



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
6 March 2015
Russian
Original: English

**Общий базовый документ, являющийся
составной частью докладов
государств-участников**

Израиль*

[19 января 2015 года]

* Данный документ выпускается без официального редактирования.

GE.15-04511 (EXT)



* 1 5 0 4 5 1 1 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения о Государстве Израиль.....	1–47	4
A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики.....	1–30	4
1. География.....	1	4
2. Демография.....	2–7	4
3. Культура и религия.....	8–10	5
4. Языки.....	11–13	5
5. Социально-экономические показатели.....	14–21	5
6. Наука и техника.....	22	6
7. Здравоохранение.....	23–24	7
8. Образование.....	25–28	7
9. Преступность и отправление правосудия.....	29–30	8
B. Конституционная, политическая и правовая системы.....	31–47	8
1. История возникновения Государства Израиль.....	31	8
2. Холокост (шоа).....	32	8
3. Последствия Холокоста (шоа).....	33	8
4. Новейшая история.....	34	8
5. Израиль как демократическое еврейское государство.....	35	8
6. Политическая система и структура правительственного аппарата.....	36–47	8
II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека.....	48–147	10
A. Признание международных правозащитных норм.....	48–52	10
1. Интеграция договоров в области прав человека в национальную нормативно-правовую систему.....	48–49	10
2. Оговорки и заявления.....	50	11
3. Изъятия, исключения или ограничения.....	51	11
4. Включение международных договоров во внутреннее право.....	52	13
B. Нормативно-правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне.....	53–125	13
1. Правовая основа защиты прав человека.....	53–108	13
2. Равенство перед законом.....	109–110	26
3. Пропаганда прав человека среди государственных чиновников и других специалистов.....	111–125	27

C.	Информация, публикации и поощрение прав человека	126–139	29
1.	Пропаганда прав человека через средства массовой информации	126–131	29
2.	Пропаганда прав человека в рамках образовательных программ	132–134	31
3.	Пропаганда прав человека в предназначенных для широкой общественности материалах	135–139	31
D.	Подготовка отчетности на национальном уровне	140–147	32
1.	Подготовка периодических докладов по конкретным договорам	140–145	32
2.	Прочая информация, касающаяся пропаганды прав человека	146–147	33

Приложение**

** С приложением к настоящему докладу можно ознакомиться по адресу http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fAll-Treaties%2fACR%2fISR%2f7585&Lang=en.

I. Общие сведения о Государстве Израиль

A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики

1. География

1. Подробнее см. первоначальный базовый документ Израиля (HRI/CORE/ISR/2008), стр. 6.

2. Демография

2. В Израиле проживает довольно пестрое население, имеющее разные этнические, религиозные, культурные и социальные корни. Согласно данным за апрель 2014 года общая численность населения Израиля составляла 8,18 млн. человек, из которых 6,135 млн. человек являются евреями (75% населения страны) и 1,694 млн. человек арабами – главным образом мусульманами, а также христианами, друзами и черкесами (примерно 20,7% населения). Общее число христиан неарабского происхождения, лиц без религиозной принадлежности и представителей иных вероисповеданий равняется 351 000 человек (4,3% населения). Данные о росте основных групп населения Израиля (евреев, мусульман, христиан и друзов) в период 2008–2012 годов приведены в таблице 1 в приложении к настоящему докладу (именуемому далее по тексту "приложение").

3. В 2012 году 91,4% населения Израиля проживало в городских районах и 8,6% – в сельских. Данные о плотности населения в Израиле с разбивкой по округам приведены в таблице 2 в приложении к настоящему докладу.

4. Общая численность еврейских иммигрантов ("олим"), прибывших в Израиль после 1989 года, составила 1 274 678 человек, из которых примерно 1 004 000 человек прибыли из бывшего Советского Союза и 73 842 человека из Эфиопии. Дополнительные данные об источниках роста численности населения в период 2009–2012 годов приведены в таблице 3 в приложении к настоящему докладу.

5. В 2013 году в стране проживали примерно 3,953 млн. мужчин и 4,031 млн. женщин. В 2012 году суммарный коэффициент рождаемости составлял 3,05, продолжительность жизни израильских мужчин составляла 79,9 лет, а женщин – 83,6 года (в 2007 году эти показатели составляли 78,5 и 82,2 года соответственно). В том же году 29,7% населения имело возраст не старше 15 лет и 10,2% населения – 65 лет и старше. Более подробные данные о возрастных категориях с разбивкой по религиозной принадлежности приведены в таблице 4 в приложении к настоящему докладу.

6. В 2012 году уровень рождаемости составил 21,6 на 1 000 человек, а младенческой смертности – 3,5 на 1 000 человек. Из 2 268 900 домохозяйств 8,8% (около 200 000 домохозяйств) имеют в своем составе одного родителя; из них 167 000 домохозяйств имеют детей в возрасте до 24 лет и 88,6% (148 000 домохозяйств) с одним родителем и детьми в возрасте до 24 лет возглавляются женщинами. В 2012 году средний размер израильской семьи составлял 3,72 человека (3,54 человека в еврейских семьях и 4,7 человека в арабских семьях).

7. В 2012 году уровень грамотности израильского населения составлял примерно 96,4% (97,7% среди мужчин и 95,5% среди женщин).

3. Культура и религия

8. Богатая израильская культура сочетает в себе современные западные течения, а также ближневосточные, религиозные и ортодоксальные традиции. В ее основе лежит еврейская культура и традиции израильского населения, которые испытывают на себе влияние других религий и меньшинств.

9. В октябре 2013 года в Израиле проживали 43% всех евреев, а также представители многих других религий, в том числе мусульмане, христиане, друзы, бахаи и т.д. В соответствии с Декларацией независимости (1948 год) Израиль гарантирует свободу религии и совести всем без исключения. Каждая религиозная община в соответствии с законом и на практике может свободно исповедовать свою веру, отмечать свои праздники и иметь еженедельный выходной.

10. Основные религиозные общины имеют свои собственные религиозные суды, которые признаются законом и рассматривают религиозные дела, в том числе связанные с личным статусом, например, с заключением или расторжением брака.

4. Языки

11. Двумя официальными государственными языками являются иврит и арабский язык. Теле- и радиовещание в Израиле ведется на иврите, арабском и в меньшей степени на английском, русском и амхарском языках. Надписи на дорожных указателях, в том числе на автомагистралях, сделаны одновременно на иврите и на арабском и английском языках.

12. Израильское правительство продолжает осуществлять хорошо отлаженный проект по переводу содержания Интернет-сайтов своих министерств на арабский язык. На главном правительственном сайте и на сайтах отдельных министерств содержится обширная информация, начиная с пособий по заключению государственных контрактов и налоговым платежам, и заканчивая различными услугами, включая обмен водительских прав, публикацию вакантных должностей и ознакомления с процедурой подачи жалоб на нарушение прав человека. Таким образом правительство стремится облегчить арабским гражданам равный доступ к государственным услугам и информации через Интернет, на их родном языке.

13. 21 марта 2007 года Кнессет утвердил Закон № 5767–2007 об Институте арабского языка, в соответствии с которым создан Израильский научно-исследовательский институт арабского языка ("Академия арабского языка"). С момента своего создания в декабре 2007 года Академия регулярно публикует книги и выпускает журнал. За последние годы Академия выступила с большим числом важных инициатив, направленных на развитие преподавания арабского языка, включая проведение семинаров для специалистов, выделение стипендий для студентов и научных работников, специализирующихся на изучении арабского языка, а также подготовку групп арабских и еврейских учащихся с их последующей стажировкой в Испании, где они изучают арабскую культуру Андалусии и ее влияние на арабскую и еврейскую культуру в целом.

5. Социально-экономические показатели

14. В 2012 году валовой внутренний продукт (ВВП) Израиля составил 993,36 млрд. новых израильских шекелей (ILS) (примерно 275,9 млрд. долл. США). В расчете на душу населения ВВП составил 125 652 шекеля (примерно 34 900 долл. США). Внешний долг страны составлял 34 245 млн. долл. США.

15. В середине 2012 года обменный курс по отношению к доллару составлял 3,733 шекеля за 1 долл. США (в конце 1990 года курс был ниже и равнялся 2,048 шекеля за 1 долл. США). Самый высокий среднегодовой показатель был зафиксирован в 2005 году: 4,487 шекеля за 1 долл. США. В 2010 году курс равнялся 3,733 шекеля за 1 долл. США и в 2012 году 3,855 шекеля за 1 долл. США. Темпы инфляции в 2013 году равнялись примерно 1,8%.

16. Уровень безработицы в 2013 году равнялся примерно 6,2%.

17. В 2012 году за национальной чертой бедности жили 19,4% домохозяйств. В 2006 году в стране насчитывалось 439 500 бедных семей общей численностью 1 754 700 человек, из которых 817 200 человек являлись детьми.

18. Сведения, касающиеся коэффициента "Джини" за 2008–2012 годы и расходов домохозяйств на еду, жилье, медицинские услуги и образование в 2007–2011 годах, представлены в таблицах 8 и 9 в приложении к настоящему докладу.

19. В 2012 году основными статьями экспорта Израиля являлись сырьевые товары, горючие материалы и алмазы (их продажи обеспечили соответственно 38,1%, 22,2% и 10,4% годовой экспортной выручки страны). В том же году основными статьями импорта Израиля являлись промышленные товары и алмазы (соответственно 81,8% и 15,4% годовых импортных закупок). Свою продукцию Израиль экспортирует в основном в США, а импортные закупки осуществляет в первую очередь в странах Европейского союза.

20. В мае 2010 года в соответствии с решением Совета министров Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) Израиль стал членом этой организации. Этому событию предшествовал сложный процесс реализации на протяжении трех лет "дорожной карты вступления", которую ОЭСР предложила Израилю. Израиль принимает участие в работе многих комитетов и рабочих групп, занимающихся интересующими организацию проблемами. Не дожидаясь принятия в ОЭСР, Израиль присоединился к целому ряду ее нормативных документов, а сейчас продолжает эту работу уже в качестве члена организации.

21. Статистические данные о гражданской рабочей силе в возрасте 15 лет и старше за 2009–2012 годы и отдельно за 2012 год, а также о количестве занятых в 2012 году с разбивкой по отраслям экономики и полу и о количестве занятых в 2012 году с разбивкой по последнему месту работы и полу представлены в таблицах 10–13 в приложении к настоящему докладу.

6. Наука и техника

22. Израиль идет в авангарде высоких технологий, предпринимательства, инноваций и научных исследований, а также программ по их поддержке государством. В рамках различных государственных программ и схем помощь оказывается прикладной исследовательской деятельности университетов и исследовательских центров и внедрению ее результатов в производство; научно-исследовательским и опытно-конструкторским (НИОКР) промышленным проектам, "технологическим инкубаторам". В научной сфере Израиль делает основной упор на развитии био- и нанотехнологий, поддерживая при этом высокий уровень и в широком спектре других научных областей. По сравнению с другими странами Израиль имеет самый высокий относительный уровень инвестиций в НИОКР (он составляет порядка 4,0% ВВП страны).

7. Здравоохранение

23. Израиль отличают высокий уровень здравоохранения, медицинские ресурсы высочайшего качества, современные больничные центры, в стране обеспечено впечатляющее соотношение врачей и специалистов на душу населения; в первую очередь благодаря этим факторам Израиль имеет низкий показатель младенческой смертности (3,5 на 1 000 живорожденных; в 2006 году этот показатель равнялся 4,3) и высокую среднюю продолжительность жизни (83,6 года среди женщин и 79,9 лет среди мужчин). В соответствии с законом каждому гражданину Израиля гарантировано государственное медицинское страхование, включающее в себя доступ к различным медицинским услугам, необходимым с младенческого возраста и по самую старость. По уровню государственных расходов на охрану здоровья населения Израиль выгодно отличается от других развитых стран.

24. Данные о законном прерывании беременности в больницах за 2005–2012 годы, о десяти самых частых причинах смерти, о вновь зарегистрированных случаях ВИЧ/СПИДа за 2010–2012 годы, в том числе с разбивкой по полу и способу инфицирования пациентов с поставленным диагнозом СПИДа за 1981–2012 годы приведены в таблицах 14–17 в приложении к настоящему докладу.

8. Образование

25. Образование в Израиле считается одной из основополагающих ценностей, открывающих дорогу в будущее новым поколениям молодых. Система образования ставит целью воспитание ответственных членов общества, основанного на принципах демократического плюрализма, в котором представители разных этносов, религий, культур и политических течений живут рядом друг с другом. Система образования проповедует еврейские ценности, а также принципы свободы и терпимости. Кроме того, цель системы образования в Израиле заключается в том, чтобы дать учащимся глубокие знания с особым акцентом на научно-технические знания, необходимые для устойчивого развития страны.

26. Министерство образования постоянно стремится приводить стандарты образования в соответствие с современными педагогическими требованиями, укрепляя гендерное равенство, расширяя программу гуманитарных предметов, поощряя изучение научно-технических дисциплин и одновременно повышая статус преподавателей. Проводимая политика нацелена, среди прочего, на создание равных возможностей для получения образования всеми детьми независимо от их социально-экономического и культурного уровня и увеличение числа учащихся, успешно сдающих вступительные экзамены в высшие учебные заведения, при сохранении высокого уровня эффективности обучения.

27. Подтверждением этой нацеленности на высокие академические результаты могут служить Нобелевские премии, полученные в последние годы целым рядом израильских ученых, в том числе профессором Адой Йонат (химия, 2009 год), профессором Даниелем Шехтманом (химия, 2011 год), профессором Ари Уоршелом и профессором Майклом Левиттом (химия, 2013 год).

28. Сведения о количестве учащихся с разбивкой по типам учебных заведений, о соотношении числа учащихся и преподавателей с разбивкой по уровням учебных заведений и об общем числе учащихся (в классах с 7-го по 12-й, включая досрочно выбывших) приведены в таблицах 18–20 в приложении к настоящему докладу.

9. Преступность и отправление правосудия

29. Израиль обладает надежными правоохранительными органами, хорошо подготовленными в правозащитной области и понимающими необходимость разумно сочетать меры по поддержанию правопорядка и защите прав человека.

30. Сведения о количестве заключенных с разбивкой по совершенным преступлениям за 2010–2014 годы, о числе зарегистрированных случаев насилия на сексуальной почве за 2008–2012 годы, о числе заключенных мужского и женского пола за 2012–2014 годы, о числе штатных тюремных сотрудников с разбивкой по округам за 2012 год, о штате сотрудников израильской полиции за 2012–2014 годы, о числе судей за 2000 год и за 2010–2012 годы, о работе судов с разбивкой по статусу дел за 2010–2012 годы, об отдельных статьях бюджета судебной системы за 2012 год, о государственных расходах на поддержание общественного порядка за 2008–2011 годы, о ходатайствах о правовой помощи и проценте получающих ее лиц за 2011–2013 годы представлены в таблицах 21–30 в приложении к настоящему докладу.

В. Конституционная, политическая и правовая системы**1. История возникновения Государства Израиль**

31. Подробнее см. первоначальный базовый документ Израиля (HRI/CORE/ISR/2008), стр. 27.

2. Холокост (шоа)

32. Подробнее см. первоначальный базовый документ Израиля (HRI/CORE/ISR/2008), стр. 28.

3. Последствия Холокоста (шоа)

33. Подробнее см. первоначальный базовый документ Израиля (HRI/CORE/ISR/2008), стр. 28.

4. Новейшая история

34. Подробнее см. первоначальный базовый документ Израиля (HRI/CORE/ISR/2008), стр. 30.

5. Израиль как демократическое еврейское государство

35. Подробнее см. первоначальный базовый документ Израиля (HRI/CORE/ISR/2008), стр. 34.

6. Политическая система и структура правительственного аппарата

36. Подробнее см. изначальный базовый документ Израиля (HRI/CORE/ISR/2008), стр. 36. Сведения о числе общенациональных политических партий и об их представительстве в Кнессете 19-го созыва (2013 год) представлены в таблице 5 в приложении к настоящему докладу. Кроме того, в таблицах 6 и 7 в приложении к настоящему докладу приведены основные сведения и информация о выборах в Кнессет 19-го созыва, а также о числе и о пропорциональном представительстве женщин в израильском Кнессете.

i) Кнессет (Парламент)

37. Подробнее см. первоначальный базовый документ Израиля (HRI/CORE/ISR/2008), стр. 36.

38. Следует отметить, что, в соответствии с поправкой № 62 2014 года к *Избирательному закону № 5729–1969 (сводная редакция)*, участвующая в парламентских выборах партия должна преодолеть электоральный барьер, установленный отныне на уровне 3,25%.

ii) Правительство

39. По итогам парламентских выборов президент должен провести консультации с председателями всех партий и затем по своему усмотрению поручить одному из членов Кнессета сформировать правительство. Этот член Кнессета, которому предстоит стать премьер-министром, формирует правительство, назначая министров для руководства различными министерствами. Затем новый состав правительства и краткое изложение основных положений его программы представляются на утверждение Кнессету. Премьер-министр может отстранять министров от должности.

40. Для того, чтобы все члены правительства единодушно поддерживали его решения и действия, они несут коллективную ответственность перед Кнессетом.

41. В настоящее время в состав израильского правительства входят следующие министерства: канцелярия премьер-министра, министерство иностранных дел, министерство обороны, министерство юстиции, министерство финансов, министерство здравоохранения, министерство по социальным вопросам и социальным услугам, министерство науки, техники и космоса, министерство внутренних дел, министерство культуры и спорта, министерство образования, министерство экономики, министерство общественной безопасности, министерство туризма, министерство национальной инфраструктуры, энергетики и водных ресурсов, министерство связи, министерство охраны окружающей среды, министерство абсорбции, министерство строительства и обеспечения жильем, министерство транспорта и безопасности на дорогах, министерство сельского хозяйства и развития сельских районов, министерство по делам религий, министерство по делам пенсионеров, министерство международных отношений, министерство по вопросам разведки, министерство регионального сотрудничества, министерство по делам Иерусалима и диаспоры, министерство по стратегическим вопросам и министерство развития регионов Негева и Галилеи.

iii) Судебная власть

42. Подробнее см. первоначальный базовый документ Израиля (HRI/CORE/ISR/2008), стр. 38.

43. Следует добавить, что в настоящий момент число магистратских судов в Израиле достигает 31 и что они рассредоточены по всей стране от города Масада на самом севере до Эйлата на юге.

iv) Генеральный прокурор

44. Подробнее см. первоначальный базовый документ Израиля (HRI/CORE/ISR/2008), стр. 40.

v) Президент

45. Подробнее см. первоначальный базовый документ Израиля (HRI/CORE/ISR/2008), стр. 41.

vi) Государственный контролер

46. Подробнее см. первоначальный базовый документ Израиля (HRI/CORE/ISR/2008), стр. 41.

vii) Инспектор по работе с исками против дознавателей ШАБАКА

47. В ноябре 2010 года после подробного обсуждения вопроса Генеральный прокурор сообщил, что входивший ранее в состав Общей службы безопасности Израиля ("ШАБАК") Инспектор по работе с исками против дознавателей ШАБАКА (далее по тексту именуемый "Инспектор") переподчинен министерству юстиции. Израиль рад возможности сообщить, что переподчинение Инспектора министерству юстиции в июне 2013 года, наконец, завершилось. Вновь назначенная Инспектор вступила в должность в феврале 2014 года и приступила к исполнению служебных обязанностей в мае 2014 года. Министерство юстиции выделило из своего бюджета необходимые средства, недавно была заполнена вторая вакансия в новом подразделении и планируется в ближайшем будущем заполнить третью вакансию. Подразделение в системе ШАБАКА расформировано. Стремясь обеспечить большую транспарентность осуществляемого процесса Инспектор провела серию встреч с представителями МККК и ряда неправительственных организаций. Кроме этого, представители НПО впервые были допущены на встречу Инспектора с одним из истцов.

II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

A. Признание международных правозащитных норм

1. Интеграция договоров в области прав человека в национальную нормативно-правовую систему

48. Демонстрируя приверженность уважению прав человека и укреплению законности, Израиль ратифицировал в 1991 году пять основных правозащитных конвенций Организации Объединенных Наций: Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Конвенцию о правах ребенка (КПР) и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП). До этого Израиль уже ратифицировал Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД) (1969 год), а в 2012 году Израиль ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов (КПИ) (2007 год). Израиль представил первоначальные доклады в соответствии с требованиями шести из семи упомянутых базовых правозащитных конвенций и сейчас готовит свой первоначальный доклад Международному комитету по правам инвалидов (КПИ), а также регулярно представляет необходимые периодические доклады (как, например, настоящий базовый документ).

49. Израиль также ратифицировал следующие протоколы к уже подписанным им конвенциям:

- Протокол 2000 года о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, ратифицирован Израилем 18 июля 2005 года;
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 2000 год, ратифицирован Израилем 23 июля 2008 года.

2. Оговорки и заявления

50. О ранее сделанных оговорках и заявлениях к соответствующим конвенциям см. первоначальный базовый документ Израиля (HRI/CORE/ISR/2008) стр. 44. В нижеследующей таблице приведены оговорки и заявления, сделанные Израилем после представления его предыдущего базового документа в 2008 году:

<i>Конвенция</i>	<i>Дата подписания</i>	<i>Дата ратификации</i>	<i>Оговорки/заявления</i>
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 2000 год	14 ноября 2001 года	23 июля 2008 года	–
Конвенция о правах инвалидов, 2007 год	30 марта 2007 года	28 сентября 2012 года	Оговорка: "Государство Израиль настоящим заявляет свое намерение ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов в соответствии со следующей оговоркой. Государство Израиль делает оговорку в отношении положений о браке, содержащихся в пункте 1 а) статьи 23 Конвенции, которая состоит в том, что законы о личном статусе, действующие в различных религиозных общинах в Израиле, могут не соответствовать этим положениям."

3. Изъятия, исключения или ограничения

51. О ранее заявленных изъятиях, исключениях или ограничениях к соответствующим конвенциям см. первоначальный базовый документ Израиля (HRI/CORE/ISR/2008) стр. 46. В следующей ниже таблице приведены изъятия, исключения или ограничения, заявленные Израилем после представления его предыдущего базового документа:

<i>Конвенция</i>	<i>Дата под- сания</i>	<i>Дата рати- фикации</i>	<i>Изыятия, исключения или ограничения</i>
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 2000 год	14 ноября 2001 года	23 июля 2008 года	<p>30 сентября 2003 года</p> <p>Относительно заявления, сделанного Сирийской Арабской Республикой при присоединении:</p> <p>"Правительство Государства Израиль отметило, что в документе о присоединении Сирийской Арабской Республики к указанному выше Протоколу содержится заявление, касающееся Государства Израиль.</p> <p>Государство Израиль считает, что это политическое по своему характеру заявление несовместимо с целями и задачами настоящего Протокола.</p> <p>В связи с этим Государство Израиль возражает против упомянутого выше заявления Сирийской Арабской Республики по Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии."</p> <p>23 июля 2008 года, ратифицируя Протокол, правительство Государства Израиль повторно заявило свое возражение против заявления, сделанного при присоединении Сирийской Арабской Республикой. Текст возражения, с которым выступило Государство Израиль, гласит:</p> <p>"Правительство Государства Израиль отметило, что в документе о присоединении Сирийской Арабской Республики к указанному выше Протоколу, фигурирующем в уведомлении депозитария C.N.679.2003.TREATIES-15 от 2 июля 2003 года, содержится заявление, касающееся Государства Израиль.</p> <p>Государство Израиль считает, что заявление столь очевидно политического характера несовместимо с целями и задачами настоящего Протокола.</p>

Конвенция	Дата под- сания	Дата рати- фикации	Изыятия, исключения или ограничения
Конвенция о правах инвали- дов, 2007 год	30 марта 2007 года	28 сентября – 2012 года	В связи с этим Государство Израиль возражает против упомянутого выше заявления, сделанного Сирийской Арабской Республикой."

4. Включение международных договоров во внутреннее право

52. Подробнее см. первоначальный базовый документ Израиля (HRI/CORE/ISR/2008), стр. 47.

В. Нормативно-правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне

1. Правовая основа защиты прав человека

53. Защита прав человека является краеугольным камнем израильского общества. Так было с первого дня существования государства, о чем свидетельствуют различные юридические документы, в том числе Декларация независимости, Основные и другие ключевые ("обычные") законы Израиля, а также постановления Верховного суда.

i) Декларация независимости

54. Подробнее см. первоначальный базовый документ Израиля (HRI/CORE/ISR/2008), стр. 48.

ii) Основные законы

55. Подробнее см. первоначальный базовый документ Израиля (HRI/CORE/ISR/2008), стр. 48.

iii) Обычное законодательство

56. Важными инструментами защиты прав человека служат обычные законы государства. Помимо законов, подробно рассмотренных в первоначальном базовом докладе Израиля (см. первоначальный базовый документ Израиля (HRI/CORE/ISR/2008), стр. 50), были внесены важные поправки в уже действующие нормативы и приняты новые законы, призванные укрепить защиту прав человека в Израиле.

57. В марте 2014 года Кнессет принял Закон № 5774–2014 о приспособлении произведений искусства, сценических выступлений и передач радио и телевидения к возможностям инвалидов (юридические поправки). В законе указано, что в соответствии с его положениями для приспособления произведений искусства, сценических выступлений и радио- и телепередач таким образом, чтобы они стали доступны лицам с инвалидностями, не требуется предварительное согласие автора произведения или лица, обладающего соответствующими авторскими правами, а также что за осуществление таких приспособлений выплата авторских гонораров не предусматривается.

58. 10 июня 2013 года Кнессет утвердил поправку № 26 к *Закону № 5715–1955 о судьях религиозных судов (даяним)*, согласно которой в составе представителей от каждого органа, участвующего в работе Комитета по назначению судей религиозных раввинатских судов (это правительство, Кнессет и Израильская ассоциация адвокатов), как минимум один из двух представителей должна быть женщина. Судьи религиозных судов играют значимую роль в основных событиях в жизни большинства израильтян еврейского происхождения и принимают решения по таким важным вопросам, как вступление в брак и его расторжение, регистрация смерти и обращение в веру. Согласно еще одной недавно внесенной поправке 11-м членом Комитета должен быть раввинатский адвокат (тоэн рабани), назначаемый министром юстиции. Перечисленные поправки призваны расширить участие женщин в этом важном Комитете, назначающем судей религиозных судов, которые в свою очередь играют влиятельную роль в повседневной жизни каждого отдельного человека.

59. В августе 2011 года была принята поправка № 4 к *Закону № 5767–2007 о правах студентов*, согласно которой каждое высшее учебное заведение обязано выработать особые условия для учащихся в случае прохождения ими процедур по поддержанию фертильности, беременности, родов, усыновления ребенка или оформления опеки или попечительства над ребенком. Данная поправка, придающая больше гибкости процессу освоения академических программ, направлена на поощрение гендерного равенства и обеспечение более широких возможностей при выборе типа и создании семейных ячеек.

60. 28 марта 2011 года Кнессет утвердил поправку № 109 (*запрет на размещение рекламы услуг, связанных с проституцией*) к *Закону № 5737–1977 об уголовном праве* (далее по тексту "*Уголовный закон*"). Данная поправка имела целью расширить применение запрета на публикацию сведений об услугах, связанных с проституцией. Вкупе с имеющейся судебной практикой по этому вопросу она подтверждает незаконность рекламирования сексуальных услуг с использованием таких эвфемизмов, как "массажный салон" или "эскорт-услуги". Кроме этого, с добавлением поправки статья 205А *Уголовного закона* налагает запрет на публикацию сведений о связанных с проституцией услугах, предоставляемых несовершеннолетними, независимо от того, оказываются такие услуги в Израиле или за границей, касаются публикуемые сведения конкретного несовершеннолетнего лица или в них только указано, что услуги оказывает несовершеннолетнее лицо. До принятия поправки максимальная мера наказания за такие публикации была пять лет лишения свободы. В поправке же предусмотрено одновременное наложение на нарушителя максимального штрафа в размере 226 000 шекелей (61 000 долл. США) для физических лиц и 552 000 шекелей (149 000 долл. США) для юридических лиц. В соответствии с положениями статьи 205Са) запрещена также публикация сведений о связанных с проституцией услугах, предоставляемых взрослыми. До принятия поправки максимальная мера наказания за такие публикации была шесть месяцев лишения свободы. В поправке максимальный срок лишения свободы увеличен до трех лет и добавлен максимальный штраф в размере 75 300 шекелей (20 300 долл. США) для физических лиц и 150 600 шекелей (40 700 долл. США) для юридических лиц. Помимо этого, с принятием поправки утратила силу статья 205Сб), в которой перечислялись исключения (в случае, если рекламировались только сами сексуальные услуги и реклама размещалась отдельно от остальных рекламных сообщений; если рекламное сообщение предоставлялось лицу по его просьбе; если в сообщении однозначно указывалось, что предметом рекламы являются связанные с проституцией услуги).

61. Согласно *Закону № 5761–2000 о запрете дискриминации, связанной с товарами (услугами) и доступом в места развлечений и общего пользования*, лицам, обеспечивающим функционирование мест общего пользования, запрещено применять дискриминацию к тем или иным группам и воспрепятствовать посещению ими этих мест. Нарушение этого требования является одновременно административным и уголовным нарушением, за которое предусмотрено наказание в виде штрафа. Закон распространяется на все государство и широко применяется к самым разным местам общего пользования, включая школы, библиотеки, бассейны, магазины и другие заведения, обслуживающие посетителей. Это широкое толкование применимости закона также подтверждено решениями судов.

62. Более конкретно, в разделе 3 закона сформулирован запрет на дискриминацию при предоставлении товаров и услуг в свободной продаже или на выборочное восприятие входа в место общего пользования по признаку расовой принадлежности, религии или религиозной принадлежности, национальности, страны происхождения, пола, сексуальной ориентации, взглядов, политических предпочтений, личного статуса или родительского положения. Любая дискриминация такого рода, практикуемая либо лицом, предоставляющим товары или услуги, либо лицом, обеспечивающим функционирование места общего пользования, является нарушением закона. Принятая 30 марта 2011 года поправка № 2 позволила расширить нормативное понятие "запрещенная дискриминация" и включить в него установление неоправданных условий, ограничивающих возможность пользоваться услугами или товарами, предлагаемыми в свободной продаже. Кроме того, закон считается нарушенным и в тех случаях, когда доказано, что обвиняемый с задержкой предоставил товар или услугу, предлагаемые в свободной продаже, или обеспечил доступ в место общественного пользования лицу, принадлежащему к определенной группе в соответствии с разделом 3, при том, что лицам, не принадлежащим к этой группе, товары и услуги и доступ в место общего пользования в аналогичных условиях предоставлялись без задержки.

63. В 2011 году была внесена поправка в *Закон № 5754–1994 о национальном медицинском страховании*, в соответствии с которой в состав базового комплекса медицинских услуг включены процедуры по поддержанию фертильности, предназначенные для девушек и женщин, которым предстоит пройти курс химиотерапии или радиооблучения. Согласно этой поправке, которая в свою очередь дополнила статью 6 второй поправки к закону, к таким процедурам по поддержанию фертильности относятся процедуры сохранения эмбриона, яйцеклетки и яичников, и они предназначены для бездетных пар с расчетом на рождение у них в текущем браке первого и второго ребенка, а также для бездетных девушек и женщин с целью поддержания их фертильности.

64. В 2010 и 2011 годах были внесены поправки в *Закон № 5714–1954 о женской занятости*, цель которых заключалась в том, чтобы предоставить дополнительные права молодым матерям, приемным родителям, лицам, готовящимся стать родителями, и родителям в системе патронажного воспитания. В соответствии с поправкой № 46, вступившей в силу 22 марта 2010 года, отпуск по беременности и родам работницы, занятой не менее одного года до ее отпуска по беременности и родам, продлевается до 26 недель. Из них 14 недель – оплачиваемый отпуск, а дополнительные 12 недель – неоплачиваемый отпуск (на усмотрение работницы), в ходе которого работодатель обязан сохранить за ней ее роль и права на ее рабочем месте. В 2011 году также вступила в силу поправка № 48, предусматривающая те же права и на тех же условиях на отпуск по уходу за ребенком для родителей в приемных семьях и в системе патронажного воспитания. Цель *Закона о женской занятости* и упомянутых поправок

заключается в том, чтобы на законодательном уровне закрепить обязательное обеспечение равенства и запрет на дискриминацию в отношении женщин или по признаку типа семьи, которые становятся таким образом правом и обязанностью всех граждан Израиля.

65. Существуют и другие законы, которые были приняты аналогичным образом с конкретной целью обеспечить защиту какого-либо меньшинства или группы населения, ранее систематически подвергавшихся дискриминации. В Израиле они, как правило, включали в себя в первую очередь арабов, друзов и лиц, родившихся в Эфиопии или имеющих родителей, из которых как минимум один родился в Эфиопии. Правовая защита обычно обеспечивается за счет предоставления этим группам дополнительных возможностей; благодаря такому позитивному подходу, эти группы в целом и их представители каждый в отдельности получают более широкие возможности стать равноправными членами израильского общества.

66. 2 января 2012 года был принят *Закон № 5772–2012 о повышении надлежащей представленности лиц из числа друзской общины на гражданской службе (поправки к законодательству)*. Этот закон существенно расширил систему положительных мер, применимых в отношении лиц, относящихся к друзской общине, за счет предписания, требующего от министерств и ведомств, государственных компаний с числом работников свыше 50 человек, а также муниципалитетов, в которых не менее 0,1 и не более 50% проживающих друзы, применять положительные требования закона о найме представителей друзской общины при заполнении всех вакансий любого уровня в их ведении. В поправке компаниям и муниципалитетам также предписывается активно способствовать надлежащей представленности друзов в их штате, в частности резервируя конкретные должности для кандидатов из числа представителей друзской общины и отдавая предпочтение представителям этого меньшинства при рассмотрении кандидатур с равной квалификацией. Эти требования должны применяться при заполнении любых вакансий и принятии решений о продвижении по службе в государственных компаниях и муниципальных структурах.

67. *Закон № 5771–2011 о повышении надлежащей представленности лиц из числа эфиопской общины на гражданской службе (поправки к законодательству)* был принят 28 марта 2011 года. Благодаря этому закону обеспечена резкая активизация комплекса положительных мер в интересах лиц, родившихся в Эфиопии или имеющих родителей, из которых хотя бы один родился в Эфиопии, в том числе за счет содержащегося в законе требования, адресованного не только министерствам и другим правительственным ведомствам, но и государственным компаниям с числом работников свыше 50 человек и муниципалитетам, которые также обязаны применять предписываемые законом положительные меры в отношении лиц эфиопского происхождения. Эти требования распространяются на заполнение перечисленными организациями всех вакансий на всех уровнях. В поправке компаниям и муниципалитетам также предписывается активно способствовать надлежащей представленности эфиопского меньшинства в их штате, в частности резервируя конкретные должности для кандидатов из числа лиц эфиопского происхождения и отдавая предпочтение представителям этого меньшинства при рассмотрении кандидатур с равной квалификацией. Эти требования должны применяться при заполнении любых вакансий и при принятии решений о продвижении по службе.

68. С принятием некоторых законов в израильское законодательство были инкорпорированы положения ряда договоров по правам человека. Например, провозглашенная цель *Закона № 5761–2000 о правах учащихся* состоит в ува-

жении личного достоинства и соблюдении принципов Конвенции о правах ребенка (КПР). Совсем недавно, 24 марта 2014 года Кнессет принял поправку № 4 к этому закону, в котором к списку признаков, по которым запрещена дискриминация учащихся, добавлены сексуальная ориентация и гендерная идентичность. Благодаря этому, руководители местной администрации системы образования, учебные заведения или лица, действующие от их имени, не имеют права применять дискриминацию в отношении ученика или ученицы по признаку их сексуальной ориентации или гендерной идентичности при решении следующих вопросов: зачисление, прием или отчисление из учебного заведения, определение учебной программы или курса занятий, назначение для таких учеников занятий отдельно от остальных детей внутри одного и того же учебного заведения, а также обеспечение прав и обязанностей учеников (включая правила дисциплины и ее поддержания). Для нарушителей этого закона в поправке предусмотрено наказание в виде штрафа или лишения свободы на один год.

69. К числу законов, в которых инкорпорированы международные правозащитные конвенции, относятся также *Закон № 5761–2001 о правах жертв правонарушений*, в котором в части, касающейся несовершеннолетних потерпевших, содержится прямая ссылка на Конвенцию о правах ребенка (КПР), и *Закон № 5758–1998 об учреждении Управления по улучшению статуса женщин*, одна из заявленных целей которого состоит в осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ).

iv) Постановления Верховного суда

70. Постановления Верховного суда Израиля (особенно те, что он принимает в своем качестве Высокого суда) также являются важным элементом правозащитного механизма. Его заявления в защиту прав человека, сформулированные при толковании тех или иных законов, свидетельствуют, что высшая судебная инстанция страны на протяжении многих лет является надежным защитником столь важных прав.

71. Верховный суд постановил, что все законодательные нормы должны толковаться в соответствии с требованиями Основных законов (С.А. 537/95 *Ganimat v. The State of Israel* [1995] P.D. 49(4), 589). Кроме того, многие права, получившие признание Верховного суда в прошлом, позднее превратились в официальные законодательные нормы, например, свобода занятий, которую Суд признал еще в 1949 году, исходя из естественного права каждого гражданина или жителя страны выбирать любую работу или профессию, которая не запрещена законом (Н.С.Ж. 1/49 *Bejerano v. The Minister of Police* [1949] P.D. 2(1), 80). Впоследствии эта норма была официально закреплена в *Основном законе о свободе занятий (1994 год)*.

72. В деле, которое рассматривалось в октябре 2013 года, два предпринимателя, занимающихся водоснабжением, обжаловали в Высоком суде решение Управления водного хозяйства о ставках акциза на водоснабжение на 2000–2005 годы. Истцы утверждали, среди прочего, что Постановление о водоснабжении, которым эти ставки были введены, не имеет силы, поскольку оно не было опубликовано в арабской прессе, из-за чего они не получили возможности выступить со своим возражением против него и таким образом подверглись дискриминации. Ответчики на это возразили, что истцы на протяжении многих лет занимались водоснабжением, не платя вообще никакого акциза, и что он был введен для всех операторов водоснабжения в законодательном порядке, а не ведомственным постановлением. Ответчики также указали, что в постановлении был введен не сам акциз, а только его ставки. Суд отметил, что обязан-

ность информировать граждан о введении новых правил и предлагать им высказываться по этому поводу подразумевает и публикацию соответствующих текстов в арабской прессе. В то же время суд отметил, что даже если бы мнение обоих истцов и было доведено до сведения Министерства национальной инфраструктуры, вряд ли оно внесло бы изменения в свой вариант постановления. Поэтому суд в соответствии с доктриной относительной недействительности не счел возможным считать постановление не имеющим силы (С. Ар. 4926/08 *Nashef Vail et. al. v. The Water and sewage Authority* (9.10.13)).

73. О других примерах постановлений Верховного суда, касающихся защиты прав человека, см. первоначальный базовый документ Израиля (HRI/CORE/ISR/2008), в том числе на стр. 53 постановления, касающиеся: свободы выражения мнений, свободы собраний, свободы ассоциации, свободы передвижения, свободы вероисповедания, права собственности, права на равенство, доступности и запрета пыток. Ниже следует изложение ряда недавних важных постановлений Верховного суда, касающихся правозащитной проблематики.

74. *Судебный надзор за содержанием просителей убежища*. 16 сентября 2013 года Высокий суд принял решение по ходатайству нескольких НПО о проверке конституционности поправки № 3 к *Закону № 5714–1954 о предотвращении незаконного проникновения на территорию страны*. Эта поправка, вступившая в силу в январе 2012 года, была принята в качестве временной меры на три года, до января 2015 года. В соответствии со статьей 30А закона с внесенными в него поправками лицо, незаконно оказавшееся на территории Израиля, может быть заключено под стражу на период до трех лет, за некоторыми исключениями. Расширенная коллегия в составе девяти судей постановила, что лишение свободы лиц на протяжении столь длительного срока представляет собой существенное нарушение их прав, в том числе на свободу и достоинство, которые закреплены в *Основном законе о достоинстве и свободе человека*. Суд постановил, что это нарушение не соответствует критерию соразмерности, предусмотренному в рамках ограничительной клаузулы этого основного закона, и поэтому оно является неконституционным. Суд отменил статью 30А этого закона. Помимо этого, государству было предоставлено 90 дней на рассмотрение возможности освободить 1 750 человек, находившихся под стражей в соответствии с отмененной статьей, на основании положений статьи 13F *Закона № 5712–1952 о въезде в Израиль*, которые суд посчитал применимыми к данной ситуации (Н.С.Ж. 7146/12 *Naget Serg Adam et. al. v. The Knesset et. al.* (16.9.13)).

75. 10 декабря 2013 года Кнессет утвердил поправку № 4 к *Закону о предотвращении незаконного проникновения на территорию страны*, используя при этом в том числе и упомянутое выше постановление Высокого суда. Действие поправки № 4 устанавливалось в течении трех лет, предполагалось, что она утратит силу 9 декабря 2016 года.

76. В поправке № 4 к *Закону о предотвращении незаконного проникновения на территорию страны* содержатся два ключевых новшества: а) в ней сказано, что любое лицо, незаконно оказавшееся на территории Израиля, может быть заключено под стражу на период до одного года, за некоторыми исключениями; эта норма применима только к лицам, незаконно оказавшимся на территории Израиля после вступления поправки в силу, т.е. начиная с 10 декабря 2013 года; б) предусмотрено создание центра "Холот" для содержания лиц, незаконно оказавшихся на территории Израиля и уже находившихся на его территории в момент вступления в силу новой редакции статьи 30А. В соответствии с поправкой № 4 Комиссар пограничной охраны уполномочен помещать таких лиц

в центр "Холот"; в свою очередь эти лица получают право покидать его пределы в дневное время, но при этом они обязаны три раза в день отмечаться в центре. Содержащимся в центре "Холот" лицам обеспечено все необходимое, включая медицинское обслуживание и социальное обеспечение.

77. 15 декабря 2013 года несколько НПО и просителей убежища обратились в Высокий суд с ходатайством о проверке конституционности поправки № 4.

78. 22 сентября 2014 года расширенная коллегия в составе девяти судей Высокого суда вынесла свое решение по этому ходатайству. Большинство в составе шести судей постановило, что лишение свободы лиц на срок до одного года представляет собой существенное нарушение их прав, в том числе на свободу и достоинство, которые закреплены в *Основном законе о достоинстве и свободе человека*. Суд постановил, что это нарушение не соответствует критерию соразмерности, предусмотренному в Основном законе, и поэтому оно является неконституционным. Исходя из этого, суд отменил статью 30А в новой редакции закона и постановил, что вместо нее применимы нормы *Закона о въезде в Израиль*.

79. Кроме этого, большинством в семь голосов суд отменил главу 4 поправки, предусматривающую создание центра "Холот", и заявил, что она является нарушением прав, закрепленных в *Основном законе о достоинстве и свободе человека*, не соответствующим критерию соразмерности, предусмотренному в Основном законе, и что поэтому она является неконституционной. Ее отмена вступает в силу через 90 дней. Начиная с 24 сентября 2014 года отменяется также обязанность ежедневно отмечаться в центре в полдень, поскольку она является нарушением прав, закрепленных в *Основном законе о достоинстве и свободе человека*, не соответствующим критерию соразмерности, предусмотренному в Основном законе, и поэтому является неконституционной (Н.С.Ж. 8425/13 *Gabrislasy et. al. v. The Knesset et. al.* (22.9.14)).

80. 17 декабря 2014 года вступила в силу поправка № 5 к *Закону о предотвращении незаконного проникновения на территорию страны*. В ней зафиксированы три ключевых новшества: а) незаконно оказавшееся на территории Израиля лицо может быть лишено свободы на срок до трех месяцев; эта норма применима только к лицам, незаконно оказавшимся на территории Израиля после вступления поправки в силу, т.е. начиная с 17 декабря 2014 года; б) срок содержания лица в центре "Холот" не может превышать 20 месяцев; лица, помещенные в центр "Холот", обязаны возвращаться в центр на ночь; доступ в центр прекращается в 22:00, и он остается закрытым до 06:00 следующего дня; в соответствии с поправкой Комиссар пограничной охраны воздерживается от размещения в центре следующих лиц: женщин, несовершеннолетних, лиц старше 60 лет, лиц, имеющих на своем попечении несовершеннолетних, жертв торговли людьми и лиц, в отношении которых у Комиссара нет сомнений, что их помещение в центр "Холот" может причинить вред их здоровью в силу их возраста и/или состояния здоровья, включая их психическое состояние, и что предотвратить этот ущерб невозможно; в поправке также предусмотрен судебный надзор за дисциплинарными мерами, принимаемыми в случаях помещения лиц под стражу; с) косвенные поправки к *Закону № 5761–1991 об иностранных трудящихся* и *Закону № 5766–1996 об использовании рабочих нанимателями рабочей силы*.

81. 18 декабря 2014 год в Высокий суд поступило ходатайство нескольких НПО о проверке конституционности поправки № 5. Это ходатайство в настоящий момент находится в производстве суда (Н.С.Ж. 8665/14 *Assaf Aid Organiza-*

tion for Refugees and Asylum Seekers in Israel et. al. v. The Knesset et. al. (pending)).

82. *Право на юридическое представительство.* 8 января 2012 года Верховный суд удовлетворил ходатайство обвиняемого (заключенного) о возможности обжаловать еще один вынесенный против него приговор на том основании, что ему во время рассмотрения его жалобы в окружном суде не был назначен государственный защитник. Верховный суд постановил, что при подаче жалобы заключенному должен быть обеспечен государственный защитник, и отменил решение окружного суда (М.А 8702/11 *Roiter v. The State of Israel* (8.1.12)).

83. *Права во время допроса.* 26 апреля 2009 года коллегия Высокого суда в составе трех судей под председательством бывшего Председателя суда Дорит Бейниш (вышла в отставку) отклонила ходатайство неправительственной организации Общественный комитет против применения пыток. В ходатайстве содержалось предложение, чтобы суд предписал ШАБАКУ воздерживаться во время допросов от заковывания допрашиваемых в наручники и принять в отношении мер ограничения движения такие правила, которые исключили бы причинение боли или страданий допрашиваемым, а также упорядочили бы частотность применения этих мер. В своих заявлениях в суде представители государства указывали, что при принятии решения о применении наручников сотрудники ШАБАКа в первую очередь обращают внимание на состояние здоровья допрашиваемого и принимают во внимание, является ли это лицо престарелым, несовершеннолетним младше 16 лет или женщиной. Кроме того, представители государства объяснили, что решение сотрудников ШАБАКа заковать допрашиваемого во время допроса в наручники допускается только при наличии определенных факторов, в том числе агрессивного поведения допрашиваемого, его/ее возраста и соответствующей оценки угрозы, которую допрашиваемое лицо может представлять для общественной безопасности (включая поведение допрашиваемого после задержания и в помещении для допросов). ШАБАК подтвердил, что каждая отдельная жалоба, касающаяся обращения с допрашиваемыми, рассматривается Инспектором по работе с жалобами против дознавателей ШАБАКа и куратором Инспектора в Генеральной прокуратуре в строгом соответствии с жесткой процедурой.

84. В конечном итоге, с учетом наличия правил, определяющих, в каких случаях надлежит применять меры ограничения движения, существующей процедуры обжалования и общего характера ходатайства суд не счел нужным проводить более подробное изучение сведений, представленных в поддержку предложения о полном прекращении применения наручников. Суд отметил, что юридический консультант ШАБАКа отслеживает применяемые его дознавателями меры, и поэтому с учетом перечисленных соображений отклонил ходатайство. (Н.С.И. 5553/09 *The Public Committee against Torture et. al. v. The Prime Minister et. al.* (26.4.10)).

v) Экономические и социальные права

85. Подробнее об основных экономических и социальных правах, обеспечиваемых в Израиле, см. первоначальный базовый документ Израиля (HRI/CORE/ISR/2008), стр. 57. В дополнение к этому ниже следует изложение основных достижений в деле защиты этих прав за последние годы в правовой и законодательной областях.

86. *Применение Закона о минимальной заработной плате.* Закон № 5747–1987 о минимальной заработной плате неоднократно подвергался правке и доработке. Самая недавняя правка была осуществлена Кнессетом в июне 2011 года

в рамках работы над *Законом № 5747–1987 о минимальной заработной плате (Временное постановление об увеличении сумм минимальных заработных плат)*, согласно которому минимальная заработная плата определена в размере 4 300 шекелей (1 140 долл. США), начиная с 1 октября 2012 года и вплоть до установления ее более высокого уровня в самом *Законое о минимальной заработной плате*. Согласно этому закону минимальная заработная плата должна составлять 47,5% средней заработной платы (рассчитываемой в соответствии с *Законом № 5755–1995 об Институте национального страхования (консолидированная редакция)*). В сопроводительных замечаниях к поправке указано, что цель правительства в момент принятия данного временного постановления заключалась в том, чтобы продолжить постепенное повышение минимальной заработной платы вплоть до достижения уровня 4 300 шекелей (следует отметить, что в настоящий момент размер минимальной заработной платы именно таков). При этом сохранялась необходимость соблюдения положений статьи 4 закона, в которой допускается дальнейшее повышение минимума в соответствии с коллективными договорами, дополнениями и т.п. Следует отметить, что минимальные зарплаты для молодежи и инвалидов были установлены на более низком уровне с учетом их более низкой производительности труда.

87. *Закон № 5772–2011 о более последовательном применении трудового законодательства* был разработан с целью более эффективного обеспечения соблюдения законов, регулирующих трудовые отношения. Эта цель достигается за счет введения дополнительных административных наказаний, которым подвергаются работодатели, не соблюдающие свои безусловные обязанности в рамках действующего законодательства, защищающего права трудящихся, включая введение личной ответственности руководителей предприятий за допущенные нарушения. В законе также конкретно регламентируются контракты, заключаемые при поступлении на работу сотрудниками предприятий в области охранных услуг, уборки помещений и кейтеринга, и предусмотрены административные штрафы и уголовные наказания для тех, кто пользуется услугами работников, чьи работодатели, с которыми работники подписали контракты, не выполняют свои обязанности по отношению к ним. Эта часть поправки призвана обеспечить, чтобы компании и организации, привлекающие сторонние организации для выполнения таких работ, как организация столовых, охраны и уборки помещений, заботились и на договорном, и на практическом уровне о том, чтобы их подрядчики соблюдали предписания трудового законодательства, защищающие права работников.

88. *Постановление № 5768–2007 о распространении всеобщего пенсионного страхования на всю национальную экономику* в соответствии с *Законом № 5717–1957 о коллективных соглашениях*. До января 2008 года работодатели в Израиле не были должны в обязательном порядке обеспечивать своим сотрудникам пенсионное страхование. Этот вопрос решался либо индивидуально работодателем и сотрудником при заключении контракта о приеме на работу, либо в коллективных соглашениях и постановлениях об их применении. 1 января 2008 года вступило в силу *Постановление № 5768–2007*, в соответствии с которым после того, как сотрудник отработал на предприятии шесть месяцев, работодатель обязан обеспечить ему пенсионное страхование; это правило касается всех сотрудников без исключения. В 2011 году в постановление были внесены поправки, в том числе важным новшеством стало повышение ставок взносов как в накопительный пенсионный фонд, так и в фонд компенсационных выплат при увольнении. До принятия *Постановления № 5768–2007* максимальная ставка равнялась 15% (из них по 5% работодатель и сотрудник отчисляли в пенсионный фонд, и еще 5% работодатель отчислял в фонд компенсаций).

Начиная с 2013 года эта ставка повышена до 17,5% (взносы работодателя и сотрудника в пенсионный фонд составляют соответственно 6% и 5,5%, и еще 6% работодатель отчисляет в фонд компенсаций).

89. *Постановление № 5773–2013 об использовании сотрудников подрядчиками, оказывающими государственным учреждениям услуги в области охраны и уборки помещений.* Это постановление было подписано министром финансов 1 сентября 2013 года с целью улучшения условий труда сотрудников компаний, предоставляющих государственным организациям услуги в области охраны и уборки помещений. В постановлении предусмотрены следующие льготы:

- уборщикам, работающим на полную ставку, положена месячная зарплата в размере 4 646,25 шекелей (1 290 долл. США), а работающим на полную ставку бригадирам уборщиков положена месячная зарплата в размере 4 852,75 шекелей (1 348 долл. США);
- подрядчик, оказывающий услуги по уборке помещений, может раз в год выплачивать поощрительные премии особо отличившимся бригадирам уборщиков;
- производятся отчисления в пенсионный фонд;
- все сотрудники, занимающиеся уборкой помещений, имеют право на участие в фонде оплаты учебных программ для дипломированных специалистов;
- обеспечивается субсидированное питание в столовых для персонала (на предприятиях, где столовые получают субсидии государственной организации);
- все сотрудники, занимающиеся уборкой, имеют право на праздничные подарки.

90. *Постановление № 5774–2014 об использовании правил применительно к уборке помещений.* В соответствии с этим постановлением, подписанным министром экономики 5 февраля 2014 года, вводится применение к занимающимся уборкой сотрудникам частных компаний норм ключевого коллективного соглашения, которое в июле 2013 года подписали израильские Всеобщая федерация труда ("Гистадрут") и Организация работников компаний по уборке помещений. Благодаря подписанию этого постановления был достигнут значительный прогресс в улучшении условий труда лиц, занятых на такой работе в частном секторе. В соответствии с ним уровень минимальной заработной платы уборщиков в частном секторе выше, чем уровень официальной минимальной заработной платы, и предусмотрено его дальнейшее регулярное повышение. Кроме того, все работники с двухгодичным стажем получают право на ежегодное повышение заработной платы в размере почасовой ставки. Также предусмотрены следующие льготы:

- учебный фонд для каждого сотрудника, аналогичный фондам государственных служащих, формируемым за счет отчислений в размере 7,5% работодателями и 2,5% сотрудниками (начиная с 1 октября 2014 года или с даты приема сотрудника на работу, если прием состоялся после 1 октября 2014 года);
- увеличены отчисления работодателей в пенсионный фонд сотрудников; на частных предприятиях по уборке помещений отчисления работодателей и сотрудников в пенсионный фонд составляют в общей сложности

сти 21,83%; ожидается их увеличение еще на 1% начиная с июля 2015 года;

- дополнительные льготы по месту работы: дважды в год сотрудники будут получать праздничные подарки стоимостью не менее 212 шекелей (60 долл. США) каждый;
- спецодежда и инвентарь: в постановлении работодателям в области уборки помещений предписано обеспечивать сотрудников за свой счет как минимум двумя комплектами спецодежды в год; при этом им запрещено взимать с сотрудников в этих целях какие-либо депозиты или плату, а также вычитать стоимость спецодежды из их зарплаты.

91. *Ассоциация иностранных трудящихся Израиля.* Съезд федерации Ги-стадрут 28 декабря 2009 года постановил, что иностранные трудящиеся могут становиться членами федерации на тех же основаниях и с теми же правами, что и трудящиеся – граждане или резиденты Израиля. Приняв это решение, Съезд реализовал рекомендацию своего исполнительного руководящего органа и внес необходимую правку в Устав федерации, в соответствии с которой трудящиеся-мигранты могут становиться ее полноправными членами. До внесения этой правки Устав федерации допускал членство только для той части трудящихся-мигрантов, которые являлись резидентами Израиля. Решение, принятое на съезде, соответствует требованиям ратифицированных Государством Израиль конвенций Международной организации труда (МОТ). Оно вступило в силу 1 марта 2010 года.

92. *Право на организацию профсоюзов и его соотношение с правом работодателей пользоваться свободой слова.* В процессе рассмотрения одного из дел в 2013 году Национальный суд по трудовым спорам столкнулся с возможным противоречием между правом сотрудников проводить собрания перед официальным учреждением их профсоюза и правом работодателя пользоваться свободой слова в тех случаях, когда он может ей воспользоваться с целью воспрепятствовать обсуждению и учреждению организации трудящихся.

93. Суд счел, что право на организацию профсоюза касается только сотрудников и что обсуждение целесообразности создания профсоюза как самими трудящимися, так и трудящимися и представителями какого-либо действующего профсоюза не предполагает никакого воздействия со стороны работодателя. По мнению суда, работодателям следует оставаться в стороне от процесса создания профсоюзов их сотрудниками на всех этапах их трудовых отношений с ними. Сотрудники должны сами решать, хотят они иметь отношения с работодателем каждый в индивидуальном порядке, или же предпочитают использовать для этого профсоюз, и если да, то какой именно. Суд счел, что оснований для участия работодателей в принятии этих решений нет, даже в тех случаях, когда они могут считать, что объединение сотрудников в профсоюз причинит их предприятию экономический или какой-либо иной ущерб. Суд также счел, что с учетом очевидных властных преимуществ, которыми по сравнению с сотрудниками обладают работодатели, право последних пользоваться свободой слова на этапе начального обсуждения и вплоть до учреждения профсоюза должно быть подчинено праву сотрудников на организацию профсоюза.

94. Суд также счел, что при отсутствии профсоюза, представляющего интересы сотрудников на предприятии, властные преимущества их работодателя становятся более ощутимыми, особенно когда работодатель высказывается против попыток сотрудников организовать свой союз. В связи с этим суд указал, что в случаях, когда работодатель возражает против организации союза его со-

трудниками, их высказываний по этому поводу, возможных последствий для предприятия и льгот для сотрудников, включая их возможную отмену, суд должен рассматривать это, как давление, угрозу, принуждение и злоупотребление влиянием на сотрудников. В заключение суд указал, что, не преуменьшая значения особых условий дела, но учитывая указанное преимущество, суд должен оценивать обстоятельства использования работодателем свободы слова в отношении создания его сотрудниками профсоюза самым тщательным образом. (La.C.A.25476–09–12, *The New National Workers' Trade Union (Histadrut) v. Pelephone Communications L.T.D.* (2.1.13)).

95. *Право на забастовку.* В деле 2012 года *Mikud Protection and Security L.T.D. v. The National Labor Union* рассматривалась ситуация, сложившаяся после того, как компания "Микуд" выиграла государственный тендер на оказание услуг по охране членов правительства и мест их проживания. В соответствии с контрактом в обязанности компании входило, среди прочего, прием на работу телохранителей для каждого из министров (при этом требовалось заключение индивидуального контракта с каждым из отобранных кандидатов), а правительство отвечало за их подготовку и определение их конкретных задач. Будучи сотрудниками частного предприятия-подрядчика, телохранители министров являлись членами профсоюзной организации – Национального союза труда, который согласно определению, утвержденному в 2012 году окружным судом по трудовым спорам, являлся представлявшей их интересы профсоюзной организацией. В процессе заключения контракта между правительством и компанией "Микуд" последняя неоднократно проводила с Национальным союзом труда переговоры с целью определить стандартные условия найма телохранителей и заключить в результате коллективное трудовое соглашение между компанией и Национальным союзом труда.

96. 27 февраля 2012 года, после того, как эти переговоры не увенчались успехом, Национальный союз труда объявил о наличии трудового спора и о намерении прибегнуть к забастовке или остановке работы телохранителей, как того требуют положения статей 5 и 5А *Закона № 5717–1957 об урегулировании трудовых споров*. "Микуд" подала в суд ходатайство о недопущении остановки работы, и Окружной суд по трудовым спорам Тель-Авива – Яффы наложил временный судебный запрет на остановку работы и постановил передать дело в Окружной суд по трудовым спорам Иерусалима. 4 июня 2012 года Окружной суд по трудовым спорам Иерусалима отменил наложенный судебный запрет и разрешил возобновление остановки работы. "Микуд" обжаловала это решение в Национальном суде по трудовым спорам, и тот в конечном итоге принял решение, согласно которому забастовка, объявленная Национальным союзом труда для защиты интересов телохранителей, являлась "законной, допустимой и соразмерной".

97. Суд отметил, что до поступления на работу в частную компанию телохранители являлись сотрудниками Общей службы безопасности Израиля ("ШАБАК") и не имели в тот период права объединяться в профсоюзы и бастовать. Однако, "с того момента, как новым местом работы телохранителей стали частные компании, оказывающие услуги правительственным организациям", право на забастовку распространилось и на них. Национальный суд по трудовым спорам счел, что в условиях, когда оказание услуг правительству поручено по контракту частному подрядчику, на телохранителей министров не распространяются никакие запреты, касающиеся их организационной структуры, включая осуществление их основного конституционного права на забастовку. (La.C.A. 8299–06–12, *Mikud Protection and Security L.T.D. v. The National Labor Union* (24.6.12)).

98. *Коллективное увольнение по собственному желанию.* 4 августа 2011 года сотни врачей – сотрудников государственных больниц и одной из больниц Национального медицинского фонда "Клалит" подали своему начальству заявления об увольнении по собственному желанию. 2 сентября от имени государства и медицинского фонда "Клалит" в суд было подано срочное ходатайство о предварительном и постоянном запрете с целью предотвратить коллективное увольнение этих врачей по собственному желанию. Представители государства утверждали, что в той конкретной ситуации коллективная подача заявлений врачами не могла считаться осуществлением их личного права увольняться по собственному желанию, поскольку такая подача ими заявлений не соответствовала требованиям закона. Представители государства указали, что коллективная подача заявлений об увольнении по собственному желанию является организованной мерой, противоречащей инструкциям Израильской медицинской ассоциации (ИМА), которая единственная является организацией, уполномоченной представлять интересы врачей. В связи с этим представители государства сочли, что коллективная акция врачей явилась "замаскированной забастовкой", имеющей целью оказать давление и обеспечить пересмотр зарплат и условий труда, которые уже были согласованы и зафиксированы в коллективном договоре, заключенном по результатам состоявшихся ранее переговоров между представлявшей интересы врачей ИМА, государством и фондом "Клалит". Согласно заявлению представителей государства нарушение режима работы, вызванное действиями подавших заявления об увольнении врачей, не было объявлено представляющей их организацией и, значит, не было представлено необходимое по закону уведомление. По мнению представителей государства, из этого следовало, что коллективная подача заявлений об увольнении по сути своей была равносильна участию в незаконной и не защищенной законом "дикой забастовке", как она определена в *Законе № 5717-1957 об урегулировании трудовых споров*.

99. Во время слушаний в суд поступила просьба от Ассоциации "Миршам", которая ходатайствовала о допущении ее к участию в слушаниях на том основании, что интересы некоторых ее членов – молодых врачей и выпускников-интернов якобы были неверно представлены на переговорах о коллективном договоре. Суд не допустил Ассоциацию до участия в деле в качестве еще одной его стороны, но разрешил ее адвокату изложить ее претензии на одном из своих заседаний. Ассоциация утверждала, что заявления об увольнении подавались врачами лично и потому имели законную силу. Она также настаивала, что предпринятые врачами действия не являлись коллективным увольнением по собственному желанию или оказанием незаконного давления во время переговорного процесса. Наоборот, заявления были поданы в полном соответствии с законом, с соблюдением установленного законом 30-дневного уведомительного срока.

100. В конечном итоге Национальный суд по трудовым спорам принял постановление, в котором указал, что коллективная подача врачами заявлений об увольнении по собственному желанию явилась незаконной организованной мерой, и поэтому поданные ими заявления являются недействительными. Кроме этого, суд запретил врачам предпринимать любые организованные меры, составляющие нарушение обязанностей, предусмотренных в коллективном договоре в отношении завершения споров, прекращения исков и поддержания покоя и согласия на производстве. В заключение суд указал, что любой возврат к таким мерам будет рассматриваться, как участие в "незаконной и не защищенной законом забастовке" со всеми вытекающими последствиями, предусмотренными

ми законом. (G.C.D. 722–09–11, *The State of Israel – The Ministries of Health and Finance et. al. v. Israeli Medical Association (IMA) et. al.* (4.9.11)).

- vi) **Омбудсмен (Уполномоченный по жалобам граждан)**
101. Подробнее см. первоначальный базовый документ Израиля (HRI/CORE/ISR/2008), стр. 63.
- vii) **Комиссия по обеспечению равных возможностей в области занятости**
102. Подробнее см. первоначальный базовый документ Израиля (HRI/CORE/ISR/2008), стр. 63.
- viii) **Комиссия по равноправию инвалидов**
103. Подробнее см. первоначальный базовый документ Израиля (HRI/CORE/ISR/2008), стр. 64.
- ix) **Управление по улучшению положения женщин**
104. Подробнее см. первоначальный базовый документ Израиля (HRI/CORE/ISR/2008), стр. 64.
- x) **Омбудсмен министерства здравоохранения**
105. Подробнее см. первоначальный базовый документ Израиля (HRI/CORE/ISR/2008), стр. 65.
- xi) **Национальный совет по защите прав ребенка**
106. Подробнее см. первоначальный базовый документ Израиля (HRI/CORE/ISR/2008), стр. 65.
- xii) **Военный омбудсмен**
107. Подробнее см. первоначальный базовый документ Израиля (HRI/CORE/ISR/2008), стр. 65.
- xiii) **Отдел по расследованию преступлений полицейских (DIPD)**
108. Подробнее см. первоначальный базовый документ Израиля (HRI/CORE/ISR/2008), стр. 65.

2. Равенство перед законом

109. Равенство перед законом является одним из основных принципов израильской правовой системы. Закон распространяется не только на частных физических и юридических лиц, но и на все государственные органы. Суды открыты и доступны для всех, кто считает, что их права были нарушены. На возбужденных против них уголовных процессах все люди имеют право быть представленными адвокатами.

110. В 1995 году было учреждено Управление государственного защитника (УГЗ) с целью оказания качественной профессиональной юридической помощи подозреваемым, обвиняемым, содержащимся под стражей и осужденным лицам. В состязательной системе судопроизводства в Израиле УГЗ отведена важная конституционная роль по обеспечению справедливости суда и равенства всех перед законом. Право быть представленным юристами УГЗ регулируется

законом и зависит, среди прочего, от тяжести преступления, от имущественного положения лица, ходатайствующего о такой услуге, и от прочих характеристик. В штате УГЗ числится 220 юристов, и еще 800 независимых юристов привлекаются к работе в его пяти окружных отделениях в разных регионах страны. Юристы УГЗ представляют более 50% обвиняемых в уголовных делах, рассматриваемых окружными судами, и около 60% обвиняемых в уголовных делах, рассматриваемых в магистратских судах. В судах по делам несовершеннолетних этот показатель еще выше и достигает 80%, поскольку оказанию юридической помощи несовершеннолетним на уголовных процессах уделяется особое внимание. Кроме того, юристы УГЗ представляют интересы около 70% обвиняемых при рассмотрении ходатайств полиции о продлении срока содержания под стражей в интересах следствия и примерно 80% обвиняемых, в отношении которых поступает ходатайство о заключении их под стражу до завершения процесса.

3. Пропаганда прав человека среди государственных чиновников и других специалистов

111. *Институт юридической подготовки для адвокатов и юридических консультантов Министерства юстиции* ("Институт"). Это юридическое учебное заведение проводит многочисленные семинары, курсы занятий и дни профессиональной подготовки с целью пропаганды среди слушателей знаний о правах человека и их защите. За последние годы в учебных мероприятиях в целом по стране приняли участие сотни практикующих юристов. Прошедшие учебные сессии были посвящены следующим вопросам: равенство перед законом (занятия в октябре 2013 и в октябре 2014 года), женщины и правосудие (20 марта 2014 года), борьба против расизма и предотвращение дискриминации (30 января 2014 года), права человека в международном праве (декабрь 2010 года, декабрь 2011 года, декабрь 2012 года, ноябрь 2013 года), статус просителей убежища и беженцев в Израиле (июнь 2009 год), торговля людьми (октябрь 2009 года, март 2010 года, октябрь 2013 года), права трудящихся и личный статус (июнь 2013 года), социальные права (сентябрь 2009 года и февраль 2013 года), соотношение свободы слова и подстрекательства, женские права (январь 2013 года), бытовое насилие и половые преступления (март 2010 года и ноябрь 2012 года), равные права для инвалидов (октябрь 2010 года и октябрь 2012 года), права ребенка (февраль 2008 года, март и декабрь 2010 года), права потерпевших (октябрь 2010 года) и осуществление международного права (февраль 2009 года).

112. *Институт перспективных исследований в области права*. Этот институт также организует лекции, семинары и курсы занятий по правозащитной тематике, за исключением мероприятий, специально предназначенных для судей всех инстанций. Ниже следует неполный список организованных институтом семинаров:

113. "Израильские арабы: культура и обычаи" (четырёхдневный семинар, май 2009 года); "Равенство и дискриминация" под председательством профессора Дафны Барак-Эрец (декабрь 2010 года); Трудовое законодательство (трехдневный семинар, февраль 2011 года); специальная подготовка для судей по делам несовершеннолетних (трехдневный семинар, март 2011 года); Законы и правовые нормативы, касающиеся иммиграции и беженцев (трехдневный семинар, сентябрь 2011 года); Права ребенка и права умственно отсталых лиц.

114. В 2014 году Институт организовал целый ряд семинаров на такие темы как "Иммигранты и иммиграционное законодательство", "Председательство при

рассмотрении дел о половых преступлениях", "Торговля людьми" и "Равенство и дискриминация".

Подготовка израильских служб безопасности

Полиция

115. Секция образовательных и информационных программ Управления полиции проводит учебные программы для сотрудников полиции, с тем чтобы такие важные ценности как терпимость в многокультурном обществе, борьба с предрассудками и ценности, заложенные в различных правозащитных конвенциях, становились неотъемлемой частью их повседневной работы.

116. Учебные программы проводятся в рамках специальных учебных дней, а также в общем контексте учебно-подготовительной работы сотрудников полиции, включающей в себя семинары и учебные курсы. В последние годы особое внимание уделяется подготовке командного состава на всех уровнях, поскольку именно руководители могут наиболее эффективно влиять на формирование ценностей у своих подчиненных.

117. Полицейская школа следственно-информационной работы включает в программу подготовки сотрудников следственных органов основные положения соответствующих правозащитных конвенций и гуманитарного права, касающиеся процедур, основных недостатков и следственной этики, а также "надлежащего и ненадлежащего поведения".

118. Представители полиции принимают также участие в различных проводимых за рубежом международных семинарах и конференциях, посвященных торговле людьми и другим правозащитным проблемам, с тем чтобы способствовать углублению международного и регионального сотрудничества в поиске решения этих проблем. Представители израильской полиции, работающие за рубежом, регулярно сотрудничают со своими коллегами из разных стран мира, а также в рамках Интерпола.

Общая служба безопасности Израиля (ШАБАК)

119. Подготовка следователей ШАБАКа включает в себя подробное ознакомление с соответствующими правозащитными конвенциями, включая прямой эффект от их применения в уникальном израильском контексте. Эти занятия проводятся в рамках специальных семинаров, организуемых как для новичков, так и для кадровых сотрудников ШАБАКа, с тем чтобы они усваивали важность соблюдения принципов человеческого достоинства и основных прав человека при охране правопорядка и принятии мер, предписываемых судами.

120. В аналогичном порядке в 2013 году штат правового управления и другие ключевые сотрудники ШАБАКа прошли специальный курс подготовки по международному праву, который включал в себя ознакомление с основными правозащитными конвенциями и работой договорных органов по правам человека.

Армия обороны Израиля (АОИ)

121. Школа военного права проводит различные учебные мероприятия для военнослужащих АОИ, посвященные правам человека и гуманитарному праву. В ходе этих мероприятий читаются лекции, а также используются учебные пособия и другие содержательные письменные материалы.

122. Ежегодно для военнослужащих, как находящихся на действительной службе, так и резервистов, читаются сотни лекций. Школа военного права проводит различные учебные мероприятия для военнослужащих АОИ, посвященные правам человека и гуманитарному праву, включая лекции и специализированные компьютерные программы.

123. Лекции читались военнослужащим боевых подразделений, слушателям офицерских курсов, командному составу армейских частей и подразделений, следователям военной полиции, специалистам по анализу вопросов безопасности и медицинскому персоналу мест заключения. В процессе подготовки основное внимание уделялось таким вопросам, как методы ареста и заключения под стражу, права задержанных, международное гуманитарное право и правила поведения во время вооруженного конфликта.

Израильская пенитенциарная служба (ИПС)

124. Сотрудники и надзиратели ИПС регулярно проходят подготовку и инструктаж на курсах, проводимых в Школе для сотрудников и надзирателей ИПС, а также непосредственно в подразделениях по месту службы. Изучение положений соответствующих правозащитных конвенций составляет неотъемлемую часть общей программы подготовки сотрудников ИПС всех рангов; при этом офицеры и надзиратели также проходят учебные курсы, разработанные специально для них. В программу входят такие предметы как предотвращение применения силы, этические нормы в работе надзирателя и ценность прав и свобод заключенного. Эти предметы также в обычном порядке изучаются и на занятиях и инструктажах для остального персонала тюрем. Помимо этого, проводятся специальные занятия по вопросам этических норм и ценностей для руководящего состава тюремных администраций.

125. За последние годы были также организованы занятия для всего персонала тюремных заведений "Сахароним" и "Гивон"; на этих занятиях речь шла о порядке выявления жертв торговли людьми и о необходимости чуткого отношения к ним.

С. Информация, публикации и поощрение прав человека

1. Пропаганда прав человека через средства массовой информации

125. По основным израильским национальным телевизионным каналам часто передаются интервью, новостные сюжеты и документальные программы, посвященные правам человека или напоминающие о них как в национальном, так и в международном контексте. То же относится и к вещанию местных телевизионных каналов. В этих передачах с правозащитной тематикой в первую очередь поднимаются вопросы, относящиеся к ситуациям, пережитым реальными людьми; речь в них идет о правах инвалидов, о неблагополучных детях, о положении женщин в обществе и их равенстве и защите, о торговле людьми, о правах иностранных трудящихся и представителей меньшинств. Кроме этого, как национальные, так и местные телевизионные каналы регулярно рекламируют соответствующие центры помощи и сообщают необходимую информацию о них.

126. Основные израильские радиостанции (как национальные, так и местные) в своих интервью, беседах со слушателями и прочих тематических передачах также затрагивают правозащитную проблематику; некоторые передачи посвящены этой тематике целиком, в некоторых из них она затрагивается косвенно.

127. Радиостанции также передают важную информацию о центрах помощи жертвам нарушений прав человека. Существует целый ряд радиостанций, вещающих на арабском языке (как, например, "Kol Israel in Arabic") и адресующихся к арабской части населения страны, которые также освещают в своих передачах правозащитную тематику.

128. В крупнейших израильских газетах и на основных Интернет-сайтах регулярно поднимаются вопросы прав человека и публикуются новые истории и статьи по данной теме. На некоторых из этих сайтов можно найти дополнительные сведения о различных центрах помощи жертвам нарушений прав человека.

129. В поправке № 49 к *Закону № 5742–1982 о массовой информации (Безек и вещание)* операторам, представляющим Интернет-услуги, вменяется в обязанность информировать своих подписчиков о любых потенциально вредных Интернет-сайтах, в том числе о тех из них, которые показывают половой акт, сопровождаемый насилием, издевательством, демонстрацией презрения, унижением или эксплуатацией человека; на которых помещены изображения половых отношений с несовершеннолетними или лицами, представленными как несовершеннолетние, а также предложения о вступлении в такие половые отношения; на которых показан человек или часть человеческого тела, предлагаемые для использования в сексуальных целях; на которых присутствует все, перечисленное выше, и при этом такой показ не имеет никакого художественного, научного, новостного, учебного или познавательного основания; а так же надлежит информировать об игорных сайтах, сайтах, разжигающих расистские или националистические чувства, сайтах, предлагающих игры с элементом насилия или представляющих иные угрозы, возникающие при использовании Интернета. В соответствии с указанной поправкой (см. статью 41) Интернет-провайдеры по закону обязаны снабжать своих подписчиков информацией о том, как они могут оградить себя от такого вредного контента (в том числе техническими средствами), и оказывать такие услуги всем подписчикам, обратившимся с просьбой о представлении им защиты в Интернете.

130. В 2011 году была выработана и принята поправка № 51 к *Закону о массовой информации*, призванная способствовать более активной интеграции эфиопской части населения в израильское общество. В соответствии с ней был выделен годовой бюджет в размере 4,8 млн. шекелей (1,38 млн. долл. США), предназначенный для производства в Израиле местными телевизионными каналами передач на амхарском языке для местных жителей эфиопского происхождения. Соответствующему совету предписано (см. статью 6F2) при распределении этих средств учитывать, среди прочего, следующие факторы: большинство авторского коллектива, актерского состава и съемочной группы должны составлять постоянно проживающие в Израиле лица эфиопского происхождения; передача должна быть создана и подготовлена для израильской аудитории на амхарском языке или языке тигринья. Программа должна быть посвящена либо достижениям проживающих в Израиле лиц эфиопского происхождения, либо их культуре и наследию, либо популяризации истории и культуры Израиля на амхарском языке, и т.п.

131. Подробнее о правилах работы средств массовой информации (Безек и вещание) (владельцы лицензий на вещание) 5748–1987 и о Законе № 5761–2001 о классификации, маркировке и запрете вредных передач см. первоначальный базовый документ Израиля (HRI/CORE/ISR/2008), стр. 74–75.

2. Пропаганда прав человека в рамках образовательных программ

132. Изучение Основных законов, в том числе защищаемых ими основных прав человека является неотъемлемой частью израильской системы образования. Оно входит в обязательную учебную программу, по которой учатся ученики во всех школах, и включено в качестве обязательного предмета в выпускные экзамены в средней школе.

133. Во всех школах права одним из обязательных предметов является конституционное право и составляющие его нормативы, предписывающие законодательную и институциональную правовую защиту прав человека; в большинстве учебных заведений также является обязательным изучение международного права в той его части, которая касается защиты прав человека.

134. Во всех школах страны регулярно организуются учебные программы, посвященные правозащитной тематике. Так, например, в Израиле разработан специальный курс, прохождение которого приурочено к ежегодному Дню прав человека. Каждый год выбирается какая-то конкретная правозащитная тема и затем создается соответствующий методический и учебный материал по ней на арабском языке и иврите. Так, например, в 2013 году изучалась тема "Право на равенство", включавшая в себя такие сопутствующие вопросы как равенство в качестве основы для осуществления остальных прав; особое значение равенства в таком обществе, как израильское, в которое входят разные народности и группы; равенство на законодательном уровне и на практике; угроза, которую представляют расизм и дискриминация, в первую очередь для обеспечения равенства каждого члена общества. Темой 2012 года было "Право на личную жизнь в век высоких технологий", и внимание в связи с ней было сосредоточено на праве каждого человека на личную жизнь в условиях, когда в электронных базах данных накапливаются большие объемы информации личного характера. В учебных материалах этого курса подчеркивалась необходимость достижения сбалансированности самых разных интересов и в том числе права на личную жизнь в наш нынешний век.

3. Пропаганда прав человека в предназначенных для широкой общественности материалах

135. Подробнее см. первоначальный базовый документ Израиля (HRI/CORE/ISR/2008), стр. 76.

136. Тексты всех подписанных Израилем правозащитных конвенций и протоколов выложены на веб-сайте Министерства юстиции на иврите и на английском и арабском языках. Кроме этого, на том же сайте можно ознакомиться со всей работой, которую Израиль продельывает в рамках исполнения требований договорных органов в области прав человека (включая тексты докладов, перечни вопросов, ответы, заключительные замечания и т.д.).

137. В 2012 году вся подборка заключительных замечаний, сформулированных в последнее время в отношении Израиля всеми правозащитными комитетами, была целиком переведена на иврит и выложена на веб-сайте Министерства юстиции. Везде, где это было возможно, добавлены ссылки на осуществленный в ООН перевод этих заключительных замечаний на арабский язык.

138. В 2012 году Израиль приступил к переводу на иврит своих периодических докладов, представляемых в различные комитеты Организации Объединенных Наций, занимающиеся правами человека. Эти переводы также будут по мере готовности выкладываться на веб-сайте Министерства юстиции.

139. Министерство образования тоже выложило на своем официальном веб-сайте переведенный на иврит текст Конвенции о правах ребенка (КПР), а также его переработанную для детей версию и тексты ратифицированных Израилем факультативных протоколов к КПР. На веб-сайте министерства можно также ознакомиться с переводами Конвенции на 58 разных языков и с ее редакцией для детей на еще 13 языках. На веб-сайте министерства имеются также посвященные Конвенции и ее отдельным статьям постеры с текстами на иврите и на английском, арабском и русском языках. С целью дальнейшей пропаганды знаний об этой важнейшей Конвенции министерство регулярно публикует на своем веб-сайте другие связанные с ней международные документы и договоры, в том числе тексты Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), Конвенции о правах инвалидов (КПИ), последнего периодического доклада, представленного Израилем в Комитет по правам ребенка (на иврите и на арабском языке), и других документов.

D. Подготовка отчетности на национальном уровне

1. Подготовка периодических докладов по конкретным договорам

140. См. также первоначальный базовый документ Израиля (HRI/CORE/ISR/2008), стр. 76.

Сотрудничество с гражданским обществом при подготовке периодических докладов

141. До того, как приступить к составлению соответствующего документа, проводится тщательное изучение предыдущего доклада, материалов сессии, заключительных замечаний и общих соображений, сформулированных Комитетом за время после представления предыдущего доклада. Кроме того, направляются запросы всем заинтересованным министерствам и государственным ведомствам, а также профильным и ведущим НПО, которым предлагается до составления следующего доклада представить свои замечания. В дополнение к рассылаемым запросам на веб-сайте Министерства юстиции публикуется общее приглашение всем заинтересованным сторонам присылать свои замечания, и НПО имеют дополнительную возможность публиковать в ответ свои соображения. При подготовке доклада уделяется большое внимание полученным от гражданского общества сообщениям и замечаниям. Кроме этого, Министерство юстиции проводит активное изучение сведений и информации, размещенных на веб-сайтах соответствующих НПО, в частности, о принимаемых этими НПО мерах юридического характера, а также авторские материалы и доклады по различным вопросам.

142. Израиль предпринимает реальные усилия по привлечению гражданского общества к процессу составления своих периодических докладов для всех договорных органов по правам человека. Начиная с 2012 года Министерство юстиции и Министерство иностранных дел участвуют в проекте, инициированном Центром по правам человека "Минерва" при юридическом факультете Еврейского университета в Иерусалиме с целью обеспечить более эффективное взаимодействие между государственными органами и организациями гражданского общества в области подготовки докладов и отчетности для представления в договорные органы по правам человека Организации Объединенных Наций.

143. Эта новаторская инициатива является первым проектом такого типа в Израиле. На первом этапе был создан совместный форум с участием представителей различных министерств и организаций гражданского общества, а также

ученых. На форуме ведется симпозиум, призванный дать сторонам возможность более тесного сотрудничества при подготовке докладов, которые государство затем представляет в различные международные комитеты. На втором этапе участвующим в проекте организациям гражданского общества предлагается высказать свое мнение о проекте доклада, который затем будет направлен в соответствующий комитет.

144. Конечная цель проекта заключается в том, чтобы активизировать сотрудничество между сторонами и способствовать максимально эффективному осуществлению правозащитных конвенций в Израиле.

145. Первым периодическим докладом, подготовленным в рамках этого проекта, стал четвертый периодический доклад, представленный Государством Израиль в соответствии с требованиями МПГПП в Комитет по правам человека.

2. Прочая информация, касающаяся пропаганды прав человека

145. Важную роль в пропаганде прав человека играют НПО. Для привлечения внимания к ряду важных социальных вопросов, таких как гражданские свободы, социальная справедливость, права меньшинств, культурное просвещение, равноправие инвалидов и борьба с торговлей людьми, между государством и сотнями различных НПО ведется непрерывный, регулярный диалог. Ряд израильских НПО разработали учебные программы, помогающие вести просветительскую работу по этим социальным вопросам среди израильских граждан (включая государственных деятелей) и общин.

146. Ниже перечислены 24 ведущие израильские НПО и указаны их цели и основные виды деятельности; приведенные сведения основаны на информации, опубликованной на их веб-сайтах:

i) "*Адалах: Юридический центр по правам арабского меньшинства в Израиле*" (*Adalah: The Legal Center for Arab Minority Rights in Israel*¹) – использует такие методы как обращение в суд, подача исков и обращение к международным СМИ и правовым организациям с целью продвижения своей платформы по защите прав арабов в Израиле. Обращает особое внимание на вопросы, связанные с земельными, социально-экономическими, культурными, гражданскими и политическими правами израильских арабов, осуществление которых эта НПО считает необходимой предпосылкой для сосуществования двух наций, составляющих одно государство.

ii) "*Израильский союз за охрану окружающей среды*" (*Adam Teva V'Din*²) – экологическая организация, состоящая в основном из юристов, специализирующихся на природоохранной проблематике. Добивается через суды соблюдения внутренних и международных природоохранных правовых норм. Также участвует в разработке природоохранных правовых актов и на постоянной основе сотрудничает с Кнессетом, снабжая его необходимыми данными и рекомендациями.

iii) "*Просветительский институт*" (*Awareness Institute*³) – занимается в первую очередь изучением проституции и торговли женщинами, организует лекции по целому ряду тем, связанных с торговлей людьми.

¹ <http://www.adalah.org>.

² <http://www.adamteva.org.il/>.

³ <http://todaango.org.il/>.

Эти лекции собирают самые разные аудитории, включая подростков, студентов и сотрудников местных административных органов.

iv) "*Планы для планирования прав – Бимком*" (*Bimkom: Planners for Planning Rights*⁴) – некоммерческая организация, созданная в 1999 году группой архитекторов и специалистов в области планирования с целью упрочения демократии и прав человека в области планирования. Члены организации готовят доклады и периодически выступают с инициативами в пользу планирования с соблюдением принципов социальной справедливости. Проекты этой организации касались возрождения городских районов, планировки поселений для бедуинов, а также некоторых аспектов планировки Зоны С на Западном берегу и в восточных кварталах Иерусалима.

v) "*БИЦШУТ: Израильский центр защиты прав инвалидов*" (*BIZCHUT: The Israel Human Rights Center for People with Disabilities*⁵) – одна из ведущих НПО, занимающихся социальной интеграцией лиц с умственной или физической инвалидностью. Обеспечивает юридическое представительство, является оператором горячих линий на иврите и на арабском языке для лиц с инвалидностями, осуществляет учебные и подготовительные программы. Организация принимала активное участие в написании Конвенции о правах инвалидов (КПИ).

vi) "*Бело-синяя организация по правам человека*" (*Blue and White Human Rights Organization*⁶) – осуществляет мониторинг и наблюдение за соблюдением кодекса поведения военнослужащими АОИ, в первую очередь на пропускных пунктах на Западном берегу. Организация стремится сгладить трения между военнослужащими АОИ и местным населением, в том числе поддерживая постоянный контакт с АОИ и с Гражданской администрацией и фиксируя случаи нарушения военнослужащими правил поведения.

vii) "*Горячая линия для беженцев и мигрантов*" (*Hotline for Refugees and Migrants*⁷) – обеспечивает поддержку на девяти языках мигрантам, беженцам и жертвам торговли людьми. Организует общественные учебные программы, участвует в урегулировании кризисных ситуаций и выступает в судах с целью распространения знаний о тяжелом положении этих уязвимых общин и облегчения их тяжелого положения. Начиная с 2011 года проводит по этим вопросам семинары и выездные занятия на местах. В семинарах принимали участие самые разные группы, в том числе старшеклассники, преподавательский состав и военнослужащие.

viii) "*Ир Амим*" (*Ir Amim*⁸) – организация, работающая во имя "справедливого и стабильного" Иерусалима, родного города для всех его жителей независимо от их социальной или религиозной принадлежности. Стремится служить общественным ресурсом и форумом межобщинного сотрудничества, предлагая ознакомительные обзоры политических проблем Иерусалима, организуя кампании в средствах массовой информации и снимая видеосюжеты о жизни города.

⁴ <http://bimkom.org/>.

⁵ <http://bizchut.org.il/he/>.

⁶ http://www.izs.org.il/?father_id=114&catid=449.

⁷ <http://hotline.org.il/en/main/>.

⁸ <http://www.ir-amim.org.il/en>.

ix) "*Израильский центр религиозных действий (ИЦРД)*" (*Israel Religious Action Center (IRAC)*)⁹ – содействует продвижению плюрализма в израильском обществе и защите и охране прав всех граждан Израиля, в первую очередь свободы совести, вероисповедания и религии. ИЦРД также занимается более конкретными вопросами, например, гендерной сегрегацией на общественном транспорте (пассажирских автобусных линиях), а также выступает за обеспечение защиты других правозащитных организаций в Израиле, которым сам оказывает помощь.

x) "*Открытый дом Иерусалима за Достоинство и Терпимость (ОДИ)*" (*Jerusalem Open House for Pride and Tolerance (JOH)*)¹⁰ – центр активистов, предоставляющих приют и прямые услуги представителям ЛГБТ-сообщества в Иерусалиме и соседних общинах. Выступает также и на национальном уровне, в частности организует "парады достоинства" и агитирует за Билль о правах ЛГБТ, предлагая внести изменения в израильское семейное законодательство, гендерную классификацию и медицинскую практику.

xi) "*Центр защиты арабских граждан Израиля Моссава*" (*Mossawa Center: The Advocacy Center for Arab Citizens in Israel*)¹¹ – продвигает экономические, социальные, культурные и политические права арабских граждан Израиля и поощряет социальное признание этой многосторонней общины. Помимо борьбы против дискриминации Центр Моссава также мобилизует молодежь и существующий конструктивный потенциал в интересах местного арабского гражданского общества.

xii) "*Форум сосуществования за гражданское равенство в Негеве (ФСН)*" (*Negev Coexistence Forum for Civil Equality (NCF)*)¹² – является совместной еврейско-арабской организацией, нацеленной на конкретную региональную проблематику на юге Израиля в Негеве. Основной задачей ФСН является мониторинг взаимодействия израильских властей с арабскими гражданами-бедуинами, проживающими в Негеве. в первую очередь в том, что касается нормативной регламентации бедуинской диаспоры. ФСН также обеспечивает функционирование одного из центров арабско-еврейского культурного и политического обмена (Центр за арабско-еврейское взаимопонимание Мултака-Мифгаш).

xiii) "*Врачи за права человека – Израиль (ВПЧ-Израиль)*" (*Physicians for Human Rights – Israel (PHR-Israel)*)¹³ – является национальным отделением международной организации ВПЧ. Ставит перед собой задачу способствовать созданию более справедливого и инклюзивного общества, в котором право на здоровье осуществляется одинаково для всех. Агитирует за создание предпосылок, необходимых для осуществления прав на медицинские услуги, в том числе за снабжение чистой водой, обеспечение современной санитарии, должного питания и надлежащих жилищных условий, а также за создание возможностей для получения образования и занятости и защиту от насилия. ВПЧ-Израиль организует работу клиник и оказывает помощь отдельным лицам, способствуя таким образом обеспечению их основных прав и в частности права на здоровье. Организация

⁹ <http://www.iataskforce.org/>.

¹⁰ <http://joh.org.il/index.php/english>.

¹¹ <http://www.mossawacenter.org>.

¹² <http://www.dukium.org/heb/>.

¹³ <http://www.phr.org.il>.

также принимает участие в обсуждении вопросов, касающихся здравоохранения, выступает с критическими замечаниями и предложениями по поводу различных аспектов политики правительства Израиля.

xiv) "*Тебека: справедливость и равенство для израильтян эфиопского происхождения*" (*Tebeka: Justice and Equality for Ethiopian Israelis*)¹⁴ – правозащитная организация, выступающая за повышение социальной мобильности и ускорение интеграции израильской эфиопской общины. Тебека борется за реформы через суды, оказывает юридическую помощь и выступает с политическими инициативами, призванными предоставить израильтянам эфиопского происхождения больше возможностей для учебы и профессиональной подготовки. В числе самых разнообразных учебных проектов Тебеки проведение просветительских семинаров в общинах, работа с молодежью и продюсирование радиопередачи на иврите и на амхарском языке.

xv) "*Ассоциация за гражданские права в Израиле (АГПИ)*" (*The Association for Civil Rights in Israel (ACRI)*)¹⁵ – осуществляет мониторинг соблюдения прав человека и гражданских свобод в Израиле. Выпускает учебные материалы на иврите и на арабском языке, ведет просветительскую и учебную работу на местах, принимает участие в международных правозащитных кампаниях. Оказывает поддержку борьбе через суды за реформы в различных областях, включая обеспечение свободы выражения мнений, права на личную жизнь, гендерных прав и сексуальной идентичности, равенства меньшинств.

xvi) "*Израильский национальный совет в защиту детей (НСД)*" (*The Israel National Council for the Child (NCC)*)¹⁶ – является одной из ключевых НПО, выступающих в интересах обеспечения прав ребенка и благосостояния детей. Не будучи жестко аффилированным ни с одной из социальных групп, составляющих израильское общество, НСД стремится взять под свою опеку всех несовершеннолетних страны, независимо от их национальной и религиозной принадлежности и социально-экономического положения. Собирает и публикует данные, оказывает поддержку правозащитному законодательству, выступает спонсором учебных программ и социальных инициатив по всей стране.

xvii) "*Сеть женщин Израиля (СЖИ)*" (*The Israel Women's Network (IWN)*)¹⁷ – посвящает свою деятельность улучшению положения женщин в Израиле, независимо от их расовой и религиозной принадлежности и социально-экономического положения. Участвуя в борьбе за реформы через суды, СЖИ оказала реальное влияние на эволюцию законодательства, касающегося матери и ребенка, условий труда и трудовых споров применительно конкретно к женщинам. Ее заслуги отмечены внутри страны вручением ей престижной Президентской премии и ей присвоен консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете Организации Объединенных Наций.

xviii) "*Израильский комитет против сноса домов (ИКПСД)*" (*The Israeli Committee Against House Demolitions (ICAHD)*)¹⁸ – правозащитная органи-

¹⁴ <http://www.tebeka.org.il/>.

¹⁵ <http://www.acri.org.il/en/>.

¹⁶ <http://www.children.org.il/>.

¹⁷ <http://www.iwn.org.il/>.

¹⁸ <http://www.icahd.org/>.

зация, деятельность которой сосредоточена на борьбе против политики правительства Израиля по сносу домов палестинцев. ИКПСД накапливает и хранит досье, в которое входят пресс-релизы, доклады, карты и видео-записи, подкрепляющие его программные заявления. Он также организует ознакомительные выезды на места в частном порядке.

xix) "*Юридический форум для Израиля*" (*The Legal Forum for Israel*)¹⁹ – занимается защитой прав человека, обеспечением справедливого руководства и защитой национальных интересов страны и израильского народа. Форум прибегает к услугам адвокатов, юристов, экономистов и ученых, которые оказывают помощь в таких областях как международные вопросы, экономические отношения и защита прав потребителей. Форум также готовит записки и меморандумы по конкретным вопросам и проблемам для руководителей различных уровней, ходатайствует в Высочайшем суде по различным вопросам и участвует в дебатах в Кнессете и на других площадках.

xx) "*Демократическая радуга мизрахим и новые подходы*" (*The Mizrahi Democratic Rainbow: New Discourse*)²⁰ – аполитичное, внепарламентское социальное движение израильских евреев – выходцев из стран Ближнего Востока, ставящее перед собой цель добиться социальной реформы израильского общества и его институтов. Имея общее с арабскими общинами культурное наследие, организация служит форумом для социального взаимодействия, проводя, например, выставки произведений художников-арабов и евреев – выходцев из стран Ближнего Востока. Члены организации также активно занимаются земельными отношениями, вопросами, связанными с занятостью и образованием. Они проводят конференции, готовят материалы для средств массовой информации и организуют выступления артистов, чье творчество совпадает с их ориентацией на культурное разнообразие и социальную справедливость.

xxi) "*Движение за достойное правительство в Израиле (ДДП)*" (*The Movement for Quality Government in Israel (MQG)*)²¹ – борется за обеспечение подотчетности государственных деятелей и главенство закона, обращаясь с этой целью с различными ходатайствами в Верховный суд, разоблачая нарушения этики государственной службы, предоставляя юридическую помощь информаторам и проводя ежегодный "День достойного правительства". ДДП также является оператором "горячей линии" для оказания юридической помощи гражданам, так или иначе затронутым неподобающими действиями правительственных чиновников.

xxii) "*Общественный комитет против применения пыток в Израиле (ОКППИ)*" (*The Public Committee Against Torture in Israel (PCATI)*)²² – осуществляет мониторинг и следит за тем, как правоохранительные органы Израиля проводят допросы и иные мероприятия, с тем чтобы добиваться их соответствия требованиям израильских законов и международного права. ОКППИ прodelывает большую юридическую работу: готовит и подает ходатайства в Высочайший суд, принимает участие в подготовке докладов, адресованных международным аудиториям и в частности Организации Объединенных Наций, проводит лекции и выставки.

¹⁹ <http://www.haforum.org.il/newsite/page.asp?id=3350>.

²⁰ <http://www.ha-keshet.org.il/>.

²¹ <http://www.mqg.org.il/תלבושת/tabid/124/Default.aspx>.

²² <http://www.stoptorture.org.il/en>.

xxiii) "*Женщина женщине – феминистский центр Хайфы*" (*Woman to Woman – Haifa Feminist Center*²³) – является ассоциацией, созданной для борьбы против дискриминации, насилия в отношении женщин и их угнетения. На протяжении всего года центр проводит конвенции, семинары, лекции и информационные мероприятия, посвященные правам женщин, торговле женщинами и борьбе против насилия в отношении женщин. Все эти виды деятельности адресованы различным аудиториям, в том числе сотрудникам полиции, юристам, руководителям местных органов власти, социальным работникам в больницах и студентам.

xxiv) "*Горячая линия для рабочих*" (*Worker's Hotline*²⁴) – ставит перед собой цель защищать права обездоленных трудящихся в Израиле. Среди адресных групп, для которых предназначена деятельность организации, просители убежища, иностранные трудящиеся, трудящиеся-палестинцы и подвергающиеся различным лишениям и ущемлениям трудящиеся-израильтяне. Члены организации занимаются как индивидуальными случаями, так и систематическими нарушениями, дают консультации и оказывают юридические услуги по телефону, а также готовят различные доклады по своей тематике.

²³ <http://www.isha.org.il/eng/>.

²⁴ <http://www.kavlaoved.org.il/en/>.