



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
18 October 2012
Russian
Original: English

**Базовый документ, являющийся составной частью
докладов государств-участников**

Индонезия*

[15 октября 2010 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не редактировался.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общая информация о Республике Индонезия	1–93	3
А. Географические, исторические, демографические, социальные, экономические и культурные характеристики	1–44	3
В. Конституционный строй и политическая и правовая система	45–93	26
II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека	94–157	43
А. Признание международных норм в области прав человека	94–103	43
В. Организационно-правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне	104–110	51
С. Правовые рамки поощрения прав человека на национальном уровне	111–142	53
D. Роль процесса представления докладов в поощрении прав человека на национальном уровне	143–148	60
E. Прочая информация, касающаяся прав человека	149–157	61
III. Информация о недискриминации и равенстве и об эффективных средствах правовой защиты	158–187	63
А. Недискриминация и равенство	158–182	63
В. Эффективные средства правовой защиты	183–187	68

I. Общая информация о Республике Индонезия

A. Географические, исторические, демографические, социальные, экономические и культурные характеристики

1. Географическое положение

1. Острова Индонезийского архипелага простираются на 6 400 км между Индийским и Тихим океанами и служат соединительным звеном между двумя континентами – Азией и Австралией/Океанией. Страна расположена с севера на юг между 6° северной широты и 11° южной широты и с запада на восток с 97° до 141° восточной долготы. Площадь страны, включая океанскую акваторию, составляет 4,9 млн. кв. км, что делает Индонезию крупнейшим в мире архипелагом, объединяющим 17 508 островов, 6 000 из которых населены. Крупнейшими островами Индонезийского архипелага являются Суматра, Ява, Калимантан, Сулавеси и Папуа. Климат тропический и влажный, хотя в высокогорных районах температуры могут заметно снижаться.

2. История

2. Стратегическое географическое положение Индонезии в значительной степени повлияло на культуру, общество, политику и экономику страны. Страна веками была "плавильным котлом" мировых цивилизаций и религий. В III веке до н.э. здесь начали распространяться индуизм и буддизм, а в XI веке индийские и арабские купцы принесли в страну ислам. К началу XV века Индонезия находилась на пересечении оживленных торговых путей, соединяющих Индию, Ближний Восток и Китай. Европейские купцы, стремившиеся установить контроль над прибыльной торговлей специями, начали приезжать в Индонезию после 1400 года. Индонезия находилась под властью Голландии с начала XVII века до второй мировой войны, во время которой она с 1942 по 1945 год была оккупирована Японией.

3. С наступлением XX века пробудились национальное самосознание и стремление к независимости. Первая националистическая организация Индонезии "Буди утомо" ("Высокая цель") была создана в 1908 году, а в 1928 году состоялся конгресс молодежных организаций, в результате которого 28 октября 1928 года индонезийские националисты провозгласили так называемую "Клятву молодости" (Sumpah Pemuda), в которой были провозглашены три идеала: одна нация – индонезийцы, одна родина – Индонезия и один язык – индонезийский. После провозглашения независимости 17 августа 1945 года Индонезия 27 сентября 1950 года стала членом Организации Объединенных Наций.

4. Первым президентом Индонезии стал Ахмад Сукарно (1949–1967 годы), являвшийся ключевой фигурой националистического движения. В 1967 году вторым президентом Индонезии стал генерал Мохаммед Сухарто, который занимал этот пост в течение 32 лет до своего ухода в отставку в 1998 году. После 1998 года Индонезия пережила период масштабных реформ, в ходе которых демократия и поощрение и защита прав человека стали ключевыми приоритетами процессов развития и становления государства.

5. Добившись устойчивого прогресса в области прав человека и в демократических реформах, включая свободные, прозрачные и справедливые выборы, Индонезия в настоящее время часто считается третьей по размеру демократией в мире. Обладая населением около 237,6 млн. человек, Индонезия является чет-

вертой страной в мире по этому показателю. Поскольку приблизительно 86% населения заявляют о своей приверженности исламу, Индонезия также является страной с крупнейшим в мире мусульманским населением. Жители Индонезии также свободно исповедуют другие религии, включая христианство и индуизм. Государственная идеология Индонезии "панча-шила" поощряет и защищает многообразие и многокультурный характер страны.

3. Демографические характеристики

6. В 2010 году население Индонезии насчитывало 237,6 млн. человек при темпах прироста населения, составляющих 1,49%. Темпы прироста населения незначительно росли в период с 2000 по 2010 год. В таблице ниже показана динамика численности населения, темпов прироста населения и плотности населения с 1990 по 2010 год.

Таблица 1

Динамика численности населения, темпов прироста населения и плотности населения с 1990 по 2010 год

Год	1990	2000	2010
Численность населения	178 504 339	205 132 458	237 556 363
Темпы прироста населения	1,45	1,49	
Плотность населения (чел./кв. км)	93	107	124

Источник: Центральное статистическое ведомство Индонезии – статистика Индонезии за 1990 и 2000 годы и перепись населения 2010 года.

7. Коэффициент соотношения полов в 2000 году и в 2010 году превышал 100. Это означает, что число мужчин превышало число женщин. Это соотношение отличается от данных, полученных в ходе переписи населения ранее, как показано в таблице ниже.

Таблица 2

Коэффициент соотношения полов в Индонезии, 1990–2010 годы

1990	2000	2010
99,4	100,5	101,2

Источник: Центральное статистическое ведомство Индонезии – статистика Индонезии за 1990 и 2000 годы и перепись населения 2010 года.

8. Индонезия является не только полиэтнической, но и многоконфессиональной страной. Каждая этническая группа говорит как минимум на одном языке, в результате чего в стране множество местных языков. Индонезийцы исповедуют ислам, протестантизм, католицизм, индуизм, буддизм, конфуцианство и другие религии, включая традиционные религии и верования. Распределение населения по родному языку и религиозной принадлежности показано в таблицах ниже.

Таблица 3
Распределение населения Индонезии по родному языку

<i>№</i>	<i>Родной язык</i>	<i>Число носителей языка</i>
A	СУМАТРА	
1.	Ачехский	3 500 000
2.	Банка	340 000
3.	Батакский	7 045 000
4.	Керинчи	260 000
5.	Комеринг	470 000
6.	Кубу	10 000
7.	Лампунгский	1 007 000
8.	Малайский	4 255 000
9.	Ментавайский	58 000
10.	Минангкабау	5 530 000
11.	Муси	3 930 000
12.	Ниасский	770 000
13.	Другие	16 134 707
B	ЯВА И БАЛИ	
1.	Бада	22 000
2.	Балийский	3 330 000
3.	Батавский	2 700 000
4.	Китайский	2 000 000
5.	Индонезийский	24 820 000
6.	Яванский	72 000 000
7.	Мадурский	13 600 000
8.	Сунданский	34 000 000
9.	Другие	515 041
C	КАЛИМАНТАН	
1.	Банджарский	3 500 000
2.	Даякский	520 000
3.	Кутай	290 000
4.	Другие	7 021 558
D	СУЛАВЕСИ	
1.	Бангаи	125 000
2.	Бугийский	3 500 000
3.	Горонтало	900 000
4.	Каили	289 000
5.	Макасарский	3 480 000
6.	Мандарский	850 000
7.	Торажда-садан	500 000

№	Родной язык	Число носителей языка
8.	Другие	4 467 444
E МАЛУКУ		
1.	Банда	3000
2.	Хиту	16 000
3.	Кей	85 000
4.	Малайский, амбонский	200 000
5.	Малайский, баканский	2500
6.	Малайский, бада	3680
7.	Малайский, северо-молуккский	700 000
8.	Другие	1 539 274
F ПАПУА		
1.	Асмат	19 000
2.	Биак	30 000
3.	Дани	270 000
4.	Малайский, папуа	500 000
5.	Другие	1 401 932
G НУСА-ТЕНГАРА		
1.	Алор	25 000
2.	Амараси	50 000
3.	Бима	500 000
4.	Комодо	700
5.	Другие	7 385 840
6.	Всего	234 471 678

Источник: данные издания "Этнологии: языки мира" (Ethnologies: languages of the world), шестнадцатое издание (<http://ethnologue.com>).

Таблица 4

Число и доля представителей основных вероисповеданий

№	Вероисповедание	Процент
1	Мусульмане	177 528 772 88,2
2.	Католики	6 134 902 3,0
3.	Протестанты	11 820 075 5,9
4.	Индуисты	3 651 939 1,8
5.	Буддисты	1 694 682 0,8
6.	Другие религии	411 629 0,2

Источник: Центральное статистическое ведомство Индонезии – Статистика Индонезии, перепись населения 2000 года.

9. Провинции Индонезии населяют около 1 72 этнических и субэтнических групп, включая яванцев, сундов, малайцев, мадурцев, батаков, минангкабау, бетави, бугисов, бантен, банджаров и тионгхоа (китайцев). Они значительно раз-

личаются по языку, традициям и культуре, а у некоторых из них даже есть свой собственный алфавит. Необходимо подчеркнуть, что ко всем этническим группам в стране относятся одинаково. Индонезия – многокультурная страна, не осуществляющая дискриминацию в отношении своих граждан по каким бы то ни было признакам.

Таблица 5

Процентные доли населения по этническим группам и городским/сельским районам

	<i>Яванцы</i>	<i>Сунды</i>	<i>Мадурцы</i>	<i>Минангкабау</i>	<i>Бетави</i>	<i>Бугисы</i>	<i>Бантен</i>	<i>Банджары</i>	<i>Другие</i>
Городское население	43,54	17,04	2,06	3,05	5,28	2,07	1,27	1,65	24,05
Сельское население	40,26	14,20	4,33	2,48	0,47	2,80	2,62	1,80	31,04
Всего	41,65	15,41	3,37	2,72	2,51	2,49	2,05	1,74	28,07

Источник: Центральное статистическое ведомство Индонезии – Статистика Индонезии, перепись населения 2000 года.

10. Население Индонезии все еще считается относительно молодым, т.е. доля населения в возрасте до 15 лет все еще высока. В 1990–2010 годах доля иждивенцев в стране снижалась. Подробная информация о населении по возрастным группам, годам и доле иждивенцев приведена в таблицах ниже:

Таблица 6

Возрастной состав, 1990–2010 годы

№	Возраст	Год		
		1990	2000	2010
1	0–4	20 851 695	20 302 376	21 882 383
2	5–9	23 116 455	20 494 091	20 818 265
3	9–14	21 413 768	20 453 732	20 690 043
4	15–19	18 853 920	21 149 517	21 402 769
5	20–24	16 058 176	19 258 101	21 451 055
6	25–29	15 555 334	18 640 937	21 033 117
7	30–34	13 190 413	16 399 720	20 164 680
8	35–39	11 142 518	14 904 226	18 629 570
9	40–44	8 047 912	12 467 848	16 745 605
10	45–49	7 536 725	9 656 005	14 622 847
11	50–54	6 665 644	7 384 968	12 068 761
12	55–59	4 816 689	5 678 664	9 204 569
13	60–64	4 514 403	5 321 019	6 573 591
14	65–69	2 742 643	3 564 926	4 650 165
15	70–74	2 024 673	2 837 037	3 617 595

№	Возраст	Год		
		1990	2000	2010
16	75+	1 973 371	2 716 985	4 001 347
17	Не указан		11 847	
Всего		178 504 339	201 241 999	237 556 363

Источник: Центральное статистическое ведомство Индонезии – Статистика Индонезии, перепись населения.

Примечание: Возрастной состав населения в 2010 году основан на прогнозируемой на этот год численности населения.

Таблица 7

Доля иждивенцев

Год	1990	2000	2010
Доля иждивенцев	67,8	53,8	46,7

Источник: Центральное статистическое ведомство Индонезии – Статистика Индонезии, перепись населения.

11. Число рождений в Индонезии с 2005 года по 2010 год увеличилось, при этом выросла и ожидаемая продолжительность жизни, как показано в таблице ниже.

Таблица 8

Статистика по коэффициенту фертильности, числу рождений, числу смертей и ожидаемой продолжительности жизни

Год	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Коэффициент фертильности (ОКФ)	2,35	2,19	2,18	2,17	2,16	2,15
Число рождений	4 268 800	4 277 700	4 288 000	4 254 800	4 279 700	4 294 700
Число смертей	1 446 800	1 443 300	1 439 400	1 435 000	1 453 000	1 470 900
Ожидаемая продолжительность жизни	70,0	70,2	70,4	70,5	70,7	70,9

Источник: БККБН – Прогноз населения Индонезии на 2005–2025 годы (Агентство по планированию национального развития Индонезии, Центральное статистическое ведомство Индонезии); данные по коэффициенту фертильности основаны на данных Обзора здравоохранения и демографии Индонезии (Survey Demografi dan Kesehatan Indonesia, SDKI) 2007; ОКФ в 2007 году равнялся 2,34.

12. Результаты переписи населения 2000 года показали, что в 2000 году число домохозяйств в Индонезии составляло 52 млн. при среднем размере домохозяйства 3,9 человека. При этом, по предварительным данным переписи населения 2010 года, число домохозяйств составило 61 млн. при среднем размере домохозяйства 3,9 человека. Соответственно, с 2000 года по 2010 год число домохозяйств выросло, а средний размер домохозяйства остался неизменным.

Таблица 9
Средний размер домохозяйства

Регион	Число домохозяйств		Средний размер домохозяйства	
	2000	2010	2000	2010
Суматра	10 050,3	12 297,9	4,2	4,1
Ява	32 118,1	36 872,3	3,8	3,7
Бали и Нуса-Тенгара	2 625,9	3 310,2	4,2	3,9
Калимантан	2 781,7	3 455,7	4,1	4,0
Сулавеси	3 488,2	4 065,0	4,3	4,3
Малуку и Папуа	944,2	1 361,9	4,4	4,5
Индонезия в целом	52 008,3	61 363,1	3,9	3,9

Источник: Статистический ежегодник Индонезии 2008 года: основано на данных переписи населения 2000 года и межпереписного обзора населения 2005 года.

13. В таблицах ниже показано, что в большинстве случаев главой домохозяйства в Индонезии является мужчина. Число домохозяйств с одним родителем невелико: доля таких домохозяйств составляет всего 6,49%.

Таблица 10
Процентное распределение домохозяйств по полу главы домохозяйства, размеру домохозяйства и району проживания в 2007 году

Глава домохозяйства	Район проживания		
	Городские районы	Сельские районы	Городские и сельские районы
Мужчина	86,4	87,7	87,1
Женщина	13,6	12,3	12,9
Всего	100,0	100,0	100,0

Источники: Центральное статистическое ведомство Индонезии, Министерство здравоохранения, БККБН: Обзор здравоохранения и демографии Индонезии (SDKI).

Таблица 11
Домохозяйства с одним родителем

Пол (мужчины и женщины)	Доля (%)
Разведенные	1,46
Вдовы и вдовцы	5,03
Всего	6,49

Источник: Межпереписной обзор населения 2005 года.

4. Социальные, экономические и культурные характеристики

14. Большинство городского и сельского населения тратят большую часть своего ежемесячного дохода на душу населения на продукты питания, жилье и предметы домашнего обихода. В 2007 году доля продуктов питания в структуре расходов была доминирующей, как показано в таблице ниже.

Таблица 12
Среднемесячные расходы на душу населения в городских и сельских районах в разбивке по типам товаров и услуг в 2007–2009 годах

Тип расходов	2007		2008		2009	
	В среднем на душу населения	Процент	В среднем на душу населения	Процент	В среднем на душу населения	Процент
Продукты питания	174 028	49,24	193 828	50,17	217 720	50,62
Жилье и предметы домашнего обихода	73 450	20,78	78 083	20,21	85 556	19,89
Образование	11 158	3,16	12 448	3,22	14 834	3,45
Здравоохранение	10 126	2,87	11 417	2,96	11 342	2,64
Всего	353 421		386 370		430 065	

Источник: Статистический ежегодник Индонезии 2009 года: на основе социально-экономического обзора.

15. Число индонезийцев, живущих за чертой бедности, уменьшилось с 39,30 млн. в 2006 году до 32,53 млн. в 2009 году. Это объясняется экономическим ростом, наблюдавшимся в этот период.

Таблица 13
Черта бедности, число и доля бедных, 2004–2009 годы

Год	Черта бедности (рупий)		Число бедных (млн. человек)			Доля бедных		
	Городские районы	Сельские районы	Городские районы	Сельские районы	Городские + сельские районы	Городские районы	Сельские районы	Городские + сельские районы
2004	143 455	108 725	11,40	24,80	36,10	12,13	20,11	16,66
2005	150 799	117 259	12,40	22,70	35,10	11,68	19,98	15,97
2006	174 290	130 584	14,49	24,81	39,30	13,47	21,81	17,75
2007	187 942	146 837	13,56	23,61	37,17	12,52	20,37	16,58
2008	204 896	161 831	12,77	22,19	34,96	11,65	18,93	15,42
2009	222 123	179 835	11,91	20,62	32,53	10,72	17,35	14,15

Источник: Статистический ежегодник Индонезии 2009 года: на основе национального социально-экономического обзора.

16. Правительство Индонезии стремится и далее способствовать уменьшению числа жителей, живущих за чертой бедности, посредством осуществления различных правительственных программ, направленных на удовлетворение базовых потребностей людей. В число этих программ входят: а) выделение субсидий (включая субсидии на приобретение продуктов питания, удобрений, а также денежные ссуды), которые также могут предоставляться в форме социальной помощи, включая Программу социального медицинского страхования (Jaminan Kesehatan Masyarakat/Jamkesmas), Программу помощи школам (Bantuan Operasional Sekolah/BOS), Программу "Семейная надежда" (Program Keluarga Harapan/ПКН), Программу денежной помощи, предоставляемой без предварительных условий (Bantuan Langsung Tunai/BLT), в рамках Националь-

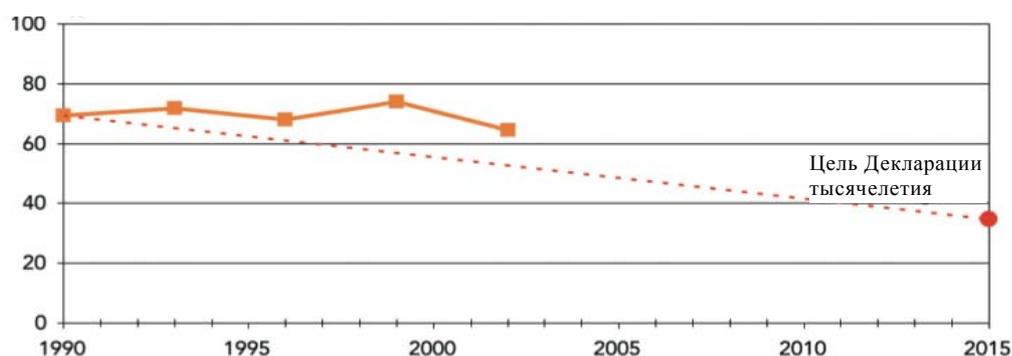
ной программы укрепления потенциала общин (Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat/PNPM), фонд гарантирования кредитов для микропредприятий, малых и средних предприятий (Usaha Mikro, Kecil dan Menengah/UMKM) и кооперативов, а также Программу ссуд для малых предприятий (Kredit Usaha Rakyat/KUR); b) поощрение и расширение возможностей для коммерческой деятельности посредством отмены различных сборов, которые стали взиматься в отдельных регионах вследствие реформ и децентрализации.

17. Программа "Семейная надежда" (Program Keluarga Harapan/PKH) является правительственной программой, направленной на оказание помощи семьям, особенно живущим в крайней нищете, в ходе осуществления которой семьям, которые отвечают определенным критериям, выделяется денежная помощь. Эта программа способствует повышению качества образования и здравоохранения для членов беднейших семей. В настоящее время программа уже осуществляется в 20 провинциях, включая Западные Малые Зондские острова и Горонтало.

18. Доля населения Индонезии, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня, все еще высока. Две трети населения все еще потребляют менее 2 100 килокалорий в день.

Рис. 1

Доля населения, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня



Источник: Национальное социально-экономическое обследование (СУСЕНАС), не менее 2 100 килокалорий в день.

19. Неравенство в доходах населения Индонезии по индексу Джини (измеряющему неравенство в доходах) в 2005–2007 годах было относительно небольшим. В таблице ниже на основе индекса Джини показано, что неравенство в доходах в сельских районах менее значительно, чем в городских районах.

Таблица 14

Распределение расходов на душу населения и индекс Джини, 2005–2009 годы

Регион	Год	40% населения с низким уровнем расходов	40% населения со средним уровнем расходов	20% населения с высоким уровнем расходов	Индекс Джини
Городские районы	2005	21,16	37,24	41,60	0,32
	2006	20,54	36,58	42,88	0,32
	2007	18,27	37,83	43,90	0,36
	2008	19,41	37,09	43,50	0,35
	2009	19,93	36,89	43,18	0,37

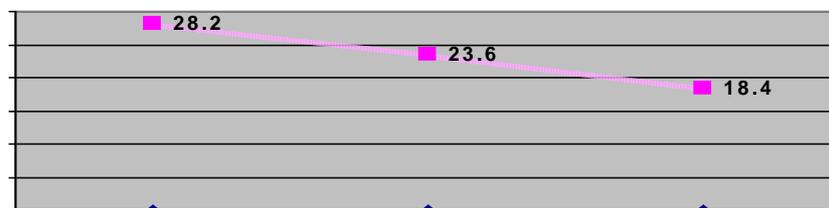
Регион	Год	40% населения с низким уровнем расходов	40% населения со средним уровнем расходов	20% населения с высоким уровнем расходов	Индекс Джини
Сельские районы	2005	23,41	40,04	36,55	0,27
	2006	24,03	39,54	36,43	0,26
	2007	22,43	39,11	38,46	0,29
	2008	22,52	39,99	37,49	0,29
	2009	23,30	38,58	38,12	0,29
Всего	2005	20,22	37,69	42,09	0,33
	2006	19,75	38,10	42,15	0,33
	2007	19,10	36,11	44,79	0,36
	2008	19,56	35,67	44,77	0,35
	2009	21,22	37,54	41,24	0,37

Источник: Статистика Индонезии, 2009 год.

20. В 2005–2007 годах в Индонезии уменьшилась доля детей в возрасте до пяти лет с пониженным весом. Уровень младенческой смертности в 2005–2009 годах также значительно снизился с 34 смертей на 1 000 живорождений в 2005 году до 26,2 смертей в 2009 году. Ожидается, что в 2010 году уровень младенческой смертности и далее снизится до 25,5 смертей на 1 000 живорождений.

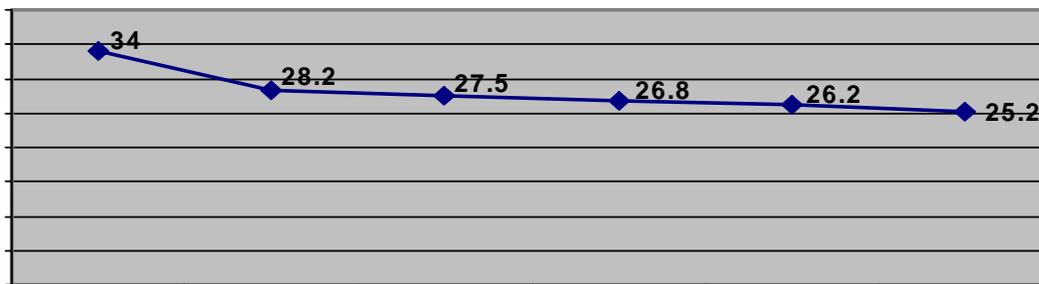
Рис. 2

Доля детей в возрасте до пяти лет с пониженным весом



Источник: Агентство по планированию национального развития Индонезии, Центральное статистическое ведомство Индонезии.

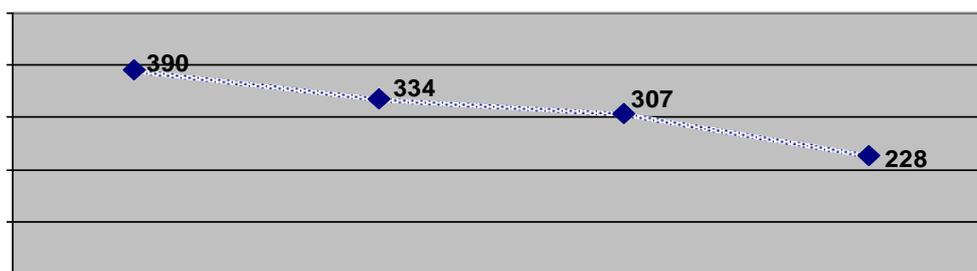
Рис. 3
Уровень младенческой смертности



Источник: Агентство по планированию национального развития Индонезии, Центральное статистическое ведомство Индонезии.

21. Динамика уровня материнской смертности в Индонезии в период с 1994 года по 2007 год демонстрирует значительное снижение с 390 смертей на 100 000 живорождений в 1994 году до 228 смертей в 2007 году.

Рис. 4
Уровень материнской смертности



Источник: Национальный базовый обзор состояния здоровья населения 2008 года, Министерство здравоохранения.

22. В период 2002–2006 годов доля замужних женщин в возрасте от 15 до 49 лет, использующих контрацептивные средства, выросла с 54,19% в 2002 году до 57,91% в 2006 году. Однако в 2007 году она незначительно снизилась до 57,43 процента.

Таблица 15
Доля замужних женщин в возрасте от 15 до 49 лет, использующих контрацептивные средства, 2002–2007 годы

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Индонезия	54,19	54,54	56,71	57,89	57,91	57,43

Источник: Статистический ежегодник Индонезии за 2008 и 2009 годы: на основе национального социально-экономического обзора.

23. Данные о прекращении беременности по медицинским показаниям основаны на обзорах с относительно наибольшим охватом. Около 30% из этих абортов были сделаны женщинам в возрасте 14–24 лет. Данные по 2002–2003 годам, полученные в ходе Обзора демографии и здравоохранения Индонезии 2002–2003 годов (Survey Demografi dan Kesehatan Indonesia/SDKI), касались женщин, находящихся в возрасте вступления в брак (15–24 года), и показали,

что уровень аборт в 1997 году не отличался существенным образом от данных 2002–2003 годов (12% от всех беременностей). Данные обзора за 2002–2003 годы также показали, что 7,2% беременностей были нежелательными (SDKI 2002).

24. По состоянию на 2007 год наибольшее число случаев ВИЧ/СПИДа было отмечено в Особом столичном округе Джакарта, в Западной Яве и Папуа, при этом наибольшее число смертей от ВИЧ/СПИДа было зарегистрировано в Особом столичном округе Джакарта, в Западной Яве и Восточной Яве. Максимальный уровень заражения ВИЧ/СПИДом на 100 000 человек был зафиксирован в Папуа, в Особом столичном округе Джакарта, в Западной Яве и в Бали.

Таблица 16

Случаи заражения ВИЧ/СПИДом, смертность и уровень заражения на 100 000 человек в разбивке по провинциям в период по 31 декабря 2007 года

<i>№</i>	<i>Провинция</i>	<i>Число случаев</i>	<i>Число смертей</i>	<i>Уровень заражения</i>
1.	Ачех	16	3	0,41
2.	Северная Суматра	420	77	3,41
3.	Западная Суматра	155	54	3,41
4.	Риау	166	61	3,65
5.	Джамби	112	31	4,15
6.	Южная Суматра	124	29	1,82
7.	Бенгкулу	28	9	1,74
8.	Лампунг	123	37	1,72
9.	Бангка Белитунг	69	4	6,78
10.	Остров Риау	238	102	19,86
11.	Особый столичный округ Джакарта	3 048	429	33,45
12.	Западная Ява	1675	330	4,28
13.	Центральная Ява	389	167	0,99
14.	Особый округ Джокьякарта	103	15	3,14
15.	Восточная Ява	1 091	311	2,94
16.	Бантен	51	11	0,56
17.	Бали	735	120	21,07
18.	Западные Малые Зондские острова	82	24	1,97
19.	Восточные Малые Зондские острова	92	16	2,20
20.	Западный Калимантан	553	106	13,56
21.	Центральный Калимантан	3	2	0,16
22.	Южный Калимантан	15	6	0,46
23.	Восточный Калимантан	12	10	0,41
24.	Северный Сулавеси	124	45	5,74
25.	Центральный Сулавеси	2	1	0,09
26.	Южный Сулавеси	143	62	1,91
27.	Юго-восточный Сулавеси	8	1	0,41
28.	Горонтало	3	1	0,33
29.	Западный Сулавеси	0	0	0

№	Провинция	Число случаев	Число смертей	Уровень заражения
30.	Малуку	157	62	11,80
31.	Северный Малуку	7	5	0,77
32.	Папуа	1 339	238	72,71
33.	Западное Папуа	58	0	10,24
Всего		11 141	2369	4,91

Источник: Главное управление по контролю за заболеваемостью и охране окружающей среды, МОНРИ, 2008 год.

25. Наиболее распространенным инфекционным заболеванием в Индонезии является лихорадка Денге. Тем не менее наиболее частой причиной смертности стал птичий грипп. Среди неинфекционных заболеваний чаще всего встречаются психические расстройства и гипертония.

Таблица 17

Распространенность инфекционных и неинфекционных заболеваний

№	Тип заболевания	Показатели	Значения показателей
A Инфекционные заболевания			
1	Геморрагическая лихорадка Денге	Число случаев	136 333 ^c
		Коэффициент смертности (КС)	0,86%
2	Диарея	Число случаев	8 443 ^c
		Коэффициент смертности (КС)	2,48% ^c
3	Малярия	Ежегодный паразитарный индекс (ЕПИ)	0,16 на 1 000 человек ^c
		Ежегодный уровень заболеваемости	16,82 на 1 000 человек ^c
4	Туберкулез	Коэффициент выявления	73% ^c
		Коэффициент выздоровления	91% ^a
5	ВИЧ/СПИД	Число случаев	22 125 ^c
		Уровень заражения ВИЧ	0,2% ^c
		Доля случаев СПИДа	5,23 на 1 000 человек ^c
6	Птичий грипп	Коэффициент смертности (КС)	81,56% ^c
B Неинфекционные заболевания			
1	Гипертония	Уровень заболеваемости (18 лет и старше)	7,6% ^b
2	Коронарная недостаточность	Уровень заболеваемости	7,2% ^b
3	Сахарный диабет	Уровень заболеваемости	1,1% ^b
4	Опухоли	Уровень заболеваемости	0,4% ^b

№	Тип заболевания	Показатели	Значения показателей
5	Психические расстройства	Уровень заболеваемости (15 лет и старше)	11,6% ^b
6	Несчастные случаи	Число смертей вследствие несчастных случаев	11 610 ^b

^a Основано на данных 2006 года.

^b Основано на данных 2007 года.

^c Основано на данных 2008 года.

26. В 2006 году большинство смертей в больницах Индонезии произошло вследствие острых нарушений мозгового кровообращения без кровотечений/инфарктов, а на втором месте среди причин смерти были внутричерепные кровотечения.

Таблица 18

Основные причины смерти в Индонезии

№	Причина смерти	Процент
1.	Острое нарушение мозгового кровообращения	15,4
2.	Туберкулез	7,5
3.	Гипертония	6,8
4.	Травма	6,5
5.	Внутриутробная смерть	6,0
6.	Сахарный диабет	5,7
7.	Рак	5,7
8.	Заболевание сердца	5,1
9.	Ишемическая болезнь сердца	5,1
10.	Заболевание нижних дыхательных путей	5,1

Источник: Базовое исследование здоровья населения (РИСКЕСДАС) 2008 года.

27. В 2004–2008 годах наблюдался незначительный рост чистого показателя охвата школьным образованием для начальной школы и общего показателя охвата образованием для университетов, а также более значительный рост общего показателя охвата образованием для младшей и старшей средней школы.

Таблица 19

Чистый показатель охвата школьным образованием и общий показатель охвата образованием

	2004	2005	2006	2007	2008
Чистый показатель охвата школьным образованием – начальная школа	94,12	94,30	94,48	94,90	95,14
Общий показатель охвата образованием – младшая средняя школа	81,22	85,22	88,68	95,52	96,18
Общий показатель охвата образованием – старшая средняя школа	49,01	52,20	56,22	60,51	64,28

	2004	2005	2006	2007	2008
Общий показатель охвата образованием – университеты	14,62	15,00	16,70	17,25	17,75

Источник: Национальный среднесрочный план развития (НССПР) на 2010–2014 годы.

28. Во всех районах и для обоих полов чистый показатель охвата образованием приближается к 100% на уровне начальной школы, но снижается на уровне младшей средней школы и старшей средней школы. Самые низкие значения этого показателя наблюдаются в сельских районах.

Таблица 20

Чистый показатель охвата школьным образованием в разбивке по городским и сельским районам, полу и уровню образования в 2007–2008 годах

Регион/пол	Уровень образования					
	Начальная школа		Младшая средняя школа		Старшая средняя школа	
	2007	2008	2007	2008	2007	2008
Городские районы						
Мужчины	93,83	93,26	72,44	69,97	57,65	52,77
Женщины	93,34	93,41	71,52	68,71	53,67	49,07
Мужчины+женщины	93,56	93,33	71,99	69,34	55,66	50,92
Сельские районы						
Мужчины	93,92	94,70	61,61	63,38	35,04	37,74
Женщины	93,80	94,32	64,34	66,65	36,02	39,70
Мужчины+женщины	93,89	94,51	62,93	64,95	35,58	38,66
Городские+сельские районы						
Мужчины	93,88	94,06	66,01	66,36	44,82	44,98
Женщины	93,62	93,91	67,30	67,62	44,29	44,51
Мужчины+женщины	93,75	93,99	66,64	66,98	44,56	44,75

Источник: Статистика по благосостоянию населения, Центральное статистическое ведомство Индонезии, 2007 и 2008 годы.

29. В 2005–2007 годах доля детей обоего пола, не посещавших или редко посещавших начальную или среднюю школу, постепенно снижалась. Уровни посещаемости выросли, причем особенно среди мужчин.

Таблица 21

Процент населения в возрасте 7–24 лет в разбивке по школьным возрастным группам, полу и посещаемости, 2005–2007 годы

Пол и возрастная группа	2005		2006		2007		2008					
	Никогда не посещал школу	Посещает школу										
Мужчины												
7–12	1,89	96,96	1,15	1,42	97,08	1,50	1,35	97,37	1,27	1,29	97,68	1,03
13–15	0,89	83,70	15,41	1,54	83,75	14,71	0,85	83,99	15,16	0,58	84,13	15,28
16–18	1,04	53,96	45,00	0,96	54,09	44,96	0,92	54,71	44,37	0,78	54,81	44,41
Женщины												
7–12	1,64	97,32	1,04	1,14	97,72	1,14	1,03	97,85	1,12	0,89	97,98	1,13
13–15	0,80	84,37	14,83	1,60	84,44	19,96	0,79	84,54	14,67	0,48	84,69	14,82
16–18	10,03	53,75	45,21	1,04	53,73	45,23	1,11	54,51	44,38	0,80	54,59	44,62
Мужчины+женщины												
7–12	1,77	97,14	1,10	1,28	97,39	1,33	1,20	97,60	1,20	1,09	97,83	1,08
13–15	0,85	84,02	15,13	1,57	84,08	14,35	0,82	84,26	14,92	0,53	84,41	15,06
16–18	1,04	53,86	45,10	1,00	53,92	45,09	1,01	54,61	44,38	0,79	54,70	44,51

Источник: Статистический ежегодник Индонезии, 2008–2009 годы.

30. Число учащихся на одного преподавателя на всех уровнях образования в государственных образовательных учреждениях в 2004–2007 годах снижалось.

Таблица 22
Соотношение числа учащихся и преподавателей в государственных учебных заведениях

Уровень образования	2004/2005			2005/2006			2006/2007			2007/2008		
	Учащиеся	Соотношение	Преподаватели									
Начальная школа	1 189 041	25 997 445	1:21,86	1 199 242	25 982 590	1:21,67	1 385 635	26 277 445	1:18,96	1 294 111	26 627 427	1:20,58
Младшая средняя школа	520 351	7 553 086	1:14,52	592 513	8 073 389	1:13,63	624 726	8 439 762	1:13,51	595 741	8 614 306	1:14,46
Старшая средняя школа	244 839	3 402 615	1:13,90	258 087	3 497 420	1:13,55	285 818	3 574 146	1:12,50	295 675	3 758 893	1:12,71
Средние учебные заведения профессионального образования	176 261	2 164 068	1:12,28	195 949	2 231 927	1:11,39	202 669	2 401 732	1:11,33	224 041	2 738 962	1:12,22

Источник: Статистический ежегодник Индонезии за 2008 и 2009 годы: Министерство образования.

31. В целом уровень грамотности всех возрастных групп в Индонезии в 2005–2008 годах повысился. Аналогичный рост наблюдается и в разбивке по полу.

Таблица 23

Уровень грамотности в разбивке по возрастным группам и полу (%), 2005–2008 годы

Возрастная группа	2005	2006	2007	2008
15–19	98,86	98,92	98,96	99,60
20–24	98,62	98,60	98,70	99,31
25–34	97,85	97,87	97,88	97,34
35–49	92,40	92,95	92,73	84,89
50+	72,64	74,89	78,03	75,70
15+	90,91	91,45	91,87	92,19
Мужчины	94,34	94,56	95,22	95,38
Женщины	87,54	88,39	88,62	89,10

Источник: Статистика Индонезии (Центральное статистическое ведомство Индонезии) 2009 года, Национальный социально-экономический обзор 2008 года.

32. Уровень неграмотности в сельских районах остается более высоким, чем в городских районах. В 2006–2007 годах уровень неграмотности в большинстве возрастных групп в городских районах уменьшился, за исключением возрастной группы 45–49 лет. В сельских районах за тот же период уровень неграмотности во всех возрастных группах с 25–29 лет до 45–49 лет вырос.

Таблица 24

Уровень неграмотности в городских и сельских районах (%), 2006–2007 годы

Возрастная группа	Городские районы			Сельские районы			Городские + сельские районы		
	2006	2007	2008	2006	2007	2008	2006	2007	2008
15–19	0,48	0,40	0,12	1,54	1,54	0,68	1,08	1,04	0,40
20–24	0,57	0,42	0,15	2,19	2,16	1,32	1,40	1,30	0,69
25–29	0,70	0,65	0,24	2,93	2,97	1,99	1,86	1,87	1,08
30–34	0,89	0,75	0,42	3,72	3,79	2,77	2,41	2,38	1,58
35–39	1,84	1,69	0,81	6,00	6,55	4,47	4,14	4,37	2,67
40–44	4,15	3,78	3,00	10,15	11,02	8,93	7,49	7,75	5,95
45–49	5,60	5,68	3,39	13,89	14,33	9,38	10,35	10,51	6,49
50 +	16,10	13,92	16,74	31,25	27,44	30,62	25,11	21,97	24,30
Всего	4,72	4,31	4,56	11,60	11,23	10,97	8,55	8,13	7,81

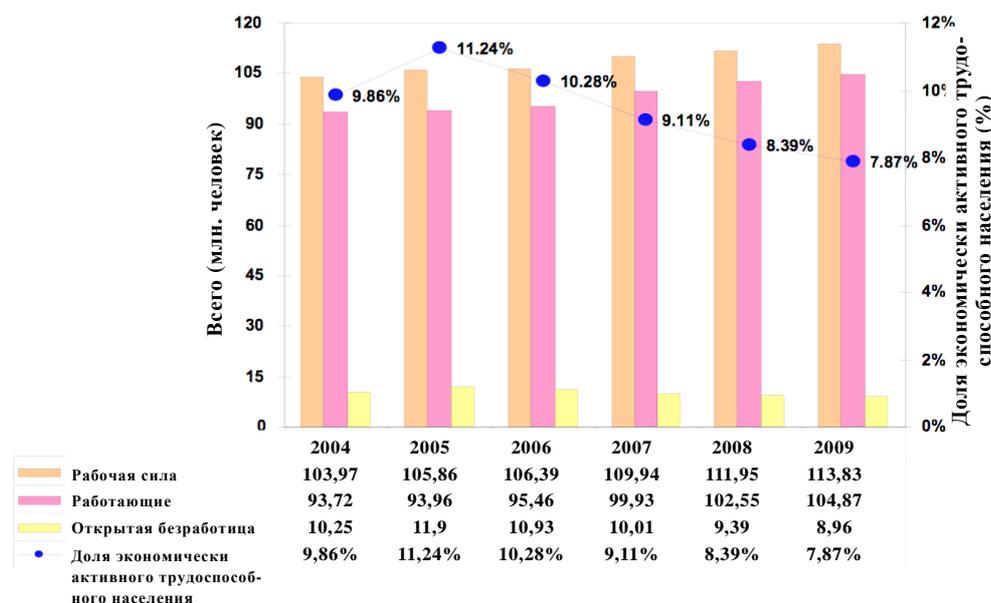
Источник: Статистика Индонезии (Центральное статистическое ведомство Индонезии), 2008, 2009 годы.

33. За 2004–2009 годы число безработных в Индонезии уменьшилось с 10,25 млн. человек до 8,96 млн. человек. Это уменьшение отчасти стало результатом успешного осуществления в 2005–2009 годах стратегии по созданию ра-

бочих мест, благодаря чему создавалось 2,73 млн. рабочих мест в год. Рабочие места, созданные за этот период, смогли обеспечить занятость для растущего числа лиц, искавших работу, число которых достигало 1,99 млн. человек в год. Доля экономически активного трудоспособного населения достигла максимального значения в 11,24% в 2005 году, но упала до 7,87% в 2009 году.

Рис. 5

Доля экономически активного трудоспособного населения



Источник: Национальный среднесрочный план развития (НССПР) на 2010–2014 годы.

34. Исследования показали, что в 2004–2009 годах большая часть рабочей силы в Индонезии была занята в сельском хозяйстве. На втором месте был сектор оптовой и розничной торговли, общественного питания и гостиничного дела, а на третьем – обрабатывающая промышленность. За тот же период число официально работающих увеличилось на 3,26 млн. человек, а число неофициальных работников выросло на 7,65 млн. человек. В рамках осуществления программы развития правительство Индонезии попыталось обеспечить переход неофициальных работников в категорию официальных, что обеспечивает более высокую производительность труда и более высокую заработную плату.

Таблица 25

Работающее население в возрасте старше 15 лет в разбивке по базовым отраслям, 2004–2009 годы

№ Базовая отрасль	2004	2005	2006	2007	2008	2009
	2004	(февраль)	(февраль)	(февраль)	(февраль)	(февраль)
1. Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота и рыболовство	40 608 019	41 814 197	42 323 190	42 608 760	42 689 635	43 029 493
2. Горнодобывающая промышленность	1 034 716	808 842	947 097	1 020 807	1 062 309	1 139 495
3. Обрабатывающая промышленность	11 070 498	11 652 406	11 578 141	12 094 067	12 440 141	12 615 440

№ Базовая отрасль	2004	2005 (февраль)	2006 (февраль)	2007 (февраль)	2008 (февраль)	2009 (февраль)
4. Электроэнергетика, газоснабжение и водоснабжение	230 869	186 801	207 102	247 059	207 909	209 441
5. Строительство	4 540 102	4 417 087	4 373 950	4 397 132	4 733 679	4 610 695
6. Оптовая торговля, розничная торговля, общественное питание и гостиничное дело	19 119 156	18 896 902	18 555 057	19 425 270	20 684 041	21 836 768
7. Транспорт, складирование и связь	5 480 527	5 552 525	5 467 308	5 575 499	6 013 947	5 947 673
8. Финансы, страхование, недвижимость и услуги для коммерческих предприятий	1 125 056	1 042 786	1 153 292	1 252 195	1 440 042	1 484 598
9. Коммунальные и социальные услуги, услуги физическим лицам	10 513 093	10 576 572	10 571 965	10 962 352	12 778 154	13 611 841
Всего	93 722 036	94 948 118	95 177 102	97 583 141	102 049 857	104 485 444

Источник: Национальный обзор рабочей силы за 2004, 2005, 2006, 2007, 2008 и 2009 годы.

35. В Индонезии действуют три зарегистрированных конфедерации профсоюзов, а именно: Всеиндонезийская конфедерация трудящихся (Konfederasi Serikat Pekerja Seluruh Indonesia/KSPSI), Всеиндонезийский союз рабочих (Serikat Buruh Seluruh Indonesia/SBSI) и Всеиндонезийский комитет союзов трудящихся (Komite Serikat Pekerja Indonesia/KSPI). KSPSI, SBSI, и KSPI представляют 90% рабочей силы Индонезии.

36. В текущих ценах национальный доход на душу населения в Индонезии вырос с 13,2 млн. рупий в 2006 году до 19,5 млн. рупий в 2008 году.

Таблица 26

Национальный доход на душу населения (в тысячах рупий)

Национальный доход на душу населения	2004	2005	2006	2007*	2008**
В текущих рыночных ценах	9 303,7	11 179,5	13 162,2	410,2	19 520,2
В постоянных ценах 2000 года	6 688,1	6 950,2	7 117,9	7 481,4	8 094,3

Источник: Статистический ежегодник Индонезии 2008 года.

* Предварительные данные.

** Оценочные данные.

37. Размер ВВП Индонезии и ВВП на душу населения в рыночных ценах с 2005 года по 2008 год постоянно увеличивался, как показано в следующей таблице.

Таблица 27
ВВП и ВВП на душу населения, 2005–2008 годы

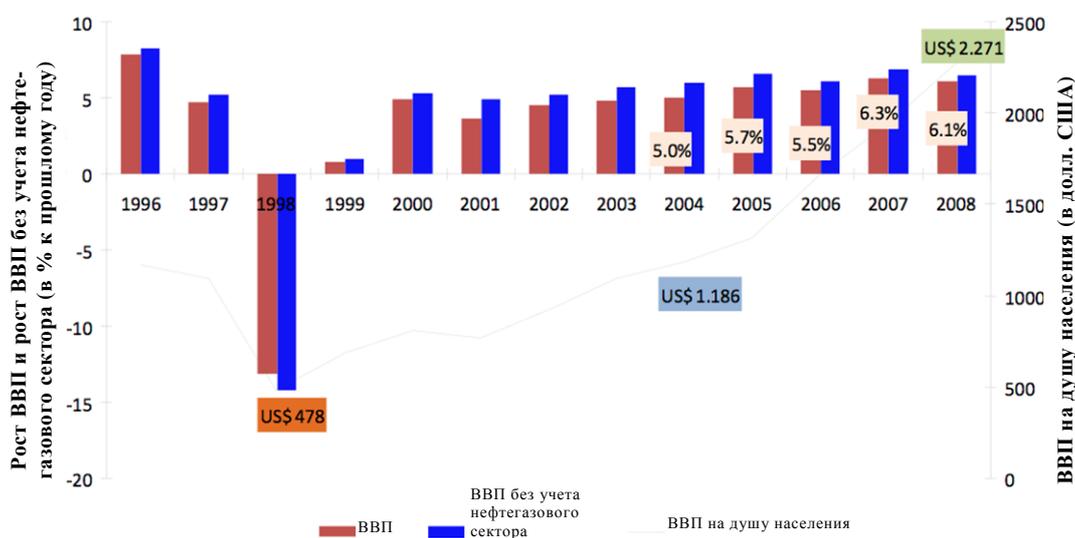
Показатель	2005	2006	2007	2008
ВВП на душу населения в текущих рыночных ценах:				
Объем (млн. рупий)	12,6	15,0	17,5	21,7
Рост (%)	18,9	18,8	16,8	23,9
Размер (долл. США)	1 311,7	1 658,4	1 937,4	2 271,2
ВВП на душу населения в текущих рыночных ценах:				
Объем (млн. рупий)	12,0	14,4	16,8	20,9
Рост (%)	18,6	19,6	16,9	24,6
Объем (долл. США)	1 247,8	1 587,7	1 857,7	2 190,5

Источник: Центральное статистическое ведомство Индонезии: Стратегические данные 2009 года.

38. За последние годы темпы экономического роста в Индонезии выросли. Несмотря на экономический кризис 1997–1999 годов, приведший к снижению ВВП на 2,9% в год, в 2000–2004 годах экономика восстановилась и вступила в стадию роста. Более того, в 2005–2008 годах средние темпы экономического роста достигали 6%. По существу, если исключить нефтегазовый сектор, экономический рост в остальных секторах экономики приблизился к 7%. В 2005–2008 годах он в среднем составил 6,6% по сравнению с 5,4% в 2000–2004 годах. Несмотря на мировой экономический кризис, рост экономики Индонезии в 2009 году достиг среднего показателя 4,3%. Этот стабильный экономический рост отражает эффективность экономики Индонезии по сравнению с другими странами, в которых в результате кризиса наблюдались отрицательные показатели роста экономики.

Рис. 6

Экономический рост и ВВП на душу населения (1996–2008 годы)



Источник: Агентство по планированию национального развития Индонезии, Национальный среднесрочный план развития на 2010–2014 годы.

39. В 2004–2007 годах национальный доход Индонезии демонстрировал положительную динамику. Размер национального дохода как в текущих рыночных ценах, так и в постоянных ценах 2000 года показан в следующей таблице:

Таблица 28

Национальный доход (в млрд. рупий)

<i>Национальный доход</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007*</i>	<i>2008**</i>
В текущих рыночных ценах	2 013 150,8	2 446 847,2	2 931 844,3	3 477 181,8	4 460 816,3
В постоянных ценах 2000 года	1 447 182,2	1 521 193,8	1 585 488,4	1 688 128,9	1 849 740,0

Источник: Статистический ежегодник Индонезии, 2008 и 2009 годы.

* Предварительные данные.

** Оценочные данные.

40. Индекс потребительских цен (ИПЦ) в 45 крупнейших городах Индонезии в 2005–2008 годах продемонстрировал значительный рост в сегменте цен на продукты питания. Более позднее исследование, проведенное в 66 крупнейших городах Индонезии, показало, что ИПЦ продолжал расти с 109,78 в 2008 году до 114,01 в 2009 году (2007=100).

Таблица 29

Совокупный индекс потребительских цен в 66 городах (2007=100), 2008–2009 годы

<i>Группы товаров и услуг</i>	<i>2008</i>	<i>2009*</i>
Продукты питания	116,42	123,42
Полуфабрикаты, напитки и табачные изделия	109,73	117,84
Жилье, водоснабжение, электроэнергия, газ и топливо	108,52	113,48
Одежда	109,03	115,25
Здравоохранение	106,22	110,69
Образование, отдых и спорт	106,52	110,12
Транспорт, связь и финансовые услуги	105,79	102,68
Общий индекс	109,78	114,01

Источник: Статистический ежегодник Индонезии 2009 года: на основе обзора потребительских цен.

* Средний показатель за январь–июнь 2009 года.

41. Доля расходов правительства Индонезии на социальные нужды в составе всех расходов государственного бюджета увеличилась с 5,7% в 2006 году до 6,7% в 2007 году и до 7,9% в 2008 году. В составе ВВП доля социальных расходов в 2006 году составляла 1,1%, тогда как в 2007 и 2008 годах этот показатель вырос до 1,3% и 2,9%, соответственно.

Таблица 30
Расходы на социальные нужды (в млрд. рупий)

Тип расходов	2006	2007	2008	2009
Социальные расходы	36 931	51 409	67 402	78 973
Общий объем государственных расходов	647 668	763 571	854 660	1 037 067
ВВП (в текущих рыночных ценах)	3 339 216,8	3 949 321,4*	4 954 028,9*	2 667 245,1***

Источник: Статистический ежегодник Индонезии за 2008, 2009 годы

* Предварительные данные.

** Оценочные данные.

*** Прогнозируемые данные.

42. Для финансирования дефицита государственного бюджета правительство Индонезии приняло меры по уменьшению зависимости от внешнего финансирования, что за последние годы привело к снижению внешнего долга. Вследствие этого выросли объемы финансирования с помощью государственных долговых обязательств (например, казначейских облигаций, правительственных облигаций, исламских облигаций "сукук" и т.д.). В свою очередь, соотношение государственного долга и ВВП уменьшилось с 56,6% в 2005 году до 30% в 2009 году.

Рис. 7

Государственный долг в 2004–2009 годах (в трлн. рупий)



Источник: Агентство по планированию национального развития Индонезии, Национальный среднесрочный план развития на 2010–2014 годы.

43. Получая международную помощь на цели развития, Индонезия также сама оказывает международную помощь другим развивающимся и менее развитым странам. Такая помощь предоставляется в форме различных программ технической помощи, таких как Международный практикум по развитию потен-

циала женщин в экономическом развитии: поощрение производительного труда женщин; Международный практикум по "Расширению сотрудничества Юг–Юг в области управления рисками, связанными с природными бедствиями"; Международная программа обучения в области демократизации и благого правления; Международный учебный практикум по укреплению потенциала женщин в области информационных технологий; и Международный учебный практикум по предотвращению и ликвидации различных чрезвычайных ситуаций.

44. Индонезия также выделяет стипендии, организует студенческие и молодежные обмены и культурные мероприятия, направленные на поощрение взаимопонимания между разными странами. Кроме того, начиная с 1998 года в Индонезии располагается Центр по техническому сотрудничеству Юг–Юг Движения неприсоединения. Объем финансирования, выделенного на эти программы технической помощи, вырос с приблизительно 544 000 долл. США в 2008 году до 733 000 долл. США в 2010 году.

В. Конституционный строй и политическая и правовая система

1. Конституция

45. После обретения независимости 17 августа 1945 года Индонезия приняла Конституцию 1945 года. В Конституции 1945 года было сформулировано видение будущего страны, получившей независимость, а также цели, связанные с провозглашением независимости. Конституция 1945 года является основным законом, регулирующим принципы существования государства и обеспечивающим фундамент для законодательных и нормативных актов Индонезии. Конституция определяет Индонезию в качестве унитарной президентской республики с разделением полномочий между тремя ветвями власти, а также устанавливает обязанности и полномочия государства. После отставки президента Сухарто в 1998 году в Конституцию 1945 года были внесены четыре поправки, направленные на дальнейшее укрепление структуры государства и правительства. Целью внесения этих поправок было содействие прогрессу в вопросах суверенитета, защиты прав человека, разделения властей, благосостояния населения, верховенства права и демократии.

46. Первая поправка была принята 19 октября 1999 года с целью обеспечения четкого разделения полномочий между исполнительной, законодательной и судебной ветвями власти. Вторая поправка определила полномочия региональных правительств и Совета народных представителей и содержала особые положения по вопросам прав человека, национальной обороны и безопасности. Третья поправка определила вопросы суверенитета государства и полномочия Народного консультативного конгресса, Аудиторского совета и судебной власти. Она также установила правила в отношении выборов и импичмента Президента, а также порядок формирования Совета региональных представителей. Третья поправка узаконила прямые выборы Президента, Вице-президента, депутатов Совета народных представителей (Dewan Perwakilan Rakyat/DPR) и Совета региональных представителей (Dewan Perwakilan Daerah/DPD). Наконец, четвертая поправка, принятая 10 августа 2002 года, установила нормы в отношении ответственности власти, объявления войны, мирных договоров, валютных вопросов, деятельности центрального банка, национальной экономики, образования, культуры, социального обеспечения и внесения поправок в Конституцию.

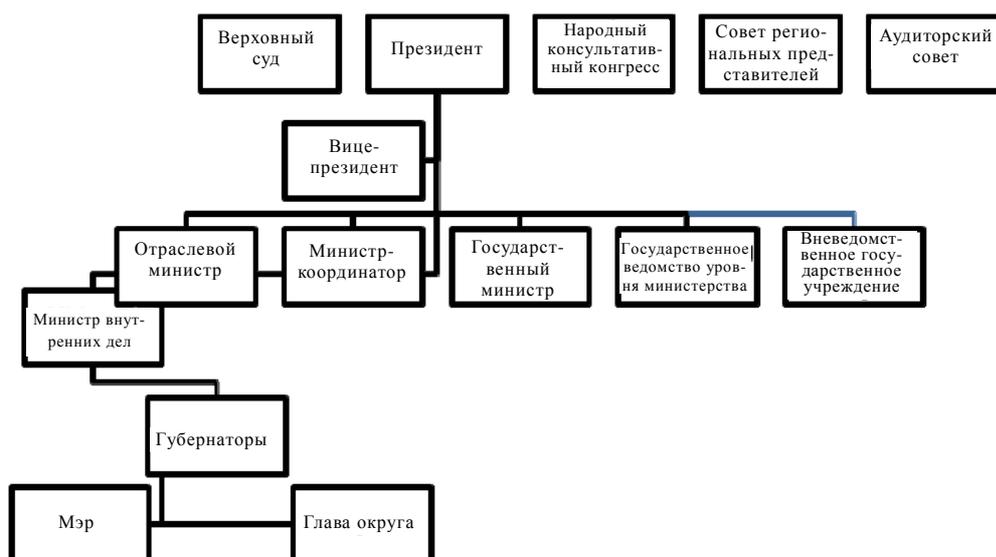
2. Политическая система

47. Как указано в четвертой поправке к Конституции 1945 года, в Республике Индонезия существуют следующие органы государственной власти:

- a) Народный консультативный конгресс (НKK) (Majelis Permusyawaratan Rakyat/MPR);
- b) Совет народных представителей (СНП) (Dewan Perwakilan Rakyat/DPR);
- c) Совет региональных представителей (СРП) (Dewan Perwakilan Daerah/DPD);
- d) Президент;
- e) Аудиторский совет (АС) (Badan Pemeriksa Keuangan/ВПК);
- f) Верховный суд (ВС) (Mahkamah Agung/МА);
- g) Конституционный суд (КС) (Mahkamah Konstitusi/МК); и
- h) Судебная комиссия (СК) (Komisi Yudisial/КУ).

Рис. 8

Политическая система



a) Народный консультативный конгресс (НKK)

48. Полномочия НKK включают принятие поправок к конституции; инаугурацию Президента и/или Вице-президента; а также отстранение от должности Президента и/или Вице-президента. В состав НKK входят 792 депутата, из которых 560 являются членами Совета народных представителей (СНП) и 132 являются членами Совета региональных представителей (СРП). Из общего числа депутатов 157 являются женщинами (20%).

в) Парламент: Совет народных представителей (СНП)

49. Совет народных представителей принимает законы, утверждает национальный бюджет и отвечает за общее руководство страной. С согласия Президента СНП формулирует и водит в действие законы, принимает решения и утверждает подзаконные акты правительства, получает и принимает решения по законопроектам, предложенным СРП в связи с вопросами региональной автономии, а также осуществляет надзор за отношениями между центральным правительством и региональными/местными правительствами. СНП также наделен полномочиями по мониторингу управления природными ресурсами и другими экономическими ресурсами, принятию решений по государственному бюджету совместно с Президентом, надзору за исполнением законов, государственного бюджета и политики правительства. В ходе осуществления своих полномочий СНП обязан проводить консультации и координировать свою деятельность с другими государственными органами, учитывать потребности членов общества и консультировать государственных должностных лиц и судебные органы с учетом таких потребностей.

50. В результате всеобщих выборов 2009 года в состав СНП вошли 560 депутатов, представляющих 9 политических партий. Партия демократов получила максимальное число мест в СНП (145 мест), в то время как Партия народной совести получила минимальное число мест (17 мест).

Таблица 31

Распределение мест в парламенте по партиям (результаты всеобщих выборов 2009 года)

<i>Партия</i>	<i>Число мест</i>
Партия демократов	148
Голкар (Партия функциональных групп)	106
Демократическая партия Индонезии (борющаяся) (PDI-P)	94
Партия справедливости и процветания (PKS)	57
Партия национального мандата (PAN)	45
Партия единства и развития (PPP)	38
Партия национального пробуждения (PKB)	28
Движение за великую Индонезию (Gerindra)	26
Партия народной совести (Hanura)	17

51. Из 560 членов СНП 99 являются женщинами (17,7%). Это представляет значительный рост по сравнению с 65 женщинами, избранными в 2004 году, и 40 женщинами, избранными в 1999 году. В следующей таблице сопоставляется число женщин – членов парламента в 1999–2004 годах и 2004–2009 годах в разбивке по политическим партиям.

Таблица 32
Сопоставление числа женщин в парламенте

№	Политические партии	2009–2014			2004–2009			1999–2004		
		Женщины	Мужчины	Всего	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины	Мужчины	Всего
1.	Голкар (Партия функциональных групп)	16 (15,09%)	90 (84,91%)	106	19 (14,28%)	114 (85,71%)	133	15 (13,3%)	104 (86,7%)	120
2.	Демократическая партия Индонезии (борющаяся) (PDI-P)	17 (18,09%)	77 (81,91%)	94	12 (11,11%)	96 (88,88%)	108	15 (9,8%)	138 (90,2%)	153
3.	Партия единства и развития (PPP)	5 (13,16%)	33 (86,64%)	38	3 (5,26%)	54 (94,74%)	57	3 (5,2%)	55 (94,8%)	58
4.	Партия демократов (Partai Demokrat)	35 (23,65%)	113 (76,35%)	148	8 (14,04%)	49 (85,71%)	57	НУ	НУ	НУ
5.	Партия национального пробуждения (PKB)	6 (21,43%)	22 (78,57%)	28	7 (13,20%)	46 (86,79%)	53	3 (5,9%)	48 (94,45%)	51
6.	Партия национального мандата (PAN)	7 (15,56%)	39 (84,44%)	45	7 (13,20%)	42 (85,71%)	49	2 (4,9%)	39 (94,1%)	41
7.	Партия справедливости и процветания (PKS)	3 (5,26%)	54 (94,74%)	57	5 (10,41%)	43 (89,58%)	48	НУ	НУ	НУ
8.	Реформированная партия звезды (Partai Bintang Reformasi)	0	0	0	2 (15,38%)	11 (84,61%)	13	0	0	0
9.	Партия звезды и полумесяца (Partai Bulan Bintang)	0	0	0	0	11 (100%)	11	1 (7,7%)	12 (92,3%)	13
10.	Партия процветания и мира (Partai Damai Sejahtera)	0	0	0	2 (25%)	8 (75%)	10	НУ	НУ	НУ
11.	Партия справедливости и единства Индонезии (Partai Keadilan dan Persatuan Indonesia)	0	0	0	0	3 (100%)	3	НУ	НУ	НУ
12.	Независимая партия (Partai Merdeka)	0	0	0	0	2 (100%)	2	НУ	НУ	НУ
13.	Национальная функциональная партия (Partai Karya Peduli Bangsa)	0	0	0	0	2 (100%)	2	НУ	НУ	НУ
14.	Объединенная демократическая партия нации (P. Persatuan Demokrasi Kebangsaan)	0	0	0	0	2 (100%)	2	НУ	НУ	НУ
15.	Новая индонезийская ассоциация (Partai Perhimpunan Indonesia baru)	0	0	0	0	1 (100%)	1	НУ	НУ	НУ
16.	Индонезийская демократическая авангардная партия (Partai Penegak Demokrasi Indonesia)	0	0	0	0	1 (100%)	1	НУ	НУ	НУ
17.	Партия народной совести (Partai Hati Nurani Rakyat)	3 (17,65%)	14 (82,35%)	17	НУ	НУ	НУ	НУ	НУ	НУ

№	Политические партии	2009–2014			2004–2009			1999–2004		
		Женщины	Мужчины	Всего	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины	Мужчины	Всего
18.	Движение за великую Индонезию (Partai Gerakan Indonesia Raya)	5 (19,23%)	21 (80,77%)	26	НУ	НУ	НУ	НУ	НУ	НУ
	Всего	97 (17,32%)	463 (82,68%)	560	65 (11,81%)	485	550	40 (9,2%)	396 (90,8%)	436*

* Общее число депутатов Совета народных представителей в 1999–2004 годах составило 500 человек, и не вошедшие в число 436 депутатов являются представителями Национальной армии Индонезии и других политических партий, не преодолевших избирательный барьер (источник: ditpolkom.bappenas.go.id).

НУ = не участвовала.

с) Совет региональных представителей (СРП)

52. Полномочия СРП предполагают внесение на рассмотрение СНП законопроектов по вопросам региональной автономии и отношений между центральным правительством и региональными правительствами. Эти законопроекты могут, среди прочего, касаться учреждения, укрепления и слияния регионов, управления природными и иными экономическими ресурсами и других вопросов, относящихся к финансовым отношениям между центром и регионами. СРП имеет право принимать участие в любых обсуждениях вопросов региональной автономии и осуществлять надзор за исполнением законов, касающихся региональной автономии.

53. СРП состоит из 132 членов, которые выбираются в ходе прямых всеобщих выборов. Каждая из 33 провинций представлена 4 членами независимо от численности ее населения. В настоящее время в состав членов СРП входят 60 женщин (22,7%).

д) Президент

54. Президент Республики Индонезия осуществляет исполнительную власть в соответствии с Конституцией. Наряду с другими органами власти Президент имеет право вносить в СНП законопроекты и издавать подзаконные акты, направленные на применение законов в соответствии со статьей 5 Конституции 1945 года. Президент является главнокомандующим вооруженных сил и имеет право на объявление войны, заключение мира и заключение договоров с другими государствами с согласия СНП. Президент располагает исключительными полномочиями по назначению министров и формированию кабинета министров. В настоящее время из 34 членов кабинета министров четыре являются женщинами.

55. Президент и Вице-президент выбираются в ходе прямых всеобщих выборов каждые пять лет и имеют право быть переизбранными только один раз. Президент и/или Вице-президент могут быть отстранены от должности Народным консультативным конгрессом по представлению Совета народных представителей либо в случае признания их виновными в нарушении законодательства в связи с государственной изменой, коррупцией, взяточничеством или иным преступлением, а также в связи с неприемлемым поведением. Президент также может быть отстранен от должности, если будет доказано, что он не способен далее исполнять свои обязанности в качестве Президента и/или Вице-президента.

e) Аудиторский совет (АС)

56. Аудиторский совет является органом государственной власти, отвечающим за общее руководство и надзор за расходами и доходами государственных органов власти и их аппаратов посредством осуществления бюджетной политики. Этот орган передает результаты своей надзорной деятельности в Совет народных представителей, который затем осуществляет последующие действия совместно с соответствующими правительственными ведомствами.

f) Верховный суд (ВС)

57. Верховный суд является высшим судебным органом Индонезии, отвечающим за вынесение решений по кассационным делам, рассмотрение положений законов на предмет их соответствия другим законам, а также за другие вопросы в соответствии с законодательством. В настоящее время в состав ВС входят 49 судей, назначенных Президентом с согласия Совета народных представителей, из которых четыре являются женщинами.

g) Конституционный суд (КС)

58. Конституционный суд наделен пятью полномочиями, а именно: а) рассмотрение соответствия законов Конституции 1945 года; б) разрешение споров в отношении полномочий органов государственной власти, которыми они наделены в соответствии с Конституцией; в) роспуск политических партий; г) разрешение споров в связи с результатами выборов; и е) вынесение основанных на законодательстве решений в связи с обвинениями в адрес Президента и/или Вице-президента по поводу нарушений ими законов, например обвинениями в измене, коррупции, взяточничестве или других тяжких преступлениях или в ненадлежащих действиях. В состав КС входят девять конституционных судей, назначаемых Президентом; кандидатуры трех из них предлагаются Верховным судом, трех – Советом народных представителей и трех – самим Президентом. В настоящее время одним из конституционных судей является женщина.

h) Судебная комиссия (СК)

59. СК была учреждена в целях обеспечения гарантий свободного и справедливого функционирования судебной системы Индонезии и поощрения правосудия и верховенства права в соответствии с Конституцией. СК наделена двумя основными полномочиями, а именно: а) выбор и составление списков кандидатов на должности судей Верховного суда и направление этих кандидатур на рассмотрение Совета народных представителей; и б) оценка деятельности судей. СК может рассматриваться в качестве органа по надзору за деятельностью судей в рамках судебной системы Индонезии. СК состоит из семи членов, назначаемых Президентом с согласия Совета народных представителей. Члены СК назначаются из числа бывших судей, практикующих юристов, правоведов и членов общества; каждый из членов назначается на пятилетний срок. При осуществлении своих полномочий СК является независимой и свободной от влияния со стороны правительства.

3. Законодательная база

60. Согласно Закону № 10 2004 года (статья 7) о формулировании законов и регулировании законодательная система Индонезии имеет следующую иерархическую структуру:

- а) Конституция 1945 года (UUD 1945);

- b) законы (Undang-undang/UU)/постановления правительства, направленные на применение закона (Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-undang/Perpu);
- c) постановления правительства (Peraturan Pemerintah/PP);
- d) президентские указы (Peraturan Presiden/Perpres);
- e) постановления местных органов власти (Peraturan Daerah/Perda).

61. Закон (Undang-undang)/постановление правительства, направленное на применение закона (Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-undang/Perpu), имеет две разновидности, а именно:

a) согласно пункту 3 статьи 1 Закона № 10/2004 закон определяется как законодательный акт, принятый Советом народных представителей с одобрения Президента;

b) согласно пункту 3 статьи 1 Закона № 10/2004 постановление правительства, направленное на применение закона (Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang/Perpu), определяется как законодательный акт, принятый Президентом в чрезвычайной ситуации (*overmacht*).

62. Постановления правительства (Peraturan Pemerintah/PP) издаются в качестве подзаконных актов, обеспечивающих применение закона, связанного с таким постановлением правительства. Конституция 1945 года наделяет Президента полномочиями по вводу в действие и утверждению постановлений правительства в целях применения соответствующего закона. В этом смысле Президент имеет право не утверждать любое постановление правительства, если оно не относится к конкретному закону. Аналогичным образом закон не может быть эффективно применен в отсутствие соответствующего постановления правительства.

63. Президентский указ (Perpres) является законодательным актом, изданным Президентом в соответствии с определенным законом или в целях применения какого-либо постановления правительства.

64. Постановления местных органов власти (Perda) определяют правила на уровне провинций, округов и деревень. Такие постановления вводятся в действие региональными палатами представителей (Dewan Perwakilan Rakyat Daerah/DPRD) с согласия глав региональных правительств.

а) Обычное и религиозное право

65. Пункт 2 статьи 18В Конституции 1945 года устанавливает, что: "В соответствии с законом государство признает и уважает единство общества на основе обычного права, а также традиционных прав в той мере, в которой они продолжают существовать и соответствуют целям развития общества и принципу унитарности государства Республики Индонезия". В частности, общины бадуй в провинции Бантен, народность кампунг-кута в округе Чиамис провинции Западная Ява и народность даяки на Калимантане входят в число местных сообществ, в которых применяется в основном неписаное обычное право, призванное обеспечить охрану окружающей среды и защиту лесов.

66. В качестве другого примера можно привести провинцию Ачех, где большинство земельных участков, пострадавших от цунами, находятся в собственности согласно традиционным правам на землю (*hak milik adat*) или традиционным правам на земельные наделы (*hak atas tanah adat*). Традиционное право на землю в Индонезии известно под названием *hak ulayat*, и в соответствии с

пунктом 2 статьи 1 распоряжения Министра по земельным делам (главы Национального земельного ведомства) № 5/1999 это право распространяется на земельные участки, в отношении которых община обладает правами в соответствии с конкретным традиционным правом. Сюда входят права на выделение земельных участков, одобрение передачи земельных участков, контроль землепользования и разрешение земельных споров в пределах определенных территорий.

67. Исламское право оказывало и оказывает влияние на нормы и правила жизни в неоднородном индонезийском обществе. Исламское право в Индонезии можно рассматривать в двух аспектах. Во-первых, это исламское право, которое формально применяется и является кодифицированным в рамках национальной правовой системы, и во-вторых, это исламское право, которое применяется нормативно и предполагает применение санкций.

68. Существует ряд законов, содержащих формальные или материальные элементы исламского права, в том числе:

- Закон № 1/1974 о брачном праве;
- Закон № 3/2006 о религиозных судах;
- Закон № 10/1998 о шариатском банковском деле;
- Закон № 17/1999 об обеспечении паломничества;
- Закон № 38/1999 о *закяте, благотворительности и подаяниях* (ZIS);
- Закон № 44/1999 об осуществлении специальной автономии в провинции Ачех;
- Закон № 41/2004 о вакуфе.

69. Существуют также постановления правительства, содержащие нормы и принципы исламского права, в том числе:

- постановление правительства № 9/1975 о руководящих принципах по применению брачного права;
- постановление правительства № 28/1977 о землях вакуфа;
- постановление правительства № 72/1992 о деятельности банка, основанного на принципе разделения прибыли;
- распоряжение Президента № 1/1991 о распространении сборника по исламскому праву;
- распоряжение Президента № 4/2000 по вопросам особой автономии в Ачехе.

в) Региональная автономия

70. Система децентрализации в Индонезии, функционирующая согласно Законам № 22/1999 и № 32/2004, направлена на достижение как политических, так и экономических целей. Экономическими целями децентрализации являются улучшение благосостояния населения посредством справедливого предоставления государственных услуг и обеспечение более эффективного учета нужд пользователей услуг в местных общинах национальными поставщиками государственных услуг. Политическая цель децентрализации состоит в демократизации местных органов государственной власти посредством обеспечения подотчетности глав местных правительств перед гражданами. Важной частью этих

реформ является сдвиг от в высшей степени централизованной структуры и передача функций окружным и городским администрациям. Этот подход укрепляет местные органы власти и обеспечивает большую подотчетность правительства.

71. В двух провинциях, Ачех и Папуа, применяются особые законы об автономии, основанные на специфических характеристиках каждой из этих провинций. Были приняты меры по обеспечению большей прозрачности в распределении полномочий и бюджетных средств между центральным правительством и правительствами двух провинций. Законы об автономии также учитывают культурную специфику этих провинций.

72. Согласно Закону № 32/2004 о местном самоуправлении центральное правительство должно передать все властные полномочия местным правительствам, за исключением шести основных сфер ответственности, а именно: иностранные дела, оборона, безопасность, судебная власть, национальная денежная и налоговая политика и религия.

73. В настоящее время Индонезия подразделяется на 33 провинции, 349 округов/районов (*kabupaten*) и 91 муниципалитет/автономный город (*kota*), 5263 подрайонов (*kecamatan*), 7 113 под-подрайонов (*kelurahan*) и 62 806 деревень (*desa*).

4. Выборы и избирательная система

74. Начиная с 2004 года депутаты парламента, Президент и Вице-президент избираются в результате прямых всеобщих выборов. Начиная с 2005 года главы местных правительств, т.е. губернаторы провинций, главы округов и мэры муниципалитетов, также избираются на прямых выборах. В ходе выборов 2009 года Закон № 10/2008 применялся к выборам депутатов Совета народных представителей, Совета региональных представителей и региональных советов народных представителей, а Закон № 42/2008 применялся к выборам Президента и Вице-президента.

75. В выборах 2009 года приняли участие 38 политических партий, из которых только девять преодолели 2,5-процентный избирательный барьер и получили места в парламенте. Явка избирателей на парламентских выборах составила около 70,99% (121 558 336 из 171 265 442 зарегистрированных избирателей), в то время как на президентских выборах проголосовали 127 983 655 избирателей, т.е. явка составила 72,56%. В ходе парламентских выборов кандидаты избирались на пропорциональной основе в одномандатных округах.

Таблица 33

Данные о выборах

Год	Численность населения (млн. человек)	Число избирателей	Женщины – кандидаты в члены СМП	Женщины – кандидаты в члены СРП	Политические партии
Выборы 2004 года	214,8	148 000 369	2 507	83	24
Выборы 2009 года	232	171 265 442	3 910	129	44 (38 национальных + 6 местных партий в Ачехе)

76. Неграждане не имеют права голосовать на всеобщих выборах в Индонезии.

77. В таблице ниже показано число жалоб, поданных в связи с проведением выборов. Эти жалобы формально подаются в Конституционный суд.

Таблица 34

Жалобы по результатам региональных выборов, поданные в Конституционный суд Республики Индонезия 2008 – 2010 годы (по состоянию на 16 августа)

№	Год	Жалобы, рассмотрение которых продолжается	Вновь поданные жалобы	Решение					Жалобы, по которым решения не вынесены	
				Всего	Удовлетворены	Отклонены	Не приняты	Отозваны		Всего решений
1	2008	0	27	27	3	12	3	0	18	9
2	2009	9	3	12	1	10	1	0	12	0
3	2010	0	140	140	11	72	33	3	119	21
Всего		9	170	179	15	94	37	3	149	30

Таблица 35

Жалобы по результатам всеобщих выборов 2009 года, поданные в Конституционный суд Республики Индонезия

Дела	Зарегистрированные жалобы	Вынесенные решения	Эпизоды	Решение								Временное решение	Всего
				Удовлетворены	Отклонены	Не приняты	Отозваны	Пересчет голосов	Повторное голосование	Решение по статье 205 Закона № 10/2008			
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
Политические партии	42	42	627	68	398	107	27	6	2	13	6	627	
Процент				10,85%	63,48%	17,07%	4,31%	0,96%	0,32%	2,07%	0,96%	100%	
Выборы Президента	2	2	2	0	2	0	0	0	0	0	0	2	
Процент				0%	100%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	100%	
СРП	27	27	28	2	16	7	0	0	0	0	3	28	
Процент				7,14%	57,14%	25%	0%	0%	0%	0%	10,71%	100%	
Всего	71	71	657	70	416	114	27	6	2	13	9	657	
Общий процент				10,65%	63,32%	17,35%	4,11%	0,91%	0,30%	1,98%	1,37%	100%	

5. Организация судебной системы и судебных органов

78. Согласно статье 11 Закона № 4/2004 о судебной власти высшей судебной инстанцией страны является Верховный суд. Судебной системой ранее управляло Министерство юстиции и по правам человека, но в настоящее время она находится в ведении Верховного суда. Это соответствует положениям Конституции 1945 года и поправок к ней, которые устанавливают, что судебная власть должна быть свободна от вмешательства со стороны правительства. Правовые основы деятельности самого Верховного суда установлены Законом № 5/2004, который внес поправки в существующий Закон № 14/1985 о Верховном суде.

79. Согласно статье 10 Закона № 4/2004 правовая система Индонезии предусматривает четыре суда: Суд общей юрисдикции, Военный трибунал, Государственный административный суд и Религиозный суд. Большинство гражданских споров рассматриваются в Суде общей юрисдикции, а апелляции по ним передаются на рассмотрение Высокого суда. Военный трибунал рассматривает дела, касающиеся военнослужащих вооруженных сил Индонезии. Государственный административный суд рассматривает административные дела, возбужденные против правительства. Религиозный суд рассматривает особые дела, связанные с исламским правом, например бракоразводные дела и дела о наследстве.

80. Согласно законодательству также существуют такие специализированные суды, как суд по делам ребенка, коммерческие суды, суды по правам человека, суды по делам о коррупции, суды по трудовым отношениям и налоговые суды. Эти суды находятся в ведении Государственного суда, за исключением налоговых судов, которые находятся в ведении Государственного административного суда. В 2009 году общее число судей в Индонезии составляло 7 390 человек, т.е. 3,16 судей на 100 000 населения.

Таблица 36

Распределение судей в разбивке по полу

Пол	Суды общей юрисдикции		Религиозные суды		Государственные административные суды		Военные трибуналы	
	Всего	%	Всего	%	Всего	%	Всего	%
Женщины	842	25,6	683	20	75	26	15	15
Мужчины	2 749	74,4	2 733	80	210	74	82	85
Всего	3 691	100	3 416	100	285	100	97	100

Источник: Ежегодный доклад Верховного суда.

а) Полиция

81. Национальная полиция Индонезии (POLRI) была учреждена в 1945 году. На национальном уровне полиция финансируется, управляется и организуется центральным правительством. В основные задачи полиции входит поддержание общественного порядка и обеспечение безопасности. Глава полиции является высшим кадровым должностным лицом полиции в стране, которому помогает заместитель главы полиции. В штаб-квартире национальной полиции в Джакарте размещается ее основной штат и несколько административных органов, отвечающих за специализированные направления деятельности полиции. В 2007 году общая численность сотрудников полиции в Индонезии составляла 360 381 человек. В том же году на 100 000 населения приходилось 180,19 сотрудников полиции.

82. Индонезийская полиция имеет территориальные подразделения со своей собственной юрисдикцией, именуемые региональными командованиями полиции (Polda). Каждое региональное командование подразделяется на окружные, субрайонные и деревенские управления. Функционально полиция подразделяется на несколько специализированных служб. Крупнейшей из них является патрульная служба, включающая в себя как общую полицию, выполняющую традиционные обязанности по борьбе с преступностью и ее предотвращению и защите собственности, так и дорожную полицию, патрулирующую дороги страны и отвечающую за выдачу водительских прав и регистрацию транспортных средств. В настоящее время деятельность национальной полиции Индонезии регламентируется Законом № 2 от 2002 года о национальной полиции Индонезии.

в) Генеральный прокурор

83. Генеральная прокуратура (ГП) согласно Закону № 16/2004, заменившему собой Закон № 5/1991 о Генеральной прокуратуре Республики Индонезия, играет определенную роль в обеспечении верховенства права, защите общественных интересов, защите прав человека и искоренении коррупции, тайных стоговоров и семейственности (KKN). Генеральная прокуратура действует в качестве государственного учреждения, осуществляющего уголовное преследование, и обязана выполнять свои функции, задачи и полномочия независимо, т.е. без влияния со стороны правительства и других ветвей власти (пункт 2 статьи 2 Закона № 16/2004). В 2008 году общая численность прокуроров в Индонезии составляла 7 698 человек; или 3,85 прокурора на 100 000 человек населения.

6. Организации гражданского общества

84. Статья 28E (3) Конституции гарантирует свободу ассоциации и выражения мнений. В этой связи гарантировано законное существование организаций гражданского общества (ОГО). Согласно Закону № 8/1985 о социальных организациях правительство обязано регистрировать эти организации и обеспечивать им поддержку и консультации. По данным Министерства внутренних дел, в 2009 году в Индонезии действовали 309 зарегистрированных ОГО, классифицированные по сферам профессиональной деятельности, функциям, религиозным конфессиям, убеждениям и видам деятельности (источник: Справочник социальных организаций, Главное управление по вопросам национального единства и политики, Министерство внутренних дел).

85. Как указано выше, Закон № 8/1985 обеспечивает правовую основу для работы правительства с неправительственными организациями (НПО). Для осуществления этого Закона был принят ряд административных актов, включая распоряжение Министерства внутренних дел № 5/1986, устанавливающее процедуры уведомления правительства и формат вывесок и символики, которые должны использовать организации гражданского общества. Процедура уведомления предусматривает информирование правительства со стороны НПО об их целях и деятельности. На национальном уровне такие уведомления направляются в Министерство внутренних дел, на уровне провинций они направляются губернатору, на уровне округа – мэру, а на уровне деревни – главе деревни. Уведомление должно включать информацию об организации и ее работе, ее учредителях и предлагаемых программах. После соблюдения всех требований организация может быть официально зарегистрирована в регистрационной книге правительства. В настоящее время Министерство по планированию национального развития предоставило организациям гражданского общества возможность внести свой вклад в подготовку Национального среднесрочного плана развития

на 2010–2014 годы, в особенности в отношении развития демократии в Индонезии.

86. Индонезия готова приветствовать любые иностранные НПО, желающие работать в Индонезии. Однако это возможно при том условии, что такая работа не противоречит национальным интересам Индонезии. Работа иностранных НПО в Индонезии осуществляется в соответствии со следующими процедурами:

а) НПО должна подать соответствующую заявку в правительство Индонезии через Министерство иностранных дел. При необходимости соответствующие правительственные органы и учреждения могут представить рекомендации по поданным заявкам;

б) Министерство иностранных дел осуществляет необходимые административные процедуры и оценивает надежность соответствующей международной НПО через миссии Индонезии за границей. Заявка НПО обсуждается в ходе межведомственных совещаний, и если она соответствует предъявляемым требованиям, заявка одобряется. В отношении одобренной международной НПО выносятся рекомендации о партнерстве в адрес соответствующего государственного учреждения. Кроме того, назначенные партнерские министерства/ведомства и международная НПО должны подписать меморандум о взаимопонимании, служащий в качестве рамочного договора.

7. Доступ к информации

87. Доступ к информации гарантирован статьей 28F Конституции и прямо предусмотрен Законом № 40/1999 о прессе. Индонезия признает свободу прессы в качестве одного из основных прав человека ее граждан. В Индонезии отсутствует какая-либо цензура СМИ, и правительство признает право граждан на получение информации. Эти права были подкреплены принятием Закона № 14/2008 об открытости публичной информации, который устанавливает, что правительство не имеет права каким-либо образом препятствовать доступу к информации. Согласно действующему законодательству из такой информации исключается: а) информация, которая может нанести ущерб государству, б) информация, относящаяся к защите коммерческих интересов от недобросовестной коммерческой конкуренции, с) информация, относящаяся к личным (частным) правам, d) информация, связанная с конфиденциальным характером (профессиональной) деятельности и е) запрашиваемая публичная информация, в отношении которой не осуществляются контроль или регистрация.

88. В следующей таблице показаны процентные доли населения в возрасте старше 10 лет, которое смотрит, читает или слушает СМИ.

Таблица 37

Процентные доли населения Индонезии в возрасте старше 10 лет, которое смотрит, читает или слушает СМИ

Показатели	1993	1994	1996	1997	1998	2000	2003	2006
Доля населения в возрасте старше 10 лет, которое слушает радио	63,59	63,91	50,46	59,17	64,52	43,72	50,29	40,26
Доля населения в возрасте старше 10 лет, которое смотрит телевидение	64,77	69,43	69,31	78,22	88,72	87,97	84,94	85,86
Доля населения в возрасте старше 10 лет, которое читает газеты/журналы	23,31	23,15	18,33	22,83	28,36	17,47	22,06	23,46

8. Отправление правосудия

89. За последние годы число лиц, находящихся в исправительных учреждениях/центрах содержания под стражей в Индонезии, превысило их максимальную вместимость, как показано ниже.

Таблица 38

Средняя заполняемость исправительных учреждений/центров содержания под стражей, 2005–2009 годы

Категория заключенных	2005	2006	2007	2008	2009
Совершеннолетние заключенные	37 110	42 269	45 084	49 425	46 286
Несовершеннолетние заключенные	1 068	1 515	2 206	0	1 993
Осужденные	52 671	57 300	66 546	67 067	54 923
Всего	90 849	101 084	113 836	116 492	103 202
Вместимость	76 550	76 550	76 550	76 550	76 550
Коэффициент заполнения	118,68%	132,05%	148,71%	152,18%	134,82%

Источник: Главное управление исправительных учреждений, Министерство юстиции и по правам человека.

90. Одной из основных причин смертности в различных исправительных учреждениях и центрах содержания под стражей в Индонезии был ВИЧ/СПИД. Другие причины включают заболевания дыхательных путей, нарушения пищеварения, гепатит, туберкулез, психические расстройства, заболевание почек и мочеполовой системы, самоубийства, сердечные приступы, сахарный диабет и драки между заключенными.

Таблица 39

Случаи смертности в исправительных учреждениях/центрах содержания под стражей в Индонезии в разбивке по причине смерти, 2007–2009 годы

№ Причина смерти	Осужденные			Заключенные		
	2007	2008	2009	2007	2008	2009
1. Заболевание дыхательных путей	75	83	83	63	39	51
2. Нарушения пищеварения	71	80	57	47	30	36
3. Гепатит	33	33	29	7	18	15
4. Туберкулез	98	96	92	31	30	38
5. ВИЧ/СПИД	97	145	148	40	43	73
6. Психическое расстройство	21	27	7	8	6	6
7. Заболевание почек и мочеполовой системы	18	4	6	1	5	8
8. Самоубийство	5	5	11	4	9	5
9. Сердечный приступ	43	45	64	13	18	21
10. Драка	4	6	2	0	1	2
11. Сахарный диабет	7	8	13	1	3	6
12. Другие	142	32	2	64	13	3
Всего	614	564	514	279	215	264

Источник: Статистические данные Главного управления исправительных учреждений.

91. В таблице ниже показано, что в период с 1979 по 2008 год в Индонезии было приведено в исполнение лишь небольшое количество смертных казней. Это объясняется весьма тщательной процедурой принятия окончательного решения и тем фактом, что в Индонезии смертная казнь рассматривается только в качестве крайней меры наказания. Смертная казнь применяется в случае таких тяжких преступлений, как торговля наркотиками, терроризм, преднамеренное убийство и серийные убийства.

Таблица 40

Число лиц, к которым была применена высшая мера наказания в виде смертной казни, 1979–2008 годы

<i>№</i>	<i>Год</i>	<i>Дело</i>	<i>Число казненных лиц</i>
1	1979 ^a	Предумышленное убийство	1
2	1980 ^a	Предумышленное убийство	2
3	1981 ^a	-	-
4	1982 ^a	-	-
5	1983 ^a	Терроризм	1
6	1984 ^a	-	-
	1985 ^a	Политические преступления	4
7		Терроризм	1
8	1986 ^a	Политические преступления	10
9	1987 ^a	Политические преступления	1
		Предумышленное убийство	2
10	1988 ^a	Политические преступления	4
11	1989 ^a	Политические преступления	2
12	1990 ^a	Политические преступления	4
13	1991 ^a	Терроризм	1
14	1992 ^a	Предумышленное убийство	2
15	1993 ^a	-	-
16	1994 ^a	-	-
17	1995 ^a	Торговля наркотиками	1
		Предумышленное убийство	2
18	1996 ^a	-	-
19	1997 ^a	-	-
20	1998 ^a	Предумышленное убийство	1
21	1999 ^a	-	-
22	2000 ^a	-	-
23	2001 ^a	Предумышленное убийство	3
24	2002 ^a	-	-
25	2003 ^a	-	-
26	2004 ^a	Торговля наркотиками	3
27	2005 ^a	Предумышленное убийство	2
28	2006 ^a	Предумышленное убийство	3

№	Год	Дело	Число казненных лиц
29	2007 ^a	Предумышленное убийство	1
30	2008 ^b	Терроризм	3
	Всего		51

Источник: ^a Данные исследований Комиссии по исчезновениям людей и жертвам насилия (KONTRAS).
^b www.kejaksaan.go.id/unit_kejaksaan.php.

Таблица 41

Средняя задержка с рассмотрением дел в судебной системе

	2004	2005	2006	2007	2008
Зарегистрированные дела	Нет данных	7 468	7 825	9 516	11 338
Дела, по которым еще не вынесено решение	20 314	15 975	12 025	10 827	8 280

Источник: Агентство по планированию национального развития Индонезии, Национальный среднесрочный план развития на 2010–2014 годы.

Таблица 42

Число дел, поступивших в суды первой инстанции, и вынесенных приговоров

Суды первой инстанции		Число дел	Приговоры
Суды общей юрисдикции	Дела физических лиц, гражданские дела, дела по правам человека, дела о коррупции и коммерческие споры	155 695	146 327
	Незначительные правонарушения	3 124 559	3 124 559
Административные суды	Иски	1 290	1 162
Религиозные суды	Разводы	245 009	237 127
Военные трибуналы	Преступления и правонарушения	3 489	3 194
Всего		3 530 042	3 512 369

92. В Индонезии государственные расходы на содержание полиции, служб безопасности и судебной системы осуществляются по статье бюджета на обеспечение безопасности и общественного порядка. Бюджет, среди прочего, предполагает выделение средств на национальную полицию, предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, правоохранительные органы, судебную систему и исправительные учреждения.

Таблица 43

Расходы центрального правительства на обеспечение общественного порядка и безопасности в 2005–2010 годах (в млрд. рупий)

2005	2006	2007	2008	2009	2010
15 617,3	23 743,1	28 315,9	7 019,2	13 729,6	14 551,2

Источник: Основные данные национального бюджета за 2005–2010 годы, Министерство финансов.

93. Правовая помощь предоставляется государством бесплатно. Из существующих 802 судов 105 еще не получили соответствующего финансирования на цели оказания правовой помощи. Правительство стремится и далее предоставлять бесплатную правовую помощь в соответствии с Национальной стратегией по обеспечению доступа к правосудию, которая начала осуществляться в 2009 году. Одной из ведущих организаций, предоставляющих правовую помощь, является Индонезийский фонд правовой помощи (ИФПП). В таблице ниже показано число дел, которые получили и рассмотрели подразделения Фонда.

Таблица 44

Дела, полученные и рассмотренные Индонезийским фондом правовой помощи (ИФПП)

№	Региональные подразделения Фонда правовой помощи	2004					
		2004	2005	2006	2007	2008	2009*
1.	Банда-Ачех	31	Нет дан- ных	98	255	153	137
2.	Медан	82	60	25	197	152	246
3.	Палембанг	91	54	79	127	100	220
4.	Паданг	14	49	68	102	131	170
5.	Бандар-Лампунг	17	26	20	37	43	51
6.	Джакарта	1 026	1 200	1 123	1 140	1 144	990
7.	Бандунг	181	80	90	71	99	119
8.	Семаранг	90	131	164	231	158	126
9.	Джокьякарта	40	50	55	408	327	375
10.	Сурабая	204	276	57	480	258	379
11.	Бали	31	150	41	97	102	106
12.	Манадо	Нет данных	Нет дан- ных	137	122	82	69
13.	Макаassar	31	30	45	73	53	203
14.	Папуа	82	40	172	43	152	148
	Всего	1 920	2 146	2 174	3 383	2 954	3 339

Источник: Индонезийский фонд правовой помощи (ИФПП).

* Данные по состоянию на декабрь 2009 года.

II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

A. Признание международных норм в области прав человека

1. Положение дел с ратификацией, присоединением, оговорками и заявлениями, а также снятием заявлений

94. Республика Индонезия ратифицировала многочисленные международные договоры по правам человека. В таблице ниже представлено текущее положение дел в отношении различных международных договоров по правам человека в Индонезии.

Таблица 45
Ратификации

<i>№</i>	<i>Договор</i>	<i>Положение дел с ратификацией/подписанием</i>	<i>Содержание оговорок/заявлений</i>	<i>Основание для оговорки/заявления</i>
1	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)	Ратифицирован Законом № 11/2005	Заявление (от 23 февраля 2006 года, после ратификации) "Ссылаясь на статью 1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, правительство Республики Индонезия заявляет, что в соответствии с Декларацией о предоставлении независимости колониальным странам и народам и Декларацией о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, а также соответствующим пунктом Венской декларации и Программы действий 1993 года, выражение "право на самоопределение" в этой статье не применимо к группе лиц в суверенном независимом государстве и не может истолковываться как разрешение или поощрение любых действий, нарушающих или подрывающих, полностью или частично, территориальную целостность или политическое единство суверенных и независимых государств".	Является частью заявления Республики Индонезия об уточнении и применимости понятия "права на самоопределение" в соответствии с Декларацией о предоставлении независимости колониальным странам и народам и Декларацией о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, а также Венской декларацией и Программой действий 1993 года.
2	Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП)	Ратифицирован Законом № 12/2005	Заявление (23 февраля 2006 года, после ратификации) "Ссылаясь на статью 1 Международного пакта о гражданских и политических правах, правительство Республики Индонезия заявляет, что в соответствии с Декларацией о предоставлении независимости колониаль-	Является частью заявления Республики Индонезия об уточнении и применимости понятия "права на самоопределение" в соответствии с Декларацией о предоставлении независимости колониальным странам и народам и

№ Договор	Положение дел с ратификацией/подписанием	Содержание оговорок/заявлений	Основание для оговорки/заявления
		ным странам и народам и Декларацией о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, а также соответствующим пунктом Венской декларации и Программы действий 1993 года выражение "право на самоопределение" в этой статье неприменимо к группе лиц в суверенном независимом государстве и не может истолковываться как разрешение или поощрение любых действий, нарушающих или подрывающих, полностью или частично, территориальную целостность или политическое единство суверенных и независимых государств".	Декларацией о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, а также Венской декларацией и Программой действий 1993 года.
3 Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД)	Ратифицирована Законом № 29/1999	Оговорка (25 июня 1999 года) "Правительство Республики Индонезия не считает себя связанным положением статьи 22 и считает, что споры относительно толкования или применения [Конвенции], которые не могут быть разрешены путем процедур, предусмотренных в данной статье, могут передаваться на разрешение Международного Суда только с согласия всех сторон в споре".	Призвана подчеркнуть, что Республика Индонезия не признает обязательную юрисдикцию Международного Суда.
4 Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП)	Ратифицирована Законом № 29/1999	Оговорка и заявление (28 октября 1998 года) Оговорка: "Правительство Республики Индонезия не считает себя связанным положением пункта 1 статьи 30 и считает, что споры относительно толкования и применения Конвенции, которые не мо-	Призваны подчеркнуть, что Республика Индонезия не признает обязательную юрисдикцию Международного Суда.

№ Договор	Положение дел с ратификацией/подписанием	Содержание оговорок/заявлений	Основание для оговорки/заявления
		<p>гут быть разрешены путем процедур, предусмотренных в пункте 1 данной статьи, могут передаваться на разрешение Международного Суда только с согласия всех сторон в споре".</p> <p>Заявление:</p> <p>"Правительство Республики Индонезия заявляет, что положения пунктов 1, 2 и 3 статьи 20 Конвенции должны осуществляться при строгом соблюдении принципов суверенитета и территориальной целостности государств".</p>	
<p>5 Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)</p>	<p>Ратифицирована Законом № 7/1984</p>	<p>Оговорка (13 сентября 1984 года)</p> <p>"Правительство Республики Индонезия не считает себя связанным положениями пункта 1 статьи 29 данной Конвенции и считает, что любой спор относительно толкования или применения Конвенции может передаваться на арбитражное разбирательство или в Международный Суд только с согласия всех сторон в споре".</p>	<p>Призвана подчеркнуть, что Республика Индонезия не признает обязательную юрисдикцию Международного Суда.</p>
<p>6 Конвенция о правах ребенка</p>	<p>Ратифицирована Указом Президента № 36/1990</p>		
<p>7 Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах</p>	<p>Подписан Индонезией в 2001 году</p>		
<p>8 Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касаю-</p>	<p>Подписан Индонезией в 2001 году</p>		

<i>№</i>	<i>Договор</i>	<i>Положение дел с ратификацией/подписанием</i>	<i>Содержание оговорок/заявлений</i>	<i>Основание для оговорки/заявления</i>
	шийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии			
9	Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и их семей	Подписана Индонезией в 2004 году		
10	Конвенция о правах инвалидов	Подписана Индонезией в 2007 году		

95. Республика Индонезия пока не подписала и не ратифицировала следующие международные договоры по правам человека:

- a) Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;
- b) Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах;
- c) второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни;
- d) Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- e) Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- f) Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов.

96. В разделе "Ратификация международных договоров по правам человека" Национального плана действий в области прав человека намечен график процесса ратификации определенных конвенций или протоколов. В связи с этим были учреждены соответствующие межведомственные целевые группы для проведения исследований и подготовки к ратификации указанных выше договоров и протоколов.

97. Республика Индонезия сняла свое заявление о положениях статей 1, 14, 16, 17, 21, 22 и 29 Конвенции о правах ребенка 11 января 2005 года.

Таблица 46
Снятие оговорок/заявлений

<i>Конвенция</i>	<i>Оговорки/заявления</i>	<i>Снятие оговорок/заявлений</i>	<i>Основание для снятия оговорок/заявления</i>
Конвенция о правах ребенка (КПР)	<p>Заявление (5 сентября 1990 года):</p> <p>"Конституция Республики Индонезия 1945 года гарантирует основные права ребенка независимо от его пола, этнического происхождения или расы. Конституция предусматривает осуществление этих прав на основании национальных законов и подзаконных актов.</p> <p>Ратификация Конвенции о правах ребенка Республикой Индонезия не означает принятия обязательств, выходящих за рамки Конституции, или принятия любого обязательства установить какое-либо право, выходящее за рамки тех, которые предусмотрены в Конституции.</p> <p>Ссылаясь на положения статей 1, 14, 16, 17, 21, 22 и 29 данной Конвенции, правительство Республики Индонезия заявляет, что будет применять данные статьи в соответствии со своей Конституцией".</p>	<p>Снятие заявления (11 января 2005 года):</p> <p>"Ввиду того, что Республика Индонезия является государством – участником Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, принятой в Нью-Йорке 20 ноября 1989 года, и что правительство Республики Индонезия ратифицировало данную Конвенцию 1989 года вместе со своим заявлением о положениях статей 1, 14, 16, 17, 21, 22 и 29 Конвенции, правительство Республики Индонезия, принимая во внимание, что оно в состоянии в полной мере обеспечить свое участие в указанной Конвенции 1989 года, настоящим снимает свое заявление о положениях статей 1, 14, 16, 17, 21, 22 и 29 указанной Конвенции 1989 года".</p>	<p>Поправка к Конституции 1945 года, в которую вошли многочисленные положения о защите прав человека, в том числе прав ребенка, и принятие Закона № 23/2003 о защите детей позволили Индонезии в полной мере осуществлять свое участие в Конвенции о правах ребенка.</p>

2. Прочие международные договоры по правам человека

а) Прочие конвенции Организации Объединенных Наций по правам человека и связанные с ними конвенции

98. Индонезия является государством-участником следующих международных договоров по правам человека:

- Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности – в соответствии с Законом № 5/2009;
- Протокол о предупреждении, запрещении и наказании за торговлю людьми, в особенности женщинами и детьми, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности – в соответствии с Законом № 14/2009;
- Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности – в соответствии с Законом № 15/2009.

в) Прочие важные международные конвенции по правам человека

99. Индонезия является государством-участником следующих основных конвенций МОТ по правам человека:

- Конвенция МОТ № 98 о применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров; Индонезия ратифицировала ее принятием Закона № 18/1956;
- Конвенция о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы (Конвенция МОТ № 87); Индонезия ратифицировала ее изданием Указа Президента № 83/1998;
- Конвенция № 29 о принудительном или обязательном труде; ратифицирована правительством Нидерландов 31 марта 1933 года и введена в действие опубликованием в "Государственном вестнике" № 261, 1933 год;
- Конвенция об упразднении принудительного труда (Конвенция МОТ № 105); Индонезия ратифицировала ее принятием Закона № 19/1999;
- Конвенция о минимальном возрасте для приема на работу (Конвенция МОТ № 138); Индонезия ратифицировала ее принятием Закона № 20/1999;
- Конвенция МОТ № 111 о дискриминации в области труда и занятий; Индонезия ратифицировала ее принятием Закона № 21/1999;
- Конвенция МОТ № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности; Индонезия ратифицировала ее принятием Закона № 80/1957;
- Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (Конвенция МОТ № 182); Индонезия ратифицировала ее принятием Закона № 1/2000.

100. Индонезия также является участником следующих неосновных конвенций МОТ по правам человека:

- Конвенция МОТ № 19 о равноправии граждан страны и иностранцев в области возмещения трудящимся при несчастных случаях; введена в действие на территории Индонезии опубликованием в "Государственном вестнике" № 53/929;
- Конвенция № 27 об указании веса тяжелых грузов, перевозимых на судах; введена в действие на территории Индонезии опубликованием в "Государственном вестнике" № 11/1933;

- Конвенция № 45 о применении труда женщин на подземных работах в шахтах любого рода; введена в действие на территории Индонезии опубликованием в "Государственном вестнике" № 219/1937;
- Конвенция № 106 Международной организации труда о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях; Индонезия ратифицировала ее принятием Закона № 3/1961;
- Конвенция № 120 Международной организации труда о гигиене в торговле и учреждениях; Индонезия ратифицировала ее принятием Закона № 3/1969;
- Конвенция № 144 Международной организации труда о трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм; Индонезия ратифицировала ее изданием Указа Президента № 26/1990;
- Конвенция № 69 Международной организации труда о выдаче судовым поварам свидетельств о квалификации; Индонезия ратифицировала ее изданием Указа Президента № 4/1992.

101. Индонезия стала участником Женевских конвенций и других конвенций в области международного гуманитарного права, присоединившись к ним путем принятия Закона № 58/1959:

- Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (Первая конвенция) 1949 года;
- Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море (Вторая конвенция) 1949 года;
- Женевская конвенция об обращении с военнопленными (Третья конвенция) 1949 года;
- Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (Четвертая конвенция) 1949 года.

с) Региональные договоры по правам человека

102. Являясь членом АСЕАН, Индонезия обязана и твердо намерена следовать нормам и договоренностям по поощрению и защите прав человека в регионе, таким как Декларация об улучшении положения женщин в регионе АСЕАН (1988 года), Декларация АСЕАН об искоренении насилия в отношении женщин (2004 года), Декларация АСЕАН по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми (2004 года), Декларация АСЕАН о защите и поощрении прав трудящихся-мигрантов (2007 года).

103. Кроме того, в соответствии с положениями Устава АСЕАН Индонезия сохраняет приверженность делу дальнейшего укрепления механизмов поощрения и защиты прав человека в регионе и активно участвует в этом процессе, в частности, через Межправительственную комиссию АСЕАН по правам человека и Комиссию АСЕАН по делам женщин и детей.

В. Организационно-правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне

1. Права человека как конституционные права

104. Права человека в Индонезии являются конституционными правами. Конституция 1945 года и поправки к ней предусматривают поощрение и защиту прав человека в Индонезии. К ним относятся гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права.

105. Хотя Конституция 1945 года имеет в целом четко выраженную правозащитную направленность, раздел Конституции, посвященный правам человека, состоит из десяти нижеследующих статей:

- **Статья 28А:** Каждое лицо имеет право на жизнь и на защиту своей жизни и существования.
- **Статья 28В:** 1) Каждое лицо имеет право создавать семью и иметь потомство в законном браке. 2) Каждый ребенок имеет право на жизнь, рост и развитие и на защиту от насилия и дискриминации.
- **Статья 28С:** 1) Каждое лицо имеет право на развитие посредством удовлетворения основных потребностей, на получение образования и пользование достижениями науки и технологий, искусства и культуры в целях улучшения качества своей жизни и благополучия человечества в целом. 2) Каждое лицо имеет право улучшать свою жизнь посредством совместной с другими борьбы за свои права, за развитие общества, нации и государства.
- **Статья 28D:** 1) Каждое лицо имеет право на признание, гарантии, защиту и определенность своих прав, а также на справедливое действие закона и равенство перед законом. 2) Каждое лицо имеет право на работу и на получение честного и соответствующего его труду вознаграждения и обращения по месту работы. 3) Каждый гражданин имеет право на получение равных возможностей от органов власти. 4) Каждое лицо имеет право на обладание статусом гражданина.
- **Статья 28Е:** 1) Каждое лицо имеет право свободно исповедовать религию по своему выбору, выбирать место получения образования, место работы, гражданство, место жительства на территории государства, покидать ее и впоследствии вновь возвращаться обратно. 2) Каждое лицо имеет право на свободу веры и на выражение своих суждений и мнений в соответствии с верой. 3) Каждое лицо имеет право на объединение, на проведение собраний и на распространение своих мнений.
- **Статья 28F:** Каждое лицо имеет право распространять и получать информацию в целях собственного и социального развития, вправе искать, получать, обладать, хранить, обрабатывать и передавать информацию, используя все доступные виды связи.
- **Статья 28G:** 1) Каждое лицо имеет право на защиту своей личности, семьи, чести, достоинства и собственности, а также право на гарантии и защиту от угроз и страха быть лишенным прав человека в результате чьих-либо действий или бездействия. 2) Каждое лицо имеет право быть защищенным от пыток, негуманного или унижающего обращения, и оно имеет право на получение политического убежища от другого государства.

- **Статья 28H:** 1) Каждое лицо имеет право жить в физическом и духовном благополучии, иметь дом и пользоваться хорошим и здоровым окружением, а также имеет право на получение медицинской помощи. 2) Каждое лицо имеет право получать социальную помощь и претендовать на особое обращение для достижения равных возможностей и благ во имя равенства и справедливости. 3) Каждое лицо имеет право на социальное обеспечение для своего полного развития как достойной уважения личности. 4) Каждое лицо имеет право владеть имуществом, и такое имущество не может быть несправедливо изъято у него каким бы то ни было другим лицом.
- **Статья 28I:** 1) Право на жизнь, свобода от пыток, свобода мысли и совести, свобода религии, свобода от рабства, признание личности со стороны закона, право не быть осужденным по закону с обратной силой являются теми правами человека, которые не могут быть ограничены ни при каких обстоятельствах. 2) Каждое лицо должно быть свободно от дискриминации по каким бы то ни было основаниям и имеет право на защиту от дискриминации. 3) Культурные особенности и права традиционных сообществ должны уважаться с учетом потребностей времени и цивилизации. 4) Защита, развитие, поддержка и осуществление прав человека являются обязанностью государства, прежде всего его правительства. 5) В целях поддержания и защиты прав человека в соответствии с принципом демократического и правового государства законы и иные нормативные акты должны гарантировать, регулировать и укреплять осуществление прав человека.
- **Статья 28J:** 1) Каждое лицо обязано уважать права других лиц в соответствии с нормами права, действующими в жизни сообщества людей, нации и государства. 2) При осуществлении своих прав и свобод каждое лицо обязано соблюдать ограничения, установленные законом в исключительных целях, для гарантирования признания и уважения прав и свобод других лиц и удовлетворения справедливых требований, основанных на началах морали, религиозных ценностей, безопасности и публичного порядка в демократическом обществе.

2. Осуществление прав человека в рамках национальной правовой системы

106. Указанные конституционные права более подробно регламентируются Законом № 39/1999 о правах человека. В Законе права человека рассматриваются как основополагающие права, данные человечеству Богом и имеющие всеобщий и непреходящий характер. По этой причине они должны защищаться, уважаться, поддерживаться и не могут кем-либо игнорироваться, умаляться или присваиваться. Помимо гарантий прав человека и основных свобод, в Законе № 39/1999 особо оговариваются права женщин и детей.

107. В Законе также предусмотрены ограничения и запреты в отношении таких прав и свобод, устанавливаемые исключительно в целях обеспечения гарантий признания и уважения прав и свобод других лиц, выполнения требований морали или соблюдения общественных интересов. В этом смысле никакие изложенные в Законе положения не могут толковаться как разрешающие органам государственной власти или каким-либо политическим партиям, фракциям или любой стороне попирасть, ущемлять или отменять основные права и свободы, подпадающие под действие данного Закона.

108. В Законе № 39/1999 различные международно-правовые документы по правам человека, ратифицированные Республикой Индонезия, признаются в качестве национального законодательства. Кроме того, в целях дальнейшей конкретизации порядка защиты прав, а также ответственности за их нарушения принимаются специальные национальные законы. Например, Закон № 23/2002 о защите детей полностью включает положения Конвенции о правах ребенка, а Закон № 40/2008 о ликвидации расовой и этнической дискриминации полностью охватывает положения Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

109. В целях укрепления законодательной и судебной системы и активизации работы по правозащитным вопросам Республика Индонезия приняла Закон № 26/2000 о Суде по правам человека. Закон гарантирует привлечение к ответственности за любые грубые нарушения прав человека в Индонезии в особом суде. Кроме того, Закон определяет геноцид и преступления против человечности в качестве грубых нарушений прав человека.

110. В целях содействия поощрению и защите прав человека Индонезия также ввела в действие множество законов и подзаконных актов, касающихся отдельных правозащитных вопросов, а именно:

- Закон № 23/2002 о защите детей;
- Закон № 20/2003 о национальной системе образования;
- Закон № 23/2004 об искоренении бытового насилия;
- Закон № 27/2004 о Комиссии по установлению истины и примирению;
- Закон № 13/2006 о защите свидетелей и жертв преступлений;
- Закон № 21/2007 о борьбе с торговлей людьми;
- Закон № 40/2008 о ликвидации расовой и этнической дискриминации;
- Закон № 35/2009 о наркотиках;
- Закон № 36/2009 об охране здоровья;
- Распоряжение Президента № 5/2010 о среднесрочном планировании национального развития на период 2010–2014 годов;
- Постановление правительства № 2/2002 о защите свидетелей и жертв преступлений;
- Постановление правительства № 3/2002 о компенсации, реституции и реабилитации жертв серьезных нарушений прав человека.

С. Правовые рамки поощрения прав человека на национальном уровне

1. Национальный план действий в области прав человека

111. В соответствии с Венской декларацией и Программой действий 1993 года правительство Индонезии последовательно приняло два национальных плана действий в области прав человека на период 1998–2003 годов и 2004–2009 годов соответственно. В настоящее время завершается подготовка третьего плана, рассчитанного на 2010–2014 годы. К настоящему времени уже учреждено 457 комитетов по его осуществлению на национальном уровне, уровне провинций, округов и муниципалитетов.

112. Национальными планами действий предусматривается шесть основных целей, или ключевых задач, которые включают:

- создание правозащитных механизмов на уровнях провинций, округов и городов и наделение их полномочиями;
- подготовка к присоединению Индонезии к международным договорам по правам человека/их ратификации;
- гармонизация законодательных актов;
- просветительская работа и распространение знаний в области прав человека;
- внедрение правозащитных норм и стандартов;
- мониторинг, оценка и представление докладов.

113. В 2009 году успешно и с заметными достижениями завершился второй этап осуществления Плана. Конкретным примером осуществления программ и деятельности в рамках Плана служит нынешний прогресс в деле принятия законодательных и организационных мер. Сейчас на третьем этапе Национального плана действий в области прав человека приоритетное внимание уделяется продолжению осуществления предыдущих планов, а также совершенствованию существующих механизмов и расширению возможностей структур на уровне провинций, округов и муниципалитетов. Кроме того, последовательное осуществление существующих законов и подзаконных актов в области прав человека также является необходимым условием обеспечения их эффективного воздействия на местах.

2. Роль палат парламента

114. НКК, СНП и СРП играют важную роль в поощрении и защите прав человека в Индонезии посредством подготовки и принятия национального законодательства и ратификации международно-правовых документов по правам человека. В начале периода реформ НКК приняла Постановление № XVII/1998 о правах человека, в котором определялся план действий по поощрению и защите прав человека в Индонезии. В том что касается бюджетного финансирования, СНП обеспечивает выделение бюджетных ассигнований на программы в области прав человека. Кроме того, в соответствии с Законом № 26/2000 НКК имеет полномочия создавать специальные суды по правам человека.

115. После 1998 года парламент взял на себя функции по ведению активного мониторинга через такие разнообразные механизмы, как Третья комиссия СПН по законодательству, правам человека и безопасности; рабочие комитеты и специальные комитеты по вопросам прав человека; а также парламентский женский форум.

3. Национальные учреждения по поощрению и защите прав человека

116. В целях укрепления правовых рамок для поощрения и защиты прав человека правительство создало несколько новых учреждений, в частности: Национальную комиссию по правам человека, специальные комиссии по правам человека, такие как Национальная комиссия по борьбе с насилием в отношении женщин, Национальная комиссия по делам пожилых лиц и Комиссия по защите индонезийских детей. Помимо этого, правительство учредило Конституционный суд, Судебную комиссию и должность Омбудсмана Республики Индонезия,

которым поручен надзор за работой различных законодательных и судебных институтов.

a) Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) (Komisi Nasional Hak Asasi Manusia/Komnas HAM)

117. НКПЧ была учреждена Указом Президента № 50/1993. В 1999 году деятельность НКПЧ была еще больше укреплена с принятием Закона № 39/1999 о правах человека, который регламентирует принципы работы, задачи, функции и мандат НКПЧ, а также ее различные органы и членский состав. НКПЧ является независимым учреждением равного с другими государственными учреждениями уровня. Ее мандат охватывает исследовательскую, аналитическую, просветительскую и информационную деятельность по правам человека, а также мониторинг и посредничество. НКПЧ создала ряд региональных подразделений в Папуа, Западной Суматре, Западном Калимантане, Сулавеси и Нангру-Ачех-Даруссаламе.

118. Кроме того, на основании Закона № 26/2000 о судах по правам человека НКПЧ имеет полномочия проводить независимые расследования в интересах правосудия по делам, связанным с серьезными нарушениями прав человека. При проведении расследований такого рода НКПЧ может учреждать специальную группу, состоящую из членов НКПЧ и представителей общественности.

119. Учреждение НКПЧ отвечает также руководящим принципам Венской декларации и Программы действий 1993 года и Парижским принципам 1991 года.

b) Национальная комиссия по борьбе с насилием в отношении женщин (НКБНЖ) (Komnas Anti Kekerasan terhadap Perempuan/Komnas Perempuan)

120. НКБНЖ была учреждена в 1998 году Указом Президента № 181/1998 и получила более высокий статус распоряжением Президента № 65/2005. Данная комиссия является первым национальным механизмом по противодействию насилию в отношении женщин, в особенности нарушению их прав. Мандат Комиссии включает:

a) распространение знаний обо всех формах насилия в отношении женщин в Индонезии и обеспечение максимальной отдачи от усилий по искоренению всех форм насилия в отношении женщин;

b) проведение исследований и анализа различных подзаконных актов, законов и международно-правовых документов по правам человека, имеющих отношение к защите прав женщин;

c) установление фактов, проведение обследований и документирование всех форм насилия в отношении женщин и нарушений прав женщин, а также распространение полученных результатов в обществе и принятие конкретных мер с учетом таких результатов;

d) представление правительству, органам законодательной и судебной власти, а также организациям гражданского общества предложений в целях принятия законодательных рамок и мер политики, призванных содействовать предупреждению и искоренению всех форм насилия в отношении женщин и обеспечивать защиту и поощрение прав женщин;

e) развитие регионального и международного сотрудничества в целях укрепления усилий по предупреждению и искоренению всех форм насилия в

отношении женщин наряду с поощрением и защитой прав женщин на территории Индонезии.

121. Комиссия осуществляет данный мандат посредством информационно-пропагандистской работы, пересмотра существующих и/или представления новых мер государственной политики и законов; она также приняла меры по укреплению институционального потенциала на национальном, региональном и международном уровне на основе сетевого сотрудничества.

c) Комиссия по защите индонезийских детей (КЗИД) (Komisi Perlindungan Anak Indonesia/КРАИ)

122. КЗИД является независимым учреждением, которое было создано в соответствии с Законом № 23/2002 и Указом Президента № 77/2003 в целях повышения эффективности защиты детей в Индонезии. Мандат КЗИД предусматривает следующее:

a) пропаганда подзаконных актов и законов, касающихся защиты детей, и распространение информации о них;

b) рассмотрение жалоб и содействие в оказании социальных услуг соответствующими органами власти в случаях нарушений прав ребенка;

c) проведение анализа постановлений правительства, мер политики и других подзаконных актов по социальным, экономическим, культурным и религиозным вопросам;

d) представление информации и предложений всем сторонам, в том числе Президенту и различным правительственным учреждениям на национальном уровне и на уровне провинций;

e) сбор данных и информации по вопросам защиты детей;

f) мониторинг, оценка и представление докладов в отношении мер по защите детей, в том числе представление докладов Комитету по правам ребенка Организации Объединенных Наций.

d) Национальная комиссия по делам пожилых лиц (НКДПЛ) (Komnas Lansia)

123. НКДПЛ была учреждена 22 июня 2004 года Указом Президента № 52/2004. Ее мандат предусматривает: a) оказание содействия Президенту в координации усилий по улучшению условий жизни престарелых граждан и b) представление с этой целью предложений Президенту.

124. При исполнении своих обязанностей НКДПЛ координирует работу с другими государственными учреждениями на национальном и региональном уровне. Данное учреждение сыграло важную роль в подготовке национальных планов действий в интересах престарелых граждан в 2003 и 2008 годах. Постановлением Министра внутренних дел № 60/2008 были созданы местные комитеты по делам престарелых граждан, призванные содействовать выработке стратегии в отношении престарелых граждан в регионе. В 2009 году работало 25 комитетов по делам престарелых граждан на уровне провинций.

e) Омбудсмен Республики Индонезия (ОРИ)

125. ОРИ является государственным институтом, который имеет полномочия по надзору за оказанием государственных услуг учреждениями государственного аппарата или правительством. Он действует на основании статьи 2 Постановления Народного консультативного конгресса № VIII/НКК/2001 о рекомен-

дации относительно направленности государственной политики по искоренению и предупреждению коррупции, сговоров и семейственности; Закона № 25/2000 о Национальной программе развития; и Указа Президента № 44/2000 о Комиссии национального Омбудсмана.

4. Министерство юстиции и по правам человека

126. Индонезия является одной из немногих стран мира, учредивших специальное министерство, отвечающее за права человека. Созданное в первые годы реформы Государственное министерство по правам человека сыграло значимую роль в подготовке Национального плана действий в области прав человека в сотрудничестве с Министерством иностранных дел.

127. В ходе реформы государственного аппарата и в целях укрепления усилий по поощрению и защите прав человека на местном уровне правительство Республики Индонезия объединило Государственное министерство по правам человека и Министерство юстиции, сформировав Министерство юстиции и по правам человека. В настоящее время ответственность за поощрение и защиту прав человека несут совместно два заместителя министра, а именно заместитель Министра по правам человека и заместитель Министра по исследованиям и развитию в области прав человека.

128. В соответствии с Указом Президента Министр юстиции и по правам человека председательствует в национальном комитете по осуществлению Плана действий, в котором ему оказывают поддержку Министр внутренних дел и Министр иностранных дел. Региональные подразделения Министерства юстиции и по правам человека на уровне провинций выступают в качестве органов по координации деятельности комитета провинции.

5. Распространение договоров по правам человека

129. Распространение ряда договоров по правам человека проводится в рамках осуществления цели по просветительской работе и распространению знаний о правах человека, предусмотренной Национальным планом действий в области прав человека. Данная деятельность по распространению включает в себя перевод международно-правовых документов по правам человека, издание просветительских публикаций по правам человека и информационных материалов, а также организацию публичных обсуждений. Она ведется правительственными учреждениями, а также неправительственными организациями.

130. Правительство принимает меры к тому, чтобы положения, содержащиеся в ратифицированных Индонезией международных конвенциях по правам человека, а также в других международных правозащитных договорах обнародовались и надлежащим образом соблюдались по всей стране. Кроме того, правительство проводит различные исследования в целях определения способов и средств более действенного поощрения и защиты прав человека в Индонезии.

6. Образование и подготовка в области прав человека, в том числе повышение осведомленности по правам человека среди государственных должностных лиц и других специалистов, и распространение знаний о правах человека посредством образовательных программ и финансируемого правительством публичного распространения информации

131. Вопросы прав человека были включены в программы подготовки учителей, сотрудников полиции, военнослужащих и государственных служащих. По-

вышение осведомленности о правах человека также стало неотъемлемой частью национального образовательного стандарта для учащихся. Образование и подготовка в области прав человека фигурируют в качестве одной из основных целей индонезийского Национального плана действий в области прав человека на период с 1998 по 2003 год и затем на 2004–2009 годы. План, цель которого заключается в повышении осведомленности о правах человека и основных ценностях правозащитной культуры, за последние годы доказал свою действенность благодаря широким образовательным программам официального, неофициального и низового характера.

132. Тесное сотрудничество с соответствующими заинтересованными сторонами всех уровней в рамках образования по правам человека способствовало большему пониманию и признанию прав человека, а также более глубокому осознанию роли и обязанностей государственных должностных лиц, правоохранительных органов, служб безопасности и правозащитных учреждений в этих вопросах. Это в свою очередь укрепило механизм сдержек и противовесов как на уровне правительства, так и в обществе и позволило им более эффективным образом рассматривать случаи, затрагивающие права человека, по всей стране.

133. Еще одним результатом усилий в области образования и подготовки по вопросам прав человека, направленных на содействие дальнейшему соблюдению и пониманию прав человека, стало включение тематики прав человека в процесс формулирования политики и повышение качества просветительских инициатив среди органов государственной власти, а также служб безопасности и правоохранительных органов.

134. С учетом значительной численности населения, географических размеров и полиэтнического характера Индонезии дальнейший прогресс в деле образования и подготовки до сих пор остается насущной потребностью. Готовящийся третий План, который охватит период с 2010 по 2014 год, гарантирует сохранение образования и подготовки в области прав человека в числе основных элементов будущих инициатив.

7. Роль гражданского общества и средств массовой информации

135. В Индонезии уже имеются правозащитное законодательство, учреждения, механизмы и органы, а активные средства массовой информации и гражданское общество играют конструктивную роль в обеспечении надлежащего функционирования механизма "сдержек и противовесов". Во взаимодействии между государственными органами и другими заинтересованными сторонами произошел постепенный и значимый системный переход к "сотрудничеству в партнерстве".

136. Организации гражданского общества, в том числе НПО, регулярно представляют государственным органам информацию о поощрении и защите прав человека с помощью различных средств массовой информации. Кроме того, организации гражданского общества вносят свой вклад в осуществление в Индонезии международных договоров по правам человека, представляя "параллельные доклады" договорным органам и соответствующим комитетам Организации Объединенных Наций. Правительство привлекает организации гражданского общества к подготовке докладов об осуществлении договоров по правам человека.

137. Средства массовой информации также участвуют в повышении осведомленности общественности в Индонезии в вопросах поощрения и защиты прав человека. Посвящая значительную долю новостных репортажей проблематике прав человека во всех районах Индонезии, в том числе возможным нарушениям

прав человека, средства массовой информации играют важную роль в обеспечении сдержек и противовесов в деле эффективной защиты прав человека.

8. Объем и динамика бюджетных ассигнований

138. Целый ряд направлений деятельности, определенных в Национальном плане действий в области прав человека, финансируются из государственного бюджета. Помимо этого, деятельность, осуществляемая каждым министерством или государственным учреждением, предусмотрена в его соответствующем бюджете. Местные органы государственной власти также обязаны выделять бюджетные средства на поощрение и защиту прав человека в своих регионах. Министерство юстиции и по правам человека, действующее в качестве координатора Национального плана действий в области прав человека, выделяет из своего бюджета средства на такие направления деятельности, как мероприятия по сотрудничеству в области прав человека, по укреплению прав человека и по распространению знаний в области прав человека. В рамках Национального среднесрочного плана развития (НССПР) ассигнования на такие направления деятельности составляют 27 млрд. рупий. Поскольку бюджетом не могут быть охвачены все виды деятельности, связанные с осуществлением Плана, важным условием является вклад местных органов власти в поощрение прав человека в их регионах.

139. Деятельность таких национальных правозащитных учреждений, как НКПЧ, НКБНЖ, КЗИД, Омбудсмен, Судебная комиссия и НКДПЛ, финансируется из государственного бюджета. Такое финансирование не ставит под угрозу их независимость.

9. Сотрудничество в области развития

140. Индонезия неизменно оказывает поддержку двустороннему, региональному и международному сотрудничеству по вопросам прав человека, особенно в сфере укрепления потенциала и подготовки кадров. Так, в целях более глубокого понимания достигнутого прогресса и трудностей, которые предстоит преодолеть, а также выработки общих мер политики по поощрению и защите прав человека в Индонезии и среди ее партнеров был заключен ряд двусторонних соглашений о сотрудничестве в области прав человека. К настоящему времени Индонезия наладила двусторонний диалог по правам человека с Европейским союзом, Канадой, Норвегией, Россией и Швецией.

141. Кроме того, Индонезия активно поддерживает работу региональных и многосторонних форумов по поощрению и защите прав человека, в частности в рамках АСЕАН и Организации Объединенных Наций. На региональном уровне Индонезия и другие страны – члены АСЕАН учредили Межправительственную комиссию АСЕАН по правам человека (МКАПЧ) и Комиссию АСЕАН по поощрению и защите прав женщин и детей (КАЖД). К настоящему времени Индонезия в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) выступила соорганизатором двух региональных практикумов по правам человека. Кроме того, самые различные инициативы осуществляются в тесном сотрудничестве с региональным отделением УВКПЧ в Бангкоке, через который Индонезия с 2006 года вносит средства в фонд добровольных взносов УВКПЧ.

10. Трудности

142. Как и многие другие страны, Индонезия сталкивается с целым рядом трудностей в ходе своих усилий по поощрению и защите прав человека и вы-

полнению своих правозащитных обязательств. К этим трудностям относятся финансовые сложности, недостаточный организационно-кадровый потенциал, ограниченность объектов инфраструктуры и проблемы географического характера. Тем не менее правительство полно решимости преодолевать эти трудности, в частности, путем планирования деятельности в рамках Национального плана действий, дальнейшего развития международного сотрудничества и укрепления местных комитетов по правам человека.

D. Роль процесса представления докладов в поощрении прав человека на национальном уровне

143. Процесс представления Индонезией докладов договорным органам, а также другим механизмам Совета по правам человека, осуществляется межведомственной целевой рабочей группой, работу которой координирует Министерство иностранных дел. Целевая рабочая группа проводит также ряд консультаций с различными национальными организациями гражданского общества в тесном сотрудничестве с Рабочей группой по правам человека, опираясь на сеть комитетов по осуществлению Национального плана действий.

144. Рабочая группа по правам человека также осуществляет свою деятельность при координации со стороны Министерства иностранных дел и включает координаторов от Министерства по вопросам политики, юстиции и безопасности и Министерства по вопросам народного благосостояния, Министерства юстиции и по правам человека, Министерства национального образования, Министерства внутренних дел, Министерства по защите прав женщин и детей, Министерства по социальным вопросам, Министерства по делам религий, Министерства здравоохранения, Министерства трудовых ресурсов и трансмиграции, Министерства обороны, Министерства общественных работ, Национальных вооруженных сил, Национальной полиции, Национального агентства по планированию, Национального статистического бюро, национальных правозащитных учреждений и других заинтересованных учреждений.

145. Рабочая группа по правам человека может также приглашать на свои заседания представителей органов власти провинций и муниципалитетов, когда она считает это необходимым. Кроме того, Рабочая группа может проводить совещания на уровне отдельной провинции, с тем чтобы напрямую взаимодействовать с региональным комитетом по осуществлению Национального плана действий в области прав человека.

146. В качестве примера заслуживает упоминания процесс подготовки доклада Индонезии по универсальному периодическому обзору (УПО). Целевая рабочая группа созвала две консультации в начале января 2008 года для получения точной картины положения дел с поощрением и защитой прав человека в Индонезии. Кроме того, проводились дополнительные консультации по отдельным вопросам с организациями гражданского общества на уровне провинций. После представления доклада правительство направило информацию об обязательствах Индонезии по УПО всем учреждениям, осуществляющим Национальный план действий в области прав человека в 33 провинциях. Конкретные механизмы выполнения данных обязательств были затем выработаны в координации с Министерством юстиции и по правам человека, Министерством внутренних дел и Министерством иностранных дел, представители которых действовали в качестве, соответственно, председателя и первого и второго заместителей председателя национального комитета по осуществлению, и совместно с рядом других национальных организаций гражданского общества.

147. В целях расширения процесса консультаций по представлению докладов организуются общественные обсуждения, общенациональные практикумы и семинары с представителями всех соответствующих заинтересованных сторон, включая депутатов парламента, организации гражданского общества, научные круги и средства массовой информации.

Последующие меры в связи с заключительными замечаниями договорных органов по правам человека

148. Как уже упоминалось, Индонезия предприняла шаги по переводу, публикации и распространению международных договоров по правам человека, стороной которых она является, в том числе ее докладов договорным органам, а также заключительных замечаний и рекомендаций договорных органов. Благодаря этому общественность имеет возможность реагировать на данную информацию. В дополнение к этому правительство организует другие мероприятия по повышению осведомленности, в частности в форме занятий, практикумов и семинаров.

Е. Прочая информация, касающаяся прав человека

149. Участие и конструктивная роль Индонезии в поощрении и защите прав человека на международном уровне согласуются с ее усилиями на национальном уровне. Кроме того, Индонезия считает, что для поощрения и защиты прав человека в глобальном масштабе требуются, среди прочего, гибкие усилия по преодолению разногласий, что позволяет выработать решения, приемлемые для всех заинтересованных сторон. Данный подход находит свое выражение в работе механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека, в частности Совета по правам человека и Третьего комитета Генеральной Ассамблеи, а также многочисленных международных органов, в которых обсуждаются вопросы прав человека, таких как Экономический и Социальный Совет, Экономическая и социальная комиссии для Азии и Тихого океана и Совет Безопасности, а кроме того – таких форумов, как Движение неприсоединения, Группа 77 и Китай, ОИК, АСЕАН, АСЕМ и пр.

150. О серьезности намерений Индонезии в плане выполнения ее обязательств в области прав человека свидетельствует ее избрание на пост Председателя Комиссии по правам человека в 2005 году и заместителя Председателя Совета по правам человека на период 2009–2010 годов.

151. Конструктивная роль Индонезии воплощается также в ее сотрудничестве со многими правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций. Она вошла в число основателей Совета и в группу из 16 стран, первыми представивших свои доклады, и участвовала в диалоге с Рабочей группой по универсальному периодическому обзору.

152. Твердая приверженность Индонезии Целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), находит свое отражение не только на национальном уровне, но также и на региональном и глобальном уровнях. На национальном уровне ЦРДТ были включены в долгосрочный план развития на 2005–2025 годы и среднесрочные планы развития на 2005–2009 и 2010–2014 годы, а также в Национальную стратегию по искоренению нищеты и ежегодный национальный план развития.

153. На региональном уровне достижение Индонезией целевых показателей ЦРДТ значительно способствовало улучшению показателей всего региона. Ин-

донезия выступила также организатором двух региональных встреч министров, посвященных ЦРДТ, в 2005 году и недавно – в 2010 году. Осознавая неотложную потребность в ускорении усилий по достижению ЦРДТ, касающихся здравоохранения, Индонезия присоединилась к действиям международного сообщества в ответ на призыв Генерального секретаря Организации Объединенных Наций сократить материнскую смертность за счет двух подходов, а именно повышения качества медицинских учреждений и услуг и расширения доступа к таким услугам на основе общинных программ в области здравоохранения.

154. В том что касается конкретных правозащитных вопросов, в 2001 году правительство Индонезии вновь заявило о своей приверженности положениям декларации "Мир, пригодный для жизни детей", принятой на двадцать седьмой специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей. В соответствии с этим обязательством Индонезия должна была учредить национальную детскую программу, а именно Национальную программу в интересах индонезийских детей (Program Nasional Bagi Anak Indonesia/PNBAI), осуществление которой охватывает период до 2015 года.

155. В соответствии с Пекинской Платформой действий был создан национальный механизм по улучшению положения женщин и достижению гендерного равенства, работа которого контролируется Министерством по защите прав женщин и детей. В целях более четкого следования Пекинской Платформе действий в 2009 году в соответствии с распоряжением Министра финансов № 119/2009 о руководящих принципах подготовки и оценки планов деятельности и перечней проектов Министерства была предпринята важная инициатива по более эффективному учету гендерной проблематики в работе учреждений в области управления людскими ресурсами и гендерно ориентированного бюджетного планирования. Этап ее практического осуществления начался в 2010 году с назначения в качестве экспериментальных площадок семи министерств/учреждений, а именно Национального управления по планированию в сфере развития и министерств по защите прав женщин и детей, финансов, национального образования, сельского хозяйства, здравоохранения и общественных работ.

156. В рамках глобальных усилий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью Индонезия приняла активное участие в Конференции по обзору Дурбанского процесса в апреле 2009 года и была избрана заместителем Председателя Конференции. Работа по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, а также соответствующих последующих мер на национальном уровне проводилась в том числе и в рамках Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

157. Аналогичные меры осуществлялись на национальном уровне и в отношении других важнейших международных соглашений, таких как Копенгагенская декларация о социальном развитии и Программа действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития; Дакарские рамки действий в интересах образования для всех; и Мадридский международный план действий по проблемам старения.

III. Информация о недискриминации и равенстве и об эффективных средствах правовой защиты

A. Недискриминация и равенство

158. Конституция 1945 года гарантирует принцип недискриминации и равенства мужчин и женщин. Принцип недискриминации, сформулированный в пункте 2 статьи 28 I, гласит, что каждое лицо должно быть свободным от дискриминации по каким бы то ни было основаниям и имеет право на защиту от любой такой дискриминации. Кроме того, в пункте 2 статьи 28 B Конституции закреплен принцип недискриминации в отношении детей, который предусматривает право каждого ребенка на жизнь, рост и развитие, а также право на защиту от насилия и дискриминации.

159. Согласно принципу равенства, закрепленному в статье 27 Конституции 1945 года, все граждане равны перед законом и государственной властью и должны во всех случаях относиться к закону и государственной власти с уважением. Кроме того, в статье 28 D конкретно указано, что каждое лицо имеет право на получение равных возможностей от органов власти.

160. В целях обеспечения равного обращения и справедливости в отношении всех лиц пункт 2 статьи 28 H Конституции 1945 года напрямую оговаривает, что каждое лицо имеет право получать социальную помощь и претендовать на особое обращение для достижения равных возможностей и благ.

161. Принцип недискриминации и равенства дополнительно гарантируется различными национальными законодательными актами. В частности, Закон № 39/1999 о правах человека четко указывает, что все индонезийцы рождаются равными в достоинстве и правах, что их права должны признаваться, гарантироваться и защищаться, а сами они должны пользоваться равенством перед законом; кроме того, они имеют право на защиту своих прав человека и основных свобод без дискриминации. Эти права считаются основополагающими.

162. Закон также четко определяет дискриминацию как любые ограничения, оскорбления или остракизм, будь то прямого или косвенного характера, на основании религиозных различий, этнического происхождения, расы, принадлежности к той или иной группировке, социального и экономического положения, пола, языка или политических взглядов, которые влекут за собой уменьшение, искажение или прекращение признания, осуществления или применения прав человека и основных свобод в политической, экономической, правовой, социальной, культурной или любых других сферах жизни.

163. Далее принцип равенства мужчин и женщин развивается в разделе о правах женщин Закона № 39/1999. Согласно этому разделу, мужчинам и женщинам гарантируются равные права и обязанности с точки зрения гражданских, политических, экономических и социальных прав. В связи с этим законы, регламентирующие работу избирательной системы, политических партий, избрание депутатов Палаты народных представителей, назначение должностных лиц исполнительной и судебной власти, должны обеспечивать надлежащую представленность женщин. Закон № 2/2007 о всеобщих выборах и Закон № 2/2008 о политических партиях оговаривают, что доля представительства женщин в политических партиях должна достигать как минимум 30%.

164. Значительные изменения в отношении прав женщин на участие в политической жизни вводятся положением Закона № 2/2008 о политических партиях,

предусматривающим квоты для женщин в структуре политических партий. Закон № 10/2008 о выборах депутатов региональных органов законодательной власти устанавливает минимальную квоту для женщин, выдвигающихся кандидатами в законодательные органы. Выдвижение на выборную должность регулируется также постановлением правительства, заменяющим собой Закон № 1/2009 о внесении изменений в Закон № 17/2009 о выборах депутатов региональных органов законодательной власти, в котором положения последнего закона трактуются как потенциально умаляющие голос большинства. В том что касается участия женщин в выработке государственной политики, государство гарантирует полноправное участие всех представителей общества в подготовке законов (статья 53 Закона № 10/2004 о подготовке законов и подзаконных актов). Создание женского парламентского форума и его активная работа также способствовали подготовке значительного числа законодательных актов в интересах женщин.

165. Принцип недискриминации также нашел отражение в различных законах страны, в том числе в Законе № 40/2008 о ликвидации расовой и этнической дискриминации. В Закон включены, в частности, определения расовой и этнической дискриминации, принципов и целей, обуславливающих необходимость ликвидации расовой и этнической дискриминации, различных видов дискриминационного обращения, и предусматривается уголовная ответственность за любой акт дискриминации.

166. Кроме того, конституционный принцип недискриминации и равенства провозглашается в следующих законодательных актах:

- Закон № 1/1974 о браке;
- Закон № 10/1992 о росте населения и развитии системы социальной защиты семей;
- Указ Президента № 48/1993 о ратификации Международной конвенция 1985 года против апартеида в спорте;
- Закон № 4/1997 об инвалидах, положения которого дополнительно развиваются в постановлении правительства № 43/1998;
- Закон № 5/1998 о ратификации Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП);
- Закон № 9/1998 о свободе выражения мнений в общественных местах;
- Закон № 21/1999 о ратификации Конвенции МОТ № 111 о дискриминации в области труда и занятий;
- Закон № 39/1999 о правах человека;
- Закон № 43/1999 о равенстве мужчин и женщин, находящихся на государственной службе;
- Закон № 21/2000 о профсоюзах;
- Закон № 23/2000 о защите детей;
- Закон № 13/2003 о труде;
- Закон № 20/2003 о национальной системе образования;
- Закон № 23/2004 об искоренении бытового насилия;

- Закон № 12/2005 о ратификации Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП);
- Закон № 12/2006 о гражданстве;
- Закон № 13/2006 о защите свидетелей и жертв преступлений;
- Закон № 23/2006 о регистрации актов гражданского состояния;
- Закон № 10/2008 о выборах депутатов Палаты народных представителей, региональных советов представителей и местных представителей.

167. Помимо вышеуказанных законодательных мер, правительство Республики Индонезия приняло административные и другие меры, направленные на обеспечение равенства и соблюдение принципа недискриминации.

168. Указ Президента № 9/2000 об учете гендерных факторов требует от всех государственных учреждений национального уровня, уровня провинций и округов сделать учет гендерной проблематики неотъемлемой составляющей процесса планирования, осуществления, мониторинга и оценки всех мер политики и национальных программ в области развития.

169. В частности, распоряжение Министра внутренних дел № 15/2008 о руководящих принципах учета гендерных факторов на региональном уровне призвано служить ориентиром для региональных органов власти при формулировании стратегий по интеграции гендерной проблематики в планирование, осуществление, формирование бюджетов, мониторинг и оценку региональных мер политики, программ и мероприятий в области развития. Ожидается, что с этого момента будет выработана система учета гендерных факторов за счет интеграции опыта, устремлений, потребностей, потенциала и практических навыков женщин во всех сферах жизни страны. Для того чтобы эта политика стала эффективной, она должна также подкрепляться гендерно ориентированным планированием региональных бюджетов.

170. Распоряжение Министра финансов № 119/2009 о руководящих принципах подготовки и оценки планов деятельности и перечней проектов министерства, вступившее в силу во второй половине 2009 года, установило важный механизм для более эффективного учета гендерной проблематики в работе учреждений в области управления людскими ресурсами и гендерно-ориентированного бюджетного планирования. Его осуществление началось в 2010 году с назначения в качестве экспериментальных площадок семи министерств/учреждений, а именно: Национального управления по планированию в сфере развития и министерств по защите прав женщин и детей, финансов, национального образования, сельского хозяйства, здравоохранения и общественных работ.

171. К числу конкретных мер по борьбе со всеми формами расовой дискриминации относятся, в частности, Указ Президента № 56/1996 об удостоверении гражданства Индонезии и Указ Президента № 4/1999 – новый подзаконный акт, отменяющий Указ Президента № 2/1980, который требовал наличия удостоверения гражданина для совершения некоторых действий (например, для подачи заявления на получение паспорта).

172. В целях дальнейшего осуществления Указа Президента № 56/1996 об удостоверении гражданства Индонезии правительство через Министерство внутренних дел издало приказ Министра внутренних дел № 471.2/1265/SJ/2002 об удостоверениях гражданина в развитие Указа Президента № 26/1998 о ликвидации категорий "прибуми" ("коренные") и "нон-прибуми" ("некоренные"), которые были признаны дискриминационными.

173. В этой связи вышеупомянутый Указ Президента устанавливает прямой запрет на использование терминов "прибуми" и "нон-прибуми" при осуществлении мер политики, планировании программ или в ходе прочей деятельности государственных органов. Кроме того, Указ гарантирует равное обращение и оказание услуг в отношении всех граждан Индонезии и предусматривает пересмотр с учетом этого принципа всех законов и подзаконных актов, мер политики, программ, правил, касающихся коммерческой деятельности, банковских и финансовых услуг, гражданства, образования, здравоохранения, возможностей для трудоустройства, оплаты труда и других прав работников.

174. Кроме того, правительство издало Указ Президента № 6/2000 об отмене Указа Президента № 14/1967 о религиях, убеждениях и традициях китайского происхождения. Данный подзаконный акт является показательным примером искоренения дискриминации в отношении этнических китайцев в Индонезии. Указ разрешает заниматься религиозной деятельностью, придерживаться убеждений, традиций и обычаев китайского происхождения без специального на то разрешения правительства, региональных и местных органов власти, как это требовалось раньше.

175. В духе этих принципов правительство издало Указ Президента № 19/2002 об объявлении китайского Нового года официальным праздником. В Указе китайский Новый год объявляется официальным праздником, который отмечается во всей стране. В развитие усилий по достижению окончательного сближения этнических китайцев с коренными индонезийцами правительство приказом Министра внутренних дел № 471.3/133 от 5 сентября 2002 года учредило Рабочую группу по социальному единению (Pokja Pembauran). С этого времени в задачи Рабочей группы входит устранение всех препятствий, которые признаются наносящими вред национальному единству. Соответственно, центральные и региональные органы государственной власти в сотрудничестве с местными организациями принимают все необходимые меры для ускорения процесса национального объединения.

176. Национальная стратегия и Руководящие принципы развития образования на 2010–2015 годы предусматривают равный доступ к образованию, обеспечивающий равенство мужчин и женщин и отвечающий потребностям общества, во всех провинциях, округах и муниципалитетах на всех ступенях образования от раннего детства до высшего образования. Кроме того, Национальная образовательная программа позволяет включать в учебные программы элементы местной специфики в целях сохранения региональной самобытности.

177. В мае 2009 года правительство обнародовало Национальную стратегию по вопросам доступа к правосудию. Доступ к правосудию в Стратегии определяется как условия и процедуры, посредством которых государство обеспечивает осуществление основных прав, предусмотренных Конституцией 1945 года и Всеобщей декларацией прав человека. Стратегия гарантирует право каждого гражданина на получение как можно более полной информации о его основных правах способом, обеспечивающим понимание этих прав и средств, при помощи которых они могут утверждаться и осуществляться в любое время и без ограничений. Она также обеспечивает полноценное осуществление этого принципа за счет наделенных соответствующими обязанностями формальных и неформальных институтов, подкрепляемых действенными и оперативными публичными механизмами рассмотрения жалоб.

178. Формулируя принцип доступа к правосудию, правительство определило восемь областей его применения, а именно:

- доступ к правосудию в отношении реформы законодательства и судов;
- доступ к правосудию в отношении оказания юридической помощи;
- доступ к правосудию в отношении работы региональных органов государственной власти;
- доступ к правосудию в отношении земельных и природных ресурсов;
- доступ к правосудию для женщин;
- доступ к правосудию для детей;
- доступ к правосудию и трудовые отношения;
- доступ к правосудию для малоимущих и обездоленных лиц.

179. В национальной стратегии предусмотрены инструменты для оценки прогресса в деле обеспечения доступа к правосудию, а именно: а) нормативные рамки; б) доступ к юридической информации; в) доступ к соответствующим механизмам урегулирования споров; г) эффективное рассмотрение жалоб; д) средства правовой защиты; е) решение проблем малоимущих и обездоленных групп и групп, находящихся в неблагоприятном положении.

180. Национальная стратегия включает план действий, состоящий из шести пунктов, а именно:

- а) изменение подхода к подготовке законодательства и роли образования для понимания законов в Индонезии;
- б) признание роли юридической помощи и содействие ее оказанию, а также развитие системы вспомогательных юридических услуг;
- в) совершенствование законодательства и бюджетной политики, направленных на расширение доступа к правосудию;
- г) определение и внедрение минимальных стандартов оказания государственных услуг;
- д) совершенствование механизмов рассмотрения жалоб и средств правовой защиты для лиц, лишенных возможности пользоваться эффективными государственными услугами;
- е) совершенствование и наращивание потенциала системы правосудия на уровне общин.

181. Данная стратегия находит свое выражение, в частности, в Указе Президента № 3/2010 о справедливом развитии, в котором отражена политика правительства по внедрению ориентированных на человека программ справедливого развития, нацеленных на обеспечение справедливости для всех и достижение Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

182. Кроме того, об усилиях целого ряда сменявших друг друга правительств по укреплению равенства мужчин и женщин свидетельствует работа следующих перечисленных ниже учреждений:

- а) в 1967 году была учреждена Национальная комиссия Индонезии по положению женщин (НКИПЖ). Данное учреждение признало важность обеспечения учета принципов равенства мужчин и женщин и "женщин в развитии", которые были отражены в программе третьего года пятилетнего плана развития в 1978 году и область применения которых последовательно расширялась в пятилетних планах развития 1983, 1988, 1993 и 1998 годов;

б) в 1978 году было учреждено Управление заместителя Министра по делам женщин, статус которого был повышен в 1983 году до уровня Государственного министра по делам женщин. В 1999 году данное Управление получило название Управления Государственного министра по расширению прав и возможностей женщин, которое недавно было переименовано в Министерство по защите прав женщин и детей с включением в сферу его ответственности вопросов, касающихся прав ребенка.

В. Эффективные средства правовой защиты

183. Статья 35 Закона № 26/2000 однозначно предусматривает, что: 1) каждое лицо, пострадавшее от грубых нарушений прав человека, и его наследники вправе рассчитывать на компенсацию, возмещение и реабилитацию; 2) указанные в пункте 1 компенсация, возмещение и реабилитация принимаются во внимание в решениях Суда по правам человека; 3) положения, касающиеся компенсации, возмещения и реабилитации, подлежат дальнейшему регламентированию постановлением правительства. В целях осуществления Закона № 26/2000 о Суде по правам человека правительство дополнительно издало постановление № 3/2002 о компенсации, возмещении и реабилитации в случае грубых нарушений прав человека.

184. В 2006 году в соответствии с Законом № 13 о защите свидетелей и жертв преступлений было создано Агентство по защите свидетелей и жертв преступлений (Lembaga Perlindungan Saksi dan Korban/LPSK). Данный закон направлен на защиту прав и обеспечение гарантий безопасности свидетелей и потерпевших в процессе производства по уголовным делам и был принят во многом благодаря настоятельным требованиям общинных групп, активно добивавшихся усиления защиты свидетелей и потерпевших в ходе уголовного судопроизводства.

185. Согласно Закону о защите свидетелей и жертв преступлений, Агентство является независимым учреждением и напрямую подчиняется Президенту. Закон наделяет Агентство полномочиями и обязанностями по защите прав свидетелей и потерпевших и по обеспечению их безопасности при даче ими показаний в ходе судебного процесса. Действие такой защиты распространяется на все этапы судопроизводства.

186. В ходе выполнения своих функций Агентство по защите свидетелей и жертв преступлений определяет порядок осуществления своей деятельности на основании Стандартной рабочей процедуры (СРП). Для этого Агентство выпустило собственное положение № 4/2009 о СРП по оказанию медицинской и психосоциальной помощи.

187. В том что касается укрепления потенциала, Агентство по защите свидетелей и жертв преступлений в настоящее время сотрудничает с различными государственными учреждениями, организациями гражданского общества, странами-партнерами и университетами. Кроме того, преимущественным направлением сотрудничества в области укрепления организационного потенциала станет наращивание знаний и навыков, способствующих осуществлению институциональных функций.