



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
12 March 2014
Russian
Original: English

**Общий базовый документ, являющийся
составной частью докладов государств-
участников**

Словакия*

[27 января 2014 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.14-41604 (R) 120514 130514



* 1 4 4 1 6 0 4 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–5	3
I. Территория и население.....	6–9	4
II. Общая политическая структура.....	10–38	6
A. Законодательная власть	11–15	6
B. Исполнительная власть	16–23	7
C. Судебная власть	24–38	9
III. Правовая структура защиты прав человека	39–95	14
A. Защита прав человека и основных свобод в Конституции страны ..	43	14
B. Инкорпорация международных договоров о правах человека и основных свободах во внутреннее законодательство.....	44–46	16
C. Осуществление в национальных судах прав, закрепленных в международных договорах о правах человека и основных свободах	47	17
D. Судебные, административные и другие уполномоченные органы, обладающие компетенцией в области прав человека	48–80	17
E. Право на возмещение ущерба	81–85	26
F. Консультативные органы правительства Словацкой Республики по правам человека.....	86–95	27
IV. Опубликование текстов международных договоров о правах человека и основных свободах.....	96–99	29

Введение

1. Словацкая Республика была образована 1 января 1993 года в соответствии с Конституционным законом № 542/1992 Coll. о разделении Чехословацкой Федеративной Республики. До ее образования была принята Декларация Национального совета Словакии о суверенитете Словацкой Республики, в которой был объявлен суверенитет Словацкой Республики на основе международно признанного естественного права государств на самоопределение как основы независимого государства. Столицей Словакии является Братислава, денежная единица – евро.

2. Словацкая Республика является континентальным государством, расположенным в центре Европы. Она граничит с Чешской Республикой, Польшей, Украиной, Венгрией и Австрией. Словакия - это страна с христианскими традициями, большинство населения которой (около 62%) заявляет о принадлежности к римско-католической церкви.

3. Географическое положение Словакии и ход ее исторического развития оказали значительное влияние на этнический состав населения страны. Численность населения Словакии составляет порядка 5,4 млн. человек. По данным последней переписи населения и жилищного фонда, проведенной в 2011 году, около 652 000 человек (примерно 12% всего населения) заявили, что их национальность отлична от словацкой, и отнесли себя к какому-либо из 13 национальных меньшинств (венграм, рома, чехам, русинам, украинцам, немцам, мораванам, полякам, хорватам, болгарам, русским, сербам и евреям). В ходе переписи соблюдалось предусмотренное Конституцией Словакии право лица заявлять о своей национальности.

4. При создании Словацкой Республики особое внимание уделялось принципу преемственности и стабильности правовой системы как основополагающему условию, гарантирующему устойчивость государственных институтов и соблюдение прав человека. Конституционные законы, нормативные акты и другие обязательные для всех юридические документы после разделения Чехословацкой Федеративной Республики остались в силе, если они не противоречили Конституции (пункт 1 статьи 152 Конституции Словацкой Республики). Словацкая правовая система вобрала в себя все основополагающие нормы, обеспечивающие соблюдение принципов демократии, законности, прав и свобод человека, включая международные договоры, участницей которых Чехословацкая Федеративная Республика была на момент ее разделения.

5. С 19 января 1993 года, а фактически с 1 января 1993 года Словацкая Республика является членом Организации Объединенных Наций. Словакия присоединилась ко всем основным документам Организации Объединенных Наций в области прав человека: к Международному пакту о гражданских и политических правах и двум факультативным протоколам к нему, Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и Факультативному протоколу к нему, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативному протоколу к ней, Конвенции о правах ребенка и двум существенным факультативным протоколам к ней, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и участия детей в вооруженных конфликтах, Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся процедуры сообщений, к Конвенции против пыток и других

жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, к Конвенции о правах инвалидов и Факультативному протоколу к ней.

I. Территория и население

6. В этой части приводятся базовые статистические данные о населении, подготовленные на основе результатов переписи населения и жилищного фонда, проведенной в 2011,¹ данных Статистического управления Словакии за 2012 год и данных, опубликованных Национальным банком Словакии.

1.	Площадь территории	49 036 км ²
2.	Общая численность населения	5 397 036
3.	Плотность населения	110,1 жителей на 1 км ²
4.	Население в разбивке по национальности ²	80,651% словаков (4 352 775) 8,495% венгров (458 467) 1,959% рома (105 738) 0,620% русинов (33 482) 0,563% чехов (30 367) 0,138% украинцев (7 430) 0,087% немцев (4 690) 0,061% мораван (3 286) 0,057% поляков (3 084) 0,037% русских (1 997) 0,019% хорватов (1 022) 0,0019% болгар (1 051) 0,013% сербов (698) 0,012% евреев (631) 0,182 % прочие (9 825) 7,087 % национальность неизвестна (382 493)
5.	Вероисповедание	62,0% римско-католическая церковь 5,9% протестантская церковь августинцев 3,8% греко-католическая церковь 1,8% реформистская христианская церковь 13,4% не имеют вероисповедания
6.	Население в разбивке по полу	51,3% женщин 48,7% мужчин
7.	Население в разбивке по возрастным группам	15,3% предпродуктивного возраста 72,0% продуктивного возраста (женщин – 49,9%, мужчин – 50,1%) 12,7% постпродуктивного возраста (женщин – 62,4%, мужчин – 37,6%)

¹ <http://portal.statistics.sk/showdoc.do?docid=44035>.

² Информация предоставлена Статистическим управлением Словакии.

8.	Экономически активное население	48,7% (2 630 052) (женщин – 45,9%, мужчин – 54,1%)
9.	Доля продуктивного населения	72,0%
10.	Смертность на 1 000 жителей	9,7%
11.	Городское население	54,4%
	Сельское население	45,6%
12.	Смертность при родах	0%
13.	Валовой внутренний продукт	71 463 млн. евро
14.	Уровень инфляции	3,6%
15.	Внешний долг на 2012 год	70,9 млрд. долл. США
	Внешний долг на душу населения	13 132 долл. США
16.	Уровень безработицы в 2012 году	14%

Административно-территориальное деление: вышестоящие территориальные единицы

7. В соответствии с Законом № 302/2001 Coll. о самоуправлении вышестоящих территориальных единиц территория Словацкой Республики разделена на восемь самоуправляющихся краев, которые представляют собой самостоятельные территориально-административные единицы. Самоуправляющийся край является юридическим субъектом, который самостоятельно ведет хозяйство и распоряжается собственным имуществом и финансовыми средствами, обеспечивая при этом гарантии и защиту прав и интересов своих граждан на условиях, предусмотренных законом. Обязанности и ограничения при осуществлении территориального самоуправления могут быть возложены на самоуправляющуюся территориальную единицу только на основании закона или международного договора. Органами самоуправляющегося края являются парламент края и его председатель.

8. Действуя в рамках своей территориальной компетенции, самоуправляющийся край координирует свои действия с государственными властями, другими самоуправляющимися краями, местной администрацией и другими юридическими субъектами. В соответствии с законом самоуправляющемуся краю могут передаваться некоторые задачи государственного управления. В рамках своей компетенции самоуправляющийся край может сотрудничать с территориальными и административными единицами или органами власти других стран, осуществляющими региональные функции. Он имеет право вступать в международные ассоциации территориальных субъектов или территориальных органов.

9. В вопросах территориального самоуправления самоуправляющиеся края могут вводить обязательные для исполнения подзаконные акты. Что касается вопросов государственного управления, то в этой сфере они могут принимать подзаконные акты только на основании закона и только в его рамках.

II. Общая политическая структура

10. По смыслу пункта 1 статьи 1 своей Конституции Словацкая Республика является суверенным, демократическим и правовым государством. Словакия не следует никакой идеологии или религии. В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Конституции Словацкой Республики государственная власть принадлежит гражданам, которые осуществляют ее через избранных представителей или непосредственно. Согласно Конституции, каждый может делать то, что не запрещено законом, и никто не может быть принужден делать то, к чему закон не обязывает.

A. Законодательная власть

1. Национальный Совет Словацкой Республики

11. Национальный Совет Словацкой Республики (далее - парламент) является единственным конституционным и законодательным органом Словацкой Республики. Он состоит из 150 депутатов, которые избираются на четыре года. Депутаты осуществляют свои полномочия индивидуально, в соответствии со своей совестью и убеждениями, не починаясь чьим-либо распоряжением.

12. Минимальный возраст для избрания депутатом парламента Словакии составляет 21 год. Депутаты избираются путем всеобщих, равных и прямых выборов при тайном голосовании. Депутат не может совмещать свои функции с функциями судьи, прокурора, омбудсмана, военнослужащего, сотрудника силовых структур и члена Европейского парламента.

13. Заседания парламента являются открытыми. Закрытые заседания могут проводиться только в случаях, установленных законом, а также по решению большинства депутатов, составляющего не менее трех пятых депутатского корпуса. Руководство работой парламента осуществляется председателем и его заместителем. Кворум в парламенте составляет присутствие более половины депутатов, если иное не установлено Конституцией.

14. В ведении словацкого парламента находятся прежде всего следующие вопросы:

- принятие Конституции страны, конституционных и иных законов и контроль за их соблюдением
- принятие решений по инициативам о проведении референдумов
- утверждение перед ратификацией международных договоров о правах человека и основных свободах, международных политических договоров, международных договоров военного характера, международных договоров, на основании которых возникает членство Словацкой Республики в международных организациях, международных экономических договоров общего характера, международных договоров, для осуществления которых необходимо принятие закона, а также международных договоров, которые непосредственно предоставляют права физическим или юридическим лицам или налагают на них обязательства, и принятие решений о том, являются ли эти договоры международными согласно пункту 5 статьи 7 Конституции
- учреждение министерств и других органов государственного управления

- обсуждение программных заявлений правительства, контроль за деятельностью правительства и обсуждение вопросов, связанных с вотумом доверия правительству или его членам
- утверждение государственного бюджета, контроль его исполнения и утверждение государственного отчета о его исполнении
- обсуждение основных вопросов внутренней, внешней, экономической, социальной и иной политики
- избрание и смещение председателя и заместителя председателя Главного контрольного управления Словацкой Республики и трех членов Судебного совета Словацкой Республики
- принятие решения об объявлении войны в случае нападения на Словацкую Республику или в случае необходимости выполнения обязательств, вытекающих из международных договоров о совместной обороне от нападения, а по окончании войны - принятие решения о заключении мира
- дача согласия на направление вооруженных сил за пределы территории Словацкой Республики за исключением случаев, предусмотренных в пункте р) статьи 119 Конституции³
- выражение согласия на присутствие иностранных вооруженных сил на территории Словацкой Республики.

15. Депутаты работают в различных комитетах парламента. Вопросами прав человека занимается Комитет Национального совета по вопросам прав человека и национальных меньшинств.

В. Исполнительная власть

1. Президент Словацкой Республики

16. Главой Словацкой Республики является президент. Президент представляет Словацкую Республику внутри государства и за его пределами и своими решениями обеспечивает надлежащее функционирование конституционных органов. Президент избирается гражданами Словацкой Республики путем прямых выборов при тайном голосовании сроком на пять лет. Президентом можно избрать любого гражданина Словацкой Республики, имеющего право быть избранным в парламент и достигшего на день выборов возраста 40 лет. Одно и то же лицо может быть избрано президентом не более чем на два срока подряд.

17. Наиболее важными полномочиями президента являются следующие:

- представлять Словацкую Республику за рубежом
- заключать и ратифицировать международные договоры
- вносить в Конституционный суд проект решения о соответствии заключенного международного договора, для утверждения которого необходимо согласие парламента, конституции или конституционному закону

³ В пункте р) статьи 119 Конституции говорится: "Правительство решает коллегиально вопрос о направлении вооруженных сил за пределы территории Словацкой Республики, если речь идет о выполнении обязательств по международным договорам о совместной обороне от нападения, на срок не более 60 дней; о таком решении правительство безотлагательно информирует Национальный совет Словацкой Республики".

- принимать, назначать и отзываться глав дипломатических миссий
- созывать учредительное заседание парламента
- распускать парламент в соответствии с подпунктом е) пункта 1 статьи 102 Конституции
- подписывать законы
- назначать и смещать председателя правительства и членов правительства Словацкой Республики, поручать им руководство министерствами и принимать их отставку
- назначать и смещать руководителей центральных органов, высших должностных лиц государства и других ответственных работников в случаях, установленных законом
- назначать и смещать ректоров и профессоров университетов
- присваивать генеральские звания
- производить награждения или уполномочивать на это иной орган
- отменять и смягчать наказания, назначенные судами в уголовном производстве
- снимать судимость в форме индивидуального помилования или амнистии
- объявлять о проведении референдумов
- возвращать в парламент закон со своими комментариями в течение 15 дней со дня получения одобренного парламентом закона
- запрашивать у правительства Словацкой Республики и его членов информацию, необходимую для выполнения своих задач
- назначать и смещать судей, председателя и заместителя председателя Конституционного суда и принимать присягу генерального прокурора
- назначать и смещать судей, председателя и заместителя председателя Верховного суда, генерального прокурора и трех членов Судебного совета
- принимать присягу судей.

18. Президент также является верховным главнокомандующим вооруженными силами. Он объявляет войну на основании решения парламента, если Словацкая Республика подверглась нападению или если это вытекает из обязательств по международным договорам о совместной обороне от нападения; он также заключает мир. По предложению правительства президент может отдать приказ о мобилизации вооруженных сил, ввести или отменить военное или чрезвычайное положение.

19. Президент представляет парламенту доклад о положении Словацкой Республики и об основных политических вопросах.

2. Правительство Словацкой Республики

20. Правительство Словацкой Республики (далее - правительство) является высшим органом исполнительной власти. Оно состоит из председателя, заместителей председателя и министров. Правительство отчетливо перед парламентом об исполнении своих функций, и парламент может в любое время выразить ему недоверие.

21. Правительство является коллегиальным органом; его основные полномочия заключаются в вынесении решений о законопроектах, о правительственных постановлениях, о программе правительства и ее выполнении, о принципиальных мерах по обеспечению экономической и социальной политики страны, о проектах государственного бюджета и государственного отчета о его исполнении.

22. Правительство также принимает решения по принципиальным вопросам внутренней и внешней политики, о вынесении законопроектов или иных важных актов на всенародное обсуждение, о вотуме доверия, об объявлении амнистии, о назначении и увольнении государственных служащих в случаях, установленных законом, и трех членов Судебного совета Словацкой Республики. Правительство выносит решения по вопросам введения военного положения, мобилизации вооруженных сил, введения и отмены чрезвычайного положения, направления вооруженных сил за пределы территории Словацкой Республики с целью оказания гуманитарной помощи, для участия в военных учениях или миротворческих миссиях, выражения согласия на присутствие иностранных вооруженных сил на территории Словацкой Республики, выражения согласия на проход иностранных вооруженных сил через территорию Словацкой Республики, размещения вооруженных сил за пределами территории Словакии для выполнения обязательств по международным договорам о совместной обороне от нападения на срок не более 60 дней; правительство безотлагательно информирует парламент о таких решениях.

23. В соответствии с Конституцией правительство по поручению президента Словацкой Республики участвует в международных переговорах, заключает международные договоры, делегирует отдельным членам из своего состава полномочия на заключение международных договоров согласно подпункту а) пункта 1 статьи 102 Конституции и запрашивает мнение Конституционного суда о соответствии заключенного международного договора, для утверждения которого необходимо согласие парламента, Конституции и конституционным актам.

С. Судебная власть

1. Суды

24. Судебную власть в Словацкой Республике осуществляют суды общей юрисдикции и специальный судебный орган – Конституционный суд. Система судов общей юрисдикции включает 54 окружных суда, восемь краевых судов, Верховный суд и Особую коллегия по уголовным делам. Судебная власть является двухуровневой и осуществляется независимыми и беспристрастными судами отдельно от других государственных органов.

25. Суды общей юрисдикции рассматривают гражданские и уголовные дела. Суды также проводят проверку и выносят постановления относительно законности решений, мероприятий и других действий или бездействия со стороны административных органов; они выносят решения по вопросам законности решений и процедур органов государственной власти, вопросам в связи с избирательной кампанией, референдумом, политическими партиями и движениями.⁴ Кроме того, они выносят решения по другим вопросам, которые предусмотрены

⁴ Подпункт с) пункта 1 раздела 2 Закона № 757/2004 Coll. о судах с внесенными изменениями.

законом, по юридически обязательному Акту Европейских сообществ и Европейского союза или по международным договорам, стороной которых является Словацкая Республика.⁵ Судебные решения принимаются палатами, если в законе не предусматривается, что дело может решаться судьей или председателем палаты единолично.⁶

26. Судья не может совмещать выполнение своих функций с работой в каком-либо органе государственной власти, с государственной службой, с какой-либо трудовой или предпринимательской деятельностью, с членством в руководящем или контрольном органе какого-либо юридического лица, занимающегося предпринимательской деятельностью, или с хозяйственной или приносящей доход деятельностью, за исключением управления собственным имуществом и научной, педагогической, литературной или творческой деятельности, а также не может входить в состав Судебного совета Словацкой Республики. Судья не может являться членом политической партии или политического движения.⁷

27. В соответствии с действующими законодательными положениями судьи при выполнении своих функций являются независимыми и руководствуются только Конституцией, конституционными актами и международными договорами, как это предусмотрено в пунктах 2 и 5 статьи 7 Конституции, постановлениями Конституционного суда на условиях, установленных законом, и заключением вышестоящего суда.⁸ Закон о судах и судебных заседателях устанавливает уровень иммунитета и условия осуществления уголовного преследования в отношении судей и судебных заседателей. Судью или судебного заседателя нельзя преследовать по суду за вынесенные им решения даже после того, как он прекратит исполнение своих функций. Судебный исполнитель может быть подвергнут судебному преследованию или тюремному заключению за его действия в судах, где он выполнял свои функции, или в связи с выполнением этих функций только с согласия Судебного совета.⁹

28. Судьи назначаются и смещаются президентом по предложению Судебного совета. Назначение судей производится без какого-либо ограничения срока. Судьей может быть назначен гражданин Словацкой Республики, обладающий правом избираться в парламент, достигший возраста 30 лет и имеющий высшее юридическое образование. Президент назначает председателя и заместителя председателя Верховного суда по предложению Судебного совета из числа судей Верховного суда сроком на пять лет. Одно и то же лицо может назначаться председателем или заместителем председателя Верховного суда не более двух сроков подряд.

29. В состав Судебного совета входят 18 членов (председатель Верховного суда, одновременно являющийся председателем Судебного совета; восемь членов, которые избираются и смещаются судьями; и три члена, которые избираются в Судебный совет парламентом, президентом Словацкой Республики и правительством Словацкой Республики).¹⁰ Членом Судебного совета может стать только лицо, обладающее высокими моральными качествами, высшим юридическим образованием и как минимум 15-летним опытом практической

⁵ Подпункт d) пункта 1 раздела 2 Закона № 757/2004 Coll. о судах с внесенными изменениями.

⁶ Пункт 3 раздела 11 Закона № 757/2004 Coll. о судах с внесенными изменениями.

⁷ Раздел 23 Закона № 757/2004 Coll. о судах с внесенными изменениями.

⁸ Пункт 2 раздела 3 Закона № 385/2000 Coll. о судах с внесенными изменениями.

⁹ Пункт 2 раздела 29а Закона № 757/2004 Coll. о судах с внесенными изменениями.

¹⁰ Пункт 1 статьи 141а) Конституции.

работы.¹¹ Срок полномочий членов Судебного совета составляет пять лет; одно и то же лицо может переизбираться или назначаться на эту должность не более двух сроков подряд.¹² Для принятия Судебным советом какого-либо решения необходимо согласие половины всех его членов.

30. Судебный совет имеет следующие полномочия:

- вносить президенту предложения о кандидатах для назначения на должности судей и предложения о смещении судей
- принимать решения о назначении и перемещении судей
- вносить президенту предложения о назначении председателя и заместителя председателя Верховного суда и предложения об их смещении
- вносить правительству Словацкой Республики предложения о кандидатах из числа судей, которые могли бы представлять Словацкую Республику в международных судебных органах
- избирать и смещать членов дисциплинарных палат, а также избирать и смещать их председателей
- представлять замечания по проекту бюджета судов при составлении государственного бюджета
- другие полномочия, предусмотренные законом.¹³

31. В соответствии со статьей 147 Конституции президент Словацкой Республики смещает судью или обязан сместить его по предложению Судебного совета:

- на основании вступившего в законную силу обвинительного приговора за преднамеренное совершение какого-либо уголовного преступления; или
- если судья осужден за совершение уголовного преступления и суд не принял решения об условной отсрочке исполнения наказания в виде лишения свободы; или
- на основе решения дисциплинарной палаты за какие-либо действия, несовместимые с осуществлением функций судьи; или
- в связи с утратой права избираться в парламент.

32. Согласно пункту 2 статьи 147 Конституции, президент может сместить судью, если его состояние здоровья длительное время, как минимум в течение одного года, не позволяет ему надлежащим образом выполнять обязанности судьи, или если судья достиг возраста 65 лет. В соответствии со статьей 146 Конституции Словакии судья вправе уйти в отставку со своей должности путем подачи письменного заявления на имя президента Словацкой Республики. Судебный совет может перевести судью в другой суд только с его/ее согласия, на основе его/ее заявления или по решению дисциплинарной палаты. Судья может быть переведен только на ту вакантную судебскую должность, которая определена министром, на основании соответствующего распоряжения. Судебный совет информирует министра о переводе судьи в течение трех дней после перевода этого судьи в другой судебный орган.

¹¹ Пункт 2 статьи 141а) Конституции.

¹² Пункт 3 статьи 141а) Конституции.

¹³ Пункт 4 статьи 141а) Конституции.

33. Управление судебными органами осуществляется президентом в соответствии с Законом № 757/2004 Coll. о судах. Председатель суда (кроме председателя Верховного суда) назначается министром на срок три года из числа судей на основе результатов процедуры отбора.

2. Конституционный суд Словацкой Республики

34. Конституционный суд Словацкой Республики (далее – Конституционный суд) является судебным органом, которому поручено стоять на страже конституционности законов. Конституционный суд состоит из 13 судей, назначаемых президентом на срок 12 лет по предложению парламента. Судьей Конституционного суда может стать гражданин Словацкой Республики, отвечающий требованиям, предъявляемым для избрания в парламент, достигший 40 лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее 15 лет. Одно и то же лицо не может быть повторно назначено судьей Конституционного суда.¹⁴

35. Судья Конституционного суда не может являться членом какой-либо политической партии или политического движения. Судьи Конституционного суда осуществляют свои функции на профессиональной основе. Судья не может совмещать свои функции с работой в каком-либо другом органе государственной власти, с гражданской службой, с наемным трудом или аналогичными трудовыми отношениями, с предпринимательской деятельностью, с членством в руководящем или контрольном органе какого-либо юридического лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность, и с какой-либо хозяйственной или приносящей доход деятельностью, кроме управления собственным имуществом и занятия научной, педагогической, литературной или творческой деятельностью.¹⁵

36. Конституционный суд выносит решения:

- о соответствии законов Конституции, конституционным актам и международным договорам, которые были одобрены парламентом, а затем ратифицированы и промульгированы в установленном законом порядке
- о соответствии заключенных международных договоров, требующих одобрения парламента, Конституции или конституционным актам
- о соответствии постановлений правительства, имеющих обязательную силу распоряжений министерств и иных центральных органов государственной власти Конституции, конституционным актам, международным договорам, которые были одобрены парламентом, а затем ратифицированы и промульгированы в порядке, установленном законом порядке, и внутренним законам
- о соответствии имеющих обязательную силу постановлений муниципалитетов и вышестоящих территориальных единиц по вопросам территориального самоуправления и для решения в соответствии с законом хозяйственных задач самоуправления, Конституции, конституционным актам и международным договорам, которые были одобрены парламентом, а затем ратифицированы и промульгированы в установленном законом порядке, и внутренним законам, за исключением случаев, когда по ним может быть вынесено решение другого суда

¹⁴ Пункты 2-3 статьи 134 Конституции.

¹⁵ Пункт 2 статьи 137 Конституции.

- о соответствии имеющих обязательную силу постановлений местных органов государственной власти и распоряжений органов территориального самоуправления Конституции, конституционным актам, международным договорам, которые промульгированы в установленном законом порядке, внутренним законам, постановлениям правительства и общеобязательным правовым актам министерств и иных центральных органов государственной власти, за исключением случаев, когда решение по ним может быть вынесено другим судом¹⁶
- о соответствии Конституции или конституционным актам вопросов, вынесенных на референдум, который должен быть назначен на основе петиции граждан или постановления парламента согласно пункту 1 статьи 95 Конституции или конституционных актов¹⁷
- по спорам о компетенции между центральными органами государственной власти, за исключением случаев, когда по закону разрешением таких споров занимается другой государственный орган¹⁸
- по жалобам физических или юридических лиц на нарушение их основных прав и свобод или прав человека и основных свобод, вытекающих из международных договоров, ратифицированных Словацкой Республикой и промульгированных в установленном законом порядке, если решение о защите этих прав и свобод не выносится другим судом¹⁹
- по жалобам органов территориального самоуправления на неконституционные или противозаконные решения либо на неконституционное или противозаконное вмешательство в дела территориального самоуправления, если решение по этим жалобам не выносится другим судом.²⁰

37. При возникновении споров Конституционный суд дает толкование положений Конституции или конституционных актов.²¹ Кроме того, Конституционный суд выносит решения по жалобам, содержащим возражения в отношении утверждения или неутверждения мандата депутата парламента, по конституционности и законности выборов президента Словацкой Республики, выборов в парламент, в органы территориального самоуправления и в Европейский парламент, по жалобам в связи с итогами референдума и с итогами народного голосования по вопросу лишения полномочий президента Словацкой Республики, а также о соответствии решений о роспуске или приостановлении деятельности политической партии или политического движения конституционным актам и другим законам.²²

38. Конституционный суд выносит решение об импичменте парламентом президента Словацкой Республики в связи с преднамеренным нарушением Конституции или с государственной изменой. Конституционный суд также выносит решение о соответствии Конституции или конституционным актам указов о введении особого режима или чрезвычайного положения и дальнейших связанных с ними постановлений.²³

¹⁶ Подпункты а) и d) пункта 1 статьи 125 Конституции.

¹⁷ Статья 125b) Конституции.

¹⁸ Статья 126 Конституции.

¹⁹ Статья 127 Конституции.

²⁰ Статья 127a) Конституции.

²¹ Статья 128 Конституции.

²² Пункты 2-4 статьи 129 Конституции.

²³ Пункты 5-6 статьи 129 Конституции.

III. Правовая структура защиты прав человека

39. Основные права и свободы в Словацкой Республике защищены Конституцией. Конституция Словацкой Республики (Конституционный акт № 460/1992 Coll. с внесенными изменениями) является главным юридическим документом, обеспечивающим основные права и свободы человека.

40. Конституционные права и свободы, закрепленные в Конституции, основываются на Хартии основных прав и свобод, введенной в действие Конституционным актом № 23/1991 Coll. Федерального собрания Чехословацкой Федеративной Республики. Общие положения Конституции устанавливают равенство всех людей в достоинстве и правах, в частности в пунктах 1 и 2 статьи 12, где говорится: "Все люди являются свободными и равными в достоинстве и правах. Основные права и свободы неотъемлемы, неотчуждаемы, не подлежат давности и неотменяемы. Основные права и свободы гарантируются на территории Словацкой Республики всем, независимо от пола, расы, цвета кожи, языка, веры и религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальной или этнической группе, имущественного положения, родового происхождения и других обстоятельств. Никто не может притесняться, дискриминироваться или получать преимущества на перечисленных выше основаниях". В этом же положении указаны основания, по которым люди не могут подвергаться дискриминации, и гарантировано равенство для всех. Далее в Конституции говорится, что пределы действия основных прав и свобод могут быть установлены только законом и при соблюдении условий, предусмотренных Конституцией, а также что законные ограничения основных прав и свобод действуют одинаково во всех случаях, которые отвечают установленным условиям, т.е. для всех людей без исключения.

41. Основные права и свободы человека, предусмотренные в Конституции, гарантируются всем, если в соответствии со статьей 52 Конституции такие права и свободы не признаются только за гражданами Словацкой Республики. В большинстве случаев гражданам Словацкой Республики особо предоставляются права, связанные с формированием органов государственной власти. В статье также говорится, что термин "гражданин", употребленный во всех законодательных положениях, следует понимать как "каждый человек", если речь идет о правах и свободах, которые Конституция признает независимо от гражданства.

42. Ограничения основных прав и свобод могут быть установлены только законом в соответствии с условиями, предусмотренными Конституцией. Законные ограничения основных прав и свобод должны действовать одинаково во всех случаях, которые отвечают установленным условиям. При введении ограничений на основные права и свободы следует учитывать их существо и цель. Эти ограничения могут быть использованы только в предусмотренных законом целях.

A. Защита прав человека и основных свобод в Конституции страны

43. Конституцией Словацкой Республики гарантируются следующие основные права и свободы:

- **основные права и свободы человека** – право на жизнь; запрещение смертной казни; неприкосновенность личности и частной жизни; запре-

щение пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство человека обращения или наказания; гарантия личной свободы; максимальный срок, в течение которого судья должен принять решение о взятии под стражу/об освобождении обвиняемого или подозреваемого - 48 часов после ареста, а в случаях особо тяжких преступлений - 72 часа; лицо, обвиняемое в совершении уголовного преступления, может быть арестовано только на основании закона и только на срок, установленный законом, причем санкцию на арест может дать только суд; то или иное лицо может быть помещено в медицинский стационар либо содержаться в нем только на основаниях, предусмотренных законом; обследование психического состояния обвиняемого может производиться только по письменному постановлению суда; запрет на принудительные работы или принудительную службу; право на уважение человеческого достоинства, доброго имени и на соблюдение анонимности; право на защиту от необоснованного вмешательства в частную и семейную жизнь; право на защиту от необоснованного сбора или опубликования данных о своей личности и/или от злоупотребления этими данными; право на владение имуществом; гарантия тайны переписки; гарантия тайны передаваемых сообщений и иных документов и охраны личных данных; право на свободу передвижения и проживания; право на свободу мысли, религии и вероисповедания; запрет на принуждение к прохождению военной службы, если это противоречит совести и/или религиозным убеждениям

- **политические права** – свобода слова и право на информацию; отсутствие требования о получении предварительного разрешения на издание печатной продукции; запрет на цензуру; право на мирные собрания; право участвовать в управлении государственными делами
- **права национальных меньшинств и этнических групп** – право развивать собственную культуру; право получать и распространять информацию на родном языке; право объединяться в национальные ассоциации; право создавать и развивать учреждения образования и культуры; право на получение образования на родном языке; право пользоваться родным языком в официальной переписке; право участвовать в процессах принятия решений, затрагивающих меньшинства и этнические группы
- **экономические, социальные и культурные права** – право на свободный выбор профессии и подготовку к ней, а также право заниматься предпринимательской и иной приносящей доход деятельностью; право на труд; право на адекватное материальное обеспечение гражданам, которые не могут по независящим от них обстоятельствам осуществлять право на труд; право трудящихся на справедливые и удовлетворительные условия труда, в частности право на получение вознаграждения за выполненную работу, защиту от произвольного увольнения и от дискриминации на работе, охрану безопасности и здоровья на рабочем месте, максимально допустимую продолжительность рабочего дня, достаточный отдых после работы, минимально допустимую продолжительность оплачиваемого отпуска; право на ведение коллективных переговоров; право на свободное объединение с другими лицами для защиты своих экономических и социальных интересов; право на забастовку; право на адекватное материальное обеспечение в старости, при наступлении нетрудоспособности, а также в случае потери кормильца; право на охрану здоровья; право граждан на бесплатное медицинское обслуживание и медицинскую помощь на основе медицинского страхования; защита брака, материнства/отцовства и семьи; особая защита детей, рожденных в браке и вне бра-

ка; особая забота о женщине в период беременности; равные права детей, рожденных в браке и вне брака; право родителей, воспитывающих детей, на помощь государства и право на образование; охрана свободы научных исследований и искусства и результатов творческой деятельности

- **право на охрану окружающей среды и культурного наследия** - право на благоприятную окружающую среду; право на получение своевременной и полной информации о состоянии окружающей среды и о причинах и последствиях ее ухудшения
- **право на судебную и иную правовую защиту** - право отстаивать свои интересы в независимом и беспристрастном суде и/или ином органе Словацкой Республики; право обращаться в суд для проверки законности решения какого-либо органа власти; право на возмещение ущерба, причиненного незаконным решением суда, какого-либо государственного органа или органа государственной власти либо причиненного в результате применения неправомерной официальной процедуры; право отказаться от дачи показаний против себя или своих близких при наличии угрозы уголовного преследования; право на правовую помощь при рассмотрении дела в судах, иных государственных органах или органах государственной власти с момента начала процесса; равенство всех участников процесса; право на помощь переводчика; право на рассмотрение дела законным судьей; право на публичное рассмотрение дела без излишней волокиты и в присутствии обвиняемого; право на законное уголовное преследование; право высказываться по всем приведенным доказательствам; право на защиту; право обвиняемого опровергать показания; отсутствие у закона обратной силы; никто не может быть подвергнут уголовному преследованию дважды за одно и то же деяние; презумпция невиновности.

В. Инкорпорация международных договоров о правах человека и основных свободах во внутреннее законодательство

44. В соответствии с пунктом 1 статьи 154с Конституции гарантируется преемственность в применении международных договоров о правах человека и основных свободах, ратифицированных Словацкой Республикой и промульгированных в установленном законом порядке до 1 июля 2001 года. Эти международные договоры по-прежнему являются составной частью правовой системы страны и имеют приоритет над внутренними законами, если обеспечивают больший объем конституционных прав и свобод. Изначально, после распада бывшей Чехословацкой Федеративной Республики, Словацкая Республика стала правопреемницей большинства основных международных конвенций и их государством-участником.

45. На основании пункта 5 статьи 7 Конституции Словацкой Республики международные договоры о правах человека и основных свободах, международные договоры, для осуществления которых не требуется принятие какого-либо закона, и международные договоры, в которых непосредственно установлены права или обязанности физических или юридических лиц и которые были ратифицированы и промульгированы в установленном законом порядке, имеют приоритет над законами Словацкой Республики и в иерархии юридических актов занимают место между Конституцией и конституционными актами и внутренними законами.

46. Президент или правительство могут внести в Конституционный суд проект решения о соответствии заключенных международных договоров Конституции или конституционным актам, прежде чем выносить заключенные договоры на обсуждение парламента. Это - так называемая система превентивного конституционного контроля, цель которой состоит в том, чтобы избегать возможных противоречий или конфликтов между применением внутреннего законодательства и положений международного договора.

C. Осуществление в национальных судах прав, закрепленных в международных договорах о правах человека и основных свободах

47. Согласно пункту 5 статьи 7 Конституции международные договоры о правах человека как таковые составляют часть внутригосударственной правовой системы и являются источником права, обязательного для исполнения национальными субъектами, если они были ратифицированы и промульжированы в установленном законом порядке. На основе этого положения Конституции международные договоры о правах человека инкорпорированы во внутриправовую систему. Это означает, что граждане Словацкой Республики имеют возможность прямо ссылаться на права, предусмотренные в этих договорах, а государственные власти обязаны непосредственно применять их на практике. В правовой системе Словакии международные договоры о правах человека, являющиеся ее частью, имеют надзаконотворительную власть, то есть они находятся между конституционными актами и законами, над которыми они имеют приоритет. Если конституционные права и свободы и/или права и свободы человека, предусмотренные в международном договоре о правах человека, являющегося частью правовой системы Словакии, не соблюдаются на практике или нарушаются, например в случае ошибочного применения какого-либо правового положения, может быть использовано право на судебную или иную правовую защиту по смыслу статьи 46 Конституции.

D. Судебные, административные и другие уполномоченные органы, обладающие компетенцией в области прав человека

1. Прокуратура

48. Роль органов прокуратуры заключается в том, чтобы защищать права и охраняемые законом интересы физических, юридических лиц и государства. В соответствии с Законом № 153/2001 Coll. о прокуратуре (далее – Закон о прокуратуре) прокуратура обязана принимать меры в интересах общественности по предотвращению нарушений правопорядка, в целях раскрытия и пресечения случаев нарушения правопорядка, по восстановлению нарушенных прав и назначению наказания за совершенные нарушения. При осуществлении своих функций прокуратура обязана использовать все правовые средства, чтобы обеспечить последовательную, эффективную и своевременную защиту законных прав и интересов физических лиц, юридических лиц и государства.

49. С организационной точки зрения прокуратура является независимой иерархической структурой государственных органов, в которой прокуроры действуют в соответствии с принципом подчинения и старшинства; при этом нижестоящие работники прокуратуры не обязаны выполнять распоряжение вышестоящего прокурора, если они считают его противоречащим какому-либо юридическому положению или их правовой позиции. Прокуратура состоит из

управления генерального прокурора, отдельную часть которого составляет специальная прокуратура, региональных и окружных отделений прокуратуры. Генеральный прокурор возглавляет деятельность всех отделений прокуратуры; он назначается и смещается президентом Словацкой Республики по предложению парламента.

50. Прокурор возбуждает уголовное преследование в отношении лиц, подозреваемых в совершении преступления, осуществляет надзор за соблюдением законности процедур в досудебный период и в местах содержания лиц, лишенных свободы, или лиц, свобода которых была ограничена на основании решения суда или другого компетентного государственного органа. Прокуроры также осуществляют свои функции во время судебного разбирательства: в ходе судебного процесса они представляют государство, если это предусмотрено специальным законом, и осуществляют надзор за законностью деятельности органов государственного управления в той степени, в какой это предусмотрено Законом о прокуратуре. Они участвуют в подготовке и осуществлении превентивных мер по предотвращению нарушения законов и других обязательных для выполнения законодательных актов, а также в устранении причин совершения преступлений и условий для их совершения, в предотвращении преступности и борьбе с ней и в выработке законодательства. Прокуроры осуществляют также другие функции, если это предусмотрено специальным законом или международным договором, который промульгирован в установленном законом порядке.²⁴

51. В уголовном судопроизводстве прокурор главным образом осуществляет надзор за правомерностью досудебных следственных действий, в том числе следит за соблюдением прав потерпевшего, оглашает обвинительные акты и представляет сторону обвинения в суде.

52. В гражданском судопроизводстве прокурор уполномочен, если это предусмотрено законом, ходатайствовать о возбуждении гражданского разбирательства, участвовать в открытом гражданском судебном процессе, представлять государство в суде и обжаловать решение, вынесенное в результате гражданского разбирательства.²⁵

53. Кроме того, прокуроры осуществляют надзор за соблюдением законов и имеющих обязательную силу законодательных актов органами государственного управления в той мере, в какой это предусмотрено законом, путем заявления прокурорского протеста, уведомления или ходатайства о возбуждении дела в соответствии со специальными законами. Ходатайство генерального прокурора о возбуждении дела в Конституционном суде в связи с несоблюдением правовых норм является еще одним средством осуществления надзора за исполнением законов и других имеющих обязательную силу законодательных актов органами государственной власти. Согласно пункту 1 раздела 13 Закона о прокуратуре генеральный прокурор уполномочен подавать ходатайство о проведении разбирательства относительно толкования конституционных актов; если вопрос представляется спорным, он вправе заявить, что выборы в парламент или в органы территориального самоуправления противоречат Конституции или положениям о выборах, или оспорить результаты выборов, или заявить о том, что избрание или смещение президента противоречит Конституции или закону, оспорить результаты референдума или плебисцита об отстранении президента от власти, подать ходатайство о проверке постановления о роспуске или приостановлении

²⁴ Раздел 4 Закона № 153/2001 Coll. о прокуратуре.

²⁵ Раздел 19 Закона № 153/2001 Coll. о прокуратуре.

новлении деятельности какой-либо политической партии или политического движения.

2. Суды общей юрисдикции

54. Пункт 3 статьи 47 Конституции гарантирует равенство всех участников судопроизводства, государственных органов или органов государственной власти с момента начала производства. Принцип равенства участников судопроизводства также предусматривается в пункте 1 статьи 7 Закона № 757/2004 Coll. о судах с внесенными в него изменениями и в Гражданском процессуальном кодексе. Принцип равенства всех участников в суде неуклонно соблюдается и в уголовном судопроизводстве.

55. В пункте 2 статьи 48 Конституции предусмотрено, что любое лицо имеет право на публичное рассмотрение его дела без излишней волокиты и в его присутствии, а также возможность высказаться по всем приведенным доказательствам. В соответствии с положениями Уголовно-процессуального кодекса судебные заседания и слушания по апелляции могут проводиться в закрытом режиме лишь в случае, если открытый режим слушания может привести к разглашению тайны, защищенной специальным законом, нарушить ход судопроизводства или создать угрозу для психики, для безопасности или для иных важных интересов свидетелей.

56. Пункт 3 статьи 142 Конституции гласит, что «приговоры провозглашаются именем Словацкой Республики и всегда в рамках публичной процедуры».

2.1 *Гражданские дела*

57. Только суды компетентны защищать отношения, относящиеся к сфере гражданского права. Основным официальным источником гражданского процессуального права является Закон № 99/1963 Coll. о Гражданском процессуальном кодексе с внесенными изменениями (далее - Гражданский процессуальный кодекс). В Гражданском процессуальном кодексе предусмотрены такие процессуальные нормы для судов и участников гражданского судопроизводства, которые обеспечивают справедливую защиту прав и законных интересов всех участников разбирательства. Каждый, кто утверждает, что его права находятся под угрозой или нарушаются, имеет право искать защиты в суде и, соответственно, может обратиться в суд с иском об исправлении в соответствии с положениями Гражданского процессуального кодекса сложившейся противозаконной ситуации.

58. Право на судебную защиту обычно осуществляется с подачи ходатайства о начале судопроизводства. В целом уровень эффективности требований о судебной защите права субъекта с помощью гражданского судопроизводства определяется тем, является ли это нарушением права или угрозой нарушения права, входящего в область гражданского права, и относится ли его защита к компетенции суда. В соответствии с пунктом 1 раздела 79 Гражданского процессуального кодекса судопроизводство начинается с ходатайства, которое должно удовлетворять требованиям закона. Судопроизводство считается открытым со дня получения судом ходатайства о возбуждении дела или с вынесения решения о том, что судопроизводство начнется без ходатайства. Ходатайство подается в суд, имеющий материальную и территориальную юрисдикцию. Рассмотрение дел в первой инстанции, как правило, относится к компетенции районных судов. Краевые суды выносят решения в первой инстанции только при рассмотрении определенных дел.

59. Положения Гражданского процессуального кодекса определяют условия, в соответствии с которыми могут быть использованы обычные или исключительные процедуры обжалования судебного решения. К обычным средствам правовой защиты относится кассационная жалоба на решение суда, не вступившее в законную силу, при условии, что это предусмотрено законом. В случаях, когда судом первой инстанции является краевой суд, в качестве апелляционных судов действуют краевые суды или Верховный суд. Решение судебного органа второй инстанции является окончательным, и в этом случае использование какого-либо обычного средства обжалования исключается. В соответствии с требованием закона такое решение может быть обжаловано с использованием исключительных средств правовой защиты, которыми являются апелляционная жалоба, новое слушание дела и чрезвычайная кассационная жалоба. Стороны могут обжаловать окончательное решение апелляционного суда в рамках чрезвычайного кассационного производства, если это предусмотрено законом. Генеральный прокурор подает чрезвычайную кассационную жалобу на основании ходатайства одной из сторон судопроизводства, т.е. лица, которое пострадало в результате решения суда, или лица, которому был нанесен ущерб в результате этого решения, если он считает, что окончательное решение суда нарушает закон или если защита законных прав и интересов физических лиц, юридических лиц и государства делает это необходимым и эта защита не может быть осуществлена никакими другими правовыми мерами. Вынесенное судебное решение, которое не может быть обжаловано по апелляционной процедуре, является окончательным и обязательным для исполнения всеми сторонами и органами. Ходатайство о новом слушании дела является исключительным средством правовой защиты и может быть использовано только в случаях, установленных законом.²⁶

2.2 *Административные дела*

60. Согласно Конституции любое лицо, которое утверждает, что его или ее права были нарушены в результате решения какого-либо органа государственной власти, может обратиться в суд с ходатайством о проверке законности принятого решения, если в законе не предусмотрено иное. Однако пересмотр решений, касающихся основных прав и свобод, не может быть исключен из компетенции судов. Пункт 1 статьи 142 гласит, что суды также проверяют законность решений органов государственной власти и законность решений, актов или иных действий органов государственной власти в установленном законом порядке. Эта сфера регулируется частью Гражданского процессуального кодекса об административном производстве.

61. В административном производстве суды на основании жалоб или апелляций проверяют законность решений органов власти, государственной администрации, органов территориального самоуправления и других юридических лиц в той мере, в какой закон наделяет их правом выносить решения по вопросам

²⁶ Ходатайство о новом слушании дела может подаваться в следующих случаях:

- а) при наличии фактов, решений или доказательств, которые не могли быть использованы при первоначальном слушании по причинам, не зависящим от заинтересованной стороны, и если эти факты могут послужить основанием для вынесения более благоприятного решения по делу; или
- б) при наличии возможности представить доказательства, которые нельзя было представить при первоначальном слушании, если такие доказательства могут послужить основанием для вынесения более благоприятного решения по делу; или
- с) если решение против данной стороны явилось результатом нарушения судьей своих обязанностей.

прав и обязанностей физических и юридических лиц в области государственного управления. Решения, вынесенные административными органами – это решения, принятые ими в административном судопроизводстве, а также другие решения, которые создают, изменяют или отменяют права и обязанности физических или юридических лиц. Широкие полномочия по пересмотру подобных решений имеют краевые суды, а в установленных законом случаях - Верховный суд Словацкой Республики.²⁷ Краевые суды пересматривают решения, касающиеся уголовно наказуемых деяний.

2.3 Уголовные дела

62. Закон № 301/2005 Coll. об Уголовно-процессуальном кодексе с внесенными изменениями (далее - Уголовно-процессуальный кодекс) регулирует процедуру уголовного судопроизводства. В соответствии с пунктом 1 раздела 2 Уголовно-процессуального кодекса никто не может быть подвергнут преследованию в качестве обвиняемого иначе, как на основаниях и в порядке, установленных этим законом. Принцип уголовного преследования только на законных основаниях сформулирован в пункте 2 статьи 17 Конституции. В законе № 300/2005 Coll. об Уголовном кодексе с внесенными изменениями предусмотрены виды преступлений и соответствующие меры наказания.

63. Уголовное преследование в суде возможно только на основании обвинительного акта прокурора. Прокурор обязан осуществлять преследование за все правонарушения, которые доводятся до его сведения; исключения возможны только в соответствии с законом или согласно промульгированному международному договору. Строго соблюдается принцип презумпции невиновности, в соответствии с которым любое лицо, являющееся объектом уголовного расследования, считается невиновным до тех пор, пока его вина не установлена вступившим в законную силу обвинительным приговором суда. Согласно пункту 4 раздела 34 Уголовно-процессуального кодекса, лицо, против которого возбуждено уголовное дело, должно быть информировано с момента начала производства о его/ее праве на защиту и на выбор адвоката, и все органы отправления уголовного правосудия обязаны дать обвиняемому возможность осуществлять эти права. В соответствии с пунктом 3 раздела 33 Уголовно-процессуального кодекса органы отправления уголовного правосудия должны в любое время информировать обвиняемого о его/ее правах, в том числе о значимости признания, и предоставить ему/ей возможность осуществлять их в полной мере. Обвиняемый, у которого нет достаточных средств для оплаты услуг защитника, имеет право на получение защитника безвозмездно или на льготных условиях.

64. В соответствии с разделом 15 Уголовно-процессуального кодекса функции судов первой инстанции выполняют окружные суды, если законом не предусмотрено иное. Выступая в качестве суда первой инстанции, окружной суд с юрисдикцией краевого суда рассматривает дела об особо тяжких преступлениях, за совершение которых законом предусмотрено наказание в виде не менее 12 лет лишения свободы, или о преступлениях, совершенных организованной группой, преступным сообществом или террористической группой.²⁸

65. Органы по отправлению уголовного правосудия действуют *ex officio*, если Уголовно-процессуальным кодексом не предусмотрено иное. Они обязаны в максимально короткий срок рассмотреть уголовное дело при последовательном соблюдении гражданских прав, гарантированных Конституцией. Эти органы действуют так, чтобы факты рассматриваемого ими дела были установлены

²⁷ Пункт 2 раздела 246 Гражданского процессуального кодекса.

²⁸ Раздел 16 Уголовно-процессуального кодекса.

должным образом, насколько это необходимо для вынесения ими решения. Они уделяют равное внимание как выяснению обстоятельств дела, возбужденного против обвиняемого, так и обстоятельств в его пользу, и заслушивают показания обеих сторон, не дожидаясь от них просьбы о заслушании. Признание обвиняемого не освобождает органы, занимающиеся уголовным преследованием, от их обязанности расследовать все обстоятельства данного дела. Когда предварительное следствие завершено, прокурор в зависимости от его результатов направляет дело другому компетентному органу, прекращает уголовное преследование, приостанавливает уголовное преследование, выносит решение об урегулировании дела и прекращает уголовное преследование, откладывает уголовное преследование, начинает переговоры о заключении сделки со следствием или направляет суду обвинительный акт.²⁹

66. Процедура судебного разбирательства является устной и публичной. В ходе основного разбирательства и публичных слушаний применение закрытого режима возможно лишь в случаях, которые непосредственно оговорены в Уголовно-процессуальном кодексе.

67. По смыслу положений пункта 1 раздела 278 Уголовно-процессуального кодекса суд может выносить решение только в отношении деяния, указанного в обвинительном акте. В соответствии с пунктом 2 раздела 278 суд в момент вынесения решения может принимать во внимание только факты, представленные в ходе основного разбирательства, и рассматривать только те доказательства, которые были предъявлены на процессе. Суд не обязан следовать правовому заключению в отношении совершенного преступления, которое содержится в обвинительном акте. Суд выносит решение в виде приговора или в виде указа, как это конкретно предусмотрено законом; в других случаях суд выносит постановление, если законом не предусмотрено иное.

68. Апелляционная жалоба является средством обжалования постановления, вынесенного судом первой инстанции. Апелляция подается в суд, вынесший обжалуемое решение, в течение 15 дней с момента получения копии вынесенного судом приговора. Апелляция имеет приостанавливающее действие. Жалоба является средством защиты в отношении постановления; она обладает приостанавливающим действием только в случаях, непосредственно оговоренных законом (пункт 6 раздела 185 Уголовно-процессуального кодекса). Жалоба подается в орган, постановление которого оспаривается, в трехдневный срок с момента получения уведомления о постановлении, за исключением жалобы на постановление о не заключении под стражу, подаваемой сразу после уведомления о вынесенном постановлении (пункт 2 раздела 83 Уголовно-процессуального кодекса). Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает три исключительных средства правовой защиты – отмену генеральным прокурором действующего постановления в ходе предварительного разбирательства (раздел 363 Уголовно-процессуального кодекса), апелляцию (раздел 368 Уголовно-процессуального кодекса) и ходатайство о проведении нового слушания дела (раздел 393 Уголовно-процессуального кодекса). В Уголовно-процессуальном кодексе точно определен порядок того, кто и при каких обстоятельствах может использовать вышеупомянутые средства правовой защиты.

3. Конституционный суд Словацкой Республики

69. В соответствии со статьей 127 Конституции Конституционный суд Словацкой Республики (далее – Конституционный суд) выносит решения по жало-

²⁹ Разделы 214 - 234 Уголовно-процессуального кодекса.

бам физических или юридических лиц на нарушение их основных прав и свобод или прав человека и основных свобод, вытекающих из международных договоров, ратифицированных Словацкой Республикой и промульгированных в установленном законом порядке, если решение о защите этих прав и свобод не выносится другим судом.

70. Если Конституционный суд удовлетворяет жалобу и в своем решении постановляет, что вступившим в силу решением, актом или иными действиями были нарушены права или свободы, упомянутые выше, он отменяет такое решение, акт и любые иные действия. Если нарушение прав и свобод произошло в результате бездействия, Конституционный суд может потребовать от виновных в нарушении таких прав и свобод принятия соответствующих мер. Конституционный суд может также возратить дело на дополнительное рассмотрение, запретить дальнейшие действия в нарушение основных прав и свобод, вытекающих из того или иного международного договора, ратифицированного Словацкой Республикой и промульгированного в установленном законом порядке, либо, если это возможно, распорядиться, чтобы лицо, виновное в нарушении прав или свобод, восстановило положение, существовавшее до нарушения. Конституционный суд может присудить истцу, права которого были нарушены, соответствующее финансовое возмещение путем вынесения постановления об удовлетворении иска.³⁰ Решения Конституционного суда не подлежат обжалованию.³¹

71. Конституционная жалоба не принимается к рассмотрению, если заявитель в целях защиты его/ее интересов не исчерпал обычные средства правовой защиты, предусмотренные законом. Однако Конституционный суд не откажет в рассмотрении конституционной жалобы в случае невыполнения требования об исчерпании всех средств правовой защиты, если важность жалобы выходит за рамки личных интересов заявителя.³² Если Конституционный суд удовлетворит жалобу, он в своем решении укажет, какие основные права или свободы и какое положение Конституции или конституционного акта были нарушены и к чему привело такое нарушение, и отменит оспариваемое решение. Если Конституционный суд отменит решение, судебный орган первой инстанции, вынесший такое решение, обязан повторно рассмотреть соответствующее дело и вынести новое решение. В своих действиях суд обязан следовать постановлению Конституционного суда. Закон № 38/1993 Coll. о создании Конституционного суда Словацкой Республики, процедуре рассмотрения дел и статусе судей с внесенными изменениями регулирует судопроизводство в Конституционном суде.

72. В случаях нарушений прав человека и основных свобод и при условии исчерпания всех внутренних средств правовой защиты любое лицо в течение шести месяцев после вынесения окончательного решения может обратиться в договорные органы Организации Объединенных Наций (Комитет по правам человека, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет против пыток, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин) или в Европейский суд по правам человека.

³⁰ Пункты 2-3 статьи 127 Конституции.

³¹ Статья 133 Конституции.

³² Пункты 1-2 раздела 53 Закона № 38/1993 Coll. о создании Конституционного суда Словацкой Республики.

4. Омбудсмен

73. По смыслу пункта 1 статьи 151 Конституции омбудсмен³³ является независимым субъектом, который в объеме и в порядке, установленном законом, участвует в охране основных прав и свобод физических и юридических лиц в ходе производства по делу, вынесения решений либо бездействия органов государственной власти, если производство по ним, принятие решений либо бездействие не соответствуют правовым нормам или принципам демократического правового государства.

74. По смыслу раздела 3 Закона № 564/2001 Coll. об омбудсмене (далее – Закон об омбудсмене) полномочия омбудсмена распространяются на органы государственной власти, органы территориального самоуправления и на юридических и физических лиц, которые принимают решения о правах и обязанностях физических и юридических лиц в сфере государственного управления. Законом также установлено, какие органы не подпадают под компетенцию омбудсмена.

75. Любое лицо, которое считает, что его основные права и свободы были нарушены вопреки действующим нормам или принципам демократического государства и верховенства права в ходе судебного разбирательства, в процессе принятия решения, в результате действий или бездействия органов государственной власти, вправе обратиться за помощью к омбудсмену. Физические лица могут использовать в общении с омбудсменом свой родной язык, причем расходы на услуги переводчика покрываются государством. В соответствии с пунктом 1 раздела 13 Закона об омбудсмене омбудсмен действует на основании прошения, поданного физическим или юридическим лицом или по собственной инициативе. В прошении должна быть ясно обозначена проблема и цель, которую преследует проситель. Омбудсмен рассматривает прошение. Если омбудсмен решает, что по своему содержанию прошение представляет собой средство правовой защиты согласно процессуальным нормам в административных или судебных вопросах или жалобу или средство защиты в административной юстиции либо конституционную жалобу, он немедленно информирует просите-

³³ Омбудсменом может быть избран любой гражданин Словацкой Республики, который имеет право избираться депутатом парламента и на день выборов достиг возраста 35 лет, полностью дееспособен, обладает высокими моральными качествами, имеет образование, способности, опыт и моральный облик, гарантирующие, что он/она будет выполнять функции омбудсмена должным образом, не состоит членом политической партии или политического движения, постоянно проживает на территории Словацкой Республики и согласен быть избранным на пост омбудсмена. Омбудсмен избирается парламентом на срок пять лет из числа кандидатов, предложенных как минимум 15 депутатами парламента. Один и тот же человек не может избираться омбудсменом больше чем на два срока подряд. Пребывание в должности омбудсмена несовместимо с пребыванием в должности президента, депутата парламента, члена правительства, председателя какого-либо центрального органа государственной власти, председателя или заместителя председателя Верховной ревизионной комиссии, судьи Конституционного суда, судьи, прокурора, сотрудника словацкой разведывательной службы, сотрудника полиции или других силовых структур, а также с должностью в каком-либо органе государственной власти. Находясь на этой должности, омбудсмен не должен занимать другую оплачиваемую должность, заниматься предпринимательством или иной приносящей доход деятельностью, кроме управления собственным имуществом или имуществом его/ее малолетних детей и занятия научной, литературной или творческой деятельностью при условии, что такая деятельность не препятствует осуществлению его/ее функций и не роняет престиж данного органа, а также не грозит потерей доверия к омбудсмену в отношении его/ее беспристрастности и независимости.

ля о своем решении и уведомляет его о дальнейшей соответствующей процедуре. Если омбудсмен решит, что какое-либо лицо незаконно содержится в местах лишения свободы, местах отбывания дисциплинарных наказаний военнослужащими, медицинских стационарах или исправительных заведениях и в камерах предварительного заключения полицейских участков, он немедленно информирует об этом компетентного прокурора в ходатайстве принять меры в соответствии со специальным законом, а также информирует руководство соответствующего учреждения и само заинтересованное лицо.

76. Если прошение касается пересмотра окончательного решения органа государственной власти или если омбудсмен считает, что принятое органом государственной власти решение противоречит закону или другому законодательному акту, имеющему обязательную силу, он передает это дело прокурору или принимает другие меры, извещая при этом просителя. Аналогичная процедура может осуществляться с помощью прошения, в котором содержатся предложения о мерах, входящих в компетенцию прокуратуры. Прокурор обязан в течение установленного срока проинформировать омбудсмана о мерах, принятых в целях восстановления законности.

77. Омбудсмен лишь регистрирует прошение, если вопрос, о котором идет речь, не входит в его компетенцию, если не была представлена информация по требуемым позициям или если в установленный срок не были даны необходимые уточнения. Омбудсмен может также лишь зарегистрировать прошение, не принимая по нему мер, если ему станет известно, что дело, о котором идет речь, рассматривается в суде без каких-либо задержек, если суд уже вынес решение по поставленному вопросу или если срок между подачей прошения и мерами или событием, о которых идет речь, превышает три года, или когда прошение явно безосновательно, подано анонимным образом или касается дела, которое омбудсмен уже рассматривал, а повторное прошение не содержит никаких новых фактов.

78. Если омбудсмен не следует процедуре, указанной в пунктах 76-78, он информирует просителя о том, что его прошение принято к рассмотрению. Если установленные в ходе разбирательства факты не указывают на нарушение основных прав и свобод, омбудсмен в письменной форме информирует просителя или орган государственной власти об оспариваемой процедуре, решении, действии или отсутствии действия по результатам проведенного рассмотрения.

79. Если обнаруженные в ходе рассмотрения прошения факты указывают на нарушение основных прав и свобод, омбудсмен в письменной форме информирует просителя и орган государственной власти об оспариваемой процедуре, решении, действии или отсутствии действия по результатам проведенного рассмотрения. Орган государственной власти обязан проинформировать омбудсмана о своей позиции в отношении результатов рассмотрения прошения и о мерах, принятых в течение 20 дней с момента получения им предложения о принятии мер. Если омбудсмен не согласен с позицией органа государственной власти или если он считает принятые меры недостаточными, он информирует организацию, являющуюся вышестоящей по отношению к органу, которого касается прошение, а при отсутствии таковой - правительство Словацкой Республики. Порядок осуществления процедуры обработки прошений физических и юридических лиц регулируется Законом № 564/2001 Coll. об омбудсмене.

80. При осуществлении своих функций омбудсмен сотрудничает с компетентными органами государственной власти, прокуратурой, фондами, гражданскими ассоциациями, профессиональными организациями, институтами гражд-

данского общества и с другими организациями и лицами, занимающимися вопросами защиты основных прав и свобод.

Е. Право на возмещение ущерба

81. В соответствии с пунктом 3 статьи 46 Конституции любое лицо имеет право на возмещение ущерба, причиненного ему в результате незаконного решения суда, другого публичного органа или органа государственной власти, либо в результате применения неправомерных официальных процедур. Вопросы выплаты компенсации регулируются специальным законодательным актом - Законом № 514/2003 об ответственности за ущерб, причиненный решением государственного органа, с внесенными в него изменениями (далее – Закон об ответственности за ущерб).

82. Согласно положениям Закона об ответственности за ущерб, государство несет ответственность за ущерб, причиненный органами государственной власти вследствие неправомерного решения, незаконного ареста, незаконного содержания под стражей или любого другого нарушения свободы личности, решения о применении наказания, защитной меры или решения о взятии под стражу, либо в результате применения неправомерных официальных процедур.³⁴

83. В положениях Уголовно-процессуального кодекса предусмотрены различные способы соблюдения требования о том, чтобы содержание под стражей не применялось и не продлевалось без наличия необходимых оснований. Если в исключительных случаях нормы содержания под стражей нарушаются, пострадавшее от такого нарушения лицо имеет право на возмещение ущерба.

84. Если ущерб причинен в результате совершения преступления, раздел 43 et seq. Уголовно-процессуального кодекса предусматривает, что соответствующее лицо (то есть лицо, пострадавшее от ущерба его здоровью, собственности, морального или иного ущерба, или права и свободы которого, защищаемые законом, были нарушены или оказались под угрозой нарушения) имеет право потребовать от виновного лица компенсацию за ущерб, причиненный этим преступлением, а также имеет право ходатайствовать о том, чтобы суд вынес постановление об обязательном возмещении ущерба. Такое ходатайство не может быть подано, если решение о возмещении ущерба уже было вынесено в ходе гражданского или иного соответствующего судебного разбирательства.

85. Согласно Гражданскому кодексу, лицо, пострадавшее от необоснованного посягательства на его право на защиту личности, может потребовать через суд устранения последствий такого посягательства и присуждения соответствующей компенсации. Если компенсация покажется недостаточной, особенно если был причинен серьезный урон достоинству физического лица или его положению в обществе, жертва (физическое лицо) имеет также право на денежную компенсацию за нематериальный ущерб. Суд определяет объем причиненного ущерба, принимая во внимание тяжесть этого ущерба и обстоятельства, при которых было нарушено соответствующее право.

³⁴ Раздел 3 Закона № 514/2003 Coll. об ответственности за ущерб.

F. Консультативные органы правительства Словацкой Республики по правам человека

1. Комитет Национального совета по вопросам прав человека, национальных меньшинств и гендерного равенства

86. Комитет Национального совета по вопросам прав человека, национальных меньшинств и гендерного равенства (далее – Комитет) является постоянно действующим экспертным, совещательным, координационным и консультативным органом правительства в области защиты прав и свобод человека, политических и гражданских прав, прав лиц, относящихся к национальным меньшинствам и этническим группам, экономических, социальных и культурных прав, прав на охрану окружающей среды и культурного наследия, прав детей и осуществления высших интересов ребенка, прав инвалидов и прав пожилых людей наряду с осуществлением принципа равного обращения, равенства возможностей и гендерного равноправия. В состав этого правительственного комитета входят представители государственных органов управления, неправительственных организаций (НПО) и научных кругов.

87. Комитет делает заявления, касающиеся выполнения международных обязательств Словацкой Республики в области защиты прав человека, прежде всего обязательств, вытекающих из международных договоров, в том числе из факультативных протоколов к ним, ратифицированных Словацкой Республикой, и договоров о правах человека и основных свободах, участницей которых является Словацкая Республика. Члены Комитета обсуждают предложения об осуществлении международных договоров, ратифицированных Словацкой Республикой, и договоров о правах человека, участницей которых является Словацкая Республика. Кроме того, Комитет представляет правительству предложения, касающиеся стратегий и концепций в области прав человека, а также предложения о совершенствовании системы осуществления прав человека.

88. Председателем Комитета является заместитель председателя правительства, министр иностранных дел Словацкой Республики. В состав Комитета входят следующие постоянно действующие советы: Совет по вопросам национальных меньшинств и этнических групп, Совет по делам инвалидов, Совет по вопросам гендерного равноправия, Совет по делам детей и молодежи, Совет по вопросам исследований, образования и просвещения в области прав человека, Комитет по предупреждению и ликвидации расизма, ксенофобии, антисемитизма и других форм нетерпимости и Совет по правам лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов.

2. Полномочный представитель правительства Словацкой Республики по делам национальных меньшинств

89. Полномочный представитель правительства Словацкой Республики по делам национальных меньшинств или лицо, которому поручено выполнять функции Полномочного представителя правительства Словацкой Республики по делам национальных меньшинств (далее – Полномочный представитель), является консультативным органом правительства, выполняющим задачи в области поддержания, развития и сохранения прав членов национальных меньшинств и осуществляющим комплекс мероприятий по улучшению положения национальных меньшинств. Полномочный представитель назначается и смещается правительством по предложению председателя правительства Словацкой Республики.

90. В рамках своей деятельности Полномочный представитель прежде всего отслеживает, анализирует и оценивает уровень осуществления прав членов национальных меньшинств органами государственной власти, органами территориального самоуправления и другие соответствующие аспекты и ежегодно представляет правительству доклад о положении и правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

91. Наряду с этим Полномочный представитель оказывает содействие в подготовке докладов о присоединении к международным договорам, имеющим для Словацкой Республики обязательную силу, которые посвящены положению и правам национальных меньшинств, занимается подготовкой заявлений и проектов законодательных и незакондательных актов, касающихся положения и прав национальных меньшинств, по запросу осуществляет сотрудничество с органами власти в сфере проведения государственной политики, связанной с положением и правами национальных меньшинств, и взаимодействует с международными организациями в области прав национальных меньшинств.

92. В рамках своей деятельности Полномочный представитель занимается вопросами управления системой субсидий при правительстве Словацкой Республики в части выделения финансовых средств на нужды поощрения, сохранения и развития самобытности и культуры национальных меньшинств и занимает должность председателя Совета по делам национальных меньшинств и этнических групп (далее – Совет). Совет является постоянно действующим консультативным органом Комитета по вопросам, касающимся национальных меньшинств и этнических групп и их членов, а также по вопросам осуществления Европейской хартии региональных языков и языков меньшинств и Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств. Кроме того, он выполняет функции консультативного органа по вопросам участия представителей национальных меньшинств и этнических групп в рассмотрении аспектов, касающихся национальных меньшинств и этнических групп. Канцелярия Полномочного представителя включена в организационную структуру Канцелярии правительства Словацкой Республики.

3. Полномочный представитель правительства Словацкой Республики по делам общин рома

93. Этот полномочный представитель является консультативным органом правительства Словацкой Республики. Действуя в качестве консультативного органа правительства по делам общин рома, он занимается решением проблем, связанными с общинами рома, и систематически принимает меры по улучшению их положения и содействию их интеграции в общество, главным образом в сфере выработки, осуществления и координации более эффективной политики и принятия системных мер по предупреждению социальной сегрегации общин рома и содействию их интеграции в общество. Полномочный представитель формирует Межведомственную комиссию по делам общин рома, является ее председателем, созывает и проводит совещания Комиссии и отчитывается перед правительством за ее деятельность.

94. В рамках своей деятельности Полномочный представитель разрабатывает и осуществляет мероприятия в сотрудничестве с органами государственной власти, органами территориального самоуправления и НПО, готовит документацию и выступления для заседаний правительства, дает консультации по вопросам взаимодействия Канцелярии с председателем правительства и министром внутренних дел и координирует деятельность Канцелярии с работой других министерств и центральных органов власти. Действуя совместно с заинтересо-

ванными учреждениями и соответствующими органами, Полномочный представитель занимается подготовкой, представлением, координацией, мониторингом и оценкой программ, нацеленных на улучшение положения общин рома, организует совещания соответствующих органов и учреждений и с их согласия составляет проекты надлежащих мероприятий и выводов, выступает с заявлениями о концепциях, разработанных органами государственной власти, органами территориального самоуправления и другими заинтересованными учреждениями, которые занимаются вопросами общин рома. Он формулирует предложения и делает комментарии об использовании бюджетных ассигнований и средств для оказания помощи и поддержки, предоставленных фондами Европейского союза и предназначенных для решения проблем, связанных с общинами рома.

95. В целях создания условий для деятельности Полномочного представителя Министерство внутренних дел Словацкой Республики учредило канцелярию во главе с Полномочным представителем. Он принимает участие в выработке, осуществлении и координации политики правительства и Европейского союза, включая координацию использования помощи Европейского союза, в области улучшения положения общин рома, прежде всего в вопросах интеграции рома в жизнь общества согласно Европейской стратегии до 2020 года. В рамках своей деятельности он обязан направлять информацию органам Европейского союза и другим международным организациям. Полномочный представитель возглавляет, направляет и контролирует работу Канцелярии. Организационная структура, функции, направления деятельности и полномочия Канцелярии изложены в организационных положениях, утвержденных министром на основе проекта, подготовленного Полномочным представителем. Расходы, связанные с выполнением функций Полномочного представителя, покрываются за счет средств государственного бюджета. Проект бюджета, ассигнуемого на выполнение функций Полномочного представителя и деятельность Канцелярии, включается в качестве одного из разделов в бюджет Министерства внутренних дел Словацкой Республики.

IV. Опубликование текстов международных договоров о правах человека и основных свободах

96. Конституция Словацкой Республики, конституционные акты, другие законы Национального совета Словацкой Республики, нормативные акты правительства Словацкой Республики, указы, постановления и распоряжения министерств и центральных органов государственной власти Словацкой Республики, других административных органов, если это предусмотрено специальным законом, Национального банка Словакии, а также решения Конституционного суда Словацкой Республики о несоответствии между правовыми положениями, принятыми на референдуме согласно пункту 2 статьи 98 Конституции Словацкой Республики, и международными договорами, опубликованы в Своде законов Словацкой Республики.³⁵

97. В 1994 году согласно Закону № 308/1993 Coll. о создании Словацкого национального центра по правам человека в стране был создан Словацкий национальный центр по правам человека. Основной задачей этого центра является содействие развитию эффективной системы защиты прав человека в Словакии.

³⁵ Раздел 1 Закона № 1/1993 Coll. о Своде законов Словацкой Республики с внесенными изменениями.

Центр, в частности, занимается подготовкой документации, информационной деятельностью и мониторингом.

98. Тексты всех докладов Словацкой Республики об осуществлении международных договоров Организации Объединенных Наций о правах человека и основных свободах, список членов договорных органов Организации Объединенных Наций, список вебсайтов, содержащих информацию о защите прав человека, и список международных договоров о правах человека и основных свободах, участницей которых является Словацкая Республика, размещены на вебсайте Министерства иностранных дел Словацкой Республики

99. В соответствии с Законом № 211/2000 Coll. о свободном доступе к информации и о внесении изменений в некоторые законы физические и юридические лица имеют право на доступ к информации, которой обладают государственные и муниципальные учреждения. Информацию можно получить без необходимости предъявления какого-либо юридического или иного основания или объяснения заинтересованности в запрашиваемой информации. Закон регулирует ограничения доступа к информации в особых случаях. Согласно этому закону, граждане Словацкой Республики могут также обращаться в государственные учреждения с просьбой о предоставлении им доступа к информации в области прав человека и основных свобод.
