



МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.54/Rev.1
7 October 1996

RUSSIAN
Original: SPANISH

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

БОЛИВИЯ

[20 марта 1996 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. СВЕДЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА	1 - 40	2
II. ИСТОРИЧЕСКИЙ ОЧЕРК	41 - 57	10
III. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО	58 - 215	13
A. Законодательная власть	64 - 115	13
B. Исполнительная власть	116 - 161	24
C. Судебная власть	162 - 215	32
IV. ОБЩИЕ НОРМАТИВНЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	216 - 230	42
V. ПРИНЦИПЫ И ПРОБЛЕМЫ ЮСТИЦИИ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	231 - 265	54
VI. ВЫВОДЫ	266 - 270	62

г. СВЕДЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА

1. Республика Боливия создана в 1825 году. Она расположена в центральной части Южной Америки и граничит на севере и северо-востоке с Бразилией, на юго-востоке - с Парагваем, на юге - с Аргентиной, на юго-западе - с Чили и на западе - с Перу. После Тихоокеанской войны 1879 года она не имеет выхода к морю. Площадь страны 1 098 581 км², ее три основные географические зоны - рифтогенные впадины (Альтиплано), 16% территории страны, на высоте от 3 500 м до 5 000 м над уровнем моря, плоскогорья, 14% территории, на высоте 1 500 - 3 000 м и пояс равнин и тропических лесов, которые занимают 70% территории страны.

2. По данным переписи 1992 года численность населения страны составляет 6 420 792 человека, 50,6% женщин и 49,4% мужчин. В структуре населения преобладают группы менее старшего возраста: на группу в возрасте до 15 лет приходится 42% населения, а на группу старше 65 лет - только 4%. Плотность населения - 5,8 человека на км².

3. Наиболее распространенным языком в Боливии является испанский. В 1976-1992 годах доля населения в возрасте шести и более лет, пользующегося испанским языком, выросла с 78,8% до 87,4%, или на 10,9%. После испанского наиболее распространенные в стране языки - кечуа, которым пользуется 34,3% населения, хотя этот показатель несколько уменьшился в период между переписями, и аймара - 23,5%. По иностранным языкам этот показатель составляет 3,1%, гуарани - 1,0% и по другим языкам коренных жителей - 0,6%.

4. Доля городского населения составляет 57,5% жителей страны, а доля сельского населения - 42,5%. До 1976 года население Боливии было преимущественно сельским. Однако в результате стремительной урбанизации численность городского населения выросла на 92% при приросте сельского населения на всего лишь 1,4%. Вместе с тем этот процесс урбанизации не укладывается в рамки постепенного перехода аграрной экономики к индустриальной экономике, сопровождаясь распадом традиционных аграрных структур, снижением производительности труда, весьма низким уровнем доходов и нищетой в районах происхождения, что вызывает ускоренный процесс миграции из села в город и разрастание в городах маргинальных групп, что прямо со сказывается на занятости, доходах и санитарном состоянии городов. Таким образом, значительная часть населения сосредоточена в департаментах Ла-Пас, Кочабамба и Санта-Крус, где живет 68% боливийцев.

5. Самая большая проблема страны - это массовая нищета. В сельских районах доля неимущих семей составляет 70%. Ниже черты бедности живет 95,1% населения, а в городских районах к числу неимущих относится 51,1% семей. В крупнейших городах этот показатель несколько ниже - 48,1%.

6. Условия жизни населения в целом неудовлетворительны. Большинство семей сталкиваются с трудностями или нехватками в таких областях, как санитария, обеспеченность жильем, образование, здравоохранение и энергоснабжение. 73,9% всех домохозяйств не имеет надлежащего водоснабжения и канализации, 69,2% семей живут в стесненных жилищных условиях, 65% имеют недостаточный уровень школьной подготовки и грамотности, 53,4% семей не получают надлежащих медицинских услуг, 52,6% частных домов не имеют электроснабжения и/или надлежащего энергоснабжения для приготовления пищи, а 48,9% построены из некачественных материалов.

7. Велики различия между городом и деревней. В сельских районах проблемы повсеместны: 93,7% жилищ не имеют надлежащего водоснабжения и канализации, 93,5% семей живут без электричества или не имеют надлежащего топлива для готовки, 84,7% сельских жителей имеют низкий образовательный уровень и 83,81% сельских домов построены из некачественных материалов.

8. По данным социальной статистики, характеризующим распространенность нищеты среди домохозяйств, в крайней нищете живет свыше трети семей. 31,7% семей живут в острой нужде, 5,1% относятся к маргинальным группам, и таким образом в крайней нищете живет 2 109 870 человек, элементарные потребности которых по отношению к минимальному уровню жизни удовлетворяются в среднем на 70%.

9. Имеется еще одна значительная группа семей, которые живут в умеренной нищете, доля которых составляет 33% общего числа семей, а их минимальные жизненные потребности удовлетворяются на 75%. В то же время лишь в 16,8% домохозяйств удовлетворяются элементарные потребности их членов, в то время как 13,4% семей живут у черты бедности.

10. Тем не менее в период 1976-1994 годов в нескольких областях Боливия достигла значительных успехов. Так, доля неграмотных сократилась с 37% в 1976 году до 20% в 1992 году, уменьшившись на 45,7%. Однако этот процесс повышения грамотности населения шел разными темпами среди мужчин и среди женщин: доля неграмотных мужчин уменьшалась быстрее, чем доля неграмотных женщин. В 1992 году читать и писать не умели 11% мужчин против 27,7% женщин.

11. Эти изменения также были неодинаковыми как по регионам, так и в городских и в сельских районах.

12. В настоящее время в сельских районах доля неграмотных выше, чем в целом по стране, как среди мужчин, так и, в еще большей степени, среди женщин. В группе сельского населения в возрасте более 15 лет читать и писать не умеет 50% женщин против 23% мужчин. В городах эти показатели составляют, соответственно, 15% и 40%.

13. За последние 16 лет возросла доля детей и подростков школьного возраста (6-19 лет), обучающихся в школах. Тем не менее до сих пор 25,7% из них не посещают школу. В охвате населения школьным образованием имеются значительные различия между уровнями образования, а также регионами и полами. Так, в городах в школах базового и промежуточного цикла обучается 90% детей и подростков школьного возраста против 74% в сельских районах. В городах в школах среднего цикла (15-19 лет) обучается лишь 65% подростков, а по сельским районам этот показатель составляет всего навсего 29%, при этом и в городских, и в сельских районах девочки в наибольшей степени отторгаются системой формального образования, хотя и в меньших масштабах, чем в прошлом.

14. Ввиду высокого уровня неграмотности в Боливии и в целях создания возможностей для получения каждым боливийцем бесплатного образования и демократизации просвещения был принят Закон о реформе образования (закон от 7 июля 1994 года). В соответствии с этим законом образование является правом и обязанностью каждого боливийца, ибо оно строится и осуществляется при участии всего общества без каких бы то ни было ограничений и дискриминации по признаку национальной принадлежности, культуры, религии, социального положения, физического или психического здоровья, владения органами чувств, пола, верований или возраста. Кроме того, в этом законе провозглашается, что просвещение является наивысшей функцией государства, являясь правом народа и средством национального освобождения, а государство обязано поддерживать, направлять и контролировать образование через широкую систему школ.

15. В число основ и целей просвещения в Боливии в соответствии с этим законом входят:

а) Основы:

- i) просвещение является обязанностью государства. Общество должно активно участвовать в его планировании, организации, осуществлении и оценке, с тем чтобы оно отвечало его интересам, потребностям, убеждениям и чаяниям;
- ii) просвещение в Боливии является межкультурным и двуязычным, и оно учитывает социально-культурное многообразие страны в духе терпимости, который способствует национальному единению при сохранении многообразия;
- iii) просвещение является правом и обязанностью каждого боливийца; оно строится и развивается при участии всего общества без каких бы то ни было ограничений и дискриминации по признаку этнической принадлежности, культуры, места жительства, социального положения, пола, убеждений или возраста;

- iv) просвещение является фундаментом справедливости, солидарности и социального равенства и стимулирует самостоятельность обучаемых, их творческую активность, воспитывает в них чувство ответственности и критическое мышление;
- v) просвещение имеет насущное значение для развития страны и углубления демократии;
- vi) просвещение является средством укрепления национальной интеграции и участия Боливии в региональном и мировом сообществах наций;

b) Цели:

- i) способствовать формированию уважения к человеческим ценностям и к общепризнанным этическим нормам, наряду с формированием уважения национальных культур;
- ii) передавать навыки и знания в области науки и техники;
- iii) развивать способности и умения;
- iv) учить ценить труд как созидательную деятельность и необходимый элемент достойного существования;
- v) воспитывать любовь к природе, бережное отношение к природным ресурсам и заботу о сохранении окружающей среды.

16. Состояние здоровья населения Боливии по-прежнему в целом неудовлетворительно и характеризуется значительными различиями, хотя в последние 16 лет в этой области положение дел улучшается и достигнут ряд успехов, о которых можно судить по таким показателям, как средняя продолжительность жизни и смертность.

17. В настоящее время средняя продолжительность жизни населения Боливии составляет 61 год против 48 лет в период 1975-1980 годов.

18. Если взять показатель младенческой смертности, то смертность детей в возрасте до года уменьшилась на 50%. Однако до сих пор она составляет 75 на 1 000 живорождений при существенном разрыве по этому показателю между городскими и сельскими районами - соответственно 58 и 94.

19. С разбивкой по полу показатели смертности в период 1979–1989 годов являются следующими. Младенческая смертность среди девочек, 86 смертей на 1 000 живорождений, меньше, чем среди мальчиков, однако в возрастной группе 1–4 года показатели смертности примерно одинаковы. По оценкам, 57% детей младше 6 лет страдают от недоедания. Лишь 33% детей в возрасте до 10 лет получают медицинские услуги.

20. Сельские дети, прежде всего девочки, не получают достаточного питания. С учетом роста и веса недоедает в общей сложности 46,6% детей. В наибольшей степени это касается девочек, 25,5% против 21,9% для мальчиков. Еще больший разрыв между мальчиками и девочками имеется по показателю недоедания, определяемого по росту и возрасту, – 27,7% для мальчиков и 19,81% для девочек.

21. В Боливии один из самых высоких в Латинской Америке показатель материнской смертности: 480 на 100 000 живорождений.

22. 46,6% смертей среди матерей происходит в период беременности, часто из-за осложнений после абортов. 28% смертей происходят при родах, и 25,4% – в послеродовой период.

23. Показатель фертильности составляет 5 детей, самый высокий на континенте. В сельских районах этот показатель составляет в среднем 6,3, а в городских районах – 4,2. Естественный прирост населения составляет 2,11% в год.

24. Эти показатели, вскрывающие масштабы нищеты в Боливии, отчасти обусловлены развалом экономики, пережитым страной в 80-е годы.

25. 70-е годы стали периодом экономического роста и политической стабильности, однако с 80-х годов сама структура экономики, исчерпавшая свои возможности, стала перерождаться, что вызвало состояние хаоса и социально-экономической анархии – явление, пережитое всеми странами, где государство активно вмешивалось в область экономики, начиная с кризиса внешней задолженности и в ходе так называемого упущенного десятилетия.

26. Об этом красноречиво свидетельствуют следующие цифры: если в 70-е годы средние темпы прироста производства составили 4,7%, а средние темпы инфляции – 15,9%, то в 80-е годы эти показатели ухудшились, составив, соответственно, в среднем 2,3% и 1 969,4%.

27. При этом снижение экономической активности сопровождалось демографическим ростом. В 70-х годах в секторах производства, основных услуг и других услуг среднегодовой прирост составил, соответственно, 1,2%, 8,4% и 3,4%. В 80-х годах в производительном секторе объем выпуска на душу населения не только не увеличивался, но

и, наоборот, резко снижался - в среднем на 7,2% в год. Снижение общей экономической активности затронуло и сектор услуг: совокупное производство основных услуг снижалось в среднем на 1,4% в год, а в секторе других услуг среднегодовое снижение составило 2,9%.

28. Кризис внешней задолженности, непрерывное снижение экспорта как следствие ухудшения условий торговли, а также настойчивые попытки популистского правительства в первые годы демократии удержать завышенный фиксированный валютный курс вызвали серьезные экономические проблемы, до предела обострившиеся к 1985 году. В 1980-1985 годах экспортные поступления упали примерно на 60%, тогда как в результате наступления сроков платежа по долгу и повышения с 1980 года процентных ставок выплаты в обслуживание внешнего долга возросли.

29. Когда в августе 1985 года к власти пришло новое демократическое правительство д-ра Паса Эстенсоро, инфляция составляла 2% в день и таким образом к концу года должна была составить 23 000%, что вызвало социально-политический хаос, который в условиях естественных требований со стороны трудящихся и других социальных групп едва не похоронил демократию.

30. Начиная с 1985 года, когда был принят президентский декрет № 21060, в Боливии проводится политика экономической открытости и свободного рынка. Большинство населения активно поддержало эту новую экономическую модель, отдав свои голоса на всех проводившихся с тех пор выборах демократическим правительствам, избравшим такой курс.

31. Разумеется, глубина структурных проблем экономики страны не позволяет за короткий срок реализовать весь потенциал так называемой нелиберальной политики, проводимой с 1985 года. Тем не менее макроэкономические успехи последних лет обнадеживают.

32. С 1993 года в боливийской экономике удерживались умеренные темпы роста, как и в последние семь лет, что сделало возможным относительное улучшение условий жизни боливийского населения. Валовой внутренний продукт увеличился на 3,2% и, как ожидается, возрастет в этом году на 4,5% в результате проведения политики обеспечения экономической стабильности, создания доверия к финансовой системе и продолжения политики открытости по отношению к другим странам мира в целях повышения конкурентоспособности на мировом рынке, а также изменения структуры экономики страны.

33. Темпы инфляции за истекший год снизились до 9,3% - самый низкий показатель за последние 17 лет и один из самых низких в Латинской Америке, - а ВВП на душу населения вырос, седьмой год подряд, на 1,1%; возросли и внутренние сбережения и чистые международные резервы. Хотя доходы на душу населения остаются одними из самых низких в регионе, они увеличились до 660 долл. в год, и в последние годы в

перечне стран по индексу развития человека, составляемом Организацией Объединенных Наций, Боливия заметно переместилась вверх.

34. Тем не менее в экономике страны сохраняются проблемы, как, например, чрезмерный дефицит бюджета, достигший в 1993 году 6,5% ВВП, снижение государственных инвестиций, постоянный дефицит торгового баланса и не снижающиеся процентные ставки. Все это затрудняет получение кредитов и препятствует инвестициям.

35. В 1993 году чистая внешняя задолженность составила 3,8 млрд. долл. США, а показатели внешней задолженности выглядели следующим образом: отношение выплат в обслуживание долга к экспорту - 27,3%, а отношение объема задолженности к экспорту - 478,5%.

36. В 1993 году норма открытой безработицы снизилась на 5,4% по сравнению с годом ранее, что в принципе соответствует тенденции увеличения производства в таких трудоемких секторах, как торговля, услуги и строительство, хотя показатель открытой безработицы не в полной мере отражает состояние занятости в стране, поскольку при расчете нормы открытой безработицы учитывается численность занятых меньше 46 часов в неделю. С учетом скрытой безработицы, определяемой по статистике доходов как доля занятых, вынужденных подрабатывать для удовлетворения основных потребностей, общая норма безработицы составила в 1993 году 14,6%.

37. Трудовая жизнь работников в Боливии начинается очень рано. В экономически активное население (ЭАН) включаются лица в возрасте семи лет и старше. По данным переписи 1992 года, в Боливии доля ЭАН общей численности населения составила 50% против 42% в 1976 году. В период между переписями доля работающих женщин возросла с 18% до 32%. В абсолютных показателях число экономически активных женщин утроилось.

38. Цель Закона об инвестициях (закон от 21 марта 1994 года) заключается в привлечении капитала, ускорении развития и борьбе с нищетой путем создания рабочих мест. Ожидается, что этот закон поможет создать необходимые экономические и финансовые механизмы для мобилизации инвестиций в целях дальнейшего оживления боливийской экономики. В соответствии с этим законом государство, сохраняя в своей собственности 50% капитала предприятий, принимает меры для привлечения иностранного капитала для приобретения остальных 50% капитала, с тем чтобы способствовать развитию и модернизации этих предприятий.

39. Статья 40 этого закона гласит следующее:

"Акционирование предприятий смешанной экономики призвано содействовать увеличению их капитала посредством привлечения частных, национальных и/или иностранных инвесторов. Сумма акций, распространяемых среди таких новых инвесторов, ни в коем случае не может превышать общую сумму акций, эмитированных для акционируемых предприятий смешанной экономики.

Все акции, выпускаемые для акционируемых предприятий смешанной экономики, являются обычными.

Частные, национальные и/или иностранные инвесторы, о которых говорится в настоящей статье, отбираются, и размер их инвестиций определяется посредством международных публичных торгов.

Инвесторы и/или руководители акционируемых предприятий в соответствии с положениями настоящего закона подписывают управленческий контракт с соответствующим предприятием смешанной экономики, в котором оговаривается, что они не могут, прямо или косвенно, приобретать у третьих лиц акции этих предприятий на сумму свыше ПЯТИДЕСЯТИ ПРОЦЕНТОВ от общей суммы находящихся в обращении акций во время действия вышеуказанного управленческого контракта".

40. Закон об участии народа (Закон от 20 апреля 1994 года) впервые в истории Боливии устанавливает принцип справедливого распределения среди жителей налоговых поступлений, выделенных для бюджетов департаментов, в целях устранения исторически сложившихся перекосов между сельскими и городскими районами. Цель этого закона установлена в его статье 1, которая гласит:

"Настоящий закон признает, поощряет и укрепляет процесс вовлечения коренных, крестьянских и городских общин в юридическую, политическую и экономическую систему страны. Он преследует цель повышения качества жизни боливийцев - мужчин и женщин - вместе с более справедливым распределением и более рациональным использованием общественных богатств. Он преследует цель укрепления политических и экономических механизмов, необходимых для совершенствования представительной демократии, содействуя участию граждан в жизни страны и обеспечению для женщин и мужчин равных возможностей в системе представительной власти".

II. ИСТОРИЧЕСКИЙ ОЧЕРК

41. На территории современной Республики Боливии на плоскогорьях с древнейших времени проживали индейские племена вискаченсе, чурупа, уру и тиуанакота – племя, создавшее первую Андскую империю, в которой был построен первый в регионе имеющий планировку город – Тиуанако.

42. Культурное наследие страны создавалось и другими самобытными народами. Среди них можно выделить жителей плоскогорий харупара или ампара и мохойока и обитателей восточных районов чуригуано, гуарайо, моксеньо, мовима, итенес и мосетене.

43. Во время владычества инков область, занимаемая современной Боливией, называлась Койясуйо и была населена главным образом аймара.

44. Вторжение испанских конкистадоров в 1532 году разрушило многовековой уклад жизни, взамен которому были навязаны новые порядки, которые строились на эксплуатации богатых месторождений полезных ископаемых, главным образом серебра. Для укрепления своего господства на захваченных землях в стратегически важных районах конкистадоры основали ряд городов.

45. Так, вслед за основанием города Ла-Плата, ныне Сукре (1538 год), ставшего политико-административным центром аудиенсии (административно-судебной коллегии) Чаркас-Потоси (1545 год), где главное место занимала добыча серебра на месторождениях Сьерро-Рико, появились города Ла-Пас (1548 год), крупный центр торговли и обмена, Санта-Крус (1561 год) и Тринидад (1686 год), ставшие заслонами на пути португальского проникновения и опорными пунктами на востоке, Кочабамба (1574 год), центр сельскохозяйственной области, Тариха (1574 год) на пути к реке Ла-Плата, а также Ороро (1600 год), центр горнорудного района.

46. Некоторые из этих городов стали местом событий, имевших большое значение как для страны, так и для всего континента. Так, Потоси в период своего наивысшего подъема был самым многонаселенным городом мира, в Сукре был основан Университет Сан-Франсиско Ксавьер, один из первых на континенте, где вызревали идеи восстания, сложившиеся в законченном виде в последней четверти XVIII века, и 25 мая 1809 года прозвучал первый призыв к освобождению испанских колоний, а в Ла-Пасе 16 июля того же года началась борьба за освобождение, охватившая латиноамериканский континент и увенчавшаяся признанием свободы, суверенитета и независимости стран региона.

47. Кровопролитная война за независимость продолжалась 15 лет, и 6 августа 1825 года она завершилась рождением Республики Боливии – единого, свободного, независимого и суверенного государства, первым президентом которого стал освободитель Симон Боливар.

48. Первая боливийская конституция, как и последовавшие за ней конституции, испытала глубокое влияние французской революции и ее идеалов. Уголовный и гражданский кодексы, принятые молодой республикой, хотя и были первыми в Латинской Америке, буквально воспроизводили французское законодательство, а также политико-административную организацию Франции.

49. В эпоху после провозглашения республики сохранялся колониальный тип экономики, основанный на анклавном развитии добычи серебра и, позднее, олова на крупных сельских латифундиях, в которых трудились большие массы закрепощенных работников, поэтому деление общества на имущих креолов, чоло или метисов, индейцев-ремесленников, крестьян и рабочих рудников практически не претерпело изменений. Тип экономики, основанный на производстве и вывозе невозобновляемых ресурсов и сформировавшийся еще в колониальные времена, сохранился до начала 50-х годов нашего столетия, когда были предприняты большие усилия по обновлению страны и диверсификации структуры ее экономики.

50. На протяжении своей истории Республике Боливии не раз приходилось участвовать в войнах с другими странами и в других территориальных конфликтах, в результате которых страна потеряла больше половины своей территории и выход к Тихому океану, оказавшись внутриконтинентальным государством. В 1879 году в период тихоокеанской войны против Перу и Боливии Чили вторглась на территорию Боливии, лишив страну выхода к океану, в 1903 году в результате акрской войны к Бразилии отошли обширные территории Амазонии, и, наконец, во время чакской войны 1932-1935 годов Боливия утратила территорию Чако-Бореаль.

51. В период между тихоокеанской войной 1879 года и чакской войной 1932-1935 годов, если не считать периода гражданской войны 1899 года между либералами и консерваторами, внутривнутриполитическое положение в Боливии характеризовалось значительной устойчивостью. На протяжении почти 50 лет страна имела демократическое правительство и добилась заметного экономического роста. Эта система дала трещину во время чакской войны и в послевоенный период, когда произошли народные выступления против господствовавшей в стране крупной горнопромышленной буржуазии, насаждавшей феодальные отношения.

52. В 1952 году в результате вооруженного восстания народа к власти пришло правительство партии НРД, которую возглавил Виктор Пас Эстенсоро. Это правительство провело глубокие политические и экономические реформы, приняв закон об аграрной реформе, в соответствии с которыми были ликвидированы латифундии, а земли были распределены между большинством крестьян, национализировав рудники, до того находившиеся в руках крупных иностранных компаний, введя всеобщее избирательное право, благодаря чему индейскому населению было предоставлено равноправие, проведя

реформу и демократизацию образования и т.п., а также взяв курс на широкое участие государства в хозяйственной сфере в целях диверсификации экономики, где доминировала горнорудная промышленность.

53. В 1964 году в результате военного переворота революционное правительство НРД было свергнуто, после чего долгие годы страной правили диктаторские правительства разного толка, особо зловещими из которых были диктатуры генерала Бансера в 1971-1978 годах и генерала Гарсии Месы в 1980-1981 годах, когда систематически нарушались права человека и был установлен режим террора. В итоге эти прогнившие режимы вызвали доселе невиданный развал экономики страны.

54. В 1982 году после нескольких попыток, расстроенных военщиной, в условиях глубочайшего экономического кризиса в Боливии вновь восторжествовала демократия. В эти годы избирались четыре конституционных президента: д-р Эрнан Силес Суасо, д-р Виктор Пас Эстенсоро, Хайме Пас Самора и нынешний президент, избранный в 1993 году, Госало Санчес де Лосада.

55. За 12 лет демократии в Боливии произошли глубокие перемены во всех областях жизни. Конечно, этот процесс был весьма нелегким, но его итоги вызывают большие надежды.

56. В последние годы в Боливии сложилась практически новая модель экономики, благодаря которой постепенно изживаются последствия экономического краха 80-х годов. Такой сдвиг был воспринят обществом и большинством политического класса страны, что стало исключением на субконтиненте, поскольку во всех остальных странах региона такая же экономическая трансформация вызывала вспышки насилия и внутривнутриполитическую дестабилизацию.

57. Устойчивость и поддержка демократической системы позволила выработать в рамках политического класса культуру взаимопонимания и диалога, необычную для истории страны, скорее характеризующейся внутренней нестабильностью и противоборством. Соглашения между лидерами главных политических сил создали условия для поддержания управляемости общества и быстрого проведения процесса законодательных и конституционных преобразований, позволяющих совершенствовать все еще молодую боливийскую демократию. Несмотря на всю масштабность структурных проблем страны, до сих пор постоянно возникающие в обществе конфликты удавалось разрешать мирным путем. Если не считать несколько сектантских групп, возникших в прежние годы и ныне не имеющих какой-либо поддержки среди населения, в Боливии не существует терроризма.

III. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

58. После 28 лет действия Политической конституции Боливии недавно она была пересмотрена, что стало возможно благодаря соглашению между всеми представленными в парламенте партиями.

59. Впервые в истории страны поправки в Конституцию внесены с соблюдением юридических процедур, установленных в самом основном законе, при активном участии парламентских фракций.

60. Новая Конституция, обнародованная 12 августа 1994 года президентом Гонсало Санчесом де Лосадой, стала кульминацией динамичной законодательной реформы, проводимой боливийским правительством для обновления и переустройства страны. Эти глубокие изменения нацелены главным образом на широкое привлечение граждан к решению вопросов управления государством, демократизацию государственной власти, более действенную защиту прав человека, организационно-правовое закрепление участия национальных меньшинств в жизни общества, признание прав коренных народов, предоставление избирательного права с 18 лет, что расширило бы электорат в стране с преимущественно молодым населением, и административную децентрализацию.

61. Статья 1 ныне действующей Конституции провозглашает: "Боливия, свободная, независимая, суверенная, многоэтническая и многокультурная, созданная как унитарная Республика, принимает демократическую представительную форму управления, основанную на единстве и солидарности всех боливийцев".

62. Это признание ее многонационального характера и многообразия ее культур призвано устранить историческую несправедливость по отношению к коренным народам, чьи права многие годы игнорировались и которые, больше того, оказались под угрозой исчезновения.

63. Статья 2 устанавливает структуру государственной власти в стране: "Суверенитет принадлежит народу; он неотъемлем и неотчуждаем; его осуществление возложено на законодательную, исполнительную и судебную власть. Независимость и координация этих ветвей власти является основой государства. Функции государственной, законодательной, исполнительной и судебной власти не могут осуществляться одним органом".

A. Законодательная власть

64. Во втором абзаце статьи 46 Конституции устанавливается: "Национальный конгресс собирается на очередные сессии в столице Республики ежегодно, без необходимости созыва, 6 августа. Сессии продолжаются 90 будних дней, и срок этот может быть продлен как по воле самого Конгресса, так и по просьбе исполнительной власти до

120 дней. Если исполнительная власть сочтет целесообразным, чтобы Конгресс не собирался в столице Республики, может быть направлено уведомление о его созыве в другом месте".

65. Это положение, прямо предусматривающее, что конгресс ежегодно собирается в заранее определенном месте и в заранее определенный срок, для чего не требуется специального созыва, призвано гарантировать его независимость от любого вмешательства.

66. Статья 48 устанавливает, что палаты должны работать при наличии абсолютного большинства своих членов в одно и то же время, в одном и том же месте и должны начинать или кончать свою работу в один и тот же день. Такая одновременность заседаний призвана обеспечить координацию и эффективность парламентских занятий, которые в ином случае могли бы проходить с меньшей пользой или откладываться.

67. Сессии конгресса бывают очередными и чрезвычайными. Очередные сессии проходят в одни и те же сроки и продолжаются 90 будних дней, начиная с 6 августа, и могут быть продлены до 120 дней по решению конгресса или по ходатайству исполнительной власти. Чрезвычайные сессии проводятся в любое время по решению абсолютного большинства депутатов конгресса или по созыву исполнительной власти, при этом конгресс "занимается только теми вопросами, которые указаны при созыве" (статья 47). Это означает, что вопросы, которые предстоит рассмотреть, должны оглашаться при созыве. Это не затрагивает полномочий конгресса по надзору и контролю за исполнительной властью.

68. Статья 59 наделяет этот орган рядом полномочий:

а) *Законотворчество*. Согласно пункту 1 конгресс правомочен "издавать, отменять, изменять и толковать законы" (ср. статьи 29, 71 и 96-4). В этом заключается основная функция законодателей, при этом законодательная инициатива может исходить от любой из палат и от любого из депутатов или от любой группы депутатов. Хотя, разумеется, исполнительная власть и Верховный суд также обладают правом законодательной инициативы, издание, отмена, изменение и толкование законов являются исключительной прерогативой законодательной власти;

б) *Экономика и финансы*. Согласно подпункту 2 в функции законодательной власти входит устанавливать по инициативе исполнительной власти любые новые налоги или отменять существующие, определять их характер – общенациональный, департаментский или муниципальный, а также устанавливать расходы казны. Налоги устанавливаются на неопределенное время, если соответствующими законами не определяется срок их действия. Эта норма согласуется со статьями 26 и 27 и основывается на том конституционном принципе, что только народ через своих представителей может устанавливать подлежащие взысканию налоги. Пункт 3 наделяет законодательную власть правом устанавливать по каждой статье

бюджета расходы государства по предварительно представленному исполнительной властью проекту бюджета. Согласно пункту 11 в функции законодательной власти входит утверждение ежегодного отчета об исполнении бюджета, который должен представляться правительством на первом заседании каждой сессии конгресса. Это положение весьма важно, поскольку тем самым представители народа контролируют расходование налоговых поступлений и займов, привлеченных с предварительного разрешения конгресса (пункт 5). Соглашения об эксплуатации природных ресурсов страны также должны предварительно утверждаться этим органом (пункт 5). Кроме того, в функции законодательной власти входит рассмотрение планов развития, представляемых ей исполнительной властью (пункт 4), и установление системы денежного обращения и мер и весов;

с) *Политико-административная область.* В этой области Конституция уполномочивает законодательную власть (по инициативе исполнительной власти) учреждать государственные должности, определяя соответствующие полномочия и оклад, а также отменять такие должности. Устанавливается также, что этот орган может утверждать, уменьшать или не утверждать число государственных должностей и соответствующие оклады, предложенные исполнительной властью, однако не может увеличивать их, за исключением относящихся к Национальному конгрессу. Это ограничение, как и наделение инициативой в этой области исполнительной власти, преследует ту же цель, что и наделение правительства правом инициативы при установлении налогов: не допустить того, чтобы по политическим причинам или в силу факторов, связанных с выборами, число и оклады депутатов и сенаторов превысили бы число и оклады государственных должностей. Кроме того, считается, что исполнительная власть, будучи административным органом, лучше знает потребности государственной администрации. Кроме того, в функции законодательной власти входит разрешать отчуждение национального имущества, имущества департаментов, муниципалитетов, университетов, а также всякого другого государственного имущества и приобретение недвижимого имущества исполнительной властью (пункт 8) и предоставлять субсидии или гарантии для строительства объектов общего пользования, представляющих интерес для общества (пункт 6). Кроме того, этот орган назначает членов Верховного суда и их представителей в избирательных комиссиях (пункты 20-21), а также образует новые департаменты, провинции, округа и кантоны, определяет их границы и т.п. (пункт 18);

д) *Внешняя политика.* По Конституции ведение внешней политики страны является прерогативой исполнительной власти, однако для того чтобы международные договоры и соглашения, затрагивающие всю страну, имели действие, они должны быть ратифицированы Конгрессом (пункт 12), который, однако, не правомочен изменять их. Тем не менее законодательная власть вправе высказывать пожелания о внесении некоторых уточнений и дополнений, которые исполнительная власть может обсудить с заинтересованным государством или заинтересованными государствами путем обмена нотами. Что касается еще не заключенных международных договоров и соглашений или иных международно-правовых актов, то законодательная власть вправе осуществлять свое

дипломатическое влияние на исполнительную власть (пункт 3), представляя конкретные предложения и пожелания;

е) *Военная область*. В этой области функции законодательной власти являются следующими: устанавливать численность вооруженных сил мирного времени; разрешать проход иностранных войск через территорию страны, устанавливать срок их пребывания на ее территории и разрешать отправку боливийских войск за пределы страны с указанием срока их возвращения (пункты 14, 15, 16);

ф) *Университетское образование*. Хотя университеты обладают автономией, заключающейся в расходовании ими своих средств по своему усмотрению, разработке и утверждении своих бюджетов, заключении договоров для достижения своих целей, любые займы могут привлекаться ими только с разрешения законодательной власти;

г) *Юстиция*. Эта статья (пункт 19) разрешает законодательной власти "объявлять амнистию по политическим преступлениям; даровать помилование с предварительной консультацией Верховного суда". Это правомочие не зависимо от правомочия, установленного с той же целью в пункте 13 статьи 96 для президента республики.

69. Для избрания в любую из палат конгресса устанавливаются одинаковые требования. Для того чтобы стать депутатом или сенатором, необходимо:

а) быть боливийцем по происхождению, отбыть воинскую повинность, достичь 35-летнего (для сенаторов) или 25-летнего (для депутатов) возраста (статьи 61 и 69). Под воинской повинностью понимается обязательная воинская служба и оборона страны в случае войны с другими странами;

б) быть включенным в единый реестр, в который, согласно статье 220 Конституции и закону о выборах, должны быть включены все граждане.

70. Кандидаты в депутаты и сенаторы должны быть выдвинуты политическими партиями или представительными объединениями граждан, признанными в установленном законом порядке, которые могут создавать блоки или объединения с другими политическими партиями.

71. Другие условия для избрания - это "в прошлом не быть присужденным судом к телесному наказанию, если только судимость не была снята сенатом (что соответствует статье 67-2); не находиться под судом в настоящее время и не быть признанным по суду виновным в преступлении; ранее не быть лишенным права занятия государственных должностей в соответствии с законом". В соответствии со статьями 50 и 221 Конституции на эти должности не могут быть избраны государственные служащие, лица, находящиеся на военной службе или службе в полиции и священнослужители, которые не прекратили деятельность в

этом качестве не меньше чем за 60 дней до выборов; государственные поставщики и подрядчики; управляющие и директора фирм с государственным участием; управляющие государственных фондов, если они не закрыли свои контракты и счета.

72. В соответствии со статьей 67 каждая из палат проверяет мандаты своих членов, выданные избирательными комиссиями, образует свое руководящее бюро, устанавливает свой регламент и следит за его соблюдением.

73. В той же статье, которая соответствует статье 8 закона о выборах, предусматривается, что "вопрос о недействительности мандатов и выборов может быть рассмотрен только Национальной избирательной комиссией, чье решение не может быть пересмотрено палатами. Если соответствующая палата встретится с основаниями для их аннулирования, постановлением, принятым двумя третями голосов, она представляет этот вопрос на разрешение вышеозначенной Комиссии, которая принимает свое постановление в 15-дневный срок". Статья 57 устанавливает, что депутаты и сенаторы могут быть переизбраны и могут отказаться от своих мандатов.

74. В принципе между представительной и исполнительной ветвями власти возможны противоречия, что требует независимости органов власти и четкого разграничения их функций и полномочий, с тем чтобы правительство не пыталось склонять на свою сторону или нейтрализовать парламентариев, назначая их на в той или иной мере престижные должности.

75. Депутаты и сенаторы могут соглашаться занимать должности лишь президента и вице-президента республики (если они избираются в этом качестве), государственных министров, дипломатических представителей и префектов департаментов, отказываясь на время исполнения этих обязанностей от своих законодательных функций (статья 49).

76. Другие очевидные возможные противоречия прямо указаны в статье 54, которая гласит: "Сенаторам и депутатам запрещается приобретать или арендовать государственное имущество как на свое имя, так и на имя третьих лиц; точно так же они не могут заключать договоры на производство работ или поставку товаров государствам, равно как и получать концессии и участвовать в другой деятельности с целью извлечения личной выгоды. Они также не могут на время действия их полномочий являться административными сотрудниками, служащими, адвокатами, консультантами или управляющими каких-либо автономных объединений, либо акционерных обществ или предприятий, которые имеют деловые отношения с государством".

77. В соответствии с пунктом 4 статьи 67 каждая палата может "большинством двух третей голосов отстранять временно или окончательно кого-либо из своих членов за серьезные проступки, совершенные ими при исполнении своих обязанностей". Это положение устанавливает дисциплинарное правомочие,

которое призвано обеспечить авторитет представительной власти, однако в целях предотвращения злоупотребления им по политическим или иным конъюнктурным соображениям, как это не раз имело место в парламентской истории нашей страны, такое решение должно приниматься двумя третями голосов.

78. Самая важная prerogative боливийских парламентариев - их **неприкосновенность и иммунитет**, поскольку "сенаторы и депутаты ни в какое время не несут ответственности за мнения, выраженные при исполнении своих обязанностей", - гласит статья 51, гарантируя свободу выражения мнения и голосования законодателей, которые не должны подвергаться угрозам и преследованию и должны быть абсолютно свободны в своих мыслях и действиях, отвечающих их целям, поэтому парламентский иммунитет обеспечивает защиту законодателей от преследования, ареста или привлечения к судебной ответственности в какой бы то ни было области в период действия их мандата, с тем чтобы они беспрепятственно и полностью представляли своих избирателей в период действия своего мандата, который не может быть прерван или ограничен любыми действиями, имеющими реальное или мнимое основание, если только соответствующая палата двумя третями голосов не примет соответствующее решение об отстранении. "По гражданским делам им не может быть предъявлен иск в течение срока, начинающегося за 60 дней до открытия сессии конгресса и оканчивающегося в момент возвращения сенатора или депутата к месту своего постоянного жительства", - говорится также в статье 52.

79. Парламентская неприкосновенность и иммунитет продолжают действовать в период осадного положения (статья 115). Статья 53 предоставляет вице-президенту республики, который является председателем конгресса и сената, те же prerogative, что и сенаторам и депутатам. Согласно статье 55 законодатели могут направлять представления должностным лицам исполнительной власти о выполнении законов и о нуждах своих избирательных округов. Они также могут обращаться с парламентскими запросами к государственным министрам в целях законодательства, контроля или обвинения "и требовать расследования любого вопроса государственной важности" (статья 70, второй абзац). Итак, законодательная власть обладает весьма широкими правами расследования действий исполнительной власти, а ее права контроля ничем не ограничены, охватывая все области жизни страны.

80. В соответствии с парламентской практикой Боливии, если затребованный от исполнительной власти письменный отчет не представлен в 15-дневный срок, это автоматически означает, что отчет должен быть представлен в устной форме и может быть также затребован от присутствующего на заседании министра. Если обратившиеся с запросом законодатели не удовлетворены письменным или устным отчетом министра или министров, они могут потребовать их явки на заседание для дачи дополнительных разъяснений; кроме того, по итогам этих отчетов могут быть внесены проекты соответствующих резолюций или законов, а если, по мнению законодателей, поведение представляющих информацию министров идет

вразрез с законами или общественными свободами, то может быть принято решение об интерpellации.

81. Интерpellация - это парламентская процедура, в соответствии с которой в ходе дебатов в любой из палат должностным лицам исполнительной власти указывается на их конкретные упущения и голосами абсолютного большинства присутствующих на заседании им может быть вынесено порицание (статья 70, первый абзац). Эта процедура может также завершиться принятием вотума доверия, когда решение о неодобрении не проходит, или решением "принять к сведению", которое не имеет каких-либо последствий. Решение о неодобрении или вотум доверия принимаются голосованием. Как общее правило, заседания конгресса являются открытыми и "закрытыми" они могут быть объявлены только по постановлению двух третей своих членов" (статья 58) для рассмотрения особых вопросов, касающихся обороны страны, некоторых дипломатических переговоров или других вопросов, которые в момент их обсуждения не должны предаваться гласности по соображениям безопасности и интересов государства.

82. Недавно пересмотренная статья 70 устанавливает, что по инициативе любого из парламентариев палаты конгресса могут затребовать от государственных министров устного или письменного отчета в целях законодательства, контроля или обвинения и требовать расследования вопросов, затрагивающих интересы государства.

83. По инициативе любого из парламентариев каждая палата может принимать решение о неодобрении актов исполнительной власти, адресуя его государственным министрам, порознь или в совокупности, которое выносится абсолютным большинством голосов присутствующих членов.

84. Неодобрение имеет целью изменение политики и направление действий, вызвавших неодобрение, и влечет за собой отставку министра или министров, которым выражено неодобрение, каковая может быть принята или отклонена президентом республики.

85. В соответствии со статьей 68 палаты проводят совместные заседания для открытия и закрытия своих сессий, а также в следующих случаях:

а) для проверки правильности подсчета голосов при избрании президента и вице-президента республики либо для их назначения, если на всеобщих выборах не оказалось абсолютного большинства голосов (статья 90); принятия от них присяги, а также для принятия или отклонения их отставки (пункты 3 и 4); утверждения бюджета, который должен ежегодно представляться исполнительной властью; осуществления права дипломатического воздействия; обсуждения законов, на которые исполнительной властью наложено вето; а также для определения численности вооруженных сил страны (пункты 5, 6 и 8);

b) по требованию исполнительной власти палаты конгресса собираются на совместное заседание для объявления войны по представлению исполнительной власти. Когда речь идет о столь важном деле, касающемся всей страны, естественно, что такое решение должно быть одобрено всем конгрессом (пункт 7). Кроме того, его совместные заседания проводятся в связи с объявлением и установлением последствий осадного положения и рассмотрением соответствующих докладов (пункт 11), о которых говорится в статьях 111-115.

86. В том случае, если закон, принятый одной из палат, отклонен другой, они проводят совместное заседание (статья 74) для ознакомления с позициями друг друга и возможного устранения разногласий с целью продолжения, в случае необходимости, процедуры принятия законопроекта (пункт 9).

87. В соответствии с пунктом 12 статьи 68 обе палаты конгресса в совместном заседании рассматривают в соответствии с законом обвинения против президента и вице-президента республики, государственных министров, дипломатических представителей и генерального контролера в совершении ими преступлений при исполнении своих обязанностей.

88. Кроме того, в соответствии с недавно внесенными в конституцию поправками на совместном заседании обеих палат большинством в две трети депутатов и сенаторов избираются члены Верховного суда, Конституционного суда и Судейского совета, генеральный прокурор республики и уполномоченный по правам человека. Это одно из крупных завоеваний боливийской демократии, шаг по пути деполитизации институтов государства и восстановления доверия к ним. В силу прямого запрета в статье 69, исходя из конституционного принципа разделения властей и в целях ограждения независимости законодательной власти (статьи 2, 30 и 115), рассмотренные выше правомочия конгресса ни в каком случае не могут быть переданы им кому-либо из своих членов или какому-либо иному органу.

89. В соответствии со статьей 66 Палата сенаторов имеет следующие правомочия: во-первых (пункт 1), рассматривать обвинения, выдвинутые нижней палатой против членов Верховного суда; сенат судит членов Верховного суда в качестве единственной инстанции и выносит решение, определяя их ответственность, двумя третями голосов присутствующих членов. Другая функция сената (пункт 2) - "восстанавливать в боливийском гражданстве и в гражданских правах тех, кто их потерял". Формулировка этого конституционного положения имеет два порока. Во-первых, гражданство утрачивается приобретением другого, однако для его восстановления достаточно постоянно проживать в Боливии (статья 39). Другой порок связан с тем, что восстановление гражданства происходит автоматически и его "восстановления" сенатом, как и каким-либо другим органом, не требуется. К тому же гражданские права быть утрачены не могут; возможно лишь приостановление пользования некоторыми из них, поскольку гражданской казни в Боливии не существует.

90. Третье правомочие сената - "разрешать боливийцам поступать на службу иностранного государства, а также получать звания и вознаграждение от иностранных правительств", поскольку в соответствии со статьей 42 без такого предварительного разрешения пользование гражданскими правами приостанавливается. В соответствии с той же статьей разрешение сената не требуется в случае принятия должности в международных религиозных, университетских и иных культурно-просветительских организациях.

91. Кроме того, сенат утверждает распоряжения муниципальных властей, касающиеся лицензий и сборов (пункт 4); присуждает награды за выдающиеся заслуги перед страной (пункт 5). В этой связи подпункт 4 а) статьи 37 наделяет сенат правом предоставления боливийского гражданства иностранцам за большие заслуги перед страной.

92. Сенат избирает членов коллегии прокуратуры по спискам, включающим трех кандидатов на каждую вакансию, представленным генеральным прокурором республики. Он также должен предлагать президенту для избрания генерального контролера и генерального инспектора банков (пункт 7). Согласно пункту 8 он также выносит большинством в две трети голосов решение о денежных наградах.

93. Сенат полномочен утверждать или отклонять тайным голосованием представляемые исполнительной властью производства в генералы армии и военно-воздушных сил, дивизионные и бригадные генералы, контр-адмиралы и вице-адмиралы вооруженных сил страны (пункт 9).

94. Кроме того, пункт 10 той же статьи наделяет сенат правом утверждать или отклонять назначения глав дипломатических представительств (послов и полномочных посланников) по представлению президента республики.

95. Полномочия, число и порядок избрания депутатов были существенно пересмотрены в статье 60 ныне действующей Конституции, в которой говорится: "Палата депутатов состоит из 130 членов, половина из которых избирается от одномандатных округов, а другая половина - от многомандатных округов в департаментах по спискам, возглавляемым кандидатами для избрания президентом, вице-президентом и сенаторами республики.

96. Кандидаты выдвигаются от политических партий.

97. Одномандатные округа должны иметь географическую непрерывность и территориальное единство, не выходить за пределы каждого департамента и определяться с учетом проживающего в нем населения. Границы одномандатных округов определяются Национальной избирательной комиссией.

98. Депутаты избираются всеобщим, прямым и тайным голосованием. В одномандатных округах для избрания необходимо простое большинство голосов. В многомандатных округах депутаты избираются на основе установленной законом пропорциональной системы.

99. Число депутатов должно отражать долю голосов, поданных за кандидатов каждой партии.

100. Общее распределение мест между департаментами определяется законом по числу жителей каждого из них, согласно данным последней переписи населения страны.

101. В целях обеспечения равноправия закон выделяет минимальное число мест для департаментов с наименьшим населением и уровнем экономического развития. Если распределение мест по любому из департаментов окажется неодинаковым, предпочтение отдается местам, заполняемым от одномандатных округов. Депутаты избираются на пять лет с полным обновлением состава палаты.

102. Это изменение обусловлено критическими замечаниями граждан в адрес политического класса и партий. Избрание прямым голосованием половины депутатов при том, что другая их половина и далее будет избираться по спискам кандидатов на пост президента, облегчит задачи управления для исполнительной власти.

103. Палата депутатов избирает районных прокуроров по спискам из трех кандидатов на вакансию, представляемых генеральным советом прокуратуры.

104. Палате депутатов принадлежит инициатива в решении вопросов, указанных в подпунктах 3а, 4а, 5а и 14а статьи 59, и в установлении государственных расходов по каждой статье; рассмотрении планов развития, представляемых законодательной властью исполнительной властью; разрешении и утверждении займов и договоров на эксплуатацию природных ресурсов; а также в ежегодном утверждении численности вооруженных сил мирного времени.

105. Кроме того, эта палата заслушивает на совместных заседаниях с сенатом сообщение или отчет об осадном положении, представляемый исполнительной властью; передает членов Верховного суда суду сената за преступления, совершенные ими при исполнении своих обязанностей; а также предлагает президенту республики для назначения руководителей предприятий и общественных организаций с государственным участием по три кандидата на каждую вакансию (речь идет о государственных и смешанных децентрализованных учреждениях и предприятиях: КОМИБОЛ, ИПФБ, ЛАБ, Корпорация развития, Центральный банк, Горный банк и Сельскохозяйственный банк).

106. Издавая законы, обе палаты ведут работу, исключительно важную для политической жизни, устанавливая сферу полномочий, поддерживая и контролируя правительство. При этом им необходима поддержка специальных организаций по сбору данных и информации по каждому вопросу с целью подготовки докладов и проектов, позднее представляемых на их рассмотрение. Такая работа возложена на парламентские комиссии, число которых год от года менялось, при том что их характер неизменно соответствует всем тем многочисленным вопросам, которые должны рассматриваться палатами.

107. Парламентские комиссии образуются в составе депутатов и сенаторов каждой палаты, и число их членов может быть различным в зависимости от характера работы.

108. Членам комиссий, избираемых в их состав в силу обладания ими специальной подготовки или знаниями в области ведения каждой комиссии, в их работе помогают, в зависимости от необходимости, технические и административные сотрудники и специалисты, состоящие на государственной службе или являющиеся частными лицами.

109. Доклады, проекты и постановления парламентских комиссий имеют рекомендательный характер и не являются юридически обязательными для палат, которые могут принять по соответствующему вопросу иное решение.

110. В работе конгресса последних созывов особую важность приобрела Комиссия по правам человека Палаты депутатов, которая провела исключительно важные расследования и приняла серьезные меры по защите прав граждан.

111. Раздел I второй части ныне действующей Конституции завершает глава VI, посвященная комиссиям конгресса, которой поручено поддерживать преемственность деятельности законодательной власти, в особенности в межсессионный период.

112. Эта глава была впервые введена в Конституцию в 1967 году, что позволило заполнить ставшую к тому времени явной брешь в сфере конституционного права.

113. Статья 82 устанавливает, что эта Комиссия создается в составе 9 сенаторов и 18 депутатов, вместе с их заместителями, которые избираются каждой палатой "таким образом, чтобы в максимальной степени отражалось территориальное распределение членов конгресса". Председателем комиссии является вице-президент республики, а первым и вторым заместителями председателя являются соответственно избираемый председатель сената и председатель Палаты депутатов.

114. Статья 83 устанавливает следующие функции комиссии конгресса:

- a) контроль за соблюдением Конституции и гарантий прав граждан и принятие в этих целях соответствующих мер;
- b) осуществление функций по расследованию и общему надзору за деятельностью государственных органов и направление исполнительной власти соответствующих представлений;
- c) направление исполнительной власти по решению, принятому двумя третями голосов всех ее членов, ходатайства о созыве чрезвычайных сессий конгресса, когда это диктуется важностью какого-либо вопроса;
- d) сбор сведений по любому из еще нерешенных вопросов в целях их рассмотрения на сессии;
- e) разработка законопроектов для их рассмотрения палатами.

115. Статья 84 устанавливает, что эта комиссия ежегодно сообщает о своей работе палатам на их первоочередной сессии.

В. Исполнительная власть

116. Устройство исполнительной власти в Боливии является следующим.

117. Центральное управление осуществляется президентом республики и государственными министрами.

118. Новое правительство, созданное 6 августа 1993 года, приняло закон о министерствах исполнительной власти № 1493, который устанавливает, что "делами государственного управления в соответствии с положениями Политической конституции занимаются государственные министры. Назначение и смещение государственных министров производится декретом президента республики".

119. Государственные министры совместно с президентом республики несут ответственность за решения государственной власти в области функциональной компетенции, устанавливаемой законом для каждого из них, и несут солидарную ответственность за решения, принимаемые президентом с согласия Совета министров.

120. Президент республики созывает заседание Совета министров в составе всех государственных министров и председательствует на таких заседаниях.

121. Согласно статье 4 государственными министрами являются :

министр иностранных дел и культа ;
министр внутренних дел ;
министр национальной обороны ;
министр при президенте ;
министр юстиции ;
министр финансов и экономического развития ;
министр социального развития ;
министр по вопросам устойчивого развития и окружающей среды ;
министр труда ;
министр информации ;
министр капитального развития .

122. Президент республики может временно назначать в пределах своего конституционного срока полномочий до двух государственных министров без портфеля .

123. Работой каждого министерства , в порядке их старшинства , руководят :

- государственный министр ,
- национальный секретарь ,
- заместители секретаря .

124. Функции министров являются следующими :

- a) участие в заседаниях Совета министров ;
- b) представление устных или письменных отчетов палатам конгресса ;
- c) участие в разработке государственного бюджета ;
- d) решение в качестве последней инстанции административных вопросов , связанных с актами , относящимися к их компетенции ;
- e) удостоверение государственных и административных актов президента республики , касающихся их ведомства , скрепляя подписью любые соответствующие декреты и распоряжения ;
- f) представление президенту республики в своих областях компетенции курса действий по достижению целей страны , а также необходимые для его реализации программы деятельности и бюджетные программы и иные меры финансирования ;
- g) осуществление принятого курса действий и контроль и оценка принимаемых в этой связи мер ; министр может возлагать функции

технического, административного и оперативного характера на другие подразделения возглавляемого им ведомства;

- h) создание консультативных советов или специальных комиссий, необходимых для совершенствования деятельности министерства;
- i) представление президенту республики и Совету министров проектов в своей области компетенции;
- j) назначение и смещение сотрудников министерства в порядке, установленном законом о государственной службе и правилами руководящего органа кадровой системы, за исключением случаев предусмотренных в статьях 8 и 10 данного закона;
- k) установление в своей области компетенции необходимости финансирования и технического содействия со стороны других органов и принятие мер по обеспечению такого финансирования и содействия в рамках государственной политики в области государственного долга и расходов и по согласованию с министром, отвечающим за ее проведение;
- l) обеспечение увязки своих решений с решениями других министров и координация и согласование с ними представляющих взаимный интерес вопросов;
- m) представление президенту республики ежегодного отчета об исполнении бюджета по своему министерству для его представления Национальному конгрессу;
- n) выполнение иных функций, возлагаемых на него в соответствии с Конституцией и законами.

Управление по правам человека

125. В области прав человека особо важное значение имело создание министерства юстиции и его управления по правам человека, благодаря чему в стране впервые был создан государственный орган, специально призванный защищать основополагающие права.

126. Статья 17 гласит: "Министерство юстиции ведает всеми вопросами, касающимися отношений исполнительной власти с судебной властью и уважения прав человека, и, в частности:

- a) вырабатывает и проводит национальную политику охраны, защиты и поощрения прав человека и осуществляет надзор за применением международных договоров и соглашений в этой области;

- b) реализует национальную программу охраны прав граждан в целях обеспечения и соблюдения надлежащей законной процедуры;
- c) всемерная пропаганда прав человека;
- d) обеспечение эффективности, действенности и компетентности юридических органов исполнительной власти;
- e) разработка предложений в отношении законодательных и административных мер по борьбе с коррупцией и безнаказанностью;
- f) разработка и внесение предложений по обновлению и внесению поправок в свод законов и входящие в него специальные нормативные акты.

127. К **децентрализованному управлению** относятся корпорации развития в каждом департаменте, государственные учреждения и смешанные предприятия.

128. К **системе территориального управления** относятся региональные подразделения каждого министерства (налоговые службы, таможни, сельскохозяйственные организации и т.п. в главных городах департаментов) и органы управления департаментов (префектуры, супрефектуры и отделы коррехидоров).

129. Согласно статье 108, в административном отношении территория страны разделена на департаменты, которые делятся на провинции, а провинции, соответственно, на округа и кантоны.

130. Систему административного управления на местах образуют органы власти, представляющие центральные административные органы исполнительной власти в департаментах, провинциях, округах и кантонах.

131. Статья 109 в ее новой редакции устанавливает, что "в каждом департаменте исполнительная власть осуществляется префектом, назначенным Президентом Республики".

132. Префект осуществляет функции политического и административного управления в департаменте, назначает и руководит работой супрефектов в провинциях и коррехидоров в кантонах, а также руководит деятельностью административных органов департамента, не подчиненных другому ведомству.

133. Префектами департаментов могут быть назначены сенаторы и депутаты, при этом выполнение ими своих парламентских функций приостанавливается на период пребывания их в должности префекта.

134. Исполнительная власть на уровне департаментов осуществляется в соответствии с порядком децентрализованного административного управления.

135. В каждом департаменте имеется совет департамента, возглавляемый префектом.

136. Местное административное управление осуществляется муниципалитетами, порядок образования и деятельности которых также претерпел существенные изменения после принятия правительством Санчеса де Лосады закона об участии народа в управлении государством.

137. Вопросы административного управления муниципалитетами находятся в ведении автономных органов муниципального управления соответствующей территории. В кантонах имеются муниципальные агенты, подчиняющиеся соответствующему муниципальному управлению.

138. Автономия муниципального управления заключается в нормативных, исполнительных, административных и технических прерогативах в пределах своей территориальной юрисдикции и компетенции. Функция муниципального управления возложена на муниципальный совет и алькальда.

139. Муниципальные советники избираются общим прямым и тайным голосованием на пятилетний срок в соответствии с порядком пропорционального представительства, определяемым законом. Также простым большинством голосов избираются муниципальные агенты.

140. Кандидаты в алькальды сначала включаются в партийные списки кандидатов в советники. Алькальд избирается абсолютным большинством признанных действительными голосов.

141. Если ни один из кандидатов в алькальды не получает большинства голосов, совет отбирает двух кандидатов, получивших наибольшее число признанных действительными голосов, и из их числа производит выборы абсолютным большинством действительных голосов всех членов совета путем поименного голосования. Если ни один из кандидатов не набирает абсолютного большинства голосов, происходит вторичное голосование.

142. В отношении главы исполнительной власти Конституция устанавливает следующие положения: президентом и вице-президентом республики могут быть избраны лица, отвечающие требованиям, установленным для сенаторов. Ими не могут быть государственные министры или руководители хозяйственных предприятий или социальных учреждений с государственным участием, которые не ушли в отставку по крайней мере за шесть месяцев до дня выборов, как и родственники президента и вице-президента, состоящие с ними во второй степени родства или свойства, а также лица, находящиеся на действительной военной службе, представители духовенства и священнослужители любого культа. В настоящее время президент и вице-президент избираются всеобщим прямым голосованием (статья 86), после чего конгресс проверяет правильность подсчета голосов (пункт 2 статьи 68), после чего в соответствии с законом он

провозглашает их президентом и вице-президентом (статья 91), и, вступая в свои должности на торжественном заседании конгресса, оба присягают республике и Конституции (статья 92).

143. Новые положения Конституции предусматривают, что президент республики избирается на пятилетний срок, который не подлежит продлению. Президент может быть один раз избран на новый срок, но не раньше, чем через пять лет по истечении срока его полномочий.

144. Срок полномочий вице-президента также устанавливается в пять лет и не подлежит продлению. Вице-президент не может быть избран президентом или на новый срок вице-президентом иначе, как через пять лет по истечении срока его полномочий. Если ни один из кандидатов в президенты и в вице-президенты республики не получит на всеобщих выборах абсолютного большинства признанных действительными голосов, конгресс отберет по два получивших наибольшее число голосов кандидата на тот и другой пост, и из их числа произведет выборы.

145. Если после первого голосования ни один из конкурирующих кандидатов не наберет абсолютного большинства голосов, голосование проводится еще два раза подряд в поименной форме, и если опять ни один из кандидатов не наберет большинства голосов, президентом и вице-президентом объявляются кандидаты, получившие на всеобщих выборах простое большинство признанных действительными голосов. Если президент республики лишен возможности исполнять свои обязанности или временно отсутствует до или после объявления о его избрании, его временно замещает вице-президент, при его отсутствии – председатель сената, а при невозможности этого – председатель Палаты депутатов или в крайнем случае председатель Верховного суда.

146. Вице-президент вступает на пост президента республики, если он оказывается вакантным до или после объявления об избрании президента, и осуществляет его функции до конца установленного Конституцией срока президентских полномочий.

147. В случае отсутствия вице-президента его обязанности исполняет председатель сената, а при отсутствии последнего – председатель Палаты депутатов или в крайнем случае председатель Верховного суда. В последнем случае, если не истекло трех лет с начала президентских полномочий, проводятся новые выборы президента и вице-президента, однако только на оставшийся срок.

148. Статья 95 устанавливает, что президент республики может покинуть территорию страны только с разрешения конгресса. Поскольку президент является главой государства, конгресс как выразитель воли народа должен знать, по каким причинам глава исполнительной власти выезжает за рубеж, и предварительно давать на это свое разрешение.

149. В статье 98 предусматривается, что президент "посещает различные центры страны, каждый из них по меньшей мере один раз за время своих полномочий, для ознакомления с их потребностями".

150. Вице-президент республики, во-первых, что самое важное, замещает президента, если тот лишен возможности исполнять свои обязанности или временно отсутствует, и, во-вторых, председательствует в конгрессе и сенате (статьи 53 и 94).

151. В статье 96 Конституции перечисляются "полномочия Президента Республики", которые по сути дела являются полномочиями исполнительной власти, осуществляемой президентом не единолично, а совместно с государственными министрами (статья 85). Как следует из статьи 96 и недавнего закона № 1493, эти полномочия осуществляются через министерства. Полномочия президента республики изложены в статье 96. Сначала (пункт 1) в ней говорится, что президент полномочен "исполнять законы и обеспечивать их исполнение, издавая соответствующие декреты и распоряжения, не допуская при этом ограничения или изменения прав, установленных законом, и не вступая с ними в противоречие, а также соблюдая ограничения, установленные настоящей Конституцией". В области внешней политики исполнительная власть полномочна "вести переговоры и заключать договоры с другими государствами, а также обмениваться ратификационными грамотами, если требуется предварительная ратификация Конгрессом" (пункт 2); а также руководить международными отношениями, назначать дипломатических и консульских должностных лиц, вообще принимать должностных лиц других государств" (пункт 3).

152. В силу этих полномочий исполнительная власть обладает инициативой в проведении внешней политики страны, однако не обладает на нее монополией, поскольку конгресс утверждает как заключенные и подписанные договоры, так и назначения послов и посланников (пункт 12 статьи 59 и пункт 10 статьи 66). Он должен "управлять согласно законам и в полном соответствии с бюджетом национальными доходами и их расходованием через посредство соответствующего министра" (пункт 6).

153. Для этого он должен представить "законодательной власти до завершения первых 30 заседаний очередной сессии государственный бюджет и бюджеты департаментов на предстоящий финансовый год и предлагать в течение этого года изменения, которые он сочтет необходимыми". Каждый год он представляет законодательной власти отчет об исполнении государственного бюджета (пункт 7).

154. Кроме того, он должен "представлять законодательной власти планы развития, выходящие по своему охвату или срокам за рамки регулярных бюджетов" (пункт 8); и ежегодно представлять конгрессу на его первой очередной сессии "послание о состоянии государственных дел за год, прилагая к нему доклады министров" (пункт 10). Эта обязанность имеет весьма важный характер,

поскольку тем самым граждане страны через своих представителей в конгрессе узнают об общей деятельности правительства и политическом, экономическом и административном положении в стране.

155. Президенту также надлежит "наблюдать за постановлениями муниципалитетов, особенно по вопросам доходов и налогообложения, опротестовывать перед Сенатом постановления, противоречащие Конституции или другим законам, когда допустивший нарушение муниципалитет оставляет без последствий представления исполнительной власти" (пункт 9).

156. Еще одно полномочие такого рода - "представлять через министров палатам те сведения, которые будут испрошены, причем президент имеет право воздерживаться от представления сведений дипломатического характера, которые, по его мнению, не следует оглашать" (пункт 11). Такие сведения должны сообщаться исполнительной властью на закрытых заседаниях палат, за исключением случая войны с другим государством, когда президент может воздерживаться от предоставления любых сведений, касающихся безопасности и обороны страны.

157. Кроме того, президент полномочен производить следующие назначения:

- а) должностных лиц администрации, если закон не поручает их назначение другим властям;
- б) в случае вакансии за смертью или отставкой временно назначать на должности, подлежащие замещению другой властью, которая временно не функционирует;
- с) генерального контролера республики и председателя Центрального банка из числа предложенных сенатом трех кандидатов на каждую вакансию, а также руководителей экономических и социальных учреждений, в которых участвует государство, из предложенных палатой депутатов трех кандидатов на каждую вакансию (пункты 14, 15 и 16).

158. Еще одна функция президента - охранять и защищать в соответствии с Конституцией внутренний порядок и внешнюю безопасность республики (пункт 18). Поддержание правительством общественного спокойствия является необходимым условием мира и созидательного труда. Тем не менее любые нарушения, допускаемые властями вопреки Конституции и законам, влекут за собой ответственность и подлежат наказанию.

159. Кроме того, президент участвует в законодательной деятельности, обращаясь при обсуждении кодексов и законов со специальными посланиями (пункт 4); созывая при необходимости конгресс на чрезвычайные сессии (пункт 5); присутствуя при открытии и закрытии сессий конгресса (пункт 17); назначая представителей этой ветви власти в избирательные комиссии

(пункт 23); а также обнародуя законы и налагая на них вето. В связи с деятельностью судебной власти в функции президента входит обеспечивать исполнение судебных решений "и объявлять амнистии по делам о политических преступлениях, не нарушая при этом прав законодательной власти осуществлять такие же функции" (пункты 12 и 13).

160. Еще одна судебная прерогатива президента заключается в предоставлении документов на владение землей в связи с распределением земель на основании закона об аграрной реформе от 2 августа 1953 года "и связанных с этим постановлений. В соответствии с Конституцией" президент является верховным главой Национальной службы аграрной реформы (пункт 24). Он облечен этими полномочиями ввиду важности этого вопроса, затрагивающего большинство населения Боливии - крестьян, чьи права и интересы, столь долго отрицавшиеся, требуют защиты со стороны главы государства.

161. Наконец, в качестве верховного главнокомандующего президент назначает командующих вооруженных сил (главнокомандующего вооруженных сил и командующих сухопутных войск, военно-воздушных сил, военно-морских сил, а также национального командующего боливийской полицией). Президент представляет сенату предложения о производстве в генералы сухопутных войск и военно-воздушных сил, дивизионные и бригадные генералы, контр-адмиралы, адмиралы и вице-адмиралы военно-морских сил и присваивает эти звания во время войны (пункты 19, 20 и 21).

с. Судебная власть

162. В соответствии с законом № 1585 о внесении поправок в Политическую конституцию государства судебная власть Боливии была практически создана заново, что было вызвано настоятельной необходимостью преодоления ее серьезных недостатков, проявлявшихся в затяжках судопроизводства, нечуткости к потребностям общества и коррупции. Этим законом созданы Конституционный суд и Судейский совет, что должно было обеспечить гласность отправления правосудия.

163. Наиболее важное положение закона гласит следующее: "Судебная власть осуществляется Верховным судом, Конституционным судом, высшими окружными судами, судами первой инстанции и иными судебными органами, которые учреждаются законом. Закон определяет устройство и полномочия судебных органов Республики. Частью судебной власти является Судейский совет. Учреждение чрезвычайных судов не допускается".

164. Верховный суд и нижестоящие суды осуществляют ординарное судопроизводство, рассматривают споры между сторонами и дела об обжаловании действий административных органов, а также обеспечивают исполнение принятых ими решений в соответствии с принципом юрисдикционного единства.

Конституционный суд следит за соблюдением Конституции. Судейский совет является административным и дисциплинарным органом судебной власти.

165. При отправлении правосудия судьи независимы и подчиняются только Конституции и закону. Они могут быть отстранены от должности не иначе как на основании вступившего в законную силу судебного решения. Закон устанавливает судейскую табель о рангах и условия несменяемости членов Верховного суда, Конституционного суда и Судейского совета, как и судей. Судебная власть обладает хозяйственной и административной самостоятельностью.

166. В годовом государственном бюджете предусматривается специальная статья ассигнований для Судебного казначейства, подчиняющегося Судейскому совету. Судебная власть неправомерна устанавливать или вводить судебные налоги или сборы.

167. Занятие судейской должности несовместимо с любой другой оплачиваемой государственной и частной деятельностью, за исключением преподавания в университетах.

168. Неотъемлемыми условиями отправления правосудия являются бесплатность, гласность, быстрота и беспристрастность судопроизводства. Судебная власть обязана обеспечить неимущим гражданам бесплатную юридическую защиту, а также обеспечить им перевод, если их родной язык не является испанским.

Верховный суд

169. Верховный суд является высшим судебным органом, осуществляющим ординарное судопроизводство и производство по спорам между сторонами и в связи с обжалованием административных актов. Верховный суд находится в Сукре. Он состоит из 12 членов и делится на две палаты.

170. Для того чтобы быть членом Верховного суда, нужно удовлетворять требованиям, предусмотренным для сенаторов, помимо выдвижения политической партией, иметь диплом специалиста по внутригосударственному праву Боливии и иметь как минимум десятилетний стаж безупречной работы в судах, адвокатуре или университетах. Члены Верховного суда избираются национальным конгрессом двумя третями голосов всех его членов из числа кандидатов, представленных судейским советом. Они выполняют свои обязанности в течение десяти лет со дня вступления в должность, причем этот срок не может быть продлен, а их избрание на новый срок допускается лишь по истечении срока, равного сроку прежнего пребывания в должности члена Верховного суда.

171. Основные полномочия членов Верховного суда являются следующими:

- a) представлять судебную власть;
- b) назначать двумя третями голосов своих членов в пленарном заседании членов высших окружных судов из числа кандидатов, предложенных Судейским советом;
- c) рассматривать апелляции и кассационные жалобы на решения судебных и административных органов;
- d) разрешать споры о компетенции между высшими окружными судами;
- e) по мотивированному представлению генерального прокурора, предварительно одобренному Национальным конгрессом двумя третями голосов всех своих членов, рассматривать дела по обвинениям в должностных преступлениях президента и вице-президента республики, государственных министров и префектов департаментов, причем в этих случаях разбирательство проводится уголовной палатой, и если та выносит обвинительный приговор, то он, будучи поддержан остальными палатами, считается окончательным;
- f) по представлению генерального прокурора с предварительного уведомления уголовной палаты рассматривать в единственной инстанции уголовные дела, возбужденные против генерального контролера республики, членов окружных судов, уполномоченного по правам человека, членов Национальной избирательной комиссии и иных должностных лиц в совершении должностных преступлений;
- g) рассматривать споры, возникающие в связи с выполнением договоров, сделок и соглашений о концессиях, заключенных исполнительной властью, а также вопросы административной юстиции, могущие вытекать из решений по рассмотренным претензиям;
- h) разрешать споры о пределах компетенции между департаментами, провинциями, округами и кантонами.

Конституционный суд

172. Конституционный суд независим и подчиняется только Конституции. Он находится в Сукре и состоит из пяти членов, которые образуют одну палату и назначаются Национальным конгрессом двумя третями голосов присутствующих на заседании членов.

173. Для того чтобы быть членом Конституционного суда, необходимо удовлетворять требованиям, предусмотренным для члена Верховного суда. Члены Конституционного суда остаются в должности в течение десяти лет после их избрания, причем этот срок не может быть продлен и они могут быть избраны на

новый срок по истечении периода, равного сроку прежнего пребывания в этой должности.

174. Привлечение членов Конституционного суда к уголовной ответственности за должностные преступления регламентируется нормами, установленными в отношении членов Верховного суда.

175. Конституционный суд полномочен:

a) рассматривать в единственной инстанции дела чисто правового характера, от решения которых зависит признание конституционным или неконституционным того или иного закона, декрета или постановления несудебного органа. Если иск имеет установительный или правозащитный характер, то он может быть подан только президентом республики или любым из сенаторов или депутатов, генеральным прокурором республики или уполномоченным по правам человека;

b) разрешать споры о компетенции и иные споры между органами государственной власти, Национальной избирательной комиссией, департаментами и муниципалитетами;

c) рассматривать решения исполнительной власти о незаконности постановлений конгресса, префектур и муниципалитетов;

d) рассматривать заявления о необоснованности установления, изменения или отмены в нарушение положений Конституции сборов, налогов, лицензий, пошлин или отчислений;

e) рассматривать заявления о незаконности постановлений конгресса или любой из его палат, когда такие постановления затрагивают одно или несколько из конкретных прав или гарантий, кто бы ни затрагивался этим;

f) рассматривать непосредственные апелляции, поданные в соответствии со статьей 31 Конституции;

g) рассматривать апелляции в порядке конституционного ампаро и хабеас корпус;

h) отвечать на запросы президента республики, председателя Национального конгресса и председателя Верховного суда о конституционности проектов законов, декретов или постановлений или о конституционности законов, декретов или постановлений, применимых в конкретном случае. Мнение Конституционного суда является для обратившегося с запросом органа обязательным;

i) решать вопрос о конституционности договоров или соглашений с иностранными правительствами или международными организациями;

j) отвечать на запросы в отношении порядка внесения поправок в Конституцию.

176. Решения Конституционного суда являются окончательными и обжалованию не подлежат. Решения о признании неконституционным закона, декрета или любого постановления несудебного характера влечет за собой недействительность оспоренной нормы и вступает в полную силу в отношении всех. Решения, касающиеся какого-либо нарушенного личного права, ограничиваются признанием недействительности соответствующей нормы в данном конкретном случае. Если только в решении не предусмотрено иное, данная норма продолжает действовать для сторон, в отношении которых она не является неконституционной. Решение о конституционности не затрагивает предыдущие решения, имеющие характер прецедента.

Судейский совет

177. Судейский совет является административным и дисциплинарным органом судебной власти. Он находится в Сукре. Председателем Совета является председатель Верховного суда. Он состоит из четырех членов, являющихся дипломированными специалистами по внутригосударственному праву и обладающими десятилетним стажем безупречной юридической или университетской деятельности. Члены Совета избираются Национальным конгрессом двумя третями голосов присутствующих на заседании членов. Они выполняют свои обязанности в течение десяти лет, причем их переизбрание допускается лишь по истечении срока, равного сроку прежнего пребывания в этой должности.

178. Статья 123 Конституции устанавливает: "Полномочиями Судейского совета являются:

a) предлагать Национальному конгрессу кандидатов для назначения членами Верховного суда и предлагать Верховному суду кандидатов для назначения членами высших окружных судов;

b) предлагать высшим окружным судам кандидатов для назначения судьями, нотариусами и регистраторами сделок с недвижимостью;

c) вести судейскую табель о рангах и осуществлять дисциплинарные функции в отношении судей и судебных работников в соответствии с законом;

d) готовить ежегодный бюджет судебной системы. Исполнять свой бюджет в соответствии с законом и под контролем финансовых органов".

Прочие признаваемые законом органы юстиции

179. Исполнительная власть осуществляет известные судебные функции, отличные от функций, возложенных на судебную власть, которые обусловлены характером ее административной деятельности. Хотя эти функции регламентируются не конституцией, а специальными законами, они касаются предусмотренных в ней областей, таких, как вооруженные силы, аграрные отношения, трудовые отношения и государственные финансы. В то же время эти судебные функции зависят от исполнительной власти, осуществляющей государственное управление, и поэтому, как и отправление правосудия, подчинены целям публичного порядка.

180. Военная юстиция. Статья 9 закона о военной юстиции от 22 января 1976 года устанавливает, что "закон устанавливает правомочие органов военной юстиции и военных трибуналов осуществлять судопроизводство по делам об уголовных преступлениях, предусмотренных в Военно-уголовном кодексе, и по делам о правонарушениях, относимых к их компетенции специальными законами".

181. Что касается территориальной юрисдикции, то "юрисдикция военных трибуналов распространяется на преступления, совершенные во время службы или в связи с ней, в казармах, лагерях, крепостях, на марше, в колоннах, транспортных средствах, на объектах строительства, складских объектах, в сельских хозяйствах, учреждениях, подсобных помещениях, фабриках, на литейных заводах, в механических мастерских, парках, арсеналах и военных учреждениях, на борту судов и на военно-морских базах, на военно-воздушных базах и на борту самолетов военно-воздушных сил и в иных подобных местах". Что касается личной юрисдикции, то "военная юрисдикция распространяется на военнослужащих, состоящих на действительной службе, и вольнонаемных работников вооруженных сил, на военнослужащих, вышедших в отставку, уволенных с военной службы на неопределенный срок и уволенных из вооруженных сил на основании приговора, а также на бывших вольнонаемных работников и отставных военнослужащих вооруженных сил до истечения года после увольнения, за преступления, предусмотренные в главе I раздела I книги третьей Военно-уголовного кодекса".

182. Судопроизводство по делам о таких преступлениях осуществляется министерством обороны, главнокомандующим вооруженных сил, командующими родами войск, Генеральным инспектором и командирами соединений. Судопроизводство по таким делам ведут: Постоянный трибунал военной юстиции и Высший трибунал военной юстиции. Юрисдикция обоих из них распространяется на всю территорию страны: Постоянный трибунал ведет производство в первой инстанции, а Высший трибунал имеет апелляционную палату и кассационную палату, которая также рассматривает дела в качестве одной инстанции.

183. В военное время функции, которые в мирное время осуществляются Постоянным трибуналом и Высшим трибуналом военной юстиции, возлагаются соответственно на военные советы и верховные военные советы.

184. В отношении преступлений против безопасности государства Уголовный кодекс в своей статье 114 устанавливает:

"Всякое лицо, которое без ведома и влияния правительства совершает враждебные действия против какой-либо иностранной державы и тем самым подвергает государство опасности репрессалий в отношении его граждан за рубежом или разрыва дипломатических отношений, наказывается лишением свободы на срок от двух до четырех лет.

Оскорбление флага, герба или гимна иностранного государства наказывается тюремным заключением на срок от трех месяцев до одного года".

185. Трудовые суды. Президентским декретом от 2 марта 1940 года на базе окружных управлений министерства труда были созданы трудовые суды, которым было поручено "осуществлять производство в первой инстанции по трудовым спорам, связанным с применением законов о труде и социальном обеспечении и с положениями трудовых соглашений". Кроме того, был создан Национальный трудовой суд, который располагается в месте пребывания правительства, для рассмотрения апелляций на решения трудовых судов.

186. Декретом-законом № 16.896 от 25 июля 1979 года был утвержден Трудовой процессуальный кодекс, который устанавливает общий порядок производства по трудовым спорам и особый порядок производства по делам о нарушении законодательства в этой области, нарушении профсоюзных прав и о восстановлении прав и возвращении имущества профсоюзных организаций. Статья 9 кодекса предусматривает, что трудовые суды "принимают решения по спорам, связанным с личными и коллективными трудовыми соглашениями, с применением законодательства о социальном обеспечении и о социальном жилье и рассматривает заявления о нарушении социального законодательства и законодательства об охране труда на производстве".

187. Статья 6 устанавливает, что производство по делам о трудовых спорах и социальном обеспечении осуществляется трудовыми судами в первой инстанции, Национальным судом по трудовым отношениям и социальному обеспечению во второй инстанции и Верховным судом в кассационной инстанции. Статьи 8 и 10 устанавливают, что система трудовых судов является составной частью судебной власти и что на их сотрудников распространяются положения о судейских работниках и судейская табель о рангах, установленные в законе о судоустройстве.

188. Статья 33 нового закона о судоустройстве в своем втором абзаце предусматривает, что "национальные трудовые и горнорудные суды, а также суды по административным, фискальным и налоговым делам включаются в состав высших судов каждого департамента, образуя социальную, горнорудную и административную палаты".

189. Аграрные и крестьянские суды. Для осуществления положений декрета-закона № 03464 от 2 августа 1953 года о проведении в стране аграрной реформы было создано Национальное управление аграрной реформы, юрисдикция которого распространяется на всю территорию страны, и обычные органы юстиции не вправе пересматривать, изменять и тем более отменять решения органов аграрной юстиции, "которые являются доказанной юридической истиной, не подлежат изменению и окончательны" (статьи 175 и 76 Конституции).

190. В систему Национального управления аграрной реформы, которая в соответствии с пунктом 24 статьи 96 подчиняется непосредственно президенту республики, входят Национальный совет по аграрной реформе, который находится в Ла-Пасе, - высшая инстанция аграрной юстиции, аграрные суды в департаментах и провинциях, сельские советы муниципальных округов, а также сельские инспекторы, которые выполняют поручения сельских судов (статья 2 декрета-закона № 03471 от 27 августа 1953 года).

191. На основании президентского декрета № 03256 от 28 ноября 1952 года были созданы крестьянские трудовые суды, на которые возложены следующие функции:

- a) рассмотрение споров между работодателями и сельскохозяйственными работниками;
- b) толкование и обеспечение осуществления личных и коллективных трудовых соглашений между работодателями и сельскохозяйственными работниками;
- c) рассмотрение жалоб на незаконное прекращение договора аренды или увольнение от арендаторов, наемных рабочих, поденщиков и других трудящихся крестьян;
- d) рассмотрение дел о несоблюдении обязательств по трудовому соглашению со стороны работодателей или сельскохозяйственных работников.

192. В президентском декрете № 03281 от 10 декабря 1952 года устанавливается порядок рассмотрения споров о крестьянских трудовых отношениях, а в качестве апелляционной инстанции по таким делам был определен Национальный трудовой суд.

193. Президентским декретом от 18 декабря 1956 года вместо сельских советов были созданы выездные аграрные суды, входящие в систему Национального совета по аграрной реформе, которым поручено рассмотрение заявлений о незаконном распределении земель в добровольном или принудительном порядке, включая в последнем случае судебные иски; рассмотрение и урегулирование межевых споров между сельскими хозяйствами и крестьянскими общинами; а также решение вопросов, связанных с применением закона об аграрной реформе. Эти суды состоят из судьи (дипломированного юриста или лицензиата права), секретаря и

одного или нескольких экспертов-топографов. При рассмотрении аграрных споров крестьянские объединения могут назначать своего представителя в выездной аграрный суд соответствующего района.

194. В результате недавно внесенных в Конституцию поправок режим регулирования аграрных отношений и других вопросов, касающихся крестьян, был существенно обогащен. Новая статья 171 провозглашает: "В рамках закона признаются, уважаются и защищаются социальные, экономические и культурные права коренных народов, обитающих на территории страны, прежде всего те из них, которые связаны с их исконными общинными землями, обеспечивая устойчивое использование природных ресурсов, их самобытность, ценности, языки, обычаи и установления".

195. Государство признает просубъектность общин коренных жителей и крестьянских общин, а также крестьянских объединений и профсоюзов. Главы общин коренных жителей и крестьянских общин могут осуществлять функции управления и применения соответствующих норм, например по альтернативному урегулированию споров, в соответствии с их обычаями и порядками при условии, что они не противоречат Конституции и законам. Закон устанавливает соответствие этих функций прерогативам ветвей государственной власти.

196. Окружные суды по делам о контролируемых веществах. В соответствии с законом о режиме коки и контролируемых веществ (№ 1 008 от 19 июля 1988 года) для производства по делам о преступлениях, квалификация которых и меры наказания за которые установлены в этом законе, создана специальная система судебных органов - окружные суды по делам о контролируемых веществах в составе трех судей, которые действуют в качестве судов первой инстанции в столицах департаментов. Эти суды имеют национальную юрисдикцию и подчиняются высшим окружным судам (статья 83). Они рассматривают дела в порядке ординарного производства (поскольку по данным делам суммарного производства не предусмотрено) и в качестве суда первой инстанции выносят решения по делам, переданным им Специальной группой по борьбе с торговлей наркотиками, выполняющей по таким делам функции судебной полиции, и могут устанавливать источники происхождения капитала фирм на предмет их возможной связи с такой преступной деятельностью, а члены этих судов еженедельно проводят инспекции в пенитенциарных учреждениях (статья 85).

197. Приговоры могут быть обжалованы в высшем окружном суде, и в отсутствие жалобы они автоматически рассматриваются в порядке надзора высшим окружным судом, решение которого по данному делу обязательно рассматривается Верховным судом, к которому стороны могут обращаться как к третьей инстанции (статья 121).

Учреждения по защите общества

198. Ныне действующая Конституция с поправками, внесенными 12 августа 1994 года, ввела еще один важнейший институт защиты прав человека в Боливии, Бюро уполномоченного по правам человека или омбудсмена, и, кроме того, обновила систему органов полиции и прокуратуры.

199. Уполномоченный по правам человека. Уполномоченный по правам человека следит за уважением и соблюдением гражданских прав и гарантий в связи с административной деятельностью всех государственных учреждений. Кроме того, ему поручена защита и пропаганда прав человека.

200. Уполномоченный по правам человека не получает указаний от органов государственной власти. В бюджете законодательной власти для финансирования его деятельности специально выделяются отдельные ассигнования. Для осуществления функций Уполномоченного по правам человека необходимо иметь возраст не меньше 35 лет и удовлетворять условиям для избрания депутатом, за исключением выдвижения политической партией.

201. Уполномоченный по правам человека избирается двумя третями голосов присутствующих на заседании членов национального конгресса. За исключением совершения преступлений, он не может быть привлечен к судебной ответственности или задержан в связи с выполнением им своих обязанностей.

202. Уполномоченный по правам человека выполняет свои обязанности в течение пяти лет и может быть избран на один новый срок.

203. Занятие должности Уполномоченного по правам человека несовместимо с любой другой оплачиваемой государственной или частной деятельностью, за исключением университетского преподавания.

204. Уполномоченный по правам человека может своей властью объявлять тот или иной акт неконституционным или недействительным и применять средства защиты ампаро и хабеас корпус.

205. Для выполнения своих обязанностей Уполномоченный по правам человека имеет беспрепятственный доступ ко всем местам лишения свободы и содержания под стражей.

206. Государственные органы и должностные лица обязаны представлять Уполномоченному по правам человека информацию, запрашиваемую им в связи с осуществлением своих функций.

207. В случае невыполнения его просьб Уполномоченный должен довести это до сведения палат конгресса.

208. В форме, установленной законом, Уполномоченный по правам человека не реже раза в год отчитывается в своей деятельности перед Национальным конгрессом и в любое время может быть вызван в связи с исполнением им своих обязанностей комиссиями палат.

209. Прокуратура. Прокуратура призвана обеспечивать осуществление правосудия, защищать законность, интересы государства и общества в соответствии с установлениями Конституции и других законов республики. Прокуратура представляет государство и общество в суде. Эти функции осуществляются комиссиями, назначаемыми законодательными палатами, Генеральным прокурором республики и другими должностными лицами, назначенными в соответствии с законом.

210. Прокуратура руководит деятельностью судебной полиции. Генеральный прокурор республики назначается Национальным конгрессом двумя третями голосов присутствующих на заседании членов. Его местом пребывания является город Сукре.

211. Генеральный прокурор республики назначается на десятилетний срок, который не может быть продлен, причем он может быть назначен на новый срок только по истечении периода времени, равного сроку его прежнего пребывания в этой должности. Он может быть смещен не иначе как в силу обвинительного приговора, вынесенного палатой сенаторов, расследовавшей его дело в качестве единственной инстанции на основании обвинения, выдвинутого палатой депутатов. После предъявления обвинения Палата депутатов отстраняет привлеченного к ответственности от выполнения своих функций.

212. Для назначения Генеральным прокурором республики необходимо удовлетворять тем же условиям, что и для избрания членом Верховного суда.

213. Генеральный прокурор республики не менее раза в год отчитывается в своей деятельности перед конгрессом. Он может быть вызван в комиссии палат конгресса и координирует свою деятельность с исполнительной властью.

214. Национальная полиция. Национальной полиции как правоохранительному органу поручена конкретная задача защиты общества и поддержания общественного порядка, а также соблюдения законов на всей территории страны. В соответствии с законом о национальной полиции и другими нормативными актами полиция осуществляет многогранную деятельность и находится под единым руководством.

215. Как таковая, прокуратура не вправе участвовать в деятельности политических партий, хотя работники прокуратуры могут участвовать в такой деятельности, реализуя в соответствии с законом свои гражданские права. Для назначения начальником национальной полиции необходимо быть боливийцем по рождению, иметь чин генерала полиции и отвечать другим требованиям, предусмотренным законом.

iv. ОБЩИЕ НОРМАТИВНЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

216. Основные права и свободы граждан провозглашены в разделе I Конституции.

- a) Статья 5 - Не признаются никакие виды крепостной зависимости, никто не обязан отдавать свой личный труд иначе, как с полного согласия и за справедливое вознаграждение. Личный труд может быть потребован только в случаях, предусмотренных законом;
- b) Статья 6 - Каждый человек обладает юридической правоспособностью и дееспособностью в соответствии с законом. Он обладает правами, свободами и гарантиями, представленными в соответствии с настоящей Конституцией без различия расы, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, имущественного и социального положения или любых иных различий. Достоинство и свобода личности неприкосновенны. Высший долг государства - уважать и защищать их;
- c) Статья 7 - Каждый обладает следующими основными правами в соответствии с законом, регламентирующим их осуществление:
 - a) на жизнь, здоровье и личную неприкосновенность;
 - b) свободно выражать свои взгляды и мнения и распространять их любым способом;
 - c) собираться и объединяться в законных целях;
 - d) заниматься трудовой, торговой и промышленной деятельностью или любой иной законной деятельностью при условии, что это не причиняет ущерба общественному благу;
 - e) получать образование и приобщаться к культуре;
 - f) заниматься преподавательской деятельностью под наблюдением государства;
 - g) въезжать на территорию страны, находиться на ней, передвигаться по ней и покидать ее;
 - h) подавать индивидуальные или коллективные обращения;
 - i) владеть, как единолично, так и совместно с другими, частной собственностью при условии, что это соответствует целям общества;

- j) получать справедливое вознаграждение за свой труд, обеспечивающее ему и его семье достойное человеческое существование;
- k) получать социальное обеспечение в формах, предусмотримых настоящей Конституцией и законами;
- d) Статья 8 - Каждый имеет следующие основные обязанности:
 - a) соблюдать и выполнять положения Конституции и законов республики;
 - b) трудиться в соответствии со своими способностями и возможностями в общественно полезных областях деятельности;
 - c) получить, по крайней мере, начальное образование;
 - d) содействовать соразмерно своему имущественному положению поддержанию государственных установлений;
 - e) заботиться о своих несовершеннолетних детях, обеспечивать и воспитывать их, защищать своих родителей и помогать им в случае болезни или в нужде;
 - f) исполнять воинские и гражданские обязанности в интересах развития и обороны страны;
 - g) оказывать содействие органам государства и общества в целях благосостояния общества;
 - h) охранять и защищать имущество и интересы общества;
- e) Статья 9 - Никто не может быть арестован, задержан или заключен в тюрьму иначе, как в случаях и в порядке, предусмотренных законом; приказ об аресте подлежит исполнению, когда он исходит от компетентной власти в письменном виде.

Содержание в изоляции не допускается, за исключением особо серьезных случаев и на срок не более 24 часов;
- f) Статья 10 - Преступники, застигнутые с поличным на месте преступления, могут быть задержаны всяким даже при отсутствии ордера, но с единственной целью доставить преступника к компетентному судье, который должен выслушать его объяснения не позже, чем через 24 часа;

- g) Статья 11 - Начальники мест заключения не вправе принять арестованного, заключенного или задержанного без занесения в регистрационную книгу копии соответствующего ордера. Начальники мест заключения могут, однако, содержать в местах заключения лиц, доставленных для того, чтобы предстать перед судом в течение 24 часов;
- h) Статья 12 - Любого рода пытки, принуждение, вымогательство и любые виды физического или морального насилия запрещаются и без ущерба для назначения мер наказания за их применение, дачу приказа об их применении, подстрекательство к ним или согласие на их применение наказываются немедленным смещением с должности;
- i) Статья 13 - Тот, кто посягает на чью-либо личную неприкосновенность несет ответственность непосредственно за содеянное им и ссылка на то, что при этом выполнялся приказ начальника, не может служить оправданием;
- j) Статья 14 - Никто не может быть судим специальными комиссиями или судами, иными, чем образованные до совершения преступления, или понуждаться к даче показаний в уголовном деле против самого себя, а также не могут понуждаться к свидетельству его родственники до четвертой степени родства и второй степени свойства включительно;
- к) Статья 15 - Должностные лица, которые будут принимать меры преследования граждан, ограничения их свободы или их высылки или будут налагать арест на их имущество или закрывать типографии или иные средства распространения свободной мысли в условиях, когда не было объявлено осадное положение, обязаны, независимо от возможного уголовного преследования, в гражданском порядке возместить убыток и ущерб, однако во всех случаях при условии, что судом будет установлено, что указанные действия были предприняты в нарушение прав и гарантий, установленных Конституцией;
- л) Статья 16 - Обвиняемый считается невиновным, пока его вина не доказана.

Не допускается нарушение права обвиняемого на защиту.

С момента задержания или помещения под стражу задержанный имеет право на помощь защитника.

Никто не может быть приговорен к какому-либо наказанию без предварительного слушания его дела и вынесения по нему решения в ходе законного судебного процесса; наказание не может отбываться до вступления в законную силу приговора, вынесенного компетентным судом. Обвинительный приговор может

выноситься лишь на основании закона, действовавшего еще до судебного процесса; на деяния, совершенные до их издания, распространяются только законы, устраняющие наказуемость деяния или смягчающие наказание;

- m) Статья 17 - Не может быть позорящего наказания или гражданской казни. Умышленное убийство, отцеубийство и государственная измена, т.е. пособничество врагу во время войны с иностранным государством, наказываются тюремным заключением на срок 30 лет без права помилования.
- n) Статья 18 - Каждый, кто считает себя незаконно арестованным, подвергшимся судебному преследованию или тюремному заключению, может лично или через другое лицо, снабженное нотариальной доверенностью или без таковой, обратиться по собственному выбору в высший суд округа или к окружному судье с требованием, чтобы были обеспечены предписания закона. В тех местах, где нет окружного судьи, он может обратиться с таким требованием к следственному судье.

Судебный орган немедленно назначает день и час слушания на открытом заседании, отдавая распоряжение о препровождении ему указанного лица, и его распоряжение является обязательным и не подлежит обсуждению или оспариванию со стороны тех, в чьем ведении находятся тюрьмы или иные места заключения, среди прочего ссылаясь в качестве основания на приказ начальника.

Слушание не может быть отложено ни при каких обстоятельствах. Ознакомившись с обстоятельствами дела, судебный орган либо выносит решение об освобождении, исправляя тем самым нарушения закона, либо в течение 24 часов передает дело компетентному судье. Это решение должно быть исполнено безотлагательно. Вынесенное в таком порядке решение может быть обжаловано в Верховный суд, но подача жалобы не приостанавливает исполнения решения. Если ответчик после участия в слушании дела покидает суд до оглашения судебного решения, он должен быть надлежащим образом о нем уведомлен в зале заседания суда. Если он на нем не присутствует, слушание проводится заочно, и после заслушивания указанного лица или его представителя выносится судебное решение.

Должностные и частные лица, которые воспрепятствуют исполнению судебного решения в случаях, предусмотренных настоящей статьей, по распоряжению органа, рассматривавшего дело хабеас корпус, предстанут перед судьей по уголовным делам для привлечения их к ответственности за нарушение конституционных гарантий.

Несоблюдение судебным органом положений настоящей статьи влечет за собой ответственность согласно пункту 12 статьи 127 Конституции.

- n) Статья 19 - В дополнении к праву хабеас корпус, которое упоминается в предыдущей статье, устанавливается право ампаро в отношении противозаконных действий или неправомерных упущений должностных или частных лиц, которые ограничивают, отрицают или угрожают ограничить или запретить соблюдение прав и гарантий личности, признанных Конституцией и другими законами.

Лицо, считающее себя пострадавшим, может лично или через другое лицо, имеющее необходимые полномочия, обратиться в высший суд в столице департамента или в окружной суд провинции с просьбой о рассмотрении дела в соответствии с процедурой ампаро, которая проводится по максимально ускоренной процедуре. Если указанное лицо не ходатайствовало или не могло ходатайствовать об этом, об использовании этой процедуры может просить по своей инициативе прокуратура.

В порядке, предусмотренном в предыдущей статье, не позднее чем через 48 часов орган-ответчик или лицо-ответчик вызывается для дачи объяснений и представления в соответствующих случаях материалов по данному делу.

Окончательное решение объявляется в открытом заседании сразу после заслушивания объяснений ответчика и, если таковых не представлено, выносится на основании сведений, сообщенных истцом. Судебный орган устанавливает правомерность действий должностного или частного лица и, в случае признания обоснованности жалобы, предписывает защиту прав по процедуре ампаро в случае отсутствия других правовых средств для безотлагательной защиты прав и гарантий, осуществление которых ограничивается, исключается или ставится под угрозу; вынесенное в таком порядке решение в течение 24 часов может быть обжаловано в Верховный суд.

Предварительное решение судебного органа и окончательное решение о предоставлении ампаро должны быть выполнены немедленно и без возражений, а в случае их невыполнения применяются положения предыдущей статьи.

Другие признанные гарантии

217. а) Частная переписка и частные бумаги неприкосновенны и не подлежат изъятию, за исключением случаев, определенных законом, и на основании

мотивированного письменного приказа. За незаконно изъятыми или выкраденными частными бумагами и письмами не признается юридической силы (статья 20);

b) государственным органам, лицам и учреждениям воспрещается прослушивать частные разговоры и перехватывать частные сообщения с использованием для этого технических средств их контроля и централизации.

Каждое жилище есть неприкосновенное убежище: в ночное время никто не имеет права проникнуть в него без разрешения тех, кто в нем обитает, днем же это допускается при наличии мотивированного письменного ордера компетентной власти; последний не требуется в случае задержания на месте преступления (статья 21);

c) частная собственность гарантируется при условии, что пользование ею не нарушает общественные интересы.

Для общественной пользы или при использовании собственности не в соответствии с ее социальным назначением допускается экспроприация в порядке, установленном законом и с предварительным справедливым возмещением.

Ни в коем случае не допускается конфискация имущества в качестве наказания за политическое преступление (статьи 22 и 23);

d) иностранные предприятия и иностранцы подчиняются боливийским законам и ни в коем случае не могут претендовать на исключительное положение или прибегать к дипломатическому вмешательству.

За исключением случаев, когда это диктуется интересами государства и установлено в специальном законе, в пределах 50 км от границы иностранцы не могут ни приобретать, ни владеть ни под каким видом, прямо или косвенно, единолично или в составе объединения, землей или ее недрами под страхом изъятия приобретенной собственности в пользу государства.

Ни один налог не является обязательным, если он не установлен в соответствии с предписаниями Конституции. Потерпевшие ущерб от незаконного обложения могут обратиться с жалобой в Верховный суд. Муниципальные налоги являются обязательными в том случае, когда они установлены в соответствии с требованиями Конституции.

Налоги и иные общественные повинности обязательны в равной мере для всех. Они устанавливаются, распределяются и отменяются в общем порядке по принципу равномерного распределения бремени в пропорциональной или прогрессивной форме, что зависит от обстоятельств (статьи 26 и 27);

e) никто не может быть принуждаем к совершению действий, которых не требуют Конституция и закон, ни к воздержанию от того, что ими не запрещено.

Виновные в нарушении конституционных прав и гарантий несут судебную ответственность в общем порядке.

Принципы, права и гарантии, перечисленные в Конституции, не означают отрицания других прав и гарантий, не провозглашенных Конституцией, но порожденных суверенитетом народа и республиканской формой правления.

Органы государственной власти не могут делегировать полномочия, которыми они наделены по Конституции, ни наделять исполнительную власть другими полномочиями, которые ей прямо не предоставлены.

Акты, вытекающие из узурпации незаконно присвоенных функций, как и акты, вытекающие из осуществления юрисдикции или власти, не предусмотренной законом, являются недействительными (статьи 30 и 31);

f) действие закона распространяется только на будущее время и обратной силы не имеет, за исключением социальной области, где может быть прямо предусмотрено иное, и уголовного права в случае уменьшения меры наказания.

218. В области гражданства статьи 36–39 устанавливают, что гражданами Боливии по происхождению являются лица, родившиеся на территории Республики, за исключением детей иностранцев, находящихся на территории Боливии на службе у своих правительств, и лица, родившиеся за границей, отец или мать которых являются гражданами Боливии, в силу факта постоянного жительства на национальной территории либо в результате регистрации в консульстве. Гражданами Боливии в силу натурализации являются:

a) испанцы и латиноамериканцы, получившие боливийское гражданство, не отказавшись от гражданства происхождения, в порядке взаимности на основании договоров о множественном гражданстве, заключенных с правительствами соответствующих стран;

b) иностранцы, прожившие в республике два года, объявившие о своем желании приобрести гражданство Боливии и получившие в соответствии с законом удостоверение о натурализации. Время пребывания в стране сокращается до одного года для иностранцев, удовлетворяющих следующим условиям:

- i) если супруг либо дети - боливийские граждане;
- ii) если они постоянно занимаются трудом агропромышленного характера;
- iii) если они осуществляют преподавательские, научные или технические функции;

c) иностранцы, которые, достигнув установленного законом возраста, поступают на военную службу;

d) иностранцы, которые натурализованы сенатом в награду за их заслуги.

219. Боливийская гражданка, вступившая в брак с иностранцем, не теряет своего гражданства; иностранка, вступая в брак с гражданином Боливии, объявив о своем желании, приобретает гражданство мужа при условии проживания ее в стране, и она не теряет его даже в случае вдовства или развода.

220. Гражданство Боливии утрачивается приобретением другого гражданства; для приобретения же его вновь достаточно постоянно проживать в Боливии. Это положение не применяется в отношении лиц, на которых распространяется режим множественного гражданства в силу заключенных договоров по этому вопросу.

221. Гражданин Боливии имеет право:

a) принимать участие в качестве избирателя или избранного в образовании или деятельности органов государственной власти;

b) быть допущенным к занятию государственных должностей при единственном условии его дееспособности, за исключением случаев, установленных законом.

222. Для пользования гражданскими правами необходимо достичь одинакового для мужчин и женщин возраста 21 года или 17 лет, если они состоят в браке, вне зависимости от их уровня образования, занятий или доходов.

223. Действие гражданских прав приостанавливается:

- a) вследствие участия в вооруженном восстании или службы во вражеской армии во время войны;
- b) при хищении государственного имущества или объявления злостного банкротства вследствие окончательного приговора к телесному наказанию;
- c) принятием должности от иностранного правительства без разрешения сената, за исключением случаев принятия должности в международной организации, религиозном объединении, университете или ином культурно-просветительном учреждении.

Специальные режимы защиты

224. Отношения с католической церковью. Статья 3 Конституции гласит: "Государство признает и поддерживает римско-католическую апостольскую религию, гарантируя при этом публичное отправление всякого другого религиозного культа. Отношения с католической церковью регламентируются конкордатами и соглашениями между Боливийским государством и Святейшим Престолом. На имущество церкви, религиозных орденов и конгрегаций, равно как и учреждений, занимающихся культурно-просветительской и благотворительной деятельностью, распространяются те же права и гарантии, которые касаются имущества граждан" (статья 28).

225. Общественный строй:

- a) Статья 156 - Труд является правом и обязанностью и образует основу общественного и экономического устройства;
- b) Статья 157 - Труд и капитал пользуются покровительством государства. Закон регулирует отношения между ними, устанавливая нормы в отношении личных и коллективных соглашений минимальной оплаты труда, минимального рабочего дня, труда женщин и подростков, выходных дней и оплачиваемых отпусков, выплат по итогам года и премий или иных систем участия в прибылях предприятия, возмещения за выслугу лет, увольнения, профессионального обучения и других мер социальной защиты трудящихся.
Государство создает условия, обеспечивающие всем возможности трудоустройства, стабильной занятости и справедливой оплаты;

- с) Статья 158 - Государство обязано защищать человеческий капитал, охраняя здоровье населения; оно и далее будет оказывать помощь не находящим применения лицам и содействовать их трудоустройству; оно также заботится об улучшении условий жизни семьи;

Система социального обеспечения строится на принципах всеобщности, солидарности, единства управления, рациональности, целесообразности и эффективности, оказывая помощь в случаях болезни, беременности и родов, профессиональных рисков, инвалидности, старости, смерти, безработицы, кроме всего прочего выплачивается семейное пособие и предоставляется социальное жилье;

- d) Статья 159 - Свобода работников создавать ассоциации гарантирована. Объединение в профсоюзы признано и гарантировано как средство защиты, представительства, повышения благосостояния, образования и культуры рабочих, признаются законные права профессиональных союзов, включая гарантии руководителям профсоюзов при осуществлении законной деятельности, связанной с их мандатами, за которую они не могут преследоваться в судебном порядке или подвергаться аресту. Также установлено право на забастовки как законное право рабочих прекратить работу с целью защиты своих прав, при условии предварительного соблюдения установленного законом порядка;
- e) Статья 160 - Государство поощряет посредством соответствующего законодательства организацию кооперативов;
- f) Статья 161 - Государство через суды и специальные органы разрешает конфликты между предпринимателями и рабочими и служащими, а также конфликты, связанные с социальным обеспечением;
- g) Статья 162 - Нормы, регламентирующие социальное обеспечение, устанавливаются законом. Они имеют обратную силу, когда это прямо установлено законом.

Права и льготы, признаваемые законом за трудящимися, не могут быть нарушены. Всякие соглашения, заключенные в обход этого положения или противоречащие ему, ничтожны.

- h) Статья 163 - Граждане, имеющие заслуги перед родиной, пользуются признанием государства и общества, а их законным образом приобретенное имущество пользуется защитой. В соответствии с их возможностями они имеют преимущество при назначении на должности в государственных ведомствах или в автономных и полуавтономных учреждениях.

В случае увольнения или отсутствия средств к существованию они получают от государства пенсию в соответствии с законом. Они не могут быть смещены с должности, за исключением случаев недееспособности, установленных в законном порядке на основании вступившего в законную силу решения. В случае нарушения этого права с виновного в пользу пострадавшего гражданина, имеющего заслуги, взыскивается возмещение материального и морального вреда, сумма которого устанавливается судом.

- i) Статья 164 - Социальное вспомоществование и обеспечение являются функцией государства. Условия социального обеспечения определяются законом. Нормы, касающиеся здравоохранения, являются обязательными к соблюдению.

226. Крестьянство и аграрные отношения. В последнее время нормы, регулирующие отношения в крестьянском хозяйстве страны, существенно изменились, что расширило права, признаваемые за широкими массами трудящегося крестьянства. Закон признает, уважает и защищает социальные, экономические и культурные права коренных народов, живущих на территории страны, прежде всего права, связанные с их исконными общинными землями, гарантируя устойчивое использование природных ресурсов, их самобытность, ценности, языки, обычаи и установления. Государство признает правоспособность общин коренных жителей и крестьянских общин, а также крестьянских объединений и профсоюзов. Традиционные главы общин коренных жителей и крестьянских общин могут осуществлять функции управления и применения соответствующих норм, например по альтернативному урегулированию споров, в соответствии со своими обычаями и порядками при условии, что они не противоречат Конституции и другим законам. Закон устанавливает соответствие между этими функциями и полномочиями органов государственной власти".

227. Семья:

- a) Статья 193 - Брак, семья и материнство находятся под защитой государства;

- b) Статья 194 - Брак основывается на равенстве прав и обязанностей супругов.

Свободные брачные союзы или фактические браки между лицами, отвечающие условиям, которые ставит закон для вступления в брак, характеризующиеся постоянством и устойчивостью, создают для обеих сторон те же последствия в отношении личных и имущественных отношений обеих сторон и родившихся в таких браках детей, что и законные браки;

- c) Статья 195 - Не признаются различия в правовом положении детей. Все они имеют равные права и обязанности по отношению к своим родителям.

Отцовство устанавливается всеми необходимыми для этого средствами в порядке, установленном законом;

- d) Статья 196 - При расторжении брака принимаются меры к защите моральных и материальных интересов детей. Заключенные родителями соглашения или сделанные ими предложения могут быть признаны судом, лишь если они отвечают таким интересам;

- e) Статья 197 - Власть отца и матери, а также опека и попечительство устанавливаются в интересах детей, несовершеннолетних и недееспособных в соответствии с интересами семьи и общества. Кроме того, в интересах несовершеннолетних закон предусматривает усыновление и сходные установления.

Семейные отношения регулируются специальным кодексом;

- f) Статья 198 - Закон определяет семейную собственность, которая является неприкосновенной и неотчуждаемой, а также размеры семейных пособий в соответствии с нормами социального обеспечения;

- g) Статья 199 - Государство защищает физическое, душевное и нравственное здоровье детей и охраняет право ребенка на жилище и образование.

Защита несовершеннолетних регламентируется специальным кодексом в соответствии с общим законодательством.

228. Избирательная система. Избирательная система также претерпела изменения в соответствии с законом о реформе № 1585. В первой главе девятого раздела устанавливается: "Избирательными правами обладают все граждане Боливии, достигшие возраста 18 лет, вне зависимости от их образования и их занятий, для чего не устанавливаются обязательных требований, помимо включения в списки избирателей.

В соответствии с условиями, устанавливаемыми законом, иностранные граждане имеют право участвовать в муниципальных выборах. Право быть избранным имеют граждане, отвечающие требованиям, установленным Конституцией и законом".

229. В отношении политических партий статья 222 гласит:

"Граждане имеют право объединяться в политические партии в соответствии с настоящей Конституцией и избирательным правом. Представительство народа осуществляется через политические партии или объединения или коалиции партий, которые выдвигают своих кандидатов на посты президента и вице-президента Республики, сенаторов и депутатов и муниципальных советников.

Политические партии подлежат регистрации, и их правосубъектность должна быть признана Национальной избирательной комиссией".

230. Избирательными органами являются: Национальная избирательная комиссия, избирательные комиссии департаментов, окружные избирательные комиссии, участковые избирательные комиссии, избирательные протоколисты и другие должностные лица в соответствии с законом. Гарантируется самостоятельность и независимость и беспристрастность избирательных органов.

v. ПРИНЦИПЫ И ПРОБЛЕМЫ ЮСТИЦИИ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

231. Политическая конституция Боливии защищает по существу все права, признанные во Всеобщей декларации прав человека и прежде всего в Международном пакте о гражданских и политических правах, как и права, провозглашенные в региональных международно-правовых актах, таких, как Американская конвенция по правам человека.

232. Боливия подписала Международный пакт о гражданских и политических правах и его Факультативный протокол 12 ноября 1982 года, а также подписала Американскую конвенцию о правах человека и недавно признала ее юрисдикцию в отношении споров и кроме того 10 июня 1977 года подписала Женевские конвенции по гуманитарному праву, а 8 июня 1984 года - два протокола к ним. 22 октября 1970 года Боливия ратифицировала Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в 1989 году - Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 9 мая 1982 года она ратифицировала Конвенцию о статусе беженца и протокол к ней, 4 января 1966 года - Конвенцию № 87 о свободе ассоциаций и защите права на организацию, Конвенцию № 98 о праве на организацию и заключение коллективных договоров, Конвенцию № 107 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, Конвенцию № 111 о дискриминации в области труда и занятий и другие конвенции. Положения этих международно-правовых актов о защите прав человека, ратифицированных Боливией, полностью согласуясь с конституционными принципами, имеют силу закона, поэтому на них можно ссылаться в любом суде страны в соответствии с пунктами 12 и 29 статьи 59 Основного закона.

233. Тем не менее, несмотря на это широкое признание во внутригосударственном праве основных прав человека, правительство Боливии признает, что имеются серьезные препятствия для практического осуществления этих международно-правовых актов, что еще не позволяет достичь полной и всеобщей реализации конституционных прав и свобод граждан. Эти препятствия обусловлены главным образом безысходной нищетой, культурными различиями и тем, что процесс демократизации продвигается все еще медленно. Признавая все это и испытывая этим озабоченность, правительство Санчеса де Лосады и законодательная власть предпринимают огромные усилия, приняв целый ряд законов и поправок к Конституции, направленных на проведение политических, экономических и социальных преобразований, чтобы права человека реализовывались полнее, а не общество стало менее несправедливым.

234. Одна из наиболее серьезных проблем - это недостатки системы отправления правосудия в Боливии, по поводу которых в обществе активно высказываются критические замечания.

235. Судебная волокита - один из главных недостатков системы отправления правосудия, который серьезно сказывается на авторитете судебной власти, нанося значительный ущерб участникам судебных процессов, тем более если речь идет об обвиняемых в уголовном преступлении.

236. Из 6 000 лиц, содержащихся под стражей и лишенных свободы по всей стране, 80% не был вынесен вступивший в законную силу приговор суда. К этому следует добавить, что 33,82% уголовных процессов продолжаются от 2 до 5 лет, 12,43% - от 5 до 10 лет, 4,62% - от 10 до 15 лет, 0,58% - от 15 до 20 лет и 0,29% - свыше 20 лет. Поэтому большинство подсудимых и обвиняемых отбывают "досрочное наказание", будучи лишены свободы на протяжении двух-трех лет, прежде чем по их делу выносится приговор, чаще всего оправдательный. Как судьи, адвокаты и прокуроры, так и стороны гражданских процессов и подсудимые и обвиняемые отдают отчет в чрезмерной затянутости отправления правосудия, даже если не так просто разобраться в причинах этой серьезнейшей проблемы.

237. В качестве причин судебных затяжек указывается на недостатки в работе судей, адвокатов и прокуроров и других должностных лиц судебной власти на всех уровнях - те часто отсутствуют на судебных слушаниях или прибегают к тактике проволочек (ходатайства, отводы и т.п.), абсолютно неоправданной с точки зрения защиты конституционных прав. Это указывает на пороки уголовной юстиции, где злоупотребления процессуальными средствами защиты соединяются с бюрократизмом судебных органов.

238. Кроме того, указывается, что одной из причин задержек при отправлении правосудия необходимо признать коррупцию. Часто стороны дают взятки работникам судебных органов, даже судьям, с тем чтобы те затянули разбирательство.

239. В качестве главной причины затяжек при производстве следствия по уголовным делам указываются отдаленные сроки, назначенные судебными органами для рассмотрения дел, а также отсрочка разбирательства судами. Конечно, это отчасти обусловлено перегрузкой судов, однако это никоим образом не освобождает судей, как и вспомогательный персонал, от возложенной на них обязанности проводить разбирательство в сжатые сроки.

240. На этапе рассмотрения дела в суде в качестве главной причины затяжек указывается назначение отдаленных сроков слушания, примерно по тем же причинам, о которых говорилось выше, хотя в качестве другой серьезной причины задержек на этом этапе судебного разбирательства называется отсутствие защитников. В этой связи следует отметить, что, хотя конституционная реформа, проведенная в августе прошлого года, создала основу для преодоления структурных проблем правосудия, необходимо выполнить соответствующие нормативные акты, такие, как президентский декрет № 23253, в соответствии с которым было учреждено Бюро юридической помощи, специально созданное для оказания обвиняемым бесплатной юридической помощи в целях надлежащего отправления правосудия. Результаты деятельности по оказанию юридической помощи стали одним из наиболее заметных достижений недавно созданного министерства юстиции.

241. Кроме того, в системе государственных органов отправления правосудия не изжитая серьезная проблема затрудненности обращения к ним для неимущих, составляющих значительное большинство населения. Вместе с тем проблемы доступа не ограничиваются материальными трудностями, хотя те и важны, затрагивая и более сложные аспекты, связанные с маргинализацией и этнокультурным господством. Однако ввиду особенностей боливийского общества, в котором сосуществует множество этнических групп со своими обычаями, языками и самобытностью, эти аспекты заслуживают пристального внимания.

242. В Боливии, где крайне велики масштабы нищеты, особенно острой в сельских районах, эта проблема усугубляется факторами дискриминации, что и определяет различия в отношении органов правосудия, явно неблагоприятные для неимущих слоев.

243. Граждане с крайним нежеланием обращаются в суд для разрешения какого-либо спора ввиду полной неясности в том, сколько времени займет разбирательство, и тем более будет ли вынесенное в итоге решение удовлетворительным, не зависящим от привходящих моментов, совершенно не связанных обстоятельствами дела.

244. Разумеется, еще более сложным положение является в том случае, когда в качестве тяжущейся стороны выступает гражданин, ограниченный в средствах (крестьянин, рабочий или житель городских маргинальных районов). В этих случаях риски еще более возрастают, а судебные издержки могут намного превысить стоимость предмета спора.

245. В большинстве случаев всеобщая бедность уравнивает положение тяжущихся. Однако в конкретном случае преступления торговли наркотиками именно неимущие члены общества чаще всего оказываются в тюрьме. Только как исключение и при разнообразных поблажках, что лишь подтверждает сделанный выше тезис, задерживаются и привлекаются к судебной ответственности "шишки" из привилегированных слоев.

246. Конституция Боливии в своей статье 116 признает принцип бесплатности, устанавливая, что "отправление правосудия является бесплатным и с тяжущихся сторон не могут взиматься сборы, не имеющие отношения к судебной власти". Хотя эта конституционная норма призвана сделать правосудие доступным для всех слоев общества, реальная действительность оказывается иной, поскольку в бедном обществе, как боливийское общество, значительному большинству населения оказывается не под силу выплачивать адвокату его гонорар за участие в деле, вносить соответствующие сборы (гербовый и прочие) или нести косвенные расходы, связанные с продолжением судебного процесса.

247. Статистические данные о задержании подозреваемых подтверждает сказанное выше. Так, среди групп с наиболее низкими доходами особенно велик удельный вес таких преступлений, как имущественные преступления и выписка фiktивных чеков. При этом, когда речь идет о более обеспеченных группах или слоях населения, система ведет себя иначе, оставляя безнаказанными, например, "беловоротничковые преступления", налоговые или экологические преступления.

ДОЛЯ МАРГИНАЛЬНЫХ ГРУПП В СОВЕРШЕНИИ НЕКОТОРЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

ПРЕСТУПЛЕНИЕ	ДОЛЯ В %
Преступления против безопасности государства	1,46
Преступления против порядка управления	1,40
Злоупотребление доверием (выписка фиктивного чека)	24,43
Преступления против общественной безопасности	5,85
Хозяйственные преступления	1,04
Преступления против семьи	3,34
Преступления против жизни и здоровья личности	18,16
Преступления против достоинства личности	1,46
Преступления против свободы личности	0,846
Преступления против общественной нравственности	9,81
Преступления против собственности	30,69

248. В этой связи особого внимания заслуживают планы правительства отменить лишение свободы за долги, а также меры регулирования превентивного задержания, что призвано освободить из переполненных тюрем жертв мрачного пережитка средневекового права, когда по сей день должники наказываются тюремным заключением. Ввиду таких расхождений между Конституцией страны и некоторыми гражданско-правовыми или административными нормами, сотни заключенных продолжают оставаться в тюрьме на протяжении месяцев или даже лет после отбытия наказания, будучи не в силах выполнить свои гражданско-правовые обязательства. Если парламент согласится с таким решением, то будет устранено наказание, которому подвергались неимущие, и на свободу выйдут примерно 30% общего числа осужденных, которые ныне страдают от этой ставшей ваварским анахронизмом несправедливости.

249. Другая серьезная проблема в области прав человека и применения Международного пакта о гражданских и политических правах связана с несовместимостью конституционных норм и специального законодательства о борьбе с оборотом наркотиков. Боливия и Перу являются двумя крупнейшими странами - производителями листа коки, растения, выращивание которого является глубокой традицией, связанной с андской культурой. В то же время кока - это сырье для производства хлоргидрата кокаина, к сожалению, имеющего огромный рынок сбыта и высокую стоимость. В этой связи Боливия была вынуждена принять ряд законодательных мер, направленных на пресечение оборота наркотиков, при этом разрешается производство листа коки коренным населением для своих потребностей на специально выделенных участках.

250. Несмотря на эти законодательные меры, система правовых норм Боливии испытала значительное воздействие международного сообщества, направленное на достижение некоторых целей по ограничению оборота наркотиков и созданию механизмов его пресечения. Соединенные Штаты Америки создали специальные бюро по борьбе с незаконной деятельностью, прежде всего производством, переработкой и оборотом и употреблением наркотиков.

251. С 1962 года Соединенными штатами подписаны соглашения о военной помощи, которые обусловлены некоторыми обязательствами правительства, главным образом по пресечению производства листа коки. Кроме того, с 1987 года было подписано несколько других соглашений о борьбе с оборотом наркотиков. Кроме того, в ряде случаев двустороннее сотрудничество в экономической, политической и военной областях обусловлено реализацией таких планов.

252. Все это не только препятствует соблюдению конституционных норм и заключенных Боливией договоров в области прав человека и гарантий при отправлении правосудия, но и затруднило надлежащую работу по контролю за производством и употреблением наркотических средств, необходимых для охраны здоровья населения. Кроме того, меры государства по борьбе с производством коки стали затрагивать и традиционное производство и употребление листа коки.

253. Так, как уже указывалось, одна из главных проблем отправления правосудия - это судебные затяжки. Число судебных дел постоянно растет, причем особенно острое положение складывается в производстве по делам о незаконном обороте наркотиков, поскольку свидетельством результативности работы правоприменительных органов считается число задержанных, полицейских операций, конфискаций, причем в большинстве случаев к ответственности привлекаются неимущие, и все это вызывает перегрузку судебной системы.

Борьба с оборотом наркотиков

254. В законе № 1008 о контролируемых веществах от 19 июля 1988 года и в последующих декретах, устанавливающих порядок его применения, содержатся конкретные правовые регламентации, касающиеся контроля над наркотиками. Эта специальная уголовная система воспроизводит проблемы, характерные для правопорядка в целом: недостаточная самостоятельность, бюджетные трудности, судебные затяжки и т.п. Можно даже сказать, что эти проблемы возникают и при рассмотрении дел об обороте наркотиков ввиду трудностей, возникающих в силу традиционных мер контроля.

255. Во-первых, была создана параллельная полицейская структура, Специальная группа по борьбе с оборотом наркотиков (СГБН). Позднее, в августе 1989 года, была создана Подвижная группа сельского патрулирования (ПГСП). В октябре 1991 года было утверждено положение о СГБН. В связи с деятельностью, операциями и акциями этих групп, обученных и финансируемых Соединенными Штатами, имеются серьезные вопросы. Серьезные претензии к деятельности ПГСП высказываются и населением.

256. Для пресечения оборота наркотиков назначены специальные прокуроры, подчиняющиеся Управлению социальной защиты, которые, в частности, достаточно близко связаны с задачами, выполняемыми сотрудниками Управления по борьбе с оборотом наркотиков США.

257. В законе № 1008 в качестве правомочий прокуроров по контролируемым веществам устанавливается руководство деятельностью СГБН в производстве дознания; проведение следствия и передача дела, собранных доказательств и подследственного окружному суду по контролируемым веществам вместе с постановлением о возбуждении дела (статья 92). Кроме того, в этом законе устанавливается, что в правомочия прокуроров по контролируемым веществам входит поддержание на основании составленного судебной полицией дела обвинения в суде, контроль за соблюдением законных сроков и процедур скорейшего отправления правосудия, а также контроль за правильным применением законов или нормативных актов. В этой связи представитель прокуратуры на процессах, для участия в которых он назначен, поддерживает от имени государства и общества обвинение и гражданский иск о возмещении вреда и ущерба, причиненного правонарушением, расследуемым в судебном порядке.

258. Однако высказывается мнение, что участие прокуратуры в борьбе с торговлей наркотиками неэффективно. Из-за межведомственного соперничества между полицией и прокуратурой возникают проблемы при сборе доказательств, что в конечном счете отражается на результатах полицейского расследования. В качестве примера можно привести несоблюдение процессуальных сроков, предусмотренных в законе № 1008. В настоящее время закон устанавливает срок дознания в 48 часов, однако часто он не соблюдается, и дознание занимает до шести дней. Поэтому часто имеются случаи несоординированности действий обычных прокуроров и прокуроров СГБН, прежде всего при производстве расследования прокурорами СГБН и окружными прокурорами, поскольку в некоторых случаях при производстве расследования они дублируют друг друга.

259. Кроме того, в соответствии с законом № 1008 созданы окружные суды по делам о контролируемых веществах в составе трех членов, выполняющие функции суда первой инстанции и подчиненные высшим окружным судам (статья 83). Окружные суды по делам о контролируемых веществах рассматривают в первой инстанции дела о контролируемых веществах, переданные Специальной группой по борьбе с оборотом наркотиков. Специальная группа в свою очередь подчиняется Национальному совету по борьбе со злоупотреблением и незаконным оборотом наркотиков и отвечает за производство дознания (статья 85, пункт а).

260. Уголовное дело в порядке специального производства открывается СГБН, после чего окружной прокурор по делам о контролируемых веществах проводит допрос подследственного. СГБН и прокурор должны представить доказательства в течение 48 часов. После произведенного дознания следствия не требуется. В материалы дела включаются доказательства, собранные СГБН, оценку которых производит прокурор СГБН. В принципе, устанавливаются следующие процессуальные гарантии: обжалование в апелляционном порядке, рассмотрение

вышестоящим судебным органом в порядке надзора и пересмотр приговора Верховным судом.

261. Что касается квалификации преступления, то положения закона № 1008 соответствуют положениям Венской конвенции 1988 года, составляющей элемент международной стратегии борьбы с оборотом наркотиков. В нем предусматриваются меры наказания (в качестве механизма предотвращения и пресечения преступлений и исправления правонарушителей). Кроме того, в нем устанавливаются такие санкции, как штрафы и конфискация и изъятие имущества торговцев наркотиками. Наконец, в отношении должностных лиц предусмотрена мера поражения в правах. Вместе с тем после вступления в силу закона № 1008, учредившего ускоренные процедуры и специальные суды, возникли проблемы в пенитенциарной системе. Такие процедуры привели к еще большему возрастанию переполненности мест лишения свободы: приговор вынесен лишь по 30% судебных дел.

262. В различных общественных кругах указывалось на ряд проблем конституционного характера, связанных с деятельностью специальных судов, в числе которых можно отметить следующие:

- в числе прочих оказывается ущемлен конституционный принцип неприкосновенности личности. Каждый может быть арестован "по подозрению";
- возложение бремени доказывания на обвиняемого (статья 184);
- нерассмотрение на распорядительном заседании суда заявления подсудимого о наличии ошибки, могущей повлиять на правосудность решения суда (статья 188);
- установление весьма строгих и несоразмерных степени тяжести правонарушения мер наказания, таких, как лишение свободы на срок свыше 30 лет и дополнительные штрафы и меры наказания, запрещенные законом;
- установление общих норм в отношении предварительного содержания под стражей: как общее правило, применение этой меры регламентируется статьей 194 Уголовно-процессуального кодекса. Тем не менее из меры предосторожности оно становится обязательным предписанием в силу самой квалификации этого положения;
- наконец, дискриминация по имущественному признаку при освобождении под залог препятствует освобождению наиболее неимущих. Кроме того, внесение залога еще не гарантирует условного освобождения, считаясь лишь обеспечением возмещения ущерба.

263. Однако наиболее серьезные вопросы связаны с характером действий по пресечению оборота наркотиков в таких районах производства коки, как Чапаре и тропические районы департамента Кочабамба. Поступило большое число сообщений о нарушении прав человека и произволе со стороны специальных полицейских сил, в особенности в отношении крестьян, производящих лист коки. Недавно после широкомасштабной полицейской операции, проведенной в зоне Чапары, по всей стране прошли демонстрации протеста, участники которых блокировали дороги, после чего полицейским репрессиям подверглись различные профсоюзные организации и общественные объединения, отвергающие ту форму, которую получила борьба с торговлей наркотиками.

264. Президент республики Санчес де Лосада был встревожен сообщениями о таких нарушениях и призвал к общенациональному диалогу с участием наиболее авторитетных общественных сил, таких, как политические партии, профсоюзные и крестьянские организации, парламентарии, средства массовой информации, католическая церковь, Правозащитная ассамблея, вооруженные силы, национальная полиция и представители международных организаций, чтобы обсудить новую политику борьбы с оборотом наркотиков. Ожидается, что будет достигнуто широкое общенациональное соглашение наподобие соглашения, открывшего дорогу недавней конституционной реформе, которое прежде всего позволяло бы решать проблемы защиты прав человека, не отказываясь от борьбы с наркомафией.

265. Кроме того, в зоне Чапаре министерством юстиции было создано отделение Бюро Уполномоченного по правам человека и отдел по правам человека в целях обеспечения более действенной защиты конституционных гарантий местных крестьян.

vi. ВЫВОДЫ

266. Хотя остается сделать многое для решения серьезных проблем, стоящих перед страной, правительство Боливии считает, что в последние годы достигнуты крупные успехи в применении международных конвенций о правах человека и в регулировании и дополнении конституционных положений в целях обеспечения более действенной правовой защиты граждан.

267. В подтверждение этого можно упомянуть некоторые вновь принятые важные законы, помимо тех, о которых говорилось выше.

а) **Кодекс о несовершеннолетних (закон от 18 декабря 1992 года).** Этот закон основывается на принципах всеобщего характера и устанавливает основы социальной политики, ориентированной на оказание всесторонней помощи детям и защиту их прав в качестве единого целого. Его наиболее важные разделы посвящены, в частности, таким вопросам, как жестокое обращение, труд несовершеннолетних, проблемы с юстицией и усыновление внутри страны и за рубежом.

b) Закон о судоустройстве (закон № 1455 от 18 февраля 1993 года). В соответствии с этим законом была проведена реформа организационной структуры судебной власти в целях обеспечения ее независимости, провозглашенной в Политической конституции государства, и более строгого обеспечения действия и соблюдения принципа законности при рассмотрении судебных дел;

c) Закон о прокуратуре (закон № 1469 от 19 февраля 1993 года). Закон о прокуратуре принят в Боливии впервые и призван гарантировать эффективное, ответственное и беспристрастное судебное обвинение от имени государства и общества в целом. В соответствии с этим законом на прокуратуру возложена главная задача защиты прав граждан от возможных злоупотреблений со стороны органов государственной власти.

d) Закон об окружающей среде (закон № 1333 от 27 апреля 1992 года). Боливия считает, что охрана окружающей среды является частью прав человека и его среды обитания в качестве одной из форм защиты права на жизнь на земле, будучи убеждена, что территория нашей страны является настоящим экологическим заповедником огромной важности. Поэтому большое значение имело принятие закона об окружающей среде и декрета об "экологической паузе", который должен исключить нерациональную эксплуатацию природных ресурсов;

e) Национальная организация по вопросам несовершеннолетних, женщин и семей (НОНЖС), созданная в соответствии с Кодексом о несовершеннолетних. Эта организация призвана регулировать, направлять и контролировать политику в этой области. В соответствии со статьей 287 Кодекса о несовершеннолетних основными функциями национального управления НОНЖС являются "разработка политики и стратегии удовлетворения потребностей и защиты несовершеннолетних, женщин и семьи..., обеспечение и контроль за соблюдением прав несовершеннолетних, женщин и семьи, предусмотренных в Политической конституции государства и других законах".

f) Особые права коренных народов (декреты президента № 22609, 22610, 22611 и 22612). Частью боливийской нации являются несколько коренных народов, предки и традиции которых сформировали народ нашей страны. Ограждая и защищая эти народы, Боливия предоставила им особые права, как, например, выделение специальных районов для исключительного использования и сохранения;

g) Обязательное преподавание прав человека в школах, военно-учебных заведениях и школах полиции. Осуществление прав человека может быть гарантировано только на основе сознательных усилий государства и общества, для чего необходимо постоянно вести пропагандистскую и разъяснительную работу по этим вопросам. Исходя из этого, президент и правительство Боливии приняли специальный декрет, предусматривающий обязательное преподавание прав человека во всех школах страны, в военно-учебных заведениях и школах полиции;

h) **Закон об инвестициях (закон от 21 марта 1994 года).** Этот закон, принятый нынешним правительством, призван стать одним из важнейших инструментов перемен, ставя цель привлечения капитала, повышения уровня развития и преодоления бедности путем создания рабочих мест. Ожидается, что этот закон приведет к созданию адекватных экономических и финансовых механизмов и мобилизации инвестиций, необходимых для дальнейшего оживления боливийской экономики. В соответствии с этим законом в государственной собственности остается 50% предприятий, а в отношении оставшихся 50% предприятий предусмотрены меры по привлечению иностранного капитала в целях их переоснащения и модернизации;

i) **Закон об участии народа (закон от 20 апреля 1994 года).** Этот закон впервые в истории Боливии устанавливает принцип справедливого распределения среди жителей налоговых поступлений, выделенных для бюджетов департаментов, в целях устранения исторически сложившихся перекосов между сельскими и городскими районами. Цели этого закона установлены в статье 1, которая гласит:

"Настоящий закон признает, поощряет и укрепляет процесс вовлечения общин коренных жителей и крестьянских городских общин в юридическую, политическую и экономическую жизнь страны. Он ставит цель улучшения качества жизни боливийцев - мужчин и женщин - вместе с более справедливым распределением и более рациональным использованием ресурсов государства. Он ставит цель укрепления политических и экономических механизмов, необходимых для совершенствования представительной демократии, содействия участию граждан в жизни страны и обеспечения женщинам и мужчинам равных возможностей в системе представительной власти";

j) **Закон о реформе образования (закон от 7 июля 1994 года).** Этот закон был принят ввиду большой доли неграмотных в Боливии и в целях создания возможностей для получения каждым боливийцем бесплатного образования и демократизации просвещения. В соответствии с этим законом образование является правом и обязанностью каждого боливийца, поскольку оно строится и развивается при участии всего общества без каких бы то ни было ограничений или дискриминации по признаку этнической принадлежности, культуры, места рождения, социального положения, физического и душевного состояния, владения органами чувств, пола, верований или возраста. Кроме того, в этом законе указывается, что образование является высшей функцией государства, будучи правом народа и средством национального освобождения, а государство обязано поддерживать, направлять и контролировать образование через широкую школьную систему.

268. Кроме того, исполнительная власть, конкретно министерство юстиции, готовит целый ряд законов, призванных продолжить процесс трансформации боливийской юстиции. Из них можно выделить проект закона об арбитраже и альтернативном урегулировании споров, пересмотр с учетом реальной практики процессуальных сроков, учреждение мировых судов, положение о применении закона об Уполномоченном по правам человека и много других законопроектов, которые должны создать условия для более действенной защиты и поощрения прав человека.

Приговор, вынесенный бывшему диктатору Гарсиа Месе и бывшим членам Верховного суда

269. После того как был взят курс на обеспечение уважения прав человека, в апреле 1993 года был, наконец, нанесен мощный удар по безнаказанности. Впервые в истории нашей страны Верховный суд осудил самую мрачную военную диктатуру, которая как никакая другая нарушала права человека. Приговор диктатору Гарсиа Месе бы вынесен при полном соблюдении принципа законности, предусмотренном в нашем законодательстве. Он был приговорен к 30 годам тюремного заключения без права помилования.

270. Кроме того, через 104 года после принятия закона об ответственности 1880 года, сенат впервые применил его на практике, когда он привлек к ответственности двух членов Верховного суда, которые были смещены и осуждены за коррупцию. Этот приговор является еще одним свидетельством крепнущей готовности очистить наши институты и гарантировать неукоснительное отправление правосудия.
