



**Международные договоры  
по правам человека**

Distr.: General  
1 October 2015  
Russian  
Original: Spanish

---

**Базовый документ, являющийся составной  
частью докладов государств-участников**

**Эквадор\***

[8 июня 2015 года]

---

\* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации  
Объединенных Наций официально не редактировался.

GE.15-16632 (EXT)



\* 1 5 1 6 6 3 2 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Общие сведения о Республике Эквадор .....	3
III. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики Республики Эквадор .....	5
A. Право на образование .....	10
B. Право на здоровье .....	12
C. Детский труд.....	16
D. Демографические данные.....	20
E. Трудовые права.....	23
F. Социальное обеспечение и пенсионная система.....	26
G. Жилье.....	27
H. Задачи на будущее.....	29
IV. Конституционная, политическая и правовая структура государства .....	31
V. Общие рамки защиты и поощрения прав человека.....	46
A. Признание международных норм прав человека .....	48
B. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне.....	49
C. Рамки для поощрения прав человека на национальном уровне .....	58
D. Доклады, представляемые в соответствии с международными обязательствами .....	61
E. Последующая деятельность по итогам международных конференций .....	61
F. Меры по недопущению дискриминации и обеспечению равенства.....	61

## I. Введение

1. В настоящем общем базовом документе приводятся общие сведения об Эквадоре, которые касаются общих демографических характеристик, конституционной, политико-правовой и социально-экономической структуры и общих рамок, обеспечивающих защиту прав человека. Их достоверность подтверждена национальными учреждениями, оказавшими содействие составлению настоящего доклада.
2. При подготовке и представлении общего базового документа учитывались положения согласованных руководящих принципов, изложенных в документах HRI/GEN/2/Rev.5 от 29 мая 2008 года и HRI/GEN/2/Rev.6 от 3 июня 2009 года.
3. В соответствии с Президентским указом<sup>1</sup> № 1317 от 9 сентября 2008 года, опубликованным в Официальном вестнике № 428 от 18 ноября 2008 года, подготовка материалов, сбор и проверка данных, составление текста настоящего доклада и его представление осуществлялись совместными усилиями Министерства иностранных дел и по вопросам человеческой мобильности и Министерства юстиции, по правам человека и культур.
4. Эквадор уделяет особое внимание соблюдению прав человека посредством осуществления Национального плана по обеспечению достойной жизни на 2009–2013 годы и последнего плана в этом направлении на 2013–2017 годы. Эти усилия предпринимаются в соответствии с принятой с этой целью нынешней Конституцией страны<sup>2</sup>, получившей поддержку подавляющего большинства населения в ходе общенационального референдума 2008 года и вступившей в силу в том же году.
5. В связи с этим правительство Эквадора имеет честь препроводить обновленные сведения об основных достижениях Эквадора за охватываемый настоящим докладом период в деле поступательного осуществления прав человека, которые и в политике нынешнего правительства страны, и в новой Конституции 2008 года рассматриваются в качестве основы для всестороннего развития народа в интересах обеспечения новой формы мирного сосуществования граждан в условиях многообразия и гармонии с природой, позволяющего добиться достойной жизни или «сумак кавсай».

## II. Общие сведения о Республике Эквадор

6. Республика Эквадор была провозглашена свободным и независимым государством Южной Америки после отделения в 1830 году от Великой Колумбии. С тех пор в стране было принято 19 конституций. В Конституции Республики, принятой по итогам референдума в сентябре 2008 года, прописаны институциональные основы и полномочия государства, а также признаются широкие рамки прав и гарантий как лиц, находящихся под юрисдикцией государства, так и граждан Эквадора, проживающих за границей.
7. Следует отметить, что с принятием новой Конституции начался период преобразований в политической, институциональной, нормативно-правовой и социально-экономической сферах, потребовавших выработки новых или изме-

<sup>1</sup> <http://decretos.cege.gob.ec/decretos/>.

<sup>2</sup> <http://www.asambleanacional.gob.ec/sites/default/files/documents/old/constitucion>.

нения неэффективных старых законов и стратегий, а также реформы институтов, которые ей не соответствовали.

8. В соответствии с договором с Перу, заключенным в Бразилиа 26 октября 1998 года, площадь Эквадора составляет 256 369,6 км<sup>2</sup>; Эквадору также принадлежит – без осуществления суверенитета – 1 км<sup>2</sup> территории в перуанских джунглях в районе Тивинзы, которая имеет особо символическое значение, поскольку связана с пограничным конфликтом 1995 года между Эквадором и Перу. На севере Эквадор граничит с Колумбией, на юге и на востоке – с Перу, а на западе омывается Тихим океаном.

9. С точки зрения административно-территориального устройства страна подразделяется на 24 провинции<sup>3</sup>, одна из которых является островной, семь провинций находятся в прибрежной континентальной зоне, десять – в континентальной горной местности и шесть – в континентальной Амазонии или в трансандской зоне. Деление страны на регионы определяется главным образом географическим расположением и климатическими условиями соответствующих регионов, находящихся в девяти климатических зонах.

10. В частности, островная территория представляет собой архипелаг вулканического происхождения, расположенный в Тихом океане на расстоянии 1 050 км от материковой части региона Коста; в нее входят 13 крупных и 6 малых островов, а также 107 находящихся в «экваториальной» климатической зоне страны<sup>4</sup> необитаемых скалистых островков общей площадью 8 010 км<sup>2</sup>.

11. Регион Коста находится на западе страны и состоит из географических зон на пространстве от морского побережья до горных массивов, где есть саванны, джунгли с буйной растительностью и густые леса, с сухим<sup>5</sup>, тропическим<sup>6</sup>, тропическим муссонным<sup>7</sup>, влажным тропическим<sup>8</sup> и мезотермическим<sup>9</sup> климатом. Из семи провинций региона Коста выход к морю имеют лишь провинции Эсмеральдас, Манаби, Санта-Элена, Гуаяс и Эль-Оро, а провинции Санто-Доминго-де-лос-Тсачилас и Лос-Риос граничат с прибрежными провинциями и с провинциями района горных массивов. Площадь региона Коста составляет 68 323,6 км<sup>2</sup>, а с учетом территории островов – 70 000 км<sup>2</sup>.

12. Регион Сьерра общей площадью 63 515,9 км<sup>2</sup> расположен в горном коридоре, образуемом Андийскими Кордильерами; в этой географической зоне имеются теплые и холодные долины, горные леса, горные хребты, нагорья и

<sup>3</sup> Регионы Эквадора: Коста, Сьерра, Орьенте и Галапагосские острова. Провинции региона Коста: Эсмеральдас, Манаби, Санто-Доминго-де-лос-Тсачилас, Санта-Элена, Гуаяс, Лос-Риос и Эль-Оро. Провинции региона Сьерра: Карчи, Имбабура, Пичинча, Котопакси, Тункурагуа, Боливар, Чимборасо, Каньяр, Асуай и Лоха. В регион Орьенте входят шесть провинций: Сукумбиос, Напо, Орельяна, Пастаса, Морона-Сантьяго и Самора-Чинчипе. Островной регион составляет провинцию Галапагосские острова.

<sup>4</sup> Среднегодовая температура составляет 23° тепла, осадки нерегулярны, составляют примерно 1 500 мм в год.

<sup>5</sup> Среднегодовая температура составляет 23–24° тепла, годовые осадки – от 126 до 500 мм.

<sup>6</sup> Среднегодовая температура составляет 26° тепла, годовые осадки – от 500 до 1 000 мм.

<sup>7</sup> Среднегодовая температура составляет от 23 до 27° тепла, годовые осадки – от 1 000 до 2 000 мм.

<sup>8</sup> Почти круглый год температура составляет 25° тепла, а годовые осадки – от 3 000 до 6 000 мм.

<sup>9</sup> Наблюдается на высоте от 500 до 1 500 м над уровнем моря, где сезон дождей длится круглый год и осадков выпадает от 2 000 до 4 000 мм в год.

ледники с полувлажным мезотермическим<sup>10</sup>, сухим мезотермическим<sup>11</sup> и холодным<sup>12</sup> климатом.

13. Наконец, регион Амазония (или Орьенте) расположен в восточной части материковой территории страны и покрыт влажными тропическими лесами; от склонов Анд до районов джунглей он состоит из географических зон, где есть густые джунгли с буйной растительностью и текут образуемые в результате таяния андских ледников и тропических ливней большие реки, впадающие в Амазонку. В этом регионе площадью 115 744,9 км<sup>2</sup> климат является мезотермическим и влажным тропическим.

14. Следует отметить, что с 9 января 2000 года в качестве национальной валюты используется доллар США по курсу 25 000 эквадорских сукре за 1 долл. США. Фактически долларизация страны началась с принятием Закона об экономических преобразованиях от 29 февраля 2000 года, после вступления которого в силу Центральный банк Эквадора начал изымать эквадорские сукре из обращения и обменивать их на доллары США по фиксированному и неизменному курсу 25 000 эквадорских сукре за 1 долл. США. Помимо этого, был также введен запрет на эмиссию эквадорских сукре, за исключением выпуска монет для использования в качестве разменного средства в операциях с выпущенными к тому времени эквадорскими сукре. Переход к использованию доллара США в качестве национальной валюты Эквадора был завершён 13 сентября 2000 года.

15. Являясь активным членом международного сообщества и играя важную роль в интеграционных процессах на региональном уровне, Эквадор участвует в деятельности таких основных международных организаций, как Организация Объединенных Наций, Организация американских государств (ОАГ), Группа Рио, Союз южноамериканских наций (УНАСУР), Андское сообщество, Всемирная торговая организация (ВТО), Межамериканский банк развития (МБР), Латиноамериканский резервный фонд, Организация стран – экспортеров нефти (ОПЕК) и Латиноамериканская организация по энергетике (ЛАОЭ); является ассоциированным членом МЕРКОСУР (с 2007 года) и Боливарианского союза народов нашей Америки – Народного договора о торговле (БСНА–НДТ) (с конца 2009 года).

### **III. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики Республики Эквадор**

16. Основным имеющимся в распоряжении правительства Эквадора инструментом формирования государственной политики является Национальный план по обеспечению достойной жизни, для разработки и осуществления которого потребовался процесс углубления демократии, понимаемой как социально-экономическая демократия, когда в числе наиболее важных задач фигурирует преодоление имеющих давнюю историю явлений неравенства и гнета.

<sup>10</sup> Среднегодовая температура колеблется от 12 до 20° тепла, осадки – от 500 до 2 000 мм в год.

<sup>11</sup> Среднегодовая температура колеблется от 12 до 20° тепла, осадки – менее 500 мм в год.

<sup>12</sup> Среднегодовая температура от 4 до 8° тепла, среднегодовые осадки – от 800 до 1 000 мм, малой интенсивности, но продолжительные.

17. В Конституции 2008 года понятие достойной жизни или «сумак кавсай» определяется в качестве основы планирования развития как на национальном, так и на местном уровнях. Под достойной жизнью, в основе которой лежит традиционное мировоззрение коренных народов региона Анд и Амазонки, понимается основанный на широком участии масс процесс повышения качества жизни. Этот процесс является частью гармоничных отношений с природой, при которых в своем стремлении к полной самореализации человек не может переступить порог устойчивости поддерживающих его существование экосистем.

18. Человеческие потребности включают в себя основные потребности в доступе к образованию, питанию, здравоохранению, занятости и труду, жилью и среде обитания, а также основанную на широком участии возможность их удовлетворять с соблюдением прав человека и без дискриминации. Бедность и неравенство расцениваются как отказ в правах, которые есть у гражданина, и как главное препятствие на пути к построению основанного на принципе достойной жизни общества, поскольку они не позволяют в полной мере реализовать права. По этой причине данные проблемы занимают центральное место в повестке дня государства, которое поставило перед собой цель искоренить крайнюю бедность к 2017 году.

19. Действующая Конституция основана на признании универсальности социальных прав, в связи с чем целевые показатели Плана по обеспечению достойной жизни<sup>13</sup> служат главным ориентиром в государственной политике. Социальные права носят прогрессивный характер, и их удовлетворение связано с длительными процессами, приводящими при активном участии государства к удовлетворению потребностей людей.

20. Повестка дня в области развития, ориентированного на права человека, сфокусирована на разработке стратегий или планов развития, которые призваны способствовать устранению структурных диспропорций, обусловленных неравенством, и уделению приоритетного внимания наиболее маргинализированным слоям населения.

21. Эквадорское общество характеризуется культурным многообразием, а также плюрализмом мировоззрений и социокультурных практик, носителями и выразителями которых являются метисы, афроэквадорцы, монтувио, представители коренного населения и выходцы из самых разных стран.

22. В связи с этим в Конституции закреплены равенство перед законом, равенство в реализации прав и равенство возможностей и изложены все возможные основания для запрещения дискриминации. В пункте 4 статьи 66<sup>14</sup> равенство и недопущение дискриминации прописаны как право на свободу с перечислением каждого из его проявлений: «формальное и материальное равенство и принцип недопущения дискриминации».

23. Для сокращения разрыва, вызванного неравенством, в пункте 2 статьи 11 Конституции предусмотрен механизм позитивных действий, в соответствии с которым «Государство принимает меры в рамках позитивных действий, способствующие обеспечению подлинного равенства в интересах правообладателей, оказавшихся в неравном положении». Столь дифференцированный подход

---

<sup>13</sup> Plan nacional del Buen Vivir 2013–2017 (PNBV), Metas, pág. 52–55–58–61–64–67–70–73–76–80–83–86.

<sup>14</sup> Глава шестая. Права на свободу. Статья 66. – За человеком признается и ему гарантируется: 4. Право на формальное и материальное равенство и недопущение дискриминации.

оправдывается необходимостью обеспечения в конечном счете подлинного или материального равенства.

24. В статье 85 Конституции<sup>15</sup> фигурируют два связанных с равенством понятия, которые способствуют формированию имиджа Эквадора как правового государства: справедливость и солидарность. В соответствии с ее положениями при проведении государственной политики и предоставлении благ и услуг все усилия направлены на выполнение Плана по обеспечению достойной жизни, а все права формулируются согласно «принципу солидарности».

25. В Конституции заложены основы для возврата того, что принадлежало обществу, восстановления государства и его регуливающей роли и осуществления управления страной на основе делегирования полномочий и децентрализации.

26. Начиная с 2007 года увеличивается объем инвестиций в социальную сферу и возрастает роль государства в экономике в рамках новой стратегии роста, которая нацелена на осуществление экономических преобразований с ускорением процесса социальной интеграции в контексте устойчивого развития.

27. Другим важным процессом в рамках трансформации и консолидации эквадорского государства была реорганизация административно-территориального деления страны, призванная обеспечить выравнивание пространственных дисбалансов и укрепление территориально-хозяйственного единства страны.

28. В соответствии со статьей 156 Конституции в рамках новой институциональной структуры государства национальные советы по вопросам равенства являются «органами, отвечающими за обеспечение соблюдения и осуществления в полной мере прав, закрепленных в Конституции и международных договорах по правам человека. В круг их обязанностей входят: разработка, актуализация, обеспечение проведения, осуществление последующей деятельности и оценка государственной политики, связанной с гендерными, этническими, межпоколенческими и межкультурными вопросами, а также вопросами инвалидности и человеческой мобильности. Эти советы координируют свои действия с надзорными и исполнительными органами и учреждениями, специализирующимися на защите прав на всех уровнях власти».

29. Национальная децентрализованная система партисипативного планирования (НДСПП) была создана в соответствии с Конституцией 2008 года,

---

<sup>15</sup> Глава вторая. Государственная политика, государственные услуги и участие граждан. Статья 85. Разработка, реализация, оценка и мониторинг политики и услуг государства, гарантирующих закрепленные в Конституции права, осуществляются в соответствии со следующими положениями: 1. Политика государства, предоставление им благ и оказание услуг направлены на обеспечение достойной жизни и всех прав, исходя из принципа солидарности. 2. В тех случаях, когда в результате проведения политики государства, предоставления им благ и оказания услуг происходит или может произойти нарушение конституционных прав, такая политика или оказываемые услуги пересматриваются без ущерба для соблюдения принципа приоритета интересов общества над интересами индивида или же принимаются иные меры, не приводящие к нарушению этих прав. 3. Государство гарантирует справедливое и солидарное распределение бюджетных средств на цели реализации государственной политики и на предоставление общественных благ и услуг. Гарантируется участие граждан, общин, народов и народностей в процессах разработки, реализации, оценки и мониторинга государственной политики и государственных услуг.

статья 279<sup>16</sup> которой регулирует ее функционирование. В эту систему входят Национальный совет по вопросам планирования, советы при исполнительных органах, курирующих конкретные направления государственной политики, национальные советы по вопросам равенства, советы по вопросам планирования при автономных органах местной власти, которым делегированы полномочия, отраслевые гражданские советы и другие участники этого процесса.

30. Задачи национального планирования отражены в программах государственных органов по всем направлениям их деятельности, а в том, что касается обеспечения равенства, эти программы предусматривают меры по вовлечению в этот процесс, в частности, женщин, инвалидов, представителей коренных народов и народностей, детей, пожилых людей и мобильное население.

31. Примером происходящих в государстве преобразований стало соответствующее разделение властей в рамках процессов децентрализации, являющихся, в свою очередь, частью демократизации общества.

32. В 2007 году началось осуществление Национального плана развития на 2007–2010 годы<sup>17</sup>, посредством которого было реализовано предложение в отношении перемен, отраженное в программе правительства, с которым оно вышло на выборы 2006 года. Этот проект осуществлялся до 2008 года, когда был представлен Национальный план по обеспечению достойной жизни на 2009–2013 годы<sup>18</sup>. В настоящее время в стране осуществляется третий по счету национальный план – Национальный план по обеспечению достойной жизни на 2013–2017 годы<sup>19</sup>.

33. Национальный план<sup>20</sup> преследует следующие цели:

- консолидация демократического государства и установление народной власти;
- содействие равенству, сплоченности, интеграции, социальной справедливости и выравниванию пространственных дисбалансов во всем их многообразии. Повышение качества жизни населения. Укрепление потенциала и расширение возможностей граждан;

<sup>16</sup> Глава вторая. Партиципативное планирование в целях развития.

Статья 279. Национальная децентрализованная система партиципативного планирования организует процесс планирования в целях развития. Эта система состоит из национального совета по вопросам планирования, в состав которого входят представители органов власти различных уровней и граждан, и технического секретариата, который отвечает за координацию ее функционирования. Совет, председателем которого является Президент Республики, вырабатывает руководящие принципы и направления политики, лежащие в основе этой системы, и утверждает Национальный план развития. Советы по вопросам планирования при автономных органах местной власти, которым делегированы полномочия, возглавляются их высшими представителями, и их состав формируется в соответствии с законом. Гражданские советы являются совещательными органами, вырабатывающими руководящие принципы и договоренности долгосрочного стратегического характера, которые служат ориентиром в процессе национального развития.

<sup>17</sup> SENPLADES, 2007. <http://www.planificacion.gob.ec/plan-nacional-de-desarrollo-2007-2010/>.

<sup>18</sup> SENPLADES, 2009. <http://www.planificacion.gob.ec/plan-nacional-para-el-buen-vivir-2013-2013/>.

<sup>19</sup> SENPLADES, 2013. <http://www.buenvivir.gob.ec/>.

<sup>20</sup> Plan Nacional del Buen Vivir, Objetivos nacionales para el Buen Vivir, pág. 45/86.

- создание общих площадок для контактов и укрепление национальной идентичности, самобытности, многонационального и межкультурного характера;
- укрепление процесса реформирования органов правосудия и системы всеобъемлющей безопасности при строгом соблюдении прав человека. Гарантия прав, которые есть у природы, и содействие обеспечению устойчивого характера территориального и глобального развития;
- укрепление солидарной социально-экономической системы на устойчивой основе. Гарантия достойного труда во всех его формах. Стимулирование изменений в продуктивной матрице;
- обеспечение суверенитета и эффективности стратегических отраслей в интересах преобразований в индустриально-технической сфере;
- гарантия суверенитета и мира, укрепление стратегических позиций на мировой арене и латиноамериканской интеграции.

34. В основе этого нового общественного договора в Эквадоре лежат следующие пять главных принципов.

35. **Конституционное правовое государство:** речь о нем идет в статье 1 Конституции, в которой Эквадор признается в качестве правового государства, где в центре всех его усилий находится человек. В этом смысле гарантия прав приобретает принципиально важное значение, так как она становится основной обязанностью государства в его делах. В связи с этим в пункте 9 статьи 11 предусматривается, что «наивысший долг государства состоит в уважении и отстаивании прав, гарантированных Конституцией».

36. **Институциональные преобразования:** государственная политика занимает центральное место в эффективном осуществлении конституционных прав. Аналогичным образом, государственные органы, наделенные законодательными и нормотворческими полномочиями, осуществляют их с учетом и при соблюдении прав человека, закрепленных в Конституции и международных договорах.

37. **Экономическая система и солидарный социальный режим накопления:** в Конституции 2008 года подтверждается верховенство человека над капиталом путем создания солидарной социально-экономической системы. Речь идет о модели, при которой потребности человека удовлетворяются за счет знаний и научно-технических достижений в атмосфере уважительного отношения к природе.

38. **Выравнивание пространственных дисбалансов:** чтобы гарантировать права, необходимо не только оказывать качественные государственные услуги, но и проводить такую государственную политику, которая создает условия для выравнивания пространственных дисбалансов. С этой целью в Конституции предусмотрено создание Национальной системы компетенций, которая призвана оптимизировать осуществление компетенций различными органами власти с учетом политической и административно-финансовой самостоятельности автономных органов власти, которым делегированы полномочия в рамках децентрализованного унитарного государства, в соответствии с принципами солидарности, субсидиарности, выравнивания пространственных дисбалансов, интеграции и участия граждан.

39. **Суверенитет в его различных проявлениях:** в новой Конституции предусматривается, что международные отношения страны выстраиваются с

учетом интересов народа Эквадора, которому подотчетно государство. В ней также осуждаются любые формы империализма, колониализма и неоколониализма и признается право народов на сопротивление и освобождение от любых форм угнетения.

40. Наконец, следует подчеркнуть, что по индексу развития человеческого потенциала Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в 2011 году Эквадор занимал 83-е место в списке из 187 стран. Его показатель доходов на душу населения по-прежнему был ниже среднего по Латинской Америке, в условиях бедности проживало 35% населения страны, а коэффициент Джини, показывающий степень социального расслоения, в 2010 году составил 0,495, что много по международным меркам.

## А. Право на образование

41. Одним из наиболее важных достижений за последние семь лет стало расширение охвата системой образования, в частности среднего образования. Чистый коэффициент посещаемости учебных заведений в системе среднего образования вырос с 46% в 2001 году до 71% в 2010 году, в то время как в период 1990–2001 годов он оставался практически неизменным.

42. В приводимой ниже таблице показана доля детей и подростков, обучающихся в государственных, частных и муниципальных учебных заведениях.

### Доля (в %) детей и подростков, обучающихся в учебных заведениях

		<i>В целом по стране</i>	<i>Городские районы</i>	<i>Сельские районы</i>
<b>Обучение по программе начальной школы</b>				
Государственные школы	Доля	71,3	59,8	87,9
	Количество	1 407 201	692 796	714 406
Частные школы	Доля	24,3	36,7	6,7
	Количество	480 023	425 911	54 113
Муниципальные, провинциальные и государственно-миссионерские школы	Доля	4,3	3,5	5,5
	Количество	85 397	40 741	44 656
<b>Обучение по программе средней школы</b>				
Государственные школы	Доля	64,3	60,6	72,9
	Количество	895 777	591 248	304 529
Частные школы	Доля	30,2	34,8	19,4
	Количество	420 640	339 569	81 071
Муниципальные, провинциальные и государственно-миссионерские школы	Доля	5,5	4,5	7,7
	Количество	76 290	44 077	32 212

*Источник:* Национальный институт статистики и переписи населения (НИСПН).

43. В 2010 году учебные заведения начального уровня посещало 90,8% детей и подростков, что представляет собой увеличение на 12 процентных пунктов по сравнению с 2001 годом<sup>21</sup>. Это значительное достижение свидетельствует

<sup>21</sup> Atlas de Desigualdad. Cuadro 1, Tasa neta de asistencia a la educación básica por área: 2001 y 2010, pag. 56.

также о практическом отсутствии различий в доступе к начальному образованию между мужчинами и женщинами или из-за этнической/культурной принадлежности и означает приближение к цели всеобщего охвата этим уровнем образования.

44. Существенный прогресс в расширении доступа к начальному образованию наблюдается главным образом среди детей и подростков из числа представителей коренных народов, у которых показатель охвата увеличился в период между переписями населения на 20%; за ними следуют афроэкваторцы, чей показатель возрос примерно на 15%<sup>22</sup>.

45. Этот скачок в расширении доступа к образованию для представителей тех слоев экваторского общества, которые традиционно подвергались дискриминации, является важным сдвигом в усилиях по устранению неравенства в деле охвата системой начального образования.

46. Чистый коэффициент посещаемости, составляющий 90%, представляет собой весьма крупное достижение с точки зрения обеспечения справедливости и гарантирования права на образование.

47. Это достижение является результатом преемственности усилий по реализации за последние годы целого ряда программ, способствующих расширению возможностей получения образования путем охвата школьным образованием детей в возрасте восемь, девять и десять лет, а также снижения затрудняющих доступ барьеров путем поощрения бесплатного образования, отмены квот, организации питания и предоставления школьных принадлежностей и школьной формы. К этому следует добавить лежащую на женщинах-бенефициарах Программы инвестиций в развитие человека<sup>23</sup> обязанность обеспечивать, чтобы их дети ходили в школу.

48. Программа инвестиций в развитие человека является одним из главных направлений деятельности государства вот уже более десяти лет. Размер оказываемой по линии этой программы помощи, адресатом которой являются бедные и крайне бедные домохозяйства, увеличился с 15 до 35 долл. США (в 2007 году), а затем с 35 до 50 долл. США (в 2012 году).

49. Государство применяет в этом деле инновационные подходы, в соответствии с которыми бенефициары Программы инвестиций в развитие человека становятся кредитополучателями в рамках финансовой системы. Кроме того, в два раза увеличился размер субсидии на жилье (с 1 800 до 3 600 долл. США) и была создана программа помощи им. Хоакина Гальегоса Лары для лиц, осуществляющих уход за инвалидами.

50. Следует отметить, что во второй половине последнего десятилетия в системе образования был проведен ряд весьма существенных реформ. В ноябре 2006 года по итогам состоявшегося референдума был утвержден Десятилетний план в области образования на период 2006–2015 годов<sup>24</sup>, реализация которого стала одним из направлений государственной политики.

51. В 2008 году была принята и обнародована ныне действующая Конституция, после чего появились различные правовые документы, такие как Нацио-

<sup>22</sup> Atlas de Desigualdad Tasa neta de asistencia a la educación básica por etnicidad y sexo: 2001 y 2010 Tasa neta de asistencia a la educación básica por etnicidad y sexo: 2001 y 2010, pág. 57.

<sup>23</sup> <http://www.inclusion.gob.ec/programas-y-servicios/servicio-de-proteccion-social/>.

<sup>24</sup> <http://planipolis.iiep.unesco.org/upload/Ecuador/EcuadorPlanDecenaldeEducacionSpa.pdf>.

нальный план по обеспечению достойной жизни, а позже Органический закон о межкультурном образовании (ОЗМО)<sup>25</sup>.

52. Деятельность всех субъектов, обеспечивающих функционирование национальной системы образования, строится на принципах всеобщего, бесплатного и качественного образования.

53. Вместе с тем следует отметить, что помимо неравенства в доступе к различным уровням образования, обусловленного местом жительства и этнической принадлежностью, существуют четыре основных фактора, связанных с сохранением пробелов или препятствий, которые затрудняют доступ к образованию: а) резкое падение показателя посещаемости школы по достижении возраста в 15 лет; б) низкая успеваемость, приводящая к уменьшению числа детей и подростков, которые охвачены системой образования и к которым следует добавить тех, кто не посещают школу; в) высокий уровень неграмотности среди женщин – представительниц коренных народов; и д) значительные различия в количестве лет, проведенных в стенах школы, между жителями городских и сельских районов.

54. Нужно, однако, отметить, что, несмотря на успехи в обеспечении доступа (почти всеобщего) к начальному образованию и достижения в сфере среднего образования, в самой системе образования проблемы и пробелы все еще существуют, о чем свидетельствует резкое сокращение числа детей, посещающих школу по достижении 15-летнего возраста.

55. В связи с этим результаты последней переписи населения, проведенной в 2010 году, указывают на то, что число лиц, посещавших школу в возрасте 15–18 лет, сократилось минимум на 30%. Эти данные ставят под сомнение перспективы получения среднего образования из-за разницы, среди прочего, в возрасте, существующих обстоятельствах и имеющихся запросах. Поэтому обеспечение всеобщего доступа к средней школе является задачей в краткосрочной и среднесрочной перспективе.

56. Что касается грамотности женщин-представительниц коренных народов, то чистый показатель неграмотности в возрастной группе от 15 лет и старше сократился с 9% в 2001 году до 6,8% в 2010 году<sup>26</sup>. Тем не менее разрыв между городскими и сельскими районами остается практически неизменным: показатель неграмотности среди сельского населения составляет 12,9% по сравнению с 3,8% у жителей городских районов<sup>27</sup>.

## **В. Право на здоровье**

57. В период 1990–2006 годов государственные расходы на здравоохранение в Эквадоре оставались на уровне примерно 1% от ВВП, и по этому показателю страна занимала одно из последних мест в Латинской Америке<sup>28</sup>. С 2007 года наблюдается значительное увеличение расходов на социальные нужды, в том числе на образование и здравоохранение.

---

<sup>25</sup> <http://educacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/08/LOEI.pdf>.

<sup>26</sup> Atlas de Desigualdad, Tasa de analfabetismo para la población de 15 o más años por sexo y área: 2001 y 2010, pág. 66.

<sup>27</sup> *Ibíd.*, pág. 67.

<sup>28</sup> CEPALSTAT, Estadísticas de América Latina y el Caribe, [http://estadisticas.cepal.org/cepalstat/WEB\\_CEPALSTAT/Portada.asp](http://estadisticas.cepal.org/cepalstat/WEB_CEPALSTAT/Portada.asp).

58. Доля населения, не имеющего доступа к медицинскому обслуживанию в своих общинах, снизилась с 6,4% в 1990 году до 1,5% в 2001 году и 0,6% в 2010 году, что является серьезным достижением в деле обеспечения охвата медицинскими услугами. Тем не менее в 2010 году доступа к медицинскому обслуживанию в своих общинах по-прежнему не имели порядка 84 000 человек, более половины из которых были жителями региона Сьерра, а остальные проживали на территории между регионом Коста и Амазонией.

59. За прошедшие годы обеспечено значительное улучшение показателей охвата системой государственного здравоохранения и его качества. Число медицинских работников среднего звена (на 10 000 жителей) возросло в период 2001–2010 годов с 37 до 50 человек.

60. Разрыв в доступе к услугам в сфере здравоохранения между городом и деревней также сократился, хотя цифры остаются значительными.

61. Несмотря на значительное расширение охвата медицинскими услугами, снижение связанных с ними издержек для государства и повышение качества оказываемой медицинской помощи, социальное неравенство в доступе к здравоохранению между городскими и сельскими районами все еще сохраняется.

62. Кроме того, по данным Министерства здравоохранения, при численности населения, оцениваемой в 13 605 485 человек, существующая в стране ситуация с распространенностью инфекционных заболеваний характеризуется показателями, которые приводятся в следующей таблице.

#### Наиболее распространенные инфекционные и неинфекционные заболевания (2011 год)

<i>Категории заболеваний</i>	<i>Заболевания</i>	<i>Количество случаев</i>
Острые инфекционные респираторные заболевания	Острые инфекционные респираторные заболевания	1 981
Заболевания, переносимые через продукты питания и воду	Диарейные заболевания	32 106
	Пищевые отравления	1 642
	Сальмонеллез	1 581
Трансмиссивные болезни	Лихорадка денге	3 827
	Трехдневная малярия	–
Хронические трансмиссивные болезни	Открытый туберкулез легких	–
	ВИЧ	662
Болезни, предупреждаемые вакцинацией	Гепатит В	18
	Коклюш	31
Зооноз	Тениоз	0
Хронические неинфекционные болезни	Гипертония	8 653
	Диабет	18 550
Болезни, вызываемые внешними причинами	Бытовые несчастные случаи	–
	Несчастные случаи на наземном транспорте	–
	Насилие и жестокое обращение	–
Заболевания психики	Депрессия	–

*Источник:* Национальный институт статистики и переписи населения.

63. Министерство здравоохранения сообщает, что среди десяти основных причин смерти наиболее распространенными являются сахарный диабет и гипертонические заболевания, доля которых составляет 7,15 и 7,03% соответственно (см. приложение, таблица 22).

64. По сравнению с 1990 годом почти в два раза снизилась младенческая смертность с 29 случаев на 1 000 живорождений<sup>29</sup>, при этом сократился разрыв между сельскими и городскими районами. В любом случае этот показатель выше всего в сельской местности (35 случаев на 1 000 живорождений по сравнению с 25 случаями на 1 000 живорождений в городских районах), главным образом в регионах Сьерра и Амазония.

65. В этой связи следует отметить, что снижение младенческой смертности было достигнуто благодаря распространению медицинских технологий, расширению охвата медицинскими услугами, включая первичную медико-санитарную помощь, и тенденции к всеобщей вакцинации.

66. Значительные успехи были также достигнуты в повышении показателя ожидаемой продолжительности жизни при рождении и снижении общего коэффициента рождаемости.

67. Проблема хронического недоедания в младенческом возрасте, которое необратимым образом влияет на умственное и психомоторное развитие детей в возрасте до пяти лет, до сих пор затрагивает 25,9% детей в стране<sup>30</sup>, особенно детей из числа представителей коренных народов, и этот показатель в целом выше в сельских районах региона Сьерра.

68. Результаты обследования условий жизни, проведенного Национальным институтом статистики и переписи населения в 2005–2006 годах, свидетельствуют о том, что общим недоеданием страдают 123 728 детей, а хроническим – 260 600 детей (см. приложение, таблица 20).

69. Показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении увеличился с 58,9 лет в пятилетний период 1970–1975 годов до 75,6 лет в нынешнем пятилетнем периоде.

70. Кроме того, отмечается значительное снижение общего коэффициента рождаемости. Благодаря этому и в результате более широкого применения методов контрацепции увеличивается доля женщин на рынке труда и расширяется доступ женщин к образованию на всех уровнях.

71. Разрыв между сельскими и городскими районами сохраняется и в этом случае, хотя в относительном выражении соответствующий показатель снизился.

72. Если брать два последних года, предшествовавших переписи 2010 года<sup>31</sup>, то 18% родов пришлось на подростков в возрасте от 12 до 19 лет. Подростковая беременность, как правило, нежелательная, ограничивает возможности молодых людей в плане получения образования и работы, нередко приводит к повышению социальной уязвимости домохозяйств, снижает перспективы детей и способствует межпоколенческому воспроизводству бедности.

---

<sup>29</sup> Atlas de Desigualdades, Indicadores demográficos, pág. 80.

<sup>30</sup> Atlas de Desigualdades, Cuadro 6 Desnutrición crónica de menores de 5 años por región y área: 2006, pág. 80.

<sup>31</sup> Atlas de Desigualdades, Datos Demográficos, pág. 80.

73. Подростковая беременность (оцениваемая по коэффициенту рождаемости у женщин в возрасте от 15 до 19 лет) остается серьезной проблемой государственного здравоохранения, имеющей серьезные последствия для жизни женщин.

74. Что касается использования контрацептивов женщинами в возрасте от 15 до 49 лет, то, согласно данным пятого обследования условий жизни, проведенного Национальным институтом статистики и переписи населения в 2005–2006 годах, из 3 095 866 женщин, знакомых с методами контрацепции, ими пользовались 1 528 788 женщин или 49%.

75. По данным последней переписи населения, проведенной в 2010 году, почти каждая пятая женщина (18,5%) к 19 годам имела по крайней мере одного ребенка, и 18% всех родов в стране приходилось на женщин в возрасте от 12 до 19 лет.

76. Результаты последних исследований подтверждают, что подростковая беременность является более распространенным явлением в бедных домохозяйствах в сельских районах и среди женщин с низким уровнем образования, которое больше всего затрагивает наиболее уязвимые слои общества.

77. В связи с этим и в целях выправления этого важного показателя правительство страны осуществляет Национальную межотраслевую стратегию планирования семьи и предупреждения подростковой беременности подростков<sup>32</sup> (ЭНИПЛА-ПЕА), которая является стержнем проводимой в этом направлении политики.

78. Принимая во внимание наличие тесной взаимосвязи между бедностью и подростковой беременностью, Эквадор проводит комплексную политику, направленную на сокращение масштабов бедности и социального неравенства путем обеспечения доступа к образованию и продуктивной занятости, особенно в сельских районах.

79. Чувствительная тема гендерного насилия представляет собой серьезную социальную проблему, поскольку шесть из десяти эквадорских женщин в возрасте 15 лет и старше хотя бы раз становились жертвами физического, психологического, сексуального или экономического насилия по признаку пола. Проблема насилия затрагивает женщин всех возрастов, различной этнической принадлежности и культурного уровня, любых социально-экономических слоев и из самых разных регионов страны.

80. Важным элементом проводимой государством политики стал Президентский указ № 620 от сентября 2007 года<sup>33</sup>, в котором было заявлено, что государство берет курс на искоренение гендерного насилия в отношении детей, подростков и женщин и разработает национальный план по его реализации.

81. Следует отметить, что Цель 9.4.1 Национального плана по обеспечению достойной жизни на 2009–2013 годы<sup>34</sup> и Национального плана по обеспечению достойной жизни на 2013–2017 годы<sup>35</sup> состоит в «снижении уровня насилия в отношении женщин».

<sup>32</sup> <http://www.salud.gob.ec/estrategia-nacional-intersectorial-de-planificacion-familiar-y-prevencion-de-embarazos-en-adolescentes/>.

<sup>33</sup> <http://decretos.cege.gob.ec/decretos/>.

<sup>34</sup> SENPLADES, 2009. <http://www.planificacion.gob.ec/plan-nacional-para-el-buen-vivir-2013-2013/>.

<sup>35</sup> SENPLADES, 2013. <http://www.buenvivir.gob.ec/>.

82. Необходимо обеспечить институционализацию Национального плана по искоренению гендерного насилия путем организации деятельности на межведомственном уровне и выделения ресурсов для осуществления усилий по предложенным направлениям работы: изменение социально-культурных моделей, внедрение информационно-учетных систем, комплексная защита жертв и оказание им помощи и обеспечение бесплатного, эффективного и своевременного доступа к правосудию.

83. Уделение приоритетного внимания профилактике гендерного насилия считается в Эквадоре одной из основных задач, в связи с чем будут активизироваться и расширяться усилия по изменению социально-культурных моделей, способствующих насилию, включая, среди прочего, СМИ, университеты, школы, колледжи и общинные женские организации.

### С. Детский труд

84. В Эквадоре предпринимаются значительные усилия по ликвидации детского труда, что находит отражение в уменьшении масштабов этого явления, особенно в сельских районах и среди коренного населения, а также в сокращении числа детей, которые только работают и не учатся.

85. С точки зрения правил в стране сформирована четкая нормативно-правовая база применительно к детскому труду: в статье 46 Конституции<sup>36</sup> он прямо запрещен в отношении детей младше 15 лет и допускается в виде исключения в отношении подростков старше 15 лет, при этом на государство возлагается обязанность добиваться его постепенного искоренения.

86. В конкретных правилах Кодекса по вопросам детства и юношества, который действует с 2003 года, отражены положения подписанных страной международных договоров: Конвенции МОТ № 138 о минимальном возрасте для приема на работу<sup>37</sup> и Конвенции № 182 о наихудших формах детского труда<sup>38</sup>.

87. Что касается институциональных компетенций, то головным ведомством, курирующим вопросы детского труда, является Министерство трудовых отношений (МТО).

88. С 2009 года соответствующая работа проводится в Эквадоре по линии возглавляемой МТО межведомственной политико-технической комиссии, которая объединяет государственные учреждения, имеющие опыт в этой области, и

<sup>36</sup> Статья 46. Государство принимает в отношении детей и подростков следующие меры, которые обеспечивают, в частности: 1. Уделение внимания детям в возрасте до шести лет, гарантирующее им право на питание, здоровье и образование, а также ежедневный уход в рамках комплексной защиты их прав. 2. Специальную защиту от любого вида трудовой или экономической эксплуатации. Запрещается труд детей в возрасте до 15 лет, и проводится политика постепенного искоренения детского труда. Трудовая деятельность подростков допускается в виде исключения, не может приводить к нарушению их права на образование или осуществляться в условиях, вредных или опасных для их здоровья или личного развития. Их трудовая и иная деятельность будет уважаться, признаваться и поддерживаться, если она не сказывается на их образовании и общем развитии.

<sup>37</sup> [http://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_INSTRUMENT\\_ID:312283](http://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_INSTRUMENT_ID:312283).

<sup>38</sup> [http://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO:12100:P12100\\_INSTRUMENT\\_ID:312327:NO](http://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO:12100:P12100_INSTRUMENT_ID:312327:NO).

привлекает к своей деятельности частные организации и учреждения по вопросам международного сотрудничества, оказывающие консультационные услуги и техническую помощь.

89. Эта комиссия устанавливает национальные приоритеты в сфере детского труда, разрабатывает стратегические меры и координирует их принятие, а также определяет роли и функции каждого учреждения.

90. Действуя в этом направлении, МТО добилось учреждения производственной комиссии по вопросам предупреждения и искоренения детского труда, превратив ее в площадку для диалога и межведомственной координации в целях содействия выработке государственной политики с участием компаний сектора производства страны.

91. В состав этой производственной комиссии входят представители палаты сельхозпроизводителей и национальных ассоциаций животноводов, лесозаготовителей, производителей пальмового масла, экспортеров бананов и цветов, а также строительной палаты.

92. Кроме того, МТО добивается расширения в стране сети предприятий, где детский труд больше не практикуется, чтобы побуждать предприятия к принятию мер, демонстрирующих их социальную ответственность и направленных на искоренение детского труда во всей производственно-сбытовой цепочке. Под его руководством функционирует национальная система инспекций, которая недавно была реорганизована и число инспекторов в которой было увеличено с 22 до более 200.

93. В свою очередь Министерство экономического и социального обеспечения (МЭСО) и Национальный институт семьи и детства (НИСД) отвечают за функционирование национальной системы специальной защиты, призванной обеспечивать восстановление прав детей и подростков, в первую очередь тех, кто работает.

94. Если говорить о государственной политике, то ликвидация детского труда фигурирует среди целей и задач Национального плана развития на 2007–2010 годы<sup>39</sup>, включая искоренение детского попрошайничества, и Национального плана по обеспечению достойной жизни на 2009–2013 годы<sup>40</sup>, где приоритетной задачей является сокращение числа детей, которые работают и не учатся.

95. В рамках государственной политики предупреждения и искоренения детского труда предпринимались и некоторые конкретные усилия и, среди них, усилия по ликвидации к 2011 году детского труда на мусорных свалках. Это стало беспрецедентным событием в регионе, поскольку речь идет о первом опыте полного искоренения детского труда в одном из видов экономической деятельности.

96. Кроме того, национальное правительство способствовало достижению цели искоренения к 2012–2013 годам детского труда на рынках, скотобойнях и транспортных терминалах. К настоящему времени детский труд искоренен на скотобойнях.

<sup>39</sup> SENPLADES, 2007. <http://www.planificacion.gob.ec/plan-nacional-de-desarrollo-2007-2010/>.

<sup>40</sup> SENPLADES, 2009. <http://www.planificacion.gob.ec/plan-nacional-para-el-buen-vivir-2013-2013/>.

97. С 2007 года национальное правительство стало принимать меры по искоренению детского попрошайничества, которое считается одной из форм трудовой эксплуатации детей и которое предполагалось ликвидировать к 2013 году.

98. С 2013 года силами МЭСО/НИСД в партнерстве с местными органами власти, общественными организациями, НПО и Национальным управлением специальной полиции по делам детей и подростков (ДИНАПЕН) ежегодно проводятся общенациональные кампании, способствующие заметному сокращению масштабов проблемы и повышению уровня осведомленности о ней граждан, хотя и нет точных сведений о числе детей, которых удержали или избавили от попрошайничества.

99. Наконец, вот уже более десяти лет НИСД занимается осуществлением целого ряда программ и мероприятий, направленных на преодоление барьеров в доступе к образованию; содействие удержанию детей, находящихся в группе риска, и работающих детей в системе образования; реинтеграцию в эту систему работающих детей и искоренение наихудших форм детского труда (например, попрошайничество, работа на кирпичных производствах, свалках, шахтах).

100. В настоящее время эти инициативы передаются в ведение Министерства образования (как в случае с программами обучения) или пересматриваются в контексте внутриведомственной реорганизации.

101. На данный момент в Эквадоре работает 116 443 ребенка и подростка в возрасте от 5 до 15 лет, а это значит, что за период между переписями населения доля детского труда снизилась с 6,6 до 3,5%.

102. Это снижение доли детского труда сопровождалось расширением доступа к образованию, в результате чего увеличилось число детей, охваченных системой образования, и сократилось число детей школьного возраста, оставшихся за ее рамками.

103. В относительном выражении доля детского труда по-прежнему выше в сельских районах, чем в городских. Тем не менее этот разрыв значительно сократился в период 2001–2010 годов. Более того, самое существенное снижение доли детского труда отмечено в сельских районах: если в 2001 году она составляла 10,5% всех сельских детей, то к 2010 году она равнялась 5,5%<sup>41</sup>.

104. Как в 2001 году, так и в 2010 году наибольшее распространение детский труд имел в провинциях Амазонии, за которыми следовали провинции региона Сьерра.

105. По данным переписей населения, проведенных в 2001 и 2010 годах, поворотным моментом, когда доля детского труда возрастает, является достижение ребенком возраста 12 лет, что, как правило, совпадает с завершением обучения в начальной школе.

106. Считается, что одной из наиболее эффективных стратегий предупреждения и искоренения детского труда является обеспечение доступа к системе образования и закрепления в ней. Одним из наиболее важных изменений в этом отношении является значительное уменьшение числа и доли детей, не охваченных системой образования (независимо от того, работают они или нет). В этой

---

<sup>41</sup> Atlas de Desigualdades, Niños y niñas de 15 años que trabajan, por área: 2001 y 2010, pág. 148.

связи отмечается снижение доли находящихся за рамками этой системы детей с 16,8% в 2001 году до 6,9% в 2010 году<sup>42</sup>.

107. Эта цифра коррелирует с долей детей, которые только учатся. В период между переписями населения она выросла на десять процентных пунктов с 81% до 91%.

108. Свое отражение в данных о детском труде находят и усилия по обеспечению всеобщего начального образования: если в 2001 году из общего числа работающих детей вне школы было 73%, то к 2010 году эта цифра снизилась до 43%<sup>43</sup>. Имеют место и существенные изменения в структуре детского труда в возрастной группе до 15 лет: если в 2001 году большинство работавших детей находилось за пределами школы, то к 2010 году ситуация коренным образом изменилась: большинство работавших детей уже сочетало трудовую деятельность с учебной.

109. Наибольшее снижение доли детей, которые только работают и не учатся, отмечено среди представителей коренного населения.

110. Следует отметить, что детский труд в Эквадоре более всего распространен среди мальчиков. В 2001 году семь из десяти работавших детей были мальчиками. К 2010 году эта доля немного снизилась до 6,6.

111. Что касается детей из числа представителей коренных народов, то ситуация с детским трудом к 2010 году изменилась: его доля значительно снизилась с 16% до 7,7%.

112. Тем не менее сохраняются некоторые проблемы и диспропорции, которые принимаются во внимание при разработке государственных стратегий и программ. Одной из наиболее эффективных стратегий искоренения детского труда было расширение доступа к образованию. В связи с этим увеличение числа детей, посещающих занятия в течение последних трех лет обучения в начальной школе, должно стать приоритетной задачей в рамках усилий по искоренению детского труда.

113. Кроме того, крайне необходимо обеспечить доступ к системе образования и закрепление в ней, особенно детей старшего возраста и подростков в сельской местности.

114. Следует также подчеркнуть, что одним из главных вызовов является активное вовлечение Министерства образования в процесс разработки и реализации государственной политики борьбы с детским трудом. Чаще всего, однако, детский труд применяется в рамках экономической деятельности, осуществляемой в семье.

115. Вместе с тем необходимо отметить, что наиболее существенные сдвиги к лучшему стали происходить с 2009 года, когда МЭСО/НИСД разработали и внедрили первую государственную сеть специализированных услуг по оказанию помощи жертвам жестокого обращения с детьми и сексуального насилия.

116. В настоящее время в стране насчитывается 83 центра по защите прав, которые действуют в тесном сотрудничестве с органами юстиции и ежегодно рассматривают порядка 30 000 обращений.

<sup>42</sup> Atlas de Desigualdades, Trabajo Infantil y Educación, pág. 149.

<sup>43</sup> *Ibíd.*

## **D. Демографические данные**

117. Самые последние данные о населении страны были получены в ходе седьмой переписи населения и шестой переписи жилищного фонда, которые были проведены в 2010 году Национальным институтом статистики и переписи населения (НИСП).

118. По итогам переписи 2010 года было установлено, что численность населения страны составляла 14 483 499 человек. Что касается этнического состава населения, то в стране проживают метисы (71,9%), монтувио (7,4%), афроэквадорцы (7,2%) и представители коренного населения (7%). В период между переписями населения, проведенными в 2001 году и 2010 году, темпы роста численности населения составляли 1,95% в год.

119. Было установлено, что из 14 483 499 жителей 9 090 786 человек или 63% проживают в городских районах и 5 392 713 или 37% проживают в сельской местности (см. приложение, таблица 1).

120. На основании данных переписи можно сделать разбивку городского и сельского населения по полу и возрасту, в соответствии с которой получается, что 4 451 434 мужчины живут в городских районах, а 2 726 249 мужчин живут в сельской местности; 4 639 352 женщины живут в городских районах и 2 666 464 женщины живут в сельской местности (см. приложение, таблица 2).

121. С другой стороны, по прогнозам на 2020 год, из 14 483 499 жителей страны 3 139 142 мужчины будут проживать в сельской местности и 5 526 795 мужчин будут проживать в городских районах, с их конкретной разбивкой по полу и возрасту (см. приложение, таблицы 3 и 3.1).

122. Кроме того, по прогнозам в отношении женского населения на 2020 год, 5 750 850 женщин будут проживать в городских районах и 3 093 856 женщин будут жителями сельской местности (см. приложение, таблицы 4 и 4.1).

123. Анализ данных о плотности населения свидетельствует о том, что в регионе Сьерра проживают 6 081 342 человека, в регионе Коста – 7 604 835 человек, в регионе Амазония – 739 814 человек, на островах – 25 124 человека и на остальных территориях – 32 384 человека. Необходимо отметить, что сюда входят расчетные данные по провинциям Санто-Доминго-де-лос-Тсачилас и Санта-Элена, которые получили статус провинций в ноябре 2007 года (см. приложение, таблица 5).

124. Следует отметить, что большинство жителей Эквадора говорит на испанском языке, и поэтому по Конституции официальным языком Эквадора считается испанский язык. Вместе с тем в том же высшем нормативно-правовом акте Эквадор признается в качестве многонационального государства, где существуют и другие исконные языки, которые официально используют коренные народы и народности. Учитывая, однако, то обстоятельство, что, согласно переписи населения 2010 года, на языке кечуа говорят 591 448 человек, Конституция также устанавливает, что испанский язык, а также языки кечуа и шуар, являются официальными языками межкультурного общения, а среди коренных народностей в качестве официальных языков используются языки их предков. Следует отметить, что в стране насчитывается 61 910 представителей коренной народности шуар (см. приложение, таблица 7), при этом 105 436 кечуа проживают в городских районах и 486 012 – в сельской местности. В разбивке по полу эта народность насчитывает 285 719 мужчин и 305 729 женщин. Что касается народности шуар, то 4 310 человек проживают в городских райо-

нах и 57 600 человек – в сельской местности; она насчитывает 31 057 мужчин и 30 853 женщины (см. приложение, таблицы 7.1 и 7.2).

125. В перепись населения 2010 года была включена переменная величина, позволяющая определить этнический состав населения страны по ответу на задаваемый каждому участнику вопрос о том, к какой группе он себя причисляет (к метисам, представителям коренного населения, мулатам, афроэквадорцам, белым или прочим группам). Полученные результаты свидетельствуют о том, что исходя из степени идентификации с культурой и обычаями этнический состав населения Эквадора является следующим: 1 018 176 представителей коренного населения, 615 262 афроэквадорца, 145 398 негров, 280 899 мулатов, 1 070 728 монтувио, 10 417 299 метисов и 882 383 белых (см. приложение, таблицы 8 и 8.1).

126. В ходе переписи 2010 года данные о вероисповедании населения Эквадора не собирались, однако в Конституции за гражданами страны признается свобода отправления религиозных культов.

127. Что касается статистических данных о рождаемости и смертности, то они взяты из Статистического исследования естественного движения населения и здравоохранения, проведенного Национальным институтом статистики и переписи населения в 2011 году. На их основе можно получить дезагрегированные данные о рождаемости и смертности в разбивке по провинциям и возрастным группам. Статистические данные о рождаемости свидетельствуют о том, что самый высокий показатель рождений приходится на провинцию Гуаяс (30 525 мужчин и 20 584 женщины), за которой следует провинция Манаби (11 887 мужчин и 11 155 женщин) (см. приложение, таблица 9). Что касается смертей, то самый высокий показатель отмечен в провинции Манаби (9 207 мужчин и 6 922 женщины) (см. приложение, таблица 10).

128. Другим важным фактором, который необходимо упомянуть в дополнение к демографической ситуации, является структура потребления домохозяйств, сведения о которой можно почерпнуть из результатов обследования условий жизни, которое было проведено Национальным институтом статистики и переписи населения. В этой связи следует отметить, что затраты на продукты питания и безалкогольные напитки выше всего в сельской местности (35,5%) и на общенациональном уровне (27,9%) (см. приложение, таблица 13).

129. Приведенную информацию необходимо рассматривать с учетом таких показателей, как уровень бедности и крайней бедности и доля бедного и крайне бедного населения, определяемая по уровню потребления. Национальный институт статистики и переписи населения представил следующую информацию, полученную по итогам проведенного в 2006 году обследования условий жизни населения:

#### **Уровень крайней бедности и бедности (2006 год)**

<i>Потребительская корзина</i>	<i>Уровень крайней бедности</i>	<i>Уровень бедности</i>
На один день	1,06	1,89
Двухнедельная	15,96	28,3
Месячная	31,92	56,6

*Источник:* Национальный институт статистики и переписи населения.

**Доля (в %) крайне бедного и бедного населения, определяемая по уровню потребления (2006 год)**

	<i>Доля крайне бедного населения</i>	<i>Доля бедного населения</i>
В целом по стране	12,8	38,3
Городские районы	4,8	24,9
Сельские районы	26,9	61,5

*Источник:* Национальный институт статистики и переписи населения.

130. По данным проведенных обследований, в провинции Боливар численность бедного населения составляет 108 577 человек, т.е. 60,6% всего населения этой провинции; во всем регионе Амазония число бедных составляет 382 687 человек, или 59% населения этого региона, а в провинции Карчи – 89 292 человека, что составляет 54,6% от общей численности населения этой провинции. Именно в этих регионах страны отмечаются самые высокие показатели бедности, определяемые по уровню потребления.

131. С другой стороны, самые низкие уровни бедности, определяемые по уровню потребления, отмечаются в провинции Пичинча, где численность бедного населения составляет 509 186 человек или 22,4% от общего числа жителей этой провинции, в провинции Асуай, где проживает 176 310 бедных или 26,6% от общего числа жителей, и в провинции Эль-Оро, где проживает 165 279 бедных или 20,1% от общего числа жителей.

132. К числу других важных показателей бедности относятся бедность, определяемая по неудовлетворенным основным потребностям населения, таким как доступ к здравоохранению, питанию, образованию, жилью, городским услугам и возможностям трудоустройства, а также коэффициент Джини. В приведенных ниже таблицах отражены данные обследований условий жизни населения, проведенных в 2005–2006 годах.

**Доля (в %) населения, не имеющего возможности удовлетворять свои основные потребности (2006 год)**

<i>В целом по стране</i>	<i>Всего</i>	<i>45,8</i>
По регионам	Городские районы	24,8
	Сельские районы	82,2
	Коста	51,4
	Сьерра	36,9
	Амазония	71

*Источник:* Национальный институт статистики и переписи населения, 2005/06 год.

**Показатели бедности в стране (городские и сельские районы)**

<i>Кварталы 2010 года</i>	<i>Показатель бедности</i>	<i>Стандартная ошибка</i>	<i>Наименьший показатель</i>	<i>Наибольший показатель</i>
Второй	33,01%	0,69%	31,66%	34,39%
Четвертый	32,76%	0,59%	31,61%	33,94%

*Источник:* Национальный институт статистики и переписи населения и Национальный секретариат по вопросам планирования и развития, 2010 год.

**Бедность в городских районах**

<i>Кварталы 2010 года</i>	<i>Показатель бедности</i>	<i>Стандартная ошибка</i>	<i>Наименьший показатель</i>	<i>Наибольший показатель</i>
Первый	22,60%	0,92%	20,85%	24,45%
Второй	22,91%	0,79%	21,39%	24,50%
Третий	22,71%	0,81%	21,16%	24,34%
Четвертый	22,45%	0,70%	21,10%	23,86%

*Источник:* Национальный институт статистики и переписи населения и Национальный секретариат по вопросам планирования и развития, 2010 год.

**Бедность в сельских районах**

<i>Кварталы 2010 года</i>	<i>Показатель бедности</i>	<i>Стандартная ошибка</i>	<i>Наименьший показатель</i>	<i>Наибольший показатель</i>
Второй	52,89%	1,09%	50,75%	55,02%
Четвертый	52,96%	1,01%	50,96%	54,94%

*Источник:* Национальный институт статистики и переписи населения и Национальный секретариат по вопросам планирования и развития, 2010 год.

**Е. Трудовые права**

133. Если в период 1982–2006 годов доходы на душу населения росли в среднем на 0,8% в год, то в период 2006–2011 годов эти темпы увеличились почти в шесть раз и составляли 4,6% в год, несмотря на некоторое снижение, вызванное международным финансовым кризисом, который разразился в 2008 году. Этот подъем объяснялся главным образом благоприятными ценами на нефть и другие экспортные товары и ростом объема денежных переводов от международных мигрантов, хотя в 2009 году он начал снижаться из-за кризиса в Соединенных Штатах и Испании, куда в основном уезжали эквадорцы.

134. С учетом прав, признаваемых в Конституции 2008 года, в Национальном плане по обеспечению достойной жизни на 2009–2013 годы предусмотрено «гарантировать стабильный, честный и достойный труд в различных его формах» (цель 6)<sup>44</sup>.

135. В этом отношении достигнуты немалые успехи, хотя все еще сохраняется значительное неравенство, которое ставит в неблагоприятное положение различные группы населения в силу их возраста, пола, места жительства и/или этнокультурной принадлежности.

136. Ситуация в сфере экономики и занятости стала улучшаться в 2000 году после внутреннего кризиса конца 1990-х годов. Этот процесс продолжался и стал углубляться с 2007 года в результате изменения экономической модели и проведения курса на улучшение условий жизни населения и оздоровления рынка труда.

<sup>44</sup> [http://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/07/Plan\\_Nacional\\_para\\_el\\_Buen\\_Vivir](http://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/07/Plan_Nacional_para_el_Buen_Vivir), пág. 80.

137. Что касается условий деятельности экономически активного населения (ЭАН), то в 2008–2009 годах процесс их улучшения остановился, но в последующие годы он возобновился, и эта тенденция сохраняется.

138. Согласно данным обследований, проведенных Национальным институтом статистики и переписи населения, по состоянию на март 2010 года безработица затрагивала 9,1% от общей численности экономически активного населения городских районов Эквадора, что на 0,5% больше, чем годом ранее, при этом среди женщин она была намного выше, чем среди мужчин (11,6% против 7,2%). Кроме того, 51,3% экономически активных жителей были частично безработными, а доля полностью занятых жителей составила 37,6%. Оба эти показателя снизились по сравнению с мартом 2009 года.

139. Доля лиц, работающих в неорганизованном секторе экономики (включая не полностью занятых) по-прежнему выше доли лиц, занятых в организованном секторе (43,4% против 39,4%). Двумя наиболее распространенными видами экономической деятельности являются сфера торговли (26,6% занятых) и промышленность (13,9% занятых). К числу городов, где доля полностью занятых превышает общенациональный показатель (37,6%), относятся Куэнка (50,1%), Кито (49,2%), Амбатто (44,7%) и Гуаякиль (38,4%). Единственным городом, где доля полностью занятого экономически активного населения ниже общенационального показателя, является Мачала (37%).

140. Если говорить о неполной занятости, то соответствующий показатель наиболее высок в Мачале (53,4%). Уровень безработицы в Гуаякиле (12,3%) является самым высоким среди городов Эквадора и превышает показатель в среднем по стране.

141. Что касается оплаты труда, то с 1 января 2013 года<sup>45</sup> установленный законом минимальный унифицированный размер оплаты труда работников в Эквадоре составляет 318,00 долл. США, что на 8,81% или на 26 долл. США больше, чем в 2012 году.

142. В отношении политики в сфере труда и занятости следует отметить, что в апреле 2010 года Совет по делам производственного сектора<sup>46</sup> через Министерство по координации вопросов производства, занятости и конкурентоспособности запустил программу преобразований в производственном секторе<sup>47</sup>. В этой программе определены цели, политика, стратегии, программы и проекты как в производственной сфере, так и в сфере трудовых отношений. В ней названы 14 отраслей, имеющих приоритетное значение для обеспечения промышленного развития страны и охватываемых стратегией развития производственного сектора в рамках Национального плана по обеспечению достойной жизни.

143. Следует отметить достигнутые в стране успехи в деле снижения неполной занятости с 49,7% в декабре 2005 года до 31,6% в декабре 2011 года и увеличения за тот же период в два раза доли лиц, имевших надлежащую работу,

<sup>45</sup> <http://www.ecuadorlegalonline.com/laboral/salario-minimo-2013/>.

<sup>46</sup> Отраслевой Совет по вопросам производства, занятости и конкурентоспособности был создан в соответствии с Президентским указом № 726 в составе руководителей входящих в него ведомств, которые пересматривают, разрабатывают, координируют, согласовывают и утверждают государственную политику в сфере производства и промышленности на национальном уровне под председательством Министра-координатора по вопросам производства, занятости и конкурентоспособности.

<sup>47</sup> [http://www.produccion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/07/Agenda\\_Productiva%5B1%5D.pdf](http://www.produccion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/07/Agenda_Productiva%5B1%5D.pdf).

с 8,4% до 20,1%<sup>48</sup>. Речь идет о формировании рабочей силы, которая характеризуется уровнем вознаграждения, превышающим черту бедности, наличием социального обеспечения, нормальной продолжительностью рабочего времени, соответствующим возрастом и стабильностью работы.

144. Кроме того, в период с декабря 2005 года по декабрь 2011 года в два раза возросла доля экономически активного населения<sup>49</sup>, характеризующегося надлежащими условиями труда, обеспечивающими такое вознаграждение, которое позволяет вести достойное хозяйство, жить над чертой бедности, рассчитывать на социальное обеспечение, иметь стабильную работу, трудиться не более 48 часов в неделю и находиться в соответствующем трудоспособном возрасте (от 15 до 65 лет).

145. Эти достижения в значительной степени являются результатом политики, проводимой нынешним правительством в сфере занятости, которая включала в себя, среди прочего, отказ от аутсорсинга, рост реальной заработной платы, поощрение трудовых прав и принятие мер по обеспечению их реализации.

146. В дополнение к ежегодно принимаемым мерам по повышению минимальной заработной платы с 2010 года стал устанавливаться размер «достойной заработной платы», учитывающий стоимость базовой потребительской корзины семьи. В 2011 году размер этой заработной платы был установлен на уровне 350,70 долл. США, в то время как размер заработной платы на уровне прожиточного минимума составлял 264 долл. США.

147. Вместе с тем уровень вознаграждения женщин по-прежнему ниже уровня вознаграждения мужчин, хотя существующее в этом плане неравенство значительно сократилось. В 2005 году разница в оплате труда мужчин и женщин была гораздо больше: размер вознаграждения мужчин был на 40,5% больше, чем размер вознаграждения женщин. К 2011 году эта разница в пользу работников-мужчин была сокращена и составляла 14,1%.

148. Что касается географического распределения, то, несмотря на сдвиги к лучшему, которые имели место в период 2005–2011 годов, неполная занятость по-прежнему сосредоточена в регионе Сьерра, в частности в провинциях Боливар, Чимборасо и Каньяр. Высокие показатели неполной занятости отмечены и в провинциях Амазонии, в силу преобладания там сельских районов и высокой доли коренного населения. Исключением является провинция Сукумбиос, где ведется нефтедобыча: показатель неполной занятости там ниже, а число тех, кто имеет надлежащую и адекватную работу, выше.

149. Хотя уровень безработицы в последние годы значительно снизился, региональные различия сохраняются: самый высокий уровень безработицы существует в регионе Коста, в то время как в провинциях региона Сьерра (Котопахи, Боливар, Чимборасо, Тунгурауа) и региона Амазония он ниже.

150. Что касается инвалидов, то, по данным переписи населения 2010 года, из общей численности населения страны 5,6%, или 816 156 человек<sup>50</sup>, являлись лицами, которые имели постоянную инвалидность в течение более года.

151. Лица с ограниченными возможностями являются важной частью экономически активного населения, и безработица среди них находится на уровне 5,1%, что сопоставимо с показателем безработицы среди лиц без инва-

<sup>48</sup> Atlas desigualdades, Condición de actividad de la PEA pág. 123.

<sup>49</sup> Atlas desigualdades, Ocupación apropiada, pág. 123.

<sup>50</sup> Atlas de Desigualdades, Empleo y Personas con Discapacidades, pág. 138/139.

лидности (5,4%)<sup>51</sup>. Это является результатом проведения нынешним правительством политики позитивных действий, направленных на трудоустройство лиц, имеющих ту или иную инвалидность.

## **Г. Социальное обеспечение и пенсионная система**

152. В соответствии с предусмотренным в Конституции правом на стабильный, честный и достойный труд социальное обеспечение признается в качестве «универсального и неотъемлемого права всех трудящихся» (статья 34)<sup>52</sup>, в связи с чем осуществляется целый ряд стратегий, направленных на расширение охвата системой социального обеспечения и увеличение размера соответствующих пособий.

153. В период между переписями населения 2001 и 2010 годов значительно увеличилась доля лиц в возрасте старше 15 лет, аффилированных с системой социального обеспечения: их стало больше на 7% среди мужчин и почти на 5% среди женщин. Такая разница объясняется тем, что значительная часть женщин не представлена на рынке труда, поскольку занята домашним трудом и уходом за детьми. Если брать экономически активное население, то рост будет еще больше (на уровне 10%): доля женщин возросла с 24,3% по состоянию на 2001 год до 34,2% по состоянию на 2010 год, а доля мужчин возросла за тот же период на 12% с уровня в 23,1% до 33,2%<sup>53</sup>. В этом смысле диспропорции в составе рабочей силы, обусловленные гендерным фактором, практически исчезли.

154. В сфере социального обеспечения в неравном положении по-прежнему находятся жители сельской местности.

155. Что касается пенсионной системы, то, по данным переписи населения 2010 года, число лиц в Эквадоре в возрасте 65 лет или старше, получающих выплаты по линии социального обеспечения и пенсии, едва достигает 13,1%, несмотря на увеличение почти на шесть процентных пунктов по сравнению с показателем в 7,6%, полученным по итогам переписи 2001 года<sup>54</sup>.

156. В связи с этим страна намерена проводить политику, направленную на выправление ситуации социальной незащищенности, в которой находится большинство людей старшего возраста с точки зрения наличия пенсии, медицинского страхования и доступа к другим социальным выплатам, которые есть у пенсионеров.

<sup>51</sup> Atlas de Desigualdades, Cuadro de Desempleo por discapacidad permanente, sobre la PEA 2010, pág. 138.

<sup>52</sup> Статья 34. Право на социальное обеспечение является неотъемлемым правом каждого и главным долгом и обязанностью государства. Система социального обеспечения построена на принципах солидарности, обязательного членства, всеобщего охвата, справедливости, эффективности, subsidiarности, достаточности, транспарентности и участия и нацелена на удовлетворение индивидуальных и коллективных потребностей. Государство гарантирует и обеспечивает полное осуществление права на социальное обеспечение, распространяющегося на лиц, которые выполняют неоплачиваемую работу в домашних хозяйствах, ведут натуральное хозяйство в сельской местности, практикуют любые формы самозанятости и являются безработными.

<sup>53</sup> Atlas de Desigualdades, Empleo y Personas con Discapacidades, pág. 138/139, Seguridad social y jubilación, pág. 193.

<sup>54</sup> Atlas de Desigualdades, Grafico 15, Personas de 65 y más años que reciben jubilación por área: 2001 y 2010, pág. 140.

157. Другим важным достижением в стране стало признание роли домашнего труда и семьи как института, выполняющего функцию воспроизводства населения. В статье 333 Конституции<sup>55</sup> этот труд признается в качестве производительного труда, который нуждается в защите со стороны государства, и говорится о том, что меры социальной защиты постепенно будут охватывать тех, кто выполняет в рамках своих семейных обязанностей неоплачиваемую работу по дому и, таким образом, распространяться на женщин и лица, которые ее выполняют.

158. Следует отметить, что результаты исследования по вопросу о времени, затрачиваемом на выполнение домашней работы, однозначно указывают на то, что женщины выполняют гораздо больше обязанностей по дому по сравнению с мужчинами, в связи с чем было сочтено необходимым выработать такую политику, которая позволила бы изменить социально-культурные модели и которая предполагает осуществление на межведомственном уровне усилий по изменению гендерных стереотипов, обеспечению гибкости ролей и содействию надлежащему перераспределению домашних обязанностей для достижения большего равенства между женщинами и мужчинами.

## **Г. Жилье**

159. Эквадор продолжает испытывать большой дефицит качественного жилья. Примерно 45% жилищ в стране до сих пор не имеют доступа к питьевой воде и канализации.

160. Вместе с тем, как отмечается в исследовании по вопросу о дефиците качественного жилья за период 1990–2010 годов, результаты которого нашли свое подтверждение в ходе переписи населения и жилищного фонда НИСПН<sup>56</sup>, процесс улучшения жилищных условий в Эквадоре продолжается с 1982 года, а в период между последними переписями (2001–2010 годы) он ускорился, благодаря чему дефицит был снижен почти на 10%, что в два раза превышает соответствующий показатель за предыдущий период между переписями.

161. Говоря о жилищных условиях, следует отметить наличие существенных различий между регионами: если в городских районах адекватными является половина жилищ, то в сельской местности – едва 8%. В наиболее неблагоприятном положении находятся: Амазония, где дефицит составляет 84%; Галапагосские острова (82%); и регион Коста (71%).

<sup>55</sup> Статья 333. Производительным трудом считаются: неоплачиваемая работа в рамках самодостаточного хозяйствования и уход за другими на дому. Государство будет содействовать установлению такого трудового режима, который согласуется с потребностями ухода за другими и обеспечивает надлежащие услуги, инфраструктуру и часы работы; будет способствовать, в частности, обеспечению ухода за детьми и ухода за инвалидами и созданию иных условий, необходимых для того, чтобы трудящиеся могли заниматься своей трудовой деятельностью; будет поощрять соблюдение принципа общей ответственности и взаимности при выполнении мужчинами и женщинами работы по дому и семейных обязанностей. Меры социальной защиты постепенно будут охватывать тех, кто выполняет в рамках своих семейных обязанностей неоплачиваемую работу по дому, в соответствии с общими положениями системы и законом.

<sup>56</sup> Atlas de Desigualdades, pág. 171, Cuadro 1, Deficiencia cualitativa habitacional (%) por región y area 1982–2010.

162. Что касается данных о размерах жилищ, то в ходе проведенного в 2007 году обследования условий жизни были собраны сведения по такой категории, как «дефицит качественного жилья», т.е. сведения о состоянии жилищного фонда с точки зрения площади, доступа к основным услугам и использованных строительных материалов. Были также собраны сведения по такой категории, как «просторность жилых помещений». Жилище считается просторным, если в нем есть более двух комнат. В приводимой ниже таблице 11 отражены использованные критерии.

### Критерии оценки уровня качества жилья

<i>Тип жилья</i>	<i>Размеры/ перенаселенность</i>	<i>Базовые услуги</i>	<i>Стройматериалы</i>
Качественное жилье	Не более трех человек на одну спальную комнату.	Энергоснабжение: государственные и частные энергокомпании.	Полы: половая доска, паркет, паркетная доска, обработанный пиломатериал, покрытия плавающего пола, керамическая плитка, виниловые покрытия, мрамор, имитация мрамора.
		Водоснабжение: общественные водопровод, колонка или кран.	Стены: бетон, шлакобетонные блоки, кирпич, асбестоцемент (фибrolит), древесина.
		Канализация: туалет и наружная канализация или туалет и септик.	Кровля: бетон, кровельная плита, цемент, асбест (этернит), оцинкованное железо, черепица.
Некачественное жилье	Более трех человек на одну спальную комнату.	Энергоснабжение: солнечные панели, свечи, масляная лампа, керосиновая лампа, газовая горелка, никакого освещения.	Полы: цемент, кирпич, доска, необработанный пиломатериал, тростник, земля, пальма «памбиль», камень.
		Водоснабжение: по трубопроводу из различных источников; доставка воды грузовым и другим транспортом; использование воды рек, ручьев, оросительных канав, колодцев и дождевой воды.	Стены: сырцовый кирпич, обмазанный глиной, обмазка из раствора с соломой и камышом, тростник, камыш, пластик, оцинкованное железо.
		Канализация: туалет с септиком; выгребная яма; без канализации.	Кровля: пальмовые ветви, солома, древесина, брезент, пластик.

*Источник:* Национальный институт статистики и переписи населения.

163. Знания. Следует также отметить, что в Эквадоре взят курс на осуществление значительных инвестиций в сферу знаний, с связи с чем развитие производительных сил нацелено на формирование кадрового потенциала и генерирование знаний, инноваций, новых технологий, передовых видов практики и новых средств производства.

164. В сжатые сроки был увеличен объем инвестиций в НИОКР и инновации с 0,23% ВВП в 2007 году до 0,44% в 2009 году<sup>57</sup>.

165. В этой связи следует отметить создание в Ячаи Технологического университета экспериментальных исследований, который стремится развивать кадровый потенциал с соблюдением норм этики. Научные исследования проводятся в следующих направлениях: медико-биологические науки, нанотехнологии, информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), возобновляемые источники энергии и изменение климата, а также нефтехимия.

166. Еще одним важным моментом, о котором следует сказать особо, является политика обеспечения экологической устойчивости и прав, которые есть у природы. Эти права<sup>58</sup> были закреплены в Конституции, благодаря чему Эквадор стал эталоном, первой страной в мире, признавшей права природы в своем основном законе.

167. Эквадор осуществляет стратегию накопления богатств с помощью устойчивых видов производственной деятельности, для чего необходимо обеспечивать, чтобы производственная матрица менялась в контексте уважения прав природы и межпоколенческой солидарности. Хотя накопление богатств на первых порах будет зависеть от добывающих отраслей, стратегия Эквадора состоит в том, чтобы развивать новые экологически чистые производства и диверсифицировать экспорт на основе биотехнологий и экологически чистых услуг, чтобы в долгосрочном плане значительно снизить нагрузку на окружающую среду.

## Н. Задачи на будущее

168. Эквадор ставит перед собой некоторые важные социальные задачи, среди которых необходимо отметить следующие:

- искоренение крайней бедности и сокращение нынешних показателей бедности минимум на 80%;
- снижение уровня неграмотности среди коренного населения и монтувио в возрасте от 15 до 49 лет до 4%;
- сокращение коэффициента материнской смертности на 29%;
- снижение младенческой смертности на 41%;

<sup>57</sup> Plan Nacional del buen Vivir 2013-2017, 5.1.2. Tecnología, innovación y conocimiento, pág. 40.

<sup>58</sup> Глава седьмая. Права природы. Статья 71. Природа или «Пачамама» (Мать-Земля), в которой зарождается и протекает жизнь, имеет право на полное уважение ее существования и поддержание и возобновление ее жизненных циклов, структуры, функций и эволюционных процессов. Любое лицо, сообщество, народ или народность вправе требовать от органов государственной власти соблюдения прав природы. В целях применения и толкования этих прав соблюдаются принципы, установленные на этот случай в Конституции. Государство будет поощрять физических и юридических лиц и группы лиц к тому, чтобы они защищали природу, и содействовать уважению всех элементов, которые образуют экосистему.

- искоренение хронического недоедания среди детей в возрасте до 2 лет;
- снижение показателя недоедания среди детей в возрасте до 5 лет на 40% с уделением особого внимания коренным народностям горных районов, которые являются на сегодняшний день наиболее уязвимой в этом плане социальной группой, посредством осуществления комплексной политики витаминизированного питания и включения в рацион пищевых добавок;
- снижение уровня бедности, определяемого по уровню доходов, до 20%;
- сокращение социального неравенства, измеряемого по коэффициенту Джини (показателю, который снизился с 0,55 в 2007 году до 0,48 в 2012 году) до величины, не превышающей 0,36;
- уделение особого внимания подростковой беременности и сокращение на 15% коэффициента рождаемости у женщин в возрасте от 15 до 19 лет посредством комплексных программ полового воспитания и создания возможностей для трудоустройства подростков и осуществления анти-дискриминационных мер;
- поощрение достойного труда, сокращение структурно обусловленной неполной занятости и постепенное увеличение покупательной способности трудовых доходов в рамках основных направлений политики в сфере труда и в контексте укрепления солидарной социально-экономической системы и диверсификации сектора производства с осуществлением инвестиций в сферу знаний и технологии;
- сокращение структурно обусловленной неполной занятости на 40% по сравнению с нынешним уровнем. Считается важным дополнять эти стратегии политикой укрепления микро, малых и средних предприятий в стратегических отраслях с учетом спроса на рабочие места, сложившихся производственных связей и наличия инновационного потенциала;
- осуществление этой стратегии в сельских районах в сочетании с территориальной политикой, направленной на расширение доступа малых и средних производителей к земле и источникам воды и расширение доступа к устойчивым альтернативным технологиям на основе агролесоводства и агроэкологии;
- в жилищной сфере, где наблюдается острая нехватка качественного жилья, имеющего доступ к питьевой воде и канализации, расширение такого доступа минимум на 40% и выработка политики, направленной на сокращение разрыва между городом и деревней и повышение качества и надежности этих услуг;
- увеличение индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП) в Эквадоре к 2030 году до уровня минимум 0,8213 (он возрос с уровня 0,59 в 1980 году до уровня 0,65 в 2000 году и 0,72 в 2012 году)<sup>59</sup>;
- проведение *демографической* политики в рамках желательного сценария, при котором, по прогнозам, численность населения Эквадора составит к 2030 году 17 893 000 человек, а темпы роста численности населения снизятся с нынешнего уровня в 1,35% до 0,76%;
- проведение политики сокращения доли лиц в возрасте до 15 лет в категории населения в трудоспособном возрасте (НТВ).

---

<sup>59</sup> ПРООН, 2012 год.

#### IV. Конституционная, политическая и правовая структура государства

169. В статье 1 Конституции Республики Эквадор установлено, что Эквадор является конституционным правовым, социальным, демократическим, суверенным, независимым, унитарным, межкультурным, многонациональным и светским государством с республиканской децентрализованной формой правления.

170. Верховенство Конституции Республики закреплено в ее статье 424, которая гласит, что Конституция является высшим законом, имеющим приоритет над всеми другими положениями внутреннего законодательства и что поэтому все нормативные акты и действия государственной власти должны соответствовать положениям Конституции; в противном случае они будут признаваться недействительными.

171. Культурное многообразие и многонациональный характер унитарного и единого государства нашли отражение в Конституции посредством закрепления в ней принципа «сумак кавсай» (достойной жизни), который лежит в основе толкования некоторых прав и служит ориентиром при проведении государственной политики, направленной на обеспечение инклюзивности, справедливости и управления ресурсами, а также признания права общин, народов и народностей на самоопределение и на другие формы социальной организации в целях развития процессов их самоопределения.

172. Принцип «сумак кавсай» (достойной жизни) закреплен в части II Конституции о правах, где говорится о правах на достойную жизнь, включая права на воду, здоровую и экологически сбалансированную окружающую среду, коммуникацию, информацию, культуру, науку, образование, жилье, среду обитания, здоровье, труд и социальную защиту. Кроме того, в части VII об обеспечении достойной жизни прописаны различные гарантии и руководящие принципы, призванные обеспечивать инклюзивность и справедливость, а также использование природных ресурсов на основе принципов устойчивого развития, при уважительном отношении к другим живым существам.

173. В четвертой главе части II Конституции, касающейся прав, закреплены права общин, народов и народностей. В статье 56 говорится, что коренные общины, народы и народности, афроэквадорцы и племена и общины монтувио являются частью государства. В статье 57 закреплены, среди прочего, следующие права: а) право на сохранение, развитие и укрепление своей идентичности, самосознания, исконных традиций и форм социальной организации; б) неотъемлемое, неотчуждаемое и неделимое право на сохранение в своем владении общинных земель; с) право на проведение предварительных, свободных и содержательных консультаций относительно планов и программ разведки, разработки и коммерциализации невозобновляемых ресурсов на общинных землях; d) право на сохранение и развитие на юридически признанных за ними территориях собственного уклада жизни и форм социальной организации, а также на осуществление на этих территориях своих властных полномочий; е) право на развитие, укрепление и обеспечение полного функционирования межкультурной двуязычной системы образования.

174. Кроме того, в статье 96 второго раздела первой главы части IV Конституции, касающейся участия и организации власти, все формы социальной организации признаются как проявление народного суверенитета в интересах развития процессов самоопределения и оказания влияния на принятие решений, формирование государственной политики и осуществление общественного контроля

на всех уровнях государственного управления за деятельностью государственных и частных предприятий, предоставляющих государственные услуги. В статье 97 Конституции предусматривается, что такие организации могут вырабатывать альтернативные формы посредничества и урегулирования конфликтов, требовать возмещения ущерба, формулировать предложения и требования экономического, политического, экологического, социального, культурного или иного характера, направленные на обеспечение достойной жизни; а также осуществлять свое право выражать несогласие и требовать признания новых прав.

175. Республиканская форма государственного устройства установлена в части IV Конституции, посвященной участию и организации власти, и в части V, посвященной территориальной организации государства. В этой связи необходимо отметить: а) формы, в которых может проявляться социальное участие; б) центральные институты государственной власти; в) автономный характер децентрализованных органов управления и специальные режимы; и г) распределение полномочий.

176. В дополнение к правам на участие, закрепленным в части II Конституции, касающейся прав, в ее части IV, касающейся участия и организации власти, установлены руководящие принципы в отношении формы, в которую может быть облечено участие граждан в управлении государством. В частности, в статье 95 устанавливается, что граждане как в личном качестве, так и коллективно, активно участвуют в принятии решений, планировании и управлении государственными делами, а также в осуществлении общественного контроля за деятельностью государственных институтов и их представителей в рамках непрерывающегося процесса укрепления народовластия.

177. В той же статье говорится, что участие основывается на принципах равноправия, автономии, консультаций с общественностью, уважительного отношения к различным мнениям, общественного контроля, солидарности и культурного многообразия; такое участие реализуется гражданами с помощью механизмов представительной прямой и коммунитарной демократии.

178. В той же части IV изложены положения, согласующиеся с положениями статьи 1 Конституции относительно создания демократического государства и координации участия общества в республиканской форме управления государством. В частности, в статье 100 Конституции установлено, что принципы демократического управления должны применяться на всех уровнях государственной власти, для чего будут учреждаться представительные органы в составе избираемых представителей местных органов власти и общества в соответствующих административно-территориальных образованиях.

179. Согласно положениям упомянутой статьи, участие граждан в работе органов власти осуществляется в целях: а) разработки усилиями органов власти и граждан общенациональных, местных и отраслевых планов и стратегий; б) повышения эффективности государственных инвестиций и выработки программ развития; в) формирования на принципах участия бюджета органов власти; г) укрепления демократии путем создания постоянно действующих механизмов обеспечения транспарентности, подотчетности и общественного контроля; и д) поощрения участия граждан в процессах государственного управления и развития коммуникации.

180. Кроме того, в статье 103 четвертого раздела части IV, касающегося прямой демократии, предусматривается, что по инициативе граждан можно обращаться к органам законодательной власти с предложениями о принятии, изменении или отмене законодательных положений, включая предложения о прове-

дении конституционной реформы; в случае бездействия органов законодательной власти Национальный избирательный совет может вынести эти предложения на всенародное голосование. В соответствии с положениями статьи 104 референдум по соответствующим вопросам может также проводиться по решению компетентного избирательного органа и по инициативе Президента Республики; с такой инициативой могут выступать органы власти автономных образований – по вопросам, относящимся к их юрисдикции, и сами граждане – по любому вопросу. Следует также отметить, что, согласно статье 105, граждане имеют право в порядке реализации своих политических прав отзывать мандат выборных должностных лиц.

181. В пятом разделе части IV Конституции говорится о политических организациях. В частности, в статье 108 политические партии и движения признаются в качестве негосударственных публичных организаций, обеспечивающих населению возможности проявления политического плюрализма на основе недискриминационных и инклюзивных философских, политических и идеологических концепций. Помимо этого, в ней предусмотрено, что организационная структура и функционирование политических партий и движений должны носить демократический характер и предусматривать сменяемость, подотчетность и гендерную сбалансированность их руководящих органов. В статье 109 установлено также, что политические партии образуются на национальном уровне, а политические движения могут представлять любой уровень власти, а также соотечественников, проживающих за рубежом. В этой связи политические партии и движения обязаны публично декларировать свои идеологические принципы, предлагать свою программу управления государственными делами и вести списки членов (в случае партий) или сторонников (в случае движений). Наконец, в статьях 110 и 111 предусмотрено, что партии и движения финансируются из взносов их членов и сторонников, а в случае соблюдения установленных юридических требований – и за счет государственных средств, расходование которых подлежит контролю. Кроме того, за партиями и движениями признается право на политическую оппозицию на всех уровнях государственной власти.

182. Что касается вопросов политического представительства, то в статье 112 шестого раздела части IV предусматривается выдвижение на выборах кандидатов от политических партий и движений. Вместе с тем в статье 113 говорится, в частности, о недопустимости выдвижения в качестве кандидатов на выборы имеющих контракты с государством лиц, признанных виновными и осужденных, в частности, за незаконное обогащение и хищение государственных средств; лиц, имеющих задолженность по уплате алиментов; лиц, занимающих руководящие должности в структурах, являющихся де-факто органами управления, а также действующих сотрудников вооруженных сил и национальной полиции и т.п. Помимо этого, в статье 114 предусматривается, что человек может переизбираться на тот же пост только один раз. Статья 115 гарантирует справедливую и беспристрастную поддержку государством избирательной кампании с привлечением СМИ в целях поощрения дебатов и распространения информации о выдвигаемых предложениях. В статье 116 предусматривается создание системы выборов на конкурсной основе в соответствии с принципами пропорциональности представительства, равенства голосов, справедливости, паритета и очередности замещения должностей мужчинами и женщинами. Статья 117 запрещает изменять закон о выборах в год, который предшествует их проведению.

183. Что касается государственных институтов, то во второй–шестой главах части IV Конституции говорится о пяти основных функциях государственной

власти, во второй главе части V устанавливается территориальное деление государства, а в третьей главе речь идет об автономных децентрализованных органах управления. В приводимой в приложении таблице 25 содержится информация о пяти основных функциях центральной государственной власти, каковыми являются: а) законодательная функция; б) исполнительная функция; в) функция судебной власти и системы отправления правосудия коренных народов; д) функция обеспечения транспарентности и общественного контроля; и е) функция организации выборов.

184. Положения, регулирующие деятельность Национальной ассамблеи, изложены во второй главе. В частности, согласно статье 119, членами Национальной ассамблеи могут быть совершеннолетние граждане Эквадора, обладающие политическими правами. В статье 118 говорится, что Национальная ассамблея является однопалатным парламентом, который находится в городе Кито и члены которого избираются на четырехлетний срок полномочий. В ее состав входят: 15 депутатов, избираемых по общенациональному списку; по 2 депутата от каждой провинции и по 1 депутату от каждых 200 000 граждан или доли, превышающей 150 000 человек, согласно данным последней переписи населения. В статье 123 предусматривается, что в год проведения выборов Национальная ассамблея собирается на свою очередную сессию, без дополнительного оповещения на этот счет, 14 мая и заседает в течение всего года с двумя перерывами продолжительностью 15 дней каждый, во время которых могут созываться внеочередные сессии. Все сессии Национальной ассамблеи являются открытыми, за исключением предусмотренных законом случаев.

185. В статье 120 прописаны функции Ассамблеи, основными из которых являются: а) приведение к присяге Президента и Вице-президента Республики, избранных всенародным голосованием; б) объявление физической или психической недееспособности Президента Республики и принятие решения о прекращении его/ее полномочий; в) ознакомление с годовыми посланиями Президента и представление своих замечаний по этим документам; г) участие в процессе конституционной реформы; д) издание, кодификация, изменение или отмена законов и толкование законов, как правило носящее обязательный характер; е) введение, изменение или отмена налогов в законодательном порядке; ж) одобрение или, в случае необходимости, отклонение международных договоров; з) осуществление надзора за осуществлением функции исполнительной власти, функции организации выборов, функции обеспечения транспарентности и осуществления общественного контроля, а также за деятельностью других органов государственной власти; и) утверждение государственного бюджета, установление предельного уровня государственного долга и осуществление надзора за исполнением утвержденного бюджета; л) амнистирование лиц, совершивших преступления политического характера, и принятие решений о помиловании по гуманитарным мотивам.

186. Согласно статье 122 Конституции в состав высшего органа административного управления законодательной власти входят Председатель, два заместителя Председателя и четыре члена Национальной ассамблеи, избираемых на ее пленарной сессии. В статье 124 предусмотрено, что партии и движения, представители которых составляют не менее 10% членского состава Национальной ассамблеи, могут создавать парламентскую фракцию; такую фракцию могут также создавать представители партий и движений, которые объединяются с этой целью. Согласно статье 126 для решения своих задач Национальная ассамблея может создавать постоянно действующие специализированные комитеты, количество, состав и полномочия которых определяются законом.

187. В статье 127 перечислено то, чем не могут заниматься члены Ассамблеи, а статья 128 гарантирует членам Ассамблеи иммунитет от преследования по линии Национального суда и предусматривает, что они не могут быть привлечены ни к гражданской, ни к уголовной ответственности за высказываемые ими мнения или за принимаемые ими решения или совершаемые действия при исполнении ими своих обязанностей как в Национальной ассамблее, так и за ее пределами. Вместе с тем в этой статье предусматривается также, что для возбуждения уголовного преследования в отношении членов Ассамблеи требуется предварительное разрешение Национальной ассамблеи, за исключением случаев, не связанных с выполнением ими их официальных обязанностей.

188. Что касается возможности возбуждения Ассамблеей процедуры политического импичмента Президента или Вице-президента Республики, то в статье 129 Конституции предусмотрено, что Национальная ассамблея может делать это только в случае совершения преступлений, ставящих под угрозу безопасность государства, связанных с вымогательством, взяточничеством, хищением государственных средств, незаконным обогащением, геноцидом, пытками, насильственными исчезновениями, похищением и убийством по политическим или религиозным мотивам. В статье 130 предусматривается также возможность отрешения Президента Республики от должности за присвоение функций, не предусмотренных конституционными полномочиями, по постановлению Конституционного суда или в случае серьезного политического кризиса или внутренних беспорядков.

189. Что касается законодательных процедур, то в статье 132 предусматривается, что Ассамблея принимает в качестве законов общие нормы, ориентированные на всеобщее благо. Законы нужны, в частности, в следующих случаях: а) для регулирования порядка реализации конституционных прав и гарантий; б) для закрепления определения того, что является преступлением, и установления соответствующего наказания; в) для введения, изменения или отмены налогов; г) для наделения автономных децентрализованных органов власти обязанностями, функциями и полномочиями; д) для изменения политико-административного деления страны, за исключением границ округов; и е) для наделения государственных регулирующих и надзорных органов полномочиями устанавливать общие нормы в сферах их компетенции. Кроме того, согласно статье 133, законы могут быть органическими и обычными. К органическим относятся: а) законы, регулирующие организационную структуру и функционирование институтов, создаваемых в соответствии с Конституцией; б) законы, регулирующие реализацию конституционных прав и гарантий; в) законы, регулирующие вопросы организации, компетенции, полномочий и функционирования автономных децентрализованных органов власти; и г) законы, касающиеся политических партий и избирательной системы. Все остальные законы являются обычными и не могут иметь приоритет над органическими законами.

190. Согласно статье 134 право вносить на рассмотрение парламента законопроекты принадлежит: а) членам Ассамблеи, имеющим поддержку не менее 5% всех членов Ассамблеи или парламентской фракции; б) Президенту Республики; в) другим ветвям власти в сферах их компетенции; г) Конституционному суду, Генеральной прокуратуре, Государственной прокуратуре, Управлению народного защитника и Управлению государственной правовой защиты в вопросах, относящихся к их мандату; и е) гражданам, обладающим политическими правами, и общественным организациям, пользующимся поддержкой не менее 0,25% граждан, включенных в регистрационные списки избирателей. В соответствии со статьями 137–139 Конституции, эти законопроекты должны про-

ходить два чтения и широко освещаться, с тем чтобы лица, затрагиваемые тем или иным законом, имели возможность изложить Ассамблее свои мотивы и аргументацию. После принятия законопроекта Ассамблея направляет его Президенту Республики, который должен либо его подписать, либо отклонить. В случае, если Президент находит законопроект полностью неприемлемым, Национальная ассамблея может вернуться к его обсуждению не ранее чем через год. Если возражения Президента касаются лишь части законопроекта, то он обязан предложить Ассамблее альтернативный текст, и Ассамблея может либо согласиться с этим текстом, либо ратифицировать первоначальный проект, однако, если Президент возражал на том основании, что законопроект противоречит Конституции, то в этом случае потребуется заключение Конституционного суда.

191. Наконец, в статье 140 предусматривается возможность внесения Президентом Республики на рассмотрение Национальной ассамблеи законопроектов по неотложным экономическим вопросам. Такие законопроекты рассматриваются в установленном порядке, но по ускоренной процедуре, и они должны приниматься, изменяться или отклоняться в течение 30 дней с даты представления.

192. Что касается исполнительной власти, то в статье 141 третьей главы Конституции предусматривается, что Президент Республики является главой государства и главой правительства и отвечает за деятельность органов государственного управления. К органам исполнительной власти относятся канцелярия Президента Республики, канцелярия Вице-президента Республики, государственные министерства и другие ведомства и учреждения, необходимые для выполнения функций управления, планирования, исполнения и оценки хода осуществления государственной политики.

193. Согласно статье 144 срок полномочий Президента начинается в течение десяти дней после формирования Национальной ассамблеи. Президент приносит присягу Ассамблее, выполняет свои обязанности в течение четырех лет и может переизбираться еще на один срок. В статье 145 указаны причины, по которым Президент прекращает выполнение своих полномочий, в том числе следующие: а) истечение срока полномочий; б) добровольный уход в отставку; в) отрешение от должности в соответствии с Конституцией; г) физическая или психическая недееспособность; д) неисполнение обязанностей, подтвержденное Конституционным судом; и е) лишение мандата.

194. В статье 147 определены обязанности Президента Республики, к числу которых относятся, в частности, следующие:

- а) соблюдать и обеспечивать соблюдение Конституции, международных договоров, законов и других нормативных документов в сфере своей компетенции;
- б) излагать при вступлении на пост свое видение основных направлений политики, которую предстоит проводить;
- в) формулировать государственную политику исполнительной власти и направлять усилия по ее проведению;
- г) представлять на утверждение Национального совета по вопросам планирования проект Национального плана развития;
- д) осуществлять руководство органами государственного управления на основе принципов децентрализации и издавать указы по вопросам формирования кадрового состава, организации и регулирования таких органов, а также надзора за их деятельностью;

- f) учреждать, изменять и упразднять министерства, ведомства и координационные органы;
- g) ежегодно представлять Национальной ассамблее отчет о ходе выполнения Национального плана развития и о задачах, которые правительство намерено решать в следующем году;
- h) направлять на утверждение Национальной ассамблеи проект государственного бюджета;
- i) назначать и снимать с должности государственных министров и других должностных лиц, назначение которых относится к его/ее компетенции;
- j) определять внешнюю политику государства, подписывать и ратифицировать международные договоры, назначать и снимать с должности послов и глав миссий;
- k) принимать участие в законотворческой деятельности в порядке законодательной инициативы и принимать указы, необходимые для применения законов;
- l) созывать всенародные референдумы в случаях, предусмотренных Конституцией, и в соответствии с ее требованиями;
- m) созывать внеочередные сессии Национальной ассамблеи;
- n) выполнять функции Верховного главнокомандующего Вооруженными силами и Национальной полицией и назначать их высших руководителей.

195. Кроме того, в статье 148 предусматривается, что Президент Республики имеет право роспуска Национальной ассамблеи только один раз в течение первых трех лет своего срока полномочий в случае осуществления ею функций, не относящихся по Конституции к кругу ее ведения, при наличии предварительного положительного заключения Конституционного суда.

196. Что касается министров, то в статье 151 предусматривается, что они несут политическую, гражданскую и уголовную ответственность за совершаемые ими действия и за контракты, заключаемые ими при исполнении своих обязанностей, независимо от субсидиарной гражданской ответственности государства. В статье 152 перечислены категории лиц, которые не могут занимать пост министра, в том числе лица, состоящие в родственных отношениях с Президентом или Вице-президентом Республики; лица, работающие по государственным контрактам; и действующие сотрудники государственных силовых структур. В статье 154 устанавливается также, что в дополнение к обязанностям, предусмотренным по закону, государственные министры выполняют еще две обязанности: а) осуществление контроля за проведением государственной политики в сфере их компетенции; б) представление по запросам Национальной ассамблеи отчетов по вопросам, относящимся к сфере их компетенции.

197. В отношении национальных советов по вопросам равенства в статье 156 Конституции предусматривается, что они отвечают за обеспечение соблюдения в полной мере и практическую реализацию прав, провозглашенных в Конституции и в международных договорах по правам человека, а также за формулирование, актуализацию, обеспечение проведения, последующее осуществление и оценку государственной политики по гендерным, этническим, межпоколенческим и межкультурным вопросам и вопросам инвалидности и человеческой мобильности в соответствии с действующим законодательством и в координации с надзорными органами, учреждениями-исполнителями и специализированными органами по защите прав человека на всех уровнях государственной власти.

Согласно статье 157 в состав этих советов на паритетных началах входят представители гражданского общества и государственной власти, а председательствует в них Президент Республики. Важно отметить, что советы по вопросам равенства до сих пор не сформированы. Соответствующий законопроект находится еще на стадии обсуждения в Национальной ассамблее.

198. Деятельность судебной власти и системы отправления правосудия коренных народов регулируется положениями четвертой главы части IV Конституции. В статьях 167–170 изложены принципы отправления правосудия, в том числе, в частности, следующие:

- a) внутренняя и внешняя независимость;
- b) административная, экономическая и финансовая автономия судебной власти;
- c) единство юрисдикции;
- d) бесплатный доступ к правосудию;
- e) публичность судебного разбирательства;
- f) устность судопроизводства, разрешение всех спорных вопросов в одном заключительном решении и состязательность и представление сторонами всех имеющихся у них доказательств;
- g) простота, единообразие, эффективность, непосредственность, скорость и экономичность судопроизводства;
- h) соблюдение надлежащей правовой процедуры;
- i) формирование кадрового состава органов судебной власти на основе принципов равноправия, справедливости, добросовестности, состязательности, учета достоинств, гласности, возможности опротестования и участия граждан.

199. В статье 171 говорится о системе отправления правосудия коренных народов и предусматривается, что органы власти коренных общин, народов и народностей могут выполнять юрисдикционные полномочия в соответствии с традициями своих предков и на основе своей собственной системы права в пределах своей территории и при гарантированном участии женщин в процессе принятия решений. Кроме того, в ней предусмотрено, что такие органы применяют для урегулирования внутренних конфликтов свои собственные правила и процедуры, если только они не противоречат Конституции и не нарушают права человека, закрепленные в международных договорах. Наконец, государство гарантирует соблюдение решений органов правосудия коренных народов органами и институтами государственной власти, хотя такие решения подлежат обзору на предмет установления их соответствия Конституции Республики.

200. В статьях 172–176 изложены принципы деятельности судебной власти, в том числе, в частности, следующие:

- a) отправление правосудия в соответствии с Конституцией, международными договорами по правам человека и действующим законодательством;
- b) проявление должной осмотрительности;
- c) ответственность судей за затягивание судопроизводства, халатность, принятие неправосудного решения или нарушение закона;
- d) оспаривание в суде решений административных органов;

e) отсутствие у представителей судебной власти права заниматься профессиональной юридической практикой;

f) специализированное отправление правосудия в отношении детей и подростков;

g) подбор сотрудников судебных органов на конкурсной основе и с учетом их достоинств.

201. В статье 177 Конституции предусматривается, что судебную власть образуют судебные, административные, вспомогательные и независимые органы. Согласно статье 178 к судебным органам относятся: a) Национальный суд; b) провинциальные суды; c) суды и трибуналы, предусмотренные законом; и d) мировые суды. Судебный совет является надзорным и контрольно-дисциплинарным административным органом. К вспомогательным органам относятся: нотариальная служба и служба судебных приставов и исполнителей. Управление государственной правовой защиты и Государственная прокуратура являются независимыми органами.

202. Статья 181 наделяет Судебный совет следующими полномочиями:

a) формирование и осуществление политики, направленной на совершенствование и модернизацию судебной системы;

b) рассмотрение и утверждение проекта бюджета органов судебной власти;

c) общее руководство процессами подбора судей и других сотрудников органов судебной власти, а также оценки их служебной деятельности, продвижения по службе и принятия мер дисциплинарного характера посредством применения публичных процедур и принятия мотивированных решений;

d) развитие карьеры и повышение профессиональной квалификации судебных работников путем открытия и обеспечения функционирования школ по подготовке кадров;

e) обеспечение транспарентности и эффективности работы органов судебной власти.

203. В статье 182 Конституции предусматривается, что юрисдикция Национального суда, который заседает в городе Кито, распространяется на всю территорию государства и что в состав Суда входит 21 судья. Судьи работают в составе специализированных палат, назначаются на девятилетний срок полномочий, без права переизбрания на второй срок, и одна треть состава обновляется каждые три года. В этой же статье также предусматривается, что судьи Национального суда избирают из своего состава председателя Национального суда на трехлетний срок полномочий, который представляет судебную власть страны. В состав Национального суда входят также заместители судей, на которых распространяются те же правила, которые действуют в отношении судей.

204. Согласно положениям статьи 183 члены Национального суда должны быть эквадорцами, обладающими политическими правами, иметь признаваемый законодательством страны диплом о высшем юридическом образовании и минимум десятилетний опыт работы в качестве адвоката, судьи или преподавателя права и иметь хорошую репутацию и послужной список. Судебный совет избирает судей Национального суда на конкурсной основе с учетом достоинств кандидатов, на основе права оспаривать принимаемые решения и общественного контроля при обеспечении гендерного равенства.

205. Согласно статье 184 помимо предусмотренных законом полномочий Национальный суд: а) рассматривает кассационные жалобы, апелляции и иные предусмотренные законом ходатайства, подаваемые в порядке правовой защиты; б) формирует систему прецедентного права, основанную на прецеденте, создаваемом тремя аналогичными судебными решениями; с) проводит разбирательства по искам в отношении государственных должностных лиц, пользующихся иммунитетом от судебного преследования; и d) представляет законопроекты, касающиеся системы отправления правосудия. Что касается системы судебных прецедентов, то в статье 185 предусматривается, что судебные решения специализированных палат Национального суда, в которых трижды излагается одно и то же мнение по одному и тому же вопросу, должны в обязательном порядке направляться на рассмотрение пленума Суда, который обязан в течение 60 дней выразить свое согласие или несогласие с ними. В случае подтверждения таких решений они становятся прецедентом, имеющим обязательную силу.

206. В статье 186 предусматривается, что во всех провинциях страны создаются провинциальные суды с таким числом судей, которое считается необходимым для обеспечения их функционирования. Судьи набираются из числа представителей судебного корпуса, практикующих профессиональных юристов и преподавателей права университетского уровня и работают в составе таких же специализированных палат, какие есть в Национальном суде. В этой статье предусматривается также, что Судебный совет определяет необходимое количество судов и трибуналов в соответствии с потребностями населения, исходя из понимания, что в каждом кантоне провинции должен быть по крайней мере один судья, специализирующийся на вопросах семьи, детей, подростков и несовершеннолетних правонарушителей. Помимо этого, в населенных пунктах, в которых имеются центры социальной реабилитации, должен быть по крайней мере один суд, обеспечивающий гарантии прав лиц, лишенных свободы.

207. В качестве гарантии единства юрисдикции в статье 188 предусматривается, что судопроизводство в отношении военнослужащих и сотрудников Национальной полиции осуществляют обычные суды. Вместе с тем там говорится, что дисциплинарные нарушения рассматриваются в соответствии со специальными правилами процедурами, а вопросы иммунитета от судебного преследования регулируются законом с учетом ранга и административной ответственности соответствующих лиц.

208. Статьи 191–193 Конституции касаются Управления государственной правовой защиты. В них, в частности, предусматривается, что его целью является обеспечение полного и свободного доступа к правосудию для лиц, которые по причинам своей беззащитности или в силу определенных экономических, социальных или культурных факторов не могут обращаться к адвокатам для защиты своих прав. В таких ситуациях Управление бесплатно и своевременно оказывает эффективную и действенную юридическую техническую помощь путем предоставления соответствующим лицам юридических консультаций в отношении их прав и их отстаивания во всех вопросах и ситуациях. Для этого Управление обладает независимостью в административном и финансово-экономическом плане и обеспечено такими же людскими и материальными ресурсами и предлагает такие же условия службы, что и Государственная прокуратура. В этих же статьях предусматривается, что факультеты юриспруденции, права и юридических наук университетов обязаны создавать и обеспечивать функционирование служб по оказанию бесплатной юридической помощи лицам с ограниченными финансовыми возможностями и группам населения, требующим приоритетного внимания.

209. В отношении Государственной прокуратуры в статье 194 предусматривается, что она функционирует как децентрализованный орган, обладающий независимостью в административном и финансово-экономическом плане, во главе с Государственным прокурором, который является ее представителем. В статье 195 предусматривается, что Государственный прокурор в своем официальном качестве или по обращению заинтересованной стороны проводит досудебные расследования или осуществляет уголовное преследование, руководствуясь при этом соображениями срочности действий и минимального вмешательства в вопросы уголовного судопроизводства и уделяя особое внимание защите общественных интересов и прав пострадавших. При наличии веских оснований Государственный прокурор возбуждает в компетентном суде иски в отношении предполагаемых нарушителей и осуществляет судебное преследование в рамках уголовного дела.

210. Для того чтобы Государственная прокуратура имела возможность выполнять упомянутые функции, в статье 195 предусматривается, что она создает и обеспечивает функционирование специализированной системы для проведения следственных действий и судебно-медицинской экспертизы с привлечением как гражданских, так и полицейских следователей. Она также обеспечивает защиту и оказание помощи пострадавшим, свидетелям и участникам уголовного судопроизводства и выполняет другие предусмотренные законом обязанности. Что касается системы защиты жертв преступлений и свидетелей, то в статье 198 Конституции предусматривается, что Государственная прокуратура осуществляет в обязательном порядке координацию усилий как государственных органов, заинтересованных в функционировании этой системы, так и организаций гражданского общества. В этой же статье предусмотрено, что упомянутая система функционирует на основе принципов доступности, ответственности, взаимодополняемости, своевременности, действенности и эффективности.

211. В отношении органов государственной власти, выполняющих функцию обеспечения транспарентности и общественного контроля, в статье 204 пятой главы части IV Конституции предусматривается, что эти органы осуществляют и поощряют контроль за работой государственных органов и учреждений, а также физических и юридических лиц в частном секторе, оказывающих услуги или осуществляющих деятельность в интересах общества, в целях обеспечения того, чтобы они действовали ответственно, транспарентно и добросовестно. Для этого органы, обеспечивающие транспарентность и общественный контроль, поощряют участие граждан, обеспечивают реализацию и соблюдение прав человека и принимают меры по предупреждению коррупции и борьбе с ней. В связи с этим предусматривается, что в состав органов государственной власти, обеспечивающих транспарентность и общественный контроль, входят Совет по вопросам участия граждан и общественного контроля, Управление Уполномоченного по правам человека, Управление Главного государственного контролера и инспекционные управления. Эти органы являются юридическими лицами и обладают независимостью в административном, финансовом, бюджетном и организационном отношениях.

212. Согласно статье 205 сотрудники органов государственной власти, обеспечивающих транспарентность и общественный контроль, назначаются на пятилетний срок полномочий, не подпадают под юрисдикцию Национального суда и могут подвергнуться импичменту со стороны Национальной ассамблеи. Кроме того, в ней предусматривается, что высшие должности в этих органах занимают обладающие политическими правами граждане Эквадора, отбираемые на конкурсной основе с учетом достоинств кандидатов в рамках процеду-

ры, обеспечивающей контроль со стороны граждан и возможность оспаривать принятое решение.

213. В статье 206 Конституции также предусматривается, что представители органов, обеспечивающих транспарентность и общественный контроль, создают координационный орган и ежегодно избирают его председателя. На этот координационный орган возложены следующие функции:

- a) формулирование государственной политики по вопросам обеспечения транспарентности, контроля, подотчетности, поощрения участия граждан и предупреждения коррупции и борьбы с ней;
- b) координация планов работы органов, обеспечивающих транспарентность и общественный контроль, без ущерба для их независимости;
- c) разработка национального плана борьбы с коррупцией;
- d) представление Национальной ассамблее предложений, касающихся реформы законодательства в сфере их компетенции;
- e) представление Национальной ассамблее на ежегодной основе отчетов о своей деятельности.

214. Согласно статье 207 задачей Совета по вопросам участия граждан и общественного контроля является продвижение и поощрение прав, касающихся участия граждан, путем содействия созданию механизмов общественного контроля в вопросах, представляющих интерес для общества, и назначения соответствующих должностных лиц с соблюдением Конституции и действующих законов. В этой же статье предусматривается, что в состав Совета входят семь постоянных членов и семь их заместителей. Постоянные члены избирают своего председателя, который выполняет функции официального представителя Совета в течение двух с половиной лет. В соответствии с упомянутой статьей отбор членов Совета осуществляется из числа кандидатов, выдвигаемых общественными организациями и гражданами, на конкурсной основе с учетом заслуг кандидатов в рамках установленной Национальным избирательным советом процедуры, обеспечивающей контроль со стороны граждан и возможность оспаривать принятое решение.

215. Согласно статье 208 в обязанности Совета, в частности, входят:

- a) расширение участия граждан, поощрение публичных дискуссий и оказание содействия формированию гражданственности, осознанию ценностей, обеспечению транспарентности и борьбе с коррупцией;
- b) создание механизмов, обеспечивающих подотчетность органов и учреждений государственного сектора;
- c) расследование жалоб на действия или бездействие, затрагивающие участие граждан или приводящие к коррупции;
- d) публикация докладов, в которых устанавливается наличие доказательств возникновения ответственности, вынесение необходимых рекомендаций и возбуждение соответствующих юридических процедур;
- e) выступление в качестве стороны в судебном разбирательстве по делам, возбужденным по итогам проведенных расследований;
- f) обращение к любым государственным органам или должностным лицам с запросом информации, необходимой для расследования или судебного разбирательства;

g) назначение руководителей Генеральной прокуратуры и инспекционных управлений из предлагаемого Президентом Республики списка из трех кандидатов;

h) назначение руководителей Управления Уполномоченного по правам человека, Управления государственной правовой защиты, Государственной прокуратуры и Управления Главного государственного контролера Республики в рамках процедуры, обеспечивающей контроль со стороны граждан и возможность оспаривать принятое решение;

i) назначение членов Национального избирательного совета, Суда по делам о нарушениях порядка проведения выборов и Судебного совета в рамках установленной процедуры отбора кандидатов.

216. В статье 211 предусматривается, что Управление Главного государственного контролера является техническим органом, осуществляющим надзор за использованием государственных средств и деятельностью государственных учреждений и юридических лиц частного сектора, получающих государственные средства. Согласно статье 212 Конституции Управление наделено следующими функциями: а) управление системой административного надзора, включающей внутренний и внешний аудит, а также внутренний контроль государственных учреждений и организаций частного сектора, использующих государственные средства; б) установление административной или гражданской ответственности и наличия доказательств возникновения уголовной ответственности в отношении деятельности, относящейся к компетенции Управления; в) установление правил, касающихся исполнения Управлением своих функций; и d) предоставление консультаций по запросам государственных органов и учреждений.

217. В статье 213 предусматривается, что инспекционные управления являются техническими органами, отвечающими за надзор, аудит и проверку экономической, социальной и природоохранной деятельности и услуг государственных и частных предприятий в целях обеспечения того, чтобы они отвечали требованиям действующего законодательства и интересам общества. В этой связи они действуют либо в порядке выполнения своих официальных полномочий, либо на основании обращений граждан.

218. Статьи 214–216 Конституции касаются Управления Уполномоченного по правам человека. Это Управление является действующим в рамках публичного права органом, обладающим национальной юрисдикцией, правосубъектностью и административно-финансовой независимостью. Управление имеет децентрализованную структуру и представителей в каждой провинции и за границей. Задачей этого органа является защита и охрана прав лиц, проживающих в Эквадоре, а также защита прав эквадорских граждан, проживающих за границей.

219. К числу обязанностей Управления относятся следующие:

а) обращение в соответствии со своими полномочиями или по запросу той или иной стороны с ходатайством о задействовании средств правовой защиты, применении процедуры хабеас корпус, обеспечении доступа к публичной информации, применении процедуры хабеас дата, возбуждение исков в случае неисполнения и содействие гражданским действиям, а также подача жалоб на неудовлетворительное качество или ненадлежащее оказание услуг государственными или частными предприятиями;

б) санкционирование принятия обязательных к исполнению неотложных мер по защите прав и обращение к компетентным органам с требованием о

проведении судебного разбирательства в случае неисполнения и вынесения соответствующего наказания виновным;

с) проведение расследований и, в рамках своих полномочий, вынесение заключений в отношении действий или бездействия физических или юридических лиц, оказывающих государственные услуги;

d) осуществление и поощрение контроля за применением надлежащей правовой процедуры и принятие мер для немедленного предупреждения или пресечения пыток и всех видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения.

220. Следует отметить, что с 2012 года Управление Уполномоченного по правам человека играет роль национального механизма по предупреждению пыток, признаваемого в качестве такового Организацией Объединенных Наций. Согласно своим полномочиям Управление на постоянной основе обеспечивает контроль и посещение всех мест лишения свободы и предназначено как раз для проверки их работы и списков заключенных, а также для выявления возможных нарушений. Именно такая процедура рекомендована в Факультативном протоколе к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

221. Об органах власти, обеспечивающих организацию и проведение выборов, говорится в шестой главе Конституции. В статье 217 предусматривается, что они гарантируют реализацию политического права голоса граждан, а также права граждан на участие в политических объединениях. В состав этих органов входят: Национальный избирательный совет и Суд по делам о нарушениях порядка проведения выборов, которые находятся в городе Кито и обладают собственной правосубъектностью, национальной юрисдикцией и административно-финансовой и организационной независимостью. Кроме того, в ней предусматривается, что деятельность Совета и Суда строится на основе принципов автономии, независимости, публичности, транспарентности, равноправия, уважения межкультурного характера общества, гендерного равенства и добросовестности.

222. Положения, регулирующие деятельность Национального избирательного совета, изложены в статьях 218 и 219 Конституции. В частности, в них предусматривается, что в состав Совета входит пять постоянных членов и пять их заместителей, срок полномочий которых составляет шесть лет, причем через каждые три года состав постоянных членов частично обновляется; постоянные члены Совета выбирают председателя, срок полномочий которого составляет три года и который является официальным представителем органов власти, отвечающих за организацию и проведение выборов. Члены Совета должны быть гражданами Эквадора и обладать политическими правами.

223. Помимо полномочий, предусмотренных действующим законодательством, на Национальный избирательный совет возложены следующие функции:

a) организация, проведение, мониторинг и гарантирование выборов на основе транспарентности;

b) назначение выборов, подсчет голосов, объявление результатов голосования и приведение к присяге лиц, победивших на выборах;

c) назначение членов местных избирательных комиссий;

- d) осуществление контроля за предвыборной агитацией и расходованием средств на проведение предвыборной агитации, а также изучение и проверка счетов, представляемых политическими организациями и кандидатами;
- e) обеспечение транспарентности и законности внутренних выборов в политических организациях;
- f) представление в порядке законодательной инициативы законопроектов по вопросам, относящимся к компетенции Совета;
- g) постоянное обновление списков политических организаций и их руководящих органов и контроль за регистрацией членов таких организаций;
- h) обеспечение соблюдения политическими организациями закона и своих правил и уставных документов;
- i) управление государственным финансированием избирательных кампаний и фондом для политических организаций и осуществление соответствующего контроля за расходованием средств;
- j) рассмотрение и урегулирование жалоб и претензий административного характера в отношении решений, принятых в ходе выборов местными избирательными органами, и вынесение соответствующих наказаний;
- k) составление и ведение списков избирателей внутри страны и за границей.

224. Согласно статье 220 Конституции в состав Суда по делам о нарушениях порядка проведения выборов входят пять постоянных членов и пять их заместителей, срок полномочий которых составляет шесть лет, причем через каждые три года состав постоянных членов частично обновляется. Чтобы стать членами Суда кандидаты должны отвечать тем же требованиям, что и члены Национального суда. Члены Суда выбирают председателя Суда на трехлетний срок полномочий. Согласно статье 221 помимо полномочий, предусмотренных действующим законодательством, на Суд возложены следующие функции: а) рассмотрение и урегулирование жалоб избирателей на действия Национального избирательного совета и местных избирательных органов и протестов политических организаций; б) применение санкций за нарушения, связанные с финансированием, предвыборной агитацией, расходованием средств на предвыборную кампанию и другими нарушениями правил проведения выборов; в) определение организационной структуры, а также составление и исполнение бюджета Суда. Постановления и решения Суда являются окончательными и подлежат немедленному исполнению; они становятся нормами прецедентного избирательного права.

225. Статьи 222–224 Конституции устанавливают общие стандарты политического и общественного контроля, в том числе предусматривают возможность импичмента членов Совета и Суда за неисполнение ими своих функций и обязанностей; возможность общественного контроля за деятельностью избирательных органов, гарантирующую наличие у политических организаций и кандидатов полномочий проверять и контролировать деятельность по проведению выборов и предвыборную агитацию. В них также предусматривается, что назначение членов Совета и Суда производит Совет по вопросам участия граждан и общественного контроля при соблюдении изложенных выше требований.

226. Что касается автономных децентрализованных органов управления и особых режимов, а также распределения полномочий, то следует отметить, что в статьях 238–240 части V Конституции предусматривается, что автономные

децентрализованные органы управления обладают политической и административно-финансовой независимостью и функционируют на основе принципов солидарности, субсидиарности, выравнивания пространственных дисбалансов, интеграции и участия граждан. Соответствующим законом учреждается национальная система полномочий, имеющих обязательный и прогрессивный характер, и предусматриваются стратегии и механизмы компенсации территориального неравенства в процессе развития. Согласно указанным статьям к автономным децентрализованным органам управления относятся следующие органы: а) советы сельских округов; б) муниципальные советы; в) столичные советы; г) провинциальные советы; и е) региональные советы. Кроме того, предусматривается, что автономные децентрализованные органы управления регионов, столичных округов, провинций и кантонов обладают законодательными полномочиями в пределах своей компетенции и территориальной юрисдикции. (См. приложение, таблица 26, в которой приводится информация по уже упомянутым вопросам юрисдикции, институциональной организации и полномочий.)

227. Показатели, характеризующие политическую систему страны, получены на основе имеющейся в открытом доступе информации Национального избирательного совета, который сообщает, что в состоявшихся 17 февраля 2013 года выборах Президента и Вице-президента Республики приняли участие 11 675 441 избиратель, в том числе 5 848 128 женщин.

#### Численность избирателей в разбивке по полу по состоянию на 2013 год

Всего избирателей	Избиратели-мужчины	Избиратели-женщины	Общее количество избирательных комиссий		
			Избирательные комиссии для мужчин	Избирательные комиссии для женщин	Избирательные комиссии для избирателей-женщин
11 675 441	5 827 313	5 848 128	40 451	20 200	20 251

Источник: Национальный избирательный совет.

## V. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

228. В подписанной в Кито Декларации независимости Эквадора наряду с изложением национальной стратегии обеспечения независимости говорится, что государство существует для того, чтобы гарантировать свободу своих граждан. Исходя из этого, составители Конституции, особенно начиная с Конституции 1979 года, и конституционных законов стремились разработать билль о правах, лежащий в основе действий государства и служащий ориентиром при формулировании законов и государственной политики. В частности, в основных положениях преамбулы Конституции 2008 года говорится, что суверенный народ Эквадора, будучи историческим наследником социально-освободительной борьбы своих предков против всех форм господства, торжественно принимает решение построить: а) новую форму сосуществования граждан в условиях многообразия и гармонии с природой в целях обеспечения достойной жизни; б) общество, во всех проявлениях уважающее достоинство как отдельных лиц, так и коллективов; в) демократическую страну, преданную идеям интеграции стран Латинской Америки, мира и солидарности со всеми народами Земли.

229. В соответствии с этими заявленными намерениями статья 3 Конституции гласит, что основными обязанностями государства являются следующие:

- a) гарантирование эффективного осуществления прав, признанных в Конституции и международных договорах, в частности прав на здоровье, образование, питание, социальную защиту и воду;
- b) укрепление национального единства во всем его многообразии;
- c) составление планов национального развития в целях искоренения бедности и поощрения устойчивого развития и справедливого перераспределения ресурсов и благ, необходимых для достойной жизни;
- d) поощрение развития всей территории страны на основе принципов справедливости и солидарности путем укрепления процессов автономизации и децентрализации;
- e) защита культурного и природного наследия страны;
- f) гарантирование жителям страны права на культуру мира, систему всеобщей безопасности и жизнь в демократическом обществе, свободном от коррупции.

230. Далее в статьях 10 и 11 излагаются принципы реализации прав, согласно которым граждане, общины, народы, народности и группы вправе пользоваться правами, гарантированными им в Конституции и в международных договорах, и говорится, что эти права осуществляются, в частности, в соответствии со следующими принципами:

- индивидуальное или коллективное осуществление, поощрение и обеспечение реализации прав с обращением в органы власти, которые обязаны гарантировать равенство прав, обязанностей и возможностей всех жителей, и запрещение дискриминации по признакам этнического происхождения, места рождения, возраста, пола, гендерной идентичности, культурной самобытности, гражданского состояния, языка, вероисповедания, идеологии, политических взглядов, наличия судимости, социально-экономического положения, статуса мигранта, сексуальной ориентации, состояния здоровья, ВИЧ-инфицированности, инвалидности, физических особенностей или иных индивидуальных, коллективных, временных или постоянных отличий;
- осуществление программы позитивных действий, способствующих обеспечению подлинного равенства в интересах правообладателей, оказавшихся в неравном положении;
- непосредственное и немедленное осуществление прав, признанных в Конституции и международных договорах по правам человека, компетентными органами власти без выдвижения каких-либо требований или предварительных условий;
- полная подсудность дел о защите прав: отсутствие нормы не может служить оправданием ущемления прав или отказа в них, а также основанием для прекращения судебного разбирательства или непризнания прав;
- наполнение прав конкретным содержанием посредством принятия законов и правил, судебных постановлений и государственных стратегий, при этом ни один закон не может приводить к ограничению прав;
- применение и толкование законов наиболее благоприятным для реализации прав образом;
- неотъемлемый, обязательный к исполнению, неделимый и взаимозависимый характер и равная сила всех прав и принципов;

- признание прав в Конституции и международных договорах по правам человека не исключает признания других прав, вытекающих из достоинства граждан, общин, народов и народностей и необходимых для их всестороннего развития.

231. В указанных статьях предусматривается обязанность государства создавать и гарантировать условия, необходимые для полного признания и осуществления прав человека, а также обязанность государства, его представителей, агентов и всех лиц, исполняющих государственные функции, исправлять нарушения прав граждан, общин, народов и народностей, допущенные в силу отсутствия или неадекватности государственных услуг или в результате действий или бездействия должностных лиц и конкретных работников при исполнении ими их должностных обязанностей. Помимо этого, признается ответственность государства за произвольные задержания, судебные ошибки, неоправданные задержки в рассмотрении дел и вынесение неправомерного приговора, нарушение права на судебную защиту, нарушение принципов и норм надлежащей правовой процедуры, а также в случаях изменения или отмены обвинительного приговора.

#### **А. Признание международных норм в области прав человека**

232. Государство обязано гарантировать гражданам, общинам, народам, народностям и группам людей права, признанные в международных договорах по правам человека, в соответствии с признанными принципами толкования этих прав. Кроме того, в пунктах 7 и 9 статьи 416 части VIII, в которой рассматриваются вопросы международных отношений, предусматривается, что в своих отношениях с международным сообществом Эквадор уважает права человека и, соответственно, поощряет их полное осуществление посредством выполнения обязательств, взятых им при подписании международных договоров по правам человека, а также признает международное право в качестве нормы практического поведения. В статье 417 также предусматривается, что в отношении договоров и других международных документов по правам человека применяются принципы их действия на благо человека, неограниченности таких прав, прямого действия и открытости, которые отражены в положениях упомянутых выше статей 10 и 11 Конституции. Наконец, в пункте 2 статьи 424 части XI, касающейся верховенства конституционных норм, Конституция устанавливает, что «Конституция и ратифицированные Эквадором международные договоры по правам человека, признающие права, более благоприятные, чем права, признанные в Конституции, пользуются приоритетом над всеми другими юридическими нормами или актами государственной власти».

233. Эквадор подписал<sup>60</sup> большинство международных договоров по правам человека под эгидой Организации Объединенных Наций и Международной организации труда (МОТ), а также Женевские конвенции в области международного гуманитарного права. Кроме того, он подписал конвенции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Организации американских государств (ОАГ), МЕРКОСУР и Решение 586 Андского сообщества. Следует отметить, что Эквадор подписал четыре конвенции в рамках Гаагской конференции по международному частному праву<sup>61</sup>.

---

<sup>60</sup> См. приложение 2.

<sup>61</sup> Конвенция, отменяющая требование легализации иностранных официальных документов; Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения

## **В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне**

234. Как указано в предыдущем разделе настоящего доклада, помимо прав, закрепленных в Конституции, Эквадор признает права, закрепленные в международных договорах по правам человека, гарантируя при этом их прямое применение любыми государственными органами и должностными лицами, подсудность дел, связанных с этими правами, и их осуществление без каких-либо ограничений. При этом, однако, в части II Конституции, касающейся конституционных прав, приводится продвинутый перечень новых прав, еще не нашедших отражения в международных договорах, таких как право на воду; право на гарантированный и постоянный доступ к безопасным продуктам питания, соответствующим различным проявлениям самобытности и культурных традиций народа; право населения на проживание в условиях здоровой и экологически сбалансированной окружающей среды, гарантирующей устойчивое развитие и достойную жизнь «сумака кавсай»; право на свободную, межкультурную, инклюзивную, многообразную и партисипативную коммуникацию во всех сферах общественной жизни любыми средствами и в любых формах на собственном языке и с использованием собственных символов; право на образование, ориентированное на развитие человека, гарантирующее его всестороннее развитие, в контексте уважения прав человека, устойчивости окружающей среды и демократии; право на культуру и науку; право на среду обитания и на жилище; право на здоровье; право на труд и на социальную защиту;

235. Кроме того, признаются конкретные и особые права групп населения, требующих приоритетного внимания, таких как лица старшего возраста, молодежь, мобильные лица или группы лиц, беременные женщины, дети и подростки, инвалиды, лица с катастрофическими заболеваниями, лица, лишенные свободы, клиенты и потребители, а также общины, народы и народности.

236. Как отмечалось выше, все государственные органы и государственные служащие обязаны гарантировать гражданам эти и все другие права человека. Вместе с тем в Конституции предусмотрен целый ряд мер, которые должны быть приняты органами государственной власти для обеспечения таких прав. В частности, в пункте 6 статьи 120 и в пункте 2 статьи 133 предусматривается, что Национальная ассамблея обеспечивает прогрессивное развитие содержательной части таких прав путем принятия, кодификации и реформирования органических и обычных законов или отмены законов, мешающих эффективному осуществлению прав человека. Кроме того, согласно положениям пунктов 1 и 3 статьи 147, Президент Республики обязан соблюдать и обеспечивать соблюдение Конституции, международных договоров, законов и других юридических норм, относящихся к кругу его ведения, в связи с чем он формулирует и направляет государственную политику, обеспечивающую реализацию признанных прав человека. В статье 172 также предусматривается, что судьи отправляют правосудие на основе Конституции, международных договоров по правам человека и законодательства. Помимо этого, во всех положениях, касающихся упомянутых выше принципов отправления правосудия и судебной власти, говорится о праве на доступ к правосудию и праве на защиту.

---

детей; Гагская конвенция о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления (удочерения); Гагская конвенция о юрисдикции, применимом праве, признании, правоприменении и сотрудничестве в вопросах родительской ответственности и мерах по защите детей.

237. В статье 204 Конституции предусматривается, что органы, осуществляющие функцию обеспечения транспарентности и общественного контроля, обязаны поощрять и стимулировать участие граждан в этой деятельности, и защищать осуществление и реализацию прав человека. Это же относится и к органам, осуществляющим функцию организации выборов, которые, согласно положениям статьи 217, обязаны гарантировать реализацию политических прав на участие в голосовании, а также на участие граждан в политических организациях. Однако, в соответствии с положениями второй главы части IX Конституции, касающейся верховенства конституционных норм, пожалуй, самым важным институтом, непосредственно отвечающим за вынесение судебных решений по правам человека, закрепленным в Конституции и в международных договорах, их толкование и защиту прав, является Конституционный суд. В статье 429 Конституции предусматривается, что Конституционный суд является высшим органом, отвечающим за надзор, толкование конституционности и отправление правосудия в этой сфере. Согласно статье 436 полномочия Конституционного суда состоят, в частности, в следующем:

a) выполнять функции высшей инстанции в вопросах толкования Конституции и международных договоров по правам человека, ратифицированных государством, путем вынесения своих заключений и постановлений;

b) рассматривать обращения общественности об оценке конституционности нормативных актов, издаваемых государственными органами или властями, и принимать по ним решения, в соответствии с которыми они могут быть объявлены неконституционными и, следовательно, не имеющими законной силы;

c) объявлять, по собственной инициативе, неконституционными нормы в том случае, когда при рассмотрении направленного в Суд дела соответствующие нормы признаются противоречащими Конституции;

d) рассматривать обращения об оценке конституционности административных актов общего действия, издаваемых государственными властями, и принимать по ним решения;

e) рассматривать и урегулировать иски по поводу неисполнения решений и рекомендаций международных правозащитных органов, обеспечить исполнение которых нельзя посредством обычных судебных процедур;

f) рассматривать ходатайства о задействовании средств правовой защиты, обеспечении исполнения, применении процедуры хабеас корпус, применении процедуры хабеас дата, обеспечении доступа к публичной информации и другие процессы и дела, принятые к рассмотрению Судом, и принимать по ним решения;

g) инициировать безотлагательную оценку конституционности заявлений о введении чрезвычайного положения, связанного с приостановлением действия конституционных прав;

h) рассматривать случаи невыполнения постановлений и предписаний по вопросам конституционности и налагать соответствующие санкции;

i) объявлять неконституционными действия государственных органов или властей, которые, частично или полностью, в результате несоблюдения норм или бездействия нарушают предписания, установленные конституционными нормами.

238. Таким образом, существует целый ряд каналов, по которым можно сослаться на права человека и добиваться вынесения решения со стороны властей. Вместе с тем трудно назвать конкретные судебные дела, решение по которым привело к созданию новых правовых норм в отношении прав, признанных в Конституции, поскольку к настоящему времени принято всего лишь 38 постановлений и заключений Конституционного суда относительно конституционности международных документов, толковательных заключений в рамках процессов переходного периода и дел, накопившихся в период функционирования предшественника нынешнего Суда – Конституционного трибунала. То же самое относится к постановлениям Национального суда.

239. Что касается гарантий признания, осуществления, реализации, защиты и восстановления прав человека, то в части III Конституции предусмотрены подходящие для этой цели гарантии с точки зрения норм, государственной политики и судебной защиты. В частности, в отношении гарантий нормативного характера в статье 84 Конституции предусмотрено, что Национальная ассамблея и любой другой орган, наделенный нормотворческими полномочиями, обязаны привести законы и другие правовые нормы – и по форме, по содержанию – в соответствие с правами, закрепленными в Конституции и международных договорах, и с правами, необходимыми для гарантии достоинства человеческой личности и общин, народов и народностей. При этом никакие изменения, вносимые в Конституцию, законы или другие нормативно-правовые документы, и никакие действия органов власти не могут ставить под угрозу права, признанные в Конституции.

240. Что касается гарантий в отношении государственной политики, государственной службы и участия граждан, то в статье 85 Конституции предусматривается, что разработка, осуществление, оценка и мониторинг государственной политики и государственных услуг, обеспечивающих реализацию прав, которые закреплены в Конституции, подчинены следующим положениям: i) целью усилий по осуществлению государственной политики и предоставлению общественных благ и услуг является обеспечение достойной жизни и реализация всех прав человека, и они должны разрабатываться на основе принципа солидарности; ii) в тех случаях, когда в результате государственной политики или предоставления общественных благ и услуг происходит или может произойти нарушение конституционных прав, принимаются меры – без ущерба для соблюдения принципа приоритета общественных интересов над индивидуальными – по изменению такой политики или таких услуг или принимаются иные меры, обеспечивающие соблюдение этих прав; iii) государство гарантирует справедливое и солидарное распределение бюджетных средств на цели осуществления государственной политики и предоставления общественных благ и услуг; и iv) гарантируется участие граждан, общин, народов и народностей в процессах разработки, осуществления, оценки и мониторинга государственной политики и общественных услуг.

241. В статьях 86 и 87 Конституции изложены некоторые общие положения в отношении гарантий судебной защиты, включая, в частности, следующие:

- a) любой гражданин, группа граждан, община, народ или народность вправе возбудить иск, предусмотренный в Конституции;
- b) компетенция суда определяется по месту соответствующего действия или бездействия или по месту наступления их последствий;
- c) процедура судопроизводства должна быть простой, быстрой, эффективной и устной;

d) иски могут возбуждаться как в письменной, так и в устной форме, без необходимости ссылки на нарушенную норму и без обязательного привлечения адвоката;

e) не должны применяться процессуальные нормы, препятствующие быстрому рассмотрению возбужденного иска;

f) утверждения истца считаются соответствующими действительности, если только компетентный государственный орган не докажет обратное и не предоставит на этот счет соответствующую информацию;

g) иск урегулируется постановлением суда; если судья устанавливает факт нарушения прав, он или она делает на этот счет заявление и отдает приказ о полной материальной и нематериальной компенсации ущерба с конкретным и подробным перечислением как позитивных, так и негативных обязательств, которые надлежит выполнить стороне, против которой вынесено постановление суда, и условий их выполнения;

h) постановления суда первой инстанции могут быть обжалованы в провинциальном суде;

i) судопроизводство считается завершенным лишь после полного приведения в исполнение соответствующего приговора суда;

j) в случае невыполнения постановления суда государственными служащими, эти служащие подлежат увольнению с занимаемой должности или со службы, что не освобождает их от возможной гражданской или уголовной ответственности;

k) в целях недопущения или пресечения нарушения или угрозы нарушения прав обеспечительные меры могут быть предписаны как одновременно с конституционными мерами по защите прав, так и отдельно от них.

242. В соответствии с вышеизложенным в статьях 88–94 Конституции предусматриваются обращения со следующими ходатайствами: a) о принятии мер защиты, b) о применении процедуры хабеас корпус, c) о принятии мер по обеспечению доступа к общественной информации, d) о применении процедуры хабеас дата, e) о принятии мер в связи с неисполнением предписаний, f) о принятии чрезвычайных мер защиты. Согласно статье 88 целью мер защиты является обеспечение непосредственной и эффективной защиты прав, признанных в Конституции, и такие действия могут предприниматься во всех случаях, когда имеет место нарушение конституционных прав в результате действий или бездействия несудебных органов государственной власти, в результате проведения государственной политики, влекущей за собой отказ в осуществлении или реализации конституционных прав, или в результате наносящих серьезный ущерб действий частных лиц, когда делегированные и переданные на подряд частному лицу общественные услуги не предоставляются должным образом или когда пострадавшая сторона находится в подчинении, лишена защиты по закону или подвергается дискриминации.

243. Согласно статьям 89 и 90 целью ходатайства о применении процедуры хабеас корпус являются восстановление свободы лиц, незаконно, произвольно или нелегитимно удерживаемых под стражей, а также защита жизни и физической неприкосновенности лиц, лишенных свободы. Для этого в течение 24 часов после обращения с соответствующим ходатайством судья назначает слушание, на котором должны присутствовать задержанное лицо, представитель органа, осуществляющего задержание данного лица, назначенный судом государственный защитник и лицо, отдавшее распоряжение о задержании или осуще-

ствившее задержание. На этом слушании также должен быть предъявлен ордер на арест. Предусматривается, что слушание проводится по месту содержания лишенного свободы лица под стражей. В статье далее предусматривается, что судья принимает решение в течение 24 часов после завершения слушания. Если будет установлено, что лишение свободы того или иного гражданина было незаконным или произвольным, отдается распоряжение о его немедленном освобождении из-под стражи. Также предусматривается, что в случае подтверждения факта применения в отношении задержанного лица пыток или бесчеловечного, жестокого или унижающего достоинство обращения с ним принимается постановление об освобождении потерпевшего лица из-под стражи, оказании ему всесторонней и специальной медицинской помощи и применении, когда это возможно, мер, являющихся альтернативой содержанию под стражей. Наконец, в Конституции предусматривается, что, в тех случаях, когда место заключения гражданина неизвестно или когда имеются свидетельства вмешательства в дело государственных чиновников или иных представителей государственной власти или лиц, действующих с санкции, при поддержке или с согласия таких представителей власти, судья обязан пригласить на слушание руководство Национальной полиции и соответствующего министра в целях обеспечения принятия мер, необходимых для установления местонахождения задержанного лица и лиц, несущих ответственность за лишение его свободы.

244. Целью ходатайства о предоставлении доступа к общественной информации, предусмотренного в статье 91 Конституции, является обеспечение гарантированного доступа к общественной информации в тех случаях, когда доступ к такой информации прямо или косвенно ограничивается или когда предоставляемая информация является неполной или недостоверной. С таким ходатайством можно обращаться даже в тех случаях, когда отказ в доступе к информации обосновывается секретностью информации или ее служебным, конфиденциальным или иным специальным характером. Кроме того, в статье предусматривается, что компетентные органы должны объявлять о конфиденциальном характере той или иной информации в соответствии с законодательством до обращения с ходатайством о предоставлении доступа к ней.

245. Статья 92 касается ходатайства о применении процедуры хабеас дата, целью которой является обеспечение права каждого гражданина (или его законного представителя) знать о существовании документов, генетической информации, базы или архивов личных данных и донесений о себе или своих активах, хранящихся у государственных или частных органов как на твердых носителях, так и в электронном виде, и иметь доступ к ним. В этой статье предусматривается также, что соответствующее лицо вправе знать происхождение, характер использования и конечное назначение его персональных данных, а также срок действительности данных архива или базы данных о себе. Наконец, в ней предусматривается, что лицо, которого касаются эти персональные данные, может обращаться в компетентные органы с ходатайством о бесплатном предоставлении ему доступа к соответствующему архиву для того, чтобы обновить, исправить, удалить или аннулировать занесенные туда персональные данные. Предусмотрена также возможность подачи исков о взыскании ущерба, который мог быть причинен этому лицу.

246. Ходатайство о возбуждении дела в связи с неисполнением решений предусматривается в статье 93, где говорится, что ее цель состоит в обеспечении соблюдения норм, из которых складывается правовая система, а также выполнении решений и рекомендаций международных правозащитных органов, при условии, что в законах, правилах или решениях, подлежащих выполнению, заложены четкие, недвусмысленные и поддающиеся выполнению позитивные

или негативные обязательства. Отличительной чертой такого ходатайства является то, что оно должно подаваться в Конституционный суд.

247. Наконец, в статье 94 предусматривается специальная процедура защиты, к которой прибегают в тех случаях, когда речь идет о приговорах или окончательных судебных решениях, которые своим действием или бездействием нарушают права, признанные в Конституции. Ее отличительной особенностью является то, что она возбуждается в Конституционном суде и применима в тех случаях, когда обычные и специальные средства защиты исчерпаны в отведенные законом сроки; исключение составляют случаи, когда неиспользование таких процедур не вызвано небрежностью лица, чьи конституционные права были нарушены.

248. Другой имеющий отношение к правам вопрос касается институтов, осуществляющих контроль за соблюдением прав, в частности связанных с полом, принадлежностью к определенной возрастной группе, общинами, народами, народностями и т.д. Как уже отмечалось выше, все государственные учреждения на всех уровнях власти обязаны соблюдать и обеспечивать реализацию прав человека. Некоторые учреждения, однако, наделены особыми полномочиями в вопросах обеспечения соблюдения таких прав. Например, как об этом говорилось выше, к органам исполнительной власти относятся национальные советы по вопросам равенства, которые отвечают за обеспечение полного осуществления и реализацию прав, признанных в Конституции и международных договорах по правам человека. В рамках выполнения своего мандата эти органы обеспечивают актуализацию, осуществление, мониторинг и оценку государственной политики, касающейся гендерных, этнических, межпоколенческих и межкультурных вопросов и вопросов, связанных с инвалидами и мобильностью. Для достижения поставленных целей эти советы должны координировать свою деятельность с головными учреждениями и учреждениями-исполнителями, а также со специализированными правозащитными органами на всех уровнях государственной власти.

249. Советы по вопросам равенства, создаваемые в соответствии с Конституцией, являются органами, которые придут на смену нынешних тематических советов и будут отвечать за обеспечение полного осуществления и реализацию прав, закрепленных по Конституции и закону. Они пока не сформированы и не укомплектованы кадрами, поскольку сначала должен быть принят закон об этих советах. Национальная ассамблея еще не завершила рассмотрение соответствующего законопроекта во втором чтении. Ожидается, что в этом законе будет детально прописано то, что определено в Конституции, в связи с чем на данном этапе не представляется возможным привести какую-либо информацию об их деятельности или осуществляющихся процессах. Тем не менее в связи с их обязательством координировать их деятельность с головными учреждениями и учреждениями-исполнителями, а также со специализированными правозащитными органами следует отметить наличие Департамента по вопросам человеческой мобильности, Управления Уполномоченного по правам человека, Министерства по культурному наследию, Министерства юстиции, по правам человека и культов, Министерства охраны окружающей среды, Национального секретариата по вопросам политического управления, общественных движений и участия граждан и Дирекции Комиссии по установлению истины.

250. Хотя о работе Управления Уполномоченного по правам человека уже говорилось в связи с деятельностью органов власти, выполняющих функции обеспечения транспарентности и осуществления общественного контроля, необходимо упомянуть об Органическом законе об Управлении Уполномочен-

ного по правам человека, который регулирует все вопросы, касающиеся полномочий, организации и функционирования этого института. Указанный закон был принят еще в 1997 году, поэтому полномочия Управления во многом определены в Конституции. Следует, однако, отметить, что Уполномоченный имеет право без всяких ограничений посещать центры социальной реабилитации, осуществлять мониторинг судебных и административных разбирательств, публично осуждать нарушения прав человека и принимать участие в качестве стороны в судебных процессах, связанных с экологическими вопросами. Что касается организации и функционирования Управления, то в статье 1 закона предусматривается, что Управление, возглавляемое Уполномоченным по правам человека, является государственным органом, обладающим функциональной, экономической и административной независимостью, осуществляющим юрисдикцию в масштабах всей страны и располагающимся в городе Кито. Помимо этого, в статье 9 предусматривается, что Уполномоченный по правам человека назначает двух (первого и второго) заместителей, которым делегирует часть своих полномочий и должностных функций и которые могут замещать Уполномоченного в случае его временного отсутствия или вакансии. Кроме того, в статье 10 предусматривается, что в каждой из провинций страны Управление Уполномоченного по правам человека имеет свое отделение, возглавляемое представителем, который, действуя на вверенной территории от имени Уполномоченного, осуществляет функции и полномочия и исполняет обязанности, которыми его наделяет Уполномоченный.

251. Во второй главе закона прописаны процедуры работы Управления. В частности, там говорится, что любое лицо, у которого есть обоснованная претензия, действуя в индивидуальном порядке или коллективно, может без каких-либо ограничений обратиться к Уполномоченному по правам человека с жалобой как в устной, так и в письменной форме с информацией о заявителе и подробным изложением фактов. В этой главе также предусматривается, что в случае поступления жалоб о событиях, угрожающих жизни, здоровью, физическому, моральному или психологическому состоянию людей, Уполномоченный по правам человека незамедлительно задействует средства и процедуры для предотвращения серьезного вреда и ущерба, при этом компетентные органы власти не вправе отказываться принимать к рассмотрению и урегулировать претензию. Согласно упомянутому закону, все сотрудники государственных и частных организаций, физические и юридические лица обязаны оказывать содействие Уполномоченному по правам человека в исполнении его служебных обязанностей; в этом законе также предусматриваются меры наказания в отношении государственных должностных лиц и частных лиц за отказ предоставить требуемую Управлением информацию.

252. Что касается упомянутых выше министерств и секретариатов, то представляется важным особо остановиться на полномочиях Министерства юстиции, по правам человека и культов и Департамента по вопросам человеческой мобильности. Своим Указом № 748, принятым в ноябре 2007 года, Президент Республики учредил Министерство юстиции, по правам человека и культов, возложив на него, среди прочего, исполнение следующих обязанностей: а) содействовать повышению качества услуг, оказываемых органами правосудия, путем расширения охвата ими и внедрения стандартов качества, а также скоординированного осуществления программ повышения эффективности управления экономическими, финансовыми, материальными и техническими ресурсами; б) координировать действия по обеспечению эффективного доступа к качественному и скорому правосудию, являющемуся одним из основных прав всех граждан Республики; в) налаживать систему поддержки органов судебной вла-

сти и Государственной прокуратуры в поиске путей урегулирования конфликтов, возникающих в центрах социальной реабилитации, а также других правовых конфликтов, которыми занимаются органы государственной власти; d) оказывать содействие в создании надлежащих механизмов распространения информации о правах человека и правовых и процедурных вопросах; e) координировать, осуществлять и контролировать программы и проекты различных органов системы социальной реабилитации, а также программ и проектов по оказанию помощи несовершеннолетним правонарушителям и обеспечению их защиты; f) координировать от имени центральной государственной власти совместно с Национальным советом по наркотическим и психотропным средствам (КОНСЕП) деятельность по разработке и реализации программ по предупреждению и искоренению потребления наркотических и психотропных средств.

253. Кроме того, согласно Президентскому указу № 1317, принятому в сентябре 2008 года, Министерство юстиции, по правам человека и культов наделено полномочиями координировать деятельность по обеспечению исполнения приговоров, обеспечительных мер, временных мер, решений о полюбовном урегулировании споров, рекомендаций и резолюций, принимаемых в рамках Межамериканской и международной правозащитных систем, а также любых других обязательств, вытекающих из международных обязательств, касающихся прав человека, в связи с чем оно уполномочено: a) препровождать компетентным органам власти решения, предписывающие им начать расследование в связи с нарушениями прав человека и установить индивидуальную ответственность за это; b) координировать с Министерством финансов выплату материальной и нематериальной компенсации жертвам нарушений прав человека; c) координировать с компетентными государственными органами принятие мер, необходимых для полного выполнения существующих обязательств; d) разрабатывать поправки к законам в целях приведения нормативно-правовой базы в соответствии с международными стандартами в области прав человека; e) координировать с Министерством иностранных дел и по вопросам человеческой мобильности усилия по выполнению на национальном уровне любых международных договоров, по которым у государства возникают международные обязательства в сфере прав человека; f) осуществлять последующую деятельность, мониторинг и внутреннюю оценку предпринимаемых в Эквадоре усилий по обеспечению соблюдения юридических норм и осуществлению национальных стратегий в области прав человека с целью использования соответствующих данных в докладах по этим вопросам, которые государство представляет договорным органам.

254. С июня 2013 года в административную структуру Министерства иностранных дел входит Департамент во вопросам человеческой мобильности<sup>62</sup>. Следует отметить, что придание прежнему секретариату статуса департамента в организационной структуре государственного министерства способствовало легитимизации его полномочий и укреплению его способности действовать более эффективно в интересах эквадорцев. Что касается Министерства иностранных дел, то теперь оно располагает структурным подразделением, отвечающим

<sup>62</sup> Конституционный Президент Республики Рафаэль Корреа Дельгадо Указом № 20 от 10 июня 2013 года, «преобразовал Национальный секретариат по делам мигрантов в Департамент по вопросам человеческой мобильности и включил его в административную структуру Министерства иностранных дел со всеми полномочиями, функциями, программами, проектами и ресурсами, которые были определены до исполнения настоящего Президентского указа».

за выработку миграционной политики и осуществление государственных стратегий в отношении мобильных лиц, а также за обеспечение учета этой политики в деятельности всех государственных учреждений таким образом, чтобы эта деятельность носила комплексный характер. Его задача заключается в планировании, проведении и оценке политики в сфере человеческой мобильности применительно к вопросам миграции, консульским услугам и предоставлению убежища, способствующей защите и поощрению прав эквадорцев, проживающих за рубежом, и иностранцев, проживающих в Эквадоре, и налаживании внутренних и внешних координационных процессов, направленных на достижение целей национальных планов развития.

255. В марте 2012 года Специальная группа Комиссии по установлению была преобразована в Дирекцию Комиссии по установлению истины и правам человека в целях осуществления координации, оказания поддержки и проведения расследований по делам о нарушении прав человека или совершении преступлений против человечности, юрисдикция которой распространяется на всю территорию страны. Бывшая Специальная группа Комиссии по установлению истины была создана 25 ноября 2010 года и рассмотрела 118 дел, по которым имелись документальные основания для возбуждения судебного расследования.

256. Следует особо отметить, что в состав этой Группы входили представители гражданского общества, известные своей активной деятельностью в области прав человека. Ее задача заключалась в проведении глубоких и независимых расследований, основанных на свидетельских показаниях пострадавших и очевидцев и материалах государственных архивов, даже если они были предназначены для служебного пользования или носили гриф секретности. За время своей работы она провела расследования по делам, связанным со внесудебными казнями, насильственными исчезновениями, пытками и произвольными задержаниями. Окончательный отчет о проведенных расследованиях был представлен в июне 2010 года. В нем были приведены документальные свидетельства в общей сложности по 118 делам, из которых 17 были связаны с насильственными исчезновениями.

257. Что касается признания юрисдикции и компетенции региональных правозащитных органов, то Эквадор 8 декабря 1977 года ратифицировал Американскую конвенцию по правам человека, в соответствии с пунктом 1 статьи 62 которой государство признало 24 июля 1984 года в качестве обязательной *ipso jure* компетенцию Межамериканского суда по правам человека по всем вопросам, связанным с толкованием и применением упомянутой Конвенции. На этом основании и в соответствии с положениями ее статьи 68 Эквадор принял на себя обязательство подчиняться решению Межамериканского суда по любому делу, стороной которого он является, и соглашаться с исполнением решения Суда в отношении компенсаторных убытков согласно внутренней процедуре, регулирующей исполнение выносимых против государства решений. Кроме того, в статье 41 Американской конвенции по правам человека предусматривается, что Межамериканская комиссия по правам человека является органом, обеспечивающим уважение и защиту прав человека на американском континенте, и уполномочена, в частности, принимать меры по петициям, подаваемым лицами, которые, по их словам, стали жертвами нарушений их прав. Согласно положениям пункта b) статьи 41 и статьи 43 Межамериканская комиссия по правам человека полномочна принимать эти петиции и направлять правительствам государств-членов рекомендации в отношении принятия мер, необходимых для пресечения нарушений и возмещения причиненного ущерба; она также полномочна запрашивать у государств-участников информацию относительно принятых ими мер, с тем чтобы иметь возможность определить их эффективность.

### **С. Рамки для поощрения прав человека на национальном уровне**

258. Как отмечалось выше, в Конституции Эквадора заложены широкие рамки, позволяющие увязывать деятельность органов государственной власти с усилиями по обеспечению уважения прав человека и участия граждан, общин, народов и народностей, являющихся носителями таких прав и объединяющихся в целях их поощрения и защиты в общественные организации. Это подтверждается тем фактом, что право на участие, которое регулируется положениями статьи 61 части II Конституции Республики, касающейся прав граждан, предусматривает наличие у эквадорцев права участвовать в делах, представляющих интерес для общества, права на то, чтобы с ними консультировались в отношении актов органов государственной власти, или права контролировать их принятие. Кроме того, в уже упомянутых положениях о гарантиях в отношении государственной политики предусматривается участие граждан, общин, народов, народностей и общественных организаций в разработке, реализации и оценке государственной политики и государственных услуг, а также осуществлении контроля за ними. Таким образом, государственные органы на различных уровнях власти гарантируют возможность участия граждан в своей деятельности для целей получения информации, проведения консультаций с ними и совместной разработки или корректировки политики, проектов и планов.

259. Что касается деятельности по поощрению прав человека и организации учебной подготовки в области прав человека, то в силу наличия самых разных учреждений, реализующих политику в этой сфере, на различных уровнях государственной власти существует целый ряд институциональных программ. Однако ведомством, на которое возложена задача поощрения прав человека как среди населения, так и на государственном уровне, является Министерство юстиции, по правам человека и культов. В этом министерстве имеется отдел по работе с гражданами, который консультирует частных лиц и представителей народов, общин и народностей по вопросу о том, как реализовывать и отстаивать свои права, посредством проведения бесед и предоставления документации, включая руководства и фактологические бюллетени по конкретным правам человека. Министерством также проводятся кампании с привлечением средств массовой информации по расширению возможностей граждан отстаивать свои права. В этой связи стоит отметить работу, проделываемую Управлением по правам человека Министерства юстиции, по правам человека и культов в соответствии с рекомендациями международных договорных органов по правам человека посредством своих публикаций (в 2013 году их темы были связаны главным образом с женщинами, детьми и подростками), а также кампаний в государственном секторе, направленных на поощрение формирования среди всех служащих культуры прав человека, позволяющей им строить свою работу, располагая всей полнотой информации о правах человека и уважая их. Что касается учебной подготовки в государственном секторе, то упомянутое Управление по правам человека организовало в 2012 году учебную подготовку для 2 507 государственных служащих, а в период с января по август 2013 года такую подготовку прошли 2 313 сотрудников различных государственных учреждений, таких как Национальная полиция, Столичная полиция, Министерство обороны, Министерство спорта, Вооруженные силы, Пенитенциарная академия и Государственная прокуратура. В этом смысле семинары были построены на применении партисипативных методологий на основе объединяющего правозащитного подхода с рассмотрением тем, вытекающих из международных обязательств, вопросов, лежащих в основе прав человека, гендерного фактора, коллективных прав или права, среди прочего, на здоровье. В 2010 году Национальное управление образования Национальной полиции организовало Про-

грамму комплексной непрерывной подготовки (ПКНП), которая преследует общую цель – обучить всех сотрудников полиции основам поддержания правопорядка с упором на уважение прав. В рамках этой программы в масштабах всей страны учебную подготовку прошли в 2011 году 23 516, в 2012 году – 17 554, а с апреля по июль 2013 года – 5 600 сотрудников полиции.

260. Следует отметить, что Управление по правам человека работало по линии этой программы в целях сертификации и повышения квалификации инструкторов по правам человека ПКНП; в дополнение к уже упомянутым темам оно организовало для инструкторов ПКНП занятия по тематике прав детей и подростков.

261. В настоящее время Управление совместно с другими ведомствами работает над подготовкой третьего издания Руководства по правам человека для сотрудников правоохранительных органов. Во исполнение решения Межамериканского суда по правам человека по делу *Pueblo Kichwa Sarayaku vs. Ecuador* («Народность кичуа сарайаку против Эквадора») Министерство юстиции, по правам человека и культов и другие государственные учреждения организовали при поддержке частных организаций обучение 145 полицейских и военнослужащих по вопросу о коллективных правах и предварительных консультациях на основе учебной программы по коллективным правам народов и народностей Эквадора для Национальной полиции и Вооруженных сил. Совместно с Национальным институтом высших исследований (НИВИ) Управление по правам человека занимается реализацией рассчитанной на 50 часов базовой программы по правам человека, которой предполагается охватить всех государственных служащих; ожидается, что к концу 2013 года в рамках всей страны обучение по этой программе пройдут 100 государственных служащих.

262. Следует также отметить, что в стране организуются программы учебной подготовки, проводятся кампании в средствах массовой информации, открываются специализированные учебные курсы, проводится работа по расширению прав и возможностей граждан, оказываются консультационные услуги и поощряется участие граждан в контексте таких тем, как торговля людьми и незаконный ввоз людей, а также права афроэкваторских народов, коренных народов, общин и народностей, детей и подростков, женщин, инвалидов и престарелых. Эта работа как внутри страны, так и за ее пределами проводится под эгидой и при поддержке таких ведомств, как Генеральная прокуратура, Министерство иностранных дел и по вопросам человеческой мобильности, Канцелярия Вице-президента Республики, Управление Уполномоченного по правам человека, Министерство охраны окружающей среды, Министерство туризма, Министерство экономического и социального обеспечения, Национальная полиция Эквадора, Департамент по вопросам человеческой мобильности, Министерство культуры, государственные и частные университеты, колледжи, школы, общественные организации, советы общин, фонды, политические движения и другие институты как государственного, так и частного секторов.

263. Что касается органов, наделенных полномочиями в сфере прав человека, то в настоящем докладе уже говорилось об обязанностях Национальной ассамблеи в этой области, а также функциях региональных, провинциальных, кантональных, столичных и окружных советов, заключающихся в содействии осуществлению и реализации, в частности, таких прав человека, как право на передвижение и мобильность, среду обитания и жилье, воду и питание, здоровую окружающую среду, общественную безопасность, а также доступ к научным достижениям и культуре. Кроме того, приведены подробные сведения о национальных органах, занимающихся вопросами защиты и поощрения прав, в том

числе, в частности, о национальных советах по вопросам равенства, Управлении государственной правовой защиты и Управлении Уполномоченного по правам человека. Вместе с тем следует также иметь в виду, что, согласно статье 158 Конституции «Вооруженные силы и Национальная полиция являются институтами, отстаивающими права, свободы и гарантии граждан», в порядке выполнения этой основополагающей функции.

264. Что касается объема средств, выделяемых из государственного бюджета на цели обеспечения реализации прав, то его можно определить только в отношении социальных прав, отраженных в государственной политике в сфере социального обеспечения, развития городских районов и жилья, образования, здравоохранения и занятости. Ниже приведена информация Министерства финансов о расходовании бюджетных средств на социальную сферу за 2008 и 2009 годы<sup>63</sup>.

### Государственный бюджет

	<i>Первоначальные ассигнования (на год)</i>	<i>Корректировка (за год)</i>	<i>Утвержденные ассигнования (на год)</i>	<i>Выделенные средства (на год)</i>	<i>Перечисленные средства (на год)</i>	<i>Расходы (за год)</i>
<b>Исполнение годового бюджета по секторам (2008)</b>						
Социальное обеспечение	91 059 276,47	42 240 314,07	133 299 590,54	115 354 693,40	115 293 417,45	114 401 731,52
Развитие городских районов и жилье	362 833 535,25	127 626 274,92	490 459 810,17	451 737 214,67	451 426 969,69	444 140 861,88
Образование	213 211 154,37	252 692 546,20	465 903 700,57	304 004 557,31	303 210 502,17	295 240 689,76
Здравоохранение	180 526 123,05	5 881 714,43	186 407 837,48	152 589 703,47	152 582 953,47	150 604 002,34
Занятость	9 280 815,00	4 198 335,12	13 479 150,12	13 071 751,14	13 071 751,14	12 696 374,87
<b>Всего</b>	<b>856 910 904,14</b>	<b>432 639 184,74</b>	<b>1 289 550 088,88</b>	<b>1 036 757 919,99</b>	<b>1 035 585 593,92</b>	<b>1 017 083 660,37</b>
<b>Исполнение годового бюджета по секторам (2009)</b>						
Социальное обеспечение	144 411 428,32	74 219 045,14	218 630 473,46	85 634 579,42	73 717 627,63	68 355 583,45
Развитие городских районов и жилье	382 648 734,77	-240 808 287,18	141 840 447,59	94 087 162,90	84 012 784,73	81 531 592,28
Образование	411 203 312,80	-169 570 501,21	241 632 811,59	107 773 382,04	74 103 905,54	72 188 894,57
Здравоохранение	243 763 058,63	-131 561 925,26	112 201 133,37	62 389 119,45	49 275 640,07	38 459 873,18
Занятость	12 116 236,26	3 747 986,34	15 864 222,60	5 441 002,50	5 290 368,88	5 008 983,97
<b>Всего</b>	<b>1 194 142 770,78</b>	<b>-463 973 682,17</b>	<b>730 169 088,61</b>	<b>355 325 246,31</b>	<b>268 400 326,85</b>	<b>265 544 927,45</b>

<sup>63</sup> В качестве источника взят доклад Республики Эквадор о правах молодежи, закрепленных в Иbero-американской конвенции о правах молодежи.

#### **D. Доклады, представляемые в соответствии с международными обязательствами**

265. В соответствии с Президентским указом № 1317, принятым в сентябре 2008 года, задача подготовки национальных докладов, подлежащих представлению международным договорным органам возложена на Министерство иностранных дел и по вопросам человеческой мобильности и Министерство юстиции, по правам человека и культов. В пункте 7 статьи 2 упомянутого указа говорится, что Министерство юстиции, по правам человека и культов должно совместно с Министерством иностранных дел и по вопросам человеческой мобильности участвовать в процессе подготовки и согласования национальных докладов, представляемых комитетам и другим органам, предусмотренным договорами по правам человека, в рамках межведомственной координации, при этом за представление докладов этим органам отвечает Министерство иностранных дел.

#### **E. Последующая деятельность по итогам международных конференций**

266. Эквадор принимал участие в Конференции по обзору Дурбанского процесса, состоявшейся в Женеве в апреле 2009 года, и представил доклад о существенном прогрессе, достигнутом в стране в борьбе за искоренение расовой дискриминации.

#### **F. Меры по недопущению дискриминации и обеспечению равенства**

267. Как уже отмечалось выше, в Конституции закреплены принципы, регулирующие толкование прав, в том числе закрепленный в пункте 2 статьи 11 принцип равенства и недопущения дискриминации. В этой статье речь идет о некоторых присущих от рождения или приобретенных признаках индивида, составляющих его идентичность и личность, таких как его национальность, этническое происхождение, вероисповедание, гендерная идентичность, пол или наличие судимости, но при этом в ней прямо говорится о запрещении всякой дискриминации на основании каких-либо личных или коллективных отличительных черт как временного, так и постоянного характера, целью или следствием которой может быть подрыв или сведение на нет признания, осуществления или реализации прав, закрепленных в Конституции и международных договорах. Кроме того, в статье предусматривается, что все формы дискриминации преследуются по закону и что государство будет проводить политику позитивных действий в целях поощрения подлинного равенства правообладателей, оказавшихся в неравном положении. В числе прав на свободу следует особо отметить права на формальное равенство, материальное равенство и недопущение дискриминации, о которых говорится в пункте 4 статьи 66 Конституции.

268. Из вышеизложенного следует, что законы, политика, судебные решения и любые иные акты государственной власти должны быть направлены на содействие принятию мер по обеспечению равенства и мер в рамках позитивных действий в интересах лиц, подвергающихся дискриминации или оказавшихся в неравном положении с точки зрения осуществления и реализации своих прав. На законодательном уровне Учредительное собрание и Комиссия по вопросам законодательства и надзора – орган, который имел полномочия Национальной

ассамблеи до ее создания в августе 2009 года, разработали основные законы, способствующие обеспечению равенства, такие, например, как Закон о внесении изменений в законодательство в целях обеспечения равноправия налогоплательщиков Эквадора, Органический закон о выборах и о политических организациях, Органический закон о внесении изменений в Органический закон о гражданской службе и профессиональной карьере в органах управления и об унификации и стандартизации заработной платы в государственном секторе и в Трудовой кодекс, Органический закон о продовольственном суверенитете и Закон о внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс.

269. Перечисленные законы направлены на обеспечение справедливого распределения богатства через: налогообложение путем применения принципа пропорциональности, в соответствии с которым те, кто имеют более высокие доходы, платят больше; обеспечение доступа к средствам производства крестьянам и остальным жителям сельских районов, занимающимся сельским хозяйством и рыболовством; внедрение системы мер наказания, являющихся альтернативой тюремному заключению, и изменение определения уголовных преступлений, чтобы за бедность не сажали в тюрьму; и предоставление 12-недельного оплачиваемого отпуска по беременности и родам работающим женщинам и 10-дневного оплачиваемого отпуска в связи с рождением ребенка мужчинам. Однако одной из наиболее важных реформ является включение в Уголовный кодекс преступлений на почве нетерпимости в соответствии с положениями статьи 81 Конституции, в которой предусматривается, что законом будут установлены специальные ускоренные процедуры для судебного преследования и наказания лиц за преступления, связанные с насилием в семье и сексуальным насилием, преступления на почве нетерпимости и преступления, совершаемые в отношении детей, подростков, молодежи, инвалидов, престарелых граждан и лиц, по той или иной причине нуждающихся в особой защите. Там же предусматривается, что для рассмотрения таких дел в установленном законом порядке назначаются специализирующиеся на соответствующей тематике прокуроры и защитники.

270. Таким образом, согласно действующему Уголовному кодексу, любое лицо, подвергшееся нападению или преследованию из-за своей принадлежности к какой-то определенной группе, может подать по этому поводу жалобу в Государственную прокуратуру. В частности, за убийство на почве нетерпимости или неприязни, связанных с расой, вероисповеданием, национальным или этническим происхождением, сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью, возрастом, гражданским состоянием или инвалидностью, нормы действующего законодательства предусматривают наказание в виде лишения свободы на срок от 16 до 25 лет с отбыванием наказания в тюрьме строгого режима. Как уголовное преступление квалифицируется и публичное подстрекательство к проявлению нетерпимости или неприязни или к любой иной форме психологического или физического насилия в отношении одного лица или нескольких лиц из-за их цвета кожи, расы, пола, вероисповедания, национального или этнического происхождения, сексуальной ориентации или гендерной идентичности, возраста, гражданского состояния или инвалидности. Наказание за это преступление предусматривает лишение свободы на срок от шести месяцев до трех лет. Кроме того, любое лицо, совершающее акты психологического или физического насилия на почве нетерпимости, наказывается лишением свободы на срок от шести месяцев до двух лет. Важно также указать на то, что противоправными считаются действия лиц, которые в своей профессиональной, коммерческой или предпринимательской деятельности отказывают в получении услуг, исключают, ущемляют, отказываются признавать или ограничивают кон-

ституционные права человека из-за его цвета кожи, расы, вероисповедания, национального или этнического происхождения, сексуальной ориентации или гендерной идентичности, возраста, гражданского состояния и инвалидности, в том числе действия государственных служащих, которые по этим же признакам отказывают тому или иному лицу в получении услуг или рассмотрении его обращения или затягивают соответствующие процедуры. За такие действия назначается наказание в виде лишения свободы на срок от одного до трех лет, а в случае государственных служащих – и в виде лишения права исполнять свои обязанности в течение срока лишения свободы.

---