



**Международные договоры  
по правам человека**

Distr.: General  
26 August 2009

Russian  
Original: English

---

**Базовый документ, составляющий часть  
докладов государств-участников**

**Афганистан\* \*\***

[27 апреля 2007 года]

---

\* В соответствии с направленной государствам-участникам информацией, касающейся обработки их докладов, настоящий документ до передачи в переводческие службы Организации Объединенных Наций не редактировался.

\*\* С приложениями можно ознакомиться в архиве секретариата.

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения .....		3
I. Общие сведения о представляющем доклад государстве .....	1—126	4
A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики указанного государства .....	1—68	4
B. Конституционная, политическая и правовая система указанного государства .....	69—126	18
II. Общая основа защиты и поощрения прав человека .....	127—208	30
A. Принятие международных правозащитных норм .....	127—141	30
B. Правовая основа защиты прав человека на национальном уровне .....	142—162	37
C. Правовые рамки поощрения прав человека на национальном уровне .....	163—194	43
D. Процесс представления докладов на национальном уровне .....	195—203	56
E. Прочие сведения о правах человек .....	204—207	58
III. Сведения о недискриминации, равенстве и эффективных средствах правовой защиты .....	208—242	63
<i>Приложения</i>		
I. Конституция Исламской Республики Афганистан		
II. Заявление и оговорки к международным договорам о поощрении и защите прав человека		
III. Закон № 3471 о структуре, обязанностях и полномочиях Афганской независимой комиссии по правам человека		
IV. Рабочее резюме доклада о развитии человеческого потенциала за 2005 год		
V. Национальный план действий в интересах женщин		
<i>Добавления</i>		
I. Неполный перечень основных международных конвенций по правам человека .....		77
II. Показатели преступности и отправления правосудия .....		84
III. Показатели для оценки осуществления прав человека .....		86

## Сокращения

АНКПЧ	Афганская независимая комиссия по правам человека
БДДП	База данных о донорской помощи
ГАТС	Германское агентство по техническому сотрудничеству
ГП	Генеральная прокуратура
ДКТ	Добровольное и конфиденциальное тестирование
ЗРПД	Закон о расследовании правонарушений, совершенных детьми
ЗСКС	Закон о структуре и компетенции судов
МВФ	Международный валютный фонд
МИД	Министерство иностранных дел
Минздрав	Министерство здравоохранения
Минюст	Министерство юстиции
МООНСА	Миссия ООН по содействию Афганистану
МОТ	Международная организация труда
МПДЖ	Министерство по делам женщин
НА	Национальная ассамблея
НИК	Независимая избирательная комиссия
НКАРГС	Независимая комиссия по административной реформе и гражданской службе
НПДЖА	Национальный план действий в интересах женщин Афганистана
НПО	Неправительственная организация
НРВА	Национальная оценка уровня угрозы и уязвимости
ОИК	Организация Исламская конференция
ООУИП	Объединенный орган по управлению избирательным процессом
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РДР	Разоружение, демобилизация и реинтеграция
РНВФ	Роспуск незаконных вооруженных формирований
САФМА	Южноазиатская координационная группа журналистов
СРП	Системы раннего предупреждения
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара по правам человека
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ЦРДТ	Цель развития Декларации тысячелетия
ЦСУ	Центральное статистическое управление
ЧП	Член парламента
ЮСАИД	Агентство Соединенных Штатов Америки по международному развитию
ЮСИП	Институт мира Соединенных Штатов Америки

## **I. Общие сведения о представляющем доклад государстве**

### **A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики указанного государства**

#### **История**

1. В 2003 году Афганистан, который до этого официально назывался Республика Афганистан, был переименован в Исламскую Республику Афганистан. Расположенный на перепутье между Центральной, Южной и Западной Азией и Ближним Востоком, Афганистан не имеет выхода к морю и преимущественно окружен труднопроходимыми горами и холмами. Афганистан граничит с Таджикистаном, Узбекистаном и Туркменистаном на севере; китайской провинцией Синьцзян на северо-востоке; Исламской Республикой Иран на западе; и Пакистаном на востоке. Столица Кабул является одним из наиболее крупных городов с численностью населения около 2,55 млн. человек (оседлое население). К числу других крупных городов, в каждом из которых проживают свыше 50 тысяч человек, относятся Герат, Кандагар, Мазар, Желалабад и Кундуз. Общая численность населения Афганистана по оценкам составляет от 24 до 28 млн. человек, включая беженцев в других странах.

2. Более 99,9% афганцев исповедуют мусульманство, из них около 20% составляют шииты, а 80% – сунниты. На долю немусульман, включая индуистов, сикхов и иудеев, приходится менее 0,1% населения. Хотя подавляющее большинство его населения исповедует одну веру, Афганистан – многоликая страна по национальному составу и языкам. В Афганистане проживают представители нескольких этнических групп, например пуштуны, таджики, хазарейцы, узбеки, туркмены, киргизы и казахи. Двумя официальными языками являются фарси и пушту.

3. В истории Афганистана было много бурных событий. До середины XVIII века он неоднократно входил в состав многих разных империй, включая Персидскую империю, империю Великих Моголов и Индийскую империю. Формирование независимого афганского самосознания началось после образования в 1774 году пуштунского племенного союза, который возглавлял Ахмад Шах Дурани из племени дурани. С середины XVIII века ведущая роль в политической истории страны принадлежит пуштунской этнической группе.

4. На протяжении всего XIX века Афганистан являлся ареной борьбы между Великобританией и Россией за контроль над Средней Азией. Великобритания стремилась обезопасить северные границы своих индийских колоний и поэтому дважды пыталась завоевать Афганистан: сначала в 1838–1842 годах, а затем в 1879 году. Оба раза ей удавалось оставить за собой определенный контроль над внешней политикой Афганистана, однако в 1921 году после заключения мирного договора в Равалпинди Афганистан получил полную независимость.

5. В 1921 году после обретения Афганистаном независимости король Аманулла (1919–1921 годы) предпринял попытку модернизации страны путем проведения светских либеральных конституционных реформ, аналогичных тем, которые проводил Мустафа Кемаль Ататюрк в Турции. В результате этих реформ Афганистан стал открытой для внешнего мира страной, в которой началось внедрение современных школ и образовательных программ. В 1923 году король

Аманулла ввел первую Конституцию в целях организации рациональной и предсказуемой центральной власти в Афганистане. Женщинам было разрешено снять паранджу, были приняты меры по развитию женского образования. Реформы короля Амануллы привели к восстанию, получившему название "джихад", в результате которого он был низложен.

6. Очередная попытка модернизации страны была предпринята в 30-е годы королем Захиром и носила более умеренный характер, ориентируясь на городские районы. В городах вновь появилось современное образование, а в Кабуле началось строительство университета. В 1964 году при короле Захире была принята новая либеральная конституция, закрепляющая систему основанной на выборах парламентской демократии. На протяжении следующих десяти лет на политической арене наблюдалась беспрецедентная либерализация. Создавались политические партии, а в Кабуле появилась активная и относительно свободная политическая пресса. Вопреки ожиданиям сторонников либерализации, этот процесс привел к поляризации афганской политической системы. Среди студентов был популярен коммунизм, а многих представителей просвященной сельской молодежи и младших офицеров афганской армии привлекала фундаменталистская мусульманская идеология. В то же время была создана коммунистическая Народно-демократическая партия Афганистана (НДПА).

7. В 1973 году Мухаммед Дауд, который занимал должность премьер-министра при короле Захире, сверг конституционную монархию и объявил о создании республики. Президент Дауд приостановил деятельность свободной прессы; прекратили существование большинство политических партий за исключением НДПА. Новый глава государства разорвал отношения с Советским Союзом и стал налаживать их с арабскими и мусульманскими странами. Тем временем афганское правительство начало переговоры с Пакистаном, направленные на устранение противоречий между двумя странами. В результате ухудшения отношений между режимом Дауда и Советским Союзом оппозиционная НДПА заручилась дополнительной поддержкой, которая позволила ей захватить власть путем кровавого военного переворота в апреле 1978 года и создать управляемую коммунистами Демократическую Республику Афганистан во главе с Нур-Мухаммедом Тараки. Затем ситуация резко ухудшилась: исламские партии, вдохновляемые обществом "Братьев-мусульман", подняли восстание против коммунистического режима, и в том же 1978 году некоторые члены самой НДПА организовали очередной переворот, в результате которого к власти пришел Хафизулла Амин из фракции "Хальк". В конце 1979 года апогеем этой дестабилизации и разгоревшейся гражданской войны стало вторжение Советского Союза, которое лишь усилило гражданскую вражду. Советское руководство поддержало приход к власти в Афганистане Бабрака Кармаля (1980–1986 годы) и ввело в страну войска численностью около 100 000 военнослужащих для борьбы с растущим сопротивлением.

8. В 1986 году, когда общее число пострадавших или погибших в ходе этой войны составляло уже около 1,5 млн. человек, не считая 5 млн. покинувших страну афганских беженцев, Советский Союз был вынужден отступить. Постепенный вывод советских войск завершился в 1989 году незадолго до распада самого Советского Союза в 1991 году. Тем временем Бабрака Кармаля на посту президента сменил Мухаммед Наджибулла, который начал политику национального примирения в целях прекращения гражданской войны. Его попытки окончились неудачей, и в 1992 году его режим был свергнут афганскими моджахедами.

9. Усилия по формированию правительства национального единства из представителей основных исламистских партий, которые избрали своим первым президентом Бурхануддина Раббани, не увенчались успехом, так как между этими партиями вскоре возникли острые разногласия, в результате которых началась новая война, и положение разрушенной страны и ее столицы Кабула только усугубилось. В 1996 году участники движения "Талибан", созданного благодаря активной и постоянной поддержке Пакистана и ряда региональных и международных структур, захватили Кабул и установили жесткий режим (Исламский Эмират Афганистан), который значительно ограничил права человека афганцев и, в частности, права человека афганских женщин. Государственные учреждения Афганистана, которые с трудом перенесли продолжительную гражданскую войну, подверглись очередному испытанию, когда фактическая власть перешла из рук министерств в Кабуле к окружению лидера талибов Муллы Омара в Кандагаре.

10. Талибам так и не удалось установить свой контроль во всем Афганистане, население которого оказалось на грани голода из-за непрекращающейся гражданской войны, которая сопровождалась международной изоляцией и сильнейшей засухой. Тем временем, талибы при ощутимой поддержке Пакистана укрывали все больше международных террористов со всего мира с помощью сетей "Аль-Каиды". Помимо прочих преступлений талибов против человечности и афганской культуры международное осуждение вызвало разрушение известных Бамианских статуй Будды в марте 2001 года.

11. После терактов 11 сентября 2001 года в Вашингтоне и Нью-Йорке, где были разрушены здания Всемирного торгового центра, международное сообщество во главе с Соединенными Штатами было вынуждено принять меры по ликвидации преступного режима в Афганистане. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций принял резолюцию, допускающую применение силы в целях свержения талибов. 7 октября, исчерпав все дипломатические средства, Соединенные Штаты начали бомбардировку позиций талибов и оказание поддержки войскам сопротивления Объединенного фронта, также известного как Северный альянс. 14 ноября 2001 года войска Северного альянса смогли захватить Кабул, несмотря на гибель командующего силами Объединенного фронта знаменитого военного стратега Ахмада Шаха Массуда 9 сентября 2001 года.

12. Во время Боннской конференции (декабрь 2001 года) было достигнуто соглашение о создании временной администрации во главе с Его Превосходительством Хамидом Карзаем и о размещении в Кабуле международных миротворческих сил, Международных сил содействия безопасности (МССБ). В июне 2002 года в Кабуле состоялось экстренное заседание Лойя джирги (традиционного механизма афганских племен для урегулирования конфликтов), посвященное назначению временного правительства. На этом заседании Президентом был избран Хамид Карзай. В соответствии с разработанным в Бонне планом действий, осуществляемом при поддержке МООНСА (Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану), в январе 2004 года Лойя джирга приняла новую конституцию страны. Провозглашалось создание Исламской Республики Афганистан и восстанавливались государственные гарантии в области прав человека и приверженность демократии. Затем в октябре 2004 года в стране прошли первые общенациональные президентские выборы, победу на которых абсолютным большинством голосов одержал Президент Карзай. В сентябре 2005 года состоялись парламентские выборы, по итогам которых в Афганистане была создана первая Национальная ассамблея, избранная демократическим путем и обладающая всеми законодательными полномочиями.

ми. Афганский парламент состоит из верхней и нижней палаты (*Мишрану* и *Волеси джирги*). Одновременно прошли выборы в провинциальные советы.

13. В настоящее время при поддержке международного сообщества осуществляется организационная реформа и проводятся мероприятия по восстановлению в соответствии с положениями заключенного в феврале 2006 года в Лондоне "Соглашения по Афганистану" и временной Национальной стратегии развития Афганистана.

14. Административная система современного афганского государства напоминает модель, которую в конце XIX века стремился создать король Абдуллахман-хан (1880-1901 годы). До середины XX века абсолютная власть в Афганистане принадлежала монарху. Это было закреплено в конституциях 1923 и 1931 годов. Что касается конституции, принятой в 1964 году, то она предусматривала создание конституционной монархии, в основе которой лежал принцип разделения государственной власти на исполнительную, законодательную и судебную ветви.

15. Действующая конституция, принятая более чем 500 делегатами со всей страны, была официально ратифицирована президентом Хамидом Карзаем на церемонии в Кабуле 26 января 2004 года. В ее статье 6 устанавливается:

"Государство должно создавать процветающее и прогрессивное общество, основанное на социальной справедливости, сохранении человеческого достоинства, защите прав человека, реализации демократии, достижении национального единства, а также равноправия между всеми народами и племенами и сбалансированного развития всех районов страны".

16. Кроме того, Афганистан продолжает оставаться исламской республикой, независимым, унитарным и неделимым государством. Государственной религией Исламской Республики Афганистан является ислам. Последователи других конфессий имеют право свободно, но в рамках закона, отправлять свои религиозные обряды.

17. В настоящее время Республику Афганистан возглавляет Хамид Карзай. 2 мая 2006 года Президент Карзай привел к присяге 25 членов своего Кабинета министров, получивших вотум доверия Народной палаты (*Волеси джирги*) в марте 2006 года. Предыдущий Кабинет министров был назначен Президентом Карзаем в 2002 году после создания временного правительства. 18 сентября 2005 года после проведения выборов временный Кабинет министров был расформирован.

18. Как и большинство находящихся в постконфликтных ситуациях стран, Афганистан остро нуждается в актуальной информации, однако не обладает соответствующими возможностями по надлежащему сбору и анализу данных. Отсутствие систематических знаний в области статистических процедур усугубляется низким уровнем заработной платы статистиков. До недавнего времени большую часть данных, собранных с 2001 года, составляли данные, собранные международными организациями или в сотрудничестве с ними. В Афганистане существуют серьезные логистические трудности, связанные со сбором данных из провинций и уездов. Процесс взаимодействия и отчетности затрудняется отсутствием дорог, сетей и кадров. Для оценки результатов проделанной работы в таких областях, как развитие человеческого потенциала и права человека, включая тенденции повышения или снижения уровня бедности и неравенства, необходимо использовать данные с соответствующей разбивкой по половой принадлежности, провинциям, сельским и городским районам, этническому признаку и прочим критериям. К сожалению, на данном этапе восстановления Афгани-

стана невозможно провести анализ тенденций, так как сбор данных обычно ведется в течение лишь одного года. Вплоть до 2007 года отсутствовал базовый год для сравнения. Данные редко приводятся в дезагрегированной форме, иногда в силу культурных или политических ограничений. В Афганистане не ведется надлежащий учет рождений и смертей, и это отрицательно сказывается на достоверности демографических параметров. В целом многие данные являются ненадежными.

19. Объектами масштабного обследования "Национальная оценка уровня угрозы и уязвимости за 2005 год" (НРВА за 2005 год), которое проводилось в июне-августе 2005 года, стали даже самые отдаленные районы страны. Результаты этой оценки были опубликованы в апреле 2007 года. НРВА за 2005 год позволяет провести глубокий анализ различных аспектов афганской экономики. В связи с использованием различных методов сбора данных невозможно сопоставить статистические данные НРВА за 2005 и 2003 годы и, следовательно, оценить масштабы изменений по сравнению с 2003 годом (т.е. в отличие от НРВА за 2003 год, НРВА за 2005 год раскрывает статистическую картину на провинциальном и национальном уровне); однако НРВА за 2005 год может служить отправной точкой для будущих исследований, например в 2007 и последующие годы. НРВА за 2005 год является ориентированным на будущее инструментом, который используется для создания возможностей в деле достижения целей развития Декларации тысячелетия (ЦРТ). По мнению правительства Афганистана и международного сообщества, НРВА содержит самые надежные из имеющихся статистических данных об экономическом, демографическом и социальном положении в Афганистане. Настоящий доклад основан на данных НРВА, если прямо не указано иное.

20. Объектами национального обследования в июне-августе 2005 года стали 30 822 семьи (1 735 кочевых, 23 220 сельских и 5 867 городских) в 34 провинциях. Полученные данные были разбиты на несколько блоков: 34 блока с информацией о сельских районах в каждой провинции, 10 блоков с данными о городских районах и один блок, объединяющий сведения о кучи (название скотоводческих кочевых племен в Афганистане). В НРВА различные социально-экономические параметры и мнения населения исследуются на четырех уровнях: общенациональном, кучи, городском и сельском.

### **Население**

21. По оценкам Центрального статистического управления численность населения Афганистана составляет 24,1 млн. человек (включая 1,5 млн. кочевников, известных как "кучи"). Перепись населения не проводилась с 1979 года. Проведение переписи запланировано на 2008 год. Афганистан - молодая страна: у 52% афганского населения возраст не превышает 17 лет, из них 16% составляют дети дошкольного возраста. Средний возраст женщин составляет 21 год, а мужчин - 22 года. Среднее число членов афганской семьи составляет 7,4 человек. Во главе 2% семей стоят женщины. 4% семей возглавляют мужчины-инвалиды; среди женщин, которые являются главой семьи, также 3% инвалидов. Мужчины составляют 54% населения, а женщины - 46%.

22. Соотношение женщин и мужчин уменьшается в возрастной категории старше 24 лет; по всей видимости, это обусловлено совокупными последствиями неблагоприятных условий, в которых находятся женщины. В отличие от соседних стран в Афганистане существует гендерное неравенство, которое способствует выживаемости мужского населения. Такая картина преобладает



даже после нескольких лет войны, во время которой мужская смертность, как правило, превышает женскую.

### **Образование**

23. 24% населения страны умеют читать. Наивысший уровень грамотности отмечается среди городских семей (49%), следом идут сельские семьи (20%), а среди семей кучи, наоборот, показатель тех, кто умеет читать, самый низкий (лишь 5%). Соотношение уровня грамотности женского и мужского населения составляет 0,5% в масштабе всей страны, включая представителей кучи, 0,4% среди сельских семей и 0,7% среди городских семей.

24. Самый высокий уровень грамотности характерен для крупных городских районов, например, Кабула (50%), Балха (39%) и Герата (35%); и, наоборот, самые низкие показатели отмечаются в сельских районах, таких как Забул (1%), Пактика (2%), Гильменд и Узурган (4%). Средний показатель школьного охвата в стране - 27% для девочек и 44% для мальчиков. Самые низкие показатели отношения грамотности женского и мужского населения и числа учащихся отмечаются в южных и юго-восточных провинциях, например, в Пактике, Гильменде, Узургане и Забуле. В этих провинциях существуют определенные проблемы с безопасностью, а среди местного населения распространены устойчивые культурные предрассудки насчет женского образования.

25. Необходимо продолжать повышать гендерное равноправие путем упрощения доступа к школам не только для мальчиков, но и для девочек, а также изменения установок общества, как это сейчас происходит в городских районах, в которых имеются нетрадиционные источники информации. Сохраняющиеся проблемы с безопасностью в восточной и юго-восточной части страны продолжают замедлять социальное развитие, в частности развитие в интересах женщин.

### **Доступ к информации**

26. В области обмена информацией значительная часть афганского общества (74%) полагается на социальные сети (родственников, местные рынки, деловых партнеров и членов своих групп). Заметную роль также играют радио и телевидение (60%); с помощью мулл и руководителей общин передается 39% информации. В городских домохозяйствах с их более "анонимным" образом жизни по сравнению с кучи или жителями сельских районов роль социальных сетей не столь важна, а значение средств массовой информации, наоборот, очень велико.

### **Здравоохранение**

27. Лишь 19% всех родов проходят в соответствующих медицинских учреждениях. В остальных случаях роды проходят в домашних условиях с помощью соседей или родственников. Женщины очень рано выходят замуж; как правило, в возрасте 20 лет, однако в 13 случаях из 1 000 замуж выходят девочки в возрасте 10-11 лет. Лишь 31% состоящих в браке женщин знают или слышали о методах контрацепции. Из них 47% используют как минимум один из следующих методов: противозачаточные таблетки (44%), инъекции (38%), презервативы (8%), метод прерванного полового акта (7%), и стерилизация (3%).

28. Судя по сообщениям членов мужских и женских местных советов "шура", основные недостатки системы здравоохранения, преимущественно сельских районов, заключаются в отсутствии больниц и медицинских пунктов с кроватями, врачами и медсестрами. Во многих общинах отсутствуют медицинские ра-

ботники; 67% членов женских местных советов сообщили, что медицинские работники не посещают их общины даже в случаях экстренной необходимости.

29. Одним из приоритетных направлений работы правительства является создание медицинских учреждений и обеспечение возможности наблюдения у специалистов в сельских районах; кроме того, следует распространять больше достоверной информации о здравоохранении.

30. Правительству при содействии международного сообщества непременно надлежит установить причины более высокой смертности среди женщин старше 24 лет по сравнению с мужчинами аналогичного возраста и разработать меры по улучшению этой уникальной для азиатского региона ситуации. Фактические данные позволяют сделать вывод о том, что этот гендерный пробел обусловлен отсутствием медицинских учреждений и специалистов, плохим питанием и частыми случаями вступления в брак девочек моложе 15 лет.

### **Жилье**

31. Судя по сообщениям, самым распространенным видом жилья в стране являются отдельные частные дома (72% семей), однако 17% семей живут в одном доме с соседями. В общих домах стало жить больше людей в результате переселения в города и разрушения жилья в ходе войны. Большинство семей кучи почти круглый год живут в шатрах, но с наступлением суровой зимы они, как правило, переселяются в дома.

32. В целом подавляющее большинство семей живут в домах, которые принадлежат им на правах собственности. Некоторые из этих домов были унаследованы (72%), а некоторые куплены (13%). 4% семей сообщили, что снимают жилье, а еще 4% сообщили, что занимают жилье без разрешения владельца. В городских районах жилье снимают 21% семей, а в сельских только 1%. Зарегистрированный в суде документ о праве собственности на жилье имеют 61% городских семей, 48% сельских семей и 20% семей кучи.

### **Бытовое имущество**

33. Самые распространенные виды бытового имущества (80-90%) в Афганистане - тканые ковры ручной работы (килимы), наручные часы и радиоприемники, а также швейные машины, велосипеды, ручные тележки (25-40%), ковры и телевизоры (20%). Другие виды имущества, например, плуги, молотилки и зерновые мельницы, в основном характерны для сельских районов. Ручные тележки одинаково широко распространены среди жителей как сельских, так и городских районов. Владельцы мотоциклов встречаются как среди городского населения, так и среди представителей кучи, но чаще среди сельских жителей. Владельцами автомобилей и силовых генераторов, как правило, являются городские жители, и намного реже - сельские жители или кучи. В целом, меньше всего имущества принадлежит семьям кучи, а больше всего - городским жителям.

### **Доходы и кредитование**

34. Основными источниками дохода в стране являются сельское хозяйство (47%), несельскохозяйственный труд (33%), торговля (27%) и животноводство (23%). Каждая двадцатая семья имеет доход от производства готовых изделий или получает денежные переводы. В городских районах самыми распространенными источниками доходов являются торговля (58%) и несельскохозяйственный труд (27%). Жители сельских районов получают доходы преимущест-

венно от сельского хозяйства (57%) и несельскохозяйственного труда (34%). Представители кучи занимаются животноводством (74%) и несельскохозяйственным трудом (29%).

35. Сезонные и постоянные мигранты оказывают экономическую поддержку своим родственникам с помощью внутренних (около 263 258 случаев) и международных (около 379 067 случаев) денежных переводов. Как минимум один мигрант есть в 19% сельских семей, 7% семей кучи и 5% городских семей. Такие цифры показывают более ограниченные возможности трудоустройства в сельских районах. 90% внутренних мигрантов из сельских и городских районов (в равной степени) являются сезонными и лишь 10% - постоянными. 75% сезонных мигрантов направляются в Пакистан, 50% - Иран и арабские страны и лишь 26% - европейские страны. Что касается постоянных мигрантов, то, например, 74% мигрантов живут в европейских странах на постоянной основе. Около половины семей, в которых есть мигранты, получают денежные переводы раз в год, а 10% - как минимум раз в три месяца.

36. Кредит служит одним из источников доходов, который позволяет афганским семьям справиться с неожиданными обстоятельствами или реализовать новые возможности. В течение года, который предшествовал проведению исследования, 38% семей получили как минимум одну ссуду. В частности, ссуды брали 42% сельских семей, 25% семей кучи и столько же городских семей.

37. 45% городских семей, около 65% семей кучи и столько же сельских семей из тех, которым в прошлом году были предоставлены ссуды на самые крупные суммы, использовали полученные средства для приобретения продовольствия.

#### **Питьевая вода и санитарные условия**

38. 31% жителей страны имеют доступ к безопасной питьевой воде. Самый низкий уровень доступа отмечается среди семей кучи (16%), в сельских районах показатель доступа составляет 26%, а в городских - 84%. Самым высоким уровнем доступа к безопасной питьевой воде среди городского населения обладают жители Кандагара (99%), Кабула (71%) и Балха (67%). Наоборот, самые низкие показатели доступа к безопасной питьевой воде отмечаются в Кундузе (15%), а в Баглане и Герате они составляют 35%.

39. Данные о времени, необходимом для того, чтобы принести воды из ближайшего источника, показывают те неудобства, с которыми приходится сталкиваться жителям Афганистана. Основные источники воды 56% семей кучи расположены на территории их общин, таким образом, у них почти не уходит времени на набор воды: 34% семей тратят на набор воды не более 1 часа, 6% от 1 до 3 часов, 3% от 3 до 6 часов и 1% от 6 до 12 часов. Источники питьевой воды большинства сельских семей (81%) также расположены в пределах их общин: у 15% семей набор воды занимает не более 1 часа, у 3% от 1 до 3 часов и лишь у 1% от 3 до 6 часов. 94% городских семей имеют доступ к воде в пределах своих общин и лишь 6% тратят на набор питьевой воды в худшем случае 1 час.

40. Самые распространенные места отправления естественных надобностей в стране являются традиционная крытая уборная (57%), компостная куча (13%), открытое поле или кусты (12%) и уборные с открытой ямой (10%). Санитарно-гигиеническим требованиям отвечают лишь уборные улучшенного типа и туалеты со смывными устройствами, которые имеются соответственно в 5% и 2% домохозяйств. Уборные улучшенного типа наиболее распространены в Кандагаре (19%), Нимрузе (15%), Кабуле и Джузджане (14%), Балх и Кунар (11%). Судя по сообщениям, никто из жителей провинций Дайкунди, Бамиан, Пактика,

Забул, Сари-Пуль, Логар, Саманган, Кундуз, Бадахшан, Нуристан и Парван не пользуется уборными усовершенствованного типа. Туалетами со смывными устройствами пользуются только жители Кабула (11%), Герата (6%), Кандагара (3%) и провинций Балх, Нангархар, Баглан, Джузджан и Кунар (1%). Жители других провинций туалетами со смывными устройствами не пользуются.

#### **Электричество и другие источники энергии**

41. Доступ к электроэнергии имеют 23% населения страны: 74% городских жителей, 13% жителей сельских районов и лишь 4% семей кучи. Источниками электроэнергии являются электросети общего пользования, государственные генераторные установки, частные генераторные установки (двигатели), частные генераторные установки (микро-гидро), общинные генераторные установки (двигатели) и общинные генераторные установки (микро-гидро). Доступ к электросетям общего пользования имеют лишь 14% жителей, преимущественно в городских районах; сельские жители и представители кучи редко имеют доступ к таким электросетям.

42. Основными источниками топлива для приготовления пищи летом служат кизяк и ветки кустарника, а также дрова и газ. Зимой чаще используют дрова, а не кизяк или ветки.

43. Субарктический горный климат с холодными и сухими зимами на высокогорье и континентальной зимой на равнинах создает потребность в источниках энергии для обогрева. Основной вид топлива для обогрева в стране – дрова, которые используются в 39% семей; кроме того, в печах также жгут солому, хворост или кизяк (36%); остальные семьи используют другие виды топлива. 5% семей живут совсем без обогрева.

44. Освещение круглый год обеспечивается с помощью обычно одних и тех же источников энергии: 76% семей пользуются масляными лампами, 15% подключены к электросетям, 5% используют генераторные установки, а 2% – природный газ и другие источники. Домохозяйства кучи обладают гораздо более скромным выбором источников энергии для освещения, чем жители городских районов. Летом кучи обычно пользуются масляными лампами (92%), генераторными установками или электросетями (4%) и свечами (2%); 4% семей кучи никогда не пользуются освещением. Городские жители летом пользуются электросетями общего пользования (61%), масляными лампами (23%), генераторными установками (6%), аккумуляторами (2%) и природным газом (5%); менее 1% семей совсем не пользуются освещением.

45. Использование энергии для обогрева, приготовления пищи, освещения и удовлетворения других потребностей отражается на окружающей среде. Афганский ландшафт существенно изменился в результате масштабной вырубке лесов. Кизяк является традиционным и надежным источником энергии, однако его использование сказывается на азотном цикле и в будущем может повлиять на плодородность почвы. Альтернативные источники энергии, например генераторные установки, работающие на природном газе, бензине или дизельном топливе, отсутствуют или стоят слишком дорого. Доступ к электросетям общего пользования весьма ограничен и ненадежен из-за частых отключений.

#### **Сельское хозяйство**

46. 58% жителей сельских районов, 12% кучи и 5% городских жителей имеют доступ к сельскохозяйственным землям или садовым участкам либо обрабатывают их. Удивительно, но, судя по сообщениям, лишь у 2% сельских и город-

ских жителей возникают споры из-за прав собственности на землю. Этот вопрос требует дальнейшего изучения, поскольку по данным Афганской независимой комиссии по правам человека подобные споры часто приводят к возникновению конфликтов и нарушениям прав человека.

47. Около 21% семей имеют в своем распоряжении садовые участки. Большинство из этих участков были унаследованы (86%). Средняя площадь городских садовых участков вдвое превышает среднюю площадь садовых участков кучи или жителей сельских районов и составляет 5,2 джериба (около 1,04 га). Садовые участки обычно расположены на орошаемых землях; как правило, на них выращивают то, что способствует разнообразию рациона и позволяет получать доход: фруктовые деревья, виноград, пшеницу, кормовые и овощные культуры.

48. 74% жителей сельских районов, 65% городских жителей и 55% представителей кучи имеют доступ к орошаемым землям. Многие городские жители до сих пор сохраняют права собственности на землю. Средняя площадь орошаемых земельных участков крестьян составляет 7,5 джериба, кучи – 10,5 джериба, городских жителей – 9,7 джериба и жителей сельских районов – 7,5 джериба. Однако следует отметить, что 98% домохозяйств, занимающихся сельским хозяйством, являются жителями сельских районов. Три четверти семей обрабатывают собственную землю, 6% продают урожай, а 5% его покупают. Удивительно, но 8% орошаемых земель заброшены или не обрабатываются. С точки зрения продовольственной безопасности, подножного корма и получения прибыли основными культурами являются пшеница, опиумный мак, овощи, кукуруза, ячмень, рис, люцерна, дыни или арбузы и картофель.

49. 38% семей кучи, 33% жителей сельских районов и 23% городских жителей имеют доступ к неорошаемым землям. Около 70% семей обрабатывают свои земли, у 16% они заброшены, а 6% продают урожай. Средняя площадь неорошаемых земельных участков в сельских районах составляет 2,5 джериба, среди представителей кучи – 0,4 джериба, а в городских районах – всего 0,3 джериба. К числу основных выращиваемых культур относятся пшеница, рапс, ячмень, кукуруза, лен, дыни и арбузы.

50. Культивация мака запрещена законом, поэтому его выращивают за пределами домашних участков, чтобы минимизировать проблемы с надзорными органами. Однако мак – одна из самых популярных культур, выращиваемых на орошаемых землях. Афганистан – крупнейший в мире производитель опиума, общий доход от продажи которого в 9–10 раз превышает доход от продажи пшеницы. В связи с широким распространением нищеты в сельских областях крестьяне вынуждены заниматься выращиванием опиумного мака или связанной с этим деятельностью.

### **Животноводство**

51. Около 2/3 афганских семей занимаются разведением скота или птицы, получая за счет этого продукты питания и доходы. В связи с увеличением численности городского населения с высоким уровнем доходов постоянно возрастает потребность в разнообразных продуктах животноводства и дальнейшем развитии пригородного животноводства.

52. 89% кучи, 75% жителей сельских районов и 10% городских жителей занимаются ското- или птицеводством. 44% жителей Афганистана разводят птицу, а 45% – скот; в основном это жители сельских районов и кучи. Многие семьи кучи держат ослов, овец и коз, также как и сельские жители, только в

большей степени. Городские жители значительно реже занимаются ското- или птицеводством, однако многие из них связаны с пригородным животноводством. Разведением верблюдов и лошадей занимаются преимущественно кучи и реже – жители сельских районов. Яков и быков, наоборот, разводят в основном сельские жители и реже – кучи.

53. Общее поголовье скота в стране насчитывает 3,8 млн. голов: 0,92 млн. быков, 0,30 млн. лошадей, 2,18 млн. ослов, 0,40 млн. верблюдов, 16,77 млн. коз и 20,75 млн. овец; а общее поголовье птицы составляет 15,77 млн. голов. По оценкам, поголовье лошадей, верблюдов, овец и коз более чем в два раза превышает данные переписи поголовья скота ФАО. В среднем на одно домохозяйство приходится 2,0 коровы, 1,5 быка, 2,0 лошади, 1,6 осла, 2,6 верблюда, 12,7 козы, 15,5 овцы и 9,1 птицы. Среди представителей кучи эти цифры составляют 2,7 коровы, 1,7 быка, 2,2 лошади, 3,2 осла, 3,5 верблюда, 34,1 козы, 53,5 овцы и 8,7 птицы.

#### **Факторы, препятствующие развитию сельского хозяйства**

54. Развитие сельскохозяйственной отрасли серьезно замедляется биофизическими и социально-экономическими факторами. Субарктический горный климат на высокогорье и полусухой климат на равнинах ограничивают продуктивность отрасли. Несмотря на достаточно высокие показатели запасов чистой питьевой воды на душу населения, в Афганистане существуют проблемы с использованием и распределением воды, обусловленные топографическими особенностями страны. Причиной нестабильной эффективности сельскохозяйственной отрасли принято считать засуху, однако до недавнего времени сведения о масштабах ее распространения отсутствовали. Нашествия вредителей и вспышки заболеваний могут происходить в различных микроклиматических условиях, вызывая гибель урожая и падеж скота. Кроме того, на эффективности сельского хозяйства негативно сказываются последствия стихийных бедствий, например землетрясений, оползней, ливней, града, заморозков и холодов, от которых страдают целые регионы или общины.

55. Скромные возможности крестьян объясняются, в частности, такими социально-экономическими факторами, как отсутствие дорог, обеспечивающих доступ к рынкам сбыта продукции и закупки всего необходимого, информации о ценах, позволяющей получать максимальную чистую прибыль, и объединений крестьян, способных упростить доступ к рынкам, получение кредитов и выделение помещений для хранения продукции в целях минимизации потерь.

#### **Транспорт и доступ к рынкам**

56. По мнению членов местных советов, рациональная инфраструктура подразумевает расположение рынков менее чем в одном часе езды от общин и наличие ежедневно функционирующего транспорта, однако на практике дело обстоит иначе. Для обеспечения доступа к рынкам и предоставления выбора продавцам и покупателям необходима информация о ценах, которая по-прежнему распространяется в ограниченных количествах. НРВА за 2005 год внесло скромный вклад в решение этого вопроса.

#### **Диверсификация доходов или средств к существованию**

57. Диверсификация доходов или средств к существованию является давно известным способом подготовки к неожиданным обстоятельствам. 55% семей в стране получают доход из одного из восьми возможных видов источников, 35% имеют источники дохода двух видов, 10% – трех видов и менее 1% – четырех

видов. 29% семей, которые обладают всего одним источником доходов, работают в сфере торговли или услуг, 27% занимаются сельским хозяйством, 26% – несельскохозяйственным трудом, а 9% – животноводством.

### **Опыт участия в программах**

58. Во всем Афганистане проводились национальные программы экстренного трудоустройства, национальные программы солидарности и программы оказания продовольственной помощи, которые были призваны смягчить воздействие стихийных бедствий, нехватки продовольствия и нищеты. В настоящем докладе эти программы подразделяются следующим образом: оплата труда наличными либо труд в обмен на продовольственную помощь или продовольствие. Около 3% опрошенных семей участвовали в программах оплаты труда наличными, а 4% предпочли продовольственную помощь.

59. Оплата труда наличными: в этих программах участвовали 3% афганских семей, из них 90% сельских семей, 9% городских семей и 1% семей кучи. Большинство участников составляли мужчины (89%), лишь 3% женщины и 4% дети; в остальных случаях мужчины и женщины участвовали вместе с детьми. 71% участников потратили заработанные деньги на покупку продовольствия, 7% использовали их для оплаты долгов, еще 7% – на медицинские нужды и 1% – на оплату обучения. 7% "не извлекли никакой пользы" (жители Джузджана, Баглана и Пактии). 50% участников из числа жителей Урузгана и в меньшей степени Балха, Кандагара, Тахара и Нангархара приобрели навыки получения дохода; целесообразно расширять и активизировать эту деятельность, которая, очевидно, позволяет повысить финансовую устойчивость.

60. Эти программы способствовали улучшению инфраструктуры (90%) и увеличению доступа к медицинским учреждениям, рынкам и образованию. Их участники также сообщают об увеличении возможностей трудоустройства в результате вероятного сокращения затраченного на дорогу времени. 36% лиц, которые не ощутили на себе благоприятного воздействия создания или восстановления инфраструктуры (10%), составляют кучи.

### **Труд в обмен на продовольственную помощь или продовольствие**

61. Всемирная продовольственная программа, другие учреждения Организации Объединенных Наций, правительственные или неправительственные (НПО) программы оказывают продовольственную помощь непосредственно либо в обмен на труд. Часто эти программы направлены на борьбу со стихийными бедствиями и нищетой. В таких программах (распределение экстренной продовольственной помощи, обеспечение питанием в школах, обеспечение питанием в организациях, продовольствие в обмен на труд, продовольствие в обмен на обучение или продовольствие в обмен на создание источников доходов) участвовало 3,5% семей. В основном это были сельские семьи (93%) и в значительно меньшей степени городские семьи или семьи кучи.

62. 36% участников в качестве основных положительных моментов отметили увеличение количества продовольствия, 25% – сокращение бытовых расходов и лишь 14% – улучшение качества продовольствия. 40% опрошенных считают, что к основным положительным результатам восстановления или создания инфраструктуры можно отнести заметное увеличение доступа к образованию, 26% ощутили увеличение доступа к медицинским учреждениям, а 10% – к рынкам.

**Рацион питания и продовольственная безопасность**

63. Для большинства афганских семей (61%) характерны низкие показатели разнообразия рациона питания и потребления продовольствия; у остальных 39% семей эти показатели немного выше. 24% семей демонстрируют низкие показатели разнообразия рациона питания и чрезвычайно низкие показатели потребления продовольствия; 37% семей – низкие показатели разнообразия рациона питания и потребления продовольствия; 20% семей – более высокие показатели разнообразия рациона питания и несколько более высокие показатели потребления продовольствия, а у 19% семей оба показателя более высокие.

64. Самые низкие показатели разнообразия рациона питания и потребления продовольствия отмечаются у жителей Бамиана и Нуристана, а также Нимруза, Забуля, Урузгана и Гора. Для жителей Тахара, Кандагара, Балха и Кабула характерны чрезвычайно низкие показатели разнообразия рациона питания.

65. Сравнительный анализ данных о минимальном числе потребляемых калорий в день (2 067) с учетом пола и возраста дает более или менее аналогичные результаты: самый низкий уровень продовольственной безопасности в Нимрузе, Гильменде, Урузгане, Дайкунди, Пактии и Сари-Пуле. Среди городских районов хуже всего продовольственная безопасность обеспечивается в Балхе и Нангархаре.

66. По данным НРВА за 2005 год калорийность рациона 30% афганских семей ниже минимально допустимого уровня. Из них 31% проживают в городских районах, 30% в сельских районах, а 24% составляют кучи. Недостаточная калорийность рациона питания приводит к потере веса. В случае с детьми, это может угрожать их физическому и умственному развитию. 44% семей полагают, что от 30% до 61% населения страдают от недостаточного разнообразия рациона питания и недоедания. В прошлом году от 45 до 65% самых крупных кредитов использовались на восстановление продовольственной безопасности.

67. 44% афганских семей считают, что они затронуты отсутствием продовольственной безопасности в той или иной степени. Лишь 28% городских жителей полагают, что их продовольственная безопасность не обеспечена, однако такого мнения придерживаются 40% кучи и 48% жителей сельских районов. Такие оценки подтверждаются указанной выше информацией о частом использовании ссуд для покупки продовольствия.

68. Необходимо продолжать работу по оценке разрыва в рационе питания в плане калорийности и качества пищи между сельским и городским населением, сельским населением и кучи, а также городским населением и кучи. Возможно, разрыв в питании между мужчинами и женщинами является одной из причин увеличения показателей смертности среди женщин в возрасте старше 24 лет, которая и без того выше, чем у мужчин аналогичного возраста. Повторное составление ЦРТ с включением пункта о равноправии в вопросах ожидаемой продолжительности жизни имеет огромное значение для достижения равенства мужчин и женщин.



**Данные НРВА за 2005 год о достижении целей развития Декларации тысячелетия**

<i>ЦРТ</i>	<i>Показатель</i>	<i>Кучи</i>	<i>Сельское население</i>	<i>Городское население</i>	<i>Средние показатели по стране</i>
1. Ликвидация нищеты и голода	Доля населения, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня (%)	24	30	31	30
2. Обеспечение всеобщего начального образования	Чистый коэффициент охвата начальным образованием	9	36	53	37
	Доля грамотных среди населения в возрасте от 15 до 24 лет (%)	5	25	63	31
3. Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин	Соотношение девочек и мальчиков в системе начального образования	0,5	0,6	0,9	0,7
	Соотношение грамотных женщин и мужчин в возрасте от 15 до 24 лет	0,9	0,3	0,8	0,5
4. Сокращение детской смертности	Доля детей годовалого возраста, которым сделаны прививки от кори (%)	35	51	63	53
5. Улучшение охраны материнства	Доля деторождений при родовспоможении квалифицированного медицинского персонала (%)	7	9	52	53
6. Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями	Пользование презервативами (%)*	17	8	9	8
7. Обеспечение экологической устойчивости	Доля населения, использующего твердое топливо (%)	98	98	75	94
	Доля городского и сельского населения с постоянным доступом к источникам воды повышенного качества (%)	16	26	63	31

ЦРТ	Показатель	Кучи	Сельское население	Городское население	Средние показатели по стране
	Доля городского и сельского населения, обладающего доступом к улучшенным санитарно-техническим средствам (%)	0	3	28	7
	Доля семей, обладающих гарантированным жильем (%)	28	44	83	49
8. Формирование глобального партнерства в целях развития	Число телефонных линий и абонентов сотовой связи на 100 человек	0,1	0,3	8,3	1,5
	Число персональных компьютеров на 100 человек	0,00	0,01	0,52	0,09
	Число пользователей Интернета на 100 человек	0,00	0,01	0,18	0,03

Грин (2006).

\* Среди женщин, которые пользуются методами контрацепции, включая женщин, состоящих в первом, втором и третьем браке.

## В. Конституционная, политическая и правовая система государства

### Конституция Исламской Республики Афганистан

69. Ныне действующая Конституция Исламской Республики Афганистан была принята более чем 500 делегатами, которые представляли афганских мужчин и женщин со всей страны на конституциональном совете Лойя джирга (13 декабря 2003 года – 4 января 2004 года). 26 января 2004 года в Кабуле состоялась официальная церемония ратификации этой Конституции Президентом Хамидом Карзаем.

70. Совместная группа в составе афганских и международных ученых разработала проект конституции, который затем был представлен Большому совету. В Совет входят представители различных групп, например вожди племен, представители гражданского общества, религиозных меньшинств, мусульманского духовенства и афганской интеллигенции, а также лидеры политических партий, афганские беженцы, женщины, инвалиды и другие маргинализованные группы. Обсуждение проекта конституции Советом продолжалось три недели, а итоговый вариант отличался от исходного документа рядом пунктов и предусматривал последующее проведение президентских и парламентских выборов. Конституция была принята и вступила в силу 3 января 2004 года.

71. Конституция Афганистана включает 162 статьи. Содержание статей, которые касаются прав человека, закрепленных в международных договорах по правам человека, изложено в одном из следующих разделов, посвященном правовой основе защиты и поощрения прав человека на национальном уровне.

С полным текстом Конституции можно ознакомиться в приложении I к настоящему докладу.

### **Структура государственной власти**

72. Афганистан является исламской республикой. В Конституции закреплён принцип разделения государственной власти на исполнительную, законодательную и судебную ветви. В отдельных случаях Конституция также предусматривает проведение Большого совета или Лойи джирги.

### **Органы исполнительной власти**

73. Во главе исполнительной власти стоит Президент. Он является главой государства и верховным главнокомандующим вооружённых сил Афганистана. Президентом избирается кандидат, набравший более 50% голосов на основе свободного, всеобщего, тайного и прямого голосования. Если в первом туре ни одному кандидату на пост Президента не удастся набрать более 50% голосов, не позднее чем через две недели проводится второй тур выборов. В нём участвуют только два кандидата с наибольшим числом голосов после первого тура. Победитель второго тура выборов становится Президентом. Президент избирается сроком на четыре года. В соответствии со статьей 61 Конституции следующие президентские выборы проводятся за 30–60 дней до истечения срока полномочий действующего Президента. К исполнительной власти также относятся вице-президент, его заместитель и члены Кабинета министров. Кабинет министров назначается Президентом при наличии вотума доверия Национальной ассамблеи.

### **Кабинет министров**

74. Действующий Кабинет министров состоит из 25 членов, в том числе одного Председателя. Все члены Кабинета министров были назначены Президентом Карзаем, утверждены Волеси джиргой (Народной палатой) и приведены к присяге Президентом 2 мая 2006 года. Предыдущий Кабинет министров был назначен Президентом Карзаем после создания временного правительства в 2002 году. Он был расформирован после проведения парламентских выборов 18 сентября 2005 года.

75. Вступив в должность Президента, Хамид Карзай назначил вице-президентом Ахмада Зия Масуда, а его заместителем – Мохаммада Карима Халили.

76. В состав действующего Кабинета министров входят следующие руководители соответствующих министерств:

- Председатель Кабинета министров: Его Превосходительство Хедаят Амин Арсая
- Министерство иностранных дел: Его Превосходительство доктор Рангин Дадфар Спанта
- Министерство национальной обороны: Его Превосходительство генерал Абдул Рахим Вардак
- Министерство внутренних дел: Его Превосходительство Ахмад Мокбел Зарар
- Министерство финансов: Его Превосходительство доктор Анвар Уль-Хак Ахади

- Министерство экономики: Его Превосходительство доктор Мохаммад Джалил Шамс
- Министерство юстиции: Его Превосходительство Сарвар Даниш
- Министерство культуры и молодежной политики: Его Превосходительство Абдул Карим Хорам
- Министерство образования: Его Превосходительство доктор Мохаммад Ханиф Атмар
- Министерство высшего образования: Его Превосходительство доктор Мохаммад Азам Дадфар
- Министерство торговли и промышленности: Его Превосходительство доктор Мохаммад Амин Фарханг
- Министерство водных ресурсов и энергетики: Его Превосходительство Мохаммад Исмаил Хан
- Министерство транспорта и авиации: Его Превосходительство Хамидулла Кадери
- Министерство по делам женщин: Ее Превосходительство г-жа Хосн Бано Газанфар
- Министерство по делам хаджа и ислама: Его Превосходительство Нематулла Шахрани
- Министерство социального обеспечения: Его Превосходительство Сухраб Али Сафари
- Министерство здравоохранения: Его Превосходительство доктор Мохаммад Амин Фатими
- Министерство сельского хозяйства: Его Превосходительство Обайдулла Рамин
- Министерство шахт: Его Превосходительство Ибрагим Адель
- Министр связи: Е.П. Амир Зай Сангин
- Министр сельского развития: Е.П. Эхсан Зия
- Министр труда, по социальным вопросам и по делам жертв войны и инвалидов: Е.П. Нур Мухаммад Каркин
- Министр по делам границ и племен: Е.П. Карим Барахави
- Министр городского развития: Е.П. Юсуф Паштун
- министр по борьбе с наркоторговлей: генерал Ходайдад
- Министр по делам беженцев: Е.П. Шир Мохаммад Атабари

#### **Департаменты**

77. Правительственные департаменты являются органами исполнительной власти. Департаменты могут вносить предложения о принятии законов и регламентов в целях повышения эффективности своей деятельности. Руководители департаментов назначаются Президентом после утверждения их кандидатур Национальной ассамблеей.

*Перечень действующих департаментов:*

- Департамент Национальной безопасности
- Департамент Центрального банка
- Департамент мэрии Кабула
- Департамент Красного креста
- Департамент Академии наук
- Олимпийский департамент
- Департамент борьбы со стихийными бедствиями
- Департамент контроля и аудита
- Департамент борьбы с коррупцией
- Департамент охраны окружающей среды
- Картографический департамент

**Органы законодательной власти**

78. Согласно статье 81 Конституции: "Высшим органом законодательной власти и проявлением воли народа в Исламской Республике Афганистан является Национальная ассамблея, которая представляет интересы всей нации. Все члены Национальной ассамблеи голосуют во имя всеобщего блага и высших интересов всех жителей Афганистана".

79. Законодательную власть осуществляет Национальная ассамблея или Парламент. Национальная ассамблея состоит из верхней и нижней палаты. Нижняя палата называется Волеси джирга (Народная палата), а верхняя палата носит наименование Мишрану джирга (Палата старейшин). Никто не может являться членом обеих палат одновременно. Члены Волеси джирги избираются населением на основе свободного всеобщего тайного и прямого голосования. Все члены Волеси джирги избираются сроком на пять лет, истекающим 21 июня заключительного года (21 июня 2010 года).

80. Кандидат на место в Волеси джирге должен отвечать следующим критериям:

- быть не моложе 25 лет;
- являться гражданином Афганистана;
- иметь право голоса;
- выдвигать свою кандидатуру лишь от одной провинции;
- оплатить регистрационный взнос в размере 15 000 афгани (около 300 долл. США), который будет возмещен в случае получения соответствующим кандидатом как минимум 3% голосов избирателей;
- подать заявку на участие в выборах и приложить к ней экземпляры удостоверений личности 500 своих сторонников;
- кроме того, кандидатом не может являться человек, которому было предъявлено обвинение в преступлениях против человечности.

81. Всего в состав Мишрану джирги входят 102 члена, среди которых есть назначаемые и избираемые члены. 68 членов были отобраны 34 провинциаль-

ными советами, которые избираются прямым голосованием, а остальных 34 назначил Президент. Кандидатуры назначенных Президентом Карзаем членов Мишрану джирги были изучены созданным Организацией Объединенных Наций независимым избирательным советом и в соответствии с Конституцией включали 17 женщин (50%).

82. Места в Мишрану джирге получили по одному члену от всех провинциальных советов (34 члена), и столько же мест предусмотрено для представителей окружных советов, которые планируется создать. Представители провинциальных советов избираются сроком на четыре года, а окружных - на три года. Председателем Мишрану джирги был назначен Себгатулла Моджадедди. Кандидат на место в Мишрану джирге должен отвечать следующим критериям:

- быть не моложе 35 лет;
- являться гражданином Афганистана;
- кроме того, кандидатом на место в Мишрану джирге не может являться человек, которому было предъявлено обвинение в преступлениях против человечности.

#### **Парламентские выборы 2005 года**

83. 18 сентября 2005 года состоялись первые за последние тридцать лет свободные и независимые выборы в Национальную ассамблею, на которых была зарегистрирована высокая явка избирателей (53% из 12,5 млн. зарегистрированных избирателей, около 43% из них – женщины). По закону о выборах неграждане не имеют права участвовать в голосовании. На выборах 18 сентября 2005 года за 249 мест в Волеси джирге (Народной палате) боролись 2 707 кандидатов, в том числе 328 женщин. 68 женщин получили места по квоте, предусмотренной Конституцией, а еще 17 были избраны на общих основаниях.

84. 19 декабря 2005 года Президент Карзай открыл первую сессию Национальной ассамблеи и привел к присяге 351 члена из обеих палат.

85. Каждая провинция представляет собой избирательный округ, которому отведено определенное число мест в Парламенте в зависимости от численности населения. Каждый избиратель имеет право на один голос, который нельзя передавать. Население выбирает кандидатов в своих провинциях. Представителям каждой провинции выделено определенное число мест в парламенте в зависимости от предполагаемой численности населения (на данном этапе в Афганистане отсутствует актуальная информация о численности населения). Самая высокая численность населения в Кабуле, которому отведено 33 места (390 кандидатов, 50 женщин и 340 мужчин).

86. Одновременно с выборами в Волеси джиргу проходили выборы в провинциальные советы. Выборы в окружные советы были отложены до окончательного определения границ округов, которое планируется завершить в 2007 году.

87. В соответствии с законом о выборах до создания Независимой избирательной комиссии ее функции исполняет временная Комиссия по рассмотрению жалоб на проведение выборов в составе международных и афганских представителей. В ходе парламентских выборов жалобы на их проведение поступали в отделения Комиссии по рассмотрению жалоб на проведение выборов во всех провинциях и в Кабуле. Общее число жалоб составило 5 423. В 37 случаях жалобы привели к отстранению кандидатов от участия в выборах. Основными причинами отстранения служили: связи с незаконными вооруженными форми-

рованиями (62%); нарушения запрета на замещение официальных государственных должностей (30%), а также нарушения кодекса поведения или закона о выборах (8%).

#### **Обязанности Национальной ассамблеи**

88. Согласно статье 90 Конституции обязанности Национальной ассамблеи включают:

- ратификацию, изменение и отмену законов или законодательных указов;
- утверждение социальных, культурных и экономических программ, а также программ технологического развития;
- утверждение государственного бюджета, а также принятие решений о получении или предоставлении кредитов;
- создание, изменение и/или упразднение административных органов;
- ратификацию международных договоров и соглашений или прекращение членства;
- иные полномочия, закрепленные в Конституции.

#### **Сессии Национальной ассамблеи**

89. Обе палаты Национальной ассамблеи ежегодно проводят две регулярные сессии продолжительностью девять месяцев. Сессии палат проходят одновременно, но раздельно, за исключением следующих случаев:

- a) проведения церемония наделения полномочиями или открытия ежегодных сессий Президентом
- b) решения Президента.

90. Совместные сессии Национальной ассамблеи проходят под председательством спикера нижней палаты. Сессии проходят в открытом режиме, за исключением тех случаев, когда спикер Национальной ассамблеи или 10 членов нижней палаты обращаются с просьбой о проведении сессии в закрытом режиме, и другие члены Ассамблеи удовлетворяют ее. Национальная ассамблея может проводить внеочередные сессии в межсессионный период по поручению Президента.

#### **Секретариат Национальной ассамблеи**

91. Приступив к работе, каждая из двух палат Национальной ассамблеи избирает спикера, вице-спикера и его заместителя на весь срок полномочий, а также секретаря и его помощника сроком на один год. Они входят в состав административных групп нижней и верхней палаты. Обязанности административной группы определены в регламенте внутренних обязанностей. По предложению трети своих членов нижняя палата имеет право создавать специальную комиссию для рассмотрения и проверки деятельности Правительства.

#### **Законотворчество**

92. Все законопроекты подлежат утверждению обеими палатами Национальной ассамблеи и Президентом. Предложения о разработке законопроектов могут вноситься членами Правительства или Национальной ассамблеи, либо через Правительство Верховным судом, если речь идет о законопроектах, регулирующих деятельность судебных органов. Вначале законопроект представляется

на рассмотрение членам Волеси джирги (нижней или народной палаты), которые утверждают либо отклоняют его двумя третями голосов в течение одного месяца. Затем законопроект направляется в Мишрану джиргу (верхнюю палату), в которой его также либо утверждают, либо отклоняют в течение 15 дней. Президент может отклонить утвержденный Национальной ассамблеей законопроект и в течение 15 дней направить его обратно в нижнюю палату с указанием причин своего решения. Если Народная палата вновь утвердит отклоненный Президентом законопроект двумя третями голосов, он будет считаться принятым и вступит в силу. Предложения о разработке законопроектов, касающихся бюджета и финансовых вопросов являются прерогативой Правительства.

93. В первую очередь Национальная ассамблея рассматривает законопроекты, касающиеся договоров и программ развития, имеющих, по мнению Правительства, неотложный характер.

94. Государственный бюджет и программа развития представляются Правительством вначале в верхнюю, а затем в нижнюю палату. Если законопроект утверждается нижней палатой и Президентом, он вступает в силу без представления верхней палате. Сессии Национальной ассамблеи, посвященные вопросам особой важности, например годовому бюджету, программе развития, национальной безопасности, территориальной целостности или независимости страны, продолжаются до принятия решения.

95. В случае отклонения одной из палат решений другой создается согласительная комиссия из равного числа членов от каждой палаты. Решение комиссии вступает в силу после утверждения Президентом. Если согласительной комиссии не удастся устранить разногласия, решение отменяется. В таком случае нижняя палата принимает его двумя третями голосов на следующей сессии и направляет на утверждение Президенту.

### **Органы судебной власти**

96. Органы судебной власти по-прежнему являются независимыми. Они включают в себя Верховный суд, апелляционные суды и суды первой инстанции, организация и полномочия которых регулируются законом. Верховный суд является высшим органом судебной власти Исламской Республики Афганистан. Он состоит из девяти судей, назначаемых президентом после утверждения нижней палатой и в соответствии с пунктом 3 статьи 50 и статьей 118 Конституции. Трое судей назначаются сроком на четыре года, трое – на семь лет и остальные трое – на 10 лет. Впоследствии судьи будут назначаться сроком на 10 лет. Назначение судей на второй срок не предусмотрено.

97. Президент назначает одного судью Председателем Верховного суда. Судьи Верховного суда осуществляют свои полномочия до истечения их срока, за исключением случаев, указанных в статье 127 Конституции:

"Если более трети членов Волеси джирги требуют привлечения к суду Председателя или одного из членов Верховного суда в связи с совершенным во время исполнения служебных обязанностей преступлением и Волеси джирга утверждает это требование двумя третями голосов, обвиняемый отстраняется от должности, а дело передается в специальный суд".

98. Организация судебной системы в Афганистане изложена в законе о структуре и компетенции судов. Согласно этому закону число судей на окружном, провинциальном и национальном уровне должно составлять 1 570. По оценкам Верховного суда в настоящее время замещаются 83% этих должностей.



Это означает, что на одного судью приходится около ста тысяч афганских граждан.

### **Большой совет (Лойя джирга)**

99. Большой совет является высшим органом, представляющим интересы афганского народа. В нем принимают участие члены Национальной ассамблеи, председатели провинциальных и окружных советов, а также министры, Председатель и члены Верховного суда, которые имеют право присутствовать на заседаниях Большого совета без права голоса.

100. Большой совет созывается в следующих случаях: для принятия решений по вопросам, касающимся независимости, национального суверенитета, территориальной целостности и высших интересов страны; для внесения поправок в Конституцию; и для возбуждения судебного преследования в отношении Президента.

### **Комиссии**

101. Правительство Афганистана создало ряд комиссий для работы по ряду основных направлений общего развития страны. К ним относятся:

- Афганская независимая комиссия по правам человека
- Комиссия по реформированию судебной системы (действие мандата этой Комиссии прекращено в 2005 году)
- Конституционная комиссия
- Антикоррупционная комиссия
- Независимая избирательная комиссия
- Комиссия по вопросам СМИ.

### **Афганская независимая комиссия по правам человека (АНКПЧ)**

102. Афганская независимая комиссия по правам человека (АНКПЧ) была создана 6 июня 2002 года по указу президента. Впервые вопрос о создании АНКПЧ был затронут в Боннском соглашении, заключенном в декабре 2001 года. В обязанности АНКПЧ входит наблюдение за осуществлением прав человека, расследование случаев нарушений прав человека, а также укрепление уважения и соблюдения прав человека в работе учреждений страны.

### **Комиссия по реформированию судебной системы**

103. Комиссия по реформированию судебной системы (КРС) также была создана в соответствии с Боннским соглашением с целью руководства деятельностью по реформированию судебной системы. Продолжавшаяся почти четверть века война негативно отразилась на судебной системе Афганистана, если не разрушила ее полностью. Последние пять лет Комиссия занималась укреплением постоянных органов судебной системы Афганистана (Верховного суда, Министерства юстиции и Генеральной прокуратуры), а также местных судебных процессов. В 2005 году эта Комиссия была расформирована, но ее работу продолжил Верховный суд, особенно в области подготовки судей.

**Конституционная комиссия**

104. Конституционная комиссия была создана по решению чрезвычайной Лойи джирги с целью пересмотра Конституции Афганистана. После проведения всенародного обсуждения со всеми слоями афганского общества и подробного изучения конституций других стран Комиссия разработала проект конституции, который стал основой обсуждений и итогового соглашения на Конституционной Лойи джирге, проходившей с декабря 2003 по январь 2004 годов. Завершив эту работу, Конституционная комиссия прекратила свою деятельность.

**Антикоррупционная комиссия**

105. В июне 2003 года президент Карзай учредил Антикоррупционную комиссию в целях утверждения начал меритократии во всем государственном аппарате и изживания коррупции, nepoтизма и крайней неэффективности. Комиссия отвечает за разработку стратегий по ликвидации коррупции и поощрению способных, компетентных и добросовестных гражданских служащих во всех афганских государственных органах.

**Независимая избирательная комиссия**

106. Согласно статье 156 Конституции Независимая избирательная комиссия (НИК) обеспечивает руководство и наблюдение за проведением всех выборов; а также по закону имеет право ссылаться на мнение общественности в целом. В состав НИК входят девять членов, включая председателя и его заместителя, назначенных указом президента № 21 от 19 января 2005 года.

107. Секретариат НИК является исполнительным органом Комиссии. Сотрудники секретариата относятся к категории специалистов по проведению выборов и занимаются выполнением решений, постановлений и регламентов НИК. В качестве временной меры до окончания переходного периода руководство и наблюдение за проведением президентских выборов 2004 года, а также выборов в Волеси джиргу и провинциальные советы 2005 года осуществлялось Объединенным органом по управлению избирательным процессом (ОУИП), созданным совместно правительством Афганистана и Организацией Объединенных Наций. После выполнения своей функции ОУИП был упразднен указом президента № 110 от 18 декабря 2005 года, а его функции перешли к НИК.

108. НИК является независимым государственным органом, который осуществляет пересмотр избирательного законодательства Афганистана в целях обеспечения свободного и справедливого избирательного права. Она разрабатывает процедуру и инфраструктуру предстоящих выборов, а также осуществляет по всей стране подготовку персонала для их проведения.

**Комиссия по вопросам СМИ**

109. Комиссия по вопросам СМИ была создана в соответствии с законом о СМИ. Она состоит из десяти членов (непременно включая как минимум двух женщин), в том числе одного председателя. Председателем является министр информации и культуры. В задачи Комиссии входит рассмотрение нарушений закона о СМИ и посредничество в урегулировании споров. Если проблему не удастся решить с помощью посредничества, Комиссия направляет дело в Генеральную прокуратуру для возбуждения судебного преследования. Комиссия имеет право накладывать санкции и штрафы.

### Политические партии

110. По состоянию на март 2007 года, на национальном уровне было зарегистрировано 94 политические партии. Для регистрации политических партий необходимы следующие документы: заявление, устав; манифест; регистрационные бланки 700 членов партии; эмблема партии; партийный флаг; письменное уверение в отсутствии у партии военного подразделения; письменное уверение в отсутствии среди членов партии работников судебной системы, военнослужащих, сотрудников Генеральной прокуратуры или полиции.

111. После изучения устава, манифеста и представленных 700 регистрационных бланков членов партии сотрудники Министерства юстиции направляют запросы в Министерство обороны, Министерство внутренних дел и Директорат национальной безопасности о наличии у партии военного подразделения. Партия представляет Министерству финансов сведения о своих активах. После проверки устава и манифеста партии на соответствие Конституции и закону о политических партиях, они направляются в Проверочную комиссию. Если эта Комиссия утверждает их, Департамент политических партий Министерства юстиции выдает разрешение на создание политической партии и сохраняет представленные ею документы.

### Общественные организации

112. По состоянию на март 2007 года Министерством юстиции Афганистана было зарегистрировано 906 общественных организаций. Процедура регистрации общественных организаций проще, чем политических партий. Она требует наличия следующих документов: перечень фамилий учредителей; финансовые отчеты; перечень старших членов правления; устав; заявление и эмблема (которая будет использоваться после завершения работы с документами). Затем проводится проверка центральных учреждений общественной организации, а пофамильный перечень членов правления направляется в Генеральную прокуратуру, которая должна подтвердить, что указанные в нем лица не лишены [судом] своих гражданских и политических прав. После этого изучается устав соответствующей организации, и, если он не противоречит закону об общественных организациях или Гражданскому кодексу, заявителю выдается разрешение на создание общественной организации. В настоящее время общественные организации освобождены от уплаты налогов.

113. Сегодня в Афганистане существует не только официальная система правосудия, которая едва выдержала тридцатилетний период войны и беспорядков, но и многообразная и прочная неофициальная система урегулирования споров. С полезной справочной информацией о различных формах обычного права, применяемого во всем Афганистане, можно ознакомиться в докладе Фонда международного права, который размещен на сайте: [http://www.usip.org/ruleoflaw/projects/ilf\\_customary\\_law\\_afghanistan.pdf](http://www.usip.org/ruleoflaw/projects/ilf_customary_law_afghanistan.pdf).

114. В результате конфликта влияние государственных учреждений ослабло, поэтому большинство сельских и многие городские жители продолжают пользоваться негосударственными механизмами урегулирования споров. Большинство афганцев не имеют доступа к государственным судебным учреждениям, а те, которые имеют, редко им пользуются. В качестве альтернативы многие афганцы предпочитают методы урегулирования споров, основанные на сочетании традиций, племенных отношений, исламского закона и действующих соотношений властных полномочий. Однако иногда в рамках неофициальной системы принимаются не самые справедливые решения. В лучшем случае традиционные методы решения проблем и поддержания гармонии в общине основываются на

принципе социальной сплоченности и представлениях о справедливости. Однако даже в этом случае такие решения редко исполняются, не фиксируются в письменном виде и способствуют укреплению проблематичных социальных обычаев, например дискриминации женщин. В худшем случае некоторые традиционные суды увековечивают традиции, которые являются грубыми нарушениями прав человека, например принудительные браки и внесудебные казни. Несмотря на эти недостатки, внутриобщинные форумы продолжают оставаться более доступными и зачастую более справедливыми, чем государственные органы.

115. В обязанности правительства Афганистана входит защита прав своих граждан и обеспечение доступа к эффективным и ответственным судебным учреждениям. В то же время правительство не может запретить афганцам решать споры на уровне общин. Действительно, правительству следует не враждовать с лидерами общин, а повышать среди них свою легитимность. Конструктивное взаимодействие между официальной и неофициальной системами позволит правительству эффективно контролировать деятельность местных и народных советов, не допуская наиболее грубых нарушений.

116. Согласно стратегии "Справедливость для всех", правительство Афганистана положительно оценивает некоторые аспекты традиционных механизмов отправления правосудия, включая их роль в укреплении общинных связей и урегулировании споров на местном уровне, однако оно серьезно обеспокоено воздействием таких механизмов на авторитет государственной системы и права человека. В этой стратегии правительство предлагает создать программу оценки взаимодействия между органами официальной и неофициальной системы, проведения диалога на местном и национальном уровнях и разработки стратегий повышения сплоченности, компетентности и ответственности в будущем.

117. На достижение этой цели направлен многолетний проект исследований и консультаций, проводимый Министерством юстиции Афганистана совместно со своими партнерами, которыми являются Институт мира Соединенных Штатов Америки (ЮСИП) и школа Флетчера Тафтского университета. На первом этапе ЮСИП провел исследование традиционных/обычных практик в Афганистане, посвященное их развитию и взаимосвязи с официальной системой правосудия. Затем в конце 2005 – начале 2006 годов в сотрудничестве с Министерством юстиции, Верховным судом, Генеральной прокуратурой, Министерством внутренних дел, Афганской независимой комиссией по правам человека и МООНСА ЮСИП провел несколько консультаций в четырех различных частях Афганистана с представителями официальной и неофициальной систем правосудия более чем из 20 провинций, чтобы оценить статус каждого из них, а также взаимоотношения между ними и мнения друг о друге и начать процесс диалога.

118. 10–14 декабря 2006 года Министерство юстиции, Группа по исследованию и оценке в Афганистане и ЮСИП провели в Кабуле конференцию "Взаимосвязь между государственной и негосударственной системами правосудия в Афганистане". На этой конференции собрались заинтересованные стороны, которые должны были включить результаты вышеуказанного исследования и диалога в процесс принятия решений на национальном уровне. Цель конференции заключалась в том, чтобы собрать представителей государства, неофициальной системы, гражданского общества и сообществ по оказанию помощи для разработки стратегических подходов и практических решений в области взаимодействия между официальным и неофициальным сектором.

119. С точки зрения правительства неофициальные механизмы отправления правосудия представляют угрозу для государственной власти. Во многих рай-

онах страны уголовные дела рассматриваются не в судах, а членами джирг. Возможно, это способствует примирению сторон или получению компенсации, однако таким образом подрывается функция государства, которое обязано обеспечивать отправление правосудия и соблюдение хак уль-аллах - богоданных прав. Существуют опасения, что признание неофициальных механизмов узаконит практику, нарушающую основные права, например практику баад (принудительных браков дочерей в целях компенсации или примирения). Кроме того, беспокойство вызывает тот факт, что поддержка неофициальной системы истощит и без того ограниченные ресурсы официальной системы.

120. Негосударственные субъекты полагают, что попытки навязать систему правосудия являются неправомерным вмешательством в дела общин. На протяжении многих лет государство практиковало коррупцию и жестокость, неоднократно предпринимало попытки навязать коммунизм или исламский экстремизм и редко заботилось о благополучии своих граждан. Джирги и шуры, наоборот, являются традиционными механизмами, которые уважают местные ценности и даже в тяжелые времена способствовали поддержанию в общинах гармонии и порядка. Кроме того, они обеспечивают соблюдение прав каждого человека, например на компенсацию. С учетом нынешней слабости государственных органов правосудия и отсутствия у них уважения к неофициальной системе, стремление к сотрудничеству невелико.

121. Однако в настоящее время подходящей альтернативы сотрудничеству не существует. В условиях современного состояния хрупкой стабильности потребность в эффективных механизмах урегулирования конфликтов слишком высока, чтобы отказываться от полезных элементов негосударственной системы. Действительно, главный вывод региональных консультаций – то, что на местном уровне официальная система крайне зависима от внутриобщинных механизмов. В свою очередь неофициальная система обладает весьма ограниченными возможностями решения вопросов за рамками общины или противодействия системному насилию. Непременным условием стабильности является сильное государство, способное пресекать насилие, наказывать несправедливость и выступать посредником между общинами. С точки зрения прав человека, именно конструктивное взаимодействие с лидерами общин в итоге позволит искоренить злоупотребления и расширить доступ к общинным форумам и государственным учреждениям.

122. Субъекты обеих систем принимают свои решения на основе шариата. Несмотря на расхождение их взглядов на соответствие отдельных принципов или обычаев "исламскому праву", и те и другие искренне убеждены в своей правоте. Представители официального сектора приводят тот аргумент, что большинство судей прошли официальную подготовку в области исламского права или теологии, которые составляют основу афганского законодательства. Негосударственные субъекты полагают, что ислам предусматривает отправление правосудия с помощью шур или внутриобщинных консультаций. Лидеры общин также пропагандируют справедливость, прощение и щедрость, которые тесно связаны с образом "правоверного мусульманина". В некоторых районах, особенно среди шиитов, важную роль в негосударственном урегулировании споров может играть местное духовенство.

### **Отправление правосудия**

123. Согласно действующему законодательству, отправление правосудия в Афганистане осуществляется с помощью уголовных и гражданских процедур. Расследованием уголовных дел вначале занимается полиция, а через 72 часа

они передаются в следственные органы (Генеральной прокуратуры). Следственным органам на проведение расследования отводится 15 дней; при необходимости этот срок может быть продлен еще на 15 дней по решению суда. В ходе этого следствия в отсутствие соответствующих доказательств обвиняемый остается на свободе.

124. Если следователям удастся собрать достоверные факты по соответствующему делу, оно передается в суд.

125. Судебная система Афганистана включает в себя суды первой (низшей) инстанции, апелляционные суды и Верховный суд. Согласно статье 2 закона об организации и полномочиях судов Исламской Республики Афганистан: "суды составляют независимую ветвь государственной власти и включают в себя Верховный суд, апелляционные суды [и] суды первой инстанции. При необходимости возможно создание окружных судов". С данными о преступности можно ознакомиться в приложении II.

126. Гражданские дела поступают в суды из Правового департамента Министерства юстиции. В обязанности Правового департамента входит расследование и передача дел в суд.

## **II. Общая основа защиты и поощрения прав человека**

### **A. Принятие международных правозащитных норм**

127. Афганистаном подписаны и ратифицированы следующие международные договоры о поощрении и защите прав человека:

- Международный пакт о гражданских и политических правах (24 апреля 1983 года)
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (24 апреля 1983 года)
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (5 августа 1983 года)
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (4 марта 2003 года)
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (26 июня 1987 года)
- Конвенция о правах ребенка (27 апреля 1994 года) и факультативные протоколы к ней, касающиеся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и участия детей в вооруженных конфликтах (24 сентября 2003 года).

128. Ниже приводится таблица этих договоров. С заявлениями и оговорками, внесенными в эти договоры Афганистаном, можно ознакомиться в приложении II. Лишь некоторые из них затрагивают вопросы существа, а остальные преимущественно касаются взаимодействия международных правозащитных норм с исламом, который является официальной религией Афганистана. В настоящее время правительство не рассматривает возможность подписания каких-либо других договоров. Его приоритетной задачей является внедрение внутреннего законодательства по этим договорам и перевод ратифицированных договоров на местные языки.

**Каирская декларация о правах человека в исламе**

129. Афганистан стал членом Организации Исламская конференция (ОИК) в 1969 году. В 1980 году после вторжения в страну советских войск и прихода к власти Народной демократической партии Афганистана его членство было приостановлено. В 1990 году некоторые лидеры партий моджахедов приняли участие в обсуждениях Конференции, посвященных утверждению итогового варианта Каирской декларации. В 1992 году после прихода моджахедов к власти в Афганистане, его членство в ОИК было восстановлено.

<i>Оговорки, внесенные Афганистаном</i>	<i>Дата ратификации Афганистаном</i>	<i>Дата подписания Афганистаном</i>	<i>Дата принятия Генеральной Ассамблеей и контролирующим органом</i>	<i>Наименование Конвенции</i>
Оговорка к статье 22 Заявление по статьям 17, 18 Поправка к статье 8 (6)	05/03/2003	14/08/1980	21 декабря 1965 года (КЛРД)	Международная конвенция по ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД)
Заявление по статье 43 (2)	24/01/1983	Присоединение	16 декабря 1966 года (Комитет по правам человека)	Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП)  Эту Конвенцию дополняют два факультативных протокола, которые до сих пор не подписаны и не ратифицированы Афганистаном
Заявление по статье 26 (1, 3)	24/01/1983	Присоединение	16 декабря 1966 года (ПЭСКИ)	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКИ)
Заявление по: Поправка к статье 20 (1)	05/03/2003	14/08/1980	18 декабря 1979 года (КЛДЖ)	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)
Оговорки к статьям 20, 30	01/04/1987	04/02/1985	10 декабря 1984 года (КПП)	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП)
Поправка к статье 43 (2)	28/03/1994	27/09/1990	20 ноября 1989 года (КПР)	Конвенция о правах ребенка (КПР)
Отсутствует	Присоединение – 24 сентября 2003 года	–	25 мая 2000 года (КПР)	Факультативный Протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (ФП-КПР-ВК)
Заявление	Присоединение – 19 сентября 2002 года	–	25 мая 2000 года (КПР)	Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (ФП-КПР-ТД)



### **Политика Правительства в области добросовестного управления, законности и прав человека**

130. Законность составляет основу легитимности правительства, защиты прав граждан и конкурентной рыночной экономики в Афганистане. Она также играет важную роль в борьбе с коррупцией и противодействии преступной наркоэкономике. Обеспечение защиты прав человека, гарантированной каждому жителю Афганистана, требует создания независимых судов и ответственных правоохранительных органов. Незаконное применение силы государством и негосударственными субъектами особенно угрожает уязвимым социальным группам, например женщинам, детям и малоимущим. Кроме того, законность поможет обеспечить переход неофициального сектора в официальную экономику.

131. В настоящее время традиционные механизмы правосудия заполняют пробел в государственной системе правосудия, однако зачастую они противоречат исламу, Конституции, государственному законодательству и правам человека. Укреплению общей системы правосудия могут способствовать лидеры общин и члены местных советов. Религиозные лидеры могут содействовать формированию общественного мнения и лучшему пониманию важных социальных вопросов, включая контроль за оборотом наркотиков, борьбу с коррупцией, принудительные браки и образование девочек.

132. Для устойчивого мира и процветания в Афганистане необходимы ответственные, прозрачные и дееспособные структуры управления, основанные на исламской религии. Четкая деятельность Национальной ассамблеи дополнит и уравновесит деятельность исполнительных и судебных органов и позволит народу участвовать в национальном процессе принятия решений. Однако без надлежащей поддержки неопытная Национальная ассамблея отдалит афганский народ от своего Правительства вместо того, чтобы сблизить их.

*Правительство Афганистана ставит перед собой цель к концу текущего президентского срока и срока полномочий Национальной ассамблеи создать основные учреждения и практики демократического управления на национальном, провинциальном и окружном уровне, а также на уровне деревень и повысить показатели развития человеческого потенциала.*

### **Пятилетние стратегические критерии**

133. Поставленная Правительством Афганистана цель в области управления, законности и прав человека будет достигнута с помощью пяти взаимосвязанных программ.

#### *Программа 1:*

##### *Расширение полномочий Национальной ассамблеи*

1. До третьего квартала 2006 года Национальной ассамблее будет оказываться техническая и административная поддержка для эффективного выполнения функций, возложенных на нее Конституцией.

2. До конца 2008 года Афганской независимой избирательной комиссии будут предоставлены необходимые финансовые возможности и ресурсы для проведения выборов при максимальном финансовом участии Правительства. До конца 2009 года планируется создать постоянные списки граждан и избирателей, а также разработать единый образец национальных удостоверений личности.

134. Правительство ставит перед собой цель укрепить потенциал Национальной ассамблеи и сделать ее основным участником законодательного процесса, в задачи которого будет входить ответственный контроль за деятельностью исполнительных и судебных органов, содействие членам парламента (ЧП) в представлении экономических и политических устремлений своих избирателей, а также руководство программой законодательной реформы, закладывающей основу снижения уровня нищеты и ускорения экономического роста.

*Программа 2:*

*Правосудие и законность*

1. *До конца 2010 года планируется подготовить требуемые Конституцией основы законодательства в гражданской, уголовной и торговой областях, которые будут распространены среди всех судебных и законодательных учреждений и станут общедоступными.*

2. *До конца 2010 года во всех афганских провинциях начнут действовать учреждения системы правосудия. Планируется максимально сократить средние сроки урегулирования договорных споров.*

3. *До конца 2006 года планируется начать, а к концу 2010 года полностью завершить пересмотр и реформирование надзорных процедур, касающихся коррупции, отсутствия надлежащих норм судопроизводства и судебных ошибок; реформы позволят повысить профессионализм и добросовестность основных учреждений системы правосудия (Министерства юстиции (Минюст), органов судебной системы, Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел и Национального директората по вопросам безопасности) и уровень доверия к ним.*

4. *До конца 2010 года будет восстановлена инфраструктура системы правосудия, а в тюрьмах будут созданы специальные отделения для женщин и несовершеннолетних.*

5. *До конца 2006 года административные органы начнут регистрацию прав собственности на землю во всех основных городских районах, а во всех остальных районах - до конца 2008 года. К концу 2007 года планируется создать справедливую систему урегулирования земельных споров. В сельских районах регистрация земли завершится в конце 2007 года.*

135. Правительство ставит цель создания системы правосудия, которая будет служить главным законным механизмом оценки справедливости и урегулирования споров в соответствии с международными стандартами. Правительство намерено продолжать реформирование нормативно-правовой базы в Афганистане. Оно будет проводить административные реформы и профессиональную подготовку во всей системе правосудия в целях повышения профессиональных навыков и выполнения стандартов. Минюст узаконит официальные и неофициальные механизмы отправления правосудия в целях повышения их легитимности и эффективности. Судебные органы будут уделять особое внимание усилению защиты уязвимых и географически отдаленных групп населения. Правительство намерено повышать уровень информированности общественности и ее доверия к системе правосудия с помощью общенациональных кампаний и более открытой процедуры принятия судебных решений.

*Программа 3:  
Религиозные дела*

1. До конца 2010 года планируется обеспечить предметное участие религиозных учреждений и теологов из числа как мужчин, так и женщин в разработке стратегии национального развития.

2. До конца 2010 года будут созданы конкретные меры по обеспечению повышения статуса и уровня участия женщин в исламской деятельности на местном и международном уровне.

136. Правительство намерено обеспечить возможность равноправного участия всех афганцев в религиозной жизни страны. Учения и принципы ислама будут учитываться в стратегиях развития, деятельности органов управления и правовой системы государства. В результате прогресс будет протекать в гармонии с нашей религией.

*Программа 4:  
Реформа государственного управления*

1. До конца 2010 года планируется провести реорганизацию и рационализацию государственного аппарата (включая число министерств) в целях обеспечения финансовой устойчивости системы государственного управления; будут приняты меры по укреплению государственной службы и реформированию ее функций с учетом основных функций и обязанностей государственных служащих.

2. В течение шести месяцев будет создан четкий и прозрачный механизм назначений на государственные должности, включая назначения на все руководящие должности центрального государственного аппарата и судебных органов, а также губернаторов провинций, начальников полиции, глав окружных администраций и начальников провинциальных служб безопасности, применение которого должно начаться в течение 12 месяцев, а полное осуществление - в течение 24 месяцев.

3. В целях содействия финансовой устойчивости до конца 2006 года будут пересмотрены число и границы административных единиц.

4. В продолжение работы Комиссии по государственной службе до конца 2010 года на всех уровнях государственной системы, включая центральный государственный аппарат, судебные органы и полицию, будут произведены назначения на основе заслуг, процедуры проверки и служебные аттестации. Кроме того, Правительство намерено оказывать необходимую поддержку в создании потенциала государственной службы в целях ее эффективного функционирования. Не позднее окончания 2007 года начнут проводиться ежегодные аттестации всех сотрудников руководящего звена.

5. К концу 2008 года планируется завершить перепись населения и опубликовать полученные результаты.

6. До третьего квартала 2007 года будут созданы надежные статистические критерии и увеличены статистические возможности в целях проведения количественных оценок и определения прогресса.

137. Правительство ставит цель создать на всех уровнях эффективную и ответственную систему государственного управления, способную обеспечить безопасность, равноправное предоставление основных социальных услуг и благоприятные условия для экономического роста. Правительство намерено повысить координацию между руководящими органами центрального государственного

ного аппарата с помощью программы реформирования системы государственного управления. Оно планирует осуществить реорганизацию министерств и упростить административные процедуры и деловые процессы. Кроме того, Правительство будет заниматься совершенствованием системы предоставления услуг с помощью субнационального управления и созданием эффективной и устойчивой в финансовом плане государственной службы, а также постепенным повышением зарплат за счет доноров. Независимая комиссия по административной реформе и государственной службе будет способствовать укреплению правил и процедур профессионального управления в рамках государственной службы, включая поощрение высоких этических норм и дисциплинарных мер в отношении коррупционной или неэтичной практики. Правительство намерено разработать систему найма, основанную на заслугах, а также поощрять гендерное равенство и этническое разнообразие. Оно планирует создать целостную и комплексную программу профессиональной подготовки для действующих и будущих гражданских служащих.

*Программа 5:  
Права человека*

*1. К концу 2010 года правительство будет иметь больше возможностей для выполнения своих обязательств, предусмотренных договорами о правах человека, и представления соответствующих докладов; государственные органы безопасности и правоохранительные органы примут корректирующие меры, включая разработку кодексов поведения и процедур, направленных на предотвращение и искоренение произвольных арестов и задержаний, пыток, вымогательства и незаконной экспроприации имущества; расширится свобода выражения мнений, включая свободу средств массовой информации; права человека будут включены в образовательные программы, а среди сотрудников законодательных, судебных и других государственных органов, общин и других представителей общественности будет вестись их пропаганда; соблюдение прав человека будет контролироваться правительством и отдельно Афганской независимой комиссией по правам человека (АНКПЧ), а Организация Объединенных Наций будет отслеживать эффективность принимаемых мер в области защиты прав человека; наконец, деятельности АНКПЧ будет оказываться поддержка в области контроля, защиты и поощрения прав человека, а также расследования случаев их нарушений.*

*К концу 2008 года планируется завершить выполнение Плана действий по достижению мира, справедливости и примирения.*

138. Эффективного и устойчивого снижения уровня бедности можно достичь только за счет расширения прав и возможностей малоимущих и их полноценного участия в экономической, социальной, культурной и политической жизни Афганистана. Правительство намерено создать открытое общество и обеспечить защиту, поощрение и соблюдение прав каждого гражданина. Правительство планирует сотрудничать с АНКПЧ и международным сообществом доноров с целью создания и увеличения возможностей в области защиты и поощрения прав человека, включая разъяснительную работу среди государственных служащих. Правительство будет активнее пресекать нарушения прав человека государственными учреждениями. Оно продолжит заниматься поощрением и защитой прав женщин путем согласования соответствующих положений основных рамочных документов по политике страны, увеличения доступа к правосудию и повышения уровня информированности о таких вопросах, как детские браки, бытовое насилие и трудоустройство женщин. В целях усиления защиты

прав детей Правительство намерено принять законы и стратегии в области защиты детей, разработать превентивные меры по противодействию сексуальным злоупотреблениям в отношении детей и ужесточить меры по борьбе с торговлей детьми. Правительство обеспечит поощрение и защиту прав инвалидов путем ликвидации барьеров, препятствующих полноценному участию этой категории людей в жизни общества, например, с помощью информационно-пропагандистской деятельности и освещения их особых потребностей, а также содействия их трудоустройству.

#### **Сквозные инициативы**

139. Одна из основных целей указанных выше программ – содействие осуществлению следующих сквозных инициатив.

##### *Инициатива 1:*

##### *Борьба с коррупцией*

140. Главными составляющими государственной стратегии по борьбе с коррупцией, способствующими повышению общественной уверенности в легитимности государства, являются укрепление правовой системы, обеспечение надлежащей работы государственного сектора и наличие систем подотчетности. Использование этих средств борьбы с коррупцией позволит ускорить достижение безопасности, добросовестного управления и экономического развития. Наличие мотивированных и беспристрастно отобранных гражданских служащих, которые смогут устоять перед соблазнами коррупции, позволит создать действенную, эффективную и открытую систему предоставления услуг без взяточничества. Укрепление систем подотчетности исключит возможность укрывательства коррупции чиновниками.

##### *Инициатива 2:*

##### *Поощрение равенства мужчин и женщин*

141. В целях ликвидации трудностей и злоупотреблений, с которыми сталкиваются женщины, государству необходимо принять упреждающие законы и стратегии. Важную роль в повышении информированности общественности о положении женщин будет играть гражданское общество, включая религиозных лидеров. Аналогичным образом увеличение числа женщин-специалистов в государственных органах на всех уровнях позволит им влиять на процесс разработки политики и принятия решений, а также будет способствовать повышению эффективности разработки и предоставления правительством надлежащих услуг женщинам-избирателям.

## **В. Правовая основа защиты прав человека на национальном уровне**

### **Конституция Афганистана 2004 года**

142. Согласно статье 7 новой Конституции:

"Афганистан соблюдает Устав Организации Объединенных Наций, подписанные им международные договоры и конвенции, а также Всеобщую декларацию прав человека".

Следовательно, в соответствии с Конституцией Афганистан и его государственные учреждения обязаны обеспечивать соблюдение правозащитных норм, предусмотренных международными договорами, участником которых он является.

Защита прав человека и принцип равноправия (запрета на дискриминацию) закреплены в статье 6 Конституции, в которой указано, что:

"В обязанности государства входит создание процветающего и прогрессивного общества на основе социальной справедливости, защиты человеческого достоинства и прав человека, реализации демократии, сохранения национального единства, а также равенства всех народов и племен и сбалансированного развития всех районов страны".

143. Ниже перечислены конкретные положения Конституции, касающиеся прав, предусмотренных международными договорами по правам человека:

- Статья 2 – Свобода вероисповедания
- Статья 6 – Защита прав человека, демократии и равноправия
- Статья 7 – Соблюдение Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и других договоров
- Статьи 13 и 14 – Право на достаточный жизненный уровень
- Статья 15 – Защита природной среды
- Статьи 17, 43, 44, 45, 46 – Право на образование
- Статья 22 – Свобода от дискриминации и равенство перед законом
- Статья 23 – Право на жизнь
- Статья 24 – Право на свободу и достоинство
- Статья 25 – Презумпция невиновности перед законом
- Статьи 26, 27, 30, 31 – Процессуальные гарантии
- Статья 29 – Свобода от преследования и пыток
- Статья 33 – Право голосовать и быть избранным
- Статья 34 – Свобода выражения мнений
- Статьи 35 и 36 – Свобода собраний, ассоциации и право создавать политические партии
- Статьи 37 и 38 – Право на невмешательство в частную жизнь
- Статья 39 – Свобода передвижения
- Статья 40 – Право на имущество
- Статья 47 – Право на охрану культуры
- Статьи 48 и 49 – Право на труд и свобода от принудительного труда
- Статья 51 – Право на эффективные средства правовой защиты и возмещение ущерба
- Статья 52 – Право на охрану здоровья
- Статья 53 – Защита меньшинств и уязвимых групп
- Статья 54 – Защита семьи
- Статья 58 – Создание национальных правозащитных учреждений

## **Другие актуальные национальные правовые нормы в области прав человека**

*Закон № 3471 о структуре, обязанностях и полномочиях АНКПЧ*

144. Положения этого закона изложены в следующем разделе, посвященном правовой основе поощрения прав человека.

*Гражданский и Уголовный кодексы Афганистана*

145. В положениях Гражданского и Уголовного кодексов закреплены права и обязанности физических лиц, предусмотренные Конституцией 2004 года и международными договорами, а также более подробно изложены механизмы регулирования правозащитных норм в рамках национального законодательства. В Уголовном кодексе перечислены меры ответственности за несоблюдение национального законодательства в форме совершения деяний, нарушающих эти нормы.

146. В целях предоставления более подробной информации о дополнительных актуальных элементах национальной правовой системы, положения которых гарантируют или определяют правозащитные нормы (и лучшего понимания их сферы охвата), помимо Гражданского и Уголовного кодексов, ниже приводится перечень некоторых законов страны и президентских указов. Например:

- Временный Уголовно-процессуальный кодекс
- Закон о борьбе с наркотиками
- Закон о борьбе с терроризмом
- Закон о государственной системе здравоохранения
- Положение о психологическом здоровье
- Закон об организации Генеральной прокуратуры
- Закон о судебно-медицинской экспертизе
- Военный уголовно-процессуальный кодекс
- Военный уголовный кодекс
- Закон о тюрьмах и следственных изоляторах
- Закон о государственной службе
- Положение о сверхурочном труде государственных служащих
- Закон о труде
- Положение о безопасных условиях труда
- Положение о профессиональной подготовке
- Положение об охране труда
- Положение о производственных спорах
- Закон об объединениях, забастовках и демонстрациях
- Закон о расследовании правонарушений, совершенных детьми
- Положение о Совете по охране матери и ребенка
- Закон о политических партиях
- Закон о социальных организациях

- Законы о выборах и муниципальных выборах
- Закон об образовании
- Закон о высшем образовании
- Закон о средствах массовой информации (взамен предыдущего закона о средствах массовой информации 1943 года)
- Закон об окружающей среде
- Закон об имуществе
- Указ о создании суда по земельным спорам
- Указ № 297 Президента временной администрации Афганистана о достойном возвращении беженцев

147. Несмотря на то, что в эти новые законы юридически включены многие правозащитные принципы, понадобится немало времени, чтобы они начали выполняться на практике. Правительству Афганистана совместно с международными партнерами надлежит обеспечить осуществление законов, гарантирующих соблюдение правозащитных норм, на центральном, провинциальном и окружном уровнях. Министерство юстиции разработало обширный перечень новых законопроектов, направленных на дальнейшее укрепление правозащитных принципов во внутреннем законодательстве, который будет представлен новым членам парламента. К числу некоторых законопроектов, которые предлагается принять в целях содействия защите права человека, относятся: законопроект о труде; законопроект о средствах массовой информации; законопроект о регистрации браков; законопроект о высшем образовании и законопроект о торговле людьми.

#### **Включение международных правозащитных норм в национальную правовую систему**

148. Статья 7 Конституции четко предусматривает включение международных правозащитных норм в афганское законодательство.

149. Включение международных правозащитных норм в национальную законодательную систему входит в число многих приоритетов правительства. Однако создание механизма, который обеспечит включение международных правозащитных норм во внутреннее законодательство, откладывается в связи с отсутствием возможности или существованием более высоких приоритетов, таких, как безопасность, реформирование системы правосудия, законность и т.д.

150. Несмотря на то, что конкретные договоры могут не упоминаться во внутреннем законодательстве, многие афганские законы и стратегии (включая отдельно указанные выше) предполагают соблюдение международных правозащитных норм. По мнению Директората разработки законопроектов Министерства юстиции, положения Всеобщей декларации прав человека, Устава Организации Объединенных Наций и ратифицированных Афганистаном договоров по правам человека отражены во внутреннем законодательстве.

#### **Судебная и административная компетенция в области прав человека**

151. Верховный суд Афганистана определил, что международные правозащитные нормы, установленные Всеобщей декларацией прав человека и ратифицированными Афганистаном договорами по правам человека, являются частью внутреннего законодательства и должны учитываться в судопроизводстве.



Верховный суд также принимает решения, руководствуясь этими нормами. Согласно статье 22 Конституции в процессе рассмотрения дел Верховный суд обеспечивает соблюдение принципов равенства перед законом и недискриминации независимо от благосостояния, положения, вероисповедания, политических убеждений, племенного происхождения или пола. Статья 14 закона о структуре и компетенции судов гарантирует равенство перед законом в процессе судопроизводства и принятия решений, а также запрет на дискриминацию между афганскими гражданами.

152. Правительство Афганистана признает, что пока не все провинциальные и окружные суды применяют эту правовую систему. Кроме того, оно признает, что существование местных влиятельных посредников препятствует полноценному применению судами принципов равенства и запрета на дискриминацию. Участники Программы реформирования системы правосудия при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и ряда других международных организаций и доноров разработали государственную стратегию "Справедливость для всех" в целях увеличения доступа к правосудию для всех афганцев. В частности, цель этой стратегии заключается в оказании поддержки правительству Афганистана в области восстановления законности и реформирования системы правосудия в целях увеличения доступа к своевременному и эффективному правосудию для всех граждан Афганистана, особенно, малоимущих, находящихся в неблагоприятном положении, женщин и других уязвимых групп с помощью укрепления потенциала национальных учреждений системы правосудия и расширения возможностей гражданского населения, касающихся обращений в учреждения системы правосудия и достижения справедливости. Подробнее с десятилетней национальной рамочной программой Правительства "Справедливость для всех" и существующих проблемах системы правосудия можно ознакомиться в главе III ниже (пункт 232).

153. Согласно статье 58 Конституции АНКПЧ обладает полномочиями рассматривать жалобы на нарушения прав человека. Кроме того, АНКПЧ имеет право направлять дела о нарушениях прав человека в Генеральную прокуратуру и суды. АНКПЧ также может содействовать защите граждан в рамках возбужденных против них дел.

154. В соответствии со статьей 120 Конституции Афганистана, судебные органы осуществляют рассмотрение всех дел о нарушении любых афганских законов, представленных физическими или юридическими лицами, включая правительство Афганистана, которые могут выступать в качестве как ответчиков, так и истцов. В статье 4 Закона о структуре и компетенциях судов содержится важная информация о том, что находящиеся в судопроизводстве дела не могут передаваться ни в какие другие внесудебные органы, включая органы неофициальной системы правосудия. На провинциальном и окружном уровнях по-прежнему практикуется передача дел из судов в общины или религиозные советы, которая должна регулироваться.

155. Необходимо признать, что дефицит возможностей, ресурсов и образования провинциальных и окружных судей ограничивает их информированность о международных правозащитных нормах и препятствует применению последних при вынесении решений. Эта проблема усугубляется еще и тем, что урегулирование около 85% правовых споров происходит за рамками официальной системы правосудия в племенных, религиозных и общинных советах, не доходя до судов. Отчасти это обусловлено тем, что такие советы считаются более быстрыми, дешевыми и доступными механизмами урегулирования споров по сравнению с органами официальной системы правосудия.

156. В соответствии со статьей 31 Конституции, статьей 11 закона о судебной системе и статьями 18 и 19 временного Уголовно-процессуального кодекса, департамент правовой помощи Верховного суда оказывает юридическую помощь обвиняемым в уголовных преступлениях лицам, которые не могут нанять защитника самостоятельно. Статья 38 Временного уголовно-процессуального кодекса предусматривает возможность присутствия адвоката во время допроса. В 2002 году юридическая помощь была оказана 66 подозреваемым по 22 уголовным делам. В 2006 году юридическая помощь была оказана 1 765 подозреваемым по 650 делам.

157. С дополнительной информацией об административной и судебной компетенции в области прав человека, включая вопросы, касающиеся средств правовой защиты и возмещения ущерба, можно ознакомиться в главе III настоящего доклада. Сведения о государственной политике в отношении уязвимых групп содержатся в разделе о государственных стратегиях добросовестного управления, законности и прав человека выше, а также в разделе о специальных мерах в отношении уязвимых групп главы III ниже (пункт 210).

158. Согласно статье 51 Конституции Афганистана, если правительство нарушает права физического лица, жертва имеет право потребовать от правительства компенсацию, обратившись в органы официальной системы правосудия. Процедура рассмотрения конкретных жалоб на нарушения прав человека физического лица пока не разработана, однако такая работа уже ведется.

#### **Региональные правозащитные механизмы**

159. Афганистан не является членом каких бы то ни было региональных правозащитных механизмов. Однако АНКПЧ является полноценным членом Азиатско-Тихоокеанского форума национальных правозащитных учреждений.

160. Азиатско-Тихоокеанский форум национальных правозащитных учреждений был создан в 1996 году после первого регионального совещания национальных правозащитных учреждений Азиатско-Тихоокеанского региона. В этом совещании также участвовали некоторые представители региональных правительств и НПО. На этом совещании была принята Ларракийская декларация, в которой сформулированы важные принципы руководства деятельностью национальных правозащитных учреждений. В целях ускорения достижения этих целей представители национальных правозащитных учреждений решили создать региональную организацию.

161. В вышеуказанном Форуме участвуют представители независимых национальных правозащитных учреждений, созданных в соответствии с основными критериями, изложенными в "Принципах, касающихся статуса национальных учреждений" (более известных как Парижские принципы) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Кроме того, в качестве наблюдателей в совещаниях этого форума могут участвовать представители правительств, учреждений Организации Объединенных Наций и НПО, деятельность которых связана с правами человека.

162. Учреждения, которые являются членами этого Форума, оказывают ему ощутимую поддержку. Это создает новые важные возможности обеспечения в условиях конструктивного сотрудничества более строго соблюдения прав человека и усиления защиты прав человека в этом регионе. Форум обеспечивает основу регионального сотрудничества в области разработки и выполнения практических программ подлинного улучшения положения в области осуществления прав человека отдельными лицами и представителями уязвимых групп. С

более подробной информацией об этом форуме можно ознакомиться на сайте <http://www.asiapacificforum.net/about/index.html>.

## **С. Правовая основа поощрения прав человека на национальном уровне**

### **Национальная ассамблея**

163. Первая демократически избранная Национальная ассамблея Афганистана была создана в начале 2006 года. Она до сих пор только начинает определять свою роль, функции и правила процедуры, а также налаживать взаимодействие с исполнительными и законодательными органами власти. На данный момент в Афганистане отсутствует система политических партий, существование которой предусмотрено законом о выборах; ЧП избираются индивидуально, а не по партийным спискам. Однако одним из нововведений парламентских правил процедуры является положение о создании парламентских групп. Такие группы создаются как минимум из 23 членов, объединенных общей целью или схожими взглядами. Причиной большинства споров в афганском парламенте по-прежнему является вопрос о международных правозащитных нормах. Горячо обсуждаются вопросы внедрения западных стандартов, которые противоречат исламскому закону (шариату). В настоящее время парламент определяется со своей ролью в области международного права и международных договоров, в частности ратификации и выполнения договоров.

164. В общей сложности 25% мест в обеих палатах Парламента занимают женщины: 68 мест в Нижней палате (27%) и 21 место в Верхней палате (20%). Также существует активный женский союз, которому оказывается поддержка со стороны женского парламентского центра документации под руководством Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин.

165. В настоящее время в парламенте действуют 22 комитета:

- Комитет по бюджетно-финансовым вопросам
- Комитет по рассмотрению жалоб
- Комитет по вопросам связи
- Комитет по законодательным вопросам
- Комитет по судебным вопросам
- Комитет по вопросам обороны
- Комитет по делам жертв и инвалидов
- Комитет по делам женщин
- Комитет по вопросам национальной экономики
- Комитет по делам культуры
- Комитет по борьбе с наркотиками
- Комитет по образованию, здравоохранению и делам молодежи
- Центральный Комитет по аудиту
- Комитет по религиозным делам

- Комитет по правам человека, гендерным вопросам и делам гражданского общества
- Комитет по вопросам неприкосновенности и привилегий
- Комитет международных дел
- Комитет внутренних дел
- Комитет по природным ресурсам и окружающей среде
- Комитет по делам провинциальных советов
- Комитет общественного благосостояния
- Комитет по вопросам племен и этнических групп

166. Двумя основными комитетами, деятельность которых связана с договорами по правам человека, являются Комитет международных дел и Комитет по правам человека, гендерным вопросам и делам гражданского общества. Согласно статье 90 Конституции в обязанности Парламента входит "ратификация международных договоров и соглашений или прекращение членства Афганистана в них". В соответствии с действующей парламентской процедурой предложенный договор вначале представляется Комитету международных дел, который принимает решение о политической целесообразности ратификации. Затем этот договор направляется Комитету по правам человека, гендерным вопросам и делам гражданского общества, который определяет степень его соответствия принципам ислама и то, какие поправки потребуются внести в законодательство для выполнения этого договора. После этого указанный договор представляется на рассмотрение нижней палате, затем верхней палате и, наконец, Президенту.

167. В настоящее время Комитет по правам человека, гендерным вопросам и делам гражданского общества выполняет две основные функции. Во-первых, он определяет степень соответствия законопроектов принципам прав человека, гендерным вопросам и интересам гражданского общества. Например, в настоящее время этот Комитет устанавливает отсутствие противоречий интересам гражданского общества в законе о политических партиях, а также изучает новый закон о тюрьмах с точки зрения гендерных вопросов и прав человека. Во-вторых, Комитет выполняет функции контролирующего органа. В настоящее время он контролирует соблюдение прав человека в тюрьмах и следственных изоляторах.

#### **Национальные правозащитные учреждения - Афганская независимая комиссия по правам человека**

168. Необходимость создания национального правозащитного учреждения закреплена в статье 6 Боннского соглашения, заключенного в декабре 2001 года, согласно которому "Временная администрация при содействии Организации Объединенных Наций создаст независимую комиссию по правам человека, которая будет контролировать соблюдение прав человека, проводить расследование случаев их нарушений и создавать внутригосударственные правозащитные учреждения".

169. Затем роль и функции АНКПЧ были подробнее определены в указе Главы Временной администрации Афганистана о создании Афганской независимой комиссии по правам человека от 6 июня 2002 года. Он устанавливает круг ведения АНКПЧ, включая: создание национального плана действий в области прав человека в Афганистане; контроль за соблюдением прав человека; расследование случаев нарушений прав человека; рассмотрение жалоб; разработка и осу-

шествление национальной программы образования в области прав человека; разработка стратегии по отправлению правосудия в переходный период; представление докладов о положении в области прав человека Правительству и международным организациям; сотрудничество с организациями гражданского общества; содействие согласованию национальных законов и обычаев с международными договорами по правам человека, участником которых является Афганистан; предоставление консультаций и информации в ходе подготовки Афганистаном докладов об исполнении договоров по правам человека; проведение национальных консультаций по правам человека; и создание внутригосударственных правозащитных учреждений в соответствии с положениями Боннского соглашения и применимыми международными правозащитными нормами, стандартами и конвенциями, а также положениями соответствующего указа и его приложений. Он наделяет АНКПЧ полномочиями действовать в масштабах всей страны путем создания региональных отделений. В указе зафиксированы критерии и правила назначения членов Комиссии, установлены сроки их полномочий и право иммунитета от судебного преследования.

170. В январе 2004 года вслед за этим указом Временная администрация приняла новую Конституцию, в статье 58 которой также предусмотрено создание АНКПЧ:

"В целях контроля за соблюдением прав человека в Афганистане, а также их поощрения и защиты государство создаст независимую комиссию по правам человека Афганистана. Каждый будет вправе обращаться в эту комиссию с жалобой на нарушение личных прав человека. Комиссия будет направлять дела о нарушениях прав человека отдельных лиц в судебно-правовые органы и содействовать защите прав отдельных лиц в суде. Организация и методы работы Комиссии будут регулироваться законом".

171. 14 мая 2005 года правительство приняло закон о структуре, обязанностях и полномочиях АНКПЧ № 3471. Статья 2 этого закона гарантирует независимость АНКПЧ. В статье 5 указываются ее задачи, которые включают в себя: наблюдение за положением в области прав человека в Афганистане; поощрение и защиту прав человека; контроль соблюдения основных прав и свобод; расследование дел о нарушениях прав человека; принятие мер по улучшению положения в области прав человека в Афганистане и их поощрению (изложены далее в статье 21). Статья 7 предусматривает назначение девяти членов АНКПЧ сроком на пять лет. Согласно статье 16, все сотрудники АНКПЧ обладают иммунитетом от судебного преследования. В статье 32 предусмотрено представление докладов АНКПЧ, включая ежегодные доклады о положении в области прав человека. С полным текстом закона № 3471 о структуре, обязанностях и полномочиях АНКПЧ можно ознакомиться в приложении III.

### **Распространение информации о правах человека**

172. С момента свержения режима талибов в 2001 году АНКПЧ играет основную роль в распространении информации о правах человека. С 2002 года в рабочих совещаниях, инструктажах, "круглых столах" и пресс-конференциях образовательного подразделения АНКПЧ по всевозможным вопросам в области прав человека приняли участие 36 574 афганцев, из них 20 531 мужчины и 16 043 женщин. В 2002 году первые из таких мероприятий насчитывали пять рабочих совещаний, в которых участвовали 298 человек, а в 2006 году было проведено уже 31 рабочее совещание и 77 инструктажей с участием 4 324 человек. В целевую аудиторию этих мероприятий входили: сотрудники АНКПЧ, религиозные улемы и старейшины, представители гражданского об-

щества, сотрудники министерств, студенты университетов, преподаватели, учащиеся школ, работники тюрем, сотрудники Директората национальной безопасности, военнослужащие Афганской национальной армии и инвалиды.

### **Повышение уровня информированности государственных служащих о правах человека**

173. Министерство внутренних дел создало группу по правам человека в своем центральном аппарате в Кабуле и координационные центры по правам человека в каждой провинции Афганистана. Главная функция этих координационных центров заключается в том, чтобы повышать уровень информированности о правах человека среди сотрудников полиции и сообщать о расследовании утверждений о нарушениях прав человека сотрудниками полиции. Эта группа существует в Министерстве внутренних дел недавно, а с учетом относительно низкого уровня информированности о правах человека и такого аспекта ее работы, как проведение внутренних расследований, на достижение конкретных результатов в области поощрения и защиты прав человека может потребоваться некоторое время. Министерство внутренних дел принимало участие в нескольких рабочих совещаниях по правам человека. Сотрудники его подразделения внутренних дел участвовали в трехдневном рабочем совещании по правам человека. Для них и сотрудников кабульской службы безопасности норвежская полиция организовала четырехдневный семинар по правам человека. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) провела трехдневную учебную сессию для сотрудников Десятого окружного отделения полиции Кабула, которое считается образцовым отделением полиции и включает в себя подразделение по вопросам бытового насилия. Кроме того, сотрудники 22 провинциальных координационных центров по правам человека прошли подготовку по Всеобщей декларации прав человека, конвенциям о правах человека и закону о полиции.

174. В ноябре 2006 года Министерство труда, социальных вопросов и по делам жертв и инвалидов провело рабочее совещание о негативном воздействии телесных наказаний на детей для 120 воспитателей дошкольных учреждений. Учебные мероприятия проводились АНКПЧ и Институтом благосостояния семьи. В учебных мероприятиях по правам человека АНКПЧ в 2006 году также участвовали двое сотрудников вышеуказанного министерства.

175. В 2006 году АНКПЧ организовала учебную подготовку по Всеобщей декларации прав человека для сотрудников Министерства борьбы с наркотиками. С 2003 по 2006 год Министерство образования ежегодно проводило учебные рабочие совещания по правам человека для школьных учителей, в которых участвовали 1 182 женщин и 1 392 мужчин. Кроме того, сотрудники этого министерства приняли участие в организованной АНКПЧ десятидневной конференции по правам человека.

176. В апреле 2006 года Министерство по делам беженцев провело рабочее совещание по вопросам укрепления мира для 17 своих сотрудников. В июле, августе, сентябре и декабре 2004 года сто сотрудников этого министерства участвовали в конференциях по защите прав человека, проводимых Международным комитетом спасения, а в августе 2006 года состоялась следующая конференция МКС по аналогичной тематике для 26 сотрудников. Кроме того, в июле 2004 года двадцать сотрудников министерства приняли участие в рабочем совещании по правам ребенка, проводимом британским отделением организации "Спасите детей". В июне и ноябре 2004 года Афганская организация общепрофессионального обучения провела две учебные сессии по гендерным вопросам для

30 сотрудников министерства. В декабре 2004 года министерство увеличило число участников сессий до 35, включив сотрудников своих провинциальных отделений в Кандагаре и Мазари-Шарифе.

177. С августа 2006 года Министерство сельского хозяйства провело 15 учебных сессий по здоровому питанию и гендерным вопросам для 42 000 сельских семей и своих сотрудников в четырех провинциях (Кабул, Герат, Бамиан и Бадахшан).

178. В 2005 и 2006 годах Верховный суд провел 12 циклов учебных сессий по справедливому судопроизводству для 459 старших судей в столице и провинциях.

179. Сотрудники Генеральной прокуратуры (ГП) приняли участие в нескольких организованных для них учебных сессиях. В 2004 году Германское агентство по техническому сотрудничеству (ГАТС) провело рабочее совещание по справедливому судопроизводству для 50 сотрудников прокуратуры. В 2005 году Канадское агентство развития организовало учебную подготовку по проблеме сексуальных преступлений для 25 следователей. В 2004–2006 годах Афганский союз женщин-юристов провел для сотрудников ГП рабочие совещания по взаимосвязи прав человека с исламом и гендерной проблематике с уголовным правосудием. В 2006 году Министерство по делам женщин организовало конференцию по ликвидации насилия в отношении женщин для всех заместителей ГП. В том же году Ассоциация защиты семьи провела рабочее совещание по вопросам информированности о насилии для 120 следователей ГП. В 2005 году АНКПЧ организовала рабочее совещание по правовым вопросам, касающимся самосожжения, для всех старших сотрудников различных министерств. В 2006 году участники Программы поддержки сектора правосудия организовали учебную подготовку по моральным принципам для 40 следователей.

180. В 2006 году Министерство по делам женщин провело четырехдневную учебную сессию по укреплению потенциала в области прав человека для всех своих юристов в 34 провинциях. В 2006 году при содействии Международной организации по миграции (МОМ) оно также провело учебную подготовку по проблеме торговли людьми для четырех отраслевых министерств. Кроме того, в 2006 году состоялась конференция по разъяснению положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. С начала 2006 года вышеуказанное министерство ежеквартально проводило заседания за "круглым столом", посвященные законопроекту о ликвидации насилия в отношении женщин, комиссии по ликвидации насилия в отношении женщин и сбору статистических данных о насилии в отношении женщин. В 2006 году оно также провело кампанию по ликвидации насилия в отношении женщин, приуроченную к Международному женскому дню.

#### **Кампании правительства по информированию общественности**

181. Правительство провело множество информационных кампаний по широкому кругу вопросов в области прав человека. Как правило, эти кампании проводились поочередно министерствами совместно с международными партнерами. В качестве примеров можно привести предвыборную кампанию Министерства просвещения и культуры 2004 и 2005 годов, посвященную призывам к участию в выборах, свободе выражения мнений и правам меньшинств; кампании Министерства образования "Возвращение в школу", касающиеся начального образования; кампании Министерства здравоохранения в области вакцинации, улучшения санитарных условий, охраны детского здоровья, прерывания беременности и безопасной питьевой воды; кампании Министерства юстиции и Ан-

तिकоррупционного управления по борьбе с коррупцией; кампании Министерства труда и социальных дел против детских браков и детского труда; и кампании Министерства по делам женщин по борьбе с насильственными браками, защите прав женщин и повышению уровня информированности о бытовом насилии. В целях осуществления кампаний по информированию общественности правительство использует радио, телевидение, печатные издания, афиши, а также публичные собрания на окружном и провинциальном уровнях и рабочие совещания на национальном уровне.

#### **Включение прав человека в школьную программу**

182. В новые учебные программы начальных и средних школ в Афганистане включены вопросы, касающиеся прав человека и дискриминации, а также мира, демократии, терроризма и борьбы с наркотиками. В качестве правозащитной составляющей учебной программы в школьные учебники для 1–6 классов были включены права детей, женщин, пожилых людей, семей и малоимущих, а также программы по ликвидации дискриминации. В ходе разработки этих учебников Министерство образования пользовалось услугами и источниками АНКПЧ, включая ее переводы на языки дари и пушту шести ратифицированных Афганистаном договоров по правам человека. С тех пор АНКПЧ провела несколько учебных сессий для учителей и составителей учебников. Министерство образования и АНКПЧ подписали меморандум о взаимопонимании, предусматривающий регулярное проведение совещаний в целях обсуждения правозащитного содержания школьных учебников.

183. После изменения учебной программы и составления новых учебников 93 инструктора, представляющих все 34 провинции, прошли в Кабуле подготовку по правам человека. В обязанности этих инструкторов входит информационно-разъяснительная деятельность по соответствующей проблематике во всех начальных школах в стране.

#### **Поощрение прав человека с помощью средств массовой информации**

184. Двумя основными независимыми организациями представителей средств массовой информации Афганистана являются Национальный союз журналистов Афганистана и Независимая ассоциация журналистов Афганистана. Они активно выступают за свободу выражения мнений, а также участвуют в поощрении прав человека с помощью различных средств массовой информации.

185. Независимая ассоциация журналистов Афганистана была создана в июне 2005 года и состоит из 1 600 членов. Ее созданию содействовала Всемирная федерация журналистов. Ассоциация является членом Южноазиатской координационной группы журналистов САФМА. Ее филиалы расположены во всех районах страны. Ассоциация ведет работу по следующим направлениям:

- a) подготовка журналистов;
- b) защита журналистского материала и прав интеллектуальной собственности;
- c) ежегодная публикация доклада к 3 мая (Международному дню СМИ). В настоящее время рассматривается доклад о расследовании (50 дел, включая три дела об убийстве журналистов);
- d) ассоциация является партнером Министерства по делам женщин, АНКПЧ и агентства "Интерньюс" по расширению возможностей журналистов в области прав человека;



- е) организация подготовки для журналистов:
  - i) здравоохранение
  - ii) окружающая среда (подготовка 60 журналистов при содействии Организации Объединенных Наций)
  - iii) добросовестное управление
  - iv) гендерные вопросы
  - v) права женщин
    - интервью о правах женщин в различных средствах массовой информации
  - vi) права ребенка
    - при содействии организации "Спасите детей"
  - vii) восстановление
  - viii) кодексы этики
  - ix) подготовка 60 журналистов в области прав человека и наблюдение за ее результатами (при содействии Фонда "Азия");
- f) публикация статей о правах человека в различных ежедневных изданиях:
  - i) права женщин
  - ii) законность
  - iii) личные свободы
  - iv) свобода прессы
  - v) свобода выражения мнений.

### **Роль гражданского общества в поощрении прав человека**

186. В Афганистане гражданское общество играет ведущую роль в повышении осознания прав человека. Министерством юстиции зарегистрирована 691 социальная организация. Сложно определить, сколько из них занимаются поощрением прав человека, однако существует ряд сетей гражданского общества, например, афганская сеть гражданского общества и правозащитных организаций, афганская женская сеть и коалиция за права ребенка, которые активно участвуют в такой деятельности. Особую активность гражданское общество Афганистана проявляет в вопросах, касающихся правосудия переходного периода, прав женщин и детей.

187. Министерство иностранных дел тесно сотрудничает с гражданским обществом в рамках своего проекта по представлению докладов о выполнении договоров по правам человека в целях осуществления подготовки по составлению таких докладов. Деятельность по созданию возможностей гражданского общества в области содействия составлению докладов о выполнении договоров по правам человека включает в себя проведение в 2006 году рабочего совещания для 200 групп гражданского общества продолжительностью в один день и организацию трехдневного рабочего совещания для 100 правозащитных организаций в 2007 году. Министерство также способствовало созданию Рабочей группы гражданского общества по составлению параллельных докладов, кото-

рая обеспечивает взаимодействие правительства с гражданским обществом в области обмена докладами и проведения диалога по вопросам прав человека.

#### **Бюджетные ассигнования на выполнение обязательств в области прав человека**

188. В текущем бюджете не предусмотрено финансирование программ или проектов по правам человека из средств основного бюджета. Это обусловлено финансовыми проблемами и наличием более высоких приоритетов, которые требуют бюджетного финансирования, например, безопасность, продовольствие, жилище, образование, здравоохранение, снижение уровня нищеты, борьба с наркотиками и т.д.

189. На этом этапе деятельность АНКПЧ финансируется не из основного бюджета, а в рамках иностранного проекта многочисленными донорами. Донорами являются Дания (2 328 273 долл. США), Канада (634 491 долл. США), Люксембург (26 617 долл. США), МВМР Соединенного Королевства (2 050 823 долл. США), Новая Зеландия (5 517 023 долл. США), Норвегия (480 551 долл. США), Финляндия (1 807 332 долл. США), Швейцария (2 100 000 долл. США), и ЮСАИД (575 000 долл. США). В текущем (1386 (2007)) финансовом году 1 166 670 долл. США были внесены только Финляндией. Взносы остальных доноров были выплачены и потрачены в предыдущие годы.

#### **Составление бюджета с учетом гендерных факторов**

190. Одним из главных направлений политики правительства является выполнение Соглашения по Афганистану, заключенного в 2006 году в Лондоне. Это Соглашение содержит два основных принципа, касающихся гендерных вопросов:

- a) создание равных возможностей мужчин и женщин;
- b) закрепление равных прав и обязанностей мужчин и женщин во всех стратегиях и программах.

#### **Гендерные критерии указанного Соглашения:**

- a) полное выполнение НПДЖА (Национального плана действий в интересах женщин Афганистана, который пока не утвержден Кабинетом министров);
- b) расширение участия женщин в деятельности всех государственных учреждений, включая избираемые и назначаемые органы и гражданскую службу;
- c) создание отдельных объектов для женщин и несовершеннолетних в тюрьмах;
- d) повышение чистых показателей набора в начальную школу как минимум до 60% для девочек и 75% для мальчиков;
- e) обучение востребованным на рынке навыкам 150 000 мужчин и женщин;
- f) увеличение числа женщин-учителей на 50%;
- g) увеличение набора в университеты до 100 000 человек, из которых как минимум 35% должны составлять девушки;

h) предоставление основных медицинских услуг как минимум 90% населения;

i) уменьшение числа живущих в условиях хронической нищеты семей, во главе которых стоят женщины, на 20% и увеличение показателей их трудоустройства на 20%.

*Основные участники составления бюджета с учетом гендерных факторов*

- Министерство финансов
- Рабочая группа по включению гендерных факторов в процесс составления бюджета, Министерство финансов
- Участники проекта ГАТС по учету гендерных факторов (с 2005 года)
- Межведомственная рабочая группа по учету гендерных факторов
- Участники проекта ПРООН по учету гендерных факторов (начнется в 2007 году)

*История включения гендерных факторов в процесс составления бюджета в Афганистане*

- Весна 2005 года: первое межведомственное учебное рабочее совещание по учету гендерных факторов во время составления бюджета
  - участники: Министерство по делам женщин, Министерство финансов, Министерство труда и социальных дел, Министерство по делам жертв и инвалидов
- Осень 2005 – осень 2006 годов: консультирование и инструктирование, включая небольшие учебные сессии с Министерством финансов, и создание Рабочей группы по включению гендерных факторов в процесс составления бюджета
  - участники: Министерство финансов
- Осень 2006 года: Межведомственная рабочая группа по учету гендерных факторов в процессе составления бюджета
  - участники: Министерство по делам женщин, Министерство финансов, Министерство связи, Министерство труда и социальных дел, Министерство по делам жертв и инвалидов, Министерство восстановления и развития сельских районов
- Лето 2006 года: Рабочее совещание по планированию бюджета с учетом гендерных факторов
  - участники: руководители бюджетных департаментов Министерства финансов
  - Лето 2006 года: инструктаж членов Бюджетного комитета Парламента по составлению бюджета с учетом гендерных факторов
- Зима 2006 года: соглашение о сотрудничестве между ГАТС и Министерством финансов в целях создания в Министерстве финансов группы по включению гендерных факторов в процесс составления бюджета.

*Текущие итоги*

- Созданы два набора учебных материалов на местных языках по планированию бюджета с учетом гендерных факторов

- Министерство финансов и другие министерства хорошо проинформированы об "идее" учета гендерных факторов в процессе составления бюджета
- Активная реакция правительства
- Соглашение о сотрудничестве между ГАТС и Министерством финансов в целях создания группы по включению гендерных факторов в процесс составления бюджета
- Концепция учета гендерных факторов в процессе составления бюджета для Афганистана
- Проект заявления Министра финансов об учете гендерных факторов во время составления бюджета, которое будет озвучено в ходе следующего выступления по бюджету
- Концепция правительства Афганистана об учете гендерных факторов во время составления бюджета

Составление бюджета будет происходить справедливо и честно в целях обеспечения равного распределения ресурсов среди всех граждан – как мужчин, так и женщин. В долгосрочной перспективе это позволит снизить уровень нищеты в Афганистане, и все люди смогут жить в условиях мира и справедливости.

#### *Ограничения*

- Скромные возможности правительства – основную часть работы выполняют иностранные и откомандированные национальные специалисты (которые не являются гражданскими служащими)
- Большинство гражданских служащих не знакомы со всеми новыми административными процессами
- Отсутствие прочной системы добросовестного управления
- Слабое влияние центрального правительства в провинциях
- Министерство по делам женщин не проявляет интерес к участию в "технических вопросах" и почти не оказывает содействия в составлении бюджета, разработке проектов или других аналитических областях
- Гендерные факторы учитываются в НСРА и других программных документах во многом благодаря внешней поддержке/давлению.

#### **Сотрудничество и содействие в целях развития**

191. Правительство Афганистана решило создать систему учета поступающих в страну объемов помощи для содействия мобилизации ресурсов и их эффективного распределения между всеми отраслями и провинциями в ходе регулирования потоков бюджетных финансовых средств. Для этого правительство, руководствуясь передовыми видами международной практики, при поддержке ПРООН разработало базу данных о донорской помощи (БДДП). БДДП позволяет наблюдать за проектами по восстановлению и оказанию гуманитарной помощи в Афганистане и получать информацию о месте проведения и источниках финансирования этих проектов, а также наименованиях организаций, которые их осуществляют.

192. БДДП содействует выполнению национального бюджета. Она ведет учет всех утвержденных Кабинетом министров проектов национального бюджета и

раз в две недели представляет ему обновленные данные об общем количестве выделенных и выплаченных донорами средств на реализацию каждой национальной программы. Кроме того, БДДП позволяет следить за выполнением международным сообществом многочисленных обещаний, озвученных в Токио в январе 2002 года, в Брюсселе в марте 2003 года и в Берлине в марте 2004 года, о поддержке конкретных проектов и программ или текущего бюджета. БДДП также дает возможность наблюдать за осуществлением внебюджетных проектов, позволяя донорам и правительству сравнивать количество выделяемых на такие проекты средств с объемами финансирования приоритетных направлений национального бюджета.

193. БДДП функционирует на языке дари, а также английском языке, обеспечивая максимально широкий доступ к информации правительства и других заинтересованных сторон в Афганистане. БДДП размещена в открытом доступе в сети Интернет. Однако это довольно сложная программа, поэтому со всей необходимой большинству пользователей информацией можно ознакомиться в представленных ниже заранее составленных докладах. Эти доклады представлены участниками программ, донорами, министерствами и провинциями. В целях повышения эффективности БДДП, она должна содержать максимально всеобъемлющие и точные данные. Этого можно достичь с помощью тесного партнерства между правительством Афганистана и международным сообществом – донорами, учреждениями Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями (МФУ) и НПО.

194. Ниже приводятся данные о потоках донорской помощи проектам по правам человека за 2005–2006 годы

Код пользова- теля	Наименование	Доноры	Осущест- вляющее учре- ждение	Фонд до 1385	Фонд 1385	Фонд 1386	Потреб- ность до 1385	Потреб- ность 1385	Потреб- ность 1386
2.1.5 – Права человека, включая программу по правам женщин									
AFG/0474201	Проект регистрации избирателей в Афганистане	AUS	ПРООН	1,43			85,76		
		BEL		0,64					
		CAN		7,28					
		DNK		2,29					
		EC		1,44					
		FIN		1,02					
		GER		1,80					
		ITA		5,12					
		JPN		7,80					
		NOR		1,00					
		SA		0,01					
		SWE		1,19					
		Swiss		1,41					
		UK-DFID		15,34					
USA		25,94							
AFG/0606101	Общие услуги для женщин	USDOD	PRT	0,34	0,00	0,00	0,49		
AFG/0626801	Просвещение по правам человека в рам- ках СПО ГОА (сети правозащитных ор- ганизаций гражданского общества Аф- ганистана)	Swiss	СПО ГОА	0,07	0,30	0,32	0,07		
AFG/0627001	Афганская независимая комиссия по правам человека (АНКПЧ)	Swiss	АНКПЧ	0,50	0,00	0,00	1,30	0,80	0,80
AFG/0627002	Национальный проект по правам чело- века	Swiss	АНКПЧ	0,00	0,75	0,75	0,00	0,75	0,75
AFG/0654101	Создание убежищ в двух провинциях			0,00			0,00	0,20	
AFG/0654401	Содействие поощрению прав женщин			0,00			0,00	0,03	0,03
AFG/0677001	Проект по учету гендерных факторов	GER	ГАТС	0,95			0,95		
AFG/0681301	Программа по гендерным вопросам и	DNK	ЮНИФЕМ	0,00	0,40	0,40	1,51	0,65	0,05

Код пользова- теля	Наименование	Доноры	Осущест- вляющее учре- ждение	Фонд до 1385	Фонд 1385	Фонд 1386	Потреб- ность до 1385	Потреб- ность 1385	Потреб- ность 1386
	правосудию	FIN		0,00	0,04	0,08			
		ITA		1,12	0,09				
AFG/0691301	Расширение возможностей правозащит- ников	DNK	zTBD	0,00	0,32	0,24	0,00	1,06	1,60
AFG/0691301	Расширение возможностей правозащит- ников	UK-DFID	zTBD	0,00	0,15	0,15	0,00	1,06	1,60
AFG/0691401	Датский центр по правам челове- ка/гражданскому обществу и сеть пра- возащитных организаций	DNK	zTBD	0,00	0,30		0,00	0,30	
AFG/0692701	Афганская независимая комиссия по правам человека	FIN	АНКПЧ	0,00	1,17		0,00	1,17	
AFG/0700601	Программа по правам человека	USAID	ПРООН	5,00			1,25	3,75	
AFG/0700901	Инициатива развития гражданского об- щества Афганистана	USAID	Counterpart International	2,63	5,89	4,00	2,63	5,89	4,00
AFG/0704201	Проект партнерства между городами	USAID	ICMA	0,69	1,15		0,00		
AFG/0704401	Информационно-разъяснительная рабо- та с афганскими пропагандистами с по- мощью малых средств массовой инфор- мации и недорогой современной техно- логии	USAID	МИИ	1,83			0,00		
AFG/0704501	Поддержка гражданского воспитания афганских пропагандистов с помощью малых средств массовой информации	USAID	VFH	3,00			0,00		
AFG/0717501	Женщины в деловой среде: поощрение нового подхода в Афганистане	EC	zComments	0,05	0,10	0,10	0,05	0,10	0,19
AFG/0723601	Поддержка афганских НПО	FIN	zComments	0,00	0,52	0,52	0,00	0,52	0,52
AFG/0742901	Поддержка правительственного центра (ПЦ)	USAID	ПРООН	0,00		2,00	0,00		2,00
AFG/0748101	Советник по учету гендерных факторов	JPN	JICA	0,00	0,03	0,03	0,00	0,03	0,03

## **D. Процесс представления докладов на национальном уровне**

### **Предыдущий опыт представления докладов**

195. Афганистан возобновляет процесс представления докладов о выполнении договоров по правам человека после тридцатилетнего конфликта. В течение этого периода Афганистан не имел возможности выполнять свои обязательства по представлению докладов в связи с серьезными политическими беспорядками, подрывом государственных структур и изоляцией Афганистана от международного сообщества.

196. Предыдущий доклад Афганистана о выполнении договоров по правам человека был представлен в 1992 году по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Это был первый доклад Афганистана по этой Конвенции. Афганистан представил свой первый доклад о выполнении Международного пакта о гражданских и политических правах в 1984 году, а второй – в 1991 году. В 1991 году Афганистан представил свой первый и единственный доклад о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, а в 1984 году – свой первый и единственный доклад по Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Афганистан до сих пор не представил доклад по Конвенции о правах ребенка.

### **Проблемы, препятствующие представлению докладов**

197. В ходе составления докладов о своем выполнении международных обязательств по правам человека Афганистан сталкивается с рядом проблем на национальном уровне. Государственные структуры по-прежнему обладают слабым влиянием на национальном, и особенно на субнациональном уровне. Доступ государственных учреждений к надежным данным серьезно затруднен в связи с отсутствием механизмов сбора и хранения данных и уничтожением многих государственных архивов во время конфликта. Особое беспокойство вызывает отсутствие надежных дезагрегированных данных переписи. Последняя перепись в Афганистане проводилась в 1979 году, но даже она не была завершена. Отсутствие надежной демографической информации серьезно затрудняет деятельность по реформированию и развитию в Афганистане. В результате в наличии имеется весьма ограниченное количество дезагрегированных статистических данных, необходимых для подготовки докладов о выполнении договоров по правам человека.

198. Правительство Афганистана тесно сотрудничает с международным сообществом (в частности, с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения – ЮНФПА) в целях подготовки проведения в 2008 году очередной переписи. До получения ее результатов правительство Афганистана представляет данные оценок, основанных на цифрах, полученных отдельными министерствами, международными организациями и национальными оценками уровня угрозы и уязвимости Центрального статистического управления. Несмотря на стремления представить в этом общем базовом документе все необходимые данные, некоторые из них все же отсутствуют.

199. В настоящее время в Афганистане происходит постконфликтная трансформация, в условиях которой только начинают сформировываться осознание, понимание и принятие международных правозащитных норм. Решить эту серьезную проблему можно с помощью принятия международных правозащитных



норм и согласования их с принципами ислама. Афганские народные избранники и государственные служащие недостаточно осознают и понимают положение в области прав человека в Афганистане. Современная политическая обстановка и отсутствие безопасности препятствуют последовательному соблюдению обязательств в области прав человека. Афганские правозащитники, которые одновременно являются членами правительства, просят международное сообщество и Организацию Объединенных Наций оказать решительную и осязаемую поддержку, в частности в области продолжения работы на пути к полному выполнению правозащитных норм в Афганистане.

#### **Современное положение в области представления докладов**

200. В настоящее время международное сообщество оказывает поддержку правительству Афганистана в области выполнения его обязательств по выполнению договоров по правам человека в рамках совместного проекта УВКПЧ и страновой группы ПРООН в Афганистане, осуществляемого за счет средств Канадского агентства по развитию. Указанный проект носит название "Создание устойчивого потенциала в области представления докладов о выполнении договоров по правам человека" и базируется в Министерстве иностранных дел. Он направлен на восстановление возможностей правительства Афганистана в области представления докладов о выполнении всех шести ратифицированных им договоров, начиная с настоящего общего базового документа и доклада о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

201. В настоящее время процесс представления докладов находится на начальной стадии своего развития. Его координацию осуществляет Департамент по правам человека и делам женщин Министерства иностранных дел. Он создал постоянную сеть координационных центров по правам человека приблизительно в 20 отраслевых министерствах для сбора, разработки и реферирования докладов. В эту сеть также входит координационный центр АНКПЧ, который ежемесячно проводит совещания по сбору и обмену данными. Для этих координационных центров было разработано несколько учебных программ, посвященных международным правозащитным нормам, важному значению представления докладов и обучению практическим навыкам сбора данных. К сожалению, из-за общих проблем гражданской службы в Афганистане содействие представлению докладов с помощью этой сети координационных центров пока не принесло эффективных результатов. Есть надежда, что со временем деятельность этой сети позволит улучшить координацию внутреннего управления.

202. Помимо укрепления потенциала и развития государственных учреждений, в рамках этого проекта ставится цель расширить возможности гражданского общества в области участия в процессе представления докладов вместе с правительством. В 2006–2007 годах было проведено несколько активно пропагандируемых учебных сессий для многочисленных представителей гражданского общества. Из этих представителей гражданского общества будет образована основная группа, которая будет постоянно участвовать в заседаниях "за круглым столом" НПО с правительством в ходе подготовки докладов по каждому договору и после получения заключительных замечаний контролирующих органов.

203. До представления контролирующим органам доклады должны быть утверждены Кабинетом министров. В настоящее время указанное требование не соблюдается.

## **Е. Прочие сведения о правах человека**

### **Всемирные конференции**

#### *Прогресс в достижении целей развития Декларации тысячелетия*

204. Война в Афганистане не позволила ему принять участие в составлении целей развития Декларации тысячелетия (ЦРТ) на Саммите тысячелетия Организации Объединенных Наций в сентябре 2000 года в Нью-Йорке. С тех пор при содействии международного сообщества Афганистан начал свое восстановление после продолжительного периода насилия и добился значительных успехов в создании демократических институтов, оказании основных государственных услуг своему населению и возрождению своей экономики. В Афганистане прошли две Лойи джирги, была принята новая конституция и состоялись выборы президента, а также членов парламента и провинциальных советов. Правительство демобилизовало 60 000 бывших комбатантов и приступило к их реинтеграции, одновременно создавая профессиональную армию и полицию в целях обеспечения безопасности всех афганцев. Оно также содействовало поступлению в школы свыше четырех миллионов детей и возвращению домой четырех миллионов беженцев.

205. В 2005 году правительство представило доклад о достижении целей развития Декларации тысячелетия, составленный усилиями многих членов правительства при содействии партнеров по Организации Объединенных Наций и международного сообщества.

206. Согласно этому докладу, несмотря на то, что с 2001 года Афганистан смог добиться серьезного прогресса, многие проблемы страны по-прежнему не решены. В результате нескольких десятилетий войны Афганистан стал одной из самых бедных и наименее развитых стран в мире. Тем не менее правительство решительно настроено создавать светлое будущее и мобилизовать максимальное количество своих ресурсов в целях достижения ЦРТ. Однако после многолетнего конфликта ресурсы Афганистана оказались истощены, и международному сообществу пришлось взять на себя обязательство по содействию его развитию на протяжении долгого времени. Поэтому в деле достижения Афганистаном ЦРТ огромную роль играет партнерство с международным сообществом и его помощь. Доклад о ЦРТ способствовал определению задач национальной стратегии развития. Ниже приводится резюме "афганских" задач по достижению ЦРТ.

### Сможет ли Афганистан выполнить свои задачи по достижению ЦРТ?

<i>Цели</i>	<i>Задачи</i>	<i>Вероятность выполнения задачи</i>	<i>Политические условия</i>
Цель 1: ликвидация нищеты и голода	Задача 1: до 2020 года ежегодно снижать на 3% долю населения с доходом менее 1 долл. США в день	Возможно	Удовлетворительные
	Задача 2: до 2020 года ежегодно снижать на 5% долю населения, страдающего от голода	Возможно	Удовлетворительные
Цель 2: обеспечение всеобщего начального образования	Задача 3: к 2020 году обеспечить, чтобы у детей во всей стране, как у мальчиков, так и у девочек, была возможность получать в полном объеме начальное школьное образование	Возможно	Удовлетворительные
	Задача 4: не позднее 2020 года ликвидировать неравенство между полами на всех уровнях образования	Возможно	Неблагоприятные, но улучшаются
Цель 3: поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин	Задача 5: к 2020 году сократить неравенство между полами в экономических областях	Данные отсутствуют	Неблагоприятные, но улучшаются
	Задача 6: к 2020 году повысить до 30% долю женщин в избираемых и назначаемых органах на всех уровнях управления	Возможно	Удовлетворительные
	Задача 7: к 2015 году сократить вдвое, а к 2020 году полностью ликвидировать неравенство между полами в плане доступа к правосудию	Данные отсутствуют	Неблагоприятные, но улучшаются
Цель 4: сокращение детской смертности	Задача 8: за период 2003–2015 годов сократить вдвое, а к 2020 году на две трети коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет	Возможно	Удовлетворительные
Цель 5: улучшение охраны материнства	Задача 9: за период 2002–2015 годов сократить вдвое, а к 2020 году – на три четверти материнскую смертность	Возможно	Удовлетворительные
Цель 6: борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями	Задача 10: к 2020 году остановить распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости	Данные отсутствуют	Удовлетворительные
	Задача 11: к 2020 году остановить распространение малярии и других основных заболеваний и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости	Возможно	Удовлетворительные

	Задача 12: включить принципы устойчивого развития в страновые стратегии и программы и обратить вспять процесс истощения природных ресурсов	Данные отсутствуют	Неблагоприятные, но улучшаются
Цель 7: обеспечение экологической устойчивости	Задача 13: к 2020 году сократить вдвое долю населения, не имеющего постоянного доступа к безопасной питьевой воде и основным санитарно-техническим средствам	Возможно	Удовлетворительные
	Задача 14: к 2020 году обеспечить существенное улучшение жизни всех жителей трущоб	Данные отсутствуют	Удовлетворительные
	Задача 15: комплексно подходить к регулированию иностранной помощи и влиянию на нее с помощью соответствующих мер в целях устойчивого развития Афганистана в долгосрочной перспективе	Возможно	Удовлетворительные
Цель 8: формирование глобального партнерства в целях развития	Задача 16: создать открытую, регулируемую, предсказуемую и недискриминационную торгово-финансовую систему, предусматривающую приверженность целям в области добросовестного управления, развития и борьбы с нищетой	Возможно	Удовлетворительные
	Задача 17: разрабатывать и осуществлять стратегии в области достойного и эффективного труда молодежи	Данные отсутствуют	Неблагоприятные, но улучшаются
	Задача 18: в сотрудничестве с фармацевтическими компаниями обеспечивать доступность разрешенных лекарственных средств в развивающихся странах	Данные отсутствуют	Неблагоприятные, но улучшаются
	Задача 19: в сотрудничестве с частным сектором принимать меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационно-коммуникационных технологий	Возможно	Удовлетворительные
	Задача 20: к 2010 году реформировать и создать профессиональную афганскую национальную армию	Вероятно	Удовлетворительные
	Задача 21: к 2010 году сократить использование оружия в злонамеренных целях и показатели незаконного хранения оружия	Возможно	Удовлетворительные

Цель 9: повышение уровня безопасности	Задача 22: к 2010 году реформировать, реорганизовать и создать профессиональную афганскую национальную полицию	Возможно	Удовлетворительные
	Задача 23: к 2013 году уничтожить все установленные противопехотные мины. К 2015 году уничтожить все остальные взрывоопасные остатки	Вероятно	Удовлетворительные
	Задача 24: к 2007 году уничтожить все накопленные в арсеналах противопехотные мины. К 2020 году уничтожить все остальные оставленные или ненужные взрывоопасные боеприпасы	Возможно	Удовлетворительные
	Задача 25: к 2015 году доля опиума (законного и незаконного) в ВВП должна составлять не более 5%, а к 2020 году – не более 1%	Возможно	Удовлетворительные
	Оценочная шкала	Вероятно	Благоприятные
		Возможно	Удовлетворительные
		Маловероятно	Неблагоприятные, но улучшаются
		Данные отсутствуют	Неблагоприятные

207. С рабочим резюме представленного Афганистаном в 2005 году доклада о достижении целей развития Декларации тысячелетия, в котором отражено текущее положение в области достижения каждой из этих восьми целей, можно ознакомиться в приложении IV к настоящему докладу.

Другие всемирные конференции, в которых участвовал Афганистан

1. Двадцать девятая сессия Исламской конференции министров иностранных дел, Хартум, 2002 год.
2. Тридцатая сессия Исламской конференции министров иностранных дел, Тегеран, 2003 год.
3. Десятая встреча на высшем уровне Организации Исламская конференция, Малайзия, 2003 год.
4. Тридцать первая сессия Исламской конференции министров иностранных дел, Стамбул, 2004 год.
5. Тридцать вторая сессия Исламской конференции министров иностранных дел, Сана, 2005 год.
6. Тридцать третья сессия Исламской конференции министров иностранных дел, Баку 2006 год.
7. Третье Региональное совещание национальных органов государств – участников ОЗХО в Центральной Азии (29–31 августа 2005 года) и учебные курсы для национальных органов Афганистана и Таджикистана (1–2 сен-

- тября  
2005 года) в Таджикистане.
8. Третья внеочередная сессия Исламской конференции на высшем уровне с участием делегации высокого уровня (вице-президент) Исламской Республики Афганистан (5–8 декабря 2005 года), Мекка, Королевство Саудовская Аравия.
  9. Второе заседание регионального Форума по содействию безопасной миграции (25–26 января 2006 года), Катманду, Непал.
  10. Рабочее совещание по вопросам зарубежного трудоустройства и трудовой миграции (8–10 марта 2005 года), Тегеран, Исламская Республика Иран.
  11. Региональная конференция (с целью обсуждения значения, преимуществ и статуса работы по проверке ОДВЗЯИ в регионах Центральной Азии), 6–8 июня 2005 года, Ашхабад, Туркменистан.
  12. Региональные консультации в Южной Азии, посвященные "Исследованию Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей", 19–21 мая 2005 года, Исламабад, Пакистан.
  13. Первый семинар по теме "Выполнение резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в Азии и Тихоокеанском регионе", 12–14 июля 2006 года, Пекин, Китай.
  14. Четвертое Региональное совещание национальных органов государств-участников в Центральной Азии по практическому выполнению Конвенции о химическом оружии, 27–29 сентября 2006 года в Чок-Тале, Кыргызстан.
  15. Рабочее совещание по борьбе с терроризмом, Турция, 2007 год.
  16. Конференция по вопросу об исламских наемниках в Европе, Грузия, 2007 год.
  17. Второе региональное Рабочее совещание Союза по защите новых разновидностей растений (УПОВ) с участием государств – членов Конвенции об УПОВ, Таджикистан, сентябрь 2006 года.
  18. Рабочее совещание по сбору, удалению и уничтожению отходов для специалистов из Южной Азии, сентябрь 2006 года.
  19. Малейская декларация о контроле и предотвращении загрязнения воздуха и его вероятных трансграничных последствиях для Южной Азии.
  20. Конференция о международной консервации во время конфликта, 2006 год.
  21. Международный центр геномной инженерии и биотехнологии (МЦГИБ), 2006 год.
  22. Конференция 2006 года о трансграничном парке мира.
  23. Рабочее совещание по созданию потенциала в области выполнения Конвенции о биологическом разнообразии (КБР).
  24. Региональное рабочее совещание по вопросам устойчивого управления.
  25. Создание потенциала для выполнения Конвенции о биологическом разнообразии (КБР).

26. Не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов.
27. Четвертая Всемирная конференция по птичьему гриппу и подготовке к человеческой пандемии и Конференция по объявлению взносов.
28. Первое правительственное совещание по качеству городского воздуха в Азии.
29. Управление водными ресурсами в исламских странах, 2007 год.
30. Конференции и заседания трехсторонней Комиссии УВКБ ООН.
31. Рабочее совещание по разработке программы технического сотрудничества с Афганистаном в 2007-2008 годах.
32. Пятидесятая очередная сессия Генеральной конференции Международного агентства по атомной энергии.
33. Конференция по борьбе с незаконной торговлей наркотиками, 2005 год
34. Четвертая Межправительственная техническая комиссия (МПТК), 2004 год.
35. Сорок восьмая Международная конференция УНП ООН.
36. Парижский пакт, 2003, 2004, 2005 и 2006 годы.

### **III. Сведения о недискриминации, равенстве и эффективных средствах правовой защиты**

#### **Недискриминация**

208. Принципы недискриминации и равенства перед законом закреплены в статье 6 Конституции 2004 года, в которой указано, что:

"В обязанности государства входит создание процветающего и прогрессивного общества на основе социальной справедливости, защиты человеческого достоинства и прав человека, реализации демократии, сохранения национального единства, а также равенства всех народов и племен и сбалансированного развития всех районов страны".

Кроме того, согласно статье 22:

"Запрещены любые виды дискриминации и различия между гражданами Афганистана. Все граждане Афганистана, как мужчины, так и женщины, равны перед законом в своих правах и обязанностях".

209. Кроме того, статья 1 Указа № 297 главы Временной администрации Афганистана о достойном возвращении беженцев предусматривает применение этого принципа к беженцам:

"Афганским репатриантам, которые вынужденно покинули страну в поисках убежища в Иране, Пакистане и других странах мира, оказывается всевозможное содействие и гарантируется защита от запугивания или дискриминации".

Далее в статье 2 указывается, что:

"Репатрианты не должны подвергаться насилию, запугиванию, дискриминации или преследованию по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе, политических убеждений или пола и находятся под защитой государства".

Кроме того, статья 6 гарантирует, что:

"Репатрианты обладают аналогичными правами человека и основными свободами по сравнению с остальными гражданами".

## **Специальные меры в отношении уязвимых групп**

### **Расширение прав и возможностей женщин**

210. Восстановление и развитие Афганистана требуют полноценного участия афганских женщин в политической, социальной, культурной и экономической жизни. Однако афганские женщины находятся едва ли не в самом тяжелом в мире положении с точки зрения здравоохранения, нищеты, лишения прав, защиты от насилия, образования, уровня грамотности и участия в государственной жизни. Нарушения прав женщин в каждой из этих областей взаимосвязаны и должны быть устранены. С 2001–2002 годов в деле улучшения положения женщин был достигнут прогресс. Конституция гарантирует недискриминацию и равноправие женщин и мужчин, предусматривает выделение женщинам 25% мест в Национальной ассамблее, обязывает поощрять разработку образовательных программ для женщин и оказание им медицинских услуг, а также обеспечивает защиту прав женщин из числа представителей уязвимых групп населения. По итогам президентских выборов женщины составили 44% зарегистрированных избирателей. Значительно увеличились показатели набора девочек в школы. Тем не менее афганские женщины занимают одно из последних мест в мире по показателям индекса гендерного развития, который включает в себя продолжительность жизни, образованность и уровень жизни. Широко распространенным явлением по-прежнему являются гендерные разрывы в области здравоохранения, образования, доступа к ресурсам и контроля над ними, экономических возможностей, справедливости и политического участия. Правительство Афганистана уже наметило конкретные задачи по улучшению положения женщин в этих областях, которые будут выполняться в рамках работы по достижению целей развития тысячелетия. Афганистану необходимо развивать достигнутый в последние годы прогресс и прилагать больше усилий для реализации концепции гендерного равноправия. Развитие с учетом гендерных аспектов будет способствовать восстановлению страны, экономическому росту и уменьшению бедности.

211. Правительство намерено ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, развивать их человеческий капитал, чтобы позволить им осуществлять руководящие функции и полноценно и на равноправной основе участвовать во всех аспектах жизнедеятельности. Правительство Афганистана разработало пятилетние стратегические критерии оценки. К концу 2010 года оно планирует полностью выполнить Национальный план действий в интересах женщин Афганистана (НПДЖА); и в соответствии с ЦРТ расширить участие женщин в деятельности всех афганских государственных учреждений, включая выборные и назначаемые органы и гражданскую службу. С НПДЖА можно ознакомиться в приложении V.

212. Основное внимание правительства будет уделяться выполнению конституционных требований обеспечения равноправия мужчин и женщин и учета



гендерных факторов. Учет гендерных факторов непременно подразумевает участие женщин в разработке политики и принятии решений на всех уровнях. В рамках деятельности по учету гендерных факторов будут проводиться мероприятия по информированию общественности и пропагандистские кампании в целях обеспечения поддержки населением концепции гендерного равноправия, которое необходимо для развития страны. Кроме того, правительство поддерживает сокращение неравенства между полами с помощью конструктивных мер по развитию стратегий в интересах женщин и выделению ресурсов на ориентированные конкретно на женщин программы. Приоритетные области включают в себя женское образование, охраны репродуктивного здоровья, расширение экономических возможностей, доступ к правосудию, участие в политической жизни. В задачи каждого государственного органа входит включение гендерной проблематики в свою деятельность и выработка четких критериев оценки и показателей измерения достижений.

213. Министерство по делам женщин (МДЖ) отвечает за общее руководство и координацию усилий правительства по повышению роли женщин. В задачи МДЖ входит обеспечение учета гендерных факторов в стратегиях и программах. МДЖ председательствует на заседаниях Консультативной группы по гендерным вопросам, а в других министерствах были созданы координационные центры по гендерным вопросам для обеспечения связи с МДЖ по вопросам и стратегиям в интересах женщин. Кроме того, эти координационные центры способствуют учету гендерных факторов в деятельности своих соответствующих министерств. В рамках АНКПЧ и Министерства иностранных дел (МИД) также были созданы Департаменты по делам женщин, которые занимаются решением проблем и разработкой программ, касающихся гендерной проблематики, в своих соответствующих учреждениях. Во всех министерствах будут созданы рабочие группы по гендерным вопросам для сотрудничества с МДЖ в области учета гендерных факторов. Министр по делам женщин принимала активное участие в реформировании законодательства и выступает в качестве эксперта по правовым вопросам в области прав женщин. Этому учреждению будет оказываться поддержка в целях укрепления его деятельности. Впоследствии будет прояснена и повышена степень его взаимодействия с МДЖ. В целях учета гендерных факторов в статистической работе правительством также была создана неофициальная межведомственная рабочая группа по гендерным вопросам и статистике.

214. Поощрением равенства мужчин и женщин и защитой прав женщин занимаются не только все государственные учреждения, но и представители гражданского общества, частного сектора, а также отдельные граждане. Правительство намерено активизировать свое взаимодействие с частным сектором в целях расширения экономических возможностей женщин. Основными партнерами в деле повышения роли женщин останутся организации гражданского общества. МДЖ планирует создать систему управления учетом гендерных факторов с участием многих заинтересованных сторон в целях контроля за действиями правительства, касающимися проблем, жизненных изменений и положения женщин. Женщины будут представлены не только в Национальной ассамблее, но и во всех представительных органах для контроля за выделением во всех государственных программах средств на обеспечение равноправия мужчин и женщин.

215. В начале 2007 года было завершено составление 10-летнего Национального плана действий в интересах женщин, предусматривающего содействие учету гендерных факторов. В каждом министерстве будут созданы группы по содействию контролю за осуществлением такого учета. Особое внимание пла-

нируется уделять контролю выполнения ЦРТ и задач по гендерной проблематике. Возможности МДЖ значительно расширятся, позволяя ему осуществлять координацию Национального плана действий в интересах женщин, оказывать техническое содействие и организовывать учебные мероприятия по гендерной проблематике в различных министерствах, а также следить за общей деятельностью по учету гендерных факторов. Министерство намерено укреплять свой собственный механизм учета гендерных факторов и расширять свои возможности в области, в частности это касается оказания технической поддержки министерствам. Его мандат на осуществление контроля, в частности за выполнением ЦРТ, также будет расширен и признан на межведомственном уровне. Правительство также планирует укрепить провинциальные учреждения МДЖ, а также роль координационных центров по гендерным вопросам отраслевых министерств. Кроме того, учет гендерных факторов подразумевает, что все проблемы в этой области решаются министерствами в условиях консультаций с МДЖ.

216. Основное внимание в Национальном плане действий уделяется поощрению руководящей роли женщин, созданию возможностей для гендерного анализа и малоимущих женщин; взаимодействию; переговорам и пропаганде; учету гендерных факторов во время составления бюджета; разработке общеполитических рекомендаций, планированию и контролю. Правительство намерено проводить программы по обеспечению участия женщин в деятельности всех представительных органов и контролировать осуществление равноправия мужчин и женщин. В процессе создания возможностей будут активизированы усилия по улучшению методов сбора и использования данных с разбивкой по половой принадлежности во время разработки стратегий, осуществления деятельности по планированию и проведения экспериментальных исследований в целях ликвидации гендерных пробелов в образовании, здравоохранении и других приоритетных областях. Данные с разбивкой по полу помогут документально зафиксировать участие женщин и мужчин в процессе принятия решений, а также позволят оценить эффективность принимаемых мер и инвестирования. Собранные данные о вкладе женщин в экономику следует отражать в национальных отчетах правительства.

217. МДЖ будет включать государственные инициативы в национальные пропагандистские кампании в целях содействия осознанию роли женщин и обеспечения общественной поддержки. В рамках сотрудничества с партнерами по развитию, которыми являются улемы, духовные лидеры, СМИ и представители гражданского общества, особое внимание будет уделяться репродуктивному здоровью, образованию девочек, непрекращающемуся насилию в отношении женщин, проблеме нищеты и последствиям ранних браков.

218. Кроме того, правительство поддерживает сокращение неравенства между полами с помощью конструктивных мер по разработке стратегий в интересах женщин и выделению ресурсов на ориентированные конкретно на них программы. Ниже приводятся примеры лишь некоторых из приоритетных направлений работы:

а) Расширение доступа женщин к медицинским услугам, в частности к услугам по охране репродуктивного здоровья. Правительство намерено увеличить число квалифицированных медицинских работников-женщин, прежде всего в сельских районах, в целях уменьшения числа социальных и культурных ограничений доступа к таким услугам. Кроме того, правительство планирует повышать уровень информированности о репродуктивном здоровье и репродуктивных правах среди мужчин и женщин, принять меры по разъяснению медицинскому персоналу необходимости учета гендерных факторов, включая вопрос

о насилии в отношении женщин, и обеспечить учет проблем, с которыми сталкиваются женщины, во время оказания медицинских услуг.

б) Повышение показателей набора девочек в начальные и средние школы и уменьшение доли отсева. Правительство признает наличие острого дефицита квалифицированного женского персонала, влияние уровня грамотности на общее благосостояние и продолжение существования трудностей, препятствующих переходу девочек на более высокие ступени образования, и намерено организовать неофициальные и ускоренные учебные программы для девочек и замужних женщин. Оно также ставит целью проведение национальной кампании по повышению уровня грамотности среди женщин. Планируется увеличить число женщин-учителей и построить больше образовательных учреждений для девочек. Правительство намерено разрабатывать учебные планы с учетом гендерных аспектов и программы подготовки учителей. Кроме того, будут решены другие проблемы, которые затрудняют женщинам доступ к образованию, например, отсутствие безопасности и транспорта. Это требует выделения соответствующих ресурсов на строительство безопасных школ вблизи общин.

в) Содействие расширению экономических прав и возможностей женщин. Женщины играют важную роль во многих областях экономической деятельности, в частности сельском хозяйстве и животноводстве. Однако их труд в этих и других областях по-прежнему является частью неофициального сектора, а их неошутимый, но крайне важный вклад в развитие домашних хозяйств не оплачивается. Правительство намерено устранить препятствия полноценному участию женщин в экономической деятельности и повысить его эффективность. Оно планирует оказывать им содействие путем увеличения доступа к капиталу, рынкам и развитию навыков. Несмотря на существенные региональные различия, права женщин никак не защищены в таких областях как безопасность имущества и других социальных и экономических активов. В рамках подхода, основанного на потребностях общин, правительство обеспечит женщинам дополнительными услугами, обучением и новыми рыночными возможностями. Правительство продолжит уделять особое внимание женщинам в процессе предоставления микрокредитов в целях расширения их возможностей получения микрокредитов по сравнению с мужчинами и содействия механизмам коллективных сбережений.

г) Решение проблем женщин из числа представителей уязвимых групп населения. Многим вдовам и другим женщинам, стоящим во главе домашних хозяйств, не оказывается надлежащей, а иногда и вовсе никакой поддержки. Серьезное беспокойство вызывает тот факт, что эта категория населения часто страдает от крайней нищеты. Правительство намерено оказать помощь малоимущим и наиболее уязвимым женщинам в преодолении трудностей с помощью обучения навыкам, содействия их трудоустройству, строгих мер по соблюдению их прав и включения положений о них в программы социальной защиты и благосостояния.

д) Расширение прав женщин и их участия в политической жизни. Правительство считает своим приоритетом расширение возможностей женщин в области замещения руководящих должностей. В соответствии с новой Конституцией правительство намерено активизировать процесс правовых реформ в целях обеспечения равноправия мужчин и женщин: провести реформу законодательства, в частности законодательства по вопросам семьи, наследства и частной собственности; искоренить все формы насилия в отношении женщин; осуществлять просветительскую деятельность в правовой сфере; а также увеличить доступ к юридическим услугам, в частности для малоимущего и негра-

мотного населения. Планируется включение в школьную систему прав человека, включая права женщин. Сотрудники полиции, а также судебной и уголовной систем пройдут подготовку по вопросам равноправия мужчин и женщин и прав женщин.

f) Расширение доступа женщин к участию в представлении интересов общин, в частности с помощью Национальной программы солидарности. Правительство намерено продолжать свою работу по увеличению числа женщин, участвующих в политической жизни или замещающих руководящие должности, а также создавать и поддерживать инициативы в этой области.

g) В рамках программы по реформированию системы государственно-го управления правительство примет стратегию решительных действий. Оно планирует включить в эту программу конкретные и ограниченные по срокам количественные показатели расширения возможностей женщин на всех уровнях. Эти показатели будут достигаться с помощью конкретных программ, включая обучение женщин-руководителей, а также активное назначение женщин на различные руководящие и технические должности.

## Социальная защита

219. Социальная защита включает в себя набор государственных стратегий и мер по содействию афганскому обществу в противодействии угрозам на индивидуальном, семейном и общинном уровнях, а также оказанию поддержки малоимущим и уязвимым слоям населения. Раньше в рамках общинной и патронажной систем существовали различные формы социальной защиты. Однако двадцатилетняя гражданская война надорвала традиционные неофициальные системы, а потребность в их поддержке возросла. Необходимо защитить тех, кто не охвачен существующими социальными сетями. Правительству следует создать эффективную стратегию социальной защиты в целях оказания целенаправленной помощи наиболее уязвимым группам. Часто низкий уровень социальной защиты связан с низкими доходами и производительностью, однако общий экономический рост не всегда означает заботу обо всех социальных группах и предоставление им необходимых услуг. Помимо стандартных программ развития сельских районов, необходимы целенаправленные инвестиции для поддержки лиц, которые живут за чертой бедности, не получают помощь от общин или проживают в отдаленных районах. В соответствии с ЦРТ правительство намерено ежегодно сокращать на 3% долю населения, имеющего доход менее одного доллара США в день, а также на 5% долю населения, страдающего от голода.

220. Наша цель заключается в увеличении возможностей и повышении уровня безопасности малоимущих и уязвимых афганцев путем расширения экономических прав, снижения уровня бедности и содействия самообеспечению. В сфере социальной защиты этого можно достичь с помощью пяти взаимосвязанных и взаимодополняющих механизмов.

221. Основные меры в рамках стратегий социальной защиты будут включать в себя определение национальной черты бедности, возмещение ущерба от дискриминации по половому признаку и эффективное включение детей и пожилых людей в программы. Учитывая ограниченность имеющихся у правительства ресурсов и возможностей, государство намерено уделять первостепенное внимание финансовой поддержке и предоставлению услуг наиболее уязвимым целевым группам и содействовать созданию условий для их стабильного самообеспечения. Правительство создаст национальный механизм быстрого реагирова-

ния на гуманитарные проблемы и стихийные бедствия. Планируется начать всеобщую регистрацию и составление баз данных для наблюдения за инвалидами. Программа решительных действий позволит 100 000 инвалидов принять участие в национальной программе обучения навыкам. Эта программа также охватит 100 000 представителей безработной молодежи и демобилизованных военнослужащих, которые пройдут обучение востребованным на рынке специальностям.

222. Особое внимание уделяется женщинам из числа представителей уязвимых групп населения: в течение следующих пяти лет планируется снизить уровень нищеты среди женщин на 25%. Наконец, правительство постарается содействовать окончательному и добровольному возвращению и реинтеграции всех беженцев из соседних стран.

### **Пятилетние стратегические критерии**

- 1. В соответствии с ЦРТ до конца 2010 года доля населения, живущего менее чем на 1 долл. США в день, будет ежегодно снижаться на 3%, а доля населения, страдающего от голода, будет ежегодно снижаться на 5%.**
- 2. К концу 2010 года будет создана эффективная система обеспечения готовности к стихийным бедствиям и принятия ответных мер.**

#### **Программа 1:**

##### **Гуманитарное реагирование и ликвидация последствий стихийных бедствий**

223. Защита афганского населения от стихийных бедствий обеспечивается в основном с помощью принимаемых государственными учреждениями ответных мер. Эти меры поддерживают основной уровень физической безопасности населения и упрощают ему поиск устойчивых средств к существованию. Правительство намерено создать национальную систему обеспечения готовности к стихийным бедствиям и ликвидации их последствий в целях эффективного реагирования в любом регионе страны на постепенно надвигающиеся или возникающие внезапно стихийные бедствия, которые являются следствием как естественных, так и антропогенных факторов. Оно планирует рассмотреть вопрос о создании национального продовольственного резерва в целях заблаговременной заготовки продовольствия и прочих запасов на случай экстренной необходимости, чтобы эффективно использовать и распределять продовольственную помощь с помощью саморегулируемых процедур, позволяющих свести к минимуму ошибки, связанные с неоказанием помощи, а также уделять особое внимание содействию трудоустройству за счет общественных работ. Распространение информации о стихийных бедствиях является основным средством обеспечения готовности к ним, поэтому правительство намерено принимать меры по распространению информации о стихийных бедствиях, и в частности данных, полученных с помощью систем раннего предупреждения во всех окружных, провинциальных и национальных советах. Кроме того, необходимо учитывать информацию различных дисциплин, организаций и регионов. Национальная комиссия по обеспечению готовности к стихийным бедствиям, борьбы с ними и ликвидации их последствий осуществляет общую координацию деятельности в рамках новых инициатив, включая создание национальных систем раннего предупреждения, которые тесно связаны с предметными обследованиями, такими как Национальная оценка угрозы и уязвимости. Во время стихийных бедствий

Комиссия при поддержке международного сообщества также обеспечивает координацию международной помощи (продовольственной и непродовольственной) в масштабах всей страны.

### **Программа 2:**

#### **Поддержка женщин из числа представителей уязвимых групп населения**

224. К концу 2010 года число страдающих от нищеты семей, во главе которых стоят женщины, сократится на 20%, а показатели их занятости увеличатся на 20%. Стратегии и программы, разрабатываемые в интересах женщин из числа представителей уязвимых групп населения, направлены на содействие их интеграции в социальную ткань общества, прежде всего путем расширения экономических прав и возможностей женщин. Правительство Афганистана намерено добиваться ликвидации дискриминации в отношении женщин, особенно тех, которые страдают от нищеты, и расширять возможности женщин, обеспечивая их руководящую роль и равноправное участие во всех аспектах национального развития. Правительство ставит перед собой цель достичь равноправия мужчин и женщин, прежде всего с помощью надлежащего учета гендерных факторов. Все члены правительства обязаны содействовать мерам по улучшению положения женщин, а представители всех отраслей, учреждений, равно как и отдельные граждане, несут коллективную ответственность за учет интересов женщин или гендерных вопросов во всех аспектах работы правительства: от разработки политики до планирования бюджета, программ, проектов, услуг, а также при приеме на работу, обучении, продвижении по службе, распределении благ и возможностей. В рамках учреждений будут приниматься решительные меры по обеспечению участия женщин в разработке политики и принятии решений на всех уровнях. Помимо обеспечения численной представленности женщин в правительстве будут создаваться возможности для развития их потенциала в качестве руководителей. Такое фактическое участие и руководящая роль женщин являются важными составляющими надлежащего учета гендерных факторов; в целях повышения эффективности этой программы необходимо заручиться политической поддержкой на местах.

### **Программа 3:**

#### **Поддержка безработной молодежи и демобилизованных военнослужащих**

225. К концу 2010 года с помощью специальных программ будут увеличены возможности трудоустройства для молодежи и демобилизованных военнослужащих. Участие молодежи и демобилизованных военнослужащих в официальных отраслях экономики имеет огромное значение для достижения целей в области социального и экономического восстановления, наступление которого можно ускорить путем создания для трудоспособных лиц возможностей трудоустройства и самостоятельного обеспечения себя всем необходимым в качестве полезных членов общества. Эта программа была разработана для повышения производительной занятости среди ныне безработных молодых людей и лиц, демобилизованных в результате процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) и роспуска незаконных вооруженных формирований (РНВФ), содействия социальной интеграции, снижения уровня преступности и повышения национальной производительности. Несмотря на то, что правительство Афганистана до сих пор не разработало как таковую четкую стратегию поддержки развития молодежи, можно утверждать, что оно намерено расширять возможности, повышать уровень образования и содействовать участию подростков в восстановлении и реабилитации Афганистана. Оно планирует создать центр занятости для молодежи и подростков и поощрять права молодых новаторов из

мира науки, культуры и искусства. Правительство стремится разработать национальную стратегию развития молодежи и активизировать усилия по координации деятельности государственных департаментов. Кроме того, оно намерено координировать действия гражданских фондов, НПО и международных организаций, чтобы включить проблемы молодежи в другие основные национальные программы.

**Программа 4:  
Поддержка инвалидов**

226. К концу 2010 года увеличится объем помощи по удовлетворению особых нужд инвалидов, включая их интеграцию в общество путем создания возможностей образования и оплачиваемой работы.

227. Инвалиды относятся, возможно, к числу наиболее уязвимых групп населения, которым необходима социальная защита; принятые государством первоначальные меры помогут значительно расширить участие инвалидов в социальной и экономической жизни афганского общества. Цель этой программы заключается в том, чтобы все граждане могли жить в обществе, в котором отсутствуют барьеры, основанном на принципах участия, интеграции и равных возможностях в соответствии с определением Организации Объединенных Наций. Таким образом, правительство в первую очередь стремится обеспечить инвалидам возможность самим распоряжаться собственной жизнью и устранить барьеры, которые препятствуют их полноценному участию в жизни общества. Важнейшей задачей является увеличение числа приоритетных категорий инвалидности, которые не должны ограничиваться лицами, которые стали инвалидами в результате войны; необходимо уделять внимание и другим категориям инвалидов, продолжая чтить жертвы, принесенные ради блага Афганистана лицами, ставшими инвалидами в ходе войны. Успех политики правительства в области охраны здоровья инвалидов зависит от реализации программ по своевременному выявлению, предотвращению и реабилитации. В рамках Министерства здравоохранения будут разработаны политика и стратегия, направленные на своевременное выявление физических и умственных недостатков, а также нарушений зрения и слуха. Планируется проводить подготовку рядовых работников здравоохранения и образования, которые будут вести тщательный учет детей-инвалидов и детей, с рождения находящихся в "группе риска" в связи с наличием инвалидности у их родителей.

**Программа 5:  
Беженцы и репатрианты**

228. С конца 2010 года всем беженцам, которые решат вернуться на родину, и перемещенным внутри страны лицам будет оказываться содействие в реабилитации и интеграции в их местных провинциях. Содействие интеграции беженцев и перемещенных внутри страны лиц будет оказываться по линии национальных программ развития, особенно в основных районах репатриации.

229. Полная и добровольная репатриация и реинтеграция всех афганских беженцев входит в число приоритетных направлений работы правительства. Одним из условий эффективной реинтеграции является наличие у жителей Афганистана экономических возможностей. Правительство принимает меры по репатриации всех оставшихся беженцев и восстановлению их правового статуса, а также ведет переговоры о заключении долгосрочных соглашений с соседними странами о числе и положении афганцев, которые продолжают оставаться за границей в качестве экономических мигрантов, и оказывает поддержку перемещенным внутри страны лицам, содействуя их реальной реинтеграции. В рам-

ках переговоров с Пакистаном и Ираном о заключении трехстороннего соглашения о добровольной репатриации беженцев ведется разработка стратегии репатриации беженцев. В целях избежания повторений недавних проблем в связи с закрытием лагерей беженцев в интересах безопасности впредь подобные меры будут тщательно анализироваться обеими сторонами: в настоящее время ведется планирование, согласование, составление карт и анализ лагерей и поселений беженцев с использованием четких оценочных критериев (например, безопасность, перспективы репатриации, возможности самообеспечения), однако в процессе закрытия, объединения и выселения следует учитывать добровольный характер репатриации. Правительство намерено настойчиво требовать от Ирана упорядочить положение с афганскими мигрантами в рамках программы репатриации. Технические рекомендации таких учреждений, как Международная организация труда (МОТ) и МОМ, позволят правительству эффективно противодействовать экономической и другим формам миграции, а также отличать ее от репатриации беженцев. Кроме того, необходимо обеспечить защиту существующих групп афганских беженцев. Остаются нерешенными отдельные вопросы, например о признании документов об образовании. Правительство продолжает защищать права репатриантов. Оно намерено провести переговоры с властями Ирана о возобновляемых документах для зарегистрированных граждан Афганистана, контрольных механизмах на случай депортации и постоянном доступе к социальным услугам. Правительство постарается упорядочить временное пребывание афганских граждан и надеется, что это позволит достичь будущих договоренностей об урегулировании ситуации. Одной из главных проблем является отражение в этих договоренностях реальных потребностей населения Афганистана и приезжающих лиц в защите.

### **Право на эффективные средства правовой защиты**

230. Статья 51 Конституции 2004 года предусматривает наличие средств правовой защиты, закрепленных в международном праве, а также право каждого, кому был причинен ущерб действиями государственных служащих, обращаться с заявлением в суд с требованием компенсации. Положение о праве на эффективные средства правовой защиты содержится также в статье 45 Гражданского кодекса Афганистана, в котором указано, что жертвы нарушений имеют право требовать прекращения нарушений и возмещения ущерба. Статья 58 Конституции 2004 года является частью законодательства Афганистана, которая предусматривает наличие эффективных средств правовой защиты, гарантируя право граждан обращаться с жалобой на нарушения прав человека в АНКПЧ. Эта статья также наделяет АНКПЧ полномочиями оказывать содействие в защите прав заявителя.

231. Согласно статье 122 Конституции Афганистана:

"В целях обеспечения доступа к судебным средствам правовой защиты запрещено принимать законы, при каких бы то ни было обстоятельствах выводящие какие-либо дела или вопросы из-под юрисдикции указанного в этой главе судебного органа и представлять их на рассмотрение в другие органы. Кроме того, в соответствии со статьей 45 Гражданского кодекса Афганистана в случае нарушения прав любого лица оно вправе требовать прекращения такого нарушения и выплаты возмещения ущерба, если он был причинен".

232. Однако в предыдущих разделах настоящего доклада, посвященных отправлению правосудия, уже отмечалось, что фактическое положение в области



доступа к механизмам правосудия и эффективным средствам правовой защиты далеко от совершенства. В августе 2005 года правительство приняло десятилетнюю стратегию реформирования системы правосудия "Справедливость для всех" в целях улучшения разрозненной и недостаточно скоординированной работы в этом направлении, которая велась в период действия Боннского соглашения (2002–2005 годы). В целях поддержки стратегии "Справедливость для всех" была создана Консультативная группа по сектору правосудия, в которую вошли все основные доноры, учреждения Организации Объединенных Наций и государственные учреждения. По мнению правительства, следующие вопросы требуют неотложного внимания и скоординированной поддержки со стороны сообщества доноров:

a) в системе правосудия Афганистана необходимо проводить комплексное стратегическое планирование путем улучшения координации деятельности основных учреждений системы правосудия: Министерства юстиции, Верховного суда и Генеральной прокуратуры;

b) донорам не следует ограничиваться осуществлением односторонних инициатив по поддержке системы правосудия, а разработать совместные стратегии с участниками правительственной программы реформирования системы правосудия;

c) Верховный суд, который согласно Конституции является высшим судебным органом, должен играть ключевую роль в реформировании системы правосудия, а все девять его членов должны иметь юридическое образование, быть независимыми и получать высокое жалование;

d) начало применения важных законов в максимально короткие сроки требует укрепления потенциала Законодательного департамента Министерства юстиции. Его сотрудникам необходимо учебное оборудование и соответствующие условия для проведения исследовательской деятельности. На стадии разработки надлежит проводить консультации с общественностью и обеспечить прозрачность;

e) необходимо унифицировать и усовершенствовать процессы назначения на должности и непрерывной подготовки судей и следователей, на которую надлежит отводить достаточное количество времени. Опыт показывает, что кратковременные специальные курсы не позволяют добиться необходимых результатов;

f) необходимо повышать уровень правового образования новых сотрудников юридических специальностей с помощью универсальных учебных планов, продолжения подготовки правоведа и увеличения доступа к правовым материалам;

g) необходимо продолжать работу по составлению статутного законодательства. Статутное законодательство должно быть доступно на языках дари и пушту всем государственным и частным юристам, а также широкой общественности;

h) задержанные редко имеют возможность получить юридическую консультацию или другие возможности для подготовки защиты. Международное сообщество должно оказать существенную помощь в области подготовки и финансирования деятельности адвокатов;

i) правительству необходимо изучить и продолжить определение и регулирование взаимосвязи между официальными и обычными правовыми нор-

мами в Афганистане, в частности в целях защиты прав уязвимых групп, например женщин, детей и меньшинств;

j) надлежит улучшать и модернизировать объекты исправительных и пенитенциарных учреждений в провинциях и округах, чтобы их состояние отвечало минимальным требованиям международных стандартов.

### **Соблюдение надлежащих правовых процедур**

233. Право на соблюдение надлежащих правовых процедур закреплено в статье 31 Конституции 2004 года, в которой указано, что каждый арестованный имеет право на помощь адвоката, а также знать о причинах своего ареста и предстать перед судом в разумные сроки. Согласно статье 26 Конституции Афганистана "преступление является индивидуальным деянием. Судебное преследование, арест и задержание обвиняемого, а также исполнение наказания не должны затрагивать третьих лиц". В соответствии с Конституцией пункт 1 статьи 28 Уголовного кодекса гарантирует, что "никто не может быть привлечен к ответственности за преступление, которое не является результатом преступного деяния этого лица". Этот принцип определения уголовной ответственности часто не соблюдается в Афганистане, в котором принято арестовывать, задерживать, судить или наказывать членов семьи подозреваемого, если его самого не удастся найти, либо наказывать одного или нескольких членов семьи обвиняемого вместе с ним.

234. Согласно статье 25 Конституции Афганистана "презумпция невиновности является неотъемлемым правом. Обвиняемый считается невиновным до вынесения окончательного обвинительного приговора полномочного суда". Кроме того, в статье 4 временного уголовного кодекса для судей указано, что в соответствии с действующим законодательством с момента возбуждения уголовного дела до вынесения окончательного решения об уголовной ответственности обвиняемый считается невиновным до тех пор, пока не доказана его вина. Таким образом, установление причастности обвиняемого к совершению преступления является задачей следствия, а сам он имеет право хранить молчание. Запрет на принудительное получение признания вины гарантирует защиту неотъемлемого права презумпции невиновности. В соответствии с принципом презумпции невиновности обвиняемые в уголовных правонарушениях имеют право не свидетельствовать против себя или признавать свою вину.

235. Несмотря на то, что в новой Конституции четко не сформулирован принцип *ne bis in idem* (запрет на повторное привлечение к ответственности за совершение одного и того же правонарушения), фактически его наличие в правовой системе предусмотрено положениями статьи 78 временного уголовного кодекса для судей.

236. В статье 27 Конституции излагается принцип отсутствия у законов обратной силы и указывается, что "деяние не является преступлением, если в момент его совершения оно таковым не признавалось. Никто не может подвергаться преследованию, аресту или задержанию, если это противоречит закону. Решения о наказании могут приниматься только полномочным судом и в соответствии с законодательством, которое действовало в момент совершения правонарушения".

237. Статья 19 Уголовного кодекса предусматривает, что:

"За исключением случаев, указанных в статьях 6 и 7 [настоящего] закона, наказание не назначается лицу, которое докажет, что оно было оправдано

в совершении соответствующего преступления судом другого государства или было осуждено и уже понесло наказание, либо что наказание было законно отменено до оглашения окончательного постановления суда или приведения приговора в исполнение".

238. Статья 29 Конституции гарантирует запрет на применение пыток: "Пытки людей запрещены. Никто даже в целях установления истины не вправе применять пытки или отдавать приказы о применении пыток в отношении подследственных, арестованных, заключенных или осужденных". Кроме того, согласно статье 30 "любые заявления, показания или признания, полученные от обвиняемого или другого лица с помощью принуждения, являются недействительными. Признанием вины в совершении преступления считается добровольное признание находящегося в здравом уме обвиняемого в присутствии полномочного суда".

239. Статья 31 гарантирует право на адвоката:

"После ареста каждый имеет право на адвоката или самостоятельную защиту в рамках закона. Арестованный имеет право знать о предъявленном ему обвинении и предстать перед судом в установленные законом сроки. В уголовном судопроизводстве адвокат может назначаться государством по просьбе обвиняемого. Закон гарантирует конфиденциальность устного, письменного или телефонного общения обвиняемого с адвокатом".

## **Органы судебной власти**

240. Согласно статье 116 Конституции Афганистана "органы судебной власти являются независимыми органами государственной власти Исламской Республики Афганистан. Судебная система включает в себя Верховный суд, апелляционные суды и суды первой инстанции, устройство и полномочия которых регулируются законом".

241. Независимость судов закреплена в статье 2 закона о структуре и компетенции судов. Статья 14 предусматривает принцип равенства перед судами: "Суды обладают независимостью в вопросах рассмотрения представленных им дел и вынесения решений, которая ограничивается исключительно требованиями закона. В процессе судопроизводства и принятия решений суды соблюдают принципы равенства перед законом и судом, а также справедливости и объективности". Согласно статье 28 постановления апелляционных судов обязательны к исполнению судами низшей инстанции, а в статье 31 предусмотрено создание апелляционных судов в каждой провинции. Как указывалось выше, статья 44 предусматривает создание специальных судов по делам несовершеннолетних в каждой провинции.

## **Несовершеннолетние**

242. В Уголовном кодексе, законе о расследовании правонарушений, совершенных детьми (ЗРПД), и законе о структуре и компетенции судов (ЗСКС) содержатся конкретные положения о защите интересов несовершеннолетних. Согласно пункту 4 статьи 4 ЗРПД малолетним является "лицо, которому еще не исполнилось 18 лет", а несовершеннолетним считается "лицо в возрасте от 12 до 18 лет". Статья 5 ЗРПД гарантирует, что "лицо, которому еще не исполнилось 12 лет, не может быть привлечено к уголовной ответственности". В соответствии со статьей 44 ЗСКС "в административных центрах провинций будут

созданы суды по делам несовершеннолетних, а процедура рассмотрения таких дел регулируется специальным законом". Согласно пункту 1 статьи 9 ЗРПД "оценку степени тяжести и расследование правонарушений, совершенных малолетними, а также судебное преследование таких лиц осуществляют специальные следователи по делам несовершеннолетних. Для этого в столице и всех провинциях создаются специальные прокуратуры по делам несовершеннолетних". Статья 22 гарантирует право малолетних правонарушителей на адвоката и переводчика, которые назначаются судом, если такое содействие не в состоянии обеспечить семья обвиняемого.

## Добавление I\*

### Неполный перечень основных международных конвенций по правам человека

#### А. Основные международные конвенции и протоколы по правам человека, ратифицированные Афганистаном

<i>Наименование Конвенции</i>	<i>Дата принятия Генеральной Ассамблеей и контролирующим органом</i>	<i>Дата подписания Афганистаном</i>	<i>Дата ратификации Афганистаном</i>	<i>Оговорки, сделанные Афганистаном</i>
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД)	21 декабря 1965 года (КЛРД)	14/08/1980	05/03/2003	Оговорка к статье 22 Заявление по статьям 17, 18 Поправка к статье 8
Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП)  Этот документ дополняют два Факультативных протокола, которые до сих пор не подписаны и не ратифицированы Афганистаном	16 декабря 1996 года (Конвенция о правах человека)	Присоединение	24/01/83	Заявление по статье 43
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)	16 декабря 1966 года (ПЭСКП)	Присоединение	24/01/1983	Заявление по статье 26
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)	18 декабря 1979 года (КЛДЖ)	14/08/1980	05/03/2003	Заявление о принятии поправки к статье 20

\* С приложениями можно ознакомиться в архивах секретариата.

<i>Наименование Конвенции</i>	<i>Дата принятия Генеральной Ассамблеей и контролирующим органом</i>	<i>Дата подписания Афганистаном</i>	<i>Дата ратификации Афганистаном</i>	<i>Оговорки, сделанные Афганистаном</i>
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП)	10 декабря 1984 года (КПП)	04/02/1985	01/04/1987	Оговорки к статьям 20, 30
Конвенция о правах ребенка (КПР)	20 ноября 1989 года (КПР)	27/09/1990	28/03/1994	Поправка к статье 43
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах. ФП-КПР-ВК	25 мая 2000 года (КПР)	//	Присоединение 24 сентября 2003 года	Нет
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. ФП-КПР-ТД	//	//	Присоединение 19 сентября 2002 года	Заявление

## В. Другие правозащитные конвенции Организации Объединенных Наций и связанные с ними договоры, ратифицированные Афганистаном

<i>Наименование Конвенции</i>	<i>Дата принятия Генеральной Ассамблеей и контролирующим органом</i>	<i>Дата подписания Афганистаном</i>	<i>Дата ратификации Афганистаном</i>	<i>Оговорки, сделанные Афганистаном</i>
Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него	Нью-Йорк, 9 декабря 1948 года		22 марта 1956 года	
Конвенция о рабстве 1926 года с внесенными в 1955 году изменениями	Женева, 25 сентября 1926 года	16 августа 1954 года		

<i>Наименование Конвенции</i>	<i>Дата принятия Генеральной Ассамблеей и контролирующим органом</i>	<i>Дата подписания Афганистаном</i>	<i>Дата ратификации Афганистаном</i>	<i>Оговорки, сделанные Афганистаном</i>
Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами	Лейк-Саксес, Нью-Йорк, 21 марта 1950 года	Присоединение 21 мая 1985 года		Оговорка к статье 22
Римский статут Международного уголовного суда	17 июля 1998 года		10/02/2003	
Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года и протоколы к ней против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее	15 ноября 2000 года	14 декабря 2000 года	24 сентября 2003 года	



### С. Конвенции Международной организации труда

<i>Наименование конвенции</i>	<i>Год принятия Генеральной Ассамблеи и контролирующим органом</i>	<i>Дата ратификации Афганистаном</i>	<i>Оговорки, сделанные Афганистаном</i>
Конвенция о труде женщин в ночное время	1919 год	12 июня 1939 года	
Конвенция об использовании свинцовых белил	1921 год	12 июня 1939 года	
Конвенция об еженедельном отдыхе (на промышленных предприятиях)	1921 год	12 июня 1939 года	
Пересмотренная Конвенция о труде женщин в ночное время	1934 год	12 июня 1939 года	
Конвенция о применении труда женщин на подземных работах	1935 год	14 мая 1937 года	
Конвенция об охране заработной платы	1949 год	14 мая 1957 года	
Конвенция о равном вознаграждении	1951 год	22 августа 1969 года	
Конвенция об упразднении принудительного труда	1975 год	16 мая 1963 года	
Конвенция о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях	1957 год	16 мая 1963 года	
Конвенция о дискриминации в области труда и занятий	1958 год	1 октября 1969 года	
Конвенция о портовых работах	1973 год	16 мая 1979 года	

<i>Наименование конвенции</i>	<i>Год принятия Генеральной Ассамблей и контролирующим органом</i>	<i>Дата ратификации Афганистаном</i>	<i>Оговорки, сделанные Афганистаном</i>
Конвенция о профессиональных раковых заболеваниях	1974 год	16 мая 1979 года	
Конвенция об оплачиваемых учебных отпусках	1974 год	16 мая 1979 года	
Конвенция об организациях сельских трудящихся	1979 год	16 мая 1979 года	
Конвенция о развитии людских ресурсов	1975 год	16 мая 1979 года	

## D. Женевские конвенции и другие договоры по международному гуманитарному праву

<i>Наименование конвенции</i>	<i>Дата принятия Генеральной Ассамблей и контролирующим органом</i>	<i>Дата подписания Афганистаном</i>	<i>Дата ратификации Афганистаном</i>	<i>Оговорки, сделанные Афганистаном</i>
Женевская конвенция (1) об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях	12 августа 1949 года	8 декабря 1949 года	26 сентября 1959 года	
Женевская конвенция (2) об улучшении участи раненых, больных и потерпевших кораблекрушения из состава вооруженных сил на море	12 августа 1949 года	8 декабря 1949 года	26 сентября 1956 года	
Женевская конвенция (3) об обращении с военнопленными	12 августа 1949 года	8 декабря 1949 года	26 сентября 1956 года	
Оттавская конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении	18 сентября 1997 года		11 сентября 2002 года	

## Добавление II

### Показатели преступности и отправления правосудия

Темы	2002	2003	2004	2005	2006	Источник	Пояснения
Число убийств и преступлений с угрозой жизни в расчете на 100 000 человек			3	33	111	Министерство внутренних дел	
Число и доля (на 100 000 человек) лиц, арестованных/переданных судебным органам/осужденных/ приговоренных/лишенных свободы за насильственные и другие тяжкие преступления (такие, как убийство, грабеж, нападения и контрабанда):							
• число преступлений	2 666	3 178	4 006	4 264	3 321		
• арестовано	1 745	3 538	4 742	6 782	4 946		
• приговорено к лишению свободы	96	235	187	138	109		
Число зарегистрированных случаев сексуального насилия (например, изнасилований, калечения женских половых органов, преступлений на почве оскорбленной чести и нападений с использованием кислоты)	106	156	165	203	147	Министерство внутренних дел	
Максимальные и средние сроки предварительного заключения	В соответствии с "Законом о полиции" сотрудники полиции имеют право задерживать подозреваемых на 72 часа, по истечении которых они обязаны передать дело в Генеральную прокуратуру. Затем следователи прокуратуры проводят расследование в течение 15 дней, при необходимости этот срок может продлеваться судом еще на 15 дней.					Министерство внутренних дел Генеральная прокуратура	
Данные о заключенных в разбивке по правонарушениям и срокам наказания по приговору							
Число смертей в период содержания под стражей							
Число лиц, казненных по смертному приговору за год	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют	12	70	61	Верховный суд	По смертному приговору

Темы	2002	2003	2004	2005	2006	Источник	Пояснения
Среднее число нерассмотренных дел в расчете на судью на различных уровнях судебной системы	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют		
Число сотрудников полиции/служб безопасности на 100 000 человек	54 463	54 539	60 494	65 516	69 930	Министерство внутренних дел	
Число прокуроров и судей на 100 000 человек							
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Прокуроры</li> <li>• Общее число судей</li> </ul>					1 309	Верховный суд	
Доля государственных расходов на полицию/службы безопасности и судебные органы							
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Полиция</li> <li>• Верховный суд</li> <li>• Генеральная прокуратура</li> </ul>	56 678 600 долл. США	64 800 000 долл. США	106 100 000 долл. США	138 000 000 долл. США	165 240 000 долл. США	ЦСУ	
		2 796 000 долл. США	3 726 800 долл. США	3 587 400 долл. США	5 659 900 долл. США	Верховный суд	
		3 224 000 долл. США	4 638 340 долл. США	3 888 600 долл. США	5 492 940 долл. США	Генеральная прокуратура	
Доля обвиняемых и содержащихся под стражей лиц, обратившихся за бесплатной юридической помощью и получивших такую помощь	66	94	402	2 496	1 765	Верховный суд	Стольким физическим лицам была оказана бесплатная правовая помощь.
Доля потерпевших, получивших компенсацию после вынесения судебного решения в разбивке по категориям преступлений	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют		

## Добавление III

### Показатели для оценки осуществления прав человека

#### Демографические показатели

Темы	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	Источник	Пояснения
Численность населения:	20 291 чел.	20 689 чел.	21 677 чел.	22 098 чел.	22 576 чел.	ЦСУ	Плюс 1,5 млн. кочевников, известных как кучи, итого общая численность населения в 2006 году составляла 24,1 млн. чел.
• Доля мужчин	• 51,51%	• 51,51%	• 51,14%	• 51,14%	• 51,14%		
• Доля женщин	• 48,49%	• 48,49%	• 48,86%	• 48,86%	• 48,86%		
Показатель прироста населения	1,9%	1,9%	1,9%	2,03%	2,03%	ЦСУ	
Плотность населения (на км <sup>2</sup> )	32	34	36	36	37	ЦСУ	
Население в разбивке по родному языку, религиозному и этническому признаку в сельских и городских районах:		-		-		ЦСУ	Официальные данные о демографической картине в разбивке по родному языку, религиозному и этническому признаку отсутствуют.
• Родной язык	-	-	-	-	-		
• Религия	-	-	-	-	-		
• Этническая принадлежность	-	-	-	-	-		
• В сельских районах	78,03%	77,63%	78,47%	78,46%	78,46%		
• В городских районах	21,97%	22,37%	27,47%	21,54%	21,53%		

Темы	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	Источник	Пояснения
Возрастной состав:	-	-	-			НРВА за 2005 год	Средний возраст населения Афганистана очень низкий: 52% жителей не превышает 17 лет, причем 16% этих людей составляют дети дошкольного возраста.
• 0-<6				16%			
• 6-<13				24%			
• 13-<18				13%			
• 18-<24				13%			
• 24-<99				35%			
Доля иждивенцев (% населения в возрасте до 15 и старше 65 лет):						ЦСУ	
• До 15 лет	45,39%	45,4%	45,4%	50%	47%		
• Старше 65 лет	3,87%	3,87%	3,9%	4%	4%		
статистика рождаемости и смертности:						ЦСУ Мин-здрав	
• Число рождений (на 1 000 человек)	48	48	48	48	-		
• Число смертей	17,2	17,2	17,2	17,2			
Продолжительность жизни	44 года	44 года	44 года	44 года	46 лет	ЦСУ	На 20 лет меньше, чем в других азиатских странах.
Коэффициент фертильности	6,3	6,3	6,3	6,3 (коэффициент рождений в расчете на одну женщину)	6,3 (коэффициент рождений в расчете на одну женщину)	ЦСУ	Наивысший коэффициент фертильности в Южной Азии.

<i>Темы</i>	<i>2002 год</i>	<i>2003 год</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>Источник</i>	<i>Пояснения</i>
Среднее число членов семьи	-	-	-	7,4	7,4	НРВА за 2005год	
Доля семей с одним родителем и семей, возглавляемых женщинами:	-	-	-			НРВА за 2005год	
• Доля семей с одним родителем							
• Доля семей, возглавляемых женщинами				2%			
Доля населения, проживающего в:						ЦСУ	
• сельских районах	78,03%	77,63%	78,47%	78,46%	78,46%		
• городских районах	21,97%	22,37%	27,47%	21,54%	21,53%		



## Социальные, экономические и культурные показатели

Темы	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	Источник	Пояснения
Доля потребительских расходов (семьи) на продовольствие, жилье, охрану здоровья и образование	-	-	-	-	--		
Доля населения, живущего ниже национальной черты бедности	-	-	-	-	около 53%	Стратегия Министерства труда и социальных дел	
Доля населения, калорийность рациона которого ниже минимально допустимого уровня		20%		26%		НРВА за 2003 и 2005 годы	
Коэффициент Джини (касающийся распределения доходов или потребительских расходов семей)	-	-	-	-	-		
Доля детей в возрасте до пяти лет с дефицитом массы тела	41%	41%	55% с постоянным (хроническим) дефицитом массы тела 6–10% с прогрессирующей (острой) формой	-	-	Источник: доклад 2005 года о ходе работы по достижению ЦРТ	Минздрав

Темы	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	Источник	Пояснения
Коэффициент младенческой и материнской смертности	1 600 = коэффициент материнской смертности	Коэффициент младенческой смертности = 140	-	Коэффициент младенческой смертности = 130	-	ЦКЗ = коэффициент материнской смертности ЮНИСЕФ ЮНИСЕФ = коэффициент младенческой смертности	На 100 000 человек На 1 000 живорождений
Доля женщин детородного возраста, пользующихся противозачаточными средствами, или партнеры которых пользуются противозачаточными средствами	-	-	-	12%	-	Минздрав	
Процентное соотношение случаев прекращения беременности по медицинским показаниям к числу живорождений:	-	-	-	-	-	НРВА за 2005 год	Как правило, городское население более просвещенное в вопросах контрацепции
Противозачаточные таблетки				44%			
Презервативы				8%			
Инъекции				38%			
Стерилизация				4%			
Метод прерванного полового акта				7%			
Показатели заболеваемости ВИЧ/СПИДом и	12 случаев заболевания	23 случая заболевания	29 случаев заболевания	52 случая заболевания	61 случай заболевания	ДКТ (добровольное и конфиденциальное тестирование)	Общее число заболеваний ВИЧ/СПИДом до апреля 2007 года со-

Темы	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	Источник	Пояснения
основными инфекционными заболеваниями:	413 866 зарегистрированных случаев	360 940 зарегистрированных случаев	146 798 зарегистрированных случаев	281 818 зарегистрированных случаев	258 864 зарегистрированных случаев	и пункты переливания крови	составляет 71 человек.
ВИЧ/СПИД	Охват 40%	Охват 47%	Охват 64%	Охват 80%	Охват 100%	Малярия	ККЛННВ означает краткий курс лечения под непосредственным наблюдением врача
Малярия	Показатель успешности 78%	Показатель успешности 80%	Показатель успешности 82%	Показатель успешности 85%	Показатель успешности 89%	Система информационного обеспечения здравоохранения	
ККЛННВ			Показатель выявления заболевания 27%	Показатель выявления заболевания 32%	Показатель выявления заболевания 37%	Национальная программа противодействия распространению туберкулеза	
Лечение						База данных ВОЗ	
Показатели распространения основных инфекционных и неинфекционных заболеваний	ОРЗ Диарея Корь Недоедание Туберкулез Малярия Кровотечения Осложнения при родах Пре/эклампсия Сепсис	ОРЗ Диарея Корь Недоедание Туберкулез Малярия Кровотечения Осложнения при родах Пре/эклампсия Сепсис	ОРЗ Диарея Корь Недоедание Туберкулез Малярия Кровотечения Осложнения при родах Пре/эклампсия Сепсис	ОРЗ Диарея Корь Недоедание Туберкулез Малярия Кровотечения Осложнения при родах Пре/эклампсия Сепсис	ОРЗ Диарея Корь Недоедание Туберкулез Малярия Кровотечения Осложнения при родах Пре/эклампсия Сепсис	Child: UNICEFOP UNI/CDC/HC M:Maternal EF	

<i>Темы</i>	<i>2002 год</i>	<i>2003 год</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>Источник</i>	<i>Пояснения</i>
Десять основных причин смертности	ОРЗ	ОРЗ	ОРЗ	ОРЗ	ОРЗ	Child: UNICEFOP UNI/CDC/HC M:Maternal EF	
	Диарея	Диарея	Диарея	Диарея	Диарея		
	Корь	Корь	Корь	Корь	Корь		
	Недоедание	Недоедание	Недоедание	Недоедание	Недоедание		
	Туберкулез	Туберкулез	Туберкулез	Туберкулез	Туберкулез		
	Малярия	Малярия	Малярия	Малярия	Малярия		
	Кровотечения	Кровотечения	Кровотечения	Кровотечения	Кровотечения		
	Осложнения при родах	Осложнения при родах	Осложнения при родах	Осложнения при родах	Осложнения при родах		
	Пре/эклампсия	Пре/эклампсия	Пре/эклампсия	Пре/эклампсия	Пре/эклампсия		
Сепсис	Сепсис	Сепсис	Сепсис	Сепсис			
Чистый коэффициент охвата начальным и средним образованием:				Городское население: Всего (53) Мальчиков (55) Девочек (51)		НРВА за 2005 год	С данными за 2007 год можно ознакомиться в докладе государства о выполнении МПЭСКИ
				Сельское население: Всего (36) Мальчиков (44) Девочек (27)			
				Кучи: Всего (9) Мальчиков (11) Девочек (6)			
				Итого 37%			
				29%			
				42%			
Начальное образование (6–13 лет)							
Девочки							
Мальчики							

<i>Темы</i>	<i>2002 год</i>	<i>2003 год</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>Источник</i>	<i>Пояснения</i>
Показатель посещаемости и отсева в начальных и средних учебных заведениях:	-		-	-	-	Источник: доклады о ходе работы по достижению ЦРТ	С данными за 2007 год можно ознакомиться в докладе государства о выполнении МПЭСКИП
• Чистый показатель посещаемости		54% или 2,3 млн. учащихся					
Соотношение числа преподавателей к числу учащихся в государственных учебных заведениях:						Министерство образования	С данными за 2007 год можно ознакомиться в докладе государства о выполнении МПЭСКИП
• Число преподавателей	80 814	101 813	122 910	128 400	136 503		
• Число учащихся	2 337 256	3 183 466	3 974 704	4 880 634	5 435 075		
• Соотношение	1-28	1-31	1-32	1-38	1-40		

<i>Темы</i>	<i>2002 год</i>	<i>2003 год</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>Источник</i>	<i>Пояснения</i>
Уровень грамотности:	-	-	-	24%	-	НРВА за 2005 год	Уровень грамотности населения страны в возрасте от 15 до 24 лет составляет 31%
• Мужчин				31%			
• Женщин				16%			
• Сельского населения				20%			
• Городского населения				49%			
• кучи				5%			
Уровень безработицы	-	-	-		33%	MoLSMD	
Показатель занятости в основных отраслях экономики, в том числе в разбивке по официальным и неофициальным отраслям:	-	-		-	-	Стратегия Министерства труда и социальных дел	
• Сельское хозяйство			80%				
• Промышленность и сфера услуг			10%				
Показатель экономической активности населения	-	-	-	-	-		

<i>Темы</i>	<i>2002 год</i>	<i>2003 год</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>Источник</i>	<i>Пояснения</i>
Доля работников, зарегистрированных в профсоюзах	-	-	-	-	-		
Доход на душу населения (долл. США)	182	200	253	300	354	Центральный банк Афганистана	
Валовой внутренний продукт (ВВП)	28,6%	15,7%	8%	14%	8%	Центральный банк Афганистана	
Ежегодный показатель роста Номинальный рост ВВП (изменения за год)	33,8	23,1	26,4	27,6	15,6	Центральный банк Афганистана	
Валовой национальный доход (ВНД) метод Атласа	-	4,3 млрд. долл. США	-	7,0 млрд. долл. США	-	Всемирный банк	
Индекс потребительских цен (ИПЦ)	-	-	9,9%	8,2%	-	ЦСУ	
Социальные расходы (например, на продовольствие, жилье, здравоохранение, образование, социальную защиту и т.д.) в % от общего объема государ-	-					Страновой доклад МВФ № 06/114	

<i>Темы</i>	<i>2002 год</i>	<i>2003 год</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>Источник</i>	<i>Пояснения</i>
ственных расходов и ВВП:							
• Здоровоохранение и питание		0,2%	0,2%	0,4%	0,4%		
• Образование и профессиональная подготовка		0,1%	0,1%	0,9%	0,9%		
• Жизнеобеспечение и социальная защита		0,1%	0,2%	3,8%	3,8%		
Внешняя и внутренняя государственная задолженность	-	- 749 млн. долл. США		749 млн. долл. США	-	Страновой доклад МВФ № 06/114	



### Показатели, касающиеся политической системы

Тема	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	Источник	Пояснения
Число признанных политических партий на национальном уровне	Нет	Нет	Регистрация началась		85	94	Минюст	
Доля населения, имеющего право участвовать в голосовании				10 567 834			ООУИП	
Женщины				4 359 651 (41%)				
Мужчины				6 208 183 (59%)				
Доля взрослых неграждан, внесенных в списки избирателей	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет		
Число зарегистрированных жалоб в связи с проведением выборов по типам предполагаемых нарушений:							ООУИП	
Число жалоб								
Типы предполагаемых нарушений:				5 423				
Связи с незаконными вооруженными формированиями				23				

<i>Тема</i>	<i>2002 год</i>	<i>2003 год</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>Источник</i>	<i>Пояснения</i>
Нарушение запрета на замещение государственных должностей				11				
Нарушение кодекса поведения или закона о выборах				3				
Охват населения и данные в разбивке о владении основными средствами информации (электронные, печатные, аудио и т.д.):	–	–	–	–			Министерство культуры и молодежной политики	
Охват населения:								
Государственные телевизионные каналы					25%	более 70%		
Государственные радиостанции					85%	более 70%		
Частные телевизионные каналы					70%			
Частные радиостанции					более 90%			
Число основных средств информации и данные о владении:								
Государственные телевизионные каналы					1	1		
Государственные радио-					2	2		

Тема	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	Источник	Пояснения
<b>станции</b>								
Государственные печатные издания (газеты, журналы и т.д.)					5	109		
Частные телевизионные каналы					8	18		
Частные радиостанции					53	53		
Частные печатные издания (газеты, журналы и т.д.)					493	621		
Число признанных НПО	Регистрация не велась	Регистрация началась				691	906	Министерство юстиции
Распределение мест в парламенте в разбивке по партиям	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет		
Доля женщин в парламенте:								Парламент Афганистана
Верхняя палата					20%			
Нижняя палата					27%			
Всего					25%			

<i>Тема</i>	<i>2002 год</i>	<i>2003 год</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>Источник</i>	<i>Пояснения</i>
Соотношение национальных и субнациональных выборов, проводимых в соответствии с установленным законом календарем			Президентские выборы	Выборы в парламент и провинциальные советы			ООУИП	
Средний показатель участия избирателей в национальных и субнациональных выборах по административным единицам (например, штаты или провинции, округа, муниципалитеты и деревни)			Президентские выборы 8 128 940 – 70% зарегистрированных избирателей 40% женщин 60% мужчин	Выборы в парламент и провинциальные советы: 6,4 млн. (51,5% от общего числа выданных регистрационных карт)			ООУИП	