



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
27 August 2015
Russian
Original: Spanish

**Базовый документ, являющийся составной
частью докладов государств-участников**

Колумбия*

13 июля 2015 года

* Настоящий документ публикуется без официального редактирования.

GE.15-14458 (EXT)



* 1 5 1 4 4 5 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Общая информация о Колумбии	3
A. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности Колумбии	3
B. Конституционная, политическая и правовая структура государства	155
C. Механизмы участия в политической и общественной жизни.....	30
D. Данные о политической системе	355
III. Общие рамки защиты и поощрения прав человека.....	388
A. Принятие международных норм в области прав человека	388
B. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне.....	411
C. Национальная система защиты прав человека и соблюдения норм международного гуманитарного права	444
D. Правовые механизмы защиты прав человека	466
E. Основа поощрения прав человека на национальном уровне	499
F. Механизмы распространения информации о правах человека.....	555
G. Процесс подготовки докладов	566
H. Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями договорных органов по правам человека.....	60
IV. Прочая информация, касающаяся прав человека.....	61
A. Последующая деятельность по итогам международных конференций	61
B. Информация об обеспечении недискриминации и равенства и об эффективных средствах правовой защиты.....	62

I. Введение

1. Во исполнение своих обязательств в качестве государства – участника международных договоров в области прав человека Колумбия представляет настоящий доклад, содержащий информацию общего порядка о стране и ее институциональной структуре, равно как и о механизмах, учрежденных для защиты прав человека ее жителей.

II. Общая информация о Колумбии

A. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности Колумбии

1. Демографические характеристики

2. Колумбия окончательно обрела независимость от Испанской империи 7 августа 1819 года (национальный праздник 7 августа) вслед за событиями 1810 года, известными как Провозглашение независимости (национальный праздник 20 июля). Страна расположена на северо-западной оконечности Южной Америки и занимает площадь 2 070 408 км², из которых 1 141 748 км² – континентальная, а 928 660 км² – островная территория. Колумбия граничит с Бразилией, Венесуэлой, Гаити, Гондурасом, Доминиканской Республикой, Коста-Рикой, Никарагуа, Панамой, Перу, Эквадором и Ямайкой. В стране выделяются шесть природных регионов (Амазония, Андский, Карибский, Островной, регион Ориноко и Тихоокеанский). В административном отношении страна разделена на 32 департамента, 5 округов и 1 102 муниципалитета.

3. Согласно данным последней всеобщей переписи населения, проведенной Национальным административным департаментом статистики (ДАНЕ) в 2005 году, в 2005 году в стране постоянно проживали 42 888 592 человека¹. Согласно проведенным ДАНЕ расчетам, в 2015 году численность населения Колумбии составила примерно 48 202 617 человек.

4. Самой большой по численности группой населения в Колумбии являются метисы (потомки белых европейцев, коренных жителей и африканцев), при этом среди основной массы населения страны выделяются три большие этнические и социальные группы, определяемые по географическим и культурным аспектам: афроколумбийское население (афроколумбийцы) и «раисалес» – жители архипелага Сан-Андрес и острова Провиденсия, которое составляет 10,5% населения страны; коренные жители, составляющие 3,4% населения; а также рома, или цыгане, – 0,01% населения². Говоря конкретно, в 2005 году в стране проживали 1 392 623 представителя коренного населения (298 219 – в городах и 1 094 404 – в сельских районах), 4 857 представителей рома (4 573 – в городах и 284 – в сельских районах); 30 565 раисалес (17 328 – в городах и 13 237 – в сельских районах); 7 470 паленкеры (креолов-афроколумбийцев) (4 708 – в городах и 2 762 – в сельских районах);

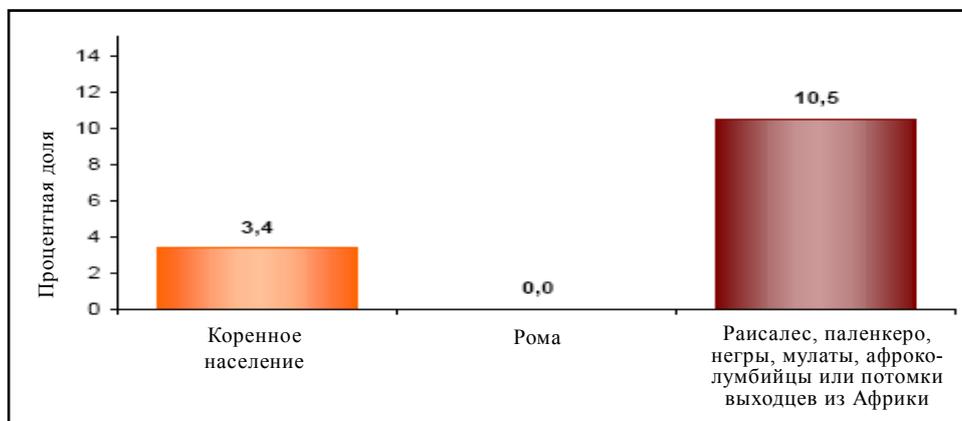
¹ ДАНЕ. Перепись 2005 года. Общая численность населения. Численность населения на 30 июня 2005 года.

² Результаты переписи 2005 года. ДАНЕ.

и 4 273 722 чернокожих (3 110 301 – в городах и 1 163 421 – в сельских районах).

Диаграмма 1

Этническая принадлежность



Источник: Результаты переписи 2005 года. ДАНЕ.

5. Афроколумбийцы (негры, потомки выходцев из Африки, раисалес и паленкеры) проживают главным образом в департаментах Каука (21,66% от общей численности населения), Чоко (73,62%), Нариньо (18,06%) и Валье-дель-Каука (26,65%), входящих в Тихоокеанский регион Колумбии, в департаменте Боливар (27,10%) в Карибском регионе, а также на архипелаге Сан-Андрес и острове Провиденсия (56,84%).

6. Департаменты с наибольшей долей коренного населения расположены в Амазонии, Карибском и Тихоокеанском регионах Колумбии. К этим департаментам относятся Амасонас (40,47% от общей численности населения), Каука (21,03%), Кордоба (10,33%), Чоко (11,36%), Гуаиниа (61,69%), Ла-Гуахира (42,41%), Нариньо (10,36%), Путумайо (18,77%), Сукре (10,88%), Ваупес (58,1%) и Вичада (39,61%).

7. Официальным языком в Колумбии является испанский. Языки и диалекты этнических групп также являются официальными на территориях проживания этих групп. Согласно Политической конституции обучение в общинах, имеющих собственные лингвистические традиции, организуется на двуязычной основе. Страна отличается значительным лингвистическим многообразием. Имеется примерно 68 исконных языков, на которых говорят почти 850 тыс. человек, в том числе 65 языков коренных народов³.

8. Население архипелага Сан-Андрес и острова Провиденсия принадлежит к афроанглоантильской культуре и пользуется английским в качестве общепотребительного языка и креольским языком Сан-Андреса (патуа) в качестве общеходного языка. На карибском побережье страны население Сан-Басилио-де-Паленке говорит на другом креольском афроколумбийском языке – паленкеры. Группы рома, или цыгане, выходцы из Восточной Европы, говорят на своем языке – романи. Поскольку эти языки и диалекты на территориях проживания этих народностей являются официальными, обучение строится на принципе двуязычия.

³ Данные Министерства культуры.

9. Согласно ДАНЕ, в 2005 году общины, для которых испанский не является родным языком, распределялись по городам и сельским районам страны следующим образом:

Таблица 1

Население, для которого испанский не является родным языком

	Города – сель- ские районы	Этническая принад- лежность	Владение языком своего народа			
			Да	Нет	Нет данных	Всего
Города		Коренное население	78 006	213 373	2 223	293 601
		Рома	3 667	1 225	72	4 964
		Афроколумбийское население архипелага Сан-Андрес и острова Провиденсия	10 770	7 537	63	18 370
		Паленкero	–	28	4 471	4 500
		Всего	92 443	222 164	6 829	321 435
	Сельские районы		Коренное население	527 468	544 499	22 072
		Рома	175	17	4	196
		Афроколумбийское население архипелага Сан-Андрес и острова Провиденсия	11 724	1 307	73	13 104
		Паленкero	–	–	3 104	3 104
		Всего	539 367	545 824	25 254	1 110 445
Всего			Коренное население	605 474	757 872	24 295
		Рома	3 842	1 243	76	5 161
		Афроколумбийское население архипелага Сан-Андрес и острова Провиденсия	22 494	8 844	136	31 474
		Паленкero	–	28	7 576	7 604
		Всего	631 810	767 987	32 082	1 431 880

10. Равным образом, в Политической конституции 1991 года закреплена свобода культов и предусмотрено, что каждый человек имеет право свободно исповедовать и распространять свою религию как индивидуально, так и сообща с другими лицами. Согласно данным Государственного реестра религиозных организаций, в настоящее время в Колумбии существует примерно 5 315 таких

организаций⁴. Вместе с тем преобладающей религией является христианство, и население в своем большинстве исповедует католицизм.

11. На основании имеющихся данных, прогнозов и расчетов ДАНЕ, Министерства финансов и государственного кредита, а также Национального департамента планирования можно составить представление о демографической ситуации в стране.

2. Сведения о населении

12. По состоянию на 31 декабря 2013 года в стране проживали 47 121 089 человек, в том числе в городах – 35 869 246 человек и в сельских районах – 11 251 843 человека; относительно гендерной структуры населения следует отметить, что численность женщин составляла 23 857 050 человек, а численность мужчин – 23 264 039 человек.

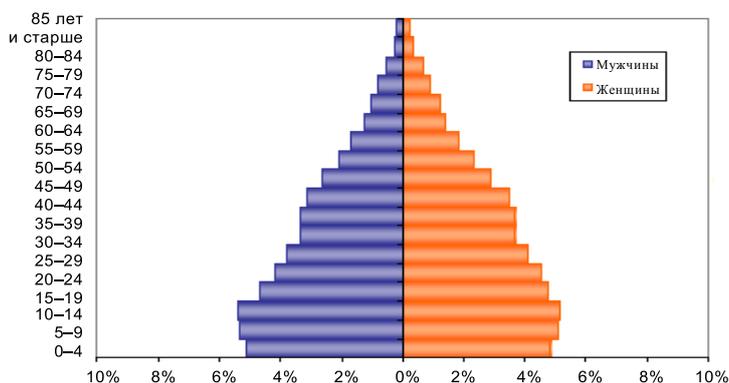
Таблица 2

Население в разбивке по полу и возрастным группам

<i>Возрастная группа (лет)</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
0–4	23 799 679	24 403 726
5–9	2 211 071	2 110 566
10–14	2 177 132	2 081 546
15–19	2 187 619	2 095 089
20–24	2 218 821	2 126 291
25–29	2 196 610	2 095 681
30–34	2 005 736	1 952 203
35–39	1 736 122	1 803 602
40–44	1 557 606	1 648 373
45–49	1 385 333	1 494 077
50–54	1 375 401	1 508 394
55–59	1 275 603	1 404 887
60–64	1 046 914	1 171 877
65–69	813 311	915 085
70–74	608 850	698 532
75–79	421 960	504 881
80 и старше	297 544	387 074

⁴ Данные о регистрации не католических религиозных организаций по состоянию на 19 марта 2015 года.

Диаграмма 2
Половозрастная структура населения



Источник: Национальный административный департамент статистики.

13. Естественный прирост населения (на 1 000 человек)⁵ в 2005–2010 годах составил 14,05, что эквивалентно среднему коэффициенту прироста (экспоненциального)⁶ в 11,78. Согласно прогнозам, в 2010–2015 годах показатель прироста составит 13,07.

14. Плотность населения в расчете на 1 км² составляла в 2005 году 37,56 человека; в 2006 году – 38,01; в 2007 году – 38,46; в 2008 году – 38,92; в 2009 году – 39,38 и в 2010 году – 39,85 человека.

15. Число родившихся в период с 2010 по 2013 год составило: в 2010 году 654 627 человек (337 025 мужчин и 317 602 женщины); в 2011 году – 665 499 человек (341 406 мужчин и 324 093 женщины); 2012 год (прогноз) – 674 881 человек (346 084 мужчины и 328 797 женщин); 2013 год (прогноз) – 587 030 человек (301 266 мужчин и 285 764 женщины).

16. Число умерших в период с 2010 по 2013 год составило: в 2010 году – 200 524 человека (114 264 мужчины, 86 250 женщин, 10 – нет данных); в 2011 году – 195 823 человека (111 208 мужчин, 84 590 женщин, 25 – нет данных); в 2012 году (прогноз) – 198 244 человека (112 152 мужчины, 86 047 женщин, 45 – нет данных); в 2013 году (прогноз) – 156 509 человек (85 603 мужчины, 70 899 женщин, 7 – нет данных).

17. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в период с 2009 по 2014 год составляла 73,81 года (70,83 года для мужчин и 76,94 года для женщин).

18. В период с 2005 по 2010 год средний возраст деторождения составлял 27,5 года и, согласно прогнозам, в 2010–2015 годах будет составлять 27,7 года. Общий коэффициент фертильности в расчете на 1 женщину в период с 2010 по 2015 год будет составлять, согласно прогнозам, 2,35 живорожденных детей, тогда как в предыдущий период он составлял 2,45, а общий показатель фертильности в расчете на 1 000 женщин составлял в этот период 71,50.

⁵ Увеличение или сокращение численности населения вследствие изменения соотношения между числом родившихся и числом умерших (увеличение относительных показателей).

⁶ Увеличение или сокращение численности населения вследствие изменения соотношения между числом родившихся и числом умерших с учетом показателя чистой миграции. Может вычисляться также на основании показателя естественного прироста и показателя чистой миграции.

В 2004 году было зафиксировано 569 случаев материнской смертности; в 2005 году – 526; в 2006 году – 536; в 2007 году – 536; в 2008 году – 449; и в 2009 году – 510.

19. Показатель детской смертности (на 1 000 человек)⁷ в период с 2005 по 2010 год составил 19,9, а в 2011 году – 17,78.

20. В период с 2009 по 2011 год основными десятью причинами смерти являлись:

Таблица 3

Основные причины смерти у мужчин, 2009–2011 годы

<i>Возрастная группа</i>	<i>Причины смерти</i>
Младше 1 года	1) Дыхательная недостаточность новорожденных; 2) бактериальный сепсис новорожденных; 3) пневмония неустановленного происхождения; 4) другие врожденные пороки сердца; 5) асфиксия новорожденных; 6) диарея и гастроэнтерит новорожденных; 7) другие респираторные проблемы у новорожденного, возникшие до рождения; 8) врожденная пневмония; 9) некротизирующий энтероколит плода и новорожденного; 10) другие врожденные пороки.
От 1 года до 4 лет	1) Пневмония неустановленного происхождения; 2) диарея и гастроэнтерит предположительно инфекционного характера; 3) острое белковое голодание неустановленного происхождения; 4) утопление по неизвестной причине; 5) другие врожденные пороки сердца; 6) утопление по установленной причине; 7) белковое голодание неустановленного происхождения; 8) сепсис других видов; 9) лимфатическая лейкемия; 10) смерть из-за неоказания медицинской помощи.
От 5 до 14 лет	1) Нападение с применением огнестрельного и другого неустановленного оружия; 2) пневмония неустановленного происхождения; 3) лимфатическая лейкемия; 4) дорожно-транспортное происшествие; 5) наезд легкового автомобиля на пешехода; 6) утопление в естественных водных резервуарах; 7) утопление по неизвестной причине; 8) наезд тяжелого транспортного средства или автобуса на пешехода; 9) злокачественная опухоль головного мозга; 10) наезд грузового автомобиля на пешехода.
От 15 до 44 лет	1) Нападение с применением огнестрельного и другого неустановленного оружия; 2) нападение с применением режущих предметов; 3) дорожно-транспортное происшествие; 4) острый инфаркт миокарда; 5) нападение с применением короткоствольного огнестрельного оружия; 6) заболевание, вызванное вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ); 7) травмы, полученные мотоциклистами в дорожно-транспортных и иных происшествиях; 8) заболевание, вызванное вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ), характер заболевания не указан; 9) выстрелы, произведенные

⁷ Рассчитывается как соотношение между числом детей младше одного года, умерших в течение определенного периода, и числом живорожденных детей в этот же период.

<i>Возрастная группа</i>	<i>Причины смерти</i>
	с неустановленными намерениями из огнестрельного или неустановленного оружия; 10) травмы, умышленно нанесенные самому себе в результате повешения или удушения.
От 45 до 64 лет	1) Острый инфаркт миокарда; 2) выстрелы, произведенные с неустановленными намерениями из огнестрельного или неустановленного оружия; 3) злокачественная опухоль желудка; 4) сахарный диабет неустановленного характера; 5) злокачественная опухоль бронхов и легких; 6) другие хронические легочные заболевания; 7) инсульт головного мозга; 8) злокачественная опухоль молочной железы; 9) злокачественная опухоль шейки матки; 10) неинсулинозависимый сахарный диабет.
65 лет и старше	1) Острый инфаркт миокарда; 2) другие хронические легочные заболевания; 3) сердечная гипертензия; 4) другие сердечно-сосудистые заболевания; 5) сахарный диабет неустановленного характера; 6) пневмония неустановленного происхождения; 7) сердечная недостаточность; 8) злокачественная опухоль желудка; 9) острое повреждение сосудов головного мозга неустановленного характера, в том числе геморрагический или ишемический инсульт; 10) кровоизлияние в мозг.
Возраст не установлен	1) Нападение с применением огнестрельного и другого неустановленного оружия; 2) смерть из-за неоказания медицинской помощи; 3) острый инфаркт миокарда; 4) неустановленное событие с неустановленными намерениями; 5) нападение с применением режущих предметов; 6) другие хронические легочные заболевания; 7) сердечная недостаточность; 8) выстрелы, произведенные с неустановленными намерениями из огнестрельного или неустановленного оружия; 9) военные операции; 10) сахарный диабет неустановленного характера.

Таблица 4

Основные причины смерти у женщин, 2009–2011 годы

<i>Возрастная группа</i>	<i>Причины смерти</i>
Младше 1 года	1) Дыхательная недостаточность новорожденных; 2) бактериальный сепсис новорожденных; 3) пневмония неустановленного происхождения; 4) другие врожденные пороки сердца; 5) асфиксия; 6) диарея и гастроэнтерит новорожденных; 7) другие респираторные проблемы у новорожденного, возникшие в период до рождения; 8) некротизирующий энтероколит плода и новорожденного; 9) врожденная пневмония; 10) другие врожденные пороки.
От 1 года до 4 лет	1) Пневмония неустановленного происхождения; 2) диарея и гастроэнтерит предположительно инфекционного характера; 3) острое белковое голодание неустановленного происхождения; 4) другие врожденные пороки сердца; 5) белковое

<i>Возрастная группа</i>	<i>Причины смерти</i>
	голодание неустановленного происхождения; 6) утопление по неизвестной причине; 7) утопление по установленной причине; 8) сепсис других видов; 9) лимфатическая лейкемия; 10) пульмонит, вызванный твердыми и жидкими веществами.
От 5 до 14 лет	1) Пневмония неустановленного происхождения; 2) лимфатическая лейкемия; 3) нападение с применением огнестрельного и другого неустановленного оружия; 4) дорожно-транспортное происшествие; 5) злокачественная опухоль головного мозга; 6) наезд легкового автомобиля на пешехода; 7) утопление в естественных водных резервуарах; 8) церебральный паралич; 9) наезд тяжелого транспортного средства или автобуса на пешехода; 10) миелоидный лейкоз.
От 15 до 44 лет	1) Нападение с применением огнестрельного и другого неустановленного оружия; 2) злокачественная опухоль шейки матки; 3) злокачественная опухоль молочной железы; 4) острый инфаркт миокарда; 5) нападение с применением режущих предметов; 6) дорожно-транспортное происшествие; 7) системная красная волчанка; 8) злокачественная опухоль желудка; 9) заболевание, вызванное вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ); 10) пневмония неустановленного происхождения.
От 45 до 64 лет	1) Острый инфаркт миокарда; 2) злокачественная опухоль молочной железы; 3) злокачественная опухоль шейки матки; 4) сахарный диабет неустановленного характера; 5) злокачественная опухоль желудка; 6) геморрагический инсульт головного мозга; 7) другие хронические легочные заболевания; 8) злокачественная опухоль бронхов и легких; 9) внутречерепное кровоизлияние; 10) неинсулинозависимый сахарный диабет.
65 лет и старше	1) Острый инфаркт миокарда; 2) другие хронические легочные заболевания; 3) сахарный диабет неустановленного характера; 4) сердечная гипертензия; 5) другие сердечно-сосудистые заболевания; 6) пневмония неустановленного происхождения; 7) сердечная недостаточность; 8) острое повреждение сосудов головного мозга неустановленного характера, в том числе геморрагический или ишемический инсульт; 9) кровоизлияние в мозг; 10) злокачественная опухоль желудка.
Возраст не установлен	1) Острый инфаркт миокарда; 2) смерть из-за неоказания медицинской помощи; 3) нападение с применением огнестрельного и другого неустановленного оружия; 4) другие хронические легочные заболевания; 5) сахарный диабет неустановленного характера; 6) сердечная недостаточность; 7) пневмония неустановленного происхождения; 8) другие сердечно-сосудистые заболевания; 9) сердечная гипертензия; 10) кровоизлияние в мозг.

3. Экономические показатели

21. По состоянию на 28 февраля 2015 года государственный внутренний долг составлял 200 231 млрд. колумбийских песо (24,4% от объема валового внутреннего продукта (ВВП), который прогнозировалось получить в 2014 году), тогда как внешний долг страны составлял 38 964 млн. долл. США (11,8% от прогнозируемого ВВП в 2014 году). В целом сумма долга составляла 297 040 млрд. колумбийских песо (36,2% от прогнозируемого ВВП в 2014 году)⁸.

22. Объемы ВВП (в млрд. колумбийских песо) составляли:

Таблица 5

Валовой внутренний продукт

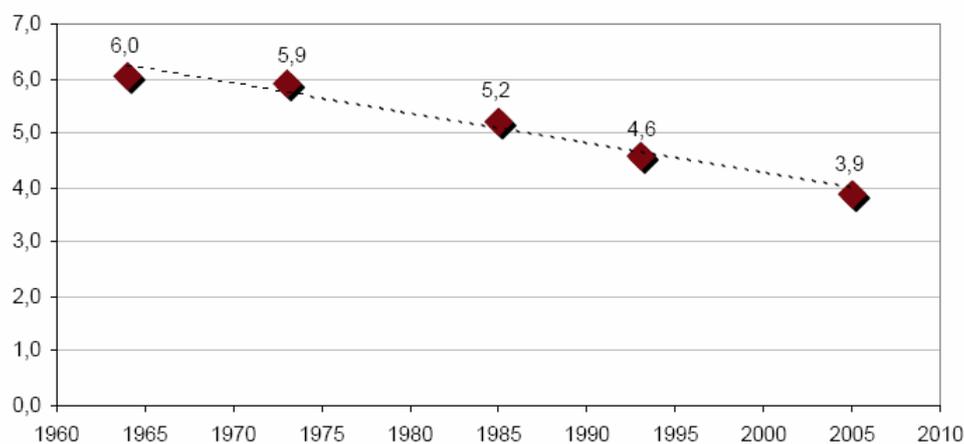
Год	ВВП	Прирост (в %)
2009	504 647	1,5
2010	544 924	5,1
2011	621 615	6,6
2012	665 552	3,1
2013	706 677	4,3

23. Показатель экономически неактивного населения в стране (на 1 000 человек)⁹ составлял в 2005 году 594,07, а в 2010 году – 546,03 (Министерство финансов и государственного кредита).

24. Как будет показано ниже, размеры среднего домохозяйства в Колумбии постепенно сокращаются.

Диаграмма 3

Население и домохозяйства по данным переписей, 1964–2005 годы



Источник: ДАНЕ.

⁸ Данные Министерства финансов и государственного кредита.

⁹ Соотношение между населением, относимым к категории иждивенцев (дети до 15 лет и лица старше 65 лет), и теми, кого определяют как «экономически активное» или «потенциально экономически активное» население (15–64 лет). Представляется как число лиц возрастных категорий, считающихся иждивенческими, на каждые 1 000 человек, находящихся в экономически активном возрасте.

25. В 2010 году доля населения, относящегося к категории малоимущего, составляла 45%, в 2012 году – 32,7%, а в 2013 году – 30,6% (источник: ДАНЕ).

26. Коэффициент Джини снизился с 0,548 (0,526 в городах и 0,459 в сельских районах) в 2011 году до 0,539 (0,514 в городах и 0,465 в сельских районах) в 2012 году. В 2013 году этот показатель составлял 0,539 (0,517 в городах и 0,446 в сельских районах) (источник: ДАНЕ).

27. В 2012–2013 годах повсюду в стране отмечалось снижение уровня участия на рынке труда (УУРТ)¹⁰ и уровня безработицы (УБ). В целом по стране УУРТ составлял 64,2%, что на 0,4 процентных пункта ниже, чем в 2012 году, тогда как УБ в 2013 году составлял 9,6%, что на 0,7 процентных пункта ниже этого показателя за 2012 год (источник: ДАНЕ).

28. Доля работников, являвшихся членами соответствующих профсоюзов, составляла в 2007, 2008, 2009 и 2010 годах соответственно 3, 2,4, 2,2 и 2,3%.

29. В 2013 году средний доход на душу населения в целом по стране составлял 537 720 колумбийских песо. Это свидетельствует о том, что среднемесячный доход колумбийской семьи из четырех человек составлял в 2013 году 2 150 880 колумбийских песо. Для семей, живущих в городах, этот показатель составлял 2 539 232 колумбийских песо, а для семей, живущих в сельских районах, – 875 028 колумбийских песо (источник: ДАНЕ).

30. В 2006–2010 годах работающее население распределялось по отраслям экономической деятельности следующим образом¹¹.

Таблица 6

Распределение занятого населения по отраслям экономической деятельности, 2006–2010 годы

<i>Экономическая деятельность</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>
Всего работающих в стране	16 898	16 768	17 448	18 427	19 140
Нет данных	694	12	25	13	9
Сельское хозяйство, рыболовство, животноводство, охота и лесное хозяйство	2 999	2 918	3 170	3 428	3 496
Горнорудная промышленность (шахты и карьеры)	192	178	202	184	230
Обрабатывающая промышленность	2 197	2 287	2 316	2 419	2 470
Электро-, газо- и водоснабжение	78	71	74	79	92
Строительство	842	892	888	968	106
Торговля, отели и рестораны	4 133	4 258	4 493	4 770	5 026
Транспорт, снабжение и связь	1 268	1 408	1 454	1 536	1 615
Услуги финансового посредничества	208	227	223	221	240
Работа в сфере недвижимости	808	947	1 119	1 192	1 205
Коммунальные, социальные службы и личные услуги	3 479	3 572	3 485	3 618	3 731

¹⁰ Отношение (в процентах) численности экономически активного населения к численности населения трудоспособного возраста.

¹¹ Данные приводятся в тысячах человек. Из-за округления до тысяч итоговые данные могут несколько отличаться.

31. Доля расходов семей на продукты питания, жилье, здравоохранение и образование, по данным проведенного в 2006–2007 годах Национального обследования доходов и расходов, составляла 43% от общей суммы расходов.

32. Изменение индекса потребительских цен показано в следующей таблице:

Таблица 7

Индекс потребительских цен

<i>Период</i>	<i>Годовой индекс</i>	<i>Изменение годового индекса (в %)</i>
2010	105,24	3,17
2011	109,15	3,73
2012	111,81	2,44
2013	113,98	1,94
2014	114,53	3,66
2015*		1,80

* Данные по состоянию на февраль.

4. Социальные показатели

33. Ниже приводятся показатели чистого охвата начальным и средним образованием, отсева в начальной и средней школе и соотношение между числом учителей и учащихся (Министерство образования).

Таблица 8

Показатели чистого охвата начальным и средним образованием, отсева в начальной и средней школе и соотношения между числом учителей и учащихся

<i>Основная начальная школа</i>			
<i>Год</i>	<i>Показатель чистого охвата^a (в %)</i>	<i>Показатель отсева (в %)</i>	<i>Учащиеся/учителя^b</i>
2004	89,9	6,42	28
2005	91,1	6,17	27
2006	91,5	5,71	27
2007	91,4	5,38	27
2008	90,6	4,98	27
2009	90,2	–	27
2010 ^c	89,66	–	26
2011	89,35		
2012	87,10		
<i>Основная средняя и полная средняя школа</i>			
<i>Год</i>	<i>Показатель чистого охвата^d (в %)</i>	<i>Показатель отсева (в %)</i>	<i>Учащиеся/учителя^b</i>
2004	58,3	Основная средняя школа: 6,7 Полная средняя школа: 4,4	22
2005	63,2	Основная средняя школа: 5,7 Полная средняя школа: 3,6	23
2006	66,1	5,06	23

Основная средняя и полная средняя школа			
Год	Показатель чистого охвата ^d (в %)	Показатель отсева (в %)	Учащиеся/учителя ^b
2007	67,8	5,05	23
2008	69,8	4,88	23
2009	71,1	–	23
2010 ^c	71,5	–	24
2011			

Источник: Исследование ситуации в сфере государственного образования – форма С600, ДАНЕ, Прогнозируемая численность населения, расчеты ДАНЕ: Исследование ситуации в сфере государственного образования, ДАНЕ.

^a Показатель чистого охвата: число учащихся, зачисленных в течение периода (t) на ступень образования (n), соответствующую их возрасту/число лиц в течение периода (t), достигших возраста, соответствующего обучению на ступени (n). Возрастные группы: начальная школа – 6–10 лет, основная средняя и полная средняя школа – 11–16 лет. Включая ускоренный курс обучения.

^b Число учащихся, зачисленных на ступень образования (n)/число учителей, имеющих основную учебную нагрузку на ступени (n).

^c Собранные данные по охвату без корректировки.

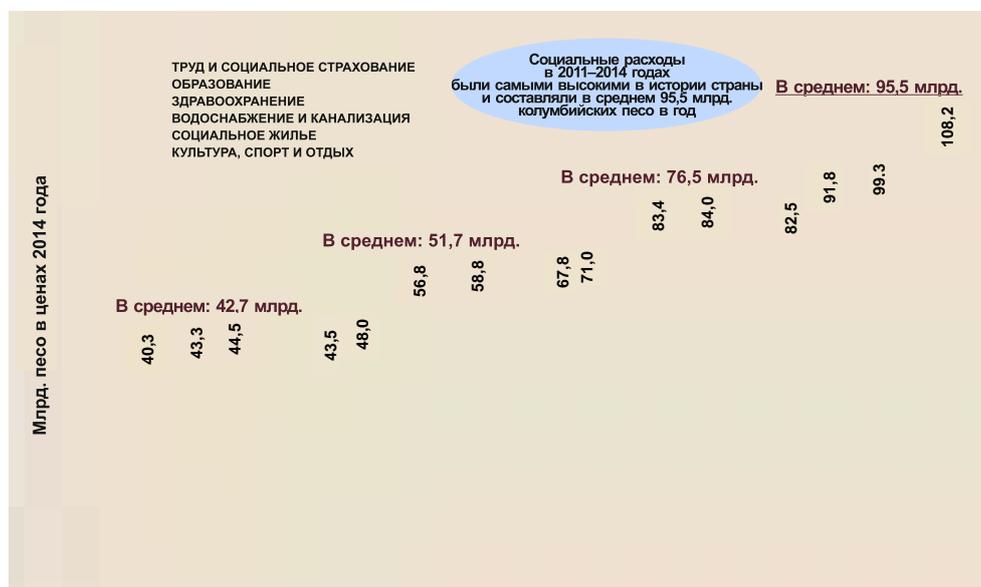
^d В том числе учебные курсы для взрослых (С3, С4, С5, С6).

34. Показатели уровня грамотности за 2007, 2008, 2009 и 2010 годы составляли соответственно 87,1, 87,6, 87,5 и 87,6% (Министерство образования).

35. Социальные расходы¹² в 2011–2014 годах были самыми высокими в истории страны, составляя в среднем 95,5 млрд. колумбийских песо ежегодно (Министерство финансов).

Диаграмма 4

Социальные расходы, 2000–2014 годы



¹² Сюда относятся расходы на образование, охрану окружающей среды, социальную защиту, отдых, спорт и культуру, здравоохранение, а также жилье и содержание общественных территорий.

В. Конституционная, политическая и правовая структура государства

36. Основой правовой и политической системы страны является Политическая конституция 1991 года, статья 1 которой гласит: «Колумбия является социально-правовым государством, организованным в форме унитарной республики, децентрализованным, с автономией его территориальных единиц, демократическим, плюралистическим, основанным на уважении человеческого достоинства, труде и солидарности людей, которых оно объединяет, и на первенстве общих интересов»¹³.

37. Целью Политической конституции 1991 года было создание в стране такой институциональной структуры, которая обеспечивала бы независимость и сбалансированность трех ветвей государственной власти, с тем чтобы способствовать повышению транспарентности и дееспособности государственной системы. В целях недопущения концентрации власти были образованы исполнительная, законодательная и судебная ветви власти, а также другие автономные и независимые органы¹⁴. Органы власти коренных народов могут осуществлять на своей территории юрисдикционные функции.

Структура колумбийского государства

38. В целях предоставления более подробной информации о структуре колумбийского государства ниже приводятся характеристики трех ветвей государственной власти.

Исполнительная власть

39. Исполнительную власть возглавляет Президент Республики, который является главой государства, главой правительства и носителем высшей административной власти. В систему исполнительной власти входят министры Кабинета, главы административных департаментов, губернаторы, ассамблеи департаментов, окружные советы, муниципальные советы, управления, государственные учреждения, государственные промышленные и торговые предприятия.

40. Президент Республики и Вице-президент избираются всенародным голосованием на четырехлетний срок. В соответствии с переходным положением статьи 197 Политической конституции с изменениями, внесенными статьей 2 Законодательного акта 2 2004 года, «лицо, исполняющее или исполнявшее обязанности Президента Республики до вступления в силу настоящего Законодательного акта¹⁵, может быть избрано на эту должность только на один срок». Последние президентские выборы прошли в мае (первый тур) и июне (второй тур) 2014 года, и по их результатам на пост Президента Республики на 2014–2018 годы был избран доктор Хуан Мануэль Сантос Кальдерон¹⁶.

¹³ Республика Колумбия. Политическая конституция Колумбии. 1991 год.

¹⁴ Политическая конституция Колумбии, 1991 год, глава V «Об организации государства», статья 113 и далее.

¹⁵ Это название используется в Колумбии в отношении актов, которыми Конгресс Республики вносит изменения в Политическую конституцию.

¹⁶ Подробнее об этом см. веб-сайт Национального бюро по регистрации актов гражданского состояния по адресу <http://www.registraduria.gov.co/-Elecciones-2014,1995-.html>.

41. Административное управление канцелярии Президента Республики исполняет функции по координации, контролю и управлению работой различных подразделений канцелярии Президента Республики. В принятом в 1990 году Законе 55 определяется особый характер этого управления и указывается, что его главой является Генеральный секретарь. Согласно Декрету 1649 2014 года в состав административного сектора канцелярии Президента Республики входят Административное управление канцелярии Президента Республики, смежное учреждение (Национальная компания по модернизации и развитию городов «Вирхилио Барко Варгас») и три приданных учреждения (Колумбийское агентство по реинтеграции лиц и групп – участников вооруженных группировок, Национальное ведомство по управлению риском бедствий и Агентство при президенте Колумбии по вопросам международного сотрудничества – APC COLOMBIA)¹⁷.

42. В соответствии с Декретом 1649 2014 года «Об изменении структуры Административного управления канцелярии Президента Республики» основными функциями директора являются: 1) содействие в разработке государственной политики, проводимой Президентом Республики в качестве главы государства, главы правительства и носителя высшей административной власти; 2) содействие Президенту Республики в осуществлении им функций в отношении ветвей государственной власти и прочих ведомств или органов власти, предусмотренных Политической конституцией; 3) поддержание отношений с ветвями государственной власти и прочими ведомствами или органами власти, предусмотренными Политической конституцией, в соответствии с направлениями, определенными Президентом Республики.

43. На директора этого управления возложена также ответственность за определение позиции правительства в соответствии с основными направлениями, определенными Президентом Республики; в период нахождения у власти президента Хуана Мануэля Сантоса таковыми являются мир, равенство и образование – в совокупности они определяют направления Национального плана развития на 2014–2018 годы, который в настоящее время находится на рассмотрении Конгресса Республики. Следует отметить, что для выполнения поставленных задач предполагается осуществлять соответствующую деятельность, руководствуясь принципами добросовестного управления, эффективности и транспарентности, а также неустанной борьбы с коррупцией.

44. Чтобы обеспечить решение этих приоритетных задач, данное управление было реорганизовано в соответствии с упоминавшимся выше Декретом 1649 2014 года, на основании которого были созданы органы по координации деятельности всех ее участников по достижению приоритетных для правительства целей, а именно:

- В ведении канцелярии директора:
 - Секретариат по вопросам транспарентности;
 - Президентский совет по вопросам равноправия женщин;
 - Управление по политическим вопросам;
 - Управление по делам национальной системы молодежных организаций «Молодежь Колумбии».

¹⁷ См. статью 1 Декрета 394 2012 года «О внесении частичных изменений в структуру Административного управления канцелярии Президента Республики».

- В ведении канцелярии Министра-советника по делам правительства и частного сектора:
 - Президентский совет по проблемам раннего детства;
 - Президентский совет по делам Системы конкуренции и инноваций;
 - Управление по исполнению решений правительства и стратегическим направлениям деятельности;
 - Управление по вопросам государственной политики;
 - Управление по делам регионов.
- В ведении канцелярии Министра-советника по вопросам преодоления последствий конфликта, правам человека и безопасности:
 - Президентский совет по правам человека;
 - Управление комплексных действий по борьбе с противопехотными минами;
 - Управление по вопросам безопасности;
 - Управление по преодолению последствий конфликта.
- Управление Верховного комиссара по вопросам мира.

45. Помимо министров-советников, директоров и Верховного комиссара в структуру канцелярии Президента Республики входят пять секретариатов: Секретариат по делам прессы, Личный секретариат, Секретариат по вопросам транспарентности, Секретариат по юридическим вопросам и Секретариат по обеспечению безопасности Президента, которые оказывают содействие в надлежащем и своевременном выполнении функций, возложенных в соответствии с Конституцией и законодательством как на канцелярию, так и на Президента Республики.

46. С другой стороны, в соответствии с Политической конституцией Президент Республики вправе передавать некоторые вопросы в ведение Вице-президента Республики. В настоящее время в ведении последнего находятся специальные проекты, вопросы инфраструктуры и жилья.

47. Министры и главы административных департаментов являются государственными служащими, назначаемыми непосредственно Президентом Республики, и в их функции входят разработка политики, относящейся к ведению их департаментов, руководство административной деятельностью и исполнение законов¹⁸. Количество и названия этих ведомств определяются Законом 1444 2011 года, согласно которому предусматривается создание 16 министерств. Ниже представлена информация о названиях, порядке работы и иерархии министерств, а также о последних реформах в учреждениях, находящихся в их структуре.

Министерство внутренних дел

48. В соответствии со статьей 2 Закона 1444 2011 года Министерство внутренних дел и юстиции было реорганизовано и преобразовано в Министерство внутренних дел. Декретом 2893 2011 года были внесены изменения в его задачи, структуру и функции и указано, что к компетенции этого ведомства относятся: разработка, принятие, руководство осуществлением, координация

¹⁸ См. статью 208 Политической конституции Колумбии.

и осуществление государственной политики, планов, программ и проектов в таких сферах, как права человека; международное гуманитарное право; интеграция центральных и территориальных органов власти; обеспечение безопасности и гражданского согласия; этнические вопросы; вопросы, касающиеся лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов (ЛГБТИ); проблемы уязвимого населения; предварительное консультирование и охрана авторских и смежных прав. Эта деятельность осуществляется в рамках институциональной системы, в структуру которой входит и административный сектор¹⁹.

49. В соответствии с Декретом 4065 2011 года в структуре Министерства внутренних дел была создана *Национальная служба защиты (НСЗ)*, отвечающая за разработку, координацию и принятие мер защиты лиц, список которых определяет правительство страны и которые вследствие их политической, государственной, социальной, гуманитарной, культурной, этнической или гендерной деятельности, положения или роли либо, будучи жертвами насилия, перемещенными лицами, правозащитниками, подвергаются чрезвычайной или экстремальной опасности для жизни, личной неприкосновенности и безопасности либо же занимают государственную должность или осуществляют другую деятельность, сопряженную с особой опасностью, например в качестве лидеров профсоюзных организаций, неправительственных организаций (НПО) или групп перемещенных лиц, а также за гарантии принятия своевременных, эффективных и адекватных мер в отношении этих лиц.

Министерство иностранных дел

50. Согласно Декрету 3355 2009 года (с изменениями, внесенными Декретом 2674 2013 года) задачами этого органа, деятельностью которого руководит Президент Республики, являются разработка, планирование, координация, осуществление и оценка внешней политики Колумбии, международных отношений, а также управление системой дипломатической службы.

51. На основании Декрета 4062 2011 года при Министерстве иностранных дел было создано *специальное административное управление* под названием *Миграционное управление Колумбии*, представляющее собой гражданскую службу безопасности. Задача этого ведомства – организация надзора и контроля за миграционными потоками и иностранными гражданами на территории колумбийского государства в рамках обеспечения национального суверенитета и в соответствии с законами и политикой в этой сфере, проводимой правительством страны.

Министерство финансов и государственного кредита

52. Задачами данного министерства являются определение, разработка и осуществление экономической политики страны, общих планов, программ и проектов в связи с этой политикой, а также подготовка законов, декретов и норм по вопросам налогов и сборов, таможенного контроля, государственного кредита, бюджета, деятельности казначейства, кооперативов, финансового управления, валютной и денежно-кредитной политики без ущерба для полномочий Исполнительного совета Банка Республики.

¹⁹ Республика Колумбия. Статья 1 Декрета 2893 2011 года о внесении изменений в цели, организационную структуру и функции Министерства внутренних дел и введении в его структуру Административного сектора внутренних дел.

53. Декретом 575 2013 года были внесены изменения в структуру *Специального административного управления по вопросам пенсионного обеспечения и парафискальных взносов в систему социального обеспечения (УГПП)* – административного органа национального уровня при Министерстве финансов и государственного кредита. Управление является юридическим лицом, наделено административной автономией и обособленным имуществом; оно осуществляет функции по определению и регулированию пенсионных прав и пособий, за которые отвечают либо структуры, управляющие на эксклюзивной основе пенсионными средствами государственных служащих национального уровня – членов Системы пенсионного обеспечения с усредненными страховыми взносами и установленным размером пособия, либо государственные учреждения национального уровня, если они ликвидируются, или принято решение об их ликвидации, или если орган, поручивший им определенный вид деятельности, отзывает это поручение. Тем же декретом были определены организационная структура, функции и местонахождение данного органа.

Министерство юстиции и права

54. В соответствии со статьей 2 Закона 1444 2011 года Министерство внутренних дел и юстиции было преобразовано в Министерство юстиции и права. Декретом 2897 2011 года были определены его задачи, структура и функции. Задачами этого ведомства являются разработка, принятие, руководство осуществлением, координация и реализация государственной политики в сфере правопорядка, правовой защиты и правовой безопасности, доступа к официальному и альтернативному правосудию, борьбы с преступностью, судебных механизмов переходного характера, предупреждения преступности и борьбы с ней, функционирования тюрем и мест заключения, внедрения культуры законности, мирного сосуществования и уважения к правам.

55. Декретом 3183 2011 года было упразднено и ликвидировано Национальное управление по наркотическим веществам (НУНВ) при Министерстве юстиции и права, являвшееся юридическим лицом, обладавшим административной и бюджетной автономией и обособленным имуществом. Ликвидация НУНВ должна была быть завершена к 31 декабря 2013 года.

56. Кроме того, Декретом 4085 2011 года было создано *Национальное агентство государственной правовой защиты* – специальное административное управление при Министерстве юстиции и права, задачами которого являются разработка стратегий, планов и мер, направленных на осуществление разработанной правительством страны политики государственной правовой защиты. На данное агентство возложены функции разработки, оценки и пропаганды политики в области юридической защиты, предупреждения противоправного поведения государственных служащих и государственных ведомств, недопущения причиняемого таким противоправным поведением ущерба и его усугубления. Кроме того, этот орган обеспечивает руководство, координацию и реализацию мер, направленных на надлежащее осуществление политики по защите законных интересов страны.

57. Декретом 4150 2011 года было создано Управление по делам пенитенциарных учреждений (СПК) – специальное административное управление при Министерстве юстиции и права, отвечающее за снабжение, предоставление услуг, инфраструктуру и оказание необходимой материальной и административной поддержки в целях обеспечения надлежащего функционирования пенитенциарных учреждений, находящихся в ведении Национального института пенитенциарных учреждений (ИНПЕК).

Министерство национальной обороны

58. Задачами данного министерства являются разработка и осуществление политики, общих планов, программ и проектов Административного сектора национальной обороны в целях защиты суверенитета, независимости и территориальной целостности страны, а также поддержания конституционного порядка и обеспечения демократического сосуществования. Декретом 4890 2011 года (с изменениями, внесенными Декретом 2758 2012 года) вносятся частичные изменения в структуру Министерства национальной обороны, а также определяются организационная структура и функции всех его подразделений: канцелярии Министра, канцелярии заместителя Министра по вопросам международной политики и международного положения, канцелярии заместителя Министра по вопросам стратегии и планирования, Генерального секретариата как консультативного и координационного органа, канцелярии заместителя Министра по работе с Группой корпораций и организаций оборонного сектора (ГСЕД) и по вопросам благополучия.

59. Среди последних изменений в структуре Министерства национальной обороны можно отметить создание при министерстве на основании Декрета 4177 2011 года органа, осуществляющего координацию деятельности структур оборонного сектора, – Группы корпораций и организаций оборонного сектора (ГСЕД). Задачами этого органа являются обеспечение последовательного, согласованного и соответствующего стратегическим требованиям осуществления политики в этом секторе.

Министерство сельского хозяйства и развития сельских районов

60. Задачами этого ведомства являются разработка, координация и принятие политики, планов, программ и проектов в сфере сельского хозяйства, рыболовства и развития сельских районов.

61. Декретом 4801 2011 года при Министерстве сельского хозяйства и развития сельских районов было создано специальное административное управление по вопросам реституции изъятых земель, которое является юридическим лицом, обладающим административной автономией и обособленным имуществом. Главная задача данного управления как административного органа – проводить от имени правительства страны реституцию изъятых земель на основании положений Закона 1448 2011 года о мерах по возмещению ущерба (правовая и материальная реституция недвижимого имущества, предоставление эквивалентной замены или признание права на компенсацию).

62. Декретом 4181 2011 года Министерство сельского хозяйства и развития сельских районов было освобождено от выполнения функции, предусмотренной статьей 40 Закона 13 1990 года, а также от других функций, переданных Колумбийскому институту развития сельских районов (ИНКОДЕР) и предусмотренных в пункте 5 статьи 3, пунктах 22, 23 и 24 статьи 4 и пункте 16 статьи 32 Декрета 3759 2009 года. Было создано Национальное управление по вопросам аквакультуры и рыболовства (АУНАП), на которое возложены функции по управлению рыболовной отраслью и отраслью аквакультуры в Колумбии. Это ведомство в рамках политики сохранения и устойчивого развития ресурсов этих отраслей занимается планированием, исследованиями, разработкой нормативов, снабжением, регулированием, регистрацией, сбором и распространением информации, инспектированием, надзором и контролем за деятельностью в этих отраслях, а в случае необходимости – налагает санкции.

Министерство здравоохранения и социальной защиты

63. В соответствии со статьей 6 Закона 1444 2011 года из ведения Министерства социальной защиты был изъят ряд задач и функций, переданных управлению заместителя Министра по вопросам здравоохранения и социального благополучия, а также функции, переданные управлению заместителя Министра по техническим вопросам. В результате ведомство было преобразовано в Министерство здравоохранения и социальной защиты. В соответствии с Декретом 4107 2011 года его задачами являются разработка, принятие, проведение, координация, осуществление и оценка государственной политики в области защиты здоровья, государственного здравоохранения и пропаганды здорового образа жизни, а также участие в разработке политики по вопросам пенсионного обеспечения, денежных пособий и профессиональных рисков. Кроме того, министерство осуществляет руководство Общей системой социального медицинского страхования и Общей системой профессиональных рисков, консультирует их, а также координирует и оценивает их работу.

64. Декретом 4109 2011 года был изменен правовой характер *Национального института здравоохранения (НИЗ)* – из государственного учреждения он был преобразован в научно-технический институт при Министерстве здравоохранения и социальной защиты. После этой реформы перед НИЗ как ведущим научно-техническим органом были поставлены следующие задачи: а) организация и проведение научных исследований в сфере здравоохранения и биомедицины в целях содействия улучшению состояния здоровья людей; б) проведение теоретических и прикладных исследований в сфере здравоохранения и биомедицины; в) содействие в организации научных изысканий, внедрении инноваций и проведении исследований в соответствии с теми приоритетными направлениями в области общественного здравоохранения, которыми занимается Институт; г) санитарный контроль и обеспечение санитарной безопасности в сферах, относящихся к его компетенции, производство соответствующей продукции и биоматериалов; е) выполнение функций ведущей национальной лаборатории и координация работы специальных сетей в рамках Общей системы социального медицинского страхования и Системы науки, технологий и инноваций.

65. Наконец, в соответствии с Декретом 0540 2012 года была образована Межведомственная комиссия по созданию Единой системы учета членов Системы комплексного социального страхования и социального обеспечения. В задачи данной Комиссии входит координация работы по созданию этой системы. В состав Межведомственной комиссии входят Министр здравоохранения и социальной защиты или его полномочный представитель, Министр труда или его полномочный представитель, и Министр информационно-коммуникационных технологий или его полномочный представитель.

Министерство труда

66. В соответствии с Законом 1444 2001 года из ведения Министерства социальной защиты были изъяты задачи, функции и вопросы, переданные в соответствии с действующим законодательством управлению заместителя Министра по вопросам здравоохранения и социального благополучия, равно как и функции, переданные управлению заместителя Министра по техническим вопросам. В результате было создано Министерство труда. Декрет 4108 2011 года определяет его функции следующим образом: разрабатывать и принимать политику, общие планы, программы и проекты, направленные на обеспечение занятости, уважения к основополагающим правам, гарантий для трудящихся, стимулиро-

вания развития и защиты мер в сфере солидарной экономики и достойной занятости.

67. В соответствии с Декретом 4121 2011 года были внесены изменения в правовую структуру Колумбийской корпорации по управлению ми (КОЛПЕНСЬОНЕС), преобразованной в государственное торгово-промышленное предприятие, которое функционирует как финансовое учреждение особого характера при Министерстве труда и, в рамках своих полномочий, обеспечивает осуществление прав и предоставление выплат, предусмотренных Общей системой социального страхования в соответствии со статьей 48 Политической конституции.

Министерство горнорудной промышленности и энергетики

68. Декретом 0381 2012 года (с изменениями, внесенными в соответствии с Декретом 2881 2013 года и Декретом 1617 2013 года) структура этого министерства была изменена. Было указано, что задача этого министерства заключается в разработке, принятии, руководстве осуществлением и координации политики, планов и программ сектора горнорудной промышленности и энергетики.

Министерство торговли, промышленности и туризма

69. Задачами этого министерства являются разработка, принятие, руководство осуществлением и координация общей политики в сфере экономического и социального развития страны в отношении конкурентоспособности, интеграции и развития производственных секторов, а также осуществление политики, общих планов, программ и проектов в области внешней торговли. В соответствии с Декретом 4176 2011 года некоторые функции Министерства торговли, промышленности и туризма, касающиеся ведения реестра договоров на импорт технологий и экспорт услуг, были переданы Административному департаменту налогов и таможенных сборов (ДИАН).

Министерство национального образования

70. Декретом 5012 2009 года перед данным министерством была поставлена задача по разработке политики и мер, гарантирующих доступ к системе государственного образования, а также качественное образование в Колумбии.

Министерство окружающей среды и устойчивого развития

71. В соответствии со статьей 1 Закона 1444 2011 года из ведения Министерства окружающей среды, жилищного строительства и территориального развития были изъяты задачи и функции, которые в силу действующего законодательства выполняли управление заместителя Министра по вопросам жилищного строительства и территориального развития, управление заместителя Министра по вопросам водоснабжения и канализации и учреждения, входившие в их структуру. Соответственно, на основании статьи 12 данного Закона Министерство окружающей среды, жилищного строительства и территориального развития было реорганизовано и преобразовано в Министерство окружающей среды и устойчивого развития, задачи и структура которого были определены Декретом 3570 2011 года. Согласно этому Декрету министерство несет ответственность за подготовку и регулирование норм по охране окружающей среды на местах, а также за разработку политики и мер регулирования, обеспечивающих восстановление, сохранение, защиту, организацию, управление, использование и устойчивую эксплуатацию возобновляемых природных ресурсов и окружающей среды страны.

72. В соответствии с Декретом 3572 2011 года было создано специальное административное управление по делам национальных природных парков Колумбии. Это ведомство, входящее в структуру Сектора окружающей среды и устойчивого развития, несет ответственность за управление Системой национальных природных парков и их использование, а также за координацию Национальной системы заповедных зон. Наконец, в соответствии с Декретом 3573 2011 года было создано специальное административное управление общенационального характера – Национальное управление экологического лицензирования (НУЭЛ), вошедшее в структуру Административного сектора окружающей среды и устойчивого развития. НУЭЛ несет ответственность за то, чтобы подлежащие лицензированию проекты, работы и мероприятия, требующие разрешения или экологической лицензии, соответствовали законодательству об охране окружающей среды и тем самым способствовали устойчивому экологическому развитию страны.

Министерство жилищного строительства, городского и территориального развития

73. На основании статьи 11 Закона 1444 2011 года из ведения Министерства окружающей среды, жилищного строительства и территориального развития были изъяты задачи и функции, которые в силу действующего законодательства выполняли управление заместителя Министра по вопросам жилищного строительства и территориального развития и управление заместителя Министра по вопросам водоснабжения и канализации. На основании статьи 14 данного Закона было создано Министерство жилищного строительства, городского и территориального развития, задачи, структура и функции которого были определены Декретом 3571 2011 года.

Министерство технологий и связи

74. Декретом 091 2010 года были внесены изменения в структуру этого министерства, перед которым были поставлены следующие задачи: а) разрабатывать, определять, принимать и осуществлять политику, планы, программы и проекты в секторе информационно-коммуникационных технологий; б) способствовать овладению информационно-коммуникационными технологиями и их использованию гражданами, предприятиями, органами власти и иными общенациональными структурами; в) определять соответствующую политику и осуществлять руководство, планирование и управление радиоэлектронным спектром, почтовыми и иными аналогичными службами.

Министерство транспорта

75. Декретом 087 2011 года на это министерство возложены задачи по разработке и принятию политики, планов, программ, проектов и мер экономического регулирования деятельности транспорта, осуществления перевозок и развития инфраструктуры автомобильного, морского, речного и воздушного транспорта страны.

Министерство культуры

76. Задачами этого министерства являются разработка, координация, осуществление и надзор за реализацией государственной политики в сфере культуры, спорта, отдыха и досуга. В 2012 году Национальный совет по вопросам экономической и социальной политики принял документ КОНПЕС 152, которым предусматривается выделение в приоритетном порядке средств из общей

схемы субсидирования резервов на организацию работы с детьми младшего возраста, что позволяет сектору культуры оборудовать в общенациональной сети публичных библиотек читальные залы для детей.

77. В отношении административных управлений необходимо отметить следующие изменения, внесенные в последнее время:

- Декретом 4152 2011 года из ведения Агентства при президенте Колумбии по социальным вопросам и международному сотрудничеству были изъяты задачи и функции, касающиеся организации и развития международного сотрудничества Колумбии, и было создано специальное административное управление – Агентство при президенте Колумбии по международному сотрудничеству (АМС), входящее в структуру Административного департамента канцелярии Президента Республики. Это управление является децентрализованным ведомством общенационального масштаба, входящим в структуру исполнительной власти. Оно обладает правами юридического лица, административной и финансовой самостоятельностью и обособленным имуществом. Его задачами являются руководство, определение направленности работы и техническая координация осуществляемых как государственными, так и частными структурами мер международной технической и безвозмездной финансовой помощи, которую страна получает и оказывает.
- Декретом 4155 2011 года Агентство при президенте Колумбии по социальным вопросам и международному сотрудничеству было преобразовано в Административный департамент по вопросам социального благополучия (ДПС) в структуре Административного сектора социальной интеграции и примирения. Этому ведомству поручено, в рамках его компетенции и в соответствии с законом, разрабатывать, утверждать, регулировать, координировать и приводить в исполнение стратегии, общие планы, программы и проекты, связанные с искоренением нищеты, социальной интеграцией, примирением, возвратом земель, оказанием поддержки представителям уязвимых групп населения и инвалидам, а также с их социальной и экономической реинтеграцией, оказанием поддержки и предоставлением компенсации жертвам конфликта в соответствии со статьей 3 Закона 1448 2011 года. ДПС исполняет возложенные на него функции непосредственно или с помощью приданных ему или связанных с ним структур и в координации с прочими компетентными учреждениями и ведомствами. Необходимо отметить, что в перечисленных ниже декретах были определены органы, приданные этому Административному департаменту, результатом чего стала реорганизация Административного сектора социальной интеграции и примирения:
 - В соответствии с Декретом 4156 2011 года Колумбийский институт благополучия семьи (КИБС) остался в структуре Административного департамента по вопросам социального благополучия. В задачи КИБС входит оказание качественной комплексной помощи детям младшего возраста, предупреждение социальной изоляции детей и подростков страны и угроз в их отношении, а также их защита.
 - В соответствии с Декретом 4157 2011 года Управление по вопросам оказания помощи и предоставления компенсации потерпевшим осталось в структуре Административного департамента по вопросам социального благополучия. Декретом 4802 2011 года была определена структура этого органа, задачей которого является ко-

ординация работы Национальной системы оказания помощи и предоставления компенсации потерпевшим, а также осуществление государственной политики по уходу, оказанию всесторонней помощи и предоставлению компенсации потерпевшим в соответствии с положениями законодательства.

- На основании Декрета 4158 2011 года Центр исторической памяти остался в структуре Административного департамента по вопросам социального благополучия. Соответственно, Административный сектор по вопросам социальной интеграции и примирения был реорганизован. Декретом 4802 2011 года была определена структура Центра исторической памяти с учетом того, что задачами этого органа являются сбор, восстановление, сохранение, систематизация и анализ всех документальных материалов, устных свидетельств и материалов на любых других носителях о случаях насилия, имевших место в ходе внутреннего вооруженного конфликта в Колумбии.
- На основании Декрета 4160 2011 года в структуре Административного департамента по вопросам социального благополучия было создано Национальное агентство по преодолению нищеты, имеющее статус специального административного управления. Этот орган должен совместно с другими компетентными учреждениями и территориальными сетями участвовать в разработке государственной политики по искоренению крайней нищеты и координировать осуществление соответствующей национальной стратегии, в том числе путем совместной работы с государственными и частными структурами и внедрения социальных инноваций.
- На основании Декрета 4161 2011 года в структуре Административного департамента по вопросам социального благополучия, входящего в Сектор по вопросам социальной интеграции и примирения, было создано специальное административное управление по вопросам территориальной консолидации, задачи которого – осуществление Национальной политики территориальной консолидации, мониторинг этой работы, а также определение, согласование и координация мер, реализуемых различными институциональными органами в регионах, где вопросам консолидации уделяется приоритетное внимание, а также в районах, где распространены незаконные плантации.
- Наконец, в Законе 1532 2012 года определен порядок реализации Программы оказания помощи семьям, руководителем и координатором которой является Административный департамент по вопросам социального благополучия. Целью этой программы является содействие в преодолении и предупреждении бедности и в формировании человеческого капитала путем непосредственного предоставления денежной помощи нуждающимся семьям.
- Еще одно изменение в системе административных департаментов связано с принятием Декрета 4057 2011 года, который упразднил Административный департамент по вопросам безопасности, а также Декрета 4179 2011 года о создании административного департамента, получившего название «Национальное разведывательное управление» и представляющего собой гражданский орган по обеспечению безопасности, занимающийся вопросами стратегической разведки и контрразведки в целях за-

щиты прав и свобод граждан и лиц, проживающих в Колумбии. Кроме того, Национальное разведывательное управление занимается предупреждением внутренних и внешних угроз демократическому строю, конституционной законности, правопорядку, национальной безопасности и обороне и оказанием противодействия этим угрозам, равно как и выполнении поручений Президента Республики и правительства страны в области разведки, направленных на решение, в соответствии с законодательством, главных задач, стоящих перед государством.

- Декретом 1832 2012 года внесены изменения в структуру Национального департамента планирования и в качестве его задач определены координация и разработка государственной политики и бюджетного распределения инвестиционных ресурсов; согласование планов, принимаемых национальными государственными ведомствами и органами других уровней власти; подготовка, мониторинг хода осуществления и оценка результатов реализации политики, планов, программ и проектов государственного сектора; а также проведение на постоянной основе мониторинга состояния национальной и международной экономики и внесение предложений по исследованиям, планам, программам и проектам, направленным на ускорение экономического, социального, институционального и экологического развития и на содействие региональной конвергенции в стране.

78. В состав исполнительной ветви власти входят губернаторы и депутаты собраний на уровне департаментов, мэры и члены муниципальных советов, избираемые всенародным голосованием на четырехлетний срок. Последние выборы прошли 30 октября 2011 года, в ходе которых избирались губернаторы 32 департаментов, депутаты собраний на уровне департаментов, мэры 1 099 муниципальных образований, а также члены муниципальных советов и местных органов власти по всей территории страны.

79. В состав структуры исполнительной ветви государственной власти входят также государственные учреждения, контрольные органы, государственные промышленные и торговые предприятия, а также государственно-частные компании.

Законодательная власть

80. Основным органом законодательной власти в Колумбии является Конгресс Республики. В соответствии со статьями 114 и 150 Политической конституции его основными функциями являются представление, обсуждение, рассмотрение и принятие законопроектов, которые затем передаются на утверждение правительства страны. Кроме того, Конгресс Республики исполняет и другие функции, в том числе по внесению изменений в Конституцию, осуществлению политического контроля в отношении деятельности правительства и административных органов страны, а также ряд функций административного характера.

81. Конгресс Республики состоит из двух палат – Сената Республики и Палаты представителей. Сенаторы и члены Палаты представителей избираются демократическим путем на четырехлетний период.

82. Конгресс Республики в исключительных случаях осуществляет функции судебного органа в отношении государственных должностных лиц, привлекаемых к ответственности за действия политического характера, а также избирает ряд государственных должностных лиц, в том числе Генерального контролера Республики, Генерального прокурора Республики, членов Конституционного

суда и Дисциплинарной палаты Высшего судебного совета Колумбии, Народного защитника и – в случае настоятельной необходимости – Вице-президента Республики. Конгресс осуществляет функции государственного контроля, что дает ему право потребовать от любого лица объяснений в связи с событиями и фактами, являющимися предметом расследования в комиссиях; кроме того, Конгресс выполняет административные и протокольные функции.

83. Верхняя палата, Сенат, состоит из 100 сенаторов, избираемых по избирательным округам, и 2 сенаторов, избираемых в специальных округах коренного населения.

84. Нижняя палата, Палата представителей, состоит в настоящее время из 166 депутатов, избираемых в территориальных округах и специальных округах (общины афроколумбийцев, общины коренного населения, колумбийцы, постоянно проживающие за рубежом, и политические меньшинства). Депутаты имеют право переизбираться на последующие сроки. Последние выборы депутатов Конгресса Республики прошли 10 марта 2014 года.

Судебная власть

85. Судебная власть является независимой и самостоятельной ветвью власти. В ее состав входят суды следующей юрисдикции:

- суды общей юрисдикции (по уголовным делам, гражданским делам и трудовым спорам). Высшей инстанцией является Верховный суд. К этой категории относятся также высшие суды в судебных округах, окружные суды и муниципальные суды;
- суды административной юрисдикции. В этих судах рассматриваются дела, одной из сторон в которых выступает государство. Верховным судебным органом и высшим консультативным органом для правительства является Государственный совет. Соответственно, он выступает в качестве последней инстанции в делах с участием государства и частных лиц и в делах между двумя государственными ведомствами, в том числе государственно-частными компаниями, доля государственного капитала в которых превышает 50%. Равным образом, суды этой юрисдикции могут разбирать дела между физическими лицами, наделенными функциями государственных органов. К судам этой юрисдикции относятся трибуналы по административным спорам и суды по административным спорам;
- суды конституционной юрисдикции. Высшим органом здесь является Конституционный суд, который отвечает за охрану целостности и верховенства Конституции. В исключительном ведении этого Суда находятся дела о соответствии Конституции. Суд устанавливает также правовые рамки действия норм, предусмотренных в Конституции. К этой юрисдикции относятся все судьи Республики, если речь идет о защите основных прав;
- суды специальной юрисдикции. Согласно Политической конституции Колумбии, к этой категории относятся органы власти коренных народов и мировые судьи. Последние наделены полномочиями по рассмотрению конфликтов между физическими лицами и членами общин в соответствии с критериями, принятыми в данных общинах; решения этих судей не могут приравниваться к судебным приговорам.

86. Высший совет судей осуществляет руководство судебной властью и наделен дисциплинарными полномочиями в ее отношении. Совет подразделяется на

две палаты: Административная палата занимается организационными вопросами и руководством учреждениями судебной власти, а Дисциплинарная палата проводит расследования поведения сотрудников судебных учреждений и адвокатов и разрешает споры о подсудности.

87. Генеральная судебная прокуратура, созданная в соответствии с Политической конституцией 1991 года, относится к системе судебной власти. Обязанностями Прокуратуры являются рассмотрение преступлений по представлению Генерального прокурора, Народного защитника или по сообщению государственного должностного лица и поддержание обвинений в отношении предполагаемых правонарушителей в соответствующих судебных инстанциях, за исключением случаев преступного поведения служащих армии и полиции, имевших место при несении службы или в связи с ней. В состав Генеральной судебной прокуратуры входят Генеральный судебный прокурор, заместители Генерального судебного прокурора и другие должностные лица, определяемые законом.

88. Наконец, несмотря на то, что суды военно-уголовной юрисдикции не входят в структуру судебной власти, они рассматривают преступления, совершенные служащими армии и полиции при несении службы или в связи с ней²⁰. В то же время ни в коем случае не могут рассматриваться в качестве связанных со службой такие преступления, как пытки, геноцид и насильственное исчезновение, трактуемые в соответствии с определениями, закрепленными в ратифицированных Колумбией международных конвенциях и договорах, а также деяния, прямо противоречащие предусмотренным Конституцией функциям армии и полиции, и деяния, сам факт совершения которых разрывает функциональную связь данного лица с его службой²¹.

Независимые структуры

89. Помимо трех ветвей государственной власти, в Колумбии существуют *другие независимые или автономные структуры*.

Органы контроля

90. Главное контрольно-ревизионное управление Республики осуществляет надзор за тем, как администрация, частные лица или компании распоряжаются средствами или имуществом, принадлежащими государству. Возглавляет данное управление Главный государственный контролер, выбираемый Конгрессом на пленарном заседании в течение первого месяца его работы на тот же срок, что и Президент Республики, из трех кандидатов, представленных Конституционным судом, Верховным судом и Государственным советом. Он не может быть переизбран на следующий срок или продолжать выполнение своих функций по истечении срока своих полномочий.

91. В состав Национальной прокуратуры входят Генеральная прокуратура и Управление Народного защитника. Возглавляет Генеральную прокуратуру Генеральный прокурор, избираемый Сенатом. Генеральная прокуратура, являющаяся высшим органом Национальной прокуратуры, обладает административной, финансовой и бюджетной самостоятельностью. Этот орган был создан для контроля за обеспечением и защитой прав человека, защитой общественных интересов и надзором за официальным поведением лиц, занимающих государственные должности. Соответственно, на Генеральную прокуратуру возложена

²⁰ См. решение C-361/01.

²¹ Закон 1407 2010 года, статья 3.

ответственность за возбуждение и проведение расследований по фактам дисциплинарных нарушений, допущенных государственными должностными лицами и частными лицами, исполняющими государственные функции или распоряжающимися государственными средствами, и за вынесение решений по результатам таких расследований.

92. В свою очередь, Управление Народного защитника отвечает за надзор за эффективным соблюдением прав человека как основополагающим элементом социально-правового государства. Соответственно, главные функции Управления определены как поощрение прав человека и повышение осведомленности о них, охрана и защита прав человека и предупреждение их нарушений, а также формирование уважения к международному гуманитарному праву. Управление является составной частью Национальной прокуратуры и функционирует под руководством Генерального прокурора Республики. Этот орган обладает административной и бюджетной автономией.

Административные органы

93. В состав Избирательной комиссии входят Национальный орган регистрации актов гражданского состояния и Национальный избирательный совет. Задачами Избирательной комиссии являются организация выборов, руководство их проведением и надзор за их ходом, а также все вопросы, связанные с установлением личности граждан.

94. Задача Национального органа регистрации актов гражданского состояния заключается в том, чтобы «обеспечивать организацию и транспарентность избирательного процесса, своевременный и достоверный подсчет голосов и результатов выборов, содействовать укреплению демократического строя, занимая нейтральную и объективную позицию, а также способствовать повышению социальной активности, которая необходима для выражения воли народа»²².

95. Глава Национального органа регистрации актов гражданского состояния избирается председателями Конституционного суда, Верховного суда и Государственного совета из числа наиболее достойных кандидатов. Он избирается на четырехлетний срок и должен соответствовать тем же критериям, которые Политическая конституция предусматривает для членов Верховного суда, а также не занимать руководящих должностей в руководстве политических партий или движений в течение года непосредственно перед избранием. Он может быть переизбран на свой пост не более одного раза. В числе его обязанностей – руководство выборами и их организация, регистрация актов гражданского состояния и удостоверение личности граждан, равно как и заключение договоров от имени государства в предусмотренных законодательством случаях.

96. *Национальный избирательный совет* осуществляет регулирование, проверку, надзор и контроль всей предвыборной работы политических партий и движений, значительных групп граждан, их законных представителей, руководства и кандидатов, обеспечивая соблюдение ими правил и выполнение возложенных на них обязанностей. Этот орган наделен бюджетной и административной самостоятельностью. В состав Национального избирательного совета входят девять членов, избираемых в ходе пленарного заседания Конгресса Республики на четырехлетний срок по системе пропорционального представительства

²² Официальный веб-сайт Национального органа регистрации актов гражданского состояния имеется по адресу <http://www.registraduria.gov.co>.

из кандидатов, которые были предварительно выдвинуты политическими партиями и движениями, имеющими статус юридических лиц, или их коалициями.

Другие органы

97. Банк Республики, исполняющий функции центрального банка, имеет статус юридического лица публично-правового характера, наделен административной, имущественной и технической автономией и функционирует на основе особого правового режима. Его задачами являются регулирование национальной валюты, обменного курса и кредита, эмиссия законных денежных средств, управление валютными резервами, исполнение функций кредитора последней инстанции и банкира кредитных учреждений, а также правительственного казначейства. Центральный банк функционирует на основе собственного особого правового режима и наделен административной, имущественной и технической автономией.

98. Высшим органом Банка Республики является его Руководящий совет, представляющий собой орган валютно-финансового и кредитного управления. Он осуществляет руководство Банком и обеспечивает выполнение возложенных на него функций. В состав Совета входят семь членов, в том числе Министр финансов, являющийся его председателем. Управляющий Банком избирается Руководящим советом и входит в его состав. Пять остальных членов, не имеющих права совмещать эту должность с какими-либо другими, назначаются Президентом Республики на четырехлетний срок с возможностью его продления, причем каждые четыре года двое из этих членов подлежат замене.

99. 10 апреля 2012 года начался процесс ликвидации Национальной комиссии по телевидению (НКТ), и в настоящее время она не действует. Ее функции выполняет Национальный совет по телевидению Национального управления телевидения (АНТВ), созданного 10 января 2012 года на основании Закона 1507.

С. Механизмы участия в политической и общественной жизни

1. Участие граждан

100. Законодательство Колумбии предусматривает ряд механизмов участия граждан в политической и общественной жизни, призванных содействовать привлечению общества к принятию решений общенационального уровня по вопросам, важным для обеспечения гражданского согласия, и тем самым способствовать общему благу. Механизмы участия граждан в политической и общественной жизни регулируются Законом 134 1994 года и предусматривают следующие варианты такого участия:

- голосование: способ участия гражданина в выборах своих представителей или в принятии того или иного решения;
- плебисцит: проводится по решению Президента Республики, для того чтобы граждане Колумбии могли высказаться за или против того или иного решения исполнительной власти;
- референдум: может проводиться по инициативе группы граждан (не менее 10% от списочного состава избирателей), с тем чтобы общество высказалось за или против принятия того или иного законопроекта либо за или против отмены уже действующей нормы. Референдум может прово-

даться в масштабе всей страны, региона, департамента, округа, муниципального образования или на местном уровне;

- всенародный опрос: в рамках этого механизма Президент Республики, губернатор или мэр выносит на всенародное обсуждение вопрос общего характера по общенациональной проблеме или проблеме, значимой на уровне департамента, округа, муниципального образования или на местном уровне, и граждане имеют возможность официально выразить свое мнение. В любом случае принятое решение является обязательным для органов исполнительной власти;
- открытое заседание: открытое заседание советов округов, муниципальных и местных советов, предоставляющее гражданам возможность непосредственно участвовать в обсуждении вопросов, важных для соответствующей общины;
- народная инициатива: законодательство страны предусматривает этот механизм как составную часть права группы граждан вносить проекты законов и законодательных актов (предполагающих внесение изменений в Конституцию) в Конгресс Республики, проекты постановлений – в законодательные собрания департаментов, проекты решений – в муниципальные или окружные советы и проекты резолюций – в местные органы власти и другие проекты решений – в территориальные органы управления. Эти инициативы подлежат обсуждению, после чего соответствующий орган власти обязан их принять, внести в них изменения или отклонить их;
- отзыв мандата: также представляет собой политическое право, на основании которого граждане прекращают действие мандата, врученного ими губернатору или мэру.

2. Другие формы участия граждан в политической и общественной жизни

101. Предварительные консультации являются основополагающим правом коренных народов и других этнических групп в тех случаях, когда речь идет о мерах законодательного и административного характера или когда на их территориях планируется осуществление проектов, работ и проведение мероприятий. Такие консультации позволяют защитить их культурную, социальную и экономическую целостность и обеспечить их право на участие в политической и общественной жизни.

102. Юридической основой этого права является Закон 21 1991 года, которым ратифицировалась Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, принятая на 76-й сессии Генеральной конференции МОТ в Женеве в 1989 году, а также статья 76 Закона 99 1993 года, Декрет 1320 1998 года, Декрет 4530 2008 года, постановление Министерства внутренних дел № 3598 2008 года.

103. Эта концепция получила свое законодательное развитие в ряде решений высших судебных инстанций, уточнивших сферу ее охвата и форму реализации.

3. Участие неправительственных организаций

104. В рамках рассмотрения темы об участии граждан в политической и общественной жизни и о формах организации гражданского общества в следующем разделе будет представлена информация о нормативных положениях, обеспечивающих для НПО возможность проведения коллективных акций.

105. В принятой в 1991 году Политической конституции содержится 65 статей, регулирующих порядок участия граждан в политической и общественной жизни²³, и эти положения получили свое развитие в Статутном законе № 134 1991 года, принятом с целью обеспечить НПО возможность в полной мере осуществлять свою деятельность.

106. НПО являются юридическими лицами, относящимися к категории некоммерческих организаций. Некоммерческие организации, в зависимости от своих социальных задач и действующих положений законодательства, могут получить регистрацию двумя путями: в торговых палатах или в правительственных структурах, отвечающих за присвоение статуса юридического лица и за проведение проверок, надзор и контроль в их отношении. Некоммерческие организации, имеющие статус ассоциаций, корпораций либо общественно полезных или благотворительных фондов или организаций, общественных или общинных, а также ставящих в качестве своей социальной задачи содействие в обеспечении и защите прав человека, подлежат регистрации в торговых палатах.

107. Согласно Декретам 2150 1995 года и 427 1999 года, некоммерческие организации получают статус юридического лица после регистрации документа об их создании в Торговой палате, в территориальной юрисдикции которой находится головной офис соответствующей организации. Такая регистрация означает публичное признание факта существования некоммерческой организации как юридического лица. Такое юридическое лицо регистрирует свой устав и предусмотренные законом документы в Торговой палате. Для создания НПО необходимо, собрав группу заинтересованных лиц, определить размеры взносов для каждого из них и средства, которыми будет располагать эта организация. Кроме того, необходимо представить в мэрию муниципального образования акт о создании, скрепленный подписями всех членов организации, а также ее устав. В этих документах должны быть указаны те же данные, что и в отношении некоммерческой организации (Декрет 2150 1995 года), а именно:

- имена, паспортные данные и сведения о местожительстве лиц, представляющих документы;
- название некоммерческой организации;
- категория юридического лица;
- местонахождение;
- цель;
- сведения о собственности и порядке уплаты взносов;
- порядок управления с указанием обязанностей и прав руководителей и законных представителей;

²³ См. статьи 1, 2, 3 и 40 о политическом контроле; статью 95 об обязанности принимать участие в политической, гражданской и общественной жизни; статью 103 о координации, контроле и надзоре; статью 270 о надзоре за государственным управлением; статьи 2, 339 и 340 об участии в разработке планов; статью 133 об ответственности избранных лиц перед избирателями; статью 259 относительно мандата на осуществление программ; статью 273 о найме на работу; статьи 20 и 23 о правах на информацию и на подачу исков; статьи 86–94 о мерах по защите прав; статью 350 о государственных расходах на социальные нужды; статьи 41–78 о социальных правах и статьи 38, 39 и 103 о праве на свободу объединения.

- периодичность проведения очередных собраний и перечень случаев, когда может быть созвано внеочередное собрание;
- точные сроки работы организации и основания для ее роспуска;
- порядок ликвидации в случае роспуска корпорации или фонда;
- обязанности и права налогового аудитора;
- имена и паспортные данные руководителей и законных представителей;
- в случае назначения руководителей, законных представителей и налоговых аудиторов – согласие с их стороны.

108. Равным образом, создание некоммерческой организации (НКО) может быть оформлено:

- *частноправовым документом*: в случае оформления частноправовым документом все члены или основатели организации должны подписать документ о ее создании, включая устав со всеми перечисленными выше данными. Этот документ должен быть подписан и нотариально заверен либо отдельно представлен судье или секретарю Торговой палаты при подаче документов всеми учредителями;
- *публично-правовым документом*: создание организации может быть оформлено в нотариальной конторе публично-правовым документом. При этом для подписания публично-правового документа все члены или учредители обязаны явиться лично или направить своих представителей. Некоммерческая организация всегда действует таким образом в случае, когда в ее собственность передается значительное недвижимое имущество. После проверки и утверждения документ о регистрации запрашивается в мэрии и здесь же визируется и выдается. Следующий шаг – это регистрация бухгалтерских книг, после чего необходимо подать в Национальное управление налогов и таможенных сборов запрос на выдачу ИНН (индивидуального номера налогоплательщика).

109. К мерам по надзору со стороны административных органов за этими организациями относятся меры финансового и бухгалтерского контроля. Соответственно, в статье 15 Политической конституции говорится, что «для целей взимания налогов или судебного разбирательства и в случае осуществления государственными органами инспекций, надзора и контрольных проверок предусматривается право требовать предъявления бухгалтерских книг и иных частных документов на предусмотренных в законе условиях». Соответственно, все некоммерческие общественные организации обязаны представлять до 30 апреля каждого года следующие отчеты за период по 31 декабря предшествующего года:

- основные финансовые ведомости: сводный баланс, отчет о финансовых результатах, отчет о движении денежных средств, отчет об изменениях финансового положения, отчет об изменениях имущественного положения;
- отчет о работе за подписью законного представителя. Этот отчет должен содержать точную и полную информацию об экономическом, правовом и административном положении организации с указанием важных событий за последний отчетный период и описанием мер, принимавшихся руководством;

- примечания к финансовым ведомостям. Каждое примечание должно иметь соответствующую идентификационную маркировку (цифры и буквы) и содержать краткий обзор принципов и методов бухгалтерского учета, а также информацию по наиболее важным вопросам;
- заключение бухгалтера-ревизора или заключение аудитора (если соответствующая проверка проводилась). Масштабы проверки, необходимой для подготовки заключения, определяются бухгалтером-ревизором или аудитором исходя из имеющейся информации и периода, за который проводится аудит. Это может быть комплексная проверка финансового состояния компании, частичная проверка или просто проверка счетов. Любой профессиональный аудит должен проводиться осмотрительно и быть соразмерным масштабам проделанной работы;
- бюджет на следующий год, утвержденный высшим руководящим органом, необходим для определения ресурсов или доходов организации в следующем году и направлений их использования;
- документы, подтверждающие работу по достижению уставных целей. Каждая организация должна быть в состоянии предъявить документы, последовательно показывающие результаты ее текущей деятельности;
- действительное свидетельство о регистрации и правовом представительстве, выданное Торговой палатой;
- изменения устава, если таковые имели место.

110. В отношении международных НПО, которые являются иностранными юридическими лицами, действующими на основе частного права как некоммерческие организации, зарегистрированными за рубежом и открывающими в Колумбии свои филиалы в целях обеспечения постоянного представительства, следует отметить, что они не подлежат регистрации в торговых палатах. Согласно статье 48 Гражданско-процессуального кодекса и статье 10 Декрета 2893 2011 года регистрацию иностранных юридических лиц, действующих на основе частного права, зарегистрированных за рубежом и осуществляющих свою деятельность или открывающих свои постоянные представительства на территории Колумбии, осуществляет Правовой отдел Министерства внутренних дел.

111. Что касается инспектирования некоммерческих организаций, надзора и контроля за их деятельностью, то, согласно Политической конституции, эти функции возложены на Президента Республики²⁴. Согласно статье 2 Закона 22 1987 года и в соответствии со статьей 12 Декрета 427 1996 года Президент Республики делегировал губернаторам департаментов и мэру Боготы полномочия по осуществлению инспекторских проверок и надзору за ассоциациями, корпорациями или общественно полезными или благотворительными и прочими фондами или организациями, к числу которых относятся и НПО, занимающиеся защитой прав человека.

112. Международные НПО подлежат контролю, надзору и инспекторским проверкам в государствах, на территории которых находятся их головные офисы или в которых они были зарегистрированы при создании. Вместе с тем их филиалы на территории Колумбии обязаны соблюдать национальное законодательство, регулирующее порядок их деятельности.

²⁴ См. пункт 26 статьи 189 Политической конституции.

D. Данные о политической системе

113. Согласно Политической конституции в ходе всенародных выборов политические партии и движения выдвигают списки кандидатов и отдельных кандидатов таким образом, чтобы общая численность таких кандидатов не превышала числа депутатских мандатов или должностей, являющихся предметом соответствующих выборов. Депутатские мандаты в органах государственной власти распределяются путем пропорционального представительства²⁵ среди кандидатов из списков, набравших не менее 2% голосов при выборах Сената Республики или не менее 50% от избирательной квоты²⁶ при выборах в другие органы государственной власти.

114. Календарь выборов в Колумбии не допускает проведения выборов Президента и Вице-президента Республики одновременно с какими-либо другими выборами. Выборы депутатов Конгресса Республики не проводятся в один день с выборами депутатов органов власти на уровне департаментов и муниципальных образований. Выборы депутатов собраний на уровне департаментов и муниципальных образований, а также местных органов власти проводятся в последнее воскресенье октября последнего года действия мандата собрания прежнего созыва (институциональный период).

115. Необходимо отметить, что, согласно Статутному закону 1475 2011 года, принимаются правила организации и деятельности политических партий и движений и правила проведения избирательного процесса, в которых регулируются такие вопросы, как их организация, распределение ответственности и финансирование. При этом следует особо подчеркнуть значимость создания единого реестра политических партий и движений, который находится в ведении Национального избирательного совета. Последний дает разрешение на регистрацию документов о создании; уставов и вносимых в них изменений; документов, определяющих идеологическую платформу или программу; документов о назначении и отставке руководства всех партий и движений, предварительно проверив их на соответствие принципам и организационным требованиям, закрепленным в Конституции и в законодательстве.

116. По данным Национального органа регистрации актов гражданского состояния и в соответствии со статьей 1 Постановления 1959 от 26 августа 2010 года, в Колумбии действуют 12 политических партий и движений, наделенных правами юридических лиц и признанных Национальным избирательным советом, а именно:

- Социальная партия национального единства (Партия единства);
- Колумбийская либеральная партия;

²⁵ Пропорциональное представительство предусматривает определение минимального количества голосов, необходимых для избрания кандидата. Этот показатель рассчитывается путем последовательного деления на один, два, три и далее количества голосов, поданных за каждый список, и последующего распределения полученных частных по убывающей до тех пор, пока общее количество частных не будет равно количеству депутатских мандатов. Этот последний показатель определяется как минимальное число голосов, необходимых для получения депутатского мандата, и количество депутатских мандатов, которые получает каждый список, равно частному от деления общего количества поданных за него голосов на этот минимальный показатель.

²⁶ Избирательная квота рассчитывается как частное от деления общего количества действительных голосов на количество распределяемых мест.

- Колумбийская консервативная партия;
- партия «Зеленый альянс»;
- движение МИРА;
- партия «Радикальная перемена»;
- партия «Альтернативный демократический полюс»;
- движение «Социальный альянс коренных народов»;
- Партия национальной интеграции (ПИН);
- Движение представителей власти коренного населения Колумбии (АИКО);
- движение «Афровидадес/Надежда народа»;
- межэтническое движение «Функции участия» (МИО).

Общие данные о результатах выборов в Конгресс Республики в 2014 году

117. Общее количество мандатов депутатов Сената Республики: 100.

Таблица 9

Выборы в Сенат (общие данные)

<i>Общие данные</i>	<i>Проценты</i>	
Количество избирательных участков	97 417	
Количество избирательных участков, предоставивших данные	95 864	98,40
Число зарегистрированных избирателей	32 835 856	
Количество бюллетеней без отметок	842 615	5,88
Количество недействительных бюллетеней	1 485 567	10,38
Всего проголосовавших	14 310 367	43,58

Таблица 10

Распределение голосов при выборах депутатов Сената

<i>Национальный сенат</i>	<i>Проценты</i>	
Подано голосов за список или партию	10 925 592	76,34
Количество незаполненных бюллетеней	746 659	5,21
Количество действительных бюллетеней	11 672 251	81,56

118. В нижеследующей таблице представлены результаты каждой партии и каждого политического движения, участвовавших в выборах.

Таблица 11

Количество голосов, поданных за партии при выборах депутатов Сената

<i>Национальный сенат</i>	<i>Подано голосов</i>	<i>Проценты</i>
Партия единства	2 230 208	15,58
Демократический центр «Твердая рука – горячее сердце»	2 045 564	14,29
Колумбийская консервативная партия	1 944 284	13,58

<i>Национальный сенат</i>	<i>Подано голосов</i>	<i>Проценты</i>
Колумбийская либеральная партия	1 748 789	12,22
Партия «Радикальная перемена»	996 872	6,96
Партия «Зеленый альянс»	564 663	3,94
Партия «Альтернативный демократический полюс»	541 145	3,78
Партия «Гражданский выбор»	527 124	3,68
Движение МИРА	326 943	2,28

119. Общее количество мандатов депутатов Палаты представителей: 166.

Таблица 12

Выборы в Палату представителей (общие данные)

<i>Общие данные</i>	<i>Проценты</i>	
Количество избирательных участков	97 417	
Количество избирательных участков, предоставивших данные	95 878	98,42
Число зарегистрированных избирателей	32 835 856	
Количество бюллетеней без отметок	489 853	3,42
Количество недействительных бюллетеней	1 750 071	12,23
Всего проголосовавших	14 309 641	43,57

Таблица 13

Распределение голосов при выборах депутатов Палаты представителей

	<i>Представительство от департаментов</i>	<i>Проценты</i>	<i>Представительство потомков выходцев из Африки</i>	<i>Проценты</i>	<i>Представительство коренных народов</i>	<i>Проценты</i>
Подано голосов за список или партию	10 891 000	76,10	159 523	1,11	79 199	0,55
Количество незаполненных бюллетеней	824 956	5,76	77 538	0,54	37 501	0,26
Количество действительных бюллетеней	11 715 956	81,87	237 061	1,65	116 700	0,81
Количество депутатских мандатов		163		2		1

120. В нижеследующей таблице представлены результаты каждой партии и каждого политического движения, участвовавших в выборах.

Таблица 14
Количество голосов, поданных за партии при выборах депутатов Палаты представителей

<i>Представительство от департаментов</i>	<i>Подано голосов</i>	<i>Проценты</i>
Партия единства	2 297 786	16,05
Колумбийская либеральная партия	2 022 093	14,13
Колумбийская консервативная партия	1 884 706	13,17
Демократический центр «Твердая рука – горячее сердце»	1 355 358	9,47
Партия «Радикальная перемена»	1 108 502	7,74
Партия «Зеленый альянс»	479 521	3,35
Партия «Гражданский выбор»	467 728	3,26
Партия «Альтернативный демократический полюс»	414 346	2,89
Движение МИРА	411 800	2,87
Политическое движение «Сто процентов за Колумбию»	157 621	1,10
Партия «Патриотический союз» (ПС)	99 414	0,69
«За лучшую жизнь в Уиле»	73 573	0,51
Движение представителей власти коренного населения Колумбии	65 888	0,46
Партия «Независимый социальный союз»	46 789	0,32
Движение за региональную интеграцию	4 440	0,03
Движение «Бланко за мир»	592	0
Движение «Интеграция и возможности»	501	0

III. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

A. Принятие международных норм в области прав человека

121. Колумбийское государство ратифицировало все основные международные договоры о правах человека, а именно:

Таблица 15
Международные договоры о правах человека, ратифицированные Колумбией

<i>Название договора</i>	<i>Дата подписания</i>	<i>Дата ратификации</i>
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	10 апреля 1985 года	8 декабря 1987 года
Международный пакт о гражданских и политических правах	21 декабря 1966 года	29 октября 1969 года

<i>Название договора</i>	<i>Дата подписания</i>	<i>Дата ратификации</i>
• Факультативный протокол, направленный на отмену смертной казни		5 августа 1997 года (а)
Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений	27 сентября 2007 года	11 июля 2012 года
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	17 июля 1980 года	19 января 1982 года
• Факультативный протокол		
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	23 марта 1967 года	2 сентября 1981 года
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	21 декабря 1966 года	29 октября 1969 года
Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей		24 мая 1995 года (а)
Конвенция о правах ребенка	26 января 1990 года	28 января 1991 года
• Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	6 сентября 2000 года	25 мая 2005 года
• Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	6 сентября 2000 года	11 ноября 2003 года
Конвенция о правах инвалидов	30 марта 2007 года	10 мая 2011 года

122. Кроме того, Колумбия ратифицировала другие принятые в рамках системы Организации Объединенных Наций международные документы по правам человека, а именно:

- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности;
- поправку к пункту 17 и к пункту 5 статьи 18 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Конвенцию об учреждении Фонда развития коренных народов Латинской Америки и Карибского бассейна;
- Международную конвенцию против апартеида в спорте;

- Международную конвенцию о пресечении преступления апартеида и наказании за него;
- Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами;
- Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него;
- Международную конвенцию о борьбе с торговлей женщинами и детьми;
- Международную конвенцию о пресечении торгога женщинами;
- Международное соглашение о принятии административных мер для пресечения торгога женщинами.

123. В рамках созданной Организацией американских государств Межамериканской системы защиты прав человека Колумбия ратифицировала следующие документы:

- Межамериканскую конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации инвалидов;
- Межамериканскую конвенцию о насильственном исчезновении лиц;
- Межамериканскую конвенцию о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Конвенция Белем-ду-Пара);
- Межамериканскую конвенцию о международной торговле несовершеннолетними;
- Протокол к Американской конвенции о правах человека, направленный на отмену смертной казни;
- Дополнительный протокол к Американской конвенции о правах человека в области экономических, социальных и культурных прав (Сан-Сальвадорский протокол);
- Межамериканскую конвенцию о запрещении пыток и наказании за них;
- Американскую конвенцию о правах человека (Пакт Сан-Хосе);
- Межамериканскую конвенцию о предоставлении женщинам гражданских прав.

124. Кроме того, Колумбия с 1919 года является членом Международной организации труда и поддержала в рамках этой организации принятие более 54 международных договоров о праве на труд, в том числе:

- Конвенции о наилучших формах детского труда, 1999 год (№ 182);
- Конвенции о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 год (№ 169);
- Конвенции о службах гигиены труда, 1985 год (№ 161);
- Конвенции о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов, 1983 год (№ 159);
- Конвенции о коллективных переговорах, 1981 год (№ 154);
- Конвенции о минимальном возрасте, 1973 год (№ 138);
- Конвенции о дискриминации в области труда и занятий, 1958 год (№ 111);

- Конвенции об упразднении принудительного труда, 1957 год (№ 105);
- Конвенции о равном вознаграждении, 1951 год (№ 100);
- Конвенции об охране заработной платы, 1949 год (№ 95);
- Конвенции о свободе ассоциации и защите права на организацию, 1948 год (№ 87);
- Конвенции о принудительном труде, 1930 год (№ 29);
- Конвенции о праве на объединение в сельском хозяйстве, 1921 год (№ 11);
- Конвенции об охране материнства, 1919 год (№ 3);
- Конвенции о безработице, 1919 год (№ 2).

125. Наконец, в области международного гуманитарного права Колумбия ратифицировала следующие договоры:

- По вопросу о защите жертв вооруженных конфликтов:
 - Женевские конвенции от 12 августа 1949 года: i) Конвенцию об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях; ii) Конвенцию об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море; iii) Конвенцию об обращении с военнопленными; а также iv) Конвенцию о защите гражданского населения во время войны, принятые 8 ноября 1961 года;
 - Дополнительный протокол к Женевским конвенциям, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), от 1 сентября 1977 года;
 - Дополнительный протокол к Женевским конвенциям, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II), от 14 августа 1977 года.
- Римский статут Международного уголовного суда, вступивший в силу 5 августа 2002 года.

В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне

126. Статья 1 Политической конституции Колумбии, принятой в 1991 году, гласит: «Колумбия является социально-правовым государством, организованным в форме унитарной республики, децентрализованным, с автономией его территориальных единиц, демократическим, плюралистическим, основанным на уважении человеческого достоинства, труде и солидарности людей, которых оно объединяет, и на превалировании общих интересов».

127. Кроме того, специальный раздел Конституции, раздел II, посвящен «правам, гарантиям и обязанностям»; в данном разделе содержатся положения об основополагающих правах (глава I, статьи 11–41), о социальных, экономических и культурных правах (глава II, статьи 42–77), коллективных правах и правах на окружающую среду (глава III, статьи 78–82), о защите и реализации прав (глава IV, статьи 83–94).

128. Кроме того, следует отметить статью 95 (о правах и обязанностях человека и гражданина); статью 118 (об органах прокуратуры и их функциях); статью 164 (о порядке рассмотрения в Конгрессе законопроектов о ратификации договоров о правах человека); статью 209 (о принципах работы административной системы); статью 214 (о нормах, действующих в чрезвычайных обстоятельствах); статью 217 (о структуре и задачах Вооруженных сил); статью 218 (о задачах и порядке деятельности Национальной полиции); статью 222 (о системах повышения профессиональной квалификации, культурного уровня и улучшения социального положения сотрудников правоохранительных органов); статьи 277 и 278 (о функциях Генерального прокурора); статью 282 (о функциях Народного защитника); статью 303 (о губернаторах); и статьи 314–316 (о полномочиях и обязанностях мэров).

129. С другой стороны, согласно статье 93 Политической конституции Колумбии, «ратифицированные Конгрессом международные договоры и конвенции, признающие права человека (...), имеют преимущественную силу над внутренним законодательством».

130. Наконец, следует подчеркнуть, что Колумбия является одним из государств, ратифицировавших наибольшее число международных договоров в сфере прав человека и международного гуманитарного права (МГП) в рамках как всеобщей, так и межамериканской системы прав человека. Этот 61 договор составляет неотъемлемую часть Конституции, и любая противоречащая им норма должна быть признана неконституционной. Соответственно, договоры, признающие права человека, являются составной частью «блока конституционности», который понимается как совокупность норм и принципов, которые, не будучи прямо изложенными в Основном законе, применяются для контроля за соблюдением конституционных норм.

131. В то же время в Конституции предусматривается возможность введения *особого положения*, которое может быть объявлено Президентом Республики в случае войны, внутренних беспорядков или чрезвычайной ситуации и в отношении которого Основной закон страны налагает ряд запретов с целью защиты прав человека. Так, в статье 214 Политической конституции, прежде всего в пунктах 2 и 3, ограничиваются особые полномочия, предоставляемые органам исполнительной власти:

«2. Ни права человека, ни основные свободы не могут быть приостановлены. В любом случае соблюдаются нормы международного гуманитарного права.

3. Не может быть прервано нормальное функционирование ветвей государственной власти и государственных органов».

132. В статутном законе № 137 1994 года, развивающем положения Политической конституции, определяются полномочия правительства на период особого положения и предусмотрены меры судебного контроля и гарантии защиты прав в соответствии с международными договорами.

133. Таким образом, в Колумбии создана законодательная база, направленная на обеспечение, защиту и гарантии прав человека, равно как и разработаны политика, планы, программы и проекты по осуществлению принимаемых государством мер. К числу действующих норм по защите прав человека относятся:

- Декрет 1649 2014 года о внесении изменений в структуру Административного департамента канцелярии Президента Республики;

- Декрет 0552 2012 года о внесении изменений в Декрет 4690 2007 года о создании Межведомственной комиссии по предупреждению вербовки детей, подростков и молодежи организованными преступными группировками;
- Декрет 4690 2007 года о создании Межведомственной комиссии по предупреждению вербовки детей, подростков и молодежи организованными преступными группировками;
- Декрет 519 2003 года о ликвидации, реорганизации и создании ряда консультативных отделов и президентских программ;
- Декрет 127 2001 года о создании консультативных отделов и президентских программ в Административном департаменте канцелярии Президента Республики;
- Декрет-закон 4635 9 декабря 2011 года о мерах по предоставлению помощи, поддержки, комплексной компенсации и реституции земель потерпевшим лицам из общин чернокожего населения и афроколумбийцев;
- Декрет 4100 2 ноября 2011 года о создании и организации Национальной системы прав человека и международного гуманитарного права, о реорганизации Межотраслевой комиссии по правам человека и международному гуманитарному праву и о ряде других положений;
- Закон 1448 2011 года под названием «Закон о потерпевших и реституции земель, предусматривающий меры по оказанию помощи, содействия и комплексному возмещению ущерба жертвам внутреннего вооруженного конфликта» и ряд других мер. В данном Законе насильственные исчезновения рассматриваются как деяния, приводящие к виктимизации. Кроме того, положения Закона регламентируются Декретом 4800 2011 года, цель которого – создание механизмов, обеспечивающих адекватное осуществление мер по оказанию помощи, содействия и комплексному возмещению ущерба жертвам для осуществления их конституционных прав, а также Декретом 4803 2011 года, в котором определяется структура Центра исторической памяти, призванного реализовать право жертв вооруженного конфликта на установление истины;
- Директива 007 2011 года о создании Национального реестра пропавших без вести лиц;
- Закон 1429 2010 года о борьбе с теневой занятостью и создании новых рабочих мест;
- Закон 1424 2010 года об отправлении правосудия в переходный период;
- Закон 1408 2010 года под названием «Закон о почитании памяти жертв насильственных исчезновений», в котором отдается дань памяти жертвам насильственного исчезновения и предусматриваются меры по их поиску и установлению личности;
- Закон 1309 2009 года о внесении изменений в Закон 599 2000 года о противоправных действиях в отношении находящегося под правовой защитой имущества членов признанных в законном порядке профсоюзных организаций;
- Закон 1210 2008 года о внесении частичных изменений в пункт 4 статьи 448 и в статью 451 Трудового кодекса, а также в статью 2 Процессуального кодекса законов о труде и социальном страховании, о внесении

новой статьи 129А в Процессуальный кодекс законов о труде и социальном страховании и о ряде других положений;

- Декрет 1512 2000 года об определении функций Министерства обороны;
- Декрет 1529 1999 года об определении функций канцелярии Вице-президента Республики;
- Закон 489 1998 года, статьи 3, 4, 5 и 6 которого посвящены принципам и задачам государственной службы;
- Закон 387 1997 года о предупреждении насильственных перемещений, оказании помощи лицам, перемещенным внутри Республики Колумбия в результате насилия, и о создании им надежных и стабильных социально-экономических условий жизни;
- Закон 136 1994 года об организации и функционировании муниципалитетов;
- Закон 62 1993 года о Национальной полиции;
- Закон 4 1991 года о поддержании общественного порядка.

134. Таким образом, в Колумбии существует обширная нормативно-правовая база, обеспечивающая защиту и осуществление прав человека и соответствующая международным обязательствам государства в этой области и положениям Конституции страны. Эта нормативно-правовая база регулирует в числе прочего такие вопросы, как деятельность судебной системы и средства судебной защиты; межотраслевые комиссии; народные защитники, геноцид, насильственные исчезновения, насильственные перемещения, пытки, жестокие, бесчеловечные и унижающие достоинство виды обращения, социальные, экономические и культурные права; международное гуманитарное право; вооруженные силы, права детей и молодежи; государственные учреждения и учреждения на уровне департаментов; участие граждан в политической и общественной жизни; урегулирование конфликтов; особое положение, осуществление рекомендаций международных организаций.

135. Ниже будет представлена информация об органах, занимающихся вопросами осуществления правовых положений в области прав человека.

С. Национальная система защиты прав человека и соблюдения норм международного гуманитарного права

136. Во исполнение Закона 1450 2011 года (Национальный план развития на 2010–2014 годы) правительство Колумбии Декретом 4100 2011 года создало и организовало Национальную систему защиты прав человека и соблюдения норм международного гуманитарного права, задачей которой являются согласование и координация норм, политики, деятельности государственных органов и учреждений национального и территориального уровня по обеспечению соблюдения и гарантий прав человека и реализации норм международного гуманитарного права. Кроме того, данная система направлена на обеспечение применения подхода с позиций прав человека и дифференцированного подхода при проведении государственной политики в различных секторах.

137. Принципы и критерии, на которых строится работа этой системы, закреплены в Политической конституции и в международных договорах по правам человека. К таким принципам относятся принципы индивидуального под-

хода, равенства и недопущения дискриминации, обеспечения прогресса и недопущения регресса, а также координации, конкуренции, субсидиарности и взаимодополняемости. В Национальную систему защиты прав человека и соблюдения норм международного гуманитарного права входят следующие органы:

- Межведомственная комиссия по правам человека и международному гуманитарному праву, задачей которой являются укрепление институциональных механизмов защиты прав человека и международного гуманитарного права, а также повышение уровня информированности общества о них. Кроме того, Комиссия принимает меры по расширению масштабов деятельности по искоренению безнаказанности в сфере прав человека и международного гуманитарного права и по приведению национального законодательства в соответствие с нормами международных конвенций по правам человека, участником которых является Колумбия, а также содействует выполнению международных обязательств в этой области. Председателем Комиссии является Вице-президент Республики, а в ее состав входят Министр сельского хозяйства и развития сельских районов, Министр здравоохранения и социального обеспечения, Министр труда, Министр образования, Министр культуры, Министр внутренних дел, Министр иностранных дел, Министр юстиции и права, Министр национальной обороны, а также директор Управления президента Колумбии по социальным вопросам и международному сотрудничеству или исполняющий его обязанности. В отдельных случаях Комиссия может привлекать к сотрудничеству других министров или директора Национального управления планирования. Национальная прокуратура, Генеральная прокуратура, Управление Народного защитника, Главное контрольное управление Республики, Высший судебный совет и Конгресс Республики имеют статус постоянных приглашенных. Обычно заседания Межведомственной комиссии проходят не реже одного раза в три месяца, а внеочередные заседания созываются в случае необходимости по инициативе одного из ее членов.
- Технический секретариат. Данный вспомогательный орган оказывает техническую, логистическую и операционную поддержку Межведомственной комиссии по правам человека и международному гуманитарному праву и техническим группам. Секретариат работает в структуре и под руководством президентской программы по правам человека и международному гуманитарному праву.
- Технические группы. В рамках каждой подсистемы работает техническая группа, координирующая деятельность этой подсистемы в соответствии с указаниями Межведомственной комиссии по правам человека и международному гуманитарному праву. В состав технических групп входят управления и отделы по правам человека министерств, административных департаментов и различных государственных структур, организаций, программ и ведомств с учетом их полномочий и функций в сфере обеспечения и защиты гражданских, политических, экономических, социальных, культурных, коллективных и экологических прав, а также в сфере применения международного гуманитарного права.
- Территориальные органы. Отделения Национальной системы защиты прав человека и соблюдения норм международного гуманитарного права функционируют в рамках своих полномочий и автономии во всех территориальных образованиях.

D. Правовые механизмы защиты прав человека

138. Согласно Политической конституции Колумбии человек является носителем индивидуальных и групповых или коллективных прав. Соответственно, в ней предусмотрены правовые механизмы его всесторонней защиты от действий или бездействия государственных органов с помощью ресурсов, мер и процедур, установленных законом. Практическое осуществление этих прав зависит прежде всего от создания законодательной властью правовых механизмов, позволяющих исполнительной власти разрабатывать планы и программы по их осуществлению на национальном, региональном и местном уровнях.

139. Колумбийское государство располагает полным спектром институциональных механизмов, необходимых для защиты и обеспечения прав граждан. Так, в отношении непосредственно темы прав человека необходимо отметить наличие в структуре исполнительной власти специальной президентской программы по правам человека и международному гуманитарному праву, возглавляемой Вице-президентом Республики, которая является консультативным органом при правительстве по вопросам политики в области прав человека и международного гуманитарного права. Задача этой Программы – координация деятельности государственных органов, общественных и неправительственных организаций по осуществлению различными правительственными структурами мер в области обеспечения, защиты и поддержки прав человека. Основной целью такой деятельности является повышение степени уважения к правам человека, их защиты и обеспечения, равно как и уровня соблюдения норм международного гуманитарного права.

140. Аналогичным образом, этими проблемами непосредственно занимаются управления по правам человека Министерства внутренних дел, Министерства иностранных дел, Министерства национальной обороны, Министерства социального обеспечения и Национальной полиции – каждое из них в соответствии со своей компетенцией.

141. Со своей стороны, органы прокуратуры с помощью Генеральной прокуратуры и Управления Народного защитника занимаются в числе прочего вопросами защиты и обеспечения прав человека, защиты общественных интересов и контроля за поведением должностных лиц государства. Что же касается судебных органов, то проведением расследований, организацией судебного преследования обвиняемых в нарушении законодательства и предъявлением им обвинений ведает Главная судебная прокуратура страны. В структуре этого органа имеется Отдел по правам человека и международному гуманитарному праву, который занимается конкретными преступлениями, представляющими собой нарушение прав человека или норм международного гуманитарного права.

142. В отношении гарантий и механизмов осуществления прав следует отметить, что существует ряд механизмов, посредством которых гражданин может обратиться в судебные и административные органы для реализации своих прав. Ниже приводятся сведения о таких гарантиях и механизмах:

- Признание неконституционности. Речь идет о возможности для судей не применять в исключительных случаях нормативные положения общего и теоретического характера разного уровня – законы, декреты, постановления, предписания, решения и другие нормы, если эти документы явно противоречат принципам и положениям Основного закона.

- Иск о признании неконституционности²⁷ и иск о признании ничтожности в силу несоответствия Конституции²⁸. Такой иск может быть подан в компетентные судебные органы любым гражданином²⁹, чтобы суд высказался по вопросу о конституционности закона с точки зрения, как его содержания, так и процессуальных нарушений, равно как и о конституционности того или иного декрета или иного акта государственной власти.
- Иск о признании ничтожности. Цель подачи иска о признании ничтожности акта государственного органа – обеспечение правовой защиты со стороны судебной власти, чтобы данный акт не применялся в силу его несоответствия правовым нормам, имеющим преимущественную силу. Эта мера отвечает общим интересам, обеспечивая приоритет защиты общих положений законности перед нормативными актами более низкого уровня. Такой иск может быть подан любым гражданином в любое время.
- Иск о восстановлении прав. Лицо, считающее свои права ущемленными актом государственного органа, может для защиты своих частных и конкретных интересов обратиться в соответствующий административный орган с иском о признании ничтожности данного акта в силу его противоречия нормам, имеющим преимущественную силу, и о восстановлении права, аннулированного или ущемленного этим актом. Соответственно, подобный иск может подать только лицо, которое считает свое право нарушенным в силу акта государственного органа.
- Иск о прямом возмещении ущерба. Подавая такой иск, граждане могут потребовать, чтобы государство ответило своим имуществом за неправомерный ущерб, в причинении которого оно обвиняется в результате действий или бездействия государственных органов.
- Иск о применении нормы. Политическая конституция предусматривает возможность подачи так называемого иска о применении нормы. Любой человек имеет право обратиться в судебный орган с таким иском, чтобы обеспечить исполнение закона или акта государственного органа; в случае удовлетворения этого иска судебным решением соответствующему органу предписывается исполнить норму закона.
- Иск о защите прав. Этот механизм осуществления прав является наиболее эффективным и проистекает из того прямого контроля, который осуществляет каждый человек в отношении своих основополагающих прав, признаваемых таковыми Конституцией; он предусматривает право человека в любое время и в любом месте лично или через любое лицо, выступающее от его имени, требовать от суда с использованием ускоренной и упрощенной процедуры немедленной защиты его основных конституционных прав, если последние оказываются ущемлены или поставлены под угрозу в результате действий или бездействия любого государственного органа или отдельных лиц, которым истец подчиняется, или перед которыми он не имеет защиты, или же чье поведение непосредственно наносит серьезный ущерб общим интересам³⁰.

²⁷ См. статью 241 Политической конституции.

²⁸ См. статью 237 Политической конституции.

²⁹ В первом случае компетентной судебной инстанцией является Конституционный суд, а во втором – Государственный совет.

³⁰ Mendoza Palomino, Alvaro, *Teoría y Sinopsis de la Constitución de 1991*, Ediciones Doctrina y Ley, Bogotá, D.C., Segunda Edición, 1996, pág. 355 y 356.

- Коллективные иски. Такие иски предусматриваются Политической конституцией (статья 88), что позволяет гражданам обращаться за защитой коллективных прав и интересов в отношении собственности, мест общественного пользования, общественной безопасности и санитарии, соблюдения норм морали административными органами, охраны окружающей среды, свободы экономической конкуренции и других аналогичных вопросов, определяемых законодательством (Закон 472 1998 года).
- Право на подачу ходатайств. Такое право (статья 23) представляет собой еще один предусмотренный Конституцией механизм, который граждане могут использовать для подачи органам власти жалоб общего или частного характера и для получения быстрого ответа на них.

143. В отношении имущественных вопросов в Конституции устанавливается ответственность государства за причинение неправомерного ущерба в результате действий или бездействия органов власти. Соответственно, в Конституции предусматривается и возможность предъявления государством регрессивного иска государственному субъекту в том случае, если государство будет обязано по решению суда возместить материальный ущерб, причиненный вследствие умышленных действий или неосторожного поведения данного субъекта.

144. Что касается возмещения ущерба жертвам внутреннего вооруженного конфликта, то Закон 1448 2011 года (Закон о потерпевших и реституции земель) предусматривает меры оказания помощи и содействия, возмещения ущерба, восстановления прав и выплаты возмещения отдельным лицам или группам лиц в случаях грубых нарушений прав человека и нарушений международного гуманитарного права. Данный Закон предусматривает права жертв на установление истины, правосудие, комплексное возмещение ущерба и гарантии неповторения с применением дифференцированного подхода, обеспечивая тем самым дифференцированное отношение к жертвам с учетом их возраста, пола, сексуальной ориентации, наличия инвалидности, а также причиненного им ущерба.

145. Следует отметить, что принятие Закона 1448 2011 года заложило основы государственной политики оказания помощи потерпевшим и комплексного возмещения причиненного им ущерба. Регламент к этому Закону, принятый Декретом 4800 2011 года, предусматривает необходимые процедуры, позволяющие всем потерпевшим, подпадающим под действие данного Закона, получить доступ к механизмам осуществления их прав. Соответственно, комплексное возмещение ущерба предусматривает: а) выплату возмещения в административном порядке; б) возвращение земель; с) меры морального удовлетворения, символического возмещения ущерба и восстановления исторической памяти; d) разработку программы реабилитации в отношении не только физических и психологических травм потерпевших, но и разрушенных устоев общинной и социальной жизни; e) гарантии неповторения.

146. В отношении сферы компетенции механизмов защиты прав человека следует отметить, что в рамках универсальной системы в 1996 году по инициативе Президента Республики Колумбии Эрнесто Сампера в стране было открыто постоянное представительство Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, задачей которого является оказание содействия колумбийским властям в разработке политики и программ по обеспечению и защите прав человека, в выявлении случаев нарушения прав человека в стране и в представлении Верховному комиссару информации в форме аналитических докладов.

147. В октябре 2014 года было принято решение о продлении мандата представительства Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) до 31 октября 2016 года, предусматривающее, с учетом вероятного подписания соглашения о прекращении конфликта, возможность развития сотрудничества в деле преодоления его последствий.

148. Говоря о региональных механизмах, следует отметить продолжение действия мандата Миссии в поддержку мирного процесса Организации американских государств (МППП-ОАГ), целью которой является содействие осуществлению правительством страны политики мира в отношении незаконных вооруженных группировок. Соответственно, главная задача Миссии заключается в контроле за соблюдением соглашений по прекращению огня и военных действий и в стимулировании процессов разоружения, демобилизации и возвращения к мирной жизни.

Е. Основа поощрения прав человека на национальном уровне

149. В целях информирования о мерах, принимаемых колумбийским государством в сфере обеспечения прав человека, в нижеследующей таблице представлены меры в этой области, принимаемые государственными органами.

Таблица 16

Меры по обеспечению прав человека, принимаемые государственными органами

<i>Орган</i>	<i>Основная функция</i>
Комиссия по правам человека и проведению слушаний в Сенате и Палате представителей Конгресса Республики	Основная задача комиссии – защита прав человека, и, соответственно, в ее функции входит предоставление на пленарных заседаниях обеих палат информации о результатах работы в этой сфере. Кроме того, комиссия осуществляет надзор и контроль за всеми органами власти, занимающимися обеспечением соблюдения прав человека, а также принимает необходимые меры для введения уголовных и дисциплинарных санкций в случае несоблюдения этих прав. При проведении публичных слушаний предоставляется возможность узнать о существующих в обществе мнениях относительно тех или иных аспектов действующего законодательства и проектов, находящихся на рассмотрении в палатах законодательного органа. Неправительственные организации могут принимать участие в заседаниях этой комиссии, если в их ходе рассматриваются вопросы прав человека, получая возможность высказаться по проблемам, представляющим интерес для Конгресса.
Комиссия по правам человека и миру Конгресса Республики	Данная комиссия изучает и обсуждает имеющие место в стране конкретные случаи, связанные с правами человека и миром, с целью обеспечить мониторинг действий правительства и контроль за ними.

<i>Орган</i>	<i>Основная функция</i>
Национальное управление по правам человека и международному гуманитарному праву Главной судебной прокуратуры страны	<p>В функции управления, созданного в 1995 году, входит проведение расследований случаев нарушения прав человека и международного гуманитарного права. В соответствии со своей компетенцией управление занимается наиболее громкими делами, имеющими широкий резонанс в стране и мире. Главная судебная прокуратура страны создала 11 вспомогательных отделов Национального управления по правам человека, расположенных в разных городах страны и выполняющих функции служб быстрого реагирования.</p>
Управление Народного защитника	<p>Основная функция этого ведомства – надзор за обеспечением, осуществлением и пропагандой прав человека. Соответственно, на управление возложена ответственность за эффективное обеспечение прав человека путем разработки и реализации политики по их осуществлению и пропаганды, равно как и за прием жалоб от граждан и консультирование относительно возможных путей решения их проблем.</p> <p>К операционным подразделениям управления относятся Национальное управление обеспечения и пропаганды прав человека. Кроме того, управление в рамках выполнения своей институциональной миссии подготовило следующие проекты:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Общенациональную программу по подготовке по вопросам прав человека должностных лиц на уровне муниципалитетов. Задача заключается в обучении сотрудников прокуратуры навыкам обеспечения, пропаганды и защиты прав человека. Эта программа осуществляется совместно с Исследовательским институтом при прокуратуре и при поддержке со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. • Лекционный курс «Сиро Ангарита Барон». Эта институциональная программа проводится ежегодно с целью подготовки государственных служащих и членов НПО по темам, касающимся прав человека. Программа проводится совместно с Фондом Конрада Аденауэра и Высшей школой государственного управления (ЭСАП). • Национальный план обучения в области общественного контроля. План реализуется на межучрежденческой основе и направлен на обучение государственных служащих и граждан методам общественного контроля за деятельностью государственных органов, рассматривая такой контроль как право. В осуществлении плана участ-

<i>Орган</i>	<i>Основная функция</i>
Генеральная прокуратура страны	<p>вуют также Высшая школа государственного управления и Министерство юстиции.</p> <p>Это – высший орган системы органов прокуратуры, осуществляющий надзор за надлежащим выполнением государственными органами их функций по обеспечению прав и интересов граждан и защиты прав человека.</p> <p>Прокуратура определила четыре группы населения, в отношении которых принимаются меры по мониторингу и защите прав человека: потерпевшие в результате вооруженного конфликта, насильственно перемещенные лица, дети и подростки, а также этнические группы.</p>
Президентский совет по правам человека	<p>Данный орган функционирует в структуре правительства страны, занимаясь разработкой и координацией государственной политики в области прав человека и международного гуманитарного права.</p> <p>С помощью Национальной системы защиты прав человека и соблюдения норм международного гуманитарного права, созданной Декретом 4100 от 2 ноября 2011 года, Президентский совет координирует деятельность различных правительственных структур, занимающихся этими вопросами, и организует мероприятия, направленные на обеспечение и защиту прав человека. Главная задача Президентского совета – повышение уровня уважения, защиты и обеспечения прав человека и применения международного гуманитарного права и содействие в осуществлении всей государственной системой комплексной политики по обеспечению и соблюдению прав человека.</p> <p>Основные направления деятельности Президентского совета по правам человека и международному гуманитарному праву включают надзор за обеспечением прав человека и их реальным осуществлением для всех слоев населения, борьбу с безнаказанностью, совершенствование Национальной информационной системы по правам человека, внедрение культуры прав человека, а также укрепление связей с организациями гражданского общества и сотрудничества с международными учреждениями.</p> <p>В структуру Президентского совета по правам человека входят Технический секретариат Межведомственной комиссии по правам человека и международному гуманитарному праву, Технический секретариат по предупреждению вербовки, использования детей и подростков и сексуального насилия в их отношении. Кроме того, задачей Совета явля-</p>

<i>Орган</i>	<i>Основная функция</i>
	ется организация работы Комиссии по поиску пропавших без вести лиц.
Управление по правам человека Министерства внутренних дел	В рамках своей компетенции управление осуществляет разработку, мониторинг и оценку компонентов комплексной национальной политики по вопросам прав человека и международного гуманитарного права.
Управление по правам человека Министерства обороны	Данный орган, входящий в состав управления заместителя Министра по международной политике и международным делам, осуществляет мониторинг выполнения правительственной политики в области обеспечения, соблюдения и гарантий прав человека, а также применения норм международного гуманитарного права Вооруженными силами и Национальной полицией. Кроме того, управление оказывает содействие министру в разработке отраслевой политики в области изучения, защиты, пропаганды и соблюдения прав человека.
Управление по правам человека и международному гуманитарному праву Министерства иностранных дел	Данный орган несет ответственность за координацию, в рамках министерства, разработки технических, юридических и концептуальных составляющих внешней политики Колумбии в области прав человека и международного гуманитарного права; оказывает содействие в разработке и осуществлении внешней политики Колумбии в этой сфере; принимает активное участие в консультациях и переговорах органов власти страны с правительствами иностранных государств и международными организациями; а также координирует рассмотрение конкретных дел, если жалобы на предполагаемое нарушение прав человека подаются в международные органы.
Канцелярия старшего советника президента по вопросам равноправия женщин	<p>Главная задача этого органа – обеспечение комплексного соблюдения прав человека женщин и достижение гендерного равенства. С этой целью канцелярия разрабатывает и реализует меры по укреплению гендерного равноправия, призванные внести значительный и определяющий вклад в преодоление социального неравенства и формирование культуры сосуществования на принципах равноправия, равенства и солидарности. Этому способствуют осуществление канцелярией мер позитивного действия, проведение социальной политики на основе равенства возможностей и обеспечение повсеместного применения гендерного подхода.</p> <p>Среди основных тематических направлений работы канцелярии – предупреждение насилия в отношении женщин, участие женщин в рынке труда, уча-</p>

<i>Орган</i>	<i>Основная функция</i>
Колумбийский институт семейного благополучия	<p>стие женщин в политической жизни, механизмы мониторинга и проведения расследований, наращивание институционального потенциала, а также сексуальное и репродуктивное здоровье.</p> <p>Данный орган, входящий в структуру Административного управления социального благополучия, занимается вопросами комплексной защиты семьи и, прежде всего, детства. Институт координирует деятельность Национальной системы семейного благополучия и в этом своем качестве разрабатывает и осуществляет меры политического характера, а также оказывает помощь и техническое, социальное и правовое содействие местным сообществам.</p>
Управление по делам коренных народов, меньшинств и рома Министерства внутренних дел	<p>Управление оказывает содействие в разработке государственной политики в отношении этих групп населения, к числу которых относится и ЛГБТИ-сообщество, осуществляет надзор за их этнической и культурной целостностью и защищает их основополагающие права. Кроме того, управление координирует на институциональном уровне работу, направленную на расширение возможностей участия в политической и общественной жизни для общин афроколумбийцев, а также способствует применению дифференцированного подхода к этим общинам в специальной политике, планах, программах и проектах в различных отраслях.</p> <p>Управление осуществляет контроль за разработкой, планированием внедрения и межведомственной координацией работы механизмов, обеспечивающих осуществление закрепленных в Политической конституции и законодательстве прав в целях сохранения этнического и культурного многообразия колумбийской нации.</p>
Управление по делам чернокожего населения, афроколумбийцев и представителей этнических групп раисалес и паленкоро Министерства внутренних дел	<p>Данное управление оказывает содействие в разработке государственной политики в отношении этих групп населения, осуществляет надзор за их этнической и культурной целостностью и защищает их основополагающие права. Кроме того, оно координирует на институциональном уровне работу, направленную на расширение возможностей участия в политической и общественной жизни для общин афроколумбийцев, а также способствует применению дифференцированного подхода к этим общинам в специальной политике, планах, программах и проектах в различных отраслях.</p> <p>В обязанности управления входит ведение Единого национального реестра общинных советов и общинных организаций чернокожего населения, афро-</p>

<i>Орган</i>	<i>Основная функция</i>
Управление по делам Национальной системы молодежи «Колумбия молодая»	<p>колумбийцев и членов этнических групп раисалес и паленкеры.</p> <p>Задачами управления являются: координация разработки, осуществления и мониторинга государственной молодежной политики, координация деятельности Национальной системы молодежи; содействие в осуществлении стратегий, расширяющих доступ молодежи к имеющимся услугам, ресурсам и возможностям, а также реализация мер, которые помогли бы молодым людям повысить уровень своего образования и качество жизни; разработка программ, проектов и мероприятий в интересах молодежи; организация и координация осуществления государственной политики; техническое содействие в разработке, осуществлении и мониторинге политики государства по обеспечению прав молодежи, привлечение молодежи к участию в разработке, осуществлении и мониторинге политики, планов, программ и проектов в сфере социальной, политической и экономической жизни, культуры, спорта и охраны окружающей среды; а также создание стимулов для вовлечения молодежи в социальную, политическую, экономическую, культурную, спортивную и экологическую жизнь страны, в идущие в мире процессы глобализации и роста конкуренции, осуществляя с этой целью программы в области повышения гражданского самосознания, трудоустройства, организации досуга и развития способностей и талантов молодых людей.</p>
Колумбийское агентство по вопросам реинтеграции	<p>Задачами данного агентства, относящегося к структуре канцелярии Президента Республики, являются координация, консультирование и осуществление – совместно с другими государственными и частными учреждениями – Программы реинтеграции лиц, оставивших незаконные вооруженные группировки.</p> <p>Кроме того, агентство разрабатывает, осуществляет и оценивает проводимую государством политику социальной и экономической реинтеграции членов незаконных вооруженных группировок, добровольно покинувших их поодиночке или коллективно.</p> <p>Агентство работает в координации с Министерством обороны, Министерством внутренних дел и юстиции и Управлением Верховного комиссара по вопросам мира.</p>
Программа образования по вопросам прав человека Министерства образования	<p>Целью данной программы является повышение активности образовательного сообщества в деле разработки педагогических образовательных проектов по проблемам прав человека с упором на права</p>

<i>Орган</i>	<i>Основная функция</i>
	и знания. Эти педагогические проекты имеют целью распространение педагогической практики и культуры школьной жизни, обеспечивающих повседневное соблюдение прав человека в школах, способствуя тем самым повышению качества образования.

Е. Механизмы распространения информации о правах человека

150. Распространение информации о договорах по правам человека может осуществляться всеми тремя ветвями государственной власти. Вместе с тем в распоряжении Конгресса Республики имеются механизмы распространения информации, позволяющие познакомить общество с различными международными конвенциями по правам человека до, во время и после их принятия. Кроме того, Министерство иностранных дел с помощью Управления по правам человека и международному гуманитарному праву рассылает тексты вновь принятых конвенций в различные государственные ведомства, учитывая их полномочия и сферу ведения.

151. С другой стороны, Управление по международным юридическим вопросам Министерства иностранных дел создало информационную систему, которая позволяет проводить мониторинг принимаемых государственными учреждениями мер по выполнению положений каждой международной конвенции, ратифицированной государством.

152. Правительство страны твердо и неуклонно выполняет свои обязательства в области защиты прав человека. Соответственно, один из разделов Национального плана развития (НПР) на 2010–2014 годы под названием «Процветание для всех» (Закон 1450 2011 года)³¹ посвящен правам человека, международному гуманитарному праву и правосудию переходного периода. В данном разделе предусматривается создание национальной системы защиты прав человека и соблюдения норм международного гуманитарного права, а также разработка и осуществление комплексной национальной политики в области прав человека и международного гуманитарного права.

153. Согласно представленной институциональной системе каждое государственное учреждение и ведомство, исходя из своих полномочий и функций, распространяет информацию о международных договорах и других механизмах защиты прав человека. Эту работу невозможно было бы проводить без ценного вклада со стороны организаций гражданского общества, участие которых в обсуждении с государственными структурами тех или иных вопросов имеет решающее значение для наполнения реальным содержанием государственной политики по этим вопросам. Именно в этом Межведомственная комиссия по правам человека видит цель сотрудничества с неправительственными организациями, равно как и с общественными, профсоюзными и научными объединениями и фондами, которые занимаются проблематикой прав человека и международного гуманитарного права.

³¹ С текстом Закона и основными положениями НПР можно ознакомиться соответственно на веб-сайтах Сената Республики (http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley/2011/ley_1450_2011.html) и Национального управления планирования (<http://www.dnp.gov.co/PND/PND20102014.aspx>).

154. Кроме того, по данным Управления канцелярии Президента Республики по социальным вопросам и вопросам международного сотрудничества (Управление по социальным вопросам), Колумбия получила в общей сложности 239 910 665 долл. США на осуществление 661 проекта в области прав человека, что составляет почти 6% от общей суммы поступающей в страну официальной помощи в целях развития, в то время как национальные средства, выделенные на эти цели, составили 22 976 072 долл. США. По линии сотрудничества «Мир и региональное развитие» страна получила в денежном выражении более 2 млн. долл. США, а вклад самой страны составил 77 067 440 долл. США, что составляет 66% от общего объема помощи на цели развития.

155. Относительно сотрудничества по линии Юг–Юг следует отметить, что колумбийское государство последовательно осуществляет стратегию международного сотрудничества в сфере комплексного обеспечения безопасности, чтобы тем самым повысить эффективность борьбы против транснациональной преступности, ставя своей задачей не только обеспечение безопасности, но и принятие основных мер по защите и обеспечению прав человека и осуществлению положений международного гуманитарного права.

Г. Процесс подготовки докладов

156. Министерство иностранных дел через свое Управление по правам человека и международному гуманитарному праву координирует процесс подготовки и представления докладов в связи со всеми договорами об обеспечении и защите прав человека и разработало для этого следующую методологию.

Методология подготовки и представления докладов

157. В положениях каждой международной конвенции предусматривается обязательство государства по представлению периодических докладов и, как правило, определяются сроки представления «предварительного доклада», содержащего информацию о ситуации в государстве в связи с правами, о которых идет речь в конвенции, на момент ее ратификации. Кроме того, в конвенциях устанавливаются сроки или периодичность последующего представления государствами периодических докладов – как правило, они должны представляться каждые четыре-пять лет. Предварительный доклад служит отправным пунктом, с тем чтобы Комитет, знакомясь затем с периодическими докладами, мог определить степень успешности выполнения обязательств, принятых на себя государством при ратификации той или иной международной конвенции.

158. Равным образом, в каждой конвенции предусматривается создание органа по надзору за ходом работы, как правило, именуемого Комитетом. В Конвенции определяются состав такого Комитета, число его членов, периодичность и порядок их избрания, а также функции этого органа. Именно в этот орган (или Комитет) и должны представляться предусмотренные конвенциями доклады.

159. Сроки представления периодических докладов всегда определяются Комитетом либо надзорным органом договора в документе «Замечания и рекомендации» – как правило, в его последнем пункте. Поэтому, учитывая важность подготовки предусмотренного конвенцией договора, рекомендуется начинать процесс подготовки договора в описываемом ниже порядке, как правило, не менее чем за год до срока, установленного Комитетом для его представления.

160. Следует отметить, что, как правило, общественные организации представляющих доклады государств направляют Комитету свои так называемые «альтернативные» доклады, с тем чтобы Комитет мог ознакомиться с различными точками зрения относительно осуществления государством взятых им обязательств. Общественные организации готовят такие независимые доклады по своей собственной инициативе.

161. Ниже описывается применяемая Колумбией методология при работе над докладами, предусмотренными конвенциями. Необходимо отметить, что руководящую и ведущую роль в подготовке таких докладов выполняет Министерство иностранных дел, прежде всего с помощью своего Управления по правам человека и международному гуманитарному праву или иного подразделения, выполняющего те же функции.

Организационный этап

- Определение рабочей команды, которая будет заниматься составлением доклада. В состав такой команды должны входить: исполнительный секретарь, обеспечивающий общее руководство процессом подготовки доклада (кандидатура исполнительного секретаря согласуется между органами или организациями, к ведению которых относится тема доклада, предусмотренного конкретным международным договором); представители президентской программы по правам человека и международному гуманитарному праву, являющиеся специалистами в области международных договоров по правам человека; и представители Министерства иностранных дел. Кроме того, на всех этапах подготовки доклада к этой работе привлекаются все правительственные и государственные органы, несущие ответственность за исполнение соответствующего документа. Важно отметить, что, поскольку речь идет о докладе относительно ситуации в государстве, при его подготовке необходимо обеспечить взаимодействие всех трех ветвей государственной власти, а так как доклад национальный, то в нем должна быть отражена информация как на общенациональном уровне, так и на уровне департаментов и других территориальных образований.
- Определение участия представителей гражданского общества в подготовке доклада. Хотя участие организаций гражданского общества в подготовке доклада не является строго обязательным, важно иметь в виду предусмотренное в руководящих принципах Комитета положение относительно того, что процесс представления докладов призван поощрять и облегчать на национальном уровне контроль общества за политикой правительства и способствовать развитию конструктивных контактов с соответствующими субъектами гражданского общества в духе сотрудничества и взаимоуважения с целью содействия реализации всех прав, закрепленных в соответствующих договорах.
- Определение ресурсов, необходимых для подготовки доклада. Важно оценить, какие ресурсы требуются для подготовки доклада, в том числе для проведения межведомственных и межорганизационных совещаний продолжительностью целый рабочий день, особенно на этапе анализа информации, для публикации и распространения доклада, найма экспертов, если в этом есть необходимость, а также для обеспечения иной необходимой поддержки, и определить, каким образом будут обеспечены эти ресурсы.

- Установление периода времени, к которому должна относиться информация, используемая при подготовке доклада. Необходимо определить временной период, который будет охвачен докладом, с учетом даты представления последнего доклада и приблизительного срока поступления намечаемого доклада в Комитет.
- Составление графика работы. График работы должен включать все необходимые мероприятия и устанавливать сроки выполнения каждого из них в соответствии с предусмотренными этапами подготовки, с тем чтобы обеспечить своевременное представление доклада Комитету.

Подготовительный этап

- Определение потребностей в информации и ее источников. Необходимо составить матричную таблицу, соответствующую руководящим принципам Комитета в отношении подготовки докладов, которые устанавливают, какая информация должна быть включена в доклад, с тем чтобы были охвачены все права, закрепленные в Конвенции или в других международных документах.
- Определение участвующих в подготовке доклада представителей каждого учреждения. Руководство каждого участвующего в подготовке доклада органа или организации должно делегировать для этой работы своего сотрудника, выполняющего роль связующего звена, через которое соответствующая организация будет получать информацию о работе по подготовке доклада, который сможет принимать участие в совещаниях и обсуждениях и которого можно приглашать на совещания в случаях появления потребности в специалисте по определенной тематике.
- Организация и проведение первого рабочего совещания. После выполнения перечисленных выше действий проводится первое рабочее совещание, на котором должна быть выполнена следующая работа:
 - ознакомление участников с предысторией обязательства Республики Колумбии по представлению периодических докладов;
 - ознакомление участников с содержанием соответствующего международного документа с учетом быстрой ротации государственных служащих;
 - представление участникам общей информации о содержании последнего доклада, представленного соответствующему органу, с тем чтобы использовать ее в качестве отправной точки при составлении нового доклада;
 - представление последних поступивших в адрес Колумбии замечаний и рекомендаций контрольного органа, а также соответствующие общие рекомендации Комитета;
 - представление предлагаемой методологии, а также сроков и графика работы по подготовке доклада;
 - подробное разъяснение работы, которую должен выполнить каждый орган, участвующий в подготовке доклада.

На этом этапе можно обратиться с просьбой о предоставлении технической поддержки к Отделению Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Колумбии и/или к другим учреждениям Организации Объединенных Наций, находящимся в

Колумбии, с тем чтобы они предоставили участвующим в подготовке доклада учреждениям информацию, касающуюся перечисленных выше подпунктов a, b и d.

Этап сбора информации

- Разработка и рассылка каждому участвующему в подготовке доклада учреждению запросов о представлении конкретной информации. Ответственное лицо – исполнительный секретарь³².
- Разработка и применение на практике системы сбора данных.
- Обеспечение сбора и обобщения информации, в том числе о мерах по выполнению рекомендаций Комитета.
- Сведение информации воедино. На данном этапе может быть получена полезная для подготовки доклада информация от неправительственных организаций и из других неправительственных источников.

Этап анализа информации

- Анализ и сверка полученной информации. Ответственное лицо – исполнительный секретарь.
- Организация тематических рабочих совещаний, посвященных анализу полученной информации. Следует стремиться к тому, чтобы на этих рабочих совещаниях в анализе и оценке информации могли принять участие все заинтересованные учреждения и чтобы подлежащая включению в доклад информация была достоверной, удобной для использования и относилась к рассматриваемым вопросам, чтобы в ней были приняты во внимание возможности представления информации из различных источников по одной и той же тематике или несопоставимых количественных или иных показателей, чтобы были сформулированы предстоящие задачи и обозначены намечаемые меры по их решению и чтобы было дано объяснение трудностей, которые препятствуют решению поставленных задач и урегулированию других ситуаций, относящихся к рассматриваемым вопросам.

Следует отметить, что в ходе всего процесса подготовки доклада необходимо учитывать последние заключения и рекомендации, данные Комитетом государству. Исполнительный секретарь обеспечивает участие в оценке и анализе информации всех заинтересованных учреждений.

Этап составления доклада

- Составление исполнительным секретарем предварительного проекта доклада.
- Рассылка предварительного проекта доклада заинтересованным учреждениям.
- Проведение межучрежденческого совещания для представления предварительного проекта доклада. Это мероприятие организует исполнительный секретарь; в совещании принимают участие все заинтересованные учреждения.

³² На данном этапе сбора информации исполнительный секретарь является ответственным за все указанные четыре направления деятельности.

- Внесение изменений в текст доклада, прежде всего исполнительным секретарем, а также учреждениями и организациями, ответственными за представление в докладе соответствующей тематики.
- Уточнение и доработка материалов, подготовка окончательного текста доклада.
- Аprobация доклада: осуществляется высшим руководством учреждений, представленных в исполнительном секретариате, при обязательном участии Министерства иностранных дел.

Презентация доклада

- Рассылка доклада. Республика Колумбия обязана через Министерство иностранных дел представить доклад Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который направит этот доклад на рассмотрение конкретного органа. В случае необходимости доклад с сопроводительной дипломатической нотой направляется через Постоянное представительство Колумбии в Женеве или в Нью-Йорке также председателю соответствующего органа.
- Форма представления доклада. Доклады должны представляться в электронном виде (на дискете, компакт-диске или по электронной почте) с приложением одной копии печатного текста. Объем и формат докладов должны соответствовать руководящим указаниям, установленным каждым Комитетом. Представляющее доклад государство должно приложить к нему тексты основных законодательных, судебных, административных и иных актов, упомянутых в докладе, предпочтительно в электронном виде на компакт-диске.

В докладах должны быть указаны значения всех использованных в тексте аббревиатур, особенно касающихся национальных учреждений, организаций, законодательных актов и т.д., которые могут быть непонятны некоторым читателям.

Н. Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями договорных органов по правам человека

162. Ниже приводится перечень мероприятий, проводимых после получения документа с изложением замечаний и рекомендаций Комитета.

Анализ и меры реагирования

- Распространение доклада. Министерство иностранных дел обязано довести доклад или документ до сведения государственных учреждений, занимающихся этой тематикой, прежде всего до сведения членов делегации, представивших доклад Комитету.
- Публикация документа на веб-сайте Министерства иностранных дел в целях его широкого распространения.
- Анализ содержания документа. Министерство иностранных дел координирует проводимую на межучрежденческой основе работу по анализу содержания замечаний и рекомендаций в целях определения позиции государства в их отношении.

- Определение позиции государства в отношении рекомендаций контрольного органа. Государство через Министерство иностранных дел представляет документ с изложением своей позиции в отношении рекомендаций контрольного органа.
- Направление сообщения в Комитет. В случае необходимости комментарии колумбийского государства в отношении рекомендаций Комитета препровождаются ему в виде официального сообщения Министерства иностранных дел.

163. Исходя из позиции государства в отношении полученных рекомендаций, Министерство иностранных дел должно продолжать работу по мониторингу хода их выполнения. С этой целью Министерство иностранных дел обязано:

- ознакомить учреждения и ведомства с документом, содержащим замечания и рекомендации;
- предложить или предписать им, с учетом полномочий каждой структуры, разработать меры по выполнению рекомендаций, указав сроки этой работы и критерии определения степени ее успешности;
- определить график последующих мероприятий по выполнению этих рекомендаций. Необходимо определить, с учетом содержащихся в докладе Комитета указаний, сроки представления государством той или иной информации в соответствующий контрольный орган, для чего целесообразно разработать подобный график, ознакомив с ним соответствующие структуры. Материалы этой работы лягут в основу подготовки следующего доклада государства, ответов на возможные вопросы по тем или иным конкретным темам. Поэтому важно, чтобы Министерство иностранных дел вело матрицу последующих мероприятий, постоянно обновляя представленную в ней информацию.

IV. Прочая информация, касающаяся прав человека

A. Последующая деятельность по итогам международных конференций

164. Колумбийское государство принимает участие в основных международных и региональных конференциях и форумах по правам человека, стремясь к достижению взаимопонимания, которое способствовало бы обеспечению и защите прав человека, и выполняет обязательства, принятые в ходе таких форумов. Особо здесь следует отметить в числе прочих Венскую программу действий 1993 года, Каирскую программу действий 1994 года, Копенгагенскую декларацию о социальном развитии и Программу действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития 1994 года; Пекинскую декларацию и Платформу действий 1995 года, Декларацию тысячелетия 2000 года; Дурбанскую декларацию и Программу действий.

165. Для содействия принятию на межучрежденческой основе последующих мер по выполнению этих рекомендаций Министерство иностранных дел создало Систему последующих мер по осуществлению рекомендаций о правах человека, данных международными организациями колумбийскому государству. Система имеет целью содействовать в разработке на уровне отдельных учреждений и на межучрежденческой основе мер и политических мероприятий, кото-

рые помогли бы государственным структурам выполнять принятые ими обязательства в области прав человека.

166. Задачами Системы являются налаживание процессов межучрежденческой координации в отношении международных рекомендаций, содействие в подготовке содержательных, логичных и качественных докладов, признание полномочий и наращивание потенциала учреждений в принятии последующих мер по сделанным рекомендациям и активизация конструктивного и полезного диалога, равно как и международного сотрудничества в области прав человека.

В. Информация об обеспечении недискриминации и равенства и об эффективных средствах правовой защиты

1. Равенство

167. В Политической конституции и Законе 270 1996 года предусматривается, что отправление правосудия представляет собой одну из конституционных функций государственной власти и что суды независимы в принятии своих решений. Цель правосудия заключается в обеспечении прав и свобод, предусмотренных Конституцией. При этом следует отметить, что согласно Конституции и законодательству эту функцию осуществляют судебные органы конституционной, административной, общей, специальной (органы власти коренных народов и мировые судьи) и военно-уголовной юрисдикции, а также Главная судебная прокуратура страны.

168. С целью обеспечения равенства перед законом и защиты всех граждан в судебной сфере колумбийское государство создало Управление Народного защитника, которое функционирует как государственная служба, безвозмездно оказывающая услуги гражданам, которые в силу своего экономического или социального положения не имеют возможности защитить свои права за собственный счет. Таким образом, колумбийское Управление Народного защитника представляет собой государственную службу, к услугам которой прибегают те, кто может доказать, что не в силах самостоятельно оплатить услуги адвокатов. При этом следует отметить, что:

- услуги Управления Народного защитника по уголовным делам предоставляются по ходатайству подозреваемого, обвиняемого или осужденного, а также по требованию органов прокуратуры, судейского работника или народного защитника;
- что касается трудовых или административных споров, то, согласно правилам, установленным Народным защитником, истец должен официально наделить государственного защитника полномочиями представлять его интересы в суде;
- при рассмотрении гражданских споров Народный защитник представляет интересы той стороны, которая имеет право на предусмотренную в Гражданском процессуальном кодексе льготу для неимущих. При этом для назначения государственного защитника необходимо получить доверенность от заявителя.

169. Кроме того, для обеспечения всем гражданам доступа к всеобъемлющему, бесплатному и эффективному правосудию в вышеупомянутом Законе предусматриваются альтернативные механизмы урегулирования конфликтов. Соответственно, Управление по вопросам доступа к правосудию Министерства юстиции осуществляет программы, призванные помочь гражданам реализовать их

право на полное и равное правосудие. К таким стратегиям содействия правосудию относятся Национальная программа «домов правосудия», Национальная программа «центров гармоничного сосуществования», Национальная программа «Правосудие для всех» и Национальная программа примирения и урегулирования правовых споров.

170. Национальная программа «домов правосудия» представляет собой межучрежденческую инициативу по урегулированию конфликтов, которая позволяет обеспечить доступ к правосудию и дает возможность гражданам бесплатно и оперативно получать действенные и всесторонние рекомендации по поводу семейных конфликтов, проблемных отношений между соседями, уголовных и гражданских дел, трудовых споров, нарушений прав человека и др. Ключевой элемент в системе «домов правосудия» – это сочетание формальных и неформальных механизмов урегулирования конфликтов. Эта система дает обычным гражданам возможность принимать участие в отправлении правосудия, что позволяет выносить решения на основе принципов права или справедливости.

171. Национальная программа «Правосудие для всех» предусматривает механизмы примирения сторон на основах равноправия и решения мирового суда (мировых судей). Примирение сторон на основах равноправия – это формируемый самими заинтересованными сторонами альтернативный механизм, посредством которого два и более лица разрешают существующие между ними противоречия при посредничестве третьей стороны – так называемого посредника, помогающего прийти к соглашению, которое в дальнейшем получает полную юридическую силу. Что касается мировых судей, то их задачей является рассмотрение конфликтов, которые физические лица или общины добровольно и по взаимному согласию выносят на их рассмотрение и которые могут быть урегулированы путем полюбовного соглашения, примирения сторон или отказа одной из сторон от иска.

172. Национальная программа примирения и урегулирования правовых споров исходит из того, что лица, обращающиеся к подобному виду правосудия, соглашаются на рассмотрение их дела арбитрами, когда решение, имеющее обязательную юридическую силу и потому подлежащее выполнению, принимается третьей стороной. Еще один важный элемент системы отправления правосудия – это комиссариаты по делам семьи, в задачи которых входит предупреждение нарушения, обеспечение и восстановление прав членов семьи и возмещение ущерба в случае их нарушения путем использования процедур примирения и защиты, необходимых для охраны лиц, которые могут пострадать от насилия в семье.

173. Что касается женщин, пострадавших от насилия, то в их отношении применяется «юридический патронаж», т.е. право на получение бесплатной, немедленной и специализированной правовой помощи с того момента, как информация о случившемся доводится до сведения компетентного органа. Кроме того, в задачи действующих в структуре Главной судебной прокуратуры страны центров расследования преступлений и оказания поддержки жертвам сексуального насилия (КАИВАС) и центров расследования преступлений и оказания поддержки жертвам насилия в семье (КАВИФ) входит предоставление необходимых и действенных услуг потерпевшим и лицам, ставшим жертвами преступлений против их свободы, физической и сексуальной неприкосновенности, жертвами торговли людьми или насилия в семье, в условиях уважения человеческого достоинства.

174. Такие центры по оказанию помощи, действующие в системе Главной судебной прокуратуры страны, проводят на межучрежденческой основе работу по

обеспечению женщинам – жертвам насилия достойного обращения и доступа к правосудию, и с этой целью они предоставляют психологическую, социальную, правовую помощь, помощь в проведении расследований и в проведении судебно-медицинской экспертизы. Кроме того, Управление Народного защитника предоставляет государственных адвокатов, представляющих интересы потерпевших женщин, тем самым гарантируя им возможность в полной мере реализовать свое право на правосудие.

2. Недопущение дискриминации

175. Колумбийское государство твердо привержено делу ликвидации и пресечения любых форм дискриминации по признаку расы, пола, религии, гражданства, гендерной принадлежности, языка, сексуальной ориентации, экономического и социального положения и на основании других причин и условий. В связи с этим в 2011 году был принят Закон 1482 (Закон о борьбе с дискриминацией), призванный защищать права отдельного лица, группы лиц, общины или народа, которые могут быть ущемлены в результате актов расизма или дискриминации.

176. Данный Закон предусматривает уголовное преследование и экономические санкции в отношении тех, кто поощряет действия, поступки или формы поведения, представляющие собой притеснение, направленное на причинение физического или морального вреда отдельному лицу, группе лиц, общине или народу по признаку расы, этнического происхождения, религии, гражданства, политических или философских взглядов, пола или сексуальной ориентации, либо подстрекает к совершению вышеперечисленных деяний. Что касается мер уголовного наказания, то, согласно этому Закону, лица, виновные в совершении актов расизма, дискриминации или притеснения по признаку расы, религии, идеологии, политики или национальности, этнического происхождения или культуры, подлежат наказанию в виде лишения свободы на срок от 12 до 36 месяцев и штрафа в размере от 10 до 15 законно действующих минимальных заработных плат, за исключением случаев, когда деяние составляет преступление, подлежащее более строгому наказанию. Оправдание геноцида карается лишением свободы на срок от 96 до 180 месяцев и штрафом в размере от 666,66 до 1 500 законно действующих минимальных заработных плат, а также поражением в правах и лишением права занимать государственные должности на срок от 80 до 180 месяцев³³.

177. В отношении уязвимых групп населения следует отметить, что в 2011 году Декретом 4065 в структуре Министерства внутренних дел была создана Национальная служба защиты, в задачи которой входит принятие мер защиты в отношении тех, чья жизнь, неприкосновенность, свобода и личная безопасность могут подвергаться чрезвычайной или экстремальной опасности в силу их рода занятий, политической, государственной, общественной или гуманитарной деятельности или убеждений, места в культурной жизни, этнической или гендерной принадлежности либо в силу их принадлежности к категории жертв насилия, перемещенных лиц, активистов-правозащитников. Таким образом, под действие этого Закона подпадают и те, кто в силу своей должности или при исполнении своих обязанностей может подвергаться особой опасности, как, например, руководители профсоюзов, НПО и организаций, объединяющих перемещенных лиц.

³³ Статьи 3, 4, 5, 6 и 7 Закона 1482 2011 года.

178. С целью предупреждения множественной дискриминации в структуре исполнительной власти было создано Национальное агентство по искоренению крайней нищеты, относящееся к Департаменту социального благополучия и отвечающее за осуществление национальной стратегии преодоления крайней бедности путем координации усилий заинтересованных сторон, представляющих государственный и частный секторы, и внедрения социальных инноваций. Согласно прогнозам, в 2010–2014 годах это агентство поможет более чем 350 тыс. семей (1 000 500 колумбийцам) выйти из состояния крайней нищеты. С этой целью была создана сеть «Вместе», в деятельности которой участвуют 26 государственных учреждений, предоставляющих базовые социальные услуги жителям страны, живущим в условиях крайней нищеты.

179. Сеть определила три компонента осуществления своей стратегии: а) помощь семьям и общинам в получении социальных услуг, предоставляемых государством; б) регулирование предложения и льготного доступа к государственным социальным программам, чтобы обеспечить льготный доступ к товарам и услугам, которые предоставляет как государственный, так и частный сектор; в) наращивание институционального потенциала по координации деятельности по предоставлению социальных услуг. Ниже будут представлены достигнутые Национальным агентством по искоренению крайней нищеты результаты работы по обеспечению домохозяйствам и детям базового уровня жизни.

Таблица 17

Результаты работы

	Выявлены или получили помощь	Ожидают помощи	Всего	Процент получивших помощь
12. Детский труд	366 878	18 395	385 273	95
13. Участие в системе медицинского страхования	608 676	87 709	696 385	87
9. Запись детей в учреждения системы образования	333 917	86 194	420 111	79
18. Раннее выявление нарушений развития	235 326	87 213	322 539	73
16. Вакцинация детей	131 980	54 548	186 528	71
24. Водоснабжение	448 180	248 205	696 385	64
8. Комплексная помощь детям	104 373	76 816	181 189	58

Источник: Национальное агентство по искоренению крайней нищеты – Информационная система сети «Вместе» (по состоянию на август 2012 года).

3. Эффективная система средств правовой защиты

180. Информация приводится в разделе D главы III (Правовые механизмы защиты прав человека).