



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.114
14 May 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ**

РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

[30 апреля 2001 года]

I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

1. Основная справочная информация:

Официальное название страны: Республика Молдова

Географическое положение: на юго-востоке Европы, между Румынией и Украиной, на реках Прут и Днестр

Площадь территории: 33 800 км²

Население: 4 320 000 человек (1 января 1997 года)

Плотность населения: 128 чел./км²

Столица: г. Кишинэу (примерно 780 000 жителей)

Национальный праздник: День независимости (27 августа)

Государственный флаг: три вертикальных равных полосы красного, желтого и голубого цвета с гербом Республики посередине

Форма правления: парламентская республика

Законодательный орган: однопалатный парламент в составе 101 депутата, избираемый прямым голосованием на основе пропорционального представительства

Глава государства: Президент

Административное деление: 10 районов, 1 административно-территориальная единица, 14 муниципалитетов, 51 город и 662 деревни

Дата вступления в Организацию Объединенных Наций: 2 марта 1992 года

2. Экономические данные:

Внешний долг: 1,3 млрд. долл. США (1998 год)

Управляемый правительством внешний долг на 1 апреля 2000 года: 749,9 млн. лей

ВВП (1991 год): 12 204 млн. лей, что составляет примерно 95,6% (в сопоставимых ценах) ВВП в 1998 году

Уровень безработицы: 11,1% в 1999 году в соответствии с классификацией Международной организации труда (МОТ). Экономически активное население составляло 46,1% всего населения страны, занятое население - 41% всего населения и 54,5% населения в возрасте старше 15 лет.

Число официально зарегистрированных безработных на 1 января 2000 года составляло 34 900 человек (по классификации МОТ - 187 000 человек).

3. Другие показатели социального развития:

Таблица 1. Индекс социального развития

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет), 1998	Уровень грамотности взрослого населения (%), 1998	Общая доля учащихся первого, второго и третьего уровней образования (%), 1998	Реальный ВВП на душу населения (ППС, долл. США), 1998	Индекс ожидаемой продолжительности жизни, 1998	Индекс образования, 1998	Индекс ВВП, 1998	Индекс социального развития
67,0	96,4	73,4	2 042	0,700	0,887	0,503	0,697

Таблица 2. Показатели социального развития

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет), 1998	Население, имеющее доступ к:			Калорийность ежедневного рациона на душу населения, 1998	Уровень грамотности взрослого населения, 1998	Доля обучающихся на всех уровнях (%), 1998	Периодические издания (экземпляров на душу населения), 1998	Телевизоры (штук на 100 человек), 1998	Валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения (долл. США), 1997	Валовой национальный продукт (ВНП) на душу населения (долл. США), 1997
	Медицинскому обслуживанию (%), 1998	Безопасной питьевой воде (%), 1998	Санитарно-гигиенической инфраструктуре (%), 1998							
67,0	100	1 980,3	96,4	73,4	136	15	2 207	545

Таблица 3. Демографические данные

Примерная численность населения (млн.)			Годовой прирост населения (%)		Сельское население (в % от общего), 1998	Общий коэффициент рождаемости, 1998	Общий коэффициент смертности, 1998	Общий коэффициент фертильности, 1997	Применение контрацептивов (любого вида) (%), 1998
1960	1998	2000	1960-1998	1998-2000					
3,0	4,3	4,3	0,85	-0,45	54	10,9	11,1	1,67	27*

* Включая женщин, зарегистрированных в качестве использующих внутривагинальные и пероральные противозачаточные средства, в % от общего числа женщин в возрасте 15-44 лет.

Таблица 4. Индекс социального развития

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)		Коэффициент младенческой смертности (на 1 000 живорождений)		Уровень грамотности взрослого населения (%), 1989	Доля лиц, обучающихся на всех уровнях (% в возрасте 7-22 лет), 1998	Безграмотное взрослое население (в возрасте 15 лет и старше; млн. чел.), 1989	Число безграмотных женщин (в возрасте 15 лет и старше; млн. чел.), 1989	Количество детей, не обучающихся в начальной школе (тыс.), 1998	Количество детей, умирающих до пятилетнего возраста (тыс.), 1998
1959	1998	1960	1998						
68,1	67,0	48,2	17,8	96,4	71	0,1	0,09	11,0	1,1

Источник: таблицы 1-4 заимствованы из издания National Human Development Report: Republic of Moldova 1999, UNDP.

4. Динамика населения в разбивке по возрастным группам:

	1990	1995	1996	1997	1998
Общая численность населения	4 366,3	4 334,4	4 320,0	4 304,7	4 293,0
Мужчины (тыс.)	2 082,0	2 071,8	2 065,0	2 057,6	2 056,3
% от общей численности	47,7	47,8	47,8	47,8	47,9
Городское население (тыс.)	2 073,6	2 004,1	1 995,3	1 987,7	1 976,3
% от общей численности	47,5	46,3	46,2	46,2	46,0
Состав населения по возрастным группам:					
младше активного возраста (%)	29,7	28,6	28,2	27,6	27,4
активного возраста (%)	54,9	55,6	56,0	56,4	56,5
пенсионного возраста (60 лет для женщин и 65 лет для мужчин)	15,4	15,8	15,8	16,0	16,1
Коэффициент естественного прироста населения	8,0	0,8	0,5	0,0	-0,2
Коэффициент рождаемости	17,7	13,0	12,0	11,9	0,9
Коэффициент смертности	9,7	12,2	11,5	11,9	11,1
Коэффициент брачности	9,4	7,5	6,0	6,1	6,0
Коэффициент разводов	3,0	3,4	3,1	3,1	3,0
Коэффициент младенческой смертности (на 1 000 живорождений)	19,0	21,2	20,2	19,9	17,8

II. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА И ОБЩЕПРАВОВЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

5. Республика Молдова вступила на международную арену как суверенное и независимое государство после распада СССР, приняв 23 июня 1990 года Декларацию о суверенитете Молдавской Советской Социалистической Республики, а 27 августа 1991 года - Декларацию независимости Республики Молдова.

6. В составе СССР советская Молдавия познала ужасы геноцида в виде массовых депортаций, организованного голода и принудительной денационализации. В качестве официального языка был навязан русский язык.

7. В последнее десятилетие проводившиеся в Республике Молдова культурно-политические мероприятия были направлены на демократизацию социально-политической жизни и расширение свободы населения. Республика Молдова приняла Закон № 3462-XI о возвращении латинского алфавита в молдавский язык, Закон № 3464-XI о статусе государственного языка и Закон № 3465-XI об использовании языков в Молдове (31 августа 1989 года), постановление парламента "Об утверждении положений о государственном флаге Молдавской Советской Социалистической Республики" и Закон о государственном гимне Республики Молдова; был учрежден пост Президента страны (3 сентября 1990 года), возвращена прежняя символика - государственный герб в виде орла и головы тура (3 ноября 1990 года), а страна вместо Молдавской Советской Социалистической Республики стала называться Республика Молдова (23 мая 1991 года). С тех пор Республика Молдова установила дипломатические отношения почти со 140 государствами.

8. В то же время процесс государственной консолидации существенно затруднялся сепаратистскими действиями некоторых сил в восточной части страны. С течением столетий население страны стало многонациональным, и часть его (гагаузы и болгары - около 3,2%) сосредоточились в южных районах страны. Для воспрепятствования отделению Республики Молдова от СССР советские органы власти решили использовать проблемы национального сепаратизма в качестве средства шантажа. Скоординированная политика сепаратистских лидеров в районах левого берега Днестра, городе Бендеры и Гагаузском районе была направлена против создания нового унитарного независимого государства. Ее целью являлось сохранение прежних идеологических, политических и экономических ориентиров. Затем 2 сентября 1990 года в деревне Паркани состоялось совещание группы депутатов всех уровней, избранных в восточных районах Республики Молдова (Приднестровье). Это совещание объявило себя съездом и провозгласило Конституцию "Приднестровской Молдавской Советской Социалистической Республики в составе СССР". В съезде участвовало большинство из 64 депутатов, представлявших восточные районы и город Бендеры в парламенте Республики Молдова.

9. Этот акт вывел политическую борьбу за суверенитет Республики Молдова за законные, конституционные рамки. В результате инициативу захватили те политические силы Приднестровья, которые для достижения своих целей прибегали к все более жестким методам, заимствованным из тоталитарного арсенала.

10. Все большее количество из 64 депутатов - либо по собственной инициативе, либо под давлением экстремистских сил Приднестровья - прекращало участвовать в рабочих заседаниях парламента Молдовы. В Приднестровье стал доминировать политический экстремизм, превратившийся в "норму" в ущерб плюрализму мнений и диалогу.

11. В результате применения антиконституционных политических методов, которые в значительной степени поощрялись и вдохновлялись политическими силами Москвы, выступавшими за сохранение Советского Союза, в восточных районах Республики Молдова появились предпосылки для нарушения основных прав человека.
12. В настоящее время в Республике Молдова прослеживается явная тенденция к созданию механизмов и ключевых факторов для формирования системы поощрения и уважения прав человека, которая, в частности, строится на основе международно-правовых документов. Раздел II Конституции республики Молдова озаглавлен "Основные права, свободы и обязанности" и посвящен их закреплению с учетом их важности и существа.
13. С обретением независимости в Республике Молдова началась реформа национальной правовой системы, а в январе 1993 года - судебно-правовая реформа. С принятием ряда законов и внесением изменений в Уголовно-процессуальный и Уголовный кодексы Республика Молдова получила возможность приблизиться к международным, особенно к европейским, стандартам.
14. Республика Молдова подписала и ратифицировала ряд международных договоров в различных областях: Всеобщую декларацию прав человека, Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод, Декларацию Организации Объединенных Наций о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (резолюция 47/135 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1992 года) и другие документы, включая акты Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, предусматривающие обязательства (нормы) в отношении защиты этнических меньшинств; заключительные документы Мадридского и Венского совещаний по безопасности и сотрудничеству в Европе, документ Копенгагенской конференции по человеческому измерению и Парижскую хартию для новой Европы. 22 октября 1996 года парламент Республики Молдова ратифицировал Рамочную конвенцию Совета Европы о защите национальных меньшинств.
15. Ряд проектов Конституции был рассмотрен Европейской комиссией за демократию на основе закона (Венецианской комиссии), и в тексте новой Конституции, принятой 29 июля 1994 года, в значительной степени учтены замечания экспертов. Вклад международных экспертов был важным. Они внесли необходимые уточнения и исправления, и, таким образом, новая Конституция была разработана в соответствии с условиями, гарантирующими правовую систему, которая должна отвечать современным требованиям в области защиты прав человека.

16. Статья 1 гласит, что Республика Молдова - демократическое правовое государство, в котором достоинство человека, его права и свободы, свободное развитие человеческой личности, справедливость и политический плюрализм являются высшими ценностями и гарантируются.

17. "Демократия в Республике Молдова осуществляется в условиях политического плюрализма, не совместимого с диктатурой и тоталитаризмом. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве официальной государственной идеологии" (статья 5).

18. Единство народа "составляет основу государства", которое является "общей и неделимой родиной всех его граждан" (статья 10).

19. Конституционные положения о правах и свободах человека толкуются и применяются в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека, Пактами и другими договорами, стороной которых является Республика Молдова (пункт 1 статьи 4).

20. Конституция регулирует вопросы экономических отношений в обществе в соответствии с новыми принципами, обеспечивает право собственности и предусматривает, что собственность не может быть использована в ущерб правам, свободам и достоинству человека (статья 9).

21. Основные конституционные положения можно обобщить следующим образом: политический плюрализм, разделение и взаимодействие законодательной, исполнительной и судебной властей, право всех граждан на защиту, развитие и выражение своей этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности.

22. В Конституции определен порядок применения международных договоров во внутренней правовой системе. Учитывая важность соблюдения основных прав и свобод, законодатель поставил акцент на приоритете международного права прав человека, а в статье 8 Конституции Республика Молдова обязуется соблюдать Устав Организации Объединенных Наций и международные договоры, стороной которых она является.

23. Принцип верховенства международных договоров был также признан Верховным судом, который, изучив практику применения этих конституционных положений, 30 января 1996 года вынес решение № 2 "О практике судов по применению ряда положений Конституции Республика Молдова", согласно которому суды обязаны "...в случаях, когда внутреннее законодательство противоречит международным договорам, применять положения международного договора, стороной которого является Республика Молдова".

24. В соответствии с конституционными положениями большинство законодательных актов Республики Молдова предусматривают верховенство международного права: Гражданский кодекс, Гражданский процессуальный кодекс, Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Кодекс о браке и семье и т.п.
25. Особую роль в этой области играет Конституционный суд, который по уведомлению рассматривает вопрос о конституционности международных договоров, участницей которых является Молдова. В этой связи Конституционный суд руководствуется пунктом 2 статьи 4 Конституции, который гласит: "При наличии несоответствий между пактами и договорами об основных правах человека, одной из сторон которых является Республика Молдова, и внутренними законами приоритет имеют международные нормы".
26. Права и свободы, предусмотренные в Конституции Республика Молдова в значительной степени соответствуют правам, провозглашенным во Всеобщей декларации прав человека и Европейской конвенции о правах человека, в которой вновь подтверждается, что "согласно Всеобщей декларации прав человека, идеал свободной человеческой личности, свободной от страха и нужды, может быть осуществлен, только если будут созданы такие условия, при которых каждый может пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами так же, как и своими гражданскими и политическими правами".
27. Экономические, социальные и политические права являются основой всестороннего и полного развития человеческой личности. Они не менее важны, чем гражданские и политические права, но их осуществление зависит также от ресурсов, имеющихся в распоряжении общества. Это, однако, не означает, что государство не несет ответственности за гарантирование этих прав путем постепенного обеспечения их осуществления. Поэтому мы считаем, что международным органам необходимо уделять особое внимание праву на развитие. Само понятие развития должно быть расширено и сделано более комплексным.
28. Свободное от злоупотреблений применение этих положений включено в обязательства, принятые Республикой Молдова при ее вступлении в Совет Европы в качестве полноправного члена: власти страны несут ответственность за наложение ограничений на осуществление отдельных прав или свобод и за осуществление прав и обязанностей, предусмотренных статьями 54 и 55 Конституции Республики Молдова, лишь в строго оговоренных законом случаях, в особых ситуациях, как то: защита национальной безопасности, охрана общественного порядка, предупреждение стихийных

бедствий и аварий и т.п. В таких случаях наложенное ограничение должно соответствовать обстоятельству, вызвавшему его, и не может затрагивать существование права или свободы (пункт 2 статьи 54 Конституции).

29. В случаях, когда законодательные положения об основных правах человека противоречат Конституции или международным договорам по правам человека, суды будут непосредственно руководствоваться положениями последних.

30. Возвращаясь к этим положениям, следует подчеркнуть, что Всеобщая декларация прав человека, оба Международных пакта о правах человека и Европейская конвенция о правах человека при определенных обстоятельствах допускают наличие ряда пределов и ограничений, которые отдельно не уточнены, но сформулированы применительно к некоторым правам и свободам в зависимости от их содержания. Таким образом, это означает, что они могут применяться лишь в случаях, непосредственно оговоренных законом, что они необходимы в демократическом обществе для защиты национальной безопасности, общественного порядка, общественного здоровья и морали, прав и свобод других лиц и т.п. и что они должны быть пропорциональны причине, обусловившей их применение.

31. В соответствии со статьей 15 Конституции граждане Республики Молдова, иностранные граждане и лица без гражданства имеют те же права и обязанности с изъятиями, установленными законом (статья 19).

32. При присоединении в 1996 году к Международным пактам о гражданских и политических правах и об экономических, социальных и культурных правах государства обязались уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах их территории и под их юрисдикцией лицам права, признаваемые в этих Пактах, без какого бы то ни было различия в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства. С момента присоединения к Европейской конвенции о правах человека, в соответствии с ее статьей 1, договаривающиеся стороны обеспечивают каждому человеку, находящемуся под их юрисдикцией, права и свободы, признанные Конвенцией. Этот принцип в равной степени распространяется на права и свободы, признанные Протоколами № 1, 4, 6 и 7. Республика Молдова, как и все государства - участники Конвенции, признают эти права и обязанности не только за своими гражданами, но и за гражданами других государств-участников, а также за гражданами одного государства, находящимися под юрисдикцией другого государства, не являющегося участником Конвенции, и за лицами без гражданства (Европейская комиссия по правам человека, решение № 788/60 от 11 января 1961 года).

33. Общая норма, сформулированная в статье 29 Венской конвенции о праве международных договоров (1969 года), гласит, что действие международного договора распространяется на всю территорию государства-участника. Поскольку Европейская конвенция о правах человека предусматривает, что права и свободы признаются за всеми лицами, находящимися под юрисдикцией договаривающихся сторон, то какое-либо государство, как и Республика Молдова, не может нести ответственность за нарушение прав человека, совершенные на территории, над которой это государство не осуществляет реальной юрисдикции. Конвенция допускает исключение части территории договаривающейся стороны из сферы применения Конвенции.

34. Учитывая ситуацию в районах на левом берегу Днестра (восточная часть Республики Молдова) и положения пункта 11 уведомления 188 (195) Парламентской ассамблеи Совета Европы, парламент Республики Молдова при ратификации Европейской конвенции о правах человека счел необходимым сделать заявление, в котором Республика Молдова снимает с себя ответственность за деяния, совершенные на территории самопровозглашенной Приднестровской республики, и намерена сохранять это положение вплоть до окончательного разрешения конфликта в этом районе.

35. Всемирная конференция по правам человека, состоявшаяся в Вене в 1993 году, высказалась за создание и укрепление институтов по правам человека. В принятых этой Конференцией документах говорится о том, что каждое государство вправе учреждать такие структуры, которые будут полностью соответствовать его потребностям.

36. Последние два года законодательные и исполнительные органы Республики Молдова уделяли особое внимание вопросам, касающимся конституционных прав и свобод человека и их защиты со стороны государства в случае нарушения. Можно с уверенностью сказать, что проводимые в стране правовые и судебные реформы в первую очередь нацелены на укрепление судебной защиты прав человека. Это подтверждается изменениями в структуре и составе судебных органов, в роли и функциях органов прокуратуры. Кроме того, недавно был принят Закон о нотариальной деятельности и подготовлен законопроект об адвокатской практике.

37. В ходе последней и предпоследней парламентских сессий Комиссия по вопросам прав человека, этнических меньшинств, культов и других внешних общин сотрудничала с другими постоянными комиссиями.

38. С 1991 года с правительством сотрудничает Департамент по вопросам национальных отношений и использования языков (статья 27). Основными функциями этого Департамента являются:

поощрение государственной политики, направленной на решение национальных проблем;

представление в органах государственной администрации интересов как этнического большинства, так и этнических меньшинств;

обеспечение на основе действующего законодательства применения официального государственного языка и других языков, используемых на территории страны;

поддержка деятельности по укреплению статуса этнических и культурных организаций страны;

содействие осуществлению программ по сохранению национальной культуры среди выходцев из Молдовы, проживающих за пределами Республики, путем оказания им помощи в установлении связей со своей исторической родиной.

39. Весной 1996 года в Кишиневе состоялась вторая Международная конференция омбудсменов и учреждений по правам человека, в ходе которой обсуждались проблемы создания механизмов защиты прав человека в различных странах. Тот факт, что столь престижный форум состоялся в Республике Молдова, ускорил разработку законопроекта о механизме защиты прав человека в стране. При разработке законопроекта об институтах защиты прав человека принимался во внимание соответствующий опыт ряда европейских стран.

40. В октябре 1997 года парламент принял Закон об омбудсменах. В соответствии с этим законом парламент назначил трех омбудсменов, которые вместе со своими сотрудниками составили независимое правовое учреждение - Центр по правам человека, который может иметь отделения в различных населенных пунктах страны.

41. Деятельность омбудсменов направлена на обеспечение гарантий соблюдения конституционных прав и свобод центральными и местными органами власти, учреждениями, организациями и компаниями с различными формами собственности, а также неправительственными организациями. Омбудсмены содействуют восстановлению прав граждан, усовершенствованию законодательства в области прав человека и повышению уровня юридических знаний среди населения. В своей деятельности они руководствуются положениями Конституции и других законов Республики Молдова, Всеобщей декларации прав человека и других международных договоров, участницей которых является Республика Молдова.

42. Омбудсмены рассматривают жалобы граждан Республики Молдова и иностранцев, временно или постоянно проживающих в стране, а также лиц без гражданства, поданные в связи с нарушением их законных прав и интересов в Республике Молдова. Омбудсмены могут по собственной инициативе начать разбирательство установленных случаев нарушения прав и свобод человека. Если факт нарушения прав заявителя установлен, омбудсмен направляет свое заключение в компетентный директивный орган или учреждение, сопровождая его рекомендациями о немедленном восстановлении прав пострадавшего. Кроме того, он может обращаться в суд за защитой интересов граждан.

43. На основе вывода, сделанного после рассмотрения жалоб граждан, омбудсмен вправе представить парламенту свои предложения относительно усовершенствования действующего законодательства в области обеспечения прав и свобод человека, а в случаях, когда налицо серьезные нарушения конституционных прав и свобод, он может представить на сессию парламента доклад и предложить создать парламентский комитет для рассмотрения этих случаев.

44. Омбудсмены имеют право обращаться в Конституционный суд с просьбой рассмотреть вопрос о конституционности нормативных актов парламента, президента страны или правительства и делать заключения о том, соответствуют ли они общим принципам и международным документам по правам человека.

45. Ежегодно Центр по правам человека представляет парламенту доклад о соблюдении прав человека в Республике Молдова. В этом докладе рассматриваются те сферы общественных отношений, в которых зарегистрированы наиболее серьезные нарушения прав и свобод человека, соответствующие случаи и меры, принятые по их устранению, вопросы усовершенствования законодательства и повышения уровня правосознания населения. Этот доклад доводится до сведения граждан через публикацию в "Официальном мониторе" Республики Молдова.

46. На основании статьи 39 Закона об омбудсменах в Центре по правам человека был создан экспертный совет в составе специалистов в области конституционных прав и свобод человека, цель которого - оказывать консультативное содействие. Этот совет разрабатывает рекомендации по проектам, касающимся усовершенствования законодательства в сфере прав человека и его соответствия международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Молдова, инициирует и разрабатывает проекты о сотрудничестве с международными организациями, действующими в области защиты прав человека, активно сотрудничающими со средствами массовой информации и неправительственными организациями. Также на основании этого закона в городах Бельцы и Комрат были открыты отделения Центра.

47. В соответствии с обязательствами Молдовы как государства - участника конвенций Организации Объединенных Наций и других договоров по правам человека была учреждена Национальная комиссия по социальным вопросам во главе с одним из заместителей премьер-министра. Деятельность этой комиссии направлена на подготовку первоначальных и периодических докладов Республики Молдова как государства - участника конвенций Организации Объединенных Наций и других международных договоров по правам человека и их представления уполномоченным международным органам в соответствии со сроками, предусмотренными в этих конвенциях. Кроме того, Комиссии поручено координировать мероприятия по правовому воспитанию и подготовке населения в области прав человека.

48. По этому вопросу следует отметить, что Комиссия не получает никакого финансирования из внешних источников. В условиях охватившего страну глубокого экономического кризиса на данном этапе перехода к рыночной экономике финансовая поддержка таких мероприятий со стороны международных органов значительно повысила бы эффективность осуществления международных конвенций и процесса представления докладов и была бы высоко оценена правительством Республики Молдова.

49. Хотелось бы также сообщить, что 18 июня 1998 года в Кишиневе под эгидой министерства иностранных дел Республики Молдова, Национального центра по правам человека и Отделения Программы развития Организации Объединенных Наций в Кишиневе состоялась первая Национальная конференция по правам человека. В ее работе приняли участие представители таких государственных учреждений, как правительство, парламент, Управление делами президента, а также неправительственных организаций, университетов, международных организаций и представителей дипломатических миссий, аккредитованных в Кишиневе. Усилиями четырех рабочих групп Конференцией была завершена подготовка национального доклада Республики Молдова "Права человека: на пути к устойчивому развитию", который затем был представлен на Международной конференции в Ялте в сентябре 1998 года.

III. ИНФОРМАЦИЯ И ПРОПАГАНДА

50. В Республике Молдова действует разнообразный и плюралистический информационный рынок, соответствующий роли и положению средств массовой информации в правовом государстве. Средства информации должны выполнять весь комплекс функций, связанных с созданием эффективной системы общественного контроля за органами власти. Пресса, телевидение и радио являются основными пользователями права на информацию. Эти общественные функции налагают на

ответственные средства массовой информации такие же, как и у государства, обязанности уважать и гарантировать соблюдение основных прав и свобод человека.

51. Право гражданина на получение информации и на свободный доступ к общественной информации неотделимо от демократических идеалов. В настоящее время граждане Республики Молдова не чувствуют себя изолированными и дезориентированными, как это было при советском режиме.

52. Право на информацию - это одно из основных прав человека, которое определяет его социальную, экономическую и политическую активность и осуществление его конституционных свобод, включая свободу мысли, мнения, творчества, выражения убеждений, слова, изображения и любых других средств выражения. Это право также предполагает возможность получения информации о социальной, политической, экономической, научной и культурной жизни и т.п. Без сомнения, нельзя вести речь отдельно о средствах массовой информации и доступе к информации, обсуждая этот вопрос лишь на фоне общих основ доступа граждан к общественной информации. Такие формулировки, как свободный доступ к информации и право на информацию, все в большей степени укореняются в сознании граждан.

53. Наряду с этим приходится признать, что в Республике Молдова образ мышления некоторых социальных слоев недостаточно свободен, чтобы стимулировать решительность и настойчивость в получении общественной информации или побуждать их к использованию этой информации для участия в общественной деятельности, от которой зависит их существование. Это - процесс постоянных изменений. В этой связи можно с уверенностью утверждать, что возможности общества по контролю за государственными учреждениями, зависящие от того, насколько общественное мнение осведомлено о сути их деятельности и решений, после принятия Декларации о независимости постоянно расширялись.

54. После ратификации Международного пакта о гражданских и политических правах были опубликованы тексты подписанных Молдовой международных конвенций и договоров по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах. Их полное издание в 26 томах координировалось экспертами Правового центра и официально осуществлялось министерством юстиции и министерством иностранных дел.

55. Весьма важным является устранение искаженной доктрины, доминировавшей в массовом сознании людей в период коммунистической диктатуры, согласно которой государство рассматривалось как "донор", а не как "защитник" прав человека. Общество в целом может лишь приветствовать точную, подробную и доступную информацию о тенденциях и реальностях современного информационного общества, являющегося неотъемлемой чертой всех прочных демократических режимов. В настоящее время можно с уверенностью утверждать, что Республика Молдова все более активно проникает в пространство, характеризующееся принципами свободного предоставления, обращения, получения и доступности информации в условиях уважения других фундаментальных ценностей.

56. К сожалению, в восточной части Республики Молдова, контролируемой тираспольским сепаратистским режимом, средства массовой информации функционируют не так, как на остальной части территории страны. Право на выражение мнения и доступ к информации являются там менее прочными. Антиконституционные власти этого региона активно устраняют средства информации, не проводящие политику этого сепаратистского режима. Там нет ни одной политической партии или газеты, которая находилась бы в открытой оппозиции режиму. Распространение национальных изданий в этом регионе весьма затруднено, а свободное обращение информации станет возможным лишь после окончательного разрешения приднестровского конфликта, вывода Российской Федерацией своих войск и вооружений и укрепления независимости и суверенитета нашего государства.

57. Одиннадцатого февраля 1999 года парламент Республики Молдова принял постановление № 277-XIV "О концепции государственной поддержки и поощрения средств массовой информации в 1999-2003 годах", проект которого был представлен Союзом журналистов Республики Молдова, и считает это шагом вперед на пути укрепления государством свободы и независимости средств массовой информации в стране.

58. Правительство и гражданское общество, включая Союз журналистов, по взаимному соглашению обратились к парламенту с просьбой разработать и принять ряд нормативных положений, направленных на активизацию основной национальной политики в этой области. В настоящее время парламент пересматривает Закон о печати, введенный в действие в 1995 году. Кроме того, принят Закон о доступе к информации № 982-XIV от 15 мая 2000 года ("Официальный монитор" Республики Молдова, 2000 год, № 88-90, статья 664).

59. На рассмотрении парламента в настоящее время находится законопроект об организации и функционировании радиовещания в Республике Молдова. Закон о государственном аудиовизуальном органе будет включен в упомянутый выше закон в качестве отдельного раздела.
