсмен также контролирует соответствие норвежского законодательства и практики Конвенции о правах ребенка (КПР) и представляет свои собственные дополнительные доклады Комитету по правам ребенка.

146. Омбудсмен по делам детей действует независимо от стортинга, правительства и других органов государственной власти и вправе свободно поднимать вопросы и критиковать политику правительства. Омбудсмен уполномочен расследовать, критиковать и обнародовать проблемы, решение которых повысит уровень благосостояния детей и молодежи, и в рамках осуществления этих функций может просить разрешения ознакомиться с документами по делам и официальными документами. Вместе с тем решения Омбудсмена не имеют обратной силы для административных мер или постановлений. В распоряжении Омбудсмена по делам детей нет официальных механизмов рассмотрения жалоб, какими располагают парламентский Омбудсмен или Омбудсмен по вопросам равенства и недискриминации, однако он может поднимать вопросы по собственной инициативе и препровождать свои мнения и рекомендации любому органу государственной власти.

e) *Другие институты омбудсменов*

147. Круг ведения **Омбудсмена по делам пациентов** включает обеспечение потребностей и защиту интересов и прав больных в связи с использованием медицинскими услугами и содействие повышению качества таких услуг. В каждом из 19 фюльке имеется по одному Омбудсмену по делам пациентов; их полномочия и круг ведения изложены в главе 8 Закона № 63 о правах пациентов от 2 июля 1999 года.

148. Любое отдельное лицо, которое заявляет о том, что его права или интересы были нарушены работником системы медицинского обслуживания фюльке/региона или муниципальной службой первичной медико-санитарной помощи, может направить жалобу Омбудсмену по делам пациентов. Омбудсмен может выразить свои мнения по данному вопросу и предложить меры по улучшению ситуации, однако его мнения не имеют обязательной юридической силы.

149. **Омбудсмен по вооруженным силам** занимается рядом аспектов, связанных с правами человека, включая право на невмешательство в личную жизнь, свободу выражения убеждений и свободу религии.

150. В некоторых фюльке и муниципалитетах были созданы **другие институты омбудсменов**, такие как Омбудсмен по делам престарелых и социальному обслуживанию. Эти омбудсмены также могут играть важную роль в контроле за соблюдением властями прав человека и повышении уровня информированности государственных служащих и широкой общественности.

5. **Распространение договоров о правах человека**

151. Основные конвенции Организации Объединенных Наций по правам человека, ратифицированные Норвегией, были переведены на норвежский язык. Конвенции, которые инкорпорированы в норвежское право в виде Закона о пра-

¹² Закон № 5 об Омбудсмене по делам детей от 6 марта 1981 года, http://www.barneombudet.no/english/about_the_law_and_in/.

вах человека, а также другие законодательные акты были опубликованы на норвежском и английском языках в базе данных правовой информации Lovdata: www.lovdata.no. Тексты этих конвенций также размещены на вебсайте правительства: www.regjeringen.no, и на вебсайтах отдельных учреждений омбудсменов. По запросу любые органы и учреждения могут предоставить соответствующие тексты в печатном виде.

152. Кроме того, ряд основных договоров по правам человека был опубликован в виде брошюр и получил широкое распространение. Так, краткий вариант Конвенции о правах ребенка, переведенный на норвежский язык и язык саами, был распространен во всех начальных школах Норвегии.

153. Постановления и решения Европейского суда по правам человека публикуются на сайте Lovdata вместе с резюме на норвежском языке. На этом сайте также публикуются на норвежском языке резюме решений и заключений надзорных органов системы Организации Объединенных Наций по правам человека по тем делам, в которых Норвегия выступает в качестве стороны.

6. Повышение информированности о правах человека государственных должностных лиц и работников других структур

154. Просвещение и профессиональная подготовка в области прав человека являются предпосылкой для поощрения и защиты прав человека. В настоящее время Норвегия не располагает обзорной информацией о соответствующих курсах и программах повышения квалификации преподавателей и других видах просветительской деятельности в данной области или о том, в какой мере специалисты, работающие по ключевым направлениям, обладают достаточной компетенцией для оперативного выявления возможных нарушений прав человека. Планируется провести исследование по этим вопросам в сотрудничестве с организациями гражданского общества. Цель соответствующих мер будет заключаться в предоставлении информации о компетенции преподавателей, методологии и результатах просветительской деятельности по правам человека в начальных и средних школах, а также об имеющихся программах, сфере охвата, компетенции, результатах и целях просветительской деятельности в области прав человека в системе высшего образования, при том что особое внимание будет уделяться профессиональной подготовке. Дополнительной целью будет являться определение всевозможных потребностей в плане координации и активизации деятельности в этой сфере.

155. Университеты и университетские колледжи являются независимыми учреждениями. В принципе, правительство не может в этой связи предъявлять конкретные требования к этим учреждениям, в том что касается содержания преподавательской и научно-исследовательской деятельности, однако оно вправе составлять общенациональную учебную программу для определенных видов профессиональной подготовки и определенных дисциплин и реально занимается этим. Разработаны национальные правила составления учебных программ профессиональной подготовки преподавателей и работников сектора здравоохранения и социального обслуживания, причем права человека включены в эти программы в качестве обязательного компонента. Получение знаний о правах человека также предусматривается учебными программами для других видов профессиональной деятельности, включая адвокатов, полицейских и тюремных надзирателей.

156. Дополнительные учебные программы для государственных должностных лиц организуются правительством и другими органами государственной власти, а также профессиональными и другими организациями гражданского общества.

7. Повышение информированности о правах человека по линии учебных программ и финансируемой правительством информационно-просветительской деятельности

157. В Норвегии приоритетное внимание уделяется включению образования в области прав человека на всех уровнях системы образования. В 2008 году стортинг принял решение о внесении поправок в положения о задачах учреждений дневного ухода, а также начальных и средних школ и о внесении поправок в Закон об образовании, регулирующий порядок преподавания в начальных и средних школах, которые вступили в силу в январе 2009 года. Измененные положения о задачах для учреждений дневного ухода будут включены вместе с другими необходимыми поправками в Закон, регулирующий деятельность учреждений дневного ухода, как только они будут приняты.

Детские сады

158. Согласно новому положению о задачах детских садов им следует в сотрудничестве с родителями удовлетворять потребности детей в уходе и играх, а также поощрять их комплексное развитие. Детские сады должны исходить в своей деятельности из основополагающих ценностей христианского и гуманистического наследия, которые являются также неотъемлемой частью прав человека, таких как уважение человеческого достоинства, интеллектуальные свободы, благотворительность, милосердие, равенство и солидарность.

159. Аналогичные задачи ставятся в учебной программе и задачах детских садов, разработанных норвежским Министерством образования и науки в 2006 году. Таким образом, детские сады должны строить свою работу на базе универсальных ценностей, таких как гуманитарные принципы, равенство, честность и справедливость, и эти ценности следует преподавать в соответствии с конвенциями о правах человека, участником которых является Норвегия. Как в международных конвенциях, так и в норвежском праве подчеркивается право родителей на воспитание детей в соответствии со своими религиозными и идеологическими убеждениями, а также право детей получать знания о том обществе, в котором они растут.

Начальное и среднее образование

160. Измененное положение о задачах образования и профессиональной подготовки вступило в силу в январе 2009 года. Еще с момента утверждения первых задач государственных школ в 1848 году и вплоть до 2008 года в положения о задачах вносились поправки главным образом посредством добавления новых задач при сохранении основного принципа христианского и нравственного воспитания. Задачи, поставленные в новом Законе об образовании, являются полным отходом от этой традиции, поскольку в их основе лежат основные права человека и учитывается тот факт, что, хотя норвежское общество обладает собственными культурными традициями, оно также характеризуется культурным разнообразием.

161. В новом целевом положении говорится о том, что "образование и профессиональная подготовка основаны на фундаментальных ценностях христианского и гуманистического наследия и традиций, таких как уважение человеческого достоинства и человеческой личности, на принципах интеллектуальной свободы, благотворительности, милосердия, равенства и солидарности, т.е. на ценностях, которые также существуют в различных религиях и убеждениях и основой которых являются права человека". В нем также отмечается, что образование и профессиональная подготовка должны обеспечивать понимание культурного разнообразия, уважение убеждений отдельных лиц, а также поощрять демокра-

тию, равенство и научное мышление. Учащихся и стажеров необходимо обучать критическому мышлению и этическому поведению, а также умению нести совместную ответственность и осуществлять право на участие. Кроме того, необходимо вести борьбу со всеми формами дискриминации.

162. Права человека включаются также в учебную программу по обязательным дисциплинам системы начального и среднего образования. По линии социальных наук предполагается, что дети приобретут различные знания по правам человека к окончанию 7, 10 и 11 классов. Эта тема также включается в преподавание таких дисциплин, как религия, жизненная философия и этика. Специальный учебный курс (140 уроков) под названием "Права человека и политика" предлагается в качестве факультативного для учащихся 12 класса программы общего обучения, и, кроме того, права человека включены в такие факультативные предметы, как социология и право.

Европейский центр Вергеланда

163. В сотрудничестве с Советом Европы Норвегия создала Центр для преподавания таких дисциплин, как межкультурное понимание, права человека и демократическое гражданство. Этот центр, который назван по имени норвежского поэта Хенрика Вергеланда (1808-1845 годы), был учрежден в 2008 году и начал функционировать в феврале 2009 года. Центр будет служить общеевропейским информационным центром для государств – членов Совета Европы и будет содействовать развитию и поощрению деятельности по сохранению духовных ценностей и реализации задач, разделяемых Советом Европы и Норвегией.

164. Главная задача Центра Вергеланда заключается в поощрении демократической культуры и гражданской ответственности посредством образования. Он должен вести научные исследования, имеющие практическую направленность в рамках сфер его деятельности, а также обеспечивать для преподавателей и специалистов, ведущих обучение преподавателей, профессиональную подготовку без отрыва от основной деятельности. Он будет также распространять информацию, выступать в качестве форума и вести работу по созданию сети для специалистов в этой области. Рабочим языком является английский язык, а целевыми группами – преподаватели, специалисты по профессиональной подготовке преподавателей, ученые, практикующие специалисты, политические деятели и другие заинтересованные лица.

8. Повышение информированности о правах человека через средства массовой информации

165. Свобода выражения мнений и прессы гарантируется как посредством международных договоров о правах человека, так и норвежской Конституцией. Пресса и другие средства массовой информации регулярно освещают важные вопросы прав человека в Норвегии и играют жизненно важную роль в содействии публичным прениям по этим вопросам. Организации гражданского общества также используют средства массовой информации для включения вопросов прав человека в общественную повестку дня.

9. Роль гражданского общества, в том числе неправительственных организаций

166. Гражданское общество, в том числе правозащитники, играет ключевую роль в реализации прав человека в Норвегии и в значительной мере заложило основу демократии и благосостояния в норвежском обществе. НПО способствуют реализации принципа разнообразия, распространяют знания, стимулируют

ют прения по вопросам политики и приоритетным задачам, способствуют внесению предложений в публичные консультации, участвуют в добровольной общественной работе и поощряют социальное единство. Во многих случаях вопросы включались в политическую повестку дня в результате инициатив, принятых представителями гражданского общества.

167. В Норвегии всегда существовало активное гражданское общество. Более половины взрослого населения Норвегии активно участвует в работе одной или нескольких организаций в таких сферах деятельности, как охрана природы, спорт, религиозная деятельность, права человека, сотрудничество в области развития, культура, деятельность профсоюзных и торгово-промышленных ассоциаций. В Норвегии высокий уровень участия в деятельности неправительственных организаций считается показателем здорового общества, которое характеризуется разнообразием, единством и гражданственностью. Правительство стремится привлекать широкие слои населения к осуществлению усилий по поощрению прав человека и способствует добровольному участию и развитию активного гражданского общества. Важным средством для достижения этой цели является предоставление НПО государственной финансовой помощи без навязывания руководящих указаний в отношении их деятельности. Кроме того, правительство регулярно организует встречи с правозащитными организациями, и любой законопроект является предметом широкомасштабного консультационного процесса, в который вовлечены правозащитные организации, которые нередко вносят в этот процесс весьма ценный вклад и способны влиять на проводимую правительством политику.

168. Ряд норвежских организаций гражданского общества, занимающиеся главным образом вопросами прав человека, создали сеть "Форум НПО по правам человека", через которую они осуществляют обмен информацией и координацию своих усилий. Аналогичная сеть под названием "Форум по Конвенции о правах ребенка" была создана специально для прав детей; членами этой сети являются более 50 учреждений и НПО.

10. Бюджетные ассигнования и тенденции

169. Как указывалось во введении, вопросы прав человека включаются в основные направления деятельности государственных административных органов. В этой связи правозащитная деятельность не финансируется из национального бюджета, а соответствующие ассигнования выделяются по широкому спектру направлений, включая образование, здравоохранение и обеспечение ухода, социальное обеспечение и ведение судопроизводства.

11. Сотрудничество и помощь в целях развития

170. В 2009 году Норвегия достигла свою цель по увеличению помощи в целях развития в размере 1% ВНД (валовой национальный доход). Права человека являются одной из приоритетных областей норвежского сотрудничества в целях развития наряду с такими сферами, как охрана окружающей среды и устойчивое развитие, миротворчество, гуманитарная помощь, нефть и экологически чистая энергия, женщины и гендерное равенство, благое управление и борьба с коррупцией, а также усилия по достижению связанных со здоровьем целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

171. Из общей суммы бюджета в 26,2 млрд. норвежских крон, выделенных в 2009 году на цели международной помощи в области развития, 255,2 млн. норвежских крон было ассигновано по статье "права человека".

F. Процесс представления докладов на национальном уровне

1. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

172. В соответствии с процедурой представления докладов, описанной в пунктах 17 и 18 базового документа Норвегии, проект настоящего доклада был представлен для замечаний в правительственную Рабочую группу Консультативного комитета по вопросам, связанным с Организацией Объединенных Наций. Эта возможность для внесения замечаний по докладу, разумеется, не мешает этой группе или любому другому негосударственному лицу представлять свои мнения непосредственно в Комитет.

2. Международный пакт о гражданских и политических правах

173. Норвежское Министерство юстиции и полиции осуществляло координацию процесса подготовки и представления доклада. Большое число министерств внесли свой вклад в подготовку этого доклада, а норвежское гражданское общество сыграло в этом процессе важную и активную роль. Министерство иностранных дел и Министерство юстиции начали подготовку доклада путем проведения совместного совещания для информирования организаций о данном процессе и предложили этим организациям участвовать в разработке доклада Норвегии и вносить соответствующие предложения. О проблемах и возможных решениях, указанных гражданским обществом, было сообщено соответствующим отраслевым министерствам, и они были учтены в ходе подготовки доклада. И наконец, на завершающем этапе подготовительной работы по докладу была проведена краткая консультация по его проекту.

3. Конвенция о правах ребенка

174. Работа над докладом осуществляется в соответствии с руководящими принципами в отношении периодических докладов. Министерство по делам детей и вопросам равенства координирует эту работу, а девять министерств, отвечающих за дела детей и молодежи по линии своих секторов, вносят свой вклад. В отчетный период с момента представления первого доклада процесс подготовки докладов получил дальнейшее развитие. В связи с четвертым докладом Норвегии Комитету по правам ребенка Министерство по делам детей и вопросам равенства предложило восьми муниципалитетам обобщить мнения детей и молодежи по вопросу о том, каким образом проходит процесс взросления в Норвегии, и эти обобщенные мнения были добавлены в четвертый доклад в виде приложения. Проект доклада был представлен в Парламент саами для предложений и замечаний. Кроме того, был проведен раунд консультаций с НПО и Омбудсменом по делам детей.

175. В 2008 году Министерство по делам детей и вопросам равенства начало проводить регулярные совещания с контактными лицами в соответствующих министерствах для обсуждения проблем, связанных с осуществлением Конвенции о правах ребенка (КПР). В 2009 году продолжалось осуществление учебной программы по КПР, предназначенной для работников министерства. В ноябре 2009 года будет организована конференция, посвященная празднованию двадцатой годовщины КПР.

4. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

176. В сентябре 2006 года Норвегия представила свой седьмой периодический доклад Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин

(КЛДЖ). В октябре 2005 года Министерство по делам детей и вопросам равенства обратилось с просьбой к другим министерствам представить доклады, касающиеся их конкретных областей ответственности, и обратилось к Омбудсмену по вопросам равенства и недискриминации с просьбой о помощи в подготовке доклада. На основе исходных материалов, полученных от министерств и Омбудсмана, был подготовлен проект доклада и проведены консультации с рядом женских организаций и организаций, занимающихся вопросами гендерного равенства, правозащитными организациями, социальными партнерами и другими министерствами. Министерство по делам детей и вопросам равенства также пригласило все консультативные органы на совещание. Ответы были включены в окончательный доклад, который также был направлен всем консультативным органам.

5. Международный пакт о ликвидации всех форм расовой дискриминации

177. Процесс представления докладов Комитету по ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД) аналогичен соответствующему процессу КПП и КЛДЖ, при этом свой вклад в доклад вносят несколько министерств. Были проведены консультации с организациями гражданского общества и министерствами. В соответствии с процедурой, которая применялась при подготовке предыдущих докладов для КЛРД, было проведено совещание с консультативными органами. Доклады Норвегии и заключительные замечания КЛРД были направлены соответствующим правительственным и неправительственным органам и организациям.

178. Обязанность готовить доклады для КЛРД была возложена на Министерство по делам детей и вопросам равенства еще до того, как началась работа по девятнадцатому и двадцатому докладом. Это министерство стремилось повысить прозрачность процесса подготовки доклада и активизировать участие гражданского общества в работе над ним. Широкому кругу организаций было предложено прокомментировать проект доклада в письменном виде, и все соответствующие документы были опубликованы на вебсайте министерства. Проект доклада был направлен в Парламент саами для замечаний и предложений. Министерство организовало также совещание с представителями Парламента саами. Девятнадцатый и двадцатый доклады для КЛРД будут представлены в ноябре/декабре 2009 года.

6. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

179. Пятый периодический доклад Норвегии подлежит представлению 30 июня 2010 года. Его подготовка ведется в соответствии с руководящими принципами представления докладов по конкретным договорам (E/C.12/2008/2), которые учитывают согласованные руководящие принципы представления докладов согласно международным договорам о правах человека (HRI/GEN/2) и меняющуюся практику Комитета в отношении применения Пакта, как это отражено в его заключительных замечаниях, замечаниях общего порядка и заявлениях.

180. Под эгидой Министерства иностранных дел было проведено подготовительное межведомственное совещание с участием более 10 министерств. Будет проведено по меньшей мере два открытых консультативных совещания с гражданским обществом. Участие гражданского общества и прозрачность участия правительства рассматриваются в качестве факторов, имеющих жизненно важное значение для содержания доклада. Министерство иностранных дел опубликует все соответствующие документы, касающиеся процесса подготовки

и представления доклада, на вебсайте правительства, с тем чтобы содействовать более эффективному участию НПО в данном процессе. Доклад Норвегии и заключительные замечания МКЭСКП будут направлены всем соответствующим правительственным и неправительственным органам и организациям и опубликованы на вебсайте правительства.

7. Конвенция о правах инвалидов

181. Норвегия подписала Конвенцию о правах инвалидов и намерена представить в стортинг в 2010 году законопроект о ратификации Конвенции. Страна выполняет нормативные акты ЕС, а также резолюции и рекомендации Совета Европы, касающиеся инвалидов.

III. Информация о недискриминации и равенстве и об эффективных средствах правовой защиты

G. Защита от дискриминации – введение в норвежскую правовую систему

182. Положения, касающиеся защиты от дискриминации по таким признакам, как личные качества или мнения, содержатся в настоящее время в ряде различных нормативных актов. Меры защиты меняются в зависимости от оснований для дискриминации.

183. Запрещение в Норвегии дискриминации, основанной на признаке пола, включает положения, касающиеся беременности и отпуска в связи с рождением или усыновлением ребенка, которые изложены в Законе 1978 года о гендерном равенстве. Закон о борьбе с дискриминацией 2005 года запрещает дискриминацию по признакам этнической принадлежности, национального и родового происхождения, цвета кожи, языка, религии или убеждений. Закон 2008 года о борьбе с дискриминацией и обеспечении доступности запрещает дискриминацию по признаку инвалидности. Эти законы в принципе применяются ко всем сферам жизни общества. Положения статьи 13 Закона об условиях труда запрещают дискриминацию в сфере трудовых отношений по признакам политических взглядов, членства в организациях трудящихся, сексуальной ориентации, возраста или временной занятости или занятости в режиме неполного рабочего дня. Дискриминация по признакам этнической принадлежности, сексуальной ориентации или инвалидности также запрещена в жилищном законодательстве.

184. Запрещены прямая или косвенная дискриминации, домогательство или подстрекательство к дискриминации в отношении отдельного лица по вышеуказанным признакам. Антидискриминационное законодательство также содержит положения о защите лица, которое предъявляет иск в отношении дискриминации, связанной с менее благоприятным обращением с ним (репрессиями) вследствие его действий. Кроме того, закон охватывает случаи соучастия в осуществлении дискриминации.

185. Все эти законы вводят в действие принцип взаимного бремена доказывания и санкции в рамках гражданского права за нарушение данного запрета в виде компенсации или выплаты ущерба. Кроме того, был создан специальный механизм для обеспечения надзора и содействия в осуществлении соответствующего законодательства (см. ниже). Решения о компенсации или выплате ущерба должны выноситься судом.

186. Исполнение антидискриминационного законодательства обеспечивается двумя органами, а именно Омбудсменом по вопросам равенства и недискриминации и Трибуналом по вопросам равенства и недискриминации, – институтами, которые были учреждены 1 января 2006 года. Оба органа, будучи независимыми, находятся в административном подчинении Министерства по делам детей и вопросам равенства. Заключение, сделанное Омбудсменом, может быть обжаловано в Трибунале.

187. Выполняя свою проактивную роль, Омбудсмен поощряет равенство и стремится предотвращать случаи дискриминации в обществе, что, среди прочего, предполагает выявление и освещение таких факторов, которые препятствуют обеспечению равенства и равного обращения, повышение информированности и просвещение населения, предоставление общей информации и рекомендаций, консультирование работодателей по вопросам этнического разнообразия в производственной жизни и анализ характера и масштабов дискриминации в обществе.

188. Уголовный кодекс также предусматривает защиту в соответствии с уголовным законодательством от дискриминации и ненавистнических высказываний.

189. В июне 2007 года норвежское правительство учредило Комиссию для подготовки предложений по всеобъемлющему антидискриминационному законодательству, а в июне 2009 года эта Комиссия представила свои предложения по сводному и более обширному антидискриминационному законодательству.

1. Закон о гендерном равенстве

190. Закон о гендерном равенстве вступил в силу 15 марта 1979 года. Он обеспечивает основу для осуществления всех усилий по поощрению гендерного равенства в Норвегии. Он запрещает любую дискриминацию по признаку пола, однако его главной целью является укрепление позиции женщин. Он применяется во всех сферах жизни общества, за исключением внутренних дел религиозных общин. В октябре 2009 года правительство представило в стортинг законопроект с целью разъяснения особого исключения, действующего в отношении религиозных общин. Подобная дискриминация может быть обоснована только общим положением, касающимся обоснованного неравного обращения. Эти условия заключаются в том, что для неравного обращения должно существовать веское основание, оно должно быть необходимым и не оказывать чрезмерно негативного воздействия на лицо или лиц, которые являются объектом неравного обращения. Являясь важной гарантией против дискриминации, данный Закон еще и обеспечивает основу для принятия проактивных мер.

191. Закон требует, чтобы органы государственной власти проводили целевую работу по поощрению гендерного равенства во всех областях их компетенции. Он также требует от работодателей активной работы по обеспечению гендерного равенства и представления ежегодных отчетов о деятельности на их предприятиях. Обязанность представлять отчеты зафиксирована в Законе об отчетности и в Законе о местном управлении.

192. Закон предоставляет возможность властям и другим лицам принимать специальные меры в отношении лиц определенного пола в течение ограниченного периода времени, с тем чтобы способствовать гендерному равенству. Положение данного закона, касающееся представительства лиц обоего пола в официальных комитетах и т.д., сыграло важную роль в деле поощрения участия женщин в государственном управлении и явилось предвестником аналогичных

положений, касающихся представительства в советах директоров компаний с ограниченной ответственностью и т.д.

193. Соблюдение этого закона обеспечивается Омбудсменом по вопросам равенства и недискриминации и Трибуналом по вопросам равенства и недискриминации.

2. Закон о борьбе с дискриминацией

194. Закон о борьбе с дискриминацией вступил в силу 1 января 2006 года. Закон запрещает дискриминацию, основанную на признаках этнической принадлежности, национального или родового происхождения, цвета кожи, языка, религии или убеждений.

195. Цель этого закона заключается в поощрении равенства, обеспечении равных возможностей и прав, а также предотвращении дискриминации независимо от этнической принадлежности, религии и т.д.

196. Закон применяется во всех сферах жизни общества, кроме семейной жизни и личных взаимоотношений. Что касается дискриминации, основанной на признаках религии и убеждениях, то исключения делаются в отношении актов и деяний, совершаемых под эгидой религиозных и основанных на вере общин и предприятий с религиозной или связанной с убеждениями целью, когда такие акты или деяния важны для достижения религиозных или связанных с убеждениями целей данной общины или предприятия. Запрещаются прямая и косвенная дискриминация, притеснения или указания дискриминировать какое-либо лицо на основе вышеупомянутых признаков. Согласно закону лицо, которое возбуждает в суде дело в связи с дискриминацией, не может быть объектом неблагоприятного обращения, которое является результатом ответных мер на его действия. Кроме того, введен запрет на соучастие в дискриминации.

197. Дифференцированный режим, который необходим для достижения законной цели и который не представляет собой чрезмерного вмешательства в интересы соответствующего лица или лиц, согласно закону не считается дискриминацией. Также не считается дискриминацией специальный позитивный режим, который способствует достижению цели данного закона. Закон гласит, что действие такого специального режима прекращается, когда цель его введения достигнута.

198. В законе предусматривается положение, касающееся общего бремени доказывания. Закон вводит гражданско-правовые санкции за нарушение данного запрета в виде компенсации и возмещения ущерба.

199. Решения, касающиеся компенсации или возмещения ущерба, должны выноситься судами. Таким образом, закон обеспечивает последовательную гражданско-правовую защиту от дискриминации, основанной на признаках этнического происхождения, религии и т.д.

200. Закон охватывает также акты дискриминации, совершаемые совместно несколькими лицами либо в составе групп, не имеющих четкой структуры, либо в составе более организованных групп.

201. Закон содержит отдельную уголовную норму для грубых нарушений запрета на дискриминацию, которые совершаются сообща несколькими лицами. Соответствующим наказанием являются штрафы или тюремное заключение сроком до трех лет. Лицо, которое было осуждено ранее за нарушение этой нормы, подлежит осуждению, даже если соответствующее нарушение не является грубым.

202. Данный закон обеспечивает соблюдение требований, содержащихся в Директиве 2000/43/ЕС Совета ЕС о соблюдении принципа равного обращения в отношении лиц независимо от расовой или этнической принадлежности, а также в Директиве 2000/78/ЕФ Совета ЕС о создании общей основы для равного обращения в сфере занятости и профессиональной деятельности.

203. Закон требует, чтобы органы государственной власти проводили целевую работу по поощрению равенства на основе признака этнической принадлежности в своих подведомственных областях, а также требует от работодателей принятия активных мер по содействию осуществлению целей данного закона на своих предприятиях. Для того, чтобы оградить малые частные предприятия от выполнения чрезмерно строгих требований, соответствующая обязанность ограничивается предприятиями, в которых трудятся на постоянной основе более 50 наемных работников. Соответствующие поправки к Закону об отчетности и Закону о местном управлении вступили в силу 1 января 2009 года. В отношении частных компаний данная обязанность ограничивается компаниями, в которых занято более 50 работников.

204. Исполнение этого закона обеспечивается Омбудсменом по вопросам равенства и недискриминации и Трибуналом по вопросам равенства и недискриминации.

3. Закон о борьбе с дискриминацией и об обеспечении доступности

205. Закон о борьбе с дискриминацией и об обеспечении доступности вступил в силу 1 января 2009 года. Цель этого закона заключается в усилении правовой защиты от дискриминации, основанной на признаке инвалидности.

206. Закон о борьбе с дискриминацией и об обеспечении доступности подразделяется на две части: первая часть касается дискриминации, а вторая – обеспечения доступности. Обе части тесно связаны между собой в том смысле, что нарушение положений об обеспечении доступности может стать проявлением дискриминации. С другой стороны, дискриминация по признаку инвалидности может иметь место без какого-либо нарушения норм, касающихся обеспечения доступности.

207. Цели этого закона заключаются в поощрении равенства, обеспечении равных возможностей и прав и предотвращении дискриминации по признаку инвалидности. Закон призван содействовать в ликвидации созданных обществом барьеров в связи с инвалидностью и противодействовать созданию новых барьеров. Закон применяется во всех сферах жизни общества, в том числе в области трудовой деятельности. Прямая и косвенная дискриминация запрещается. Закон также содержит положение, запрещающее притеснения и принуждение к осуществлению дискриминации, запугивание или использование репрессий, а также содействие дискриминации. Для обеспечения того, чтобы лицо, которое жалуется на нарушение положений этого закона, не стало объектом негативных ответных мер, закон содержит также положение, запрещающее репрессии. В нем есть положения, устанавливающие обязанности в отношении общих технических приспособлений (универсальное проектирование) и индивидуальных приспособлений.

208. Универсальное проектирование означает проектирование или приспособление основных физических характеристик предприятия таким образом, чтобы как можно больше людей могло пользоваться его услугами в нормальном режиме. Это требование действует в отношении предприятий, которые предлагают товары и услуги широкой общественности. Таким образом, универсальное про-

ектирование обеспечивает не просто доступность, но и доступность на равных условиях. Универсальное проектирование обеспечивает беременным женщинам, родителям с малолетними детьми и многочисленным пожилым лицам более благоприятные условия жизни в обществе. В то же время в некоторых случаях требование в отношении общей приспособленности является недостаточными для того, чтобы обеспечить всем инвалидам доступ ко всем сферам общества.

209. В тех случаях, когда универсальное проектирование не отвечает интересам всех лиц, закон предписывает создание индивидуализированных приспособлений во всех областях трудовой деятельности, в школах и других учреждениях системы образования, в учреждениях по уходу за детьми в дневное время и в некоторых муниципальных службах.

210. Нарушение запретов, предусмотренных данным законом, влечет за собой следующие гражданско-правовые санкции: компенсация ущерба как нефинансового, так и финансового характера.

211. Закон требует от органов государственной власти проведения целевой работы по поощрению равенства в соответствии с его целью в соответствующих сферах ответственности, а также обязывает предпринимателей ежегодно представлять отчеты об обеспечении гендерного равенства на своих предприятиях. В отношении частных компаний это требование ограничивается компаниями, в которых трудятся более 50 наемных работников.

212. Исполнение данного закона обеспечивается Омбудсменом и Трибуналом по вопросам равенства и недискриминации. Соблюдение конечных сроков для универсального проектирования ИКТ (информационно-коммуникационных технологий) обеспечивается Агентством по вопросам государственного управления и электронного правительства (ДИФИ).

4. Закон об условиях труда (глава 13)

213. Глава 13 Закона об условиях труда запрещает в системе трудовых взаимоотношений дискриминацию, основанную на политических взглядах, членстве в организациях трудящихся, сексуальной ориентации, возрасте или временной работе или работе в режиме неполного рабочего дня. Согласно рамкам антидискриминационного законодательства глава 13 применяется ко всем аспектам трудоустройства и отбора кандидатов работодателями, а также обращения с самостоятельно занятыми лицами и работающими по контракту лицами.

214. В 2009 году правительство представило законопроект о поправках к Закону об условиях труда с целью разъяснения специального исключения в отношении религиозных общин, связанного с сексуальной ориентацией. Подобная дискриминация может быть обоснована лишь общим положением относительно обоснованного неравного обращения. Критерии применения такого режима должны заключаться в том, что неравное обращение достаточно обосновано, что оно является необходимым и что оно не оказывает чрезмерно негативного воздействия на лицо или лиц, являющихся объектом неравного обращения.

5. Омбудсмен по вопросам равенства и недискриминации

215. Управление Омбудсмана по вопросам равенства и недискриминации было учреждено 1 января 2006 года. Это – независимый орган, находящийся в административном подчинении Министерства по делам детей и вопросам равенства. Министерство не может давать указания Омбудсмену в отношении отдельных

дел или иной профессиональной деятельности Омбудсмана. Министерство не может также изменять решения Омбудсмана.

216. Задачей Омбудсмана является борьба с дискриминацией и поощрение равенства независимо от таких факторов, как пол, этническая принадлежность, инвалидность, язык, религия, сексуальная ориентация или возраст. Омбудсмен обеспечивает исполнение Закона о гендерном равенстве, Закона о борьбе с дискриминацией, Закона о борьбе с дискриминацией и об обеспечении доступности, а также главы 13 Закона об условиях труда, за исключением дискриминации по признаку временной занятости или занятости в режиме неполного рабочего дня. Омбудсмен также обеспечивает исполнение антидискриминационных положений в жилищных актах (Закон о найме жилого помещения, Закон о кооперативном жилищном строительстве, Закон о жилищных кооперативах и Закон о владении собственностью). Омбудсмен должен также обеспечивать соответствие норвежского законодательства и административной практики обязательствам Норвегии согласно Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

217. Министерство по делам детей и вопросам равенства осуществляет, как указывалось выше, административные функции в отношении Закона о гендерном равенстве, Закона о борьбе с дискриминацией, Закона о борьбе с дискриминацией и об обеспечении доступности и Закона об условиях труда (глава 13), в то время как аналогичные функции в отношении жилищных законов осуществляются Министерством местного управления и регионального развития.

218. Роль Омбудсмана в исполнении законов предполагает формулирование заявлений в ответ на жалобы о нарушениях законодательства в пределах компетенции Омбудсмана. Любое лицо, которое считает, что в его отношении имела место дискриминация, может сообщить о данном случае Омбудсмену, который проводит объективную оценку данного случая и представляет заявление. Заявление Омбудсмана может быть обжаловано в независимом Трибунале по вопросам равенства и недискриминации.

219. Информационно-пропагандистская роль Омбудсмана связана с поощрением равенства и предотвращением дискриминации в обществе в целом. Среди прочего, это предполагает выявление и освещение факторов, которые препятствуют равенству и равному обращению, повышение информированности и просвещение населения, предоставление общей информации и рекомендаций, консультирование работодателей по вопросам этнического разнообразия в производственной деятельности, а также контроль за характером и масштабами дискриминации.

6. Трибунал по вопросам равенства и недискриминации

220. Трибунал по вопросам равенства и недискриминации был учрежден в соответствии с законом 1 января 2006 года и обеспечивает соблюдение упомянутого в пункте 141 законодательства в области обеспечения равенства и недискриминации.

221. Трибунал финансируется государством однако функционирует в качестве независимого органа, который не должен выполнять указания правительства. Трибунал является доступным для широкой общественности, а его услуги предоставляются бесплатно.

222. Только Омбудсмен по вопросам равенства и недискриминации имеет право расследовать предполагаемые случаи несоблюдения закона. Заявление, вы-

пущенное Омбудсменом, может быть обжаловано в Трибунале, а соответствующее дело может рассматриваться Трибуналом только после публикации Омбудсменом такого заявления.

223. Решения Трибунала подлежат обязательному выполнению в административном порядке, однако могут быть аннулированы судом. Трибунал может налагать штраф для обеспечения соблюдения закона.

224. Что касается административных решений, принятых муниципальными и государственными учреждениями, то в этом случае полномочия Трибунала являются более ограниченными. В подобных случаях Трибунал может лишь давать рекомендации.

225. В состав Трибунала входят восемь членов и четыре заместителя, которые назначаются правительством. При рассмотрении дел члены Трибунала делятся на две группы по пять человек в каждой. Председатель и заместитель Председателя участвуют в работе обеих групп, обеспечивая таким образом последовательность в практической деятельности Трибунала. Большинство членов Трибунала являются юристами.

7. Комиссия по подготовке предложений о более широком антидискриминационном законодательстве

226. Комиссия по подготовке предложений о более широком антидискриминационном законодательстве была учреждена норвежским правительством 1 июня 2007 года и представила свои рекомендации 19 июня 2009 года¹³.

227. Окончательный доклад Комиссии находится в стадии консультаций. Последней датой для представления заявлений является 30 декабря 2009 года.

8. Ратификация Протокола № 12 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод

228. Протокол был подписан Норвегией 15 января 2003 года, и Комиссия по подготовке предложений о более широком антидискриминационном законодательстве рассмотрела вопрос о целесообразности его ратификации Норвегией.

229. Большинство членов Комиссии рекомендовала Норвегии не подписывать данный протокол. Они сделали особый акцент на высокой степени неопределенности в отношении обязательств, которые государство принимает на себя при ратификации, а также на неопределенности относительного того, каким образом весьма широкая формулировка, содержащаяся в статье 1 Протокола, будет толковаться в Европейском суде по правам человека. Большинство членов Комиссии также подчеркнули тот факт, что ратификация этого протокола повлечет за собой меры по обеспечению более высокого уровня защиты от дискриминации для юридических лиц и что это выходит за пределы базисных рамок запрета дискриминации согласно законодательству в области прав человека. Меньшая часть членов Комиссии рекомендовала ратифицировать протокол. Они указали, что протокол не влечет за собой каких-либо новых обязательств для Норвегии, а, наоборот, предоставляет новые процедурные льготы жертвам дискриминации. Это меньшинство указало также, что защита от дискриминации для юридических лиц уже предусматривается статьей 14 Европейской конвенции о правах человека. Кроме того, по мнению меньшинства маловероятным является то, что защита от дискриминации будет толковаться Европейским су-

¹³ <http://www.regjeringen.no/nb/dep/bld/dok/nouer/2009/nou-2009-14.html?id=566624>.

дом по правам человека в качестве введения общего требования о веском основании, которое действует независимо от оснований для дискриминации.

Н. Организация действий правительства по поощрению равных прав и предупреждению дискриминации

230. В 2007 году общая ответственность за координацию действий Норвегии по поощрению равных прав и предупреждению дискриминации была возложена на Министерство по делам детей и вопросам равенства. В настоящее время в сфере защиты от дискриминации это Министерство выполняет административные функции по линии Закона о гендерном равенстве, Закона о борьбе с дискриминацией, Закона о борьбе с дискриминацией и об обеспечении доступа, а также главы 13 Закона об условиях труда. Объединение административных функций применительно к различным законам в рамках одного министерства относится к числу шагов, предпринятых в рамках долгосрочных усилий правительства по борьбе с дискриминацией, поскольку таким образом облегчается рассмотрение различных форм дискриминации в их взаимосвязи.

231. Министерство по делам детей и вопросам равенства играет ведущую роль в осуществлении усилий по содействию внедрению норм о равных правах во все области политики и на всех административных уровнях. В то же время каждое министерство несет ответственность за поощрение равных прав и предупреждение дискриминации в рамках своего сектора в соответствии с принципом секторальной ответственности.

1. Гендерное равенство

232. Норвежский закон о гендерном равенстве запрещает дискриминацию по признакам пола во всех областях жизни общества.

233. Сегодня в Норвегии число женщин, получивших высшее образование, почти сравнялось по числу с мужчинами. Социальные льготы, такие как оплачиваемый родительский отпуск, гибкие часы работы и хорошо развитая система учреждений по уходу за детьми, обеспечили более широкие возможности для сочетания семейной жизни с оплачиваемой работой. В то же время до сих пор существуют различия в условиях профессиональной деятельности женщин и мужчин. Например, гораздо больше женщин заняты неполный рабочий день, а оплата труда женщин, скорректированная в соответствии с часами работы, составляет приблизительно 84,3% от зарплаты мужчин.

234. Для того чтобы обеспечить гендерное равенство как на рабочих местах, так и в семьях, важно, чтобы отцы брали на себя более значительную долю ответственности за уход за ребенком и семейный быт. После введения в действие родительского отпуска, предназначенного специально для отцов, все большее число отцов стали пользоваться этой льготой. С 1 июля 2009 года десять недель родительского отпуска предназначаются специально для отцов.

235. В 2003 году было решено, что Норвегия будет первой в мире страной, добивающейся сбалансированного гендерного представительства в советах государственных компаний с ограниченной ответственностью. Это означает, что в состав советов частных и государственных компаний должно входить не менее 40% представителей каждого пола. На 1 июля 2008 года 40% членов советов составляли женщины. В целом эта цифра увеличилась с приблизительно 7% в 2003 году до примерно 44% в 2009 году.

2. Равные права геев, лесбиянок, бисексуалов и транссексуалов

236. Ситуация с правами геев и лесбиянок в Норвегии существенно изменилась за последние несколько лет. Согласно Закону о браке (Закон № 47 от 4 июля 1991 года), который вступил в силу 1 января 2009 года, однополые пары имеют право на заключение брака. Зарегистрированные партнеры могут также подавать заявления о юридическом признании их партнерства в качестве брака. Однополые пары имеют такие же права, что и другие лица в плане усыновления детей. Лесбийские пары имеют также право на процедуру оплодотворения *in vitro*.

237. Закон об условиях труда запрещает дискриминацию по признаку сексуальной ориентации.

238. В июне 2008 года правительство приступило к осуществлению плана действий на период 2009–2012 годов с целью повышения качества жизни лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов (ЛГБТ). Этот план включает меры по борьбе с дискриминацией, с которой многие лица из этих групп сталкиваются на разных этапах их жизни и в разном социальном окружении. Цель заключается в интеграции перспектив для ЛГБТ во все сферы жизни общества. План действий уделяет, в частности, особое внимание группам, которые являются уязвимыми для дискриминации по нескольким разным признакам. В реализации этого плана участвуют восемь министерств, и он включает руководящие указания в отношении того, каким образом интересы ЛГБТ должны учитываться во внешней политике, политике в области образования, здравоохранения, защиты интересов детей и семейной политике, политике в области занятости, а также в контексте иммиграции, политики в отношении саами, в секторе полиции и правосудия и в связи с занятостью в государственном секторе.

239. План действий предусматривает ряд мер в области научных исследований и разработок с целью дальнейшего углубления, систематизации и распространения знаний о ЛГБТ. Так, например, было опубликовано и распространено во всех школах несколько учебных пособий для учащихся и преподавателей, и были исследованы мнения широких слоев населения, включая молодежь и общины саами, по поводу положения ЛГБТ.

240. Организации ЛГБТ в течение многих лет играли важную роль в содействии включению соответствующих вопросов в политическую повестку дня страны. За последние годы национальные организации ЛГБТ приобрели значительный авторитет; сейчас они выступают в качестве надзорных органов и являются важными партнерами органов власти как на национальном, так и местном уровнях. Эти организации пользуются поддержкой властей в виде ежегодных дотаций для покрытия их повседневных расходов; кроме того, им выделяются гранты на осуществление различных проектов.

241. В 2009 году Норвегия принимала участие в работе Комитета экспертов Совета Европы по вопросам дискриминации по признакам сексуальной ориентации и гендерной принадлежности, который должен представить в течение года предложение странам-членам в отношении совместной политики по ЛГБТ. Норвежское правительство является также защитником прав ЛГБТ и пропагандистом интересов ЛГБТ в их диалогах с политиками и властями в других странах.

3. Равные права для инвалидов

242. Многие инвалиды сталкиваются с различными препятствиями в их повседневной жизни ввиду недостаточной доступности окружающей их физиче-

ской инфраструктуры. Доступность является жизненно важным элементом для обеспечения их полноценного участия в жизни общества. Правительство систематически принимает меры, призванные способствовать обеспечению доступности путем поощрения универсального проектирования.

243. В Норвегии имеется План действий по универсальному проектированию и расширению доступности на 2009–2013 годы. Этот План призван содействовать осуществлению Закона о борьбе с дискриминацией и об обеспечении доступности, внедрению элементов универсального проектирования в рамках Закона о планировании и строительстве, а также реализации ряда других законодательных актов, защищающих права инвалидов. Приоритетными целями в этой связи являются наружные пространства, методы планирования, строения, транспортный сектор и ИКТ. Кроме того, правительство поощряет универсальное проектирование на рабочих местах в государственном секторе и на частных предприятиях, которые обеспечивают население товарами и услугами.

4. Равные права этнических меньшинств

244. С дискриминацией могут столкнуться любые группы населения и в любых сферах жизни общества. Однако дискриминация не всегда проявляется в форме действий большинства населения в отношении его меньшинства. Предвзятости, скептицизм, ксенофобия, расизм и другие формы дискриминации имеют место между группами меньшинств и в самих этих группах, а также могут быть направлены на большинство населения. Правительство считает, что должны пресекаться любые формы расизма, дискриминации и запугивания. Каждый гражданин обязан вести борьбу с проявлениями неправомерного дифференцированного обращения. Тем не менее большую ответственность по сравнению с другими несут органы власти и большинство населения.

245. Меры по защите от расовой дискриминации регулируются Законом о борьбе с дискриминацией. Уголовный кодекс также содержит нормы, запрещающие дискриминацию по признакам этнической принадлежности, национального происхождения, цвета кожи, религии и убеждений.

246. Исследования показывают, что представители этнических меньшинств являются особенно уязвимыми для дискриминации. Многие жалобы, рассмотренные Омбудсменом по вопросам равенства и недискриминации, связаны с расовой дискриминацией в связи с трудовой деятельностью и сферой государственного управления. Еще одной проблемой являются преступления на почве ненависти, совершаемые в отношении групп меньшинств. Хотя в полицию поступает немного заявлений о преступлениях на почве ненависти, есть основания полагать, что реальные цифры являются гораздо более высокими.

247. Для того чтобы быть эффективной, борьба с расизмом и дискриминацией должна быть постоянной и систематической. Правительство усилило свою работу в этой области благодаря разработке Плана действий по поощрению равенства и предупреждению этнической дискриминации на период 2009-2012 годов. В этом Плане основное внимание уделяется дискриминации по признакам этнической принадлежности, национального и родового происхождения, цвета кожи, языка, религии или убеждений иммигрантов и их детей, саами и других национальных меньшинств.

248. План действий включает 66 новых мер, при этом особое внимание уделяется условиям труда, режиму работы государственных служб, уходу в дневное время и образованию, жилищному рынку, а также дискриминации в ресторанах, барах и ночных клубах. Министерство по делам детей и вопросам равенства за-

нимаются координацией Плана действий, в осуществлении которого участвуют девять министерств. В охватываемый этим планом период правительство будет сотрудничать с восемью основными социальными партнерами в деле осуществления мер, направленных на предупреждение дискриминации в сфере труда.

249. Одной из основных целей Плана действий является принятие надлежащих последующих мер в рамках новых норм, касающихся антидискриминационных мероприятий, и предоставление докладов, предусмотренных в измененном Законе о борьбе с дискриминацией. Другая главная цель заключается в повышении уровня знаний о характере, масштабах и причинах дискриминации, с тем чтобы инициировать более целенаправленные меры.

5. Коренные народы и национальные меньшинства

250. Самедигги (Парламент саами) был учрежден в 1989 году согласно Закону о саами в качестве представительского политического органа саами в Норвегии, в частности, стороны в диалоге с центральным правительством. Самедигги также взял на себя административные обязанности и использует политические инструменты в определенных областях.

251. В 2009 году в избирательном списке для выборов в Самедигги было зарегистрировано почти 14 000 человек. Однако многие саами предпочли не регистрироваться в этом избирательном списке, и число зарегистрированных избирателей не следует рассматривать в качестве показателя общей численности саами.

252. Ввиду отсутствия какой-либо всеобщей регистрации населения саами трудно подготовить статистические данные по саами как группе населения. Тем не менее Статистическое управление Норвегии осуществляет проект по подготовке более точных статистических данных, и недавно Самедигги разрешил пользоваться для этой цели информацией, содержащейся в списке избирателей, соответствующих регистрах для оленеводства, а также этническими данными переписи населения 1970 года.

253. За последние годы в политике, проводимой в отношении саами, приоритетное внимание уделялось признанию и укреплению прав меньшинств и групп коренного населения, а также развитию инфраструктуры институтов в саамском обществе. Были разработаны законодательство и программы в целях более широкого использования языка саами, а также в целях укрепления их культуры, экономики и общества в целом. Особое значение в этой связи имеют Закон о Финнмарке, Процедуры консультаций с Самедигги и План действий по более широкому использованию языка саами.

254. Будучи коренным народом, саами имеют право на то, чтобы с ними консультировались по вопросам, которые могут непосредственно их затрагивать. 11 мая 2005 года Самедигги и центральное правительство заключили соглашение о том, каким образом должны проводиться эти консультации в рамках процедур консультаций между органами государственной власти и Самедигги. Власти также обязаны учитывать другие интересы саами, помимо интересов Самедигги, в частности те вопросы, которые непосредственно затрагивают землепользование саами, например занятие оленеводством.

255. В 1993 году Норвегия ратифицировала Европейскую хартию о защите региональных языков или языков меньшинств, а в 1999 году – Европейскую рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств. В силу своих долготлетних связей со страной в качестве национальных меньшинств в Норвегии

признаны следующие группы: евреи, квены, рома, народ романи/татер и лесные финны.

256. В 2009 году правительство представило план действий по улучшению условий жизни рома, имеющих норвежское гражданство. Большинство членов этой группы живут в муниципалитете Осло, и План действий был разработан в сотрудничестве с самими рома и муниципалитетом Осло.

257. Для поддержания необходимого диалога с рома одна из мер в этом плане заключается в назначении консультативного органа, в работе которого они участвуют.

258. В сотрудничестве с рома муниципалитет Осло разработал для молодых рома модель образования совершеннолетних. Осуществление этого проекта началось в 2007 году, а его целью является приобретение лучших навыков чтения и письма, лучших знаний математики и навыков владения цифровыми технологиями. План действий предполагает дальнейшее развитие этого проекта посредством создания центра для предоставления рекомендаций и консультирования по вопросам жилья, работы, социального обслуживания и т.д.

259. Саами являются коренным народом, который традиционно живет в северной и восточной частях Норвегии, в некоторых районах Швеции, Финляндии и России.

260. Права саами защищаются в соответствии со статьей 110а норвежской Конституции, в которой говорится, что: "...государственные власти обязаны создавать условия, благоприятствующие сохранению и развитию народом саами своего языка, культуры и уклада жизни". Права саами также защищаются более конкретными положениями Закона о саами и другими законодательными актами, а также обязательствами Норвегии согласно нескольким международным конвенциям, в частности статьей 27 Международного пакта о гражданских и политических правах и Конвенцией № 169 МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах.

261. Политика Норвегии в отношении саами основана на признании того факта, что государство Норвегия располагается на территории двух народов – норвежцев и саами, и что оба эти народа пользуются равным правом на развитие своей культуры и языка.

6. Иммигранты

262. Почти 10,6% населения Норвегии являются лицами иммигрантского происхождения, которые определяются как лица, оба родителя которых были рождены за границей. Даже несмотря на значительные различия между группами и отдельными лицами, статистические данные показывают, что иммигрантское население в целом характеризуется менее благоприятными условиями жизни по сравнению с остальным населением. В целях улучшения их условий жизни правительство представило План действий по интеграции и социальному охвату населения из числа иммигрантов. На осуществление 40 мероприятий этого плана было выделено более 500 млн. норвежских крон. Его осуществление началось в 2007 году и будет продолжено в 2008 и 2009 годах.

263. Для недавно прибывших иммигрантов характерна уязвимая позиция на рынке труда. Согласно Закону об адаптации муниципалитеты были обязаны с 1 сентября 2004 года предлагать таким иммигрантам пройти программу адаптации. Эта программа предназначена для лиц в возрасте от 18 до 55 лет, которым было предоставлено убежище или которые получили вид на жительство по гу-

манитарным соображениям или коллективную защиту вследствие массового оттока населения, а также для лиц, получивших вид на жительство или разрешение на работу в качестве членов семей вновь прибывших иммигрантов. Цель данной программы заключается в предоставлении недавно прибывшим иммигрантам возможности участвовать в трудовой и социальной жизни и повышении их финансовой независимости. Она может продолжаться до двух лет в случае занятий в течение полного дня и обеспечивает как минимум базовое знание норвежского языка, понимание основ норвежского общества и подготовленность к участию в трудовой деятельности и/или образовательном процессе. Все участники программы адаптации должны иметь индивидуальный план и имеют право на получение адаптационного пособия, эквивалентного двойной сумме базового пособия, выплачиваемого в рамках Национальной системы страхования (по состоянию на 1 мая 2009 года адаптационное пособие составляет 145 762 норвежские кроны). При пропуске занятий по причинам, не связанным с болезнью, или по бытовым причинам данное пособие уменьшается соответствующим образом.

264. Закон об адаптации также предусматривает право и обязанность участвовать в бесплатной программе изучения норвежского языка и получения социальных занятий. Это касается тех, кто получил вид на жительство после 1 сентября 2005 года, что дает возможность ходатайствовать о получении разрешения на обустройство. Трудящиеся-мигранты и их семьи также обязаны пройти 300-часовую языковую программу, которая не является бесплатной. Лица, имеющие разрешение на работу/вид на жительство ЕЭП/ЕАСТ, не обязаны проходить языковой курс. Данная программа включает 250 часов обучения языку и 50 часов социальных занятий на том языке, которым владеет соответствующий иммигрант. Муниципалитеты обязаны организовать дальнейшую языковую подготовку продолжительностью не более 2 700 часов, если соответствующее лицо нуждается в этом. Это касается лиц, которые имеют право бесплатно заниматься на языковых курсах. Право на участие в этой программе действует в течение трех лет с момента выдачи разрешения на работу/вида на жительство или с даты прибытия в Норвегию. Обязательство муниципалитета по обеспечению дальнейшего обучения действует в течение пяти лет с даты, на которую вступило в силу право или обязанность участвовать в данной программе. Для получения разрешения на обустройство или норвежского гражданства иммигранты должны полностью пройти 300-часовое обучение норвежскому языку.

265. Некоторые иммигранты живут в Норвегии в течение нескольких лет, не имея постоянной работы, и зависят от социального обеспечения, что также ставит их в уязвимое положение. В 2005 году правительство приступило к осуществлению проекта под названием "Второй шанс", который представляет собой квалификационную программу, предназначенную для иммигрантов, которые не имеют постоянной работы, получают пособия по социальному обеспечению и проживают в Норвегии в течение нескольких лет. Программа имеет целью обеспечение соответствующих лиц постоянной работой. Проект предназначен для тестирования модели программы адаптации на новой группе. Осуществление проекта продолжалось в 2007, 2008 и 2009 годах.

7. Просители убежища

266. Правительство продолжает проводить гуманную политику в отношении просителей убежища и беженцев в соответствии с международными нормами, имеющими обязательную силу для Норвегии. Норвежские нормативные положения, касающиеся защиты от преследования, основаны на Конвенции Организации Объединенных Наций о статусе беженцев.

267. Согласно норвежскому Закону об иммиграции иностранцу, который обращается за получением защиты в Норвегии, должно быть обеспечено размещение на период, в течение которого он ожидает принятия решения иммиграционными властями. Службы здравоохранения несут такую же ответственность за просителей убежища, что и за остальную часть населения, и это касается как первичной медико-санитарной помощи, так и специализированного медицинского обслуживания, включая оказание психологической помощи/консультирования.

268. В случае отказа по ходатайству о защите соответствующий иностранец обеспечивается размещением до момента его выезда из Норвегии.

8. Трудящиеся-мигранты

269. Трудящиеся-мигранты находятся в уязвимом положении на рынке труда. Норвегия придает большое значение обеспечению того, чтобы трудящиеся-мигранты получали такую же зарплату и имели такие же условия труда, что и норвежские трудящиеся. Было осуществлено два плана действий по борьбе с социальным демпингом, которые содержали ряд мер по обеспечению того, чтобы зарплата трудящихся-мигрантов соответствовала норвежским нормам.

270. Комплексная политика Норвегии на рынке труда предусматривает три основных направления деятельности в области трудоустройства, а именно: профессиональная подготовка, трудовая практика и система субсидий, дополняющих заработную плату. Благодаря индивидуальной оценке трудоспособности определяется целесообразность предоставления отдельному лицу возможности для участия в программах по трудоустройству. Имеются также две основные схемы, которые непосредственно предназначены для недавно прибывших иммигрантов: вышеупомянутая адаптационная программа и программа обучения норвежскому языку.

271. Мощный экономический рост, который наблюдался в Норвегии в последние годы, стал причиной нехватки рабочей силы, вследствие чего произошло значительное увеличение миграции рабочей силы, особенно из новых государств – членов ЕС. Подавляющее большинство трудящихся-мигрантов прибыло из Польши, на долю которой приходилось в 2007 году почти 15 000 иммигрантов (более 26% от общей численности иммиграции). Польша является не только основной страной, из которой с 2005 года идет новая волна иммигрантов, но и занимает в настоящее время место Швеции в качестве страны, из которой в Норвегию идет самый большой поток мигрантов.

272. В период благоприятной экономической ситуации, которая превалировала до последнего времени, многие польские трудящиеся-мигранты смогли трудоустроиться в строительной промышленности. После того как в этой отрасли наступил значительный спад, иммигранты из новых государств – членов ЕС занимают второе место по показателю безработицы среди всех иммигрантских групп в Норвегии, при том что недостаточное знание норвежского языка относится к числу главных проблем, мешающих им найти работу. Трудящиеся-мигранты из новых государств – членов ЕС отвечают требованиям для включения в основные социальные схемы на рынке труда, некоторые из которых предусматривают языковую подготовку.

273. Пособие по безработице является частичной компенсацией потери дохода и призвано стимулировать поиск новой работы. В принципе трудящиеся-мигранты имеют такое же право на получение пособия по безработице, что и

другие лица. В то же время период, в течение которого они могут получать это пособие, определяется сроком действия их вида на жительство.

274. Граждане ЕЭП могут проживать и работать в Норвегии без специального разрешения в течение трех месяцев. Лица из стран ЕЭП, которые занимаются поиском работы, могут находиться в Норвегии без специального разрешения в течение шести месяцев. Транзитные правила применяются к лицам из новых стран – членов ЕС, таким как Болгария и Румыния. Граждане ЕЭП, которые установили определенные связи на рынке труда Норвегии, поскольку трудились там в течение определенного периода времени и выплачивали подоходный налог, могут ходатайствовать о получении норвежского пособия по безработице, если они имеют право на получение такого пособия в другой стране ЕЭП.

275. Местные власти отвечают за предоставление всем жителям соответствующих районов услуг, обеспечивающих им хорошие условия жизни. Муниципалитет несет ответственность за осуществление Закона о социальном обслуживании. Лица, которые не могут обеспечить себя за счет трудовой деятельности или использования своих финансовых прав, имеют право на финансовую поддержку, призванную обеспечить финансовую самостоятельность данных лиц.

276. Несмотря на сложность международной финансовой ситуации, Норвегия, тем не менее, стремится обеспечить высокий уровень занятости, низкую безработицу и доступность рынка труда, на котором есть место для любого человека, способного и желающего трудиться. В этой связи главными целями политики в области рынка труда являются достижение высокого уровня занятости и эффективное использование рабочей силы путем надлежащего функционирования рынка труда и широкомасштабных и продуманных мер по созданию рабочих мест. Формирование обширного рынка труда и осуществление реабилитационных мер направлено на повышение занятости и снижение безработицы, а также на борьбу с социальной маргинализацией благодаря оказанию помощи лицам, сталкивающимся с проблемами в плане поиска или сохранения работы.

277. Норвежское управление по вопросам трудоустройства и социального обеспечения отвечает за осуществление политики на рынке труда. Управление содействует усилиям, направленным на то, чтобы ищущее работу лицо могло занять вакантное рабочее место, соответствующее его квалификации, а также принимает меры по оказанию всевозможной помощи и обеспечению безопасности лиц, которые нуждаются в профессиональной ориентации, позволяющей найти или сохранить работу.

278. В 2006 году Норвегия представила План действий по борьбе с бедностью. Этот План основан на комплексном подходе, и главное внимание в нем уделяется мерам по предотвращению бедности и социальной изоляции. Эти меры охватывают общую экономическую политику, политику в области занятости и рынка труда, образование, социальное обеспечение, а также другие мероприятия, направленные на уменьшение неравенства в уровне доходов. Цель состоит в том, чтобы каждый человек имел возможность получить работу. Норвегия разработала ряд социальных программ для тех, кто сталкивается с трудностями на рынке труда, с тем чтобы повысить долю их участия на этом рынке.

279. Усилия, направленные на сокращение масштабов бедности и социальной изоляции, предполагают деятельность как краткосрочного, так и долгосрочного характера. Краткосрочная цель в этой связи заключается в сокращении масштабов бедности и улучшении положения уязвимых групп, а долгосрочная – в защите последующих поколений от бедности и неравенства.

280. Простых рецептов решения этой проблемы не существует, поскольку для этого требуется наличие всеохватной системы социального обеспечения. Для модели социального обеспечения Северных стран характерны довольно существенное перераспределение доходов через систему налогообложения, универсальные схемы социального обеспечения, всеобъемлющая система государственного финансирования образования, а также активная государственная политика на рынке труда и наличие гибкого рынка труда. Такая модель социального обеспечения позволяет Норвегии эффективно бороться с бедностью и неравенством и на более справедливой основе распределять доходы по сравнению со многими другими странами. Норвегия продолжает использовать эту модель, занимается ее реформированием и принимает меры по ее дальнейшему развитию.

281. Норвегия также располагает в ряде других областей хорошо продуманными стратегиями и планами действий, которые способствуют социальной интеграции и сокращению масштабов бедности благодаря борьбе с неравенством, включая "белые книги" по проблемам образования и неравенства, национальную стратегию по уменьшению социального неравенства в области здравоохранения, Национальный план действий по борьбе с алкоголизмом и наркоманией, вышеупомянутый План действий по интеграции и социальному охвату населения из числа иммигрантов, а также Цели в области социального охвата.

282. В рамках этой работы правительство активизирует сотрудничество и связи с пользователями и другими организациями и ассоциациями гражданского общества. Эти организации являются важными партнерами в области сотрудничества как для центрального правительства, так и местных органов власти. Был учрежден координационный комитет для активизации диалога между правительством и представителями лиц, находящихся в неблагоприятном социальном и финансовом положении.

9. Свобода выбора места проживания

283. Отправной точкой в региональной политике правительства является создание и сохранение условий, которые обеспечивают жителям Норвегии реальную свободу проживания в выбранных ими местах. Цель правительства заключается в сохранении основных элементов существующей модели и дальнейшем развитии многообразия исторических и культурных ресурсов, являющихся результатом ее реализации.

284. Политика в отношении сельских районов и регионов является неотъемлемой частью общеполитической повестки дня правительства. Хорошо развитая инфраструктура является жизненно важным элементом для позитивного развития такой страны, как Норвегия, с ее малочисленным населением и большими расстояниями. Правительство будет наращивать финансирование муниципалитетов, вводить в действие программы, направленные на крупномасштабный рост объемов строительства автомобильных и железных дорог, ставить новые задачи по развитию инфраструктуры широкополосной компьютерной сети, а также проводить активную и дифференцированную политику в интересах экономического роста и занятости, с тем чтобы обеспечить достижение 100-процентной занятости.

285. Полагая, что локальные проблемы наиболее эффективно решаются посредством местных инициатив, правительство уделяет приоритетное внимание поддержке муниципалитетов как движущих факторов развития, а также развитию общин. В этой связи Министерство по вопросам местного управления и регионального развития предлагает органам власти фюльке продолжать сотрудничество с целью повышения эффективности и результативности инициатив на

уровне общин в интересах развития в рамках муниципалитетов. Министерство также рассматривает вопрос о выделении дополнительных финансовых средств на осуществление местных и региональных проектов, в которых главное внимание уделяется формированию знаний и разработке стратегий, предназначенных для привлечения новых жителей и обеспечения большей привлекательности жизни в местных общинах. Благодаря надлежащим стратегическим мерам и поощрению регионального сотрудничества власти фюльке могут в большинстве случаев обеспечивать более целенаправленную и согласованную поддержку местной промышленности по сравнению с тем, как это может быть сделано при непосредственном участии государства, которое традиционно ориентируется на применение секторального подхода.

286. Базовым ресурсом современной экономики является творческий и новаторский потенциал населения страны, в частности его способность осуществлять социально-экономические преобразования инновационным путем. Соответствующая политика правительства заключается в развитии этих ресурсов на местах вместо того, чтобы принуждать местных жителей переезжать в городские районы с высокой плотностью населения. Правительство намерено способствовать инновационной деятельности и реструктурированию предприятий во всех районах страны. В целях стимулирования новаторской деятельности правительство будет уделять большое внимание усилиям, направленным на стимулирование предпринимательства посредством таких мер, как новый план действий в интересах предпринимательства в системе образования, более системный подход к консультативному обслуживанию предпринимательской деятельности и увеличение объема финансирования предпринимателей в интересах создания новых рабочих мест, требующих высокой квалификации. Правительство также указывает на необходимость более эффективного стимулирования инновационной и предпринимательской деятельности женщин.

287. Северные районы Норвегии сталкиваются с особыми проблемами из-за малочисленного населения, больших расстояний между населенными пунктами и ограниченности рынков труда. В этой связи правительство уделяет приоритетное внимание развитию северной части Норвегии, с тем чтобы стимулировать предпринимательскую деятельность на территории региона, способствовать улучшению региональной инфраструктуры и условий жизни коренного населения.
