



国际人权文书

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.90/Rev.1
30 May 2000
CHINESE
Original: ENGLISH

作为缔约国报告组成部分的核心文件

格鲁吉亚

[1999年11月12日]

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、地理、环境、资源	1 - 16	3
A. 矿资源	6 - 7	3
B. 能源资源	8 - 11	4
C. 土地和农业	12 - 14	4
D. 旅游业的潜力	15 - 16	5
二、人 口	17 - 30	5
A. 人口趋势	17 - 23	5
B. 民族构成	24 - 26	6
C. 宗 教	27 - 30	7
三、历 史	31 - 40	7
A. 古代史	31 - 34	7
B. 二十世纪	35 - 37	8
C. 独立时期	38 - 40	9
四、经 济	41 - 59	9
五、国家体制	60 - 80	12
A. 议 会	65 - 68	13
B. 总 统	69 - 72	13
C. 司法部门	73 - 80	15
六、保护人权制度	81 - 98	16

一、地理、环境、资源

1. 位置：在北纬 40 至 47 度和东经 41 至 44 度之间。面积：69,700 平方公里。

2. 格鲁吉亚位于高加索山脉的南坡。高加索山脉构成与俄罗斯联邦的自然疆界。格鲁吉亚南部与亚美尼亚和土耳其接壤，东邻阿塞拜疆。山区占全国总面积的 87%。格鲁吉亚拥有黑海出口，约有 300 公里长的海岸线。

3. 气候形态各地不一，从温和湿润的地中海气候，到内陆干旱的阿拉伯气候，直至冷寒的阿尔卑斯山气候。西格鲁吉亚和黑海沿海地带属亚热带气候；格鲁吉亚的东部和南部比较干燥。1 月份(最寒冷月份)的平均气温在摄氏 3 度至零下 2 度左右；8 月份的平均温度在摄氏 23 至 26 度之间。

4. 首都第比利斯(人口:1,270,000)。最大城市是：Kuthaisi(人口：240,000)；Rusthavi(人口：158,000)；Bathumi(人口：137,000)；Sukhumi(人口：约 112,000)；Ch'iathura(人口：70,000)；Gori(人口：70,000)；Phothi(人口:51,000)；Zugdidi(人口:51,000 加上约同等数量来自阿布哈兹的内部流离失所者)；Tsxinvali(人口:42,000)。

5. 格鲁吉亚由阿扎尔自治共和国、阿布哈兹(地位待定)和茨欣瓦利地区(地位待定)组成。全国划分为 82 个区。各区组成的九个大区域的负责人是由总统任命；各区由区议会执行机关负责人(gamgebeli)和区/市镇委员会(选举产生的机构)领导。1998 年举行了第一次地方政权的选举。

A. 矿资源

6. 格鲁吉亚(在 Ch'iathura and Sachxere 区)拥有世界上最丰富的锰矿蕴藏量。总蕴藏量估计为 2 亿吨。到 1994 年，锰矿产量已由原来的约每年 490-530 万吨下跌至 10 万吨。由于苏联时期的过度开采，目前高品位矿的比例较低。

7. 格鲁吉亚还拥有一些有色金属矿藏、多金属矿石、砷、斑脱土、重晶石、玛瑙和黑曜石。在有色金属中，铜的比例尤大。同时，还可开采自然建筑材料：花岗岩、大理石等。

B. 能源资源

8. 格鲁吉亚的水力发电潜力在 1,000 至 1,600,000 亿千瓦/小时之间。自脱离苏联的统一电力网以来，电力生产的季节性使全国陷入了严重的危机，10 月至 4 月期间成为电力供应的最严峻时期。电力供应受严重的限制，平均每日供电不足 4 至 6 个小时。

9. 已勘探查明的煤蕴藏量为 4.5 亿吨，预测还可有 7 亿吨的蕴藏量。大部分煤质较差，因此，供工业加工使用的效率不高。

10. 在格鲁吉亚东部有少数几个油田。石油产量曾于 1983 年达到 300 万吨的高峰期；自那以后，由于开采方式不当，产量逐步下降。东格鲁吉亚已勘探查明的油蕴藏量是 1,200 万吨，可能的蕴藏量约为 5 亿吨。据信，采用沿黑海海岸线和大陆架打钻深探井的办法，在格鲁吉亚西部可能会发现重大的石油储量。估计天然气的储量大约为 20 亿至 980 亿立方米。

11. 格鲁吉亚的地热水资源也相当丰富，全国各地都有分布。已知储量为 2 亿至 2.5 亿立方米，水温在摄氏 50 至 100 度之间。这些资源可为 50 万至 100 万人供暖和提供热水，从而每年可节省 130 万至 150 万吨燃料。利用已探明的资源蕴藏量可为格鲁吉亚的电力生产开拓新的前景。现已订出有关项目计划，有待于实施。

C. 土地和农业

12. 几乎全国面积的一半用于农业生产。其余的相当大部分面积为森林所覆盖。由于大部分面积为山势地貌，因此相当大的农业土地是牧场或草原。可耕地占土地总面积的约四分之一；1992 年估计的耕地面积为 800,000 公顷，即人均不到七分之一公顷。

13. 土地使用情况因当地的土壤和气候条件而异。柑桔类的种植主要在沿海的亚热带气候区。格鲁吉亚西部，在阿布哈兹、Samegrelo、Guia 和阿扎尔为主要的茶叶种植地，另外 Shmeretia 也种植茶叶，但规模要小一些。格鲁吉亚东部的 Shida Kharthli 为水果生产地，但全国各地都有水果种植，只是规模较小。土豆和

其它蔬菜主要种植地在格鲁吉亚南部的 Khvemo Kharthli 和 Samtsxe-Javakheti。格鲁吉亚东部种植葡萄，但全国其它各地也生产有限数量的葡萄。

14. 全国各地都有牲畜饲养：东格鲁吉亚的 Kaxethi 或 Shida Kharthli 为牧羊业，而南格鲁吉亚的 Khvemo Kharthi 则为养牛业。生猪饲养很普遍，但在阿扎尔等穆斯林人口居住区或阿塞拜疆族占相当大比例的 Khvemo Kharthi 则不太常见。

D. 旅游业潜力

15. 格鲁吉亚具有极大的旅游业潜力。如画般的山脉构成的优美景观、悠久而美丽的文化遗址、良好的滑雪胜地和具有亚热带气候的黑海沿岸，能够吸引来自世界各地的游客。

16. 政治稳定为开发本国的旅游业创造了良好的条件。格鲁吉亚的地理状况和“新丝绸之路”，引起人们对这个国家的兴趣与日剧增。美利坚合众国资助拟订了在格鲁吉亚发展旅馆业的构想。在以色列旅游部的协助下，已拟订出了一个开拓旅游业的计划。

二、人 口

A. 人口趋势

17. 1996 年初人口为 5,394,892，其中男性 2,577,368，女性 2,817,524。1995 年的死亡率是每 1,000 人 7.8 而 1996 年为 7.1；1995 年的婴儿死亡率(1000 名活产婴儿中在 1 岁前死亡的儿童)14.4；1996 年为 17.4。

18. 人口呈下降趋势:1992 年人口为 5,447,300；1996 年是 5,394,892。自 1996 年以来，人口略有回升，增加了 26,492 人。人口年均自然增长率约在 0.5% 上下。

19. 自 1989 年起，向国外移民的趋势明显加强。许多人为躲避国内的经济问题向海外迁移，主要移居俄罗斯。1994 至 1995 年期间这一移民趋势一直在持续，结果造成了人口增长率的下跌。

20. 除了移居海外之外，另一个人口下降的因素是出生率的逐步降低，首先是在 1960 至 1981 年期间出现的低潮，而后即是近几年来人口出生率的显著下降。活产婴儿从 1989 年的 89,000 减至 1993 年的 64,000，1994 年又下滑至

57,000。30 年前，出生率是 23.7%；1991 年是 16.6%。至 1992 年已是 14.9%。1995 年的平均出生率是 11.6%；1996 年则是 11.1%；1997 年为 10.7%，到了 1998 年已下降至 9.1%。

21. 人口变化的过程也反映在年龄结构上。在此，值得注意的特点是，老年人数量的增多。同时，40 岁以上年富力壮的人数也在增长。

22. 1991 年一半以上(56%)的人口居住在城市内。自 1988 年起，由于市镇人口出现向海外移居的风潮，和部分人口搬迁前往能从事土地耕作生产，较易于维持生活的乡村居住，致使市镇人口比例多少有些下降。然而，在阿布哈兹和南奥塞梯暴发的冲突则逆转了人口流动方向，出现了(主要拥入城镇的)人口大规模的迁徙：与乡村人口相比，城镇人口出现了增长。截至 1998 年 1 月，城镇地区的居民比乡村地区的居民多 561,142 人。

23. 与许多其它国家的情况一样，25 岁及 25 岁以上年龄组中女性占多数。当初在苏联时期，格鲁吉亚男性和女性的预期寿命就比加盟共和国内男女的预期寿命长(男性：68.7 岁；女性 76.1 岁)。目前，格鲁吉亚的人均预期寿命是 72.6 岁。

B. 民族构成

24. 根据 1989 年人口普查的数据，居民人口包括：437,211 亚美尼亚族人(8.1%)；341,720 俄罗斯族人(6.3%)；307,556 阿塞拜疆族人(5.7%)；164,055 奥塞梯族人(3%)；100,342 希腊族人(1.9%)；33,333 库尔德族人(0.6%)；24,795 犹太人(0.5%)。在格鲁吉亚境内总共居住着 94 个不同的民族。

25. 少数民族和语言最集中的地方是：以亚美尼亚人(占 90%)为主的 Javakethi；以阿塞拜疆人为多数的 Khvemo Kharthli(比例也因具体地区而异，在 42 至 85%之间)；希腊族人(占 61%)居住的 Tsalka 区；和奥塞梯(66%的人口是奥塞梯族)。这些少数民族有的居住较集中，有些按较分散的群体居住。其它一些少数民族(例如俄罗斯族)居住较分散，包括在某些区，居住在类似小村庄的定居点里。

26. 格鲁吉亚语是官方语言，在阿布哈兹族和阿扎尔自治区内也一样以格鲁吉亚语为官方语言。格鲁吉亚族和格鲁吉亚族的旁系支族——Mingrelian, Svanuri 和 Laz 族的语言都属于 Kartvelian。

C. 宗 教

27. 大部分格鲁吉亚人口信仰，以天主教宗主教为教宗的格鲁吉亚东正自主教。在历经许多年的压制之后，目前格鲁吉亚境内的宗教生活正处在蓬勃兴盛时期。在共产主义思想意识崩溃之后，人们开始尝试用宗教价值观填补留下的空缺。如今，宗教价值观已成为国家文化发展的一个重要因素。

28. 俄罗斯东正教和亚美尼亚格鲁吉亚教会在传统上就有很大的影响力。在此还应提及其它一些基督教会群体，诸如天主教和新教，由于他们积极开展传教活动并得到外国中心的支持，它们的影响正在日益增长。

29. Ajar 自治区的大部分居民是格鲁吉亚族穆斯林。Mesxethi(格鲁吉亚南部)的居民也是穆斯林，他们曾经于 1944 年遭大规模遣送出境之后又得以返回。十几万 Meskhet 族人，其中有些自称是土耳其族和一些格鲁吉亚族穆斯林，大多生活在邻近的阿塞拜疆和北高加索境内。格鲁吉亚的阿塞拜疆族和国内的阿布哈兹族、奥塞梯族、库尔德族和希腊族也都是穆斯林。

30. 其它一些较小的宗教群体是格鲁吉亚的犹太教 Yezidis、莫罗勘教派和反仪式教派。由于 1991 至 1999 年期间的移居海外浪潮，反仪式教派成员人数大幅度下降。

三、历 史

A. 古代史

31. 格鲁吉亚在 3000 年历史中经历了许多极为困难的时期。尽管不断地遭受到外来侵略者的入侵，但也仍然有一些独立和拥有主权的时期。古代时期，在今天的格鲁吉亚境内曾划分为若干个国家。约在公元前四世纪时，于东格鲁吉亚的库拉河流域建立起了伊比利亚王国。在东格鲁吉亚还建立起了另一个叫 Egrisi 的王国。编年史载明，后来一个叫 Parnavaz 的沙皇(从公元前 299 年至 234 年)统治着统一的东格鲁吉亚和西格鲁吉亚，并设都于 Mtskheta。大约在公元一世纪期间，该国分裂成两个部分：在波斯势力之下的伊比利亚和倾向于罗马和拜占庭的 Lazika。在四世纪时，西格鲁吉亚将基督教奉为官方宗教。在五世纪时，沙皇 Vakhtang Gorgasali 立都于第比利斯。

32. 约在公元 640 年时，本区域被阿拉伯人征服，然而，他们并未成功地建立起一个穆斯林区域。在公元 1008 年时，沙皇 Bagrat 三世 Bagrationi 实现了重新统一，恢复了对格鲁吉亚的统治。

33. 十至十三世纪期间被认为是格鲁吉亚国的黄金时期，格鲁吉亚不仅在政治上展示了着她的实力，而且还闪烁着文化上的成就。在 David 四世，Builder(公元 1089 至 1125 年)统治下，及其一个世纪后在其充满神奇色彩的孙女 Tamara 的统治下，这一黄金时期达到颠峰。然而，颠峰期过后，该国即遭到了 Khorezm 的 Talal-ad-Din 的侵占，后又被蒙古人盘居。一个世纪之后，国家遭到帖木儿的摧毁，并从十六世纪起，该国不断地蒙受土耳其和波斯人的威胁，土、波双方的争夺始终是格鲁吉亚政治生活的支配因素，一直延续至十九世纪为止。

34. 从十七世纪起，俄罗斯帝国插手争夺对这一区域的控制权。1801 年，格鲁吉亚东部一些区域被并入俄罗斯帝国的疆域；在随后的几十年期间，西部各区域也逐步被吞并或征占。

B. 二十世纪

35. 从 1918 至 1921 年，格鲁吉亚赢得了在 Noe Yhordania 社会民主政府领导下的第一个独立时期。1921 年 2 月，一部分红军进入格鲁吉亚，后果就是独立的丧失和狂暴的苏维埃化。1930 年代后期及其后的岁月，是苏维埃时期，格鲁吉亚在这个时期的历史特征就是大规模的镇压。在第二次世界大战期间以及战后在苏联劳改营里，有几十万格鲁吉亚人丧生。

36. 在苏联崩溃前夕的几年期间又发生了一起新的悲剧:1989 年 4 月 9 日，要求格鲁吉亚独立的和平示威遭到了残酷的镇压。镇压使用的有毒物剂致使几百名示威者中毒，19 人死亡，其中大多是妇女。

37. 这一时期格鲁吉亚人心中深刻的挫折感，使公众舆论较易于接受民族解放运动领导人的民族主义、鼓动民心的言词，而共产主义对格鲁吉亚的控制却逐步地在丧失。至 1991 年，中央政权已遭到决定性的削弱，而格鲁吉亚作为苏联的第一批加盟共和国被准许正式获得独立。在 1990 年大选期间，大部分选票给了那些最早发出反共产主义口号的人，即以兹维阿德·加姆萨胡尔季阿为首的“自由格鲁吉亚——圆桌会议”集团代表。

C. 独立时期

38. 1991 年 3 月 31 日，最高苏维埃举行了一次民意表决以确定民众对独立的态度。要求独立是绝对压倒一切的答复。维阿德·加姆萨胡尔季阿顺应民众中民族主义和反共产主义的情绪，赢得了当年 5 月选举的大多数。一切迹象表明，有可能建立一个合法的国家。然而，加姆萨胡尔季阿总统迅速地将权力集中在自己手中，未能取得全国的支持，未能改革千孔百疮的经济，也未能冲破与国际隔绝的围墙。1991 年 12 月他被自己的同僚推翻了。

39. 推翻加姆萨胡尔季阿后上台掌权的军事委员会应付不了众多的国内外问题，为此实行了改革，改组成立了由原格鲁吉亚共产党中央委员会第一书记和苏联外交部长爱德华·谢瓦尔德纳泽为首的国家议会。在 1992 年 10 月选举期间，谢瓦尔德纳泽以压倒多数赢得了选举，并被任命为议会主席。年复一年，他在人民之中树立起了自己的权威，使他能够遏制猖獗的犯罪活动，并稳定了本国的社会政治和经济局势。由于他的努力，格鲁吉亚成为国际社会的一名正式成员。

40. 年轻的国家面临的最严峻考验是，阿布哈兹与南奥塞梯自治区内的种族与政治冲突：由此引起的战争造成了数千人伤亡、几十万人被迫背井离乡外逃，沦为流离失所者或难民。目前正通过各国际组织，主要是联合国的调解，推行和平解决这些冲突的办法。

四、经 济

41. 格鲁吉亚在颇为特殊的环境下发展后苏联时期的经济生活。格鲁吉亚过去曾赖以投入为主体的社会主义经济，效率低、脱节落后，几乎毫无经济上的自主权。独立之后，除了在经济上依附于后苏联时期的势力范围外，别无选择而且几乎完全处于与世界经济进程隔绝的状况，也均是令人担忧的问题。

42. 上述一切是酿成 1989 年开始的经济危机的温床。本国 1991 至 1993 年期间的种族和政治冲突又加剧了这场危机。高犯罪率也在侵害本国的政治和经济生活。

43. 这一切导致了经济萧条，预算和企业岁入剧减。为弥补这些亏损尝试采用了通货膨胀的办法。结果，1992 年消费价格上涨 12.8 倍，1993 年的上涨接近于 76 倍。由于未发行本国货币造成了严重的现金短缺，迫使当局发行了临时性的金

融证券(票证)。这就进一步地抬高了通胀率，最终导致了极度通货膨胀。

44. 1994 年国内生产总值比 1988 年下降了六倍，而按照这一指数，国民经济倒退回了 1960 年代初期的水平。国内生产总值的部门与消费结构两方面均存在着严重的扭曲。尤其就结构而言，几乎一半的国民生产总值是农业创造的，近四分之一是通过贸易赚取的，还有相当于四分之一是其它各部门的创收，而在危机之前，工业产值可望占国内生产总值的三分之一以上。投资几乎等于零。

45. 随着职位的削减，失业率出现急剧上升。由于劳动力市场的调节机制存在着种种弊病，无法精确地确定失业率的数字。根据政府社会经济信息部的资料，失业人数约为 600,000 至 650,000(相当于有经济活动能力的人口的 20—25%)。然而，这一资料是否可靠还是一个问题，因为尚无针对此状况足够严格的统计分析程序。

46. 在就业事务局登记的人数极少。截至 1999 年 5 月 1 日，这类人员有 100,000 名。对这种情况可能作出的解释如下：就业事务局实际上根本没有出缺聘员的信息；失业补贴只不过是象征性的；没有适宜受过较高等教育者的出缺额，而这些人则在求职人员中则占有较大的比例。

47. 由于政府采取了积极有力的措施，自 1994 年起，格鲁吉亚制订和改善了一系列有关经济改革的立法，发行和增强了本国货币拉利(Lari)(1 美元:1.8 至 2.2 拉利)，遏制了通货膨胀。在打击犯罪黑社会方面取得了成果，这有助于改善政治和经济环境。正常发展经济的必要条件，尽管仅是最起码的必要条件，目前已经出现。私营企业也开始逐渐起步。1995 年已呈现出这些变化带来的好处，国内生产总值增长率达到了 3.3%。

48. 同时，也由于当局所采取的果断措施，1996 年是一个宏观经济稳定时期，并在此基础上生活水平开始出现了逐步的改善。国内生产总值增长了 11%，即按名义值计算，增长了 51 亿拉利(40.8 亿美元)。人均国内生产总值为 948 拉利(753.40 美元)。

49. 按 1992 年价格计算，1993 至 1998 年期间国内生产总值的百分比变化率如下：

1993 年	1994 年	1995 年	1996 年	1997 年	1998 年
70.7	63.3	64.9	72.2	80.4	82.7

50. 另一个极为重要的经济成就是大幅度降低了通胀率。1996 年的通胀率是 13.5%(月涨率为 1.05%)。1998 年下半年期间, 由于财政预算领域处于滑坡状况, 通货膨胀上升, 与美元的兑换率也下降了 38%。1998 年 12 月经消费物价指数为 110.3%。

51. 1995 至 1996 年期间, 由于财政稳定和经济回升, 家庭收入结构也逐步出现了好转。根据 1996 年 12 月的数字, 国民经济领域的月均工资为 35 至 38 拉利(28 至 30 美元), 预算领域的工资为 27 拉利(21.6 美元)而非预算领域的工资为 45 拉利(36 美元)。私营部门的月工资平均浮动在 120 至 140 拉利(96 至 112 美元)之间。根据 1995 年 12 月的数字, 鉴于当时国民经济领域的月均工资为 15.7 拉利(12.5 美元), 而预算领域为 9.4 拉利(7.5 美元以上), 在提高各家各户收入方面显然相当瞩目的进展。然而, 不可否认, 这些收入水平仍很低。目前最低工资是 20 拉利(10 美元)而月均工资是 60 拉利(30 美元)。

52. 随着收入分配结构的改变, 家庭平均收入也有所增多。收入之间的差别开始有所缩小的证明是, 表示收入分配不均度的基尼平均差指数已从 0.58(1995 年)降至 0.50(1996 年)(1992 至 1993 年期间, 这一差别更小, 在 0.30 至 0.35 之间)。

53. 格鲁吉亚的对外经济关系在地域和数额上均有增长。1996 年格鲁吉亚与 100 个国家具有贸易关系, 贸易额达 12.426 亿美元(出口 1.94 亿美元; 进口 10,486 亿美元)。外贸赤字是 8.546 亿美元。

54. 截至 1998 年, 本国的外债为 18.75 亿美元。

在经济发展方面, 发挥与国际组织合作的作用

55. 格鲁吉亚在建国、建立民主制度、推行经济改革和确保对其人民的社会保护方面, 得到了许多国家和国际组织宝贵的帮助。

56. 自独立以来这段(1992 年至 1996 年)期间, 格鲁吉亚所得到的各国和国际组织的援助额达 1,353,800,000 美元, 分别是:

- (a) 技术援助(95,332,000 美元)大部分用于: 咨询服务; 培训地方官员; 购买办公设备, 以及运输。在大部分情况下, 技术援助的利用效率均由捐助机构实行检查;
- (b) 财政援助(311,947,000 美元)通过银行系统向国民经济各类部门提供购买设备、原材料和成品产品的款项;

- (c) 预算援助(179,670,000 美元)为增强国家预算以信贷形式提供的资助(世界银行提供的恢复重建贷款和国际货币基金组织提供的结构性改革贷款);
- (d) 人道主义援助(573,368,000 美元)由各国际机构提供,资助那些社会地位最脆弱的人口群体。目前,由欧洲共同体人道主义事务署、联合国各机构和美国政府资助的 50 多个国际和格鲁吉亚非政府组织在格鲁吉亚境内开展工作。各国政府和国际组织也以捐赠方式提供人道主义援助;
- (e) 货币援助(193,485,000 美元)为维持国家货币的比价以信贷形式提供的援助。实际上,这是一笔由国际货币基金组织拨放给格鲁吉亚国家银行的贷款。

57. 格鲁吉亚主要是根据一些建议,在国际组织的协助下,实施的经济改革。由于这些援助,协助奠定了一个建立市场经济的法律和规章基础,并得以逐步转让所有权、放开价格并将国际关系中所运用的标准和原则融入经济实践。

58. 目前国内社会明显的经济和政治稳定,为有效地利用国际援助创造了良好的条件,并奠定了必要的条件,有益于捐助国和组织推行有针对性的投资政策。

59. 格鲁吉亚参与国际区域经济结构(黑海经济合作组织、独联体等)也有助于本国经济的恢复。同时也存在着与欧洲体制机构(欧盟)建立起联系的良好潜力。1999 年格鲁吉亚成为欧洲委员会成员国。1999 年 10 月格鲁吉亚成为世界贸易组织(世贸组织)成员。

五、国家体制

60. 正如 1991 年 3 月 31 日在全国,包括阿布哈兹自治区和前南奥塞梯自治区举行的民意表决,以及 1991 年 4 月 9 日《恢复格鲁吉亚独立法》所确认的,格鲁吉亚是一个独立、统一和不可分割的国家。

61. 格鲁吉亚在政治上是一个民主共和国。格鲁吉亚的国名是“格鲁吉亚”。

62. 国家元首是总统(自 1995 年 11 月以来,一直由爱德华·谢瓦尔德纳泽担任)。

63. 1991 年 12 月 21 日界定了格鲁吉亚领土边界。格鲁吉亚国界的领土完整性和不可侵犯性,不仅为国家宪法和法律所确认,而且还得到了国际社会和国际组织的承认。一俟格鲁吉亚全面恢复对全国领土的司法管辖,宪法将根据分权原则,界定格鲁吉亚的国家和领土结构。

64. 格鲁吉亚公民身份的取得是出生以及经由归化手续。格鲁吉亚公民不得同时持有另一国的公民身份。

A. 议 会

65. 议会是国家最高的代表机关;它行使立法权,界定内政外交的总体方针政策,并在行使其它权力的同时,按宪法规定的限度,监督政府的活动。

66. 议会是在普选基础上通过无记名投票选举产生的,议员任期四年。议会由按比例制度推选出的 150 名议员和 85 名根据多数票当选制度选任的议员组成。竞选议会议员至少得年满 25 岁、拥有选举权的格鲁吉亚公民。

67. 待在整个格鲁吉亚领土上确定了适当的条件和组建了地方政府机关之后,议会将分成两院;共和国委员会和参议院。参议院由阿布哈兹、阿扎尔和格鲁吉亚境内其它一些领土单位推选出的参议员以及由总统任命的五名参议员组成。

68. 各届议会按任期以无记名投票表决的专门程序为依据,选举产生格鲁吉亚议会主席和副主席,其中包括来自阿布哈兹和阿扎尔的议员中的副主席各一个,以代表上述两地区当选的议会议员。

B. 总 统

69. 总统是格鲁吉亚国的元首和行政首长。总统是通过无记名的普遍、平等直接的选举产生的,任期五年。总统连任不得超过两届。

70. 凡因出生而持有格鲁吉亚公民身份，和至少年满 35 岁在格鲁吉亚境内生活了至少 15 年，并于指定大选之日居住在格鲁吉亚境内的拥有选举权者，都可投票选举总统。

71. 格鲁吉亚国的总统：

- (a) 签署国际条约和协议，并与外国举行谈判；他可任命或撤销格鲁吉亚委派的大使和其他外交代表，但须经议会同意。他还接受外国和国际组织委派来的大使和其他外交代表的证书；
- (b) 任命政府(部长)成员，但须经议会通过；
- (c) 有权撤换部长；
- (d) 接受各部长或其他法定人员的辞呈，并有权在新政府组建之前，委托各部长履行各项职能；
- (e) 在议会各委员会批准了预算主要数额和目标之后，将格鲁吉亚国预算草案提交给议会；
- (f) 根据宪法界定的情况和程序，向议会提出拟任免的官员并加以任命或免职；
- (g) 在格鲁吉亚遭到武装侵袭时，宣布进入战争状态，并在机会成熟之际，签订和平协定，并在签约之后的 48 个小时之内必须将有关决定提交议会批准；
- (h) 在发生战争或大规模动乱时、在国家领土完整遭到侵犯、在发生军事政变或武装反叛、环境灾难或暴发流行病，或在国家权力机关丧失能力无法正常行使宪法规定职能时，宣布全国或国家任何一部分进入紧急状态，并在宣布之后的 48 个小时之内必须将此决定提交议会批准。在国家紧急状态期间，总统可颁布直至紧急状况撤销之前具有法律效力的法令，并采取特殊的措施。此法令须在议会开会时提交给议会。只有在本段所述的以上各原因情况下，宣布了紧急状态之后，才可行使这些紧急状态下的权力；
- (i) 如果地方政府代表机关或领土区域代表机关的活动构成对国家领土完整或对国家机构行使宪法所定权力的威胁，则可在获得议会同意的情况下，终止这些活动或撤销上述机关；

- (j) 根据宪法和法律，颁布法令和命令；
- (k) 根据宪法规定的方式，签发和颁布法律；
- (l) 解决国籍和政治庇护问题；
- (m) 颁授勋章和高级军衔、特殊和荣誉衔称和外交职级；
- (n) 赦免罪犯。

72. 总统根据法律规定宣布举行议会和其它代表机关的选举。总统有权废除属所辖行政机关作出的决定。总统是格鲁吉亚武装部队的总司令。他任命国家安全委员会的成员和主持其会议以及任免军队指挥官等。

C. 司法部门

73. 司法权力通过宪法监督和司法程序方式以及其它的法律规定形式实施。司法权力是独立的，只有法院才可行使。

74. 从事宪法监督的司法机关是格鲁吉亚宪法法院。在收到格鲁吉亚总统或不少于五分之一的议会议员，或某个法院、阿布哈兹或阿扎尔最高代表机关、公共维护人(监察专员)或公民提出的申诉或上书之后，宪法法院可根据法定的方式：

- (a) 裁定总统或阿布哈兹和阿扎尔最高权力机关颁布的法律和规范性文件是否符合宪法；
- (b) 审查关于国家机关相关主管权限的争议问题；
- (c) 审查有关公民政治社团的创建和活动是否符合宪法的问题；
- (d) 审查关于公民表决和选举是否符合宪法的争议问题；
- (e) 审查签订国际条约和协议是否符合宪法的问题；
- (f) 根据公民提出的诉讼，审查规约格鲁吉亚宪法第二章所载问题的规范性文件是否符合宪法；
- (g) 审查格鲁吉亚宪法和组织法规定的其它各项权力。

75. 司法工作由普通法院负责。只允许在战争情况下并在一般法院体制内设立军事法庭。禁止设立紧急法庭或特别法庭。

76. 法官独立地从事自己的活动，法官只受宪法和法律的规约。司法诉讼以当事各方平等为基础，按照对抗性论辩原则进行。

77. 最高法院监督普通法院是否依照既定程序实施司法诉讼程序，以及是否按法律的界定作为一审法院审理案件。

78. 根据格鲁吉亚总统的提名，以议会过半数票选出最高法院院长和法官，任期不少于 10 年。

79. 格鲁吉亚检察院是司法权力机关，负责追查刑事案件、监督调查工作和执行惩罚，以及支持政府提出的指控罪。

80. 检察院是一个统一集中的体制。总检察长由格鲁吉亚总统提名，以议会过半数票选出，任期 5 年，其它各级别的检察官则由总检察长任命。

六、保护人权制度

81. 人权和基本自由制度的运作和发展的主要保障者是宪法，特别是第二章“格鲁吉亚国籍。基本人权和自由”。

82. 法律保护制度主张使用司法手段和诉讼程序。格鲁吉亚的基本法保障各法院对人权的保护。宪法第 42 条的任务就在于此，不但规定了一般的权利，而且还保障损害赔偿。任何人，如认为自己的权利遭到侵犯，均可向法律保护机构和司法机关提出申诉。

83. 宪法第 6 条第 2 款规定，格鲁吉亚立法应符合国际法普遍公认的原则和规范。格鲁吉亚签署的国际条约或协议，只要不与宪法相抵触，即可享有高于国内规范法的地位。

84. 宪法第 7 条阐明，“格鲁吉亚承认并视普遍公认的人权和自由为永恒和崇高的人类价值观。在行使权力时，人民和政府均与受直接适用法律的约束一样，受上述权利和自由的规约”。

85. 格鲁吉亚已经加入或批准了 15 项国际人权文书。1999 年 4 月，格鲁吉亚议会批准了《消除一切形式种族歧视国际公约》。

86. 然而，基本法含有限制行使某些人权和自由的条款。这些条款的适用是出于有关国家或公共安全或领土完整、防止犯罪，或保护民主社会中其他一些人的权利或尊严等方面的考虑。

87. 在紧急状态或戒严时，格鲁吉亚总统有权在全国或国境内任何地方限制宪法规定的下列各项权利和自由：人身、私人生活和家庭的不可侵犯性；行动自

由；接受和散发信息的自由；举行集会和示威的自由；财产权；自由选择职业的权利；罢工权利；获取有关官方文件，了解其中所载有关受益者权利资料的权利。格鲁吉亚总统必须在作出此类限制决定的 48 小时内，将决定提交议会批准。

88. 格鲁吉亚于 1992 年 4 月 2 日奠定了保护境内人权实际结构的基础，当时，根据国家元首的提议，在政府内设立了一个保护人权和各族关系事务委员会。它的职能是作为一个信息来源，为国家领导提供有关人权情况的资料，从人权角度研究和监督有关法律，司法裁决和行政命令的情况。

89. 委员会还有权审查公民提出的有关侵权行为的申诉和陈述，并提出恢复这些权利的建议。委员会还可就任何有关人权问题开展磋商，并协助开展公共教育和传播有关权利和保护权利办法的知识。

90. 由于尚无确定委员会权力的法律规定，并因委员会在行政权力机关体系中属于哪一部分尚不明确，因而委员会的潜力尚未充分发挥。因此，格鲁吉亚看来有必要建立一个崭新类型的保护人权体制，一个独立而有效的体制。为此，宪法第 43 条规定须任命一位公共维护人(监察专员)。

91. 根据宪法，应授予公共维护人揭露侵犯人权和人身自由的行为，并向主管机构和个人报告这些侵权行为的权力。凡阻碍公共维护人活动的行为都将依法受到惩罚。公共维护人的任期规定为 5 年。

92. 由于公共维护人是由议会选举产生的，而且他所履行的职能仅对法律负责，因此公共维护人的独立性是有保障的。1996 年 5 月，议会通过了《公共维护人法》。该法律规定，应完全依照国际法原则，对监察专员的权利实行规约。公共维护人的体制与欧洲的公共监察专员体制完全一样。现任公共维护人是 1997 年 10 月当选的。

93. 格鲁吉亚的最高立法机构设有一个由 14 名代表组成的人权和少数民族问题委员会。除了立法活动外，该委员会还按照其权限范围，审查公民提出的申诉和上诉。

94. 宪法法院现已设立并已投入工作，宪法法院的设立标志着格鲁吉亚已在走向创建保护人权的全面体制方面迈出了重要的一步。

95. 1997 年 4 月按总统法令增设了一个主管保护人权事务的安全委员会副秘书长职务。这就进一步地证明了国家领导层对人权问题日趋重视的态度。

96. 《普通法院法》(1997 年 6 月 12 日通过; 1998 年 1 月 1 日生效)规定设立专门法庭, 包括行政法庭, 以审理有关个人之间或私营组织之间的争端, 以及以政府机关的身份侵犯人权或自由的行为而引起的争端。

97. 政府极为重视发展“第三部门”, 即主要从事保护人权事务的(不论是国际性还是地方性的)非政府组织。迄今为止, 在司法部注册的此类机构有 100 多个。

98. 《公民社会联盟法》规定了发展这些“第三部门”的适当条件。然而, 必须指出, 非政府组织虽在数量上有所增长, 但还有待转化为素质上的提高。非政府组织在这一领域还缺乏经验, 而且工作方式和物质基础也较薄弱, 需要得到捐助方的援助。此外, 还有一些迫切需要解决的问题, 包括提高组织“成员”的技能等问题。

-- -- -- -- --