



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.3/Rev.1
12 December 2000

RUSSIAN
Original: SPANISH

**БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ СОСТАВНОЙ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ**

ВЕНЕСУЭЛА

[3 ноября 2000 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ	1 - 32	3
A. Демографические и социальные показатели	1 - 8	3
B. Экономические показатели.....	9 - 32	5
II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА	33 - 103	14
A. Краткий исторический очерк.....	33 - 50	14
B. Государственное устройство	51 - 57	20
C. Исполнительная власть	58 - 80	21
1. Президент Республики.....	59 - 66	21
2. Вице-президент	67 - 68	24
3. Министры.....	69 - 75	25
4. Генеральная прокуратура	76 - 78	26
5. Государственный совет	79 - 80	27
D. Национальная законодательная власть	81 - 85	27
E. Судебная власть	86 - 92	32
1. Верховный суд.....	91	33
2. Пенитенциарная система.....	92	35
F. Гражданская власть	93 - 100	35
1. Управление народного защитника	95 - 96	36
2. Государственная прокуратура	97 - 98	38
3. Главное контрольно-ревизионное управление Республики.....	99 - 100	39
G. Избирательная власть.....	101 - 103	40
III. ОБЩЕПРАВОВАЯ ОСНОВА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.....	104 - 117	41
IV. ОРГАНЫ ВЛАСТИ, КОМПЕТЕНТНЫЕ РАССМАТРИВАТЬ ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА	118 - 133	44
A. Верховный суд	118	44
B. Органы гражданской власти.....	119	45
C. Управление народного защитника.....	120	45
D. Государственная прокуратура.....	121	46
E. Главное контрольно-ревизионное управление Республики	122	47
F. Другие учреждения.....	123 - 133	47

I. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

A. Демографические и социальные показатели

1. В 2000 году численность населения страны составляла 24 169 744 человека; в 2035 году, согласно прогнозам, она достигнет 38 192 162 человека. Мужское население в 2000 году составляло 12 160 964 человека (в 2020 году оно увеличится, согласно прогнозам, до 16 484 159 человек); женщин в стране насчитывалось 12 008 780 человек (в 2020 году их численность, по оценкам, достигнет 16 426 629 человек), что свидетельствует о сбалансированности состава населения страны¹.
2. Общий коэффициент смертности в 1998 году составлял 4,65% на 1 000 жителей, причем для женского населения этот показатель был равен 3,8%, а для мужского населения - 5,48%. С другой стороны, отмечавшиеся в 1998 году показатели ранней детской смертности и смертности на первом году жизни в возрасте старше одного месяца характеризовались расхождениями: они составляли 11,64% для новорожденных и 8,03% для детей в возрасте от 28 дней до 11 месяцев; после корректировки новые показатели были равны 12,09% для новорожденных и 8,35% для детей на первом году жизни в возрасте старше одного месяца².
3. В 1998 году весьма важный показатель предполагаемой продолжительности жизни составлял 72,8 года для обоих полов, в том числе 75,74 лет для женщин и 69,96 лет для мужчин. В 1998 году коэффициент фертильности исчислялся на уровне 2,93% на 1 000 женщин³.
4. Одной из основных особенностей населения Венесуэлы является его молодой возрастной состав. В приводимой ниже таблице показана структура населения:

¹ Центральное бюро статистики и информации, "Возрастной и половой состав населения страны".

² Центральное бюро статистики и информации, "Коэффициент рождаемости и смертности, коэффициент миграции и продолжительность жизни", 1998 год.

³ Там же.

Возраст	Число жителей
0/14	8 226 951
15/34	6 730 224
35/64	5 336 223
65 или старше	1 075 386

5. Плотность населения характеризуется тенденцией к повышению и составляет 26,37 человек на 1 кв. км; в 2025 году, согласно прогнозам, плотность населения достигнет 37,95 человек на 1 кв. км. Темпы роста населения составляют 19,343430%, в том числе 19,135434% для мужчин и 19,155107% для женщин.

6. Кроме того, наблюдается различие в плотности населения в городских и сельских районах. Городское население достигает 21 552 451 человека; и в 2035 году, согласно прогнозам, оно возрастет до 36 207 668 человек. Численность сельского населения равна 3 114 499 человек; в 2035 году, по прогнозам, она уменьшится до 1 984 494 человек. Такое неравномерное географическое распределение населения обусловлено особенностями промышленного развития страны, сопровождающегося бурной урбанизацией населенных пунктов, находящихся в промышленных зонах⁴.

7. Миграция из других стран также оказывает влияние на динамику населения Венесуэлы. Это влияние обусловлено состоянием национальной и международной экономики и социальной сферы. За период с 1970 года страна приняла значительное число переселенцев, в основном из латиноамериканских государств и, в частности, из соседних с Венесуэлой стран. В приведенной ниже таблице показано миграционное движение зарегистрированных в стране иностранцев в разбивке по типу визы и количеству въездов/выездов через морские порты и аэропорты, а также пограничные пункты⁵:

Миграционное движение иностранцев, зарегистрированных в 1998 году							
	Тип визы						
	Дипломатическая	Временная	Транзитная	Туристическая	Вид на жительство	Прочие	Всего
Въезд	35	25 504	3 925	384 665	57 893	13 584	485 606
Выезд	5	38 372	4 435	589 766	103 657	16 491	752 726

⁴ Центральное бюро статистики и информации, "Возрастной и половой состав населения".

⁵ Национальное управление регистрации иностранных граждан (ОНИДЕКС).

8. Доля зарегистрированных в Венесуэле неграмотных лиц в возрасте от пяти лет и старше составляет 6,9%⁶ от общей численности населения (1 667 712 человек).

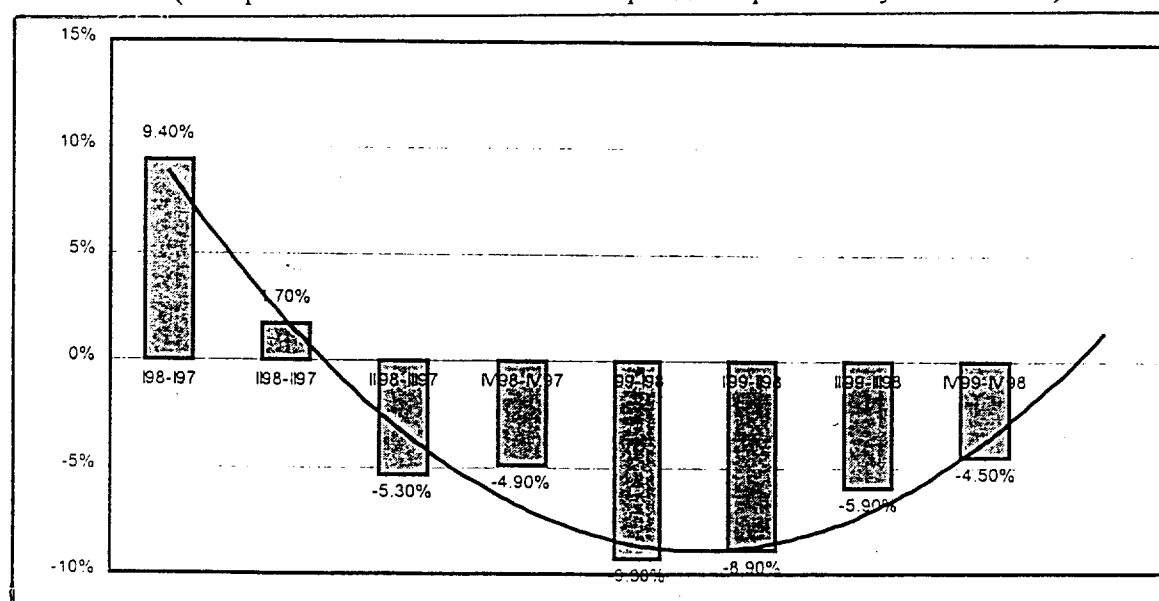
В. Экономические показатели

9. В начале 1999 года экономика Венесуэлы переживала спад, наметившийся в третьем квартале 1998 года и обусловленный сокращением государственных расходов вследствие падения цен на нефть и неблагоприятных перспектив для хозяйственных субъектов в условиях политических и институциональных перемен.

10. Как следствие этого процесса в первом квартале 1999 года валовой внутренний продукт (ВВП) сократился на 9,1% по сравнению с первым кварталом предшествующего года, однако во втором квартале снижение экономической активности замедлилось и сокращение ВВП составило 5,2%, что объясняется не столь значительным понижением совокупного спроса на внутреннем рынке по сравнению со вторым кварталом предыдущего года. Данные колебания можно проследить по приведенной ниже диаграмме⁷:

ПОКВАРТАЛЬНОЕ ИЗМЕНЕНИЕ РЕАЛЬНОГО ВАЛОВОГО ВНУТРЕННЕГО ПРОДУКТА

(По сравнению с аналогичным периодом предшествующего года)



⁶ Генеральная дирекция Центрального управления по координации и планированию при канцелярии президента Республики, макроэкономические показатели, 2000 год.

⁷ Источник: Министерство планирования и развития.

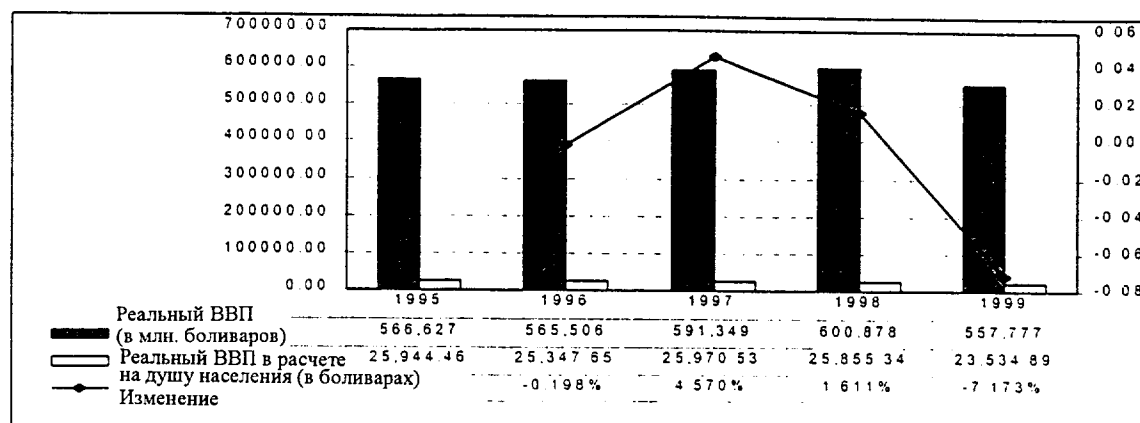
11. Короче говоря, в 1999 году в экономике страны наметился спад, о чем свидетельствует уменьшение ВВП, согласно оценкам Центрального банка Венесуэлы, на 7,2% (см. диаграмму ниже⁸) в результате сокращения объема деятельности в нефтяном секторе на 6,8%, а в производственной сфере и секторах, не связанных с нефтяной промышленностью, - на 6,9%.

12. В нынешнем году органами национальной исполнительной власти была представлена "Программа экономического перехода на 2000 год", в которой намечается комплекс целей по активизации экономической деятельности и повышению макроэкономической стабильности, которые могут быть достигнуты посредством проведения политики, направленной на обеспечение умеренных темпов экономического роста в условиях постепенного снижения инфляции (см. диаграмму А). В рамках предусмотренной этой программой экономической стратегии основной упор делается на политику, ориентированную на стимулирование частного предложения и частных капиталовложений за счет задействования в первую очередь налоговых льгот и осуществления государственных инвестиций в инфраструктуру, а также проведения правовых реформ, призванных обеспечить создание стабильной макроэкономической обстановки и устойчивых институциональных рамок, благоприятствующих экономической деятельности.

13. Для обеспечения устойчивого экономического роста в условиях низкой инфляции национальное правительство уделяет особое внимание окупаемости основных валовых капиталовложений, с тем чтобы замедлить процесс устаревания и морального износа основных производственных фондов и стимулировать активный процесс наращивания капитальных фондов на основе инициативы частных предпринимателей и государственных инвестиций в здравоохранение, образование, жилищное строительство и в основную производственную инфраструктуру, особенно в слаборазвитых экономических зонах.

⁸ Источник: Центральный банк Венесуэлы, рассчитанные показатели.

РЕАЛЬНЫЙ ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ В ГОДОВОМ ИСЧИСЛЕНИИ
(в млн. боливаров, базовый год - 1984)



14. В целях повышения макроэкономической стабильности национальным правительством реализуются две основные стратегии. Первая ориентирована на сглаживание циклических колебаний, учитываемых в рамках проводимой финансово-бюджетной политики, посредством программирования государственных финансов на несколько лет вперед и создания на фазе подъема в нефтяном секторе резерва для покрытия дефицита на этапе спада. Ведущая роль в деле практической реализации этой политики отводится Фонду капиталовложений для поддержания макроэкономической стабильности. Вторая стратегия ориентирована на улучшение механизмов скоординированного использования фискальных, денежных и валютных инструментов макроэкономической политики в порядке обеспечения последовательности ее осуществления и ее эффективности в деле достижения намечаемых целей.

15. Денежно-кредитная политика нацелена на поддержание равновесия в денежно-кредитной сфере в условиях восстановления спроса на деньги как естественного следствия экономического роста и снижения темпов инфляции.

16. Валютная политика ориентирована на обеспечение стабильного курса национальной валюты в установленных пределах колебаний с уделением первоочередного внимания краткосрочным антиинфляционным мерам при сохранении баланса внешних расчетов (см. диаграмму В).

17. В апреле 2000 года произошло резкое снижение мировых цен на нефть и нефтепродукты, обусловленное главным образом решениями, принятыми странами - членами ОПЕК на их последнем совещании, проведенном в конце марта в Вене (см. диаграмму С).

Диаграмма А

Годовые темпы инфляции
(в процентах, базовый год - 1984)

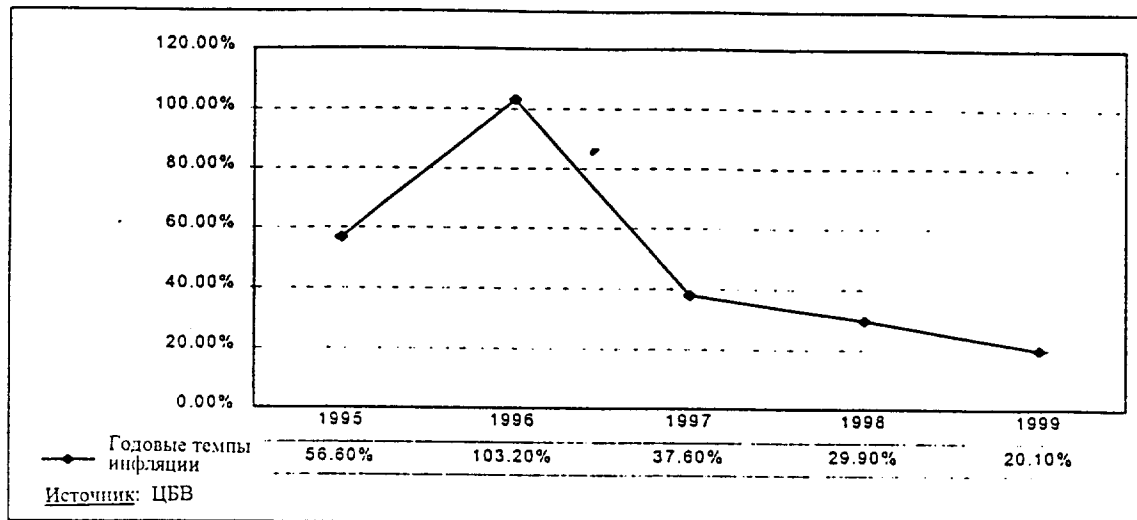
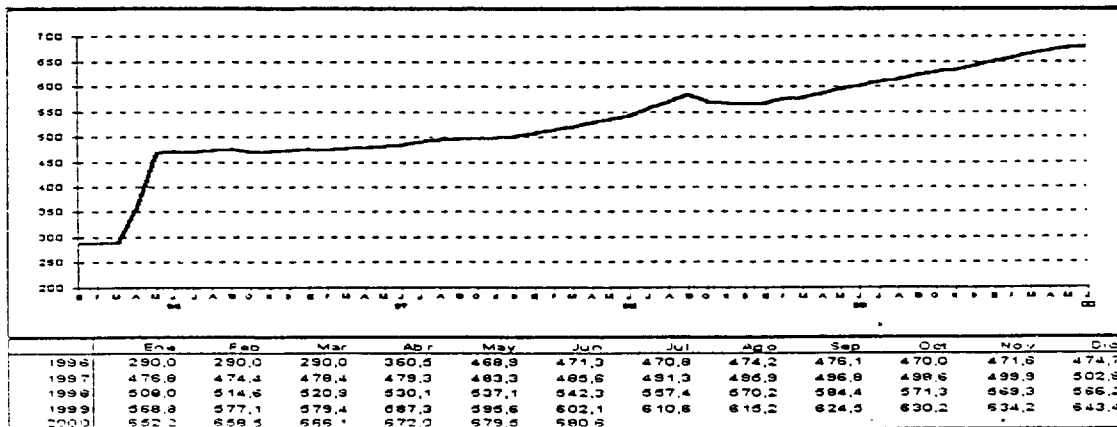


Диаграмма В

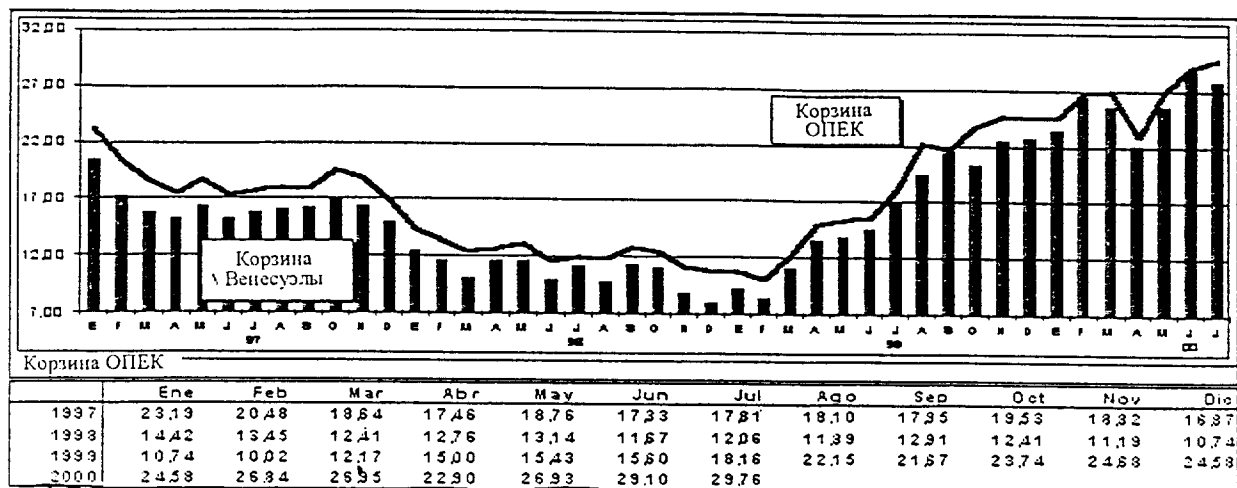
Номинальный валютный курс
(боливаров за 1 долл. США)



Источник: Центральный банк Венесуэлы.

Диаграмма С

РЫНОК НЕФТИ: средняя цена за баррель
(долл. США за баррель)

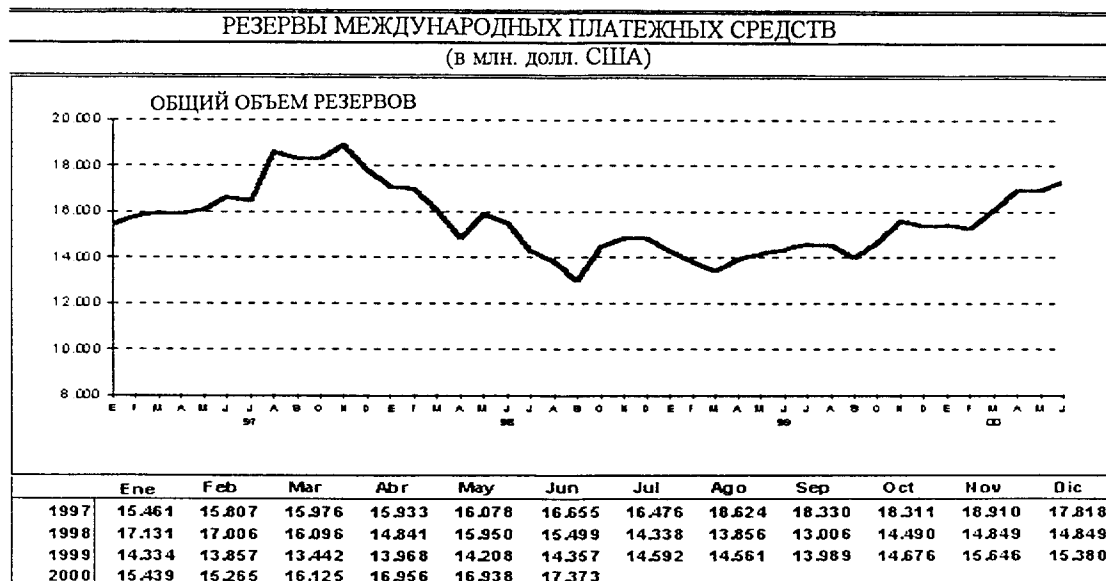


Источник: Министерство энергетики и горнорудной промышленности.

Примечание: За середину года берется 17 июня.

18. Устойчивость цен на нефтяную корзину Венесуэлы на уровне свыше 20 долл. США за баррель, отсутствие крупных выплат по обслуживанию внешнего долга страны и наращивание производственных мощностей способствовали восстановлению резервов международных платежных средств, имеющих в распоряжении ЦБВ (см. диаграмму D).

Диаграмма D



Источник: Центральный банк Венесуэлы.

Примечание: Данные с учетом 2 275 млн. долл. США, поступивших на конец июня в ФКМС*.

* ФКМС - Фонд капиталовложений для поддержания макроэкономической стабильности.

19. Несмотря на некоторое снижение в нынешнем году средней цены на нефтяную корзину Венесуэлы, она все же превышает среднюю котировку за 1999 год и цену, заложенную в финансовую смету на 2000 год (15 долл. США за баррель). Безусловно, устойчивое повышение цен на нефть, которое наблюдалось в первые четыре месяца нынешнего года и составило свыше 20 долл. США за баррель, повлекло за собой крупный приток финансовых средств в государственное казначейство (в боливахах) и в Фонд капиталовложений для поддержания макроэкономической стабильности (в долларах США).

20. Учитывая ряд дополнительных показателей, на финансовый год, завершающийся 31 декабря 1999 года, размер валового внутреннего продукта в неизменных ценах составлял 557 777 млн. боливаров, в том числе 155 670 млн. боливаров пришлось на нефтяную промышленность, 389 296 млн. боливаров - на экономическую деятельность в сферах, не связанных с нефтяной промышленностью, а 12 811 млн. боливаров - на ввозные пошлины⁹.

21. Что касается отраслей экономики, не связанных с нефтяной промышленностью, то в 1999 году ВВП распределялся следующим образом¹⁰:

Сфера экономической деятельности	ВВП (в млн. боливаров)
Сельское хозяйство	27 789
Горнодобывающая промышленность	4 576
Обрабатывающая промышленность	79 086
Электроэнергетика и водоснабжение	10 708
Строительство	28 996
Торговля	41 841
Ресторанное и гостиничное дело	14 630
Транспорт, складское хозяйство и связь	33 562
Финансовая система и страхование	6 413
Недвижимость	46 077
Обслуживание предприятий	16 425
Система коммунального, социального и бытового обслуживания и виды деятельности, не приносящие доход	38 541
Услуги, оказываемые государственными ведомствами	44 615
Исключая: банковское обслуживание	3 963
Всего	389 296

⁹ ЦБВ, Отдел экономической статистики.

¹⁰ Там же.

22. Что касается распределения ВВП по сравнению с первым кварталом 1999 года, то оно изменилось следующим образом¹¹:

Весь ВВП и распределение ВВП по отраслям экономики (изменение на первый квартал 2000 года)	
Всего	0,3
Нефтяная промышленность	-2,0
Экономическая деятельность в сферах, не связанных с нефтяной промышленностью	0,9
Горнодобывающая промышленность	-3,0
Обрабатывающая промышленность	1,4
Электроэнергетика и водоснабжение	0,9
Строительство	-16,5
Торговля	4,5
Транспорт и складское хозяйство	2,1
Связь	20,8
Финансовая система и страхование	-6,6
Недвижимость и обслуживание предприятий	0,8
Система коммунального, социального и бытового обслуживания и виды деятельности, не приносящие доход	-0,3
Услуги, оказываемые государственными ведомствами	3,5
Прочее*	-1,0
Исключая: услуги, предоставляемые финансовыми учреждениями	-9,5
Ввозные пошлины	11,4

* Сюда относятся: частный сельскохозяйственный сектор, ресторанное и гостиничное дело и деятельность различных предприятий общественного пользования.

23. На нетрадиционный экспорт приходится 4 111 млрд. долл. США. За период с января по июнь 2000 года объем экспортных поставок Венесуэлы увеличился на 27,3%

¹¹ Генеральная дирекция Центрального управления по координации и планированию при канцелярии президента Республики, макроэкономические показатели, 2000 год.

по сравнению с аналогичным показателем за тот же период 1999 года. На долю экспортных поставок, осуществляемых частным сектором, приходится 76,5%, что составляет 1 756 млн. долл. США, а государственным сектором - остающаяся часть (23,5%), что составляет 482 млн. долл. США. Как и в 1999 году, основными статьями экспорта являются металлы (40,8%) и химические продукты (13,1%). Доля полезных ископаемых увеличилась на 171,6% по сравнению с продуктами нефтехимии (13,1%). Такое увеличение по сравнению с аналогичным показателем за предыдущий год обусловлено экспортными поставками сырой нефти, гидравлического цемента различных марок и цементного клинкера, что в реальном выражении составляет на рассматриваемый период сумму в 188 млн. долл. США.

24. Объем выпуска в электроэнергетике возрос по сравнению с 1999 годом на 32,0%. Анализ динамики экспортных потоков в различные страны показывает, что первое место занимают Соединенные Штаты, доля которых увеличилась по сравнению с 1999 годом на 4,6%. Объем же экспорта в Колумбию сократился на 1,8%. Доля Соединенного Королевства возросла по сравнению с предшествующим периодом на 93,8%, что обусловлено увеличением объема продаж каменного угля и чистого алюминия с 5 млн. долл. США в 1999 году до 20 млн. долл. США в первой половине 2000 года. Аналогичным образом обстоит дело и в случае Нидерландов, доля поставок в которые возросла с 16 млн. долл. США в первой половине 1999 года до 59 млн. долл. США по состоянию на тот же период 2000 года (соответствующую товарную группу составляли замороженный сок, каменный уголь и алюминий).

25. Объем экспортных поставок Венесуэлы в Эквадор возрос по сравнению с предшествующим периодом на 90,6% вследствие увеличения продаж химических продуктов, алюминия и автомобилей. Также увеличился объем поставок в Бразилию каменного угля, химических продуктов и изделий из целлюлозы (с 15 млн. долл. США в 1999 году до 31 млн. долл. США в первой половине 2000 года).

26. В период с января по июнь 2000 года наиболее крупные экспортные потоки проходили через таможни Пуэрто-Ордас (32,2%) и Пуэрто-Кабельо (27,5%). По сравнению с аналогичным периодом 1999 года объем экспортируемых товаров, проходящих через таможню Гуанта, увеличился на 4,1%, а через таможню Сан-Антонио - на 1,4%. За период с января по июнь 2000 года объем экспортных поставок Венесуэлы увеличился на 27,3% по сравнению с аналогичным показателем за тот же период 1999 года.

27. На импорт приходится в общей сложности 13 435 млрд. долл. США. За период с января по май 2000 года объем импортных закупок Венесуэлы составил 5 767 млн. долл. США (увеличение составило 26,8% по сравнению с аналогичным показателем за тот же период 1999 года). На долю импортных закупок, осуществляемых частным сектором, приходится 92,3%, или 5 323 млн. долл. США, а государственным сектором - 7,7% от общего объема импорта, или 444 млн. долл. США.
28. В 2000 году так же, как и в 1999 году, основными статьями импорта являлись электрооборудование, на которое приходится 34% всего импорта, а также химические продукты и транспортные средства, причем доля последних увеличилась по сравнению с аналогичным показателем за рассматриваемый период 1999 года на 39,2% и 35,6%, соответственно. На май месяц, если сравнивать с апрелем, основной объем импорта приходился на следующие группы товаров: сухое молоко, яблоки, пшеница, неочищенное масло, виски, рыбная мука, битуминозные масла, химические продукты, хлопок, а также приборы и станки; увеличение за этот период составило 123 млн. долл. США (с 147,3 млн. долл. США до 269,5 млн. долл. США, соответственно).
29. Анализ динамики импортных потоков из различных стран показывает, что в период с января по май 2000 года основной объем импорта в долларовом выражении (39,6% от всего импорта) приходится на Соединенные Штаты, за которыми следуют Колумбия, Бразилия, Италия, Мексика, Германия, Япония и Франция, на долю которых приходится в общей сложности 30,1%.
30. Важно отметить, что наиболее крупные импортные потоки проходят через таможню Пуэрто-Кабельо, 37,4% общего объема, и таможни Ла-Гуайра (26,1%), Гуанта (14,5%), Маракаибо (7,1%) и Сьюдад-Боливар (4,1%).
31. На июль 2000 года уровень инфляции в Венесуэле составил 7,9%¹², что не выходит за рамки прогнозируемых темпов инфляции за год в целом в размере 15% при средневзвешенном показателе в 17%¹³. Однако ожидается, что средний курс национальной валюты удастся удержать на уровне в 690 боливаров за один доллар США¹⁴. По состоянию на вторую половину 1999 года показатель безработицы

¹² ЦБВ, Колебания индекса розничных цен, Каракас и прилегающие районы (в процентах).

¹³ Генеральная дирекция Центрального управления по координации и планированию при канцелярии президента Республики, макроэкономические показатели, 2000 год.

¹⁴ Там же.

составил 14,5%. За тот же период самодеятельное население насчитывало 10 225 014 человек¹⁵. По состоянию на вторую половину 2000 года размер внешней задолженности страны составлял 22 725 млрд. долл. США¹⁶.

32. В 1998 году доходы от нефтяной промышленности достигли 2 448 492 млрд. боливаров, что составило 29,8% от общего объема текущих налогооблагаемых доходов¹⁷. В 1999 году номинальный доход на душу населения достигал 2 611 378 боливаров, а реальный доход на душу населения составлял 23 524 боливара¹⁸.

II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОСНОВА

A. Краткий исторический очерк

33. Процессу превращения Венесуэлы в независимое государство положили начало два следующие взаимосвязанные события: восстание 19 апреля 1810 года, порвавшее путы колониальной зависимости от метрополии, т.е. Испании, и провозглашение конгрессом 5 июля 1811 года Декларации о независимости. Период с 19 апреля 1810 года по конец июля 1812 года вошел в историю как период существования Первой республики, которая пала после того, как испанские войска вновь захватили ее территорию, и была восстановлена в августе 1813 года Симоном Боливаром после взятия его войсками Каракаса по завершении триумфального освободительного похода.

34. Период с августа 1813 года по декабрь 1814 года вошел в историю как период существования Второй республики. Эта Республика прекратила свое существование после цепи событий, начало которой положила волна эмиграции из восточных районов в середине 1814 года и которая завершилась битвами при Урике и Матурине в декабре того же года. Третья республика существовала в период 1817-1819 годов. В этот период как Боливар, так и другие патриоты из числа представителей власти официально называли ее Республикой Венесуэла.

¹⁵ Там же.

¹⁶ Министерство финансов, Главное финансовое управление, департамент по вопросам управления государственным долгом.

¹⁷ Petróleos de Venezuela S.A., Экономические показатели и показатели по нефтяной промышленности за 1989-1998 годы.

¹⁸ Генеральная дирекция Центрального управления по координации и планированию при канцелярии президента Республики, макроэкономические показатели, 2000 год.

35. С 1819 года по январь 1830 года Венесуэла находилась в составе Великой Колумбии, в которую входили также нынешние Колумбия, Панама и Эквадор. Отделившись от Великой Колумбии (движение за отделение вошло в историю под названием "Ла Косиата"), Венесуэла вновь приобрела статус независимого государства. Конгресс Валенсии назначил президентом генерала Хосе Антонио Паеса, который до 1848 года, действуя в качестве президента, главнокомандующего и частного лица, являлся представителем государственной власти. Г-н Паес не был деспотом и с уважением относился к деятельности государственных структур, свободе выражения мнений и к принципу разделения властей.

36. В 1834 году состоялись выборы, и в начале следующего года президентом страны стал Хосе Мариа Варгас, который несколько месяцев спустя был свергнут с поста президента в результате военного мятежа (так называемой "революции реформ") и выслан из страны. В 1836 году Паес разгромил реформистов и вернул Варгаса на пост президента, однако Варгас вскоре вышел в отставку. Паес в течение некоторого времени выполнял функции временного главы государства, а затем вновь стал президентом страны (1839-1843 годы). На этом посту его сменил генерал Карлос Сублетте, срок полномочий которого истек в начале 1847 года.

37. За описанный период, т.е. с 1830 года, была принята Конституция, закреплявшая принцип централизованно-федеративного государственного устройства (1830 год), которая действовала в течение 27 лет; был подавлен ряд восстаний местных помещиков - каудильо (1831, 1837 годы); был утвержден примат государства над церковью в вопросах конституционного характера (1830 год); были провозглашены свобода вероисповедания (1833 год) и свобода заключения соглашений и договоров (1834 год); были созданы военная академия (1830 год), национальная библиотека (1833 год) и национальный банк (1841 год). Кроме того, в 1845 году был заключен мирный договор с Испанией. Острый экономический кризис, вызванный падением цен на кофе на мировых рынках, способствовал возникновению мощной оппозиции, сплотившейся вокруг либеральной партии, созданной в 1840 году.

38. В результате выборов, состоявшихся в 1846 году, президентом страны стал генерал Хосе Тадео Монагас, однако несмотря на то, что он был избран на этот пост при поддержке Паеса, генерал развернул борьбу против самого Паеса и его сторонников-консерваторов, составлявших в Конгрессе большинство. 24 января 1848 года Паес подвергся нападению толпы, что решило исход борьбы в пользу Монагаса, которого поддерживали либералы. С этого момента в стране воцарился военный режим популистского толка, и военные оставались у власти более 10 лет. Характерной чертой

режима был nepoтизм, о чем свидетельствовало то, что в 1851 году на смену Хосе Тадео Монагасу на пост президента вступил его брат Хосе Грегорио, который в 1855 году вновь передал власть Хосе Тадео Монагасу. Конгресс при этом продолжал функционировать, однако под жестким контролем со стороны исполнительной власти. В марте 1854 года Хосе Грегорио Монагас объявил об отмене рабства.

39. В 1857 году Хосе Тадео Монагас пытался закрепить за собой власть путем проведения конституционной реформы, однако движение сопротивления, возглавленное генералом Хулианом Кастро, покончило с династией Монагасов в марте 1858 года. С целью реорганизации государственных структур в Валенсии собрался Национальный конвент, однако одобренная им конституция не удовлетворила сторонников федеральной системы, которые подняли вооруженное восстание 20 февраля 1859 года. Так началась так называемая "федеральная война", которая опустошала страну более четырех лет. У кормила власти сменилось множество президентов, прежде чем Паес объявил себя диктатором (1861 год). Война постепенно свелась к кровопролитным партизанским стычкам, что сделало положение диктатора невыносимым. Подписание в Коче договора положило конец войне, победу в которой одержали федералисты под предводительством генерала Фалькона, издавшего затем декрет о гарантиях неприкосновенности.

40. В 1864 году была принята Конституция Соединенных Штатов Венесуэлы. Несмотря на иностранные займы и открытие месторождений золота в Гуаяне, новый президент и его сторонники не смогли навести в стране порядок и покончить с вызванным войной хаосом в сфере политики, экономики и управления. Вместе с тем новые власти еще более укрепили эгалитарные основы венесуэльского общества, разрушив последние столпы еще сохранявшихся сегрегационных колониальных структур. Анархия и междоусобица привели к отставке Фалькона и явились причиной начала так называемой "голубой революции" (1868 год), в результате которой к власти в стране вновь пришел прежний каудильо Хосе Тадео Монагас.

41. В 1870 году сторонники движения, возглавляемого Антонио Гусманом Бланко, захватили Каракас. Гусман находился у власти до 1888 года, осуществляя управление страной либо самолично, либо через таких своих соратников, как Хоакин Креспо (в период 1884-1886 годов) и Эрмохенес Лопес (в период 1887-1888 годов). Политический курс, проводимый в течение десятилетия с 1888 по 1898 год, получил название "гусманизм без Гусмана". Влияние Гусмана на политику страны достигло апогея в период нахождения у власти президента Хуана Пабло Рохаса Пауля (1888-1890 годы), чья приверженность делу защиты гражданских прав способствовала свободной циркуляции в обществе политических идей, однако в последующие годы,

а конкретно - в период нахождения у власти Раймундо Андуэсы Паласиоса (1890-1892 годы), Хоакина Креспо (1892-1898 годы) и Игнасио Андраде (1898-1899 годы), для обстановки в стране были характерны нестабильность и междоусобная борьба. В 1897 году в результате неблагоприятного для Венесуэлы арбитражного решения Венесуэла потеряла район Гуаяна-Эсекиба, который перешел во владение Британской империи. В этом же году состоялись президентские выборы, победу на которых одержал Игнасио Андраде. Возникшие в XIX веке традиционные политические партии к концу века утратили свое былое влияние.

42. Смертью Креспо удачно воспользовался Сиприано Кастро, и возглавляемая им небольшая армия проложила себе путь до самого Каракаса. Несмотря на рассуждения Кастро о новых людях, новых идеалах и новых подходах, возглавляемый им режим носил явно диктаторский характер. Вооруженные силы режима возглавлял в этот период Хуан Висенте Гомес, также являвшийся выходцем из штата Тачира. В 1903 году Кастро столкнулся с затруднительной ситуацией, когда ряд европейских держав подверг Венесуэлу морской блокаде, с тем чтобы заставить ее выплатить внешнюю задолженность. Посредничество в этом конфликте Соединенных Штатов Америки знаменовало собой ослабление влияния европейских стран и соответствующее укрепление влияния Соединенных Штатов.

43. В конце 1908 года, воспользовавшись отъездом Кастро в Европу для прохождения лечения, вице-президент Гомес совершил государственный переворот и взял власть в свои руки. До самой своей смерти в 1935 году Гомес обладал неограниченной властью, управляя страной либо самолично, либо через своих ставленников. Гомес распоряжался в стране, как в собственном поместье, раздавая своим друзьям самые доходные должности. Он обещал народу "порядок, мир и работу", однако на деле преследовал, отправлял в ссылку и заключал в тюрьму всех, кто попадал к нему в немилость. Был наложен запрет на любые виды политической деятельности и отменено право на свободное выражение мнений. В этот период кладбищенского покоя наряду с гражданскими свободами было покончено также и с остаточными проявлениями стихийного вожизма, останками погрязших в коррупции политических партий и локальными гражданскими войнами, характерными для XIX века.

44. В 1928 году в Каракасе вспыхнуло восстание против диктатуры Гомеса, в котором участвовали рабочие, интеллигенция, студенты и отчасти военные. Восстание было подавлено; аналогичным образом завершились и другие акции протеста, организованные в 1929 году и последующих годах находящимися в изгнании политическими деятелями. Так заявило о себе "поколение 1928 года", занявшее весьма важное место в политической жизни страны 20 лет спустя. В 20-х годах добыча нефти, доходы от которой получали

английские, голландские и американские компании, достигла в Венесуэле такого огромного размаха, что в 1930 году Венесуэла вышла на второе место среди стран - производителей нефти и стала сугубо нефтедобывающей страной.

45. После смерти Гомеса власть перешла в руки министра обороны генерала Элеасара Лопеса Контрераса, который взял курс на постепенную демократизацию страны. Во время президентства Лопеса Контрераса (1935-1941 годы) и сменившего его на этом посту Исаиаса Медины Ангариты (1941-1945 годы) был достигнут значительный прогресс в области здравоохранения и санитарии и осуществлены важные мероприятия по демократизации сферы политической жизни. После провозглашения свободы печати и права на ассоциацию и выражение мнений появились многочисленные периодические издания, возникли профсоюзы и цеховые организации и были созданы современные политические партии. В 1936 году был издан Закон о труде, в 1939 году был основан Центральный банк Венесуэлы, в 1940 году была создана система социального обеспечения, а в 1942 году был введен подоходный налог. В 1943 году был принят новый Закон о нефтяной промышленности, который позволил государству расширить свое участие в добыче нефти. В период 1945-1948 годов был осуществлен ряд реформ в области налогообложения, что позволило государству получать до 50% доходов от добычи нефти.

46. В 1945 году президент Медина Ангарита был свергнут группой гражданских лиц и военнослужащих. Временное правительство, возглавляемое лидером партии Демократическое действие Ромуло Бетанкур, назначило выборы. В конце 1947 года президентом страны был избран кандидат этой партии - преподаватель и писатель Ромуло Гальегос, однако в ноябре 1948 года правительство Гальегоса было свергнуто военными. Правительственную хунту возглавил Карлос Дельгадо Чальбо, который был убит два года спустя. В 1952 году хунта назначила и провела выборы, победу на которых одержала оппозиция. Маркос Перес Хименес, который с октября 1945 года занимал в структурах власти ключевые посты, проигнорировал волеизъявление народа и взял власть в свои руки, заявив о том, что будет управлять страной от имени вооруженных сил.

47. В 1958 году режим Маркоса Переса Хименеса был свергнут военными и к власти пришло временное правительство, возглавляемое вначале вице-адмиралом Вольфгангом Ларрасабалем и затем д-ром Эдгаром Санабрией. Этот момент знаменует собой начало эры демократизации, которая продолжается и по сей день. Временная правительственная хунта провела выборы, на которых победил лидер партии Демократическое действие Ромуло Бетанкур. Несмотря на политические, экономические и социальные трудности, с которыми сталкивался Бетанкур во время нахождения у власти в качестве конституционного президента в период 1959-1964 годов, он не свернул с

демократического пути. В 1964- 1969 годах пост президента занимал соратник Бетанкура по партии Рауль Леони, также избранный в ходе свободных выборов. В 1969 году он уступил свое место победившему на выборах кандидату основной оппозиционной политической партии (социал-христианская партия КОПЕЙ) Рафаэлю Кальдере, срок президентских полномочий которого истек в 1973 году. Возглавляемое им правительство уделяло первоочередное внимание политике индустриализации на основе упрочения мира внутри страны, которое выразилось в искоренении партизанских группировок в рамках развернутого процесса примирения.

48. На президентских выборах 1973 года президентом страны на период 1974-1979 годов был избран кандидат партии Демократическое действие Карлос Андрес Перес. Выборы проходили на фоне нового бума нефтедобывающей промышленности Венесуэлы, порожденного политикой бойкота, проводимой в тот период арабскими странами. Сразу же по вступлении в должность (март 1974 года) новый президент объявил о намерении национализировать предприятия нефтедобывающей и железорудной промышленности, что и было осуществлено в 1975 году. Возросшие доходы от добычи нефти позволили президенту Пересу приступить к осуществлению грандиозной экономической программы индустриализации страны.

49. На президентских выборах 1978 года победил кандидат КОПЕЙ Луис Эррера Кампинс, приступивший к исполнению обязанностей президента в марте 1979 года. На фоне острого экономического и социального кризиса, сопровождающегося резким ростом задолженности страны и увеличением численности безработных, на выборах 1983 года убедительную победу одержал кандидат партии Демократическое действие Хайме Лусинчи, вступивший на пост президента в феврале 1984 года. На выборах, состоявшихся в Венесуэле в 1988 году, победу одержал выдвинутый правительством кандидат - бывший президент Карлос Андрес Перес. Срок его президентских полномочий был прерван в соответствии с конституционными положениями в мае 1993 года. В качестве временно исполняющего обязанности президента конгрессом был назначен Рамон Хосе Веласкес, мандат которого истек в декабре 1993 года. На президентских выборах в декабре 1994 года убедительную победу одержал бывший президент Рафаэль Кальдера.

50. На последних президентских выборах, состоявшихся в декабре 1998 года, президентом единодушно был избран подполковник Уго Рафаэль Чавес Фриас, которым в 1992 году была предпринята попытка совершения государственного переворота. За истекший период его правления в стране были проведены глубокие политические, экономические и социальные преобразования, среди которых следует особо отметить принятое конституционной Национальной ассамблеей решение о введении в действие

с декабря 1999 года новой Конституции, на основании которой была провозглашена пятая Боливарианская Республика Венесуэла.

В. Государственное устройство

51. Согласно положениям национальной Конституции Боливарианской Республики Венесуэлы, которая была принята в декабре 1999 года, "Венесуэла представляет собой демократическое и социальное государство, основанное на принципах права и справедливости, которое утверждает в качестве наивысших ценностей жизнь, свободу, справедливость, равенство, общность интересов, демократию, социальную ответственность и в общем плане главенствующее значение прав человека, нравственные принципы и политический плюрализм"¹⁹.

52. Государственная власть распределяется между органами муниципальной, государственной и национальной власти. Национальная государственная власть делится на законодательную, исполнительную, судебную, гражданскую и избирательную²⁰.

53. Национальная исполнительная власть осуществляется президентом Республики, вице-президентом Республики и министрами, а также другими государственными должностными лицами, определяемыми Конституцией и законами²¹.

54. Осуществление национальной законодательной власти принадлежит однопалатной Национальной ассамблее в лице палаты депутатов, которые избираются от каждой федеральной территории всеобщим, прямым, поименным и тайным голосованием на основе пропорционального представительства и исходя из базового показателя в 1,1% от общей численности населения страны²².

55. Осуществление судебной власти возлагается на Верховный суд и прочие суды, определяемые законом, на Генеральную прокуратуру, Управление народного защитника, органы уголовного расследования, должностных лиц судебной системы и вспомогательный судебный персонал, пенитенциарную систему, альтернативные

¹⁹ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 2.

²⁰ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 136.

²¹ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 225.

²² Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 186.

механизмы юстиции, граждан, участвующих в отправлении правосудия в соответствии с законом, и на адвокатов, имеющих право заниматься частной практикой²³.

56. Гражданская власть осуществляется Республиканским советом по вопросам нравственности в составе народного защитника, Генерального прокурора и Генерального контролера Республики²⁴, причем одно из соответствующих должностных лиц назначается непосредственно Республиканским советом по вопросам нравственности.

57. Избирательная власть осуществляется Национальным избирательным советом, действующим в качестве руководящего органа, которому подведомственны Национальный избирательный комитет, Комиссия регистрации актов гражданского состояния и ведения списков избирателей и Комиссия по участию в политической деятельности и вопросам финансирования²⁵.

С. Исполнительная власть

58. Во главе национальной исполнительной власти стоят президент Республики, вице-президент и министры кабинета, а также государственные должностные лица, определяемые Конституцией.

1. Президент Республики

59. Президент Республики является главой государства и национальной исполнительной власти и в этом качестве руководит действиями правительства.

60. Президентом Республики может быть избран любой венесуэлец по рождению, не имеющий другого гражданства, старше тридцати (30) лет, не принадлежащий к духовному званию и не имеющий судимости, а также отвечающий другим требованиям, устанавливаемым Конституцией.

61. Президент избирается всеобщим, прямым и тайным голосованием в соответствии с законом. Избранным провозглашается тот кандидат, который получил наибольшее количество голосов.

²³ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 253.

²⁴ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 273.

²⁵ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 292.

62. Президентом Республики не может быть избрано лицо, занимающее на день выдвижения своей кандидатуры или в любой момент времени между этой датой и проведением выборов пост вице-президента, министра, губернатора и мэра.

63. Президент избирается сроком на шесть лет. Президент Республики может переизбираться только еще на один дополнительный срок.

64. Избранный президентом Республики кандидат вступает в должность десятого января того года, в который начинается его конституционный период, путем принесения перед Национальной ассамблеей предусмотренной законом присяги.

65. Президент Республики отвечает за свои действия и выполнение возложенных на него обязанностей. Он обязан выступать гарантом прав и свобод венесуэльцев, а также независимости, территориальной целостности, суверенитета страны и защиты Республики²⁶.

66. Президент наделяется следующими полномочиями:

- a) исполнять и обеспечивать исполнение Конституции и законов;
- b) руководить действиями правительства;
- c) назначать и смещать вице-президента, назначать и смещать министров;
- d) руководить внешними сношениями Республики и заключать и ратифицировать международные договоры, конвенции или соглашения;
- e) руководить действиями национальных вооруженных сил в качестве верховного главнокомандующего, осуществлять над ними верховную власть и определять их численный состав;
- f) осуществлять верховное руководство национальными вооруженными силами, присваивать очередные звания офицерскому составу, начиная с чина полковника или капитана морской службы, и назначать их на соответствующие посты;
- g) объявлять чрезвычайное положение и вводить ограничение на действие гарантий в случаях, предусмотренных Конституцией;

²⁶ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статьи 226 и 232.

- h) издавать в санкционированных действующим законодательством случаях декреты, имеющие силу закона;
- i) созывать Национальную ассамблею на чрезвычайные сессии;
- j) определять, целиком или частично, порядок исполнения законов, не меняя при этом их духа, цели и смысла;
- k) управлять государственными финансами;
- l) вести переговоры о государственных займах,
- m) издавать декреты о выделении дополнительных кредитов в государственный бюджет с предварительной санкции Национальной ассамблеи или уполномоченной комиссии;
- n) заключать соглашения общенационального значения в соответствии с Конституцией и законом;
- o) назначать с предварительной санкции Национальной ассамблеи или уполномоченной комиссии генерального прокурора Республики и руководителей постоянных дипломатических представительств;
- p) назначать и смещать тех должностных лиц, назначение которых отнесено Конституцией и законом к его компетентности;
- q) осуществлять руководство Национальной ассамблеей собственноручно или через вице-президента, либо через специальные сообщения или послания;
- r) составлять национальный план развития и руководить работой по его осуществлению с предварительного одобрения Национальной ассамблеей;
- s) даровать помилование;
- t) устанавливать число, порядок организации и правомочия министерств и других государственных административных органов, а также порядок организации и функционирования Совета министров с соблюдением принципов и положений соответствующего органического закона;

- u) распускать Национальную ассамблею в случаях, предусмотренных Конституцией;
- v) объявлять проведение референдумов в случаях, предусмотренных Конституцией;
- w) созывать заседания Совета национальной обороны и председательствовать на них;
- x) осуществлять другие полномочия, которыми наделяют его Конституция и законы²⁷.

2. Вице-президент

67. Вице-президент является прямым и непосредственным помощником президента Республики в его качестве главы национальной исполнительной власти.

К вице-президенту предъявляются те же требования в отношении избрания, что и к президенту Республики, и он не может состоять с ним в каком-либо прямом или косвенном родстве²⁸.

68. Вице-президент наделяется следующими полномочиями:

- a) сотрудничать с президентом Республики в деле руководства действиями правительства;
- b) координировать деятельность государственной национальной администрации в соответствии с указаниями президента Республики;
- c) вносить президенту Республики предложения относительно назначения и смещения министров;
- d) председательствовать, с предварительной санкции президента Республики, на заседаниях Совета министров;
- e) координировать взаимодействие между национальной исполнительной властью и Национальной ассамблеей;

²⁷ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 236.

²⁸ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 238.

- f) председательствовать на заседаниях правительственного Федерального совета;
- g) назначать и смещать в соответствии с законом тех национальных должностных лиц, назначение которых не отнесено к компетенции других государственных органов;
- h) замещать президента Республики в период его временного отсутствия;
- i) осуществлять полномочия, делегированные ему президентом Республики;
- j) осуществлять другие полномочия, которыми наделяют его Конституция и закон²⁹.

3. Министры

69. Министры находятся в непосредственном подчинении президента Республики и вместе с ним и с вице-президентом составляют Совет министров.

70. На заседаниях Совета министров председательствует президент Республики, а в его отсутствие - вице-президент. В последнем случае принимаемые решения подлежат утверждению президентом Республики.

71. За решения, принятые Советом министров, несут совместную ответственность вице-президент и голосовавшие за них министры, за исключением министров, представивших мотивы, по которым они голосовали против решения³⁰.

72. Министрами могут быть только венесуэльцы по рождению в возрасте старше 25 лет, за исключениями, предусмотренными Конституцией.

73. Министры несут ответственность за свои действия в соответствии с Конституцией и законом и в первые шестьдесят дней каждого года представляют Национальной ассамблее обстоятельный отчет о деятельности своего министерства за предшествующий год в соответствии с законом.

²⁹ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 239.

³⁰ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 242.

74. Министры имеют право выступать в Национальной ассамблее и ее постоянных комиссиях. Они могут принимать участие в прениях, проводимых в Национальной ассамблее, без права голоса³¹.

75. В Боливарианской Республике Венесуэле имеются следующие министерства:

министерство внутренних дел и юстиции;
министерство иностранных дел;
министерство финансов;
министерство обороны;
министерство промышленности и торговли;
министерство просвещения, культуры и спорта;
министерство здравоохранения и социального развития;
министерство труда;
министерство инфраструктуры;
министерство энергетики и горнорудной промышленности;
министерство по охране окружающей среды и природных ресурсов;
министерство планирования и развития;
министерство науки и техники;
министерство при канцелярии президента Республики.

4. Генеральная прокуратура Республики

76. Генеральная прокуратура Республики дает соответствующие консультативные заключения, защищает и представляет в судебном или внесудебном порядке патримониальные интересы Республики, а также дает рекомендации в отношении заключения соглашений общенационального масштаба.

77. Генеральная прокуратура Республики находится под руководством генерального прокурора Республики, который действует в сотрудничестве с другими должностными лицами, определяемыми соответствующим органическим законом.

78. К генеральному прокурору Республики предъявляются те же требования в отношении избрания, что и к членам Верховного суда. Он назначается президентом с санкции Национальной ассамблеи и может присутствовать на заседаниях Совета министров с правом голоса³².

³¹ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статьи 244-245.

³² Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статьи 247-250.

5. Государственный совет

79. Государственный совет является высшим консультативным органом правительства и национальной государственной администрации. В его компетенцию входит вынесение общеполитических рекомендаций по вопросам, которые президент Республики считает особенно важными и по которым ему требуется консультативное заключение. Функции и полномочия Государственного совета определяются соответствующим законом.

80. Государственный совет возглавляется вице-президентом, и в его состав также входят пять лиц, назначаемых президентом Республики; один представитель, назначаемый Национальной ассамблеей; один представитель, назначаемый Верховным судом; и один губернатор, назначаемый группой государственных уполномоченных³³.

Статья 252 Конституции Боливарианской Республики Венесуэлы

Статья 252: Государственный совет возглавляется вице-президентом, и в его состав также входят пять лиц, назначаемых президентом Республики; один представитель, назначаемый Национальной ассамблеей; один представитель, назначаемый Верховным судом; и один губернатор, назначаемый группой государственных уполномоченных.

D. Законодательная власть

81. Полномочия по осуществлению национальной законодательной власти принадлежат Национальной ассамблее в составе депутатов, избираемых от каждой федеральной территории всеобщим, прямым, поименным и тайным голосованием на основе пропорционального представительства, исходя из базового показателя в 1,1% от общей численности населения страны. Каждая федеральная территория избирает по три депутата. От коренных народов Боливарианской Республики Венесуэлы избираются по три депутата в порядке, установленном избирательным законодательством, и с соблюдением их традиций и обычаев.

82. В настоящее время в состав Национальной ассамблеи входят 165 депутатов, в том числе 149 мужчин (90,31%) и 16 женщин (9,69%). Кроме того, при ней функционируют Комиссия по вопросам законодательства и пятнадцать постоянных рабочих комиссий, а именно:

³³ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 251.

- Постоянная комиссия по вопросам внутренней политики, юстиции, правам человека и конституционным гарантиям;
- Постоянная комиссия по вопросам внешней политики;
- Постоянная контрольная комиссия;
- Постоянная комиссия по финансовым вопросам;
- Постоянная комиссия по вопросам энергетики и горнорудной промышленности;
- Постоянная комиссия по вопросам обороны и безопасности;
- Постоянная комиссия по вопросам комплексного социального развития;
- Постоянная комиссия по вопросам образования, культуры, спорта и досуга;
- Постоянная комиссия по вопросам окружающей среды, природных ресурсов и территориального планирования;
- Постоянная комиссия по делам коренных народов;
- Постоянная комиссия по вопросам участия граждан, децентрализации и развития на региональном уровне;
- Постоянная комиссия по вопросам науки, техники и связей с общественностью;
- Постоянная комиссия по вопросам экономического развития;
- Постоянная комиссия по делам семьи, женщин и молодежи;
- Постоянная комиссия по вопросам государственного управления и обслуживания.

83. Национальная ассамблея наделена следующими полномочиями:

- a) принимать законы по вопросам, входящим в компетенцию национальной власти, и по вопросам деятельности различных звеньев национальной государственной власти;
- b) предлагать поправки и изменения к Конституции с соблюдением положений последней;
- c) осуществлять контроль за действиями правительства и национальной государственной администрации с соблюдением положений Конституции и закона; факты, вскрытые в порядке выполнения данной функции, имеют доказательную силу на условиях, установленных законом;
- d) привлекать и поощрять участие граждан в решении вопросов, относящихся к ее компетенции;
- e) объявлять амнистии;
- f) обсуждать и утверждать национальный бюджет и проект любого закона, касающегося налогообложения и государственных кредитов;
- g) санкционировать выделение дополнительных кредитов в бюджет;
- h) утверждать общие направления экономического и социального развития страны, которые подлежат представлению органами национальной исполнительной власти в третьем квартале первого года каждого конституционного периода;
- i) санкционировать заключение национальной исполнительной властью соглашений общенационального значения в случаях, установленных законом; санкционировать заключение на уровне муниципий, штатов или на общенациональном уровне соглашений с иностранными государствами или официальными субъектами или с невенесуэльскими компаниями;
- j) вынесение вотума недоверия вице-президенту и министрам; ходатайство о вынесении вотума недоверия может обжаловаться только через два дня после его представления Ассамблеей, которая вправе решить большинством в две трети присутствующих депутатов, влечет ли за собой этот вотум отстранение вице-президента или министра от должности;

- k) санкционировать использование венесуэльских военных миссий за границей или иностранных - в Венесуэле;
- l) санкционировать отчуждение национальной исполнительной властью государственного имущества, за исключением случаев, предусмотренных законом;
- m) санкционировать получение государственными должностными лицами назначений, почестей или вознаграждений от иностранных правительств;
- n) санкционировать назначение генерального прокурора Республики и руководителей постоянных дипломатических представительств;
- o) по прошествии 25 лет после смерти выдающихся венесуэльцев, имеющих заслуги перед Республикой, выносить постановления о помещении их останков в национальном пантеоне; такое решение может приниматься по решению президента Республики, двух третей губернаторов штатов или ректоров всех национальных университетов;
- p) выступать гарантом интересов и автономии штатов;
- q) санкционировать выезд президента Республики за пределы национальной территории на срок свыше пяти дней подряд;
- r) придавать силу закона международным договорам или конвенциям, заключаемым национальной исполнительной властью, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией;
- s) устанавливать свой внутренний регламент и применять предусматриваемые им санкции;
- t) подтверждать полномочия своих членов и принимать их отставку; решение об отстранении депутата от должности принимается большинством в две трети депутатов, присутствующих и участвующих в голосовании;
- u) заниматься вопросами обеспечения внутренней безопасности;
- v) утверждать и исполнять свой бюджет расходов, принимая во внимание ограниченные финансовые ресурсы страны;

w) исполнять решения, касающиеся ее собственного функционирования и административной структуры³⁴;

x) осуществлять все другие полномочия, предусмотренные Конституцией и законом.

84. При Национальной ассамблее действуют постоянные, рабочие и специальные комиссии. За постоянными комиссиями, число которых не превышает пятнадцати, закрепляются конкретные направления государственной деятельности. Кроме того, опять же в соответствии с внутренним регламентом, могут создаваться временные комиссии для проведения расследований и изучения различных вопросов. Для принятия решения о создании или ликвидации постоянных комиссий за него должны проголосовать две трети членов Национальной ассамблеи³⁵.

85. В период между сессиями Ассамблеи действует уполномоченная комиссия в составе Председателя, заместителей Председателя и председателей постоянных комиссий. Уполномоченная комиссия наделена следующими полномочиями:

a) созывать Национальную ассамблею на чрезвычайные сессии, когда важность того или иного вопроса диктует такую необходимость;

b) санкционировать выезд президента Республики за пределы национальной территории;

c) санкционировать издание национальной исполнительной властью декретов о выделении дополнительных кредитов;

d) назначать временные комиссии в составе членов Ассамблеи;

e) осуществлять порученные Ассамблеей функции по проведению расследований;

f) санкционировать большинством в две трети своих членов, участвующих в голосовании, создание, изменение или приостановление национальной исполнительной властью деятельности государственных служб в случае оправданной необходимости;

³⁴ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 188.

³⁵ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 193.

- g) осуществлять другие полномочия, установленные Конституцией и законом.

Е. Судебная власть

86. Наделение правом на отправление правосудия является прерогативой гражданского общества, и оно осуществляется от имени Республики на основании закона. Органы судебной власти правомочны рассматривать иски и дела, отнесенные к их компетенции, с соблюдением процедур, установленных законами, и осуществлять или обеспечивать осуществление вынесенных приговоров³⁶.

87. Система юстиции включает в себя Верховный суд, прочие суды, определяемые законом, Генеральную прокуратуру, Управление народного защитника, органы уголовного расследования, судебных должностных лиц и вспомогательный судебный персонал, граждан, участвующих в отправлении правосудия в соответствии с законом, и адвокатов, имеющих право заниматься частной практикой.

Статья 254 Конституции Боливарианской Республики Венесуэлы

Судебная власть является независимой, и Верховный суд пользуется функциональной, финансовой и административной автономией. С этой целью в порядке обеспечения эффективного функционирования судебной системы в рамках общенационального бюджета предусматривается ежегодное выделение на нее определенной доли средств в размере не менее 2% от бюджетных ассигнований, причем эта доля не может быть уменьшена или изменена без предварительной санкции Национальной ассамблеи. Судебная власть не правомочна устанавливать ставки и тарифы или требовать какой-либо оплаты за предоставляемые услуги.

88. Для получения звания судьи требуется пройти конкурсный отбор, призванный обеспечить компетентность и безукоризненность соискателей, которые избираются комиссией в составе представителей судебной профессии в порядке и на условиях, установленных законом. Назначением судей и приведением их к присяге занимается Верховный суд. Законом гарантируется участие граждан в процессе выбора и назначения судей. Судьи могут увольняться или отстраняться от исполнения своих обязанностей только с соблюдением процедур, четко предписанных законом. По закону от судей требуется высокий профессионализм, и университеты успешно справляются с этой

³⁶ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 253.

задачей, обеспечивая соответствующую специализированную подготовку судебных работников.

89. По закону судьи несут персональную ответственность за ошибки, необоснованные задержки и упущения, грубые нарушения процессуальных норм, отказ в праве на правосудие, пристрастное отношение, подкуп и злоупотребление служебным положением, допускаемые ими при исполнении своих обязанностей³⁷.

90. Законом предусматривается создание в общинах мировых судов. Мировые судьи избираются всеобщим, прямым и тайным голосованием в соответствии с законом. Законом поощряются арбитражные, согласительные и посреднические процедуры, а также любые другие альтернативные способы решения споров³⁸.

1. Верховный суд

91. В рамках Верховного суда действует палата полного состава, а также политико-административная конституционная палата, палата по избирательным делам, кассационная палата по гражданским делам, кассационная палата по уголовным делам и кассационная палата по социальным вопросам, состав и полномочия которых определяются соответствующим органическим законом. Палата по социальным вопросам занимается рассмотрением кассационных жалоб в связи с земельными и трудовыми спорами и делами, касающимися несовершеннолетних.

- a) Для того чтобы стать членом Верховного суда, необходимо:
 - i) быть венесуэльцем по рождению;
 - ii) являть собой образец добропорядочного гражданина;
 - iii) быть компетентным юристом с хорошей репутацией, как минимум 15 лет заниматься адвокатской практикой и иметь высшее юридическое образование; или в течение минимум 15 лет преподавать юриспруденцию в университете и иметь ученое звание ординарного профессора, или являться или иметь опыт работы старшим судьей в той области, которой ведает палата, в состав которой он выдвигается, иметь

³⁷ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 255.

³⁸ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 258.

как минимум 15-летний стаж юридической работы и пользоваться признанным авторитетом как специалист;

- iv) отвечать любым другим требованиям, установленным законом³⁹.
- b) Верховный суд наделяется следующими полномочиями:
- i) осуществлять конституционную юрисдикцию в соответствии с главой VIII национальной Конституции;
 - ii) рассматривать дела по обвинению президента Республики или замещающего его лица вплоть до вынесения, при наличии состава преступления и с предварительной санкции Национальной ассамблеи, окончательного приговора;
 - iii) рассматривать дела по обвинению вице-президента Республики, членов Национальной ассамблеи или самого Верховного суда, министров, генерального прокурора, государственного прокурора, генерального контролера Республики, народного защитника, губернаторов, государственных должностных лиц, генералов и адмиралов национальных вооруженных сил и руководителей дипломатических представительств Республики и при наличии состава преступления передавать такие дела генеральному прокурору Республики или, соответственно, замещающему его лицу; в случае общеуголовных преступлений он продолжает рассмотрение дела вплоть до вынесения окончательного приговора;
 - iv) разрешать взаимные споры, возникающие между Республикой, любым штатом, муниципией и другим государственным субъектом, за исключением споров между муниципиями в рамках одного и того же штата, рассмотрение которых может быть отнесено законом к ведению другого суда;
 - v) объявлять в соответствующих случаях недействительными полностью или частично распоряжения и иные административные акты национальной исполнительной власти общего или частного характера;

³⁹ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 263.

- vi) трактовать содержание и сферу действия правовых документов в соответствии с положениями, закрепленными в законодательстве;
- vii) разрешать споры о компетенции, которые могут возникнуть между судами ординарной или специальной юрисдикции в тех случаях, когда над ними не имеется другого вышестоящего суда или суда общей юрисдикции;
- viii) рассматривать кассационные жалобы;
- ix) осуществлять другие полномочия, предоставленные ему законом⁴⁰.

2. Пенитенциарная система

92. Государство гарантирует наличие пенитенциарной системы, обеспечивающей реабилитацию заключенных и уважение их прав человека. С этой целью пенитенциарные заведения оборудуются помещениями для труда, учебы и занятий спортом и организации досуга, возглавляются профессиональными чиновниками с высшим образованием, имеют децентрализованную структуру, находясь в ведении правительств штатов или муниципий, и могут самостоятельно устанавливать режим содержания под стражей. Как правило, предпочтение отдается облегченному режиму содержания и пенитенциарным заведениям по типу сельскохозяйственных колоний. В любом случае чаще используются формы отбывания наказания, не связанные с физическим лишением свободы и содержанием в камере. Государство создает необходимые механизмы оказания помощи бывшим заключенным в деле их реинтеграции в общество и стремится к созданию автономной по своему характеру пенитенциарной системы, обеспечивающей персонализированный подход⁴¹.

Ф. Гражданская власть

93. Гражданская власть осуществляется Республиканским советом по вопросам нравственности в составе народного защитника, генерального прокурора и генерального контролера Республики.

94. Органы, осуществляющие гражданскую власть, обязаны в соответствии с Конституцией и законом предотвращать и расследовать случаи посягательства в рамках

⁴⁰ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 266.

⁴¹ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 272.

государственных и административных механизмов на нормы морали и нравственности и карать за них; следить за надлежащим управлением и законным использованием государственного имущества, за соблюдением и применением принципа законности применительно ко всей административной деятельности государства, налаживать просветительскую работу в целях воспитания чувства гражданского долга, а также стремиться к укреплению принципов солидарности, свободы, демократии, социальной ответственности и созидательного труда⁴².

1. Управление народного защитника

95. Управление народного защитника призвано поощрять, отстаивать и следить за соблюдением как прав и гарантий, закрепленных в Конституции и международных договорах по правам человека, так и законных интересов граждан, будь то коллективных или индивидуальных.

96. Управление народного защитника действует под руководством и возглавляется народным защитником, который назначается на срок в семь лет. Народный защитник должен быть венесуэльцем в возрасте старше тридцати лет, обладать признанной компетенцией в вопросах прав человека и отвечать установленным законом требованиям в отношении честности, добропорядочности и нравственности. Случаи постоянной или временной утраты народным защитником способности выполнять свои функции регулируются положениями закона⁴³. Народный защитник наделен следующими полномочиями:

а) следить за неукоснительным соблюдением и обеспечением прав человека, закрепленных в Конституции и международных договорах, конвенциях и соглашениях по правам человека, ратифицированных Республикой, в официальном порядке или по соответствующему ходатайству расследовать доводимые до его сведения нарушения;

б) следить за надлежащим функционированием государственных служб, отстаивать и защищать законные права и интересы граждан, как коллективные, так индивидуальные, в случае произвола властей, превышения полномочий и нарушений, принимая, в случае необходимости, соответствующие меры, с тем чтобы обязать виновных возместить ущерб и вред, причиненный ими в рамках выполнения своих должностных обязанностей;

⁴² Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 274.

⁴³ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 280.

- c) пресекать неконституционные действия, задействовать процедуры ампаро, хабеас корпус, хабеас дата и прочие механизмы или средства защиты, необходимые для осуществления его полномочий;
- d) ходатайствовать перед генеральным прокурором Республики о применении в отношении государственных должностных лиц, ответственных за нарушение или ущемление прав человека, соответствующих мер или санкций;
- e) ходатайствовать перед Республиканским советом по вопросам нравственности о применении к государственным лицам, ответственным за нарушение или ущемление прав человека, соответствующих мер;
- f) ходатайствовать перед компетентными органами о наложении взысканий и соответствующем наказании за нарушение прав потребителей в соответствии с законом;
- g) представлять в муниципальные законодательные органы, законодательные органы штатов и национальные законодательные органы проекты законов и выступать с другими инициативами, направленными на последовательную защиту прав человека;
- h) следить за соблюдением прав коренных народов и предпринимать необходимые шаги в порядке обеспечения их эффективной защиты;
- i) посещать с инспекциями соответствующие государственные заведения и учреждения для предотвращения возможных нарушений и в целях защиты прав человека;
- j) вносить в соответствующие органы рекомендации и замечания, необходимые для обеспечения более действенной защиты прав человека, и с этой целью налаживать тесные контакты с государственными и частными национальными и международными органами, занимающимися защитой и отстаиванием прав человека;
- k) поощрять осуществление политики, направленной на более полную и эффективную защиту прав человека⁴⁴.

⁴⁴ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 281.

2. Государственная прокуратура

97. Государственная прокуратура находится в ведении генерального прокурора Республики, который осуществляет свои полномочия непосредственно и при помощи должностных лиц, определяемых законом.

98. Генеральный прокурор Республики должен отвечать тем же требованиям, которые предъявляются к судьям Верховного суда. Генеральный прокурор Республики назначается сроком на семь лет⁴⁵. За Государственной прокуратурой закрепляются следующие полномочия:

- a) следить за неукоснительным соблюдением в процессе судопроизводства конституционных прав и гарантий, а также положений международных договоров, конвенций и соглашений, подписанных Республикой;
- b) гарантировать оперативное и беспрепятственное отправление правосудия, проведение предварительного следствия и надлежащее судебное разбирательство;
- c) санкционировать уголовное расследование по факту совершения наказуемого деяния в целях выяснения всех связанных с ним обстоятельств, необходимых для установления состава преступления и привлечения исполнителей и других пособников к ответственности, а также в целях возмещения стоимости утраченного в связи с его совершением имущества;
- d) выступать от имени государства в ходе судебного разбирательства, когда присутствия потерпевшей стороны не требуется, за исключением случаев, установленных законом;
- e) принимать соответствующие меры по привлечению государственных должностных лиц к гражданской, трудовой, военной, уголовной, административной или дисциплинарной ответственности в связи с нарушениями, совершенными ими при выполнении своих функций⁴⁶;
- f) осуществлять другие полномочия, закрепленные в Конституции и законе.

⁴⁵ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 284.

⁴⁶ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 285.

3. Главное контрольно-ревизионное управление Республики

99. Главное контрольно-ревизионное управление Республики является органом, который осуществляет контроль, инспекцию и учет доходов и расходов государственной казны, общественного и национального имущества, а также операций, связанных с указанными действиями. Это Управление пользуется функциональной, административной и организационной автономией, и его деятельность ориентирована прежде всего на инспекцию подконтрольных ему органов и учреждений.

100. Главное контрольно-ревизионное управление Республики находится под руководством и возглавляется Генеральным контролером Республики, который должен быть венесуэльцем в возрасте старше тридцати лет и обладать квалификацией и опытом, необходимыми для выполнения возложенных на него обязанностей. Генеральный контролер Республики назначается сроком на семь лет⁴⁷. За Генеральным контролером Республики закрепляются следующие полномочия:

- a) осуществлять контроль, инспекцию и учет доходов и расходов государственной казны и государственного имущества, а также операций, связанных с указанными действиями, без ущерба для полномочий других органов на уровне штатов или муниципий, которыми они наделены в соответствии с законом;
- b) управлять государственным долгом без ущерба для полномочий других органов на уровне штатов или муниципий, которыми они наделены в соответствии с законом;
- c) проводить ревизионную проверку подконтрольных ему органов, учреждений и правосубъектов государственного сектора; осуществлять инспекции, возбуждать расследования по факту злоупотребления государственным имуществом, а также требовать принятия соответствующих мер, взыскивать средства в порядке компенсации ущерба и применять надлежащие административные санкции в соответствии с законом;
- d) ходатайствовать перед прокурором Республики о возбуждении соответствующих процессуальных действий по факту нарушений и преступлений, связанных со злоупотреблениями в деле использования государственного имущества, ставшими известными Управлению в процессе осуществления его функции;

⁴⁷ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статьи 287 и 288.

е) осуществлять надзор за деятельностью подотчетных ему органов, учреждений и правосубъектов государственного сектора и оценивать порядок и результаты исполнения ими государственных решений и директив, в том что касается доходов, расходов и имущества⁴⁸.

Г. Избирательная власть

101. Избирательная власть осуществляется Национальным избирательным советом, действующим в качестве руководящего органа, которому подведомственны Национальный избирательный комитет, Комиссия регистрации актов гражданского состояния и ведения списков избирателей и Комиссия по участию в политической деятельности и вопросам финансирования, организационный состав и порядок функционирования которых регулируются соответствующим органическим законом.

102. В функцию избирательной власти входит следующее:

- а) регулировать исполнение избирательного законодательства, решать возникающие в связи с ним проблемы и устранять имеющиеся в нем пробелы;
- б) составлять собственную бюджетную смету, которая представляется для непосредственного утверждения Национальной ассамблее, и самостоятельно управлять своим бюджетом;
- в) издавать директивы по вопросам финансирования политического избирательного процесса и предания гласности его результатов и применять соответствующие санкции в случае их несоблюдения;
- г) объявлять полностью или частично недействительными выборы;
- д) организовывать, обеспечивать, санкционировать и контролировать все мероприятия, связанные с избранием народных представителей государственной власти, а также с проведением референдумов;
- е) организовывать профсоюзные выборы, выборы профессиональных объединений и политических организаций на условиях и в порядке, установленном законом. Кроме того, организовывать проведение выборов других организаций гражданского общества по просьбе последних или по распоряжению палаты по

⁴⁸ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 289.

избирательным делам Верховного суда. Расходы в связи с проведением выборов покрываются вышеуказанными объединениями, органами и организациями;

g) составлять, вести, проверять и контролировать реестры актов гражданского состояния и списки избирателей;

h) регистрировать и легализовывать политические организации и следить за тем, чтобы они функционировали в порядке, установленном Конституцией и законом; в частности, принимать решения по ходатайствам относительно создания, возобновления деятельности и роспуска политических организаций, устанавливать их законные полномочия, утверждать их временное название, цвета и символику;

i) осуществлять контроль, регулирование и проверку финансовых средств политических организаций.

103. Органы избирательной власти призваны гарантировать справедливость, достоверность, беспристрастность, транспарентность и эффективность избирательного процесса, а также персонализированный подход к избирателям и пропорциональное представительство⁴⁹.

III. ОБЩЕПРАВОВАЯ ОСНОВА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

104. Боливарианская Республика Венесуэла гарантирует каждому человеку без какой бы то ни было дискриминации последовательное соблюдение и осуществление прав человека на принципах их неотъемлемости, неделимости и взаимозависимости. Органы государственной власти обязаны уважать и соблюдать эти права в соответствии с Конституцией, подписанными и ратифицированными Республикой международными договорами по правам человека и законами, принятыми в их развитие⁵⁰.

105. Провозглашение прав и гарантий, закрепленных в Конституции и в международных договорах по правам человека, не должно толковаться как непризнание других прав, которые, будучи присущими человеческой личности, не нашли в них отражения в форме

⁴⁹ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 293.

⁵⁰ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 19.

четко сформулированных норм. Отсутствие закона, регламентирующего осуществление этих прав, не может иметь своим следствием их умаление⁵¹.

106. Подписанные и ратифицированные Венесуэлой международные договоры, пакты и конвенции по правам человека имеют статус конституционных норм и превалируют во внутригосударственном законодательстве, если в них содержатся нормы, предусматривающие более благоприятный режим соблюдения и осуществления прав человека, по сравнению с теми нормами, которые устанавливаются Конституцией и законами Республики, и они могут непосредственно и напрямую применяться судами и другими органами государственной власти⁵².

107. Любой акт исполнительной власти, нарушающий или ущемляющий права, гарантированные по Конституции и закону, признается недействительным, а санкционирующие или обеспечивающие его исполнение государственные должностные лица привлекаются, соответственно, к уголовной, гражданской или административной ответственности, причем их действия не могут оправдываться соображениями высшего порядка⁵³.

108. Каждый человек имеет право обращаться в органы отправления правосудия в порядке отстаивания своих прав и интересов, будь то коллективных или индивидуальных, на их эффективную защиту и оперативное вынесение соответствующего решения. Государство гарантирует бесплатное, беспрепятственное, беспристрастное, надлежащее, транспарентное, самостоятельное, независимое, надежное, справедливое и оперативное судебное разбирательство без каких-либо необоснованных задержек, ненужных формальностей или отсрочек⁵⁴.

109. Каждый человек имеет право на защиту со стороны судов в интересах осуществления конституционных прав и гарантий, которые, будучи присущими человеческой личности, не нашли четкого отражения в Конституции или в международных договорах по правам человека. Судебное разбирательство, возбуждаемое на основе конституционной процедуры ампаро, является устным, открытым, оперативным, бесплатным и проводится без каких бы то ни было формальностей, и

⁵¹ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 22.

⁵² Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 23.

⁵³ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 25.

⁵⁴ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 26.

компетентные судебные органы правомочны незамедлительно восстанавливать нарушенный правовой статус, прибегая для этого к наиболее подходящим, на их взгляд, средствам. Учет ведется по календарным дням, и суд рассматривает такие дела в первоочередном порядке, откладывая разбирательство по другим делам.

110. Процедура ампаро с целью защиты свободы и безопасности может быть возбуждена любым человеком, и задержанные лица незамедлительно передаются под защиту суда. Объявление чрезвычайного положения или ограничение конституционных гарантий никоим образом не могут наносить ущерб осуществлению этого права⁵⁵.

111. Государство обязано расследовать случаи преступлений против прав человека, совершаемых его органами власти, и карать за них по закону. Преступления против человечества, грубые нарушения прав человека и военные преступления подлежат обязательному наказанию. Рассмотрением дел, связанных с нарушениями прав человека и преступлениями против человечества, занимаются суды общей юрисдикции. На такие преступления не распространяются меры смягчения наказания, включая помилование и амнистию, как способные утвердить представление об их безнаказанности⁵⁶.

112. Государство обязано предоставлять полную компенсацию жертвам нарушений прав человека и их правопреемникам, включая возмещение причиненного ущерба и вреда. Предусматриваются также законодательные и прочие меры по обеспечению выплаты установленной суммы возмещения и защите жертв общеуголовных преступлений, а также по истребованию от виновных лиц возмещения нанесенного ими ущерба⁵⁷.

113. Каждый человек имеет право на условиях, установленных договорами, пактами и конвенциями по правам человека, ратифицированными Республикой, подавать ходатайства или жалобы в соответствующие международные органы в целях обеспечения защиты своих прав человека.

114. В соответствии с процедурами, установленными Конституцией и законом, принимаются надлежащие меры по исполнению решений международных органов⁵⁸.

⁵⁵ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 27.

⁵⁶ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 29.

⁵⁷ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 30.

⁵⁸ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 31.

115. Согласно статье 337 Национальной конституции Боливарианской Республики Венесуэлы президент в Совете министров может объявлять чрезвычайное положение. Под чрезвычайными понимаются ситуации, способные отразиться на общественном строе, экономическом положении и политическом устройстве, стихийные бедствия или экологические катастрофы, которые серьезно угрожают безопасности страны, государственных институтов и граждан и для преодоления которых имеющиеся возможности являются недостаточными. В этом случае может временно ограничиваться действие гарантий, закрепленных в Конституции, за исключением права на жизнь, запрета на содержание в режиме полной изоляции и на применение пыток, права на надлежащее судебное разбирательство, права на информацию и прочих неотъемлемых прав человека.

116. Указ об объявлении чрезвычайного положения, регулирующий порядок осуществления права, действие которого ограничивается, в течение восьми дней с момента его подписания представляется Национальной ассамблее или Уполномоченной комиссии на предмет рассмотрения и утверждения, а также конституционной палате Верховного суда на предмет признания его конституционности. Такой указ должен быть выдержан в духе требований, принципов и гарантий, закрепленных в Международном пакте о гражданских и политических правах и Американской конвенции по правам человека. Президент Республики может просить о продлении чрезвычайного положения на такой же срок, и оно досрочно отменяется национальной исполнительной властью или Национальной ассамблеей или ее Уполномоченной комиссией в случае устранения причин, послуживших основанием для его введения.

117. Объявление чрезвычайного положения не затрагивает деятельности органов государственной власти⁵⁹.

IV. ОРГАНЫ ВЛАСТИ, КОМПЕТЕНТНЫЕ РАССМАТРИВАТЬ ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА

A. Верховный суд

118. Верховный суд компетентен объявлять неконституционными законы и другие административные акты. Согласно пунктам 1, 5, 6 и 8 статьи 266 Национальной конституции Верховный суд наделяется следующими полномочиями: осуществлять конституционную юрисдикцию в соответствии с главой VIII Национальной конституции; объявлять в соответствующих случаях недействительными полностью или частично распоряжения и иные административные акты национальной исполнительной власти

⁵⁹ Национальная Конституция Боливарианской Республики Венесуэлы, статья 339.

общего или частного характера; трактовать содержание и сферу действия правовых документов в соответствии с положениями, закрепленными в законодательстве; рассматривать кассационные жалобы.

В. Органы гражданской власти

119. За гражданской властью закрепляются следующие полномочия: предотвращать и расследовать случаи посягательства в рамках государственных и административных механизмов на нормы морали и нравственности и карать за них; следить за надлежащим управлением и законным использованием государственного имущества, за соблюдением и применением принципа законности применительно ко всей административной деятельности государства, налаживать просветительную работу в качестве созидательного процесса воспитания чувства гражданского долга, а также стремиться к укреплению принципов солидарности, свободы, демократии, социальной ответственности и созидательного труда. Гражданская власть осуществляется Республиканским советом по вопросам нравственности в составе народного защитника, генерального прокурора и Генерального контролера Республики.

С. Управление народного защитника

120. Управление народного защитника наделено следующими полномочиями:

a) следить за неукоснительным соблюдением и обеспечением прав человека, закрепленных в Конституции и международных договорах, конвенциях и соглашениях по правам человека, ратифицированных Республикой, проводить в официальном порядке или по соответствующему ходатайству расследование доводимых до его сведения нарушений;

b) следить за надлежащим функционированием государственных служб, отстаивать и защищать законные права и интересы граждан, будь то коллективные или индивидуальные, от произвола властей, превышения полномочий и совершаемых нарушений, прибегая при этом, в случае необходимости, к соответствующим мерам, с тем чтобы государство обязало виновных возместить ущерб и вред, причиненный ими в рамках выполнения своих должностных обязанностей;

c) пресекать неконституционные действия, задействовать процедуры ампаро, хабеас корпус, хабеас дата и прочие механизмы или средства защиты, необходимые для осуществления его полномочий;

d) ходатайствовать перед генеральным прокурором Республики о задействовании против государственных должностных лиц, ответственных за нарушение или ущемление прав человека, соответствующих мер или санкций;

e) ходатайствовать перед Республиканским советом по вопросам нравственности о применении к государственным лицам, ответственным за нарушение или ущемление прав человека, соответствующих мер;

f) ходатайствовать перед компетентными органами о наложении взысканий и соответствующем наказании за нарушение прав потребителей в соответствии с законом;

g) представлять в муниципальные законодательные органы, законодательные органы штатов и национальные законодательные органы проекты законов и выступать с другими инициативами, направленными на последовательную защиту прав человека;

h) следить за соблюдением прав коренных народов и предпринимать необходимые шаги в порядке обеспечения их эффективной защиты;

i) посещать с инспекциями соответствующие государственные заведения и учреждения в целях предотвращения возможных нарушений и защиты прав человека;

j) вносить в соответствующие органы рекомендации и замечания, необходимые для обеспечения более действенной защиты прав человека, и с этой целью налаживать тесные контакты с государственными и частными национальными и международными органами, занимающимися защитой и отстаиванием прав человека;

k) поощрять осуществление политики, направленной на более полную и эффективную защиту прав человека.

D. Государственная прокуратура

121. Согласно пунктам 1 и 5 статьи 285 Национальной конституции, за государственной прокуратурой закрепляются следующие полномочия: следить за неукоснительным соблюдением в процессе судопроизводства конституционных прав и гарантий, а также положений международных договоров, конвенций и соглашений, подписанных Республикой; принимать соответствующие меры по привлечению государственных должностных лиц к гражданской, трудовой, военной, уголовной, административной или дисциплинарной ответственности в связи с нарушениями, совершенными ими при выполнении своих функций.

Е. Главное контрольно-ревизионное управление Республики

122. Согласно пунктам 3 и 4 статьи 289 Национальной конституции, за Главным контрольно-ревизионным управлением Республики закрепляются следующие полномочия: проводить ревизионную проверку подконтрольных ему органов, учреждений и правосубъектов государственного сектора; осуществлять инспекции, возбуждать расследования по факту злоупотреблений в связи с использованием государственного имущества, а также требовать принятия соответствующих мер, взыскивать средства в порядке компенсации ущерба и применять надлежащие административные санкции в соответствии с законом; ходатайствовать перед прокурором Республики о возбуждении соответствующих процессуальных действий по факту нарушений и преступлений, связанных со злоупотреблениями в связи с использованием государственного имущества, ставшими известными этому Управлению в процессе осуществления его полномочий.

Ф. Другие учреждения

123. Боливарианская Республика Венесуэла, признавая необходимость создания, наличия и функционирования национальных учреждений в интересах поощрения и защиты прав человека, что является извечной заботой всех стран, осуществляет инициативы по созданию и укреплению соответствующих учреждений, различных по своему характеру, происхождению, целям и сфере деятельности, в числе которых можно упомянуть следующие:

1. Национальная комиссия по правам человека

124. Национальная комиссия по правам человека была создана на основе президентского указа № 3.152 в соответствии с положениями статьи 19 Органического закона о центральных административных органах. Вышеупомянутый указ, опубликованный в "Официальном вестнике" № 36.616 Республики Венесуэлы, в четверг, 7 января 1999 года, был издан на основании ратифицированных Венесуэлой соглашений и договоренностей в области прав человека и в порядке выполнения возлагаемой на национальную исполнительную власть обязанности по разработке планов и программ в интересах поощрения и защиты прав человека, а также по наблюдению за их осуществлением и оценке их исполнения.

125. Функции и обязанности Национальной комиссии по правам человека являются следующими:

- a) оказывать помощь президенту Республики в деле разработки политики в области прав человека;
- b) сотрудничать с органами национальной исполнительной власти в деле разработки планов и программ в интересах поощрения и защиты прав человека, а также в целях наблюдения за их осуществлением и оценки их исполнения;
- c) рекомендовать органам национальной исполнительной власти осуществлять меры, которые Комиссия считает необходимыми для урегулирования проблем, связанных с правами человека и с соблюдением международных обязательств;
- d) содействовать национальной исполнительной власти в деле подготовки исследований, докладов и ответов, подлежащих представлению международным органам или международным неправительственным организациям по правам человека, и принимать участие в координации программ, реализуемых совместно с этими организациями;
- e) консультировать национальную исполнительную власть по вопросам, рассматриваемым в Комиссии и Межамериканском суде по правам человека;
- f) получать и рассматривать жалобы на предполагаемые нарушения прав человека. С этой целью она может запрашивать информацию и документы, высказывать необходимые на ее взгляд рекомендации и ходатайствовать перед компетентными органами о возбуждении процессуальных действий;
- g) сотрудничать с государственной прокуратурой в деле поощрения и защиты прав человека;
- h) ежегодно представлять президенту Республики доклад о положении в области прав человека в стране и формулировать соответствующие рекомендации;
- i) сотрудничать с национальной исполнительной властью в деле разработки и составления программ просвещения в области прав человека и совместно с университетами и высшими учебными заведениями содействовать включению в учебные планы для студентов старших курсов и аспирантов предметы или специальные занятия по правам человека;

- j) по соответствующему поручению представлять страну на национальных или международных конференциях, форумах, семинарах и совещаниях;
- k) назначать подкомиссии, как внутриведомственные, так и самостоятельные, и учреждать группы экспертов в целях обеспечения более эффективного выполнения своих функций;
- l) предлагать национальной исполнительной власти предварительный проект бюджета.

126. Ратификация Республикой Венесуэлой международных конвенций по правам человека предполагает наделение институциональных механизмов, созданных в интересах поощрения и соблюдения прав и свобод, высшим политическим статусом, установление надлежащих процедур, обеспечивающих признание и универсальное применение этих прав и свобод, проведение конкретных мероприятий с участием гражданского общества по линии просвещения и образования, а также назначение сотрудников по вопросам координации, обладающих необходимыми техническими и управленческими навыками.

127. Правительство Венесуэлы признает за Национальной комиссией по правам человека статус постоянного государственного ведомства, в функцию которого входит консультативное обслуживание национальной исполнительной власти и координация действий последней в связи со всеми национальными и международными аспектами прав человека.

128. Так, при координации со стороны Национальной комиссии по правам человека и в ознаменование пятидесятой годовщины Всеобщей декларации прав человека был разработан Национальный план по правам человека, к выработке и составлению которого были привлечены организации гражданского общества; данным планом предусматривается осуществление политики, гарантирующей поощрение, защиту и популяризацию прав человека, а также проведение просветительной деятельности в этой области.

129. Следует отметить, что с созданием Управления народного защитника в задачу Комиссии входит уже не защита прав человека, а их популяризация, стимулирование и поощрение.

2. Отдел по правам человека Главного внутриведомственного управления по вопросам международной политики министерства иностранных дел

130. Основные цели этого подразделения, созданного в 1994 году, заключаются в следующем: оформление позиции Венесуэлы по вопросу о правах человека на различных международных форумах; наблюдение за исполнением решений, принятых международными органами; планирование и подготовка периодических докладов Венесуэлы в соответствии с подписанными Республикой международными договорами по правам человека; удовлетворение препровождаемых международными организациями запросов о представлении той или иной информации, а также рассмотрение на международных форумах жалоб на предполагаемые нарушения прав человека при содействии представителя государства; поддержание связей с национальными и иностранными неправительственными организациями по правам человека; информирование населения страны о международных обязательствах, взятых на себя Республикой, и содействие проведению информационно-просветительской деятельности в различных секторах государственной службы в целях укрепления прав человека и недопущения случаев их нарушения.

3. Управление по правам человека министерства внутренних дел и юстиции

131. После определенного периода бездействия это Управление возобновило свою работу в январе 2000 года. Управление финансируется государством для цели проведения деятельности в области поощрения, защиты и укрепления прав человека.

4. Управление министерства обороны по вопросам прав человека и международного гуманитарного права

132. Основные задачи этого Управления, созданного в октябре 1997 года, заключаются в проведении среди военнослужащих работы по изучению, пропаганде, внедрению и соблюдению основных норм в этой области, а также в осуществлении консультативных мер в связи с разработкой стратегии, доктрин и иных проектов в области прав человека и международного гуманитарного права в рамках национальных вооруженных сил.

5. Уполномоченный по правам человека полиции столичного округа

133. Этот пост был создан в ноябре 1995 года. Сфера компетенции уполномоченного распространяется на федеральный округ и муниципии штата Миранда, которые составляют столичную зону Каракаса. Уполномоченный назначается губернатором федерального округа на пятилетний период. Функции уполномоченного включают, в частности, рассмотрение жалоб граждан на нарушения прав человека.
