



**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
19 November 2018  
Russian  
Original: Spanish

**Базовый документ, являющийся составной  
частью докладов государств-участников**

**Эквадор\* \*\***

[Дата получения: 9 августа 2018 года]

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.  
\*\* С приложением можно ознакомиться на веб-сайте.

GE.18-19706 (R) 211218 261218



\* 1 8 1 9 7 0 6 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общая информация об Эквадоре .....	3
A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики .....	4
Демографические показатели .....	4
Социальные, экономические и культурные показатели .....	5
1. Право на образование .....	14
2. Право на здоровье .....	16
3. Детский труд .....	20
4. Трудовые права .....	22
5. Социальное и пенсионное обеспечение .....	24
6. Жилье .....	25
B. Конституционная, политическая и правовая структура государства .....	26
II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека .....	37
C. Признание международных норм в области прав человека .....	37
D. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне .....	38
E. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне .....	43
F. Отчетность о выполнении международных обязательств .....	45

1. В настоящем документе содержится общая информация об Эквадоре и рамках защиты прав человека с уделением особого внимания различным национальным документам в области планирования, опубликованным в соответствии с Конституцией Республики Эквадор 2008 года, и особенно Национальному плану развития на 2017–2021 годы, озаглавленному «На всю жизнь».

2. Настоящий документ был подготовлен Министерством иностранных дел и мобильности населения Республики Эквадор сообразно согласованным руководящим принципам, изложенным в документе HRI/GEN/2/Rev.6 от 3 июня 2009 года, с целью обновления базового документа, представленного Эквадором в 2015 году (документ HRI/CORE/ECU/2015<sup>1</sup>, опубликованный 1 октября 2015 года), и с учетом материалов, поступивших от компетентных государственных учреждений.

## I. Общая информация об Эквадоре

3. На севере Эквадора проходит сухопутная граница с Колумбией, по морю он граничит с Коста-Рикой, а на юге и востоке – с Перу. Страна делится на 4 географических региона, 9 зон планирования и 24 провинции<sup>2</sup>, из которых 7 расположены в континентальном прибрежном регионе, 10 – в андском, или горном, регионе, 6 – в амазонском регионе и одна образует островной регион Галапагос, находящийся на расстоянии 1 050 км от побережья.

4. Со времени провозглашения Эквадора независимой республикой в 1830 году в нем поочередно были приняты 19 конституций, из которых действующей является Конституция 2008 года. Что касается денежной системы, то в 2000 году Эквадор в качестве официальной денежной единицы принял доллар США, заменивший собой sucre.

5. Начиная с 2006 года социально-экономическое устройство страны характеризуется созданием институциональных основ для возрождения государственного сектора и восстановления государства и его регулятивной роли в условиях автономного и децентрализованного государственного управления. В целях построения сплоченного и справедливого общества Эквадор расширяет социальное инвестирование и роль государства в экономике в рамках новой стратегии развития, направленной на экономические преобразования путем укрепления социальной интеграции в контексте устойчивого развития.

6. Эквадор является государством-участником основных международных организаций универсального и регионального уровня, таких как Организация Объединенных Наций (ООН), Организация американских государств (ОАГ), Сообщество государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК), Союз южноамериканских наций (УНАСУР), Андское сообщество наций (АСН), Всемирная торговая организация (ВТО), Межамериканский банк развития (МБР) и Организация стран-экспортеров нефти (ОПЕК).

<sup>1</sup> [http://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=HRI%2FCORE%2FECU%2F2015&Lang=e](http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=HRI%2FCORE%2FECU%2F2015&Lang=e).

<sup>2</sup> К числу провинций региона Коста относятся: Эсмеральдас, Манаби, Санто-Доминго-де-лос-Тсачилас, Санта-Элена, Гуаяс, Лос-Риос и Эль-Оро. Провинции региона Сьерра включают: Карчи, Имбабура, Пичинча, Котопахи, Тунгурауа, Боливар, Чимборасо, Каньяр, Асуай и Лоха. В регионе Орьенте находится шесть провинций: Сукумбиос, Напо, Орельяна, Пастаса, Моруна-Сантьяго и Самора-Чинчипе. Провинция Галапагос образует Островной регион.

## А. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики

### Демографические показатели

7. В демографическом и культурном отношении эквадорское население, согласно оценкам насчитывавшее в 2017 году 16 776 977 человек<sup>3</sup>, является неоднородным, поскольку наряду с преобладающим метисским населением, ведущим преимущественно западный образ жизни, в стране проживают крупные группы населения, характеризующиеся многообразным социально-культурным укладом. Таким образом, в Эквадоре совместно проживают такие народы и группы различной национальной принадлежности, как афроэкваторцы, монтувио и метисы, разные коренные народности и лица в ситуациях мобильности людей.

### Численность населения

<i>Возраст</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
до 4 лет	853 975 (10%)	816 875 (10%)
5–14 лет	1 710 263 (21%)	1 634 986 (19%)
15–29 лет	2 199 428 (26%)	2 161 191 (26%)
30–44 года	1 628 445 (20%)	1 734 584 (20%)
45–64 года	1 365 938 (16%)	1 490 348 (18%)
65 лет и старше	548 508 (7%)	632 436 (7%)

Ежегодный прирост населения (2001–2010 годы): мужчины – 1,96%; женщины – 1,93%; всего – 1,95%.

8. Плотность населения: 65,22 чел. на км<sup>2</sup>.

9. Распределение населения по родному языку: языки коренных народов – 2,58%; испанский язык – 90%; иностранные языки – 0,68%; язык коренного народа и испанский – 2,16%; испанский и иностранный язык – 1,52%; родной язык не идентифицирован по причине инвалидности – 3,03%.

10. Распределение населения по сельским и городским районам: городские районы – 16 682 148 чел. (63,7%); сельские районы – 6 094 829 чел. (36,3%).

### Распределение населения по этническим группам

<i>Этнические группы</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
Коренные	500 379 (6,97%)	517 797 (7,9%)
Афроэкваторцы/негры/мулаты	528 447 (7,36%)	513 112 (7,02%)
Монтувио	570 613 (7,95%)	500 115 (6,85%)
Метисы	5 115 645 (71,27%)	5 301 654 (72,57%)
Белые	433 643 (6,04%)	448 740 (6,14%)
Другие	28 956 (0,40%)	24 354 (0,33%)

Доля иждивенцев: несовершеннолетние в возрасте до 15 лет и пожилые лица старше 64 лет – 6 197 043 чел. (36,94%).

### Статистические данные о смертности

	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>
Общая смертность в количестве человек в разбивке по годам	61 681	62 304	63 511	63 104	62 981	64 790	67 506

<sup>3</sup> Национальный институт статистики и переписи населения. Численность населения.

11. Ожидаемая продолжительность жизни: в 2017 году для женщин – 79 лет и для мужчин – 73 года.
12. Уровень фертильности: общий уровень фертильности составляет 3,0%.
13. Средний размер семьи: среднее число лиц в домохозяйстве – 3,78%.
14. Домохозяйства с одним родителем: доля таких домохозяйств составляет 22,29% в масштабах всей страны.
15. Доля домохозяйств с женщиной во главе семьи: 28,7% всех домохозяйств в стране возглавляются женщинами.

### Социальные, экономические и культурные показатели

16. В общем плане, согласно индексу развития человеческого потенциала Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) за период 2010–2015 годов Эквадор поднялся на 7 пунктов и занял 89 место среди 188 стран<sup>4</sup>. Что касается дохода на душу населения, то бедностью затронуты 35% населения страны, а коэффициент Джини, используемый для измерения социального неравенства, в 2010 году составил 0,495.

### Долевое распределение расходов (семей) на продукты питания, жилище, здоровье и образование<sup>5</sup>

Статья расходов	Среднемесячные расходы домохозяйств (в долл.)	Общие ежемесячные расходы домохозяйств (в долл.)	Число учтенных домохозяйств	Общее число домохозяйств	Доля учтенных домохозяйств
Продукты питания и безалкогольные напитки	151,45	584 496 340,68	3 859 422	3 923 123	98,4
Жилье, водоснабжение, электроэнергия, газ и другие виды топлива	46,19	177 342 239,42	3 839 376	3 923 123	97,9
Здоровье	50,18	179 090 619,56	3 568 938	3 923 123	91,0
Образование	98,59	104 381 478,16	1 058 751	3 923 123	27,0

### Доля населения, живущего ниже уровня бедности

Период	По стране		Младше 15 лет	15–24 года	25–34 года	35–44 года	45–64 года	65 лет и старше	
	Мужчины	Женщины							
дек. 14	22,5%	21,8%	23,1%	31,1%	20,8%	18,3%	20,3%	15,5%	18,2%
дек. 15	23,3%	22,5%	24,0%	32,0%	21,9%	18,9%	20,5%	16,2%	20,1%
дек. 16	22,9%	22,4%	23,4%	30,3%	22,3%	18,9%	20,4%	17,1%	20,0%

### Коэффициент Джини (по распределению доходов)

Период	По стране		Младше 15 лет	15–24 года	25–34 года	35–44 года	45–64 года	65 лет и старше	
	Мужчины	Женщины							
дек. 07	0,551	0,557	0,544	0,523	0,518	0,537	0,545	0,575	0,551
дек. 08	0,515	0,514	0,516	0,500	0,479	0,500	0,513	0,514	0,544
дек. 09	0,504	0,504	0,504	0,469	0,470	0,487	0,500	0,530	0,500
дек. 10	0,505	0,508	0,501	0,472	0,476	0,494	0,499	0,521	0,502

<sup>4</sup> [http://hdr.undp.org/sites/default/files/2016\\_human\\_development\\_report.pdf](http://hdr.undp.org/sites/default/files/2016_human_development_report.pdf).

<sup>5</sup> Потребление продуктов питания и безалкогольных напитков рассчитано в зависимости от суммы расходов.

Период	По стране			Младше 15 лет	15–24 года	25–34 года	35–44 года	45–64 года	65 лет и старше
	Мужчины	Женщины	Женщины						
дек. 11	0,473	0,473	0,473	0,449	0,436	0,455	0,461	0,482	0,502
дек. 12	0,477	0,476	0,477	0,442	0,450	0,459	0,480	0,482	0,493
дек. 13	0,485	0,487	0,483	0,463	0,448	0,471	0,484	0,499	0,471
дек. 14	0,467	0,469	0,464	0,444	0,436	0,462	0,462	0,480	0,450
дек. 15	0,476	0,477	0,474	0,455	0,425	0,468	0,473	0,495	0,478
дек. 16	0,466	0,465	0,467	0,452	0,424	0,459	0,466	0,477	0,474

17. Дети в возрасте до пяти лет, имеющие пониженную массу тела (недостаточный вес для данного возраста): согласно данным Национального обследования по вопросам здоровья и питания 2012 года – 6,4 (7,1 среди мальчиков и 5,6 среди девочек), тогда как по данным обследования условий жизни 2014 года – 4,8 (5,5 среди мальчиков и 1,1 среди девочек).

### Детская смертность

	Всего	Мужчины	Женщины
2010	3 204	1 735	1 469
2011	3 046	1 659	1 387
2012	3 002	1 656	1 346
2013	2 928	1 612	1 316
2014	2 821	1 572	1 249
2015	2 979	1 664	1 315
2016	3 042	1 677	1 365

### Материнская смертность

Годы	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
<b>По стране</b>	<b>203</b>	<b>241</b>	<b>204</b>	<b>155</b>	<b>166</b>	<b>150</b>	<b>133</b>
10–12 лет	–	–	–	–	–	–	–
13–15 лет	2	3	5	4	3	3	2
16–18 лет	20	23	19	15	10	6	10
19–21 год	23	24	23	19	29	23	14
22–24 года	29	26	30	21	21	17	16
25–27 лет	15	25	30	18	17	13	15
28–30 лет	23	25	18	21	15	20	15
31–33 года	30	40	22	17	17	15	22
34–36 лет	25	28	16	11	18	25	15
37–39 лет	19	24	21	10	19	18	11
40–42 года	9	18	14	16	11	8	8
43–45 лет	7	4	2	1	3	1	4
46–49 лет	1	1	3	2	2	1	–
Информация отсутствует	–	–	–	–	1	–	–

Использование средств контрацепции: по данным Национального обследования по вопросам здоровья и питания (2012 год), этот показатель составляет 54,7% с учетом современных и традиционных способов контрацепции, тогда как, по данным обследования условий жизни (2014 год), он равен 51,6%.

**Число госпитализаций, связанных с медицинским абортom<sup>6</sup>**

<i>Провинция</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>
<b>Всего</b>	<b>3 713</b>	<b>2 965</b>	<b>1 715</b>	<b>982</b>	<b>742</b>
10–14 лет	52	54	21	10	10
15–19 лет	625	527	271	163	103
20–24 года	872	680	363	233	168
25–29 лет	775	624	395	190	156
30–34 года	625	495	304	177	129
35–39 лет	419	347	195	146	108
40–44 года	223	157	108	41	51
45–49 лет	121	79	58	22	12
50–55 лет	0	0	0	0	5
Возраст неизвестен	1	2	0	0	0

18. 10 основных причин смерти (в порядке уменьшения числа умерших): 1. всего по стране; 2. ишемические болезни сердца; 3. сахарный диабет; 4. болезни сосудов головного мозга; 5. гипертоническая болезнь; 6. грипп и пневмония; 7. дорожно-транспортные происшествия; 8. цирроз и другие заболевания печени; 9. заболевания мочеполовой системы; 10. хронические заболевания нижних дыхательных путей.

**Чистый коэффициент охвата начальным и средним образованием<sup>7</sup>**

<i>Период</i>	<i>Начальное образование</i>			<i>Среднее образование</i>		
	<i>По стране</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>По стране</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
дек. 07	89,6%	89,4%	89,7%	68,4%	66,4%	70,5%
дек. 08	91,7%	91,5%	92,0%	70,9%	69,0%	72,8%
дек. 09	92,3%	92,1%	92,5%	72,0%	71,1%	73,0%
дек. 10	93,2%	93,0%	93,5%	76,9%	76,0%	77,9%
дек. 11	92,8%	92,3%	93,4%	79,4%	79,5%	79,2%
дек. 12	93,2%	93,1%	93,4%	78,7%	77,9%	79,6%
дек. 13	93,7%	93,7%	93,6%	81,5%	81,7%	81,3%
дек. 14	94,5%	94,4%	94,7%	82,4%	81,7%	83,2%
дек. 15	93,9%	93,2%	94,7%	84,6%	84,6%	84,6%
дек. 16	94,3%	94,5%	94,2%	86,1%	86,1%	86,1%

**Уровни посещаемости школ в системах начального и среднего образования**

<i>Период</i>	<i>Начальное образование</i>			<i>Среднее образование</i>		
	<i>По стране</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>По стране</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
дек. 07	93,2%	92,7%	93,6%	68,3%	66,6%	70,2%
дек. 08	95,2%	95,1%	95,3%	71,2%	69,2%	73,2%
дек. 09	95,2%	95,1%	95,2%	71,9%	70,8%	73,1%
дек. 10	95,7%	95,7%	95,8%	76,6%	75,8%	77,5%

<sup>6</sup> Статистика госпитализаций позволяет получить информацию о пациентах, которые поступили в медицинские учреждения на стационарное лечение. Медицинский аборт. Код диагноза МКБ-10: O04 (МКБ-10: «Международная статистическая классификация болезней и расстройств здоровья») означает «медицинский аборт».

<sup>7</sup> Чистый коэффициент охвата (ЧКО) в системе начального образования среди детей в возрасте 6–11 лет; и ЧКО в системе среднего образования для детей в возрасте 12–17 лет.

Период	Начальное образование			Среднее образование		
	По стране	Мужчины	Женщины	По стране	Мужчины	Женщины
дек. 11	95,4%	95,1%	95,7%	79,2%	79,4%	79,0%
дек. 12	96,1%	95,9%	96,3%	79,1%	78,2%	80,0%
дек. 13	96,5%	96,1%	97,0%	81,3%	81,4%	81,2%
дек. 14	96,9%	96,9%	96,8%	81,9%	81,2%	82,7%
дек. 15	96,9%	96,5%	97,4%	84,5%	84,4%	84,5%
дек. 16	97,2%	97,2%	97,2%	85,8%	85,8%	85,9%

### Уровни неграмотности

Период	По стране			15–24 года	25–34 года	35–44 года	45–64 года	65 лет и старше
	Мужчины	Женщины	Женщины					
дек. 07	7,9%	16,7%	11,0%	1,6%	2,8%	4,6%	11,9%	29,4%
дек. 08	7,6%	16,0%	10,8%	1,5%	2,7%	4,4%	11,1%	27,4%
дек. 09	7,8%	14,6%	11,1%	1,2%	2,3%	4,3%	10,7%	28,5%
дек. 10	8,1%	15,8%	11,3%	1,3%	2,6%	4,4%	10,6%	28,5%
дек. 11	8,4%	18,1%	12,4%	1,3%	2,1%	3,8%	10,8%	30,3%
дек. 12	7,9%	17,1%	11,0%	1,2%	2,3%	3,9%	9,5%	26,8%
дек. 13	6,7%	12,8%	9,2%	1,4%	2,3%	3,5%	8,9%	25,5%
дек. 14	5,8%	10,5%	7,7%	0,9%	2,1%	3,2%	7,9%	26,3%
дек. 15	5,5%	10,9%	8,4%	0,9%	1,8%	3,0%	8,1%	24,5%
дек. 16	5,6%	10,7%	8,4%	0,9%	2,0%	3,1%	7,8%	25,1%

### Уровень безработицы

Период	По стране			15–24 года	25–34 года	35–44 года	45–64 года	65 лет и старше
	Мужчины	Женщины	Женщины					
дек. 07	5,0%	3,8%	6,7%	10,7%	4,9%	3,3%	2,7%	2,3%
дек. 08	6,0%	4,3%	8,3%	13,8%	5,9%	3,4%	3,1%	1,9%
дек. 09	6,5%	5,2%	8,4%	14,1%	8,3%	3,7%	3,0%	1,2%
дек. 10	5,0%	4,1%	6,4%	11,5%	6,2%	3,3%	2,4%	1,1%
дек. 11	4,2%	3,3%	5,6%	11,1%	5,7%	2,2%	1,7%	0,7%
дек. 12	4,1%	3,7%	4,8%	11,6%	5,0%	2,6%	1,7%	0,4%
дек. 13	4,2%	3,4%	5,4%	10,9%	4,4%	2,8%	2,0%	1,0%
дек. 14	3,8%	3,1%	4,9%	9,7%	4,3%	2,3%	1,7%	0,9%
дек. 15	4,8%	3,9%	6,1%	11,8%	5,2%	3,3%	2,1%	1,3%
дек. 16	5,2%	4,5%	6,2%	12,5%	5,8%	3,3%	2,6%	2,0%

### Занятость в разбивке по основным секторам экономики

Период	По стране			Мужчины			Женщины			
	Всего	Первичный сектор	Вторичный сектор	Третичный сектор	Первичный сектор	Вторичный сектор	Третичный сектор	Первичный сектор	Вторичный сектор	Третичный сектор
дек. 07	6 019 332	1 748 741	1 088 526	3 182 065	1 201 783	819 121	1 611 410	546 958	269 405	1 570 654
дек. 08	6 005 395	1 709 446	1 109 859	3 186 090	1 200 079	841 640	1 593 517	509 368	268 219	1 592 573
дек. 09	6 125 135	1 781 044	1 115 293	3 228 194	1 242 402	858 209	1 598,623	538 641	257 084	1 629 570
дек. 10	6 113 230	1 721 062	1 110 894	3 281 226	1 228 489	848 964	1 661 306	492 573	261 931	1 619 919
дек. 11	6 304 834	1 788 095	1 080 895	3 435 845	1 280 770	803 755	1 759 982	507 324	277 140	1 675 863



Период	По стране			Мужчины			Женщины			
	Всего	Первичный	Вторичный	Первичный	Вторичный	Третичный	Первичный	Вторичный	Третичный	
		сектор	сектор	сектор	сектор	сектор	сектор	сектор	сектор	
дек. 12	6 424 840	1 789 575	1 116 648	3 518 571	1 262 828	836 075	1 791 210	526 747	280 573	1 727 361
дек. 13	6 664 241	1 697 982	1 321 460	3 635 063	1 184 476	1 006 753	1 878 155	513 506	314 707	1 756 908
дек. 14	6 921 107	1 746 110	1 370 066	3 804 932	1 172 533	1 058 937	1 936 104	573 576	311 129	1 868 828
дек. 15	7 140 636	1 832 142	1 328 032	3 980 461	1 226 487	1 031 233	2 016 342	605 656	296 800	1 964 119
дек. 16	7 463 579	1 956 369	1 414 905	4 092 305	1 241 896	1 092 934	2 039 493	714 473	321 972	2 052 811

#### Коэффициент общего трудового участия<sup>8</sup>

Период	По стране			15–24	25–34	35–44	45–64	65 лет и старше
	Мужчины	Женщины	года	года	года	года	года	
дек. 07	46,3%	55,8%	37,0%	52,9%	78,9%	82,0%	77,1%	42,5%
дек. 08	46,0%	55,6%	36,7%	51,2%	78,4%	80,4%	74,8%	40,8%
дек. 09	46,5%	56,2%	37,1%	50,0%	78,6%	80,2%	75,4%	39,3%
дек. 10	45,1%	55,2%	35,1%	45,0%	78,4%	78,8%	73,1%	35,8%
дек. 11	45,5%	56,2%	35,2%	42,1%	79,4%	79,0%	73,0%	38,0%
дек. 12	45,6%	56,1%	35,6%	42,1%	79,6%	78,4%	71,7%	36,9%
дек. 13	43,8%	53,5%	34,3%	40,1%	76,3%	80,1%	73,5%	35,3%
дек. 14	44,6%	53,8%	35,5%	42,1%	77,6%	80,9%	75,2%	38,2%
дек. 15	45,7%	54,9%	36,7%	42,8%	78,9%	82,6%	76,7%	39,6%
дек. 16	47,1%	55,6%	38,9%	44,2%	80,3%	84,4%	77,9%	41,7%

#### Коэффициент общей экономической активности<sup>9</sup>

Период	По стране			15–24	25–34	35–44	45–64	65 лет и старше
	Мужчины	Женщины	года	года	года	года	года	
дек. 07	68,1%	83,2%	53,7%	52,9%	78,9%	82,0%	77,1%	42,5%
дек. 08	66,2%	81,6%	51,8%	51,2%	78,4%	80,4%	74,8%	40,8%
дек. 09	65,3%	80,2%	51,3%	50,0%	78,6%	80,2%	75,4%	39,3%
дек. 10	62,5%	77,9%	48,0%	45,0%	78,4%	78,8%	73,1%	35,8%
дек. 11	62,5%	78,3%	47,8%	42,1%	79,4%	79,0%	73,0%	38,0%
дек. 12	61,7%	76,9%	47,4%	42,1%	79,6%	78,4%	71,7%	36,9%
дек. 13	62,1%	77,2%	47,7%	40,1%	76,3%	80,1%	73,5%	35,3%
дек. 14	64,5%	79,7%	50,2%	42,1%	77,6%	80,9%	75,2%	38,2%
дек. 15	65,8%	80,3%	52,0%	42,8%	78,9%	82,6%	76,7%	39,6%
дек. 16	67,3%	80,6%	54,8%	44,2%	80,3%	84,4%	77,9%	41,7%

#### Средний доход на душу населения в номинальном выражении

Период	По стране			Младше 15 лет	15–24	25–34	35–44	45–64	65 лет и старше
	Мужчины	Женщины	года	года	года	года	года	года	
дек. 07	142,35	146,17	138,62	102,09	139,93	151,50	154,92	198,91	157,75
дек. 08	146,38	147,68	145,11	108,19	140,93	161,36	158,57	189,57	168,01

<sup>8</sup> Коэффициент общего трудового участия означает соотношение между экономически активным населением (ЭАН) и общим населением (ОН).

<sup>9</sup> Коэффициент общей экономической активности представляет собой отношение численности экономически активного населения (ЭАН) к численности населения трудоспособного возраста (НТВ).

Период	По стране			Младше 15 лет	15–24 года	25–34 года	35–44 года	45–64 года	65 лет и старше
	Мужчины	Женщины							
дек. 09	144,01	145,57	142,50	102,07	137,48	160,47	150,57	194,11	160,78
дек. 10	162,32	165,05	159,65	115,45	153,63	186,20	166,40	211,59	182,45
дек. 11	175,13	177,69	172,67	129,28	163,72	192,98	178,78	226,12	194,23
дек. 12	190,88	193,51	188,35	136,92	178,85	225,30	192,57	240,36	206,20
дек. 13	206,39	211,56	201,29	150,25	195,43	225,93	215,17	276,10	233,60
дек. 14	217,10	221,98	212,30	163,87	204,14	243,05	227,95	289,09	240,07
дек. 15	228,71	233,53	224,01	172,52	203,69	252,98	248,31	307,09	265,57
дек. 16	222,81	225,66	220,03	175,96	197,28	246,55	241,32	281,26	263,43

### Средний реальный доход на душу населения (по ценам на декабрь 2007 года)

Период	По стране			Младше 15 лет	15–24 года	25–34 года	35–44 года	45–64 года	65 лет и старше
	Мужчины	Женщины							
дек. 07	143,17	147,01	139,42	102,68	140,74	152,38	155,81	200,06	158,66
дек. 08	134,91	136,11	133,74	99,72	129,89	148,72	146,14	174,72	154,84
дек. 09	127,58	128,96	126,24	90,43	121,80	142,17	133,39	171,97	142,44
дек. 10	139,10	141,44	136,82	98,94	131,66	159,57	142,60	181,33	156,35
дек. 11	142,21	144,29	140,22	104,98	132,95	156,70	145,18	183,62	157,73
дек. 12	147,93	149,97	145,97	106,11	138,61	174,60	149,24	186,27	159,80
дек. 13	156,35	160,27	152,49	113,82	148,05	171,15	163,01	209,16	176,96
дек. 14	158,51	162,08	155,01	119,64	149,05	177,46	166,43	211,07	175,28
дек. 15	161,49	164,90	158,18	121,82	143,83	178,63	175,33	216,84	187,52
дек. 16	155,69	157,69	153,75	122,95	137,86	172,28	168,63	196,54	184,08

Среднегодовые темпы роста в период между переписями 2001–2010 годов: общий показатель – 1,95%, среди мужчин – 1,96% и среди женщин – 1,93%.

### Индекс потребительских цен

Код	Номенклатура	янв. 12	дек. 12	дек. 13	дек. 14	дек. 15	дек. 16	сен. 17
0	Общий	91,27	94,53	97,08	100,64	104,05	105,21	105,26
01	Продукты питания и безалкогольные напитки	91,14	95,21	97,04	101,37	105,06	106,27	106,75
011	Продукты питания	91,19	95,39	97,00	101,32	104,77	104,73	105,96
0111	Хлеб и крупы	87,68	92,10	96,08	98,18	105,60	104,84	102,80
0112	Мясо	88,48	90,11	96,97	104,11	105,61	103,98	102,73
0113	Рыба	90,40	92,54	97,51	104,54	102,43	107,77	108,50
0114	Молоко, сыр и яйца	91,48	93,63	97,74	99,96	100,76	103,03	103,06
0115	Масла и жиры	103,56	101,55	98,23	101,54	101,17	97,44	100,19
0116	Фрукты	94,76	103,53	99,37	100,12	104,00	110,46	113,81
0117	Овощи и бобовые	92,87	103,92	94,90	102,76	111,31	103,74	114,48
0118	Сахар, мармелад, мед, шоколад и сладости	102,12	101,20	101,44	100,56	99,70	102,61	100,17
0119	Прочие пищевые продукты	93,18	95,21	97,32	101,04	106,94	109,57	113,27
012	Безалкогольные напитки	90,08	92,28	97,32	101,79	107,37	118,60	113,07
0121	Кофе, чай и какао	89,95	95,82	96,24	96,34	101,75	103,07	109,03
0122	Минеральные воды, прохладительные напитки, фруктово-овощные соки	89,37	90,62	96,80	102,34	107,94	120,17	113,47

Код	Номенклатура	янв. 12	дек. 12	дек. 13	дек. 14	дек. 15	дек. 16	сен. 17
02	Алкобольные напитки, табачные изделия и наркотические средства	77,39	90,28	97,42	100,74	112,37	129,29	127,38
021	Алкобольные напитки	69,13	93,24	96,91	99,58	103,55	118,36	112,90
0211	Крепкие алкобольные напитки	64,78	96,23	98,13	104,12	117,55	115,68	87,47
0213	Пиво	82,76	94,71	102,03	98,56	100,41	118,96	118,60
022	Табачные изделия	87,55	88,39	99,41	103,49	133,34	155,28	161,80
0221	Табачные изделия	87,55	88,39	99,41	103,49	133,34	155,28	161,80
03	Одежда и обувь	92,17	94,05	96,04	98,17	96,51	91,98	89,19
031	Одежда	91,70	93,95	96,27	98,22	96,97	93,19	90,96
0311	Материалы для одежды	90,31	91,11	92,43	94,88	100,23	101,42	102,53
0312	Одежда	92,14	94,30	96,34	98,20	96,69	92,68	90,21
0313	Прочие предметы одежды и аксессуары	94,61	98,42	97,35	97,15	96,14	90,35	90,53
0314	Чистка, починка и прокат одежды	86,01	89,63	97,02	100,73	103,45	104,41	106,03
032	Обувь	93,37	94,30	95,46	98,05	95,45	89,22	85,18
0321	Туфли и другая обувь	93,63	94,47	95,45	98,07	95,31	88,87	84,77
0322	Починка и прокат обуви	83,31	87,65	95,67	97,11	101,80	104,72	103,66
04	Жилье, водоснабжение, электроэнергия, газ и другие виды топлива	94,32	96,95	98,83	104,22	109,01	112,13	113,61
041	Фактические расходы на аренду жилья	96,09	99,13	101,75	105,12	108,73	112,41	114,89
0411	Фактическая арендная плата съемщиков	96,09	99,13	101,75	105,12	108,73	112,41	114,89
043	Техническое обслуживание и ремонт жилья	90,88	94,75	98,57	102,20	105,93	106,20	106,15
0431	Материалы для технического обслуживания и ремонта жилья	89,90	93,73	97,51	101,10	100,48	97,69	97,17
044	Водоснабжение и жилищные услуги	93,84	96,34	96,60	100,03	111,25	117,40	117,83
0441	Водоснабжение	94,27	96,78	97,05	100,48	112,52	118,75	119,46
045	Энергоэнергия, газ и другие виды топлива	91,96	93,88	95,50	105,90	108,57	109,38	110,23
0451	Энергоэнергия	91,89	93,71	95,38	107,20	110,34	111,30	112,39
0452	Газ	92,89	95,44	96,81	98,15	98,04	98,00	97,41
05	Мебель, предметы домашнего обихода и текущее обслуживание домохозяйства	94,58	97,14	99,32	100,96	104,10	103,88	102,61
051	Мебель и инвентарь, ковры и другие напольные покрытия	97,84	98,89	102,16	102,54	103,08	102,16	101,55
0511	Мебель и инвентарь	97,93	98,98	102,26	102,63	102,60	101,31	101,02
052	Текстильные изделия для домохозяйства	91,77	93,83	96,85	96,47	96,93	97,18	95,97
0520	Текстильные изделия для домохозяйства	91,77	93,83	96,85	96,47	96,93	97,18	95,97
053	Бытовые приборы	93,84	95,44	95,14	99,62	109,66	102,78	95,68
0531	Бытовая, в том числе электрическая техника для крупных домохозяйств	94,02	95,25	94,54	99,12	109,45	100,83	94,16
0532	Электроприборы для малых домохозяйств	90,95	94,58	96,67	100,45	105,61	107,72	95,14
054	Изделия из стекла и хрусталя, посуда и кухонная утварь	91,49	97,26	99,37	100,55	102,58	101,92	96,74
0540	Изделия из стекла и хрусталя, посуда и кухонная утварь	91,49	97,26	99,37	100,55	102,58	101,92	96,74
055	Инструменты и оборудование для дома и сада	90,11	92,32	96,93	97,92	99,19	97,00	90,47

Код	Номенклатура	янв. 12	дек. 12	дек. 13	дек. 14	дек. 15	дек. 16	сен. 17
0552	Малые инструменты и принадлежности	87,66	89,81	94,29	95,25	98,43	97,27	90,69
056	Товары и услуги для ведения домашнего хозяйства	94,20	97,81	99,91	101,54	103,81	105,63	106,18
0561	Бытовые товары кратковременного пользования	91,76	95,27	97,33	98,91	99,88	100,11	99,08
06	Здоровье	89,77	93,58	97,39	101,12	104,04	106,81	108,65
061	Медицинские принадлежности, аппаратура и оборудование	96,15	97,10	97,96	98,96	100,49	103,78	106,11
0611	Фармацевтические товары	97,61	97,81	98,02	98,65	99,93	103,10	105,90
0612	Другие товары медицинского назначения	82,01	86,65	95,60	101,99	104,44	119,02	117,37
0613	Терапевтические аппараты и приборы	89,42	94,92	99,13	101,93	106,20	107,94	105,78
062	Услуги для амбулаторных пациентов	86,96	93,19	97,63	104,30	109,63	111,11	112,13
0621	Медицинские услуги	86,10	92,94	99,36	105,45	110,74	111,48	113,72
0622	Стоматологическая помощь	84,87	92,06	93,98	106,19	114,97	117,39	117,46
0623	Парамедицинские услуги	95,35	98,39	99,04	101,03	103,37	105,03	105,19
063	Больничные услуги	88,82	93,06	100,21	103,40	107,02	110,34	111,91
0630	Больничные услуги	88,82	93,06	100,21	103,40	107,02	110,34	111,91
07	Транспорт	95,94	97,56	97,71	99,78	105,71	106,06	106,29
071	Приобретение транспортных средств	102,89	102,09	99,17	102,49	108,20	105,49	105,98
0711	Автотранспортные средства	103,18	102,31	99,33	102,48	107,22	104,27	105,30
0713	Велосипеды	91,73	92,93	91,73	99,11	99,85	99,89	98,54
072	Эксплуатация личных транспортных средств	94,62	95,94	96,89	97,94	98,44	99,14	98,29
0721	Запасные части и принадлежности для личных транспортных средств	98,12	101,05	98,18	97,83	93,16	91,75	90,01
0722	Топливо и горюче-смазочные материалы для личных транспортных средств	97,63	97,88	97,96	98,15	99,05	99,34	99,03
0723	Техническое обслуживание и ремонт личных транспортных средств	89,67	91,64	95,02	97,08	99,64	102,94	100,90
0724	Стояночные услуги и дорожные сборы	89,27	93,15	93,91	99,93	100,62	100,48	101,13
073	Транспортные услуги	91,98	94,89	95,73	98,04	108,17	111,72	112,44
0732	Пользование пассажирским автотранспортом	91,92	95,52	97,10	97,88	108,30	113,23	113,80
0733	Пользование пассажирским авиатранспортом	93,09	92,85	90,31	99,62	106,92	96,18	98,47
08	Связь	96,13	96,00	95,90	95,60	94,63	94,14	94,43
081	Почтовые услуги	100,65	100,65	100,65	100,65	103,50	103,94	101,39
0810	Почтовые услуги	100,65	100,65	100,65	100,65	103,50	103,94	101,39
082	Аппаратура телефонной и факсимильной связи	103,80	104,20	98,99	95,64	75,42	61,24	53,20
0820	Аппаратура телефонной и факсимильной связи	103,80	104,20	98,99	95,64	75,42	61,24	53,20
083	Услуги телефонной и факсимильной связи	95,72	95,55	95,72	95,58	96,32	97,05	98,11
0830	Услуги телефонной и факсимильной связи	95,72	95,55	95,72	95,58	96,32	97,05	98,11
09	Отдых, досуг и культура	93,75	92,99	97,30	97,54	99,21	100,60	98,97

Код	Номенклатура	янв. 12	дек. 12	дек. 13	дек. 14	дек. 15	дек. 16	сен. 17
091	Аудиовизуальная техника, фотографическое и информационное оборудование	100,84	98,66	96,03	94,79	98,39	94,41	86,92
0911	Оборудование для получения, записи и воспроизведения звука и изображения	102,24	101,16	95,93	94,27	97,80	92,55	81,73
0912	Оборудование для фото- и киносъемки и оптические приборы	76,14	78,63	78,06	83,72	83,76	80,74	76,97
0913	Оборудование для обработки информации	111,96	103,67	103,38	97,11	99,52	93,27	87,39
0914	Средства для регистрации	97,20	94,38	94,32	92,87	101,26	105,24	100,67
093	Другие предметы и виды оборудования для отдыха, сада и домашних животных	90,12	93,56	93,91	96,25	98,90	96,62	96,07
0931	Техническое обслуживание и ремонт других товаров длительного пользования, имеющих важное значение для отдыха и культуры	86,27	91,19	90,79	94,36	94,11	88,36	87,61
0932	Оборудование для спорта, туризма и отдыха на природе	99,95	100,72	102,48	102,58	108,13	104,45	101,39
094	Услуги досуга и культурные мероприятия	92,27	89,43	99,43	99,42	101,32	111,82	115,73
0941	Услуги досуга и спортивные мероприятия	110,66	94,45	125,74	122,88	127,59	170,50	178,76
0942	Культурные услуги	86,97	90,09	90,77	92,06	93,41	95,40	98,63
095	Периодические издания, книги, бумага и канцелярские изделия	90,73	91,24	97,28	98,18	97,28	97,40	96,94
0951	Книги	89,22	87,63	97,33	98,61	95,56	95,38	94,59
0952	Газеты и периодические издания	91,72	93,33	97,93	98,28	99,04	98,83	98,36
0954	Канцелярские принадлежности и чертежные материалы	90,98	93,19	95,91	96,69	100,37	101,84	102,42
10	Образование	84,40	89,90	95,33	100,32	103,67	106,39	110,65
101	Дошкольное и начальное образование	84,81	91,07	96,65	101,69	104,13	107,17	113,81
1010	Дошкольное и начальное образование	84,81	91,07	96,65	101,69	104,13	107,17	113,81
102	Среднее образование	86,96	92,27	96,69	100,85	107,10	110,09	116,77
1020	Среднее образование	86,96	92,27	96,69	100,85	107,10	110,09	116,77
104	Высшее образование	81,79	86,48	93,36	99,67	101,05	102,30	104,11
1040	Высшее образование	81,79	86,48	93,36	99,67	101,05	102,30	104,11
11	Рестораны и гостиницы	87,56	92,28	98,14	102,18	107,07	108,11	109,63
111	Услуги предприятий общественного питания	87,79	92,51	98,44	102,54	107,66	108,71	110,24
1111	Рестораны, кафе и подобные заведения	87,79	92,51	98,44	102,54	107,66	108,71	110,24
112	Услуги по проживанию	78,24	82,61	86,39	88,53	84,58	85,04	86,02
1121	Услуги по проживанию	78,24	82,61	86,39	88,53	84,58	85,04	86,02
12	Различные товары и услуги	89,95	93,07	95,64	101,65	105,24	108,88	105,65
121	Личный уход	90,60	93,74	96,33	102,39	106,46	111,60	107,27
1211	Парикмахерские и заведения личной гигиены	87,82	91,38	97,08	101,47	105,15	110,81	111,50
1213	Прочие аппараты, предметы и товары для личной гигиены	91,23	94,27	96,11	102,56	106,73	111,78	106,52

**Социальные расходы (питание, жилье, здоровье, образование)**

<i>Статья расходов</i>	<i>Среднемесячные расходы домохозяйств (в долл.)</i>	<i>Общие ежемесячные расходы домохозяйств (в долл.)</i>	<i>Число учтенных домохозяйств</i>	<i>Общее число домохозяйств</i>	<i>Доля учтенных домохозяйств</i>
Питание, без учета безалкогольных напитков	151,45	584 496 340,68	3 859 422	3 923 123	98,4
Жилье, включая водоснабжение, электроэнергию, газ и другие виды топлива	46,19	177 342 239,42	3 839 376	3 923 123	97,9
Здоровье	50,18	179 090 619,56	3 568 938	3 923 123	91,0
Образование	98,59	104 381 478,16	1 058 751	3 923 123	27,0

**1. Право на образование**

19. После принятия в 2008 году ныне действующей Конституции сектор образования стал важной движущей силой процесса широких реформ. В настоящее время в национальном планировании используются такие инструменты, как Национальный план развития на 2017–2021 годы «На всю жизнь» и Органический закон о межкультурном образовании (ОЗМО). В 2006 году был утвержден Десятилетний план образования на 2006–2015 годы, который воплотился в политике государства и обновляется с учетом Десятилетнего плана сектора образования с перспективой на 2016–2025 годы.

20. Одним из важнейших достижений за последние десять лет стало расширение охвата системой образования, особенно в рамках системы среднего образования и по всей цепочке – от начального, среднего и до полного среднего образования. Чистый коэффициент посещаемости на уровне от среднего до полного среднего образования повысился с 51,2% в 2007 году до 85,86% в 2016 году. По данным Национального обследования по вопросам занятости, безработицы и неполной занятости (ЕНЕМДУ), которое было проведено Национальным институтом статистики и переписи населения, чистый коэффициент посещаемости начальной школы вырос с 93,78% в 2006 году до 97,18% в 2016 году, иными словами, на 20 процентных пунктах. Это увеличение имело место во всех этнических группах.

21. В нижеследующей таблице<sup>10</sup> показана доля детей и подростков, принятых в различные – государственные (бюджетные), частные и муниципальные – учебные заведения.

	<i>Доля (в %) по стране</i>	<i>Доля (в %) в городских районах</i>	<i>Доля (в %) в сельских районах</i>
<b>Охват на уровне общего базового образования</b>			
Бюджетные учебные заведения	80,46	74,14	91,78
Частные учебные заведения	15,29	20,83	5,38
Муниципальные учебные заведения	4,25	5,04	2,84
<b>Охват на уровне полного среднего образования</b>			
Бюджетные учебные заведения	79,58	75,56	88,99
Частные учебные заведения	15,03	18,46	6,99
Муниципальные учебные заведения	5,39	5,98	4,01

<sup>10</sup> Источник: Национальный институт статистики и переписи населения – ЕНЕМДУ, декабрь 2016 года.

**Число учащихся<sup>11</sup>**

<i>Государственный сектор</i>		<i>Частный сектор</i>	
<i>2007–2008</i>	<i>2015–2016</i>	<i>2007–2008</i>	<i>2015–2016</i>
2 381 939 учащихся	3 802 431 учащихся	685 712 учащихся	810 198 учащихся
Прирост на 54%		Прирост на 11%	

22. По состоянию на 2016 год учебные заведения системы базового образования посещали 96,2% детей и подростков, что представляет собой увеличение на 5 процентных пунктов по сравнению с 2007 годом. По данным ЕНЕМДУ (проведенного Национальным институтом статистики и переписи населения), в 2016 году чистый коэффициент посещаемости в системе общего базового образования достиг 96,23%; при этом, в разбивке по полу, для мужчин этот показатель составил 69,38%, а для женщин – 73,4% и, в разбивке по районам, – 96,78% в городских районах и 95,28% в сельских районах. О значительном прогрессе в этой области свидетельствует также тот факт, что практически не существует разрывов в доступе к базовому образованию между мужчинами и женщинами или по признакам этнокультурной принадлежности, что позволяет добиваться всеобщего охвата этим уровнем образования.

23. Существенный прогресс в доступе к базовому образованию наблюдается главным образом среди детей и подростков из числа коренных народов. Так, по данным ЕНЕМДУ (проведенного Национальным институтом статистики и переписи населения), чистый коэффициент посещаемости в общей системе базового образования в 2016 году составил для коренного населения 59,87%, а для афро-эквадорского населения – 56,59%, что означает расширение охвата этой категории населения в среднем на 6 процентных пунктов для каждой из этих этнических групп.

24. В результате прогресса в доступе детей и подростков из числа инвалидов к базовому образованию их доля достигла 1,87% (20 120 учащихся-инвалидов, которые значатся в Национальном реестре инвалидов Министерства здравоохранения) от общего числа учащихся, посещающих учебные заведения страны (1 073 073 чел.), включая 106 школ специального образования на территории всей страны. С другой стороны, чистый коэффициент посещаемости, равный 90%, является весьма важным достижением с точки зрения обеспечения равенства и права на образование.

25. Такой прогресс в доступе к базовому образованию групп, традиционно подвергавшихся дискриминации в эквадорском обществе, представляет собой важное преобразование в деле ликвидации неравенства в области охвата базовым образованием. В этой связи следует отметить, что этот прогресс является результатом преэминентности политики и комплексного осуществления стратегий, направленных в эти последние годы на расширение предложения со стороны системы образования посредством внедрения 8, 9 и 10 годов обучения в школьных учебных заведениях, а также сокращения препятствий в доступе путем поощрения бесплатного обслуживания, упразднения квот, организации питания, предоставления школьных принадлежностей и школьной формы.

26. Одним из мероприятий, осуществляемых в Эквадоре Министерством образования, стало внедрение модели двуязычного межкультурного образования (получившей название «Мосейб»). Эта модель учитывает культурное и языковое многообразие народов Эквадора. В результате процессов глобализации, распространения демократических идей и более широкого признания социального многообразия представители народов и национальностей страны проявляют все более заметные инициативы, направленные на качественный скачок в их образе и качестве жизни, сохраняя при этом свои культурные корни.

<sup>11</sup> Источник: Административный реестр, Министерство образования.

27. Что касается высшего образования, то Стратегический план высшего образования на 2017–2021 годы в качестве национальной цели определяет доступ к этому образованию, продолжение учебы и получение диплома при обеспечении равноправия и равенства возможностей в области доступа, продолжения учебы и сертификации в ходе учебного процесса (обучение, исследования и практическое назначение), что способствует высокому качеству высшего образования.

28. В отношении показателей в области высшего образования следует отметить, что в 2016 году был зарегистрирован рост числа принятых абитуриентов с 514 625 чел., поступивших в университеты и политехнические училища системы высшего образования, до 567 854 чел. за период 2012–2016 годов. Что касается демократизации в доступе и интеграции в системе высшего образования, то в 2012 году в стране обучалось 290 346 студентов, а в 2016 году их число достигло 300 340 человек. В 2016 году на этот уровень образования были зачислены 54 620 лиц, принадлежащих к коренным, афро-эквадорским и монтувийским этническим группам.

29. В повышении качества системы высшего образования также достигнуты важные успехи. В качестве показательного факта следует отметить, что количество преподавателей, имеющих докторскую степень, увеличилось с 1 056 чел. в 2012 году до 2 776 чел. в 2016 году. Помимо этого, одним из средств повышения качества стала реализация политики квотирования, в рамках которой поощряется прием в систему высшего образования представителей групп населения, традиционно подвергавшихся отчуждению. Это позволило увеличить число таких учащихся с 2 027 чел. в первом семестре 2015 года до 32 990 чел. во втором семестре 2016 года.

30. Необходимо подчеркнуть, что одним из направлений национальной политики в области укрепления человеческого потенциала является функционирование национальной системы стипендий под эгидой Национального секретариата по вопросам науки, техники и инноваций (СЕНЕСКИТ). Так, поощрение талантливых учащихся в целях построения общества знаний осуществлялось путем предоставления стипендий за хорошую учебу в системе высшего образования, количество которых выросло с 237 стипендий в период 1995–2006 годов до 11 505 стипендий в 2015 году.

31. Следует добавить, что инвестиции в научные исследования, разработки и инновации возросли с 0,39% от ВВП в 2009 году до 0,44% в 2014 году, что означает существенный прирост в ограниченный период времени. В этой связи обращается внимание на создание Университета экспериментальных технологических исследований («Ячай»), который предназначен для подготовки талантливых ученых с высокими нравственными качествами. Он занимается научными исследованиями в следующих областях: биологические науки, нанонаука, информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), возобновляемая энергетика и изменение климата и нефтехимия.

## 2. Право на здоровье

32. Хотя в период между 1990 и 2006 годами государственные расходы Эквадора на здравоохранение оставались на уровне примерно 1% от ВВП, отводя для Эквадора одно из самых низких по этому показателю мест в Латинской Америке<sup>12</sup>, начиная с 2007 года имело место значительное увеличение социальных расходов<sup>13</sup>, в том числе по линии охвата качественным образованием и государственной системой здравоохранения. Так, к 2016 году расходы на цели общественного здравоохранения выросли до 2,92%.

<sup>12</sup> Базы данных и статистических публикаций Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАКСТАТ). Статистические данные по Латинской Америке и Карибскому бассейну. Имеются по адресу [http://estadisticas.cepal.org/cepalstat/WEB\\_CEPALSTAT/Portada.asp](http://estadisticas.cepal.org/cepalstat/WEB_CEPALSTAT/Portada.asp).

<sup>13</sup> Министерство финансов Эквадора и система финансовой администрации, Э-ИСФУ и ЦБЭ. Данные Комплексной системы данных и социальной статистики Эквадора (СИСЕС), имеются по адресу <http://www.conocimientos.cial.gob.ec/pages/EstadisticaSocial/herramientas.jsf>.



33. В этой связи имели место значительные достижения в расширении охвата и повышении качества общественного здравоохранения. В частности, ассигнования в сфере здравоохранения увеличились с 1,7% в 2010 году до 2,7% в 2016 году. Так, за период 2001–2016 годов численность медицинского персонала (на каждые 10 000 жителей) выросла в среднем с 8,58 до 20,52 медработника.

34. Что касается общих показателей смертности населения, то в 2015 году уровень смертности составил 4 умерших на каждые 100 000 жителей. В том же году было определено, что из всех смертей 72,8% были связаны с нетрансмиссивными заболеваниями. Основными причинами смерти являются: ишемические болезни сердца, сахарный диабет и цереброваскулярные заболевания (соответственно, 7,8%, 7% и 6,3%)<sup>14</sup>. В нижеследующей таблице приведены десять основных причин случаев смерти, имевших место в 2015 году<sup>15</sup>.

<i>Заболевания</i>	<i>Число случаев</i>	<i>%</i>
Ишемические болезни сердца	5 064	7,8
Сахарный диабет	4 566	7
Цереброваскулярные заболевания	4 105	6,3
Гипертоническая болезнь	3 480	5,3
Грипп и пневмония	3 271	5
Дорожно-транспортные происшествия	3 091	4,7
Цирроз и другие заболевания печени	2 258	3,4
Злокачественные новообразования лимфатических тканей	1 793	2,7
Самоубийства	1 686	2,6
Сердечная недостаточность	1 503	2,3

35. Уровень младенческой смертности снизился с 21,83 случая младенческой смерти на каждые 1 000 живорождений в 1990 году до 9,07 случая младенческой смерти в 2016 году; кроме того, сократился разрыв между сельскими и городскими районами. В этой связи следует отметить, что снижения уровня младенческой смертности удалось достигнуть в результате распространения медицинских технологий, расширения охвата медицинскими услугами, в частности системой первичной медико-санитарной помощи, и благодаря тенденции к повсеместной вакцинации.

36. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении возросла с 58,9 лет в пятилетний период 1970–1975 годов до 75,6 лет в пятилетний период 2010–2015 годов<sup>16</sup>. Имело место сокращение детской смертности: в 1990 году регистрировался уровень младенческой смертности, составивший 21,84 случая на одну тысячу живорождений, тогда как в 2010 году этот показатель составил 9,32 случая, а в 2015 году – 8,35 случая<sup>17</sup>.

37. По данным обследования условий жизни 2014 года, в сельских районах по-прежнему имеет широкое распространение хроническое недоедание. Хотя недоедание затрагивает преимущественно детей из низших социально-экономических квинтилей, имеющиеся данные показывают, что 47,3% детей, страдающих от хронического недоедания, принадлежат к слоям населения, живущим выше линии бедности,

<sup>14</sup> Национальный институт статистики и переписи населения. Статистические данные о числе смертей и рождений в период 2000–2015 годов. Данные Комплексной системы данных и социальной статистики Эквадора (СИСЕС), имеются по адресу <http://www.conocimientosocial.gob.ec/pages/EstadisticaSocial/herramientas.jsf>.

<sup>15</sup> *Источник:* Национальный институт статистики и переписи населения. Статистические данные о числе смертей и рождений в 2000–2015 годах.

<sup>16</sup> Национальный институт статистики и переписи населения. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении. Серия: 1950–2025. Данные Комплексной системы социальных показателей Эквадора (СИИСЕ), имеются по адресу <http://www.siise.gob.ec>.

<sup>17</sup> Там же.

установленной в Эквадоре<sup>18</sup>. Масштабы хронического недоедания ежегодно сокращаются благодаря регулярному проведению плановых мероприятий на национальном уровне: в 2004 году этот показатель составил 28,9%<sup>19</sup>, в 2006 году – 27,5%<sup>20</sup>, в 2012 году – 25,3%<sup>21</sup> и в 2014 году – 23,9%<sup>22</sup>.

38. В течение двух лет, предшествовавших переписи населения и жилого фонда (2010 года)<sup>23</sup>, 18% рождений приходились на матерей-подростков возрастной группы 12–19 лет. Явление подростковой беременности, которая, как правило, является нежелательной, измеряется коэффициентом фертильности женщин в возрасте 15–19 лет. Согласно данным последней переписи населения и жилого фонда (2010 года) почти каждая пятая женщина к возрасту 19 лет (18,5%) имеет не менее одного ребенка, а 18% всех рождений в стране приходится на подростков, ставших матерями в возрасте 12–19 лет<sup>24</sup>. В период 2006–2014 годов возросла доля женщин в возрасте 15–49 лет, использующих методы планирования семьи. В 2006 году методами планирования семьи пользовались 45,66% женщин этой возрастной группы, тогда как в 2014 году доля таких женщин возросла до 55,21%<sup>25</sup>.

39. Значительно снизился уровень материнской смертности, понимаемой как смерть матери, происходящая в течение 42 дней после завершения беременности. В 2010 году показатель уровня материнской смертности составил 59 случаев на 100 000 живорождений, тогда как в 2015 году он снизился до 44,6 случая<sup>26</sup>. Как правило, в этих случаях смерть наступает в результате осложнений во время беременности и родов или после них. Основными осложнениями, вызвавшими 75% случаев материнской смертности в 2015 году, являлись: а) сильные кровотечения (преимущественно после родов); б) инфекции (как правило, после родов); в) гестационная гипертензия (преэклампсия и эклампсия); г) осложнения в ходе родов; д) небезопасные аборты<sup>27</sup>.

40. Значительно расширился охват населения медицинским обслуживанием, причем для слоев населения с более низкими доходами стоимость этого обслуживания сократилась, а качество – улучшилось. В этой связи следует подчеркнуть, что доля

<sup>18</sup> План «На всю жизнь», 2017 год. Программа действий по обеспечению полноценного питания детей в возрасте до 5 лет «Будущее рождается сегодня». Имеется по адресу <http://www.todaunavida.gob.ec/programa-accion-nutricion/>.

<sup>19</sup> Национальный институт статистики и переписи населения. Обследование демографического положения и материнского и детского здоровья (ЕНДЕМАИН), 2004 год.

<sup>20</sup> Национальный институт статистики и переписи населения. Обследование условий жизни (ОУЖ), 2006 год.

<sup>21</sup> Национальный институт статистики и переписи населения. Национальное обследование по вопросам здоровья и питания (ЕСАНУТ), 2012 год.

<sup>22</sup> Национальный институт статистики и переписи населения. Обследование условий жизни (ОУЖ), 2014 год.

<sup>23</sup> Национальный секретариат планирования и развития (СЕНПЛАДЕС). Атлас аспектов неравенства, демографические данные, стр. 80 оригинала. Имеется по адресу <http://www.planificacion.gob.ec/ecuador-cuenta-con-su-atlas-de-las-desigualdades-socio-economicas/>.

<sup>24</sup> Национальный секретариат планирования и развития (СЕНПЛАДЕС). Атлас аспектов неравенства, демографические данные, стр. 80 оригинала. Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES). Atlas de Desigualdades, Datos Demográficos, pág. 80. Имеется по адресу Disponible en: <http://www.planificacion.gob.ec/ecuador-cuenta-con-su-atlas-de-las-desigualdades-socio-economicas/>.

<sup>25</sup> Национальный институт статистики и переписи населения. Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. Обследование условий жизни (ОУЖ), Encuesta de Condiciones de Vida (ECV) 2006 и 2014 годов. Данные комплексной системы национальных показателей Эквадора (СИИСЕ): общие данные по стране за 2000–2014 годы. Extraído del Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE): Dimensión Nacional 2000-2014. Имеется по адресу: Disponible en: <http://www.siise.gob.ec>.

<sup>26</sup> Там же.

<sup>27</sup> Национальный институт статистики и переписи населения. Статистические данные о числе смертей и рождений в 2000–2015 годах. Данные Комплексной системы данных и социальной статистики Эквадора (СИСЕС), имеются по адресу [//www.conocimientosocial.gob.ec/pages/EstadisticaSocial/herramientas.jsf](http://www.conocimientosocial.gob.ec/pages/EstadisticaSocial/herramientas.jsf).

населения, не имеющего доступа к медицинскому обслуживанию в своих общинах, снизилась с 6,4%, в 1990 году до 1,5% в 2001 году и до 0,6% в 2010 году, что является серьезным достижением в деле обеспечения охвата медицинскими услугами. Тем не менее в 2010 году доступа к медицинскому обслуживанию в своих общинах по-прежнему не имели 84 000 человек, более половины из которых были жителями региона Сьерра, а остальные проживали на территории между регионом Коста и Амазонией.

41. По данным Министерства здравоохранения, при численности населения, оцениваемой в размере 16 528 730 человек (Прогнозируемая численность населения, Национальный институт статистики и переписи населения), ситуация в области распространенности трансмиссивных и нетрансмиссивных заболеваний по состоянию на конец 2016 года характеризовалась следующими показателями<sup>28</sup>.

<i>Категории заболеваний</i>	<i>Заболевания</i>	<i>Число случаев</i>
Острые респираторные инфекции	Острые инфекционные респираторные заболевания	5 908
Заболевания, передаваемые через продукты питания и воду	Диарейные заболевания	30 078
	Пищевые отравления	2 328
	Сальмонеллез	935
Заболевания, передаваемые переносчиками	Лихорадка денге	2 736
	Трехдневная малярия	34
Хронические инфекционные заболевания	Открытый туберкулез легких	1 844
	ВИЧ ВИН	3 123
Болезни, предупреждаемые вакцинацией	Гепатит В	78
	Коклюш	144
Зооноз	Некоторые виды бактериального зооноза	81
Хронические неинфекционные болезни	Гипертония	7 597
	Диабет	16 370
Расстройства здоровья по внешним причинам	Бытовые несчастные случаи	–
	Дорожно-транспортные происшествия	–
	Насилие и жестокое обращение	–
Психические расстройства	Депрессия	–

42. В отношении доли женщин в возрасте 15–49 лет, пользующихся противозачаточными средствами, следует отметить, что Национальный институт статистики и переписи населения, проводивший в 2013 и 2014 годах оценку данных обследования по вопросам здоровья и питания 2012 года (ЕНСАНУТ), сообщает, что 81,4% женщин, состоящих в зарегистрированном или де-факто браке, пользуются тем или иным методом контрацепции, причем из них 67,2% применяют современные контрацептивные методы, а 12,6% – те или иные традиционные методы<sup>29</sup>.

43. В 2014 году каждая пятая женщина (21,6%) к возрасту 19 лет имела не менее одного ребенка, в то время как в 2015 году, согласно ежегоднику рождений Национального института статистики и переписи населения, 21,2% всех рождений в стране приходились на женщин в возрасте 12–19 лет. Вместе с тем знаниями в

<sup>28</sup> *Источник:* Число койкомест и случаев госпитализации в 2016 году, Национальный институт статистики и переписи населения.

<sup>29</sup> Министерство здравоохранения Эквадора, Национальный план в области сексуального и репродуктивного здоровья: канцелярия Управления общественного здравоохранения, март 2017 года, Кито, Эквадор. Стр. 21 оригинала.

отношении методов контрацепции обладают 79,5% женщин в возрасте 12–14 лет по сравнению с 98% женщин в возрасте 15–49 лет<sup>30</sup>.

44. В этой связи правительство страны осуществляет Национальный план в области сексуального и репродуктивного здоровья на 2017–2021 годы, который разработан на основе широкой и комплексной концепции сферы сексуальных отношений, предназначенной для охвата как женщин и мужчин, так и группы ЛГБТИ, с учетом их различных потребностей, в отличие от концепции сексуального и репродуктивного здоровья, основанной исключительно на понятиях и практике охраны здоровья матери и ребенка<sup>31</sup>.

45. Что касается борьбы с гендерным насилием, то в связи с насилием в отношении женщин важно отметить, что каждая шестая эквадорка в возрасте 15 лет и старше (60,6%)<sup>32</sup>, не менее одного раза подверглась актам физического, психологического, сексуального или родительского насилия по причине принадлежности к женскому полу. Насилие затрагивает женщин всех возрастов, различных этнокультурных групп, во всех социально-экономических секторах и различных регионах страны. В связи с этим следует подчеркнуть, что в Национальном плане развития на 2017–2021 годы «На всю жизнь» в качестве национальной цели определяется искоренение дискриминации во всех ее разнообразных проявлениях, в особенности искоренение гендерного насилия.

### 3. Детский труд

46. Согласно результатам последнего обследования по вопросам детского труда, проведенного в 2013 году Национальным институтом статистики и переписи населения, в последнее десятилетие масштабы труда детей и подростков в Эквадоре сократились приблизительно на 50%: за период с 2006 года по 2013 год – с 16% до 8,56%. Это находит свое отражение в сокращении значительных несоответствий, особенно в сельских районах и среди коренного населения, а также между мальчиками и девочками, которые только работают и не учатся.

47. Что касается институционального потенциала, то Министерство труда руководит работой Национального комитета по постепенному искоренению детского труда (КОНЕПТИ), который координирует мероприятия в области повышения осведомленности, мониторинга и последующей деятельности. Он также в качестве учреждения-исполнителя мероприятий Министерства труда по искоренению детского труда координирует осуществление Проекта искоренения детского труда (ПЕТИ), который рассчитан на 2007–2017 годы. В этой связи и в целях продолжения деятельности по достижению поставленной цели предлагается институционализировать этот проект в структуре Министерства труда и внедрить Национальный план по искоренению детского труда. После разработки и проведения в 2012 году Национальным институтом статистики и переписи населения первого национального обследования по вопросам детского труда была сформулирована Национальная стратегия искоренения детского труда, в рамках которой при координации усилий между центральным правительством и автономными децентрализованными органами власти (АДОВ) удалось снизить показатель детского труда с 12,5% в 2007 году до 5,9% в 2015 году. Со своей стороны, Министерство экономической и социальной интеграции (МЭСИ) отвечает за организацию национальной системы специальной защиты в целях восстановления прав детей и подростков, в которой основное внимание уделяется работающим детям.

48. На протяжении 10 лет в рамках проекта ПЕТИ было предоставлено техническое содействие 99 АДОВ в разработке 38 постановлений и 40 «дорожных карт», направленных на искоренение детского труда на местном уровне. Кроме того, в рамках

<sup>30</sup> Там же, стр. 21 оригинала.

<sup>31</sup> В 2015 году был подготовлен проект Национального плана по укреплению семьи, основная задача которого состоит в уменьшении случаев подростковой беременности в Эквадоре и в содействии всестороннему развитию жизненных навыков и личности подростков.

<sup>32</sup> Атлас социально-экономических аспектов неравенства, гендерное насилие, стр. 100 оригинала, 2013 год.

ПЕТИ были налажены стратегические партнерские связи путем создания сети предприятий, участниками которой стали свыше 37 государственных и частных учреждений и цель которой заключается в обеспечении искоренения детского труда во всей производственно-сбытовой цепи задействованных учреждений. ПЕТИ ведет единый реестр детского труда (СУРТИ), который позволяет ему как ведущему учреждению по всем вопросам, касающимся детского труда, формулировать и доводить до сведения всех заинтересованных субъектов информацию о том, что каждый ребенок или подросток, находящийся в ситуации детского труда, нуждается в защите и восстановлении его прав, а также в содействии его всестороннему развитию.

49. Эквадор выработал конкретные направления государственной политики в области предупреждения и искоренения детского труда, среди которых приоритетным вниманием пользовалась задача целевого искоренения детского труда на мусорных свалках к 2011 году. Это стало беспрецедентным достижением в регионе, поскольку оно дало первый опыт полного искоренения детского труда в определенном виде экономической деятельности. В этой связи в 78 кантонах были проведены 3 000 инспекций предприятий для контроля за применением детского труда и для упорядочения статуса работающих подростков, а также было обеспечено освобождение 2 160 детей и подростков от работы на мусорных свалках этих кантонов.

50. В сопоставлении с положением в 2006 году успешная работа Эквадора в области искоренения детского труда продвигается устойчивыми темпами. По данным национального обследования по вопросам занятости, безработицы и неполной занятости в Эквадоре (ЕНЕМДУ) к декабрю 2016 года было зарегистрировано существенное сокращение числа работающих детей и подростков, и в частности сокращение на 17,17% числа подростков в возрасте 15–17 лет; а именно с 33,66% в декабре 2006 года до 16,49% в декабре 2016 года; тогда как в возрастной группе 5–14 лет имело место сокращение на 7,19%, а именно с 12,12% в декабре 2000 года до 4,93% в декабре 2016 года.

51. Согласно данным национального обследования по вопросам занятости, безработицы и неполной занятости в Эквадоре (ЕДЕМДУ) 2016 года в детский труд вовлечены около пяти процентов (4,93%) детей и подростков в возрасте от 5 до 14 лет, или свыше 168 000 человек. Такой уровень использования детского труда ставит Эквадор на место ниже среднего по показателям в этой области в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна.

52. Начиная с 2009 года Эквадор проводит свою работу посредством организации межучрежденческих политико-технических совещаний, в которых участвуют государственные учреждения, занимающиеся решением этой проблемы. К участию в этих совещаниях, проводимых под руководством Министерства труда, привлекаются также представители частного сектора и организаций по международному сотрудничеству, участие которых предполагает предоставление консультаций, рекомендаций и технической помощи. На этих совещаниях устанавливаются национальные приоритеты в области детского труда, определяются и координируются стратегические действия и распределяются роли и функции между учреждениями.

53. В рамках этого направления работы Министерство труда содействовало созданию координационного центра по предупреждению и искоренению детского труда в качестве платформы для межучрежденческого диалога и координации в целях обеспечения поддержки государственной политики в этой области со стороны компаний производственного сектора страны. Этот координационный центр работает в составе представителей Сельскохозяйственной палаты и национальных ассоциаций животноводов, лесозаготовителей, производителей пальмового масла, экспортеров бананов и цветов и Строительной палаты.

54. Кроме того, Министерство труда поощряет работу Сети предприятий «За Эквадор, свободный от детского труда», цель которой заключается в пропагандировании среди предприятий осуществления мер социальной ответственности, ведущих к искоренению детского труда на протяжении всей производственно-сбытовой цепочки. Министерство отвечает за работу национальной

инспекционной системы, в которой недавно была проведена реорганизация с увеличением числа инспекторов с 22 до более чем 200 человек.

55. В рамках государственной политики цели и задачи по ликвидации детского труда были определены в Национальном плане развития на 2007–2010 годы, в Национальном плане по обеспечению достойной жизни на 2009–2013 годы, в Национальном плане по обеспечению достойной жизни на 2013–2017 годы и в Национальном плане развития на 2017–2021 годы «На всю жизнь», в котором предлагается искоренить детский труд в возрастной группе 5–14 лет, снизив этот показатель с 4,9% до 2,7% к 2021 году.

56. В Эквадоре детский труд значительно больше распространен среди мальчиков. По состоянию на 2012 год из всех работающих детей и подростков 68,2% были мужского пола, тогда как доля детей и подростков женского пола достигала 37,2%. В случае детей из числа коренных народов в 2012 году отмечалось, что из всех детей и подростков, идентифицирующих себя в качестве представителей коренных народов, 29% занимались трудовой деятельностью. Как в 2007 году, так и в 2016 году больше всего распространен детский труд в провинциях Амазонии, в которых к концу 2016 года проживали 16,37% работающих детей<sup>33</sup>, и за которыми следовали провинции региона Сьерра.

57. По данным ЕНЕМДУ за 2007–2016 годы, наиболее критическим возрастом, в котором резко расширяется участие в детском труде, является возраст 12 лет; обычно этот возраст совпадает с возрастом окончания начальной школы. Одним из наиболее важных изменений в этом отношении является значительное увеличение чистого коэффициента посещаемости в системе базового образования, которое заключалось в росте доли детей в возрасте 5–14 лет, посещающих соответствующий их возрасту класс или курс обучения согласно положениям Органического закона о межкультурном образовании, с 91,2% в 2007 году до 96,2% в 2016 году. Этот показатель является почти одинаковым для обоих полов, так как чистый коэффициент посещаемости в системе базового образования в 2016 году составил среди детей мужского пола 95,5%, а среди детей женского пола – 95,2%.

58. Усилия по обеспечению всеобщего базового образования находят отражение в данных, касающихся детского труда; хотя в 2001 году школу не посещали 73% работающих детей, согласно данным первого обследования по вопросам детского труда, проведенного Национальным институтом статистики и переписи населения, в 2012 году этот показатель сократился до 24,9%. Таким образом, произошли существенные изменения в составе контингента детей в возрасте младше 15 лет, занимающихся трудовой деятельностью: в 2001 году школу не посещало подавляющее большинство всех работающих детей, а в 2012 году отмечалась обратная тенденция в структуре детского труда, поскольку подавляющее большинство работающих детей сочетали трудовую деятельность с учебой.

#### 4. Трудовые права

59. В соответствии с правами, закрепленными в Конституции 2008 года, в Национальном плане по обеспечению достойной жизни на 2009–2013 годы предусмотрено «гарантировать стабильный, честный и достойный труд в различных его формах» (цель 6). В Национальном плане по обеспечению достойной жизни на 2013–2017 годы определена задача «гарантировать достойный труд во всех его формах» (цель 9), а в рамках Плана развития на 2017–2021 годы намечено «создавать достойные и качественные рабочие места и должности, стимулируя к этому производственный сектор» (направление политики 5.1). В этом отношении был достигнут важный прогресс, однако до сих пор сохраняются факторы несоответствий между различными группами населения, обусловленных их возрастом, полом, местом проживания и/или этнокультурной принадлежностью.

<sup>33</sup> Национальный секретариат планирования и развития Эквадора, ссылка по электронному адресу <http://bit.ly/1i674XZ> (пересмотрено 30 октября 2017 года).

60. В настоящее время 95% экономически активного населения (ЭАН) работают по найму или являются самостоятельно занятыми, какими бы ни были качество и условия их труда, в результате чего уровни безработицы не превышают двузначные показатели, колеблясь между 3,8% (2014 год) и 6,5% (2009 год). В 2016 году уровень безработицы в масштабах всей страны составил 5,2%, являясь более выраженным в городских районах (6,5%) и в провинциях Эсмеральдас (8,9%), Пичинча (7,6%) и Сукумбиос (6,6%). Существуют значительные несоответствия в доступе этнических групп к занятости, что отражается главным образом на афроэквадорцах, уровень безработицы которых достигает около 10%. В марте 2017 года безработицей было затронуто 4,4% ЭАН в городских районах, что означает на 1,3 процентных пункта меньше, чем было зарегистрировано в марте 2016 года (5,7%). Разбивка по полу показывает, что уровень безработицы среди женщин, который составляет 5,5%, выше, чем среди мужчин, который равен 3,6%. Кроме того, 21,4% ЭАН находятся в состоянии неполной занятости.

61. Одним из основных успехов, достигнутых в последние годы, является устойчивая тенденция к повышению единого минимального размера оплаты труда (МРОТ), который в 2017 году достиг 375 долл. США, вдвое превысив показатель 2007 года (170 долл. США). В настоящее время надлежащей занятостью охвачены 41% всего экономически активного населения (ЭАН), а это означает, что 2 из каждых 5 работников получают не менее минимальной заработной платы. На территориальном уровне отмечается несоответствие в 20 пунктов между показателями надлежащей занятости в городских районах (48%) и в сельских районах (28%). Кроме того, наблюдаются значительные различия по гендерному признаку, при которых этот показатель для женщин составляет 32%, а именно на 16 пунктов ниже, чем среди мужчин. Что касается уровня неполной занятости, то в 2016 году его показатель составлял 20% в общенациональном масштабе, однако в сельских районах это явление имело более выраженный характер (22%).

62. В отношении занятости в неформальном секторе этот показатель в 2016 году составил 43,7%, при этом неформальная занятость была характерна для этнических групп, традиционно недостаточно представленных на рынке труда, лиц, работающих в сельских районах, и в еще большей степени – для старших возрастных групп. Среди них участием в неформальной занятости выделяются группы коренного населения, поскольку 7 из каждых 10 представителей коренных народов работают в неформальном секторе.

63. В 2016 году охват членством в накопительной системе социального обеспечения достигал 44%. Проблемы в этой связи усугубляются территориальными несоответствиями, при которых разрыв между городскими (46%) и сельскими (39%) районами составляет приблизительно 7 пунктов. Новые руководящие принципы политики направлены на расширение доступа к социальному обеспечению и охвата системой социального обеспечения, еще больше подчеркивая важность поощрения достойного труда в условиях признания прав трудящихся.

64. В последнее десятилетие Эквадор осуществляет активную политику, направленную на расширение занятости среди различных групп населения, включая: создание стимулов для трудоустройства молодежи; обязательную трудовую интеграцию инвалидов на 4% рабочих мест; политику повышения профессиональной квалификации с выплатой стипендий более чем 19 000 учащихся, получающих профессиональную подготовку за рубежом; а также поощрение программ сертификации трудовых навыков для более чем 20 000 работников к 2016 году. Помимо этого, были разработаны нормативные рамки, позволяющие молодым учащимся средних и высших технических учебных заведений получать доступ к практике и стажировке в надлежащих условиях и тем самым способствующие их интеграции в рынок труда.

65. Было сочтено важным уравнивать домашние и семейные обязанности, предоставив родителям новые права на семейный или неоплачиваемый отпуск по уходу за детьми. В рамках пассивной политики занятости было внедрено страхование на случай безработицы, а в целях укрепления трехстороннего диалога был создан Национальный совет по вопросам труда и заработной платы.

66. Среди всех занятых трудящихся (включая не полностью занятых) в формальном секторе работает людей больше (57,9%), чем в неформальном секторе (34,9%). В разбивке по секторам экономики самый высокий процент занятости отмечается в сельском хозяйстве – 29,3%, торговле – 17,9% и промышленности – 10,3%. Среди городов, характеризующихся уровнем полной занятости выше, чем уровень в среднем по стране, который составляет 38,5%, выделяются следующие: Куэнка – 61,9%; Кито – 57,7%; Амбато – 46,6%; Мачала – 48,1% и Гуаякиль – 49,1%.

67. Помимо повышения минимальной заработной платы в размере прожиточного минимума, проводимого ежегодно с 2010 года, была введена «достойная оплата труда», которая соответствует стоимости базовой продовольственной корзины для семьи. На 2016 год эта заработная плата была установлена на уровне 429,57 долл., тогда как минимальная заработная плата на уровне прожиточного минимума составила 366 долл. Вместе с тем женщины по-прежнему зарабатывают меньше мужчин, хотя масштабы неравенства существенно сократились. В 2011 году разрыв между доходами женщин и мужчин был довольно большим, поскольку мужчины получали заработную плату, которая была выше оплаты труда женщин на 18,98%; в то же время в марте 2017 года эта разница в пользу работающих мужчин увеличилась до 21,88%.

## 5. Социальное и пенсионное обеспечение

68. В соответствии с закрепленным в Конституции правом на стабильный, честный и достойный труд социальное обеспечение признается в качестве «универсального и неотъемлемого права всех трудящихся» (статья 34), в связи с чем осуществляется целый ряд стратегий, направленных на расширение охвата системой социального обеспечения и увеличение размера соответствующих пособий.

69. В период 2006–2017 годов имело место значительное увеличение числа лиц, аффилированных в системе социального обеспечения, ввиду чего их стало на 6% больше среди мужчин и на 63% больше среди женщин, отражая примечательную интеграцию женщин в эту систему. В сельском секторе отмечается рост участников системы Социального страхования сельскохозяйственных работников, который составил с 173 559 глав домохозяйств в 2006 году до 389 707 – в июле 2016 года. В этом же секторе число пенсионеров системы Социального страхования сельскохозяйственных работников увеличилось с 24 880 человек в 2006 году до 64 674 пенсионеров в июле 2016 года. Рост числа бенефициаров системы Социального страхования сельскохозяйственных работников наблюдается и среди иждивенцев, получающих пособия по линии этого страхования, количество которых увеличилось с 489 010 человек в 2006 году до 803 912 бенефициаров в июле 2016 года.

70. В рамках достижения всеобщего охвата социальным обеспечением была разработана программа аффилирования лиц, занятых неоплачиваемым домашним трудом, что позволяет 208 119 лицам получать эффективный доступ к реализации этого права. В соответствии с этим принципом было предусмотрено аффилирование в системе социального обеспечения различных категорий населения, включая эквадорцев, проживающих за рубежом, трудящуюся молодежь и платных домашних работников.

71. В отношении пенсионного обеспечения следует отметить, что, как показано в таблице ниже, за период между 2011 и 2016 годами среди пожилых людей старше 65 лет (которых, по данным ЕНЕМДУ, на декабрь 2007 года насчитывалось свыше 513 000 человек) в среднем на 5,33% увеличилась доля лиц, получающих пенсионные пособия.

<i>Год</i>	<i>Число лиц в возрасте 65 лет и старше</i>	<i>Рост в %</i>
2011	204 763	
2012	220 866	5,20%
2013	238 615	5,30%
2014	258 845	5,57%



<i>Год</i>	<i>Число лиц в возрасте 65 лет и старше</i>	<i>Рост в %</i>
2015	279 786	5,37%
2016	305 457	5,96%
2017	326 180	4,60%

72. Эквадор ратифицировал Конвенцию МОТ № 189 о домашних работниках. В целях применения этой Конвенции на национальном уровне действуют Органический закон о защите трудовых прав (2014 года) и Органический закон о справедливости трудовых отношений и признании домашнего труда (2012 года), которые позволяют регулировать условия домашнего труда и к 2016 году способствовали охвату системой социального обеспечения 208 140 работников этого сектора, из которых 94,5% составляют женщины.

73. В 2016 году было внедрено страхование на случай безработицы в качестве экономического механизма защиты участников Эквадорского института социального страхования (ЭИСС), который предусматривает выплату пособий в течение пяти месяцев после прекращения работы. По состоянию на декабрь 2016 года к этой системе присоединились 25 000 человек.

74. В течение второго квартала 2017 года Министерство культуры и Эквадорский институт социального страхования осуществляли программу «Страхование в сфере культуры», специально предназначенную для охвата добровольным страхованием, гарантирующим трудовые права и социальное обеспечение для сотрудников, специалистов, исследователей, творческих работников, художников, продюсеров, технического и управленческого персонала культурных учреждений. На первом этапе осуществления этой программы предусматривается: выплата пособий в связи с выходом на пенсию по нетрудоспособности, старости и инвалидности; кредитование из кассы взаимопомощи; медицинское страхование, страхование производственных рисков и ипотечное кредитование.

## 6. Жилье

75. По данным, опубликованным Национальным институтом статистики и переписи населения, по состоянию на конец 2015 года благодаря инвестициям со стороны государства в рамках программы строительства социального жилья и вкладу частного сектора заметно уменьшились показатели дефицита жилья и перенаселенности. Следует отметить, что доля жилищ, не отвечающим минимальным требованиям в отношении качества и/или пригодности для проживания уменьшилась в целом по стране с 23,2% в 2006 году до 13,4% в 2015 году.

76. Между 2010 и 2016 годами в рамках проекта жилищного строительства «Мануэла Эпехо» на территории всей страны были урегулированы 12 020 жилищных проблем. Семьям, переехавшим в новые жилища на протяжении 2017 года, предоставлялась поддержка в виде управления социальной интеграцией с учетом общинных планов действий, укрепления организационных возможностей, установления добрососедских отношений и организации занятий по надлежащему использованию жилья.

77. В 2016 году примерно у 17% домохозяйств в стране не имелось подключения к снабжению питьевой водой и канализации, а 59% домохозяйств в сельских районах берут воду из общественных водоемов. Поскольку жилищные условия связаны со структурными проблемами, это выражается на практике таким образом, что, например, в период 2009–2016 годов дефицит качественного жилья уменьшился на 2,03 процентных пункта (с 35,73% до 33,70%). Аналогичным образом, такой дефицит в сельских районах отличается от показателя в среднем по стране, составив в 2016 году 40,01; кроме того, в первом квинтиле показатель дефицита качественного жилья (42,5%) в 1,95 раза превышает такой же показатель, зарегистрированный в пятом квинтиле (21,8%). По состоянию на декабрь 2016 года, 31% жилищ в городских районах отвечали стандартам, тогда как 40% жилищ в сельских районах не соответствовали этим требованиям.

78. Согласно информации Национального института статистики и переписи населения, полученной в ходе проведения ЕНЕМДУ 2016 года, количественный дефицит жилья в масштабах всей страны составляет 587 110 единиц (13,4%), а именно в сельских районах – 327 669 единиц (24,8%) и в городских районах – 259 441 единиц (8,5%). Анализ показателей роста населения с учетом оценок количества новых домохозяйств показывает, что общий дефицит жилья, необходимого для обеспечения новых домохозяйств, достигает в общей сложности 2 742 247 единиц, затрагивая главным образом такие крупные города страны, как Кито, Куаякиль, Санто-Доминго, Манта, Портовехо, Амбато, Куэнка, Мачала и Лоха<sup>34</sup>.

## **В. Конституционная, политическая и правовая структура государства**

79. Статья 1 Конституции Республики Эквадор гласит, что Эквадор является конституционным, правовым, социальным, демократическим, суверенным, независимым, унитарным, межкультурным, многонациональным и светским государством с республиканской формой децентрализованного управления. В отношении верховенства Конституции государства статья 424 устанавливает, что Конституция является высшим законом, имеющим приоритет над всеми другими положениями внутреннего законодательства, и поэтому все нормативные акты и действия государственной власти должны соответствовать положениям Конституции и в противном случае являются недействительными. Кроме того, в этой статье устанавливается, что Конституция и ратифицированные Эквадором международные договоры по правам человека, в которых признаются более широкие права, чем признанные в Конституции, имеют преобладающую силу над любой другой правовой нормой или нормативным актом государственной власти.

80. Культурное многообразие и многонациональный характер единого и унитарного государства воплощаются в применении принципа «достойной жизни», или «Сумак кавсай», который лежит в основе толкования определенных прав и руководящих положений государственной политики в области интеграции, равноправия и управления ресурсами, а также в основе признания самоопределения народов, общин и народностей, равно как и форм организации общества, способствующих процессам самоопределения. Что касается включения принципа «Сумак кавсай», или «достойной жизни», в положения Конституции, то в ее части II, посвященной правам человека, содержится глава о правах на достойную жизнь, к числу которых относятся права на воду, здоровую и экологически сбалансированную окружающую среду, коммуникацию, информацию, культуру, науку, образование, среду обитания, жилье, здоровье, труд и социальное обеспечение. Кроме того, в части VII под понятием «достойной жизни» подразумевается действие различных гарантий и руководящих принципов, направленных на поощрение интеграции и равноправия, а также на обеспечение доступа к природным ресурсам устойчивым образом и при уважительном отношении к другим живым существам.

81. Признание прав общин, народов и народностей содержится в главе IV части II, посвященной правам. В статье 56 устанавливается, что коренные общины, народы и народности, а также афроэквадорцы и племена и общины монтувио образуют часть населения государства. В статье 57 признаются, среди прочих, следующие права: а) право на сохранение, развитие и укрепление своей идентичности, самосознания, исконных традиций и форм социальной организации; б) неотъемлемое, неотчуждаемое, не подлежащее ущемлению и неделимое право на сохранение в своем владении общинных земель; с) право на предварительные, свободные и осознанные

<sup>34</sup> Число единиц жилья для новых домохозяйств рассчитано посредством деления прогнозируемой на 2015 год численности населения в возрасте 15–64 года на число членов домохозяйства в соответствии с переписью населения и жилого фонда 2010 года. Считается, что возрастная группа 15–64 года формирует прогнозируемый спрос на новые жилища, поскольку именно в этой группе населения образуется наибольшее количество новых домохозяйств.

консультации относительно планов и программ разведки, разработки и коммерциализации невозобновляемых ресурсов на общинных землях; d) право на сохранение и развитие на юридически признанных за ними территориях собственного уклада и социальной организации, а также на создание собственных органов власти и осуществления ими на своих территориях властных полномочий; и e) право на развитие, укрепление и обеспечение функционирования системы межкультурного двуязычного образования и т. п.

82. Признание прав инвалидов содержится в главе II части II «Права». Так, в статье 47 определяется, что государство гарантирует проведение политики в области профилактики инвалидности и совместно с обществом и семьей обеспечивает для инвалидов равенство возможностей и их социальную интеграцию.

83. Помимо этого, в статье 96 второго раздела первой главы части IV Конституции, касающейся участия и организации власти, все формы социальной организации признаются проявлениями народного суверенитета в интересах развития процессов самоопределения и оказания влияния на процессы принятия решений, разработки государственной политики и общественного контроля на всех уровнях государственного управления за деятельностью государственных и частных субъектов, предоставляющих общественные услуги. Статья 97 предусматривает, что эти организации развивают альтернативные формы посредничества и урегулирования споров, выдвигают требования о возмещении ущерба, формулируют предложения и требования экономического, политического, экологического, социального, культурного или иного характера, направленные на обеспечение достойной жизни; а также осуществляют свое право на несогласие и, в частности, могут требовать признания новых прав.

84. Конституция устанавливает республиканский государственный строй в части IV, посвященной участию и организации власти, и в части V, посвященной территориальному устройству государства. В этих положениях определяются: a) формы реализации участия общественности; b) центральные органы государственной власти; c) автономный характер децентрализованных органов управления и специальные режимы; и d) распределение полномочий.

85. В дополнение к правам на участие, закрепленным в части II Конституции, касающейся прав, в ее части IV, касающейся участия и организации власти, установлены руководящие принципы в отношении формы, в которую может быть облечено участие граждан в управлении государством. Так, в статье 95 устанавливается, что граждане, как в личном качестве, так и коллективно, активно участвуют в принятии решений, планировании и управлении государственными делами, а также в осуществлении общественного контроля за деятельностью государственных институтов и их представителей в рамках непрекращающегося процесса укрепления народовластия. В той же статье говорится, что участие основывается на принципах равноправия, автономии, консультаций с общественностью, уважительного отношения к различным мнениям, общественного контроля, солидарности и культурного многообразия; такое участие реализуется гражданами с помощью механизмов представительной прямой и общинной демократии.

86. В той же части IV изложены положения, согласующиеся с положениями статьи I Конституции относительно создания демократического государства и координации участия общества в республиканской форме управления государством. В частности, в статье 100 Конституции установлено, что принципы демократического управления должны применяться на всех уровнях государственной власти, для чего будут учреждаться представительные органы в составе избираемых представителей местных органов власти и общества в соответствующих административно-территориальных образованиях. Согласно положениям упомянутой статьи участие граждан в работе органов власти осуществляется в целях: a) разработкой совместными усилиями органов власти и граждан общенациональных, местных и отраслевых планов и стратегий; b) повышения эффективности государственных инвестиций и разработки программ развития; c) формирования на принципах участия бюджета органов власти; d) укрепления демократии путем создания постоянно действующих механизмов

обеспечения гласности, подотчетности и общественного контроля; и е) поощрения участия граждан в процессах государственного управления и развития коммуникации.

87. Кроме того, в статье 103 четвертого раздела части IV, касающегося прямой демократии, предусматривается, что по инициативе граждан можно обращаться к органам законодательной власти с предложениями о принятии, изменении или отмене законодательных положений, включая предложения о проведении конституционной реформы; в случае бездействия органов законодательной власти Национальный избирательный совет может вынести эти предложения на всенародное голосование. В соответствии с положениями статьи 104 референдум по соответствующим вопросам может также проводиться по решению компетентного избирательного органа и по инициативе Президента Республики; с такой инициативой могут выступать автономные децентрализованные органы власти – по вопросам, относящимся к их юрисдикции; и сами граждане – по любому вопросу. Следует также отметить, что, согласно статье 105, граждане имеют право в порядке реализации своих политических прав отзывать мандат выборных должностных лиц.

88. В пятом разделе части IV Конституции говорится о политических организациях. В частности, в статье 108 политические партии и движения признаются в качестве негосударственных публичных организаций, обеспечивающих населению возможности проявления политического плюрализма на основе недискриминационных и инклюзивных философских, политических и идеологических концепций. Помимо этого, в ней предусмотрено, что организационная структура и функционирование политических партий и движений должны носить демократический характер и предусматривать сменяемость, подотчетность и гендерную сбалансированность их руководящих органов. В статье 109 установлено также, что политические партии образуются на национальном уровне, а политические движения могут представлять любой уровень власти, а также соотечественников, проживающих за рубежом. В этой связи политические партии и движения обязаны публично декларировать свои идеологические принципы, предлагать свою программу управления государственными делами и вести списки членов (в случае партий) или сторонников (в случае движений). Наконец, в статьях 110 и 111 предусмотрено, что партии и движения финансируются из взносов их членов и сторонников, а в случае соблюдения установленных юридических требований – и за счет государственных средств, расходование которых подлежит контролю. Кроме того, за партиями и движениями признается право на политическую оппозицию на всех уровнях государственной власти.

89. Что касается вопросов политического представительства, то в статье 112 шестого раздела части IV предусматривается выдвижение на выборах кандидатов от политических партий и движений. Вместе с тем в статье 113 говорится, в частности, о недопустимости выдвижения в качестве кандидатов на выборы имеющих контракты с государством лиц, признанных виновными и осужденных, в частности, за незаконное обогащение и хищение государственных средств; лиц, имеющих задолженность по уплате алиментов; лиц, занимающих руководящие должности в структурах, являющихся де-факто органами управления, а также действующих сотрудников вооруженных сил и национальной полиции и т. п.

90. Помимо этого, в статье 114 предусматривается, что человек может переизбираться на тот же пост только один раз; статья 115 гарантирует справедливую и беспристрастную поддержку государством избирательной кампании с привлечением средств массовой информации в целях поощрения дебатов и распространения информации о выдвигаемых предложениях; в статье 116 предусматривается создание системы выборов на конкурсной основе в соответствии с принципами пропорциональности представительства, равенства голосов, справедливости, паритета и очередности замещения должностей мужчинами и женщинами; и статья 117 запрещает изменять закон о выборах в год, который предшествует их проведению.

91. Что касается государственных институтов, то во второй–шестой главах части IV Конституции говорится о пяти основных функциях государственной власти; во второй главе части V устанавливается территориальное деление государства, а в третьей главе речь идет об автономных децентрализованных органах управления.

В этой связи определяется, что пятью основными функциями центральной государственной власти являются: а) законодательная функция; б) исполнительная функция; в) функция судебной власти и системы отправления правосудия коренных народов; г) функция обеспечения гласности и общественного контроля; и е) функция организации выборов.

92. Положения, регулирующие деятельность Национальной ассамблеи, изложены во второй главе. В частности, согласно статье 119, членами Национальной ассамблеи могут быть совершеннолетние граждане Эквадора, обладающие политическими правами. В статье 118 говорится, что Национальная ассамблея является однопалатным парламентом, который находится в городе Кито и члены которого избираются на четырехлетний срок полномочий. В ее состав входят: 15 депутатов, избираемых по общенациональному списку; по 2 депутата от каждой провинции и по 1 депутату от каждых 200 000 граждан или доли, превышающей 150 000 человек, согласно данным последней переписи населения. В статье 123 предусматривается, что в год проведения выборов Национальная ассамблея собирается на свою очередную сессию, без дополнительного оповещения на этот счет, 14 мая и заседает в течение всего года с двумя перерывами продолжительностью 15 дней каждый, во время которых могут созываться внеочередные сессии. Все сессии Национальной ассамблеи являются открытыми, за исключением предусмотренных законом случаев.

93. В статье 120 предусмотрены функции Ассамблеи, основными из которых являются: а) приведение к присяге Президента и Вице-президента Республики, избранных всенародным голосованием; б) объявление физической или психической недееспособности Президента Республики и принятие решения о прекращении его/ее полномочий; в) ознакомление с годовыми посланиями Президента и представление своих замечаний по этим документам; г) участие в процессе конституционной реформы; д) издание, кодификация, изменение или отмена законов и толкование законов, как правило носящее обязательный характер; е) введение, изменение или отмена налогов в законодательном порядке; ж) одобрение или, в случае необходимости, отклонение международных договоров; з) осуществление надзора за осуществлением функций исполнительной власти, организации выборов, обеспечения гласности и осуществления общественного контроля, а также за деятельностью других органов государственной власти; и) утверждение государственного бюджета, установление предельного уровня государственного долга и осуществление надзора за исполнением утвержденного бюджета; л) амнистирование лиц, совершивших преступления политического характера, и принятие решений о помиловании по гуманитарным мотивам.

94. Согласно статье 122 Конституции в состав высшего органа административного управления законодательной власти входят Председатель, два заместителя Председателя и четыре члена Национальной ассамблеи, избираемых на ее пленарной сессии. В статье 124 предусмотрено, что партии и движения, представители которых составляют не менее 10% членского состава Национальной ассамблеи, могут создавать парламентскую фракцию; такую фракцию могут также создавать представители партий и движений, которые объединяются с этой целью. Кроме того, согласно статье 126 для решения своих задач Ассамблея может создавать постоянно действующие специализированные комитеты, количество, состав и полномочия которых определяются законом.

95. В статье 127 установлены запреты на определенные виды деятельности, которыми не могут заниматься члены Ассамблеи, а статья 128 гарантирует членам Ассамблеи иммунитет от преследования со стороны Национального суда и предусматривает, что они не могут быть привлечены ни к гражданской, ни к уголовной ответственности за высказываемые ими мнения или принимаемые ими решения, равно как и за совершаемые действия при исполнении ими своих обязанностей как в Национальной ассамблее, так и за ее пределами. Вместе с тем в этой статье предусматривается также, что для возбуждения уголовного преследования в отношении членов Ассамблеи требуется предварительное разрешение Национальной ассамблеи, за исключением случаев, не связанных с выполнением ими своих должностных обязанностей.

96. Что касается возможности возбуждения Ассамблеей процедуры политического импичмента Президента или Вице-президента Республики, то в статье 129 Конституции предусмотрено, что Национальная ассамблея может делать это только в случае совершения преступлений, ставящих под угрозу безопасность государства, а также преступлений, связанных с вымогательством, взяточничеством, хищением государственных средств, незаконным обогащением, геноцидом, пытками, насильственными исчезновениями, похищением и убийством по политическим или религиозным мотивам. В статье 130 предусматривается также возможность отрешения Президента Республики от должности за присвоение функций, не предусмотренных конституционными полномочиями, по предварительному постановлению Конституционного суда или в случае серьезного политического кризиса или внутренних беспорядков.

97. Помимо этого, в статье 132 устанавливаются процедуры законотворчества. Согласно статье 134 право вносить на рассмотрение парламента законопроекты принадлежит: а) членам Ассамблеи, имеющим поддержку не менее 5% всех членов Ассамблеи или парламентской фракции; б) Президенту Республики; в) другим ветвям власти в сферах их компетенции; г) Конституционному суду, Генеральной прокуратуре, Государственной прокуратуре, Управлению народного защитника и Управлению государственной правовой защиты в вопросах, относящихся к их мандату; и е) гражданам, обладающим политическими правами, и общественным организациям, пользующимся поддержкой не менее 0,25% граждан, включенных в регистрационные списки избирателей. В соответствии со статьями 137–139 Конституции эти законопроекты должны проходить два чтения и широко освещаться, с тем чтобы лица, затрагиваемые тем или иным законом, имели возможность изложить Ассамблее свои мотивы и аргументацию. После принятия законопроекта Ассамблея направляет его Президенту Республики, который должен либо его подписать, либо выразить по нему свои возражения. В случае, если Президент находит законопроект полностью неприемлемым, Национальная ассамблея может вернуться к его обсуждению не ранее чем через год, а если возражения Президента касаются лишь части законопроекта, то он обязан предложить Ассамблее альтернативный текст, и Ассамблея может либо согласиться с этим текстом, либо ратифицировать первоначальный проект, однако, если Президент возражал на том основании, что законопроект противоречит Конституции, то в этом случае потребуются заключение Конституционного суда.

98. Что касается исполнительной власти, то в статье 141 третьей главы Конституции предусматривается, что Президент Республики является главой государства и главой правительства и отвечает за деятельность государственной администрации. Также к органам исполнительной власти относятся канцелярия Президента Республики, канцелярия Вице-президента Республики, государственные министерства и другие ведомства и учреждения, необходимые для выполнения функций управления, планирования, исполнения и оценки хода осуществления государственной политики. Согласно статье 144 срок полномочий Президента начинается в течение десяти дней после формирования Национальной ассамблеи. Президент приносит присягу Ассамблее, выполняет свои обязанности в течение четырех лет и может переизбираться еще на один срок. В статье 145 указаны причины, по которым Президент прекращает выполнение своих полномочий, включая: а) истечение срока полномочий; б) добровольный уход в отставку; в) отрешение от должности в случаях, предусмотренных Конституцией; г) физическая или психическая недееспособность; е) неисполнение обязанностей, подтвержденное Конституционным судом; и ф) отзыв мандата.

99. В статье 147 определены обязанности Президента Республики, к числу которых относятся, в частности, следующее: а) соблюдение и обеспечение соблюдения Конституции, международных договоров, законов и других нормативных документов в сфере своей компетенции; б) представление своего видения основных направлений политики, которые предстоит осуществлять; в) формулирование государственной политики исполнительной власти и руководство усилиями по ее проведению; г) представление на утверждение Национального совета по вопросам планирования проекта Национального плана развития; е) руководство органами государственного

управления на основе принципов децентрализации и издание указов по вопросам формирования штатов, организации и регулирования таких органов, а также надзора за их деятельностью; f) создание, реорганизация и упразднение министерств, ведомств и координирующих органов; g) ежегодное представление Национальной ассамблеи доклада о ходе выполнения Национального плана развития и о целях, предлагаемых на следующий год; h) направление на утверждение Национальной ассамблеи проекта государственного бюджета; i) назначение и отстранение от должности государственных министров и других должностных лиц, назначение которых входит в его/ее полномочия; j) определение внешней политики государства, подписание и ратификация международных договоров, назначение и увольнение послов и глав представительств; k) участие в законодательстве в порядке законодательной инициативы и издание подзаконных актов, необходимых для применения законов; l) созыв всенародного референдума в случаях, предусмотренных Конституцией, и в соответствии с ее требованиями; m) созыв внеочередных сессий Национальной ассамблеи; n) выполнение функций Верховного главнокомандующего Вооруженными силами и Национальной полицией и назначение их высших руководителей.

100. Что касается министров, то в статье 151 предусматривается, что они несут политическую, гражданскую и уголовную ответственность за совершаемые ими действия и за контракты, заключаемые ими при исполнении своих обязанностей, независимо от субсидиарной гражданской ответственности государства. В статье 152 содержится перечень категорий лиц, которые не могут занимать пост министра, включая лиц, состоящих в родственных отношениях с Президентом или Вице-президентом Республики; лиц, работающих по государственным контрактам; и действующих сотрудников государственных силовых структур. В статье 154 устанавливается также, что в дополнение к обязанностям, предусмотренным законом, государственные министры выполняют еще две обязанности: a) осуществление контроля за проведением государственной политики в сфере их компетенции; b) представление по запросам Национальной ассамблеи отчетов по вопросам, относящимся к сфере их полномочий.

101. В отношении национальных советов по вопросам равенства в статье 156 Конституции предусматривается, что они должны отвечать за соблюдение в полном объеме и практическую реализацию прав, провозглашенных в Конституции и в международных договорах по правам человека, и в этой связи будут наделяться полномочиями в области формулирования, актуализации, соблюдения, мониторинга и оценки государственной политики по гендерным, этническим, межпоколенческим и межкультурным отношениям, а также вопросам инвалидности и мобильности населения в соответствии с действующим законодательством и в координации с надзорными органами, учреждениями-исполнителями и специализированными органами по защите прав человека на всех уровнях государственной власти. Согласно статье 157 в состав этих советов на паритетных началах входят представители гражданского общества и государственной власти, которые работают под председательством Президента Республики. 7 июля 2014 года был принят Органический закон о создании национальных советов по вопросам равенства. В настоящее время они, как это предусмотрено в Органическом законе о национальных советах по вопросам равенства и соответствующем Общем регламенте от 2015 года, занимаются следующими областями: гендерная проблематика; межпоколенческие отношения; положение народов и народностей; тематика инвалидности; и вопросы мобильности людей.

102. Деятельность судебной власти и системы отправления правосудия коренных народов регулируется положениями четвертой главы части IV Конституции. В статьях 167–170 изложены принципы отправления правосудия, которые, в частности, предусматривают следующее: a) внутреннюю и внешнюю независимость; b) административную, экономическую и финансовую самостоятельность судебной власти; c) единство юрисдикции; d) бесплатный доступ к правосудию; e) публичность судебного разбирательства; f) устность судопроизводства, разрешение всех спорных вопросов в одном заключительном решении, состязательность и представление сторонами всех имеющихся у них доказательств; g) простоту, единообразие, эффективность, непосредственность, скорость и экономичность судопроизводства;

h) соблюдение надлежащей правовой процедуры; i) формирование кадрового состава органов судебной власти на основе принципов равноправия, справедливости, добросовестности, состязательности, учета достоинств, гласности, возможности опротестования и участия граждан.

103. В статье 171 Конституции речь идет о системе отправления правосудия коренных народов и предусматривается, что органы власти коренных общин, народов и народностей могут выполнять судебные функции в соответствии с традициями своих предков и на основе своей собственной системы права в пределах своей территории и при гарантированном участии женщин в процессе принятия решений. Кроме того, в ней предусмотрено, что органы самоуправления коренных народов применяют свои собственные правила и процедуры урегулирования внутренних споров, если только они не противоречат Конституции и не нарушают права человека, закрепленные в международных договорах. Наконец, государство гарантирует уважение решений органов правосудия коренных народов со стороны государственных учреждений и органов власти, хотя такие решения подлежат надзору на предмет их конституционности.

104. Статьи 172–176 устанавливают принципы деятельности судебной власти, к числу которых относится следующее: а) отправление правосудия в соответствии с Конституцией, международными договорами по правам человека и действующим законодательством; б) проявление должной осмотрительности; в) ответственность судей за затягивание судопроизводства, халатность, принятие неправосудного решения или нарушение закона; г) оспаривание в суде решений административных органов; д) отсутствие у представителей судебной власти права заниматься профессиональной юридической практикой; е) специализированное отправление правосудия в отношении детей и подростков; ж) подбор сотрудников судебных органов на конкурсной основе и с учетом их достоинств.

105. Статья 177 Конституции предусматривает, что судебную власть образуют судебные, административные, вспомогательные и независимые органы. Согласно статье 178 к судебным органам относятся: а) Национальный суд; б) провинциальные суды; в) суды и трибуналы, предусмотренные законом; и г) мировые суды. Судебный совет является надзорным и контрольно-дисциплинарным административным органом. К вспомогательным органам относятся: нотариальная служба и служба судебных приставов и исполнителей. Управление государственной правовой защиты и Государственная прокуратура являются независимыми органами.

106. Статья 181 наделяет Судебный совет следующими полномочиями: а) определение и осуществление политики, направленной на совершенствование и модернизацию судебной системы; б) рассмотрение и утверждение проекта бюджета органов судебной власти; в) руководство процессами отбора судей и других сотрудников органов судебной власти, а также оценка их служебной деятельности, повышение в должности и принятие мер дисциплинарного характера посредством публичных процедур и принятия мотивированных решений; г) управление продвижением по службе и повышением профессиональной квалификации сотрудников судебных органов посредством организации обучения и руководства школами по подготовке кадров; д) обеспечение гласности и эффективности работы органов судебной власти.

107. Помимо этого, статья 182 Конституции устанавливает, что юрисдикция Национального суда, заседающего в городе Кито, распространяется на всю территорию государства и что в состав Суда входят судьи в количестве 21 человека, которые работают в составе специализированных палат, назначаются на девятилетний срок без права переизбрания и одна треть которых обновляется каждые три года. В этой же статье также предусматривается, что судьи Национального суда избирают из своего состава на трехлетний срок председателя Национального суда, который представляет судебную ветвь власти. Предусмотрены также заместители судей, на которых распространяются те же правила, которые действуют в отношении судей.



108. Согласно положениям статьи 183 члены Национального суда должны быть эквадорскими гражданами, обладающими политическими правами, иметь признаваемый законодательством страны диплом о высшем юридическом образовании и, как минимум, десятилетний опыт добросовестной и безупречной работы в качестве адвоката, судьи или преподавателя права. Судебный совет избирает судей Национального суда на конкурсной основе с учетом достоинств кандидатов, права обжаловать принимаемые решения и под общественным контролем при обеспечении равенства между мужчинами и женщинами.

109. Статья 184, помимо предусмотренных законом полномочий, наделяет Национальный суд следующими функциями: а) рассмотрение кассационных жалобы апелляции и иных предусмотренных законом ходатайств, подаваемых в порядке правовой защиты; б) формирование системы прецедентного права на основе признания прецедентом трех аналогичных судебных решений; в) разбирательства по искам в отношении государственных должностных лиц, пользующихся иммунитетом от судебного преследования; и д) представление законопроектов, касающихся системы отправления правосудия. Что касается второй упомянутой функции, то в статье 185 предусматривается, что судебные решения специализированных палат Национального суда, в которых трижды излагается одно и то же мнение по одному и тому же вопросу, должны в обязательном порядке направляться на рассмотрение пленума Суда, который обязан в течение 60 дней выразить свое согласие или несогласие с ними. В случае подтверждения таких решений они становятся прецедентом, имеющим обязательную силу.

110. Статья 186 предусматривает создание во всех провинциях страны провинциальных судов с таким числом судей, которое считается необходимым для обеспечения их функционирования. Судьи набираются из числа представителей судейского корпуса, практикующих профессиональных юристов и преподавателей права университетского уровня и работают в составе таких же специализированных палат, как в Национальном суде. В этой статье предусматривается также, что Судебный совет определяет необходимое количество судов и трибуналов в соответствии с потребностями населения, исходя из понимания, что в каждом кантоне провинции должен быть хотя бы один судья, специализирующийся на вопросах семьи, детей, подростков и несовершеннолетних правонарушителей. Помимо этого, в населенных пунктах, в которых имеются центры социальной реабилитации, должен быть хотя бы один суд, обеспечивающий гарантии прав лиц, лишенных свободы.

111. В качестве гарантии единства юрисдикции в статье 188 предусматривается, что судопроизводство в отношении военнослужащих и сотрудников Национальной полиции осуществляют обычные суды, однако дисциплинарные нарушения рассматриваются по внутренним процедурам, а вопросы иммунитета от судебного преследования регулируются законом с учетом ранга и административной ответственности соответствующих лиц. Статьи 191–193 определяют нормативную базу Управления государственной правовой защиты. В них, в частности, предусматривается, что его целью является обеспечение полного и свободного доступа к правосудию для лиц, которые по причинам своей незащитности или в силу определенных экономических, социальных или культурных факторов не могут обращаться к адвокатам для защиты своих прав. Сообразно этим нормам Управление бесплатно и своевременно оказывает эффективную и действенную юридическую и техническую помощь путем обеспечения соответствующим лицам правовой защиты консультирования в отношении их прав по всем вопросам и во всех инстанциях. Для этого Управление обладает независимостью в административном и финансово-экономическом отношении, обеспечено такими же людскими и материальными ресурсами и предлагает такие же условия службы, что и Государственная прокуратура. В этих же статьях устанавливается обязанность факультетов юриспруденции, права и юридических наук университетов создавать и обеспечивать функционирование служб по оказанию бесплатной юридической помощи лицам с ограниченными финансовыми возможностями и группам населения, требующим приоритетного внимания.

112. Статья 178 Конституции Республики гласит, что «Судебный совет является надзорным и контрольно-дисциплинарным административным органом судебной системы», осуществляющим свои дисциплинарные полномочия в соответствии с Органическим кодексом судейской службы. В отношении Государственной прокуратуры в статье 194 предусматривается, что она функционирует как децентрализованный орган, обладающий независимостью в административном и финансово-экономическом отношении, наивысшим должностным лицом и юридическим представителем которого является Государственный прокурор.

113. В статье 195 предусматривается, что прокуратура в своем официальном качестве или по обращению заинтересованной стороны проводит досудебные расследования или осуществляет уголовное преследование, руководствуясь при этом соображениями срочности действий и минимального вмешательства в вопросы уголовного судопроизводства и уделяя особое внимание защите общественных интересов и прав пострадавших. При наличии веских оснований прокуратура возбуждает в компетентном суде иски в отношении предполагаемых нарушителей и осуществляет судебное преследование в рамках уголовного дела.

114. Упомянутая статья предусматривает, что для выполнения этих функций прокуратура организует и направляет функционирование специализированной системы для проведения следственных действий и судебно-медицинской экспертизы с привлечением как гражданских, так и полицейских следователей; она также обеспечивает защиту и оказание помощи пострадавшим, свидетелям и участникам уголовного судопроизводства и выполняет другие предусмотренные законом обязанности. Что касается системы защиты жертв преступлений и свидетелей, то в статье 198 Конституции предусматривается, что прокуратура в обязательном порядке координирует усилия как государственных органов, заинтересованных в функционировании этой системы, так и организаций гражданского общества.

115. В отношении функции обеспечения гласности и общественного контроля статья 204 пятой главы части IV Конституции предусматривает, что эта функция государственной власти направлена на осуществление и поощрение контроля за работой государственных органов и учреждений, а также физических и юридических лиц в частном секторе, оказывающих услуги или осуществляющих деятельность в интересах общества, в целях обеспечения того, чтобы они действовали ответственно, гласно и добросовестно. Для этого органы, обеспечивающие гласность и общественный контроль, поощряют участие граждан, обеспечивают реализацию и соблюдение прав человека и принимают меры по предупреждению коррупции и борьбе с ней. В связи с этим предусматривается, что органы государственной власти, обеспечивающие гласность и общественный контроль, образуют Совет по вопросам участия граждан и общественного контроля, Управление народного защитника, Управление Главного государственного контролера и инспекционные управления; все эти органы являются юридическими лицами и пользуются самостоятельностью в административном, финансовом, бюджетном и организационном отношениях.

116. Согласно общим положениям статьи 205 представители органов государственной власти, обеспечивающих гласность и общественный контроль, назначаются на пятилетний срок, не подпадают под юрисдикцию Национального суда и могут освобождаться по политическому решению Национальной ассамблеи. Кроме того, в ней предусматривается, что высшие должности в этих органах занимают обладающие политическими правами граждане Эквадора, отбираемые на конкурсной основе с учетом достоинств кандидатов в рамках процедуры, обеспечивающей контроль со стороны граждан и возможность оспаривать принятое решение.

117. Помимо этого, статья 206 Конституции предусматривает, что представители органов, выполняющих функцию обеспечения гласности и общественного контроля, образуют координационный совет и ежегодно избирают его председателя. Этот координационный совет обладает следующими полномочиями: а) формулирование государственной политики по вопросам обеспечения гласности, контроля, подотчетности, поощрения участия граждан, предупреждения коррупции и борьбы с ней; б) координация планов работы органов, обеспечивающих гласность и общественный контроль, без ущерба для их независимости; в) разработка

национального плана борьбы с коррупцией; d) представление Национальной ассамблее предложений, касающихся реформы законодательства в сфере их компетенции; e) представление Национальной ассамблее на ежегодной основе отчетов о своей деятельности.

118. Согласно статье 207 задачей Совета по вопросам участия граждан и общественного контроля является продвижение и поощрение прав, касающихся участия граждан, путем содействия созданию механизмов общественного контроля в вопросах, представляющих интерес для общества, и назначения соответствующих должностных лиц с соблюдением Конституции и действующих законов. В этой же статье предусматривается, что в состав Совета входят семь постоянных членов и семь их заместителей, которые избирают своего председателя на срок двух с половиной лет, в течение которых он выполняет функции официального представителя Совета. В соответствии с упомянутой статьей отбор членов Совета осуществляется из числа кандидатов, выдвигаемых общественными организациями и гражданами, на конкурсной основе с учетом заслуг кандидатов в рамках установленной Национальным избирательным советом процедуры, обеспечивающей контроль со стороны граждан и возможность оспаривать принятое решение.

119. Согласно статье 208 в полномочия и обязанности Совета, в частности, входят: a) расширение участия граждан, поощрение публичных дискуссий и содействие формированию чувства гражданственности, общих ценностей, гласности и борьбе с коррупцией; b) создание механизмов, обеспечивающих подотчетность органов и учреждений государственного сектора; c) расследование жалоб на действия или бездействие, затрагивающие участие граждан или приводящие к коррупции; d) публикация докладов, в которых устанавливается наличие оснований для ответственности, вынесение необходимых рекомендаций и возбуждение соответствующих юридических процедур; e) выступление в качестве стороны в судебном разбирательстве по делам, возбужденным по итогам проведенных расследований; f) обращение к любым государственным органам или должностным лицам с запросом информации, необходимой для расследования или судебного разбирательства; g) назначение руководителей Генеральной прокуратуры и инспекционных управлений из предлагаемого Президентом Республики тройного списка кандидатов; h) назначение руководителей Управления народного защитника, Управления государственной правовой защиты, Государственной прокуратуры и Управления Главного государственного контролера Республики в рамках процедуры, обеспечивающей контроль со стороны граждан и возможность оспаривать принятое решение; i) назначение членов Национального избирательного совета, Суда по избирательным спорам и Судебного совета в рамках установленной процедуры отбора кандидатов.

120. В отношении Управления Главного государственного контролера статья 211 предусматривает, что оно является техническим органом, осуществляющим надзор за использованием государственных средств и деятельностью государственных учреждений и юридических лиц частного сектора, получающих в распоряжение государственные средства. Вместе с тем согласно статье 213 инспекционные управления являются техническими органами, отвечающими за надзор, аудит и проверку экономической, социальной и природоохранной деятельности и услуг государственных и частных предприятий в целях обеспечения того, чтобы они отвечали требованиям действующего законодательства и интересам общества; в этой связи они действуют либо в порядке выполнения своих официальных полномочий, либо на основании обращений граждан. Кроме того, статьи 214–216 касаются Управления народного защитника. Это Управление является действующим в рамках публичного права органом, обладающим национальной юрисдикцией, правосубъектностью и административно-финансовой независимостью, которое имеет децентрализованную структуру и представителей в каждой провинции и за границей. Задачей этого органа является защита и охрана прав лиц, проживающих в Эквадоре, а также защита прав эквадорских граждан, проживающих за границей. Следует отметить, что с 2012 года Управление народного защитника играет роль национального механизма по предупреждению пыток, признаваемого в качестве такового Организацией Объединенных Наций.

121. О функции организации выборов говорится в шестой главе, статья 217 которой предусматривает, что она гарантирует реализацию политического права голоса граждан, а также права граждан на участие в политических объединениях. Эту функцию выполняют Национальный избирательный совет и Суд по избирательным спорам, которые находятся в городе Кито и обладают собственной правосубъектностью, национальной юрисдикцией и административно-финансовой и организационной независимостью. Кроме того, в этой статье предусматривается, что деятельность Совета и Суда осуществляется на основе принципов автономии, независимости, публичности, транспарентности, равноправия, уважения межкультурного характера общества, гендерного равенства и добросовестности.

122. Положения, регулирующие деятельность Национального избирательного совета, изложены в статьях 218 и 219 Конституции. В частности, в них предусматривается, что в состав Совета входит пять полномочных членов и пять их заместителей, срок полномочий которых составляет шесть лет, причем каждые три года должно проводиться частичное обновление состава членов Совета, из числа которых на трехлетний срок избирается председатель, являющийся официальным представителем органов власти, отвечающих за организацию и проведение выборов. Члены Совета должны быть гражданами Эквадора и обладать политическими правами. Согласно статье 220 Конституции в состав Суда по избирательным спорам входят пять полномочных членов и пять их заместителей, срок полномочий которых составляет шесть лет, причем через каждые три года членский состав частично обновляется. Чтобы стать членами Суда, кандидаты должны отвечать тем же требованиям, что и члены Национального суда, при этом председатель Суда по избирательным спорам избирается из числа его членов и находится в этой должности в течение трех лет.

123. Статьи 222–224 Конституции устанавливают общие стандарты политического и общественного контроля, в том числе предусматривают возможность импичмента членов Совета и Суда за неисполнение ими своих функций и обязанностей; а также возможность общественного контроля за деятельностью избирательных органов, гарантирующую наличие у политических организаций и кандидатов полномочий проверять и контролировать деятельность по проведению выборов и предвыборную агитацию. В них также предусматривается, что назначение членов Совета и Суда производит Совет по вопросам участия граждан и общественного контроля при соблюдении вышеупомянутых требований.

124. Что касается автономных децентрализованных органов управления и особых режимов, а также распределения полномочий, то следует отметить, что в статьях 238–240 части V Конституции предусматривается, что автономные децентрализованные органы управления обладают политической и административно-финансовой независимостью и руководствуются принципами солидарности, субсидиарности, выравнивания территориальных дисбалансов, интеграции и участия граждан.

125. В связи с этим предусмотрено, что соответствующим законом учреждается национальная система полномочий, имеющих обязательный и прогрессивный характер, и определяются стратегии и механизмы выравнивания территориальных несоответствий в процессе развития. Согласно указанным статьям к автономным децентрализованным органам управления относятся следующие органы: а) советы сельских округов; б) муниципальные советы; в) столичные советы; г) провинциальные советы; и е) региональные советы. Кроме того, предусматривается, что автономные децентрализованные органы управления регионов, столичных округов, провинций и кантонов обладают законодательными полномочиями в пределах своей компетенции и территориальной юрисдикции. (См. приложение, таблица 26, в которой приводится информация по уже упомянутым вопросам юрисдикции, институциональной организации и полномочий.)

## II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

126. Статья 3 Конституции 2008 года определяет защиту прав в качестве первостепенного долга государства, а ее статьи 10 и 11 устанавливают принципы осуществления этих прав, включая обязанность исправлять нарушения прав и определение ответственности государства в этой области.

### C. Признание международных норм в области прав человека

127. Эквадор является государством-участником 13 основных универсальных договоров по защите прав человека<sup>35</sup>, а также признал компетенцию 8 процедур, предусматривающих рассмотрение договорными органами индивидуальных сообщений и возможные процедуры расследования<sup>36</sup>. В отношении Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений, следует отметить, что внутренний процесс его ратификации был начат в августе 2017 года<sup>37</sup>.

128. Кроме того, Эквадор является государством-участником всех договоров по правам человека на межамериканском уровне, за исключением Межамериканской конвенции о защите прав человека пожилых людей, Межамериканской конвенции против расизма, расовой дискриминации и связанных с ними форм нетерпимости и Межамериканской конвенции против всех форм дискриминации и нетерпимости. В то же время следует отметить, что в 2017 году Эквадор приступил к процедуре ратификации двух последних из упомянутых конвенций<sup>38</sup>.

<sup>35</sup> Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Международный пакт о гражданских и политических правах; второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни; Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Конвенция о правах ребенка; Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах; Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии; и Конвенция о правах инвалидов.

<sup>36</sup> Процедуры рассмотрения индивидуальных сообщений в соответствии с: Конвенцией против пыток; Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах; Факультативным протоколом к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; Факультативным протоколом к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; процедурой в отношении жалоб отдельных лиц, предусмотренной Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Факультативным протоколом к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах; процедурой в отношении жалоб отдельных лиц, предусмотренной Конвенцией о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; и Факультативным протоколом к Конвенции о правах инвалидов.

<sup>37</sup> [http://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=53&Lang=EN](http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=53&Lang=EN).

<sup>38</sup> [http://www.oas.org/es/sla/ddi/tratados\\_multilaterales\\_interamericanos\\_firmas\\_estados\\_E.asp](http://www.oas.org/es/sla/ddi/tratados_multilaterales_interamericanos_firmas_estados_E.asp).

129. Эквадор представил оговорки и заявления к следующим конвенциям: оговорку к Конвенции против пыток<sup>39</sup>, заявление при подписании Конвенции о правах ребенка<sup>40</sup>, заявление к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах<sup>41</sup>.

130. Следует добавить, что Эквадор подписал большинство международных документов в области прав человека, принятых под эгидой Организации Объединенных Наций, а также ряд нормативных документов Международной организации труда (МОТ) и основных договоров в области международного гуманитарного права. Кроме того, он является государством-участником конвенций Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Организации американских государств (ОАГ), Союза южноамериканских наций (УНАСУР), ассоциированным членом МЕРКОСУР и членом Андского сообщества.

#### **D. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне**

131. В части II Конституции 2008 года признается новаторский перечень передовых прав, которые еще не закреплены в международных договорах, и в частности право на воду; безопасный и постоянный доступ к здоровому питанию, соответствующему различным проявлениям самобытности и культурных традиций; право населения на жизнь в условиях здоровой и экологически сбалансированной окружающей среды, которое гарантирует устойчивое развитие и достойную жизнь; право на свободную, межкультурную, инклюзивную, многообразную и основанную на широком участии коммуникацию во всех сферах социального взаимодействия любыми средствами и в любых формах на собственном языке и с использованием собственных стимулов; право на образование, ориентированное на развитие человека, гарантирующее его всестороннее развитие, в контексте уважения прав человека, устойчивой окружающей среды и демократии; право на культуру и науку; права на среду обитания и жилище, здоровье, труд и социальное обеспечение.

132. Кроме того, признаются конкретные и особые права групп населения, требующих приоритетного внимания, таких как лица старшего возраста, молодежь, мобильные лица или группы лиц, беременные женщины, дети и подростки, инвалиды, лица с катастрофическими заболеваниями, лица, лишенные свободы, клиенты и потребители, а также общины, народы и народности.

133. Все государственные органы и государственные служащие обязаны гарантировать гражданам эти и все другие права человека. Вместе с тем в Конституции предусмотрен целый ряд мер, которые должны быть приняты органами государственной власти для обеспечения таких прав. Так, в пункте 6 статьи 120 и в пункте 2 статьи 133 предусматривается, что Национальная ассамблея обеспечивает

<sup>39</sup> Этой оговоркой Эквадор декларирует запрет на выдачу своих граждан.

<sup>40</sup> Заявление гласит: «Делая заявление при подписании Конвенции о правах ребенка, Эквадор подтверждает свою особую признательность в связи с девятым пунктом преамбулы проекта Конвенции, в котором была определена необходимость защиты ребенка в утробе матери, и считает, что этот пункт следует учитывать при толковании всех статей Конвенции, особенно положений статьи 24. Хотя минимальный возраст, установленный в статье 38, является, по мнению правительства Эквадора, весьма низким, оно не желает ставить под угрозу возможности принятия Конвенции консенсусом, и поэтому не предлагает внесения в текст каких-либо поправок».

<sup>41</sup> Заявление гласит: «Правительство Республики Эквадор заявляет, что в соответствии с положениями ее Конституции военная служба является обязательной. Граждане, которые ссылаются на отказ от военной службы по соображениям совести, включая нравственные, религиозные или философские мотивы, направляются на общественные работы, как того требует закон». Статья 5 Закона об обязательной военной службе устанавливает, что «для эквадорских граждан выполнение обязанностей в рамках воинской повинности начинается в возрасте 18 лет и заканчивается в возрасте 55 лет. Период между возрастом 18 лет и возрастом 55 лет определяется в качестве "призывного возраста"». Это заявление утратило смысл с момента вступления в силу Конституции 2008 года.

прогрессивное развитие содержания таких прав путем принятия, кодификации и реформирования органических и обыкновенных законов или отмены законов, мешающих эффективному осуществлению прав человека. Кроме того, согласно положениям пунктов 1 и 3 статьи 147 Президент Республики обязан соблюдать и обеспечивать соблюдение Конституции, международных договоров, законов и других правовых норм, относящихся к кругу его ведения, в связи с чем он определяет содержание и руководит осуществлением государственной политики, направленной на реализацию признанных прав человека. В статье 172 также предусматривается, что судьи отправляют правосудие на основе Конституции, международных договоров по правам человека и законодательства. Помимо этого, во всех положениях, касающихся упомянутых выше принципов отправления правосудия и судебной власти, говорится о правах на доступ к правосудию, эффективную правовую защиту и надлежащее судопроизводство.

134. В статье 204 Конституции предусматривается, что органы, осуществляющие функцию обеспечения гласности и общественного контроля, обязаны поощрять и стимулировать участие граждан в этой деятельности, и защищать осуществление и реализацию прав человека. Это же относится и к органам, осуществляющим функцию организации выборов, которые, согласно положениям статьи 217, обязаны гарантировать реализацию политических прав на участие в голосовании, а также на участие граждан в политических организациях.

135. Однако в соответствии с положениями второй главы части IX Конституции, касающейся верховенства конституционных норм, важнейшим институтом, который непосредственно наделяется юрисдикцией в отношении рассмотрения, толкования и защиты прав человека, закрепленных в Конституции и в международных договорах, является Конституционный суд. В статье 429 Конституции предусматривается, что Конституционный суд является высшим органом, отвечающим за надзор, толкование конституционности и отправление правосудия в этой сфере.

136. Что касается гарантий признания, осуществления, реализации, защиты и восстановления прав человека, то в части III Конституции предусмотрены гарантии, соответствующие этой цели с точки зрения норм, государственной политики и судебной защиты. В частности, в отношении гарантий нормативного характера в статье 84 Конституции предусмотрено, что Национальная ассамблея и любой другой орган, наделенный нормотворческими полномочиями, обязаны привести законы и другие правовые нормы – и по форме, по содержанию – в соответствие с правами, закрепленными в Конституции и международных договорах, и с правами, необходимыми для гарантии достоинства человеческой личности и общин, народов и народностей. При этом никакие изменения, вносимые в Конституцию, законы или другие нормативно-правовые документы, и никакие действия органов власти не могут ставить под угрозу права, признанные в Конституции.

137. Что касается гарантий в отношении государственной политики, государственной службы и участия граждан, то статья 85 Конституции предусматривает, что разработка, осуществление, оценка и мониторинг государственной политики и государственных услуг, обеспечивающих реализацию прав, которые закреплены в Конституции, подчинены следующим положениям: i) государственная политика и механизмы предоставления общественных благ и услуг направлены на обеспечение достойной жизни и реализация всех прав человека и должны разрабатываться на основе принципа солидарности; ii) в тех случаях, когда в результате государственной политики или предоставления общественных благ и услуг происходит или может произойти нарушение конституционных прав, принимаются меры – без ущерба для соблюдения принципа приоритета общественных интересов над индивидуальными – по изменению такой политики или таких услуг или принимаются иные меры, обеспечивающие соблюдение этих прав; iii) государство гарантирует справедливое и солидарное распределение бюджетных средств на цели осуществления государственной политики и предоставления общественных благ и услуг; и iv) гарантируется участие граждан, общин, народов и народностей в процессах разработки, осуществления, оценки и мониторинга государственной политики и общественных услуг.

138. В статьях 86 и 87 Конституции изложены некоторые общие положения в отношении гарантий судебной защиты, тогда как в статьях 88–94 предусматриваются обращения со следующими ходатайствами: а) о принятии мер защиты, б) о применении процедуры хабеас корпус, с) о принятии мер по обеспечению доступа к общественной информации, d) о применении процедуры хабеас дата, е) о принятии мер в связи с неисполнением предписаний, f) о принятии чрезвычайных мер защиты. Согласно статье 88 целью мер защиты является обеспечение непосредственной и эффективной защиты прав, признанных в Конституции, и такие действия могут предприниматься во всех случаях, когда имеет место нарушение конституционных прав в результате действий или бездействия несудебных органов государственной власти, в результате проведения государственной политики, влекущей за собой отказ в осуществлении или реализации конституционных прав, или в результате наносящих серьезный ущерб действиям частных лиц, когда делегированные и переданные на подряд частному лицу общественные услуги не предоставляются должным образом или когда пострадавшая сторона находится в подчинении, лишена защиты по закону или подвергается дискриминации.

139. Согласно статьям 89 и 90 целью ходатайства о применении процедуры хабеас корпус являются восстановление свободы лиц, незаконно, произвольно или нелегитимно удерживаемых под стражей, а также защита жизни и физической неприкосновенности лиц, лишенных свободы. Для этого в течение 24 часов после обращения с соответствующим ходатайством судья назначает слушание, на котором должны присутствовать задержанное лицо, представитель органа, осуществляющего задержание данного лица, назначенный судом государственный защитник и лицо, отдавшее распоряжение о задержании или осуществившее задержание. На этом слушании также должен быть предъявлен ордер на арест. Предусматривается, что слушание проводится по месту содержания лишенного свободы лица под стражей. Помимо этого, предусматривается, что судья принимает решение в течение 24 часов после завершения слушания. Если будет установлено, что лишение свободы того или иного гражданина было незаконным или произвольным, отдается распоряжение о его немедленном освобождении из-под стражи. Также предусматривается, что в случае подтверждения факта применения в отношении задержанного лица пыток или бесчеловечного, жестокого или унижающего достоинство обращения в какой бы то ни было форме принимается постановление об освобождении потерпевшего лица из-под стражи, оказании ему всесторонней и специальной медицинской помощи и применении, если это возможно, мер, альтернативных содержанию под стражей. Наконец, в Конституции предусматривается, что в тех случаях, когда место заключения неизвестно или когда имеются свидетельства вмешательства в дело государственных чиновников или иных представителей государственной власти или лиц, действующих с санкции, при поддержке или с согласия таких представителей власти, судья обязан пригласить на слушание руководство Национальной полиции и соответствующего министра в целях обеспечения принятия мер, необходимых для установления местонахождения задержанного лица и лиц, несущих ответственность за лишение его свободы.

140. Целью ходатайства о предоставлении доступа к общественной информации, предусмотренного в статье 91 Конституции, является обеспечение гарантированного доступа к общественной информации в тех случаях, когда доступ к такой информации прямо или косвенно ограничивается или когда предоставляемая информация является неполной или недостоверной. С таким ходатайством можно обращаться даже в тех случаях, когда отказ в доступе к информации обосновывается секретностью информации или ее служебным, конфиденциальным или иным специальным характером. Кроме того, в статье предусматривается, что компетентные органы должны объявлять о конфиденциальном характере той или иной информации в соответствии с законодательством до поступления ходатайства о предоставлении доступа к ней.

141. Статья 92 касается ходатайства о применении процедуры хабеас дата, целью которой является обеспечение права каждого гражданина (или его законного представителя) знать о существовании документов, генетической информации, базы или архивов личных данных и донесений о себе или своих активах, хранящихся у



государственных или частных органов как на твердых носителях, так и в электронном виде, и иметь доступ к ним. В этой статье предусматривается также, что соответствующее лицо вправе знать происхождение, характер использования и конечное назначение его персональных данных, а также срок действительности данных архива или базы данных о себе. Наконец, в ней предусматривается, что лицо, которого касаются эти персональные данные, может обращаться в компетентные органы с ходатайством о бесплатном предоставлении ему доступа к соответствующему архиву для того, чтобы обновить, исправить, удалить или аннулировать занесенные туда персональные данные. Предусмотрена также возможность подачи исков о возмещении ущерба, который мог быть причинен этому лицу.

142. Ходатайство о возбуждении дела в связи с неисполнением решений предусматривается в статье 93, где говорится, что ее цель состоит в обеспечении соблюдения норм, из которых складывается правовая система, а также выполнении решений и рекомендаций международных правозащитных органов, при условии, что в законах, правилах или решениях, подлежащих исполнению, заложены четкие, недвусмысленные и поддающиеся исполнению позитивные или негативные обязательства. Отличительной чертой такого ходатайства является то, что оно должно подаваться в Конституционный суд.

143. Наконец, в статье 94 предусматривается специальная процедура защиты, к которой прибегают в тех случаях, когда речь идет о приговорах или окончательных судебных решениях, которые своим действием или бездействием нарушают права, признанные в Конституции. Ее отличительной особенностью является то, что она возбуждается в Конституционном суде и применима в тех случаях, когда обычные и специальные средства защиты исчерпаны в отведенные законом сроки, если только неиспользование таких процедур не вызвано небрежностью лица, чьи конституционные права были нарушены.

144. Советы по вопросам равенства, создаваемые в соответствии с Конституцией и регулируемые Законом 2014 года и Регламентом 2015 года, являются органами, заменяющими нынешние тематические советы и отвечающими за обеспечение полного осуществления и реализацию прав, закрепленных в Конституции и законе, а также в международных договорах по правам человека. Такие советы призваны заниматься следующими вопросами: гендерными аспектами; межпоколенческими отношениями; вопросами народов и народностей; темами инвалидности и мобильности людей. К числу основных видов деятельности, которые входят в сферу компетенции национальных советов по вопросам равенства, относится разработка национальных программ действий по обеспечению равенства, первая из которых приходится на период 2014–2017 годов, а вторая рассчитана на период с 2018 года по 2021 год. Эти программы являются инструментами планирования и предусматривают ряд директив и руководящих принципов, регламентирующих деятельность государства в области прав человека.

145. Своим Указом № 748, изданным в ноябре 2007 года, Президент Республики учредил Министерство юстиции, прав человека и по делам культов, возложив на него, среди прочего, исполнение следующих обязанностей: а) содействие повышению качества услуг, предоставляемых органами правосудия, путем расширения охвата ими и внедрения стандартов качества, а также скоординированного осуществления программ повышения эффективности управления экономическими, финансовыми, материальными и техническими ресурсами; б) координация действий по обеспечению эффективного доступа к качественному и скорому правосудию, являющемуся одним из основных прав всех граждан Республики; в) создание системы поддержки органов судебной власти и Государственной прокуратуры в деле урегулирования конфликтов, возникающих в центрах социальной реабилитации, а также других правовых конфликтов, которыми занимаются органы государственной власти; г) содействие во внедрении надлежащих механизмов популяризации прав человека и осведомленности в правовых и процедурных вопросах; е) координация, осуществление и мониторинг программ и проектов различных структур системы социальной реабилитации, а также программ и проектов по оказанию помощи несовершеннолетним правонарушителям.

146. Кроме того, согласно Президентскому указу № 1317, изданному в сентябре 2008 года, Министерство юстиции, прав человека и по делам культов наделено полномочиями координировать исполнение приговоров, обеспечительных мер, временных мер, решений о полюбовном урегулировании споров, рекомендаций и резолюций, принимаемых в рамках Межамериканской и международной правозащитных систем, а также выполнение любых других обязательств, вытекающих из международных обязательств, касающихся прав человека, в связи с чем оно уполномочено: а) препровождать компетентным органам власти решения, предписывающие им начать расследование в связи с нарушениями прав человека и установить индивидуальную ответственность за эти нарушения; б) координировать с Министерством финансов предоставление материального и нематериального возмещения жертвам нарушений прав человека; в) координировать с компетентными государственными органами принятие мер, необходимых для полного выполнения существующих обязательств; г) разрабатывать поправки к законам в целях приведения нормативно-правовой базы в соответствие с международными стандартами в области прав человека; д) координировать с Министерством иностранных дел и мобильности населения усилия по выполнению на национальном уровне любых международных договоров, по которым у государства возникают международные обязательства в сфере прав человека; е) осуществлять последующую деятельность, мониторинг и внутреннюю оценку предпринимаемых в Эквадоре усилий по обеспечению соблюдения юридических норм и осуществлению национальных стратегий в области прав человека с целью использования соответствующих данных в докладах по этим вопросам, которые государство представляет договорным органам и т. п.

147. В марте 2012 года Специальная группа Комиссии по установлению истины была преобразована в Дирекцию Комиссии по установлению истины и правам человека в целях осуществления координации, оказания поддержки и проведения расследований по делам о нарушении прав человека или совершении преступлений против человечности, юрисдикция которой распространяется на всю территорию страны. Бывшая Специальная группа Комиссии по установлению истины была создана 25 ноября 2010 года и рассмотрела 118 дел, по которым имелись документальные основания для возбуждения судебного расследования.

148. Примечательно, что в состав этой Группы входили представители гражданского общества, известные своей активной деятельностью в области прав человека. Ее задача заключалась в проведении глубоких и независимых расследований, основанных на свидетельских показаниях пострадавших и очевидцев и материалах государственных архивов, даже если они были предназначены для служебного пользования или носили гриф секретности. За время своей работы она провела расследования по делам, связанным со внесудебными казнями, насильственными исчезновениями, пытками и произвольными задержаниями. Окончательный отчет о проведенных расследованиях был представлен в июне 2010 года. В нем были приведены документальные свидетельства в общей сложности по 118 делам, из которых 17 были связаны с насильственными исчезновениями.

149. Что касается признания юрисдикции и компетенции региональных правозащитных органов, то Эквадор 8 декабря 1977 года ратифицировал Американскую конвенцию по правам человека, в соответствии с пунктом 1 статьи 62 которой государство 24 июля 1984 года признало в качестве обязательной и юридически обоснованной компетенцию Межамериканского суда по правам человека во всех вопросах, связанных с толкованием и применением упомянутой Конвенции. На этом основании и в соответствии с ее статьей 68 Эквадор принял на себя обязательство подчиняться решению Межамериканского суда по любому делу, стороной которого он является, и соглашаться с исполнением решения Суда в отношении компенсаторных убытков согласно внутренней процедуре, регулирующей исполнение выносимых против государства решений.

150. Кроме того, в статье 41 Американской конвенции по правам человека предусматривается, что Межамериканская комиссия по правам человека является органом, обеспечивающим соблюдение и защиту прав человека на континенте, и уполномочена, в частности, принимать меры по петициям, подаваемым лицами,

которые, по их утверждениям, стали жертвами нарушений их прав. Согласно положениям пункта b) статьи 41 и статьи 43 Комиссия полномочна принимать эти петиции и направлять государствам рекомендации в отношении принятия мер, необходимых для пресечения нарушений и возмещения причиненного ущерба, равно как и запрашивать у государств-участников информацию относительно принятых ими мер в целях определения их эффективности.

## **Е. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне**

151. Конституция предусматривает широкие рамки, позволяющие увязывать деятельность органов государственной власти с усилиями по обеспечению прав человека и участия граждан, общин, народов и народностей, которые являются обладателями этих прав и объединяются в общественные организации в целях их поощрения и защиты. В этой связи права на участие, которые регулируются положениями статьи 61 части II Конституции Республики, посвященной правам, предусматривают участие эквадорцев в делах, представляющих общественный интерес, проведение консультаций с ними или контролирование ими актов государственной власти.

152. Кроме того, в упомянутых положениях о гарантиях в отношении государственной политики предусматривается участие граждан, общин, народов, народностей и общественных организаций в разработке, реализации и оценке государственной политики и государственных услуг, а также осуществлении контроля за ними. Таким образом, государственные органы на различных уровнях власти гарантируют возможность участия граждан в своей деятельности для целей получения информации, проведения консультаций с ними и совместной разработки или корректировки политики, проектов, планов и т. п.

153. Что касается деятельности по поощрению прав человека, то с учетом разнообразия учреждений, ответственных за проведение политики в этой области, следует отметить, что Судебный совет осуществляет меры, направленные на поощрение соблюдения прав человека, с упором на доступ к правосудию уязвимых групп населения, и в частности разработку и внедрение Руководства по реализации прав инвалидов в сфере правосудия<sup>42</sup>, подготовку доклада о доступности инфраструктуры Судебного совета, Руководства по применению восстановительного подхода в ювенальной юстиции<sup>43</sup>, Руководящих положений по рассмотрению дел о преступлениях, совершенных лицами с психическими расстройствами (Постановление № CJ-DG-2016-10 от 18 января 2016 года), Руководства по всестороннему учету принципа межкультурности в судах общей юрисдикции (Постановление № CJ-DG-2016-055, принятое 13 апреля 2016 года), а также реализацию различных институциональных программ на разных уровнях государственного управления.

154. Вместе с тем ведомством, на которое возложена задача поощрения прав человека как среди населения, так и на государственном уровне, является Министерство юстиции, прав человека и по делам культов. Так, в этом ведомстве имеется отдел по работе с гражданами, который консультирует частных лиц и представителей народов, общин и народностей по вопросу о том, как реализовывать и отстаивать свои права, посредством проведения бесед и предоставления документации, включая руководства и фактологические бюллетени по конкретным правам.

155. Министерство иностранных дел и мобильности населения оказывает специализированные услуги в деле предоставления особой защиты для восстановления находящихся под угрозой и/или ущемляемых прав детей и подростков и их семей, дела которых были переданы Министерством экономической и социальной интеграции в ведение Министерства юстиции, прав человека и по делам культов

<sup>42</sup> <http://www.funcionjudicial.gob.ec/index.php/es/component/content/article/585.html>.

<sup>43</sup> <http://www.funcionjudicial.gob.ec/index.php/es/component/content/article/586.html>.

Исполнительным указом № 1288 от 3 января 2017 года. В этой связи необходимо упомянуть деятельность МИДМН в рамках выполнения рекомендаций органов мониторинга за соблюдением международных договоров по правам человека, осуществляемую посредством его публикаций и проведения в государственном секторе кампаний, призванных содействовать формированию культуры прав человека среди государственных служащих и разъяснению их роли сообразно пониманию и соблюдению в полном объеме прав человека.

156. Что касается подготовки кадров для государственного сектора, то Министерство иностранных дел и мобильности населения за период 2012–2016 годов подготовило 5 000 государственных служащих, в частности являющихся сотрудниками и служащими таких государственных институтов, как Национальная полиция, Столичная полиция, Министерство обороны, Министерство внутренних дел, Министерство здравоохранения, Министерство образования, Министерство сельского хозяйства, Министерство спорта, Вооруженные силы, Училище сотрудников пенитенциарных органов и Государственная прокуратура. В этой связи были организованы семинары-практикумы по методологиям интерактивного участия с упором на всесторонний подход к правам человека, на которых рассматривались темы международных обязательств, основы прав человека, гендерного равенства, коллективных прав, прав на здоровье и т.п.

157. Следует подчеркнуть, что Министерство иностранных дел и мобильности населения работало по программе аккредитации и обновления состава инструкторов по правам человека (программа ПНКП). Кроме того, инструкторы ПНКП были подготовлены, помимо упомянутых, по темам прав детей и подростков. Далее, в 2014 году Министерство юстиции, прав человека и по делам культов в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций предоставило в распоряжение гражданского общества виртуальную платформу «СиДеречос». Эта платформа выполняет функцию сбора и систематизации информации, связанной с правами лиц, живущих в Эквадоре, и предоставляет информацию о выполняемых Эквадором рекомендациях международных систем защиты прав человека.

158. Также необходимо обратить внимание на программы профессиональной подготовки и кампании в средствах массовой информации, направленные на специализацию, расширение прав и возможностей, консультирование и участие в рассмотрении таких тем, как торговля людьми, нелегальный провоз людей, права afro-эквадорских групп населения, коренных народов, общин и народностей, детей и подростков, женщин, инвалидов и лиц пожилого возраста. Они осуществляются, в частности, под эгидой и для сотрудников и внешней аудитории таких учреждений, как Государственная прокуратура, Министерство иностранных дел и мобильности населения; канцелярия вице-президента Республики, Управление народного защитника, Министерство окружающей среды, Министерство туризма, Министерство экономической и социальной интеграции, Национальная полиция Эквадора, канцелярия заместителя Министра по мобильности населения, Министерства культуры, государственные и частные университеты, колледжи, школы, общественные организации, коллегии адвокатов, фонды, политические движения и другие государственные и частные учреждения.

159. В отношении национального планирования следует отметить, что в Национальном плане развития на 2017–2021 годы – документе, утвержденном на очередной сессии Национального совета планирования 22 сентября 2017 года – предусмотрена следующая задача, поставленная в рамках основного направления 1: «Обеспечение прав всех людей на протяжении всей жизни, позиционирование человека в качестве подлинного субъекта прав на протяжении всего цикла его жизни и реализация принципа достойной жизни, как он установлен в Конституции Республики». Важно отметить, что цели, стратегии и задачи этого направления деятельности представляют собой обязательные нормативы при разработке инструментов секторального и межсекторального планирования. Еще одним основополагающим аспектом этого направления является рассчитанное на весь период действия плана осуществление восьми основных мероприятий, которые, по сути, направлены на реализацию прав человека в эквадорском обществе.

160. Что касается ассигнований из общего государственного бюджета на цели осуществления прав человека, то соответствующие выводы можно сделать лишь в отношении социальных прав, реализация которых предусмотрена национальными стратегиями в таких сферах, как социальное обеспечение, городское развитие и жилищное строительство, образование, здравоохранение и труд. Ниже представлена информация Министерства финансов об исполнении годового бюджета в социальном секторе в период 2013–2017 годов.

#### Государственный бюджет (сводные данные об исполнении годового бюджета по секторам)<sup>44</sup>

##### Перечисленные средства, в долларах

Годы	Социальное обеспечение	Городское развитие и жилищное строительство	Образование	Здравоохранение	Труд	ИТОГО
2013 (дек.)	1 365 263 493,76	803 546 018,31	4 666 910 435,95	2 007 946 187,64	115 414 712,01	8 959 080 847,67
2014 (дек.)	1 259 444 921,14	733 640 872,44	4 792 199 326,19	2 200 510 168,00	107 827 823,08	9 093 623 110,85
2015 (дек.)	1 074 832 610,57	534 182 931,87	4 525 435 068,33	2 361 812 084,81	70 911 523,62	8 567 174 219,20
2016 (дек.)	1 029 669 493,17	856 740 745,54	4 360 034 708,90	2 427 055 070,84	49 268 305,24	8 722 768 323,69
2017 (окт.)	789 039 613,50	539 754 442,82	3 605 425 310,10	2 025 565 903,19	39 520 427,76	6 999 305 697,37
<b>Всего</b>	<b>5 518 250 132,14</b>	<b>3 467 865 010,98</b>	<b>21 950 004 849,47</b>	<b>11 022 889 414,48</b>	<b>382 942 791,71</b>	

##### Выплаты, в долларах

Годы	Социальное обеспечение	Городское развитие и жилищное строительство	Образование	Здравоохранение	Труд	ИТОГО
2013 (дек.)	1 363 590 636,55	800 617 524,48	4 656 558 926,78	1 951 178 940,67	114 530 331,23	8 886 476 359,71
2014 (дек.)	1 248 285 626,74	676 689 449,66	4 701 796 129,42	2 155 648 988,44	102 690 623,55	8 885 110 817,81
2015 (дек.)	1 056 582 865,22	396 718 987,59	4 188 946 027,91	2 119 301 999,11	65 923 043,62	7 827 472 923,45
2106 (дек.)	1 028 792 554,16	815 031 762,47	4 300 349 139,71	2 363 549 742,04	49 254 576,99	8 556 977 775,37
2017 (окт.)	786 156 338,68	462 019 633,74	3 557 896 101,96	1 998 004 395,79	39 343 405,51	6 843 419 875,68
<b>Всего</b>	<b>5 483 408 021,35</b>	<b>3 151 077 357,94</b>	<b>21 405 546 325,78</b>	<b>10 587 684 066,05</b>	<b>371 741 980,90</b>	

## Е. Отчетность о выполнении международных обязательств

161. Что касается национального процесса отчетности перед международными органами по наблюдению за выполнением международных договоров, то в соответствии с Исполнительным указом № 1317 от сентября 2008 года ответственность за эту деятельность была возложена на Министерство иностранных дел и мобильности населения и Министерство юстиции, прав человека и по делам культов (МЮПЧК). Тем не менее следует отметить, что согласно статье 2.7 упомянутого Указа МЮПЧК обязано совместно с Министерством иностранных дел и мобильности населения участвовать в процессе разработки и утверждения докладов государства, представляемых комитетам и другим договорным органам по правам человека, по итогам публичных обсуждений этих докладов, тогда как Министерство иностранных дел отвечает за представление докладов в эти органы.

<sup>44</sup> Источник: 31 октября 2017 года, получено в 08 ч 52 мин по адресу <https://bi.finanzas.gob.ec/ibmcognos/cgi-bin/cognos.cgi>. Подготовлено: СЕНПЛАДЕС.

162. В этой связи Министерство юстиции, прав человека и по делам культов собирает информацию и готовит конкретные доклады для различных комитетов по наблюдению за осуществлением договоров в области прав человека, которые после их утверждения руководством этого ведомства препровождаются в Министерство иностранных дел и мобильности населения. После рассмотрения и утверждения соответствующими инстанциями Министерства иностранных дел Эквадора эта информация препровождается в Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Женеве, Швейцария.

---