



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ  
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ  
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.  
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.115  
31 July 2001

RUSSIAN  
Original: ARABIC

**БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ  
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ**

**Йеменская Республика**

[5 июля 2001 года]

## I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

### A. Географическое положение и территория

1. Йеменская Республика расположена в южной части Аравийского полуострова между 12° и 19° с.ш. и 43° и 52° в.д.; площадь – 555 000 км<sup>2</sup> (без пустыни Руб-эль-Хали). На севере она граничит с Королевством Саудовская Аравия, на юге омывается Аравийским морем и Аденским заливом, на востоке граничит с Султанатом Оман, а на западе омывается водами Красного моря. Баб-эль-Мандебский пролив в юго-западной части Йемена разделяется на две части йеменским островом Миюн (Перим), который контролирует подходы к проливу.
2. В 510 км к югу от Йемена в Аравийском море находится крупнейший из йеменских островов, Сокотра, площадь которого составляет 3 650 км<sup>2</sup>. Йемену также принадлежит ряд малых островов, например Абд-эль-Кури, в Аравийском море, а также свыше 112 островов в Красном море, самые большие из которых – острова Камаран, Эль-Ханиш-эль-Кабир, Эль-Ханиш-эс-Сугра, Зукар, Зубайр, Фарасан и Эт-Таир. Протяженность йеменского побережья превышает 2 200 км<sup>2</sup>; оно простирается с Красного моря на западе до Аравийского моря и Индийского океана на юге.
3. Хотя подавляющее большинство йеменцев - арабы, некоторые из них по этническому происхождению являются африканцами или индийцами. Такому этническому разнообразию, хотя оно весьма незначительно, способствовала торговля.

### B. Религия

4. Государственная религия – ислам (статья 2 Конституции). Мусульмане составляют свыше 99,7% йеменцев; они разделяются на основные конфессиональные группы, крупнейшую из которых составляют приверженцы религиозно-правовой школы шафиизма (одного из четырех течений суннизма), а другой, менее крупной, группой, приверженцы которой живут в некоторых северных областях, являются последователи религиозно-правовой системы зейдизма (одна из четырех шиитских школ). Кроме того, в стране живут исмаилиты (последователи школы, имеющей исторические корни в Йемене и насчитывающей множество последователей среди мусульман Индии, где они известны как община бохра).
5. В Йемене также имеется иудейское меньшинство, численность которого составляет не более 5 000 человек, живущих в городах и деревнях в областях Амран и Садах. Это меньшинство, имеющее йеменское происхождение, было более многочисленным до того, как большое число его членов иммигрировали в Палестину.

6. Все христиане Йемена – иностранцы, обосновавшиеся в стране в связи со своей профессиональной деятельностью. Они могут свободно отправлять свои религиозные обряды либо на работе, либо в специально предназначенных для этого местах.

### **С. Язык**

7. Официальный язык Йеменской Республики – арабский (статья 2 Конституции). Это также язык общения, образования и информации. Меньшинства, живущие в области Махра в восточной части Йемена и на острове Сокотра в Индийском океане, говорят на махрском и сокотрийском языках. Правительство предпринимает большие усилия по изучению, описанию и сохранению этих языков. В последние годы расширилось преподавание английского языка, особенно в сфере частного образования.

### **Д. Население**

8. Йемен - наиболее плотно населенная страна Аравийского полуострова. Это вызвано главным образом такими природными факторами, как плодородие почв, уровень осадков, а также то умение, с которым йеменцы строят плотины и оросительные системы, а также террасы на горных склонах, что позволило расширить площадь обрабатываемых земель. Многие столетия йеменцы были "людским резервуаром" для большинства народов, известных в истории как арабы. Всякий раз, когда экологическая, политическая или экономическая ситуация менялась, население Йемена мигрировало в разных направлениях, в особенности на север.

9. Перепись населения в бывшей Йеменской Арабской Республике (Северном Йемене) показывает, что общая численность населения выросла с 6,5 млн. человек в 1975 году до 9,3 млн. человек в 1986 году и примерно 10,6 млн. человек в 1998 году, т.е. выросло в общей сложности на 3,7 млн. человек. В бывшей Народно-Демократической Республике Йемен (Южном Йемене) численность населения выросла с 1,6 млн. человек в 1973 году до 2,34 млн. человек в 1988 году.

10. По демографическим оценкам, на 1998 год общая численность постоянного населения Йеменской Республики составила 17 071 000 человек, проживавших в 19 областях и в столице, в том числе 8 527 000 мужчин (примерно 49,95%) и 8 545 000 женщин (около 50,05%). Эти оценки основаны на результатах переписи 1994 года.

11. Общая плотность населения в Республике составляет 31 человек на км<sup>2</sup>, однако она неодинакова по областям в зависимости от их рельефа.

12. Среднегодовые темпы естественного прироста населения составляют 3,7%, высокий показатель по международным меркам.

### Е. Фертильность

13. В 1997 году суммарный коэффициент фертильности составил 7,0 в сельских районах и 5,0 в городских районах (при среднем показателе в 6,5).

14. Общий коэффициент фертильности на 1 000 человек составил 221,0 в сельских районах и 167,0 в городских районах (в среднем 206,0).

Показатели 1997 года	Сельские районы	Городские районы	В среднем
Суммарный коэффициент фертильности	7,0	5,0	6,5
Общий коэффициент фертильности (на тысячу человек)	221,0	167,0	206,0
Общая рождаемость (на тысячу человек)	40,6	35,2	39,2

15. Ожидаемая при рождении продолжительность жизни, 1998 год

Пол	Сельские районы	Городские районы	В среднем
Мужской	56,6	58,5	57,5
Женский	59,6	62,6	61,0
Всего	58,1	60,5	59,2

16. Доля населения младше 15 лет, 1998 год

Пол	Сельские районы	Городские районы	В среднем
Мужской	50,7	39,2	47,9
Женский	46,7	42,8	45,9
Всего	48,7	40,8	46,9
Распределение населения по городам/сельским районам	74,44	25,56	100

17. Средний возраст населения в 1997 году

Пол	Сельские районы	Городские районы	В среднем
Мужской	14,4	16,7	15,0
Женский	15,3	17,0	15,7
Всего	14,9	16,8	15,4

18. Коэффициент младенческой смертности (на тысячу человек)

Пол	Сельские районы	Городские районы	В среднем
Мужской	90,4	67,0	85,2
Женский	66,1	59,4	64,4
Всего	78,8	63,4	75,3

19. Коэффициент смертности (на тысячу человек) детского населения в возрасте до пяти лет в 1997 году

Пол	Сельские районы	Городские районы	В среднем
Мужской	120,3	82,8	112,0
Женский	102,9	77,0	97,1
Всего	112,0	80,0	104,8

20. Общая смертность (на тысячу человек) в 1997 году

Пол	Сельские районы	Городские районы	В среднем
Мужчины	12,9	10,3	12,2
Женщины	11,0	8,9	10,9
Все население	11,9	9,7	11,3

21. Доля домохозяйств, возглавляемых женщинами

Доля домохозяйств, возглавляемых женщинами	Сельские районы	Городские районы	В среднем
	10,0	9,0	10,0

22. Доля неграмотных (в %) в 1998 году

Пол	Сельские районы	Городские районы	Все население
Мужчины	34,99	20,55	31,25
Женщины	73,29	38,77	64,15
Все население	53,52	29,80	47,31

## Г. Образование

23. До революции в бывшей Арабской Республике Йемен (Северный Йемен) 26 сентября 1962 года и в бывшей Народной Демократической Республике Йемен (Южный Йемен) 14 октября 1963 года, положившей начало усилиям по борьбе с неграмотностью и невежеством, на протяжении многих столетий йеменцы страдали от неграмотности, застоя мысли и изоляции. Цель образования заключается в воспитании достойных граждан, стремящихся утвердить свои гражданские права и способных принять соответствующие обязанности; предоставлении людям возможности понять природное, социальное и культурное окружение своего общества в частности и арабского мира и семьи людей в целом; повышение их основных знаний, чтобы они могли передавать идеи и придерживаться научного метода мышления и познания; поощрении их всестороннего развития; а также в улучшении состояния их здоровья и социально-экономического положения. Концепция образования строится на достижении следующих целей:

- a) развитие всеобщего начального образования при уделении первоочередного внимания отстающим районам и малообеспеченным группам населения;
- b) развитие общего образования, удовлетворяющего потребности граждан и общества во всех областях;
- c) расширение круга базовых услуг образования, включая организацию медицинского обслуживания и выполнение академических требований;
- d) развитие научных тенденций, оригинальности, объективности и критического мышления среди детей, чтобы те получили знания и умения, соответствующие уровню их умственного и физического развития и связанные с их непосредственным окружением.

24. Ввиду важного значения образования в повседневной жизни и для будущего страны статья 54 Конституции устанавливает: "Все граждане имеют право на образование, которое государство обеспечивает в соответствии с законом, создавая различные школы и культурные и просветительские учреждения. Начальное образование обязательно, и государство стремится к искоренению неграмотности и развитию профессионально-технического образования. Государство также заботится, в первую очередь, о благе подрастающего поколения, защищая его от преступности, предоставляя ему здоровое религиозное, умственное и физическое воспитание и создавая надлежащие условия для развития его способностей во всех областях".

25. Государство стремится предоставить каждому равные возможности образования в соответствии с желаниями граждан и потребностями общества согласно всеобъемлющим социально-экономическим планам. Закон устанавливает бесплатность и обязательность начального образования. Строятся новые начальные школы, и в государственные школы принимаются дети в возрасте от 5 до 10 лет, чтобы большее их число могло получить образование, особенно в отдаленных районах.

26. После объединения Йемена продолжительность обязательного начального образования была увеличена с 6 до 9 лет, и для того, чтобы дети учились уже в первые годы жизни, ступень детского сада была включена в систему образования. Правительство также поощряет вложения частного сектора в дошкольное, начальное, среднее и высшее образование.

27. Статистика образования показывает, что в 90-е годы число учеников начальных школ заметно выросло - с примерно 2 млн. до 2,9 млн. учащихся, или на 45%. Степень охвата контингента первого класса начальной школы выросла до 100%, а отсеивание снизилось до 1,2%. То же касается и средних школ, в которых численность учащихся выросла с 134 000 в 1990/91 учебном году до 376 000 в 1999/2000 учебном году, или примерно на 180%.

28. Статистика образования также показывает заметный рост числа девочек, обучающихся в начальных школах: с 516 000 в 1990/91 учебном году до примерно 980 000 в 1999/2000 учебном году, т.е. примерно на 19% в среднем за год. Кроме того, отмечается большой рост числа девочек, обучающихся в средних школах: с чуть более 20 000 в 1990/91 учебном году до свыше 94 000 в 1999/2000 году. Достижения в области образования для женщин иллюстрируются тем фактом, что число женщин, работающих учителями, выросло за тот же период с примерно 9 869 человек до 29 610 человек, хотя эта цифра составляет лишь 20% общего числа учителей в 1999/2000 учебном году.

29. Для детей, чьи условия жизни не позволяют им посещать обычные учебные заведения, организованы программы внешкольного образования с первого класса начальной школы до последнего класса средней школы.

30. Цель политики и программ технического образования и профессионально-технического обучения заключается в увеличении числа учащихся профессионально-технических учебных заведений до более 12% числа учащихся средних учебных заведений (в профессионально-технические учебные заведения принимаются учащиеся, получившие девятилетнее начальное образование). В настоящее время в различных

областях страны насчитывается 26 таких училищ и профессионально-технических учебных заведений, в которых работает 960 преподавателей, ведущих занятия по таким специальностям, как электротехника, электроника, механика (транспортные средства и сельскохозяйственная техника), технология, строительная механика, отделочная обработка, ковроткачество, гостиничное дело и туризм, сельское хозяйство и ветеринария.

### Развитие образования в период 1990-1999 годов

Учебный год	Число учебных заведений	Число учащихся	Число преподавателей
1990/91	10 746	2 041 074	54 864
1999/2000	14 661	3 335 214	150 290

### Г. Экономические показатели

31. В 1998 году валовой национальный продукт составил 638 145 млн. риалов.

32. Главные отрасли йеменской экономики - сельское хозяйство и рыболовство. Другие крупные сектора экономики - сфера государственного управления, горнодобывающая промышленность, транспорт, складирование грузов и связь. В период 1990-1999 годов все эти сектора получили значительное развитие.

33. Этот период можно разделить на две части:

а) период 1991-1994 годов, характеризовавшийся явными экономическими трудностями: падением валового внутреннего продукта, снижением средних темпов прироста до 1%, нарастанием бюджетного дефицита, достигшего в 1994 году 16,7% ВВП, а также дефицитом платежного баланса в размере 13% ВВП;

б) период 1995-1999 годов, начавшийся с ряда мер по улучшению положения в экономике, включавших в себя программы экономических, финансовых и административных реформ, призванные, в частности, достичь:

- i) восстановления роста;
- ii) снижения инфляции;
- iii) сбалансированности платежного баланса.



34. Эти программы, несомненно, принесли положительные результаты для народного хозяйства: средние темпы прироста ВВП увеличились до 6,5%, а дефицит платежного баланса снизился с 13% до 2% ВВП.

## **II. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОЙ ЙЕМЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

### **A. Политическая система**

35. Йеменская Республика - арабское исламское государство с республиканской формой правления. Статья 1 Конституции страны гласит: "Йеменская Республика - независимое и суверенное исламское государство".

36. Йемен имеет демократическую парламентскую политическую систему, объединяющую черты президентской и парламентской систем, которая имеет следующие отличительные особенности:

- a) Йемен - конституционное, республиканское, унитарное (в отличие от федеративного или конфедеративного) арабское исламское государство;
- b) Йемен - демократия, в которой реализован многопартийный политический плюрализм как основа мирного распределения и передачи власти;
- c) носителем суверенитета является народ, который является источником власти; народ осуществляет свою власть непосредственно на референдумах и выборах, а также через законодательные и исполнительные органы и выборные местные советы;
- d) международные связи государства основаны на признании и соблюдении Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека, Пакта Лиги арабских государств и всех общепризнанных норм международного права (статья 6 Конституции);
- e) экономическая система основана на свободе экономической деятельности и функционирует в соответствии с объективными правовыми, административными и процедурными принципами, обеспечивающими социальную справедливость, развитие производства, социальное равновесие, равенство возможностей, добросовестную конкуренцию между различными экономическими секторами, а также уважение частной собственности;

f) социальная система государства имеет своей основой семью, которая поддерживается религией, нравственностью и патриотизмом, а также общество, которое поддерживается взаимопомощью и солидарностью, которые в свою очередь основаны на справедливости, свободе и равноправии;

g) все граждане равны перед законом без какой бы то ни было дискриминации между ними в отношении их прав и обязанностей;

h) государственный строй основан на принципе разделения властей и сотрудничества между ними;

i) Йемен признает принцип судебного контроля и внесения поправок в Конституцию в соответствии с конкретными условиями и процедурами.

37. После объединения Йемена в 1990 году и отмены законов, действовавших в тот период, когда страна была разделена на две части, йеменский народ пользуется законодательными и правовыми гарантиями. Государственное устройство Йеменской Республики основывается на принципе разделения законодательной, исполнительной и судебной власти, каждая из которых защищает права человека, строго соблюдая законы, регламентирующие такую защиту. Кроме того, что государственное устройство основывается на суверенитете народа и разделении властей, главные внутренние гарантии прав человека в Йеменской Республике также включают в себя учреждение Верховного суда, контролирующего конституционность законодательства, признание права на создание политических партий и профсоюзов, свободу печати, а также то, что порядок разработки законов исключает умаление прав человека.

## **В. Законодательная власть**

38. Законодательная власть - это орган, уполномоченный принимать обязательные нормы, регулирующие поведение лиц на территории государства. По Конституции Йемена правом принятия законов наделен Совет депутатов, который представляет собой орган законодательной власти, хотя также признается система референдумов среди избирателей, являющихся в своей совокупности источником суверенитета, по важным вопросам, как это имело место в случае референдума по Конституции Йеменской Республики, проведенного 15-16 мая 1991 года, а также референдума по последним поправкам к Конституции, который состоялся 20 февраля 2001 года.

## **С. Совет депутатов**

39. К числу функций Совета депутатов относится принятие законов и утверждение общей политики и планов государства, включая план социально-экономического развития и бюджет и отчет о его исполнении; она также контролирует акты исполнительной власти в порядке, установленном в Конституции (статья 62).

### **1. Состав Совета депутатов**

40. В Конституции предусмотрена система однопалатного законодательного собрания, все депутаты которого избираются народом. Статья 63 Конституции гласит: "Совет депутатов состоит из 301 депутата, свободно избираемого всеобщим, равным, прямым и тайным голосованием. Республика разделяется на избирательные округа, население которых одинаково по численности в пределах плюс-минус 5%. От каждого округа избирается один депутат".

### **2. Право быть избранным в Совет депутатов**

41. Пункт а) статьи 64 Конституции Йеменской Республики предусматривает, что члены Совета депутатов должны удовлетворять следующим условиям:

а) они должны быть йеменцами;

б) иметь возраст свыше 25 лет;

с) быть грамотными;

д) они должны быть безупречны по личным качествам и поведению, выполнять свои религиозные обязанности и не иметь судимости за совершение преступления против чести или достоинства по вступившему в законную силу приговору суда, если только такая судимость не была впоследствии снята.

### **3. Срок полномочий Совета депутатов**

42. Статья 65 Конституции гласит: "Совет депутатов избирается на шесть лет по григорианскому календарю. Начиная с даты его первого заседания. Не менее чем за 60 дней до истечения этого срока Президент Республики призывает избирателей выбрать новый Совет. Если этому воспрепятствуют обстоятельства непреодолимой силы, Совет

последнего созыва продолжает осуществлять свои конституционные полномочия до отпадения указанных обстоятельств и избрания нового Совета".

#### 4. Главные органы Совета депутатов

43. а) Председатель Совета: на своем первом заседании Совет избирает абсолютным большинством своих членов председателя и членов президиума. Голосование является тайным и проводится на открытом заседании; при избрании председателя голосование проводится по одному кандидату. Председатель Совета ведет его заседания, представляет Совет в его отношениях с другими органами, выступает от его имени в соответствии с его пожеланиями и руководит всей работой Совета, а также работой всех его органов; б) президиум: президиум, состоящий из председателя Совета и трех его заместителей, является постоянным органом Совета. Он подотчетен Совету во всех вопросах своей деятельности и осуществляет полномочия, которыми он наделен в соответствии с Конституцией и регламентом Совета, в частности в отношении контроля за деятельностью Совета и его комитетов и оказания содействия этим комитетам в осуществлении теми своих задач; в) комитеты: Совет образует постоянные комитеты, призванные оказывать содействие в выполнении им своих законодательных, контрольных и руководящих функций. Работа распределяется между ними в соответствии с областями их ведения. Большое значение, придаваемое таким комитетам, обусловлено тем, что они ведают конкретными вопросами и поэтому могут проводить глубокое и всестороннее изучение вопросов, относящихся к их области деятельности. В силу того, что депутаты Совета могут по своему желанию становиться членами одного или более комитетов, в деятельность которых они могут внести свой вклад, работа этих комитетов характеризуется определенной степенью гибкости и динамизма. Комитеты играют центральную роль в деятельности Совета, поскольку их задача заключается в изучении вопросов или законопроектов, переданных на их рассмотрение, и в вынесении соответствующих рекомендаций, которые оказывают весомое влияние на принятие решений Советом. Каждый комитет насчитывает 10-15 членов. Совет депутатов нынешнего созыва имеет 19 постоянных комитетов, которые перечислены ниже:

- i) комитет по конституционным и юридическим вопросам;
- ii) комитет по развитию, нефти и минеральным ресурсам;
- iii) комитет по торговле и промышленности;
- iv) комитет по финансовым вопросам;

- v) комитет по образованию;
- vi) комитет по высшему образованию и делам молодежи и спорта;
- vii) комитет по электроэнергетике, водоснабжению, строительству и городскому планированию;
- viii) комитет по экологии и здравоохранению;
- ix) комитет по транспорту и связи;
- x) комитет по сельскому и рыбному хозяйству и водным ресурсам;
- xi) комитет по людским ресурсам и социальным вопросам;
- xii) комитет по международным делам и связям с соотечественниками;
- xiii) комитет по делам юстиции и вакуфов (религиозных благотворительных фондов);
- xiv) комитет по кодификации принципов исламского шариата;
- xv) комитет по обороне и безопасности;
- xvi) комитет по вопросам местного самоуправления;
- xvii) комитет по информации, культуре и туризму;
- xviii) комитет по обращениям и жалобам;
- xix) комитет по гражданским правам и свободам;

d) Секретариат: секретариат - исполнительный орган Совета, занимающийся техническими, административными и финансовыми вопросами его деятельности и осуществляющий распоряжения президиума. Он возглавляется генеральным секретарем и помощниками генерального секретаря, назначаемыми президентом Республики по рекомендации президиума Совета.

## 5. Функции Совета депутатов

44. Совет депутатов осуществляет следующие три функции:

a) политическая функция: она заключается в контроле за актами исполнительной власти и в определении направлений политики правительства на основе выражения доверия к нему или отказа в доверии. Эта политическая функция также включает в себя право требовать отчета, проводить расследования, делать запросы и, при необходимости, выносить вотум недоверия;

b) законодательная функция: эта неотъемлемая функция Совета депутатов включает в себя утверждение законопроектов, внесенных правительством или депутатами Совета. Законодательный процесс проходит три этапа: i) внесение законопроекта, ii) обсуждение и голосование и iii) принятие и обнародование;

c) финансовая функция: это одна из главных функций, возложенных на Совет депутатов в соответствии с Конституцией. Она включает в себя:

- i) утверждение государственного бюджета (статья 88 а));
- ii) утверждение отчета об исполнении бюджета (статья 91);
- iii) утверждение договоров, налогов и займов (статья 92).

45. Парламентские выборы проводились дважды. В первых выборах 27 апреля 1993 года участвовали 22 из 40 зарегистрированных политических партий и 1 226 кандидатов от политических партий и организаций и 1 940 независимых кандидатов из всех районов Республики. Доля зарегистрированных избирателей, принявших участие в голосовании, составила 90,83%. То, что были избраны только две женщины, что очень мало по сравнению с числом депутатов Совета депутатов - мужчин, объясняется укоренившимися социальными традициями, в которых воспитаны йеменцы. Во вторых парламентских выборах, состоявшихся 27 апреля 1997 года, приняли участие 12 политических партий и организаций. Многочисленные международные и местные наблюдатели содействовали контролю за проведением обоих выборов, проводившихся, по общему признанию, по демократическим правилам.

46. За первое десятилетие существования Йеменской Республики сменилось три созыва Совета депутатов:

a) переходный Совет депутатов, созванный на период 22 мая 1990 года – 27 апреля 1993 года, в который вошли члены Законодательного совета бывшей Йеменской Арабской Республики (159 депутатов) и члены Высшего народного совета бывшей Народной Демократической Республики Йемен (111 депутатов), а также 31 депутат, назначенный Президентским советом из числа видных политических и общественных деятелей;

b) Совет депутатов, действовавший в период с 27 апреля 1993 года по 27 апреля 1997 года, все депутаты которого были избраны на прямых всенародных выборах (301 депутат);

c) Совет депутатов, действовавший в период с 27 апреля 1997 года по 27 апреля 2001 года, все депутаты которого были избраны на прямых всенародных выборах (301 депутат).

#### **D. Исполнительная власть**

47. В йеменской политической системе исполнительную власть осуществляют: президент и правительство, которым является Совет министров. Президент Республики и Совет министров осуществляют исполнительную власть от имени народа в пределах, установленных в Конституции (статья 105).

##### **1. Президент Республики**

48. До внесения в 1994 году поправки в Конституцию Йеменской Республики в ней проводился принцип коллективного руководства государством, осуществлявшегося Президентским советом в составе пяти членов, который действовал до 1994 года, когда Совет депутатов внес поправку в Конституцию, после того как коллективное руководство было сочтено неэффективным. После внесения в Конституцию этой поправки 28 сентября 1994 года главой государства является президент, назначающий вице-президента.

49. Условия, которым должны удовлетворять кандидаты на пост президента Республики, предусмотрены в статье 107 Конституции: он должен быть йеменцем, рожденным у родителей-йеменцев, быть не моложе 40 лет, пользоваться своими политическими и гражданскими правами, иметь безупречные нравственные качества и поведение и отправлять мусульманские обряды, не иметь судимости за преступление против чести и достоинства по вступившему в законную силу приговору суда, если только

она не была впоследствии снята; он также не должен состоять в браке с иностранкой, равно как и не может вступить в брак с иностранкой в период пребывания в должности.

## **2. Порядок вступления в должность президента Республики и функции президента Республики**

50. Статья 108 Конституции устанавливает следующий порядок выдвижения кандидатуры и избрания президента Республики:

- a) кандидатуры представляются председателем Совета депутатов;
- b) на совместном заседании президиумов Совета депутатов и Консультативного совета обсуждается соответствие кандидатов конституционным требованиям;
- c) кандидатуры, соответствующие таким условиям, представляются на совместном заседании Совета депутатов и Консультативного совета для выдвижения. Каждый кандидат на должность президента Республики должен быть выдвинут не менее чем 5% общего числа депутатов, присутствующих на заседании. Выдвижение кандидата производится прямым тайным голосованием;
- d) на совместном заседании должно быть выдвинуто не менее трех кандидатур на пост президента Республики, чтобы по ним могло быть проведено состязательное всенародное голосование, при котором число кандидатур должно быть не менее двух;
- e) президент Республики избирается на всенародных состязательных выборах;
- f) кандидат, получивший абсолютное большинство голосов, поданных на выборах, становится президентом Республики. Если ни один из кандидатов не получает такого большинства, проводится второй тур выборов в соответствии с той же указанной выше процедурой, в которых участвуют два кандидата, получившие наибольшее число поданных голосов.

## **3. Срок президентских полномочий**

51. Статья 112 Конституции предусматривает, что: "срок полномочий Президента Республики - семь лет по григорианскому календарю начиная с даты принесения им конституционной присяги. Одно и то же лицо не может занимать должность президента более двух семилетних сроков подряд".



52. Должность президента Республики несовместима с любыми другими занятиями, поскольку управление государством требует полной отдачи сил. Поэтому статья 118 Конституции предусматривает, что в период пребывания в должности президент Республики не может заниматься свободной профессией или коммерческой, финансовой или промышленностью деятельностью, равно как и не может приобретать или арендовать любое государственное имущество, даже на открытых торгах, равно как и сдавать в аренду, продавать или передавать с оплатой натурой любое свое имущество государству. Статья 117 Конституции далее предусматривает, что оклад и выплаты президенту Республики определяются законом и он не получает какой-либо другой оплаты или вознаграждения.

53. Такая двухполярность исполнительной власти в парламентской или смешанной системе означает, что политическая ответственность лежит на правительстве, а не на президенте Республики, который в своем качестве главы государства символизирует суверенитет и независимость страны, поэтому его личный иммунитет может быть снят только в том случае, если за это выскажется половина членов Совета депутатов, и он может быть отрешен от должности решением большинства в две трети депутатов Совета только за государственную измену, нарушение Конституции или за действия, наносящие ущерб суверенитету и независимости страны. Предусмотрена юридическая процедура отрешения президента от должности. Если от должности отрешаются и президент, и вице-президент, президиум Совета депутатов временно возлагает на себя функции президента Республики вплоть до вынесения судом своего решения. Если любому из них выносится обвинительный приговор, он отрешается от должности в соответствии с Конституцией, что не затрагивает возможность любого иного наказания. Ни одно из преступлений, указанных в статье 128 Конституции, не имеет срока давности.

#### **4. Функции и полномочия президента Республики**

54. Статья 119 Конституции устанавливает задачи и функции, осуществляемые президентом Республики, которые можно классифицировать следующим образом:

- a) в политической и административной области:
  - i) разрабатывает совместно с правительством общую политику государства и контролирует ее проведение;
  - ii) поручает назначенному им лицу сформировать правительство и издает президентский указ, назначающий его членов;

- iii) в необходимых случаях председательствует на заседаниях Совета министров;
  - iv) назначает и освобождает высших гражданских должностных лиц и высшее командование вооруженных сил государства в соответствии с законом;
  - v) назначает референдум;
- b) в законодательной области:
- i) назначает всенародные выборы Совета депутатов;
  - ii) созывает первое заседание Совета депутатов нового созыва (статья 70 Конституции);
  - iii) подписывает законы, принятые Советом депутатов, и издает указы и распоряжения, касающиеся их осуществления;
  - iv) обнародует законы, при этом обнародование законов президентом Республики равнозначно введению в действие таких законов;
  - v) вправе наложить вето на законопроект: таким образом, президент Республики имеет право просить пересмотра закона, принятого Советом депутатов, и в этом случае он должен вернуть его в Совет депутатов, указав причины своего решения, в 30-дневный срок с даты его представления президенту. Если по истечении этого срока президент не возвращает закон в Совет или если возвращенный Совету закон вновь утверждается большинством его депутатов, в двухнедельный срок он подлежит подписанию президентом и обнародованию. В противном случае закон считается принятым с соблюдением конституционных процедур и не требует обнародования;
  - vi) распускает Совет депутатов. Он наделен этим правом в качестве президента Республики. Однако, согласно Конституции, осуществление этого права требует одобрения роспуска Совета на всенародном референдуме. Конституция далее предусматривает, что в 60-дневный срок с даты обнародования решения о роспуске Совета должны быть назначены новые выборы в Совет депутатов. Кроме того, Совет ни при

каких обстоятельствах не может быть распущен в период своей первой сессии (статья 101 Конституции);

с) на международном уровне:

Президент Республики обладает большими полномочиями в сфере внешней политики. Поскольку он представляет государство внутри страны и за рубежом, он постоянно находится в курсе международных событий, регулярно получая отчеты йеменских дипломатических представительств за рубежом и поддерживая прямые связи с руководителями различных государств (пункт а) статьи 119 Конституции). Президент также уполномочен создавать дипломатические представительства и назначать послов в иностранных государствах и принимает верительные грамоты от аккредитуемых при нем послов (пункты 14 и 15 статьи 119 Конституции). Кроме того, президент ратифицирует соглашения, одобренные Советом министров, которые не требуют их утверждения Советом депутатов, и издает указы, ратифицирующие соглашения и договоры, утвержденные Советом депутатов (пункты 12 и 13 статьи 119 Конституции);

d) в отношении вооруженных сил:

Неся ответственность за защиту безопасности, независимости и территориальной целостности страны, президент является верховным главнокомандующим вооруженных сил. Конституция предусматривает, в частности, следующие функции в этой области:

- i) президент является верховным главнокомандующим вооруженных сил (статья 111 Конституции);
- ii) президент назначает членов Национального совета обороны (пункт 7 статьи 119 Конституции);
- iii) присваивает в соответствии с законом воинские звания (пункт 10 статьи 119 Конституции);
- iv) награждает государственными наградами, предусмотренными законодательством, и разрешает ношение наград других государств (пункт 11 статьи 119 Конституции);

e) исключительные полномочия:

В случае возникновения опасности для страны, угрожающей ее безопасности и территориальной целостности, президент Республики обязан принять необходимые меры по противодействию ей, в частности, введя президентским указом чрезвычайное положение. В семидневный срок с даты введения чрезвычайного положения должно быть созвано заседание Совета депутатов для рассмотрения вопроса о введении чрезвычайного положения. Если Совет распущен, в соответствии с Конституцией должен быть созван Совет прежнего созыва. Если Совет не созывается или если введение чрезвычайного положения не представлено на его рассмотрение, чрезвычайное положение, которое должно иметь ограниченный срок, должно быть прекращено и может быть продлено не иначе как с согласия Совета депутатов. В любом случае чрезвычайное положение может быть введено лишь в силу таких серьезных обстоятельств, как начало войны, гражданские беспорядки внутри страны или стихийные бедствия (статья 121 Конституции);

f) в судебной области: президент Республики осуществляет функции судебного характера, включая:

- i) обнародование президентского указа, назначающего, по рекомендации Верховного совета судей, председателя, заместителя председателя и членов Верховного суда Республики;
- ii) утверждение смертных приговоров, которые могут быть приведены в исполнение только после их утверждения президентом, имеющим право помилования, в случаях, когда он считает, что того требуют интересы, безопасность и стабильность страны.

#### **Е. Консультативный совет**

55. В бывшей Йеменской Арабской Республике в соответствии с президентским указом, принятым в 1989 году, для изучения вопросов внутренней и внешней политики, затрагивающих высшие национальные интересы страны, был образован Консультативный совет в составе 15 членов. Соглашение о провозглашении Йеменской Республики, регламентирующее переходный период, предусматривало, что на своем первом заседании Президентский совет издаст указ об образовании консультативного совета в составе 45 членов. После объединения в 1990 году, в соответствии с указом, принятым Президентским советом, был сформирован Консультативный совет. В своем нынешнем виде Консультативный совет является одним из консультативных институтов, структура и функции которого были развиты в соответствии с поправками к Конституции, по которым 20 февраля 2001 года был проведен референдум, призванными расширить сферу консультативного участия и использования специального технического опыта,

имеющегося в различных районах Йемена. Функции Консультативного совета, в который входят 111 членов, указаны в статьях 125-127 Конституции; в его рамках образован ряд комитетов, включая Комитет по правам человека и гражданским свободам.

## **Г. Конституционные нормы, регулирующие структуру правительства и определяющие его задачи и функции**

56. Статья 129 Конституции гласит: "Совет министров образует правительство Йеменской Республики. Он является высшей исполнительной и административной властью в государстве, которой подчиняются все исполнительные учреждения и ведомства государства, без какого бы то ни было изъятия".

57. Правительство состоит из премьер-министра, заместителя премьер-министра и министров, которые вместе образуют Совет министров, осуществляющий свои функции на коллегиальной основе. Таким образом, правительство играет важную политическую роль в изучении и разработке политики. Министры являются главами вверенных им министерств, обладая, таким образом, большой административной властью. До того как премьер-министр и министры приступят к исполнению своих обязанностей, они должны принести конституционную присягу перед президентом Республики. Число министров в составе правительства может быть разным в зависимости от требований ситуации, а также технических моментов и политических соображений. Статья 137 Конституции резюмирует функции правительства следующим образом: "Совет министров отвечает за проведение общей политики государства в политической, экономической, социальной и культурной и оборонной областях в соответствии с законами и указами". Совет министров (правительство) стремится защищать права и свободы на основе неукоснительного соблюдения законов, принятых Советом депутатов, действия совместно с рядом государственных и общественных учреждений, непосредственно занимающихся защитой прав человека. Это ясно показывает, что исполнительная власть несет ответственность за защиту прав человека в рамках своей задачи по обеспечению осуществления законов и других нормативных актов.

### **1. Назначение правительства**

58. В Конституции Йемена избран порядок назначения премьер-министра, принятый в парламентской системе, когда премьер-министр назначается президентом Республики, как это предусмотрено в статье 119 Конституции. В свою очередь премьер-министр в консультации с президентом назначает своих министров, а также просит вотума доверия к правительству в свете манифеста, представляемого им Совету депутатов (статья 132 Конституции).

59. Статья 131 Конституции гласит: "Премьер-министр, его заместители и министры должны удовлетворять условиям, предъявляемым для избрания депутатами Совета депутатов с тем дополнительным условием, что никто из них не может быть моложе 30 лет, за исключением премьер-министра, который не может быть моложе 40 лет".

## **2. Недопустимость совмещения пребывания на посту министра с любой другой работой**

60. Статья 136 Конституции устанавливает следующее: "В период осуществления ими своих министерских функций премьер-министр и министры не занимают какой-либо другой государственной должности, а также не занимаются, даже косвенным образом, свободной профессией или коммерческой, финансовой или промышленной деятельностью. Они не участвуют в контрактах, заключаемых правительством или государственными учреждениями, и не сочетают своих министерских функций с членством в совете директоров любой компании, а также в период пребывания в должности не приобретают, продают, арендуют или передают с оплатой натурой, даже на открытых торгах, любое имущество государства, как и не арендуют, продают или передают с оплатой натурой любое свое имущество государству".

## **3. Функции правительства**

61. Статья 137 Конституции определяет функции правительства следующим образом: "Совет министров отвечает за проведение общей политики государства в политической, экономической, социальной, культурной и оборонной областях в соответствии с законами и указами и, в частности, осуществляет следующие функции:

a) совместно с президентом Республики участвует в разработке общих направлений внутренней и внешней политики;

b) готовит проект экономического плана и ежегодного бюджета государства, контролирует их осуществление и готовит доклад об исполнении государственного бюджета;

c) готовит проекты законов и решений для их представления Совету депутатов или президенту Республики;

d) утверждение договоров и соглашений до их представления Совету депутатов или президенту Республики;

- e) принятие мер, необходимых для сохранения внутренней и внешней безопасности государства и защиты прав граждан;
- f) руководство, координация и контроль за деятельностью министерств, административных ведомств, государственных учреждений и органов государственного и государственно-частного секторов в соответствии с законодательством;
- g) назначение и освобождение высших государственных должностных лиц в соответствии с законом и разработка и осуществление политики развития технических людских ресурсов государственных учреждений и обучения работников в соответствии с нуждами страны согласно экономическому плану;
- h) контроль за осуществлением законов и охрана государственной собственности;
- i) контроль за организацией и функционированием денежно-кредитной и страховой систем;
- j) привлечение и предоставление займов в пределах общей политики государства и норм Конституции".

Постановление Совета министров № 20 1991 года добавляет к этому следующие функции:

- a) Совет министров отвечает за проведение общей политики государства во всех областях с соблюдением Конституции, законов и указов президента Республики и имеет окончательное слово во всех вопросах, касающихся проведения общей политики;
- b) без ущерба для прерогатив президента Республики Совет министров проводит внешнюю политику государства и осуществляет общее руководство своими связями с другими государствами, стремясь к поддержанию взаимного уважения и ограждению общих интересов. Он стремится развивать эти отношения в соответствии с интересами Йеменской Республики и разрабатывает нормы и принципы, ориентирующие и регулирующие деятельность дипломатических, экономических, социальных и культурных органов в их связях с иностранными государствами и международными организациями, представляя их президенту Республики на утверждение и контролируя их соблюдение;
- c) Совет министров принимает меры, необходимые для неукоснительного соблюдения норм Конституции и других законов и обеспечения того, чтобы подчиненные ему центральные и местные органы власти, а также государственные учреждения и другие

организации осуществляли свою деятельность в соответствии с Конституцией и законодательством;

d) Совет министров утверждает проекты указов и постановлений об осуществлении законодательства и регулировании деятельности государственных учреждений и ведомств до их представления для обнародования президенту Республики. Совет министров также издает, обеспечивая их осуществление, постановления и распоряжения, которые он уполномочен издавать или которые соответствуют законодательству, подзаконным актам о его осуществлении и указам президента Республики. Такие постановления и распоряжения подлежат выполнению на всей территории Республики;

e) Совет министров имеет право отменять, изменять и приостанавливать выполнение решений, принимаемых министрами или исполнительными органами местных советов, если те противоречат законодательству или не соответствуют политике государства, в целях обеспечения их выполнения более надлежащим образом;

f) что касается контрольных функций, то все министерства и ведомства, включая государственные учреждения и организации и местные органы власти, подчиненные Совету министров, представляют премьер-министру периодические отчеты о своей деятельности в финансово-экономической и административной области, области развития, коммерческой области, области безопасности, военной и других областях, о ходе выполнения общего плана, об осуществлении законодательства, указов и других нормативных актов и о деятельности политических партий, организаций, профсоюзов и профессиональных ассоциаций, чтобы необходимая информация о проведении общей политики государства и о задачах и планах правительства поступала своевременно для ее представления Совету министров.

#### **4. Функции и полномочия премьер-министра**

62. Закон № 20 о Совете министров 1991 года определяет функции и полномочия премьер-министра следующим образом:

a) премьер-министр руководит работой и председательствует на заседаниях Совета министров;

b) составляет график и повестку дня заседаний Совета министров, подписывает издаваемые тем постановления и распоряжения и представляет его во всех вопросах



внутренней и внешней политики государства, относящихся к конституционной и правовой юрисдикции Совета министров;

с) представляет Совет во всех вопросах внутренней и внешней политики государства и подписывает постановления и распоряжения, издаваемые Советом и относящиеся к его конституционной и правовой юрисдикции;

d) контролирует выполнение положений указов и распоряжений, изданных президентом Республики, а также постановлений и распоряжений, изданных Советом министров, и координирует работу центральных и местных государственных органов;

e) в вопросах, касающихся осуществления функций Совета министров, премьер-министр имеет право отдавать обязательные распоряжения министрам, губернаторам областей и главам центральных и местных государственных органов и требовать представления ими отчетов об осуществлении своих функций;

f) имеет право выносить распоряжения о приостановлении выполнения решений, принятых министрами, губернаторами областей и главами центральных и местных государственных органов, если они не соответствуют политике государства. В месячный срок он направляет такие распоряжения вместе с изложением их мотивов Совету министров, который имеет право утверждать, изменять или отменять такие распоряжения;

g) в исключительных обстоятельствах, продиктованных соображениями общей политики государства, в соответствии с законами и президентскими указами премьер-министр может принимать решения или издавать распоряжения до их утверждения Советом министров. Он представляет их Совету министров на его следующем заседании, и они считаются недействительными, если Совет не утверждает их. Критерии и нормы, регламентирующие такие полномочия, прямо определены в нормативных актах о порядке осуществления законодательства;

h) любому члену Совета министров может быть выдана доверенность, скрепленная подписью премьер-министра, на парафирование соглашений, которые должны быть заключены от имени государства с иностранными государствами или международными или региональными органами или организациями.

## **5. Функции и полномочия членов Совета министров**

63. В законе о Совете министров № 20 1991 года функции и полномочия членов Совета министров определяются следующим образом:

a) без ущерба для полномочий, которыми в соответствии с Конституцией и действующим законодательством наделен премьер-министр, заместитель премьер-министра оказывает содействие премьер-министру в осуществлении тем своих функций. Соответствующие подзаконные акты уточняют функции и полномочия каждого из них при должном учете полномочий, которыми они наделены в соответствии с положениями указа о формировании правительства;

b) члены Совета министров осуществляют возложенные на них функции и полномочия, при этом каждый из членов Совета несет личную ответственность за действия, предпринятые в его области ведения. Все члены Совета несут коллективную ответственность за действия министров и обязаны проводить общую политику государства в соответствии с законами, определяющими их области ведения. Все они отвечают перед Советом министров и президентом Республики и подотчетны им. Министры подотчетны перед премьер-министром в вопросах осуществления ими своих функций и полномочий;

c) члены Совета министров обязаны принимать решения и меры, необходимые для осуществления порученных им функций в своих областях ведения в соответствии с Конституцией, законодательством, указами и постановлениями, обнародованными президентом Республики, и решениями, принятыми Советом министров. Они также обязаны координировать и контролировать выполнение принятых ими решений и развивать и готовить технические, людские и кадровые ресурсы подведомственных им учреждений;

d) члены Совета министров вносят предложения по повестке и плану работы Совета в соответствии с принципами, нормами и критериями, зафиксированными в его регламенте;

e) члены Совета министров координируют между собой деятельность по вопросам, требующим такой координации, и стремятся урегулировать вопросы, по которым возникли разногласия, а до такого урегулирования представляют свои расходящиеся мнения, четко и полно изложенные в письменном виде, премьер-министру;

f) члены Совета министров могут доводить до сведения премьер-министра любой срочный вопрос, относящийся к их области ведения, и запрашивать по нему его мнения и указания в меморандуме, подробно излагающем дело и их мнение по нему;

g) члены Совета министров информируют премьер-министра и Совет об основных событиях и нарушениях нормативных актов или отступлениях от политики государства, а также о любых обстоятельствах, препятствующих осуществлению законов или указов в своих соответствующих областях;

h) члены Совета министров выполняют свои функции и обязанности, определенные в указе о формировании правительства или указах, в соответствии с положениями которых они назначены. Каждый из них также выполняет функции и полномочия, которыми в установленном законом порядке наделены члены Совета министров, и выполняет задачи и функции, возложенные на него как на члена высшего органа власти.

## **6. Вотум доверия правительству и ответственность министров**

64. В 25-дневный срок с даты формирования правительства премьер-министр обязан представить Совету депутатов манифест правительства для вынесения по нему вотума доверия большинством голосов. Если Совет депутатов не проводит очередной сессии, президент Республики должен созвать его на внеочередную сессию. Совет депутатов вправе высказываться по манифесту правительства. Неполучение правительством необходимого большинства голосов считается равноценным отказу в доверии (статья 86 Конституции).

65. Члены Совета министров осуществляют возложенные на них функции и полномочия, при этом каждый член Совета несет личную ответственность за действия, предпринятые в его области ведения. Все члены Совета несут коллективную ответственность за действия министров, с которыми они связаны и в отношении которых они подотчетны перед Советом депутатов и президентом Республики. Министры отвечают перед премьер-министром в отношении осуществления ими своих функций и полномочий, которыми они наделены для выполнения задач, возложенных на каждое министерство. Каждый из министров контролирует деятельность своего министерства, руководит его центральным аппаратом и отделениями во всех районах Республики и обязан проводить общую политику правительства в его министерстве в соответствии с действующими законами, указами и иными подзаконными актами.

## **7. Заседания Совета министров**

66. Совет министров проводит одно очередное заседание раз в неделю; при необходимости в порядке, предусмотренном в его регламенте, могут быть созваны его внеочередные заседания. Для получения кворума на заседаниях Совета министров

должно присутствовать большинство его членов. Решение принимается большинством голосов присутствующих членов, при этом в случае равенства голосов председатель имеет решающий голос. Все члены Совета министров обязаны действовать в соответствии с решениями, принятыми Советом.

## **8. Подотчетность президенту Республики**

67. Совет министров должен представлять президенту Республики периодические отчеты о своей работе, а также обязан представлять отчеты, информацию, сведения или аналитические материалы, запрошенные президентом. Президент Республики может также созвать заседание Совета министров под своим председательством для обсуждения положения в стране или других неотложных вопросов.

## **9. Местные советы**

68. Статья 145 Конституции предусматривает, что территория Йеменской Республики подразделяется на административные единицы, число, границы и деление которых, а также порядок выдвижения и назначения их глав определяются законом.

69. Административно-территориальные единицы (области и районы) обладают статусом юридического лица, каждый из них имеет местный совет, избираемый на свободных, прямых и равных выборах. Местные советы предлагают программы, планы и бюджеты капиталовложений своих административно-территориальных единиц и уполномочены осуществлять надзор и контроль за деятельностью органов местной власти и требовать с них отчета. Конституция также проводит принцип административно-финансовой децентрализации как основы системы местного самоуправления (статья 147 Конституции).

70. Каждая административно-территориальная единица и местный совет образуют неотъемлемую часть системы органов государственной власти, при этом губернаторы областей подотчетны перед президентом Республики и Советом министров. Порядок контроля за деятельностью местных советов определяется законом. Закон о местных органах власти № 4 2000 года содержит положения, регламентирующие деятельность, полномочия и финансовые ресурсы местных советов и исполнительных органов в административно-территориальных единицах, а также порядок контроля за их деятельностью и порядок их роспуска.

71. Первые выборы в местные советы областей страны, которые были проведены в феврале 2001 года, создали новый элемент демократической структуры в Йемене.

## **Г. Судебная власть**

72. Судебная власть несет ответственность за толкование и применение законов по различным делам, представляемым на ее рассмотрение. Независимость судебной власти, представляющая собой основную гарантию прав и свобод граждан и неотъемлемую предпосылку сохранения главенства права, служит залогом уверенности граждан в беспристрастности судебной власти и легитимности политической системы.

73. Судебная власть независима в правовом, финансовом и административном отношении; в число ее органов входит Департамент государственного обвинения. Суды выносят решение по всем гражданским и уголовным делам; судьи независимы и при отправлении правосудия подчиняются только закону. Никто не вправе каким-либо образом вмешиваться в рассмотрение судебных дел или в какие-либо иные вопросы, входящие в компетенцию судебной власти; подобного рода вмешательство является наказуемым деянием, к которому не применяется срок давности (статья 149 Конституции).

74. Органам и функциям судебной власти посвящен закон о судебной власти № 1 1991 года. Граждане имеют право обращаться к судебной власти и в суды за правовой защитой в соответствии со статьей 51 Конституции, предусматривающей: "Граждане имеют право обращаться в суд для защиты своих законных прав и интересов. Они также имеют право представлять жалобы, замечания и предложения либо непосредственно, либо через представителей в органы и учреждения государства".

75. Судебная система Йемена включает в себя:

- Верховный совет судей;
- суды;
- Департамент государственного обвинения;
- Управление судебной инспекции;
- министерство юстиции.

## **1. Верховный совет судей**

76. Верховный совет судей стремится обеспечить гарантии, которыми пользуются судьи в отношении назначения, продвижения по службе, смещения, перевода, выхода в отставку и ухода со службы, предусмотренные в законе о судебной власти № 1 1991 года. Он уполномочен выносить дисциплинарные взыскания судьям и работникам Департамента государственного обвинения в случае нарушения ими своих служебных обязанностей. Он разрабатывает общую политику развития судебной власти, изучает законопроекты, касающиеся судебной власти, а также изучает и утверждает проекты бюджета судебной власти. Однако Совет не является судебным органом и поэтому им или от его имени не могут даваться какие-либо указания судам или судьям в связи с делами, принятыми ими к производству или завершенными производством, как и не является административным или исполнительным органом, от имени которого могут быть изданы административные или исполнительные распоряжения, касающиеся судей.

## **2. Суды**

77. Система судов включает в себя:

- Верховный суд;
- апелляционные суды;
- суды первой инстанции.

Суды являются судебными органами, компетентными выносить решения по всем гражданским и уголовным делам. Пределы подсудности и территории в юрисдикции судов определяются законом.

### **а) Верховный суд**

78. Верховный суд, являющийся высшим судебным органом Йеменской Республики и находящийся в столице страны Санае, состоит из председателя, одного или более заместителей председателя и необходимого числа судей, число которых определяется при образовании Суда и в необходимое время после этого по распоряжению министра юстиции в консультации с председателем Суда с согласия Верховного совета судей. Члены Суда назначаются указом президента Республики по рекомендации Верховного совета судей. Верховный суд осуществляет следующие функции: контроль за конституционностью законов, законопроектов, указов и других подзаконных актов;

вынесение решений по спорам о подсудности между судебными органами; вынесение решений по избирательным спорам; вынесение решений по апелляционным жалобам на окончательные решения, подлежащие исполнению; а также судебный контроль за деятельностью всех судов Республики.

79. Верховный суд, который обладает административно-финансовой самостоятельностью, имеет коллегии по конституционным, гражданским, торговым и уголовным делам, делам о личном статусе и административным, военным и апелляционным делам; состав коллегий определяется Верховным советом судей. Каждая коллегия состоит из пяти судей, за исключением конституционной коллегии, в которой состоит семь судей. Решения выносятся абсолютным большинством.

#### **b) Апелляционные суды**

80. Апелляционные суды создаются по мере необходимости, и их число не ограничено. Они компетентны рассматривать дела, по которым закон разрешает подачу апелляций, а также другие дела, подсудные им на основании норм любых иных законодательных актов. Их решения могут быть обжалованы в Верховном суде.

#### **c) Суды первой инстанции**

81. Суды первой инстанции представляют собой суды основной юрисдикции, решения которых могут быть обжалованы в апелляционных судах. Они являются специализированными судами, рассматривающими дела, касающиеся государственного имущества, преступления против безопасности движения, торговые дела и т.п. Йеменское законодательство запрещает любые специальные суды, такие, как суды государственной безопасности. Судебные дела несовершеннолетних рассматриваются в соответствии с законом о несовершеннолетних.

### **3. Департамент государственного обвинения**

82. Это орган, уполномоченный защищать общество. Он расследует правонарушения, собирает доказательства, выносит обвинительные постановления, возбуждает уголовные дела и следит за производством дел в судах и исполнением судебных решений по уголовным делам. Он также отвечает за инспекцию мест содержания под стражей и лишения свободы в целях обеспечения законности содержания заключенных.

## **Генеральный прокурор**

83. Генеральный прокурор отвечает за возбуждение уголовных дел от имени общества. Он возбуждает их лично или через своих сотрудников совместно с работниками Департамента государственного обвинения, если только прямо не предусмотрено иное. На работников Департамента государственного обвинения, наравне с другими работниками судебных органов, распространяется действие, в частности в вопросах условий назначения, перевода, прав и обязанностей, запрещений и иммунитетов, контроля, инспекции, надзора, подотчетности и дисциплины, если только прямо не предусмотрено иное.

### **4. Управление судебной инспекции**

84. Этот орган, подчиненный министерству юстиции, контролирует и оценивает компетентность и поведение судей. Он уполномочен получать жалобы на судей и обязан контролировать отправление правосудия и представлять министру юстиции любые предложения, которые он считает необходимыми в этой связи. Он обязан сообщать судьям о любых поступивших на них жалобах. Управление судебной инспекции не считается судебным органом, не имея права отдавать распоряжения или давать указания судам в отношении рассматриваемых теми дел, как и не имеет права давать подобные указания при проведении инспекций без предварительного уведомления. Такая инспекция является технической функцией, предусматривающей получение доступа к судебным материалам, информации и документам, которые отражают работу судебных органов и позволяют проверяющим оценить способность судьи понимать материальные и процессуальные нормы, содержащиеся в законодательстве, и правильно применять их с учетом фактических обстоятельств дела при вынесении судебного решения. Такая оценка проводится путем изучения вынесенных судебных решений. Иными словами, судебная инспекция основывается исключительно на судебных решениях по делам, которые уже были рассмотрены судьей, вынесшим по ним свои решения. Ее цель заключается в оценке его компетентности, а не в надзоре за отправлением правосудия по делам, находящимся в производстве.

### **5. Министерство юстиции**

85. Министерство юстиции – орган исполнительной власти, призванный оказывать содействие судебным органам в целях обеспечения выполнения теми своих функций по отправлению правосудия и защите законных прав граждан, предоставляя судам и работающим в них судьям все необходимое техническое, финансовое и административное содействие и материальную базу. Министерство не является судебным органом и



поэтому не вмешивается в судебные вопросы, как и не отдает каких-либо распоряжений или указаний судам по делам в их производстве.

86. Кандидаты для назначения в судебные органы должны удовлетворять следующим критериям:

a) они должны быть йеменскими гражданами, обладающими полной правоспособностью, и не должны иметь правопоражений, которые могут воспрепятствовать отправлению ими правосудия;

b) они должны быть не младше 30 лет и могут быть назначены на судебную должность не иначе как после как минимум двухлетнего обучения в судебной области;

c) они должны иметь диплом Высшего судебного института, получив до того университетский диплом специалиста по исламскому и позитивному праву или по юриспруденции, выданный признанным университетом Йеменской Республики или другой страны;

d) они должны иметь безупречное поведение и репутацию и не должны иметь судимости за совершение преступления против чести или достоинства.

## **6. Независимость судебной власти**

87. Закон о судебной власти № 1 1991 года подчеркивает то, что судебная власть является независимой. Это также подтверждается в статье 149 Конституции, которая гласит: "Судебная власть является независимой в правовом, финансовом и административном отношении; в число ее органов входит Департамент государственного обвинения. Все гражданские и уголовные дела рассматриваются судами, судьи которых являются независимыми и при отправлении правосудия подчиняются только закону. Никто не вправе каким бы то ни было образом вмешиваться в рассмотрение судебных дел или в иные судебные вопросы; такого рода вмешательство признается преступлением, наказуемым без срока давности". Независимость судебной власти - общепризнанное необходимое условие достижения справедливости в обществе. Если судебная власть не обладает независимостью, главенство права недостижимо. Для того чтобы государство основывалось на праве, право должно в свою очередь основываться на независимости судебной власти.

## **7. Гарантии беспристрастности судей**

88. Для того чтобы гарантировать беспристрастность и независимость судей, закон о судебной власти № 1 1991 года предусматривает запрет на занятие судьями торговлей или сочетание ими своих судейских обязанностей с любыми другими деятельностью или функциями, которые могут быть не совместимы с обязанностями судьи или с независимостью и достоинством судебной власти. До вступления в должность любой вновь назначенный на пост в судебном органе должен представить опись своих финансовых средств и недвижимого имущества, ежегодно рассматриваемую компетентным органом Верховного совета судей. Закон запрещает судьям разглашать конфиденциальные сведения, полученные в ходе разбирательства, и любое лицо, назначенное на должность в судебной системе, приступая к исполнению своих обязанностей, должно принести присягу.

## **8. Неприкосновенность судей**

89. Судьи обладают, в частности, следующими иммунитетами:

- a) судьи могут быть отстранены от должности не иначе как по процедуре отрешения от должности в соответствии с положениями закона о судебной власти;
- b) за исключением случаев задержания при совершении преступления, судья может быть задержан или заключен под стражу только с санкции Верховного совета судей, который уполномочен давать санкцию на продление срока содержания под стражей или предписывать освобождение под залог или без такового;
- c) уголовное дело против судьи может быть возбуждено не иначе как с санкции Верховного совета судей по представлению Генерального прокурора. Суд, в котором будет рассматриваться дело данного судьи, назначается Верховным советом судей.

## **Н. Правовая система, обеспечивающая защиту прав человека**

### **1. Права и свободы, гарантируемые Конституцией Йеменской Республики**

90. Цель йеменской революции заключалась в обеспечении и защите прав человека йеменского народа, и для этого было принято законодательство, разработаны планы, проводится политика и созданы многочисленные национальные учреждения и неправительственные организации. Эти права и свободы граждан включают в себя право на жизнь, право на безопасность, право на владение имуществом, право на труд, свободу

вероисповедания и свободу мысли и слова и т.п. Многочисленные права и свободы, гарантируемые Конституцией Йеменской Республики включают в себя следующее:

а) право на гражданство: это - неотъемлемое право человека, в силу которого он может иметь иные права. Каждый, лишенный этого права, становится лицом без гражданства и не будет иметь правовой защиты. Поэтому ни один йеменский гражданин ни при каких обстоятельствах не может быть лишен гражданства (статья 44 Конституции) или выдан иностранным властям (статья 45 Конституции);

б) право на равенство: это - основополагающее право человека, предусматривающее юридическое равенство, политическое равноправие и равное право избирать и быть избранным на государственную должность при соблюдении условий избрания на такую должность. Все граждане равны перед законом и в своих гражданских правах и обязанностях (статья 41 Конституции); государство гарантирует всем гражданам равенство возможностей в политической, экономической, социальной и культурной сферах (статья 24 Конституции); каждый гражданин имеет право участвовать в политической, экономической и культурной жизни (статья 42 Конституции);

в) право на стабильную и безопасную жизнь: никто не может быть лишен свободы иначе как по приговору компетентного суда и никто не может быть арестован, подвергнут обыску или задержан, за исключением случаев задержания при совершении преступления, иначе как по постановлению Департамента государственного обвинения или судьи в соответствии с положениями закона (статья 48 Конституции). Для обеспечения личной свободы любой арестованный гражданин в течение 24 часов с момента его ареста должен быть доставлен в суд и имеет право вызвать своего адвоката для присутствия в ходе допроса, а также право сообщить о своем аресте родственникам или иным лицам по своему выбору. Если он приговорен к лишению свободы компетентным судом, его человеческое достоинство должно быть ограждено и он не должен подвергаться пыткам или причинению иного вреда, равно как и не может содержаться в местах, не предназначенных для этой цели (статья 48 Конституции);

г) право на неприкосновенность частной жизни: Конституция гарантирует неприкосновенность жилищ, имущества и достоинства граждан. Запрещается производить обыск в жилищах или устанавливать за ними наружное наблюдение (статья 52 Конституции);

д) право на свободу слова: граждане имеют право излагать свои мнения любым доступным способом - как в устной, так и в письменной форме, печатно или публично, -

пригодным, по их мнению, для выражения их мнения или позиции (статья 42 Конституции);

f) право на свободу и тайну сообщений: запрещается цензура, перехват или разглашение содержания переписки, телеграфных сообщений и телефонных переговоров, если только законом не предусмотрено иное (статья 53 Конституции);

g) право на образование: государство гарантирует всем гражданам право на образование на основе создания учебных заведений и надлежащих условий для образования, которое является обязательным на уровне начального образования (статья 54 Конституции);

h) экономические и социальные права и свободы граждан: как и политические права и свободы, экономические и социальные права и свободы призваны дать средства или блага, необходимые каждому гражданину и его иждивенцам для достойной жизни. Одна из главнейших обязанностей государства - стремиться к преодолению трудностей, мешающих гражданам осуществлять эти права. Право на труд, право на свободный выбор занятий, право владеть имуществом и право на социальную справедливость - основные личные права и свободы в экономической и социальной области. Государство обязано принимать законодательство в целях защиты прав производителей и потребителей, обеспечивать наличие товаров первой необходимости для граждан, не допускать монополий и способствовать частным капиталовложениям в различных областях социально-экономического развития в соответствии с законом.

91. Конституция признает право заниматься частной экономической деятельностью и владеть имуществом, если это не противоречит государственным интересам. В ней предусмотрено, что принципы, на которых основывается народное хозяйство, включают в себя "защиту частной собственности, которая может быть экспроприирована не иначе как в государственных интересах и за справедливую компенсацию в соответствии с законом (пункт с) статьи 7 Конституции). Статья 20 Конституции далее предусматривает, что общая конфискация имущества запрещена, а ограниченная конфискация допускается лишь по распоряжению суда.

## **2. Международные пакты, к которым присоединился Йемен**

92. Йемен был одним из первых государств региона, ратифицировавших международные договоры о правах человека. Бывшие северная и южная половины Йемена подписали ряд конвенций, унаследованных Йеменской Республикой после

провозглашения объединения страны 22 мая 1990 года. Эти конвенции, с указанием дат присоединения или ратификации, перечислены ниже:

**a) Общие международно-правовые акты в области прав человека:**

- i) Всеобщая декларация прав человека;
- ii) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (7 февраля 1987 года);
- iii) Международный пакт о гражданских и политических правах (9 февраля 1987 года);

**b) Конвенции о предупреждении дискриминации:**

- i) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (18 октября 1972 года);
- ii) Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него (17 августа 1987 года);

**c) Конвенции, касающиеся пыток, геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности:**

- i) Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (9 февраля 1987 года);
- ii) Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества (9 февраля 1987 года);
- iii) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (5 ноября 1991 года);

**d) Конвенции, касающиеся женщин:**

- i) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (30 мая 1984 года);

ii) Конвенция о политических правах женщин (9 февраля 1987 года);

**e) Конвенции, касающиеся детей:**

i) Конвенция о правах ребенка (1 мая 1991 год);

**f) Конвенции о браке, семье и молодежи:**

i) Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков (9 февраля 1987 года);

**g) Конвенции в области международного гуманитарного права:**

i) Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (16 июля 1970 года);

ii) Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море (16 июля 1970 года);

iii) Женевская конвенция об обращении с военнопленными (16 июля 1970 года);

iv) Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (16 июля 1970 года);

v) Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (протокол I) (17 апреля 1990 года);

vi) Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (протокол II) (17 апреля 1990 года);

**h) Конвенции о рабстве, подневольном состоянии, принудительном труде и сходных с рабством институтах и обычаях:**

i) Протокол 1953 года о внесении изменений в Конвенцию о рабстве 1926 года (9 февраля 1987 года);

ii) Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (6 апреля 1989 года);

**i) Конвенции о беженцах:**

i) Конвенция о статусе беженцев 1951 года (18 января 1980 года);

ii) Протокол, касающийся статуса беженцев (18 января 1980 года).

**3. Национальные учреждения по защите прав человека**

93. **а) Комитет по гражданским правам и свободам Консультативного совета:** Комитет, который создан при прежнем Консультативном совете, преобразованном в соответствии с недавней пятой поправкой к Конституции, играет консультативную роль в деле защиты и поощрения прав человека, свободы печати и общественных объединений и расследует случаи и инциденты, касающиеся прав человека, в частности в тюрьмах;

**б) Комитет по гражданским правам и свободам Совета депутатов:** этот Комитет, являющийся одним из постоянных комитетов Совета депутатов, играет важную роль в процессе ратификации международных договоров о правах человека. Он, в частности, отвечает за обеспечение соответствия законов страны, принимаемых Советом, обязательствам, налагаемым международными конвенциями. Он компетентен рассматривать вопросы прав человека и расследовать любые нарушения, которые могут иметь место, а также уполномочен направлять запросы правительству и требовать от того отчета по поводу любых сообщений о нарушениях прав человека.

**с) Комитет по жалобам Совета депутатов:** Этот комитет, который является одним из постоянных комитетов Совета депутатов, играет важную роль в изучении и рассмотрении жалоб, касающихся прав человека. К его функциям относится изучение поданных ему жалоб и расследование любых нарушений, которые могли иметь место. Будучи парламентским органом, он уполномочен направлять запросы правительству и требовать от того отчета по поводу любых сообщений о нарушениях прав человека;

**д) Высший национальный комитет по правам человека:** Со времени создания Йеменской Республики 22 мая 1990 года правительство демонстрирует заботу о правах человека и гражданских и личных свободах, о чем свидетельствует Конституция и другие законы, принятые в стране. Эта забота также нашла свое отражение в быстром подписании и ратификации ею международных и региональных договоров и конвенций о

правах человека. Ответственность за вопросы прав человека была возложена на ряд государственных органов; в 1997 году по решению премьер-министра для этого при правительстве создан специальный комитет, получивший название "Комитет по политическим и гражданским правам человека".

94. Придавая важное значение правам человека, йеменское правительство в соответствии с президентским указом № 20 1998 года с поправками, внесенными указом № 92 1999 года, создало вместо Комитета по гражданским и политическим правам человека Высший национальный комитет по правам человека. Оба указа ставили цель обеспечения того, чтобы в Комитете было представлено максимально большое число государственных органов, непосредственно занимающихся вопросами и проблемами прав человека. В обоих указах также определены функции и методы работы Комитета в свете организационной структуры и положения о Комитете и его подкомитете. Высший комитет возглавляет заместитель премьер-министра и министр иностранных дел или, в его отсутствие, руководитель администрации президента Республики. В число членов Комитета входят министры и главы ведомств, занимающихся вопросами и проблемами прав человека, такие, как министр внутренних дел, министр социального страхования и социальных дел, министр по делам законодательства и по парламентским делам, министр юстиции, министр труда и профессионального обучения, министр информации, генеральный прокурор, руководитель Управления судебной инспекции и руководитель Центрального агентства политической безопасности. В настоящее время рассматривается возможность включения в состав Комитета государственного министра по правам человека, должность которого была недавно введена после реорганизации правительства в апреле 2001 года.

### **1. Функции и обязанности Национального комитета**

95. В Президентском указе о создании Высшего национального комитета, которым было утверждено положение о Комитете, устанавливаются следующие главные функции, которые должны осуществляться Верховным комитетом и его постоянным подкомитетом:

a) разработка политики, планов и программ обеспечения прав человека в Йеменской Республике и укрепления роли органов, отвечающих за защиту прав человека в целом, а также решение возникающих в этой связи вопросов в соответствии с Конституцией, действующим законодательством и международными конвенциями и договорами, ратифицированными нашей страной;

b) контроль за строгим и надлежащим соблюдением соответствующими национальными органами международных конвенций и договоров о правах человека;



- с) поддержка и поощрение неправительственных организаций, действующих в области прав человека в нашей стране;
- д) контроль за подготовкой периодических докладов, представляемых международным организациям соответствующими национальными ведомствами, об осуществлении международных конвенций и договоров о правах человека, ратифицированных нашей страной;
- е) получение и изучение писем, обращений и сообщений различных международных деятелей, организаций и учреждений, занимающихся правами человека, и представление отдельных ответов по ним в соответствии с порядком и правилами, принятыми в этой связи Верховным национальным комитетом;
- ф) сбор и документирование всех международных конвенций, договоров и пактов, а также других подробных сведений и информации, касающихся правозащитных областей и правозащитной деятельности;
- г) представление мнений и замечаний по законодательству, правовым актам, конвенциям и докладам, касающимся прав человека;
- h) изучение докладов, полученных от международных правозащитных организаций, в целях представления по ним своего мнения и ответа;
- i) подготовка запрошенных исследований, докладов и аналитических материалов по вопросам прав человека в нашей стране, а также предложений относительно надлежащих решений и путей урегулирования их проблемных аспектов;
- j) контроль за подготовкой и осуществлением деятельности, свидетельствующей об участии нашей страны в проведении мероприятий, отмечающих достижения международного сообщества в области прав человека.

## **2. Структура Верховного национального комитета по правам человека**

96. Верховный национальный комитет имеет следующую структуру:

- а) Верховный комитет;
- б) постоянный подкомитет;

- c) консультативный орган;
- d) технический секретариат.

#### **А. Верховный комитет**

97. В число членов Верховного комитета входят главы государственных ведомств, занимающихся правами человека:

министр иностранных дел	председатель
руководитель администрации президента Республики	заместитель председателя
министр по делам законодательства и парламентским делам	член
министр юстиции	член
министр информации	член
министр труда и профессионального обучения	член
министр социального страхования и социальных дел	член
министр внутренних дел	член
генеральный прокурор	член
руководитель Центрального агентства политической безопасности	член
руководитель Управления судебной инспекции	член
генеральный координатор	член

**b) Постоянный подкомитет**

98. Постоянный подкомитет, возглавляемый генеральным координатором Верховного национального комитета, состоит из двух постоянных представителей указанных выше министерств и ведомств; он является исполнительным органом, состав которого определяется председателем Верховного национального комитета, имеющим технический секретариат для организации своих функций и деятельности и контроля за ними.

**c) Консультативный орган**

99. Консультативный орган состоит из 30 членов - общественных деятелей и ученых, занимающихся вопросами прав человека или работающими в этой области, которые назначены решением премьер-министра по предложению Верховного национального комитета по правам человека. Задача консультативного органа заключается в представлении своих мнений и соображений по вопросам прав человека, переданным на его рассмотрение, а также содействие в выработке политики, планов и программ защиты и поощрения прав человека.

**d) Методы работы Верховного национального комитета**

100. Йемен является одним из первых государств, ратифицировавших международные договоры по правам человека. Соответственно, Верховный национальный комитет по правам человека отвечает за контроль за осуществлением Йеменом своих обязательств по подписанным им международно-правовым актам. Комитет также тщательно следит за положением в области прав человека в Йемене в целях предотвращения любых нарушений этих прав. Он ведет свою работу, проводя очередные или внеочередные заседания, организуемые постоянным подкомитетом, который в свою очередь представляет собой постоянный рабочий орган, решающий все вопросы, переданные на его рассмотрение в любой области, касающейся прав человека.

**e) Меры по поощрению прав человека**

101. Свобода создания неправительственных организаций, профсоюзов и общественных учреждений; свобода печати; а также создание правозащитного фонда для перечисления добровольных пожертвований в целях решения связанных с правами человека проблем.

**f) Неправительственные правозащитные организации**

102. После создания в 1990 году Йеменской Республики, что ознаменовало начало эры демократизации и активной деятельности общественных объединений, число неправительственных организаций и объединений, занимающихся защитой и пропагандой прав человека в целом либо в конкретных областях, таких, как политические, гражданские, экономические или культурные права, или применительно к конкретным группам общества, таким, как женщины, дети и инвалиды, значительно возросло и в настоящее время составляет около 2 000.

-----