



Instrumentos
Internacionales
de Derechos Humanos

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.86
5 de febrero de 1998

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

DOCUMENTO BÁSICO QUE FORMA PARTE INTEGRANTE DE LOS
INFORMES DE LOS ESTADOS MIEMBROS

VANUATU

[27 de enero de 1997]

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
I. TERRITORIO Y POBLACIÓN	1 - 25	2
II. SISTEMA POLÍTICO	26 - 39	8
III. SISTEMA ECONÓMICO	40 - 50	11

I. TERRITORIO Y POBLACIÓN

1. Vanuatu, conocida anteriormente con el nombre de Nuevas Hébridas, es uno de los muchos grupos de países insulares del Pacífico. Está situada en el Pacífico sudoccidental y sus islas se extienden entre los 13 y 22 grados al sur del Ecuador y los 166 y 172 grados al este del meridiano de Greenwich. El archipiélago que forma la República incluye más de 80 islas de diverso tamaño de las que 68 están habitadas, y constituye una cadena en forma de Y que se extiende aproximadamente de Norte a Sur sobre una distancia de casi 1.100 km desde las islas de Banks y Torres en el norte a las áridas islas de Matthew y Hunter en el extremo sur. Sus vecinos más próximos son el territorio francés de Nueva Caledonia, al suroeste, Australia al oeste, las Islas Salomón y Papua Nueva Guinea al noroeste y Fiji al este. La superficie terrestre total del país es únicamente de 12.361 km² y en su mayor parte corresponde a las 12 islas principales. La isla de Espiritu Santo, la mayor del país, representa el 34% de la superficie terrestre total. La superficie terrestre es pequeña comparada con la zona marítima de la nación que es de 680.000 km², incluida la zona económica exclusiva de 200 millas.

2. Las islas son de formación reciente, siendo la más antigua Espiritu Santo, de unos 4 millones de años de antigüedad. Todas las islas son de origen volcánico, surgidas de una plataforma elevada de coral. La topografía de las islas difiere, pero por lo general varía de una llanura costera baja a una zona interior montañosa de densos bosques. Las cumbres más elevadas del archipiélago se encuentran en Espiritu Santo y alcanzan los 1.800 m. Hay nueve volcanes activos, cuatro de ellos submarinos. Dada la naturaleza del país, los viajes resultan difíciles y costosos, y muchas comunidades se encuentran sumamente aisladas. Muchas de las islas están conectadas por vía aérea, pero el transporte terrestre en el interior de las islas puede ser muy limitado. A algunas de las islas sólo se tiene acceso por vía marítima y algunas de las zonas más aisladas sólo reciben servicio de buques comerciales de dos a cuatro veces al año.

Clima

3. El clima varía considerablemente, desde un clima tropical en el norte a un clima subtropical en el sur. La zona norte es más lluviosa y húmeda que la zona sur. Hay dos estaciones claramente definidas: una estación cálida y de lluvias, de noviembre a abril, la estación de los ciclones, y otra estación seca y fresca, de mayo a octubre. La temperatura media en la isla de Efate, en la parte central del país, donde se encuentra la capital Port Vila, oscila entre 27°C en febrero y 22°C en julio. El régimen de precipitaciones varía considerablemente entre el norte y el sur. En Port Vila, la precipitación anual es de 2.360 mm, y el promedio anual de lluvias en todo el país es de 2.205 mm. La humedad relativa es del 75% como promedio.

Población

4. La población total estimada del país en 1995 era de 164.900 habitantes. Según el censo nacional de 1989 era de 142.944 personas, de ellas 73.674 varones y 69.270 mujeres. La población indígena de Vanuatu conocida con el nombre de vanuatu, ascendía a 139.475 habitantes y los no vanuatu a 3.469. La tasa anual de crecimiento se redujo de un 3,0% en 1979 a un 2,4% en 1989. La tasa anual de crecimiento de los vanuatu durante el mismo período se redujo del 3,2 al 2,8%. Según las normas internacionales, es una de las más elevadas.

5. La población del país es joven. Aproximadamente el 44% de los habitantes son menores de 15 años, un 17% tienen menos de 5 años y un 4% 65 años o más. En el último decenio ha mejorado la esperanza de vida de ambos sexos. En 1989 la esperanza de vida era, como promedio, de 63 años (64,2 para las mujeres y 61,5 para los varones).

6. El 82% de la población vive en zonas rurales, principalmente en las islas mayores de Efate, Espiritu Santo, Tanna, Malekula, Pentecost, Ambae y Ambrym. El resto vive en las dos zonas urbanas de Port Vila, en la isla de Efate, y Luganville, en la isla de Espiritu Santo. La población rural vive en 3.233 localidades, que varían desde asentamientos aislados con una o dos personas o una familia, hasta aldeas importantes. Hay 1.708 aldeas o municipios. Menos del 1% (0,5) de la población, vive en las zonas del litoral (manglares, marismas y promontorios arenosos), el 26% en terrazas de coral, el 11% en llanuras ribereñas, zonas pantanosas y lagos, el 33% en terrazas y mesetas sumamente quebradas, el 2% en las colinas, el 4% en las montañas, el 3% en llanuras de aluvión volcánico, el 13% en las laderas de los volcanes y el 1% en las cumbres de los volcanes. En el anexo figura un mapa con la distribución de la población.

Alfabetización

7. La tasa de alfabetización entre los adultos (personas de 15 años o más) en Vanuatu se calcula en un 70%. En el momento de la independencia era del 13% y únicamente había 10 graduados universitarios. Esta baja tasa se debía a diversos factores. En primer lugar, una gran proporción de la población del país mantiene todavía muy arraigados sus valores y creencias culturales y su sistema de vida tradicional. En segundo lugar, la enseñanza estructurada durante el período colonial estuvo, sobre todo, a cargo de organizaciones no gubernamentales, en particular las iglesias que educaban a los vanuatu de acuerdo con los objetivos de sus propias organizaciones. Finalmente, se debe sobre todo a la tardía participación de las dos Potencias coloniales, Francia y el Reino Unido, en la educación de la población ni-vanuatu en el decenio de 1960.

Cultura

8. La sociedad de Vanuatu es de origen melanesio y muy tradicional. La sociedad melanesia es una sociedad en la que los miembros de las familias, aldeas y comunidades han colaborado históricamente para el logro de los

objetivos comunitarios e individuales. Es una sociedad de consenso, en la que la divergencia de opiniones o de acción trata de resolverse mediante el diálogo y el debate más que mediante el enfrentamiento. Los valores tradicionales que rigen todavía la vida en las aldeas ponen de relieve la convivencia armónica con el entorno físico.

9. Los vanuatu han vivido tradicionalmente de la agricultura en pequeñas comunidades rurales estrechamente unidas, en que la autoridad descansa en el jefe. Aunque este modo de vida ha variado en algunos aspectos desde la colonización y en la época moderna, sigue siendo la base de la sociedad vanuatu. La familia ampliada constituye la unidad social básica más importante. Gracias al sistema de la familia ampliada, un niño tiene alguien más que el padre, la madre, etc. para que cuide de él desde su nacimiento. La familia ofrece seguridad y medios de subsistencia a todos sus miembros y, a cambio, sus miembros asumen un sentido de responsabilidad hacia la familia. Se espera que los miembros de las familias se ayuden mutuamente en la medida de sus posibilidades en caso de necesidad. Un niño, por ejemplo, puede seguir recibiendo asistencia en especie (dinero, vestidos, alimentos, etc.) de las familias ampliadas de su madre y su padre desde el momento del nacimiento, en la escuela (honorarios) hasta el momento del matrimonio en que debe pagarse el precio de la novia. En general, la responsabilidad del hijo no corresponde únicamente a los dos progenitores, sino a toda la familia incluidos los miembros de la familia ampliada, los jefes y los dirigentes religiosos o la comunidad en su conjunto. En consecuencia, en la práctica tradicional no se permite que ningún niño de las aldeas o los pueblos sufra ningún tipo de dificultades.

10. Las prácticas culturales y sociales varían de una isla a otra e incluso de una aldea a otra. Entre estas prácticas figuran el método de elección de los dirigentes locales, la forma de cultivar la tierra, los ritos matrimoniales y la transmisión de la tierra. Hay 110 idiomas indígenas en todo el archipiélago, uno por cada 1.400 personas como promedio. El idioma nacional es el bislama y los idiomas oficiales son el bislama, el inglés y el francés (artículo 3 de la Constitución). Los principales idiomas de la enseñanza son el inglés y el francés. Aunque hay una gran diversidad de idiomas y culturas, un factor común es la importancia de lo que se denomina "costumbre". Pese a los cambios sociales del pasado reciente, la costumbre tiene gran importancia en la vida, sobre todo en las zonas rurales. Para los vanuatu, la palabra "costumbre" significa algo más que un conjunto de prácticas; incluye creencias, valores y la propia vida. Los nacimientos, matrimonios, funerales, la solución de controversias y el ascenso en la escala social, todo ello se rige por la costumbre.

11. Los niños tienen gran importancia para todos los vanuatu, para quienes representan, en particular, los siguientes valores positivos:

- a) la felicidad, el amor, la compañía y la alegría que aportan a las familias;
- b) el mantenimiento de las tradiciones familiares, la continuidad del nombre de la familia y del linaje familiar, y el tamaño de la

familia ampliada por la seguridad que representa, por ejemplo para el pago del precio de la novia;

- c) la seguridad de los padres en la vejez, y la seguridad de los bienes familiares, en particular de las tierras;
- d) la ayuda adicional en el hogar, en los huertos o en las plantaciones; y
- e) en el caso de las niñas, el beneficio para los padres o tutores que representa el pago del precio de la novia.

12. El bienestar de la infancia es una de las principales responsabilidades de los jefes. En 1993, el Consejo Nacional de Jefes de Vanuatu preparó unas directrices, basadas en la costumbre del país, para uso de los padres en el desempeño de sus diversas responsabilidades para con los hijos, así como directrices relativas a los hijos ilegítimos.

13. En todas las comunidades de Vanuatu existe la educación tradicional, aunque el sistema de aprendizaje varía de una comunidad a otra. La responsabilidad por lo que respecta a este tipo de educación corresponde a los padres, los jefes y la comunidad en su conjunto. Todavía no ha arraigado la idea de desarrollar un programa tradicional de estudios para su enseñanza en la escuela. Existe una escuela tradicional (nivel primario) que el Gobierno apoya sufragando los sueldos de los maestros y el material docente. Los alumnos de una clase pasan los exámenes con los alumnos de otras escuelas. El papel de los padres en la educación de los hijos es mínimo y se limita a la construcción de casas para los hijos y la preparación de los hijos para la escuela. Por lo tanto, la educación de la mayoría de los niños depende de los maestros en las aulas. Sólo una escuela de la zona urbana alienta a los padres a que ayuden a sus hijos con los deberes escolares. La creencia tradicional de que el lugar de las mujeres es el hogar constituye un obstáculo a la educación de las muchachas y a su posterior participación en el desarrollo del país.

Grupos étnicos

14. Aproximadamente el 98% de la población es vanuatu o melanesia. El resto pertenece, a otras razas, principalmente europeos, asiáticos y otros grupos étnicos del Pacífico que viven sobre todo en las zonas urbanas.

Religión

15. El cristianismo se introdujo en Vanuatu en el siglo XIX. En aquella época, los extranjeros se llevaban a los vanuatu a trabajar como esclavos, principalmente en plantaciones de caña de azúcar en Queensland (Australia) y en Fiji. Al llegar los misioneros, difundieron el cristianismo entre la población pagana y al mismo tiempo trataron de impedir la explotación de la población vanuatu por los extranjeros. Actualmente, la sociedad vanuatu es predominantemente cristiana, al igual que otras muchas sociedades de las islas del Pacífico sur. El lema del país es "Long God Yumi Stanap".

("Estamos con Dios"). El apartado f) del párrafo 1 del artículo 5 de la Constitución proclama la libertad de conciencia y de culto.

16. Las principales confesiones religiosas, según el censo de 1989, eran la presbiteriana (35,8%), la católica romana (14,5%), la anglicana (14%), los adventistas del séptimo día (8,2%) y la iglesia de Cristo (4,7%). Entre otros grupos menos numerosos y nuevos cabe señalar la asamblea de Dios (12,5%). Un 1,7% de la población no tiene ninguna religión. Hay además un 4,5% de la población que no está afiliada a ninguna de las confesiones, y que tiene sus propias creencias religiosas tradicionales, como el movimiento John Frum en la isla de Tanna y en algunas comunidades de las zonas aisladas de las islas de Malekula, Pentecost y Espiritu Santo. El cristianismo penetra lentamente, en tanto que la religión tradicional acusa un descenso. Al parecer, el cristianismo y la cultura de Vanuatu coexisten sin conflicto. A decir verdad, la Constitución del país refleja al mismo tiempo las profundas creencias cristianas y el firme deseo de conservar las raíces culturales.

17. Las Iglesias de Vanuatu han contribuido tradicionalmente al desarrollo de la infancia. A este respecto, asumen una mayor responsabilidad que cualquier otra organización privada o gubernamental. Las Iglesias son las que bendicen y bautizan a los niños. La contribución que aportan a los niños se centra principalmente en la enseñanza. La enseñanza que imparten es de carácter espiritual y comienza con la infancia, de manera que el niño se desarrolla espiritualmente. Las Iglesias consideran que el desarrollo de un niño es completo si se comprenden y practican cuatro aspectos importantes, a saber, el desarrollo físico, mental, espiritual y social de la población y de la sociedad. Aparte de la enseñanza religiosa, durante el período colonial las principales Iglesias impartieron una enseñanza estructurada, desde la enseñanza primaria hasta la secundaria pasando por la formación técnica y los servicios sanitarios ofrecidos a la población, principalmente en las zonas rurales. La mayor parte de los dirigentes en el momento de la independencia eran producto de las instituciones religiosas, como el fallecido Presidente, el pastor Fred Kalomoana Timakata, el antiguo Primer Ministro, Fr. Walter Haddye Lini, y el actual Viceprimer Ministro, el pastor John Sethy Regenvanu. Aunque el Gobierno asumió la responsabilidad de los servicios de salud y educación con posterioridad a la independencia, algunas Iglesias todavía conservan responsabilidades por lo que respecta a los servicios de educación y de salud.

Recursos naturales

18. El principal recurso natural de Vanuatu es la propia tierra. La tierra significa vida para la población autóctona de la nación; en otras palabras, sin tierra no hay vida. Desde el momento de la independencia en 1980 toda la tierra del país pertenece a los propietarios indígenas tradicionales (artículo 73 de la Constitución) aunque el Gobierno puede poseer tierras si así lo exige el interés público (artículo 80 de la Constitución). Se permiten las transacciones relativas a la tierra (artículo 79 de la Constitución) con el consentimiento del Gobierno, entre un ciudadano autóctono y un ciudadano no autóctono o un no ciudadano.

19. Aproximadamente 4.970 km², es decir el 41% de las tierras, son de cultivo. Actualmente se cultiva un 30% aproximadamente de estas tierras, siendo los principales cultivos comerciales la copra, el cacao, el café, la kava y otros cultivos agrícolas como el taro, el ñame, la kumala, la mandioca, las hortalizas, las especias, los frutales y la ganadería. Unos 4.970 km² de las tierras son todavía bosques, y en las zonas en que el desarrollo agrícola es limitado existen todavía posibilidades de desarrollo forestal, en particular en las islas meridionales de Erromango y Aneitym. La considerable extensión de la zona marítima de Vanuatu, incluida la zona de mar comprendida dentro del límite de 200 millas de aguas territoriales (710.000 km²) así como las lagunas, arrecifes y aproximadamente 300 ríos, representan un potencial importante para el desarrollo de los recursos pesqueros de la nación, tanto de altura como de bajura, aparte de otros recursos acuáticos dentro de los límites de las aguas territoriales. Los 300 ríos constituyen una fuente potencial de energía hidroeléctrica y al menos uno de ellos se utiliza. Se han registrado yacimientos minerales en varias islas que se consideran apropiados para su explotación para obtener diversos minerales, en particular pozzuolana (ceniza volcánica), cobre, zinc, manganeso, caliza coralífera, energía geotérmica, oro y petróleo. Han dejado de explotarse las minas de manganeso explotadas durante el período colonial y actualmente el único mineral que se explota es la caliza coralífera que se utiliza principalmente para la construcción de carreteras.

Desastres naturales y problemas ambientales

20. Los ciclones tropicales o tifones, acompañados a veces de inundaciones, constituyen un desastre natural corriente en Vanuatu. Como promedio, de uno a tres ciclones al año azotan Vanuatu provocando extensos daños en la economía y en la infraestructura social y física del país y provocando con frecuencia graves trastornos económicos y sociales.

21. Como el país está situado en las proximidades de la zona de fricción de las placas tectónicas del océano Pacífico y del Índico, los maremotos y las erupciones volcánicas constituyen posibles riesgos naturales para Vanuatu. Los temblores de tierra de superficie, que son frecuentes, provocan regularmente corrimientos de tierras y daños en las infraestructuras.

22. La escasez de agua para beber, cocinar y lavar durante la temporada seca, en particular entre la población que vive en las pequeñas islas y en las colinas y montañas, constituye un problema corriente. Este problema preocupa tanto al Gobierno como a las organizaciones no gubernamentales, y el Gobierno está tomando medidas para corregir la situación.

23. Los daños causados en los cultivos por las plagas son raros en Vanuatu, pero en cambio constituyen un importante problema los daños causados por la mosca de la fruta.

24. Los problemas ambientales todavía no constituyen un problema de alcance nacional, aunque se plantea en zonas aisladas, en particular en Port Vila, por lo que respecta a la evacuación de aguas usadas, el problema ambiental más grave de Vanuatu. La Estrategia Nacional de Conservación de Vanuatu, la

primera de este tipo en el Pacífico Sur, con diez objetivos nacionales de conservación, se completó a principios de 1993 y ayudará al Gobierno en sus esfuerzos para mejorar el medio ambiente.

25. Hay otras dos cuestiones importantes que preocupan a Vanuatu al igual que a otros países insulares del Pacífico. El primero es la elevación del nivel del mar, que podría afectar a las tierras agrícolas y a la población que vive cerca de las zonas costeras. El segundo son los efectos de los agentes nucleares, en particular para la fauna y flora marinas, fuente de subsistencia para la población del Pacífico Sur.

II. SISTEMA POLÍTICO

26. Entre 1906 y 1980, Vanuatu, conocida a la sazón con el nombre de Nuevas Hébridas, estuvo administrada por un condominio anglofrancés. Conforme a este sistema, administraban el país tres administraciones distintas, a saber la británica, la francesa y la del condominio. Esto dio lugar a la duplicación de servicios, a una coordinación insuficiente de las actividades y al desarrollo de un importante sector público que puede calificarse de inadecuado.

27. Tras 75 años de régimen colonial, el 30 de julio de 1980 se creó la República de Vanuatu como Estado democrático soberano (artículo 1 de la Constitución).

28. La Constitución es la ley suprema de la República. Fue redactada en 1979 por el Comité Constitucional, cuyos miembros eran representantes de los diversos partidos políticos y grupos sociales y religiosos del país. La Constitución se revisó en 1988.

29. El Jefe del Estado es el Presidente (capítulo 6 de la Constitución), que es el símbolo de la unidad de la nación. El Presidente es elegido cada cinco años por el Colegio Electoral integrado por los miembros del Parlamento y los Presidentes de los seis Consejos Provinciales de Gobierno. El Presidente puede ser destituido de su cargo por el Colegio Electoral únicamente por falta grave o incapacidad.

30. La estructura política del país (capítulos 7 y 8 de la Constitución) está constituida por el poder legislativo, el ejecutivo y el judicial. El poder legislativo está representado por una cámara única, el Parlamento. Actualmente hay 46 escaños parlamentarios. Los miembros son elegidos sobre la base del sufragio universal, cada cuatro años, en elecciones convocadas por ley. El sistema electoral prevé una representación proporcional con el fin de asegurar una representación equitativa de los diferentes grupos políticos y opiniones. Todo ciudadano de Vanuatu que haya cumplido los 25 años puede presentarse como candidato a las elecciones al Parlamento, y a partir de los 18 años puede votar en las elecciones nacionales.

31. El poder ejecutivo está representado por el Primer Ministro y el Consejo de Ministros, que deben ser, todos ellos, miembros del Parlamento; el jefe

del ejecutivo es el Primer Ministro. En la actualidad, hay 11 ministros encargados de los 44 departamentos aproximadamente del Gobierno, que tienen a su cargo la administración nacional y los servicios gubernamentales.

32. El poder judicial (capítulo 8 de la Constitución) está representado por la Corte Suprema, con un Presidente y tres magistrados. Los miembros de la judicatura son designados por el Presidente de la República, previo asesoramiento de la Comisión de Servicios Judiciales, un órgano consultivo integrado por el Ministro de Justicia, el Presidente de la Comisión de Administración Pública y un representante del Consejo Nacional de Jefes.

33. La administración está descentralizada (capítulo 13 de la Constitución). Además del Gobierno nacional, existen dos gobiernos municipales en las zonas urbanas y seis gobiernos provinciales, cuyo número se había reducido en 1994 de las 11 regiones de gobierno local creadas después de la independencia. Los gobiernos locales se establecieron para tener en cuenta las circunstancias y necesidades sumamente distintas que prevalecen en las diferentes partes del archipiélago. Cada provincia cuenta con un consejo, cuyos miembros son designados por elección, y con representantes de los diferentes grupos de la comunidad incluidos los jefes, las mujeres y los jóvenes. Estos grupos desempeñan un papel consultivo ante los consejos. Los partidos políticos pueden constituirse libremente y participar en las elecciones (artículo 4 de la Constitución). El Gobierno actual es una coalición entre la Unión de Partidos Moderados, principalmente de habla francesa, y el Partido Democrático Popular, de habla inglesa.

34. La Constitución (art. 51) permite tener en cuenta las prácticas consuetudinarias pertinentes. Una persona conocedora de la costumbre (un jefe) puede formar parte del tribunal con los magistrados de la Corte Suprema o del Tribunal de Apelación, e intervenir en las actuaciones. El artículo 52 permite la creación de tribunales insulares o de aldea, con jurisdicción en cuestiones consuetudinarias y otros asuntos. Este artículo regula el papel de los jefes en los tribunales.

35. No hay una legislación concreta relativa a la infancia, aunque existen algunas leyes que afectan a los niños. Entre éstas figuran: i) el Código Penal (cap. 135), relativo a todos los tipos de delito; ii) la Ley del empleo (cap. 160) de 1983; iii) la Ley de causas matrimoniales (cap. 192) de 1986, que contiene disposiciones sobre nulidad del matrimonio, disolución de matrimonio, alimentos y tutela; iv) la Ley sobre el mantenimiento de los hijos (cap. 46); v) la Ley sobre el mantenimiento de la familia (cap. 42); vi) la Ley relativa a la edad para contraer matrimonio (cap. 45); y vii) la Ley de salud pública N° 22 de 1994.

36. La Constitución se ocupa de la protección futura del bienestar de los niños en el artículo 73, que dispone que a partir de 1980 todas las tierras del país pertenecen a los vanuatu o a los propietarios tradicionales. Por ser Vanuatu una sociedad agrícola, con esta disposición se trataba de asegurar la propiedad de las tierras en el futuro. Además, la Constitución protege los derechos e intereses de los niños en virtud de las disposiciones siguientes: los derechos y libertades fundamentales se explican claramente

en el párrafo 1 del artículo 5, "Derechos fundamentales", y en el párrafo 2 del artículo 5, "Protección de la ley". El artículo 7 explica los "Deberes fundamentales", que incluyen: la protección de la riqueza, de los recursos y del medio ambiente de la nación en interés de las generaciones presentes y futuras; el trabajo, según las aptitudes de cada uno, en un empleo socialmente útil y, en caso necesario, la creación de oportunidades legítimas de empleo; y la educación de los hijos, legítimos o ilegítimos, en particular la enseñanza a los niños de un verdadero conocimiento de sus derechos y deberes fundamentales así como de los objetivos nacionales y de la cultura y costumbres de la población de Vanuatu.

37. El órgano consultivo más importante del Gobierno en todas las esferas es el Consejo Nacional de Jefes de Vanuatu, conocido también con el nombre de Malfatumaauri (capítulo 5 de la Constitución). Este Consejo está integrado por los jefes elegidos por sus colegas miembros de los consejos de jefes de distrito. El Consejo Nacional asesora en cuestiones relacionadas con la costumbre y la tradición, así como con la preservación y promoción de la cultura del país y de los idiomas indígenas. Otros tres órganos consultivos, no previstos en la Constitución, que asesoran al Gobierno son:

- a) El Consejo Nacional de Mujeres de Vanuatu, organización de mujeres de carácter general, con un director nacional y un comité ejecutivo nacional. Este Consejo formula ideas y asesora al Gobierno y a otros órganos decisorios en cuestiones relacionadas con la mujer, a todos los niveles.
- b) El Consejo de Iglesias de Vanuatu, entre cuyos miembros figuran las confesiones presbiteriana, católica, apostólica, anglicana y la iglesia de Cristo. Los adventistas del séptimo día y la asamblea de Dios tienen carácter de observadores. Aunque el Consejo de Iglesias no se menciona en la Constitución, su papel consiste en coordinar las actividades cristianas y asesorar al Gobierno en cuestiones que afectan a la población en general. Cada Iglesia tiene su propia estructura que se extiende hasta las aldeas, incluso en las nuevas zonas, a fin de ganar conversos entre una población sumamente tradicional. El apartado f) del párrafo 1 del artículo 5 de la Constitución dispone la libertad de conciencia y de culto.
- c) El Consejo Nacional de la Juventud de Vanuatu, establecido en 1993, cuyos miembros proceden de todos los consejos juveniles regionales. Su estructura se extiende a los grupos juveniles a nivel de aldea. Su función incluye la coordinación de las actividades juveniles y la prestación de asesoramiento en cuestiones relacionadas con los jóvenes.

38. Vanuatu ha mantenido buenas relaciones y ha cooperado con todos los países del Pacífico Sur y con los de otras partes del mundo. El nivel de las relaciones bilaterales y multilaterales de Vanuatu con otros gobiernos y organizaciones internacionales u organismos de las Naciones Unidas es elevado y estable.

39. La labor de las organizaciones comunitarias y de las organizaciones no gubernamentales está reconocida ampliamente y el Gobierno recurre a ellas para la prestación de servicios principalmente sociales.

III. SISTEMA ECONÓMICO

40. La economía de Vanuatu es claramente dual. Una pequeña economía dineraria, controlada en gran parte por extranjeros e integrada en la economía mundial, en las dos zonas urbanas de Port Vila y Luganville, basada sobre todo en el comercio, el turismo, los servicios de banca supranacionales (offshore) y los servicios oficiales, con dos empresas públicas. Algunas de éstas eran antiguos servicios, como los medios de comunicación, que fueron privatizados por el Gobierno.

41. En las zonas rurales existe una importante economía de subsistencia consistente en pequeñas explotaciones de cultivos comerciales mixtos, basada en la agricultura, siendo la copra el producto principal. Su aportación a la economía dineraria es limitada, debido al aislamiento relativo de muchas comunidades, a la falta de acceso a los servicios básicos de transporte y a la infraestructura, y a los bajos niveles educacionales.

42. El país es un paraíso fiscal, en el que no existen impuestos sobre la renta, las sociedades, el patrimonio o los bienes inmuebles. Esto hace que Vanuatu dependa de una base fiscal limitada. La política de paraíso fiscal se utilizó para atraer inversiones extranjeras en el país. Se está preparando un nuevo código actualizado de inversiones.

43. El producto nacional bruto en 1993, a precios corrientes de productor, fue de 19.989 millones de VT y el producto interno bruto de 21.959 millones VT. El producto interno bruto per cápita fue, como promedio, de 137.415 VT. Sin embargo, si se excluyen los ingresos de los extranjeros, el ingreso medio per cápita de los vanuatu se estimaba en 36.500 a 40.000 VT, es decir una de las cifras más bajas del Pacífico Sur.

44. El crecimiento económico en 1993 fue del 4,0%, y en los últimos años se registró en general un crecimiento variable, debido a las siguientes limitaciones: la dependencia de una limitada gama de exportaciones agrícolas, la distancia de los principales mercados, las limitaciones de recursos naturales y mano de obra especializada, el elevado costo de la infraestructura y la vulnerabilidad a los desastres naturales, en particular a los ciclones tropicales. Por otra parte, debido a que la base productiva de la economía es limitada, se halla muy expuesta a las fuerzas exteriores, como son los precios mundiales de los productos básicos, las tensiones políticas internas y las recesiones de las economías de los países que son las principales fuentes de turistas.

45. Los problemas económicos afectan a los servicios oficiales y a los ingresos familiares de toda la población de las zonas urbanas y rurales de manera diferente. Cabe destacar tres grupos de niños especialmente desfavorecidos: en primer lugar, los niños de las zonas más remotas de

Vanuatu, en particular en las provincias de Tafea y Torba, que tienen un acceso más limitado a los servicios gubernamentales y son también los más expuestos a condiciones ambientales más desfavorables que en otras zonas. Además, sufren tasas más elevadas de enfermedad y mortalidad y sus índices de matrícula escolar son inferiores a las de los niños de otras partes del país. En segundo lugar, como resultado del agravamiento de la situación económica en las ciudades, es cada vez mayor el número de niños que viven en condiciones de pobreza debido a la escasez de ingresos de sus padres; es frecuente que ambos progenitores trabajen a tiempo completo, por lo que los niños están siempre solos. En tercer lugar, en Vanuatu son escasas las disposiciones específicas en favor de los niños discapacitados, que son los más desfavorecidos de la comunidad.

46. La tasa de inflación calculada según el índice de precios de consumo en 1992 fue del 5,1%. Esta tasa se redujo a 1,7% en 1993 y aumentó regularmente hasta 2,7% en 1994. La tasa actual es la tercera más alta si se compara con otros países insulares del Pacífico (Islas Salomón 5,8% y Papua Nueva Guinea 6,5%). Se espera que el poder adquisitivo de los vanuatu mejore como consecuencia de los esfuerzos del Gobierno para aumentar los sueldos de los funcionarios en un 5% en 1994, aumentar el salario mínimo y reducir los impuestos sobre los productos básicos importados en 1995.

47. La tasa de desempleo en 1989 era del 0,5% entre la población de las zonas rurales y del 2,4% entre la población de las zonas urbanas. La tasa de desempleo entre los jóvenes de 15 a 19 años era del 1,3%. El desempleo es un problema de los jóvenes, por lo que la tasa de desempleo se reduce a medida que aumenta la edad. Las mujeres están muy insuficientemente representadas en el empleo en todos los sectores, salvo en la agricultura.

48. El Gobierno ha tomado la iniciativa de promover una mayor participación de los vanuatu en la economía (especialmente en la economía dineraria). Por esta razón, en noviembre de 1980 estableció el Banco Central de Vanuatu (capítulo 125 de la Ley del Banco Central de Vanuatu), que en 1989 pasó a llamarse Banco de la Reserva de Vanuatu, con el fin de supervisar el adecuado funcionamiento del sistema bancario y financiero del país; creó el Banco de Desarrollo de Vanuatu (capítulo 169 de la Ley del Banco de Desarrollo de Vanuatu) a fin de permitir a los vanuatu obtener préstamos para iniciar proyectos o negocios; creó el Banco Nacional de Vanuatu (Ley N° 7 del Banco Nacional de Vanuatu de 1993) con su oficina principal en Port Vila y 19 sucursales a través del país, con el fin de facilitar servicios bancarios en las zonas rurales y promover la economía dineraria entre las comunidades rurales; en 1981 estableció la Junta de Comercialización de Productos Básicos de Vanuatu (capítulo 133 de la Ley por la que se estableció la Junta de Comercialización de Productos Básicos) con el fin de comprar, vender y estabilizar los precios de tres productos básicos (copra, cacao y kava); continuó las sociedades cooperativas (capítulo 152 de la Ley de sociedades cooperativas) establecidas durante el período colonial; y restableció la Cámara de Comercio de Vanuatu de acuerdo con la Ley N° 4 de la Cámara de Comercio, de 1995. Recientemente fue firmado un acuerdo comercial por parte del grupo melanesio Spear Head, que incluye Vanuatu, las Islas Salomón y Papua Nueva Guinea, con el fin de facilitar el comercio

entre los países interesados en ciertos productos como la carne de vacuno (Vanuatu), las conservas de pescado (taiyo) (Islas Salomón) y el té (Papua Nueva Guinea).

49. Las organizaciones no gubernamentales también contribuyen a los esfuerzos para promover la participación de los vanuatu en el desarrollo económico.

50. Vanuatu, en su calidad de país desarrollado, recibe considerable asistencia para su desarrollo económico y social. Esta asistencia se obtiene a través de las relaciones bilaterales y multilaterales con unos 59 países extranjeros, como Australia, China y Francia y también por el hecho de ser miembro de 29 organizaciones internacionales como el UNICEF, el Banco Asiático de Desarrollo, el Organismo de Cooperación Cultural y Técnica y el Fondo de Cooperación Técnica del Commonwealth. La política comercial de Vanuatu, conforme a la cual el país debe mantener lazos diplomáticos de amistad con otras naciones grandes y pequeñas, próximas y alejadas a sus costas, y con las organizaciones multilaterales, continúa atribuyendo una importancia primordial a la paz y estabilidad, al desarrollo económico, al crecimiento, a la promoción de la solidaridad regional y la cooperación, y a la defensa de los principios de derecho internacional, en particular de los principios consagrados en la Carta de las Naciones Unidas.
