



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.42
14 June 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ОСНОВНОЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ ВСТУПИТЕЛЬНОЙ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

НЕПАЛ

[14 апреля 1994 года]

I. Территория и население

1. Непал является независимым, неделимым, унитарным, суверенным Королевством в Южной Азии. Непал расположен на южных склонах горной системы Гималаев и граничит на севере с Китаем, а на юге – с Индией, занимая, таким образом, ключевое и стратегическое положение. В течение многих веков Непал является независимым, суверенным государством. Он никогда не подвергался завоеванию, и ни одна иностранная держава никогда не оккупировала страну и не вмешивалась в ее внутренние и внешние дела. Над Непалом никогда не развевался иностранный флаг.

2. Площадь территории Непала составляет 147 181 км². По данным переписи населения 1991 года, численность населения Непала достигла 18 491 097 человек, в том числе 9 220 974 – мужчины и 9 270 123 – женщины; 88% от общей численности населения составляет сельское население, которое занимается главным образом сельским хозяйством. 54,5% мужчин грамотны, тогда как доля грамотных среди женщин достигает всего лишь 25%. Плотность населения составляет 125,6 человека на км². По данным этой

переписи, в Непале имеется 3 328 721 семья, а средний размер семьи составляет 5,6 человека. Доля городского населения – 9,2%. 42,4% от общей численности населения – это лица в возрасте до 14 лет, а 5,8% населения – в возрасте свыше 60 лет. Доля населения в возрасте от 15 до 60 лет составляет 51,8%. Доходы на душу населения оцениваются в размере 170 долл. США, причем 40% населения все еще живут ниже черты бедности.

3. Большинство населения проповедует индуизм (86,5%). Однако в стране имеется значительное число последователей других вероисповеданий, например буддисты (7,7%), мусульмане (3,5%) и другие (2%). Эти группы населения проживают в различных частях страны и подразделяются на многие секты и этнические группы. Непал является многоэтнической и многоязычной страной. Каждая община, группа и племя имеют свой родной язык. Непали является родным языком для 50,3% населения. Поэтому непали стал официальным языком государства. Родной язык любой общины, проживающей в какой-либо части Королевства, является также национальным языком Непала. В соответствии с Конституцией Королевства Непал 1990 года каждая община имеет право сохранять и развивать свой язык, письменность и культуру, а также обеспечивать преподавание на своем родном языке в начальных школах.

4. Другие социально-экономические и культурные показатели Непала являются следующими:

Темпы роста ВВП	-	21,5%
Средние темпы инфляции	-	17,3%
Внешний долг	-	7 075,6 млн. рупий
Платежный баланс	-	-19 039,8 млн. рупий
Средний уровень безработицы	-	43%
Средняя продолжительность жизни	-	54,6 года
Средний уровень детской смертности (на 1 000 живорождений)	-	102
Средний уровень материнской смертности (на 100 000 живорождений)	-	850

5. Страна подразделяется на 75 районов и пять регионов развития, а именно: Восточный, Центральный, Западный, Среднезападный и Дальнезападный. Такое территориальное деление определяется главным образом географическим положением страны. Люди, придерживающиеся различных религий и верований, проживают в разных районах страны в полном согласии, а культура и общество Королевства основываются на религиозной терпимости и гармонии, а не на конфронтации. До 1964 года население подразделялось на касты. Пересмотренный "Мулуки Айн" (Закон Королевства), принятый в 1964 году, ликвидировал

кастовую систему и отменил все правовые положения, основанные на этой системе. В соответствии с новой Конституцией Королевства 1990 года любое нарушение этого положения наказывается по закону.

II. Общая политическая структура

6. Непал является одним из древних государств мира. Однако история Непала как единой нации началась только в 1769 году, когда основатель современного Непала Великий Король Притвинарайян Шах объединил ряд небольших феодальных и разбросанных государств и княжеств в единое государство, определив в качестве столицы этого государства город Катманду, расположенный в долине. Однако в 1846 году после ужасной котской резни короли из династии Шах, основателем которой был Притвинарайян Шах, потеряли власть, которая перешла к премьер-министрам из семьи Рана. Это явилось началом 104-летнего периода правления феодальной семьи Рана, который известен в Непале как "самый мрачный период" его истории.

7. До середины нынешнего столетия Непал был мало известен за пределами Южной Азии. Консервативный режим Рана, который фактически правил страной в весьма критический период мировой истории, делал все возможное для того, чтобы оградить Непал от внешнего влияния политических и промышленных преобразований, которые происходили в других частях мира. Писаной конституции не было, а народ был лишен основных прав и свобод. Концепции независимой судебной системы, правопорядка и прав человека не было.

8. 1951 год явился поворотным пунктом в истории Непала, когда в результате народной революции страна была освобождена от режима Рана. В 1958 году покойный король Махендра Бир Бикрам Шах Дев ввел в действие новую Конституцию, предусматривающую парламентскую форму правления, а в начале 1959 года в соответствии с этой Конституцией состоялись первые в истории страны всенародные выборы, в которых приняло участие взрослое население, имеющее право голоса. Партия Непальский конгресс, возглавляемая покойным Б.П. Койрала, получила абсолютное большинство мест (74 из 109) в нижней палате парламента – палате представителей, а Б.П. Койлара стал первым избранным премьер-министром страны. Таким образом, впервые в истории Непала к власти пришло избранное правительство, однако этот эксперимент не длился долго. 15 декабря 1960 года король Махендра объявил чрезвычайное положение и взял на себя всю полноту государственной власти, распустив демократически избранный кабинет министров, существовавший в течение 19 месяцев. Парламент был распущен, политические партии были запрещены и была введена система беспартийного Панчаята. В 1961 году была принята новая Конституция. В соответствии с этой Конституцией государственный суверенитет принадлежал короне, а вся законодательная, административная и судебная власть проистекала из нее. Следовательно, король был в центре и на вершине правительственного аппарата. Несмотря на то обстоятельство, что населению были предоставлены лишь некоторые ограниченные права, которые защищались Верховным судом, основные права человека и основные свободы не являлись частью Конституции в подлинном смысле.

9. После возникновения в 1990 году народного движения система беспартийного Панчаята была ликвидирована. В том же году была принята новая, демократическая Конституция.

Новая Конституция, известная как Конституция Королевства Непал 1990 года (здесь и далее упоминается как "Конституция"), создала многопартийное и плюралистическое демократическое парламентское правительство, во многом сходное с правительством Великобритании, с королем во главе государства и премьер-министром, который ответственен перед парламентом в качестве главы правительства, а также независимую судебную систему. Парламент является двухпалатным законодательным органом, однако, как и в других парламентских странах, нижняя палата – Палата представителей располагает намного большими полномочиями, чем Национальная ассамблея, являющаяся верхней палатой. Исполнительная, законодательная и судебная ветви власти в Королевстве четко определены и отделены друг от друга Конституцией. Исполнительная власть в стране с обязанностью издавать общие директивы, а также контролировать и регулировать режим правления в Королевстве принадлежит Его Величеству Королю и Совету министров или Кабинету. Его Величество Король в качестве главы государства назначает лидера партии, которая получила большинство в Палате представителей, премьер-министром, а также назначает по рекомендации премьер-министра Совет министров во главе с премьер-министром. Премьер-министр и другие министры коллективно подотчетны Палате представителей; министры несут индивидуальную ответственность за дела своих соответствующих министерств перед Палатой представителей, а также перед премьер-министром.

10. Парламент состоит из Его Величества Короля и двух палат, а именно Палаты представителей и Национальной ассамблеи. В состав Палаты представителей входят 205 депутатов, избранных тайным голосованием в одномандатных округах по системе "один человек – один голос" непальскими гражданами, достигшими 18-летнего возраста. Национальная ассамблея состоит из 60 членов: 10 депутатов назначается Его Величеством Королем из числа лиц с высокой репутацией, 35 депутатов, включая трех женщин, избираются Палатой представителей на основе пропорциональной системы представительства посредством голосования с указанием кандидатов в порядке предпочтения, а 15 депутатов избираются от пяти регионов развития путем голосования с указанием кандидатов в порядке предпочтения собранием выборщиков в составе председателей и заместителей председателей деревенских комитетов развития и муниципалитетов, а также председателей, заместителей председателей и членов районных комитетов развития каждого региона. Срок полномочий членов Палаты представителей составляет пять лет. Национальная ассамблея является постоянной палатой. Срок полномочий одной трети ее членов истекает каждые два года.

11. Если в Конституции прямо не предусмотрено иное, парламент правомочен принимать любой закон. Законопроект, принятый одной палатой парламента, как можно скорее передается на рассмотрение другой палаты, и если такой законопроект принимается получившей его палатой, то он представляется Его Величеству Королю на утверждение. Законопроект становится законом сразу же после его утверждения Его Величеством Королем в соответствии с Конституцией. Правительство правомочно принимать постановления и правила в соответствии с делегированными ему по закону парламента законодательными полномочиями.

12. В соответствии с Законом о международных договорах Непала, 2047 (1990), в случае расхождений между положениями непальского права и положениями какого-либо международного договора, участником которого является Королевство, применяются положения данного договора. Судебная система страны является независимой. Полномочия, касающиеся

отправления правосудия в Королевстве, осуществляются судами и другими судебными органами в соответствии с положениями Конституции, законов и общепризнанных принципов правосудия. Судебная система страны состоит из 75 районных судов, 11 апелляционных судов и Верховного суда. Председатель Верховного суда Непала назначается Его Величеством Королем по рекомендации Конституционного совета, являющегося конституционным органом в составе премьер-министра, председателя Верховного суда, спикера Палаты представителей, председателя Национальной ассамблеи и лидера оппозиции в Палате представителей. Назначение других судей Верховного суда, а также апелляционных и районных судов производится Его Величеством Королем по рекомендации Судебного совета. В Непале судьи не состоят на гражданской службе, а условия их нахождения в должности определены законом, как это требуется Конституцией. В Конституции содержится положение, которое предусматривает, что, помимо вышеупомянутых судов, законом могут учреждаться специальные виды судов и трибуналов для проведения разбирательства по особым видам дел при условии, что ни один специальный суд или трибунал не может быть учрежден с целью проведения слушаний по какому-либо конкретному делу.

III. Общие правовые рамки, в которых осуществляется защита прав человека

13. В Конституции прямо говорится, среди прочего, о том, что гарантии основных прав человека для каждого гражданина Непала, система многопартийной демократии и создание независимой и компетентной системы правосудия с целью преобразования концепции правопорядка в повседневную реальность являются основными чертами (принципами) Конституции, которые нельзя изменить. В Части 3 Конституции закреплены все права и свободы, признанные международным сообществом посредством различных международных, а также региональных договоров о правах человека, участником которых является Непал, в качестве основополагающих прав граждан. Таким образом, Часть 3 (статьи 11-23) Конституции можно назвать биллем о правах граждан Непала*. Конституция также предусматривает эффективные средства правовой защиты и обеспечения прав, предоставляемых вышеуказанной Частью Конституции. Основной принцип современной юриспруденции, согласно которому только эффективная и независимая судебная система может защищать и обеспечивать основополагающие права граждан, также был признан в Непале, а Верховный суд страны правомочен в рамках своей чрезвычайной юрисдикции защищать такие права с помощью судебных приказов, имеющих различную форму, включая хабеас корпус, mandamus, certiorari, судебный запрет и quo warranto.

14. В соответствии со статьей 1 Конституции она является основным законом страны, а все законы, не совместимые с ее положениями, недействительны. Это положение также гарантирует основополагающие права, закрепленные в Конституции. Если какой-либо закон является не совместимым с Конституцией по той причине, что он устанавливает неразумные ограничения на пользование основополагающими правами, предоставленными Конституцией, или по каким-либо иным основаниям, Верховный суд, осуществляя свою чрезвычайную юрисдикцию (судебный надзор) в соответствии с пунктом 1 статьи 88 Конституции, по ходатайству любого непальского гражданина, может объявить такой закон недействительным либо *ab initio*, либо с даты принятия своего решения, если представляется, что данный закон является не совместимым с положениями Конституции. После принятия новой

Конституции были случаи, когда некоторые законы объявлялись недействительными Верховным судом на основании их несовместимости с Конституцией.

15. Содействие общему благосостоянию населения путем обеспечения защиты и поощрения прав человека представляет собой один из директивных принципов государственной политики. С этой целью государство, среди прочего:

а) осуществляет политику содействия созданию условий общего благосостояния путем обеспечения защиты и поощрения прав человека, а также поддержания спокойствия и порядка в обществе;

б) осуществляет политику, направленную на повышение уровня жизни населения посредством развития инфраструктуры в таких областях, как образование, здравоохранение, жилье и занятость для населения всех регионов;

с) осуществляет политику укрепления национального единства, поддерживая культурное разнообразие в стране, способствуя здоровым и сердечным общественным отношениям между различными религиями, кастами, языковыми группами, а также содействуя развитию их языка, литературы, письменности, искусства и культуры;

д) осуществляет политику, направленную на обеспечение участия женщин в большей степени в решении задач национального развития, принимая специальные меры в области образования, здравоохранения и занятости для них;

е) осуществляет политику, направленную на принятие необходимых мер по защите прав и интересов детей, недопущение их эксплуатации, а также постепенное принятие мер по обеспечению бесплатного образования;

ф) осуществляет такую политику в области образования, здравоохранения и социального обеспечения для сирот, беспомощных женщин, престарелых, инвалидов и нетрудоспособных лиц, которая обеспечивала бы их защиту и благосостояние; и

г) осуществляет для обеспечения правосудия политику предоставления бесплатной правовой помощи нуждающимся в целях их правового представительства в соответствии с принципом законности.

* С этим текстом можно ознакомиться в архивах Центра по правам человека.

16. Помимо вышеизложенной информации, Конституция в пункте 2 своей статьи 88 содержит положения о *locus standi* общественности или, как это называется в современной юриспруденции, праве обращения в суд в интересах общественности, которые уполномочивают Верховный суд издавать различные судебные приказы, которые требуются для решения какого-либо правового вопроса, связанного с каким-либо спором, который имеет общественный интерес или вызывает у общественности озабоченность.

17. В качестве государства - члена Организации Объединенных Наций, а также других международных и региональных организаций Непал участвует в большом числе международных договоров, касающихся прав человека, включая следующие договоры, но не ограничиваясь ими:

<u>Название международного договора</u>	<u>Дата присоединения (п) или ратификации (р)</u>
Конвенция о рабстве	7 января 1963 года (п)
Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством	7 января 1963 года (п)
Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него	17 января 1969 года (п)
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	30 января 1971 года (п)
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	14 мая 1991 года (п)
Международный пакт о гражданских и политических правах	14 мая 1991 года (п)
Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах	14 мая 1991 года (п)
Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него	12 июля 1977 года (п)
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	22 апреля 1991 года (р)
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	14 мая 1991 года (п)

Международная конвенция против апартеида в спорте	1 марта 1989 года (р)
Конвенция о правах ребенка	14 сентября 1990 года (р)
Конвенция о политических правах женщин	26 апреля 1966 года (п)

18. Помимо одного исключительного случая, Непал стал участником вышеупомянутых международно-правовых документов без каких-либо оговорок; следовательно, Королевство признало юрисдикцию Международного Суда по вопросам толкования и применения международных договоров, если такие договоры предусматривают такого рода юрисдикцию. Королевство также является участником различных конвенций Международной организации труда, например Конвенции о еженедельном отдыхе на промышленных предприятиях (№ 14), Конвенции о равном вознаграждении (№ 100), Конвенции о дискриминации в области труда и занятий (№ 111), Конвенции об установлении минимальной заработной платы (№ 131) и других.
