



**Instrumentos
Internacionales
de Derechos Humanos**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.52/Rev.1
27 de marzo de 1996

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

DOCUMENTO BASICO QUE FORMA PARTE INTEGRANTE DE LOS
INFORMES DE LOS ESTADOS PARTES

FEDERACION DE RUSIA

[31 de julio de 1995]

I. TERRITORIO Y POBLACION

1. La Federación de Rusia es un Estado situado al este de Europa y al norte de Asia y tiene una superficie total de 17.075.400 km². Limita con los siguientes Estados: Finlandia, Noruega, Suecia, Estonia, Letonia, Lituania, Polonia, Belarús, Ucrania, Georgia, Azerbaiyán, Kazajstán, China, Mongolia, la República Democrática Popular de Corea, el Japón y los Estados Unidos de América.

2. El clima varía de marítimo en el extremo noroccidental a continental en Siberia y monzónico en el Oriente Lejano. El paisaje abarca zonas de: desierto ártico, tundra, bosque-tundra, bosque-estepa, estepa, semidesierto. Múltiples llanuras, mesetas, cordilleras, ríos y lagos conforman una naturaleza singular que ha determinado en gran medida las tradiciones y peculiaridades del país.

3. Integran la Federación de Rusia 21 repúblicas, 6 territorios (krai), 49 provincias (oblast), 2 ciudades federales (Moscú y San Petersburgo), 1 provincia autónoma, 10 zonas autónomas (avtonomnu okrug) (1.066 ciudades, de las cuales 13 tienen más de un millón de habitantes, 2.070 asentamientos urbanos y 1.867 regiones administrativas -raion).

4. Al 1º de enero de 1994 la población de Rusia era de 148,4 millones de habitantes, de los cuales 108,4 millones vivían en zonas urbanas (73,1%) y 40 millones en zonas rurales (26,9%).

Densidad de población

5. La densidad de población oscila entre 372,9 habitantes por km² en Moscú y la provincia moscovita y 0,03 habitantes por km² en la zona autónoma de Evensk. Del total de la población, 69,4 millones son hombres (46,9%) y 78,6 millones son mujeres (53,1%).

Composición de la población por edades

6. En la Federación de Rusia viven 39 millones de niños de menos de 18 años de edad, que representan el 26,2% del total de la población del país; las personas en edad de trabajar (los hombres de 16 a 59 años, las mujeres de 16 a 54 años) representan el 56,7% y los jubilados el 20%.

Composición de la población por nacionalidades

7. Según los datos del censo de 1989, en Rusia viven personas de más de 120 nacionalidades y pueblos. Los rusos suman 120 millones de habitantes (82% de la población). Entre otras nacionalidades que superan el millón de habitantes se cuentan los tártaros con 5,5 millones (3,8% de la población de Rusia), los ucranios con 4,4 millones (3%) los chuvaches con 1,8 millón (1,2%), los basquirios con 1,3 millón (0,9%), los belarrusos con 1,2 millón (0,8%) y los morduinios con 1,1 millón (0,7%).

8. Los habitantes de Rusia que disponen de sus propias estructuras estatales nacionales suman 18 millones (12%); los representantes de pueblos autóctonos de otros Estados independientes de la Comunidad son 7,5 millones de personas (5,1%), y los ciudadanos de otras nacionalidades que no disponen de sus propias estructuras estatales nacionales suman 351.000 (0,2%).

Nivel de instrucción de los habitantes

9. Según los datos del censo de 1989, 91,1 millones de personas de 15 años de edad o más, es decir el 80,6% de la población de esa edad, han cursado la enseñanza media (completa o incompleta) o superior. Los especialistas con educación superior o media especializada representan el 30,5% (34,4 millones de habitantes), y las personas con enseñanza media general el 27,4% (31 millones de habitantes). De los 23,7 millones de personas que no han terminado la enseñanza media, 4,7 millones pertenecen al grupo de edad de 15 a 17 años y en su gran mayoría (87%) continúan los estudios; las personas que no han terminado la enseñanza media son principalmente ancianos.

10. Está previsto invertir 7,9 billones de rublos en la enseñanza en 1995, aproximadamente 20.000 rublos mensuales por cada uno de los 30 millones de párvulos, alumnos y estudiantes. Con este dinero será preciso no sólo sufragar las subvenciones estudiantiles y el sueldo del personal docente, sino también construir nuevas escuelas, hacer reparaciones en las demás y otros gastos.

Producto interno bruto

11. El índice del producto interno bruto fue introducido en 1989 en la contabilidad económica de la Federación de Rusia. En 1990 fue de 644 millardos de rublos; en 1991 y 1992 fue de 1.300 millardos y 18.063 millardos y, según las estimaciones preliminares, en 1993 ascendió a 162,3 billones de rublos (a los valores actuales). El ingreso nacional por habitante en la Federación de Rusia (a los valores actuales) fue de 7.100 rublos en 1991, 98.500 rublos en 1992 y 806.900 rublos en 1993 (según las estimaciones preliminares).

Índice general de precios al consumidor

12. El índice general de precios al consumidor, que describe las variaciones de los precios de una serie de artículos de consumo y servicios, ascendió al 939,9% entre diciembre de 1992 y 1993; a los productos alimenticios correspondió el 904,9% y a los productos no alimenticios el 741,8%. A fines de enero de 1994 se registraban 893.635 personas sin empleo, de las cuales 707.727 recibían un subsidio. El 26% de los desempleados han sido despedidos de empresas, instituciones y organizaciones a raíz del cierre, la reorganización o la reducción de personal. El 70% de los desempleados son mujeres y el 16% son jóvenes de menos de 22 años de edad.

13. La esperanza media de vida era de 67,9 años en 1992; 62,02 para los hombres y 73,75 para las mujeres. El índice de mortalidad infantil era de 19,3 por cada 1.000 nacidos en 1993. El índice de mortalidad materna era de 50,8 por cada 100.000 nacimientos en 1992. La tasa de natalidad era de 9,4 por cada 1.000 habitantes (1993); no existen datos sobre el número de hijos por mujer.

II. ESTRUCTURA POLITICA GENERAL

A. Breve panorama histórico

14. En los siglos II a IV de nuestra era grandes migraciones históricas de pueblos marcaron el establecimiento de las tribus eslavas en la Europa oriental, su conquista de los territorios ocupados, su interacción con las tribus vecinas de los baltos, los finougreses, los godos, los hunos y varias otras tribus nómadas. En el siglo VI de una comunidad eslava única se separó la rama eslava oriental (los futuros rusos, ucranios y bielorrusos). En el siglo IX se formó el primer Estado separado de los primeros eslavos.

15. En los siglos IX a XI en la Rus de Kiev se configuró la nacionalidad unificada de la antigua Rusia. En el año 882 se formó su primer Estado: la Rus de Kiev. En 988 se proclamó la variante eslava del cristianismo como religión del Estado. El código de leyes "Ruskaia Pravda", establecido por iniciativa de Yaroslav el Sabio (1019-1054), consolidó la estructura de la sociedad rusa antigua.

16. Los siglos XI y XII son un período de desmembramiento feudal de Rusia; de división de su territorio en partes; de lucha contra los nómadas, los tártaros y mongoles y la Orden Ivónica. El principado de Moscú pasa a ser el centro unificador de las tierras rusas. En 1380 tiene lugar la batalla de Kulikovo.

1380 a 1500

17. De 1380 a 1500 se produce la unificación de las tierras ancestrales rusas de la Rusia nororiental y noroccidental en un Estado centralizado. En 1480 el fin del yugo mongol-tártaro. A fines del siglo XV y comienzos del siglo XVII termina de formarse el Estado centralizado de Rusia, que se consolida como parte de la civilización mundial.

1500 a 1800

18. De 1500 a 1800 se desarrolla en torno a Moscú un Estado multinacional desde la región del Báltico hasta el océano Pacífico, que abarca los pueblos de la región del Volga, los Urales y Siberia. Guerra contra Polonia-Lituania e intervención sueca (comienzos del siglo XVII). Código del Sobor de 1649. Guerra campesina bajo el mando de S. Razin. Reunificación con Ucrania (mediados del siglo XVII). Salida del Estado ruso al Báltico como resultado de la guerra del norte (1700 a 1721). Proclamación de Pedro I como emperador en 1721 y período de reforma y de gran desarrollo del país. Reinado de Catalina II. Absolutismo ilustrado. Guerra campesina bajo el mando de E. I. Pugachev. Guerra ruso-turca de 1768 a 1774 y de 1787 a 1791. Salida de Rusia al mar Negro.

1800 a 1917

19. Las repercusiones de las invasiones napoleónicas (1812) exacerbaban las contradicciones y los conflictos internos. La insurrección de los decembristas en Petersburgo dio inicio al movimiento revolucionario ruso que, en el cuadro de la derrota en la guerra de Crimea (1853 a 1856), las indefiniciones de la reforma de la tierra y la abolición del régimen de servidumbre (1861), la difusión de las ideas del marxismo, la anarquía, el terrorismo y el extremismo, la revolución de 1905 a 1907 y el agravamiento de la situación a raíz de la primera guerra mundial, condujo a la disolución de las instituciones democráticas (dumas del Estado I, II, III y IV de 1906, 1907 a 1912, 1912 a 1917), al derrocamiento de la autocracia en febrero de 1917 y a la revolución bolchevique en octubre de 1917.

1917 a 1991

20. La República Socialista Federativa Soviética de Rusia, instituida el 25 de octubre (7 de noviembre) de 1917, fue el núcleo de la alianza militar y política de repúblicas soviéticas que más tarde (el 30 de diciembre de 1922) pasan a constituir un solo Estado: la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas. Importantes etapas de este período fueron la victoria en la segunda guerra mundial -a cuyo logro la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas hizo la mayor contribución y en la que tuvo el mayor

número de víctimas- el comienzo de la bancarrota del totalitarismo, el ocaso del culto a la personalidad, el "deshielo" de Jrushov, los primeros ensayos de reestructuración democrática y del mercado, la reculada stalinista del régimen de Breshnev y los titubeos de la "perestroika" de Gorbachov. El putsch de agosto de 1991 fue la última prueba de la inconsistencia del modelo soviético y a fines de 1991 (el 25 de diciembre) la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas dejó de existir. Su sucesora pasó a ser la República Socialista Federativa Soviética de Rusia (RSFSR), que proclamó su soberanía (Declaración de soberanía del Estado) el 12 de junio de 1990.

1992 a 1993

21. Después de crearse la Comunidad de Estados Independientes en Rusia se inició un proceso de intensificación de las reformas y de agilización del proceso de instauración de los nuevos principios de la estructura del Estado. El paso de la estructura eminentemente unitaria de Rusia a la estructura federativa se refrendó con la firma de un tratado federativo, el 31 de marzo de 1992, por el que se delimitaron las jurisdicciones y las atribuciones de la Federación y sus partes constituyentes. Un conflicto entre el poder legislativo y el ejecutivo del Estado terminó el 21 de noviembre de 1993 con la disolución del Congreso de Diputados del Pueblo, que habían sido elegidos aún bajo la Ley de elecciones soviética. Ello permitió que el 12 de diciembre de 1993 se celebraran las primeras elecciones democráticas y libres en Rusia y se aprobara la nueva Constitución del país. Así se pasa a la segunda etapa de la reforma constitucional, cuyo objeto esencial es hacer compatible con la Constitución un volumen considerable de leyes y textos legislativos.

22. En su discurso anual ante la Asamblea Federal el 17 de febrero de 1995, Boris Yeltsin, Presidente de la Federación de Rusia, anunció varias medidas que se aplicarían en 1995 y permitirían el ejercicio efectivo de los derechos económicos y sociales de los ciudadanos del país. Esta política será uno de los principales aspectos de la reforma económica.

B. Estructura del Estado y organización de los poderes legislativo y ejecutivo

23. Rusia es un Estado de derecho democrático y federativo con una forma republicana de Gobierno (art. 1 de la Constitución), un Estado social y laico (arts. 7 y 14), en el que se garantiza la unidad del espacio económico (art. 8).

24. El soberano y la única fuente de poder en Rusia es su pueblo multinacional (art. 3).

25. En la sociedad rusa se garantiza el pluralismo, el reconocimiento de la diversidad ideológica y política y el multipartidismo. Ninguna ideología puede ser erigida en ideología estatal o de fuerza obligatoria (art. 13).

26. La Federación se compone de miembros con iguales derechos: repúblicas que tienen su propia Constitución y legislación y territorios, provincias, ciudades federales, provincias y zonas autónomas que tienen su propio estatuto y legislación (art. 5).

27. En el Tratado Federativo del 31 de marzo de 1992 se delimitaron las jurisdicciones y las atribuciones de la Federación y sus partes constituyentes, teniendo en cuenta la naturaleza específica de las diferentes partes: estructuras nacionales-estatales (repúblicas), divisiones administrativas-territoriales (territorios, provincias, las ciudades de Moscú y San Petersburgo) y la Constitución nacional las confirmó y estableció que, en caso de disconformidad entre el Tratado Federativo y sus disposiciones, tienen primacía las disposiciones de la Constitución (primera parte de la sección II).

28. En Rusia se garantiza autonomía de la administración local, cuyos órganos no corresponden al sistema de poder estatal y cuya estructura es determinada independientemente por los habitantes (arts. 12 y 131).

29. La Asamblea Federal -el Parlamento de Rusia- es el órgano representativo y legislativo de la Federación de Rusia (art. 94) y está constituido por dos cámaras: el Consejo de la Federación y la Duma del Estado (art. 95).

30. El poder ejecutivo es ejercido por el Gobierno de Rusia (art. 110).

31. El Jefe de Estado es el Presidente de la Federación de Rusia, constituye el garante de la Constitución, los derechos y libertades del hombre y el ciudadano, dirige la política interior y exterior y representa al Estado dentro del país y en las relaciones internacionales (art. 80). Cada año el servicio de correspondencia y atención a ciudadanos de la Presidencia examina unas 400.000 comunicaciones dirigidas al Presidente en que se denuncian presuntas violaciones de los derechos humanos.

32. Tienen derecho a ejercer la iniciativa legislativa el Presidente, el Consejo de la Federación, los miembros del Consejo de la Federación, los diputados de la Duma del Estado, el Gobierno, los órganos legislativos (representativos) de las partes constituyentes de la Federación de Rusia y también el Tribunal Constitucional, el Tribunal Supremo y el Alto Tribunal de Arbitraje en los asuntos de su competencia.

C. Organización de los órganos judiciales

33. La Constitución de Rusia establece los siguientes principios fundamentales de organización y funcionamiento de los órganos judiciales:

- la independencia de los jueces (art. 120);
- la inmovilidad de los jueces (art. 121);
- la inmunidad de los jueces (art. 122);

- la prohibición de establecer tribunales extraordinarios (art. 118);
- el carácter contradictorio del proceso judicial y la igualdad de las partes (art. 123).

D. Protección de los derechos humanos en la administración de justicia

34. La Constitución de Rusia prevé las siguientes garantías fundamentales de los derechos humanos en la administración de justicia:

- a) Igualdad de derechos: "Todas las personas son iguales ante la ley y los tribunales" (art. 19); las agrupaciones sociales y religiosas son iguales ante la ley (arts. 13 y 14);
- b) Carácter inalienable de los derechos humanos: "Los derechos y libertades fundamentales del ser humano son inalienables y connaturales a cada persona" (art. 17);
- c) Vigencia directa de los derechos humanos: Los derechos humanos y libertades fundamentales serán ejercidos directamente por las personas (art. 18);
- d) Protección del derecho a la vida y la dignidad de la persona: "Toda persona tiene derecho a la vida" (art. 20); "El Estado ha de proteger la dignidad del ser humano" (art. 21); "Nadie podrá ser sometido a torturas, violencia u otras penas o castigos degradantes (art. 21);
- e) Protección legal: "Toda persona tendrá derecho a la protección legal de sus derechos y libertades" (art. 46); "En la Federación de Rusia el Estado garantiza la defensa de los derechos y libertades del hombre y el ciudadano" (art. 45) y el derecho a disponer de los servicios de un abogado (art. 48);
- f) Presunción de inocencia (art. 49);
- g) Acceso a la justicia y derecho a indemnización por daños y perjuicios (arts. 52 y 53).

35. El sistema judicial de Rusia está basado en la Constitución del país y en la ley constitucional federal. De conformidad con la ley vigente sobre la administración de justicia de 1981, con las enmiendas introducidas en 1992 y 1993, el sistema judicial de Rusia está compuesto de: el Tribunal Supremo de la Federación de Rusia, los tribunales supremos de las repúblicas, territorios y provincias, los tribunales de las ciudades de Moscú y San Petersburgo, los tribunales de la provincia autónoma, los tribunales de las zonas autónomas, los tribunales regionales (de ciudades) y los tribunales militares. El Tribunal Supremo de la Federación de Rusia es el más alto órgano judicial para los asuntos civiles, penales, administrativos y de otra se encarga de la vigilancia judicial de las actuaciones de éstos (artículo 26 de la Constitución).

36. El sistema judicial de Rusia está basado en el principio de las dos instancias, lo que significa que un fallo, veredicto, decisión o resolución judicial que no haya entrado en vigor puede ser apelado sólo una vez y únicamente en la instancia judicial inmediatamente superior. No se interponen recursos de casación ni se impugnan las resoluciones, veredictos y decisiones de los tribunales superiores de la República. En los procedimientos civiles y penales se hace una distinción entre los tribunales de primera instancia, de apelación y de revisión. Los últimos se ocupan de los casos de impugnación de fallos, veredictos, decisiones y resoluciones que hayan entrado en vigor.

37. En el ejercicio del poder judicial en Rusia ocupan un lugar importante los tribunales especiales -el Tribunal Constitucional, cuya competencia está determinada por la Constitución (art. 125) y el Alto Tribunal de Arbitraje. La actividad del Tribunal Constitucional de defensa de los derechos y libertades del ciudadano ha sido fuente de una nueva experiencia para Rusia en esta esfera.

38. La Fiscalía de la Federación de Rusia, que constituye un sistema centralizado de fiscales subordinados al Fiscal General de Rusia, vigila el cumplimiento de la ley en Rusia. De conformidad con los principios de la reforma judicial de 24 de octubre de 1991, se proyecta sumar a las funciones del Fiscal, la facultad de acusación formal.

III. MARCO NORMATIVO GENERAL DE PROTECCION DE LOS DERECHOS HUMANOS

39. De la protección de los derechos humanos en Rusia se ocupan los siguientes órganos judiciales y de otro tipo:

- Los tribunales de jurisdicción general. El Tribunal Supremo de la Federación de Rusia, los tribunales supremos de las repúblicas, territorios y provincias, los tribunales de las ciudades federales, los tribunales de la provincia y las zonas autónomas y los tribunales regionales (de ciudades).
- Los tribunales militares (crímenes de guerra, infracciones disciplinarias y asuntos civiles de su competencia).
- El Tribunal Constitucional de la Federación de Rusia (denuncias de violación de los derechos y libertades constitucionales del ciudadano, verificación a petición de los tribunales de la constitucionalidad de leyes aplicadas o aplicables a determinados asuntos).
- El Alto Tribunal de Arbitraje de la Federación de Rusia y los tribunales de arbitraje de las partes constituyentes de la Federación de Rusia (disputas económicas y otros asuntos de su competencia).
- La Fiscalía de la Federación de Rusia (que fiscaliza el cumplimiento de las leyes).

- Una cámara judicial en que se examinan asuntos en materia de información, dependiente de la Presidencia de la Federación de Rusia (ejercicio de los derechos constitucionales de los ciudadanos y satisfacción de sus intereses legítimos en la esfera de la información).
- Organos que participan en el examen de asuntos relacionados con infracciones administrativas: órganos del interior (milicias), comisiones administrativas de los órganos ejecutivos de la administración autónoma local, órganos de transporte, órganos de inspección estatal (técnica, sanitaria, epidemiológica, minera, aeronáutica, etc.).

40. El Presidente y el Gobierno de la Federación de Rusia, los órganos de administración del poder ejecutivo, las comisiones interdepartamentales y otras comisiones de carácter federal examinan y aprueban diversos programas y decisiones relacionados con la protección de los derechos humanos.

41. La realización de las funciones del Presidente de Rusia como garante de los derechos y libertades fundamentales del ser humano recae en la Comisión de Derechos Humanos de la Presidencia, que fue creada por el Decreto Presidencial N° 1798 de 1° de noviembre de 1993 y cuyo reglamento, entre otras cosas, establece sus principales tareas en cuanto al respeto y el ejercicio de los derechos y libertades del ser humano en Rusia, la defensa de los derechos y la protección de los ciudadanos rusos que se hallan fuera de sus fronteras y la intensificación de la colaboración internacional en esta esfera.

42. De las actividades de la Comisión de Asuntos de Ciudadanía de la Presidencia en materia de aplicación de una política estatal única en la esfera de la ciudadanía se encarga la Dirección de Asuntos de Ciudadanía de la Presidencia (creada por el Decreto Presidencial N° 550 de 17 de marzo de 1994).

43. Toda persona que se halla en el territorio de Rusia tiene derecho a utilizar recursos judiciales, administrativos o de otro tipo para la defensa de sus derechos por todos los medios que no estén prohibidos por la ley (artículo 45 de la Constitución). "La ley protege los derechos de las personas que han sido víctimas de delitos o de abusos de poder. El Estado garantiza a las víctimas de delitos el acceso a los tribunales y la indemnización por los daños sufridos" (art. 52); "Toda persona tiene derecho a reparación por parte del Estado de los daños causados por actos (u omisiones) ilegítimos de los órganos del poder estatal o de sus funcionarios" (art. 53).

44. Para la protección de los derechos de los militares se utilizan diversos recursos jurídicos: desde la puesta en vigor de disposiciones de los estatutos militares hasta el recurso a los tribunales militares. La Ley sobre la condición de los militares establece la responsabilidad de los militares por toda transgresión de la ley.

45. El capítulo I "Principios del régimen constitucional" y el capítulo II "Derechos y libertades del hombre y del ciudadano" de la Constitución de Rusia reflejan las normas internacionales de derechos humanos que figuran en los respectivos convenios internacionales de carácter universal en los que Rusia es Parte.

46. Los derechos y libertades del hombre y del ciudadano previstos en la Constitución pueden ser limitados únicamente por ley federal en la medida en que ello resulte indispensable para proteger las bases del régimen constitucional, la moral y la salud públicas, los derechos e intereses legítimos de otras personas y para garantizar la seguridad nacional.

47. La Constitución y la legislación de Rusia confirman la primacía del derecho internacional: "El reconocimiento general de los principios y normas del derecho internacional y los tratados internacionales en que es parte la Federación de Rusia constituye un elemento fundamental de su ordenamiento jurídico. Si en un tratado internacional en que es parte la Federación de Rusia se establecen normas distintas de las previstas por la ley, se aplicarán las normas del tratado internacional" (art. 15); "En la Federación de Rusia se reconocen y garantizan los derechos y libertades del hombre y del ciudadano de acuerdo con los principios y normas universalmente reconocidos del derecho internacional y de conformidad con su Constitución actual" (art. 17); "La enumeración de derechos y libertades fundamentales en la Constitución de la Federación de Rusia no debe interpretarse como denegación o menoscabo de los demás derechos y libertades del hombre y del ciudadano universalmente reconocidos" (art. 55).

48. En la práctica, rara vez se invoca la Constitución nacional en los fallos judiciales y, cuando se hace, generalmente se cita la ley por la que se aplican las disposiciones pertinentes. Así pues, el fallo N° 2 (39) del Tribunal de Apelación, de 27 de enero de 1995, acerca de cuestiones de información, cita el artículo 29 (libertad de información). Lo más corriente es que se cite el artículo 46 (garantía de protección legal) cuando la decisión de primera instancia versa sobre la denegación de dicha protección.

49. En los tribunales y órganos administrativos se pueden invocar las obligaciones internacionales e interrepúblicas de Rusia si estos instrumentos modifican las normas consagradas por la legislación rusa y si han entrado en vigor para Rusia. Se trata, sobre todo, de observar los procedimientos establecidos, por ejemplo, en lo que respecta a mandamientos judiciales en casos civiles, penales o relativos a la familia. El Tribunal Supremo es competente para examinar y resolver las cuestiones dimanantes de los tratados internacionales. En la práctica, los tribunales se remiten a los convenios internacionales cuando se trata de la legitimidad o falta de legitimidad de las huelgas.

50. Con el establecimiento, de conformidad con la Constitución (art. 103 d)) del cargo de un Comisionado de Derechos Humanos que actuará conforme a la ley constitucional federal (aún no se ha promulgado la ley), se deberán poner en práctica nuevos medios democráticos de defensa extrajudicial de los derechos humanos en Rusia. Se ha nombrado Comisionado a un conocido defensor de los

derechos humanos, el diputado de la Duma del Estado de Rusia S. A. Kovalev. De la vigilancia general del cumplimiento de las obligaciones internacionales en materia de derechos humanos se encarga el Ministerio de Relaciones Exteriores de Rusia. Existen y funcionan varias comisiones interdepartamentales que supervisan el cumplimiento de estas obligaciones en diversas áreas. Por ejemplo, en 1993 el Gobierno creó una Comisión de coordinación de la labor relacionada con el cumplimiento de la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño y la Declaración Mundial sobre la Supervivencia, la Protección y el Desarrollo del Niño.

51. De conformidad con la resolución N° 2014/1 del Soviet Supremo de la RSFSR de 12 de diciembre de 1991, en el territorio de Rusia se aplican las normas de la legislación soviética en la medida en que no sean contrarias a la Constitución y la legislación de Rusia.

52. Actualmente, de conformidad con la resolución N° 62 del Gobierno, de 31 de enero de 1994, relativa al seguimiento del Decreto Presidencial N° 2288 de 24 de diciembre de 1993 sobre medidas para hacer compatible la legislación de la Federación de Rusia con la Constitución de la Federación de Rusia, se están preparando los correspondientes proyectos de ley.

53. Además, se están estudiando estos proyectos a fin de asegurar su compatibilidad con las normas internacionales. Cooperan en ellos especialistas del Centro de Derechos Humanos y del Consejo de Europa con arreglo al Memorando de acuerdo entre el Gobierno de Rusia y las Naciones Unidas sobre programas de cooperación técnica en materia de derechos humanos, de 19 de noviembre de 1993, y con el programa de colaboración entre la Federación de Rusia y el Consejo de Europa, ratificado en abril de 1993.

IV. INFORMACION

54. Con el fin de familiarizar ampliamente a los habitantes del país con los instrumentos internacionales en materia de derechos humanos, se han reproducido sus textos en diversas publicaciones oficiales: el Boletín de Tratados Internacionales, publicado por el Ministerio de Relaciones Exteriores; también en el Boletín Diplomático se publican en ediciones separadas. A menudo se han tirado millones de ejemplares de tratados internacionales sobre derechos humanos. La publicación oficial de los textos legislativos se rige por el Decreto Presidencial N° 62 de 5 de abril de 1994 sobre el régimen de publicación y entrada en vigor de las leyes federales. En primer lugar se prevé la amplia difusión de información sobre los derechos humanos y la enseñanza a los niños de los principios de derechos humanos. Se ha publicado en gran tirada un Manual de derechos humanos para niños (20.000 ejemplares de la primera edición; se espera editar un total de 2 millones de ejemplares). En varios institutos se ha creado una cátedra de derechos humanos. Se han publicado 10.000 ejemplares de un manual docente sobre el tema. Estas poblaciones se han hecho fundamentalmente en ruso, el idioma común.

55. Antes de promulgarse el proyecto de Constitución, fue publicado en numerosos periódicos y en forma de folleto y fue ampliamente debatido por la prensa, la radio y la televisión. Después de ser aprobada el 12 de diciembre de 1993, la Constitución fue publicada en diversas ediciones y además en un folleto (2 millones de ejemplares).

56. En 1993, con la cooperación del Centro de Derechos Humanos, empezó a publicarse la revista Defensor de los Derechos Humanos, cuya finalidad es difundir el concepto de los derechos humanos en el país. Se desarrolla la práctica de publicar informes departamentales sobre la protección de los derechos humanos en Rusia. Así, por ejemplo, en 1994 se publicó el informe del Ministerio de Relaciones Exteriores a los ciudadanos de Rusia.

57. Se elaboran informes periódicos, con la colaboración de todos los ministerios y departamentos encargados del cumplimiento de las diversas obligaciones en estas esferas y bajo la coordinación del Ministerio de Relaciones Exteriores de Rusia. En el examen de los informes se invita a participar a las organizaciones no gubernamentales más autorizadas (Vigilancia de los Derechos Humanos en Moscú - Helsinki, Asociación Psiquiátrica Independiente, Asociación de Defensa de los Derechos de los Discapacitados, Comité de Madres de Soldados, Fundación "Derechos de las Madres", Patronato de Establecimientos Penitenciarios, Sociedad de Defensa de Empresarios Condenados y Libertades Económicas); en 1992 estas organizaciones se reunieron en el Centro de Derechos Humanos.
