



МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.15/Rev.1
1 July 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ ЧАСТЬЮ
ДОКЛАДОВ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

ИРЛАНДИЯ

[10 января 1997 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ИРЛАНДСКАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ, ПРАВОВАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ СИСТЕМА	1 - 19	3
А. Территория и население	1 - 4	3
В. Ирландский язык	5	4
С. Новейшая политическая история	6	4
Д. Конституция Ирландии	7	4
Е. Форма правления	8 - 10	5
Ф. Палата представителей	11	5
Г. Сенат	12 - 13	6
Н. Парламентские комитеты	14	6
Г. Избирательная система	15 - 16	6
Ж. Гражданская служба	17 - 18	7
К. Местные органы управления	19	7

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
II. ОБЩАЯ ПРАВОВАЯ ОСНОВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	20	8
А. Ирландская государственно-правовая система	20 - 31	8
В. Международно-правовые нормы, касающиеся прав человека, в ирландской правовой системе	32 - 36	11
С. Основные права человека в ирландском праве	37 - 44	13
D. Судебные средства защиты, используемые в случае нарушения прав человека	45 - 60	17
Е. Средства защиты на случай нарушения гражданских и политических прав	61 - 67	24
III. УЧАСТИЕ ИРЛАНДИИ В СОТРУДНИЧЕСТВЕ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ, НАПРАВЛЕННОМ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ	68 - 71	26
IV. ИНФОРМАЦИЯ И ГЛАСНОСТЬ	72	27
Перечень приложений*		28

* С приложениями, полученными на английском языке от правительства Ирландии, можно ознакомиться в архивах Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

I. ИРЛАНДСКАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ, ПРАВОВАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ СИСТЕМА

A. Территория и население

1. Остров Ирландия расположен к северо-западу от европейского континента; его площадь составляет 84 421 км². Климат Ирландии определяется ее островным положением в океане и влиянием Гольфстрима и является ровным и влажным с мягкой зимой и прохладным летом. Страна исторически разделена на четыре провинции: Ольстер (Север), Манстер (Юг), Коннаут (Запад) и Ленстер (Восток), причем площадь территории каждой провинции является примерно одинаковой. В соответствии со статьей 2 Конституции Ирландии "национальная территория состоит из всего острова Ирландия, близлежащих островов и территориального моря". В статье 3 Конституции указывается:

"До объединения национальной территории и без ущерба для права парламента и правительства, учрежденных настоящей Конституцией, осуществлять юрисдикцию на всей данной территории законы, принятые парламентом, имеют одинаковую сферу и масштабы применения как законы Ирландского государства и одинаковую экстерриториальную силу".

Нынешняя сфера применения законов, принятых ирландским парламентом, охватывает 26 из 32 графств; на остальные северо-восточные графства распространяется юрисдикция Соединенного Королевства.

2. Данные переписи населения 1996 года свидетельствуют о росте численности населения по сравнению с 1991 годом. Предварительный показатель общей численности населения по состоянию на конец дня проведения переписи населения, 28 апреля 1996 года, составил 3 621 035 человек по сравнению с 3 525 719 человеками в апреле 1991 года, что свидетельствует о росте численности населения на 95 316 человек, или 2,7% за пятилетний период. Основными населенными пунктами являются Дублин, Корк, Голуэй, Лимерик и Уотерфорд. Изучение результатов переписи населения указывает на наличие тенденций, аналогичных тенденциям в других европейских странах, т.е. на высокую продолжительность жизни, низкую смертность, низкую детскую и материнскую смертность.

3. Результаты переписи также указывают на наличие большого числа иждивенцев, о чем свидетельствует большая доля населения в возрасте до 15 и свыше 65 лет. В 1990 году 57% населения приживало в городских районах. Примерно 79% всех домов занимают их собственники, что составляет высокий показатель по международным стандартам.

4. Большинство ирландского народа исповедует христианскую религию. По результатам переписи 1991 года 92% населения являются католиками, а 2,9% относятся к различным протестантским вероисповеданиям. Остальное население либо относится к небольшим религиозным группам, либо не исповедует какой-либо конкретной религии.

В. Ирландский язык

5. В статье 8 Конституции предусматривается, что ирландский язык как национальный язык является первым официальным языком, а английский язык признается в качестве второго официального языка. В судах признается право сторон в судебном разбирательстве на ведение разбирательства на любом из этих языков. Английский язык более распространен во всей стране, хотя на ирландском языке в качестве первого языка говорят в районах, известных под названием гэльские районы, которые расположены главным образом вдоль западного побережья. В то же время лица, говорящие на ирландском языке, встречаются во всех частях страны. Численность населения (в возрасте 3 лет и выше) официально определенных гэльских районов по переписи 1991 года составляла 79 563 человека, из которых 56 469 человек, или 71%, говорили по-ирландски. Хотя лица, говорящие на ирландском языке, относятся к меньшинству населения, конституционный статус ирландского языка как первого официального языка и неизменная политика правительства, направленная на возрождение ирландского языка, обеспечивают защиту их прав.

С. Новейшая политическая история

6. Ирландия населена людьми в течение примерно девяти тысяч лет; ее история характеризуется неоднократным перемещением народов, включая кельтов, викингов, норманнов и англичан, из континентальной Европы на территорию Ирландии. В 1921 году после войны за независимость был подписан договор с Великобританией: Ирландское свободное государство (26 графств) получило независимость от Великобритании, в то время как Северная Ирландия (6 графств) осталась в составе Соединенного Королевства. Принятием в 1937 году Конституции Ирландии и в 1948 году закона об Ирландской Республике были разорваны последние формальные связи Ирландии с Великобританией. Во время второй мировой войны Ирландия оставалась нейтральной и не входила в какие-либо военные союзы. В 1955 году Ирландия вступила в Организацию Объединенных Наций, а в 1973 году – в Европейское сообщество.

Д. Конституция Ирландии

7. Основным законом государства является Конституция Ирландии, принятая на референдуме в 1937 году. Конституция 1937 года заменила Конституцию Палаты представителей 1919 года и Конституцию Ирландского свободного государства 1922 года. В Конституции указывается, что законодательная, исполнительная и судебная власти государства образуются в результате волеизъявления народа. Конституция устанавливает форму правления и определяет полномочия Президента Ирландии, парламента (на ирландском языке – Oireachtas) и правительства. Она также определяет структуру и полномочия судов, излагает основные права граждан и содержит ряд основополагающих принципов социальной политики, проводимой под общим руководством парламента.

Конституция закрепляет основные права граждан. Эти права устанавливаются в пяти разделах, озаглавленных: "Личные права", "Семья", "Образование", "Частная собственность" и "Религия". Подробнее об этом см. в части II – Общая правовая основа.

Е. Форма правления

8. Ирландия является суверенным, независимым, демократическим парламентским государством. Национальный парламент состоит из Президента и двух палат: Палаты представителей и Сената. Функции и полномочия Президента, Палаты представителей и Сената определяются Конституцией Ирландии и законом. Все законы, принимаемые парламентом, должны соответствовать Конституции.

9. В соответствии с Конституцией только парламент правомочен принимать законы. Единственным исключением является сфера действия норм права Европейского сообщества, в которой некоторые меры, принимаемые Европейскими сообществами, имеют прямое применение в Ирландии. Это исключение повлекло за собой необходимость внесения в 1972 году в Конституцию поправки, которая была принята на референдуме. Еще на одном референдуме в 1987 году была принята дополнительная поправка к Конституции, которая позволяет государству ратифицировать поправки к договорам, заключенным в рамках Европейского сообщества, изложенные в Едином европейском законе, и которая распространила на Ирландию действие мер, принимаемых Европейским сообществом и имеющих прямое применение в Ирландии. По состоянию на октябрь 1996 года поправки к Конституции вносились 15 раз (с 1941 года).

10. Президент является главой государства; Президент не имеет исполнительных функций. Он должен в целом действовать по совету и уполномочию правительства. По предложению Палаты представителей Президент назначает Премьер-министра, а по совету Премьер-министра и с предварительного одобрения Палаты представителей Президент назначает членов правительства. Политика и деятельность правительства могут рассматриваться и подвергаться критике в обеих палатах, однако, согласно Конституции, правительство ответственно только перед Палатой представителей.

Ф. Палата представителей

11. Палата представителей состоит из 166 членов. Члены Палаты представителей избираются в 41 избирательном округе, на которые в настоящее время разделена страна, причем ни в одном избирательном округе не избирается менее трех членов Палаты представителей. Общее число членов Палаты представителей не может быть меньшим, чем один член Палаты от каждых 30 000 человек, или большим, чем один член Палаты от каждых 20 000 человек.

Г. Сенат

12. В состав Сената входят 60 членов, из которых 11 назначаются непосредственно Премьер-министром, а 43 – избираются Палатой представителей, членами Сената, срок полномочий которых истек, а также членами советов графств и округов из пяти категорий кандидатов, представляющих работников культуры и образования, сельского хозяйства, промышленности и торговли, а также рабочих и административных служащих. В каждую категорию входят лица, которые обладают знаниями и практическим опытом в области, представляемой данной категорией. Остальные шесть сенаторов избираются выпускниками университетов: три – выпускниками Национального университета Ирландии и три – выпускниками Дублинского университета.

13. Полномочия Сената, определенные Конституцией, в целом являются меньшими, чем полномочия Палаты представителей. Сенат имеет взаимодополняющие полномочия с Палатой представителей в таких широких областях, как отстранение от должности Президента или какого-либо судьи, введение и отмена чрезвычайного положения, внесение законопроектов, кроме бюджетных законопроектов, и отмена статутных положений. Сенат не имеет полномочий в отношении финансовых вопросов.

Н. Парламентские комитеты

14. Существует система парламентских комитетов, действующих в рамках парламента. Традиционно назначаются члены четырех комитетов: комитета по отбору, комитета по государственной отчетности, комитета по процедуре и привилегиям и комитета по консолидационным законопроектам. Другие комитеты могут быть созданы по решению Палаты представителей. С целью представления докладов и рекомендаций парламенту комитеты правомочны запрашивать официальные бумаги и заслушивать показания отдельных лиц. Их заключения не являются обязательными. Доклады комитетов представляются парламенту, который решает, какие меры необходимо принять. Парламент принимает решения относительно числа и членского состава создаваемых комитетов, а также их круга ведения.

І. Избирательная система

15. В Ирландии граждане имеют возможность принимать участие в политическом процессе путем голосования согласно пяти процедурам принятия решений:

- а) выборы Президента каждые семь лет;
- б) референдумы по предлагаемым конституционным поправкам;
- в) выборы в местные органы власти, как правило, каждые пять лет;

d) парламентские выборы, которые проводятся в соответствии с действующим законодательством по меньшей мере один раз в пять лет;

e) выборы в Европейский парламент каждые пять лет.

16. Выборы членов Палаты представителей осуществляются по системе пропорционального представительства с одним переносимым голосом по избирательным округам, где избирается несколько членов Палаты. Такая система также используется для выборов 49 из 60 членов Сената, должностных лиц местных органов власти и Президента.

Ж. Гражданская служба

17. Правовая основа нынешней ирландской системы государственного управления изложена в Законе о министрах и секретарях от 1924 года. Этот закон с внесенными в него впоследствии поправками устанавливает статутную классификацию функций управления различных правительственных учреждений. Министры несут ответственность за всю деятельность своих ведомств. Однако повседневное руководство ведомством осуществляет его секретарь, который является гражданским служащим.

18. Гражданская служба независима в выполнении своих функций, а гражданские служащие не могут участвовать в деятельности политических партий. Набор на гражданскую службу осуществляется путем открытого публичного конкурса, проводимого независимой государственной комиссией. Гражданские служащие входят в ряд категорий, имеющих различные функции. Основными являются административная категория, ответственная за разработку политики; научно-техническая категория, обеспечивающая экспертные консультации в рамках самой гражданской службы; исполнительная категория, занимающаяся практическим проведением политики, и канцелярская, выполняющая общие обязанности. В настоящее время на гражданской службе состоят примерно 27 000 человек.

К. Местные органы управления

19. Управление на местах осуществляется 114 местными органами, которые финансируются частично за счет государственных субсидий и частично за счет местных налогов на имущество, не являющееся жильем. Местные органы управления несут ответственность за государственное жилищное строительство, водоснабжение и канализацию, содержание и эксплуатацию дорог, профессионально-техническое обучение и некоторые другие службы. Услуги в области здравоохранения предоставляются восемью советами по вопросам здравоохранения, организованными на региональной основе и финансируемыми министерством здравоохранения. Другие аспекты управления, осуществляемого на региональной основе, включают содействие развитию туризма, промышленное развитие и сохранение рыбных ресурсов.

II. ОБЩАЯ ПРАВОВАЯ ОСНОВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Ирландская государственно-правовая система

20. Ирландское право основывается на общем праве с изменениями, внесенными последующим законодательством и Конституцией 1937 года. Статуты, принятые британским парламентом до 1921 года, имеют силу, если они не были отменены ирландским парламентом. В соответствии с Конституцией правосудие отправляется публично в судах, созданных в соответствии с законом. Судьи назначаются Президентом по рекомендации правительства.

1. Конституция Ирландии

21. Основным законом страны является Конституция Ирландии, принятая путем плебисцита в 1937 году. Конституция устанавливает важные нормы, регулирующие деятельность основных институтов государства: Президента и двух палат парламента, правительства и судебных органов, а также определяет взаимоотношения между этими институтами. В Конституции содержится всеобъемлющая совокупность норм, предусматривающих защиту прав человека; эти нормы более подробно рассматриваются ниже.

22. Поправки в Конституцию Ирландии могут быть внесены только после принятия закона о внесении поправок в Конституцию простым большинством обеих палат Парламента и их последующего одобрения большинством граждан, принявших участие в референдуме. Соответственно процесс внесения поправок в Конституцию является сложным, и поэтому с 1941 года в Конституцию было внесено только 15 поправок. Поэтому поправки в Конституцию не могут быть внесены путем принятия обычного законодательства, а законодательные акты, которые противоречат Конституции, являются недействительными в той мере, в какой они не соответствуют Конституции. Высокий суд правомочен рассматривать вопрос о конституционности права и законодательства. Порядок проведения судебного обзора обычных законов на основании их предполагаемой неконституционности излагается ниже.

2. Судебная система

23. Судебная система в Ирландии состоит из судов четырех уровней: районный суд, окружной суд, Высокий суд и Верховный суд. Имеется также Апелляционный суд по уголовным делам. Районные и окружные суды имеют местную и ограниченную юрисдикцию, установленную статутным правом. Высокий суд в силу статьи 34.3.1 Конституции Ирландии наделен полной юрисдикцией суда первой инстанции и полномочиями решать все вопросы, будь то вопросы права или факта, уголовные или гражданские вопросы. Верховный суд является высшим апелляционным судом и образуется в соответствии со статьями 34.2 и 34.4.1 Конституции. Полномочия и юрисдикция судов более подробно излагаются ниже.

а) Районный суд

24. Ирландия разделена на 24 района; в каждом из них имеется районный суд, который проводит свои заседания в различных населенных пунктах этого района. Этому суду подсудны гражданские иски на сумму до 5 000 ирландских фунтов. Он также может рассматривать незначительные уголовные преступления по упрощенной процедуре производства. Он не может применять наказание в виде тюремного заключения на срок свыше 12 месяцев за какое-либо одно преступление или на срок свыше двух лет за ряд преступлений, а максимальная сумма штрафа, который может быть взыскан за преступления, подсудные районному суду, как правило, не превышает 1 500 ирландских фунтов. Апелляции по всем делам подаются в окружной суд, который рассматривает их в порядке повторного слушания. Районный суд может и в некоторых случаях должен запрашивать заключение у Высокого суда по вопросам права, которые встают в ходе слушания. Это процессуальное действие известно под названием "формулирование спорных вопросов по делу". Высокий суд выносит решение по вопросам права и возвращает дело в районный суд, с тем чтобы он вынес приговор на основе этого заключения Высокого суда. Районный суд также располагает обширными полномочиями в отношении лицензирования.

б) Окружной суд

25. Ирландия разделена на восемь округов, в каждом из которых окружной суд заседает в ряде различных населенных пунктов. Этот суд имеет полномочия по рассмотрению апелляций, которые уже описывались выше. Когда апелляция рассматривается в окружном суде, то окружной судья заседает без присяжных. Решение суда по апелляционным жалобам на решения районного суда является окончательным. Окружной суд обладает юрисдикцией суда первой инстанции по гражданско-правовым искам на сумму до 30 000 ирландских фунтов. Окружной суд также заседает с присяжными при рассмотрении всех уголовных преступлений, за исключением измены, умышленного убийства, непреднамеренного убийства, изнасилования и некоторых других тяжких половых преступлений. Апелляции по гражданским делам подаются в Высокий суд, который рассматривает их в порядке повторного слушания. Апелляции по уголовным делам рассматриваются Апелляционным судом по уголовным делам. Окружной суд также может "сформулировать спорные вопросы по делу" Верховному суду.

с) Высокий суд

26. Высокий суд выполняет функции рассмотрения апелляций в отношении решений окружных судов, а также районных судов (посредством формулирования спорных вопросов по делу), как уже описывалось выше. Решения Высокого суда по апелляциям являются окончательными. Высокий суд, как уже говорилось, обладает полной юрисдикцией рассматривать в первой инстанции все гражданские и уголовные дела. Когда Высокий суд заседает с присяжными при рассмотрении уголовных дел, то он известен как Центральный уголовный суд. Ему подсудны дела об измене, умышленном убийстве, непреднамеренном

убийстве, изнасиловании и некоторых других тяжких половых преступлениях. Апелляции в связи с решениями Высокого суда по гражданским делам направляются в Верховный суд, а по уголовным делам – в Апелляционный суд по уголовным делам. Высокий суд является единственным судом, обладающим полномочиями в первой инстанции рассматривать утверждение о том, что какой-либо закон, принятый после 1937 года, является недействительным с учетом положений Конституции.

d) Апелляционный суд по уголовным делам

27. Этот суд состоит из трех судей Верховного и Высокого судов. Он может рассматривать апелляции по всем делам об уголовных преступлениях, которые были рассмотрены в окружных судах и Центральном уголовном суде. Производство в нем ведется на основе протоколов суда низшей инстанции. Он может изменить приговор суда низшей инстанции, отменить вердикт и, если необходимо, вынести постановление о повторном судебном разбирательстве. Его решения можно обжаловать в Верховном суде, если этот суд или Генеральный прокурор удостоверяет, что данное решение затрагивает какой-либо вопрос права, имеющий исключительное государственное значение, и что желательно в государственных интересах рассмотреть такого рода апелляцию (Закон о судебной системе 1924 года, статья 29).

e) Верховный суд

28. Верховный суд имеет юрисдикцию по рассмотрению апелляций, которая уже описывалась выше. Он не обладает юрисдикцией рассматривать дела в первой инстанции, за исключением случаев, когда в соответствии со статьей 26 Конституции какой-нибудь законопроект передается ему Президентом до подписания, с тем чтобы суд вынес решение о его конституционности.

f) Специальные уголовные суды

29. Помимо судебной системы, описываемой в предыдущих пунктах, статья 38.3.1 Конституции предусматривает создание специальных уголовных судов; в этой статье говорится, что "специальные суды могут быть созданы в законном порядке для проведения судебного разбирательства в случаях, когда в соответствии с таким законом установлено, что обычные суды не в состоянии обеспечить эффективное отправление правосудия и поддержание общественного мира и порядка". Соответственно, Часть V Закона о государственных преступлениях от 1939 года разрешает создавать специальные уголовные суды после заявления правительства, требуемого Конституцией, о том, "что обычные суды не в состоянии обеспечить отправление правосудия и поддержание общественного мира и порядка", при этом правительство должно подтвердить, что Часть V данного Закона сохраняет свою силу. В условиях кризиса в Северной Ирландии и участившихся случаев совершения насильственных террористических действий 26 мая 1972 года было сделано заявление, разрешающее создание специального уголовного суда. Специальный уголовный

суд правомочен рассматривать обвинения, когда считается, что обычные уголовные суды не в состоянии обеспечить эффективное отправление правосудия и поддержание общественного мира и порядка. Созданный в 1972 году суд всегда заседал как суд в составе трех действующих судей (по одному судье из Высокого, окружного и районного судов), рассматривающий дела без присяжных. Суд может принимать решение большинством, однако объявляется только одно решение. Его решения могут быть обжалованы в Апелляционном суде по уголовным делам.

g) Судебная власть

30. Судьи в Ирландии являются независимыми от исполнительной и законодательной властей, причем они пользуются при этом полной защитой Конституции. Судьи назначаются Президентом по рекомендации правительства (статьи 35.1 и 13.11). В статье 35.2 предусматривается, что все судьи являются независимыми при выполнении своих функций и подчиняются только Конституции и закону. Они не могут быть членами парламента или занимать любую другую должность, получая при этом вознаграждение (статья 35.3). Они не могут быть отстранены от должности, за исключением случаев явного неправильного поведения или неспособности выполнять свои обязанности, но только согласно резолюции, принятой обеими палатами парламента, требующей их отстранения (статья 35.4). Однако к этому пока не приходилось прибегать. Размер их вознаграждения не может быть уменьшен во время срока действия их полномочий (статья 35.5).

31. Судьи Верховного, Высокого и окружного судов уходят в отставку в возрасте 70 лет, за исключением судей Верховного и Высокого судов, находившихся на службе до 15 декабря 1995 года включительно, которые уходят в отставку в возрасте 72 лет. Судьи районного суда уходят в отставку в возрасте 65 лет, однако срок действия их полномочий может быть продлен до 70-летнего возраста, если решение об этом будет принято Комитетом в составе Главного судьи, председателя Высокого суда и Генерального прокурора. За исключением полномочий по отстранению судьи от должности, которыми обладает парламента, дисциплинарные вопросы в отношении судей решаются самими судебными органами.

в. Международно-правовые нормы, касающиеся прав человека, в ирландской правовой системе

32. В статье 29.3 Конституции указывается, что "Ирландия принимает все общепризнанные принципы международного права в качестве нормы своего поведения в ее отношениях с другими государствами". Правовая система Ирландии, унаследованная из периода британского правления в Ирландии, является системой общего права. Как и другие страны общего права, Ирландия имеет "дуалистскую" систему, в соответствии с которой международные соглашения, участником которых становится Ирландия, не включаются автоматически во внутригосударственное право. Статья 29.6 Конституции

Ирландии предусматривает, что "ни одно международное соглашение не становится частью внутреннего права государства иначе как по решению парламента". Данное положение толкуется как исключаящее возможность для ирландских судов придавать силу какому-либо международному соглашению, например Европейской конвенции о правах человека, если это противоречит внутреннему праву или предоставляет права или возлагает обязательства в дополнение к правам и обязательствам, предусмотренным внутренним правом (In re O'Laighleis [1960] I.R.*. 93, Norris v. Attorney General [1984] I.R. 36).

33. Если Ирландия желает присоединиться к какому-либо международному соглашению, то она должна обеспечить, чтобы ее внутреннее право соответствовало этому соглашению. В некоторых случаях весь текст международного соглашения включается во внутреннее право путем принятия положения о том, что данное соглашение имеет силу закона в государстве. Примером является Закон о дипломатических сношениях и иммунитетах от 1967 года, который предусматривает, что положения Венских конвенций о дипломатических и консульских сношениях имеют в Ирландии силу закона. В других случаях необходимо включать во внутреннее право только некоторые положения какого-либо соглашения, поскольку другие положения уже были либо включены во внутреннее право, либо носят такой характер, который не требует их включения. Иногда вовсе не требуется включать какие-либо положения по этой же причине.

34. Эти принципы применяются также к соглашениям в области прав человека, например к Международным пактам по правам человека или Европейской конвенции о правах человека. Однако в этой связи возникают дополнительные соображения, которые затрудняют прямое включение таких соглашений во внутреннее право. Положения Международного пакта о гражданских и политических правах в основном носят такой характер, что, как можно предположить, они уже охватываются положениями какой-либо конституции или билля о правах, касающимися прав человека, и действительно аналогичные положения уже содержатся в Конституции Ирландии. В целом было бы нецелесообразно устанавливать основные права путем принятия обычного законодательства, статус которого является более низким по сравнению с действующими конституционными положениями. Если действующие конституционные гарантии уже охватывают какую-либо область, нецелесообразно вносить в конституцию поправки, с тем чтобы принять второе или даже третье параллельное положение. Замена какого-либо действующего конституционного положения положениями Пакта была бы нецелесообразной, поскольку это

* Обозначение "I.R." в тексте указывает на сборник судебных решений, известный как "Irish Reports".

означало бы отвергать совокупность решений, принятых на основании этого действующего положения. И наконец, хотя может казаться, что использование точной терминологии Пакта для формулирования конституционных положений может принести правовые преимущества, любое такое преимущество может быть в большей степени кажущимся, чем реальным, если только внутренние суды при толковании таких положений не придут к тому же мнению, что и Комитет по правам человека. Поэтому решения вопроса о прямом включении положений Пакта в ирландское право не было найдено.

35. В Ирландии, когда несколько лет тому назад было принято решение присоединиться к Международным пактам, был создан комитет под председательством Генерального прокурора, на который была возложена задача изучения норм внутреннего права Ирландии с учетом положений Пактов для определения возможных областей, в которых может возникнуть коллизия. В результате такого изучения был определен ряд поправок к положениям внутреннего права, особенно поправка, касающаяся окончательной отмены смертной казни, сохранение которой, возможно, привело бы к коллизии между нормами ирландского права, действовавшими до отмены, и пунктом 5 статьи 6 Пакта, а также принятие нового закона, касающегося разжигания ненависти (Закон о запрещении разжигания ненависти от 1989 года), который был необходимым для обеспечения выполнения пункта 2 статьи 20 Пакта. В некоторых других областях была выявлена необходимость сделать оговорки к положениям Пакта. В отношении других областей было решено, что действующее ирландское внутреннее право, которое с точки зрения прав, предусмотренных Пактом, в целом содержится в Конституции, соответствует положениям Пакта. Эти области подробно рассматриваются в первоначальном докладе Ирландии (CCPR/C/68/Add.3), представленном в соответствии со статьей 40 Международного пакта о гражданских и политических правах.

36. Из "дуалистического" характера правовой системы Ирландии вытекает, что на положения Пактов нельзя ссылаться в судах, что их соблюдение не обеспечивается судами и что необходимо изучить степень, в которой само ирландское право правильно отражает обязательства, предусмотренные Международными пактами.

С. Основные права человека в ирландском праве

37. Конституция Ирландии конкретно предусматривает большое число различных прав. Они главным образом, но не исключительно, изложены в главе, озаглавленной "Основные права", состоящей из статей 40-44. К ним относятся следующие права:

- а) равенство перед законом (статья 40.1);
- б) право на жизнь (статья 40.3.2 и 3);
- с) право на защиту какого-либо лица (статья 40.3.2);
- д) право на хорошую репутацию (статья 40.3.2);

- e) имущественные права, включая право иметь собственность, передавать, завещать и наследовать имущество (статья 40.3.2 в совокупности со статьей 43);
- f) право на личную свободу (статья 40.4);
- g) право на неприкосновенность жилища (статья 40.5);
- h) свобода выражения своего мнения (статья 40.6.1 i));
- i) свобода собраний (статья 40.6.1 ii));
- j) свобода ассоциации (статья 40.6.1 iii));
- k) семейные права (статья 41);
- l) право родителей обеспечивать образование своих детей (статья 42.1);
- m) право детей на получение определенного минимального образования (статья 42);
- n) свобода совести и свобода исповедовать свою религию (статья 44);
- o) право голоса (статьи 12.2.2, 16.1 и 47.3);
- p) право добиваться своего избрания (статьи 12.4.1 и 16.1);
- q) право на равную значимость поданных голосов (статья 16);
- r) право на отправление правосудия публично судьями, которые являются независимыми (статьи 34 и 35);
- s) право на уголовное разбирательство в законном порядке (статья 38.1);
- t) право на рассмотрение дела судом присяжных (статья 38.5);
- u) право на то, чтобы деяние не объявлялось противоправным после его совершения (статья 15.5).

38. Помимо конкретных прав, указанных выше, ирландские суды определили ряд прав, которые защищаются Конституцией, хотя и не указаны непосредственно в ней. Эта доктрина основывается на статье 40.3.1 и 2 Конституции, которая предусматривает следующее:

"1. Государство гарантирует в своих законах уважение личных прав гражданина и, насколько это практически возможно, своими законами защищает и восстанавливает такие права.

2. Государство, в частности, с помощью своих законов наилучшим образом, насколько это возможно, защищает от несправедливого посягательства, а в случае, если допущена несправедливость, восстанавливает права на жизнь, признание правосубъектности, хорошую репутацию и имущественные права каждого гражданина".

39. В деле *Ryan v. Attorney General* [1965] I.R. 294 – первом деле, касающемся доктрины неуказанных личных прав, – истец утверждала, что предложение об использовании фторидов в водоснабжении нарушает ее право на личную неприкосновенность. Судья Кенни в Высочайшем суде вынес решение против нее по существу дела, однако согласился, что "личные права, которые могут использоваться для лишения силы какого-либо законодательства, не ограничиваются правами, конкретно указанными в статье 40, но включают все те права, которые возникают вследствие христианского и демократического характера государства" (р. 312).

40. При рассмотрении апелляции Верховный суд подтвердил этот подход: "Суд соглашается с судьей Кенни в том, что личные права, упомянутые в подпункте 1 пункта 3 статьи 40, не исчерпываются перечислением "прав на жизнь, признание правосубъектности, хорошую репутацию и имущественных прав", содержащимся в подпункте 2 пункта 3, что подтверждается использованием слов "в частности", и не умаляются более обособленным рассмотрением конкретных прав в последующих разделах этой статьи. Попытка составить перечень всех прав, которые могут надлежащим образом входить в категорию "личных прав", была бы сопряжена с трудностями, и, к счастью, в данном случае в ней нет необходимости" (р. 344, 345).

41. Хотя положения статьи 40.1, касающиеся "личных прав", являются основным источником подразумеваемых прав в Конституции Ирландии, другие положения Конституции могут также быть источником подразумеваемых прав либо по отдельности, либо в совокупности со статьей 40. Например, право на уголовное разбирательство в законном порядке, указываемое в статье 38, как считается, сопряжено с требованием применять справедливые процедуры, которые предоставляют обвиняемому достаточные возможности защищать себя и, следовательно, в некоторых обстоятельствах право на правовую защиту за счет государства. (*The State (Nealy) v. Donoghue* [1976] I.R. 325). Право на личную жизнь в браке, как можно утверждать, вытекает из семейных прав, предусмотренных статьей 41, а также статьей 40. (*McGee v. Attorney General* [1973] I.R. 284). Прямо выраженное право на свободу ассоциации, указанное в статье 40.6.1 iii), как считается, подразумевает сопутствующее право не быть членом какой-либо ассоциации (*Education Company v. Fitzpatrick (No. 2)* [1961] I.R. 345).

42. Среди подразумеваемых, неуказанных или неперечисленных прав, которые были признаны ирландскими судами до настоящего времени, можно упомянуть следующие:

a) право на личную неприкосновенность (Ryan v. Attorney General [1965] I.R. 294);

b) право на то, чтобы здоровье не подвергалось опасности (The State (C) v. Frawley [1976] I.R. 365);

c) право на правосудие и использование справедливых процедур, а в ходе уголовного разбирательства – право на получение достаточной возможности защищать себя, а также на законное представительство (The State (Healy) v. Donoghue [1976] I.R. 325);

d) право не подвергаться пыткам или бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказанию (The State (C) v. Frawley [1976] I.R. 365);

e) права, относящиеся к личной жизни:

i) в браке (McGee v. Attorney General [1974] I.R. 284);

ii) на тайну корреспонденции (Kennedy v. Ireland (1987) I.R. 587);

f) право на общение (Attorney General v. Paperlink (1984) I.L.R.M. 373, Kearney v. Minister for Justice (1987) I.L.R.M. 47);

g) право вступать в брак (Ryan v. Attorney General, unreported, Supreme Court, 14 February, 1991);

h) право на труд и средства к существованию (Murtagh Properties v. Cleary [1972] I.R. 330, Murphy v. Stewart [1973] I.R. 97);

i) право путешествовать как в пределах государства, так и за рубежом и право на получение паспорта (Ryan v. Attorney General [1965] I.R. 294, The State (M) v. Attorney General [1979] I.R. 73);

j) право на свободу от принуждения к вступлению в какую-либо ассоциацию против воли (Education Company v. Fitzpatrick (No. 2) [1961] I.R. 345);

k) право возбуждать разбирательство и иметь доступ к судам (McCauley v. Minister for Posts and Telegraphs [1966] I.R. 345);

l) право детей на уход, на получение воспитания и образования, а также возможности трудиться и на уважение их личности и человеческого достоинства (G v. An Bord Uchtala [1980] I.R. 32);

m) право родной матери на попечительство и уход за своими детьми (G v. An Bord Uchtala [1980] I.R. 32);

n) право граждан обжаловать в суде действия государственных органов.

43. Следует отметить, что лишь некоторые из этих прав, если это вообще имеет место, являются неограниченными или абсолютными. Во многих случаях они обуславливаются в тексте самой Конституции. Например, право на свободу собраний, предусмотренное статьей 40.6.1, обуславливается в том смысле, что осуществление этого права может ограничиваться соображениями общественного порядка и нравственности населения; оно применяется только к мирным, невооруженным собраниям, причем закон может предусматривать меры по предотвращению или недопущению собраний, которые, как считается, приведут к нарушению мира или создадут опасность или угрозу для населения, а также предотвращать или не допускать проведения собраний возле парламента.

44. Кроме того, может возникнуть коллизия между двумя конституционными правами или между полномочием или обязанностью государства и конституционным правом, причем в таких случаях суды должны определить относительную значимость таких прав, полномочий и обязанностей. Примером может служить дело *Murray v. Ireland* (не включено в сборник, Верховный суд, 14 февраля 1991 года), в котором супруги, отбывающие пожизненное заключение за убийство полицейского, утверждали, что содержание их в тюрьме нарушает их право производить потомство. Верховный суд указал, что, хотя они имеют такое право, "данное право, как и многие другие права, не является безусловным; его действие приостанавливается, если и когда один или оба супруга заключаются в тюрьму и тем самым лишаются личной свободы в соответствии с законом" (per McCarthy J.).

D. Судебные средства защиты, используемые в случае нарушения прав человека

45. В случае нарушения прав человека, защищаемых Конституцией Ирландии, ирландское право предусматривает следующие средства правовой защиты:

a) судебный обзор законодательства или законодательных предложений на предмет выявления их несоответствия Конституции, если такое законодательство сопряжено или будет сопряжено с нарушением права, защищаемого Конституцией;

b) судебный обзор делегированного законодательства на предмет его несоответствия Конституции или статутному положению, которое санкционирует делегирование законодательства;

с) судебный обзор решений административных органов на предмет их несоответствия Конституции или положениям других законов, включая несоблюдение норм естественного правосудия;

d) иски о взыскании ущерба;

e) расследование в связи с утверждением о незаконном задержании.

Кроме того, общее право и статуты предусматривают защиту многих прав, иногда дополняя конституционные положения, а иногда являясь единственным источником такого права. В таких случаях можно прибегать к искам о взыскании ущерба, возникшего в результате деликта, или о вынесении судебного запрещения.

1. Судебный обзор законодательства и законодательных предложений

46. Предусмотрены две отдельные и отличные друг от друга процедуры, с помощью которых можно оспаривать в судах действительность законодательства. Первая касается предлагаемого законодательства, а вторая – обзора действующего законодательства.

47. Статья 26 Конституции предусматривает порядок действий в отношении предлагаемого законодательства. После принятия какого-либо законопроекта обеими палатами парламента он становится законом после подписания его Президентом в течение срока, установленного Конституцией. Однако в соответствии с процедурой статьи 26 после консультации с Государственным советом Президент может вместо подписания законопроекта направить его в Верховный суд для вынесения решения по вопросу о том, противоречит ли он или какое-либо его конкретное положение или положения Конституции. Такая передача должна быть произведена не позднее, чем через семь дней после направления законопроекта Президенту на его или ее подпись, а Верховный суд в составе не менее пяти судей, заслушав аргументы Генерального прокурора или от его имени, а также адвоката, назначенного судом, должен объявить о своем решении в течение 60 дней. Если установлено, что какое-либо положение данного законопроекта противоречит Конституции, законопроект не становится законом. Если какое-либо положение законопроекта было передано в Верховный суд согласно процедуре статьи 26 и не найдено противоречащим Конституции, никакой суд не может впоследствии оспаривать конституционную действительность этого положения. Процедура статьи 26 использовалась семь раз после вступления Конституции в силу в 1937 году.

48. Полномочия проводить обзор действующего законодательства используются намного чаще и основываются на двух источниках. В отношении законодательства, принятого до 1937 года, когда вступила в силу Конституция, статья 50.1 Конституции предусматривает следующее:

"С учетом положений Конституции и в той мере, в какой они не являются несовместимыми с этими положениями, законы, действовавшие в Ирландском свободном государстве непосредственно до даты вступления в силу настоящей Конституции, продолжают сохранять полную силу и действительность ...".

Поэтому суды правомочны объявлять, что принятое до 1937 года законодательство, которое является несовместимым с Конституцией, не было пролонгировано статьей 50 и утратило свою силу или действительность.

49. Что касается законов, принятых после 1937 года, то полномочия на проведение их обзора вытекают из статьи 15.4 Конституции, которая предусматривает следующее:

- "1. Парламент не принимает какой-либо закон, который в любом отношении противоречит настоящей Конституции или любому ее положению.
2. Любой закон, принятый парламентом, который в любом отношении противоречит настоящей Конституции или какому-либо ее положению, является недействительным, однако только в той степени, в какой он противоречит Конституции".

Поэтому в отношении принятого после 1937 года законодательства суды могут объявлять, что какой-либо закон является недействительным с учетом положений Конституции.

50. Статья 34.3.2 Конституции возлагает на Высокий суд полномочия рассматривать вопрос о действительности законов с учетом положений Конституции и запрещает ставить такие вопросы в любом суде, кроме Высокого суда и Верховного суда (который является чисто апелляционным судом, за исключением случая использования процедуры статьи 26). В этом отношении Верховный суд толкует ссылку на "действительность какого-либо закона", содержащуюся в статье 34.3.2 Конституции, как ссылку только на законы, принятые после 1937 года. (*The State (Sheerin) v. Kennedy* [1966] I.R. 379). В отношении законодательства, принятого до 1937 года, Высокий суд имеет неоспоримые полномочия объявлять, чтобы действие какого-либо закона не было пролонгировано на период после 1937 года, поскольку он несовместим с положениями Конституции. Теоретически окружные и районные суды также могут дать такое заключение в соответствующем случае, однако на практике такого рода вопросы всегда передаются в Высокий суд.

51. Последствие вынесения заключения о несовместимости какого-либо закона, принятого до 1937 года, с Конституцией, заключается в том, что он утратил свою силу в 1937 году, когда Конституция вступила в действие. В отношении законов, принятых после 1937 года, заключение о недействительности действует *ex tunc*, а не *ex nunc* – недействительный закон считается никогда не имевшим силы, а не просто утратившим ее с даты вынесения решения судом. Ирландские суды не применяют систему предполагаемой

отмены, которая существует в некоторых других странах (*Murphy v. Attorney General* [1982] I.R. 241). Однако в некоторых случаях, когда стороны действовали на основании добросовестного предположения о том, что закон был действительным, возможно, было бы несправедливым аннулировать соглашение, заключенное на основании этого предположения (*Murphy v. Attorney General*). В связи с этим делом была отменена часть закона о подоходном налоге, который устанавливал для супругов менее благоприятный режим, чем для двух одиноких лиц, находящихся в аналогичных обстоятельствах, на том основании, что данный закон противоречил конституционному обязательству с особым вниманием оберегать институт брака и защищать его от посягательств, а лицам, которые не начали сами разбирательство, не было разрешено возратить налоги, уплаченные на основании недействительного закона до даты вынесения решения суда.

52. Суды в Ирландии проявляют значительную степень гибкости в отношении процедур, с помощью которых можно оспорить конституционность какого-либо закона или поведения. Поскольку в Ирландии нет конституционного суда и конституционные вопросы рассматриваются в обычных судах, эти вопросы могут быть поставлены и разрешены в ходе различных видов разбирательства. В деле *The State (Lynch) v. Cooney* [1982] I.R. 337 обвинитель использовал срочное средство защиты сертиорари (которое представляет собой распоряжение, отменяющее решение суда низшей инстанции или трибунала, или органа, осуществляющего государственные функции), с тем чтобы оспорить уполномочивающее законодательство, согласно которому министр почты и телеграфа отдал распоряжение о запрете предвыборной передачи от имени Шиннфейн, являющейся политической организацией террористической временной ИРА. Хотя Верховный суд подтвердил действительность этого закона и обоснованность решения министра, он вместе с тем счел, что обвинитель имел право использовать средство защиты сертиорари. Главный судья О'Хиггинс (р. 363) указал: "Хотя, возможно, предпочтительно, чтобы вопросы, касающиеся конституционности законодательства, рассматривались в порядке деклараторного иска, когда Высокий суд или данный суд, рассматривающий дело в случае подачи апелляции, может воспользоваться преимуществами состязательности и, в случае необходимости представлений, я не вижу, каким образом можно реально возражать против действий обвинителя". Вопросы конституционности законодательства также могут быть поставлены путем начала разбирательства по процедуре хабеас корпус, если конституционность какого-либо закона, в соответствии с которым содержится под стражей какое-либо лицо, оспаривается (*The State (Burke) v. Lennon* [1940] I.R. 136), или посредством запрещения оспаривать закон, в соответствии с которым суд низшей инстанции, трибунал или орган, выполняющий государственные функции, предлагает действовать (*The State (Grahame) v. Racing Board*) (не включено в сборник, Верховный суд, 29 мая 1981 года), или посредством запрещения, призванного пресечь поведение, допускаемое, как предполагается, неконституционным законом (*O'Boyle and Rodgers v. Attorney General* [1929] I.R. 558).

53. И наконец, вопросы конституционности какого-либо закона могут вставать в ходе гражданско-правового разбирательства. Примером является дело *Moynihan v. Greensmith* [1977], в котором истец, который предъявил иск на основании небрежности, проявленной при дорожно-транспортном происшествии, столкнулся с аргументом защиты, согласно которому данное требование недопустимо с точки зрения закона, поскольку истек срок исковой давности, установленный Законом о гражданской ответственности от 1961 года. В ответ истец оспорил конституционность примененного положения.

54. Исключение из полномочий по проведению обзора законодательства устанавливается статьей 28.3.3 Конституции, в которой говорится следующее:

"Ни на одно положение настоящей Конституции нельзя ссылаться с целью лишить силы какой-либо закон, принятый парламентом, который прямо направлен на обеспечение общественной безопасности и сохранение государства во время войны или вооруженного восстания, или отменить какой-либо акт, совершенный или якобы совершенный во время войны или вооруженного восстания во исполнение любого такого закона. В этом подпункте выражение "во время войны" включает время, когда имеет место вооруженный конфликт, в котором государство не является участником, но в отношении которого палаты парламента вынесли решение о том, что в связи с таким вооруженным конфликтом в стране возникла чрезвычайная ситуация, затрагивающая жизненно важные интересы государства, а выражение "во время войны или вооруженного восстания" включает такое время после прекращения какой-либо войны или любого такого вооруженного конфликта, как указано выше, или вооруженного восстания, которое может протекать до тех пор, пока каждая из палат парламента не вынесет решения о том, что любая чрезвычайная ситуация в стране, вызванная такой войной, вооруженным конфликтом или вооруженным восстанием, прекратила свое существование".

55. 1 сентября 1976 года обе палаты парламента приняли резолюции о том, что "в связи с вооруженным конфликтом, имеющим место в Северной Ирландии, в стране возникла чрезвычайная ситуация, затрагивающая жизненно важные интересы государства". Эти резолюции были приняты после убийства в Дублине британского посла и гражданского служащего Северной Ирландии, а также серии взрывов в Специальном уголовном суде в Дублине. На основании этой резолюции единственный закон, который был принят парламентом и прямой целью которого было обеспечение безопасности государства, был Закон о чрезвычайных полномочиях от 1976 года. Закон предусматривал возможность ареста и задержания лиц на срок до семи дней. Постановляющая часть Закона может оставаться в силе непрерывно в течение только 12 месяцев, а его действие может быть возобновлено по распоряжению правительства на срок, не превышающий 12 месяцев. Постановляющая часть Закона в настоящее время не действует, причем срок ее действия истек в последний раз 15 октября 1977 года.

56. Несмотря на исключение статьей 28.3.3 возможности судебного обзора, 24 сентября 1976 года тогдашний Президент направил данный законопроект в Верховный суд в соответствии со статьей 26. Верховный суд счел (*In re Article 26 and the Emergency Powers Bill, 1976 [1977] I.R. 159*), что Президент имел право поступить таким образом, однако, поскольку суд установил, что процедурные требования статьи 28.3.3 были выполнены, это положение своим действием предотвращает применение любого положения Конституции для признания недействительным данного законопроекта. Суд прямо зарезервировал для будущего рассмотрения вопрос о том, обладает ли он полномочиями проводить обзор резолюций парламента. И наконец, суд счел, что статья 28.3.3 своим действием может только воспрепятствовать какому-либо лицу оспаривать конституционность данного законодательства, но во всех других отношениях это лицо по-прежнему может свободно ссылаться на свои конституционные права или, например, полагаться на положения Конституции в целях толкования данного законодательства (причем строгого толкования) и проверки законности того, что было сделано, как предполагается, на основании этого законодательства.

2. Судебный обзор делегированного законодательства

57. Нет сомнения в том, что распоряжения, положения, подзаконные акты и другие формы подзаконной директивной деятельности правительства, министров или других государственных органов могут быть признаны недействительными на конституционных основаниях. Примером является дело *The State (Gilliland) v. Governor of Mountjoy Prison [1987] I.R. 201*, когда распоряжение правительства о применении части II Закона об экстрадиции от 1965 года в отношении Соединенных Штатов Америки на основании договора между Ирландией и Соединенными Штатами было признано недействительным, поскольку положения, устанавливаемые статьей 29 Конституции, не были соблюдены. Сохраняются некоторые сомнения в отношении того, могут ли только Высокий суд и Верховный суд рассматривать такой вопрос, или же это может сделать любой суд.

58. В заключение следует подчеркнуть, что полномочия проводить обзор законов на основании неконституционности не носят чисто теоретического характера. По общему мнению ученых, высшие суды Ирландии в своей деятельности, по крайней мере с середины 60-х годов, были весьма активными по меркам большинства стран, в которых имеется система судебного обзора законодательства. Хотя не было проведено всеобъемлющего исследования числа дел, в связи с которыми оспаривалось какое-либо законодательство, в недавно прочитанной лекции (опубликованной под названием "Конституция пятьдесят лет спустя" (*The Constitution, Fifty Years On, Round Hall Press, Dublin, 1988*)) главный судья Ирландии г-н Томас А. Финлей заявил следующее:

"По моему мнению, вызывает некоторый интерес, а также имеет некоторое значение то обстоятельство, что, как показывает рассмотрение крупных дел, в связи с которыми после 1937 года оспаривались статуты, принятые до введения в действие Конституции, весьма большое число этих дел были выиграны на основании

несовместимости статутов с положениями Конституции. Из 13 крупных дел, по моим подсчетам, 10 были выиграны и три проиграны. Это можно сопоставить с опытом, накопленным в течение того же периода, когда в судах оспаривалась конституционная действительность статутов, принятых парламентами после 1937 года. И вновь, на основе подсчета, касающегося крупных дел, внесенных в сборники, как мне представляется, статуты оспаривались в примерно 55 делах, из которых только 19 были выиграны, а тридцать шесть проиграны".

Главный судья далее заявил, что, по его подсчетам, в период между 1937 и 1970 годами, было рассмотрено только 13 крупных дел, когда оспаривались законодательные положения, принятые после 1937 года, тогда как в период между 1971 и 1987 годами было рассмотрено еще 45 таких дел.

3. Судебный обзор решений административных или исполнительных органов

59. Любой акт, мера или решение исполнительных органов могут быть оспорены на основании того, что ими были нарушены конституционные права какого-либо лица. Кроме того, такой вопрос может быть поставлен в любом суде страны. Выступая не в своем официальном качестве с лекцией, о которой упоминалось в предыдущем пункте, главный судья Финлей заявил:

"Основная черта Конституции, которая с практической точки зрения, по моему мнению, значительно способствовала ее незамедлительному и эффективному действию, состоит в том, что, за исключением оспаривания какого-либо принятого парламентом закона на основании недействительности с учетом положений Конституции, любое конституционное право может быть утверждено и, если оно установлено, обеспечено в любом суде страны. Большинству из вас известно о существовании многих систем права, покоящихся на писаных конституциях, которые резервируют исключительно за одним конституционным судом все вопросы конституционного права или толкования конституции. Я полагаю, что такого рода система препятствует незамедлительному утверждению и защите конституционных прав. Согласно нашей Конституции, с другой стороны, и с учетом опыта всех моих коллег в любом суде лицо, которое, например, обвиняется в совершении уголовного преступления, но которое утверждает о нарушении его конституционных прав, ведущем к признанию неприемлемыми собранных против него доказательств, может добиться разрешения этого вопроса в суде, в котором ведется разбирательство по его делу. Кроме того, незамедлительное действие Конституции даже не ограничивается судами, созданными в соответствии с ней, а относится ко всем формам вспомогательных или административных трибуналов, которые должны в своей деятельности руководствоваться Конституцией и придерживаться справедливой процедуры".

60. Такие вопросы могут быть поставлены с помощью различных способов. Например, в ходе уголовного разбирательства обвиняемый может стремиться к тому, чтобы были исключены доказательства, полученные в нарушение конституционного права, как, например, в деле *The People (Attorney General) v. O'Brien* [1965] I.R. 142, когда обвиняемый стремился исключить доказательства, полученные на основании, как утверждалось, недействительного ордера на обыск, поскольку эти доказательства были собраны в нарушение защищаемого Конституцией права на неприкосновенность жилища. Может быть также оспорено какое-либо решение, принятое в нарушение конституционного обязательства применять справедливые процедуры. По ряду дел ирландские суды установили "основополагающую справедливость процедур" в качестве конституционного императива, который охватывает не просто так называемые "нормы естественного правосудия", определяемые общим правом как *nemo index in sua causa sit* и *audi alteram partem*, но и в соответствующих случаях обязательство принимать решения безотлагательно, приводить причины и допускать устные слушания по делу или участие адвоката.

Е. Средства правовой защиты от нарушения гражданских и политических прав

61. Двумя наиболее распространенными средствами правовой защиты, к которым прибегают лица, утверждающие о нарушении их гражданских или политических прав, являются судебный надзор и иск о возыскании ущерба.

1. Судебный надзор

62. Судебный надзор является средством правовой защиты, которое применяется против лиц или органов, осуществляющих государственные функции (включая суды низшей инстанции), с тем чтобы они воздержались от действий, противоречащих закону, или чтобы вынудить их действовать в соответствии с законом. Он охватывает предусмотренные общим правом старые средства защиты сертиорари мандамус и запрет. Современная система судебного надзора представляет собой быстро применяемое средство, с помощью которого можно добиваться вынесения распоряжения об отмене решения или акта такого органа или распоряжения, направленного на то, чтобы заставить данный орган действовать в соответствии с законом или предотвратить его действия, противоречащие закону.

63. Как уже разъяснялось, отмена на конституционных основаниях законодательства или подзаконных актов или актов исполнительных органов может быть произведена с помощью судебного надзора. Однако иски о проведении судебного надзора не ограничиваются случаями, когда речь идет о несоответствии конституционным положениям. Хотя какой-либо закон, принятый парламентом, может быть признан недействительным только на основании его несоответствия Конституции, подзаконные акты могут отменяться также в тех случаях, когда превышаются полномочия, предоставляемые основным законодательным актом, т.е. на основании того, что подзаконные акты выходят за пределы сферы действия основного законодательного акта. Другие акты или решения исполнительных или административных органов могут быть также оспорены на основании незаконности,

несоблюдения процессуальных норм, нарушения норм естественного правосудия или их нерационального характера. Хотя большинство наиболее важных гражданских и политических прав пользуются в Ирландии защитой Конституцией, некоторые права пользуются всего лишь статутной защитой: например, права родного отца ребенка, рожденного вне брака, и права такого ребенка на равный статус с другими детьми (Закон о статусе детей от 1987 года). Поэтому важно напомнить, что статутные права могут быть также восстановлены с помощью иска о проведении судебного надзора.

2. Судебные запрещения

64. Какому-либо частному лицу или органу может быть предъявлен не иск о проведении судебного надзора, когда какое-либо конституционное право ставится под угрозу действиями такого частного лица, а иск о судебном запрещении с целью пресечь неконституционное поведение (*Murtagh Properties Ltd. v. Cleary* [1972] I.R. 330, *S.P.U.C. v. Coogan* [1989] I.R. 734). Кроме того, такой иск может быть предъявлен физическим или юридическим лицом, имеющим в этом добросовестный интерес. Право предъявлять такой иск не резервируется только за Генеральным прокурором. Иск о судебном запрещении может быть также предъявлен частным лицом, с тем чтобы пресечь другие формы противоправного поведения, которые противоречат его гражданским и политическим правам, например, с тем чтобы пресечь посягательство на его имущественные права или на его хорошую репутацию лица путем публикации клеветнических утверждений.

3. Ущерб

65. Иск о взыскании ущерба предъявляется в связи с нарушением какого-либо конституционного права (см. например, *Kennedy v. Ireland* [1987] I.R. 587, *Kearney v. Minister for Justice*, [1986] I.R. 116, *Meskell v. C.I.E.* [1973] I.R. 121). Как представляется, иск о взыскании ущерба может быть предъявлен как частному лицу, так и государству или какому-либо государственному органу.

66. В соответствующих случаях иск о взыскании ущерба также может быть предъявлен в связи с посягательством на какое-либо статутное право. Например, в деле *Cosgrove v. Ireland* [1982] I.L.R.M. 48, когда детям был выдан паспорт по ходатайству их матери и вопреки возражениям отца, высказанным министерству иностранных дел, был удовлетворен иск отца о взыскании ущерба за нарушение его статутных прав как опекуна детей.

67. Следует также отметить, что во многих случаях деликтное право все еще играет роль в восстановлении гражданских и политических прав. Например, если нарушено право на неприкосновенность жилища, будет предъявлен иск за нарушение владения. Если же было нарушено право на личную неприкосновенность или на свободу от пыток, может быть предъявлен иск в связи с преступным посягательством на жизнь и здоровье. Нормы права, касающиеся диффамации, защищают право человека на хорошую репутацию. К защите права на личную жизнь имеют отношение различные деликты, в частности, деликт в форме нарушения общественного порядка. И наконец, могут быть предъявлены иски за нарушение статутной обязанности или осуществление законных функций, присущих какой-либо государственной должности незаконным путем. Тот факт, что основное внимание в настоящем докладе уделяется защите конституционных прав, не означает умаления сохраняющейся значимости прав и средств защиты по общему праву и статутных прав и средств защиты, когда речь идет о защите личных прав.

III. УЧАСТИЕ ИРЛАНДИИ В СОТРУДНИЧЕСТВЕ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ, НАПРАВЛЕННОМ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ

68. Ирландское правительство неуклонно стремится к достижению объявленной Организацией Объединенных Наций цели выделения 0,7% валового национального продукта на нужды сотрудничества в целях развития. В 1996 году бюджет "Ирландской помощи" (название ирландской программы сотрудничества в целях развития) составлял 106 млн. ирландских фунтов (приблизительно 0,29% ВВП), что является рекордным показателем как в абсолютном выражении, так и в процентах к ВВП.

69. Приоритеты расширенной программы сотрудничества в целях развития были изложены в принятой в 1993 году Ирландской стратегии помощи и, в более недавнее время, в "Белой книге" о внешней политике. В программе двусторонней помощи основное внимание уделяется сокращению масштабов нищеты и предоставлению базовых социальных услуг для содействия долгосрочному устойчивому развитию. Большинство проектов и программ "Ирландской помощи" в странах первой очереди (Эфиопия, Лесото, Мозамбик, Судан, Объединенная Республика Танзания, Уганда и Замбия) связаны с обеспечением продовольствием, водой, базовым образованием, основными медицинскими услугами и защитой окружающей среды. Приверженность "Ирландской помощи" решению вопросов, связанных с основными потребностями, прямо подчеркивается в "Белой книге" о внешней политике. Уделение внимания этим вопросам можно считать составной частью последующих шагов правительства в связи с концепцией 20:20, согласованной на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития в Копенгагене.

70. "Ирландская помощь" признает необходимость непосредственного учитывания в программах сотрудничества в целях развития как на двустороннем, так и на многостороннем уровнях гендерного фактора. В 1996 году "Ирландская помощь" приняла

руководящие принципы в области равноправия мужчин и женщин для обеспечения того, чтобы гендерные аспекты учитывались на всех стадиях проектов и программ развития в целях содействия равному участию мужчин и женщин в процессе развития и равному использованию преимуществ этого процесса.

71. Содействие осуществлению демократии и прав человека предусматривалось в программе "Ирландской помощи" с самого начала ее деятельности, а в условиях увеличения ресурсов была создана программа обеспечения демократизации и прав человека. О приверженности делу осуществления прав человека при реализации программы помощи прямо говорится в "Белой книге" о внешней политике:

"Правительство обеспечивает, чтобы все аспекты прав человека составляли неотъемлемую и необходимую часть политического диалога с развивающимися странами, включая страны первой очереди" (пункт 9.2).

Ирландия также придерживается этой политики в своей деятельности в качестве донора в рамках различных многосторонних форумов, включая Организацию Объединенных Наций, Европейский союз и Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития.

IV. ИНФОРМАЦИЯ И ГЛАСНОСТЬ

72. Текст Всеобщей декларации прав человека был напечатан на обоих национальных языках и широко распространен. Во время ратификации Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах были распространены среди правительственных ведомств. Экземпляры текстов этих пактов были также предоставлены широкой общественности. Текст Конвенции о правах ребенка был распространен среди всех начальных и средних школ (примерно 4 200) в Ирландии. Доклады договорным органам Организации Объединенных Наций издаются и представляются широкой общественности. Экземпляры доклада были также направлены членам Палаты представителей, в правительственные ведомства и публичные библиотеки.

Перечень приложений*

Приложение 1 -	Статистические данные, касающиеся демографии
Приложение 2 -	Статистические данные, касающиеся экономики, рабочей силы, занятости и безработицы
Приложение 3 -	Статистические данные, касающиеся здравоохранения, образования и социального обеспечения
Приложение 4 -	Политика правительства в отношении общины, ведущей кочевой образ жизни
Приложение 5 -	Карта Ирландии

* С приложениями, полученными на английском языке от правительства Ирландии, можно ознакомиться в архивах Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.