



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.54/Rev.2
14 January 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ***

БОЛИВИЯ

[17 ноября 2004 года]

* С учетом информации, сообщенной государствам-участникам, доклады, подготовленные на языке, являющимся официальным языком государства-участника, не подлежат редактированию, а препровождаются непосредственно службам перевода.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЕДЕНИЯ	1 – 36	3
II. ИСТОРИЧЕСКИЙ ОЧЕРК	37 – 60	11
III. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО	61 – 118	15
A. Законодательная власть	64 – 84	16
B. Исполнительная власть	85 – 88	20
C. Судебная власть	100 – 118	22
IV. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	119 – 136	27
V. РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ	137 – 140	29

I. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЕДЕНИЯ

МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ*

Показатель	Единица измерения	2002 год	2003 год
Население	тыс. чел.	8 824	9 025
Валовой внутренний продукт	млн. долл.	7 812	7 767
Валовой внутренний продукт	годовой прирост	2,8%	2,5%
Душевой ВВП	долл.	885	861
Инфляция	период с января по декабрь	2,5%	3,9%
Девальвация	период с января по декабрь	9,49%	4,56%
Валютный курс ¹	боливиано за доллар	7,46	7,80
Экспорт, весь мир ²	млн. долл.	1 372	1 633
Импорт, весь мир ²	млн. долл.	1 770	1 685
Экспорт в страны Андского сообщества ²	млн. долл.	392	422
– Доля в совокупном экспорте	%	29%	26%
Чистые международные резервы	млн. долл.	854	976
Внешний долг ³	млн. долл.	4 300	5 041

1. Республика Боливия создана в 1825 году. Она расположена в центральной части Южной Америки и граничит на севере и северо-востоке с Бразилией, на юго-востоке – с Парагваем, на юге – с Аргентиной, на юго-западе – с Чили и на западе – с Перу. После тихоокеанской войны 1879 года она утратила выход к морю, от которого она не отказалась и ставит его возвращение одной из главных целей своей внешней политики. Площадь страны – 1 098 581 кв. км, три ее основные географические зоны – рифтагенные впадины (Альтиплано), 16% территории страны, со средней высотой 3 500 м над уровнем моря, плоскогорье, 14% территории, на высоте от 1 500–3 000 м и пояс равнин

* Андское сообщество (<http://www.comunidadandina.org>), данные приводятся в информации НИС.

и тропических лесов, которые занимают 70% территории страны, на высоте в среднем 500 м.

2. По данным переписи 2001 года, численность населения страны составляет 8 274 325 человек, из них 50,17% – женщины и 49,83% – мужчины. Доля населения младше 18 лет – 49,6%; 19,3% – дети младше шести лет, 16,4% имеют возраст от 7 до 12 лет, а 13,9% – 13-18 лет.

3. Географическое, климатическое и ресурсное разнообразие страны проявляется также в культуре страны, обладающей многочисленным коренным населением. По данным переписи 2001 года, доля населения, для которого родной язык – испанский, составила 62%; другие наиболее распространенные языки – кечуа (20%) и аймара (11%). Остальная часть населения считает своим родным языком другие языки.

4. В 1992-2001 году население росло на 2,3% в год, хотя показатели роста по департаментам были неодинаковы: в Ла-Пасе, Оруро и Потоси они были ниже среднего показателя по стране, в то время как в Санта-Крус и Тарихе – выше среднего.

5. В стране идет активный процесс урбанизации, и сегодня в городах живет две трети (62%) населения Боливии. Городское население растет быстрее, чем сельское.

6. Такой рост городов в условиях, когда некоторые из них, прежде всего наиболее крупные, не могут обеспечить надлежащие условия жизни для всего своего населения, вызвал усиление таких проблем, как социальная изоляция, преступность, насилие, беспризорность или жестокое обращение с детьми, наркомания, проституция, попрошайничество и т.п., усилившихся в последние годы.

7. Наиболее серьезная проблема страны – массовая и повсеместная бедность. Согласно имеющимся данным, из общей численности населения в 9 024 922 человека в 2003 году (ЛАДС, 2003) 64,77% находятся за чертой бедности¹.

8. Бедность снижает качество жизни, а следовательно, и затрудняет пользование основными правами человека, в том числе правом на здоровье, образование и труд (в 2003 году число бедных выросло на 145 000 человек, из них 109 000 живут за чертой нищеты). Это отрицательно сказывается на всем обществе, создавая такие проблемы, как неуверенность в завтрашнем дне, утрата ценностей, профессиональная дисквалификация,

¹ UDAPE (2004).

вызывающая эмиграцию вследствие желания получить лучшие возможности², отсев в школах и университетах, коррупция и другие социальные проблемы.

9. Велик разрыв между городом и деревней. По результатам переписи 2001 года, в городах к бедным относятся 39 из 100 человек, хотя еще в 1992 году бедными были 53 человека из 100. На селе же к бедным относятся 91 человек из каждых 100 против 95 в 1992 году. Другой момент, который характеризует такой разрыв – недостаточная добротность жилья; доля таких домов составляет в городах 15,6% против 75,7% на селе. Такое различие еще более заметно по использованию энергии (электроэнергии и топлива для приготовления пищи): потребности в энергии не обеспечиваются у 14,1% городского населения против 91,2% сельского населения.

10. Точно так же в городах нехватка учебных заведений составляет 36,5%, а необеспеченность водоснабжением и санитарией - 44,3%, в то время как в сельских районах водоснабжения, канализации, топлива и возможностей образования не имеют 79% населения³.

11. Как показали результаты последней переписи населения и жилого фонда, доля неграмотных среди боливийского населения в возрасте 15 лет и старше составляет 13,3%.

12. Согласно докладу "Образование в Боливии: показатели, цифры и результаты" министерства просвещения, за последнее столетие доля полностью неграмотных существенно снизилась: в 1900 году доля полностью неграмотных составила 85% населения, в то время как в 1950 году этот показатель уменьшился до 70%, в 1976 году - до 37% и в 1992 году - до нынешних 13,3%.

13. Этот процесс улучшения возможностей получения образования населением страны характеризуется гендерными различиями: доля неграмотных среди мужчин уменьшилась больше, чем среди женщин. В 1992 году читать и писать не умели 11% мужчин против 27,7% женщин. В 2001 году доля неграмотных среди мужчин уменьшилась до 6,94%, а среди женщин - 8,35%.

² По данным UDAPE (2004), каждый год из страны эмигрирует 10 000 человек, главным образом в Аргентину, Бразилию, США и Испанию, а всего насчитывается примерно 2 млн. эмигрантов. При этом число выехавших на постоянное место жительства в Бразилию за первый квартал 2004 года превысило 9 000 человек, что указывает на обострение ситуации.

³ Перепись 2001 года, Национальный институт статистики (НИС).

ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕКА

ПОКАЗАТЕЛЬ	ЗНАЧЕНИЕ	ПЕРИОД
Показатель развития человека	0,648	2000
Место по ПРЧ	104/162	2000
Доля бедных	64,27%	2002 (п)
- в городах	53,52%	2002 (п)
- на селе	82,07%	2002 (п)
Разрыв бедности	31,03%	2002 (п)
Острота бедности	18,77%	2002 (п)
Масштабы нищеты	36,55%	2002 (п)
Продолжительность жизни при рождении	63 года	2001
- мужчины	61 год	2001
- женщины	64 года	2001
Младенческая смертность	60 на 1 000 живорождений	2001
Материнская смертность	390 на 100 000 живорождений	1989-1994
Доля населения с недостаточным весом при рождении	5,34%	2002 (п)
Заболеваемость диареей (дети до пяти лет)	29,11%	2002 (п)
Респираторные инфекции (дети до пяти лет)	45,61%	2002 (п)
Недоедание (дети до пяти лет)	8,12%	2000 (п)
Беременности с высоким риском	15,59%	2000 (п)
Медицинская помощь при родах	62,78%	2000 (п)
Население, не охваченное услугами здравоохранения	21,90%	2000 (п)
- мужчины	22,29%	2000 (п)
- женщины	21,59%	2000 (п)

ПОКАЗАТЕЛЬ	ЗНАЧЕНИЕ	ПЕРИОД
- городское население	20,43%	2000 (п)
- сельское население	25,10%	2000 (п)
Доля неграмотных	12,66%	2001
- мужчины	6,94%	2001
- женщины	19,35%	2001

ПОКАЗАТЕЛИ ЗАНЯТОСТИ В ГОРОДАХ

ПОКАЗАТЕЛЬ	ЗНАЧЕНИЕ	ПЕРИОД
Нетрудоспособного возраста	1 331 849 чел.	2002
Трудоспособного возраста	3 998 196 чел.	2002
Экономически активное население	2 320 060 чел.	2002
Занятое население	2 118 436 чел.	2002
Незанятое население	201 624 чел.	2002
- прекратившие поиски работы	162 890 чел.	2002
- ведущие поиски работы	38 734 чел.	2002
Экономически неактивное население	1 678 136 чел.	2002
Показатель открытой безработицы	8,69%	2002
Эквивалентный показатель безработицы	11,49%	ноябрь 2000 года
Чистый показатель недоиспользования	18,89%	ноябрь 2000 года
Минимальная оплата труда	420 боливиано (60 долл. США)	2002

(п) предварительные данные

Источник: Данные НИС, программа улучшения сбора данных и сравнения условий жизни (МЕКОВИ), министерство финансов, ПРООН, министерство просвещения и министерство здравоохранения.

14. Изменения были неравномерными и в географическом плане как между городами, так и между сельскими районами, и в региональном разрезе.
15. В сельских районах 39,3% женщин не имеют какого-либо образования по сравнению с 15,7% мужчин. В городах образования не имеют 10,5% женщин и 3,2% мужчин.
16. Ввиду высокой неграмотности и в целях создания возможностей получения бесплатного образования всеми боливийцами 7 июля 1994 года был принят закон о реформе образования, нацеленный на достижение эффективности и демократизацию сферы образования.
17. Озабоченность вызывает состояние здоровья населения Боливии, для которого характерны резкие проявления неравенства, хотя в последние 16 лет произошел процесс трансформации, нашедший свое отражение в таких показателях, как ожидаемая продолжительность жизни и смертность.
18. Согласно оценкам, в период 2000-2005 годов средняя продолжительность жизни боливийского населения составила 63,6 года, в то время как в период 1975-1980 годов ожидаемая продолжительность жизни составила 48 лет, а в период 1990-1995 годов - 59,3 года⁴.
19. Что касается показателя младенческой смертности, то в сентябре 2004 года он составлял в Боливии 54 на 1 000 живорождений.
20. За период 1979-1989 годов имеются данные по этому показателю с разбивкой по полу: младенческая смертность среди девочек - 86 на 1 000 живорождений, меньше чем среди мальчиков, хотя в возрастной группе 1-4 года показатели смертности уже примерно одинаковы. По оценкам, 57% детей младше шести лет страдают от недоедания. Только 33% детей в возрасте до 10 лет охвачены медицинским обслуживанием.
21. В то же время, согласно официальным показателям, доля новорожденных с низким весом составила в 2002 году 5,34%.
22. В Боливии одна из самых высоких в Латинской Америке материнская смертность: в период 1989-1994 годов она составила 390 на 100 000 живорождений.

⁴ Эпидемиологический бюллетень, представленный министерством здравоохранения и Панамериканской организацией здравоохранения (ПАОЗ) в июне 2002 года.

23. Кроме того, согласно оценкам, перинатальная смертность составляет 55 на 1 000 живорождений, или 21 726 в год. Показатель фертильности составляет 3,9 ребенка на женщину - самый высокий на континенте.

24. Десятилетие 70-х годов стало периодом экономического роста и политической стабильности при военных режимах. Тем не менее в первой половине 80-х годов структура экономики претерпела мутации, которые вызвали ситуацию хаоса, экономической и социальной анархии, типичное явление для латиноамериканской экономики этатистского толка, начиная с кризиса внешней задолженности.

25. Если в 70-х годах средние темпы прироста составили 4,7% при средней инфляции в 15,9%, то в 80-е годы ситуация стала для Боливии неблагоприятной: среднегодовой прирост упал до 2,3%, а инфляция подскочила до 1 969,4%.

26. При этом снижение экономической активности сопровождалось демографическим ростом. В 70-х годах в секторах производства, основных услуг и других услуг прирост составил соответственно 1,2%, 8,4% и 3,4%. В 80-х годах в сфере производства выпуск на душу населения не только не увеличивался, но и, наоборот, резко снижался - в среднем на 7,2% в год. Снижение общей экономической активности затронуло и сектор услуг: совокупное производство основных услуг снижалось в среднем на 1,4% в год, а в секторе других услуг среднегодовое снижение составило 2,9%.

27. Эти факторы характеризуют всю серьезность проблем, с которыми столкнулась экономика, до крайности обострившихся в 1985 году. В 1980-1985 годах экспортная выручка упала примерно на 60%, при этом выросли платежи в обслуживание внешнего долга в результате разбухания его суммы и высоких процентных ставок начиная с 1980 года.

28. С 1985 года с принятием президентского декрета № 21060 Боливия перешла к экономике открытости и свободного рынка. Этот президентский декрет предусматривал замораживание заработной платы и свободу найма, равно как и свободу переговоров о заработной плате, меры, которые перечеркнули все завоевания в сфере труда. Одновременно был установлен реальный гибкий валютный курс, приняты тарифные меры по повышению доходов государственных предприятий, повышены цены на топливо и введен единый импортный тариф.

29. В рамках этой модели были проведены реформы "первого поколения", предусматривавшие экономическую либерализацию, т.е. открытость рынков, передачу

государственных предприятий в частные руки и финансовую реформу с закрытием государственных банков, Горного и Сельскохозяйственного.

30. Хотя президентский декрет № 21060 достиг одной из своих главных целей - подавления гиперинфляции, - за 18 лет проведения экономической политики свободного рынка Боливия так и не преодолела глубокого экономического кризиса, демонстрируя высокие показатели бедности и маргинализации.

31. В 1985 году внешний долг составил 3,2 млрд. долл. США. Согласно отчету Центрального банка, на декабрь 2002 года сальдо внешнего долга составило 4 299,7 млн. долл., а в апреле 2003 года эта цифра выросла до 4 424,3 млн. долл.

32. Такие показатели задолженности учитывают списание более 1,2 млрд. долл. в результате соглашений об уменьшении бремени задолженности для бедных стран с высокой задолженностью (одна из них - программа ВСВЗ-2). До апреля 2003 года списание долга в рамках ВСВЗ-2 составило 15,5 млн. долл. при среднегодовом показателе в 90 млн. долл. согласно обязательствам международного сообщества. Эти ресурсы должны быть выделены на борьбу с бедностью.

33. За период 2003 года боливийская экономика демонстрировала умеренные темпы роста, что позволило несколько улучшить условия жизни населения страны. В 2000-2001 годах валовой внутренний продукт вырос на 1,51%, в 2001-2002 годах - на 2,75%, в январе-сентябре 2003 года по сравнению с тем же периодом 2002 года - на 2,27%.

34. В 2002 году инфляция составила 2,45%, а в 2003 году - 3,94%. Валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения вырос седьмой год подряд, на 1,1%, как и внутренние накопления и чистые международные резервы. Хотя показатель душевых доходов остается одним из самых низких в регионе, в 2002 году он вырос до 883 долларов.

35. Кроме того, по-прежнему вызывает озабоченность бюджетный дефицит. К июлю 2004 года он достиг 6,1%, хотя в 2005 году его намечено снизить до 5,5%⁵. Сохраняющийся дефицит торгового баланса и неснижающиеся процентные ставки сдерживают доступ к кредиту и инвестиционную активность.

36. Что касается безработицы, то по официальным показателям в 2002 году она снизилась до 8,69% по сравнению с 11,49% в ноябре 2000 года. Тем не менее

⁵ Доклад министерства финансов, август 2004 года.

безработица, измеряемая по показателям открытой незанятости, не в полной мере характеризует масштабы проблемы занятости в стране: с учетом видимой неполной занятости в силу того, что работники, занятые меньше 46 часов в неделю, считаются занятыми, и невидимой неполной занятости на стороне доходов, т.е. доли занятых, получающих доход ниже прожиточного минимума, доля безработных составила в ноябре 2001 года в среднем 32,75%.

II. ИСТОРИЧЕСКИЙ ОЧЕРК

37. На территории современной Республики Боливии на плоскогорьях с древнейших времен жили индейские племена вискаченсе, чирипа, уру и тиуанакота, которые создали первую андскую империю, в которой был построен первый в регионе имеющий планировку город - Тиуанако.

38. Культурное наследие страны созидалось и другими самобытными народами. Среди них можно выделить жителей плоскогорий харупара или ампара и мохойока и обитателей восточных районов чуригуано, гуарайо, моксеньо, мовима, итенес и мосетене.

39. В период владычества инков область, занимаемая современной Боливией, называлась Коясуйо и была населена по преимуществу аймара.

40. Вторжение испанских конкистадоров в 1532 году разрушило многовековой уклад жизни, взамен которому были навязаны новые порядки, которые строились на эксплуатации богатых месторождений, главным образом серебра. Для укрепления своего господства на захваченных землях в стратегически важных районах конкистадоры основали ряд городов. Важно отметить, что с тех времен коренные и автохтонные народы стали играть второстепенную роль источника работников, трудившихся почти в рабских условиях, - ситуация, сохранившаяся даже с наступлением XX века.

41. В 1538 году был основан первый город, Ла-Плата (ныне Сукре), ставший политико-административным центром аудиенсии (административно-судебной коллегии) Чаркас, вслед за которым были основаны города Потоси (1545 год), центр области серебряных рудников Сьерро-Рико, Ла-Пас (1548 год), крупный центр торговли и обмена, Санта-Крус (1561 год) и Тринидад (1686 год), ставшие заслонами на пути португальского проникновения и опорными пунктами на востоке, Кочабамба (1574 год), центр сельскохозяйственной области, Тариха (1574 год), на пути к реке ла Плата, и Оруро (1600 год), центр горнорудной области.

42. Некоторые из этих городов стали местом событий, имевших огромное значение как для страны, так и для всего континента. Так, Потоси в период своего наивысшего подъема был самым населенным городом мира, в Сукре был основан университет Сан-Франсиско Ксавьер, один из первых на континенте, в стенах которого вызревали идеи восстания, сложившиеся в законченном виде в последней четверти XVIII века, а 25 мая 1810 года прозвучал первый призыв к освобождению испанских колоний, а в Ла-Пасе 16 июля того же года началась борьба за освобождение, увенчавшаяся независимостью стран региона от испанской короны.

43. Кровопролитная война за независимость продолжалась 15 лет, и 6 августа 1825 года она завершилась рождением Республики Боливии - единого, свободного, независимого и суверенного государства, первым президентом которого стал освободитель Симон Боливар.

44. Первая боливийская конституция, как и последовавшие за ней конституции, испытала глубокое влияние французской революции и ее идеалов. Уголовный и гражданский кодексы, принятые молодой Республикой, хотя и были первыми в Латинской Америке, буквально воспроизводили французские законы, как и политико-административное устройство Франции.

45. В эпоху после провозглашения республики сохранялся колониальный тип экономики, основанный на анклавном развитии добычи серебра и, позднее, олова в крупных сельских латифундиях, где трудились большие массы закрепощенных работников, поэтому деление общества на имущих креолов, чоло, или метисов, индейцев-ремесленников, крестьян и рабочих рудников практически не претерпело изменений. Тип экономики, основанный на производстве и вывозе невозобновляемых ресурсов и сформировавшийся еще в колониальные времена, сохранился до начала 50-х годов, когда были предприняты большие усилия по обновлению страны и структурной диверсификации ее экономики.

46. На протяжении своей истории Республике Боливии трижды пришлось вести большие войны с другими странами, а также участвовать в других территориальных конфликтах, в результате которых страна потеряла больше половины своей территории и выход к Тихому океану. В 1879 году в период тихоокеанской войны против Перу и Боливии Чили вторглась на территорию Боливии, лишив страну выхода к морю, в 1903 году в результате акрской войны к Бразилии отошли обширные территории Амазонии и, наконец, во время чакской войны 1932-1935 годов, самой кровопролитной на континенте, Боливия утратила территорию Чако-Бореаль.

47. В период между тихоокеанской войной 1879 года и чакской войной 1932-1935 годов, если не считать периода гражданской войны 1899 года между либералами и консерваторами, внутривнутриполитическое положение Боливии было относительно устойчивым. На протяжении почти 50 лет страна имела демократическое правительство и добилось заметного экономического роста. Эта система дала трещину вскоре после чакской войны и в последующий период, когда произошли народные выступления против засилья крупной горнопромышленной буржуазии, насаждавшей феодальные порядки.

48. В 1952 году в стране произошла революция, которую возглавил Виктор Пас Эстенсоро, правительство которого провело глубокие политические и экономические реформы, преобразившие жизнь республики: был принят закон об аграрной реформе, ликвидировавшей латифундии и отдавшей земли большинству - крестьянам, и декрет о национализации рудников, до того находившихся в руках крупных иностранных компаний, введено всеобщее избирательное право, когда женщины и огромные массы коренного населения стали полноправными гражданами, проведена первая реформа и демократизация просвещения и т.п., а также был взят курс на широкое участие государства в хозяйственной сфере в целях диверсификации экономики, где доминировала горнорудная промышленность.

49. В 1964 году в результате военного переворота правительство Национального революционного движения Паса Эстенсоро было свергнуто, после чего долгие годы в стране властвовали диктатуры, например режим генерала Бансера (1971-1978 годы) или ставшая последней диктатура генерала Гарсиа Месы (1980-1981 годы), при которых систематически нарушались права человека.

50. В 1982 году после нескольких неудачных попыток сохранения режима военщины в Боливии вновь восторжествовала демократия, сохраняющаяся в стране и по сей день.

51. За эти 22 года правили семь сменявших друг друга конституционных правительств. Последнее правительство, принявшее власть в августе 2002 года, было сформировано Санчесом де Лосадой. Чтобы получить большинство в Конгрессе, он заручился поддержкой трех традиционных политических партий (Левое революционное движение, Новые республиканские силы и Гражданский союз "Солидарность").

52. В феврале 2003 года новый президент принял ряд непопулярных экономических мер (в частности, новый налог на заработную плату), вызвавших протесты по всей стране. Санчес де Лосада снял свой проект, однако вызванный этим острый кризис, усугубившийся проявлениями насилия и столкновениями между национальной полицией и вооруженными силами, вызвал отставку ряда членов кабинета министров.

53. В сентябре-октябре 2003 года вновь прошли демонстрации, организованные Боливийским рабочим центром (БРЦ) и Единой профсоюзной конфедерацией трудящихся крестьян Боливии, которые также призвали к бессрочной всеобщей забастовке против экономической политики правительства и экспорта природного газа в Чили, а также потребовали созыва конституционной ассамблеи и проведения обязательного референдума по вопросу о газе.

54. Волнения охватили главные города страны (правительство даже отдало приказ о вводе войск в Ла-Пас и Эль-Альто), где атмосфера конфронтации дошла почти до крайнего предела. В результате этих событий погибло более 50 человека, а около 500 гражданских лиц были ранены.

55. Гонсало Санчес де Лосада подал в отставку и 17 октября выехал из страны, после чего в соответствии с Конституцией власть перешла к вице-президенту Карлосу Месе, который сформировал беспартийный кабинет, преследуя цель положить конец конфликту и достичь национального примирения. Вскоре после его приведения к присяге Меса провел в июле 2004 года референдум, на котором боливийцы прямо высказались по вопросу об эксплуатации, экспорте, использовании и распоряжении углеводородными ресурсами природного газа.

56. За недолгий срок президентства Месы удалось провести конституционную реформу, включая созыв Конституционной ассамблеи, проведение референдума (на основе результатов которого в конгрессе обсуждается новый закон об углеводородных ресурсах), гражданскую законодательную инициативу хабеас дата и прямое участие групп коренного населения и граждан в выдвижении кандидатов для избрания в состав местных органов власти и законодательной власти.

57. Кроме того, президентским декретом были созданы Комиссия и Межведомственный совет по правам человека в целях разработки, впервые в стране, государственной политики на ближайшую, среднесрочную и длительную перспективу при широком и активном участии гражданского общества.

58. Чтобы наполнить реальным содержанием право обращения к правосудию, было принято решение о создании в густонаселенных районах, где живет много бедных, таких, как города Эль-Альто, Чиморе в Чапаре-де-Кочабамба и Юнгас, единых центров правосудия. В этой связи в соответствии с его законными полномочиями президент назначил нового генерального прокурора, окружных прокуроров, судей и членов Совета судей - должности, которые оставались незанятыми почти 10 лет.

59. Кроме того, было создано управление уполномоченного президента по борьбе с коррупцией. С помощью этого механизма начато наступление на это явление, которое поразило структуру государства и общества. Принятие специального закона, допускающего широкое и активное участие коренного населения и общественных групп в муниципальных и всеобщих выборах, покончило с монополией партий на участие в представительных органах.

60. В октябре 2004 года конгресс постановил привлечь к ответственности бывшего президента Санчеса де Лосаду и членов его кабинета за нарушения личных прав, зафиксированных в Политической конституции государства, в результате которых в октябре 2003 года около 60 человек были убиты и более 200 человек - ранены.

III. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

61. Статья 1 Политической конституции государства провозглашает: Боливия, "свободная, независимая, суверенная, многоэтническая и многокультурная, созданная как унитарная Республика, принимает демократическую представительную форму правления, основанную на единстве и солидарности всех боливийцев".

62. Статья 2 устанавливает структуру государственной власти в стране: "суверенитет принадлежит народу; он неотъемлем и неотчуждаем; его осуществление возложено на законодательную, исполнительную и судебную власть. Независимость и координация этих ветвей власти составляет основу государства. Функции государственной, законодательной, исполнительной и судебной власти не могут осуществляться одним органом".

63. Тем не менее с учетом нынешних реалий положения Конституции 1994 года недостаточны, поэтому общественные объединения потребовали от государства конкретных действий, обеспечивающих всестороннее участие общества в принятии государственных решений. Результатом этих требований стало недавнее внесение поправок в Конституцию на основании закона № 2650 от 13 апреля 2004 года, среди которых следует выделить признание Конституционной ассамблеи и референдума как законных форм всенародного волеизъявления. Кроме того, в нем закрепляется участие коренного населения и групп граждан в выдвижении кандидатов на выборах в условиях равенства в соответствии с законом.

А. Законодательная власть

64. Статья 46 Конституции гласит: "I. Законодательная власть принадлежит Национальному конгрессу, состоящему из двух палат: Палаты депутатов и Сената. II. Национальный конгресс собирается на очередные сессии в столице Республики ежегодно 6 августа, даже в отсутствие уведомления о его созыве. Сессии продолжаются 90 будних дней, и срок этот может быть продлен как по воле самого Конгресса, так и по просьбе исполнительной власти до 120 дней. Если тот сочтет целесообразным, чтобы Конгресс не собирался в столице Республики, может быть направлено уведомление о его созыве в другом месте".

65. Это положение, прямо предусматривающее, что Конгресс ежегодно собирается в заранее определенном месте и в заранее определенный срок, для чего не требуется специального созыва, призвало гарантировать его независимость от вмешательства других ветвей власти.

66. Статья 48 устанавливает, что палаты должны работать при наличии абсолютного большинства своих членов в одно и то же время, в одном и том же месте и должны начинать и кончать свою работу в один и тот же день. Такая одновременность заседаний призвана обеспечить согласованность и результативность парламентских занятий, которые в противном случае могли бы проходить с меньшей пользой или откладываться.

67. Сессии конгресса бывают очередными и чрезвычайными. Очередные сессии проходят в одни и те же сроки и продолжаются 90 будних дней, начиная с 6 августа, и могут быть продлены до 120 дней по решению Конгресса или по ходатайству исполнительной власти.

68. Статья 59 наделяет этот орган рядом полномочий:

а) Законотворчество. Согласно пункту 1, Конгресс правомочен "издавать, отменять, изменять и толковать законы" (см. статьи 29, 71 и 94-4). В этом заключается основная функция законодателей, при этом законодательная инициатива может исходить от любой из палат и от любого из депутатов или от любой группы депутатов. Хотя, разумеется, исполнительная власть и Верховный суд также обладают правом законодательной инициативы, издание, отмена, изменение и толкование законов является исключительной прерогативой законодательной власти.

б) Экономика и финансы. Согласно части 2, законодательная власть правомочна устанавливать по инициативе исполнительной власти любые новые налоги или отменять

существующие, определять их характер - общенациональный, департаментский или муниципальный, а также устанавливать расходы казны.

с) Политико-административная область. В этой области Конституция уполномочивает законодательную власть (по инициативе исполнительной власти) учреждать государственные должности, определяя соответствующие полномочия и оклад, а также упразднять такие должности. Устанавливается также, что этот орган вправе утверждать, уменьшать или не утверждать число государственных должностей и соответствующие оклады, предложенные исполнительной властью, однако не может увеличить их, за исключением относящихся к Национальному конгрессу.

d) По Конституции ведение внешней политики страны есть прерогатива исполнительной власти, однако в силу того, что межгосударственные договоры и соглашения затрагивают всю страну, они должны ратифицироваться законодательной властью.

e) Военная область. В этой области в функции законодательной власти входит следующее: устанавливать численность вооруженных сил мирного времени; разрешать проход иностранных войск через территорию страны, устанавливать срок их пребывания на ее территории и разрешать отправку боливийских войск за пределы страны с указанием срока их возвращения (части 14-16).

f) Университетское образование. Хотя университеты обладают автономией, заключающейся в расходовании ими своих средств по своему усмотрению, разработке и утверждении своих бюджетов и заключении договоров для достижения своих целей, любые займы могут привлекаться ими только с разрешения законодательной власти.

g) Правосудие. Часть 19 уполномочивает законодательную власть "объявлять амнистию по политическим преступлениям и даровать помилование с предварительной консультацией Верховного суда". Это правомочие не зависит от правомочия, установленного с той же целью в части 13 статьи 96 для президента Республики.

69. Представительство населения, осуществляемое депутатами и сенаторами, связывается с одинаковыми условиями и сроками, установленными для обеих палат в Политической конституции государства.

70. Кандидаты в депутаты и сенаторы должны быть выдвинуты политическими партиями или представительными объединениями граждан и/или коренными народами страны, признанными, в числе прочих условий, в установленном законом порядке.

71. Депутаты и сенаторы могут соглашаться занимать должности лишь президента и вице-президента Республики (если они избираются в этом качестве), министров, дипломатических представителей и префектов департаментов, отказываясь на время исполнения этих функций от своих законодательных функций (статья 49).

72. В соответствии со статьей 67-4 любая из палат вправе "большинством двух третей голосов отстранять временно или окончательно любого из своих членов за серьезные поступки, совершенные тем при исполнении своих обязанностей". Это положение устанавливает дисциплинарное правомочие, которое призвано обеспечить авторитет представительной власти, однако в целях предотвращения злоупотребления им по политическим или иным конъюнктурным соображениям, как это не раз имело место в парламентской истории нашей страны, такое решение должно приниматься двумя третями голосов.

73. Парламентская неприкосновенность и иммунитет продолжают действовать и в период осадного положения (статья 115). Статья 53 предоставляет вице-президенту Республики, который является председателем конгресса и сената, те же prerogatives, что и сенаторам и депутатам. Согласно статье 55, законодатели могут направлять представление должностным лицам исполнительной власти о выполнении законов и о нуждах своих избирательных округов. Они также могут обращаться с парламентскими запросами к министрам в целях законодательства, контроля или обвинения "и требовать расследования любого вопроса государственной важности" (статья 70, второй абзац). Итак, законодательная власть обладает весьма широкими правами расследования действий исполнительной власти, а ее право контроля ничем не ограничено, охватывая все области жизни страны.

74. Интерпелляция - это парламентская процедура, в соответствии с которой в ходе дебатов любой из палат должностным лицам исполнительной властью указываются на их конкретные упущения и голосами абсолютного большинства присутствующих на заседании им может быть вынесено порицание (статья 70, первый абзац).

75. Статья 70, с внесенными в нее недавно поправками, устанавливает, что "по инициативе любого из парламентариев палаты Конгресса могут затребовать от министров устного или письменного отчета в целях законодательства контроля или обвинения и требовать расследования вопросов, затрагивающих интересы государства".

76. Неодобрение имеет целью изменение политики и направления действий, вызвавших неодобрение, и влечет за собой отставку министра или министров, которым выражено неодобрение, каковая может быть принята или отклонена президентом Республики.

77. В случае если законопроект, принятый одной из палат (в которую он был первоначально внесен), отклонен другой, в соответствии с парламентским регламентом (статья 74) палаты проводят совместные заседания для уяснения позиций друг друга и возможного устранения разногласий с целью продолжения, в случае необходимости, процедуры принятия законопроекта (часть 9).

78. В соответствии с пунктом 11 статьи 68 конгрессу надлежит давать санкцию на привлечение к ответственности президента и вице-президента Республики, министров и префектов департаментов в соответствии со статьей 118 Основного закона Республики; эта процедура была применена для привлечения к ответственности Санчеса де Лосады.

79. Конституция наделяет конгресс новыми полномочиями - избрание двумя третями всех их членов судей Верховного суда и Конституционного суда, членов Совета судей, Генерального прокурора Республики и уполномоченного по правам человека. Это одно из крупных завоеваний боливийской демократии, шаг на пути деполитизации институтов государства и восстановления доверия к ним.

80. Полномочия, число и порядок избрания депутатов были существенно пересмотрены в статье 60 Конституции, которая гласит: "Палата депутатов состоит из 130 членов, половина из которых избирается от одномандатных округов, а другая половина - от многомандатных округов в департаментах по спискам, возглавляемых кандидатами для избрания президентом, вице-президентом и сенаторами Республики".

81. Депутаты избираются всеобщим прямым и тайным голосованием. В одномандатных округах для избрания необходимо простое большинство голосов. В многомандатных округах депутаты избираются по установленной законом пропорциональной системе.

82. Законодательной власти принадлежит право инициативы по вопросам, указанным в частях 3, 4, 5 и 14 статьи 59, а именно вопросам установления государственных расходов по каждой статье, рассмотрение планов развития, представляемых законодательной властью исполнительной властью, разрешение и утверждение займов и договоров на эксплуатацию природных ресурсов.

83. Парламентские комиссии образуются в составе депутатов и сенаторов каждой палаты, и число их членов может быть различным в зависимости от характера работы.

84. В ходе работы конгресса последних созывов особую важность приобрела комиссия по правам человека палаты депутатов, которая провела исключительно важное расследование и приняла серьезные меры по защите прав граждан.

В. Исполнительная власть

85. Исполнительная власть строится на основе закона об организации исполнительной властью от 15 сентября 2004 года, устанавливающего, что функции государственного управления осуществляются министрами.

86. Наряду с президентом Республики министры несут совместную ответственность за решения государственной власти в области их функциональной ответственности, устанавливаемой законом для каждого из них, и несут солидарную ответственность за решения, принимаемые президентом с согласия совета министров.

87. Президент Республики созывает заседание совета министров в составе всех министров.

88. Функции министров регламентируются указанным выше законом об организации исполнительной власти.

Общая основа защиты прав человека

89. В результате крупных шагов, предпринятых в феврале 2003 года, исполнительная власть реорганизовала свою структуру, упразднив министерство юстиции и по правам человека, которое было реорганизовано в нынешнее главное управление юстиции в составе министерства при президенте.

90. Главное управление юстиции имеет следующие функции:

а) разработка политики, норм, регламентаций и разъяснений, призванных содействовать развитию боливийской юстиции;

б) осуществление по прямому указанию министра национальной программы юридической помощи;

в) разработка политики, норм, регламентаций и разъяснений по правам человека и контроль за их соблюдением;

d) изучение рассмотрения проблематики прав человека на международных форумах, содействие их пропаганде внутри страны и международная координация деятельности в этой области;

e) координация деятельности по сотрудничеству и поддержке исполнительной власти, а также судебной власти и прокуратуры;

f) содействие распространению законодательства в целях более действенного отправления правосудия;

g) определение общих направлений и ведение работы по систематизации и обновлению законодательства страны;

h) изучение развития международного права в области прав человека и распространение таких знаний;

i) содействие частной публикации законодательства страны и дача соответствующих санкций.

91. В этой связи необходимо подчеркнуть, что функции исполнительной власти в области прав человека возложены на это главное управление, которое располагает в своей структуре управлением по правам человека.

92. Кроме того, на основании президентского декрета № 27420 от 27 февраля 2004 года на главное управление юстиции возложены функции технического секретариата Межведомственного совета (по взаимодействию между государством и гражданским обществом) и Межминистерской комиссии по правам человека.

Система местных выборов

93. Муниципальные советники избираются всеобщим прямым и тайным голосованием на пятилетний срок по пропорциональной системе, установленной законом. Таким же образом простым большинством голосов избираются муниципальные должностные лица.

94. Кандидаты, числящиеся первыми в партийных списках на выборах, считаются кандидатами на пост мэра. Мэр избирается абсолютным большинством признанных действительными голосов.

95. Если ни один из кандидатов на пост мэра не получает большинства голосов, муниципальный совет проводит поименное голосование по двум кандидатурам, набравшим наибольшее число признанных действительными голосов. В случае равенства голосов голосование проводится вновь.

Система всеобщих выборов

96. Президент, вице-президент, депутаты и сенаторы избираются прямым голосованием граждан. Новые нормы конституции предусматривают, что не подлежащий продлению мандат президента Республики составляет пять лет. Президент может быть один раз избран на новый срок, но не раньше чем по истечении одного срока президентских полномочий.

97. Срок полномочий вице-президента также устанавливается в пять лет и не подлежит продлению. Вице-президент не может быть избран президентом и на новый срок вице-президентом сразу по истечении срока его полномочий. Если ни один из кандидатов в президенты и вице-президенты республики не получит на всеобщих выборах абсолютного большинства признанными действительными голосов, конгресс отберет по два получивших наибольшее число голоса кандидатов на тот и другой пост и из их числа произведет выборы.

98. Вице-президент вступает на пост президента республики, если он оказывается вакантным до или после объявления об избрании президентом, и осуществляет его функции до конца установленного конституцией срока президентских полномочий.

99. В случае отсутствия вице-президента его обязанности исполняет председатель сената, а в отсутствие последнего - председатель палаты депутатов или в крайнем случае председатель Верховного суда. В последнем случае, если не истекло трех лет с начала президентских полномочий, проводятся новые выборы президента и вице-президента, однако только на оставшийся срок.

С. Судебная власть

100. В соответствии с законом № 1585 о внесении поправок в Политическую конституцию государства судебная власть Боливии была фактически создана заново, что было вызвано настоятельной необходимостью преодоления ее серьезных изъянов - волокиты в судах, нечуткости к нуждам общества и коррупции. Этим законом созданы Конституционный суд и Совет судей, что должно было обеспечить гласность отправления правосудия.

101. Наиболее важное положение закона гласит: "Судебная власть осуществляется Верховным судом, Конституционным судом, высшими окружными судами, судами первой инстанции и иными судебными органами, которые учреждаются законом. Закон определяет устройство и полномочия судебных органов республики. Частью судебной власти является Совет судей. Учреждение чрезвычайных судов не допускается".

102. Верховный суд и нижестоящие суды осуществляют ординарное судопроизводство, рассматривают споры между сторонами и дела об обжаловании действий административных органов, а также обеспечивают исполнение принятых ими решений в соответствии с принципом юрисдикционного единства. Конституционный суд следит за соблюдением Конституции. Совет судей - административный и дисциплинарный орган судебной власти.

103. При отправлении правосудия судьи независимы и подчиняются только конституции и закону. Они могут быть отстранены от должности не иначе как на основании вступившего в силу судебного решения. Закон устанавливает судебскую табель о рангах и условия несменяемости членов Верховного суда, Конституционного суда и Совета судей, как и судей. Судебная власть обладает хозяйственной и административной самостоятельностью.

104. В годовом государственном бюджете предусматривается специальная статья ассигнований для судебного казначейства, подчиняющегося Совету судей. Судебная власть неправомерна устанавливать или вводить судебные налоги или сборы.

105. Неотъемлемые условия отправления правосудия - бесплатность, гласность, быстрота и беспристрастность судопроизводства. Судебная власть обязана обеспечить неимущим бесплатную юридическую помощь, а также обеспечить им перевод, если их родной язык - не испанский.

Верховный суд

106. Верховный суд - высший судебный орган, осуществляющий ординарное судопроизводство и производство по спорам между сторонами и в связи с обжалованием административных актов. Верховный суд находится в Сукре. Он состоит из 12 членов и подразделяется на специальные коллегии.

107. Он имеет следующие главные полномочия: рассматривать апелляции и кассационные жалобы на решения судебных и административных органов; разрешать

споры о подсудности между высшими окружными судами; по мотивированному представлению Генерального прокурора республики, предварительно одобренному национальным конгрессом двумя третями голосов всех своих членов, рассматривать дела по обвинениям президента и вице-президента республики, министров и префектов департаментов в должностных преступлениях, причем в этих случаях разбирательство проводится уголовной коллегией, и если та выносит обвинительный приговор, то он, будучи поддержан остальными коллегиями, считается окончательным.

Конституционный суд

108. Конституционный суд независим и подчиняется только Конституции. Он состоит из пяти членов, которые образуют одну палату и назначаются национальным конгрессом двумя третями голосов присутствующих на заседании членов.

109. Конституционный суд полномочен:

a) рассматривать в единственной инстанции дела чисто правового характера, от решения которых зависит признание конституционным или неконституционным того или иного закона, декрета или постановления несудебного органа. Если иск имеет установительный или правозащитный характер, он может быть подан только президентом Республики или любым из сенаторов или депутатов, Генеральным прокурором Республики или уполномоченным по правам человека;

b) разбирать споры о компетенции или иные споры между органами государственной власти Национальной избирательной комиссии, департаментами или муниципиями;

c) рассматривать решения исполнительной власти о незаконности постановлений конгресса, префектур и муниципий.

110. Решения Конституционного суда окончательны и обжалованию не подлежат. Решения о признании неконституционным закона, декрета или любого постановления несудебного характера влекут за собой недействительность оспоренной нормы и вступают в полную силу в отношении всех. Решения, касающиеся какого-либо нарушенного личного права, ограничиваются признанием недействительности соответствующей нормы в данном конкретном случае. Если только в решении не предусмотрено иное, данная норма продолжает действовать для сторон, в отношении которых она не является неконституционной. Решение о конституционности не затрагивает предыдущие решения, имеющие характер реюдиката.

Совет судей

111. Совет судей - административный и дисциплинарный орган судебной власти. Он находится в Сукре. Его члены избираются Национальным конгрессом двумя третями голосов присутствующих на заседании членов. Они выполняют свои обязанности в течение десяти лет, причем их переизбрание допускается лишь по истечении срока, равного сроку прежнего пребывания в этой должности.

112. Функции Совета судей:

- a) предлагать национальному конгрессу кандидатов для назначения членами Верховному суду и предлагать Верховному суду кандидатов для назначения членами высших окружных судов;
- b) предлагать высшим окружным судам кандидатов для назначения судьями, нотариусами и регистраторами сделок с недвижимостью;
- c) ввести судейский табель о рангах и осуществлять дисциплинарные функции в отношении судей и судебных работников в соответствии с законом.

Прочие признаваемые законом органы правосудия

113. Исполнительная власть осуществляет известные судебные функции, отличные от функций, возложенных на судебную власть, обусловленные характером ее административной деятельности. Хотя эти функции регламентируются не конституцией, а специальными законами, они касаются предусмотренных в ней областей, таких, как вооруженные силы, аграрные отношения, трудовые отношения и государственные финансы. В то же время эти судебные функции зависят от исполнительной власти, осуществляющей государственное управление, и поэтому как и отправление правосудия подчинены целям публичного порядка.

Военная юстиция

114. Статья 9 закона о военной юстиции от 22 января 1976 года устанавливает, что "закон устанавливает правомочия органов военной юстиции и военных трибуналов осуществлять производство по делам об уголовных преступлениях, предусмотренных в Военно-уголовном кодексе, и по делам о правонарушениях, относимых к их подсудности специальными законами".

115. Что касается территории, то "юрисдикция военных судов распространяется на преступления, совершенные во время службы или в связи с ней, в казармах, лагерях, крепостях, на марше, в колоннах, транспортных средствах, на объектах строительства, складских объектах, в сельских хозяйствах, учреждениях, подсобных помещениях, фабриках, на литейных заводах, в механических мастерских, парках, арсеналах и военных учреждениях, на борту судов и на военно-морских базах, на военно-воздушных базах и на борту самолетов военно-воздушных сил и в иных подобных местах".

116. Судопроизводство по делам о таких преступлениях осуществляется министром обороны, главнокомандующим вооруженных сил, командующими родами войск, генеральным инспектором и командирами соединений. Судопроизводство по таким делам ведут: Постоянный суд военной юстиции и Высший суд военной юстиции. Юрисдикция обоих из них распространяется на всю территорию страны: Постоянный суд ведет производство в первой инстанции, а Высший суд имеет апелляционную коллегия и кассационную коллегия, которая также рассматривает дела в единственной инстанции.

117. В отношении преступлений против безопасности государства Уголовный кодекс в своей статье 114 устанавливает:

"Совершение без ведома и влияния правительства враждебных действий против какой-либо иностранной державы, тем самым подвергших государство опасности репрессалий в отношении его граждан за рубежом или разрыва дипломатических отношений, наказывается лишением свободы на срок от двух до четырех лет.

Аграрные суды

118. Система таких судов была создана на основании закона о Национальном институте аграрной реформы от 18 октября 1996 года, которым были внесены поправки в закон № 3464 об аграрной реформе от 2 августа 1953 года. Закон регламентирует структуры и функции Национального института аграрной реформы (НИАР), а также режим распределения земель, обеспечение права собственности на землю, создание главного управления по аграрным делам, систему аграрной юстиции и соответствующую процедуру, урегулирование и закрепление аграрной собственности, а также признание и обеспечение собственности физических или юридических лиц на землю.

IV. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

119. Права, обязанности и конституционные гарантии устанавливаются в разделах I и IV Политической Конституции государства, что не означает отрицания других прав и гарантий, прямо в ней не предусмотренных, которые вытекают из суверенитета народа и республиканской формы правления.

120. Закон № 1818 об уполномоченном по правам человека от 22 декабря 1997 года, закон № 1836 о Конституционном суде от 1 апреля 1998 года, закон № 2175 о прокуратуре от 6 февраля 2001 года и закон № 1704 от 2 августа 1996 года о внесении поправок в закон о выборах - другие главные нормативно-правовые акты защиты и обеспечения прав человека.

121. Уполномоченный по правам человека имеет главной целью контроль за уважением и соблюдением личных прав и гарантий в связи с административной деятельностью любых государственных учреждений. Кроме того, ему поручена защита и пропаганда прав человека.

122. Уполномоченный по правам человека не получает указаний от органов государственной власти; он избирается двумя третями присутствующих на заседании членов Национального конгресса. Иначе как за совершение преступления, он не может быть привлечен к судебной ответственности и задержан в связи с выполнением им своих обязанностей.

123. Уполномоченный по правам человека вправе возбуждать дела о неконституционности или недействительности того или иного акта, ампаро и хабеас корпус, и при этом он может действовать по своей инициативе; при выполнении им своих функций он имеет беспрепятственный доступ к местам лишения свободы и содержания под стражей.

124. Государственные органы и должностные лица обязаны представлять уполномоченному по правам человека сведения, запрашиваемые тем в связи с осуществлением им своих функций. В случае непринятия мер по его представлениям уполномоченный обязан довести это до сведения палат конгресса.

125. Следует также упомянуть Конституционный суд и Совет судей, основные функции которых были охарактеризованы в пунктах 108-112 выше.

126. Прокуратура. Прокуратура призвана обеспечивать осуществление правосудия, защищать законность, интересы государства и общества в соответствии с установлениями Конституции и других законов Республики. Прокуратура представляет государство и общество в суде. Эти функции осуществляются комиссиями, назначаемыми законодательными палатами, Генеральным прокурором Республики и другими должностными лицами, назначенными в соответствии с законом.

127. Генеральный прокурор Республики назначается на десятилетний срок, который не может быть продлен, причем он может быть назначен на новый срок только по истечении периода времени, равного сроку его прежнего пребывания в этой должности. Он может быть смещен не иначе как в силу обвинительного приговора, вынесенного палатой сенаторов, расследовавшей его дело в качестве единственной инстанции на основании обвинения, выдвинутого палатой депутатов. После предъявления обвинения палата депутатов отстраняет привлеченного к ответственности от выполнения своих функций.

А. Национальная стратегия поощрения и защиты прав человека

128. 26 марта 2004 года был принят президентский декрет № 27420 о создании Межведомственного совета и Межминистерской комиссии по правам человека как специальных органов по согласованию и координации в целях разработки осуществления, контроля и оценки национальных стратегий поощрения и защиты прав человека в интересах всех боливийцев, включая коренные и автохтонные народы.

129. Этот нормативно-правовой акт рассматривает в качестве механизмов Межведомственный совет в составе четырех министерств и представителя правозащитного сообщества (гражданского общества).

130. Межведомственный совет следит за применением ратифицированных Боливией Международно-правовых актов в области прав человека, а также руководящих указаний, принципов и минимальных норм, утвержденных резолюциями специализированных органов по правам человека, предлагает механизмы осуществления решений резолюций и рекомендаций международных органов по защите прав человека и следит за международной деятельностью, связанной с договорами о правах человека.

131. Кроме того, существует Межминистерская комиссия по правам человека на уровне всех главных управлений исполнительной власти.

132. Этому органу поручено составлять доклады для различных комитетов Организации Объединенных Наций, Межамериканской комиссии по правам человека и других международных органов данной области.

133. Работа Межведомственного совета и Межминистерской комиссии координируется техническим секретариатом при главном управлении юстиции.

134. Министерство при президенте через главные управления юстиции и государственной координации во взаимодействии с гражданским обществом отвечает за подготовку и осуществление стратегии в области прав человека. Для этого все государственные ведомства обязаны предоставлять все сведения, необходимые для Межведомственного совета, для разработки и осуществления национальной стратегии по правам человека.

135. В рамках процесса составления докладов различным комитетам Организации Объединенных Наций, Межамериканской комиссии по правам человека и другим специализированным органам по правам человека гражданское общество при помощи участвующих в нем действующих лиц может выразить по каждому из международно-правовых актов в таких докладах свои замечания, которые должны быть включены в доклад государства.

136. Если замечания гражданского общества не включаются в доклад государства, оно может представить альтернативный доклад, как это принято в области международного права по правам человека.

V. РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ

137. Распространение международных конвенций, ратифицированных Боливийским государством, имеет огромное значение и составляет одну из функций аппарата президента Республики. Для этого в число его функций включено опубликование всех конвенций и законов Республики (в том числе нормы о защите прав человека) в официальных ведомостях.

138. Кроме того, информацию о нормах защиты прав человека можно получить в Интернете по адресу: www.comunica.gov.bo, где имеются ссылки на все государственные органы трех ветвей власти.

139. Наконец, в качестве одной из функций государственного органа, которому поручено поощрение защиты прав человека, главное управление юстиции уполномочено выпускать публикации, относящиеся к нормам в этой области.

140. Следует отметить ряд других законов, связанных с поощрением и защитой прав человека, принятых в последние 15 лет, которые были в соответствующее время опубликованы в официальных ведомостях:

- a) закон № 1970 от 25 марта 1999 года, Уголовно-процессуальный кодекс;
- b) закон о создании национальной службы государственной юридической помощи от 4 августа 2003 года;
- c) закон о приведении в исполнение мер наказания и уголовной исполнительной системе № 2298 от 20 декабря 2001 года;
- d) закон о прокуратуре № 2175 от 6 февраля 2001 года;
- e) Кодекс о несовершеннолетних (закон от 18 декабря 1992 года);
- f) закон о судоустройстве (закон № 1455 от 18 февраля 1993 года);
- g) закон об окружающей среде (закон № 1333 от 27 апреля 1992 года);
- h) особые права коренных народов (декреты верховной власти № 22609, 22610, 22611 и 22612);
- i) закон о народном участии (закон от 20 апреля 1994 года);
- j) закон о реформе образования (закон от 7 июля 1994 года).
