



МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.74
1 July 1996

RUSSIAN
Original: SPANISH

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, СОСТАВЛЯЮЩИЙ ЧАСТЬ ДОКЛАДА
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

АРГЕНТИНА

[22 мая 1996 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ	1 - 8	2
А. Население	1 - 7	2
В. Демографическая статистика	8 - 11	4
С. Социально-экономические показатели	12 - 18	4
II. ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА	19 - 38	5
А. Республиканская форма правления	19 - 23	5
В. Федеральное правительство	24 - 38	7
III. ОБЩЕПРАВОВАЯ ОСНОВА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	39 - 79	10
А. Правовая основа	39 - 45	10
В. Компетентные органы	46 - 61	12
С. Средства правовой защиты	62 - 79	17
IV. ИНФОРМАЦИОННО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	80 - 84	22

Г. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

А. Население

1. По итогам последней переписи населения Аргентинской Республики, проведенной в 1991 году, его численность составила 32 615 528 человек. По оценкам Национального института статистических исследований (ИНДЕК), в настоящее время численность населения страны составляет 34 586 635 человек (по состоянию на октябрь 1995 года). По прогнозам, к 2000 году численность населения страны составит 37 млн. человек, а к 2010 году – 41 млн. человек.

2. Женщины составляют большинство населения, и их доля достигает 50,91%. Несовершеннолетние, не достигшие 15-летнего возраста, составляют 28,72% населения страны, а на долю лиц старше 65-летнего возраста приходится 11,32% (9%). В 1990 году средний возраст жителей Аргентины составлял 27,2 года, и, по прогнозам, в 2000 году этот показатель достигнет 27,8 года.

3. В 1995 году процент городского населения, если к этой категории относить жителей населенных пунктов, где проживают не менее 2 000 человек, достигает 88% и, по прогнозам, к 2010 году увеличится до 91%. В настоящее время Аргентина занимает третье место по численности городского населения в Латинской Америке после Венесуэлы и Уругвая. Процесс урбанизации характеризовался значительной концентрацией населения в районе Большого Буэнос-Айреса (АМБА), темпы которой начали снижаться с середины века. В 1947 году в АМБА проживало 47,6% городского населения страны, тогда как в 1991 году его доля снизилась до 39,7%.

4. В Аргентинской Республике официальным языком является испанский. Кроме того, в стране используется ряд индейских языков.

5. Без ущерба для положения о свободе культов, закрепленного в первой Конституции страны – Конституции Аргентинской Нации 1853 года – можно утверждать, что большинство аргентинцев исповедует католицизм, что обусловлено историческими и культурными традициями страны. В этой связи статья 2 действующей Конституции гласит, что "Федеральное правительство поддерживает римско-католическую апостолическую религию", т.е., иными словами, оказывает ей экономическую помощь.

6. Канцелярия по делам культов, входящая в состав министерства иностранных дел, международной торговли и культа, отвечает за ведение национального реестра культов, в котором регистрируются религиозные образования и организации, обладающие правом осуществлять соответствующую деятельность в пределах национальной юрисдикции. Чтобы представить картину основных существующих в стране религиозных течений, предлагается их следующая предварительная классификация:

а) древние восточные церкви (Армянская апостольская церковь и Сирийская православная антиохийская церковь) и православные церкви (Константинопольского, Антиохийского и Московского патриархатов, Русская зарубежная церковь, Сербская и Румынская церкви);

б) реформатские церкви и церковные общины: англиканство; лютеранство; кальвинизм (реформаты, просвитериане и вальденсы); движения обновления; баптизм, многие общины сторонников которого объединены в Совет евангельских христиан-баптистов; методизм (меннониты); свободные евангельские церкви (библейский фундаментализм); свободные церкви ("Армия спасения", Братская церковь, Церковь Христа) и пятидесятничество (Ассамблеи Бога, Библейские ассамблеи, Церковь четырех евангелий, Аргентинская евангельская церковь пятидесятников, Церковь Бога и т.д., многие из которых объединены в Евангельскую конфедерацию пятидесятников (СЕР));

с) нетрадиционные христианские церкви или общины: Христианская наука, Церковь Иисуса Христа, Святые последнего дня (мормоны) и Свидетели Иеговы;

д) общины иудаистов, принадлежащих к его различным течениям: ортодоксальному, традиционному и реформированному иудаизму (Конгрегация израильтян "Шуба-Израэль" Аргентинской Республики, Конгрегация "Эману-Эль", Конгрегация "Бет-Эль", Ассоциация сефардов-израильтян "Храм мира", ассоциации израильтян во внутренних районах страны и т.д.). Многие из этих церквей и общин объединены в АМИА (Объединенная ассоциация израильтян Аргентины);

е) общины мусульман, объединенные Исламским центром;

ф) группы буддистов;

г) синкретические верования восточного (бехаизм, Всемирная объединенная церковь Муна, мессианизм и т.д.) или афробразильского происхождения (умбанды);

h) эспиритуалисты;

i) другие: розенкрейцеры, теософы и т.д.

7. Религиозные группы, перечисленные в пункте б), во многих случаях объединены в различные ассоциации, федерации или конфедерации (например, Консультативный совет церквей, Аргентинская федерация евангелических церквей (ФАИЭ), Христианский союз евангелических церквей Аргентинской Республики (АСИЕРА), Латиноамериканская евангелическая конфедерация (КОНЕЛА)). В международном плане большинство православных и восточных церквей, а также значительная часть реформатских церквей принимают участие в работе Всемирного совета церквей. В стране созданы комиссии, обеспечивающие диалог между католической церковью, с одной стороны, и православными, восточными и реформатскими церквями – с другой.

В. Демографическая статистика

8. Согласно статистическим данным за 1991 год средняя продолжительность жизни в Аргентинской Республике составляла 71,93 года. Женщины живут дольше мужчин: средняя продолжительность жизни женщин составляет 75,59 года, а мужчин – 68,44 года. Эта разница в пользу женщин увеличивалась до 1985 года, когда она составила около семи лет. Такое положение сохраняется по настоящее время.

9. Согласно данным общенациональной переписи населения и жилья 1991 года, общий коэффициент фертильности в Аргентинской Республике составляет 2,85. В детородном возрасте аргентинские женщины в среднем рожают 1,75 раза, при этом соответствующий показатель для сельских районов в среднем составляет 2,40 рождения, тогда как для городов – лишь 1,67 рождения.

10. В 1993 году общий коэффициент смертности составил 7,9 на 1000 жителей, что соответствует показателю за 1992 год. Коэффициент детской смертности составлял 22,9 на 1 000 живорожденных. Коэффициент материнской смертности в 1992 году составлял 4,8 на 10 000 живорожденных. Большинство случаев смерти приходилось на женщин старше 35-летнего возраста (для них этот коэффициент превышает 10 на 10 000 жителей, тогда как для женщин в возрасте от 40 до 44 лет он достигает даже 12,1 на 10 000 жителей), хотя этот коэффициент возрастал и для несовершеннолетних, не достигших 15-летнего возраста (9,3 на 10 000 живорожденных).

11. Согласно данным переписи населения 1991 года в Аргентине насчитывается 8 515 441 домашнее хозяйство, при этом на одно домашнее хозяйство в среднем приходится 3,6 человека. Семьи составляют 81,5% всех домашних хозяйств. Доля женщин, являющихся главами домашних хозяйств, возросла до 22,3%. В столичном федеральном округе этот показатель еще выше и составляет 32%. На долю домашних хозяйств, состоящих из одного человека, приходится 13,3% от их общего числа, из которых 55% составляют одинокие женщины, в большинстве случаев старше 65 лет.

С. Социально-экономические показатели

12. Согласно предварительным данным постоянного обследования домашних хозяйств, проведенного Национальным институтом статистических исследований в октябре 1995 года, общая безработица составляла 17,4%, что свидетельствует о некотором снижении рекордного показателя, наблюдавшегося в мае того же года, когда общая безработица достигла 20,2%.

13. Вновь возросла численность работников по найму, составлявшая 43,1% в октябре 1994 года и достигшая 44,2% в октябре 1995 года. Сокращение спроса на рабочую силу также сказалось на росте безработицы. Это сокращение спроса отражается в снижении коэффициента занятости (доля работающего населения от общей его численности),

который в октябре 1994 года составлял 37,4% и, по данным постоянного обследования домашних хозяйств, в октябре 1995 года сократился до 36,5%.

14. В первом квартале 1995 года совокупный прирост розничных цен составил 1,1%, тогда как для оптовых цен этот показатель достиг 4,4%. В первом квартале 1995 года ВВП возрос примерно на 3,2% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, однако уже во втором квартале этого года было отмечено сокращение производства, вызванное недостаточным кредитованием и его последствиями для взаиморасчетов. Таким образом, по предварительным данным, произошло сокращение ВВП на 3,7%.

15. Согласно общенациональной переписи населения в 1991 году 19,9% населения проживало в домашних хозяйствах, основные потребности которых не удовлетворялись. Общее число таких домашних хозяйств составляло 1 410 876.

16. Согласно данным переписи населения 1991 года неграмотными считают себя лишь 4% жителей страны в возрасте старше 15 лет, что свидетельствует о снижении этого показателя на 35% по сравнению с данными 1980 года. Вместе с тем в наименее развитых провинциях неграмотность достигает 10%. Процент лиц старше 15 лет, никогда не посещавших школу или не закончивших третьего класса начального образования, составляет 12,2%; вместе этот показатель достигает 75% в наименее развитых провинциях.

17. 22,9% лиц старше 15 лет не закончили начального образования, тогда как получили его 32,3% этой группы населения. 12,2% населения получили среднее образование, а 18,9% жителей страны не закончили среднего образования. Лишь 13,7% населения Аргентины поступили в высшие учебные заведения или университеты, но закончили их только 6,3%.

18. 3,8% женщин старше 15 лет не имеют никакого образования. Лишь 32,1% женщин получили начальное образование; 12,8% женщин имеют среднее образование и только 7,1% этой группы населения имеют университетское или иное высшее образование. Женщины составляют 52,3% от общего числа студентов в университетах Аргентины.

II. ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

A. Республиканская форма правления

19. Политическое устройство Аргентинской Республики основывается на федеративной республиканской представительной форме правления, закрепленной в Конституции страны, которая была принята Генеральным учредительным конгрессом Аргентинской конфедерации 1 мая 1853 года в Санга-Фе. В 1860 году в текст этой Конституции были внесены поправки, связанные прежде всего с включением в состав Аргентинской конфедерации провинции Буэнос-Айрес, не входившей в нее в 1853 году. В 1949 году Учредительный конгресс принял новую Конституцию страны взамен действовавшего Основного закона

1853 года с поправками 1860 года. В свою очередь эта новая Конституция страны была отменена постановлением временного правительства от 27 апреля 1956 года, которое восстановило действие предыдущей Конституции. 22 августа 1994 года общенациональный Учредительный конгресс принял поправки к Конституции страны, которые вступили в силу 24 августа 1994 года. Эти поправки касаются прежде всего основных разделов Конституции.

20. В состав Аргентинской Республики входят 23 провинции и город Буэнос-Айрес. Это провинции: Буэнос-Айрес, Катамарка, Корриентес, Кордова, Чако, Чубут, Энтре-Риос, Формоса, Жужуй, Ла-Пампа, Ла-Риоха, Мендоса, Мисьонес, Неукен, Рио-Негро, Сальта, Сан-Хуан, Сан-Луис, Санта-Крус, Санта-Фе, Сантьяго-дель-Эстеро, Тукуман, Огненная Земля.

21. Каждая провинция принимает свою собственную конституцию, в которой должны быть закреплены вопросы отправления правосудия и муниципальной автономии с указанием их охвата и содержания в институциональном, политическом, административном, экономическом и финансовом аспектах. Провинции избирают своих губернаторов, законодателей и других должностных лиц. Посредством собственных органов власти провинции принимают соответствующее законодательство и имеют право заключать международные договоры в том случае, если они совместимы с внешней политикой государства и не подрывают полномочий федерального правительства или национального престижа. Кроме того, провинции могут, с согласия Федерального конгресса, заключать отдельные соглашения для отправления правосудия, по экономическим вопросам и взаимно полезным работам.

22. Провинции не могут отдельно заключать договоры политического характера, издавать законы о внутренней и внешней торговле и мореплавании, учреждать провинциальные таможни, чеканить монету, учреждать банки с правом эмиссии денег без разрешения федерального правительства, принимать гражданский, торговый, уголовный и горнорудный кодексы после того как их уже утвердил Конгресс, принимать законы о гражданстве и натурализации, банкротствах, подделке денег или государственных документов, устанавливать налоги с веса, вооружать военные корабли, назначать или принимать иностранных представителей.

23. В соответствии с конституционно-правовым устройством, принятым в 1853 году, в Аргентине принята описанная выше система правления, в основание которой положен принцип разделения законодательной, исполнительной и судебной власти.

В. ФЕДЕРАЛЬНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО

1. Законодательная власть

24. Согласно действующей Конституции Аргентины, законодательная власть осуществляется Конгрессом, состоящим из двух палат: палаты депутатов и сената (статья 44). Палата депутатов состоит из представителей, непосредственно избираемых жителями провинций и города Буэнос-Айреса, а также другой столицы страны в случае ее переноса, которые в этом случае рассматриваются как избирательные округа единого государства, простым большинством голосов из расчета один представитель от каждых 33 000 жителей или от остатка не ниже 16 500 человек. После проведения каждой переписи населения Конгресс устанавливает порядок представительства в соответствии с ее результатами, при этом допускается увеличивать, но не уменьшать число жителей, представляемых одним депутатом (статья 45). В соответствии с поправкой 1994 года город Буэнос-Айрес приобретает автономию и право направлять своих представителей даже в том случае, если федеральная столица будет переведена в другое место. Депутаты остаются в должности четыре года и могут избираться вновь; однако палата депутатов будет обновляться наполовину каждые два года (статья 50).

25. Конституция, действовавшая до 24 августа 1994 года, гласила, что сенат составлялся из двух сенаторов от каждой провинции, избираемых большинством голосов законодательными органами провинций, а также двух сенаторов от федеральной столицы, избираемых коллегией выборщиков. В настоящее время в состав сената входят по три сенатора от каждой провинции и три сенатора от города Буэнос-Айреса, избираемых прямым голосованием в полном составе, при этом два места занимают сенаторы от политической партии, получившей большинство голосов избирателей, а третье место – сенатор от политической партии, занявшей второе место при голосовании. Каждый сенатор имеет один голос (статья 54). Согласно временному положению, сенаторы, находящиеся в этой должности в настоящее время, будут занимать ее до истечения соответствующих мандатов.

26. Согласно принятым поправкам к Конституции, сенаторы остаются в своей должности шесть лет и могут избираться вновь неограниченное число раз; вместе с тем сенат обновляется каждые два года на одну треть согласно избирательным округам (статья 56); до настоящего времени сенаторы оставались в своей должности девять лет и сенат обновлялся каждые три года. Временное положение гласит, что все сенаторы будут избраны указанным способом в течение двух месяцев, предшествующих 10 декабря 2001 года и на общем собрании по жребию определят, чьи полномочия истекают после первого двухлетия и чьи – после второго двухлетия.

27. Согласно Конституции страны, законодательная власть уполномочена разрабатывать и принимать законы. Кроме того, в компетенцию Национального конгресса входит право объявлять осадное положение в одном или нескольких пунктах государства в случае, например, беспорядков и утверждать или отменять осадное положение, введенное исполнительной властью во время каникул Конгресса.

28. Согласно поправкам к Конституции, действующим с 24 августа 1994 года, в состав законодательной власти вошли Национальная генеральная инспекция и Канцелярия народного защитника. Первая из них является техническим вспомогательным органом Конгресса, действующим самостоятельно и осуществляющим внешний контроль за деятельностью государственного сектора в имущественных, экономических, финансовых и оперативных вопросах в соответствии с компетенцией законодательной власти (статья 85). Канцелярия народного защитника является независимым органом, созданным в рамках Национального конгресса, обладающим полной оперативной самостоятельностью и обеспечивающим защиту и уважение прав человека и других прав, гарантий и интересов, закрепленных в Конституции и законах, в случае их нарушения в результате каких-либо решений, действий или бездействия властей (статья 86).

2. Исполнительная власть

29. Исполнительная власть осуществляется гражданином, носящим звание Президента Аргентинской Республики (статья 87). Принятые к Конституции поправки отменили требование о его "принадлежности к католической апостолической римской церкви".

30. В соответствии с новым текстом Конституции президент и вице-президент занимают свои должности в течение четырех лет и могут быть вновь избраны или заменить друг друга только еще на один срок. Если президент и вице-президент переизбираются или замещают друг друга, то вновь на любой из этих постов они могут быть избраны только через четыре года после окончания срока их полномочий (статья 90*). Согласно временному положению для целей настоящей статьи мандат президента, находящегося у власти в момент принятия настоящих поправок, должен считаться его первым сроком полномочий. До принятия этих поправок президент и вице-президент избирались на шесть лет и могли быть вновь избраны только через шесть лет после окончания срока полномочий. Также в соответствии с принятыми поправками президент Республики слагает свои обязанности в тот день, когда кончается его четырехлетний срок, причем никакое событие, которое прервало срок его пребывания у власти, не может быть причиной продления этого срока (статья 91).

31. В случае болезни, отсутствия в столице, смерти, отказа или отречения президента от должности исполнительная власть осуществляется вице-президентом Республики. В случае отречения от должности, смерти, отказа или неспособности президента и вице-президента исполнять свои обязанности Конгресс решает вопрос о том, кто из должностных лиц должен исполнять обязанности президента до тех пор, пока не исчезнет причина неспособности или пока не будет избран новый президент (статья 88).

32. Была изменена процедура избрания президента и вице-президента Республики коллегией выборщиков (непрямые выборы), предусмотренная в Конституции страны с 1853 года. Согласно новому тексту Конституции, президент и вице-президент Республики непосредственно избираются народом в два тура голосования, в ходе которого вся территория страны считается единым избирательным округом (статья 94). Выборы проводятся в течение двух месяцев, предшествующих истечению срока полномочий находящегося у власти президента (статья 95). Второй тур голосования проводится в соответствующих случаях по двум кандидатурам, набравшим наибольшее число голосов, в течение 30 дней после проведения первого тура голосования (статья 96). Второй тур голосования не проводится, если за кандидата, набравшего большинство голосов в первом туре голосования, подано более 45% действительных бюллетеней (статья 97) или если за него подано не менее 40% таких бюллетеней и его отрыв от других кандидатов составляет более 10% от общего числа действительных бюллетеней, поданных за одного из кандидатов (статья 98).

33. В соответствии с поправками к Конституции вводится пост председателя совета министров, который несет политическую ответственность перед Национальным конгрессом и осуществляет общее руководство страной, в рамках которого он принимает необходимые решения и постановления, а также реализует полномочия, делегированные ему президентом Республики. Все решения или постановления председателя совета министров заверяются главой соответствующего министерства. Председатель совета министров координирует порядок проведения заседаний совета министров, готовит и созывает их, а также председательствует на них в случае отсутствия Президента Республики. Не реже одного раза в месяц председатель совета министров должен отчитываться в Национальном конгрессе, поочередно в каждой из его палат, с тем чтобы информировать депутатов и сенаторов о работе правительства, при этом он может вызываться или заслушиваться в случае решения, принимаемого абсолютным большинством голосов всех членов любой из палат. После начала работы очередной сессии Национального конгресса председатель совета министров совместно со всеми министрами представляет в Конгресс подробную записку об общем положении в стране и о ситуации в различных министерствах. Кроме того, председатель совета министров представляет доклады, а также устные и письменные разъяснения по вопросам, поставленным какой-либо из палат Конгресса перед исполнительной властью, имеет право присутствовать на сессиях Конгресса и принимать участие в его дискуссиях без права голоса. Действуя под контролем Постоянной комиссии обеих палат, председатель совета министров заверяет декреты об осуществлении полномочий, делегированных Конгрессом. Кроме того, совместно со всеми министрами он заверяет чрезвычайные и неотложные декреты и постановления о частичной промульгации законов, после чего лично представляет их на рассмотрение Постоянной комиссии обеих палат (статьи 100 и 101).

3. Судебная власть

34. Судебная власть осуществляется Верховным судом и другими судами страны, которые Конгресс учреждает на национальной территории (статья 108). Ни в коем случае президент Республики не может исполнять судебные функции, присваивать себе право рассмотрения дел, еще не решенных, или пересматривать уже рассмотренные дела (статья 109).

35. До принятия поправок к Конституции судьи назначались исполнительной властью с согласия сената. В будущем их будут выбирать из трех кандидатур, предлагаемых на каждый пост Советом магистратуры (статья 114). Состав Совета магистратуры будет периодически обновляться, с тем чтобы в нем в равной мере и в соответствии с положениями закона о его создании были представлены члены выборных политических органов, судьи всех инстанций и адвокаты, включенные в федеральный регистр, а также представители научных кругов.

36. Судьи Верховного суда и низших судов Республики сохраняют свои должности, пока ведут себя безупречно (статья 110). Они могут быть уволены по решению специальной комиссии в составе представителей законодательной власти, судей и штатных адвокатов (статья 115) в связи с неудовлетворительным выполнением служебных обязанностей, совершением преступления при исполнении служебных обязанностей или общеуголовного правонарушения (статья 53).

37. В функции Верховного суда и низших судов Республики входит изучение и решение всех дел, касающихся вопросов, предусмотренных Конституцией, законами Республики и договорами с иностранными государствами; Верховный суд осуществляет свою юрисдикцию как апелляционный суд в соответствии с положениями и исключениями, установленными Конгрессом.

38. Несмотря на вышесказанное, Верховный суд Республики выступает в качестве единственной и окончательной инстанции во всех делах, касающихся иностранных послов, посланников и консулов; вопросов адмиралтейства и морской юрисдикции; в делах, в которых Республика является стороной; в спорах, возникающих между двумя или более провинциями; между одной провинцией и жителями другой; между жителями различных провинций и между одной провинцией или ее жителями с иностранным государством или иностранным гражданином.

III. ОБЩЕПРАВОВАЯ ОСНОВА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Правовая основа

39. Действующую в Аргентинской Республике правовую систему составляют правовые нормы различного уровня и значения, которые отвечают соответствующим положениям Конституции Республики.

40. Право заключать договоры принадлежит исполнительной власти (пункт 11 статьи 99 Конституции Республики). Тем не менее в соответствии с Конституцией Республики в период между заключением договора и признанием его обязательности законодательной власти необходимо завершить соответствующую важную процедуру, поскольку в ее компетенцию входит "одобрять или отклонять договоры, заключенные с иностранными государствами и международными организациями" (пункт 22 статьи 75). Такое разграничение полномочий закрепляет принцип разделения властей и их взаимного контроля. Оно гарантирует также участие представителей народа и представителей провинций в принятии решений по вопросам, накладывающим обязательства на всю страну.

41. Согласно статье 31 Конституции, оставшейся без изменений, договоры являются высшим законом нации. Верховный суд Республики, в компетенцию которого входит толкование положений Конституции Республики, на основании анализа правовых норм, касающихся договоров, пришел к выводу об их равносильности национальному законодательству. Эта точка зрения, закрепленная в решении по делу *Martin & Cia. contra Administración General de Puertos*, принятом в 1963 году, не оспаривалась до 1992 года.

42. 7 июля 1992 года Верховный суд Аргентины принял решение по делу *Ekmekdjian contra Sofovich*, в котором постановил, что "ратификация Аргентиной договора, подписанного с другим государством, влечет за собой появление международного обязательства его административных и судебных органов по применению положений этого договора к вопросам, подпадающим под сферу действия этого договора, если только договор содержит достаточно четкое определение этих вопросов, чтобы сделать возможным его непосредственное применение" (закон 1992-С:547). Результатом принятия этого решения стало признание того, что с 7 июля 1992 года договоры обладают верховенством над национальным законодательством Аргентинской Республики, что позволило исключить правовые коллизии, которые ставили под угрозу международные обязательства Аргентины всякий раз, когда положения принимаемого в стране закона противоречили нормам заключенного ранее договора.

43. Следует отметить, что после принятия этого решения данный высший судебный орган занимает постоянную и неизменную позицию, сводящуюся к тому, что договоры не могут приравниваться к документам об их принятии или сводиться к любому другому источнику. Иными словами, суды применяют международное право. В этой связи Верховный суд Республики провозгласил, что договор "приобретает правовую силу в результате принятия закона о его утверждении, однако независимо от этого такой договор является самостоятельным правовым документом, толкование которого зависит только от его текста и характера, но не от закона о его утверждении" (судебные решения 202:353).

44. Пункт 22 статьи 75 нового текста Конституции, вступившей в силу 24 августа 1990 года, гласит, что:

"...договоры и соглашения обладают верховенством над законами.

Американская декларация прав и обязанностей человека, Всеобщая декларация прав человека, Американская конвенция о правах человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах и Факультативный протокол к нему, Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о правах ребенка – все эти договоры в силу их действия имеют конституционный статус, не отменяют никаких статей первой части Конституции и должны рассматриваться в качестве дополнительной защиты прав и гарантий, закрепленных в Конституции. Они могут при необходимости денонсироваться только Национальной исполнительной властью после утверждения двумя третями всех членов каждой палаты.

Другие договоры и конвенции по правам человека будут иметь конституционный статус после их утверждения Конгрессом, для чего необходимо большинство в две трети голосов всех членов каждой его палаты".

45. Кроме того, в соответствии с положениями статей 116 и 117 Конституции Республики Верховный суд Республики постановил, что международный обычай и общие принципы права, признанные источниками права в соответствии со статьей 38 Устава Международного Суда, являются неотъемлемой частью правовой основы. В этой связи во многих случаях данный высший судебный орган ссылался на "международное право" и "общие принципы международного права", применяя в своей деятельности различные аспекты международного права.

В. Компетентные органы

1. Судебные органы

46. Судебная система Аргентины такова, что отправление правосудия осуществляется как федеральными, так и провинциальными органами. В этой связи статьи 5 и 123 Конституции Республики гласят, что каждая провинция принимает свою конституцию в соответствии с принципами, декларациями и гарантиями основного закона страны, который "гарантирует отправление правосудия". Провинции избирают своих должностных лиц и судей без вмешательства со стороны Федерального правительства (статья 122). Кроме того, статья 31 Конституции Республики гласит, что сама Конституция, законы, принятые Конгрессом на ее основе, и договоры с иностранными государствами являются высшим законом Нации; власти каждой провинции обязаны выполнять их даже в том случае, если законы и конституции провинций содержат какие-либо положения, противоречащие вышеуказанным актам.

47. Судебные органы каждой провинции осуществляют общую юрисдикцию на территории соответствующей провинции, применяя упомянутые в пункте 12 статьи 75 кодексы законов, а именно: гражданский, торговый, уголовный, горнорудный кодексы и кодексы законов о труде и социальном обеспечении в отношении случаев и лиц, на которых распространяется юрисдикция этих органов.

48. Что касается центральных судебных органов, то статья 116 Конституции Республики гласит, что в функции Верховного суда и низших судов Республики входит изучение и решение всех дел, касающихся вопросов, предусмотренных Конституцией и законами Республики, за исключением вопросов, относящихся к юрисдикции провинций. В этих случаях согласно статье 117 Верховный суд осуществляет свою юрисдикцию над апелляциями.

2. Административные органы

49. На национальном уровне в рамках исполнительной власти создано два органа, занимающихся вопросами прав человека, один из которых входит в состав министерства внутренних дел, а другой – министерства иностранных дел, международной торговли и культуры. В последнее время эти органы получили значительную поддержку, которая повысила и разнообразила их возможности в деле надлежащего обеспечения полного осуществления прав человека в Аргентинской Республике.

Управление по правам человека при министерстве внутренних дел

50. Декретом № 3090/1984 было создано Управление по правам человека при министерстве внутренних дел. Его основной задачей является поощрение и защита прав человека в Аргентине. В настоящее время Управлением по правам человека и социальным правам, как оно теперь называется, осуществляется следующая деятельность и программы:

Программа приема жалоб и процедур. Она сводится к приему от частных лиц жалоб на действия, которые можно квалифицировать в качестве нарушения прав человека. Цель программы состоит в предоставлении помощи лицам, подающим жалобы, и передаче дел на рассмотрение компетентных органов;

Программа разработки законопроектов. Ее задача состоит в содействии и помощи комиссиям по правам человека Национального конгресса, а в 1996 году и Национальному учредительному конгрессу;

Программа налаживания межучрежденческих отношений. Она имеет своей целью развитие и поддержание тесных связей с национальными – как государственными, так и частными – и иностранными организациями, действующими в области прав человека;

Федеральный совет по правам человека. Он создан с целью согласования и координации политики в области поощрения и защиты прав человека между центральными органами и властями провинций, а также налаживания эффективной совместной деятельности и активного обмена информацией в целях централизованной разработки и децентрализованного осуществления соответствующих мероприятий с учетом реалий каждой провинции;

Программа восстановления исторической справедливости. Управлению по правам человека при министерстве внутренних дел поручены вопросы выплаты компенсации бывшим заключенным исполнительной власти, гражданским лицам, судимым военными судами в период до восстановления демократии 10 декабря 1983 года, и правопреемникам исчезнувших лиц;

Национальная комиссия по обеспечению права на удостоверение личности. Она создана с целью поощрения поиска исчезнувших детей и определения местонахождения похищенных и исчезнувших детей, личность которых не установлена, детей, рожденных в условиях незаконного лишения их матерей свободы, а также прочих детей, которые не знают своего происхождения в связи с тем, что по какой-либо причине они были разлучены со своими кровными родителями;

Национальная комиссия по делам исчезнувших лиц (КОНАДЕП). Она отвечает за хранение и пополнение архивов КОНАДЕП;

Программа "Приоритет – детям". Ее задача состоит в обеспечении полного осуществления прав ребенка и поощрении действий, необходимых для реализации Конвенции о правах ребенка, а также в содействии политике, направленной на предотвращение конфликтов, и разработке мероприятий по обеспечению прав безнадзорных детей;

Институт поощрения прав человека. Он создан в сотрудничестве с Центром по правам человека Организации Объединенных Наций с целью распространения информации и подготовки в области прав человека. В его задачи входит предоставление соответствующим учебным заведениям документации, информации и дидактических материалов, содействие их исследовательской деятельности и оказание им помощи в области прав человека, а также поощрение учебно-просветительских программ, предназначенных для населения в целом.

Управление по международным аспектам прав человека

51. Декретом № 932 от 11 июня 1986 года было создано Управление по международным аспектам прав человека, которое в своей новой форме занимается правами человека и правами женщин. Первоочередной целью этого правительственного органа является определение, разработка и представление планов, программ, проектов и задач для внешней

политики в области прав человека и прав и положения женщин, а также участие в реализации внешней политики по этим направлениям в рамках сотрудничества с международными органами, учреждениями или специальными комиссиями.

52. Управление по правам человека при министерстве иностранных дел, международной торговли и культуры посредством двух своих отделов, один из которых занимается правами человека, а другой – правами женщин, принимает участие в изучении вопроса соответствия законодательства международным обязательствам Аргентины в области прав человека, в подготовке и заключении договоров, в деятельности, направленной на возвращение аргентинцев, проживающих за границей, на родину, а также в определении права беженцев вернуться на родину.

53. Данное Управление активно содействовало применению международных договоров в области прав человека и поощряло этот процесс, в результате чего оно стало подлинным координационным центром деятельности по внесению изменений в национальное законодательство и структуру государственных органов с целью более полного и более эффективного соблюдения прав человека в Аргентине. Именно этот правительственный орган обладает первоочередным правом участия от имени Аргентинской Республики в работе всех органов Организации Объединенных Наций.

Прокурор по надзору за пенитенциарными учреждениями

54. Декретом № 1598 от 29 июля 1993 года был создан пост прокурора по надзору за пенитенциарными учреждениями, который наряду с этой функцией осуществляет надзор в рамках самой прокуратуры и органов исполнительной власти в целом. Прокурор по надзору за пенитенциарными учреждениями имеет ранг заместителя министра и назначается на четыре года с возможным продлением этого срока. Его основная задача состоит в защите прав человека заключенных в федеральных пенитенциарных учреждениях в том объеме, в каком эти права закреплены в национальном законодательстве и соответствующих международных конвенциях, в которых участвует Аргентина. При исполнении своих обязанностей это должностное лицо никому не подчиняется и не получает указаний ни от каких органов; оно должно действовать самостоятельно и по собственному убеждению определять дела, которым надлежит дать ход.

55. В соответствии со своим мандатом этот прокурор правомочен периодически посещать любые пенитенциарные учреждения, в которых содержатся заключенные, направленные туда национальными или федеральными судами. Он имеет право по собственному усмотрению или по заявлению соответствующей стороны расследовать любые действия или бездействие, которые могли бы нарушить права заключенных, и в надлежащих случаях обязан составлять обвинительное заключение. Любые свои соображения или убеждения этот прокурор формулирует в виде рекомендаций министру юстиции, который отвечает за осуществление контроля и надзора за порядком содержания в национальных и федеральных пенитенциарных учреждениях и который на основании этих рекомендаций принимает соответствующие решения.

Национальный институт борьбы с дискриминацией, ксенофобией и расизмом

56. 5 июля 1995 года Национальный конгресс принял закон № 24.515, – обнародованный 28 июля того же года, – о создании Национального института борьбы с дискриминацией, ксенофобией и расизмом (ИНАДИ) в качестве самостоятельного органа в составе министерства внутренних дел. Этому институту поручена разработка национальной политики и конкретных мер борьбы с дискриминацией, ксенофобией и расизмом, а также поощрение и осуществление соответствующих инициатив. Согласно положениям закона № 24.515 ИНАДИ имеет широкие полномочия, а именно: а) предотвращение/распространение: распространяет знания о правовых принципах и нормах, касающихся недискриминации; информирует общественность; б) образование: планирует и поощряет просветительские кампании; в) расследования: получает, централизует и регистрирует сообщения о проявлениях дискриминации, расизма или ксенофобии; г) услуги: консультирует жертвы вышеуказанной практики; обеспечивает таким жертвам безвозмездную защиту; консультирует Государственную прокуратуру по вопросам, входящим в его компетенцию; е) документация: собирает и обновляет информацию о национальном, международном и сравнительном праве; составляет сборник документации ИНАДИ; ф) сотрудничество: устанавливает связи с другими органами, занимающимися аналогичными вопросами; заключает соглашения.

57. Что касается присутствия на территории Аргентины лиц, которые в ходе второй мировой войны или впоследствии принимали участие в истреблении народов, убийстве или преследовании лиц в связи с их расовой, религиозной и национальной принадлежностью или политическими убеждениями, то законом предусматривается, что ИНАДИ может: проверять факт их присутствия на территории страны; поощрять и возбуждать в их отношении судебное и административное преследование при наличии достаточных доказательств; выдвигать предложения о заключении новых договоров об экстрадиции. (Следует напомнить, что декретом № 232/92 были отменены любые оговорки, диктовавшиеся государственными интересами и касавшиеся документации, связанной с нацистскими преступниками. В соответствии с этим декретом все национальные органы, располагавшие документацией такого характера, должны были передать ее в Главный национальный архив в течение 30 дней.)

3. Парламентские комиссии

58. В структуре законодательной власти также были созданы специальные органы, наделенные полномочиями в области прав человека. Сенат, в состав которого входят представители 23 провинций и федеральной столицы, в декабре 1983 года создал Комиссию по правам человека и гарантиям. Палата депутатов последовала этому примеру и 30 сентября 1992 года также учредила аналогичную комиссию. В состав обеих комиссий входят члены парламента, принадлежащие ко всем политическим партиям, представленным в конгрессе.

59. В своей работе эти комиссии пользуются содействием со стороны правительственных должностных лиц, периодически предоставляющих им информацию, и соответствующих национальных и международных экспертов. Эти комиссии служат естественным форумом для обсуждения вопросов, которые впоследствии оформляются в виде законопроектов. Наряду с этим они направляют запросы в органы исполнительной власти по вопросам, находящимся в их компетенции. Провинции также последовали примеру национального конгресса, и их законодательные органы создают органы по правам человека.

4. Омбудсмен

60. 1 декабря 1993 года национальный конгресс принял Закон № 24.284 о создании в структуре законодательной власти Канцелярии народного защитника. При исполнении своих функций Народный защитник, известный также как "омбудсмен", не получает инструкций ни от какого правительственного органа и правомочен защищать права и интересы отдельных лиц и общества применительно к решениям, действиям или бездействию государственных органов. В его компетенцию входит возбуждение, по собственному усмотрению или по просьбе соответствующей стороны, расследований таких действий государственных органов, которые могут нарушать вышеупомянутые права и интересы, включая случаи, когда речь идет об общественных или коллективных интересах.

61. Ранее в Аргентинской Республике такими вопросами занимался прокурор по правам человека, действовавший на муниципальном уровне в городе Буэнос-Айресе. Конституционная реформа 22 августа 1994 года внесла в Конституцию страны новую статью о Народном защитнике.

С. Средства правовой защиты

62. Всем жителям Аргентинской Республики предоставлен целый ряд различных средств правовой защиты, которые позволяют урегулировать случаи нарушения основополагающих прав. Эти средства правовой защиты регламентируются положениями обычного законодательства и зависят от характера нарушения. Без ущерба для вышеизложенного конституционная реформа включила в Конституцию новую статью 43 в следующей редакции:

"Каждый имеет право воспользоваться эффективным и оперативным средством правовой защиты ампаро во всех случаях, когда не имеется другого более подходящего средства судебной защиты от каких-либо действий или бездействия государственных органов или частных лиц, которые фактически или потенциально нарушают, ограничивают, изменяют или ставят под угрозу, произвольным или явно незаконным образом, права и гарантии, закрепленные в настоящей Конституции, договорах или законах. В таких случаях судья правомочен объявить неконституционной ту норму, которая лежит в основе являющихся нарушением действия или бездействия.

Этим средством правовой защиты можно воспользоваться во всех случаях дискриминации и нарушения прав, касающихся охраны окружающей среды, конкуренции прав пользователя или потребителя, а также коллективных прав в целом. Воспользоваться этим средством правовой защиты могут потерпевший, народный защитник и соответствующие ассоциации, зарегистрированные в соответствии с законом, в котором закреплены требования, предъявляемые к характеру их деятельности и к форме организации.

Каждый может воспользоваться этим средством правовой защиты, с тем чтобы получить информацию о своем личном деле и о цели его хранения в государственных или частных банках данных, предназначенных для составления докладов, а в случае наличия в этом деле ложных или дискриминационных данных – с тем чтобы требовать их уничтожения, исправления, соблюдения их конфиденциальности или их обновления. Журналисты не обязаны раскрывать источники получения информации.

В том случае, если нарушению, ограничению, изменению или угрозе подвергается право на неприкосновенность личности, или в случае незаконного ужесточения формы или условий содержания под стражей, или в случае принудительного исчезновения лиц, жертвы таких действий или любое лицо, выступающее от их имени, могут воспользоваться средством правовой защиты хабеас корпус, в каком случае судья должен принять незамедлительные меры даже в период действия осадного положения".

1. Процедура подачи жалобы

63. Статья 174 Уголовно-процессуального кодекса, действующая с сентября 1992 года, гласит, что "каждый, кто считает себя пострадавшим в результате правонарушения, квалифицируемого как таковое, или каждый, кому становится известно о таком правонарушении, хотя лично он и не понес ущерба, может сообщить о нем судье, сотруднику прокуратуры или полиции. Если уголовное деяние совершается частным лицом, то согласно соответствующим положениям Уголовного кодекса иск может быть подан только лицом, имеющим право предъявлять обвинение. Согласно процедуре, предусмотренной в разделе IV главы IV тома I, лицо, сообщающее о правонарушении, может просить считать его истцом".

64. Что касается вменяемого обязательства государственным служащим, то в статье 177 Уголовно-процессуального кодекса говорится, что "обязательство сообщать о правонарушениях, квалифицируемых как таковые, вменяется: 1) государственным служащим и должностным лицам, которым становится известно о таких правонарушениях в силу их служебного положения; 2) врачам, акушеркам, фармацевтам и другим медицинским работникам, которым при оказании медицинской помощи становится известно о правонарушениях, за исключением фактов, в отношении которых действует принцип врачебной тайны".

2. Процедура ампаро

65. Закон № 16.986 регламентирует применение процедуры ампаро в отношении любых действий или бездействия государственных органов, которые фактически или потенциально нарушают, ограничивают, изменяют или ставят под угрозу, произвольно или явно незаконным образом, права и гарантии, открыто или имплицитно признаваемые Конституцией страны, за исключением права на неприкосновенность личности, пользующегося защитой со стороны института хабеас корпус.

66. Случаи, в которых не допускается применение процедуры ампаро, перечислены в статье 2 вышеупомянутого закона. Так, процедура ампаро не применяется, если:

- a) существуют судебные средства правовой защиты или административные процедуры, которые позволяют обеспечить защиту затрагиваемых конституционных прав или гарантий;
- b) оспариваемое решение принято судебным органом или основывается непосредственно на применении закона № 16.970;
- c) вмешательство судебных органов прямо или косвенно повредит регулярному, непрерывному и эффективному функционированию государственной службы или выполнению основных функций государства;
- d) признание фактической недействительности соответствующего решения потребует более широкого обсуждения, более серьезных доказательств или даже признания неконституционными каких-либо законов, декретов или постановлений;
- e) соответствующее требование не было подано в течение 15 рабочих дней со времени, когда деяние было или могло быть совершено.

67. Иск должен предъявляться судье первой инстанции, юрисдикция которого распространяется на территорию, где соответствующее деяние произошло, имело последствия или могло произойти. Если такой иск признается приемлемым, то судья должен потребовать, чтобы соответствующий орган в течение указанного разумного срока (обычно в 5-дневный срок) представил доклад с изложением фактов и оснований для оспариваемой меры. После представления такого доклада или истечения срока, отведенного для его представления, и в том случае, если истец не предъявляет доказательств, обоснованное решение о применении процедуры ампаро или об отказе в нем принимается в течение 48 часов.

68. Окончательное судебное решение о наличии или отсутствии нарушения, ограничения, изменения или угрозы, носящих произвольный или явно незаконный характер, какого-либо из конституционных прав или гарантий определяет применение процедуры ампаро, но не отменяет никаких других действий или средств правовой защиты, которые могут быть использованы сторонами независимо от процедуры ампаро. Апелляции могут подаваться только в отношении окончательного судебного решения, которое признает соответствующий иск неприемлемым или предусматривает полную или временную отмену действия законной силы оспариваемого акта.

69. Применение процедуры ампаро в отношении действий или бездействия частного лица регламентируется статьей 321 Гражданского и торгового процессуального кодекса, которая гласит следующее: "Процедура, предусмотренная в статье 498 [упрощенная процедура],

применяется... если возбуждается иск в отношении такого действия или бездействия какого-либо частного лица, которое фактически или потенциально нарушает, ограничивает или ставит под угрозу, произвольным или явно незаконным образом, права или гарантии, открыто или имплицитно признаваемые Конституцией страны, в тех случаях, когда необходимо срочно возместить ущерб или незамедлительно устранить последствия такого действия, а сам характер такого иска указывает на то, что он не должен рассматриваться в рамках какой-либо из процедур, предусмотренных настоящим кодексом или другими законами".

70. В процессуальном плане применяются нормы, разработанные для упрощенной процедуры, со следующими изменениями: не принимаются встречные иски или отводы в отношении предварительного или специального судебного решения; на каждое действие отводится два дня, за исключением оспаривания иска, в котором случае выделяется пять дней, а предельный срок для предъявления доказательств определяется судьей; апелляции принимаются только в отношении окончательного судебного решения и превентивного судебного запрета.

71. В статье 28 закона № 19.549 об административной процедуре с поправками, внесенными законом № 21.686, предусмотрено применение процедуры ампаро в случае затягивания процесса рассмотрения административных дел. Эта статья гласит: "Лицо, являющееся стороной административного производства, может обратиться в судебные органы с просьбой отдать распоряжение о незамедлительном завершении такого производства. Это распоряжение отдается, когда соответствующий административный орган превысил сроки, отведенные на совершение определенных действий, или, если их продолжительность не установлена, когда превышены разумные сроки, необходимые для вынесения заключения или принятия решения по существу дела или вопросу, интересующему соответствующее лицо. По получении такой просьбы судья принимает решение о ее правомерности с учетом обстоятельств дела и, если считает необходимым, обращается в соответствующий административный орган с требованием в указанные им сроки известить его о причинах отмеченной задержки. Апелляция в отношении такого решения судьи не принимается. После получения ответа на свой запрос или истечения отведенного на эту процедуру срока судья урегулирует ситуацию, вызванную затягиванием соответствующих действий, путем принятия постановления, согласно которому соответствующий административный орган должен завершить производство по такому делу в разумные сроки, устанавливаемые в зависимости от характера и сложности принимаемого решения или применяемых процедур".

3. Средство правовой защиты habeas corpus

72. Согласно положениям закона № 23.098, процедура habeas corpus применяется, если поступает сообщение о каких-либо действиях или бездействии государственных органов, которые предполагают: i) фактическое ограничение или угрозу свободе передвижения без наличия письменного распоряжения компетентных властей; ii) незаконное ужесточение характера или условий содержания под стражей, в котором случае процедура habeas corpus

применяется без ущерба для полномочий ведущего дело судьи, если это положение применимо к такому случаю.

73. Если в связи с введением осадного положения ограничивается свобода какого-либо лица, то процедура хабеас корпус может быть использована в конкретных случаях для проверки:

- i) законности введения осадного положения;
- ii) взаимосвязи между распоряжением о лишении свободы и ситуацией, вызвавшей введение осадного положения;
- iii) незаконного ужесточения характера и условий лишения свободы, которые ни в каком случае не допускаются в пенитенциарных учреждениях;
- iv) эффективного использования права покидать свою страну.

74. Если речь идет о лишении какого-либо лица свободы, то после получения жалобы судья незамедлительно отдает распоряжение соответствующему органу доставить к судье содержащееся под стражей лицо с подробным докладом о причинах применения такой меры, ее характере и условиях содержания под стражей. В докладе необходимо указать, принята ли эта мера по письменному распоряжению компетентного органа, и в таком случае данное распоряжение к докладу следует приложить. Если содержащееся под стражей лицо было передано другому органу, то в докладе должно быть указано, какому органу, по какой причине и по какому случаю была совершена эта передача. В случае фактической угрозы лишения свободы какого-либо лица судья отдает распоряжение соответствующему органу представить соответствующий доклад.

75. Если компетентному суду или судье становится достоверно известно о том, что кто-либо из его сотрудников или младших работников административных, политических или военных органов заключил под стражу, арестовал или лишил свободы какое-либо лицо и что существуют опасения того, что это лицо будет переведено за пределы территории, находящейся под юрисдикцией такого суда или судьи или что этому лицу будет нанесено непоправимое телесное повреждение до того, как этому лицу может быть оказана помощь в рамках процедуры хабеас корпус, то такой суд или судья может *ex officio* принять это дело к рассмотрению и отдать распоряжение удерживающему такое лицо органу или любому комиссару, сотруднику полиции или другому сотруднику доставить лицо, которое было взято под стражу или находится под угрозой ареста, в этот суд или к этому судье, с тем чтобы он принял в его отношении правомерное решение.

4. Чрезвычайная апелляция

76. Порядок подачи чрезвычайной апелляции в Верховный суд Аргентины регулируется статьей 14 Закона № 48. Она гласит, что апелляция на окончательное судебное решение может подаваться в тех случаях, когда:

- i) в ходе судебного процесса была поставлена под сомнение юридическая действительность какого-либо договора, акта Национального конгресса или каких-либо полномочий, осуществляемых от имени государства, и было принято решение признать их недействительными;
- ii) юридическая действительность какого-либо провинциального закона, постановления или органа власти была поставлена под

сомнение на том основании, что они противоречат Конституции, договору или акту Национального конгресса, и было принято решение в пользу юридической действительности такого провинциального закона или органа; iii) толкование какого-либо положения Конституции, договора или акта Национального конгресса или какого-либо поручения, выполняемого от имени центральной власти, было оспорено и было принято решение в нарушение документа, права, привилегии или иммунитета, основывающихся на этих положениях и являющихся предметом судебного разбирательства.

77. Судебная практика Верховного суда Аргентины распространила чрезвычайные апелляции на случаи произвольных судебных решений, иными словами – на решения, которые тем или иным образом – например путем применения недействующих законов, игнорирования доказательств, игнорирования поставленных вопросов и т.д. – нарушают гарантию и права на защиту в ходе судебного разбирательства.

5. Административные средства правовой защиты

78. Средства правовой защиты, которые могут применяться в отношении действий административных органов, регулируются Законом № 19.549 об административных процедурах. К таким средствам относятся подача ходатайства о пересмотре в органе, принявшем оспариваемое решение, и обжалование в том же учреждении в иерархическом порядке, которое должно быть рассмотрено министром, в чью компетенцию входит это решение. Президент рассматривает поданные в иерархическом порядке апелляции на решения, принятые министрами.

6. Порядок компенсации

79. Компенсация как возмещение за ущерб является следствием ответственности. В этой связи в компетенцию судебных органов входит определение компенсации как в рамках уголовных, так и иных процессов.

IV. ИНФОРМАЦИОННО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

80. Аргентинская Республика является участником следующих договоров по правам человека:

Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него;

Женевских конвенций по международному гуманитарному праву;

Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям по международному гуманитарному праву;

Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами;

Конвенции о статусе беженцев (без оговорки в отношении географических различий);

Протокола, касающегося статуса беженцев;

Конвенции о политических правах женщин;

Конвенции о статусе апатридов;

Дополнительной Конвенции об упразднении рабства, работорговли, институтов и обычаев, сходных с рабством;

Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования;

Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;

Американской конвенции о правах человека;

Международного пакта о гражданских и политических правах и Факультативного протокола к нему;

Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах;

Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него;

Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;

Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

Межамериканской конвенции о предотвращении пыток и наказании за их совершение;

Конвенции о правах ребенка;

Межамериканской конвенции о насильственном исчезновении лиц.

(В данный список не включены другие договоры, содержащие положения по правам человека или принятые в рамках МОТ.)

81. Следует напомнить, что следующие из вышеупомянутых договоров обладают равной с Конституцией страны юридической силой: Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Американская конвенция о правах человека; Международный пакт о гражданских и политических правах и Факультативный протокол к нему; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Конвенция о ликвидации всех

форм дискриминации в отношении женщин; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о правах ребенка. Аналогичной юридической силой обладают Американская декларация о правах и обязанностях человека и Всеобщая декларация прав человека.

82. Национальная дирекция по поощрению прав человека и социальных прав и Управление по правам человека и социальным правам при министерстве внутренних дел наделены особыми полномочиями в области информационно-просветительской работы, и в этой связи им поручены следующие задачи: а) поощрять изучение вопросов прав человека и демократии на всех уровнях формальной образовательной системы в целях формирования гражданской этики, гарантировать уважение прав человека и предотвращать их нарушения; б) совместно с правительственными органами, неправительственными и международными организациями осуществлять неформальные программы обучения по вопросам прав человека; в) проводить подготовку государственных служащих (сотрудников центрального государственного аппарата и государственных органов провинций) по теоретическим и практическим аспектам прав человека, поскольку непосредственную ответственность за применение государственной политики несут именно государственные должностные лица; г) проводить подготовку сотрудников полиции и служб безопасности, с тем чтобы они выполняли свои задачи на основе норм и принципов, закрепленных в действующем законодательстве, и в соответствии с рекомендациями Организации Объединенных Наций; е) поощрять деятельность Центра документации в вопросах прав человека, действующего под управлением данной Дирекции; ф) содействовать публикации материалов, посвященных распространению знаний о правах человека, их теоретическому исследованию и изучению.

83. Эти мероприятия проводятся без ущерба для деятельности, которую организуют и осуществляют провинциальные отделы по правам человека. Кроме того, необходимо отметить, что изучение прав человека входит в учебные программы ряда факультетов различных университетов страны. Этот предмет включен также в учебные программы средних школ, находящихся в ведении муниципалитета города Буэнос-Айрес.

84. Распространение информации по вопросам прав человека также является основополагающей задачей соответствующих неправительственных организаций. Следует отметить, что в стране действует значительное число неправительственных организаций различных направлений. Многие из них представлены только в Аргентине, тогда как другие являются национальными отделениями международных организаций. Ряду аргентинских НПО предоставлен консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете Организации Объединенных Наций.
