



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.40
22 July 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

БАЗОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ, ЯВЛЯЮЩИЕСЯ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

СОЮЗНАЯ РЕСПУБЛИКА ЮГОСЛАВИЯ

СОДЕРЖАНИЕ

		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I.	ОСНОВНЫЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ	1 - 22	3
II.	ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА	23 - 70	7
	A. История страны и политические условия	23 - 38	7
	B. Тип правления	39	10
	C. Законодательная власть	40 - 48	11
	D. Глава государства	49 - 52	13
	E. Исполнительная власть	53 - 57	15
	F. Судебная власть	58 - 63	17
	G. Конституционные суды	64 - 65	18
	H. Автономные края	66 - 67	19
	I. Местное самоуправление	68 - 70	20
III.	ОБЩИЕ ПРАВОВЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	71 - 110	21
	A. Судебные, административные и другие компетентные органы, обладающие юрисдикцией в вопросах прав человека	71 - 114	21
	B. Средства правовой защиты, имеющиеся в распоряжении лиц, заявляющих о нарушении их прав, и доступные им механизмы компенсации и реабилитации	115 - 132	31
	C. Защищены ли права, закрепленные в различных договорах по правам человека, положениями Конституции или специального билля о правах и если да, то какие именно положения Конституции или билля о правах применимы в случае их нарушения и при каких условиях?	133 - 136	34
	D. Каким образом договоры по правам человека включены в национальную правовую систему?	137 - 138	35
	E. Могут ли суды или административные органы ссылаться на положения различных договоров по правам человека или непосредственно применять их на практике или же для этого необходимо, чтобы они были предварительно включены во внутреннее законодательство или административные нормы?	139 - 140	36
	F. Существуют ли в стране организации или механизмы, созданные на национальном уровне, для контроля за осуществлением прав человека?	141 - 143	36
IV.	ИНФОРМИРОВАНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ	144 - 145	37

г. ОСНОВНЫЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ

1. В Союзную Республику Югославию входят республики Сербия и Черногория. Она находится на юго-востоке Европейского континента, в центральной части Балканского полуострова и занимает площадь 102 173 км². С географической точки зрения Союзная Республика Югославия является балканским, центральноевропейским, средиземноморским и придунайским государством. Она граничит с восемью государствами: Венгрией, Румынией, Болгарией, Албанией, Италией и республиками бывшей Югославии – Боснией и Герцеговиной, Хорватией и Македонией.

2. Согласно проведенной в 1991 году переписи населения в Союзной Республике Югославии проживает 10 394 026 человек 1/, в том числе 9 778 991 человек – в Республике Сербии и 615 035 человек – в Республике Черногории. Средняя плотность населения составляет 101,18 человека на км².

Состав населения в разбивке по национальному признаку

ВСЕГО	10 394 026
Сербы	6 504 048
Черногорцы	519 766
Югославы	349 784
Албанцы	1 714 768
Венгры	344 147
Мусульмане	336 025
Хорваты	111 650
Цыгане	143 519
Словаки	66 863
Румыны	42 364
Македонцы	47 118
Болгары	26 922
Прочие <u>2/</u>	213 974

1/ К настоящему времени данные переписи населения 1991 года обработаны еще не полностью. В этой связи представляются последние из имеющихся статистических данных. Перепись 1991 года не была полностью проведена в Косово и Метохии (из-за отказа албанского населения принять в ней участие), поэтому данные по албанскому населению приводятся в соответствии с предварительными оценками, произведенными по проверенной статистической методике.

2/ К "прочим" относятся вlahи (17 810 человек), русины (18 339 человек), турки (11 501 человек), буньевцы (21 434 человека), евреи (1 230 человек), греки (1 018 человек) и другие, а также лица, не определившие свою национальную принадлежность.

3. В общем составе населения насчитывается 5 194 261 мужчин и 5 199 765 женщин. Доля самой молодой группы населения, т.е. лиц в возрасте до 14 лет, составляет 25%, лиц старше 60 лет – 9,9%. В 1990 году в Югославии было отмечено 155 022 случая живорождения, что составляет 14,7 живорождений на 1 000 жителей, включая 80 541 младенца мужского пола и 74 481 – женского. Показатель плодовитости равен 2,1%. За этот же период умерли 97 665 человек, что составляет 9,3 человека на 1 000 жителей. Из числа умерших 52 419 были мужчинами и 45 246 – женщинами. Детская смертность составила 3 537 человек, причем доля мальчиков (1 921 человек) превышала долю девочек (1 616 человек). Было отмечено 955 случаев мертворождения, в том числе 528 мальчиков и 427 девочек. В 1990 году естественный прирост населения составил 57 357 человек (5,4% населения), из которых на долю мужчин приходилось 28 122 человека и на долю женщин – 29 235 человек. Средний возраст населения составляет 35 лет: 33,9 года для мужчин и 36 лет для женщин. В 1990 году продолжительность жизни для живорожденных составила 71,7 года, из которых 69,1 года – для мужчин и 74,3 года – для женщин.

4. Национальной валютой является динар (ЮД).

5. Экономическое положение Югославии является крайне тяжелым. Снижаются показатели валового общественного продукта и производства, а также объем внешней торговли. Основными причинами этого являются санкции Организации Объединенных Наций, введенные против Союзной Республики Югославии, утрата связей с бывшими югославскими республиками и т.д. Наряду с другими причинами это привело к резкому снижению уровня жизни, гиперинфляции и в целом неблагоприятным условиям для функционирования социальных служб и системы социального страхования.

6. По территории Союзной Республики Югославии проложено 3 947 км железнодорожных путей, 1 339 км из которых электрифицированы. В стране имеется 47 460 км автомобильных дорог, включая 6 400 км шоссе и магистралей, 1 250 км дорог районного значения и 28 540 км местных дорог, составляющих самую значительную долю. Югославия владеет 37 самолетами, одним пассажирским и 37 грузовыми морскими судами, а также 8 пассажирскими и 590 грузовыми судами для внутренних водотоков. На конец 1990 года в стране насчитывалось 1 405 455 зарегистрированных пассажирских автомобилей, 13 133 жилых трейлера и 92 874 грузовика.

7. В Союзной Республике Югославии доля сельских поселений превышает количество городских (соответственно 78,5% и 4,4%); поселения смешанного типа составляют 17,1%.

8. В стране насчитывается в общей сложности 2 711 453 домашних хозяйства. Преобладающую долю составляют домашние хозяйства в составе четырех членов (613 722); 358 968 домашних хозяйств состоят из одного человека.

9. В 1981 году доля экономически активного населения составляла немногим более половины (4 428 228 человек, или 44,7%) от общей численности населения страны (9 897 986 человек). В составе экономически активного населения количество мужчин (2 747 421 человек) в два раза превышает число женщин (1 680 807 человек). На долю фермеров приходится более половины экономически активного населения (58,3%).

10. Количество лиц, получающих определенный доход (включая пенсионеров, лиц, имеющих доходы от недвижимого имущества, лиц, получающих пособия, и т.д.), составляет 754 144 человека; причем доля мужчин (397 283 человека) несколько превышает долю женщин (359 861 человек). Среди иждивенцев (4 671 273 человека), составляющих почти половину населения, преобладают женщины (2 918 562 человека). Мужчин в этой категории насчитывается 1 752 211 человек.

11. В 1990 году в социальном секторе Союзной Республики Югославии трудилось 2 707 000 человек, в том числе 1 045 000 женщин. В частном секторе было занято 66 000 человек, включая 26 000 женщин. Предварительные данные переписи населения 1991 года свидетельствуют о трехкратном возрастании количества лиц, занятых в частном секторе, что является следствием курса на приватизацию общественной собственности и создание в Югославии условий для функционирования рыночной экономики.

12. Показатель уровня безработицы составляет 20,5%. Согласно предварительным данным за 1991 год в Союзной Республике Югославии работу искало 714 224 человека, половину из которых составляли женщины (374 176 человек). В основном это выпускники университетов, выпускники учебных заведений послесреднего образования и профессионально-технических училищ (283 700 человек, включая 165 600 женщин). Велико и количество не имеющих работы неквалифицированных трудящихся (241 900 человек, включая 125 700 женщин, что составляет почти половину от их числа).

13. В Югославии насчитывается 21 235 врачей, причем на 1 врача приходится 500 пациентов. Имеется 4 702 стоматолога и 2 698 фармацевтов. В больницах насчитывается 60 808 койко-мест, т.е. одно койко-место на 172 жителя.

14. На конец 1990 года жилой фонд состоял из 3 207 000 единиц. В настоящее время проводится приватизация жилого фонда посредством его выкупа квартиросъемщиками. В среднем на одного арендатора приходится 19 м² жилья; 96,9% домов электрифицировано, 69,4% жилищ подключено к системам канализации и 53,6% оборудовано ванными комнатами.

15. По данным переписи населения 1981 года, из 8 258 032 жителей в возрасте старше десяти лет грамотных насчитывалось 7 368 029 человек, при этом число мужчин (3 885 984 человека) несколько превышало количество женщин (3 482 045 человек). В этой группе населения 10,8% были неграмотными, причем доля женщин в четыре раза превышала долю мужчин (16,78% и 4,61%, соответственно).

16. Согласно предварительным данным переписи 1991 года, на территории Союзной Республики Югославии действуют 5 075 начальных школ, 565 средних школ, 63 учебных заведения системы послесреднего образования и 84 высших учебных заведения. В 1990 году 143 345 учащихся завершили обязательное начальное образование, 93 408 человек закончили средние школы; 7 930 учащихся получили дипломы об окончании учебных заведений послесреднего образования и 11 320 человек – дипломы университетов; 1 018 кандидатов получили степень магистра и 483 – степень доктора наук.

17. Согласно Конституции официальным языком Союзной Республики Югославии является сербский (экавский и екавский диалекты). В соответствии с Конституцией и законами страны официальными алфавитами являются кириллица и латиница. Языки и алфавиты национальных меньшинств также официально используются в местах проживания национальных меньшинств.

18. В 1981 году родным языком большей части населения страны (7 639 886 человек) являлся сербский. Среди языков национальных меньшинств наибольшее распространение имеет албанский (на нем говорят 1 351 894 человека), за которым следует венгерский (374 864 человека).

Статистические данные в разбивке по использованию родного языка (1981 год)

Сербский	7 639 886	Русинский	16 231
Македонский	30 063	Словацкий	67 621
Словенский	8 759	Турецкий	16 393
Албанский	1 351 894	Украинский	2 023
Болгарский	35 299	Влахский	129 614
Чешский	1 970	Датский	899
Греческий	939	Английский	750
Итальянский	436	Голландский	123
Еврейский	40	Норвежский	273
Венгерский	374 864	Шведский	416
Немецкий	3 883	Русский	1 911
Польский	858	Другие языки	2 485
Цыганский	93 125	Данные отсутствуют	59 163
Румынский	56 499		

19. В 1991 году в Союзной Республике Югославии насчитывалось 64 радиостанции, включая восемь в Республике Черногория и 56 в Республике Сербия, при общем числе зарегистрированных радиослушателей в 1 877 000 человек. Телевизионная сеть состоит из шести телецентров, один из которых расположен в Республике Черногория и пять – в Республике Сербия, с общим числом зарегистрированных телезрителей в 1 699 000 человек.

20. Всего в Югославии издается 801 журнал и газета, 11 из которых выходят ежедневно, 105 – еженедельно, 149 – раз в две недели и 269 – ежемесячно, остальные журналы печатаются с другой периодичностью или нерегулярно. Большая часть этих изданий выходит на сербском языке (692 из 801), 18 журналов и газет печатаются на албанском языке, 25 – на венгерском, 2 – на болгарском, 6 – на чешском и словацком, 5 – на румынском, 6 – на русинском и 3 – на турецком. Четыре газеты и журнала выходят на английском языке, а 22 – издаются на различных языках. Из общего числа журналов

(505) 410 выходят по-сербски. Что касается языков национальных меньшинств, то больше всего журналов публикуется на албанском языке (14), затем следуют журналы на венгерском, чешском и словацком языках – по шесть на каждом. 26 журналов выходят на английском языке, а еще 25 журналов существуют в изданиях на нескольких языках.

21. В 1991 году в Союзной Республике Югославии было осуждено 35 756 совершеннолетних. Большая часть из них была осуждена за дорожные правонарушения (8 307 человек), преступления против жизни и физической неприкосновенности людей (5 911), 800 лиц были признаны виновными в совершении уголовных преступлений против гражданских свобод и прав человека и 29 других – в преступлениях против общественного порядка и национальной безопасности. За тот же период времени были осуждены 2 653 подростка, в том числе 1 999 человек за преступления против собственности; исправительные меры были применены в отношении 1 066 подростков, не достигших 16 лет, и 1 490 подростков старшего возраста. Кроме того, в отношении семи несовершеннолетних старше 16 лет были вынесены приговоры о помещении их в исправительные лагеря.

22. Штрафы, относящиеся к числу самых распространенных видов наказания, были присуждены в 14 053 случаях (по сравнению с 12 580 случаями тюремного заключения). Из общего числа осужденных (14 053 человека) 35 756 человек получили условные приговоры. В Конституции (статья 21.2) четко оговаривается, что за уголовные преступления, караемые союзным законодательством, не может выноситься смертная казнь. Это означает, что смертный приговор в соответствии с действующим в Югославии уголовным законодательством может быть вынесен только за наиболее тяжкие преступления, предусмотренные уголовными кодексами республик, в частности, за убийства при отягчающих обстоятельствах, вооруженный разбой и бандитизм.

II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

A. История страны и политические условия

23. Переселение южных славян на Балканский полуостров завершилось в начале VII века, когда начался процесс образования государств, аналогичный процессу, наблюдавшемуся в Западной Европе. Наиболее значительными государственными образованиями, созданными южными славянами до XIV века, являлись хорватское государство X и XI веков; Македония царя Самуила (976–1014 годы); государство в Боснии, существовавшее в конце XIV века; и сербское государство династии Неманичей, просуществовавшее с начала XIII до середины XIV веков, которое в период правления царя Душана охватывало почти две трети всего Балканского полуострова.

24. Этот процесс, прерванный вторжениями Турции и Австро-Венгрии, получил дальнейшее развитие только после двух сербских восстаний 1804 и 1815 годов и создания Сербского княжества. По результатам Берлинского конгресса 1815 года, княжества Сербия и Черногория обрели независимость, а Австро-Венгерской империи было дано разрешение на аннексию Боснии и Герцеговины.

25. В XIX веке свое развитие получила идея объединения южных славян, поддерживаемая освободившейся Сербией. Ее смысл заключался в освобождении всех южных славян от иностранного господства и в создании единого государства. Условия для реализации этой идеи возникли лишь в конце первой мировой войны, в ходе которой Сербия и Черногория понесли огромные людские потери и мужественно сражались бок о бок с союзниками.

26. Югославия возникла 1 декабря 1918 года в результате объединения Сербии (после ее объединения с Королевством Черногория) с народами южных славян – словенцами, хорватами и сербами, – которые до этого времени проживали на территории бывшей Австро-Венгерской империи. Это объединение завершилось при сербской династии Карагеоргиевичей. Первоначально это единое государство называлось Королевство сербов, хорватов и словенцев. С точки зрения международного права новое государство стало правопреемником Сербского Королевства, унаследовав его международную правосубъектность и обязательства, а также обязательства Королевства Черногория.

27. В начале 1929 года название было изменено и государство стало называться Королевством Югославия. Наряду с нестабильными экономическими условиями и политической неразберихой, вызванной убийством в 1934 году в Марселе короля Александра, государство испытывало значительные потрясения в связи со стремлением хорватов к отделению, которое в 1939 году, накануне второй мировой войны, привело к созданию отдельного административного образования – Бановины Хрватки.

28. Вскоре после нападения в апреле 1941 года фашистских армий Германии, Италии, Венгрии и Болгарии и непродолжительного сопротивления армия Королевства Югославия капитулировала и правительство покинуло страну. Оккупанты расчленили государство и создали из частей Хорватии, Славонии, Боснии и Герцеговины и Далмации так называемое Независимое Государство Хорватия.

29. В середине 1941 года народы Югославии поднялись на вооруженную борьбу за освобождение страны. При поддержке союзников в 1944 году было создано общее временное правительство из представителей коммунистического движения и королевского правительства в изгнании. В ноябре 1945 года были проведены выборы в Учредительную скупщину, которая 29 ноября 1945 года провозгласила создание Федеративной Народной Республики Югославии. В ходе этих и последующих выборов от власти были отстранены остатки буржуазных партий, и на смену многопартийной системе пришло правление коммунистической партии. Федеративная Народная Республика Югославия продолжила международную правосубъектность Королевства Югославия.

30. Новое государство было создано как федерация шести республик, устройство и внутренние границы которых были определены органами коммунистической партии в ходе войны. Были созданы следующие субъекты федерации (республики): Босния и Герцеговина, Черногория, Македония, Хорватия, Словения и Сербия (в состав которой вошли автономные края Воеводина и Косово). При определении административных границ между субъектами федерации в основном было использовано довоенное административное деление, которое, однако, не было подкреплено законодательным актом. Один из субъектов федерации (Босния и Герцеговина) был создан не по этническому признаку, а в качестве равноправного сообщества составляющих его народов (сербов и хорватов) и национальностей,

в то время как Хорватия была образована в качестве сообщества двух составляющих его народов – хорватов и сербов. В Югославии мусульманам статус национальности был предоставлен после 1968 года. Как и в случае остальных четырех республик – Сербии, Черногории, Словении и Македонии, – этнический принцип не учитывался и при определении границ между Хорватией и Боснией и Герцеговиной, в связи с чем все субъекты федерации оказались населенными представителями практически всех народов Югославии и многочисленных этнических меньшинств. Эти вопросы, которым коммунистические правители не уделяли должного внимания при создании югославского государства, создали практически неразрешимые проблемы при делимитации границ между отделившимися республиками бывшей Югославии.

31. В течение своего более чем 45-летнего существования социалистическая Югославия прошла краткий период административного социализма и более продолжительный период особой формы социализма, основанного на принципах самоуправления. В экономике и социальной сфере были достигнуты определенные успехи, которые превзошли уровень, отметившийся в социалистических странах Восточной Европы, что также свидетельствует об определенном развитии демократии и наличии прав и свобод человека. Разумеется, фасад идеального общества скрывал многочисленные проблемы, включая, в частности, неурегулированные межнациональные отношения, неудовлетворительные экономические условия и некоторые другие дестабилизирующие факторы.

32. После кончины президента Тито в 1980 году коммунистический режим оказался не в состоянии решить накопившиеся проблемы и начать активный процесс социальных и экономических реформ. Союз коммунистов распался в январе 1990 года, нарастал государственный кризис. Попытки союзного и республиканского руководства преобразовать югославскую федерацию и найти мирное решение кризиса оказались безрезультатными.

33. В июне 1991 года Словения и Хорватия провозгласили свою независимость, ссылаясь на право на отделение и пользуясь открытой поддержкой некоторых иностранных государств. В декабре 1990 года Хорватия приняла собственную Конституцию, в соответствии с которой впервые после 1945 года сербы лишались статуса одного из двух составляющих республику народов. В Словении вмешательство югославской армии носило незначительный характер, а ее задачей в Хорватии была защита проживающего там сербского населения. Поспешное признание Словении и Хорватии международным сообществом привело к тому, что примеру отделившихся республик вскоре последовали Македония и Босния и Герцеговина, руководство которых также провозгласило их независимость.

34. Исходя из принципа непрерывной правосубъектности Югославии и добровольного объединения Республики Сербии и Республики Черногории, а также в результате предпринятых парламентами этих двух республик шагов и достигнутого ими соглашения, 27 апреля 1992 года Союзное Вече Скупщины приняло Конституцию Союзной Республики Югославии. Таким образом, Союзная Республика Югославия была образована в качестве независимого союзного государства в составе равных членов: Республики Сербии и Республики Черногории.

35. В мае 1992 года были проведены многопартийные выборы депутатов двухпалатного Союзного парламента – Скупщины. В июне был избран первый президент Союзной Республики Югославии, а в июле – первый премьер-министр. 20 декабря 1992 года на союзном, республиканском и местном уровнях были проведены новые досрочные парламентские и президентские выборы.

36. Согласно Конституции, составляющие страну республики являются государствами, независимыми в решении всех вопросов, которые находятся, в соответствии с Союзной Конституцией, в компетенции Союзной Республики Югославии. Они самостоятельно определяют структуру органов своей власти, могут поддерживать международные отношения, создавать собственные представительства в зарубежных государствах и заключать международные соглашения, которые, однако, не должны наносить ущерб Союзной Республике Югославии и второй входящей в ее состав республике. Республика Сербия приняла свою Конституцию 9 сентября 1990 года, а Республика Черногория – 12 октября 1992 года.

37. Согласно Конституции Союзной Республики Югославии, политический плюрализм является обязательным условием и гарантией существования демократической политической системы (статья 14). Создание многопартийной системы было закреплено в Союзной Республике Югославии принятием в июле 1990 года соответствующих союзных и республиканских законов. По данным на август 1993 года, в стране было зарегистрировано 47 политических партий, действующих на территории всей Союзной Республики Югославии, 104 партии – в Республике Сербии и 33 – в Республике Черногории.

38. Экономическая система Союзной Республики Югославии основывается на свободе труда и предпринимательской деятельности и гарантиях в отношении частной и других форм собственности. Преобразование общественной собственности в другие ее формы было начато в соответствии с нормативными положениями, принятыми в 1988 году. Согласно этим положениям, природные ресурсы находятся в собственности государства, а сельскохозяйственные земли могут иметь либо частную, либо иную форму собственности. Иностранные граждане могут приобретать собственность и имеют право заниматься предпринимательской деятельностью при условии взаимной выгоды и выполнения ими союзных законов.

В. Тип правления

39. Система властных структур в Союзной Республике Югославии организована по принципу разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную. Принята парламентская форма правления. Все граждане страны обладают полными правами и имеют возможность участвовать в работе органов управления непосредственно или посредством своих свободно избранных представителей. Отношения между союзными органами власти и властными структурами республик основываются на принципе разделения юрисдикции союзных и республиканских органов, в соответствии с которым компетенция в области законодательной, исполнительной и судебной власти определяется по принципу вертикального разграничения полномочий. Организация властных структур в республиках основывается на тех же принципах, несмотря на существование некоторых различий, особенно в сфере исполнительной власти.

С. Законодательная власть

40. Законодательная власть в союзном государстве осуществляется Союзным парламентом – Скупщиной. Она состоит из двух палат: Веча граждан (палата представителей) и Веча республик (союзная палата). Состав палат Скупщины определяется с учетом того, что Союзная Республика Югославия является союзом двух республик, отличающихся друг от друга по величине, численности населения и т.д. В Вече граждан один депутат избирается от 65 000 избирателей, причем от каждой из республик должно быть представлено не менее 30 депутатов. В ходе состоявшихся 20 декабря 1992 года выборов в эту палату было избрано 108 депутатов от Республики Сербии и 30 депутатов от Республики Черногории, и в настоящее время она состоит из 138 депутатов. Вече республик, вторая палата Скупщины, состоит из 20 депутатов от каждой республики, избираемых республиканскими парламентами из числа своих членов.

41. В соответствии с новыми положениями о выборах 1992 года депутаты в Вече граждан союзной Скупщины, а также в парламенты республик избираются по пропорциональной системе раз в четыре года. Выборы происходят тайным голосованием на основе свободного, всеобщего, равного и прямого избирательного права граждан. Любой трудоспособный гражданин Югославии старше 18 лет, проживающий на территории избирательного округа, где он осуществляет свое избирательное право, имеет право избирать депутатов. Те же условия действуют и в отношении права избирать и быть избранным без обязательной увязки с местом жительства и избирательным пунктом. Все зарегистрированные политические партии (индивидуально или в коалиции с другими) и группы граждан имеют право выдвигать кандидатов в депутаты. Государство участвует (частично и на пропорциональной основе) в финансировании избирательной кампании. Группы, представляющие списки кандидатов, заключают с органами печати, радио и телевидения, и с учредителями этих организаций соглашения, касающиеся вопросов представления кандидатов и проведения избирательной кампании. При распределении мандатов используется формула Д'Отонна, в соответствии с которой списки, получившие менее определенного процента голосов (4-5%), не участвуют в распределении мандатов. Выборы проводятся неправительственными органами (избирательными комиссиями и советами) и, как правило, их ход контролируется специальными наблюдательными советами.

42. Депутаты Веча республик не могут баллотироваться в Вече граждан союзной Скупщины или республиканский парламент; кроме того, союзный депутат не может занимать посты президента Союзной Республики Югославии, премьер-министра, члена союзного правительства, судьи Союзного суда и Союзного конституционного суда, а также Союзного государственного прокурора. В Республиках Сербия и Черногория принято правило, что избрание в республиканский парламент несовместимо с занятием поста президента республики или исполнением судебных или иных обязанностей, возложенных на кандидатов, избранных в эти парламенты.

43. Срок полномочий депутатов союзной Скупщины и республиканских скупщин составляет четыре года, причем он может быть прерван еще до своего истечения в случаях, определенных Конституцией и законами. Института отзыва депутатов не существует. Депутаты принимают решения и участвуют в голосовании, руководствуясь соображениями

совести. Они пользуются иммунитетом. Депутаты обладают правом выдвигать проекты союзных законов и запрашивать правительство о его деятельности, а также получать информацию по всем вопросам, относящимся к исполнению ими своих обязанностей и т.д. Они получают определенные финансовые льготы, позволяющие им выполнять свои обязанности (компенсация за труд, пользование общественным транспортом и т.д.). Отдельные свои права депутаты осуществляют в составе группы (например, для проведения голосования по вопросу о доверии союзному правительству необходимо, чтобы с соответствующей инициативой выступило 20 союзных депутатов).

44. Союзная Скупщина принимает решения по результатам двухпалатного голосования: в обеих палатах союзные депутаты должны проголосовать большинством голосов, а в двух случаях (по вопросам, относящимся к союзному правительству и экономике) – большинством в две трети голосов. После принятия принципа двухпалатного голосования в Конституцию Союзной Республики Югославии был включен механизм разрешения споров между палатами: первый этап предусматривает создание комиссии по урегулированию в составе представителей обеих палат; второй этап – временное применение формулировки, принятой одной из палат; и третий этап, начинающийся по истечении одного года, предусматривает решение спора между палатами путем проведения выборов, которым предшествует роспуск Скупщины. Союзная Скупщина является органом конституционной и законодательной власти, в то же время принимая решения по соответствующим политическим вопросам (например, вопросы войны и мира, прием новых республик в состав страны), осуществляя политический контроль за деятельностью Союзного правительства и избирая президента Союзной Республики Югославии, союзного премьер-министра и других высокопоставленных должностных лиц.

45. Обе палаты союзной Скупщины образуют следующие постоянные совместные комиссии: комиссию по конституционным вопросам; законодательно-правовую комиссию, комиссию по осуществлению гражданских свобод, прав и обязанностей; административную комиссию и комиссию по рассмотрению жалоб. В Вече граждан и Вече республик существуют по восемь постоянных комитетов (по иностранным делам и внешним экономическим отношениям; по обороне и безопасности; по вопросам юстиции и союзной администрации; по рассмотрению союзного бюджета и т.д.). Совместные комиссии и комитеты принимают участие в законодательном процессе и рассматривают другие вопросы в конкретных областях, находящихся в юрисдикции союзной Скупщины. В их состав входят от семи до одиннадцати членов, назначаемых из числа депутатов.

46. Правом вносить проекты союзных законов и других нормативных актов, принимаемых союзной Скупщиной, наделены союзное правительство, каждый союзный депутат и группа, как минимум, из 30 000 избирателей, а также Национальный банк Югославии (в отношении законодательных актов, регулирующих функционирование денежной, кредитной и валютной систем). Союзное правительство формулирует свое мнение по проектам союзных законов и других нормативных актов, представляемых в союзную Скупщину другими правомочными субъектами.

47. Союзная Скупщина проводит две регулярные сессии в год (первая сессия открывается в первый рабочий день февраля, вторая – в первый рабочий день сентября). По просьбе как минимум одной трети союзных депутатов одной из палат или по просьбе союзного правительства могут созываться внеочередные сессии.

48. Республиканские парламенты являются однопалатными: срок полномочий их депутатов составляет четыре года, депутаты принимают решения простым, а в отдельных случаях, квалифицированным большинством голосов. В состав национальной Скупщины Республики Сербии входит 250 депутатов, а в Скупщину Республики Черногории – 85 депутатов. Обе скупщины выполняют обязанности, аналогичные обязанностям Союзной скупщины (они обладают законодательными и конституционными полномочиями, принимают решения по определенным политическим вопросам, осуществляют политическое наблюдение за деятельностью республиканских правительств и выбирают высокопоставленных должностных лиц). В их составе также действуют комиссии и комитеты, принимающие участие в процессе законотворчества и рассматривающие другие вопросы. Правом внесения законопроектов и других нормативных актов наделены республиканские правительства, каждый из депутатов и определенное количество избирателей (в Сербии их должно быть не менее 15 000 человек, а в Черногории не менее 6 000). В Сербии правом внесения законопроектов также обладают два автономных края: Воеводина, Косово и Метохия. Республиканские скупщины также собираются на две регулярные сессии в год, и возможен созыв внеочередных сессий.

Д. Глава государства

49. Пост главы государства (президента республики) существует как на союзном, так и республиканском уровне, однако их полномочия в некоторой степени отличаются.

50. Полномочия президента республики (главы государства) на союзном уровне сводятся к выполнению представительской роли и определенных обязанностей по назначению кандидатов на должности союзного масштаба и командующих вооруженных сил. Президент представляет Союзную Республику Югославию в стране и за рубежом; путем издания декретов он промульгирует союзные законы; президент заверяет документы о ратификации международных договоров; рекомендует союзной Скупщине кандидатов на занятие постов союзного премьер-министра, судей Союзного конституционного суда и Союзного суда, союзного государственного прокурора и управляющего национальным банком Югославии; он объявляет о проведении выборов в союзную Скупщину; назначает и отзывает послов Союзной Республики Югославии; принимает верительные и отзывные грамоты иностранных дипломатических представителей; вручает награды и присваивает почетные звания Союзной Республики Югославии и дарует помилование лицам, осужденным за совершение уголовных преступлений, предусмотренных статутным правом. В соответствии с решением Верховного совета обороны президент Союзной Республики Югославии является верховным главнокомандующим югославской армии в военное и мирное время. Этот Совет состоит из президента Союзной Республики Югославии и президентов обеих республик; его работой руководит президент Союзной Республики Югославии. Кроме этого, президент назначает, повышает по службе и освобождает от должности представителей высшего командного состава югославской армии, а также судей военных трибуналов и военных прокуроров. Президент Союзной Республики Югославии избирается союзной Скупщиной тайным голосованием сроком на четыре года, причем одно и то же лицо не может быть избрано президентом на второй срок полномочий. Президент может быть освобожден от занимаемого поста только в том случае, если союзная Скупщина установит, что он нарушил Конституцию; наряду с этим он может подать в отставку. В случае завершения срока полномочий президента или его временной неспособности исполнять свои обязанности его заменяет Председатель Веча республик союзной Скупщины.

51. Согласно Конституции Республики президент Республики Сербия представляет свою страну и олицетворяет единство государства. Он обладает полномочиями рекомендовать республиканской Скупшине кандидатов на посты премьер-министра Республики и судей Конституционного суда Сербии; путем издания декретов промульгирует законы; дарует помилование, вручает награды и присваивает почетные звания; выполняет обязанности в области международных отношений Республики Сербия; командует вооруженными силами в военное и мирное время; отдает приказ о полной или частичной мобилизации и организывает оборону; определяет существование непосредственной угрозы войны и объявляет военное положение в случае невозможности созвать заседание республиканской Скупщины; принимает законодательные акты по вопросам, находящимся в юрисдикции республиканской Скупщины, в период военного положения или при наличии непосредственной угрозы войны, когда Скупщина не имеет возможности проводить заседания; а также объявляет о введении чрезвычайного положения, если на какой-либо части территории Республики Сербия возникает угроза национальной безопасности, осуществлению прав человека и гражданских свобод или функционированию органов государственной власти. Он может поручить республиканскому правительству представлять позицию Скупщины по конкретным вопросам ее компетенции. По предложению республиканского правительства президент Республики может принять решение о роспуске республиканской Скупщины, причем это будет означать также прекращение полномочий республиканского правительства. Президент обязан промульгировать закон посредством опубликования декрета в течение семи дней после принятия его Скупщиной. Он может требовать проведения повторного голосования в Скупшине по этому закону в течение этого срока. Если Скупщина вторично проголосует в поддержку такого закона, президент Республики обязан его промульгировать. Президент избирается прямым и тайным голосованием. Срок его полномочий составляет пять лет, и он может быть переизбран на второй срок. Президент может быть освобожден со своего поста, если республиканская Скупщина установит, что он нарушил Конституцию, и если большинство от общего числа избирателей проголосует в поддержку его отзыва. Президент может подать в отставку. В случае отставки, отзыва или временной неспособности президента исполнять свои обязанности его замещает председатель республиканской Скупщины.

52. Президент Республики Черногория представляет ее в стране и за рубежом; промульгирует законы путем издания декретов; объявляет о проведении выборов в республиканскую Скупщину; назначает кандидатов на посты премьер-министра республиканского правительства и судей Конституционного суда Черногории; дает рекомендации Скупшине о проведении в Республике референдумов; дарует помилование, вручает награды и присваивает почетные звания. В отношении промульгации законов президент Черногории обладает теми же полномочиями, что и президент Республики Сербия. Президента Черногории избирают граждане Республики путем прямого и тайного голосования, срок его полномочий составляет пять лет, причем одно и то же лицо может быть переизбрано лишь один раз. Республиканская Скупщина может освободить президента от исполняемых обязанностей только в том случае, если Конституционный суд Черногории признает, что он нарушил Конституцию. Президент может подать в отставку. В случае отставки, отзыва президента или его временной неспособности исполнять свои обязанности его заменяет председатель республиканской Скупщины или премьер-министр в случае роспуска Скупщины.

Е. Исполнительная власть

53. Исполнительной властью в Союзной Республике и входящих в ее состав республиках наделено правительство (союзное и республиканское). Как и в случае поста главы государства, между союзным и республиканским правительствами в плане их положения и полномочий существуют определенные различия.

54. Конституция определяет союзное правительство в качестве субъекта союзной исполнительной власти независимого, однородного и ответственного органа союзного государства. Независимость союзного правительства находит отражение в его полномочиях (формирование и проведение внешней и внутренней политики и т.д.), а также в его отношениях с союзной Скупщиной (право союзного правительства распускать союзную Скупщину и просить о проведении голосования по вопросу о доверии к Скупщине); однородность состава союзного правительства обеспечивается способом его избрания; ответственный характер деятельности союзного правительства обеспечен предоставленным союзной Скупщине правом проводить голосование по вопросу о доверии к правительству. На союзное правительство возложены следующие обязанности: формировать и проводить внутреннюю и внешнюю политику; осуществлять союзные законы и другие союзные законодательные документы; поддерживать отношения Союзной Республики Югославии с другими государствами и международными организациями; вносить проекты союзных законов и других законодательных документов в союзную Скупщину; принимать декреты и подзаконные акты; формулировать свою оценку проектов союзных законов и других союзных нормативных актов, представляемых в союзную Скупщину другими правомочными субъектами; создавать и расформировывать союзные министерства и другие союзные органы и организации, определять их структуру и круг ведения, направлять и координировать их деятельность, аннулировать или отменять издаваемые ими акты, а также назначать и освобождать от должности союзных должностных лиц; отдавать приказы о проведении всеобщей мобилизации и организовывать оборону страны; объявлять о появлении непосредственной угрозы войны, вводить военное или чрезвычайное положение в случае невозможности созыва союзной Скупщины и принятия его законодательных актов по вопросам, находящимся в ее юрисдикции. Союзное правительство также принимает решения по организации собственной структуры, методов деятельности и принятия решений и выполняет другие задачи, сформулированные в Конституции. Срок полномочий союзного правительства составляет четыре года; в его состав входят председатель или премьер-министр, вице-премьеры и союзные министры. Члены союзного правительства, равно как и союзные депутаты, пользуются правом неприкосновенности. Союзное правительство создается, когда президент Союзной Республики Югославии назначает кандидата на пост премьер-министра, который затем представляет свою программу и состав своего кабинета в Скупщине, избирающей, в свою очередь, премьер-министра союзного правительства. Союзный премьер-министр отвечает за свою работу и деятельность правительства перед союзной Скупщиной. Союзная Скупщина может проголосовать об отсутствии доверия к правительству большинством голосов депутатов обеих палат, причем инициативу о проведении голосования по вопросу доверия должны поддержать не менее 20 депутатов. Союзный премьер-министр может подать в союзную Скупщину прошение об отставке, при этом его отставка означает окончание срока полномочий всего кабинета министров.

55. Правительство Республики Сербия формирует и проводит политику Республики и осуществляет республиканские законы и другие нормативные акты; оно принимает декреты и подзаконные акты; вносит проекты законов и других нормативных актов в республиканскую скупщину и дает свою оценку проектов, поданных другими субъектами; определяет принципы внутренней организации республиканской администрации, направляет и координирует его деятельность, контролирует работу органов республиканской администрации и аннулирует или отменяет их постановления; назначает и освобождает должностных лиц республиканской администрации; создает специализированные и другие службы для собственных нужд и выполняет другие задачи в соответствии с Конституцией и законом. Правительство может вносить предложение о роспуске республиканской скупщины, однако само решение принимается президентом республики. Президент Республики Сербия, который представляет свою программу и состав кабинета министров на рассмотрение скупщины, назначает кандидата на пост премьер-министра. Правительство считается избранным, если за его избрание проголосует большинство депутатов. Срок полномочий правительства составляет четыре года; в его состав входят председатель или премьер-министр, вице-премьеры и министры. Если премьер-министр, вице-премьеры или министры правительства избираются из числа депутатов, они сохраняют свои депутатские мандаты. Все правительство и каждый из его членов отвечают за свою работу перед республиканской скупщиной, которая может проголосовать об отсутствии доверия ко всему кабинету министров или к отдельному его члену. Правительство может поднять в скупщине вопрос о доверии к себе, а премьер-министр может вносить предложения в скупщину об освобождении от исполняемых обязанностей отдельных членов кабинета министров. Премьер-министр и члены кабинета могут подавать в республиканскую скупщину прошения об отставке, причем отставка или освобождение от занимаемой должности премьер-министра означает отставку всего кабинета министров.

56. Правительство Республики Черногория формирует и проводит внутреннюю и внешнюю политику; вносит проекты республиканских законов и других республиканских нормативных актов и осуществляет их на практике; принимает декреты и подзаконные акты; заключает международные договоры по вопросам, находящимся в компетенции республики; определяет структуру и методы работы республиканской администрации, контролирует ее деятельность и аннулирует или отменяет принятые ею нормативные документы; в период действия чрезвычайного положения, непосредственной угрозы войны или военного положения в том случае, если отсутствует возможность созыва скупщины, принимает декреты, имеющие силу закона; выполняет другие обязанности, закрепленные в Конституции и законе. Правительство избирают на четыре года, и оно состоит из председателя или премьер-министра, вице-премьеров и министров. Президент республики назначает кандидата на пост премьер-министра, который представляет свою программу и состав кабинета на обсуждение скупщины. Член правительства не может выполнять обязанности депутата. Весь кабинет министров и каждый из его членов могут подать прошение об отставке, причем отставка премьер-министра означает отставку всего кабинета министров. Премьер-министр может вносить в скупщину предложение об освобождении от занимаемой должности отдельных членов кабинета. Правительство может поднимать в скупщине вопрос о доверии к себе, тогда как скупщина может проводить голосование по вопросу доверия к правительству, если с такой инициативой выступили не менее 10 депутатов.

57. Вопросы государственного управления, находящиеся в компетенции союзного государства, решают союзные министерства, тогда как республиканские министерства решают вопросы, находящиеся в компетенции республик. Некоторые вопросы государственного управления,

находящиеся в компетенции союзных органов, могут быть делегированы предприятиям и другим организациям, а вопросы, находящиеся в компетенции республик, могут быть делегированы предприятиям и органам местного самоуправления. Компетенция в вопросах управления между союзными и республиканскими органами распределяется по вертикали таким образом, чтобы все вопросы, находящиеся в компетенции союзного государства, решались союзными органами управления (так называемая "двухрядная" система).

Ф. Судебная власть

58. Судебная власть осуществляется судами, которые, как и субъекты исполнительной власти, подчиняются законам. Суды независимы в своей работе, и судья не обязан отчитываться за точку зрения, на которой основывалось его судебное решение. Судьи имеют постоянный срок полномочий, за исключением судей Союзного суда, куда судьи избираются на девять лет. Исполнение судьей его функций может быть прекращено в следующих случаях: по его личной просьбе, если он отвечает условиям выхода на пенсию, если судья обвинен в совершении уголовного преступления и, таким образом, не пользуется доверием при выполнении своих обязанностей, если он выполняет свои обязанности недостаточно профессионально и справедливо или же если он полностью утрачивает способность выполнять обязанности судьи.

59. Судебные слушания проводятся публично, хотя в законе определены и случаи проведения закрытых слушаний. При отправлении правосудия действует принцип коллегиальности, хотя в законе предусматривается, что в конкретных случаях правосудие отправляется единолично судьей. Исключение составляет Союзный суд, где коллегиальное решение обязательно. В судебных заседаниях участвуют как профессиональные юристы, так и судьи, не являющиеся специалистами. Союзный суд составляет исключение и в этом плане (в его деятельности принимают участие только профессиональные юристы). Право на подачу апелляции в суд более высокой инстанции (принцип двух инстанций) может быть предоставлено в отношении решений, принятых в судах первой инстанции. Однако в исключительных случаях, определенных законом, такое право может не отклоняться, если правовая защита осуществляется иным способом. Союзное государство создает Союзный суд и регламентирует его деятельность, тогда как входящие в состав этого государства республики решают эти вопросы самостоятельно.

60. Судебная власть в области союзной юрисдикции осуществляется Союзным судом, который является верховным органом судебной власти в решении вопросов союзных прав и обязанностей. Как правило, он является судом одной инстанции, а в некоторых видах судебных процессов – судом первой инстанции. Наряду с этим он определяет принципиальные положения, касающиеся применения судами в республиках союзных законов и других союзных нормативных актов, чем обеспечивается единообразное применение этих законов и нормативных актов. Он является судом последней инстанции в случаях, определенных союзным законодательством; он принимает решения о применении чрезвычайных мер правовой защиты в случае решений, вынесенных судами республик по вопросам, касающимся применения союзных законов; этот суд принимает решения по имущественным судебным процессам между республиками, а также между союзным государством и республиками; он правомочен решать вопросы о законности окончательных административных актов союзных органов власти (административные судебные процессы); он

принимает решения в случае юрисдикционных коллизий между судами обеих республик, а также между военными и другими судами; наряду с этим этот суд выполняет другие обязанности, находящиеся в его юрисдикции согласно союзной конституции и законам. В состав Союзного суда входят 11 судей, избираемых союзной Скупщиной, которые затем избирают из своего состава Председателя суда. Судьи пользуются правом неприкосновенности, аналогичным иммунитету союзных депутатов, тогда как сам Суд принимает решения относительно этой неприкосновенности.

61. Суды в союзных республиках имеют трехуровневую структуру. В Республике Сербии существуют следующие суды: общинные (обслуживающие территорию одной или более общин), районные (охватывающие один или несколько общинных судов) и Верховный суд Сербии, являющийся высшим судом Республики Сербии. Судьи всех судов избираются республиканской скупщиной, которая также полномочна освободить их от должности в случае, если Верховный суд установит, что для этого есть веские основания. В Республике Черногории действуют следующие суды: низовые (для одной или более общин), суды второй инстанции (для территории одного или более низовых судов) и Верховный суд Черногории, являющийся высшим судом Республики. Процедура избрания судей, освобождение их от должности и другие вопросы, имеющие отношение к составу, структуре, установлениям и юрисдикции судов, регулируются в обеих республиках одинаково.

62. Наряду с судами общей юрисдикции, о которых говорится в пунктах 60 и 61, существуют также специализированные суды. В республиках могут создаваться экономические суды в качестве низовых и республиканских судов с юрисдикцией в области экономического права, включая экономические преступления. На союзном уровне существуют военные трибуналы, действующие в качестве судов первой инстанции, а также Верховный военный трибунал. Эти суды рассматривают дела, имеющие отношение к военным преступлениям, совершенным военнослужащими или гражданскими лицами, но связанным с исполнением воинских обязанностей и с вопросами национальной безопасности.

63. Судебная система включает также институт государственного обвинителя, генерального прокурора, адвокатуру, службы по оказанию правовой помощи, органы судебной администрации и некоторые виды независимых или негосударственных судов (третейские суды, согласительные комиссии, выборные суды). Кроме этого, в стране существует союзная государственная прокуратура и республиканская государственная прокуратура (общинная, районная и республиканская государственные прокуратуры). Наряду с этим действует и институт военного прокурора. Генеральная прокуратура представляет государство в имущественных судебных делах. Члены адвокатуры пользуются независимостью и автономией при предоставлении юридической помощи физическим и юридическим лицам; кроме того, на уровне общин существуют службы по оказанию правовой помощи. Управление судебными органами возложено на министерство юстиции.

Г. Конституционные суды

64. Согласно Конституции Союзной Республики Югославии на Союзный конституционный суд и республиканские конституционные суды в республиках возложена задача обеспечения конституционной защиты, т.е. контроль за соблюдением конституционности и законности. Союзный конституционный суд принимает решения о соответствии республиканских

конституций союзной конституции, о соответствии республиканских и союзных законов, а также союзных законов и союзной конституции и ратифицированных международных договоров; о соответствии общеправовых постановлений политических партий союзной конституции и союзному законодательству; по вопросу о конституционных жалобах в отношении нарушения свобод и прав человека и гражданина конкретными актами или деяниями; о коллизиях полномочий между союзными и республиканскими органами; о запрещении деятельности политических партий и о нарушениях закона при выборах союзных органов. Союзный конституционный суд состоит из семи судей, избираемых союзной Скупщиной сроком на 9 лет; председатель суда избирается из числа судей. Судьи пользуются правом такой же неприкосновенности, как и союзные депутаты, а независимость деятельности суда обеспечивается Конституцией и законами. Основным правовым последствием решений Союзного конституционного суда является то, что их принятие означает прекращение применения положений спорных законодательных актов. В исключительных случаях отдельные принятые акты могут пересматриваться, а последствия их действия исправляться путем реституции, компенсации ущерба или иным образом.

65. Республиканские конституционные суды принимают решения о соответствии республиканских законов и других республиканских норм Конституции республики; о законности деятельности политических партий и о запрещении их деятельности; о спорных вопросах в отношении выборов, которые не могут решаться обычными судами, и т.д. Конституционный суд Черногории принимает решения относительно конституционных жалоб в связи с нарушениями свобод и прав человека и граждан отдельными актами или деяниями в том случае, если данное лицо не имело других средств правовой защиты (Конституционный суд Сербии такими полномочиями не располагает). В состав Конституционного суда Сербии и Конституционного суда Черногории входят соответственно девять и пять судей. Судебные процессы в этих судах, а также в Союзном конституционном суде могут быть возбуждены любым лицом. В частности, рассматриваемые в настоящее время судебные дела возбуждены государственными органами и юридическими лицами. Наряду с этим сами конституционные суды могут возбудить судебный процесс для оценки конституционности и законности соответствующих актов.

Н. Автономные края

66. В Республике Сербии существует два автономных края (Воеводина и Косово и Метохия), имеющие статус территориальных автономий, который закреплён в республиканской конституции и обусловлен особыми национальными, историческими, культурными и другими характеристиками этих районов. Оба этих края возникли после второй мировой войны и всегда являлись частью Республики Сербии; вместе с тем, согласно последней Конституции Социалистической Федеративной Республики Югославии (1974 год), в определенных аспектах их номинальный статус, получивший широкое практическое применение, был повышен до уровня субъектов федерации. Поскольку такая практика шла вразрез с принципом государственного единства и целостности Республики Сербии, новая республиканская конституция ограничила статус этих краев, сведя его к форме территориальной автономии, что, обеспечивая высокую степень независимости этих районов, гарантирует также государственное единство Республики Сербии.

67. В Конституции Республики Сербии определены области, в которых органы автономных краев независимо осуществляют свои права и обязанности. Они принимают программы экономического, научного, технического, демографического, регионального и социального развития в соответствии с планом развития Республики Сербии и определяют меры для осуществления этих программ. Они принимают решения и утверждают общие нормативные акты, регламентирующие различные вопросы, затрагивающие интересы граждан в области культуры, образования, официального использования языков и алфавитов национальных меньшинств, общественной информации, здравоохранения, социального обеспечения, градостроительства и других. Они исполняют делегированные им полномочия по осуществлению республиканских законов и других республиканских нормативных актов; утверждают бюджет и балансовый отчет автономных краев; создают органы, организации и службы автономных краев и выполняют другие обязанности, определенные Конституцией и законом. Автономные края имеют собственные доходы, регламентированные республиканским законодательством. Они принимают собственные законодательные акты в качестве высших законодательных актов края при условии их предварительного одобрения со стороны республиканской скупщины. Органами автономного края являются: скупщина, исполнительный совет и административные органы. Компетентные республиканские органы контролируют исполнение ими обязанностей, делегированных им в рамках прав и обязанностей Республики.

Г. Местное самоуправление

68. Конституция Союзной Республики Югославии гарантирует право на местное самоуправление (пункт 4 статьи 6), которое осуществляется в соответствии с положениями Конституции и законов республик. В обеих республиках структура местного самоуправления имеет один уровень и осуществляется в общинах. Наряду с общинами субъектом местного самоуправления в Республике Черногории также является столица, а в Республике Сербии ими являются столица и другие города, состоящие из двух или более городских общин. В Союзной Республике Югославии существует 211 общин (20 в Черногории и 191 в Сербии). В среднем община насчитывает примерно 50 000 жителей и охватывает площадь в 500 км².

69. Конкретные государственные или иные вопросы, представляющие особый интерес для местного населения, решаются гражданами общин либо непосредственно (путем проведения референдума), либо через свободно избранных представителей. Все эти вопросы определены конституциями и законами республик и касаются планирования развития, градостроения, коммунальных сооружений; создания и использования строительных площадок и промышленных территорий; строительства местных дорог и улиц и других коммунальных сооружений местного значения; удовлетворения нужд граждан в области культуры, образования, здравоохранения и социального обеспечения, физической культуры, ремесел, туризма, охраны окружающей среды и т.д. Наряду с выполнением этих основных функций общины выступают в качестве субъектов, которым делегируются полномочия по выполнению республиканских законов и других республиканских нормативных актов. В последнем случае действует иерархическая система административного надзора, тогда как в сфере основных функций правительственные органы контролируют лишь законность деятельности общинных органов. При исполнении своих основных функций общины имеют право на получение дохода, источники которого определены законом. При выполнении конкретных задач они имеют право пользоваться средствами из бюджета соответствующей республики.

70. Основным нормативным актом для общины является закон, принятый общинной скупщиной. Общинная скупщина состоит из делегатов, избираемых прямым голосованием; при этом метод проведения выборов определен республиканским законодательством. Наряду со скупщиной в республиках действуют председатель совета общины (мэр в городах) и другие органы общинной администрации. Формально государство не имеет права вмешиваться в выборы местной администрации и должностных лиц. Общины имеют право добровольно объединяться для образования ассоциаций местного самоуправления (например, ассоциаций общин в республиках и постоянной конференции городов и общин Югославии).

III. ОБЩИЕ ПРАВОВЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Судебные, административные и другие компетентные органы, обладающие юрисдикцией в вопросах прав человека

71. Как и в других странах с европейским типом правовой системы, в Союзной Республике Югославии свободы и права человека и гражданина признаются и гарантируются основными законодательными актами: Конституцией Союзной Республики Югославии и конституциями входящих в ее состав республик. В этих актах признается и гарантируется широкий спектр личных, политических, социальных, экономических и культурных свобод и прав, включая особые права национальных меньшинств, в основе которых лежат свободы и права, гарантированные международным правом.

72. Наряду с этим в конституциях предусмотрен механизм ограничения этих гарантированных свобод и прав. Будучи определены заранее, эти ограничения позволяют предотвратить любые злоупотребления. Так, личные свободы и права человека и гражданина ограничены равными правами других лиц, а также предусмотренными в конституциях случаями. Вместе с тем некоторые из признанных и гарантированных прав не могут ограничиваться даже в период действия чрезвычайного или военного положения.

73. Свободы и права осуществляются в соответствии с конституциями, хотя в особых, конкретно оговоренных этими актами случаях способ их осуществления может быть регламентирован специальными законами. Наблюдение и контроль за осуществлением свобод и прав возложен на ведомства законодательной и исполнительной структуры союзного и республиканского правительств. Наряду с этим в стране действует значительное количество неправительственных организаций и объединений граждан, созданных в основном для целей контроля за осуществлением и защитой прав человека и национальных меньшинств.

74. Все три конституции налагают на каждого человека обязанность соблюдать свободы и права других лиц, за нарушение которой они могут быть привлечены к ответственности. Помимо чисто политического и декларативного значения, смысл этих высших законодательных актов заключается в том, что они провозглашают злоупотребление свободами и правами неконституционным и наказуемым деянием и декларируют, что эти права и свободы пользуются судебной защитой, смысл которой заключается в том, что нарушение этих конституционных положений влечет за собой определенные меры взыскания, которые могут быть уголовными (штрафы или другие виды наказания), гражданскими (возмещение ущерба) или мерами по выполнению обязательств, предусмотренных гарантированными свободами или правами.

75. Наряду с обычными средствами судебной защиты правовая система Югославии предоставляет каждому лицу возможность возбудить процесс в Союзном конституционном суде в целях аннулирования документа или запрещения действия, которые нарушают свободы и права, гарантированные Конституцией Союзной Республики Югославии.

1. Суды, действующие по нормам статутного права

76. В Союзной Республике Югославии суды защищают свободы и права граждан, статутные права и интересы юридических лиц, а также конституционность и законность. Эти функции осуществляются как обычными, так и специальными судами. К специальным судам относятся коммерческие и военные. Дела, имеющие отношение к защите прав и свобод человека, рассматриваются в основном обычными судами, т.е. общинными (в Республике Черногории – низовыми судами); военными судами (в Черногории – судами второй инстанции); Верховными судами соответствующей республики; и Союзным судом, являющимся органом судебной власти союзного государства. Преступления против военнослужащих и определенные правонарушения, совершаемые военнослужащими, рассматриваются военными трибуналами.

77. Общинные или низовые суды являются судами первой инстанции. Их компетенция распространяется на следующие дела, хотя и не ограничивается ими:

а) уголовные дела:

- i) вынесение приговоров по уголовно наказуемым деяниям, за которые в качестве основного наказания законом предусмотрен штраф или лишение свободы сроком до десяти лет за исключением случаев, когда рассмотрением подобных деяний занимаются районные суды или суды второй инстанции;
- ii) вынесение приговоров за уголовно наказуемые деяния, переданные под юрисдикцию этих судов специальным законом;
- iii) проведение расследований, рассмотрение апелляций, поступающих в отношении решений судебных следователей, и рассмотрение жалоб в отношении обвинительных приговоров за уголовные правонарушения, находящиеся в их юрисдикции;

б) гражданские дела:

- i) судебные иски по имущественным претензиям в том случае, если эти дела не находятся в юрисдикции коммерческого суда;
- ii) дела по существующим или несуществующим бракам, аннулированию браков и разводам;
- iii) дела по установлению отцовства или материнства или отказу от них;
- iv) дела по назначению алиментов и опеки, а также обучению детей;

- v) дела по незаконным ограничениям на использование собственности;
- vi) жилищные конфликты;
- c) трудовые конфликты:
 - i) конфликты по вопросам найма и прекращения найма;
 - ii) конфликты в связи с заключением и выполнением коллективных трудовых договоров и все конфликты между нанимателями и профсоюзами;
 - iii) конфликты, связанные с осуществлением права на забастовку;
- d) меры по обеспечению выполнения судебных решений;
- e) конфликты по искам о возмещении ущерба, выдвигаемым на основании несправедливых приговоров и случаев незаконного задержания;
- f) наряду со всеми вышеперечисленными сферами компетенции, общинные или низовые суды проводят слушания дел и, при наличии соответствующих просьб, вносят предложения об отмене судебных решений или прекращения задержания под стражей и по их правовым последствиям во всех случаях, когда эти суды выносили подобные решения или присуждали подобные меры.

78. В этих судах судебное разбирательство уголовных дел осуществляется коллегией в составе трех членов, одним из которых является профессиональный судья, а двумя другими – судьи, не являющиеся профессиональными юристами. Рассмотрение уголовных дел, за которые полагается наказание в виде штрафа или лишения свободы сроком до одного года, проводится одним судьей. Расследование поручается судебному следователю и лишь в исключительных случаях – полиции (в основном это делается по указанию судебного следователя), тогда как жалобы на решение судебного следователя рассматриваются коллегией в составе трех членов.

79. В случае гражданских дел судебное разбирательство в общинных или низовых судах проводится коллегией в составе одного профессионального судьи и двух судей, не являющихся профессиональными юристами. Имущественные споры до определенного стоимостного уровня, а также конфликты, связанные с использованием имущества, рассматриваются одним судьей (*unus iudex*). Решения о мерах по выполнению судебных решений принимаются также одним судьей.

80. Районные суды или суды второй инстанции в основном выступают в качестве апелляционных судов, хотя в некоторых случаях, определенных законом, они могут служить судами первой инстанции.

a) Районные суды или суды второй инстанции, выступая в качестве апелляционных судов, принимают решения по апелляциям в отношении решений судов низшей инстанции. Как правило, судебная процедура носит двухступенчатый характер. В отношении любого решения суда первой инстанции предоставляется правовая защита. В отдельных случаях

предусмотрена трехступенчатая судебная процедура. При рассмотрении апелляций, поданных в отношении решений судов первой инстанции, апелляционные суды (в данном случае районные суды или суды второй инстанции) могут отклонить апелляцию как несвоевременную или поданную без соблюдения законной процедуры, равно как и не имеющую достаточных оснований, и подтвердить решение, вынесенное судом низшей инстанции, приостановить выполнение такого решения и вернуть дело в суд низшей инстанции на повторное слушание или изменить первоначальный судебный приговор. Это означает, что при рассмотрении апелляций эти суды в рамках своей юрисдикции выполняют функции как кассационных, так и апелляционных судов (судебная система Союзной Республики Югославии не предполагает отдельного создания кассационных и апелляционных судов).

b) Районные суды или суды второй инстанции, выступая в качестве судов первой инстанции, выполняют следующие функции:

- i) выносят судебные приговоры по случаям совершения уголовных преступлений, за которые полагается наказание в виде лишения свободы на срок свыше 10 лет или смертная казнь, а также по тем уголовным преступлениям, которые в соответствии с законом находятся в юрисдикции этих судов (например, разжигание национальной, расовой и религиозной ненависти, противоречий или нетерпимости, создание групп с целью подстрекательства их к совершению актов геноцида и военных преступлений, преступления, совершенные судьями, и изнасилования, простое убийство, подстрекательство к совершению самоубийства и соучастие в самоубийстве);
- ii) проводят расследование, рассматривают апелляции, поданные в отношении решений судебных следователей, и рассматривают иски по обвинительным приговорам, вынесенным за уголовные преступления, рассмотрение которых находится в их юрисдикции.

c) Районные суды или суды второй инстанции принимают решения по случаям конфликтов, связанных с искажением информации, передаваемой средствами массовой информации.

d) Эти суды также принимают решения по заявлениям об отмене судебных приговоров, поданных на основании судебных решений и исковых заявлений о прекращении мер пресечения, или правовых последствий судебных приговоров, связанных с запретом на приобретение определенных прав при условии, что такие судебные приговоры или меры пресечения были вынесены этими судами.

e) Они проводят судебные слушания и принимают решения относительно просьб о вызове в суд осужденных или обвиняемых.

f) Следует отметить особую компетенцию этих судов. Они принимают решения по заявлениям о предоставлении защиты свобод и прав, закрепленных в Конституции, в тех случаях, когда эти свободы и права нарушены действиями правительственного должностного лица или ответственного лица компании при отсутствии других средств судебной защиты. Если

эти свободы и права нарушены единовременным законченным действием, а средств судебной защиты не предоставлено, это дело рассматривается Верховным судом (подробности приведены ниже).

81. Когда эти суды рассматривают уголовные дела (апелляции и жалобы), выступая при этом в качестве апелляционных судов, районные суды или суды второй инстанции представлены коллегиями в составе пяти судей. В случае рассмотрения уголовных преступлений, за которые предусмотрено небольшое наказание, такая коллегия состоит из трех судей. При слушании дела в качестве апелляционного суда (при необходимости представления новых доказательств или при повторном рассмотрении представленных доказательств в связи с неверными или неполными заключениями или при возникновении оснований не возвращать дело в суд первой инстанции) эта коллегия имеет смешанный состав: она состоит из двух профессиональных судей и трех судей, не являющихся профессиональными юристами.

82. При рассмотрении уголовных дел, за которые полагается наказание лишением свободы на срок свыше 15 лет или более строгое наказание, т.е. выступая в качестве судов первой инстанции, районные суды или суды второй инстанции представлены коллегией в составе двух профессиональных судей и трех судей, не являющихся профессиональными юристами.

83. Как правило, при рассмотрении апелляций по гражданским делам судопроизводство осуществляется без слушания коллегией в составе трех судей. Если в ходе рассмотрения апелляции планируется проведение слушания для представления новых доказательств, то эта коллегия будет состоять из двух профессиональных судей и трех судей, не являющихся профессиональными юристами.

84. Судами высшего уровня в Республике Сербия и Республике Черногория, которые, как правило, и рассматривают апелляции по средствам правовой защиты, предоставляемым судами низших инстанций, являются Верховные суды. В большинстве случаев судопроизводство завершается еще до поступления дела в эти суды, т.е. на уровне судебных органов соответствующей республики.

85. Верховные суды компетентны: принимать решения по обычным средствам правовой защиты в случае решений, вынесенных районными судами или судами второй инстанции; принимать решения по чрезвычайным средствам правовой защиты в отношении судебных решений в случаях, предусмотренных законом; принимать решения по апелляциям в судебные органы третьей инстанции на приговоры, возвращенные апелляционными судами второй инстанции в республиках; и принимать решения по средствам правовой защиты относительно решений, вынесенных коллегией судей Верховного суда.

86. Следует отметить, что в соответствии с положениями Конституции Верховный суд наделен полномочиями принимать решения первой инстанции по заявлениям о защите свобод и прав, если эти свободы и права нарушены единовременным завершившимся действием, а конкретной судебной защиты не предоставлено.

87. Состав этого суда, при вынесении им решений в качестве суда второй инстанции, идентичен составу районных судов или судов второй инстанции в тех случаях, когда они действуют как апелляционные суды. При этом его юрисдикция носит как кассационный, так и апелляционный характер, равно как и при судопроизводстве второй инстанции, осуществляемом районными судами или судами второй инстанции по решениям общинных судов или судов общей юрисдикции. Решения о чрезвычайных средствах правовой защиты принимаются коллегией в составе пяти или трех судей. В тех случаях, когда этот суд выполняет роль суда третьей инстанции, судейская коллегия состоит из пяти членов.

88. Следует отметить, что судопроизводство третьей инстанции применяется только в тех случаях, когда суд второй инстанции выносит смертный приговор или приговор, предполагающий лишение свободы сроком на 20 лет, или когда он подтверждает подобный приговор, вынесенный судом первой инстанции. Подобная трехступенчатая процедура применяется также в тех случаях, когда суд второй инстанции изменяет оправдательный судебный приговор суда первой инстанции и объявляет подсудимого виновным.

89. В тех случаях, когда Верховный суд должен принимать решения, выступая в качестве суда как второй, так и третьей инстанции, судьям, принимавшим участие в судопроизводстве второй инстанции, нельзя быть членами судейской коллегии третьей инстанции.

90. Союзный суд является судом союзного государства, а не судом высшей инстанции в рамках общей судебной системы Союзной Республики Югославии. (Как правило, эту роль выполняют верховные суды соответствующих республик.) Конституция Союзной Республики Югославии и Отдельный закон о союзном суде и нормах судопроизводства устанавливают рамки компетенции Союзного суда (уголовные и гражданские дела). В области защиты прав и свобод человека этот суд правомочен:

а) принимать решения по чрезвычайным средствам правовой защиты относительно решений республиканских судов и военных судов по вопросам, имеющим отношение к осуществлению союзного закона;

б) принимать решения относительно законности окончательных административных решений союзных органов.

91. Наряду с вышеперечисленными судами общей юрисдикции определенной юрисдикцией в области защиты прав и свобод человека обладают также военные суды. В Союзной Республике Югославии военные суды являются частью судебной системы и применяют систему судопроизводства и конкретные нормы права, используемые судами общей юрисдикции. Иными словами, в отличие от большинства стран в Союзной Республике Югославии военные суды не выделены в отдельную судебную систему, применяющую особые правовые акты. Эти суды существуют как в мирное, так и военное время. Женевские конвенции 1949 года о защите жертв войны (ратифицированные Югославией в 1954 году) содержат обязательство о создании военных судов в военное время, поскольку в соответствии с этими конвенциями именно они обладают полномочиями на осуществление судопроизводства в отношении военнопленных.

92. Закон о военных судах регламентирует их организацию. Существуют военные суды первой инстанции и Верховный военный суд, выступающий в роли суда второй инстанции, и высшего суда. Верховный военный суд обладает всеми полномочиями суда второй инстанции, т.е. его компетенция не разграничивается между районными судами и Верховным судом Республики, как в случае судов общей юрисдикции. Наряду с этим Верховный военный суд является судом третьей инстанции в отношении тех своих решений, в отношении которых предусмотрена процедура трехступенчатого судопроизводства.

93. Компетенция военных судов распространяется на: все правонарушения, совершенные военнослужащими; осуществление судопроизводства в отношении военнопленных – за все преступления, совершенные ими в качестве военнопленных; осуществление судопроизводства в отношении гражданских лиц, служащих в Югославской армии, за правонарушения, совершенные этими лицами при исполнении своих обязанностей, или имеющие отношение к исполнению ими своих обязанностей.

94. Эти суды действуют в рамках Уголовно-процессуального кодекса, применяемого судами общей юрисдикции, при незначительных исключениях, вызванных различными формами организации.

2. Административные органы

95. Нормативные положения, регламентирующие отношения между органами государственного управления и гражданами, содержатся в Конституции Союзной Республики Югославии, конституциях входящих в ее состав республик и отдельных законах. Эти отношения основываются на принципе законности; иными словами, отношения между органами государственного управления и гражданами основываются на обязательном исполнении законов и подзаконных актов. Для этих целей создана система надзора за органами управления, включая административный, судебный и т.д.

96. В отношениях между гражданами и органами государственного управления могут возникать следующие правовые ситуации:

а) ситуация, когда орган государственного управления своими актами и действиями не может нарушать следующие права: свободу мысли, свободу выбора, свободу научного и художественного творчества, свободу вероисповедания, личную неприкосновенность и равенство всех граждан;

б) ситуация, когда гражданин имеет право обратиться в органы государственного управления с просьбой о принятии определенных мер (сюда относятся в основном социально-экономические права: право на труд, право на определенную продолжительность рабочего дня, право на забастовку, право на социальное обеспечение, право несовершеннолетних и женщин на особую защиту в трудовых отношениях, право на образование и т.д.);

с) право граждан участвовать в политической и социальной жизни страны, а также в государственных делах (право голоса, свобода печати и т.д.).

97. Государственное управление осуществляется правительственными и неправительственными органами, к которым относятся предприятия, организации и общины, наделенные полномочиями в вопросах государственного управления. Эти органы правомочны принимать решения о признании или лишении прав того или иного лица, наложении определенного обязательства или освобождении от него. При этом эти органы обязаны, среди прочего, уважать права граждан при обеспечении эффективного руководства и принятии мер в интересах как самих граждан, так и органов управления. Орган второй инстанции, рассматривающий соответствующую жалобу, может изменить решение органа первой инстанции, если будет установлено, что цель, для достижения которой было принято подобное решение, может быть достигнута другими, более благоприятными для заинтересованной стороны средствами. При этом следует подчеркнуть, что орган, уполномоченный осуществлять такое решение, будет реализовывать его, по возможности, наиболее благоприятным для данной стороны образом.

98. Нормативные положения, регламентирующие административные процессы, содержит правила, регулирующие формы деятельности и принятия актов правительственными органами, предприятиями и другими юридическими лицами в тех случаях, когда они, непосредственно применяя эти положения в вопросах управления, принимают решения о правах, обязанностях и законных интересах физических и юридических лиц, а также о регламентации прав и обязанностей сторон, участвующих в административных процессах.

99. Административные процессы, в ходе которых правительственные органы и организации, полномочные осуществлять государственное управление, принимают административные решения, касающиеся прав и обязанностей отдельных лиц или организаций, в основном регламентированы Союзным законом по вопросу об общей административной процедуре. основополагающие принципы, закрепленные в данном законе, практически идентичны принципам, на которых строится судопроизводство (с небольшими различиями, вызванными характером отдельных процедур). К их числу относятся принцип эффективности, принцип материальной достоверности, принцип заслушивания сторон, принцип объективной оценки доказательств, принцип независимости в принятии решений, принцип двух инстанций, включая право на обжалование, принцип безотзывности решения, принцип экономических процедур, принцип оказания содействия сторонам и принцип использования в ходе административных слушаний родного языка.

100. Компетентный орган может возбудить административное дело *ex officio* или по просьбе той или иной стороны. До принятия решения этот орган должен установить все факты и обстоятельства, имеющие отношение к принятию такого решения, и дать сторонам возможность осуществить и защитить свои права и законные интересы. Данный орган может принять решение по этому вопросу в ходе чрезвычайного судебного разбирательства или при помощи процедуры специального расследования. Соответствующий орган может принимать решения в ходе чрезвычайного судебного разбирательства только в случаях, указанных в вышеупомянутом законе.

101. Стороны имеют право участвовать в процессе расследования и защищать свои права и интересы. Они могут представлять факты и доказательства, имеющие отношение к делу, и выдвигать возражения по утверждениям других сторон. Проведение устных прений необходимо в случаях, затрагивающих две или более сторон с разными интересами, а также,

когда необходимо провести расследование на этапе слушания свидетелей или экспертов. При этом орган, ответственный за проведение процесса, может по собственной инициативе или по просьбе одной из сторон назначать устные прения в каждом случае, когда он сочтет это необходимым для прояснения обстоятельств дела. Компетентный орган дает сторонам возможность выразить собственное мнение по всем фактам, представленным в ходе расследования, а также по любым другим фактам, на которых должно основываться решение.

102. Административные процессы завершаются принятием решения, сопровождаемого разъяснением, которое препровождается соответствующей стороне. Апелляция является обычным средством правовой защиты в отношении решений первой инстанции, причем права на обжалование можно лишить только по закону. Чрезвычайные меры правовой защиты, определенные вышеупомянутым законом, также могут быть использованы в отношении окончательных или действующих решений.

103. Наряду с этим юридическая система Югославии предусматривает возможность судебного рассмотрения административных актов. Так, согласно положениям Союзного закона об административной процедуре, административный процесс может быть возбужден путем подачи жалобы в компетентный суд, который принимает решение о законности оспариваемого административного акта. Кроме информации об истце, жалоба должна содержать описание административного акта, на который она подана, краткое объяснение причин, вызвавших необходимость такого средства правовой защиты, а также указание на то, в каких аспектах и до какой степени данный административный акт должен быть аннулирован.

104. Суд уполномочен отклонить жалобу в случаях, установленных законом, или аннулировать административный акт, не представляя жалобу ответчику. Если этого не происходит, суд представляет ответчику (органу власти, действие которого оспаривается) и заинтересованным сторонам, если таковые имеются, данную жалобу с приложениями. Ответ на жалобу должен быть направлен в установленный судом срок, причем ответчик должен предоставить суду всю информацию, имеющую отношение к делу.

105. Как правило, судебные заседания по рассмотрению административных вопросов не проводятся публично, однако суд по собственному усмотрению или по просьбе стороны может принять решение о проведении устных прений ввиду сложности рассматриваемого вопроса или если это необходимо для прояснения дела.

106. Суд разрешает спорный вопрос на основании фактов, представленных в ходе административного процесса. Если суд считает, что спорный вопрос невозможно разрешить на основании имеющихся фактов, он принимает решение об аннулировании оспариваемого административного акта и поручает соответствующему органу принять новый административный акт или же самостоятельно устанавливает факты дела и на основании этого выносит судебное решение.

107. В случае проведения устных прений суд сразу же по их окончании объявляет свое решение и приводит основные доводы в его пользу. В сложных случаях суд может не выносить устного решения, но тогда оно должно быть принято не позднее, чем через восемь дней. Такое судебное решение должно содержать необходимые разъяснения. Стороны получают заверенные копии решения суда.

108. Как правило, административные процессы ведутся в рамках одной инстанции, но в отдельных случаях возможно обжалование решения суда или использование определенных чрезвычайных средств правовой защиты.

109. Одной из трех основных форм судебного контроля за законностью административных актов является судебная защита свобод и прав, гарантированных Конституцией, от незаконных правовых актов и незаконных действий. Такой контроль распространяется на все правовые акты, включая административные, при этом заявление с просьбой о судебном вмешательстве может быть подано лишь в случае отсутствия других средств правовой защиты. При этом к числу компетентных органов относятся: Союзный суд для случаев рассмотрения отдельных актов союзных органов и организаций; Верховный военный суд для случаев рассмотрения отдельных актов военных властей или Верховный суд республик для рассмотрения действий любых других органов.

3. Конституционный суд

110. Кроме этого, Конституция Союзной Республики Югославии предусматривает возможность защиты закрепленных в ней прав и свобод в Союзном конституционном суде, а также в конституционных судах республик, если речь идет о республиканских конституциях.

111. Наряду с исками для оценки конституционности и законности общих нормативных актов в Союзном конституционном суде могут быть возбуждены иски на основании конституционной жалобы о защите свобод и прав, гарантированных Конституцией Союзной Республики Югославии, иски о запрещении деятельности политических партий и объединений граждан и иски по случаям нарушения прав в ходе выборов в союзные органы.

112. Конституционную жалобу может подать любое лицо, считающее, что его свободы и права человека и гражданина, закрепленные в Конституции Союзной Республики Югославии, нарушены отдельным актом или действием судебных, административных или других государственных органов, предприятий или организаций, наделенных государственными полномочиями, в том случае, если ему не предоставлены другие средства правовой защиты. Помимо потерпевшей стороны, конституционная жалоба может быть подана от лица такой стороны объединением граждан или другим юридическим лицом, занимающимся защитой свобод и прав, а также союзным министром по вопросам прав человека и национальных меньшинств, который может сделать это по просьбе лица или по собственному усмотрению. Если Конституционный суд устанавливает, что какие-либо из закрепленных в Конституции Союзной Республики Югославии свобод или прав человека или гражданина нарушены тем или иным актом, он аннулирует этот акт и отдает указание о ликвидации всех его последствий. Если какое-либо право или свобода нарушены в результате того или иного действия, то суд запрещает его дальнейшее осуществление. Если закрепленные в Конституции свободы и права группы лиц нарушены отдельным актом или действием, а конституционная жалоба поступила лишь от части этой группы, решение Суда распространяется на всех лиц, не подавших такой жалобы.

113. Заявление о возбуждении процедуры запрещения деятельности политических партий и объединений граждан может быть подано государственным органом, ответственным за регистрацию политических партий и объединений граждан, союзным государственным обвинителем или республиканским государственным обвинителем.

114. Жалоба на решение союзной избирательной комиссии по отводу или отклонению возражений в отношении этого решения могут быть поданы любым избирателем, кандидатом в союзные депутаты и группами, выдвигающими кандидатов или списки кандидатов от политической партии. Если Суд принимает эту жалобу, то он аннулирует весь процесс выборов или его определенную часть. Кроме того, этот Суд несет ответственность за проведение процессов по любым нарушениям прав в ходе выборов президента Республики, председателя союзного правительства, судей Союзного конституционного суда, Союзного государственного обвинителя и его заместителя, судей Союзного суда и управляющего национальным банком Югославии.

В. Средства правовой защиты, имеющиеся в распоряжении лиц, заявляющих о нарушении их прав, и доступные им механизмы компенсации и реабилитации

115. Конституция Союзной Республики Югославии и конституции входящих в ее состав республик гарантируют право подавать жалобы или прибегать к другим средствам правовой защиты в отношении решений, ущемляющих права или законные интересы граждан. Это право регламентировано всеми законами, устанавливающими нормы соответствующих процессов, включая: уголовный, законодательный, административный и по рассмотрению мелких правонарушений. Впервые в Конституции Союзной Республики Югославии закреплено новое средство правовой защиты: конституционная жалоба, подаваемая в Союзный конституционный суд.

116. В случае уголовных процессов такая жалоба может быть подана в качестве обычного средства правовой защиты на решения судов первой инстанции. Как правило, решения суда второй инстанции являются окончательными, т.е. они не предусматривают использования обычных средств правовой защиты; однако при определенных условиях, оговоренных законом, возможно прибегать к чрезвычайным средствам правовой защиты. Эти средства правовой защиты носят чрезвычайный характер и не могут быть применены к любому нарушению закона. К чрезвычайным средствам правовой защиты, которые могут быть применены в отношении окончательных решений, вынесенных в ходе уголовного процесса, относятся следующие: просьба о повторном слушании дела, просьба о чрезвычайном смягчении наказания, просьба о защите законности 3/ и просьба о чрезвычайном пересмотре окончательного судебного решения.

3/ Заявление о защите законности является чрезвычайным средством правовой защиты и применимо к действительным судебным решениям в течение установленного законом периода времени (обычно в течение шести месяцев после даты вступления судебного решения в силу) только в тех случаях, когда закон нарушен. Это чрезвычайное средство правовой защиты неприменимо в тех случаях, когда факты были неверно или неполно установлены или были выявлены значительные нарушения процедурных норм.

117. Жалоба является обычным средством правовой защиты, и она может быть подана в суд второй инстанции на решение судов первой инстанции, вынесенных после рассмотрения дела. Решение суда второй инстанции становится окончательным и приобретает исковую силу. В определенных, установленных законом условиях в отношении окончательных решений, вынесенных по результатам судебных процессов, могут быть применены чрезвычайные средства правовой защиты.

118. Жалоба также является обычным средством правовой защиты в связи с решениями первой инстанции, принятыми административными органами. В ходе административного процесса стороны имеют право в случаях, установленных законом, подавать специальные жалобы на конкретное решение административного органа. Сторона может высказать возражение на действие административного органа, хотя это и не носит характера средства правовой защиты. Как правило, возражения, выдвинутые в качестве правового средства, не предполагают обязательной передачи решения на рассмотрение высшими органами. Иными словами, решения по такому возражению, как правило, не препровождаются органу высшей инстанции, и само возражение рассматривается тем органом, куда оно было подано. Сторона, выступая в качестве заинтересованного лица, может обратиться в орган, ответственный за ведение административных процессов, с неофициальным средством правовой защиты (петицией), указав, что ее право нарушено. К чрезвычайным средствам правовой защиты в рамках административных процессов относятся правовые средства, позволяющие проводить прения или принимать повторное решение по административным вопросам, по которым вынесено окончательное или действительное решение, что делается с целью устранения случаев нарушений или беззакония. К этим средствам относятся: возобновление дела, изменение или аннулирование решения, имеющего отношение к административному спору, просьба о защите законности, аннулирование и отмена решения по вопросу о праве на наблюдение, отмена и пересмотр решения с согласия стороны или по ее просьбе, чрезвычайная отмена решения, объявляющая такое решение недействительным.

119. В определенных случаях союзная конституция и конституции республик гарантируют право на компенсацию ущерба и право на реабилитацию. Механизмы компенсации и реабилитации регламентированы отдельными законами.

120. Конституция союзного государства и конституции входящих в его состав республик провозглашают, что лицо, безосновательно объявленное виновным в совершении преступления или лишенное свободы, имеет право на реабилитацию, компенсацию ущерба со стороны государства и другие права, определенные законом.

121. Право на компенсацию ущерба, реабилитацию и осуществление других прав лиц, безосновательно объявленных виновными в совершении преступления или лишенных свободы, регламентировано Уголовно-процессуальным кодексом. Лицо, в отношении которого вынесен юридически действительный приговор, обладает правом на компенсацию ущерба, нанесенного несправедливым осуждением, в том случае, если судебный процесс по его делу прекращен или если оно оправдано по закону в результате применения чрезвычайных средств правовой защиты. Право на компенсацию ущерба также приобретает лицо, лишенное свободы без оснований, без выполнения законных условий, или если эти условия более не существуют.

122. Компенсации подлежат все виды ущерба, как имущественного, так и неимущественного, т.е. все, что, согласно имущественному праву, квалифицируется в качестве ущерба. Решение о компенсации принимается административными органами и судом. Процесс компенсации ущерба осуществляется административным органом, а судебная процедура носит вспомогательный характер. Это означает, что лицо, которому нанесен ущерб, совместно с административным органом определяет наличие этого ущерба, а также его вид и размер компенсации. В этом случае применяются положения общей административной процедуры. Если административный орган не выносит решения в течение трех месяцев после подачи заявления о компенсации ущерба, лицо, которому он нанесен, может возбудить дело о компенсации ущерба в суде.

123. В том случае, если сообщения о несправедливом признании вины или необоснованном лишении свободы того или иного лица были опубликованы в средствах массовой информации, что нанесло ущерб репутации этого лица, то по его просьбе суд публикует в газете или другом средстве массовой информации заявление о том, что ранее вынесенный приговор признан несправедливым или лишение свободы необоснованным. Если подобное заявление не публикуется в средствах массовой информации, то по просьбе лица, которому нанесен ущерб, его следует направить работодателю этого лица, на его предприятие или в другую организацию, а также в любой другой орган, если это необходимо для реабилитации данного лица.

124. Следует отметить, что подобное возмещение или компенсация морального ущерба возможны также в тех случаях, когда оснований для компенсации не существует, но при этом репутация осужденного лица серьезно пострадала в результате правовой оценки действия.

125. В случае признания приговора несправедливым рассматривавший это дело суд первой инстанции принимает решение аннулировать регистрацию несправедливого приговора в архиве уголовных дел. Данные об аннулированной регистрации носят конфиденциальный характер. Уголовно-процессуальный кодекс недвусмысленно гласит, что лицо, уполномоченное изучать или копировать документы, имеющие отношение к несправедливо вынесенным приговорам или случаям необоснованного лишения свободы, не может использовать данные этих документов во вред лицам, в отношении которых были возбуждены данные уголовные дела. В этом Кодексе содержится четкое указание на то, что лицо, потерявшее работу или статус в системе социального страхования в связи с несправедливо вынесенным приговором или необоснованным лишением свободы, имеет право требовать зачесть время, потерянное из-за несправедливо вынесенного приговора или необоснованного лишения свободы, в стаж работы или членство в системе социального страхования, как если бы это лицо продолжало трудиться в течение всего этого срока. Продолжительность перерыва в стаже, вызванного подобным приговором или лишением свободы не по вине данного лица, также засчитывается в общий стаж работы.

126. Обязательственное право регламентирует вопросы компенсации имущественного ущерба, нанесенного диффамацией и клеветой, а также компенсации ущерба от их последствий. Оно регламентирует обязательность компенсации ущерба для любого лица, наносящего оскорбления или делающего или распространяющего ложные утверждения относительно другого лица, его прошлого, знаний, возможностей или других сторонах личности, заведомо зная, что они являются ложными, и, таким образом, наносят этому лицу материальный ущерб.

127. В случае нарушения личных прав суд может постановить опубликовать приговор за счет правонарушителя или обязать правонарушителя взять назад свои оскорбительные заявления, или принять любые другие меры, направленные на компенсацию ущерба.

128. В случае физических или нравственных страданий, обусловленных потерей дееспособности, обезображением, лишением гражданских прав, клеветой, нарушением свобод и прав человека, смертью близкого лица и запугиванием, суд, если посчитает, что обстоятельства дела оправдывают подобную меру, может принять решение лишь об имущественной компенсации независимо от того, полагается ли в этих случаях компенсация за материальный ущерб.

129. Лицо, подвергшееся изнасилованию или сексуальному насилию посредством обмана, принуждения или злоупотребления родственными отношениями, а также лицо, ставшее жертвой любого другого уголовного деяния против чести и достоинства, обладает правом на получение лишь имущественной компенсации.

130. В том случае, если какое-либо лицо погибает или получает увечье, а также в случае разрушения или повреждения собственности в ходе общественных манифестаций или демонстраций или в результате актов насилия или террора, лица, обладающие юридическим правом требовать компенсацию за нанесенный ущерб, могут подавать иск на действия государственных органов, ответственных за предотвращение подобного ущерба.

131. Конституция Союзной Республики Югославии и конституции входящих в ее состав республик гарантируют право на исправление неверно опубликованной информации, нарушающей чьи-либо права или интересы, а также право на получение компенсации за нанесенный таким образом ущерб.

132. Основные законодательные документы союзного государства и входящих в его состав республик гарантируют право на получение компенсации за материальный и последующий ущерб, вызванный незаконными действиями или нарушениями, осуществленными официальными или государственными органами или организациями, обладающими государственными полномочиями.

С. Защищены ли права, закрепленные в различных договорах по правам человека, положениями Конституции или специального билля о правах, и если да, то какие именно положения Конституции или билля о правах применимы в случае их нарушения и при каких условиях?

133. Права, закрепленные в различных договорах Организации Объединенных Наций по правам человека, защищены Конституцией Союзной Республики Югославии, конституциями Республики Сербии и Республики Черногории и соответствующими законами. Поскольку более одной трети текста Конституции посвящено правам и свободам человека, в Союзной Республике Югославии не существует специального билля о правах и свободах человека. Специальные союзные и республиканские законы в зависимости от их направленности регламентируют вопросы защиты и нарушения прав, гарантированных Конституцией.

134. Статья 67 Конституции Союзной Республики Югославии гласит:

"Свободы и права человека и гражданина осуществляются, а обязанности выполняются в соответствии с Конституцией.

Способ осуществления отдельных прав и свобод человека и гражданина может быть определен законом, если это оговорено в Конституции и необходимо для их осуществления.

Нарушение прав и свобод человека и гражданина неконституционно и наказуемо.

Права и свободы, признаваемые и гарантированные настоящей Конституцией, пользуются судебной защитой".

135. Статья 12 Конституции Республики Сербии гласит:

"Свободы и права осуществляются, а обязанности выполняются в соответствии с Конституцией, за исключением случаев, когда в Конституции оговорено, что условия осуществления отдельных прав и свобод определяются законом.

Способ осуществления различных прав и свобод может быть регламентирован законом, если это необходимо для их осуществления.

Нарушение прав и свобод человека и гражданина неконституционно и наказуемо в соответствии с законом.

Свободы и права, гарантированные и признаваемые Конституцией, пользуются судебной защитой".

136. Статья 16 Конституции Республики Черногории гласит:

"Свободы и права – ненарушаемы.

Все лица должны уважать свободы и права других граждан.

Нарушение свобод и прав неконституционно и наказуемо".

D. Каким образом договоры по правам человека
включены в национальную правовую систему?

137. После ратификации компетентными органами и публикации в официальных средствах массовой информации международные договоры о защите прав человека становятся неотъемлемой частью правовой системы Югославии.

138. Ратификация международных договоров по правам человека осуществляется посредством закона, подготовленного союзным правительством и принятого союзной Скупщиной. Президент Союзной Республики Югославии издает соответствующие документы о ратифицированных международных договорах.

Е. Могут ли суды или административные органы ссылаться на положения различных договоров по правам человека или непосредственно применять их на практике или же для этого необходимо, чтобы они были предварительно включены во внутреннее законодательство или административные нормы?

139. Статья 16 союзной Конституции гласит:

"Союзная Республика Югославия добросовестно выполняет обязательства международных договоров, участником которых она является.

Международные договоры, ратифицированные и промульгированные в соответствии с настоящей Конституцией, и общепринятые правила международного права являются неотъемлемой частью внутреннего правопорядка".

140. Согласно приведенному положению Конституции ратифицированные и промульгированные документы по правам человека становятся частью правовой системы Союзной Республики Югославии и могут применяться непосредственно.

Ф. Существуют ли в стране организации или механизмы на национальном уровне для контроля за осуществлением прав человека?

141. Основная ответственность за осуществление контроля в правозащитной области возложена на союзное министерство по вопросам прав человека и национальных меньшинств, созданное для этой цели в июле 1992 года. Это министерство занимается вопросами осуществления прав человека и гражданина, закрепленных в Конституции Союзной Республики Югославии, контролируя ситуацию и осуществляя административное наблюдение за применением союзных норм по вопросам прав человека и национальных меньшинств; осуществления прав национальных меньшинств, гарантированных союзной Конституцией, союзными нормами и международными договорами; защиты прав человека в соответствии с гуманитарным правом, защиты личной собственности и других прав и свобод беженцев из регионов бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии и их международной правовой защитой; поддержки и развития законодательства Союзной Республики Югославии в вопросах прав и свобод человека и гражданина согласно соответствующим международным документам; сотрудничества и связей югославских и международных организаций и органов по защите прав и свобод граждан; наблюдения за положением представителей народов Союзной Республики Югославии за рубежом; возбуждения исков в компетентных органах для защиты прав и свобод человека и гражданина.

142. В союзной Скупщине создана комиссия по вопросам свобод, прав и обязанностей человека и гражданина, уполномоченная рассматривать вопросы, имеющие отношение к осуществлению прав человека, вырабатывать позицию и заключать соглашения в этой области. Аналогичные комиссии существуют в скупщинах входящих в состав Югославии республик. В Республике Черногории создан специальный орган: Республиканский совет по защите прав национальностей и меньшинств, который осуществляет наблюдение за их взаимоотношениями и занимается другими вопросами, связанными с осуществлением и уважением прав представителей национальностей и меньшинств, закрепленных в положениях Конституции, и

который извещает компетентные органы и организации о своих мнениях и предложениях, которые предполагают принятие соответствующих мер. Дело в этом Совете может быть возбуждено любым гражданином, организацией или органом. Совет получает информацию от органов и организаций, касающуюся возбуждения дел на основании его рекомендаций, инициатив и предложений, а также предпринятых шагов.

143. Осуществление прав человека также контролируется Союзным конституционным судом, судами общей юрисдикции, государственными прокуратурами и другими государственными органами. Рассматривается идея создания специальной организации для защиты прав граждан (омбудсмена). Наряду с этим в стране действует ряд правозащитных неправительственных организаций, союзов и движений.

IV. ИНФОРМИРОВАНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

144. Все международные правозащитные договоры, ратифицированные Югославией, должны быть опубликованы в официальном бюллетене и широко доступны общественности. Наряду с официальным переводом они обычно издаются на языке оригинала (по-английски/французски); кроме того, публикуется официальный перевод на языки Союзной Республики Югославии. Обязанность непосредственного применения ратифицированных и опубликованных международных договоров лежит на судах и других государственных органах, в связи с чем они должны быть знакомы с ними в полном объеме. Важнейшие договоры также публикуются некоторыми министерствами (в качестве отдельных изданий, бюллетеней и т.д.); кроме того, существует ряд специальных и научных журналов, получающих финансовую поддержку со стороны государства, которые занимаются публикацией, переводом и пропагандой отдельных договоров. Телевидение и отчасти печать также вносят свой вклад в повышение осведомленности населения в вопросах прав, закрепленных в различных правозащитных договорах. Информационный центр Организации Объединенных Наций, пока он функционировал в Югославии (Белграде), принимал участие в распространении информации по этим договорам с помощью собственных публикаций и изданий Организации Объединенных Наций. После введения санкций против Союзной Республики Югославии объем информации из зарубежных источников резко сократился, что имеет большие негативные последствия.

145. Некоторые союзные министерства обязаны представлять отчеты по вопросу о положении прав человека (союзное министерство иностранных дел, союзное министерство юстиции, союзное министерство по вопросам прав человека и национальных меньшинств и другие). Их доклады подлежат официальной процедуре проверки, не выносятся на общественное обсуждение и, как правило, доступны средствами массовой информации. Как уже говорилось, в настоящее время объем информации и других материалов из-за рубежа крайне ограничен.
