



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
1 February 2021
Russian
Original: Spanish

**Общий базовый документ, являющийся
составной частью докладов государств-
участников**

Уругвай*

[Дата получения: 10 ноября 2020 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Территория и население	3
А. Географические и демографические характеристики	3
В. Экономические, социальные и культурные характеристики.....	4
II. Общая политическая структура	4
А. История политического и экономического развития	4
В. Государственное устройство	6
III. Общенормативная основа правозащитной деятельности.....	10

I. Территория и население

A. Географические и демографические характеристики

1. Восточная Республика Уругвай расположена на левом берегу реки Рио-де-ла-Плата и реки Уругвай. На западе она граничит с Аргентинской Республикой, на северо-востоке — с Федеративной Республикой Бразилия, на юго-востоке омывается Атлантическим океаном, а на юге границей служит Рио-де-ла-Плата. Столица страны — Монтевидео.

2. Большая часть населения — европейского происхождения, в основном это испанцы, итальянцы и французы, массово прибывавшие в страну в конце девятнадцатого—начале двадцатого веков. По данным переписи населения, проведенной Национальным институтом статистики (НИС) в 2011 году, эта группа составляет 93,9 % населения страны. На долю населения африканского происхождения приходится 8,1 %, и оно в значительной степени сконцентрировано в столице и на севере страны, главным образом в районах, граничащих с Федеративной Республикой Бразилия. Эта группа является самым многочисленным этническим и расовым меньшинством. Представители коренных народов составляют, по оценкам, 5,1 % населения, в то время как лица азиатского происхождения — 0,5 %, а другие лица неустановленного происхождения — 0,2 %¹.

3. Официальным языком страны является испанский, и, как указано в статье 5 Конституции: «Все религиозные культы в Уругвае свободны. Государство не поддерживает ни одной религии».

4. Территория:

- Общая площадь: 318 392 км²;
- Площадь суши: 176 215 км² (± 64 км²);
- Площадь островов на реке Уругвай: 105 км² (± 4 км²);
- Площадь территориальных вод: река Уругвай 528 км² (± 40 км²);
- Площадь территориальных вод: озеро Лагоа-Мирин 1031 км² (± 20 км²);
- Площадь территориальных вод: река Рио-де-ла-Плата 15 240 км² (± 20 км²);
- Площадь территориального моря: 125 057 км² (± 9 км²);
- Площадь территории Ринкон-де-Артигас: 237 км² (± 6 км²);
- Средняя высота над уровнем моря: 116,70 м;
- Максимальная высота над уровнем моря: Серро-Катедраль в Сьерра-Карапе — 513,66 м;
- Координаты: широта: –34°22'58";
- Долгота: +54°40'26".

¹ Следует отметить, что в рамках переписи населения 2011 года респонденты могли указать несколько групп происхождения, что объясняет, почему общий процент опрошенных превышает 100 %. При этом их также просили указать основную группу происхождения. Кроме того, происхождение представляет собой субъективное восприятие человеком себя самого и не имеет отношения к конкретной стране.

Демографические характеристики²

	<i>Монтевидео Остальные департаменты</i>		
Общая численность населения	3 286 314	1 319 108	1 967 206
Мужчины	1 577 725	613 990	963 735
Женщины	1 708 481	705 014	1 003 467
Доля от общей численности населения (в%)	100,0	40,1	59,9

В. Экономические, социальные и культурные характеристики³

- Номинальный ВВП (в текущих ценах) за 2019 год: 56 046 млрд долл. США (*Источник:* Всемирный банк);
- Коэффициент экономической активности: 50,8 %⁴;
- Уровень занятости: 46,3 %⁵;
- Уровень безработицы: 4,5 %⁶;
- Уровень неполной занятости: 9,6 %⁷;
- Государственный долг⁸ в 2019 году составлял 33 181 млн евро, или 66,4 % от ВВП, а долг на душу населения — 9430 евро на человека;
- Коэффициент неграмотности населения в возрасте 15 лет и старше, 2019 год: 1,24 %⁹.

II. Общая политическая структура**A. История политического и экономического развития**

5. Восточная Республика Уругвай с давних пор отличалась прогрессивным для своего времени законодательством в социальной сфере. Специальное законодательство по правам ребенка появилось в 1934 году, когда был принят и вступил в силу Кодекс законов о детях.

6. В период с 1930-х по 1960-е годы экономика страны развивалась высокими темпами, а показатели детской смертности и грамотности жителей страны наглядно свидетельствовали об условиях жизни большинства уругвайцев. В 1974–1985 годах в стране царила военно-гражданская диктатура со всеми вытекающими последствиями с точки зрения соблюдения прав человека и основных свобод.

7. Мирное урегулирование и ненасильственный переход власти в 1985 году стали результатом серьезных усилий всех социальных секторов. Благодаря новой политической ситуации в стране новые власти смогли сформулировать долгосрочную политику, которая позволила временно решить экономические проблемы.

8. Для 1990-х годов были характерны программы структурной перестройки, которые осуществлялись по всей Латинской Америке в соответствии с рекомендациями основных международных финансовых организаций и имели разные

² *Источник:* Национальный институт статистики. Перепись 2011 года, окончательные цифры.

³ *Источник:* Всемирный банк, Центральный банк Уругвая, Национальный институт статистики.

⁴ *Источник:* Национальный институт статистики. 2019 год.

⁵ *Источник:* Национальный институт статистики. 2019 год.

⁶ *Источник:* Национальный институт статистики. 2019 год.

⁷ *Источник:* Национальный институт статистики. 2019 год.

⁸ *Источник:* Департамент управления государственным долгом Министерства экономики и финансов (МЭФ).

⁹ *Источник:* Национальный институт статистики, Постоянное обследование домохозяйств, 2019 год.

сферы охвата. Кроме того, на региональном уровне в 1991 году был подписан Асунсьонский договор о создании Общего рынка Южного конуса (МЕРКОСУР) между Восточной Республикой Уругвай, Аргентинской Республикой, Федеративной Республикой Бразилия и Республикой Парагвай.

9. В таких условиях экономика Уругвая переживала период роста вплоть до 1999 года, когда в неблагоприятном региональном контексте разразился кризис, усугубляемый внутренними макроэкономическими мерами. Этот кризис привел к расширению масштабов бедности и нищеты, а также к значительному росту безработицы и эмиграции, из-за чего его можно расценивать как наиболее серьезный экономический кризис в современной истории Уругвая. Кульминацией кризиса стал 2002 год, когда произошел крах финансовой системы, а затем и всей экономики. За период 1999–2002 годов ВВП на душу населения сократился на 30 %, и после нескольких лет стабильности начался инфляционный процесс, произошло резкое понижение курса национальной валюты, а уровень безработицы достиг 17 %.

10. С середины 1960-х годов в условиях все более усугубляющегося экономического кризиса Уругвай перестал быть страной иммиграции и стал страной эмиграции. Пик эмиграции пришелся на середину 1970-х годов в разгар политической изоляции и на фоне экономических трудностей¹⁰.

11. Как свидетельствует историческая тенденция второй половины прошлого столетия, явление эмиграции в стране носит структурный характер. Периоды увеличения миграционных потоков совпадают с периодами нарастающего воздействия экономических кризисов на занятость и доходы домохозяйств, при том что наличие колоний соотечественников, обосновавшихся в зарубежных странах, выступает важным фактором, способствующим эмиграции и подстегивающим ее рост. Таким образом, массовая эмиграция была предсказуемым следствием кризиса, который переживала страна в первые годы нынешнего столетия, и ее главной отличительной чертой стала высокая доля молодых людей со средним и высшим образованием. Согласно оценкам, за период 1996–2003 годов страну покинули около 100 000 человек, а если рассматривать период с 1964 по 2004 год, то общее число эмигрантов выросло приблизительно до 440 000, что составляет около 13,9 % населения Уругвая¹¹.

12. Исследования, проведенные Министерством социального развития¹², свидетельствуют о том, что с 2009 года тенденции в области миграции вновь начали меняться в результате сочетания трех процессов: а) сокращения эмиграционных потоков; б) увеличения числа возвращающихся лиц; и с) роста иммиграции из стран Латинской Америки и Карибского бассейна.

13. С 2003 года начинается восстановление экономики страны. К 2004 году уровень безработицы снизился на четыре процентных пункта, в то время как за период 2006–2013 годов отмечался среднегодовой рост в 5,5 %. В результате в июле 2013 года Всемирный банк классифицировал Уругвай как страну с высоким уровнем дохода, так как валовой национальный доход на душу населения вырос до 13 580 долл. США.

14. Вышеупомянутые экономические достижения позволили стране не только закрепить структурные улучшения, достигнутые после кризиса 2002 года, но и с успехом противостоять таким внешним вызовам, как мировой кризис

¹⁰ Koolhaas, M. y Nathan, M. (2013). *Inmigrantes internacionales y retornados en Uruguay: magnitud y características* («Международная иммиграция и репатриация в Уругвае: масштабы и характеристики»). Доклад по итогам переписи населения 2011 года, Монтевидео НИС.

¹¹ На основе доклада Pellegrino, A. y Vigorito, A. (2003). *Informe sobre emigración y remesas en Uruguay* («Доклад об эмиграции и денежных переводах в Уругвае»). Отчет о консультациях, проведенных для Межамериканского банка развития (не опубликован).

¹² Министерство социального развития (2017 год). *Caracterización de las nuevas corrientes migratorias en Uruguay Nuevos orígenes latinoamericanos: estudio de caso de las personas peruanas y dominicanas* («Характеристики новых миграционных потоков в Уругвае. Новые страны происхождения миграции в Латинской Америке: тематическое исследование на примере граждан Перу и Доминиканской Республики»). Окончательный документ, Монтевидео: Министерство социального развития.

2008–2009 годов. Несмотря на связанные с кризисом негативные последствия и общую неопределенность в глобальном масштабе, ежегодный экономический рост Уругвая составил 4,4 % в 2013 году, при этом был зарегистрирован исторически низкий уровень безработицы (6,3 %) и достигнут существенный прогресс в сокращении масштабов бедности (в 2018 году общая доля домохозяйств, живущих за чертой бедности, составляла 5,3 %, а отдельных лиц — 8,1 %¹³) и нищеты (в 2018 году общая доля как домохозяйств, так и отдельных лиц, живущих за чертой нищеты, составляла 0,1 %)¹⁴. Что касается экспортных рынков, то они были диверсифицированы с целью снижения зависимости от основных торговых партнеров. В то же время Уругвай сохранил тенденцию к сокращению уровня государственного долга по отношению к ВВП. Удалось также снизить стоимость долга, сократить долларизацию и увеличить сроки погашения задолженности по финансовым обязательствам.

15. Что касается процессов региональной интеграции, участником которых является Уругвай, то здесь следует отметить Латиноамериканскую ассоциацию интеграции (ЛАИ), Общий рынок Южного конуса (МЕРКОСУР) и Сообщество государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК). Эти организации в рамках своей компетенции и сферы деятельности представляют собой структуры, ориентированные на региональное взаимодействие в регионе Латинской Америки и достижение общей идентичности.

В. Государственное устройство

16. В разделе IV Конституции Республики, озаглавленном «Форма правления и разделение властей», содержится ряд глав, определяющих полномочия различных органов государственной власти и их взаимоотношения. Статья 82 гласит: *«Народ принимает демократическо-республиканскую форму правления. Ее суверенитет осуществляется непосредственно избирательным корпусом путем выборов, законодательной инициативы и референдумов или косвенным путем — представительными властями, учреждаемыми настоящей Конституцией, и в обоих случаях в соответствии с установленными в Конституции правилами».*

17. Уругвай является президентской республикой и в административном плане делится на 19 департаментов и 89 муниципалитетов. Центральное правительство включает три ветви власти, а надзорными органами выступают Счетная палата, Суд по избирательным делам и Суд по административным делам.

i. Исполнительная власть

18. Исполнительная власть осуществляется президентом Республики при содействии одного или нескольких соответствующих министров или же Совета министров. Вице-президент Республики замещает президента в случае временной или постоянной неспособности выполнять свои обязанности и является одновременно председателем Генеральной ассамблеи и Палаты сенаторов.

19. Как президент, так и вице-президент Республики избираются непосредственно народом (избирательный корпус) абсолютным большинством голосов, причем каждая политическая партия выдвигает по одному кандидату на посты президента и вице-президента.

20. Президентом или вице-президентом может быть гражданин по рождению, достигший полных 35 лет. Оба выполняют свои функции в течение пяти лет и могут быть переизбраны по истечении пяти лет после завершения первой каденции.

21. Совет министров состоит из руководителей соответствующих министерств и наделен исключительными полномочиями в отношении всех правительственных и

¹³ НИС, Estimación de la pobreza por el método de ingreso («Измерение уровня бедности по доходу») 2018 год.

¹⁴ НИС, Estimación de la pobreza por el método de ingreso («Измерение уровня бедности по доходу») 2018 год.

административных актов, предлагаемых президентом Республики или его министрами по вопросам, входящим в их компетенцию. На членов Совета министров распространяются те же требования и положения о несовместимости, что и на сенаторов. В настоящее время в стране действуют следующие министерства:

- Министерство национальной обороны;
- Министерство экономики и финансов;
- Министерство внутренних дел;
- Министерство иностранных дел;
- Министерство труда и социального обеспечения;
- Министерство сельского хозяйства, животноводства и рыболовства;
- Министерство транспорта и государственных контрактов;
- Министерство промышленности, энергетики и горнорудной промышленности;
- Министерство социального развития;
- Министерство здравоохранения;
- Министерство образования и культуры;
- Министерство туризма и спорта;
- Министерство жилищного строительства и обустройства территории;
- Министерство охраны окружающей среды¹⁵.

22. Статьей 168 Конституции Республики закрепляются функции, осуществляемые президентом Республики при содействии одного или нескольких соответствующих министров или же Совета министров. Среди них:

- a) сохранение порядка и спокойствия внутри страны и ее внешняя безопасность;
- b) верховное командование всеми вооруженными силами;
- c) опубликование и распространение всех законов, соблюдение и обеспечение выполнения этих законов, издание специальных регламентов, необходимых для проведения их в жизнь;
- d) информирование законодательной власти о положении Республики, а также об улучшениях и реформах, которые он считает заслуживающими ее внимания;
- e) представление возражений или замечаний к законопроектам, направленным ему законодательной властью, а также предложение Палатам законопроектов или изменений к ранее принятым законам;
- f) назначение консульского и дипломатического персонала, причем для назначения глав представительств необходимо согласие Палаты сенаторов, а в перерывах между ее сессиями — согласие Постоянной комиссии;
- g) назначение — с согласия Палаты Сенаторов или, в соответствующих случаях, с согласия Постоянной комиссии — Генерального прокурора и других прокуроров Республики;
- h) объявление о разрыве дипломатических отношений и, с санкции Генеральной ассамблеи, объявление войны, если арбитражное разбирательство или иные мирные средства не дали результата;
- i) заключение и подписание договоров, ратифицируемых законодательной властью.

¹⁵ Учреждено в соответствии со статьей 291 Закона № 19889 от 9 июля 2020 года.

ii. Законодательная власть

23. Законодательная власть осуществляется Генеральной ассамблеей. Она состоит из двух палат: Палаты представителей или депутатов и Палаты сенаторов. В компетенцию Генеральной ассамблеи, в частности, входит:

a) издание законов, касающихся независимости, безопасности, спокойствия и достоинства Республики; защиты всех прав личности, а также развития просвещения, сельского хозяйства, промышленности, внутренней и внешней торговли;

b) объявление войны и утверждение или отклонение абсолютным большинством голосов каждой из палат мирных договоров, договоров о союзе и торговле, а также любых конвенций или соглашений, которые исполнительная власть заключает с иностранными державами;

c) введение необходимых налогов для покрытия бюджетных расходов, их распределение, установление порядка сбора и использования, отмена, изменение или увеличение существующих налогов;

d) избрание на совместном заседании обеих палат членов Верховного суда, Суда по избирательным делам и Суда по административным делам и Счетной палаты.

Палата представителей

24. Палата представителей состоит из 99 членов, непосредственно избираемых народом в порядке пропорционального представительства, при котором принимаются в расчет голоса, поданные за каждую политическую партию во всей стране. Члены Палаты представителей сохраняют свои полномочия в течение пяти лет.

25. Членом Палаты представителей может быть гражданин по рождению или по закону, не менее пяти лет пользующийся дееспособностью и достигший полных 25 лет.

26. В соответствии со статьей 93 Конституции Республики: «Палата представителей наделена исключительным правом привлечения к ответственности перед Палатой сенаторов членов обеих Палат, президента и вице-президента Республики, государственных министров, членов Верховного суда, Суда по административным делам, Счетной палаты и Суда по избирательным делам за нарушение Конституции или другие тяжкие преступления, после того как по ходатайству одного или группы членов Палаты будет проведено расследование дела и объявлено о наличии оснований для привлечения к ответственности».

Палата сенаторов

27. Палата сенаторов состоит из 30 членов, непосредственно избираемых народом в рамках единого избирательного округа по системе интегрального пропорционального представительства. В ее состав входит также вице-президент Республики, наделенный правом на участие в голосовании и правом голоса и являющийся одновременно председателем Палаты сенаторов и Генеральной ассамблеи. Члены Палаты сенаторов сохраняют свои полномочия в течение пяти лет.

28. Сенатором может быть гражданин по рождению или по закону, не менее семи лет пользующийся дееспособностью и достигший полных 30 лет.

29. Палата сенаторов уполномочена осуществлять публичное рассмотрение дел в отношении лиц, обвиненных в соответствующих случаях Палатой представителей или департаментской хунтой, и выносить квалифицированным большинством в две трети голосов своего полного состава постановление лишь об отстранении их от постов.

iii. Судебные органы

30. Судебная власть осуществляется Верховным судом и другими судами в порядке, установленном законом.

31. Судебная власть имеет следующую структуру:

- Верховный суд;
- апелляционные суды;
- суды первой инстанции;
- мировые суды;
- суды по мелким правонарушениям.

32. Верховный суд состоит из пяти членов, назначаемых Генеральной ассамблеей на десятилетний срок. Верховный суд уполномочен назначать судей всех рангов и категорий абсолютным большинством голосов своего состава.

33. Для работы во всех органах судебной власти требуется наличие звания адвоката или государственного нотариуса.

34. Для лиц, которые в соответствии с законом признаны неимуществами, правосудие осуществляется бесплатно.

iv. Управление департаментами

35. Управление и административная деятельность в 19 департаментах, за исключением служб государственной безопасности, осуществляются департаментскими хунтами и губернаторами.

36. Губернатор избирается путем прямого народного голосования сроком на пять лет и может быть переизбран только один раз. Политические партии представляют единственного кандидата на пост губернатора путем проведения внутрипартийных выборов.

37. На губернатора возлагаются исполнительные и административные функции по управлению департаментом, в то время как департаментская хунта выполняет законодательные и контрольные функции.

38. Власти департаментов имеют административную и финансовую самостоятельность по отношению к национальному правительству.

39. Одновременно с выборами на уровне департаментов проводятся муниципальные выборы для избрания членов муниципальных советов. Каждый муниципальный совет состоит из пяти полноправных членов, избираемых по соответствующему муниципальному избирательному округу.

40. Первое лицо в списке, получившее наибольшее количество голосов под девизом фракции, за которую проголосовало наибольшее число избирателей муниципального избирательного округа, назначается мэром, т.е. главой муниципального образования. Для того чтобы стать мэром, лицо должно быть избрано и объявлено членом муниципального совета.

41. Остальные члены муниципального совета называются советниками и исполняют свои обязанности *ad honorem*.

42. Для того чтобы стать членом муниципального совета, необходимо соответствовать тем же требованиям, которые предъявляются к должности члена департаментской хунты.

43. В состав муниципального совета не могут входить члены департаментской хунты, губернаторы, должностные лица департаментских органов власти и государственные должностные лица.

v. Суд по административным делам

44. Суд по административным делам рассматривает жалобы о признании недействительными окончательных административных решений, принятых с нарушением норм права или превышением власти со стороны издавшего их органа. Он осуществляет юрисдикционный контроль за деятельностью государства и состоит

из пяти членов. Иск о признании какого-либо решения недействительным может быть предъявлен только лицом, прямые, личные и законные права или интересы которого нарушены или ущемлены принятым административным актом.

45. В случае признания Судом административного решения недействительным начинается разбирательство дела о возмещении ущерба с целью определения размеров причиненного ущерба. Эти вопросы входят в компетенцию судов первой инстанции по административным делам.

vi. Суд по избирательным делам

46. Суд по избирательным делам уполномочен рассматривать все вопросы, связанные с избирательными актами и процедурой, и осуществляет надзор за избирательными органами.

47. Он состоит из девяти членов, пять из которых назначаются Генеральной ассамблеей и должны быть гражданами, политические взгляды и положение которых гарантируют их беспристрастие. Четыре других члена, избираемых Генеральной ассамблеей, являются представителями политических партий большинства.

III. Общеправовая основа правозащитной деятельности

48. Основные права человека гарантируются Конституцией, в которой закрепляются как гражданские и политические права (статьи 7–40), так и экономические, социальные и культурные права (статьи 40–71). Вместе с тем статья 72 Конституции Республики признает, что этот перечень не является исчерпывающим или раз и навсегда заданным, поскольку нельзя лишать государственной защиты другие права, присущие человеческой личности или проистекающие из республиканской формы правления.

49. Это означает, что основные права, признанные в различных международных договорах о защите прав человека, участником которых является Республика, были закреплены в национальной Конституции, а их осуществление в большинстве случаев регламентируется законом.

50. В принципе тот или иной действующий договор, ратифицированный Республикой, находит непосредственное отражение во внутреннем праве и на него можно ссылаться в национальных судах, если он не противоречит внутреннему праву и если международная норма по своей структуре вписывается во внутреннее право.

51. Соответственно, для обеспечения применения международной нормы в рамках внутригосударственного права исполнительная власть должна продемонстрировать волю государства стать стороной международного документа, подписав последний или присоединившись к нему. В компетенцию законодательной власти входит одобрение соответствующего документа и инкорпорирование его во внутригосударственное право, после чего исполнительная власть приступает к процедуре сдачи на хранение документа о ратификации или присоединении. Таким образом, механизм проявления воли уругвайского государства к тому, чтобы взять на себя международные обязательства, диктует необходимость принятия внутреннего правоприменительного акта.

Органы, уполномоченные осуществлять надзор за соблюдением прав человека

52. Уругвай располагает целым рядом институциональных механизмов в области прав человека, включая Секретариат по правам человека при Канцелярии президента Республики. Данный Секретариат был создан на основании Закона № 19149 об отчетности за 2012 финансовый год (статья 67) и замещает Управление по правам человека при Министерстве образования и культуры. Секретариат действует под руководством Совета управляющих в составе секретаря Канцелярии президента Республики, министра иностранных дел, министра образования и культуры, министра внутренних дел и министра социального развития, и является директивным органом, ответственным за права человека в государственной политике исполнительной власти.

53. Кроме того, опять же по линии Канцелярии президента Республики были укреплены — за счет расширения мандата и полномочий — функции Секретариата по вопросам соблюдения прав человека в недавнем прошлом, что подчеркивает его преемственность с прежним Секретариатом по последующим мерам в связи с деятельностью Комиссии по установлению мира.

54. В настоящее время при различных национальных учреждениях функционируют отделы, непосредственно отвечающие за включение тематики прав человека в те сферы деятельности, которыми занимается конкретное учреждение. В качестве примера можно упомянуть Министерство иностранных дел, в структуре которого созданы Управление по правам человека и гуманитарному праву, Отдел по расово-этническим вопросам и Комиссия по гендерным вопросам, имеющие целью обеспечить учет соответствующей тематики в институциональной структуре и при принятии решений на уровне министерства.

55. Кроме того, функционируют многочисленные комиссии и советы, призванные принимать надлежащие меры, получать заявления и предупреждать нарушения прав, в том числе: Почетная комиссия по борьбе с расизмом, ксенофобией и любыми другими формами дискриминации; Национальный консультативный совет по борьбе с семейно-бытовым насилием; Почетный совет по правам детей и подростков; Национальный совет по вопросам сексуального разнообразия, Национальный консультативный совет по вопросам этнического и расового равноправия и лиц африканского происхождения; Национальный совет по борьбе с торговлей людьми и их эксплуатацией; и другие.

56. Законом № 17684 от 29 августа 2003 года была учреждена должность Парламентского уполномоченного по делам пенитенциарной системы, в функцию которого входит консультирование законодательной власти по вопросам контроля за соблюдением национального законодательства и ратифицированных государством международных договоров, касающихся положения лиц, лишенных свободы по решению суда, и осуществление надзора за деятельностью организаций, отвечающих за управление пенитенциарными учреждениями и социальную реинтеграцию заключенных или выходящих на свободу лиц.

57. Уполномоченный действует самостоятельно и имеет право:

- a) поощрять соблюдение прав человека всех лиц, лишенных свободы по решению суда;
- b) запрашивать у администрации пенитенциарных учреждений информацию об условиях содержания заключенных;
- c) выносить рекомендации для администрации пенитенциарных учреждений. Такие рекомендации не носят обязательного характера, однако в случае их невыполнения стороны, которым они адресованы, должны представлять Уполномоченному объяснение — в письменном виде, в строго обозначенный срок и при уведомлении об ответственности за бездействие — тех причин, в силу которых ими не были приняты меры по вынесенным рекомендациям;
- d) принимать жалобы и заявления о нарушениях прав заключенных;
- e) проводить инспекционные проверки в пенитенциарных учреждениях;
- f) представлять ходатайства о применении процедур ампаро или хабеас корпус при возбуждении дел по уголовному обвинению;
- g) взаимодействовать с организациями, занимающимися защитой прав человека.

58. Кроме того, в 2008 году во исполнение положений Парижских принципов, принятых в 1993 году на основании резолюции 48/134 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, а также обязательств по Венской декларации и Программе действий, принятых на Всемирной конференции по правам человека 1993 года, было создано Национальное правозащитное учреждение и Управление

Народного защитника (НПУУНЗ) как автономный механизм в рамках законодательной власти.

59. Его миссия заключается в том, чтобы продвигать, поощрять и защищать права человека, используя свои полномочия для вынесения рекомендаций институциональным механизмам по рассмотрению заявлений о нарушении прав человека и принятию последующих мер. Одна из его целей — предоставлять гражданам более широкие гарантии для эффективного пользования своими правами и следить за тем, чтобы законы, виды административной практики и меры государственной политики соответствовали международным правозащитным нормам.

60. В мае 2016 года НПУУНЗ был присвоен статус «А», что свидетельствует о его полном соответствии Парижским принципам.

61. В сентябре 2019 года парламент Уругвая принял Закон № 19822, возлагающий на НПУУНЗ полномочия по поиску лиц, задержанных или пропавших без вести в контексте противоправных действий государства, имевших место в период с 13 июня 1968 года по 26 июня 1973 года, а также во времена государственного террора с 27 июня 1973 года по 28 февраля 1985 года.

62. В 2013 году в рамках НПУУНЗ был учрежден Национальный механизм по предупреждению пыток (НМПП), осуществляющий деятельность по привлечению внимания к проблемам подростков, находящихся в системе ювенальной уголовной юстиции.

63. Парламентский уполномоченный по делам пенитенциарной системы также выполняет функции НМПП применительно к пенитенциарной системе для взрослых правонарушителей.

64. В заключение следует отметить, что ни деятельность Парламентского уполномоченного по делам пенитенциарной системы, ни деятельность Национального правозащитного учреждения, ни проводимые ими расследования, публикация их докладов и исполнение их бюджетов не подлежат какому-либо контролю со стороны государства.

Международные обязательства страны

65. Уругвай ратифицировал все основополагающие договоры по защите прав человека и факультативные протоколы к ним. Кроме того, Уругвай сотрудничает со всеми органами системы Организации Объединенных Наций и направил постоянные приглашения мандатариям специальных процедур, продолжая соблюдать свои обязательства и вносить добровольные взносы в универсальную систему.

66. Наконец, следует отметить, что Уругвай завершил процесс реформы различных органов, контролирующих выполнение международных договоров по правам человека. После первого УПО в 2009 году Уругвай представил свои доклады: Комитету по экономическим, социальным и культурным правам (2015 год), Комитету по ликвидации расовой дискриминации (2020 год), Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин (2015 год), Комитету против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (2018 год), Комитету по правам ребенка (2012 год), Комитету против насильственных исчезновений (2019 год), Комитету по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (2019 год), Комитету по правам инвалидов (2013 год) и Комитету по гражданским и политическим правам (2019 год).

67. На региональном уровне Уругвай ратифицировал Американскую конвенцию о правах человека (1969 год). В соответствии с этой конвенцией был учрежден Межамериканский суд по правам человека и установлены полномочия и процедуры как Суда, так и Межамериканской комиссии по правам человека (МКПЧ).

68. Кроме того, Уругвай, будучи одним из членов — основателей Совета по правам человека Организации Объединенных Наций, играл видную роль в Совете на первом и втором периоде его сессий (2006–2009 годы и 2010–2012 годы), а в период с июня 2011 года по декабрь 2012 года исполнял обязанности Председателя Совета.

В настоящее время продолжается третий срок его членства в Совете — с 2019 по 2021 годы.

69. В 2015 году Уругвай подписал Межамериканскую конвенцию о правах человека пожилых людей, которая представляет собой первый имеющий обязательную юридическую силу международный договор в данной области.

70. Следует также отметить, что межамериканская система предусматривает институт Специального докладчика по вопросу о правах человека ЛГБТИ (лесбиянок, гомосексуалов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов). В данной области Уругвай добился важных успехов на национальном и международном уровнях, подписав меморандум о взаимопонимании относительно вступления в Глобальный фонд равенства (Global Equality Fund).

71. Помимо этого, лидирующая роль Уругвая в области прав человека и гуманитарного права также проявляется в том, что он принимает участие в проводимых Организацией Объединенных Наций операциях по поддержанию мира и входит в число основных стран, предоставляющих войска. Кроме того, Уругвай проводит подготовку вооруженных сил других стран, используя опыт своего присутствия в зонах конфликтов, содействует более широкому участию женщин и соблюдает кодекс поведения, который Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций считает образцовым. Начиная с 2020 года Уругвай совместно с Канадой председательствует в Сети координаторов по вопросам женщин, мира и безопасности. Республика твердо привержена защите гражданских лиц и прилагает все усилия к тому, чтобы обеспечить их физическую безопасность в конфликтных ситуациях, когда Организация Объединенных Наций развертывает операции по поддержанию мира. Кроме того, Уругвай также уделяет особое внимание укреплению мандатов миротворческих операций по защите гражданского населения. В этой связи Министерство иностранных дел совместно с Министерством обороны проводит работу по улучшению подготовки по вопросам защиты детей в миротворческих миссиях, для чего был подписан меморандум о взаимопонимании с ЮНИСЕФ и Фондом по защите детей.

72. Участие Уругвая в работе Совета Безопасности Организация Объединенных Наций в качестве непостоянного члена в период 2016–2017 годов наглядно свидетельствует о том уважении, которое заслужил Уругвай на международной арене, и одновременно является новым вызовом для страны спустя полвека после того, как она впервые участвовала в работе этого органа (1965–1966 годы).